

EL NUDO GORDIANO DE LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA.
ANÁLISIS DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA DEL
GOBIERNO DE ÁLVARO URIBE VÉLEZ Y SUS IMPLICACIONES SOBRE LOS
FACTORES HISTÓRICOS DE SUBSISTENCIA DE LAS FUERZAS ARMADAS
REVOLUCIONARIAS DE COLOMBIA – EJÉRCITO DEL PUEBLO, FARC-EP,
ENTRE 2002-2009

DAVID FELIPE RODRÍGUEZ SEGURA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C., 2011

“Análisis de la Política Pública de Seguridad Democrática del Gobierno de Álvaro Uribe Vélez y sus Implicaciones sobre los Factores Históricos de Subsistencia De Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo, FARC-EP, entre 2002-2009”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar por el título de

Politólogo

En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno

Universidad Colegio Mayor De Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

David Felipe Rodríguez Segura

Dirigida por:

Rocío Rubio Serrano

Semestre II, 2011

*Yo creo en muchas cosas que no he visto, y ustedes también, lo sé.
No se puede negar la existencia de algo palpado por más etéreo que sea.
No hace falta exhibir una prueba de decencia de aquello que es tan verdadero.*

*El único gesto es creer o no.
Algunas veces hasta creer llorando.
Se trata de un tema incompleto porque le falta respuesta;
respuesta que alguno de ustedes, quizás, le pueda dar.*

*Es un tema en tecnicolor para hacer algo útil del amor
Para todos nosotros, amén.*

Verso de canción 'oh que será'
William Anthony Colón Román

AGRADECIMIENTOS

Recuerdo que la primera frase de mi directora de monografía, junto a un café muy popular de Bogotá en las inmediaciones de la Universidad del Rosario y una vez aprobado el proyecto de investigación de la presente monografía, fue “investigar no es fácil, es lo más difícil”, y así es. Investigar es tan difícil como tejer un sueño. Hay que empezar por planearlo, enfocararlo, organizarlo y, posteriormente, desarrollarlo. Mi interés por el conflicto armado colombiano empezó en 2007, cuando Rocío Rubio Serrano compartió conmigo el Informe de Desarrollo Humano para Colombia 2003 “El Conflicto: Callejón con Salida”. Este texto me invitó a profundizar en mis estudios en ciencia política y supe que los mismos madurarían en la medida en que estudiaré y profundizaré la complejidad del conflicto armado colombiano.

El tránsito de esta monografía estuvo acompañado de personas que, de modos muy diversos, me brindaron su valioso apoyo. Esas personas, desde el ámbito académico, laboral o personal, me permitieron descubrir y afinar elementos en mi formación para utilizarlos a mi favor, deseo expresarles mi más sincera gratitud.

A D-os a quien le debo la oportunidad de ser quien soy, las personas de las que me rodeé, los esfuerzos realizados, los sacrificios, las circunstancias y los milagros me permiten escalar cada vez más alto.

A mi padre y a mi madre a quienes les debo los valores, la educación y las enseñanzas para ser una mejor persona día tras día.

A mi hermana, de quien puedo dar fe que me ha acompañado en mis momentos de risas y penas, momentos malos y de cosas buenas.

A mis amigos, amigas, y colegas quienes por azares de la vida se cruzaron en mi camino e hicieron de una discusión de café, un almuerzo o simplemente un saludo un enriquecedor diálogo.

A la Universidad del Rosario, por medio de la cual semestre tras semestre, he logrado consolidar uno de los proyectos de vida: ser politólogo.

A Rocío Rubio, quien con su infinita paciencia, colaboración y disposición leyó y releó mis borradores, generó inquietudes, decantó aspectos fundamentales y dirigió mi investigación, y soportó mis impertinencias.

A mis maestros y maestras de la facultad de Ciencia Política por todas sus enseñanzas.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. EL REFERENCIAL GLOBAL-SECTORIAL (RGS) DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA; ENTRE LOS VALORES, LAS NORMAS, LOS ALGORITMOS Y LAS IMÁGENES QUE DEFINEN AL ESTADO EN ACCIÓN	4
1.1 LOS VALORES DE LA PSD	5
1.2 LAS NORMAS	8
1.3 LOS ALGORITMOS	10
1.4 LAS IMÁGENES	11
2. LA INCIDENCIA DE LA ESTRATEGIA DE CONSOLIDACIÓN TERRITORIAL DE LA PSD SOBRE EL PARAESTATISMO EJERCIDO POR LAS FARC-EP	14
2.1 LAS FARC-EP EN LA ADMINISTRACIÓN DE ANDRÉS PASTRANA (1998-2002)	15
2.2 FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRÁFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC-EP EN COLOMBIA (2002 - 2006 - 2009)	16
2.3 EL REPLIEGUE ESTRATÉGICO (2002-2005)	18
2.3.1 Dinámicas de confrontación con la Fuerza Pública y adopción de elementos estratégicos y tácticos de guerra irregular (2006 - 2009)	20

2.3.2	Lógica territorial: del control territorial al control estratégico	22
2.4	LA CONSOLIDACIÓN NO LOGRO NEUTRALIZAR LA AMENAZA	25
3.	LA INCIDENCIA DE LA ESTRATEGIA DE DESARTICULACIÓN Y DESMOVILIZACIÓN DE LA PSD SOBRE LA ORGANIZACIÓN GUERRILLERA DE LAS FARC-EP.	27
3.1	LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-MILITAR DE LAS FARC-EP EN 2001	27
3.2	GOLPES CLAVES PROPINADOS A LAS FARC-EP POR LA FP	28
3.2.1	Desarticulación de organismos militares de las FARC-EP	28
3.2.2	Hitos Operacionales	30
3.3	LA DESMOVILIZACIÓN	33
3.3.1	Cuántos se desmovilizaron, dónde lo han hecho y quiénes lo hicieron	33
3.3.2	Los ' <i>Mandos Medios</i> ': armas de guerra y gestores de paz	34
3.3.3	Las incongruencias estadísticas	38
3.4	CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA ARMADA INTERNA	38
3.4.1	La transformación de unidades intermedias guerrilleras de las FARC-EP	38
3.4.2	Innovación del <i>modus operandi</i> de las FARC-EP: el reajuste táctico	41
3.4.3	Alianzas tácticas: las relaciones con otros GAML y el Neoparamilitarismo	42

4. EL DIÁLOGO DE SORDOS: LAS IMPLICACIONES DE LA PSD SOBRE EL DISCURSO POLÍTICO DE LAS FARC-EP.	46
4.1 LAS FARC-EP EN EL CONCIERTO POLÍTICO EN 2001.	47
4.2 LA DESCALIFICACIÓN DEL ADVERSARIO	49
4.2.1 La despolitización de las FARC-EP	49
4.3 FARC-EP: CONCEPCIÓN AMIGO-ENEMIGO DESDE LA LLEGADA DE URIBE VÉLEZ	50
4.4 LA PSD EN EL DISCURSO POLÍTICO DE LAS FARC-EP	51
4.4.1 Plan Colombia / Plan Patriota	51
4.4.2 Intercambio Humanitario y Beligerancia	54
5. CONCLUSIONES	60

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

LISTA DE CUADROS

Cuadro No. I. Objetivos de la Política de Seguridad Democrática

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Documento. Historia Política de las FARC-EP: Contextos, Periodización y Conferencias.

Anexo 2. Mapas. Geografía de las acciones armadas de las FARC-EP 2002-2009.

Anexo 3. Presencia de las FARC-EP por Departamentos - Bloques de Frentes - Frentes - Columnas Móviles (2002).

Anexo 4. Georreferenciación de Focos y Continuidad Geográfica de las Acciones Armadas de las FARC-EP

Anexo 5. Documento y Mapas. Georreferenciación de Departamentos y Municipios.

Anexo 6. Cuadros. Cuadros de Desmovilización de FARC-EP.

SIGLAS

AUC: Autodefensas Unidas de Colombia.

ACR: Alta Consejería Presidencial para la Reintegración Social y Económica de Personas y Grupos Alzados en Armas.

BACRIM: Bandas Criminales.

CNRR: Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación.

CNAI: Corporación Nuevo Arco Iris.

CODHES: Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento

DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

DNP: Departamento Nacional de Planeación.

DDHH: Derechos Humanos.

DIH: Derecho Internacional Humanitario.

DDR: Proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración.

ELN: Ejército de Liberación Nacional.

EMC: Estado Mayor Central de las FARC-EP.

ERPAC: Ejército Revolucionario Popular Antiterrorista de Colombia.

FP: Fuerza Pública.

FARC-EP: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo.

GAML: Grupos Armados al Margen de la Ley.

MB: Milicias Bolivarianas.

MDN: Ministerio de Defensa Nacional.

PAHD: Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado.

PCCC: Partido Comunista Colombiano Clandestino.

PCSD: Política de Consolidación de Seguridad Democrática.

PNCT: Plan Nacional de Consolidación Territorial.

PND: Plan Nacional de Desarrollo.

PSD: Política de Seguridad Democrática.

INTRODUCCIÓN

El nudo gordiano se refiere a la leyenda sobre el nudo realizado por Gordias para atar a sus bueyes de un modo tal que era imposible desatarlas. Según esta leyenda quien desate tal nudo podrá conquistar el oriente. La Política de Seguridad Democrática se presentó como la alternativa para desenredar el nudo del conflicto armado y conquistar la paz en el país; particularmente, en lo relativo a la confrontación entre el Estado y las FARC-EP.

La presente investigación se pregunta si, en efecto, la PSD logró desatar el nudo del conflicto. Su desarrollo mantiene una tensión entre el proceso cognitivo, en función de entender lo real limitando su complejidad, es decir, el papel de las FARC-EP en el conflicto visto desde los factores históricos de subsistencia, y el prescriptivo que permite actuar sobre lo real, lo cual evidencia cuales fueron las acciones perpetradas. En este mismo sentido estudiará los efectos producto de esta tensión, lo que permite analizar la interacción entre ambos actores.

Para ello, indaga su incidencia en tres factores de subsistencia de las FARC-EP¹. Su selección responde a que estos factores explican la persistencia de esta organización desde sus orígenes hasta la actualidad.² Éstos son: i) el *Paraestatismo*, denotan como los GAML reemplazan la acción del Estado en algunas zonas; ii) la *Consolidación de la Organización Guerrillera por la vía de la Solidificación de su Estructura Armada Interna*, que consiste en el desarrollo y fortalecimiento de niveles estratégicos, tácticos y operativos de sus estructuras armadas; y, iii) *el Discurso Político*, que entiende la posición de ésta frente al Estado, la demanda de sus reivindicaciones, y la búsqueda de su reconocimiento político. Por tanto, se pregunta

¹ Comparar Caicedo Fraide, Eder Maylor y Ávila Martínez, Ariel Fernando. “Evolución histórica de las FARC-EP: Hacia la consolidación de un actor político”. En Vargas Velásquez Alejo (Ed.) *Perspectivas Actuales de la Seguridad y Defensa Colombiana en América Latina*. Universidad Nacional, 2008. pp. 75-91.

² Se podrían señalar otros factores tales como la pobreza o el narcotráfico. Sin embargo, es de anotar que no necesariamente la pobreza es causal de violencia e incluso ésta se presenta, con mayor ocurrencia, en zonas que reportan rentas significativas. En cuanto al narcotráfico es preciso señalar que en los ochenta las FARC-EP se acercan a éste cobrando una suerte de impuesto a los cultivos ilícitos. Posteriormente, a finales de los noventa entra de manera más protagónica en el negocio del narcotráfico. Por tanto, no es un factor que estuviera presente desde los orígenes de las FARC-EP.

cómo incidió la PSD en los factores de subsistencia de las FARC-EP. Para tal efecto, toma como marco conceptual y metodológico el análisis cognitivo de las políticas públicas propuesto por Pierre Muller.

En la última década del siglo anterior, el conflicto armado colombiano entró en una etapa de recrudescimiento debido al debilitamiento del Estado en algunas zonas del territorio, particularmente sobre la periferia. Las victorias de las FARC-EP sobre la FP, en dichas zonas, fueron evidentes. Esta situación llevó al diseño e implementación de un proceso de modernización y profesionalización de la FP. El resultado de este proceso fue el fortalecimiento de la FP; al igual que de sus capacidades ofensivas y disuasivas. Ello permitió disputar el control territorial ejercido por las FARC-EP y obligó a la citada guerrilla a adaptarse a un nuevo panorama geopolítico.

El marco conceptual que guía el desarrollo de la presente monografía como se enunció es el análisis de política pública propuesto por Pierre Muller. Metodológicamente se hace una revisión de la PSD y otros documentos de política que la apoyan. Las fuentes oficiales son fuentes primarias de análisis, las cuales examinan cómo fijan los objetivos de la política, los criterios y modos de asignación que privilegian las prescripciones que realizan entre otros punto. Son tres los objetivos de la PSD priorizados para el análisis: i) el control y consolidación territorial, ii) la desarticulación de las FARC-EP y la estrategia de desmovilización y, iii) los imperativos que deslegitiman a esta guerrilla como organización política con reivindicaciones válidas. Como el lector puede observar estos objetivos están estrechamente relacionados con el derrotero de neutralizar los tres factores históricos de subsistencia de las FARC-EP.

Para el logro de los objetivos específicos señalados, la presente monografía se estructura en cuatro capítulos. En el primero se aproxima conceptualmente a la PSD a partir de los planteamientos de Pierre Muller. En el segundo se esboza la presencia de las FARC-EP a partir del repliegue que sufrió ésta, y las transformaciones posteriores a este. En el tercero, se analizan los cambios generados a nivel estratégico y táctico al interior de la organización a partir de la desarticulación y desmovilización. Y en el

cuarto, se observa, por medio de declaraciones y comunicados, como fueron despolitizadas las FARC-EP, y que consecuencia trajo esto sobre su discurso político.

El desarrollo de la presente monografía permite concluir que si bien la PSD incidió significativamente en los factores de subsistencia de las FARC-EP, tal incidencia no implica necesariamente una neutralización y erradicación de los mismos. Esta política avanzó en la presencia, control y consolidación del Estado en el territorio. Ello implicó un cambio estratégico y táctico de las FARC-EP para adaptarse al nuevo escenario. Adicionalmente, es innegable que su estrategia de desmovilización afectó la consolidación de la organización guerrillera e implicó profundas transformaciones en su estructura. De otra parte, la decodificación de la realidad efectuada y su posterior recodificación por la PSD afectó el discurso político de esta organización guerrillera. Este perdió legitimidad, apoyo popular, y se enquistó en temas que si bien tenían un fundamento político su presentación fue cada vez más radical.

Esta monografía permite pensar nuevas líneas investigativas e, incluso, realizar una suerte de recomendaciones de política pública. Evidencia tanto buenas prácticas de la PSD como lecciones por aprender. Finalmente, abre el interrogante sobre si efectivamente el nudo gordiano del conflicto armado, en función de uno de sus actores protagónicos: las FARC-EP, se desenredo a partir de la PSD de modo tal que es posible hablar de condiciones para la construcción y el mantenimiento de la paz. Así mismo, cuestionarse si la PSD implicó cambios en el *modus vivendi* y *operandi* de las FARC-EP que no perfilan una neutralización de esta organización y salida al conflicto armado interno, sino más bien una degradación y dispersión del mismo.

1. EL REFERENCIAL GLOBAL-SECTORIAL (RGS) DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA; ENTRE LOS VALORES, LAS NORMAS, LOS ALGORITMOS Y LAS IMÁGENES QUE DEFINEN AL ESTADO EN ACCIÓN.

Este capítulo se aproxima a la Política de Seguridad Democrática (PSD) apoyándose en las formulaciones realizadas por Pierre Muller. Analista que observa a las políticas públicas como procesos cognitivos y prescriptivos, en tanto que limitan la complejidad del mundo real y permiten actuar sobre éste; por ende, son una vía idónea para entender al Estado en acción.³

El *referencial* es un elemento central del análisis cognitivo. Este concepto indica que “elaborar una política pública se reduce a construir una representación, *una imagen de la realidad sobre la cual se quiere intervenir*. Es en referencia a esta imagen cognitiva que los actores van a organizar su percepción del sistema, confrontar sus soluciones y definir sus propuestas de acción: llamamos a este conjunto de imágenes el referencial de una política”.⁴

Es preciso indicar que el “referencial de una política pública está construido por un conjunto de normas prescriptivas que dan sentido a un programa político, al definir criterios de selección y modos de designación de objetivos. Se trata de un proceso cognitivo cuya función será entender lo real limitando su complejidad y de un proceso prescriptivo que permite actuar sobre lo real.”⁵ Por eso, la elaboración de toda política pública corresponde a un doble mecanismo: i) una operación de *decodificación de lo real* con el fin de disminuir el carácter opaco del mundo, y ii) una operación de *recodificación de lo real* para definir un programa de acción política”.⁶

³ Comparar Muller, Pierre. *Las Políticas Públicas*. 2da edición. 2006., pp. 93-125. Para el autor es una concepción centrada en la capacidad del Estado para “resolver los problemas”.

⁴ Comparar Muller, Pierre. *Las Políticas Públicas*. 2da edición. 2006., pp. 97-98.

⁵ Comparar Muller. *Las Políticas Públicas*. p. 99.

⁶ Comparar Muller. *Las Políticas Públicas*. p. 99.

En este orden, la presente investigación se pregunta, inicialmente, por la imagen que construye la PSD. Es decir, indaga por la representación del conflicto. Así mismo, se pregunta cómo ésta limita la complejidad del mismo y define un programa de actuación en contra de uno de sus actores las FARC-EP. Para tal efecto, examina las normas prescriptivas que dan sentido a la PSD a través de los planes de desarrollo del gobierno de Álvaro Uribe Vélez, los criterios allí presentes y los modos de designación de objetivos de política.

Adicionalmente, es preciso reseñar que existen cuatro niveles de percepción del mundo de acuerdo con Muller. Cada uno se diferencia entre sí, pero a su vez se relacionan configurando la estructura de significación del referencial. Estos niveles son:

- “Los *valores* son las representaciones más fundamentales sobre lo que está bien y está mal, lo deseable o lo que está por descartar”.⁷
- “Las *normas* definen las diferencias entre lo real percibido y lo real deseado”.⁸ Se refieren a principios de acción, de tono imperativo.
“Los *algoritmos* son unas relaciones causales que expresan una teoría de la acción”.⁹
- “Las *imágenes* son vectores implícitos de los valores, de normas y aún de los algoritmos. Dan significación a lo que se hace inmediatamente”.¹⁰

Estos niveles de percepción del análisis cognitivo de política pública propuesto por Pierre Muller serán empleados para analizar la PSD y su respectivo referencial. Se identificarán sus normas, criterios y objetivos, que buscan dar sentido y significado a la acción gubernamental.

1.1 LOS VALORES DE LA PSD

“Colombia sin guerrilla y sin paramilitares. La autoridad legítima del Estado protege a los ciudadanos y disuade a los violentos. Es la garantía de la seguridad ciudadana durante el conflicto y después de alcanzar la paz”.¹¹

⁷ Comparar Muller. *Las Políticas Públicas*. p. 99.

⁸ Comparar Muller. *Las Políticas Públicas*. p. 99.

⁹ Comparar Muller. *Las Políticas Públicas*. p. 100.

¹⁰ Comparar Muller. *Las Políticas Públicas*. p. 100.

“Necesitamos un estatuto antiterrorista que facilite la detención, la captura, el allanamiento. A diferencia de mis años de estudiante, hoy violencia política y terrorismo son idénticos. Cualquier acto de violencia por razones políticas o ideológicas es terrorismo. También es terrorismo la defensa violenta del orden estatal”.¹²

El PND 2002 -2006, *Hacia un Estado Comunitario* - Ley 812 de 2003 -, indicó lo que “está mal” para el gobierno Uribe: “la violencia ejercida por las organizaciones criminales de diversa índole”.¹³ El carácter de esta violencia no es observado como político sino criminal y terrorista. Con ello se abrió camino para una representación diferente del conflicto armado colombiano y su posible salida. Se negó su naturaleza política y se enfatizó su lado delincuencial; en consecuencia, su salida se inclinó por lo militar más que por una negociación política. El valor de la paz cedió terreno al de la seguridad.

En este contexto, las FARC-EP fueron inscritas en la amenaza central *al valor de la seguridad*, que se expresa a través de actos terroristas (secuestros, homicidios, vulneraciones a los DDHH, entre otros) y se asocia con el negocio del narcotráfico y otras rentas ilícitas. Se recalcó como esta organización guerrillera emplea la violencia contra la población e instituciones, quienes asumen sus consecuencias. Por tanto, el desafío gubernamental era confrontar estas amenazas, mitigar sus efectos y disuadir a quienes se contraponen a la normatividad vigente.¹⁴

En síntesis, la PSD construyó una amenaza para la viabilidad del país, cuyo imperativo era descartarla. Para erradicar tal amenaza el valor deseado es la seguridad. Adicionalmente, se anotaba que sin éste “no hay prosperidad, no hay sosiego y puede no haber futuro”.¹⁵ La seguridad se calificó como democrática, señalando que: “es para todos y necesita de todos”.¹⁶ Este *valor* se reafirmó en diferentes documentos de política y discursos presidenciales o de gobierno.

La seguridad democrática fue la columna vertebral de la acción del gobierno Uribe. Se definió como “el ejercicio de una autoridad efectiva que sigue reglas,

¹¹ Comparar Uribe Vélez, Álvaro. *Manifiesto democrático - 100 puntos*. 2001. p. 4.

¹² Comparar Uribe Vélez. *Manifiesto democrático - 100 puntos*. 2001. p. 4.

¹³ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). p. 19.

¹⁴ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). pp. 15-20.

¹⁵ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). p. 15.

¹⁶ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). pp. 17.

contiene y disuade a los violentos y está comprometida con el respeto a los Derechos Humanos y la protección y promoción de los valores, la pluralidad y las instituciones democráticas”.¹⁷

Por su parte, la Política de Seguridad Democrática busca la construcción de un orden social que proteja y beneficie a los ciudadanos en sus diferentes espacios y ámbitos, asegure la viabilidad de la democracia y afiance la legitimidad del Estado”¹⁸. Para tal efecto, designó, tanto en los planes de desarrollo como en la política del sector Defensa, los objetivos que se presentan en la siguiente tabla.

Cuadro No. I **Objetivos de la Política de Seguridad Democrática**

PND 2002 - 2006	PSD	PND 2006-2010	PCSD¹
Control del territorio y defensa de la soberanía nacional.	Consolidación del control estatal del territorio.	Para consolidar la PSD:	Consolidar el control territorial y el Estado de derecho (estrategia de consolidación de control territorial / Desarrollo de la doctrina de Acción Integral).
Combate al problema de las drogas ilícitas y al crimen organizado.	Protección a la población.	Consolidación del Control territorial y defensa de la soberanía nacional.	
Fortalecimiento del servicio de justicia.	Eliminación del negocio de drogas ilícitas en Colombia.	Combate al problema de drogas ilícitas y el crimen organizado.	Protección a la población manteniendo la iniciativa estratégica en contra de todas las amenazas a la seguridad de los ciudadanos.
Desarrollo en zonas deprimidas y de conflicto.	Mantenimiento de la capacidad disuasiva.	Convivencia y seguridad ciudadana.	
Protección y promoción de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario.	Eficiencia, transparencia, y rendición de cuentas de este sector.	En materia de Desplazamiento Forzado, DDHHH y reconciliación. Superación del desplazamiento forzado por la violencia.	Elevar drásticamente los costos de desarrollar la actividad del narcotráfico en Colombia.
Fortalecimiento de la convivencia y los valores.		DDHH y DIH.	Mantener una FP legítima, moderna y eficaz que cuente con la confianza y el apoyo de la población.
La dimensión internacional.		Política de Reconciliación.	(Fortalecimiento de

¹⁷ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). p. 25.

¹⁸ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). pp. 16.

		Fortalecimiento de condiciones regionales de desarrollo y paz.	capacidades de la FP / Reformas estructurales).
		Consolidación de la presencia institucional.	Mantener la tendencia decreciente de todos los indicadores de criminalidad en los centros urbanos del país. (Estrategia de seguridad ciudadana).

Fuentes: *Documento de Política de Defensa y Seguridad Democrática (PSD)*, Bogotá, 2003. *PND Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006), Bogotá, 2003. *Documento de Política de Consolidación de Seguridad Democrática (PCSD)*, Bogotá, 2007. *PND Hacia un Estado Comunitario: desarrollo para todos* (2006-2010), Bogotá, 2007.

Estos objetivos conducen a la FP, y posteriormente a las demás instituciones a reconocer las representaciones de *lo deseable* a alcanzar. A su vez, señalaron los lineamientos que componen los principios de acción sobre los cuales se desarrollarían. Por tanto, se evidenció la articulación que existe entre los valores y las normas lo que le da sentido al programa político, e identifica la incoherencia del *referencial* entre las diferentes percepciones al no tener una jerarquización clara que podrían yuxtaponer unos fines sobre otros.

LAS NORMAS

“De allí la premisa central que invoca este gobierno: en Colombia no existe conflicto armado interno sino una amenaza terrorista.”¹⁹

“Soy amigo del diálogo con los violentos, pero no para que crezcan sino para hacer la paz. Pediré mediación internacional para buscar el diálogo con los grupos violentos, siempre que empiece con abandono del terrorismo y cese de hostilidades”.²⁰

Lo deseado: La PSD negó el conflicto armado interno colombiano y afirmó la existencia de amenazas que ponían en riesgo la viabilidad del país. Lo deseado, en este escenario, era erradicar tales amenazas vía la seguridad. Este valor precisaba del concurso de todos. En tal sentido, era necesario conformar un frente común en contra

¹⁹Gaviria, José Obdulio y Chinchilla, Tulio. *Del escritorio de Uribe*. Bogotá, Libros del Iela, 2002, pp. 11-18.

²⁰ Comparar Uribe Vélez. *Manifiesto democrático - 100 puntos*. 2001. pp. 4-5.

de la amenaza. Por tanto, se incentivó la participación ciudadana en diferentes instrumentos de la PSD: *red de cooperantes, programa de recompensas y apoyo de medios*.²¹

Lo percibido: La PSD capitalizó para sí los fracasos del proceso de paz del gobierno de Andrés Pastrana Arango (1998-2002) con las FARC-EP. Enfatizó cómo la organización guerrillera se había fortalecido militarmente y abusado de la población civil mientras hablada de paz. Aspectos que alimentaron la construcción de un *campo de adversidad* alrededor de las FARC-EP.²²

Los diagnósticos institucionales mostraban unas FARC-EP fortalecidas militarmente y a punto de tomarse el centro del país. Se habla de una guerra de posiciones, verbi gracia un estructura de 7 bloques, distribuidos en 62 frentes y con un pie de fuerza de 16.580 combatientes.

Los principios de acción: Para subsanar la brecha entre lo deseado y lo percibido, el gobierno de Uribe definió una ruta de acción militar que comprometía el concurso de lo civil en aras de fortalecer la autoridad democrática y el imperio de la ley. Es de anotar que la participación de lo civil como principio de acción corría el riesgo de eliminar el *criterio de distinción* del Derecho Internacional Humanitario y con ello hacía eco a la negación del conflicto.

Esta ruta implicaba continuar con el fortalecimiento y profesionalización de la FP, que inició el gobierno de Pastrana; acompañado de un nuevo diseño de inteligencia, fundado en la triangulación de las instituciones de seguridad, la red de informantes y de los sistemas de alertas y emergencias del Estado²³.

El gobierno de Uribe buscó rodear de garantías jurídicas su apuesta militar para alcanzar el valor de la seguridad. Cabe anotar que la negación del conflicto implica que el marco jurídico para las operaciones de la FP no sería el DIH, sino el de los

²¹ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). pp. 45.

²² Comparar Foucault, Michel. *EL NACIMIENTO DE LA BIOPOLÍTICA*. Ediciones AKAL, 2008. pp. 117-120. Según el autor el campo adversario está compuesto de tres partes; definir un objetivo (general); definir la serie de adversarios con lo que podía tropezar para alcanzar ese objetivo; cómo atravesar ese campo de adversidad y llegar a su objetivo (cómo distribuir o redistribuir los recursos conceptuales y técnicos que tenían a su disposición)

²³ Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). pp. 33- 40.

DDHH. Hecho que conllevaba mayores implicaciones a la hora de adelantar operaciones militares. Con el fin de eliminar confusiones en la materia, el gobierno impulso una serie de iniciativas legislativas tales como: el proyecto de Ley Estatutaria Antiterrorista (176 de 2004), que otorgaba facultades de policía judicial, entre otras, a las fuerzas militares para adelantar sus operaciones y la reforma tributaria (ley 1111 de 2006) que preveía el impuesto al patrimonio para financiar la PSD.

1.2 LOS ALGORITMOS

Las relaciones causales de la PSD reducen la complejidad del conflicto armado colombiano y la naturaleza de uno de sus actores: las FARC-EP. El conflicto casi que desaparece del escenario y todo se reduce al tema de criminalidad a combatir para alcanzar el valor de la seguridad y sus dividendos.

La PSD presentan relaciones del siguiente tenor: *si se castiga el crimen y se combate la impunidad hay plenas garantías para ejercer la democracia; la lucha contra el problema de las drogas evitará los problemas de gobernabilidad; la desmovilización de miembros de las FARC servirá para desarticular su estructura interna; entre otras*²⁴.

Se presentó a la PSD como el remedio para todos los males que asechan al país. Alcanzar la seguridad llevaría a la vigencia del Estado Comunitario, a la primacía de la democracia, a la defensa de sus instituciones, al respeto y garantía de las libertades ciudadanas, entre otros derroteros.

En el segundo mandato del gobierno Uribe, además, se planteó la necesidad de consolidar la PSD. Ello implicó relaciones del siguiente orden: la consolidación se logra negando el acceso de las FARC-EP a nuevos territorios, no permitiendo su presencia en los centros urbanos y poblaciones rurales. Adicionalmente, se replanteó la desmovilización como un arma efectiva de paz y lucha antiterrorista y se cerró aún más toda puerta al diálogo político con esta organización porque comete actos terroristas que afectan la población civil afiliada a la causa militar.

²⁴Comparar DNP. PND *Hacia un Estado Comunitario* (2002-2006). pp. 33- 40.

Es evidente la simplificación de la realidad colombiana que crea la PSD y de la estrategia de lucha contra las FARC-EP. La seguridad se convierte en medio y fin de la acción estatal y de ella deriva, en la versión gubernamental, la vigencia del Estado Social de Derecho fundamento constitucional.

1.3 LAS IMÁGENES

Tener una visión es tener un norte donde apuntar. Esta es una de las frases introductorias de la *Visión 2019: una propuesta en discusión (2005)*. Se trató de un ejercicio prospectivo que formuló metas a alcanzar en el país y un escenario de futuro.

El cuarto capítulo de la visión 2019, “Una Sociedad de Ciudadanos Libres y Responsables”, plasma algunos vectores que desarrollan los tres niveles de percepción reseñados con anterioridad (normas, valores y algoritmos). Indica que para el 2019 Colombia habrá consolidado la paz y deberá tener unos indicadores de criminalidad y delito similares a los de los países hoy desarrollados.²⁵ Para tal fin, se deberán generar las condiciones para asegurar una presencia real y efectiva en el territorio, incluyendo zonas de reserva ambiental, para que dejen de ser escenarios de terrorismo, cultivos ilícitos y arbitrariedades.²⁶

Esta ecuación implica la expansión del dominio real de la soberanía del Estado con el propósito de lograr un país en paz. Para 2019 “se habrán eliminado las organizaciones del narcotráfico, neutralizado el terrorismo, desmovilizado y reincorporado a los alzados en armas y superado la situación en derechos humanos. El país estará en capacidad de defender la soberanía y la integridad territorial, así como garantizar la protección de los derechos y libertades ciudadanas”²⁷.

²⁵ Reducir la tasa de homicidios en Colombia a 8 muertes por cada 100.000 habitantes. Reducir los índices de extorsión en 87,2%. Reducir en 93,3% el secuestro extorsivo.

²⁶ Departamento Nacional de Planeación - Presidencia de la República. *Visión Colombia II centenario: 2019. Propuesta en Discusión, Resumen Ejecutivo.*, Editorial Planeta, Bogotá, Colombia 2007. Capítulo V.

²⁷ Además de un fortalecimiento de la capacidad institucional para prevenir, mediante una presencia efectiva en todo el territorio nacional, las posibles amenazas, así como asegurar la vigencia del Estado Social de Derecho.

De acuerdo con esta percepción, Colombia apostará a la construcción de una nueva sociedad en paz.²⁸ Esta contará con un Estado con las capacidades para prevenir y controlar nuevas manifestaciones de violencia; que pueda proporcionar políticas y planes de gobierno para la neutralización de GAML y genere escenarios de estabilización en las zonas de influencia de éstos.

Superadas las amenazas,²⁹ la FP enfocará sus esfuerzos en desplegarse para, en un tiempo prudencial, mantener, disuadir y contrarrestar cualquier posibilidad de recuperación de los GAML ya que, según la Visión 2019, estos últimos pueden mutar hacia nuevas formas de organización criminal perdiendo el sentido militar que los caracteriza en la actualidad. A su vez, esto supondrá una redefinición de roles más especializados, en términos tácticos, y una mayor integración entre comandos y unidades.

En resumen, Colombia centrará su accionar en una visión de consolidación de las condiciones de seguridad. Para ello, avanzará en la eliminación de las organizaciones del narcotráfico, la neutralización del terrorismo, la desmovilización y reincorporación de los alzados en armas y en la superación de la situación en materia de DDHH y DIH. Así, el Estado recuperará el monopolio de la violencia legítima en todo el ancho y largo del territorio.

Esta imagen constituye el elemento central del *referencial* de la PSD sobre las FARC-EP. La consolidación de la paz es la que termina por dar *significación* a los vectores implícitos anteriormente expuestos (valores, norma y algoritmos). Por consiguiente, le da sentido a la PSD, y son los objetivos de ésta las que definen la

²⁸ Cabe anotar que la condición de paz y normalidad no implica una situación exenta de fenómenos tales como la existencia de criminalidad urbana o el desarrollo de una violencia dispersa y difusa, especialmente a nivel rural.

²⁹ “se espera que el número de combatientes continúe disminuyendo en los próximos años, como consecuencia de las estrategias disuasivas y ofensivas adelantadas por la Fuerza Pública en el marco del Plan de Defensa y Seguridad Democrática. Partiendo de lo anterior, y suponiendo que a partir de 2016 no habrá confrontaciones con GAML, la cifra de combatientes desmovilizados (tanto de autodefensas como de guerrilla) llegará a 43.000. Lo anterior significa que en 2019 no existirá ningún GAML en confrontación con las fuerzas armadas del Estado”. Comparar DNP. *Documento Visión Colombia 2019: una propuesta en discusión*. Bogotá, 2005., pp. 49-54.

representación del problema³⁰, sus consecuencias y sus posibles soluciones. Estos marcos exponen la imagen de la realidad sobre la cual se quiere intervenir que constituyen la bisagra del referencial, por ende, expresa la visión hegemónica del Estado y da cuenta de la construcción de lo real.

³⁰Para objeto de esta investigación se confrontan el paraestatismo de las FARC-EP frente al objetivo de consolidación del control territorial, y la protección a la población, específicamente la desarticulación de GAML y la desmovilización de sus efectivos, frente a la estructura armada interna de la citada guerrilla. A partir de los objetivos se definen las representaciones del problema.

2. LA INCIDENCIA DE LA ESTRATEGIA DE CONSOLIDACIÓN TERRITORIAL DE LA PSD SOBRE EL PARAESTADISMO EJERCIDO POR LAS FARC-EP

Este capítulo examina cómo se designó y se desarrolló el objetivo de la consolidación territorial propuesto por la PSD. Vale recordar que el *valor de la seguridad* se formuló, entre otras variables, en virtud de la presencia de la FP en el territorio nacional; particularmente, en aquellas zonas donde las FARC-EP ejercían control territorial; habían expulsado a las fuerzas policiales, no permitían que los gobernantes locales ejercieran desde sus respectivas jurisdicciones y regulaban buena parte de las relaciones sociales.

Por tanto, es de interés indagar si el *principio de acción* de la consolidación erradica la “amenaza” edificada alrededor de las FARC-EP y permite acercarse a esa imagen deseada configurada por *lo que es bien*, y alimentada por el *algoritmo* de la PSD. La representación construida podría parafrasearse de la siguiente manera: se alcanzará la seguridad y sus dividendos si se bloquea la posibilidad de que las FARC-EP posen como un paraestado. Para tal efecto, se hace necesaria la presencia de la FP y su control territorial. Logrado este objetivo, la “amenaza” a la viabilidad del país desaparece. Veremos en el desarrollo del capítulo si tal representación de *lo real deseado* es el resultado de la implementación de la PSD, y el desarrollo de uno de sus objetivos.

En este sentido, el capítulo esboza, en primer lugar, cómo se encontraban las FARC-EP al finalizar la Administración de Andrés Pastrana. En segundo lugar, le sigue la pista a su presencia territorial entre 2002, 2006 y 2009.³¹ Finalmente, analiza la relación entre el objetivo de consolidación y la tesis de eliminar la amenaza que representa las FARC-EP en el territorio.

³¹ Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo. Ver Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH. “Geografía de las acciones armadas de las FARC 1998 - 2010”. Bogotá, Colombia. 2010.

2.1 LAS FARC-EP EN LA ADMINISTRACIÓN DE ANDRÉS PASTRANA (1998-2002)³²

El Gobierno de Andrés Pastrana recogió un sentimiento popular a favor de las negociaciones de paz con las FARC-EP. Esta atmosfera proclive a las negociaciones tiene como antecedentes las derrotas operativas y tácticas que sufrió la FP durante el de Gobierno de Ernesto Samper (1994-1998).³³

El inicio de los diálogos de paz con las FARC-EP implicó el establecimiento de una zona de distensión, que comprendía la desmilitarización de cinco municipios (San Vicente del Caguán, La Uribe, Mesetas, La Macarena y Vista Hermosa) y el reconocimiento político de las FARC-EP en los términos establecidos en la Ley 418 de 1997. Iniciadas las negociaciones de paz, los contratiempos no cesaron. El primero de noviembre de 1998, 1500 combatientes de las FARC-EP se tomaron Mitú, capital del departamento del Vaupés.³⁴ En 1999, las FARC-EP suspendieron los diálogos señalando falta de garantías y denunciando las relaciones entre la FP y el paramilitarismo; que debía ser desmontado como condición para continuar el proceso de paz.³⁵

En 2000, las FARC-EP buscaron configurar su *Estado insurgente*.³⁶ Para tal fin: i) crearon instituciones con autonomía militar (el ejército: Las FARC-EP)³⁷ y

³² Ver Anexo N° 1. ‘Historia Política de las FARC-EP: Contextos, Periodización y Conferencias’.

³³ En 1996 el asalto del Bloque Sur a Las Delicias, Putumayo. En 1997 se registró el ataque de dos frentes guerrilleros sobre una unidad del Ejército en San Juanito, Meta y el asalto a la base de comunicaciones del cerro de Patascoy. Estos son algunos de los golpes más significativos que propinó las FARC-EP a la FP. En Buitrago Leal, Francisco. *La Seguridad Nacional a la deriva: Del Frente Nacional a la Posguerra Fría*. Primera Edición, Bogotá D.C.: Editorial Nomos S.A, 2002.

³⁴ Comparar “Ataque a Mitú, mayor golpe dado por las FARC, le costó 800 guerrilleros muertos”, *El Tiempo*, 28 de abril de 2008. Consulta electrónica. Comparar también “Mitú fue el infierno” *El Espectador*, 31 de octubre de 2008. Consulta electrónica.

³⁵ Durante este proceso no hubo un cese al fuego. Las FARC-EP incrementaron la práctica del secuestro, sus acciones militares y sabotearon la infraestructura nacional, entre otros actos que le implicaron la pérdida de legitimidad ante la sociedad civil. En Gallego, Medina Carlos. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, 2009.

³⁶ Este, según Carlos Medina Gallego es el momento en que las FARC-EP logran articular los brazos políticos, militares y de masas para crear las condiciones de insurrección popular para desplazar al Estado tradicional. En Gallego, Medina Carlos. *FARC-EP Notas para una historia*

política (PCCC y Movimiento Nacional Bolivariano por la Nueva Colombia); ii) le apostaron estratégicamente al control territorial y a la toma de capitales departamentales, iii) tácticamente la prioridad fue el desarrollo de actuaciones coordinadas entre varias unidades militares, el asedio y el copamiento de bases y grandes cuerpos militares y; iv) profesionalizaron su estructura militar. Estas transformaciones no son menores en las FARC-EP y denotan un cambio estratégico significativo ya que pasaron de una *guerra de guerrillas* a una *guerra de movimientos* y, posteriormente, a una de *posiciones* en algunas zonas periféricas del país.³⁸

El proceso de paz con Pastrana fue una oportunidad, en términos militares, para el fortalecimiento de las retaguardias de las FARC-EP y el perfeccionamiento de elementos tácticos y estratégicos ya citados. Para 2002, Álvaro Uribe Vélez recibió a las FARC-EP fortalecidas militarmente.

2.2 FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRÁFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC-EP EN COLOMBIA (2002 - 2006 - 2009)

Para analizar el fenómeno del paraestatismo³⁹, que denota la para-autoridad estatal ejercida por las FARC-EP en las zonas de mayor influencia, es pertinente comprender

política 1958-2008. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, 2009.

³⁷ Al adicionar la sigla EP - (Ejército del Pueblo) - se convierten en un ejército popular lo que señala un cambio en la concepción de guerra de guerrillas. En Pécaut, Daniel. *Las FARC: ¿Una Guerrilla Sin Fin O Sin Fines?* Bogotá, Grupo Editorial Norma, 2008.

³⁸“La guerra de guerrillas entendida como la movilización de pequeños comandos no había sido característica de las FARC-EP en las últimas dos décadas del siglo pasado. La concentración de frentes, compañías, y columnas se asemeja más a la guerra de movimientos; al mismo tiempo comprende la ‘defensa móvil’ que se aplica en caso de la necesidad para facilitar tales operaciones ofensivas así como el ataque y defensa de posiciones. La característica de la guerra de movimientos son: ejércitos regulares, superioridad de fuerzas en campañas y combates, carácter ofensivo y movilidad. [...] La guerra de posiciones es la aquella en la que la insurgencia asume el control territorial fruto de la insurrección popular y la ofensiva militar, se considera como el punto en el que más se aproxima a la toma del poder político [...]”. Ver Tse-Tung, Mao. ‘La guerra de guerrillas contra el Japón’. *Obras escogidas*. Tomo II Pekín, (Mayo de 1938).

³⁹ Comparar Kalyvas, Stathis N. Esbozo de una teoría de la violencia en medio de la guerra civil. *Análisis Político*, Nro.42. IEPRI, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales. UN, Universidad Nacional, Bogotá, Colombia. 2001., pp. 11 - 25. El autor subraya como la ruptura del monopolio de la violencia legítima por la vía del desafío armado interno, y la subsecuente segmentación de la soberanía en dos o más actores sobre distintas partes del territorio lo que ha

en dónde se han desarrollado las acciones armadas y cuál fue su intensidad.⁴⁰ De esta manera, se observarán cuáles han sido los escenarios territoriales de las FARC-EP y hacia qué lugares se han desplazado. Este ejercicio se apoya en los mapas de la geografía de las acciones armadas de las FARC-EP entre 2002-2009, procesados y georreferenciados por el Observatorio de DDHH y DIH de la Vicepresidencia de la República de Colombia.⁴¹ Es de anotar que la labor realizada por el Observatorio cuenta con validez científica y es respaldada por la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de las Naciones Unidas en Colombia. Sin embargo, el ejercicio que realiza este observatorio se contrasta en el texto con otros similares realizados por organizaciones de la sociedad civil.

La selección de los departamentos se realizó teniendo en cuenta dos criterios. El primero considera la priorización territorial para las intervenciones militares, entre 2002-2009, presentes en los PND (2002-2006 y 2006-2010), la PSD, la PCSD, y la Directiva Presidencial 01 de marzo de 2009, que señaló las zonas focalizadas del Plan Nacional de Consolidación Territorial. El segundo observa las zonas donde las FARC-EP han conservado el mayor número de frentes, sus principales retaguardias y focos de continuidad geográfica desde 2002. Estas zonas se presentaron en el Anexo N°2.⁴² El cruce entre los dos criterios señalados se presenta en el Anexo N° 3.⁴³ En el Anexo N°5, el lector encontrará la codificación espacial del DANE y sus mapas. Esto con la finalidad de tener claridad sobre la ubicación de los focos y continuidad

permitido de varios órdenes alternativos. Las FARC-EP es el segundo actor en disputa frente al Estado. La colonización del territorio colombiano no fue liderada por el Estado, lo que reflejó su incapacidad de dos tipos de recursos: políticos y coactivos. El primero se refleja en el fracaso por llevar al campo una reforma agraria que apaciguara los ánimos insurreccionales, y el segundo menciona la fuerte estructura armada y la presencia en todo el territorio.

⁴⁰ Las FARC-EP realizaban procesos de colonización territorial en lugares donde el Estado no tuvo presencia y ocuparon su lugar siendo los proveedores de incentivos selectivos tales como: la seguridad, la justicia y la organización del comercio, entre otros. Ello generó un interés de la población de apoyar la estabilidad que provee el grupo armado.

⁴¹ Ver Anexo N° 2. Mapas. Geografía de las acciones armadas de las FARC-EP 2002-2009.

⁴² Ver Anexo N° 3. Presencia de las FARC-EP por Departamentos - Bloques de Frentes - Frentes - Columnas Móviles (2002).

⁴³ Ver Anexo N° 4. Georreferenciación de Focos y Continuidad Geográfica de las Acciones Armadas de las FARC-EP. Allí se muestra los municipios donde las FARC-EP realizaron acciones armadas en tres periodos; el 2002, año de implementación de la PSD; el 2006, con el inicio de la PCSD y el 2009, como el año del declive de la PCSD. Esto con el objetivo de observar la incidencia de la PSD sobre las zonas donde tuvo presencia esta guerrilla en el territorio.

geográfica de las acciones de las FARC en Colombia y la consolidación de la FP en el territorio.

Las acciones armadas de las FARC-EP en términos globales se redujeron sustancialmente, pero se concentraron en ciertas regiones y departamentos. En el sur del país, parte del oriente, Arauca y Cauca son los escenarios de mayor concentración de las acciones armadas de la citada guerrilla. En las señaladas jurisdicciones, se han desplazado los epicentros de confrontación, entre 2006 y 2009, con mayor intensidad a hacia otros municipios que no hacían parte de la geografía del conflicto armado en 2002.

Durante la segunda administración de Uribe, las fronteras con Venezuela y Ecuador fueron escenarios donde se replegaron las acciones armadas durante este período. Nariño, Putumayo y Arauca son un ejemplo de ello. Por tanto, las retaguardias ubicadas en estos departamentos y el aumento de intensidad en el accionar armado de las FARC-EP dejaron ver sus intenciones por establecer nuevos epicentros de confrontación.

Para 2009, la presencia de las FARC-EP era mínima en Antioquia y Cundinamarca. En Casanare y Vichada no se registraron acciones en el 2002, lo que evidencia el recorte que sufrió ésta en términos de presencia territorial.

2.3 EL REPLIEGUE ESTRATÉGICO (2002-2005)

Con la modernización iniciada en el Gobierno de Pastrana del aparato militar y policivo de la FP, la implementación del Plan Colombia (2000), la PSD (2003), el Plan Patriota (2004) y la PCSD (2007), el Gobierno de Álvaro Uribe desencadenó un proceso de fortalecimiento y reingeniería de la FP en el territorio colombiano.⁴⁴ Esto

⁴⁴ Comparar Ávila Martínez, Ariel Fernando. “FARC: Dinámica reciente de la guerra”. *Revista Arcanos* Numero 14, Corporación Nuevo Arco Iris - Observatorio de Conflicto Armado, (2008). pp. 4-23. La FP incrementó su pie de fuerza, conformó un sistema de información unificado de inteligencia, creó nuevas unidades militares especializadas, innovó la Fuerza Aérea colombiana, implementó mecanismos antisubversivos que involucraron a la población civil tales como una red amplia de informantes pagos, los soldados de mi pueblo (o soldados campesinos) y el programa de “Recuperación social del Territorio”.

permitió replantear la estrategia militar contra las FARC-EP y el desarrollar una ofensiva en su contra.⁴⁵

Para afrontar la presión por parte de la FP y adaptarse al nuevo escenario estratégico de la PSD, las FARC-EP redefinieron sus estrategias. Se ordenó a unidades militares claves, algunos miembros del EMC y del Secretariado a replegarse a las selvas, montañas, fronteras y países vecinos.⁴⁶ Este hecho provocó su debilitamiento militar en Antioquia, Norte de Santander, Nariño y Meta, entre otras zonas del país, e implicó la pérdida de apoyo político en las mismas. No obstante, le reportó una ventaja pues su repliegue no es sólo una estrategia de hibernación; sino que es, a su vez, una posibilidad de tener iniciativa territorial en lo regional.⁴⁷

En el 2004, con la implementación del Plan Patriota⁴⁸ por parte de la FP, el Secretariado de las FARC-EP ordenó mantener actividades para la protección de sus zonas de retaguardia y su ampliación territorial. Este repliegue implicó tres maniobras militares. La primera, la retirada de unidades armadas hacia las zonas rurales. La segunda, la creación de unidades milicianas con relativa estabilidad en los cascos urbanos. La tercera, señala el siguiente imperativo: el desgaste militar debe correr por cuenta de la FP.⁴⁹

⁴⁵ Comparar Pizarro Leongómez, Eduardo. “Una luz al final del túnel”. Balance estratégico del conflicto armado en Colombia. *Revista Nueva Sociedad*, N° 192. 2004., pp. 72-84.

⁴⁶ Comparar Informe sobre América Latina N° 30 “Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta”. *International Crisis Group*, 26 de marzo de 2009. El informe expone que en las regiones fronterizas de Venezuela los frentes 19, 41 y 59 se han replegado a la serranía de Perijá; el frente 33 y la Columna Móvil Arturo Ruiz, del Bloque del Magdalena Medio, a las montañas selváticas del Catatumbo; el Frente 10 y el 45 del Bloque Oriental a los márgenes del río Arauca; y los Frentes 16 y 39 a los márgenes del río Orinoco en Vichada y Guainía. En las regiones fronterizas de Brasil varias unidades del Bloque Oriental se han replegado a los departamentos de Guainía, Guaviare y Vaupés, lugares donde se estiman están los secuestrados. En las regiones fronterizas de Ecuador se encuentran el Frente 29 y la Columna móvil Daniel Aldana, y el Frente 48 en el departamento de Putumayo. Se cree que las unidades cerca de Ecuador son la reserva logística de las FARC-EP. En las regiones fronterizas de Panamá, el Frente 57 y 58 operan en las regiones del Darién y Urabá, al norte del departamento de Chocó.

⁴⁷ Comparar Leal Buitrago, Francisco. “La política de Seguridad Democrática”. *Razón Pública.com* - Conflicto, Drogas y Paz. 18 de enero de 2010. Consulta electrónica.

⁴⁸ Es esencialmente una campaña militar dirigida a derrotar inicialmente a las FARC-EP en el sur del país y luego en todo el territorio nacional. Tiene como fundamento político llevar al Estado a través de la FP a aquellos lugares donde este no hace presencia en zonas de concentración e influencia política y militar de la organización guerrillera.

⁴⁹ Comparar Ávila Martínez. “FARC: Dinámica reciente de la guerra”, p. 11.

2.3.1 Dinámicas de confrontación con la Fuerza Pública y adopción de elementos estratégicos y tácticos de la guerra irregular (2006 - 2009). Desde el 2003, el Pleno del EMC de las FARC-EP optó por ceder terreno para ganar tiempo; con el propósito de reacomodarse y adaptarse al nuevo escenario estratégico. Esta decisión implicó un retroceso de las estructuras militares guerrilleras a sus retaguardias, una disminución de la movilidad, y el margen de maniobra territorial; provocando situaciones de desabastecimiento, aislamiento y descoordinación que, a su vez, golpearon su capacidad operacional.⁵⁰

Las regiones de repliegue y reagrupación cuentan con las siguientes características geopolíticas: i) son territorios que desconoce la Fuerza Pública; ii) la intensidad de las operaciones allí es baja; y iii) son retaguardias de las FARC-EP. El Frente 34 del Bloque Noroccidental se desplazó del occidente del departamento de Antioquia a la cuenca del río Atrato medio en el departamento del Chocó y el Frente Primero del Bloque Oriental se replegó a las selvas del Guainía y Vaupés.⁵¹ Este reacomodamiento de las FARC-EP tanto en términos tácticos como estratégicos, implicó un cambio operacional en el terreno que trajo consigo ventajas y desventajas.

Las estructuras militares de las FARC-EP ganaron una relativa autonomía y su organización se inclinó hacia la descentralización. Con ello se buscaba que no fuesen interceptadas sus comunicaciones por la FP; ni el control, ni la capacidad operacional de cada estructura en razón de la falta de comunicación con los altos mandos de la organización. Cada bloque, por ende, logró autonomía operativo-militar y sus comandantes mayor capacidad para tomar decisiones en situaciones puntuales en el terreno.

No obstante, el reacomodamiento señalado desorganizó internamente a las FARC-EP. Se presenta, entonces, una tendencia hacia una mayor atomización que afecta la articulación interna de sus estructuras y puede traer el riesgo que subgrupos regionales aumenten autonomía frente al Comando Central.

⁵⁰ Comparar Medellín, Pedro y Rangel, Alfredo. *Política De Seguridad Democrática*, 2010., pp. 3-25.

⁵¹ Comparar Informe sobre América Latina N° 30 “Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta”. 2009., pp. 10-15.

El conflicto armado también ha estado presente en las ciudades. En el 2003, las FARC-EP llegaron a la Comuna 13 de Medellín, debido a la pérdida de iniciativa militar en zonas rurales. El trabajo urbano está proyectado de dos formas: i) la creación de unidades de guerrilla urbana especializadas y ii) a través de las funciones logísticas de apoyo por parte de las MB.⁵² El trabajo de las milicias se ha transformado debido a que las FARC-EP pretendieron recuperar la iniciativa por medio de actos de sabotaje y de violencia premeditada. Para ello, en las ciudades grandes e intermedias, e incluso en algunas cabeceras municipales, las milicias urbanas trabajan en células independientes o asociadas con bandas criminales para la recolección de inteligencia y al parecer las redes de apoyo sirven como fuentes de suministros alimenticios, medicinales, tecnológicos y militares.⁵³

En 2009, el gobierno Nacional anunció su propuesta *Salto Estratégico*, orientada a desestructurar la capacidad militar de las FARC-EP. El entonces ministro de la Defensa, Juan Manuel Santos, afirmaba que “la bestia está herida, y tenemos que mantener la iniciativa para darle la estocada final; para llevarla a un punto de no retorno”.⁵⁴ Para tal efecto, se conformarían comandos y fuerzas de tarea conjunta al interior de la FP, atendiendo las particularidades de cada región y en pro de la consolidación territorial de éstas para el Estado.

La respuesta de las FARC-EP al *Salto Estratégico* fue un mayor repliegue hacia zonas que antes no habían sido protagonistas de confrontaciones con la FP, y un mayor control de corredores de movilidad estratégicos. Así mismo, cambiaron su *modus operandi*. De las grandes concentraciones de pie de fuerza y enfrentamientos con la FP del período de Samper se pasó a pequeñas unidades y el uso de métodos no convencionales (campos minados, por ejemplo), que impiden el avance de la FP.⁵⁵

⁵² Comparar Pizarro Leongómez, Eduardo. “¿Hacia un “punto de inflexión”?”. *Una democracia Asediada: balance y perspectivas del conflicto armado en Colombia*, 2004., pp. 295-349.

⁵³ Comparar Informe sobre América Latina N° 30 “Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta”. 2009.

⁵⁴ Comparar “Gobierno anuncia un salto estratégico; darle estocada final a las FARC”. *El Espectador*. Mayo de 2009. Consulta electrónica.

⁵⁵ Según la Corporación Nuevo Arco Iris, el conflicto entre la FP y las FARC-EP se trasladó a territorios que anteriormente no presentaban alta intensidad bélica como en la Guajira, Guaviare, Cauca y Nariño. También, señala que, en comparación con 2002, la intensidad del conflicto se ha

2.3.2 Lógica territorial: del control territorial al control estratégico. El repliegue estratégico de las FARC-EP compensó su inferioridad militar frente a la FP, asumiendo acciones de *guerra de guerrillas*. Bajo este contexto, pospusieron el objetivo de lograr el control territorial para buscar, en cambio, el control de posiciones estratégicas que garanticen su supervivencia⁵⁶ y la continuidad de la guerra.⁵⁷ En este sentido, Pécaut expone lo siguiente:

La tesis que pretendo sostener es que se ha entrado en una fase de "desterritorialización" del conflicto. De ahí en adelante la lucha es por el poder político y militar, la que no implica prioritariamente una apropiación de territorios sino más bien, la capacidad de asegurar posiciones clave para cambiar los equilibrios de fuerza y obligar al adversario a ceder terreno político, dentro de una visión de la autonomía creciente de los actores armados en relación con la población y todo ello en función de metas estratégicas.⁵⁸

De acuerdo a esta tesis, se explica la intensidad de las acciones armadas por parte de las FARC-EP en los departamentos de Tolima, Huila, Cauca, Nariño y Putumayo dada la necesidad de controlar corredores estratégicos, áreas con recursos económicos y zonas militares de avanzada y repliegue. A esto se suma, el adelanto de las tácticas y estrategias adoptadas por esta guerrilla, que permiten ubicar la confrontación en zonas fuera del control de la FP y facilitan su movilidad.

Otro elemento que evidencia el cambio de lógica hacia el control estratégico, según Echandía y Bechara, es el patrón de localización de las FARC-EP. Este refleja su interés por crear un corredor entre los departamentos del suroriente colombiano y

reducido en un 14%, los territorios afectados en un 45% y en términos generales faltaría recuperar el 55% del territorio nacional. En Ávila Martínez. "La Guerra contra las FARC y la guerra de las FARC". pp. 7-9.

⁵⁶ Las FARC-EP, según Echandía y Bechara, aún cuentan con retaguardias sólidas en el occidente antioqueño, el oriente de Caldas y el norte del Tolima que les han permitido mantenerse.

⁵⁷ Comparar Echandía Castilla, Camilo y Bechara Gómez, Eduardo. "Conducta de la guerrilla durante el gobierno de Uribe Vélez: de las lógicas de control territorial a las lógicas de control estratégico". *Análisis Político* No 57, Bogotá, Universidad Nacional (mayo-agosto de 2006), pp. 31-54. '[...] mientras que el control territorial apunta a mantener por la fuerza y o medios directos/indirectos sobre una zona y su población, cuando el fin es el control estratégico no es tanto la influencia sobre la población, sino hacia a las ventajas asociadas a las lógicas de la guerra. [...]']

⁵⁸ Ver Pécaut, Daniel; Remetería, Iván de; Fals Borda, Orlando. *Dimensiones territoriales de la guerra y la paz*, 2004., p. 23. "[...] Las FARC han hecho recientemente muchos esfuerzos para recuperar zonas estratégicas o fortalecerse en ellas, en particular a lo largo de la costa Pacífica y de zonas fronterizas del noreste colombiano o de la región amazónica. Además, siguen esforzándose para retomar el control de los corredores hacia Urabá. [...]"]

la Costa Pacífica atravesando municipios de Huila, Tolima, Cauca y Nariño. Para 2009 se configuraron tres (3) corredores estratégicos.⁵⁹

El primer corredor corresponde al litoral pacífico, que comprende los departamentos del Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Escenarios territoriales de confrontación entre FARC-EP, el ELN y los Rastrojos. Varios factores responden a este corredor. El primero, se trata de una zona de repliegue guerrillero, lo que ha reflejado alta intensidad de confrontación entre las FARC-EP y la FP. El segundo está relacionado con la concentración de rutas de salida del narcotráfico. El tercero es que al ser una zona de recursos mineros se convierte en una fuente de captura de rentas ilegales para las FARC-EP.⁶⁰

El segundo corredor, de mayor confrontación entre FARC-EP y FP, comprende los departamentos de Arauca, Vichada, Meta y Guaviare. Los factores varían en esta región ya que buena parte de estos territorios son reserva forestal y resguardos indígenas y otra parte está proyectada para el desarrollo agroindustrial de palma aceitera, yuca amarga o caña de azúcar.⁶¹

El tercer corredor ha marcado el devenir de la lucha por la tierra, los recursos hidroeléctricos y mineros, los cultivos ilícitos y rutas del narcotráfico. Este comprende el norte del departamento de Chocó, el Urabá antioqueño, el norte de Antioquia, el Sur de Bolívar y parte de Norte de Santander y Santander.⁶²

Estos tres corredores estratégicos implican un fortalecimiento regional y local en detrimento de la toma del poder nacional. Por tanto, las acciones se focalizan en

⁵⁹ Comparar Ávila Martínez. 'La Guerra contra las FARC y la guerra de las FARC', 2009., pp. 9-11.

⁶⁰ Comparar Ávila Martínez. 'La Guerra contra las FARC y la guerra de las FARC', 2009., pp. 9-11.

⁶¹ Según el Observatorio de Conflicto Armado de la Corporación Nuevo Arco Iris en el municipio de San José del Guaviare hay un proyecto para levantar una reserva forestal de 126 mil hectáreas sobre el corregimiento de Guanapalo y dos resguardos indígenas, apoyada por los campesinos de la zona que buscaban créditos del gobierno central. Sin embargo, la consecuencia fue el despojo, el desplazamiento, y la compra masiva de tierras, particularmente del representante a la cámara Ignacio Antonio Javela (1250 hectáreas). También señala que las FARC, por su parte, han prohibido a los campesinos vender sus predios y han manifestado que van a defender la zona de otros GAML. En Ávila Martínez. 'La Guerra contra las FARC y la guerra de las FARC', 2009., pp. 9-11.

⁶² Comparar Informe sobre América Latina N° 30 "Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta". 2009.

áreas para el control estratégico, fruto de la dinámica territorial de las FARC-EP y las ventajas que aseguren la conducción de la guerra.⁶³

No obstante, el control estratégico trae sus limitaciones. La urbanización del conflicto es una de estas. Las FARC-EP serían más vulnerables, ya que tendrían que contar con medios para controlar grandes ciudades por un lado, y enfrentar el escalamiento de la FP por el otro, situación que expondría las zonas rurales estratégicas constituidas durante este periplo.

Las FARC-EP realizan una presencia territorial ocasional, perdiendo su presencia estable a partir de la lógica de control estratégico. De ahí la apuesta por confrontar a la FP y superarla en zonas rurales apartadas de los principales centros de desarrollo económico del país como por ejemplo en el epicentro del suroccidente colombiano (Nariño, Cauca, Huila y Tolima).⁶⁴ Otras zonas de interés para las FARC-EP están asociadas a los corredores que convergen entre la Amazonia y el Océano Pacífico, al igual que el Valle del Cauca⁶⁵ y la región de los Montes de María.

La elección del tipo de zonas de control estratégico no es gratuita. Estas zonas cuentan con selvas, las cuales constituyen una barrera natural estratégica para protegerse, camuflarse, descansar y abastecerse. Adicionalmente, obligan a la FP, quien no las controla, a dispersarse y acudir a armamento ligero. Otras zonas son montañosas, lugares de repliegue que buscan sustraerse del alcance de la FP y

⁶³«[...] Han existido y siguen existiendo zonas de territorialidad en sentido fuerte. Las guerrillas consiguieron durante cierto tiempo, y a veces hasta el presente, fortalecer una verdadera territorialidad en ciertas regiones. En el caso de las FARC, la región de Sumapaz o ciertas zonas de Tolima, Huila o Caquetá han estado desde hace varias generaciones bajo su influencia. Los comportamientos, la administración de la justicia, las representaciones sociales han estado vinculados con esta presencia. Más al sur, en Caquetá, Putumayo o Guaviare, la expansión de los cultivos ilícitos implicó también cierta aceptación de las Farc por parte de los habitantes ya que éstas aseguraban una protección a los cultivadores y cierta regulación del mercado. [...]». Ver Pécaut, Remetería, y Fals, Borda. *Dimensiones territoriales de la guerra y la paz*. p. 36.

⁶⁴Comparar Echandía Camilo. 'La guerra por el control estratégico del suroccidente colombiano'. *Revista Sociedad y Economía* N° 7, Universidad del Valle - Facultad de Ciencias Sociales y Económicas, 2004., pp. 65-90.

⁶⁵ Ver Estrada Gallego, Fernando. 'Estrategia y geografía política del conflicto armado en el Valle del Cauca'. *Análisis político* N°69, Universidad Nacional, Bogotá, (mayo-agosto 2010), pp. 35-57. Esta región se caracteriza por su diversidad geográfica; cuenta con valles interandinos y selvas que se extienden desde la cordillera central hasta el Pacífico, lo que explica la intensidad de la confrontación en la zona.

permiten lanzar ataques sorpresa desde sus estribaciones. Unas zonas más se relacionan con las vías hidrográficas navegables, que sirven de escenarios de movilidad operativa y táctica; al igual que de aprovisionamiento y logística de primer orden en economías de guerra.⁶⁶

De acuerdo con lo anterior y teniendo en cuenta el aglutinamiento de operaciones de la FP en Caquetá, Guaviare y el sur del país con la implementación del Plan Patriota, las FARC-EP han protagonizado varias acciones armadas fuera de este perímetro. Ello indica que el conflicto se replegó a zonas donde la incidencia de su accionar guerrillero antes era mínima. Si bien esta guerrilla apuesta por un progresivo desgaste de la FP, tal estrategia puede ser contraproducente para sí misma, dado que le impide su recuperación y fortalecimiento en el corto y mediano plazo.

2.4 LA CONSOLIDACIÓN NO LOGRÓ NEUTRALIZAR A LA AMENAZA

De acuerdo con Muller la función cognitiva da sentido a la acción estatal y los objetivos de la política pública son los que definen la representación del problema. El objetivo de control y consolidación territorial definió el problema como la falta de presencia de la FP en el territorio nacional. La relación causal que se planteó en la PSD fue en extremo simple. Se formuló que la presencia de la FP eliminaría uno de los factores de supervivencia de las FARC-EP: su desempeño como para Estado en las zonas donde ejercía control territorial. En la imagen de la PSD se observa una suerte de igualación de lo estatal a lo militar y se prioriza este criterio de selección y orientación de la acción pública sobre otros.

Si bien la PSD afectó el control territorial de las FARC-EP, ésta no eliminó la amenaza que deseaba erradicar. Su presencia nacional ya no es evidente, pero sí en cambio su posicionamiento regional y el control de activos estratégicos para su

⁶⁶Comparar Echandía Camilo. “Evolución reciente de la geografía del conflicto armado colombiano”. *Dimensiones territoriales de la guerra y la paz*. 2004., pp. 156-181.

supervivencia. El control sobre corredores y zonas de interés no es sólo militar, sino que presenta otras aristas.

Sin duda la PSD reduce la complejidad de lo real percibido y coloca en el terreno militar la neutralización de las FARC-EP, y la amenaza que esta organización reporta para la viabilidad del país. Sin embargo, se trata de una reducción extrema puesto que el accionar de las FARC-EP como para-estado no sólo estaba dado en términos militares, sino en otra serie de regulaciones de la vida de diferentes localidades. La llegada de la FP a estos escenarios territoriales no implica, necesariamente, la presencia integral del Estado y el ejercicio de regulaciones más allá del monopolio de la fuerza y coerción.

En cuanto al ejercicio de la fuerza, el objetivo de consolidación no limita la violencia ejercida por la FARC-EP. La consolidación a lo sumo transforma el ejercicio de la fuerza por parte de esta organización guerrillera. Se busca ahorrar costos y maximizar resultados. No en vano el retorno a una *guerra de guerrillas* y al principio de acción donde el desgaste corre a cuenta de la FP.

En resumen, la representación creada por la PSD tiene efectos prácticos en la acción estatal. Los esfuerzos se concentraron en el fortalecimiento de la FP y su presencia, control y consolidación militar del territorio. En algunas zonas se logró el objetivo (Cundinamarca, por ejemplo). Sin embargo, el logro de este objetivo no blindó los territorios de incidencia de las FARC-EP donde ejercen su rol de paraestado, ahora ejercido de manera más autónoma y descentralizadas; cuyos efectos aún están por valorar.

3. LA INCIDENCIA DE LA ESTRATEGIA DE DESARTICULACIÓN Y DESMOVILIZACIÓN DE LA PSD SOBRE LA ORGANIZACIÓN GUERRILLERA DE LAS FARC-EP.

Se observó en el anterior capítulo cómo el objetivo de la consolidación en la PSD se formuló en términos exclusivamente militares. Este criterio de selección también primó a la hora de formular el objetivo de desarticulación de las FARC-EP. El algoritmo presente en la PSD era incentivar la desmovilización como el mecanismo idóneo para desarticular la estructura de la organización guerrillera. El imperativo era dejarla sin sus combatientes y de esta forma se acabaría la organización misma. En este tercer capítulo observaremos cómo esta representación orienta la acción estatal e incide en uno de los factores históricos de supervivencia de las FARC-EP.

En este orden, el capítulo se pregunta cómo incidió la PSD en la estructura militar de las FARC-EP. En otras palabras, qué cambios generó la implementación de esta política en sus niveles estratégico, táctico y operativo.⁶⁷ Para tal efecto, es preciso: i) identificar cómo era la organización guerrillera en cuanto a su estructura militar antes de 2002 y ii) los mecanismos e instrumentos de la política que inciden en las transformaciones de esta organización guerrillera.

3.1 LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-MILITAR DE LAS FARC-EP EN 2002

Según Carlos Medina Gallego, las FARC-EP operaban bajo las líneas establecidas en la Octava Conferencia. Entre las premisas estaban: i) la construcción de un *Estado insurgente*, ii) la toma de lugares estratégicos para control social y militar y, por ende, iii) la confrontación con el Estado a través de una *guerra de movimientos*. En cuanto a los elementos tácticos, el autor señala la actuación coordinada de varias unidades

⁶⁷ Los términos estratégicos hacen referencia a los medios con los que cuenta las FARC-EP para alcanzar sus objetivos. Los tácticos hacen referencia al uso y la utilidad de que se le da a estos medios; y los operativos establecen las jerarquías que se cumplen al interior de la organización guerrillera.

militares en una misma acción. De esta forma, las FARC-EP aspiraron a la constitución de un ejército revolucionario y de una institución política autónoma.⁶⁸

De acuerdo a lo anterior, se evidencia un fortalecimiento en términos tácticos y estratégicos posterior a la finalización de las negociaciones con la administración de Andrés Pastrana (1998-2002). En 2001, se calculaba que las FARC-EP tenían entre diez y siete mil (17.000) y veinte mil (20.000) hombres, distribuidos en milicianos, guerrilleros, mandos medios y miembros del EMC.⁶⁹ Esta fuerza evidenciaba un rápido crecimiento de la organización y mayor presencia territorial.

El ex presidente Uribe se encontró con unas FARC-EP fortalecida militarmente y con mayores conexiones con el negocio del narcotráfico, fuente que permitía, a su vez, financiar el crecimiento militar. En efecto, los recursos percibidos por narcotráfico permitían financiar con tranquilidad los planes de las FARC-EP de profesionalización militar de sus guerrilleros; consolidación de estructuras militares; control de retaguardias estratégicas; igualación con el pie de fuerza de la FP y la adopción de nuevas pautas organizativas.⁷⁰

3.2 GOLPES CLAVES PROPINADOS A LAS FARC-EP POR LA FP

3.2.1 Desarticulación de organismos militares de las FARC-EP. En el 2003, inició la implementación militar de la PSD por parte de la FP con la ‘Operación Libertad I’. Los resultados operacionales reportan: i) el desmantelamiento de tres frentes de las FARC-EP en Cundinamarca (el 22, el Policarpa Salavarrieta y el 54); ii)

⁶⁸ Comparar Gallego, Medina Carlos. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. 2009. pp. 280 - 290.

⁶⁹ Comparar Informe sobre América Latina N° 30 “Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta”. 2009. Según este informe las cifras pudieron ser manipuladas ya que en una audiencia en el Congreso un es senador y un ex rehén afirmaron que el comando de la FP informó que se había dado una cifra el doble de esa sin incluir a las milicias ni otras estructuras subsidiarias de las FARC-EP. Fuente: Internacional Crisis Group Colombia.

⁷⁰ Comparar Cubides, Fernando. *Burocracias Armadas*, 2005. El autor destaca que algunos de los principales rasgos de la organización guerrillera han sido su movilidad como condición de supervivencia, la flexibilidad de su dispositivo (los cambios que introduce en su esquema según las alternativas de confrontación y la resta de su enemigo), su capacidad de improvisación, su capacidad adaptativa, su disciplina y una estructura vertical (de acuerdo a la incorporación del tipo de combatiente).

el debilitamiento de los frentes 53, 55, 56 y la columna Reinaldo Cuellar en la misma jurisdicción y iii) el desmantelamiento del frente 37 que operaba en el departamento del Atlántico. Estos resultados señalan, en un principio, avances de la PSD en la desarticulación de la estructura militar. Se dieron bajas, capturas y desmovilizaciones de combatientes fruto de la citada operación. Resultados que sumados a los logros en materia de consolidación le restaron presencia y capacidad de operar a las FARC-EP en los departamentos señalados.

En 2003 también, se desarrolló la ‘Operación Marcial’ en el oriente antioqueño. Esta operación implicó el repliegue de los frentes con presencia en la región, dada la precariedad de los mismos.⁷¹ Un año después, la estrategia de inteligencia de la FP condujo a la captura de alias *Simón Trinidad*, en las calles de Quito, y un mes después a la de alias *Sonia*. La captura de *Trinidad* fue un golpe a la estructura política de las FARC-EP. Estas capturas fueron dos bajas significativas para las FARC-EP. Simón Trinidad era uno de los cuadros políticos más preciados para la organización guerrillera y Sonia era jefe de finanzas del Bloque Sur, el bloque más sólido con que ha contado las FARC.

Las relaciones diplomáticas de esta organización también sufrieron también un golpe con la captura de alias *Rodrigo Granda*, conocido como el Canciller de esta organización.⁷²

En abril de 2004 se inició la implementación del Plan Patriota. Se trataba de una ambiciosa operación contrainsurgente liderada por el Gobierno de Uribe Vélez con el apoyo de los Estados Unidos. Las operaciones del Plan Patriota se concentraron en el suroriente del país,⁷³ a través de la Fuerza de Tarea Omega. Estas le restaron movilidad y margen de maniobra a las FARC-EP en sus retaguardias, de acuerdo con Alfredo Rangel. Así mismo, reportaron menor control de las rentas

⁷¹ Comparar Echandía Castilla y Bechara Gómez. “Conducta de la guerrilla durante el gobierno de Uribe Vélez: de las lógicas de control territorial a las lógicas de control estratégico”. (Mayo-Agosto de 2006). pp. 31-54.

⁷² Comparar Leal Buitrago, Francisco. “La política de seguridad democrática 2002-2005”. En *La inseguridad de la seguridad. Colombia 1958-2005* 2006. Pp. 229-272.

⁷³ Son calificadas como zonas de abastecimiento, de entrenamiento y de reunión de las FARC-EP donde se entrecruzan los departamentos del Meta, Caquetá, Putumayo y Guaviare.

asociadas al negocio del narcotráfico, la destrucción de campos de entrenamiento, la captura de decenas de sus depósitos e impedirles el asentamiento permanente.⁷⁴ La pérdida de cuadros significativos en la estructura de la organización guerrillera y de escenarios de entrenamiento afectó los planes de crecimiento y consolidación de la misma.

En 2006 y 2007, la FP alcanzó la presencia policiva en todos los municipios del país. Adicionalmente, reportó un mayor control territorial de las principales vías del país; al igual que un menor número de actos delictivos por parte de las FARC-EP, tales como: tomas de poblaciones, secuestros, extorsiones, acciones terroristas, hurto y piratería. En contraste con la disminución en lo nacional, se observó un aumento de sus acciones en lo regional.⁷⁵ Cabe señalar entre los logros de la PSD y la PCSD que por primera vez esta organización guerrillera dejó de crecer y disminuyó su pie de fuerza entre 2002-2008. Ello, a su vez, se reflejó en una disminución de ataques en un 70% (de 330 a 100),⁷⁶ trasladando su centro de gravedad ofensivo del centro del país hacia la franja occidental, la cual reportó un poco más de la mitad del total de las acciones armadas.

3.2.2 Hitos Operacionales. La implementación de la PCSD le permitió a FP propinar duros golpes a las FARC-EP en virtud del despliegue de operaciones conjuntas y coordinadas entre sus diferentes fuerzas. Ello quebró el mito de invulnerabilidad de integrantes del Secretariado y de las estructuras del EMC al dar de baja a algunos de sus miembros.⁷⁷

En Junio de 2007 fue abatido alias *J.J*, jefe del frente urbano *Manuel Cepeda Vargas*, en la población del Barco, departamento del Valle del Cauca, junto a otros tres guerrilleros. En septiembre de ese mismo año, alias el *Negro Acacio*, quien

⁷⁴ Comparar Ávila Martínez, Ariel Fernando. “FARC: Dinámica reciente de la guerra”. *Revista Arcanos* N°14, Corporación Nuevo Arco Iris - Observatorio de Conflicto Armado, (2008). pp. 4-23.

⁷⁵ Comparar Atehortúa Cruz, Adolfo León; Rojas Rivera, Diana Marcela. ‘La política de consolidación de la seguridad democrática: balance 2006-2008’. *Análisis político* N°66, Universidad Nacional, Bogotá, (mayo-agosto 2009)., pp. 59-80.

⁷⁶ Comparar Restrepo F, Cesar Andrés; Núñez, Martha Liliana. ‘El debilitamiento de los Grupos irregulares en Colombia 2002-2008’. *Revista Coyuntura de Seguridad* N°28 - Fundación Seguridad y Democracia, 2009., pp. 5-11.

⁷⁷ Comparar Atehortúa Cruz y Rojas Rivera. ‘La política de consolidación de la seguridad democrática: balance 2006-2008’. pp. 59-80.

manejaba gran parte del flujo de caja de las FARC-EP, cayó muerto durante un bombardeo del ejército. Un mes después, en el área rural del Aceituno, municipio de Carmen de Bolívar, cayó en otra operación militar alias *Martin Caballero*, quien operaba en los Montes de María.⁷⁸

Los golpes continuaron. El 26 de febrero de 2008 fue capturado alias *Martin Sombra*, uno de los guerrilleros que estuvo en las filas de las FARC-EP desde sus orígenes en Marquetalia. Lo que los medios de comunicación señalaron como el *marzo negro* empezó el primero de ese mes con un bombardeo de tropas colombianas a un campamento guerrillero en territorio ecuatoriano, en esta operación cayó el segundo jefe del Secretariado alias *Raúl Reyes*. En esa misma semana, alias *Iván Ríos*, otro integrante del Secretariado, fue asesinado por su jefe de Seguridad alias *Rojas*. La siguiente semana se registró la noticia de la desmovilización de alias *Karina*, la comandante del frente 47 de las FARC-EP y única integrante mujer del EMC. Finalmente, el 26 de marzo se publicó el deceso de *Manuel Marulanda Vélez*, el líder guerrillero más importante de la citada guerrilla y miembro fundador.⁷⁹

El 2 de julio de 2008 se llevó a cabo la *Operación Jaque*, gracia a la cual se dio el rescate de Ingrid Betancourt, tres estadounidenses y once militares y policías. En ésta fueron capturados alias *Cesar*, responsables de apoyo logístico a rutas del narcotráfico, y alias *Gafas*, secuestrador. El 26 de ese mismo mes, fue neutralizado por la FP alias *Jurga* cabecilla del frente de 10 de las FARC-EP y hombre de confianza del *Mono Jojoy* y de *Grannobles* y, el 22 de septiembre del mismo año alias *El Paisa*, cabecilla del frente 34. A finales de octubre de 2008 fueron abatidos alias ‘Chucho’, miembro del Estado Mayor del Bloque oriental, y, alias *Felipe Rincón* miembro del EMC.

Durante el 2009, en diferentes operaciones de la FP, fueron dados de baja doce comandantes entre jefes de frentes, comandantes de EMC, comandos conjuntos y jefes de milicias. El 27 de febrero, el Ejército capturó a alias el *Negro Antonio*

⁷⁸ Este recuento de los golpes propinados a las FARC-EP provienen de información periodística y militar.

⁷⁹ Comparar Santos, Juan Manuel. *Informe Consolidación de la Seguridad Democrática, un esfuerzo con decisión y resultados*. MDN, Bogotá, Julio 2006 - Mayo 2009.

quien había sido responsable centenares de secuestros en Cundinamarca en la década de los noventa, y, alias *Mariana Páez*, única mujer del EMC y responsable de las acciones de terrorismo urbano en Bogotá. El 1 de marzo fue dado de baja alias ‘Gaitán’, cabecilla del frente Antonio Nariño de las FARC-EP y hombre de confianza del *Mono Jojoy*. El 25 de octubre, en una operación de la Policía, cayó alias *Patamala*, el segundo al mando de la columna *Teófilo Forero*, y el 16 de diciembre, en Antioquia, la Policía dio de muerte a alias *Danilo*, jefe del frente 9 de las FARC-EP.⁸⁰

Sin duda la implementación de la PSD y sus operaciones militares, cerraron el camino para el crecimiento exponencial de las FARC-EP en términos militares. Mandos políticos y militares de importancia para la estructura organizacional fueron extraditados, capturados o dados de bajo por la FP. Otros, ante la presión de los enfrentamientos, se entregaron o desmovilizaron.

También la cohesión interna de las FARC-EP fue afectada, el asesinato de alias *Iván Ríos* es ejemplo paradigmático. La fidelidad hacia los comandantes quedó entre dicho con el asesinato perpetrado por *alias Rojas*. La muerte de alias *Tirofijo* también fue un golpe duro para la organización. Esta afectó el referente mítico y línea de mando.

Sin embargo, a pesar de todos los éxitos operacionales de la FP en el marco de la PSD, no se logró desestructurar a las FARC-EP. Su estructura organización presentó fisuras o quiebres que antes de implicar una desestructuración; llamaron a una nueva reestructuración y el asenso de nuevas figuras a los mandos directivos de la organización. Ante esta situación, la FP busco incentivar la *desmovilización* de guerrilleros *como un arma efectiva para la paz*. La desmovilización se pensó, en el marco de la PSD, como una estrategia contrainsurgente más que medio para la paz. Este tema de analizará en el siguiente aparte.

⁸⁰ Comparar “Tres años de golpes a las FARC”. *semana.com* (23 de Septiembre de 2010). Consulta electrónica.

3.3 LA DESMOVILIZACIÓN ⁸¹

3.3.1 Cuántos se desmovilizaron, dónde lo han hecho y quiénes lo hicieron. Para el desarrollo de este punto es necesario entender cuáles son las etapas que comprenden el proceso de desmovilización y la clasificación que usan tanto el PAHD como la ACR en éste. Para el caso de la desmovilización individual y voluntaria,⁸² los excombatientes son atendidos por el PAHD por un periodo de tres meses con el fin de formalizar el desarme, la confiscación de armamento y la certificación de la persona como desmovilizada a través del CODA.⁸³ Posteriormente, el desmovilizado es remitido a la ACR quien se encarga del proceso de reintegración. El PAHD reporta cinco rangos de desmovilizados: mandos, rasos, ideológicos, milicianos y especialistas; el período en que se desmovilizaron y los años que estuvieron vinculados a la guerrilla.⁸⁴

Según el PAHD, entre el 2002 y 2009 se registraron 13.101 desmovilizados de los cuales 9% hicieron parte de los mandos. En el 2008, se incrementó el citado porcentaje a 13% y en 2009 presentó una leve caída a 12%.⁸⁵ El mayor número de desmovilizados son combatientes rasos que representan el 52% del total de desmovilizados, le siguen los milicianos que concentran el 35%. El menor número de desmovilizados corresponde a la categoría de ideólogos, que tan sólo representan el 1% del total de las desmovilizaciones. Finalmente los especialistas, a quiénes las

⁸¹ Fuente: PAHD. Datos al 24 de septiembre de 2009. Consulta electrónica.

⁸² Por lo general, en el caso de las FARC-EP las desmovilizaciones se presentan en dos situaciones: la desertión y la entrega ante factibles capturas. Fuente: MDN – PAHD. Consulta electrónica.

⁸³ Este documento los expide el Comité Operativo para la Dejación de las Armas -CODA- dando cuenta de la pertenencia del desmovilizado a un GAML y de su voluntad de abandonarlo. Con esta certificación se puede acceder al proceso de reintegración. Fuente: MDN - PAHD. Consulta electrónica.

⁸⁴ En las FARC-EP se establece, teniendo en cuenta la verticalidad de la jerarquía de la organización guerrillera, el mando o la ocupación del combatiente de acuerdo al tiempo que lleve en la organización y los aportes realizados a ésta. Fuente: Cubides, Fernando. *Burocracias Armadas*. Bogotá: Grupo Editorial Norma, 2005. pp. 125-147.

⁸⁵ Ver anexo N° 6. Cuadros del PAHD y la Corporación Nuevo Arco Iris sobre las cifras de desmovilizados de las FARC-EP.

FARC-EP ha entrenado para la profesionalización de la guerrilla en la fase de reacomodamiento y repliegue, reportaron 3%.⁸⁶

La rotación de población desmovilizada, categoría que indica su permanencia en las FARC-EP, reporta los siguientes porcentajes: un 63% de los desmovilizados permanecieron entre cero a cinco años en la organización guerrillera; un 27% entre cinco a diez años y un 10 % más de una década.⁸⁷

En cuanto adónde se han desmovilizado, según el MDN, en el departamento del Meta fue donde se registraron mayor número de desmovilizaciones, seguido de Antioquia, Caquetá, Bogotá, Cauca y Tolima. Las estadísticas del PAHD evidencian, que por un lado, hubo desmovilizaciones en regiones donde históricamente las FARC-EP han hecho presencia y refleja, por otro lado, que en departamentos donde se ha replegado como Norte de Santander, Nariño, Cesar, La Guajira, y Guaviare las desmovilizaciones no fueron superiores a una centena.⁸⁸

3.3.2 Los Mandos Medios: armas de guerra y gestores de paz.⁸⁹ Para comprender cómo la desmovilización incidió entre 2002 y 2009 sobre la organización militar de FARC-EP, es preciso examinarla en función de los mandos medios. Entre este período se registró la desmovilización de 1.236 mandos medios. Se trata de hecho de importancia estratégica, puesto que implica una suerte de desmantelamiento de la estructura organizacional de las FARC-EP dada su forma altamente piramidal. Es de recordar que en el centro de su estructura están los *mandos medios*, quiénes se encargan de articular al Secretariado con el pie de fuerza de la organización,⁹⁰

⁸⁶ Ver anexo N° 6. Cuadros del PAHD y la Corporación Nuevo Arco Iris sobre las cifras de desmovilizados de las FARC-EP.

⁸⁷ Ver anexo N° 6. Cuadros del PAHD y la Corporación Nuevo Arco Iris sobre las cifras de desmovilizados de las FARC-EP.

⁸⁸ Comparar Jaramillo, Sergio. “Primer Congreso Internacional de DDR”. Cartagena del 4 al 6 de marzo de 2009. Presentación.

⁸⁹ Ver Arias, Gerson Iván; Herrera, Natalia; Prieto, Carlos Andrés. “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Bogotá, (Septiembre de 2010).

⁹⁰ La Fundación Ideas para la Paz hace una analogía en relación a los “middle managers” ya que los *mandos medios* van desde los niveles administrativos que supervisan el nivel básico del personal hasta quienes responden al ejecutivo de la organización (en este caso el secretariado y el EMC). Fuente: Fundación Ideas para la Paz. En “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Bogotá, (Septiembre de 2010).

representan la bisagra entre quienes toman las decisiones estratégicas y aquellos combatientes que las ejecutan.⁹¹

Los *mandos medios* dentro de la estructura organizacional de las FARC-EP son actores centrales: dominan el terreno de operaciones, ejercen control poblacional, son una suerte de centrales de inteligencia y orientan al pie de fuerza. Por lo general, son oriundos de la misma región donde operan, lo que les facilita el trabajo de masas. Además de estas ventajas estratégicas al momento de la confrontación con la FP, éstos regulan las relaciones sociales de la tropa para mantener la cohesión del grupo⁹² y son los responsables de las finanzas de la estructura de la organización de comandan.

Las directivas del MDN 15y 300-8 de 2007⁹³ dan un tratamiento especial a los *mandos medios*, dándoles garantía jurídica y de seguridad. Esto, según la Fundación Ideas para la Paz,⁹⁴ implicó mayor certidumbre y confianza en relación al proceso realizado por el PAHD y una mayor garantía a la hora de valer sus derechos como desmovilizados.

Una de las directrices especiales es la estrategia de prevención de reclutamiento desarrollada por el PADH, que convierte a desmovilizados medios en gestores paz. La Estrategia comprende seis objetivos específicos: i) generar confianza entre la población y los integrantes de la FP en zonas identificadas como de mayor vulnerabilidad de reclutamiento, mediante acciones de relacionamiento con la

⁹¹ Para el caso de las FARC-EP son los articuladores entre las órdenes del Secretariado o EMC y los combatientes sobre el terreno. Fuente: Fundación Ideas para la Paz. En “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Bogotá, (Septiembre de 2010).

⁹² Las relaciones familiares de los militantes de las FARC-EP son fragmentadas como consecuencia de la necesidad de mantener la cohesión de la tropa. En segundo lugar, los niveles de rotación en el campo son muy altos lo que dificulta los vínculos familiares y afectivos fuera de la organización. Fuente: Entrevistas realizadas por la Fundación Ideas para la Paz para “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Bogotá, (Septiembre de 2010).

⁹³ En esta se privilegian las desmovilizaciones individuales y colectivas, sobre las capturas y bajas en combate, para medir los resultados operacionales de la FP y a las bajas en combate de cabecillas que contribuyan a los objetivos de la PSD. Fuente: MDN - PAHD.

⁹⁴ Comparar Arias, Herrera, y Prieto. “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Septiembre de 2010. pp. 7-15.

comunidad; ii) desarrollar mecanismos de persuasión que muestren las consecuencias de hacer parte de un GAML; iii) desarrollar actividades de prevención del reclutamiento de menores; iv) diseñar e implementar estrategias de comunicación para la prevención del reclutamiento; v) diseñar e implementar herramientas y procedimientos en el PAHD para realizar seguimiento al reclutamiento; y, vi) fortalecer el papel del MDN y la FP como actor comprometido con la prevención del reclutamiento de menores.⁹⁵

Como armas de guerra, estos *mandos medios* aportan su conocimiento sobre las dinámicas internas de las FARC-EP y colaboran con el fortalecimiento de la inteligencia de la FP con el fin de anticipar acciones y propinar golpes contra esta organización guerrillera. La participación de desmovilizados en operaciones como *Fénix* y *Jaque*, la captura de dos venezolanos que vendían armas al grupo guerrillero, la ubicación estratégica de algunos frentes y la facilidad que brindan algunos desmovilizados para que otros guerrilleros tomen la iniciativa son algunos de los ejemplos que exponen la importancia de los *mandos medios* no sólo al momento de colaborar con la FP, sino de su conocimiento y capacidad de la estructura y el funcionamiento interno de las FARC-EP.⁹⁶

Durante los últimos años, según una investigación cualitativa de la FIP⁹⁷, las razones por las que salieron los desmovilizados están relacionadas con factores externos e internos. A nivel interno, se expresa una inconformidad frente a la estructura de ascensos poco definida para la recomposición de mandos, que ha provocado fricciones entre los nuevos y los viejos mandos por dos hechos: el primero, la falta de reconocimiento de los *mandos medios* tradicionales y, el segundo,

⁹⁵Comparar Luna, Mauricio. “Segunda gira de cooperación técnica sobre reintegración y consolidación de la Paz en Colombia”. Bogotá, Eje Cafetero, Cauca y Valle del Cauca. Enero 30 - febrero 7 de 2010. Presentación.

⁹⁶Comparar “Dos ex guerrilleros, encubiertos, ayudaron a capturar venezolanos que iban a vender armas a las FARC-EP”. *El Tiempo*. (9 de junio de 2008). Consulta electrónica. Comparar también “FARC se esconden en Venezuela”. *El Espectador*. (12 de febrero de 2008). Consulta Electrónica. Compara también “Siete guerrilleros se entregaron en a las autoridades en Sogamoso”. *El Tiempo*. (13 de mayo de 2008). Consulta electrónica.

⁹⁷Comparar Arias, Herrera, y Prieto. “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Septiembre de 2010.

la pérdida de capacidad de interlocución de éstos.⁹⁸ Los reemplazos de estos últimos no cuentan con el carisma ni las cualidades de sus predecesores y, en consecuencia, el trato hacia la tropa es diferente lo que la desmoraliza y los lleva a la deserción.⁹⁹ Otras de las razones de carácter interno que aducen son la desideologización de las FARC-EP, debido a la conexión con el narcotráfico que también explica la recomposición del modelo de la organización guerrillera y, a la vez, motiva su desmovilización. Articulado a lo anterior está la desconexión con la sociedad civil y la pérdida de legitimidad que dificulta el propósito de la lucha armada.¹⁰⁰ De carácter externo aducen a la recomposición del núcleo familiar y al cansancio de la vida como combatientes.¹⁰¹

Como se observa, la desmovilización individual de miembros de las FARC-EP no es sólo resultado de la implementación de la PSD. Sin lugar a dudas, la presión militar es un factor que incentiva entregas o deserciones. Sin embargo, en este proceso también cuentan las trayectorias individuales de los desmovilizados y su experiencia en el grupo armado. Hay una suerte de desencanto con los postulados y modos de operar de la organización, que no necesariamente son capitalizados por la PSD como aportes para la paz, sino que se toman como elementos a capitalizar en el marco de una estrategia contrainsurgente.

⁹⁸Comparar Arias, Herrera, y Prieto. “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Septiembre de 2010.

⁹⁹A este punto, según las entrevistas del FIP, se aducen razones tales como excesos de trabajo o juicios de guerra innecesarios.

¹⁰⁰Comparar Arias, Herrera, y Prieto. “Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?” *Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP)*. Septiembre de 2010. “La sociedad civil dejó de cooperar con la guerrilla y empezó a cooperar con la FP”. p. 13.

¹⁰¹Comparar Luna, Mauricio. “Segunda gira de cooperación técnica sobre reintegración y consolidación de la Paz en Colombia”. Bogotá, Presentación. Llama la atención que los mandos medios entrevistados no le dieran un valor explícito a la presión militar ejercida por la FP como causa de su desmovilización. En términos de causa de desmovilización que identifica el PAHD, la presión de la FP explica un 18% de la causa de su desmovilización (2007-2009) y la noción de “cambio de vida” explica un 33% de estas (2007-2009).

3.3.3 Las incongruencias estadísticas. Según la CNAI y CODHES,¹⁰² el número máximo de las FARC-EP para 2003 fue de 16.672 combatientes en 136 estructuras. A finales de 2008, la Corporación afirmó que las deserciones entre 2002-2008 se caracterizaron por ser protagonizadas por recién reclutados que llevaban entre 3 y 6 meses en la guerrilla y, de cada 10 personas que se catalogaban como desertores tres eran combatientes y siete eran colaboradores, simpatizantes o milicianos.

En 2009, la misma Corporación señaló que la reducción de abatidos, capturados y, en menor medida, desmovilizados obedece a que las fuentes oficiales afirman que tal reducción no es producto de un fortalecimiento de las FARC-EP o un mejor comportamiento militar sino a un asunto matemático y atribuible a que cada vez existen menos guerrilleros¹⁰³. Por el otro lado, si se observa desde 2002, el total de combatientes supera los cuarenta mil, lo que es controversial teniendo en cuenta que esta cifra oficial implicaría que las FARC-EP han desaparecido dos veces y se han vuelto a formar tres veces.¹⁰⁴ Además, se anota que no se tiene en cuenta que el costo marginal de reemplazar un combatiente es muy bajo.¹⁰⁵ Lo anterior plantea dudas frente a la exactitud de las cifras oficiales y la efectividad de la recomposición de tropas por parte de esta organización guerrillera.

3.4 CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA ARMADA INTERNA

3.4.1 La transformación de unidades intermedias guerrilleras de las FARC-EP.

Iniciado el repliegue táctico (2004) y con el fin de contrarrestar el avance de la FP, las FARC-EP adoptaron las siguientes medidas: la formación y el uso masivo de

¹⁰² Ver Consultoría para Derechos Humanos y el Desplazamiento “CODHES”. Boletín especial ‘*Las Cifras no cuadran*’. Bogotá, (12 de Noviembre de 2008).

¹⁰³ Ver Anexo N° 6. Cuadros de Desmovilización de FARC-EP por cargo y permanencia.

¹⁰⁴ Comparar Ávila Martínez, ‘La guerra contra las FARC y la guerra de las FARC’. p. 19.

¹⁰⁵ Comparar Isaza Delgado, José Fernando; Campos Romero, Diógenes. “Consideraciones cuantitativas sobre la evolución reciente del conflicto”. *Análisis político* N°65, Universidad Nacional, Bogotá, (enero-abril 2009). pp. 3-12.

unidades tácticas de combate; la promoción de unidades móviles;¹⁰⁶ la descentralización progresiva de cada una de sus estructuras y, por último, la especialización de estructuras.

Las transformaciones señaladas buscan dar respuesta a la PSD por parte de las FARC-EP y, en consecuencia, implican la imposibilidad de concentrar un gran número de hombres. De ahí el retorno a un modelo de *guerra de guerrillas* y la adopción de un accionar defensivo. No en vano, desde 2003 en el Valle del Cauca y Cauca, las FARC-EP configuraron el Bloque Móvil Arturo Ruiz y el Frente Manuel Cepeda Vargas. Por tanto, ordenan la formación de más estructuras móviles, 18 compañías y columnas en total. De otra parte, se reformó la estructura de la Comandancia de las FARC-EP. En el Secretariado se aumentaron a 9 sus miembros, los del EMC a 31 y se nombraron 9 comandantes en diferentes bloques y frentes.¹⁰⁷

Entre 2002-2004, se conformaron frentes, columnas y compañías en esta organización. No obstante, ante los avances de la FP y sus éxitos, las FARC-EP decidieron concentrar su accionar en Unidades Tácticas de Combate. Se trata de grupos pequeños, entre 6 y 10 combatientes con algún grado de entrenamiento que evitan el combate. Sus acciones militares se caracterizan por: dar golpes de mano,¹⁰⁸ sembrar minas antipersonas y atacar mediante francotiradores. De esta forma mantienen un número de acciones armadas y sus zonas de retaguardia, e intentan desgastar a la FP; también en la medida en que se combate menos se recurre más a una guerra de guerrillas móviles y disminuyen los guerrilleros fuera de combate.¹⁰⁹

La creación de estructuras móviles y de Comandos Conjuntos de Área, conocidos como interfrentes son otras de las tácticas adoptadas por las FARC-EP.

¹⁰⁶ Mientras que el Frente es considerado como un unidad político-administrativa por tener una jurisdicción sobre un territorio concreto en el que cumple tareas económicas, militares, políticas y administrativas, las compañías y columnas móviles son estructuras de movilización 'rápida' que se envían a donde son necesarias y esta dedicadas a las diferentes clases de confrontación militar. En Ávila Martínez, 'La guerra contra las FARC y la guerra de las FARC'. pp. 17-18.

¹⁰⁷ Comparar Ávila Martínez, 'La guerra contra las FARC y la guerra de las FARC'. pp. 12-14.

¹⁰⁸ Es una acción sorpresiva que ejecuta una o varias unidades sobre un objetivo ya reconocido mediante una acción previa de recolección de información por parte de inteligencia; lo hacen mediante un ataque envolvente teniendo en cuenta las características del terreno. La idea es formar una base de fuego nutrido, y una vez lanzado el primer ataque, se procede a emboscar, y posteriormente a inspeccionar que resultados se obtuvieron. Fuente: MDN.

¹⁰⁹ Comparar Ávila Martínez, 'La guerra contra las FARC y la guerra de las FARC'. pp. 17-18.

Los citados comandos son estructuras más pequeñas que los bloques, pero más grande que los frentes que permiten: i) dar agilidad a las operaciones; ii) tener un mayor control de las estructuras; iii) agrupar estructuras débiles con otras más fuertes; iv) evitar desertiones; y, v) contrarrestar los operativos militares.¹¹⁰

Según la CNAI actualmente existen tres Comandos Conjuntos de Área: el Yesit Ortiz que opera en el noroccidente de Caquetá, las Fuerzas Especiales de Ariari que se conformó en el departamento del Meta, y el tercer comando cubre el departamento de Arauca.¹¹¹

Para finales de 2009, se evidenciaron nuevos interfrentes tales como el Mini-bloque del Guaviare, el del Caguán, el del norte de Nariño y el del sur de Cauca con el fin de mejorar la capacidad militar de las FARC-EP y, en algunas regiones, lograr detener el avance de la FP.¹¹² Estas estructuras responden a la crisis de mando que se observa desde 2006, a la necesidad de replegarse y a la incomunicación presente en las FARC.¹¹³

Finalmente, las FARC-EP con el objetivo de evitarla atomización de sus frentes y estructuras subordinadas generaron un esquema de “relevo de funciones” y, en consecuencia, inició un proceso de especialización de sus estructuras en función de determinadas labores. De esta manera, un frente guerrillero necesita de otras estructuras para sobrevivir. Ello implica la coordinación y el control mutuo; paralelo a un freno a la autonomía de algunas actividades, la cual se compensa con la dependencia de otras actividades a cargo de otra estructura. Así mismo, es considerado un mecanismo de profesionalización que garantiza la eficacia, el cumplimiento del plan operativo y eficiencia.¹¹⁴

¹¹⁰ Comparar Ávila Martínez, ‘La guerra contra las FARC y la guerra de las FARC’. p. 16-19.

¹¹¹ Comparar Ávila Martínez, ‘La guerra contra las FARC y la guerra de las FARC’. p. 19.

¹¹² Comparar Ávila Martínez. ‘La guerra contra las FARC y la guerra de las FARC’. 2009., pp. 9-11.

¹¹³ Esto se complementa con la descentralización progresiva que se esbozó en el segundo capítulo.

¹¹⁴ Comparar Ávila Martínez. FARC: *Dinámica reciente de la guerra*. pp. 16 y 17. “[...] El “relevo de funciones” es evidente en dos casos. El primero la Compañía Móvil Alfredo González que opera en el sur del Tolima y está especializada en la fabricación de explosivos y la siembra de minas antipersonal, ésta se provee de alimentos a través del Frente 21 y de armas por medio del Frente 50. Similar, en términos estructurales, el Frente 16 en Vichada custodia los cultivos ilícitos y el tráfico de la base de coca, mientras el Frente 39 se encarga de combatir y el Frente 1 tiene los contactos del tráfico de armas. [...]”.

3.4.2 Innovación del modus operandi de las FARC-EP: el reajuste táctico. Ante la prioridad de asegurar las retaguardias e incrementar la movilidad, las FARC-EP trazaron tres tácticas militares: la siembra masiva de campos minados, el uso de francotiradores y los hostigamientos.¹¹⁵ Estas tácticas deben considerarse a la hora de hacer una lectura sobre la disminución del accionar militar de las FARC-EP, pues son evidencia de un actuar militar.

Entre el 2004 y 2008, los campos minados se incrementaron en un 250%.¹¹⁶ El uso de estos campos minados por las FARC-EP es un arma defensiva que busca impedir la penetración de campamentos, la erradicación de cultivos ilícitos y la persecución por tierra.

Los francotiradores son parte del esfuerzo de la profesionalización de la guerrilla. Se integran por triadas; uno dispara, otro visualiza y el último cubre la retirada. Actúan en medio de selvas tupidas y en algunos cascos urbanos, lo que incide directamente en la disminución cuantitativa de combates, la exposición de guerrilleros para conservar su poderío militar y la ineffectividad de los ataques aéreos, en el marco de las operaciones conjuntas que promovía la PSD.¹¹⁷

Por último, están los hostigamientos a caravanas de militares y policías así como el denominado “Plan Pistola” de las FARC-EP. Esta acción táctica consiste en realizar asesinatos selectivos; son una forma de golpear rápidamente y retirarse con agilidad y veracidad.

Para 2009, en términos generales, el número de acciones bélicas se ha mantenido estable. Entre 2002 y 2003 se evidencia una reducción significativa al pasar de 2063 a 982, estas se han mantenido entre este año y 2007 en cifras cercanas (1057), pero en 2008 y 2009 se refleja un aumento sustancial de 1353 y 1614 respectivamente. Esto representó la reactivación militar de varias de sus estructuras en Guaviare tras la creación del Frente 81, en Caquetá con un incremento de acciones del 16% con respecto al 2008 del Frente 15, y en el Bajo Cauca antioqueño. Esto se

¹¹⁵ Comparar Informe sobre América Latina N° 30 “Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta”. 2009., pp. 11-13

¹¹⁶ Fuente: observatorio de conflicto de la CNAI. Dato obtenido en septiembre de 2009.

¹¹⁷ Comparar Ávila Martínez, *FARC: Dinámica reciente de la guerra*. pp. 4-23.

debe, en parte, a la ofensiva de la FP y su penetración en territorios a los que anteriormente no ingresaba, lo que obligó a las FARC-EP a entrar en confrontación y defender sus campamentos como ocurrió en este periplo en la Serranía de La Macarena, Arauca, Norte de Santander y el norte del Cauca en donde son consideradas más fuertes.

3.4.3 Alianzas tácticas: las relaciones con otros GAML y el “Neoparamilitarismo”. La dinámica del conflicto ha sufrido cambios esenciales. Posterior a la desmovilización paramilitar, las FARC-EP se han aliado con estructuras neoparamilitares¹¹⁸ y otros GAML. Estas alianzas son de orden táctico, es decir, momentáneas, inestables y en torno a cuestiones específicas; no generan campamentos, ni entrenamientos, ni patrullajes conjuntos, y son atribuibles, en muchos casos, a la debilidad de las estructuras que se asocian.

Estas alianzas se circunscriben, en su mayoría, con el ELN y con grupos armados disidentes y rearmados, dependiendo del territorio y los comandantes individuales de las estructuras. Las FARC-EP no se asocian con grupos emergentes como las Águilas Negras; por el contrario, disputan el control de algunos territorios y combaten entre sí. Las alianzas no se presentan en todas las regiones del país; son resultado de la autonomía que han ganado sus estructuras, fruto de la

¹¹⁸ Posterior a la desmovilización paramilitar nacieron nuevos grupos armados. La CNRR categorizó los grupos como emergentes, disidentes, y rearmados. Los primeros son aquellos que surgieron en los territorios donde se desmovilizaron los grupos paramilitares o allí donde no había paramilitares. Los segundos son aquellos que nunca se sometieron a la Ley de Justicia y Paz, o que entraron y salieron del proceso antes de que se produjera la desmovilización. Los terceros son los grupos que se desmovilizaron y, posteriormente, se rearmaron. La Corporación Nuevo Arco Iris introdujo dos conceptos más: el de estructuras y el de subestructuras. El primero hace referencia a la existencia de un grupo armado consolidado, es decir, que mantiene el control sobre un territorio o población, con un mando definido y jerárquico, con integrantes armados e identificados y con redes que permiten su manutención. La segunda hace referencia a aquellos grupos armados en formación o en proceso de recuperarse; sus redes de manutención son precarias y no cuentan con capacidad económica para ejercer influencia en algún territorio. En Ávila Martínez, Ariel Fernando; Núñez Gantiva, Magda Paola. ‘Expansión Territorial y Alianzas Tácticas.’, *Revista Arcanos* Numero 15, Corporación Nuevo Arco Iris - Observatorio de Conflicto Armado, 2008., pp. 52 - 61.

descentralización, o bien para sortear los problemas de comunicación, movilidad y financieros de algunos frentes.¹¹⁹

Si bien en unas regiones, en principio, no existe disputa por el territorio, se presenta una suerte de cohabitación tolerada que, en el corto plazo, reflejan que este tipo de alianzas resulten inestables. Esto se evidencia en la competencia, rivalidad y confrontación en otros territorios entre los mismos actores. Los tipos de alianzas son: por un interés común como el tráfico de coca y el abastecimiento de uno u otro actor armado como se observa en el Bajo Cauca Antioqueño; de convivencia pacífica en el que los grupos mantienen acuerdos tácticos de no agresión como se evidencia en los Llanos Orientales; y por enemigo común en el caso que existen acuerdos de guerra para combatir a un tercero.¹²⁰

Este tipo de alianzas, según la CNAI, no se encuentran en todo el país, pues es la región la que determina que tan estrechas y estables son. Por lo general, las FARC-EP controlan zonas rurales apartadas con cultivos ilícitos y permiten que los campesinos cocaleros (raspachines) vendan su producto; mientras que las BACRIM se mantienen en los centros urbanos y, a su vez, facilitan la adquisición de alimentos y medicinas para las FARC-EP.¹²¹ Ejemplo de ello fue la alianza que estableció las FARC-EP con alias *cuchillo*, tras un primer momento de confrontación se pasó a una relación de respeto por las divisiones territoriales y, en algunos casos, se pactaron negocios mutuos en torno al narcotráfico.¹²²

Esta coexistencia táctica se reproduce con diferentes matices en Norte de Santander donde se evidencia un pacto de no agresión y movilidad de las FARC-EP,

¹¹⁹ Comparar Ávila Martínez, Ariel Fernando; Núñez Gantiva, Magda Paola. ‘Expansión Territorial y Alianzas Tácticas’, *Revista Arcanos* Numero 15, Corporación Nuevo Arco Iris - Observatorio de Conflicto Armado, 2008., pp. 52 - 61.

¹²⁰ Comparar Informe sobre América Latina N° 30 “Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta”. 2009., pp. 14-18.

¹²¹ La alianza táctica consiste en que mientras las FARC-EP custodian los cultivos ilícitos, las BACRIM son dueñas de las rutas y eslabones de la cadena productiva del narcotráfico.

¹²² En esta región alias John 40, comandante del Frente 43 de las FARC-EP, entablo con Cuchillo una relación de libre comercialización de pasta base. Además, la rotación de mandos de las FARC-EP ha sido un obstáculo para darle continuidad a la alianza con Cuchillo, y esto teniendo en cuenta que ambos actores mantienen corredores estratégicos que controlan el narcotráfico por las fronteras de Venezuela y Brasil.

ELN y el grupo emergente las Águilas Negras.¹²³ En el Chocó, las FARC-EP y el ELN actúan aliados para contrarrestar las operaciones de la FP y, a su vez, contener la consolidación de las Águilas Negras en la región.¹²⁴

Ante la evidencia de una pérdida de fuerza en la confrontación armada por parte de las FARC-EP y el ELN en el sur de Bolívar, debido a la presencia de la FP en la región y el surgimiento de grupos emergentes como las Autodefensas Unidas Bolivarenses (AUB) y las Águilas Negras, estas guerrillas fueron empujadas a adelantar tareas conjuntas y a mantener una división territorial basada en la defensa de organizaciones sociales presuntamente simpatizantes. Según la CNAI, las FARC-EP, el ELN y las AUB tienen un pacto de no agresión entre sí y combaten contra las Águilas Negras.

En Antioquia las alianzas se dan por intereses económicos vinculados al negocio del narcotráfico. Finalizada la desmovilización paramilitar en esta región, el pie de fuerza de las FARC-EP no superaban los 200 hombres. Sin embargo, para 2008 su crecimiento registró un número cercano a los 750. Por su parte, alias Don Mario, hermano del ex jefe paramilitar El Alemán, se rearmó posterior a la desmovilización en Urabá en 2006 y creó las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) en 2008. Período en el cual se evidenció la alianza Don Mario-FARC-EP. En ésta, los Frentes 57 y 58 operaban en el Golfo de Urabá, la región del Darién en el norte del Chocó y sobre la frontera con Panamá las cuales son puntos de transbordo de cocaína y los Frentes 18 y 36 controlaban los corredores estratégicos en el Bajo Cauca Antioqueño mientras Don Mario comercializa el producto.

Por el contrario, Nariño, Cauca y Valle del Cauca son zonas de competencia y disputa por las rutas de salida de la coca presentes en esta región. Las FARC-EP, desde 2005, han concentrado tropas en estas regiones lo que ha llevado a fricciones con el ELN, quien en respuesta se asoció con Los Rastrojos generando un pacto de guerra por enemigo común. A su vez, el Frente 30, controla varias rutas desde el

¹²³Comparar Boletín informativo sobre América Latina N° 16. “Colombia: ¿se está avanzando con el ELN?”. *International Crisis Group*, Bogotá. (10 de mayo de 2007).

¹²⁴Comparar Ávila Martínez y Núñez Gantiva. “Expansión Territorial y Alianzas Tácticas”. pp. 52 - 61.

Valle de Cauca hasta Cauca, trabaja mancomunadamente con grupos narcotraficantes locales como es el caso de alias *Jorge Morfi*, quien abastece de armas, explosivos y municiones a esta guerrilla.

El desarrollo de este capítulo anota que la PSD planteó como uno de sus objetivos estratégicos desestructurar a las FARC-EP. Para ello orientó la acción de la FP a operativos de impacto nacional, que comprometieron la acción conjunta de las diferentes fuerzas militares y de policía. Así mismo, promovió y fortaleció el mecanismo de la desmovilización individual de miembros de la organización guerrillera. Los éxitos militares frenaron el crecimiento de las FARC-EP y su despliegue territorial, bajo un esquema jerárquico y centralizado. Sin embargo, no lograron la desestructuración de esta organización guerrillera.

La imagen deseada en la PSD no se logró. Esta política no anticipó el reacomodo a la suerte de reestructuración interna de las FARC, que proyecta una organización más descentralizada, menos jerárquica y con mayor autonomía de sus unidades regionales. Así mismo, una organización que se estructura en unidades más pequeñas, pero con capacidad militar. La desmovilización le restó combatientes y miembros de redes de apoyo; pero tampoco la desestructuró. Se podría, incluso, pensar que la desmovilización ayudó a las FARC-EP a depurar sus filas internas. Adicionalmente, resulta poco costoso para esta organización reemplazar el pie de fuerza, pese a las estrategias oficiales para prevenir el reclutamiento que realizan. Lo dicho genera interrogantes sobre el objetivo trazado por la PSD, los criterios asignados para alcanzar su logro y los principios seleccionados para la acción estatal.

4. EL DIÁLOGO DE SORDOS

LAS IMPLICACIONES DE LA PSD SOBRE EL DISCURSO POLÍTICO DE LAS FARC-EP.

“El discurso posibilita, justifica y transforma las relaciones sociales, y el discurso político en particular posibilita, justifica y transforma la acción política”.
Patrick Charaudeau

El *referencial* de la PSD negó la existencia del conflicto armado interno en el país y las posibles causas objetivas de éste, generadoras de una plataforma que había sido empleada por las FARC-EP a favor de sus reivindicaciones políticas. Esta plataforma había alimentado el discurso político de la organización guerrillera, y se observaba como uno de los factores históricos de su supervivencia.

El citado referencial cerró la posibilidad de entablar una negociación política del conflicto con esta organización guerrillera. No en vano, desde el plan de gobierno de Álvaro Uribe Vélez, se señalaba lo siguiente: “la agenda temática de la democracia no se debe negociar bajo la presión de los fusiles, pero a quienes los portan se debe ofrecer condiciones para que los abandonen y hagan valer sus ideas en los escenarios de la democracia”.¹²⁵ En esta misma línea discursiva, el ex asesor presidencial José Obdulio Gaviria señalaba, en su libro *los Sofismas del Terrorismo en Colombia*, que existen tres razones por las cuales no hay conflicto en el país: i) Colombia cuenta con una democracia legítima; ii) la lucha guerrillera perdió su argumento político de la lucha guerrillera tras la caída del Muro de Berlín y iii) las víctimas de las acciones violentas son civiles.¹²⁶ Estas representaciones, entre otras, orientaron la reforma de la Ley 418 de 1997, que eliminó el requisito de reconocimiento de status político de los GAML, y el objetivo de la PSD de incentivar la desmovilización individual de miembros de las FARC-EP, expuesto en el capítulo tercero.

¹²⁵ Comparar Uribe Vélez. *Manifiesto democrático - 100 puntos*. p. 5.

¹²⁶ Comparar Gaviria, José Obdulio. *Sofismas del Terrorismo en Colombia*. Editorial Planeta. Bogotá, 2005. pp. 25-50.

En consecuencia, mientras la PSD partía de un referencial en donde la FARC-EP era una organización criminal e incluso terrorista, esta organización reclamaba para sí el reconocimiento como un actor político. Metafóricamente, se podría señalar que lo que se presentó fue una suerte de diálogo de sordos entre el Gobierno y las FARC-EP. Adicionalmente, se podría indicar que la representación que construyó la PSD afectó el discurso político de las FARC-EP, le restó legitimidad, apoyo y validez.

Las anteriores observaciones serán desarrolladas a lo largo del capítulo. Para tal efecto, es preciso examinar la situación discursiva de las FARC-EP a la llegada al poder del Gobierno de Álvaro Uribe Vélez. Luego, es necesario revisar cómo este gobierno inició un proceso de descalificación de la organización guerrillera, ubicándola en la lógica amigo-enemigo e incentivando un campo de adversidad alrededor de la misma. Finalmente, se indaga por la incidencia de la PSD en el discurso político de las FARC-EP, atendiendo principios de acción presentes en los planes militares (Colombia y Patriota) y a los pronunciamientos de las partes en torno al intercambio humanitario de secuestrados por miembros de la organización guerrillera privados de la libertad o extraditados.

4.1 LAS FARC-EP EN EL CONCIERTO POLÍTICO EN 2001.

En el gobierno de Andrés Pastrana Arango, las FARC-EP tuvieron una vitrina significativa para exponer sus planteamientos políticos y reivindicaciones sociales. El proceso de paz contó con mesas temáticas y audiencias para la construcción de la agenda común del país. Paralelo a los diálogos de paz, las FARC-EP perpetraban acciones militares de impacto nacional, y en consecuencia, capitalizó el proceso de paz con para continuar con su crecimiento militar.¹²⁷

¹²⁷ Comparar Buitrago Leal, Francisco. *La Seguridad Nacional a la deriva: Del Frente Nacional a la Posguerra Fría*. 2002., pp. 145-187.

En el concierto político nacional e internacional, el desarrollo del proceso de paz con las FARC-EP las despojó de su imagen de defensoras de la democracia y evidenció sus intereses inmediatos y métodos violentos para lograrlos.¹²⁸

No obstante, se hicieron esfuerzos para dar continuidad a un proceso bastante desacreditado. En 2002, éste continuó gracias al *Acuerdo de Los Pozos*.¹²⁹ A pesar de las conexiones de las FARC-EP con el narcotráfico brasileño, que fueron públicas en virtud de la operación *Gato Negro*.¹³⁰ Esta operación evidenció que la participación de la guerrilla en el narcotráfico no se agotaba en el impuesto de protección a los cultivos ilícitos. Los nexos de las FARC-EP con el narcotráfico minaron aún más la viabilidad de un acuerdo de paz con el Gobierno Nacional.¹³¹

El 20 de febrero de 2002, el gobierno de Pastrana clausuró el proceso de paz con las FARC-EP, tras cometer el secuestro del senador Jorge Eduardo Géchem. La organización guerrillera descalificó la decisión gubernamental, planteando que su objetivo era el de “escamotearle al pueblo colombiano la discusión de los temas fundamentales contenidos en la agenda común, que traza el camino hacia una nueva Colombia”.¹³²

El fin del proceso de paz tiene como correlato mundial los hechos acontecidos el 11 de septiembre de 2001 y el nuevo paradigma de lucha contra el terrorismo. Con la clausura del proceso de paz, el escenario nacional e internacional se tornó más proclive a inscribir a las FARC-EP en esta lucha. En 2003, el gobierno de los Estados Unidos de América, las inscriben en la llamada *Lista Clinton*, afirmando un nexo

¹²⁸ Tal como la consolidación de la estrategia de control territorial y de la población apoyada en medidas indiscriminadas de fuerza, con el objetivo de mostrar al mundo la extrema rigidez de su visión del conflicto y la consecuente subordinación de las consideraciones políticas a sus logros militares.

¹²⁹ Este fue firmado el 9 de febrero de 2001 con el objetivo de reanudar los procesos de paz. Los puntos pactados más relevantes fueron la creación de una comisión que estudie los hechos que afectan la marcha de este; crear una comisión de personalidades con el fin de formular recomendaciones para enfrentar el paramilitarismo y crear un mecanismo para evaluar el cumplimiento y el propósito de la zona de distensión.

¹³⁰ Fue una operación de la FP, en la región de Vichada y Guainía, contra las unidades de las FARC-EP de alias el ‘Negro Acacio’.

¹³¹ Comparar Buitrago Leal. *La Seguridad Nacional a la deriva: Del Frente Nacional a la Posguerra Fría*. pp. 145-193.

¹³² Ver Comunicado de los Voceros de la Mesa de Diálogo y Negociación. 21 de febrero de 2002. En. Gallego Medina. *FARC-EP: Notas para una historia política 1958-2008*. pp. 300-302.

fuerte con el narcotráfico y actividades terroristas. Esto generó una transformación en el discurso político del Gobierno al pasar de la búsqueda de una negociación y solución política a la confrontación militar con las FARC-EP, propuesta en la PSD.¹³³ Esta guerrilla pierde el estatus como organización política, que le había otorgado el Gobierno de Pastrana y, en consecuencia, desperdició la oportunidad de ser un interlocutor directo en el proceso de paz.

4.2 LA DESCALIFICACIÓN DEL ADVERSARIO

4.2.1 La despolitización de las FARC-EP¹³⁴. Desde la llegada de Álvaro Uribe Vélez en 2002, las FARC-EP no son consideradas como una guerrilla, como sus estatutos lo pregonan, que se inscribe en la tesis de la combinación de todas las formas de lucha y que cuenta con una historia que es concebida por sí mismos como instrumento de legitimación. Esta guerrilla, en la escena política nacional, se ha despolitizado y sus reivindicaciones se han deslegitimado.

La despolitización de la guerrilla parte de la negación del carácter político de las FARC-EP en la escena nacional e internacional. La PSD la observó como una amenaza para la seguridad de la ciudadanía y la inscribió en la lucha antiterrorista, desconociendo la existencia del conflicto armado interno. Al negar la existencia del conflicto en la PSD se desconocieron sus causas, las cuales eran motor del discurso político de las FARC-EP y razón de su existencia. Al negar la naturaleza política de las FARC-EP y su accionar en el marco del concepto de delincuentes políticos, se desplazó la imagen de insurgentes construida por esta organización a la de terroristas¹³⁵ construida por la PSD.

¹³³ Comparar Moreno Guerra, Diana M. “Fase de Lucha Social y Política”, pp. 160-162. En: Gallego, Medina Carlos. *FARC-EP Temas y Problemas Nacionales 1958-2008*. 2009.

¹³⁴ En este contexto, se empleará el término de despolitización para designar la imagen que construye el gobierno Uribe y su PSD que vacía de contenido político las discursivas y prácticas de las FARC-EP y las inscribe en un escenario de criminalidad y terrorismo. La PSD descodifica el discurso político de las FARC-EP en clave de crimen común (no político) y luego lo recodifica en clave de amenaza y enemigo común, creando un campo de adversidad sobre esta organización y, en paralelo, aliados en pro de la acción estatal propuesta en ésta.

¹³⁵ Dejando de lado la pugna política entre ambos actores, el terrorismo se caracteriza por el uso premeditado de la violencia hacia un blanco indiscriminado, pero simbólico. Su derrotero es crear un

[...] Cuando el general Mario Correa me cuenta sobre los fusilamientos que ha hecho las FARC a muchos de sus integrantes, he llegado a la conclusión que las FARC no es solamente terrorista con el pueblo colombiano sino que es terrorista con sus propios integrantes... “ La Patria requiere dos decisiones: mantenerse en la decisión firme de derrotar el terrorismo, a aquellos que persistan en la violencia enfrentarlos con toda la severidad del Estado de leyes y una segunda, proceder con toda generosidad frente a la reinserción [...]”.¹³⁶

[...] La seguridad democrática es fundamental para que los colombianos no tengan que vivir sometidos a guerrillas o paramilitares... La seguridad democrática es fundamental para tener la autoridad moral, la causa jurídica, la razón política, que permitan, con anuencia popular, señalar como terroristas a los enemigos armados de la democracia [...].¹³⁷

4.3 FARC-EP: CONCEPCIÓN AMIGO-ENEMIGO DESDE LA LLEGADA DE URIBE VÉLEZ¹³⁸

Carl Schmitt señala que el criterio de distinción de lo político es la diferenciación amigo-enemigo. La primera responde a la convergencia o divergencia en lo público, comprendiendo esta como una necesidad de negación mutua, en el entendido que la guerra no es sino la realización extrema de la enemistad. Por tanto, la guerra es un asunto de la órbita de lo político y del ejercicio de la violencia.¹³⁹

La PSD observó a las FARC-EP bajo el marco de la lógica amigo-enemigo. Son la amenaza que debe movilizar la solidaridad ciudadana para que la acción estatal pueda neutralizarla y se garantice la viabilidad del país. Para las FARC-EP el enemigo es el Estado, cuya acción (es decir la PSD) responde a los intereses de la oligarquía y el imperialismo. Sus amigos son los desprotegidos, el campesinado minifundista y desprovisto de tierra. Busca generar empatía a través de conceptos genéricos tales como patria, pueblo y socialismo bolivariano.

golpe de opinión. Además, si se analizan las acciones reseñadas, éstas se enmarcan en la clásica *guerra de guerrillas*, cuyos objetivos cumplen con un papel táctico y estratégico en el mediano y largo plazo.

¹³⁶ Ver Uribe Vélez, Álvaro. Discurso. “Las FARC son Terroristas hasta con sus propios Integrantes”. (31 de julio de 2005). Consulta electrónica.

¹³⁷ Ver Uribe Vélez. “Discurso en la instalación de las sesiones ordinarias del Honorable Congreso de la Republica, periodo 2004-2005”. Bogotá, (20 julio de 2004). Consulta electrónica.

¹³⁸ Comparar Toloza. “¿Son las FARC-EP un actor político?” pp. 58-63.

¹³⁹ Comparar Schmitt, Carl. *La diferenciación de amigos y enemigos como criterio de lo político. En El Concepto de lo político*. 1991., pp. 50-60.

Por su parte, el Gobierno al hacer uso del *ius belli* en la PSD, declara a las FARC como su enemigo. En consecuencia, le da el carácter de *hostis* y, por ende, de actor. En esta circunstancia, las FARC-EP se declararon enemigas del Estado colombiano; así estas ganan fuerza para encuadrar relaciones amistad-enemistad con otros actores.

El Estado, por su parte, en el Gobierno de Uribe, al negar el reconocimiento del conflicto armado interno y la realización del intercambio humanitario, declara como enemigo a ésta guerrilla, y por ende le declara la guerra, desde la visión de Schmitt, le otorga el carácter de actor político. No obstante, le impide el reconocimiento como fuerza beligerante al identificarlo como un enemigo que amerita el uso de su *ius belli*.

La construcción de esta enemistad, por medio del discurso político, es la que constituye la *imagen* como actor político a las FARC-EP como antagonista, quién construye amistades y enemistades para el logro de su objetivo político.¹⁴⁰

4.4 LA PSD EN EL DISCURSO POLÍTICO DE LAS FARC-EP

4.4.1 Plan Colombia / Plan Patriota. La elección de Uribe, en 2002, transformó el discurso político de esta guerrilla. Las FARC-EP anunciaron la creación de un gobierno clandestino “integrado por doce colombianos de todas las regiones del país y de todos los sectores, que se identifiquen con la plataforma de diez puntos para una nueva Colombia”¹⁴¹. El Gobierno Nacional, por su parte, redefinía la estrategia de la guerra contrainsurgente y antiterrorista a través de la PSD, el Plan Colombia y el nuevo Plan Patriota.

La estrategia de guerra del gobierno, para las FARC-EP, estaba influenciada por el gobierno de los Estados Unidos y la descalificaban señalando su inoperancia para el caso colombiano. Al respecto Iván Márquez, miembro del Secretariado de las FARC-EP, señalaba lo siguiente:

¹⁴⁰ Comparar Toloza. “¿Son las FARC-EP un actor político?” pp. 58-63.

¹⁴¹ Ver Comunicado de las FARC-EP del 23 de diciembre de 2002. En *Las Farc: ¿Una Guerrilla Sin Fin O Sin Fines?* pp. 141-159.

Esta doctrina, estructurada por el South Command de Washington ésta enredada en las selvas del sur y en la rebelde orografía de Colombia... resultan inocuas dichas estrategias ante la táctica invencible de la guerra de guerrillas móviles que caracteriza la modalidad operativa de las FARC... las tropas ya se encuentran en el punto X del corazón profundo de la selva. Lo hicieron en hileras de 300 hombres con distancias de 200 metros una de la otra en un frente entre 8 y 12 kilómetros de extensión... y arriba aviones espías y bombarderos. Todo esto para evitar la sorpresa de la guerra de guerrillas como acaba de ocurrir en Vistahermosa¹⁴²... el elevado número de bajas es lamentable, y lo es mucho más cuando son producto de la obstinación guerrerista, sin sentido, de los gobiernos de Washington y Bogotá. Sudor y lágrimas costó llegar a las coordenadas de la selva para copar un objeto intangible. Las FARC no tienen cuartel general porque es una guerrilla móvil, su campamento es Colombia entera.¹⁴³

Las FARC-EP, además, consideraban que el costo de alcanzar resultados en su contra agotaba las expectativas de triunfo y la moral de los combatientes de la FP. Adicionalmente, señalaban el riesgo de los altos mandos de la FP de ser destituidos dada la presión por resultados por parte de la institución militar y del Gobierno. Sobre el tema afirmaban:

Al General Carlos Fracica, jefe de la poderosa Fuerza de Tarea Omega, encargada de batir al Secretariado de las FARC y de rescatar a sangre y fuego a los prisioneros de guerra en poder de la insurgencia lo destituyeron por “ineficaz”... según se dice este era un general capaz, tal vez el más experto en despliegue y maniobra, pero lo pusieron a pelear contra una quimera. Fue utilizado como fusible para que se quemara, como abra de quemarse otro general al que le sea asignada la misión imposible de derrotar militarmente a la guerrilla. La ilusión del Palacio de Nariño no tiene medida. Se necesita un desconocimiento total del adversario, en este caso de las FARC, para pretender llevarlas de rodillas, por disuasión o derrota militar, a la mesa de negociaciones a firmar su incorporación sin ningún cambio en las injustas estructuras del Estado... en Colombia el objetivo de los Halcones es quebrantar la voluntad de lucha de los combatientes de las FARC, pero su intención es ahora un boomerang que resquebraja sin piedad la voluntad y la moral de las tropas del Plan Patriota en agonía.¹⁴⁴

En cuanto a la percepción del ex presidente Álvaro Uribe Vélez, las FARC-EP lo consideraban como un paramilitar, al cual el Secretariado de esta organización guerrillera descalificaba señalando lo siguiente:

[...] Sacar a las tropas estadounidenses que instruyendo a las tropas paramilitares de Álvaro Uribe para el genocidio contra la población... sin permitir el manoseo del gobierno ni la manipulación reeleccionista de quien se quiere perpetuar en el poder como dictador... las FARC mantenemos claro el norte, confianza en nuestras orientaciones y en el trabajo que adelantamos, nos haremos fuertes a pesar de la ofensiva de Bush y Uribe por golpearnos buscando desestimar las luchas por los cambios [...] al actual régimen que el gobierno de

¹⁴² El 27 de diciembre de 2005 el Bloque Oriental de las FARC-EP atacaron dos batallones de la Brigada Móvil del Ejército en la vereda Playa Rica del municipio de Vistahermosa, Meta. Resultado 29 militares muertos, 26 heridos, averiado un avión de Súper Tucano y derribado un helicóptero.

¹⁴³ Ver Gallego Medina. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. pp. 319-324.

¹⁴⁴ Ver Gallego Medina. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. pp. 339-354. En Epílogo; Declaración Política de las FARC-EP en conmemoración de su 45 Aniversario.

Álvaro Uribe ha convertido en el más perverso títere de los planes del imperio pisoteando la dignidad nacional, el anhelo de los colombianos, e imponiéndose a punta de cañón paramilitar y represión institucional inspirado en una concepción matrera, corrupta y mafiosa [...].¹⁴⁵

Para las FARC-EP, la PSD no es más que una nueva encarnación del fascismo del que es prueba “el rabioso método de gobernar [Que] siempre violó los derechos humanos con cualquier disculpa como Hitler o Pinochet”. A ello se suma que la PSD, según la guerrilla, se fundamenta en el miedo y el terror, en la acción arbitraria de la FP sobre la población mediante la realización de capturas masivas, sin orden judicial, soportada en falsos señalamientos, donde cualquiera es sospechoso de colaborar o simpatizar con la guerrilla sin importar si estas acciones estén vulnerando los DDHH.

Paralelamente las FARC-EP consideran que el Plan Colombia es un fracaso como estrategia de lucha antidroga, razón por la cual señalan las aspersiones de glifosato como atentados contra el medio ambiente y lo definen de la siguiente forma:

[...] El Plan Colombia es un claro plan militar contrainsurgente disfrazado de plan anti-drogas que busca frenar los avances de la lucha popular por una nueva Colombia fundamentada en la justicia social, la democracia verdadera y la soberanía. Es una intervención para mantener en el poder a la clase política corrupta, sin noción de patria ni de soberanía. Una intervención dirigida a impedir que las FARC-EP se sigan consolidando como real alternativa de cambio y de poder en Colombia... [...].¹⁴⁶

Las FARC-EP, también, consideran que este Plan tiene como objetivo principal detener las luchas populares que han venido tomando fuerza en los pueblos latinoamericanos. Observan que éste no tiene articulación con un plan que busque la erradicación del consumo: la desarticulación de la estructura financiera que comercializa la droga, ubicada en las principales ciudades de Estados Unidos; ni el bloqueo de los principales insumos para su elaboración, provienen de allí, y hacen referencia a la contradicción en la que caen al autocalificar de *enemigos* al narcotráfico y a su vez convertirse en el mayor productor mundial. De igual forma cuestionan el propósito del plan:

¹⁴⁵Ver Reyes, Raúl. “Al II Congreso Continental Bolivariano”. (22 de Febrero de 2008). Consulta electrónica.

¹⁴⁶ Ver Agencia de Noticias Nueva Colombia (ANNCOL). Entrevista a Raúl Reyes, Miembro del Secretariado de las FARC-EP. (7 de mayo de 2003). Consulta electrónica.

[...] Todo esto nos deja ver las verdaderas consecuencias del Plan Colombia, el cual minará nuestra autonomía alimentaria, afectará las organizaciones campesinas, minando la capacidad de constituir organizaciones y movimientos populares que luchan por sus derechos, además de afectar su estructura económica la cual se ha basado en la hoja de coca, debido a la falta de posibilidades por parte del sistema... [...].¹⁴⁷

El plan Colombia para las FARC-EP constituye la punta de lanza del intervencionismo yanqui en el continente y una afrenta para los pueblos de América Latina. Se concibe como un elemento que debe ser unificador de la lucha política contra la globalización hegemónica y militarista de Estados Unidos y Europa.

4.4.2 Intercambio Humanitario y Beligerancia. Según el diccionario de la Real Academia Española el carácter beligerante significa “atribuirle la importancia bastante para contender con él”, lo que implica es un acto de reconocimiento, cualquiera que sea su especie, comporta, en un primer momento, un juicio de existencia (constatación de unos hechos) seguido de un juicio de valor (calificación jurídica de los mismos) a los cuales la legalidad internacional acompaña de un importante efecto jurídico: la oponibilidad¹⁴⁸. En otros términos, si se declara a una organización como beligerante significa reconocer la existencia de dos visiones políticas distintas que han optado por la vía de la confrontación violenta para resolver sus diferencias. De este tipo de reconocimiento puede ser objeto un grupo armado que cuente con un proyecto político para la sociedad y aspire al poder estatal y que se coloca en confrontación con un ordenamiento legalmente constituido disputándole legitimidad y control territorial.

Para tal efecto, el grupo beligerante y el Estado adquieren derechos y deberes en el marco *ius in bellum*,¹⁴⁹ es decir, el DIH. Las FARC-EP han solicitado

¹⁴⁷ Ver Medina Gallego, Carlos y Caicedo Povea, Juan Diego. “FARC-EP y Plan Colombia”. En Gallego, Medina. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. pp. 185-188.

¹⁴⁸ Ver Rammelli Arteaga, Alejandro. “El Reconocimiento de beligerancia frente al conflicto armado colombiano”. *Cuadernos de Conferencias y Artículos* No. 25. Universidad Externado de Colombia, 2000., pp. 11-35. La oponibilidad de un acto jurídico significa que vale entre las partes, pero no frente a terceros, quienes pueden valerse de ella, para que el acto jurídico celebrado entre las partes no les afecte, en los casos en que la ley lo permite, para protegerlos.

¹⁴⁹ Este está compuesto por los cuatro Convenios de Ginebra y sus dos protocolos adicionales, y los Convenios de la Haya. En el DIH se conjugan los Tratados de la Haya y de Ginebra; el primero regula los medios y métodos de guerra, y el segundo reglamenta todo lo concierne a la protección a personas (civiles, combatientes, y prisioneros de guerra) y bienes durante las hostilidades. Su puesta en marcha

expresamente a los gobiernos del mundo que le reconozcan el estatus beligerante. Este es un punto fundamental para promover acuerdos con distintos gobiernos y propiciar acciones tales como: el intercambio humanitario, la búsqueda de una salida una política negociada e, incluso, su reconocimiento como otro “Estado” en una nación en conflicto.¹⁵⁰

[...] Las FARC son de hecho, fuerza beligerante. Solicitamos a UNASUR y al ALBA otorgar a las FARC dicho estatus como decisión encaminada a facilitar la paz de Colombia. Sería el comienzo de la marcha hacia la paz. [...].¹⁵¹

Las FARC-EP han estructurado su interpretación propia del DIH en su discurso político, aunque en la práctica cometen infracciones al mismo. Según Schlenker e Iturralde, el DIH es un arma política en la lógica de la confrontación con la FP ya que la ajustan para la consecución de fines estratégicos más que por el compromiso real con el ideal humanitario. De esta manera, tanto el DIH como el DDHH, son utilizados para denunciar las acciones del enemigo y justificar las propias por parte de la citada organización guerrillera.

El febril triunfalismo mediático desatado por el gobierno luego de la fuga de 15 prisioneros de guerra el pasado 2 de julio de 2008 carece de connotaciones en el largo plazo [...], ejecutado a partir de la traición de dos mandos guerrilleros que no afecta la estrategia ni la concepción ni mucho menos las causas del conflicto. [...] la violación de las normas internacionales resulto huérfana [...].¹⁵²

[...] mientras perdure la confrontación, habrá prisioneros de las partes contendientes, que en nuestro caso, apresamos en los campos de batalla, armados, rendidos e identificados plenamente. Esa realidad es una verdad incontrovertible porque toda guerra es una sucesión de tragedias dentro de las cuales la pérdida de la libertad es solo una de sus posibilidades. [...].¹⁵³

no otorga ningún reconocimiento, tampoco constituye un reconocimiento indispensable para determinar el reconocimiento de beligerancia a un grupo armado.

¹⁵⁰ Comparar Schlenker Juana y Iturralde Manuel A. “El uso del discurso de derechos humanos por parte de los actores armados en Colombia: ¿Humanización del conflicto o estrategia de guerra?” *Análisis Político* No 56; Bogotá, Universidad Nacional. (enero-abril de 2006). pp. 28-50.

¹⁵¹ Ver Secretariado del Estado Mayor Central de las FARC-EP. “Carta del Secretariado de las FARC EP a la Unión de Naciones Suramericanas–UNASUR y a la Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América – ALBA”. Montañas de Colombia, (septiembre 2 de 2009). Consulta electrónica.

¹⁵² Ver Cano, Alfonso. “Primer video de Alfonso Cano 2009 -habla del intercambio”. Consulta electrónica.

¹⁵³ Comparar Secretariado del Estado Mayor Central de las FARC-EP y Comando Central del ELN. “A la militancia de las FARC-EP y del ELN” (Noviembre de 2009). Consulta electrónica.

En este sentido, las FARC-EP se consideran a sí mismas como defensoras de DDHH, entendiendo que son medios para el acceso equitativo de la población a las condiciones materiales que permitan una vida digna. Los Derechos Humanos se presentan como un ingrediente fundamental para una sociedad más justa. Idea que se alcanzará por medio de su lucha, y su vigencia estará en función de alcanzar la revolución y las transformaciones que esta organización reivindica en su discurso.¹⁵⁴

Paralelamente a esta lectura sobre el DDHH, se muestran respetuosas frente a la población civil y reconocen la validez de la aplicación del DIH, como una organización centralizada y con reglas claras por medio de las cuales incluyen sanciones a las violaciones a estas normas. No obstante cuando afectan a los no combatientes, las FARC-EP responsabilizan a la población civil y al Estado, y señalan que “la población civil debe evitar que los cuarteles militares y de policía sean ubicados cerca de sus casas de habitación o en lugares de concentración pública”¹⁵⁵. Adicionalmente, advierte que al señalar “Las armas de las FARC-EP son del pueblo y para su defensa y no están dirigidas contra él”¹⁵⁶, pretenden alarmar a la población sobre las situaciones que corre peligro, y sugieren que la categorización de no combatiente debe adecuarse a la guerra irregular de Colombia.

La concepción simplificada y descontextualizada, fruto de la interpretación del DIH y los DD.HH., del discurso de las FARC-EP se emplea para reaccionar y justificar sus acciones ante la naturaleza del enemigo (el Estado) y la dinámica del conflicto. De ahí el empleo de los DDHH y el DIH para acusar y denunciar al Estado y al mismo tiempo construir una imagen inhumana del mismo. Sin embargo, sus prácticas militares, en muchos casos, pasan por alto estos estándares. Así descontextualizan la aplicación del DIH, le dan solo una dirección de observancia que debe ser el Estado y utilizan a su favor el respeto por los DDHH.

¹⁵⁴ Comparar Reales, Clara Helena. “Paz y derechos humanos: del círculo vicioso al círculo virtuoso”. *Estudios Ocasionales CIJUS*, Universidad de los Andes, Colciencias, Bogotá. 2002., pp. 172-178.

¹⁵⁵ Ver FARC-EP. Comunicado “Derechos Humanos y DIH”. Consulta electrónica (18 de Mayo de 2006).

¹⁵⁶ Ver García, Juan Diego. “Discurso. Terrorismo”. (26 de marzo de 2004). Consulta electrónica.

El discurso sobre el intercambio humanitario, entendido como el canje de prisioneros de guerra, se inscribió en el eje discursivo de los DDHH y DIH. Las FARC-EP acudieron a los asuntos humanitarios para reclamar para sí su estatus de beligerancia y, por ende, reconocimiento político. Además afirmaron que este canje es una herramienta estratégica que genera posibilidades para una salida política del conflicto armado colombiano. De ahí que las FARC-EP demandaran la liberación de sus combatientes privados de la libertad y extraditados, así como la necesidad de un despeje para la realización de este.¹⁵⁷

[...] El acuerdo de canje de prisioneros de guerra en poder de las partes contendientes es una buena manera de echar a andar el proceso. En el pasado liberamos, sin obtener ninguna reciprocidad del Estado, a más de 300 prisioneros capturados en combate. Desde hace 4 meses ofrecimos liberar unilateralmente a dos militares prisioneros de guerra, pero el gobierno se ha negado a ofrecer las garantías para que esto sea posible. Estamos dispuestos a retomar la Agenda de Paz del Caguán, a discutir con los voceros del Estado el cambio de las injustas estructuras políticas, económicas y sociales y el fin de los privilegios. [...]

[...] Estamos convencidos que de materializarse un acuerdo de canje, se abrirían inmensas posibilidades hacia la solución política del conflicto. Los frustrados esfuerzos de ocasiones anteriores nos proveen de la madurez y la estatura requeridas para construir colectivamente el camino que conduzca a Colombia al final del túnel. [...]

[...] El acuerdo humanitario que hemos propuesto requieren del despeje de los municipios de los municipios de Florida y Pradera... nuestra propuesta es concreta liberamos a la totalidad de canjeables a cambio de conseguir la liberación de todos los guerrilleros y guerrilleras que estén en las cárceles y también a los extraditados de EEUU... para ello pedimos el apoyo del Congreso para la liberación de todos los prisioneros [...].¹⁵⁸

De acuerdo con lo anterior, las FARC-EP han hecho del intercambio humanitario y de la liberación de prisioneros un instrumento para reafirmar su reconocimiento como actor político, debido a la pérdida de legitimidad nacional e internacional desde la llegada de Uribe Vélez a la presidencia. Con ello, también buscaron liberar presos de la insurgencia que se encontraban en las cárceles y un escenario de diálogo de una salida negociada al conflicto armado.

La PSD desconoció la existencia del conflicto armado y ubicó la confrontación con las FARC-EP en la lucha contra el terrorismo. Por su parte, las

¹⁵⁷ Comparar Quiroga, Diego. "FARC-EP: Beligerancia e Intercambio Humanitario". En Gallego, Medina. *FARC-EP Temas y problemas nacionales 1958-2008*. pp. 265-272.

¹⁵⁸ Ver Cano, Alfonso. Saludo al Encuentro por el Intercambio Humanitario. Cali. (noviembre de 2009) Consulta electrónica. (9 de mayo de 2011).

FARC-EP, desde 2004, han exigido dos condiciones: el despeje militar de los municipios de Pradera y Florida y, la configuración de una lista de “canjeables”, compuesta por 43 policías concebidos como prisioneros de guerra y 22 retenidos políticos por 500 guerrilleros, incluidos los guerrilleros extraditados a Estados Unidos, y en cárceles de todo el país como única fórmula para llevar a cabo el “intercambio humanitario”.

[...]Estamos dispuestos a acudir con nuestros voceros a los municipios de Pradera y Florida, en el Valle del Cauca, una vez sean desmilitarizados, en el propósito de construir, firmar y dar cumplimiento al acuerdo; precisando que entregaremos el grupo de persona canjeables si recibimos del gobierno la totalidad de guerrilleros y guerrilleras en su poder, incluidos Simón Trinidad, Ricardo González y Sonia [...].¹⁵⁹

En 2006, durante el periodo electoral, los planteamientos de Álvaro Uribe Vélez se mostraron más proclives a posibilidad de negociación con las FARC-EP, e incluso se facilitó una misión de verificación de la zona propuesta para el despeje. Sin embargo las FARC-EP se mostraron escépticas a cualquier acuerdo con Uribe:

[...] Es claro que con Uribe no habrá intercambio humanitario y que el país necesita un Presidente de voluntad política, no solo para el canje, sino para pactar con la insurgencia y con la participación del pueblo, la solución del conflicto sobre la base de cambios estructurales... [...].¹⁶⁰

[...] La paz de Uribe es una ficción. La verdadera paz de Colombia solo será posible si la construimos, sobre bases sólidas [...].¹⁶¹

El 19 de octubre de 2006, el Gobierno de Uribe cambió su posición frente al intercambio humanitario dado el atentado a la Escuela de Guerra. En consecuencia, propuso la liberación unilateral de secuestro y el *rescate humanitario*.

La PSD inscribió a las FARC-EP en el ámbito de la delincuencia común. Este hecho se apalancó en su referencial que negaba el conflicto y observaba amenazas a la seguridad nacional. Se trató de un proceso de descodificación de la realidad eliminando la complejidad de un actor como las FARC-EP, restándole su dimensión de organización política y enfatizando las amenazas militares que reportaba. Se

¹⁵⁹ Ver Secretariado del EMC. Comunicado del 25 de febrero de 2005. En Archivo Histórico de Defensa, Universidad Nacional, Sección de Comunicados.

¹⁶⁰ Ver Comunicado de las FARC-EP, (1 de enero de 2006). Consulta electrónica.

¹⁶¹ Ver Secretariado del Estado Mayor Central de las FARC-EP y Comando Central del ELN. A la militancia de las FARC-EP y del ELN. (Noviembre de 2009). Consulta electrónica.

señaló como el enemigo a derrotar. Por tanto, toda negociación política con la organización en su conjunto quedó clausurada. Tan sólo era permitida la salida individual de sus miembros vía la desmovilización, que en el marco de la PSD tenía un fuerte componente de estrategia contrainsurgente.

Las FARC-EP, por su parte, se resistieron a que fuese vaciada de todo contenido político. Descalificó a la PSD tanto en su formulación como implementación, indicó que esta política era un instrumento del imperialismo e incluso llevaría a la pérdida de moral de la FP. Insistió en el intercambio humanitario como mecanismo de visibilidad política. Su discurso sobre los DDHH y DIH busca abrir puertas para su reconocimiento como actor político.

La PSD logró con éxito genera un campo de adversidad contra las FARC-EP. Su discurso político fue observado como vacío por amplios sectores sociales, que avalaron la acción estatal y la participación de la ciudadanía en ésta.

5. CONCLUSIONES

Desde una primera lectura, la PSD incidió en los factores de subsistencia de las FARC-EP investigados. Su referencial, normas, valores, algoritmos e imágenes crearon una representación donde el conflicto era negado y, por ende, sus actores. La complejidad de las FARC-EP se redujo a la idea de una amenaza a la seguridad nacional y sus dividendos (prosperidad, paz, democracia, entre otros). Los objetivos de la PSD privilegiaron los criterios y modos de designación militares. En este horizonte, los factores de subsistencia de las FARC-EP eran por consiguiente asuntos a combatir mediante métodos militares. Su paraestatismo se neutralizaría con la presencia y control territorial de la FP; su organización se desestructuraría mediante operativos, capturas, bajas y desmovilizados; y su discurso político se descalificaría y se impediría todo reconocimiento político a la organización guerrillera dada sus prácticas criminales y terroristas.

La implementación de la PSD fue consecuente con esta representación. Si bien en una primera lectura se podría valor el éxito de la política con respecto a neutralizar los factores de supervivencia de las FARC-EP, en una segunda instancia no es tan fácil afirmar lo mismo.

Sobre el paraestatismo se observa que las estructuras armadas de esta guerrilla se replegaron y perdieron presencia territorial, lo que implicó su retirada de los centros urbanos. En cuanto a su estructura organizacional, la PSD desarticuló y diezmó algunos sus frentes; al igual que finalizó el mito de invulnerabilidad que había cobijado al Secretariado y a algunos de los miembros del EMC. Adicionalmente, afectó su estructura militar verbi gracia la estrategia de desmovilización y alto número de combatientes que se acogieron a la misma. Por último, la PSD capitalizó el déficit de credibilidad y legitimidad que reportó el proceso de paz del gobierno de Pastrana; las presentó como el enemigo público de la Nación por excelencia e inscribió en la lucha antiterrorista. Con ello el gobierno Uribe les cerró toda puerta a una negociación política.

La PSD no logró desanudar el nudo gordiano atado por las FARC-EP ya que estas últimas volvieron a la estrategia *de la pulga y el perro*, donde el desgaste militar corre por parte de la FP y esta organización se centra en el control de activos estratégicos para su supervivencia más que en el control de amplios territorios de la geografía nacional.

En una segunda lectura, la incidencia de la PSD no logró neutralizar a las FARC-EP y erradicar su accionar en el país. En cuanto al paraestatismo, si bien esta organización ya no pretende adelantar una *guerra de movimientos que conduzca a una de posiciones*, ostentando control territorial, ha retornado a una *guerra de guerrillas*. Esta transformación en su *modus operandi* le permite presencia en retaguardias territoriales y zonas de difícil acceso para la FP; al igual que control sobre corredores estratégicos para su supervivencia. Adicionalmente, le permite profundizar su estrategia de la *pulga y el perro*. En otros términos, evadir la confrontación frontal con la FP; llevarla a territorios donde su superioridad militar no es ventaja estratégica y darle golpes sorpresas que la afecta, pero no implica mayores costos para la FARC-EP.

No obstante, adaptarse a este nuevo escenario estratégico ha implicado para esta guerrilla asumir una nueva forma organizacional con tendencia a la descentralización, permitiendo una autonomía mayor a sus estructuras. El correlato de esta adaptación es la pérdida de verticalidad, jerarquía, control y mando en la misma. Ello nubla los referentes políticos de la organización para sus tropas, al igual que desdibuja la cohesión ideológica y el mantenimiento de una identidad colectiva, con el riesgo de la independencia total de algunas estructuras que decidan actuar por cuenta propia y establecer las alianzas que consideren necesarias independientemente de la naturaleza de sus socios

En este orden de ideas, la PSD no logró desactivar la organización militar de las FARC-EP; por el contrario, incentivó su innovación. Actualmente, esta organización combina el desarrollo Unidades Tácticas de Combate, y los Comandos Conjuntos de Área, minibloques e interfrentes. De esta manera, ha ganado movilidad y compensado la desarticulación de algunos frentes, columnas y compañías. Queda

por observar si este *modus operandi* es una estrategia en el corto plazo para contrarrestar la PSD, o si responde a los planes estratégicos formulados en sus conferencias nacionales.

Otra innovación de las FARC- EP han sido las alianzas tácticas establecidas con antiguos enemigos como las BACRIM y el ELN. Este hecho termina por recrear una imagen difusa de las FARC-EP como actor político en el conflicto. Su impacto es significativo al interior de la organización. Se evidencia una racionalidad económica en estas alianzas asociada al narcotráfico y al control de otras rentas ilícitas. Ello las aleja de sus luchas y reivindicaciones políticas y, por tanto, las deslegitima aún más en el concierto nacional e internacional.

La desmovilización, en medio de la confrontación entre la FP y las FARC-EP, fue utilizada más como arma contrainsurgente (terrorista) que medio para la paz. De ahí que se valorara e incentivara la información de inteligencia reportada por los desmovilizados y se empleara para la planeación de operaciones de alto impacto por parte de la FP. Así mismo, se utilizaran a los desmovilizados como agentes para promover nuevas desmovilizaciones individuales y evitar reclutamientos por parte de las FARC-EP.

No obstante, es importante advertir que el grueso de la desmovilización fueron guerrilleros rasos, un pie de fuerza que es fácilmente reemplazable por las FARC-EP. También, es necesario plantear que la misma desmovilización le puede servir a la organización guerrillera para medir la fidelidad de sus tropas y depurar combatientes no firmes a su causa. De otra parte, es necesario preguntarse si la PSD concibió la desmovilización más allá de la desertión de combatientes y la lucha *contraquerrillera*. En este orden, analizar si en efecto los desmovilizados avanzan hacia por un proceso de reintegración exitosa a la sociedad civil y son efectivamente *gestores de paz*.

En cuanto al orden discursivo, se da una despolitización de las FARC-EP y, en paralelo, una radicalización de su discurso político. Por ello, éstas instan a instituciones internacionales a que las reconozcan como beligerantes. A su vez, utilizan el intercambio humanitario para presionar diálogos de paz, y reafirmar su

reconocimiento político. Por otro lado, las FARC-EP consideran que la paz es una ficción en la administración de Álvaro Uribe Vélez; por ende, cierran la puerta a la posibilidad de una negociación política con esta. Estos hechos condenaron la oportunidad del Gobierno de abrir las puertas a un posible diálogo con esta guerrilla. Así mismo, condicionaron y marginalizaron los medios políticos para alcanzar la paz. Para ambos actores, el logro de la paz se formuló más como un medio que un fin. Para el gobierno de Uribe se utilizó como instrumento validador de la PSD. Para las FARC-EP se empleó como justificación para re-legitimar la guerra.

Finalmente, se observa que el nudo gordiano de la PSD fue la imposibilidad del Gobierno de entablar negociaciones y de construir la paz con un actor difuso, atomizado, descentralizado y con una posición radical frente a la posibilidad de establecer un diálogo encaminado a la solución negociada del conflicto. Se podría concluir que el *remedio* fue peor que la *enfermedad* por dos secuelas que generó la PSD sobre los factores de subsistencia; el primero la imposibilidad de reconocer la amenaza en el campo de batalla, y en consecuencia, la posibilidad de entrar en una fase de lucha velada del conflicto armado, ya que, la imagen de las FARC-EP sea cada vez más borrosa y no se puede dilucidar con claridad, y; la segunda la inviabilidad de sentar a las cabezas visibles de la organización guerrillera y la complejidad que implica una negociación política descentralizada.

BIBLIOGRAFÍA

Buitrago Leal, Francisco. *La Seguridad Nacional a la deriva: Del Frente Nacional a la Posguerra Fría*. Primera Edición, Bogotá D.C.: Editorial Nomos S.A, 2002.

Cubides, Fernando. *Burocracias Armadas*. Bogotá: Grupo Editorial Norma, 2005.

Gallego, Medina Carlos. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, 2009.

Medellín, Pedro y Rangel, Alfredo. *Política de Seguridad Democrática*. Bogotá: Editorial Norma - Colección Cara y Sello, 2010.

Muller, Pierre, *Las Políticas Públicas*. Bogotá: 2da edición. Presses Universitaires de France y Universidad Externado de Colombia, 2006.

Pécaut, Daniel. *Las FARC: ¿Una Guerrilla Sin Fin O Sin Fines?* Bogotá: Grupo Editorial Norma, 2008.

Pizarro Leongómez, Eduardo. *Una democracia Asediada: balance y perspectivas del conflicto armado en Colombia*. Bogotá: Editorial Norma, 2004.

Serrano Rubio, Roció. DDR en clave de prospectiva: posibles escenarios de futuro para Colombia. FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER y FUNDACIÓN SOCIAL. Bogotá, 2010.

Tse-Tung, Mao. *Obras Escogidas. Tomo II*. Pekín: Ediciones en lenguas extranjeras, 1972.

Capítulos o artículos en libro

Caicedo Fraide, Eder Maylor y Ávila Martínez, Ariel Fernando. “Evolución histórica de las FARC-EP: Hacia la consolidación de un actor político”. En Vargas Velásquez Alejo. (ed.), *Perspectivas Actuales de la Seguridad y Defensa Colombiana en América Latina*. Bogotá: Universidad Nacional, 2008. 75-91.

Foucault, Michel. *EL NACIMIENTO DE LA BIOPOLÍTICA*. Ediciones AKAL, 2008. pp. 117-120.

Gaviria, José Obdulio y Chinchilla, Tulio. *Del escritorio de Uribe*. Bogotá, Libros del Iela, 2002, pp. 11-18.

Gaviria, José Obdulio. *Sofismas del Terrorismo en Colombia*. Editorial Planeta. Bogotá, 2005. pp. 25-50.

Leal Buitrago, Francisco. “La política de seguridad democrática 2002-2005”. En *La inseguridad de la seguridad. Colombia 1958-2005*. Bogotá: Editorial Planeta, 2006. 229-272.

Medina Gallego, Carlos y Caicedo Povea, Juan Diego. “FARC-EP y Plan Colombia”. En Gallego, Medina. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Grupo de Investigación en Seguridad y Defensa - Actores Armados, 2009. 185-188.

Moreno Guerra, Diana M. “Fase de Lucha Social y Política”. En: Gallego, Medina Carlos. *FARC-EP Temas y problemas nacionales 1958-2008*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Grupo de Investigación en Seguridad y Defensa - Actores Armados, 2009. 160-162.

Pécaut, Daniel; Remetería, Iván de; Fals Borda, Orlando. “Grandes problemas socioterritoriales de Colombia”. En *Dimensiones territoriales de la guerra y la paz*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia - Red de Estudios de Espacio y Territorio – RET -, 2004. 17-53.

Quiroga, Diego. “FARC-EP: Beligerancia e Intercambio Humanitario”. En Gallego, Medina. *FARC-EP Temas y problemas nacionales 1958-2008*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Grupo de Investigación en Seguridad y Defensa - Actores Armados, 2009. 265-272.

Schmitt, Carl. La diferenciación de amigos y enemigos como criterio de lo político. En *El Concepto de lo político*. Madrid: Alianza Editorial, 1991. 50-60.

Taber, Robert. “Inception an evolution of an insurgency. Transition to civil war. Alternative solutions. The Cuban example”. En *The War of the Flea: Guerrilla Warfare in Theory and Practice*. New York: Lyle Stuart, Inc. 1965. 27-28.

Tolosa, Francisco. ¿Son las FARC-EP un actor político? En: Gallego Medina. *FARC-EP: Temas y problemas nacionales*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Grupo de Investigación en Seguridad y Defensa - Actores Armados, 2009. 1958-2008. 2009., pp. 58-63.

Uribe Vélez, Álvaro. *Manifiesto democrático - 100 puntos*. 2001. p. 4.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Atehortúa Cruz, Adolfo León; Rojas Rivera, Diana Marcela. “La Política de Consolidación de la Seguridad Democrática: Balance 2006-2008”. *Análisis político* N°66, Universidad Nacional, Bogotá, (mayo-agosto 2009): 59-80.

Ávila Martínez, Ariel Fernando. "FARC: Dinámica reciente de la guerra". *Revista Arcanos* N°14, Corporación Nuevo Arco Iris - Observatorio de Conflicto Armado, (2008): 4-23.

_____. "La Guerra contra Las FARC y La Guerra de las FARC". *Revista Arcanos* N°15, Corporación Nuevo Arco Iris - Observatorio de Conflicto Armado, (2009): 5-21.

_____; Núñez Gantiva, Magda Paola. "Expansión Territorial y Alianzas Tácticas". *Revista Arcanos* N°15. Corporación Nuevo Arco Iris - Observatorio de Conflicto Armado, (2008): 52-61.

Boletín informativo sobre América Latina N° 16 "Colombia: ¿se está avanzando con el ELN?". *International Crisis Group*, (10 de mayo de 2007).

Echandía Castilla, Camilo y Bechara Gómez, Eduardo. "Conducta de la guerrilla durante el gobierno de Uribe Vélez: de las lógicas de control territorial a las lógicas de control estratégico". *Análisis Político* N°57, Bogotá, Universidad Nacional (mayo-agosto de 2006): 31-54.

Echandía Castilla, Camilo. "La guerra por el control estratégico del suroccidente colombiano". *Revista Sociedad y Economía* N°7, Universidad del Valle - Facultad de Ciencias Sociales y Económicas, (2004): 65-89.

Estrada Gallego, Fernando. "Estrategia y geografía política del conflicto armado en el Valle del Cauca". *Análisis político* N°69, Universidad Nacional, Bogotá, (mayo-agosto 2010): 35-51.

Fundación Seguridad y Democracia. "El Repliegue de las FARC: ¿Derrota o Estrategia?". *Revista Coyuntura de Seguridad*. (1 de septiembre de 2004): 8-30.

Informe sobre América Latina N° 30 “Poner final al conflicto con las FARC en Colombia: jugar la carta correcta”. *International Crisis Group*. (26 de marzo de 2009): 1-33.

Isaza Delgado, José Fernando; Campos Romero, Diógenes. “Consideraciones cuantitativas sobre la evolución reciente del conflicto”. *Análisis político* N°65, Universidad Nacional, Bogotá, (enero-abril 2009):3-12.

Kalyvas, N. S., “Esbozo de una teoría de la violencia en medio de la guerra civil”. *Análisis político* N°42. Universidad Nacional – IEPRI, Bogotá, (enero – abril 2001):1-25.

Leal Buitrago, Francisco. “La política de Seguridad Democrática”. *Razón Publica.com* - Conflicto, Drogas y Paz. (18 de enero de 2010) consulta realizada en enero de 2011. Disponible en la página web: http://www.razonpublica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=693:la-polca-de-seguridad-democrca&catid=21:conflicto-drogas-y-paz&Itemid=30.

Rammelli Arteaga, Alejandro. “El reconocimiento de beligerancia frente al conflicto armado colombiano”. *Cuadernos de Conferencias y Artículos* N°25. Universidad Externado de Colombia, (2000): 5-35.

Restrepo F, Cesar Andrés; Núñez, Martha Liliana. “El debilitamiento de los Grupos irregulares en Colombia 2002-2008”. *Revista Coyuntura de Seguridad* N°28 - Fundación Seguridad y Democracia, (2009): 5-11.

Pizarro Leongómez, Eduardo. “Una luz al final del túnel. Balance estratégico del conflicto armado en Colombia”. *Revista Nueva Sociedad* N°192, 2004. Fundación Friedrich Ebert, (julio-agosto 2004): 72-84.

Reales, Clara Helena. "Paz y derechos humanos: del círculo vicioso al círculo virtuoso". *Estudios Ocasionales CIJUS*, Universidad de los Andes, Colciencias. (2002):172-178.

Schlenker Juana y Iturralde Manuel A. "El uso del discurso de derechos humanos por parte de los actores armados en Colombia: ¿Humanización del conflicto o estrategia de guerra?". En *Análisis Político* N°56; Bogotá, Universidad Nacional. (Enero-abril 2006): 29-51.

Trejos Rosero, Luis Fernando. "Negación del conflicto armado interno, como eje del discurso constructivista del Estado colombianos en la construcción de la identidad nacional contemporánea (1964-2004)". *Revista Encrucijada Americana*. Año 2. N°1 (Otoño-Invierno 2008): 80-91.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

"Ataque A Mitú, Mayor Golpe Dado Por Las FARC, Le Costó 800 Guerrilleros Muertos". *El Tiempo*, (28 de abril de 2008). Consulta realizada en marzo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4129921>

Consultoría para Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES). Boletín Especial "Las Cifras no cuadran". Bogotá, (12 de Noviembre de 2008).

"Dos ex guerrilleros, encubiertos, ayudaron a capturar venezolanos que iban a vender armas a las FARC-EP". *El Tiempo*, (9 de junio de 2008). Consulta realizada en marzo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4242213>.

“FARC se esconden en Venezuela”. *El Espectador*, (12 de febrero de 2008). Consulta realizada en febrero de 2011. Disponible en la página web: <http://www.elespectador.como/impreso/cuadernilloa/judicial/articuloimpreso-farc-se-esconden-en-venezuela>.

“Mitú fue el infierno”. *El Espectador*, (31 de octubre de 2008). Consulta realizada en marzo de 2011. Disponible en página web: <http://www.elespectador.com/impreso/nacional/articuloimpreso87232-mitu-fue-el-infierno?page=0,0>

“Siete guerrilleros se entregaron en a las autoridades en Sogamoso”. *El Tiempo*, (13 de mayo de 2008). Consulta realizada en marzo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4161811>

“Tres años de golpes a las FARC”. *Semana.com*, (23 de Septiembre de 2010). Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en página web: <http://www.semana.com/nacion/tres-anos-golpes-farc/144994-3.aspx>

Soto, Andrés. “Evolución del conflicto interno en Colombia”. Ponencia presentada en el Center For Hemispheric Defense Studies, Panel Colombia “Origen, evolución y perspectivas del conflicto interno en Colombia”. Washington, (Mayo 22-25 de 2001): 1-30.

Otros documentos

Arias, Gerson Iván; Herrera, Natalia; Prieto, Carlos Andrés. *Mandos medios de las FARC-EP y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la guerra?* Decimo Informe Fundación Ideas Para la Paz (FIP). Septiembre de 2010.

Agencia de Noticias Nueva Colombia (ANNCOL). Entrevista a Raúl Reyes, Miembro del Secretariado de las FARC-EP. 7 de mayo de 2003.

Cano, Alfonso. “Primer video de Alfonso cano 2009 – habla de intercambio humanitario”. Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en página web: <http://www.youtube.com/watch?v=BrKWOSF8g&playnext=1&list=PL70AC5C46A89DC32D>.

_____. “Saludo al Encuentro por el Intercambio Humanitario”. Cali, (noviembre de 2009). Consulta realizada mayo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.cedema.org/ver.php?id=3653>

Congreso de la República de Colombia. Ley Estatutaria número 176 de 2004. “Por medio del cual se modifican los artículos 15, 24, 28 y 250 de la Constitución Política de Colombia para enfrentar el terrorismo”. Bogotá, 2004.

Congreso de la República de Colombia. Ley 1111 de 2006. “Por la cual se modifica el estatuto tributario de los impuestos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales”. Bogotá, 2006

Congreso de la República de Colombia. Ley 589 de 2000. Gaceta del Congreso, año IX, #79. “Por medio de la cual se tipifica el genocidio, la desaparición forzada, el desplazamiento forzado y la tortura; y se dictan otras disposiciones”. Bogotá, 31 de marzo del 2000.

Departamento Nacional de Planeación. *Plan Nacional de Desarrollo: hacia un Estado Comunitario (2002-2010)*. Bogotá, 2003.

Departamento Nacional de Planeación. *Plan Nacional de Desarrollo Estado Comunitario: Desarrollo para Todos (2006-2010)*. Bogotá, 2007.

Departamento Nacional de Planeación - Presidencia de la República. *Visión Colombia II centenario: 2019. Propuesta en Discusión, Resumen Ejecutivo.*, Editorial Planeta, Bogotá, Colombia 2007.

FARC-EP. “Comunicado de las FARC-EP”. 23 de diciembre de 2002. Archivo Histórico de Defensa, Universidad Nacional, Sección de Comunicados.

FARC-EP. “Comunicado Secretariado del EMC”. 25 de febrero de 2005. Archivo Histórico de Defensa, Universidad Nacional, Sección de Comunicados.

FARC-EP. “Comunicado de las FARC-EP”. 1 de enero de 2006. Archivo Histórico de Defensa, Universidad Nacional, Sección de Comunicados.

Jaramillo, Sergio. “Primer Congreso Internacional de DDR”. Cartagena, (4 al 6 de marzo 2009). Presentación.

Ministerio de Defensa Nacional, Presidencia de la República - República de Colombia - *Documento de Política de Seguridad Democrática*, 2003.

Ministerio de Defensa Nacional - República de Colombia - *Documento de Política de Consolidación de Seguridad Democrática (PCSD)*, 2007.

Reyes, Raúl. “Al Segundo Congreso Continental Bolivariano”. (22 Feb. 2008). Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.youtube.com/watch?v=fsR1YVlALtk>

Santos, Juan Manuel. *Informe Consolidación de la Seguridad Democrática, un esfuerzo con decisión y resultados*. MDN, Bogotá, Julio 2006 - Mayo 2009.

Secretariado del Estado Mayor Central FARC-EP. “Declaración Política “¡MANUEL VIVE!!!” de las FARC-EP en conmemoración de su 45 Aniversario”. (22 de mayo de 2009).

Secretariado del Estado Mayor Central de las FARC-EP. “Carta del Secretariado de las FARC EP a la Unión de Naciones Suramericanas - UNASUR y a la Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América - ALBA”. Montañas de Colombia, (septiembre 2 de 2009). Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web: http://resistenciafariana.blogspot.com/2009_09_01_archive.html

Secretariado del Estado Mayor Central FARC-EP y Comando Central del ELN. “A la militancia de las FARC-EP y del ELN”. (Noviembre de 2009). Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web: <http://resistenciafariana.blogspot.com/2009/12/la-militancia-de-las-farc-ep-y-del-eln.html>

Luna, Mauricio. “Segunda gira de cooperación técnica sobre reintegración y consolidación de la Paz en Colombia”. Bogotá, Eje Cafetero, Cauca y Valle del Cauca; (Enero 30 - febrero 7 de 2010). Presentación.

Uribe Vélez, Discurso “Las FARC son Terroristas hasta con sus propios Integrantes” (31 de julio de 2005). Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web: <http://www.presidencia.gov.co/sne/2005/julio/31/04312005.htm>

Uribe Vélez, Álvaro. *Discurso del presidente de la República, Álvaro Uribe Vélez, en la instalación de las sesiones ordinarias del Honorable Congreso de la Republica, periodo 2004-2005*. Bogotá, (20 Julio de 2004).

Veillette, Connie. *Plan Colombia: A Progress Report*. Congressional Research Service Report for Congress (Order Code RL32774) of USA, Washington, (Junio 22 de 2005).

Anexo N° 1. Historia Política de Las FARC-EP: Contextos, Periodización y Conferencias.

Periodos / Conferencias	Contexto / Hechos Relevantes
1. Primera Conferencia (1948-1964): De las autodefensas campesinas a la creación del Bloque Sur y la expedición del Programa Agrario de las Guerrillas de Marquetalia.	■ Primeras organizaciones campesinas en los departamentos del Tolima, Huila y Cauca. Surgimiento del fenómeno de resistencia armada de naturaleza campesina contra la institucionalidad. ■ Muerte de Jorge Eliecer Gaitán: movimientos de insurrección popular se expanden sobre la periferia del país. Inicio de persecución por parte del Gobierno de liberales y comunistas dando origen a las Autodefensas Campesinas donde se alternan la organización entorno al trabajo agrario y la defensa armada, por ende, se tornan a guerrillas móviles¹. ■ En los años cincuenta y sesenta las autodefensas se consolidan en diferentes zonas del país sobre un principio territorial y con fundamento militar. ■ 1962: operación contra Marquetalia, la cual obligo a las autodefensas campesinas a colocarse a disposición de la resistencia agraria tras el despliegue de las fuerzas militares sobre la zona. En esta son obligados a convertirse en una guerrilla móvil, con carácter de grupo armado. ■ El Partido Comunista Colombiano (PCC) impulsa la combinación de todas las formas de lucha. ■ <i>Conferencia del Bloque Sur</i> (1964): surgen nuevos grupos guerrilleros (El Pato, Rióchiquito, Natagaima, Coyaima, Purificación), se programan nuevos ataques y, posterior a estos, una fase de hibernación, y la decisión de continuar con la lucha armada. Se expone el PROGRAMA AGRARIO DE GUERRILLAS² el cual es un manifiesto explicativo del por qué la resistencia y los propósitos y sus demandas.
2. Segunda Conferencia (1964-1966): Del Bloque Sur a la constitución de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC.	■ Llegada de la FP a la región tras la región: los guerrilleros que no se acojan a la amnistía decretada por Rojas Pinilla serán perseguidos. ■ Se inician labores de integración entre las diferentes guerrillas de la región (Cauca, Valle del Cauca, Huila y Tolima); primeras Repúblicas independientes sobre la cordillera central (Marquetalia, El Pato, Guayabero, Rióchiquito entre otros). ■ <i>Segunda Conferencia de las guerrillas del Bloque Sur</i> (1966): en esta se evaluó la situación de los grupos; se establecieron los las bases de la organización guerrillera, reglamentos, estructura, códigos, jerarquías y la aprobación de objetivos estratégicos para la toma del poder; se constituyen las FARC. ■ Bajo un contexto político excluyente de democracia restringida, donde el ejercicio del poder estaba en manos de dos partidos tradicionales, en contra de movimientos sociales, indígenas y el PCC.
3. Tercera Conferencia (1966-1974): Reveses y reconstituciones.	■ El PCC asume junto con otras fuerzas (MRL, MOIR, ANAPO) impulsa la estrategia política de la combinación de todas las formas de lucha; la estrategia consiste en articular las luchas sociales, sindicales y agrarias por un lado y al apoyo a la lucha armada en simultaneo. ■ El PCC se hunde en medio de sus contradicciones por apostarle más a la vía armada que a la vía democrática dentro del mismo partido. Las FARC se debaten entre los lineamientos ideológicos y políticos de del PCC y sus reivindicaciones. ■ las FARC reciben golpes contundentes por parte de la FP en Quindío, el norte del Tolima y la cordillera central los cuales reducen su fuerza en un 70% en armas. Se evidencia crisis militar en el seno de la organización guerrillera.

¹ El énfasis de estas autodefensas campesinas está en la lucha por la tierra y en la construcción de economías campesinas, y, en el campo militar, en enfrentar en la zona cualquier tipo de agresión militar o paramilitar contra la población.

² Se finjan los responsables de las mismas, ubicándola en un contexto de lucha de clases, antioligárquico, anticlerical, y antiimperialista. Se plantea: primero un reforma agraria revolucionaria que cambia de raíz la estructura social del campo; segundo llevar a cabo la consigna de “la tierra es para quien la trabaja”; tercero en relación a los derechos de propiedad y servicios de explotación de la misma; y la existencia de un gobierno revolucionario e favor de la tierra, la salud y la educación.

	▪ <i>Tercera Conferencia</i> (1968): refundación de las FARC; se evalúa la situación general posterior a los golpes, se establece una estrategia de reconstrucción organizativa, se define un plan de trabajo de recomposición política y territorial del proyecto y con ello se inicia una fase de crecimiento y consolidación planificada. ▪ Contexto de bipolaridad a nivel mundial donde hubo una ruptura en términos políticos por parte de los soviéticos y los chinos. A su vez, se motivaba la guerra de guerrillas fruto de la revolución cubana.
4. Cuarta, Quinta y Sexta Conferencia (1974-1982): Consolidación orgánica y Plan Nacional Militar.	▪ Llegada de Alfonso López Michelsen al poder (1974-1978); su discurso prometió al país cerrar la brecha entre la población del campo y la ciudad, promover un cambio social y económico. ▪ Llegada de Julio Cesar Turbay Ayala (1978-1982); con el Plan de Integración Nacional (PIN) cuyos objetivos fueron la descentralización económica y el mejoramiento general de la población por medio de la integración. Este dicta en <i>Estatuto de seguridad</i> para contrarrestar la actividad subversiva y el narcotráfico, y a su vez firma una <i>Ley de Amnistía</i> pero esta no tiene gran acogida. ▪ <i>Cuarta Conferencia</i> (1970): se establece el proyecto educativo de formación ideológica de la organización, reajustan las estructuras de mando (Estado Mayor y Secretariado Central) y la distribución de frentes en áreas de influencias, se plantea un trabajo de recuperación de masas con énfasis en las bases sociales de acuerdo al contexto de movilización social reivindicativa de la época; cuestionamiento a la política oficial. ▪ <i>Quinta Conferencia</i> (1974): se da la crisis orgánica resuelta, con ello se plantea la ampliación de una fuerza guerrillera a un ejército revolucionario³. ▪ <i>Sexta Conferencia</i> (1978): en esta se plantea que para crear un ejército revolucionario, de acuerdo a lo establecido en el Plan Nacional Militar, es menester capacitar el mando, el crecimiento en hombres, armas y en finanzas, y crear escuelas de adoctrinamiento de Frentes, Estado Mayor y Secretariado; con ello convertir este proyecto en el eje de la revolución⁴. A su vez se adicionan las siglas EP⁵, y, la elaboración y reestructuración orgánica y normativa definitiva del modus operandi de la organización⁶.
5. Séptima y Octava Conferencia (1982-1993): De su constitución a la Plataforma de un Gobierno de Reconstrucción y Reconciliación Nacional de las FARC-EP.	▪ Belisario Betancur (1982 - 1986): su compromiso fue un proceso de diálogo nacional de paz e inicio de la búsqueda de una salida al conflicto armado. Impulsa la <i>apertura democrática</i> que busca la incorporación de los grupos y movimientos armados a la vida civil; durante este se desarrollaron los acuerdos de La Uribe, Meta, y se promulga la Ley de Amnistía. ▪ Virgilio Barco (1986 - 1990): durante los primeros meses de su Admón. Afronta los numerosos asesinatos de la Unión Patriótica (UP), los atentados de la insurgencia a la infraestructura nacional y el terrorismo del narcotráfico. Paralelamente impulsa en Plan Nacional de Rehabilitación (PNR), y disuelve los acuerdos de su predecesor con las FARC-EP, ya que este partió la negociación en dos; por un lado las condiciones para la desmovilización y por el otro la discusión sobre los problemas nacionales. ▪ Cesar Gaviria Trujillo (1990 - 1994): se realiza la Asamblea Nacional Constituyente que redacta la Constitución de 1991, con el programa de gobierno <i>La Revolución Pacífica</i> logra de reincorporación de varios guerrilleros a la vida civil.

³ Se plantea la formación del Quinto Frente de Antioquia y el Sexto Frente en el Valle del Cauca. Con esto se constituye con una etapa de expansión y consolidación para dar el salto estratégico hacia una etapa más ofensiva y de mayor cobertura nacional ajustadas en la ejecución en los Plenos de Comandancia; que se evalúan con detalladamente en las siguientes Conferencias.

⁴ En función de este objetivo se expone la necesidad de fundar y desarrollar el periódico *Resistencia* con circulación permanente en los frentes que traten problemas regionales y orienten la lucha de masas que valla orientando la lucha de masas. Esto con la finalidad de irse consolidando territorialmente en una dinámica que valla desde el campo a la ciudad.

⁵ Ejército del Pueblo.

⁶ El estatuto define el pensamiento ideológico como marxista leninista en el marco del contexto nacional y la lucha revolucionaria y de la misma forma se adoptan los pensamientos políticos de Simón Bolívar. De igual forma se define la estructura político-militar de las FARC-EP {Secretariado, Estado Mayor, Bloques, Frentes y demás. También se establecen los reglamentos disciplinarios, y los deberes y derechos de cada combatiente. Paralelamente se establece el plan Cisne tres que define, a grandes rasgos, la táctica y el tipo de operatividad militar desarrollada en cuatro fases: acercamiento ofensivo, asedio, asalto y copamiento.

- *Séptima Conferencia* (1982): se plasma el *Plan Estratégico Político Militar* que define la línea de crecimiento y de la organización con perspectiva a la toma del poder. Se decide la creación de un *Ejército Revolucionario* (con ello la designación de EP). Con ello se establece un programa de fortalecimiento y modernización militar, con el cual desarrolla escuelas especializadas como soporte para el despliegue estratégico (la creación de 48 frentes) en el territorio nacional. También, como complemento, se expone la necesidad de una ofensiva mediática a través de boletines, la revista y la emisora.
- En este mismo escenario se formula la necesidad denunciar la violencia institucional y la represión generada por el Gobierno de Turbay Ayala. También se plantea el reconocimiento internacional de la organización guerrillera en busca de apoyos internacionales para la lucha revolucionaria y define como estrategia política de la organización la búsqueda una *Salida Política al Conflicto Social y Armado*, creando las condiciones de una *paz duradera con justicia social*⁷.
- En 1983 se reúne el pleno ampliado del Estado Mayor Conjunto (EMC) en donde hacen de las movilizaciones y los paros cívicos un instrumento para la apertura democrática que lleve al país a una *reforma de buenas costumbres*.
- Jacobo Arenas, miembro del secretariado de las FARC-EP y cofundador, posterior a la *Séptima Conferencia* interpreta la realidad de la siguiente manera: lo primero que las luchas reivindicativas se transformaron en luchas políticas y muestra de ello fue el avance de la organización sindical; lo segundo es en relación a *Ley de Amnistía* de Betancur pues este la entendía como *perdón y olvido*, es decir, como un instrumento de apertura democrática y una posibilidad de cambio de costumbres políticas; y lo tercero es el *asomo a la situación revolucionaria* entendida como el recrudescimiento de las condiciones de vida de la población colombiana y el crecimiento de la protesta social por parte de la población.
- A lo largo de los acuerdos de la Uribe las FARC-EP califican a la FP como intransigente, y señalan que las condiciones están dadas para crear un movimiento político: la *Unión Patriótica*⁸ (CNG). El eje central de la primera lo constituye la lucha por la democracia y en el descontento y la exclusión de esta misma durante la época⁹ configurando de esta forma su discurso político con énfasis en la salida negociada y como premisa la imposibilidad de una derrota militar.
- Tres hechos marcaron el inicio y fin de esta época. El primero la participación de la UP en las elecciones lo que le da personalidad jurídica al movimiento político; poco después el baile rojo entendido como el incremento de la violencia contra la UP, principalmente sobre las cabezas visibles y los simpatizantes por parte de paramilitares, narcotraficantes y algunos agentes del Estado¹⁰; y la ruptura de la UP con las FARC-EP.
- El Gobierno de Cesar Gaviria (1990-1994) inicia negociaciones en Caracas -Venezuela- con la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar (CGSM antigua CNG) donde la administración propone esquema de desmovilización de estructuras guerrilleras y su inserción a la vida política. Meses después se

⁷ Una de las conclusiones de esta Conferencia fue la caracterización política de la oligarquía colombiana a través de su capital financiero que domina la vida económica y la política del Estado, según esta guerrilla, al servicio de sus intereses particulares y encarna la doctrina de *Seguridad Nacional* la cual constituye un plan anticomunista y antidemocrático. El contexto de la época politiza la lucha popular teniendo en cuenta el incremento de huelgas y *paros cívicos* ya que la mayoría de estos ya no son contra los patronos sino dirigida a un enfrentamiento político con el gobierno. Esto, a los ojos de la FARC-EP, son vistas como formas insurreccionales que frente al terrorismo de Estado y el militarismo fortalecen políticamente la movilización y la denuncia.

⁸ Fue un proceso constitutivo de las principales guerrillas de la época por medio del para estructurarse a sí mismas y exponer las reivindicaciones frente al gobierno nacional. en esta se concluye la declaración de Guerra Total y el cierre definitivo al diálogo, y con ella, el reto para prepararse para la confrontación. Las FARC-EP insisten en la *salida negociada* al conflicto en tres niveles: salida política negociada, diálogo nacional y la negociación global.

⁹ La alternativa de la democracia, para la UP, es la participativa la cual debe abarcar todos los ámbitos de la vida nacional potenciando un nuevo modelo de relaciones entre el Estado y la sociedad civil.

¹⁰ Con ello las dificultades de poder darle continuidad a los acuerdos de La Uribe y la Tregua ya que la disposición y el enfoque para alcanzar unas negociaciones por parte del Gobierno de Barco en el marco del Estado de Sitio decretado por el mismo, y la *guerra sucia* entendida como la persecución más grande a miembros y simpatizantes de izquierda.

	reinician en Tlaxcala -México- donde la CGSM formula un documento de <i>12 puntos para construir una estrategia de Paz</i> que propone la discusión de temas nacionales y la invitación a trascender de una <i>Agenda Restringida</i> a una <i>Agenda Amplia</i> la cual se cruza con la declaración de guerra integral a la subversión. ▪ <i>Octava conferencia</i> (1993): se plantea la necesidad de una salida política al conflicto proponiendo una <i>Plataforma para un Gobierno de Reconstrucción y Reconciliación Nacional</i> que trabaje por una Administración nacional, pluralista, patriótica y democrática. También se establecen los ajustes para el <i>Plan Estratégico</i>; que introducen modificaciones en las estructuras internas, se fijan los objetivos de los bloques en el corto, mediano y largo plazo, y en consecuencia, los mecanismos de comunicación¹¹ entre ellos mejoran. ▪ Durante el desarrollo de esta misma se criticó el concepto de <i>Guerra Integral</i> lo cual incrementa la militarización del país por el incremento de unidades de la FP así como del pie de fuerza. A su vez las FARC-EP desdoblan sus fuerzas a sesenta frentes guerrilleros¹².
6. FARC-EP (1994-2006): de su Plataforma y la Agenda Común por el Cambio para una Nueva Colombia al Plan Colombia y Patriota.	▪ El Gobierno de Ernesto Samper (1994-1998) impulsa su PND “El Salto Social”¹³ rodeado de las circunstancias que da origen al <i>Proceso 8000</i>¹⁴. Este toma una dirección contraria a la estrategia de <i>guerra integral</i> de su predecesor; avanzó en el reconocimiento del conflicto social y armado, en la necesidad de atender las causas estructurales de la violencia, y en la aceptación de la naturaleza política de los actores. Esta Administración colocó en el centro de acción la defensa de los DDHH y el respeto a la población civil por parte de los actores del conflicto. ▪ En mayo de 2005, en la celebración de “Las FARC-EP: 31 años por la convivencia y la democracia.”, las FARC-EP señalaron su disposición a conversar sobre salidas políticas, argumentando que el destino no puede ser una guerra civil, criticando el fortalecimiento institucional de la FP, lo que a su parecer, trae consigo la ampliación del conflicto y de la “<i>guerra sucia</i>”. También rechazaron el narcotráfico por principio y por ética y reiteran su política de cobrar impuestos a patrimonios superiores a mil millones. ▪ Samper se compromete a buscar una salida negociada al conflicto en un marco de condiciones reales para la paz permanente y duradera en el enunciado de “Paz integral y diálogo útil”. ▪ Las FARC-EP reconocen como significativa la ratificación del Gobierno Nacional del Protocolo II de los convenios de Ginebra ya hacen su propia lectura de la convocatoria a la veeduría internacional para darle cumplimiento. No obstante señalan que por más que haya ratificación del Protocolo, al mismo tiempo el Gobierno impide la posibilidad de reunirse con las FARC-EP en La Uribe para conversar sobre la paz. ▪ El 30 de agosto de 1996, en el marco de una campaña a nivel nacional, se produce la toma de la base militar de Las Delicias, en el departamento del Caquetá con un saldo para las FARC-EP de 60 prisioneros de guerra. el 16 de enero de 1997, las FARC-EP copan una patrulla de infantería de marina donde 10 infantes son capturados en jurado, Chocó. Las gestiones del Gobierno para la liberación de estos tuvieron éxito y abrieron las posibilidades de entablar negociaciones la cual se dio el 15 de junio de 1997 para lo que fue necesario el despeje de una pequeña zona y transmitir el acto en directo, lo que le dio protagonismo político a las FARC-EP. En un comunicado, ese mismo día, la citada guerrilla ratifico su voluntad política de avanzar a proceso de paz.

¹¹ El tipo de orientación política, las relaciones con la población civil, el desarrollo de una política de diplomacia revolucionaria y la construcción de un movimiento de respaldo a posibles conversaciones de paz.

¹² Esto incluye estructuras urbanas, las guardias especiales del secretariado y los integrantes del EMC.

¹³ Se plantea la necesidad de generar más y mejores empleos, ajustar y fortalecer el aparato productivo, haciéndolo más competitivo en el ámbito internacional en el marco de la política de libre mercado.

¹⁴ El 17 de junio de 1994, Pastrana da a conocer un conjunto de casetes en los que se establece el vinculo de la Campaña Presidencial de Samper con los dineros provenientes del narcotráfico y, en particular, del Cartel de Cali.

- El 23 de Junio de 1997, Samper conformó una Comisión Exploratoria de Paz para definir términos y condiciones en que podían darse diálogos con las organizaciones insurgentes. Sin embargo, las propuestas de la Comisión no conducen a resultados tangibles en el caso de las FARC-EP. la implementación de la política de paz de esta administración se frustra debido a la agudización de la crisis política del *proceso 8000* lo que hace que ésta pierda credibilidad y se esfume la posibilidad de realización.
- Las FARC-EP se niegan a negociar argumentando la ilegitimidad del Gobierno de Samper y la necesidad de su renuncia como precondition para iniciar el diálogo. Durante los dos últimos años, dos fenómenos marcarían la dinámica de la negociación: por un lado, la cita guerrilla emprende una ofensiva militar, con una estrategia de guerra que transita hacia una *guerra de posiciones*, con grandes operativos militares, capturas significativas de *prisioneros de guerra* que posiciona la discusión del *Intercambio Humanitario*.
- En el aniversario N° 34 de las FARC-EP, éstas insisten en retomar el camino de los diálogos y la negociación sobre los avances realizados en las experiencias anteriores, en particular una Plataforma de diez puntos para la reconciliación y una zona de despeje donde realizar los diálogos. Además, consideran que un agravante muy serio para la búsqueda de la paz fue el reconocimiento político, por parte del Gobierno, como una fuerza beligerante.
- En el Gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002), las FARC-EP ven en la *Gran Alianza por el Cambio* la posibilidad de retomar un proceso de paz, y afín con la propuesta de éstas esbozada los últimos meses de la anterior administración.
- Pastrana se compromete a crear las condiciones necesarias para iniciar los diálogos, y de reúne con Manuel Marulanda alias “Tirofijó”, máximo comandante de las FARC-EP, donde pacta el despeje de cinco municipios e inicio de un proceso de Paz en el que ambos habrían de estar a la cabeza. Con esto, la citada guerrilla posiciona en el escenario nacional su propuesta de despeje y de discusión de los 10 puntos para un *gobierno de reconstrucción y reconciliación nacional*, los cuales al contrastarse con la propuesta de Paz de Pastrana dan origen a la Agenda Común.
- La particularidad esencial de los diálogos de Pastrana con las FARC-EP en la decisión de *conversar en medio de la guerra* para lo cual establece como zona en “*tregua*” la despejada por los diálogos. Las exigencias de las FARC-EP de un cese al fuego de unilateral, de poner en libertad a los prisioneros de guerra, la inconformidad de la insurgencia con la sociedad civil, así como la preocupación presidencial que las zonas despejadas se conviertan en “*corredores de impunidad para el incremento del narcotráfico*”, son obstáculos que superan el interés común de marchar en el proceso.
- Las FARC-EP llegan a la mesa de negociación fortalecidas militar y políticamente; traen tras de sí las orientaciones de la *VII y VIII Conferencia guerrillera*, un acumulado de victorias sobre la FP, donde aparece el problema de los prisioneros de guerra y el intercambio humanitario como una temática de primer orden, son portadores de una propuesta de 10 puntos para un *gobierno de reconstrucción y reconciliación nacional* y, una estructura militar que cuenta con 60 frentes guerrilleros que opera en territorios de 450 municipios, diez compañías móviles, una estructura urbana en proceso de crecimiento y consolidación en las principales ciudades del país.
- La agenda que las FARC-EP llevan a la mesa incluye la solución negociada del conflicto, reformas políticas, desarrollo social, reforma agraria, cambio del papel de la FP, canje humanitario, extinción del paramilitarismo, medio ambiente, narcotráfico entre otros. No contempla temas como tregua, cese al fuego, desarme y desmovilización.
- El paramilitarismo fue, desde sus comienzos, un obstáculo en los diálogos, que lo llevó al congelador varias veces. A esto se suma la complicación de una *Ley de Canje*, y una suma de incidentes que mostraron las limitaciones de negociar en medio del conflicto.
- Para este momento, surge la necesidad de la existencia de una Comisión Internacional de Verificación, aunque las FARC-EP se resistieran a la participación de la comunidad internacional.

	▪ En los tiempos en los que el Proceso de Paz se pone en marcha, las FARC-EP y el Gobierno construyen conjuntamente una Agenda Común, se hacen a una metodología de diálogo y negociación que comprende la mesa de Diálogo como tal, comités temáticos y audiencias públicas; se relacionan con todos los sectores de la sociedad colombiana, la institucionalidad del Estado, iglesia, gremios, comunidad internacional entre otros. ▪ El Gobierno Nacional centra su empeño en avanzar en el proceso de modernización de la FP, dirigido al fortalecimiento de su capacidad operacional y a una nueva concepción de lucha contra la corrupción. Desarrolla el <i>Plan Colombia</i> y crea las condiciones institucionales para la implementación del <i>Plan Patriota</i>. ▪ El proceso va desgastándose y pese a los esfuerzos de varios sectores, entre la comisión de notables, los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 redefinen el escenario de seguridad mundial colocando al centro de la confrontación la lucha contra el terrorismo. La propuesta formulada por las FARC-EP dirigida a disminuir la intensidad del conflicto ya no tiene eco en el nuevo escenario de guerra. el 20 de febrero de 2002, el Presidente Pastrana decide suspender y terminar el proceso de paz con las FARC-EP. ▪ El Presidente Uribe (2002-2010) va construyendo su proyecto de Estado Comunitario a partir de la PSD, columna vertebral de su PND, por medio del cual no reconoce el conflicto armado, califica como amenazas a la seguridad de los ciudadanos, y son las FARC-EP quienes encarnan estas y a quienes señala como terroristas, y paralelamente inicia procesos de negociación con varios grupos paramilitares. ▪ Las FARC-EP consideran que el Gobierno como fascista y paramilitar, lo comparan con regímenes como los de Pinochet, y lacayo de la política fracasada contra el narcotráfico por parte de Washington. Además consideran que tanto el <i>Plan Colombia</i> y <i>Patriota</i> como instrumentos de intervención de este ultimo.
7. Del la Novena Conferencia de la FARC-EP al Plan Renacer (2006-2009).	▪ La <i>Novena Conferencia (2006)</i> es una Conferencia Virtual; en ella descalifican al Estado como paramilitar, mafioso y con características fascistas; al considerar ilegítimo el régimen manifiestan su derecho a la rebelión; señalan el papel de la Casa Blanca por la imposición de concepción de la guerra; manifiestan su deseo de una solución política a la crisis a partir de construcción de una nueva institucionalidad basada en la plataforma bolivariana por una nueva Colombia; exigen garantías por parte del Estado para la materialización del intercambio humanitario; y consideran que la tesis de la combinación de todas las forma de lucha sigue siendo un objetivo en diferentes escenarios y modalidades. ▪ Las FARC-EP, durante este periodo, sufren las bajas y los golpes más duros sobre miembros del Secretariado y del EMC. ▪ El Plan Renacer¹⁵; Con la elección de Guillermo León Sáenz Vargas alias Alfonso Cano como sucesor de Pedro Antonio Marín alias Manuel Marulanda Vélez o “Tirofijo” en 2008 y el posterior lanzamiento del “Plan Renacer” se planteo la reactivación militar de las FARC-EP y la retoma de varios territorios. Este plan consiste en la utilización intensiva de minas antipersonal, la movilización de tropas en pequeños grupos, la especialización de francotiradores para hostigar al ejército en movimiento, la fabricación de armas artesanales para sustituir el armamento convencional, la apertura de escenarios de confrontación en la Cordillera Central y en las fronteras para atraer a la FP y disminuir la presión de esta ultima sobre la cordillera oriental. ▪ El ex Ministro Juan Manuel Santos, posterior a la obtención de resultados de los Planes Colombia, Patriota y Consolidación, precisa que la dinámica de la guerra tuvo un cambio significativo, ya que las FARC-EP sufrieron un retroceso al pasar de una guerra de guerrillas a una guerra de movimientos, y, sitúa a la institución de la FP en un imaginario de victoria de lucha contra el terrorismo. Además señala que las

¹⁵ Ver Valencia, León. Artículo publicado en Razonpublica.com en sección CONFLICTO, DROGAS Y PAZ ‘Balances 2009: El declive inevitable de la seguridad democrática’. 18 de enero de 2010. Disponible en: http://www.razonpublica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=704:balances-2009-el-declive-inevitable-de-la-seguridad-democra&catid=21:conflicto-drogas-y-paz&Itemid=30

	FARC-EP están en el momento más difícil de su historia. ▪ El Gobierno de Uribe ha diseñado una campaña nacional de <i>Recuperación Social del Territorio</i> a través del denominado <i>Salto Estratégico</i> que consiste en identificar las zonas donde la guerrilla aun tiene fuerza; desarrollar trabajo de inteligencia en nuevos territorios golpeando objetivos de alto valor; judicializar a los miembros de <i>fuerzas terroristas y de sus milicias de apoyo</i>; proteger y manejar situaciones de frontera, y profundizar la fase de consolidación de la PSD. ▪ El 45 aniversario de las FARC-EP (MANUEL VIVE!!!); el 22 de mayo de 2009, el Secretariado del EMC de las FARC-EP divulgan un comunicado que señala su decisión de seguir luchando con las armas por la paz. En el no hay menor asomo de derrota, el lenguaje de este no invita al dialogo, y rechaza la estigmatización del Gobierno de Uribe como agentes de terrorismo. Además, señala la imposibilidad de una derrota militar y la compara con una quimera; también denuncia la violación de DDHH y DIH y condenan al Gobierno al fracaso. Finalmente consideran de “el principio del fin” es una falacia ya que ninguna guerrilla puede ser exterminada por disparos de tinte, e invita a la formación de un nuevo gobierno inscrito en los propósitos bolivarianos por medo del <i>Gran Acuerdo Nacional hacia la Paz</i>.
--	---

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo con base en la información obtenida en el libro Gallego, Medina Carlos. FARC-EP *Notas para una historia política 1958-2008*. 2009.

Anexo N° 2. Geografía de las acciones armadas de las FARC-EP (2002-2009)

A continuación se presentan mapas históricos que miden el accionar bélico de las FARC-EP para el periodo comprendido entre los años 2002 y 2009.

La leyenda que traen estos mapas son variables que miden el nivel de las acciones perpetradas por las FARC-EP que incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo. Además propone una lectura de las mismas por focos y continuidad geográfica.

La base cartográfica fue tomada del Mapa Digital Integrado de Colombia (MDI) de 2003, que tiene una escala de 1:500.000, del Instituto Geográfico Agustín Codazzi -IGAC-. La presentación final de los mapas tienen una escala promedio de 1:7.200.000.



75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, 1999

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR



Departamento
 Municipio

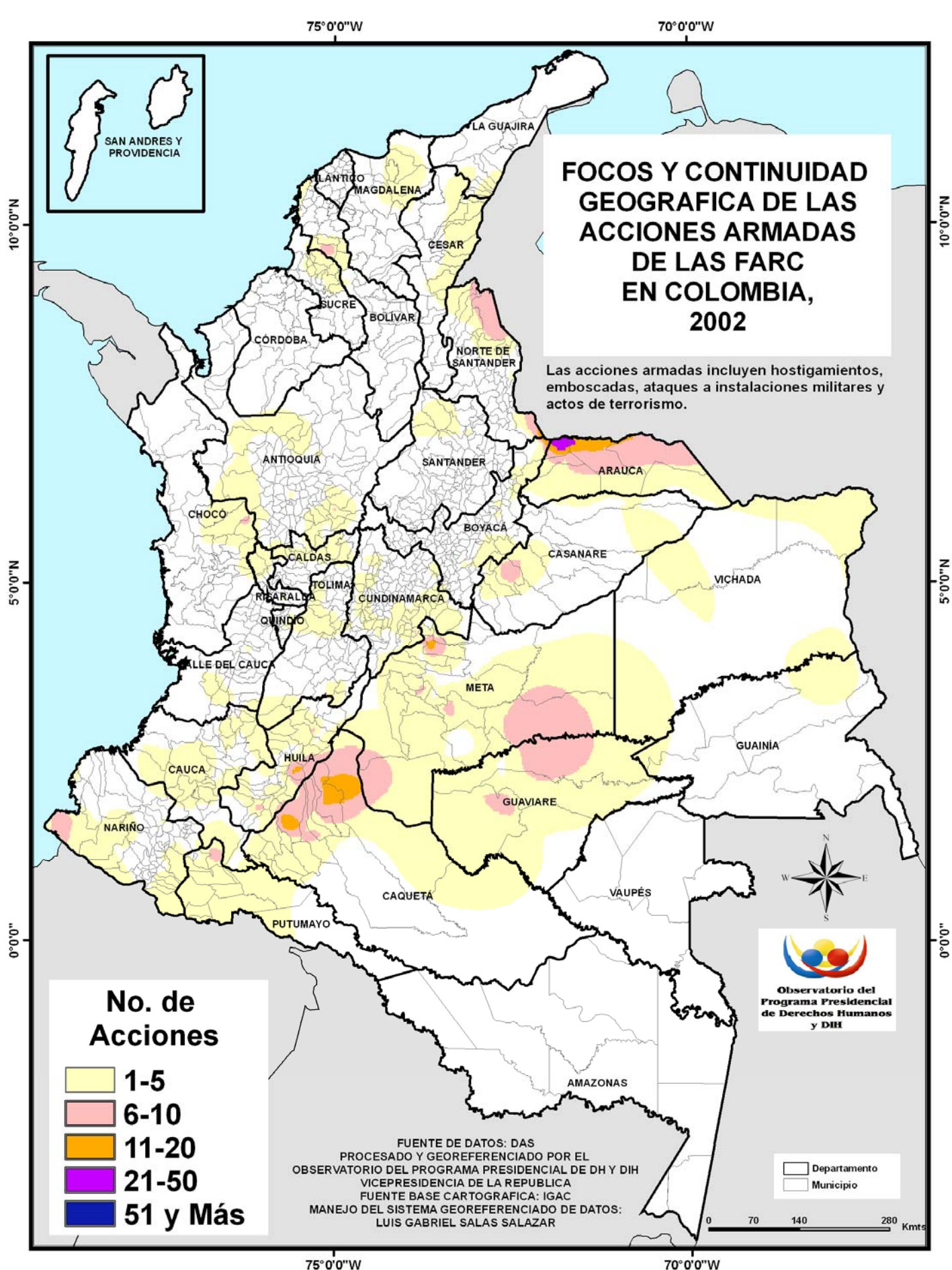
0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W







75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, 2003

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR



Departamento
 Municipio

0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W

75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, 2004

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR



Departamento
 Municipio

0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W

75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, 2005

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR

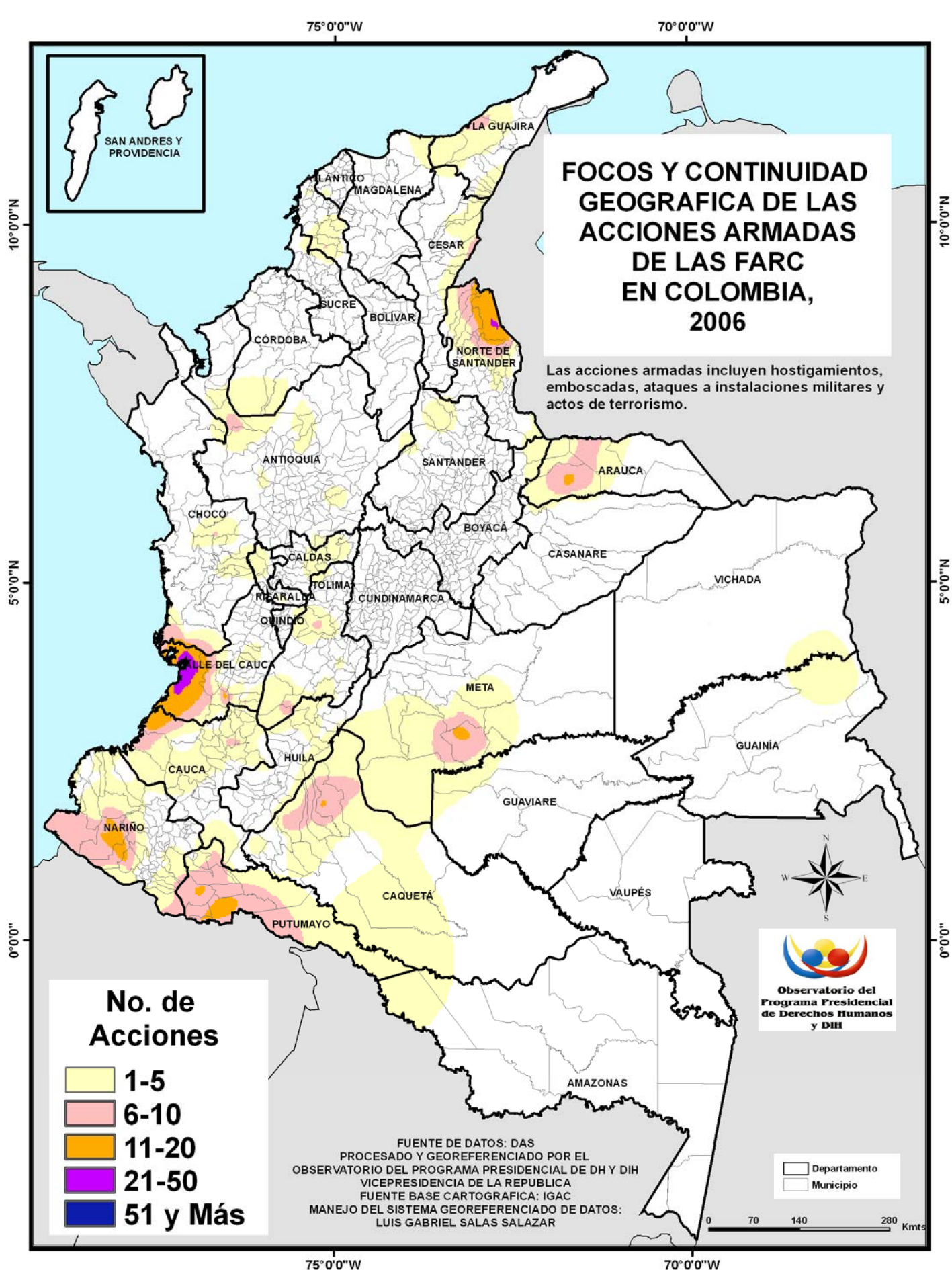


Departamento
 Municipio

0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W



75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, 2007

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR



Departamento
 Municipio

0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W

75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, 2008

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR



Departamento
 Municipio

0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W

75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, 2009

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR



Departamento
 Municipio

0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W

75°0'0"W

70°0'0"W



FOCOS Y CONTINUIDAD GEOGRAFICA DE LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS FARC EN COLOMBIA, ENERO-JUNIO 2010

Las acciones armadas incluyen hostigamientos, emboscadas, ataques a instalaciones militares y actos de terrorismo.

10°0'0"N

10°0'0"N

5°0'0"N

5°0'0"N

0°0'0"

0°0'0"

No. de Acciones



FUENTE DE DATOS: DAS
PROCESADO Y GEOREFERENCIADO POR EL
OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
FUENTE BASE CARTOGRAFICA: IGAC
MANEJO DEL SISTEMA GEOREFERENCIADO DE DATOS:
LUIS GABRIEL SALAS SALAZAR



Departamento
 Municipio

0 70 140 280 Kmts

75°0'0"W

70°0'0"W

Anexo N° 2. Presencia de FARC-EP por Departamentos - Bloques de Frentes - Frentes - Columnas Móviles (2002)

Departamento	Bloque de Frentes	Frentes	Columna Móvil
Antioquia	BLOQUE NOROCCIDENTAL	4-59-18-24-34-36-58-5-57	
Cundinamarca	BLOQUE CENTRAL	22-31-42-51-52-53-54-55	Abelardo Romero, Ché Guevara, Joaquín Ballén, Manuela Beltrán, Policarpa Salavarrieta, “Juan José Rondón”
Tolima	BLOQUE CENTRAL	9-17-21-25-42-50-55-66	Héroes de Marquetalia, Jacobo Arenas, Tulio Barón
Huila	BLOQUE SUR	2-3-13-14-17-61-66	Teófilo Forero
Cauca	BLOQUE OCCIDENTAL	6-8-30-60	Jacobo Arenas
Nariño	BLOQUE OCCIDENTAL	8-29-48	Arturo Medina
Putumayo	BLOQUE SUR	32 y 48	
Caquetá	BLOQUE SUR	2-3-14-15-49-60	
Meta	BLOQUE ORIENTAL	17-26-27-31-39-40-43-44-53	Columnas Ciro Trujillo, Simón Bolívar y Mariscal Sucre. Compañías Móviles Miguel Suarez, Esteban Ramírez, Jacobo Arenas, Juan José Rendón, Reinél Méndez y Fuerzas Especiales
Casanare	BLOQUE ORIENTAL	28-38-39-45-56	
Vichada	BLOQUE ORIENTAL	16 y 39	
Arauca	BLOQUE ORIENTAL	10 y 45	

Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía. Fuente: Gallego, Medina Carlos. *FARC-EP Notas para una historia política 1958-2008*. Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, 2009. Anexos.

Anexo N°4. Georreferenciación de Departamentos y Municipios

Este anexo esboza la georreferenciación de los departamentos escogidos para el segundo capítulo de esta investigación que tiene como objetivo observar si la estrategia de consolidación territorial de la PSD incidió sobre el paraestatismo de las FARC-EP. Ajunto a esto, estarán los mapas de cada en los que se encuentra la división política de los departamentos de la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCHA) para Colombia.

Departamento de Antioquia

Capital: Medellín.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
05	001	Medellín
05	002	Abejorral
05	004	Abriaquí
05	030	Alejandro
05	031	Amagá
05	034	Amalfi
05	036	Andes
05	038	Angeolópolis
05	040	Anorí
05	042	Santafé de Antioquia
05	044	Anza
05	045	Apartadó
05	051	Arboletes
05	055	Argelia
05	059	Armenia
05	079	Barbosa
05	086	Belmira
05	088	Bello
05	091	Betania
05	093	Betulia
05	101	Ciudad Bolívar

05	107	Briceño
05	113	Buriticá
05	120	Cáceres
05	125	Caicedo
05	129	Caldas
05	134	Campamento
05	138	Cañasgordas
05	142	Caracolí
05	145	Caramanta
05	147	Carepa
05	148	El Carmen de Viboral
05	150	Carolina
05	154	Caucasia
05	172	Chigorodó
05	190	Cisneros
05	197	Cocorná
05	206	Concepción
05	209	Concordia
05	212	Copacabana
05	234	Dabeiba
05	237	Don Matías
05	240	Ebéjico
05	250	El Bagre
05	264	Entrerrios
05	266	Envigado
05	282	Fredonia
05	284	Frontino
05	306	Giraldo
05	308	Girardota
05	310	Gómez Plata
05	313	Granada
05	315	Guadalupe
05	318	Guarne
05	321	Guatapé
05	347	Heliconia
05	353	Hispania
05	360	Itagüí
05	361	Ituango
05	364	Jardín
05	368	Jericó
05	376	La Ceja
05	380	La Estrella
05	390	La Pintada
05	400	La Unión
05	411	Liborina
05	425	Maceo
05	440	Marinilla
05	467	Montebello
05	475	Murindó
05	480	Mutatá
05	483	Nariño
05	490	Necoclí
05	495	Nechí

05	501	Olaya
05	541	Peñol
05	543	Peque
05	576	Pueblorrico
05	579	Puerto Berrío
05	585	Puerto Nare
05	591	Puerto Triunfo
05	604	Remedios
05	607	Retiro
05	615	Rionegro
05	628	Sabanalarga
05	631	Sabaneta
05	642	Salgar
05	647	San Andrés
05	649	San Carlos
05	652	San Francisco
05	656	San Jerónimo
05	658	San José de la Montaña
05	659	San Juan de Urabá
05	660	San Luis
05	664	San Pedro
05	665	San Pedro de Urabá
05	667	San Rafael
05	670	San Roque
05	674	San Vicente

05	679	Santa Bárbara
05	686	Santa Rosa de Osos
05	690	Santo Domingo
05	697	El Santuario
05	736	Segovia
05	756	Sonson
05	761	Sopetrán
05	789	Támesis
05	790	Tarazá
05	792	Tarso
05	809	Titiribí
05	819	Toledo
05	837	Turbo
05	842	Uramita
05	847	Urrao
05	854	Valdivia
05	856	Valparaíso
05	858	Vegachí
05	861	Venecia
05	873	Vigía del Fuerte
05	885	Yalí
05	887	Yarumal
05	890	Yolombó
05	893	Yondó
05	895	Zaragoza

Departamento de Cundinamarca

Capital: Bogotá.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
25	001	Agua de Dios
25	019	Albán
25	035	Anapoima
25	040	Anolaima
25	053	Arbeláez
25	086	Beltrán
25	095	Bituima
25	099	Bojacá
25	120	Cabrera
25	123	Cachipay
25	126	Cajicá
25	148	Chaparrapí
25	151	Caqueza
25	154	Carmen de Carupa
25	168	Chaguaní
25	175	Chía
25	178	Chipaque
25	181	Choachí
25	183	Chocontá
25	200	Cogua

25	214	Cota
25	224	Cucunubá
25	245	El Colegio
25	258	El Peñón
25	260	El Rosal
25	269	Facatativá
25	279	Fomeque
25	281	Fosca
25	286	Funza
25	288	Fúquene
25	290	Fusagasugá
25	293	Gachala
25	295	Gachancipá
25	297	Gachetá
25	299	Gama
25	307	Girardot
25	312	Granada
25	317	Guachetá
25	320	Guaduas
25	322	Guasca
25	324	Guataquí
25	326	Guatavita

25	328	Guayabal de Siquima
25	335	Guayabetal
25	339	Gutiérrez
25	368	Jerusalén
25	372	Junín
25	377	La Calera
25	386	La Mesa
25	394	La Palma
25	398	La Peña
25	402	La Vega
25	407	Lenguazaque
25	426	Macheta
25	430	Madrid
25	436	Manta
25	438	Medina
25	473	Mosquera
25	483	Nariño
25	486	Nemocón
25	488	Nilo
25	489	Nimaima
25	491	Nocaima
25	506	Venecia
25	513	Pacho
25	518	Paime
25	524	Pandi
25	530	Paratebueno
25	535	Pasca
25	572	Puerto Salgar
25	580	Pulí
25	592	Quebradanegra
25	594	Quetame
25	596	Quipile
25	599	Apulo
25	612	Ricaurte
25	645	San Antonio de Tequendama
25	649	San Bernardo
25	653	San Cayetano
25	658	San Francisco

25	662	San Juan de Río Seco
25	718	Sasaima
25	736	Sesquilé
25	740	Sibaté
25	743	Silvania
25	745	Simijaca
25	754	Soacha
25	758	Sopó
25	769	Subachoque
25	772	Suesca
25	777	Supatá
25	779	Susa
25	781	Sutatausa
25	785	Tabio
25	793	Tausa
25	797	Tena
25	799	Tenjo
25	805	Tubacuy
25	807	Tibirita
25	815	Tocaima
25	817	Tocancipá
25	823	Topaipí
25	839	Ubalá
25	841	Ubaque
25	843	Villa de San Diego de Ubaté
25	845	Une
25	851	Útica
25	862	Vergara
25	867	Vianí
25	871	Villgómez
25	873	VillaPinzón
25	875	Villeta
25	878	Viotá
25	885	Yacopí
25	898	Zipacón
25	899	Zipaquirá

Departamento de Tolima

Capital: Ibagué.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
73	001	Ibagué
73	024	Alpujarra
73	026	Alvarado
73	030	Ambalema
73	043	Anzoátegui
73	055	Armero

73	067	Ataco
73	124	Cajamarca
73	148	Carmen de Apicalá
73	152	Casabianca
73	168	Chaparral
73	200	Coello
73	217	Coyaima

73	226	Cunday
73	236	Dolores
73	268	Espinal
73	270	Falan
73	275	Flandes
73	283	Fresno
73	319	Guamo
73	347	Herveo
73	349	Honda
73	352	Icononzo
73	408	Lérida
73	411	Líbano
73	443	Mariquita
73	449	Melgar
73	461	Murillo
73	483	Natagaima
73	504	Ortega
73	520	Palocabildo

73	547	Piedras
73	555	Planadas
73	563	Prado
73	585	Purificación
73	616	Rioblanco
73	622	Roncesvalle
73	624	Rovira
73	671	Saldaña
73	675	San Antonio
73	678	San Luis
73	686	San Isabel
73	770	Suárez
73	854	Valle de San Juan
73	861	Venadillo
73	870	Villahermosa
73	873	Villarrica

Departamento de Huila

Capital: Neiva.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
41	001	Neiva
41	006	Acevedo
41	013	Agrado
41	016	Aipe
41	020	Algeciras
41	026	Altamira
41	078	Baraya
41	132	Campoalegre
41	206	Colombia
41	244	Elías
41	298	Garzón
41	306	Gigante
41	319	Guadalupe
41	349	Hobo
41	357	Iquirá
41	359	Isnos
41	378	La Argentina

41	396	La Plata
41	483	Nátaga
41	503	Oporapa
41	518	Paicol
41	524	Palermo
41	530	Palestina
41	548	Pital
41	551	Pitalito
41	615	Rivera
41	660	Saladoblanco
41	668	San Agustín
41	676	Santa María
41	770	Suaza
41	791	Tarqui
41	797	Tesalia
41	799	Tello
41	801	Teruel
41	807	Timaná
41	872	Villa Vieja

Departamento de Cauca

Capital: Popayán.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
19	001	Popayán
19	022	Almaguer
19	050	Argelia

19	075	Balboa
19	100	Bolívar
19	110	Buenos Aires
19	130	Cajibío
19	137	Caldono

19	142	Caloto
19	212	Corinto
19	256	El Tambo
19	290	Florencia
19	318	Guapi
19	355	Inzá
19	364	Jambaló
19	392	La Sierra
19	397	La Vega
19	418	López
19	450	Mercaderes
19	455	Miranda
19	473	Morales
19	513	Padilla
19	532	Patía
19	533	Piamonte
19	548	Piendamó

19	573	Puerto Tejada
19	585	Puracé
19	622	Rosas
19	693	San Sebastián
19	698	Santander de Quilichao
19	701	Santa Rosa
19	743	Silvia
19	760	Sotara
19	780	Suárez
19	785	Sucre
19	807	Timbío
19	809	Timbiquí
19	821	Toribio
19	824	Totoró
19	845	Villa Rica

Departamento de Nariño

Capital: Pasto.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
52	001	Pasto
52	019	Albán
52	022	Aldana
52	036	Ancuyá
52	051	Arboleda
52	079	Barbacoas
52	083	Belén
52	110	Buesaco
52	203	Colón
52	207	Consaca
52	210	Contadero
52	215	Córdoba
52	224	Cuaspu
52	227	Cumbal
52	233	Cumbitara
52	240	Chachagüi
52	250	El Charco
52	254	El Peñol
52	256	El Rosario
52	258	El Tablón de Gómez
52	260	El Tambo
52	287	Funes
52	317	Guachucal
52	320	Guaitarilla
52	323	Gualmatán
52	352	Iles
52	354	Imués
52	356	Ipiales

52	378	La Cruz
52	381	La Florida
52	385	La Llanada
52	390	La Tola
52	399	La Unión
52	405	Leiva
52	411	Linares
52	418	Los Andes
52	427	Magüi
52	435	Mallama
52	473	Mosquera
52	480	Nariño
52	490	Olaya Herrera
52	506	Ospina
52	520	Francisco Pizarro
52	540	Policarpa
52	560	Potosí
52	565	Providencia
52	573	Puerres
52	585	Pupiales
52	612	Ricaurte
52	621	Roberto Payán
52	678	Samaniego
52	683	Sandoná
52	685	San Bernardo
52	687	San Lorenzo
52	693	San Pablo
52	694	San Pedro de Cartago
52	696	Santa Bárbara
52	699	Santa Cruz

52	720	Sapuyes
52	786	Taminango
52	788	Tangua

52	835	Tumaco
52	838	Túquerres
52	885	Yacuanquer

Departamento de Putumayo

Capital: Mocoa.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
86	001	Mocoa
86	219	Colón
86	320	Orito
86	568	Puerto Asís
86	569	Puerto Caicedo
86	571	Puerto Guzmán

86	573	Leguízamo
86	749	Sibundoy
86	755	San Francisco
86	757	San Miguel
86	760	Santiago
86	865	Valle del Guamuez
86	885	Villa Garzón

Departamento de Caquetá

Capital: Florencia.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
18	001	Florencia
18	029	Albania
18	094	Belén de Andaquies
18	150	Cartagena del Chairá
18	205	Curillo
18	247	El Doncello
18	256	El Paujil
18	410	La Montañita

18	460	Milán
18	479	Morelia
18	592	Puerto Rico
18	610	San José del Fragua
18	753	San Vicente del Caguán
18	756	Solano
18	785	Solita

Departamento del Meta

Capital: Villavicencio.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
50	001	Villavicencio
50	006	Acacías
50	110	Barranca de Upía
50	124	Cabuyaro
50	150	Castilla La Nueva
50	223	Cubarral
50	226	Cumalar
50	245	El Calvario
50	251	El Castillo
50	270	El Dorado
50	287	Fuente de Oro

50	313	Granada
50	318	Guamal
50	325	Mapiripán
50	330	Mesetas
50	370	Uribe
50	400	Lejanías
50	450	Puerto Concordia
50	568	Puerto Gaitán
50	573	Puerto López
50	577	Puerto Lleras
50	590	Puerto Rico
50	606	Restrepo
50	680	San Carlos de

		Guaroa
50	683	San Juan de Arama
50	686	San Juanito

50	689	San Martin
50	711	Vistahermosa

Departamento de Casanare

Capital: Yopal.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
85	001	Yopal
85	010	Aguazul
85	015	Chameza
85	125	Hato Corozal
85	136	La Salina
85	139	Maní
85	162	Monterrey
85	225	Nunchía
85	230	Orocué

85	250	Paz de Ariporo
85	263	Pore
85	279	Recetor
85	300	Sabanalarga
85	315	Sácama
85	325	San Luis de Palenque
85	400	Támara
85	410	Tauramena
85	430	Trinidad
85	440	Villanueva

Departamento de Vichada

Capital: Puerto Carreño.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
99	001	Puerto Carreño

99	524	La Primavera
99	624	Santa Rosalía
99	773	Cumaribo

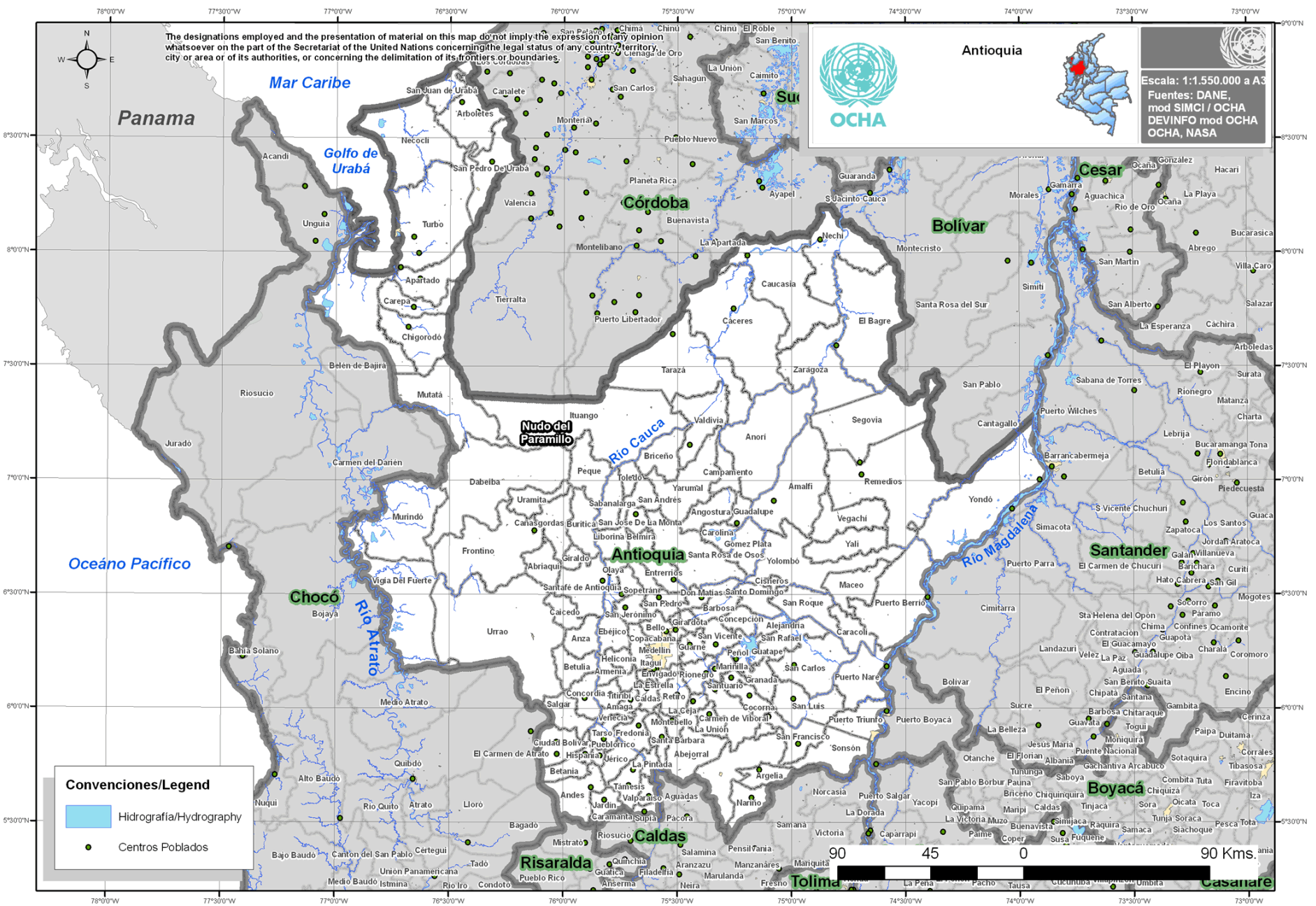
Departamento de Arauca

Capital: Arauca.

Código DANE del departamento	Código del Municipio	Nombre
81	001	Arauca
81	065	Arauquita
81	220	Cravo Norte

81	300	Fortul
81	591	Puerto Rondón
81	736	Saravena
81	794	Tame

*Cuadros elaborados por el autor del presente trabajo.



The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

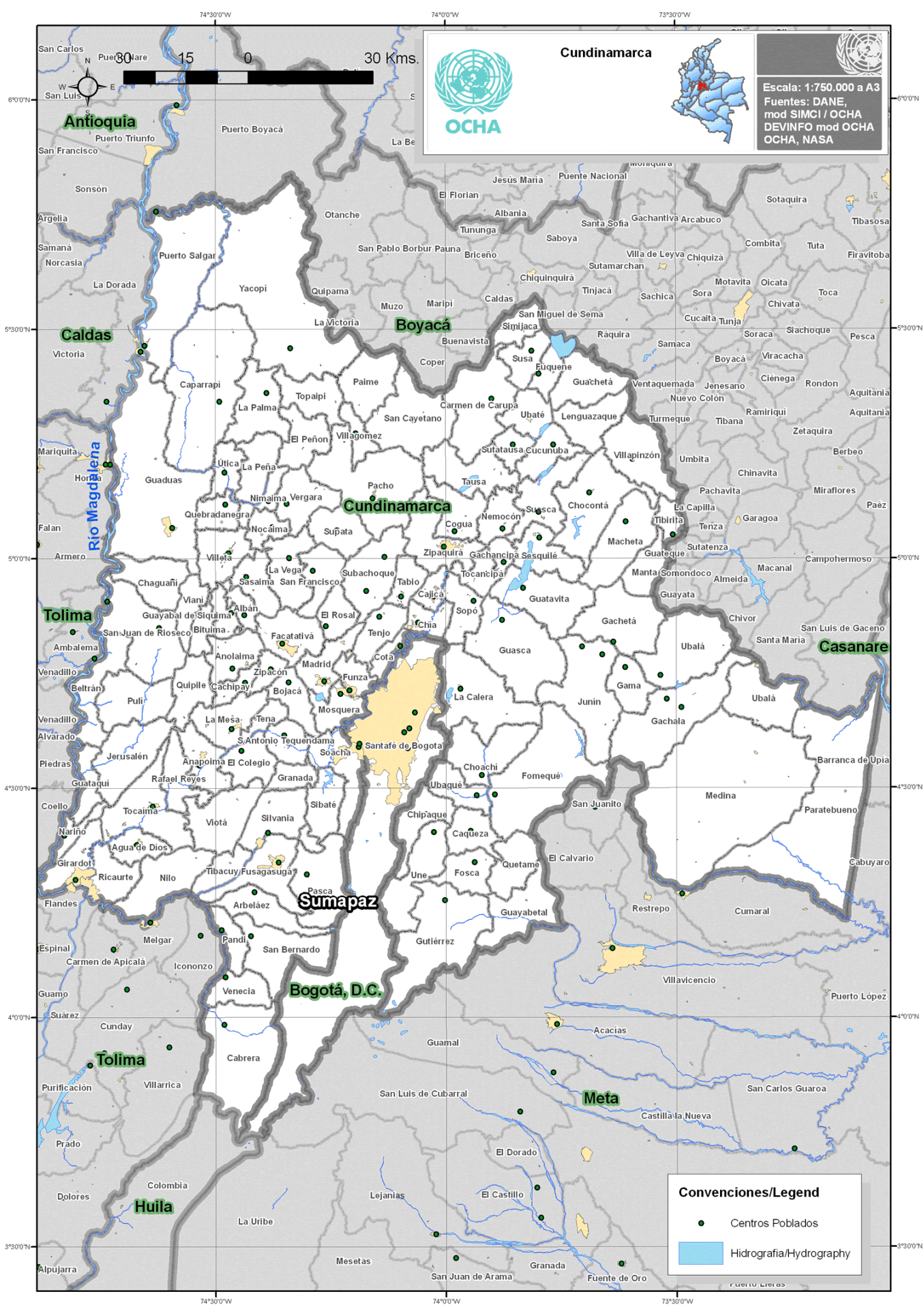


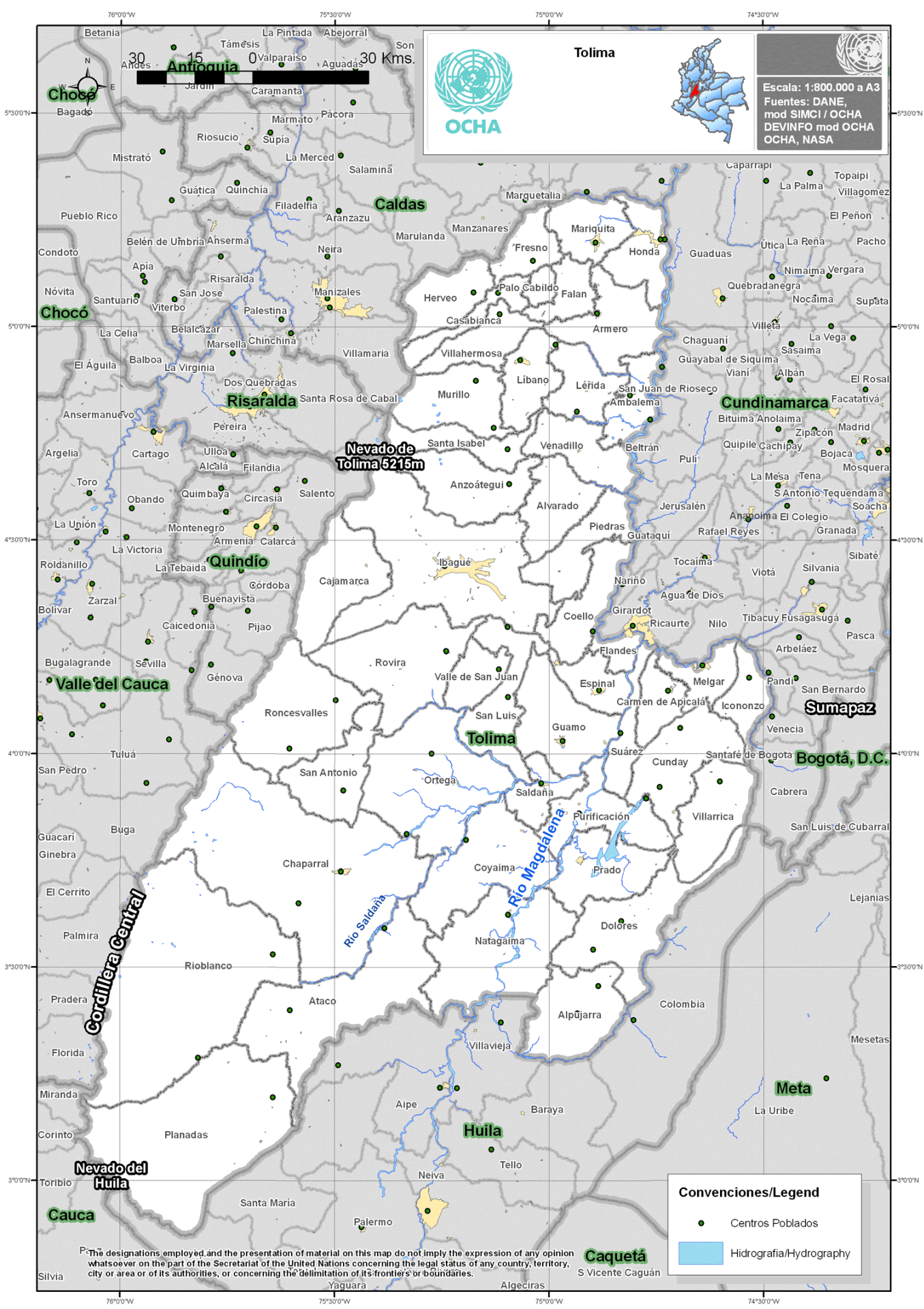
Antioquia

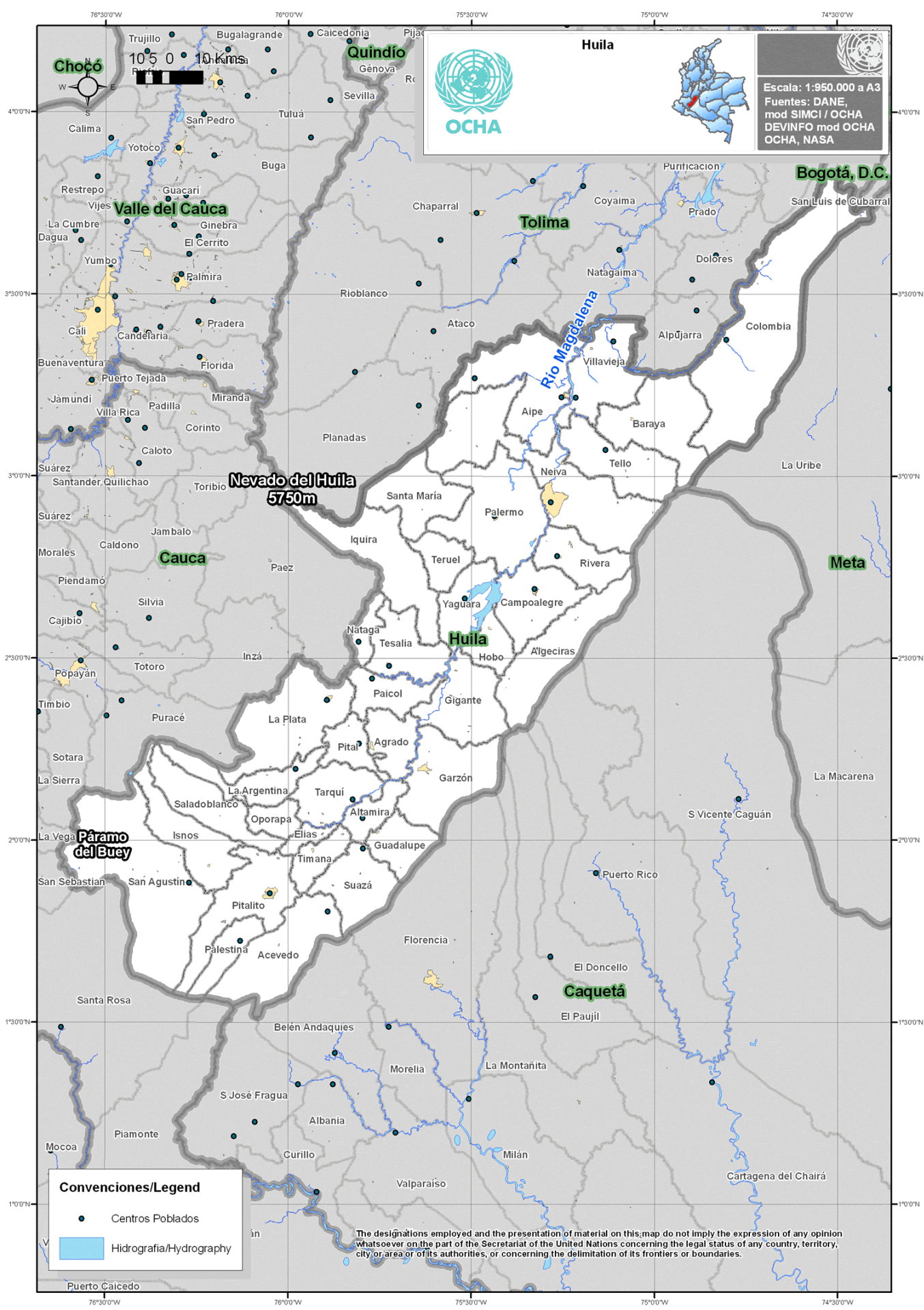


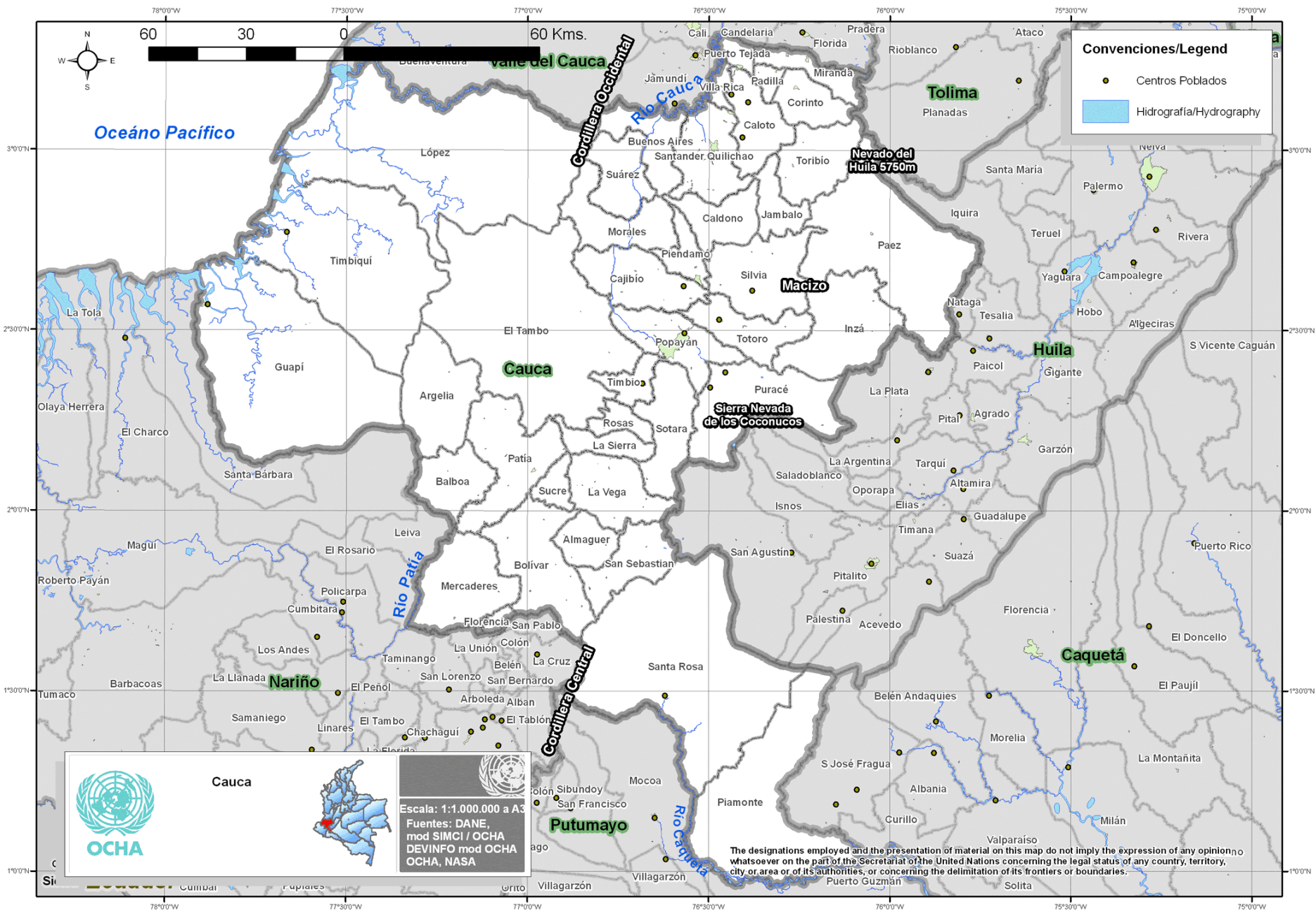
Escala: 1:1.550.000 a A3
Fuentes: DANE, mod SIMCI / OCHA
DEVINFO mod OCHA
OCHA, NASA

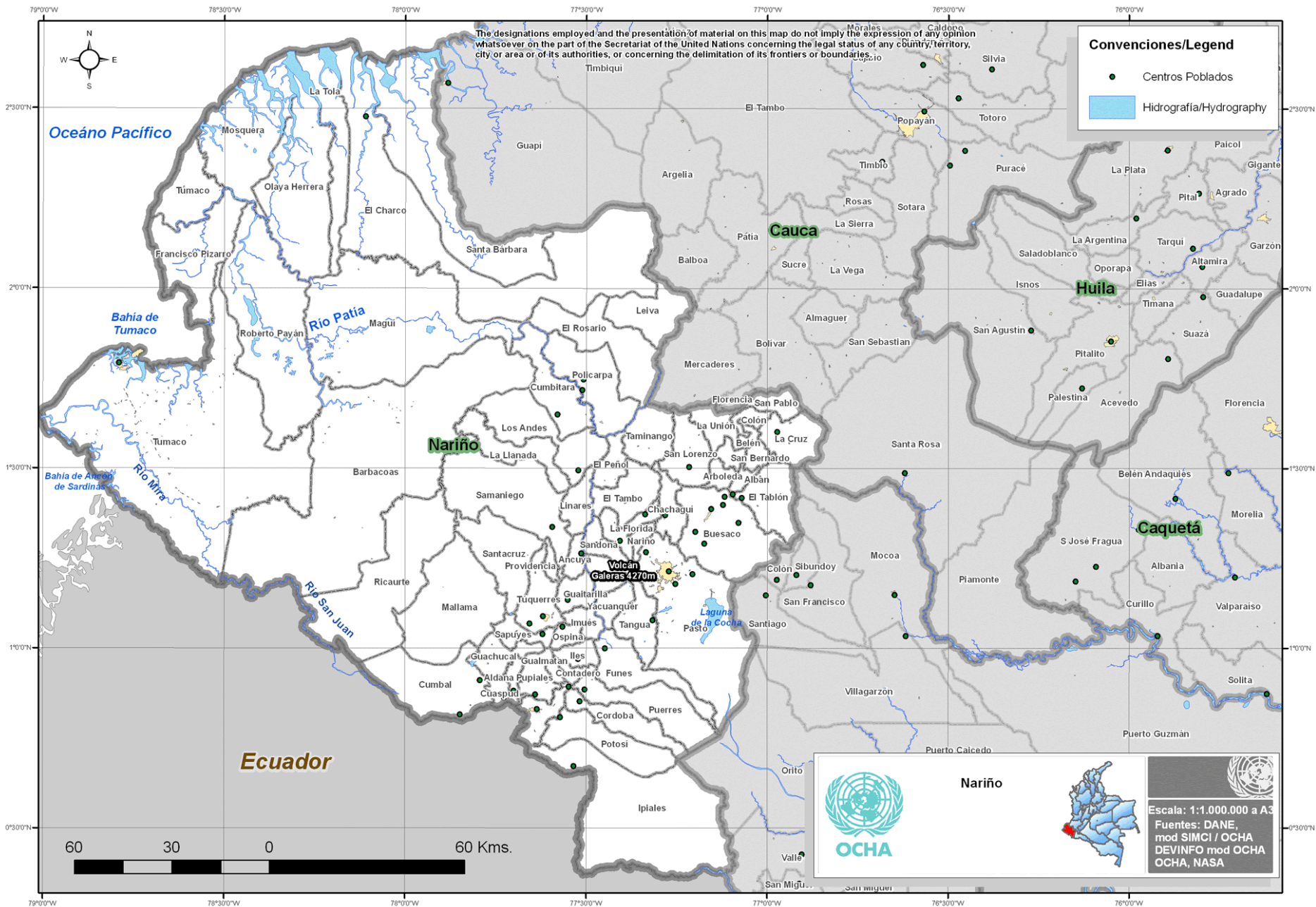


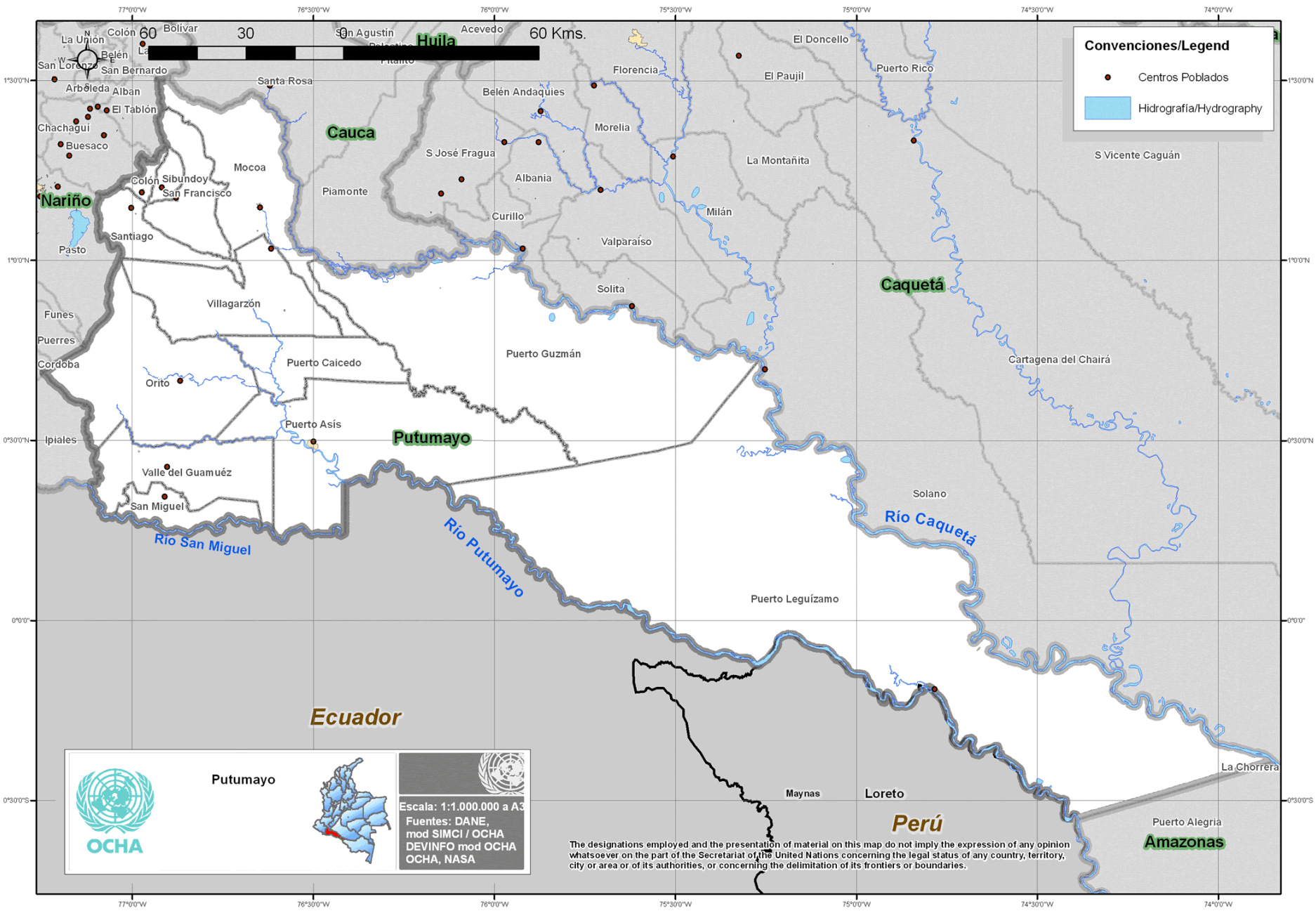












Convenciones/Legend

- Centros Poblados
- Hidrografía/Hydrography

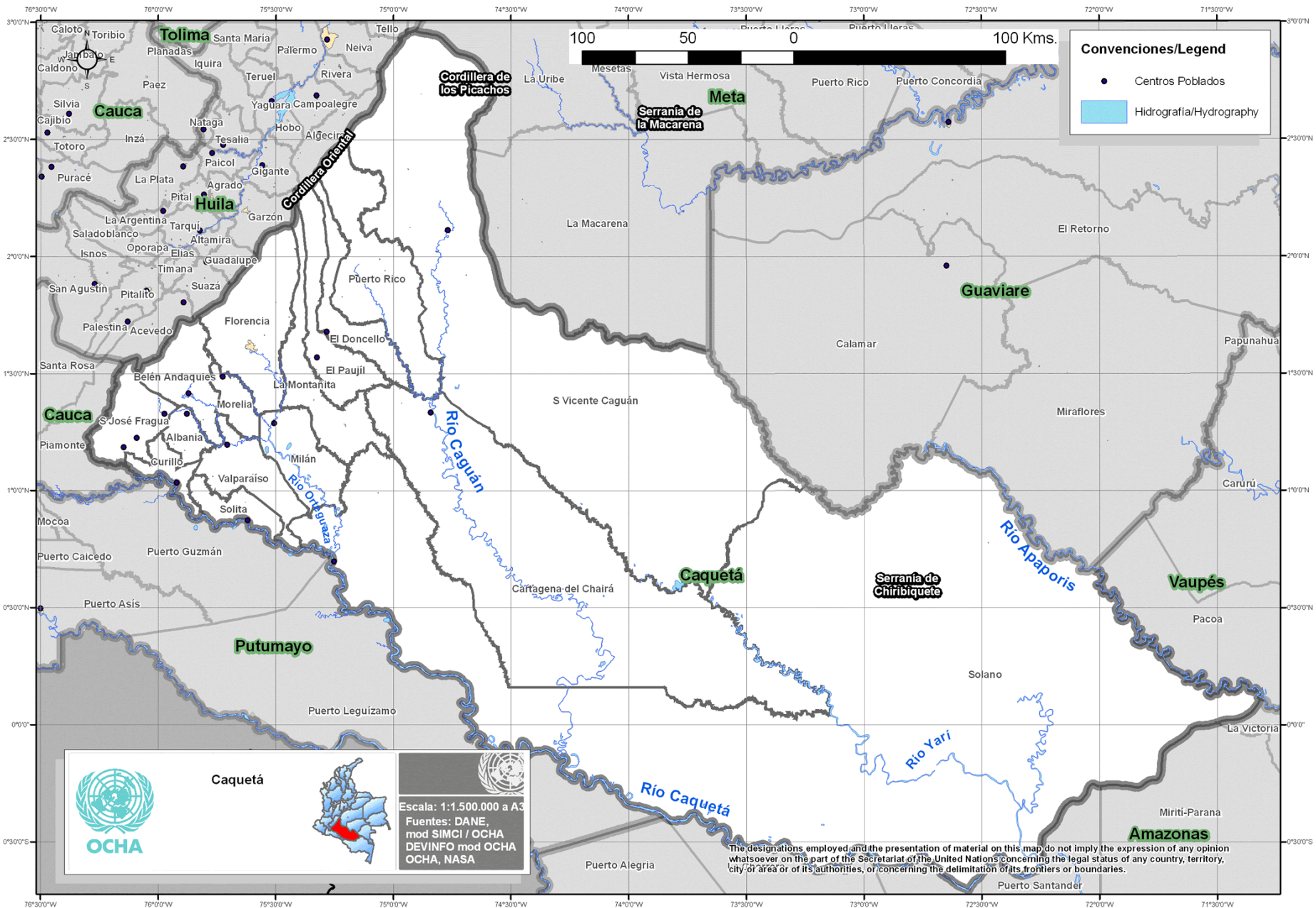


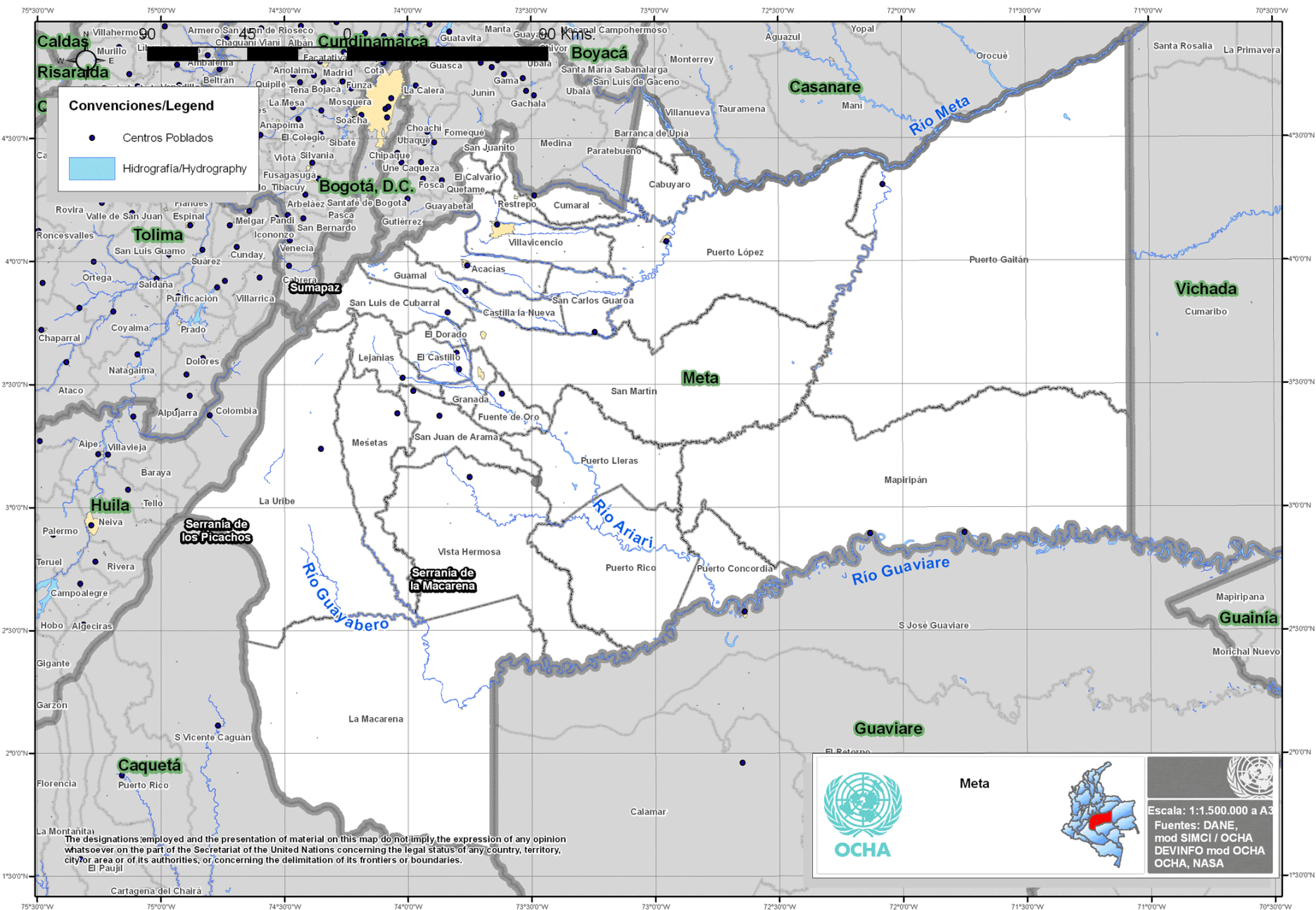
Putumayo

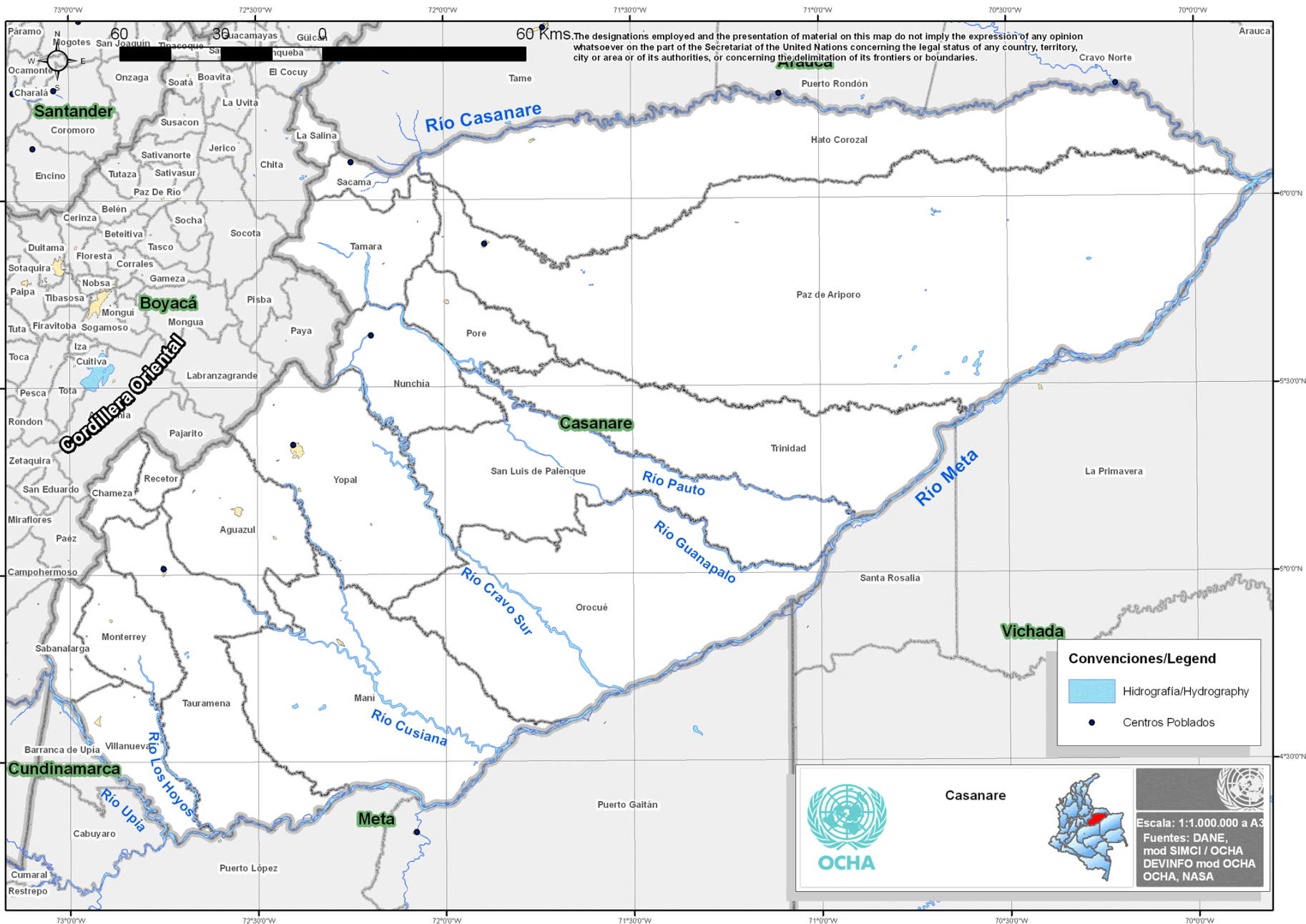


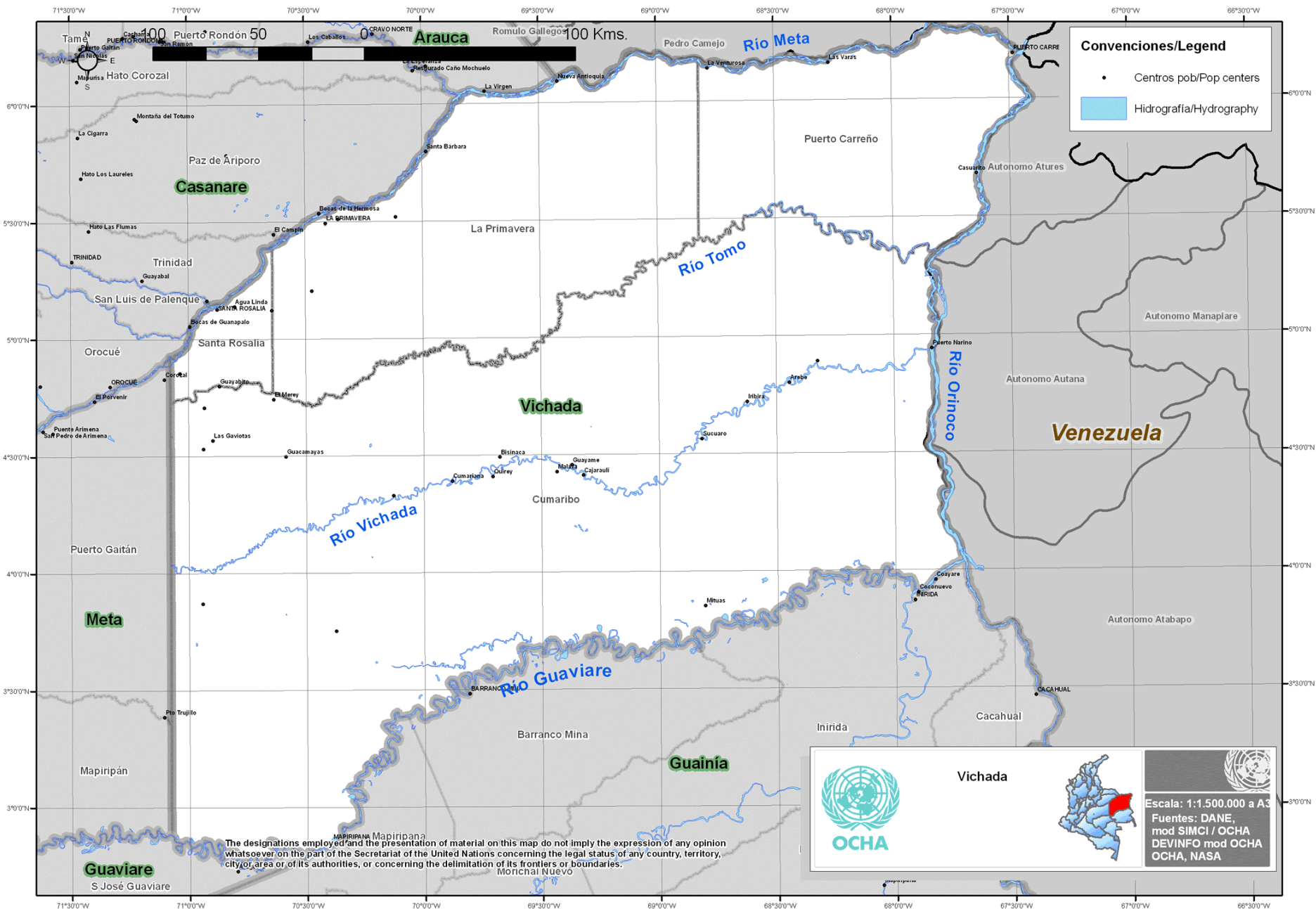
Escala: 1:1.000.000 a A3
Fuentes: DANE, mod SIMCI / OCHA
DEVINFO mod OCHA
OCHA, NASA

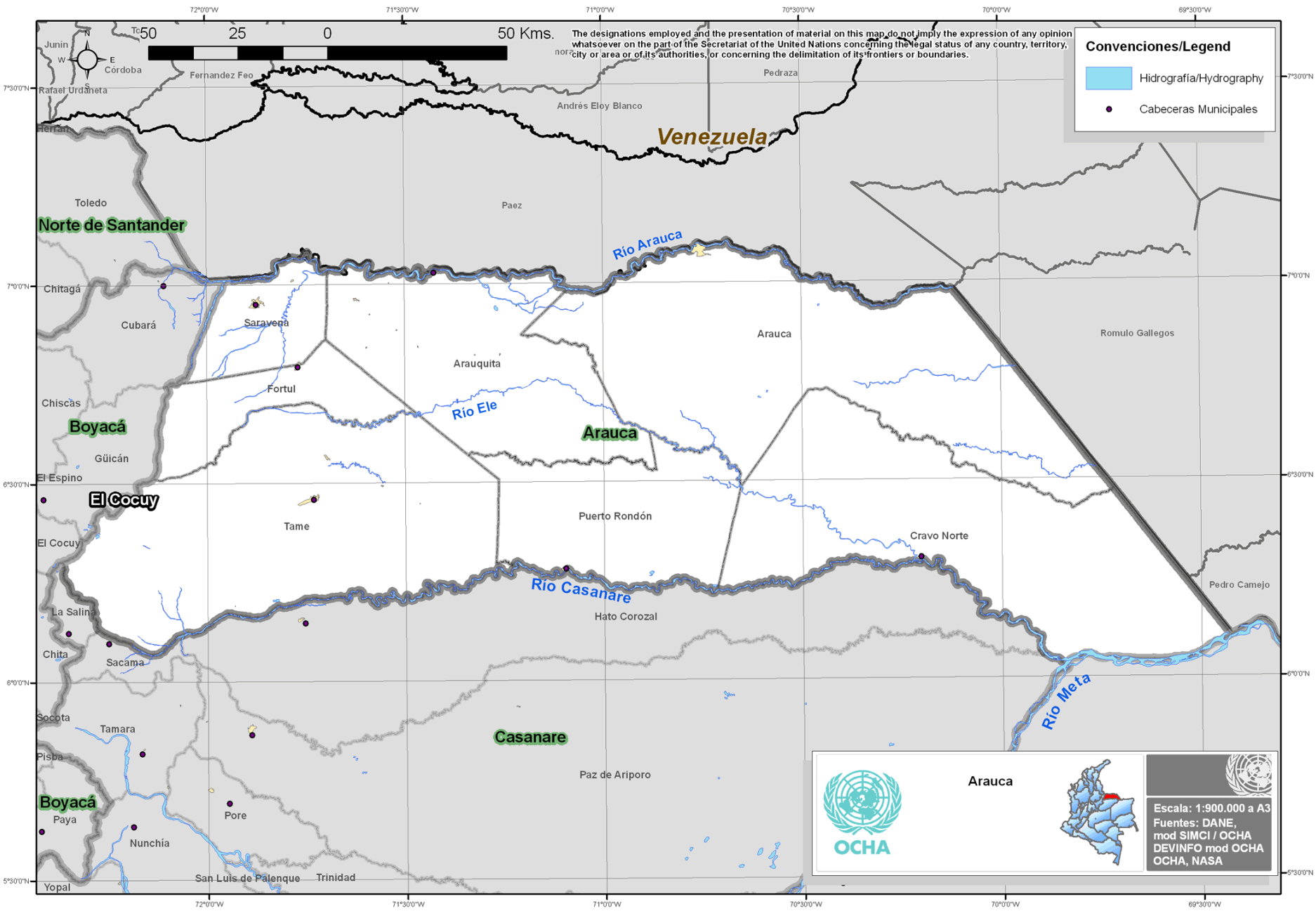
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.











The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

Convenciones/Legend

-  Hidrografía/Hydrography
-  Cabeceras Municipales



OCHA

Arauca





Escala: 1:900.000 a A3
Fuentes: DANE,
mod SIMCI / OCHA
DEVINFO mod OCHA
OCHA, NASA

Anexo N° 5. Georreferenciación de Focos y Continuidad Geográfica de las Acciones Armadas de las FARC-EP

Departamentos	2002	2006	2009
Antioquia	En el occidente ¹ , el Bajo Cauca ² y en el suroriente antioqueño ³ . La mayor intensidad (de seis a diez acciones armadas) se presentó en la cabecera del municipio de San Luis.	La presencia militar mostro cambios. Las acciones se concentraron en el municipio de Ituango y la subregión del Urabá Antioqueño ⁴ , en los límites del occidente antioqueño ⁵ , en el municipio de Yondó limítrofe con el departamento de Santander y menor cantidad de municipios que en 2002 en el suroriente ⁶ .	Se observa una mínima actividad insurgente en los municipios de Chigorodó, Taraza e Ituango.
Cundinamarca	Tenían presencia en varios municipios ⁷ y realizaban una especie de cerco sobre la capital del país en los municipios vecinos y la zona rural de la ciudad del Paramo de Sumapaz; también se observa presencia y actividad militar en el municipio de Villa Pinzón.	No se registran acciones armadas sobre la totalidad del departamento.	Reinició el accionar armado en el sur de la zona rural de Bogotá que limita con los departamentos del Meta, Huila y Tolima, y parte del casco urbano, y, en los municipios vecinos de Cabrera, Venecia y Pandi.
Tolima	Se presentaron acciones armadas en los municipios que rodean el Nevado de Tolima ⁸ , en Dolores y Alpujarra límite con el Huila; al igual que en Planadas, Rioblanco, Chaparral y Ataco limites del departamento del Valle del Cauca.	La cabecera municipal de Planadas y el casco urbano de Ibagué fueron testigos de la intensificación de acciones militares (6-10); una menor intensidad se registró en municipios sobre el río Magdalena ⁹ en los cercanos al Nevado del Tolima ¹⁰ y en los colindantes con Caldas (Fresno y Herveo).	Los municipios como Planadas, Rioblanco, Chaparral y Ataco sobre la cordillera central, en Rovira, Cajamarca y Alvarado cercanos al Nevado del Tolima; en Villarrica, el casco urbano de Cunday, Ortega, San Antonio, Roncesvalles se registró una actividad mínima.

¹ Sobre los municipios de Urrao, Salgar, Dabelba, Frontino, Vigía del Fuerte y Mutatá.

² Ituango, Taraza, Briceño, Valdivia y Yarumal.

³ Puerto Nare, Puerto Triunfo, Sonson, San Carlos, San Luis, Argelia, Nariño, San Francisco, San Rafael, Alejandría, Cocorna y El Santuario.

⁴ Chigorodó, Mutatá, y de seis a diez acciones armadas en el sur de este último.

⁵ Santa Fe de Antioquia, Abriaquí y Giraldo.

⁶ San Carlos, San Rafael, Nariño y Sonson.

⁷ Medina, Paratebuena, Gacheta, Ubalá, Gama, Junin, Fomeque, Choachi, Ubaque, Chipaque, la cabecera municipal de Une, Caqueza, Fosca, Quetame, Gutierrez, Guayabetal, Soacha, Sibate, Tequendama, Viota, Rafael Reyes, Anapoima, La Mesa, Jerusalén, Puli, Girardot, San Juan de Riosecó, Chaguani, Guaduas, Villeta, Quebradanegra, La Palma y Caparrapi.

⁸ Natagaima, Cajamarca, Anzoátegui, Santa Isabel, Piedras, Alvarado, Murillo, Vistahermosa, Casablanca y Mariquita.

⁹ Natagaima y Purificación.

¹⁰ Rovira, Cajamarca, Anzoátegui, Piedras y Alvarado.

Huila	Reportó uno de los años de mayor intensidad de las acciones armadas en el municipio del Gigante, cordillera central (11 a 20 y sobre el resto del municipio de 6 a 10), en el casco urbano de Neiva, y en las cabeceras municipales de Pitalito, Algeciras y Garzón (de 6 a 10), además, en menor proporción, de los municipios que rodean el Nevado del Huila ¹¹ y el páramo del Buey ¹² .	La situación cambio. Se registraron acciones mínimas algunos municipios de rodean la cordillera central ¹³ y el Nevado del Huila ¹⁴ .	Se presentaron acciones armadas sobre la cabecera municipal de Neiva y los límites del municipio de Colombia (6 a 10); en menor proporción en municipios cercanos al Nevado de Huila ¹⁵ y la cordillera central ¹⁶ .
Cauca	Es un departamento que presenta evolución creciente de las acciones armadas. Se presentaron en algunos municipios cercanos al Macizo caucano ¹⁷ , la cordillera occidental ¹⁸ , la Sierra Nevada de los Coconucos ¹⁹ , la costa pacífica ²⁰ y el suroriente del departamento ²¹ .	Se reporto un aumento de acciones militares en el municipio de López, en los límites del Valle del Cauca, (11-20) en menor proporción (6-10) en Timbiquí y parte de Jambalo y se sumaron Suarez, Miranda, Puerto Tejada, Villarrica y Páez.	Se intensifico la presencia en la costa de Timbiquí, el suroeste de Argelia y la cabecera municipal de Corinto (11-20). También se evidenció un aumento (6-10) en la costa de López, en el norte de Patía y Toribio, y la cabecera municipal de Cajibío; con menor intensidad en el macizo caucano ²² .
Nariño	Se evidenció un aumento de acciones armadas (de 6 a 10) en Bahía de Ancón de Sardinas y la Bahía de Tumaco en el municipio de Tumaco. Con menor intensidad en otros municipios cercanos a este ²³ y en algunos municipios del sureste ²⁴ del departamento.	Se intensificaron las acciones armadas en algunos municipios de la frontera con Ecuador ²⁵ y los limites con Putumayo ²⁶ ; en menor medida en el noroeste ²⁷ y sureste del departamento.	Hubo reducciones en el número de acciones en algunos municipios de la frontera con Ecuador, los limites con Putumayo y el noroeste a excepción fue el municipio de Tumaco (de 6 a 10 acciones).

¹¹ Nataga, Iquira, Santa María, Palermo, Tello y Aipe.

¹² Isnos, Acebedo, Suaza, Guadalupe, Elías, Timana, Tarqui Agrado, Paicol y Altamira.

¹³ Algeciras, Gigante, Garzon, Guadalupe y Suazá.

¹⁴ Neiva, Santa María, Aipe, Palermo, Rivera y Campoalegre.

¹⁵ Palermo e Iquira, y las cabeceras municipales de Nataga y Paicol.

¹⁶ Guadalupe, Garzon, Gigante, Algeciras, Rivera, la zona rural del municipio de Neiva, Tello y Baraya.

¹⁷ Inzá, Paez, Toribio, Conrinto y Miranda.

¹⁸ Santander de Quilichao, Caloto, Cajibío y Caldone.

¹⁹ El Tambo, Argelia, Patia, Balboa, Sucre, Almaguer, La Vega, Rosas, Sotara y Popayán.

²⁰ Guapi y Timbiquí.

²¹ Santa Rosa y Piamonte.

²² El Tambo, el norte de Balboa, Piendamó, Páez, Timbio, Jambalo, Purace y Silvia.

²³ Túmaco, el sur de Roberto Payan, Barbacoas, Maguá.

Putumayo	Se presentaron un mayor número de acciones sobre la cabecera municipal de Mocoa (6-10), y en menor medida en casi todos los municipios ²⁸ .	Se reflejó mayor intensidad (11-20) en la cabecera municipal Puerto Asís, de Orito y en sur del territorio cercano a la frontera ecuatoriana del Valle del Guamuéz y San Miguel. También se reportaron márgenes similares de acciones armadas que en 2002 sobre los mismos municipios y estas se extendieron a los municipios de Villagarzón, el sur de San Francisco, San Miguel, el oeste de Puerto Leguízamo y Puerto Caicedo.	Se presentaron un mayor número de acciones (6-10) sobre algunos municipios fronterizos ²⁹ y en menor medida en otras jurisdicciones ³⁰ .
Caquetá	Se presentaron de 11 a 20 acciones sobre las cabeceras municipales de San Vicente del Caguán, Puerto Rico, y Florencia, capital del departamento. De 6 a 10 se evidenciaron acciones militares impactando municipios como El Doncello, El Paujil, y la Montañita. En el resto de territorio ³¹ se presentaron acciones con menor intensidad.	Las acciones militares disminuyeron en Florencia (6-10) y otros municipios ³² . La excepción este año fueron los municipios de Curillo, Albania y Belén Andaquies que fueron impactados con mayor intensidad.	El sur de Florencia y el centro de La Montañita fueron escenarios de una mayor intensidad de acciones (11-20). Le siguieron en intensidad las cabeceras municipales del noroeste de El Doncello, Puerto Rico y San Vicente del Caguán (sobre la Cordillera de los Picachos) de 6 a 10; y en los demás municipios, a excepción de San José Fragua, y sobre la Serranía de Chiribiquete, de 1 a 5.
Meta	En la ciudad de Villavicencio de observo mayor intensidad de acciones armadas (11-20). Le siguieron parte de los municipios de La Uribe, La Macarena, Granada y Puerto Lleras (entre las Serranías de los Picachos y	Se presentó un aumento de acciones (11-20) en el municipio de Puerto Rico (sobre el Río Ariari). En Vista Hermosa (este de la Serranía de la Macarena) y el sur de Puerto Lleras se presentaron con menor intensidad (6-10) y en	Se intensificaron las acciones armados (de 11-20) sobre la cabecera municipal de La Uribe, y parte de Mesétas. Le siguieron con menor intensidad (6-10) el

²⁴ Mallama, Cumbay, Ricaurte, Ipiales, Potosí, Córdoba, Puerres, Funes, Tangua, Pasto, Buesaco.

²⁵ Tumaco, el sur de Ipiales, Mallama, Barbacoas y Ricaurte de 6 a 10 acciones, y sobre el centro y norte de estas dos últimos de 11 a 20 acciones.

²⁶ Potosí, Córdoba, Puerres, Funes, y el Sur de Pasto; con menor intensidad (1-5 acciones) estos en el resto de la jurisdicción del departamento Nariño.

²⁷ Roberto Payan, Túmaco, Olaya Herrera, La Tola, El Charco, y el sur de Santa Bárbara.

²⁸ San Francisco, Sibundoy, Santiago, Villa Garzón, Orito, Puerto Caicedo, Valle de Guamuéz, San Miguel, Puerto Asís y el este de Puerto Leguízamo.

²⁹ Valle de Guamuéz, San Miguel y Puerto Asís.

³⁰ Villagarzón, Orito y Puerto Caicedo.

³¹ Milán, Morelia, Belén Andaquies, San José de Fragua, Albania, Curillo, Valparaíso, Solita, Cartagena de Chaira y parte de Solano sobre el río Caquetá.

³² El Doncello, El Paujil, la Montañita y San Vicente del Caguán.

	la Macarena) y en el área de las cabeceras municipales de Mapiripán (6-10) y con menor intensidad en casi todos los municipios a excepción de Cabuyaro y Barranca de Upía.	los municipios colindantes a estos con un mínimo de acciones ³³ .	norroeste de La macarena, el oeste de vista hermosa y de San Juan de Arama; y con menor intensidad en otros municipios ³⁴ .
Casanare	Se presentaron acciones armadas con mayor intensidad sobre Aguazul y en otros municipios ³⁵ .	Se evidenciaron acciones mínimas en La Salina, Sacama y el noreste del Hato Corozal.	Solo se presentaron acciones armadas (1-5) en el norte del Hato Corozal.
Vichada	Se registraron sobre el suroeste de La Primavera, algunas partes de Cumaribo y Puerto Carreño (1-5)	Se registraron acciones mínimas (1-5) en los límites de Guainía al sureste de Cumaribo.	No se registran acciones armadas sobre la totalidad del departamento.
Arauca	Se reportó alta intensidad (21-50) en Saravena, con menor intensidad (11-20) en Arauquita. Le siguen (6-10) en Arauca y Fortul, y mínimas otros.	Se intensificaron las acciones armadas (21-50) en la cabecera municipal de Tame, con menor intensidad en Arauquita, y mínimas en Saravena.	El aumento de acciones (21-50) en Tame, y con menor intensidad (1-5) en Arauquita, Fortul y Puerto Rondón.

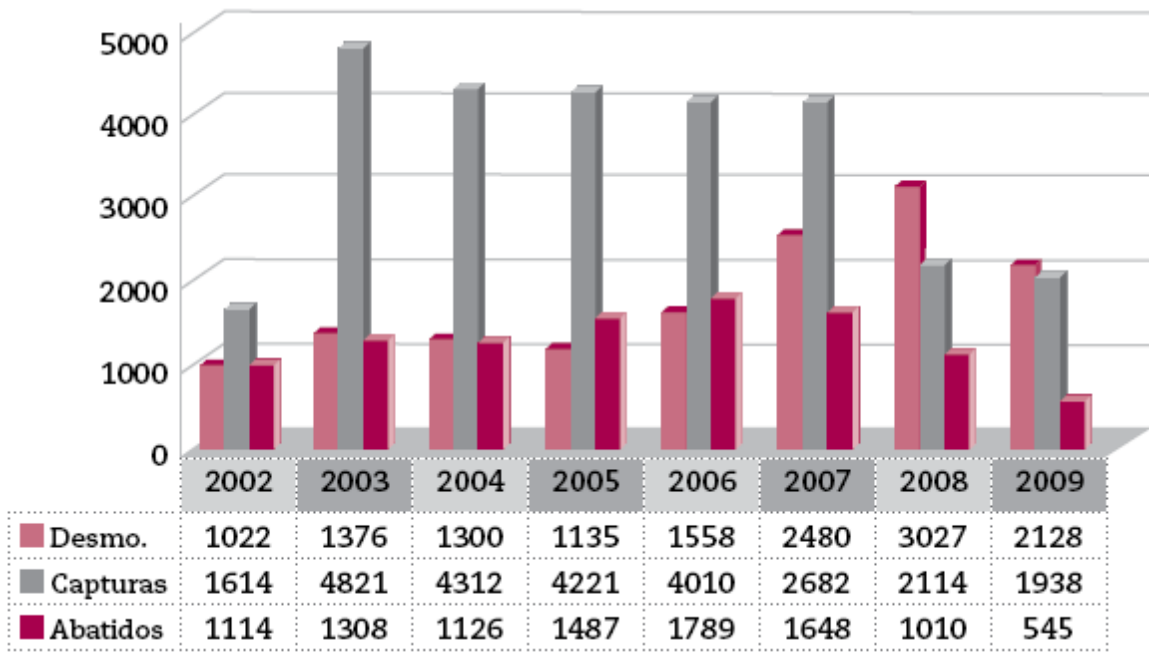
Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo con base en la información obtenida del Observatorio de DDHH y DIH de la Vicepresidencia de la República de Colombia.

³³ San Juan de Arama, La Uribe, La Macarena, Vista Hermosa, San Martín, Puerto Concordia, el sur de Mesetas y el oeste de Mapiripán.

³⁴ San Juan de Arama, Puerto Rico, Puerto Concordia, Puerto Lleras, el suroeste de Mapiripán, Fuente de Oro y el sur de El Castillo.

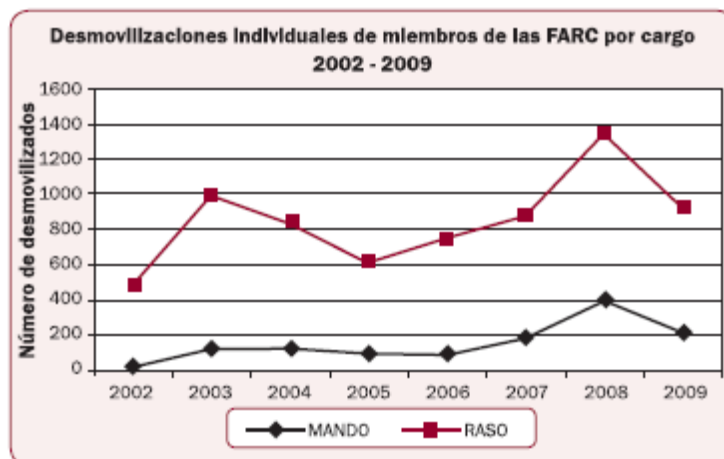
³⁵ Monterrey, parte de Tauramena, el este de Nunchia y San Luis de Palenque, Chameza, Recetor, parte de Paz de Ariporo, y el noroeste de Maní.

Anexo N° 6. Cuadros de Desmovilización de FARC-EP.

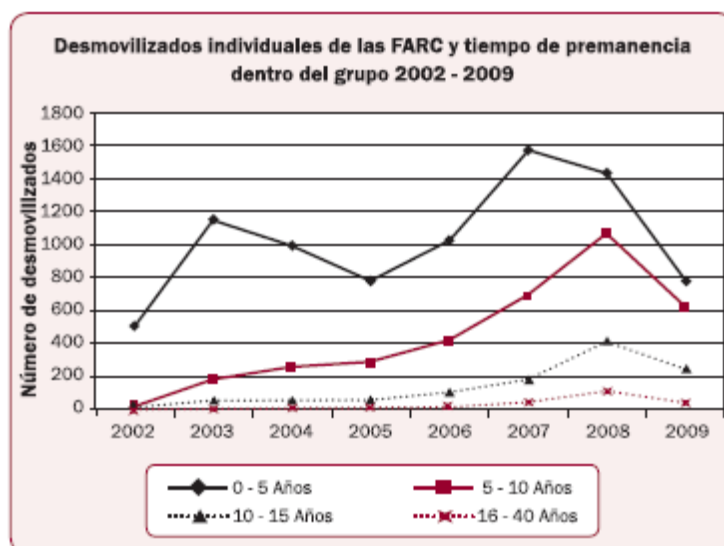


Guerrilleros de las FARC-EP fuera de Combate – Evolución anual.

Fuente: Logros de la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática. Ministerio de Defensa, Julio de 2009.



Gráfica 1. Evolución de las desmovilizaciones individuales de miembros de las FARC por cargo. Fuente: PAHD, datos a 24 de septiembre de 2009.



Gráfica 2. Desmovilizaciones individuales de miembros de las FARC y tiempo de permanencia dentro del grupo. Fuente: PAHD, datos a 24 de septiembre de 2009.

CUADRO DESMOVILIZACIÓN DE FARC POR CARGO 2002 - 2009

CARGO	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009		2002 - 2009	
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
MANDO	18	3%	117	9%	123	9%	97	9%	93	6%	179	7%	398	13%	211	12%	1236	9%
RASO	482	91%	990	72%	834	64%	610	54%	750	48%	878	35%	1341	44%	917	54%	6802	52%
IDEOLOGO	3	1%	18	1%	4	0%	9	1%	6	0%	7	0%	23	1%	1	0%	71	1%
MILICIANO	21	4%	218	16%	293	23%	379	33%	661	42%	1334	54%	1130	37%	517	30%	4553	35%
ESPECIALISTA	5	1%	33	2%	46	4%	40	4%	48	3%	82	3%	135	4%	50	3%	439	3%
TOTAL	529	100%	1376	100%	1300	100%	1135	100%	1558	100%	2480	100%	3027	100%	1696	100%	13101	100%

Cuadro 3. Desmovilizaciones individuales de miembros de las FARC por cargo. Fuente: PAHD, datos a 24 de septiembre de 2009.

ROTACIÓN DE LA POBLACIÓN DESMOVILIZADA EN FORMA INDIVIDUAL - FARC

PERMANENCIA EN EL GRUPO	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009		2002 - 2009	
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
0 - 1 Año	419	79%	338	25%	213	16%	174	15%	287	18%	476	19%	165	5%	93	5%	2165	17%
1 - 3 Años	27	5%	429	31%	486	37%	384	34%	401	26%	658	27%	332	11%	357	21%	3074	23%
3 - 5 Años	61	12%	380	28%	293	23%	227	20%	338	22%	438	18%	939	31%	329	19%	3005	23%
5 - 10 Años	17	3%	178	13%	248	19%	281	25%	413	27%	686	28%	1067	35%	621	37%	3511	27%
10 - 15 Años	5	1%	45	3%	51	4%	56	5%	104	7%	178	7%	418	14%	249	15%	1106	8%
16 - 40 Años	0	0%	6	0%	9	1%	13	1%	15	1%	44	2%	106	4%	47	3%	240	2%
TOTAL	529	100%	1376	100%	1300	100%	1135	100%	1558	100%	2480	100%	3027	100%	1696	100%	13101	100%

Cuadro 4. Rotación de desmovilizados individuales de las FARC. Fuente: PAHD, datos a 24 de septiembre de 2009.