

DIPLOMACIA PARALELA EN ACTORES NO ESTATALES. EL CASO DE  
ASKAPENA APARATO INTERNACIONAL DE ETA.

LUIS FELIPE CASTILLO NEIRA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C, 2012

“Diplomacia Paralela en Actores No Estatales. El Caso de Askapena, Aparato Internacional de ETA”

Estudio de Caso

Presentado como requisito para optar al título de  
Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Luis Felipe Castillo Neira

Dirigido por:

Andrés Molano-Rojas

Semestre II, 2012

*A mis Abuelos, Hernando y Cecilia, fuente de inspiración de mi vida.*

## **AGRADECIMIENTOS**

Con el presente Estudio de Caso termina una de las etapas más importantes de mi vida, etapa que me hizo crecer mucho como persona, madurar y aprender muchas cosas y que me serán útiles en el futuro. Me siento orgulloso de poder decir que he terminado ésta etapa y que pronto seré profesional.

Quiero agradecer a Dios, por haberme permitido vivir esta maravillosa etapa, a mis padres Luz Elena y Luis Alfredo por haber sido mi apoyo incondicional, por su confianza, por su amor y por haberme dado las pautas para ser cada día una mejor persona y así ser un excelente profesional. A mis abuelos Hernando y Cecilia por ser un ejemplo de vida y la inspiración de mi vida. A mi tío Andrés, por su incondicional apoyo en todos los aspectos, por su forma de ser, por su confianza lo considero un ejemplo a seguir. A mis tíos, Jairo y Ricardo por su apoyo durante esta etapa.

Finalmente, quiero agradecer a mi director Andrés Molano-Rojas, quien gracias a su ayuda y paciencia se pudo realizar el presente trabajo. Las correcciones, sugerencias y recomendaciones hechas por Andrés, contribuyeron de gran manera al desarrollo de este trabajo.

A todas las personas que me apoyaron en el proceso, simplemente ¡Gracias!

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. CAPÍTULO I: HISTORIA, ORIGEN Y FORMACIÓN DE ASKAPENA COMO APARATO DIPLOMÁTICO DE ETA.	5
1.1. PRINCIPALES CABECILLAS DE ETA	6
1.2. XAKI: EL ANTECESOR DE ASKAPENA	7
1.3. CREACIÓN DE ASKAPENA, ORGANIZACIÓN INTERNACIONALISTA VASCA, EN 1987	8
1.4. WALTER WENDELIN, EL EMBAJADOR DE ETA, CABEZA DE ASKAPENA, Y SU RELACIÓN CON AMÉRICA LATINA	11
1.5. EL PAPEL DEL JUEZ BALTASAR GARZÓN	15
2. CAPÍTULO II: ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DE ASKAPENA, NIVEL PROPAGANDÍSTICO Y DE ESTABLECIMIENTO DE VÍNCULOS INTERNACIONALES.	17
2.1. ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DE ASKAPENA	18
2.2. DIFUSIÓN DEL MENSAJE	20
2.3. VÍNCULOS DE ASKAPENA CON OTROS ACTORES NO ESTATALES	21

2.4.	TRANSPONIENDO FRONTERAS	23
2.5.	NECESIDAD DE TENER UNA ORGANIZACIÓN QUE REPRESENTA SUS INTERESES EN EL EXTRANJERO	24
2.6.	NEXOS DE ASKAPENA CON GOBIERNOS DE AMÉRICA LATINA, ESPECIALMENTE: VENEZUELA, BOLIVIA, NICARAGUA Y CUBA.	30
3.	LOGROS Y LIMITACIONES DE LA DIPLOMACIA PARALELA DE ASKAPENA	34
3.1.	LOGROS DE ASKAPENA	34
3.2.	LIMITACIONES DE ASKAPENA	37
4.	CONCLUSIONES	45

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Cuadro. Cuadro explicativo sobre las estrategias y tácticas de *Askapena*.

Anexo 2. Documento. Declaración de Walter Wendelin sobre la ilegalización de Batasuna.

Anexo 3. Documento. Explicación sobre la ideología de Izquierda Abertzale en el País Vasco.

## INTRODUCCIÓN

El presente estudio de caso sobre la diplomacia paralela de actores no estatales pretende hacer en primer lugar un recuento histórico acerca de la formación de *Askapena* y su transformación con el pasar de los años en el instrumento internacional del grupo vasco ETA. En segundo lugar pretende hacer una reconstrucción de los hechos en los cuales ha tenido participación *Askapena* con base en material periodístico y noticioso tanto de medios internacionales como de medios españoles y principalmente vascos. Finalmente pretende hacer un balance sobre los resultados presentados hasta el momento por *Askapena* destacando logros y limitaciones en su actividad como aparato internacional de una organización terrorista como ETA.

Es importante hacer claridad sobre las fuentes que se usarán en el trabajo, en la medida en que hasta la fecha no se han realizado muchos trabajos académicos sobre organizaciones como *Askapena* o similares, por lo que en este estudio de caso se utilizarán principalmente fuentes no académicas y, en especial, noticias.

Dicha limitación no sólo la presenta este estudio de caso, sino en general todo el tema de “diplomacia paralela” al interior de la disciplina de las Relaciones Internacionales, y más específicamente en el tema de gobiernos locales y regionales que han intentado establecer un sistema diplomático alterno como ha sido el caso de Quebec en Canadá.

En ese sentido se manifiesta Zidane Zeraoui, el cual plasma su perspectiva teórica sobre la materia y resume las debilidades de la diplomacia paralela en dos puntos fundamentales:

1. es la ausencia de una perspectiva teórica general que puede explicar cómo los gobiernos regionales logran tener una agenda política internacional y qué es lo que condiciona su política internacional, sus relaciones globales y su comportamiento negociador; 2. Es la falta de enfoque para construir un marco analítico general que nos sirva de guía para el estudio de la para diplomacia.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Ver Lecours, André. “Paradiplomacy: Reflections on the Foreign Policy and International Relations of Regions”. *International Negotiation*. No. 7. (2002). p. 92.

En este caso en particular, es necesario mencionar que *Askapena* y ETA son organizaciones nacionalistas, con objetivos independentistas, por lo que el concepto de nacionalismo es de vital importancia para el desarrollo del presente trabajo.

En ese sentido según Raquel Mateos, el nacionalismo implica tres procesos en relación con la diplomacia paralela, lo cual se aplica al presente estudio de caso en la medida en que *Askapena* y ETA reivindican los intereses de una región como lo es *Euskal Herria*:

El primero es una construcción política propia. El desarrollo de agencias internacionales por los gobiernos regionales tiene un significado simbólico y es una opción estratégica atrayente para los jefes nacionalistas. El segundo proceso del nacionalismo es la definición y articulación de grupos de interés regionales centrados en la defensa de la cultura y de la ideología, que se transforman en los aspectos más importantes de la paradiplomacia. La cultura deja su huella en la agenda política de las relaciones internacionales de los gobiernos regionales. El tercer proceso del nacionalismo es la movilización político-territorial para subrayar sus diferencias (con el gobierno central) dentro de su propio territorio.<sup>2</sup>

Para tener una comprensión más clara del tema de investigación y el propósito por el que se realiza, es importante explicar los conceptos que se utilizarán a lo largo del trabajo y la relación que existe entre los mismos, como son diplomacia pública y diplomacia paralela.

En primer lugar, en el presente trabajo se utilizará la definición de diplomacia tratada por Harold Nicolson en su libro “La Diplomacia”, según el cual ésta “es el manejo de las relaciones internacionales mediante la negociación; el método merced al cual se ajustan y manejan esas relaciones por medio de embajadores y enviados; el oficio o el arte del diplomático”<sup>3</sup>. Dicha definición se ajusta a los parámetros de las relaciones entre Estados vista de una manera clásica y se utilizará como base en todo lo que tiene que ver con diplomacia y de la misma medida, cada vez que se hable de diplomacia paralela, este concepto clásico será la base de la comparación.

Otra definición de diplomacia se encuentra en el libro de Talcot Parsons que dice: “el proceso por el cual los gobiernos mantienen relaciones recíprocas por

---

<sup>2</sup> Ver Zeraoui, Zidane. “La diplomacia paralela y las relaciones internacionales de las regiones”. *Revista Desafíos*. No. 1 Vol. 23. (2011). Consulta electrónica.

<sup>3</sup> Ver Gobierno de Chile. “Cooperación descentralizada. Diplomacia y derecho en la práctica”. 2011. Consulta electrónica.

medio de agentes oficiales y bajo las condiciones normales del derecho internacional”.<sup>4</sup>

Estas definiciones se pueden aplicar en el caso tradicional de la diplomacia entre Estados, y es ahí donde surge el problema que se quiere indagar en el presente trabajo. Cómo una organización como *Askapena* que representa los intereses de ETA ante el mundo, puede llegar a consolidar un aparato de diplomacia paralela a la que ejerce el gobierno español, y cómo logra consolidarse en ciertos países de América Latina para obtener beneficios y reconocimiento de los mismos con respecto a ETA.

Estas definiciones de la diplomacia tradicional ayudan a dar una base sólida al presente trabajo, ya que en la medida que se hable de diplomacia paralela se hace más fácil la comparación con el surgimiento de la diplomacia paralela, y en especial se pueden explicar los factores que la hacen surgir y consolidarse, que en el caso de *Askapena* se habla incluso de un ‘Ministerio de Relaciones Exteriores’ al servicio de ETA.

En segundo lugar, en el presente trabajo se hablará del concepto de Diplomacia Paralela el cual es un concepto reciente dentro de la disciplina de las relaciones internacionales y que se desprende del concepto tradicional de diplomacia anteriormente mencionado. La diferencia substancial entre diplomacia y diplomacia paralela se basa en el carácter formal de la misma y en ese sentido, la segunda es el tipo de diplomacia que realizan actores no estatales y que en el caso de *Askapena* podría trascender hacia el ámbito de la ilegalidad.

Así la diplomacia paralela es aquella diplomacia que ejercen los actores no estatales, paralelamente a la diplomacia oficial de los Estados, como grupos terroristas, ONG’s, prensa, empresas multinacionales, etc., con el fin de establecer lazos de cooperación transfronterizos en cuanto a temas afines de interés mutuo.<sup>5</sup>

Algo que es importante decir, es que las dinámicas del sistema internacional contemporáneo cambian constantemente, y la diplomacia tradicional carece de la capacidad de analizar este fenómeno en los actores no estatales, y este concepto de

---

<sup>4</sup> Ver Parsons, Talcot. *El sistema de las sociedades modernas*. 1974. p. 114.

<sup>5</sup> Definición realizada por el autor del presente trabajo de investigación.

diplomacia paralela toma más relevancia al interior de la disciplina de relaciones internacionales. De esa manera, la importancia de la diplomacia paralela radica en que ese concepto dejó de ser un monopolio netamente estatal y público, para pasar a ser no estatal y privado, en la medida en que la sociedad civil por medio de empresas privadas, prensa, ONG's, e incluso organizaciones terroristas pueden ejercerla para su beneficio y consolidar su proyecto particular.

Lo anterior se basa en el autor Kristian Herzboilzheimer quien dice que la diplomacia paralela “alude al derecho y a la capacidad que requieren materializar y desarrollar las organizaciones ciudadanas, para penetrar en espacios que tradicionalmente han sido privativos de organismos internacionales y gubernamentales de la cooperación externa”.<sup>6</sup>

Como dice Richard Langhorne “La diplomacia es una parte necesaria y natural del orden internacional, y no necesita ser limitada a los Estados-Nación”.<sup>7</sup> Esto refleja el impacto que están teniendo estos nuevos actores, al hacer que un concepto fundamental de las relaciones internacionales, cambie. Así, es evidente que la diplomacia en actores no estatales, y en especial en el caso de *Askapena*, ha actuado de buena manera, en la medida en que ha cumplido con las funciones de agente diplomático y ha representado a ETA afuera de España.

También es importante mencionar, que el presente trabajo de grado pretende ser la base para futuros estudios sobre *Askapena* y organizaciones similares que sirvan como aparato de diplomacia paralela de otra organización con mayor prestigio con el fin de ahondar más los estudios en este campo de las relaciones internacionales que actualmente con un sistema internacional tan dinámico y cambiante se hace necesario con el fin de generar conocimiento y poder aportar dicho campo de las ciencias sociales.

---

<sup>6</sup>Comparar Herzboilzheimer, Kristian. “Diplomacia ciudadana en conflictos armados: el caso de Colombia”. *Revista trimestral latinoamericana y Caribeña*. No 8. Vol. 2. (2004). Documento electrónico.

<sup>7</sup> Ver Langhorne, Richard. “Diplomacy of Non-State actors”. *Diplomacy & Statecraft*. Vol. 16. Issue. 2. (junio 2005). Documento electrónico. p. 3.

## 1. HISTORIA, ORIGEN Y FORMACIÓN DE ASKAPENA COMO APARATO DIPLOMÁTICO DE ETA.

Lo primero que es necesario hacer antes de hablar de la historia de *Askapena* es un breve recuento de la historia del grupo vasco separatista *Euskadi Ta Askatasuna* (ETA).

“El 31 de julio de 1959, un grupo de jóvenes, nacionalistas, de clase media urbana, estudiantes en su mayoría, iban a crear un nuevo movimiento con las siglas ETA. Era el día de San Ignacio, fundador de la Compañía de Jesús, una orden religiosa que había servido como modelo de organización a Sabino Arana, el padre del nacionalismo vasco... algo nuevo estaba en marcha, un nuevo movimiento nacionalista que no se había varado, casi sin salir de boxes, como el antiguo Jagi-Jagi u otras expresiones radicales, que, al margen de dimensiones puntuales, no habían alterado en lo sustancial el orden de la casa paterna”<sup>8</sup>

Hacia los años cincuenta, la dictadura del General Francisco Franco pasaba por uno de sus mejores momentos, especialmente a nivel internacional, gozaba de buena imagen y de reconocimiento al interior de España lo que generaba las condiciones perfectas para ejercer un buen juego diplomático especialmente con Francia en lo que se refiere al gobierno vasco de la época que se encontraba exiliado en la ciudad de París.

Franco realizó lo que muchos pensaban que era impensable, sacar al Partido Nacionalista Vasco (PNV) de su sede en la *Avenue Marceau* en París, desde donde coordinaban todas sus actividades diplomáticas desde el fin de la Guerra Civil Española.<sup>9</sup>

Esto fue una gran derrota para el PNV, ya que empezaban a perder reconocimiento internacional, y especialmente, perdían a su gran aliado de la época, el gobierno Francés. También eran momentos difíciles para dicho partido, ya que Estados Unidos y varios países de occidente reconocían como legítimo al gobierno español en cabeza del General Franco, hecho calificado como la “traición americana” en el año de 1951.<sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> Comparar ELORZA, ANTONIO. *La Historia de ETA*. 2006. p 83.

<sup>9</sup> Comparar ELORZA. *La Historia de ETA*. p 85.

<sup>10</sup> Comparar ELORZA. *La Historia de ETA*. p 85.

Para el año de 1952, un grupo de jóvenes, miembros del PNV empezaron a hacer reuniones en Bilbao con el fin de incentivar los sentimientos nacionalistas al interior del País Vasco, realizando conferencias en euskera y hablando sobre la historia de los vascos. Ya para el año de 1958 nació el grupo ETA, con el cual iniciaron su actividad separatista-independentista y posteriormente terrorista que afectaría tanto al País Vasco, como a España e incluso a Francia.

Para el año de 1961, ETA comete su primera acción contra la sociedad española, al intentar descarrilar un tren con voluntarios franquistas que viajaban hacia San Sebastián para conmemorar el principio de la guerra civil.<sup>11</sup>

Es importante recalcar que el ideario de ETA descansa sobre dos bases fundamentales. “La primera, el nacionalismo creado por Sabino Arana, cuyo eje fundamental se basa en la consideración de Euskadi como país ocupado, y de la otra, el franquismo, que hace efectiva y real tal ocupación”.<sup>12</sup> De la misma manera se puede observar que:

“En estos primeros años, la policía persigue a sus miembros, que se dedican a colocar pequeños artefactos sin apenas consecuencias, hacer pintadas de «Gora Euskadi» y colocar ikurriñas. Las bases de la organización se consolidan en mayo de 1962, en la celebración de su I Asamblea en el monasterio de Belloc (Bayona, Francia), donde se presenta como «Movimiento Revolucionario Vasco de Liberación Nacional». El grupo rechaza cualquier colaboración con partidos o asociaciones no nacionalistas vascas y apuesta por una fuerte campaña proselitista. Es aquí cuando se autodefinen como una «organización clandestina revolucionaria» que defiende la lucha armada como el medio de conseguir la independencia de Euskadi.”<sup>13</sup>

## 1.1. PRINCIPALES CABECILLAS DE ETA

Las cabezas de ETA han sido generalmente esquivas a la prensa y al reconocimiento de la sociedad civil, sin embargo las autoridades españolas y francesas han logrado establecer que Francisco Javier López Peña alias “Thierry” era el jefe político y militar de ETA.<sup>14</sup> Otra de las cabezas importantes que ha estado bajo la permanente

---

<sup>11</sup> Ver Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror”, 2009. Consulta electrónica.

<sup>12</sup> Comparar ELORZA. *La Historia de ETA*. p 173.

<sup>13</sup> Ver Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror. Historia”, 2009. Consulta electrónica.

<sup>14</sup> Ver Diario El Mundo. “Francisco Javier López Peña 'Thierry', el jefe político y militar de la banda terrorista ETA”, (mayo 21 de 2008). Consulta electrónica.

mira de las autoridades es Mikel Garikoitz Aspiazu, alias “Txeroki”, quien es uno de los jefes más jóvenes y sin mucha experiencia que ha estado en las filas de ETA.<sup>15</sup>

## 1.2. XAKI: EL ANTECESOR DE ASKAPENA

El inmediato antecesor de *Askapena* fue una organización llamada Xaki, la cual representaba los intereses de ETA en el exterior y era considerada como su “aparato internacional”:

“Xaki fue legalmente constituida en 1996 por Miguel Ángel Egibar Mitxelena, actual presidente de su junta directiva, con la finalidad de prestar asistencia legal o sanitaria a los deportados de ETA en el extranjero; realizar actuaciones para evitar que prosperen las peticiones de extradición; criticar el sistema legal español; promover el reconocimiento internacional del derecho a la autodeterminación; y difundir dentro y fuera de España la denominada «Alternativa democrática de *Euskal Herria*»”.<sup>16</sup>

Como se menciona anteriormente, el objetivo principal de Xaki era proyectar hacia el exterior la imagen de “*Euskal Herria* en su territorialidad”.<sup>17</sup> Es importante aclarar que pese a que *Askapena* fue creada antes que Xaki, en principio no ejercía las funciones de ministerio de relaciones exteriores sino simplemente como una ONG encargada de difundir la imagen de *Euskal Herria*. El ministerio oficial era Xaki, que llegó incluso a tener bastante poder que llamó la atención del juez de la Audiencia Nacional Baltasar Garzón, el cual inició un proceso de ilegalización por sus fuertes vínculos con ETA.

Según el juez Garzón, dentro de las funciones de Xaki estaba la acción de “contrarrestar las peticiones de extradición y de intentar deslegitimar el orden jurídico de España en el extranjero, además de difundir en el exterior la identidad del pueblo vasco e insistir en que sus ‘derechos colectivos’ son negados por España y Francia”.<sup>18</sup> Además:

---

<sup>15</sup> Ver Diario El Mundo. “Francisco Javier López Peña 'Thierry', el jefe político y militar de la banda terrorista ETA”. Consulta electrónica.

<sup>16</sup> Ver Diario ABC. “Garzón tramita la disolución de Xaki al confirmar su «vinculación» a ETA”, (marzo 8 de 2001). Consulta electrónica.

<sup>17</sup> Ver Terra. “Garzón procesa a 16 personas por pertenencia al aparato internacional de ETA, “XAKI””, (agosto 7 de 2000). Consulta electrónica.

<sup>18</sup> Ver Terra. “Garzón procesa a 16 personas por pertenencia al aparato internacional de ETA, “XAKI””. Consulta electrónica.

El juez considera que XAKI heredó en 1996 las funciones desarrolladas entre 1991 y 1994 por el Comité de Relaciones Exteriores (KHK), y entre 1994 y 1996 por la Estructura Amancomunada del Exterior (KEA). La dirección de XAKI supuestamente corresponde a un órgano denominado "XAKI Nacional", formado por el aparato político de ETA a través del organismo denominado ELKANO y por los responsables de la Asociación Europea XAKI, como representantes de KAS, aunque es la dirección de la banda terrorista la responsable última de las decisiones. XAKI se financia, según el auto de Garzón, mediante cuotas aportadas por organizaciones del MLNV que disponen de aparato de relaciones internacionales (HB, Gestoras Pro Amnistía, LAB, KAS, ASKAPENA y JARRAI).<sup>19</sup>

Según el juez Garzón existían varias pruebas e indicios que vinculaban directamente a Xaki con ETA, por lo que inició el proceso de su disolución, y la judicialización de las personas que tenían vínculos con la organización, dejando así a ETA sin su Ministerio de Relaciones Exteriores.

### **1.3. CREACIÓN DE ASKAPENA, ORGANIZACIÓN INTERNACIONALISTA VASCA, EN 1987**

Así, en 1987 se crea *Askapena* (Herriekiko Euskal Elkartasuna-Solidaridad Vasca con los Pueblos) una organización constituida en el seno del Movimiento de Liberación Nacional Vasca (MLNV), y se establece que su función principal es “dinamizar y trabajar la solidaridad en *Euskal Herria* hacia otros pueblos, impulsar la solidaridad hacia la lucha de liberación de *Euskal Herria* en otros pueblos del mundo”<sup>20</sup>

Creada en el seno del MLNV, *Askapena* ha buscado desde sus inicios representar los intereses de ETA en el exterior, y especialmente, establecer fuertes lazos de cooperación y ayuda con organizaciones que simpaticen con el mensaje y la ideología política de ETA, para ir así, poco a poco persuadiendo al mundo de la ‘opresión’ que vive el pueblo vasco y la inminente necesidad de separarse de España y formar un nuevo Estado *Euskal Herria*.

Según el artículo de José Luis Barbería<sup>21</sup>, publicado en el diario el País de España, se define a *Askapena* de la siguiente manera:

---

<sup>19</sup> Ver Terra. “Garzón procesa a 16 personas por pertenencia al aparato internacional de ETA, “XAKI””. Consulta electrónica.

<sup>20</sup> Bengoetxea, Juan. “Reportaje del Movimiento Nacionalista Vasco”. *Diario Gara*, (marzo 15 de 2008). Consulta electrónica.

<sup>21</sup> Corresponsal del Diario El País en el País Vasco.

Creada hace 21 años bajo el influjo de la revolución sandinista, Askapena ha ido adquiriendo envergadura e influencia -según fuentes policiales cuenta con medio centenar de activistas-brigadistas-, a medida que la justicia española cercenaba y desmantelaba el aparato internacional de ETA (Xaki) y el frente internacional de Batasuna. En sus contactos "solidarios" con los "pueblos oprimidos", esta curiosa ONG difunde la versión del conflicto vasco exculpatoria de los crímenes de ETA y pone todo su empeño en desprestigiar al Estado español. Aunque su campo de actuación preferente sigue siendo América Latina - particularmente Venezuela, Bolivia, Uruguay, Cuba, Argentina y México-, en los últimos tiempos han ido extendiendo su activismo y estrechando contactos con partidos y organizaciones de Palestina, Sáhara Occidental, Irak, Kurdistán y Bielorrusia. La moda de la kefia palestina que ha tenido tanto éxito en determinados ambientes de la juventud vasca, las apelaciones a la "intifada vasca" y el boicoteo a los productos de Israel, secundado expresamente en los Zutabes (boletines internos de ETA), procede de los viajes de los brigadistas de Askapena. Nada le gustaría más a ese mundillo de turistas revolucionarios sin verdadera causa doméstica que camuflarse bajo un verdadero conflicto en el que trocar su condición de victimarios por la de víctimas.<sup>22</sup>

Según el autor, *Askapena* ha sido también una plataforma utilizada para burlar la prohibición que impide a las organizaciones terroristas y a sus brazos políticos estar presentes en el Foro Social Mundial.<sup>23</sup> Logrando así tener presencia en foros internacionales en los cuales pueden ejercer su rol diplomático, pueden dar a conocer el mensaje político de ETA, y lo más importante, pueden establecer lazos de cooperación con organizaciones similares que simpatizan con el grupo vasco.

*Askapena* cuenta con una serie de brigadistas, los cuales tienen un fuerte entrenamiento para luego ir a viajar por el mundo y divulgar el mensaje de ETA y que según Barbería, "han aprendido a adaptarse mejor al terreno político en el que actúan"<sup>24</sup>, es decir, van tomando la posición que les convenga en cada país.

Una de los argumentos más interesantes que plantea Barbería, basándose en hechos, y especialmente en lo realizado por los brigadistas de *Askapena* en América Latina es la capacidad de adaptación que tienen, y especialmente la manera en que acomodan el discurso de ETA en cada uno de los países en que hacen presencia. Así el autor plantea la siguiente idea:

Ya se ha visto con qué facilidad, y desvergüenza, quienes practican la depuración ideológica en Euskadi, ejercen el asesinato político del oponente y mantienen a buena parte de los vascos amenazados se echan al cuello la kefia palestina, posan junto a las Madres de la Plaza de Mayo argentinas, se reclaman víctimas del apartheid y se abrazan a la simbología

---

<sup>22</sup> Ver Barbería, José Luis. "La acción Exterior Etarra. Las 'embajadas' de ETA". Diario *El País*, (junio 1 de 2008). Consulta electrónica.

<sup>23</sup> Ver Barbería. "La acción Exterior Etarra. Las 'embajadas' de ETA". Consulta electrónica.

<sup>24</sup> Ver Barbería. "La acción Exterior Etarra. Las 'embajadas' de ETA". Consulta electrónica.

de la Gernika bombardeada, como si fueran los nuevos mártires vascos. No les faltan disfraces, banderas de conveniencia, ni siglas de ocasión.<sup>25</sup>

*Askapena* funciona también como el portavoz ante el mundo especialmente en el momento en el que el grupo terrorista vasco difunde mensajes en Internet o presenta comunicados a la prensa. Como todo se maneja al más alto nivel de confidencialidad, la labor de *Askapena* es hacer que todo funcione en armonía y lo más importante, que el mensaje político y la intención del mismo, se difunda y llegue a todos los posibles receptores.

A través de *Askapena*, ETA logró consolidar oficinas en el exterior, divulgando así su mensaje político y debido a su ideología marxista-leninista el proyecto político expansionista e internacional de ETA tuvo un gran eco principalmente en América latina. Esto debido a la presencia de grupos guerrilleros desde los años sesenta como en el caso de Cuba, Colombia, Perú, México etc.

Al ser el organismo internacional de una organización terrorista, con fines separatistas e independentistas, que utiliza la violencia como medio político y de intimidación hacia la sociedad española, *Askapena* ha debido utilizar mecanismos diferentes a los tradicionales para consolidar el mensaje de ETA en el mundo.

*Askapena*, en su página web, la cual utiliza como su principal medio de expresión y conexión con el mundo, se define a sí misma de la siguiente manera:

Somos una organización de *Euskal Herria*: entendemos *Euskal Herria* como un pueblo en lucha por su liberación, liberación social y liberación nacional. En este sentido somos una parte más de la lucha por conquistar la independencia y el socialismo para nuestro pueblo. Es más, para poder construir una *Euskal Herria* realmente internacionalista vemos completamente necesario dar pasos adelante en el socialismo y la soberanía política.<sup>26</sup>

Es interesante ver cómo *Askapena* habla constantemente de ‘lucha’ y ‘liberación’ dos conceptos fundamentales en el marco de su actividad como ONG camuflada al servicio de los intereses de ETA. En ese corto párrafo se resume de una excelente manera todo lo que es *Askapena*, lo que busca, sus intereses y lo más importante, su deseo de reivindicar a *Euskal Herria* como un país independiente de España.

---

<sup>25</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

<sup>26</sup> Ver Askapena. Quienes Somos. Consulta electrónica.

De la misma manera se hace interesante el concepto que se utiliza de ‘solidaridad’ ya que en ello se fundamenta la actividad de *Askapena*, puesto que es una ONG que necesita el apoyo de diferente tipo de organizaciones para su funcionamiento. Asimismo, como es bien sabido en este tipo de organizaciones también se hace referencia al concepto de ‘imperialismo’ que en este caso, y según *Askapena*, es ejercido por España hacia *Euskal Herria*, tal como se describe así:

No podemos entender la liberación de nuestro pueblo, y tampoco la podemos llevar adelante, sin trabajar la solidaridad con los pueblos en lucha contra el imperialismo. Los pueblos necesitamos ayuda y ternura mutuas: la solidaridad de ida y vuelta. Para poder avanzar en la lucha de liberación vasca necesitamos la solidaridad de los pueblos y, del mismo modo, trabajar la solidaridad de nuestro pueblo hacia los que luchan contra el imperialismo.<sup>27</sup>

En el mismo sitio web, *Askapena* divide su actividad en tres funciones principales, las cuales son:

- Dinamizar y trabajar la solidaridad en *Euskal Herria* hacia otros pueblos mediante lucha ideológica, movilización y desarrollando actitudes solidarias.
- Impulsar, ayudar y dinamizar la solidaridad hacia la lucha de liberación de *Euskal Herria* en otros pueblos del mundo.
- Participar en el movimiento contra la globalización e incidir en dos direcciones: por un lado trabajar la presencia y voz propia de *Euskal Herria* dentro de este movimiento, y por otro lado, impulsar y trabajar dinámicas de solidaridad hacia los pueblos en lucha de liberación.<sup>28</sup>

#### **1.4. WALTER WENDELIN<sup>29</sup> EL EMBAJADOR DE ETA, CABEZA DE ASKAPENA, Y SU PAPEL EN AMÉRICA LATINA.**

Walter Wendelin es un ciudadano suizo con nacionalidad alemana nacido en 1957<sup>30</sup> quien es considerado como el representante de la izquierda abertzale en América Latina y quien desde los años ochenta viene realizando su labor especialmente de apoyo a la revolución sandinista en Nicaragua de la misma época.

---

<sup>27</sup> Ver Askapena. Quienes Somos. Consulta electrónica.

<sup>28</sup> Ver Askapena. Quienes Somos. Consulta electrónica.

<sup>29</sup> Ver Diario ABC. “Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica”, (septiembre 28 de 2010). Consulta electrónica.

<sup>30</sup> Ver Diario ABC. “Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica”. Consulta electrónica.

Para el año de 1990 cuando los sandinistas perdieron el poder, Wendelin se trasladó al País Vasco donde empezó a trabajar para *Askapena*.<sup>31</sup>

Como se ha mencionado anteriormente, América Latina es la cuna perfecta para que ocurran este tipo de eventos, ya que debido a la coyuntura que se vive en la región hace mucho más fácil la labor de organizaciones como *Askapena* y también que personas como Wendelin puedan tener reconocimiento e importancia al interior de una parte de la sociedad.

En los últimos años han sido especialmente destacadas las conexiones de Wendelin y Askapena con el movimiento bolivariano. En febrero de 2008, Wendelin e Iñaki Gil de San Vicente asistieron en Quito a una reunión de la Coordinadora Continental Bolivariana. El periódico colombiano El Tiempo, que dio a conocer una foto en la que aparecían los dos en la reunión bolivariana, señaló que tanto Wendelin como Gil de San Vicente estaban siendo seguidos por la policía ecuatoriana. A raíz de la difusión de aquella imagen, el dirigente de Askapena hizo unas declaraciones en las que afirmaba que "vincular a los vascos con las FARC es delincuencia mediática".<sup>32</sup>

Es así, como este tipo de organizaciones y sus miembros utilizan a la prensa para divulgar sus opiniones y realizar una labor de desprestigio, especialmente contra el gobierno español.

Wendelin ha visitado América Latina en varias ocasiones, y siempre dichas visitas han estado rodeadas de polémica y estricta vigilancia de las autoridades de cada país al que ha ido.

Los viajes de Wendelin han resultado polémicos en algunos países, como en Chile, a donde el dirigente de Askapena viajó en junio de 2007 para reunirse con miembros del Frente Patriótico Manuel Rodríguez, un grupo que practicó el terrorismo durante la dictadura de Pinochet y en los primeros años de la democracia. La reunión de Wendelin con el FPMR fue vigilada por la policía, según informó la prensa chilena. Durante ese mismo viaje, Wendelin visitó en la cárcel de Angol a José Huenchunao y Héctor Llaitul, líderes del grupo mapuche radical Coordinadora Arauco-Malleco.<sup>33</sup>

En esta ocasión, con el viaje a Chile se puede ver como *Askapena* por medio de uno de sus más altos miembros logra en cierta medida llamar la atención y se nota además como buscan tener contacto con organizaciones que están en contra del

---

<sup>31</sup> Ver Diario ABC. "Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica". Consulta electrónica.

<sup>32</sup> Ver Diario ABC. "Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica". Consulta electrónica.

<sup>33</sup> Ver Diario ABC. "Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica". Consulta electrónica.

Estado, y que en este caso son los grupos mapuches. Por ende en otros países ocurre un fenómeno similar, en Venezuela van a estar vinculados a la Coordinadora Bolivariana, en Colombia con las FARC, en Perú con Sendero Luminoso, en Nicaragua con los Sandinistas, etc.

A raíz de su expulsión de Venezuela, Askapena difundió una nota de protesta en la que trazaba el perfil revolucionario de su portavoz. Comenzaba recordando sus trabajos "para la revolución sandinista" en los años ochenta y su apoyo a los palestinos antes de destacar que era "un ferviente defensor de Cuba, de Venezuela, de Bolivia, de El Salvador, de Ecuador, de la causa por la Nueva Colombia, de los proyectos de integración ALBA, Mercosur... y del Movimiento Continental Bolivariano".<sup>34</sup>

En el año 2009, *Askapena* inició una serie de diálogos con los grupos mapuches con el fin de obtener su apoyo y como ya es costumbre, intentar desestabilizar un Estado como Chile, tratando de infiltrar a un grupo minoritario que según *Askapena*, busca y representa los mismos intereses que ellos mismos:

Las relaciones de Askapena con los grupos mapuches han sido mal vistas por las autoridades chilenas que el 11 de agosto del pasado año impidieron la entrada en el país a cinco miembros de la organización internacionalista por haber estado en contacto con sectores radicales de los mapuches. Los cinco miembros de Askapena llegaron a Chile a mediados de julio y mantuvieron contactos con algunas comunidades mapuches provocando la inquietud de las autoridades locales. El 2 de agosto se desplazaron hasta la localidad de Bariloche, en Argentina, y cuando intentaron regresar a Chile les fue impedida la entrada por orden del Ministerio del Interior.<sup>35</sup>

En el año 2010, ocurrió un incidente difícil para Wendelin y *Askapena* en sí. Le fue negada su entrada a Venezuela en el aeropuerto por parte de la policía, lo que llamó la atención de los medios de comunicación y lo que obligó también a la expedición de un comunicado por parte de *Askapena* aclarando la situación.

Lo anterior es un acontecimiento muy interesante, ya que Wendelin ya había estado en Venezuela en varias oportunidades, y como es bien sabido, Venezuela es un país aliado para *Askapena*, por lo que el hecho cobra mayor importancia.

Existen dos conceptos claves que maneja Wendelin que son fundamentales para toda la actividad de *Askapena* que son "subimperialismo" y "neocolonialismo"

---

<sup>34</sup> Ver Diario ABC. "Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica". Consulta electrónica.

<sup>35</sup> Ver Diario ABC. "Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica". Consulta electrónica.

español. Esto refleja los claros intereses que maneja dicha organización de desprestigiar al gobierno de España y cómo por medio de estos conceptos buscan obtener apoyo de personas con ideas similares y que debido a la coyuntura que se vive en América Latina especialmente en temas de pobreza, hacen el escenario perfecto para ello.

Para Wendelin, las acusaciones del juez Velasco son parte de la "criminalización del internacionalismo, en particular del vasco, porque es de las pocas izquierdas a nivel europeo que se sustenta en un proyecto nacional para romper con el subimperialismo español, en este caso. Y concretamente en América tiene mucha influencia este neocolonialismo español".<sup>36</sup>

Como se refleja en la cita anterior, Wendelin critica fuertemente al juez de la Audiencia Nacional Eloy Velasco, quien en repetidas ocasiones ha arremetido contra ETA y sus miembros, y en especial contra el ciudadano hispano-venezolano Arturo Cubillas, caso que se explicará posteriormente en este trabajo.

También es interesante el concepto de “internacionalismo vasco” que maneja *Askapena*, y que en cierta medida es su fundamento, y que al estar ligado a una ideología política de izquierda, “anti-imperialista” y “anti-colonialista” de España. Algo que es importante decir en este punto, es la relación estrecha que existe entre los países de América Latina y España, que a pesar de los procesos independentistas y las guerras del siglo XIX, España es considerada como la madre patria y es lógico y natural que Latinoamérica sea un destino para la inversión española, por lo que hablar de imperialismo, y colonialismo no es a lugar. Además, por la presencia de Estados Unidos en la región y su hegemonía a lo largo del tiempo, hace más difícil que España tenga más presencia en la zona. Como lo dice José Luis Barbería: “*Askapena* es una ONG exculpatoria de los crímenes de ETA que está empeñada en desprestigiar al Estado”<sup>37</sup>, lo cual refleja la manera de actuar de dicha organización.

---

<sup>36</sup> Ver Diario La Nación de Chile. “Los últimos pasos de Walter Wendelin”, (agosto 1 de 2010). Consulta electrónica.

<sup>37</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

## 1.5. EL PAPEL DEL JUEZ BALTASAR GARZÓN<sup>38</sup>

Como es bien sabido, el juez de la Audiencia Nacional Baltasar Garzón, ha sido un duro rival en el ámbito jurídico para los intereses de ETA, llegando incluso a tener serias amenazas de muerte en contra de su vida como relata Jurdan Martitegi, un reconocido etarra que planeaba asesinar al juez con una botella de coñac envenenada.<sup>39</sup>

El juez Garzón incursionó en la política a principios de la década de los noventa, de la mano del entonces presidente del Gobierno Felipe González, pero fue un paso fugaz y el juez decidió regresar a la rama judicial. Desde ahí ha realizado lo que para muchos era impensado, ilegalizar una serie de movimientos creados en el seno de ETA y que tenían el fin de propagar su mensaje político y obtener el apoyo de organizaciones que compartieran su ideología:

Ha ilegalizado Batasuna; clausurado el diario Egin y la emisora de radio Egin Irratia, acusados de colaboración terrorista; acusado a la Coordinadora de Alfabetización y Euskaldunización (AEK), una coordinadora vasca para la alfabetización de adultos en euskera, de ser el entramado financiero de la organización. Y así decenas de causas contra la banda terrorista. De todas las instrucciones contra ETA, la más comprometida y polémica fue la ilegalización de Batasuna, en un auto publicado en Madrid el 26 de agosto de 2002, por un delito de integración en organización terrorista. La ilegalización de la tercera fuerza política vasca levantó ampollas entre los nacionalistas vascos (PNV), que gobernaban en Euskadi, y el por entonces Gobierno de Aznar, quien desde ese momento iniciaría una campaña de acoso contra los nacionalistas.<sup>40</sup>

Hacia el año 2007, casi cinco años después del auto, la cúpula de Batasuna era detenida por las autoridades españolas “En total, 23 detenidos que fueron arrestados mientras celebraban una reunión en la que supuestamente iban a realizar el traspaso de poderes de la antigua mesa nacional a una cúpula renovada, muy tocada tras la detención de Arnaldo Otegi y Joseba Álvarez, entre otros.”<sup>41</sup> Así el juez Garzón ilegalizó los más importantes movimientos alrededor de ETA:

Con el auto, el conocido juez 'estrella' dejaba claro su intención de acabar tanto con el brazo político de la banda como con el militar. Cuando Batasuna quedó completamente ilegalizada, ETA intentó volver a incurrir de alguna manera a las elecciones, esta vez bajo

---

<sup>38</sup>Ver Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror. Lucha Antiterrorista”, 2009. Consulta electrónica.

<sup>39</sup> Ver Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror. Lucha Antiterrorista”. Consulta electrónica.

<sup>40</sup> Ver Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror. Lucha Antiterrorista”. Consulta electrónica.

<sup>41</sup> Ver Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror. Lucha Antiterrorista”. Consulta electrónica.

las siglas de ANV y PCTV. Lo consiguió, pero de nuevo Garzón estuvo al quite para investigar su vinculación terrorista y logró que el Supremo ilegalizara a los dos partidos. El 'comando Vizcaya' también cayó en sus redes. Nueve detenidos, entre ellos, Arkaitz Goikoetxea —jefe del comando—, Libe Agirre Mazaga, Adur Aristegi Aragón o Aitor Kotano Sinde. Fue uno de los mazazos más duros a la banda, ya que era uno de los comandos más activos desde la ruptura del alto el fuego.<sup>42</sup>

En esa medida se puede ver como el juez Garzón ha sido un abanderado de la lucha antiterrorista en España y como todo su esfuerzo ha estado encaminado a debilitar y aislar a ETA de cualquier contacto que pueda tener en el exterior e incluso dentro de España para que cada vez la actividad de dicha organización se vea más reducido y que cualquiera de sus integrantes que esté al margen de la ley tenga todo el peso de la ley encima.

---

<sup>42</sup> Ver Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror. Lucha Antiterrorista”. Consulta electrónica.

## **2. ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DE ASKAPENA. NIVEL PROPAGANDÍSTICO Y DE ESTABLECIMIENTO DE VÍNCULOS INTERNACIONALES.**

Lo primero que es necesario describir en el presente capítulo es la labor propagandística desarrollada por un actor no estatal como *Askapena* con el fin de crear un aparato completo y complejo de diplomacia paralela, por lo que se basa en estrategias y tácticas propagandísticas escala internacional para la promoción de su agenda en el mundo.

Cuando un gobierno legítimamente constituido hace uso de la diplomacia tradicional con la cual hace la apertura de embajadas y consulados en el extranjero, emplea a funcionarios públicos en diferentes países por medio de los cuales establece contactos con los gobiernos respectivos para iniciar los lazos de cooperación tanto política como comercial con el fin de obtener un beneficio mutuo.

En el caso de *Askapena* ocurre lo mismo que sucede con los gobiernos y sus embajadas en el exterior pero a una escala mucho más limitada y pequeña, pero mantiene la misma esencia. Por medio de la apertura de oficinas representativas, el reclutamiento de personas que coinciden con el ideal político de dicha organización y lo más importante, lograr establecer un vínculo con organizaciones fueres como ONG's, partidos políticos e incluso algunos gobiernos que simpatizan con la izquierda.

Dichas oficinas, funcionan de manera muy similar a una embajada de cualquier país, tienen un presupuesto, unos funcionarios que trabajan fuertemente en promover los intereses de la organización por medio de la organización de eventos, seminarios, conferencias a los cuales se cobra el ingreso de personas particulares y que sirve como fuente de ingreso a la organización.<sup>43</sup>

---

<sup>43</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

## 2.1. ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DE ASKAPENA

En cuanto al tema de las estrategias y tácticas que utiliza *Askapena* para promocionar su agenda política y especialmente para representar los intereses de ETA. Para lo anterior, se describirán tres estrategias y tres tácticas que utiliza dicha organización en su funcionamiento a lo largo del presente capítulo

La primera estrategia es su rol como ministerio de relaciones exteriores. Cuando se habla de ministerio de relaciones exteriores de una organización terrorista como ETA, se ha clara referencia a la diplomacia tradicional que maneja cualquier Estado Nación. Así, *Askapena* ha cumplido a lo largo de sus 25 años de historia con ese rol de ser el agente diplomático, estableciendo vínculos, creando nuevas alianzas y reclutando brigadistas que simpatizan con los ideales de ETA.<sup>44</sup>

En ese sentido se crea la segunda estrategia, la cual es la apertura de oficinas en el exterior principalmente en América Latina, y que son el eje fundamental de la actividad diplomático de *Askapena*, ya que desde allí se coordinan los seminarios, las conferencias, los coloquios sobre ETA. Es allí también donde las personas que simpatizan con las ideas de ETA y los brigadistas tienen un espacio para debatir y conseguir más apoyos, es decir, donde se planea toda la agenda de *Askapena* al servicio de ETA.<sup>45</sup>

La tercera estrategia es el reclutamiento de brigadistas para el servicio de *Askapena*, y para ello, dicha organización se basa en una idea básica que es buscar aliados en los diferentes países en los que se encuentra, con las mismas ideas. Es decir, siempre procura personas con personalidad e ideas similares, personas que están en desacuerdo con el *statu quo* de su país, personas que están en contra del imperialismo (que generalmente es norteamericano), personas con ideas políticas de izquierda. Y en general personas jóvenes que tienen ideas de lucha y quieren reivindicar ciertos ideales. En esa medida los brigadistas de *Askapena* se adaptan a los diferentes países pero siempre comparten los mismos ideales sobre la independencia de *Euskal Herria* y legitiman la actividad de ETA.

---

<sup>44</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

<sup>45</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

Para poder realizar todo lo anterior, *Askapena* utiliza tres tácticas para poner en práctica su agenda como agente diplomático de ETA.

La primera táctica es la utilización de propaganda negra<sup>46</sup> con dos objetivos, el primero promocionar sus intereses y el segundo desprestigiar al gobierno español<sup>47</sup>. Esto es muy importante, debido a que gracias a la propaganda *Askapena* logra difundir su mensaje ampliamente, llegar hasta esas personas que simpatizan con sus ideales con el fin de identificarlos y lograr obtener su ayuda y apoyo. También es importante para este tipo de organizaciones la noción de “desprestigio”, ya que están en una constante lucha contra la opresión del gobierno español hacia *Euskal Herria*, y debido a esto, no ha podido florecer como debería siendo un Estado independiente. Por ende, como generalmente hay personas que viven descontentas con el *status quo*, *Askapena* siempre tendrá adeptos que si bien puede que no simpaticen con ETA pero quieran hacer daño al gobierno español, lo pueden hacer desde una organización como *Askapena*, en la cual pueden debatir y compartir sus ideas acerca de nociones como “imperialismo” e “independencia”.

La segunda táctica es aliarse con organizaciones de similar ideología política que debido a la presencia de *Askapena* en América Latina y por la coyuntura de esta región, existen varias organizaciones con la misma ideología y que no dudarían en apoyar a *Askapena* y por ende a ETA. Estos grupos pueden ser milicias bolivarianas, partidos políticos de ideología comunista, partidos políticos de izquierda radical y organizaciones similares, con fachada de ONG que tienen intereses particulares en contra del *status quo* y que buscan reivindicar un objetivo en específico.

La tercera es buscar contactos y apoyo de otros grupos terroristas, y debido a la presencia de *Askapena* en América Latina y por la coyuntura de esta región, existen numerosas organizaciones con la misma ideología y que no dudarían en apoyar ciegamente a *Askapena* y por ende a ETA. Como se mencionó anteriormente es el caso de las FARC en Colombia, Sendero Luminoso en Perú, las milicias bolivarianas en Venezuela, etc.

---

<sup>46</sup> Es aquella propaganda que pretende deslegitimizar algo por medio de un mensaje agresivo y violento con el fin de persuadir al lector de un mensaje en particular.

<sup>47</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

## 2.2. DIFUSIÓN DEL MENSAJE

La difusión del mensaje de *Askapena* es clara en la medida en que logre el principal objetivo, es decir, siempre y cuando llegue al destinatario final del mismo. En ese sentido, cuando *Askapena* emite un comunicado sobre cualquier tema de coyuntura que se esté presentando en el mundo y especialmente en España o País Vasco, pretende que los ciudadanos del común lo lean y en la medida en que lo compartan, lo apoyen.

Así esto se convierte en un tema fundamental del funcionamiento de *Askapena*, ya que tener una buena publicidad y un buen alcance, se hace fundamental para que su mensaje llegue a todos los destinatarios para los cuales fue hecho.

En este sentido, dicha táctica propagandística ocurre igual en otros actores tanto estatales como no estatales. Por ejemplo cuando el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España<sup>48</sup> emite un comunicado acerca de cualquier tema se hace una rueda de prensa donde se lee públicamente el comunicado, se cuelga en la página de internet para que cualquier persona pueda tener acceso a este lo cual hace que muchas personas alrededor de todo el mundo lo lea y estén informados.

Ocurre lo mismo con *Askapena*, ya que al tener un sitio web pueden tener bastante material multimedia disponible para todas las personas que tengan acceso a internet, como documentos, noticias, citas a conferencias, marchas, seminarios e incluso, tienen un canal exclusivo en Youtube donde suben videos sobre su actividad y donde se muestran como una ONG que lucha por los intereses de *Euskal Herria* mas no de ETA.<sup>49</sup>

También pueden publicar todo lo que la red les permita, es decir, fotos, videos, artículos de prensa, blogs etc. Y algo que es de suma importancia la página web de *Askapena* se encuentra en diferentes idiomas, vasco, español, inglés, francés, portugués e italiano lo que hace que su alcance sea mayor y no esté limitado a la población hispano parlante.<sup>50</sup>

---

<sup>48</sup>Ver Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España. Actualidad, Prensa y Documentación. Consulta electrónica.

<sup>49</sup> Ver Askapena. Documentales. Consulta electrónica.

<sup>50</sup> Ver Askapena. Quienes Somos. Consulta electrónica.

Todo lo anterior hace que *Askapena* pueda tener todo un canal de comunicación con la población civil de una manera rápida, sencilla y efectiva, y especialmente a muy bajo costo, ya que como es sabido, la publicidad cuesta bastante dinero, y si se puede obtener el mismo resultado con una página web, pues *Askapena* está logrando su objetivo a cabalidad.

### **2.3. VÍNCULOS DE ASKAPENA CON OTROS ACTORES NO ESTATALES**

Lo segundo que es necesario decir, es la relación que ha logrado establecer *Askapena* con otros actores no estatales como ONG's, empresas del sector privado, medios de comunicación y partidos políticos. Es necesario explicar que *Askapena* tiene una ideología política bastante marcada, ubicándose en la izquierda fuerte, con la cual buscan legitimar toda su actividad como actor no estatal que respalda y representa a ETA al exterior del País Vasco.<sup>51</sup>

En ese sentido, todos los esfuerzos de *Askapena* están encaminados a simpatizar con organizaciones de izquierda en los diferentes países en los que se encuentra, por ejemplo es el caso de Argentina, donde *Askapena* tiene la oficina más grande de América Latina, siendo este el centro de operaciones de la región. Así, promueven seminarios y conferencias a favor de Cuba, como “Cuba libre”, desprecio por los Estados Unidos, y respaldo a todos los intereses de la isla, como el bloqueo comercial, la cárcel de Guantánamo, etc.<sup>52</sup>

Aprovechando la coyuntura actual de América Latina, donde *Askapena* ha tenido mayor acogida, en la cual muchos gobiernos tienen gobiernos de izquierda y e incluso una dictadura como es el caso cubano, los brigadistas han logrado establecer una conexión con organizaciones al interior de estos países. Además es importante sumarle a lo anterior, el desprecio por la hegemonía que se presenta en la región por parte de Estados Unidos, lo que genera un ambiente perfecto para la alianza entre *Askapena* y organizaciones similares.

---

<sup>51</sup> Ver Askapena. Quienes Somos. Consulta electrónica.

<sup>52</sup> Ver Askapena. Bloqueo Contra Cuba. Consulta electrónica.

Lo que más relevancia tiene al interior de *Askapena* es la difusión del mensaje, de los intereses, de los ideales de ETA. Siempre se está buscando la reivindicación del País Vasco como nación independiente, y constantemente busca el apoyo para que dicha comunidad autónoma, que hace legítima parte de España, sea independiente y libre, utilizando el vocabulario de *Askapena*.

Dicha difusión del mensaje político de *Askapena* es la base y el eje de la actividad de dicha organización. Todo lo que se haga o se diga está encaminado a representar a ETA y sus intereses, especialmente todo lo que tiene que ver con la idea de la “superioridad” de raza de los vascos, y su “llamado” a ser independientes de España, que a fin de cuentas es lo que reivindicaba ETA en sus inicios antes de tornarse en un grupo terrorista que por medio de la fuerza y los atentados han intentado intimidar a España y Francia por más de medio siglo.<sup>53</sup>

*Askapena* constantemente expide comunicados de prensa en su sitio web o en páginas de organizaciones amigas, con los cuales da su punto de vista a sucesos que ocurren en la actualidad. Generalmente dichos comunicados están sesgados a favor de los intereses de ETA.<sup>54</sup>

Algo que es importante decir es que *Askapena* camufla toda su actividad bajo la fachada de una ONG que busca difundir intereses de civiles a favor de la independencia del País Vasco. Dicha afirmación, es falsa, ya que según José Luis Barbería *Askapena* hace parte de ETA<sup>55</sup>, es su ministerio de relaciones exteriores y su representante en el extranjero lo que inmediatamente lo hace ilegal, ya que ETA es considerada como un grupo terrorista por parte de la Unión Europea, Estados Unidos y Canadá. Incluso en el pasado el juez de la Audiencia Nacional, Magistrado Baltasar Garzón, ilegalizó dos organizaciones que tenían claros vínculos con ETA como lo fueron Batasuna, partido político de ETA, y Xaki, antecesor de *Askapena*.<sup>56</sup>

---

<sup>53</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

<sup>54</sup>En el sitio web de *Askapena* se expiden constantemente comunicados sobre acontecimientos coyunturales con los cuales dicha organización simpatiza.

<sup>55</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica

<sup>56</sup>Ver Diario ABC. “Garzón tramita la disolución de Xaki al confirmar su «vinculación» a ETA”. Consulta electrónica.

A lo largo de los últimos años, tanto la policía como la guardia civil española y la policía y la gendarmería francesa han dado duros golpes a ETA y principalmente a *Askapena*, al dar captura a varios de sus miembros a quienes se les acusa de tener vínculos con la organización terrorista y de ser cómplices de sus crímenes, pero lo más importante, de difundir su mensaje y establecer alianzas al exterior del País Vasco.<sup>57</sup>

#### 2.4. TRANSPONIENDO FRONTERAS

Este fenómeno de la diplomacia paralela en un actor no estatal, y principalmente en un grupo terrorista cobra importancia sólo cuando logra transponer las fronteras del país en el cual se encuentra. Este es el caso de ETA, que desde su fundación ha tenido injerencia tanto en España como en Francia, principalmente en el primero, ya que es el “enemigo” *per-se* de la actividad del grupo separatista.

Por el lado de Francia la situación ha sido muy diferente ya que por mucho tiempo el gobierno galo fue indiferente a ETA, en la medida en que por varios años, Francia fue el escondite de los etarras los cuales cometían actos de barbarie en España, y vivían en Francia con las mayores comodidades, con sus familias, es decir llevaban una doble vida<sup>58</sup>. Esta situación cambió hacia finales de los años 80 y principios de los 90 cuando empezó la persecución a todos los miembros de ETA en Francia, dando captura a varios criminales y obligándolos a regresar a España para enfrentar un juicio y someterse a la justicia española.<sup>59</sup>

Es por lo anterior, que surge la imperiosa necesidad para un grupo terrorista como ETA, de tener una agencia que los represente en el exterior, ya que no pueden depender únicamente de la prensa para que difunda su mensaje. Así surge en el seno del MLNV *Askapena* para el año de 1987 con toda la historia que se expuso en el

---

<sup>57</sup> Ver Diario El Mundo. “Procesan a 5 dirigentes de Askapena por dar 'proyección internacional' a ETA”, (septiembre 6 de 2011). Consulta electrónica.

<sup>58</sup> Ver Quiñonero, Juan Pablo. Artículo. “El «santuario francés» de nunca acabar”. En *Diario ABC*, (junio 26 de 2011). Consulta electrónica.

<sup>59</sup> Ver Diario ABC. Artículo. “Del «santuario» a la cooperación de Francia en la lucha contra ETA”, (marzo 28 de 2006). Consulta electrónica.

primer capítulo. Cuando *Askapena* inicia sus operaciones tiene una función clara y específica, la cual es representar y difundir los intereses de ETA por fuera de España.

También, como es costumbre en estos casos dicha organización busca desprestigiar al gobierno español en todo sentido, por cualquier acción que haga ya que es su enemigo natural y con el cual lucha constantemente por su independencia y separación.

## **2.5. NECESIDAD DE ETA DE TENER UNA ORGANIZACIÓN QUE REPRESENTA SUS INTERESES EN EL EXTRANJERO.**

Cuando un grupo separatista que con el paso del tiempo ha ejercido acciones terroristas contra la población civil y que es un enemigo declarado del gobierno español como lo es ETA, surgen varios interrogantes sobre su futuro político, lo cual genera una imperiosa necesidad de fortalecerse en el extranjero para tener aliados políticos con los cuales puedan cooperar y establecer una especie de relación de mutuo beneficio lo que genera un acercamiento entre las partes.

En esa medida ETA ha buscado a lo largo del tiempo tener representación en el exterior como lo fue en un principio su delegación en París para los años sesenta y setenta.<sup>60</sup> Es importante decir que en la medida en que un grupo de este tipo va creciendo, tiene la necesidad de tener un mayor alcance y esto sólo se logra con mayor representación.

Funciona de la misma manera que un Estado tradicional, y como lo dice la Carta de la Organización de las Naciones Unidas para ser un Estado es necesario estar constituido como tal y ser reconocido por otros como tal, por lo que las relaciones diplomáticas son fundamentales en la creación y mantenimiento de un Estado.<sup>61</sup>

En el caso de ETA ocurre lo mismo, y coincide perfectamente con su proyecto político ya que buscan tener un nuevo estado llamado *Euskal Herria* el cual requiere del reconocimiento de sus similares para poder independizarse de España y ser ese “país libre” que los etarras reivindican.

---

<sup>60</sup> Comparar ELORZA. *La Historia de ETA*. p 83.

<sup>61</sup> Ver Organización de Naciones Unidas - ONU. Carta de la ONU. Consulta electrónica.

Debido a la mala experiencia tenida en el pasado con Xaki, movimiento ilegalizado por el juez de la Audiencia Nacional Baltasar Garzón, surge la necesidad de tener un movimiento similar el cual esté mejor constituido y que cumpla a cabalidad los mismos objetivos por los que Xaki fue creado, ser el Ministerio de Relaciones Exteriores de ETA.<sup>62</sup>

Así, *Askapena* tiene en sus espaldas una gran responsabilidad, ya que estar al borde de la ilegalidad debe seguir realizando su trabajo de una manera eficaz y eficiente, ya que al ser una organización casi clandestina se dificulta su trabajo. Pero lo anterior no es un obstáculo, ya que esta organización ha hecho a lo largo de sus 25 años de historia una buena labor al representar a ETA en el exterior bajo una figura de ONG, y que debido a la libertad de expresión y pensamiento que existe en los países y que es otorgada por la constitución, puede funcionar de manera autónoma y normal.

Así han organizado conferencias, seminarios, han recibido apoyo de otras organizaciones similares, han recolectado dinero y lo más importante han difundido el mensaje político de ETA en el extranjero al ser, de manera clandestina (pero oficial) su cancillería en el exterior.<sup>63</sup>

En esa medida, *Askapena* con el paso de tiempo ha logrado constituir un aparato completo de diplomacia paralela por medio del cual la ejerce con países amigos y especialmente con organizaciones similares que simpatizan con los intereses de ETA. Así se puede hacer un símil entre una oficina de *Askapena* con la embajada de cualquier Estado en otro país, en la cual hay un jefe de misión, funcionarios que trabajan con el fin de promover los intereses de su país, de fomentar la cooperación binacional y si es el caso procurar por ayuda para el desarrollo del país. Lo mismo sucede con *Askapena* existe en cada oficina un jefe de misión, brigadistas (que en algunas ocasiones han sido etarras) que trabajan cada día por los intereses de su “Estado” *Euskal Herria*.<sup>64</sup>

---

<sup>62</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

<sup>63</sup> Ver Askapena. Eventos. Consulta electrónica.

<sup>64</sup> Ver Askapena. Eventos. Consulta electrónica.

Algo que es importante mencionar es el tema de la financiación económica de dichas oficinas de *Askapena* en el exterior, y más especialmente en América Latina. Como es de suponerse, tener una oficina en el exterior acarrea una serie de costos tanto materiales como inmateriales, y que en este caso en particular al ser una organización que está muy cerca de la ilegalidad sea más difícil. Pero continuamente este tipo de organizaciones encuentran la manera de financiarse de diferentes maneras, siendo la principal la cooperación con organizaciones similares y con partidos políticos, que en este caso son de izquierda (no necesariamente siempre es así, según sea el caso, pueden ser partidos políticos tanto de centro como de derecha también) lo que genera una importante fuente de ingresos, la cual se fundamenta en capacitaciones, seminarios y conferencias por las cuales se cobra el ingreso a las personas que quieran asistir y en los cuales se hacen también colectas donde los civiles pueden aportar de su propio bolsillo.<sup>65</sup>

Todo esto sucede en lo que se conoce como *Herriko Taberna*, unos bares en donde se reúnen las personas que simpatizan con los ideales de la izquierda abertzale y en los cuales se realizan reuniones y se recogen fondos para la financiación de organizaciones como *Askapena*.<sup>66</sup>

Incluso, se han tenido indicios por medio del cual *Askapena* ha sido el puente entre ETA y otro grupo terrorista como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), los cuales se realizaron a partir de la apertura de oficinas en América Latina donde se empezaron a generar unos vínculos muy fuertes entre guerrilleros y etarras como lo describe el periodista Alfredo Rangel en el artículo ‘FARC-ETA-Chávez’<sup>67</sup>, publicado en la revista *Semana* en el cual se muestran los vínculos existentes entre ambas organizaciones terroristas. En el artículo se habla del ciudadano hispano-venezolano Arturo Cubillas quien es señalado por el juez de la Audiencia Nacional Española Eloy Velasco como el contacto entre el grupo vasco

---

<sup>65</sup> Ver Malvar, Aníbal. “Visita a donde beben a la salud de ETA”. *Diario El Mundo*. (Mayo 5 de 2002). Consulta electrónica.

<sup>66</sup> Ver Malvar. “Visita a donde beben a la salud de ETA”. Consulta electrónica.

<sup>67</sup> Ver Rangel, Alfredo. “FARC-ETA-Chávez”. *Revista Semana*. No. 1454 (marzo 13 – 20 de 2010). Consulta electrónica.

ETA y las FARC, quien ha sido encargado de difundir su mensaje político y fundamentalmente de establecer fuertes lazos de cooperación entre ambas organizaciones para obtener un beneficio mutuo. Según un el diario ‘La Razón’ de España, Cubillas se reunió varias veces en Caracas con brigadistas asociados a *Askapena*<sup>68</sup>. Es en este punto, donde el papel del gobierno del Presidente de Venezuela Hugo Chávez, entra en acción, y donde principalmente se cuestionan sus vínculos y apoyo a los dos grupos terroristas.

Los vínculos de Cubillas con ETA-*Askapena* y las FARC se hacen aún más evidentes en la ‘pieza de situación personal’<sup>69</sup> del Magistrado de la Audiencia Nacional Eloy Velasco, en la cual se hace un recuento de la situación del etarra en Venezuela y sus lazos con otras personas vinculadas tanto a *Askapena* como a las FARC. Cubillas ha sido una de las causas de las diferencias políticas y diplomáticas entre los gobiernos de España y Venezuela, ya que el gobierno de Zapatero solicitó la inmediata extradición del etarra y aún el gobierno venezolano no la ha hecho efectiva.<sup>70</sup> Incluso, se ha tenido indicios que el etarra Cubillas tenía planeado atentar contra la vida del Presidente de Colombia del momento Álvaro Uribe Vélez y su antecesor Andrés Pastrana Arango.<sup>71</sup>

También es de relevante importancia el caso del ciudadano hispano-venezolano Arturo Cubillas, quien es pedido en extradición por el gobierno español y que actualmente se encuentra en Venezuela, y cuya solicitud ha sido denegada en varias ocasiones, por lo que las relaciones diplomáticas entre ambas naciones han pasado por uno de los momentos más difíciles de su historia.

Puede que lo anterior parezca un hecho que no tenga mucha relevancia, ya que al tratarse de un problema de derecho internacional privado, entre dos naciones soberanas e independientes no estuviera relacionado ni con ETA ni con *Askapena*.

---

<sup>68</sup> Ver Diario La Razón. “El etarra Cubillas se reunió en Caracas con miembros de Askapena”, (enero 22 de 2011). Consulta electrónica.

<sup>69</sup> Ver Velasco, Eloy. “Pieza de situación personal de Arturo Cubillas Fontán”. En Juzgado Central de instrucción N° 006. Audiencia Nacional. Sumario 75/09. (marzo de 2011). Consulta electrónica.

<sup>70</sup> Ver Diario El Mundo. “El Gobierno solicita a Venezuela la extradición del etarra Arturo Cubillas”, (octubre 29 de 2010). Documento electrónico.

<sup>71</sup> Ver Vinogradoff, Ludmila. “La vida del etarra Cubillas al amparo del gobierno de Chávez”. *Diario ABC*, (Marzo 2 de 2010). Consulta electrónica.

Pero no es así, ya que Cubillas es un declarado etarra, que ha hecho parte de dicha organización por largos años y lo más importante, se han tenido indicios que él era el puente entre las FARC y ETA.

Otro de los vínculos entre ETA y las FARC es la reunión que existió entre el delegado del grupo terrorista colombiano Omar Arturo Zabala Padilla, alias 'Lucas Gualdrón' con delegados de Batasuna y *Askapena* en el año 2006.<sup>72</sup> Dicho encuentro se produjo en el marco de un seminario realizado por estas organizaciones vascas con el fin de promover los intereses de ETA.

En la segunda conversación, Agudo cuenta a 'Thierry' que se ha enterado de que el informático se va a Venezuela y se ofrece para arreglarle un contacto con las FARC, a fin de impartirles un cursillo sobre procedimientos de encriptación de archivos informáticos<sup>73</sup>  
[...] El juez Eloy Velasco notificó el pasado año un auto en el que destacaba la existencia de indicios de la "cooperación" del Gobierno de Hugo Chávez en la alianza de los grupos terroristas ETA y FARC. El nexo de unión en esta alianza sería Arturo Cubillas Fontán, un etarra que trabaja para el Gobierno del líder bolivariano. La sospecha de que ETA ha asesorado a las FARC también proviene de la Policía y del Gobierno colombiano, pese a que Venezuela siempre ha desmentido esta acusación<sup>74</sup>

Todo lo anterior representa los intereses de los brigadistas de *Askapena* al establecer vínculos de cooperación y apoyo con otras organizaciones similares y con otros grupos terroristas como las FARC. Así los miembros de *Askapena* han sido "representantes de todas las organizaciones representativas del denominado MLNV con proyección internacional, que han actuado cumpliendo directrices previamente establecidas por los responsables de ETA para recabar apoyos exteriores a sus reivindicaciones y brindar el del conjunto organizativo del MLNV a organizaciones y entidades implicadas en procesos revolucionarios o de liberación nacional y social"<sup>75</sup>

En cuanto a la posición del juez Velasco sobre *Askapena* y en especial sobre el auto proferido contra el ciudadano hispano-venezolano Arturo Cubillas, el fundador y cabeza de *Askapena* dijo que se trataba de una "criminalización del

---

<sup>72</sup> Ver Diario ABC. "El delegado para Europa de las FARC se reunió con Batasuna y Askapena", (octubre 1 de 2010). Consulta electrónica.

<sup>73</sup> Ver Diario El Mundo. "La Guardia Civil sospecha que los etarras detenidos asesoraron a las FARC", (enero 11 de 2011). Consulta electrónica.

<sup>74</sup> Ver Diario El Mundo. "La Guardia Civil sospecha que los etarras detenidos asesoraron a las FARC". Consulta electrónica.

<sup>75</sup> Ver Diario La Voz Libre. "Un líder de las FARC 'Lucas Gualdrón' participó en unas jornadas organizadas por Batasuna y Askapena", (octubre 1 de 2011). Consulta electrónica.

internacionalismo, en particular del vasco, porque es de las pocas izquierdas a nivel europeo que se sustenta en un proyecto nacional para romper con el subimperialismo español, en este caso. Y concretamente en América tiene mucha influencia este neocolonialismo español".<sup>76</sup>

En esa medida, tal como lo dice José Luis Barbería, ETA se ha acomodado a cada país en el cual tiene presencia por medio de simpatizantes o brigadistas de organizaciones como *Askapena*, y en especial ha logrado establecer vínculos con guerrillas en Centro y Suramérica, con el fin de obtener un mutuo beneficio.

Durante décadas, ETA ha mantenido relaciones, forzosamente clandestinas, con las guerrillas del centro y sur de América, a la búsqueda de una cooperación provechosa, bien para el cobijo de sus activistas huidos -algunos acabarían luchando en Nicaragua o El Salvador-, o para la mutua cooperación en la adquisición de armamento, falsificación de documentos o financiación. La mecánica de contacto establecía el desplazamiento en una primera fase de los abogados y responsables políticos de la ETA civil y, sólo posteriormente, cuando la cobertura parecía segura, la llegada de los clandestinos. Así se anudó la colaboración con el Frente Sandinista de Nicaragua, el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional de El Salvador o las FARC colombianas, uno de cuyos representantes en Europa, que responde al nombre ficticio de Óscar Gualdrón, ha participado en las jornadas internacionalistas organizadas por Askapena en Euskadi y a las que también han asistido Feliciano Vegamonte, diputado del MAS boliviano, y Martin Mac Guinness, ahora viceprimer ministro norirlandés, en nombre del Sinn Féin. Cuando ETA anunció el último "alto el fuego permanente", las FARC saludaron la "valentía del presidente Zapatero y el inicio del diálogo para la solución negociada del conflicto".<sup>77</sup>

En esa medida cuando se habla de la cooperación de dos grupos terroristas por medio de una organización como *Askapena* se puede considerar como un logro, ya que al estar en la ilegalidad y en la clandestinidad, establecer este tipo de contactos se hace muy difícil y limitado, por el temor de ser detectados por las fuerzas policiales o militares.

Así, lo anterior se convierte en un problema de sumo cuidado, que involucra tres naciones España, Venezuela y Colombia, y dos grupos terroristas ETA y las FARC. Esto hace que sea un tema de interés nacional y que sólo una buena diplomacia, y unos buenos diplomáticos pueden resolver. Además de tener el apoyo de la rama judicial de Venezuela para que la extradición del etarra Cubillas sea una realidad y responda ante la justicia española por su actividad terrorista.

---

<sup>76</sup> Ver Diario La Nación de Chile. "Los últimos pasos de Walter Wendelin". Consulta Electrónica.

<sup>77</sup> Ver Barbería. "La acción Exterior Etarra. Las 'embajadas' de ETA". Consulta Electrónica

## **2.6. NEXOS DE ASKAPENA CON GOBIERNOS DE AMÉRICA LATINA, ESPECIALMENTE: VENEZUELA, BOLIVIA, NICARAGUA Y CUBA.**

Actualmente en Venezuela existe la coordinadora Simón Bolívar, simpatizante del gobierno y en especial de la persona del presidente Hugo Chávez, y sobre la cual se tienen indicios de cooperación con *Askapena*. En ese sentido, “Tal y como informó ABC hace unos meses, el MLNV, a través de *Askapena*, un movimiento constituido en 1987 para estrechar entonces lazos con el régimen sandinista que mandaba en Nicaragua, realiza gestiones en varios países iberoamericanos con gobiernos a los que considera próximos (Venezuela, Bolivia, Nicaragua) para extender en ellos la idea de una ETA que lucha por la libertad el pueblo vasco frente a la «España de siempre», identificándola con la que hace 500 años colonizó América”.<sup>78</sup>

De la misma manera se puede observar como “En agosto del pasado año, un grupo de los citados «brigadistas» viajó a Venezuela, donde la Coordinadora Simón Bolívar les abrió las puertas para difundir a través de televisiones, radios y periódicos chavistas, el discurso de que «el proceso de paz» se rompió por culpa del Gobierno Zapatero y que ETA fue el único «agente» que demostró deseos de paz”.<sup>79</sup>

También es de vital importancia decir que “Un importante número de etarras sigue viviendo hoy en Venezuela, donde hace poco más de un año cuatro de ellos estuvieron a punto de conseguir la nacionalidad venezolana para evitar ser extraditados a España. Las quejas del Gobierno español impidieron que se consumara lo que pretendían, pero no que, por esa época, las autoridades venezolanas indemnizarán con 325.000 euros a otros dos miembros de ETA que habían sido entregados a España en 2002 cuando residían «legalmente» en Venezuela”<sup>80</sup>. Esto es de suma importancia, ya que ejemplifica los vínculos existentes entre ETA y algunos sectores venezolanos que simpatizan con sus ideales y que están cooperando mutuamente.

Siguiendo con el tema de Venezuela, el presidente de dicho país Hugo Chávez, manifestó en marzo de 2010 su descontento con las decisiones de la

---

<sup>78</sup> Ver Diario ABC. “El soporte de Askapena en tierras venezolanas”. Consulta electrónica.

<sup>79</sup> Ver Diario ABC. “El soporte de Askapena en tierras venezolanas”. Consulta electrónica.

<sup>80</sup> Ver Diario ABC. “El soporte de Askapena en tierras venezolanas”. Consulta electrónica.

Audiencia Nacional e incluso dijo que si ésta hubiera existido hace 200 años hubieran calificado a Simón Bolívar como terrorista.<sup>81</sup>

En ese sentido, *Askapena* se manifestó de la siguiente manera después de recibir el apoyo indirecto del gobierno venezolano:

«No podemos más que alegrarnos de la dignidad, la solidaridad, la empatía y la ternura que una vez más la República Bolivariana de Venezuela, por boca de su presidente Hugo Chávez Frías, ha demostrado hacia los pueblos». Tras enviar al régimen chavista «un abrazo internacionalista y revolucionario desde *Euskal Herria*», *Askapena* concluye con que «donde un pueblo ve un libertador, un imperio ve un terrorista. Cuando los pueblos nos mostramos ternura, el imperio nos teme: ¡Viva el pueblo colombiano! ¡Viva la Venezuela bolivariana! ¡Gora *Euskal Herria*!». <sup>82</sup>

Otro de los países de la región que ha mostrado su simpatía hacia los intereses de *Askapena* ha sido Nicaragua, y en especial su presidente Daniel Ortega, debido a los indicios que se tienen de que dicho país ha albergado a varios etarras prófugos de las justicias española y francesa. Dicho apoyo no es reciente, viene desde el año 1990, cuando Ortega se vio obligado a dejar el poder, pero antes de hacerlo, otorgó la nacionalidad nicaragüense a 20 etarras para protegerlos de posibles extradiciones. Esto generó fuertes discusiones con el gobierno español quien incluso llegó a decir que Nicaragua era el “santuario de ETA” en América Central.<sup>83</sup>

Debido al cambio de gobierno, la nueva presidenta de Nicaragua Violeta Chamorro emprendió una fuerte acción contra los etarras en Nicaragua entregando a varios de ellos a las autoridades españolas:

Fruto de aquella decisión política fue que el 31 de mayo de 1993 las autoridades de Managua entregaron a España a los sanguinarios etarras Javier María Larreategi Cuadra, «Atxulo»; Francisco Javier Azpiazu, y Sebastián Etxaniz Alkorta, «Sebas» quienes, junto a otros elementos de la banda, habían trabajado para el Ministerio del Interior sandinista. En concreto, «Sebas» fue coautor del asesinato de dos policías nacionales y de la esposa de uno de ellos, embarazada. La matanza la perpetró en colaboración con el pistolero Juan Manuel Inciarte Gallardo, «Jeremías», desde hace pocos días a disposición de la Justicia española y quien, precisamente, también encontró en su día cobijo al amparo del régimen sandinista.<sup>84</sup>

---

<sup>81</sup> Ver Martínez, D. y Pagola, J. “La «ONG» de ETA, feliz por la «ternura, empatía y dignidad» de Chávez”. *Diario ABC*, (marzo 4 de 2010). Consulta electrónica.

<sup>82</sup> Ver Martínez y Pagola. “La «ONG» de ETA, feliz por la «ternura, empatía y dignidad» de Chávez”. Consulta electrónica.

<sup>83</sup> Ver Pagola, Javier. “La Nicaragua de Ortega vuelve a dar refugio a etarras huidos”. En *Diario ABC*, (agosto 31 de 2009). Consulta electrónica.

<sup>84</sup> Ver Pagola. “La Nicaragua de Ortega vuelve a dar refugio a etarras huidos”. Consulta electrónica.

Infortunadamente, desde el regreso al poder de Daniel Ortega en el año 2006, las sospechas sobre el apoyo hacia ETA han surgido nuevamente, en esta ocasión, promovido por *Askapena* la cual ha tenido presencia en Nicaragua desde la década del 90.

Otro dato que alimenta la sospecha es la actitud de *Askapena*, la «ONG» del Movimiento de Liberación Nacional Vasco (MLNV), cuya vanguardia es ETA. Últimamente parece haber excluido Nicaragua de la siniestra «hoja de ruta» que ha ido trazando por el continente Americano. Por el contrario, los «brigadistas» de la «ONG» proetarra han incrementado su actividad en Uruguay, Venezuela, Cuba o Bolivia. Está claro que el objetivo de tanto «misionero» proetarra es buscar apoyos en estos países, aprovechando que hay «terreno abonado».

Otro de los países de la región que podría tener vínculos con *Askapena* es Bolivia, debido a la cercana amistad entre su presidente Evo Morales y el presidente venezolano Hugo Chávez.<sup>85</sup> Si bien el presidente Morales ha negado varias veces tener algún tipo de relación con miembros de ETA, no ha sido claro en todo sentido, ya que según el diario El País de España, en el año 2007 se realizaron varias reuniones en Bolivia con presencia de miembros de *Askapena* en la cual estuvieron altos mandos del gobierno incluido el mismo presidente Morales.<sup>86</sup>

Finalmente, *Askapena* ha tenido que modificar su estrategia de cierta manera, en la medida en que ha cambiado su discurso diciendo que existe una “persecución policial y judicial”<sup>87</sup> en su contra y que dichas acusaciones no tienen fundamento y que simplemente son un montaje. *Askapena* insiste que es una organización sin vínculos con ETA y que sólo buscan el bienestar del pueblo vasco y trabajar por la solidaridad de los pueblos con el fin de beneficiar a todo el pueblo de *Euskal Herria*.

Así lo han manifestado Julen Zulaika y Naiara Bernal, portavoces de *Askapena* quienes han criticado el “carácter fascista” de la policía y la guardia civil española. También han dicho que “no sólo es un ataque a *Askapena*, sino que lo es al

---

<sup>85</sup> Ver Diario ABC. “Evo Morales: "Yo, personalmente, no conozco a ningún miembro de ETA"”, (febrero 22 de 2012). Consulta electrónica.

<sup>86</sup> Ver Diario ABC. “Evo Morales: "Yo, personalmente, no conozco a ningún miembro de ETA"”. Consulta electrónica.

<sup>87</sup> Ver Diario El Mundo. “Askapena denuncia un 'montaje judicial y policial' en su contra”, (octubre 13 de 2010). Consulta electrónica.

movimiento popular en general”<sup>88</sup> y además han manifestado que “no es más que un intento de terminar con la solidaridad entre los pueblos y destrozar el momento del proceso que vive *Euskal Herria* en su camino a la liberación”<sup>89</sup>. Los portavoces han dicho además que el trabajo de *Askapena* se limita únicamente a “un trabajo público de solidaridad internacionalista”<sup>90</sup>, llegando a decir incluso que pese a todas las trabas que les pone la justicia y policía española, no se van a acobardar y no abandonarán sus iniciativas.<sup>91</sup>

---

<sup>88</sup> Ver Diario El Mundo. “Askapena denuncia un 'montaje judicial y policial' en su contra”. Consulta electrónica.

<sup>89</sup> Ver Diario El Mundo. “Askapena denuncia un 'montaje judicial y policial' en su contra”. Consulta electrónica.

<sup>90</sup> Ver Diario El Mundo. “Askapena denuncia un 'montaje judicial y policial' en su contra”. Consulta electrónica.

<sup>91</sup> Ver Diario El Mundo. “Askapena denuncia un 'montaje judicial y policial' en su contra”. Consulta electrónica.

### **3. LOGROS Y LIMITACIONES DE LA DIPLOMACIA PARALELA DE ASKAPENA.**

En este último capítulo se expondrán los logros y las limitaciones de la diplomacia paralela que ha establecido *Askapena* en los últimos años a favor de los intereses de ETA con el fin de realizar una evaluación de los mismos para analizar su efectividad y si se cumplieron los objetivos planeados desde su fundación. Por lo tanto se hará un balance de resultados y se analizará hasta qué medida ha sido *Askapena* útil para los intereses de *Euskal Herria* y en especial para los intereses de ETA.

Cuando *Askapena* inicio sus labores en el año de 1987, el objetivo era claro, establecer una organización que representara los intereses de *Euskal Herria* en el exterior y promoviera la solidaridad de los pueblos con su causa.

Para ello se analizarán tres puntos principalmente, los logros con todos sus aciertos y buenas movidas de *Askapena*, las limitaciones incluyendo todas las fallas de su actividad y los posibles escenarios para el futuro de *Askapena* que con el anuncio del fin de la lucha armada por parte de ETA en octubre del año 2011, que es incierto.

#### **3.1. LOGROS DE ASKAPENA**

En primer lugar es necesario decir que *Askapena* ha conseguido internacionalizar el conflicto de *Euskal Herria* con España y Francia, trascendiendo las fronteras de estos dos países, llegando hasta Estados Unidos, Canadá y América Latina donde ha tenido un papel fundamental debido a la coyuntura de esta región del mundo que ha hecho que los brigadistas de *Askapena* hubieran encontrado un buen lugar para ejercer su actividad diplomática. También *Askapena* ha logrado tener participación en foros internacionales en los cuales sus intereses han sido escuchados y donde ha podido expresar todas sus ideas acerca de la libertad e independencia de *Euskal Herria* como nación soberana con respecto a España.<sup>92</sup>

---

<sup>92</sup> Diario La Vanguardia. "Askapena, el organismo internacionalista "entroncado en el MLNV", (septiembre 28 de 2010). Consulta electrónica.

En esa medida con la creación de oficinas en el exterior y con la incorporación de brigadistas que no son vascos, *Askapena* ha conseguido su objetivo fundamental, el cual es involucrar a diferentes personas, ajenas al conflicto, en su lucha por una nación libre e independiente. Es el caso de la oficina de Argentina, donde muchas personas se han vinculado a la causa de *Euskal Herria*, y no sólo a eso, sino también a diferentes conflictos de la región como el embargo a Cuba, el imperialismo norteamericano, la liberación de Palestina, la colaboración con las guerrillas en Colombia, etc. Y donde incluso la cabeza visible de *Askapena*, Walter Wendelin vivió durante más de un año.<sup>93</sup>

Bajo ese criterio se podría decir que *Askapena* ha tenido un papel importante en la coyuntura en América Latina desde los años noventa, cuando inició su cooperación en Nicaragua de la mano de los Sandinistas en el marco de la revolución.<sup>94</sup> Todo lo anterior se debe a dos razones principalmente, primero el hecho de compartir el mismo idioma (aunque *Askapena* fomenta el uso del vasco como idioma oficial de *Euskal Herria*) y segundo, la noción de “lucha contra el imperialismo” ya sea por parte de España para *Askapena* y de Estados Unidos para América Latina.

En primer lugar el hecho de compartir el mismo idioma y prácticamente la misma cultura con los países de América Latina facilita la labor de los brigadistas ya que las conferencias, seminarios, charlas, coloquios y talleres son en castellano, lo que hace que todos los brigadistas puedan entender. También facilita la labor de difusión del mensaje ya que todos estos son en castellano, sean en papel físico, carteles, volantes, noticias o videos en internet. Y al ser los vascos bilingües en euskera y castellano, la labor de traducción de documentos se hace mucho más sencilla.

En segundo lugar el tema de la cultura y las similitudes facilitan también en gran medida, la actividad de *Askapena* como ministerio de relaciones exteriores de ETA. Lo anterior debido a que se tienen las mismas celebraciones al año, se mantiene

---

<sup>93</sup> Ver Niebieskikwiat, Natasha. “Preocupan los viajes frecuentes de un etarra”. *Diario El Clarín*, (octubre 27 de 2010). Consulta electrónica.

<sup>94</sup> Ver Pagola. “La Nicaragua de Ortega vuelve a dar refugio a etarras huidos”. Consulta electrónica.

la tradición católica en los países y en general al haber sido colonias de España se comparten muchos aspectos. De esa manera, cuando *Askapena* opera desde sus oficinas en cualquier lugar de América Latina es como si lo hiciera desde el mismo País Vasco, lo cual hace que sus brigadistas puedan desplazarse fácilmente entre los diferentes países y seguir trabajando para *Askapena* y para ETA sin problema alguno.

Uno de los ejemplos es nuevamente el caso de Arturo Cubillas, un reconocido etarra con ciudadanía española y venezolana, que como se explicó en el capítulo anterior mantiene relaciones cercanas con el gobierno del presidente Hugo Chávez. Uno de los acontecimientos más recientes en este caso es la vinculación de Cubillas a la Corporación Venezolana de Alimentos<sup>95</sup> cargo que tendrá asegurado hasta el año 2024. Esto puede ser considerado como un logro de *Askapena*, ya que una persona que está pedida en extradición por ser el supuesto puente entre ETA y las FARC, y que ha sido cobijada por el gobierno venezolano y ya no sólo con protección, sino con un trabajo estable por bastante tiempo demuestra el alcance que puede tener la mediación de una organización como *Askapena* en un país como Venezuela. Además según el artículo de prensa de la Gaceta, su salario es superior al del vicepresidente de la República Bolivariana, lo cual refleja la importancia y la influencia de Cubillas al interior del gobierno venezolano.<sup>96</sup>

También es importante mencionar, que este no es el primer cargo que ostenta Cubillas en Venezuela, ya que en el año 2008 fue el responsable de seguridad del Instituto Nacional de Tierras (INTI), donde Cubillas se encargó de realizar expropiaciones especialmente de empresas españolas.

Es evidente la mano de *Askapena* detrás de todos estos acontecimientos, y puede considerarse como uno de los mayores logros ya que lograron impedir la extradición de Cubillas y lograron también obtener su protección y además la asignación de trabajos muy bien remunerados, los cuales le garantizan a Cubillas un futuro prominente en tierras venezolanas. De la misma manera no es el único etarra

---

<sup>95</sup> Ver Diario Intereconomía – Gaceta. “Chávez promociona al etarra Arturo Cubillas”, (abril 8 de 2012). Consulta Electrónica.

<sup>96</sup> Ver Diario Intereconomía – Gaceta. “Chávez promociona al etarra Arturo Cubillas”. Consulta Electrónica.

trabajando en dicho país, según el artículo existen más personas laborando en el INTI y son:

Otros cuatro etarras prestan servicio al INTI. Son Eugenio Barrutiabengoa, que está acusado de diez asesinatos en España. También ejerce responsabilidades en el INTI Luis María Olalde, con un pasado cubierto de sangre, tras haber matado a cuatro personas antes de exiliarse a Venezuela. Martín San Sebastián también trabaja para el Instituto y es responsable de al menos dos asesinatos.

Otro de los etarras residentes en Venezuela es Jesús Ricardo Urteaga, acusado de cuatro crímenes. En este departamento también estuvo José Lorenzo Ayestarán, que cometió tres asesinatos y pudo ser detenido en 2010 tras viajar a Francia para reincorporarse a ETA.<sup>97</sup>

Cuando se habla de diplomacia paralela no sólo se hace referencia a la presencia de brigadistas y apertura de oficinas en otros países, el concepto va mucho más allá y es más amplio. Es poder lograr establecer lazos de cooperación y ayuda con organizaciones similares, ONG's e incluso en algunos casos es poder tener el apoyo de gobiernos legítimamente constituidos, los cuales dan libre acción a organizaciones como *Askapena*.

### **3.2. LIMITACIONES DE ASKAPENA**

En ese sentido se puede analizar una de las limitaciones más importantes que tiene esta organización y es la falta de apoyo por parte de gobiernos, especialmente en América Latina, ya que los ideales de *Askapena* no son compartidos por la mayoría de la población, sino que por el contrario, hacen parte de una minoría. Además, pese a tener un cierto apoyo, no es suficiente y no logra llenar las expectativas de la organización siendo la principal, lograr el reconocimiento de *Euskal Herria* como nación independiente de España.

Para lograr lo anterior es necesario tener un fuerte apoyo internacional, contar con el apoyo de gobiernos para generar esa “conciencia” que se requiere para obtener la independencia de un territorio de un Estado, como ha sido el caso de Palestina a lo largo del siglo XX.

Cuando se habla de limitaciones de la diplomacia, dicho concepto aplica también para la diplomacia tradicional que ejerce un Estado legítimamente

---

<sup>97</sup> Ver Diario Intereconomía – Gaceta. Artículo. Chávez promociona al etarra Arturo Cubillas. Consulta electrónica.

constituido, en la medida en que siempre se van a tener dificultades de tipo político, diferencias con los gobiernos e incluso problemas de tipo logístico como falta de recursos económicos y personal administrativo.

Con *Askapena* sucede lo mismo, e incluso en mayor medida, ya que al ser una ONG tiene mayores dificultades para obtener recursos para su financiamiento. Además tiene la constante necesidad de tener más brigadistas en los diferentes países en los cuales tiene presencia con el fin de poder llegar a más personas y poder difundir su mensaje.

Estos problemas generan una gran limitación en el funcionamiento de *Askapena* ya que su actividad queda condicionada a factores externos, haciendo referencia principalmente al dinero para sus actividades.

Por otro lado existe también el problema ideológico que maneja una organización como *Askapena*, la cual tiene un fuerte contenido de nacionalismo e independentismo<sup>98</sup> el cual es de difícil penetración en varios sectores de la población, por lo que el trabajo que deben realizar los brigadistas para poder “convencer” a la gente de unirse es mucho más fuerte.

En esa medida el trabajo de *Askapena* se hace más difícil, ya que esa labor de convencimiento es bastante complicada de realizar. Sin embargo, debido a la coyuntura política de América Latina y al constante descontento que existe por el imperialismo de Estados Unidos en la región, la pobreza, la desigualdad social e incluso algunos visos de independentismo al interior de algunos Estados como Santa Cruz en Bolivia<sup>99</sup> por ejemplo, hacen que las ideas de *Askapena* tengan una mayor influencia en las personas que comparten sus ideales políticos.

Así, cuando una persona interesada en colaborar con *Askapena*, empieza a enterarse de cómo funciona la organización, las actividades que realizan, y la manera en que recogen los fondos para su financiamiento.

En ese momento, y debido al gran desconocimiento que existe en América Latina sobre la situación que se vive en el País Vasco y su rol como Comunidad

---

<sup>98</sup> Ver GARRALDA ARIZCUN, JOSÉ FERMÍN. “Orígenes e Ideología del Nacionalismo Vasco”, 2001. p 161. Documento electrónico.

<sup>99</sup> Ver BBC News. “Referendo de Bolivia”. 2008. Consulta Electrónica.

Autonómica al interior del Estado español, empieza una campaña de promoción por parte de *Askapena* de los intereses de *Euskal Herria* y en menor medida pero no menos importante, de los intereses de ETA.

Asimismo, empieza una constante campaña de desprestigio del gobierno español y su posible imperialismo sobre *Euskal Herria* que no permite a dicha región florecer y desplegar todo su esplendor tal y como lo reclama *Askapena*. Este es uno de los puntos más importantes donde posiblemente *Askapena* tenga el puente y el lazo más cercano con América Latina en la cual se comparte la noción de “Imperialismo” y es en este punto donde las personas interesadas en cooperar con *Askapena* encuentran la posibilidad perfecta de hacerlo, especialmente si se comparten las mismas ideas que generalmente están ligadas a ideologías políticas de izquierda e izquierda radical.<sup>100</sup>

De la misma manera se empiezan a promocionar diferentes conflictos aparte que el de *Euskal Herria* y España, como por ejemplo el de Palestina e Israel, y más específicos aún como los que existen en América Latina y donde *Askapena* es especialista en estar del bando revolucionario y se adaptan dependiendo del país que se trate, así, en Colombia apoyarán la lucha armada de la guerrilla de las FARC, en Cuba estarán del lado de la revolución de los hermanos Castro, en Venezuela al lado de las milicias Bolivarianas, en Perú darán apoyo a la guerrilla casi extinta de Sendero Luminoso, en México estarán a favor de las guerrillas de Chiapas etc.<sup>101</sup> Siempre con el mismo argumento de un “Estado Opressor” que no representa los intereses de la mayoría de sus habitantes y por esa razón surgen esos grupos rebeldes (en algunos casos terroristas) que sí representan esos intereses y por dicha razón *Askapena* extiende su mano de solidaridad con ellos para combatir ese posible imperialismo que se vive en los países de América Latina, con claro énfasis en el realizado por Estados Unidos en la región, especialmente en países como Cuba.

En ese sentido, se puede decir que esa capacidad que tiene *Askapena* de adaptarse al país en el que se encuentre es un logro, ya que cada país tiene una

---

<sup>100</sup> Ver Montero, Manuel. “De la Nación Vasca”. *Diario El País*, (Junio 22 de 2005). Consulta electrónica.

<sup>101</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

coyuntura diferente y unas condiciones especiales que lo diferencian de los demás, pero siempre compartiendo intereses comunes, especialmente en una región como América Latina, tiene muchas cosas en común como la desigualdad social, la inequidad en la repartición de los recursos y la búsqueda del desarrollo lo que generan el ambiente perfecto para que organizaciones como *Askapena* tengan cabida en la región.

Lo que es relevante en este punto es mirar hacia atrás y hacer un balance de la gestión de *Askapena* en América Latina y observar sus principales fortalezas y debilidades de ésta en la región. Y en ese sentido el principal acontecimiento que ha ocurrido durante los últimos años fue el inicio de las celebraciones del bicentenario de la independencia de España de algunos países de la región como Colombia, Venezuela y Ecuador entre otros. Esa coyuntura ha hecho que *Askapena* se sienta más cómoda en la región debido a que se comparten los mismos ideales que dicha organización, profesa, y es mucho más fácil para ellos encontrar apoyo y financiamiento para su operación.

Existe una noción muy importante que maneja *Askapena* en su discurso y es la “solidaridad de los pueblos” por medio de la cual apelan a estar unidos, especialmente en tiempos difíciles como lo es la búsqueda de la independencia, que en este caso se reduce al caso de *Euskal Herria* y España.

En este punto se demuestra la estrecha relación entre *Askapena* y América Latina y en el cual se muestran los principales acontecimientos que han ocurrido en la región y donde *Askapena* ha tendido participación, así fuera simplemente con tener presencia en los diferentes países; tanto con oficinas como con brigadistas.

Así mismo es interesante el concepto que maneja *Askapena* de “segunda independencia” concepto que existe desde hace relativamente poco y el cual se habla que algunas de las principales empresas que tienen presencia en América Latina son españolas, lo que genera una nueva interdependencia hacia el país ibérico tal y como se muestra en la siguiente cita:

El internacionalismo vasco jamás ha escondido su compromiso solidario por aquellos países. Jamás ha dejado de acompañar a los países latinoamericanos que luchan por su segunda independencia. De aquí, del pueblo Vasco, han salido miles en todos estos años

para acompañar - en sus luchas - a esos pueblos. Askapena ha estado ahí, compartiendo vicisitudes con los pueblos del Sur. Nunca han escondido su internacionalismo porque en Askapena se sabe que para ser revolucionario, el internacionalismo, es la base primera y fundamental para construir férulas permanentes entre los pueblos, vasos comunicantes de una solidaridad, que ahora, puede, es y debe de ser reciproca.<sup>102</sup>

De la misma manera, el discurso de *Askapena* está centrado en contra del imperialismo que se vive en América Latina, que según dicha organización proviene de dos bandos, primero de Estados Unidos, y segundo de España con su “nueva colonización” por parte de empresas, especialmente las del sector bancario.

Eso es lo que le pone nervioso a los imperios, que el internacionalismo y la solidaridad se irradian. Oír en boca de presidentes latinoamericanos, sea del color político que sea, pero oírles gritar ¡viva la independencia de...! Les pone nerviosos. Sabe el imperio que está construido en arenas movedizas. Sabe el imperio que el grito de independencia es contagioso. Sabe el imperio que ese grito hace que los otros pueblos se solidaricen, porque quienes luchan por la independencia de su nación, el internacionalismo, es parte esencial para gritar a una sola voz, independencia o/edo Independentzia, como dice el poeta, “una gota con ser gota, con otra se hace aguacero”. A eso le tiene miedo el imperio a la independencia. Y pondrá todas las excusas posibles, aunque, éstas no tengan ni un atisbo de coherencia.<sup>103</sup>

Como se lee en lo anterior, queda demostrado que el discurso de *Askapena* se basa en dos conceptos fundamentales, el internacionalismo y la solidaridad de los pueblos, conceptos según los cuales, se basa su actividad. Si bien lo anterior es tomado de una página web a fin a *Askapena*, se demuestran claramente las ideas de dicha organización.

Lo que es remarcable es la insistencia de la organización en decir que han estado presentes en los momentos más importantes de la historia actual de América Latina. Para una persona que comparta los mismos intereses de *Askapena*, y lea uno de estos artículos puede quedar cautivado por los ideales que profesa dicha organización, lo cual muestra la profunda carga ideológica que maneja, lo que puede generar más apoyo, más vinculación de brigadistas, más dinero para su financiamiento etc.

---

<sup>102</sup> Ver Kaos en la Red. “América latina, Azkapena y la independencia de los pueblos”, (septiembre 30 de 2010). Consulta electrónica.

<sup>103</sup> Ver Kaos en la Red. “América latina, Azkapena y la independencia de los pueblos. Consulta electrónica”.

Es en este punto cuando estos acontecimientos, aunque parezcan pequeños, reflejan el alcance que puede tener el mensaje de *Askapena* en la sociedad civil, especialmente en las personas que comparten los mismos ideales y que se pueden llegar a sentir atraídos por dicha organización.

En esa medida, ese discurso fuerte, conciso y particular de *Askapena* en América Latina puede ser considerado como un logro, ya que puede generar grandes consecuencias en el ideario de la sociedad civil, y como se ha dicho anteriormente, la coyuntura de la región permite eso, que ese mensaje cale en mayor medida en las personas descontentas con el status quo y que buscan reivindicar intereses diferentes a los que promueve el Estado como es el caso de la guerrilla colombiana de las FARC.

Sin embargo, todo lo anterior puede resultar siendo un arma de doble filo, ya que la convocatoria que puede tener este mensaje en algunas ocasiones no pasa de manifestaciones de un grupo de personas y brigadistas de *Askapena* en las calles de alguna ciudad del País Vasco o alguna de América Latina manifestando en contra de algún objeto en particular, como es el caso de Palestina Libre, la situación en Colombia, el embargo contra Cuba etc.<sup>104</sup>

También estas convocatorias pueden recalar en conferencias en las cuales se discuten los mismos temas que promueve *Askapena* que finalmente pueden llegar a convertirse en foros o reuniones de amigos que no generan un impacto fuerte en la sociedad civil.

Uno de los temas más importantes y que puede llegar a generar confusión para los intereses de *Askapena* es el fin de la lucha armada anunciada por ETA en Octubre de 2011<sup>105</sup>, razón por la cual una organización que representa sus intereses puede llegar a ser contraproducente y terminar con su disolución. También puede ocurrir que *Askapena* cambie su discurso, lo cual es improbable y difícil, ya que si por el camino de la lucha armada y por medio del terrorismo empleado por ETA por más de 40 años no funcionó, si por la vía política por medio de la creación de partidos

---

<sup>104</sup> Ver Barbería. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Consulta electrónica.

<sup>105</sup> Ver Diario El País. “ETA pone fin a 43 años de terror”, (octubre 21 de 2011). Consulta electrónica.

políticos como Batasuna tampoco funcionó, las alternativas disponibles para la posible independencia de *Euskal Herria* de España son cada vez menores.

Lo anterior puede ser considerado como la mayor limitación para el funcionamiento de *Askapena* en los años venideros, ya que quedarán como una ONG que representa los intereses de *Euskal Herria* en el exterior y que tímidamente hace lo mismo con ETA, pero al no tener una cabeza visible y unos objetivos claros, puede llevar al colapso a ésta ONG con más de 25 años de historia.

Si bien lo que se anunció fue el fin de la lucha armada y no de la organización terrorista ETA como tal, no deja de ser un acontecimiento importante para los intereses de *Askapena*, ya que al ser la base del funcionamiento de dicha organización, ésta quedaría sin su soporte esencial, y al ser su ministerio de relaciones exteriores, ya no tendría la necesidad de seguir representando sus intereses.

Sin embargo, aún tendrían cabida ciertas personas afines a ETA, etarras mismos, vascos independentistas que querrán seguir con la lucha, así no sea armada, y empezar por medio de *Askapena* a generar una gran campaña mundial a favor de los intereses de *Euskal Herria* como nación independiente, tal y como ha sucedido con organizaciones que reivindican los intereses de Palestina, Chechenia y Sudán del Sur entre otros.

En esa medida es necesario generar un gran movimiento pro-independencia vasca, que sea cohesionado, unido y que busque los mismos ideales en el exterior principalmente, ya que obtener la independencia de una región de un Estado no es fácil, y debido al apoyo de la comunidad internacional ha sido posible en casos como el del Sudán del Sur a manera de ejemplo.<sup>106</sup> Si bien el caso Vasco es diferente, comparte similitudes con otros casos de independentismo al interior de un Estado. Sin embargo no todos los vascos pretenden los mismos intereses de *Askapena*, partidos políticos como Batasuna o la misma ETA, ya que según encuestas realizadas durante los últimos años en las cuales más del 50% de la población se declara a favor de

---

<sup>106</sup> Ver Diario El Informador. “Sudán del Sur un País Independiente”, (julio 10 de 2011). Consulta electrónica.

seguir perteneciendo a España y donde también un número elevado de personas está en contra en la realización de referéndums de este tipo.<sup>107 108 109 110</sup>

Finalmente se puede ver como una organización como *Askapena* con personal y recursos limitados puede llegar a consolidarse como el aparato diplomático de una organización terrorista como ETA, y cómo puede llegar a obtener logros importantes en su gestión, principalmente vinculado a la ayuda de etarras en el exterior y a la generación de conciencia en la sociedad civil con el fin de lograr su objetivo principal, la independencia y el reconocimiento de *Euskal Herria* como Estado independiente de España.

---

<sup>107</sup> Ver Diario 20 Minutos. “Un 26% de vascos está de acuerdo con la independencia, un 28% en contra y el resto... según sondeo del Gobierno Vasco”, (enero 3 de 2007). Consulta electrónica.

<sup>108</sup> Ver Diario 20 Minutos. “El 38% de los vascos votaría a favor de la independencia, según un sondeo”, (agosto 28 de 2006). Consulta electrónica.

<sup>109</sup> Ver Diario Vasco. “«Convocaré un referéndum por la independencia de Euskadi si lo reclama la mayoría de los guipuzcoanos»”, (junio 25 de 2011). Consulta electrónica.

<sup>110</sup> Ver Diario La Voz de Barcelona. “Bildu anuncia que convocará un referendo para la independencia del País Vasco a corto plazo”, (junio 25 de 2011). Consulta electrónica.

#### 4. CONCLUSIONES

A lo largo del presente estudio de caso se ha podido observar el funcionamiento de *Askapena*, la ONG que representa los intereses de ETA en el mundo y que funciona como su Ministerio de Relaciones Exteriores por medio de oficinas y brigadistas en el exterior.

*Askapena* se ha consolidado como el aparato diplomático de ETA durante los últimos 25 años, representando sus intereses en el exterior por medio de la apertura de oficinas diplomáticas en el extranjero, principalmente en América Latina, por medio de las cuales difunden los mensajes y los ideales de ETA con el propósito de vincular a más personas a su lucha para obtener el apoyo y generar conciencia acerca de la independencia de *Euskal Herria* y su creación como Estado libre e independiente.

Dichas oficinas funcionan como la embajada de cualquier país, con un personal de apoyo (brigadistas) que simpatiza con los intereses de ETA, que trabaja para *Askapena* y que difunde el mensaje del grupo vasco por medio de seminarios, conferencias, coloquios, charlas y la organización de marchas colectivas en las cuales se cita a miembros de la sociedad civil con el fin de presentar una posición en cuanto a un tema en especial, ya sea en cuanto a la coyuntura de *Euskal Herria* o a un tema nacional dependiendo del país en el que se realice.

Lo anterior, podría ser considerado como uno de los logros más grandes de *Askapena*, ya que debido a su limitación financiera y de personal, ha conseguido tener varias oficinas en América Latina que funcionan como sus embajadas en los países en donde se encuentran, y donde se realizan alianzas con organizaciones similares que en este caso, son generalmente de ideologías de izquierda.

Sin embargo, este acontecimiento que ha sido la principal estrategia de operación utilizada por *Askapena* a lo largo de sus 25 años de historia, no ha mostrado resultados visibles y cuantificables para la organización, en la medida en que no se ha generado una conciencia en los demás miembros de la sociedad civil; vascos o no, españoles o no, y extranjeros o no, con el fin de llamar su atención para

que se vinculen a la causa de *Askapena* que es la independencia de *Euskal Herria* y su creación como Estado libre e independiente.

De la misma manera, *Askapena*, como aparato diplomático del grupo vasco ETA, ha conseguido difundir el mensaje de dicha organización en los diferentes países de América Latina y ha servido como puente con otras organizaciones similares. La representación de esto se refleja con los vínculos entre ETA y las FARC por medio del etarra Arturo Cubillas, ciudadano hispano-venezolano, quien ha sido el lazo para contactar a ambas organizaciones terroristas. Cubillas ha sido protegido por *Askapena*, quien le ha facilitado su actividad como contacto, y que incluso por sus vínculos con el gobierno venezolano, logró establecerse en dicho país y obtener protección y trabajo para su futuro.

Esto muestra la capacidad de *Askapena* para establecer vínculos con otras organizaciones e incluso otros gobiernos de la región, lo cual sirve como ejemplo del rol diplomático que cumple dicha organización, en los países en los que tiene presencia. Esto puede ser comparado con cualquier acuerdo que pueda tener la embajada de cualquier Estado en otro, especialmente en temas sensibles de derecho internacional público como asilos políticos o diplomáticos, que *grosso modo*, es lo que sucede con Arturo Cubillas en Venezuela.

Igualmente, el rol de una persona como Walter Wendelin, la cabeza visible y más importante de *Askapena*, el cual ha logrado establecer una organización con más de 25 años de historia, que a pesar de vivir al borde de la ilegalidad y de ser perseguida por autoridades policiales y judiciales tanto en España como en otros países, haya logrado subsistir con el pasar de los años, llegando a tener operaciones en diferentes países de América Latina, consolidando así su rol como agente diplomático de ETA.

Esto se debe a la labor de las oficinas de *Askapena* en los países de América Latina y en especial a la labor cumplida por sus brigadistas quienes están siempre comprometidos con la organización y que se esfuerzan en su trabajo con el fin de persuadir a la sociedad civil que *Euskal Herria* por toda su tradición histórica, su

lengua, su cultura, sus tradiciones y demás, debe ser una Estado independiente de España.

Finalmente el presente trabajo aspira servir como ejemplo de lo que una organización como *Askapena* puede llegar a ser capaz como aparato diplomático paralelo. Ya que este modelo podría ser imitado en otros países con conflictos internos como es el caso de Colombia y la guerrilla de las FARC, que puede tomar el caso de *Askapena* como base para crear una organización similar. En ese sentido, se pretende dejar este estudio de caso como base para futuras investigaciones sobre diplomacia paralela en la disciplina de las relaciones internacionales.

Por último, este estudio de caso pretende dejar el cuestionamiento acerca del futuro de *Askapena*, debido al anuncio hecho por ETA en Octubre de 2011 en el cual anunciaban el fin de su lucha armada, lo cual genera incertidumbre sobre su futuro, y si bien es muy prematuro para hablar de el fin definitivo de ETA, lo que sí es claro, es el posible cambio de estrategia que debe hacer *Askapena* para seguir funcionando y buscando el objetivo inicial de lograr la independencia de *Euskal Herria* por otros medios que no sean violentos ni los pregonados por ETA.

## BIBLIOGRAFÍA

Elorza, Antonio. *La Historia de ETA*. Madrid: Ediciones Temas de Hoy, 2006.

Nicolson, Harold. *La Diplomacia*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 1994.

Nye, Joseph. *Soft Power: The means to success in world politics*. New York: Ed. Publiaffairs, 2002.

Parsons, Talcot, *El sistema de las sociedades modernas*. México D.F.: Trillas, 1974.

### Capítulo o artículos en libro

Herrerin, Ángel y Aviles, Juan (Eds). “Introducción ¿Qué es el Terrorismo?”. En: Aviles, Juan (ed). *El Nacimiento del Terrorismo en Occidente*. Madrid: Siglo XXI de España editores S.A, 2008. IX-X.

### Artículos de en publicaciones periódicas académicas

Herzboilzheimer, Kristian, “Diplomacia ciudadana en conflictos armados: el caso de Colombia”. *Revista trimestral latinoamericana y Caribeña*. No. 8. Vol. 2. (2004). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: [http://www.revistafuturos.info/futuros\\_8/colombia\\_1.htm](http://www.revistafuturos.info/futuros_8/colombia_1.htm)

Garralda Arizcun, José Fermín. “Orígenes e Ideología del Nacionalismo Vasco”. *Fundación Elías Tejada*. Consulta realizada en abril de 2012. Documento Electrónico. Disponible en la página web: <http://www.fundacioneliasdetejada.org/Documentacion/Anales/PDF%20ANALES%202007/ANA07-161-244.pdf>

Langhorne, Richard. "Diplomacy of Non-State actors". *Diplomacy & Statecraft*. Vol. 16. Issue. 2. (Junio de 2005). pp. 331-339. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <http://ovidspnm.ovid.com.ez.urosario.edu.co/MuseSessionID=f686b5fe5ff98344ffbd318af4dae3/MuseHost=web.ebscohost.com/MusePath/ehost/detail?sid=8db4f492-0606-4719a80da0fb3aa5c11e%40sessionmgr12&vid=1&hid=25&bdata=JnNpdGU9ZWwhvc3QtbGl2ZQ%3d%3d#db=a9h&AN=17539707>

Molano Rojas, Andrés. "El nombre y la cosa: aportes al debate definicional sobre el terrorismo". *Centro de Investigación en Guerra Asimétrica (CIGA). Perspectivas en Inteligencia*. Bogotá D.C: Editorial, Escuela de Inteligencia y C/I BG Ricardo Charry Solano. (2009). pp. 97-116

Lecours, André. "Paradiplomacy: Reflections on the Foreign Policy and International Relations of Regions". *International Negotiation*. Kluwer Academic Publishers No. 7. (2002). pp. 91-114.

Oviamionayi, Victor. "Diplomacia pública en la bibliografía actual". *Ámbitos*. No. 11-12, (Segundo semestre de 2004). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <http://grupo.us.es/grehcco/ambitos11-12/iyamu.pdf>

Radabán Molina, David Y Onofrio Iglesias, Marcela. "Noopolitik, Diplomacia Pública y Soft Power en la Sociedad Informativa". *Centro de Estudios de Relaciones Internacionales de Argentina*. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.caei.com.ar/es/programas/teoria/22.pdf>

Zeraoui, Zidane. "La diplomacia paralela y las relaciones internacionales de las regiones". *Revista Desafíos*, Universidad del Rosario. No. 1 Vol. 23. (Primer semestre de 2011). pp. 59-96.

## Artículos de en publicaciones periódicas no académicas

Askapena. Quiénes somos. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página web: <http://www.askapena.org/?q=es/node/1>

Barbería, José Luis. “La acción exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. *Diario El País*, (junio 1 de 2008). Consulta Realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web [http://www.elpais.com/articulo/reportajes/embajadas/ETA/elpepusocdmg/20080601elpdmgrep\\_1/Tes](http://www.elpais.com/articulo/reportajes/embajadas/ETA/elpepusocdmg/20080601elpdmgrep_1/Tes)

Bengoetxea, Juan. “Reportaje del Movimiento Nacionalista Vasco”. *Diario Gara*, (marzo 15 de 2008). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web <http://www.gara.net/paperezkoa/20080315/67579/es/MLNV>

Diario 20 Minutos. “La Audiencia considera que Ekin formaba parte de las ‘entrañas’ y el ‘corazón’ de ETA”, (diciembre 20 de 2007). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web <http://www.20minutos.es/noticia/324092/0/incidentes/caso/ekin/>

Diario 20 Minutos. “Un 26% de vascos está de acuerdo con la independencia, un 28% en contra y el resto... según sondeo del Gobierno Vasco”, (enero 3 de 2007). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.20minutos.es/noticia/187938/3/sondeo/gobierno/vasco/>

Diario 20 Minutos. “El 38% de los vascos votaría a favor de la independencia, según un sondeo”, (agosto 28 de 2006). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.20minutos.es/noticia/147900/0/vascos/independencia/sociometro/>

Diario ABC. “Garzón tramita la disolución de Xaki al confirmar su «vinculación» a ETA”  
*Diario ABC*, (marzo 8 de 2001). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-08-03-2001/abc/Nacional/garzon-tramita-la-disolucion-de-xaki-al-confirmar-su-vinculacion-a-eta\\_16783.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-08-03-2001/abc/Nacional/garzon-tramita-la-disolucion-de-xaki-al-confirmar-su-vinculacion-a-eta_16783.html)

Diario ABC. “Walter Wendelin, el «embajador» de Batasuna en Latinoamérica”, (septiembre 28 de 2010). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.abc.es/20100928/espana/walter-wendelin-201009280747.html>

Diario ABC. “Del «santuario» a la cooperación de Francia en la lucha contra ETA”, (marzo 28 de 2006). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-28-03-2006/abc/Nacional/del-santuario-a-la-cooperacion-de-francia-en-la-lucha-contra-eta\\_142912304192.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-28-03-2006/abc/Nacional/del-santuario-a-la-cooperacion-de-francia-en-la-lucha-contra-eta_142912304192.html)

Diario ABC. “El delegado para Europa de las FARC se reunió con Batasuna y Askapena”, (octubre 1 de 2010). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.abc.es/20101001/espana/farc-batasuna-201010010942.html>

Diario ABC. “El soporte de Askapena en tierras venezolanas”, (febrero 24 de 2008). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-24-02-2008/abc/Nacional/el-soporte-de-askapena-en-tierras-venezolanas\\_1641670588322.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-24-02-2008/abc/Nacional/el-soporte-de-askapena-en-tierras-venezolanas_1641670588322.html)

Diario ABC. “Evo Morales: "Yo, personalmente, no conozco a ningún miembro de ETA"”, (febrero 22 de 2012). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-22-02-2007/abc/Internacional/evo-morales-yo-personalmente-no-conozco-a-ningun-miembro-de-eta\\_1631628042195.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-22-02-2007/abc/Internacional/evo-morales-yo-personalmente-no-conozco-a-ningun-miembro-de-eta_1631628042195.html)

Diario El Informador. “Sudán del Sur un País Independiente”, (julio 10 de 2011). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.informador.com.mx/internacional/2011/305906/6/sudan-del-sur-un-pais-independiente.htm>

Diario El Mundo. “ETA La Dictadura del Terror”, (2009). Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/eta/historia/index.html>

Diario El Mundo. “Procesan a 5 dirigentes de Askapena por dar 'proyección internacional' a ETA”, (septiembre 6 de 2011). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/elmundo/2011/09/06/espana/1315317683.html>

Diario El Mundo. “El Gobierno solicita a Venezuela la extradición del etarra Arturo Cubillas”, (octubre 29 de 2010). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/elmundo/2010/10/29/espana/1288355375.html>

Diario El Mundo. “Francisco Javier López Peña 'Thierry', el jefe político y militar de la banda terrorista ETA”, (mayo 21 de 2008). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/05/21/espana/1211323933.html>

Diario El Mundo. “La Guardia Civil sospecha que los etarras detenidos asesoraron a las FARC”, (enero 11 de 2011). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/elmundo/2011/01/11/espana/1294742071.html>

Diario El Mundo. “Askapena denuncia un 'montaje judicial y policial' en su contra”, (octubre 13 de 2010). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/elmundo/2010/10/13/paisvasco/1286970328.html>

Diario El País. “ETA pone fin a 43 años de terror”, (octubre 21 de 2011). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: [http://politica.elpais.com/politica/2011/10/19/actualidad/1319056094\\_153776.html](http://politica.elpais.com/politica/2011/10/19/actualidad/1319056094_153776.html)

Diario Intereconomía – Gaceta. “Chávez promociona al etarra Arturo Cubillas”, (abril 8 de 2012). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.intereconomia.com/noticias-gaceta/politica/chavez-coloca-etarra-cubillas-empresa-que-controla-bienes-expropiados-espan>

Diario La Nación de Chile. “Los últimos pasos de Walter Wendelin”, (agosto 1 de 2010). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.lanacion.cl/noticias/site/artic/20100731/pags/20100731203112.html>

Diario La Razón. “El Etarra Cubillas se reunió en Caracas con miembros de Askapena”, (enero 22 de 2011). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web <http://www.larazon.es/noticia/1881-el-etarra-cubillas-se-reunio-en-caracas-con-miembros-de-askapena>

Diario La Voz de Barcelona. “Bildu anuncia que convocará un referendo para la independencia del País Vasco a corto plazo”, (junio 25 de 2011). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en <http://www.vozbcn.com/2011/06/25/77959/bildu-referendo-independencia-vasco/>

Diario La Vanguardia. “Askapena, el organismo internacionalista "entroncado en el MLNV””, (septiembre 28 de 2010). Consulta realizada en abril de 2012.

Disponible en la página web:  
<http://www.lavanguardia.com/politica/20100928/54013802224/askapena-el-organismo-internacionalista-entroncado-en-el-mlnv.html>

Diario La Voz Libre. “Un líder de las FARC 'Lucas Gualdrón' participó en unas jornadas organizadas por Batasuna y Askapena”, (octubre 1 de 2010). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web:  
<http://www.lavozlibre.com/noticias/ampliar/120941/un-lider-de-las-farc-lucas-gualdron-participo-en-unas-jornadas-organizadas-por-batasuna-y-askapena>

Diario Vasco. “«Convocaré un referéndum por la independencia de Euskadi si lo reclama la mayoría de los guipuzcoanos»”, (junio 25 de 2011). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web:  
<http://www.diariovasco.com/v/20110625/politica/convocare-referendum-independencia-euskadi-20110625.html>

Especiales: Laberinto Boliviano. *BBC News*, (mayo 6 de 2008). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web:  
[http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/2008/referendo\\_bolivia/default.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/2008/referendo_bolivia/default.stm)

Fernández Barbadillo, Pedro. “El Ministerio Etxarra de asuntos exteriores”. En *Grupo de Asuntos Estratégicos*, (octubre 13 de 2010). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web  
[http://www.gees.org/articulos/el\\_ministerio\\_etarra\\_de\\_asuntos\\_exteriores\\_8176](http://www.gees.org/articulos/el_ministerio_etarra_de_asuntos_exteriores_8176)

Gobierno De Chile. “Programa de cooperación descentralizada. Escuela Virtual. Diplomacia: derecho y práctica”. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web  
[http://www.cooperaciondescentralizada.gov.cl/escuela/1513/article-68745.html#h2\\_2](http://www.cooperaciondescentralizada.gov.cl/escuela/1513/article-68745.html#h2_2)

Kaos en la Red. “América latina, Askapena y la independencia de los pueblos”, (septiembre 30 de 2010). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://old.kaosenlared.net/noticia/america-latina-askapena-independencia-pueblos>

Malvar, Aníbal. “Visita a donde beben a la salud de ETA”. *Diario El Mundo*, (mayo 5 de 2002). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/cronica/2002/342/1020673116.html>

Martínez, D. y Pagola J. “La «ONG» de ETA, feliz por la «ternura, empatía y dignidad» de Chávez”. *Diario ABC.es*, (marzo 4 de 2010). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-04-03-2010/abc/Nacional/la-ong-de-eta-feliz-por-la-ternura-empatia-y-dignidad-de-chavez\\_1134220956662.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-04-03-2010/abc/Nacional/la-ong-de-eta-feliz-por-la-ternura-empatia-y-dignidad-de-chavez_1134220956662.html)

Montero, Manuel. “De la Nación Vasca”. *Diario El País*, (junio 22 de 2005). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: [http://elpais.com/diario/2005/06/22/opinion/1119391207\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2005/06/22/opinion/1119391207_850215.html)

Niebieskikwiat, Natasha. “Preocupan los viajes frecuentes de un etarra”. *Diario El Clarín* (octubre 27 de 2010). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: [http://www.clarin.com/politica/Preocupan-viajes-frecuentes-etarra\\_0\\_361163920.html](http://www.clarin.com/politica/Preocupan-viajes-frecuentes-etarra_0_361163920.html)

Pagola, Javier. “La Nicaragua de Ortega vuelve a dar refugio a etarras huidos”. *Diario ABC*, (agosto 31 de 2009). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-31-08-2009/abc/Nacional/la-nicaragua-de-ortega-vuelve-a-dar-refugio-a-etarras-huidos\\_1023721858486.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-31-08-2009/abc/Nacional/la-nicaragua-de-ortega-vuelve-a-dar-refugio-a-etarras-huidos_1023721858486.html)

Partido Nacionalista Vasco (PNV). Quiénes somos. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página web: [http://www.eaj-pnv.com/esp/conoce\\_quienes.php](http://www.eaj-pnv.com/esp/conoce_quienes.php)

Quiñonero, Juan Pedro. “El «santuario francés» de nunca acabar”. *Diario ABC*, (junio 26 de 2011). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.abc.es/20110626/espana/abci-santuario-frances-201106260237.html>

Rangel, Alfredo. “FARC-ETA-Chávez”. *Revista Semana*. No. 1454 (marzo 13 – 20 de 2010). Consulta realizada en Septiembre de 2011. Disponible en la página web <http://www.semana.com/opinion/farcetachavez/136289-3.aspx>

Terra. “Garzón procesa a 16 personas por pertenencia al aparato internacional de ETA, “Xaki””, (agosto 7 de 2000). Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.terra.es/actualidad/terrorismo/historial/080800-2.htm>

Vinogradoff, Ludmila. “La vida del etarra Cubillas al amparo del gobierno de Chávez”. *Diario ABC*, (marzo 2 de 2010). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web <http://www.abc.es/20100302/nacional-terrorismo/vida-etarra-cubillas-amparo-201003021617.html>

## **Otros Documentos**

Comisión Europea. “The Commission and Non-Governmental Organizations: Building a Stronger Partnership”, (2000). Consulta realizada en octubre de 2011. Disponible en la página web: [http://ec.europa.eu/civil\\_society/ngo/en/communication.pdf](http://ec.europa.eu/civil_society/ngo/en/communication.pdf)

Magistrado Velasco, Eloy. Pieza de situación personal de Arturo Cubillas Fontán. Auto. En Juzgado Central de instrucción N° 006. Madrid-Audiencia Nacional. Sumario 75/09, (marzo de 2011). Documento electrónico. Disponible en la página web [http://estaticos.elmundo.es/documentos/2011/03/23/auto\\_cubillas.pdf](http://estaticos.elmundo.es/documentos/2011/03/23/auto_cubillas.pdf)

Magistrado Garzón, Baltasar. Auto Número AAN 719/2003. Disolución de Xaki. Madrid-Audiencia Nacional. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página

web:

<http://www.poderjudicial.es/search/doAction?action=contentpdf&databasematch=AN&reference=271465&links=xaki%20%22%22BALTASAR%20GARZON%20REAL%22%22&optimize=20071122>

Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España. Actualidad, Prensa y Documentación. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.maec.es/es/Home/Paginas/Portada.aspx>

Organización De Estados Americanos (OEA). Departamento de Asesoría Legal. Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas, (abril 18 de 1961). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en <http://www.oas.org/legal/spanish/documentos/convencionviena.htm>

Organización de Naciones Unidas (ONU). Carta de las Naciones Unidas. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página web: <http://www.un.org/spanish/aboutun/charter.htm>

Quintero Quintero, Edna Johanna. Universidad del Rosario. Facultad de Relaciones Internacionales. *Análisis de las implicaciones del accionar terrorista, en las iniciativas de contraterrorismo de la Unión Europea, después del 11 de Septiembre de 2001 hasta 2008, a la luz de los conceptos de la geopolítica contemporánea. Estudio de caso: Estrategias de España y Francia frente a ETA.* Monografía de Grado. Bogotá. (Semestre I – 2010). Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/1823/1/1018408998-2010.pdf>

## ANEXO 1. CUADRO. CUADRO EXPLICATIVO DE LAS ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DE ASKAPENA.

Estrategias	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rol como Ministerio de Relaciones Exteriores de ETA.</li> <li>- Apertura de oficinas en el exterior.</li> <li>- Reclutamiento de Brigadistas.</li> </ul>	<p>Las estrategias de Askapena identificadas en el presente trabajo se resumen a éstas tres, en la medida en que se muestra el funcionamiento de dicha organización y cómo a través del pasar de los años ha logrado consolidar un aparato completo y complejo de diplomacia paralela a favor de los intereses de ETA.</p> <p>Lo anterior se pudo identificar por medio del seguimiento de noticias relacionadas con Askapena y ETA tanto de prensa vasca, como española como internacional.</p> <p>Estas estrategias son los lineamientos generales de Askapena y son los parámetros por los cuales se rige su actividad y a lo cual están dirigidas todas sus actuaciones.</p>
Tácticas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Utilización de propaganda negra.</li> <li>- Alineamiento con organizaciones de similar ideología.</li> <li>- Búsqueda apoyo de otros grupos terroristas</li> </ul>	<p>Las tácticas de Askapena se resumen a éstas tres, las cuales son la puesta en escena de las estrategias, es decir, son el <i>modus operandi</i> de dicha organización.</p> <p>Debido a la complejidad del funcionamiento de Askapena, la aplicación de dichas tácticas se resume a la utilización de propaganda, especialmente de desprestigio contra el gobierno vasco y español, el alineamiento con organizaciones similares y su gran acogida en América Latina. Y en menor medida, la búsqueda de apoyo de otros grupos terroristas como las FARC.</p>

## **ANEXO 2. DOCUMENTO. DECLARACIÓN DE WALTER WENDELIN SOBRE LA ILEGALIZACIÓN DE BATASUNA.**

Una de las declaraciones con más relevancia en los medios fue la realizada por Wendelin cuando el juez de la Audiencia Nacional Baltasar Garzón ilegalizó al partido político de ETA, Batasuna, la cual generó controversia por su contenido:

*"Nosotros no podemos validar o no validar la violencia. Lo que dejamos claro es que no la condenamos. Primero, porque no sirve de nada condenar la violencia cuando el problema es político. Por eso simplemente nos abstenemos. Tenemos el derecho fundamental de cualquier persona o entidad de no ser obligados a expresar una opinión cuando no queremos expresarla".<sup>111</sup>*

*Tampoco ha visitado otro país en la región. La verdad es que el horno sudamericano no está para bollos internacionalistas vascos, en especial por el permanente impasse entre Colombia y Venezuela por las FARC. El 1 de marzo pasado, 30 días antes de la expulsión de Wendelin, un magistrado de la Audiencia Nacional de España afirmó que la ETA y la guerrilla colombiana mantienen vínculos desde 1999. No sólo eso, sino que más grave aún, el juez Eloy Velasco acusó al gobierno venezolano de Hugo Chávez de apoyar los lazos entre la ETA y las FARC. Tema que estuvo en el tapete con ocasión del quiebre de las relaciones diplomáticas entre Venezuela y Colombia y no estuvo ausente en la cumbre de la Unasur del jueves pasado en Ecuador.<sup>112</sup>*

*Para Wendelin, las acusaciones del juez Velasco son parte de la "criminalización del internacionalismo, en particular del vasco, porque es de las pocas izquierdas a nivel europeo que se sustenta en un proyecto nacional para romper con el subimperialismo español, en este caso. Y concretamente en América tiene mucha influencia este neocolonialismo español".*

*"A eso -agrega Wendelin- hay que unirle también la globalización de la llamada lucha antiterrorista, que intenta criminalizar con una organización a otra y viceversa. Nunca*

---

<sup>111</sup> Ver Diario La Nación de Chile. "Los últimos pasos de Walter Wendelin", (agosto 1 de 2010). Consulta electrónica.

<sup>112</sup> Ver Diario La Nación de Chile. Artículo. Los últimos pasos de Walter Wendelin. Consulta electrónica.

*sabemos si somos culpables nosotros de algo o si son las FARC. Nunca queda claro quién enseña a quién".*

*En todo caso, Wendelin le baja el perfil a su deportación desde Venezuela. "Ellos están en una situación muy complicada y tenemos que entender que de la situación de Venezuela no sólo depende Venezuela, sino que también el proceso bolivariano de toda América. Tenían que contrarrestar ese ataque furibundo por parte del imperialismo español. Y además de la oposición a Chávez, hay muchísimas tensiones en Venezuela por las diferentes formas de entender el proceso bolivariano"<sup>113</sup>*

---

<sup>113</sup> Ver Diario La Nación de Chile. Artículo. Los últimos pasos de Walter Wendelin. Consulta electrónica.

### **ANEXO 3. DOCUMENTO. LA IZQUIERDA ABERTZALE AL INTERIOR DEL PAÍS VASCO.**

Es el término que se emplea al interior del País Vasco y en España que hace referencia a la ideología que tienen algunas organizaciones que simpatizan con lo que reivindica ETA, es decir, el nacionalismo radical vasco. Es una mezcla entre la extrema izquierda como Marxismo, Comunismo, Socialismo con un concepto tan abstracto como el nacionalismo, y que en el caso vasco es mucho más complejo debido a todo el antecedente histórico que este tiene. Es importante aclarar que las organizaciones que manejan dicha ideología están en contraposición del único partido tradicional del País Vasco, el Partido Nacionalista Vasco, legítimamente constituido, el cual representa verdaderamente los intereses de los vascos como Comunidad Autónoma al interior de España<sup>114</sup>. El PNV no es ni de derecha ni de izquierda, es de centro y como se dijo anteriormente es el único que representa los intereses de los vascos de una manera clara y particular.

Por lo anterior las organizaciones que han surgido en el marco de la izquierda abertzale desde que nacen pueden llegar a tener un carácter ilegítimo, ya que están buscando acceder al poder por medios no democráticos como ha sido la violencia especialmente en el caso de ETA, y en ese sentido todo lo que tenga que ver con dicha organización está ligado al terrorismo y a las armas. Cualquier organización que coincida con los intereses de una organización terrorista que ha asesinado a españoles inocentes debe ser catalogada como ilegal como ha sido en el pasado Batasuna y Xaki. Si en el pasado se ha hecho con dichas organizaciones es necesario que se repita, que la Audiencia Nacional se pronuncie en el caso de *Askapena* que de la misma manera podría llegar a ser ilegalizada, que sus oficinas en el extranjero sean cerradas y que sus brigadistas sean arrestados por ser cómplices del terrorismo.<sup>115</sup>

Dicha ideología ha hecho que *Askapena* busque alianzas con partidos políticos de izquierda, con ONG, con prensa de izquierda, en cuanto a todos los temas de cooperación con ETA. Así, principalmente en América Latina *Askapena* ha tenido mucha acogida por tres razones fundamentales: Primero, la coyuntura interna de los países (especialmente

---

<sup>114</sup> Ver Partido Nacionalista Vasco. Quiénes Somos. Consulta electrónica.

<sup>115</sup> Ver Barbería, José Luis. “La acción Exterior Etarra. Las ‘embajadas’ de ETA”. Diario *El País*, (junio 1 de 2008). Consulta electrónica.

ligado a temas de pobreza), Segundo los gobiernos de izquierda de la región y Tercero el desprecio por los Estados Unidos como se mencionó anteriormente.

Dichas cosas hacen un escenario perfecto para que *Askapena* pueda ejercer sus funciones a pleno derecho sin ninguna limitación por parte de los gobiernos, ya que la libertad de expresión está consagrada en las constituciones nacionales lo que les deja el camino libre para su operación.