

**LA SITUACIÓN DE LOS REFUGIADOS PALESTINOS EN EL LÍBANO A
PARTIR DEL ACUERDO DE TAIF EN LA DÉCADA DE LOS 90**

LAURA CATALINA MARTÍNEZ PUENTES

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C., 2014**

“La situación de los refugiados palestinos en el Líbano a partir del Acuerdo de Taif en la
década de los 90”

Monografía

Presentada como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Laura Catalina Martínez Puentes

Dirigido por:

Alexander Montero

Semestre II, 2014

RESUMEN

El interés de esta monografía es analizar la situación en la que viven los refugiados palestinos en el Líbano a partir de las políticas impuestas por el gobierno desde la década de los 90. Se analiza y explica cómo un Estado con el fin de defender su seguridad nacional se convierte en una fuente de amenazas para la seguridad humana de ciertos individuos. A través de la perspectiva de Barry Buzan se busca explicar el proceso de securitización por medio del cual los refugiados palestinos son vistos como una amenaza existencial para la seguridad nacional libanesa.

Palabras clave:

Seguridad nacional, seguridad humana, securitización, amenazas.

ABSTRACT

The interest of this paper is to analyze the situation of the Palestinian refugees living in Lebanon from the policies imposed by the government since the 90s. This paper analyzes and explains how a state in order to defend its national security becomes a source of threat to the human security of some individuals. Through the perspective of Barry Buzan, it seeks to explain the securitization process by which Palestinian refugees become an existential threat to Lebanon's national security.

Key words:

National security, human security, securitization, threats

A Dios y a mis padres

AGRADECIMIENTOS

El presente trabajo es la culminación de una larga etapa de mi vida de la cual han hecho parte muchas personas, sin las cuales nada de esto habría sido posible y a las que estoy totalmente agradecida. Primero quiero agradecer a mis padres porque han sido mi apoyo y mi compañía incondicional en cada una de las alegrías, tropiezos y retos a lo largo de mi vida. Sin importar los inconvenientes y los obstáculos han estado ahí para guiarme y aconsejarme siempre con su amor y cariño incondicional.

A mi familia porque son las personas más importante e indispensables en mi vida, que siempre van a estar ahí para mí, para motivarme, guiarme y apoyarme.

Un agradecimiento especial a mis amigos que estuvieron a mi lado durante todo este proceso, que han estado ahí para apoyarme y acompañarme no solo en los momentos felices sino también en los más difíciles. En especial a Adri porque juntas logramos superar todos los retos, porque sin importar los problemas ha estado siempre a mi lado con una sonrisa y palabras de aliento.

Mis más sinceros agradecimientos para Alexander Montero, mi director de monografía, por sus enseñanzas, apoyo y paciencia a lo largo de este proceso.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	9
1. REFUGIADOS PALESTINOS EN EL LÍBANO	12
1.1. De la llegada de los palestinos a los Acuerdos del Cairo 1948-1969	16
1.2. La OLP en el Líbano 1969-1975: Un nuevo comienzo	19
1.3. De la guerra civil a los Acuerdos de Taif 1975-1990	20
2. EL PROCESO DE SECURITIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA PALESTINA	26
2.1. La nueva legislación libanesa, un futuro incierto para los palestinos	26
2.2. La situación de los palestinos en el Líbano en la post-guerra	28
2.3. La securitización de la problemática palestina en el Líbano	36
3. LAS IMPLICACIONES DE LA PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL LIBANESA EN LA SEGURIDAD HUMANA DE LOS PALESTINOS	40
3.1. Un acercamiento a la seguridad humana	40
3.2. La securitización de los refugiados palestinos y las amenazas a la seguridad humana	42
3.3 El nexo entre la seguridad humana y el desarrollo	47
4. CONCLUSIONES	50
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE GÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Gráfico 1. Distribución de trabajadores palestinos y libaneses por su status laboral	31
Gráfico 2. Distribución de palestinos y libaneses por logros educativos	34
Tabla 1. Porcentaje de palestinos y libaneses con seguro para la salud	35

LISTA DE ANEXOS

- Anexo 1. Tabla: Estadísticas de UNRWA hasta el 1 Julio de 2013
- Anexo 2. Tabla: Índice de la composición de la privación

INTRODUCCIÓN

Los refugiados palestinos no solo representan uno de los grupos de refugiados más antiguos sino que además son uno de los grupos más grandes de refugiados prolongados en el mundo. Según UNRWA, la Agencia encargada de brindar ayuda humanitaria a los palestinos, existen alrededor de 5 millones de refugiados palestinos en países como Siria, Jordania, Líbano, y el territorio palestino ocupado (Cisjordania y la Franja de Gaza). (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (s.f.), párr. 2) A pesar de que han pasado más de 60 años desde su salida de Palestina en 1948, con la creación del Estado de Israel, la gran mayoría de refugiados palestinos siguen viviendo en hogares temporales, marginados en campamentos.

A diferencia de la gran mayoría de refugiados, a los palestinos se les ha negado el derecho al retorno y la restitución de sus hogares; lo que ha generado que su estadía en los países receptores deje de ser temporal. Lo anterior, ha dificultado aún más la estadía de los refugiados en los países de acogida contribuyendo a la marginación y exclusión de los palestinos. La situación de los palestinos varía en cada uno de los países de acogida. En el Líbano por ejemplo, se les ha privado de la mayoría de sus derechos civiles y políticos, con restricciones a la salud, la vivienda, la educación y el trabajo. La marginación y total aislamiento de los refugiados palestinos está estrechamente relacionado a distintos factores políticos, sociales y religiosos que rodean el extenso proceso histórico de llegada y adaptación de los palestinos en el Líbano. La compleja situación de los palestinos en el país ha llevado a que los refugiados palestinos sean considerados como un problema de seguridad nacional para el gobierno libanés.

Vale mencionar que frente a la cuestión de la seguridad nacional se encuentran tanto conexiones como contradicciones entre la seguridad personal y la seguridad del Estado. El Estado puede ser percibido como una fuente de seguridad o de amenazas para los individuos. Los individuos proporcionan la razón, así como los límites de las políticas de seguridad del Estado. (Buzan 1991a, pág. 35) Esto conlleva a la posibilidad de que en el proceso de la protección del Estado y su seguridad, los individuos y su seguridad humana se vean amenazados.

Por consiguiente, esta monografía busca analizar cómo la posición y las políticas para defender la seguridad nacional, tomadas por el gobierno libanés, frente a los refugiados palestinos han llegado amenazar su seguridad humana. Para dicho análisis, se toma como referencia los cambios en las políticas del gobierno libanés frente a los palestinos desde del Acuerdo de Taif de 1989, a partir del cual se imponen disposiciones especiales frente al asentamiento permanente de los palestinos en el Líbano.

Así mismo, para el desarrollo de esta monografía se tendrá como referente la propuesta teórica de Barry Buzan, quien permite explicar las conexiones y contradicciones entre la seguridad individual y la seguridad nacional, que se ven reflejadas en el proceso de securitización que utiliza el gobierno para mantener la seguridad del Estado, el cual puede significar una fuente de amenazas para algunos individuos. La securitización se entiende como el proceso por el cual el gobierno presenta cualquier problema público como una amenaza existencial, la cual requiere medidas de emergencia y justifica acciones que están por fuera de los procesos políticos normales, (Buzan, et al.1998a, págs. 23-24) De igual manera, se tomará el concepto de seguridad humana, planteado en el Informe sobre Desarrollo Humano por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en 1994, el cual está centrado en el ser humano y las amenazas que afectan su seguridad y desarrollo.

A partir de lo anterior, esta monografía se divide en tres capítulos. En el primer capítulo se analiza los factores históricos, sociales y políticos que envuelven la llegada y estadía de los refugiados palestinos, con el fin de explicar de manera general por qué el gobierno libanés considera la presencia de los palestinos en el país como una amenaza para la seguridad nacional. En el segundo capítulo se analiza el proceso de securitización a través de cual el gobierno libanés impone una serie de limitaciones y restricciones a los derechos civiles y políticos de los refugiados con el fin de defender la seguridad nacional, explicando las causas y consecuencias de estas medidas de seguridad. Finalmente, en el tercer capítulo, se explican cuáles son las implicaciones de las limitaciones a los derechos civiles y políticos impuestas por el gobierno libanés en la seguridad humana de los refugiados palestinos.

En este sentido, esta monografía es relevante académicamente ya que pretende analizar la discordia que existe entre la seguridad del Estado y la seguridad personal, en la

medida que en ciertas situaciones específicas el Estado se convierte en una fuente de amenazas para los individuos en el proceso de la creación de políticas que buscan alcanzar la seguridad nacional. De allí, que se pueda comprender las razones por las cuales un gobierno impone y justifica ciertas medidas y políticas para la protección de la seguridad nacional que conllevan a la marginación y violación de los derechos humanos de un cierto grupo de individuos, lo cual resulta en amenazas directas a la seguridad humana de los mismos.

El presente trabajo busca que el lector pueda acercarse más a la situación particular que viven los refugiados palestinos en el Líbano y entender por qué a pesar de que existen palestinos en varios países, las condiciones de adaptación y convivencia entre palestinos y libaneses ha sido diferente.

1. REFUGIADOS PALESTINOS EN EL LÍBANO

La creación del Estado de Israel tuvo como consecuencia el desplazamiento forzado de 750,000 ciudadanos palestinos entre 1947 y 1950, los cuales se vieron obligados a dejar sus hogares y buscar refugio en países vecinos como Siria, Jordania, Líbano y el territorio palestino ocupado de Cisjordania y la Franja de Gaza. En 1948, cerca de 100,000 palestinos se refugiaron en el Líbano y se estima que hoy en día hay alrededor de 444.000 refugiados distribuidos principalmente en 12 campamentos alrededor del Líbano. Sin embargo, es simplemente el número de refugiados registrados por UNRWA hasta el 1 de julio de 2013, (UNRWA 2013, pág.1) pues se estima que hay alrededor de 3,000 a 5,000 refugiados palestinos no registrados. (Elsayed-Ali 2007, párr. 6)

Con la llegada de los primeros palestinos, el Líbano mostró una gran apertura y apoyo. “Los 140.000 palestinos que huyeron a Líbano fueron recibidos por los libaneses, tanto a nivel gubernamental como social. Los palestinos habían sufrido un desarraigo traumático y los libaneses recibieron esta oportunidad de ayudar ya que interpretaron esencialmente su presencia como temporal” (Baraka 2008, págs. 6-7).¹ Los refugiados palestinos no representaban en ese entonces un problema de seguridad para los libaneses, ya que se esperaba que con el fin de la crisis o conflicto, los refugiados volvieran a su país de origen.

No obstante, la situación de los refugiados palestinos es diferente, pues no se ha respetado su derecho al retorno. A pesar de que existen Resoluciones de Naciones Unidas en las cuales se estipula que los refugiados palestinos pueden volver a su hogar de origen, estas no se han implementado, como es el caso de la Resolución 194 de la Asamblea General de la ONU, la cual:

Resuelve que debe permitirse a los refugiados que deseen regresar a sus hogares y vivir en paz con sus vecinos, que lo hagan así lo antes posible, y que deberán pagarse indemnizaciones a título de compensación por los bienes de los que decidan no regresar a sus hogares y por todo bien perdido o dañado cuando, en virtud de los principios del derecho internacional o por razones de equidad, esta pérdida o este daño deba ser reparada por los Gobiernos o autoridades responsables. (ONU 1948, pág. 11)

¹ Traducción libre de la autora

Al no ser respetado el derecho al retorno de los refugiados palestinos, la permanencia de los mismos en el país receptor, en este caso el Líbano, deja de ser temporal. Por esta razón, la actitud de los libaneses frente a los palestinos fue cambiando; con la llegada de más refugiados, los palestinos empezaron a ser vistos como un problema de seguridad. (Baraka 2008, pág.7)

Aunque Jordania es el país con mayor número de refugiados palestinos, ya que alrededor de dos millones de palestinos residen en su territorio, según las estadísticas de UNRWA; la situación en el Líbano es particular. Lo anterior, está relacionado con la estructura multi-confesional que tiene el país y la división de poderes destinada a mantener la estabilidad política. La población libanesa está dividida principalmente entre cristianos maronitas, musulmanes sunitas y chiitas, de tal forma que la división de poderes se ha hecho entre estos tres grupos religiosos. Los palestinos, que en su mayoría son musulmanes sunitas representan una amenaza para el balance confesional del país. (Samir 2012, pág. 7)

En 1932 se realizó un censo sobre el cual se estableció que los cristianos eran la mayoría; este censo jugó un papel fundamental en el proceso de formación del Estado y la división de poderes entre los principales grupos religiosos. “El censo proporcionó las características demográficas, así como el cemento político que moldeó y legitimó el principio de “compartir el poder” bajo el dominio cristiano”² (Maktabi 1999, pág. 220). Ya que, la representación política y el poder debían ser distribuidos según la cantidad de población de cada uno de los grupos confesionales proporcionada por el censo.

A pesar de que el último censo realizado en el Líbano demuestra que los musulmanes son la mayoría con un 54%, divididos entre sunitas y chiitas, y los cristianos un 40.5% (Agencia Central de Inteligencia [CIA] 2014, párr. 4); el censo de 1932 marcó el nacimiento de la percepción de la elite política libanesa como nación cristiana, (Maktabi 1999, pág. 224) la cual sigue influenciando la división de poderes dentro del país.

“La compleja composición religiosa y afiliaciones confesionales en el Líbano han dictado la naturaleza del sistema político, influenciando la relación ciudadano-Estado y la interacción social, afectando la situación de los palestinos” (Roberts 2010, pág. 72). Esto demuestra la gran división dentro del Líbano, lo que ha dificultado la existencia de una

² Traducción libre de la autora

identidad nacional. Esta identidad tiene características particulares puesto que, “en las sociedades pluralistas, la identidad de un estado y por lo tanto sus intereses surgen de una lucha entre los diferentes grupos nacionales que tratan de influir en el curso de la política exterior del Estado, de acuerdo con sus concepciones de identidad”³ (Bozdaglioglu 2007, pág. 25). En el Líbano la identidad nacional surge como resultado de una lucha interna entre los diversos grupos. (Bozdaglioglu 2007, pág. 25) No obstante, los ciudadanos libaneses se sienten identificados primero con su confesión religiosa antes que con el hecho de “ser libaneses”.

El sistema consociacional⁴ ha impedido el desarrollo de una identidad libanesa unificada porque alienta a las personas a identificarse en primer lugar con su religión. [...] Los problemas causados por la falta de una identidad unificada y los fracasos para desarrollar ideologías políticas se han multiplicado por la dependencia de las diferentes comunidades de la ayuda externa para mantener o imponer su poder en relación con los demás. (Roberts 2010, pág. 73)⁵

En una sociedad socialmente heterogénea, donde la unidad está ligada a los grupos confesionales, la integración de ciudadanos extranjeros es mucho más difícil, puesto que no existe una identidad consolidada a la cual puedan integrarse, este es el caso de los refugiados palestinos. La integración de los refugiados en el país ha sido afectada por el sistema consociacional, ya que su integración dentro de la sociedad libanesa cambiaría el balance confesional lo cual generaría el estallido de un conflicto.

Desde la llegada de los palestinos al país, el establecimiento de campamentos permitía un mejor control sobre la población de refugiados, además facilitaba la diferenciación y menor probabilidad de integración entre los palestinos y libaneses. “En el Líbano, por ejemplo, donde los palestinos y los libaneses comparten las mismas raíces étnicas, el idioma, la religión y la cultura, la creación de campamentos es la única manera de garantizar que la población de refugiados palestinos permanecerá visible y distinta de la

³ Traducción libre de la autora

⁴ El argumento básico para consociacionalismo, en oposición a un gobierno de la mayoría simple, es que evita el estallido de un conflicto abierto en las sociedades socialmente heterogéneas. (Makdisi y Marktanner 2009, párr.3)

⁵ Traducción libre de la autora

comunidad de acogida”⁶(Roberts 2010, pág. 51). De tal forma, el establecimiento de estos espacios exclusivos para los refugiados permite al gobierno libanés ejercer un mayor control, y facilita la exclusión política y social en la cual viven los palestinos.

Es así que, el gobierno libanés no les ha concedido todavía el status de refugiados a los palestinos, permaneciendo hasta hoy en un limbo donde no son ni nacionales ni extranjeros, y por esto carecen de plenos derechos. “El grado de exclusión política, económica y social hacia los palestinos es único en su medida, y a su vez crea un status quo ambiguo para los palestinos, del que surgen las dificultades actuales”⁷ (Baraka 2008, pág. 5).

El status ambiguo en el que viven los palestinos en el Líbano está estrechamente relacionado a la estructura y división de poder dentro del país. “Los palestinos en el Líbano, la mayoría de los cuales son sunitas, representan el 11,4 por ciento de la población total del Líbano, y si se les diera la ciudadanía la proporción entre los grupos confesionales cambiaría”⁸(Roberts 2010, pág. 75). En los países en donde existe una división antagónica, ya sea racial, religiosa, étnica o entre otros grupos, la presencia de refugiados puede acelerar los conflictos existentes entre estos grupos puesto que amenaza el balance político del poder en el país de acogida. (Loescher y Milner 2008, pág. 36) El hecho de que los refugiados palestinos sean en su mayoría musulmanes amenaza directamente al poder político y balance confesional de los cristianos maronitas y beneficia a los musulmanes sunitas del país.

A pesar de que los palestinos llevan en el país más de 60 años, los refugiados viven en situación de marginación constante por parte del gobierno libanés, debido a las restricciones a los derechos políticos y civiles, sin posibilidad de mejorar su situación. El gobierno ve en los refugiados un problema de seguridad nacional, pues la posibilidad de que los refugiados vuelvan a su lugar de origen es ambigua.

⁶ Traducción libre de la autora

⁷ Traducción libre de la autora

⁸ Traducción libre de la autora

1.1 De la llegada de los palestinos a los Acuerdos del Cairo 1948-1969

La primera etapa de la llegada de los palestinos al Líbano, estuvo caracterizada por el proceso de adaptación. En 1949 se creó UNRWA, la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina, que se ha encargado desde ese momento de ofrecer servicios a los palestinos como el mantenimiento y manutención de escuelas, clínicas y vivienda.

Los palestinos se establecieron en campamentos alrededor del país y seguían a la espera de la solución del conflicto que los había convertido en refugiados. No obstante, la estabilidad para los palestinos fue cambiando, y conforme llegaban más palestinos las políticas restrictivas del gobierno libanés iban aumentando. “Después de los primeros momentos de ayuda y acogida que todos creían temporales, las masas que se establecieron en los campos de refugiados fueron vistas como una carga indeseable además de una amenaza para la estabilidad del país” (Hannan 2006, pág. 18).

La complejidad de la sociedad multi-confesional del Líbano también influyó en la acogida de los refugiados, pues a la mayoría de los palestinos cristianos que llegaron al país se les ofreció la posibilidad de obtener la ciudadanía, lo que no ocurrió con los palestinos musulmanes. (Haddad 2004, pág. 478) Esto no solamente se vio reflejado en la posibilidad de obtener la ciudadanía, sino que además la ayuda hacia los palestinos dependía de si eran musulmanes o cristianos, las organizaciones musulmanas atendían a los palestinos musulmanes y las cristianas a los palestinos cristianos. (Roberts 2010, pág. 78)

Para los católicos maronitas la posición hegemónica política que tenían en el país podría verse alterada con la llegada de los refugiados, mientras que para los musulmanes la llegada de los palestinos representaba una posibilidad de cambiar el equilibrio de poder. (Roberts 2010, pág. 75) La acogida y aceptación de los palestinos en el país no solo afectaría la situación política, sino que al mismo tiempo afectaría la situación social, económica y de seguridad del país.

A raíz de esto, la presencia de los palestinos poco a poco empezó a ser vista como una amenaza para la seguridad nacional, razón por la cual se tomaron medidas para limitar la inclusión de los refugiados. El gobierno se encargó de que la integración entre los libaneses y palestinos fuera mínima, de tal forma que los refugiados no fueran tratados de la

misma manera que a los libaneses, limitando la inclusión política, social y económica y así alentar la salida de los palestinos del país.

El servicio de inteligencia libanés conocido como *Deuxième Bureau* desde finales de la década de los cincuenta se encargó de la vigilancia de los campamentos con prácticas de intimidación y extorción constantes, con el objetivo de dificultar que los palestinos se organizaran política o socialmente. (Hannan 2006, pág. 19)

Luego del colapso de la Comisión de Conciliación de las Naciones Unidas para Palestina (UNCCP), se puso en evidencia que el problema de Palestina sería más largo de lo que se pensaba, de modo que la presencia de los refugiados palestino dejaría de ser temporal. Como consecuencia los años entre 1958 y 1969 estuvieron caracterizados por las primeras actividades de represión hacia los palestinos. (Baraka 2008, pág. 7) Es así, que el control que ejercía el gobierno libanés sobre los refugiados pretendía dificultar la posibilidad que los palestinos se organizaran política y socialmente. Los palestinos vivían en muy malas condiciones de vida y con muy pocos derechos; la entrada y salida a los campamentos eran controladas por el gobierno libanés, se vivía un control y acoso constante. (Hannan 2006, pág. 19) Ante la posición que tomó el gobierno libanés hacia los palestinos, donde prevalecían más restricciones y controles en los campamentos, los refugiados fueron formando grupos de resistencia.

Hasta 1967, el Líbano había logrado permanecer separado del conflicto árabe-israelí, con excepción de la participación en la guerra de 1948 y los miles de refugiados que llegaron al país. Durante los primeros años de la creación del Estado de Israel los palestinos permanecieron política y militarmente inactivos. Sin embargo, la falta de una pronta solución y la contundente victoria del ejército israelí en la guerra de los seis días aumentó el sentimiento nacionalista de los palestinos y sus milicias. Luego de la guerra de 1967 los palestinos empezaron a tomar un papel fundamental en la inestabilidad del régimen libanés. (Haddad 2004, pág. 473)

Los eventos de la guerra de los 6 días de 1967, tuvieron como consecuencia la segunda oleada de refugiados palestinos al Líbano. Además con la pérdida de la Franja de Gaza y Cisjordania, las milicias palestinas recurrieron al sur del Líbano como bases para atacar a Israel. (Roberts 2010, pág. 81) Para los refugiados la guerra de los 6 días

representó una derrota y poco a poco fueron perdiendo la esperanza de volver a sus hogares.

El restringido acceso a los derechos políticos y civiles que vivían los palestinos, hizo que dependieran totalmente de las organizaciones internacionales como UNRWA para satisfacer sus necesidades. Sin embargo, no todos reciben la misma ayuda por parte de las organizaciones internacionales. UNRWA solo asiste a los refugiados que perdieron sus hogares en 1948; a los refugiados de 1967, los asistió de manera temporal como parte de una emergencia y por ello forman hoy parte de un numeroso grupo que se encuentra en una situación aún más precaria que el resto de refugiados. (Hannan 2009, pág. 20)

El resultado de la guerra de los Seis días junto con el limitado acceso a los derechos civiles y políticos fueron factores decisivos para fortalecer la lucha palestina. (Hannan 2009, pág. 20) Esta lucha palestina se vio reflejada por el fortalecimiento de grupos de resistencia como la Organización para la Liberación Palestina (OLP), que fue consolidando poco a poco más poder sobre los campamentos en el Líbano. “Una repercusión importante de la guerra de 1967 fue que la OLP obtuvo poder político y militar en el Líbano, y desató cada vez más una resonancia de simpatía por parte de los musulmanes sunitas”⁹(Haddad 2004, pág. 474).

El aumento a las restricciones por parte del gobierno libanés reforzó la idea de que seguirían siendo los eternos forasteros y que por esta razón debían organizarse y luchar por la pronta solución del conflicto que los convirtió en refugiados. La OLP se dio cuenta que debía independizarse de los regímenes árabes pues la causa palestina estaba subordinada a sus intereses nacionales, y que si querían lograr su objetivos debían hacerlo por si solos, de tal forma que fueron ganando más poder político y militar. (Haddad 2004, pág. 474)

La presencia de la OLP significó un gran cambio; pues en 1969, se firma El Acuerdo del Cairo entre el Gobierno libanés y la OLP, lo que mejoró la situación de los palestinos.

El Acuerdo de El Cairo concedió la residencia, la libertad de movimiento y de derechos laborales a los refugiados palestinos, así como la autonomía de los campos de refugiados y el derecho a llevar a cabo ataques armados contra objetivos israelíes desde territorio

⁹ Traducción libre de la autora

libanes. Sin embargo, la libertad de circulación, derechos de residencia y de trabajo se mantuvo ligado al Acuerdo de El Cairo y nunca se convirtió en la legislación nacional. (Shafie 2007, pág. 7)¹⁰

El cambio en la situación económica, social y política de los refugiados en el Líbano marco el comienzo de una nueva etapa para los palestinos, la cual estuvo caracterizada por una fuerte influencia política y militar de la OLP en el país. Los palestinos vieron una esperanza de cambio con la presencia en el Líbano de la OLP, ya que con la firma del Acuerdo del Cairo la situación de marginación y aislamiento en el que vivían los refugiados cambiaría

1.2 La OLP en el Líbano 1969-1975: Un nuevo comienzo

La OLP rápidamente empezó a tener una gran influencia militar en el Líbano, y se hacía cargo de aquellos servicios que UNRWA no podía satisfacer. No obstante, esta presencia de la OLP provocó grandes debates políticos e ideológicos en el Líbano pues amplió financiera y militarmente el apoyo a los libaneses de izquierda lo que molestó de sobremanera a los partidos de derecha. De 1968 a 1982 los palestinos desarrollaron instituciones sociales y políticas, órganos de autogobierno y seguridad y una presencia económica fuerte. Consiguieron reconocimiento internacional y la OLP fue admitida por Naciones Unidas como observador. (Roberts 2010, pág. 82)

Para los palestinos la esperanza de volver a sus hogares se iba perdiendo cada vez más, pero veían en la OLP una ayuda para mejorar su situación en el Líbano, que les permitiría salir de las condiciones precarias en las que vivían. La presencia de la OLP no solo mejoró la posición social de los refugiados, sino que además, les permitía desarrollar movimientos de resistencia contra Israel.

La OLP ganaba cada vez más poder, no solamente en el Líbano sino también en Jordania en donde llegaron a desafiar al Rey. Es así que, en Septiembre de 1970 la OLP es expulsada de Jordania luego de meses de lucha y enfrentamientos, eventos que se conocen como *Septiembre Negro*. Al ser expulsada de Jordania, la OLP trasladó su base militar al

¹⁰ Traducción libre de la autora

Líbano pues allí gozaba de una gran presencia e influencia militar gracias al Acuerdo del Cairo. (Haddad 2004, pág. 474)

La presencia y aumento de poder de la OLP amenazaban a Israel, lo que ocasionó constantes ataques hacia el Líbano. Estos ataques constantes afectaban tanto a libaneses como a palestinos pues destruyeron algunos campamentos de refugiados. “Desde finales de 1960, en la respuesta a los ataques de la OLP, Israel atacaba regularmente el Líbano desde el aire. Entre 1968 y 1974, las autoridades libanesas afirmaron que los israelíes lanzaron 3.000 ataques aéreos contra el Líbano y mataron a 880 libaneses y palestinos civiles”¹¹. (Roberts 2010, pág. 83) La presencia y control de OLP en el Líbano, y los constantes ataques por parte de Israel aumentaban el descontento y rechazo de los palestinos por parte de la sociedad libanesa, que no solo veía afectada su seguridad por los ataques militares sino que veía en la presencia de los palestinos una gran amenaza debido a la organización política y social que iba en aumento, pues se temía la creación de un Estado dentro de otro.

La inclusión política de la OLP y los constantes ataques por parte de Israel como retaliaciones a las agresiones provenientes del sur del Líbano, agravó las tensiones ya existentes entre las distintas facciones políticas libanesas y, finalmente, condujo al estallido de la guerra civil de 1975. (Shafie 2007, pág.7)

1.3 De la guerra civil al Acuerdo de Taif 1975-1990

La guerra civil libanesa tiene efectos directos sobre la relación entre los libaneses y palestinos. El papel de los refugiados dentro de la guerra tiene consecuencias, que perduran hasta el día de hoy, en las restricciones y limitaciones del asentamiento de los palestinos en el país, pues, el argumento determinante para la marginación de los refugiados, fue el papel de las milicias palestinas en la guerra civil y la consideración por parte de los libaneses de que la causa del estallido de la guerra fueron los palestinos. (Hannan 2006, pág. 34)

La composición religiosa del Líbano es sin duda, una pieza clave en el funcionamiento y comportamiento de la sociedad libanesa, y sin lugar a duda tuvo un papel significativo en el desarrollo de la guerra civil y la segregación hacia los palestinos.

¹¹ Traducción libre de la autora

Antes de la guerra civil de 1975, a fin de promover un brillo sectario a la cuestión de los refugiados, y en un intento demográfico por reforzar la población cristiana, el gobierno libanés hizo disponible la ciudadanía libanesa para los cristianos palestinos. Una de las principales consecuencias de la guerra civil fue la "limpieza" confesional de los campos de refugiados palestinos en las zonas cristianas controladas, a otras partes del país. Desplazamientos masivos de población, acompañados por la reintegración de los desplazados palestinos en espacios independientes y exclusivos más homogéneos, y las separaciones físicas consiguientes han limitado la interacción palestina a prácticamente dos grupos libaneses, musulmanes sunitas y chiítas. (Khashan 1992, citado por Haddad 2004, pág. 484)¹²

Las campañas de "limpieza" demuestran la importancia de preservar el balance confesional del país y el papel que desempeñan los refugiados palestinos dentro del equilibrio de poder. La interacción entre los palestinos y los libaneses está condicionada por la confesión religiosa y política antes que por características que comparten, que podrían estar consideradas como parte de la identidad libanesa. La integración entre palestinos y libaneses y sobre todo el hecho de que se les otorgara la ciudadanía a algunos palestinos, reforzó las declaraciones que proclamaban que los refugiados palestinos constituyen la mayor amenaza para la seguridad nacional. (Haddad 2004, pág. 478)

Al hablar de seguridad nacional se puede intuir que el objeto central de la seguridad es la nación, y de ahí surgen preguntas sobre la relación entre la nación y el Estado. (Buzan 1991b, pág. 70) En algunos Estados la relación estado-nación es compleja y en países multi-confesionales como el Líbano la complejidad de la identidad nacional se ve reflejada en la forma como el gobierno comprende la seguridad. De esta forma, la seguridad nacional puede verse amenazada dependiendo de si los poseedores de la identidad colectiva tienen una visión relativamente cerrada o abierta de cómo se constituye o se mantiene su identidad (Buzan, et al. 1998a, pág. 23) El ataque continuo de los libaneses cristianos hacia los refugiados palestinos musulmanes, quienes son la mayoría, demostró la amenaza que estos representan tanto para la identidad nacional como para el balance demográfico del país.

Las amenazas de la seguridad nacional no está solamente basadas en el sector militar sino que también existen amenazas de carácter político, societal y ambiental. (Buzan, et al. 1998a, págs. 22-23) Las inseguridades sociales relacionadas con la migración ocupan un lugar destacado en la agenda de seguridad nacional pues la seguridad

¹² Traducción libre de la autora

del territorio y la población son preocupaciones fundamentales cuando se habla de la seguridad nacional. (Buzan 1991b, pág. 95) La presencia permanente de los palestinos en el Líbano es vista como una amenaza a la identidad nacional, y además debilitan el nexo que existe entre el gobierno, la sociedad y el territorio, de tal forma que el Estado se ve en la necesidad de incrementar las regulaciones ante la migración. En el caso del Líbano las medidas tomadas se basaron en el control absoluto de la vida de los palestinos mediante las restricciones a sus derechos básicos.

Se debe resaltar que, la seguridad nacional varía dependiendo de si son Estados fuertes o débiles, lo anterior en términos del grado de cohesión política y social que tienen los Estados. (Buzan 1991b, pág. 97) El Líbano al ser un país multi-confesional y debido al balance de poder entre los grupos confesionales, la existencia de una identidad nacional definida y la cohesión política y social se ha dificultado. Para entender la seguridad en Estados débiles es apropiado verla en términos de los grupos, las organizaciones y los individuos, como los objetos referentes de su seguridad. El concepto de seguridad nacional requiere objetos nacionales como sus puntos de referencia, y en estados débiles como el Líbano, éstos casi no existen. (Buzan 1991b, pág. 101) Lo anterior, evidencia porque los palestinos son segregados y marginados, ya que la presencia de los refugiados debilita aún más la cohesión política y social existente en país.

No obstante, en 1976 el asedio hacia los palestinos dejó de ser una simple segregación y terminó en la masacre de miles de refugiados palestinos a manos de las fuerzas libanesas, “La Masacre de Tel al-Zaatar fue la primera instancia de los asesinatos masivos de refugiados en el Líbano, y sirvió para incrustar en la memoria palestina el grado de su vulnerabilidad a manos de la población de acogida”. (Khawaja 2011, pág. 43) Luego de la masacre en el campamento de refugiados las milicias palestinas se unieron a las milicias libanesas de izquierda, en contra de los cristianos maronitas que asediaban a los palestinos.

No solo los palestinos tuvieron un papel significativo durante la guerra civil, tanto Siria como Israel estuvieron activamente involucrados en el conflicto, lo que llevó posteriormente a la Invasión de Israel al Líbano. En 1982, con la invasión Israelí la OLP es

expulsada del país, e Israel toma el control sobre el sur del Líbano, lo que significó una nueva etapa para los refugiados palestinos. (Baraka 2008, pág. 9)

Luego de la invasión los campos de refugiados Sabra y Chatilla sufrieron ataques a manos de las milicias libanesas y los militares israelíes; estos ataques fueron sin duda el más claro ejemplo del rechazo a los palestinos en el Líbano. (Khawaja 2011, pág. 53) Los años siguientes a la invasión estuvieron marcados por los numerosos ataques directos hacia la población palestina. La masacre de Sabra y Chatilla mostró el resentimiento que sentían los libaneses hacia los palestinos, en donde no hubo ninguna distinción entre refugiados combatientes y no combatientes. (Khawaja 2011, pág. 54) La guerra civil libanesa sin ninguna duda estuvo estrechamente ligada a la presencia de los palestinos en el país, los sucesos finales de la guerra lo demuestran, ya que, de 1985 a 1989 se dio inicio a los conflictos que se conocen como la Guerra de los campamentos, que se caracterizaron por una violencia radicalizada hacia los palestinos la cual causó grandes daños en los campamentos de refugiados. “La milicia libanesa Amal lanzó una guerra contra los campos de refugiados palestinos en Beirut y en el sur del Líbano con el objetivo de liquidar todas las fuerzas pro-Arafat que quedarán en el país” (Baraka 2008, pág. 9).¹³ Estas masacres acabaron no solamente con refugiados combatientes, sin distinción cientos de refugiados pagaron el precio de su presencia en el Líbano. (Khawaja 2011, pág. 54)

El resultado de estos enfrentamientos fue la caída de la resistencia palestina, la pérdida del control militar en los campos y la percepción de los campos de refugiados como lugares de derrotas y abandono. (Hannan 2006, pág. 27) Los ataques contra los refugiados resaltaron la vulnerabilidad de los palestinos frente a los libaneses y afianzó el hecho de que siempre serán eternos forasteros.

Finalmente, este periodo de violencia culminó con la firma del acuerdo de Taif en 1989. En ese año, los líderes libaneses llegaron a un acuerdo que pondría fin a la guerra y redistribuiría el poder en el país. El Acuerdo ajustó las cuotas sectarias del pacto nacional, con la intención de lograr un equilibrio entre musulmanes y cristianos. No obstante, aunque buscaba hacerle frente a los problemas que contribuyeron a la guerra civil, este creó un

¹³ Traducción libre de la autora

ambiente que facilitó a que se continuara culpando a los palestinos de la guerra civil. (Khawaja 2011, pág. 54)

El acuerdo de Taif suscrito por los representantes del parlamento libanés, tenía como propósito el fin a la guerra civil así como devolver la normalidad política al país, cambiando el balance de poder entre cristianos y musulmanes, pues desde el acuerdo de Taif la representación en el parlamento está dividida equitativamente entre cristianos y musulmanes. (Roberts 2010, pág. 71) La división de poderes políticos entre las distintas confesiones religiosas demostró ser un punto primordial para la normalización de la situación el Líbano.

En el Acuerdo de Taif se trataron puntos relativos a la “estructura del sistema político y de la soberanía del Estado libanés. De hecho, estos dos temas están relacionados entre sí; el mecanismo para la recuperación de la soberanía del Estado fue precedido por una afirmación de la identidad y la unidad del Líbano”¹⁴ (Krayem (s.f.), párr. 28).

El acuerdo demostró el descontento del gobierno libanés frente a los refugiados palestinos, de tal forma que el asentamiento permanente de extranjeros se prohibiera, lo que agrava aún más la condición de los refugiados en el país, y la posibilidad de mejorar su situación. El acuerdo de Taif no solo puso fin a la guerra civil sino que además incluye disposiciones especiales ante la residencia de refugiados en el país. En el acuerdo se menciona que no habrá fragmentación, separación o asentamiento de no libaneses en el Líbano. El propósito de este Acuerdo era consolidar la unidad perdida durante la guerra y resolver los problemas que aquejaban al país. (Knudsen 2007, pág. 11)

Trascurrida la guerra civil, el gobierno libanés volvió a ejercer total control sobre los campamentos de refugiados pues sin el apoyo de la OLP los refugiados perdieron la autonomía adquirida ya que el fin de la guerra civil supuso una nueva etapa de limitaciones y exclusiones de sus derechos, pues la libertad adquirida con el Acuerdo del Cairo fue retirada en 1987. (Hannan 2006, pág. 34)

De esta forma podemos concluir que existen distintos factores tanto históricos, políticos, sociales y religiosos que han determinado el papel de los palestinos en el Líbano y los ha convertido en un problema de seguridad para el gobierno libanés. La imposibilidad

¹⁴ Traducción libre de la autora

de regresar a su país de origen modificó el papel que tomó el gobierno libanés frente a los refugiados, quienes en busca de una estabilidad trataron de integrarse con la sociedad libanesa. Sin embargo, los refugiados que llegaron al Líbano son en su mayoría musulmanes sunitas, esto obstaculizó la integración entre libaneses y palestinos pues, el Líbano al ser un país multi-confesional presenta una particularidad en cuanto a la división de poderes que se encuentra distribuida principalmente entre cristianos y musulmanes (sunitas y chiitas); convirtiendo a los palestinos en una amenaza para el balance confesional del país.

La estadía de los refugiados en el país tuvo distintos cambios debido a la presencia de grupos como la OLP, que se encargó de la protección de los refugiados, garantizando el respeto de los derechos civiles y políticos, así como de afianzar la lucha por la causa palestina y la posibilidad de retornar a su hogar. El poder militar y político que alcanzó la OLP, generó un gran descontento por parte de los libaneses principalmente por parte de los cristianos que veían amenazada no solo la seguridad nacional del país, debido a la posible creación de un Estado dentro de otro, sino también la hegemonía del poder político cristiano.

A esto se sumaron los constantes ataques por parte de Israel, y los enfrentamientos entre milicias palestinas y libanesas, que terminaron por afianzar el sentimiento de rechazo hacia los palestinos que luego se vio materializado en el Acuerdo de Taif donde el asentamiento de extranjeros (incluyendo obviamente a los refugiados palestinos) se prohibiera. La presencia permanente de los palestinos en el Líbano fue percibida por el gobierno libanés como una amenaza directa a la seguridad nacional y a la concepción misma de ser libaneses.

2. EL PROCESO DE SECURITIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA PALESTINA

Este capítulo busca analizar el proceso de securitización por medio del cual el gobierno libanés, con el fin de defender la seguridad nacional, presenta a los refugiados como una amenaza existencial e impone limitaciones a los derechos civiles y políticos de los refugiados palestinos.

Para ello se tendrá como referente la propuesta de Barry Buzan y su concepto de securitización, el cual permite dar una base teórica para explicar el proceso por el cual la problemática palestina es presentada como un problema existencial para la seguridad nacional libanesa, justificando las medidas de seguridad tomadas por el gobierno libanés.

En el primer capítulo se explicó que con el fin de la guerra civil y la firma del Acuerdo de Taif la situación de los refugiados en el Líbano empeoró. Al ser reconocidos como la causa principal de la guerra, la actitud del gobierno libanés hacia los palestinos se tornó mucho más fuerte y restrictiva. Los refugiados debían ser controlados para evitar que fortalecieran de nuevo su presencia política y militar en el país.

2.1 La nueva legislación libanesa, un futuro incierto para los palestinos.

Transcurrida la guerra civil los asentamientos de refugiados volvieron a tomar una gran importancia dentro de las políticas internas del Líbano. Por ende, los objetivos del gobierno libanés frente a los refugiados tomaron una nueva perspectiva y estuvieron basados en lo siguiente:

Primero, en inculcar a la comunidad internacional que los palestinos nunca se podrán establecer de forma permanente en el Líbano ya que amenazan la seguridad interna, y en segundo lugar, reducir el tamaño de la población a través de la imposición de restricciones que impiden la vida cotidiana los palestinos de forma que se vean obligados a abandonar el Líbano. (Roberts 2010, pág. 89)¹⁵

De esta forma, el gobierno libanés fortaleció las medidas restrictivas hacia los refugiados, imponiendo una serie de restricciones y limitaciones a los refugiados palestinos. La idea central de estas nuevas políticas del gobierno era dificultar de tal manera la vida

¹⁵ Traducción libre de la autora.

diaria de los palestinos y así fomentar la emigración. “Las medidas políticas restrictivas fueron diseñadas para mantener a los refugiados atrapados en el interior de campamentos y barrios en un hacinamiento del que no hay escapatoria - excepto por la salida del país”¹⁶ (Knudsen 2007, pág. 9). Los campamentos eran vistos como amenazas para la seguridad nacional y entre más restricciones tuvieran más fáciles serían de controlar.

Las amenazas contra la seguridad nacional muchas veces llevan a los gobiernos a tomar medidas que no se considerarían usualmente, la seguridad es una cuestión de supervivencia y “la naturaleza especial de las amenazas a la seguridad justifica el uso de medidas extraordinarias para manejarlas”¹⁷ (Buzan, et al. 1998a, pág. 21). En Líbano, la presencia de los palestinos fue presentada como una amenaza constante a la estabilidad interna y por esta razón debían ser controlados para evitar que los sucesos posteriores al Acuerdo de Taif volvieran a ocurrir.

Para esto, el gobierno libanés mediante un proceso de securitización presentó a los palestinos como una amenaza que tenía que ser controlada y para lograrlo, se debían tomar medidas extraordinarias. Este proceso en el cual cualquier problema público es presentado como una amenaza existencial, la cual requiere medidas de emergencia y justifica acciones que están por fuera de los procesos políticos normales; (Buzan, et al. 1998a, págs. 23-24) permitió al gobierno libanés justificar las restricciones que dificultan la vida diaria de los palestinos.

Como se explicó anteriormente, en el Líbano no existe una identidad nacional consolidada debido al consociacionalismo. No obstante, en los años de postguerra, el discurso nacional logró unir a los libaneses mediante el rechazo al *tawteen* (asentamiento) palestino. Muchas campañas promovían la imagen de los refugiados palestinos como el enemigo común con la intención de asentarse permanentemente en el Líbano. (Hannan 2006, pág. 35) La idea era promover un sentimiento anti palestino, dificultando la inclusión social de los palestinos. Esto permitió llevar a cabo el proceso de securitización, pues un

¹⁶ Traducción libre de la autora

¹⁷ Traducción libre de la autora

“problema es securitizado solo si la audiencia lo acepta como tal”¹⁸ (Buzan, et al.1998a, pág. 25).

El gobierno se ha encargado de mantener la idea de que la guerra civil fue causada por los palestinos y que representan una amenaza que debe ser controlada para evitar nuevas olas de violencia. “El gobierno libanés ha promulgado leyes para quitarle poder y marginar a la comunidad palestina. Además, los políticos han explotado miedos y prejuicios existentes entre los libaneses contra palestinos, presentándolos como inhumanos, violentos y como una amenaza para la estabilidad del Líbano”¹⁹ (Roberts 2010, pág. 98). El papel de los palestinos en la guerra civil no es la única justificación que utiliza el gobierno para defender las políticas de rechazo hacia los refugiados palestinos.

Además del rol palestino durante la guerra, el gobierno libanés justifica las nuevas restricciones contra los palestinos, y el rechazo al asentamiento permanente de los refugiados, como apoyo al derecho al retorno de los palestinos, del que siguen siendo privados, pues si la comunidad internacional considera que viven en cómodas condiciones, y con plenos derechos, nunca se implementará la Resolución 194 de Naciones Unidas. (Roberts 2010, pág. 89) Por lo tanto, el gobierno libanés se ha encargado de que los palestinos no se sientan como ciudadanos libaneses, y como consecuencia los palestinos viven hoy en día en una situación de total marginación.

2.2. La situación legal de los palestinos en el Líbano en la post-guerra

Los palestinos en el Líbano cuentan con un status legal ambiguo pues a pesar de que llevan más de 60 años en el país, no existe ninguna distinción entre ellos y los demás extranjeros.

La legislación libanesa trata a los palestinos como extranjeros, o más bien como una "categoría especial de extranjeros", a pesar de su prolongada residencia en el país. En efecto, la legislación niega a los refugiados palestinos derechos fundamentales concedidos a sus nacionales, mientras que al mismo tiempo no les garantiza los derechos de los refugiados aceptados y reconocidos en los instrumentos internacionales pertinentes. (Suleiman 2006, pág.14)²⁰

¹⁸ Traducción libre de la autora

¹⁹ Traducción libre de la autora

²⁰ Traducción libre de la autora.

Las leyes que ha impuesto el gobierno libanés, como se mencionó anteriormente tienen como fin afianzar la seguridad nacional, permitiendo el control total sobre los palestinos y sus campamentos. El proceso de securitización se hace visible no solo en el discurso anti-palestino que tiene el gobierno sino que institucionalizado mediante leyes que dificultan la integración con los palestinos, al ser estos presentados como una amenaza existencial para los libaneses.

De tal manera que, las restricciones hacia los palestinos incluyen la restricción al acceso a la educación y salud pública, restricciones al derecho al trabajo y los derechos laborales y limitaciones en el acceso a la vivienda. Leyes que están respaldadas tanto por cristianos como por musulmanes (chiitas y sunitas), ya que luego del acuerdo de Taif muchas de las sectas que apoyaban a los palestinos dejaron de hacerlo, distanciándose cada vez más de los palestinos. (Khawaja 2011, pág. 62)

Un claro ejemplo de esto es la declaración que hizo el Primer Ministro Suní Rafiq al-Hariri en 1998 en donde expresó que “el Líbano nunca, nunca integrará palestinos. No recibirán derechos cívicos o económicos, o incluso permisos de trabajo”²¹ (Al- Hariri 1998, citado por Bowker 2003, pág. 75). El hecho de garantizarles derechos políticos o civiles a los palestinos está estrechamente relacionado con la posibilidad de que alcancen la ciudadanía libanesa, razón por la cual siguen negándoles los derechos básicos acentuando su vulnerabilidad en el país.

Como se mencionó anteriormente, los palestinos son considerados como extranjeros, lo cual hace que estén excluidos de ciertos derechos. En cuanto al derecho al trabajo el gobierno libanés ha publicado distintas normas y decretos que excluyen a los extranjeros, pues existen ciertas profesiones que están reservadas exclusivamente para libaneses. Sin embargo, existen excepciones para algunos extranjeros debido a que las leyes del trabajo están guiadas bajo el principio de reciprocidad. “El principio de reciprocidad significa que los libaneses conceden a los trabajadores extranjeros sus derechos en el Líbano, de acuerdo a los derechos que se conceden a los trabajadores libaneses en sus

²¹ Traducción libre de la autora

respectivos países. Se plantea un problema fundamental con respecto a los palestinos. Ellos no tienen un estado²² (Baraka 2008, pág. 11).

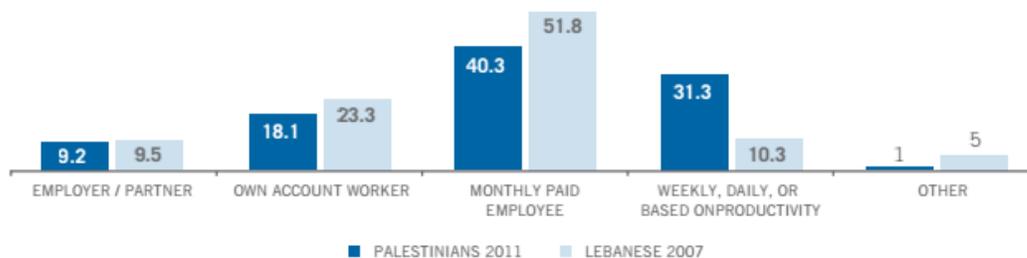
Esto dificulta la posibilidad de que los palestinos tengan acceso a un trabajo digno, que les brinde un salario suficiente para mantener a una familia. A esto se suma el hecho de que conseguir un permiso de trabajo es sumamente caro, lo que hace casi imposible que los palestinos puedan adquirirlo. (Roberts 2010, pág. 100) El proceso para obtener permisos de trabajo es sumamente complejo y sin embargo, no les garantiza a los palestinos que se les brindará seguridad social o que obtendrán salarios dignos, pues los empleos en grandes instituciones están cerrados para los palestinos debido a que estos están basados en leyes sectarias. (Haddad 2004, pág. 479)

Según las estadísticas de UNRWA, un 56% de los refugiados palestinos en el Líbano, que se encuentran en la edad para trabajar, están desempleados, el 21% de los refugiados que tienen un empleo trabajan en empleos temporales y solo un 7% de estos tiene un contrato laboral. (UNRWA 2011d, pág. 2) Esto ha obligado a los palestinos a dedicarse al trabajo informal, pues los trabajos que están reservados para los libaneses se encuentran “empleos manuales y administrativos (peluqueros, albañiles, trabajadores domésticos, etc.) pero también trabajos mucho más cualificados (médicos, abogados, etc.) para los que no sólo es necesario un permiso de trabajo sino pertenecer al sindicato correspondiente” (Hannan 2006, pág. 54).

Las condiciones y limitaciones en los derechos laborales para los palestinos han hecho que la estabilidad laboral sea cada vez más difícil de conseguir, para el 40% de los palestinos que se dedican al trabajo informal, el flujo relativamente estable de ingresos es cada vez más difícil de conseguir debido a las condiciones de trabajo a las cuales deben enfrentarse. Solo un 40% de los palestinos reciben un salario mensual, y el 19% de las familias tiene un ingreso semanal o diario basado en la productividad. (Al-Nashif y El-Khoury 2012a, págs. 67-68)

²² Traducción libre de la autora

Gráfico 1. Distribución de trabajadores palestinos y libaneses por su status laboral



Fuente: (Al-Nashif y El-Khoury 2012a, pág. 69)

Los refugiados palestinos trabajan en exceso y reciben muy bajos salarios. El ingreso promedio mensual de los trabajadores palestinos está por debajo del salario mínimo y representa el 80% del ingreso promedio mensual de los libaneses. A parte de los bajos salarios, los palestinos trabajan por largas horas, pues un palestino trabaja 47 horas a la semana en promedio y aquellos que trabajan en el comercio, la construcción y restaurantes trabajan mucho más. (Al-Nashif y el-Khoury 2012a, pág. 17)

A pesar de que los palestinos trabajan largas horas los salarios no son suficientes y la gran mayoría vive en condiciones de pobreza. Dos tercios de los refugiados palestinos son pobres, lo que significa que 160,000 no ganan el salario suficiente para subsistir, (Chaaban, et al. 2010, pág. xi) no solo debido a las malas condiciones de trabajo sino también a la dificultad para conseguirlo. Según las estadísticas de UNRWA (2011d, pág. 2) un 56% de los palestinos en el Líbano están desempleados, lo cual refleja la situación de pobreza en la que viven los refugiados.

Lo anterior demuestra la importancia de que los derechos laborales le sean respetados a los palestinos para que estos puedan mejorar la situación socio-económica en la que viven y además puedan aportar a la economía libanesa; ya que a pesar de las restricciones al trabajo, y el hecho de que la mayoría trabaja en el sector informal, los palestinos contribuyen a la economía del país, pues representan el 10% de todo el consumo privado. (Roberts 2010, pág.101)

Aunque la situación no ha mejorado mucho, hubo un cambio en las leyes luego de la muerte del Primer Ministro Rafiq al-Hariri. En 2005 el Ministro de Trabajo publicó el

Memorando Ministerial 67/1 en el cual se permite a los refugiados palestinos que han nacido en el Líbano y están registrados en el Departamento de Asuntos Políticos y de Refugiados (DAPR) trabajar legalmente en los trabajos manuales y de oficina que antes no estaban disponibles para ellos. Sin embargo, se mantiene la prohibición a los palestinos que buscan empleo profesional. (Suleiman 2006, pág.17)

Posteriormente, en 2010 el parlamento libanés aprobó una enmienda a la ley del trabajo para los extranjeros en donde se les garantiza a los refugiados palestinos registrados, ciertos derechos laborales como un seguro laboral, permisos laborales y beneficios a través del Fondo de Seguridad Social Libanés. (UNRWA 2011d, pág. 1) No obstante, las condiciones de trabajo siguen siendo muy bajas y los palestinos continúan dependiendo de la ayuda de organizaciones.

Por otro lado, las leyes para la vivienda al igual que las de trabajo benefician exclusivamente a los libaneses y dejan en desventaja a los extranjeros especialmente a los palestinos. Las leyes están basadas en el rechazo al *tawteen* (asentamiento) palestino establecido en el Acuerdo de Taif.

La legislación orientada específicamente hacia los palestinos fue introducida en 2001 para evitar que éstos adquirieran propiedades. La ley prohíbe el asentamiento o *Tawteen*, una razón que con frecuencia se usa para negar a los palestinos sus derechos en Líbano. (Elsayed-Ali 2007, pág. 14) Esta ley no solo les impide a los palestinos comprar propiedades sino también heredarlas o registrar las propiedades que habían comprado o estuvieran pagando a plazos. Esto obliga a los refugiados a permanecer en los campos superpoblados, lo cual los priva de su derecho a una vivienda adecuada o a pagar precios muy altos por un alquiler fuera de los campos, lo cual resulta casi imposible para la gran mayoría de refugiados. (Suleiman 2006, pág. 19)

Adicionalmente, desde finales de los noventa las autoridades han prohibido la entrada de materiales de construcción a los campos oficiales. La mayoría de estos sufrieron grandes daños durante la guerra civil, lo cual ha reducido el tamaño de los campamentos y existen hogares que fueron completamente destruidos. Aunque en 2004 se concedió la entrada de ciertos materiales con un permiso especial, muchos palestinos no tienen la capacidad económica para llevar a cabo las reparaciones. (Roberts 2010, pág. 102) Esta al

igual que las otras leyes contra los palestinos, dificulta aún más la estadía de los refugiados en el Líbano.

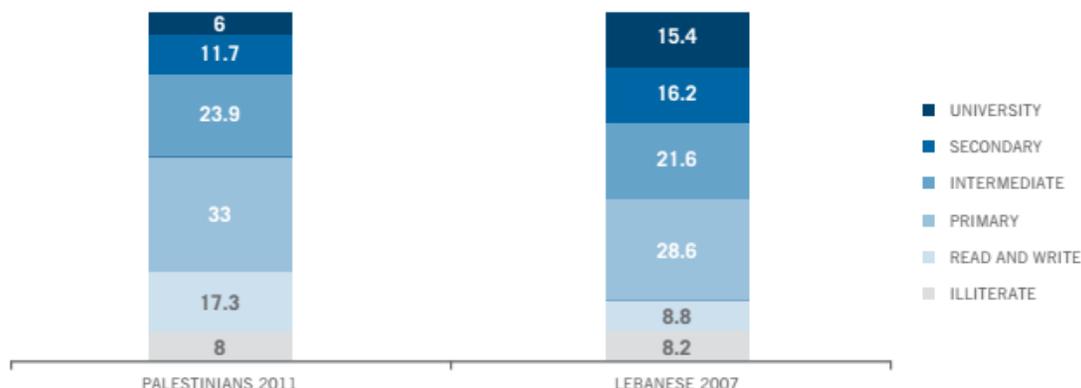
Por otro lado, las condiciones de las viviendas se ven afectadas por las fugas de agua a través de las paredes y techos, se estima que un 40% de los hogares tienen fugas de agua. Además, los materiales de las casas están en muy mal estado lo cual aumenta las posibilidades de contraer enfermedades por el hacinamiento, en un 8% de los hogares viven más de 3 personas en una habitación. (Chaaban, et al. 2010, pág. xi) El hacinamiento y las malas condiciones en las viviendas amenazan constantemente la salud de los refugiados y debido a su status legal no han logrado mejorar su situación.

Asimismo, el derecho a la educación está restringido para los palestinos, y es por eso que UNRWA y otras organizaciones son las encargadas de suplir estas necesidades. UNRWA en el Líbano a diferencia de sus otros campos de acción no solo suple la educación primaria, sino que a través de donaciones permite algunos palestinos a acceder a la universidad. (UNRWA 2011a, pág. 1) El difícil acceso a la educación es la causa de que varios jóvenes y niños abandonen sus estudios y empiecen a trabajar, de manera informal, a temprana edad.

“En el Líbano, los niños refugiados palestinos y los jóvenes tienen un acceso restringido al sistema escolar público. Por otra parte, el costo de la educación privada en el Líbano es una de las más altas de la región y la mayoría de las familias no tienen los recursos financieros para inscribir a sus hijos en una de estas instituciones.”²³ (UNRWA 2011a, pág.1) Sin embargo, no solamente el restringido acceso a la educación para los palestinos es la causa de que los jóvenes abandonen sus estudios, a esto se suma el hecho de que la gran mayoría de profesiones y carreras técnicas están restringidas para los refugiados, lo cual no incentiva a los jóvenes a terminar sus estudios.

²³ Traducción libre de la autora

Gráfico 2. Distribución de palestinos y libaneses por logros educativos



Fuente: (Al-Nashif y El-Khoury 2012a, pág. 38)

En los testimonios de niños habitantes de Shatilla presentados por Maysoun Sukarieh, (1999, pág. 52) uno de los estudiantes describe la situación que se viven en los campos y el impacto de las restricciones en la vida de los palestinos; “Incluso si termino la escuela, el hecho de ser palestino significa que voy a ser un pintor de casas, panadero, recolector de basura, electricista o mecánico.” Aunque UNRWA ha hecho esfuerzos por mejorar la educación para los palestinos en el Líbano, muchos refugiados solo terminan la educación primaria y esto eleva la probabilidad de que sigan viviendo en extrema pobreza. (UNRWA 2011a, pág.1)

La misma situación se observa en el caso de la salud, pues es UNRWA la que sufre este derecho con los diferentes centros de atención sanitaria en los campamentos. El “limitado acceso de los refugiados palestinos a la salud pública en el Líbano, y en ausencia de seguro de salud para el 95% de la población de refugiados, ha hecho que UNRWA tenga que ir más allá de su papel habitual mediante la absorción de los costos de la atención secundaria y terciaria incurridos por los refugiados”²⁴. (UNRWA 2011b, párr. 1)

Al igual que con la educación, el restringido acceso que tienen los palestinos a los hospitales públicos empeora sus condiciones de vida, ya que a pesar de que UNRWA sufre estas necesidades, muchos refugiados critican abiertamente el servicio médico de la

²⁴ Traducción libre de la autora

agencia, y son muy pocos los palestinos que tienen los ingresos suficientes para acceder a la salud privada. (Roberts 2010, pág. 112)

Adicionalmente, el hecho de que el 66% de los refugiados palestinos viva con \$6 al día dificulta el acceso a la atención hospitalaria, ya que para acceder a ella los hogares deberían pagar \$1,228 al mes. (UNRWA 2011b, pág. 2) Lo anterior dificulta la vida de los palestinos, ya que existen casos en los cuales el difícil acceso a la salud, ha llevado a que una enfermedad leve pueda convertirse en una enfermedad mortal.

Hace dos años a mi hermano le dio asma, que afecta a muchas personas en los campos a causa de las malas condiciones de higiene y la humedad en las casas, así como el hedor de la basura y aguas residuales. En la mayoría de los lugares, el asma no es una enfermedad grave y es curable si usted tiene la medicina y el tratamiento adecuado. Pero mi hermano murió de asma. ¿Por qué? Debido a que sólo se pudiera tratar en las clínicas reservadas para el pueblo palestino. [...]¿Debemos morir simplemente porque somos palestinos sin tierra y porque somos personas desplazadas sin nacionalidad? (Journal of Palestine Studies 1999, pág. 55)²⁵

El limitado acceso a la salud pública que tienen los palestinos amenaza a su seguridad sanitaria sobre todo porque los hospitales privados tienen precios que los palestinos no pueden adquirir y porque los hospitales de UNRWA no alcanzan a cubrir las necesidades de todos los refugiados; ya que “solamente hay un doctor de UNRWA por cada 10,000 refugiados y solo hay una cama de hospital por cada 4000” (Khawaja 2011, pág. 70).

Tabla 1. Porcentaje de palestinos y libaneses con seguro para la salud

Coverage	Percentage of Lebanese population covered	Percentage of Palestinian population covered
Without coverage	51.7	94.7
With coverage	48.3	5.3
Total	100.0	100.0

Fuente: (Al-Nashif y El-Khoury 2012b, pág. 23)

Estas restricciones que discriminan a los palestinos violan las obligaciones adquiridas por el Líbano, teniendo en cuenta que ratificó la Convención de 1965 sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. (Suleiman 2006, pág. 10)

²⁵ Traducción libre de la autora.

Aunque el Líbano ha ratificado la Convención de 1965 así como el Protocolo de Casablanca de 1965 el cual “estipula que los refugiados palestinos, manteniendo su nacionalidad, se les concederá el mismo trato que a los nacionales de los Estados de la Liga Árabe con respecto al derecho al trabajo y el empleo, y el derecho a salir del territorio del Estado en el que residen.”(Suleiman 2006, pág. 11) El gobierno libanés se ha reservado con respecto a artículos relativos al derecho al trabajo y la libre circulación de palestinos dentro del Líbano. Estas leyes permiten ejercer un mayor control sobre los refugiados, facilitando el aislamiento de los palestinos en los campos así como limitar la integración entre palestinos y libaneses Sin embargo la justificación del gobierno libanés ante esto, es que las leyes tienen como objetivo alentar a que se respete el derecho al retorno de los palestinos. (Roberts 2010, pág. 102)

2.3. La securitización de la problemática palestina en el Líbano

El estudio de la seguridad nacional ha estado más enfocado en el Estado que en la nación en sí. Barry Buzan a diferencia de otros autores ha enfocado el estudio de la seguridad nacional no solamente en el sector político o militar sino que al hablar de seguridad nacional presta singular atención al sector societal.

Para Buzan, la sociedad está estrechamente relacionada con la identidad y por esta razón el concepto central del sector societal es la identidad. “La sociedad es acerca de la identidad, la auto-concepción de las comunidades y de los individuos que se identificaron como miembros de una comunidad. Estas identidades son diferentes de, aunque a menudo se involucran con las organizaciones políticas explícitamente relacionadas con el gobierno”²⁶ (Buzan, et al. 1998b, pág. 119). En el Líbano, como se había mencionado anteriormente, luego de la guerra civil se buscó afianzar la identidad nacional, “una frase popular que surgió en esos momentos plasma el sentimiento de la época: El Líbano para los libaneses”. (Hannan 2006, pág. 36) Las políticas tomadas por el gobierno libanés luego de la guerra civil son un claro ejemplo de la importancia que significa crear una identidad libanesa que deban defender, y para eso la creación de un enemigo común, los palestinos, era indispensable.

²⁶ Traducción libre de la autora

La migración para Buzan (1998b, pág. 121) es uno de los problemas que amenazan a la seguridad societal, pues la identidad puede ser cambiada por la composición de la población. En un país como el Líbano donde el balance demográfico/confesional tiene efectos directos en la división de poderes políticos, la migración significa una amenaza directa a la unidad del país. De tal forma que frente a estas amenazas la sociedad reacciona colocando este problema en la agenda estatal moviendo el asunto del sector societal al sector político. (Buzan, et al. 1998b, pág. 122)

De esta manera, a partir del Acuerdo de Taif, el gobierno libanés securitizó el problema de los palestinos, presentándolos como un problema existencial para la seguridad nacional. Al securitizar este asunto el gobierno libanés “ha reclamado el derecho de manejar el problema a través de medios extraordinarios, para romper las reglas políticas normales del juego (poniendo limitaciones a los derechos que de otro modo serían inviolables)” (Buzan, et al. 1998a, pág. 24).

Como medidas para defender la seguridad nacional, el gobierno libanés desde la década de los 90 fue poco a poco instaurando leyes y restricciones justificando las acciones que estaban por fuera de los procedimientos políticos normales.

Numerosas medidas administrativas fueron adoptadas para obstaculizar la vida de los palestinos. [...] También se experimentó un aislamiento social con restricciones al movimiento de los refugiados que consiguieron disminuir el contacto y la comunicación entre habitantes de diferentes campos y entre libaneses y palestinos, que en muchos lugares del país habían establecido lazos familiares y de amistad. (Hannan 2006, pág. 36)

Además de esto, hubo otras campañas y leyes que reflejaban el sentimiento negativo hacia palestinos. Por ejemplo, en 1991 se aprobó por el parlamento libanés, la Ley de Amnistía General (Ley 94/91), la cual aseguraba la inmunidad por los crímenes cometidos por las milicias y sus líderes (quienes después se convirtieron en políticos) durante la guerra civil; sin importar los crímenes que hubieran cometido y además solo incluía a los ciudadanos libaneses. (Hannan 2006, pág. 35) La campañas no solo buscaban restringir los derechos de los palestinos sino también limitar las interacciones entre palestinos de distintos campamentos y entre los palestinos y los libaneses.

Las campañas que limitan la interacción entre palestinos y libaneses le permiten al gobierno acentuar la creencia de que los palestinos representan un problema directo a la

seguridad nacional. La seguridad es una práctica auto referencial, pues es a través de esta práctica que un problema se convierte en un tema de seguridad, no necesariamente porque lo sea, sino porque es presentado como una amenaza existencial. (Buzan, et al. 1998a, pág. 24) La problemática de los palestinos en el Líbano es presentada por el gobierno como una amenaza para la seguridad nacional, y como la principal causa de inseguridad en el país, esta estrategia le permite al gobierno obtener en cierto punto el consentimiento de los libaneses para instaurar restricciones a los derechos básicos de los palestinos.

De esta forma, el proceso de securitización de la situación de los palestinos es aceptado no solamente por el gobierno libanés, que es quien impone las leyes y restricciones, sino que también por la sociedad libanesa que ve en los palestinos una constante amenaza a la unidad del país, y en su gran mayoría no están de acuerdo a el asentamiento permanente de palestinos en el Líbano.

La mayoría de los ciudadanos libaneses son reacios a permitir la provisión de los derechos civiles y políticos a los palestinos debido a los temores de que esto eventualmente permita el reasentamiento permanente de los palestinos en el Líbano. El principal argumento presentado en contra de la idea de su reasentamiento implica la preocupación por el equilibrio demográfico y sectario en el Líbano. La postura actual del gobierno libanés con respecto a los palestinos parece tener una base popular entre sus ciudadanos. Una encuesta realizada encontró que el 75 por ciento de los libaneses se opuso a la integración permanente de los palestinos en su país. Por lo tanto el nivel de integración de los palestinos en el Líbano es traumático; un estudio libanés reciente halló que el 65 por ciento no tenía ningún tipo de contacto con un palestino, mientras que sólo el 18 por ciento tenía un amigo palestino. (Baraka 2008, pág. 16)²⁷

El hecho de que gran parte de la población se oponga a la integración entre libaneses y palestinos demuestra la concepción que tienen los ciudadanos frente a los refugiados, a la amenaza que estos significan y al mismo tiempo a la vulnerabilidad en la que viven los palestinos, sobre todo luego de la guerra civil.

La actitud del gobierno libanés y la ambigüedad de las leyes que protegen a los refugiados dificultan la solución de un problema que afecta a los palestinos por más de 60 años. El caso de los refugiados palestinos es particular pues están separados de los otros grupos de refugiados y tienen menor acceso a protección internacional. “La existencia de UNRWA excluye la mayoría de los palestinos de recibir cualquier tipo de asistencia del ACNUR. A pesar de su tamaño, el poder de UNRWA es limitado ya que no tiene voz

²⁷ Traducción libre de la autora.

política o el poder y funciona sólo con el permiso del país de acogida”²⁸ (Roberts 2010, pág. 6).

La vulnerabilidad de los refugiados palestinos se basa no solo en la falta de representación frente al gobierno libanés, sino también al limitado poder que tienen las organizaciones encargadas de defender sus derechos.

Finalmente, por lo descrito anteriormente, es posible afirmar que luego de la guerra civil y la firma del Acuerdo de Taif la situación para los refugiados palestinos dio un gran giro, ya que, al ser prohibido el asentamiento permanente de extranjeros en el Líbano las leyes y medidas restrictivas que complejizan la estadía de los palestinos en el Líbano aumentaron. Las dificultades de la inclusión social de los palestinos en la sociedad libanesa y la amenaza que estos representan ante la identidad nacional, los convirtió en una amenaza existencial, y por esta razón el gobierno libanés justifica las limitaciones a los derechos civiles y políticos de los refugiados palestinos.

Estas medidas restrictivas y limitaciones son parte del proceso de securitización mediante el cual el gobierno se encarga de defender la seguridad nacional, pero sin embargo es a través de estas medidas de seguridad que se acentúan las vulnerabilidades de los palestinos, quienes viven en una situación de marginación por más de 60 años.

²⁸ Traducción libre de la autora

3. LAS IMPLICACIONES DE LA PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD NACIONAL LIBANESA EN LA SEGURIDAD HUMANA DE LOS PALESTINOS

Luego de haber explicado el contexto histórico y los factores políticos, religiosos y sociales que han determinado la percepción de los refugiados palestinos como una amenaza para la seguridad nacional libanesa; es pertinente entender el alcance de las medidas impuestas por el gobierno libanés y las implicaciones directas sobre la seguridad humana de los refugiados.

Para este fin, se tomará como referencia el concepto de Seguridad Humana planteado en Informe sobre Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD de 1994. Así como los postulados teóricos de Barry Buzan frente a la protección por parte de los Estados de la seguridad nacional y la seguridad individual.

En el capítulo anterior, se explicó que al ser considerados, los refugiados palestinos, como una amenaza para la seguridad nacional libanesa el gobierno a través del proceso de securitización, tomó medidas restrictivas contra los refugiados con el fin de garantizar la seguridad de los libaneses. De esta manera, en este capítulo se pretende explicar las consecuencias directas de estas limitaciones sobre la seguridad humana (individual) de los refugiados palestinos.

3.1. Un acercamiento a la seguridad humana

Como se mencionó en el capítulo anterior, las medidas restrictivas impuestas por el gobierno libanés han dificultado la cotidianidad de los palestinos, privándolos de algunos de los principales derechos civiles y políticos. Las medidas impuestas por el gobierno se han encargado de excluir socialmente a los palestinos, marginándolos en campamentos donde las condiciones de vida son generalmente bajas.

El Líbano, al igual que un gran número de Estados receptores de refugiados, responde a la llegada de más migrantes con la imposición de medidas restrictivas. Además de aislar a los refugiados en campamentos alejados de la población nativa, establece un gran número de limitaciones a sus derechos básicos. (Loescher y Milner 2008, pág. 30)

Estas medidas tomadas por el gobierno libanés no solo impiden la vida diaria de los palestinos sino que amenazan su seguridad humana.

Al hablar de seguridad humana se hace referencia a “proteger las libertades vitales. Significa proteger a las personas expuestas a amenazas y a ciertas situaciones, robusteciendo su fortaleza y aspiraciones” (Comisión de Seguridad Humana [CSH] 2003, pág. 1). La seguridad humana tiene como componentes principales la libertad respecto al miedo y la libertad respecto a las necesidades. A diferencia del concepto clásico de seguridad, la seguridad humana está centrada en el ser humano y no solamente en la protección del Estado; ve como amenaza de la seguridad no solo a la violencia sino también las amenazas crónicas como la hambruna, la enfermedad y la represión. Estas amenazas pueden ser el resultado de actividades humanas o sucesos naturales. (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] 1994 págs. 25-27)

Aunque los individuos representan una unidad básica en la cual el concepto de seguridad es aplicado, (Buzan 1991a, pág. 35) pues es el Estado el que debe encargarse de proporcionar y defender la seguridad de las personas. En algunas ocasiones el Estado puede convertirse en una fuente de amenazas para sus ciudadanos; Barry Buzan hace mención de las amenazas para los individuos provenientes del Estado, “las derivadas de la legislación interna de decisiones y ejecución; las derivadas de la acción administrativa o política directa por parte del Estado en contra de individuos o grupos, las que surgen de las luchas por el control de la maquinaria del Estado, y las derivadas de las políticas de seguridad exterior del Estado”²⁹ (Buzan 1991a, pág. 44). Lo que ocurre en el Líbano es un claro ejemplo de que en ocasiones el Estado sacrifica los intereses de algunos individuos con el fin de garantizar la seguridad nacional y el mantenimiento de la paz.

En general, esto ocurre sobre todo cuando el Estado se enfrenta a aspectos políticos, sociales y financieros relacionados con el mantenimiento de la paz o el aumento del número de refugiados, lo cual eleva el cambio del papel del Estado en el desarrollo de la seguridad. (Taylor 2004, pág. 66) El hecho de que la presencia de los palestinos en el país esté asociada con la inseguridad política y social ha permitido que se mantengan las

²⁹ Traducción libre de la autora

políticas de discriminación y aislamiento de los refugiados como única medida para garantizar la paz y la seguridad.

Frente a un problema relacionado con la migración, el Estado crea barreras y tensiones entre los ciudadanos y los migrantes. Estas barreras pueden ser tanto físicas como legales, ya sea a la entrada de los extranjeros al país, así como, resaltando las diferencias y manteniendolos excluidos. Al presentar a los migrantes como una especie de clase criminal se crea un terreno fácil para el antagonismo entre las sociedades de ambos lados. (Buzan 1991d, pág. 448) En el caso del Líbano, la exclusión social de los refugiados y la limitada interacción entre palestinos y libaneses es indispensable para que se puedan mantener las restricciones a los derechos de los refugiados.

3.2. La securitización de los refugiados palestinos y las amenazas a la seguridad humana

La protección de la seguridad nacional por parte del gobierno libanés significó la imposición de nuevas medidas de control sobre los palestinos. Estas medidas fueron impuestas para garantizar la seguridad nacional, la cual se ve amenazada por la presencia permanente de los palestinos en el país.

“La presencia de los refugiados puede exacerbar las tensiones existentes con anterioridad y puede cambiar el equilibrio de poder entre los grupos en el país de asilo. Por esta razón, los refugiados tienen un papel importante, pero indirecto en las causas de la inseguridad”³⁰ (Loescher y Milner 2008, pág. 37). Lo ocurrido en la guerra civil libanesa resaltó el delicado balance confesional existente en el país y la amenaza que los refugiados palestinos representan para la estabilidad nacional, lo cual justificó las medidas y acciones tomadas hacia los refugiados que en otras circunstancias no serían permisibles. Entendiendo que “no es el refugiado el que es una amenaza para el Estado de acogida, sino el contexto en el que existen los refugiados, lo cual resulta en la securitización de la cuestión del asilo para muchos Estados”³¹ (Loescher y Milner 2008, pág. 37). Los refugiados representan una causa indirecta de inseguridad para algunos Estados y al carecer

³⁰ Traducción libre de la autora

³¹ Traducción libre de la autora

de alternativas políticas para tomar acciones para manejar la presencia de los refugiados, los presentan como una amenaza para la seguridad nacional y esto les permite justificar medidas que están por fuera de las reglas normales de juego.

Al ser considerados los palestinos como la causa de las amenazas contra la seguridad nacional del Estado, el gobierno se ve en la necesidad de tomar medidas que privilegian la seguridad nacional antes que la seguridad individual de las minorías (los palestinos). Existen contradicciones entre el Estado y los individuos, y con el fin de defender la seguridad nacional “la maquinaria del Estado discrimina frecuentemente contra algunos de los elementos societales que lo conforman: a veces con la discriminación en la distribución de los derechos, a veces con ataques severos sobre las identidades sociales, a veces con campañas de aniquilación física. Estas contradicciones crean amenazas en ambas direcciones. Los individuos y los grupos sociales pueden plantear amenazas y ser amenazas por él”³² (Buzan 1991c, pág. 364). Lo cual se ha podido observar en el caso del Líbano y la presencia de los palestinos, ya que al plantear una amenaza a la seguridad nacional libanesa el Estado se convirtió en la principal fuente de amenaza para los refugiados.

Existe una tensión permanente entre la seguridad individual y la seguridad nacional; los individuos no se encuentran por encima de las estructuras del Estado y el Sistema Internacional, ya que la seguridad nacional va más de la suma de la seguridad individual de los ciudadanos del Estado. (Buzan 1991c, pág. 364) Estas contradicciones se hacen más evidentes en Estados donde la identidad nacional no está consolidada totalmente, como ocurre en el Líbano. Esto se debe a que en Estados débiles, es decir con una poca cohesión social y política, el concepto de seguridad nacional es difícil de aplicar porque los distintos grupos harán sus propias demandas de seguridad, unos contra otros. (Buzan 2007, párr. 11)

Como se mencionó, la seguridad humana tiene como eje central el ser humano y en Estados donde la tensión entre la seguridad nacional y la seguridad individual es más evidente, es probable que se presenten amenazas directas a la seguridad humana de ciertos individuos. En el Líbano las amenazas hacia los palestinos son constantes, son fuertemente discriminados y tienen que enfrentarse a un gran número de restricciones que amenazan su seguridad humana. Las amenazas contra la seguridad humana están divididas en siete

³² Traducción libre de la autora

categorías. La seguridad económica, alimentaria, en materia de salud, ambiental, personal, de la comunidad y política. (PNUD 1994, págs. 28)

La seguridad alimentaria y económica se ven afectada debido a las restricciones al trabajo que tienen los refugiados. Las condiciones laborales para los palestinos son complicadas creando un ambiente de inseguridad pues sin un trabajo y sin un salario estable los refugiados no pueden adquirir los alimentos y servicios básicos para subsistir. Los refugiados requieren de la ayuda de organizaciones para suplir sus necesidades básicas, la cual no es suficiente para ayudar a todos los palestinos. Las condiciones y salarios de trabajo son muy bajas, y los refugiados que no están registrados no tienen acceso a ningún tipo de seguridad social y viven en condiciones de inseguridad económica. La mayoría de refugiados en el Líbano viven en extrema pobreza, y estas es la principal fuente de inseguridad para los refugiados palestinos.

Lo mismo ocurre con la seguridad de la salud, puesto que tienen limitado acceso a la red hospitalaria pública, y no cuentan con los recursos suficientes para acceder a la salud privada. A esto se suma, como se explicó en el segundo capítulo, que en los campamentos de refugiados se vive una inseguridad sanitaria debido a las condiciones de los hogares, debido malas condiciones de higiene y humedad.

Por otro lado, respecto a la seguridad personal, tal vez una de las más fundamentales, asume las amenazas de varias formas: las amenazas del Estado (tortura física), amenaza de otros Estados (guerra), amenaza de otros grupos (tensión étnica), por parte de otros individuos (pandillas), amenazas contra las mujeres, amenazas contra los niños y amenazas contra la misma persona. (PNUD 1994, pág. 34) Adicionalmente, y como complemento de la anterior está la seguridad de la comunidad, la cual basa la seguridad del individuo por su participación en un grupo, una familia, una comunidad, grupo racial o étnico que pueda brindarle una identidad cultural y un conjunto de valores. (PNUD 1994, pág. 36) Las amenazas a la seguridad personal y de la comunidad han generado discriminación, aislamiento, violación a los derechos humanos de los palestinos y más violencia.

La inseguridad personal de los refugiados palestinos en el Líbano es visible de diferentes formas, no proviene solamente de las limitaciones que impone el gobierno sino

también de las tensiones que existen entre los palestinos y los libaneses, además del conflicto de identidad al que se enfrentan los refugiados. Aunque se ha evidenciado una “disminución de la tensión y hostilidades abiertas entre los refugiados y las milicias libanesas desde principios de 1990, las violaciones de derechos humanos siguen siendo un problema. Esta comunidad está plagada de sentimientos de inseguridad, tanto en cuanto a su seguridad inmediata y en cuanto a su futuro a largo plazo”³³ (Peteet 2006, párr.43).

En lo referente a la relación entre los palestinos y los libaneses, se puede decir que varían entre la indiferencia en un extremo y el negativismo en el otro; el negativismo varía entre la hostilidad y una aversión pasiva. (Sayigh 1995, pág. 45) Esto se refleja en la actitud que tiene los libaneses al asentamiento de palestinos en el país pues parte de la población se opone al asentamiento permanente así como a la posibilidad de que se les otorgue la nacionalidad libanesa a los refugiados.

Las tensiones entre los palestinos y libaneses están vinculadas a los ataques por parte de milicias o los ataques provenientes de Israel. En 2006 el conflicto entre Hezbollah e Israel afectó tanto a los ciudadanos libaneses como a los refugiados palestinos que habitaban en el sur del Líbano. Los ataques que duraron 34 días dejaron cientos de civiles heridos y los refugiados se vieron obligados abandonar tres campos. Se estima que alrededor de 16,000 refugiados fueron desplazados. (Shafie 2007, pág. 3)

Además, los ataques en 2007 entre el la milicia Fatah al-Islam y las Fuerzas Armadas Libanesas en el campo Nahr al-Barid, generaron tenciones entre los refugiados palestinos y los libaneses. (Roberts 2010 pág. 129) Debido a estos enfrentamientos, los refugiados palestinos son percibidos como fuentes de inseguridad y violencia, lo cual genera negativismo y hostilidad, esto dificulta la relación entre los libaneses y los refugiados. Lo anterior permite evidenciar que hay casos en los que los movimientos migratorios o de refugiados tienen impactos directos sobre el Estado de acogida ya que puede decirse que amenazan tanto a los elementos sociales y de otra índole de la seguridad. (Suhrke 2003, pág. 97)

Sin embargo, las tensiones entre los palestinos y libaneses no son la única fuente de inseguridad para los refugiados palestinos. Las condiciones de marginación y las

³³ Traducción libre de la autora

violaciones de los derechos humanos de los palestinos han deteriorado la percepción de identidad de los palestinos. Las condiciones de los campos y las restricciones contribuyen al debilitamiento de la identidad de los palestinos. (Khawaja 2011, pág. 69)

¿Cuál es el uso de tener una identidad palestina si el lugar no es el nuestro? Esta identidad de los nuestros nos trae más que problemas. En el Líbano somos llamados refugiados y desplazados, y no tenemos ningún derecho. [...] En Shatila no somos tratados como personas, y no tenemos futuro. Así que, no llevamos la identidad del lugar en que vivimos, y la identidad que llevamos no tiene lugar. [...] Queremos una identidad que preserve nuestra dignidad y nos haga sentir seguros. (Journal of Palestine Studies 1999, pág. 53)³⁴

La identidad de los palestinos está basada en sus creencias religiosas y prácticas culturales, las cuales les permiten la construcción de una estructura social dentro de los campos. Sin embargo, algunos refugiados expresan el miedo a que estas estén desapareciendo, lo cual debilita la identidad palestina. (Roberts 2010, pág. 137) La identidad es percibida diferente por los mismos palestinos pues los más jóvenes vinculan la identidad palestina con la marginación y la falta de derechos.

No obstante, los nexos familiares y de amistad que existen entre los palestinos han permitido la construcción de una identidad cultural y una red de valores. Estas redes entre familiares y amigos son esenciales para el sustento y supervivencia de los palestinos, ya que representan un soporte emocional. (Roberts 2010, pág. 137) Gracias a estos nexos muchas familias conviven juntas, lo que les permite sobrevivir ante la falta de recursos y el deterioro de las viviendas.

Hay que tener en cuenta que la seguridad humana significa crear sistemas, ya sean políticos, sociales, ambientales, militares y culturales, que faciliten a las personas los elementos básicos de supervivencia, sustento, dignidad y medios de vida necesarios (CSH 2003, pág. 1). De modo que, las políticas impuestas por el gobierno libanés con el fin de proteger su seguridad nacional han generado un ambiente de inseguridad para los palestinos.

³⁴ Traducción libre de la autora.

3.3. El nexa entre la seguridad humana y el desarrollo humano

Es importante aclarar que la seguridad humana y el desarrollo no son lo mismo, sin embargo, existe un vínculo entre los dos conceptos. La seguridad humana destaca que las personas deben estar en condiciones de cuidarse por sí mismas, de poder satisfacer sus necesidades y ganarse la vida. Esto les permite asegurar que harán una contribución a su propio desarrollo y el de su comunidad, lo que convierte a la seguridad humana en un componente crítico del desarrollo. La diferencia entre los dos conceptos radica en que mientras el desarrollo es entendido como un proceso de ampliación de la gama de opciones que tiene una persona, la seguridad humana significa que las personas pueden ejercer esas opciones de manera segura y libre, con la confianza de que esas oportunidades no desaparecerán. (PNUD 1994, pág. 27)

Al aclarar esto, se hace evidente el nexa que existe entre el desarrollo y el conflicto. “El desarrollo humano fallido o limitado provoca un aumento de la privación humana, la pobreza, el hambre, la enfermedad o las disparidades persistentes entre comunidades étnicas, entre regiones, en el acceso al poder y la oportunidad económica. A su vez, esto puede provocar la violencia” (PNUD 1994, pág. 27).

En el caso de los refugiados palestinos en el Líbano, las dificultades derivadas de las limitaciones a sus derechos han generado enfrentamientos entre grupos armados como Fatah Al-Islam y el gobierno libanés; enfrentamientos que han causado la muerte de varios civiles. Esto ha hecho que los palestinos sean acusados de la inestabilidad y violencia del país, lo cual ha generado el aislamiento de los palestinos. No obstante, “es este aislamiento el que genera la hostilidad por parte de los palestinos frente a los libaneses y aumenta la amenaza potencial que suponen para la seguridad”³⁵ (Roberts 2010, pág. 171).

Las restricciones a los derechos básicos de los palestinos no solo generan más violencia entre los palestinos y libaneses sino también aumenta la violencia dentro de los campos. La sobrepoblación y la falta de servicios han contribuido a problemas sociales y psicológicos dentro de los campos, causando violencia doméstica, altos niveles de divorcio, marginación, depresión y ansiedad. (Roberts 2010, pág. 154) Todo esto dificulta la

³⁵ Traducción libre de la autora

posibilidad de que los palestinos contribuyan a su desarrollo personal y al desarrollo del Líbano como país receptor.

Adicionalmente, es pertinente aclarar que velar por la seguridad humana no significa que se las personas ya no tienen la responsabilidad y la oportunidad de regir su propia vida. Sino por el contrario, cuando las personas están inseguras se transforman en una carga para la sociedad. (PNUD 1994, pág. 27)

En el caso de los refugiados palestinos, las limitaciones a sus derechos impiden que estos tengan las condiciones necesarias para ganarse la vida y en consecuencia dependen de las organizaciones creando una necesidad de las mismas para subsistir. “Como resultado de la recepción de la ayuda durante seis décadas, se ha desarrollado de una cultura de la dependencia entre algunos habitantes de los campos, que creen que UNRWA y las ONG deben cumplir con todas sus necesidades básicas”³⁶ (Roberts 2010, pág. 154). Esto ocurre, porque es esta organización la que se encarga de suplir las necesidades básicas de los refugiados y además es una de las principales fuentes de empleo. Además, al no contar con representación ni voz dentro del país, cuentan únicamente con la ayuda de organizaciones destinadas a mejorar y promover la inclusión social de los palestinos en el Líbano.

Ante estas situaciones, la seguridad humana comprende la importancia de la solidaridad, la cual permite que las personas alcancen su desarrollo. Para mejorar la situación de los palestinos y evitar que la dependencia de la ayuda externa crezca, existen campañas realizadas por ciudadanos libaneses y organizaciones que tiene como objetivo mejorar la situación de los palestinos promoviendo el dialogo y la inclusión social. El apoyo a los refugiados es indispensable pues al ser retirado el Acuerdo del Cairo con la expulsión de la OLP del país, perdieron toda representación política y no tienen la facultad de representar la visión política palestina. (Roberts 2010, pág. 89)

Las amenazas contra la seguridad humana y falta de representación política en el país sigue dificultando la vida diaria de los palestinos y la posibilidad de que alcancen el desarrollo propio y como comunidad.

En conclusión, a lo largo de este trabajo se ha podido evidenciar que aunque el Estado representa una fuente de seguridad para los individuos, hay ocasiones en las cuales

³⁶ Traducción libre de la autora

el Estado se convierte en la principal fuente de inseguridad para los mismos, pues frente al dilema de proteger la seguridad nacional o la seguridad individual el Estado tiende a proteger la seguridad nacional.

En el caso particular del Líbano frente a los refugiados palestinos, el gobierno vio amenazada su seguridad nacional por la presencia permanente de los palestinos en el país, ya sea por el efecto que tienen sobre el balance confesional, o por ser considerados generadores de violencia e inseguridad debido a su papel en la guerra civil o por el miedo a la posibilidad de que se cree un Estado dentro del otro; lo anterior dio como resultado la securitización de los refugiados palestinos en el Líbano.

Este proceso de securitización amenaza directamente la seguridad humana de los palestinos. Al ser privados de sus libertades fundamentales, a través de políticas restrictivas a la salud, vivienda, educación y trabajo se les ha impedido mejorar sus condiciones de vida, permaneciendo hasta hoy con un status ambiguo en el país.

Adicionalmente, la privación de sus principales derechos civiles y políticos, las dificultades de adaptación y la falta de representación política han tenido como consecuencia la creación de una dependencia a la ayuda externa de organizaciones internacionales y ONG.

Finalmente, las amenazas a la seguridad humana de los refugiados palestinos generadas por la discriminación y aislamiento, han tenido como consecuencia un entorno de inseguridad no solo para la sociedad libanesa sino también han conllevado a un aumento de la violencia e inseguridad dentro de los campos de refugiados.

CONCLUSIONES

La situación de los palestinos en el Líbano ha estado determinada por distintos factores; desde su llegada la presencia de los refugiados estuvo condicionada por los complejos escenarios políticos, religiosos y sociales del país. Aunque la actitud del gobierno libanés frente a los palestinos no fue siempre la misma, las condiciones particulares de los refugiados palestinos llevaron al gobierno a tomar una postura más severa frente a la presencia y constante aumento de refugiados en el país.

La privación del derecho al retorno de los refugiados palestinos ha complicado aún más su presencia en los países de acogida. A diferencia de la gran mayoría de refugiados, los palestinos no pueden regresar a sus hogares, lo cual los ha obligado a permanecer en hogares temporales y campos por más de 60 años. Lo anterior ha tenido consecuencias negativas y rechazo por parte de los países receptores, como en el caso del Líbano donde la presencia de los palestinos en el país comenzó a ser vista como un problema de seguridad.

Sin embargo, no fue simplemente el hecho de que la presencia de los palestinos en el Líbano dejó de ser temporal lo que supuso un problema de seguridad para el gobierno libanés. La compleja situación confesional del Líbano y su sistema consociacional dificultaron la integración de los palestinos en el país. Esto debido a que la gran mayoría de refugiados palestinos que llegaron al Líbano son musulmanes sunitas lo que implicó una amenaza al balance confesional del país.

Adicionalmente, la presencia de grupos como la OLP y el poder político y militar que fue tomando dentro del país supuso una preocupación frente a la creación de un Estado dentro de otro. A esto se sumó el papel de los palestinos en la guerra civil libanesa, los enfrentamientos entre las milicias palestinas y libanesas y los constantes ataques por parte de Israel; factores que fueron condicionando la actitud del gobierno frente a los palestinos y al mismo tiempo fue acentuando la concepción de que la presencia permanente de los refugiados significaba una constante amenaza a la seguridad nacional.

Luego de la guerra civil y tras la firma del Acuerdo de Taif, el gobierno libanés a través de proceso discursivo justificó la toma de medidas extraordinarias para manejar el problema de la presencia de los palestinos. Este proceso de securitización del gobierno libanés está caracterizado por un número de limitaciones y restricciones a los derechos

civiles y políticos de los refugiados palestinos. La justificación de estas medidas está basada en la amenaza existencial que representan los palestinos para la seguridad nacional libanesa.

El gobierno libanés buscó afianzar la unidad nacional, y la concepción de que el Líbano es solo para los libaneses, a través de un enemigo común, los palestinos. La amenaza que suponen los refugiados palestinos para el balance confesional y político del país afianzó la concepción de inseguridad constante que representa el asentamiento permanente de los refugiados.

De esta forma las medidas impuestas por el gobierno libanés frente a los refugiados tienen como fin dificultar y limitar al máximo la vida diaria de los palestinos obligándolos a salir del país. Es así la nueva legislación libanesa comprende restricciones para los palestinos en el acceso a la salud, educación, la vivienda y al trabajo. Lo anterior no solo dificulta la vida diaria de los palestinos sino que además los aísla de la población libanesa acentuando su vulnerabilidad en el país.

El proceso discursivo en el cual se presenta a los refugiados palestinos como una amenaza existencial a la seguridad nacional del Líbano, no es aceptada solamente por parte del gobierno sino que además la sociedad libanesa asocia a los palestinos con inseguridad, pues la gran mayoría está en contra de la integración y naturalización de los palestinos en el país. El rechazo por parte de la población libanesa hacia los palestinos facilita la imposición de restricciones a los derechos de los refugiados.

La protección de la seguridad nacional del Líbano, llevo al gobierno libanés a instaurar medidas que benefician a la colectividad libanesa pero amenazan a los palestinos. El Estado se convirtió en una fuente de amenazas para un grupo minoritario de individuos, estas amenazas son derivadas de la legislación interna y de las políticas tomadas por el gobierno para ejercer control de la maquinaria del Estado, de forma que se evite la posibilidad de que el poder político del país se vea amenazado.

Es a través de estas políticas tomadas por el gobierno libanés, que se afianzan los intereses nacionales y la seguridad del país pero se generan amenazas constantes a la seguridad humana de los refugiados palestinos. La Seguridad Humana, la cual está centrada en la protección de los derechos humanos de los individuos y la posibilidad de que estos

alcancen su máximo desarrollo se ve truncada con las limitaciones que impone el gobierno a los derechos básicos de los refugiados palestinos.

La marginación y privación de los derechos básicos de los refugiados han generado una serie de inseguridades que dificultan al máximo la vida diaria de los palestinos. Las amenazas contra la seguridad económica y alimentaria de los refugiados han llevado a que la gran mayoría de estos vivan en situación de máxima pobreza lo que les impide adquirir los alimentos y servicios indispensables para subsistir.

Además se enfrenta a amenazas a la salud por el limitado acceso a los servicios hospitalarios, las condiciones insalubres de los campos, la falta de agua potable y una mala nutrición. A esto se suma la amenaza constante que viven los refugiados por parte del Estado, las tensiones entre libaneses y palestinos, y los sentimientos de inseguridad y el debilitamiento de la identidad palestina.

Por otro lado, la dependencia constante que tienen los refugiados frente a las organizaciones internacionales como UNRWA, que se han encargado de suplir las necesidades de los refugiados a lo largo de su estadía en el Líbano, limita sus posibilidades de desarrollo.

Por último, a partir del desarrollo de este trabajo se puede concluir, que existen conexiones y contradicciones entre la seguridad del Estado y la seguridad individual, que se ven acentuadas por distintos factores políticos, sociales, históricos y religiosos que llevan posteriormente a que un Estado se convierta en la fuente de amenazas para ciertos individuos. De esta forma, los Estados por medio de un proceso de securitización presentan situaciones como amenazas existenciales y directas a la seguridad nacional justificando medidas extraordinarias y legitimando la violación de los derechos humanos a un grupo de individuos. No obstante, estén o no legitimadas estas acciones a través de un proceso discursivo, las medidas que toma un gobierno frente a un grupo determinado de individuos puede significar una amenaza directa a su seguridad humana.

4. BIBLIOGRAFÍA

Roberts, R. (2010). *Palestinians in Lebanon: Refugees Living With Long-Term Displacement*. Londres: I.B. Tauris. Disponible en: <http://site.ebrary.com/lib/urosario/Doc?id=10522046&ppg=133>

Capítulos de libros:

Bowker, R. (2003). Refugees. En *Palestinian Refugees: Mythology, Identity, and the Search for Peace* (págs. 61-76) Londres: Lynne Rienner Publishers

Bozdaglioglu, Y. (2003). Roots of State Identity. En *Turkish Foreign Policy and Turkish Identity: A Constructivist Approach* (págs. 25-27). Nueva York: Routledge

Buzan, B. (1991a). Individual Security and National Security. En *People, State and Fear* (págs. 35-54). Colorado: Lynne Rienner Publishers.

Buzan, B. (1991b). National Security and the Nature of the State. En *People, State and Fear* (págs. 57-106). Colorado: Lynne Rienner Publishers.

Buzan, B. (1991c) Concluding thoughts on International Security Studies. En *People, State and Fear* (págs. 363-368). Colorado: Lynne Rienner Publishers.

Buzan, B., Wæver, O. y Wilde, J. (1998a). Security Analysis: Conceptual Apparatus. En *Security: a new framework for analysis* (págs. 21-29). Londres: Lynne Rienner Publishers.

Buzan, B., Wæver, O. y Wilde, J. (1998b). The Societal sector. En *Security: a new framework for analysis* (págs. 119-126). Londres: Lynne Rienner Publishers.

Ferks, G. y Klein Goldewijk B. (2006) Human Security: Mapping the Challenges. En G. Ferks, B. Klein Goldewijk (Eds.) *Human security and international insecurity* 24-43. Catalogo Biblioteca Universidad Del Rosario

Loescher, G., Milner, J. (2008). Understanding the problem of protracted refugee situations. En G. Loescher, J. Milner, G. Troeller, y E. Newman (Eds.), *Protracted refugee situations. Political, human rights and security implications*. (20-42). Tokyo: United Nations University Press

Newman, E. (2003). Refugees, international security, and human vulnerability: Introduction and survey. En E. Newman, J. van Selm (Eds.), *Refugees and forced displacement: International security, human vulnerability, and the state* (3-29). Nueva York: United Nations University Press

Suhrke, A. (2003). Human security and the protection of refugees. En E. Newman, J. van Selm (Eds.), *Refugees and forced displacement: International security, human vulnerability, and the state* (93-107). Nueva York: United Nations University Press

Publicaciones periódicas académicas:

Buzan, B. (1991d) New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century. En *International Affairs (Royal Institute of International Affairs)*, 67 (3), 431- 451. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/2621945> .

Chickera, A. y Whiteman, J. (2014) Discrimination and the human security of stateless people. En *Forced Migration Review*, (46), 56-59. Disponible en: <http://www.fmreview.org/en/afghanistan/dechickera-whiteman.pdf>

Elsayed-Ali, S. (2007). Refugiados de palestina en el Líbano. En *Forced Migration Review*, (26), 13-14. Disponible en: <http://www.fmreview.org/es/pdf/RMF26/RMf26.pdf>

Haddad, S. (2004). The Origins of Popular Opposition to Palestinian Resettlement in Lebanon. En *International Migration Review*, 8 (2), 470-492. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/27645386>

Maktabi, R. (1999). The Lebanese Census of 1932 revisited. Who are the Lebanese? En *British Journal of Middle Eastern Studies*, 26 (2), 219-24. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/195924>

Makdisi, S. y Marktanner, M. (2009). Trapped by consociationalism: The Case of Lebanon. En *Middle East Economic Association Journal*, 11, 1-15. Disponible en: <http://www.luc.edu/orgs/meea/volume11/PDFS/Paper-by-Makdisi&Marktanner.pdf>

Sayigh, R. (1995) Palestinians in Lebanon: Harsh Present, Uncertain Future. En *Journal of Palestine Studies*, 25 (1), 37-53 Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/2538103>

Shiblak, A. (1996). Status and Civil Rights of Palestinian Refugees in Arab Countries. En *Journal of Palestine Studies*, 25 (3), 36-45. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/2538257>

Taylor, V. (2004). From State Security to Human Security and Gender Justice. En *Agenda Feminist Media*, (59), 65-70. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/4548116>

Through Children's Eyes: Children's Rights in Shatila Camp. (1999). En *Journal of Palestine Studies*, 29 (1), 50-57. Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/2676430>

Publicaciones periódicas no académicas:

Al-Nashif, N. y El-Khoury, S. (2012a). *Palestinian employment in Lebanon: Facts and challenge*. Committee for Employment of Palestinians Refugees in Lebanon.

Disponible en: [http://www.cep-lb.org/public/uploads/images/Report%20-%20English\(2\).pdf](http://www.cep-lb.org/public/uploads/images/Report%20-%20English(2).pdf)

Al-Nashif, N. y El-Khoury, S. (2012b). *Financial assessment of the cost of providing health care coverage for Palestinian refugees in Lebanon*. Committee for Employment of Palestinians Refugees in Lebanon. Disponible en: [http://www.cep-lb.org/public/uploads/images/Financial%20Ass%20-%20English\(1\).pdf](http://www.cep-lb.org/public/uploads/images/Financial%20Ass%20-%20English(1).pdf)

American Near East Refugee Aid [ANERA] (2012). *Palestinian Refugees in Lebanon*. En ANERA Reports on the ground of Middle East. Disponible en: <http://www.anera.org/wp-content/uploads/2013/03/LEBRefugeeReport.pdf>

Buzan, B. (2007) *What is national security in the age of globalisation*. Ministry of Foreign Affairs Norway. Disponible en: <http://www.regjeringen.no/en/dep/ud/campaigns/refleks/innspill/sikkerhet/buzan.html?id=493187>

Baraka, H (2008). *Palestinians in Lebanon: Chains of Misery (Bound by the Law and the Market)*. The American University in Cairo. Disponible en: <http://www.aucegypt.edu/GAPP/cmrs/outreach/Documents/Lebanon%20Research-final.pdf>

Chaaban, J., Ghattas, H., Habib, R., Hanafi, S., Sahyoun, N., Salti, N., Seyfert, K., Naamani, N. (2010). *Socio-Economic Survey of Palestinian Refugees in Lebanon*. American University of Beirut y la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA]. Disponible en: <http://www.unrwa.org/userfiles/2011012074253.pdf>

Knudsen, A. (2007). *The Law, the Loss and the Lives of Palestinian Refugees in Lebanon*. CHR Michelsen Institute. Disponible en: <http://www.cmi.no/publications/file/2607-the-law-the-loss-and-the-lives-of-palestinian.pdf>

Krayem, H. (s.f.). *The lebanese civil war and the Taif Agreement*. American University of Beirut. Disponible en: <http://ddc.aub.edu.lb/projects/pspa/conflict-resolution.html>

Peteet, J. (2006, 1 de enero). Lebanon: Palestinian refugees in the post-war period. *Le Monde Diplomatique*. Disponible en: <http://www.monde-diplomatique.fr/cahier/proche-orient/region-lebanon-refugee>

Shafie, S. (2007). *Palestinian Refugees in Lebanon*. Forced Migration Online. Disponible en: <http://www.forcedmigration.org/research-resources/expert-guides/palestinian-refugees-in-lebanon/fmo018.pdf>

Suleiman, J. (2006). *Marginalised Community: The Case of Palestinian Refugees in Lebanon*. Development Research Centre on Migration, University of Sussex. Disponible en: <http://r4d.dfid.gov.uk/pdf/outputs/migrationglobpov/jaberedited.pdf>

Tiltnes, A. (2005). *Falling Behind. A Brief on the living conditions of Palestinian Refugees in Lebanon*. Fafo Institute for Applied International Studies. Disponible en: <http://www.fafo.no/pub/rapp/464/464.pdf>

Ugland, O. (Ed.). (2003). *Difficult Past, Uncertain Future. Living Conditions Among Palestinian refugees in camps and gatherings in Lebanon*. Fafo Institute for Applied International Studies. Disponible en: <http://almashriq.hiof.no/general/300/320/327/fafo/reports/409.pdf>

Otras publicaciones:

Agencia Central de Inteligencia [CIA]. (2014). The World Factbook-Lebanon. Disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/le.html>

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (2011a). Education: Better schools, brighter future. Disponible en: <http://www.unrwa.org/userfiles/2011100225829.pdf>

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (2011b). Health: Invest in Health. Disponible en: <http://www.unrwa.org/userfiles/2011100225718.pdf>

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (2011c). Restoring dignity: Responses to the critical needs of vulnerable Palestine refugees in Lebanon 2012 – 2016. Disponible en: <http://www.unrwa.org/userfiles/2011100462423.pdf>

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (2011d). Employment: The right to work. Disponible en: <http://www.unrwa.org/userfiles/2011100225615.pdf>

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (2011e). Formal Advisory Committee Session of UNRWA, Salvatore Lombardo, Director of UNRWA Affairs, Lebanon. Disponible en: http://www.unrwa.org/userfiles/file/AdCom_en/2011/Nov2011/final/Lebanon%20Field%20Update%20-%20AdCom-%20Nov%202011.pdf

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (2012). Speech by UNRWA Deputy Commissioner-General Margot Ellis at 2013 Pledging

Conference. Disponible en: <http://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/speech-unrwa-deputy-commissioner-general-margot-ellis-2013-pledging>

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (2013). UNRWA in figures. Disponible en: <http://www.unrwa.org/userfiles/2013042435340.pdf>

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina [UNRWA] (s.f.). Palestinian Refugees. Disponible en: <http://www.unrwa.org/palestine-refugees>

Comisión sobre la Seguridad Humana. (2003). *Human Security Now Final Report*, Nueva York: CSH. Disponible en: http://www.unocha.org/humansecurity/chs/finalreport/Outlines/outline_spanish.pdf

Comité de Dialogo entre palestinos y libaneses [LPDC] (2009). The Speech of Mr. Salvatory Lombardo. Disponible en: <http://www.lpdc.gov.lb/Media-Room/Speeches/%D9%83%D9%84%D9%85%D8%A9-%D8%B3%D9%84%D9%81%D8%A7%D8%AA%D9%88%D8%B1%D9%8A-%D9%84%D9%85%D8%A8%D8%A7%D8%B1%D8%AF%D9%88.aspx>

Hannan, S. (2009). *La Cooperación con Refugiados Palestinos en el Líbano* (Tesis de Maestría) Universidad Complutense de Madrid. Disponible en: <http://www.fundacionfpssc.org/comun/imagenes/File/CEMO/Paper%20CEMO%20ok.pdf>

Khawaja, B. (2011). *War and Memory: The Role of Palestinian Refugees in Lebanon* (Honor Project) Macalester College. Disponible en: http://digitalcommons.macalester.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=hi_story_honors

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]. (1994). *Nuevas dimensiones de la seguridad humana*. Informe de Desarrollo Humano. Nueva York: PNUD. Disponible en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1994_es_completo_nostats.pdf

Resolución N° 194 (III), Asamblea General de las Naciones Unidas, (Palestina-Informe sobre el progreso de las gestiones del Mediador de las Naciones Unidas) (1948, Diciembre 11). Disponible en: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/194\(III\)&Lang=S&Area=RESOLUTION](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/194(III)&Lang=S&Area=RESOLUTION)

Samir, A. (2012). *The Palestinian Presence in Lebanon. A study on the Palestinian Humanitarian Rights in Lebanon*. (Tesis de Maestría) Lund University. Disponible en: <http://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=3046968&fileId=3046974>

ANEXOS

Anexo 1. Tabla. Estadísticas de UNRWA hasta el 1 Julio de 2013

ALL REFERENCES ARE TO AGENCY INSTALLATIONS	JORDAN	LEBANON	SYRIA ⁽¹⁾	WEST BANK	GAZA STRIP	TOTAL/AVE	
GENERAL							
REGISTERED REFUGEES (RR)	2,054,527	444,480	507,904	748,899	1,221,110	4,976,920	
OTHER REGISTERED PERSONS (RPs)	79,229	34,260	38,742	157,470	63,923	373,624	
TOTAL REGISTERED PERSONS	2,133,756	478,740	546,646	906,369	1,285,033	5,350,544	
INCREASE IN RPs OVER PREVIOUS YEAR (%)	2	2	5	2	3	3	
RP AS % OF TOTAL RPs IN ALL FIELDS OF OPERATION	40	9	10	17	24	100	
EXISTING CAMPS	10	12	9	19	8	58	
RP IN CAMPS (RPCs)	373,993	241,322	164,456	218,941	547,405	1,546,117	
RPCs AS % OF RPs	18	50	30	24	43	29	
EDUCATION - 2012/13 ACADEMIC YEAR							
SCHOOLS (ELEM, PREP + SECONDARY IN LEBANON)	172	69	118	99	245	703	
EDUCATIONAL STAFF ⁽²⁾	5,530	2,006	2,715	2,914	9,467	22,701	
PUPIL ENROLMENT	115,803	31,753	67,292	51,695	225,098	491,641	
FEMALE PUPILS (%)	50	53	48	58	48	51	
COST PER ELEMENTARY PUPIL (US\$)	682	1,037	455	1,010	603	758	
COST PER PREPARATORY PUPIL (US\$)	747	1,360	601	1,089	1,037	967	
VOCATIONAL & TECHNICAL TRAINING CENTRES (VTTCs)	2	2	1	2	2	9	
VTTC TRAINING PLACES	2,136	1,082	1,132	1,192	1,482	7,024	
EDUCATIONAL SCIENCES FACULTIES (4-year course)	1	0	0	1	0	2	
PRE-SERVICE PLACES	1,000	0	0	600	0	1,600	
IN-SERVICE TEACHERS IN TRAINING	224	53	0	0	230	507	
HEALTH							
PRIMARY HEALTH CARE FACILITIES (PHCF)	24	27	23	42	22	138	
HEALTH STAFF ⁽³⁾	737	377	NA	1,074	1,037	3,011	
MOBILE UNITS PROVIDING DENTAL SERVICES	4	1	1	0	3	9	
PHCFs WITH DENTAL SERVICES (excluding mobile units)	29	19	18	23	19	108	
PHCFs OFFERING MCH ⁽⁴⁾ AND FAMILY PLANNING	24	28	23	42	21	138	
PHCFs OFFERING DIABETES/HYPERTENSION CARE	24	28	23	42	21	138	
PHCFs OFFERING LABORATORY SERVICES	24	17	21	41	21	124	
TOTAL PATIENT VISITS (1 JAN - 30 JUNE 2013) ⁽⁵⁾	919,332	333,167	314,692	872,625	2,164,632	4,604,448	
RELIEF & SOCIAL SERVICES							
SOCIAL SAFETY NET PROGRAMME (SSNP) CASES	60,877	54,681	37,402	34,422	107,354	294,736	
SSNP CASES AS % OF RPs	2.9	11.4	6.8	3.8	8.4	5.5	
WOMEN'S PROGRAMME CENTRES	12	9	13	18	7	59	
COMMUNITY REHABILITATION CENTRES	8	1	5	15	6	35	
COMMUNITY DEVELOPMENT CENTRES	3	1	3	0	0	7	
COMMUNITY MANAGED FUND SCHEMES	13	7	11	13	0	44	
RELIEF AND SOCIAL SERVICES STAFF ⁽⁶⁾	112	115	101	163	198	701	
HUMAN DEVELOPMENT BUDGET							
	JORDAN	LEBANON	SYRIA	WEST BANK	GAZA STRIP	HQ	TOTAL/ AVE.
(CASH AND IN-KIND - MILLIONS OF US\$)							
LONG AND HEALTHY LIVES	27.5	22.3	10.9	28.0	26.9	2.4	117.8
ACQUIRED KNOWLEDGE AND SKILLS	77.0	33.8	30.7	50.6	141.8	2.9	336.8
DECENT STANDARD OF LIVING	14.6	12.6	7.7	23.7	25.7	1.8	86.1
HUMAN RIGHTS ENJOYED TO THE FULLEST	0.9	0.4	0.5	0.8	0.8	0.2	3.5
SUPPORT SERVICES AND STAFF	4.6	10.5	7.6	0.9	20.9	86.6	131.0
TOTAL GENERAL FUND BUDGET	124.5	79.5	57.4	103.9	216.1	93.9	675.3
STAFF POSTS⁽⁷⁾							
AREA POSTS	6,930	2,918	3,383	4,290	11,227	390	29,138
INTERNATIONAL POSTS	8	8	8	12	11	99	146

Fuente: (UNRWA 2013, págs. 1-2)

Anexo 2. Tabla. Índice de la composición de la privación

Deprivation dimension	Indicators description	Incidence (% of households)	Social exclusion dimension
Health	Household has at least one chronic illness	72%	Health service coverage
	Household has at least one disability	15%	
	Household has at least one chronic depression case	41%	
Food	Food is insufficient (household did not have enough food to eat in the past week)	6%	Low income
	Hunger is felt in the house all the time	5%	
Education	Household members do not have adequate schooling (not all children ages 6 to 18 attend school)	19%	Distribution of access to and discrimination in educational and cultural services
	Adults members of working age do not have good education (primary and below)	46%	
Employment	Household head is jobless	7%	Labor market inclusion
	Household workers have precarious (seasonal/non-permanent) jobs	17%	
Housing	Lack of sufficient living space: more than 2 persons sleep in the same room	55%	Distribution of access to neighborhoods
	Poor housing conditions: water leaking from walls and ceiling	39%	
Essential assets	Fridge/Washing machine lacking within house	9%	Low income
	No heater in house	9%	

Fuente: (Chaaban et al. 2010, pág. 44)