



SISTEMA GENERAL DE PENSIONES COLOMBIANO

 asofondos 2017

AGENDA



Demografía e informalidad laboral: impacto para el sistema pensional



Otras problemáticas del sistema pensional



Principios de solución

AGENDA



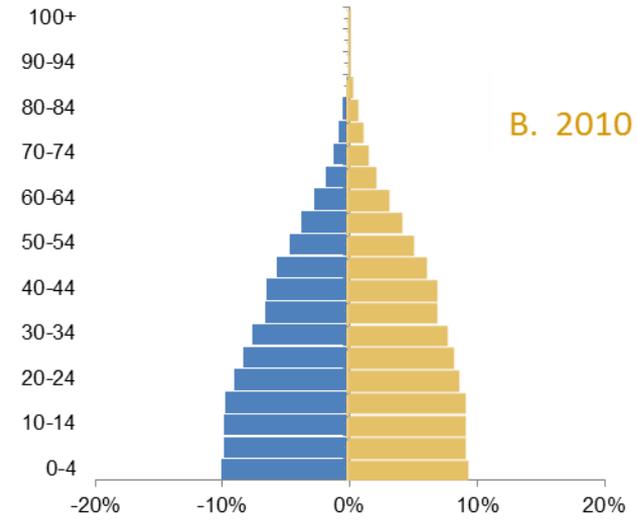
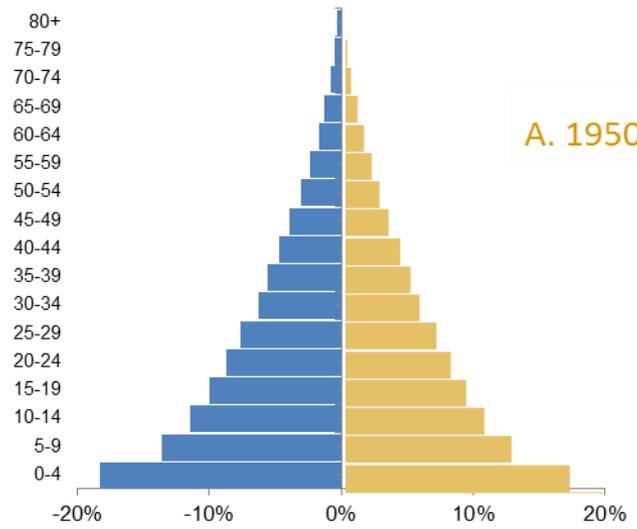
Demografía e informalidad laboral: impacto para el sistema pensional

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

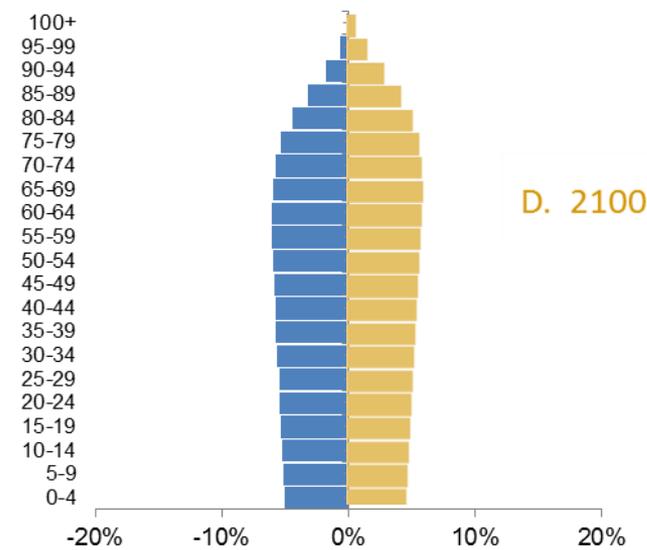
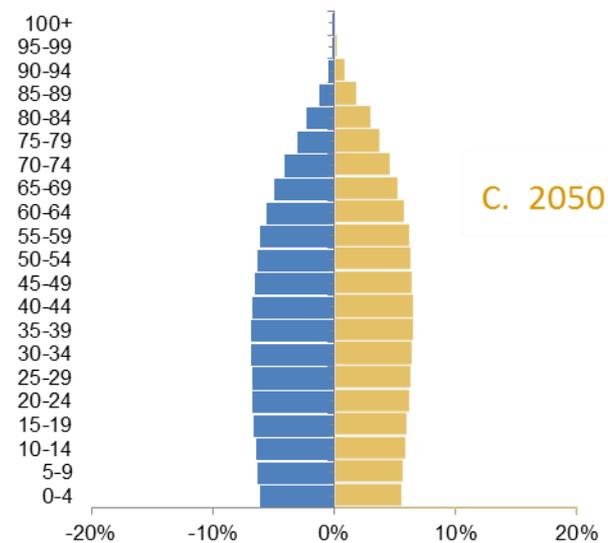
1

Cambio demográfico de la población colombiana:

HOMBRES



MUJERES

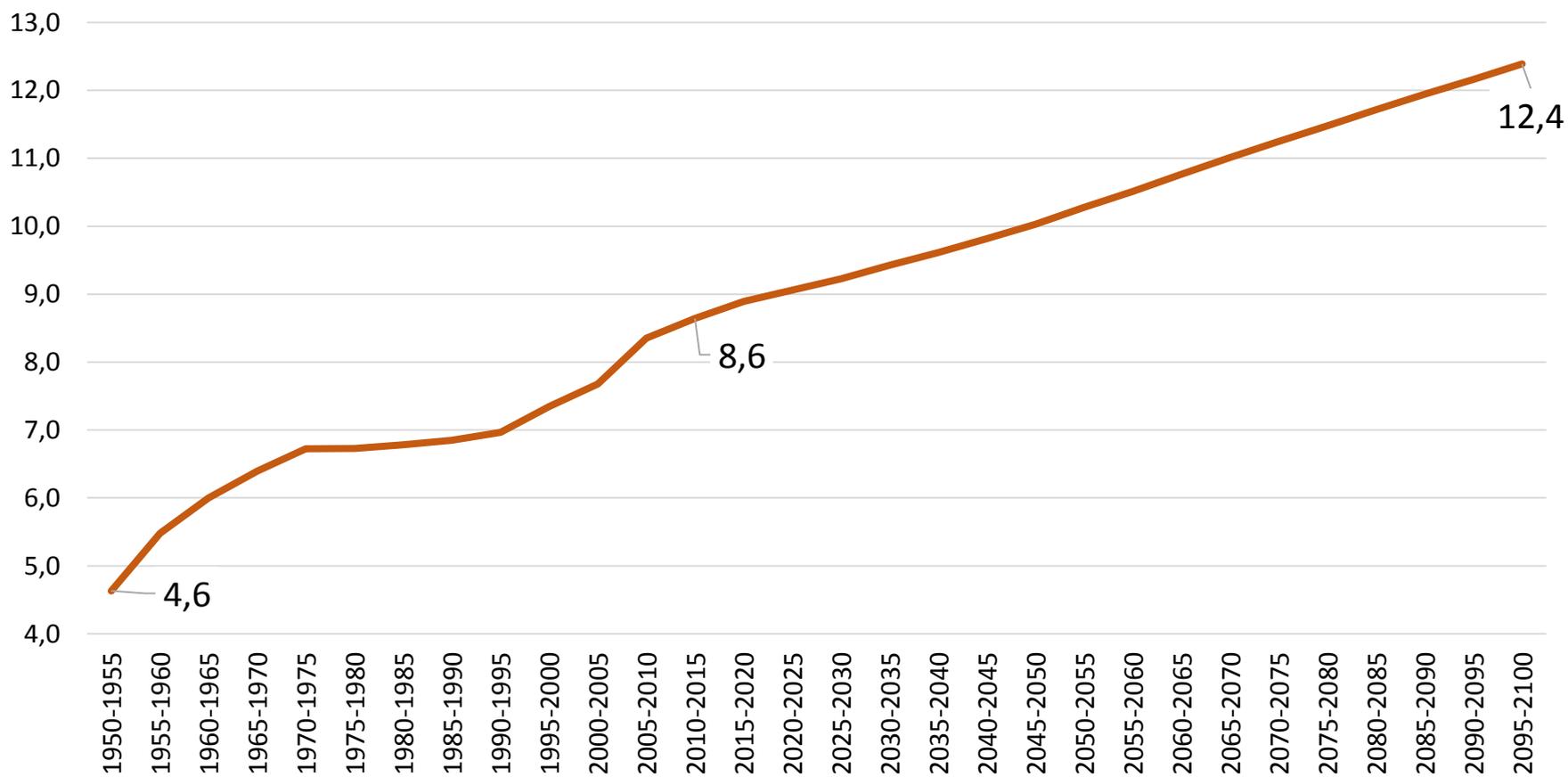


PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

1

Cambio demográfico de la población colombiana:

Expectativa de vida a los 80 años en Colombia (1950-2100)

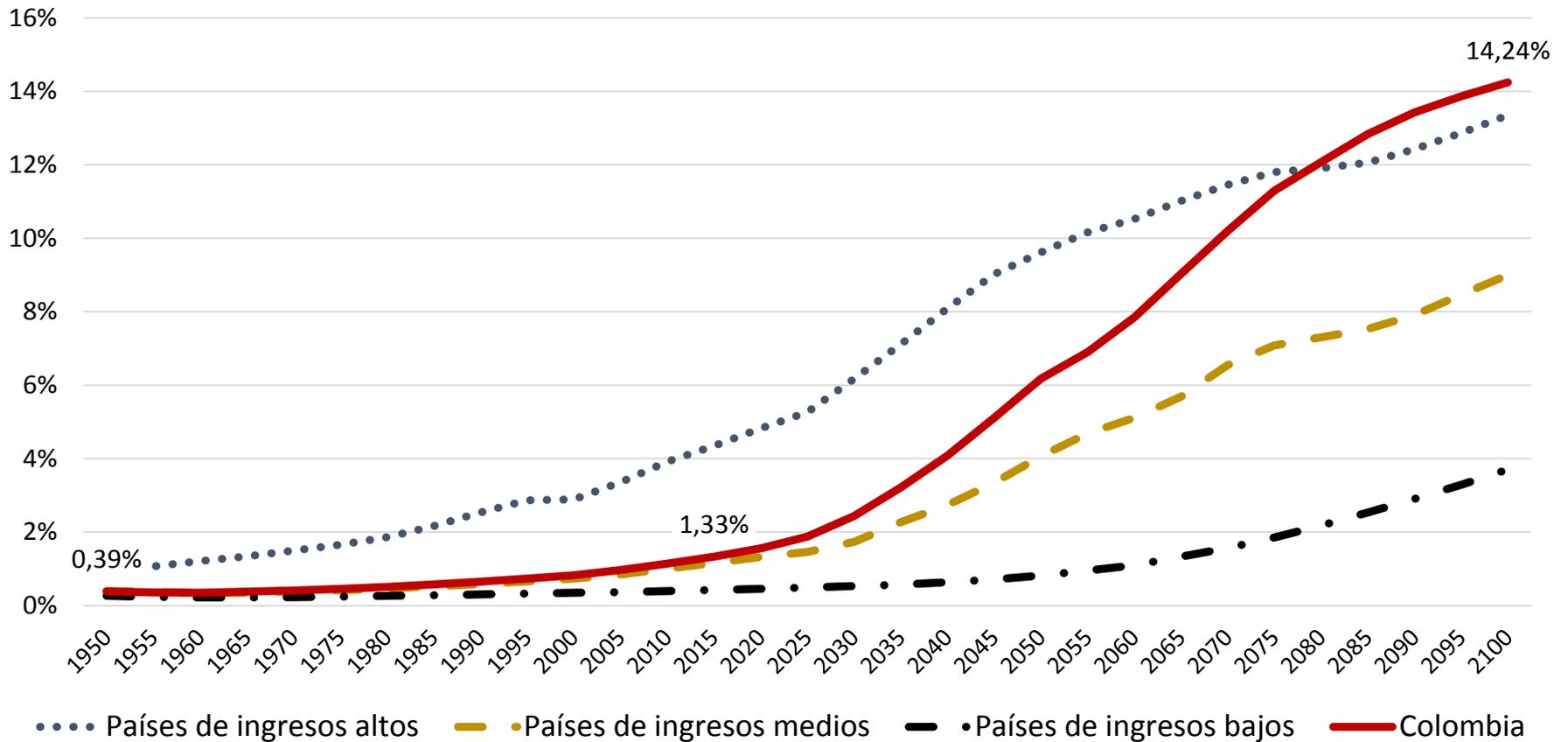


PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

1

Cambio demográfico de la población colombiana:

Porcentaje de mayores de 80 años sobre el total de la población

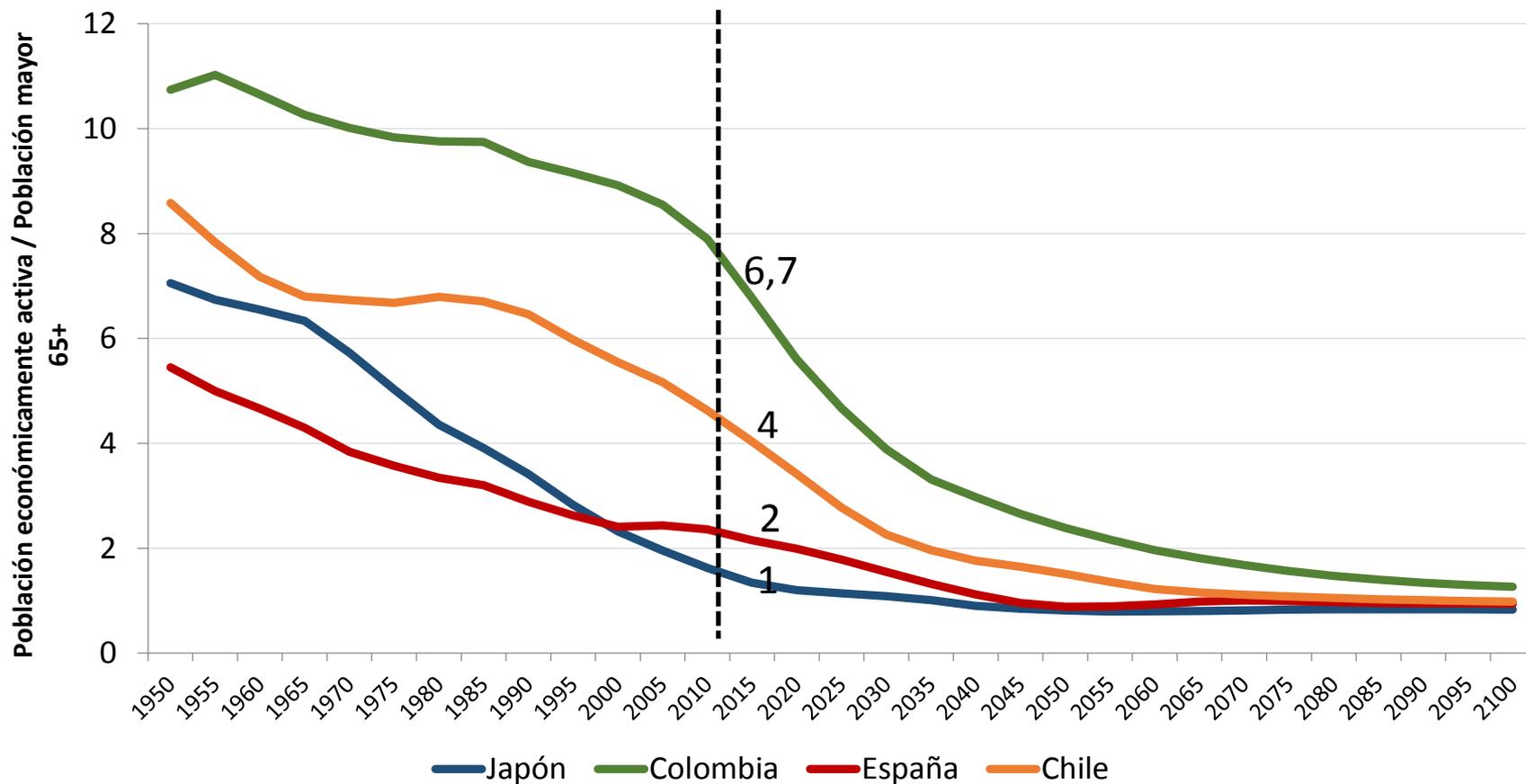


PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

1

Cambio demográfico de la población colombiana:

Número de trabajadores (PEA) por cada adulto mayor (1950-2100)



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

2

Informalidad en Colombia:

Existe una estrecha relación entre el sistema pensional colombiano y el mercado laboral. Solo los empleados formales y algunos independientes aportan regularmente al sistema.

	CIFRAS DEMOGRAFICAS		
	Colombia	Chile	España
Población Total	47.409	18.307	46.468
PET	37.915	14.626	38.544
PEA	24.491	8.692	22.848
PO	22.290	8.105	18.528
Cotizan	8.382	5.228	17.569
Informales	13.908	2.877	958
	CIFRAS PENSIONALES		
Población Mayor 65 años	3.840	1.929	8.767
Pensionados Vejez	922	1.665	5.585
Cobertura Pensional	24%	86%	64%

INFORMALIDAD

	MEDIDAS DE INFORMALIDAD RESPECTO AL GRUPO POBLACIONAL		
	Colombia	Chile	España
PO	62%	36%	5%



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

2 Informalidad en Colombia y sus efectos

Población mayor de 17 años

Cotizantes y pensionados > 17 años



Hombre



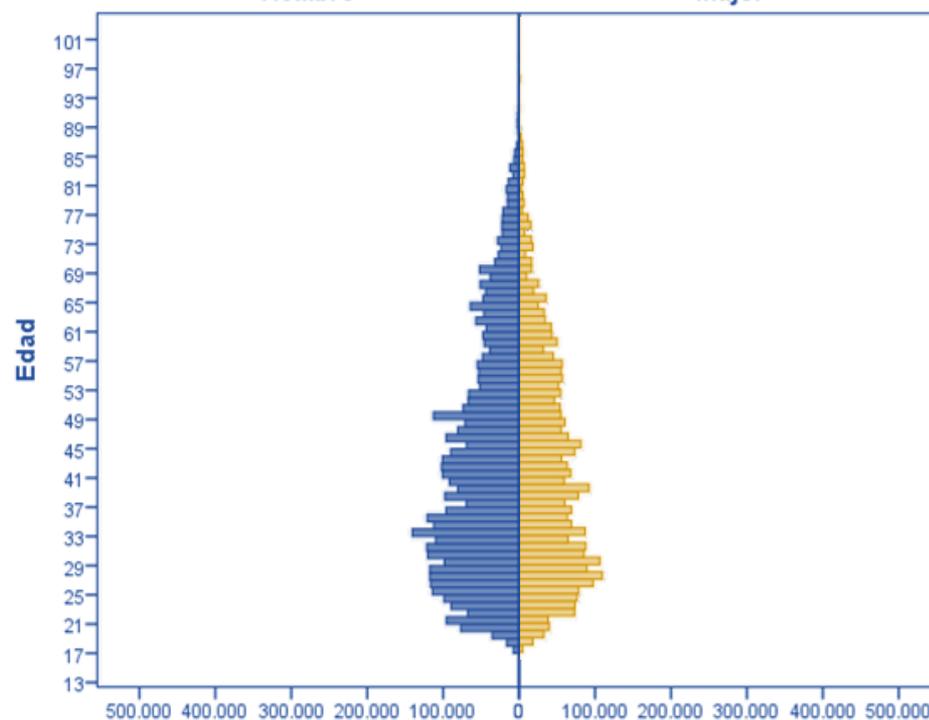
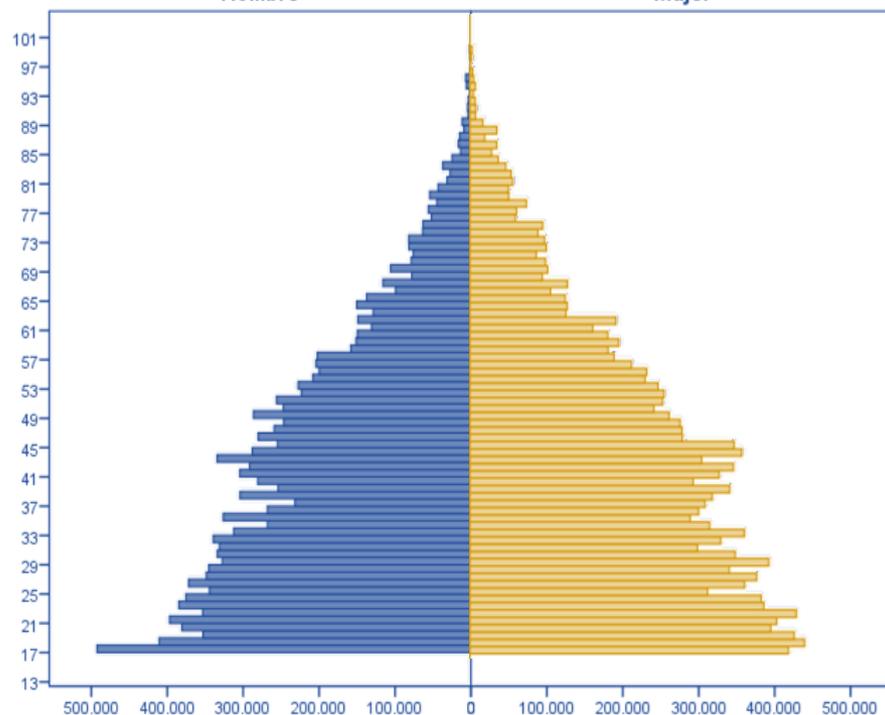
Mujer



Hombre



Mujer

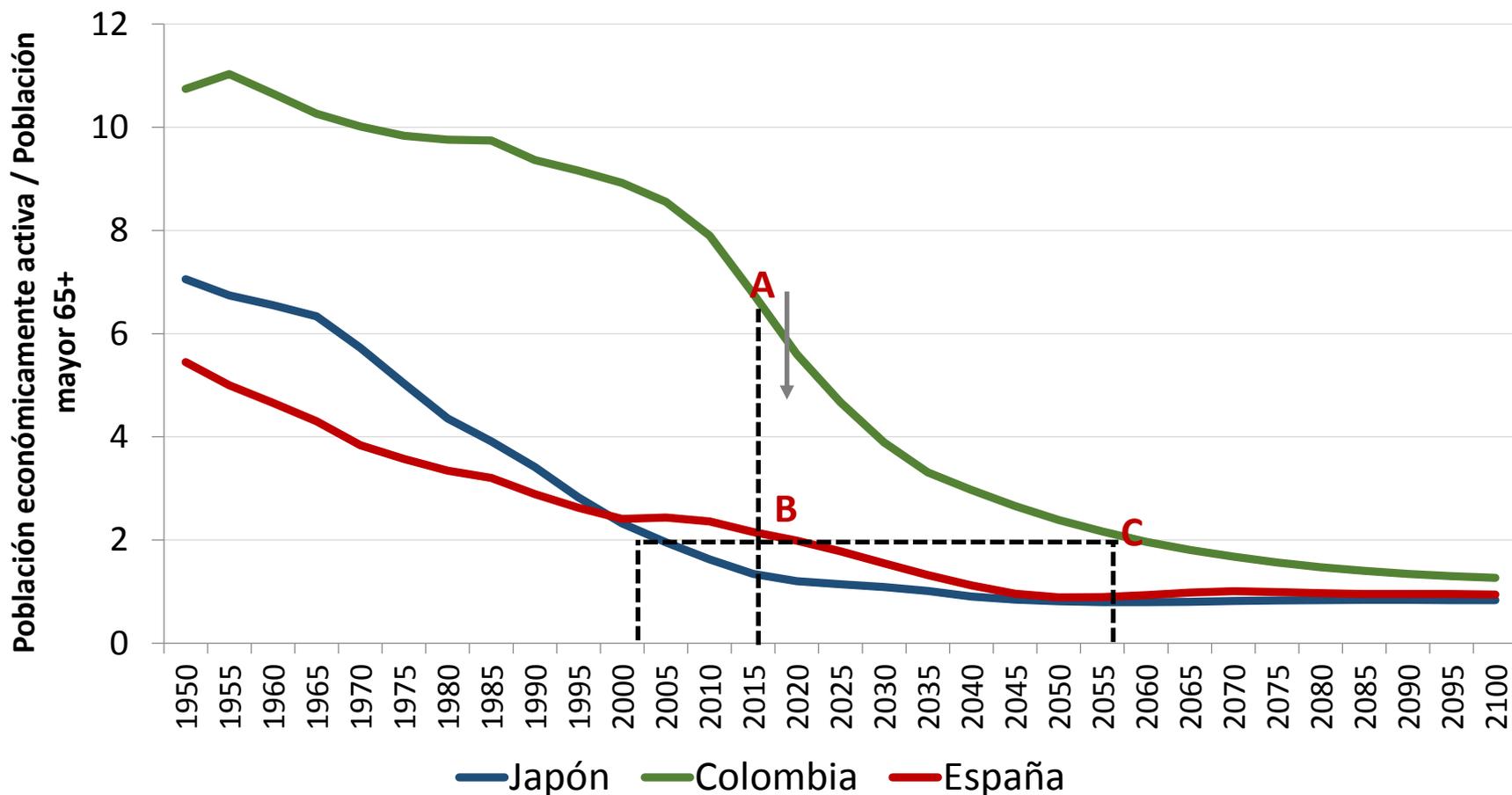


PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

2

Informalidad en Colombia y sus efectos

Número de trabajadores (PEA) por cada adulto mayor (1950-2100)

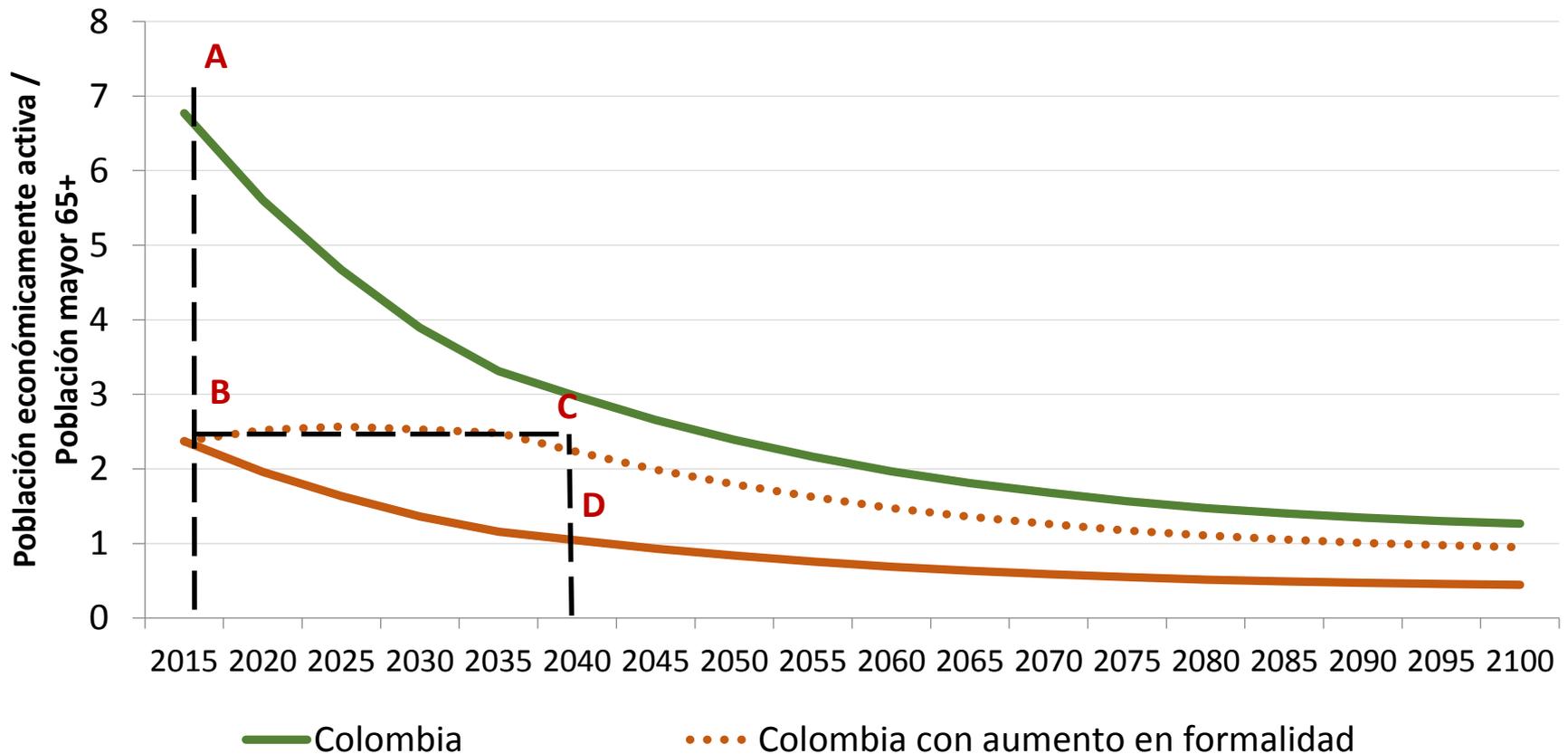


PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

2

Informalidad en Colombia y sus efectos

Número de trabajadores (PEA) por cada adulto mayor en Colombia (1950-2100)



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Simulaciones:

En un régimen “*Pay as You Go*”

$$twL = \bar{P}A$$

Donde:

t es tasa de cotización

w es el salario promedio

L es la fuerza laboral

\bar{P} es la pensión promedio

A es la población de adultos mayores



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Simulaciones:

Supuestos:

- No hay regímenes especiales y no existe el régimen de capitalización (RAIS).
- Todos los adultos mayores de 65 años reciben pensión.
- El salario promedio en 2015 es de 1'200.000 pesos.
- Asumiendo que toda la PEA cotiza, la pensión promedio hoy sería de 1'056.000. Por ende, la tasa de reemplazo sería 88%.
- Para los escenarios con informalidad, se asume que esta es de 65% y es constante en el tiempo.



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Simulaciones:

Régimen de Reparto

- Para mantener el equilibrio de un sistema de reparto, debe ocurrir alguna de las siguientes cuatro situaciones:

Caso 1: que el Estado asuma el costo del desequilibrio

Caso 2: que la tasa de cotización incremente a medida que la cantidad de adultos mayores crezca

Caso 3: que las pensiones disminuyan su valor nominal año tras año

Caso 4: que aumente la edad de pensión (o racionamiento de pensiones)

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

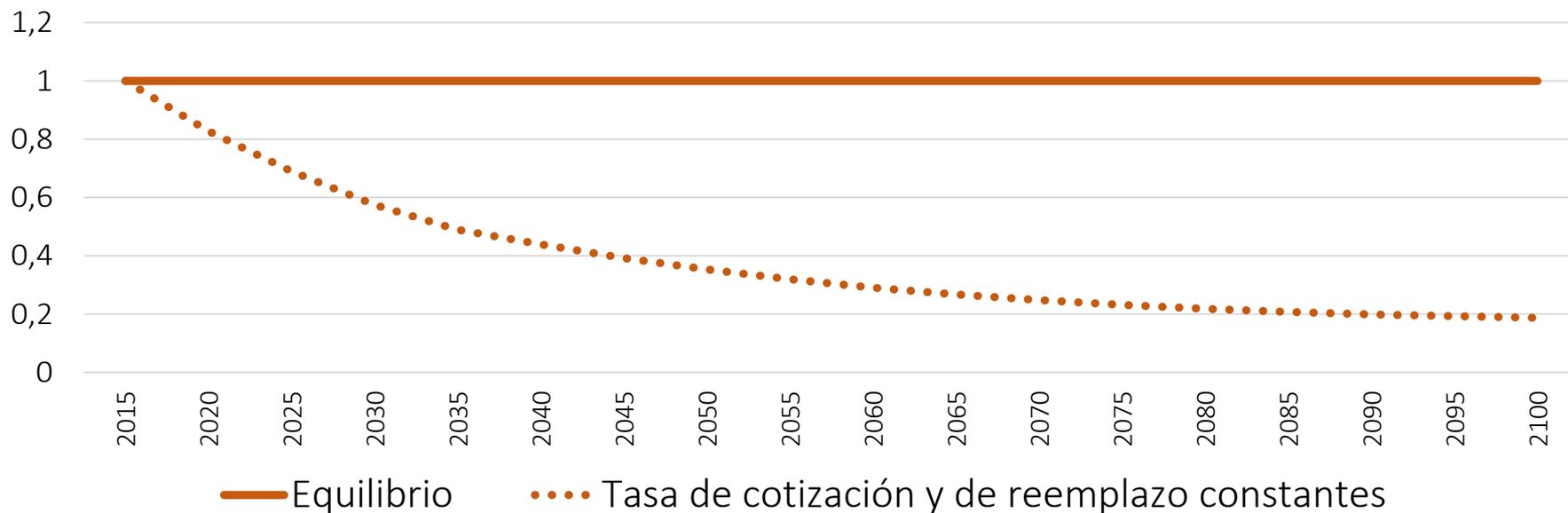
Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Caso 1: que el Estado asuma el costo del desequilibrio

$$\left(\frac{L}{A}\right) \frac{1}{R} t = 1 \quad \text{Donde } \underline{R} = 88\% \text{ y } \bar{t} = 13\%$$

Desequilibrio del sistema de reparto



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

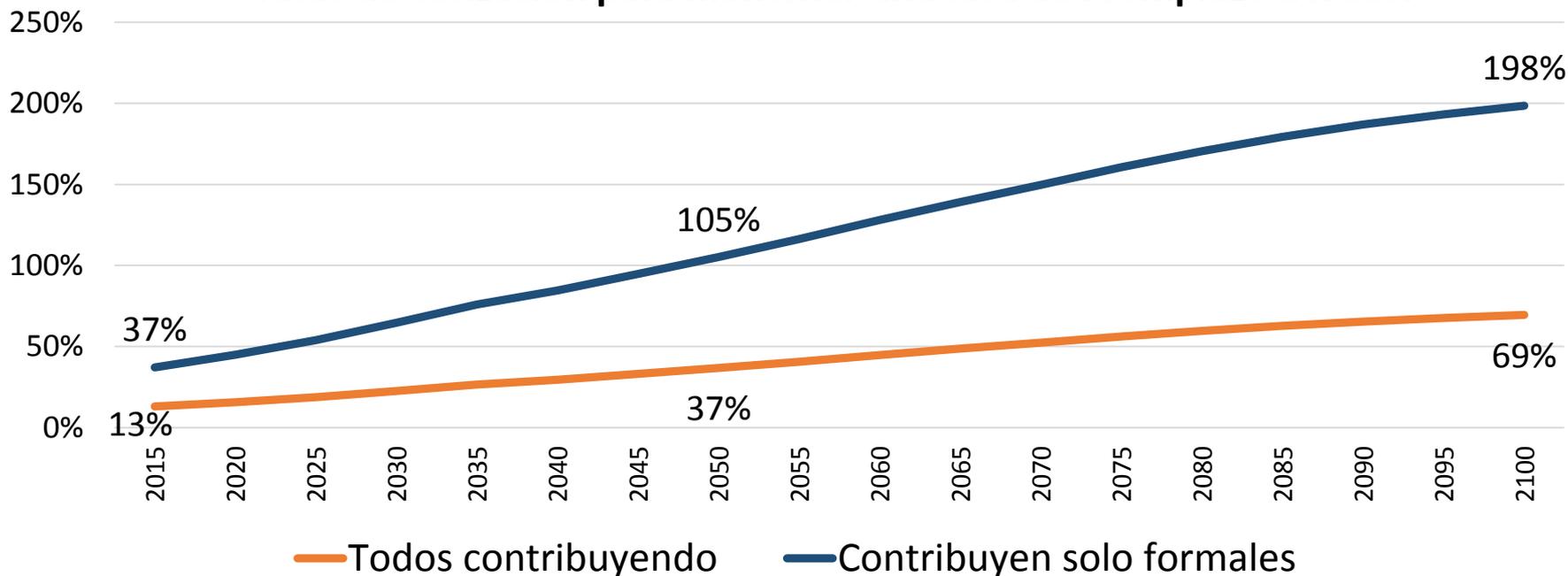
Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Caso 2: aumento de la tasa de cotización

$$\left(\frac{L}{A}\right) \frac{1}{R} t = 1 \quad \text{Donde } \underline{R} = 88\%$$

Tasas de cotización para mantener una tasa de reemplazo del 88%



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

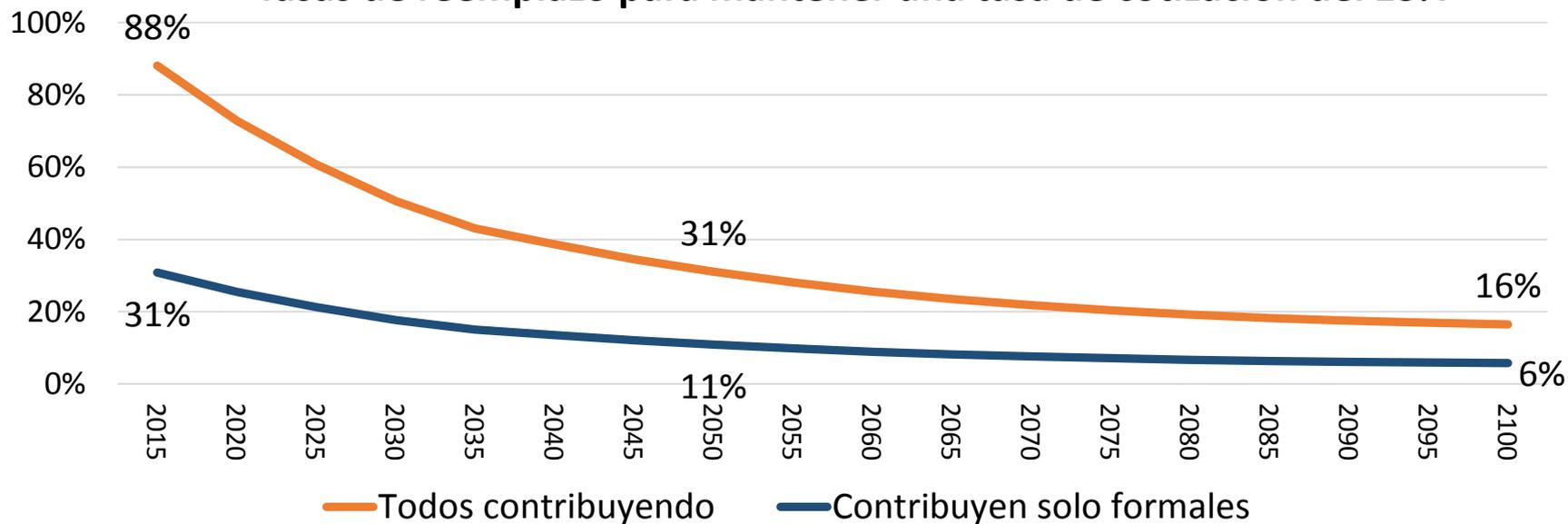
Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Caso 3: que disminuya la tasa de reemplazo

$$\left(\frac{L}{A}\right) \frac{1}{R} t = 1 \quad \text{Donde } \bar{t} = 13\%$$

Tasas de reemplazo para mantener una tasa de cotización del 13%



Fuente: Cálculos Asofondos

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

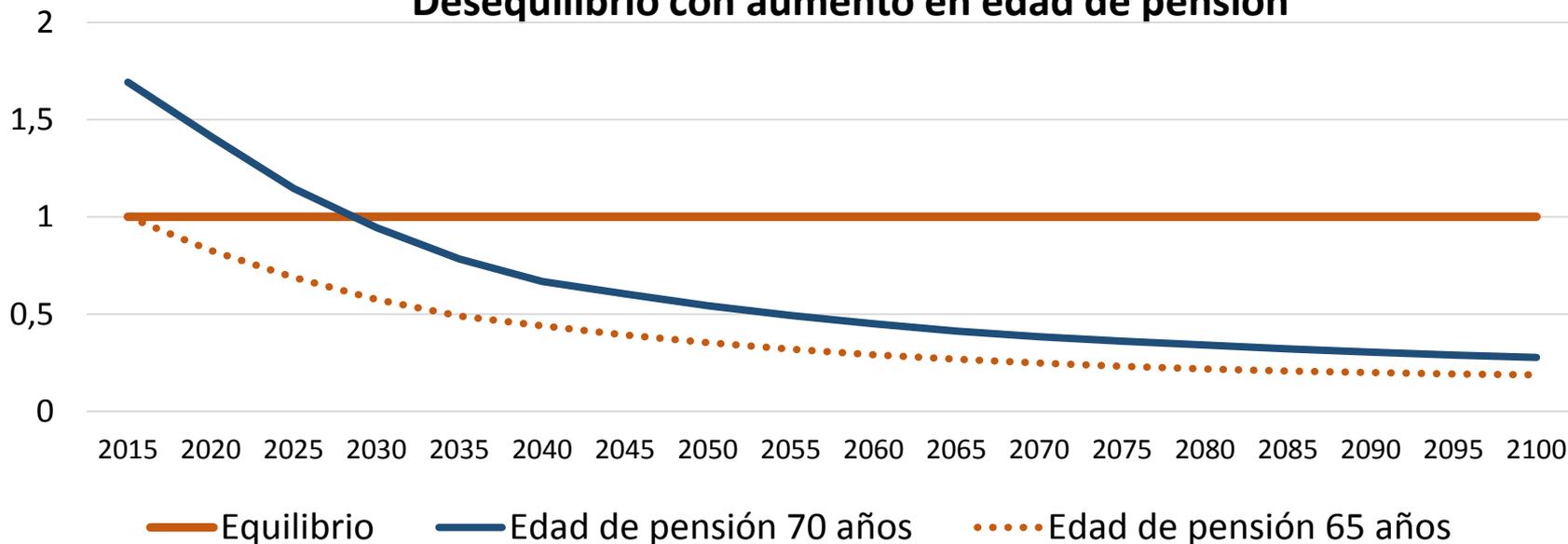
Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Caso 4: que aumente la edad de pensión o racionamiento

$$\left(\frac{L}{A}\right)' \frac{1}{R} t = 1; \quad \left(\frac{L}{A}\right)' > \left(\frac{L}{A}\right) \quad \text{Donde } \underline{R} = 88\% \text{ y } \bar{t} = 13\%$$

Desequilibrio con aumento en edad de pensión



Fuente: Cálculos Asofondos

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Desequilibrio del sistema de reparto en 2015 y 2050
Con la fuerza laboral L

		Tasa de cotización				
		10%	13%	20%	30%	50%
Tasa de reemplazo	20%	Equilibrio	Equilibrio	Equilibrio	Equilibrio	Equilibrio
	40%	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Equilibrio	Equilibrio	Equilibrio
	60%	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Equilibrio	Equilibrio
	80%	Desajuste en 2015	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Equilibrio
	88%	Desajuste en 2015	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Equilibrio
	100%	Desajuste en 2015	Desajuste en 2015	Desajuste en 2050	Desajuste en 2050	Equilibrio

 Desajuste en 2015

 Desajuste en 2050

 Equilibrio

Fuente: Cálculos Asofondos

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

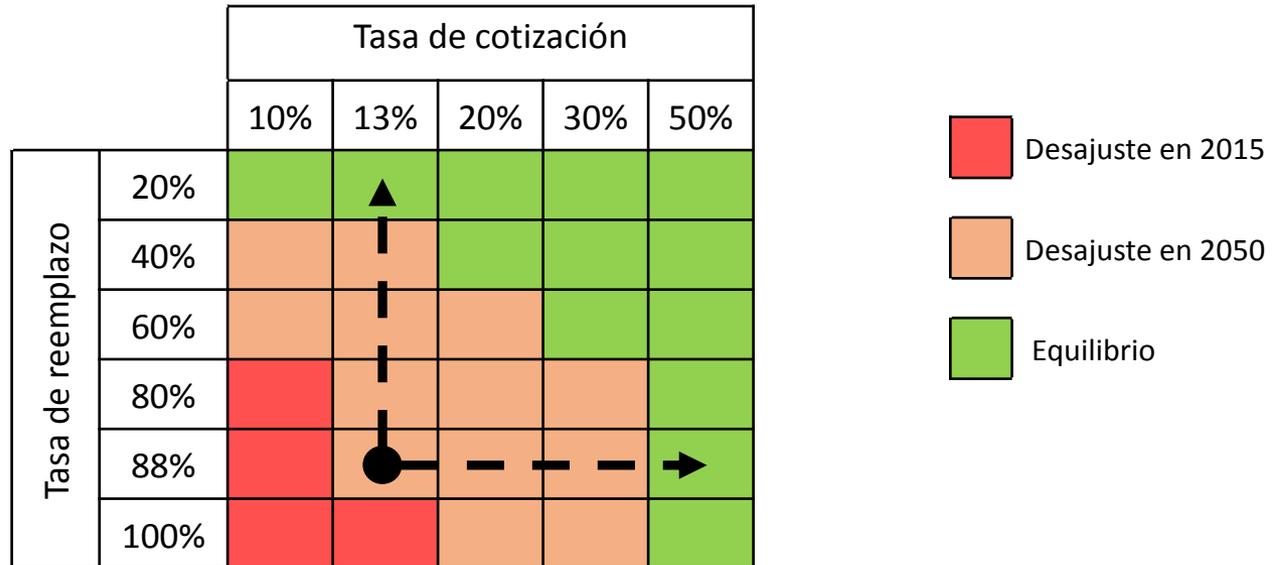
3

Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Desequilibrio del sistema de reparto en 2015 y 2050

Con la fuerza laboral L



Fuente: Cálculos Asofondos

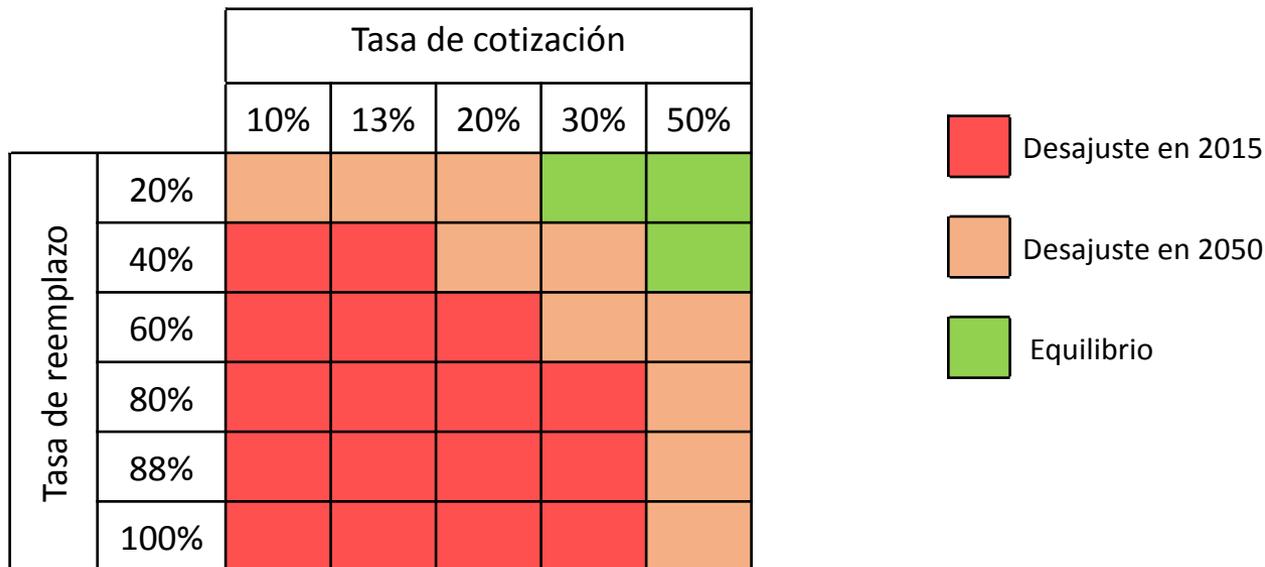
PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Desequilibrio del sistema de reparto en 2015 y 2050
Con la fuerza laboral formal L_f



Fuente: Cálculos Asofondos

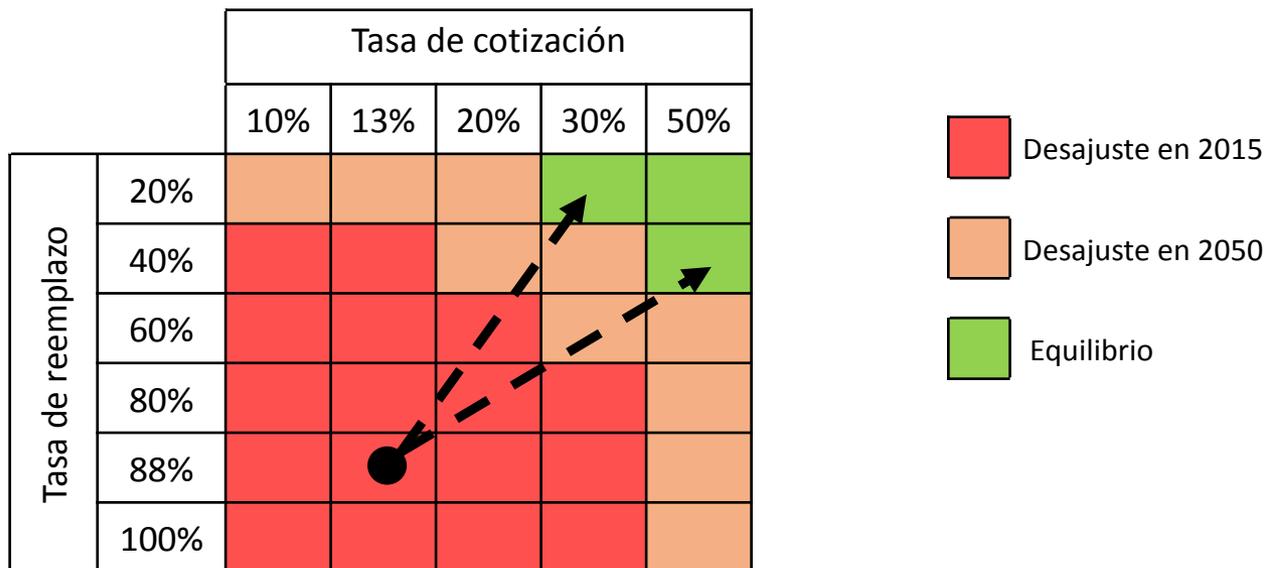
PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

Desequilibrio del sistema de reparto en 2015 y 2050
Con la fuerza laboral formal L_f



Fuente: Cálculos Asofondos

AGENDA



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Sostenibilidad:

Déficit pensional del Gobierno

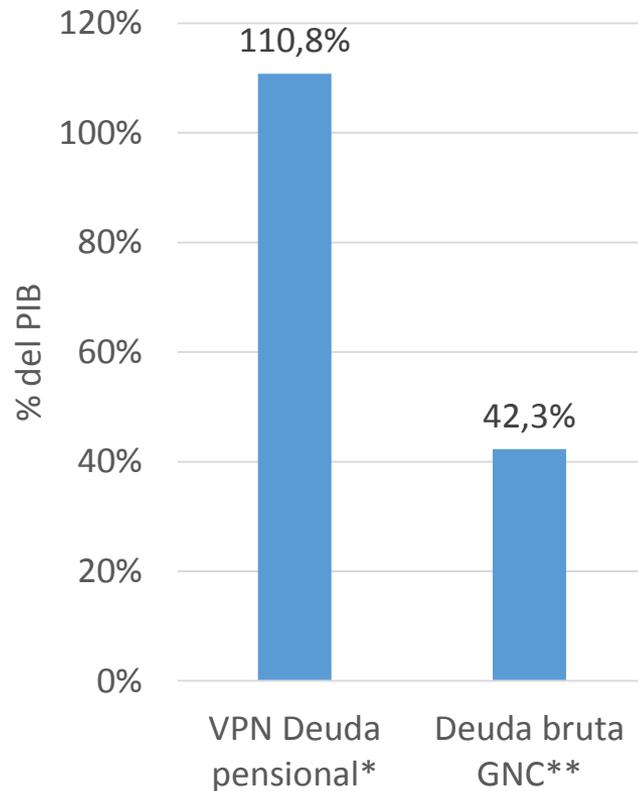
CONCEPTO	PENSIONADOS	EGRESOS (PENSIONADOS)	INGRESOS (COTIZACIONES Y TRASLADOS)	DÉFICIT (NETO A CUBRIR CON PGN)
Colpensiones	1.305.025	24,9	12,7	12,2
Magisterio	219.927	5,4	-	5,4
Pensiones FOPEP	323.235	10,0	-	10,0
Asignaciones y pensiones defensa	242.376	6,6	-	6,6
Bonos y otros	18.091	4,0	-	4,0
Total	2.108.654	50,9	12,7	38,2



PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Sostenibilidad:



Con la Ley 100 de 1993 el costo de las pensiones a cargo del Estado se redujo a 162,0%. En ausencia de esta Ley hubiera sido de 292,3%.

* MFMP 2016; ** Deuda a junio de 2016, calculada con el PIB de 2015

Fuente: Ministerio de Hacienda

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Sostenibilidad:

	Max Pensión Pública (USD)	PIB per cápita (USD)	Edad pensión hombres	Edad pensión mujeres
Colombia (Especial)*	\$ 76.334	\$ 6.056	62	57
Colombia (Empleados)*	\$ 53.434	\$ 6.056	62	57
España**	\$ 40.744	\$ 29.371	65	65
Alemania**	\$ 40.340	\$ 45.601	65	65
Suecia**	\$ 38.487	\$ 60.283	65	65
EE.UU.**	\$ 28.850	\$ 52.660	66	66
Dinamarca**	\$ 17.413	\$ 60.362	65	65
Holanda**	\$ 16.801	\$ 51.425	65	65
Irlanda**	\$ 15.935	\$ 51.815	65	65
Canadá**	\$ 12.000	\$ 52.266	65	65
Reino Unido**	\$ 11.457	\$ 42.295	65	62
Japón**	\$ 8.461	\$ 38.550	65	65

Fuente: BVC

PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

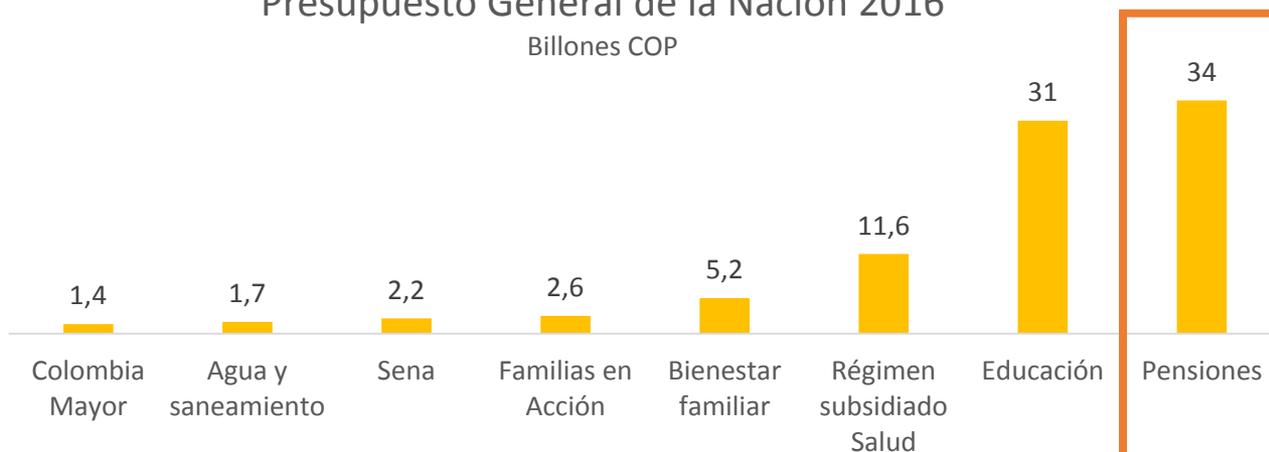
3

Sostenibilidad:

Régimen de Reparto

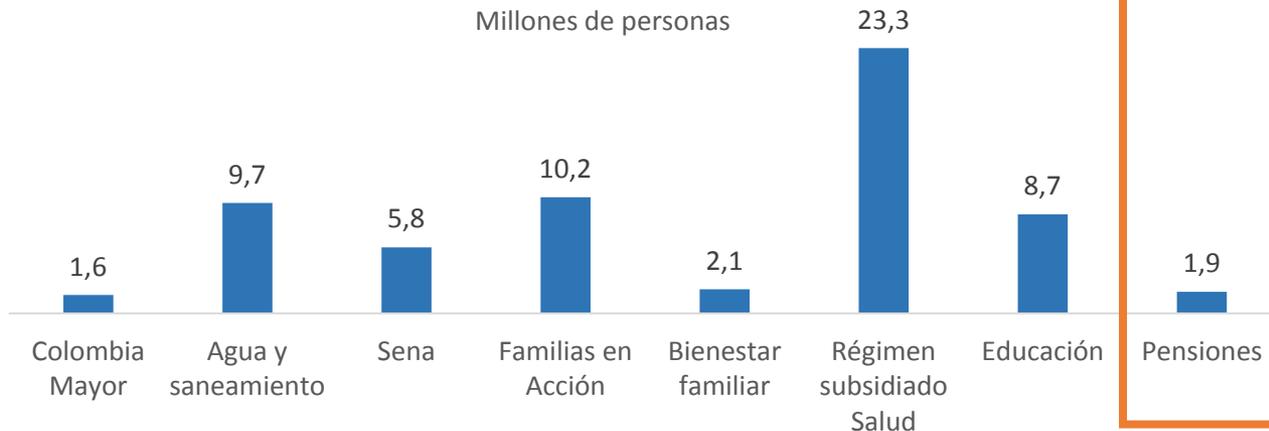
Presupuesto General de la Nación 2016

Billones COP



Beneficiarios

Millones de personas



El presupuesto es únicamente lo que paga la nación por pensiones, al agregar el pago con recursos propios de Colpensiones se alcanzan 45 billones de pesos.



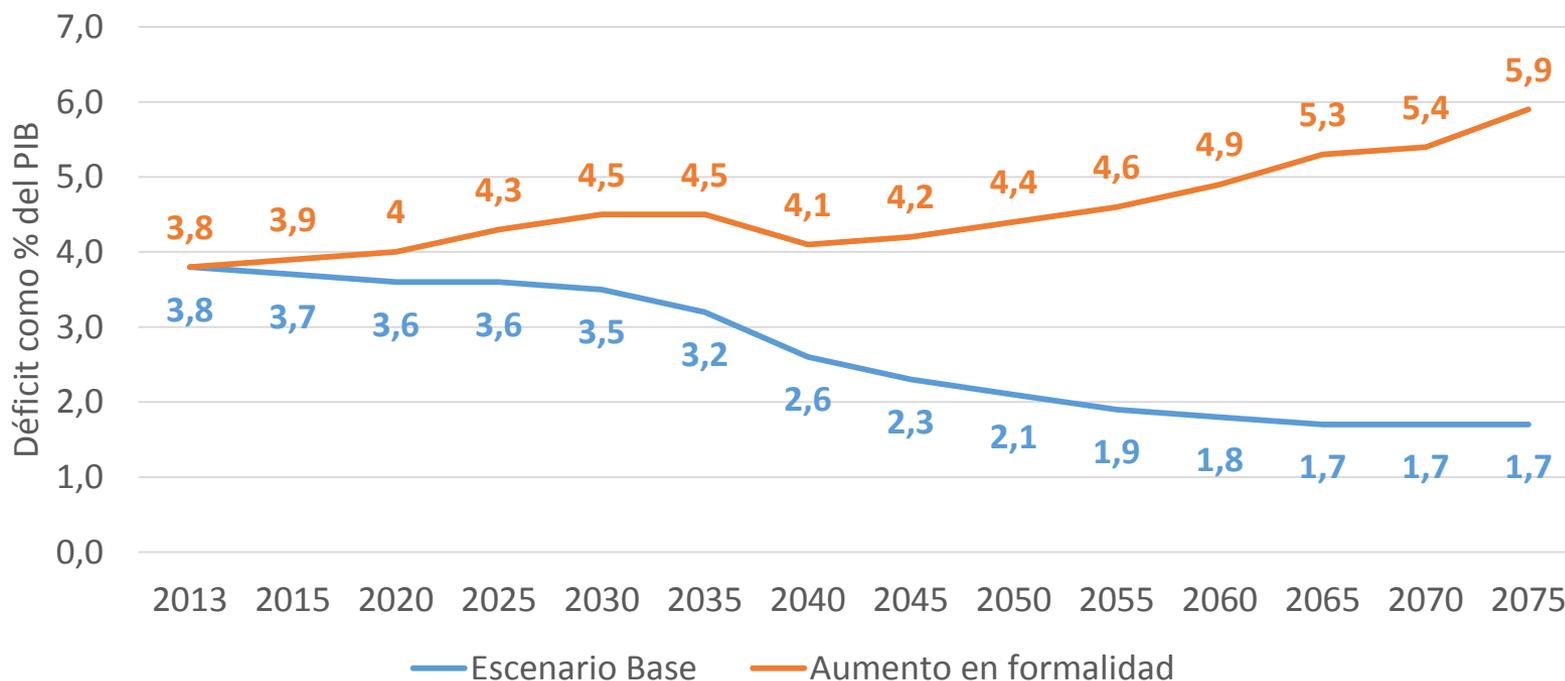
PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

3

Sostenibilidad: No es solo un problema de formalidad

Régimen de Reparto:

Déficit pensional, escenario actual y con mayor formalidad



En el sistema de reparto no es compatible con un aumento de formalidad, entre mayor formalidad mayor déficit pensional.

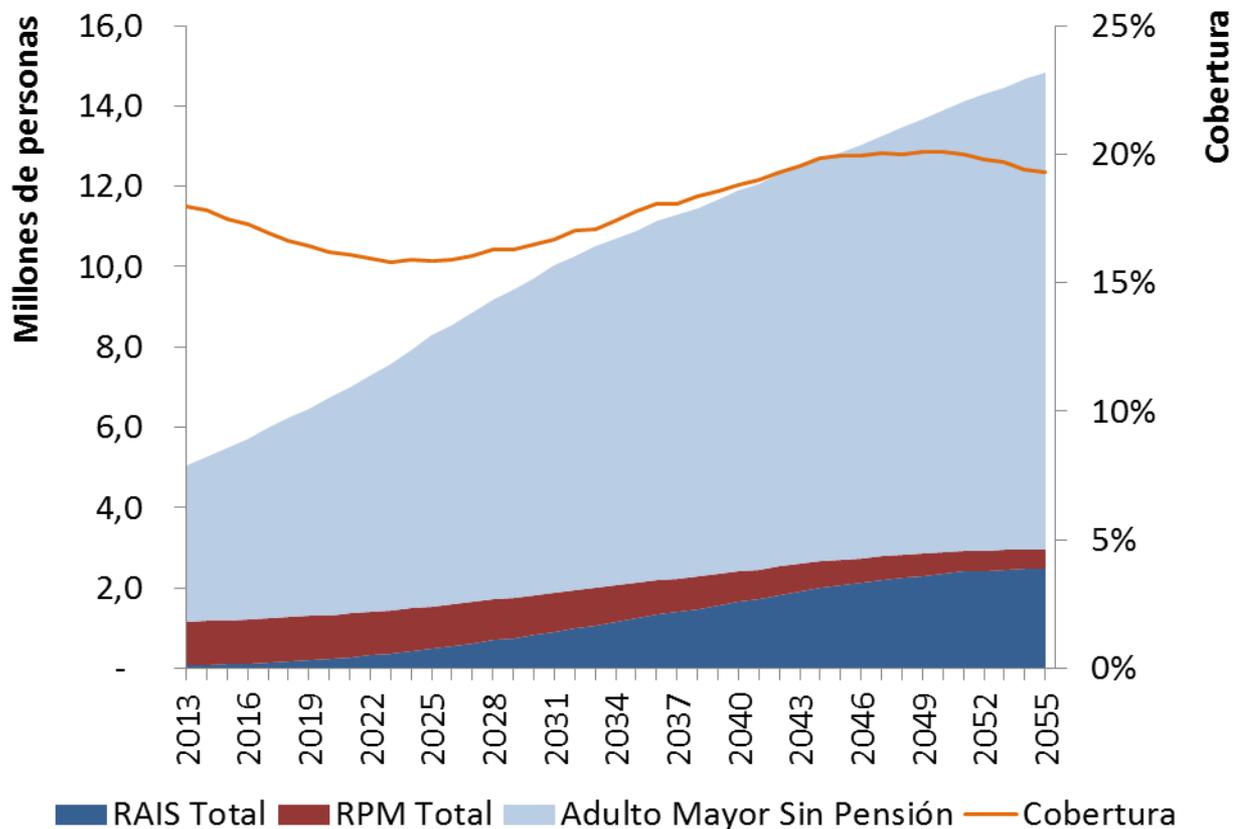


PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

4

Cobertura:

Cobertura



2055

Total adultos mayores:
14,9 millones

Adultos sin pensión: 11,9 millones.

Adultos mayores pensionados RAIS: 2,5 millones, de los cuales 1,57 millones son por FGPM.

Adultos mayores pensionados por RPM: 457 mil.



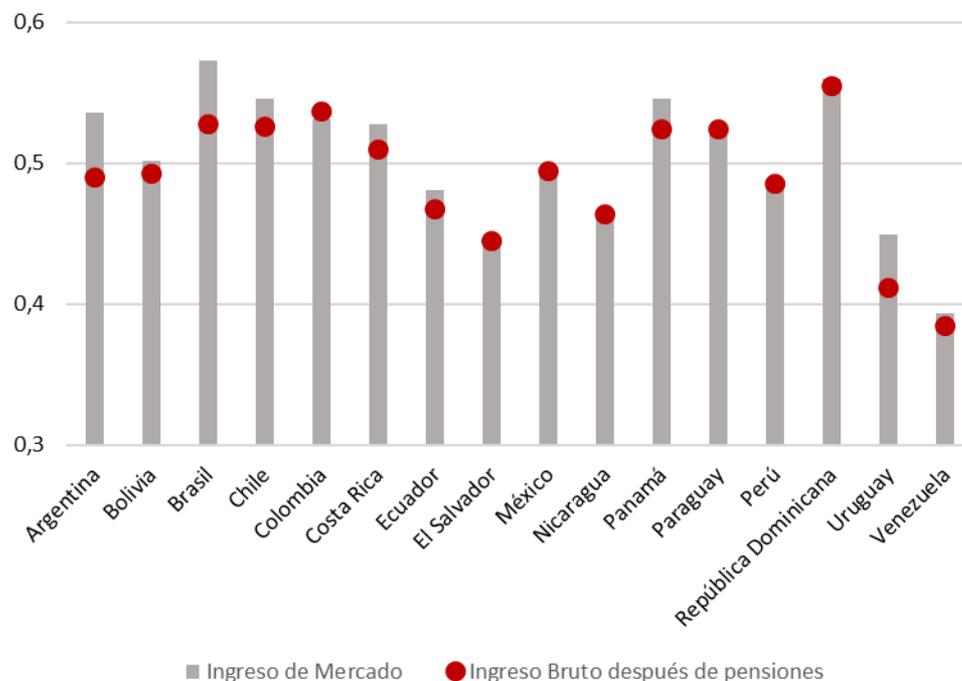
PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

5

Equidad:

Los subsidios se deben focalizar en los trabajadores de menores ingresos. Actualmente sucede lo contrario.

Gini: Antes y después de transferencias pensionales



Sector	Magnitud Subsidio (%PIB)	Focalización por quintiles				
		1	2	3	4	5
Pensiones	2,3	0,3	2,0	10,8	21,5	65,4
Educación	2,8	19,9	18,2	21,7	22,8	17,4
Salud	1,9	23,8	24,4	20,8	16,3	14,7
Otros Subsidios	3,0	34,1	31,9	16,8	10,8	6,4

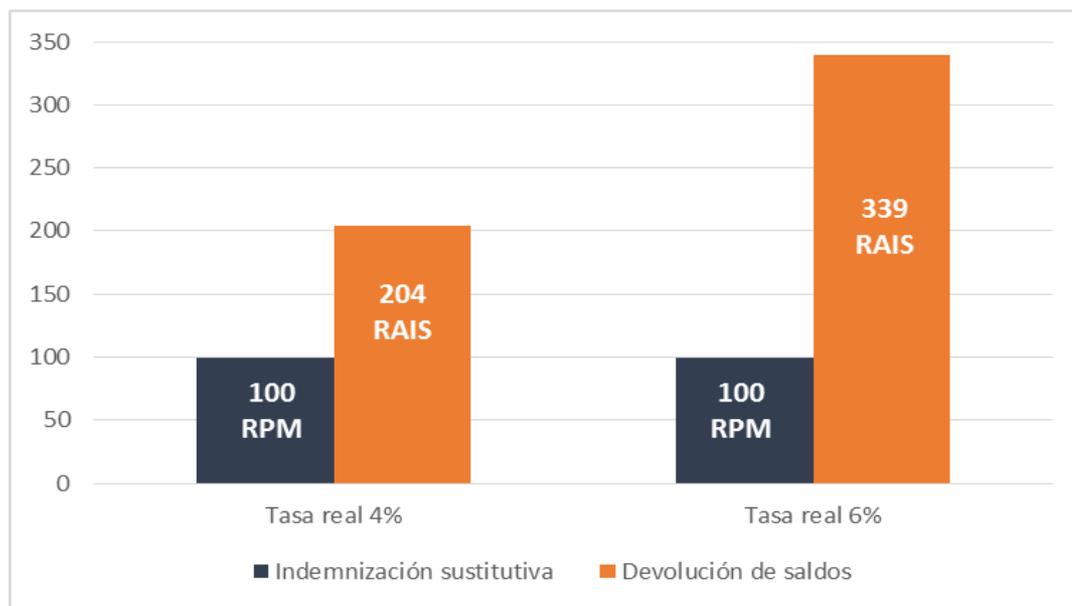


PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA PENSIONAL

5

Equidad:

Diferencias en caso de no pensionarse: Para quien no se pensiona en el **RPM** se le devuelven los aportes actualizados con la inflación. En el **RAIS** el afiliado puede obtener sus aportes más rendimientos.



AGENDA



PINCIPIOS DE SOLUCIÓN

PRINCIPIOS DE SOLUCIÓN

1. Debe haber un solo pilar contributivo, eliminando el arbitraje entre dos regímenes
2. El pilar contributivo debe ser financieramente autosostenible, en otras palabras las pensiones deben ser proporcionales a las cotizaciones realizadas, eliminando subsidios a personas con altos
3. El sistema, por lo tanto, debe ser de cuentas individuales y de contribución definida. El beneficio definido debe ser exclusivamente para los de más bajos ingresos. Incluso este beneficio definido se está acabando, aun en países con sistemas de reparto puro, como Alemania.

PRINCIPIOS DE SOLUCIÓN

4. En países con altas tasas de ahorro, se recomienda cuentas individuales nocionales, como en Suecia o China (Peter Diamond). En países con bajas tasas de ahorro, como Colombia, las cuentas individuales deben ser fondeadas. Un acierto; los BEPS en Colombia son cuentas de capitalización individual
5. Un complemento de reparto para otorgar las pensiones mínimas es necesario. Hoy contamos con ese complemento, se denomina **Fondo de Garantía de Pensión Mínima**
6. Es necesario perfeccionar los **BEPS** (pilar semi contributivo) para la etapa de desacumulación

PRINCIPIOS DE SOLUCIÓN

7. Debe haber un pilar solidario para los más pobres: **Colombia Mayor** es una excelente base
8. Se debe estimular el pilar voluntario para quien quiera mejorar su futura pensión
9. Toda reforma pensional debe respetar los derechos adquiridos de los pensionados y las expectativas legítimas de quienes estén próximos a jubilarse
10. Colombia debe hacer un esfuerzo muy grande por reducir la informalidad laboral: una reforma laboral ayuda mucho a mejorar el sistema pensional



GRACIAS

 asofondos

