

LAS RELACIONES COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS EN EL PERIODO
2004-2008

ANDREA PAOLA OLAYA CAMPOS

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C.
2009

LAS RELACIONES COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS EN EL PERIODO
2004-2008

ANDREA PAOLA OLAYA CAMPOS

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C. 2009

“Las relaciones comerciales colombo-venezolanas en el periodo 2004-2008”

Monografía de Grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:
Andrea Paola Olaya Campos

Dirigida por:
Luis Alfonso Bahamón

Semestre II, 2009

A la universidad, que le debo todo el conocimiento adquirido y mi formación profesional.

A Luis Alfonso por compartir y ayudarme a entender los procesos de las relaciones comerciales colombo-venezolanas sostenidas y su colaboración para la realización de esta monografía

A mi madre por entenderme y apoyarme en todo momento

A mi padre por enseñarme, darme ejemplo en todo momento y enseñarme a no desfallecer.

A mi hermano por ser el ejemplo a seguir y brindarme su apoyo.

A mi familia, por todo su apoyo brindado y por su ayuda para formarme como persona y profesionalmente.

A mi novio por ser mi amigo, confidente y compañero, por estar siempre conmigo y apoyarme en todo momento.

AGRADECIMIENTOS

El presente trabajo monográfico, más que ser un requisito de grado, me ayuda a entender y desarrollar un análisis sobre un tema específico.

Es la finalización de una gran etapa de mi vida, al pasar al ámbito profesional y conocer más a fondo sobre el tema gracias a las personas que estuvieron conmigo y me aportaron de alguna forma para la elaboración de esta monografía.

Mis más sinceros agradecimientos a mi director Luis Alfonso Bahamon quien me colaboró en la búsqueda de la información y la elaboración de esta, y me enseñó que la vida es un camino lleno de grandes pasos, donde hay que pensar cual debe darse primero, gracias a mi familia por su apoyo incondicional y a mis amigos que de una u otra forma estaban ahí para brindarme su comprensión y ayuda.

CONTENIDO

	Pág
INTRODUCCION	
1. ANTECEDENTES DE LAS RELACIONES COMERCIALES Y LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN BILATERALES, TENIENDO EN CUENTA EL MARCO INSTITUCIONAL QUE RIGE EN LA CAN	5
1.1 ANTECEDENTES DE LA COMUNIDAD ANDINA	5
1.1.1 Órganos de la CAN	9
1.1.2 Marco institucional y político de la Comunidad Andina	9
1.2 ANTECEDENTES DE LAS RELACIONES COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS	11
1.2.1 Problema fronterizo entre Colombia y Venezuela	18
1.3 TRATADOS ESTABLECIDOS EN MATERIA DE INTEGRACIÓN PARA FOMENTAR LOS LAZOS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANOS	19
2. LA EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS EN FUNCIÓN DE SECTORES Y FLUJOS COMERCIALES	23
3. LA RELACIÓN ENTRE DINÁMICAS COMERCIALES Y POLÍTICAS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS	35
3.1 DINÁMICAS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS	35
3.2 POLÍTICAS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS	41

BIBLIOGRAFIA

ANEXOS

LISTA DE GRAFICOS Y CUADROS

	pág
Gráfico1. Exportaciones Intracomunitarias (millones de US\$) 1992-2006.	8
Cuadro 1. Exportaciones colombianas hacia Venezuela	12
Cuadro 2. Importaciones colombianas desde Venezuela	13
Gráfico 2. Exportaciones totales a Venezuela	24
Gráfico 3. Exportación de Vehículos a Venezuela	25
Gráfico 4. . Exportación de cosméticos y productos de aseo y Tocador.	25
Gráfico 5. Exportaciones de confecciones a Venezuela.	26
Gráfico 6. Importaciones totales desde Venezuela	28
Gráfico 7. Colombia. Importaciones de propileno provenientes de Venezuela	28
Gráfico 8. Colombia. Importaciones de Gasoils provenientes de Venezuela	29
Gráfico 9. Importaciones de productos laminados de hierro provenientes de Venezuela	29
Gráfico 10. Importación de productos mineros provenientes de Venezuela	30
Gráfico 11. Colombia. Importaciones de lubricantes provenientes	

de Venezuela	30
Gráfico 12. Colombia. Importación de productos químicos y farmacéuticos provenientes de Venezuela	31
Gráfico 13. Balanza comercial total con Venezuela	31
Gráfico 14. Colombia Venezuela Comercio Bilateral (Enero-Noviembre 2000-2004)	35
Gráfico 15. Importaciones totales de Colombia (2000-2005 millones de dólares FOB)	37
Cuadro 3. Colombia-Venezuela. Comercio (2004-2006).	38
Cuadro 4. Principales países de intercambio	40

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Sistema Andino de Integración.

Anexo 2. Artículo 135 del Acuerdo de Cartagena.

Anexo 3. Cooperación y conflicto en la relación colombo-venezolana.

Anexo 4. Gráfica Comercio e Inversión Bilateral 1990-2004.

GLOSARIO

Acuerdo: Cualquier forma de acuerdo involucra dos o más partes diferentes (individuos, grupos o agencias) que, tomando un compromiso para un cierto curso de acción, piensan en algún beneficio común a todas las partes involucradas.

Acuerdo Bilateral: Es un compromiso que se adquiere por las dos partes negociadoras.

Acuerdo de Cartagena: Acuerdo de integración subregional Andino.

Acuerdo Marco: A nivel internacional el término “acuerdo marco” se refiere a un tipo de instrumento que se define por su función. En lenguaje corriente es “un acuerdo general que puede servir de marco a acuerdos ulteriores”.

Arancel externo común: Constituye un mecanismo dentro del Acuerdo de Integración Subregional Andino. Es un instrumento mediante el cual los países miembros de la Comunidad Andina de Naciones, fijan los gravámenes aplicables en sus aranceles nacionales, a las importaciones de terceros países, en forma anual, lineal y automática.

Balanza Comercial: Es la parte de la balanza de pagos que contempla las importaciones y exportaciones de mercancías o bienes tangibles. Se utiliza para registrar el equilibrio o desequilibrio en el que se encuentran estas transacciones respecto al exterior y se expresan en déficit o superávit; el primero cuando son mayores las importaciones; y el segundo cuando son mayores las exportaciones.

Comercio-intraregional: Es el intercambio que se presenta entre los países de la misma región.

Cooperación económica: Es el componente de la cooperación internacional que busca generar condiciones para facilitar los procesos de integración comercial y financiera en el plano internacional, a través de la implementación de acciones destinadas a posibilitar la obtención de beneficios económicos indirectos en el mediano y largo plazo

Crisis: Cambio que ocurre durante una enfermedad para agravarse o mejorarse el enfermo. Mutación importante en procesos históricos, físicos, etc.

Cuotas: Es una restricción física impuesta a la cantidad de bienes que pueden importar dentro de un periodo específico. Es la cantidad de bienes que pueden ingresar a un país.

Dumping: Cuando se vende un producto por debajo de su costo de producción.

Economía internacional: Es el conjunto de relaciones productivas, comerciales, financieras, monetarias, sociales y políticas que conforman el orden económico mundial, bajo el cual se estructuran las formas de producción y cooperación entre países.

Flujo comercial: Es la compra y venta de productos entre los países y operaciones que se realizan entre estos.

Instituciones: Conjuntos de reglas (formales e informales) persistentes y conectadas que prescriben papeles de conducta, restringen la actividad y configuran las expectativas.

Memorando de entendimiento: Un Memorando de Entendimiento (MdE) es un tipo de acuerdo marco, y existen muchos de diverso tipo.

Organizaciones Intergubernamentales: formales o no gubernamentales internacionales: Controlan la actividad, reaccionan a ella y son establecidas por los Estados; son organizaciones burocráticas con reglas claras para individuos y grupos.

Política Comercial: Suele llamarse así al conjunto de medidas gubernamentales que regulan el comercio internacional. La política comercial define entonces la estructura de los aranceles, las prohibiciones, cuotas y contingentes a la importación, y los incentivos a la exportación; también tiene relación directa con la creación de áreas de librecambio, los acuerdos bilaterales o multilaterales y la conformación de uniones aduaneras. La política comercial puede considerarse como una parte específica de la política económica de un gobierno, pues sólo de

este modo es posible concebir una acción coherente sobre el desarrollo de las actividades económicas.

Producto Interno Bruto: Es el valor de los bienes y servicios finales producidos por una determinada economía en un determinado período de tiempo.

Superávit: Exceso de los ingresos sobre los gastos

Tratado: Es una forma eficaz de estructurar un acuerdo. La palabra 'tratado' tiene un significado legal técnico. La Convención de Viena sobre Tratados de 1969 define un tratado como un acuerdo internacional entre estados, o entre un estado y una organización internacional, o entre organizaciones internacionales.

Zona de libre Comercio: Área regional de países que deciden la eliminación de aranceles entre los países miembros.

LISTA DE SIGLAS

AEC: Arancel Externo Común.

AVEX: Asociación Venezolana de exportadores

BANCOEX: Banco de Comercio Exterior.

CAF: Corporación Andina de Fomento

CAN: Comunidad Andina de Naciones

FLAR: Fondo Latinoamericano de Reservas

ICE: Instituto de Comercio Exterior

INE: Instituto Nacional de Estadística.

IVA: Impuesto al Valor Agregado

MERCOSUR: Mercado Común del Sur

MINCOMEX: Ministerio de Comercio Exterior

MIC: Ministerio de Industria y Comercio

PIB: Producto Interno Bruto.

SAI: Sistema Andino de Integración

TLC: Tratado de Libre Comercio

ZIF: Zona de integración fronteriza

INTRODUCCIÓN

Los primeros aspectos a mencionar son las diferentes características de las relaciones sostenidas en el marco de la CAN y conocer el marco jurídico que los rigió en el momento del intercambio comercial.

Los diferentes aspectos del funcionamiento de la CAN serán conocidos a través de esta monografía y se verá el desarrollo de las relaciones comerciales colombo-venezolanas en el periodo 2004-2008, teniendo en cuenta el retiro de Venezuela de la CAN, que se llevo a cabo en el año 2006, para conocer como ha sido el intercambio comercial antes y después del retiro y así descubrir el comportamiento que se presentó en el periodo de estudio.

Por último se conocerá acerca de las políticas comerciales establecidas por los países, las dinámicas comerciales y de esta manera encontrar la relación que tienen estas dos variables.

Esta monografía busca responder al intercambio comercial sostenido entre Colombia y Venezuela en el periodo comprendido entre 2004-2008, para así analizar la dinámica de las relaciones comerciales Colombo-Venezolanas en este periodo.

A partir de lo anterior se plantean como sus propósitos particulares: Determinar los antecedentes de las relaciones comerciales y los procesos de integración bilaterales, teniendo en cuenta el marco institucional que rige en la Comunidad Andina de Naciones (CAN); analizar la evolución de las relaciones comerciales Colombo-Venezolanas en función de sectores y flujos comerciales y por último determinar la relación entre dinámicas comerciales y políticas comerciales colombo-venezolanas.

Los objetivos anteriores dan cuenta de una investigación altamente cualitativa, esta centrada en conocer el comportamiento del comercio bilateral en periodos anteriores al retiro de Venezuela de la CAN y los años posteriores para lograr identificar el dinamismo comercial entre los dos mercados.

Considerando que el comportamiento de los intercambios comerciales colombo-venezolanos en el periodo comprendido entre 2004 y 2008, obedece más a las dinámicas comerciales que a la formulación de políticas de carácter bilateral dado que los flujos de intercambio se mantuvieran a pesar de las tensiones diplomáticas entre los dos

países. Las categorías analíticas elegidas para realizar el estudio son la sensibilidad y la vulnerabilidad.

La selección de estas categorías se hizo con referencia a dos cosas: en primer lugar a la importancia de conocer sobre las relaciones bilaterales establecidas entre Colombia y Venezuela para así identificar los intereses comerciales de cada uno de los países y; en segundo, por el papel que Venezuela cumple para Colombia en el intercambio porque es el segundo socio comercial, por ende al buen desempeño de las dinámicas comerciales colombo-venezolanas y a las políticas de carácter bilateral.

Los puntos de partida que guían el presente trabajo se centran en las relaciones comerciales establecidas por Colombia y Venezuela en el marco de la Comunidad Andina de Naciones la cual es un bloque comercial con gran potencial y ha servido de ejemplo para mejorar las relaciones comerciales entre los países miembros (Ecuador, Colombia, Perú, Bolivia y Venezuela hasta el 2006). Con esta iniciativa se quería plasmar una institución formal para la igualdad de condiciones entre los países miembros, pero a través de los años se han presentado inconvenientes y han deteriorado las relaciones suscritas entre ellos.

En cuanto al comercio colombo-venezolano se ha presentado un balance positivo en las relaciones comerciales bilaterales dentro del marco de la CAN, el cual fue propuesto por ambos gobiernos, al mostrar el interés de crear un ente de integración.

Por otro lado, Colombia ha sido un mercado importante para Venezuela así como Venezuela lo ha sido para Colombia, porque el mercado venezolano es el segundo en importancia para el país. Con el retiro de Venezuela de la CAN se están generando grandes repercusiones para el mismo porque el mercado colombiano cumple un papel primordial para el abastecimiento de productos hacia Venezuela.

Por lo anterior es importante conocer el marco jurídico que regía la CAN y conocer los antecedentes de estas relaciones para llegar a conocer el funcionamiento actual de las relaciones comerciales colombo-venezolanas en el periodo 2004-2008.

Teniendo en cuenta los aspectos anteriores se debe mostrar la teoría aplicada a este caso, que es la de interdependencia compleja, la cual tiene las siguientes características:

- Sensibilidad: Es el grado de respuesta dentro de una estructura política. Es el como una acción de un tercer país repercute en mi propio país. Son las medidas tomadas antes de las llegada de la acción llevada a cabo por otro país.
- Vulnerabilidad: Es el cómo afecta la acción de ese país al mio, luego de haber tomado las medidas necesarias respecto al mismo. Son los costos que afronta mi estado frente a actos que vienen del exterior, una vez tomadas medidas contra el caso.¹

Teniendo en cuenta los aspectos de esta teoría se puede afirmar que es totalmente pertinente la aplicación de la teoría a este tema porque en las relaciones comerciales siempre está presente la ganancia o la pérdida. Así como los costos que debe asumir cada país al momento de realizarse un intercambio.

En consecuencia, la obtención de la información para la presente investigación, se basó en la combinación de instrumentos de recolección de información, buscando abarcar distintos ámbitos de las relaciones bilaterales, para así analizar como se ha venido realizando el intercambio comercial y como seguirá siendo su comportamiento. Ver si los países deben ampliar sus relaciones o si por el contrario deben buscar otros mercados para abastecer a la población.

En cuanto a las categorías analíticas a utilizar se encuentran la vulnerabilidad que tiene como variable las dinámicas comerciales y la sensibilidad que tiene como variable las políticas de carácter bilateral.

Con respecto al proyecto de monografía, se realizaron algunos cambios en cuanto a los objetivos específicos, debido a las recomendaciones hechas por el evaluador en la sustentación de este. Sin embargo, estos fueron incluidos con su respectiva reforma en el documento de proyecto entregado a la facultad.

La importancia del estudio radica en varios aspectos. El primero de ellos es el aporte bibliográfico que este trabajo representa. Sobre las relaciones comerciales colombo-venezolanas se han realizado diferentes estudios, informes, investigaciones, pero no han consolidado uno donde se hable de las relaciones bilaterales colombo-venezolanas en el periodo de estudio, con este trabajo intentó mostrar el dinamismo comercial que sigue presentándose entre los dos países a pesar del retiro de Venezuela de la CAN.

¹ Ver Romero. "Introducción al Estudio y Análisis de las Relaciones Internacionales". p.12. Documento electrónico.

Esta Monografía se encuentra dividida en tres capítulos, el primero es el relacionado con los antecedentes de las relaciones comerciales y los procesos de integración bilaterales, teniendo en cuenta el marco institucional que rige después del retiro de la CAN, para continuar se divide en subtítulos que hacen referencia a la Comunidad Andina y el marco jurídico institucional, segundo los antecedentes de las relaciones comerciales colombo-venezolanas y el problema fronterizo entre Colombia y Venezuela.

El segundo capítulo trata sobre analizar la evolución de las relaciones comerciales colombo-Venezolanas en función de sectores y flujos comerciales para conocer los productos de mayor participación y el balance para cada país.

El tercer capítulo trata de determinar la relación entre dinámicas comerciales y políticas comerciales colombo-venezolanas. Aplicadas según sea el caso o según se encuentren vigentes entre los dos países.

Se espera que el presente texto sirva al lector, para acercarse más a los aspectos comerciales y entender la importancia del mercado venezolano en lo transcurrido de estos últimos años. Y ante todo valorar los procesos elaborados para fomentar el intercambio comercial entre Colombia y Venezuela.

1. ANTECEDENTES DE LAS RELACIONES COMERCIALES Y LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN BILATERALES, TENIENDO EN CUENTA EL MARCO INSTITUCIONAL QUE RIGE EN LA CAN

El presente capítulo busca establecer la evolución que se ha presentado en las relaciones comerciales colombo-venezolanas, en periodos anteriores al 2004, se busca establecer el comportamiento de las relaciones bilaterales y los procesos de integración que se han ido estableciendo entre ambos países. Para poder desarrollar de forma satisfactoria este tema, el capítulo se divide en tres partes: En primer lugar se explica como fue la creación de la Comunidad Andina y el marco jurídico que la rigió, para así pasar a un segundo lugar con los antecedentes de las relaciones comerciales sostenidas en años anteriores al periodo 2004-2008 y en tercer lugar se retoman los tratados establecidos en materia de integración para fomentar los lazos comerciales colombo-venezolanos.

1.1. ANTECEDENTES DE LA COMUNIDAD ANDINA

La Comunidad Andina de Naciones (CAN) es una organización subregional de América Latina constituida por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela (hasta 2006), que tiene como objetivo promover el desarrollo equilibrado y armónico de los países miembros por medio de la integración y la cooperación económica y social, con miras a procurar una mejora en el nivel de vida de sus habitantes.

La comunidad Andina (CAN), fue creada en virtud del Acta de Trujillo en 1996, para esto es importante conocer acerca de su evolución que presenta un comienzo en 1969 con el Pacto Andino.²

En efecto, el Pacto Andino fue creado a través de la firma del Acuerdo de Cartagena el 26 de mayo de 1969. En este sentido, es importante tener presente que el Pacto Andino es un acuerdo de integración regional que se enmarca en el sistema de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), bajo la forma de un acuerdo de alcance parcial.³

² Comparar Kinoshita, Fernando. “Anotaciones sobre la Comunidad Andina: de 1969 hasta 1999”, 2009. p 1. Documento electrónico.

³ Ver Kinoshita. “Anotaciones sobre la Comunidad Andina: de 1969 hasta 1999”, p 1. Documento electrónico.

La CAN se propone el desarrollo de la región a través de la integración a nivel político, económico y social. A nivel político se plantea una política exterior común para lograr una mayor presencia e influencia internacional, fortalecer la identidad y cohesión de la CAN, participar activamente en el proceso de integración latinoamericana, desarrollar y consolidar la democracia y del Estado de Derecho y promover el desarrollo sostenible de la Subregión. A nivel económico, el eje de la integración es el Mercado Común, con el que se pretende formar un único territorio económico capaz de multiplicar las oportunidades comerciales, de inversión y empleo, para empresarios y trabajadores andinos, así como de terceros países, garantizando una mejor inserción en la economía mundial. Se prevé establecerlo en su fase superior a más tardar en el año 2005 que se caracterizará por la libre circulación de personas, bienes, servicios y capitales. La dimensión social de la integración está referida en gran medida a los aspectos sociales que atañen a la implementación del Mercado Común, a las tareas para consolidar las democracias andinas, así como para afrontar los altos índices de pobreza y de desigualdad social que prevalecen en la región.⁴

Con los objetivos establecidos se quería brindar una mayor seguridad a los países miembros para que ningún país sintiera que se le estaban brindando mayores beneficios a otro país, por el contrario todos serían tratados de la misma manera.

Para llevar a cabo lo anterior se establecieron los siguientes instrumentos:

Un programa de eliminación de aranceles para la constitución de una Zona de Libre Comercio en un horizonte de diez años, y el establecimiento de un Arancel Externo Común; la armonización de las políticas económicas y sociales, la coordinación de los planes de desarrollo y la formulación de programas comunes de promoción del proceso de industrialización; la cooperación en materia de integración física y transfronteriza.⁵

Con los instrumentos establecidos se garantizaba que los países miembros tenían que ir realizando la eliminación de aranceles para así constituir una zona de libre comercio, para ir armonizando las políticas de cada país para lograr un buen funcionamiento en el intercambio comercial y fronterizo.

Entre los años 1969 y 1971 el comercio intra-regional creció cerca de un 25%. Sin embargo, en los años setenta se presentó una paralización que generó dificultades para superar los desacuerdos de las estructuras productivas y las políticas económicas de los países miembros.⁶

Se realizaron varias propuestas para modificar el Acuerdo de Cartagena, como el protocolo de Quito suscrito en 1987 y que entró en vigor en el año de 1988. Y supuso un gran relanzamiento del Grupo Andino, dotándolo de una nueva estructura

⁴ Ver Larco Drouilly, Mariano. “Cumbre Sindical Andina 2002-2003”, 2003. p. 8. Documento electrónico.

⁵ Ver García García, Luisa María. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, 2005. p.1. Documento electrónico

⁶ Comparar García García. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, p. 1 Documento electrónico

institucional, reformando y desarrollando sus ámbitos de acción en aspectos de carácter social, medio-ambiental, de comunicaciones, de servicios y de integración física y fronteriza, entre otros.⁷

Con lo anterior se puede afirmar que las modificaciones propuestas se presentaron para brindar una mayor cercanía entre los países miembros y garantizar un mejor funcionamiento en la estructura del Acuerdo para obtener grandes beneficios dentro de la comunidad.

Después de realizado el relanzamiento, los presidentes andinos adoptaron el “Diseño Estratégico para la Reorientación del Grupo Andino”. Donde se planteaban dos metas básicas. La consolidación del espacio económico andino y mejorar la articulación del Grupo Andino en el ámbito internacional. Se presentó un acortamiento de los plazos de liberalización a 5 años. Esto logró materializarse gracias a las Actas de la Paz de 1990 y la de Barahona de 1991. Con las cuales se pretendía perfeccionar la Zona de Libre Comercio y adoptar un arancel externo común y la armonización gradual de las políticas económicas⁸.

Como consecuencia los países de Bolivia, Colombia y Venezuela finalizaron la apertura de sus mercados el 30 de septiembre de 1992, mientras que Ecuador terminó dicho proceso cuando abrió su mercado a las importaciones provenientes de Venezuela el 31 de enero de 1993, fecha desde la cual podemos hablar de Zona de Libre Comercio entre los cuatro países. Los mismos países aprobaron finalmente el Arancel Externo Común andino el 26 de noviembre de 1994, que entró en vigor el 1 de febrero de 1995, pudiendo hablar ya de la constitución de una Unión Aduanera⁹.

Con lo anterior queda claro que el Grupo Andino empezó con la creación de una zona de libre comercio para irse consolidando tiempo después como una unión aduanera donde se pretendía el establecimiento del arancel externo común.

Con el Acta de Barahona de 1991 se creó el “Consejo Presidencial Andino”. Así, entre 1987 y 1991, el Grupo Andino vivió uno de sus períodos más fructíferos de

⁷ Comparar García García. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, p. 1. Documento electrónico.

⁸ Comparar García García. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, p. 1 Documento electrónico.

⁹ Comparar García García. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, p. 1. Documento electrónico.

cooperación. Aunque se presentó un deterioro a partir de 1992 al llevarse a cabo un enfrentamiento entre los Estados miembros en diferentes aspectos.¹⁰

Gráfico 1. Exportaciones Intracomunitarias (Millones de dólares)



Fuente: Comunidad Andina, “Estimación de las exportaciones, intracomunitarias enero-marzo de 2006”, p.3 Documento electrónico.

Con la anterior gráfica se ve claramente que el intercambio ha sido favorable para los países que conforman la Comunidad Andina, como lo es entre Colombia y Venezuela.

Otro protocolo modificatorio del Acuerdo de Cartagena fue el de Trujillo inscrito el 10 de marzo de 1996, con el cual se buscaba emprender una reforma de las instituciones andinas con el objetivo de crear una institucionalidad más dinámica y ágil y con una mayor coordinación entre las diferentes instancias de la integración. El resultado fue el denominado “Sistema Andino de Integración” (SAI).¹¹ (Ver anexo 1.)

En este caso se puede afirmar que la Comunidad Andina ha ido mejorando con el paso de los años y con este Sistema Andino de Integración, se buscaba lograr consolidar una mayor confianza para el funcionamiento de las instituciones y los órganos.

El Sistema Andino de Integración, es el conjunto de órganos e instituciones que trabajan en conjunto para lograr los mismos objetivos:

¹⁰ Comparar García García. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, p. 1. Documento electrónico.

¹¹ Comparar García García. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, p. 1. Documento electrónico.

“profundizar la integración subregional andina, promover su proyección externa y fortalecer las acciones relacionadas con el proceso”¹².

1.1.1 Órganos de la CAN. La CAN se encuentra compuesta por los órganos e instituciones del Sistema Andino de Integración (SAI) que es el encargado de brindar una coordinación y dar un mejor funcionamiento a los órganos, instituciones y convenios que forman parte de la CAN.

Los órganos que la integran son:

- a. El Consejo Presidencial Andino: Que es el órgano máximo del SAI.
- b. El Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores y la Comisión de la CAN: Que son los órganos de dirección y decisión.
- c. La Secretaría General de la CAN: Es el órgano ejecutivo.
- d. El Parlamento Andino: Es el órgano deliberante y el Tribunal de Justicia de la CAN es el órgano Jurisdiccional.¹³

Dentro de las instituciones consultivas se encuentran: “El Consejo Consultivo Empresarial Andino y el Consejo Consultivo Laboral Andino. Las instituciones financieras son la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo Latinoamericano de Reservas (FLAR)”¹⁴.

1.1.2 Marco institucional y político de la Comunidad Andina. El marco institucional cumple un gran papel en el proceso de integración de la CAN porque es el encargado de realizar diferentes funciones para brindar el buen funcionamiento de los órganos.

La estructura institucional que han construido los países andinos durante los últimos años se encuentran, como es común en los acuerdos de integración, instituciones tanto de corte intergubernamental como de carácter comunitario. En síntesis, hay tres órganos intergubernamentales primordiales, el Consejo Presidencial Andino, el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores y la Comisión y dos órganos de naturaleza comunitaria, la Secretaría General y el Tribunal de Justicia.¹⁵

¹² Ver Román, Enrique. “La comunidad andina” En *Como hacer negocios con los países en la Comunidad Andina*, 2003. p. 9.

¹³ Ver Larco Drouilly. “Cumbre Sindical Andina 2002-2003”, 2009. p.7. Documento electrónico.

¹⁴ Ver Larco Drouilly. “Cumbre Sindical Andina 2002-2003”, p 2. Documento electrónico.

¹⁵ Comparar Lloreda, Nicolás. “Marco Institucional de la Comunidad Andina de Naciones”, 2000. p. 1. Documento electrónico.

Los órganos son los encargados de llevar a cabo diferentes programas para llegar a las metas propuestas y así lograr una armonía intra-regional. La idea principal es consolidar la integración entre los países.

“Los órganos Intergubernamentales los conforman representantes de los Países Miembros quienes se espera que actúen en defensa de sus intereses nacionales. Como resultado de esa participación, se produce una posición comunitaria que representa la suma aritmética de cada uno de las posiciones nacionales”¹⁶.

Con la conformación de estos órganos los países poseen un derecho de participación para obtener una decisión y actuar en Pro de sus intereses.

La máxima representación política de la Comunidad Andina es el Consejo Presidencial Andino y el Presidente del Consejo representa a los países andinos al tener un mandato político aunque no legal ni administrativo. Los Jefes de Estado emiten directrices cuando se reúnen sobre todos los ámbitos de la integración subregional andina: política, económica, social, y los órganos intergubernamentales y comunitarios, ejecutan esas directrices. Una de las principales funciones del Presidente del Consejo Presidencial es supervisar el cumplimiento por parte de los dos órganos intergubernamentales y los dos órganos comunitarios, de las directrices del Consejo.¹⁷

Con base en lo anterior se puede expresar que los órganos fueron creados para brindar un soporte a las instituciones de la CAN, para que de esta forma se tomen decisiones de la forma adecuada y se incentive la participación de los países de una forma equitativa.

Por otro lado, en el momento que Venezuela decide retirarse de la CAN tras presentarse diferentes problemas, este realiza la denuncia del acuerdo y para esto se debe conocer más acerca del procedimiento realizado por Venezuela.

El 22 de abril de 2006 Venezuela estableció la denuncia del Acuerdo de Cartagena y el 9 de agosto del mismo año suscribió con los Países Miembros de la Comunidad Andina un Memorando de Entendimiento por medio del cual concertaron dar plena vigencia a las ventajas comerciales recibidas y concedidas de conformidad con el Programa de Liberación de la subregión andina, el cual debe conservarse entre las partes, por lo señalado en el artículo 135 del Acuerdo de Cartagena.¹⁸ (Ver anexo 2.)

¹⁶ Ver Lloreda. “Marco Institucional de la Comunidad Andina de Naciones”, p. 1. Documento electrónico.

¹⁷ Ver Lloreda. “Marco Institucional de la Comunidad Andina de Naciones”, p. 1. Documento electrónico.

¹⁸ Comparar Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. “Comunidad Andina”, 2009. p. 1. Documento electrónico.

Con la denuncia del acuerdo, las ventajas de intercambio aún son mantenidas entre los países miembros, para esto se dispone de cinco años a partir del momento de la denuncia, es decir, que el intercambio comercial entre los países se mantiene regularmente como en el momento que Venezuela era miembro de la CAN.

“La balanza comercial con Venezuela presentó un crecimiento del 91,0%, por efecto de un crecimiento de las exportaciones dirigidas a este país (48,6%) y de la disminución de las importaciones (21,2%)”¹⁹. Aunque Venezuela se retiró el registro de las operaciones comerciales con Venezuela dentro de la CAN se mantienen.²⁰

En este caso es pertinente aplicar una característica de la teoría de la interdependencia compleja que es la sensibilidad, que se define como “el grado de respuesta dentro de una estructura política. Es el como una acción de un tercer país repercute en mi propio país”.²¹ Esta característica se puede aplicar al tema de estudio porque en el marco de la CAN las relaciones se ven afectadas ante las decisiones que tome un tercer país con respecto a Colombia o Venezuela. A manera de ejemplo y para representar lo anterior, hay dos países en este caso Colombia y Venezuela, el tercero podría ser Ecuador, y están realizando un intercambio comercial bajo el marco de la CAN, si se presenta una decisión de parte de Ecuador de suspender las relaciones comerciales con Colombia, está repercute directamente en el país porque al tomar esa decisión, Ecuador estaría afectando el comercio con Venezuela.

1.2. ANTECEDENTES DE LAS RELACIONES COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS

Las relaciones comerciales colombo-venezolanas han presentado momentos de auge como de crisis, para empezar se deben tener en cuenta las relaciones sostenidas en el periodo 1999-2003, para así conocer acerca del comportamiento bilateral.

¹⁹ Ver López Gil, Martha Lucía y Jaime Puentes, Carlos Herminio. “Boletín de Comercio Exterior enero-mayo de 2008”, 2008. p. 6. Documento electrónico.

²⁰ Comparar López Gil, Jaime Puentes. “Boletín de comercio exterior enero-mayo de 2008”. p. 6. Documento electrónico.

²¹ Ver Romero. “Introducción al Estudio y Análisis de las Relaciones Internacionales”. p.12. Documento electrónico

Las relaciones comerciales en este periodo han presentado un crecimiento de un año a otro, como se puede notar en el transcurso del año de 1999 al año 2000 y así sucesivamente exceptuando la disminución que se presentó en el año 2002 y 2003, se puede decir que la pérdida de la dinámica comercial se presentó debido “a la caída de los precios de los productos básicos y de las manufacturas; y a los problemas de algunas de las economías latinoamericanas”²².

En cuanto al comercio bilateral se deben conocer las importaciones provenientes desde Venezuela. Para esto es primordial conocer los sectores que cumplen una mayor participación en el mercado.

“Venezuela es el principal destino de las exportaciones industriales de Colombia, superando en aproximadamente dos y media veces el valor de las manufacturas exportadas a Estados Unidos. Por esta razón es de mayor importancia buscar un acuerdo que provea el marco jurídico necesario para proteger este mercado”²³.

Cuadro 1. Exportaciones colombianas hacia Venezuela

EXPORTACIONES COLOMBIANAS HACIA VENEZUELA					
Periodo = Enero-Diciembre	Miles de dólares FOB				
	1999	2000	2001	2002	2003
TOTAL	923.259	1.307.591	1.741.961	1.127.184	696.165
PRODUCTOS PRIMARIOS	75.548	104.705	174.453	101.414	106.350
PRINCIPALES PRODUCTOS	10.720	18.242	28.343	17.950	21.711
Subtotal Tradicionales	6.086	8.147	9.393	8.353	18.215
Derivados del Petróleo (incluido Fuel Oil)	2.128	1.711	2.863	1.553	12.764
Carbón	3.958	6.436	6.529	6.800	4.475
Otros	4.633	10.095	18.950	9.597	3.496
Banano	0	0	0	0	0
Flores	4.632	10.095	18.932	9.578	3.496
Esmeraldas	1	0	18	19	0
OTROS AGROPECUARIOS	61.720	83.599	142.522	76.677	82.272
Demás Agropecuarios	42.943	54.836	77.964	28.121	21.917
Franjas	18.777	28.764	64.558	48.556	60.355
DEMÁS MINEROS	3.108	2.863	3.588	6.787	2.368

²²Ver Secretaria Permanente de la SELA. “Disminuyen importaciones y aumentan levemente exportaciones en América Latina y el Caribe en 2002”, 2003. p 1. Documento Electrónico.

²³Ver Chiappe de la Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Revista Coyuntura Venezuela Economía y Comercio*. No 14. Noviembre 2008. p. 36.

INDUSTRIALES	847.702	1.202.864	1.567.403	1.025.747	589.792
AGROINDUSTRIALES	152.548	158.286	230.412	147.553	102.161
Azúcar	47.283	24.593	86.409	51.166	22.231
Productos del café	7.384	2.107	1.577	1.426	929
Demás agroindustriales	66.180	81.260	98.349	86.948	66.087
Franjas	31.701	50.326	44.076	8.014	12.914
INDUSTRIA LIVIANA	289.187	398.848	514.778	343.217	213.764
Confecciones	78.244	139.823	182.982	105.949	53.241
Textiles	53.366	55.441	59.043	36.406	28.005
Editoriales	19.352	23.342	32.948	24.210	13.596
Calzado	9.232	11.979	14.882	4.637	2.587
Manufacturas de cuero	4.922	13.363	10.400	2.255	977
Productos de plástico	34.155	39.239	57.763	48.458	38.761
Jabones, cosméticos, otros	38.414	43.733	53.283	52.047	46.801
Demás industria Liviana	51.502	71.929	103.477	69.256	29.796

Fuente: Ministerio de Comercio, "Exportaciones colombianas hacia Venezuela". Estadísticas, 1999-2004. p.1. Documento electrónico.

Cuadro 2. Importaciones colombianas desde Venezuela

IMPORTACIONES COLOMBIANAS DESDE VENEZUELA						
Periodo = Enero-Diciembre						
	1999	2000	2001	2002	2003	2004
TOTAL	868.591	944.948	792.693	788.056	727.417	1.081.798
PRODUCTOS PRIMARIOS	211.278	190.436	71.669	88.674	76.213	110.001
PRINCIPALES PRODUCTOS	177.195	149.172	49.396	77.547	63.465	87.816
Subtotal Tradicionales	76.401	78.937	101.301	121.785	133.711	138.644
Petróleo	19.786	36.288	0	36	0	0
Derivados del Petróleo (incluido Fuel Oil)	157.409	112.884	49.396	77.511	63.463	87.729
OTROS AGROPECUARIOS	28.305	35.222	18.153	9.038	10.876	20.110
Demás Agropecuarios	9.786	5.382	4.039	4.040	5.554	9.725
Franjas	18.519	29.841	14.114	4.998	5.322	10.385
DEMÁS MINEROS	5.778	6.042	4.120	2.089	1.873	2.076
INDUSTRIALES	657.310	754.462	720.963	699.381	651.204	971.797
AGROINDUSTRIALES	114.230	89.866	101.847	63.306	45.111	32.045
Azúcar	37	2	0	0	0	0
Demás agroindustriales	105.185	84.247	96.997	60.945	42.587	30.809
Franjas	9.008	5.616	4.850	1.997	2.212	1.236
INDUSTRIA LIVIANA	60.670	68.418	64.096	70.380	61.392	79.239
Confecciones	2.034	1.613	899	1.516	951	839
Textiles	16.561	17.564	14.530	16.770	15.023	20.249
Editoriales	711	788	826	385	460	1.320
Calzado	1.236	840	1.421	1.247	475	815
Manufacturas de cuero	89	47	51	79	31	51
Productos de plástico	10.212	14.147	13.108	12.040	10.335	14.244
Jabones, cosméticos, otros	14.799	17.545	20.273	14.511	11.224	13.691

IMPORTACIONES COLOMBIANAS DESDE VENEZUELA						
Periodo = Enero-Diciembre						
	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Demás industria Liviana	15.028	15.873	12.989	23.831	22.893	28.029

Fuente: Ministerio de Comercio, "Importaciones colombianas desde Venezuela". Estadísticas, 1999-2004. p.1 Documento electrónico.

Las exportaciones presentaron un crecimiento en los periodos de 1999 al 2001 cumpliendo con un dinamismo positivo mientras que en los años 2002 y 2003 se generó un descenso debido a los problemas en las economías latinoamericanas, pero al momento de superar este incidente el comercio se reactivó en los años siguientes. En el caso de las importaciones hechas desde Venezuela han presentado un comportamiento positivo en diferentes sectores como se mostró en el cuadro anterior, donde el total de las importaciones hechas desde Venezuela son de 868.591 millones de dólares, en el periodo de 1999, pasando a 1.081.798 millones de dólares en 2004, con una caída en los periodos 2001 al 2003, por la caída de los precios de productos básicos y manufacturas.

El dinamismo comercial se mantuvo a pesar de la caída en los precios y tanto las exportaciones e importaciones presentaron un balance positivo después de superar esta disminución y se dio inicio a una nueva etapa en las relaciones comerciales mostrando un crecimiento en el comercio binacional.

Para conocer más a fondo acerca de las relaciones comerciales colombo-venezolanas el primer aspecto es el momento donde Venezuela entra a ser parte del proceso de integración subregional, aquí se pueden resaltar dos etapas expansivas del comercio binacional, que finalizan con etapas de crisis y estancamiento en el comercio de ambos países.

La primera fase expansiva se presenta entre 1973 y 1982, cuando el comercio binacional creció muy rápidamente, y se ve favorecido por el esquema de integración, por las bonanzas de precios e ingresos externos que registraron las dos economías, con sus principales productos de exportación. En este periodo, de crecimiento económico, continuo a ambos lados de la frontera y la relativa apertura de la política comercial, las

cifras del comercio bilateral presentaron un aumento y mantuvieron unos niveles cercanos en ambos sentidos.²⁴

La estructura comercial demostrada en este periodo acentuaba la inserción de Venezuela, mientras que favorecía la inserción comercial de Colombia. Esta etapa concluye con la terminación de la bonanza cafetera y petrolera, con las crisis sucedidas en ambos países y con la crisis de la deuda de las economías latinoamericanas, cuando la urgencia de la estabilización y del pago de la deuda, conduce a la adopción de políticas comerciales restrictivas y a la aplicación de controles cambiarios en ambos países.²⁵

Con lo anterior los países se vieron obligados a aplicar las medidas restrictivas para proteger el mercado interno de cada país, brindar una mayor seguridad a los habitantes, brindar a las economías mayor estabilidad, proveer a la población de los productos básicos y obtener ganancias para la nación.

En esta primera etapa expansiva se observan varios factores que inciden en el crecimiento del comercio bilateral. Los dos países reciben un impulso de ingreso y de ampliación de la demanda por el sector externo, con base en el auge de precios e ingresos de exportación.

Esta etapa expansiva se disminuye en el momento en que ambos países entran en dificultades en el periodo 1982-1984, por la caída de los ingresos de exportación, y por dificultades internas que atraviesan estos dos países que llevan a una recesión.²⁶

La fase de estancamiento inicia a comienzos de los años 1980, cuando terminan las bonanzas externas en los dos países, iniciando un período recesivo, que también se hará evidente en la llamada crisis de la deuda; este periodo se extiende hasta 1991 cuando se impondrá la liberalización comercial en los países andinos, acelerando el proceso de integración. En el periodo previo a la apertura el comercio binacional vivió una situación de estancamiento. Ello se debió, en primer lugar, a la caída de los ingresos en las exportaciones tradicionales en los dos países, en segundo lugar a la crisis económica que ambos enfrentaron en la primera mitad de los años 1980, y tercero al retorno de las políticas proteccionistas, hasta 1989 en Venezuela y 1991 en Colombia.

La segunda etapa expansiva corresponde, al periodo en que han tenido vigencia las políticas de liberalización y ajuste estructural en los dos países y en particular, al afianzamiento relativo del comercio bilateral, con base en una mayor decisión tanto pública como privada a favor de la

²⁴ Comparar Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. “La integración con Venezuela en el comercio exterior colombiano: una lectura de la experiencia”. En *La vecindad colombo-venezolana imágenes y realidades*. Grupo académico Colombia, Venezuela. Universidad central de Venezuela. 2003. p. 297.

²⁵ Comparar Ramírez y Hernández. “La integración con Venezuela en el comercio exterior colombiano: una lectura de la experiencia”. p. 297.

²⁶ Comparar Ramírez y Hernández. “La integración con Venezuela en el comercio exterior colombiano: una lectura de la experiencia”. p. 298

integración. En este periodo se han ampliado y fortalecido las relaciones económicas bilaterales en el campo del comercio, las inversiones, y las reestructuraciones productivas complementarias de las grandes empresas extranjeras. En la experiencia más reciente del comercio entre los dos países, el mecanismo más eficaz para el crecimiento de las exportaciones no tradicionales ha sido el avance mismo de la integración regional y binacional. En los primeros años del decenio de 1990. El escenario fue propicio para el crecimiento del comercio recíproco, al funcionar de manera simultánea los procesos de liberalización comercial y de fortalecimiento institucional de la Comunidad Andina.²⁷

El comercio mostró un balance positivo para ambos países porque registró un notable aumento entre los años 1993 y 1997, el comercio aumentó rápidamente y mostró una tendencia creciente en el campo intraindustrial, a partir de 1999 el comercio ha tendido a mantener un desarrollo asimétrico a favor de Colombia, y a retornar hacia un comercio más de tipo interindustrial.

Con lo anterior se puede afirmar que las relaciones comerciales bilaterales mantenían un dinamismo positivo para los dos países, con esto los países presentan un gran fortalecimiento en sus lazos comerciales y es un inicio al funcionamiento equilibrado en aspectos de integración y el fomento a las exportaciones e importaciones de los principales sectores de cada uno de los países.

Con los aspectos anteriores queda claro el avance comercial entre los países, con esto se puede pasar a conocer acerca de las relaciones establecidas en los periodos siguientes que se encuentran entre el año 2000 y 2003, donde el dinamismo de las exportaciones industriales colombianas resalta la importancia adquirida por los mercados de los países andinos, en este caso Venezuela, el cual es el primer destino de las manufacturas colombianas en el 2001 y 2002.

Luego de la caída de las exportaciones en 1999, por la presencia de la crisis económica en Colombia, Ecuador y Venezuela, el repunte observado en los dos años siguientes, se explica por los efectos de los altos precios del petróleo en los ingresos, en el aumento de capacidad de demanda venezolana y la revaluación del bolívar.²⁸

La devaluación del peso frente a las utilizadas en los otros países, favoreció el fuerte crecimiento de las exportaciones a estos mercados, de aquí se desprende el gran

²⁷ Ver Ramírez y Hernández. "La integración con Venezuela en el comercio exterior colombiano: una lectura de la experiencia". pp. 298-299.

²⁸ Comparar Ramírez y Hernández. "La integración con Venezuela en el comercio exterior colombiano: una lectura de la experiencia". p. 322

dinamismo que se presentó en las exportaciones de manufacturas colombianas hacia Venezuela, tras la crisis de 1999.²⁹

En el año 2002, el comercio entre los dos países mostró una disminución que se explica primordialmente por la disminución de 35,4% de las exportaciones colombianas, si bien las importaciones de Venezuela también bajaron y lo hicieron a una tasa inferior al 1.0%. La balanza comercial fue superavitaria para Colombia, con un saldo de US\$378,9 millones. En los primeros meses las exportaciones superaron con exceso el volumen de importaciones, con lo cual el superávit fue alto, pero esta diferencia fue precisándose, por efecto de la devaluación progresiva del bolívar, la crisis política del vecino país y los problemas en el transporte normal de las mercancías.³⁰

Durante el año 2003, la caída en el comercio colombo-venezolano se acentuó aún más, las exportaciones colombianas a Venezuela disminuyeron cerca del 70% debido a las medidas económicas adoptadas por el mandatario venezolano. Por razón de la adopción de un control de cambio y de una lista de bienes de importación esenciales, originó a los exportadores colombianos incertidumbre, por lo que los mercados en Venezuela se vieron afectados y los pagos fueron atrasados. En los tres primeros trimestres las exportaciones de Colombia a Venezuela han sido por 448,9 millones de dólares, 50% menos que las registradas en el mismo lapso del año 2002, cuando totalizaron 896,5 millones de dólares.³¹ (Ver anexo 4.)

Teniendo en cuenta los aspectos anteriores se puede afirmar que la teoría de la interdependencia, se aplica para este caso porque este concepto esta presente cuando hay una dependencia mutua entre los estados. Por ende es conveniente aplicarla al caso colombo-venezolano porque los dos países necesitan realizar un intercambio para de esta forma favorecer a la población

Con base en lo anterior es posible decir que existe una relación de costos recíprocos y de ganancias o pérdidas. Este es el caso que se muestra en el caso colombo-venezolano, al presentar un intercambio fijo entre los dos mercados se están

²⁹ Comparar Ramírez y Hernández. “La integración con Venezuela en el comercio exterior colombiano: una lectura de la experiencia”. p. 322

³⁰ Comparar Boletín de Comercio Exterior, DIAN. “Evolución del comercio exterior y del recaudo de tributos externos de Colombia Enero-Diciembre de 2002”, 2003. p. 2. Documento Electrónico.

³¹ Comparar Bonilla, Deysi. “Agenda de las relaciones colombo-venezolana”, noviembre 2003/abril 2004. p 1. Documento electrónico.

beneficiando mutuamente porque así se está abasteciendo a la población de cada uno de los países. En cambio, si se da una crisis económica los dos países estarían obteniendo una pérdida.

1.2.1. Problema Fronterizo entre Colombia y Venezuela. El problema fronterizo es un tema de gran importancia para las relaciones colombo-venezolanas porque se han visto enmarcadas en diferentes ámbitos, de crisis como también de fortalecimiento de las relaciones. Las relaciones fronterizas bilaterales son complejas debido a la presencia de diferentes factores sociales, económicos y culturales que inciden de forma directa sobre cada uno de los mercados.

La frontera Colombo-Venezolana de los dos países se encuentra interconectada en cinco puntos principales: Guajira, Perijá-Cesar-Sur del Lago de Maracaibo, Apure-Arauca, Táchira-Norte de Santander, Vichada-Guainía-Estado Amazonas.³²

Los anteriores puntos de intersección entre los dos países son las zonas donde el comercio tiene un gran dinamismo y los flujos comerciales son permanentes.

Su dinámica local se concentra en Cúcuta, Ureña y San Antonio como ejes urbanos del flujo comercial de una zona caracterizada por una intensa interacción. Su plataforma comercial esta determinada por la fluctuación de tasas de cambio, el entorno político y las variaciones en el comercio local y subregional. Por otra parte esta el comercio formal protegido por los acuerdos y la legislación de la Comunidad Andina de Naciones.³³

Para prevenir los problemas fronterizos al interior de la CAN se creó la zona de integración fronteriza (ZIF), donde los países deben iniciar proyectos y planes conjuntos de desarrollo a nivel local en territorios con determinadas características.

Desde el momento mismo de la conformación del Acuerdo de Cartagena, en 1969, los gobiernos andinos reconocieron la importancia de una acción común frente a las zonas de frontera compartidas. De ahí que el Acuerdo estableciera que los países miembros debían impulsar el desarrollo integral de esas regiones e incorporarlas efectivamente a las economías nacionales y a la potencial economía andina.³⁴

Los primeros veinte años estos propósitos no se llevaron a cabo, para que esto se empezará a desarrollar fue necesario que desde la frontera y desde experiencias

³² Comparar Nepomuceno, Rodríguez Juan. “Integración binacional Colombia Venezuela y desarrollo regional fronterizo de cooperación en la microrregión binacional Estado Táchira (Venezuela)/Departamento Norte de Santander (Colombia)”, 1997-1998. p 44. Documento Electrónico.

³³ Ver Jiménez Aguilar, Carlos Manuel. “La frontera colombo-venezolana: una sola región en una encrucijada entre dos estados”, Diciembre de 2008. p. 261 Documento electrónico.

³⁴ Ver Ramírez, Socorro. “Las zonas de integración fronteriza (ZIF) avances y retrocesos” mayo de 2005. Revista sobre fronteras e integración. N° 18. p.8. Documento electrónico.

nacionales o binacionales surgieran presiones e iniciativas concretas y en la última década aumentara la presión externa.³⁵

La interesante experiencia de Táchira y Norte de Santander no pudo mantenerse. Pero vendría otra iniciativa de autoridades locales, corporaciones de desarrollo y sectores económicos de ambos lados de esa misma frontera. En esa ocasión la idea era la de conformar una ZIF a partir de la particularidad de la zona, derivada de la mutua proximidad y de las relaciones transfronterizas espontáneas, mantenidas por sus respectivas poblaciones.³⁶

El propósito de la creación de estas ZIF era plantear un esquema de estructuración para actualizar las relaciones de vecindad entre ambos países.³⁷

En el caso colombo-venezolano las comisiones binacionales se han encargado de discutir los temas del conflicto en la frontera, el contrabando y las diferentes actividades ilícitas presentes en la zona.

1.3 TRATADOS ESTABLECIDOS EN MATERIA DE INTEGRACIÓN PARA FOMENTAR LOS LAZOS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANOS

“Son tantas las circunstancias que unen a Colombia con Venezuela, que éstas debieran hacer que la integración, pareciera un asunto más que natural entre nuestras dos naciones”³⁸. Los dos países han tenido que compartir territorio, cultura y diferentes costumbres que hacen que el lazo de hermandad conviva permanentemente entre los pueblos.

Las relaciones comerciales que han sostenido los dos países y ver los beneficios que se han alcanzado en cuanto a la integración económica, “el primer logro ha sido relajar las relaciones políticas conflictivas de los años ochenta, noventa y de los

³⁵ Comparar Ramírez. “Las zonas de integración fronteriza (ZIF) avances y retrocesos”. p 8. Documento electrónico.

³⁶ Ver Ramírez. “Las zonas de integración fronteriza (ZIF) avances y retrocesos”. p 8. Documento electrónico.

³⁷ Comparar Linares, Rosalba. “Zona de integración fronteriza (ZIF) y su dimensión territorial en la frontera Táchira (Venezuela)-Norte de Santander (Colombia)”, *Revista sobre fronteras e integración*. N° 19. noviembre 2005. p 48. Documento Electrónico.

³⁸ Ver Gómez Restrepo, Carlos. “Las relaciones colombo-venezolanas: presente y perspectivas de la integración andina”. *En Colombia y Venezuela en los nuevos ejes de integración hemisférica*. 2008. p. 15

comienzos del siglo XXI, caracterizadas por confrontaciones en cuanto a delimitación de aguas marinas y submarinas y la seguridad de la frontera terrestre”³⁹.

Teniendo en cuenta los problemas surgidos entre Colombia y Venezuela se deben mencionar los principales acuerdos que se han establecido para solucionar los problemas fronterizos.

Tras la división de la gran Colombia en 1830, los gobiernos de Colombia y Venezuela firmaron tres años después el Tratado Pombo Michelena, firmado el 1º de agosto de 1833, el objetivo fue fijar fronteras y regular el comercio. Este fue llamado el Tratado de Amistad, Alianza, Comercio, Navegación y Límites.⁴⁰ Este abrió un paso a la cooperación. De este también hizo parte la firma de otro tratado en 1833, en donde se comprometían a prestarse ayuda recíproca para enfrentar a los rebeldes. Después en el año de 1842 ambos países suscribieron varios convenios de amistad, comercio y navegación. Entre las disposiciones que se presentaron fueron la de la libre navegación por los ríos comunes.⁴¹

Este tratado no entró en vigor, en el año de 1944 el gobierno de Venezuela denunció varios artículos del acuerdo de comercio y navegación y aumentó los derechos de tránsito lo que su homólogo colombiano tomó como la supresión de la libre navegación.⁴²

Las nuevas negociaciones se constituyeron en motivo de perturbación de las relaciones entre los dos países con esto se aplazaron algunos asuntos claves al centrarse en la delimitación de la frontera y la demarcación de territorio.

El anterior tratado es el que enmarca un precedente en las relaciones entre ambos países.

Ante este hecho, tratados como el Romero Pombo Tratado de Amistad, Comercio y Navegación, firmado en 1842 y derivado de nuevas negociaciones respecto del Tratado Pombo Michelena, se convirtieron en el antecedente más representativo de las relaciones comerciales entre Venezuela y Colombia. Con este tratado se adoptaron ventajas de país más favorecido

³⁹ Ver Beltrán Mora, Luis Nelson. “determinantes del comercio colombo venezolano en la coyuntura actual”. En *Colombia y Venezuela en los nuevos ejes de integración hemisférica*. 2008. p. 20

⁴⁰ Comparar Sánchez Sierra, Eduardo José. “Venezuela Comercio y estabilidad”, 2009. p.2. Documento electrónico.

⁴¹ Comparar Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. “Colombia y Venezuela, Vecinos cercanos y distantes”. En *La vecindad Colombo-venezolana imágenes y realidades*, 2003. p. 164

⁴² Comparar Ramírez y Hernández. “Colombia y Venezuela, Vecinos cercanos y distantes”. p. 165

además de una zona de libre comercio buscando con eso reencausar las relaciones binacionales.⁴³

Sin embargo, no se alcanzó el objetivo. Las razones de este fracaso son tanto políticas como económicas: para que los dos países puedan tener un nivel de integración, era necesario impulsar políticas públicas que permitiera poner en marcha esta integración, aparte del acuerdo propuesto.⁴⁴

Políticas que por lo menos, desde la perspectiva colombiana, implicaban un total replanteamiento de la razón de ser del estado, pasando de un sistema centralista a uno descentralizado que permitiera el desarrollo de las regiones y, a través de él, el intercambio con los países vecinos. En otras palabras, más que acuerdos, lo que por muchos años se necesitó fue vocación para la cooperación, en especial por parte del Estado colombiano, que en vez de integración por más de un siglo se dedicó al aislamiento.⁴⁵

Con lo anterior se puede afirmar que la integración colombo-venezolana se demoró casi cien años más de lo que se debió haber tardado. Por otro lado, “en el momento que los intereses políticos pasan a un segundo plano y las relaciones comerciales adquieren mayor protagonismo, es cuando en términos diplomáticos las relaciones son las mejores”⁴⁶.

En 1941 debido a la falta de acuerdo respecto a las fronteras se generó tanto en Colombia como Venezuela sistemas excluyentes en cuanto a la integración binacional y dependientes, en cuanto a su producción industrial y agrícola, contribuyó a aislar sus economías, el intercambio fue muy bajo.⁴⁷ (Ver anexo 3).

“A partir del momento en que se conformo el Acuerdo de Cartagena, en 1969 se estableció que los países miembros debían impulsar el desarrollo integral de las regiones de frontera e incorporarlas efectivamente a las economías nacionales y subregionales”⁴⁸.

Se debe conocer acerca de los diferentes acuerdos realizados por Colombia y Venezuela. En el caso del presidente Gaviria se presentó un proceso de apertura y

⁴³ Ver Sánchez Sierra. “Venezuela Comercio y estabilidad”. p. 2. Documento electrónico.

⁴⁴ Comparar Sánchez Sierra. “Venezuela Comercio y estabilidad”. p. 2. Documento electrónico.

⁴⁵ Ver Sánchez Sierra. “Venezuela Comercio y estabilidad”. p. 2. Documento electrónico.

⁴⁶ Ver Sánchez Sierra. “Venezuela Comercio y estabilidad”, p. 2. Documento electrónico.

⁴⁷ Comparar Sánchez Sierra. “Venezuela Comercio y estabilidad”, p. 3. Documento electrónico.

⁴⁸ Ver Bernal, Henry Yesid. “Las encrucijadas de la integración: El caso de la frontera colombo-venezolana”. *En Siete cátedras para la integración*, 2005. p. 116.

conocimiento de mercado entre los dos países y llevo a la firma de los acuerdos que generaron un aumento del comercio entre 1990-1994.⁴⁹

Con el comportamiento positivo de la economía colombiana y la bonanza que se presentaba fue lo que generó el buen desempeño de la dinámica. (Ver anexo 4)

Los convenios alcanzados por Samper y Rafael Caldera, con el impulso del arancel externo común en la CAN y la firma conjunta del grupo de los tres (G-3), con México suscrito en 1995, con esto se superó la crisis en Venezuela y ayudo a superar los problemas de violencia en la frontera en 1996.⁵⁰

Con lo anterior se puede esclarecer que los gobiernos han tenido interés de dinamizar las relaciones bilaterales para fomentar el crecimiento y el buen desempeño del intercambio comercial.

La relación entre el presidente Hugo Chávez y Andrés Pastrana, se hizo énfasis en el cumplimiento del (AEC) y llegar al mercado común, y el intento de relanzar el G-3 en 2001, coincidieron con los mayores aumentos de las exportaciones colombianas a Venezuela.⁵¹

Lo anterior demuestra que el comportamiento comercial es positivo en momentos que los países están de acuerdo con los parámetros establecidos en los acuerdos y los gobiernos desempeñan un papel relevante al momento de superar las crisis internas.

Finalmente los acuerdos entre “Hugo Chávez y Álvaro Uribe en materia de inversiones estatales para impulsar proyectos conjuntos en áreas energéticas, y el 2004 la cohesión de los dos países para consolidar la unión aduanera en la CAN y la zona de libre comercio con el MERCOSUR, ayudaron a incentivar el comercio bilateral”⁵².

⁴⁹ Comparar Beltrán Mora, Luis Nelson. “Dinamismo comercial pese a las diferencias políticas”. *En Colombia Venezuela Retos de la Convivencia*, 2006. p. 81

⁵⁰ Comparar Beltrán Mora. “Dinamismo comercial pese a las diferencias políticas”. p. 82

⁵¹ Comparar Beltrán Mora. “Dinamismo comercial pese a las diferencias políticas”. p. 82

⁵² Ver Beltrán Mora. “Dinamismo comercial pese a las diferencias políticas”. pp. 82-83

2. LA EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS EN FUNCIÓN DE SECTORES Y FLUJOS COMERCIALES

Este presente capítulo, busca analizar la evolución de las relaciones comerciales sostenidas entre Colombia y Venezuela, teniendo en cuenta el intercambio bilateral, y los sectores donde se presentó un aumento o un decaimiento en las exportaciones o importaciones.

El primer aspecto en las relaciones comerciales colombo-venezolanas es la tendencia creciente que se ha presentado en el periodo 2000-2006, donde “las exportaciones de Venezuela se incrementaron 12,9% anual y las de Colombia lo hicieron 10,8%”⁵³.

Con base en el crecimiento que se había presentado entre ambos países en el periodo mencionado, es pertinente conocer acerca del periodo de estudio que se encuentra comprendido entre 2004-2008, como primer punto cabe resaltar los avances presentados en las relaciones binacionales, donde gracias a la XII cumbre del G-15. “El G-15 se creó en 1989 en la cumbre de los países no alineados de Belgrado y está integrado por Argelia, Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Egipto, Jamaica, la India, Indonesia, Irán, Malasia, México, Nigeria, Perú, Senegal, Sri Lanka, Venezuela y Zimbabue”⁵⁴.

En la reunión el presidente Álvaro Uribe y Hugo Chávez trataron los temas del intercambio comercial y energético. En la rueda de negocios en Margarita se propuso el proyecto de construcción del gasoducto de la Guajira, el cual podría estrechar los lazos ya existentes entre las dos naciones.⁵⁵

Como consecuencia de esto, en el año 2004 se presentó un incremento en el intercambio comercial bilateral. Mostrando una cifra de 2.633 millones de dólares en el 2004.

⁵³ Ver Oficina de Estudios Económicos. “Relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela”. p. 1. Documento electrónico.

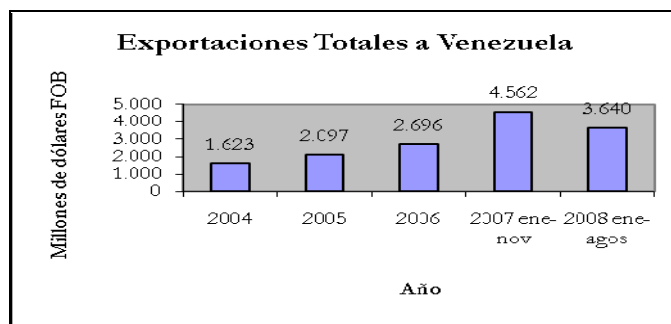
⁵⁴ Ver “Arranca cumbre del G-15”. *Noticieros Televisa*. Documento electrónico.

⁵⁵ Comparar Bonilla, Deysi. “Agenda de las relaciones colombo-venezolana”, 2003-2004. p 1. Documento Electrónico.

En el 2005 la dinámica comercial fue favorable porque las transacciones entre los dos países llegó a 3344 millones de USD, de los cuales 1163 millones de USD fueron exportaciones de productos venezolanos hacia Colombia, lo cual significó un aumento del 12% respecto al 2004, y 2181 millones de USD exportaciones colombianas, lo cual representó un aumento de cerca del 36% con respecto al año anterior.⁵⁶

En cuanto a las exportaciones totales hechas por Colombia hacia Venezuela, se presento un balance positivo por el crecimiento del año 2004 al 2007 fue de 42.7% obteniendo una mayor participación en el año 2007 con 4592 millones de dólares., en cambio en el año 2008 se presento un decaimiento debido a las medidas adoptadas por Venezuela en cuanto a los procedimientos en la aduana, lo cual generó trabas para el comercio bilateral. (Ver gráfico 2)

Gráfico 2. Exportaciones Totales a Venezuela



Fuente: Síntesis de Coyuntura. Dirección de políticas sectoriales. “Relaciones Comerciales Colombia/Región Capital Venezuela”. (Mayo de 2008). p.1. Documento electrónico.

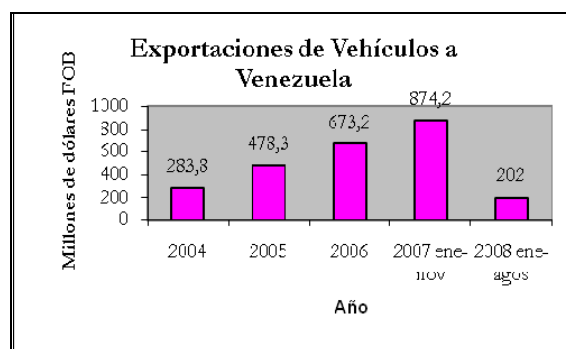
Con la gráfica anterior se puede resaltar que la dinámica comercial se mantiene a pesar de las medidas adoptadas por Venezuela, y tras el retiro de Venezuela de la CAN en el año 2006, el intercambio comercial se mantiene a pesar de las diferencias que surgieron entre los dos países. Esto se debe a la importancia que tiene el mercado colombiano para Venezuela porque es un proveedor de productos básicos y para Colombia lo es igualmente el vecino país.

Con los aspectos anteriores, se debe conocer los sectores que cumplen un gran comportamiento en el intercambio comercial, cabe resaltar que el sector automotriz,

⁵⁶ Comparar Banco Provincial. “Relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela”. Documento Electrónico.

cumplió un gran balance en el 2004 con US\$ 263.8 millones y pasó a ser de US\$ 874.2 millones en el año 2007 y en el periodo 2008 el balance es negativo porque se presentó una disminución debido a las medidas adoptadas por Venezuela, en cuanto a las cuotas establecidas en el sector automotor. (Ver gráfico 3)

Grafico 3. Exportaciones de vehículos a Venezuela



Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la Cámara colombo-venezolana, coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”, 2006, 2007. pp. 31y 40.

Con el anterior gráfico queda demostrado el comportamiento positivo que se presentó en el comercio bilateral, donde en el periodo 2004 participo con 283,8 millones de dólares mostrando un aumento del 51.14% hasta el año 2007 y en el 2008 se ve el descenso que se presentó participando solo con 202 millones de dólares . Queda establecido que el intercambio binacional ha sido creciente a pesar de los problemas surgidos entre los gobiernos y el balance que se obtuvo hasta 2008.

Otro sector de gran importancia es el de Cosméticos, productos de aseo y tocador que presentó valores positivos en el periodo de estudio. (Ver gráfico 4).

Grafico 4. Exportaciones de Cosméticos, productos de aseo y tocador

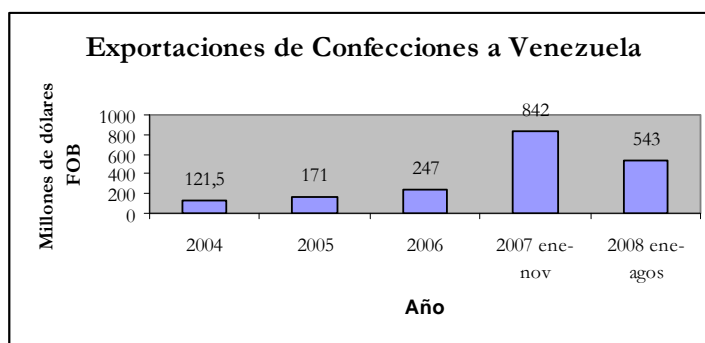


Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la Cámara colombo-venezolana, coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”, (Noviembre 2008). p. 40.

Teniendo en cuenta el gráfico anterior se puede afirmar que el comportamiento fue positivo al empezar en 51 millones de dólares en 2004, pasando a 160 millones de dólares en 2007, y obteniendo como resultado en el 2008 un descenso en el intercambio de este sector.

Pasando a otro punto primordial, se debe conocer acerca del comportamiento presentado en el periodo 2004-2008 del sector de confecciones, que cumplió una gran participación pasando de 121,5 millones de dólares a 842 millones de dólares en 2007 y obteniendo una disminución en el año 2008 por las diferentes normas establecidas por Venezuela en este periodo, donde se debía cumplir con diferentes documentos para exportar, con lo anterior se obtuvo un descenso en las exportaciones debido a las trabas para exportar a Venezuela. (Ver gráfico 5).

Grafico 5. Exportaciones de Confecciones a Venezuela



Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la Cámara colombo-venezolana, N° 14. Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”. (Octubre 2007), (Noviembre 2008), pp. 36 y 38.

Con el anterior gráfico queda establecido el comportamiento que se presentó de un periodo a otro obteniendo un balance positivo hasta el año 2007.

“Durante los ocho primeros meses de 2008 las exportaciones a Venezuela ascendieron a 3640 millones de dólares, y fueron 33% superiores a las correspondientes al mismo periodo de 2007”⁵⁷.

La tasa de crecimiento de las exportaciones ha decaído a partir de diciembre de 2007 por las restricciones administrativas impuestas por Venezuela para acceder a las

⁵⁷ Ver Chiappe de Villa María Luisa. “Comercio Bilateral” *Revista Cámara colombo-venezolana. Coyuntura Venezuela*. No 14, 2008 (noviembre) p. 36

divisas del Cadivi (mercado de cambio preferencial).⁵⁸ Con esto se presentaba un gran inconveniente porque los exportadores no recibían el pago oportuno de divisas y esto generaba que los exportadores no pudieran mantener su dinámica.

Este tema tiene gran valor porque el impulso de las exportaciones se disminuye por las medidas adoptadas por Venezuela, donde las exportaciones que ya se hicieron ya aprobaron las divisas pero no se han pagado a los empresarios colombianos y el valor oscila entre US\$ 700 Y US\$800 millones de dólares. El jefe de estudios económicos de la cámara de comercio colombo-venezolana indicó que debido a esa mayor demanda de dólares las solicitudes en Venezuela son de unos US\$260 millones diarios, lo que rebasa la capacidad logística del Cadivi para atenderlas oportunamente.⁵⁹

Anotó que gran parte de la problemática en materia de pagos y baja disponibilidad de dólares es porque “muchas de esas divisas se van al gasto social y se quedan en unos fondos esterilizados en el exterior y no llegan al país para estar disponibles para las personas que están importando. De allí las dificultades para tener aprobaciones a la tasa oficial”⁶⁰.

El intercambio binacional, llegó a 4506 millones de dólares en los primeros 8 meses del año 2008 y ha favorecido a Colombia al incrementar en superávit.

La composición de las exportaciones presenta un cambio, debido a las cuotas establecidas por Venezuela en el sector automotor. “Al finalizar agosto de 2008 el 80% de las exportaciones correspondía a productos industriales, y el 20% restante a agropecuarios, básicamente carne en canal”⁶¹.

“Los sectores más dinámicos en sus ventas a Venezuela, fueron los de manufacturas de cuero, textiles, confecciones y productos agropecuarios con tasas de crecimiento anual superiores al 66%”⁶².

Con esto queda claro, que la participación del mercado venezolano es primordial para Colombia ya que cuenta con una gran participación en las exportaciones colombianas.

⁵⁸ Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 36

⁵⁹ Comparar “cobrarle a Venezuela es un lío”, *Lo de hoy.com*, 2008. p. 1. Documento electrónico.

⁶⁰ Ver. “cobrarle a Venezuela es un lío”. *Lo de hoy.com*, p. 1. Documento electrónico.

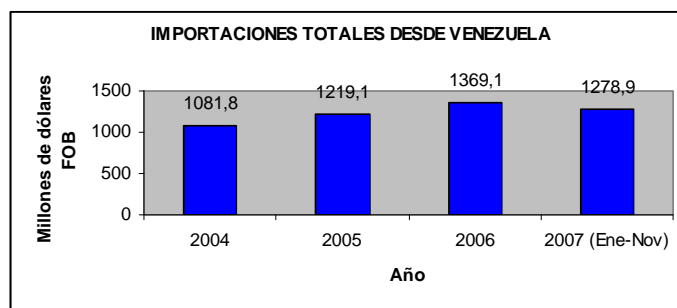
⁶¹ Ver Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 37

⁶² Ver Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 37

Por otro lado es importante conocer acerca del comportamiento de las importaciones hechas desde Venezuela hacia Colombia, para así poder establecer como ha sido el dinamismo comercial entre los dos países.

En cuanto a las importaciones provenientes de Venezuela el dinamismo que se presentó fue positivo hasta el año 2006, tras el retiró de Venezuela de la CAN las importaciones empezaron a decaer. (Ver gráfico 6).

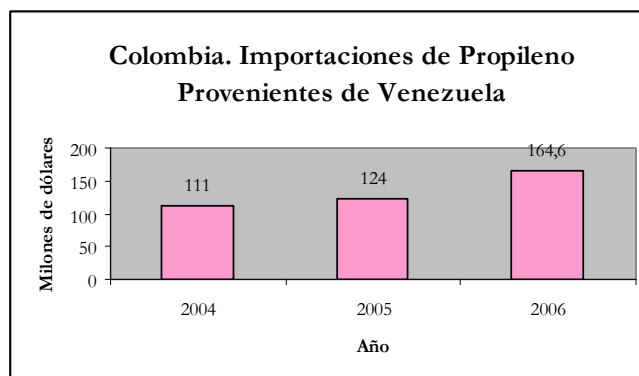
Gráfico 6. Importaciones Totales desde Venezuela



Fuente: Síntesis de Coyuntura. Dirección de políticas sectoriales. “Relaciones Comerciales Colombia/Región Capital Venezuela”, (mayo de 2008). p.2. Documento electrónico.

Los principales productos de importación fueron, el propileno, productos laminados hierro, productos mineros, propileno, lubricantes y productos químicos y farmacéuticos. Estos sectores tuvieron una gran participación donde el propileno muestra un crecimiento de 11 millones de dólares a 164,6 millones de dólares en 2006. (Ver gráfico 7).

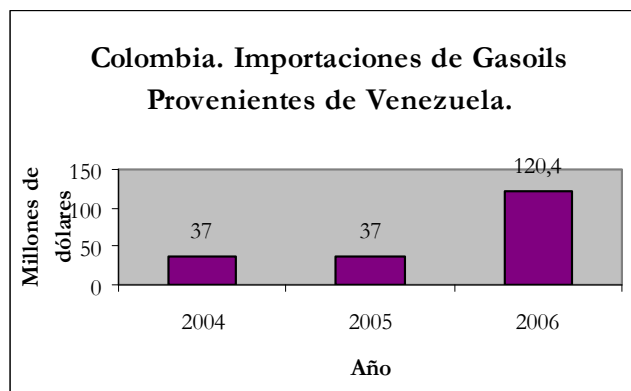
Gráfico 7. Colombia. Importaciones de Propileno provenientes de Venezuela



Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la Cámara colombo-venezolana, coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”, 2006, 2007. pp. 31y 40.

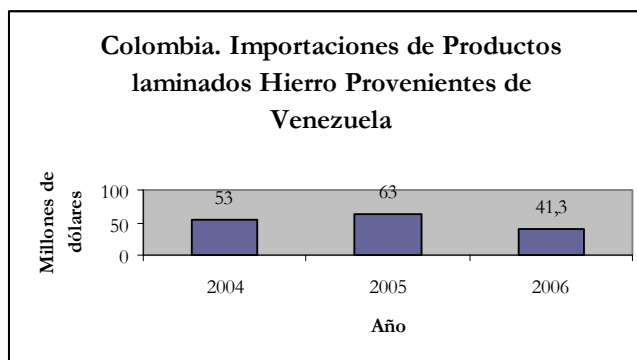
Con el anterior gráfico queda evidenciado que la participación del propileno ha adquirido importancia al pasar de un año a otro, pasando de 111 millones de dólares en 2004 a 164,6 millones de dólares en 2006.

Gráfico 8. Colombia. Importaciones de Gasoils provenientes de Venezuela.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la de la Cámara colombo-venezolana. “Comercio Bilateral”, 2006, 2007. pp. 31 y 40.

Gráfico 9. Colombia. Importaciones de productos laminados de hierro provenientes de Venezuela



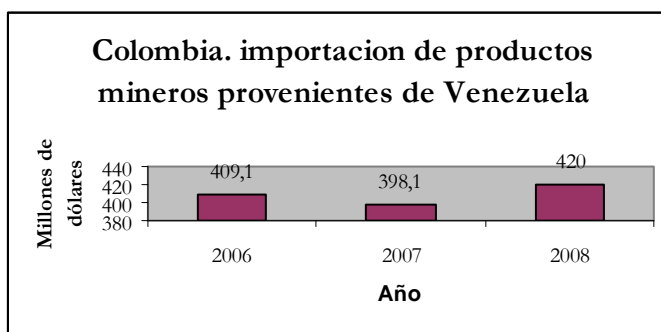
Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la de la Cámara colombo-venezolana. Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”, 2006, 2007. pp. 31 y 40.

Los anteriores productos cumplieron una gran participación en el intercambio colombo-venezolano, presentando un comportamiento positivo al pasar del año 2004 al 2005, pero en el año 2006 no se presentó este mismo balance por el contrario, se dio una disminución en las importaciones provenientes de Venezuela tras el retiro de Venezuela de la CAN. El dinamismo comercial no siguió siendo el mismo, por otro lado el

mercado que se ve perjudicado es el venezolano porque Colombia no realiza tantas importaciones desde este país.

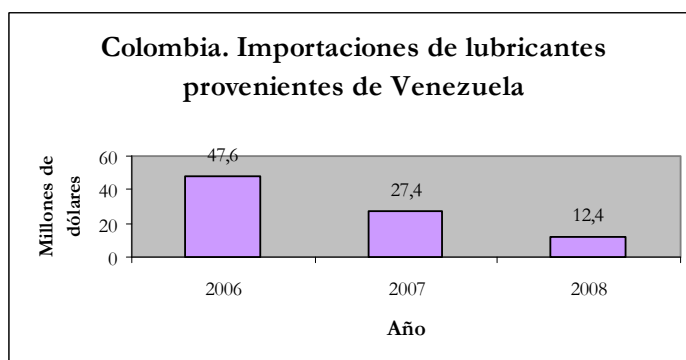
Los siguientes productos son los que presentaron una mayor participación en los años siguientes: Entre estos se encuentran los productos mineros, los lubricantes y los productos químicos y farmacéuticos.

Gráfico 10. Colombia. Importación de productos mineros provenientes de Venezuela.



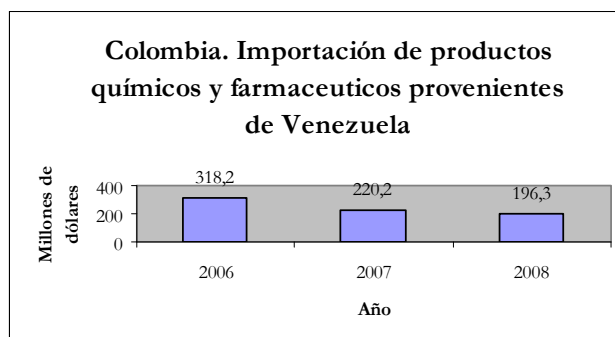
Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la Cámara colombo-venezolana. Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”. N° 12 y N° 14, 2008. p. 41.

Gráfico 11. Colombia. Importaciones de lubricantes provenientes de Venezuela.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la Cámara colombo-venezolana. Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”. N° 12 y N° 14, 2008. p. 41.

Gráfico 12. Colombia. Importación de productos químicos y farmacéuticos provenientes de Venezuela.

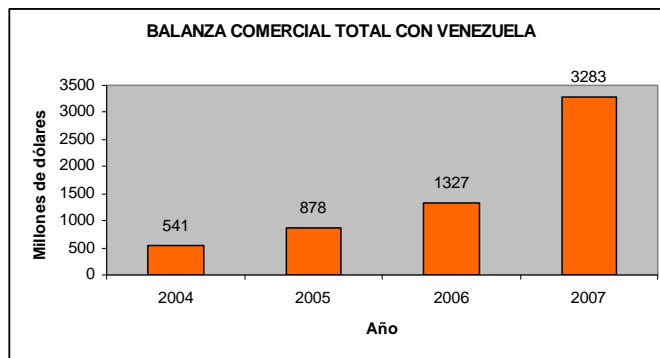


Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de la publicación de la Cámara Colombo-venezolana. Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”. N° 12 y N° 14, 2008. p. 41.

En cuanto a los anteriores productos el balance no es positivo porque se presenta una reducción en la demanda colombiana, excepto en los productos mineros que se presentó un crecimiento al pasar de 398,1 millones de dólares en el 2007 a 420 millones de dólares en el 2008. Con respecto a las importaciones se presentó un decaimiento por las decisiones tomadas por el gobierno de Chávez de buscar mercados alternativos para sus productos, con esto se está afectando a Venezuela porque Colombia cumple un papel primordial para el mercado venezolano.

Teniendo en cuenta el comportamiento presentado en el intercambio comercial colombo-venezolano, es necesario conocer acerca del comportamiento de la balanza comercial, donde se registro un crecimiento en el promedio anual. (Ver gráfico 13)

Gráfico 13. Balanza comercial total con Venezuela.



Fuente: Síntesis de Coyuntura. Dirección de políticas sectoriales. “Relaciones Comerciales Colombia/Región Capital Venezuela”. (Mayo de 2008). p.4. Documento electrónico.

La balanza comercial de Colombia frente a Venezuela fue superavitaria porque creció un 56,71% promedio anual. Es decir, que ha tenido un comportamiento positivo.

“Entre enero y agosto de 2008, las importaciones desde Venezuela fueron de 865 millones de dólares, y decrecieron 12 % con respecto a 2007”⁶³. Sin embargo la tasa de crecimiento anual fue positiva. Venezuela recuperó la sexta posición entre los proveedores de importaciones a Colombia.

En el caso de las relaciones comerciales colombo-venezolanas es útil utilizar la teoría de la interdependencia compleja, como un instrumento que permite comprender la relación de interdependencia entre ambos países. La relación comercial entre ambos países se traduce tanto en beneficios como en costos para cada uno. En el caso de presentarse situaciones de cambio. Así por ejemplo un conflicto político puede generar altos costos para uno y otro país.

En el caso de Colombia los costos corresponderían al tiempo que pasaría desde el momento de una ruptura comercial, y el tiempo que se demorará el país en reemplazar un mercado como el venezolano. Es tan dinámica la relación comercial entre ambos países, que como bien lo afirma María Luisa Chiappe “ Venezuela y la CAN son insustituibles debido a que Colombia y Venezuela son los protagonistas de este escenario, con el registro de casi la mitad del comercio andino, Venezuela es el principal comprador y Colombia es el principal vendedor”⁶⁴.

Las relaciones que conectan a los estados deben ser de hermandad y cercanía, en el caso de Colombia y Venezuela los unen estos lazos.

Desde el punto de vista económico, el nivel de interdependencia con países de la región es un hecho principal que al nivel medido en (términos económicos y de flujos de personas y capital) de un país a otro. Un alto nivel de interdependencia produce más interés de los decisores y de la opinión pública en general en aspectos vinculados a la integración.⁶⁵

⁶³ Ver Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 40

⁶⁴ Ver Chiappe, María Luisa. “El reto es trabajar conjuntamente y con visión a largo plazo”. En *Venezuela Hoy*. 2008. p. 31.

⁶⁵ Comparar Fuentes, Claudio. “Interdependencia y seguridad en el cono sur”, 1997. p. 11. Documento electrónico.

En la interdependencia compleja es relevante la búsqueda de integración con otros Estados para encontrar grandes beneficios y se presenta un gran interés de parte de los gobiernos para iniciar estos lazos de intercambio. Como cabe resaltar en el caso de la Comunidad Andina de Naciones que la gran iniciativa fue de Colombia y Venezuela de crear un órgano de integración.

Las tres características de la interdependencia compleja dan origen a diferentes procesos políticos, que traducen los recursos de poder en control de los resultados.

En un mundo de interdependencia compleja es de esperar que algunos funcionarios, en especial, los de niveles bajos, enfatizan la variedad de metas que deben proponerse los estados. En ausencia de una clara jerarquización de los problemas, las metas varían según las cuestiones y pueden no estar estrechamente relacionadas con ellas.⁶⁶

Tomando en cuenta lo anterior se puede aplicar esto para el caso colombo-venezolano donde los funcionarios de ambos países buscan soluciones en el caso que se presente una crisis o en los momentos que disminuyen las relaciones comerciales, los funcionarios deben velar por el beneficio de las naciones y buscar que las metas lleguen a cumplirse ya sea en aspectos políticos o económicos.

“El segundo supuesto de la interdependencia compleja, la falta de una jerarquía clara entre las múltiples cuestiones, lleva a esperar que la política de formación y control de la agenda se torne más importante”⁶⁷.

“En la tercera característica de la interdependencia compleja, los múltiples canales de contacto entre las sociedades, hacen aún más borrosa la distinción entre política interna y política internacional”⁶⁸.

La disposición de los socios en las coaliciones políticas no se encuentra necesariamente limitada por las fronteras nacionales, como lo considera el análisis tradicional. En cuanto más cercana se encuentre una situación de la interdependencia compleja, más probable será que los resultados de la negociación política se vean afectados por las relaciones transnacionales.⁶⁹

⁶⁶ Ver Keohane, Robert y Joseph, Nye. “La interdependencia como concepto analítico”, En *Poder e interdependencia*, 1988. p. 47

⁶⁷ Ver Keohane y Nye. “Realismo e interdependencia compleja”. p.50

⁶⁸ Ver Keohane y Nye. “Realismo e interdependencia compleja”. p.52

⁶⁹ Comparar Keohane y Nye. “Realismo e interdependencia compleja”. p. 52

El punto anterior debe ser tenido en cuenta para los aspectos del intercambio comercial colombo-venezolano, donde la participación de las coaliciones políticas afecta estas relaciones bilaterales.

De este modo la existencia de variedad de canales de contacto, lleva a esperar límites, más allá de los habituales en la política interna, a la capacidad de los estadistas para calcular la manipulación de la interdependencia o seguir una sólida estrategia de vinculación.⁷⁰

⁷⁰ Comparar Keohane y Nye. “Realismo e interdependencia compleja”. p. 23.

3. LA RELACIÓN ENTRE DINÁMICAS COMERCIALES Y POLÍTICAS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS.

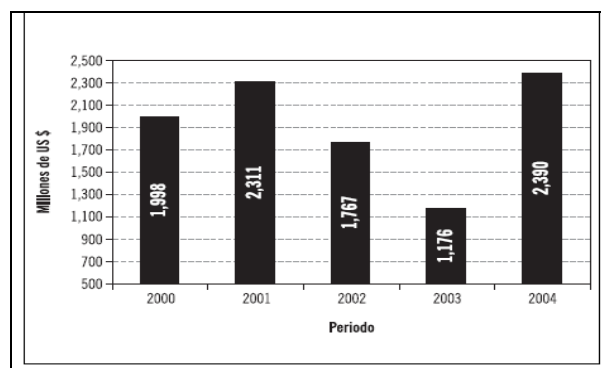
El presente capítulo busca establecer las dinámicas comerciales y las políticas comerciales que se han presentado entre Colombia y Venezuela en el periodo 2004-2008 y conocer sus antecedentes para brindar el buen funcionamiento de sus relaciones comerciales.

Son varios los factores que hacen que el comercio bilateral sea dinámico. Uno de los factores es el crecimiento del producto interno bruto (PIB), en los dos países, seguido del comportamiento cambiario y las ventajas arancelarias que ofrece la integración a los empresarios de los dos países.⁷¹

3.1 DINÁMICAS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS

En cuanto a las dinámicas comerciales que se han presentado es pertinente conocer el comportamiento en este periodo. Con base en las cifras del Dane se afirma que en el periodo enero-noviembre de 2004, el comercio bilateral llegó a 2.390 millones de dólares, sobrepasando al observado en el mismo período de 2003 y el registro histórico más alto que han presentado ambos países.⁷² (Ver gráfico 14).

Gráfico 14. Colombia Venezuela Comercio Bilateral. Enero-Noviembre de 2000-2004 (millones de dólares).



Fuente: Cámara colombo-venezolana. Tomada de Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”, 2005. p. 38.

⁷¹Comparar Beltrán Mora. “Dinamismo Comercial pese a las diferencias políticas”. p. 76.

⁷²Comparar Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Coyuntura Venezuela, economía y comercio*. 2005. p. 28.

Se puede afirmar que el comercio bilateral ha presentado índices positivos y el crecimiento ha sido favorable para los dos países.

“Entre enero y noviembre de 2004 las exportaciones de Colombia a Venezuela sumaron 1.433 millones de dólares, 138% superiores al mismo período de 2003. Venezuela continúa siendo el segundo destino de las ventas de Colombia con una participación de 9,6%”⁷³.

Con base en lo anterior cabe mencionar que el mercado colombiano tiene gran valor para el mercado venezolano, para así abastecer a la población, para mantener un dinamismo en los diferentes sectores y la participación dentro de total de ventas a Venezuela.

Los sectores con mayor participación fueron el automotriz con una participación de 16,1%, animales y sus productos con 14,8%, alimentos con 12,0% y químicos con 11,9%. Entre enero y octubre de 2004 las importaciones totales de Venezuela alcanzaron 11.818 millones de dólares, 84% superiores al año anterior.⁷⁴

Los anteriores sectores cumplen una gran participación en los mercados colombo-venezolanos y se ha logrado optimizar el intercambio comercial generando un crecimiento en las importaciones hechas por Venezuela y hasta el punto de que muchos productos alcanzaron su mejor desempeño exportador en el 2004.

En cuanto al periodo de 2005 el comercio bilateral ascendió 29%, con 3.261 millones de dólares FOB, de los cuales 2.098 millones se produjeron en Colombia y 1.163 millones en Venezuela. El intercambio superó en 23% el valor registrado en el mismo periodo del año anterior y dejó un balance positivo para Colombia de 935 millones de dólares.⁷⁵

Con los aspectos anteriores se puede precisar que el comercio bilateral es de gran importancia para los dos países, de tal forma que los dos mercados se ven favorecidos por el intercambio de los diferentes productos mostrando un crecimiento favorable de un año a otro.

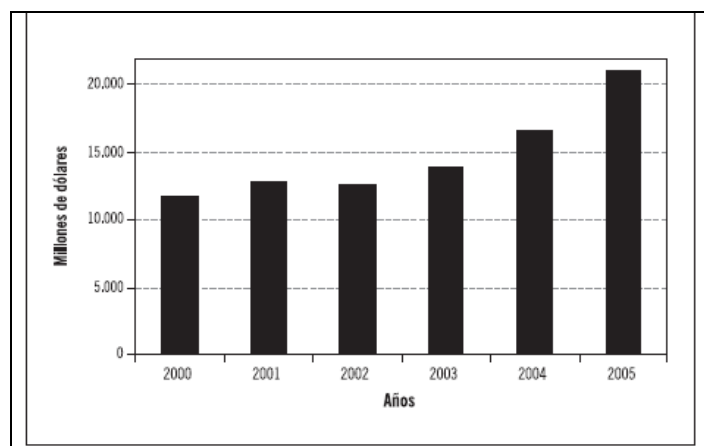
⁷³ Ver Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Cámara colombo-venezolana, coyuntura Venezuela economía y comercio*, 2005. p. 28.

⁷⁴ Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 29.

⁷⁵ Comparar Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Cámara colombo-venezolana Coyuntura Venezuela: Economía y comercio*. 2006. p. 30

En el año 2005, las importaciones totales realizadas por Venezuela alcanzaron 21.846 millones de dólares CIF, 44% superiores a las registradas en el año anterior (Ver Gráfico 15) y quedaron compuestas por: material eléctrico, material de transporte, productos químicos, metales comunes, e industrias alimenticias.⁷⁶

Gráfico 15. Importaciones totales de Colombia 2000-2005. (Millones de dólares)



Fuente: Cámara colombo-venezolana. Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”, 2006. p. 31.

“Colombia continúa ocupando el segundo lugar de origen de las compras del vecino país y una participación de 11% en el total de las importaciones venezolanas. En el caso de Colombia, las importaciones totales en 2005 alcanzaron 21.204 millones de dólares, 27%”⁷⁷.

El aumento presentado en el transcurso de este año se debió a las ventas del sector automotor que presentaron un crecimiento del 80%, igualmente el sector maquinaria que representó un 40%.⁷⁸

Las dinámicas comerciales bilaterales han sido positivas porque el incremento en las exportaciones colombianas muestran claramente un balance positivo para el país, así como también las importaciones provenientes de Venezuela han presentado un incremento al pasar de un año a otro.

⁷⁶ Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 30

⁷⁷ Ver Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 30

⁷⁸ Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 31

El siguiente periodo es el comprendido en el año 2006 donde las exportaciones tuvieron un rendimiento positivo sumando 2.702 millones de dólares el año 2006, lo que significó una variación de 28% respecto a 2005. Las importaciones provenientes del vecino país crecieron a igual tasa al registrar un total de 1.497 millones de dólares.⁷⁹

Cuadro 3. Colombia-Venezuela. Comercio 2004-2006 (Millones de dólares FOB)

	2004	2005	2006	Variación %
Exportaciones	1.623	2.098	2.702	28,8
Importaciones	1.031	1.163	1.497	28,7
Comercio total	2.654	3.261	4.200	28,8
Balance para Colombia	592	935	1.205	28,9

Fuente: Cámara Colombo-venezolana. Coyuntura Venezuela Economía y Comercio. “Comercio Bilateral”, 2007. p. 39.

De acuerdo con las cifras del Instituto Nacional de Estadística (INE), las importaciones venezolanas ascendieron a 24.406 millones de dólares CIF en el periodo enero-octubre de 2006, lo cual significa un crecimiento de 11,7% respecto al valor registrado en el mismo periodo de 2005. Esto se explica en buena parte por el incremento del consumo financiado con los altos precios del petróleo. La composición sectorial de las importaciones venezolanas permaneció constante, lideradas por material eléctrico, material de transporte, productos químicos, metales comunes, e industrias alimenticias, bebida y tabaco.⁸⁰

Con los siguientes aspectos es notable decir que las importaciones venezolanas han presentado un comportamiento favorable en el cambio de un periodo a otro gracias al balance positivo que presentó el mercado petrolero.

⁷⁹ Comparar Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”, *Cámara colombo-venezolana Coyuntura Venezuela, Economía y comercio*, 2006-2007. p. 41

⁸⁰ Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 39.

Por su parte, las importaciones colombianas sumaron 26.162 millones de dólares CIF en 2006. Lo cual significó un crecimiento de 23,4% frente a lo registrado en 2005.⁸¹

El desempeño del comercio bilateral presentó un comportamiento favorable para los dos mercados, evidenciando la importancia del mercado colombiano para el venezolano y viceversa.

En cuanto a los años siguientes en el año 2007 las exportaciones de Colombia a Venezuela ascendieron a 5.210 millones de dólares, representando un crecimiento de 93% con respecto a 2006 y se constituye en un nuevo máximo histórico. Por su parte, las importaciones desde el vecino país fueron de 1.366 millones de dólares, 8,8% menores a las de un año atrás. El intercambio comercial entre Colombia y Venezuela deja un balance favorable para Colombia en cerca de 3.844 millones de dólares.⁸²

Con base en lo anterior, cabe mencionar que las crisis entre los dos países se han generado por sucesos como: el caso Granda en el 2005, el de la interrupción en la mediación de Hugo Chávez en el acuerdo humanitario por parte del gobierno de Álvaro Uribe Vélez en el año 2007, y el generado por el ataque de Colombia al campamento de Raúl Reyes en territorio ecuatoriano en el 2008 y que implicó una movilización militar hacia la frontera con Colombia, además del retiro del embajador en nuestro país.

Estas crisis no han implicado una ruptura de las relaciones comerciales, lo que da a entender que ha primado el pragmatismo económico. Seguramente ello se debe al beneficio mutuo que tienen los dos países en materia comercial y económica.

Volviendo al tema de la vulnerabilidad en el caso de un rompimiento en las relaciones comerciales, Colombia se encontraría afectado directamente, debido a que no cuenta con mercados alternativos, que sustituyan por el momento al mercado venezolano. Así lo sugiere también el gobierno como se puede ver a través de la siguiente declaración del Ministro cuando le sugirió a la cámara Colombo-venezolana “la búsqueda de otros mercados como el centroamericano, pero ello es muy difícil pues no

⁸¹Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 40.

⁸²Comparar Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Cámara colombo-venezolana Coyuntura Venezuela, Economía y comercio*. Marzo de 2008. p. 37

se puede comparar el tamaño de los mercados”⁸³. En el caso de Venezuela también sería vulnerable, pero se podría pensar que en una escala menor, en la medida en que la política internacional del actual gobierno en los últimos diez años ha diversificado, no solamente sus relaciones políticas sino también sus políticas comerciales. Así por ejemplo el gobierno de Venezuela ha firmado múltiples acuerdos tradicionales con países diferentes países y busca incorporarse a otros acuerdos en la región como MERCOSUR y lidera “nuevos” procesos de integración como el ALBA y el Unasur donde Venezuela está planteando que sean repensados de una perspectiva social y humana.⁸⁴

Los países que han adquirido una mayor participación comercial en el mercado venezolano son:

Cuadro 4. Principales países de intercambio

Principales países de intercambio		
Brasil	Irán	Japón
Rusia	India	China

Fuente: Cuadro realizado por el autor de la monografía, con base en información disponible en Radio nacional de Venezuela, “Relaciones entre Venezuela y Rusia tienen carácter estratégico”, 2008. p 1.; Márquez Humberto. “China y la India cada vez más cerca de América Latina” 2009. p. 1; Minuto 59. “Las relaciones Irán-Venezuela van más allá de lo económico”, 2008. p. 1; La guía de Venezuela. “Relaciones Chino-venezolanas son ejemplo de cooperación sur-sur”. 2008. p. 1. Documento electrónico.

Por último se debe conocer acerca del intercambio sostenido en el año 2008, último periodo de estudio para esta monografía, donde las exportaciones a Venezuela ascendieron a 3.640 millones de dólares, y fueron superiores a las correspondientes al mismo periodo de 2007.⁸⁵

Este año también se presentó un comportamiento positivo, solo que se vio afectado a final del año por medidas tomadas por Venezuela.

En cuanto a la tasa de crecimiento de las exportaciones se ha desacelerado a partir de diciembre de 2007 por las nuevas restricciones administrativas implementadas por Venezuela para acceder a las divisas del Cadivi (mercado de cambio preferencial). En

⁸³ Ver Chiappe, María Luisa. “El reto es trabajar conjuntamente y con visión a largo plazo”, En *Venezuela hoy miradas binacionales*, 2007. p. 31

⁸⁴ Comparar Da Silva, Ana Carolina. “Redefinición de los Procesos de Integración en Suramérica” En *Venezuela hoy miradas binacionales*, 2008. p. 33

⁸⁵ Comparar Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Cámara colombo-venezolana Coyuntura Venezuela, Economía y Comercio*, N° 14, Noviembre de 2008. p. 36

el 2008 las exportaciones mensuales se han mantenido entre un rango de 400 y 500 millones de dólares.⁸⁶

Con la anterior medida, se han presentado problemas porque los pagos a los exportadores no lo hacen a tiempo y al llevar una espera de seis meses, no tienen forma de seguir exportando porque no reciben los pagos para poder seguir realizando sus intercambios.

El intercambio binacional llegó a 4506 millones de dólares en los primeros 8 meses del año, esto ha favorecido a Colombia al incrementar el superávit en 58% frente al registrado en el mismo periodo de 2007.⁸⁷

3.2 POLÍTICAS COMERCIALES COLOMBO-VENEZOLANAS

Con respecto a las políticas comerciales es pertinente conocer las políticas colombianas donde se establece la importancia de iniciar procesos de integración con los países. Con estos procesos se obtienen beneficios en la libertad de intercambio entre los países miembros.

El comercio total de bienes se duplicó en la última década hasta alcanzar cerca de 35% del PIB mundial. En el mismo periodo, la participación de los países en desarrollo en el comercio mundial se ha mantenido alrededor de 11%. Los procesos de integración comercial tratan de facilitar el acceso a los mercados externos y avanzar en la armonización de las normas que regulan la actividad económica. Si los procesos de integración tienen éxito, el peso específico de los países en desarrollo en el comercio mundial aumentaría grandemente⁸⁸.

Con lo anterior se puede establecer que los procesos de integración, son un punto de gran relevancia en la política comercial porque estos brindan un gran dinamismo.

La política comercial no debe limitarse a la liberación comercial o al establecimiento de instrumentos de promoción a las exportaciones. Debe, al mismo tiempo, allanar el camino hacia la apertura y la desregulación de los mercados de capitales y de servicios. Idealmente, la política comercial debería estar acompañada de aumentos en la competitividad que permitan, a su vez, ampliar, sostener e incrementar la participación de la capacidad productiva nacional en la producción mundial⁸⁹.

⁸⁶Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 36

⁸⁷Comparar Chiappe de Villa. “Comercio Bilateral”. p. 36

⁸⁸ Ver Presidencia de la República. “política Comercial”. 2002. p. 1. Documento electrónico.

⁸⁹ Ver Presidencia de la República. “política Comercial”. 2002. p. 1. Documento electrónico.

Colombia concede trato en franquicia arancelaria a todas las importaciones procedentes de Bolivia, Ecuador, Perú y Venezuela, porque se mantienen las ventajas recibidas y otorgadas de conformidad con el programa de liberación de la subregión, durante los 5 años siguientes a la denuncia presentada por Venezuela siempre que cumplan con los criterios de origen.

Desde que Hugo Chávez asumió la presidencia de Venezuela, en 1999, decidió implementar una política comercial basada en el desarrollo endógeno, con el que se busca dar mayor relevancia a la industria nacional. En el periodo (2001 - 2007) señalan que el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela tiene como política estatal promover la integración de América Latina y El Caribe, así como la consolidación y diversificación de las relaciones internacionales. Según el documento, la nueva directriz de la política comercial venezolana también busca que el país mejore y diversifique su oferta exportable, ya que la sostenibilidad del crecimiento económico y social exige contar con fuentes de desarrollo distintas al petróleo y, para ello, se busca la promoción de sectores como agricultura, industria y servicios. De acuerdo con el Banco Central de Venezuela.⁹⁰

Con lo anterior queda claro que la política comercial venezolana busca establecer acuerdos de integración y busca consolidar la promoción de los diferentes sectores. En función de la visión que tiene el gobierno de Hugo Chávez respecto al proyecto de la revolución Bolivariana. Los objetivos que plantea el Plan Estratégico de Comercio Exterior son:

1. Fortalecer el marco legal e institucional de apoyo a las exportaciones no tradicionales.
2. Promover el desarrollo de sectores y regiones geográficas considerados prioritarios por el Ejecutivo Nacional, con mayor potencial de exportación.
3. Ampliar sostenidamente el número de pequeñas y medianas empresas exportadoras.
4. Incrementar nuevos mercados destinos de las exportaciones venezolanas.
5. Contribuir a mejorar la balanza comercial de sectores con potencial de exportación de bienes y servicios no tradicionales.
6. Profundizar los acuerdos Comunidad Andina (CAN)-Mercado Común del Sur (MERCOSUR) en función de crear un espacio económico sudamericano.
7. Concretar el ingreso de Venezuela como miembro asociado al MERCOSUR.
8. Estimular el intercambio comercial y las alianzas internacionales en el marco de la Cooperación Sur-Sur y Este-Sur.⁹¹

En cuanto a la política comercial de Venezuela, no se puede dejar de lado el Régimen de Control de Cambios impuesto en el 2003 por el gobierno y el cual es aplicado por la Comisión de Administración de Divisas (Cadivi). Según el gobierno venezolano, la medida fue tomada con el fin de realizar un control a la inflación y así brindar facilidades a la población de escasos recursos. Según Cadivi, un control de

⁹⁰ Ver Legiscomex. "Política comercial". 2008. P. 1. Documento electrónico.

⁹¹ Ver Legiscomex. "Política comercial". P. 1. Documento electrónico

cambio es un instrumento de política cambiaria que consiste en regular oficialmente la compra y venta de divisas en un país. De esta manera, el Gobierno interviene directamente en el mercado de moneda extranjera, controlando las entradas o salidas de capital⁹².

La política comercial de Venezuela ha estado encaminada a fortalecer los lazos regionales, y brindar grandes ventajas con respecto al régimen arancelario.

Con lo expuesto en este capítulo, la relación entre las dinámicas comerciales y las políticas comerciales son cercanas porque el desempeño de una va de la mano de la otra.

⁹² Ver Legiscomex. “Política comercial”. P. 1. Documento electrónico

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Las relaciones comerciales bilaterales sostenidas en el periodo 2004-2008 obtuvieron un comportamiento positivo para Colombia presentando un valor de 2633 millones de dólares en 2004 y pasaron a representar un valor de 3640 millones de dólares en 2008. Los anteriores valores son con respecto a las exportaciones realizadas a Venezuela. Con respecto a las importaciones provenientes de Venezuela se registró un valor de 1081 millones de dólares en el 2004 pasando a 865 millones de dólares en 2008, lo cual deja un balance negativo para Venezuela.

El análisis de las relaciones comerciales Colombo-Venezolanas sostenidas en el periodo 2004-2008 muestra un avance significativo, avance que sin lugar a dudas venía de años atrás y que hizo que Venezuela y Colombia fueran considerados como los dos países que conformaban el principal eje comercial de la CAN. Ahora una gran incertidumbre se cierne sobre el futuro de la CAN con la salida de Venezuela de la Comunidad Andina de Naciones, sin embargo con lo que respecta a las relaciones comerciales entre los dos países a nivel de cifras se ha fortalecido y a nivel de institucionalidad esa relación está, por el momento, garantizada por el Programa de Liberación de la Subregión, que tiene una vigencia de 5 años. Hacia el futuro, ambos países deberán pensar en regularizar sus relaciones bilaterales.

Varios analistas han sugerido que independientemente de la gran importancia que tiene el mercado venezolano para Colombia es importante para el país buscar también diversificar sus relaciones comerciales, justamente porque las graves crisis diplomáticas que se han presentado recientemente con el gobierno de Venezuela, llevan a pensar en lo altamente vulnerable que sería el país en el caso de presentar una ruptura en las relaciones comerciales con el vecino. Por ahora como se ha explicado el pragmatismo económico ha estado por encima de las crisis políticas y se debe mirar posibilidades de crear nuevos lazos de integración y fomentar el intercambio comercial.

BIBLIOGRAFÍA

Beltrán, Luis Nelson y Vieira, Edgar. *Colombia y Venezuela en los nuevos ejes de integración hemisférica*. Bogotá: Editorial Universidad de la Salle, 2008.

Capítulos en libro

Beltrán Mora, Luis Nelson. “Dinamismo Comercial pese a las diferencias políticas”. En: Socorro Ramírez y Cadenas José María (ed. y coord.). *Colombia-Venezuela retos de la convivencia*. Bogotá: Grupo académico. Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional de Colombia, 2006. 75-93.

Bernal, Henry Yesid. (Et al). “las encrucijadas de la integración: el caso de la frontera colombo-venezolana”. En: Carbonell José Antonio, (et al). *Siete cátedras para la integración*. Bogotá: Convenio Andrés Bello, 2005. 79- 129.

Chiappe, María Luisa. “El reto es trabajar conjuntamente y con visión a largo plazo”. En: Ramírez Socorro. *Venezuela hoy miradas binacionales*. Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI). Universidad Nacional de Colombia, 2008. 31-32.

Da Silva, Ana Carolina. “Redefinición de los Procesos de Integración en Suramérica” En: Ramírez Socorro. *Venezuela hoy miradas binacionales*. Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI). Universidad Nacional de Colombia, 2008. 33-41.

Gómez Restrepo, Carlos. “Las relaciones colombo-venezolanas: presente y perspectivas de la integración andina”. En *Colombia y Venezuela en los nuevos ejes de integración hemisférica*. 2008.

Keohane, Robert y Joseph Nye. “La interdependencia en la política mundial”. En: Cardoso Franco Heber (tr.). *Poder e interdependencia*. Argentina: Grupo editor Latinoamericano. 1988. 15-38.

Pinto Aliaga, Ulises. "Política comercial venezolana" En: Milagro Gómez de Blavia (ed.) *Venezuela ante los mercados internacionales*. Venezuela: Proinlara ediciones, diciembre de 2003. 65-71.

García Isaza, José Guillermo. "La integración con Venezuela en el comercio exterior colombiano: una lectura de la experiencia". En Ramírez Socorro y Cadenas José María (ed. y comp.). *La vecindad colombo-venezolana imágenes y realidades*. Bogotá: Grupo académico Colombia Venezuela -Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales de la universidad nacional de Colombia -Universidad central de Venezuela- Convenio Andrés Bello, 2003. 293-328.

Ramírez, Socorro y Miguel Ángel Hernández, "Colombia y Venezuela, Vecinos cercanos y distantes". En Ramírez Socorro y Cadenas José María (ed. y coord.). *La vecindad Colombo-venezolana imágenes y realidades*. Bogotá: Grupo académico Colombia Venezuela -Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales de la universidad nacional de Colombia - Universidad central de Venezuela- Convenio Andrés Bello. 2003.159 -164

Román, Enrique. "La Comunidad Andina". En: Román Enrique. *Como hacer negocios con los países de la Comunidad Andina*. Perú: Secretaria General de la Comunidad Andina, 2003. 8-16.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

"Arranca cumbre del G-15". *Noticiero Televisa*. Consulta realizada el 20 de marzo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.esmas.com/noticierostelevisa/internacionales/346495.html>.

Chiappe de Villa, María Luisa. "Comercio Bilateral". *Coyuntura Venezuela Economía y Comercio*, Cámara colombo-venezolana. Editorial Servi Offset Ltda. N° 1, (2005): 28-31.

Chiappe de Villa, María Luisa. "Comercio Bilateral". *Coyuntura Venezuela Economía y Comercio*, Cámara colombo-venezolana. Editorial Servi Offset Ltda. (Enero-marzo 2006): 30-33.

Chiappe de Villa, María Luisa. "Comercio Bilateral". *Cámara colombo-venezolana Coyuntura Venezuela Economía y Comercio*, Editorial Servi Offset Ltda. (Diciembre 2006-febrero 2007): 39-42.

Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Coyuntura Venezuela Economía y Comercio*, Cámara colombo-venezolana. Editorial Servi Offset Ltda. (Octubre 2007): 33-37.

Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Coyuntura Venezuela Economía y Comercio*, Cámara colombo-venezolana. Editorial Servi Offset Ltda. N° 12, (Marzo 2008): 37-41.

Chiappe de Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Coyuntura Venezuela*. Cámara colombo-venezolana. Editorial Servi Offset Ltda. N° 13, (Agosto 2008): 33-38.

Chiappe de la Villa, María Luisa. “Comercio Bilateral”. *Coyuntura Venezuela Economía y Comercio*. Cámara colombo-venezolana. Editorial Servi Offset Ltda. No 14, (Noviembre 2008): 36-41.

Linares, Rosalba. “Zona de integración fronteriza (ZIF) y su dimensión territorial en la frontera Táchira (Venezuela)-Norte de Santander (Colombia)”. *Aldea Mundo*. Revista sobre fronteras e integración Año 10, No 19. Noviembre de 2005. Consulta realizada el 03 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18208/2/articulo5.pdf>.

Ramírez Socorro. “Las zonas de integración fronteriza (ZIF) avances y retrocesos”. Revista sobre fronteras e integración. N° 18. Mayo de 2005. Consulta realizada el 02 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18190/2/articulo1.pdf>

Otros documentos

Acosta, Gastón. “El ALCA y el consenso de Washington. Una mirada desde el comercio y la teoría de las relaciones internacionales”, Centro argentino de estudios internacionales. Programa economía internacional. Consulta realizada en enero de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.caei.com.ar/es/programas/comercio/2.pdf>

Aguilera, Alberto. “Cumbre sindical Andina 2002-2003”. Consulta realizada en febrero de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.ccla.org.pe/publicaciones/otras/pdf/caratula%20-falsa-Pag2-6.pdf>

Banco Provincial. “Relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela”. Número 20 Edición comercio exterior, Banca de Empresas e Instituciones BBVA Banco Provincial, Caracas, Venezuela, 2006. Consulta realizada el 15 de diciembre de 2008. Disponible en la página Web <http://www.provincial.com/PDFs/Enlace%20Comex%20%20Junio.pdf>

Beltrán, Luis Nelson. “Relaciones colombo-venezolanas: a elegir entre zona de libre comercio y mercado común”. Consulta realizada en marzo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.voltairenet.org/article142820.html>

Boletín de Comercio Exterior, DIAN. “Evolución del comercio exterior y del recaudo de tributos externos de Colombia Enero-Diciembre de 2002”, 2003. Consulta realizada el 08 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.dian.gov.co/descargas/cifrasyg/EEconomicos/BoletinesComex/Boletin-enero-diciembre-2002.pdf>

Bonilla, Deysi. “Agenda de las relaciones colombo-venezolana”. Noviembre 2003/abril 2004. Consulta realizada el 15 de enero de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18159/2/agenda16.pdf>

Cardenas Rodicely, “Venezuela y Brasil viven un momento estelar en sus relaciones”, 22 de mayo de 2008. Disponible en la página Web: http://www.minci.gob.ve/noticias-prensa-presidencial/28/178157/venezuela_y_brasiliven.html

Comunidad Andina. “Acuerdo de Integración subregional Andino”. Tratados y protocolos. Normativa Andina. Consulta realizada el 7 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.comunidadandina.org/normativa/tratprot/acuerdo.htm>

Comunidad Andina. “37 años de integración comercial 1969-2005”. 17 de mayo de 2006. Documento estadístico. Consulta realizada el 15 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.comunidadandina.org/estadisticas/SGde144.pdf>.

Comunidad Andina. “Estimación de las exportaciones intracomunitarias enero-marzo 2006”. 12 de junio de 2006. Documento estadístico. Consulta realizada el 10 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.comunidadandina.org/estadisticas/SGde152.pdf>.

Echavarría, Juan José y Gamboa, Cristina. “Colombia y Venezuela: reformas de política comercial y ajustes institucionales después de la Ronda de Uruguay”. Consulta realizada el 27 de abril de 2009. Disponible en la página Web: ftp://ftp.fedesarrollo.org.co/pub/r_economica/2001/dic/Juan%20Jose%20Echavarria.pdf

Echeverri, Verónica. Guzmán Mariana y Lamar Juan José. “Informe de comportamiento de comercio exterior, inversión extranjera y turismo”, julio de 2008. Consulta realizada en mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.proexport.com.co/vbecontent/library/documents/DocNewsNo10290DocumentNo8250.pdf>

Fuentes, Claudio. “Interdependencia y seguridad en el cono sur”, año 12, N° 1 enero-marzo 1997. FASOC. Consulta realizada en abril de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART4117dde35073b.pdf>

Fuentes Hernández, Alfredo “Marco institucional y Jurídico de la Comunidad Andina.”. 28 de noviembre de 2005. Consulta realizada en mayo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.comunidadandina.org/salaprensa/MarcoJcoInstitucional.pdf>

García García, Luisa María. “La Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur: Hacia el Mercado Regional Sudamericano”, Madrid, 2005. Consulta realizada en abril de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.incipe.org/lat8.htm>

La guía de Venezuela. “Relaciones Chino-venezolanas son ejemplo de cooperación sur-sur”. 18 de agosto de 2008. Disponible en la página Web: <http://www.guia.com.ve/noticias/?id=27353>

Instituto Nacional de Estadística (INE). “Comercio”. Gobierno Bolivariano de Venezuela. Consulta realizada en mayo de 2009. Disponible en la página Web: http://www.gobiernoenlinea.gob.ve/venezuela/perfil_economia9.html

Jiménez Aguilar, Carlos Manuel. “La frontera colombo-venezolana: una sola región en una encrucijada entre dos Estados”. Consulta realizada el 5 de marzo de 2009. Disponible en la página Web: <http://caribdis.unab.edu.co/pls/portal/docs/PAGE/REFLEXIONPOLITICA/7LAFRONTERACOLOMBOVENEZOLANA.PDF>

Kinoshita, Fernando. “Anotaciones sobre la Comunidad Andina: de 1969 hasta 1999”. Comunidad andina. Consulta realizada el 08 de abril de 2009. Disponible en la página Web: http://www.ambito-juridico.com.br/site/index.php?n_link=revista_artigos_leitura&artigo_id=5569

Larco Drouilly, Mariano. “Cumbre Sindical Andina 2002-2003”, Marzo 2003. Consejo Consultivo Laboral Andino. Consulta realizada el 15 de abril de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.ccla.org.pe/publicaciones/otras/pdf/Pag7-13.pdf>

Legiscomex. “Política comercial”. Consulta realizada el 2 de julio de 2009. Disponible en la página Web: http://www.legiscomex.com/BancoMedios/Documentos%20PDF/Ven_comercio_politica.pdf

Libertad Digital, “Ahmadineyad quiere "ampliar urgentemente" las relaciones entre Irán y Venezuela, 6 de noviembre de 2008. Disponible en la página Web: http://libertaddigital.com:6681/noticias/kw/chavez/iran/venezuela/kw/noticia_1276340187.html

Lo de hoy. “cobrarle a Venezuela es un lío”. Consulta realizada el 15 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: https://lodehoy.com/index.php?option=com_content&task=view&id=9128&Itemid=7

Londoño Ortiz, Jacinto. Banco de la República. *Valor y precio de las exportaciones colombianas a Venezuela entre 1999-2007 frente a tres países de referencia*. No 516. Consulta realizada el 10 de agosto de 2008. Disponible en la página Web: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra516.pdf>.

López Gil, Martha Lucía y Jaime Puentes, Carlos Herminio. “Boletín de comercio exterior enero-mayo de 2008”, Consulta realizada el 10 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: http://www.dian.gov.co/descargas/cifrasyg/EEconomicos/BoletinesComex/Boletin_Enero_Mayo_2008.pdf

López Lairet, Gabriela, “Venezuela es uno de los principales receptores de inversiones chinas”, 20 de agosto de 2008. Disponible en la página Web: <http://www.conapri.org/ArticleDetailIV.asp?articleid=314739&CategoryId2=14538>

Lloreda, Nicolás. “Marco institucional de la Comunidad Andina de Naciones”, 18 de agosto de 2000. Discursos. Consulta realizada el 18 de abril de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.comunidadandina.org/prensa/discursos/lloreda18-8-00.htm>

Márquez Humberto. “China y la India cada vez más cerca de América Latina”. Consulta realizada el 30 de julio de 2009. Disponible en la página Web: <http://deci.me/2009/07/30/china-y-la-india-cada-vez-mas-cerca-de-america-latina/>

Mendoza, Francisco. “Impacto de la salida de Venezuela de la CAN y el G-3”, seminario iberoamericano exportar para ganar. Asociación venezolana de exportadores. Consulta realizada el 29 de marzo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.iberpymeonline.org/ExportarGanar0706/FranciscoMendoza.pdf>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. “Comunidad Andina”, 2009. Consulta realizada en abril de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.mincomercio.gov.co/eContent/newsdetail.asp?id=5455&idcompany=1>

Ministerio de Industria y Comercio. “Exportaciones colombianas hacia Venezuela”. 24 de marzo de 2009. Consulta realizada el 10 de abril de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.mincomercio.gov.co/eContent/Documentos/estadisticas/expo/anual/pais/VENEZUEL.XLS>

Ministerio de Industria y Turismo. “Importaciones colombianas desde Venezuela”. 11 de Marzo de 2009. Consulta realizada el 29 de marzo de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.mincomercio.gov.co/eContent/Documentos/estadisticas/impo/anual/pais/VENEZUEL.XLS>

Minuto 59. “Las relaciones Irán-Venezuela van más allá de lo económico”. 07 de octubre de 2008. Disponible en la página Web: <http://www.minuto59.com/politica/las-relaciones-iran-venezuela-van-mas-alla-de-lo-economico/>

Nepomuceno, Rodríguez Juan. “Integración binacional Colombia Venezuela y desarrollo regional fronterizo de cooperación en la microrregión binacional Estado Táchira (Venezuela)/Departamento Norte de Santander (Colombia)”. Aldea Mundo. Noviembre 1997-abril 1998. Consulta realizada el 15 de abril de 2009. Disponible en la página Web: www.saber.ula.ve/cefi/aldeamundo/

Oficina de Estudios Económicos. Ministerio de Comercio Industria y Turismo. “Relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela”. Consulta realizada el 15 de abril de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.mincomercio.gov.co/econtent/documentos/EstudiosEconomicos/documentos/2007/VenezuelaColombiaComercio.pdf>

Presidencia de la República. “política Comercial”. Consulta realizada el 02 de julio de 2009. Disponible en la página Web: <http://www.presidencia.gov.co/planacio/cap2/cap7.htm#1>

Radio nacional de Venezuela, “Relaciones entre Venezuela y Rusia tienen carácter estratégico”, 6 de noviembre de 2008. P 1. Disponible en la página Web: <http://www.rnv.gov.ve/noticias/index.php?act=ST&f=4&t=83191>

Ramírez, Socorro. “Las encrucijadas de la integración: el caso de la frontera colombo-venezolana”. Consulta realizada el 5 de mayo de 2009. Disponible en la página Web: http://www.convenioandresbello.org/cab6/index.php?option=com_content&task=view&id=255&Itemid=65

Romero. “Introducción al estudio y análisis de las relaciones internacionales”. Unidad 4. Enfoque dualista. Consulta realizada el (5 de diciembre de 2009). Disponible en la página Web [http://www.elangelo.com.ar/RRII/TP/Introducci%F3n al estudio y an% E1lisis de las Relaciones Internacionales.doc](http://www.elangelo.com.ar/RRII/TP/Introducci%F3n%20al%20estudio%20y%20an%20alisis%20de%20las%20Relaciones%20Internacionales.doc).

Sánchez Sierra, Eduardo José. “Venezuela Comercio y estabilidad”. Consulta realizada el 17 de marzo de 2009. Disponible en la página Web: http://www.icpcolombia.org/archivos/reflexiones/venezuela_comercio_estabilidad.pdf.

Secretaría Distrital de Planeación. *Relaciones Comerciales Colombia/ Región Capital Venezuela*. En: Síntesis de coyuntura dirección de políticas sectoriales, No 51. Consulta realizada el 29 de noviembre de 2008. Disponible en la página Web: http://www.dapd.gov.co/www/resources/No_51.pdf

Secretaría Permanente de la SELA. “Disminuyen importaciones y aumentan levemente exportaciones en América Latina y el Caribe en 2002”, 2003. Boletín de integración N° 64. Consulta realizada el 15 de abril de 2009. Disponible en la página Web: http://www.sela.org/cgiwin/be_alex.exe?Acceso=T023600000236/6&Nombrebd=selaconsejo&Destacar=exportaciones.

Sistema de Información sobre Comercio Exterior. “Políticas Comerciales por Medidas”. 2006. Consulta realizada en mayo de 2009. Disponible en la página Web: http://www.sice.oas.org/ctyindex/COL/WTO/2006/Espanol/s172_03_s.doc

Anexo 1. Sistema Andino de Integración



Fuente: Comunidad Andina, Secretaria General. Sistema Andino de integración

Anexo 2. Artículo 135 del Acuerdo de Cartagena

El País Miembro que desee denunciar este Acuerdo deberá comunicarlo a la Comisión. Desde ese momento cesarán para él los derechos y obligaciones derivados de su condición de Miembro, con excepción de las ventajas recibidas y otorgadas de conformidad con el Programa de Liberación de la Subregión, las cuales permanecerán en vigencia por un plazo de cinco años a partir de la denuncia. El plazo indicado en el párrafo anterior podrá ser disminuido en casos debidamente fundados, por decisión de la Comisión y a petición del País Miembro interesado. En relación con los Programas de Integración Industrial se aplicará lo dispuesto en el literal i) del Artículo 62⁹³.

⁹³ Ver Comunidad Andina. "Acuerdo de Integración subregional Andino". Tratados y protocolos. Documento electrónico.

Anexo 3. Cooperación y conflicto en la relación colombo-venezolana.

Año	Tratado o proceso	Contenido y/o efectos
1. Proyecto de Acuerdo Limítrofe permite cooperación		
1833	Pombo-Michelena de amistad, comercio, navegación y límites.	No entro en vigencia pero dejó la idea de la pérdida territorial con relación a las delimitaciones posteriores.
1833	Tratado de mutuo apoyo.	Defensa común frente a los rebeldes.
1842	Convenio de amistad, comercio y navegación.	Bajo arancel, navegación libre por ríos comunes, igualdad de trato impositivo.
2. Diferencias limítrofes paralizan la cooperación		
1844	Parálisis de negociación de límites.	Parálisis de acuerdos de cooperación.
1851	Venezuela denuncia Pombo-Michelena.	Aumento de derechos de tránsito, y supresión de la libre navegación.
1881	Arbitraje español.	Solicitado para superar diferencias limítrofes.
1891	Laudo español.	Diferencias sobre su ejecución.
1916	Arbitraje suizo.	Solicitud para clarificar laudo español y demarcación.
1922	Laudo suizo.	Puso en marcha comisión de demarcación que concluyó en 1924.
3. Avance limítrofe permite cooperación		
1925	Convenio de cooperación.	Construcción de puente internacional.
1928	Medidas conjuntas.	Demarcación y reposición de hitos fronterizos.
1939	Tratado de no agresión, conciliación, arbitraje, y arreglo judicial.	No uso de armas en relación binacional y comisión permanente de conciliación para examinar y conciliar litigios o apelación a instancias internacionales para solución de controversias.
1941	Tratado López de Mesa-Gil Borges	Delimitación de fronteras terrestres y navegación de los ríos comunes.
1941	Tratado binacional.	Solución pacífica de controversias.
4. Acuerdo limítrofe terrestre y		

vecindad cooperativa		
1942	Estatuto fronterizo.	Regula flujos poblacionales, ambiente, seguridad y cooperación judicial.
1959	Tratado de Tonchalá.	Profundización del estatuto fronterizo.
1963	Acuerdo comercial y de desarrollo económico.	Evaluación y solución de problemas comunes, realización de programas conjuntos en zona fronteriza, aprovechamiento de recursos naturales compartidos y del comercio, y gestiones ante el BID.
1963	Acta de San Cristóbal.	Sobre mercado común e integración económica, aprovechamiento de recursos herencia cultural y tradición compartida, programas sociales comunes y comité mixto de expertos sociales y del sector privado.
1964	Estudio del BID.	Primer esfuerzo de construcción de una agenda binacional y de desarrollo fronterizo.
1965	Comisión de integración fronteriza.	Primer órgano de vecindad.
1965	Declaración de Bogotá	Antecedente del acuerdo de Cartagena.
1969	Declaración de Sochagota.	Impulso a proyectos binacionales: <ul style="list-style-type: none"> • Sanitario y petroquímico. • Construcción de puentes Ureña, San Antonio y Arauca. • Situación social en particular, de indígenas en la zona fronteriza. • Desarrollo de cuencas hidrográficas, río paraguachón para riego, represa en río Caparo, navegación del Orinoco. • Interconexión eléctrica La Fría y Norte de Santander. • Vías Zulia-Cesar, Guasualito-Arauca.
5. El diferendo marítimo paraliza la vecindad y tensiona la relación.		
1970	Acuerdo de primer modus operandi.	Fija reglas de juego para la negociación de áreas marítimas y submarinas.

De 1970 a 1973	Cinco rondas de negociaciones en Roma.	Ante la falta de acuerdo Colombia insiste en acudir al tratado de 1939 y Venezuela en continuar el diálogo directo.
20 de julio de 1975	Propuesta Alfonso López.	En el congreso el presidente de Colombia propone delimitación en el golfo proporcional a los perímetros de cada país.
29 de julio de 1975	Encuentro López y Pérez en Santa Marta	Acuerdo de fórmulas a consultar pero que no son aceptadas por los partidos políticos venezolanos.
1978-1982	Acuerdo segundo modus operandi.	Hipótesis de Caraballeda es filtrada en la prensa venezolana y movilización contra la fórmula y el plebiscito de consulta.
14 de julio de 1985	Declaración de Arauca.	Recomendación formular un nuevo modus operandi para reanudar las negociaciones.
1986	Colombia propone acudir al tratado de 1939.	Nombramiento de Colombia de sus comisionados. Rechazo de Venezuela de la propuesta e insistencia en el diálogo directo.
Agosto de 1987	Corbeta colombiana en áreas en disputa.	Reacción de naves de guerra venezolana.
Agosto de 1987	Lusinchi expide el decreto 1716.	Restricción industrial, comercial y de transporte, rechazo fronterizo.
6. Encuentros presidenciales impulsan la cooperación.		
3 de febrero de 1989	Acuerdo de Caracas de Carlos Andrés Pérez y Virgilio Barco.	Adopción de las siguientes definiciones: <ul style="list-style-type: none"> • Reintegrar la comisión de conciliación prevista desde 1939. • Definir altos comisionados para inventariar las cuestiones pendientes. • Conformar comisiones fronterizas. • Coordinar esfuerzos en foros regionales.
28 de marzo de 1989	Declaración de Ureña de Pérez y Barco.	Adopción de las siguientes definiciones: <ul style="list-style-type: none"> • Nombrar comisión de conciliación. • Designar altos comisionados. • Integrar comisiones fronterizas.
6 de marzo de 1990	Acta de San Pedro Alejandrino, Santa Marta de Pérez y Barco.	Adopción de las siguientes definiciones: <ul style="list-style-type: none"> • Recibir informe de altos comisionados.

		<ul style="list-style-type: none"> • Adoptar metodología de tratamiento y solución de asuntos inventariados. • Designar comisiones mixtas. • Formar comisión de coordinación y seguimiento permanente.
21 de marzo de 1990	Encuentro de San Cristóbal, Pérez y Barco.	Adopción de las siguientes definiciones: <ul style="list-style-type: none"> • Nombrar comisiones negociadoras. • Definir temas comisiones fronteras. • Reabrir puente internacional.
30 de enero de 1992	Declaración de Maiquetía Pérez y César Gaviria.	Acuerdo para la creación de una zona de libre comercio y armonizar políticas económicas.
6 de mayo de 1994	Acta de la casa amarilla Caldera y Gaviria	Adopción de las siguientes definiciones: <ul style="list-style-type: none"> • Designar comisión de coordinación. • Establecer un comité fronterizo binacional con autoridades locales y sociedad civil fronteriza.
11 de Octubre de 1994	Declaración de Miraflores Caldera y Samper	Decisión de reunir las comisiones presidenciales
9 de agosto de 1997	Encuentro de Guasdalito Caldera y Samper	Samper propone incorporación de Venezuela como facilitador de diálogo con las guerrillas.
8 de Julio de 1998	Visita Samper a Caracas	Caldera reconoce haber recibido mensajes de la guerrilla colombiana.
7. Coyunturas críticas internas y de la relación binacional.		
Febrero de 1999	Posesión de Hugo Chávez	Petición de apoyo de Pastrana a Venezuela para la solución de conflicto colombiano y de los múltiples efectos sobre Venezuela. Chávez expresa su deseo de colaborar.
Marzo de 1999	Declaración de Chávez de neutralidad ante conflicto	Suspensión de Colombia de la reunión de Pastrana con Chávez prevista como primer encuentro presidencial en la frontera.
Abril de 1999	Chávez plantea a Pastrana interés de encuentro con dirigentes de FARC en zona	Ante la falta de respuesta colombiana expresa, el presidente venezolano deja abierta la posibilidad de reunirse con

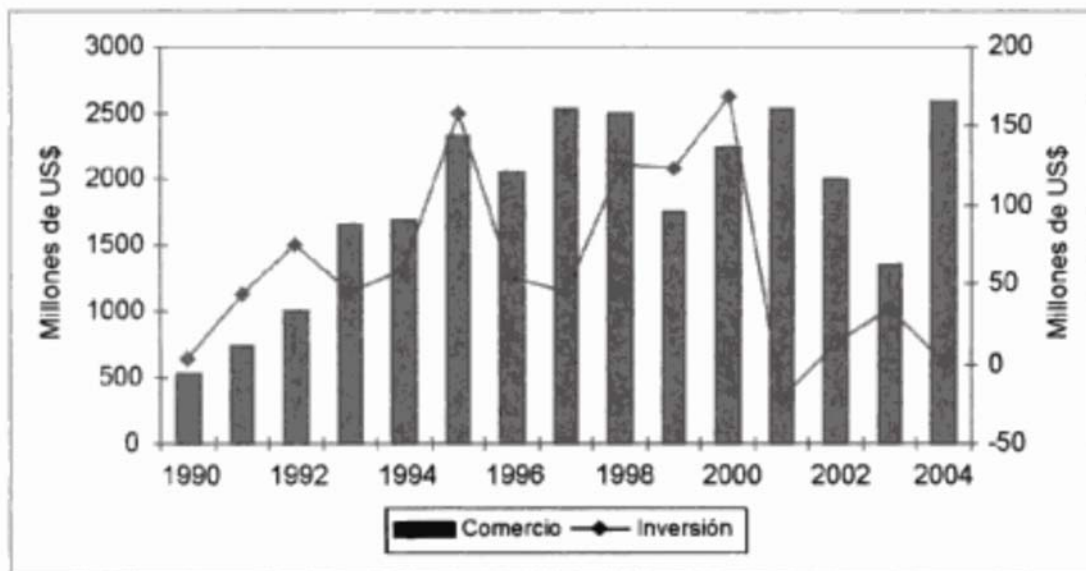
	distensión.	representantes de las FARC en territorio venezolano, sin consultar a su homólogo colombiano.
11 de marzo de 1999	Invitación a FARC a evento oficial en Caracas.	Llamado a embajador colombiano a retornar a Bogotá, como protesta por haber invitado al gobierno colombiano y a la guerrilla a evento.
1999	Ante paro de transportistas Chávez suspende el libre tránsito terrestre de mercancía.	Apelación de Colombia ante la imposición de transbordo en S. Antonio, Ureña y Paraguachón, al tribunal andino que se pronuncia contra la medida de Venezuela. El gobierno colombiano anuncia no uso de sanciones y acuerda con Venezuela diálogo directo para buscar solución.
Febrero de 2000	Reunión de Ministros de relaciones exteriores, Defensa, Interior, Educación y Cultura en Guasdalito.	Intento de reencuentro intergubernamental para redefinir la agenda y los mecanismos binacionales.
4 de mayo de 2000	Encuentro de Pastrana y Chávez en Santa Marta.	<p>Redefinición de la agenda de las comisiones presidenciales.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acuerdo de reactivación de la Combifron sobre seguridad fronteriza. • Estímulo al intercambio comercial • Creación de “Fondo Común”. Para inversión social en la frontera y ampliar la participación de sus comunidades en el proceso de integración.
Octubre de 2000	Protesta de gobierno venezolano ante Colombia y Estados Unidos.	Protesta ante Colombia porque las fragatas Almirante Padilla y Cartagena navegan muy cerca de castilletes. Ante Estados Unidos por la presencia de dos navíos de guerra en aguas que Venezuela considera territoriales y Washington alegó que se trataba de aguas internacionales.
Noviembre de 2000	Crisis diplomática entre Colombia y Venezuela.	Llamado a consultas embajador venezolano en Colombia.
24 de marzo	Encuentro de Chávez y Pastrana en Puerto Ordaz.	Análisis de situaciones fronterizas y acuerdos para reactivar las relaciones binacionales.
7 al 8 de abril	Encuentro de Chávez y Pastrana en Caracas.	Participación en la cumbre presidencial del G-3, para el relanzamiento de esos mecanismos de concentración, cooperación e integración.

18 de abril	Encuentro de Chávez y Pastrana en Cartagena.	Acuerdo de acción conjunta para la prórroga e inclusión de Venezuela en las preferencias comerciales norteamericanas.
20 al 22 de abril	Encuentro de Chávez y Pastrana en Québec.	En el marco de la cumbre del ALCA en donde se presentó la propuesta andina de prórroga y ampliación de las preferencias arancelarias.
9 de mayo	Encuentro de Chávez y Pastrana en Bogotá	Visita oficial para discutir sobre el estado de las relaciones binacionales y ajustar la agenda común.
11 de abril de 2002.	Golpe de estado contra el gobierno elegido de Venezuela.	Reconocimiento táctico por parte de ministro colombiano a Pedro Carmona como nuevo gobierno de Venezuela y otorgamiento posterior de asilo en Colombia.
22 de julio de 2002	Reunión de Chávez y Uribe en Caracas.	Revisión por parte de los dos presidentes de las relaciones y los problemas comunes, en particular el problema de las drogas y acuerdos de manejo de las relaciones binacionales con prudencia y eficacia.
13 de noviembre de 2002	Reunión de Chávez y Uribe en Santa Marta.	Análisis de problemas de drogas, seguridad fronteriza, comercio bilateral e impulso al diálogo y la concentración política para profundizar el entendimiento y la cooperación y evitar la diplomacia del micrófono.
23 de abril de 2003	Reunión de Chávez y Uribe en Puerto Ordaz.	Revisión de la seguridad fronteriza, pago a exportadores colombianos, proyectos de infraestructura y explotación común de recursos compartidos.
14 de octubre de 2003	Reunión de cancilleres en Caracas.	Análisis de los desarrollos de la declaración de Puerto Ordaz, de la comisión presidencia y asuntos fronterizos (COPIAF) y de la comisión presidencial negociadora (CONEG)
10 de mayo de 2004	Captura de 50 colombianos cerca de Caracas.	Captura por parte de la Disip de Venezuela a más de 50 personas sindicadas de ser paramilitares. El gobierno colombiano pidió aplicarle la ley y facilitó la información judicial sobre los detenidos.
13 de mayo de 2004	Reunión de Canciller colombiana con Chávez.	Visita para aclarar la denuncia de Chávez sobre una invasión de paramilitares colombianos.
15 de julio de 2004	Reunión de Chávez y Uribe en el Tablazo, Zulia.	Acta de intención para construir un oliducho entre Maracaibo y el pacífico

		colombiano.
15 de agosto de 2004	Referendo revocatorio en Venezuela	triunfo de Chávez en el referendo: votación por el no el 59.09% de los votos frente al 40.63% por el sí.
19 de septiembre de 2004	Asesinados miembros de la guardia nacional venezolana en la frontera	Señalamiento a paramilitares por parte de las autoridades de Venezuela, de haber asesinado a seis guardias y a una ingeniera en una emboscada entre la Victoria y la Charca, en Apure. El ministro de defensa colombiano sindicó a las FARC del asesinato.

Fuente: Bernal Henry Yesid. "las encrucijadas de la integración", pp. 84-90

Anexo 4. Gráfica Comercio e Inversión Bilateral 1990-2004



Fuente: Ramírez Socorro y Cadenas José María, "Colombia Venezuela retos de la Convivencia", p. 82