

Pensionados por invalidez deben tener derecho a una opción laboral



**Programa de Comunicación de la Ciencia
Universidad Ciencia y Desarrollo**



Universidad del
Rosario

**Rectoría - Dirección de Relacionamiento
Vicerrectoría - Dirección de Investigación e Innovación**

Más oportunidades para las personas en situación de discapacidad

Desde hace poco más de un año se está anunciando con vehemencia la necesidad de propiciar un gran debate nacional para lograr una nueva reforma pensional. Entre las razones que se aducen están la informalidad laboral y los problemas de equidad del sistema, que ponen en la cuerda floja su sostenibilidad financiera, con el punto más álgido en el año 2050. De igual forma, la posibilidad que existe de que una buena cantidad de jubilados no cuenten con un ingreso suficiente para vivir, lo cual los obligaría a buscar otros recursos o hacer que el Estado les otorgue un subsidio.



Se revisa la pensión cada 3 años

Si presenta mejoría en su invalidez disminuye el porcentaje de pensión

— Más Salud = Menos Pensión —

Proponemos



Nunca se pierde la pensión

El jubilado por invalidez puede trabajar

— Más Salud = Misma Pensión —

A pesar de que esto y más se ha dicho sobre el tema, hay un asunto de la mayor trascendencia que no ha sido tenido en cuenta y sobre el que el Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario llama la atención. Se trata de la pensión por invalidez. Como recuerda Iván Daniel Jaramillo Jassir, investigador de esta dependencia, los pensionados no son solamente por vejez, esta condición también se da al sobrevivir a un pensionado (conyugue/compañero e hijos mayores de 18 años hasta los 25 años que están estudiando o hijos inválidos, o a falta de estos, los padres) o por haber sufrido alguna dolencia que incapacita al individuo de manera permanente o

temporal para realizar sus actividades habituales, entre ellas trabajar.

En el caso de los pensionados por invalidez, actualmente están siendo afectados por un problema estructural relacionado con el choque existente entre el enfoque médico y el jurídico.

“Si usted está pensionado por invalidez, cada tres años le revisan la pensión; si se mejora le disminuyen el porcentaje de pensión. El objetivo del sistema de salud es que la persona logre mejorarse y pueda tener una vida funcional, pero el mensaje pensional es: si usted se mejora le disminuyo la pensión”, señala Jaramillo.



De la competencia a la solidaridad



Individual (manejado por los particulares) corresponde a un sistema de ahorro que no incorpora la realización del principio de la solidaridad, que sí tiene el de Prima Media (administrado por el sector público a través de Colpensiones y constituye un sistema de aseguramiento público), lo cual ha creado un desbalance que se ha ido incrementando con el paso de los años por cuenta de la rivalidad entre los dos regímenes.

A su vez, la competencia entre los dos se ha visto afectada por la alta informalidad en el trabajo y por la falta de información veraz, oportuna y precisa en diferentes frentes. Los afiliados no tienen información actual sobre sus semanas cotizadas, los movimientos de sus dineros, los

rendimientos financieros y las ventajas y desventajas de uno u otro régimen.

Esa situación se ve reflejada, como menciona el investigador del Observatorio Laboral del Rosario, en el número de afiliados a los dos sistemas. A septiembre de 2015, la Superintendencia Financiera de Colombia registraba 2.093.700 cotizantes en Prima Media y 5.867.088 en el régimen de Ahorro Individual, "lo cual rompe la ecuación de financiación de las prestaciones de invalidez, vejez y muerte del régimen público contributivo. Se calcula que se necesitan diez personas por un pensionado y en este momento se cuenta con menos de tres cotizantes por cada pensionado", señala Jaramillo.

El Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario contempla otros elementos en su propuesta para debatir el sistema actual de pensiones, que al igual que la segunda actividad son de suma importancia para las discusiones que se están dando en el país. Dichos elementos surgen del análisis al sistema pensional colombiano y la comparación con otros sistemas del mundo.

La propuesta se basa en el principio de la solidaridad (columna vertebral de la seguridad social) y en la no competencia entre los regímenes sino en su complementariedad, a partir de entenderlos como pilares.

En su concepto, el régimen de Ahorro

Régimen de Ahorro Individual

manejado por los particulares

5.867.088
Cotizantes

No es
Solidaridrio



Universidad del
Rosario
Observatorio Laboral

Régimen de Prima Media

administrado por el sector público
Colpensiones

2.093.700
Cotizantes

Si es
Solidaridrio

Afiliados registrados
Superintendencia Financiera de Colombia
Septiembre de 2015

\$
Desbalance

El modelo paralelo (de competencia entre regímenes) del sistema general de pensiones contemplado en la Ley 100 de 1993 y la posterior reforma de 2003 (la Ley 797) son los responsables de esa realidad.

a los 62 años (antes era a los 60) y las mujeres, a los 57 (antes era a los 55). Además ordenó nuevos tiempos de cotización de semanas. De esa manera, a partir del primero de enero de 2005 el número de semanas aumentó 50 más

Colpensiones, no en el Ahorro Individual que administran las Administradora de Fondos de Pensiones privadas. “En este la lógica es acumular un capital suficiente que permita a la persona financiar la jubilación, para lo cual debe tener capacidad de efectuar aportes voluntarios que completen el capital necesario. Si la persona tiene la plata para financiarla, sin importar la edad, tiene derecho a ella. Por tanto, allí se juega a acumular un capital; pero si no se logra al llegar a los 62 o 57 años y se cotizan 1.150 semanas, lo que dice la ley es que se garantiza una pensión mínima, que se financia con lo que los afiliados al Régimen de Ahorro Individual aportan al Fondo de Garantía de la Pensión Mínima” , explica Jaramillo.

Reforma contenida en la Ley 797 de 2003

Aumenta
Edad y semanas a cotizar
para pensionarse
2014 -2015



En relación con la reforma contenida en la Ley 797 de 2003, se amplió la edad de pensión en dos años a hombres y mujeres, se aumentó de manera paulatina el número de semanas cotizadas y se eliminó la mayoría de regímenes especiales.

En relación con la edad, la reforma señaló que a partir del primero de enero de 2014, los hombres deben pensionarse

(1.050 en total) y desde el primero de enero de 2006 incrementó 25 semanas adicionales cada año, hasta llegar a 1.300 semanas en el año 2015, que es el requisito actual.

Esa lógica de edad y las semanas cotizadas en la práctica, sin embargo, funcionan en el régimen de Prima Media, es decir, en el que es administrado por



<https://www.flickr.com/photos/x1klima/9107857441/>

26 años de cotización se requieren para pensionarse

En el caso del régimen de Prima Media, si la persona completa la edad para obtener la pensión de vejez, pero no el número mínimo de semanas de cotización exigido para acceder al derecho, puede solicitar una indemnización sustitutiva. Esta se concede adjuntando la documentación requerida conforme al procedimiento establecido por Colpensiones.

Como señala el investigador, estas características de los regímenes, la falta de información de los trabajadores (según el Ministerio de Hacienda el 96 % de los traslados se hizo sin suficiente información) y el imaginario de la gente de que lo privado es mejor, llevaron a un buen número de afiliados a trasladarse del régimen de Prima Media (antes manejado por el Seguro Social) a los fondos privados de pensiones.

“Eso erosiona el principio fundador de la solidaridad del que emana la estructura del sistema -señala Jaramillo-. Nuestra propuesta es que haya un sistema de pilares en el que no compitan los dos regímenes y, por el contrario, se comple-

menten. Si todos nos afiliamos de forma obligatoria a Colpensiones y cotizamos hasta un tope que se sugiere sea de 4 SMLMV, se podría asignar a los Fondos Privados el manejo de los ingresos superiores al marco propuesto de 4 SMLMV, los cuales entrarían como complementarios al sistema público de Prima Media y no como su reemplazo” .

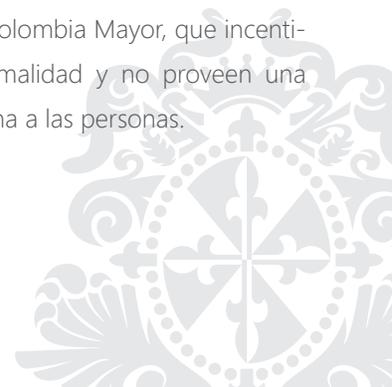
Mejor por pilares

El sistema de pilares, que no genera competencia, requiere que el Gobierno profundice las políticas de formalización laboral, con el fin de que los ciudadanos puedan construir sus derechos pensionales y contribuyan con sus cotizaciones a la viabilidad financiera del sistema. Hoy existe un gran contraste entre la población empleada y la afiliada al sistema general de pensiones, pues solo cotizan en el sistema 35,6 % de quienes están empleados.

Jaramillo sostiene que lograr una formalización del trabajo permite además descartar la sustitución del Sistema de Seguridad Social por un modelo asistencial a través de los programas asistenciales BEPS y Colombia Mayor, que incentivan la informalidad y no proveen una pensión digna a las personas.



<https://www.flickr.com/photos/kimsandiego/8168063548/>



“Así las cosas, agrega el investigador, las prestaciones asistenciales deben tener como características principales: (i) establecer subsidios que no tengan el efecto de desincentivar la afiliación al Sistema General de Pensiones; (ii) amparar a las personas en situación de debilidad económica en cuanto a sus ingresos;

diente adicional: que haya información exacta, completa, actualizada, comprobable y comprensible para la gente, con el fin de que no se induzca a error y se puedan tomar decisiones correctas. Actualmente, una gran cantidad de pensiones se pierde por malas decisiones.

Solo el **35,6%**
de los empleados cotizan
para pensión

Reforma pensional: Mejor por pilares



“En resumen, el modelo de pilares está integrado por un sistema asistencial que otorga beneficios a quienes no cuentan con poder adquisitivo (primer pilar); un sistema público que no se cierra y otorga una pensión básica (segundo pilar) y un sistema privado que ofrece una pensión complementaria (tercer pilar)”, explica Jaramillo.

(iii) prever edades de cobertura adecuadas a la vejez y difícil acceso a la contratación laboral; (iv) crear sistemas de selección objetivos que garanticen la correcta elegibilidad y se extiendan a todos los posibles beneficiarios y (v) corresponder a un monto que permita la satisfacción de necesidades básicas y de esa manera no imponga la necesidad de buscar ingresos adicionales normalmente en la informalidad” .

El sistema de pilares requiere un ingre-





Nombre:

Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario
Facultades de Jurisprudencia y Economía

Contacto:

Iván Daniel Jaramillo

Profesor de Derecho de Trabajo y Seguridad Social de la Facultad de Jurisprudencia e Investigador del Observatorio de la Universidad del Rosario

Línea de investigación en Derecho del Trabajo y la Seguridad Social.

Correo: ivan.jaramillo@urosario.edu.co

Teléfono: 2970200 EXT. 4318



Directivos

José Manuel Restrepo, Rector. Stéphanie Lavaux, Vicerrectora. Miguel Diago, Síndico. Catalina Lleras, Secretaria General. Diana Velasco, Directora Dirección de Investigación e Innovación. Ana María Restrepo, Directora Dirección de Relacionamento.

Equipo Editorial

Editores Programa Comunicación de la Ciencia: Mara Brugés, Coordinadora Comunicación de la Ciencia Dirección de Investigación e Innovación, y Carlos Roberto Reyes, Jefe de Comunicaciones y Prensa Dirección de Relacionamento.

Equipo de apoyo Programa Comunicación de la Ciencia: Ángela Constanza Jerez, Periodista. Francy Silva, Jefe de Producción. David Felipe Espitia, Profesional en Arquitectura de la Información. Alexander González Saavedra, Diseñador Web. Ismael Iriarte, Community Manager. Andrés Arias, Coordinador de Publicidad.

