

**LA MIGRACIÓN INFANTIL INDOCUMENTADA DE CENTROAMÉRICA, UN  
DESAFÍO A LA REFORMULACIÓN DE LA POLÍTICA MIGRATORIA DE  
ESTADOS UNIDOS. ESTUDIO DE CASO DE HONDURAS (2010-2014)**

**FABIAN ENRIQUE FORERO PADILLA**

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C., 2016**

“La migración infantil indocumentada de Centroamérica, un desafío a la reformulación de la política migratoria de Estados Unidos. Estudio de caso de Honduras (2010-2014)”

Estudio de caso

Presentado como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Fabián Enrique Forero Padilla

Dirigido por:

Anne Beatrice Gincel Collazos

Semestre I, 2016

*“Oh say can you see this is the American Dream, young boy hustlin', tryna get the wheels  
in motion... but he can be anything at all in America... America...”*

## **AGRADECIMIENTOS**

En primer lugar, quisiera agradecer profundamente a Dios, pues sin su voluntad y ayuda esto no sería posible. En segundo lugar, agradezco a mis padres y a mi hermano, quienes nunca dudaron de mí y siempre manifestaron una palabra de apoyo y comprensión durante estos cinco años de estudio, subidas, caídas, esfuerzos y lecciones aprendidas. Asimismo, quisiera expresar mi gratitud a muchos de mis amigos que igualmente, fueron una fuente de fortaleza y ayuda durante la elaboración de este trabajo. A la Universidad del Rosario, por permitirme formarme como internacionalista, y finalmente, a mi directora ya que a través de su conocimiento, dirección y paciencia, logró encaminarme de la mejor manera durante el desarrollo de mi trabajo de grado.

## RESUMEN

*El siguiente estudio de caso analiza la influencia de la llegada de la migración infantil indocumentada centroamericana en la reformulación de la política migratoria de Estados Unidos en el período 2010-2014. Enfocándose en el caso de Honduras para dar a conocer y analizar las causas que crean las dinámicas migratorias por parte de los menores, este trabajo analiza como la llegada de estas poblaciones genera ciertos efectos en el proceso de toma de decisión de las políticas internas de los Estados Unidos. Por un lado, para resaltar las características del fenómeno migratorio, se utilizan las teorías de redes sociales y la teoría push and pull. Por otro, mediante los conceptos de Sensibilidad y Vulnerabilidad expuestos en la teoría de la Interdependencia Compleja de las Relaciones Internacionales, como también el concepto de Seguridad Societal propuesto por Barry Buzan se estudia el nivel de influencia del fenómeno infantil en el gobierno norteamericano.*

**Palabras clave:** *Migración, Sensibilidad, Vulnerabilidad, Seguridad Societal, Teoría Push and Pull.*

## ABSTRACT

*This research analyzes the influence of the illegal immigration by Central American Children in the reformulation of the United States' migration policy in the period of 2010-2014. Focusing on Honduras case to explain the causes of that children migration dynamics, this paper seeks to analyze how the arrival of these populations generates certain effects in the decision making process of United States' internal politics. On the one hand, through the Social Network theory and the Push and Pull theory, it highlights the characteristics of the migratory phenomena. On the other hand, by way of the concepts of Sensitivity and Vulnerability exposed in the Complex Interdependence theory of International Relations, as well as the Societal Security concept proposed by Barry Buzan, it studies the influence of children migration in the American government.*

**Key Words:** *Migration, Sensitivity, Vulnerability, Societal Security, Push and Pull theory.*

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	9
1. HONDURAS: UNA BREVE CONTEXTUALIZACIÓN HISTORICA DE LOS ACONTECIMIENTOS MÁS RELEVANTES DE LA EMIGRACIÓN HONDUREÑA HACÍA ESTADOS UNIDOS	14
1.1. Causas de la migración de adultos o jefes de hogar hondureños hacia los Estados Unidos	14
1.2. El incremento masivo de la migración infantil indocumentada centroamericana hacia Estados Unidos: El caso de Honduras	18
2. LA CONSTRUCCIÓN DE UNA POLÍTICA MIGRATORIA ESTADOUNIDENSE ENCAMINADA HACIA LA ICLUSIÓN E INTEGRACIÓN	30
2.1. Ronald Reagan: Immigration Reform and Control Act of 1986 (IRCA)	30
2.2. George H. W. Bush y la reformulación de IRCA en 1990	33
2.3. Deferred Action for Childhood Arrivals (DACA)	35
2.4. Proyecto de Ley para la Seguridad Fronteriza, Oportunidades Económicas y Modernización Migratoria (S. 744)	39
3. EFECTOS DE LA LLEGADA DE LOS MENORES NO ACOMPAÑADOS CENTROAMERICANOS: TENSIONES POLÍTICAS ENTRE LÍDERES DEMOCRATAS Y REPUBLICANOS	43

4. CONCLUSIONES

53

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

## **LISTA DE ANEXOS**

- Anexo 1. Gráfica. Datos de detención de la patrulla fronteriza de Estados Unidos: Desde el 1 de enero al 14 de Mayo de 2014.
- Anexo 2. Gráfica. Años de escolaridad de población adulta en Honduras según región de residencia. 2008.
- Anexo 3. Gráfica. Detenciones de menores no acompañados en Estados Unidos entre 2009 y 2014.

## INTRODUCCIÓN

El presente estudio de caso pretende analizar la incidencia del creciente flujo de menores no acompañados centroamericanos provenientes de países como Honduras, sobre los debates existentes alrededor de la reformulación de la política migratoria en Estados Unidos.

La migración internacional entendida como “la relocalización territorial de individuos entre estados-nación” (Bauböck 1994, pág. 5), ha sido un fenómeno que se ha presentado en preponderancia desde tiempos pasados. Muchos de los factores que ocasionan que los individuos se desplacen de un lugar a otro, se encuentran ligados ya sea a las motivaciones de tipo económico, político o también familiar. (Bauböck 1994, pág. 7) Bajo esta lógica muchas naciones se han construido al pasar de los años, mediante la llegada de poblaciones a sus territorios, donde estos individuos no solo comparten sus tradiciones culturales, sino también se adaptan a aquellas que prevalecen en el territorio receptor.

Estados Unidos es una de estas naciones que ha logrado formarse económica y socialmente mediante el fenómeno de la inmigración en su territorio. Durante el transcurso del siglo pasado hasta hoy, Centroamérica ha sido una región que responde a la lógica migratoria, viendo a Estados Unidos como uno de los principales destinos para emigrar. Hoy la migración se ha convertido en un tema en la agenda política estadounidense, generando ciertas percepciones y opiniones sobre los efectos que causa la misma en diferentes escenarios del país. Esto ocurre no solo porque dicho fenómeno se presenta de manera abundante, sino también por los diferentes tipos de actores que se movilizan hacia el territorio norteamericano como lo son los menores no acompañados.

Para este estudio de caso, nos vamos a interesar en la migración infantil centroamericana no acompañada en todo su contexto. Cabe resaltar que dentro de la investigación analizada para este proyecto de grado, se encuentra que Honduras es uno de los actores y Estados con mayor número de menores migrantes hacía los Estados Unidos. Lo que lleva a que se analice particularmente el caso de este país, en su entorno social e histórico para así poder identificar las razones que provocan el desplazamiento de estas poblaciones hacía los Estados Unidos.

Esta investigación tendrá un enfoque cualitativo, ya que partiendo de las características del fenómeno migratorio infantil, se profundizará y se demostrarán las consecuencias de la llegada de dicha población a los Estados Unidos. Permitiendo así analizar los diferentes efectos causados en los debates y acciones llevadas a cabo por varios representantes del poder político estadounidense.

De esta manera, la hipótesis que se propone demostrar en esta investigación, es que los costos y efectos que produce la llegada de la migración infantil no acompañada proveniente de países como Honduras, pueden ser interpretados en términos de sensibilidad (grado de afectación) y vulnerabilidad (capacidad de respuesta). Estas reacciones se observan en dos grupos políticos, uno de estos son los líderes demócratas, quienes abogan por la creación de una política migratoria más integradora y por la toma de acciones frente a la crisis migratoria infantil, y por otro, se encuentran los líderes republicanos quienes reaccionan bajo el supuesto de la necesidad de seguir protegiendo sus fronteras para evitar la inmigración, mediante diferentes acciones como el derrocamiento de distintas políticas que benefician a la población indocumentada del país.

La relevancia de este estudio de caso radica en dos principales aspectos. El primero de estos es la atención que logra tener el fenómeno de la crisis migratoria infantil en la opinión pública e internacional, no solo por presentarse en un tipo de población como estas, sino también por el efecto que causa en diferentes áreas del gobierno norteamericano como lo es el poder ejecutivo y legislativo. El segundo de estos, radica en que en el estudio de las Relaciones Internacionales no se especifica ni se estudia muchas veces la influencia generada por los distintos procesos o dinámicas migratorias en diferentes escenarios, como por ejemplo en los procesos de reestructuración de distintas políticas internas de los Estados.

Para esto entonces, se exploran diferentes conceptos que permiten resaltar relaciones con el fenómeno a estudiar. En primer lugar se analizan los efectos a través del concepto de 'Sensibilidad', expuesto en la teoría de la Interdependencia Compleja de las Relaciones Internacionales por Robert Keohane y Joseph Nye. Con este sustento teórico conceptual se analiza el grado de afectación provocado por fenómenos como la inmigración en algunos de los representantes políticos estadounidenses en el proceso de cambio y de decisión sobre la política migratoria del país. En segundo lugar, para medir las reacciones derivadas del nivel

de afectación, se utiliza el concepto de 'Vulnerabilidad', expuesto también en la misma teoría. Permitiendo así, analizar desde una base teórica conceptual las reacciones en el poder político estadounidense.

Dentro del estudio de las Relaciones Internacionales, aunque la capacidad y la distribución de poder tienden a ser unos de los elementos más importantes a analizarse, otras dinámicas dentro del sistema internacional como los efectos derivados de las redes de interdependencia existentes entre los Estados, entendidas como conjuntos de lazos de comunicación y transacción de elementos como la economía, industria, movimientos de personas y tecnología, se convierten en fenómenos transnacionales que van más allá de las fronteras, logrando cada vez más captar la atención internacional, y de igual forma, volverse importantes en la agenda política de los demás Estados.

Es aquí donde acontecimientos como la migración masiva de un lugar a otro logran ser importantes dentro de la agenda política de un país, al ocasionarse por diferentes causas como las distintas condiciones y situaciones sociales que conllevan a ambientes violentos e inseguros, obligando a que muchas personas abandonen sus territorios de origen. Es en este momento cuando aquellos fenómenos cruzan barreras y fronteras, convirtiéndose en un problema que afecta a muchas de las naciones, por diferentes factores como la proximidad geográfica y las redes o conexiones entre varios lugares.

Es entonces que, a través de la teoría de la Interdependencia Compleja, propuesta por los teóricos liberales Robert Keohane y Joseph Nye se intenta ilustrar las reacciones provocadas en su mayoría en el poder legislativo y ejecutivo estadounidense, analizando como la migración infantil centroamericana al percibirse como un problema, luego de trascender las fronteras, llega a convertirse en un tema fundamental dentro de la agenda política de los Estados Unidos, territorio receptor del constante flujo migratorio.

Tanto la Sensibilidad, entendida como el grado de afectación, como la Vulnerabilidad, comprendida como la capacidad de respuesta de un Estado frente a un cambio o amenaza en particular, son conceptos expuestos en la teoría propuesta por Keohane y Nye, que resultan ser relevantes y aplicables dentro del fenómeno a analizar, ya que permiten demostrar como la migración infantil indocumentada centroamericana genera influencia no solo en la esfera política, sino también dentro del panorama internacional

debido a la posición adoptada por Estados Unidos frente a la inmigración ilegal en su territorio, como también por parte de los demás actores de la comunidad internacional, quienes politizan este tema y manifiestan su posición y preocupación frente a una crisis de tipo humanitario.

Por otro lado, para analizar también los efectos causados por la movilización de la población infante hacia el territorio norteamericano, se utiliza entonces el concepto de ‘Seguridad Societal’, expuesto por el teórico Barry Buzan. Mediante este concepto, se pretende analizar como la percepción de una migración acelerada amenaza la sensación de la seguridad de un país, obligando a que los actores creen diferentes barreras hacia esta, con el objetivo de proteger su identidad y la seguridad del país.

Al mismo tiempo, desde una perspectiva sociológica se aplican dos enfoques teóricos para poder entender los procesos de migración internacional. El primero de estos es la ‘teoría push and pull’, mediante la cual se explica que las migraciones ocurren, por un lado por distintos factores repulsivos en el territorio de origen, y por otro, debido a distintos factores atractivos en el territorio receptor. Finalmente, se utiliza la ‘teoría de redes sociales’, mediante la cual se argumenta que los seres humanos siguen unas lógicas migratorias, debido a la existencia de ciertos lazos culturales y sociales que influyen en el proceso de decisión de migrar de un territorio a otro.

Se pretende que a través del siguiente trabajo, el lector pueda comprender como las dinámicas migratorias logran incidir en un proceso de reestructuración política interno. Como también se pretende crear una visión más amplia acerca de los efectos que causan otros tipos de fenómenos como la migración infantil indocumentada. Fenómenos que no resultan ser un punto de estudio tradicional en las Relaciones Internacionales.

Este trabajo se encuentra organizado de la siguiente manera. En el primer capítulo se introducirá y relatará sobre los acontecimientos más relevantes de la emigración hondureña hacia Estados Unidos tanto a nivel general, como también a nivel particular de la migración infantil. El segundo capítulo brindará una contextualización sobre las enmiendas políticas más importantes llevadas a cabo por el gobierno estadounidense en cuanto a la reestructuración de la política migratoria del país. Por último, el tercer capítulo expondrá una

serie de acontecimientos con el fin de demostrar las acciones y reacciones llevadas a cabo en el ejecutivo estadounidense, en razón de la migración infantil.

# **1. HONDURAS: UNA BREVE CONTEXTUALIZACIÓN HISTÓRICA DE LOS ACONTECIMIENTOS MÁS RELEVANTES DE LA EMIGRACIÓN HONDUREÑA HACIA ESTADOS UNIDOS**

El presente capítulo tiene como fin analizar los antecedentes más relevantes de la emigración hondureña hacia Estados Unidos desde el siglo pasado. Partiendo de que se pretende relatar y brindar una aproximación a las características del fenómeno migratorio infantil, es necesario describir y contextualizar en un primer tiempo la migración que se presentó en el siglo pasado principalmente en adultos y jefes de hogar.

## **1.1.Causas de la migración de adultos o jefes de hogar hondureños hacia los Estados Unidos**

La movilización de personas desde territorios como Honduras, El Salvador y Guatemala, países del conocido triángulo norte de Centroamérica, ha sido un fenómeno transnacional que ha alcanzado a tener importancia durante las últimas décadas. (Instituto Tecnológico Autónomo de México 2014, pág.10) Aunque estos desplazamientos se justifican en factores como la violencia y desigualdad, principalmente en el Salvador y Guatemala, México ha sido un actor que ha respondido a la lógica migratoria principalmente aprovechando una serie de tradiciones y lazos históricos que atan a su país con los Estados Unidos. Con el pasar de los años, no solo el territorio azteca se ha convertido en uno de los principales lugares con mayor flujo migratorio hacia Estados Unidos, sino también en una de las principales rutas de acceso para otros países como Honduras, caso en el que se observa que además de un ambiente violento y desigual, las razones que motivan no solo a adultos sino también a la población infante a emprender su travesía hacia el norte, se encuentre justificada en la reunificación familiar.

En las décadas de 1940 y 1950, Honduras empezó a experimentar las primeras épocas de emigración hacia los Estados Unidos, lo cual se debía a la llegada de algunas compañías extranjeras que permitieron y facilitaron la movilización de las personas. En principio, los motivos que influenciaban a las personas a salir del país se encontraban relacionados

principalmente con la búsqueda de mejores oportunidades económicas mediante los empleos ofrecidos por las compañías promotoras de la migración.

A finales del siglo XIX, se establecieron en Honduras las compañías ‘Standard Fruit Company’ y ‘United Fruit Company’. Con el establecimiento de estas compañías para la explotación de la industria bananera, gran parte de la población del territorio hondureño comenzó a desenvolverse y ocuparse en diferentes oficios como: el sector doméstico, jardinería y la marina mercante. Estas compañías, muchas veces ofrecían a sus empleados ser llevados a los Estados Unidos a ciudades como New York, New Orleans y New Jersey con el objetivo de continuar siendo la fuerza laboral de estas compañías en dichas ciudades norteamericanas. Luego de haberse establecido allí, muchos de los hondureños quienes contraerían matrimonio con nacionales de los Estados Unidos, trajeron algunos de sus otros familiares como sus hijos, quienes habían sido dejados en Honduras bajo el cuidado de sus abuelos u otras personas con las que contenían algún vínculo familiar. (England y Krochmal 1997, pág. 5)

Para las décadas de 1960 y 1970 es posible identificar que aproximadamente la población que había emigrado hacia los Estados Unidos, se ubicaba mayoritariamente entre las edades de 24 y 30 años. (England y Krochmal 1997, pág. 5) Además de esos movimientos, también se puede señalar el hecho que en 1980 Honduras llevaba a cabo un modelo económico en el cual las actividades principales para el sostenimiento de las poblaciones estaban relacionadas con la agricultura. En esta década, las poblaciones enfrentaron duras consecuencias debido a que se realizó una reforma económica basada en la exportación de la agricultura. (England y Krochmal 1997, pág. 6)

Si bien, una de las principales actividades económicas del país era la agricultura, con esa reforma muchas familias quedarían sin algún tipo de sustento económico. Esto se debe a que al permitir una modernización de tipo económico, muchos de los campesinos serían expulsados de sus tierras, siendo estas absorbidas por las nuevas y grandes empresas. Así, este nuevo tipo de medidas afectarían a las personas, provocando que muchos emigraran hacia Estados Unidos, buscando allá nuevas oportunidades de vida. (England y Krochmal 1997, pág. 6)

Además, para este momento, Honduras se había convertido en un territorio receptor para miles de salvadoreños que huían de su país a causa también de ciertas reformas económicas que habían dejado sin ocupación laboral a muchas personas, sobre todo a la población que se dedicaba a actividades relacionadas con la agricultura. Estos asentamientos tendrían repercusiones y enfrentamientos principalmente con los campesinos hondureños a causa de la tenencia de la tierra. (Suazo 2011, pág. 326)

Por otro lado, cabe resaltar que para esta época, en Estados Unidos se empezaba a notar el crecimiento de la demanda en el sector de servicios. Este espacio fue propicio para la contratación de personas indocumentadas, donde gran parte de estos eran provenientes de Honduras. Estas personas entraban a los Estados Unidos a través de la frontera con México y eran individuos que provenían mayoritariamente de sectores pobres de la sociedad hondureña. El porcentaje de hondureños indocumentados era tan notable, que en 1988 ocupaban el quinto lugar dentro de los deportados a nivel general en los Estados Unidos (England y Krochmal 1997, pág. 6)

Para poder entender esos movimientos migratorios de los hondureños hacia Estados Unidos, vale la pena referirse a Natalia Ribas Mateos que en su texto *Una invitación a la sociología de las migraciones* explica algunos de los fenómenos migratorios mediante varios modelos, entre estos el modelo ‘push and pull’. Mediante este patrón, explica que: “los seres humanos no solo toman decisiones racionalmente en función de determinadas presiones que han tenido que vivir, sino también en torno a la maximización de ventajas y reducción de los costos” (Ribas Mateos 2004, pág. 74).

De esta manera, es posible identificar una relación entre el fenómeno migratorio de aquella época y el modelo ‘push and pull’, ya que en este se argumenta que las poblaciones deciden migrar por lo que existen factores repulsivos en los países de origen y factores atractivos en los lugares de destino, los cuales empujan a la gente hacía la migración. Es decir, las personas sufren en sus lugares de origen distintas presiones sociales, políticas y económicas que los empujan a la movilidad, con el objetivo de conseguir una mejor estatus social, mejores oportunidades laborales y de manera más general una mejora en su calidad de vida. (Ribas Mateos 2004, pág. 74)

En este sentido, es posible observar como los actores que en este caso son las poblaciones hondureñas, deciden viajar hacia los Estados Unidos, a partir de factores ‘push’, que serían la falta de oportunidades económicas en el país, ocurridas por la implantación de un nuevo modelo económico que afectaría la agricultura, una de las actividades económicas más importantes en el territorio hondureño. Por otra parte, es posible analizar la existencia de factores ‘pull’ que serían para aquel momento, la posibilidad de resurgir económicamente, debido a la demanda existente en el sector informal de trabajo en los Estados Unidos.

Cabe resaltar que los factores de expulsión ‘push’, se consideran desde una visión económicamente amplia, es decir tanto la escasez de tierras, desempleo, bajos salarios económicos, entre otros, logran tener un efecto y cierto grado de influencia en el momento en que el individuo decide emigrar hacia otro país. Por otro lado, los factores de atracción *pull* van encaminados hacia el lugar de destino, donde se establecen las alternativas a los de expulsión, principalmente se encuentran las oportunidades de inserción en los mercados laborales de la sociedad de destino. (Ribas Mateos 2004, pág. 74)

Unos años después, en octubre de 1998, el continente centroamericano y el Caribe se vio afectado por uno de los huracanes más fuertes de la historia. Es así como varios países centroamericanos como Honduras, El Salvador, Guatemala, entre otros, sufrirían las fuertes consecuencias del huracán Mitch.

Dicho fenómeno tropical en Honduras logró afectar a más de 1.5 millones de personas. En este momento se presentaron grandes desplazamientos, ya que alrededor de 600 a 700.000 personas tuvieron que irse de sus territorios por diferentes situaciones como el haber perdido sus viviendas, y bajo la idea de buscar refugio en otras casas de familia o en alguno de los albergues que se establecieron para ayudar a la población damnificada. (Secretaría de Salud de Honduras 1999, pag. 158)

Además, el sector de la agricultura enfrentó grandes pérdidas en cuanto al consumo de los cultivos de banano, maíz y caña de azúcar, como también amplias pérdidas en cuanto a la capacidad productiva de los suelos, alcanzando un total de 17.000 hectáreas de tierra y

pérdidas evaluadas en 5.200 millones de lempiras.<sup>1</sup> (Secretaría de Salud de Honduras 1999, pag. 163)

Si bien, observando que una de las posibles causas que ha fomentado la movilización de los hondureños hacia Estados Unidos ha sido la falta del acceso a la tierra, debido a su importancia para la producción y subsistencia de las poblaciones, es posible identificar que la llegada del huracán tendría más repercusiones ya que al afectar la capacidad productiva de los suelos en tan alta proporción, la mayoría de las personas que habitaban en zonas rurales y dependían de los oficios de la agricultura, se quedarían sin oportunidades laborales y decidirían emigrar hacia zonas urbanas ya fuera en su país, como también hacia otros territorios tales como Estados Unidos.

De esta forma es posible encontrar una relación entre el modelo ‘push and pull’ y los efectos generados bajo la catástrofe del huracán Mitch. Muchas veces los factores ‘push’ o de expulsión son entendidos bajo la existencia de diferentes acontecimientos repulsivos en los territorios de origen, dentro de los cuales se resalta la escasez de tierras. En ese sentido, es claro que Honduras vivió como consecuencia de las tormentas y lluvias ocasionadas por el desastre, un arduo problema de escasez de tierras, esto llevó a la pobreza y a situaciones precarias para muchas de las poblaciones que dependían de estos oficios de la agricultura.

## **1.2 El incremento masivo de la migración infantil indocumentada centroamericana hacia Estados Unidos: El caso de Honduras**

Al haber mencionado las causas y razones que han provocado el movimiento de nacionales hondureños hacia Estados Unidos, se puede resaltar que estos desplazamientos tendrían consecuencias más adelante sobre los movimientos migratorios de la población infantil que como se observará a continuación, muchas veces se encuentran justificados bajo la idea de reencontrarse con sus familiares establecidos allí.

El fenómeno migratorio infantil proveniente de la región de Centroamérica se ha presentado desde finales de los años noventa y en preponderancia en el transcurso del inicio del nuevo siglo. Gran parte de las poblaciones infantiles que parten de sus territorios de

---

<sup>1</sup> La lempira es la moneda oficial hondureña.

origen parecen hacerlo debido a distintos factores como el acceso limitado en los sectores de servicios sociales tales como la cobertura de la salud pública y el más importante, la cobertura del sector educativo. Al mismo tiempo, los menores deciden abandonar sus territorios bajo la necesidad de huir de arduas situaciones en ambientes y sociedades donde la violencia y la delincuencia afectan su entorno social. Para el caso de Honduras, es pertinente analizar de manera concreta y particular las causas ya mencionadas, relacionadas con los acontecimientos del entorno social del país.

Honduras enfrenta día a día sucesos que permean un ambiente de inseguridad y traen consigo consecuencias como las movilizaciones no solo de jefes o padres de hogar, sino también de los menores que citan estos acontecimientos sociales como una de las razones que los motiva a llegar hacia los Estados Unidos en busca de un mejor futuro. (Catholic Relief Services 2010, págs. 17-18) Para hablar de la violencia del territorio hondureño es menester mencionar los aspectos relacionados con el surgimiento de ciertos grupos de pandillas como las maras, considerados como un factor de influencia en los constantes flujos migratorios hacia Estados Unidos.

El origen de este tipo de organizaciones criminales transnacionales se da principalmente en los nacionales salvadoreños, que habían llegado a Estados Unidos aproximadamente en la década de 1970 por diferentes causas como las condiciones de exclusión económica y social en su territorio de origen. Años más tarde con la deportación masiva de estas poblaciones desde México y Estados Unidos, se agrava el sentimiento de exclusión de estos grupos refugiándose en la creación de estas organizaciones en condiciones de marginalidad, violencia, delincuencia y supervivencia. (Global Communities Honduras, pág. 17)

A este tipo de organizaciones se unen jóvenes pertenecientes a sectores marginados de la región, formando organizaciones ya sea con fines delictivos y crimen organizado. La inclusión y reclutamiento interno de jóvenes en países como Honduras nace principalmente por la exclusión tanto económica como social que enfrentan en el diario vivir.

Varios factores influyen en el origen y proliferación de las maras ya que es posible encontrar razones de tipo socio-económico y otros relacionados con la desintegración familiar. Para el primer factor, se puede observar un problema de falta de oportunidades para

jóvenes en el acceso de diferentes áreas como la educación, el empleo y la formación cultural. Asimismo, la desintegración familiar y de la autoridad parental provocan en algunas ocasiones el aislamiento de los jóvenes de sus hogares. Es decir la falta de integración del núcleo familiar genera que tanto los niños como los jóvenes, busquen otros ambientes donde encontrarán la comprensión y el apoyo que no poseen en sus hogares. Muchas veces los demás jóvenes que enfrentan este mismo tipo de situaciones se convierten en un símbolo de hermandad y apoyo, por esto, al vivir en conjunto este tipo de situaciones aumenta el sentido de pertenencia a esos grupos criminales donde se encuentran varias personas que se enfrentan a los mismos problemas. (Global Communities Honduras, pág. 19)

Otro factor importante por parte de los jóvenes para unirse a las maras es la migración de las áreas rurales hacia los centros urbanos. Esta población se ve enfrentada en varias ocasiones a una sociedad que carece de oportunidades laborales, lo que genera ciertos problemas principalmente socioeconómicos, dejando como principal salida el reclutamiento en las maras. Otro problema es la deserción escolar, debido a que muchos jóvenes deciden abandonar sus estudios, encontrando la entrada a las maras como una forma de encontrar algún tipo de actividad en la sociedad. (Global Communities Honduras, pág. 20)

De igual forma, otra razón influyente en el reclutamiento y pertenencia a los grupos conocidos como maras, ha sido el regreso de muchos jóvenes que han sido deportados de los Estados Unidos o que han decidido retornar por voluntad propia a sus barrios. (Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC) 2007, pág. 189). Estas personas que se unieron a este tipo de organizaciones en el territorio estadounidense, pretenden mantener en Honduras grupos donde se desarrollen los mismos ideales, expandiendo el reclutamiento de jóvenes para compartir las mismas experiencias y situaciones relacionadas mayoritariamente con la violencia y la delincuencia.

Ahora bien, en los años noventa tanto la delincuencia como la violencia pasaron a tomar un plano central a nivel social. Así, cabe citar que durante los años 1988 y 2000 crecieron las denuncias sociales en Honduras en contra de la posesión de armas, aumento de crimen organizado, el deterioro de la calidad de vida y el incremento de la pobreza. (Castellanos 2006, pág. 2). En ese sentido, es posible observar como el porte de armas logra tener efectos en el ambiente violento que ha enfrentado desde hace algún tiempo Honduras.

Según las estadísticas de la Policía de Investigación de Honduras, entre los años 1988 y 2000 las armas de fuego han sido las causantes y responsables del 74.8% del total de muertes violentas, las armas blancas lo han sido en un 18.6% y otro 6.6% fueron por medio de muertes a causa de asfixia, ahogamiento o accidentes de tránsito. (Castellanos 2006, pág. 2). De esta manera, es posible observar la existencia de otro factor ‘push’, ya que dichos acontecimientos como lo son el porte y la utilización de este tipo de instrumentos permean no solo un ambiente que genera inseguridad para sus habitantes, sino que genera también muchas veces el huir y dejar atrás el territorio de origen, migrando hacia otros lugares donde se pueda encontrar un panorama o un tipo de vida diferente.

En los años 1990, el alto nivel de violencia se considera entonces un elemento fuerte para poder entender primero parte la migración de los adultos hondureños hacia Estados Unidos, lo que luego al final del decenio siguiente traería consecuencias para los menores hondureños quienes han decidido muchas veces también viajar hacia los Estados Unidos para alejarse de este ambiente de inseguridad vivido en sus lugares de origen.

Ahora bien, es posible identificar que el fenómeno migratorio infantil proveniente de la región de Centroamérica tiene sus orígenes desde el año 2009. Esto gracias a la documentación y estudios realizados por la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en América Latina y el Caribe en 2014. Es así como, dentro de los países de los cuales proviene gran parte del flujo de menores no acompañados tanto Guatemala, como El Salvador y Honduras han aumentado desde 2009 el número de solicitudes de asilo para entrar hacia los Estados Unidos. Este porcentaje alcanzó su cifra más alta en 2012, cuando se pudo notar una subida total del 85% en la solicitud de dichos permisos. (Regional Office United Nations High Commissioner for Refugees for the United States and Caribbean [UNHCR] 2014, pág. 4)

Según la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en América Latina y el Caribe, en 2014 gracias a las entrevistas realizadas a 98 niños provenientes de Honduras, el 57% manifiestan la necesidad potencial de protección internacional, el 44% fueron víctimas del desplazamiento forzoso, siendo amenazados y víctimas de la violencia por parte de los actores criminales como lo son las maras. ([UNHCR] 2014, pág. 4). Así, es posible encontrar una fuerte relación de causas con algunos de los

acontecimientos relacionados con la violencia en Honduras anteriormente. Si bien la violencia ha sido uno de los factores que resultan ser en ocasiones influyentes en la sociedad hondureña, las acciones que toman muchas de sus poblaciones como el huir de aquel territorio, clarifican cada vez más las consecuencias de un problema social que afecta a la mayoría de la población de ese país.

Sin olvidar que en 2013, según el informe realizado por Human Rights Watch se pudo identificar que Honduras contenía la tasa más alta de homicidios a nivel mundial. Este posicionamiento se entendía entre otras cosas por las diferentes actividades realizadas por grupos delictivos hacia la población civil en general. (Human Rights Watch 2014, pág. 1) Honduras ocupa este lugar desde hace años atrás, lo que conlleva a analizar que la existencia y proliferación de los grupos violentos como lo son las maras, provocan que el país mantenga esta posición.

A través de lo mencionado anteriormente, es posible observar de manera clara la existencia de un factor *push* altamente influyente en el proceso de decisión de la emigración hacia el territorio norteamericano. La inseguridad en la sociedad logra alcanzar un alto grado de influencia en los menores hondureños, convirtiéndose en un factor tal vez decisivo por el cual la población infantil decide irse de sus hogares y comenzar una nueva etapa de su vida en los Estados Unidos. Sin embargo, aunque la delincuencia y violencia tengan un alto grado de influencia en los procesos migratorios de los menores, no se descartan otras razones en la sociedad hondureña por las cuales los niños emprenden su travesía hacia otros territorios.

Aunque la sociedad hondureña se ha visto en los últimos años azotada en un alto nivel por acontecimientos violentos, es evidente que hay también una clara ausencia de la participación de muchos de sus ciudadanos en las oportunidades sociales del país. Lo que radica principalmente en que muchas veces las oportunidades recaen sobre quienes tienen poder y riqueza, dejando de lado a las otras personas de la población que no pueden acceder a los servicios sociales como la educación y la salud.

Durante mucho tiempo, el sistema educativo de Honduras se ha caracterizado por la existencia de una desigualdad regional entre los centros urbanos y los rurales, tanto en acceso, cobertura y calidad. Es posible ver reflejados los problemas de la educación en Honduras comparando los niveles de escolaridad en los centros rurales con la escolaridad de los centros

urbanos. Para el año 2008, grandes centros urbanos como Tegucigalpa y San Pedro Sula alcanzaban niveles de educación superiores a las áreas rurales, alcanzando también un mayor nivel educativo a nivel nacional. (Alas y Moncada 2010, págs. 214-215)

Según una encuesta realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas de Honduras (INE), estas dos ciudades tenían para este año 9.7 y 8.9 años de escolaridad, alcanzando en el área urbana un total de 8.6 años, en comparación con el área rural que alcanzaba tan solo 5.5 años en cuanto al nivel de escolaridad. (Alas y Moncada 2010, págs. 214-215) <sup>2</sup>

De esta manera, es claro observar que la educación en Honduras muchas veces se ha convertido en un área en la que solo pocos pueden acceder. Estos pocos se encuentran en los centros urbanos, donde asistir a las escuelas resulta ser una actividad más factible, contrariamente al acceso a la educación en las áreas rurales, donde tal vez las condiciones económicas y otros factores como las distancias entre los hogares y los centros educativos, impiden que los niños y jóvenes puedan gozar de ello.

Al mismo tiempo, hay que tener en cuenta que a medida que los jóvenes van ascendiendo en edad, van enfrentando cada vez más dificultades en su acceso a la educación. Más específicamente luego de los 13 años de edad, donde muchos de los jóvenes empiezan a enfrentar dificultades para continuar sus estudios de secundaria y también a nivel superior. (Alas y Moncada 2010, pág. 224)

En términos generales, el sistema de educación de Honduras es el más atrasado en toda Centroamérica, tan solo 32 de cada 100 estudiantes logran terminar sus estudios de secundaria sin repetir alguno de sus grados. Al mismo tiempo, el sector educativo se enfrenta cada día más a la deserción escolar, ya que crece más en los estudiantes la necesidad de abandonar sus estudios. (Flores 2012, pág. 102)

Cabe resaltar que según los datos del informe de United Nations International Children's Emergency Fund (UNICEF por sus siglas en inglés), en el 2012 el promedio de años de estudio escolar en Honduras fue de tan solo 4,3 en las regiones rurales y 7 años en las zonas urbanas. Básicamente, las razones que llevan a que Honduras contenga estos porcentajes no tan alentadores, son la escasez en cuanto a los materiales de enseñanza y

---

<sup>2</sup> Ver anexo 2.

aprendizaje tanto en zonas rurales como urbanas, la falta de capacidad del personal docente y la falta de comunicación e interacción entre las escuelas y comunidades. Sin embargo, la tasa de alfabetización entre el periodo de 2008 a 2012 alcanzó el 85.1%. (UNICEF 2012) Aunque el promedio de años de estudio escolar sea relativamente bajo, la tasa de alfabetización representa un porcentaje significativamente bueno. Esto conlleva a poder analizar que ha habido esfuerzos grandes por parte del gobierno para poder reducir el analfabetismo. Sin embargo, los esfuerzos no bastan para acabar del todo con las desigualdades que genera el problema del analfabetismo y la educación en general.

Es entonces que la educación se ha convertido en Honduras en uno de los servicios sociales en los cuales las poblaciones se ven afectadas por el retroceso y poco avance en el mismo. Un área social en la que tal vez la población infante se siente excluida y al percibirlo así, una de las alternativas que aparecen, es el huir de sus territorios de origen donde ya no solo se enfrentan a un ambiente de violencia y delincuencia, sino también a un constante retroceso en el avance y progreso del sector educativo.

El analfabetismo se ha convertido en un problema que logra tener consecuencias en los aspectos sociales y familiares de la población de Honduras. Los niños abandonan sus estudios por tener que dedicarse a otras actividades para su supervivencia económica, como también, muchos padres y jefes de hogar viven en condiciones precarias o no poseen empleos dignos debido a la misma razón del bajo nivel educativo:

El analfabetismo abarca a más de medio millón de personas en este país, es decir, casi el equivalente de toda la población mayor de 15 y menor de 40 años. Las fuentes agregan que el problema se agudiza ante la escasez de recursos públicos y una insuficiente y poco equitativa oferta en el orden educacional, tanto en cantidad como en calidad. También la necesidad de mejorar los ingresos familiares obliga a muchos niños a dejar la escuela para dedicarse al trabajo, generalmente de forma permanente. A esto se une el bajo nivel educativo alcanzado por muchos padres, por similares razones, y las condiciones precarias en que vive más del 80% de los hondureños (Flores 2012, pág. 102).

Según Flores (2012) el analfabetismo en el país ocurre principalmente por diferentes causas, dentro de las cuales, las que más logran tener efectos son el desempleo, la desigualdad y la pobreza. En cuanto al desempleo, es una situación que el país enfrenta desde devastadores hechos como el huracán Mitch, donde como lo explicamos anteriormente, este desastre natural acabó con gran parte de la producción agrícola y la industria manufacturera, dejando sin oportunidades laborales a muchas personas. De la misma manera, la pobreza

sigue siendo un factor persistente dentro del cual, el atraso tecnológico y científico ocasiona cada vez más que las personas en Honduras sigan estancadas y no progresen en diferentes actividades laborales y sociales. (Flores 2012, pág. 102)

Además de querer dejar a un lado un ambiente inseguro y violento, muchos de los menores que migran a Estados Unidos, manifiestan la necesidad de querer estudiar, progresar y encontrar un mejor futuro en el territorio norteamericano. Estados Unidos significa para los jóvenes una posibilidad de resurgir, ya sea al lado de sus familiares que ya se han establecido allí, o por parte suya tratando de sobrevivir día a día, buscando cumplir sus sueños y sus metas profesionales.

Luego de haber analizado y mostrado a rasgos generales los efectos generados por las discrepancias en el sistema educativo de Honduras, es menester analizar también la situación que se presenta en cuanto al sistema de salud en el país. El sistema de salud de Honduras se encuentra dividido por un lado en un sector público, el cual está constituido por importantes instituciones como la Secretaría de Salud, Gobernación y Previsión Social. Dentro del sector público, se encuentran dos importantes instituciones las cuales son la Secretaría de Salud y el Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS). Aunque la Secretaría de Salud se encarga de darle la cobertura de salud y proveer servicios a las personas, tan solo el 60% de los habitantes de Honduras son beneficiados por los servicios de esta importante entidad. Al mismo tiempo, el Instituto Hondureño cubre a tan solo el 18% de la población asalariada de Honduras. Ambas instituciones proveen centros de salud y hospitales para los habitantes del país. (Salud Pública México 2011, párr. 15-16)

Por otro lado, se encuentra el sector privado, el cual cuenta con prestadores con fines y sin fines de lucro como los hospitales, clínicas, profesionales independientes e importantes empresas que brindan seguros de salud a los habitantes. Entre estos es posible encontrar organizaciones como Visión Mundial HOGASA, Asociaciones de Pastores, Médicos Mundi, entre otros. (Salud Pública México 2011, párr. 15-16)

Al igual que el sector de la educación, la salud en Honduras se ha convertido en un área en la cual las discrepancias continúan, afectando a las poblaciones del país no solo en términos de cobertura, sino también de calidad. En esta área, es posible observar que el sector

o la parte rural se encuentran sumamente afectada, por ejemplo muchos de los niños sufren de diferentes problemas como la malnutrición.

Según el Observatorio de Derechos de la Niñez de Honduras (ODN), la mortalidad afecta a los niños en los primeros cinco años de edad y tiene mayor incidencia en la zona rural, alcanzando un porcentaje de 43 muertes por cada mil nacidos vivos. A comparación del sector urbano donde se tiene un porcentaje de 29 muertes por cada mil nacidos vivos. (Observatorio de Derechos de la Niñez, pág. 6). Estas notables diferencias se originan principalmente por un lado, por las condiciones económicas en las áreas rurales, donde muchas personas enfrentan situaciones precarias y por otro, por el nivel educativo de las madres. Es decir, muchas de las mujeres cabezas de hogar que no alcanzaron a tener un nivel de estudios alto, son más propensas a que sus hijos fallezcan en el primer año de vida. (Observatorio de Derechos de la Niñez, pág. 6)

En ese sentido, es posible observar como la desigualdad y la pobreza juegan un papel influyente en la salud de los menores hondureños. Una mujer cabeza de hogar que no cuenta con un nivel de educación básica se enfrenta a poder perder a sus hijos a una edad más temprana durante el crecimiento de los mismos, aquello se debe principalmente a que estas mujeres deben realizar trabajos en los cuales no son bien remuneradas y por consiguiente, no pueden brindarle una calidad de vida asegurable a sus hijos con diferentes beneficios en pro de su bienestar, como por ejemplo, el acceso a la salud.

Es evidente que la desigualdad en importantes áreas como el acceso a la salud y la educación, resultan ser dos factores ‘push’ que motivan e influyen fuertemente a la población de Honduras para emigrar hacia los Estados Unidos. La población infante que se enfrenta a duras situaciones de desigualdad en la sociedad en estas áreas, ve la necesidad de abandonar sus territorios y emigrar hacia el norte con la idea de encontrar mejores oportunidades tanto económicas como también sociales, observando el territorio norteamericano como un nuevo lugar donde será posible maximizar ventajas, resurgiendo y teniendo un mejor acceso y participación en diferentes espacios a los que no es fácil acceder en Honduras.

Otro elemento de tipo ‘pull’, en el caso de Honduras, pueden ser los movimientos migratorios de muchos padres y jefes de hogar en épocas pasadas debido a diferentes

acontecimientos como el huracán Mitch a finales de los años noventa. No sólo la necesidad de huir bajo la idea de encontrar una mejor calidad de vida juega un papel influyente, sino también el poder reencontrarse con los familiares (Catholic Relief Services 2010, págs. 17-18). Construyendo poco a poco una cadena de redes sociales, basadas en el fortalecimiento de los lazos culturales, familiares y sociales.

En ese sentido, es fundamental resaltar la relación existente entre este tipo de fenómenos y la teoría de las redes sociales. Según Luz Marina Díaz “las redes sociales en el análisis de la migración internacional son entendidas como un conjunto de vínculos interpersonales, como unos puentes que conectan a los migrantes con sus zonas de origen y destino, mediante los lazos de parentesco, amistad o identidad con la comunidad de origen” (Díaz 2009, pág. 10). Así, en el caso de la migración infantil, estos conjuntos de vínculos serían las relaciones existentes entre los familiares ya establecidos en los Estados Unidos y los menores centroamericanos. Conectados entonces a través sus lazos de parentesco, cultura a identidad familiar.

Díaz (2009, pág. 10) cita a Alejandro Portes (1999), señalando que la migración no se puede entender como el simple hecho de moverse de un lugar a otro, sino más bien cómo un proceso de construcción de redes sociales. Es decir que el individuo recurre cada vez más al proceso migratorio por la existencia de una serie de recursos familiares y comunitarios en el territorio receptor que le permiten realizar actividades y tomar decisiones en este mismo grupo social. En ese sentido, el proceso de la migración no se puede comprender como un proceso individual y aislado, sino más bien como un proceso social donde las decisiones que toman los individuos en el momento de migrar son influenciadas por los otros actores existentes en ese tejido de redes sociales, como lo son los familiares, amigos y hogares donde se actúa en conjunto. (Díaz 2009, pág. 10)

De esta manera, en este caso es posible evidenciar que la decisión de migrar hacia otros territorios se convierte cada vez más en un resultado de un proceso de influencia generada por los familiares que se encuentran en los Estados Unidos. Muchos de los menores que provienen de países centroamericanos tales como Honduras, al llegar al territorio norteamericano perciben la idea de poder quedarse en el país y poder reencontrarse con sus familiares que viven allí. Estas ideas son alimentadas a través del tiempo, donde mediante la

comunicación por medio de las redes sociales y la tecnología en general los familiares se mantienen en contacto, muchas veces influenciando cada vez más a los menores de querer emigrar hacia el norte donde podrán reunirse de nuevo con sus parientes.

Este tipo de situaciones se pueden evidenciar en Honduras, donde muchas veces los padres que se fueron para Estados Unidos, dejando a sus hijos en manos de otros parientes como sus abuelos, solicitan a sus hijos para ser llevados hacia los Estados Unidos por medio de los coyotes o traficantes de personas. Este se ha convertido en el medio principal para llevar a los menores hacia Estados Unidos: como se puede leer en un artículo citando ejemplos de esos inmigrantes, “Un miércoles--mi hija que está en Estados Unidos me llamó y me dijo: mami, mañana van a llegar a traer a los niños”. Me sentí mal--cuenta entre sollozos Cecilia Bonilla, al recordar aquella triste separación de sus pequeños nietos. (El Heraldo 2014, párr. 1)

De esta forma, es posible observar como la presencia de otros actores como los padres y familiares ya establecidos en Estados Unidos pueden llegar a influir en el proceso de decisión de la migración. Construyendo cada vez más la existencia de una red social donde también es posible observar la presencia de otros actores como los coyotes, quienes serían aquí un recurso y el puente mediante el cual la población pretende llegar hacia los Estados Unidos. Estas personas son un vínculo de conexión entre el lugar de origen de los migrantes y el territorio receptor donde se pretende iniciar una nueva etapa de sus vidas.

Sin embargo, dentro de estas dinámicas migratorias de menores no acompañados provenientes de países como Honduras, no se descarta que en ciertos momentos la población infante se moviliza por otras razones como simplemente querer irse de su país a otros lugares, y no necesariamente como causa de algún tipo de presión social o por falta de oportunidades en su territorio.

Finalmente, dentro de las causas por las cuales los menores migran hacia los Estados Unidos, puede observarse también otro factor ‘pull’, como lo es la existencia de diferentes leyes protectoras de sus derechos en este territorio, mediante las cuales los menores pueden permanecer allí y no ser deportados a sus países de origen. Por ejemplo, ‘The William Willberforce Trafficking Victims Protection Reauthorization Act de 2008’, una de las últimas y más importantes legislaciones llevadas a cabo por el presidente George W. Bush. En el

siguiente capítulo se analizarán las características de dicha ley y como se convierte en una de las políticas flexibles que aumenta la inmigración infantil.

## **2. LA CONSTRUCCIÓN DE UNA POLÍTICA MIGRATORIA ESTADOUNIDENSE ENCAMINADA HACIA LA INCLUSIÓN E INTEGRACIÓN**

Mientras la inmigración ha ido aumentando, el gobierno estadounidense ha desarrollado ciertas estrategias con el fin de ayudar a las personas y familias indocumentadas en su territorio. Sin embargo, en algunas ocasiones estas políticas que han servido de alivio para muchos indocumentados en Estados Unidos, se han convertido también en una de las causas del aumento de la inmigración ilegal en el territorio norteamericano.

De esta manera, el presente capítulo tiene como fin analizar y dar a conocer enmiendas o mejoras políticas más relevantes que se han realizado en Estados Unidos en referencia a la inclusión y legalización de la población inmigrante del país. En el anterior capítulo se mostró que la inmigración proveniente de países centroamericanos como Honduras, empezó a crecer desde finales de los años ochenta hasta lo que es posible observar el día de hoy. En ese sentido, se tendrán en cuenta las reformas más relevantes realizadas por el gobierno norteamericano desde aquel periodo del siglo pasado.

### **2.1. Ronald Reagan: Immigration Reform and Control Act of 1986 (IRCA)**

El 6 de noviembre de 1986, Ronald Reagan ex presidente de los Estados Unidos, firmó y ratificó oficialmente esta enmienda política migratoria, la cual es conocida mayoritariamente por conectar los esfuerzos para detener la inmigración ilegal con los procesos de apoyo a la legalización para los inmigrantes del país. Esta ley se reconoce como uno de los esfuerzos y escalones más significativos en cuanto a la política migratoria estadounidense. (Muzaffar, et al. 2011, parr.1)

El IRCA logró modernizar los esfuerzos más lejanos por brindarles ayuda a los inmigrantes indocumentados del país. Aunque el IRCA tuvo muchos cambios, su principal objetivo era detener la contratación de personal ilegal:

La meta primordial de los promotores y partidarios del IRCA era incrementar la seguridad fronteriza y establecer penas para los empleadores que contrataban a inmigrantes indocumentados. Las sanciones para empleadores significaban un cambio político fundamental de la histórica actitud *laissez faire* hacía la responsabilidad del empleador en propiciar la inmigración ilegal (Muzaffar, et al. 2011, parr.2).<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Traducción libre del autor.

A través de lo anterior, es posible observar entonces que esta política buscó generar cierta responsabilidad tanto por parte de los inmigrantes ilegales que pasarían a ser legalizados mediante el programa, así como también por parte de los empleadores.

Al mismo tiempo, es claro que desde aquel momento la seguridad fronteriza empezó a ser un tema principal y preocupante en la agenda política del país. Para esta época, se podía percibir que el ingreso por parte de los inmigrantes en las fronteras entre Estados Unidos y México, como por ejemplo la frontera en el estado de Texas, era percibido como un tema alarmante para la seguridad del país.

Se le brindó entonces la posibilidad a millones de inmigrantes ilegales de definir su situación migratoria en el país. Las personas indocumentadas podían legalizarse mediante dos formas, por un lado si habían residido en el país desde mayo de 1982 y por otro, si habían completado noventa días de trabajo en el sector de la agricultura entre el periodo de mayo de 1985 y 1986. Para este entonces la tasa de aplicación por parte de los inmigrantes que quieran legalizarse en el país fue de un 94%, y en total se le dió estatus legal a aproximadamente tres millones de indocumentados. (Center for Immigration Studies 2011, parr. 5)

Los promotores del IRCA consideraban que el pilar fundamental dentro de esta ley migratoria debía ser el incremento de la seguridad en las fronteras, así como también la ejecución de procesos en contra de la inmigración ilegal. De esta forma, la ley estadounidense estableció fuertes penalidades en cuanto al uso de documentos fraudulentos y también a las personas que iban en contra de la ley, trayendo personas ilegales a los Estados Unidos. Esto ocasionó la participación y colaboración, en la ejecución de procesos relacionados con la inmigración, de importantes instituciones como ‘Immigration and Naturalization Service’ (INS) y por parte de ‘Executive Office of Immigration Review’ (EOIR). Este tipo de actores fueron clave para la adjudicación de los casos de deportación y el aumento del número de agentes patrulleros en la frontera, incrementando este servicio en un 50% para 1986. (Muzaffar, et al. 2011, parr.13)

En concordancia con brindar ayuda a los inmigrantes, la ley estableció un sistema de verificación de empleos, con el cual se obligaba a todos los empleadores a verificar y documentar el estatus legal y la autorización para trabajar de cada uno de las personas que fueran contratados. De la misma forma, para luchar en contra de la discriminación y para

asegurarse que ningún trabajador fuera segregado por su nacionalidad, se creó ‘The Office of Special Counsel for Immigration Related Unfair Employment Practices’ en el Departamento de Justicia del país, con el fin de investigar, procesar y actuar de acuerdo a las declaraciones o situaciones de discriminación en las que las fueran víctimas. (Muzaffar, et al. 2011, párrs.14-15)

Es así como este proyecto de reforma migratoria benefició a gran parte de los inmigrantes que no habían definido su situación para aquel momento en el país. Si bien uno de los pilares fundamentales de dicha política fue el aumento en el control fronterizo, este se haría en diferentes lugares o fronteras con México, ya que eran centros de donde provenían gran parte de los inmigrantes latinos que buscaban llegar al país, establecerse y luchar por el sueño americano.

Esta reforma ha sido tal vez una de las acciones más aplaudidas y controversiales por parte de un gobierno republicano. Ronald Reagan, mandatario representando a este poder político demostró y logro ir más allá de las diferencias y tensiones existentes que siempre han sido características, en el ambiente bipartidista estadounidense, entre representantes demócratas y republicanos. Con sus acciones le dio la posibilidad a muchos de los latinos de salir a la luz del sol y dejar de lado la oscuridad en la que enfrentaban su diario vivir encerrados y escondidos bajo las cortinas.

Sin embargo, un año después de que IRCA fuera aceptada como ley en el país, Reagan tuvo que exceder su poder y generar una orden ejecutiva. Dicha acción se vio manifestada en evitar que los niños y jóvenes fueran deportados del país, ya que muchas veces los niños que eran hijos de los padres que aplicaban para legalizar su estatus migratorio no eran aceptados y se consideraba la opción de que fueran deportados a sus países de origen. En ese sentido, el mandatario creó una instancia llamada ‘extended voluntary departure’, mediante la cual se les protegía a los menores de la deportación con un autorización para estudio y trabajo en el país. Para este programa, era posible aplicar solo si el menor era hijo de los padres legalizados, o también si había sido criado por uno solo de sus padres, siempre y cuando este también fuera legalizado. (Lind 2014, párr. 5)

En ese sentido, es posible observar como desde aquella época se crearon políticas que no solo integraron más a la población adulta, sino también a la población infantil. Los

menores habían sido muchas veces llevados por sus padres a los Estados Unidos, crecían en un ambiente diferente al que conocían en sus territorios de origen y por ende, iban asimilando cada vez más la cultura estadounidense al adquirir diferentes creencias y comportamientos.

## **2.2. George H. W. Bush y la reformulación de IRCA en 1990**

Al comenzar la década de los años noventa, el nuevo mandatario George H.W. Bush, continuó ayudando a la población ilegal inmigrante de los Estados Unidos mediante la expansión del mismo programa: 'extended voluntary departure'. La aplicación de este programa se realizó de manera más grande y general que en el momento de su creación en el gobierno del anterior presidente Ronald Reagan. Bush promulgaría dicha ley de la misma forma que el mandatario republicano Reagan lo hizo en años anteriores, es decir mediante una acción ejecutiva por parte del poder en sus funciones como presidente del Estado, este programa llevó el nombre de 'Family Fairness'. (Lind 2014, párrs. 6-7)

Bajo este programa, una vez que los adultos o jefes de hogar consiguieran su estatus legal, estarían disponibles para beneficiar a sus familiares con el programa y conseguir poco a poco la ciudadanía americana. Con este programa se legalizó aproximadamente al 40 % de la población ilegal del país, teniendo en cuenta que para aquel momento el total de la población considerada como indocumentada alcanzaba los 3.5 millones. (Lind 2014, párrs. 11-12)

De esta manera, es posible observar como a través de las acciones ejecutivas que muchas veces son catalogadas como un abuso al uso del poder por parte de los mandatarios estadounidenses, se pudo ayudar a la población que se encontraba bajo un estatus ilegal en el territorio. Si bien, anteriormente en el gobierno de Reagan los permisos de estadía y oportunidades para la legalización alcanzaron a beneficiar a casi tres millones de indocumentados, durante el periodo presidencial de Bush se seguía trabajando en pro del bienestar de los inmigrantes y los esfuerzos aumentaban cada vez más, ya que se logró legalizar al 40% de los indocumentados del país.

Sin olvidar que para este período las deportaciones se presentaron de manera muy ocasional, demostrando que el gobierno se encontraba comprometido a apoyar la integración de los inmigrantes dentro del país. Para 1990, se calcula que aproximadamente tan solo

30,000 inmigrantes fueron formalmente deportados de los Estados Unidos. (Lind 2014, párr.13)

En concordancia con lo mencionado anteriormente, es posible identificar que al igual que en el período presidencial de Ronald Reagan los esfuerzos por parte del gobierno iban cada vez más encaminados en brindar alternativas y ayuda a la población ilegal , y no tanto en expulsar a los habitantes a sus territorios de origen. De la misma forma, es menester observar que estas acciones llevadas a cabo desde el poder ejecutivo estadounidense han demostrado que son unas de las pocas formas de brindar apoyo a la población latina y a todos los inmigrantes que sueñan con obtener la ciudadanía en el país.

Ahora bien, en octubre de 1990 el presidente Bush firma la Ley de Inmigración de 1990, resaltando principalmente el apoyo a la familia como la unidad esencial en la sociedad y el respeto por la unidad familiar. La creación de esta ley ocasionó diferentes efectos como el crecimiento dramático en la solicitud de visas por parte de conyugues y niños de aquellas personas que tenían el estatus de residente legal permanente. (Immigration Policy Center 2014, párrs. 44-46)

Bajo este programa, muchos familiares como conyugues e hijos de personas que ya se habían legalizado a través de dicha ley, aprovecharon esa política para llegar a los Estados Unidos y obtener también su estatus legal:

Aunque no es claro cuántos conyugues y niños de la población legalizada aplican últimamente para el programa de ‘‘Family Fairness’’ o ‘‘Family Unity’’, grandes números probablemente aplican directamente para las tarjetas verdes que fueron hechas disponibles bajo la Ley de Inmigración de 1990. Por ejemplo, el reporte de la Oficina de Servicios de Visa del Departamento de Estado en 1995 estimaba que conyugues o niños de aquellos legalizados bajo IRCA representaban el 80% de las 1.1 millones de aplicaciones de familiares de residentes permanentes legalizados, para ese momento (acerca de 880,000 personas) (Immigration Policy Center 2014, párr. 47).<sup>4</sup>

Este programa significaría por un lado, la legalización migratoria para muchos niños y familiares que vivían con sus otros parientes ya legalizados en el territorio norteamericano, y por otro la llegada de muchas personas provenientes de otros países que viajaron hacia Estados Unidos bajo la idea no solo de reencontrarse con sus parientes que se habían

---

<sup>4</sup> Traducción libre del autor.

establecido antes en el país, sino también con el propósito de conseguir y tener la ciudadanía estadounidense.

Cabe resaltar que la década de los años noventa fue una época crucial para el aumento de la entrada tanto legal como ilegal por parte de la población centroamericana en los Estados Unidos, lo cual lleva a analizar que este crecimiento acelerado en el ingreso por parte de estas poblaciones se debía a que muchas de estas personas podían ser familiares de aquellas que ya se habían establecido en el territorio norteamericano y que ya habían podido legalizarse. Así, la llegada de la población latina hacia el territorio norteamericano estaría cada vez más relacionada con los lazos familiares y en la construcción de redes sociales basadas principalmente en las relaciones y vínculos culturales existentes entre las poblaciones de los países centroamericanos y el territorio receptor.

### **2.3. Deferred Action for Childhood Arrivals (DACA)**

Durante el transcurso del nuevo siglo, la inmigración y la llegada por parte de muchas poblaciones han seguido creciendo. Así, más allá de los esfuerzos encaminados a brindarle la posibilidad de conseguir un estatus legal a los millones de indocumentados, las políticas y acciones en cuanto al sistema migratorio se han encaminado sobre todo en fortalecer la seguridad fronteriza del país, y también, en brindar en ciertas ocasiones un estatus legal por un cierto determinado tiempo a ciertas personas. Por ejemplo, la ley ‘Trafficking Victims Protection Reauthorization Act’ (TVPRRA) de 2008 creada en el gobierno de George W. Bush. Sin embargo, con la llegada al poder de Barack Obama las expectativas para la reconstrucción del sistema migratorio del país se han ido fortaleciendo, con la creación de distintas enmiendas y acciones llevadas a cabo desde su poder como mandatario.

En junio de 2012, faltando poco tiempo para terminar su primer periodo presidencial, Barack Obama brindó un alivio para todos los niños y jóvenes creando el programa de Acción Diferida para los Llegados en Infancia (DACA, por sus siglas en inglés). A través de este programa, la Secretaría del Departamento de Seguridad Nacional (DHS, por sus siglas en inglés) anunció que ciertas personas que habían llegado a los Estados Unidos cuando eran niños y que habían cumplido ciertas normas generales del país, podrían beneficiarse del programa, solicitando un permiso de estadía renovable cada dos años. Aunque la acción

diferida no provee un estatus completamente legal, permite que los jóvenes puedan trabajar y continuar sus vidas normalmente en el país. (U.S. Citizenship and Immigration Services 2015)

Cualquier niño o joven que quiera solicitar su estadía temporal bajo esta acción diferida debe cumplir los siguientes requisitos:

Haber tenido una edad menor o igual a 31 años el 15 de junio de 2012; Haber llegado a los Estados Unidos antes de cumplir 16 años; Haber residido constantemente en los Estados Unidos desde el 15 de junio de 2012, y en el tiempo de hacer la solicitud para la consideración de la acción diferida con USCIS; No haber tenido estatus legal en junio 15 de 2012; Estar actualmente estudiando, haberse graduado u obtenido un certificado de finalización de la secundaria, haber obtenido un certificado de desarrollo de educación general (GED), o ser un honorable veterano retirado de la Guardia Costera o de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos; y no haber sido condenado por un crimen, delito significativo, o tres o demás delitos, y no crear una amenaza a la seguridad nacional o a la seguridad pública (U.S. Citizenship and Immigration Services 2015).<sup>5</sup>

En ese sentido, es posible observar que este programa se enfoca más en beneficiar a menores de edad y jóvenes que han crecido como americanos. Muchas de estas personas llegaron a Estados Unidos a temprana edad y por lo tanto, la única manera mediante la cual se han formado socialmente ha sido a través de las tradiciones culturales arraigadas en los Estados Unidos. Del mismo modo este programa intenta ayudar a los inmigrantes que han contribuido de una forma adecuada con el país, como por ejemplo para los que se unieron a las fuerzas armadas del país y de la guardia costera.

De esta manera, este programa ha significado un alivio para todos los menores y jóvenes ‘dreamers’ que enfrentan cada día la posibilidad de ser alejados de su familia, al ser deportados a sus territorios de origen. Tres años después de su creación, el programa ha beneficiado a aproximadamente 80,000 jóvenes indocumentados cada año, permitiéndoles que con dicho permiso puedan residir en el país (Radio Claret 2015, párr. 1). Dentro de este grupo de jóvenes beneficiados, se estima que el 65% son mexicanos, lo que lleva a inferir por un lado que dichas políticas han logrado integrar más a la población latina dentro del país, y por otro, es bastante claro que los jóvenes tienen un alto nivel de influencia en la construcción y reformulación de dichas políticas.

---

<sup>5</sup> Traducción libre del autor

Según Pew Research Center, los estados fronterizos con México son los lugares en donde más se tiende a recibir aplicaciones para el programa por parte de los inmigrantes. Más específicamente, estados como California alcanzan a tener un número de 162,000 beneficiados bajo el programa de acción diferida. Al mismo tiempo el estado de Texas alcanza a tener un número de 88,000 personas que hoy cuentan con los servicios concebidos bajo el programa. Por otra parte, el estado de Arizona tiene el índice más alto de aplicación del programa ya que aproximadamente el 66% de las personas que son elegibles han aplicado y se benefician hoy del programa. (Pew Research Center 2014, párr. 4). De esta forma es posible observar el peso existente de la inmigración de personas mexicanas en estos territorios estadounidenses.

En este orden de ideas, es menester retomar y profundizar más sobre la ley ‘The Trafficking Victims Protection Reauthorization Act (TVPRA)’ de 2008, en la cual se proveen medidas de protección para los menores que llegan a la frontera. Dicha ley trae protecciones sustanciales a los niños que viajan solos desde Centroamérica, salvo cuando estos son provenientes de Canadá o México. Los menores que llegan al país se les brindan una protección adecuada y se les prohíbe ser deportados a sus lugares de origen. (Hulse Carl, 2014)

Es entonces que, en la sección 235 de esta ley, se establece la responsabilidad de los Estados Unidos para prevenir el tráfico de personas y asimismo, el compromiso por parte de importantes instituciones políticas para actuar y apoyar en pro de la seguridad de los menores no acompañados extranjeros:

En orden de mejorar los esfuerzos de los Estados Unidos para prevenir el tráfico de personas, la Secretaría del Departamento de Seguridad Nacional, en colaboración con la Secretaría de Estado, el Fiscal General y la Secretaría de Salud y Servicios Humanos, deberán desarrollar políticas y procedimientos para asegurar que los menores no acompañados extranjeros en los Estados Unidos, sean repatriados de manera segura a sus países de nacionalidad o de última residencia habitual (U.S. Department of State, 2008).<sup>6</sup>

Sin embargo, así como se establecen herramientas para la deportación inmediata de los menores no acompañados, al mismo tiempo se establecen diferentes formas para poder tratar a los menores que son víctimas de situaciones como el tráfico sexual o que no pueden

---

<sup>6</sup> Traducción libre del autor.

ser devueltos al país de origen, por algún tipo de presión social o amenaza que enfrentan allí. Sin embargo, si dentro de un período determinado no es posible determinar que el menor enfrenta una de las siguientes situaciones, será reconocido como inadmisibles y será deportado inmediatamente a su país de origen:

(i) tal niño no ha sido víctima de una forma grave de trata de personas, y no hay evidencia creíble de que tal niño esté en riesgo de ser víctima de trata a su regreso al país de su nacionalidad o de la última residencia habitual del menor; (ii) dicho niño no tiene miedo de regresar a su país de nacionalidad o de su última residencia habitual debido a un temor creíble de persecución; y (iii) el niño es capaz de tomar una decisión independiente de retirar su solicitud para la admisión a los Estados Unidos (U.S. Department of State, 2008).<sup>7</sup>

De esta forma, si el menor no cumple con ninguno de los anteriores escenarios, luego de 48 horas de detención por parte de las autoridades y patrullas fronterizas del país, será dejado en manos de diferentes instituciones como la Secretaria de Salud y Servicios Humanos y la Oficina de Refugiados y Reasentamiento (ORR) del país. Permitiéndole entonces llevar un proceso mediante el cual se conocerá su futuro, es decir si será deportado a su país de origen, o si se le permitirá quedarse en los Estados Unidos. (U.S. Department of State, 2008)

Es entonces que muchos menores viajan hacia los Estados Unidos aprovechando este tipo de políticas como DACA y la ley que actúa en contra del tráfico de personas, las cuales de una u otra manera resultan flexibles para su ingreso y estadía en el país. El flujo y número de menores que desean ingresar al país es cada vez más alto, ocasionando que el proceso de llevar a un menor con un juez de migración para saber y definir su situación sea más lento. Así, los niños tienen más posibilidades de quedarse en el país mientras tanto en albergues o centros de refugio, o también en algunos casos con familiares que viven en el territorio norteamericano. El tiempo aproximado en que cada uno de estos menores puede llegar a ser escuchado por un juez de migración, puede tomar una espera de más de tres años debido al elevado número de casos de menores que se encuentran en la misma situación. (Greenblatt 2014, párr. 12-14)

Así, en vez de ser deportados a sus territorios de origen se les brinda la oportunidad de tener una audiencia con un abogado o juez de migración para solucionar su situación. De la misma forma, siendo entregados al Departamento de Salud y Servicios Humanos del país,

---

<sup>7</sup> Traducción libre del autor.

esta organización se encarga de su cuidado hasta conocer su situación, es decir si deben ser devueltos a sus territorios de origen, o si permanecerán en los Estados Unidos ya sea mediante el asilo político y la protección internacional, o mediante el reencuentro con sus familiares ya establecidos en el territorio. (Hulse Carl, 2014)

#### **2.4. Proyecto de Ley para la Seguridad Fronteriza, Oportunidades Económicas y Modernización Migratoria (S. 744)**

Luego de empezar su segundo mandato presidencial en 2012, Barack Obama a través del Senado norteamericano continuó apoyando la creación de una política migratoria con el fin de ayudar a los millones de indocumentados del país. El último programa con el que se cuenta hasta hoy para poderle brindar el estatus legal a los miles de inmigrantes del país, es el Proyecto de Ley para la Seguridad Fronteriza, Oportunidades Económicas y Modernización Migratoria (S.744).

Esta iniciativa apoyada en gran parte por los parlamentarios o representantes demócratas fue aprobada y firmada por el Senado de los Estados Unidos el 27 de junio de 2013. Este programa establece nuevos propósitos para la seguridad fronteriza y la efectividad por parte de las fuerzas y patrullas fronterizas. La iniciativa de esta reforma migratoria fue presentada por ocho senadores, y consta de cinco aspectos y títulos principales a tratar.

En primer lugar, en el Título I se establecen los objetivos de la seguridad fronteriza en cuanto al tema de la vigilancia y eficacia de la Patrulla Fronteriza del país. De esta manera, se solicita al Secretario de Seguridad Nacional presentar dos planes al Congreso del país dentro de los siguientes seis meses, uno con una estrategia integral de seguridad para la frontera Sur y otro con una estrategia para cercar la frontera, autorizando 4,5 billones de dólares para la realización de ambos planes. (Moreno Perez 2013, págs. 15-16)

En segundo lugar, en el Título II se hace referencia a las reformas de todos los programas de visa inmigrante y de las medidas para la integración de esta población. Esta ley pretende crear el estatus de Inmigrantes Provisionales Registrados (RPI, por sus siglas en inglés) para todos los inmigrantes no autorizados presentes en el país desde el 31 de diciembre de 2011, brindándoles la posibilidad de obtener una visa válida de seis años renovable. Es así como a los inmigrantes que se les conceda el permiso de estadía, se les

brindará aproximadamente durante diez años después la posibilidad de solicitar el estatus de Registro Legal Permanente (LPR, por sus siglas en inglés). (Moreno Perez 2013, pág. 16)

Así, en el momento en que tramiten su permiso provisional, los inmigrantes podrán trabajar, salir, viajar y volver a entrar a los Estados Unidos legalmente. Tanto la esposa como los hijos del solicitante podrán beneficiarse de este estatus, así como también se les permitirá realizar otras actividades como asistir a la escuela. Al mismo tiempo, se aclara que a los jóvenes concebidos bajo la ley del ‘Dream Act’, se les permitirá tener mayores oportunidades de ser elegibles para obtener una ‘Green Card’ luego de un período de cinco años, siendo entonces elegibles para convertirse en ciudadanos norteamericanos. Durante el tiempo en que estas personas tengan este permiso, tendrán a la vez que cumplir con diferentes reglas como pagar impuestos, aprender inglés y civismo, pagar multas y sobre todo, comportarse debidamente de acuerdo a la ley. (Moreno Perez 2013, págs. 16-17)

Ahora bien, en el Título III se establecen las normas de aplicación anterior, se amplían los Servicios de Ciudadanía Estadounidense e Inmigración (USCIS, por sus siglas en inglés) sobre la autoridad investigadora para corroborar si los números concebidos en el sistema de seguridad social se utilizan o no de la forma correcta, es decir si estos servicios están siendo utilizados varias veces por varias personas a la vez. Del mismo modo, esta ley establece que todos los empleadores verifiquen constantemente el estatus de sus empleados, es decir, si estos se encuentran elegibles de acuerdo a su estatus migratorio para ser o no contratados. De otra forma, los empleadores serán multados si no realizan este proceso, convirtiéndose en infractores de la ley al contratar personal ilegal. (Moreno Perez 2013, pág. 17)

En cuarto lugar, en el Título IV se establecen reformas en los programas de visa no inmigrante. Uno de los cambios más importantes por ejemplo, es la Visa W, mediante la cual las personas pueden entrar al territorio y tener un empleo por varios años, así como también la opción de solicitar después su residencia permanente. De la misma forma, en este apartado se amplían las disposiciones para el reemplazo de los programas agrícolas para trabajadores temporales y se propone incrementar el número de visas para los trabajadores de alta calificación. Finalmente, en el Título V se establece todo lo relacionado con los fondos de trabajo destinados para brindar ayuda a los jóvenes indocumentados del país. (Moreno Perez 2013, pág. 17)

Es así como este ambicioso proyecto sigue manteniendo las mismas características de los proyectos y acciones llevadas a cabo por mandatarios pasados como lo fueron Ronald Reagan y George H.W. Bush. La seguridad fronteriza sigue siendo un tema de vital importancia en la agenda, ya que es posible observar que de la mano de la seguridad en la frontera, aumentando cada día el número de personas apoyando la Patrulla Fronteriza del país, se podrá detener la entrada ilegal de las personas y enfocarse luego en otros aspectos importantes. Por ejemplo, al lograr equilibrar la seguridad en la frontera, el gobierno y las instituciones que apoyan el proceso de reforma migratoria en el país, podrían brindar ayuda a la población indocumentada, concediéndoles permisos y visas de estadía que les permitirán trabajar y continuar viviendo en los Estados Unidos.

Sin embargo, si el control fronterizo no logra detener poco a poco la entrada de los inmigrantes, el gobierno se verá cada vez más obligado a responder a este problema mediante la inversión de fondos económicos para el aumento de las patrullas en estos lugares. Esto ocasiona que el Estado se detenga en este problema y no pueda invertir el presupuesto adecuado en otros aspectos que provee la reforma migratoria, como lo son la entrega de visas o permisos temporales y el apoyo económico para los programas de trabajo para los jóvenes.

Este proyecto de reforma migratoria ha sido fuertemente discutido en el Congreso estadounidense debido a las tensiones políticas que genera el mismo entre los representantes demócratas y republicanos. Por ejemplo, uno de los argumentos por los cuales los representantes republicanos se rehúsan a la aprobación de dicho proyecto, es el efecto económico negativo que provocaría la legalización de los indocumentados. Para muchos de estos representantes, el permitir la regularización de los inmigrantes significaría un alto déficit en el gasto público ya que se aumentaría la demanda en distintos servicios sociales como la salud, la asistencia social y la educación. (Moreno Perez 2013, pág. 19)

Es así como los líderes del partido republicano que en su mayoría son pertenecientes a los asientos de la Cámara de Representantes del Congreso, argumentan básicamente que al realizar este tipo de acciones, la población latina e inmigrante se convierte en un peso tanto político, económico y cultural para el país. Es por esto que los esfuerzos del mandatario Barack Obama por hacer que la reforma migratoria sea aprobada, se ven cada vez más estancados debido al poder político que contiene este grupo de representantes. Al mismo

tiempo, contando con que muchos de los seguidores de esta ideología política se encuentran en desacuerdo con la aprobación de dicha ley por motivos de identidad cultural y por razones ligadas también a los efectos que se generarían en la economía del país.

### **3. EFECTOS DE LA LLEGADA DE LOS MENORES NO ACOMPAÑADOS CENTROAMERICANOS: TENSIONES POLÍTICAS ENTRE LÍDERES DEMÓCRATAS Y REPUBLICANOS**

En el presente capítulo se pretende analizar el efecto de la llegada de la población infantil centroamericana en Estados Unidos, principalmente en el entorno político. En los anteriores capítulos se analizó, por un lado los aspectos históricos más relevantes en cuanto a la historia de la emigración hondureña, y por otro, las características más importantes de las enmiendas políticas realizadas por los gobiernos norteamericanos en cuanto a la política migratoria del país. En ese sentido, en el siguiente apartado se intenta dar a conocer las consecuencias que ha generado la llegada de los menores no acompañados provenientes de países centroamericanos como Honduras en la reformulación del sistema migratorio del Estado norteamericano.

En primer lugar, cabe resaltar que el último proyecto previsto en el actual período de gobierno del mandatario Barack Obama, ha sido el Proyecto de Ley de Reforma Migratoria (S.744). Como ya se explicó en el anterior capítulo, este proyecto va de la mano con las mejoras y el fortalecimiento de la seguridad fronteriza y el apoyo a los inmigrantes ilegales, mediante la entrega de permisos y visas que poco a poco le permitirán a los indocumentados obtener la ciudadanía estadounidense. Sin embargo, en 2014 los esfuerzos por parte de Barack Obama para beneficiar a los millones de personas indocumentadas, siguieron decayendo por varias razones. Algunas de estas son el peso de la llegada de la población infantil inmigrante y las posturas de ciertos representantes del partido republicano frente a la inmigración.

Por lo anterior, hay que reconocer que ahora los esfuerzos del presidente Obama ya no solo deben enfocarse simplemente en la población ilegal en el territorio, sino también en los menores indocumentados que han llegado a lugares como las fronteras del sur con México. De esta manera, por temas como los derechos humanos, por tratarse de seres indefensos y por el significado que la opinión pública y la comunidad internacional le da a los niños, el gobierno norteamericano se enfrenta no solo a crear políticas que sean más

inclusivas con la población latina adulta, sino también que integren más a los menores que buscan establecerse en los Estados Unidos.

El flujo de menores que atraviesan las regiones de Centroamérica hasta llegar a los Estados Unidos ocurre constantemente desde 2012. Es así como las detenciones por parte de las patrullas fronterizas han aumentado desde 2011, ya que para este año se detuvo aproximadamente a 16,067 menores en la frontera; en 2012 cerca de 24,481 menores y finalmente en 2013 a 38,833 niños. Sin embargo en los ocho primeros meses del 2014, se pudo detectar un crecimiento alarmante, ya que se detuvo a 47,017 menores en la frontera. La gran mayoría de los menores intentan ingresar a los Estados Unidos al cruzar el Río Grande en el sur de Texas. (Christi 2014, párr. 3-5)

Aproximadamente el 98% de los menores no acompañados que llegaron a la frontera durante 2014 eran provenientes de Honduras (28%), México (25%), Guatemala (24%) y el Salvador (21%).<sup>8</sup> Dentro de estos porcentajes, hay un cambio grande, ya que para 2012 el 75% de niños que viajaban solos hacia los Estados Unidos provenía de México. (Christi 2014, párr. 3-5)

En ese sentido, es posible observar como desde el 2012 hasta el 2014, las cifras de los menores que provienen de otros países centroamericanos ha crecido dramáticamente. Esto se debe tal vez a las políticas y legislaciones del gobierno estadounidense, las cuales resultan ser de una u otra forma amigables y condescendientes con el trato de los menores no acompañados.

Este tipo de leyes se convierten cada vez más en una herramienta y razón para que los menores decidan abandonar sus territorios y emigrar hacia los Estados Unidos. De una u otra forma, hay cierta evidencia que las políticas con las que se tratan a los menores no acompañados se han suavizado en los últimos años. Por ejemplo la ley ‘The Trafficking Victims Protection Reauthorization Act’ (TVPRA por sus siglas en inglés), asegura la repatriación y establece diferentes escenarios para la custodia y los procesos de solicitud de asilo político para los menores que provengan de territorios centroamericanos salvo México. Como también la Acción Diferida propuesta por Obama en 2012, que en ocasiones ha creado

---

<sup>8</sup> Ver anexo 3

falsas ideas en los menores de migrar hacia Estados Unidos creyendo que podrán beneficiarse de este programa que solo ofrece permisos de estadía para los menores ilegales que han vivido en el país desde 2007. (Christi 2014, párr. 13)

De esta forma, este tipo de leyes se van convirtiendo en un tema importante en la agenda política por muchos representantes, quienes cuestionan la existencia de estas mismas y las ven como una razón por la cual la migración de los menores ha ido aumentando en los últimos años. Teniendo en cuenta que la Acción Diferida para los Llegados en Infancia (DACA, por sus siglas en inglés) ha sido una de las últimas reformas o enmiendas dentro del sistema migratorio del país. Así como ya se mencionó en el anterior capítulo, esta orden ejecutiva es un programa humanitario que provee un alivio para ciertos inmigrantes, permitiéndoles continuar residiendo temporalmente en los Estados Unidos.

DACA y el proyecto de Ley de Reforma Migratoria (S.744), son los últimos dos grandes avances en cuanto a la reestructuración del sistema migratorio de los Estados Unidos. Es posible observar que estos dos programas van ligados uno del otro, ya que mientras el Congreso del país sigue analizando cada una de las características y aspectos a tratar en el proyecto de Reforma Migratoria, muchos inmigrantes ilegales, sobre todo los jóvenes latinos, se benefician del programa de Acción Diferida. En ese sentido, si el gobierno aprueba el proyecto de reforma migratoria, las personas que hoy reciben un alivio temporal a través de DACA, serán cada vez más elegibles para poder solicitar y conseguir su estatus legal en los Estados Unidos. (Moreno Perez 2013, págs. 16-17)

Debido a que este tipo de políticas están incrementando la inclusión de los latinos del país y al mismo tiempo se encuentran causando la llegada de los menores no acompañados, muchos representantes republicanos que se oponen a crear políticas más flexibles hacia la integración política, desean que distintas legislaciones de ayuda a los latinos y a todos los inmigrantes ilegales del país sean eliminadas, para así detener la llegada de los menores a la frontera.

Es así como en agosto de 2014, la Cámara de Representantes votó un proyecto para lograr la terminación del programa de DACA. Mediante su propuesta, la Cámara liderada en gran parte por los representantes republicanos pretendía no solo eliminar este programa de reforma migratoria, sino también reforzar la seguridad fronteriza para detener el flujo de

menores no acompañados provenientes de Centroamérica. Bajo esta medida, se quería aumentar la cantidad de fondos para la frontera a unos 694 millones de dólares, destinando 35 de estos para los gobiernos de estados fronterizos, con el fin de aumentar el despliegue de las fuerzas de la Guardia Nacional. (El Diario 2014)

Ahora bien, Robert Keohane y Joseph Nye en su texto *Power and Interdependence* (2001), especifican la existencia de dos conceptos claves derivados de la teoría de la Interdependencia Compleja, para entender los costos y efectos generados por las redes de interdependencia entre los Estados. Es así como el concepto de ‘Sensibilidad’ hace referencia a los costos de las redes de interdependencia existentes que se le generan a un Estado. Es decir, aquí se analiza los costos y efectos en que incurre un Estado por un cambio ocurrido en otro Estado. (Keohane y Nye 2001, pág. 10). Estos efectos recíprocos suceden bajo la existencia de las redes de comunicación y transacción de elementos como la economía, industria, movimientos de personas y tecnología.

De esta manera, en el caso norteamericano, la sensibilidad estaría medida por los efectos causados por la llegada de los menores no acompañados hacia Estados Unidos. Acontecimientos como la migración suceden por diferentes razones como por ejemplo la violencia, lo que conlleva a que diferentes grupos de personas abandonen sus territorios. En ese sentido, estos cambios en la población afectaran al gobierno norteamericano, ya que no solo aquellas poblaciones se dirigen a su territorio, sino también obligan a que el país deba crear y aplicar ciertas legislaciones en favor de su condición como migrantes.

Keohane y Nye analizan del mismo modo que tan vulnerable es el Estado frente a una amenaza o a un cambio. En ese sentido, el concepto de ‘Vulnerabilidad’ hace referencia a la responsabilidad de un actor al enfrentar costos derivados de fuerzas externas. Así, la vulnerabilidad de un Estado puede ser medida bajo su capacidad de hacer ajustes efectivos sobre los costos que le generan un cambio en un determinado periodo de tiempo. (Keohane y Nye 2001, págs. 11-12). Permittedole demostrar al Estado sus capacidades de poder, en la forma en que esta responde a una amenaza o a los costos que le ocasionan un determinado acontecimiento. (Keohane y Nye 2001, pág. 13)

De esta manera, en el caso de los gobernantes o representantes republicanos es posible observar su grado de vulnerabilidad o respuesta, a través de la creación de diferentes

proyectos como el programa que pretende acabar con los permisos de estadía, concebidos bajo el programa de Acción Diferida. Así, los líderes republicanos son vulnerables al momento de crear este tipo de enmiendas, las cuales pretenden estancar el proceso de reforma del sistema migratorio del país. Como ya se mencionó anteriormente, DACA es uno de los últimos programas mediante los cuales se les ha brindado un alivio y ayuda temporal a ciertos grupos de inmigrantes ilegales, mayoritariamente latinos, en los Estados Unidos. Así, al frenar los esfuerzos por ayudar a la población latina, se siguen construyendo cada vez más ciertas barreras en el proceso de toma de decisión de la reformulación de una política migratoria eficaz en el país.

Barry Buzan, teórico en Relaciones Internacionales, resalta en su texto *New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century* (1991), la existencia de nuevas amenazas para la seguridad interna de los Estados (Buzan 1991, pág. 447). Así, este autor clarifica el concepto de ‘Seguridad Societal’, entendido como las amenazas y vulnerabilidades que afectan los patrones de identidad común y cultural. Dentro de este grupo de amenazas prominentes en la agenda, se encuentran la migración y el choque entre varias identidades culturales:

La migración amenaza la identidad comunitaria y la cultura alterando directamente la composición étnica, cultural, religiosa y lingüística de la población. La mayoría de las sociedades han resultado de las tempranas migraciones humanas y ya tienen una mezcla. Muchos son bienvenidos, hasta cierto punto, más allá de la diversidad cultural que las migraciones traen. Pero más allá de cierto punto la migración se convierte en una cuestión de números. Una excesiva influencia extranjera amenazaría la capacidad de la sociedad existente para reproducirse en el antiguo camino, lo cual puede crear fácilmente una base política para el control de la inmigración. La inmigración incontrolada eventualmente inunda la cultura existente (Buzan 1991, pág. 447).<sup>9</sup>

Esto ocasiona que el Estado receptor deba construir barreras legales y psicológicas para frenar la entrada de una población determinada a su territorio, así como también una diferenciación entre sus nacionales y los otros miembros que busca excluir (Buzan 1991, pág. 448). De esta manera, en las acciones tomadas por los representantes republicanos se puede observar de cierta forma como la llegada de la población infantil centroamericana, se convierte en una amenaza para la identidad cultural del país. Al mismo tiempo, es pertinente

---

<sup>9</sup> Traducción libre del autor.

observar como el peso de la migración se convierte en un motivo para que los Estados Unidos deban construir ciertas barreras psicológicas para la protección de su cultura.

Aunque en este caso, el gobierno no crea algún tipo de diferenciación entre sus nacionales y la población inmigrante, si toma ciertas acciones que pueden verse como una forma de proteger su identidad y la seguridad del pueblo norteamericano. Por ejemplo, el proyecto de ley de eliminación de permisos de estadía temporal, concebidos para el programa del DACA, se puede ver como una forma de protección hacia la identidad norteamericana ya que, para muchos representantes este programa se ha convertido en una de las razones por las cuales los menores no acompañados llegan a la frontera, creyendo que se les brindará la posibilidad de residir legalmente en el país. Así, por un lado se detiene la entrada de los menores al país, permitiendo que los patrones de identidad del país se mantengan vivos y por otro, se reduce poco a poco la posibilidad de que los inmigrantes ilegales puedan conseguir su estatus legal.

No solo el gobierno percibe la llegada de estas poblaciones como una amenaza social y cultural. Muchas personas manifiestan también la necesidad de deportar a los menores inmigrantes no acompañados, ya que consideran que al permitir entrar a esta población a su territorio, el país se verá afectado socialmente debido a los problemas que dichos grupos traen desde sus territorios de origen. Por ejemplo, en julio de 2014 un grupo de personas en Murrieta, California, manifestaron su descontento frente a la inmigración ilegal, negándose a que la Patrulla Fronteriza transportara a ciertos menores a un centro local de refugio de la ciudad. Los manifestantes aseguraban que no querían a los “sin papeles” en su ciudad, debido a que estos traerían consigo enfermedades y que la gran mayoría de estos serían delincuentes. (González 2014, párr. 1-3)

Para Buzan, el tratamiento de los migrantes como un tipo de clase criminal, crea fácilmente ciertos espacios o áreas de antagonismos y tensiones en la sociedad entre los inmigrantes y la población receptora (Buzan 1991, pág. 448). En ese sentido, en este tipo de situaciones donde los habitantes de California manifiestan su desacuerdo frente a la llegada de la población infantil indocumentada, muestran también su rechazo a los mismos mediante la estigmatización y las percepciones sobre estos distintos grupos, catalogándolos como criminales y por traer diferentes problemas como por ejemplo las enfermedades.

Como se puede observar, la llegada de la población infantil centroamericana ha ocasionado que muchos representantes, en vez de brindar ayuda a la población latina, mediante el apoyo a la creación y reestructuración de una mejor política migratoria, se concentren más en bloquear las alternativas que les permitan conseguir un estatus legal y residir en los Estados Unidos. Contrariamente a este tipo de posiciones, se encuentran algunos representantes demócratas, quienes abogan y urgen por la reforma migratoria no solo para ayudar a los millones de indocumentados del país, sino también a los menores que llegan a la frontera del sur del país.

Al catalogar el tema de la inmigración infantil como una crisis humanitaria, Barack Obama y su gobierno apoyado principalmente por representantes del partido demócrata, propusieron un plan de \$3.700 millones de dólares a principios de junio del 2014. Bajo este plan, el gobierno pretendía invertir \$1.533 millones para el Departamento de Seguridad Nacional, \$1.800 millones de dólares para el de Salud y Servicios Humanos, \$300 millones para el Departamento de Estado y \$64 millones para el Departamento de Seguridad. (BBC 2014)

Obama pretendía a través de este plan, aumentar los esfuerzos y fondos en estos departamentos que se encargan de atender a los inmigrantes ilegales que llegan a la frontera del sur del país. Del mismo modo, se pretendía aumentar la cantidad de jueces para atender cada uno de los casos de los menores que solicitan asilo y protección internacional, y finalmente, se quería reforzar los esfuerzos de seguridad con México y Centroamérica para reducir poco a poco la crisis migratoria infantil proveniente de estos lugares. (BBC 2014)

De esta manera, en este tipo de reacciones es posible observar el grado de vulnerabilidad o capacidad de respuesta por parte del presidente Obama y su grupo de representantes demócratas. Con el concepto de vulnerabilidad se mide la capacidad de respuesta por parte de un actor en el menor tiempo posible. Así, al percibir la inmigración como un detonante y un factor influyente en el clima político, los demócratas apoyados por el poder del primer mandatario, responden con la creación de este tipo de propuestas o planes para el reforzamiento del sistema migratorio del país, así como también para combatir la crisis migratoria infantil.

Sin embargo, este plan se vio fuertemente cuestionado por algunos de los representantes republicanos, quienes consideraban que bajo esta idea no se priorizaban factores fundamentales para detener la crisis de los menores, como la seguridad fronteriza. Líderes del partido republicano como el Gobernador de Texas Rick Perry, mostraron su desacuerdo frente a dicho plan:

“Es una cantidad muy grande de dinero y [...] muy poco de él es para la seguridad fronteriza”... "Es un tema de seguridad fronteriza y tenemos un historial de más de cinco años de (Obama) sin tener en cuenta lo que está pasando en la frontera. Aquí está su oportunidad de dirigir. No culpe de esto a nadie. Diseñe un plan"(La Tercera 2014).

En ese sentido es posible observar el grado de sensibilidad por parte de ciertos representantes del partido republicano al querer negarse a aprobar este tipo de enmiendas políticas. Este grupo de representantes se ven afectados, en el sentido en que estas acciones llevadas a cabo bajo el poder de las funciones del presidente, sobrepasan su autoridad como miembros del Congreso. De esta forma, la vulnerabilidad en este caso se podría observar mediante las acciones tomadas y observadas en el discurso republicano, de no querer aceptar este tipo de planes para la ayuda a los inmigrantes. Justificando sus razones en la creación de un plan donde se valore más la seguridad fronteriza, un tema de vital importancia para los republicanos como factor para detener la crisis migratoria infantil.

Las tensiones entre ambos partidos del Congreso iban aumentando cada vez más. Debido a que los republicanos cerraban las posibilidades de lograr implementar una reforma migratoria para los inmigrantes del país y brindar solución a los menores no acompañados, el Presidente Barack Obama se vio obligado a actuar por sus propios medios, utilizando su poder como presidente al emitir una orden ejecutiva en noviembre de 2014.

A través de una alocución presidencial, el mandatario anunció la creación de un nuevo programa similar al proyecto de la Acción Diferida para los Llegados en Infancia (DACA), esta vez, enfocándose también en beneficiar mediante el programa a los padres y jefes de hogar que no cuentan con un estatus legal en el país:

Ahora esto es lo que pasa: Esperamos que la gente que vive en este país vaya de la mano de las reglas. Esperamos que aquellos que incumplen con la ley no sean injustamente recompensados. Así que vamos a ofrecerte el siguiente trato: Si has estado en América por más de cinco años; si tienes hijos que son ciudadanos americanos o residentes legales; si tú te inscribes, pasas un historial de antecedentes, y estas dispuesto a pagar tu cuota justa de impuestos- tu podrás aplicar para quedarte en este país temporalmente, sin miedo de ser

deportado. Tú puedes salir de las sombras y hacerlo bien mediante la ley (White House 2014).<sup>10</sup>

De esta manera, el presidente se comprometería a detener las deportaciones de personas y seguir brindando permisos temporales de estadía a las personas ilegales que en otras palabras como lo aclara en su discurso, habían cumplido como ciudadanos estadounidenses.

Al mismo tiempo, tratando de evitar malentendidos futuros en cuanto a la aplicación de la ley y sobre quienes se benefician de la misma, Obama aclaró que este programa no beneficiaría a personas que llegaran en el futuro al país. Esto tal vez, para apaciguar los malentendimientos que ha causado el programa DACA tanto en los padres y menores que deciden viajar a los Estados Unidos, pensando en que conseguirán la ciudadanía del país.

Eso es lo que este acuerdo es. Ahora seamos claros acerca de lo que no es. Este acuerdo no aplica para cualquiera que ha venido a este país recientemente. No aplica para cualquiera que pueda venir a América ilegalmente en el futuro. Esto no garantiza la ciudadanía, o el derecho de quedarse aquí permanentemente, u ofrece los mismos beneficios que los ciudadanos reciben- solo el Congreso puede hacerlo. Todo lo que estamos diciendo es que no te deportaremos (White House 2014).<sup>11</sup>

En ese sentido, a través de este fragmento discursivo es posible identificar que Barack Obama reaccionó en pro de los inmigrantes ilegales del país, como también detuvo cualquier tipo de esperanza malentendida para los padres y niños centroamericanos, que muchas veces manifiestan que al llegar al territorio obtendrán su estadía legal en el país. Razón por la cual, como ya se mencionó y clarificó anteriormente, este tipo de políticas y programas pretenden ser eliminados por ciertos representantes del partido republicano, quienes las consideran como una de las principales razones del aumento de la llegada los menores no acompañados en la frontera.

Sin embargo, este nuevo proyecto de ayuda a los inmigrantes no sería del agrado de ciertos parlamentarios republicanos, quienes expresaron esta acción como un abuso del poder y prometieron frenar estos intentos de ayuda para el arreglo del sistema migratorio por parte de Barack Obama. Es así como líderes provenientes de este partido manifestaron su

---

<sup>10</sup> Traducción libre del autor.

<sup>11</sup> Traducción libre del autor.

descontento, asegurando detener las acciones del presidente Obama por ser consideradas como un abuso en sus funciones.

Por ejemplo, gobernadores republicanos mostraron su desacuerdo frente a la acción ejecutiva liderada por Obama, catalogándola como una medida que en vez de reducir la dificultad en la frontera con los inmigrantes, sería una acción que aumentaría cada vez más el problema:

El gobernador de Arizona. Jan Brewer dijo que Obama debió haber buscado una solución bipartidista. “Él lo está tomando de nuevo descaradamente, una acción unilateral que solo empeorará más el problema fronterizo” dijo el republicano. El Gobernante de Texas Rick Perry, dijo que la acción del Presidente llevará a más inmigración ilegal. “Es tiempo para que el Presidente y el Congreso aseguren nuestra frontera, seguido de reformas significativas. No hay más tiempo para admiración política, ” (Acosta and Collison 2014).<sup>12</sup>

De esta forma, es posible resaltar como dicha acción ejecutiva continuó aumentando las tensiones políticas entre las fuerzas políticas del poder legislativo estadounidense. Si bien bajo el concepto de vulnerabilidad se puede entender la manera en que un Estado o actor reacciona en el menor tiempo posible a los efectos ocurridos por un cambio determinado, es posible identificar que bajo la reacción del presidente Obama, se evidencia la vulnerabilidad frente a la actuación de implementar una orden ejecutiva por su propia cuenta, utilizando sus poderes como presidente. En este caso, lo hace luego de ser afectado o sensible por las acciones de algunos representantes republicanos, quienes se rehusaban a aprobar el plan de apoyo para la frontera y la crisis infantil en el sur del país.

Al mismo tiempo, observando el descontento de ciertos actores republicanos en sus actos discursivos en contra de la reforma migratoria y las acciones llevadas a cabo por el mandatario estadounidense, se evidencian ciertas reacciones medidas también en términos de vulnerabilidad, donde aquellos parlamentarios se muestran reacios a las acciones tomadas por el presidente, considerándolas como un abuso del poder por parte del mismo. Este tipo de reacciones, seguirán frenando los esfuerzos por parte del poder de Obama y de sus representantes demócratas para poder implementar una política migratoria integral, que beneficie a los indocumentados y reduzca cada día más las deportaciones hacia los territorios centroamericanos.

---

<sup>12</sup> Traducción libre del autor.

#### 4. CONCLUSIONES

A lo largo de este estudio de caso se analizó como desde el siglo pasado la inmigración centroamericana por parte de países del triángulo norte como Honduras ha ido aumentando. Desde la década de los años ochenta, Estados Unidos ha intentado brindar ayuda, creando ciertas leyes que permitan que los inmigrantes, en su mayoría latinos, continúen residiendo en el país y no sean deportados a sus territorios de origen.

Si bien uno de los propósitos de esta investigación fue dar a conocer las razones y motivos que provocan la movilización de la población infantil no acompañada hacia los Estados Unidos, se puede deducir que estos factores en el caso hondureño, se manifiestan debido a diferentes causas como ciertas presiones sociales y por la falta de oportunidades a la que se enfrentan día a día los menores. Aunque en otros territorios centroamericanos como México, Guatemala y el Salvador, las causas se encuentren también ligadas a factores como la violencia y la falta de oportunidades, estos flujos migratorios se podrían justificar en otras características como por ejemplo la proximidad geográfica y fronteriza entre la nación mexicana y el territorio estadounidense, que han facilitado el ingreso y establecimiento por parte de la población azteca allí.

Se puede deducir entonces que las condiciones para la movilización de personas de Honduras hacia Estados Unidos, se han presentado de forma distinta a otros territorios centroamericanos ya que, aunque no resulta ser un país que cuenta con cercanía o proximidad geográfica con Estados Unidos, los principales flujos migratorios se han presentado a causa de diferentes situaciones como por ejemplo, fenómenos y desastres naturales, como también por la violencia y proliferación de grupos como las maras, que fomentan cada vez más la necesidad de querer emigrar hacia otros territorios.

Sin embargo, mediante los documentos revisados se clarifica que este problema aumenta cada vez más debido a dos factores. Por un lado, la existencia de políticas que permiten la entrada y estadía temporal de los menores en Estados Unidos, y por otro, la reunificación y el reencuentro familiar al que muchos menores reclaman. De esta manera, se puede argumentar y evidenciar que el crecimiento de la población infantil que llega al país se debe a la construcción de redes sociales, donde los lazos culturales ya sea entre familiares

o amigos, constituyen el crecimiento de los procesos migratorios, en respuesta a las dinámicas migratorias que se presentaron en años atrás.

Según Natalia Ribas, en el proceso de construcción de redes sociales existen corrientes y contracorrientes. De este modo, “cada corriente migratoria produce una corriente compensatoria” (Ribas Mateos 2004, pág. 74). De esta manera, teniendo en cuenta que en el caso de la población hondureña, muchos padres y jefes de hogar migraron a los Estados Unidos en las décadas de los ochenta y noventa debido a distintas presiones sociales, económicas y ambientales, se puede concluir entonces que el fenómeno migratorio infantil se presenta en muchas ocasiones como una consecuencia y respuesta a las migraciones y movimientos de personas que se dieron en épocas pasadas.

En segundo lugar, a través del análisis y contextualización de las reestructuraciones pasadas en la política migratoria de Estados Unidos, se puede observar que el Estado ha estado fuertemente comprometido a realizar cambios que beneficien a la integración y legalización de la población inmigrante en su territorio. Del mismo modo, es posible evidenciar que debido a las características del sistema político estadounidense, donde históricamente ciertos grupos en el partido republicano se muestran apáticos y reacios a la integración latina, el gobierno y principalmente el Presidente debe hacer uso de sus funciones y poderes para crear instancias y legislaciones que permitan la integración y legalización de las poblaciones indocumentadas del país.

Al mismo tiempo, es posible concluir que dentro de la historia de la reestructuración del sistema migratorio de los Estados Unidos, los procesos que han logrado beneficiar a mayor cantidad de ilegales en el país, han sido de la mano de mandatarios republicanos a través de acciones ejecutivas. En ese sentido, es posible encontrar que dentro de la reestructuración y creación de una política migratoria exitosa, aunque las acciones ejecutivas sean catalogadas muchas veces como un abuso del poder, resultan ser a la vez uno de los procesos más efectivos para permitir que los indocumentados logren conseguir su estatus legal.

En tercer lugar, es posible evidenciar que la llegada de los menores acompañados alcanzó sus consecuencias y puntos máximos en el transcurso de segunda mitad del año 2014. En ese sentido, la crisis migratoria infantil logró generar ciertos efectos en el poder legislativo

y ejecutivo estadounidense. Fue pertinente observar que dicha crisis generó ciertas tensiones y enfrentamientos entre algunos líderes demócratas y republicanos, quienes mostraban cada vez más su autoridad con la creación de algunos planes y proyectos para detener la inmigración infantil, apoyar la seguridad fronteriza, y en el caso de Obama y sus parlamentarios, ayudar a las personas indocumentadas del país.

Basado en Keohane y Nye, fue posible identificar que la llegada de estas poblaciones generó, más bien, un retroceso en la construcción de una reforma migratoria para el país. Si bien, en la hipótesis de la presente investigación se plantea que la llegada de los menores genera ciertos efectos y costos medidos en términos de sensibilidad (grado de afectación) y vulnerabilidad (capacidad de respuesta), es posible concluir que la aparición de esta población si produce ciertos efectos y tensiones principalmente en un proceso de decisión de cambio de una política interna. Ocasionando que cada uno de los actores, reaccione bajo sus ideales e intereses, tratando de contrarrestar las respuestas de cada uno de los demás miembros. Claro está, que para muchos de los demócratas y para el mandatario Barack Obama, su reacción se encuentra guiada bajo la necesidad de lograr mejoras en un sistema migratorio más flexible hacia la integración de la población ilegal, y para los republicanos, su reacción sería basada en la protección de las leyes estadounidenses y en impedir que Obama abuse de sus funciones y poderes como presidente.

A futuro, estas tensiones seguirán ligadas a las percepciones, opiniones y debates existentes alrededor de la reforma migratoria estadounidense. Como se pudo observar, la última acción ejecutiva realizada por el mandatario Obama fue bastante controversial en la Cámara de Representantes, mayoritariamente republicana. Donde no solo consideran esta acción como un abuso de poder, sino también como un proceso de reforma insignificante. El poder republicano ha demostrado ya su descontento y desacuerdo frente a la autoridad de Obama, mediante la creación de otras instancias políticas con el fin de frenar las acciones ejecutivas. Un claro ejemplo es el bloqueo presentado a principios del presente año por un grupo de representantes republicanos, con el que se pretende eliminar la Acción Diferida para los Llegados en Infancia (DACA por sus siglas en inglés). Esto con el fin de detener los permisos concebidos para los jóvenes que cumplen con los requisitos de aplicación, y también para frenar la llegada de los menores no acompañados a la frontera. John Boehner,

ex presidente de la cámara de representantes y quien lideraba este plan, declaró que el bloqueo es la única alternativa para frenar las acciones en contra del Estado de Derecho y la Constitución del país por parte del mandatario Barack Obama. (Milenio 2015)

De esta forma a través de este tipo de acontecimientos, es posible observar y concluir que los debates y las tensiones políticas entre ambas fuerzas del poder estadounidense, seguirán aumentando principalmente por un asunto de ideologías políticas y por el respeto a cada una de las leyes que competen en la Constitución y el sistema político estadounidense.

## BIBLIOGRAFIA

Bauböck, R (1994). *Transnational citizenship membership and rights in international migration*. Aldershot. Edward Elgar cop.

England, S., y Krochmal, W. L. (1997). *American Immigrant Cultures, Builders of a Nation*. New York: Simon y Schuster Macmillan.

Keohane, R., y Nye, J. S. (2001). *Power and Interdependence*. New York: Longman.

Ribas Mateos, N. (2004). *Una invitación a la sociología de las migraciones*. Barcelona: Bellaterra.

Universidad Centroamericana. (2004). *Maras y pandillas en Centroamérica*. Vol. II. San Salvador: UCA.

### **Publicaciones periódicas académicas**

Alas, M., y Moncada, G. (2010). Problemas de Equidad en el Sistema Educativo Hondureño. *Revista de Investigación Educativa*, Año 20 (30), 205-229.

Bermúdez, J., y Saenz, M. (2011). Sistema de Salud de Honduras. *Salud Pública Mex*, Vol. 53 (2), 209-219.

Buzan, B. (1991). New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century. *International Affairs*. (Royal Institute of International Affairs), Vol. 67 (3), 431-451.

## **Publicaciones periódicas no académicas**

Acosta, J., y Collinson, S. (2014, 21 de noviembre). You can come out of the shadows. *CNN*.

Disponible en: <http://edition.cnn.com/2014/11/20/politics/obama-immigration-speech/>

Cámara baja bloquea plan migratorio de Obama. (2015, 14 de enero). *Milenio.com*.

Disponible en: [http://www.milenio.com/internacional/Congreso\\_bloqueo\\_medidas\\_migratorias-medidas\\_migratorias\\_EU-EU\\_migracion\\_Obama\\_0\\_445755621.html](http://www.milenio.com/internacional/Congreso_bloqueo_medidas_migratorias-medidas_migratorias_EU-EU_migracion_Obama_0_445755621.html)

Child migrants at Texas border: an immigration crisis that's hardly new. (2014, 9 de julio).

*The Guardian*. Disponible en: <http://www.theguardian.com/world/2014/jul/09/us-immigration-undocumented-children-texas>.

Cohen, T. (2014, 23 de julio). La crisis de inmigración "caliente" el clima político en Estados

Unidos. *CNN en español*. Disponible en: <http://cnnespanol.cnn.com/2014/07/23/la-crisis-de-inmigracion-caliente-el-clima-politico-en-estados-unidos/>.

Díaz, L. M. (2009). La construcción de redes sociales y su impacto en las migraciones.

*Diálogos Migrantes*, (3), 8-18.

Esta es la otra cara del éxodo migratorio. (2014, 20 de julio). *El Heraldo.hn*. Disponible en:

<http://www.elheraldo.hn/al frente/731103-331/esta-es-la-otra-cara-del-%C3%A9xodo-migratorio#panel1-1>

Flores, S. (2012). El Analfabetismo en Honduras. *Revista de Derecho*, 99-113.

Fracasará agenda americana antiinmigrante. (2014, 5 de agosto). *SDPnoticias.com*. Disponible en: <http://www.sdpnoticias.com/columnas/2014/08/05/fracasara-agenda-americana-antiinmigrante>.

Gobernador de Texas critica plan migratorio de Obama y pide militarizar frontera. (2014, 13 de julio). *La Tercera*. Disponible en: <http://www.latercera.com/noticia/mundo/2014/07/678-586555-9-gobernador-de-texas-critica-plan-migratorio-de-obama-y-pide-militarizar-frontera.shtml>

González, J. (2014, 9 de julio). California: "Los inmigrantes traen enfermedades". *BBC*. Disponible en: [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/07/140708\\_eeuu\\_crisis\\_migratoria\\_indocumentados\\_murrieta\\_jg](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/07/140708_eeuu_crisis_migratoria_indocumentados_murrieta_jg)

Greenblatt, A. (2014, 9 de julio). What's causing the latest Immigration Crisis? A Brief Explainer. *NPR*. Disponible en: <http://www.npr.org/2014/07/09/329848538/whats-causing-the-latest-immigration-crisis-a-brief-explainer>.

Halimah, A. (2014, 8 de julio). Five things you need to know about the immigration crisis. *CNN*. Disponible en: <http://edition.cnn.com/2014/07/07/politics/5-things-immigration-reality-check/>.

Hulse, C. (2014, 7 de julio). Immigrant Surge Rooted in Law to Curb Child Trafficking. *The New York Times*. Disponible en: [http://www.nytimes.com/2014/07/08/us/immigrant-surge-rooted-in-law-to-curb-child-trafficking.html?hp&action=click&pgtype=Homepage&module=first-column-region&region=top-news&WT.nav=top-news&\\_r=2](http://www.nytimes.com/2014/07/08/us/immigrant-surge-rooted-in-law-to-curb-child-trafficking.html?hp&action=click&pgtype=Homepage&module=first-column-region&region=top-news&WT.nav=top-news&_r=2)

Moreno Pérez, S. (2013, diciembre). La Reforma migratoria en los Estados Unidos. Posibilidades y alcances. Centro de Estudios Sociales y de opinión pública. México D.F., México.

Obama pedirá al Congreso US\$3.700 millones para afrontar inmigración infantil. (2014, 8 de julio). *BBC*. Disponible en: [http://www.bbc.com/mundo/ultimas\\_noticias/2014/07/140708\\_ultnot\\_obama\\_fondos\\_crisis\\_migratoria\\_ac](http://www.bbc.com/mundo/ultimas_noticias/2014/07/140708_ultnot_obama_fondos_crisis_migratoria_ac)

Pandilleros de la MS estarían infiltrados en albergues de EUA. (2014, 14 de agosto). *La Prensa.hn*. Disponible en: <http://www.laprensa.hn/especiales/ninosmigrantes/inicio/733855-273/pandilleros-de-la-ms-estar%C3%ADan-infiltrados-en-albergues-de-eua>.

Republicanos dicen que el plan migratorio de Obama es ilegal e ineficaz. (2014, 20 de noviembre). *CNN México*. Disponible en: <http://mexico.cnn.com/mundo/2014/11/20/republicanos-dicen-que-el-plan-migratorio-de-obama-es-ilegal-e-ineficaz>

Republicanos en la Cámara votan por la eliminación de DACA. (2014, 2 de agosto). *El Diario NY*. Disponible en: <http://www.eldiariiony.com/CAMARA-REPRESENTANTES-VOTACION-FONDOS-FRONTIERA-ELIMINACION-DACA-ACCION-DIFERIDA-OBAMA-BARACK-REFORMA-MIGRATORIA-DREAMERS>

Tres años de Dreamers (DACA). (2015, 17 de junio). *Radio Claret América*. Disponible en: <http://radioclaretamerica.com/2015/06/17/3-anos-de-dreamers-daca/>

Yan Holly (2014, 15 de julio). Arizona se prepara para la llegada de decenas de niños inmigrantes. *CNN en español*. Disponible en:

<http://cnnespanol.cnn.com/2014/07/15/arizona-se-prepara-para-la-llegada-de-decenas-de-ninos-inmigrantes/>.

## **Otros documentos**

American Civil Liberties Union (ACLU) (2014). Rights of Children in the Immigration Process. Disponible en : <https://www.aclu.org/legal-document/rights-children-immigration-process>

American Immigration Council. (2014). Reagan-Bush Family Fairness: A Chronological History. Disponible en: <http://www.immigrationpolicy.org/just-facts/reagan-bush-family-fairness-chronological-history>

Castellanos, J. (2002). Honduras: La violencia en cifras. Disponible en : <http://pdba.georgetown.edu/Security/citizenssecurity/honduras/documentos/Violencia%20en%20Cifras.pdf>

Catholic Relief Services. (2010). Niñez migrante: Detención y repatriación desde México de niños, niñas y adolescentes centroamericanos no acompañados. Disponible en: <http://www.crsprogramquality.org/storage/peacebuilding/lacro%20Migration-spanish.pdf>.

Chishti, M., Meissner, D., y Bergeron, C. (2011). At Its 25th Anniversary, IRCA's Legacy Lives On. Migration Policy Center. Disponible en : <http://www.migrationpolicy.org/article/its-25th-anniversary-ircas-legacy-lives>

Chishti, M. (2014). Dramatic Surge in the Arrival of Unaccompanied Children Has Deep Roots and No Simple Solutions. Migration Policy Institute. Disponible en : <http://www.migrationpolicy.org/article/dramatic-surge-arrival-unaccompanied-children-has-deep-roots-and-no-simple-solutions>

Center for Immigration Studies. (2015). Historical Overview of Immigration Policy. Disponible en: <http://cis.org/ImmigrationHistoryOverview>

Flores Fonseca, M. A. (2011). Tendencias Migratorias de la Migración Internacional de Honduras. Disponible en : [http://www.cepal.org/publicaciones/xml/9/11699/lcl11764\\_honduras.pdf](http://www.cepal.org/publicaciones/xml/9/11699/lcl11764_honduras.pdf)

Global Communities. (2009) .Maras y pandillas. Disponible en: <http://www.chfhonduras.org/wp-content/uploads/2009/07/maras-y-pandillas>

Gobierno de la República de Honduras. (2014). Informe Estadístico de las personas repatriadas/retornadas a Honduras Período Enero-Septiembre 2014. Tegucigalpa.

Human Rights Watch. (2014). Informe de violencia de Honduras en 2013. Disponible en: <https://www.hrw.org/world-report/2015/country-chapters/honduras>

Immigration Policy Center. (2012). Opportunity and Exclusion: A Brief History of U.S. Immigration Policy. Disponible en : <http://www.immigrationpolicy.org/special-reports/opportunity-and-exclusion-brief-history-us-immigration-policy>

Lind, D. (2014). Did George H.W. Bush really pave the way for Obama on immigration?. Vox Immigration. Disponible en : <http://www.vox.com/2014/11/20/7254361/family-fairness-immigration>

Lopez, M. H., y Krogstad, J. (2014). Five facts about the Deferred Action for Childhood Arrivals program. Pew Research Center. Disponible en: <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2014/08/15/5-facts-about-the-deferred-action-for-childhood-arrivals-program/>

Observatorio de Derechos de la Niñez. (2010). Cartilla de Indicadores Sociales de la Niñez en Honduras. Disponible en: <http://ihnfa.gob.hn/odn/indice05.html>.

Regional Office United Nations High Commissioner for Refugees for the United States and Caribbean. (2014). Children on the run: Unaccompanied children leaving Central America and Mexico and need for international Protection. Disponible en: [http://www.unhcrwashington.org/sites/default/files/1\\_UAC\\_Children%20On%20the%20Run\\_Executive%20Summary.pdf](http://www.unhcrwashington.org/sites/default/files/1_UAC_Children%20On%20the%20Run_Executive%20Summary.pdf).

Rosenblum, M. (2015). Unaccompanied Child Migration to the United States. Migration Policy Institute. Disponible en : <http://www.migrationpolicy.org/research/unaccompanied-child-migration-united-states-tension-between-protection-and-prevention>

Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos. (2007). Definición y Categorización de Pandillas. Informe de Honduras. Disponible en: <https://www.oas.org/dsp/documentos/pandillas/Informe.Definicion.Pandillas.pdf>

Secretaría de Salud de Honduras. (1999). El Huracán Mitch en Honduras. (Publicación 11043). Tegucigalpa: HN.

UNICEF. (2015). Honduras. Obtenido de: [http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/honduras\\_2026.html](http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/honduras_2026.html)

U.S Citizenship and Immigration Services. (2012, junio 15). Consideración de Acción Diferida para los Llegados en Infancia (DACA). Disponible en: <http://www.uscis.gov/es/acciondiferida>.

U.S. Department of Homeland Security. (2014). Unaccompanied Alien Children (UACs) by Location of Origin for CY 2014: Honduras, El Salvador and Guatemala. Disponible

en: [http://www.lib.utexas.edu/maps/americas/central\\_america-unaccompanied\\_children-2014.pdf](http://www.lib.utexas.edu/maps/americas/central_america-unaccompanied_children-2014.pdf)

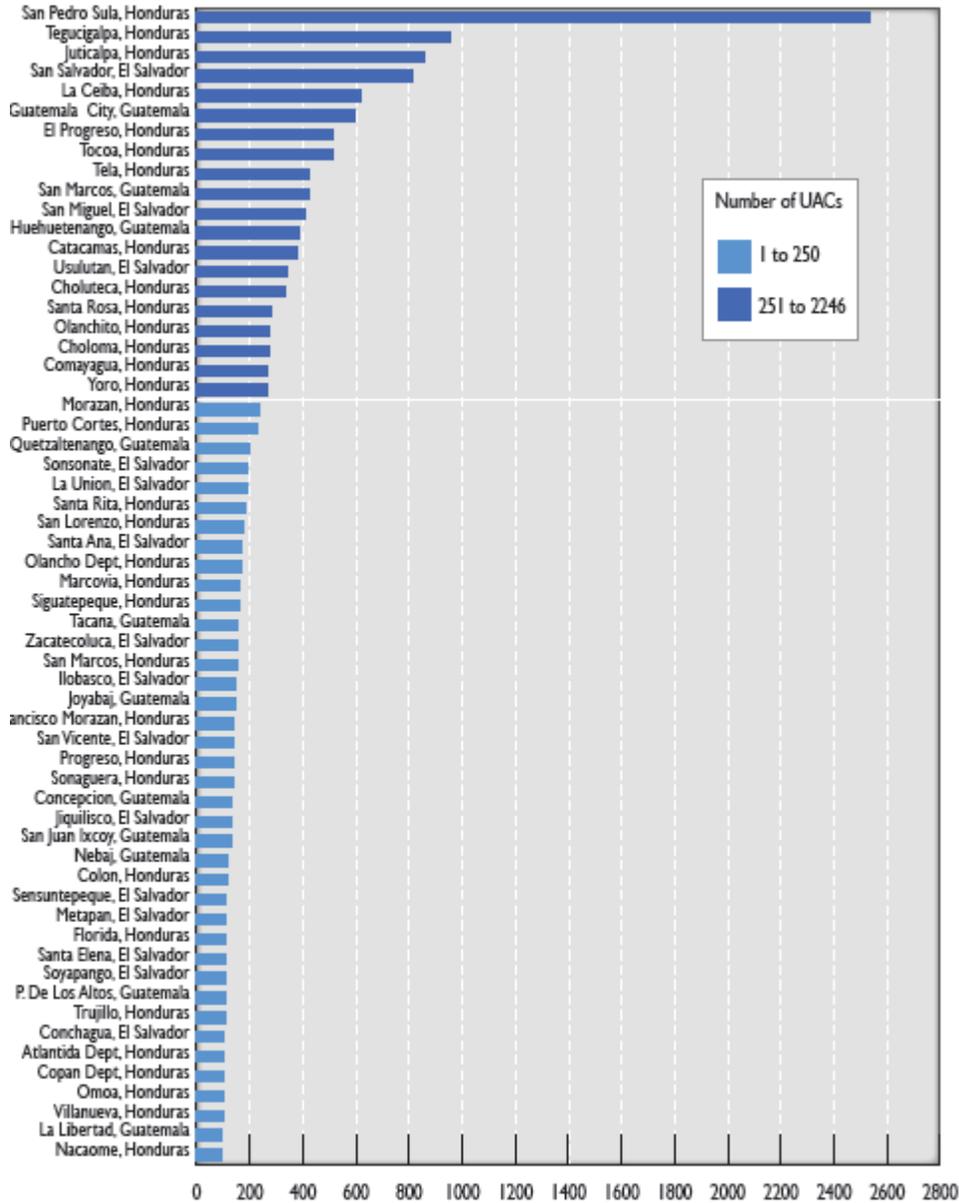
U.S. Department of State. (2008). William Wilberforce Trafficking Victims Protection Reauthorization Act of 2008. Disponible en: <http://www.state.gov/j/tip/laws/113178.htm>

White House. (2014). Remarks by the President in Address to the Nation on Immigration. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/11/20/remarks-president-address-nation-immigration>

Zamora, L. (2014). Unaccompanied Alien Children: A Primer. Disponible en: <http://bipartisanpolicy.org/blog/unaccompanied-alien-children-primer/>

## ANEXOS

**Anexo 1. Gráfica. Datos de detención de la patrulla fronteriza de Estados Unidos: Desde el 1 de enero al 14 de Mayo de 2014.**



Fuente: (U.S. Department of Homeland Security 2014)

**Anexo 2. Gráfica. Años de escolaridad de población adulta en Honduras según región de residencia. 2008.**

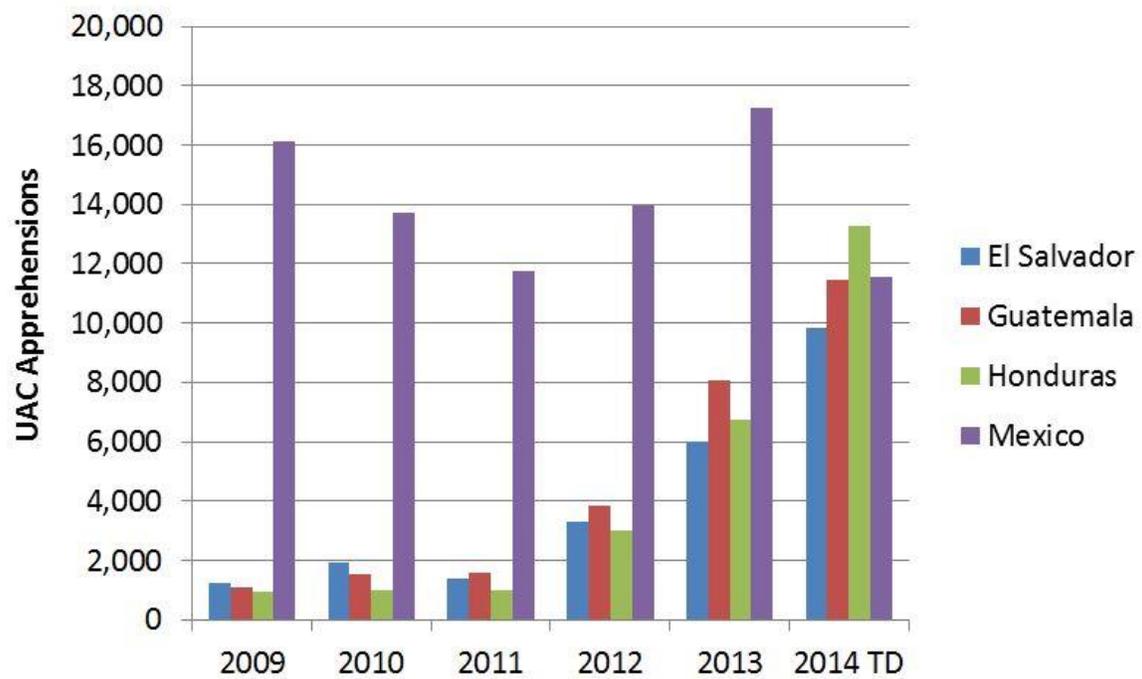
**Gráfico No. 5**

*Años de escolaridad de población adulta según región de residencia. 2008*



Fuente: (Instituto Nacional de Estadísticas de Honduras 2008)

**Anexo 3. Gráfica. Detenciones de menores no acompañados en Estados Unidos entre 2009 y 2014.**



Fuente: (U.S. Customs and Border Protection 2015)