

ANÁLISIS DE LAS RELACIONES COMERCIALES BILATERALES ENTRE BRASIL
Y COLOMBIA EN EL CONTEXTO DE LA INTEGRACIÓN SUDAMERICANA EN EL
PERIODO 2003-2008

MARIANA URIBE CRUZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C., 2010

Análisis de las relaciones comerciales bilaterales entre Brasil y Colombia en el contexto de
la integración sudamericana en el periodo 2003-2008

Monografía de Grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por
Mariana Uribe Cruz

Dirigido por:
Rocio Robayo

Semestre II, 2010

A Dios, que me ha acompañado en todo este proceso

A mi familia y amigos por el ánimo que me dieron.

AGRADECIMIENTOS

Esta monografía no es solo un requisito de grado, es la finalización de una etapa de mi vida en la que muchas personas me han aportado directa o indirectamente. Agradezco a mis padres, a mi hermano a Anita y el resto de mi familia por estar en todas las circunstancias de mi vida. A Edith Andrade, por ser una persona clave en la elaboración de este trabajo de grado y por su apoyo brindado en la Cancillería.

Asimismo, es una dedicatoria, espero representativa, a todas las personas que estuvieron conmigo a lo largo de esta etapa de mi vida. A Kevin Nazar por ser mi soporte especialmente en los últimos días de entrega, a Nathalie Torres por ser una amiga incondicional, a Ana María Vargas y Ángela Bohórquez quienes desde la distancia me han sabido dar su apoyo.

A mis futuros colegas, Jaime López, Ángela Rivera, Camila Alvarado, Santiago Monrroy, Carolina Barriga, Andrea Amaya, Catalina Joya, Margarita Leguízamo, Laura Reyes, Luisa Gil y Álvaro Manrique

Finalmente quiero subrayar la labor hecha por Rocío Robayo quien por su tiempo y dedicación le debo parte de la elaboración de esta monografía.

CONTENIDO

| | Pág. |
|--|------|
| INTRODUCCIÓN | |
| 1. RELACIONES DE BRASIL Y LA REGIÓN | 4 |
| 1.1 LA DISTANTE VECINDAD DE BRASIL | 4 |
| 1.2. UN ACERCAMIENTO CON LA REGIÓN | 6 |
| 1.2.1. La ALALC y la ALADI | 6 |
| 1.2.2 Contexto de los años ochenta. | 6 |
| 1.3. PRIMEROS PASOS HACIA LA INTEGRACIÓN | 8 |
| 1.3.1 Importancia del acercamiento entre Brasil y Argentina | 8 |
| 1.3.2 Primeros inicios de la integración sudamericana: EL MERCOSUR | 9 |
| 1.3.3 Negociaciones CAN- MERCOSUR | 10 |
| 1.4 PASOS PROMISORIOS HACIA LA INTEGRACIÓN | 11 |
| 1.4.1 Cumbre de las Américas | 11 |
| 1.4.2 La llegada de Lula | 12 |
| 1.4.3 Pasos de la construcción de la UNASUR | 14 |
| 2. EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES BILATERALES | |

| | |
|---|----|
| ENTRE BRASIL Y COLOMBIA | 17 |
| 2.1 ANTECEDENTES DE LAS RELACIONES ENTRE BRASIL Y COLOMBIA | 17 |
| 2.1.1 La distante vecindad entre Brasil y Colombia. | 17 |
| 2.1.2 Compromisos adquiridos por los dos Estados | 20 |
| 2.2 ANÁLISIS DE LAS RELACIONES BILATERALES EN EL PERIODO 2000-2003 | 22 |
| 2.2.1 Generalidades del comercio bilateral entre Brasil y Colombia en el periodo 2000-2003 | 24 |
| a) Principales productos exportados a Brasil | 24 |
| b) Exportaciones de Colombia hacia Brasil | 25 |
| c) Principales productos importados desde Brasil | 27 |
| d) Importaciones desde Brasil a Colombia | 27 |
| 2.2.2 Balanza comercial | 28 |
| 2.3 NEXOS FORMALES E INFORMALES DE LAS SOCIEDADES | 29 |
| 2.3.1 Encuentros de alto nivel. | 29 |
| 2.3.2 Firma de Acuerdo de Complementación Económica no. 39 | 30 |

| | |
|--|----|
| 2.3.3 Comisión de vecindad. | 30 |
| 3. ANÁLISIS DE LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE BRASIL Y COLOMBIA EN EL PERIODO 2003-2008 | 31 |
| 3.1 UNA POLÍTICA EXTERIOR ENFOCADA HACIA LA REGIÓN | 32 |
| 3.1.1 El Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones. | 33 |
| 3.2 GENERALIDADES DEL COMERCIO BILATERAL ENTRE BRASIL Y COLOMBIA. PERIODO 2005-2008 | 34 |
| 3.2.1. Análisis de las importaciones provenientes de Brasil en el periodo 2005-2008 | 35 |
| a) Principales productos importados desde Brasil. | 35 |
| b) Importaciones desde Brasil a Colombia | 36 |
| 3.2.2 Análisis de las exportaciones hacia Brasil en el periodo 2005-2008 | 36 |
| a) Productos Exportados a Brasil desde Colombia | 37 |
| b) Exportaciones de Colombia a Brasil | 38 |
| 3.2.3 Análisis de la balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2005-2008 | 38 |
| 3.3 ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PERIODOS ESTUDIADOS | 39 |
| 3.4 RESULTADOS DEL PSCI EN LAS RELACIONES BILATERALES | 42 |

| | |
|--|----|
| 3.4.1 Nexos entre las sociedades. | 43 |
| a)Acuerdo de Complementación Económica CAN MERCOSUR. No. 59. | 41 |
| b)Memorando de Entendimiento Bilateral. | 42 |
| c)Encuentros de alto nivel. | 45 |
| d)Comisión Bilateral Brasil Colombia | 45 |
| 3.4.2 Nexos informales. | 46 |
| a)Comisión de Vecindad Colombo Brasileña. | 46 |
| b)Rondas de negocios y Macroruedas. | 47 |
| CONCLUSIONES | 49 |
| BIBLIOGRAFÍA | |
| ANEXOS | |

LISTA DE TABLAS, GRÁFICOS Y CUADROS

| | Pág. |
|--|------|
| Tabla 1. Comercio bilateral Brasil Colombia en el periodo 1995-1998 | 19 |
| Tabla 2. Convenios, Acuerdos y Tratados significativos | 20 |
| Tabla 3: Balanza comercial brasileña en el periodo 2002-2008 | 23 |
| Gráfica 1. Evolución del comercio exterior brasileño en el periodo 1997-2006 | 23 |
| Tabla 4: Balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2000-2003 | 26 |
| Gráfica 2. Balanza Comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2000-2003 | 28 |
| Tabla 5. Balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2005-2008 | 37 |
| Tabla 6. Balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2000-2008 | 39 |
| Gráfica 3. Evolución de la Balanza comercial entre Brasil y Colombia en el periodo 2000-2008 | 40 |

ANEXOS

Anexo1. Tratados, Convenio y Acuerdos entre Brasil y Colombia

Anexo 2. Reuniones de alto nivel entre Brasil y Colombia en el periodo 2003-2008

Anexo 3. Reuniones de la Comisión de Vecindad en el periodo 1994-2008

INTRODUCCIÓN

Brasil posee un inmenso tamaño territorial, poblacional y económico. Es además un país continental que comparte frontera con diez de los doce países suramericanos. Consciente de este peso geopolítico, Luiz Inácio Da Silva centró su política exterior hacia la integración regional y la búsqueda de mayores lazos de cooperación con sus vecinos que van desde la profundización del Mercado Común del Sur hasta la conformación de la Unión Sudamericana de Naciones. En este contexto, Brasil ha ideado estrategias para disminuir las asimetrías con el anhelo de establecer una mayor integración en la región.

Una de ellas es el Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones (PSCI), el cual se considera el instrumento más importante de la política exterior comercial brasileña con relación a sus vecinos.

El PSCI tiene como objetivo la disminución del déficit comercial existente con los países sudamericanos- déficit que se ha venido acrecentado, especialmente desde el 2001- a través de la sustitución de las importaciones provenientes de Estados Unidos, Europa y Asia por productos provenientes de América del Sur. No obstante, la política de disminución de asimetrías no obedece necesariamente a una actitud filantrópica por parte del gigante sudamericano, sino a la intención de establecer una mayor integración en aras de instituirse como un líder en la región.

Ahora bien, Brasil ha venido descubriendo tardíamente a Colombia pero dado los anhelos de integración, la relación con este no ha sido ajena a las acciones emprendidas por el país continental en términos políticos y comerciales. En este sentido se busca responder a la siguiente pregunta: ¿En qué medida el Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones es un elemento que afianza las relaciones comerciales bilaterales entre Brasil y Colombia? Para responder a esta pregunta se buscará ver cómo en el marco de la integración regional el PSCI-siendo un elemento de la política exterior brasileña- se afianzan las relaciones comerciales entre los dos Estados. El objetivo principal de esta investigación consiste en analizar los principales elementos de incentivo a la promoción comercial que permiten evidenciar

un fortalecimiento de las relaciones comerciales entre Brasil y Colombia en el periodo 2003-2008.

Esta monografía se encuentra dividida en tres capítulos. El primero busca describir y contextualizar el interés de Brasil en la región que ha llevado a liderar procesos de integración sudamericana. El segundo capítulo, pretende acercarse a la evolución de las relaciones bilaterales en términos políticos y comerciales antes del inicio del PSCI. Finalmente en el tercer capítulo se analizará las relaciones comerciales en el periodo 2003-2008.

La interdependencia compleja se utilizará como marco teórico que guiará el cuerpo de esta monografía en la medida en que considera que existen diversos canales que conectan a las sociedades. La teoría afirma que las relaciones internacionales son producto de la interacción de varios flujos tales como redes de relaciones transnacionales, transgubernamentales e interestatales. En este sentido las relaciones entre los dos Estados se inscriben dentro de este tipo de vínculos que superan el esquema tradicional que considera la seguridad del Estado como el tema primordial de las relaciones internacionales.

Ahora bien, considerando que las relaciones entre Brasil y Colombia obedecen a un entorno regional integracionista en donde Brasil se proyecta en el continente como un líder regional, se tomó como primera categoría de análisis los distintos procesos políticos interdependientes que caracterizan las relaciones bilaterales entre los dos Estados. La segunda categoría de análisis utilizada hace referencia a la cooperación intergubernamental que se da en el momento de propugnar una integración regional. La selección de estas categorías se hizo con referencia a la teoría de la interdependencia compleja la cual tiene como objetivo mostrar los fenómenos de cooperación y los fenómenos de transformación de la sociedad global.

Con respecto al proyecto de monografía se hicieron algunos cambios: el primero de ellos es la posición temática del PSCI. Anteriormente se había planteado el Programa como el centro de análisis y se consideraba como una variable independiente. Después de las recomendaciones hechas al final de la sustentación del proyecto, se decidió establecer el Programa como un instrumento más de la política

exterior brasileña, inmerso en los anhelos de integración propugnados la misma y no como la pauta que define las relaciones bilaterales entre los dos Estados.

La obtención de la información se basó en la combinación de instrumentos de recolección de la información, queriendo abarcar las diferentes instancias de las relaciones bilaterales. De esta forma se podrá analizar, por un parte las instancias de integración regional y los instrumentos creados, entre ellos el PSCI, y, por otra parte, cómo se ha venido dando el comercio bilateral con relación a la balanza comercial colombo brasileña.

La bibliografía referente a las relaciones comerciales Brasil y Colombia es casi que inexistente. Dentro de los estudios más completos se encontró el de artículo de Socorro Ramírez quien analiza las relaciones bilaterales hasta 2006. Sin embargo no se encontró otros artículos que analizaran esta relación. Por ende hay que resaltar que el proceso de obtención de bibliografía no fue fácil.

El estudio de las relaciones comerciales bilaterales es relevante para la disciplina de las relaciones internacionales en la medida en que evidencia cómo un instrumento de la política comercial de un Estado pretende intensificar los lazos políticos y comerciales.

Debido al escaso conocimiento que en Colombia se tiene acerca de las relaciones colombo brasileñas, esta investigación puede servir de ilustración a académicos interesados en dicha materia. Este estudio también es útil para los diseñadores de política exterior los cuales pueden tener un panorama general de las relaciones que han emprendido Colombia y Brasil, especialmente en el marco de la integración.

1. RELACIONES DE BRASIL Y LA REGIÓN

Este capítulo tiene como objetivo evidenciar las relaciones que ha emprendido Brasil con sus vecinos y los procesos de integración regional que ha liderado. Esto con el propósito de poder entender en el segundo capítulo las relaciones entre Brasil y Colombia, dado que gran parte de las interacciones entre estos dos Estados han estado inmersos en procesos al interior de la integración suramericana.

En este capítulo se analizará cómo progresivamente Brasil se ha ido acercando a la región desde la *distante vecindad*¹ de finales del siglo XIX y principios del siglo XX. Se describirán desde los primeros acercamientos, hasta los primeros pasos contundentes en el anhelo de integrar a la región donde el gigante suramericano ha sido el protagonista.

1.1 LA DISTANTE VECINDAD DE BRASIL

Desde el fin de la Guerra del Paraguay, en 1870, Brasil estuvo alejado de los conflictos interestatales, lo cual, indudablemente ayudó a consolidar una tradición diplomática fundada en la negociación pacífica y promovida por el padre de la diplomacia brasileña, el Barón de Río Branco, quien fuera Ministro de Relaciones Exteriores de ese país desde 1902 hasta 1912.²

El Barón de Río Branco negoció durante este tiempo los límites fronterizos con sus países vecinos privilegiando ante todo la negociación pacífica.³ De ahí viene la afirmación del Ministro Celso Lafer: “Tradicionalmente el Brasil ha visto sus fronteras como líneas de cooperación y no de separación”⁴.

No obstante hay que enfatizar que Brasil siempre estuvo interesado en ampliar su territorio hacia el oeste, causando cierto recelo entre sus vecinos. En este sentido,

¹ Término utilizado por Socorro Ramirez en su artículo “Colombia-Brasil. Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. En *Análisis Político*. Vol 58.2006 .p.3

² Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil-MRE “Questões de limites na América Latina”. En *De Tordesilhas ao Mercosul* .2003. p.28

³ Comparar MRE. “Questões de limites na América Latina”.p.29

⁴ Ver MRE “Questões de limites na América Latina”.p.25 Traducción libre del autor.

hay que resaltar el acontecimiento de algunos episodios que sentaron ciertas diferencias con estos. Entre ellos, la política de asentamiento propugnada por Brasil en el Amazonas donde se propuso penetrarla mediante el Planalto, región que poseía las mayores cuencas hidrográficas brasileñas. Este programa tuvo efectos negativos en la región: La explotación intensiva trajo consigo una depredación forestal y un amplio desplazamiento de indígenas lo que hizo surgir entre sus vecinos el temor del expansionismo brasileño apoyado a su vez por su poderío militar y la buena relación con los Estados Unidos.⁵

Dicho lo anterior se puede afirmar que Brasil tuvo una relación cordial pero apática con sus vecinos, marcada a su vez por los anhelos de expansión en la región de la Amazonía, lo que a su vez trajo ciertas tensiones en la zona.

Ahora bien, posteriormente esta apatía evolucionó a tener cierto interés dada la coyuntura de la alza de los precios del petróleo. Esto motivó al país a acercarse con sus vecinos, poseedores de recursos energéticos, para negociar el Tratado de Cooperación Amazónica el 3 de julio de 1978 que, según Socorro Ramírez se acomodaba a los intereses de Brasil: “Estas preocupaciones⁶ de Brasil motivaron un primer acercamiento a sus vecinos amazónicos que condujo a las negociaciones de Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) firmado el 3 de julio de 1978. El Tratado acomodado al ritmo del interés de Brasil frente a cada país, encuadró las relaciones con los andinos hasta finales del siglo XX”⁷.

Algunos autores como Marcel Biato señalan la falta de interés de Brasil en la región en el sentido que consideran que el país continental veía en sus vecinos un “patio trasero” de Estados Unidos y, en la medida que este quisiera establecerse como una potencia en el escenario mundial, debía reducir los encuentros y escapar al destino “modesto” del resto de América: “En el momento en que los intereses brasileños van ganando latitud y conquistando horizontes, Brasil debería minimizar sus vínculos con vecinos sin proyección política o relevancia económica en el

⁵ Comparar Ramirez, “Colombia-Brasil. Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. pp. 6-7

⁶ Hace referencia a las preocupaciones en torno al alza de los precios del petróleo

⁷ Ver Ramírez, “Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 5.

escenario internacional, países condenados a la eterna posición del patio trasero de Estados Unidos”⁸.

Por ello, se puede afirmar, que la tradición pacifista por parte de Brasil se manifestó con una ausencia de conflicto fronterizo con sus vecinos. Sin embargo esta tradición no reflejó una relación estrecha con estos mismos. A continuación se verá como Brasil paulatinamente se fue acercando a la región, queriendo a partir del MERCOSUR, estrechar las relaciones con sus vecinos.

1.2. UN ACERCAMIENTO CON LA REGIÓN

1.2.1. La ALALC y la ALADI En febrero de 1960 el Tratado de Montevideo dio nacimiento a la ALALC (Asociación Latinoamericana de Libre Comercio) con el objetivo de establecer un mercado común Latinoamericano.

Originariamente lo suscribieron 7 países (Argentina, Brasil, Chile, México, Paraguay, Perú y Uruguay), y posteriormente adhirieron Colombia y Ecuador en 1961, Venezuela en 1966 y, por último, Bolivia en 1967. Los compromisos de la ALALC fueron muy numerosos y variados y no llegaron a cumplirse. Tan solo en 1980 se estableció la Asociación Latinoamericana de Integración que nació gracias al tratado de Montevideo de 1980 en donde se adquirieron compromisos mucho más flexibles que los establecidos por la ALALC.⁹

Es importante mencionar la constitución de estos organismos en la medida que Brasil y Colombia fueron parte de ellos. En éstos puede evidenciar los primeros procesos de cohesión regional.

1.2.2 Contexto de los años ochenta. Durante los años ochenta comienza en la región un proceso de expansión de las economías hacia afuera después del fracaso del Modelo de Sustitución de Importaciones propugnado en los años sesenta y setenta.

⁸ Ver, Biato, Marcel “América Latina e Caribe: Nova Fronteira da Política Externa Brasileira” *III Conferencia Nacional de Política externa e Política Internacional*, 2006. p 74. Traducción libre del autor.

⁹ Comparar Asociación Latinoamericana de Integración. ALALC “ALALC y ALADI” 2010.p1.Consulta electrónica

Los modelos basados en espacios integracionistas de creación de consensos tuvieron más éxito que los modelos fundados en esquemas aislados de cada país.¹⁰

La estrategia de integración seguida en la región es una respuesta al empate de corrientes procedentes no solo de América Latina sino de países procedentes de bloques como la Unión Europea y países asiáticos quienes propendían a una interdependencia económica.¹¹ Este tipo de acontecimientos es afianzado por la teoría liberal de las relaciones internacionales que afirma que las relaciones tienden a funcionar con base en la cooperación y la interdependencia. En efecto, Keohane y Nye en su libro *Poder e interdependencia* consideran que se está ingresando en una nueva era en donde los viejos modelos internacionales se desmoronan, los cálculos de poder carecen de sentido y las viejas soluciones son inútiles. El mundo cambia y se ha vuelto interdependiente en economía, en comunicaciones y en el cambio de las aspiraciones humanas.¹² “En efecto, al tiempo que adoptaron políticas de comercio recíproco, establecieron mayores garantías a la inversión y actualmente realizan esfuerzos por armonizar sus políticas económicas, los países de la región se vienen organizando en agrupaciones económicas, con el objetivo de estimular el comercio y las inversiones regionales”¹³.

Esta integración se enmarca dentro de la estrategia regional que busca, mediante un mayor dinamismo de las exportaciones, aumentar de manera rápida y sostenida el empleo productivo y el nivel de ingreso de la población.¹⁴ De esta forma se va en contravía de las políticas nacionales conducentes a afianzar las políticas individuales de cada estado y diversificando las políticas económicas de estos mismos.

¹⁰ Comparar Lora Aguancha, Alberto “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”. Trabajo de grado para optar por el título de Magister en Teoría Política Económica.1997. p. 6

¹¹ Comparar, Lora “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”.p.7

¹² Comparar Keohane y Nye, Joseph. “La interdependencia en la economía Mundial”. En *Poder e interdependencia*.1998. p. 18

¹³Ver Lora “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”.p.9

¹⁴Comparar Lora “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”. p.10

Brasil desde los años 60 emprendió relaciones comerciales con el resto del mundo pero curiosamente con los vecinos no se evidenció esa dinámica, mostrándose al margen de la región. Tan solo en los años ochenta cambió radicalmente su postura hacia la vecindad. En efecto, la misma constitución de 1986 establece un mandato para que los gobernantes procuren ejercer algún liderazgo regional.¹⁵

Dentro de esta misma lógica, Brasil decidió encausar su modelo de desarrollo anterior dentro de un modelo de estabilidad fiscal y presupuestaria que lo haría más fiable en el futuro. El debate se abrió entonces en torno a “la necesidad de transformar la estructura productiva como la forma de afianzar el crecimiento económico a largo plazo”¹⁶. Este cambio de concepción en torno al desarrollo se debió a los precarios resultados registrados en torno al crecimiento económico en la década de los años setenta reforzado por presiones tanto internas como externas. La adopción de modelos de liberalización en otros países de la región y la presión por parte del Banco Mundial para desmontar los instrumentos comerciales proteccionistas, son unas de ellas.¹⁷

Las relaciones internacionales de Brasil con la región se inscriben dentro de un nuevo modelo de desarrollo en donde la expansión de la economía y fuertes vínculos con los vecinos se hace imperativa. En este sentido la lógica de la interdependencia económica da sustento a la creación mercados regionales tales como el Grupo Andino y el Mercosur en los años noventa.

1.3. PRIMEROS PASOS HACIA LA INTEGRACIÓN

1.3.1 Importancia del acercamiento entre Brasil y Argentina. Durante la década de los años noventa Brasil estuvo inmerso en un contexto donde el multilateralismo fue considerado una de las prioridades de la política exterior. Los primeros inicios de

¹⁵ Comparar Robayo, Rocío. “¿Es Brasil la Potencia regional Sudamericana? *Perspectivas e Inteligencia*.2010. p 9.Inédito

¹⁶ Ver Lora. “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”.p. 6

¹⁷Comparar Garay, Jorge “Composición y estructura económica colombiana”,2009. p. 2 Documento electrónico

interacción con Argentina tomaron un valor importante en la construcción de una integración subregional¹⁸: “la multilateralidad fue, en ese sentido, una respuesta afirmativa de Brasil y Argentina a la oportunidad política de construir mayor cohesión en el plano subregional”¹⁹.

Según Celso Amorim²⁰, la construcción de este organismo es de suma importancia en la medida en que constituyó uno de los núcleos de la integración sudamericana: “Quise enfatizar el nacimiento del Mercosur y su característica del arancel externo común y de unión aduanera porque tengo la convicción del que el Mercosur es el núcleo dinámico para la integración de América del Sur”²¹.

Por ello, para hablar del primer intento de cohesión subregional liderado por Brasil es de gran importancia mencionar el MERCOSUR en la medida que se considera una plataforma de lanzamiento hacia la integración sudamericana.

1.3.2 Primeros inicios de la integración sudamericana: EL MERCOSUR.

El Mercado Común del Sur tuvo sus orígenes, cinco años después del fin del régimen autoritario que perduró veintiún años en el caso brasileño. El 30 de noviembre de 1985, los presidentes de Brasil y Argentina, José Sarney y Raúl Alfonsín respectivamente, se reunieron en ocasión de la inauguración del puente “Presidente Tancredo Neves” en Foz de Iguazú, luego de varios años de enemistades presentes entre los dos Estados. Se suscribió entonces, la Declaración de Iguazú, en donde: “ambos mandatarios coincidieron en una serie de temas, como las dificultades económicas de la región debido al problema de la deuda externa, al incremento de las medidas proteccionistas en el comercio internacional, y el deterioro de los términos de intercambio”²².

Hay que señalar, la importancia de este acercamiento en la medida que constituyó un contacto crucial entre los dos gobiernos después de décadas de

¹⁸Comparar Costa, Alcides. *Cooperação, integração e Processo Negociador- A construção do Mercosul*, 2002. p. 133

¹⁹ Ver Costa “*Cooperação, integração e Processo Negociador- A construção do Mercosul*”. p. 133

²⁰Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil

²¹ Ver Amorim, Celso. “ La integración Sudamericana” En *Diplomacia Estrategia y Política*.2009 .p. 8

²²Ver, Biblioteca Virtual de Derecho, Economía y Ciencias Sociales. Política exterior Brasil-Argentina. (El acuerdo Alfonsín Sarney).2009 p.1. Consulta electrónica.

enemistades. Además, gracias a este, los Estados aceleraron el proceso de integración con la firma con la firma del Programa de Integración y Cooperación Económica PICE.²³ Poco tiempo después, en abril de 1991, Paraguay y Uruguay se adhirieron y los cuatro países firmaron el tratado de Asunción.

Dicho lo anterior, se puede afirmar que aunque hubo divergencias, los Presidentes de los cuatro países se propusieron con relativo éxito el fortalecimiento de la integración comercial. Es por ende importante mencionar el proceso de constitución del MERCOSUR, en la medida que es un bloque comercial que tiene proximidad geográfica con todos los países de América del Sur.

En efecto, esta proximidad geográfica fue uno de los factores que contribuyó a las negociaciones entre la CAN y el MERCOSUR, además de la lógica de regionalismo abierto que se había manejado durante mediados de los años ochenta y noventa: “El modelo de regionalismo abierto ha compatibilizado aperturas económicas y mecanismos de integración convergentes hacia una mayor liberalización del comercio a nivel multilateral y regional. En ese contexto debe ubicarse el Mercosur y la Comunidad Andina”²⁴.

1.3.3 Negociaciones CAN- MERCOSUR En la década de los años noventa, las negociaciones entre el MERCOSUR y la Comunidad Andina se establecieron por primera vez en febrero de 1995 en la secretaría pro tempore de la ALADI, en Montevideo. Estas relaciones no derivaron en compromisos contundentes y ni en la creación de un área de libre comercio. Poco tiempo después se generó una dinámica individual pues cada estado tenía diferentes intereses.

En el periodo 1995-1997, varias reuniones se realizaron y cabe resaltar que por el lado andino hubo “innumerables declaraciones ministeriales y presidenciales en las que se destaca la voluntad política de suscribir un acuerdo de libre comercio entre ambos bloques”²⁵. No obstante, aunque no hubo compromisos adquiridos en aras

²³ Comparar Lora “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”. p. 26

²⁴ Ver Lora. “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”. p. 28

²⁵ Ver Rodríguez, Juan Pablo. “Comunidad Andina y Mercosur: Desafíos pendientes de la integración en América Latina”. 1998. pp 15-17

a fomentar un área de libre comercio, las exportaciones representaron una significativa conexión entre el bloque económico y cada país.

Es importante mencionar las negociaciones entre el Pacto Andino y el MERCOSUR, ya que son los primeros indicios de integración entre los bloques existentes en la década de los años noventa.

1.4 PASOS PROMISORIOS HACIA LA INTEGRACIÓN

1.4.1 Cumbre de las Américas Como se evidenció anteriormente, las relaciones que emprendía Brasil en la década de los años noventa con los demás países de Suramérica se realizaban en el marco de los organismos subregionales. El MERCOSUR se constituyó como un organismo que definió un arancel externo común además de una unión aduanera lo que conllevó a un modelo de integración en la región.

Con la llegada de Fernando Henrique Cardoso en 1993, uno de los principales ejes de su política exterior consistió en la promoción de las exportaciones: “La promoción de las exportaciones ha sido uno de los elementos fundamentales de la política comercial del Brasil”²⁶, lo que iba en concordancia con los proyectos latinoamericanos de apertura-

Un ejemplo de ello es la realización de la primera Cumbre de Países de América del Sur realizada en septiembre de 2000 en el marco de la celebración de los 200 años del descubrimiento de Brasil la cual contó con la presencia de todos los mandatarios de la CAN y MERCOSUR²⁷, además de Chile, Guyana y Suriname.

En ella se buscó establecer una agenda común, en donde “resultó de la convicción de que la contigüidad geográfica y la comunidad de valores conducen a la

²⁶ Ver Amorim, Celso. *A Diplomacia multilateral de Brasil*, 2007. p.8. Traducción Libre del Autor.

²⁷ Los presidentes presentes fueron: el Presidente de Brasil, Henrique Cardoso, los Jefes de Estado de Argentina, Fernando De la Rúa; Bolivia, Hugo Bánzer Suárez; Chile, Ricardo Lagos Escobar; Colombia, Andrés Pastrana Arango; Ecuador, Gustavo Noboa; Guyana, Bharrat Jagdeo; Paraguay, Luis Angel González Macchi; Perú, Alberto Fujimori; Surinam, Runaldo Ronald Venetiaan; Uruguay, Jorge Batlle Ibañez; y Venezuela, Hugo Chávez

necesidad de una agenda común de oportunidades y desafíos específicos, en complemento a sus tratamientos en otros foros regionales e internacionales”²⁸.

Fue en esta cumbre donde nacería IIRSA, una iniciativa que promovía el desarrollo de la infraestructura de transporte, energía y comunicaciones bajo una visión regional.

Sin embargo dada la crisis económica de finales de los años noventa sumada a la fragilidad del proyecto de integración brasileño y las diferencias políticas de los estados miembros, se desaceleró el procesos de integración que se venía dándose en la región: “Hubo varias crisis internacionales que tuvieron fuertes consecuencias en la región, incluso cambiarias y que dificultaron el proceso de integración”²⁹.

Además de otros proyectos como el ALCA que contribuyeron a mermar la iniciativa brasileña: “Otro factor que, en esa época, terminó quitándole fuerza al proyecto de un área de libre comercio suramericana [...] fue el lanzamiento del ALCA. Éste fue realizado por el presidente Clinton fines de 1994, con mucha fuerza política”³⁰.

No obstante, los procesos que propendían a la integración regional no se frenarían allí.

1.4.2 La llegada de Lula Con la llegada de Lula al poder, en el 2003, uno de los ejes de su política exterior se basó en la profundización de la relación con sus vecinos en aras de priorizar la integración sudamericana.

Para Mauricio González³¹ actual Embajador de Colombia en Asunción, Brasil insistía en una idea de integración gracias a un enfoque de naturaleza geopolítica producto de sus históricas aspiraciones de liderazgo regional Latinoamericano. Para el Embajador, existían varias razones por las cuales era conveniente el liderazgo de Brasil en la región:

²⁸Ver Ministerio de Relaciones Exteriores. MRE. González, Mauricio “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo” Actividad de Actualización, 2009. p.5.

²⁹ Ver Amorim, “La integración Sudamericana” En *Diplomacia Estrategia y Política*. Vol 10, 2009. p. 8

³⁰ Ver Amorim, “La integración Sudamericana”. p. 10

³¹Embajador de Colombia en Paraguay

Primero, era evidente la inconformidad de Brasil por tener que compartir el foro de concentración política regional “ Grupo de Rio”, no solamente con México, sino también con un grupo de países que seguían los lineamientos del líder mesoamericano, entre ellos los países Centroamericanos y República Dominicana. Es por ello que Brasil empieza a señalar la necesidad de establecer otros espacios de diálogo que se ocupen de temas Suramericanos.

Segundo,

La histórica aspiración brasileña de convertirse en el contrapeso continental de los Estados Unidos, no era compatible con la presencia protagónica de México en los mismos espacios de concertación y diálogo político. La referencia geográfica suramericana aseguraba a Brasil su propósito de excluir a México con un criterio fácilmente presentable.³²

Finalmente, a Brasil le interesaba un enfoque de mayor valor geopolítico. En esta medida, según González, un exitoso proyecto representaría un paso más para alcanzar el objetivo de acceder a la calidad de miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU.³³

Ahora bien, volviendo al tema de las iniciativas de Lula, hay que enfatizar que en su primer año de gobierno decidió establecer un acuerdo con el conjunto del Pacto Andino, después de haber instaurado acuerdo con Chile y Bolivia.

Siguiendo esta lógica, en 2003, para no restar importancia a la Cumbre de las Américas realizada en el gobierno de Fernando Henrique Cardoso, el primer mandatario brasileño, recibió visitas de todos los presidentes suramericanos y durante su segundo año visitó a todos los presidentes incluyendo Suriname y Guyana.

Aunque desde los primeros contactos las asimetrías eran evidentes, especialmente en el contenido comercial, tema que se abordará más adelante, Brasil inició contactos con varios gobiernos. Posteriormente los acuerdos serían incorporados a la ALADI ya que era el requisito indispensable para que fuera legal frente a la OMC.

³² Ver MRE “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo” p.6.

³³ Comparar MRE “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”. p.7

Varios fueron las reuniones que se emprendieron para lograr no solo un afianzamiento en los temas comerciales competentes para IIRSA, sino en los temas políticos. Toda una serie de encuentros entre presidentes y cancilleres, darían nacimiento a esta vertiente política. Pero solo en el 2008 se daría curso a la aprobación del Tratado Constitutivo y del Plan de Acción de la UNASUR.

1.4.3 Pasos de la construcción de la UNASUR Los primeros pasos hacia la construcción de la UNASUR se realizaron en la Paz, el 17 de Julio de 2001. Los Ministros de Relaciones Exteriores de la CAN, Chile y Mercosur señalaron la necesidad de “ institucionalizar el diálogo para la concertación y cooperación política”.³⁴ En esta reunión se dejó constancia de “ dar inicio al diálogo y concertación política entre la comunidad Andina, MERCOSUR y Chile”³⁵. Un año más tarde en 26 y 27 de julio los mandatarios presentes en la reunión de la Paz, reafirmaron los postulados que habían establecido en las distintas cumbres Presidenciales pero particularmente en la I Cumbre de presidentes de América del Sur realizada en Brasilia en el año 2000.

Hasta ese momento, se identificaba la necesidad de entablar un espacio de concentración y diálogo político pero no existía una clara señal de fundar una comunidad de naciones suramericanas.

Solo fue hasta el 8 de diciembre de 2005, en el marco de la III Reunión de Presidentes de América del Sur que se estableció la Comunidad Suramericana de Naciones(CASA) con el objetivo de instaurar un espacio suramericano integrado en lo político, económico y social. No obstante, la CASA no tenía institucionalidad jurídica y consistía una expresión de voluntades más que ámbitos de acción específicos: “La Comunidad Sudamericana de Naciones establecerá progresivamente sus niveles y ámbitos de acción conjunta, promoviendo la convergencia y sobre la base de la

³⁴ Ver MRE. “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”.p.6.

³⁵ Ver MRE. “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”.p.8.

institucionalidad existente, evitando la duplicación y superposición de esfuerzos y sin que implique nuevos gastos financieros”³⁶.

Después de la cumbre de Cusco vendrían varios encuentros que complementarían la CASA en materia de funcionalidad y planeación.³⁷ La primera cumbre realizada en la ciudad de Brasilia en septiembre del 2005, fue una de ellas. La segunda sería, la reunión establecida en diciembre de 2005 en Montevideo, en donde se creó la “Comisión Estratégica de Reflexión sobre el proceso de Integración”³⁸.

Ahora bien, en diciembre de 2006, teniendo en cuenta el trabajo realizado por la comisión estratégica y siguiendo en los esfuerzos por seguir en el proceso de integración sudamericana, Evo Morales se aproximó a la realización de la II Cumbre de CASA. Esta reunión fue importante en la medida que se definió la institucionalidad de la comunidad además de crear la “Comisión de altos funcionarios” como una instancia ejecutiva permanente.³⁹

En enero del 2008 los presidentes suramericanos se reunirían en Isla Margarita, y discutirían temas energéticos y donde se catalogaría a la antigua Comunidad Suramericana de Naciones, UNASUR, es decir Unión Suramericana de Naciones.⁴⁰

Finalmente, en Mayo de 2008 se daría pleno nacimiento a la UNASUR con la creación del Tratado constitutivo y el Plan de acción. En él se buscó una integración en lo político, social, de defensa, cultural, económico, financiero, ambiental y en la infraestructura.⁴¹

La UNASUR tendría dos actuaciones de gran importancia, la primera, la reunión en el 2008 en Santiago de Chile dada la crisis en Bolivia en donde la unión funcionaría como foro de pacificación y solución de conflictos en la región. La

³⁶ Ver. MRE. “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”.p.7

³⁷ Comparar MRE “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”. p.6

³⁸ Comparar MRE “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”. p.9

³⁹ Comparar MRE. “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”. p.6

⁴⁰ Comparar MRE. “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”. p.6

⁴¹ Comparar MRE. “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”. p.6

segunda en la II cumbre de los países árabes, en donde se hablaría través de la presidenta de Chile en nombre de toda la Unión.⁴²

En lo relativo a las cuestiones de defensa, gracias a la iniciativa de Luiz Inácio Da Silva se crearía en diciembre de 2008 el Consejo Suramericano de Defensa en donde tres aspectos primordiales se incorporaron en la agenda de la integración Suramericana como lo fueron: la cooperación en asuntos de defensa con énfasis en investigación y desarrollo, la promoción de acciones conjuntas de entrenamiento e instrucción militar y la ayuda coordinada en zonas de desastres naturales.⁴³

Para concluir se puede afirmar que el proyecto de integración brasileña abarca numerosos temas. En principio, se buscaba crear una interconexión vial, energética y de telecomunicaciones, después otros temas de tipo social cultural y de defensa se fueron incorporando. Temas que son muy difíciles de consolidar teniendo en cuenta las problemáticas de tipo político que fragmentan la región.

Adicionalmente, el proyecto cohesión no es el único en la región, dado que este mismo compite con el ALBA del presidente Chávez, el grupo de Rio liderado por Méjico y con la presencia inevitable de Estados Unidos. En resumidas cuentas cada líder propone su forma de integración y eso desdibuja esta unión.

Aunque Brasil por sus dimensiones continentales y peso económico sería llamado a ejercer el liderazgo en Suramérica su proyecto está aún en construcción, considerando adicionalmente, que existen grandes asimetrías en la región, especialmente en términos comerciales. Consiente de ellas, Brasil ha diseñado programas tales como el Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones que busca disminuir el gran déficit comercial con la región para de esta forma construir un espacio menos fragmentado.

Dicho lo anterior se procederá a analizar la evolución de las relaciones políticas y comerciales entre Brasil y Colombia, antes del inicio del PSCI, para en el tercer capítulo entender cómo a partir del 2003, llegada de Lula, ha funcionado la dinámica bilateral comercial entre los dos países.

⁴² Comparar MRE. "UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo". p.8

⁴³ Comparar Red de Seguridad y Defensa Latinoamericana RESDAL. "Consejo Suramericano de defensa hacia una integración en defensa", 2008. P 4. Documento electrónico

2- EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE BRASIL Y COLOMBIA

El objetivo de este capítulo es acercarse a las relaciones bilaterales en términos políticos y comerciales antes del inicio del Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones. Se tomarán como antecedentes las relaciones entre los dos países durante el siglo XX. Después de ello, se analizará el periodo 2000-2003 para describir las relaciones bilaterales.

2.1 ANTECEDENTES DE LAS RELACIONES ENTRE BRASIL Y COLOMBIA

2.1.1 La *distante vecindad*⁴⁴ entre Brasil y Colombia. Colombia comparte con Brasil la segunda frontera en extensión con un inmenso valor geopolítico y económico. No obstante, esta cercanía no ha propendido el estrechamiento de las relaciones entre los dos Estados.⁴⁵

Tras la independencia y hasta bien entrado el siglo XX, Colombia centró su atención hacia la región Andina y el Caribe.⁴⁶ Por su parte, Brasil gracias a la colonización portuguesa desarrolló una vocación hacia el Atlántico, que lo llevó a tener relaciones con distintos puntos del planeta.⁴⁷

El Amazonas es y ha sido el punto de encuentro entre estos dos países compartiendo un total de 1644 Km.⁴⁸ Sin embargo para Colombia, el Amazonas no ha sido una prioridad, mientras que Brasil siempre lo ha visto como una importante fuente de recursos económicos y geopolíticos a través de la cual ha buscado la

⁴⁴ Término utilizado por Ramírez en su artículo “Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio” p.3.

⁴⁵ Comparar Ramírez, “Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 5

⁴⁶ Comparar Ramírez, “Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 5

⁴⁷ Comparar Gomes Do Santos, Julio “La llegada de Lula al poder”. Curso: Brasil en el siglo XXI, Universidad del Rosario-Facultad de Ciencia Política y Gobierno, 2009. Notas de clase

⁴⁸ Comparar Central Intelligence Agency-CIA. Brasil.2010.Consulta electrónica

expansión, produciendo a su vez ciertos choques en materia fronteriza:⁴⁹ “Colombia ha mirado a la Amazonía sólo como un lugar de lejanas zonas de colonización y de problemas de seguridad mientras que Brasil lo ha hecho parte central de su identidad y de sus intereses nacionales”⁵⁰.

En efecto, en 1910 Brasil quien había obtenido por parte de Perú la posibilidad de navegar libremente por el río Amazonas ocupó el puesto colombiano de la Pedrera. Colombia, presionada por los acontecimientos intentó establecer cierta presencia en la región. Esta presencia fue más simbólica que real tratando a su vez de delimitar jurídicamente el territorio nacional.⁵¹

Se enfrentaron entonces dos principios del derecho, por un lado el *uti possidetis facto* que consideraba las posesiones portuguesas “como un ejercicio fáctico de soberanía” y por otro lado el axioma hispano del *iute possidetis jure*, que defendía la soberanía del territorio colombiano con base a las antiguas posesiones españolas.⁵²

A fin de cuentas, la delimitación establecida, hizo que Colombia tuviera la percepción de haber perdido el territorio y los contactos entre los dos gobiernos se volvieron poco significativos: “Constreñida por las tensiones que dejó la delimitación fronteriza y por la débil articulación de la Amazonía al resto de la nación, la relación de Colombia con Brasil careció durante el siglo XX de contenido económico y políticos significativo”⁵³.

En el tema comercial, hay que resaltar que los dos Estados han sido grandes competidores en el sector cafetero. Esto a su vez ha impedido el intercambio comercial dado la competitividad de las dos economías enfocadas en solo producto.

Adicionalmente, la topografía de los dos Estados siempre ha sido un agravante; La línea fronteriza está cubierta por selva lo que a su vez dificulta y

⁴⁹ Comparar Ramírez,” Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 5

⁵⁰ Ver Ramirez,” Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 16

⁵¹ Comparar Ramirez,” Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 6

⁵² Comparar Ramirez, “Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. P. 7

⁵³ Ver Ramirez,” Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. P. 6

desincentiva el poco intercambio comercial en la zona: “ Las relaciones comerciales entre Colombia y Brasil han sido escasas. A nivel fronterizo la economía de subsistencia no permite mayores intercambios”⁵⁴.

A lo largo de la frontera, Leticia y Tabatinga son las poblaciones más grandes. Sin embargo el movimiento comercial entre ambas es pobre, dadas las precarias rutas de transporte y como resultado, el comercio no alcanza a constituir el 1% de las exportaciones de cada país.⁵⁵

Ahora bien en lo que respecta al comercio entre los dos Estados este ha sido superavitario para Brasil.

-Tabla1: Comercio bilateral Brasil Colombia en el periodo 1995-1998

| Año | Exportaciones | Importaciones | Balanza comercial |
|-------------|----------------------|----------------------|--------------------------|
| 1995 | 104.417 | 438.127 | -333.710 |
| 1996 | 119.100 | 427.952 | -308.852 |
| 1997 | 131.502 | 511.582 | -380.080 |
| 1998 | 101.600 | 467.993 | -366.393 |

Fuente: “Estadísticas de importaciones y Exportaciones”, www.aladi.org

Como lo indica la tabla, el flujo bilateral para el periodo 1995-1998 era bajo y además deficitario para Colombia. De hecho, afirma Ramírez, Colombia exporta cincuenta veces más a Estados Unidos que al vecino país, lo que se explica por el alto precio del transporte: “Así mientras el transporte de un contenedor de Cartagena a Nueva York cuesta US \$ 1450, de Cartagena a Rio Grande cuesta el doble”⁵⁶.

En el aspecto político según Ramírez, del lado brasileño surgió cierta distancia ante la política de seguridad aplicada por los gobiernos colombianos frente a la guerra interna, lo que se tradujo en la militarización de ciertos sectores amazónicos en la perspectiva de la lucha contra las drogas y la subversión. En el lado colombiano, ha

⁵⁴ Ver, Ramírez,” Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. P. 23

⁵⁵ Comparar, Ramírez,” Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. P. 23

⁵⁶ Ver, Ramírez, Socorro” Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. P. 25

existido cierta prevención ante una identificación de Brasil como país neutro, al igual que Venezuela, frente al conflicto interno.⁵⁷

2.1.2 Compromisos adquiridos por los dos Estados. Aunque Socorro Ramírez afirma que las relaciones entre los dos Estados a nivel político y económico se ha caracterizado por ser poco significativas durante el siglo XX, los registros de la Cancillería colombiana dan muestra de varios compromisos firmados entre los dos Estados.

En efecto varios Acuerdos, Tratados y Convenios se firmaron entre la década de los años setenta, ochenta y noventa; compromisos que actualmente siguen influyendo en las relaciones binacionales. Entre ellos se pueden mencionar los siguientes compromisos:

Tabla 2. Convenios, acuerdos y tratados significativos suscritos entre Brasil y Colombia

| Convenios, acuerdos y tratados | Lugar y Fecha |
|--|---|
| Acuerdo básico de cooperación técnica | Bogotá, 13 de diciembre de 1972 |
| Acuerdo de intercambio cultural | Bogotá, entrado en vigor 30 de Agosto de 1974 |
| Tratado de Amistad y cooperación entre Colombia y Brasil | Bogotá, 12 de marzo de 1981 |

Fuente: Tabla realizada con datos de las memorias de la cancillería colombiana acerca de los mecanismos bilaterales suscritos.

Con la firma de estos, varios acuerdos y convenios complementarios se pusieron en pie, lo que muestra que las relaciones bilaterales no carecieron completamente de contenido político. (Ver anexo 1)

Adicionalmente, hay que resaltar que en la Constitución colombiana de 1991 se resalta el interés de estrechar las relaciones internacionales con los vecinos latinoamericanos y el Caribe:

El Estado promoverá la integración económica, social y política con las demás naciones y especialmente, con los países de América Latina y del Caribe mediante la celebración de

⁵⁷Comparar, Ramírez, “Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 24

tratados que sobre bases de equidad, igualdad y reciprocidad, creen organismos supranacionales, inclusive para conformar una comunidad latinoamericana de naciones. La ley podrá establecer elecciones directas para la constitución del Parlamento Andino y del Parlamento Latinoamericano.⁵⁸

En efecto, en concordancia con las recomendaciones formuladas por los Presidentes de Colombia y Brasil mediante la declaración conjunta del 3 de septiembre de 1991 y en respuesta al interés de acrecentar las relaciones entre los dos Estados se crea la Comisión de Vecindad e Integración Colombo Brasileña. Los objetivos principales se centraron hacia la creación de espacios de cooperación binacional: “proyectos de cooperación y desarrollo conjunto, dinámica económica y fronteriza, transporte e infraestructura, medio ambiente y desarrollo, asuntos relacionados con la integración fronteriza física y desarrollo social”⁵⁹.

En la Comisión se conformaron varias Subcomisiones técnicas en infraestructura y Obras públicas, Transporte y Comunicaciones, Salud, Medio Ambiente, Comercio y Relaciones Económicas. Lamentablemente, afirma Ramírez, la Comisión de Vecindad no se reunió sino tres años más tarde pese a la diversidad de asuntos que debían tratarse, lo que muestra la falta de interés por cumplir los compromisos adquiridos. La principal debilidad, consistió en la falta de un mecanismo asesor que no contó con la capacidad técnica ni operativa para actuar.⁶⁰

Dicho lo anterior, se puede afirmar que, aunque hubo ciertos esfuerzos en aras de propugnar un mayor acercamiento entre los dos Estados, los compromisos adquiridos no siempre se cumplieron, especialmente lo que respecta a la Comisión de Vecindad, lo que justifica la afirmación de Socorro Ramírez en cuanto a la “distante vecindad” presente entre los dos Estados.

Esto se puede explicar por las distintas prioridades ambos en la región. Colombia ha privilegiado ante todo la relación con Estados Unidos siguiendo el principio de *Respice Polum*. Por su parte Brasil ha tenido una vocación Atlántica y ha mostrado cierto interés en el Amazonas. Adicionalmente hay que resaltar que

⁵⁸ Ver Constitución política de Colombia de 1991. Artículo 227

⁵⁹ Ministerio de relaciones exteriores-MRE “Comisiones binacionales de vecindad. IV Comisión colombo- brasileña. 1999.p. xxi

⁶⁰ Comparar, Ramirez “Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio”. p. 24

Brasil es una economía proteccionista y competitiva con la colombiana, que no le ha concedido los mismo beneficios arancelarios que el concede Estados Unidos a Colombia.

Otro de los elementos que dificultan las relaciones entre los dos Estados se manifiesta en las distintas tradiciones diplomáticas lo que ha generado malestar entre los dos Estados:

Mientras en el caso de Brasil predominan los funcionarios de carrera, en el caso colombiano la escogencia de los embajadores está ligada a la dinámica clientelista del pago de favores políticos, lo que ha impedido tener verdaderos diplomáticos eficaces, ha generado malestar en Itamaraty y ha hecho perder oportunidades para un manejo adecuado de los asuntos fronterizos o binacionales.⁶¹

2.2 ANÁLISIS DE LAS RELACIONES BILATERALES EN EL PERIODO 2000-2003

Antes de analizar el comercio entre los dos Estados, hay que resaltar que en la década de los años noventa Brasil emprendió varias reformas de tipo macroeconómico que lo llevaron a posicionarse como la décima economía del mundo.⁶² En efecto según el informe de la OMC del año 2000:

la reforma económica del Brasil, que se inició hace más de 10 años, ha dado lugar a la instauración de regímenes comerciales y de inversión más abiertos y, en los 4 últimos años, se ha creado un entorno descentralizado y más orientado al mercado, mediante la desregulación de los monopolios estatales y los precios, la liberalización de las inversiones y la privatización.⁶³

La llegada de Fernando Henrique Cardoso hizo que Brasil se interesara tanto políticamente como comercialmente en sus vecinos. Además, tras las reformas de carácter económico y el descubrimiento de yacimientos petroleros, Brasil se posicionó como una potencia comercial y económica en la región:

El secreto del éxito actual de Brasil radica en la continuidad de su sólida administración económica y política. Durante los últimos 5 años, bajo el liderazgo del presidente Luiz Ignacio Lula da Silva, Brasil ha mantenido las políticas económicas centradas en el mercado

⁶¹ Ver, Ramirez, "Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio". p. 12

⁶² Ver CIA. "Brasil".2010.p.8 Consulta electrónica

⁶³Ver Organización Mundial del Comercio-OMC "Informe de Brasil la Organización Mundial del Comercio".2009p.2. Documento electrónico.

iniciadas por los gobiernos anteriores que dominaron la inflación y estimularon la inversión privada.⁶⁴

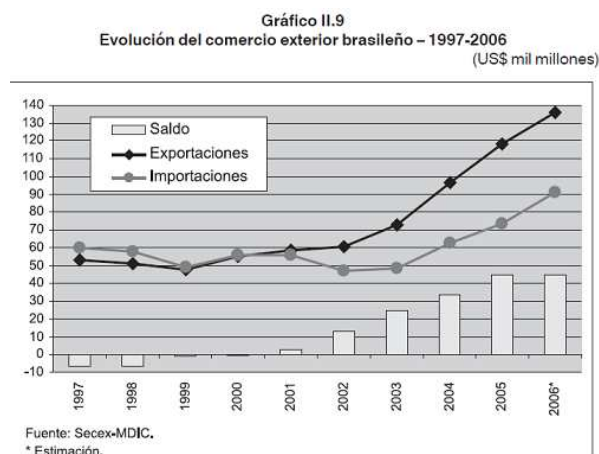
En efecto la tabla 3 y la gráfica 1 evidencian cómo a raíz del éxito económico brasileño, la balanza comercial es superavitaria.

-Tabla 3. Balanza comercial brasileña en el periodo 2002-2008

| Balanza Comercial- Millones de USD | | | | | | | |
|---|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Concepto | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Total | 9,582 | 21,041 | 33,842 | 44,929 | 46,456 | 40,032 | 24,745 |

Fuente: Ministerio de Comercio exterior. Perfil económico de Brasil

-Gráfica 1. Evolución del comercio exterior brasileño en el periodo 1997-2006



Fuente: SECEX- Ministerio de Industria y comercio de Brasil

Dicho lo anterior, se puede afirmar que gracias a las reformas de carácter macroeconómico, además de los procesos de industrialización consolidación empresarial y la apertura comercial emprendidas, el país ha podido aumentar el superavit con los demás países del mundo. En efecto Brasil, “en las últimas décadas ocurrió un flujo comercial del Brasil con el resto del mundo, que pasó de 52.100

⁶⁴ Ver Onis, Juan “El momento de Brasil” ” *Foreign Affairs Latinoamérica*. Vol 9, 2009. p.5.

millones de dólares en 1990, a 281.300 millones de dólares en 2007, lo que implica un aumento del 439%”⁶⁵.

Suramérica no ha sido la excepción. Se ha visto una fuerte expansión de los productos brasileños en los países de la región, particularmente desde los años ochenta: “ Desde los años noventa, Brasil aumentó de manera significativa sus exportaciones hacia América del Sur y América latina, en general, que representan cerca del 20% del total de las exportaciones del país”⁶⁶.

Brasil como promotor de la integración regional en el marco de la UNASUR reconoce que uno de los principales obstáculos y desafíos que tiene esta es de las enormes asimetrías existentes. El peso de la economía brasileña es significativamente más grande que la de sus vecinos y por lo tanto, es quien más ha aprovechado los beneficios otorgados por los acuerdos comerciales. En el este sentido crea el Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones que pretende disminuir estas disparidades comerciales y profundizar la integración regional.

En efecto, como se observa en la gráfica 1 el aumento de las exportaciones brasileñas crece a un ritmo más alto que las importaciones, lo cual indica un aumento cada vez más pronunciado del déficit comercial de Brasil con el resto de sus socios comerciales.

2.2.1 Generalidades del comercio bilateral entre Brasil y Colombia en el periodo 2000-2003

a) Principales productos exportados a Brasil⁶⁷. Las exportaciones colombianas a Brasil durante el periodo comprendido entre los años 2000 y 2003 hacen parte del sector primario.⁶⁸ El producto más significativo corresponde a los aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso.

⁶⁵ Ver Mendes, Ricardo “La inserción económica de Brasil en América del Sur” en *Foreign Affairs Latinoamerica*. Vol 9, 2000. p. 80

⁶⁶ Ver Mendes, “ La inserción económica de Brasil en América del Sur” .p. 80

⁶⁷ De acuerdo a la información suministrada por el Zeiky, Centro de Información y Asesoría en Comercio Exterior

⁶⁸ Para seleccionar los cinco productos más importantes en cuanto a exportaciones, se sumaron las exportaciones de todos los productos entre el 2000 y el 2002 y se escogieron los de los montos más altos.

Las exportaciones ascendieron a USD \$104.352.890 representando alrededor del 18% del total de exportaciones del periodo (USD \$566.443.000). Los siguientes productos cuentan con una menor participación y entre ellos se encuentra otros derivados del petróleo como lo son los carburantes tipo gasolina para reactores y turbinas cuyo valor ascendió a USD \$33.074.353.

En seguida, las exportaciones de policloruro de vinilo sin mezclar con otras sustancias, obtenido por polimerización en suspensión, en formas primarias ascendieron a USD 31.887.251. Muy cerca se puede encontrar el politereftalato de etileno con un monto de USD S 31.012.763. Adicionalmente sobresalen los demás aceites y productos procedentes de la destilación de los alquitranes de hulla de alta temperatura cuyo monto exportado ascendió a USD \$29.448.651. Se puede entonces decir que los principales productos exportados por Brasil en el periodo mencionado hacen parte del sector petrolero y agrícola y sus usos corresponden al sector de los hidrocarburos.

b) Volumen de exportaciones de Colombia hacia Brasil. Según Maria Elvira Pombo, ex directora de Proexport el déficit entre Brasil y Colombia tendió a acelerarse después del 2000 dadas las reformas de carácter macroeconómico emprendidas por el gigante suramericano. En efecto según el informe de la OMC, la principal reforma emprendida al final de los años noventa consistió en la depreciación del real dada la crisis económica vivida por la mayoría de los países en la región, en el cual Brasil no fue excluido:

El principal acontecimiento de carácter macroeconómico que se ha registrado desde el anterior examen del Brasil fue la crisis financiera de finales de 1998, y la subsiguiente flotación del real en enero de 1999; desde entonces, la moneda se ha depreciado en un 30 % aproximadamente frente al dólar de los Estados Unidos”.⁶⁹

⁶⁹ Ver Organización Mundial del Comercio- OMC. “Exámenes de las políticas comerciales. Informe de la Secretaría, Brasil”2000.p.5. Documento Electrónico.

Según Pombo, esto tuvo resultados negativos para el comercio entre Brasil y Colombia, puesto que Colombia empieza a disminuir sus posibilidades de comercio con su vecino dado el impacto negativo de la tasa de cambio.⁷⁰

En efecto, a partir del año 2000 el déficit comercial de Brasil con Colombia empieza a profundizarse cada vez más:

-Tabla 4: Balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2000-2003

| AÑO | Exportaciones | Importaciones | Balanza comercial |
|-------------|----------------------|----------------------|--------------------------|
| 2000 | 285.436.119 | 549.932.424 | -264,493305 |
| 2001 | 170.709.297 | 628.456.151 | -467,746854 |
| 2002 | 110,297,672 | 675,006,127 | -564,708455 |
| 2003 | 103.190.543 | 812,319,488 | -704,128944 |

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía con base a la información del , Centro de Información y Asesoría en Comercio Exterior ZEIKY. Ministerio de Comercio Exterior.

Como se observa en la tabla 3, el déficit comercial de Colombia con Brasil se ve cada vez más acentuado con el transcurso de los años.

Haciendo un balance general se puede afirmar que en el año 2000 después de Estados Unidos, Venezuela, Ecuador, Alemania y Perú, Brasil era el país al cual Colombia exportaba mayoritariamente sus productos con un valor total de USD \$ 285.436.119. En el siguiente año, Brasil pasó de ser el sexto país al cual Colombia exportaba a ser el doceavo país en orden de importancia con un valor de USD \$170.709.976 dólares, USD \$ 11.472.684 menos que el año anterior, con una variación negativa de 40%.⁷¹

⁷⁰ Comparar Entrevista a Maria Elvira Pombo, ex Directora de Proexport, 5 de marzo de 2008

⁷¹ Para dicho cálculo se procedió a hacer una variación anual de los precios

En el 2002, la variación fue menor, pasando de 40% a 35%, sin embargo Brasil no era considerado un destino privilegiado para las exportaciones colombianas dado que, en ese año Brasil era el país 22 al cual Colombia exportaba.

En el 2003, Brasil siguió siendo el veintidosavo país al cual Colombia exportaba, con una variación negativa del 6.88%..

En términos generales, entre el 2000 y el 2003, la tasa de crecimiento anual media fue del -22.45%, esto significa que en cada año hubo en promedio una disminución del más del 22% en las exportaciones entre Brasil y Colombia.

c) Principales productos importados desde Brasil. Las importaciones más significativas desde Brasil corresponden a los demás productos laminados planos de los demás aceros aleados, de anchura superior o igual a 600 mm y su monto ascendió a USD 131,760,237

En seguida se encuentran las preparaciones compuestas cuyo grado alcohol sea menor a 0,5% cuyo valor corresponde a USD 119,505,672. Adicionalmente se pueden observar las exportaciones de tejidos de mezclilla ("denim") de algodón, con hilados de distintos colores, con un contenido de algodón con USD 39,966,378.

Muy de cerca se encuentran los demás generadores de corriente alterna (alternadores), de potencia superior o igual a 750 kva que ascienden a USD \$35.644.558. Finalmente se presenta el catgut estériles y ligaduras estériles similares, para suturas quirúrgicas con un monto de USD 34.037.720.⁷²

d) Volumen de importaciones brasileñas a Colombia⁷³ Todo lo contrario sucede con las importaciones provenientes de Brasil a Colombia, estas tienden a aumentar con el paso del tiempo. En el año 2000 Colombia era el séptimo país receptor de importaciones después de Estados Unidos, Venezuela, Japón, Alemania y México entre otros. Colombia recibía un total de USD \$549.942.424 dólares provenientes de Brasil producto de las importaciones.

⁷² Para seleccionar los cinco productos más importantes importaciones desde Brasil, se sumaron las importaciones de todos los productos entre el 2000 y el 2003 se escogieron los de los montos más altos.

⁷³ o exportaciones brasileñas a Colombia

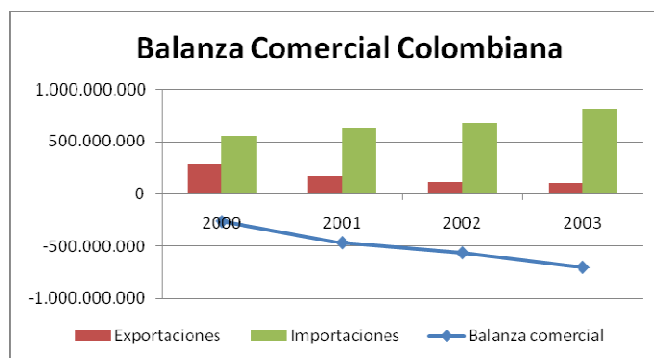
El año siguiente Colombia registró USD\$ 628.456.151 dólares de Importaciones provenientes de Brasil, USD \$ 78.523.727 más que en el 2000, lo que corresponde a un aumento del 14,3% con relación al año anterior. Al igual que en el 2000, Brasil era considerado el sexto país de origen en orden de importancia del cual Colombia recibía importaciones.

Para el 2002, Brasil continuaba siendo el sexto país del cual recibíamos importaciones. Estas, crecieron alrededor del 7%, pasando de USD\$ 628.456.151 a USD \$675.006.127 dólares; es decir USD \$46.549.976 dólares más que en el 2001.

En el 2003, las importaciones crecieron notoriamente con relación al 2002. Las importaciones pasaron de 675.006.127 a 812.319.487 es decir 20,3 % más que en el 2002. Brasil para este año pasó a ser el tercer proveedor de mayor importancia para nuestro país.

2.2.2 Balanza comercial

-Gráfica 2. Balanza Comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2000-2003



Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base a la información del centro de información y comercio exterior: Zeiky

Para concluir, teniendo en cuenta la balanza comercial colombiana con relación a Brasil se puede afirmar que en el transcurso del periodo 2000-2003 las relaciones comerciales entre Brasil y Colombia tendieron a ser cada vez más desiguales. El déficit comercial se acentuó con el paso del tiempo: En promedio por cada año desde el 2000, la tasa de crecimiento anual media fue de -27.7%, lo que

significa que en promedio cada año hubo una acentuación del déficit en ese porcentaje .

Según Ramírez, luego de la firma del Acuerdo de Complementación Económica No 39, suscrito por Colombia Ecuador, Perú, Venezuela con Brasil el 12 de Agosto de 1999 y entrado en vigor dos años después, los empresarios rechazaron la iniciativa de establecer nexos con Brasil a desamparos de la aproximación con Estados Unidos.⁷⁴

Adicionalmente, aducían que la economía brasileña podía arrasarse con la economía colombiana dado el peso del vecino, y argumentaban que la producción de los dos países no era complementaria sino competitiva, afectando productos metalmeccánicos, grasa, calzado, telas de algodón, papel carbón cárnicos y lácteos.⁷⁵

2.3 NEXOS FORMALES E INFORMALES DE LAS SOCIEDADES

La visión liberal de las relaciones internacionales, en la cual se encuentra enmarcada la temática estudiada entre los dos Estados estudiados, considera que las relaciones internacionales son producto de la interacción del comercio y de una vasta red transnacional. La teoría de la interdependencia compleja considera que existen canales múltiples que conectan a estas sociedades. Entre estos canales existen tanto nexos formales como nexos informales. Los nexos formales se refieren a los contactos entre elites gubernamentales y los contactos informales son todos los demás contactos que tengan una relación entre las elites gubernamentales de distinta índole.⁷⁶

2.3.1 Encuentros de alto nivel. Las relaciones entre Colombia y Brasil, durante el periodo estudiado carecieron de encuentros de alto nivel. En el periodo 1999-2003, los presidentes de ambos países se reunieron dos veces: La primera se dio en Leticia

⁷⁴ Comparar Ramírez, "Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio". p. 25

⁷⁵ Comparar Ramírez," Colombia Brasil: Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio". p. 25

⁷⁶ Comparar. Keohane y Nye, Joseph. "Poder e interdependencia". p.41.

el 8 de octubre de 1999 entre Andrés Pastrana y Fernando Henrique Cardoso⁷⁷ en donde los dos mandatarios mostraron su interés por la seguridad de la frontera amazónica a raíz del tráfico de armas presentes. La segunda se estableció 3 años más tarde el 21 de julio de 2002.

2.3.2 Firma de Acuerdo de Complementación Económica no. 39. En este periodo la CAN y Brasil firman el Acuerdo de Complementación Económica No 39, el 11 de abril de 2001. El acuerdo tuvo como objetivo profundizar las preferencias otorgadas a ciertos productos para afianzar las relaciones de cada miembro de la Comunidad Andina con Brasil. Sin embargo, según María Elvira Pombo, este acuerdo no profundizó las relaciones en términos comerciales entre los dos Estados debido a la fuerte competencia: “Ellos producen con menores precios y a mayor volumen”⁷⁸.

Adicionalmente la balanza comercial muestra la falta de impactos positivos, ya que el déficit comercial de Colombia con respecto a Brasil tendió a acelerarse. (Ver gráfica 2)

2.3.3 Comisión de vecindad colombo-brasileña. La Comisión de vecindad desde el momento de su constitución hasta 1999 se reunió solo 3 veces pese al gran número de asuntos pendientes. Después de 1999, estas reuniones fueron más frecuentes, realizándose una vez por año, lo que muestra un leve interés de afianzar las relaciones bilaterales. (Ver anexo 2). Durante este periodo no se organizaron Rondas de negocios entre empresarios y gobiernos de los respectivos países.

Dicho lo anterior y para concluir este capítulo se puede afirmar que los dos Estados no guardaron una estrecha relación en términos políticos ni comerciales. En efecto, las exportaciones hacia Brasil tendieron a disminuir en el periodo 2000-2003 mientras que las importaciones provenientes de Brasil tendieron a aumentar, perjudicando la balanza comercial colombiana. Los encuentros fueron muy esporádicos y carecieron de resultados concretos. Hay que resaltar el interés de Brasil

⁷⁷ Comparar El Tiempo. Cumbre Presidencial Colombo- Brasileña en Leticia. Viernes 8 de Octubre de 1999. p. 9 Consulta electrónica

⁷⁸ Ver Entrevista a Maria Elvira Pombo, ex Directora de Proexport, 5 de marzo de 2008

en la región con la firma del acuerdo de complementación económica No. 39. Sin embargo, este no tuvo incidencia positiva en la balanza comercial colombiana.

Aunque Brasil a partir de los años ochenta propendió a aumentar los nexos con sus vecinos, en el caso colombiano, los resultados de esta voluntad no fueron evidentes. Esto puede en parte explicarse por las condiciones topográficas de la frontera y los altos costos de transporte han dificultado el comercio entre los dos países.

Por otra parte las tradiciones de política exterior de cada uno de los dos Estados han sido distintas: Colombia ha privilegiado la relación con Estados Unidos y en segunda instancia con Venezuela. Por su parte Brasil, aunque ha querido estrechar las relaciones con sus vecinos, ha mirado tradicionalmente hacia el Atlántico y con la creación del MERCOSUR a sus otros vecinos, Argentina, Uruguay y Paraguay.

3-EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE BRASIL Y COLOMBIA EN EL PERIODO 2003-2008

El objetivo de este capítulo es acercarse a las relaciones bilaterales entre Brasil y Colombia en el periodo 2003-2008. Se tomó en consideración el año 2003, en la medida que corresponde a la llegada del actual Presidente Luiz Inácio Da Silva.

Se analizará los vínculos enunciados por la teoría de la interdependencia compleja, entre ellos los nexos formales e informales de las sociedades.

Para el análisis de la incidencia del programa en la balanza bilateral, se tendrá en cuenta el periodo 2005-2008, ya que corresponde a la entrada en vigor del memorando de entendimiento bilateral en el cual se implementó el PSCI.

3.1 UNA POLÍTICA EXTERIOR ENFOCADA HACIA LA REGIÓN

El primero de enero de 2003 Luiz Inácio Da Silva candidato del partido de los trabajadores- partido de izquierda- se posesiona como Presidente del Brasil. Desde el momento de su posesión, las políticas macroeconómicas no guardaron una relación directa con los lineamientos de su partido.

En efecto, designó al presidente del BankBoston a Henrique Meirelles, -procedente de una corriente económica de derecha- para la dirección del Banco Central de Brasil, lo que significó una continuación de los esfuerzos realizados por su antecesor Fernando Henrique Cardoso.⁷⁹

Brasil adopta entonces, una política pragmática que no guarda una directa relación con la política de gobierno de turno sino con una política de Estado con miras al crecimiento económico de su país.

En cuanto a la temática de la integración comercial, Lula no solo siguió los lineamientos de Fernando Henrique Cardoso considerando a América Latina como uno de los principales receptores de las exportaciones brasileñas⁸⁰ tanto de productos

⁷⁹ Comparar Gomes Do Santos, “La llegada de Lula al poder”.Notas de clase

⁸⁰ Comparar, Biato, “ América Latina e Caribe: Nova Fronteira da Política Externa Brasileira”, p 81

manufacturados como de servicios tecnológicos, sino que le dio un mayor impulso a la cooperación Sur-Sur. En efecto en el discurso de posesión del presidente Lula el 1 de enero de 2003, una de las temáticas giró en torno a los asuntos de cooperación comercial con los países suramericanos.⁸¹

La construcción de un espacio integrado se vuelve uno de las prioridades, tanto en los escenarios políticos como en los espacios comerciales:

Reconocemos que el destino de Brasil está vinculado a sus vecinos en América del Sur El aspecto regional es vital para nosotros. La integración sudamericana es y seguirá siendo una prioridad del Gobierno brasileño. La profundización del Mercosur y la consolidación de la Unión de Naciones Suramericanas forman parte del Proceso. Una política pro integración corresponde a los intereses nacionales a largo plazo.⁸²

Teniendo en cuenta que una de las prioridades de Brasil es el escenario global, se crea el Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones que pretende disminuir las asimetrías comerciales con los vecinos ya que con la mayoría de ellos tiene un gran déficit comercial.

3.1.1 El Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones. Brasil, consciente de que para liderar la integración tenía que disminuir las asimetrías, ideó el PSCI con el fin de aumentar la participación de sus vecinos en el mercado interno.⁸³

El Programa ha sido presentado por el Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil gracias al contacto con cada uno de los respectivos gobiernos ya que en el caso brasileño la promoción comercial en el exterior se hace a partir del Ministerio de Relaciones Exteriores bajo la responsabilidad del Departamento de Promoción Comercial, la cual se realiza en las embajadas y consulados brasileños en el exterior.⁸⁴ Éste, busca intensificar el comercio con cada uno de los respectivos países de la región sustituyéndolos por productos provenientes de terceros países de América del Norte y de Europa.

⁸¹ Comparar De Oliveira Castro y Flávio Mendes. “ Itamaraty: Dois Séculos de História”. p. 259

⁸² Ver Amorim, “Diplomacia multilateral do Brasil.” p.7. Traducción libre Del autor.

⁸³ Comparar Observa. Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones (PSCI).2010p.1.Consulta electrónica

⁸⁴ Comparar Entrevista realizada al Ex embajador Julio Cesar Gomes Dos Santos, realizada el 28 de Mayo de 2009

Las principales acciones del Programa están encaminadas a promover y organizar encuentros y otras actividades complementarias que busquen ampliar las relaciones de comercio e inversión. Además se busca apoyar en la organización de misiones empresariales importadoras y exportadoras a partir de la inteligencia comercial y fomentar -junto a instituciones del sector público y privado- actividades de promoción comercial entre otras.

En Colombia, el PSCI, fue por primera vez presentado en el 27 de julio de 2005 con la firma del memorando de entendimiento bilateral el cual pretendió: “discutir problemas, observar el comercio, responder dudas y facilitar la importación de productos”⁸⁵.

EL PSCI, buscó definir una serie de estrategias para conducir al fortalecimiento de las relaciones comerciales bilaterales entre los dos Estados. Entre las que se puede mencionar las siguientes herramientas: Lanzamiento del catálogo de Importaciones Brasileños (CIB) en el cual se da a conocer la totalidad de empresas que exportan a Brasil, la oferta del gobierno brasileño de financiamiento de una encuesta de mercado exportable a Brasil, el ofrecimiento de estudios para la identificación de la oferta exportable de América del Sur vis-à-vis la demanda brasileña y la realización de rondas de negocios bilaterales y multilaterales.⁸⁶

3.2 GENERALIDADES DEL COMERCIO BILATERAL ENTRE BRASIL Y COLOMBIA. PERIODO 2005-2008

A continuación se procederá a analizar las importaciones desde Brasil y exportaciones hacia el mismo en el periodo 2005-2008 para evidenciar si de alguna manera las estrategias mencionadas anteriormente tuvieron una incidencia positiva en el déficit de la balanza comercial colombiana.

⁸⁵.Ver Departamento Central de Inversiones de Brasil-DCIB “Memorando de entendimiento bilateral entre Brasil y Colombia”.2008. p.5.Documento electrónico

⁸⁶ Comparar DCIB “Memorando de entendimiento bilateral entre Brasil y Colombia”.2010. p.6.Documento electrónico

3.2.1. Análisis de las importaciones provenientes de Brasil en el periodo 2005-2008

a) Principales productos importados provenientes de Brasil a Colombia

En el periodo comprendido entre 2003 y 2008, aparecieron tres de los productos tradicionalmente importados por Brasil a Colombia. En primer lugar, las demás preparaciones compuestas cuyo grado alcohólico volumétrico sea inferior o igual al 0,5% vol. con un monto de USD 1.840.645.048. Luego se encontraron las exportaciones de Catgut estériles y ligaduras estériles similares, para suturas quirúrgicas que ascendieron a USD 1.814.734.724. En seguida estuvieron los demás vehículos de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalmente para el transporte de personas cuyo valor es de USD 134,228,582.56. Adicionalmente, aparecieron los demás azúcares de caña o remolacha, en estado sólido que ascienden a USD 126,098,069.30. Finalmente se los demás medicamentos para uso humano, dosificados (incluidos los destinados a ser administrados por vía transdérmica) cuyo monto corresponde a USD 56,189,536.30.⁸⁷

Para concluir se puede afirmar la siguiente relación: Los demás productos laminados planos de los demás aceros aleados que eran los productos más importados en 2000-2002 perdieron su importancia en el periodo 2003-2008. Lo mismo ocurrió con el tercer producto y cuarto producto, que correspondía a los tejidos de mezclilla ("denim") de algodón, con hilados de distintos colores, con un contenido de algodón y los demás generadores de corriente alterna (alternadores), de potencia superior o igual a 750 kva, respectivamente. Por su parte, las preparaciones compuestas cuyo grado alcohol volum. fue menor a 0,5% vol., para elaboración de bebidas que eran el segundo producto más importante, en el periodo 2000-2002 con un valor de USD \$ 119,505,672.95, fueron relegadas al tercer puesto en el periodo 2003-2008 con un total de USD \$ 424,030,229.80. En cambio, el tercer producto que era el catgut estériles y ligaduras estériles similares, para suturas quirúrgicas pasó al segundo con un total de USD \$ 1,814,734,724.62. Aparecieron nuevos productos dentro de las

⁸⁷ Para seleccionar los cinco productos más importantes en cuanto a importaciones, se sumaron las importaciones de todos los productos entre el 2003 y el 2008 y se escogieron los de los montos más altos.

importaciones más importantes tales como los demás vehículos de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalmente para el transporte de personas, los demás azúcares de caña o remolacha y los demás medicamentos para uso humano, dosificados (incluidos los destinados a ser administrados por vía transdérmica).

b) Volumen de importaciones provenientes de Brasil a Colombia. En el 2004, Colombia recibía USD \$ 1.082.258.934 en productos provenientes de Brasil, USD \$ 269.939.449 más que el año anterior. Un año más tarde Brasil le apuesta al PSCI con la región y hay que recordar que para ese entonces el gigante suramericano constituía el tercer país en orden de importancia del cual Colombia recibía bienes y servicios por un valor total de USD \$1,235,435,361, es decir US\$ 153.176.424 más que el año anterior, lo que correspondió a un aumento del 14,15%. En el 2006, Brasil aumentó significativamente la importación de productos a Colombia con un valor total de USD \$1.044.390.564 en importaciones lo que correspondió a un aumento del 84,5%.

Un año más tarde, este aumento siguió imponiéndose, aumentando 74,4 % las importaciones en relación al año anterior. Finalmente en el 2008, las importaciones provenientes de Brasil se multiplicaron por casi 2(1.7), lo que correspondió a un aumento del 70% con respecto al año anterior.

-Tabla 5. Balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2005-2008 en USD FOB

| Año | Importaciones en US FOB | Exportaciones en US FOB | Balanza Comercial Colombiana en US FOB |
|------|-------------------------|-------------------------|--|
| 2005 | 1,235,435,361 | 154,486,832 | -1,080,948,529 |
| 2006 | 2,279,825, 925 | 255,014,417 | -2,024,811,508 |
| 2007 | 3,976,230,328 | 535,824,368 | -3,440,405,960 |
| 2008 | 6,800,684,652 | 630,708,832 | -6,169,975,820 |

Fuente: Tabla elaborada por el autor de la presente monografía con base a la información del centro de información y comercio exterior: Zeiky

Resumiendo, en el periodo estudiado, las importaciones pasaron de USD \$1.235.435.361 a USD \$ 6.800.684.654 lo que corresponde a un aumento de 450%.

3.2.2 Análisis de las exportaciones hacia Brasil en el periodo 2005-2008

a) Productos exportados a Brasil desde Colombia Los cinco productos más importantes que fueron exportados a Brasil hicieron parte del sector primario⁸⁸. En primer lugar, se encontró el producto que tradicionalmente hace parte de los más exportados a país y se trata de los aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso y su monto ascendió a USD 203.879.982. Estas exportaciones representaron el 11% del total de exportaciones del periodo y asciendieron a USD \$ 1.884.722. En seguida, se encontraron los copolímeros de propileno, en formas primarias, cuyo monto ascendió a USD \$ 79.971.704. Adicionalmente se hallaron, las Hullas bituminosas térmicas, incluso pulverizadas, pero sin aglomerar con USD \$ 77.991.211 e inmediatamente se encontraron un producto similar como lo son los coques y semicoques de hulla, incluso aglomerados con un monto de USD \$71.381.091. Finalmente aparecieron la Hexanolactama (epsilon-caprolactama) cuyas exportaciones fueron de USD 48.805.696.

Tanto en el periodo 2000-2002 como 2003-2008, el producto más importante correspondió al rubro de aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso. Los carburantes tipo gasolina que ocupaban el segundo lugar en el primer periodo, no se encontraron entre los cinco productos más importantes. Lo mismo ocurrió con el policloruro de vinilo sin mezclar con otras sustancias, obtenido por polimerización en suspensión, en formas primarias y el politereftalato de etileno que no aparecieron dentro de los primeros cinco rubros entre 2003-2008.

Finalmente en 2000-2002 aparecían los demás aceites y productos procedentes de la destilación de los alquitranes de hulla de alta temperatura dentro de los primeros lugares pero en 2003-2008 se encontraron productos similares como lo

⁸⁸ Para seleccionar los cinco productos más importantes en cuanto a exportaciones, se sumaron las exportaciones de todos los productos entre el 2003 y el 2008 y se escogieron los de los montos más altos.

son las Hullas bituminosas térmicas, incluso pulverizadas y los coques y semicoques de hulla, incluso aglomerados. Esto quiere decir que en el periodo 2003-2008, aparecieron en los primeros lugares de exportaciones nuevos productos tales como los copolímeros de propileno, en formas primarias y la Hexanolactama (epsilon-caprolactama).

b) Volumen de Exportaciones de Colombia hacia Brasil. En el 2005, Colombia exportó USD \$154,486,832 a Brasil es decir USD\$ 11.010.881 menos que el año anterior. Un año más tarde Colombia aumentó sus exportaciones en un 65 % con un total de 255,014,417 US FOB. En el 2007, este aumento siguió prolongándose y se exportó 280,809,951 US FOB más que el año anterior, lo que corresponde a un aumento del 110%. Finalmente en el año 2008 Colombia exportó 9,488,464 más que el año anterior, lo que correspondió al mismo aumento que el año anterior.

3.2.3 Análisis de la balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2005-2008 Tanto en el caso de las Importaciones como en el caso de las exportaciones, se puede observar un aumento en las mismas. Sin embargo hay que resaltar la inmensa diferencia entre unas y otras. En el 2008, por ejemplo, Brasil importó a Colombia diez veces más de lo que Colombia llegó a exportar la vecino país. Aunque las exportaciones provenientes de Colombia hacia Brasil aumentaron en algunos casos más del 110 % de un año con respecto al otro, hay que resaltar la acentuación del déficit de balanza comercial colombiana.

En efecto las importaciones crecieron a un ritmo mucho más acelerado que las exportaciones, repercutiendo negativamente en la balanza comercial colombiana.

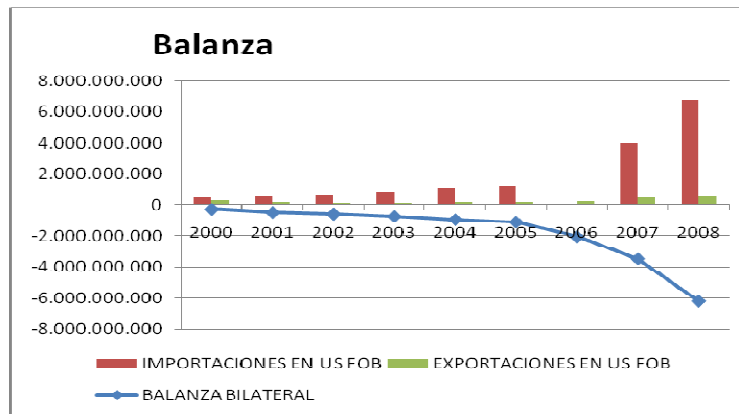
3.3ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PERIODOS ESTUDIADOS

-Tabla 6. Balanza comercial colombiana en relación con Brasil en el periodo 2000-2008

| AÑO | IMPORTACIONES EN US FOB | EXPORTACIONES EN US FOB | BALANZA BILATERAL |
|------|----------------------------|----------------------------|----------------------|
| 2000 | 549,932,424 | 285,436,119 | -264,493305 |
| 2001 | 628,456,151 | 170,709,297 | -467,746854 |
| 2002 | 675,006,127 | 110,297,672 | -564,708455 |
| 2003 | 812,319,488 | 103,190,543 | -704,128944 |
| 2004 | 1,082,258,934 | 165,497,713 | -916761221 |
| 2005 | 1,235,435,361 | 154,486,832 | -1,080,948,529 |
| 2006 | 2,279,825, 925 | 255,014,417 | -2,024,811,508 |
| 2007 | 3,976,230,328 | 535,824,368 | -3,440,405,960 |
| 2008 | 6,800,684,652 | 630,708,832 | -6,169,975,820 |

Fuente:Tabla elaborada por el autor de la presente monografía con base a la información del centro de información y comercio exterior: Zeiky

-Gráfica 3. Evolución de la Balanza comercial entre Brasil y Colombia en el periodo 2000-2008



Fuente: Gráfica elaborada por el autor de la presente monografía con base a la información del centro de información y comercio exterior: Zeiky

Durante el periodo 2000-2004, la tasa crecimiento anual media de las importaciones provenientes de Brasil creció a un ritmo del 8,11%. En el periodo 2005-2008, esta se multiplicó casi por seis, registrando una variación del 53.14%. Esto, debido al interés de Brasil en la región, lo que propendió al establecimiento de lazos comerciales derivaron en una fuerte interdependencia económica entre Brasil y sus vecinos

No obstante, si analizamos en el mismo periodo las exportaciones provenientes de Colombia hacia Brasil, podemos señalar varios puntos:

Primero, es de notar la disminución entre el año 2000 y 2001. Lo cual puede explicarse por la crisis económica de principios de siglo que afectó a la totalidad de las economías latinoamericanas.

Después del 2001, hubo una disminución constante en el flujo de las exportaciones. En total, durante el periodo 2000-2003, éstas disminuyeron en promedio anualmente 22%.

Ahora bien, en el periodo 2005-2008 las exportaciones hacia Brasil aumentaron en promedio anualmente 42.14 %. Sin embargo no se puede llegar a establecer una correlación entre el éxito del programa y el aumento de las exportaciones que pueden tener cierta relación con las fluctuaciones del dólar después del 2000, objeto del cual esta monografía se aleja.

En cuanto a la balanza comercial bilateral, lo primero que hay que señalar, es el aumento progresivo del déficit comercial colombiano frente al vecino país desde el 2000. Aunque en el caso de Colombia, las exportaciones hacia Brasil aumentaron a un ritmo promedio anual del 9%, el déficit en la balanza comercial se vio acentuada a un ritmo más acelerado, registrando un crecimiento anual medio de -41.9 %. Esto significa que en el periodo 2000-2008, la balanza comercial bilateral, decreció en promedio 41,9% por año.

Otro punto que es importante señalar, es que si se toma los dos periodos estudiados, el déficit en la balanza comercial colombiana, se acentuó en el periodo 2005-2008, fecha en el cual se presentó el programa. En efecto, en el periodo 2000-2003 la variación del déficit de la balanza comercial entre los dos Estados era de 166.2%, mientras que en el periodo 2005-2008 registró un aumento de más del 470%. (Ver gráfica 2)

Se puede entonces afirmar, que el objetivo principal del PSCI que consistía en disminuir el déficit colombiano frente a Brasil no se cumplió, ya que como se pudo observar en los últimos años se vio notablemente acentuado. Esto se puede explicar por varios motivos:

Brasil es un Estado que crece a un ritmo mucho más rápido que Colombia; el gigante suramericano produce a mayor escala y mayor volumen con lo cual Colombia no puede competir. El vecino país más que una economía complementaria es competitiva, produciendo a mayor cantidad y con menores precios dificultando el proceso de disminución de las asimetrías comerciales entre los dos Estados.⁸⁹

Dicho lo anterior, resulta importante resaltar el artículo de Celso Amorim acerca de la integración, donde menciona el diálogo establecido con el ex Ministro de Comercio Exterior de Colombia, Jorge Botero en el cual se plantea la dificultad de establecer una profundización de las relaciones entre los dos Estados. Botero concluye que el proceso de liberalización de Brasil es mucho más rápido que el colombiano, perjudicando el intercambio comercial: “Si consideramos el caso de Colombia observamos que el proceso de liberalización de Brasil en relación a

⁸⁹ Comparar Entrevista a Maria Elvira Pombo, Directora de Proexport, 5 de marzo de 2008

Colombia es más rápido que el de Colombia en relación a Brasil y que el número de excepciones para Colombia es mayor que el número de excepciones para Brasil”⁹⁰.

Es así, que se puede afirmar finalmente que el objetivo principal del programa no fue cumplido, sin embargo hay que resaltar otro tipo de vínculos que se formaron entre Colombia y Brasil a raíz de los esfuerzos de este último por afianzar los nexos entre los dos Estados.

3.4 RESULTADOS DEL PSCI EN LAS RELACIONES BILATERALES

Aunque como se pudo observar no hubo una disminución en el déficit de la balanza comercial colombiana frente a Brasil; hay que mencionar cierto dinamismo en las relaciones bilaterales.

Para poder entender este dinamismo la teoría de la interdependencia compleja es de gran ayuda en la medida que considera que existen nexos formales y informales.

Ésta hace parte de un conjunto de teorías en donde la unidad primordial de análisis no se reduce exclusivamente al Estado sino a un conjunto de unidades del sistema. En esta medida, la teoría es de gran ayuda para entender las relaciones entre Colombia y Brasil dado que se centra en los distintos vínculos que pueden unir a los dos Estados que a continuación se examinarán.

3.4.1 Nexos formales Entre los nexos formales se encuentran el Acuerdo de Complementación Económica 59, el Memorando de Entendimiento Bilateral los Encuentros de alto nivel y la Comisión Bilateral Brasil-Colombia. A continuación se procederá a describir cada uno de éstos.

a) Acuerdo de Complementación Económica CAN MERCOSUR. No. 59. El Acuerdo de Complementación Económica CAN –MERCOSUR No. 59 se firmó el 18 de febrero de 2004 entre la CAN y el MERCOSUR, pero entró en vigor, en el caso colombiano, el 1 de febrero de 2005, el acuerdo tiene como objetivo:

⁹⁰ Ver Amorim, “La integración Sudamericana”. p. 10

establecer el marco jurídico e institucional de cooperación e integración económica y física que contribuya a la creación de un espacio económico ampliado que tienda a facilitar la libre circulación de bienes y servicios y la plena utilización de los factores productivos, en condiciones de competencia entre las Partes Contratantes, así como el formar un área de libre comercio entre las Partes Contratantes mediante la expansión y diversificación del intercambio comercial y la eliminación de las restricciones arancelarias y de las no-arancelarias que afecten al comercio recíproco.⁹¹

El acuerdo fue firmado entre las parte y posteriormente incorporado en el derecho interno de la ALADI, ya que de otra forma no tendría ninguna legitimidad. Se menciona este acuerdo porque en virtud de este mismo se previó promover el crecimiento de la oferta exportable colombiana hacia Brasil en el marco del Memorando de Entendimiento Bilateral que a continuación se especificará:

b)Memorando de Entendimiento Bilateral. La firma del Memorando de Entendimiento Bilateral, el 27 de junio de 2005 constituye por sí mismo un nexo formal entre los dos Estados, en la medida que establece un nexo entre las élites; en este caso los primeros mandatarios de los dos gobiernos.

El Memorando especifica algunas de las estrategias que tienen como el objetivo equilibrar e incrementar el comercio entre los dos Estados.

Ahora bien, entre los resultados del memorando que propendieron al fortalecimiento de las relaciones comerciales entre los dos Estados se puede mencionar los siguientes aspectos:

Primero, el aumento del Flujo Neto de Inversiones desde Brasil a Colombia: En este sentido entre el 2005 y el 2008, hubo un crecimiento anual medio de alrededor 97%.⁹²

Segundo, se acordó la identificación de la oferta exportable de Colombia hacia Brasil. En el marco de este objetivo, Brasil creó un estudio de cuatro productos los cuales consideró potencialmente atractivos para la demanda interna. El estudio abarcó la identificación del producto, características generales del mercado, perfil del mismo y de las importaciones así como cuestiones logísticas y tratamiento tarifario. Los

⁹¹ Ver Asociación Latinoamericana de Integración. Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica.2010.p1.Consulta electrónica

⁹² Comparar. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo."Perfil de Brasil".2010p. 4. Documento electrónico

productos identificados fueron: Los fungicidas, el platino, las llantas para camiones y el polipropileno.⁹³

Tercero, la creación de un grupo de Trabajo Ejecutivo coordinado por los Ministerios de Relaciones Exteriores y los Ministerios de Comercio de los dos países.

Cuarto, la ejecución de proyectos y acciones que procurasen la profundización de los vínculos entre los agentes económicos de los dos países. En este sentido, Brasil y Colombia firmaron varios acuerdos básicos de cooperación técnica que propendieron a una profundización de las relaciones comerciales entre ambos, en el marco del protocolo de cooperación económica y comercial firmado el 19 de junio de 2008.

Quinto, el lanzamiento de un catálogo de Importaciones brasileñas(CIB) en la cual se dio a conocer la totalidad de empresas que exportaban a Brasil. En este sentido los agentes gubernamentales implicados en el comercio internacional tuvieron acceso a los datos actualizados sobre las empresas importadoras colombianas evitando el flujo de información.⁹⁴

Sexto, la publicación de una guía en donde se presentaron cinco aspectos principales que pretendieron mostrar el panorama global para facilitar al empresario el conocimiento de la realidad política, económica y comercial brasileña. Entre las directivas de la guía sobre el proceso de importación a Brasil encontramos, los aspectos generales de Brasil (geografía, población, transporte, comunicaciones y política exterior), el panorama de la economía brasileña, las normas y procedimientos para las importaciones, las formas y prácticas comerciales y las recomendaciones generales a los posibles exportadores sudamericanos. Al dar a conocer estos datos se provee una correcta información por parte de los empresarios latinoamericanos para que puedan acceder al mercado brasileño.⁹⁵

⁹³Comparar DCIB. “Memorando de entendimiento bilateral entre Brasil y Colombia”.p.5Documento electrónico

⁹⁴Comparar DCIB “Memorando de entendimiento bilateral entre Brasil y Colombia”.2010. p.10.Documento electrónico

⁹⁵ Comparar DCIB. “Memorando de entendimiento bilateral entre Brasil y Colombia”.2010. p.24.Documento electrónico

c) Encuentros de alto nivel. Como se vio en el capítulo anterior Socorro Ramírez enumera los encuentros de alto nivel y afirma que fueron muy esporádicos. Tan solo hubo 2 encuentros en el periodo 1999-2002. El primero se realizó el 8 de octubre de 1999 y el segundo el 21 de julio de 2002.

Ahora bien, con la llegada de Lula, hubo un interés mucho más amplio en los vecinos y como se mencionó anteriormente, en el primer año de su gestión se reunió con todos los mandatarios sudamericanos.

En el caso colombiano desde el 2003 se han realizado 15 encuentros de Alto Nivel (Presidentes y Ministros de Relaciones Exteriores), en los cuales se ha avanzado de manera satisfactoria en los temas de la agenda bilateral. (Ver anexo 2) Aspectos del diálogo político, cooperación bilateral, seguridad y defensa, economía y comercio, culturales, consulares y fronterizos, han sido objeto de trabajo entre las autoridades de los dos países.

Producto de estos encuentros, muchos son los acuerdos que se han sido de interés para Colombia y Brasil. Sólo por mencionar algunos de los más significativos, el Acuerdo sobre la Facilitación para el Ingreso y tránsito de sus nacionales en sus territorios, Acuerdo sobre Cooperación en Materia Defensa, Memorando de Entendimiento para la Cooperación contra el Combate a la Fabricación y Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Accesorios, Explosivos y otros Materiales Relacionados, Acuerdo de Facilitación del Comercio entre las ciudades de Leticia y Tabatinga y varios de cooperación técnica.⁹⁶

d) Comisión Bilateral Brasil Colombia Aunque no coincide con los periodos estudiados, la Comisión bilateral Brasil- Colombia fue creada por decisión conjunta de las elites gubernamentales , en este caso los Presidentes de Colombia Álvaro Uribe Vélez y del Brasil Luiz Inácio da Silva en Brasilia el 17 de febrero de 2009. Se constituyó como un foro a nivel de Cancilleres, de estructuración y supervisión de las relaciones entre Colombia y Brasil en los que se previó cooperar en distintos temas tales como ciencia y tecnología, desarrollo sostenible, educación y cultura, energía,

⁹⁶ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores. Información provista por Ministra Consejera Edith Andrade, responsable del escritorio de Brasil.

Infraestructura y el más importante que coincide con los propósitos de esta monografía, la integración de las estructuras productivas.⁹⁷

Ahora bien, el 8 de junio de 2009 se celebró la I Reunión de este mecanismo a nivel de Ministros de Relaciones Exteriores y entre los aspectos que vale la pena mencionar, se encuentra la disposición brasileña de intensificar las medidas adoptadas en el marco del Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones.

3.4.2 Nexos informales. Entre los nexos informales se encuentra la Comisión de vecindad y las rondas de negocio.

a) Comisión de Vecindad Colombo Brasileña. Las comisiones de vecindad son otro tipo de nexos de carácter informal dado que se reúnen tanto sectores del gobierno como particulares. Es un mecanismo que busca dinamizar las relaciones bilaterales, uniendo el sector privado y el sector público.

Teniendo en cuenta los tradicionales lazos históricos y de amistad existentes entre Colombia y Brasil, mediante DECRETO 711 del 16 de 1993, fue creada la Comisión de Vecindad e Integración Colombo – Brasileña, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores como órgano consultivo del Gobierno e instrumento bilateral adecuado para impulsar la integración y el desarrollo de los dos países⁹⁸. Según registro de la cancillería las comisiones de vecindad constituyen: “mecanismos de entendimiento político de carácter bilateral, conformado por representantes del sector público y el sector privado, se orientan al fortalecimiento de la confianza y la generación de las condiciones necesarias para el impulso de proyectos de desarrollo binacionales y de integración en las zonas fronterizas”⁹⁹.

Desde el momento de su creación en 1991, los dos gobiernos se reunieron menos de una vez por año. Después del 2003, la frecuencia aumentó a una vez por año lo cual se puede observar en el anexo 3.

⁹⁷ Comparar Ministerio de Relaciones exteriores, “Comisiones binacionales de vecindad. Brasil” 1999 p. ix

⁹⁸ Comparar Ministerio de Relaciones exteriores, “Comisiones binacionales de vecindad. Brasil”, p. x

⁹⁹ Ver Ministerio de Relaciones exteriores, “Comisiones binacionales de vecindad. Brasil”, p. xv

b) Rondas de negocios y Macroruedas. Las Rondas de negocios o macrorruedas constituyen una serie de encuentros entre empresarios de los dos Estados con el objetivo de crear un espacio de interacción con el objetivo de crear contactos comerciales. Las Macrorruedas son espacios de negociación establecidos para intercambios comerciales entre Exportadores colombianos y Compradores internacionales. Se realizan 1 o 2 días de citas de negocios donde las dos partes tienen la oportunidad de reunirse por alrededor de 45 minutos con un empresario diferente.¹⁰⁰

La primera ronda de negocios fue realizada el 22 de junio de 2004, donde los dos Presidentes estuvieron presentes. Los mandatarios incentivaron el intercambio comercial teniendo en cuenta que uno de los desafíos consistía en establecer una interdependencia comercial en aras a propugnar la integración económica entre los dos Estados.

En esta primera ronda de negocios asistieron 59 empresarios colombianos y 107 compradores de Brasil. Se celebraron más de 250 citas de negocios. Los resultados preliminares de negocios realizados fueron de US \$ 16.9 millones.¹⁰¹

El 27 de junio de 2005, en el marco del Memorando de Entendimiento Bilateral, más de 300 empresarios e inversionistas comenzaron negociaciones en Bogotá. En el momento de dar inicio al evento, el Canciller recordó los intereses de Brasil en la región. De acuerdo con Amorim la idea consistía en lograr un mayor equilibrio en la balanza comercial, con los países de América Latina por lo cual el gobierno brasileño había puesto en marcha un Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones en aras a propugnar la integración.

Resaltó además, la importancia de establecer lazos comerciales importantes con Colombia en la medida que constituye un país estratégico por su población, localización geográfica y disposición por la integración.

Posteriormente, en el 2009 se realizaría otra macro Rueda, con el mismo objetivo general que las dos anteriores.¹⁰²

¹⁰⁰ Comparar Leal, Rodolfo. Ministerio de Comercio Industria y Turismo.(Rondas de Negocios). Información proporcionada por Ministerio de comercio. Contacto vía correo electrónico

¹⁰¹PROEXPORT Colombia. “Encuentro empresaria Brasil- Colombia” Documento electrónico.

Dicho lo anterior para concluir este capítulo, se puede afirmar que aunque el PSCI no logró disminuir el déficit de la balanza comercial colombiana, se lograron cumplir otro tipo de compromisos que estrecharon las relaciones bilaterales.

El PSCI se puede, considerar como un instrumento de la política exterior brasileña que en el marco de la integración regional ha propugnado vínculos entre los dos Estados. Adicionalmente, Brasil con motivo de esta integración ha fomentado la realización de varios encuentros en donde los temas comerciales y la disminución de las asimetrías han sido temáticas reiteradas.

¹⁰² Comparar Leal, Rodolfo. Ministerio de Comercio Industria y Turismo.(Rondas de Negocios). Información proporcionada por Ministerio de comercio. Contacto vía correo electrónico

4. CONCLUSIONES

Pese a algunos episodios aislados en la historia de las relaciones internacionales con sus vecinos, Brasil se caracterizó por tener una relación pacífica con estos. Prueba de ello, es el papel del Barón de Rio Branco quien privilegió las negociaciones pacifistas en la delimitación de sus fronteras. No obstante, esta actitud caracterizada por la ausencia de conflicto directo no repercutió en mayores vínculos con la región durante gran parte del siglo XIX.

En lo que respecta el siglo XX, Brasil se vio inmerso en procesos de integración en la región tales como la ALALC y la ALADI y emprendió otros tales como el MERCOSUR; el cual, a su vez estableció vínculos con la CAN.

Se consideró importante en el primer capítulo, describir este tipo de iniciativas en la medida constituyeron el marco de los vínculos entre Brasil y Colombia.

Se concluyó que antes de los años noventa los vínculos entre Brasil y Colombia carecieron casi completamente de contenido político y económico explicado por las condiciones geográficas del entorno fronterizo y los intereses gubernamentales que tradicionalmente han liderado cada una de las iniciativas de los gobiernos.

Después de los años noventa, con la llegada de Fernando Henrique Cardoso, Brasil se muestra interesado en afianzar las relaciones con sus vecinos y por ello realiza la Primera Cumbre de Países de América del Sur.

No obstante, quien lideró la mayor parte de los procesos integracionistas en la región fue Luiz Inácio Da Silva, procesos que dieron lugar a la UNASUR.

El gigante sudamericano consciente de que la integración debía estar acompañada de la reducción de asimetrías ideó el Programa de Sustitución Competitiva de Importaciones (PSCI), el cual buscaba aumentar la participación de sus vecinos en el mercado interno, siendo este un instrumento de política exterior que propendía la disminución de déficit comercial con los países suramericanos.

Dado que el objetivo de esta monografía consistía en analizar las relaciones comerciales entre los dos Estados en el marco de la integración, se procedió a analizar las relaciones antes y después de la firma del memorando de entendimiento bilateral que dio nacimiento al PSCI.

Se concluyó que el programa no había cumplido su objetivo principal dado que el déficit de la balanza comercial de Colombia frente a Brasil se había acentuado y no había disminuido como se esperaba.

No obstante, Las relaciones comerciales y políticas entre los dos Estados fueron mucho mas dinámicas que antes del inicio del programa y que aquellas emprendidas durante gran parte del siglo XX.

Se puede afirmar entonces, que el Programa es importante en la medida que es un instrumento didáctico en el que Brasil da una guía a los países Suramericanos, para aprovechar las ventajas que tiene entrar a un mercado tan grande como el suyo.

Por ello, la existencia de un programa como el PSCI es ya un avance que genera un mayor acercamiento entre dos vecinos tradicionalmente distantes.

Sin embargo, los mecanismos establecidos por el PSCI para promover las exportaciones colombianas distan de ser lo suficientemente llamativos para los empresarios colombianos. La estrategia brasileña se ve débil comparada con la estadounidense que ofrece incentivos más atractivos como la disminución de aranceles y otros beneficios que logran cautivar a los productores.

La competencia con Estados Unidos es uno de los puntos neurálgicos que hacen que el proyecto brasileño de integración se vea frágil y no logre profundizar en la integración regional.

La larga tradición de Colombia de la política exterior ha aislado el país del contexto regional. Aunque la región se halla dividida y polarizada tiene importantes recursos y potenciales de los que Colombia podría sacar provecho.

BIBLIOGRAFÍA

Amorim, Celso. *A diplomacia multilateral do Brasil*. Brasília: Editorial Fundação Alexandre de Gusmão, 2007

Costa, Alcides. *Cooperação, integração e processo negociador: A construção do Mercosul*. Brasília: IBRI Instituto Brasileiro de Relações Internacionais, 2002.

De Oliveira Castro y Flávio Mendes. *1808-2008 Itamaraty: Dois Séculos de História*. Brasília: Editorial Fundação Alexandre de Gusmão, 2009.

Rodríguez, Juan Pablo (comp). *Comunidad Andina y Mercosur: Desafíos pendientes de la integración en América Latina*. Bogotá: Ministerio de Relaciones exteriores. 1998.

Capítulos o artículos en libro.

Biato, Marcel. “América Latina e Caribe: Nova Fronteira da Política Externa Brasileira”
En: *III Conferencia Nacional de Política externa e Política Internacional*. Sao Paulo: Editorial Fundação Alexandre de Gusmão, 2006B: 73-89

Fazio Vengoa, Hugo. “América Latina y los procesos de globalización: oportunidades y dilemas”. En: Ramírez, Socorro y Restrepo, Luis Alberto (comp). *Colombia: entre la inserción y el aislamiento, la política exterior Colombiana en los 90's*. Bogotá: Siglo de hombres editores, 1997:21-46

Keohane, Robert y Nye, Joseph. “La interdependencia en la política Mundial”. En: *Poder e interdependencia*. Traducido por Heber Cardoso Franco. 1ª edición. Colección Estudios Internacionales. Buenos Aires: Grupo editor Latinoamericano, 1998:15-

Keohane, Robert y Nye, Joseph. "Realismo e Interdependencia Compleja". En: *Poder e interdependencia*. Traducido por Heber Cardoso Franco. 1ª edición. Colección Estudios Internacionales. Buenos Aires: Grupo editor Latinoamericano, 1998:39-54

"Questões de limites na América Latina". En: *De Tordesilhas ao Mercosul*. Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. São Paulo:Editorial Petrobras, 2003:29-33

Rivas, Raimundo. "Delimitación fronteriza con Brasil". En: *Historia diplomática de Colombia 1810-1934*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores, 1961: 19-36

Sader, Emir; Garcia, Marco Aurelio. "Brasil entre pasado e o futuro". En *III Conferencia Nacional de Política externa e Política Internacional*. Sao Paulo: Editorial Fundação Alexandre de Gusmão, 2010: 61-73

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Amorim, Celso. "La integración Sudamericana". *Revista Diplomacia Estrategia Política*. No. 10.(Octubre-diciembre 2009): 5-26

De Onis, Juan. "El momento de Brasil" *Foreign Affairs Latinamerica*.No.1, Vol. 9. (2009):2-14

Mendes, Ricardo. "La inserción económica de Brasil en América del Sur" *Foreign Affairs Latinamerica*.No.1, Vol. 9. (2009): 79-87

Ramírez, Socorro. "Colombia-Brasil. Distante vecindad se fortalece en la seguridad y el comercio." *Análisis político*. Vol. 58. (septiembre-diciembre2006): 3-34

Artículo en publicaciones periódicas no académicas

Robayo, Rocío. “¿Es Brasil la potencia regional sudamericana?” *Perspectivas en Inteligencia*. Escuela de Inteligencia y contrainteligencia del ejército Nacional de Colombia. (Agosto 2010):1-15 Inédito

Otros documentos

Asociación Latinoamericana de Integración. “Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica 2010”. Consulta electrónica realizada en Mayo 2010. Disponible en página Web <http://www.aladi.org/nsfaladi/textacdos.nsf/8a8abec2c30fbf9303256d2c005d9db5/6f20797a9e4d132403256f70004a74c3?OpenDocument>

Asociación Latinoamericana de Integración. “ALALC y ALADI”. Consulta realizada el 21 de Septiembre 2009. Disponible en la página Web http://amscampus.cib.unibo.it/archive/00001952/01/ND_4_ALALC_ALADI_07.pdf

Central Intelligence Agency – CIA. “Brasil 2010”. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en página Web <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/br.html>

Comisiones bilaterales de vecindad. IV Comisión colombo- brasileña. Ministerio de Relaciones exteriores de Colombia. Bogotá, 1999

Comunicado de Brasilia. “Primera cumbre Sudamericana de Presidentes”. Comunicado de Brasilia, 31 de agosto y 1 de septiembre de 2000. Consulta realizada en abril de 2009. Disponible en la página Web <http://www.integracionsur.com/sudamerica/CumbreSudamericanaBrasilia2000.pdf>

Constitución Política de Colombia de 1991. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la página web <http://web.presidencia.gov.co/constitucion/index.pdf>

“Cumbre Presidencial Colombo-brasileña en Leticia”. *El Tiempo*. (Octubre 9 de 1999) p.9

Departamento Central de Inversiones de Brasil “Memorando de entendimiento bilateral entre Brasil y Colombia”. Consulta realizada en Febrero de 2009. Disponible en la página [web: http://www.braziltradenet.gov.br/ARQUIVOS/PSCI/PSCIMemoColombia.pdf](http://www.braziltradenet.gov.br/ARQUIVOS/PSCI/PSCIMemoColombia.pdf).

Garay, Jorge Luis-Biblioteca Luis Ángel Arango “Composición y estructura económica colombiana”. Consulta realizada el 14 de Septiembre de 2009. Disponible en la página Web <http://www.lablaa.org/blaavirtual/economia/industriatina/202.htm>

Gomes Do Santos, Julio “La llegada de Lula al poder”. Curso: Brasil en el siglo XXI, Universidad del Rosario-Facultad de Ciencia Política y Gobierno, Bogotá, II semestre de 2009. Notas de clase

González, Mauricio. “UNASUR, orígenes y desarrollos. Anotaciones sobre la situación de Colombia en este mecanismo”. Ministerio de Relaciones Exteriores, Actividad de actualización. Enero de 2010

Lora Aguancha, Alberto “Relaciones comerciales entre Colombia y el Mercosur: Bases para una negociación”. Trabajo de grado presentado para optar por el título de Magister en Teoría y Política Económica, Facultad de Ciencias económicas, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, Junio de 1997

Organización Mundial del Comercio-OMC. “Comunicado de prensa/TPRB/140 1 de noviembre de 2000”. Consulta realizada en Septiembre de 2009. Disponible en la página Web http://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/tp140_s.htm

Palacio, Priscila. “Política exterior El acuerdo Alfonsín Sarney”Biblioteca Virtual de Derecho, economía y Ciencias Sociales. Consulta realizada en Septiembre 2009. Disponible en página Web <http://www.eumed.net/libros/2009b/565/POLITICA%20EXTERIOR%20EL%20ACUERDO%20ALFONSIN%20SARNEY.htm>

Red de Seguridad y Defensa y Defensa Latinoamericana. “Consejo Suramericano de defensa hacia una integración en defensa” Consulta realizada en mayo de 2010.Disponible en la página Web <http://www.resdal.org/jovenes/investigacion-consejo-angela-moreira.pdf>

Entrevistas

Entrevista a María Elvira Pombo, Ex Directora de Proexport. Realizada en Bogotá, 5 de marzo de 2008

Entrevista a Julio Cesar Gomes Do Santos, Ex embajador de Brasil en Colombia.Realizada en Bogotá, 28 de mayo de 2008

Anexo 1. Tratados Acuerdos y Convenios entre Brasil y Colombia

| NOMBRE | LUGAR Y FECHA DE SUSCRIPCIÓN | FECHA DE ENTRADA EN VIGOR |
|--|------------------------------------|---------------------------|
| Acuerdo de Cooperación Científica y Tecnológica | Bogotá, 12 de marzo de 1981 | 5 de marzo de 1986 |
| Convenio complementario del acuerdo básico de cooperación técnica en el sector eléctrico | Brasilia, 2 de septiembre de 1981 | 2 de septiembre de 1981 |
| Convenio sobre cooperación técnica, científica y tecnológica en asuntos agropecuarios | Brasilia, 2 de septiembre de 1981 | 2 de septiembre de 1981 |
| Convenio en el campo de la ingeniería agrícola de alimentos | Brasilia, 2 de septiembre de 1981 | 2 de septiembre de 1981 |
| Convenio complementario al acuerdo básico de cooperación técnica relativo a la cooperación técnica, científica y tecnológica para la investigación de recursos minerales | Brasilia, 2 de septiembre de 1981 | 2 de septiembre de 1981 |
| Acuerdo de cooperación técnica entre el servicio nacional de aprendizaje industrial SENAI del Brasil y el servicio nacional de aprendizaje Sena de Colombia | Rio de Janeiro, 29 de mayo de 1981 | 29 de mayo de 1981 |
| Convenio complementario del acuerdo básico de cooperación técnica sobre cooperación en el campo de las comunicaciones | Bogotá, 2 de marzo de 1982 | 2 de marzo de 1982 |
| Canje de notas por el cual se acuerda apoyar los contactos iniciados por el DAAC de Colombia y la Comara del Brasil, en relación con las pistas de los aeropuertos de Leticia y Mitú | Bogotá, 24 de septiembre de 1984 | 24 de septiembre de 1984 |
| Convenio complementario al acuerdo básico de cooperación técnica sobre intercambio de experiencias en cooperativismo | Bogotá, 9 de febrero de 1988 | 9 de febrero de 1988 |
| Convenio complementario del convenio básico de cooperación técnica y científica sobre cooperación técnica, | Brasilia, 2 de septiembre de 1981 | 27 de febrero de 1986 |

| | | |
|---|---|--------------------------|
| científica y tecnológica en el área de saneamiento básico y protección del medio ambiente | | |
| Convenio complementario al tratado de amistad y cooperación relativo a la cooperación en materia petrolera | Bogotá, 9 de febrero de 1988 | 9 de febrero de 1988 |
| Convenio complementario del convenio básico de cooperación técnica en materia de geociencias | Cartagena de Indias, 7 de noviembre de 1997 | 7 de noviembre de 1997 |
| Tratado de amistad y cooperación entre Colombia y Brasil | Bogotá, 12 de marzo de 1981 | 10 de julio de 1985 |
| Acuerdo de conservación de la flora y de la fauna de los territorios amazónicos | Bogotá, 20 de junio de 1973 | 18 de julio de 1976 |
| Acuerdo de cooperación amazónica | Bogotá, 12 de marzo de 1981 | 10 de abril de 1986 |
| Convenio complementario al acuerdo básico de cooperación amazónica para el desarrollo de los recursos minerales en el área de la frontera | Bogotá, 9 de febrero de 1988 | 9 de febrero de 1988 |
| Tratado de comercio y navegación | Rio de Janeiro, 21 de agosto de 1908 | 6 de agosto de 1910 |
| Acuerdo parcial de renegociación No. 10 revisado concertado entre Brasil y Colombia | Montevideo, 10 de julio de 1994 | 10 de julio de 1994 |
| Acuerdo de alcance parcial de renegociaciones de las preferencias otorgadas para el periodo de 1962/1980 | Montevideo, 14 de febrero de 1992 | 14 de febrero de 1992 |
| Acuerdo de alcance parcial de renegociación de las concesiones otorgadas en el periodo de 1962/1980 celebrado entre la República Federativa de Brasil y la República de Colombia (AAP.R/10) (Protocolo de adecuación) | Montevideo, 8 de marzo de 1996 | 8 de marzo de 1996 |
| Acuerdo de alcance parcial de renegociación No. 10 revisado entre Brasil y Colombia (Protocolo de adecuación) | Montevideo, 25 de septiembre de 1996 | 25 de septiembre de 1996 |
| Canje de notas por el cual se exime a titulares de pasaportes ordinarios del requisito de | Rio de Janeiro, 26 de agosto de 1969 | 26 de agosto de 1969 |

| | | |
|--|-------------------------------------|-------------------------|
| visado hasta por el término de tres meses | | |
| Canje de notas que constituye un acuerdo sobre supresión de visas en pasaportes diplomáticos y oficiales | Rio de Janeiro, 2 de agosto de 1962 | 2 de agosto de 1962 |
| Memorando de entendimiento sobre la cooperación en el sector ferroviario | Bogotá, 9 de febrero de 1988 | 9 de febrero de 1988 |
| Canje de notas que constituye un acuerdo para la creación de un grupo permanente de cooperación consular que favorezca el análisis, bajo un punto de vista técnico, de soluciones destinadas a facilitar el tránsito en la frontera así como a la promoción de iniciativas sobre las cuestiones que afectan directamente a las comunidades locales | 3 de septiembre de 1991 | 3 de octubre de 1991 |
| Acuerdo sobre transportes aéreos entre la República de Colombia y la República de los Estados Unidos de Brasil | Bogotá, 28 de mayo de 1958 | |
| Acuerdo de cooperación judicial y asistencia mutua en materia penal entre la República de Colombia y la República Federativa de Brasil | Cartagena, 7 de noviembre de 1997 | 29 de junio de 2001 |
| Acuerdo de cooperación entre el gobierno de la República de Colombia y el gobierno de la República Federativa de Brasil para impedir el desvío de precursores y sustancias químicas esenciales para el procesamiento de estupefacientes y sustancias sicotrópicas | Cartagena, 7 de noviembre de 1997 | 3 de septiembre de 1999 |
| Acuerdo de cooperación sobre los usos pacíficos de la energía nuclear | Bogotá, 12 de marzo de 1981 | 5 de marzo de 1986 |
| Memorando de entendimiento en materia de intercambio y cooperación en el área de carbón | Bogotá, 9 de febrero de 1988 | 9 de febrero de 1988 |
| Acuerdo sobre sanidad animal en áreas de frontera | Bogotá, 16 de julio de 1985 | 18 de mayo de 1994 |
| Tratado de límites | Bogotá, 24 de abril de 1907 | 20 de abril de 1908 |
| Tratado de límites y | Rio de Janeiro, 15 de | 9 de enero de 1930 |

| | | |
|--|-------------------------------|------------------------|
| navegación fluvial | noviembre de 1928 | |
| Convenio de modus vivendi en el Putumayo | Bogotá, 24 de abril de 1907 | 24 de abril de 1907 |
| Acuerdo sobre turismo | Bogotá, 12 de marzo de 1981 | 28 de julio de 1983 |
| Canje de notas que constituyen un acuerdo para la recíproca exención de doble tributación a favor de las empresas marítimas o aéreas | Bogotá, 28 de junio de 1971 | 17 de agosto de 2006 |
| Acuerdo de intercambio cultural (básico) | Bogotá, 20 de abril de 1963 | 30 de agosto de 1974 |
| Convenio complementario del acuerdo de intercambio cultural sobre coproducción cinematográfica | Cali, 7 de diciembre de 1983 | 7 de diciembre de 1983 |
| Acuerdo entre la República de Colombia y la República Federativa del Brasil sobre el ejercicio de actividades remuneradas por parte de dependientes del personal diplomático consular, administrativo y técnico | Brasilia, 14 de abril de 1993 | 6 de agosto de 1995 |
| Convenio cultural | Bogotá, 28 de mayo de 1958 | |
| Ajuste complementario al acuerdo básico de cooperación técnica entre el gobierno de la República Federativa del Brasil para la implementación del proyecto “atención y tratamiento a personas viviendo con VIH/SIDA en Colombia” | Bogotá, 17 de octubre de 2003 | 17 de octubre de 2003 |
| Canje de notas que constituyen un acuerdo complementario al acuerdo básico de cooperación técnica entre el gobierno de la República de Colombia y la República Federativa ⁱ | | |

| | | |
|---|--|--|
| <p>Canje de Notas con Brasil relativo al incremento para 7 frecuencias semanales del cuadro de rutas del Acuerdo sobre Transportes aéreos y la cláusula de seguridad operacional, acordados en la reunión de Consultas entre autoridades aerpnáuticas en 16 de septiembre de 2005{ñ</p> | | |
|---|--|--|

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores. Coordinación de América Latina y el Caribe. Escritorio de Brasil

Anexo 2. Reuniones de alto nivel entre Brasil y Colombia en el periodo 2003-2008

2003 (2 de presidentes y 1 de cancilleres)-

- Visita de Trabajo del Presidente Álvaro Uribe Vélez a Brasil. Encuentro con el Presidente Luiz Inácio Lula Da Silva. Brasilia, marzo de 2003
- Visita a Colombia del Ministro de Relaciones Exteriores del Brasil, Embajador Celso Amorim. Bogotá D.C., julio de 2003
- Visita del Presidente de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva a Colombia con ocasión de la celebración de los 40 años de la Organización Internacional del Café ?OIC-. Cartagena, septiembre de 2003

2004 (1 de presidentes y 1 de Cancilleres)

- Visita Oficial de la Ministra de Relaciones Exteriores de Colombia, Carolina Barco a Brasilia. Marzo de 2004.
- Visita del Presidente de Colombia, Álvaro Uribe a Brasil. Sao Paulo, junio del 2004

2005 (2 de presidentes, 1 cuadripartita de presidentes y Jefes de Gobierno (Colombia, Venezuela, Brasil y España en Guayana (V); y 1 de cancilleres).

- Encuentro de trabajo de los Presidentes Álvaro Uribe Vélez y Luiz Inácio Lula da Silva. Leticia, 19 de enero de 2005
- Encuentro de los Presidentes de la República Bolivariana de Venezuela, Hugo Chávez Frías; del Gobierno del Reino de España, José Luís Rodríguez Zapatero; de la República Federativa del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva y de la República de Colombia, Álvaro Uribe Vélez. Ciudad Guayana, Venezuela, 29 de marzo de 2005
- Visita a Colombia del Ministro de Relaciones Exteriores del Brasil, Embajador Celso Amorim. Bogotá D.C., junio de 2005
- Visita de Estado a Colombia del Presidente del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva. Bogotá, diciembre de 2005

2006 (1 de Presidentes y 1 de Cancilleres).

- Visita de Trabajo a la República Federativa del Brasil del Presidente de Colombia, Álvaro Uribe Vélez. Brasilia, abril de 2006
- Visita de Trabajo de la Ministra de Relaciones Exteriores de Colombia, María Consuelo Araujo Castro. Brasilia, septiembre de 2006

2007 (2 de cancilleres).

- Encuentro de la Ministra de Relaciones Exteriores, María Consuelo Araújo, con el Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil, Celso Amorim. Río de Janeiro, enero de 2007
- Visita de Estado del Ministro de Relaciones Exteriores, Fernando Araújo Perdomo a Brasilia, 21 de agosto de 2007.

2008 (1 de Presidentes y 1 de Cancilleres).

- Visita a Colombia del Presidente Luiz Inácio Lula da Silva. Bogotá y Leticia, 19 y 20 de julio, respectivamente.

-
- Visita a Brasil del Ministro de Relaciones Exteriores de Colombia, Jaime Bermúdez Merizalde, 13 y 14 de agosto de 2008.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. Coordinación de América Latina y el Caribe. Escritorio de Brasil.

-Anexo 3. Reuniones de la Comisión de Vecindad en el periodo 1994-2008

| Lugar | Fecha |
|---|--------------------------|
| I Reunión. Leticia-Colombia | 22y 24 de enero de 1994 |
| II Reunión Brasilia / Brasil | 7 y 8 de junio de 1994 |
| III Reunión Bogotá Colombia | 22 y 23 de junio de 1995 |
| IV Reunión Brasilia/ Brasil | 5 de mayo de 1998 |
| V Reunión Barranquilla/ Colombia | 24 y 25 de abril de 2000 |
| VI Reunión. Rio de Janeiro/ Brasil | 13 y 14 de junio de 2001 |

| | |
|---|---------------------------------|
| VII Reunión Bogotá/ Colombia | 16 de junio de 2003 |
| VIII Reunión. Brasilia/ Brasil | 19 y 20 de diciembre de 2005 |
| IX Reunión. Bogotá/ Colombia | 5 y 6 de octubre de 2006 |
| X Reunión. San Pablo/ Brasil | 12 de noviembre de 2007 |
| XI Reunión. Bogotá/ Colombia | 19 de septiembre de 2008 |

Fuente: Tabla elaborada por el autor de la presente monografía con base a la información del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia