

ANÁLISIS DE LA POLITICA EXTERIOR EN MATERIA DE SEGURIDAD DE  
BRASIL EN EL PERIODO 2003-2009, COMO MEDIO PARA CONSOLIDAR SU  
LIDERAZGO EN SUDAMÉRICA

MARÍA DEL MAR CÁRDENAS OLARTE

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C, 2013

“Análisis de la política exterior en materia de seguridad de Brasil en el periodo 2003-2009, como medio para consolidar su liderazgo en Sudamérica”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

María del Mar Cárdenas Olarte

Dirigida por:

Germán Sahid

Semestre I, 2013

*A mi padre que está en el cielo, a mi mamá y mi hermana mis grandes tesoros y los motores que han permitido que logre culminar con éxito esta espectacular etapa de mi vida.*

## **AGRADECIMIENTOS**

Primero que todo quiero dar las gracias a Dios el gran motor de mi vida, la roca que me sostiene y me impulsa a ser mejor cada día. Quiero dar mis más profundos agradecimientos a mi madre por haberme apoyado y animado desde el principio a estudiar esta carrera tan maravillosa como lo son las Relaciones Internacionales y a mi hermana por hacer crecer en mí el gusto, el interés y la pasión por Brasil, razón que inspiró la realización del presente trabajo. Así mismo, brindo mis más sinceros agradecimientos a Rocio Robayo y a Germán Sahid dos excelentes maestros rosaristas por su paciencia y apoyo en la realización de esta investigación. Gracias a la Universidad del Rosario y a todos mis queridos profesores que aportaron inmensamente en mi desarrollo académico durante todos estos años.

Finalmente, agradezco a mis amigos de carrera que estuvieron en esta espectacular etapa de vida universitaria, por haberme dado los mejores ánimos y apoyo para llevar a cabo esta monografía a pesar de las adversidades.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. CONFIGURACIÓN DEL INTERES NACIONAL EN MATERIA DE SEGURIDAD DE BRASIL	5
1.1.CONTEXTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MILITAR BRASILEÑA A PARTIR DEL SIGLO XX	5
1.2. “LULA DA SILVA” Y LA CUESTÓN DE LA SEGURIDAD	7
1.3. INICIATIVAS NACIONALES DE DEFENSA	9
1.3.1.Estrategia Nacional de Defensa: Una Estrategia dirigida a la grandeza	10
1.3.2.Una Amazonía Protegida : Proyectos de Protección	14
2. CONFIGURACIÓN DE UN COMPLEJO DE SEGURIDAD SUDAMERICANA A PARTIR DE LA LUCHA CONTRA AMENAZAS REGIONALES	20
2.1. DESESTABILIZADORES DE LA SEGURIDAD BRASILEÑA	20
2.1.1. Narcotráfico y tráfico de armas ilegales	20
2.1.2 Deforestación amenaza del Amazonas	22
2.2. CONSTRUCCIÓN DE UNA COMUNIDAD DE SEGURIDAD REGIONAL	23
2.3. CONSEJO SUDAMÉRICANO DE DEFENSA: INICIATIVA BRASILEÑA CON ALCANCE REGIONAL	26

2.3.1. Un Consejo creado para formar un Complejo de Seguridad	27
2.4. SEGURIDAD LIMITADA AL PLANO BILATERAL	31
2.4.1. Narcotráfico y Deforestación del Amazonas: Brasil - Colombia	31
2.4.2. Tráfico Ilegal de Armas: Brasil- Paraguay	33
3. ESTABLECIMIENTO DE UNA ZONA DE INFLUENCIA DE SEGURIDAD SUDAMERICANA	35
3.1.CONFIGURACIÓN DEL PENSAMIENTO GEOPOLITICO BRASILEÑO	35
3.1.1 Barón de Rio Branco: Diplomacia y Geopolítica	36
3.2 ELEMENTOS POTENCIALIZADORES DE INFLUENCIA SURAMERICANA	37
3.3 PROYECTO GEOPOLITICO BRASILEÑO DE SEGURIDAD	39
3.3.1 Configuración de Regiones Naturales de seguridad	40
4. CONCLUSIONES	44
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

## **LISTA DE ABREVIATURAS**

END Estrategia Nacional de Defensa Brasileña.

CSD Consejo Sudamericano de Defensa

SIPAM Sistema de Protección Amazónica

SIVAM Sistema de Vigilancia Amazónica

UNASUR Unión de Naciones Sudamericanas

UNODC Oficina contra las drogas y el delito de las Naciones unidas.

## LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Tabla. Gasto militar de Brasil periodo 2003-2009.

Anexo 2. Mapa. Rutas terrestres y marítimas de Brasil.

Anexo 3. Tabla. Medios utilizados para cometer homicidio 2000- 2006.

Anexo 4. Gráfica. Rutas del narcotráfico en Sudamérica .

Anexo 5. Gráfica. Rutas de tráfico de armas en Sudamérica

Anexo 6. Tabla. Fabricación de cocaína en Bolivia, Colombia y Perú 2003-2009.

Anexo 7. Tabla. Gira realizada por Luis Ignacio Lula exponiendo el proyecto del Consejo Sudamericano de Defensa.

Anexo 8. Gráfica. Rutas de tráfico de drogas entre Brasil y Colombia.

Anexo 9. Tabla. Libros Branco de Defensa Nacional en Sudamérica.

Anexo 10. Tabla. Acuerdos y memorandos en materia de defensa establecidos por Brasil con los países sudamericanos en el periodo 2003-2009.

Anexos 11. Tabla. Otros acuerdos en materia de defensa establecidos por Brasil en el periodo 2003- 2009.

Anexos 12. Gráfica. Militarización del acceso a los recursos naturales.

## INTRODUCCIÓN

El fin de la época de los regímenes militares del siglo XX y el inicio del proceso de democratización del Estado brasileño modificó la cercana relación de Brasil con los Estados Unidos respecto al tratamiento de los asuntos en materia de seguridad, fortaleciendo la necesidad por parte de este país suramericano de separar sus intereses nacionales de la potencia norteamericana y de evitar su injerencia en los asuntos internos brasileños. De esta forma, Brasil favoreció la creación de iniciativas dirigidas a la consolidación de la autonomía nacional y la ampliación de la presencia e influencia brasileña en la región sudamericana<sup>1</sup> con el fin de ejercer su liderazgo a lo largo de toda esta zona geográfica.

Con la llegada de Luis Inacio Da Silva al poder en Brasil en el año 2003, la Seguridad pasó a ocupar un lugar privilegiado en la agenda nacional. Siendo el interés nacional en materia de seguridad de este país el elemento principal a analizar en esta monografía, serán la instauración de las bases y directrices estratégicas nacionales de una industria militar de defensa las que permitirán entender el proceso de conformación de este interés y la estructuración de su política exterior dirigida a sus países vecinos.

Así bien, con el objetivo de lograr mayor liderazgo en la región, Brasil empleó la lucha contra los detractores de su propia seguridad como pilar para dirigir una política exterior hacia la región. La evidencia de amenazas transnacionales, tales como el crimen organizado narcotráfico, el tráfico de armas y la deforestación del Amazonas en territorio brasileño, impulsaron al Gobierno Nacional a mejorar las relaciones políticas y diplomáticas con los países sudamericanos en torno a la lucha contra ellas, estableciendo medidas de seguridad que permitieran frenar las actividades ilegales de los Estados donde se concentra su accionar, con el fin de evitar que estas problemáticas siguieran corroyendo su seguridad nacional.

---

<sup>1</sup> Se entiende por región sudamericana la zona geográfica de Suramérica comprendida por los 12 países Suramericanos que hacen parte de la Unión de Naciones Americanas (UNASUR).

Como consecuencia de esta lucha, inicia la formación de un proceso de securitización<sup>2</sup> de las amenazas impulsado por este país, buscando dirigir su propio interés de control y erradicación de factores de inestabilidad internos al plano regional. Así las cosas, las iniciativas brasileñas en torno al tema de seguridad, representan la búsqueda del país de transformar el “Interés Brasileño” en el “Interés Sudamericano”.

Dada la ampliación del concepto de seguridad, el cual permite entender la seguridad más allá de los términos de defensa militar, ubicando también los temas económico, político, societal y ambiental como elementos fundamentales para la supervivencia y el mantenimiento de la seguridad nacional<sup>3</sup>, se expondrá a lo largo de estas páginas las iniciativas desarrolladas por Brasil enfocadas en el ámbito militar y ambiental, para garantizar la seguridad de su espacio geoestratégico en el plano interno y regional. Por consiguiente, estos dos aspectos de seguridad permiten hacer un análisis de la “política consensuada y cooperativa que Brasil mediante alianzas con otros países sudamericanos ha buscado establecer”<sup>4</sup>, para ponerles fin a las causantes de la desestabilización regional.

En el presente trabajo de investigación se hará una exposición de la política exterior en materia de seguridad de Brasil frente a la región sudamericana y las estrategias que llevó a cabo para fortalecer su posición de liderazgo en este territorio. De acuerdo a ello, esta monografía busca examinar la política exterior brasileña en materia de seguridad en el marco de Sudamérica durante el periodo 2003-2009.

En relación con lo anterior, es posible plantearse los siguientes propósitos que permitan aproximarse a este objetivo general: Analizar la agenda del Gobierno de Luis Inacio Lula da Silva en materia de seguridad en el periodo 2003-2009; Analizar

---

<sup>2</sup> Según Barry Buzán el concepto de securitización hace referencia a Proceso discursivo a través del cual un entendimiento intersubjetivo es construido en una comunidad política para tratar la amenaza existencial hacia objeto valorado realizando de esta forma una llamada para tomar medidas excepcionales para tratar con la amenaza. Comparar Buzan, Barry y Waever, Ole. *Regions and Powers: The structure of international security*. Cambridge: Cambridge University Press, 2003.p. 420.

<sup>3</sup>Comparar Barry, Buzan. “New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century”. Vol. 67. No. 3(1991) p. 433.

<sup>4</sup> Ver Gratiuss, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿Una Potencia Regional Pacificadora?”, 2007. p.3. Documento electrónico.

el papel de liderazgo que logró alcanzar Brasil, en la lucha por erradicar las amenazas que desestabilizaban la seguridad de Sudamérica en el periodo 2003-2009 y Analizar la importancia que posee para Brasil el tema de la seguridad, como elemento fundamental, para la instauración de una zona de influencia en Sudamérica.

Para lograr los señalados objetivos, la presente investigación se sustenta sobre el enfoque teórico del Realismo Neoclásico de Barry Buzan, el cual a través del aporte de una seguridad ampliada permite entender las razones por las cuales Brasil centró su accionar en la seguridad militar y medioambiental para constituir a través de su interés nacional un *complejo de seguridad*<sup>5</sup> en la región entorno a la lucha de amenazas comunes. Así mismo, la explicación del objetivo de Brasil por crear una zona de influencia sudamericana será dada bajo el aporte geopolítico del general Mario Travassos, el cual brinda los postulados necesarios para comprender las relaciones que Brasil estableció con los países Andinos y el Cono Sur con el propósito de contrarrestar las amenazas provenientes de estas dos zonas.

Así las cosas, de acuerdo a lo planteado surge la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles fueron los intereses de la política exterior brasileña en materia de seguridad en Sudamérica durante el periodo 2003-2009?

La hipótesis planteada para responder a esta cuestión señala que los intereses de la política exterior brasileña en materia de seguridad durante el periodo 2003-2009 fueron las proposiciones de una agenda propia de Seguridad Regional y la formación de una zona de influencia para consolidar su liderazgo en Sudamérica.

Para demostrar lo anterior el presente estudio se divide en tres capítulos. El primero explica la configuración del interés nacional de Brasil desde el siglo XX hasta llegar al gobierno de Luis Inacio Da Silva y así mismo explica las medidas adoptadas por este gobierno para fortalecer el interés nacional en materia de seguridad. En el segundo capítulo se presenta el desarrollo de las estrategias empleadas por Brasil para dar frente a las amenazas que afectan la seguridad de la región y a su propia seguridad. Finalmente, el tercer capítulo analizará la relación

---

<sup>5</sup>Comparar Barry. "New Patterns of Global Security in the Twenty-first Century". En *International Affairs*. p. 448.

entre la geopolítica<sup>6</sup> brasileña y la seguridad, como elementos importantes en el establecimiento por parte de Brasil de una zona de influencia sudamericana.

Se espera que el lector de esta investigación, pueda tener herramientas teóricas y prácticas para poder entender las motivaciones que impulsaron a Brasil, a través de sus intereses en materia de seguridad, a consolidar su posición en la región y así mismo, encuentre los elementos necesarios para ampliar la comprensión de los avances de las estrategias en materia de política exterior empleados por este país sudamericano en la materialización de su objetivo.

---

<sup>6</sup>El concepto de geopolítica tomado para el desarrollo de este proyecto corresponde al término clásico otorgado por el teórico Kjellen el cual señala que la Geopolítica es una ciencia que a través de la geografía política, la geografía descriptiva y la historia, estudia la causalidad espacial de los sucesos políticos. Así mismo, Kjellen señala que los Estados tienen muchas de las características de los organismos vivientes puesto que un Estado tienen que crecer, extenderse o morir dentro de “fronteras vivientes”, fronteras que tienen una naturaleza dinámica y son susceptibles al cambio. Comparar Pérez, Carlos. “La geopolítica de Estados Unidos hacia el Caribe durante el Siglo XXI”, (2002) Documento Electrónico.

## **1. CONFIGURACIÓN DEL INTERES NACIONAL EN MATERIA DE SEGURIDAD DE BRASIL**

Tras los gobiernos militares de Brasil en el siglo XX, La industria militar y el desarrollo de esta, pasaron a ser unos de los principales pilares de la política interna de Brasil la cual impulsó la creación de los intereses nacionales y permitió la estructuración de su política exterior a lo largo de su historia reciente.

### **1.1. CONTEXTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MILITAR BRASILEÑA A PARTIR DEL SIGLO XX**

El desarrollo de la industria militar brasileña se remonta a los años 40's época donde estaba constituido el Estado Novo del presidente Getulio Vargas.<sup>7</sup> Si bien, este periodo estuvo caracterizado por la fuerte relación en materia de defensa del país con Estados Unidos, evidenciada en el acuerdo trazado entre el presidente Vargas y el presidente Roosevelt en plena Segunda Guerra Mundial donde Brasil concedía bases aéreas en colaboración a los países aliados<sup>8</sup>, la creación y el fortalecimiento de su propia industria militar pasó a convertirse en su objetivo, lo cual contribuyó a la formación de la Fuerza Expedicionaria Brasileña<sup>9</sup>, primer grupo militar en expandir su accionar en el plano internacional, al apoyar a los países aliados en esta guerra, y seguidamente impulsó la creación del Ministerio de Aeronáutica de Brasil, institución que marcaría el comienzo del proceso de desarrollo industrial en materia de defensa de Brasil y que permitiría la consolidación del cuerpo aeronáutico brasileño.

A pesar de la existencia de este nuevo Ministerio, fue hasta la década de los 60's y 70's con la creación de empresas como EMBRAER, ENGESA y Avibrás, que el papel en materia aeronáutica de Brasil comenzó a tener un mayor reconocimiento en plano internacional. La elaboración de "aeronaves de transporte de pasajeros y mercancías capaz de adaptarse a las precarias infraestructuras aéreas de países

---

<sup>7</sup> Comparar Mota, Guilherme (et al). *Historia de Brasil Una Interpretación*, 2003.p. 220.

<sup>8</sup> Comparar Mota(et al). *Historia de Brasil Una Interpretación*. p. 499.

<sup>9</sup> Comparar Mota(et al). *Historia de Brasil Una Interpretación*. p. 499.

Europeos, ubicó en la escena mundial al país como productor y exportador de maquinaria militar.<sup>10</sup>

Con el fin de la dictadura militar y el término de la Guerra Fría a finales de los años 80's se manifestó un descenso en la comercialización de armamento<sup>11</sup>, hechos que sumados al tránsito democrático del país y al nuevo fortalecimiento de Estados Unidos como "única" potencia mundial no impulsarían la industria militar de defensa brasileña<sup>12</sup>. Sin embargo, con la llegada de Fernando Cardozo al poder cómo bien lo señala el profesor Evans Joámel, presidente del Instituto Galego de Seguridad y Paz, "a pesar de que las exportaciones militares para el año 1994 no llegaban a los 3 millones de dólares, pudo verse un aumento lento pero progresivo en este mercado militar, pasando en a 12 millones en 1995, 26 millones en 1997 y 90 millones de dólares para 1999"<sup>13</sup>.

A pesar de lo anterior, la llegada del siglo XXI trajo consigo la necesidad para Brasil de volver a consolidar una posición fuerte en el ámbito de la industria de defensa, surgiendo así en el 2003, año en que inició el periodo de gobierno de Luis Inacio Da Silva, una nueva búsqueda de un mecanismo que permitiera regular este interés y ayudara a direccionar este objetivo. Así las cosas, la creación de una Política Nacional de Industria de Defensa (PDN) en el año 2005<sup>14</sup> favoreció la instauración de las bases y directrices estratégicas- nacionales de una industria militar de defensa, al postular como punto importante la limitación de la influencia y dependencia de material militar externo y así mismo al involucrar a la región sudamericana como

---

<sup>10</sup> Comparar Evans. "Evolución del Complejo Industrial de Defensa en Brasil", p. 330. Documento electrónico.

<sup>11</sup> Stockholm International Peace Research Institute -SIPRI. "The SIPRI Military Expenditure Database includes data for 170 countries for the period 1988-2010", s. f. p.3. Documento electrónico

<sup>12</sup> Según Joám Evans, el fin de la Guerra iranio-iraquí en 1988 privó a la industria militar brasileña, especialmente a ENGESA y Avibrás, de parte del lucrativo mercado de Oriente Próximo. A su vez señala que con el despliegue tecnológico de la Operación Tormenta del Desierto, el material económico, aunque menos sofisticado, que ofrecían las empresas brasileñas quedó deslumbrado por todo lo que ofrecieron los estadounidenses. Comparar Evans, "Evolución del Complejo Industrial de Defensa en Brasil", p.330. Documento electrónico.

<sup>13</sup> Ver Evans. "Evolución del Complejo Industrial de Defensa en Brasil", p 331. Documento Electrónico.

<sup>14</sup> Comparar Ministerio de la Defensa de Brasil- MD. "Política de Defensa Nacional", 2005. Documento Electrónico.

espacio vital, para alcanzar su seguridad y defensa nacional al reconocer la existencia de amenazas en la región que afectan su estabilidad interna, haciendo mención del narcotráfico y el tráfico de armas, crímenes transnacionales a los cuales haría frente puesto que

La seguridad de un país es afectada por el grado de desestabilidad de la región donde está inserto. Así, es deseable que ocurran: el consenso; la armonía política; y la convergencia de acciones entre los países vecinos, visando lograr la reducción de la criminalidad transnacional, en la búsqueda de mejores condiciones para el desarrollo económico y social que tornarán la región más cohesionada y más fuerte.<sup>15</sup>

## **1.2. “LULA DA SILVA” Y LA CUESTIÓN DE SEGURIDAD**

Brasil durante el gobierno del presidente Lula da Silva buscó fortalecer su capacidad de respuesta militar frente a situaciones que pudieran generar inestabilidad interna. A pesar de esto las estrategias empleadas en materia de seguridad no se centraron netamente en el aspecto ofensivo. Dado que el concepto de seguridad se ha ampliado y que este Estado Sudamericano ha sido consciente de ello, plasmado esto en su PDN al señalar que “Gradualmente, el concepto de seguridad fue ampliado, abarcando los campos político, militar, económico, social, ambiental y otros. Mientras, la defensa externa permanece como papel primordial de las Fuerzas Armadas en el ámbito interestatal”<sup>16</sup>, se abre paso a una nueva forma de análisis de la seguridad nacional.

Si bien, la seguridad militar y ambiental de Brasil son los dos puntos centrales a analizar en este trabajo, limitar el entendimiento de las políticas y medidas estratégicas de este “grande sudamericano” a estos dos ámbitos, sin hacer mención de otros aspectos de su seguridad que influyeron en la puesta en la escena internacional del país gobernado por el presidente Lula Da Silva, sería negar parte importante de la realidad de seguridad brasileña. Así bien, como señala el teórico Barry Buzan la seguridad abarca otros ámbitos, haciendo mención de cinco clases de seguridades, las cuales poseen entre sí una fuerte relación: La Seguridad Militar; La Seguridad Económica; La Seguridad Política; La Seguridad Societal y Seguridad Ambiental.<sup>17</sup>

---

<sup>15</sup> Ver MD. “Política de Defensa Nacional”, p.3. Documento Electrónico.

<sup>16</sup> Ver MD. “Política de Defensa Nacional”, p.1.DocumentoElectrónico.

<sup>17</sup>Comparar Buzan. “New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century” .p. 433.

En el plano económico, Brasil alcanzó altos niveles de desarrollo, sustentados en el crecimiento que experimentó en el periodo de 2002 a 2010. El PIB de Brasil de 1.340 millones de dólares alcanzado en el año 2002, subió significativamente en el año 2010 a 2.172 millones de dólares.<sup>18</sup> A su vez, la importante participación de Brasil en espacios económicos multilaterales como el MERCOSUR, ayudó a impulsar acuerdos de cooperación entre este bloque y la Unión Europea.<sup>19</sup>

En el plano político, la seguridad del Estado brasileño se manifestó con el fortalecimiento de la democracia y el papel de estratégico de las instituciones ya existentes. A pesar que la democracia fue afectada por niveles de corrupción y de injusticia, logró alcanzar considerables niveles de participación ciudadana.<sup>20</sup> Así mismo, cabe resaltar el papel determinante que desempeñó Itamaraty, principal centro diplomático de Brasil al ser el Ministerio de Relaciones Exteriores, el cual enfatizó el uso de la diplomacia como “mecanismo de resolución de conflictos, sin dejar de lado los instrumentos de defensa que ha logrado fortalecer la industria militar brasileña, convirtiendo estos dos medios en objetos valiosos de disuasión.”<sup>21</sup>

En el ámbito societal, las medidas destinadas a proteger la integridad del ciudadano brasileño permitieron ver un desarrollo en la salvaguarda de la dignidad de la población con escasos recursos económicos. Entre las acciones implementadas por el gobierno brasileño, se destaca el proyecto “Hambre Cero”<sup>22</sup> presentado en el 2006, el cual reconoció la existencia de un gran número de población vulnerable, presentó la ruta para trabajar en pro de la disminución de la pobreza y contribuyó al fortalecimiento de la seguridad alimentaria.

---

<sup>18</sup> Comparar “Producto Interno Bruto (PIB) de Brasil, miles de millones”. Documento electrónico..

<sup>19</sup> Ver Somos Mercosur. “Europa ve en el crecimiento económico del Mercosur una oportunidad para un acuerdo “equilibrado” con beneficios para todos”, 2010. Documento electrónico.

<sup>20</sup> En el año 2005 la presentación realizada por la Red Interamericana para la Democracia del Índice de Participación Ciudadana en América Latina, señaló que Brasil había alcanzado un puntaje de 5.1 sobre 10, obteniendo así la puntuación más alta de la región, Comparar Red Interamericana para la democracia- RID. “Índice de Participación ciudadana en América latina”, 2005.p.13.Documento electrónico.

<sup>21</sup> Ver Lafer, Celso, *A identidade internacional do Brasil e a política externa brasileira: passado, presente e futuro*, 2001. p. 64. Traducción libre del autor.

<sup>22</sup> Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe-FAO. “Hambre Cero: principales lecciones”, 2006. Documento Electrónico.

Transformemos el fin del hambre en una gran causa nacional, como lo fueron en el pasado la creación de PETROBRAS y la memorable lucha por la redemocratización del país. Esta es una causa que puede y debe de ser todos, sin distinción de clase, partido o ideología. Al atender el clamor de los que padecen el flagelo del hambre, debe prevalecer el imperativo ético de sumar fuerzas, capacidades e instrumentos para defender lo que es más sagrado: la dignidad humana.<sup>23</sup>

De tal forma, las medidas implementadas para eliminar la pobreza favorecieron a la disminución en un 43 % de la brecha entre ricos y pobres en el periodo de 2003-2009.<sup>24</sup> A su vez, la creación de una nueva clase media ayudó a que se incrementara el consumo de los brasileños beneficiando al desarrollo económico “Lo que no dejó que Brasil quebrara en la crisis de 2008 fueron los pobres, ya que los pobres del noreste consumieron más que las clases altas del sur y el sureste. Por eso el desarrollo solo se logra cuando los empresarios logren entender que si al pobre le dan ingreso se convierte en consumidor, y así disminuye la violencia, la criminalidad y la desnutrición y al final todos ganan”<sup>25</sup>

Ahora bien, las otras dos clases de seguridad militar y ambiental presentadas por el teórico Barry Buzan, serán explicadas a continuación bajo las iniciativas que Brasil adoptó en los periodos de gobierno del presidente Da Silva, permitiendo en primera instancia aumentar la comprensión de los intereses políticos de este Estado en el plano interno.

### **1.3. INICIATIVAS NACIONALES DE SEGURIDAD BRASILEÑA**

En el plano nacional, Brasil buscó en la primera década del siglo XXI fortalecer sus labores de defensa para mantener su soberanía territorial y evitar la injerencia internacional en su territorio. Para lograr el fortalecimiento de la seguridad y de la defensa brasileña, Luis Inacio Lula da Silva durante su mandato ubicó en la escena nacional de varios proyectos, entre estos la creación de la Estrategia Nacional de Defensa, así mismo fortaleció la visión de la Amazonía como zona estratégica y vital para el país llevando a cabo proyectos ligados al Sistema de Vigilancia del Amazonas y el Sistema de Protección del Amazonas (SIVAM / SIPAM)

---

<sup>23</sup> Ver Organización de las Naciones Unidas para la alimentación la agricultura- FAO. “Discurso del presidente Luis Inacio Lula Da. Silva en el Congreso Nacional durante la toma de posesión”,2003.p.3. Documento electrónico. Traducción de Arturo Martínez

<sup>24</sup> Comparar FAO. “Hambre Cero: principales lecciones”, 2006. p.7. Documento Electrónico.

<sup>25</sup> Ver FAO. “Discurso del presidente Luis Inacio Lula Da. Silva en el Congreso Nacional durante la toma de posesión”,p.3. Documento electrónico.

Tras el fin de los regímenes militares y el tránsito hacia la democracia, se manifestó la importancia de crear mecanismos que permitieran al país defenderse militarmente de los agresores a su seguridad. Sin embargo, la importancia de la seguridad de un Estado no solo recae en la capacidad de defenderse sino también de evitar que se dé la necesidad de desplegar sus fuerzas armadas ante una coyuntura de tensión, llevando esto a la importancia y a la necesidad de crear líneas estratégicas que permitieran contrarrestar las amenazas antes que tener que luchar contra ellas, fin que Brasil ha manifestado en sus políticas de defensa nacional.<sup>26</sup>

**1.3.1. Estrategia Nacional de Defensa: Una Estrategia dirigida a la grandeza.** Los períodos de gobierno de Luis Ignacio Lula da Silva estuvieron marcados por fuertes cambios en la agenda política de Brasil. Cuestiones como el aumento de las amenazas que afectaban el interior brasileño y sus fronteras, tales como el narcotráfico, el tráfico de armas y la deforestación de la Amazonía, habían tomado gran relevancia a finales del siglo XX, de ahí, la necesidad de llevar a cabo medidas en el campo de la seguridad que trabajaran en la lucha por debilitar y erradicar lo que pudiera generar inestabilidad en el interior del país.

La creación de un comité Ministerial<sup>27</sup> para la formulación de la END en septiembre de 2007 permitió resaltar la importancia que los temas de seguridad y defensa habían logrado alcanzar en la agenda política del gobierno brasileño. A inicios del siglo XXI en Brasil se podía vislumbrar un fuerte protagonismo en los temas principalmente económicos, materializados en la búsqueda y formalización de nuevas alianzas comerciales<sup>28</sup> pero con la puesta en escena de elementos

---

<sup>26</sup>Comparar Ministerio de la Defensa de Brasil- MD, “Estrategia Nacional de Defensa”, 2008. p.6. Documento electrónico.

<sup>27</sup>Este comité de formulación de la estrategia militar esta dentro del Ministerio de Defensa el cual tras su creación permitió que se logrará una mayor integración entre las tres fuerzas armadas, dado que antes existía una división de cinco ministerios militares: El del Ejército, la Marina, la Aeronáutica, el Estado Mayor de las Fuerzas Armadas y la Casa Militar, lo cual posteriormente pasó a integrar el Gabinete de Seguridad Institucional.

<sup>28</sup> Según Alexandra Barbosa, entre el primero de enero de 2003, fecha en que Lula asumió la presidencia de Brasil, hasta diciembre de 2006, entraron en vigor 22 acuerdos entre Brasil y China en las áreas docencia y tecnología, deportes, transportes, patrones sanitarios y fitosanitarios, visados, cooperación industrial, comercio, educación e infraestructura Comparar Barbosa Alexandra y Camargo Ricardo, “Las relaciones económicas y geopolíticas entre Brasil y China, ¿Cooperación o Concurrencia?”, *s.f.* p, 342. Documento electrónico.

desestabilizadores los cuales mostraban una realidad desalentadora, no permitían lograr el desarrollo nacional esperado<sup>29</sup>, lo cual llevó a la búsqueda de Brasil por apostarle a un nuevo tratamiento al tema de la seguridad, para lograr a través de esta fortalecer su defensa en campo interno, de ahí que el Ministro de Estado de defensa Nelson A Jobim, señalara al presidente Da Silva

Señor Presidente, la iniciativa actual del gobierno de Vuestra Excelencia, de poner las cuestiones de defensa en la agenda nacional y de formular una planificación de largo plazo para la defensa del País es un hecho inédito en el Estado brasileño. Constituye una nueva etapa en el tratamiento de tema tan relevante, intrínsecamente asociado al desarrollo nacional. Reafirma el compromiso de todos nosotros, ciudadanos brasileños, civiles y militares, con los valores más altos de la soberanía, de la integridad de la propiedad y del territorio y de la unidad nacional, dentro de un amplio contexto de plenitud democrática y de pleno respecto a nuestros vecinos, con los que mantenemos y mantendremos una relación cada vez más sólida de amistad y cooperación.<sup>30</sup>

Fue así que en el año 2008 se creó la *Estrategia Nacional de Defensa*, con el fin de direccionar el comportamiento brasileño en materia de defensa y seguridad en los planos nacional e internacional. Los postulados de esta estrategia se enmarcaron en tres ejes claves que permitieron la modernización de la estructura nacional de defensa brasileña y la consolidación de una estrategia de defensa integrada<sup>31</sup>, los cuales son: la reorganización de las Fuerzas Armadas<sup>32</sup>, la reestructuración de la industria brasileña y la política de reorganización de sus efectivos militares, teniendo en consideración el servicio militar obligatorio.

---

<sup>29</sup> Según Diego Corvalán y María de los Ángeles Barco, en el 2001 Brasil fue considerado como uno de los países con un gran desarrollo económico, catalogándole como una de las cuatro economías emergentes junto de India, China y Rusia. Así mismo los países del BRIC se desarrollan muy raudamente, ahora son líderes del planeta en desarrollo. Brasil, a finales de febrero, ocupó el 7o lugar en el mundo. Comparar Corvalán, Diego Horacio y Barco, María de los Ángeles. “Potencias Emergentes: BRICS y su relación con América Latina”, 2011. p.20. Documento electrónico.

<sup>30</sup> Ver MD. “Estrategia Nacional de Defensa”, p.6. Documento electrónico.

<sup>31</sup> Comparar MD. “Estrategia Nacional de Defensa”, p.6. Documento electrónico.

<sup>32</sup> Según Adriana Márquez, en años anteriores a la formulación de esta estrategia las divergencias entre cada una de las FF.AA. brasileñas impidió un buen desarrollo y manejo de los temas de seguridad nacional. El caso más visible en el que se destacó la falta de consenso de las tres fuerzas se evidenció en la negociación que fomentó el presidente Fernando Henrique Cardozo sobre la creación del Ministerio de Defensa. La Marina señalaba que la creación de un ministerio de defensa le daría más poder al ejército dado que este doblaba su envergadura militar; la aeronáutica se preocupaba por las actividades civiles que estaban a su cargo entre ellas la aviación civil y el programa espacial brasileño las cuales dejarían de estar bajo su control y pasarían a ser manejadas por el ministerio, y por el lado del ejército la molestia se enfocaba en el control civil que se ejercería sobre las fuerzas militares lo cual reduciría sustancialmente su autonomía institucional. Comparar Márquez, Adriana. “El Ministerio de Defensa en Brasil: Limitaciones y Perspectivas”, 2008. p.30. Documento electrónico.

El eje de la reorganización de las fuerzas armadas evidencia la necesidad de Brasil de mantener independencia nacional a través de un trabajo conjunto de las tres fuerzas. Con la formalización del consenso por parte del ejército, la marina y la aeronáutica y la creación de un camino común que guiara la ruta de acción de estas, se buscó que el desempeño que materializaran las fuerzas armadas brasileñas guiaran sus esfuerzos en mantener la capacidad de proyección del poder y así crear las condiciones necesarias para controlar las áreas marítimas, terrestres y aéreas del país <sup>33</sup>impidiendo así la intervención extranjera en el país.

Así bien, la capacidad de Brasil para proyectar su poder y crear las condiciones necesarias para controlar el espacio físico brasileño, requirió del fortalecimiento fundamentalmente de la flexibilidad y elasticidad de las fuerzas armadas a la hora de dar frente a actores y eventos desestabilizadores, tales como el tráfico de armas y el tráfico de drogas, dejando claro que estos elementos presentados en la Estrategia Nacional se entiende como la “(flexibilidad) capacidad de emplear fuerzas militares con el mínimo de rigidez preestablecida y con el máximo de adaptabilidad a la circunstancia del uso de la fuerza (...) (elasticidad) se entiende como la capacidad de aumentar rápidamente el dimensionamiento de las fuerzas militares cuando las circunstancias lo exigieren, movilizándolo en gran escala los recursos humanos y materiales del País.”<sup>34</sup>

Sin la capacidad de tener control sobre su territorio y de fortalecer el accionar y el despliegue interno de sus fuerzas armadas difícilmente Brasil podría lograr responder a amenazas tanto internas como externas. La efectividad de la respuesta que se dé ante circunstancias diversas determinará la fortaleza de las fuerzas armadas, objetivo que la END busca alcanzar.

A pesar de lo anterior, aquella reestructuración no se puede dar si los mecanismos y elementos de defensa industriales no son lo suficientemente fuertes para dar respuesta a los elementos desestabilizadores, de ahí que el segundo eje de la

---

<sup>33</sup>Comparar MD. “Estrategia Nacional de Defensa”, p.7. Documento electrónico.

<sup>34</sup>Ver MD. “Estrategia Nacional de Defensa”, p 10. Documento electrónico.

estrategia estuviera encaminado a una reorganización industrial nacional.<sup>35</sup> La reorganización industrial manifiesta el interés de Brasil por acercarse a los países de Sudamérica y buscar en ellos co-participaciones en el desarrollo de capacitaciones en torno al tema de seguridad y defensa. Si bien Brasil durante el periodo de gobierno de Silva buscó en mayor medida la ayuda por parte de países como Francia, España, Ucrania y Rusia para obtener capacitaciones que le permitieran lograr autonomía en el desarrollo de servicios y productos de defensa y así disminuir la compra de arsenal de defensa extranjero, también busco aumentar las alianzas en materia de seguridad con países de la región.<sup>36</sup>

Ahora bien, un tercer eje se junta a los anteriores y es el del Servicio Militar Obligatorio, el cual reflejó la necesidad de Brasil de un aumento en la participación de los ciudadanos Brasileños en temas de seguridad y defensa<sup>37</sup>. Para que dicha participación de la sociedad civil brasileña aumente, la estrategia plantea una serie de incentivos dirigidos estos al mejoramiento de la remuneración que obtienen los efectivos militares con el fin también de mostrar a la carrera militar como una opción digna a seguir. Así mismo, el servicio obligatorio se muestra como la mejor manera para poder fortalecer la capacidad de elasticidad que necesitan las fuerzas armadas, en tanto que permite que pueda realizarse una amplia movilización de recursos humanos al existir una reserva de efectivos militares que puedan rápidamente desplegarse por el territorio nacional y dar respuesta a la amenazas según las circunstancias existentes.<sup>38</sup>

La unión de los tres ejes centrales se logra obtener por primera vez en la historia de Brasil una estrategia de defensa integrada. Si bien, la Política de Seguridad y Defensa<sup>39</sup> señala las primeras directrices en materia de seguridad que buscaba

---

<sup>35</sup>Ver Anexo 1. Tabla de gasto militar de Brasil periodo 2003-2009.

<sup>36</sup>Ver Anexo 11. Tabla. Otros acuerdos en materia de defensa establecidos por Brasil en el periodo 2003- 2009.

<sup>37</sup> Según la Estrategia Nacional de Defensa, el Servicio Obligatorio se propone como el punto clave que logre hacer trascender el tema de la defensa de la seguridad nacional a todas las clases sociales. Comparar Ministerio de Defensa, “Estrategia Nacional de Defensa”. p.7. Documento electrónico.

<sup>38</sup> Comparar MD. “Estrategia Nacional de Defensa”, p.6. Documento electrónico.

<sup>39</sup>Política aprobada por el Decreto N° 5.484 del 30 de junio de 2005 y antecesora de la Estrategia Nacional de Defensa que plasma las directrices, estrategias y objetivos de la seguridad Brasileña

priorizar Lula da Silva, con la Estrategia Nacional de Defensa se plasma una mejor organización de la labor de las fuerzas armadas y de su desenvolvimiento en la parte táctica dentro del territorio nacional brasileño como en sus fronteras, “La promulgación del documento sobre Política de Defensa Nacional, entre tanto, no fue suficiente para disminuir ni las divergencias entre las tres Fuerzas Armadas, ni las desconfianzas de los militares en relación a la creación del Ministerio.”<sup>40</sup>

La Estrategia Nacional de Defensa reflejó el interés y la capacidad de Brasil de mantener el orden y la seguridad militar en su espacio interno. Al buscar, el gobierno brasileño, establecer esta estrategia como medida de seguridad nacional frente a amenazas nacionales e internacionales, tales como el narcotráfico, tráfico de armas y deforestación del Amazonas, ya anteriormente mencionadas, logró establecer una herramienta de defensa con directrices claras y objetivos concretos, la cual fue efectiva en el plano interno pero no suficiente ante el deseo de luchar contra amenazas que provenían de sus vecinos, llevando a Brasil a fortalecer su presencia en espacios internacionales, principalmente en regionales, para poder tener control efectivo sobre el futuro de su seguridad.

**1.3.2. Una Amazonía protegida: proyectos de protección.** El tema del cuidado y protección al Amazonas no es un tema reciente en la agenda brasileña. Desde 1978 cuando Brasil junto con Colombia, Ecuador, Perú, Guyana, Surinam y Venezuela firmaron el Tratado de Cooperación Amazónica

Instrumento jurídico de naturaleza técnica con miras a promover el desarrollo armónico e integrado de la cuenca, como base de sustentación de un modelo de complementación económica regional que contemple el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes y la conservación y utilización racional de sus recursos. El Tratado prevé la colaboración entre los países miembros para promover la investigación científica y tecnológica y el intercambio de información; la utilización racional de los recursos naturales; la libertad de navegación de los ríos amazónicos; la protección de la navegación y del comercio; la preservación del patrimonio cultural; los cuidados con la salud; la creación y operación de centros de investigación; el establecimiento de una adecuada infraestructura de transportes y comunicaciones; el incremento del turismo y el comercio fronterizo.<sup>41</sup>

---

estipulados por el gobierno de Jose Ignacio Lula da Silva, CompararMD. “Política de Defensa Nacional”. Documento Electrónico.

<sup>40</sup>Ver Márquez. “El Ministerio de Defensa en Brasil: Limitaciones y Perspectivas”, p.32. Documento electrónico.

<sup>41</sup> Ver Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos-OEA (et al). “Programas Binacionales de Cooperación Fronteriza”, 2008. Documento electrónico.

demostrándose la gran importancia que tenía esta zona, no sólo para el Brasil sino a la vez para aquellos que compartían este territorio, siendo relevante establecer un consenso entre todas las partes que se vieran afectadas por las acciones que se dieran sobre este centro ambiental.

Años más tarde, con la Declaración de Río en 1992 se logró establecer un acuerdo en materia de protección del medio Ambiente. La reunión creada en el marco de Naciones Unidas y copresidida por el presidente Fernando Collor, estipula la necesidad de una *Alianza Mundial Estratégica*, que fomentara la creación lazos de cooperación para seguidamente poder establecer acuerdos en torno a la protección del sistema ambiental. Así mismo estipula en uno de sus principios que

de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional<sup>42</sup>

La falta de compromiso entre las naciones y cumplimiento de los principios para salvaguardar el medio ambiente estipulados en el Tratado Amazónico y en la Declaración de Río, llevaron a Brasil a crear sus propios mecanismos de protección de su sistema ambiental focalizando sus esfuerzos en el Amazonas Legal. Esta falta de compromiso por parte de los países, en torno a la defensa medioambiental fue tomado por Brasil, como lo evidenció potencialmente Barry Buzan en su teoría del Realismo Neoclásico como fuente de inseguridad en todos los niveles.<sup>43</sup> La creación de un Sistema de Vigilancia Amazónico - SIVAM- y un Sistema de Protección SIPAM-<sup>44</sup> fue así el primer proyecto que evidenció el liderazgo por parte Brasil en la

---

<sup>42</sup> Ver Organización de Naciones Unidas- ONU. “Declaración de Río sobre el medio ambiente y el desarrollo”, 2008. p.1. Documento electrónico.

<sup>43</sup> Comparar Lavaux, Stephanie. “Medio Ambiente y Seguridad una relación controvertida pero necesaria”. En *Encrucijadas de la seguridad en Europa y las Américas*, 2004. p.22. Documento electrónico.

<sup>44</sup> De acuerdo al Ministerio de Defensa de Brasil el SIVAM fue el nombre del proyecto presentado en 1995 al ExIm Bank (EE.UU.) para obtener los recursos necesarios para implementar el sistema de vigilancia de la Amazonía es decir, el conjunto de equipos e instalaciones que se instalaron en la región y ahora componen el Sistema Protección de la Amazonía (SIPAM), Ministerio de Defensa de Brasil. “Sistema de Vigilancia Amazónico”. Documento electrónico. Traducción libre del Autor.

protección de este espacio natural, postura que otro país que presenta jurisdicción de esta amplia reserva natural hasta el momento no había tomado.

La creación de estos sistemas de vigilancia y protección del Amazonas reflejan el planeamiento estratégico y el mejoramiento de la gestión de Brasil alrededor del tema de seguridad militar y ambiental. El gobierno de Fernando Cardozo fortaleció la inteligencia sobre la Amazonía con la creación del banco de datos y la creación de infraestructura de tecnología de información con el fin de recopilar toda la información y las imágenes del Amazonas para establecer un estudio del territorio brasileiro y así poder tener control del territorio más allá del que las fuerzas armadas establecían en el territorio.

Hoy tenemos cinco áreas principales de acción que son las áreas de inteligencia; de protección ambiental; de banco de datos, es decir, la generación de informaciones sobre a Amazonía Legal brasileira; de infraestructura de tecnología da información y telecomunicaciones, la cual el CENSIPAM administra una red de telecomunicaciones activa que presta servicios de telefonía y de transmisión de datos vía satélite, atendiendo 660 puntos en región; y de censoramiento remoto, que es la utilización de imágenes para el estudio del territorio, incluyendo imágenes de satélite. El SIPAM es la única institución con un conjunto de aeronaves con capacidad de generación de imágenes de alta definición con diferentes tipos de sensores, óptico, infrarrojo, multiespectral e dados de radar.<sup>45</sup>

Durante el primer período y parte del segundo del gobierno de Luis Inacio Lula Da Silva, Brasil logró fortalecer las medidas de protección del Amazonas de su antecesor y generar nuevas para salvaguardar las tierras amazónicas. Entre los mecanismos más destacados y a la vez más criticados se encuentra la ley de privatización del Amazonas establecida en el 2006, la cual a través de licitación pública se privatizó la explotación amazónica con el fin de evitar la apropiación ilegal de tierras puesto que este problema se incrementaba en algunos estados del país.<sup>46</sup> Esta privatización se unió con el proyecto Extinción Cero del Estado de Pará - el mayor Estado con problemas de deforestación- con este proyecto se buscó

---

<sup>45</sup> Ver Ministerio de Defensa de la Brasil- MD, "Sistema de Proteção da Amazônia", 2008. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>46</sup> Comparar Gosman, Eleonora. "Lula aprueba una polémica ley que privatiza la selva amazónica". *Periodico El Clarin*. (3 de marzo 2006). Documento electrónico.

identificar las especies amenazadas, los lugares en donde estas especies se encuentran y hallar las medidas de protección para el hábitat y los individuos.<sup>47</sup>

Ahora bien, las medidas de defensa del Amazonas pasaron de girar únicamente en torno a las temáticas ambientales a centrarse también en el sentido de la defensa militar de este territorio. Si bien, los problemas que el Amazonas ha presentado se focalizan en la deforestación, la pérdida de recursos vitales y la discusión de especies animales, las tensiones ocasionadas por la presencia extranjera en esta zona alertó al gobierno brasileño sobre la invasión de su territorio. La instalación de presencia de organizaciones y empresas en su mayoría norteamericanas, está estrechamente ligada a la pérdida de recursos de la Amazonía puesto que estos organismos lo que generaban era una amplia explotación de recursos llevando a la infertilidad de la tierra y a la extinción de especies animales y vegetales. Por lo tanto, la seguridad ambiental y la seguridad militar brasileña se entrelazan en la medida en que al estar afectada la primera, la segunda pasa a establecer los mecanismos para poder salvaguardarla de la continuación de violaciones a su integridad.

El desequilibrio generado por la diferencia de acceso y uso de los recursos naturales entre los Estados, pero también al interior de los mismos, es considerado como una causa potencialmente importante de inseguridad y de conflicto. En segundo lugar, el carácter conflictivo de esta asimetría se ve reforzado cuando la soberanía y el control sobre los recursos (elementos de poder para muchos Estados) revisten un carácter de interés vital o estratégico para asegurar su posición internacional o regional y preservar su seguridad nacional. Por fin, la anarquía internacional, la política de poder de los Estados basada en la protección del interés nacional y la debilidad de los regímenes ambientales internacionales o regionales limitan de manera muy fuerte el fomento de negociaciones multilaterales en este ámbito e incentivan lógicas competitivas interestatales.<sup>48</sup>

Dado lo anterior, en el 2008 el gobierno brasileño en el marco de la END planteó como una de sus directrices de seguridad y eje central de su defensa nacional, la protección del Amazonas y su lucha por el mantenimiento de sus recursos. Ubicar el tema del Amazonas como un punto importante en la alta política de la defensa del

---

<sup>47</sup>Ver García de la Fuente, María. “Brasil lanza Extinción Cero”. Febrero 22 de 2008. Documento electrónico.

<sup>48</sup>Ver Lavaux, Stephanie (et al). “Medio Ambiente y Seguridad una relación controvertida”. En: *Encrucijadas de la seguridad en Europa y las Américas: Medio Ambiente y Seguridad una relación controvertida pero necesaria*. 1994. p.20.

país, señala que por medio del dominio y del control de los recursos naturales de esta zona el avance de amenazas internas, regionales y globales frenaría. El fortalecimiento de la presencia de Brasil en la Amazonía impediría no solo que disminuyera la presencia internacional en este territorio, a la vez favorecería a la captación y eliminación de los flujos transnacionales ilegales que desde principio de siglo XXI se habían incrementado en esta zona.

El Amazonas representa un foco de interés para la defensa. La defensa de la Amazonia requiere proyecto de fomentar el desarrollo sostenible y pasa a través de la tríada de monitoreo / control, movilidad y presencia. Brasil será vigilante en la reafirmación incondicional de su soberanía en la Amazonia brasileña. Repudiar, por actos de desarrollo y la defensa, cualquier tentativa por su supervisión las decisiones relativas a la conservación, desarrollo y defensa Amazonas. No permita que personas u organizaciones que sirven como instrumentos a los intereses extranjeros, económicos o políticos-que quieren debilitar la soberanía brasileña. Quién cuida de la Amazonia Brasil, el servicio de la humanidad y de sí mismo, es Brasil<sup>49</sup>

Las medidas adoptadas hacia el Amazonas por el gobierno del presidente Silva durante su gobierno no lograron erradicar por completo los problemas que la afectaban ni logró materializar satisfactoriamente los objetivos propuestos. Tras varios años de haberse llevado a cabo la firma del Tratado Amazónico y la conferencia de Río, las amenazas siguieron vigentes, la deforestación siguió siendo uno de los principales problemas que afrontaba el territorio, poniendo en peligro la vida no solo de especies animales y su fauna, sino también la vida de las comunidades que se encuentran asentadas en la selva. Sin embargo, la presencia y el control sobre este territorio natural aumentaron en el mandato de Lula, llevando a que la instauración de efectivos militares permitiera que las cifras de seguridad no fueran en mayor medida más graves.

El gobierno brasileño si bien no logró establecer los mecanismos suficientes para llevar a cabo una efectiva protección del Amazonas fortaleció la idea de que su seguridad no solo depende de la fortaleza que tenga en el campo militar sino también el que logre tener en el control de sus recursos naturales. Así las cosas, aunque la protección de este espacio natural, no dependa únicamente de las medidas internas y de la importancia que este Estado sudamericano le otorgue al territorio amazónico, las

---

<sup>49</sup>Ver MD. “Estrategia Nacional de Defensa”. p.30. Documento electrónico.

medidas propuestas para su protección han impulsado la responsabilidad de Brasil frente a su situación, por ser poseedor de una de las mayores fuentes de recursos naturales del mundo.

Todo lo anteriormente señalado, evidencia que Brasil afrontó durante el período de gobierno de Luis Ignacio Da Silva un nuevo proceso interno de elaboración y constitución del pensamiento en materia de seguridad, caracterizándose este por su autonomía y por la emancipación de la injerencia externa. Siendo la END la materialización de un proyecto político amplio y autónomo de seguridad nacional, se evidencia cómo el principal “manual político de seguridad” que direcciona el accionar brasileño en el plano interno, fortaleciendo al país en la lucha contra las amenazas externas que afectan su espacio geográfico y que son detractores en su plan de liderazgo regional.

## **2. CONFIGURACIÓN DE UN COMPLEJO DE SEGURIDAD SUDAMERICANA A PARTIR DE LA LUCHA CONTRA AMENAZAS REGIONALES**

Con el fin de ampliar el entendimiento sobre el camino seguido por Brasil para fortalecer su posición de liderazgo en la región a través de su política exterior en materia de seguridad, es importante ver el desarrollo que tuvo la identificación de amenazas internas y la proposición de medidas regionales para dar frente a ellas.

### **2.1 DESESTABILIZADORES DE LA SEGURIDAD BRASILEÑA.**

**2.1.1 Narcotráfico y tráfico de armas ilegales.** Brasil posee los elementos geográficos necesarios que favorecen el desarrollo de estas problemáticas. La posición del país dentro del continente evidencia lo que los académicos brasileños señalan al decir que “la extensión del territorio, de las fronteras, la bastas costas marítimas, la cercanía con los principales centros productores, la infraestructura de transportes y de comunicaciones bien desarrolladas ubican a Brasil en una posición privilegiada en los negocios de drogas”<sup>50</sup> y así mismo de armas.

Por consiguiente, el desarrollo de estos fenómenos ilegales en su territorio, se constituyen como detractores de su seguridad nacional y social. Si bien el tema de la seguridad societal y seguridad ciudadana no son elementos a profundizar en este trabajo, brindan el entendimiento de las razones por las cuales el tráfico de drogas, unido al tráfico de armas representa para Brasil amenazas.

Las armas y las drogas en los primeros años del presente siglo se adentraron en la realidad de la población civil brasileña, impulsando la intensificación de consumo de drogas y de homicidios en los lugares más pobres de Brasil. En el año 2003 los homicidios cometidos por armas de fuego llegaron a 36.081, su punto más crítico comparado con los años anteriores<sup>51</sup> impulsados estos por el crimen organizado que han constituido los principales comandos de droga del país: el Comando

---

<sup>50</sup>Prócopio, Argemiro y Costa Vaz, Alcides “ O Brasil no contexto de narcotráfico internacional”. *Revista Brasileira de Política Internacional*. p. 87. Documento electrónico.

<sup>51</sup>Ver Anexo 3. Tabla. Medios utilizados para cometer homicidio 2000- 2006.

Vermelho, Terceiro Comando y el Primeiro Comando de la Capital, los cuales delinquen en el marco de las favelas de Rio De Janeiro<sup>52</sup>. Estas facciones basan su accionar en el intercambio de armas por droga en las fronteras en especial en la Amazonia lo cual tras la captura del líder del Comando Vermelho Fernandinho Beira Mar en territorio colombiano, fue comprobado que el frente 16 de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) intercambiaba con el líder del comando, 2 kilos de cocaína por un fusil.<sup>53</sup> Al interior del país, la droga adquirida en las transferencias comerciales ilegales, era intercambiada por armas dentro de las pandillas y bandas formándose una red de tráfico ilegal que favorece la inseguridad.

Dado lo anterior, la creación de un *Estatuto de Control de Armas*<sup>54</sup> fue la estrategia planteada por el gobierno nacional para ejercer control sobre el porte civil de armamento, con el fin de disminuir los índices de homicidios por armas de fuego. Teniendo presente las cifras de los medios usados para cometer homicidio<sup>55</sup> se presentó, frente a las cifra del 2003 un descenso de 2797 muertes en el año 2006 lo cual representó un catalizador al problema de la seguridad de los ciudadanos brasileños y respondió al interés brasileño de no permitir tráfico de armas y las redes ilegales que se crean alrededor de esta actividad.

A pesar de lo mencionado y de acuerdo con reportes presentados por la Agencia de Inteligencia Brasileña en el año 2008, Brasil se constituyó como una ruta importante para el tráfico de droga hacia Europa y de armas provenientes del sur del continente y de Colombia.<sup>56</sup> El trazo de redes de productores y consumidores de drogas / fabricantes y compradores de armas difíciles de controlar, constituye para

---

<sup>52</sup> Según Rosinaldo Silva, académico brasileño estos son las facciones más importantes del país que agrupan traficantes de droga, crean pandillas y fortalecen el crimen organizado. Un comando puede agrupar varias pandillas, bandas o bandos menores bajo el lema “los enemigos de mis amigos son también mis enemigos”. Comparar Silva, Rosinaldo. “Narcotráfico y economía ilícita: Las redes del crimen organizado en Rio de Janeiro. *Revista Mexicana de Sociología*, 2002. p. 158.

<sup>53</sup> Mora Paula. “Cayó el capo narco más buscado de Latinoamérica”, *Periódico la Red* 21 ( 23 abril 2003). Documento electrónico.

<sup>54</sup> Rangel Bandeira, Antonio. “La nueva ley de Control de Armas”. 2005.

<sup>55</sup> Ver Anexo 3. Medios usados para cometer homicidio periodo 2000-2006.

<sup>56</sup> Agencia de Inteligencia Brasileña, “Pais na Ruta do trafico de drogas”, 2008. Documento electrónico

Brasil un problema de carácter nacional<sup>57</sup> cuya solución deja de recaer en las responsabilidad y accionar interno siendo relevante la instauración de relaciones con los Estados así mismo afectados por estas amenazas transnacionales.

**2.1.2 Deforestación: amenaza del Amazonas.** La END estableció a la Amazonía como punto estratégico y vital de la seguridad brasileña cuya protección debe efectuarse con el objetivo de mantener la soberanía el control territorial y la influencia sobre este espacio. La presencia extranjera en el territorio en especial de las fuerzas militares y del servicio secreto de Estados Unidos conforma una amenaza para el territorio. Proyectos como el Plan Amazonas de Pentágono “han instaurado en el territorio colombo- brasilero, operaciones antinarcóticos con el fin de brindar asesoría a las Fuerzas Armadas de Colombia a través de ejercicios, operaciones combinadas conjuntas de entrenamiento, planteamiento, asistencia y equipos de entrenamiento”<sup>58</sup>.

A pesar de considerarse una amenaza la presencia extranjera en territorio amazónico, ligado a él se presenta el problema de la deforestación. Métodos como la tala selectiva ha ocasionado el daño de 60% -128%<sup>59</sup> de flora por lo cual se evidencia la necesidad de reforzar los sistemas de vigilancia y protección amazónica y la responsabilidad de los Estados que poseen territorio de esta reserva natural.

## **2.2. CONSTRUCCIÓN DE UNA COMUNIDAD DE SEGURIDAD REGIONAL.**

La dirección de la política exterior en materia de seguridad de Brasil hacia el fortalecimiento de su papel regional se presentó, al proponer la conformación de una agenda regional de seguridad, influenciada por sus políticas de defensa nacional y enfocada en la cooperación sudamericana en la lucha contra las amenazas

---

<sup>57</sup> Comparar, Ministerio de Defensa de Brasil. Estrategia Nacional de Defensa, 2008, pág. 6, Documento electrónico.

<sup>58</sup> Gómez, Ignacio. “Boinas Verdes en la Amazonia” .*Periódico el Espectador*. 2002 .Documento electrónico.

<sup>59</sup> Comparar “Deforestación del amazonas mucho peor de lo que se creía”. *Periódico El Mundo*.2005.

transnacionales. De esta forma la END estableció los lineamientos, en el plano interno e internacional, de vinculación de los países sudamericanos al plan brasileño de seguridad.

La meta es encontrar caminos mejores en el tratamiento de los desafíos y las oportunidades de globalización por medio de una acción conjunta orientada hacia la consolidación de la democracia y de la paz; hacia la cooperación tanto en el combate contra las drogas ilícitas y delitos conexos, como en el ámbito de la ciencia y la tecnología, dado que la ampliación y la aplicación del conocimiento son un ingrediente crítico de la competitividad de los procesos productivos de la región<sup>60</sup>

Por lo anterior, Brasil impulsó un trabajo en unión con los principales países afectados por el narcotráfico y tráfico de armas largas, pequeñas y ligeras en la región para buscar la estabilización de la región. A pesar, que estas dos actividades centraron su accionar y desenvolvimiento en la región durante la década de los 90's y principios del nuevo siglo en dos frentes - el tráfico de drogas en la Zona Andina y el contrabando de armas en los países del Cono Sur<sup>61</sup>, las redes de intercambio trazadas por estas dos actividades ilegales y la dependencia existente entre estos tráfico traspasaron las fronteras de los países de la región afectando y desestabilizando la realidad de seguridad de cada uno de ellos y llevando al surgimiento de acciones para contrarrestar sus efectos.<sup>62</sup>

De un lado, Itamaraty junto al Ministerio de Defensa brasileño instauraron acuerdos de cooperación en la lucha contra las drogas con los países de la zona Andina los cuales se caracterizan por ser los principales productores de narcóticos.<sup>63</sup> Colombia, Perú y Bolivia, principales cultivadores de plantaciones de Coca, y en menor medida Ecuador y Venezuela,<sup>64</sup> acordaron con Brasil llevar a cabo una lucha

---

<sup>60</sup>Comparar Lafer, *A identidade internacional do Brasil e a política externa brasileira: passado, presente e futuro*. 2001. Traducción libre del autor.

<sup>61</sup>Comparar Relaciones Hemisféricas, Atlas comparativo de Defensa en América Latina y Caribe. 2010.

<sup>62</sup> Comparar CEPAL. “El diagnóstico del problema de drogas en América Latina”, Documento electrónico.

<sup>63</sup> Ver Anexo 10. Tabla. Acuerdos y memorandos en materia de defensa establecidos por Brasil con los países sudamericanos en el periodo 2003-2009.

<sup>64</sup>Ver Anexo 6. Tabla. Fabricación de cocaína en Bolivia, Colombia y Perú 2003-2009.

estratégica basada en el intercambio de información, cooperación tecnológica y asistencia técnica <sup>65</sup> dada la alta exigencia racionalidad, prevención, y control que representa el narcotráfico.<sup>66</sup>

Así bien, frente al posicionamiento de Brasil como una ruta de tráfico impulsó la creación de un acuerdo de cooperación tripartita con Colombia y Perú para enfrentar una lucha conjunta contra las drogas. Dado que las principales rutas del narcotráfico de trazan entre la Orinoquia de Colombia, el territorio del Amazonas Colombo- Brasileño y el norte de Perú<sup>67</sup>, Brasil estableció en el año 2008 un acuerdo de cooperación con la necesidad de establecer intercambio de información con el fin de no permitir que el Amazonas se convirtiera en un territorio de delincuencia e inseguridad “establecer un mecanismo que mejore la coordinación, cooperación y eficiencia en las operaciones fluviales y de control de los ríos fronterizos y /o comunes(...) con la plena sujeción a los acuerdos internacionales vigentes entre las partes”.<sup>68</sup>

Dado que estos dos tráficos ilegales y la lucha de cada Estado afectado por estas actividades constituyeron puntos centrales en la agenda nacional y en libro blanco de defensa de cada Estado sudamericano<sup>69</sup>, Brasil empleó mecanismos de acción y de control con los principales Estados que presentan un mayor flujo de tráfico de armas ilegales con el fin a su vez de disminuir narcotráfico, siendo así cómo señala el General Jorge Armando Félix “la intervenciones de Brasil están relacionadas con la vigilancia de las fronteras, control de precursores, la erradicación

---

<sup>65</sup> Comparar Informes de la UNODOC del 2003, 2004,2005, 2006, 2007, 2008 y 2009.Documento electrónico.

<sup>66</sup>Comparar Hernández, Jairo. “El Crimen organizado En América latina y El Caribe: mapeo del caso centroamericano”, Friedrich Eber Stiftung, Documento electrónico,.

<sup>67</sup> Ver Anexo 4. Gráfica. Rutas del narcotráfico en Sudamérica.

<sup>68</sup>Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú, “Memorando de Entendimiento”. 2004.Documento electrónico.

<sup>69</sup>Ver Anexo 9.Tabla.Libros Branco de Defensa Nacional en Sudamérica.

de los cultivos ilícitos de combate, el lavado de dinero y la consiguiente desarticulación de narcotráfico<sup>70</sup>

En esta línea de acciones desarrolladas por el gobierno de Brasil para controlar los tráfico ilegales en la región cabe destacar el discurso que ha empleado hacia los países sudamericanos basándose en el llamado a ellos por valer el principio de la Responsabilidad Compartida<sup>71</sup>, enfatizando en la necesidad de realizar un trabajo conjunto para detener el avance de estos desestabilizadores de seguridad.

Por otro lado, se observa el fortalecimiento de la relaciones de Brasil con los países del Cono Sur para llevar a cabo un control efectivo sobre el tráfico ilegal de armas. Países como Paraguay, Uruguay, Argentina y en menor medida Chile hacen parte de los principales Estados que fomentan la actividad del tráfico de Armas en la región. La Triple frontera – Paraguay, Argentina y Brasil, ha sido el terreno más difícil para controlar el flujo de armas ilegales<sup>72</sup>, dado que Paraguay no ejerce un fuerte control en su territorio y en sus fronteras lo cual sumado a una legislación de armas flexible ha favorecido la creación de una plataforma de tráfico regional.<sup>73</sup>

Las relaciones multilaterales establecidas por Brasil con la Zona Andina y la Zona del Cono Sur, se establecen con el fin de buscar el reconocimiento por parte de región sudamericana, de la presencia de amenazas que son importantes de atacar dado que incentivan fenómenos internos- crimen organizado - dentro de la región que no permiten a Brasil sostener su posición de liderazgo.

Puesto que el narcotráfico y el tráfico ilegal de armas son dos actividades ilícitas que han buscado alimentar su accionar mutuamente, Brasil impulsó la

---

<sup>70</sup>Comparar, Intervention of the Minister Chief of the Institutional Security Cabinet President of the National Drug Council, General Jorge Armando Felix, at the High Level Segment of the 52nd Commission on Narcotic Drugs, (March 11th 2009). p. 2. Documento electrónico.

<sup>71</sup>El principio de *Responsabilidad Compartida* fue definido por el XX Periodo Extraordinario de Sesiones, de la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1998, como la base orientadora de la acción bilateral o multilateral en la lucha contra el problema mundial de las drogas. Ver, Oficina de Naciones Unidas de Drogas y Crimen. “Responsabilidad Compartida”.s.f. Documento electrónico.

<sup>72</sup> Ver Anexo 5. Gráfica. Rutas de tráfico de armas en Sudamérica.

<sup>73</sup>Comparar Dreyfus, Pablo. “Tráfico ilegal de Armas de Fuego a través de Paraguay”, 2002. p. 1. Documento electrónico.

creación de una *Comunidad de Seguridad pluralista*<sup>74</sup>. Los lazos de cooperación con los Estados sudamericanos, con el fin de limitar el fortalecimiento del narcotráfico en la Zona Andina y el tráfico de armas en el sur, llevaron con esto al control y vigilancia de las redes de intercambios ilegales en ambos frentes y a la consolidación de Brasil como pacificador regional.

Frente a la cuestión amazónica, la decisión de los gobiernos de los países miembros de establecer, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) con secretaria permanente en Brasilia, permitió en concordancia con sus intereses, llevar a cabo el plan estratégico 2004-2012.<sup>75</sup> Frente al reto de favorecer el desarrollo sostenible de la Amazonía se presentan como retos la conservación y uso sostenible de los recursos naturales y la gestión de conocimiento e intercambio tecnológico lo cual exige compromiso de todos los Estados miembros para eliminar los patrones que no favorecen el aprovechamiento de los recursos naturales que ofrece esta zona.

Bajo este proyecto, el gobierno de Brasil espera mayor responsabilidad en la protección de esta región por parte de los países que comparten fronteras en especial aquellos que hacen parte del Trapecio amazónico. El objetivo de este interés se enmarca en la necesidad de la adopción de cada Estado, de medidas que permitan dar control a la presencia de actores criminales y de agentes internacionales dentro del territorio amazónico y ampliar la presencia brasileña en el territorio.

### **2.3 CONSEJO SUDAMERICANO DE DEFENSA: INICIATIVA BRASILEÑA CON ALCANCE REGIONAL.**

Durante el periodo de 2003- 2009, se evidenció un fortalecimiento en la postura de Brasil en la escena regional con la presentación de iniciativas de seguridad

---

<sup>74</sup> Según Barry Buzán una Comunidad de Seguridad es un grupo de Estados o, más en general, un grupo de comunidades políticas independientes, que no sólo forma el sistema en el sentido de que el comportamiento de cada uno es un factor necesario en el cálculo de los demás, sino también se han establecido por las normas de diálogo y de común acuerdo y instituciones para la realización de sus relaciones y reconocer su interés común de mantener estos arreglos” Ver Buzan. “New Patterns of Global Security in the Twenty-first Century”, p. 10.

<sup>75</sup> Organización del tratado de Cooperación Amazónica. “Plan Estratégico 2004-2012”. 2003. Documento electrónico.

que permitieron lograr ejercer un control mediador frente a la inestabilidad política y a las disputas que se estaban llevando a cabo en Sudamérica. En el año 2008, si bien la creación de la Estrategia Nacional de Defensa brasileña había permitido ubicar los temas de seguridad y defensa en el plano principal de las políticas internas del país, no lograba facilitar que su alcance se expandiera a los problemas políticos que en el presente año estaban surgiendo entre los países de la región, llevando esto a que el gobierno de Da Silva aunara sus esfuerzos en hacer mayor presencia en los foros multilaterales ya existentes,<sup>76</sup> poniendo en el debate regional los temas que se ya se visualizaban cómo detractores de la paz sudamericana.

### **2.3.1 Un Consejo creado para formar un Complejo de Seguridad.**

Con el fin de ser un espacio para unir a Sudamérica entorno al tema de la seguridad regional, fue puesto de manifiesto la iniciativa brasileña del Consejo Sudamericano de Defensa en el marco de la UNASUR<sup>77</sup>. Dada la coyuntura de tensión que la región estaba afrontando, al darse la ruptura de las relaciones diplomáticas de Ecuador y Venezuela con Colombia tras la violación a la soberanía por parte de este último al territorio ecuatoriano, al traspasar sus fronteras sin previo aviso al gobierno del presidente Correa( con el fin de dar de baja a Raúl Reyes, líder de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC)), Brasil focalizó su esfuerzo en crear un espacio en donde estas tensiones y otras que un futuro se pudieran originar en la región pudieran ser resueltas evitando confrontaciones entre los Estados.

---

<sup>76</sup>Comparar Gratius. “Brasil en las Américas: ¿Una potencia regional pacificadora?”p.15. Documento electrónico.

<sup>77</sup>La Unión de Naciones Suramericanas es una institución internacional que tiene como objetivo “construir de manera participativa y consensuada, una integración y unión en el diálogo político cultural, social, económica y política entre su pueblo, dando prioridad a las políticas sociales, educación, energía, infraestructura, finanzas y medio ambiente, entre otros, con miras a eliminar la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social y la participación ciudadana, fortalecer la democracia y reducir las asimetrías en el marco del fortalecimiento de la soberanía y la independencia de los Estados.”, Ver Tratado Constitutivo de la UNASUR 23 de Mayo de 2008, Artículo 2, Documento electrónico.

Temas económicos y políticos habían logrado abarcar un lugar importante para los países sudamericanos en distintos foros regionales<sup>78</sup>, sin embargo en la gira que realizó el ministro de defensa Nelson Jobim en el 2008 exponiendo el proyecto del CSD<sup>79</sup>, se acentuó la importancia que tenía abarcar el tema de la seguridad de manera conjunta para contrarrestar los “puntos calientes” que estaban acarreando fuertes tensiones regionales. A partir del año 2003, Brasil buscó crear acuerdos en materia de defensa con otros Estados y fue con la firma en el 2008 del Tratado Constitutivo de la Unión de las Naciones Sudamericanas<sup>80</sup> que se dio inicio formalmente a la apertura de un nuevo espacio en donde los países de la región pudieran concertar y dialogar sobre diferentes temas y problemas que no habían sido puestos sobre la mesa en otros estadios, destacando entre ellos el tema de la seguridad regional.<sup>81</sup>

Es así como en el 2008, Brasil lidera la creación del Consejo Sudamericano de Defensa, con miras a crear un espacio de dialogo regional en cuestiones de seguridad. Si bien, la iniciativa en sus orígenes no fue vista como un punto importante por el gobierno de Uruguay y fue criticada por el gobierno de Colombia dada la ausencia de un objetivo expreso que señalara el rechazo de los países sudamericanos hacia el

---

<sup>78</sup> La CAN, CASA y el MERCOSUR han sido los principales espacios multilaterales en donde los países de la región sudamericana han realizado negociaciones y dialogo.

<sup>79</sup> Ver Anexo 7. Tabla. Gira realizada por el ministro de defensa Nelson Jobim exponiendo el proyecto del Consejo Sudamericano de Defensa.

<sup>80</sup> El 23 de mayo de 2008, los mandatarios de los 11 países de Sudamérica se reunieron en la capital brasileña, Brasilia, y firmaron el Tratado Constitutivo de la Unión de las Naciones Sudamericanas (UNUSUR), antes denominada Comunidad Sudamericana de Naciones (CAN). En un plano formal y “teórico”, la UNASUR es una tentativa de proveerá la región una personalidad jurídica internacional, que pueda dialogar con otros bloques, además de proporcionar a los países de América del Sur el status de organización internacional.

<sup>81</sup> Si bien existen espacios en donde los países de la región participan para concertar sobre temas de seguridad y defensa, tales estos como la Junta Interamericana de Defensa, las conferencias y reuniones entre Ministros de Defensas y la Comisión de Seguridad Hemisférica, entre otros, la creación de la UNASUR se da como medida para tratar estos temas de manera regional en donde los puntos a discutir sean comunes y no aislados como se dan en otros foros en donde se discuten puntos ajenos a la realidad suramericana.

terrorismo, se logró posteriormente establecer un consenso que permitió la creación del consejo de forma unánime.<sup>82</sup>

Los objetivos del CSD se enmarcaron en la búsqueda del fortalecimiento de los lazos de los países sudamericanos en torno al tema de seguridad. El ministro Jobim enfatizó sobre el panorama de ausencia de conflictos que durante años había caracterizado a la región, hecho que tras la incursión militar de Colombia en Ecuador se había visto afectado y que solo la unión de la fuerza y de las voluntades de cada Estado sudamericano podría restablecer.<sup>83</sup> En este sentido, La coyuntura, tras el ya mencionado incidente, exigía el uso de una medida que lograra detener el aumento de las tensiones entre ambos países y el efecto negativo que esto produciría en el resto de países de la región.

Así mismo, con el fin de no permitir que las tensiones interestatales afectaran la estabilidad regional y nacional, Itamaraty se convirtió en el mediador entre un conflicto que logró separar en diferentes posturas a los países de la región. El papel que Brasil desempeñó “está inserto en un objetivo mayor, que puede ser visualizado en un contexto y en un proyecto de desarrollo político y económico para el país, y a su vez demostrar de forma sistematizada y cronológica la recepción y opinión de los países de América del Sur frente a esta.”<sup>84</sup> En la puesta en escena de un mecanismo de resolución de conflictos de iniciativa brasileña, el papel de este país en Sudamérica logró tener mayor peso frente a la resolución de conflictos regionales, convirtiéndose no solo en un interlocutor sino también en un actor determinante en el desarrollo y en la dirección de la región en cuestiones de seguridad.

---

<sup>82</sup>Colombia aceptó la creación del Consejo Sudamericano de Defensa bajo tres condiciones: “la primera señalaba que las decisiones en el seno de una organización de esta naturaleza se adoptarán por consenso; la segunda solicitaba que en la constitución del organismo debería haber un reconocimiento explícito a las fuerzas institucionales consagradas en la Constitución de cada país y por ultimo exigía una declaración expresa de rechazo a todas las organizaciones violentas y/o fuerzas irregulares armadas, sin importar su origen.” Ver, Moreira, Ángela, “Consejo Sudamericano de Defensa. Hacia una integración regional de Defensa”, RESDAL, p.5, Documento electrónica.

<sup>83</sup>Comparar Moreira, “Consejo Sudamericano de Defensa hacia una integración regional en Defensa. p.5.Documento electrónico.

<sup>84</sup>Comparar Moreira, “Consejo Sudamericano de Defensa hacia una integración regional en Defensa. p. 7.Documento electrónico.

Por lo anterior, el CSD se presenta como un mecanismo brasileño que buscó materializar lo que Barry Buzan denominó un Complejo de Seguridad Regional, “un conjunto de unidades que comparten los principales procesos de securitización y desecuritización, a tal punto de que sus problemas de seguridad no pueden ser analizados o resueltos razonablemente una distante de otra”<sup>85</sup>, de esta forma el objetivo se traza en la institucionalización del tema de seguridad en la región.

Así las cosas, el interés de Brasil no logró constituirse dada la ausencia de la estructura necesaria para constituir dicho *complejo*. Siguiendo a Buzán, la formación de un complejo de seguridad regional requiere de una estructura esencial compuesta por tres elementos importantes: (1) Fronteras definidas, lo que diferencia a los complejos de seguridad regional de sus vecinos, (2) Polaridad, que abarca la distribución del poder entre las unidades y (3) Construcción social, la cual hace referencia a los patrones de amistad y enemistad entre las unidades.<sup>86</sup> Si bien, la región sudamericana presenta definidas sus fronteras, al tener claro los países que conforman esta región y la aceptación del carácter sudamericano de cada uno de ellos, carece de la polaridad y de una construcción social definida, dada la presencia de desconfianza existente en la región frente al carácter de liderazgo que Brasil, a través de la promoción del CSD, ha buscado ejercer.

La ausencia de un complejo de seguridad en la región permite ver que Brasil en este periodo sólo logró favorecer, con las relaciones en materia de seguridad con los Estados sudamericanos, la conformación de una incipiente Comunidad de Seguridad. Pese a la aún naciente institucionalización del CSD y el débil compromiso frente a este por parte de los países miembros de la UNASUR se permitió que el conjunto de Estados sudamericanos reconocieran la existencia de amenazas comunes, a pesar que estas los afectan a cada uno en distinto grado y forma y se reflejó la necesidad de establecer diálogos y relaciones que se focalizaran en la lucha

---

<sup>85</sup>Ver Buzan, Barry y Waever, Ole. *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Cambridge University Press, 2003. p. 44.

<sup>86</sup>Comparar Buzan y Waever, *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Cambridge University Press. p. 53.

contra los detractores de la estabilidad regional, fortaleciendo la idea de la efectividad de esta iniciativa, a través de la unión de las partes afectadas. Frente a lo anterior el teórico Barry Buzan señala que los países que comprenden esta comunidad de seguridad poseen motivos dominantes para eliminar el uso de la fuerza militar en las relaciones que establecen entre sí.<sup>87</sup>

## **2.4 Interés limitado al plano bilateral**

Dada la imposibilidad durante el periodo de gobierno de Luis Inacio Lula da Silva de materializar su interés de creación de un complejo de seguridad cuya institucionalización permitiera securitizar la amenazas transnacionales que afectan a Sudamérica, se evidenció el fortalecimiento de las relaciones bilaterales del país con Colombia y Paraguay los Estados que representan en mayor medida focos de inseguridad para la región.<sup>88</sup>

**2.4.1. Narcotráfico y Deforestación del Amazonas: Brasil-Colombia.** Colombia siendo el principal productor y comercializador de cocaína de toda la región, de acuerdo a los informes de la Oficina Contra la Droga y el Delito de las Naciones Unidas (UNODC), se consolidó como el principal país al cual Brasil dirigió sus medidas de cooperación en la lucha contra el tráfico de drogas y tráfico ilícito de armas.

El gobierno del presidente Álvaro Uribe durante el periodo 2002- 2010, enfrentó el aumento del 27% de hectáreas de cultivo de coca (99.000 ha) en el 2007 respecto a los años anteriores donde se había logrado dar una disminución de estas (86.000 en el año 2005 y 78.000 en el año 2006)<sup>89</sup>. Así mismo, se estableció que la

---

<sup>87</sup> Comparar Buzan. “New Patterns of Global Security in the Twenty-first Century”. p. 10.

<sup>88</sup> Ver Anexo 10. Tabla. Acuerdos y memorandos en materia de defensa establecidos por Brasil con los países sudamericanos en el periodo 2003-2009.

<sup>89</sup> Comparar. Informe de la UNODC del 2007. Documento electrónico.

cocaína sale de Colombia hacia Europa a través de Venezuela, Ecuador y Brasil,<sup>90</sup> consolidándose este último como una ruta de tráfico.<sup>91</sup>

Al no existir carreteras que conecten a los dos países a través de la frontera, una intrincada red de ríos y el tráfico aéreo se constituyen en las principales vías de comunicación entre uno y otro país. Obviamente esta condición se cumple para el flujo e intercambio comercial legal como para el tráfico ilegal de mercancías, incluidas las armas, municiones y explosivos. En este sentido, las modalidades más usadas para transportar este material son las rutas fluviales y aéreas.<sup>92</sup>

Brasil estableció con Colombia memorandos de entendimiento de cooperación en materia de defensa y comisiones mixtas en materia de drogas, en las cuales la importancia de llevar a cabo asistencia recíproca para la prevención, control y reciprocidad del uso y tráfico ilícito de sustancias estupefacientes y psicotrópicas<sup>93</sup>. A su vez se estableció un acuerdo de cooperación mutua para el combate del tráfico de aeronaves envueltas en actividades ilícitas transnacionales el cual se unió a la propuesta del gobierno brasileño en el año 2003 de adoptar un sistema de control de rastreamiento de armamento en la región y especialmente implementado en estos dos países, puesto que tal como lo señaló Luis Paulo Téllez, Secretario Ejecutivo del ministerio Brasileño de Justicia en el 2003, “La idea es que las armas lleven un rótulo, no sólo del fabricante sino del país importador pues es común que, a raíz de desvíos de lotes de armamento, las armas ilícitas acaben en manos del crimen organizado”.<sup>94</sup>

En materia del Amazonas estos dos Estados trazaron un acuerdo binacional en el marco de la Comisión Mixta de Cultura y Educación entre Colombia y Brasil, de protección del patrimonio cultural inmaterial presente en la frontera amazónica de

---

<sup>90</sup>Ver. “El tráfico de armas ilegales desangra a Latinoamérica”, *Periódico El País*, Madrid, Mayo, 2009. Documento Electrónico.

<sup>91</sup>Ver Anexo. 8. Gráfica. Rutas de tráfico de drogas entre Brasil y Colombia.

<sup>92</sup>Ver. Álvarez, Raquel. “Globalización, Integración y fronteras en América Latina”, Documento electrónico. p. 10.

<sup>93</sup> Canciller Araujo, Fernando, Memorias al Congreso, Ministerio de Relaciones Exteriores, 2007, 2008, 2009.

<sup>94</sup> Comparar Rey, Gloria Helena, “Tráfico de armas, combustible para el incendio”, *El Tiempo* (4 de Mayo de 2003). Documento electrónico.

los dos países.<sup>95</sup> Sin embargo, existe una mayor presencia del Estado brasileño en este territorio.

**2.4.2. Tráfico Ilegal de Armas: Brasil- Paraguay.** Paraguay es uno de los principales exportadores de armas ilegales a Brasil convirtiéndose en uno de los puntos de tensión de la seguridad brasileña. Las formas cómo este país lleva a cabo este tráfico ilegal se traducen en tres modalidades (1) Venta ilegal del stock e inventario de las fuerzas armadas del Paraguay, (2) importaciones legales desde Brasil y (3) re-exportaciones ilegales hacia Brasil. Estas modalidades en unión con el factor del carácter rural de Paraguay y la ausencia de presencia policial y militar en sus fronteras no permite el control del flujo ilegal de armamento.<sup>96</sup>

El establecimiento de relaciones entre estos dos países en torno al control ilegal de armas del tráfico se inicia en el año de 1996 con la Ley 1057 que aprueba que aprobara el acuerdo para facilitar el control del comercio ilícito de armas entre la República de Paraguay y la República federativa del Brasil.<sup>97</sup> Basándose la relación de cooperación de ambos países en el intercambio de información se implementó años después en la década el reforzamiento de la vigilancia de las fronteras compartidas. Dicha ley se reforzó con la formalización en el año 2008 de un memorando en materia de defensa entre estos dos Estados el cual basa el compromiso de ambos en el intercambio de información y tecnología y en la protección de las fronteras.

En resumen el proceso de securitización de las amenazas de Brasil durante el periodo de gobierno de Luis Inacio Lula Da Silva y las relaciones establecidas entre los países que favorecen el tráfico ilícito de drogas, armas y facilitan la deforestación del Amazonas no lograron materializar el interés nacional de constituir, gracias a la

---

<sup>95</sup> Comparar Colombia y Brasil unidos para proteger patrimonio inmaterial, *Periódico Gaia Amazonas* (2011). Documento electrónico.

<sup>96</sup> Comparar Dreyfus. “Tráfico ilegal de Armas de Fuego a través de Paraguay”. Documento electrónico.

<sup>97</sup> Ministerio de Justicia de Paraguay (MJ). Ley 1057: Acuerdo Para Facilitar El Control Del Comercio Ilícito De Armas Entre La República Del Paraguay Y La República Federativa Del Brasil. 1996. Documento electrónico.

iniciativa de seguridad del CSD, un complejo de seguridad regional, dada la falta de compromiso de los Estados de efectuar un trabajo conjunto para hacer frente a las problemáticas que los afectan, favoreciendo esto el fortalecimiento del plano bilateral frente al multilateral como espacio para abarcar y buscar soluciones a estos detractores.

### **3. ESTABLECIMIENTO DE UNA ZONA DE INFLUENCIA DE SEGURIDAD SUDAMERICANA.**

Brasil es un Estado privilegiado con su geografía y con los recursos que su posición y territorio le ofrece dentro de la región sudamericana, los cuales han favorecido su proyección internacional y su capacidad de influir sobre su propia región.<sup>98</sup>

#### **3.1 CONFIGURACIÓN DEL PENSAMIENTO GEOPOLITICO BRASILEÑO**

El pasado monárquico e imperial de Brasil es un punto importante en creación de la identidad nacional de Brasil y de su reconocimiento como Estado determinante en el futuro de la estabilidad de la zona donde se encuentra localizado. La expansión de las fronteras de los dominios portugueses en América del Sur proporciona, tal como lo señaló el historiador brasileño José Honorio Rodrigues “uno de los sentidos de la historia de Brasil, el del descubrimiento, la conquista, la ocupación efectiva y la integración del espacio nacional.”<sup>99</sup>

La diplomacia tuvo un papel principal en la configuración del pensamiento geopolítico brasileño. La actuación de navegantes y Bandeirantes en el proceso de identificación de oportunidades y ventajas comparativas en el territorio conquistado tuvo importancia pero el papel de los diplomáticos fue determinante. A pesar que, los navegantes descubrieron el territorio sudamericano y los Baiderantes, miembros de las expediciones armadas ocuparon el territorio y fueron más allá de los límites establecidos por el Tratado de Tordesillas<sup>100</sup>, los diplomáticos fueron aquellos que “consolidaron la titularidad jurídica del territorio nacional, sea mediante la negociación de tratados, sea por medio del arbitraje internacional”<sup>101</sup> destacándose

---

<sup>98</sup>Comparar Solís, Luis Guillermo. “Brasil: las visiones de sus vecinos y más allá”, 2007. p.4. Documento electrónico.

<sup>99</sup>Ver Rodrigues, José Honorio. “Historia Combatente”, 1982. p.94.

<sup>100</sup>Tratado celebrado en el año de 1494 entre las coronas españolas y portuguesas que se centró en la fijación de la línea divisoria de las zonas de influencia portuguesa y castellana en el Atlántico.

<sup>101</sup>Ver Lafer, Celso. *A identidade internacional do Brasil e a política externa brasileira: passado, presente e futuro*. p.32.

entre ellos el padre de la diplomacia y de la geopolítica brasileña, El Barón de Rio Branco.

**3.1.1 Barón de Rio Branco: Diplomacia y Geopolítica.** En la historia de Brasil, José María da Silva Paranhos más conocido como el Barón de Rio Branco logró materializar con su determinación el proyecto de configuración del espacio nacional brasileño y delimitación de fronteras, gracias a sus buenas labores diplomáticas y al uso de mecanismos del derecho internacional.<sup>102</sup>

El Barón instauró las principales negociaciones con los países sudamericanos, logrando con ellas la fijación de las fronteras actuales del país brasileño. El litigio que dio lugar en el año de 1898 entre Argentina y Brasil, favoreció a este último con la obtención de 30.622 kilómetros, seguidamente las mediaciones con la Guyana francesa beneficiaron a Brasil con 260.000 kilómetros, y con Perú el mayor beneficio obtenido con 364.000 kilómetros de territorio el cual lo llevó a ser merecedor de grandes reconocimientos por su buen desempeño en la defensa de los intereses del país.<sup>103</sup>

En los eventos memorables de la fijación de fronteras cabe destacar las negociaciones que se llevaron entre el diplomático brasileño y el gobierno Boliviano con respecto a la posesión de la región del Acre. Este territorio conocido por poseer fuentes de petróleo y caucho, es obtenido por Brasil gracias a: su actuación lejos de la violencia cometida por el gobierno de Bolivia contra los pobladores de este territorio y al acuerdo de “El Acre en cambio de 2.000.000 de libras esterlinas, más el compromiso de construcción de una línea de ferrocarril que beneficiará a los dos países”.<sup>104</sup> La fijación de las fronteras fue la base principal de la relaciones de Brasil con sus vecinos de la región, logrando establecer con ella la diferenciación entre lo interno y lo externo, lo nacional e internacional.

---

<sup>102</sup>El Barón de Rio Branco fortaleció la implementación del principio el Uti Possidetis para establecer las delimitaciones fronterizas de Brasil con respecto a sus vecinos sudamericanos, dejando de lado lo establecido en el tratado de Tordesillas.

<sup>103</sup>Comparar Mendes, Antonio” El Barón de Rio Branco y la tradición en la diplomacia Brasileña”. Documento electrónico. p.41.

<sup>104</sup>Ver Mendes” El Barón de Rio Branco y la tradición en la diplomacia Brasileña”. Documento electrónico. p.42.

El Barón de Rio Branco siendo ministro del exterior desde el año de 1902 hasta su muerte en el año de 1912, expresó la importancia de alcanzar una proyección continental y proyectar la política exterior hacia América del Sur. Considerando a la región como una zona natural la cual debía ser influenciada, el padre de la diplomacia presentó la idea de un proyecto futuro basado en dos puntos (1) la dinamización de la diplomacia a través del acercamiento y de la instauración de relaciones de Brasil con los países vecinos de la Región que ostentaran el interés de alcanzar un papel importante dentro de su espacio vital geográfico (2) y fortalecimiento un poder militar que garantizara la defensa y la soberanía del amplio territorio brasileño.<sup>105</sup>

Así las cosas, la configuración y establecimiento de fronteras se basó en el uso del derecho internacional, la diplomacia y la paz, elementos fundamentales para la resolución de conflictos y cuestiones que generaran afectación en los intereses brasileños, siendo claras las palabras de Antonio Mendes Vianna, Primer Secretario de la Embajada de Brasil en España en el año de 1946, “el Barón de Rio Grande contribuyó a la configuración territorial de Brasil, sin haber violentado los derechos de ningún Estado, sin el uso de la fuerza, sin conquista, sólo por el saber y la justicia.”<sup>106</sup>

### **3.2 ELEMENTOS POTENCIALIZADORES DE INFLUENCIA**

El establecimiento de las fronteras trae consigo la importancia de establecer un análisis de los elementos de los cuales Brasil es poseedor Brasil, destacando al territorio, la población, los recursos naturales y el poder militar los cuales, para determinar las formas como han favorecido la proyección de Brasil como un Estado líder en la región Sudamericana.

La geografía y el territorio son factores que han sido determinantes en el establecimiento de las posibilidades que tiene Brasil dentro de la Región. Con una extensión territorial de 8.547.000 km, ocupando casi la mitad de la superficie de

---

<sup>105</sup>Comparar Ostos, María del Pilar. “Aplicación de modelos geopolíticos en América Latina : Los Casos de Brasil y Colombia”. Documento electrónico. p.165

<sup>106</sup>Ver, Mendes .“El Barón de Rio Branco y la tradición en la diplomacia Brasileña”. Documento electrónico. p..46.

América del Sur, se posiciona como el quinto país más grande del mundo anteponiéndose a él, Rusia e India. Su territorio representa una oportunidad de gran valor estratégico dados los innumerables recursos naturales que posee, la salida al Océano Atlántico, de la cual se ve favorecido con la ampliación de relaciones con países que no hacen parte de su zona geográfica<sup>107</sup>, y el gran número de fronteras que comparte con los países suramericanos, siendo 10 el total, exceptuando colindar con Chile y Ecuador, lo cual facilita el aumento de las interacciones con ellos y la dinamización de las relaciones regionales.<sup>108</sup>

Brasil ostenta una población de 190.755.799 personas según el censo realizado en el 2010 con una esperanza de vida de 70 años y con innumerables recursos naturales, representados en *recursos hídricos*, siendo poseedor de: 12 Regiones Hidrográficas, *recursos minerales* que lo han llevado a exportador grandes cantidades de hierro a China<sup>109</sup> y *recursos forestales* que representan en su mayoría las riquezas provenientes del Amazonas, reserva natural más grande del mundo la cual se ha visto afectada por un proceso de deforestación, en el 2005 poseía una superficie forestal equivalente al 62.2% y en el año 2010 disminuyó este porcentaje a 61.9 %<sup>110</sup>, lo cual en cifras pareciera un valor menor pero en la realidad significa la destrucción de cientos de árboles y la extinción de especies animales.

Los recursos energéticos presentan un gran elemento estratégico para Brasil. Tupi uno de los pozos petrolero y gasífero de Brasil más importantes para el año 2011 tenía presupuestado la producción 100 mil barriles/día de petróleo y hasta 5 millones de metros cúbicos de gas, equivaliendo a una fuerte reserva de energía. Junto a este pozo se encuentra la nueva reserva de petróleo hallado en el 2008 en el pre- de la Cuenca de Santos lo cual amplía los almacenamientos energéticos de Brasil y amplía el valor y el interés de otros Estados por obtener parte de las riquezas que

---

<sup>107</sup>Ver Anexos 11. Tabla. Otros acuerdos en materia de defensa establecidos por Brasil en el periodo 2003- 2009

<sup>108</sup>Ver Anexo 12. Grafica. Militarización del acceso a los recursos naturales.

<sup>109</sup>Comparar “Brasil fue el segundo exportador de hierro a China en el 2009”. *Revista Minera de Venezuela*. Documento Electronico.2009

<sup>110</sup>Comparar PNUD, “Indicadores internacionales sobre Desarrollo Humano”. Documento electrónico. 2011.

brindan estos pozos, entre ellos el de Estados Unidos<sup>111</sup>. Así mismo, la importancia que Brasil le ha otorgado a la creación de energías renovables, teniendo “como segunda fuente de energía- después del petróleo- al Etanol con 16 % y la más alta producción mundial de etanol a nivel mundial con 308 fábricas de producción que generan 17.7 litros al año”<sup>112</sup> potencializa el escenario geoestratégico de Brasil como poseedor y garante de nuevas fuentes de abastecimiento de energía para la región, al ser poseedor de grandes reservas energéticas que pueden traducirse en futuras opciones para cubrir las necesidades de los Estados que carezcan de este recurso.

En cuanto al poder militar Brasil instauró una estrategia de defensa integrada la cual se refleja en la END. La unión de las tres fuerzas militares y el gasto militar efectuado por Brasil representando en el año 2009 un valor de \$25.704 millones de dólares formalizan el interés de Brasil por dominar un espacio geográfico libre de amenazas que atenten contra su seguridad y su desarrollo. Así las cosas, la modernización del material de defensa llevado a cabo por el gobierno de Luis Inacio Da Silva, representado en la compra de cazas de quinta generación, submarinos nucleares y helicópteros EC- 725 Cougar “los cuales representan la versión más moderna de Eurocopter, con capacidad para transportar a 29 militares a 500 kilómetros de distancia”<sup>113</sup> materializa el proyecto instaurando por el Barón Rio Branco de conformar un cuerpo militar de defensa fuerte para así lograr la proyección estratégica regional del país por aire, tierra y mar.

### **3.3. PROYECTO GEOPOLITICO BRASILEÑO DE SEGURIDAD**

Brasil durante el periodo de gobierno de Luis Inacio Da Silva instauró un proyecto geopolítico estratégico dirigido a la integración suramericana entorno a la materia de seguridad y defensa, con el fin de ampliar su zona de influencia. El Consejo Sudamericano de Defensa como se explicó en el anterior capítulo, materializó la estrategia brasileña de integración con el fin de establecer un espacio regional libre de

---

<sup>111</sup>Comparar “Estados Unidos quiere el petróleo de Brasil”. Documento electrónico.2011.

<sup>112</sup>Ver Rebollar, Vannesa. “Tesis: Discurso Geopolítico Brasileño en el marco de la creación de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)” Documento electrónico. 2010.

<sup>113</sup>Ver De Ramón. Manuel, “El Plan estratégico de Brasil: algo más que la sustitución de material obsoleto”. Documento electrónico. 2010.

conflictos y de amenazas transnacionales. De tal modo, el Estatuto de creación del Consejo Sudamericano de Defensa establece como objetivo fundamental la construcción de “una identidad suramericana en materia de defensa, que tome en cuenta las características subregionales y nacionales y que contribuya al fortalecimiento de la Unidad de América Latina y el Caribe”.<sup>114</sup>

Dado que la seguridad y la estabilidad de Brasil en su zona geoestratégica es afectado por el grado de la estabilidad de la región, estableció un proyecto de seguridad regional, buscando instaurar el consenso y convergencia en las acciones llevadas a cabo con sus países vecinos para así disminuir la afectación dada por las actividades de las organizaciones transnacionales que realizan actividades de tráfico de drogas y armas ilegales y que incentivan la deforestación amazónica. Lo anterior, con el fin de garantizar las condiciones para fortalecer su seguridad nacional, su desarrollo económico y social.

**3.3.1 Configuración de Regiones Naturales de seguridad.** Este proyecto geopolítico estratégico se complementa con el intercambio de información entre Estados, con el fin de identificar factores de riesgo para la región, reduciendo las dificultades geopolíticas que conlleva las distancias entre los Estados y la oposición entre las dos *Regiones Naturales*<sup>115</sup> existentes en la región. La Región Andina denominada por el geopolítico brasileño General Mario Travassos como el Brasil Amazónico y a la Región del Cono Sur como la Cuenca del Plata, deben comunicarse y ampliar sus relaciones para que así Brasil pueda destacar su papel de liderazgo en su zona geográfica.

Realizar actividades convergentes del Brasil de la cuenca del Plata y del Amazónico hacia el centro geográfico del continente, considerado el objetivo común; esfuerzos para unir las dos extremidades divergentes de esas mismas actividades en la costa, precisamente por las regiones naturales que denominamos, en conjunto, el "Brasil longitudinal".<sup>116</sup>

---

<sup>114</sup> Ver, Unión de Naciones Suramericana UNASUR. "Estatuto de creación del Consejo Sudamericano de Defensa". Documento electrónico.

<sup>115</sup> Según el General Mario Travassos las Regiones Naturales se establecen en presencia de un territorio cuyo complejo geográfico se estudia con el fin de establecer el agrupamiento de las regiones en que se manifiestan determinados fenómenos con el fin de sintetizar el análisis la proyección continental de Brasil. Comparar Travassos, Mario. "Proyección Continental del Brasil". Documento Electrónico. 1978.

<sup>116</sup> Comparar Travassos, Mario. "Proyección Continental del Brasil". Documento Electrónico. 1978.

Puesto que Brasil afronta el problema del tráfico de drogas, de armas ilícitas y de deforestación el establecimiento de relaciones de Norte a Sur en la región se incorporan con el fin de limitar los efectos de las fronteras porosas existentes y el desequilibrio que genera en la región la geografía de esta.<sup>117</sup> De esta forma se evidencia tal como lo señala la investigadora Susan Gratius, que “al usar instrumentos blandos para objetivos duros (crear a largo plazo un contrapoder sudamericano), Brasil podría calificarse como una “hegemonía cooperativa”.<sup>118</sup>

La ampliación de las relaciones entre ambas Regiones Naturales si bien depende de los medios de comunicación que puedan unirlos a pesar de las dificultades geográficas, necesita también del reconocimiento de intereses comunes, con el objeto de generar acciones regionales que garanticen que estos no sean vulnerados.

Buscando aquel reconocimiento de intereses, Brasil fortaleció sus relaciones con la Zona Andina, en la medida en que en este territorio se concentran el problema del narcotráfico que han logrado ingresar a su territorio. El Brasil amazónico se comunica del modo más directo con el océano, disponiendo para ello del río Amazonas como vía natural, tal como Señala el General Travassos, lo cual aumenta su capacidad de penetración y la conversión de esta zona como centro del tráfico de drogas.<sup>119</sup>

Así las cosas, el problema del narcotráfico y de la deforestación del Amazonas ha puesto en peligro no sólo la capacidad de acción para contrarrestar los efectos de estas sino también su capacidad de soberanía y control de su territorio. De esta forma, al trazar acciones con los países pertenecientes a esta zona, se inicia un proceso de trabajo unido y de fortalecimiento de las medidas de cooperación que permitan lograr la solución del problema en el ámbito interno de cada país evitando que sigan penetrando las fronteras de los otros Estados.

---

<sup>117</sup>Comparar Travassos. “Proyección Continental del Brasil”, 1978. Documento electrónico.

<sup>118</sup>Ver Gratius, Susan. “El liderazgo de Brasil y la retirada de México de la región”.2003.p.1. Documento electrónico.

<sup>119</sup>Comparar Travassos. “Proyección Continental del Brasil”, 1978. Documento electrónico.

De otro lado, la región del Cono Sur se presenta como el segundo foco geográfico dentro del cual Brasil, durante el periodo de estudio, logró aumentar su presencia estratégica. Brasil logró establecer acuerdos con Argentina, Paraguay y Uruguay con el fin de poseer un mayor control en el tráfico de armas ilegales que en esta zona se presenta.<sup>120</sup>

El General Mario Travassos amplía la comprensión del proyecto emprendido por Lula Da Silva de aumentar su proyección internacional y expandir su liderazgo más allá de sus fronteras. Travassos estableció como punto fundamental de la estrategia brasileña la importancia de ocupar los espacios vacíos<sup>121</sup> que aún no han sido ocupados en la Amazonía, con el fin de evitar que otros Estado tomen posesión de ellos, reflejando la negación de las relaciones de dependencia con las grandes potencias, logrando que se contrarrestara esto con el fortalecimiento de sus relaciones con los países de la región sudamericana.

El reconocimiento del territorio sudamericano como un territorio que posee recursos naturales y estratégicos valiosos en la región, cuya salvaguarda permite aumentar la estabilidad regional, permite ver que Brasil buscó consolidar relaciones con sus vecinos con el interés de proteger el espacio estratégico y los recursos que han permitido darle un papel relevante en la escena internacional a Brasil. En esta medida, Brasil inició un proceso de defensa militar en sus fronteras. El hecho de ampliar el margen de acción de sus FF.AA, aumentando la presencia de estas en zonas que han sido vulneradas por la injerencia internacional y por los flujos transnacionales ilegales resalta el papel de Brasil de rechazo a la deforestación de los recursos del Amazonas.<sup>122</sup>

---

<sup>120</sup>Ver Anexo 10. Tabla. Acuerdos y memorandos en materia de defensa establecidos por Brasil con los países sudamericanos en el periodo 2003-2009

<sup>121</sup>Comparar Ostos, María del Pilar. “Aplicación de modelos geopolíticos en América Latina : Los Casos de Brasil y Colombia”. Documento electrónico. p.156

<sup>122</sup> Comparar Delgado, Jairo. “La emergencia de la región en la defensa nacional”.2011. Documento electrónico.

Puesto que “un clima pacífico en América del Sur es una condición importante para favorecer el desarrollo del espacio nacional, el vector predominante de Brasil”<sup>123</sup> al proteger su territorio, uno de los elementos de poder más importantes, resalta la necesidad de limitar los efectos de las amenazas que afectan su seguridad en materia de defensa y en el tema ambiental, puesto que son estas las que impiden que su proyecto de liderazgo se materialice, al crear desestabilidad en su territorio y en la región. Surgiendo, por lo anterior, la explicación de la necesidad brasileña de cooperar con los países pertenecientes a Sudamérica con los cuales se comparten dichos problemas.

A pesar de no formalizarse un complejo geoestratégico de seguridad y defensa sudamericano liderado por Brasil, se logró fomentar un proceso de creación de una zona de influencia brasileña en la región reflejada está en la posición importante que el gobierno de Luis Inacio da Silva dio al tema de la seguridad dentro de su agenda de gobierno y en su posterior presentación como un medio para lograr la integración regional.

---

<sup>123</sup> Comparar. Lafer, *A identidade internacional do Brasil e a política externa brasileira: passado, presente e futuro*. p.64.

## CONCLUSIONES

Al terminar este trabajo monográfico fue posible esclarecer que Brasil llevó a cabo un proceso interno de elaboración y constitución de un pensamiento propio en materia de seguridad, basándose en la autonomía y en el rechazo de la injerencia externa, lo cual dio como origen la creación de una Estrategia Nacional de Defensa. A partir de la creación de estos lineamientos del interés nacional de seguridad brasileño, se destaca el cambio de dirección de la política exterior de Brasil hacia la región, concibiéndola como zona vital para fortalecer en ella su presencia y liderazgo.

Es importante señalar que las medidas en materia de seguridad implementadas por el gobierno de Luis Inacio da Silva en el plano interno y en el campo regional- Consejo Sudamericano de Defensa- correspondieron a un interés mayor, basado en el establecimiento de una agenda propia de seguridad en Sudamérica. Lo anterior fundamentándose en la búsqueda de la inserción del interés nacional de Brasil dentro de los intereses nacionales de los países de la región, con el fin de garantizar su propia seguridad por medio de la lucha conjunta contra las amenazas que atacan la seguridad de sudamericana y que afectan también la brasileña, siendo estas identificadas como el narcotráfico, tráfico de armas y deforestación del Amazonas .

De esta investigación también fue posible analizar que la búsqueda de Brasil por controlar las principales amenazas a su seguridad nacional no permitió que se constituyera una fuerte relación de compromiso por parte de los países sudamericanos afectados también por estas problemáticas, llevando a que el objetivo de crear un *Complejo de Seguridad* en la región quedara limitado a la formación de una incipiente comunidad de seguridad, creada en el marco del Consejo Sudamericano de Defensa y a la instauración de acuerdos bilaterales de cooperación, establecidos principalmente con Colombia y con Paraguay para dar solución a los detractores de la seguridad nacional y regional.

En cuanto al papel de la geopolítica en la proyección de Brasil como un “Estado Líder” en la región, se presenta relevante el aprovechamiento que este país

ha dado de los elementos de poder que posee, los cuales permitieron que presentara a los demás países de la región la relevancia del manejo de las cuestiones de seguridad y la urgencia de tomar medidas a favor de ella. Favorecido con la primacía del territorio brasileño, su población, sus numerosos recursos naturales, también prevaleció la necesidad de resguardar el espacio brasileño condición que llevó a Brasil a ser el portavoz, mediador y e promulgador del equilibrio y de la seguridad regional. La posesión de estos elementos son potencializadores de la influencia brasileña, la cual queda reflejada en el liderazgo que emprendió en la formulación de proyectos que lograran garantizar la estabilidad regional.

Así mismo, Brasil buscó el fortalecimiento de relaciones de las *Regiones Naturales* que conforman su región, la región Andina y la región del Cono Sur, con el fin de articular geográficamente a la región entorno a su proyecto de seguridad y así alcanzar una proyección más allá de los límites de sus fronteras nacionales.

Si bien, Brasil no logró contrarrestar los efectos de las amenazas regionales en el periodo de estudio, permitió ubicar en el plano regional el tema de la seguridad como un pilar de integración regional. A pesar que el objetivo de Brasil no haya podido lograr materializarse durante el periodo de gobierno de Luis Inacio Da Silva, la importancia de la iniciativa brasileña de crear el Consejo Sudamericano de Defensa, como un espacio dirigido a la resolución de conflictos, ubica en una posición relevante el tema de la seguridad regional, hecho que resalta la importancia de llevar a cabo un proceso distinto de integración a los ya tratados en la región como es el caso de la integración económica a través del MERCOSUR, dando paso al establecimiento de relaciones de cooperación en materia de defensa.

Finalmente, este trabajo deja abierto el espacio para realizar una siguiente investigación, sobre los avances que ha tenido la materialización del interés nacional en materia de seguridad de Brasil luego del gobierno de Da Silva y si bien, el nuevo gobierno instaurado en Brasil ha seguido el camino, ya trazado por su antecesor, de lograr un verdadero complejo de seguridad regional que potencialice la posición y las relaciones de Brasil en su propia región.

## BIBLIOGRAFÍA

Buzan, Barry. *People, States and Fear: an agenda for international security studies in the post – Cold War era*. Colorado: Lynne Rienner, 1991.

\_\_\_\_\_ y Waever, Ole. *Regions and Powers: The structure of international security*. Cambridge: Cambridge University Press, 2003.

Lafer, Celso. *A identidade internacional do Brasil e a Política externa brasileira:Passado, presente e future*. Sao Paulo: Editora Perspectiva S.A, 2002.

Mota, Guilherme (et al). *Historia de Brasil Una Interpretación*. Sao Paulo: Ediciones Universidad Salamanca. 2003.

### Capítulos o artículos en libros

Lincoln, Gordon. “Brazil and the World”, Brazil’s Second Chance”. En: Lincoln, Gordon. *Route Toward the First World*. Winter, Issue 4, Vol. 117. Washington: Political Science Quarterly, 2002-2003. 714-716.

Hurrell, Andrew. “The Foreign Policy of Modern Brazil”. En: Hurrell, Andrew (et al). *Comparative Foreign Policy: Adaptation Strategies of Great and Emerging Powers*. New Jersey: Prentice Hall, 2002. 113-127.

Lavaux, Stephanie (et al), “Medio Ambiente y Seguridad una relación controvertida”.En: Lavaux, Stephanie (et al). *Encrucijadas de la seguridad en Europa y las Américas: Medio Ambiente y Seguridad una relación controvertida pero necesaria*. Bogotá: CEPI Universidad del Rosario, 2004. 20-40.

\_\_\_\_\_.”Engagement on Development and Security: New Actors, New Debates”, En: *Brazil’s renewed responsibilities in cooperation for development and international security*. New York : Center on International Cooperation New York University, 2011. 343-350.

## Artículos en publicaciones periódicas académicas

Alvarez, Raquel. “Globalización, Integración y fronteras en América Latina”,  
*Comunidad de Seguridad*. Publicación Universidad de los Andes de Merida. *s.f*  
: 1-7. Disponible en la página Web  
<http://www.comunidadandina.org/BDA/docs/VE-INT-0001.pdf>

Amoroso, Botelho y João, Carlos. “La Creación y Evolución de la UNASUR”. *Revista Debates*. Vol.2, No. 2.(2008): 299-324. Disponible en la página Web  
<http://seer.ufrgs.br/index.php/debates/article/viewFile/5850/4565>

Barbosa, Alexandre y Camargo Méndez, Ricardo. “Las relaciones Económicas y Geopolíticas entre Brasil y China: ¿ Cooperación o competencia?”. *Instituto de Investigaciones jurídicas*. Publicación de la Universidad UNAM. No 1 *s.f*: 325-352. Disponible en la página Web  
<http://www.bibliojuridica.org/libros/6/2702/17.pdf>

Buzan. Barry. “New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century”.  
*International Affairs*. Royal Institute of International Affairs, Vol. 67, No. 3.  
(1991): 431-451.

Ceceña, Ana Esther “ América Latina en la geopolítica de poder”. *Alternatives Sud: Les dessous de l'ALCA*. Paris: CETRI-L'Harmattan, Vol. X, No. 1. Disponible en la página Web <http://www.geopolitica.ws/media/uploads/geopolitica11.pdf>

Corvalán, Diego Horacio y Barco María de los Ángeles. “Potencias Emergentes: BRICS y su relación con América Latina”. Publicación del Centro Argentino de Estudios Internacionales (Caei) Universidad Nacional del Litor. (12 de Agosto de 2011): 20-25. Disponible en la página Web  
<http://www.uncu.edu.ar/relacionesinternacionales/upload/redilaeje21.pdf>. Informe.

Delgado, Jairo. “La emergencia de la región en la defensa nacional”. Observatorio de política y Estrategia en América Latina. (2011):1-3 Disponible en la página Web <http://www.kas.de/wf/doc/4928-1442-4-30.pdf>

De Ramón. Manuel, “El Plan estratégico de Brasil: algo más que la sustitución de material obsoleto”. *Revista Digital Atenea*. No 2 ( 2010 ). Disponible en la página web [http://www.revistatenea.es/RevistaAtenea/REVISTA/articulos/GestionNoticias\\_1398\\_ESP.asp](http://www.revistatenea.es/RevistaAtenea/REVISTA/articulos/GestionNoticias_1398_ESP.asp)

Dreyfus, Pablo. “Tráfico ilegal de Armas de Fuego a través de Paraguay”. Organización Comunidad Segura. (22 de Junio de 2002): 1-2. Disponible en la página Web <http://www.comunidadessegura.org/es/node/20031>

Evans Joám. “Evolución del Complejo Industrial de Defensa en Brasil”. *Strategic Evolution*. (2007):321-352. Disponible en la página Web <http://www.ecsbdefesa.com.br/defesa/fts/JEP.pdf>

Flemes, Daniel. “Seguridad Cooperativa en el Sur de América Latina–Una Propuesta Teórica”, *Friedrich Ebert. Stiftung*. (14-18 de julio de 2003): 145-166. Disponible en la página Web [http://www.fes-seguridadregional.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5324:seguridad-cooperativa-en-el-sur-de-america-latina-una-propuesta-teorica&catid=134:documentos-no-oficiales](http://www.fes-seguridadregional.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5324:seguridad-cooperativa-en-el-sur-de-america-latina-una-propuesta-teorica&catid=134:documentos-no-oficiales)

Fuch, Ruth. “Hacia una Comunidad Regional de Seguridad? Las fuerzas armadas en la percepción en la percepción de las elites parlamentarias, en Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay”. *Revista de Ciencia Política*. Publicación del Instituto de Estudios Iberoamericanos de Hamburgo. Volumen 26, No. 2 (2006): 29-52. Disponible en la página Web <http://www.scielo.cl/pdf/revcipol/v26n2/art02.pdf>

Gratius, Susane, "Brasil en las Américas: ¿Una Potencia Regional Pacificadora?", *FRIDE*. Working Paper. (1 de Abril 2007): 1-30. Disponible en la página web <http://www.fride.org/publicacion/223/brasil-en-las-americas-una-potencia-regional-pacificadora>

---

\_\_\_\_\_ "¿Hacia una OTAN sudamericana? Brasil y un Consejo de Defensa Sudamericano". *FRIDE*. (2008): 1-21. Disponible en la página Web <http://www.fride.org/publicacion/401/hacia-una-otan-sudamericana-brasil-y-un-consejo-de-defensa-sudamericano>

---

\_\_\_\_\_ "El liderazgo de Brasil y la retirada de México de la región". *FRIDE*. (2003.): 1-13. Disponible en la página Web <http://www.fride.org/Publications/Publication.aspx?Item=1282>

Hirst, Mónica, "La política de Brasil hacia las Américas", *Foreign Affairs En Español*. Otoño-Invierno, (2001): 1-6, Disponible en la página Web, <http://www.foreignaffairs-esp.org>, sitio web de Foreign Affaires.

---

\_\_\_\_\_ "Los desafíos de la política sudamericana de Brasil", *Nueva Sociedad*. (2005):131-140. Disponible en la página Web [http://www.nuso.org/upload/articulos/3387\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3387_1.pdf)

Márquez, Adriana. "El Ministerio de Defensa en Brasil: Limitaciones y Perspectivas", *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. No. 3 (2008): 27-51. Disponible en la página Web <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART41f6a1c9c55c8.pdf>. Artículo.

Manrique, Luis Esteban. "Un poder paralelo: el crimen organizado en América Latina", *Real Instituto Alcano*, (julio 25 de 2006): 1-9. Disponible en la página Web <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/531ebb804f018801be59fe3170baead1/ARI-84-2006.E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=531ebb804f018801be59fe3170baead1>

Mendes, Antonio. "El Barón de Rio Branco y la tradición en la diplomacia Brasileña", *Centro de Estudios de Castilla la Mancha*, (): 30-46. Disponible en la página Web [http://biblioteca2.uclm.es/biblioteca/ceclm/ARTREVISTAS/Brat/N61/n61\\_elbaron.pdf](http://biblioteca2.uclm.es/biblioteca/ceclm/ARTREVISTAS/Brat/N61/n61_elbaron.pdf)

Ostos, María del Pilar. "Aplicación de modelos geopolíticos en América Latina : los Caos de Brasil y Colombia". *Revista Política y Sociedad*. No 2 (2011): 147-167. Disponible en la página Web [http://www.cialc.unam.mx/web\\_latino\\_final/archivo\\_pdf/Lat53-147.pdf](http://www.cialc.unam.mx/web_latino_final/archivo_pdf/Lat53-147.pdf)

Otálvora, Edgar. "Cooperación, Integración o Fusión militar en Sudamérica", *Instituto Latinoamericano de Investigadores Sociales*, (2006): 3-19. Disponible en la página Web <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/50456.pdf>

Pérez, Carlos. "La geopolítica de Estados Unidos hacia el Caribe durante el Siglo XXI", (2002): 1-31. Disponible en la página Web [http://hcentroamerica.fcs.ucr.ac.cr/Contenidos/hca/cong/mesas/x\\_congreso/politica/geopolitica-usacaribe.pdf](http://hcentroamerica.fcs.ucr.ac.cr/Contenidos/hca/cong/mesas/x_congreso/politica/geopolitica-usacaribe.pdf)

Rangel Bandeira, Antonio. "La nueva ley de Control de Armas". *Viva Rio*. (2005): 1-2. Disponible en la página Web [http://www.sindominio.net/afe/dos\\_armas/leybrasil.pdf](http://www.sindominio.net/afe/dos_armas/leybrasil.pdf)

Rebollar, Vannesa. "Tesis: Discurso Geopolítico Brasileño en el marco de la creación de la Unión de Naciones Suramericanas ( UNASUR)". Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. (2010). Disponible en la página Web <http://flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/2799/1/01.%20Discurso%20geopol%C3%ADtico%20brasile%C3%B1o...%20Vannesa%20Eloisa%20Rebollar%20Viana.pdf>

Rodríguez, Hugo. "Estadísticas Militares en Sudamérica y Argentina", *Grupo de estudios estratégicos Argentinos de la asociación de Belgrano*. Publicación del

Instituto de Economía y Finanzas de la Universidad Nacional de Córdoba.  
(2008):1- 13. Disponible en <http://www.rebellion.org/docs/127506.pdf>

Rodríguez, José Honório. “Historia Combatente”, *Nova Fronteira*. (1982): 94-101.

Ruggie, John. “Internatinal Regimes, Transactions and Change: Embedded Liberalism in the Poswar Economic Order”, *International Organization*. Vol. 36, No. 2 (1982): 16 -27.

Selcher, Wayne A. “The Politics of Decentralized Federalism, National Diversification, and Regionalism in Brazil”. *Journal of Interamerican Studies and World Affairs*, Vol. 40, No. 4 (1998): 13- 26.

Silva, Rosinaldo. “Narcotráfico y economía ilícita: Las redes del crimen organizado en Rio de Janeiro. *Revista Mexicana de Sociología*, Año. 66, No.1 ( enero-marzo 2004): 141-192. Disponible en la página Web <http://www.biblioteca.org.ar/libros/92277.pdf>

Solís, Luis Guillermo. “Brasil: las visiones de sus vecinos y más allá”. *Flasco, Konrad Adenauer Stiftung*, (2007). 1- 42. Disponible en la página Web [http://www.flasco.org/uploads/media/La\\_Percepcion\\_de\\_Brasil\\_en\\_el\\_Contexto\\_Internacional-Tomo-I.pdf](http://www.flasco.org/uploads/media/La_Percepcion_de_Brasil_en_el_Contexto_Internacional-Tomo-I.pdf)

Ullman, Richard, “Redefining Security”, *International Security*. Vol. 8, No. 1,(1983). 33-57.

Travassos, Marío. “Proyección Continental del Brasil”. *El Cid Editor*, (1978): 1-29. Disponible en la página Web [http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/t/travassos/proyeccion\\_continental.htm](http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/t/travassos/proyeccion_continental.htm)

Varas, Augusto, “Brasil en Sudamérica: De la Indiferencia a la Hegemonía”. *FRIDE*, (12 de Mayo 2008): 1-7. Disponible en la página Web

<http://www.fride.org/publicacion/415/brasil-en-sudamerica:-de-la-indiferencia-a-la-hegemonia>

Zaverucha, Jorge, “The Degree of Military Political Autonomy during the Spanish, Argentine and Brazilian Transitions”, *Journal of Latin American Studies*, Vol. 25, No. 2 ( mayo de 1993). 13-22.

\_\_\_\_\_, “Brasil fue el segundo exportador de hierro a China en el 2009”, *Revista Minera de Venezuela*, (febrero de 2010 ). Disponible en la página Web

### **Artículos en publicaciones periódicas no académicas**

Correa, Alessandra. Brasil firmará acuerdo de defensa con Estados Unidos, *Periódico BBC* ( abril 07 de 2010). Consulta realizada mayo 2012. Disponible en la página web,  
[http://www.bbc.co.uk/mundo/america\\_latina/2010/04/100407\\_1002\\_brasil\\_eeuu\\_acuerdo\\_gtg.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/04/100407_1002_brasil_eeuu_acuerdo_gtg.shtml)

García de la Fuente, María. “Brasil lanza Extinción Cero”. *El Publico*( 21 de febrero 2008).Consulta realizada mayo 2012. Disponible en la página Web  
<http://www.publico.es/51453/brasil-lanza-extincion-cero>

Gosman, Eleonora. “Lula aprueba una polémica ley que privatiza la selva amazónica”. *Periódico El Clarin* (3 de marzo 2006). Consulta realizada Abril 2012. Disponible en la página Web  
<http://edant.clarin.com/diario/2006/03/03/elmundo/i-02415.htm>.

Gómez, Ignacio.“ Boinas Verdes en la Amazonia” *.Periódico el Espectador*. 2002 .Disponible en la página Web

Mora Paula. “Cayó el capo narco más buscado de Latinoamérica”, *Periódico la Red 21* ( 23 abril 2003).Consulta realizada Febrero 2012. Disponible en la página Web

<http://www.lr21.com.uy/justicia/41654-cayo-el-capo-narco-mas-buscado-de-latinoamerica>

O'Neil, Shannon. "Brazil as an Emerging Power : The view from the United States ". *Council on Foreign Relations*( Febrero 2010) : 45.51. Consulta realizada mayo 2012. Disponible en la página web [http://www.cfr.org/brazil/brazil-emerging-power-view-united-states/p21503?breadcrumb=%2Fbios%2F12553%2Fshannon\\_k\\_oneil](http://www.cfr.org/brazil/brazil-emerging-power-view-united-states/p21503?breadcrumb=%2Fbios%2F12553%2Fshannon_k_oneil)

Perassamo Valeria. "Brasil envía tropas, Paraguay se queja", *Periódico BBC*( 4 de Junio de 2009): 6. Consulta realizada Abril 2012. Disponible en la página web, [http://www.bbc.co.uk/mundo/america\\_latina/2009/06/090604\\_0930\\_brasil\\_paraguay\\_ms.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2009/06/090604_0930_brasil_paraguay_ms.shtml).

Rey, Gloria Helena. "Tráfico de armas combustible para el incendio", *El Tiempo* (4 de Mayo de 2003). Consulta realizada Abril 2012. Disponible en la página Web [http://www.ideaspaz.org/secciones/publicaciones/download\\_publicaciones/rastro\\_de\\_armas\\_espanol\\_web.pdf](http://www.ideaspaz.org/secciones/publicaciones/download_publicaciones/rastro_de_armas_espanol_web.pdf)

\_\_\_\_\_. "Lula: Los acuerdos militares consolidan Asociación Estratégica con Francia", *Periodico el Confidencial*( 9 de Julio 2009). Consulta realizada en mayo 2012 . Disponible en la página web, [http://www.elconfidencial.com/cache/2009/09/07/15\\_acuerdos\\_militares\\_consolidan\\_asociacion\\_estrategica\\_francia.html](http://www.elconfidencial.com/cache/2009/09/07/15_acuerdos_militares_consolidan_asociacion_estrategica_francia.html)

\_\_\_\_\_. "Colombia y Brasil unidos para proteger patrimonio inmaterial", *Periódico Gaia Amazonas* (2011). Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web <http://www.gaiamazonas.org/es/colombia-y-brasil-unidos-para-proteger-el-patrimonio-inmaterial>

\_\_\_\_\_. "Estados Unidos quiere el petróleo de Brasil", *CNN en Expansión* (2011). Consulta realizada en Junio 2012. Disponible en la página web <http://www.cnnexpansion.com/economia/2011/03/19/eu-brasil-petroleo-compras-cnnexpansion>

\_\_\_\_\_ “Europa ve en el crecimiento económico del Mercosur una oportunidad para un acuerdo “equilibrado” con beneficios para todos”, Somos Mercosur (2010). Consulta realizada en Junio 2012. Disponible en la página web <http://www.somosmercosur.net/general/europa-ve-en-el-crecimiento-economico-del-mercosur-una-oportunidad-para-un-acuerdo-equilibrado-que-otorgue-beneficios-sustanciales-a-ambas-partes.html>

### **Otros documentos**

CEPAL. “El diagnostico del problema de drogas en América Latina”. Santiago de Chile, 2008. Disponible en la página Web, [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/5/19465/sps41\\_lc11431\\_Part1.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/5/19465/sps41_lc11431_Part1.pdf).  
Informe

Comisión Europea. “Respuestas a largo plazo a las amenazas que pesan sobre la seguridad global”, Disponible en la página Web [http://www.cbrn-coe.eu/Portals/0/instrument\\_for\\_stability\\_es.pdf](http://www.cbrn-coe.eu/Portals/0/instrument_for_stability_es.pdf)

Embajada de Bolivia en Brasil. “Acuerdos Suscritos entre la República de Bolivia y la República Federativa de Brasil”. La Paz, 2008. Disponible en la página Web <http://www.embolivia.org.br/bolivia/politica/instrumentos-bilaterales>. Informe.

Entrevista al General Carlos de Meira Mattos, “Se rompe el equilibrio militar en Sudame-rica” São Paulo, 2006. Disponible en la página Web, <http://www.offnews.info/verArticulo.php?contenidoID=6215>

Intervention of the Minister Chief of the Institutional Security Cabinet President of the National Drug Council, General Jorge Armando Felix, at the High Level Segment of the 52nd Commission on Narcotic Drugs, March 11th 2009. Disponible en la página Web <http://cbdd.org.br/pt/files/2009/10/cnd-mar-2009-brasil-speech.pdf>

Ministerio de la Defensa de Brasil- MD. “Estrategia Nacional de Defensa”. Brasilia, 2008. Disponible página Web

[http://www.defesa.gov.br/projetosweb/estrategia/arquivos/estrategia\\_defesa\\_nacional\\_espanhol.pdf](http://www.defesa.gov.br/projetosweb/estrategia/arquivos/estrategia_defesa_nacional_espanhol.pdf) . Política.

\_\_\_\_\_. “Política de Defensa Nacional”. Brasilia, 2005. Disponible página Web [http://merln.ndu.edu/whitepapers/Brazil\\_Spanish2005.pdf](http://merln.ndu.edu/whitepapers/Brazil_Spanish2005.pdf) . Política.

\_\_\_\_\_. “Sistema de Proteção da Amazônia” .Brasilia, 2008. Disponible en la página Web [http://www.sipam.gov.br/index2.php?option=com\\_content&do\\_pdf=1&id=13](http://www.sipam.gov.br/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=13) Informe

Ministerio de Justicia de Brasil y Secretaria Nacional de Políticas sobre Drogas. “Políticas sobre drogas”. Brasilia, 2008. Disponible en la página web <http://portal.mj.gov.br/senad/data/Pages/MJDAC53E8BITEMID68CF7C37CA764DC4B8C535599E3283C4PTBRNN.htm>. Informe.

Ministerio de Justicia de Brasil. “Consejo Nacional de políticas sobre drogas”. Brasilia, 2008. Disponible página web <http://www.obid.senad.gov.br/portais/CONAD/index.php>. Política. Artículo.

Observatorio de informaciones sobre drogas de Brasil -OBID. “Indicadores de reducción de oferta y represión”. Brasilia, 2008. Disponible en la página Web <http://www.obid.senad.gov.br/portais/OBID/index.php>. Informe.

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe-FAO. “Hambre Cero: principales lecciones”- Brasilia, 14 de Agosto 2006. Disponible en la página Web [http://www.fao.org/alc/file/media/pubs/2006/hambre\\_cero.pdf](http://www.fao.org/alc/file/media/pubs/2006/hambre_cero.pdf). Artículo.

Oficina de Naciones Unidas Contra Drogas – UNODC. “Informe Mundial sobre las drogas”. Viena, 2009. Disponible en la página Web [http://www.unodc.org/documents/wdr/WDR\\_2009/Executive\\_summary\\_Spanish.pdf](http://www.unodc.org/documents/wdr/WDR_2009/Executive_summary_Spanish.pdf) .Informe.

\_\_\_\_\_ “Informe de la UNODC de Violencia, crimen y tráfico ilegal de armas en Colombia”. Viena, 2006. Disponible en la página Web [http://www.unodc.org/pdf/Colombia\\_Dec06\\_es.pdf](http://www.unodc.org/pdf/Colombia_Dec06_es.pdf) .Informe.

\_\_\_\_\_ Responsabilidad Compartida”.s.f. Disponible en la página Web <http://www.unodc.org/colombia/es/rc/responsabilidadcompartida.html>

Organización de Naciones Unidas- ONU. “Declaración de Río sobre el medio ambiente y el desarrollo”. México DF, 2008. Disponible en la página Web <http://www.cinu.org.mx/eventos/conferencias/johannesburgo/documentos/Declaraci%F3n%20de%20Rio.doc> . Conferencia.

Organización de las Naciones Unidas para la alimentación la agricultura- FAO. “Discurso del presidente Luis Inacio Lula Da Silva en el Congreso Nacional durante la toma de posesión”. Brasilia, 2003. Traducción de Arturo Martínez. Disponible en la página Web <http://www.rlc.fao.org/es/prioridades/seguridad/fomezero/pdf/discurso.pdf> . Discurso.

Organización del tratado de Cooperación Amazónica. “Plan Estrategico 2004-2012”. Brasilia, 2004. Disponible en la página Web [http://www.otca.org.br/PDF/Plan\\_Estrategico.pdf](http://www.otca.org.br/PDF/Plan_Estrategico.pdf)

Presidencia de la República Brasileña y Secretaria de Asuntos estratégicos. “Seminario de Segurança da Amazônia”, Brasilia, 2012. Disponible en la página Web <http://www.sae.gov.br/site/wp-content/uploads/Livro-Amazonia.pdf>

Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo- PNUD. “Indicadores Internacionales de Desarrollo Humano”, 2011. Disponible en la página Web <http://hdrstats.undp.org/es/indicadores/100806.html>

Red Interamericana para la democracia- RID. “Índice de Participación ciudadana en América latina”. Buenos Aires, 2005. Disponible en la página Web <http://www.redinter.org/UserFiles/File/ipc/lineamientos.pdf.pdf> . Informe.

Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos- OEA (et al).  
“Programas Binacionales de Cooperación Fronteriza”. Washington, 2008.  
Disponible en la página Web  
<http://www.oas.org/dsd/publications/unit/oea08b/ch01.htm>. Informe.

---

“La Seguridad Pública en las Américas: Retos y Oportunidades”. Washington, 2008, Disponible en la página Web  
<http://www.oas.org/dsp/documentos/Observatorio/FINAL.pdf> . Informe.

Stockholm International Peace Research Institute -SIPRI. “Armaments, Disarmament and International Security”. Estocolmo, 2011. Disponible en la página Web:  
<http://milexdata.sipri.org/files/?file=SIPRI+milex+data+1988-2011.xls>  
.Informe.

---

“Protección de la Amazonía (SIPAM)”, Disponible en la página Web [http://merln.ndu.edu/whitepapers/Brazil\\_Spanish2005.pdf](http://merln.ndu.edu/whitepapers/Brazil_Spanish2005.pdf)

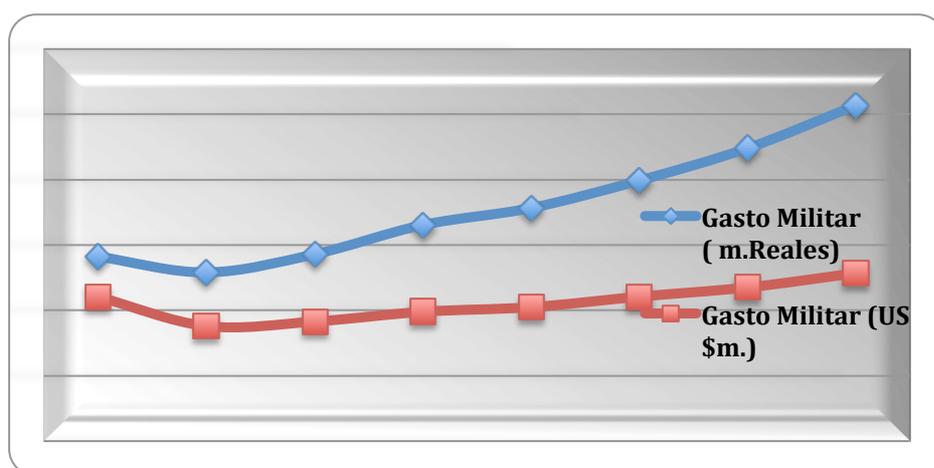
---

“Producto Interno Bruto (PIB) de Brasil, miles de millones de dólares. Disponible en la página web <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?v=65&c=br&l=es>

## ANEXOS

### Anexo 1 . Tabla y gráfica. Gasto militar de Brasil 2001-2009

AÑO	GASTO MILITAR US \$ m
2001	21.679
2002	22.079
2003	17.614
2004	18.301
2005	19.802
2006	20.504
2007	22.114
2008	23.528
2009	25.704



Fuente: Tabla y Gráfica realizada por el autor del presente trabajo con datos obtenidos en el Stockholm International Peace Research Institute.

## Anexo 2 . Mapa. Rutas terrestres y marítimas de Brasil.



Fuente. Central intelligence Agency (CIA). Consulta electrónica.

**Anexo 3. Tabla. Medios utilizados para cometer homicidio 2000- 2006.**

<b>Medio Utilizado</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
<b>Estrangulamiento</b>	467	545	594	620	656	654	595
<b>Armas de Fuego</b>	<b>31.515</b>	<b>33.373</b>	<b>34.124</b>	<b>36.081</b>	<b>34.187</b>	<b>33.419</b>	<b>33.284</b>
<b>Fuego e incendios</b>	136	135	183	132	155	127	205
<b>Armas corto punzantes</b>	5.598	6.417	6.741	6.780	6.815	7.392	7.190
<b>Objeto contundente</b>	2.037	1.810	1.722	1.867	2.025	2.208	2.291
<b>Fuerza Corporal</b>	228	311	314	380	424	468	626
<b>otros especificados</b>	638	561	464	469	576	647	588
<b>Otros no especificados</b>	5.463	4.747	5.498	4.651	3.536	2.663	1.881
<b>TOTAL</b>	46.082	47.899	49.640	50.980	48.374	47.578	46.660

Fuente: Instituto brasileiro de Geografia y Estadística. Microdatos. Consulta electrónica.

**Anexo 4. Gráfica. Rutas del narcotráfico en Sudamérica .**



Fuente: Organización Comunidad Segura, Consulta electrónica.

**Anexo 5. Gráfica . Rutas de tráfico de armas en Sudamérica**



Fuente: Organización Comunidad Segura, Consulta electrónica.

**Anexo 6. Tabla. Fabricación de cocaína en Bolivia, Colombia y Perú 2003-2009**

<b>Fabricación Potencial de Cocaína en Toneladas Métricas</b>						
	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
<b>Bolivia</b>	79	98	80	94	104	113
<b>Colombia</b>	550	640	640	610	600	430
<b>Perú</b>	230	270	260	280	290	302

Fuente: Tabla realizada por el autor con datos encontrados en el Informe Mundial sobre las drogas 2009, Oficina de Naciones Unidas Contra Drogas. Consulta electrónica.

**Anexo 7. Tabla. Gira realizada por Luis Ignacio Lula exponiendo el proyecto del Consejo Sudamericano de Defensa.**

<b>País</b>	<b>Fecha de la visita</b> <b>Año 2008</b>
<b>Venezuela</b>	14 de Abril
<b>Guyana</b>	21 de Abril
<b>Surinam</b>	22 de Abril
<b>Colombia</b>	28 de Abril
<b>Ecuador</b>	29 de Abril
<b>Perú</b>	5 de Mayo
<b>Paraguay</b>	6 de Mayo
<b>Argentina</b>	13 de Mayo
<b>Chile</b>	14 de Mayo
<b>Uruguay</b>	15 de Mayo
<b>Bolivia</b>	18 de Mayo

Fuente: Tabla realizada por el autor con datos encontrados en el Ministerio de defensa de Brasil, Consulta electrónica

**Anexo 8. Gráfica. Rutas de tráfico de drogas entre Brasil y Colombia.**



Fuente: Naciones Unidas, Oficina contra la droga y el delito, Violencia, crimen y tráfico ilegal de Armas en Colombia. Consulta electrónica.

**Anexo 9. Tabla. Libros Branco de Defensa Nacional en Sudamérica.**

<b>Países Sudamericanos</b>	<b>Libro Blanco de Defensa Nacional</b>
<b>Colombia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política de Consolidación de la Seguridad Democrática – 2007</li> <li>• Política de Defensa y Seguridad Democrática - 2003</li> </ul>
<b>Venezuela</b>	No posee
<b>Ecuador</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política de la Defensa Nacional del Ecuador – 2002</li> <li>• Política de la Defensa Nacional del Ecuador – 2006</li> <li>• Agenda Política de la Defensa Nacional - 2008</li> </ul>
<b>Perú</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Libro Blanco de la Defensa Nacional 2005</li> <li>• Compendio Estadístico del Sector de Defensa 2005-2010</li> </ul>
<b>Bolivia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Libro Blanco de Defensa - 2004</li> </ul>
<b>Chile</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Libros de Defensa Nacional de Chile 1997, 2002, 2010</li> </ul>
<b>Brasil</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política de defensa Nacional Brasileña(1998)</li> <li>• Política de Defensa Nacional (2008)</li> <li>• Estrategia Nacional de Defensa (2008)</li> </ul>
<b>Paraguay</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política de Defensa Nacional 2009</li> </ul>
<b>Uruguay</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bases Para Una Política de Defensa Nacional - 1999</li> </ul>
<b>Argentina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Libro Branco en Defensa Nacional de 1999.</li> <li>• Revisión de Defensa – 2001</li> <li>• Anuario de Defensa – 2006</li> <li>• Modernización del Sector de Defensa: Principios y Características del Modelo Argentino- 2007.</li> </ul>
<b>Surinam</b>	No posee

Fuente: Tabla realizada por el autor con datos encontrados en el Ministerio de Defensa de Brasil. Consulta Electrónico.

**Anexo 10. Tabla. Acuerdos y memorandos en materia de defensa establecidos por Brasil con los países sudamericanos en el periodo 2003-2009.**

<b>PAIS</b>	<b>ACUERDO y/o MEMORANDO</b>
<b>Argentina</b>	- Memorando de Entendimiento entre a República Federativa do Brasil e a República Argentina para el Establecimiento de un Mecanismo Permanente de Intercambio de Informaciones sobre la Circulación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros Materiales Correlativos. (2003) - Ajuste Complementario, p. t. n., al Acuerdo de Cooperación para la Prevención del Uso Indevido y Combate al Tráfico Ilícito de Entorpecentes e Sustancias Psicotrópicas (2004).
	- Acuerdo Marco de Cooperación en Materia de Defensa entre la República Federativa de Brasil y la Argentina.(2005)
	- Acuerdo de Cooperación Científica y Tecnológica entre el Gobierno de la República Federativa del Brasil y el Gobierno de la República Argentina, en el Área de Tecnologia Militar(2005).
<b>Uruguay</b>	-Acuerdo de Cooperación Mutua entre el Gobierno da República Federativa del Brasil y el Gobierno de la República Oriental do Uruguay para Combatir el Tráfico de Aeronaves relacionadas con actividades Ilícitas Transnacionales (2004)
<b>Venezuela</b>	- Acuerdo entre la República federative de Brasil y el gobierno de la República Bolivariana de Venezuela relativo a los procedimientos para la autorización de sobrevuelos en área fronteriza.
<b>Colombia</b>	-Acuerdo de Cooperación mutua para el combate del tráfico de Aeronaves envueltas en actividades ilícitas trasnacionales (2006).
	- Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en Materia de Defensa (2003)
	-Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en Materia de Defensa. (2003)
<b>Chile</b>	-Acuerdo entre Brasil y Chile sobre cooperación en materia de defensa.(2007)
<b>Bolivia</b>	-Acuerdo de cooperación mutual entre la República de Bolivia y el Gobierno de la República Federativa del Brasil para combatir el tráfico de aeronaves comprometidas en actividades ilícitas transnacionales. (2005)
<b>Perú</b>	-Declaración Conjunta / Alianza Estrategica (2003)
	-Acuerdo Marco de Cooperación en Materia de Defensa (2006)

	Junto a Colombia Comisión Tripartita (2004) y Memorándum de entendimiento (2008)
<b>Ecuador</b>	-Acuerdo de Defensa (2009)
<b>Paraguay</b>	-Memorando de cooperación temas de defensa (2008)

Fuente : Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de Itamaraty, Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil . Consulta electrónica

**Anexos 11. Tabla. Otros acuerdos en materia de defensa establecidos por Brasil en el periodo 2003- 2009.**

<b>PAIS</b>	<b>ACUERDO y/o MEMORANDO</b>
<b>España</b>	Memorandum de Entendimiento Aseguramiento oficial de la calidad (2008)
	Acuerdo de cooperación en defensa (2009-2010)
<b>Francia</b>	Acuerdo entre el gobierno de la República Federativa del Brasil y el gobierno de la República francesa relativo al fortalecimiento de materiales y servicios en el ámbito de la aeronáutica militar(2005).
	Acuerdo para Cooperación en el Área de Aeronáutica Militar entre el Gobierno de la República Federativa de Brasil y la República Francesa (2005).
	Acuerdo de Cooperación militar (2009) Compra de 50 helicópteros del modelo EC- 725, compra de 5 submarinos, uno nuclear para la marina y 36 cazabombarderos para la Aeronáutica
<b>Sudáfrica</b>	Acuerdo de cooperación militar (2003)
<b>Rusia</b>	Memorando de Entendimiento entre el Gobierno da República Federativa de Brasil e el Gobierno da Federación de Rusia sobre Cooperación en el Dominio de Tecnologías Militares de Interés Mutuo (2002)
	Compra de 12 unidades de Mil MI-35 M, helicópteros de ataque para combatir el tráfico y el contrabando especialmente en la región amazónica ( 2008).
<b>Estados Unidos</b>	Acuerdo entre el Gobierno de la República Federativa del Brasil e el Gobierno de los Estados Unidos de América para la Promoción de la Seguridad dela Aviación.
	Memorando de entendimiento sobre el control de narcóticos y la aplicación de ley entre el gobierno de la Republica Federativa del Brasil y el Gobierno de los Estados Unidos.
<b>Turquía</b>	Acuerdo sobre Cooperación en Asuntos Relacionados à Defesa entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo da República da Turquía

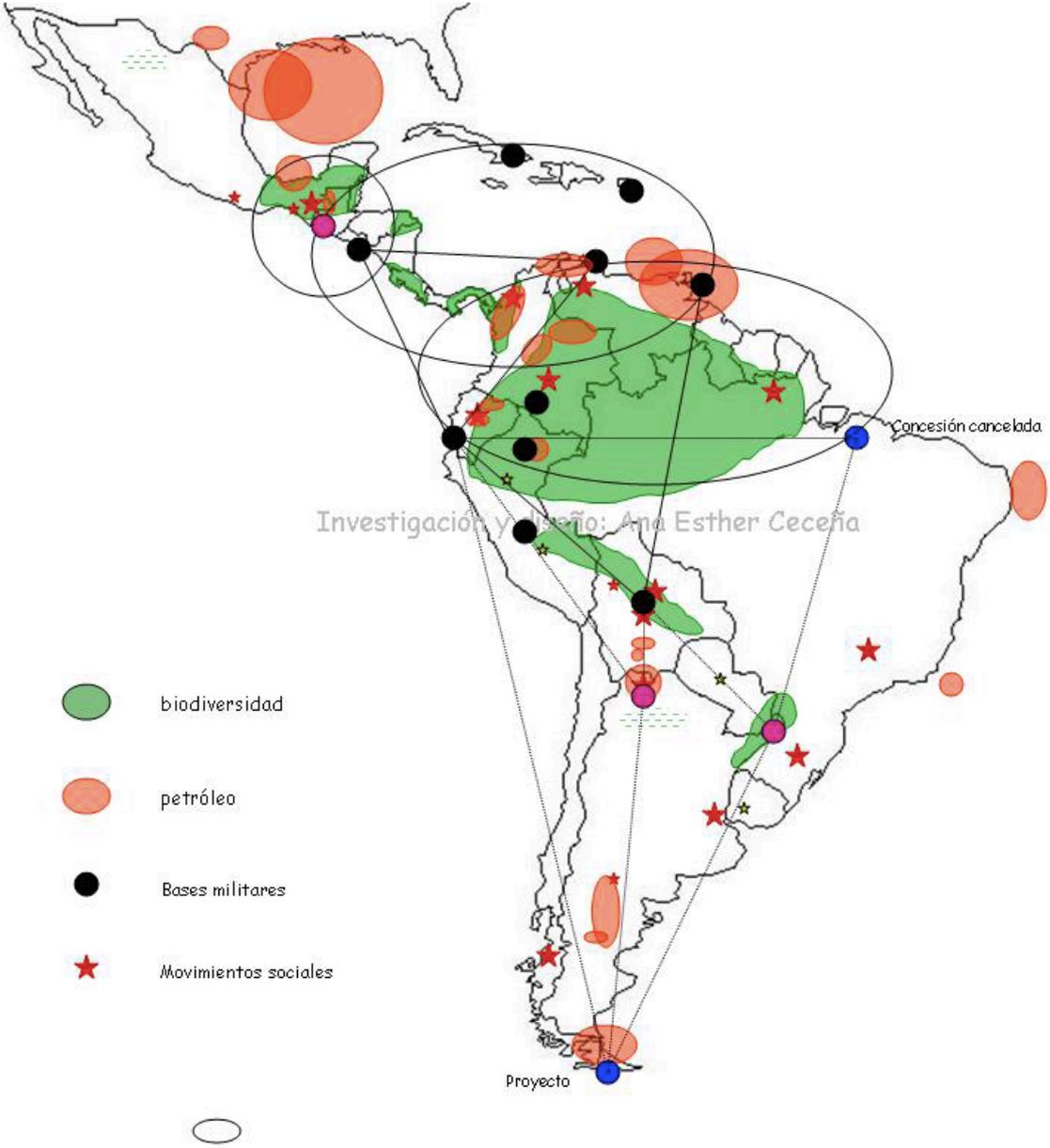
**Ucrania**

Protocolo de Intenciones entre el Gobierno de  
República Federativa do Brasil y el Gobierno de  
Ucrania sobre Cooperación en Asuntos  
Relacionados con Defensa (2003)

Fuente : Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de Itamaraty, Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil . Consulta electrónica

Anexo 12. Grafica. Militarización del acceso a los recursos naturales

Militarización del acceso a los recursos naturales



Fuente: Ceceña, Ana Esther “ América Latina en la geopolítica de poder”. Consulta electrónica.