

ANÁLISIS DE LA AYUDA HUMANITARIA POR PARTE DE LA ONU (FAO Y PMA)  
FRENTE A LA CRISIS ALIMENTARIA EN SOMALIA 2007-2011

JACKLYN JOELLE TORRADO SOTO

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ DC, 2013

“Análisis de la ayuda humanitaria por parte de la ONU (FAO y PMA) frente a la crisis  
alimentaria en Somalia 2007-2011”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Jacklyn Joelle Torrado Soto

Dirigida por:

Ernoko Adiwasio

Semestre I, 2013

*A mis padres por su constancia infinita, apoyo absoluto y esfuerzo invaluable por infundir  
en mí la importancia de la educación.*

*A mi hermano quien incluso desde la distancia ha sido parte vital de mi vida.*

## **AGRADECIMIENTOS**

Que sea esta la perfecta oportunidad para agradecer a todos los que han hecho parte de mi vida y que han dejado en mí alguna enseñanza, experiencia, consejo o palabra.

Quiero agradecer especialmente a mi madre quién ha sido mi ejemplo más grande, la mujer que todo lo puede y gracias a la cual he aprendido el valor de la constancia y amor a lo que hago. ¡El edificio siempre será alto madre!

A los hombres de mi vida, mi hermano y mi papá que siempre han estado dispuestos a brindarme su apoyo y han sido fieles testigos de la evolución que implica el paso por la universidad.

Agradezco a mi Universidad del Rosario, que me llevó por el camino de la madurez intelectual y permitió que tuviera experiencias académicas y personales inolvidables tanto aquí como fuera del país.

A mis amigos cercanos con quienes compartí momentos únicos que hoy recuerdo con alegría.

Gracias a mi director Ernoko Adiwasio por sus recomendaciones y sugerencias para realizar este trabajo.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. COLAPSO ESTATAL: RUMBO HACÍA UNA CRISIS ALIMENTARIA EN SOMALIA	5
1.1. PERIODO PRESIDENCIAL GENERAL SIYAD BARRÉ	5
1.2. GUERRA CIVIL	7
1.2.1. Condición de los clanes y tribus en Somalia	10
1.3. CRISIS SOCIAL	11
1.3.1. Posición demográfica	11
1.3.2. dividadas	Élites 12
1.3.3. Refugiados y desplazamiento forzado	12
1.3.4. Agravios colectivos y violencia	13
1.3.5. Tensiones tribales	15
1.3.6. No acceso a servicios de salud	15

1.4.	CRISIS ECONÓMICA	16
1.4.1.	Economía precaria	16
1.4.2.	Captura de recursos	17
1.5.	CRISIS POLÍTICA Y DE SEGURIDAD	18
1.5.1.	Colapso de infraestructura	18
1.5.2.	Instituciones democráticas inestables o prematuras	18
1.5.3.	Milicias islámicas e insurgencias rebeldes	19
1.5.4.	Aparato de seguridad débil	20
1.5.5.	Autoridad política fragmentada e ingobernabilidad	21
1.6.	LA CONDICIÓN DE ESTADO FALLIDO	21
2.	ACCION HUMANITARIA DE LA FAO Y EL PMA	25
2.1.	FUNCIONALISMO	27
2.2.	PLAN DE ACCIÓN DE LA FAO	28
2.2.1.	Conclusiones	33
2.3.	PLAN DE ACCIÓN PMA	36

2.3.1. Conclusiones	41
2.4. PRINCIPALES LIMITANTES DE LAS ESTRATEGIAS DE AYUDA HUMANITARIA	42
3. NUEVOS RETOS Y DESAFÍOS EN TÉRMINOS HUMANITARIOS	46
4. CONCLUSIONES	50
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

## LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Grafico 1. Evolución de las demandas de financiación de la CAP para Somalia 2006 – 2010 (cifras en miles de dólares)	32
Tabla 1. Gastos directos del PMA en Somalia 2007 - 2009 (Miles de Dólares)	40

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Mapa. Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (IPC) de Somalia. Resultado de Seguridad Alimentaria Agosto 2011.

Anexo 2. Mapas. Progresión de situación nutricional estimada en Somalia periodo 2007-2011.

Anexo 3. Tabla. Gestiones de cooperación en Somalia de los principales socios. 2010.

Anexo 4. Tabla. Situación de Recursos para Operaciones de lucha contra el Hambre e inseguridad alimentaria del PMA en Somalia, 2011.

## LISTA DE SIGLAS

ONU	Organización de Naciones Unidas
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
PMA	Programa Mundial de Alimentos
FSNAU	Food Security and Nutritional Analysis Unit
SWALIM	Somali Water and Land Information Management System
OCHA	United Nation Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
HRW	Human Righth Watch
CAP	Consolidated Appeals Process
R2P	Responsabilidad de Proteger
UNOSOM	United Nation Operation in Somalia
AMISOM	African Union Mision in Somalia
UNITAF	Unified Task Force

## INTRODUCCIÓN

Dado que actualmente las instituciones internacionales después de la reconfiguración del sistema tras el fin de la Segunda Guerra Mundial y materializado aún más después de la Guerra Fría, han cobrado un papel alterno fundamental; es necesario entender el trasfondo de las intervenciones que ha realizado las Naciones Unidas (ONU) en Somalia frente a la crisis alimentaria. Teniendo como precedente dos intervenciones fallidas, la iniciativa actual de asistencia humanitaria de las instituciones adscritas a la ONU: FAO Y PMA, ha estado sesgada y limitada por varios factores que en el marco de las relaciones internacionales resulta fundamental entender, entre esas el estado fallido, la lucha de poder, el terrorismo, los intereses geoestratégicos internacionales, la piratería y por supuesto los fenómenos naturales.

Vale mencionar que la investigación denota una modificación del proyecto de grado inicial en dos aspectos fundamentales. El primero se encuentra en el desarrollo general de la investigación. Se adopta el término ayuda humanitaria en vez de cooperación internacional, ya que el primero es el apelativo que corresponde a las operaciones realizadas en el lapso de tiempo de estudio y aún más en la intervención de emergencia en Somalia en 2011. Por el contrario, cooperación internacional se enfoca en la relación entre Estado o entre institución internacional y se desarrolla con un lapso de tiempo más extenso con el fin de aportar al desarrollo. En el caso somalí no hay receptor estatal de cooperación que logre focalizar la ayuda. Como bien se analiza en el trabajo, Somalia constituye el claro ejemplo de Estado fallido, y bajo esta condición no tiene la capacidad suficiente de ser receptor de cooperación internacional al desarrollo, dando paso a las acciones de ayuda humanitaria e intervenciones de emergencia.

Para ilustrar este punto es pertinente recurrir a la definición de ayuda humanitaria:

La ayuda y la acción humanitarias se caracterizan no sólo por unas determinadas actividades y objetivos, sino también por una serie de principios éticos y operativos que tradicionalmente les han sido inherentes, entre los que destacan la humanidad, la imparcialidad, la neutralidad y la independencia. Tales principios implican que son las necesidades de las personas las que deben regir la acción humanitaria, no los Estados con sus intereses políticos o económicos, lo cual las ha diferenciado de la COOPERACIÓN PARA

EL DESARROLLO, (Sic.) habitualmente mucho más sujeta a diferentes criterios de CONDICIONALIDAD (Sic.).<sup>1</sup>

El segundo aspecto corresponde al cambio en el enfoque teórico, en el presente trabajo se llevara a cabo un estudio bajo la base teórica del Funcionalismo de David Mitrany, que responde a las características propias del caso de estudio, porque analiza las instituciones internacionales y los temas de cooperación y ayuda entendidos como mecanismos que se entablan para resolver los problemas sociales y económicos que el Estado es incapaz de solucionar.

Analizar el caso de Somalia es particularmente importante para este estudio de caso, sobre todo cuando se busca desarrollar y analizar argumentos sobre la responsabilidad que tiene la comunidad internacional de ayudar a pueblos desprotegidos y de las consecuencias que pueden resultar si ésta no cumple con dicha responsabilidad.

Por eso la crisis alimentaria presente actualmente en Somalia, es un asunto de urgencia que demanda atención inmediata, la hambruna por la que están atravesando millones de personas es un tema que no solo atañe a las organizaciones, gobiernos o asociaciones de países africanos, son circunstancias que requieren de atención inmediata de la comunidad internacional. La problemática no puede ser entendida en un contexto ajeno a occidente máxime cuando se está atravesando por una pugna por atenuar el efecto del Islam en las dinámicas políticas mundiales y sus consecuencias en la lucha global contra el terrorismo.

Según la justificación anterior, el principal objetivo de este estudio de caso es analizar en qué medida los factores internos sociales, económicos y de seguridad han limitado las acciones de ayuda humanitaria por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) durante la crisis alimentaria en Somalia. Aunque la etapa cumbre donde se declaró la hambruna fue en el 2011, se analizará desde el año 2007

---

<sup>1</sup>Ver Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional -HEGOA-. Programa BANTOA. Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. Acción Humanitaria, Concepto y Evolución. Tema de búsqueda: (Ayuda Humanitaria), 2012. Consulta electrónica.

lo que permite evidenciar la decadencia progresiva en el contexto interno y en la seguridad alimentaria, raíz de la situación de crisis alimentaria en el 2011.

A partir de esto se pretende específicamente, determinar cuáles han sido los factores internos que han generado y agudizado la crisis alimentaria y en este sentido analizar las limitaciones que este entorno ha originado en la labor humanitaria de respuesta por parte de la FAO y el PMA. También pretende identificar las estrategias de ayuda humanitaria de las dos instituciones frente a la crisis alimentaria en Somalia. Finalmente pretende identificar los retos y desafíos de la cooperación en términos humanitarios en escenarios adversos como Somalia.

Para alcanzar los anteriores objetivos, se hará una investigación de carácter analítico-explicativo. Así mismo, el método cualitativo será el tipo de recurso que se usará a lo largo de la investigación, ya que las fuentes de información presentes tanto en libros como en los recursos electrónicos, permiten realizar un estudio de la situación interna en el país lo que posteriormente permite enlazar con la acción humanitaria institucional. A partir de los informes anuales publicados por la FAO Y PMA desde el 2007 hasta el 2011 y bajo el fundamento teórico del Funcionalismo de David Mitrany se hace un acercamiento al papel de las instituciones internacionales y el rol primordial de éstas en el ejercicio humanitario.

El presente estudio de caso se desarrolla en tres capítulos. En el primer capítulo se presentan los principales acontecimientos históricos que han configurado el sucesivo declive del país y en ese sentido, se desglosan los elementos internos que han llevado a una crisis económica, crisis social y crisis política y de seguridad. El final del capítulo se remite a la condición de Estado Fallido que bajo las realidades internas se ha ratificado en Somalia. En el segundo capítulo se analizan las estrategias que han llevado a cabo la FAO y el PMA desde el 2007 hasta el 2011 para paliar la crisis alimentaria y su labor durante el período de hambruna declarada. Para comprender las restricciones que ha tenido la gestión humanitaria de estas dos organizaciones, se hará alusión continua a los factores internos que han condicionado negativamente la acción humanitaria. En el último capítulo, se detallan los focos problemáticos y acto seguido se contemplan las tareas a realizar que se convierten en

retos y desafíos, enfocándose en el papel gubernamental, en el de la sociedad civil, de las ONG y de las instituciones en el proceder humanitario en Somalia.

## **1. COLAPSO ESTATAL: RUMBO HACÍA UNA CRÍISIS ALIMENTARIA EN SOMALIA**

La república de Somalia se encuentra en la región de África oriental, conocida como Cuerno de África. Bordeada por el Golfo del Adén y el Océano Índico y al este de Etiopía y Kenia. El país tiene “637.657 Km de superficie, una población de 9.925.640 habitantes, dato aproximado dado que la mayoría de la población somalí es nómada, consecuencia de la situación de hambruna y el conflicto interno. La capital es Mogadishu”<sup>2</sup>.

Para analizar la manifestación del problema interno actual en Somalia, necesariamente hay que remitirse a ciertos hechos anteriores al tiempo de estudio que han configurado un escenario hostil traducido en guerra civil, la división del país, la anarquía, la desintegración del Estado y la aparición de milicias islámicas. Estos sucesos han sido la causa del surgimiento de trascendentales problemas sociales, económicos y de seguridad que han recaído sobre la mayoría de la población, convirtiéndolo así en un problema humanitario.

### **1.1. PERIODO PRESIDENCIAL GENERAL SIYAD BARRÉ**

El 1 de julio de 1960 Somalia obtuvo la independencia cuando el protectorado británico de Somaliland se unió con el territorio de Puntlandia administrado por Italia, instituyendo así una sola República. En 1969, pocos años después de la independencia, a través de un golpe de estado asume como presidente el General Siyad Barre.

La respuesta por parte de los ciudadanos electores fue positiva frente a dicho cambio, teniendo en cuenta que las circunstancias del país bajo el mandato del presidente Absirashid Ali Shermarke daban cuenta de los altos índices de corrupción que acentuaban las diferencias tribales, la progresiva polarización política y la creciente tensión con los países vecinos por causa de la cada vez más grande idea de

---

<sup>2</sup>Ver Central Intelligence Agency –CIA-. World-factbook Somalia. Tema de búsqueda: (Geography) (People and society), 2011. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

pansomalismo que “desde la lucha por la independencia planteó la unificación en un único territorio de todas las poblaciones somalíes”<sup>3</sup>.

Barré inmediatamente instauró un gobierno autoritario que se caracterizó en sus inicios por persecuciones políticas a los disidentes y opositores del naciente gobierno, muestra de esto fue la instauración del Partido Socialista Revolucionario Somalí (PSRS) como único partido, vedando la existencia de otros partidos políticos y la obtención de plenos poderes del Consejo Militar Superior, disolviendo así el parlamento.<sup>4</sup>

La dictadura de Barré se fundó bajo un régimen nepotista, autoritario y con claros signos de irredentismo. Nepotista en la medida que ejerció bajo un poder plenamente personalista, lo que llevó a concentrar la administración y las prebendas en lo que se acabaría conociendo como al Alianza MOD, formación de los tres subclanes del Clan Darod (Marehan, Ogadeni y Dolbante) a los cuales el núcleo familiar y el mismo Barré pertenecían, ellos gozaban de puestos relevantes y bienestar económico. Se suma a esto la marginación a la que sometieron a otros de los grandes subclanes Darod, los Maryerteen, lo que contribuyó a disputas intertribales.<sup>5</sup>

Autoritario ya que instó a la animadversión hacia los clanes, debido a la persecución política a los líderes de dichos grupos, así como “la política de confiscación de pastos y redistribución de privilegios mercantiles en el centro del país. La represión deparó el desplazamiento de cerca de medio millón de personas a Etiopía y la muerte de otras cincuenta mil”<sup>6</sup>. Su continua instauración de leyes que tenían como trasfondo el beneficio propio, acentuaba la disfunción institucional y el monopolio del poder.

Por último, irredentista por su afán de constituir la Gran Somalia (Pansomalismo) lo que supuso un “enfrentamiento con Etiopía y Kenia, que acabarán

---

<sup>3</sup>Ver Centro de Estudios Políticos para las Relaciones Internacionales y el Desarrollo – CEPRID. “Las interpretaciones extremas del Islam en Somalia: una alternativa de riesgo”, 2010. Documento electrónico.

<sup>4</sup>Comparar Gutiérrez de Terán, Ignacio. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*, 2007. p. 33.

<sup>5</sup>Comparar Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 34.

<sup>6</sup>Ver Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 37.

patrocinando, junto a otros países como Egipto, Arabia Saudí, Libia, Italia y Estados Unidos la oposición política y armada”<sup>7</sup>.

Cabría destacar que el gobierno se encaminó hacia el modelo socialista que en el marco de la Guerra Fría era promovido principalmente por la Unión Soviética, cuyo gobierno en 1977 le retiró el apoyo político y militar, al respaldar abiertamente a Etiopía, después de que Somalia intentara ocupar la región de Ogaden en este territorio.<sup>8</sup>

La cuestionada gestión de gobierno de Siyad Barré fue el inicio del descontento de los otros clanes que tomaron ventaja del escenario inestable y la falta de control de los organismos de seguridad, sumado a la imagen negativa del gobierno posterior a la derrota en el conflicto con Etiopía y así se originaron múltiples muestras de protestas y alzamientos.

## **1.2. GUERRA CIVIL**

En enero de 1991, tras un escenario de declive económico y una clara pugna por el poder, clanes provenientes de norte y noreste del país empezaron a hacer levantamientos que reprimieron brutalmente a las tropas del General Barre. Reclamaban por la corrupción que se generaba porque la ayuda externa era capturada por ciertos sectores haciendo que la desigualdad aumentara; esto en últimas condujo al derrocamiento del gobernante y posterior colapso del gobierno central creando así luchas por llenar el vacío político que pretendía ser ocupado por los rivales políticos convertidos en señores de la guerra.<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup>Ver Vega Fernández, Enrique. “El escenario”. En *Crisis somalí, piratería e intervención internacional*, 2009. p. 38. Documento electrónico.

<sup>8</sup>Este acontecimiento se conoce como La Guerra del Ogaden desarrollada entre 1977 y 1978 cuando las tropas somalíes invaden territorio limítrofe con Etiopía donde se fundó Yibutí, que alcanzó la independencia en mayo de 1977 del Ogaden etíope y que reclama Somalia. Se relaciona este hecho con la situación de sequía que sufría el territorio somalí directamente conectado con el Ogadén y que a través de este suceso exterior encubría la real situación interna. Las fuerzas del Frente de Liberación de la Somalia Occidental fueron expulsadas del país por las Fuerzas Armadas etíopes, junto con la Unión Soviética y la República Democrática Alemana.

<sup>9</sup>Comparar International Crisis Group. “Somalia Conflict History”, 2008. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

Señores de la guerra formados por los líderes de los clanes que tienen como finalidad “anular el poder de un grupo dominante contrario a sus intereses que con la intención de hacerse con éste; la defección de un lugarteniente por razones de competencia entre linajes o de aspiración de autonomía por haber llegado al poder controlar una determinada área con capacidad de autosuficiencia”<sup>10</sup>.

Entre los protagonistas del conflicto se encontraban personajes adscritos al gobierno del dirigente Barré, aquellos que ocuparon algún puesto importante en el transcurso de la dictadura. El caso más representativo es “Mohamed Farah Aidid que durante sus años como representante militar en diferentes delegaciones somalíes en el extranjero, cimentó una animadversión personal contra Barré. Tiempo después se convertiría en el líder del Congreso Somalí Unido (CSU) compuesto en un principio por opositores en el exilio, muchos de ellos pertenecientes al clan Hawiye”<sup>11</sup>.

El CSU se asoció con otro de los movimientos importantes en la consecución de la Guerra Civil, fue el “Movimiento Nacional Somalí (MNS) dominado por el clan Ishaq y cuyo control estaba situado en el centro y sur del país. En el seno del Congreso Somalí Unido, aparecería una rivalidad entre Ali Mahdi, hombre de negocios y Farah Aidid cuyo desacuerdo radicaba en el deseo de controlar los destinos de CSU”<sup>12</sup>. Surgieron así enfrentamientos entre las milicias de uno y otro desarrollados en el centro del país y lo que generó aún más desestabilidad.

El primer indicio del comienzo de una guerra civil fue la lucha para remover el gobierno. El segundo rasgo, y aquel que motivó la intervención, fue la lucha para establecer control sobre la capital.

Con el establecimiento de los movimientos que deponen el régimen de Barré, se inicia la competición clánica por ocupar las principales posiciones políticas en las que reside la capacidad de obtención de recursos (impuestos, tributos, cargos, etc.), agrupándose los clanes y linajes, para ellos, bajo la cobertura, en la mayoría de los casos, de partidos y movimientos políticos de estilo occidental.

---

<sup>10</sup>Ver Vega Fernández. “El escenario”. p. 38. Documento electrónico.

<sup>11</sup>Ver Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 39.

<sup>12</sup>Ver Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 41.

La capital Mogadishu colapsó ante el caos, se presentaron saqueos generalizados, gran parte de la población emigró de la ciudad ya gobernada para el tiempo por bandas armadas, los ciudadanos se convirtieron en los nuevos rehenes de los líderes de las milicias que estaban en búsqueda de una fuente de suministros de ayuda y de más capital humano.<sup>13</sup> Adicionalmente las necesidades financieras de unos y otros recrudecieron el tráfico de armas y el narcotráfico y la lucha por el control de las infraestructuras que pudieran devenir ingresos importantes por cuenta del cobro de impuestos o tasas en lugares que lo facilitaban, así como las carreteras, los puertos o los aeropuertos.<sup>14</sup>

Dichas tensiones se agudizaron al tener un Estado sin gobierno central, gasto militar exagerado para suplir de armas a todos los involucrados, violencia generalizada y desplazamientos forzados. Los servicios públicos y el agua eran inexistentes y la mayoría de la infraestructura había sido destruida. El origen de la hambruna creó un escenario de emergencia humanitaria ya que la sequía y el atraso de la producción agrícola a causa de la ocupación de las tierras fértiles por parte del restante ejército de Siad Barré empezaron a vislumbrar los rasgos de una crisis alimentaria.

La lucha armada interna y la ausencia de un Gobierno unificado y estable hizo que el país se fragmentara en dos estados apareciendo así entidades autónomas. Mohamed Ibrahim Egal estableció un gobierno en la región noroeste de Somalia que se declaró unilateralmente República de Somalilandia. Este Estado cuya independencia no es reconocida por la comunidad internacional, es la zona que ostenta relativa estabilidad ante el escenario que hoy en día se presenta. Por otra parte se formó el Estado de Puntlandia, ubicado al noreste del país y cuya ubicación formaba parte del territorio italiano durante la descolonización. Solamente hasta 1998, dadas las circunstancias en las que el país estaba con la desintegración de las instituciones y la falta de un poder central, decidió autoproclamarse autónomo.

---

<sup>13</sup>Comparar Talentino, Andrea Kathryn. "Lesson in failure: intervention in Somalia". En *Military Intervention after the Cold War*. 2005. p. 104. Documento Electrónico.

<sup>14</sup>Comparar Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 41.

Lo que se denomina como Guerra Civil no se podría ubicar en un período de tiempo específico y limitado, en la medida que las revueltas y el escenario propio de la consecución de guerra civil ha sido constante inclusive hasta nuestros días. Desde la caída de Barré, se ha vislumbrado una especie de anarquía, la situación clánica y tribal, tan importante para entender las circunstancias de Somalia, ha hecho que siga siendo latente la disputa entre los distintos ejes políticos. Como consecuencia de la denominada guerra en Somalia se ha afectado principalmente a los ciudadanos, lo que ha llamado la atención de la comunidad internacional.

**1.2.1. Condición de los clanes y tribus en Somalia.** Uno de los aspectos más representativos de la cultura en Somalia y arraigo de identidad se encuentra en el factor de clanes. La cuestión tribal y de clanes al igual que en otros países africanos resulta ser uno de los principales de las causas del conflicto y configura la situación de guerra civil que persiste hasta hoy. A continuación se mencionan los 6 grandes clanes con sus respectivas ramificaciones que se tiene una distribución territorial de la siguiente manera:

El clan hawiye: el más numeroso junto con el de los darod: se concentra en el centro y sur del país. Predominante en Mogadiscio. El clan darod: se reparte entre el sur y el noreste (la Puntlandia actual). Mantienen una presencia destacable en estados vecinos como Kenia y Etiopía. El clan Ishaq: mayoritario en la zona norte y, sobre todo, en los que hoy constituye Somalilandia y parte de Yibuti. El clan Rahanwein y el clan digil: se distribuyen por las zonas agrícolas del centro y sur.<sup>15</sup>

A partir de este fenómeno tribal, se constituyó la vida política del país, desde la independencia y fue decisivo durante periodo del General Barré, quién después de abandonar el poder dejó un vacío de poder que cada clan pretendía ocupar. Este fenómeno ha constituido una variable fundamental en los conflictos que hay actualmente.

Merece destacar ahora los factores internos en Somalia, comprendidos en los asuntos sociales, económicos y de seguridad, los cuales han influenciado directamente el recrudecimiento de la crisis alimentaria comprendida en el período de estudio del presente estudio de caso. Por esto, dichos aspectos deben considerarse en detalle, en la medida que explican los problemas internos que amenazan su continua

---

<sup>15</sup>Ver Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 19.

coherencia y presentan desafíos significativos para su orden político doméstico y proyección internacional.

### **1.3. CRISIS SOCIAL**

**1.3.1. Posición demográfica.** Somalia es uno de los países en los que el crecimiento poblacional tiene como resultado una excesiva presión demográfica, teniendo en cuenta además que la crisis alimentaria mudó a hambruna en el 2011 y que el acceso al agua y a otros recursos de subsistencia es limitado y no llega a la mayoría de la población. “La tasa de crecimiento poblacional está en 1.597% (2012)”<sup>16</sup>, cifra que continua siendo mayor frente a los estándares de los diferentes países africanos, esto representa mayores desafíos a la hora de suplir las necesidades básicas de la población, igualmente dificulta la creación de políticas públicas incluyentes, de salud, educación, vivienda y alimentos, que beneficien al grueso de los habitantes. “Se debe tener en cuenta también que el 44.5% de la población ocupa el rango de edad de 0 a 14 años”<sup>17</sup>, una cifra alta dado que no se ubican en edad laboral activa, lo que trunca los procesos productivos efectivos y eficaces que contribuyan a la economía.

Está claro que la presión demográfica actual en Somalia ha contribuido al recrudecimiento de la crisis alimentaria, por que si bien el conflicto interno ha agudizado la situación negativa, sumado a esto está el retroceso de producción debido por un lado, a las condiciones de sequía que se presentan desde el año 2009 y por otro, la gran cantidad de personas desplazadas forzosamente lo cual ha contribuido al estancamiento de producción alimentaria y una sucesiva disminución de víveres y alimentos. Dicha situación desemboca inevitablemente en el encarecimiento de los alimentos y por consiguiente el no acceso a los más necesitados.

---

<sup>16</sup>Ver CIA. World-factbook Somalia. Tema de búsqueda: (People and society–Population growth age), 2012. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

<sup>17</sup>Ver CIA. World-factbook Somalia. Tema de búsqueda: (People and society–age structure), 2012. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

**1.3.2. Élités divididas.** Teniendo en cuenta el arraigo profundo que hay en Somalia hacía el factor clánico y de tribus, la división y lucha entre éstos ha suscitado innumerables conflictos al interior del territorio Somalí. Bajo el perfil nacionalista, específicamente pansomalista, la articulación tradicional de las diferentes élites y clanes han ido en búsqueda del poder y de la permanencia de integrantes de subclanes y clanes de sangre en el poder, lo cual les da una serie de privilegios y condiciones excepcionales frente a los demás.

A partir de la ausencia de poder que suscitó la caída del General Barré, la división entre las élites, clanes y tribus se hizo más evidente, dejando así espacios de conflicto y lucha dirigida a determinar cuál tribu o clan ocupaba la cabeza de líder del país. La disputa del poder ha hecho que no se halle una salida pacífica-política al conflicto y refleja la fragmentación profunda ente las élites, lo que en últimas afecta a la población.<sup>18</sup>

**1.3.3. Refugiados y desplazamiento forzado.** A causa de la inseguridad, la violencia, el conflicto interno y por supuesto el hambre, miles de personas han salido forzosamente de sus ciudades de origen para buscar refugio en los países vecinos, principalmente Kenia. Según las estadísticas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), “para finales del año 2011 había cerca de 1’356.845 personas desplazadas procedentes de Somalia, 30.831 personas buscando asilo y 1’077.048 refugiados originarios de Somalia”<sup>19</sup>.

Así pues, los indicadores de refugiados y el índice de desplazamiento forzado alcanzan un nivel considerablemente alto, ya que según lo estimado por las Naciones Unidas “un cuarto de la población ha sido desplazado internamente o viven fuera del país en condición de refugiados”<sup>20</sup>.

El campamento establecido en Kenia llamado Dadaab, a “100 kilómetros de la frontera con Somalia, es considerado según las estadísticas de la ONU el mayor

---

<sup>18</sup>Comparar Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 19.

<sup>19</sup>Ver Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -ACNUR-. “2012 UNHCR Country Operations Profile: Statistical Snapshot – Somalia”. 2012. p. 54. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>20</sup>Ver The Fund for Peace -FFP-. “Country Early Warning Assesments. Country Profile: Somalia”. 2011. p 4. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

campo de refugiados del mundo”<sup>21</sup>. Justamente por esta característica la situación se ha vuelto aún más dramática para los refugiados. El campamento es cada vez más inseguro para la población, se multiplican los brotes de cólera y sarampión, en donde los principales afectados son los niños, cuya atención en principio fue prioridad.

Las condiciones de seguridad al interior de los campos de refugiados también resulta ser un asunto de suma atención, “el secuestro de tres trabajadores humanitarios y más recientemente, el asesinato de dos líderes refugiados y varios policías kenianos así como las amenazas al personal humanitario, han obligado a ACNUR y a sus socios a replantearse cómo se distribuye la ayuda”<sup>22</sup>.

A partir de esta situación, el escenario que se presenta es desolador y urge así la necesidad de crear espacios de tamaño más manejable, donde los mismos refugiados tuviesen oportunidad de valerse por sí mismos, gocen de mejores condiciones de salubridad y se mitiguen los efectos que el hacinamiento está trayendo para la población tales como diarrea, dengue, deshidratación y desnutrición.

**1.3.4. Agravios colectivos y violencia.** Comprende así aquellas agresiones contra comunidades bien sea por parte del aparato estatal o por otras comunidades contrarias, también tiene en cuenta las persecuciones y exclusiones que se hacen hacia individuos bien sea políticos, líderes de clanes y tribus o la población en general.

Dicho escenario puede reflejarse por ejemplo en los abusos y arbitrariedades que cometió el Gobierno de Transición General (GTF). Dicho gobierno funciones en un período de tiempo de 2004 a 2012. Su control se limita al sureste del país y depende su sobrevivencia por la protección otorgada por las Tropas de la Unión Africana.

Según informes de HUMAN RIGTH WATCH el GTF en la mayoría de los casos no ha garantizado la seguridad básica y la protección de los derechos humanos en las áreas bajo el su control. Las milicias aliadas con este gobierno han cometido

---

<sup>21</sup>Ver Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados –ACNUR-. “Dadaab, el campo de refugiados más grande del mundo, cumple 20 años”. 2012. Documento electrónico.

<sup>22</sup>Ver ACNUR. “Dadaab, el campo de refugiados más grande del mundo, cumple 20 años” 2012. Documento electrónico.

graves violaciones de los derechos humanos, que incluyen casos generalizados de arrestos y detenciones arbitrarias, restricciones de la libertad de expresión y asamblea, y ataques indiscriminados con daños a la población civil.<sup>23</sup>

También se le ha acusado de ser una de los actores del conflicto que han violado sistemáticamente el Derecho Internacional Humanitario, “estos abusos incluyen ataques indiscriminados, matanzas extrajudiciales, arrestos arbitrarios y detenciones, y reclutamiento ilegal forzado”<sup>24</sup>. Esto representa justamente una de las limitaciones más importantes a las actuaciones humanitarias internacionales, ya que si bien el Derecho Internacional Humanitario es aplicado a todos los conflictos armados y supone entre otros, la jurisdicción de entes internacionales de justicia en caso que se demuestren violaciones o abusos en dichos conflictos, el hecho de violar las ordenanzas pone en situación de vulnerabilidad a los civiles y otros no-combatientes. Esto se demuestra en las restricciones a la ayuda humanitaria, así como el robo de la ayuda y en general una prohibición de todos los suministros de asistencia.

De esta manera, a los ojos de muchos somalíes el intento de consolidar una instancia gubernamental provisional, como lo pretendió ser el GFT, fue uno de los tantos intentos corruptos por tener el poder del país.

La violencia en Somalia puede dividirse en 2 niveles: El primer nivel corresponde al conflicto entre clanes, tribus y milicias todos compitiendo por recursos políticos y económicos. El segundo nivel de violencia no partidista, por el contrario hace referencia al saqueo, vandalismo, bandas criminales, dirigidos por grupos armados cuyo principal objetivo resultaría ser acaparar todos los recursos de la ayuda humanitaria que ha llegado a las diferentes zonas del país. Para esto, aterrorizan y amedrentan a los somalíes y a los trabajadores internacionales con carros cargados de docenas de armamento, armas antitanques, entre otros.<sup>25</sup>

---

<sup>23</sup>Comparar Human Right Watch –HRW-. “Somalia: Poner fin a los crímenes de guerra para ayudar a frenar la hambruna”. Documento electrónico.

<sup>24</sup>Ver HRW. “You dont know who to blame. War crimes in Somalia” 2011. p.14. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>25</sup>Comparar Talentino. “Lesson in failure: intervention in Somalia”. p. 105. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

Este aspecto es quizás uno de los que más importancia ocupa, ya que si bien son considerables los recursos humanitarios que llegan a Somalia, la violencia generalizada ha hecho que las milicias y los grupos armados preponderantes tengan el monopolio de dicha ayuda. Supone pues, un desafío magno para las diferentes agencias humanitarias, realizar eficazmente las labores de distribución de alimentos, medicamentos, ropa, instrumentos de educación, entre otros.

**1.3.5. Tensiones tribales.** Los líderes de los clanes han sido considerados los “señores de la guerra” y han sido protagonistas de conflictos por lucha de poder, infraestructura, redes y liderazgo en el país. Inclusive los intentos de formar partidos políticos a partir del derrocamiento de Barré, ha traído la proliferación de tensiones con el objeto de dividir la sociedad y mantenerse en el poder. Este es el caso de los Ishaq quienes constituyeron el Movimiento Nacional Somalí (MNS), o el líder del Congreso Somalí Unido (CSU) perteneciente al clan Hawiye Mohamed Farah Aidid, que alió su partido con grupos armados, u Osmán Atto, hombre de negocios que en 1995 formó su propia milicia y lideró sendos combates en la capital contra los Tribunales Islámicos.

Las tensiones tribales han conllevado a que se presenten conflictos principalmente en el centro y sur del país, muchos de estos grupos han optado por cobrar tasas a los cooperantes internacionales por permitir transitar por territorio dominado y por transportar ayuda externa. Los pocos intentos por llegar a un diálogo entre tribus a propósito de la crisis alimentaria que se ha presentado, no ha tenido éxito y ha dilatado las diferencias.

**1.3.6. No acceso a servicios de salud.** Somalia hace parte de los países con mayor riesgo de contraer enfermedades infecciosas, el grado de alarma es alto debido principalmente a las condiciones de salubridad en las que subiste la población. El agua, los alimentos, la higiene y el contacto con los animales son factores que han contribuido a esta realidad. Las principales enfermedades son las bacterias contraídas

a través de los alimentos y agua, tales como diarrea, hepatitis A y E y fiebre tifoidea. Así como dengue, fiebre, malaria y rabia por causa de los animales.<sup>26</sup>

La situación por ende, apremia un sistema de salud que permita atender pero también mitigar la amenaza que las enfermedades e infecciones representan. Sin embargo el sistema de salud es precario y debido al desplazamiento masivo de población se hace difícil llegar al grueso habitantes. Por este fenómeno de migración también se agudiza el problema de enfermedades contagiosas en la medida que están aún más expuestos y poco atendidos en los campos de refugiados.

Por supuesto, el principal foco en materia de salud se encuentra en la desnutrición que presenta la población en especial los niños. 32.8% de los niños se encuentra por debajo del peso, factor que ha situado a Somalia en el tercer puesto de mortalidad infantil en el mundo, según cifras publicadas por la CIA y la OMS. “103.72 muertes por cada 1.000 habitantes”<sup>27</sup>.

El conflicto cada vez más tiene efectos negativos a la hora de cobijar con servicios de salud a toda la población Somalí, una vez más se evidencia que las élites, milicias, grupos armados, acaparan la mayor parte de los recursos como medicamentos y vacunas y dificultan la gestión de la ayuda y asistencia.

## 1.4. CRISIS ECONÓMICA

**1.4.1. Economías precarias.** La economía de Somalia es una muestra de colapso macroeconómico, desempleo masivo y desigualdad. Es considerado país de ingreso bajo cuya principal actividad económica es la agricultura, el ganado y además la industria de servicios. Con respecto a la actividad agrícola que representa un 71% de la ocupación total,<sup>28</sup> supone un desafío en la medida que las condiciones naturales como sequías o inundaciones dificultan la actividad del campo y significan pérdidas

---

<sup>26</sup>Comparar CIA. World-factbook Somali. Tema de búsqueda: (People and society – Major infectious diseases), 2012. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

<sup>27</sup>Ver CIA. World-factbook Somalia. Tema de búsqueda: (People and society – Infant mortality rate), 2012. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

<sup>28</sup>Comparar CIA. World-factbok Somalia. Tema de búsqueda: (Economy – Labor force), 2011. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

anuales considerables de producción. Factores humanos como por ejemplo el desplazamiento forzoso armado ha contribuido de manera negativa a que las cosechas y plantaciones o el ganado no tengan continuidad, ya que los agricultores y sus familias cuyo medio de subsistencia esta contenido en dicha actividad, tienen que abandonar los terrenos que muchas veces son acaparados por milicias.

En este sentido, el elevado precio de los alimentos ha sido un factor determinante para que se agudice la crisis alimentaria, la oferta limitada de víveres hace que no tengan acceso muchas personas y la lucha por obtenerlos arrastra hacia más conflictos sociales.

La tasa de inflación es indeterminada, pues la hiperinflación es producida por la falsificación de billetes de curso legal en Puntlandia. Así mismo se considera una economía pobres si se tiene en cuenta que el “PIB per capita se ubica en 600 USD”<sup>29</sup> ubicándolo en el puesto 224 del mundo.

**1.4.2. Captura de recursos.** La situación de declive económico ha contribuido a la disputa por el control de tierras, en una economía donde otras pocas opciones de acumulación existe. El control de dichas tierras junto con el saqueo a los recursos de ayuda internacional, han sido características que han hecho parte del actuar de los actores del conflicto.

Muchas de las operaciones humanitarias han fijado su atención en la capital Mogadishu y aunque las agencias aseguran cubrir las necesidades de otras zonas del país, el sistema de distribución desde capital esta colapsado, lo que representa que muchos de esas ayudas internacionales se queden en manos de las milicias o inclusive se pierdan.

La emergencia humanitaria se volvió una de las tantas consecuencias del desplome de la economía, pero empezó a tener una relevancia especial cuando se utilizaban las ayudas humanitarias como una competición por los recursos. Esto ha causado dos problemas principales: “primero la presencia de la ayuda ha incrementado la violencia ya que muchos grupos ven en esto un factor de

---

<sup>29</sup>Ver CIA. World-factbook Somalia. Tema de búsqueda: (Economy – GDP per capita), 2012. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

competición por acaparar los insumos. Segundo, el hacer de Mogadishu el punto de distribución, trae a la población desplazada a esta área de mayor conflicto, trayendo a éstos a espacios vulnerables manejados por los *Señores de la guerra*<sup>30</sup>.

## **1.5. CRISIS POLÍTICA Y DE SEGURIDAD**

**1.5.1. Colapso de infraestructura.** La infraestructura básica incluido lugares para prestar servicios sanitarios básicos y educación es ineficaz, sumado a esto se encuentra la infraestructura de los centros urbanos en especial de su capital que ha sufrido una considerable destrucción teniendo en cuenta los enfrentamientos y hostilidades que toman lugar allí.

También cabe destacar que la infraestructura de redes, comunicaciones, agua y luz ha sido afectada igualmente lo que representa un desafío de reconstrucción masiva a gran escala. Mientras tanto las condiciones precarias de infraestructuras hacen que la labora humanitaria sea más lenta en su llegada y tardía en la distribución.

**1.5.2. Instituciones democráticas inestables o prematuras.** Tras la instauración del Gobierno de Transición Federal GTF, sus instituciones han sido cobijadas bajo este intento gubernamental. Fue formalmente reconocido por las Naciones Unidas en el 2004 y sus labores continuaron hasta el 2012, su gestión no ha sido muy fructífera y por el contrario no ha sido capaz de conseguir avances significativos por cuenta de la coerción de los “señores de la guerra”, más enfocados en cuestiones particulares que en el bien común o la integración somalí.

La falta de fortalecimiento de las instituciones, la corrupción, el clientelismo, la intervención abusiva de los señores de la guerra en el manejo público y la desviación de recursos ha hecho que a los ojos de los ciudadanos sea ilegítimo el gobierno y no se sientan plenamente representados. Sumado a este fenómeno, está la falta de efectividad de los diferentes ministerios, por ejemplo en el sector de educación, solamente el 32% de la población tiene un nivel primario de educación y

---

<sup>30</sup>Ver Talentino. “Lesson in failure: intervention in Somalia”. p. 106. Documento Electrónico. Traducción libre de autor.

el 37% de la población puede leer y escribir.<sup>31</sup> La crisis institucional ha hecho que se acentúe la condición de anarquía existente y que las condiciones de seguridad no sean satisfactorias teniendo en cuenta la falta de organismos de control que contengan amenazas existentes como la piratería o el terrorismo.

**1.5.3. Milicias Islámicas e insurgencias rebeldes.** Este es quizás uno de los aspectos a destacar porque las milicias islámicas armadas han sido determinantes en el recrudecimiento del conflicto y la crisis alimentaria y a su vez ha sido un obstáculo para las diferentes agencias de ayuda Humanitaria como la FAO y el Programa Mundial de Alimentos, al no permitir entre otros, que los alimentos lleguen a su destino o que se hagan gestiones de recuperación de terrenos para agricultura que han sido forzosamente ocupados por estos grupos.

El conflicto entre clanes y milicias y la sucesiva aparición de milicias de corte islámico se hizo efectivo a mediados de 2006 con el ascenso al poder de la Unión de Tribunales Islámicos que junto con su brazo armado Al-Shabaab han desestabilizado y creado el terror en Somalia.

Al-Shabaab consolidó su control sobre la mayoría de la capital y el centro y sureste del país, su búsqueda se centra en imponer la ley islámica – Sharia en los territorios que domina y para esto ha incurrido en graves abusos de los derechos humanos, amputaciones, restricciones hacía las mujeres, prohibición de movimientos de libertad, reclutamiento forzoso para militar; esta milicia ha vilipendiado a los periodistas, activistas, defensores de derechos humanos y sobretodo, a los trabajadores y voluntarios humanitarios.

Al igual que Al-Shabaab, se encuentra otro grupo armado llamado Hizbul Islam, propugna la Sharia igualmente y busca contener todas las acciones que realizar la misión de la Onu AMISOM o el Gobierno Federal Transitorio (GFT) en Mogadishu, aliado de Al-shabaab, también ha realizado actividades terroristas en detrimento de la población.

---

<sup>31</sup>Comparar CIA. World-factbook Somalia. Tema de búsqueda: (People and society - Literacy), 2012. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

Finalmente, se encuentra Ahlu Sunna Waljamaca, que en contraposición, profesa una tradición sufismo somalí que va en oposición a la visión de los dos grupos mencionados anteriormente. Tiene su control principalmente en el centro del país y aunque ha sido el brazo armado que más frente le ha hecho a los ataques de Al-Shabaab, ha continuado ejerciendo control abusivo sobre vastos pedazos de territorio, impidiendo así el usufructo de la población para agricultura.<sup>32</sup>

La seguridad en general ha ido empeorando en Somalia a causa principalmente que los combates no han cesado por cuenta de los enfrentamientos entre el GFT y los Tribunales Islámicos. Se presenta una situación de inseguridad que no parece haber cesado, “la practica de exacciones y extorsiones a las agencias humanitarias, tanto en tierra como en el mar, pero también a los medios de comunicación y otros visitantes extranjeros, está generalizada”<sup>33</sup>.

La necesidad indiscutible de ayuda humanitaria hace que las agencias tengan que estar supeditados en su ejercicio y los convierte inevitablemente en rehén de su explotación por las milicias y bandas.

**1.5.4. Aparato de seguridad débil.** Corresponde principalmente al no monopolio de la fuerza por parte del estado y la incapacidad para contener amenazas externas o internas que pongan en peligro la estabilidad, bienestar y subsistencia de los habitantes.

Somalia, no ha hecho honor a esta variable porque no posee instrumentos de poder claros para resguardar a sus ciudadanos, sumado a la falta de legitimidad que le otorga la población al aparato estatal, esto hace en últimas que no haya una defensa creíble a la integridad del país.

Con el derrocamiento del régimen de Siad Barre en 1991 se dio fin el ejército nacional y Somalia fue dividida en zonas controladas por los distintos grupos armados, basadas en clanes o subclanes. Si bien en el 2000 se anunciaba la unión de las milicias con el nuevo ejército principalmente dirigido por los Tribunales

---

<sup>32</sup>Comparar HRW. “Harsh War, Harsh Peace. Abuses by al-Shabaab, the Transitional Federal Government and AMISOM in Somalia”. 2011. p 15. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>33</sup>Ver Vega Fernández. “El escenario”. p. 61. Documento electrónico.

Islámicos, nuevamente tras la caída del Régimen de la Unión de Tribunales Islámicos la intención de continuidad de fuerzas armadas estatales ha sido lenta e inestable.

Por este motivo existe la propensión a guerras intertribales y así mismo la existencia de varios grupos armados que se han apoderado de ciertos territorios, lo que genera pocas garantías constitucionales como instrumento para obtener respaldo social y desemboca en violaciones sistemáticas de los derechos de los ciudadanos, creando así lo que bien denomina el ambicioso estudio realizado por Foreign Policy:<sup>34</sup> un aparato de seguridad que funciona como un Estado dentro de un Estado.

**1.5.5. Autoridad política fragmentada ingobernabilidad.** Han sido varios los intentos por rehabilitación gubernamental en Somalia, “entre 1991 y 2006 se han celebrado por lo menos 14 conferencias internacionales de paz para Somalia. La última en 2004, deparó la formación del Gobierno Federal Transitorio GFT, tras dos años de deliberaciones. Se estima que dicho encuentro supuso un gasto aproximado de cinco millones de dólares”<sup>35</sup>.

Poco antes de la realización de dicha conferencia, en el 2000 se creó el Gobierno Nacional Transitorio (GNT) su principal objetivo era rehabilitar las instituciones, la infraestructura y la economía. Sin embargo, como se ha venido evidenciando a lo largo del presente trabajo, la interferencia de los “señores de la guerra” y ciertas élites del país, han retraído este proceso por casusa de las rencillas tribales y los intereses particulares guiados todos hacía el control del país.

## **1.6. LA CONDICIÓN DE ESTADO FALLIDO**

A partir del diagnóstico previo de determinados factores internos en Somalia, se puede inferir que el país ostenta indudablemente la condición de Estado fallido. Esta realidad permite entender el contexto en el que la ayuda humanitaria se desarrolla, los desafíos y vulnerabilidades. La ayuda internacional por parte de la ONU y sus

---

<sup>34</sup>Cada año se publica el Índice de Estado Fallidos, una iniciativa realizada por Foreign Policy y Fund for Peace y tiene como metodología el estudio de 12 variables que advierte el grado de colapso estatal, entre estos indicadores está el análisis del aparato de seguridad.

<sup>35</sup>Ver Gutiérrez de Terán. *Somalia. Clanes, Islam y terrorismo internacional*. p. 53.

agencias FAO y PMA se ha caracterizado por no desarrollar las acciones de cooperación internacional usuales en las que se contraponen el Estado vs. Institución internacional. Ante la ausencia del Estado y la compleja situación de crisis alimentaria, el papel imperioso de la ONU se convierte sucesivamente en una actuación de mera ayuda humanitaria.

Desde el final de la Guerra Fría, las dinámicas interpretativas sobre el modelo estatal empezaron a evolucionar hacia un camino que de una u otra manera estaba ligado a la llamada Globalización. Para los Estados nacientes o aquellos cuyo inicio estaba marcado por la búsqueda de identidad estatal tras los procesos de descolonización, comenzaron a surgir conceptos primordiales que suponían “cambios estructurales insertos en la globalización que tenían consideraciones políticas, jurídicas y sociales que impactaban directamente en conceptos esenciales como los de soberanía, legitimidad, seguridad y derechos humanos”<sup>36</sup>.

Aunque no existe una definición consensuada o absoluta para definir Estado Fallido, el académico Robert Rotberg hace una aproximación más precisa y esboza el concepto a partir de 3 elementos esenciales: Pérdida de control del territorio, pérdida del monopolio de la fuerza y la incapacidad del estado de proveer seguridad a sus ciudadanos.<sup>37</sup>

Somalia hace parte de los países africanos que han sido considerados como estados fallidos, su condición insuficiente para legislar a la población dentro del territorio, ha dado paso a la actuación de los señores de la guerra lo que ha ido en detrimento de la población, manifestado en persecuciones, desplazamientos, corrupción, violación sistemática de los derechos, restricciones de ayuda internacional, entre otras.

Igualmente el quebrantado control social hace que se haya perdido sucesivamente la capacidad de toma de decisiones del gobierno y en consecuencia

---

<sup>36</sup>Ver Sepúlveda, Isidro. “Crisis somalí, piratería e intervención internacional”. En *Estados Fallidos, la quiebra del Estado y la desestabilización de la seguridad regional*, 2009. p. 96. Documento electrónico.

<sup>37</sup>Comparar Rotberg, Robert. “The Failure and collapse of nation-states: breakdown, prevention and repair”. En *When states fail: causes and consequences*, 2004. p.6. Traducción libre de autor.

éste no posee la capacidad de desempeñar su función principal, lo que indudablemente ha recaído en ingobernabilidad. El estado no provee seguridad ni bienestar, el territorio carece de sentido por lo cual, para el ciudadano es preciso desplazarse, muchas veces de manera forzada a lugares donde la ayuda internacional o los mecanismos de distribución mitiga medianamente el impacto de la crisis alimentaria.

Algunas manifestaciones como “la piratería somalí, el tráfico de armas, capitales, drogas y personas, el mercado subterráneo de falsificaciones o la cantonalización de territorios –la república de Transdniestre o Alto Karabaj- que no pueden ser encontrados en un mapa”<sup>38</sup> son indicadores del déficit estatal y corrobora su situación fallida.

La radiografía que se crea partiendo de la situación interna da como resultado un sistema de organización socioeconómica destruido lo que conlleva a una carencia de poder del Estado para seguir funcionando, esto se agudiza debido a la situación de incipiente madurez institucional, alto grado de criminalización y corrupción, la aparición de entidades autónomas, la aparición de arraigos islamistas radicales y de ello el desprendimiento de varias milicias islámicas entre las que se destaca Al-Shaabab.

Habría que acentuar la importancia del carácter multiétnico de los Estados y como esto ha llevado al fracaso del Estado en el caso Somalí. Las tensiones étnicas producidas por la confluencia de variadas etnias, clanes y subclanes en Somalia, ha hecho que los conflictos se agudicen y el Estado sea incapaz de contener sus rivales potenciales y garantizarles la seguridad y estabilidad a la población. Esto finalmente desemboca en la insuficiencia o falta de voluntad para contener conflictos étnicos potencial o abiertamente violentos.<sup>39</sup>

---

<sup>38</sup>Ver Vera Ramos, Mario. “Estados Fallidos, el cuestionamiento de la soberanía y la criminalización de los intereses nacionales” En *Relaciones Internacionales*, No. 13 (febrero 2010). p. 180. Documento electrónico.

<sup>39</sup>Comparar Moncada Roa, Patricia. *Los Estados Fallidos o Fracasado: Debate inconcluso y sospechoso*, 2007. p.77.

A propósito de la condición de Estado fallido es pertinente entablar una relación con la Teoría del Estado débil cuyo aporte principal lo realiza David Williams y define cómo:

El cálculo de soberanía nacional ha cambiado para incluir, al lado de los criterios jurídicos y políticos tradicionales, criterios de aseguramiento del bienestar económico y social a través de un proyecto económico nacional autónomo. Los estados débiles o fallidos son Estados cuya soberanía en materia de bienestar económica y social está limitada (hasta inexistente) por una dependencia total de su proyecto económico nacional frente a las Instituciones Internacionales.<sup>40</sup>

Según esta definición que cobija a distintos países de África y por supuesto a Somalia, la influencia y en cierta medida la dependencia estatal de las instituciones internacionales para proveer bienestar en diferentes áreas a sus ciudadanos, es una característica que poseen los Estados fallidos. Por esta razón, se involucran en diferentes actividades al interior de Somalia la FAO y el PMA, respondiendo a las necesidades primarias de los ciudadanos y la insolvencia o incapacidad del estado en el suministro de ayuda.

Este panorama deja una conclusión básica y es que en la medida que un Estado esté en una situación precaria de ingobernabilidad, la intervención internacional es apremiante. Es en esta instancia que las instituciones internacionales cobran un papel importante, porque actúan como alternativa exógena para contrarrestar los efectos perjudiciales del Estado incapaz de proteger y asegurar. Y en este sentido, aparecen conceptos como cooperación internacional y ayuda humanitaria prestos a paliar la situación de crisis alimentaria.

---

<sup>40</sup>Ver Williams, David. "Aid and Sovereignty: Quasi States and the International Financial Institutions". En *Review of International Studies* No. 26, (2000). p. 558. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

## 2. ACCIÓN HUMANITARIA DE LA FAO Y EL PMA

A partir del diagnóstico realizado en el capítulo anterior nace la necesidad de ahondar en las prácticas e iniciativas que han desarrollado las dos instituciones bandera de este estudio, la FAO y el PMA. Para delimitar las estrategias de ayuda humanitaria frente a la crisis alimentaria que han desarrollado en Somalia, es preciso definir la gestión desde el 2007, ampliando el aún más el investigación al año 2011 cuando se decreta formalmente la situación de hambruna en el país.

Con la llegada del nuevo milenio, 189 países se reunieron en la Asamblea General de las Naciones Unidas con la tarea de firmar 8 grandes objetivos de desarrollo globales a cumplir en los primeros 15 años para así reducir la pobreza en el mundo. La primera meta del milenio de la ONU “erradicar la pobreza extrema y el hambre”<sup>41</sup>. En el caso somalí este pilar se ha limitado por las dinámicas negativas internas en materia política, económica y social que contribuyen a la compleja situación de seguridad alimentaria que ha llevado a declarar hoy en día una crisis alimentaria.

A partir de esto se plantea el discusión sobre la aplicación de la doctrina de Responsabilidad de Proteger (R2P) que se cimenta bajo la idea de proceder en la actuación humanitaria en casos en los que el Estado no es capaz o no tiene la voluntad de cambiar la situación precaria de sus habitantes.<sup>42</sup> Cabe destacar que esta noción está amparada bajo el Artículo 24 de la Carta de la ONU, que hace referencia a la responsabilidad del Consejo de Seguridad para mantener la paz y la seguridad internacional.

En Somalia, han sido 3 las intervenciones internacionales, entre las cuales se encuentran UNOSOM 1 cuyo carácter más que de intervención humanitaria fue de “mantenimiento de la paz (*peacekeeping*)”<sup>43</sup>, La Fuerza de Tarea Unida (UNITAF

---

<sup>41</sup>Ver ONU. “Objetivos del Milenio: Objetivo No.1”, Documento electrónico.

<sup>42</sup>Comparar ONU. “Responsabilidad de Proteger”, 1994. Documento electrónico.

<sup>43</sup>Ver ONU. “La diplomacia preventiva, establecimiento de la paz y mantenimiento de la paz: informe del Secretario General presentado de conformidad con la declaración aprobada el 31 de enero de 1992 en la Reunión en la Cumbre del Consejo de Seguridad”, 1992. p. 6. Documento electrónico.

siglas en inglés) y después la condensación de este último con UNOSOM 2; llevadas a cabo en la década de los 90 y cuyos resultados no lograron cumplir a cabalidad con los objetivos de aseguramiento de la ayuda humanitaria.

El 19 de enero 2007 se estableció una vez más una misión de mantenimiento de paz, avalado por la ONU y que lidera en conjunto la Unión Africana, denominado Misión de la Unión Africana (AMISOM, por sus siglas en inglés) cuyo objetivo planteaba nuevamente apoyar el dialogo de reconciliación en Somalia, hacer acompañamiento al nuevo Gobierno Federal de Transición, proveer asistencia técnica al proceso de desarme y estabilización y facilitar las operaciones humanitarias incluyendo repatriación de refugiados y de personas internamente desplazadas.<sup>44</sup>

Inicialmente se contempló el mandato de la misión hasta Agosto del 2008 pero se renovó y ha continuado así cada 6 meses hasta la última renovación que se realizó el 31 de octubre de 2012. Entre los países que han dado su apoyo están Irlanda, China, Reino Unido y gran Bretaña y en conjunto la Unión Europea. Hasta la fecha los mayores desafíos de la misión han sido el intento efectivo por combatir la piratería creciente en el Golfo del Adén y la situación de emergencia humanitaria a causa de la declaración de hambruna efectuada en 2011. El número total de la fuerza de la AMISOM es de 11.500<sup>45</sup> mayoría provenientes de Uganda y de Burundi, en el 2010 se creó La Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la AMISOM (UNSOA) principalmente desarrollando labores logísticas de apoyo.

Desde el final de la Guerra Fría ha proliferado un tipo de crisis humanitaria a la que se ha denominado “*emergencia compleja*”. Según Helman y Ratner éstas emergencias, “conlleven a un conflicto interno con desplazamientos a gran escala, hambruna masiva o escasez de alimentos e instituciones económicas, políticas y sociales frágiles o en decadencia”<sup>46</sup>. Teniendo en cuenta esta definición es posible inducir que las emergencias complejas y las crisis prolongadas tienen una serie de

---

<sup>44</sup>Comparar African Union Mission in Somalia-AMISOM. AMISOM Mandate: (Tasks), 2011. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

<sup>45</sup>Comparar ONU. “Informe del Secretario General de las Naciones Unidas en Somalia”, 9 diciembre de 2011,p 6. Documento electrónico.

<sup>46</sup>Ver Helman, Gerard B. y Ratner, Steven R. “Saving Failed States”. 2010. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

repercusiones negativas en la seguridad alimentaria, porque el conflicto conduce a la desintegración de las estructuras estatales que hace que haya problemas para evaluar las necesidades de la gente, desviación de recursos, no garantía de servicios básicos, incertidumbres y regresiones frecuentes.<sup>47</sup>

## 2.1. FUNCIONALISMO

Es en este contexto donde el papel de las instituciones empieza a tener un mayor grado de participación y el deber de involucrarse se hace aún más preciso.

En el caso de Somalia las necesidades económicas y sociales han hecho mérito para permitir desarrollar una gestión de cooperación en términos humanitarios a través de instituciones encargadas de tareas particulares como lo son la FAO y el PMA, cuyo foco clave se encuentra en mejorar la situación alimentaria y progresar en situaciones de emergencia alimentaria.

En la idea de la teoría funcionalista cuyos principales elementos han sido concebidos por David Mitrany, se manifiesta “la expresión de desconfianza frente a los Estados incapaces de satisfacer las necesidades fundamentales de las poblaciones que piden paz y bienestar económico y social”<sup>48</sup>.

Este enfoque permite vislumbrar a las instituciones internacionales o las organizaciones internacionales como esfuerzos por despolitizar algunos temas, reemplazar los antagonismos políticos y convertirlos en medios de cooperación para solucionar problemas específicos y prácticos de manera eficaz y eficiente.<sup>49</sup> En suma, se evoca el concepto de paz en situaciones donde las poblaciones exigen condiciones óptimas.

En Somalia, justamente al interior hay una situación humanitaria de emergencia que ha comenzado desde un contexto de inseguridad alimentaria hasta

---

<sup>47</sup>Comparar Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación –FAO–. “Emergencias complejas y crisis prolongadas”, 2011. Documento electrónico.

<sup>48</sup>Ver Mitrany, David. “The Prospect of Integration: Federal or Functional”. *Journal of Common Market Studies*. Vol. 4. (Diciembre 1 de 1965). p. 123. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>49</sup>Comparar Mitrany. “The Prospect of Integration: Federal or Functional”, p. 125. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

culminar en hambruna, ésta situación se da a nivel doméstico y eliminarla ha representado todo un desafío para Somalia, dando paso a la intervención de ayuda externa principalmente de la FAO y PMA.

## **2.2. PLAN DE ACCIÓN DE LA FAO**

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés), es una organización creada el 16 de octubre de 1945, en la ciudad de Quebec, Canadá. Se encarga de dar asistencia técnica a los países por medio de “actividades internacionales encaminadas a promover el desarrollo rural sostenible y la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición, aumentar la productividad agrícola, elevar el nivel de vida de la población rural y contribuir al crecimiento de la economía mundial”<sup>50</sup>.

El 20 de julio de 2011 las Naciones Unidas declararon en estado de hambruna en dos áreas del sureste de Somalia, en Bakool meridional y el bajo y medio Shabelle, dos regiones del sur. Factores causantes de esta situación corresponden a 2 años consecutivos de sequía, el extenso terreno árido y semiárido que además de originar hambruna también es causa de pérdida de activos productivos y el alto precio de los alimentos y por ende el difícil y polarizado acceso a éstos. También los altos precios del combustible, la carencia de tierras fértiles y cultivables en manos de los agricultores, que unido a la disminución del poder adquisitivo hace que éstos tengan que trasladarse a lugares alejados de los mercados.

A partir del diagnóstico establecido de acuerdo a la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (IPC, siglas en inglés) que tiene en cuenta 3 factores que establecen la existencia de hambre, se decretó el estado de emergencia alimentaria. Dichas variables son:

- Al menos 20% de los hogares se enfrentan a una escasez extrema de alimentos con capacidad limitada de hacer frente a la situación.<sup>51</sup>

---

<sup>50</sup>Ver Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación –FAO–. “Introducción: Funciones de la FAO”. 2011. Documento electrónico.

<sup>51</sup>Comparar Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases - IPC. “Regional Food Security Situation and Outlook”, 2011. P 1. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

- La prevalencia de desnutrición aguda global debe exceder el 30%.<sup>52</sup>
- Las tasas brutas de mortalidad deben superar 2/10.000 por día.<sup>53</sup>

Los resultados de mortalidad y nutrición en Somalia sobrepasan los indicadores límites excediendo los 3 niveles de umbral de hambre. Así mismo, En la mayor parte del territorio se ubica en el nivel de inseguridad alimentaria nivel 4 que refiere a “emergencia humanitaria que ocurre cuando hay una falta completa de acceso a los alimentos, muerte por hambre, desnutrición y agotamiento irreversible de los activos de ganadería”<sup>54</sup>. No obstante en áreas demarcadas el nivel alcanza a 5 que corresponde a “hambruna o catástrofe humanitaria, se produce cuando hay una completa falta de acceso a los alimentos y la hambruna masiva, la muerte y el desplazamiento”<sup>55</sup>. (Ver Anexo 1)

La acción de la FAO aparte de prestar una atención inmediata, lleva a cabo programas que fortalecen la capacidad de resistencia de los afectados ante crisis futuras. Está dirigido a las personas o núcleos familiares más vulnerables a los impactos potenciales de los futuros choques y se busca por ende, restablecer y fortalecer los medios de vida y profundizar en la resiliencia que mitiga y reduce los riesgos.

El programa de ayuda dirigido en Somalia está dividido en 3 enfoques: El primero es *Iniciativas a largo plazo en apoyo al sector agrícola del país*: La intervención se ha centrado en fomentar la agricultura y riego, por medio de la rehabilitación en infraestructura de riego y recuperación de carreteras esenciales para mejorar el acceso a los principales mercados. La mejora de las prácticas agrícolas y técnicas de almacenamiento, la multiplicación y difusión de semillas de calidad y otros insumos para fortalecer y diversificar la producción agrícola.

---

<sup>52</sup>Comparar IPC. “Regional Food Security Situation and Outlook”, p 1. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>53</sup>Comparar IPC. “Regional Food Security Situation and Outlook”, p 1. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>54</sup>Ver Unidad de Análisis de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en Somalia –FSNAU-. “Somalia IPC Food Security Outcome: August 4th 2011” 2011. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>55</sup>Ver FSNAU. “Somalia IPC Food Security Outcome: August 4th 2011” 2011. p. 1. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

Entre las iniciativas a largo plazo también incluye el fortalecimiento del sector ganadero, en este sentido la FAO acompaña a los servicios veterinarios para mejorar los medios de vigilancia ante las enfermedades de los animales y su tratamiento y control y se incentiva la producción de carne de calidad, el ganado y productos pecuarios para su distribución en los mercados internos y de exportación.

El segundo es la *mitigación de la crisis y la respuesta a los desastres naturales*: Consiste en el apoyo y diversificación de los medios de subsistencia, aquí se engloban las intervenciones de corto y mediano plazo que están creadas para apoyar a las personas más vulnerables mediante la distribución de cultivos, así como la rehabilitación de la infraestructura a través de un esquema de dinero por trabajo.

Dentro de este enfoque se encuentran las ayudas de emergencias, requeridas en períodos de urgencia, cuya duración generalmente se extiende hasta 12 meses y después da continuidad a los esquemas de ayuda prolongada, esta línea de ayuda de emergencia es la que se entregó en el 2011 en Somalia. Se basa en la distribución de insumos agrícolas (semillas mejoradas, fertilizantes, equipos de control de plagas), reposición del ganado y el apoyo a la producción de forraje y lleva a cabo la vacunación masiva de ganado.<sup>56</sup>

En tercer y último lugar están *los sistemas de información clave que recogen y analizan datos para informar a los tomadores de decisión y contribuyen a la planificación de las intervenciones en respuesta de la FAO*: En el marco de despliegue humanitario en Somalia, son dos las organizaciones adscritas a la FAO que cumplen dos funciones esenciales, servir de sistemas de información y proporcionar datos imparciales y empíricos en dicho contexto político y humanitario complejo.

Éstos sistemas son por un lado, el Sistema de Información de Gestión y Agua Somalí, (SWALIM, por sus siglas en inglés) su gestión sirve a la administración somalí, ONG, agencias de desarrollo y a la FAO, a trazar las ayudas dirigidas a las comunidades somalíes cuyas vidas dependen directamente de los

---

<sup>56</sup>Comparar Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación –FAO-. “FAO and Emergencies: Country information Somalia”. 2011. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

recursos de agua y tierra. Por otro lado, La Unidad de Análisis de Seguridad Alimentaria y Nutrición (FSNAU), busca proveer evidencia para que las acciones humanitarias de corto plazo y la planificación estratégica de largo plazo promuevan la seguridad alimentaria en el país. Así pues, las dos constituyen la fuente principal de información sobre seguridad alimentaria, nutrición y medios de vida en Somalia.

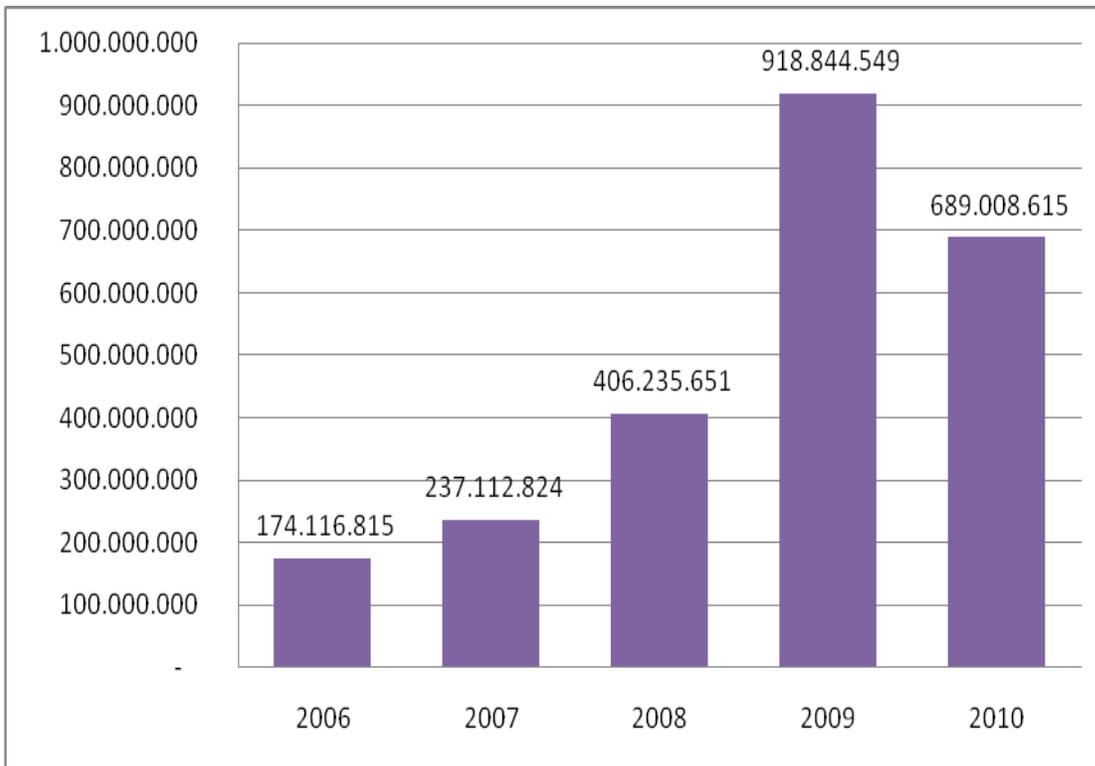
La FAO en su programa de emergencia y rehabilitación, obtuvo una financiación por país en Somalia de “78.081.904 USD, la más alta contribución entre los países del Cuerno de África. La gestión de financiamiento se lleva a cabo a través del Proceso de Llamamientos Consolidados (CAP)”<sup>57</sup>, esta herramienta proveniente también de las Naciones Unidas se desarrolla para un país o región específica con el fin de recaudar fondos que posibiliten el desarrollo de las actividades humanitarias de manera planificada y coordinada. A partir de la solicitud de ayuda internacional, el CAP y la FAO reciben los fondos requeridos. No obstante desde el 2007, los fondos demandados aunque han ido aumentando, no se ha recibido todo el dinero solicitado. Por ejemplo, cuando comenzó 2009, la cantidad solicitada ascendió a “918.844.549 de dólares. En la revisión de mitad de año, se estimó que del total del dinero solicitado, el CAP recibió 421 millones de dólares”<sup>58</sup>, cubriendo aproximadamente el 50% de lo que se solicitó inicialmente.

---

<sup>57</sup>Ver Institutos de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria –IECAH-. “Respuesta humanitaria internacional en Somalia” Documento 4. 2010, p. 13. Documento electrónico.

<sup>58</sup>Ver Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios –OCHA-. CAP Somalia 2007, CAP Somalia 2008, CAP Somalia 2009, CAP Somalia 2010. Documento electrónico.

**Gráfico 1. Evolución de las demandas de financiación de la CAP para Somalia 2006 – 2010 (cifras en miles de dólares).**



Fuente: Gráfico elaborado por el autor de la monografía a partir de cifras de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asunto Humanitarios – OCHA. “Evolución demandas de financiación de la CAP para Somalia” 2011. Documento electrónico.

Lo que se refleja en la tabla anterior constituye otro de los grandes desafíos para la ayuda humanitaria de la FAO, porque los recursos con los que cuenta, que en su mayoría están financiados por países y ONG internacionales, resultan ser insuficientes para cubrir las necesidades en Somalia. Es posible evidenciar el aumento en la demanda de financiación desde el 2007 hasta el 2011, respondiendo al hecho que se ha agudizado la situación interna a tal punto de alcanzar un nivel de catástrofe y hambruna en el último año y a que los costes de las materias primas y de su envío a Somalia se han incrementado. Sin embargo, los fondos efectivos destinados para distribución no alcanzan a ser ni siquiera el 60% de lo pedido.

Es tan así que en la actual crisis del Cuerno de África, “la FAO ha conseguido 350 millones de euros del Banco Mundial y 264 millones recaudados por

la Unión Africana (UA), lejos de los 974 millones que la organización de las Naciones Unidas considera necesarios para paliar la hambruna en la zona<sup>59</sup>. Aun así se gestiona los programas de restablecimiento y movilización de fondos para llevar a cabo las labores y la comunidad internacional junta esfuerzos por reunir fondos para financiar los distintos proyectos del plan de acción de la FAO.

Los principales obstáculos de la ayuda prestada por la FAO han sido la ausencia de servicios y apoyo durante las crisis actuales, teniendo en cuenta que la estrategia se adentra en componentes como la agricultura, la utilización de los recursos de ganado, el incremento de la pesca, optimización en el manejo de los recursos naturales, entre otros; los agricultores, ganaderos y pescadores no tienen acceso a los insumos, créditos, oportunidades de mercado, protección de plantas y servicios de sanidad animal, así como la falta de transferencia de tecnología.

Esto ha creado un reto guiado a fortalecer el plan de acción cuya actividad tiene también que centrarse en insertar planes de apoyo equitativo, herramientas de monitorización y más importante aún canales de diálogo con los somalíes y sus socios cooperantes para disminuir el riesgo que ha traído consigo el hecho que la crisis prolongada ha hecho mella en las acciones de ayuda hasta ahora.

**2.2.1. Conclusiones.** La gestión de ayuda humanitaria prestada por la FAO desde el 2007 hasta el 2011 ha estado dividida en 2 períodos. El primero a partir del 2007, donde continuaban las expresiones de violencia, descontrol político y de seguridad, ingobernabilidad y disolución de instituciones. En este lapso se fomentó principalmente el desarrollo de estrategias guiadas especialmente a la educación, formación, concientización ciudadana, apoyo técnico en temas de agricultura y ganadería y también seguimiento y control por parte de los sistemas de información en cuanto a los medios de subsistencia como el agua y los índices de nutrición.

En el segundo período comprendido de 2010 a 2011, la crisis alimentaria se recrudeció lo que ocasionó un efecto aún más devastador sobre la población e

---

<sup>59</sup>Ver We are Water Foundation. “Las Crisis de África ponen de manifiesto el papel que juegan los organismos internacionales en la ayuda por falta de agua”. 2011. Documento electrónico.

inmediatamente desembocó en una ayuda de emergencia o urgencia la cual ha ejecutado la FAO igualmente.

Cabe destacar en este punto que la “*ayuda humanitaria*, tal y como la definen varias agencias, abarca un campo algo más amplio: incluye no sólo la citada *ayuda de emergencia*, sino también la ayuda en forma de *operaciones prolongadas*. Estas operaciones comienzan con objeto de proporcionar asistencia a dichos grupos, quienes a veces la precisan durante un largo tiempo hasta que se resuelvan las causas que motivaron su huida”<sup>60</sup>.

El acompañamiento que ha otorgado la FAO desde el 2007 se trazó con el objetivo de frenar la descomposición social y económica y en ese sentido crear bases para que los habitantes tuvieran herramientas técnicas necesarias para hacer frente a la situación precaria interna. Con la sequía de dos años consecutivos que fue inicio de la condición de hambruna declarada en el 2011, la ayuda de la FAO se limitó en garantizar la subsistencia inmediata con foco en la rehabilitación post-desastre a corto plazo.

Esto refleja la intención en este apartado del trabajo de plasmar tanto las acciones de corto plazo (emergencia-socorro) como las de mediano y largo plazo que realiza la FAO frente a la crisis alimentaria y que juntas comprenden el sentido amplio de lo que representa ayuda humanitaria.

Es esencial considerar que aunque importante no resulta suficiente la ayuda que se brinda en Somalia por parte de la FAO. Esto está estrechamente relacionado principalmente por la situación de caos interno que ha hecho extremadamente difícil la logística para la ayuda. Esto se ve reflejado principalmente en los niveles de inseguridad a los que están expuestos los trabajadores humanitarios, así como la difícil labor de transporte y distribución en las diferentes zonas en el centro y sur del país donde se calcula están los más afectados.

El ex Director de la División de Economía Agrícola y Desarrollo de la FAO, Prabhu Pingali ha esquematizado en diferentes ocasiones el impacto del conflicto en

---

<sup>60</sup>Ver Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional -HEGOA-. Programa BANTOA. Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. Acción Humanitaria, Concepto y Evolución: (Ayuda Humanitaria), 2012. Consulta electrónica.

las 3 más importantes dimensiones de la seguridad alimentaria en la FAO:

Disponibilidad, acceso y estabilidad. Así explica:

Las pérdidas de disponibilidad del conflicto, concentrados en África y Asia occidental, superan con mucho el suministro de ayuda alimentaria. La gente ha perdido el acceso a los alimentos al ser afectados directamente por la violencia, desplazados, aislados de los mercados y suministros de socorro, privados de empleo y de ingresos o sujetas a impuestos de guerra. La estabilidad ha sufrido a través de los efectos sobre los precios y los mercados, la pérdida de apoyo institucional, incluyendo las redes de seguridad y la mayor exposición a los riesgos naturales.<sup>61</sup>

Justamente bajo los postulados de la teoría funcionalista la cooperación o ayuda que una institución otorgue debe servir para propagar los lazos de apoyo de otra y así las cooperaciones funcionales se multiplican. Esto implica que una colaboración en el campo técnico llevará a una colaboración comparable en otro campo técnico. Lo que sucesivamente terminará en que la cooperación se volverá más estrecha y esa coordinación llevará a que otras instituciones o agencias funcionales coordinen entre sí sus acciones.<sup>62</sup> Es visible este supuesto en el caso de la FAO porque trabaja amparada bajo la ONU y además se asocia con agencias técnicas, de control y de información que en trabajo mancomunado, incrementa la cooperación y hace más funcionalista el ejercicio de asistencia.

En conclusión, aunque con recursos que claramente han resultado insuficientes, en contraposición con la demanda real de atención de urgencia y cooperación, la FAO ha venido desempeñando una función de asesoramiento integral, garantizando que los suministros de socorro, de mitigación o adaptación sean adecuados considerando tanto el contexto tanto climático, como el conflicto interno del país. El principal objetivo que se ha trazado en el lapso de tiempo de estudio, es prevenir que la situación se deteriore ulteriormente en las zonas rurales. La FAO ha pretendido fortalecer las estrategias de supervivencia de los damnificados y permitir lo antes posible que la población dependa menos de la ayuda alimentaria.

---

<sup>61</sup>Ver Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación –FAO-. “Food Security in Complex Emergencies: building policy frameworks to address longer-term programming challenges. International Workshop in Tivoli, Italy”. 2007. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>62</sup>Comparar Mitrany, David. *A Working Peace System*, 1966, p. 120. Traducción libre de autor.

### 2.3. PLAN DE ACCIÓN PMA

El Programa Mundial de Alimentos (PMA), es una agencia de la ONU que inició labores en Septiembre de 1962 y fue concebido inicialmente para prestar asistencia alimentaria en situaciones naturales apremiantes y de crisis humanitarias. Tiene como principal objetivo proceder durante las emergencias suministrando alimentos a víctimas de cualquier desastre, igualmente ha estado presente en el proceso de nutrición en poblaciones más vulnerable en países con problemas económicos y sociales como Somalia.<sup>63</sup>

En Somalia las actividades están desarrolladas con el objetivo de atender las necesidades urgentes y básicas de alimentos, así como la implementación de planes de adaptación y apoyo de los diferentes esfuerzos guiados a lograr la anhelada seguridad alimentaria. Como complemento a la gestión integral de la FAO, el Programa Mundial de Alimentos ha dirigido su labor más hacia un enfoque orientado a la asistencia de socorro a los individuos y/o comunidades, lo que representa apoyo sobre una base temporal. La FAO ha fijado sus objetivos más hacia la elaboración de todo un plan de acción en el ámbito técnico, que constituye un lapso más prolongado de ayuda.

El PMA ha concentrado sus operaciones en Somalia basado en un esquema de ayuda que comprende: “Un programa de Nutrición y Salud Madre e Hijo (MCHN), un Programa Dirigido de Alimentación Suplementaria (TSFP) y un Programa General de Alimentación Suplementaria (BSFP)”<sup>64</sup>.

Cada uno de ellos se enlaza con acciones concretas tales como, comidas escolares regulares, Comida por Trabajo o Comida por Entrenamiento, alimentación institucional y respuestas rápidas de emergencia. A continuación se expondrán a fondo las actividades que cada uno de los programas ha ofrecido para la creación de un entorno favorable en Somalia a través de los años.

---

<sup>63</sup>Comparar World Food Program -WFP-. Programa Mundial de Alimentos: (Quiénes somos), 2011. Consulta electrónica.

<sup>64</sup>Ver World Food Program –WFP-. Activities of the World Food Program in Somalia: (Operations and Activities in Somalia), 2012. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

En primer lugar está el programa MCHN, está dirigido a niños menores de 2 años y a sus madres, a los niños se les proporcionan meriendas diarias enriquecidas, junto con suplementos vitamínicos que complementa la dieta pobre acostumbrada. Para las mujeres embarazadas o en etapa lactante, también reciben suplementos alimenticios y en conjunto con las Clínicas Funcionales de Salud Materna, se garantiza el acceso a los servicios de salud, vacunación infantil, tratamientos, dichas mujeres pueden permanecer en el programa hasta que el niño tenga 6 meses de edad y el niño puede pertenecer hasta los 24 meses de edad.

En segundo lugar está el programa TSFP, como su nombre indica está dirigido especialmente a madres y niños que por su condición de desnutrición requieren tratamientos para evitar que se presente un desgaste severo. Para esto, el PMA realiza estudios nutricionales rigurosos en la población seleccionada y una vez identificados los focos de atención reciben una comida diaria de energía y nutrientes para así contribuir a recuperar el peso y renovar los nutrientes. Esto lo asegura el PMA entregando una ración por familia la duración del tratamiento oscila entre 2 a 3 meses.

En último lugar se encuentra el programa BSFP, al ser un programa general de asistencia nutricional está dirigido a los desplazados internos de las regiones norte y central azotadas por la crisis alimentaria. En este sentido, el PMA da alimentación suplementaria en periodos de tiempo donde por ejemplo alimentos como la carne y la leche son escasos. Esto ha contribuido a palear con la desnutrición agua cuyas tasas en esta población desplazada alcanza niveles muy altos. A través de este programa los niños, reciben alimentos densos en nutrientes para garantizar su salud y crecimiento.

Para ilustrar mejor la situación de desnutrición que se ha presentado en Somalia, en el Anexo 2 se puede ver reflejada la transición que ha tenido la situación nutricional en el país desde el 2007, donde los niveles de desnutrición aunque eran altos no alcanzaba la situación alarmante que se expone en el 2011. En éste la situación “Muy Crítica” se ha extendido en la región del norte y noroeste de país y en el sur y centro donde se declaró hambruna ha copado todo el territorio demarcado.

Esto refleja una vez más la necesidad de respuestas reales por parte de las organizaciones internacionales como la FAO y el PMA para mitigar la situación.

Las actividades al principio mencionadas que hacen parte del programa de ayuda del PMA, se basan en el fomento de la educación en los niños y en este contexto educativo la organización reparte refrigerios o comidas escolares, también proporcionan raciones familiares para llevar a casa. También da cabida a la auto recuperación de la población sumida en el hambre, por medio de la estrategia, “Comida por Trabajo” el PMA distribuye raciones de alimentos como incentivos para que la comunidad participe en el entrenamiento que se les otorga en habilidades profesionales, en el que el factor resiliente está presente para aumentar la capacidad de afrontar con éxito los desastres.

En la situación de emergencia del 2011, el PMA proporcionó alimentos de manera general y también a los enfermos de VIH/SIDA y sus familias que se albergan en los diferentes centros de tratamiento.

Dada la situación de desorden interno, mancomunadamente con el PMA se crearon dos operaciones especiales que han ayudado a realizar de manera eficaz y eficiente la distribución de alimentos. El PMA ha sido una de las organizaciones en las que el conflicto más ha permeado y esto se ha visto reflejado en sus operaciones a lo largo y ancho de Somalia, por eso la necesidad de apoyo en la prestación de asistencia. Una de las operaciones especiales es el Apoyo Aéreo de las Naciones Unidas (UNHAS, por sus siglas en inglés), que se encarga del desplazamiento de trabajadores de ayuda humanitaria hacia y dentro de Somalia, también realiza evacuaciones médicas y entrega suministros médicos a lugares en los que no se puede acceder en carretera. En el “2011 UNHAS opero con 8 aviones y transporto a más de 35.000 pasajeros y 207 toneladas métricas de carga”<sup>65</sup>. Otra de las operaciones especiales es la Operación de Logística del PMA, hace su labor a través de

---

<sup>65</sup>Ver World Food Program -WFP-. “Description of operation of the United Nations Humanitarian Air Service (UNHAS)” Documento electrónico. Traducción libre de autor.

reparaciones de emergencia y obras de rehabilitación en la capital, recupera caminos y puentes en corredores específicos.<sup>66</sup>

Con respecto a las contribuciones del PMA a Somalia en el tiempo de estudio del presente análisis, uno de los países que ha contribuido a la labor de ayuda es Estados Unidos, en el último año como se observa en el Anexo 4, la contribución ha sido un poco más de 111 millones de dólares. No obstante en el consolidado total, al igual que en análisis de fondos de la FAO, los recursos presupuestados para el último año no fueron reflejo de lo real otorgado, en este caso el déficit fue de un 15.6% del total conseguido.

Las operaciones en Somalia del PMA han aumentado substancialmente, según datos oficiales “durante el período 2006 a 2009 de 1,47 millones de beneficiarios en 2006 aumentó a 3,20 millones (casi la mitad de la población en Somalia) en 2009, este aumento fue impulsado por el deterioro de la situación de seguridad en el centro y sur de Somalia y las sucesivas sequías”<sup>67</sup>.

Este aumento no representa más que un reto para el PMA, porque ha sido una de las organizaciones en tierra que más inconvenientes ha tenido fruto del conflicto interno en el país, la inseguridad sigue impidiendo el acceso a algunas partes del país y carencias importantes siguen registrándose en las regiones de Juba Hoose, Dhexe Shabelle y Galguduud meridional. Es tanto así que durante el período de labores en 2010 el PMA suspendió sus actividades en los territorios controlados por Al-Shabaab por razones de seguridad, acto que continuó con la prohibición de la propia milicia islámica de volver a entrar en territorio. Esto afectó significativamente la entrega de alimentos y la asistencia en el centro y sur de Somalia.

Por ende, los riesgos logísticos y operacionales que ha tomado el PMA en Somalia han sido particularmente altos y partiendo del hecho que antes del 2009 era el mayor operador de ayuda humanitaria en las áreas controladas por Al-Shabaab, después de su expulsión de dichos territorios por las milicias, (bajo el argumento de

---

<sup>66</sup>Comparar World Food Program –WFP-. “WFP Activities in Somalia: Special Operations” Documento electrónico. Traducción libre de autor.

<sup>67</sup>Ver World Food Program -WFP-. Evaluation Brief: Somalia an evaluation of WFP’s portfolio 2006-2011”. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

la existencia de un conflicto de intereses y oposición con la agenda de autosuficiencia agrícola que éstos grupos presuntamente proclamaban) se evidenció el impacto negativo donde los más grandes perjudicados fueron las mujeres y niños, aspecto determinante para el aumento de nivel de desnutrición en 2011.

Según la evaluación del Plan de Acción del PMA de 2006 a 2011, se encontró una notable ausencia de un rol pro-activo por parte de la oficina regional del PMA y la sede, respondiendo a la limitación del riesgo institucional durante ese período. Contando con que han perdido a 14 empleados miembros y contratistas desde el 2006.<sup>68</sup>

La tabla a continuación plasma los recursos que ha destinado el PMA a Somalia en 4 ámbitos esenciales, Desarrollo, Socorro, Operaciones especiales y operaciones bilaterales, fondos fiduciarios u otros.

**Tabla1. Gastos directos del PMA en Somalia 2007 - 2009 (Miles de Dólares)**

	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Bilaterales, fondos, fiduciarios, otros.	Total Gastos Operaciones
2007	0	64.508	3.169	0	<b>67.678</b>
2008	0	168.086	10.696	0	<b>178.781</b>
2009	0	247.236	20.057	596	<b>267.889</b>

Fuente: Tabla elaborada por el autor de la monografía a partir de cifras de destinación de ayuda por país. Gastos Directos por País, Región y Categoría de Programa. Somalia. "WFP Annual Report 2007", "WFP Annual Report 2009", "WFP Annual Report 2010"

Se puede apreciar que los fondos destinados en estos 3 años, subieron considerablemente y en Somalia el foco ha estado centrado en Socorro, por su parte, los procesos de desarrollo no han tenido gastos directos. Igualmente las operaciones especiales han incrementado en estos años. Es preciso hacer la salvedad que el estudio pretendía situarse hasta el 2011, no obstante de éstos dos años no se

<sup>68</sup>Comparar WFP. "Evaluation Brief: Somalia an evaluation of WFP's portfolio 2006-2011". Documento electrónico. Traducción libre de autor.

encontraron cifras exactas o reportes anuales que dieran cuenta de los gastos que se han hecho en Somalia.

No obstante, es de suponer que en el periodo de 2010 y 2011 los gastos han subido drásticamente, porque las operaciones de socorro han sido aún más apremiantes de cara a la crisis alimentaria que se presentó.

**2.3.1. Conclusiones.** Cabe anotar que desde el 2009 con la llegada de la crisis financiera internacional los fondos país destinados a la ayuda humanitaria disminuyeron significativamente, esto afectó especialmente a África donde los programas de emergencia continua requerían aportes. Sin embargo, en el estudio que se realiza sobre los aportes del PMA a Somalia, se ve un crecimiento de los gastos directos desde el 2007 hasta el 2009.

El PMA es la organización que más tuvo que sortear y hacer frente a constantes obstáculos y amenazas en el desempeño de sus labores. En el año 2010 fue expulsada de territorio somalí donde más fuerza de acción desempeñaba por la milicia islámica que controla territorio, esto hizo que los datos y cifras sobre ayuda otorgada no fuera clara en este período. Así mismo, bajo el efecto de desamparo de la población en esta etapa de emergencia, se incrementaron los niveles de demanda de ayuda. La gestión del PMA no ha sido suficiente para paliar la situación que la sequía ha ejercido sobre la población, manifestándose en la hambruna.

El conflicto de intereses que existe entre Al-Shabaab y el PMA, ha hecho aún más severo el contexto, según el vocero del grupo islámico, no existe una hambruna, solo existe una sequía prolongada y este es la base del argumento que utilizaron para desalojar a los trabajadores humanitarios del centro y sur del país. El PMA ha sido clasificado por esta milicia en la categoría de “organismos cuyo trabajo ha socavado la capacidad del país de convertirse en autosuficiente”, esto hace referencia a que la dependencia de la gente a los cultivos que proporciona el PMA de forma gratuita ha impedido la labor agrícola autosuficiente en los cultivos de los agricultores. En suma, refiere que el PMA ha acabado con la economía del país.<sup>69</sup>

---

<sup>69</sup>Comparar, Channel 4. Somalia: (No famine in Somalia, claims Al-Shabaab), 2011. Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

Por ende, se puede deducir que aunque la ayuda humanitaria por parte del PMA se ha centrado en operaciones de socorro que tanto requiere la población, así como el cubrimiento del plan de acción en áreas claves para enfrentar la crisis alimentaria.

Su misión ha sido obstaculizada, primero por la mala infraestructura con la que cuenta el país que ha hecho que la distribución sea muy más engorrosa, para ello ha tenido que implementar en operaciones especiales estrategias que ayuden a servir de puente para lograr tener acceso a las comunidades.

Segundo, ha habido evidencia que los mismos prestadores de servicios de transporte de los alimentos para ayuda, venden una parte de estos productos lo que reduce el nivel de beneficio que llega en últimas a los necesitados y representa una captura de recursos ilegal.

Tercero, el grupo Al-Shabaab expulsó al PMA de ciertas zonas y esto represento un alto a las operaciones desarrolladas allí, en últimas un retroceso en el proceso de dar alimentos y socorro. También el grupo ha retenido varios cargamentos de comida para beneficio propio y truncó la repartición de bienes a la población. Cuarto, la situación de inseguridad interna ha hecho que la labor humanitaria sea una de las más complicadas jamás desarrolladas, ha sido todo un desafío para el personal, para los dirigentes y aún más para los beneficiarios somalíes.

Por último, aunque los fondos recibidos por la comunidad internacional se han reducido, la demanda del PMA sigue en aumento, por ende los recursos que se emplean a enfrentar la crisis alimentaria no son suficientes para cubrir al grueso de la población y sus necesidades elementales.

#### **2.4. PRINCIPALES LIMITANTES DE LAS ESTRATEGIAS DE AYUDA HUMANITARIA**

Año tras año las organizaciones internacionales juntan esfuerzos para hacer frente al problema del hambre en el mundo. Uno de los lugares más complicados para hacer gestiones humanitarias es Somalia, así mismo, es el país donde el acceso a esta ayuda está coartado por agentes internos que quebrantan las labores de las agencias

humanitarias, acaparando la comida, los recursos, dificultando el transporte, prohibiendo el acceso, entre otros.

Los trabajadores humanitarios que se despliegan a lo largo del territorio somalí han tenido que vencer constantes obstáculos y amenazas en el desempeño de sus labores. Entre las amenazas a su trabajo están los ataques directos, secuestros a personal humanitario y logístico que ha conllevado incluso a la existencia de víctimas mortales. El nivel de inseguridad ha hecho extremadamente difícil la distribución de la ayuda y esto obstaculiza el acceso de la población aislada por la violencia y en condiciones de vida extrema a recibir la ayuda apremiante.

En el caso de Somalia, es el grupo armado al-Shabaab quién ha protagonizado las mayores prohibiciones a organizaciones humanitarias. Ordenó la interrupción de las labores de asistencia humanitaria de todas las ONG en los territorios bajo su control, amenazando con el uso de violencia, acusando a estas instituciones de propagar valores ajenos al Islam. Según el Informe del Secretario General de las Naciones Unidas en Somalia 2011:

Al-Shabaab impidió que seis organismos de las Naciones Unidas y diez organizaciones no gubernamentales operaran en los territorios que controla, y ocupó recintos de asistencia humanitaria en Hudur y Wajid, en la región de Bakool; Baidoa, en la región de Bay; Belet Weyne, en la región de Hiraan; y Marka, en la región de Shabelle Inferior. Cinco miembros del personal de asistencia humanitaria fueron retenidos durante dos días antes de ser liberados sanos y salvos y varios de los recintos de asistencia humanitaria fueron saqueados. Aunque aún permanecen algunas organizaciones no gubernamentales, la decisión de Al-Shabaab pone en riesgo la frágil mejora de la situación humanitaria en Somalia meridional, donde tres millones de somalíes siguen en situación de crisis humanitaria.<sup>70</sup>

Naciones Unidas ha puesto en evidencia que a pesar de los riesgos de seguridad los organismos han proseguido con sus labores y sus esfuerzos para que la asistencia llegue a los más necesitados. Y aunque el PMA se vio obligado a suspender sus operaciones temporalmente y retirar a su equipo del terreno en prácticamente todas las situaciones de violencia, ha creado lazos de ayuda con otras ONG para que los recursos de ayuda de emergencia siga siendo entregada a la población. No hay duda de que la ausencia de PMA y la ausencia de cualquier plan de

---

<sup>70</sup>Ver ONU, “Informe del Secretario General de las Naciones Unidas en Somalia”, 9 diciembre de 2011, p. 6. Documento electrónico.

contingencia ya sea por el PMA o la comunidad humanitaria para hacer frente a una grave crisis alimentaria fueron dos factores importantes que paralizó una respuesta al rápido deterioro de la situación a principios y mediados de 2011.

En este mismo sentido, las restricciones impuestas por Estados Unidos para el envío de asistencia humanitaria a las zonas bajo control del grupo armado islamista al-Shabaab, dentro de su estrategia contraterrorista, fue uno de los factores que forzó el cierre de 12 centros de alimentación del PMA en septiembre.

Los problemas de infraestructura también ha sido factor en contra de la adecuada gestión, los fuertes límites a la capacidad de movimiento de los cooperantes humanitarios a causa de la falta de orden ha impedido la distribución de alimentos y otros productos. Las inexistentes carreteras y vías para acceder a los puntos de mercado o para suplir a las diferentes poblaciones y el sucesivo soborno de conductores ha hecho que las ayudas nunca lleguen a su destino y en su defecto se concentren en determinadas zonas supliendo las necesidad particulares de las milicias islámicas o grupos armados tras la interceptación de las misiones durante la línea de traslado de dichos productos.

Por cuenta de la economía precaria que se presenta en Somalia, las élites, los grupos armados y las milicias islámicas, ejercen constante captura de recursos para financiar cada una de sus actividades y financiar las necesidades de sus miembros. Esto demuestra en consecuencia, la debilidad del aparato de seguridad cuya función ha sido penosa y no ha garantizado la seguridad de los somalíes y menos de los extranjeros voluntarios. Esto viene ligado a la ingobernabilidad y la falta de instituciones estables que regulen la gestión de entes internacionales de ayuda en territorio somalí.

Esto último vale la pena destacar, porque si bien los principales argumentos de las milicias han sido que la intervención internacional ocurre bajo preceptos de dominación y explotación de recursos en Somalia, aludiendo también influencia negativa al ejercicio agrícola, lo hacen porque el inexistente Estado no es capaz de suplir las obligaciones de preservación de seguridad ni es el ente que ostenta la fuerza en el país. Las milicias se han estado aprovechando de la incapacidad del Gobierno de

transición para desplegar tropas en todas las regiones y da paso a que los diferentes grupos intertribales y otros luchan en torno al objetivo de control total de territorio. Toda esta dinámica que se produce por la inexistencia de Estado y por la anarquía interna, ha avalado que actores no estatales ejerzan ilegítimamente el poder y control lo cual también afecta a las organizaciones internacionales como la FAO y el PMA que han llegado a territorio somalí en medio de crisis alimentaria.

Bajo este panorama y basado en la teoría funcionalista, resulta ser realmente necesario en el caso de Somalia crear una conciencia colectiva para establecer espacios de mutua cooperación que permitan eliminar aquellos aspectos generadores de crisis y que dichos esfuerzos e intereses comunes se canalicen para ello.<sup>71</sup> Por esto la necesidad apremiante de mitigar los efectos negativos de los factores que han dificultado las operaciones de las dos instituciones en territorio somalí.

En un país que enfrenta la peor crisis humanitaria de los últimos 18 años, es apremiante el servicio de emergencia prestado por las organizaciones internacionales. Si bien hay problemas de financiamiento ya que los fondos ofrecidos por la comunidad de donantes continúan siendo insuficientes para asistir a los casi cuatro millones de personas que dependen de la ayuda humanitaria, los problemas políticos y de seguridad han sido el principal obstáculo para la gestión de emergencia, lo cual dirige a concluir que los problemas internos han permeado en la gestión de ayuda humanitaria de la FAO y el PMA.

---

<sup>71</sup>Comar Popoviciu, Adrian-Claudiu. "David Mitrany and Functionalism. The beginnings of functionalism". En *Revista Româna de Geografie Politica*, No.160 (2010). p.162. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

### **3. NUEVOS RETOS Y DESAFÍOS EN TÉRMINOS HUMANITARIOS**

La crisis alimentaria que se presenta desde los 90 y que se tornó crítica en el 2011 ha planteado una serie de retos y desafíos en términos humanitarios, que involucran aparte de las instituciones internacionales, actores estatales, organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil e inclusive otorga un papel fundamental al gobierno somalí que ha tomado cargo recientemente en cabeza del primer ministro, Abdi Farah Shirdon. A partir del análisis de la ayuda humanitaria de la ONU y su consecuente limitación de operación, es preciso especificar algunos aspectos que constituyen el foco problemático a las intervenciones humanitarias en Somalia.

Pretende ser también una perspectiva de los objetivos que se tendrían que contemplar en futuras misiones humanitarias en Somalia.

Las operaciones militares en curso obstaculizan las intervenciones humanitarias, teniendo en cuenta que hubo dos misiones especiales de la ONU bajo liderazgo estadounidense en la década de los noventa. Además han habido guerras con los países vecinos y existen constantes ataques por territorio o control fronterizo. Seguido por los conflictos internos, el uso de la fuerza de las milicias islámicas, la guerra entre clanes y tribus e igualmente el conflicto en Somalilandia y Puntlandia bajo intereses independentistas. En conjunción las operaciones militares que involucran operaciones armadas, violencia, desorden y conflictos, hace que se infundan contrariedades para cualquier proceso en Somalia

Así mismo, se presentan varios impedimentos y restricciones a las agencias humanitarias como el PMA, causadas en el caso del PMA por la milicia islámica Al-Shabaab, ha generado temor en los voluntarios y trabajadores de cualquier organización, debido a los antecedentes violentos con numerosos agentes humanitarios. Esto debilita el brazo humano de trabajo, contando igualmente con la prohibición de tránsito de áreas delimitadas.

Dichas restricciones han generado retrasos en el transporte de mercancías en la infraestructura terrestre, como en la marítima. El problema de la piratería somalí restringe de manera importante los suministros de bienes y recursos básicos que son

abastecidos a través de barcos. Las mercancías son retenidas en los puertos a causa entre otras, de la falta de control en seguridad portuaria. Así mismo, el difícil acceso a ciertas zonas hace que la distribución de alimentos por vía terrestre sea tardía o en algunos casos interceptados en medio camino, en la mayoría de los casos por grupos armados rebeldes.

En términos generales es el Estado sin voluntad, ni capacidad e inestable, cuya ingobernabilidad y falta de instituciones sólidas, constituye quizás el asunto más crítico a la hora de desarrollar estrategias humanitarias. El Estado incapaz de garantizar bienestar a sus ciudadanos, ni ostentar el control de armas ni de seguridad, bien sea por factores internos o externos está cada vez más propenso a que actores no estatales armados reemplacen su labor principal, lo que deslegitima cualquier acción y vulnera cada vez más los derechos de los esquemas humanitarios. Requiere entonces, más trabajo con organizaciones no gubernamentales, así como con los países vecinos africanos, acercamiento con la sociedad civil, inserción de la población en las operaciones de crisis de mediana y amplia escala lideradas por la ONU e incidencia para lograr apoyo internacional.

En últimas, la desviación de recursos aunque no corresponde necesariamente a un factor interno que afecte la cooperación, refiere a la falta de recursos que son asignados específicamente a Somalia por parte de la comunidad internacional y que de por sí se convierte en una problemática. Por ejemplo con la intensificación del problema de la piratería, se desvían cuantiosos recursos para contener esta situación pero no se focaliza en la verdadera causa de la piratería somalí, que es el estado fallido de Somalia. “El despliegue de operaciones contra la piratería demuestra la preocupación de los países occidentales y de las empresas internacionales en salvaguardar sus propios intereses, desviándose así de la protección y la situación humanitaria de la población somalí”<sup>72</sup>.

La combinación de éstas dificultades mencionadas anteriormente en las operaciones en Somalia frente a la crisis alimentaria hace que las agencias estén

---

<sup>72</sup>Ver IECAH. “Respuesta humanitaria internacional en Somalia” Documento 4. 2010, p. 26. Documento electrónico.

enfrentándose ante importantes retos y desafíos. Aunque es indudable que se ha avanzado en la prevención y gestión de ayuda humanitaria, así como en los sistemas de alarmas y respuesta. Las agencias humanitarias deben basar sus planes de acción a mediano y largo plazo en Somalia, concentrándose en las necesidades inmediatas de la población, para ello se debe priorizar en los siguientes aspectos:

Promover la acción temprana para reducir la pérdida de vidas humanas, responder en situaciones que requieren una intervención crítica en el tiempo y “fortalecer los elementos clave de la respuesta humanitaria para crisis infrafinanciadas”<sup>73</sup>.

- Destinar más recursos a países africanos en emergencia compleja: Fomentar nuevas fuentes de financiación procedentes de las economías emergentes y las empresas privadas, entre otros, y al mismo tiempo fomentar que estos actores respeten los principios humanitarios y den respuesta a las necesidades allí donde se produzcan; resulta ser un desafío de gran escala, porque como bien se evidenció en el análisis de acción tanto de la FAO como del PMA, los fondos y la financiación destinada a el problema del hambre en Somalia, no es suficiente ni alcanza a abarcar todos los puntos focales críticos. Por ende, la destinación de recursos tiene que emplazarse en los países del Cuerno de África que atraviesan la peor crisis alimentaria de los últimos años.

- Fortalecer la calidad y la transparencia de las ONG mediante algún mecanismo que acredite la acción humanitaria eficaz: Esto cabe resaltarlo porque en Somalia el tráfico de mercancías humanitarias, la captura ilegal de los fondos humanitarios y/o el pago de impuesto a los grupos armados son claros ejemplos de un ejercicio humanitario no ético. Estos hechos lo único que harán será impulsar más violencia y desigualdad.

- Desarrollar procesos de resiliencia en las comunidades locales frente a los desastres, el cambio climático, la violencia y los impactos económicos y políticos: Ha sido un desafío presente en los planes de acción por ejemplo de la FAO que no solo se enfoca en las situaciones post-desastre, también aplica para los procesos de

---

<sup>73</sup>Ver OXFAM. “Crisis en el Nuevo orden mundial: Un desafío para la Ayuda Humanitaria”. Informe 158. Agosto de 2012 p.19. Documento electrónico.

emergencia. La capacidad de sobreponerse ante las dificultades y aprender de ellas es un pilar fundamental y constituye un reto a impartir en la comunidad.

- Fomentar la defensa de los principios humanitarios por parte de los Estados y otros actores: Es un reto principalmente para la Comunidad Internacional y en especial para los principales contribuyentes de la FAO o el PMA, porque exige tomar decisiones difíciles en función de las consecuencias que puedan acarrear las diferentes intervenciones<sup>74</sup>; pero también exige el conocimiento de manejo de las milicias islámicas con una tendencia de arraigo religioso tan marcado que denota rechazo a las intervenciones occidentales. Para ello, es necesario conocer tanto los contextos y las culturas como los principios humanitarios.

- Desarrollar y difundir buenas prácticas: El desafío la promoción de normas básicas como el rendimiento de cuentas de cada institución para ver en qué se ha utilizado la financiación. Lo cual demanda una coordinación en sistemas de información.

- Por último, quizás el desafío y reto más importante en casos como el de Somalia en situación de vulnerabilidad, corresponde a la respuesta suficiente y pronta en situaciones de crisis alimentaria. En el 2011 cuando se desató la hambruna, la respuesta fue insuficiente y tardía por falta valoración imparcial y oportuna de las necesidades humanitarias.

---

<sup>74</sup>Comparar OXFAM. “Crisis en el Nuevo orden mundial: Un desafío para la Ayuda Humanitaria”. Informe158. Agosto de 2012, p.3. Documento electrónico.

#### 4. CONCLUSIONES

Al terminar la investigación puede afirmarse que los factores internos son los principales limitantes para las estrategias de la FAO Y PMA frente a la hambruna somalí, en la medida que la inestabilidad política, las tensiones sociales y la captura económica por parte de los clanes, las élites y las milicias islámicas, restringen y limitan la intervención y evidencia nuevos desafíos de cooperación internacional en términos humanitarios.

Después de un período de inseguridad alimentaria finalmente en el 2011 se declara la hambruna por severos factores tales como la sequía, el aumento de los alimentos y por supuesto el conflicto. Conflicto que se evidencia en los generalizados enfrentamientos con los grupos armados, las milicias islámicas como Al-Shabaab, los enfrentamientos entre clanes y tribus y la inestabilidad por disputas entre Somalilandia y Puntlandia.

De manera que, el contexto interno no era propicio para el desarrollo de intervenciones para prevención del hambre, ya que, con la existencia de un grupo insurgente que no quiere ayuda humanitaria (especialmente ayuda alimentaria) y que realiza acciones punitivas en zonas de control, la debilidad de los gobiernos transitorios y las restricciones de algunos países bajo la lógica de leyes antiterroristas (lo que se traduce en hostilidad de los gobiernos occidentales); la acción de los organismos internacionales en este caso la FAO y PMA está restringida y su resultado denota varias limitaciones en su actuar. En últimas, las consecuencias de que no haya un pleno ejercicio de la acción humanitaria en Somalia, se ve reflejado inmediatamente en la población local extremadamente vulnerables y sin protección contra los choques de subsistencia.

A pesar de los avances logrados este año en el terreno político con la elección de un Parlamento, un presidente y un primer ministro que puso fin al Ejecutivo de transición, Somalia se encuentra todavía inmersa en un conflicto armado. Durante los 4 años de estudio se pudo ver que no existió un acompañamiento gubernamental, que el Estado fue inexistente y en una situación de emergencia humanitaria como la que se evidenció el Estado no tuvo las capacidades de defensa

suficientes para enfrentar estas amenazas, de ahí que, como lo evidencia David Mitrany en su premisa funcionalista, que “en muchas ocasiones como ente individual (el Estado) puede llegar a ser poco capaz de responder a las exigencias hechas por la población en términos de seguridad y bienestar, haciendo evidente la necesidad de cooperar”<sup>75</sup>.

Se encontró también que hay un problema de financiación de las dos organizaciones, aunque si bien los fondos destinados a paliar el problema del hambre en el Cuerno de África es considerable, el enfoque hacia Somalia no resulta suficiente. Esto ligado a los factores geoestratégicos que algunos países ven en Somalia, los intereses de cada uno y como contribuyentes a las instituciones esto se ve materializado.

En suma, la condición de Somalia considerada apremiante de intervención, requiere procesos de intervención humanitaria que no esté constreñida por actores no estatales, que no esté limitada por situaciones internas que respondan a una condición de Estado fallido y que permeen en los procesos de las organizaciones. También que no esté condicionada por intereses externos que no permitan destinar los suficientes fondos para el actuar humanitario. Sin embargo, la actuación de la comunidad internacional entre éstos, las instituciones, debe continuar incluso bajo la condición de estado fallido de Somalia, por su apremiante situación. La comunidad internacional debe comprender que la situación en el Cuerno de África es un problema que atañe al ser humano principalmente en una circunstancia que llegado el siglo XXI todavía es difícil de creer, y es la existencia del hambre.

---

<sup>75</sup>Ver Mitrany. “The Prospect of Integration: Federal or Functional”, p. 123. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

## BIBLIOGRAFÍA

Gutiérrez de Teherán, Ignacio. *Somalia Clanes, Islam y Terrorismos Internacional*. Madrid: Catarata, 2007.

Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Power and interdependence*. Nueva York: Third Edition, Longman, 2001.

Longué, Olivier. Semprún, Jorge. *Geopolítica del hambre: Cuando el hambre es un arma Informe 2000 Primera parte*. Madrid: Ed. Icaria. 1999.

Longué, Oliver. *Geopolítica del hambre: Las hambrunas exhibidas. Informe 2001*. Madrid: Ed. Icaria. 2000.

Mitrany, David. *A Working Peace System*. Traducido por Hans J. Morgenthau. Chicago: QuadrangleBooks, 1996.

Moncada Roa, Patricia *Los Estados Fallidos o Fracasado: Debate inconcluso y sospechoso*. Bogotá: Siglo del hombre Editores. 2007.

Rotberg, Robert. *When States Fail: Causes and Consequences*. Oxford: Princeton y Oxford Princenton University Press, 2004.

### Capítulos o artículos de libros.

Rotberg, Robert. "The Failure and collapse of nation-states: breakdown, prevention and repair". En Rotberg, Robert (ed). *When states fail: causes and consequences*. Princeton: Princeton University Press, 2004. 1-51.

Vega Fernández, Enrique. "El escenario". En: Bacas Fernández, Jesús Ramón. *Crisis somalí, piratería e intervención internacional*, Madrid: Instituto Universitario General

GutiérrezMellado-UNED, 2009. 35-66. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: [http://iugm.es/uploads/tx\\_iugm/crisis\\_somali.pdf](http://iugm.es/uploads/tx_iugm/crisis_somali.pdf)

Sepúlveda, Isidro. “Estados Fallidos, la quiebra del Estado y la desestabilización de la seguridad regional”. En: Bacas Fernández, Jesús Ramón. *Crisis somalí, piratería e intervención internacional*, Madrid: Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado-UNED, 2009. 15-34. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: [http://iugm.es/uploads/tx\\_iugm/crisis\\_somali.pdf](http://iugm.es/uploads/tx_iugm/crisis_somali.pdf)

Talentino, Andrea Kathryn. “Lesson in failure: intervention in Somalia”. En: Talentino, Andrea Kathryn. *Military Intervention after the Cold War*. Ohio: Ohio University Press, 2005. 95-126.

### **Artículos en publicaciones periódicas académicas.**

Mitrany, David. “The Prospect of Integration: Federal or Functional”. *Journal of Common Market Studies*. Vol. 4, Issue 2 (Diciembre 1 de 1965): 19-150. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://ehis.ebscohost.com.ez.urosario.edu.co/eds/pdfviewer/pdfviewer?vid=3&hid=5&sid=4482fbae-e923-4c34-afe4-659501e90c67%40sessionmgr14>

Popoviciu, Adrian-Claudiu. “David Mitrany and Functionalism. The beginnings of functionalism.” *Revista Româna de Geografie Politica*. No. 1, (Mayo 2010): 162-172. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: [http://rrgp.uoradea.ro/art/2010-1/14\\_OK\\_Popovici.pdf](http://rrgp.uoradea.ro/art/2010-1/14_OK_Popovici.pdf)

Vera Ramos, Mario. “Estados Fallidos, el cuestionamiento de la soberanía y la criminalización de los intereses nacionales” En *Relaciones Internacionales*, No. 13 (febrero 2010). p. 180. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/article/view/203.html>

Williams, David. “Aid and Sovereignty: Quasi States and the International Financial Institutions”. *Review of International Studies* No. 26, Issue 4 (Octubre 2000): 557-

573. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web:  
<http://journals.cambridge.org/action/displayAbstract?fromPage=online&aid=6297>

5

### Otros documentos.

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR “2012 UNHCR Country Operations Profile – Somalia”. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e483ad6&submit=GO>.

---

“Dadaab, el campo de refugiados más grande del mundo, cumple 20 años” 2012. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.acnur.org/t3/noticias/noticia/dadaab-el-campo-de-refugiados-mas-grande-del-mundo-cumple-20-anos/?L=gulnlxwoshdx>.

African Union Mission in Somalia – AMISOM. “Security Council Extends Mandate of African Union Mission in Somalia until 31 October 2012, Adopting Resolution 2010 (2011)”. Consultarealizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://amisom-au.org/wp-content/uploads/2008/09/AMISOM-Mandate-extended-to-Oct.-2012.pdf>

---

“AMISOM Mandate”; Tasks. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://amisom-au.org/about/amisom-mandate/>

Central Intelligence Agency–CIA. “World-factbook Somalia”; Economy, People, society, and geography. Consultarealizada octubre 2012. Disponible en página web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/so.html>.

Centro de Estudios Políticos para las Relaciones Internacionales y el Desarrollo – CEPRID.  
“Las interpretaciones extremas del Islam en Somalia: una alternativa de riesgo”,  
2010. Consulta realizada noviembre 2012. Disponible en página web:  
<http://www.nodo50.org/ceprid/spip.php?article821>

Channel 4. “Somalia: Nofamine in Somalia, claims Al-Shabaab”. 2011. Consulta realizada  
diciembre 2011. Disponible página web: <http://www.channel4.com/news/no-famine-in-somalia-claims-al-shabaab>

Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases - IPC. “Regional Food  
Security Situation and Outlook”, 2011. Consulta realizada diciembre 2012.  
Disponible página web:  
[http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/FSNWG\\_Update\\_04\\_11.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/FSNWG_Update_04_11.pdf)

Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional –HEGOA. Programa  
BANTOA. “Acción Humanitaria Concepto y Evolución: Ayuda Humanitaria”. En:  
Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional –HEGOA.  
Programa BANTOA. *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al  
Desarrollo*. 2012. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web:  
<http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/1>

Helman, Gerard B. y Ratner, Steven R. “Saving Failed States” 2010. Consulta realizada  
noviembre de 201. Disponible página web:  
[http://www.foreignpolicy.com/articles/2010/06/21/saving\\_failed\\_states](http://www.foreignpolicy.com/articles/2010/06/21/saving_failed_states)

Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación - FAO.  
“Emergencias complejas y crisis prolongadas. FAO”. Consulta realizada  
noviembre de 201. Disponible página web:  
<http://www.fao.org/emergencias/home0/tipos-de-peligros-y-de-emergencias/emergencias-complejas-y-crisis-prolongadas/es/>

---

“Perfiles de países de FAOSTAT – FAOSTAT”. (2011) Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: [http://faostat.fao.org/CountryProfiles/Country\\_Profile/Direct.aspx?lang=es&a rea=201](http://faostat.fao.org/CountryProfiles/Country_Profile/Direct.aspx?lang=es&a rea=201)

---

“FAO and Emergencies: Country information Somalia 2012”. Consulta realizada diciembre 2011. Disponible página web: [http://www.fao.org/emergencies/country\\_information/list/africa/somalia/en/](http://www.fao.org/emergencies/country_information/list/africa/somalia/en/)

---

“Food Security in Complex Emergencies: building policy frameworks to address longer-term programming challenges. International Workshop in Tivoli, Italy”. 2007. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/009/ae409e.pdf>

---

“Informe auditor externo sobre las operaciones del PMA en Somalia. 8-9 febrero 2011” Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/Fin\\_Comm/Documents\\_FC\\_136/es/FC136-3-S.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Fin_Comm/Documents_FC_136/es/FC136-3-S.pdf)

---

“Introducción: Funciones de la FAO”. 2011. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: [wfp](http://www.fao.org/)

---

*The FAO component of the Consolidated Appeals 2012 Somalia*. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: [wfp](http://www.fao.org/)

[http://www.fao.org/fileadmin/templates/tc/tce/pdf/cap2012/CAP\\_2012\\_Somalia.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/tc/tce/pdf/cap2012/CAP_2012_Somalia.pdf)

Human RighthWatch- HRW. “Somalia: Poner fin a los crímenes de guerra para ayudar a frenar la hambruna”. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible en página web <http://www.hrw.org/es/news/2011/08/14/somalia-poner-fin-los-cr-menes-de-guerra-para-ayudar-frenar-la-hambruna>.

---

\_\_\_\_\_ . “You dont know who to blame. Warcrimes in Somalia” 2011. Consulta realizada octubre 2012. Disponible página web: <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/somalia0811webwcover.pdf>

---

\_\_\_\_\_ . “Harsh War, Harsh Peace. Abuses by al-Shabaab, the Transitional Federal Government and AMISOM in Somalia”.2011. Consulta realizada octubre 2012. Disponible página web:[http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/somalia0410webwcover\\_0.pdf](http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/somalia0410webwcover_0.pdf)

Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria – IECAH. “Respuesta humanitaria internacional en Somalia” Documento 4. 2010. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/43CD07C75ACFE6FE852576FE0058767E-Informe\\_completo.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/43CD07C75ACFE6FE852576FE0058767E-Informe_completo.pdf)

International Crisis Group. “Somalia Conflict History”. 2008. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.crisisgroup.org/en/key-issues/research-resources/conflict-histories/somalia.aspx>.

Organización de las Naciones Unidas – ONU. *Informe del Secretario General de las Naciones Unidas en Somalia, 9 diciembre de 2012*, Consulta realizada diciembre de 2011. Disponible en <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/2011/759>.

---

\_\_\_\_\_. *Informe del Secretario General de las Naciones Unidas en Somalia, 9 diciembre de 2011*. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web:  
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/2011/759>

---

\_\_\_\_\_. *Informe del Secretario General de las Naciones Unidas en Somalia, 9 diciembre de 2011*. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web:  
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/2011/759>

---

\_\_\_\_\_. “La diplomacia preventiva, establecimiento de la paz y mantenimiento de la paz: informe del Secretario General presentado de conformidad con la declaración aprobada el 31 de enero de 1992 en la Reunión en la Cumbre del Consejo de Seguridad”.(1992). Consulta realizada octubre 2012. Disponible página web:  
[http://www.un.org/depts/dhl/spanish/landmark\\_sc/topical.htm](http://www.un.org/depts/dhl/spanish/landmark_sc/topical.htm)

---

\_\_\_\_\_. “Objetivos del Milenio: Objetivo No.1” (2000) Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web:  
<http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/poverty.shtml>.

---

\_\_\_\_\_. “Responsabilidad de Proteger”,(1994). Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web:  
<http://www.un.org/spanish/preventgenocide/rwanda/responsibility.shtml>.

OXFAM, “Crisis en el Nuevo orden mundial: Un desafío para la Ayuda Humanitaria. Informe158” Agosto de 2012. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/bp158-crisis-in-a-new-world-order-humanitarianism-070212-es.pdf>

Programa Mundial de Alimentos - PMA. Actividades Programa Mundial de Alimentos: (Actividades en Somalia), 2011. Consulta realizada el diciembre de 2012. Disponible página web: <http://es.wfp.org/qui%C3%A9nes-somos>.

The Fund for Peace - FFP. "Country Early Warning Assesments. Country Profile: Somalia". Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web <http://www.fundforpeace.org/global/states/ccppr12so-countryprofile-somalia-08b.pdf>.

Unidad de Análisis de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en Somalia – FSNAU. "Somalia IPC Food Security Outcome: August 4th 2011" 2011. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.fsnau.org/ipc/ipc-map>

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs – OCHA. *End year review 2011 somalia, consolidated appeal*. Consultarealizada diciembre 2012. Disponible página web: [http://docs.unocha.org/sites/dms/CAP/EYR\\_2011\\_Somalia.pdf](http://docs.unocha.org/sites/dms/CAP/EYR_2011_Somalia.pdf)

We are the water foundation. "Las crisis de África pone de manifiesto el papel que juegan los organismos internacionales en la ayuda por falta de agua". 2011. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: [http://www.wearewater.org/es/las-crisis-de-%C3%A1frica-ponen-de-manifiesto-el-papel-que-juegan-los-organismos-internacionales-en-la-ayuda-por-la-falta-de-agua-\\_88680](http://www.wearewater.org/es/las-crisis-de-%C3%A1frica-ponen-de-manifiesto-el-papel-que-juegan-los-organismos-internacionales-en-la-ayuda-por-la-falta-de-agua-_88680)

World Food Program – WFP. "Description of operation of the United Nations Humanitarian Air Service (UNHAS)" Consultarealizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.wfp.org/content/united-nations-humanitarian-air-service-unhas>

---

\_\_\_\_\_ . Activities of the World Food Program: (Operations and Activities in Somalia), 2011. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.wfp.org/countries/somalia/operations>.

---

\_\_\_\_\_ . “WFP Activities in Somalia: Special Operations” Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <https://wfp.org/countries/somalia/operations>

---

\_\_\_\_\_ . “Annual Report 2010” Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.wfp.org/content/wfp-annual-report-2010-english>

---

\_\_\_\_\_ . “Evaluation Brief: Somalia an evaluation of WFP’s portfolio 2006-2011”. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/wfp251747.pdf>

---

\_\_\_\_\_ . *Strategic plan 2008-2013*. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp228800.pdf>

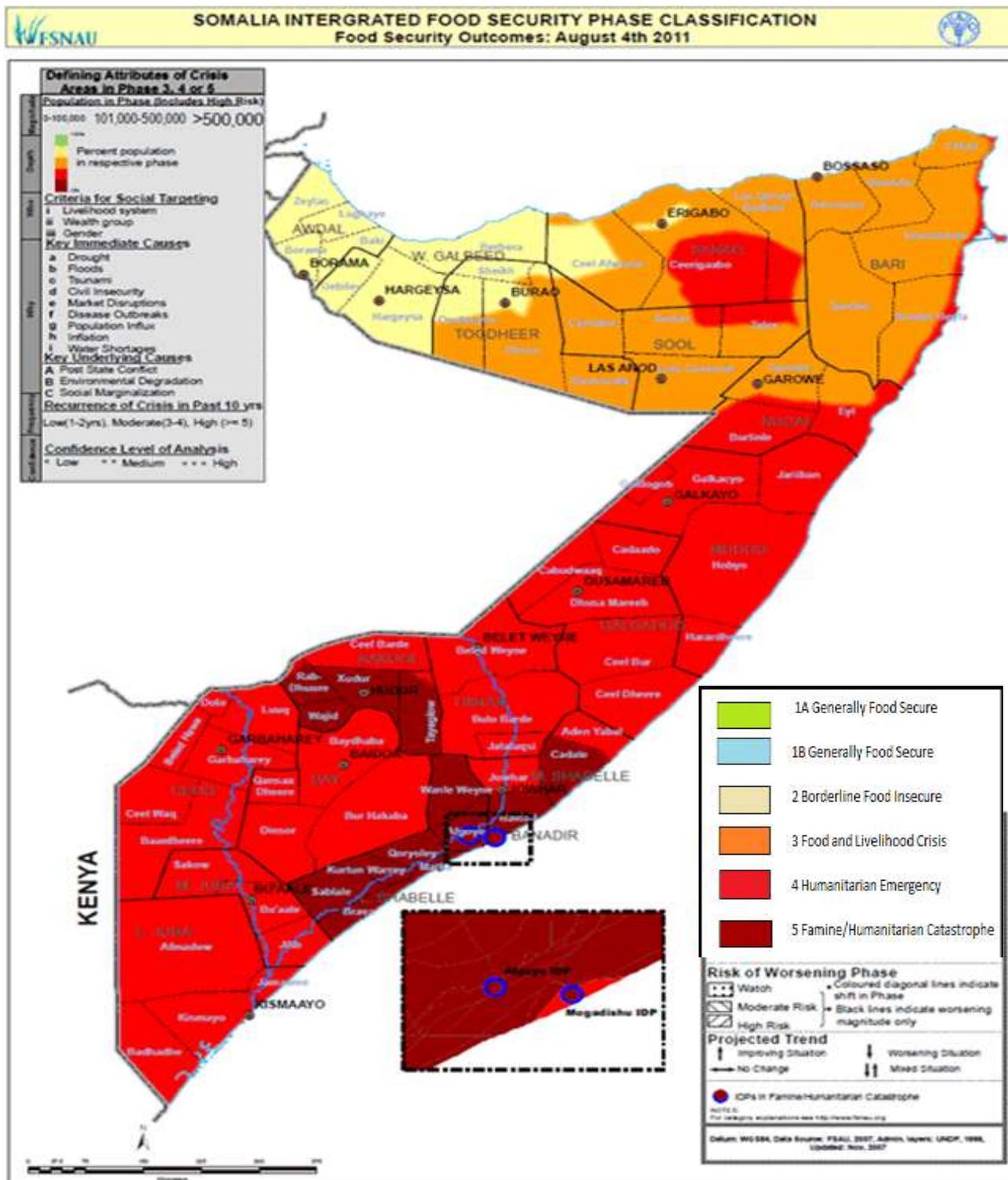
---

\_\_\_\_\_ . “WFP Annual Report 2008”. Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/newsroom/wfp204624.pdf>

---

\_\_\_\_\_ . “WFP Annual Report 2007” Consulta realizada diciembre 2012. Disponible página web: <http://www.wfp.org/content/wfp-annual-report-2007>

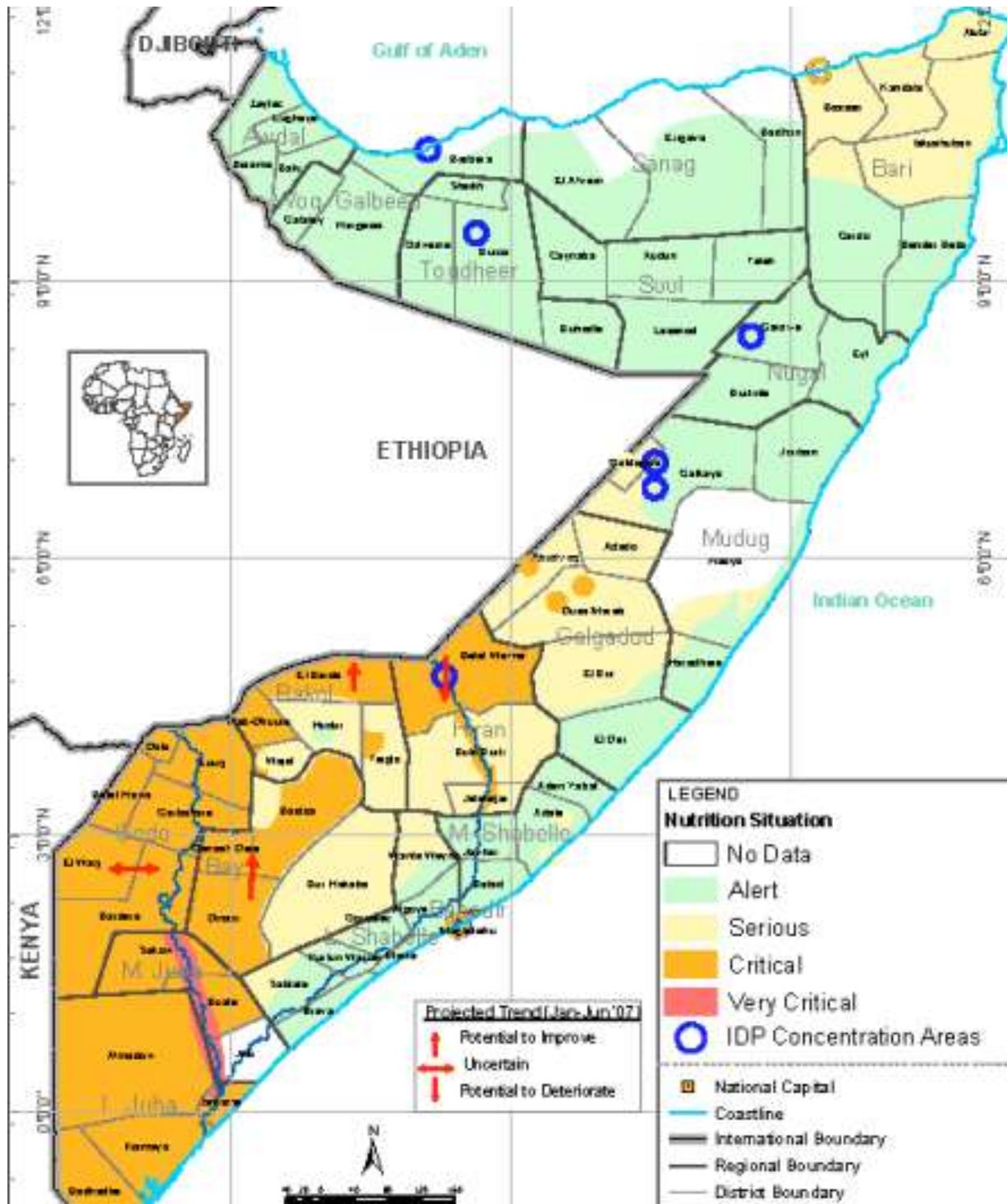
Anexo 1. Mapa. Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (IPC) de Somalia. Resultado de Seguridad Alimentaria Agosto 2011.



Fuente: FSNAU. "Somalia IPC Food Security Outcome: August 4th 2011", 2011.Documento electrónico.

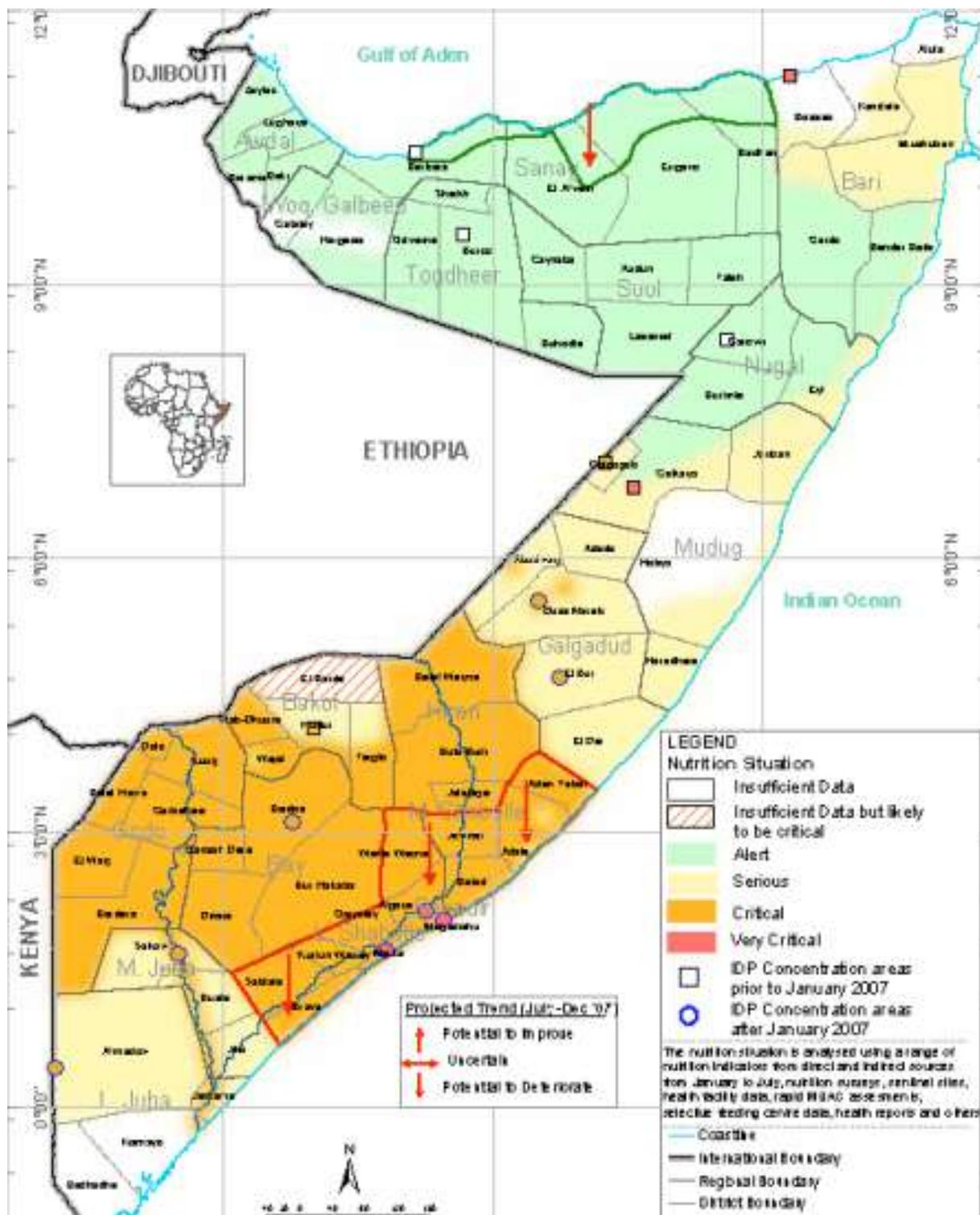
Anexo 2. Mapas. Progresión de situación nutricional estimada en Somalia periodo 2007-2011.

2006-2007



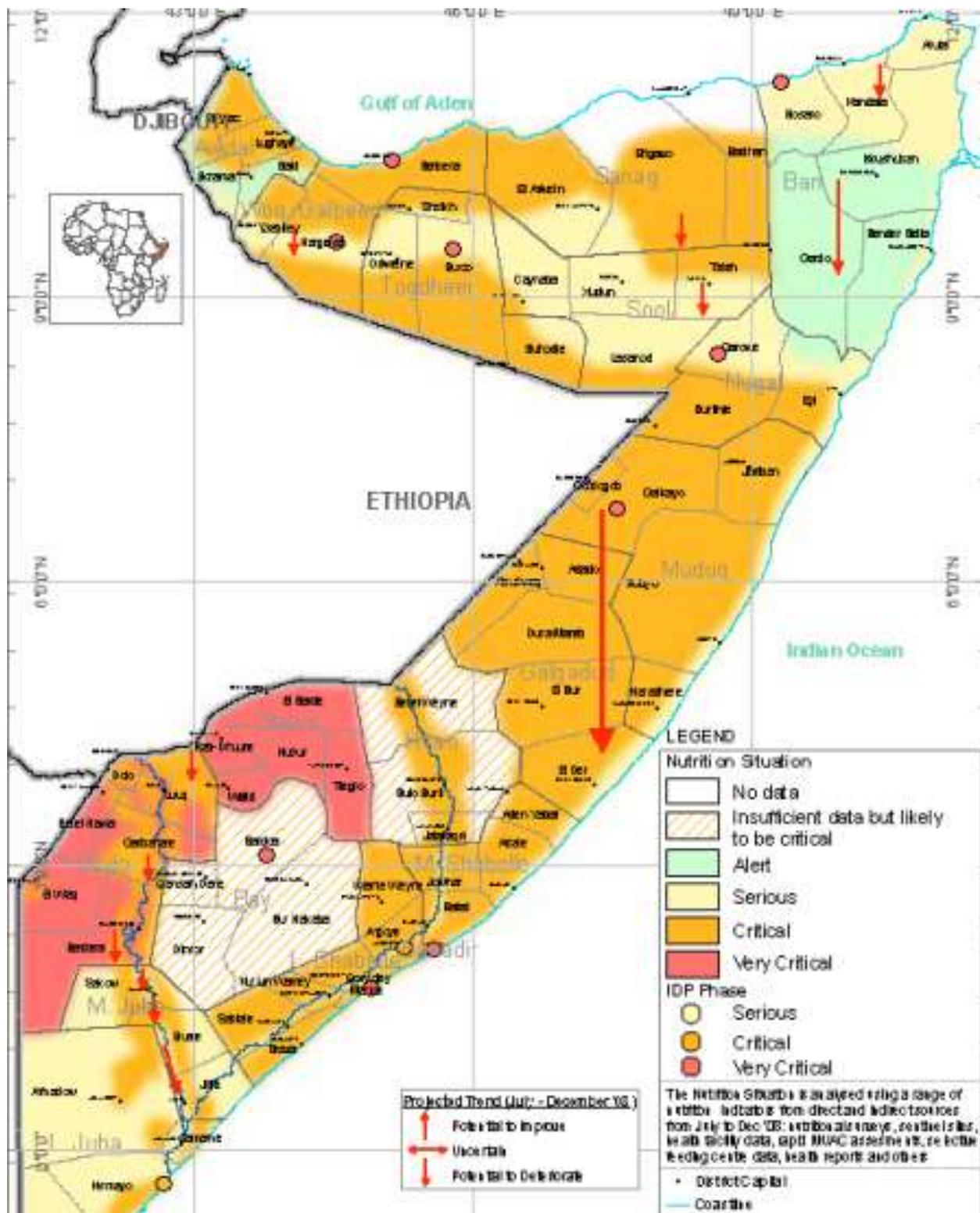
Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011" Documento electrónico.

2007



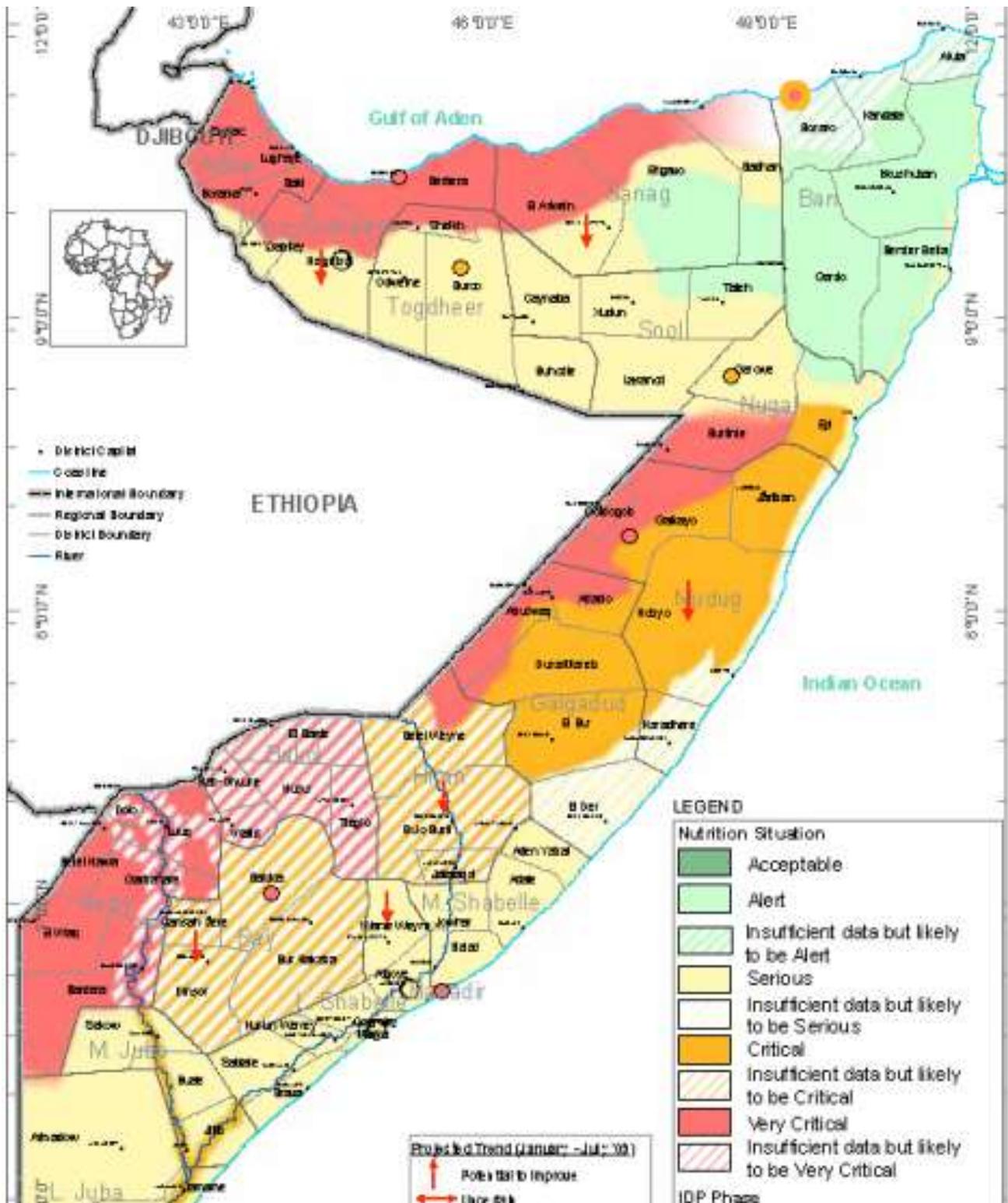
Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011" Documento electrónico.

2008



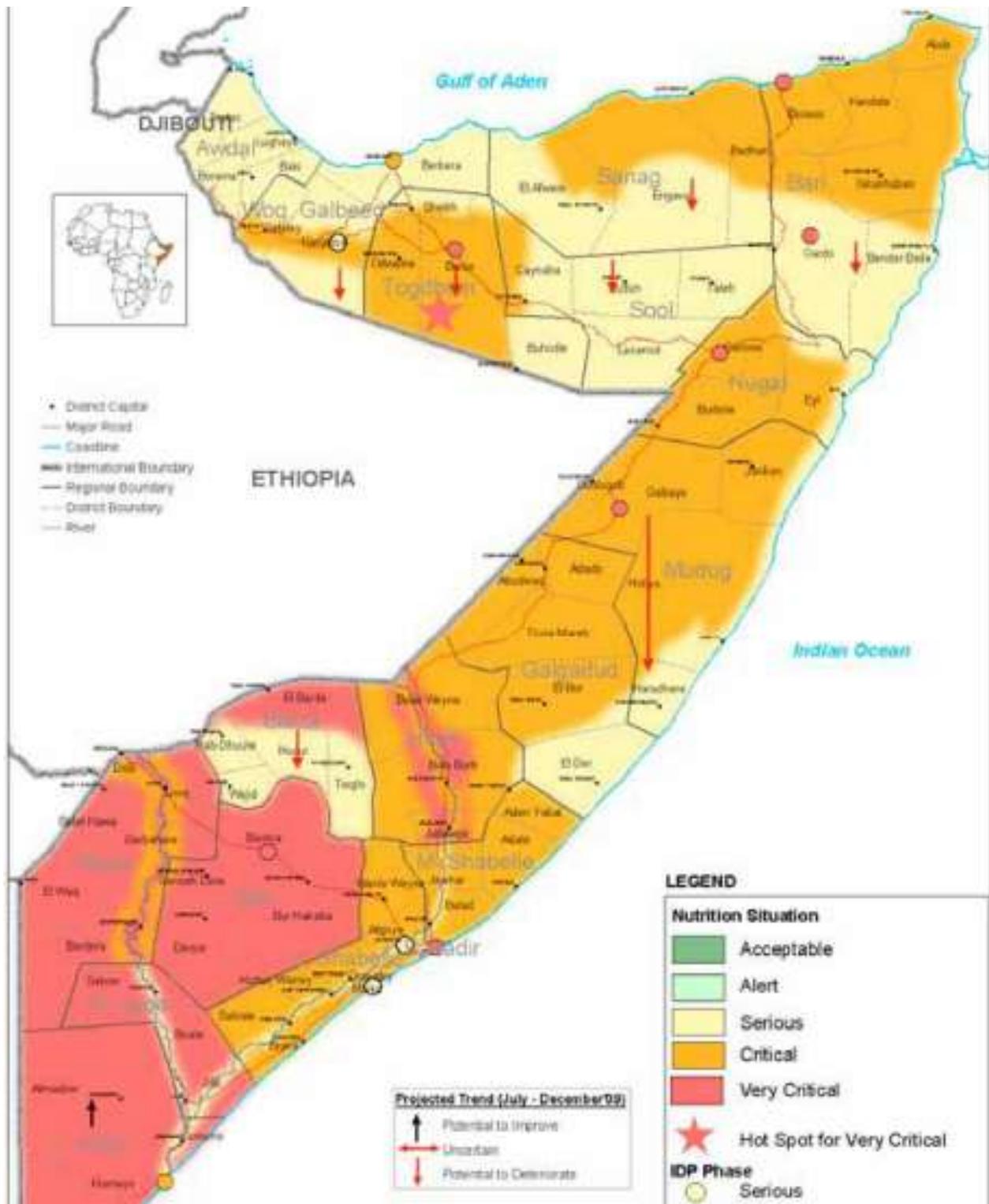
Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011" Documento electrónico.

2008-2009



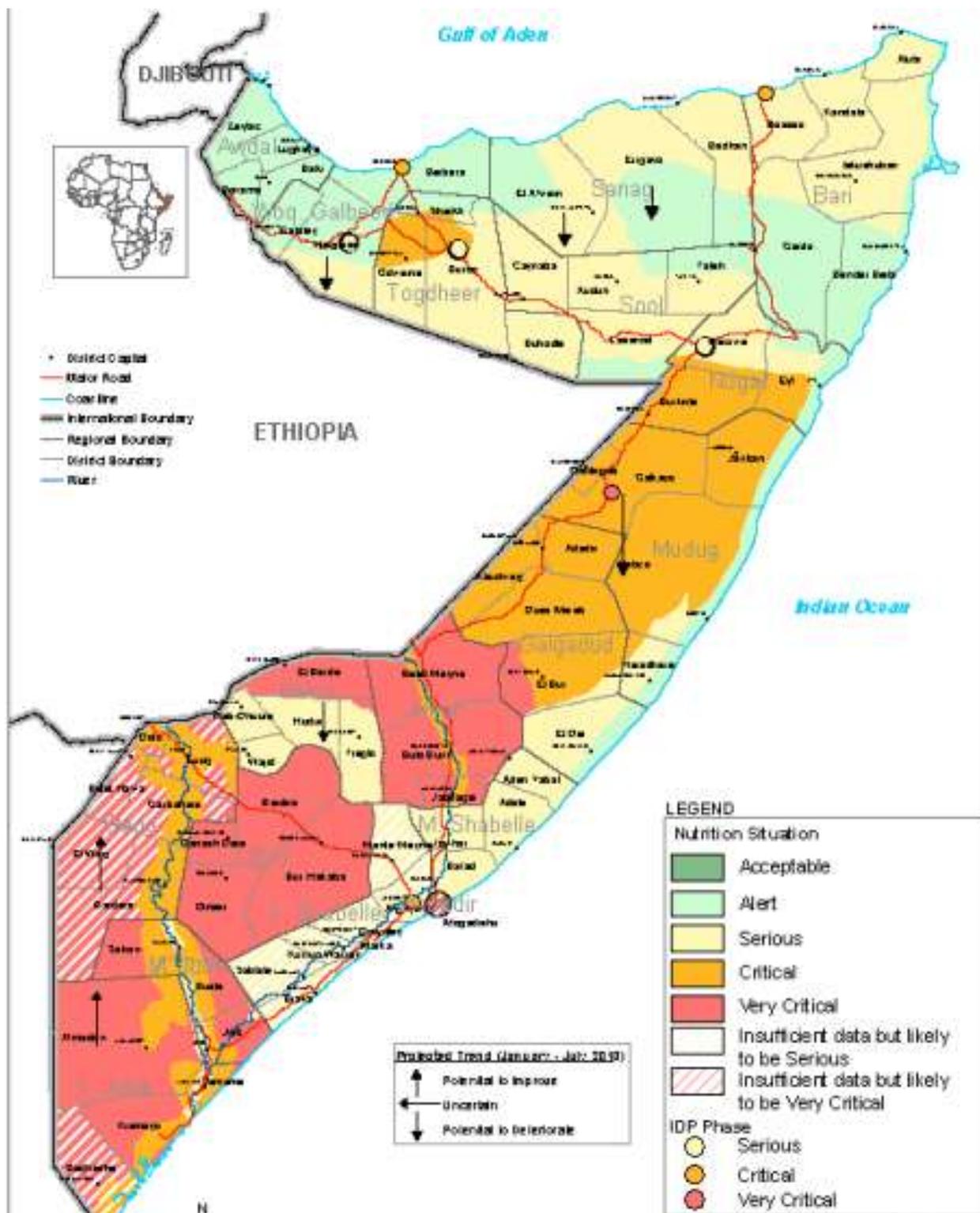
Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011" Documento electrónico.

2009



Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011" Documento electrónico.

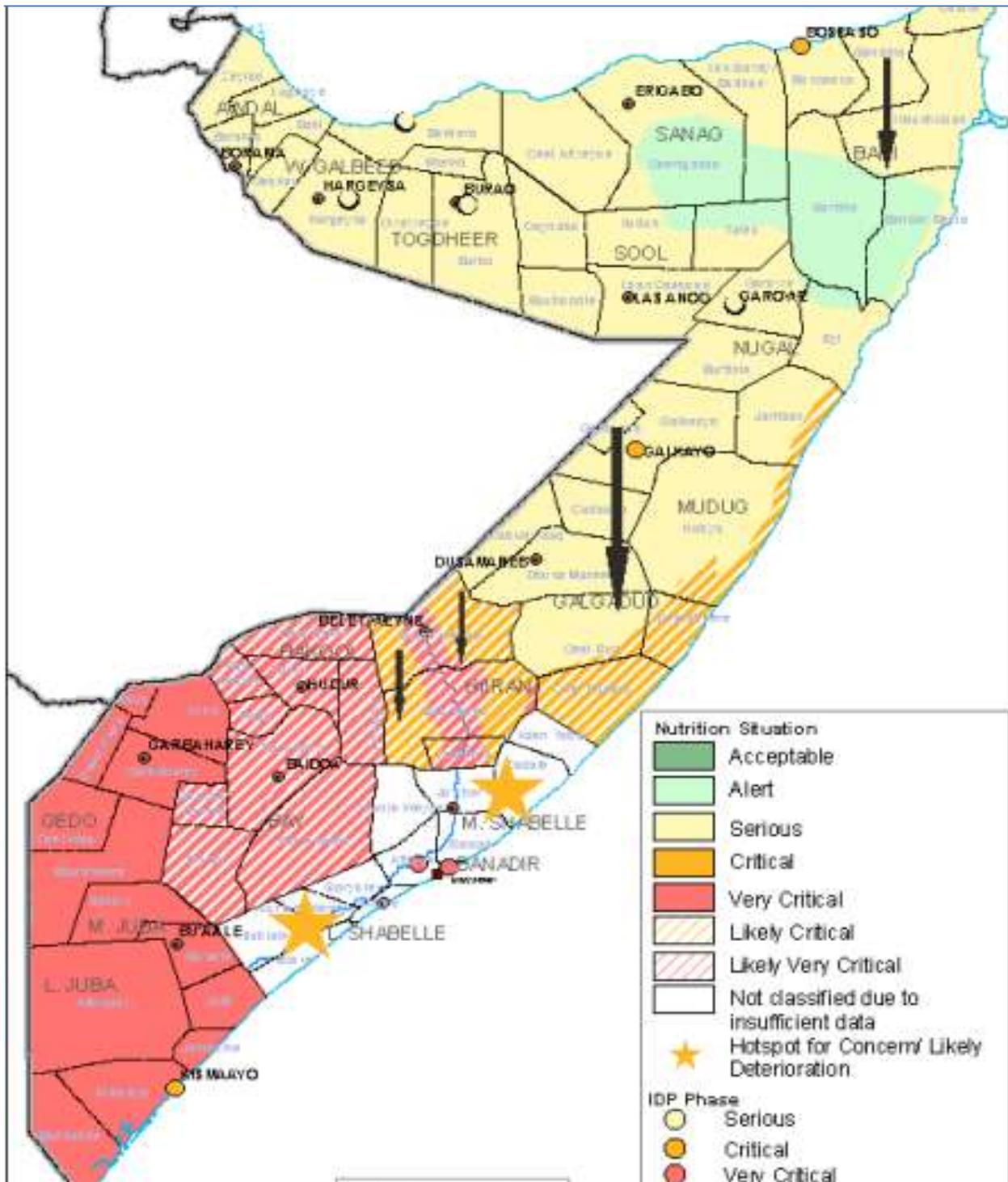
2009-2010



Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011" Documento electrónico.

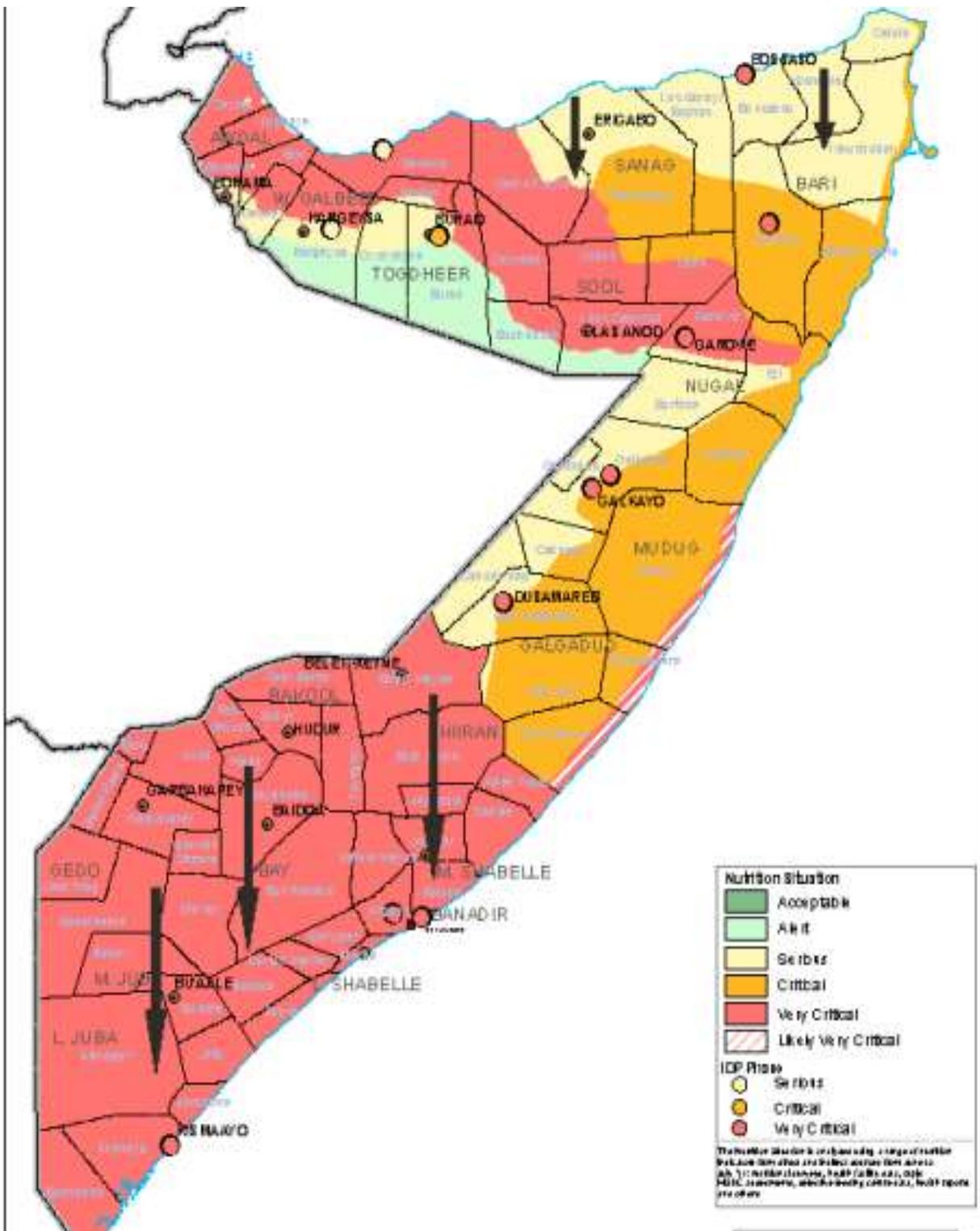


2010-2011



Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011"  
Documento electrónico.

2011



Fuente: FAO Somalia. "Progression of Somalia's estimated nutrition situation from 2006/2007 till 2011" Documento electrónico.

Anexo 3. Tabla. Gestiones de cooperación en Somalia de los principales socios. 2010.

**SOMALIA'S COOPERATING PARTNERS**

Country	Focus	Main Geographic area
Australia	Water, sanitation, food, livelihoods	Country wide
Canada	Humanitarian needs, education, governance	Country wide
Global Fund to Fight AIDS, tuberculosis & Malaria	Disease	Country wide
Japan	Food, human rights	Country wide & Puntland
Switzerland	Food, water, education for women, health	Country wide and South Central
USA	Food development, education, health & nutrition, governance, water & sanitation	Country wide, South Central.
World Bank	Community development	Somaliland & Puntland
European Commission	Food rural/agriculture development, health & nutrition, governance, water & sanitation	Country wide, Somaliland Puntland & South Central
ECHO	Food & livelihoods, health & nutrition, water & sanitation	South Central & country wide
Belgium	Health & nutrition, education, governance	South Central & country wide
Denmark	Governance, food & rural development, water & sanitation, education	Puntland, Somaliland & country wide
Finland	Health & nutrition, food & rural development	Country wide
France	Humanitarian food & rural development	south/central
Country	Focus	Main Geographic area
Italy	Humanitarian food & rural development, health & nutrition, education, water & sanitation	South Central & country wide
Netherlands	Humanitarian	Country wide
Norway	Water & sanitation, governance, food & rural development	Country wide & South Central
Sweden	Governance, health	Country wide
United Kingdom	Governance & security, health & nutrition, education	Country wide & South Central
Organization	Focus	Main Geographic area
ILO	Employment	Country wide
IOM	Capacity building	Somaliland
UN/AIDS	AIDS	Country wide
UNDP	Governance, livelihoods	Country wide
UNESCO	Education	Country wide
UN-HABITAT	Governance, water & sanitation, resettlement	Country wide
UNHCR	Refugees, education, incomes, governance	Country wide
UNICEF	Education, governance, health & nutrition, water & sanitation, shelter & relief	Country wide
UN-Women	Governance	Country wide
OCHA	Coordination	Country wide
WFP	Food & feeding	Country wide
WHO	Health	Country wide

Fuente: FAO Somalia. Somalia's Cooperating Partner, 2011. Documento electrónico.

**Anexo 4. Tabla. Situación de Recursos para Operaciones de lucha contra el Hambre e inseguridad alimentaria del PMA en Somalia, 2011.**

<b>U.S. Dollars</b>			
<b>427,681,847</b>			
<b>Donor</b>	<b>Resource Level (in US\$)</b>		<b>Share of Requirements</b>
	<b>Confirmed</b>		<b>(%)</b>
ANGOLA	1,566,280		0.37
AUSTRALIA	19,845,645		4.64
BELGIUM	1,453,488		0.34
BRAZIL	15,313,441		3.58
CANADA	11,112,192		2.60
CHINA	16,000,000		3.74
COLOMBIA	39		0.00
ESTONIA	92,715		0.02
EUR. COMMISSION	7,637,907		1.79
FRANCE	566,563		0.13
GERMANY	1,428,571		0.33
ICELAND	53,097		0.01
IRELAND	113,237		0.03
ITALY	5,686,660		1.33
JAPAN	5,031,734		1.18
KOREA REP. OF	1,100,000		0.26
KUWAIT	250,000		0.06
MEXICO	50,000		0.01
MOZAMBIQUE	105,944		0.02
NAMIBIA	1,727,272		0.40
NORWAY	386,187		0.09
OPEC FUND FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT	350,000		0.08
PRIVATE DONORS	2,132,086		0.50
RUSSIAN FEDERATION	4,000,000		0.94
SAUDI ARABIA	48,000,000		11.22
SLOVENIA	14,306		0.00
SOUTH AFRICA	1,982,118		0.46
SPAIN	4,320,879		1.01
TANZANIA	233,082		0.05
THAILAND	50,000		0.01
U.K.	7,171,400		1.68
UN CERF	10,000,000		2.34
UN Common Funds and Agencies (excl CERF)	552,433		0.13
U.S.A.	111,397,718		26.05
VENEZUELA	274,507		0.06
MULTILATERAL	23,746,242		5.55
EDMF	999,975		0.23
CARRYOVER FROM PREVIOUS OPERATIONS	55,510,597		12.98
MISCELLANEOUS INCOME	878,360		0.21
<b>Total Received</b>	<b>361,134,679</b>		
<b>% Against Appeal</b>		<b>84.4%</b>	
<b>Shortfall</b>	<b>66,547,168</b>		
<b>% Shortfall</b>		<b>15.6%</b>	

Fuente: WFP, "Resource Situation", 2011. Documento electrónico.