

El papel de las organizaciones internacionales en la erradicación del hambre en Colombia para el periodo 2010-2015: una mirada a partir de la seguridad alimentaria mundial.

Paola Andrea Sanchez Gomez

**Universidad Colegio Mayor Nuestra Señora del Rosario
Facultad de Relaciones Internacionales
Bogotá D.C., 2016**

El papel de las organizaciones internacionales en la erradicación del hambre en Colombia para el periodo 2010-2015: una mirada a partir de la seguridad alimentaria mundial.

Estudio de caso

Presentado como requisito parcial para optar el título de
internacionalista

En la facultad de Relaciones Internacionales
Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Paola Andrea Sánchez Gómez

Dirigido por:

Mario Urueña

Bogotá, semestre II-2016

Resumen

El siguiente documento busca identificar las iniciativas paliativas tomadas ante la crisis alimentaria y como el fenomeno de la corrupción estorban los esfuerzos de las organizaciones internacionales y del Estado frente a la seguridad alimentaria. Teniendo como objeto de estudio el departamento de la Guajira en Colombia en los años 2010-2015. Para ello, se hace una breve descripción del problema mundial del hambre y una mirada mas profunda en el departamento a estudiar; en este caso la Guajira. También se señalarán las organizaciones alimentarias existentes internacionales encargadas de ejecutar las políticas institucionales mas relevantes ante la situacion de las crisis. Y por ultimo se determinará el alcance del fenomeno de la corrupción en la planeación y ejecución de planes del gobierno nacional con miras a la erradicación del hambre. Así la información que sustente dicho artículo provendrá de un análisis de documentos producidos por actores estatales y no estatales; basado en metodologías cualitativas.

Palabras claves: Seguridad alimentaria, FAO, organizaciones internacionales, corrupción, amenaza.

Abstract

This paper seeks to identify the palliative initiatives taken in the face of the food crisis and how the phenomenon of corruption hinder the efforts of international organizations and the State against food security. Taking as object of study the state of La Guajira in Colombia in the years 2010-2015. To do this, a brief description of the world hunger problem and a deeper look at the state to be studied is given; In this case the Guajira. It is also noted that international food organizations are responsible for implementing the most relevant institutional policies in the face of the crisis to determine the phenomenon the corruption in the planning and execution of government plans with a view to the eradication of hunger. So the information supporting that article come from an analysis of documents produced by state and non-state actors; base don qualitative methodologies.

Key words: Food security, FAO, International organizations, corruption, threat.

Índice

1. Introducción	5
2. La seguridad alimentaria: caso específico Guajira y su relación con las organizaciones internacionales	
2.1 Problema mundial del hambre	7
2.2 Panorama del hambre en Colombia	10
2.3 Panorama Guajiro	13
2.4 Agencias mundiales encargadas de combatirlas	17
3. Iniciativas ante la crisis Alimentaria	
3.1 Instancias y planes para combatirla.....	20
3.2 Planes enfocados en la Guajira	21
3.3 Problema corrupción en la Guajira	25
4. Conclusiones	27
Referencias	

1. Introducción

La rápida sobrepoblación a la cual se enfrenta el mundo actualmente ha generado múltiples respuestas, pues en el mundo se producen alimentos suficientes para nutrir la población existente. No obstante, las preocupaciones se enfocan en la distribución y el acceso al alimento, es ahí donde se encuentra el problema del hambre. Como consecuencia del crecimiento demográfico, el desarrollo económico se ha visto obstaculizado principalmente en las regiones en vía de desarrollo prevaleciendo allí la pobreza, inestabilidad política, crisis internas, analfabetización, desnutrición y entre otras. Es así como Amartya Sen durante la conferencia de la FAO en el año 2013 afirmó que para combatir el hambre no solo se debe producir más alimentos, se debe enfocarse en las causas que trae la pobreza existente en el mundo.

La problemática de la desnutrición infantil en el mundo es un fenómeno el cual sigue latente, pues las cifras presentadas de personas desnutridas en el mundo y las muertes como consecuencia de esta siguen siendo altas. Cerca de 795 millones de personas en el mundo padecen de llevar una vida poco saludable y activa, a causa de no tener un acceso a suficientes alimentos. Así pues, cada año cerca de 5 millones de niños mueren antes de cumplir los cinco años y el 45% de las muertes son causa de la nutrición deficiente. (FAO, FIDA Y PMA, 2015).

En estos contextos, la desnutrición se pueden ver como el resultado de guerras o desastres naturales en las cuales privan a la población de los alimentos necesarios para una alimentación sana. Es así como, la falta de inversión agrícola, el clima y el tiempo, los desplazamientos forzados y el desperdicio de alimentos son causas de la preocupante desnutrición que hay en países en vía de desarrollo.

Ahora bien, las relaciones de las organizaciones internacionales y los Estados son indispensables, pues así por medio de los proyectos y planes establecidos se pretende una reducción y mejora de las preocupantes cifras. Con miras al cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio propuestos por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), organización internacional encargada de conservar la paz y un orden mundial esta cuenta con órganos enfocados en los diferentes temas de la agenda internacional. La erradicación del hambre se posiciona en la agenda internacional como un tema relevante por sus altas y preocupantes cifras alrededor del mundo.

De igual manera, el problema alimentario mundial es un tema que se ha venido desarrollando con la participación de las organizaciones internacionales tal como la organización internacional para la agricultura y la alimentación (FAO) enfocada en la erradicación del hambre y la malnutrición del mundo. Este problema ha sido tomado en cuenta desde el año 1974 con la Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la Malnutrición, adoptada por la asamblea general de las Naciones Unidas. En la cual, esta reconoce la existencia de crisis alimentarias, que generan consecuencias tanto económicas, sociales y culturales; afectando la dignidad humana de cada individuo. (malnutricion, 1996).

Para el caso particular de Colombia, el 42% de la población tiene problemas de seguridad alimentaria debido al difícil acceso a suficientes alimentos nutricionales, la mala distribución de alimentos y el acceso económico de ellos. Sin embargo, los casos en niños muertos por desnutrición siguen estando persistentes, para el año 2015 murieron 170 menores con signos de desnutrición. Lo que supone, el presente análisis se ha delimitado al departamento de la Guajira en Colombia, el cual es uno de los departamentos que tienen las cifras más preocupantes de inseguridad alimentaria. En este departamento también se ha venido ejerciendo programas y planes gubernamentales los cuales no se han obtenido resultados favorables. Es por esto que cabe preguntarse ¿Cómo el fenómeno de la corrupción interviene de manera negativa a las iniciativas paliativas de las organizaciones internacionales ante la crisis alimentaria en la Guajira para el periodo 2010-2015?

Para responder lo anterior es posible afirmar que el fenómeno de la corrupción en el país, limita la efectividad de las políticas institucionales frente a la crisis alimentaria en el departamento de la Guajira; pues a pesar de que las iniciativas paliativas contra la crisis del hambre buscan aliviar las consecuencias del problema, las practicas irregulares de los funcionarios tanto del sector publico y del sector privado han sido obstaculo para la consecución de sus objetivos; sin dejar a un lado los demás factores que presentan los paises con crisis alimentarias como la desigualdad económica, la concentración de tierras agrícolas y la dependencia de importaciones alimentarias. Pues los niveles de malnutrición y mala calidad de vida persisten pese a los planes establecidos y de los cuales el gobierno nacional ha invertido sumas de dinero en ellos para su ejecución.

Por lo anterior, se hará una contextualización del concepto de seguridad alimentaria y a su vez se describirá el papel fundamental de las organizaciones internacionales. Posteriormente, se describirá la situación que atraviesa Colombia y el departamento mencionado a analizar y por último se examinaran los resultados de los planes gubernamentales para así determinar las amenazas a la seguridad alimentaria.

2. La seguridad alimentaria: caso específico Guajira y su relación con las organizaciones internacionales

2.1 Problema mundial del hambre

La desnutrición es entendida como “el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos” (PESA, 2011). Siendo una problemática que afecta a muchas personas en el mundo, en consecuencia esto debilita el sistema inmune generando un cuerpo débil incapaz de combatir una enfermedad provocando así la muerte. De esta manera, cada año mueren alrededor de 7 millones de niños antes de cumplir los cinco años (UNICEF, Niveles y tendencias en la mortalidad infantil, 2013).

Por lo anterior, existen dos tipos de desnutrición importantes a saber; la desnutrición global y la desnutrición crónica. La desnutrición global es entendida como la deficiencia de peso para la edad de la persona convirtiéndose en una insuficiencia ponderal y la desnutrición crónica es cuando la persona presenta retraso en el crecimiento, es decir no alcanza la altura recomendada para la edad y esta afecta la capacidad cognitiva e intelectual, sus causas son un descuido en la alimentación adecuada durante los primeros 1000 días de vida (UNICEF, Desnutrición infantil en América Latina y el Caribe, 2006).

Alrededor del mundo, en ciertas regiones viven en situaciones de pobreza extrema en donde sus habitantes sufren de hambre, siendo una violación a la dignidad humana; concepto entendido como “escasez de alimentos básicos que causa carestía y miseria generalizada” (PESA, 2011). Por lo cual se convierte en un obstáculo al desarrollo de cada país. Esta problemática ha incorporado el concepto de seguridad alimentaria con miras de poder encontrar una solución a este fenómeno, para efectos de este análisis es pertinente definir su concepto.

“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a alimentos a fin de llevar una vida activa y sana” (FAO, Cumbre mundial sobre alimentación, 1996).

Así pues, dicho concepto de seguridad alimentaria de acuerdo con la organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), aparece en los años 1970. No obstante, este concepto se puede rastrear desde mucho antes. La seguridad alimentaria ha ido evolucionado mediante el surgimiento de nuevas necesidades y prioridades de la sociedad. A continuación, se realizará un recuento sobre la evolución y transformación del término en cuestión.

El término de la seguridad alimentaria es un concepto que ha tomado un lugar importante en la agenda internacional durante la última mitad del siglo y a su vez ha ido creciendo exponencialmente a raíz del interés de los Estados para poder contrarrestarla. Surgió a raíz de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación celebrada en el año 1974;

debido a la preocupación que generaba la malnutrición en el mundo y más notoria en los países en vía de desarrollo. En esta se define “la seguridad alimentaria desde el punto de vista del suministro de alimentos: asegurar la disponibilidad y la estabilidad nacional e internacional de los precios de los alimentos básicos” (FAO, informe de políticas sobre la seguridad alimentaria de la FAO). En esos momentos la FAO recomendaba que, para poder hacer frente a una posible emergencia, se debía tener 3 meses de consumo de los productos básicos alimenticios. Esta Cumbre Mundial sobre la alimentación sentó un precedente muy importante en la seguridad alimentaria, puesto que se generó la normatividad y las políticas alimenticias que irán moldeando los regímenes alimenticios.

De igual manera, durante la cumbre se reafirmó la Declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria mundial; la cual hace referencia al concepto como “ El derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, en consonancia con el derecho a una alimentación apropiada y con el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre” (malnutricion, 1996). Ahora bien, este concepto al pasar los años ha ido evolucionando e incluyendo más factores, los cuales hacen que este se ubique en la agenda internacional. ahora bien, el concepto reafirmado en la declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria menciona el derecho de la alimentación adecuada a cada persona considerándose como un derecho fundamental para las personas y a su vez entendido como el fácil y libre acceso tanto físico y económico en todo momento a los alimentos y así poder llevar una vida saludable y activa. (Pacto Internacional de Derechos Económicos, 1966).

No obstante, la comunidad de la Unión Europea aborda el concepto de seguridad alimentaria estableciendo cuatro factores primordiales. 1) la disponibilidad física de los alimentos en la cual hace énfasis en la oferta existente dentro del tema de la seguridad alimentaria, es decir, la producción suficiente de alimentos para su consumo; 2) acceso económico y físico de los alimentos, hace referencia al diseño de las políticas enfocadas en materia de ingresos de las personas para así lograr acceso a los alimentos; 3) la utilización de los alimentos, se enfoca en la correcta preparación y distribución de los alimentos dependiendo de las necesidades de las personas, es decir, la oportuna distribución dentro de los hogares para una buena condición nutricional; y por ultimo 4) la estabilidad en el

tiempo de las tres dimensiones anteriormente mencionadas, establece que la distribución de los alimentos debe ser de manera periódica, pues, la falta de acceso representa riesgos en las condiciones nutricionales. (FAO C. E., 2011).

De ahí que, se hace evidente que la seguridad alimentaria está interconectada con la producción, distribución y consumo adecuado de los alimentos por las personas. Pues por medio de la seguridad alimentaria se busca mitigar el hambre y la desnutrición. De este modo, por medio de la cooperación entre los Estados y las diferentes organizaciones internacionales que adoptaron el concepto de seguridad alimentaria, en el cual se busca aliviar las consecuencias que trae el hambre mundial que anualmente deja miles de muertos. El fenómeno de la seguridad alimentaria tiene que ser analizado desde varios puntos de vista; esto se debe a que el fenómeno del hambre mundial tiene diferentes causas como factores externos que vienen siendo el cambio climático o factores internos como el mal uso de los recursos naturales; pero sin embargo, los factores políticos y económicos deben tenerse en cuenta a la hora de estudiar una región. Desde el punto de vista de la economía política, tal como lo dice Amartya Sen “la pobreza se ve agravada por los problemas de producción debido en parte a una oferta de alimentos que no puede cubrir la demanda, lo que tiende a elevar los precios y puede llevar a muchas familias a una pobreza mucho mayor”. (FAO, 2013) A pesar de la producción de Alimentos la población no tiene los recursos para acceder a los elevados precios actuales en el mercado; es así como no pueden contar con una alimentación balanceada.

Esta problemática constituye tal vez uno de los más grandes retos de la política pública y del compromiso de la comunidad internacional para garantizar los derechos humanos. el bienestar de los ciudadanos de un Estado tiene importancia relevante en la agenda internacional y dicho bienestar va a estar relacionado con la capacidad del Estado de proveer a sus ciudadanos de una seguridad alimentaria.

2.2 Panorama Colombiano

El hambre, es una problemática que afecta la sociedad y esta puede ser observada a través de la desigualdad social que existen en los países de América Latina. De hecho, la desnutrición en la región según UNICEF afecta alrededor de 8,8 millones de niños menores de edad, constituyéndose en un indicador de pobreza de los países (UNICEF, Desnutrición infantil en América Latina y el Caribe, 2006). La desigualdad en la distribución de la riqueza y el fenómeno de la corrupción, son variables que generan el fenómeno de la desnutrición en América Latina y su concentración es principalmente en los hogares de bajos recursos.

En lo que respecta a América Latina y el Caribe, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC); muestra que para el año 2010 la cifra de personas con malnutrición era de 38,3% y para el año siguiente una cifra de 34,3%; lo que evidenció un avance mínimo en la reducción del hambre. En este sentido el número de personas subalimentadas se redujo de 58 millones a menos de 27 millones de personas (CELAC)

Ahora bien, para el caso particular de Colombia, el país hace más de 50 años lleva un conflicto interno. La presencia de guerrillas, grupos paramilitares, bandas criminales y el narcotráfico son factores que han marcado a la población colombiana. Las víctimas del conflicto han recibido poca atención del Estado debido a su ubicación en zonas rurales y apartadas de difícil acceso. Las grandes consecuencias que ha venido dejando este conflicto se encuentran la destrucción masiva de cultivos, cambios en la producción de alimentos, desplazamiento forzado y daños al medio ambiente. Lo cual ha incidido negativamente en la seguridad alimentaria.

Además de estas dificultades, Colombia padece del problema de desnutrición. De hecho, la población total de Colombia es de 48'203.000 millones de personas y la cifra de personas en subnutrición según la CELAC es del 8,8%; no obstante según el director del Banco de Alimentos de Colombia, Daniel Saldarriaga, reveló que la población Colombiana tiene problemas de seguridad alimentaria debido al poco acceso a suficientes alimentos nutritivos.

Así pues, para el año 2010 la Encuesta Nacional de Situación Nutricional en Colombia (ENSIN) ente encargado de hacer las mediciones estadísticas de referencia nacional en torno a la situación nutricional; Esta público que un 3,4% de los niños menores de cinco años tenía desnutrición global y un 13,2% desnutrición crónica. No obstante, la medición a la población indígena fue más preocupante puesto que generaba un 7,5% y un 29,5% respectivamente (Alarcon, 2015). Estas altas cifras mostraron el descuido por parte del Estado a las comunidades indígenas; pues en la agenda pública es muy poco lo que se discute sobre este fenomeno dentro de las comunidades indígenas del pais.

La encuesta realizada observo un total de 50.670 hogares Colombianos, con 204.459 individuos. En este proceso se tomaron elementos nutricionales como bioquímicos, ingesta dietética y los diferentes hábitos alimenticios. Cabe resaltar que las variables socioeconómicas juegan un papel importante. Al interior de los hogares encuestados se observa la disparidad en las regiones; como por ejemplo la educación en las madres, las condiciones de vida y el índice de la riqueza (Banco de la republica, 2012) En este orden de ideas, estas características y otras similares pueden verse como las consecuencias de la pobreza en el país y puede llegar a concurrir en la desnutrición e inseguridad alimentaria que enfrenta el país.

Las metas que se trazaron para el año 2015 con respecto a la erradicación del hambre fue de llegar a 3.4 millones de subalimentados. Pero lamentablemente aun 11 de cada 100 habitantes no tiene acceso a un alimento básico diario (M., 2015). La poca disponibilidad de alimentos y el difícil acceso de estos mismos en Colombia hace que su seguridad alimentaria se encuentre vulnerable. Pese a las cifras aun existentes se han presentado progresos pequeños en la región durante el año 2015 (FAO, FIDA Y PMA, 2015); con los distintos programas tanto para agricultores y la intervención en los programas de alimentación escolar, se ha contribuido a la seguridad alimentaria en la región; se estima que en unos pocos años Colombia puede superar la meta de los objetivos del milenio que consiste en erradicar la pobreza y el hambre.

Por último, los factores influyentes en la inseguridad alimentaria en Colombia son múltiples. Así pues, el alza de los precios de la canasta básica familiar influye de forma negativa; generando en los hogares un difícil acceso a los alimentos básicos nutrientes. El saneamiento básico adecuado de los Colombianos no es de fácil acceso, lo que conlleva a no tener una disponibilidad de agua tratada para su consumo libre de bacterias (OSAN, 2013). Los censos poblacionales han arrojado que la población de la guajira no consumen de cierta manera alguna de las tres comidas básicas por su difícil acceso.

2.3 Panorama en el departamento de la Guajira.

Ahora bien, centrándonos ya en la región Caribe y más específicamente en el departamento de la Guajira, es posible mostrar que para el año 2010 la desnutrición crónica era de un 0,16% y desnutrición global de un 0,05%. Los datos mostrados evidencian el panorama de los niños en edad preescolar como en la edad escolar (Banco de la república, 2012). El departamento de la guajira tiene alrededor de una tercera parte de niños que sufren de desnutrición; esta problemática puede verse más concentrada en las etnias de la población en este caso la indígena, como se evidencia en la tabla a continuación, para entender la grafica se debe observar la region Caribe y ver el punto de referencia la variable

desnutrición crónica y desnutrición global;

Tabla 1. Estadísticas descriptivas.

Variable	Nacional	Bogotá	C. Occid.	C. Orient.	Caribe	Pacífico	Llanos	San Andrés	Amazonía
Sexo masculino	0,51	0,48	0,51	0,52	0,52	0,51	0,50	0,53	0,49
Edad en meses	35,67	35,06	36,31	35,91	35,00	36,26	36,16	36,73	35,11
Embarazo múltiple	0,16	0,55	0,39	0,31	0,26	0,37	0,53	0,91	0,42
	0,01	0,02	0,01	0,01	0,01	0,02	0,01	0,04	0,01
Tamaño de los hogares	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	5,39	4,77	5,22	5,39	5,94	5,37	5,16	5,08	5,63
	0,03	0,09	0,09	0,06	0,07	0,08	0,13	0,20	0,11
Orden de nacimiento	2,26	1,93	2,12	2,32	2,45	2,26	2,42	1,94	2,67
	0,02	0,05	0,05	0,04	0,05	0,05	0,09	0,06	0,06
Educación de la madre ²	8,59	10,53	8,53	8,07	8,34	8,09	8,29	11,13	7,24
	0,06	0,20	0,15	0,12	0,12	0,14	0,23	0,26	0,16
Edad de la madre	28,23	28,76	28,19	28,27	28,08	28,02	27,97	29,39	27,73
	0,09	0,31	0,22	0,19	0,16	0,21	0,29	0,55	0,24
Talla de la madre ³	155,85	155,78	155,80	155,38	156,63	155,90	155,12	159,81	153,53
	0,09	0,24	0,22	0,15	0,18	0,24	0,26	0,47	0,21
Edad del cabeza de hogar	39,50	38,27	39,25	39,03	41,44	39,58	35,98	41,31	37,87
	0,19	0,55	0,43	0,38	0,40	0,45	0,56	1,04	0,42
Educación del cabeza de hogar ²	7,05	9,68	6,78	6,48	6,47	6,51	7,19	9,49	6,07
	0,07	0,22	0,17	0,12	0,13	0,14	0,22	0,29	0,18
Índice de riqueza	0,00	0,81	0,11	-0,02	-0,39	-0,21	0,11	-0,32	-0,73
	0,02	0,02	0,04	0,03	0,04	0,04	0,05	0,06	0,05
TPE	-0,91	-1,11	-0,78	-0,87	-1,00	-0,79	-0,69	-0,28	-0,93
	0,01	0,04	0,04	0,03	0,03	0,04	0,05	0,07	0,04
PPE	-0,27	-0,30	-0,20	-0,27	-0,39	-0,17	-0,15	0,10	-0,31
	0,01	0,04	0,04	0,02	0,02	0,03	0,05	0,07	0,03
Desnutrición crónica	0,14	0,17	0,11	0,13	0,16	0,14	0,10	0,03	0,15
	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Desnutrición global	0,03	0,03	0,02	0,03	0,05	0,03	0,02	0,01	0,03
	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: ENDS-ENSIN 2010. Cálculos de la autora. (1) En las clasificaciones regionales se utilizó la agrupación del Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER). La distribución departamental es de la siguiente forma: La región Central Occidental incluye a Antioquia, Caldas, Risaralda y Quindío. La región Central Oriental incluye a Norte de Santander, Santander, Boyacá, Cundinamarca, Tolima y Huila. El Caribe incluye a La Guajira, Cesar, Magdalena, Atlántico, Bolívar, Sucre y Córdoba (No incluye San Andrés). El Pacífico incluye a Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. La región del Llano incluye a Arauca, Casanare y Meta. Por último, el Amazonas incluye a Vichada, Guainía, Guaviare, Vaupés, Caquetá, Amazonas y Putumayo. (2) La educación de la madre y del cabeza de hogar se encuentra expresada en número de años. (3) La talla está medida en centímetros.

Fuente: ENDS-ENSIN 2010.

Cabe resaltar de la tabla anterior, que la prevalencia de desnutrición para el año 2010 a nivel de regiones, la desnutrición en Bogotá es la mitad del nivel observado en el resto de las regiones; siendo un 1%. Las menos afectadas son valle y Medellín. No obstante, las altas tasas de desnutrición incluyen un elevado riesgo de muerte generando una nueva tasa de mortalidad infantil en el país (MINSALUD, 2016). La región de la Costa pacífica es la que más concentra niños menores de cinco años con desnutrición crónica; para el año 2000 solo se contaba con un 12% de madres lactantes durante los primeros 6 meses (UNICEF, 2002). Se puede evidenciar el mejoramiento en los indicadores entre el año 2000 y 2010, pero sigue persistiendo las altas cifras de desnutrición.

Dentro de este departamento, la Guajira existen comunidades indígenas como el grupo indígena “WAYU”. Dentro de esta comunidad aun se llevan a cabo sus practicas etnicas y sus leyes las cuales en Colombia son legales y respetables por medio de la

constitución política. Para esta comunidad no ha sido fácil afrontar la desnutrición de la cual padecen sus integrantes. La poca seguridad alimentaria que los wayus enfrentan ha cobrado la vida de 4.770 personas y contaban con 34.000 personas desnutridas para el año 2015. (tiempo, 2015). Para los años 2008 y 2013 murieron oficialmente 2.969 niños por causas de desnutrición y patologías a una mala nutrición esto muestra la escasez y la miseria como causas de la desnutrición y el hambre que se vive en el departamento; no obstante, un 90% de las familias sufren de escasez. Al hablar de escasez y miseria en la Guajira se hace referencia a factores de suma importancia como el abastecimiento de agua potable a la población; pues este departamento por ser un terreno desértico no cuenta con un acueducto que supla a su población y que llegue a los municipios más apartados de la civilización; en este caso las rancherías de las comunidades indígenas.

La disminución de las sequías en la Guajira ha generado graves sequías en su territorio dejando sin agua los pozos de los cuales se suministra el agua para su población; esta situación declaró a la Guajira como calamidad pública. (Guajira, 2016) generando efectos de inseguridad alimentaria en la región, tal como lo manifestó el Programa Mundial de Alimentos esta problemática ha afectado cerca de 63.000 personas, concentradas en Rioacha, Manaure y Uribia (Defensoría de pueblo, 2014). No obstante, la llegada de multinacionales carboneras han generado acaparamiento de la poca agua con la que cuenta el departamento agravando así la escasez de esta.

Con respecto a la tabla que se mostrara a continuación, es posible observar como el departamento de la Guajira es uno de los departamentos que maneja altas cifras en mortalidad de menores de cinco años a causa de la desnutrición. Esta problemática al pasar los años ha reducido pero no sustancialmente; siguen las cifras alarmantes de los niños que mueren por no tener en su territorio una seguridad alimentaria.

TABLA 6. Mortalidad en menores de cinco años, según departamentos. Colombia 2006-2011

Departamentos	Tasa de mortalidad en menores de 5 años. Año 2011	Diferencias relativas	Comportamiento					
			2006	2007	2008	2009	2010	2011
Antioquia	12,68	0,86	↘	↘	↘	↘	↗	↘
Atlántico	19,45	1,31	↗	↘	↘	↗	↘	↗
Bogotá, D. C.	15,05	1,02	↘	↘	↘	↘	↘	↘
Bolívar	12,97	0,88	↘	↘	↗	↘	↘	↘
Boyacá	10,98	0,74	↘	↘	↘	↘	↗	↘
Caldas	10,80	0,73	↗	↗	↘	↘	↗	↘
Caquetá	16,19	1,09	↘	↘	↗	↘	↘	↘
Cauca	15,41	1,04	↘	↘	↘	↗	↘	↘
Cesar	14,04	0,95	↗	↗	↘	↘	↘	↘
Córdoba	19,25	1,30	↘	↗	↘	↗	↘	↘
Cundinamarca	14,57	0,98	↘	↘	↗	↘	↘	↗
Chocó	23,63	1,60	↗	↘	↗	↗	↘	↘
Huila	13,42	0,91	↗	↘	↘	↘	↘	↘
La Guajira	22,72	1,53	↘	↘	↘	↗	↘	↗
Magdalena	16,90	1,14	↘	↗	↘	↘	↘	↘
Meta	18,10	1,22	↗	↘	↗	↘	↘	↗
Nariño	19,48	1,32	↗	↘	↘	↗	↘	↗
Norte de Santander	13,41	0,91	↘	↗	↗	↘	↗	↘

fuelle: Análisis de situación de Salud. Colombia 2013.

Dicho anteriormente las causas de las muertes por desnutrición en los niños son múltiples, las lluvias y sequias que presenta la región son factores importantes a tener en cuenta a la hora de brindar una seguridad alimentaria. Para este año las lluvias disminuyeron notablemente, pero las muertes de niños menores de cinco años por desnutrición aumento de un 33 casos a 43 casos (tiempo, 2015); es decir, las sequias generan mala agricultura y por ende los animales mueren, entonces es ahí donde la población queda sin acceso a la alimentación básica nutricional.

En los años siguientes 2014-2015, la desnutrición seguía cobrando vidas en el departamento de la Guajira. Un estudio reportado por el Bienestar Familiar en el año 2014, se reportó que más de 2000 niños menores de cinco años tenían problemas de desnutrición, alrededor de 500 niños padecían de desnutrición crónica con riesgos de fallecer (tiempo,

2015). No obstante, durante el año 2015 cerca de 170 menores con signos de desnutrición perdieron la vida, siendo el 11% el departamento de la guajira en los municipios de Manaure, Maicao y Uribía (El universal , 2015). Durante ese año se identificaron cerca de 122 casos un 3% de desnutrición que a su vez fueron tratados por medio de iniciativas de rehabilitación nutricional; es decir se les implemento una dieta de alimentos rica en nutrientes y vitaminas.

2.4 Agencias mundiales encargadas de combatir el hambre

Al finalizar la segunda guerra mundial las discusiones internacionales acerca de los temas de producción y consumo de alimentos se ponen en primer plano. Teniendo en cuenta el déficit alimenticio y la malnutrición en gran parte del mundo; se empiezan a idear herramientas internacionales que permitan hacer frente a estas amenazas. Para entender la adopción del concepto de seguridad alimentaria, es importante entender el concepto de organizaciones internacionales. Este concepto es definido por el autor Nohlen Dieter como “las instituciones sociales consolidadas o fundadas por no menos de dos Estados que pueden llegar a desarrollar un papel importante como actor frente a su entorno” (Nohlen, 2006). Es así, como las organizaciones internacionales se basan en las normas concretadas entre los Estados para ejercer acciones frente a una situación o problemática.

Las organizaciones internacionales por medio de los acuerdos multilaterales establecen la competitividad que tienen con respecto a la intervención en asuntos internos de los Estados (Graham, 1998). Estas organizaciones en ocasiones cumplen funciones que el Estado no ha logrado suplir; y de este modo siendo más parciales en los temas a tratar. Esto genera beneficios para las poblaciones que conviven con problemáticas que no han logrado resolver y que tienen que convivir a diario. No obstante, las organizaciones internacionales crean comisiones y órganos ajenos a ellos pero con la responsabilidad a tratar ciertos temas en común, especializándose en un solo tema para lograr una respuesta eficaz de la problemática a tratar.

De las Naciones Unidas nace una de las organizaciones internacionales más importantes con respecto al tema de la erradicación del hambre en el mundo; La organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación (FAO) cuenta con 194 países miembros, dos miembros asociados y una organización miembro, la Unión Europea. Así pues con una sede en Roma y mantiene una presencia en más de 130 países. El presupuesto de la organización para el bienio 2013-2014 fue de 1.005 millones de dólares, el cual aumento un 1,4% respecto al bienio anterior. Lo que demuestra que la determinación monetaria que se le otorga a la FAO es bastante grande, enfocándose los recursos en países los cuales sufren de estas problemáticas (FAO, 2015).

En 1945 se crea la Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación (FAO) con una serie de propósitos, entre los más relevantes, dar cabida al diálogo y al intercambio de ideas en aras de buscar alternativas económicas y políticas para hacer frente a los problemas de oferta y distribución de alimentos, así como atender los asuntos relacionados con las brechas nutricionales que se evidenciaban entre países de distinto nivel de ingreso y desarrollo (Molina L. H., 1995).

Pues como se expresa, fue con la creación de la FAO cuando se expuso la necesidad de tener una base de datos acerca de la disponibilidad alimentaria de las poblaciones “para atender de forma sistemática estas materias, se estableció un modelo general para la construcción -en cada país- de las Hojas de Balance de Alimentos (HBA) al lado de las publicaciones que se efectúan a nivel de países, la FAO publica anualmente sus propias estimaciones del Food Balance Sheet para los países miembros” (Molina L. H., 1995, pág. 5). De esta manera, se logra tener una recopilación de información muy completa acerca de la situación alimentaria y nutricional de cada país.

Por otra parte, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), a partir del año 2005 adquirió el compromiso de garantizar la seguridad alimentaria a través de una estrategia de la erradicación del hambre y la pobreza de los Estados. La iniciativa América Latina y Caribe sin hambre, es una apuesta a la aplicación de políticas sectoriales que promueven el bienestar de la población. Este plan cuenta con 4 pilares fundamentales

para llegar a una seguridad alimentaria optima en la región; a saber: 1) estrategias coordinadas de seguridad alimentaria a través de la formulación y dirección de políticas públicas, 2) acceso oportuno y sostenible a alimentos inocuos, adecuados, suficientes y nutritivos para todas las personas, 3) bienestar nutricional y aseguramiento de nutrientes, respetando la diversidad de hábitos alimentarios, 4) producción estable y atención oportuna ante desastres de origen socio-naturales que pueden afectar la disponibilidad de alimentos (Plataforma de la seguridad alimentaria y nutricional).

El Programa Mundial de Alimentos, es un programa financiado de donaciones voluntarias alrededor del mundo; esta organización se basa en llevar alimentos durante las emergencias tales como desastres naturales, guerras y conflictos civiles. El objetivo de esta organización es que cada niño, adulto o anciano cuente con acceso a la alimentación para poder llevar una vida saludable. Así pues, trabajan de la mano con otras organizaciones internacionales y con los gobiernos de cada país. (Programa mundial de alimentos, 2016)

Otra organización internacional encargada de temas de alimentación en el mundo es la Organización Mundial de la Salud, la cual se encarga de ser autoridad y coordinación en asuntos de sanidad internacional; de esta manera prestan el apoyo a los países en la coordinación de actividades con el fin de alcanzar sus metas sanitarias. Los ámbitos principales son los siguientes: enfermedades no transmisibles, enfermedades transmisibles, respuestas a crisis, sistemas de salud y servicios institucionales; esta organización también se financia de donaciones voluntarias y contribuciones. (Organización Internacional de la Salud, 2016).

El Banco Mundial es el asistente financiero fundamental para los países en desarrollo, esta organización tiene como objetivos principales la reducción de la pobreza y fomentar el desarrollo. Para temas de seguridad alimentaria el Banco Mundial centra sus ayudas en la inversión agrícola para así impulsar la producción de alimentos y la nutrición; para el 2008 la organización lanzó el programa de respuesta a la crisis mundial de alimentos, el cual ofreció alivio a los países afectados por el alza de los precios en los

alimentos; se hizo la inversión de US\$ 1600 millones, destinados a la agricultura. (Banco Mundial, 2016)

Por último, la Acción contra el Hambre es un equipo global que se enfoca en el tema de la desnutrición alrededor del mundo. Como objetivo tiene salvar vidas eliminando el hambre a través de la prevención, detección y tratamiento de la desnutrición. Trabajan en 45 países y con más de 5.000 profesionales por un mundo sin hambre; en cuestiones de desnutrición trabajan asegurando una seguridad alimentaria, buenas prácticas de atención y cuidado y servicios sanitarios adecuados (Acción contra el hambre, 2016).

3. Iniciativas frente al fenómeno del hambre

3.1 Instancias y planes para combatir la hambruna

De frente a las organizaciones internacionales creadas mencionadas en los párrafos anteriores, la creación de planes para combatir el hambre en el mundo son varias. Uno de esos planes son los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, los cuales fueron metas trazadas a cumplir durante los años 2000-2015; este contaba con ocho objetivos enfocados en las principales preocupaciones del mundo. Con respecto a los resultados alcanzados para el año 2015, las Naciones Unidas tomaron la iniciativa de seguir con los objetivos ahora llamados Objetivos de Desarrollo Sostenible; siendo estos nuevos objetivos 17 puntos. El segundo objetivo se llama hambre cero, el cual es enfocado en solo temas de alimentación puesto que con los resultados obtenidos de los objetivos del milenio lograron reducir a la mitad de personas desnutridas en el mundo. Este nuevo objetivo pretende terminar con todas las formas del hambre y desnutrición para el 2030 (PNUD, 2016).

La ONU también cuenta con un programa de erradicación del hambre llamado Reto del Hambre Cero, el cual consiste en reunir esfuerzos integrales para asegurar que cada persona cuente con su derecho a una alimentación adecuada; este reto pretende que todos

los sistemas alimentarios sean sostenibles, aumentar la productividad, el cero desperdicio de alimentos y un cero retraso en el crecimiento de los niños por causas de la desnutrición (Naciones Unidas, 2016).

3.2 Planes ejecutados en la Guajira

Tanto a nivel internacional y nivel nacional se han venido realizando alianzas o convenios por medio de los Estados u Organizaciones Internacionales han adoptado políticas para promover y mejorar la seguridad alimentaria en el mundo. A continuación, se realizará un recuento de las políticas Nacionales y programas Internacionales en Colombia para la superación del hambre. En el país se han desarrollado actividades asistenciales de alimentación desarticulada y esto ha dificultado la seguridad alimentaria en las poblaciones Colombianas.

En Colombia, las iniciativas para la erradicación del hambre han sido presentadas; sin embargo en un principio estas mostraron una serie de resultados pero más tarde estas dichas iniciativas dejaron de obtener dichos resultados. Pues la problemática de la desnutrición en la población Colombiana sigue presente. Por medio de la adopción de la Constitución Política de Colombia de 1991, Colombia reconoce el derecho a la alimentación en los artículos 44, 43 y 46.

La representación de la FAO en Colombia, trabaja de manera articulada con el gobierno; es decir con los ministerios, las gobernaciones, las alcaldías y entidades nacionales respectivas al tema de la seguridad alimentaria. Sus objetivos en el país son lograr los procesos de cooperación con respecto a la agricultura y la alimentación. Sin embargo, en el año 2012 el Gobierno nacional y la comisión de la FAO, suscribe el Marco Programático del País, por medio del cual se adoptan y se implementan las políticas públicas para la promoción de la seguridad alimentaria en el país. Sus prioridades son:

- 1) políticas públicas para reducir el hambre y la malnutrición.
- 2) Promoción de estrategias para favorecer la salud nutricional.
- 3) Mejoramiento de la calidad de vida y la seguridad alimentaria.

Para empezar, el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria en el año 2013 fue lanzado por la Comisión Intersectorial de seguridad alimentaria y nutricional; este plan fue establecido con el cumplimiento del CONPES 113 de 2008, CONPES entendido como el concejo nacional de política económica y social, encargado de estudiar y proponer políticas generales; en este caso la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional. El objetivo del plan ha sido “contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de toda la población Colombiana, en especial de la más vulnerable. el OSAN brindará insumos a los usuarios para el seguimiento y evaluación de la política, disponiendo en el portal web los reportes estadísticos facilitando la consulta de los 35 misionales; establecidas en el CONPES mencionado y en el actual plan nacional de desarrollo 2010-2014” (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 2015). Dicho para el cumplimiento de sus objetivos, incentivo la producción nacional de alimentos de la canasta básica de alimentos la cual permitiera el suministro permanente de estos alimentos. A su vez, promover hábitos saludables de alimentación para el mejoramiento de la salud.

El plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN) es creada por el Gobierno Colombiano para “garantizar que toda la población disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad” (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 2015). De esta manera se han creado mecanismos en los cuales los departamentos más vulnerables que se conforman de desplazados, campesinos y personas en extrema pobreza, puedan tener un acceso a los alimentos de la canasta básica nutricional y así poder bajar los índices de desnutrición y el difícil acceso a los alimentos básicos nutricionales.

El PNSAN pretende a la vez ser guía de construcción y de implementación de planes territoriales y así poder enfocarse en cada departamento respecto a sus necesidades (Gobierno Nacional, 2012). La clasificación de los ejes de la política de seguridad alimentaria son los siguientes:

- 1) Dimensión de los medios económicos: la disponibilidad de alimentos y su acceso.
- 2) Dimensión de calidad de vida : su consumo y la utilización biológica de los alimentos.
- 3) Calidad e inocuidad de alimentos: calidad e inocuidad de alimentos.

Con respecto a Colombia, ha tenido grandes avances pues su reducción de la pobreza 6.7 millones de Colombianos superaron la condición de pobreza en los últimos años. Los departamentos con zonas rurales son los que más han sufrido y no han podido eliminar del todo la problemática de la pobreza y la alimentación, el departamento de la guajira se encuentra dentro de ese grupo con un índice de pobreza superior al 50% (ONU, 2015).

Visión 2020 es una iniciativa del Instituto Internacional de Investigaciones sobre políticas alimentarias, la cual tiene como objetivos principales los siguientes: desarrollar una visión compartida y acciones para satisfacer las necesidades de alimentos con la reducción de la pobreza y generar información para influir en la acción de los gobiernos nacionales, organizaciones no gubernamentales, el sector privado y otros elementos de la sociedad civil (IFPRI, 2015). Lo que supone, esta iniciativa está dirigida a estimular el dialogo y el diseño de las políticas en los asuntos de la alimentación y así poder apreciar el impacto en el resto de la economía y la sociedad.

El éxito de esta iniciativa se centra en el aprovechamiento y la capacidad que tienen los países de América Latina con respecto a la utilización de los abundantes recursos naturales. Esta visión propone una función crucial en la agricultura y la creación de una producción alimentaria a bajo costo. Los estudios realizados para el año 2020 y con el cumplimiento de esta misión 2020 América Latina no sufrirá de crisis alimentarias. La agricultura y los recursos naturales juegan un papel importante ya que proporcionan una base firme a la seguridad alimentaria; esto generando más empleo, ingreso y un crecimiento económico en zonas rurales (Garrett, 1997). Pues el temor es la implementación de planes de bajo costos los cuales estas políticas están orientadas a priorizar la inversión en

tecnologías y no en la mano de obra, tendiendo a un desempleo. No obstante, el problema actual no es la producción de los alimentos en el país, es la capacidad que tiene el Estado y las instituciones para su distribución oportuna y óptima.

El Plan de acción para el fortalecimiento del sistema Nacional de gestión de inocuidad de los alimentos en Colombia, es un proyecto de un esfuerzo conjunto de entidades oficiales. Se pretende analizar y evaluar la situación actual del sistema, identificando las necesidades diagnosticadas. Con la formulación de un plan de acción nacional se fijaron metas a cinco años para obtener un fortalecimiento en el sistema de control de alimentos. Para el año 2013 se fijaron las metas a alcanzar:

- 1) Meta 1: fortalecer la gestión de control de alimentos; identificando las nuevas estrategias que generen mayor operatividad.
- 2) Meta 2: fortalecer el sistema de legislación de alimentos con enfoque de riesgo que cubra toda la cadena agroalimentaria; convocar todas las instituciones relacionadas con el tema de inocuidad de los alimentos y a su vez definir normas de trabajo.
- 3) Meta 3: contar con un sistema de inspección, vigilancia y control integrado y articulado en toda la cadena agroalimentaria; revisando directrices y lineamientos.
- 4) Meta 4: fortalecer la red nacional de laboratorios de alimentos; definiendo un cronograma de trabajo (MINSALUD Y FAO , 2012).

Desde el año 2008, se estableció el plan de seguridad alimentaria “ la Guajira sin Jamushiri”, el cual busca transformar efectivamente al departamento en cuestiones de seguridad alimentaria que afectan a la población. Este plan se desarrolló con entidades departamentales y la cooperación del Instituto Colombiano del Bienestar Familiar y UNICEF. Este plan asumen un compromiso de Estado y de la sociedad optimizando los recursos y la unión de esfuerzos con miras a garantizar el derecho a la alimentación y así mejorar las condiciones de vida de la población de la Guajira (Consejo departamental de política social, 2008). Por medio de este plan se proponen acciones a ejecutar en los años 2008-2012, garantizando el derecho a la alimentación a todas las personas mediante la disponibilidad suficiente acceso oportuno y consumo permanente de los alimentos.

Este plan busca ser la directriz de las acciones a ejecutar en el departamento de la Guajira con respecto a la seguridad alimentaria y nutricional, las cuales dichas acciones tienen que ser coordinadas con respecto al plan “Guajira sin Jamushiri”; estos pueden ser tanto de actores públicos, privados y organizaciones de la comunidad. Su objetivo general se enfoca en garantizar el derecho a la alimentación; de ahí parte todo (Consejo departamental de política social, 2008). Este objetivo general buscaba atender a las mujeres gestantes, madres lactantes y niños de primera infancia; donde recibían planes de nutrición por medio de desayunos y almuerzos nutricionales. Las entidades juegan un papel importante, puesto que, se necesita su participación y compromiso en el logro de la seguridad alimentaria. Por medio de la producción de alimentos se busca garantizar la disponibilidad de alimentos una característica de la seguridad alimentaria; el abastecimiento en variedad de alimentos respondiendo a las necesidades planteadas y lograr desarrollar hábitos y estilos de vida saludables en la población.

3.3 problemática de la corrupción en la Guajira

La corrupción a través de los años ha sido estudiada y analizada desde diferentes ópticas y se ha generado distintas formas de aplicar el concepto de acuerdo a las situaciones coyunturales. Las causas son muy diversas debido a los actores, las crisis económicas en los países y los aspectos políticos y sociales. Las organizaciones internacionales y los Estados se encargaron de enfrentar el problema y buscar mecanismos de solución; por lo cual, se enfocaron en crear programas en contra de la corrupción. Sin embargo, el fenómeno es latente a nivel mundial, pues dichas políticas parecen no ser del todo efectivas.

El principal problema de la corrupción surge directamente desde las entidades tanto públicas y privadas. En este sentido, la incapacidad estatal de ejercer control en todo el territorio, ha ocasionado que existan algunas figuras privadas que ejercen control en ciertos lugares, esta es la debilidad Estatal, lo que lleva a una desconfianza por las instituciones y esto refleja la poca participación de la población que a la vez contribuye a que aumente la corrupción. El fenómeno de la corrupción se convierte en un impedimento para el desarrollo

de los países del mundo y esto se ve reflejado en la estabilidad de las regiones donde estos fenómenos se presentan. Colombia entonces, en el tema de corrupción para el año 2016, 1.850 casos de corrupción son sancionados respecto a temas de administración pública; no obstante, la mitad no pagan cárcel y el 25% logran casa por cárcel (Lopez, 2016).

Para el caso Colombiano, en el año 2015 Colombia se posesionaba en el ranking 83 en el índice de la corrupción en el mundo, esto quiere decir que su población se mantiene en su posición al igual que año 2014 (Semana, 2016). El país aún no presenta mejorías en temas de corrupción debido a que no cuenta con un sistema judicial transparente y órganos de control eficaces; a su vez los gobernantes no rinden cuentas acerca de sus actos y planes de gobierno.

El Instituto Colombiano del Bienestar Familiar por medio del gobierno, genera contratos a diferentes fundaciones en las cuales estas se encargan de brindar y generar un acceso a los alimentos a las poblaciones más necesitadas. Para el departamento de la Guajira durante los años 2013 y 2015 se encontraron 219 contratos desde 20.592.090 millones hasta sumas de 6.242.415.200 millones de pesos que fueron invertidos para la erradicación del hambre (El Tiempo, 2016). No obstante, las recientes demandas que se han realizado a las diferentes fundaciones por la reprochable forma en que brindan los alimentos y como estas fundaciones acaparan el dinero invertido por el gobierno ha generado tanto disgustos en la población y capturas judiciales a funcionarios. (El tiempo, 2016)

Las recientes denuncias en el mes de agosto del año 2016, han demostrado que no están dando un servicio adecuado en torno a la seguridad alimentaria. Las irregularidades en los servicios de alimentación en la Guajira son por el fenómeno de la corrupción en la ejecución de estos contratos, es decir, las fundaciones reportan un porcentaje de niños atendidos y los controles llevados arrojan cifras menores. Las violaciones a los contratos también vulneran los derechos fundamentales de los ciudadanos.

El mal uso del dinero invertido en contratos para la erradicación del hambre en la Guajira en lo que lleva del 2016 ha traído como consecuencia la muerte de 41 niños muertos por desnutrición. la contraloría reveló que durante el año 2014 y 2015 se generaron pérdidas de 16.792 millones de pesos; los cuales son por que los alimentos entregados a la población no cumplen con el gramaje ni con las especificaciones del contrato. Estos casos han generado la cancelación de contratos a las fundaciones que por años repetitivos contaban con el mismo contrato y daban decepcionantes resultados (Sarralde, 2016).

Este fenómeno de la corrupción ha afectado la cooperación entre las organizaciones internacionales en este caso la FAO y el gobierno Colombiano, si bien estos dos actores mantienen un dialogo directo sobre cómo establecer procesos en áreas determinadas para el mejoramiento de la agricultura y la alimentación. La FAO hace énfasis en la participación de la sociedad civil en cuanto al fortalecimiento de políticas en torno a la seguridad alimentaria. De este modo la cooperación técnica han sido procesos de trabajo con diferentes entidades involucradas en la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional explicada anteriormente; entidades como el Ministerio de Salud y el ICBF. Las recientes denuncias y capturas por parte del bloque de anticorrupción de la fiscalía han sido a funcionarios del ICBF por fraudes en los planes de alimentación en el departamento de la Guajira; esto demuestra como este fenómeno de la corrupción afecta de manera directa a la consecución de los objetivos de la FAO. Entonces, se ven afectados estos servicios de cooperación, pues la FAO delega a las entidades como ICBF a ejecutar los planes y los funcionarios cometen los fraudes; dejando así falencias e inconsistencias en la obtención de los objetivos.

4. Conclusiones

Finalmente, es posible reconocer el logro de las organizaciones internacionales en este caso la FAO como instrumento eficaz para hacerle frente a la problemática de la hambruna en Colombia. Sin embargo, los persistentes casos de desnutrición y los recientes niños muertos por este problema sus labores como organizaciones internacionales se ven

frustradas. De esta manera, el desafío claro que tienen las OIG es de poderle hacer frente a la corrupción Colombiana, como se dijo anteriormente, los recursos están disponibles para cumplir los objetivos pero en el fenómeno de la corrupción se encuentra la explicación en la carencia de medios para el acceso de alimentos. Se identifica que este fenómeno es profundamente complejo por las interacciones tanto económicas, sociales y políticas.

Si bien, la corrupción existente en los contratos públicos dificulta la eficaz intervención de las OIG, pues las condiciones tanto de salud, infraestructura, saneamiento básico no son óptimas debido a la mala ejecución de las obras por parte de los contratistas retrasa el cumplimiento de sus objetivos. Las malas condiciones de una población en cuanto a alcantarillado no ayuda de manera favorable para el consumo de agua potable, la pésima atención de salud frente a las enfermedades que generan las bajas defensas se convierten en casos de desnutrición y las irregularidades en los contratos de alimentación hacen que el Estado no le brinde garantías a las organizaciones internacionales para la consecución de sus objetivos.

En el proceso de intervención de la FAO y las demás organizaciones internacionales para erradicar el hambre, podría verse mejorado con la óptima cooperación del Gobierno; en el sentido que es pertinente la creación de mecanismos para reforzar el acceso a los alimentos y la regulación de los planes en los departamentos, pues se identificó que si los dineros destinados quedan en manos de los contratistas públicos los alimentos no son entregados correctamente. Es posible afirmar lo anterior con la captura del bloque anticorrupción de la fiscalía a 4 personas acusadas de presunto fraude de 2.217 millones de pesos al programa de atención a la primera infancia en el ICBF (guerrero, 2016).

Por consiguiente, sin duda supone que hay bastantes actividades que se deben realizar para eliminar el hambre; pero deben ser de manera coordinada y los actores de dicha cooperación deben organizar un órgano regulador con un marco normativo y que a su vez piensen en un plan de monitoreo y evaluación adaptable a las realidades de la población. Se tiene la necesidad de la cooperación entre diferentes actores para la consecución de los objetivos de la FAO y así mismo la satisfacción de los intereses del

Estado materializados en una institución que sirve de plataforma para la erradicación del hambre.

En conclusión, durante el periodo 2010-2015 la participación e intervención de las organizaciones internacionales fue una herramienta favorable para la erradicación del hambre en Colombia. No obstante, lo que se ha venido desarrollando en temas de seguridad alimentaria, se debe hacer un enfoque en los altos índices de corrupción en el país y así reforzar los lazos jurídicos adoptando mecanismos de control y supervisión para poder seguir desarrollando los espacios multilaterales existentes. De este modo, lograr que sean del todo transparentes; basados en estadísticas de hechos comprobados y resultados de los planes del gobierno. La FAO tiene el desafío de implementar sistemas de seguimiento y evaluación de los planes para poder seguir con su cumplimiento de los objetivos con respecto a la seguridad alimentaria.

Bibliografía

- FAO, FIDA Y PMA. (2015). *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2015. Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos*. Roma: FAO.
- malnutricion, D. u. (13 de noviembre de 1996). *Cumbre mundial sobre la alimentación*. Recuperado el 5 de agosto de 2016, de www.fao.org:
http://www.fao.org/wfs/index_es.htm
- Maldonado, D. (2008). Reconceptualizando la seguridad: cambios de dilemas y amenazas. *Revisat de relaciones internacionales, estrategia y seguridad.*, 113-134.
- Programa mundial de alimentos. (2016). *Programa mundial de alimentos*. Recuperado el 25 de 08 de 2016, de Programa mundial de alimentos:
<https://es.wfp.org/hambre/datos-del-hambre>
- PESA. (febrero de 2011). seguridad alimentaria y nutricional, conceptos basicos. Honduras.
- UNICEF. (2013). *Niveles y tendencias en la mortalidad infantil*. UNICEF.
- UNICEF. (2006). *Desnutricion infantil en America Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: UNICEF.
- FAO. (13-17 de noviembre de 1996). *Cumbre mundial sobre alimentación*. Obtenido de Cumbre mundial sobre alimentación : http://www.fao.org/wfs/index_es.htm
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, S. y. (16 de diciembre de 1966). *Naciones Unidas derechos Humanos* . Recuperado el 9 de agosto de 2016, de Naciones Unidas derechos humanos :
<http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx>

FAO, C. E. (2011). Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria .

Nohlen, D. (2006). *diccionario de la ciencia política*. Mexico: Porrúa.

Graham, E. (1998). *The penguin dictionary of international relations* . Penguin reference.

Naciones Unidas. (2015). *www.un.org*. Recuperado el 15 de 07 de 2016, de *www.un.org*:
<http://www.un.org/es/sections/about-un/overview/index.html>

Molina, L. H. (1995). *Revisión de algunas tendencias del pensamiento agroalimentario 1945-1994*.

FAO. (2015). Recuperado el 27 de 08 de 2016, de <http://www.fao.org/about/who-we-are/es/>

FAO. (s.f.). *informe de políticas sobre la seguridad alimentaria de la FAO*. FAO.

Plataforma de la seguridad alimentaria y nutricional. (s.f.). *CELAC*. Obtenido de www.plataformacelac.org/es: www.plataformacelac.org/es

CELAC. (s.f.). *Plataforma de seguridad alimentaria y nutricional*. Obtenido de Plataforma de seguridad alimentaria y nutricional: www.plataformacelac.org/es

Alarcon, C. (30 de 05 de 2015). *Dinero*. Recuperado el 28 de 09 de 2016, de *Dinero*:
<http://www.dinero.com/edicion-impres/pais/articulo/desnutricion-infantil-2015/208960>

MINSALUD. (22 de marzo de 2016). Desnutrición aguda moderada y severa en menores de cinco años. Bogotá, Colombia.

UNICEF. (2002). La niñez Colombiana por cifras.

Banco de la república. (enero de 2012). la desnutrición en los primeros años de vida: un análisis regional para Colombia.

Organización Mundial de la Salud. (mayo de 2015). *Organización mundial de la salud*. Recuperado el 4 de 06 de 2016, de Organización mundial de la salud:
<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs290/es/>

tiempo, E. (2015). *Hambre en la Guajira*. Recuperado el 2016, de Hambre en la guajira:
<http://www.eltiempo.com/multimedia/especiales/hambre-en-la-guajira/16465235/1>

El universal . (2015). *el universal* . Recuperado el 2016, de el universal:
<http://www.eluniversal.com.co/colombia/por-desnutricion-habrian-muerto-174-ninos-en-colombia-en-lo-corrido-del-2015-205937>

M., A. D. (12 de enero de 2015). Colombia y la seguridad alimentaria . *La Nación* .

OSAN. (2013). Documento técnico de la situación en seguridad alimentaria y nutricional. Bogotá, Colombia.

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (2015). *Instituto Colombiano de Bienestar Familiar*. Recuperado el 2016, de Instituto Colombiano de Bienestar Familiar:
<http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/Bienestar/Nutricion/PNSAN>

Gobierno Nacional. (2012). Plan Nacional de seguridad alimentaria y nutricional (PNSAN) 2012-2019. Colombia.

ICTA. (1967). Recuperado el Agosto de 2015, de <http://ciat.cgiar.org/>

FIDA. (2014). El Fida de un Vistazo . 3.

Merlano, A. (Octubre de 09 de 2005). *ReliefWeb*. Recuperado el 30 de 08 de 2015

Molina, L. E. (1995). *Revisión de Algunas Tendencias del Pensamiento Agroalimentario (1945-1994)*.

FAO. (2015). Recuperado el 30 de 08 de 2015, de <http://www.fao.org/about/who-we-are/es/>

Social, D. C. (2008). *POLÍTICA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y*. Bogotá: Consejo Nacional de Política Económica Social.

Familiar, I. C. (2014). *Instituto Colombiano de Bienestar Familiar*. Recuperado el 01 de 09 de 2015, de Instituto Colombiano de Bienestar Familiar: <http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortallCBF/Bienestar/Nutricion/PNSAN>

Milenio, O. d. (2015). *Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Recuperado el 30 de 08 de 2015, de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/2015/mdg-report-2015_spanish.pdf

Alimentación, O. d. (2015). *Mapa del hambre 2015 de la FAO*. Recuperado el 31 de 08 de 2015, de Mapa del hambre 2015 de la FAO: http://www.fao.org/hunger/es/?utm_source=faohomepage&utm_medium=web&utm_campaign=featurebar

CEPAL. (2004). *Pobreza, hambre y seguridad alimentaria en Centroamérica y Panamá*.

ONU. (2015). *Objetivos de desarrollo del milenio- informe*. Naciones Unidas.

IFPRI. (2015). *Instituto internacional de investigaciones sobre políticas alimentarias*.
Obtenido de instituto internacional de investigaciones sobre políticas alimentarias: <https://www.ifpri.org/program/2020-vision>

Garrett, J. L. (1997). *Desafíos para la visión 2020 en América Latina: la alimentación y la agricultura desde 1970*. instituto internacional de investigaciones sobre políticas alimentarias.

MINSALUD Y FAO . (2012). plan de acción para el fortalecimiento del sistema nacional de gestión de inocuidad de los alimentos. Bogotá, Colombia.

Consejo departamental de política social. (diciembre de 2008). plan de seguridad alimentaria y nutricional " la guajira sin jamushiri". guajira.

Valdez, U. N. (2009). *El papel de los organismos internacionales frente a la problemática del desplazamiento forzado*. Bogotá: Universidad del rosario.

Lopez, N. (18 de agosto de 2016). *portafolio* . Obtenido de portafolio: <http://www.portafolio.co/economia/gobierno/indice-de-corrupcion-en-colombia-2016-499663>

Organizacion Internacional de la Salud. (2016). *Organizacion Internacional de la Salud*. Recuperado el 25 de 09 de 2016, de Organizacion Internacional de la Salud: <http://www.who.int/about/es/>

Acción contra el hambre. (2016). *Acción contra el hambre*. Recuperado el 2016, de Acción contra el hambre: <https://www.accioncontraelhambre.org/es/que-hacemos>

PNUD. (2016). *Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo*. Recuperado el 20 de 09 de 2016, de objetivos de desarrollo sostenible: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-2-zero-hunger.html>

Naciones Unidas. (2016). *Reto del hambre cero* . Recuperado el 01 de 10 de 2016, de <http://www.un.org/es/zerohunger/challenge.shtml>

Semana. (27 de 01 de 2016). El puesto 83 de Colombia en la clasificación de Percepción de la Corrupción. *Semana* .

El Tiempo. (2016). Especial: lo que no comemos. *El Tiempo*.

Sarralde, M. (26 de julio de 2016). la plata para alimentar a los niños de la Guajira sigue perdiendose. *El Tiempo*.

guerrero, S. (19 de 10 de 2016). Fiscalia captura a 11 contratistas del ICBF en la Guajira. *El Heraldo*