

Unidad y Cooperación en las Américas: ¿Utopía o Realidad?

FACULTADES DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
Y DE RELACIONES INTERNACIONALES



13

de 16

Fascículo Interactivo



UNIVERSIDAD DEL ROSARIO

Adelante en el tiempo

Resumen

Este fascículo analiza las nociones de seguridad en el continente americano, estudia si dichas nociones se fundamentan en sistemas de seguridad colectiva, común o compartida. Identifica diez dinámicas que explican la existencia de tensiones entre los ambientes de seguridad o inseguridad regionales. Estas son: confrontación ideológica, conflictos limítrofes agravados, seguridad compartida ante amenazas no intencionales, desconfianza y discordia frente a las amenazas intencionales, consolidación de dos sistemas de seguridad: colectivo y cooperativo, neo-intervencionismo vs. derecho a la legítima defensa, influencias extra hemisféricas impactantes, perfeccionamiento del orden humanitario, exportación del conocimiento y la experticia y déficit en el sistema de protección y desarrollo de la gobernabilidad democrática.

Palabras claves: seguridad colectiva, seguridad cooperativa, seguridad compartida, bipolaridad proporcional, defensa preventiva y defensa intervencionista, regímenes internacionales.

Algunos de los síntomas del mal que actualmente ataca al continente americano son tensión, deterioro de la convivencia, conflictos limítrofes, enfrentamientos diplomáticos, preocupación por la seguridad y la defensa, consolidación de polos ideológicos y fortalecimiento militar. El clima de recelo y controversia se ha incrementado de tal forma que cada nación ha

emprendido su propia estrategia de seguridad y defensa, la cual, lejos de crear un sistema de seguridad unificado para todo el continente, ha generado una verdadera relación de tire y afloje.

¿Qué pasa con los países del área? ¿Hacia dónde se dirigen las políticas de seguridad y defensa? ¿Está enardeciendo el clima de inseguridad? ¿Hermetismo, nerviosismo? Para saber bajo qué dinámicas se están moviendo los países americanos, el Grupo de Trabajo en Seguridad del Centro de Estudios Políticos e Internacionales –CEPI– perteneciente a las Facultades de Ciencia Política y Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario, ha desarrollado una profunda reflexión en torno a la evolución del multifacético sistema de seguridad regional.

Según Vicente Torrijos, profesor titular de Ciencia Política y Relaciones Internacionales del Rosario y líder de la investigación, “el estudio sobre la convivencia estratégica en las Américas, ha permitido identificar diez dinámicas que explican la tensión existente entre los ambientes de seguridad e inseguridad en el continente”.

Este análisis ha ayudado a dilucidar qué es lo que realmente está pasando en los países de América y por qué se enfrentan a un cambio drástico en la convivencia, la cual pasa por uno de sus momentos más álgidos.

La actual confrontación ideológica en el continente se puede asemejar a la que se presentó en la Guerra Fría, un caso de bipolaridad proporcional.

Continúe el tema en el fascículo interactivo en

www.UROSARIO.edu.co/investigacion

Este artículo es una síntesis de los temas que desarrollan los grupos de investigación de la Universidad del Rosario. Este material cuenta con documentos, capítulos de libros, entrevistas, fotografías y bibliografía de apoyo, entre otros soportes o estudios, que el lector podrá **consultar en la página web** www.urosario.edu.co/investigacion.

Bibliografía 

Fotografía 

Página web 

Video 

Foro 



DINÁMICA 1: CONFRONTACIÓN IDEOLÓGICA

No cabe duda de que hoy en día se vive un fuerte debate ideológico. Tras la Guerra Fría, la disputa filosófica “capitalismo-socialismo” se ha trasladado con toda la fuerza hacia América Latina, de tal forma que los Gobiernos cobijados por la Alternativa (hoy Alianza) Bolivariana para las Américas acceden en plenitud al poder, presentándose así un fenómeno de ‘bipolaridad proporcional’. Esto significa que dos polos ideológicos, enfrentados políticamente, son los causantes de que en el continente se haya reproducido un conflicto generalizado, similar al de la segunda mitad del siglo XX.

DINÁMICA 2: CONFLICTOS LIMÍTROFES AGRAVADOS

Lo que parecía historia de ayer, no lo es. Lo cierto es que, lejos de desaparecer,

las diferencias limítrofes de vieja data (por ejemplo, Chile-Perú, Colombia-Nicaragua y Bolivia-Perú) permanecen intactas y aún peor, se han agravado precisamente por la desconfianza que supone el escenario de las diferencias ideológicas. En otras palabras, al cúmulo de conflictos limítrofes que subsisten desde la independencia de la Corona española se suman las discrepancias, recelos y disonancias originadas en la polarización ideológica, lo que exacerba las conductas de confrontación.

DINÁMICA 3: SEGURIDAD COMPARTIDA ANTE AMENAZAS NO INTENCIONALES

Pese al clima de confrontación y polarización, no puede negarse que los países americanos también exhiben conductas de colaboración, las cuales se gestionan a través de organizaciones gubernamentales como la OEA, el Grupo de Río y la Unasur. Estas instituciones buscan atender pronta y eficazmente las amenazas no





Alianzas

seguridad
fronteriza

intencionales como las catástrofes naturales y humanitarias o las pandemias, lo que se traduce en el perfeccionamiento de las estrategias de seguridad compartida del continente.

DINÁMICA 4: DESCONFIANZA Y DISCORDIA FRENTE A LAS AMENAZAS INTENCIONALES

En cuanto a las amenazas intencionales, el ambiente está caldeado y tiende a agravarse. Debido a las intimidaciones hechas por algunos Estados, por las organizaciones armadas ilegales, o por ambos, los países muestran una conducta de reserva, inhibición, autocontención y ruptura de esquemas compartidos de seguridad.

Lo anterior, en vez de fortalecer al continente y permitirle unir esfuerzos en la lucha contra las drogas, contra el armamentismo

injustificado, el crimen organizado y el terrorismo, sólo suscita graves enfrentamientos y disfunciones diplomáticas.

DINÁMICA 5: CONSOLIDACIÓN DE DOS SISTEMAS DE SEGURIDAD: COLECTIVO Y COOPERATIVO

A raíz de la situación actual se han formado dos grandes sistemas de seguridad: uno que opera bajo parámetros de seguridad cooperativa y otro bajo lineamientos de seguridad colectiva.

Estos sistemas de seguridad demuestran que algunos países, visiblemente interesados en respetar los principios de la democracia occidental y las resoluciones emanadas del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, se han empeñado en construir un método de seguridad cooperativa, es decir, un

Los países del Alba desarrollan

estrategias intervencionistas, a las cuales las democracias liberales responden con procedimientos de denuncia, rechazo o incluso operaciones de defensa preventiva.

sistema que, aunque no es lo suficientemente amplio como para configurar un régimen, sí ha desplegado diversas iniciativas, sobre todo de ayuda bilateral.

Estas ayudas se ven entre Colombia y Perú, Colombia y Brasil, Colombia y Estados Unidos, México y Estados Unidos; países que, además de este compromiso, han establecido relaciones diplomáticas que se basan en lo defensivo y preventivo, esto es, en lo consensual y consultivo.

	SEGURIDAD COLECTIVA	SEGURIDAD COOPERATIVA
IDENTIDAD	Somos seguidores, simpatizantes y militantes.	Somos socios, aliados, participantes y colaboradores.
AUTONOMÍA	Limitada para garantizar el cabal cumplimiento de las reglas del sistema.	Limitada para observar y atender espontáneamente las reglas del sistema.
COMPROMISO	Basada en un compromiso férreo de usar las crecientes capacidades militares contra unidades ajenas al sistema.	Basada en relaciones políticas, consensos y estímulos a la colaboración frente a amenazas tangibles.
DISUASIÓN	No se pueden quebrantar las reglas constitutivas y los valores inspiradores.	Igualmente, no se pueden quebrantar las reglas constitutivas y los valores inspiradores.
CUMPLIMIENTO	Atacaremos y retaliaremos si se quebrantan las reglas de nuestra comunidad.	Se buscará la resolución pacífica de las controversias, sin abandonar el principio de la legítima defensa ampliada.
USO DE LA FUERZA	El uso de la fuerza es permanentemente necesario y exige escalada armamentista.	El uso de la fuerza está restringido a situaciones excepcionales y se basa en la combinación de esfuerzos cualitativos (no en escaladas armamentistas).

Tabla 1. Fuente: Vicente Torrijos, basado en Brian Frederking (agosto 2003). "Constructing Post-Cold War Collective Security". En: American Political Science Review, vol. 97, núm.3, p. 368.

No obstante, los regímenes de la Alianza Bolivariana para las Américas, profundamente interesados en expandir su revolución mediante métodos intervencionistas, avanzan en la construcción de un régimen de seguridad colectivo, endógeno, hermético y sensiblemente ideologizado en torno a la noción de 'socialismo del siglo XXI', es decir, un sistema intervencionista, expansionista y polarizador.

En medio de estos dos sistemas de seguridad (colectiva y cooperativa) se desarrolla otro más que se puede llamar "subsistema de seguridad compartida", en el que se dan múltiples interacciones y en el que operan países que brindan su apoyo a uno u otro esquema (figura 1).

DINÁMICA 6: NEO-INTERVENCIONISMO VS. DERECHO A LA LEGÍTIMA DEFENSA

En el panorama actual se puede ver con total claridad que hay un flujo de intereses e influencias políticas e ideológicas que permean mutuamente a los países enfrentados, pero haciendo que cada uno utilice metodologías bien diferenciadas. Por ejemplo, el Alba, en su carrera expansionista, se inmiscuye en los asuntos internos de otros países ya sea brindándoles apoyo a grupos armados ilegales, a líderes simpatizantes o a campañas electorales afines.

De allí que se desaten incidentes diplomáticos –más o menos graves– frente a los cuales los países liberales desarrollan procedimientos de denuncia, rechazo o incluso operaciones de defensa preventiva, como la Operación Fénix, lanzada por las fuerzas colombianas en territorio ecuatoriano, sin el consentimiento del Gobierno de Quito, para eliminar a una de las más importantes células terroristas de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).

El desarrollo democrático y el impacto sobre

las dinámicas siguen siendo un foco generador de conflictos violentos y disfunciones sistémicas con alto potencial de generación y reproducción de violencia.

DINÁMICA 7: INFLUENCIAS EXTRA HEMISFÉRICAS IMPACTANTES

Así como los países liberales que por naturaleza prefieren el esquema de seguridad cooperativa (figura 2) y por ello interactúan fluidamente con las grandes potencias occidentales asociadas a la Alianza Atlántica, los países del Alba han activado redes extra hemisféricas heredadas de la Guerra Fría (con Rusia) y han establecido otras de naturaleza agresiva y desafiante (con Irán), conformando así un escenario particularmente crítico.

DINÁMICA 8: PERFECCIONAMIENTO DEL ORDEN HUMANITARIO

Pese al clima actual, algunas estructuras sociales entrelazadas (Gobiernos/ONG) también han producido el perfeccionamiento del sistema humanitario, favoreciendo a los grupos vulnerables y a la población civil en general. De allí que hoy en día las fuerzas armadas se involucran más en misiones humanitarias y las organizaciones vigilantes de los derechos humanos promueven la responsabilidad de proteger a las comunidades para evitar actos bárbaros como las

ejecuciones extra judiciales en Colombia, la violación a las libertades públicas en Venezuela y la persecución a los medios de comunicación en Ecuador, Bolivia y Argentina.

DINÁMICA 9: EXPORTACIÓN DEL CONOCIMIENTO Y LA EXPERTICIA

Asimismo, y bajo la idea de que en otras latitudes pueden ser útiles las 'lecciones aprendidas' sobre seguridad y defensa en las

Américas, las capacidades intelectuales y operativas tienden a ser exportadas como misiones de ingeniería, paz o entrenamiento de fuerzas policiales o militares en la lucha contra las drogas y la subversión (en Afganistán, por ejemplo), o para lograr el control del orden público en sociedades fracturadas (como Iraq).

DINÁMICA 10: DÉFICIT EN EL SISTEMA DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA

Si se parte de la base de que las dinámicas de seguridad/inseguridad no dependen exclusivamente de factores militares sino que están directamente ligadas al desarrollo democrático (en lo político, económico y social), se constata que

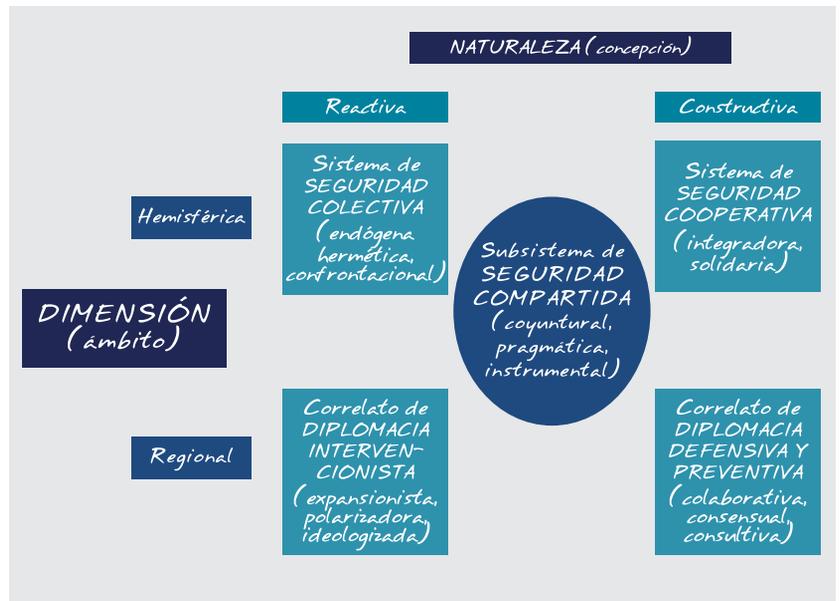


Figura 1.

Un modelo de seguridad estratégica en evolución. Los sistemas básicos de seguridad en las Américas y el subsistema de seguridad compartida. Fuente: Vicente Torrijos, basado en A Hardy (2003) Un modelo de seguridad estratégica en evolución. *Revista de la Marina de Chile* (Vol. 120/877) p. 6.

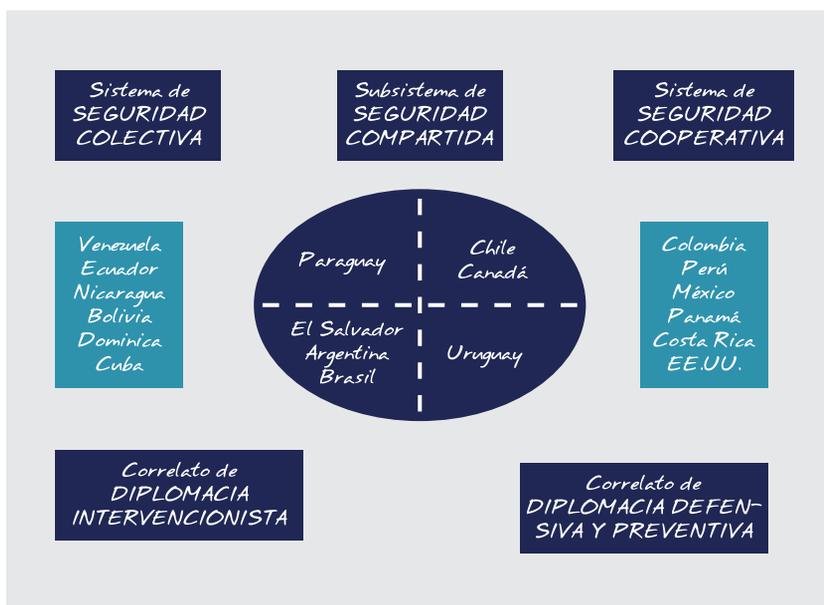


Figura 2. Distribución de algunos países en los sistemas hemisféricos de seguridad. La tendencia de los países inspirados por la democracia liberal-occidental es fundir progresivamente el subsistema de seguridad compartida en el sistema de seguridad cooperativa. Fuente: Vicente Torrijos.

en las Américas, sin duda, dichas dinámicas siguen siendo un foco generador de conflictos violentos y disfunciones sistémicas con alto potencial de generación y reproducción de violencia.

En tal sentido, se percibe claramente que, no obstante la Carta Democrática Interamericana, la Cumbre de Seguridad en México, la Carta Andina de Seguridad, la Declaración de Bridgetown sobre Terrorismo o el Consenso del Cuzco, el continente no ha logrado implementar un sistema amplio de seguridad cooperativa que proteja la democracia, previniendo, limitando y desactivando la cadena que perturba la convivencia pacífica: expansionismo, intervencionismo, terrorismo y violación sistemática de las libertades.



Los egresados del Rosario

tienen mucho que contarte

acerca de cómo ir adelante en el tiempo.

ADELANTE EN EL TIEMPO

Entra ya a www.adelanteeneltiempo.com

y conoce el presente de quienes una vez estudiaron como tú.

Centro de Estudios Políticos e Internacionales - CEPI

FACULTADES DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO Y DE RELACIONES INTERNACIONALES

LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN

Alternativas de desarrollo regional y urbano en Colombia, Procesos sociales transnacionales y pueblos indígenas, Análisis de procesos históricos, Gestión y políticas públicas, Institucionalidad y democracia, Conflicto, paz, gobernabilidad y construcción del Estado, Dinámicas políticas de América Latina, Estudios de Asia, Política exterior colombiana, Seguridad regional e internacional.

DECANO

Eduardo Barajas S.

DIRECTOR DEL GRUPO DE INVESTIGACIÓN

Stéphanie Lavaux.

INVESTIGADOR

Vicente Torrijos R.

PARA MAYOR INFORMACIÓN ESCRIBA AL CORREO

tutoriascontorrijos@yahoo.com

Para profundizar en estos temas, consulte la página web

<http://www.urosario.edu.co/investigacion>



Esperen el próximo fascículo

el 3 de Agosto



Rector Hans Peter Knudsen Q. • **Vicerrectora** Nohora Pabón F. • **Síndico** Carlos Alberto Dossman M. • **Secretario General** Luis Enrique Nieto A. • **Gerente Comercial y de Mercadeo** Marta Lucía Restrepo T. • **Director del Programa de Divulgación Científica y Director del Centro de Gestión del Conocimiento y la Innovación** Luis Fernando Chaparro O. • **Gerente del Programa de Divulgación Científica** Margarita María Rivera V. • **Periodistas Científicos** Julio Norberto Solano J. y Paola Martínez Ocampo • **Diseño y Diagramación** Ekon7 Juan Manuel Rojas De La Rosa • **Corrección de Estilo** Leonardo Holguín R. • **Impresión** OP Gráficas • **Pre-prensa y Circulación** El Tiempo.

ISSN 1909-0501



9 771909 050007 00013