## LA GESTIÓN DEL AGUA: EL DESAFÍO CHINO. INICIATIVAS MEDIOAMBIENTALES Y EL MANEJO DEL RÍO MEKONG

CARLOS ANDRÉS BARRERA ACERO

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES BOGOTÁ D.C., 2014

#### "La gestión del agua: el desafío chino. Iniciativas medio ambientales chinas y el manejo del río Mekong" Periodo de estudio: 1980 - 2010

# Estudio de Caso Presentado para como requisito optar por el título de Internacionalista En la Facultad de Relaciones Internacionales Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por: Carlos Andrés Barrera Acero

> Dirigido por: Liliana Galvis Tovar

Semestre I, 2014

A mi abuela en su cumpleaños número 80. A mis padres y mi hermana por un camino lleno de enseñanza. A Catalina, Michelle y Ana María por hacer parte de este proceso.

#### RESUMEN

El propósito de la presente investigación es evaluar la incidencia regional de las iniciativas chinas a favor de la gestión del agua del Río Mekong como elementos que contribuyen en la construcción de la percepción favorable para el gigante asiático. Producto del conjunto de reformas aplicadas desde 1978, China fue objeto de un crecimiento económico exponencial que algunos académicos denominan milagroso; sin embargo, dicho proceso involucró un impacto negativo sobre el medio ambiente y en particular sobre el agua del Estado. El deterioro ambiental chino implicó, por un lado, el desarrollo de medidas internas que pretenden reversar los efectos descritos en el marco de las diferentes cumbres mundiales sobre medio ambiente y por otro, la participación en iniciativas de carácter subregional que denotan cierto grado de pro-actividad del gigante asiático en materia ambiental.

#### Palabras clave:

Río Mekong, iniciativas chinas, deterioro ambiental, incidencia regional, crecimiento económico.

#### ABSTRACT

The purpose of this research is to assess the regional impact of China's water management initiatives in the Mekong River as contributing point to a positive perception for the asian giant. As a result of the applied reforms since 1978, China faced an exponential economic growth that some scholars call miraculous, but the process involved a negative impact on the environment and water of the state. Chinese environmental degradation involved, first, the development of internal measures with the purpose to reverse the effects described under various world forums on the environment and on the other, participation in sub-regional initiatives that show some degree pro- activity of asian giant on the environment.

#### **Keywords:**

Mekong River, Chinese initiatives, environmental degradation, regional incidence, economic growth.

#### **CONTENIDO**

	Pág.
INTRODUCCIÓN	11
1. CRECIMIENTO INDUSTRIAL CHINO	15
1.1. La reforma china: su historia	15
1.2. Formación	15
1.3. El sistema de partido	17
1.4. Los pilares del crecimiento industrial chino	18
1.5. Las huellas del crecimiento chino	20
1.6. Cambios sociales y demográficos	21
1.7. Participación en el escenario mundial	21

1.8. Efectos del progreso chino	22
2. MEDIO AMBIENTE, EL DESAFÍO	25
2.1. El medio ambiente y las relaciones internacionales	25
2.2. El agua y las relaciones internacionales	26
2.3. El agua en el "vecindario" chino	28
2.4. La subregión del Mekong	29
2.5. Iniciativas locales	30
a. Camboya	31
b. Laos	31
c. Vietnam	31
d. Myanmar	32

e. Tailandia	32
f. China	32
2.6. Participación china en foros internacionales	33
2.7. Reglamentación medioambiental interna de China	33
2.8. La gobernanza del agua, ¿Un complemento para las iniciativas locales?	35
3. CHINA PROACTIVA	39
3.1. La gobernanza del agua	40
3.2. La comisión del Río Mekong	40
3.3. El programa para el medio ambiente	42
3.4. Participación extranjera en las iniciativas regionales	44
3.5. El rol de China	46

4. CONCLUSIONES 49

BIBLIOGRAFÍA

**ANEXOS** 

#### LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Tabla. Lugar actual de China en el mundo.

Anexo 2. Tabla. Actividades y eventos medioambientales influenciadores de China, 1972 – 2007.

Anexo 3. Gráfica. Crecimiento de la población china en términos de tamaño y PIB.

Anexo 4. Mapa. Región del Mekong.

#### INTRODUCCIÓN

El presente estudio de caso busca ofrecer una visión mucho más amplia de la responsabilidad ambiental de China, particularmente del manejo del agua, así como de su disposición a contribuir con los propósitos globales de la gestión de dicho recurso, replanteando la postura preconcebida que se tiene frente al Estado y a su indiferencia ambiental.

Con base en esto, el presente estudio de caso tiene como objetivo dar respuesta a algunos interrogantes relacionados con el medio ambiente, la gestión del agua y la participación de los Estados que definen la subregión del Mekong (compuesta por Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia, Vietnam y China) en dichas iniciativas, prestando especial atención a la participación de China en este propósito. En particular, la investigación pretende determinar la incidencia regional de las iniciativas chinas en la promoción de la gestión del agua del Río Mekong frente a los efectos medioambientales de su rápida industrialización.

Con ello en mente, el desarrollo de este documento buscó responder a una serie de objetivos que fueron la base para el trabajo investigativo. En primer lugar, se consideró relevante presentar la incidencia de la industrialización China sobre la contaminación del agua del río Mekong. En segundo lugar, determinar de qué manera la contaminación del Río Mekong y su impacto regional inciden en la formulación de iniciativas (establecidas en el marco de instituciones y organizaciones de carácter local y regional) medio ambientales diseñadas e implementadas en China en favor de la gestión del agua. Adicionalmente, se tuvieron en cuenta las iniciativas regionales chinas que promueven la gestión del agua del río Mekong y finalmente, se analiza el impacto regional de las iniciativas chinas que promueven la gestión del agua del río Mekong.

Considerando lo anterior, la presente es una investigación cualitativa, en tanto pretende describir cambios ambientales producidos por el proceso de industrialización de China, para explicar de qué manera dichos cambios han promovido iniciativas en procura del cuidado ambiental y la manera en la que estas últimas inciden en la subregión del Mekong.

Para dicho propósito, el proceso investigativo se basó en fuentes académicas y estadísticas, las cuales sirvieron de base para realizar un seguimiento a los fenómenos descritos, permitiendo identificar una relación entre los efectos medioambientales de la rápida industrialización china y la incidencia regional de las iniciativas de dicho país en la promoción de la gestión del agua.

Es preciso agregar que durante el desarrollo de este trabajo de grado se buscó dar respuesta a la pregunta de investigación: ¿Cuál es la incidencia regional de las iniciativas chinas en la promoción de la gestión del agua del Río Mekong frente a los efectos medioambientales de su rápida industrialización?

Dicho planteamiento llevó a establecer una hipótesis, la cual sugiere que las iniciativas chinas en la gestión del agua del río Mekong se manifiestan en respuesta al deterioro medioambiental de la actividad industrial del país y que dichas iniciativas tienen un impacto regional no solo en beneficio del recurso hídrico y su cuidado, sino también en la imagen del país y en su disposición a contribuir en materia ambiental.

Así entonces, la hipótesis se respalda tanto en la internacionalización de la temática ambiental, como en la importancia que esta última ha adquirido como una consecuencia de las actividades humanas insostenibles. Por este motivo, el uso y cuidado de los recursos naturales ha ido consolidándose progresivamente como un objetivo mundial.

Por lo tanto, al concordar con los objetivos estipulados y al trabajar activamente en pro de las prácticas sostenibles de una subregión en particular, las acciones del Estado sugieren un cambio en la percepción que se tiene sobre su aparente indiferencia ambiental.

En consecuencia, el punto de partida para el presente documento se ubica en la razón de las iniciativas chinas que promueven el cuidado del medio ambiente. Para ello, una primera premisa sostiene que China refleja una imagen negativa en lo que a medio ambiente concierne debido a que sobrepone su éxito económico sobre otros rubros; una segunda premisa supone que, contrario a la creencia internacional, el Estado ha implementado una estructura para contener el impacto

de su progreso económico. Este último, no solo se contrapone a la primera afirmación, sino que también ofrece una perspectiva diferente sobre el país.

Es preciso añadir que en contraste con el proyecto de investigación, el presente trabajo procuró evaluar, analizar y estudiar más a fondo la interacción entre los procesos llevados a cabo al interior de China y el entorno interregional en el que se desenvuelven.

Para poder comprender el impacto regional de las iniciativas del Estado en la gestión del Río Mekong, fue necesario exponer la importancia del afluente; así como dar razón del paralelo que existe entre el desarrollo de políticas ambientales chinas frente al auge de la temática ambiental en la arena internacional. Lo anterior, permitirá señalar las iniciativas que los Estados que componen la subregión han consolidado a fin de resaltar la respuesta proactiva de esta última en procura del cuidado del afluente.

Teniendo en cuenta que la temática expuesta se caracteriza por una oferta limitada de literatura y artículos académicos, en particular en lo que se relaciona con el medio ambiente chino, la presente investigación logró basarse en algunas de las fuentes que ofrecen una perspectiva frente a este tema, dotando el texto de un contenido bibliográfico relevante para la disciplina de las Relaciones Internacionales. Así entonces, este es uno de los argumentos que dan cuenta de la relevancia de la investigación.

A su vez, al hacer a un lado la imagen negativa que se ha construido en torno a China, el presente estudio ofrece herramientas para reevaluar las opiniones consolidadas frente al tema ambiental del gigante asiático y su aparente comportamiento negativo alrededor de la materia.

Con base en el contexto expuesto, el presente documento busca abordar las interacciones entre la temática ambiental de China y sus implicaciones subregionales mediante tres capítulos que se subdividen para dar claridad a los puntos abordados.

En el primer capítulo se busca desarrollar un breve recorrido histórico por los sucesos chinos más determinantes en la consecución de su explosivo crecimiento económico, así como del consecuente deterioro ambiental e hídrico del Estado; posteriormente, en el mismo capítulo, se exponen las iniciativas locales que han sido implementadas por China, así como su participación en algunos de los foros medioambientales más significativos del globo.

A lo largo del segundo capítulo, se esboza la progresiva importancia que el medio ambiente ha cobrado en la agenda internacional, haciendo alusión a las cumbres más relevantes en la materia y los aportes que de ellas han surgido, para posteriormente enfocarse particularmente en el estudio del agua y los mecanismos globales que promueven su cuidado.

En este punto, se focaliza en el estudio de caso, introduciendo la subregión del Mekong con el fin de demostrar las estrategias locales adoptadas por los Estados, dando alcance a los propósitos internacionales y resaltando la importancia de la gobernanza del recurso como una estrategia complementaria de gestión.

Finalmente, en el tercer capítulo se da cuenta de la participación de China en las iniciativas más destacadas en la gestión del agua del Río Mekong subrayando, por un lado, a la gobernanza del recurso como mecanismo regional de integración de propósitos, preocupaciones e intereses de los Estados ubicados a lo largo del afluente y, por el otro, identificando la reformulación de la imagen internacional del gigante asiático en lo que a medio ambiente se refiere.

#### 1. CRECIMIENTO INDUSTRIAL CHINO

El rápido crecimiento industrial Chino en las últimas décadas, trajo consigo consecuencias variadas y en diversas áreas. En materia ambiental, esta realidad, implicó la reestructuración de las políticas internas del país en materia de cuidado y conservación medioambiental.

A ello se ha sumado un aumento significativo, a lo largo y ancho del globo, de cumbres, congresos y proyectos medioambientales que se han constituido en una constante motivación para sensibilizar economías prósperas como la del gigante asiático, cuyo desarrollo industrial ha implicado un impacto negativo sobre el desarrollo sostenible y los propósitos en los que este objetivo se enmarca, la protección de los recursos naturales y en particular el cuidado del agua.

#### 1.1. La reforma china: su historia

Antes de exponer la forma en la que el desarrollo de la economía china se convirtió en un elemento determinante en el deterioro medioambiental del Estado, conviene resaltar algunos aspectos históricos que dan razón de las dinámicas que modificaron su estructura política, social y económica.

#### 1.2. Formación

La historia de China como unidad territorial y política, se remonta aproximadamente a los siglos XXI-XVI a.C. momento en el que se da inicio a un periodo dinástico que si bien se caracterizó por su aporte cultural al Estado actual, dio muestras de represión, descontento social, aislacionismo, crisis alimentarias y una economía de subsistencia, principalmente agraria, que limitaron la aparición constante y contundente del Estado en la arena internacional. (Cavero 2011, págs. 11-12)

En este punto vale añadir que las relaciones exteriores chinas durante las dinastías Tang, Song, Yuan, Ming y Qing en el periodo comprendido entre el 618 y 1911 se desarrollaron en función particularmente del comercio. El contacto con el exterior y el sorprendente desarrollo naval y tecnológico que dio a conocer a China desde el sudeste asiático hasta las costas africanas del este (mediante la ruta marítima de la seda durante la dinastía Song), permiten reconocer que la relación se extendió más allá de lo económico motivando incluso intercambios culturales con los pueblos extranjeros, los bárbaros. (García 2009, págs. 102-118)

A esto, se suma que durante este periodo continuó el descontento social producto de la presión ejercida para la manutención del sistema dinástico. La presión social reflejada durante el periodo dinástico fue definitiva para estimular las mociones que, años adelante, se llevarían a cabo en contra de las monarquías de China.

En 1912, "el sistema político más antiguo del mundo, que pre databa a la iglesia Católica, llegaba a su fin tras 2133 años de existencia" (Brum y Castro 2009, pág. 5); la sociedad China, que se había caracterizado por una extensa y conflictuada dinastía, resultó nuevamente ser un blanco fácil para la presión y colonización de las potencias del momento, las cuales ya se habían manifestado en territorio chino desde antes de 1850 y cuya presencia significó el debilitamiento de su soberanía y exacerbó el inconformismo de los nacionales frente a la debilidad de la estructura gubernamental para contrarrestar los efectos de la presencia extranjera.

Por este motivo, a partir de la primera década del siglo XX, frente a esta situación, surgen líderes nacionalistas que iniciaron una serie de movimientos reformistas que no solamente replantearon las dinámicas de producción antiguas (feudalismo), sino que también lucharon por la expulsión de la dañina presencia extranjera.

Para ese momento ya se oían los nombres de Sun Yatsen y Chiang Kai-shek, así como de movimientos nacionalistas, el Kuomintang. (Anónimo, págs. 440-441)

#### 1.3. El sistema de partido

En ese contexto, la idea original consistió en descartar el sistema dinástico e implementar en China una república democrática y participativa mediante una serie de iniciativas revolucionarias. Sin embargo, este proyecto político fracasó a causa de las diferencias ideológicas y el conflicto de intereses que detonó un periodo de inestabilidad social durante 1910 y 1930, lo que además enmarcó una etapa de fuerte lucha política entre las dos fracciones existentes (nacionalistas y comunistas), dejando como resultado un descuido significativo sobre la sociedad China, un atraso tecnológico, la implementación de un sistema feudal casi anárquico, (Brum y Castro 2009, pág. 5) e hitos como la revolución de Xinhai en 1911.

A partir de ese momento, la lucha por el poder en China se gestó bajo una lógica de influencia ideológica sobre los distintos territorios del país. Mao Zedong y Chiang Kai-shek, líderes del Partido Comunista (fundado en 1921) y el Kuomintang respectivamente, se respaldaron en sus ejércitos para cumplir con los ideales de partido y hacerse al control del Estado.

Durante este periodo se destacan eventos importantes como la Larga Marcha, la invasión Japonesa y la ya mencionada lucha por el poder, que si bien inicialmente fue encabezada por el Kuomintang en 1928, concluyó con la consolidación del Partido Comunista Chino (PCCH) en el poder y la proclamación de la Republica Popular China (RPC) en Octubre de 1949. (Cavero 2011, pág. 14)

El periodo posterior a la llegada de Mao al poder, fijó la idea de crecimiento como una propósito de la RPC. Para dicho fin, Mao (por afinidad ideológica) recurrió entre 1950 y 1957 al apoyo soviético, el cual, resultó no ser el esperado y obligó al líder del PCCH a tomar medidas internas involucrando al capital humano chino para estumilar su economía de Estado. (García 2009, págs. 145-157)

Así las cosas, entre 1953 y 1962 China había experimentado ya la aplicación de dos Planes Quinquenales (1953-1957 y 1958-1962) y la implementación de las Comunas Populares en el marco del Gran Salto Adelante.

En ambos casos el descalabro económico y productivo fue incontenible, la movilización de campesinado a las cuidades bajo la bandera de la autosuficiencia, al implicar un serio descuido agrícola, conllevó a una baja producción dejando a Mao, quien en 1960 ya había roto relaciones con la URSS, en busca de nuevas alternativas. (Cavero 2011, págs. 17-18) Finalmente, y tras un último esfuerzo de legitimación, Mao promovió la Revolución Cultural; este movimiento llevado a cabo desde 1966 que motivó a las masas a levantarse en contra de los promotores del capitalismo dentro del PCCH, así como de la cultura ancestral de China lo cual concluyó con la muerte del líder en 1976 y con la destruccion de templos, lugares historicos, pinturas entre otros. (García 2009, págs. 163-167).

Pese a la desalentadora realidad vivida en China, este acontecimiento abrió paso a un periodo decisivo en la historia del país.

#### 1.4. Los pilares del crecimiento industrial chino

En 1978, tras la caída del partido comunista, la búsqueda de un mejor desempeño económico y la mejora en los estándares de vida, fueron los pilares que defendió Deng Xiaoping, (Xiaodong 2012, pág. 110) a favor del pueblo chino. Para este propósito, en diciembre de ese año, se puso en marcha la política de Reforma y Apertura, la cual suponía el desarrollo de la economía mediante el estímulo a las fuerzas productivas, paralelo a un proceso de apertura al exterior. (Quiroga 2009, pág. 465)

Inmersas en esta política, se destacan las Cuatro Modernizaciones, las cuales hacían referencia a un "conjunto de medidas liberalizadoras en el campo de la agricultura, la industria, el ejército, y la ciencia y tecnología" (Salvador 2008, pág. 259). De ellas, la agricultura y la industria impactarían, en mayor medida el crecimiento económico del Estado (Salvador 2008, pág. 259) y su posterior efecto medio ambiental.

En lo que a la agricultura respecta, se hizo necesaria la reestructuración y estímulo de este sector, ya que elementos como el bajo crecimiento agrícola, los

rendimientos deficientes y la carencia de superficie cultivable, demandaron modificaciones rápidas que permitieran a la sociedad rural alcanzar el 80% del total de la población. (Rivas de la Llata 2006, pág. 42)

Como China había experimentado crisis alimentarias recurrentes, no era de extrañarse que la reforma económica comenzara por el sector agrícola. Hubo dos importantes reformas: Primero, el gobierno subió los precios de los bienes agrícolas y segundo, el anterior "Sistema de Agricultura Colectiva" fue reemplazado por el "Sistema de Responsabilidad Familiar." Bajo este sistema, cada familia de agricultores tenía asignada una cuota fija que debía vender al gobierno a los precios oficiales. Sin embargo, cualquier grano adicional producido por el hogar podría ser vendido a los precios de mercado. (Xiaodong 2012, págs. 112-113)

Estas modificaciones, implicaron inicialmente un aumento en la producción agrícola y posteriormente, la liberalización de la economía de este sector haciendo posible la estabilidad económica del país. (Xiaodong 2012, pág. 113)

Así mismo, se señala que esta modificación "mejoró el bienestar rural y tuvo efectos indirectos muy positivos sobre otros sectores; además, el éxito de la reforma agraria tuvo un papel trascendental como soporte político para continuar el programa de reformas" (Salvador 2008, pág. 260).

Por su parte, la modernización industrial, en 1984 inició un proceso que sugería la desregulación del sector, debido a la fuerte presencia estatal y a su control sobre las empresas más importantes hasta ese entonces existentes, lo cual había resultado en una suerte de pasividad empresarial en tanto que el manejo de las ganancias y el destino de las mismas, eran facultad exclusiva del Estado. (Salvador 2008, pág. 260)

Por este motivo, el grueso de la reforma industrial permitió "un gran dinamismo a las empresas colectivas privadas, sin que por ello las estatales hayan perdido totalmente su posición como generadores de empleo ni en la producción" (Rivas de la Llata 2006, pág. 56).

Se encontró que los efectos de la aplicación de este proceso fueron notorios;

Al igual que sucedió en el caso de la reforma agrícola, los resultados obtenidos en materia industrial fueron muy satisfactorios [...] la autonomía de las empresas se incrementó y los gerentes reaccionaron positivamente, es decir, en la dirección de

aumentar la eficiencia de las empresas. Así mismo, la introducción de incentivos a los trabajadores, además de incrementar sus rentas, tuvo efectos muy positivos sobre la productividad. (Groves et al 1994, citado por Salvador 2008, pág 262)

Paralelamente, la reforma implicó un crecimiento significativo de las empresas rurales, las cuales fueron definitivas para el éxito de los objetivos de la reforma y cómo no, de la inmersión del país en las dinámicas del mercado. (Salvador 2008, p. 261)

Como resultado del proceso anterior, es posible evidenciar que la modificación en la estructura económica de China se constituyó como el elemento fundamental y decisivo en su explosivo crecimiento, así como en una plataforma que le permitió su contundente aparición en la escena internacional.

Si bien, la inmersión en la economía capitalista se logró tras un proceso lento que implicó la aplicación paulatina de nuevas políticas y reformas, la determinación hacia este objetivo, especialmente en lo que respecta a metas de crecimiento, incidió inicialmente en la reubicación ascendente del país en las listas económicas del mundo y posteriormente, le permitió no solo encabezar dichos listados, sino también ser reconocido como, el gigante asiático.

#### 1.5. Las huellas del crecimiento chino

Como era de esperarse, la aplicación de la reforma y las cuatro modernizaciones concebidas en la década de los 70, trajeron consigo cambios significativos para China y el mundo.

Para China, la formulación y ejecución de su política económica significó, para el año 2009, dejar de ser la décima economía del mundo, lugar obtenido en 1978, para ubicarse en el cuarto lugar. (Embajada de la Republica Popular China en la Republica de Ecuador 2009, párr.3)

De manera similar, durante el mismo lapso de tiempo, el gigante asiático se ubicó como el segundo exportador del mundo, luego de ocupar la trigésima posición; esto último lo llevó a contribuir con el 6% del crecimiento económico

mundial, luego de aportar el 1.8% y mejoró el nivel de vida de su población con un ingreso per cápita de 3.180 US\$ (en 2008) frente a los 190 US\$ en el año en el que la política de *Reforma y Apertura* fue puesta en marcha. (Embajada de la Republica Popular China en la Republica de Ecuador 2009, párr. 3)

A lo anterior se suma que "el producto interno bruto total (PIB) de China, el cual estaba ubicado en el fondo, entre los países más pobres y poblados del mundo tres décadas atrás [...] sea actualmente el segundo del mundo, superado únicamente por Estados Unidos, con una tasa de crecimiento tres veces mayor al promedio mundial" (Liu y Raven 2010, pág. 825).

#### 1.6. Cambios sociales y demográficos

Como era de esperarse, las consecuencias del desarrollo industrial chino se extienden más allá de lo económico. En el periodo comprendido entre 1950 y 2008 la población del país llegó a los 359 millones de habitantes, muy por encima de EE.UU; así mismo los residentes urbanos han crecido tres veces su tamaño y según las proyecciones, en los próximos 25 años el número de habitantes por ciudad podría crecer en 250 millones, implicando la adaptación de estrategias para provisión adecuada de salud, educación, vivienda, energía, comida y agua. (Liu y Raven 2010, pág. 826)

#### 1.7. Participación en el escenario mundial

Como resultado del explosivo crecimiento económico, China ha logrado reubicarse en el escenario mundial como un actor decisivo. Delage (2012, párr. 2), afirma que "los índices sobre el creciente poder chino absorben la atención de políticos y analistas, en un esfuerzo por comprender cómo este gigante está alterando el equilibrio económico y geopolítico global". Lo anterior permite comprender que la creciente participación china en cumbres y foros mundiales de diversos tipos como el G20, APEC o incluso en las Naciones Unidas, responde a una lógica de

posicionamiento por relevancia, a raíz de su crecimiento económico, apertura comercial e interés por la agenda política internacional.

#### 1.8. Efectos del progreso chino

Sin embargo, las inigualables cifras y su rápida adquisición, no solo implicaron la modificación de la estructura económica y social de China, sino que también generaron una serie de consecuencias por las cuales el país se encuentra en un periodo de recuperación, siendo el impacto ambiental del crecimiento industrial uno de ellos.

Este punto neurálgico en su realidad actual, somete la imagen del país a fuertes críticas por su aparente priorización sobre la industria, la economía y la poca preocupación en materia ambiental.

El deterioro que vino de la mano con el éxito industrial y económico del país se manifestó de diferentes maneras. El cambio climático, el consumo indiscriminado de recursos energéticos, la polución del aire, la contaminación y escasez del agua, la degradación de tierras y el deterioro de la biodiversidad, esbozan las razones por las cuales el país ocupa la segunda posición en la demanda de recursos naturales del mundo, después de EE.UU. y destacando el aumento, casi cuatro veces, de su huella ambiental en las pasadas cuatro décadas. (Liu y Raven 2010, págs. 827-833)

La magnitud de la situación es tal, que autores como Elizabeth C. Economy (2007, pág. 39) señalan, que "el rápido desarrollo chino que a menudo se promociona como un milagro económico, se ha convertido en un desastre ambiental".

En lo que respecta al recurso hídrico, además de la escasez que este presenta en el país y en relación con la contaminación producida por las industrias, se destaca, que

Muchos proyectos y fábricas con altos índices de consumo de agua, están ubicados en regiones con poca capacidad de amortización medio ambiental y de gran

fragilidad. Casi la mitad (46.2%) de los 26 lagos [...] sufren eutrofización¹. La contaminación producto de las actividades agrícolas es intensa, el país es el mayor consumidor de fertilizantes químicos en el mundo, el mayor productor y consumidor de pesticidas [...] una porción cada vez mayor de las aguas superficiales de China se está tornando demasiado contaminada para irrigación y mucho menos apta para el consumo humano. (Liu y Raven 2010, págs. 829-830)

Con ello en mente, resulta importante aclarar que sí bien la problemática medio ambiental china está compuesta por varias tipologías, el agua ha sido la que ha presentado un mayor nivel de internacionalización, no sólo por su importancia en términos de acceso mundial al recurso, sino por su juego de variables geopolíticas de impacto transfronterizo. (Salamanca 2011, págs. 8-9)

Como resultado de la continua polución, los cuerpos de agua chinos han sido significativamente degradados, dejando como resultado *la consideración de alta peligrosidad para cualquier tipo de uso*, otorgada al "28% del agua de ríos de China. A su vez, el agua del 53% de los ríos con corrientes principales, 50% del agua de los lagos y 35% de las aguas subterráneas es también considerada inadecuada para el consumo humano" (The World Water Organization [WWO], 2010).

Adicionalmente en 2008, China consumió 140 mil millones de metros cúbicos de agua para fines industriales, el 23.7% de un total 591 mil millones (Pan, et al 2012, pág. 93), hecho que sumado a las persistentes sequías regionales, las movilizaciones de población rural a las ciudades costeras y los constantes requerimientos del crecimiento industrial, han llevado a proyectar que para el año 2025 la demanda de agua excedería a la oferta en un 56%. (WWO, 2010)

Lo anterior, sin duda describe la preocupante realidad de un Estado que pareció haber olvidado las implicaciones de los abusos ambientales, en particular sobre el agua, para dar privilegio a su desarrollo económico e industrial.

Pese a la desalentadora realidad hídrica que refleja China, se han encontrado evidencias del nuevo enfoque que el Estado ha propuesto frente al deterioro ambiental. Si bien China refleja altas cifras de contaminación y deterioro del agua,

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Fenómeno producido por la contaminación que consiste en la alteración de los nutrientes de un ecosistema acuático, afectando su funcionamiento y promoviendo procesos no deseados. (RAP-AL Uruguay 2010, pág 14)

el gigante asiático ha llevado a cabo iniciativas para hacer frente a esta preocupante realidad.

Lo anterior, no solo denota cierto compromiso con el medio ambiente, sino también reconstruye la visión negativa que se tiene del mismo frente a la aparente indiferencia en materia ambiental.

Más aún, en las últimas décadas, las problemáticas han sido analizadas como una serie de desafíos para la sociedad china, en lo que respecta a su sostenibilidad ambiental y la imagen que se proyecta en la arena internacional, muy de la mano con las propuestas de la agenda mundial.

#### 2. MEDIO AMBIENTE, EL DESAFÍO

#### 2.1. El medio ambiente y las Relaciones Internacionales

La preocupación por el estado del medio ambiente y en particular del agua, no es un hecho aislado al que China responda de manera individual y a razón exclusiva del deterioro de su entorno.

La agenda internacional ha recopilado, durante las últimas décadas, nuevas problemáticas de gran interés para los Estados del globo, al punto de plantear la necesidad de trabajar conjuntamente en el cuidado, conservación y uso responsable de los recursos naturales afectados por su uso desmedido a causa de las dinámicas productivas en las que la humanidad se ha visto inmersa.

El resultado de dicha preocupación, ha consolidado con el pasar de los años, prioridad dentro de los foros políticos internacionales y ha vinculado a los diferentes Estados del mundo frente a la responsabilidad de regular sus actividades dentro del marco de lo que se conoce como el Desarrollo Sostenible<sup>2</sup>.

Este concepto, nació justamente en la Comisión Mundial sobre Desarrollo y Medio Ambiente (1983) y más específicamente en el informe de dicha comisión, titulado *Nuestro Futuro Común*; el cual motivó, en 1992, la Cumbre de la Tierra en Río de Janeiro, (López y Rodríguez 2010, pág. 174) y cuyos alcances y objetivos se han extendido recientemente en lo que se conoce como el foro Río+20, de la cual hace parte China.

El principal aporte de la cumbre de 1992, consisitió en la promoción del replanteamineto de las prácticas productivas, considerando el uso de los recursos naturales y sugiriendo un equilibrio entre ambos, mediante la aplicación de un proyecto conocido como la Agenda 21<sup>3</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> El Desarrollo Sostenible, es "aquel desarrollo que es capaz de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer los recursos y posibilidades de las futuras generaciones" (López y Rodríguez 2010, pág. 174).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> "Se podría definir la Agenda 21 como una estrategia global que se lleva a la práctica de manera local y que implica a todos los sectores de una comunidad: sociales, culturales, económicos y

El documento, fue construido sobre la base del Desarrollo Sostenible y significó un compromiso formal de los Estados para garantizar un ambiente estable y unos recursos suficientes para las generaciones venideras.

Adicionalmente, se dio luz verde a la conformación de dos foros que complementan las iniciativas medioambientales, denotando la preocupacion global en la materia y haciendo seguimiento paulatino al estado de los recursos naturales, sin implicaciones sobre el bienestar estatal.

La primera de ellas, la Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Humano de 1972 (Conferencia de Estocolmo), sirvió como hoja de ruta para la inserción de la temática ambiental en la política internacional; y la segunda, posterior a la Cumbre de Río, fue la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible durante la cual, se hizo seguimiento a los planteamientos de su predecesora frente al abandono de las dinámicas insostenibles.

#### 2.2. El agua y las Relaciones Internacionales

En el caso particular del agua, la situación es similar, teniendo en cuenta que este es un recurso no renovable, de vital importancia para el marco del Desarrollo Sostenible y que preocupó en tal medida a la comunidad internacional, se llegó al punto de formular el recurso y su saneamiento como derecho humano fundamental (DHAS)4.

En ese orden de ideas, la gestión y cuidado del mismo involucran la adaptación de normas, valores y reglamentos que atañen a Organizaciones,

ambientales. Es, en definitiva, un compromiso hacia la mejora del medio ambiente y, por ende, de la calidad de vida de los habitantes de una comunidad, municipio o región" (Sanz 2010. párr. 3).

<sup>4 &</sup>quot;El 28 de julio de 2010, a través de la Resolución 64/292, la Asamblea General de las Naciones Unidas reconoció explícitamente el derecho humano al agua y al saneamiento, reafirmando que un agua potable limpia y el saneamiento son esenciales para la realización de todos los derechos humanos. La Resolución exhorta a los Estados y organizaciones internacionales a proporcionar recursos financieros, a propiciar la capacitación y la transferencia de tecnología para ayudar a los países, en particular a los países en vías de desarrollo, a proporcionar un suministro de agua potable y saneamiento saludable, limpio, accesible y asequible para todos" (Organización de las Naciones Unidas [ONU], 2010, El derecho humano al agua).

Tratados y Acuerdos Internacionales de orden global e incluso de carácter vinculante. (Perez Martín 2013, pág. 130)

La entrada en vigencia de este derecho, no sólo responde al carácter internacional que han adquirido conflictos y amenazas relacionados con la gestión del agua o el papel que ha jugado el acceso a este recurso, sino también las implicaciones, en virtud del DHAS, en términos de cooperación multilateral para el mantenimiento de la paz, teniendo en cuenta que el recurso no distingue fronteras políticas y su distribución en el planeta es desigual. (Perez Martín 2013, págs. 129-130)

En lo que a ríos respecta, un ejemplo de la internacionalización del cuidado del recurso en los afluentes, es el articulado de principios establecidos en la reglamentación de Helisinki de 1966; el cual supone, entre otras cosas, el uso razonable del agua, la cooperación, el intercambio de información y la resolución de disputas frente al recurso.

Este articulado se ha constituido como la piedra angular de las convenciones medioambientales modernas, que abogan por la reforma y la responsabilidad estatales, dentro de las cuales se encuentran las ya mencionadas Conferencia de Estocolmo de 1972 y organizaciones como la Comisión del Río Mekong. (Mizanur Rahaman 2012, pág. 477)

Adicionalmente, la aparición de procesos como la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (Integrated Water Resources Management), enmarcan la internacionalización de las iniciativas a favor de la gestión del agua, al promover "el desarrollo coordinado y la gestión del agua, la tierra y los recursos relacionados, con el fin de maximizar en bienestar económico y social de manera equitativa sin comprometer la sostenibilidad de los ecosistemas vitales y el medio ambiente" (Global Water Partnership [GWP] 2010, what is IWRM?).

Es así como al articularse las necesidades de los individuos, se logra la defensa de este recurso, como necesidad generalizada de los Estados en procura de su crecimiento y bienestar.

Lo anterior demuestra el nivel de relevancia que el cuidado del recurso hídrico ha adquirido tras la consolidación de foros y demás iniciativas internacionales en el marco del Desarrollo Sostenible, haciendo de este un tema de continua vigencia y supervisión, que sin ser vinculante, involucra a todos los Estados del globo en tanto que la sostenibilidad ambiental adquiere un carácter compartido.

#### 2.3. El agua en el "vecindario" chino

Asia es el continente más grande y el más poblado. Su superficie es de 44 millones de km² [...] y su población es de 3.995 millones de personas, según el Fondo de Población de las Naciones Unidas. Además, en dicho continente se encuentran los países más poblados y de crecimiento económico más acelerado (China e India); algunos de los países principales proveedores de petróleo (Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y Kuwait. (Centro de Estudios Asiáticos, UANL 2008, pág. 1)

Considerando la magnitud del continente Asiático y sus características, dentro de sus límites alberga a más de 40 Estados, encontrando algunos de los que fueron los ríos cuna de las civilizaciones más importantes de la historia de la humanidad (Éufrates, Indo, Ganges, Brahmaputra, Yangtsé), por este motivo, la participación de cada unidad territorial en los objetivos medioambientales globales, ha resultado significativamente importante.

Un ejemplo de la materialización de las iniciativas del continente, es el Banco Asiático de Desarrollo (ABD), el cual pese a no contar con la participación de todos los Estados que componen el continente, contribuye paralelamente en el desarrollo económico y medioambiental de sus miembros.

Así mismo, durante las últimas décadas se han gestado iniciativas subregionales que denotan el compromiso de los Estados, atendiendo a menor escala a las problemáticas particulares de sus vecindades geográficas.

Un claro ejemplo de lo anterior, se evidencia en el artículo de Muhammad Mizanur Rahaman, titulado "Principles of Transboundary Water Resources Management and Water related Agreements in Central Asia: An Analysis" donde se expone la manera en la que Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán, tres de los cinco

Estados que conforman Asia central, que además comparten fronteras terrestres con China, han implementado tanto organizaciones como instituciones que promueven el cuidado de los ríos Amu Daria y Sir Daria, junto con Uzbekistán y Turkmenistán.

Dichas iniciativas han fomentado la cooperación, gestión, protección, coordinación y negociación, a favor del agua de las cuencas mencionadas y pese a las dificultades gubernamentales e institucionales han conllevado a una labor mancomunada para la contención de estas limitaciones. (Mizanur Rahaman 2012, págs. 475-491)

#### 2.4. La subregión del Mekong

Otro de los ejemplos, y más cercano al interés del presente trabajo es la subregión del Río Mekong. "La Subregión del Gran Mekong (SGM) es un área económica natural ligada por el río Mekong, cubre 2.6 millones de kilómetros cuadrados y a una población combinada de alrededor de 326 millones de habitantes. Los países que la conforman son: Camboya, La República Popular China [...] La República Democrática de Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam" (Asian Development Bank [ADB], Greater Mekong Suberion).

Ahora bien, la importancia del Río Mekong se puede leer como lo propone el siguiente apartado:

El Mekong es el noveno río más grande del mundo, fluye por más de 4.900 km desde su fuente en la meseta tibetana-Qinghai a 5.200 m de altitud, hasta el delta del Mekong en Vietnam. En su camino pasa a través de seis países: China, Myanmar, Laos, Tailandia, Camboya y Vietnam. La población ribereña de la cuenca comprende más de 72 millones de habitantes. (Kuenzer, et al. 2013, pág 565)

El río es el corazón del desarrollo en la región, a lo que se suman otra serie de fuentes hídricas menores y su estabilidad en lo que respecta a la producción de alimentos, energía, mantenimineto de ecosistemas y el sostenimiento de los medios de vida, están fuertemente relacionadas con las decisiones entorno al intercambio, desarrollo y gestión del agua. (Dore, et al. 2012, pág. 24)

Adicionalmente, se encontró (Campbell 2009; Osborne 2010 citado por Houba, el al. 2012, pág. 1) que "el río Mekong no es solamente la fuente de alimento, agua y transporte para más de setenta millones de personas de más de noventa grupos étnicos diferentes, la cuenca del río; es tambien el hogar de más de mil trescientas especies de peces, creando uno de los sectores pesqueros más grandes del mundo".

Sumado a la innegable importancia del río en la región, gracias a su extensión, diversidad y poblacion dependiente, la región se ha caracterizado por enfrentar a un proceso de rápido crecimiento económico que en las últimas décadas la ha convertido en una de las más dinámicas del mundo. (ADB Greater Mekong Sub region Core Environment Program [CEP], About EOC)

Sin embargo, dicho proceso se caracterizó por el uso desmedido de los recursos naturales, ejerciendo una significativa presión sobre su disponibilidad en la región. (CEP, About EOC)

Frente a esta realidad y en respuesta a la creciente preocupación ambiental de la agenda internacional, los Estados que componen la subregión del Mekong han trabajado de manera individual en iniciativas de reforma ambiental para contrarrestar y regular los nocivos efectos de su desregulado crecimiento.

#### 2.5. Iniciativas locales

El interés por el cuidado ambiental, se manifiesta de diferentes maneras en los Estados de la región; la economía de Camboya y Laos, por ejemplo son fuertemente impulsadas por la agricultura, la silvicultura y la pesca. Por esta razón, ambos cuentan con iniciativas ambientales e instituciones que promueven activamente la gestión de recursos como el agua, vital para dichas actividades. (Banco Mundial [BM] 2013, environment)

#### a. Camboya

Camboya específicamente, ha delegado la observación ambiental en su Ministerio de Medio Ambiente, implementando desde 1993 normatividad empresarial y ambiental; además ha desarrollado un marco legal para el uso y manejo de sus recursos, a fin de dar respuesta a las dificultades medioambientales que enfrenta, principalmente aquellas de carácter urbano. (The World Bank [WB] 2013, Cambodia)

#### b. Laos

Laos por su parte, pese a ser uno de los Estados más pobres y con menos capacidades de ejecución en materia ambiental en el sudeste asiático, así como de la región del Mekong, ostenta una riqueza natural significativa que protege mediante comités nacionales, ministerios, entidades distritales y organizaciones que respaldan al gobierno en la promoción de leyes, como la Ley de Protección Ambiental, así como mediante la sensibilización de sus habitantes a través de planes educativos y campañas masivas. (WB 2013, Lao PDR)

#### c. Vietnam

Otro ejemplo de la creación de iniciativas intraestatales a favor del medio ambiente es Vietnam, que al igual que China evidenció un significativo deterioro ambiental, paralelo a su proceso de industrialización a partir de la década de los 80. Sin embargo, tras la creación del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente en 1992 y la Agencia Nacional del Medio Ambiente, el Estado asiático ha dado relevancia al cuidado y regulación ambiental, haciendo hincapié en la gestión del agua mediante un aparato de cuidado ambiental en el que convergen la tecnología, la política, la gestión y la información. (Nakagami 1999, págs. 44-51)

#### d. Myanmar

Continuando con los Estados de la región del Mekong, Myanmar es otro ejemplo de un crecimiento económico rápido, cuyas huellas ambientales y de polución hídrica, si bien no son las más significativas de la región, son objeto de discusión activa y han resultado en iniciativas como la política de medio ambiente de 1994, la Agenda 21 de 1997<sup>5</sup> y el Comité Nacional de Asuntos Ambientales. Estas últimas, enfrentan una realidad ambiental que pretende ser reducida para no comprometer los recursos de las futuras generaciones. (Soe y Yin 2009, págs. 255-258)

#### e. Tailandia

Por último, Desde 1996, Tailandia, ha conformado un aparato complejo que consta de la consultoría de la Administración de los Recursos Naturales, junto con las iniciativas del Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente y la Oficina de Recursos Naturales y Planeación Ambiental ha promovido la conciencia medioambiental mediante la sensibilización de empresas, a través de alternativas que estimulen el crecimiento económico, sin afectar la estabilidad de los recursos naturales. (Environmental Resources Management [ERM], Thailand)

#### f. China

Contrario a la creencia internacional generalizada sobre la baja participación, se puede afirmar que el país ha desarrollado todo un aparato medio ambiental que se ha gestado casi paralelamente con el crecimiento de su economía.

Este último, está compuesto por una serie de iniciativas de diversas índoles dentro de las que se destacan la implementación de leyes y regulaciones apoyadas

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> "La agenda 21, publicada por el comité nacional de asuntos ambientales, esboza los programas y actividades para el consumo sostenible y/o los patrones de consumo e incluye temas como la cooperación internacional, el comercio, la tecnología, la industria el trasporte y el turismo sostenible" (United Nations [UN], Economic aspects of sustainable developement in Myanmar).

por el XVIII congreso del PCCH; el establecimiento de reservas naturales (reforestación y conservación); la creación de conceptos y la aplicación de mecanismos a favor del medio ambiente; los planes quinquenales medioambientales (de 2012 el más reciente); la creación de eco-comunidades y la participación en foros internacionales. (Lui 2008, pág. 609)

#### 2.6. Participación china en foros internacionales

A partir de 1972, tras la participación en la conferencia de las naciones unidas sobre el Medio Humano, China se sumó a la agenda internacional en lo que a conciencia ambiental respecta. La participación en la Cumbre mundial sobre Desarrollo Sostenible de 2002 en Johannesburgo, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río +20), el Protocolo de Kioto (ratificado en 2002) y la Cumbre de Doha de 2012, denotan cierta disposición de China para enfrentar la realidad ambiental y climática del mundo.

Vale la pena agregar, que sin importar el mecanismo de ingreso a los diferentes foros ambientales, la participación en los mismos ha provocado que China, se obligue a tomar medidas de contención de las problemáticas ambientales, entendiendo que dando solución a las mismas, incrementaría sus posibilidades de participar y por ende su capacidad de decisión en los escenarios internacionales.

#### 2.7. Reglamentación medioambiental interna de China

Puede afirmarse que paralelo o como resultado de la participación en los foros internacionales y acorde con los propósitos en estos establecidos, China ha desarrollado progresivamente diferentes iniciativas a favor del medio ambiente. Estas últimas han sido el punto de partida para la consolidación de instituciones, iniciativas y leyes cuyo objetivo, ha sido hacer seguimiento y reversar el efecto de la huella ambiental del país. (Lui 2008, págs. 610-611)

La evolución de dichas iniciativas, es tangible. "La ley de protección ambiental de 1979, el articulado introducido en la constitución de 1982, las 427 normas adoptadas entre 1996 y 2000 [...] un directorio para la protección medio ambiental" (Paulo 2013, pág. 5), hacen parte del proceso legislativo del Estado en lo que a medio ambiente hace referencia.

Retomando la tipología del agua, el gigante asiático ha implementado proyectos, leyes e instituciones al servicio del cuidado y gestión de este recurso, lo anterior denota cierto reconocimiento del efecto de la descontrolada actividad industrial de país y a su vez, la importancia del recurso hídrico en la sostenibilidad ambiental, en la continuidad de su crecimiento económico y en el bienestar de las generaciones venideras.

Dentro de las instituciones enunciadas, se destacan por procurar el cuidado del agua, el Ministerio de los Recursos Hídricos y el Ministerio de la Protección Medioambiental. El primero de ellos fue fundado en 1949 y tras algunas modificaciones, hoy se encarga de la conservación, seguimiento y uso adecuado del recurso a lo largo y ancho del Estado; (Ministry of Water Resources [MWR], History) el segundo a pesar de tener una misión mucho más amplia, involucra el cuidado del recurso mediante la promoción de estrategias para la protección ambiental en términos generales. (Ministry of Environmental Protection [MEP], 2008, Mission)

De igual manera, existen iniciativas gubernamentales específicas que no solamente ponen en práctica los principios de las organizaciones mencionadas, también, teniendo en cuenta que son leyes, estas ejercen presión sobre la población, empresas y fábricas en cuanto a las conductas ambientalmente inadecuadas en lo que respecta al manejo del recurso hídrico.

Dentro de dichas iniciativas, se evidencia la reglamentación encaminada a la conservación del agua y los recursos relacionados, dentro de las que se incluyen "la ley del agua de 19886, la ley de control y prevención de la contaminación del agua

34

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Ley del agua de 1988 está encaminada: al "desarrollo, utilización, conservación y protección de los recursos hídricos; previniendo y controlando desastres hídricos" (China.org.cn, Water law of the people's Republic of China).

de 1984<sup>7</sup>, la ley sobre la conservación del agua y el suelo 1991<sup>8</sup> y la ley de control de inundaciones de 1997<sup>9</sup>" (WWO 2010, China).

Adicionalmente, retomando los planes quinquenales en materia de agua,

La administración del recurso se ha constituido en una política prioritaria de estado desde 1996. El 11vo plan quinquenal (2006 – 2010) se concentra en la construcción de obras hidráulicas y la innovación tecnológica para garantizar el suministro de agua y la seguridad del agua potable, mejorando el control de inundaciones, la mitigación de desastres, y el ahorro de agua su conservación. (WWO 2010, China)

Así las cosas, considerando el activo rol que el país ha desempeñado en lo que a su medio ambiente se refiere y teniendo en cuenta el deterioro ambiental que su éxito económico implicó, es válido afirmar que existe un importante grado de conciencia ambiental, la cual se refleja en la consolidación y puesta en marcha de iniciativas para el seguimiento, regulación y retroceso de la realidad ambiental que el país afronta.

Prueba de esto, es la activa participación del país en la gestión del recurso hídrico cuyo deterioro compromete la estabilidad industrial y económica del país, así como la sostenibilidad para las futuras generaciones.

### 2.8. La gobernanza del agua, ¿un complemento para las iniciativas locales?

Es válido destacar que el vecindario en el que se está ubicado China se ha caracterizado no solamente por presentar conflictos relacionados con el manejo y

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Ley de control y prevención de la contaminación del agua 1984 tiene por objetivo: "la prevención y control de la contaminación de los ríos, lagos, canales, acequias, embalses y otros cuerpos de agua superficiales y de los cuerpos de agua subterránea en el territorio de la República Popular de China" (China.org.cn, Law of the People's Republic of China on prevention and control of water pollution).

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Ley sobre la conservación del agua y el suelo de 1991: "se formuló con el propósito de la prevención y el control de la erosión del suelo, la protección y utilización racional de los recursos agua y suelo, la mitigación de los desastres por las inundaciones, la sequía y las tormentas de arena, la mejora del entorno ecológico y el desarrollo de la producción" (China.org.cn, Law of the People's Republic of China on water and soil conservation).

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> La ley de control de inundaciones de 1997, tiene por objetivo: "prevenir y controlar las inundaciones, tomando precauciones contra desastres y la mitigación de las inundaciones y [...] el mantenimiento de la seguridad de las vidas y los bienes de las personas, y la protección de la buena marcha de la construcción de la modernización socialista" (China.org.cn, Flood control of the People's Republic of China).

gestión de sus recursos hídricos, también, por adelantar iniciativas para el cuidado de las cuencas internacionales de las que se beneficia la región. (Houba, et al. 2012, págs. 1-2)

De acuerdo a lo anterior, la preocupación ambiental es un llamado al que la región del Mekong ha respondido activamente de manera local, para contrarrestar los efectos nocivos de las descontroladas actividades económicas dentro de la jurisdicción Estatal. Esto último, respondiendo a las directrices de la agenda internacional, que han promovido las diferentes cumbres mencionadas con anterioridad y que han encaminado el accionar del Estado hacia actividades responsables con el recurso hídrico y el medio ambiente.

Cabe resaltar, que las iniciativas mencionadas no son consideradas como mecanismos definitivos para la erradicación de la problemática hídrica de la región, de hecho, no se descarta la posibilidad de reformular algunos de estos para aumentar las probabilidades de éxito en cada uno de los casos expuestos. Sin embargo, estas denotan el interés individual que los miembros de la subregión presentan frente a una realidad plausible, a la cual China parece estar respondiendo activamente ya sea por presión grupal o por interés propio.

Teniendo en cuenta la importancia geopolítica del agua y su impacto transfronterizo, resulta importante destacar que la realidad hídrica que presenta China, incluyendo tanto la contaminación como la gestión del recurso, trasciende la jurisdicción local y tiene implicaciones sobre los Estados de la región con quienes se comparte; por este motivo, la importancia que el país de al manejo del recuso resulta definitiva no solo en el bienestar de la región, también, en la imagen que este proyecta en materia ambiental.

Teniendo en cuenta, las amenazas relacionadas con la gestión del agua y considerando que, en la meseta del Tíbet y en la cordillera del Himalaya china, nacen importantes ríos cuyo cause se despliega por diferentes Estados de Asia, resulta relevante, destacar que las implicaciones hídricas de la industrialización China, superaron las fronteras nacionales y lograron, bajo esta lógica, un efecto regional que involucra a los ríos de este continente.

Lo anterior se sustenta en que aproximadamente el 40% de la población mundial está distribuida en las 263 cuencas internacionales del planeta y, que 145 Estados alrededor del mundo comparten entre sí, una o más de estas cuencas. (Giordano y Wolf 2003, pág. 163) Lo cual, en los últimos 50 años, ha sido un factor vital en la promoción de la cooperación por encima de los conflictos internacionales en materia de recursos hídricos compartidos, a pesar de las diferencias económicas, políticas, culturales y estructurales de los Estados ribereños. (Giordano y Wolf, 2003, pág. 163)

Con ello en mente, la gestión del agua en materia de ríos, es un tema en demasía importante, no solo por la existencia de mecanismos que procuran el cuidado del recurso en la arena internacional, sino también, porque involucra a todos los Estados de la región con los que China comparte fronteras. Más allá de estas, con todos los que cuentan dentro de sus cuencas hidrográficas con afluentes cuyo nacimiento se ubica en algún punto de la geografía del gigante asiático.

Así entonces, se entiende que la variedad de iniciativas chinas en favor de la gestión del agua responden, por un lado, a un proceso de crecimiento económico que trajo consigo el deterioro del recurso hídrico, implicando así un reto significativo para el gobierno chino y para las facultades de este último de reversar las consecuencias de su acelerada industrialización. Por otro lado, que las iniciativas locales del gigante asiático concuerdan con el interés regional por salvaguardar los afluentes, lo cual denota cierto grado de participación china en la consonancia ambiental regional.

Considerando, que en las últimas tres décadas el país ha implementado mecanismos para el cuidado del agua, es válido sugerir que China es plenamente consciente de su deterioro hídrico, así como de las implicaciones regionales del mismo y ha desarrollado un procedimiento basado en directrices propias para contrarrestar dichos efectos.

Sin embargo, la lógica medioambiental de la subregión del Mekong no se basa únicamente en la respuesta local de cada uno de sus miembros para atacar la realidad hídrica que esta vive. El trabajo mancomunado también ha sido una estrategia mediante la cual, se pretende dar una respuesta conjunta a las necesidades y retos que el asunto del agua presenta.

Este trabajo se ha evidenciado en la construcción de organizaciones, leyes y proyectos que implican el manejo conjunto y vinculante del recurso, más específicamente del agua y su gobernanza<sup>10</sup>, esta última se vislumbra como la estrategia para contrarrestar el deterioro del recurso hídrico en la región, teniendo en cuenta, que:

La universalización del agua como una necesidad humana básica, el reconocimiento de la pasada y la continúa mala gestión del agua, sumado a la participación de grandes instituciones internacionales como el Banco Asiático de Desarrollo en la gobernanza del recurso y su respectivo el proceso de reforma, se han combinado para llevar los problemas relacionados con el agua al nivel internacional [...] (Hirsch 2006, pág. 185)

Ahora bien, teniendo en cuenta que junto a las iniciativas locales se han desarrollado propuestas regionales para ofrecer una respuesta conjunta, vale la pena cuestionarse acerca del rol que China ha desempeñado en estos bloques de respuesta. En primera medida convendría cuestionarse sobre ¿Cuáles son estas iniciativas regionales en las que la los Estados de la subregión del Mekong convergen para complementar la labor local llevada a cabo en materia hídrica por cada uno de estos?

Seguidamente, es válido indagar sobre ¿Qué tan activa es la participación china en esta serie de iniciativas? y posteriormente conocer ¿Cuál es la percepción que la subregión puede construir frente al desempeño del gigante asiático sobre la gestión del agua?

-

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> La gobernanza del agua "se refiere al marco legal de estructuras políticas, económicas y sociales con las cuales las sociedades eligen aceptar y gestionar los asuntos relacionados con el agua. Esto incluye gobiernos, las fuerzas del mercado que ayudan a asignar recursos y cualquier otro mecanismo que regule la interacción humana" (Global Water Partnership, 2003, pág. 5).

#### 3. CHINA PROACTIVA

Hasta este momento, se han abordado dos temas; en primera medida, el breve recuento histórico del proceso de crecimiento económico chino y el desarrollo industrial inmerso en dicho proceso que ilustraron cómo estos fueron catalizadores de un deterioro ambiental que se manifestó de manera analógica y que implicó la reformulación de las políticas ambientales internas del gigante asiático.

Por otro lado, que la preocupación internacional concerniente al medio ambiente creció en paralelo y que con el pasar de los años ha venido adquiriendo mayor relevancia en el escenario internacional, al punto de hacer conscientes, de una manera cada vez más efectiva a los Estados, impulsándolos a responder de diversas maneras -individual, regional o mundialmente- al fenómeno.

Para ello, se ha desarrollado un aparato interno paralelo a los lineamientos internacionales, lo que busca generar responsabilidad frente a su entorno local, evidenciando que el deterioro del medio ambiente y en especial del agua, no es un evento aislado; por el contrario, es una realidad que implica un trato urgente y de corresponsabilidad en la arena internacional.

Ante este llamado, China y los demás países que conforman la subregión del Mekong, han respondido activamente al deterioro de su fuente hídrica vinculante, el Río Mekong, identificando el fenómeno como la resultante de los procesos de crecimiento y buscando su contención, inicialmente a partir de una serie de proyectos intraestatales.

Más aún, la gobernanza del agua surge como un complemento para los propósitos locales de los Estados que componen la subregión, en tanto establece un marco de convergencia para la promoción de iniciativas que incentivan la participación y el compromiso de sus miembros en función de la gestión del agua.

#### 3.1. La gobernanza del agua

Como se definió anteriormente, la gobernanza del agua supone la consolidación de instituciones para controlar el uso del recurso hídrico en aras de la formalización de un comportamiento humano responsable que haga un uso adecuado del mismo.

Sin embargo, el mayor desafío que presenta la gobernanza, "es la complejidad de las sociedades, economías, y ecologías; en una región donde nada es lo que parece" (Hinton 2000, citado por Dore, et al. 2012, pág. 24).

Dichas complejidades, pueden ser vistas como barreras para la gestión del recurso, en tanto enmarcan significativas diferencias que podrían dificultar la definición de objetivos regionales que se ajusten a las limitaciones de cada uno de los Estados a la hora de apoyar la gestión.

A pesar de esto, la suma de las diferencias "con la preocupación de que la falta de coordinación sobre los suministros de agua compartidos podría estimular conflictos interestatales, ha llevado a la comunidad inertnational a que intensifique sus esfuerzos para promover una mayor cooperación co-ribereña" (Giordano y Wolf 2003, pág. 163).

En este sentido, la región del Mekong no ha sido la excepción y contemplando la importancia que el río representa para la estabilidad de la misma, se han puesto en funcionamiento dos iniciativas que buscan equiparar las diferencias que en términos de recursos y de desarrollo enfrentan los países colindantes con el afluente, ellas son: la Comisión del Río Mekong, y el Programa Central para el Medio Ambiente de la Subregión del Gran Mekong<sup>11</sup>.

## 3.2. La Comisión del Río Mekong

Para introducir la Comisión del Río Mekong (CRM), es importante conocer sus orígenes y las opiniones que el accionar de la organización genera:

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Greater Mekong Sub region Core Environment Program. (CEP)

Una institución prominente de la gobernabilidad del agua transfronteriza, es el Acuerdo de 1995 del río Mekong que articula la toma de decisiones, la gestión y el mandato intergubernamental para los principales afluentes y las tierras de la cuenca en los territorios de los países del bajo Mekong [...] Este acuerdo es la más reciente institucionalización de una cooperación que ha ido evolucionando, con altibajos desde la década de 1950. El artículo 1 del Acuerdo compromete a los cuatro países miembros a cooperar en todos los ámbitos del desarrollo sostenible, la utilización, administración y conservación de la cuenca del río Mekong, en campos tales como el riego, la energía hidroeléctrica, la navegación, el control de inundaciones y la pesca. (Browder 2000; Gobiernos de Camboya, Laos, Vietnam, Tailandia 1995; Bui 1997; ESCAP 1997, citado por Dore, et al. 2012, pág. 26)

La Comisión del Río Mekong fue el resultado del acuerdo del Mekong de 1995, el cual reconoció al afluente como un tesoro de los recursos narturales, que tras 50 años de estudios hizo posible y necesaria la formalización de una organización independiente que resposabilizara a los gobiernos de los Estados miembro (Camboya, Vietnam, Laos, Tailandia). Lo anterior frente a la gestión del río, haciendo a un lado el apadrinamiento de otras organizaciones y abriendo paso a la administración regional. (Mekong River Commission for Sustainable Development [MRC], History)

Resulta importante anotar, que aunque China no es miembro plenipotenciario de la Comisión, en su condición de socio en diálogo, ha contribuido de manera significativa desde 2002, mediante la recolección e intercambio diario de información para la predicción de fenómenos hidrológicos, mecanismo que ha permitido generar estrategias conjuntas que limiten o prevengan los efectos de los fenómenos naturales. (MRC 2013, News)

Lo anterior, denota no solo un compromiso con la gestión hídrica regional y la prevención conjunta de desastres, sino también, un grado de vinculación voluntaria informal hacia la Comisión contribuyendo con los objetivos de la Organización al apelar al los fundamentos formativos, en especial al marco reglamentario de Helisinki de 1966. En donde se estipula el intercambio de información como uno de los elementos clave para la gestión del agua, al apoyar y compensar las desigualdades en acceso a la información y manejo de la misma frente al adecuado control de recursos. (Mizanur Rahaman 2012, pág. 487)

Como resultado de la participación y el acompañamiento chino, así como de su extensa trayectoria, la CRM cuenta con más de 9 programas que involucran la utilización productiva y sin impacto negativo del río, dentro de los que se destacan: programas de agricultura, programas de control del cambio climático, programas de producción de energía hidroeléctrica y programas de navegación productiva no contaminante.

Así mismo, ofrece una extensa base de datos compuesta por galerías, videos, mapas, estadísticas e información detallada sobre todos los aspectos relacionados con el afluente que junto con las publicaciones ofrecidas, denotan el seguimiento constante, un trabajo estandarizado y liderado, además de un compromiso con la causa del Mekong.

#### 3.3. El programa para el medio ambiente

La otra iniciativa regional en la que China participa, es el Programa Central para el Medio Ambiente de la Subregión del Gran Mekong. Este surgió como respuesta a un significativo crecimiento económico y al manejo insostenible dado a los recursos naturales.

La iniciativa ha buscado desde 2006, introducir herramientas y procesos para lograr un uso eficiente, equitativo y sostenible de los recursos naturales mediante la aplicación de valoraciones, planificaciones, innovación, pilotaje y supervición ambiental por parte de los ministerios de ambiente de los Estados de la región, el Banco Asiático de Desarrollo y la coordinación del Centro de Operaciones Medioambientales, sin descuidar el crecimiento económico de la región. (ADB Greater Mekong Sub region Core Environment Program [CEP] 2014, About EOC)

Lo anterior, procurando un balance entre la economía y el medio ambiente en aras del desarrollo sostenible de la región, lo cual, denota un alto grado de conciencia ambiental del programa y cada uno de sus miembros.

La vinculación del gigante asiático con esta iniciativa, se evidencia a través del Ministerio de la Protección Medioambiental, el cual, de la mano con otros ministerios, está "colaborando para lograr el desarrollo sostenible en la Subregión del Gran Mekong (SGM) [...] con este fin, el CEP trabaja activamente en el fortalecimiento de la cooperación entre los seis Estados de la Subregión" (CEP 2014, Partners).

El trabajo mancomunado y sus resultados se reflejan en diferentes tipos de publicaciones en las que se detalla la razón del deterioro hídrico y ambiental de la región y de igual manera se establecen estrategias para afrontar conjuntamente los retos de dichos deterioros, sin dejar a un lado la prosperidad de las economías, una inspiradora oda a algunos de los documentos más formales chinos.

Así mismo, el Reporte Subegional de la Evaluación de Desempeño Medioambiental y el Documento Estructural del Programa (2012-2016), presentados como la base sobre la cual se podría trabajar con miras en el bienestar de las futuras generaciones de la subregión, cuentan con un apoyo formal y de fondo claramente apegado a las normatividades internacionales, muchas de las cuales han surgido como parte de la participación internacional china en los foros mundiales.

La primera de las publicaciones, tiene por objetivo "desarrollar e integrar un aporte sistemático para la evaluación del desempeño ambiental [...] en primer lugar, a nivel nacional [...] pero, el enfoque se extenderá en ambos niveles, local y subregional" (CEP 2008b, pág. 1).

Este texto, ofrece un reporte detallado del contexto en el que se ubica la subregión, enunciando fortalezas y debilidades locales (organizaciones, instituciones), haciendo énfasis en sus efectos para la coordinación y armonización de actividades a favor de la gestión de los recursos naturales en donde se incluye el agua de la región, los mecanismos y cabezas encargadas de dar cumplimiento y vigilancia las gestiones propuestas, a la vez que se plantean planes alternos de compensación para los miembros con requerimientos especiales.

La segunda publicación, dando continuidad a estos propósitos, se basa en los principales hallazgos, resultados e investigaciones realizadas en periodos anteriores (2006-2011) para fortalecer las iniciativas establecidas, mientras que se responde a los retos propios de la actualidad regional.

Este documento reconoce que la prioridad es desarrollar un esquema de crecimiento económico acorde con el programa de cooperación económica (liderado por China), sin descuidar los proyectos y estudios de gestión de los recursos naturales, (CEP 2012a, págs. 9-20) de tal manera que se pueda seguir creciendo sin afectar de manera negativa el medio ambiente y en especial el agua.

Vale la pena resaltar, que las iniciativas dentro de las que convergen, proyectos, normatividad e instituciones, surgen en respuesta a un crecimiento económico del que no solamente China ha hecho parte, "el desarrollo económico de la SGM ha dejado atrás muchas otras partes del mundo en las últimas dos décadas [...] Entre 2000 y 2009 el PIB promedio anual de la subregión en su conjunto creció a una tasa superior al 9,5" (CEP 2012a, pág. 5).

Lo anterior, permite comprender que la alarma medioambiental que se encendió en la región, responde a una falencia generalizada, a la hora de proponer modelos de crecimiento autosostenibles, que pretende ser contenida y reversada de manera conjunta buscando la eficacia del ataque multiangular y pluriestatal.

Así las cosas, en lo que a los recursos hídricos respecta y teniendo en cuenta "que los estándares de calidad del agua son similares en varios países de la SGM como un reflejo de sus patrones de uso" (CEP 2008b, pág. 47), la gobernanza del recurso se consolida como una iniciativa clave para su gestión, ya que el panorama tiende al equilibrio donde la necesidades se asuman a pesar de las diferencias económicas, políticas y sociales presentes en la misma.

## 3.4. Participacion extranjera en las iniciativas regionales

Está claro, que frente a la gobernanza del río Mekong hay iniciativas claras que responden al interés de la actual agenda internacional, promoviendo estrategias

sostenibles para generar hábitos y conciencia sobre el carácter finito de los recursos naturales y en particular del agua.

En cuanto a la participación de los Estados miembro, resulta evidente que dada la importancia de la situación de la subregión y la dependencia que el río genera, la vinculación con estas iniciativas y la proactividad resultan obligatoria; sin embargo, existe un número aún mayor de actores que rodean la subregión y pese a no compartir fronteras terrestres, tienen sus ojos puestos sobre el afluente.

Tal es la importancia del río, que en la gestión y desarrollo de iniciativas a favor del mismo, convergen gobiernos, programas, universidades y ONG's extranjeras que aportan capital, conocimiento e investigación para implementar en los procesos previamente descritos.

Esto, ratifica la importacia que la temática ambiental ha adquirido en la arena internacional y cómo los asuntos concernientes al Mekong, no sólo por ser una fuente relevante a nivel mundial, sino también al ser un eje de interés chino, trascienden las fronteras regionales y atraen la atención de la comunidad internacional.

La Comisión del río Mekong, por ejemplo, cuenta con el apoyo financiero de los gobiernos de: Australia, Bélgica, Dinamarca, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Alemania, Japón, Luxemburgo, Países Bajos, Nueva Zelanda, Suecia y Suiza; además de la participación de organizaciones socio, con derecho para asistir a las reuniones del consejo de la comisión, tales como: el Banco Asiático de Desarrollo (ADB), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Unión Europea, la Unión Internacional para la Conservación de Naturaleza (IUCN), el Banco Mundial, entre otros. (MRC, Development Partners & Partner Organizations)

Por su parte, en el Programa Central para el Medio Ambiente de la Subregión del Gran Mekong aportan financieramente: El Banco Asiático de Desarrollo (ADB), los gobiernos de Finlandia y Suecia y el Fondo Nórdico de Desarrollo.

Las investigaciones son acompañadas por: la Organización de Investigación Científica e Industrial del Commonwealth, la Universidad de la Cámara de Comercio Tailandesa y además cuentan con el apoyo de otras organizaciones como: el Fondo Mundial de Vida Salvaje, el Instituto Mekong y el Ministerio de Medio Ambiente Japonés. (CEP 2014, Partners)

Esta participación masiva de gobiernos y otras instituciones en las iniciativas regionales para la gestión del río Mekong, permiten afirmar que existe cierto grado de internacionalización del asunto que rodea la subregión, ratificando la importancia del afluente en la estabilidad de la misma y maximizando las responsabilidades y compromisos de los implicados de la gestión, en tanto que dicha participación extranjera adquiere cierto grado de supervisión.

Así también, la visilbilidad China en la arena internacional, incentiva la atención de actores que supervisan, a otro nivel, su papel como corresponsal de la región y de sus problemáticas.

#### 3.5. El rol de China

Literatura detallada sobre varios temas relacionados al medioambiente chino es aislada, incluso para los investigadores chinos e inaccesible para los lectores de occidente. Esto se debe a que las condiciones ambientales y económicas del país han cambiado rápidamente (en particular en los últimos años) (Liu y Raven 2010, pág. 825).

Si bien y en principio, se hace más sencillo comprender que las iniciativas consolidadas entorno a este afluente son producto de la importancia económica, política y del impacto transnacional del río mismo, la relación preferencial que maneja con China le brinda un estatus diferente donde no solo lo vincula por su responsabilidad en garantizar el desarrollo sostenible de la subregión del Mekong en materia hídrica al ser pieza clave como Estado afectado, sino que también permite apoyar y dar posibles respuestas desde varios puntos de acción.

Por este motivo, el río Mekong se vislumbra como un elemento unificador de una subregión que no solo incita a atender sus necesidades hídricas, sino que llama a la consolidación de instituciones, planes y proyectos que promueven tanto la gestión ambiental, con pautas para perpetuar el crecimiento económico dentro de la lógica del Desarrollo Sostenible, como un liderazgo mediante el ejemplo y la cooperación.

En este orden de ideas, la vinculación del gigante asiático en la gestión del agua del río Mekong en las modalidades locales y regionales, resulta significativa por razones obvias; el tamaño de su economía y su influencia en la arena internacional son elementos determinantes para la consecución de los objetivos de las iniciativas.

Además, reconocer el compromismo ambiental de un Estado que se cree indiferente frente a estos temas, supone un mensaje positivo y ejemplar para la comunnidad internacional, el cual podría ser concebido como una suerte de estímulo cíclico del gestor –entre más colaboro, más colaboran conmigo–.

Ahora bien, tal vez sea hora de reevaluar la imagen china, al considerar su activa participación en esquemas de gestión locales y regionales que den respuesta a las problemáticas medioambientales de la subregión.

Así pues, sin descuidar que el camino por recorrer es aún extenso, vale la pena reconocer que lo hecho hasta el momento denota cierto nivel de compromiso y alineación con los propósitos ambientales reconocidos por la comunidad internacional.

Esto último, se respalda en la participación activa del gigante asiático frente a un afluente cuyo deterioro ha despertado cierto interés internacional, que debido a su impacto ha promovido la convergencia regional para la construcción conjunta de iniciativas procurando la gestión del agua.

La gobernanza del agua del río Mekong se vislumbra, hasta el momento, como el lineamiento regional más eficaz para reversar el deterioro hídrico del afluente, complementando las iniciativas locales implementadas por los Estados.

Entre ellos, el papel jugado por China pareciera identificar no solo a un actor dinámico, sino también activo de manera informal (no vinculante) que dinamiza la

búsqueda de alternativas, genera patrones de estandarización y llama la atención mundial frente a un problema subregional.

#### 4. CONCLUSIONES

El periodo de reforma china, iniciado desde 1978, fue el pilar de un crecimiento económico explosivo que tres décadas más tarde reposicionaría al Estado asiático entre las economías más sólidas y prometedoras del mundo.

Entre sus efectos, el proceso se caracterizó por un progresivo deterioro ambiental especialmente de los recursos hídricos, implicándole al país una serie de desafíos internos que respondan a las consecuencias negativas del auge económico.

Adicionalmente, a partir de 1972 en el entorno internacional, la preocupación por el impacto de la humanidad sobre el medio ambiente se constituyó en un tema neurálgico que ha adquirido cada vez más trascendencia para la comunidad internacional, tanto frente a la responsabilidad individual de los Estados como en función de vínculos regionales o globales.

Por este motivo, los objetivos medioambientales en procura del agua y otros recursos naturales, han sido priorizados como resultado de la incertidumbre resultante y la creciente limitación de su disponibilidad para futuras generaciones, en especial frente a los marcos de Desarrollo Sostenible.

Así las cosas, el deterioro ambiental chino, es una realidad que afecta la imagen del Estado en el escenario internacional y que lo obliga a actuar dinámicamente.

A este nivel, proyectar indiferencia ante esta realidad sería una estrategia que implicaría la pérdida de credibilidad y descontento regional y global; lo cual, limitaría significativamente los círculos de influencia del gigante asiático, al ir en contra vía de los propósitos planteados en la agenda internacional.

Por otra parte, el proceso de integración reflejado en la subregión del Mekong denota la importancia del río, permitiendo visualizar este último como un instrumento de integración. En este convergen problemáticas, intereses y por encima de estos, una serie de iniciativas que reconocen al afluente como una fuente importante de desarrollo, demostrando un cierto grado de compromiso e identificando una responsabilidad compartida.

Por este motivo, es válido suponer que en el mediano plazo, China terminará oficializando su participación en la Comisión del Río Mekong en razón a dos elementos, la satisfacción de sus necesidades internas y su posicionamiento mundial.

En primer lugar, pese a no ser el único río, el Mekong ofrece una fuente de abastecimiento, diversidad y crecimiento económico que el Estado no puede comprometer, en particular al arriesgar la satisfacción de necesidades derivadas de su crecimiento demográfico; en segundo lugar, en aras de convertirse en un actor de mayor trascendencia internacional, China debe liderar mediante el ejemplo y la acción, la solución a preocupaciones de la comunidad internacional, garantizando el bienestar común.

En términos geopolíticos, la disposición de China a contribuir ecológicamente al bienestar de la subregión del Mekong y en particular del río, responde a una lógica del gigante por consolidarse como el líder regional que trabaja activamente frente a las problemáticas comunes, ubicando al Estado en una posición privilegiada y fomentando el apoyo de su región.

El proceso investigativo desarrollado durante este trabajo, permitió reconocer que el impacto regional de las iniciativas medioambientales chinas replantea la imagen y los intereses que el Estado asiático refleja; y ofrece la perspectiva de un actor que aunque ostenta un poderío económico y político significativo, es sensible y vulnerable ante la escasez de los recursos naturales.

Es a razón de esto último, que el impacto regional de las iniciativas locales chinas, así como su participación en los mecanismos regionales como la Comisión del Río Mekong, denotan su interés por participar activamente en las dinámicas del "vecindario" y paulatinamente también le han valido un mejor asiento en los foros de carácter global.

Lo anterior no pretende afirmar que el gigante asiático pueda llegar a considerarse el Estado más comprometido en materia medioambiental de la región ni mucho menos del globo, sin embargo, ofrece una perspectiva positiva respecto al manejo ambiental que China ha venido estructurando. Esto último se ve reflejado en las instituciones y organizaciones que han sido puestas en marcha en la actualidad, permitiéndole reconocerse como un actor constante, enfocado en las necesidades de su región y activo sobre las problemáticas del mundo.

Si bien se da una perspectiva positiva sobre China, en ningún momento se da por sentado el tema o sus implicaciones, dejando para futuras investigaciones, interrogantes frente a la temática abordada.

Considerando el auge que la temática medioambiental ha adquirido con el paso de los años, pareciera válido suponer que la reglamentación, organizaciones y resultados exigidos en los diferentes foros, cumbres y acuerdos internacionales se harán más vinculantes, teniendo en cuenta las limitantes de la no renovabilidad de la mayoría de recursos naturales, lo que implicará nuevos retos para el gigante asiático y su región.

Retomando los interrogantes enunciados líneas atrás, resultaría interesante, como complemento para la presente investigación, evaluar el comportamiento de China frente a la temática ambiental y sus cambios a futuro, considerando que la posible rigidez que dicho tema adquiera, implicaría un conjunto de retos para el gigante asiático. Lo anterior permitiría realizar un análisis histórico sobre la evolución de la participación del Estado frente a las exigencias del contexto internacional.

#### BIBLIOGRAFÍA

- García, C. (2009). *China su larga marcha hasta la globalización*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- Lemoine, F. (2007). La economía China. Ed. Alianza.
- Murray, G., Cook, I. G. (2004). *China verde En busca de alternativas ecológicas*. Barcelona: Bellaterra ediciones.

#### Capítulos o artículos de libro

López, J. A., Rodríguez, L. (2010). Desarrollo Sostenible, uso conjunto y gestión integral de recursos hídricos, (págs. 171-185). Alicante: Instituto Geológico y minero de España. Disponible en:

http://books.google.com.co/books?id=4QeQeQr5S3cC&pg=PA387&lpg=PA
387&dq=Desarrollo+Sostenible,+Uso+Conjunto+Y+Gestion+Integral+de+
Recursos+Hidricos+Alicante:+Instituto+Geol%C3%B3gico+y+minero+de+
Espa%C3%B1a&source=bl&ots=s\_rMMOxWHi&sig=y9oRKnxr3K5CwnXsYrXk8kEyP4&hl=es419&sa=X&ei=dTUBU6mrBYi3kAe85oGoCg&ved=oCCkQ6AEwAA#v=onep
age&q&f=false

## Artículos en publicaciones periódicas académicas

Cavero, J. P. (2011). El despertar de los chinos. En *Anatomía de la historia*, 1-27. Disponible en:

http://anatomiadelahistoria.com/wp-content/uploads/2011/12/eldespertar-de-los-chinos.pdf

- Centro de Estudios Asiáticos, UANL. (2008, Septiembre-Octubre). Asia en breve. En *Boletín bimestral de divulgación del Centro de Estudios Asiáticos*, (1), 1-8. Disponible en:

  http://www.uanl.mx/sites/default/files/dependencias/cea/boletin-asia-en-breve-cea.pdf
- Delage, F. (2012). ¿Hacia dónde va China? En *Nueva Revista*, (140). Disponible en: http://www.nuevarevista.net/articulos/hacia-donde-va-china
- Dore, J., Lebel, L., Molle, F. (2012). A framewrok for analysing transboundary water governance complexes, ilustrated in the Mekong Region. En *Journal* of *Hydrology*, 23-36.
- Dore, J., & Lebel, L. (2010). Deliberation and scale in Mekong region water governance. *Environmental Management*, 46, 60-80.
- Economy, E. C. (2007, Septiembre-Octubre). The great leap backward? En *Foreign Affairs*, 86 (5), 38-59.
- Giordano, M. A., Wolf, A. T. (2003). Sharing waters: Post-Rio international water management. En *Natural Resources Forum*, 27, 163-171.
- Hirsch, P. (2006). Water Governance Reform and Catchment Management in the Mekong Region. En *The Journal of Environment Developement*, 15 (2), 184-201.
- Kaidao, F., Bin, S., Daming, H., Xixi, L. (2012). Pollution assessment of heavy metals along the Mekong River and dam effects. En *Journal of Geographical Sciences*, 22 (5), 874-884.

- Kuenzer, C., Campbell, I., Roch, M., Leinenkugel, P., Tuan, V. Q., Dech, S. (2013). Understanding the impact of hydropower developments in the context of upstream—downstream relations in the Mekong river basin. En *Sustainability Science*, 8 (4), 565-584.
- Liu, J., Raven, P. H. (2010). China's Environmental Challenges and Implications for the World. En *Critical Reviews in Environmental Science and Technology*, 40 (9-10), 823-851.
- Long, C., Zhang, X. (2012). Patterns of China's industrialization: Concentration, specialization, and clustering. En *China Economic Review*, 23 (3) 593-612.
- Lui, L. (2008). Sustainability efforts in China: Reflections on the environmental kuznets curve through a locational evaluation of "Eco-communities". En *Annals of the Association of American Geographers*, 98 (3), 604-629.
- Mizanur Rahaman, M. (2012). Principles of Transboundary Water Resources

  Management and Water related Agreements in Central Asia: An Analisis. En

  International Journal of Water Resources Development, 28 (3), 475-491.
- Pan, L., Liu, P., Ma, L., Li, Z. (2012). A supply chain based assessment of water issues in the coal industry in China. En *Energy Policy*, 48, 93–102.
- Perez Martín, M. A. (2013). Recursos hídricos y organizaciones multilaterales de seguridad en Asia Central . En *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, (101), 129-150.
- Quiroga, C. G. (2009). China, 30 años de crecimiento económico. En *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*, (42), 463-480. Disponible en: http://www.rcumariacristina.net:8080/ojs/index.php/AJEE/article/view/9 2/79

- Salvador, A. (2008). El proceso de reforma económica de China y su adhesión a la OMC. En *Pecunia*, (7) 257-284.
- Soe, K. T., Yin, M. M. (2009). Environmental Management in Myanmar . En *Yangon University of Distance Education Research Journal*, 1 (1), 253-265.
- Xiaodong, Z. (2012). Understanding China's Growth: Past, Present, and Future. En *Journal of Economic Perspectives*, 26 (4), 103-124.

#### **Otros documentos**

- ADB Greater Mekong Sub region Core Environment Program [CEP]. *Partners*. Disponible en: http://www.gms-eoc.org/partners
- ADB Greater Mekong Sub region Core Environment Program [CEP]. *About EOC*. Disponible en: http://www.gms-eoc.org/the-program
- ADB Greater Mekong Subregion Core Environment Program [CEP]. (2012a).

  \*Program Framework Document (2012-2016). Greater Mekong Subregion Core Environment Program. Disponible en: http://www.gms-eoc.org/uploads/resources/4/attachment/CEP-BCI%20Program%20Framework%20Document%202012-2016.pdf
- ADB Greater Mekong Subregion Core Environment Program [CEP]. (2008b).

  Subregional Environmental Performance Assessment (EPA) Report.

  Bangkok: Greater Mekong Subregion Core Environment Program.

  Disponible en: http://www.gms-eoc.org/the-program

- Anónimo. *Tabla cronológica de la historia China*. Disponible en: http://www.rrojasdatabank.info/chinoooo/chinacron.pdf
- Asian Development Bank [ADB]. *Greater Mekong Subregion*. Disponible en: http://www.adb.org/countries/gms/main
- Brum, P., & Castro, G. (2009). La formación de la China contemporánea. Uruguay:

  Facultad de Administración y Ciencias Sociales Universidad ORT.

  Disponible en:

  http://www.ort.edu.uy/facs/pdf/documentodeinvestigacion49.pdf
- China.org.cn. Environment, Law of the People's Republic of China on Prevention and Control of Water Pollution. Disponible en:

  http://www.china.org.cn/english/environment/34325.htm
- China.org.cn. Environmnet, Flood Control of The People's Republic of China.

  Disponible en:

  http://www.china.org.cn/english/environment/34451.htm
- China.org.cn. Law of The People's Republic of China on Water and Soil Conservation. Disponible en:

  http://www.china.org.cn/environment/2007-08/20/content\_1034358.htm
- China.org.cn. Water law of the People's Republic of China. Disponible en: http://www.china.org.cn/english/government/207454.htm
- Embajada de la Republica Popular China en la Republica de Ecuador. (2009, Septiembre 12). La reforma y apertura, 1978 Diez Asuntos Más Significativos durante 60 años de Fundación de la R.P.China. Disponible en: http://ec.china-embassy.org/esp/wjly/t583730.htm

- Environmental Resources Management [ERM]. *Locations, Thailand:* Disponible en: http://www.erm.com/en/Locations/Thailand/
- Global Water Partnership [GWP]. (2010, Marzo 25). What is IWRM. Disponible en: http://www.gwp.org/The-Challenge/What-is-IWRM/
- Global Water Partnership [GWP]. (2003). Effective water governance, Action through partnership in central and eastern Europe. Kyoto: Global Water Partnership. Disponible en:

  http://www.gwp.org/Global/GWP-CEE\_Files/Regional/Governance-2003.pdf
- Houba, H., Pham Do, K. H., Xueqin, Z. (2012). Transboundary Water Management A joint management approach to the Mekong River Basin. Fremantle: Australian agricultural & resource esconomics society. Disponible en: http://ageconsearch.umn.edu/bitstream/125063/2/2012Ac%20Pham%20D 0%20CP.pdf
- Mekong River Commission for Sustainable Development [MRC]. (2010). Biomonitoring Methods for the Lower Mekong Basin. (ISBN No: 978-9932-08-060-1). Disponible en: http://www.mrcmekong.org/assets/Publications/report-management-develop/E-biomonitoring-methods.pdf
- Mekong River Commission for Sustainable Development [MRC]. (2013, Agosto 30). News. Disponible en:
  http://www.mrcmekong.org/news-and-events/news/mekong-river-commission-and-china-boost-water-data-exchange/

- Mekong River Commission for Sustainable Development [MRC]. *Development Partners & Partner Organizations*. Disponible en: http://www.mrcmekong.org/about-the-mrc/development-partners-and-partner-organisations/
- Mekong River Commission for Sustainable Development [MRC]. *History*. Disponible en: http://www.mrcmekong.org/about-the-mrc/history/
- Ministry of Environmental Protection [MEP]. (2008, Marzo 18). *Mission Ministry of Environmental Protection*. Disponible en:
  http://english.mep.gov.cn/About\_SEPA/Mission/200803/t20080318\_119
  444.htm
- Ministry of Water Resources [MWR]. *About MWR*. Disponible en: http://www.mwr.gov.cn/english/aboutmwr.html
- Nakagami, K. (1999). Environmental Management and Sustainable Development in Vietnam. Ministry of Education, science, sports and culture. Disponible en:

  http://www.ps.ritsumei.ac.jp/assoc/policy\_science/071/071\_05\_nakagami.
  pdf
- Organización de las Naciones Unidas [ONU]. Decenio del agua, El derecho humano al agua y al saneamiento. Disponible en:

  http://www.un.org/spanish/waterforlifedecade/human\_right\_to\_water.sht ml

- Paulo, M. (2013). El medio ambiente en la República Popular de China: ¿existe espacio para las organizaciones civiles medioambientales?. 3er simposio electrónico internacional sobre política china. Disponible en: http://www.asiared.com/es/downloads2/mireia-paulo.pdf
- RAP-AL Uruguay. (2010, Abril). *Contaminación y eutrofización del agua*. (ISBN: 978-9974-8029-7-1) Montevideo. Disponible en: http://www.rapaluruguay.org/agrotoxicos/Uruguay/Eutrofizacion.pdf
- Rivas de la Llata, D. (2006). Las reformas estructurales en China y sus efectos. (Tesis de licenciatura) Recuperada de la colección de tesis digitales de la Universidad de las Américas Puebla.
- Salamanca, L. (2011). El agua como asunto de seguridad nacional: El caso del Jordán y del Tigris-Éufrates. Década de los 90 y de 2000. (Tesis de pregrado) Recuperada del Repositorio institucional de la Universidad del Rosario.
- Sanz, D. (2010, Diciembre 21). Qué es la Agenda 21. [Web log post]. Disponible en: http://www.ecologiaverde.com/que-es-la-agenda-21/
- The World Bank [WB]. (2013). East Asia & Pacific, Environment, Countries, Cambodia. Disponible en:

  http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/EASTASIA
  PACIFICEXT/EXTEAPREGTOPENVIRONMENT/0,,contentMDK:2026631
  9~menuPK:3558191~pagePK:34004173~piPK:34003707~theSitePK:50288
  6,00.html

The World Bank [WB]. (2013). East Asia & Pacific, Environment, Countries, Lao PDR. Disponible en:

http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/EASTASIA PACIFICEXT/EXTEAPREGTOPENVIRONMENT/o,,contentMDK:2026632 o~menuPK:3558229~pagePK:34004173~piPK:34003707~theSitePK:5028 86,00.html

The World Water Organization [WWO]. (2010). *The World According to Water:*World Water Organization. Disponible en:

http://www.theworldwater.org/world\_water.php?id=china

The World Water Organization [WWO]. (2010). *Water facts and water stories across de globe*. Disponible en:

http://www.theworldwater.org/water\_facts.php

United Nations [UN]. (n.d.). *Economic Aspects of sustainable development in Myanmar*. Disponible en:

http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/countr/myanmar/eco.htm

### **ANEXOS**

Anexo 1. Tabla. Lugar actual de China en el mundo.

Indicator	Place	Reference
Economic growth rate	First	(7)
Total gross domestic product	Second (after the United States)	(125)
Foreign direct investment	First	(117)
Foreign exchange reserve	First	(117)
Area of tree plantations	First	(37, 38, 40)
Production of steel	First	(7)
Production of cement	First	(7)
Production of aquacultural food	First	(7)
Production of television sets	First	(7)
Production of coal	First	(22)
Consumption of steel	First	(7, 8)
Consumption of fertilizers	First	(7, 8)
Consumption of coal	First	(22)
Consumption of petroleum	Second (after the United States)	(7)
Consumption of total energy	First	(123)
Population size	First	(118)
Number of households	First	(118)
CO <sub>2</sub> emissions	First	(119)
Environmental Sustainability Index	133th (out of 146)	(5)

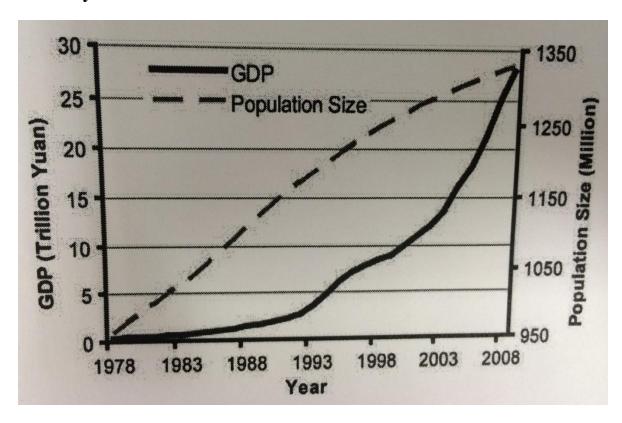
Fuente: (Liu y Raven 2010, pág. 824)

# Anexo 2. Tabla. Actividades y eventos medioambientales influenciadores de China, 1972 – 2007.

Table 1. China's influential environmental activities and events, 1972 to 2007		
Year	Activities and events	
1972	A delegation sent to the First United Nations Conference on the Human Environment.	
1973	Leading Group for Environmental Protection of China established.	
	First National Conference on Environmental Protection of China held.	
1979	The Law on Environmental Protection in China made.	
1983	The Second National Conference on Environmental Protection held: environmental protection made a basic state policy	
1985	Ecological agriculture promoted by the central government.	
1988	National Environmental Protection Agency of China (NEPA) established.	
1994	China's Agenda 21 published.	
	Nature Reserve Regulations established by State Council.	
1995	Eco-construction initiated; first group of sixty-eight Trial Eco-Communities recognized by NEPA.	
1996	First Five-Year Plan on Environmental Protection promulgated.	
	Sustainable development included in state development strategy.	
	Antipollution campaign and environmental protection model city program initiated.	
1997	State Environmental-Protection Model City Program initiated.	
1998	NEPA upgraded to State Environmental Protection Administration of China (SEPA).	
1999	Trial Eco-Province construction initiated in Hainan and Jilin.	
2000	First group of thirty-three Demonstration Eco-Communities accredited.	
	Trial Eco-Province construction initiated in Heilongjiang.	
	State Council Directive: Outline of National Ecological Environmental Protection.	
	Concept of "circular economy" introduced.	
2002	Second group of forty-nine Demonstration Eco-Communities accredited.	
	Converting Cropland to Forest and Grassland Program initiated.	
	Trial Eco-Province construction initiated in Fujian.	
2003	Construction Targets for Eco-Communities published	
	Trial Eco-Province construction initiated in Zhejiang, Shandong, Anhui, and Jiangsu.	
	A new development concept introduced by central government, emphasizing humanism, sustainability, and harmony	
	between man and nature.	
2004	Third group of eighty-four Demonstration Eco-Communities accredited.	
2005	Jiangsu Trial Circular-Economy Province construction initiated.	
	Eco-Province Program praised by President Hu Jintao.	
	Eco-Province construction included in the State Council main agenda.	
	The Third National Forum for Eco-Province Construction held.	
	State Council Decision: Implementing the Scientific View on Development and Strengthening Environmental Protection.	
2006	I fial Eco-Province construction initiated in Hebei.	
2006	Methods for Assessment and Accreditation of State Eco-Communities published.	
	Trial Eco-Province construction initiated in Sichuan, Guangxi, and Liaoning.	
	Sixth National Conference on Environmental Protection held.	
	Fourth group of sixty-seven Demonstration Eco-Communities accredited.	
	China Green Accounting Study Report 2004 published.	
2007	National Conference on Eco-Province Construction held.	
2007	Fifth group of eighty-seven Demonstration Eco-Communities accredited.	

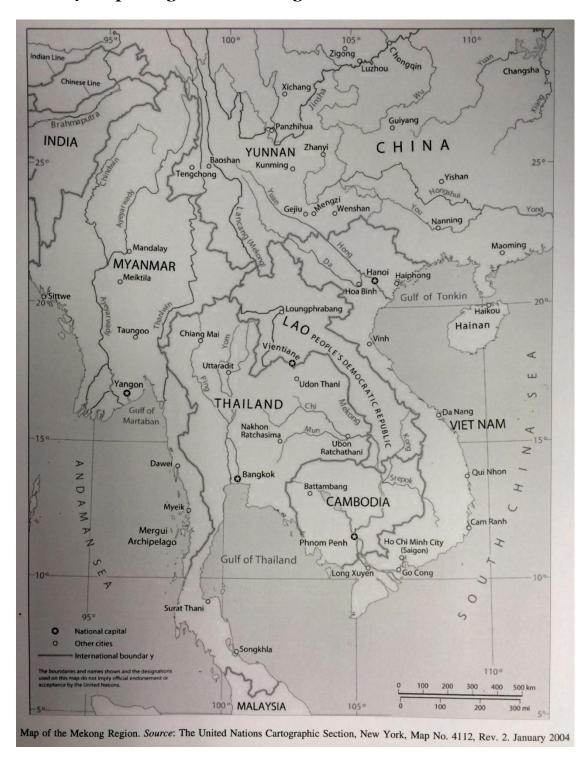
Fuente: (Lui 2008, pág. 611)

Anexo 3. Gráfica. Crecimiento de la población china en términos de tamaño y PIB.



Fuente: (Liu y Raven 2010, pág. 825)

Anexo 4. Mapa. Región del Mekong.



Fuente: (Dore y Lebel 2010, pág. 66)