

Ciudad y territorio, mutaciones y permanencias en la globalización

Facultades de Ciencia Política y Gobierno
y de Relaciones Internacionales



Fascículo Interactivo

09



UNIVERSIDAD DEL ROSARIO

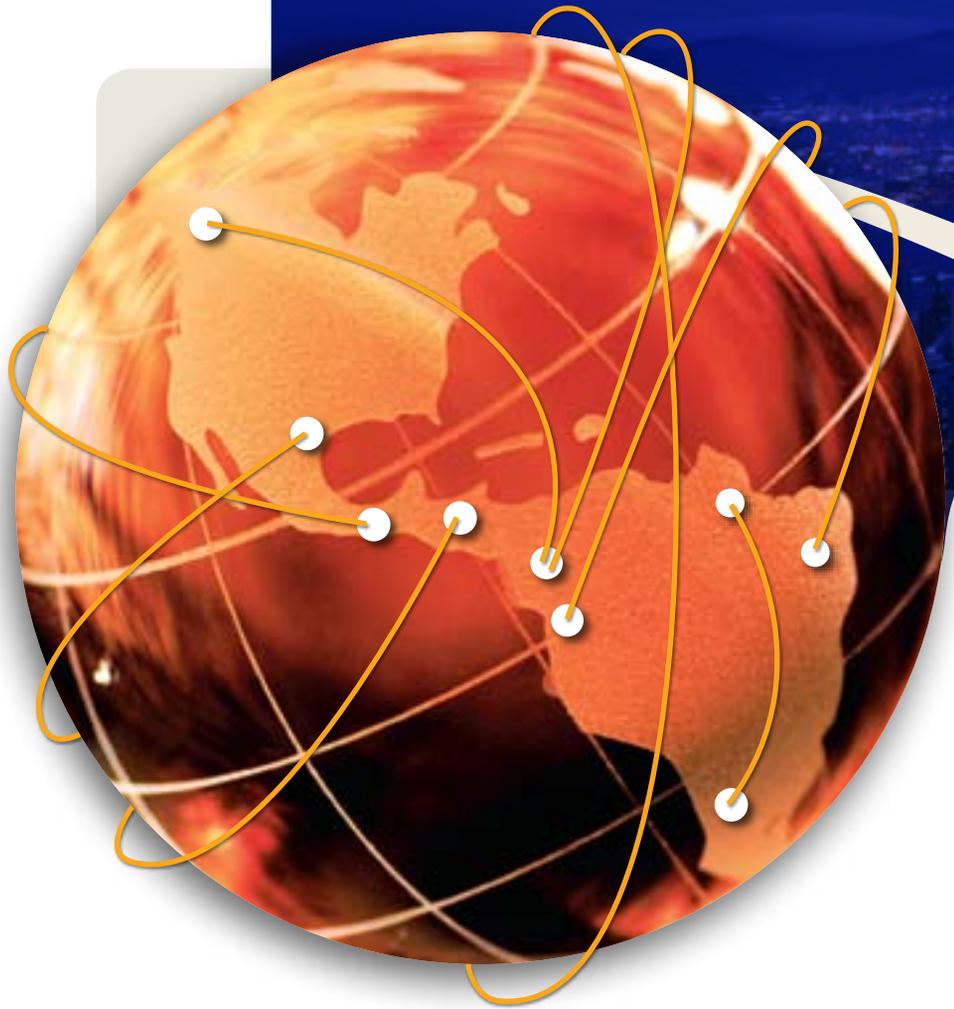
Acreditación institucional de alta calidad
Ministerio de Educación Nacional
Evaluación internacional
Asociación Europea de Universidades

►► **Protagonismo y retos de las ciudades en la globalización**

Al comenzar el Siglo XXI las ciudades se han convertido tal vez en la mejor expresión de las complejidades de la sociedad contemporánea. Al ritmo impetuoso de la globalización, los centros urbanos se constituyen en el hábitat de la mayoría de la población, así como en centros privilegiados de las más avanzadas manifestaciones de los procesos económicos, y en generadoras de innovación y de transformaciones culturales.

Aunque los anteriores atributos reafirman el protagonismo de las ciudades como impulsoras del desarrollo, paradójicamente en ellas mismas se hacen evidentes las contradicciones propias de viejos problemas sociales: pobreza y marginalidad, exclusión social, inseguridad y profundos problemas ambientales, fenómenos todos que, de una u otra manera, se manifiestan inclusive en ciudades favorecidas por las dinámicas de crecimiento económico más intensas.

Las anteriores circunstancias exigen que los gestores de la vida urbana reconozcan las ventajas e identifiquen las amenazas que se derivan de todos esos procesos, para sacar provecho de las primeras y conjurar los efectos de las segundas. Los gobiernos centrales



deberán, a su vez, dedicar sus mejores esfuerzos a la cooperación con los orientadores de los asentamientos humanos en la búsqueda de los mismos propósitos. Ésto implica el diseño de políticas públicas orientadas a insertar cada ciudad en el mundo globalizado y, al mismo tiempo, poner los beneficios de la globalización al servicio de la sociedad.

Dinámicas de urbanización al ritmo de las mutaciones contemporáneas

La urbanización se reconoce como el proceso de transformación de los factores de la actividad cotidiana de la población hacia la adquisición

Amplíe la información de este fascículo en www.urosario.edu.co/investigacion



Este artículo es una síntesis de los temas que desarrollan los grupos de investigación de la Universidad del Rosario. Este material cuenta con documentos, capítulos de libros, entrevistas, fotografías y bibliografía de apoyo, entre otros soportes o estudios, que el lector podrá **consultar en la página web** www.urosario.edu.co/investigacion. **Las convenciones que encontrará a continuación y que aparecen a lo largo del texto le permitirán acceder a esta información.**

Fotografía Libro

Documento Página web

Leyes y sentencias Cuadro o gráfico

Presentación Video

Bibliografía Audio



Aumento de la población

de características propias de un modo de vida urbano. El fenómeno implica la intensificación de los contactos sociales, debida a la inmediatez en la ocupación del espacio y a la obligación de compartir lugares públicos, redes y servicios. También conlleva el hacinamiento, placentero o no, así como la convergencia de todo tipo de actividades económicas. Impone una intensidad creciente en la circulación de personas, bienes e información. Exige nuevos conceptos en el uso del tiempo, y genera fenómenos estéticos y culturales que llegan a caracterizar cada asentamiento y a conferirle, por lo tanto, una determinada personalidad.

En los últimos sesenta años este proceso se ha acentuado en todo el mundo al ritmo del crecimiento demográfico. Las exigencias de nuevas formas de interacción social, las opciones que en los centros urbanos ofrecen diferentes modelos de desarrollo económico, y los atractivos de las respuestas a la aspiración de mejoría del nivel de vida que, aunque no generalizadas, encuentran cada día nuevos migrantes en las ciudades de todos los tamaños.

Gobiernos y organizaciones internacionales, así como analistas y líderes sociales, han verificado la marcada tendencia a la urbanización a lo largo de las últimas seis décadas. La manifestación más ostensible

Las exigencias de nuevas formas de interacción social, las opciones que en los centros urbanos ofrecen diferentes modelos de desarrollo económico, y los atractivos de las respuestas a la aspiración de mejoría del nivel de vida que, aunque no generalizadas, encuentran cada día nuevos migrantes en las ciudades de todos los tamaños.

del fenómeno radica en el aumento de la población urbana que desata todo tipo de consecuencias y exige respuestas de la índole más variada.

La importancia de la dinámica de población experimentada a partir de la década de los cincuenta del siglo pasado, reside en que simultáneamente con el vigoroso crecimiento económico sostenido por la industrialización, la población urbana alcanzó un ritmo de crecimiento inigualable en ningún otro período de la historia. El Departamento de Estudios Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, en su más reciente publicación sobre la urbanización mundial, señala que los habitantes urbanos del planeta pasaron de 700 a 3.300 millones entre 1950 y 2007.

La misma Organización internacional calcula que el 50% de la población mundial es urbana en nuestros días, y que para 2050 el 70% de los habitantes de la tierra vivirá en ciudades. Las regiones más desarrolladas, que hoy cuentan con un 74% de población urbana, llegarán para esa época al 86%, mientras que las regiones menos

desarrolladas cuentan hoy con un 44% de población urbana, y a mediados del presente siglo alcanzarán el 67%. Curiosamente América Latina presenta ya una condición excepcional, en cuanto ahora mismo su población urbana es del 78%, lo que denota la importancia que el fenómeno reviste para nosotros.

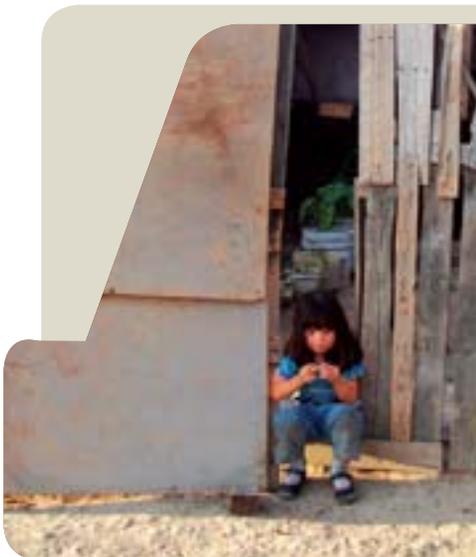
Las referencias anteriores sirven de base a los analistas para advertir cómo el comportamiento del urbanismo en los países en desarrollo pone en evidencia que éstos viven hoy el proceso que en épocas anteriores correspondió a los países ahora desarrollados, es decir, el de la irreversible marcha hacia el carácter metropolitano de su población. También permiten evocar cómo los países del primer mundo experimentan un estancamiento en el crecimiento de su población total y cómo se observan procesos de dispersión poblacional hacia ciudades medianas y pequeñas, debidamente articuladas a grandes metrópolis.

A pesar de la concurrencia de numerosos factores, y para efectos del análisis de las relaciones entre procesos urbanos y globalización, es preciso establecer la forma en la que los modelos económicos han sido y pueden ser determinantes de uno u otro patrón de desarrollo de la vida urbana.

A pesar de la concurrencia de numerosos factores, y para efectos del análisis de las relaciones entre procesos urbanos y globalización, es preciso establecer la forma en la que los modelos económicos han sido y pueden ser determinantes de uno u otro patrón de desarrollo de la vida urbana. Las características y diferencias entre países, en esta materia, tienen que ver entonces con las fases recientes del desarrollo económico mundial. Por ese camino los fenómenos urbanos se llegan a relacionar con el proceso vertiginoso de industrialización mundial



Desarrollo urbano



iniciado en los años cincuenta, las mutaciones que dicho proceso presentó en la década de los ochenta a partir del estancamiento de su capacidad como motor del desarrollo, y las transformaciones de las últimas décadas hacia la reestructuración de la economía, las reconversiones tecnológicas y la apoteosis del capital financiero y el sector de los servicios.

Lo anterior significa que los cambios que el mundo ha experimentado en términos económicos, han tenido impacto definitivo en la manera en la que se han ido configurando no sólo los Estados, sino los diferentes asentamientos humanos al interior de cada uno de ellos.

El desarrollo industrial de la segunda mitad del siglo XX acentuó un viejo proceso proveniente de las revoluciones industriales de siglos pasados en el sentido de dar impulso a la urbanización. En la medida en la que se creó una nueva estructura productiva, se hizo necesario seguir incorporando mano de obra en proporciones significativas, al tiempo que no sólo la producción industrial se localizó en las ciudades, sino que se estimuló todavía más la migración hacia éstas, modificándose así las dinámicas de crecimiento de la población urbana que hasta el momento se conocían. El efecto se hizo presente en diferentes proporciones y en distintas regiones y países.

En décadas más recientes, el hecho de que haya cobrado importancia el sector del comercio y los servicios, ha puesto a la población rural, que tradicionalmente se dedicaba a las actividades primarias, en situaciones

más difíciles que nunca, principalmente debido a las reconversiones tecnológicas, obligando al desplazamiento de importantes grupos humanos hacia las ciudades en busca de nuevas oportunidades. Así mismo, en la medida que las actividades industriales no se limitan ahora a espacios nacionales o a ubicaciones únicas, y se han ido a la búsqueda de ámbitos urbanos a lo largo y ancho del planeta, los patrones de urbanización han sufrido modificaciones.

La relocalización de industrias en áreas periféricas de las ciudades o en nuevos centros urbanos, altera la vieja asociación histórica entre la vivienda y la fábrica, afectando también las formas tradicionales del empleo y provocando nuevas necesidades en materia de transporte y movilidad urbana y regional. De la misma forma, genera exigencias en el desarrollo de infraestructuras de transporte, comunicaciones y abastecimiento de servicios.

El desplazamiento de las actividades industriales en la creación de empleo, y el avance de la circulación de bienes y servicios, que favorece a su vez la ampliación de oportunidades de inversión y promueve el desarrollo de la educación, la capacitación



La relocalización de industrias en áreas periféricas de las ciudades o en nuevos centros urbanos, altera la vieja asociación histórica entre la vivienda y la fábrica, afectando también las formas tradicionales del empleo y provocando nuevas necesidades en materia de transporte y movilidad urbana y regional.



Alto crecimiento poblacional

En contraste con estas ciudades del primer mundo, los centros urbanos de las economías menos desarrolladas han tenido que padecer procesos de transición inesperados con el fin de insertarse a la globalización.

Efectos desiguales de la globalización en los escenarios urbanos

La contundencia de los fenómenos anteriormente descritos no se presenta por igual en todas las latitudes. Todos estos cambios en las dinámicas económicas y de urbanización generan efectos diferenciados en las ciudades de uno u otro país, según su grado de desarrollo, de acuerdo con las características propias de sus propios procesos económicos y sociales, y de los grados de integración al proceso globalizador.

Las ciudades de los países desarrollados presentan ciertas ventajas frente a

y el desarrollo científico y tecnológico, hace que el ritmo de la vida y la ocupación de los habitantes de ciudades cambien de carácter. Pero además, y sobre todo por lo anterior, convierte a las ciudades en el motor indudable de la nueva economía, como también de una nueva cultura que, en la medida que las comunicaciones lo permiten, se convierte en el medio de difusión y símbolo de la globalización.

Puede decirse que una cadena articulada de metrópolis, que incluye eslabones de diferente tamaño con pequeñas ramificaciones laterales, conforma una red mundial de ciudades que son el escenario privilegiado de los fenómenos globales, y que ejerce un poder indudable desde la nueva cultura urbana en el destino del mundo.



Sin embargo, cabe anotar que dentro de las ciudades de los países desarrollados se presentan también situaciones de exclusión, que hacen que el problema de acceso a los beneficios del desarrollo urbano sea más agudo que frente a sociedades menos dependientes de estos avances.

otras alrededor del mundo en el marco de la globalización. Por un lado, son favorecidas debido a que los procesos de cambio económico se han originado precisamente allí, y no han tenido que padecer efectos tardíos o incurrir en cambios traumáticos por las premuras del tiempo y del presupuesto. Por otro lado, estos países se encuentran en fases avanzadas de transformación de sus actividades económicas gracias a las innovaciones de la tecnología y de la información. En este contexto, se hace manifiesto el hecho de que las ciudades se van transformando en la medida en que se hace evidente la necesidad de consolidar las condiciones propicias para el crecimiento económico.

Los grandes centros urbanos de los países centrales observan una mayor integración y articulación en sus territorios. Tal es el caso de países en los que existen ciudades que sobresalen por su tamaño y su protagonismo, pero que se ven adecuadamente rodeadas de asentamientos intermedios y pequeños que complementan el papel de la metrópoli en el proceso de crecimiento económico gracias a la distribución que se ha dado de las actividades que contribuyen a ese propósito. De la

anterior característica se origina otra particularidad, que se refiere a una mayor jerarquización de las ciudades de acuerdo con la función que cada una de ellas cumple en términos económicos y de satisfacción de la población.

Otra singularidad que presentan las ciudades de los países desarrollados es la concentración del poder financiero y de sectores enfocados en el desarrollo científico y tecnológico, con aspiraciones y cubrimiento no sólo nacional, sino global. Ésto se convierte indudablemente en un beneficio para su población, en cuanto genera mayores capacidades de acceso a la educación y a ciertos servicios, pero al mismo tiempo les convierte en centros de influencia política de indudable valor.

Sin embargo, cabe anotar que dentro de las ciudades de los países desarrollados se presentan también situaciones de exclusión, que hacen que el problema de acceso a los beneficios del desarrollo urbano sea más agudo que frente a sociedades menos dependientes de estos avances. La población más vulnerable a esta problemática es la de los migrantes, aquellos que van detrás del sueño que se gesta en estos países, precisamente como resultado de los alcances que en ellos se ha obtenido en términos de desarrollo, pero que no necesariamente incorporan a este tipo de población ni a aquellos nacionales de escasos recursos. Esta situación actúa como detonante de problemas como la violencia urbana, la inseguridad, la marginalidad frente a algunos servicios y conflictos de diferentes clases, inclusive de tipo racial.

En contraste con estas ciudades del primer mundo, los centros urbanos de las economías menos desarrolladas han tenido que padecer procesos de transición inesperados con el fin de insertarse a la globalización. Esta situación ha implicado el abandono de un modelo

de desarrollo limitado sólo al interior de los países y supeditado a la acción del propio Estado. Al llegar tarde al proceso globalizador, estos países se han visto obligados a implementar de manera tajante reformas estructurales tanto en el sector público como en el privado, generando choques de profundo efecto sobre las condiciones de su sociedad.

Aunque estas medidas han logrado rápidas transformaciones de los sistemas de producción tradicionales, atrayendo la inversión extranjera hacia sectores económicos

incrementar el subempleo y la informalidad en el campo laboral de los centros urbanos de los países en vías de desarrollo, con sus secuelas de invasión y deterioro del espacio público, una mayor presión sobre los sistemas de seguridad y la proliferación de asentamientos en condiciones subnormales, cuya magnitud reclama la atención de los gobiernos, que por su parte, no cuentan con los recursos físicos ni económicos para mejorar las condiciones de calidad de vida de sus habitantes.

Exigencias en la calidad de las respuestas a los retos de la globalización en materia urbana

Teniendo en cuenta que la tendencia del mundo hacia la urbanización es irreversible, los retos que se presentan a los tomadores de decisiones y a los líderes sociales de asentamientos urbanos del mundo

Las diferencias en los ritmos e intensidades de los procesos de desarrollo de los países y de sus ciudades exigen establecer el grado y la forma en la que se integran al comercio internacional.

como la minería y las manufacturas, la mayor concentración de estos nuevos recursos se ha enfocado en sectores atractivos al flujo internacional de bienes y capitales, es decir, financiero, tecnológico, de telecomunicaciones y de servicios, que no absorben a la totalidad de la población tradicionalmente empleada en los sectores primarios y secundarios que han caracterizado a estas economías.

Por lo anterior, es posible explicar por qué la exposición al fenómeno globalizante termina por



subdesarrollado, son cada vez más grandes y más difíciles de afrontar. No sólo los gobiernos locales, sino los nacionales, deben mantener su alerta para acudir a mecanismos de política pública y gestión de asentamientos humanos que no solamente respondan a las situaciones críticas del momento, sino que reflejen planteamientos prospectivos y estratégicos que permitan anticipar las acciones necesarias para sacar ventaja de las oportunidades que, ahora o más tarde, puedan aparecer.

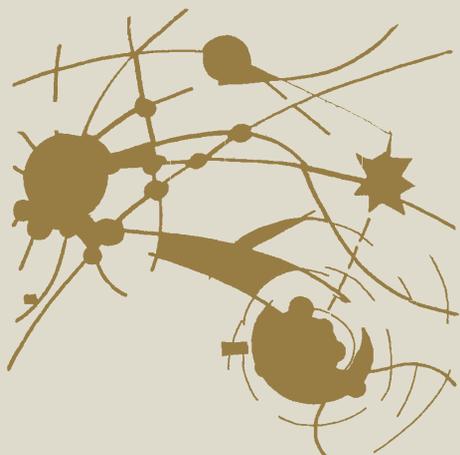
Dentro de las condiciones actuales del desarrollo mundial, las ciudades se ven obligadas a manejar de manera acertada la tendencia creciente de urbanización, impulsada en unos casos por el crecimiento poblacional y, en otros, por las migraciones internas e internacionales. Así mismo, les corresponde sacar provecho de la tendencia a convertirse en nichos privilegiados para la innovación, el cambio tecnológico y el desarrollo del conocimiento científico. En el campo económico han de actuar como articuladoras de los procesos de integración mundial de la economía, como centros favoritos de la acumulación y canalizadores del sistema financiero mundial. En el campo social deben afianzar su condición protagónica en los procesos de democratización y en la resolución de las tensiones entre gobiernos, actores sociales, agentes e instituciones locales, nacionales y supranacionales.

Al llegar tarde al proceso globalizador, estos países se han visto obligados a implementar de manera tajante reformas estructurales tanto en el sector público como en el privado, generando choques de profundo efecto sobre las condiciones de su sociedad.



Vulnerabilidad social

Las diferencias en los ritmos e intensidades de los procesos de desarrollo de los países y de sus ciudades, exigen establecer el grado y la forma en la que se integran al comercio internacional. Para efecto de las decisiones estratégicas que se deban tomar, es necesario identificar el lugar que a una determinada economía le corresponde en la división internacional del trabajo, y advertir las configuraciones geográficas y naturales que le rodean. Para completar, el flujo

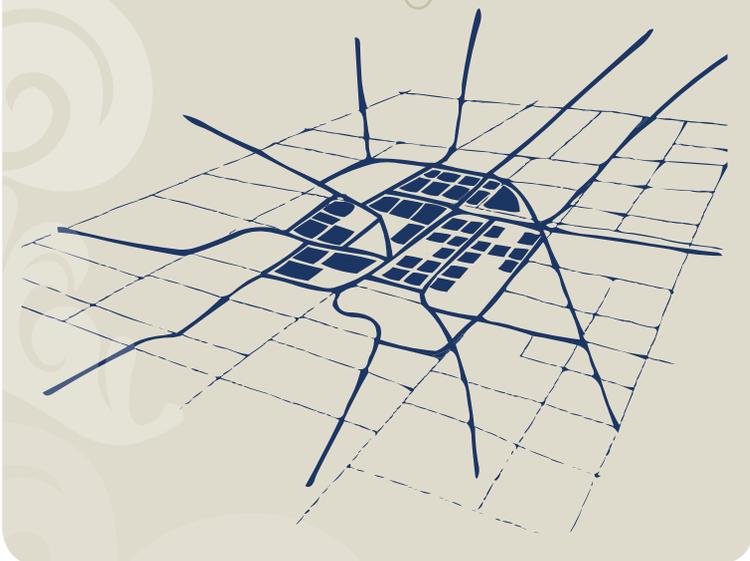


significativo de recursos de inversión o de especulación hacia países emergentes, confiere a la vez a los centros urbanos de dichos países oportunidades y riesgos.

Para efectos de determinar las acciones que corresponda llevar a cabo en orden a fortalecer la capacidad institucional y social para hacer frente a los retos de la globalización, es preciso analizar, en cada caso, la índole específica de los procesos de urbanización, que presentan siempre características diferenciales, y también los procesos de cambio económico que afectan o pueden afectar a determinado sistema urbano.

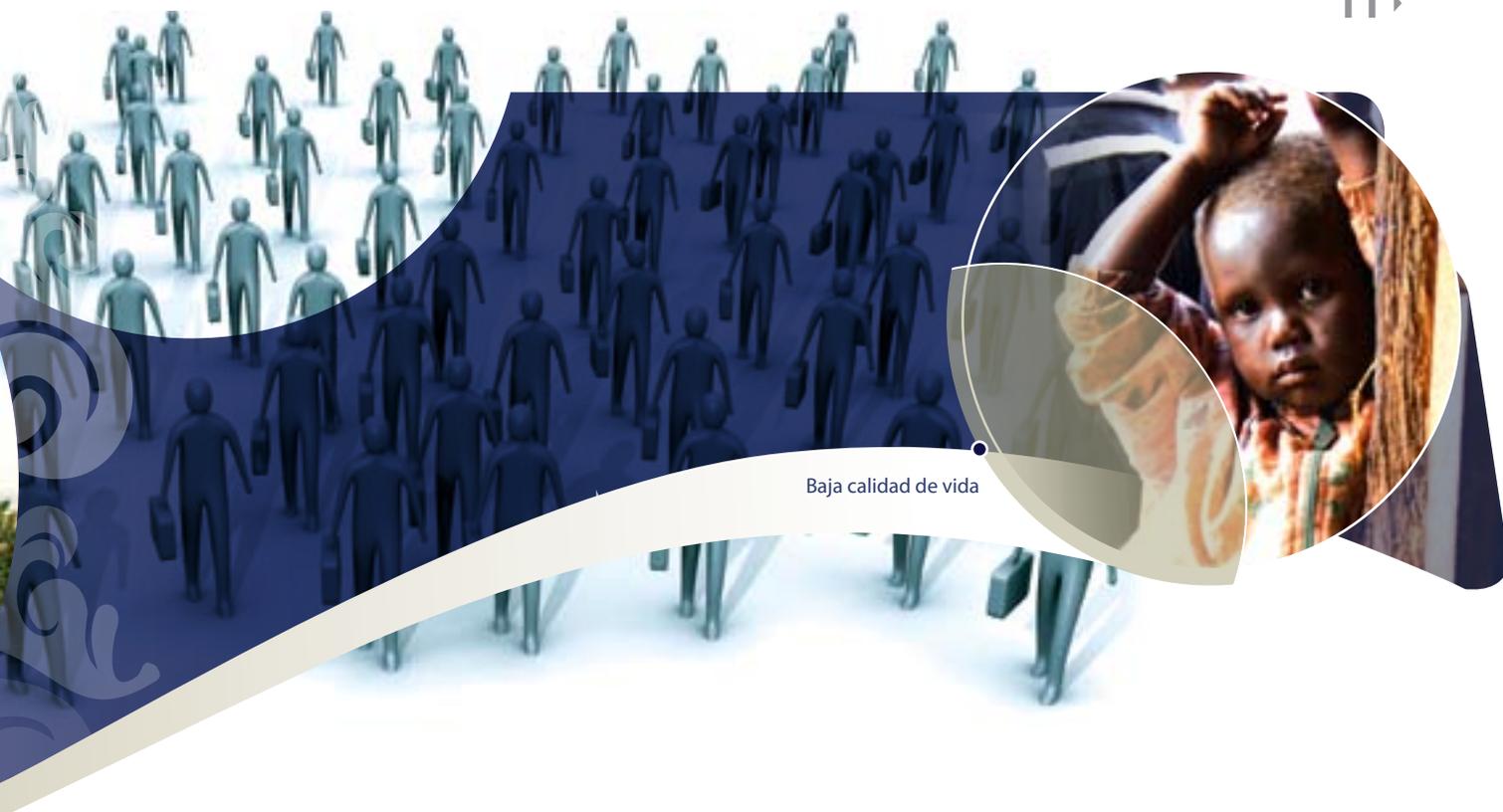
▶▶ Conclusiones

En el marco de la globalización, las ciudades hoy en día se han transformado en articuladores del sistema mundial contemporáneo, caracterizado por el proceso de reestructuración de las economías y el avance de los desarrollos tecnológicos que profundizan en la internacionalización. Esto conlleva a que los centros urbanos hayan experimentado



cambios funcionales que se ven reflejados en una nueva concepción del territorio y de la manera en la que se relacionan las urbes con sus áreas periféricas con otras ciudades y, a su vez, con sociedades que se ubican más allá de las tradicionales fronteras políticas.

Simultáneamente, las ciudades en su interior experimentan readequaciones físicas de algunos sectores para poder responder a las demandas sociales locales en materia de suelo, vivienda e infraestructuras, y a



Baja calidad de vida

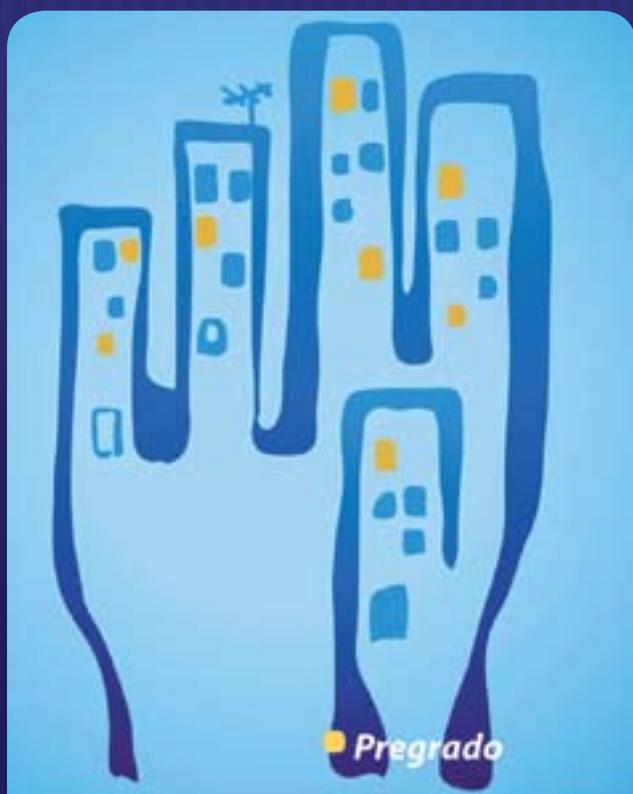
las dinámicas de la inversión privada, impulsada por la consolidación de las actividades terciarias que resultan del incremento en el flujo internacional de bienes, capitales, servicios e información.

Según estas tendencias, las naciones se enfrentan a los imperativos que generan la acentuación del proceso de urbanización y la presión que ejerce sobre su articulación a los sistemas mundiales de comercio, obligando a los países a asumir la reconfiguración territorial y la transformación de sus ciudades, disponiendo condiciones nuevas y favorables a la inversión interna y externa. Al mismo tiempo, las ciudades deben asumir el desafío para armonizar el crecimiento económico con la búsqueda de objetivos de igualdad, inclusión social y sostenibilidad ecológica.

La evidencia de brechas en el desarrollo económico entre los diferentes países se hace manifiesta en las ciudades, porque es definiti-

vo que el proceso de la globalización se muestra con beneficios en aquellas ciudades de los países desarrollados que han hecho las adecuaciones necesarias para enfrentar la competencia internacional, principalmente en términos económicos, y que han convertido la tendencia creciente de la urbanización en un factor positivo y armónico con el mismo desarrollo. Por su parte, las ciudades de los países en desarrollo se ven avocadas a reducir el impacto que sobre la calidad de vida urbana generan los cambios en la economía y la urbanización de la población, siendo un imperativo la búsqueda de medidas que permitan que toda la población quede incluida satisfactoriamente en los beneficios que ofrecen las ciudades integradas por la globalización, para evitar así la continuación de la profundización de las desigualdades sociales.

En el marco de la globalización, las ciudades hoy en día se han transformado en articuladores del sistema mundial contemporáneo caracterizado por el proceso de reestructuración de las economías y el avance de los desarrollos tecnológicos que profundizan en la internacionalización.



Facultad de Ciencia Política
y Gobierno

Gestión y Desarrollo Urbanos – Ekística

Aprender

a transformar ciudades, es ir
adelante en el tiempo.

www.urosario.edu.co

InfoRosario: Bogotá 422 5321,
otras ciudades 01 8000 511 888

Código SNIES: 171443510861100111500



UNIVERSIDAD DEL ROSARIO

Centro de Estudios Políticos e Internacionales (CEPI) Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales Universidad del Rosario

Línea de Investigación

Desarrollo Regional y Urbano de Colombia

Decano

Eduardo Barajas Sandoval

Directora del CEPI

Stéphanie Lavaux

Investigadores

César Castellanos

Daniel Gómez

Giselle González V

Para mayor información escriba al correo

cesar.castellanos38@urosario.edu.co

giselle.gomezve@urosario.edu.co

Para profundizar en este tema,
consulte la página web

<http://www.urosario.edu.co/investigacion>

Espere el
próximo
fascículo
el 8 de Julio



Rector Hans Peter Knudsen Q. • **Vicerrector** José Manuel Restrepo A. • **Síndico** Carlos Alberto Dossman M. • **Secretario General** Luis Enrique Nieto A. • **Gerente Comercial y de Mercadeo** Marta Lucía Restrepo T. • **Director del Programa de Divulgación Científica y Director del Centro de Gestión del Conocimiento y la Innovación** Luis Fernando Chaparro O. • **Gerente del Programa de Divulgación Científica** - Margarita María Rivera V. • **Periodistas Científicos** - Julio Norberto Solano J. y Claudia Bedoya M. • **Diseño y Diagramación** Ekon7 - Juan Manuel Rojas De La Rosa • **Corrección de Estilo** - Editorial Universidad del Rosario • **Impresión** OP Gráficas • **Pre-prensa y circulación** El Tiempo.

ISSN 1909-0501

