

**DISPARIDADES TERRITORIALES EN LA SUBREGIÓN IBAGUÉ:
AL NORTE DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA**

CAMILO ANDRÉS GARCÍA HUERTAS

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO

FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO

BOGOTÁ D.C., 2016

“Disparidades Territoriales en la subregión Ibagué, al norte del departamento del Tolima”

Estudio de Caso

Presentado como requisito para optar al título de
Profesional en Gestión y Desarrollo Urbanos
En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Camilo Andrés García Huertas

Dirigido por:

María Helena Botero Ospina

Semestre I, 2016

A los armeritas

AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecer a todas las personas que intervinieron en la realización de esta investigación, a través de los distintos aportes que hicieron a ella.

En primer lugar, debo darle las gracias a mi directora de tesis María Helena Botero por su paciencia y extraordinaria dirección durante el desarrollo de todo este trabajo, pues durante la formulación, el trabajo de campo y la escritura de éste, realizó una labor extraordinaria en la explicación de conceptos, alimentación a través de discusiones, descubrimiento de nuevos hallazgos y herramientas de análisis desconocidos por mí hasta entonces.

En segundo lugar, debo decir gracias a mis padres Astrid y Jinny, a mis hermanos Daniel y Alejandra, así como a mis tíos Alex y Edna; pues fueron ellos los que sembraron la curiosidad por conocer mis raíces, así como fueron actores activos en la realización de todo éste trabajo, pues su ayuda en la redacción, lectura y análisis de los datos recolectados son de incalculable valor.

En tercer lugar, estoy en la obligación de darle las gracias a mis tíos Olíver y Amanda, a mis primos Andrés y Karen, así como a Sofía y Juana por la acogedora estadía que me ofrecieron durante la elaboración del trabajo de campo, así como sus continuos aportes para que éste se hiciera de la mejor manera, permitiéndome terminar con todos los municipios recorridos. Siempre mi gratitud a ellos.

En cuarto lugar, no podría dejar de lado a mis asesores en economía Diego Guevara, Hernando Gómez, Andrés Castro y Gracia Molina, pues sin la paciencia y conocimiento de ellos, no podría haber llegado hasta acá con tan amplio aprendizaje.

Por último, una mención especial a Lisseth Glen, pieza fundamental en toda mi etapa universitaria, siendo un pilar en todo este tiempo; así mismo a mi gran amigo Andrés Linares por su asesoría, como a Juana Hofman, Daniel Hernández y Juliana Pico por involucrarme en todos estos nuevos temas, así mismo por la oportunidad de trabajar con ellos; así mismo, a toda la amabilidad de la gente del Tolima que pude conocer en todos éstos meses.

RESUMEN

Uno de los propósitos del país durante la segunda mitad del Siglo XX, y lo que va del Siglo XXI, es el combatir las disparidades presentes en el país. Es así que durante este periodo tiempo éstas han ido reduciéndose hasta niveles aceptables, como lo demuestran los indicadores de ICV y NBI que salen periódicamente en el país. Sin embargo, al usar otras figuras del ordenamiento territorial, la situación cambia; ese así como este trabajo tiene como objetivo, el demostrar la amplia brecha que hay entre los municipios que hacen parte de una misma provincia y subregión, estudiando información recolectada desde los municipios, usando variables de tipo cuantitativo y cualitativo, para así no solo evidenciar la presencia de este fenómeno en el territorio estudiado, sino brindando sugerencias para que estas sean combatidas.

Palabras clave:

Disparidades territoriales, Subregión Ibagué, Desarrollo Territorial, Ordenamiento Territorial Colombiano, inequidad.

ABSTRACT

One purpose of the country during the second half of the twentieth century and so far this XXI century is the fight disparities in the country. It is so during this time period they have been declining to acceptable levels, as evidenced by the NBI and ICV indicators coming out regularly in the country. However, when using other figures at territorial planning, the situation changes; and that this work has the objective to demonstrate the wide gap between the municipalities that are part of the same province and subregion, studied data collected from the municipalities, using quantitative and qualitative variables kind, to not only demonstrate the presence of this phenomenon in the territory studied, but offering suggestions for them to be combated.

Keywords:

Territorial disparities, Subregión Ibagué, territorial Development, Territorial Planning in Colombia, inequity.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
1. DISPARIDADES TERRITORIALES Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA	14
1.1 Sobre las disparidades territoriales	15
1.2 El ordenamiento territorial en Colombia durante la segunda mitad del Siglo XX	16
1.3 Las disparidades territoriales en Colombia	20
2.EL CASO DE LA SUBREGIÓN IBAGUÉ, EN EL CENTRO DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA	25
2.1.El departamento del Tolima y su actual situación:	25
2.2. La subregionalización en el departamento:	27
2.3.Subregión Ibagué: el corazón del Tolima	30
3.SUBREGIÓN DEL TOLIMA: CAUSAS DE UNA REGIÓN EN REZAGO	35
3.1.Subregión de Ibagué y la estructura de tenencia de tierra	35
3.2.Subregión de Ibagué y la inversión en Capital Humano	45
3.3.Subregión de Ibagué y la Capacidad Institucional:	56
3.4. Las tres dimensiones y su grado de impacto en la Subregión de Ibagué:	73
4. CONCLUSIONES	78

BIBLIOGRAFÍA

CONCLUSIONES

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Gráfica 1. Índice de Condiciones de Vida para los años 1997, 1998, 1999.	21
Gráfica 2. Índice de Condiciones de Vida años 2000 y 2002.	22
Gráfica 3. Índice de Condiciones de Vida año 2005.	23
Mapa 1. Índice de Condiciones de Vida en el Tolima	26
Mapa 2. Mapa de las subregiones del departamento del Tolima.	28
Mapa 3. Municipios que conforman la Subregión Ibagué.	30
Mapa 4. Índice de Condiciones de Vida por municipios en la Subregión Ibagué.	31
Tabla 1. Información general de los 11 municipios de la Subregión Ibagué.	32-33
Mapa 5. Coeficiente de Gini por municipios en la Subregión Ibagué.	37
Tabla 2. Tipo de tenencia de tierra por municipio y porcentaje en la Subregión Ibagué	38
Gráfica 4. Correlación entre ICV y el Coeficiente de Gini en tierras.	39
Gráfica 5. Correlación entre ICV y minifundio	40
Gráfica 6: Correlación ICV y Microfundio	41
Gráfica 7: Correlación ICV y pequeña propiedad	42
Gráfica 8. Correlación entre ICV y la mediana propiedad	43
Gráfica 9: Correlación ICV y gran propiedad	44
Tabla 3. Nivel de escolaridad en la Subregión Ibagué	45
Tabla 4. Porcentajes de niños escolarizados en la Subregión Ibagué	46
Tabla 5. Número de instituciones educativas en la subregión Ibagué	46
Tabla 6. Promedio de salarios mínimos en la Subregión Ibagué	47
Tabla 7. Promedio de jornales en los 11 municipios de la Subregión Ibagué	48

Gráfica 10. Correlación entre ICV y nivel de escolaridad preescolar	49
Gráfica 11. Correlación entre ICV y nivel de escolaridad primaria	49
Gráfica 12. Correlación entre ICV y nivel de escolaridad secundaria	50
Gráfica 13. Correlación entre ICV y nivel de Media Vocacional	51
Gráfica 14. Correlación entre ICV y porcentaje de niños escolarizados en preescolar	52
Gráfica 15. Correlación entre ICV y porcentaje de niños escolarizados en Primaria	53
Gráfica 16. Correlación entre ICV y porcentaje de escolarizados en Bachillerato y media vocacional	54
Gráfica 17. Correlación entre ICV y jornales	55
Gráfica 18: Correlación ICV y salarios en la subregión	56
Tabla 8. Ingresos municipales año 2013	57
Tabla 9. Ingresos no tributarios año 2013	58
Tabla 10. Calificación en el indicador de eficacia para el año 2013	59
Tabla 11. Calificación en el indicador de Gestión Administrativa y Fiscal año 2013	60
Tabla 12. Puntaje en el índice de desempeño año 2013	61
Tabla 13. Inversión municipal para el año 2013	64
Gráfica 19: Correlación ICV e ingresos tributarios	66
Gráfica 20: Correlación ICV e ingresos No tributarios	67
Gráfica 21: Correlación ICV y transferencias	68
Gráfica 22: Correlación ICV e ingresos provenientes del nivel nacional	69
Gráfica 23: Correlación ICV e ingresos provenientes del nivel departamental	70
Gráfica 24: Correlación ICV y el puntaje de eficacia	70

Gráfica 25: Correlación ICV y el puntaje de gestión administrativa y fiscal	71
Gráfica 26: Correlación ICV y el puntaje del índice de desempeño	72
Gráfica 27: Correlación ICV y gastos en recursos humanos	73
Gráfica 28: Correlación ICV y gasto en infraestructura	74
Tabla 14. Modelo 1 del análisis multivariado	75
Tabla 15. Modelo 2 de análisis multivariado	76
Tabla 16. Modelo 3 análisis multivariado	76
Tabla 17. Lecturas finales del análisis multivariado del modelo número 3.	77

LISTA DE ANEXOS

- Anexo 1. Entrevista. Secretario de planeación de Alvarado
- Anexo 2. Entrevista. Secretario de planeación de Cajamarca
- Anexo 3. Entrevista. Secretario de planeación de Coello
- Anexo 4. Entrevista. Asesora del secretario de planeación de Ibagué
- Anexo 5. Entrevista. Secretario de planeación de Piedras
- Anexo 6. Entrevista. Secretario de planeación de Rovira
- Anexo 7. Entrevista. Secretario de planeación de San Luís
- Anexo 8. Entrevista. Secretario de planeación de Valle de San Juan

INTRODUCCIÓN

Durante el segundo semestre del año 2014, realicé mi pasantía en la Facultad de Ciencia Política y Gobierno con la profesora María Helena Botero y su joven investigadora Juana Hoffman. En dicho momento, esta investigación tenía como resultado la realización de un informe que, a medida que avanzó el trabajo, y por la calidad de los productos que estaban resultando, se decidió optar por ésta como proyecto de grado; de ahí la razón por la cual que pasé de trabajar la Urbanización Informal en zonas de reserva a Disparidades territoriales.

El siguiente trabajo de grado tiene como propósito resolver algunas preguntas relacionadas con el tema de las disparidades territoriales presentes en los territorios; más particularmente evaluar el papel que han jugado la capacidad institucional, la estructura de tenencia de tierras y la inversión en capital humano en la presencia de dichas disparidades en la provincia o Subregión de Ibagué, ubicada en el departamento del Tolima.

A partir de lo planteado en el párrafo anterior, se tienen como objetivos específicos establecer de qué manera la tenencia de tierras; correlacionar la administración municipal con los niveles de bienestar en los 11 municipios del área de estudio; y evaluar el impacto de las condiciones de bienestar en la misma zona.

Todo lo anteriormente descrito está enmarcado en una investigación descriptiva y analítica: descriptiva, ya que ésta en su primera parte tiene el propósito de describir el estado en el que se encuentra el departamento, y más puntualmente los 11 municipios de la subregión en términos de indicadores socioeconómicos (ICV); y analítica ya que después del proceso descriptivo, ya que ésta establece una relación entre los territorios descritos con la capacidad institucional, la inversión en capital humano y la estructura de tenencia de tierras, mostrando como éstas tienen una incidencia negativa en el territorio, arrojando unos resultados importantes.

La metodología empleada en este trabajo reunió elementos cuantitativos como cualitativos: en los primeros se tuvieron en cuenta índices y proporciones de variables numéricas de medición de Calidad de Vida, educación y tenencia de tierra, correlaciones binarias, correlaciones múltiples de R-cuadrado con tres modelos; mientras que en el caso de los elementos o variables cualitativas se usaron entrevistas a profundidad, revisión documental, y observación no participante por medio de las visitas a cada uno de los municipios pertenecientes a ésta porción del territorio tolimense.

Como punto de partida en esta investigación, se tuvo como hipótesis que la estructura de tenencia de tierra; la poca capacidad institucional en los niveles local y departamental; y la baja inversión en capital humano son las causas del rezago en el que se encuentra la subregión Ibagué en comparación con el conjunto del departamento; lo que explica la disparidad regional. Sin embargo, debido a la adquisición de nueva información en el trabajo de campo y su posterior análisis, ésta sufrió una serie de modificaciones, pues se pudo establecer que de éstas tres dimensiones, sólo dos están relacionadas con la amplia brecha que hay entre los 11 municipios de la Subregión Ibagué.

También, cabe resaltar las limitantes del estudio, ya que en éste no se pudo abordar con mayor profundidad las dimensiones de capacidad institucional y educación, debido a las dificultades en la adquisición de bases de datos, indicadores y estadísticas solicitadas a las alcaldías de los 11 municipios.

Es así como el trabajo que se presenta a continuación se divide en tres capítulos. El primero tiene como propósito el exponer qué son las disparidades territoriales y qué busca el estudio de éstas, el tema del ordenamiento territorial en Colombia, mostrando como éste tema en la segunda mitad del Siglo XX se fue desarrollando, siendo la ley 9 de 1989, la constituyente de 1991 y la ley 388 de 1997 los momentos de más trascendencia, y por último se muestra como las disparidades territoriales se dan en Colombia, mostrando la amplia brecha que hay entre los departamentos del centro con los de la periferia del país. En el segundo capítulo, se tiene como propósito describir la zona de estudio, presentando el estado actual del departamento, seguido de la descripción del proceso de descentralización que emprendió dicha zona del país con la creación de las provincias o subregiones, llegando así a la Subregión Ibagué, territorio el cual se describe y se muestra la evidente brecha que hay entre sus 11 municipios.

En el tercer capítulo se busca establecer cuáles son los motivos que hacen que la Subregión Ibagué se encuentre en un evidente rezago, respecto al departamento y el país, para lo cual se analizan cada una de las tres dimensiones del estudio: la estructura de tenencia de tierra, la inversión en capital humano y la capacidad institucional, llegando así a concluir qué elementos inciden en las condiciones, y cuáles son los que tienen la capacidad de generar procesos de desarrollo que permitan la mejoría de las condiciones de vida, logrando así una disminución en la brecha entre municipios presentes en esta porción del territorio tolimense.

1. DISPARIDADES TERRITORIALES Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA

Las disparidades territoriales y su presencia en los distintos países del continente americano ha sido uno de los temas que más se ha tratado en las últimas décadas. La importancia de la lucha frente a esta problemática se da ante la paradójica situación que se vive en Latinoamérica donde se ha podido observar que la gran mayoría de países ha gozado de un crecimiento económico que ha impactado de manera positiva en las condiciones de vida en las que se encuentra su población. Sin embargo, a pesar de ser un gran logro, este no ha generado el impacto deseado en todas y cada una de las regiones, siendo Colombia uno de los casos más representativos de esta paradoja.

Durante la última década, el país ha experimentado un fenómeno de crecimiento económico acelerado y constante, cosa que se ve reflejada en el comportamiento del PIB total y el PIB per cápita. Según cálculos de Arnedo, el periodo de más amplio crecimiento económico del país fue entre los años 2004-2007 donde se registró un incremento del 5,8% en promedio del PIB en el país (Arnedo 2013, pág.5) Este logro, conocido en muchas partes como el milagro económico colombiano, resulta opacado por la brecha que hay en los distintos niveles territoriales del país, siendo el departamento la figura del Ordenamiento Territorial más preponderante en los estudios de las disparidades territoriales. Es allí donde el trabajo que se presentará a continuación cobra importancia, ya que ésta pretende el estudio de la figura departamental desde adentro, siendo los municipios que la conforman el actor principal y motor de la lucha de éstas brechas que se encuentran en el territorio colombiano, haciendo de éste una herramienta necesaria y pertinente para la desaparición de dichas disparidades vigentes.

El primer capítulo estará dividido en tres partes: la primera se encargará de mostrar qué son y cómo se demuestra la presencia de disparidades territoriales en una región; la segunda se encargará de mostrar el Ordenamiento Territorial colombiano durante la segunda mitad del Siglo XX, explicando sus grandes cambios, para entender bajo qué contexto se están estudiando las disparidades territoriales y el papel de cada uno de los territorios juega en el país; por último, la tercera parte de este capítulo se encargará de mostrar que en el país hay una brecha interdepartamental en las condiciones socioeconómicas de cada uno de los municipios, que aunque ha sido combatido por el Estado en su acción departamental, persiste entre municipios y se amplía. Por lo cual, se hace necesaria la investigación de las disparidades territoriales desde el nivel municipal,

para así lograr una mayor incidencia en el mejoramiento de las condiciones de vida de los más de 1000 municipios que conforman el país.

1.1. Sobre las disparidades territoriales

Las disparidades territoriales entre regiones ha sido una de las problemáticas que se han querido erradicar en el país desde la segunda mitad del Siglo XX, siendo la década de los 90 una de las más activas en este tema. Éstas son definidas por Mario Polèse como "[...] las inequidades de bienestar o de desarrollo entre regiones [...] Representan una diferencia en relación con una norma" (Polèse 1998, Pág. 177). Esta desigualdad entre regiones se da en las condiciones de equidad territorial, así como en la acción estatal en el territorio como algo inaceptable, por lo cual el Ordenamiento Jurídico tiene el propósito de combatirlas. Para demostrar la existencia de estas, son muchas las variables que pueden ser usadas; indicadores como los de Necesidades Básicas Insatisfechas, Índice de Condiciones de Vida, Tasa de Escolaridad, y todos los que estén relacionados con las condiciones sociales y económicas de la región, eso sí, dependiendo del contexto que se vaya a estudiar.

Las regiones, a diferencia de las naciones, gozan de una condición de libre tránsito sin barreras (Polèse.1998); pues al pertenecer estas a un mismo ordenamiento jurídico-territorial, los intercambios de ideas, mercancías e infraestructuras son de fácil realización, haciendo que el Estado juegue un papel fundamental en las relaciones inter-regionales y la disminución de la brecha entre las mismas.

El estudio de las disparidades territoriales no pretende buscar una igualdad entre regiones o la llamada hipótesis de convergencia territorial. Lo único que se busca es disminuir las brechas para así poder brindar mejores condiciones de vida a los habitantes de dicha porción de un territorio nacional. Pues bien, más allá de las cuestiones económicas, sería difícil pensar en poblar regiones con una menor fuerza de atracción como la que tienen las grandes ciudades del continente. No obstante, el hecho de que haya mejores condiciones en otras regiones de un país, no quita la responsabilidad estatal de formular políticas y promover la vinculación de estas regiones a la economía nacional, generando impacto positivo en la disminución de la brecha de condiciones de vida entre regiones.

Las disparidades territoriales han sido tradicionalmente trabajadas desde las perspectivas de producción de bienes y la generación de riqueza, lo que hace que su

medición sea hecha desde el diferencial de PIB per cápita departamental. Sin embargo, las mayores disparidades territoriales que se han podido evidenciar en el país son aquellas que están ligadas a los niveles de vida y a la satisfacción de necesidades básicas de la población, por lo que se hace necesario, como se realiza en este trabajo, incorporar variables fuera del ámbito económico al análisis de las disparidades territoriales para así poder ver éste fenómeno en todas sus dimensiones. Siendo así, se abordarán las dimensiones educativas, laborales, infraestructurales, de bienestar y capacidad administrativa, como elementos con una fuerte incidencia en la explicación de la brecha de condiciones de vida entre los 11 municipios de la subregión Ibagué, en el centro del departamento.

1.2.El Ordenamiento Territorial en Colombia durante la segunda mitad del Siglo XX

La segunda mitad del Siglo XX en Colombia ha sido uno de los periodos más importantes en términos territoriales, pues en él ha tenido lugar el proceso modernizador del Estado colombiano, buscando el cambio de un Estado Centralista a uno descentralizado, moderno y eficaz.

El continuo interés del país por promover el desarrollo, para modernizar la nación y entrar a una nueva era, significó el iniciar una serie de discusiones legislativas para poder llevar esa tarea a cabo. No es sino hasta el año de 1978 con la ley 61 de este mismo año que buscaba "[...] mejorar las condiciones mediante la participación justa y equitativa de los beneficios y obligaciones de la comunidad, puedan alcanzar el progreso máximo de su persona [...]" (Ley 61, 1978). Ante este objetivo, el Estado colombiano empezaba a ver como el ordenamiento territorial podía ser el camino por el cual se pudiera mejorar las condiciones sociales, económicas y políticas del país, siendo la descentralización la clave.

Este primer ejercicio jurídico de ordenamiento territorial empezaba a dotar al municipio con nuevas funciones, exigiendo que este generara códigos normativos para el crecimiento y la construcción en el mismo. A pesar de ser una ley con gran potencial, en la práctica esta quedaba estéril ante el confuso panorama que vivía el país, que según palabras de García, las administraciones locales "[...] enfocaron su atención a los paradigmas de la planeación del desarrollo integral, descuidando el tema urbano y territorial, y al mismo tiempo, generando intervenciones sectoriales poco coordinadas." (García, 2008, Pág.4).

Luego de este primer ejercicio legislativo relacionado con el ordenamiento territorial, tuvieron lugar distintas discusiones que dieron como resultado propuestas rechazadas por distintos factores tales como la coyuntura que se vivía a mediados de dicha década en el país. Ya, para el año de 1989, luego de varios años de tensión, se expide la ley 8 de 1989, denominada *ley de reforma urbana*, base del desarrollo urbanístico colombiano. Esta reforma obligaba a los municipios a realizar un plan de desarrollo a futuro que coincidiera con los planes de los niveles central y departamental para promover un óptimo desarrollo, sembrando las ideas de coordinación y cooperación entre estos.

Terminada la década anterior, los 90 se convierten en un periodo de tiempo de grandes cambios y transformaciones en el país. La nueva constitución política de 1991 se convierte en el proyecto ambicioso de la nación, buscando generar los cambios necesarios para superar las distintas problemáticas que sufría el país. Una de los cambios más importantes que este texto le dio al país fue el tipo de Estado, pues se pasó de ser un Estado de derecho a un Estado social de derecho; lo que se traduce en la obligación estatal de erradicar las desigualdades que se encuentran en su territorio, a través de los principios rectores de igualdad y de autonomía. El primer principio rector de esta idea de Estado fue el *principio de igualdad*, el cual se encuentra en el artículo 13 de la carta magna "[...] El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados [...]"(Constitución Política de Colombia. Art.13.).

Para este caso, se entiende por igualdad el acceso a bienes o servicios mínimos y básicos para el desarrollo de la persona, así como la paridad a los otros ante la ley. En términos territoriales este principio no fue ajeno, ya que significó la equivalencia de los niveles territoriales, generando discusiones acerca del papel de cada uno de estos en el territorio.

El segundo principio rector de la carta magna fue el *principio de autonomía* que se encuentra en el artículo 287 de la misma, y lo define como "las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley" (C.P. Art. 287).

Estos dos elementos de la constitución colombiana han sido claves en las reformas que se han venido dando en el campo del ordenamiento territorial (de ahora en adelante OT), pues le han otorgado nuevas funciones a cada uno de los niveles territoriales del país, siendo el municipio el eje de éste. Su papel es la de :"[...] prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar

el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes.” (C.P. Art. 311).

Con el fin de fortalecer el nuevo papel del municipio en el contexto territorial colombiano, se dicta una nueva ley que tiene como objetivo actualizar las funciones de este con los cambios establecidos en la carta magna, fomentar la autonomía de estos a partir de los mecanismos con los cuales dota el Estado a los municipios, y promover la articulación de las distintas entidades que tengan que ver con el uso responsable del suelo. Allí se formula la idea de los Planes de Ordenamiento Territorial que tienen la función de ser el "instrumento básico para desarrollar el proceso de ordenamiento del territorio municipal. Se define como el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio." (Ley 388, 1997).

Con este marco normativo, el Estado colombiano apostó por una descentralización a través del fortalecimiento del municipio como base del OT en el país, siendo este el ejecutor de los dictámenes impuestos desde la capital. Esto significó que, a pesar de ser el municipio el encargado de promover un mejoramiento de las condiciones de su territorio, todo esto debe de estar basado en las disposiciones que provienen del gobierno central. Otro aspecto importante de esta norma fue su énfasis en el tema urbano, dejando a un lado a las regiones o departamentos del territorio colombiano. Pues bien, en esta misma ley, esta figura tiene como papel "[...] la elaboración de las directrices y orientaciones para el ordenamiento de la totalidad o porciones específicas de su territorio" y promover "[...] la equidad en el desarrollo municipal, concertando con los municipios el ordenamiento territorial de las áreas de influencia de las infraestructuras de alto impacto" (Ley 388, 1997). Es decir que el departamento debe ser el ente intermediario entre la nación y el municipio, pese a que estos últimos gozan de autonomía a la hora de adoptar su planes de ordenamiento, generando serias dudas sobre el papel articulador de la figura intermedia.

No es sino hasta el 2011 que se vuelve a dar otro de los grandes hitos en el O.T. colombiano, y es con la aprobación de la ley 1454 del 2011 o Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (ahora en adelante LOOT), en la cual se vuelve a tocar el tema de región.

Para el funcionamiento de esta LOOT, y de todo el O.T. del país su acción debería basarse en los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad. Por *principio*

de concurrencia es aquel que “determina que todas las entidades que deban participar en la realización de los cometidos estatales, contribuyan en su realización” (Loot, 2011), es decir que para que haya un efectivo accionar por parte de la nación, todos los niveles territoriales deben saber sus funciones y cuando intervenir, desprendiéndose de acá el segundo principio conocido como *principio de coordinación*; este tiene como propósito poner “las diferentes instancias y entidades del gobierno nacional, departamental y municipal, trabajen armónicamente cuando sus competencias sean concurrentes” (Ibídem, 2011), es decir que cuando una situación involucre a cualquiera de los tres niveles territoriales, estos puedan trabajar, siendo conscientes de sus funciones y sus límites a la hora de trabajar con las entidades pertenecientes a los demás, y cada uno de los niveles territoriales. Por último está el *principio de subsidiariedad* el cual se puede entender desde dos puntos de vista: el primero como “la acción estatal debe iniciar en el plano local” (ibídem, 2011), y el segundo como “la intervención en los asuntos locales por parte de las instancias superiores, ocurre ante la incapacidad o ineficiencia” (ibídem, 2011) en el nivel local. Esto quiere decir que la nación le delega a cada uno de los niveles unas funciones con la idea de acercarse más a los ciudadanos como uno de los elementos característicos de la descentralización, alegando que estas instituciones locales son las que conocen las necesidades de su población; la segunda visión permite entender que si estas mismas instituciones de los niveles territoriales dos y tres no cumplen con sus funciones, sus niveles superiores podrán ponerse al frente de éstos.

En el capítulo dos de esta norma, se establecen las nuevas figuras que harán parte del O.T. colombiano, formas asociativas que permitirán la aparición de nuevas regiones y provincias administrativas, así como la asociación entre municipios, departamentos y distritos especiales, con el fin de promover el desarrollo regional. Estos ejercicios podrán contar tanto con personerías jurídicas, como patrimonio propio. Sin embargo, pese a crear estas nuevas figuras normativas, aún no es claro el papel que van a jugar estas estructuras nombradas en esta ley, pues la LOOT no define las funciones de los departamentos y municipios, generando un escenario de confusión, a esperar de esa nueva norma que se encargue de designar las propias tareas de cada nivel. Lo rescatable de esta norma es la idea de generar mejores condiciones y la intensión que tiene el Estado colombiano de promover el desarrollo regional a través del fortalecimiento al proceso de descentralización iniciado en 1991 y la lucha contra las disparidades territoriales

Luego de 4 años de la firma de esta norma, los 32 departamentos del país comenzaron a aplicar los dictámenes establecidos en esta ley. Se pueden encontrar casos

como la unión entre departamentos del centro conocida como la Región Central, conformada por Cundinamarca, Meta, Tolima, Boyacá y Bogotá D.C., así como los procesos de subregionalización que se están dando en los diferentes departamentos del país. Todos estos casos buscan aprovechar estas nuevas herramientas y tener una mayor incidencia en el mejoramiento de las condiciones de sus territorios que vayan en beneficio de sus habitantes; pues es allí, en las regiones donde se encuentran los mayores casos de disparidad territorial y en donde el país tiene una gran deuda, cosa que se demostrará en el siguiente capítulo con un caso en particular.

1.3.Las disparidades territoriales en Colombia

El estudio de las disparidades entre las distintas regiones del país ha sido abordado a través de distintos trabajos cómo lo son los programas de Desarrollo Rural Integrado (DRI), los CONPES, las políticas de descentralización orientadas al fortalecimiento de la inversión departamental y la estructura de reparto de regalías.

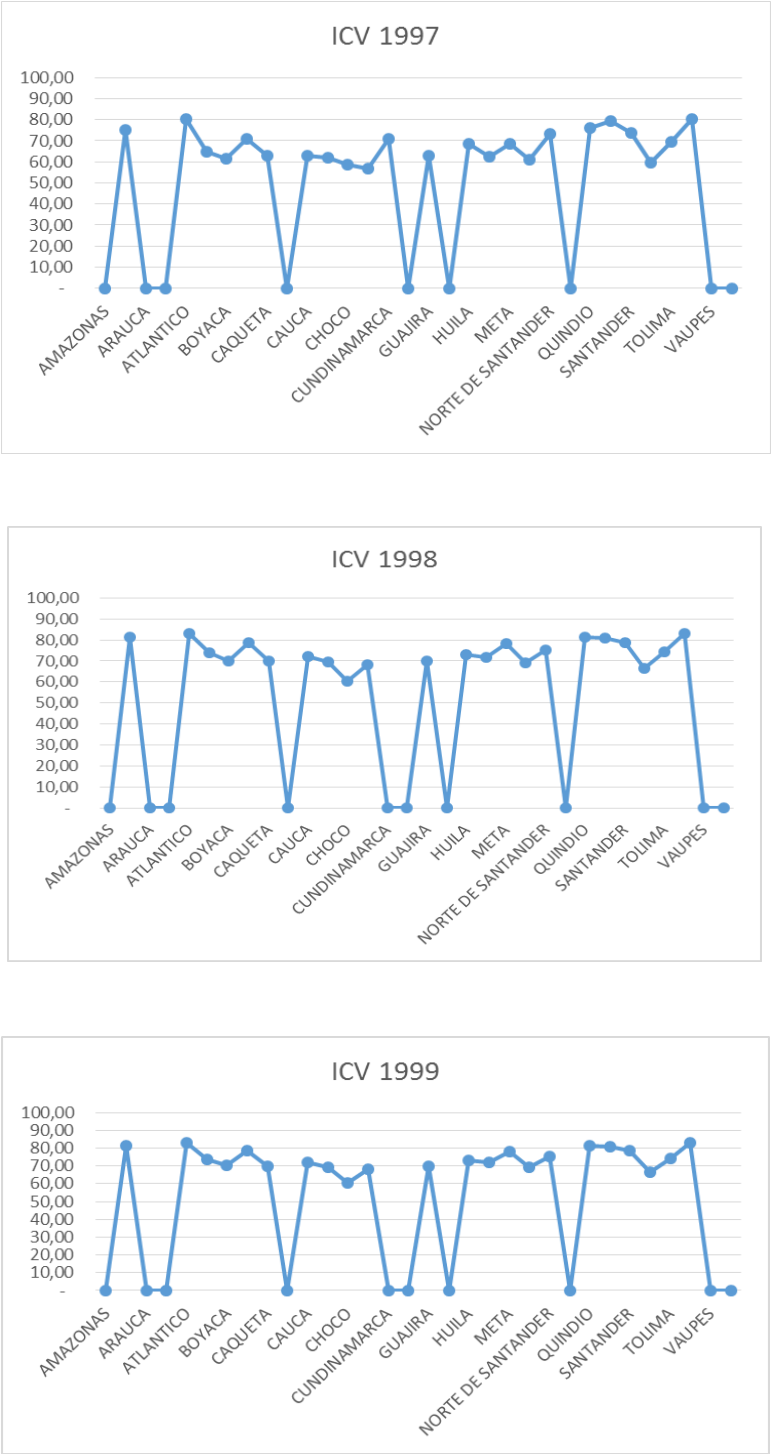
Cada uno de los trabajos nombrados anteriormente, elaborados por distintos organismos pertenecientes al Estado, han tenido como fin el establecer la existencia de una disparidad regional en el nivel departamental, disparidad orientada para cerrar dicha brecha al interior de los departamentos. Esto se demuestra a través de distintos indicadores que se encargan de medir la situación socioeconómica de los 32 departamentos del país, ya que al ser esta la figura territorial intermediaria entre los municipios y la nación, muestra en qué condiciones se encuentra los habitantes del país y sus regiones frente a esta brecha.

Uno de los indicadores para tal medición es el indicador de Índice de Condiciones de Vida (de ahora en adelante ICV) como expresión multidimensional la pobreza, incluyendo elementos que incorporen formas de evaluar elementos ligados al concepto de capital humano. Las variables las cuales se usan en este indicador son 12 y lo que buscan es calcular el capital de las personas en 4 grupos: capital social, capital físico individual, capital físico colectivo y capital humano. Al poseer esta característica, permite entender la pobreza más allá de la economía, mostrando un panorama mucho más amplio. Se toma este indicador para evidenciar la brecha entre departamentos del país, ya que el Índice de Condiciones de Vida permite un análisis más continuo de las condiciones de vida del territorio en cuestión, ya que este se hace con mayor regularidad en el país y permite el análisis de calidad de vida de sus habitantes casi que cada año, a diferencia del

indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (con siglas NBI), el cual sólo se realiza cada vez que se hace un censo poblacional en el país.

Para finales de los 90, el Índice de Condiciones de Vida se presentaba así:

Gráfica 1. Índice de Condiciones de Vida para los años 1997, 1998, 1999.

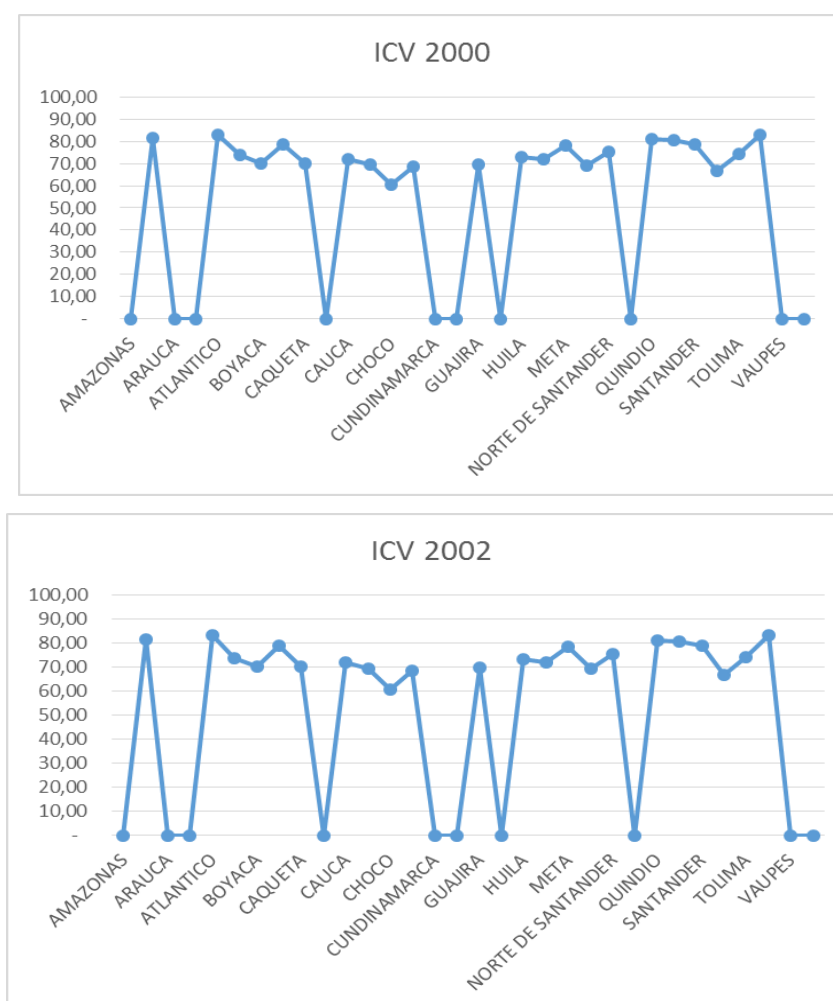


Fuente: Secuencia elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del DNP en el indicador de ICV años 1997-1999

Los tres cuadros anteriormente muestran las condiciones de vida que tenía el país para finales de la década de los 90 respecto al indicador de ICV. En las tres gráficas se puede observar como al final del milenio, los 32 departamentos del país tuvieron muy pocos cambios respecto a su puntaje en este indicador. Al observar de manera simultánea las tres líneas de los cuadros es muy difícil detectar un cambio importante allí. Otro elemento que se empieza a ver desde esta época es la gran diferencia que hay entre los departamentos centrales como lo son Antioquia, Atlántico, Quindío y Valle del Cauca; y los departamentos distantes como lo son los casos del Chocó, Sucre, Córdoba y Nariño.

Para los primeros años del nuevo milenio, la situación tampoco registra mayores cambios. Pues en los primeros sondeos del Departamento Nacional de Planeación, para los años 2000 y 2002, la situación se presentaba de la siguiente manera:

Gráfica 2. Índice de Condiciones de Vida para los años 2000 y 2002.

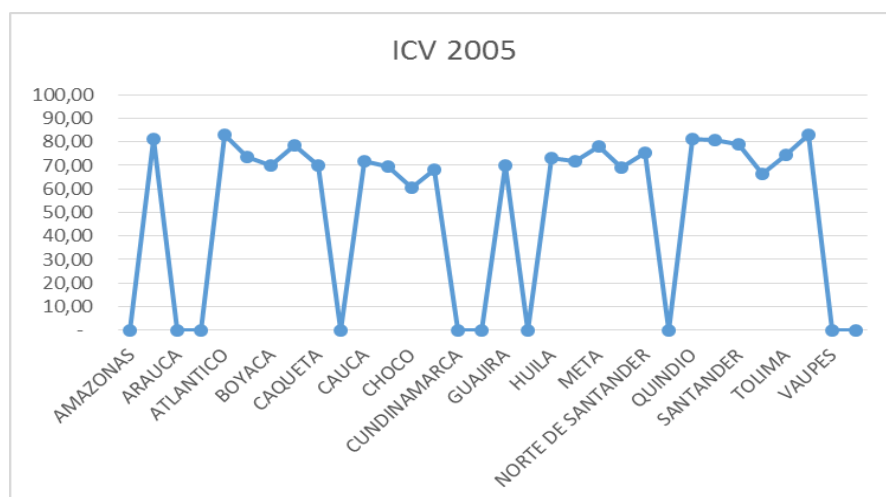


Fuente: Gráficas elaboradas por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del DNP en el indicador de ICV años 2000-2002

Por un lado siguen a la cabeza los mismos departamentos que anteriormente fueron denominados como departamentos centrales, mientras que por el otro lado, están los mismo departamento de Chocó, Nariño, Sucre y Córdoba como los casos más críticos. Otro elemento a resaltar de estos cuadros es la imposibilidad de registrar datos en estos indicadores en los departamentos de Arauca, San Andrés, Casanare, Guainía, Guaviare, Putumayo, Vaupés y Vichada.

Ya para el año 2005, el indicador de ICV de los 32 departamentos muestra una ligera mejora en cada uno de sus puntajes. Los casos en donde el puntaje era mucho menor en los años anteriores, para el año 2005 registraron un aumento de alrededor de 10 puntos (a excepción del departamento del Chocó), mostrando un significativo avance en la lucha contra la desigualdad en el país. A continuación se expone el cuadro con los datos de dicho año y un pequeño análisis más detallado de lo que este presenta:

Gráfica 3. Índice de Condiciones de Vida para el año 2005.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del DNP en el indicador de ICV año 2005

Sin embargo, al contrastar los departamentos ricos y departamentos con más bajo puntajes, se puede afirmar que la brecha que existía para el año 1997 sigue manteniéndose. Es así como podemos encontrar que los casos de Antioquia, Atlántico, Bogotá y Valle del Cauca son los departamentos con mejor calificación con los puntajes de 81,40, 89,7 y 83,00 respectivamente, mientras que, por el otro lado están los casos de Chocó, Córdoba y Sucre, zonas las cuales tiene una media de 60,50, 68,40 y 66,60. Con una distancia de más de 20 puntos entre primeros y últimos, se evidencia la amplia brecha que hay en el país entre regiones, la cual ha sido constante como se puede evidenciar en cada uno de los cuadros anteriormente expuestos. Otro elemento a tener en cuenta y que

se nombró de forma leve atrás es la situación que presentan los casos de Arauca, Archipiélago de San Andrés, Casanare, Cundinamarca, Guainía, Guaviare, Putumayo, Vaupés y Vichada, pues en todos los años estudiados estos departamentos presentan un puntaje de 0, pues en ningún caso ha sido posible conseguir dicha información para su exposición y posterior análisis, haciendo que sea imposible su comparación con los demás departamentos.

Ante este panorama, se puede observar como las calificaciones de los departamentos van bajando según se van alejando del centro del país o de los departamentos con las mejores cifras, pasando a unos casos a ni siquiera tener algún dato que reporte sus condiciones. Margarita Serje se refiere a estos territorios como periferias: territorios en los cuales no se han podido establecer las condiciones para la llegada del Estado moderno, zonas que resultan ser vacíos del proyecto modernizador, lugares con una amplia gama de recursos naturales a explotar pero que se encuentran plagados de pobreza y la única solución a estos males es la intervención del Estado central (Serje 2011, Pág. 20-22). Zonas extensas del país que antiguamente se conocían como territorios nacionales que eran tierra de nadie y hoy en día son atractivas por su riqueza en recursos naturales, elementos fundamentales en la concepción del proyecto económico de las naciones latinoamericanas.

Estos territorios nacionales y sus condiciones han generado muchas de las discusiones relacionadas al Ordenamiento Territorial del país, debates que estarán plasmados en la siguiente parte de este capítulo.

2. EL CASO DE LA SUBREGIÓN IBAGUÉ, EN EL CENTRO DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA.

2.1. El departamento del Tolima y su actual situación

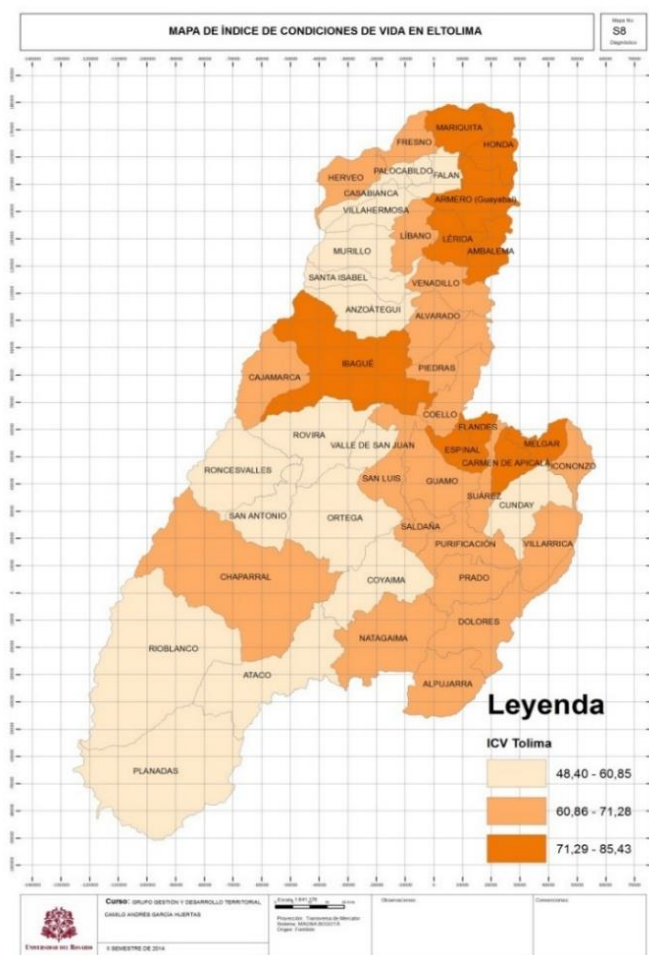
El departamento del Tolima es una región que se encuentra ubicada en la zona central del país, en la Región Andina. Limita al norte con el departamento de Caldas, al occidente con los departamentos del Valle del Cauca y Quindío, al sur con el departamento del Huila, y al oriente con el departamento de Cundinamarca. Este territorio cuenta con una extensión territorial de 23.562 km², los cuales se dividen en 6 provincias, con una población total de 1'391.876 habitantes según datos oficiales. (DAP 2013, Pág. 25). Con un total de 47 municipios, el Tolima goza con una gran diversidad de climas, los cuales le permiten una heterogénea oferta de cultivos de distintos productos tales como el café, el algodón o el aguacate, elementos claves de la economía de la región.

La ciudad de Ibagué, con una población de 553 524 habitantes, es la ciudad más importante del departamento, así como su capital administrativa, siendo la sede de la gobernación, así como de los centros de salud y educación más importantes del departamento. Geográficamente, la capital se encuentra ubicada en una de las tres zonas geográficas las cuales se divide el departamento; estas son: la primera es una territorio montañoso que está localizado a las laderas de la cordillera central; una zona plana ubicada en el valle que se forma entre los ríos Magdalena y Saldaña; y una zona cercana a la cordillera occidental, ubicada al suroccidente del departamento (DAP 2010, Pág. 17.) Debido a estas condiciones geomorfológicas, el Tolima goza de una riqueza territorial, pues tanto a nivel físico como cultural, el departamento tiene grandes diferencias, cosa que lo hace un territorio con muchas potencialidades.

El departamento del Tolima juega un papel relevante en la economía del país, pues para el año 2012, el papel de esta región tiene un porcentaje significativo, aportando un 2,2% al PIB del país, cifra que significó un leve mejoramiento de un 3,1% de aporte del territorio al país (ICER 2013, Pág.15). Este incremento se da a raíz del crecimiento de otras actividades económicas distintas a la agricultura. Esta actividad para el año 2010 registraba un 19,5% de participación en la economía de la región, pero dos años después, ésta baja su participación a un 13,4%; todo esto dado por el incremento de la participación de la construcción y los servicios que pasaron de tener un 3,9% y un 4,5% de contribución a la economía tolimese, a un 8,5% y 11,7% de la misma (Plan de Desarrollo 2010. Pág. 28.).

El departamento del Tolima frente a los indicadores socioeconómicos muestra una región que está por encima del promedio nacional gracias a sus puntuaciones. En el caso de ICV, el departamento cuenta con un puntaje de 74,30 para el año 2005, datos expuestos en el anterior capítulo. Esta situación que se presenta en el nivel departamental, toma un giro de 180° cuando se mira este indicador en cada uno de los 47 municipios que conforman el departamento. A continuación se mostrará un mapa el cual ayudará a mostrar la anterior afirmación:

Mapa 1. Índice de Condiciones de Vida por municipios en el Tolima para el año 2005.



Fuente: Mapa elaborado por el autor del presente trabajo de grado en la plataforma ArcMap 10.2 con base en la información del DNP sobre el indicador de ICV para el año 2005.

En el anterior mapa están expuestos los 47 municipios que hacen parte del departamento del Tolima y su puntaje en el indicador de ICV. En él se puede constatar la desigual situación que se presenta entre los distintos municipios del departamento. A

simple vista se puede observar como en el norte, los municipios presentan un claro caso de disparidad territorial, liderados por una mancha oscura de 6 municipios que se encuentran entre los mejores puntajes de ICV, seguidos de otra mancha de 7 que se encuentran entre los municipios con más baja calificación en este mismo indicador. Por el otro lado tenemos al sur del Tolima, una zona en donde predominan los bajos índices de ICV, confirmando la compleja situación que vive este territorio en el tercer nivel territorial.

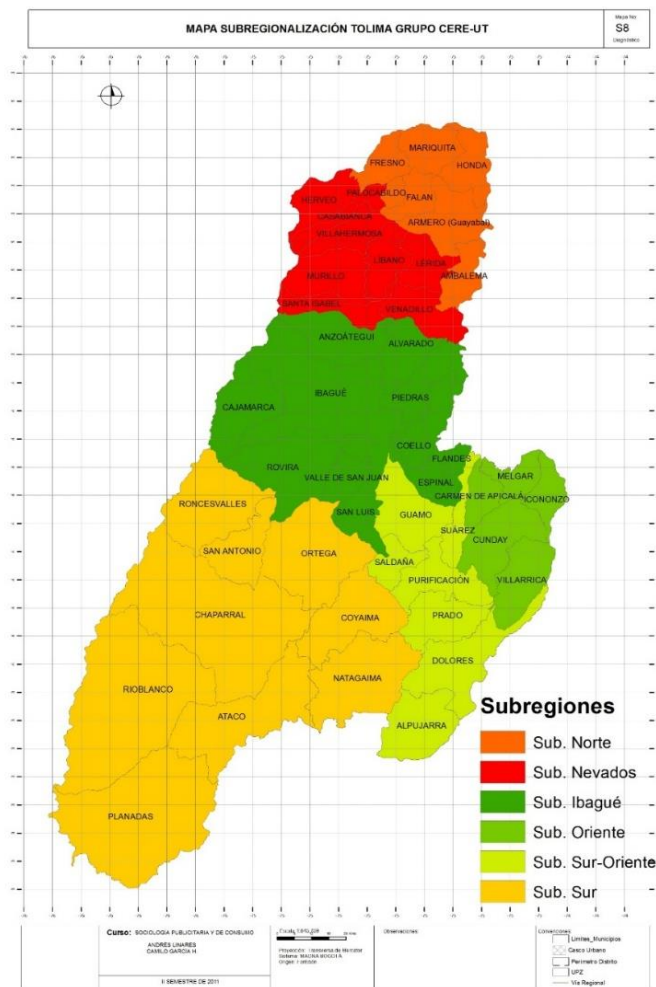
2.2. La subregionalización en el departamento

Ante la situación presentada en el anterior aparte del capítulo 2, el departamento del Tolima de la mano con su universidad, la Universidad del Tolima, inicia en el año 2006 el estudio y caracterización de los 47 municipios con el fin de realizar un documento base para la realización de un marco asociativo entre estos. Todo lo anterior conforme a los artículos 306-321 de la Constitución Política de Colombia, artículos que hablan de la posibilidad de conformar provincias a partir de la unión de dos o más municipios, conforme los dictamine la LOOT. Si bien es cierto que esta ley orgánica salió hasta el año 2011, las leyes 388 de 1997 y la 136 de 1994 fueron las normas encargadas de iniciar el proceso de regionalización en el país y establecer el marco jurídico para la elaboración de tan ambicioso proyecto; la creación de las provincias del Tolima.

El grupo encargado de esta ardua tarea fue el grupo CERE-UT, con sede en la ciudad de Ibagué. Dicho trabajo tuvo 3 etapas; la primera consistió en la caracterización conjunta de los 47 municipios del departamento a través de 8 dimensiones de análisis: Poblamiento, Aspectos Sociales, Aspectos Culturales, Medio Geográfico y Ambiental, Componente Económico, Finanzas Públicas, Desarrollo Institucional y Proyectos Estratégicos de la Región; la segunda fase se basó en la identificación de las posibles áreas con mayor potencialidad que tengan mayor incidencia en el departamento, así como los lineamientos o pautas para los actores y la ejecución de este proyecto; y por último, la tercera fase consistió en la implementación del Centro de Observación Regional y Local, ente encargado de la operativización y ejecución del proyecto realizado.

Ante este trabajo, la organización territorial del departamento del Tolima iba a tener una serie de cambios los cuales van a ser expuestos a continuación:

Mapa 2. Mapa de las subregiones del departamento del Tolima.



Fuente: Mapa elaborado por el autor del presente trabajo de grado en la plataforma ArcMap 10.1 con base en la información de (Lozano; Universidad del Tolima. 2010).

El territorio tolimese, para efectos de su subregionalización se dividió en 6 provincias o subregiones: Subregión Norte, Subregión Nevados, Subregión Ibagué, Subregión Oriente, Subregión Sur-Oriente y Subregión Sur; todas estas conformadas por los siguientes municipios:

- Subregión Ibagué:** Con una población de 690.187 habitantes, la subregión Ibagué es la más grande del Tolima. La conforman los municipios de Alvarado, Anzoátegui, Cajamarca, Coello, Espinal, Flandes, Ibagué, Piedras, Rovira, San Luis y Valle de San Juan.
- Subregión de los Nevados:** con una población de 116.360 habitantes, la subregión de Nevados tiene una gran importancia al norte del Tolima, ya que reúne una serie de municipios con una alta actividad agroindustrial, siendo su

ciudad más importante Líbano. Esta subregión, además de Líbano, la conforman los municipios de Casablanca, Lérída, Herveo, Murillo, San Isabel, Venadillo y Vista Hermosa.

- c) Subregión Norte: Con una población de 128.036 personas, la subregión la conforman Ambalema, Armero-Guayabal, Falan, Fresno y Palocabildo.
- d) Subregión Oriente: Esta subregión cuenta con una población de 65.551 habitantes distribuidos en los 5 municipios que conforman esta subregión, los cuales son: Carmen de Apicalá, Cunday, Iconozo, Melgar y Villarica.
- e) Subregión Sur: La subregión sur es un territorio conformado por 9 municipios que en términos de calidad de vida, sus puntajes en ICV se encuentran entre los más bajos del departamento. Estos pueblos son: Ataco, Chaparral, Coyaima, Natagaima, Ortega, Planadas, Rioblanco, Roncesvalles y San Antonio. La población total de esta provincia es de 217.787 habitantes.
- f) Subregión Sur-oriente: Esta subregión cuenta con unos 100.383 habitantes distribuidos en los municipios de Alpujarra, Dolores, Guamo, Prado, Purificación, Saldaña y Suárez.

Para cada una de estas 6 provincias, el estudio realizado por el grupo CERE adjudica un centro de ordenamiento, el cual funcionará como municipio pilote o cabeza de cada subregión, encargado de promover e impulsar los proyectos y funciones asignados a cada provincia, jalonando así a todos hacia una mismo camino en pro de mejorar las condiciones de vida de cada uno de sus habitantes.

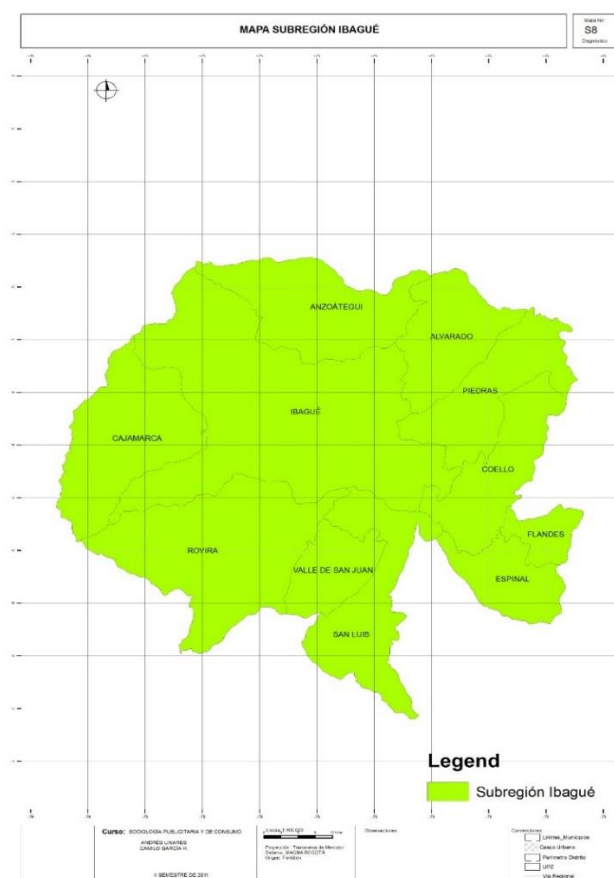
El caso anteriormente expuesto muestra como en el departamento del Tolima, a través de la unión del sector público y el campo académico pueden trabajar en conjunto para promover las nuevas formas asociativas que se exponen en las últimas normas relacionadas con el O.T. colombiano y cumplir con los estamentos consagrados en la Constitución Política de Colombia, todo en pro del mejoramiento de las condiciones que actualmente hay en el país, o para este caso en el departamento en estudio. Sin embargo, a pesar de tener estos ejercicios anteriormente descritos, aún hay elementos que están incidiendo en la presencia de disparidades territoriales en cada uno de los rincones del departamento del Tolima y sus 6 subregiones. Es por eso que el próximo acápite de este capítulo se encargará de retratar el caso de la Subregión Ibagué, en el centro del Tolima, la cual debería ser la provincia líder en este proceso y la cual fuera escenario de los mejores índices de desarrollo del departamento, cosa contraria que se evidencia en el territorio, ya que este presenta muchas inconsistencias, haciendo que estudiarla y ver qué

pasa allí, sirva como una herramienta útil para hacer más eficaz la lucha contra esta problemática que se da en gran parte del territorio colombiano.

2.3.Subregión Ibagué: el corazón del Tolima

La Subregión Ibagué es la provincia más importante del departamento del Tolima, pues esta alberga en ella a los dos municipios con mayor relevancia en el departamento: Ibagué, su capital administrativa y más poblado territorio; y El Espinal, centro agroindustrial y de servicios del departamento. A pesar de contar con estas dos poblaciones, la subregión cuenta con un panorama disímil frente a las condiciones que presentan estos con los 9 municipios restante, conformando esta subregión de la siguiente manera:

Mapa 3. Municipios que conforman la Subregión Ibagué.

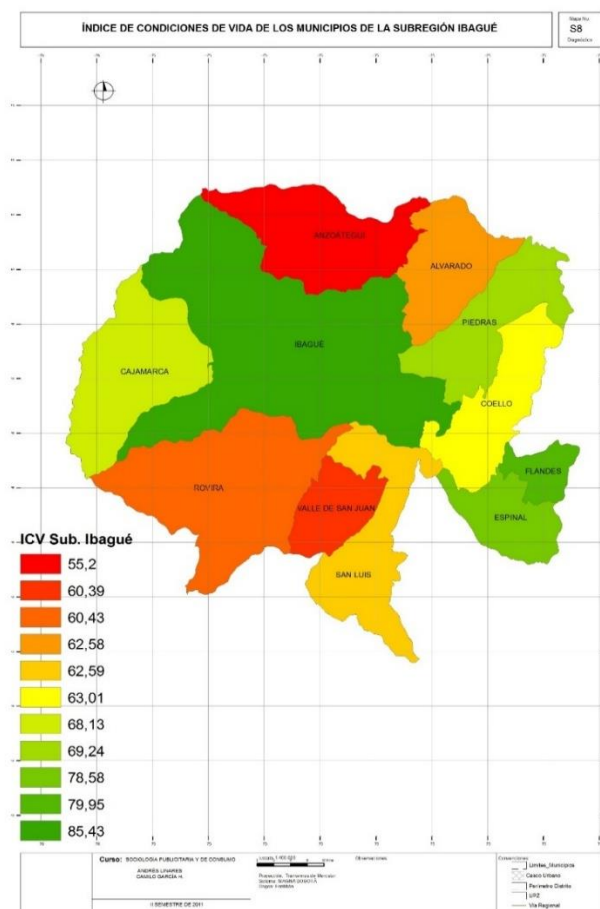


Fuente: Mapa elaborado por el autor del presente trabajo de grado en la plataforma ArcMap 10.2 con base en la información de (Lozano; Universidad del Tolima. 2010).

Para comprender esta anterior afirmación, se hace necesaria la presentación de la actual condición de los 11 municipios que conforman la provincia, así como 11 breves cuadros, los cuales buscan retratar ciertos datos generales de cada uno de los elementos

que conforman esta provincia; cada tabla contendrá el nombre de éste, su población, su área oficial, la planta de su respectiva alcaldía, el puntaje de ICV, su vocación económica y, por último, la actividad económica principal presente allí; todo esto con el fin de ver que en la Subregión Ibagué hay una brecha importante entre sus miembros, haciendo que se dé allí la presencia de un caso de disparidades territoriales.

Mapa 4. Índice de Condiciones de Vida por municipios en la Subregión Ibagué.



Fuente: Mapa elaborado por el autor del presente trabajo de grado en la plataforma ArcMap 10.2 con base en la información del DNP en el indicador de ICV para el año 2005.

En el anterior mapa se pueden ver los 11 municipios de la Subregión Ibagué y su puntaje en el indicador de ICV. Para facilitar su entendimiento, se determinó que los municipios de color rojo son aquellos que tienen los más bajos puntajes en este rubro, lo cual indica que allí, la población tiene unas condiciones de vida mucho menores a los municipios que están de color verde, lo cuales gozan de los más altos puntajes de la zona. En este caso se puede ver que el municipio de Anzoátegui es el que posee la cifra más baja en este indicador, seguidos por los casos de Valle de San Juan, Rovira y Alvarado.

Resulta paradójico que estos 4 municipios tengan puntajes tan bajos pese a ser municipios vecinos de la capital del departamento, teniendo Ibagué más de 25 puntos de ventajas sobre éstos. Por el otro lado están los municipios que, además de Ibagué, cuentan con un buen puntaje de ICV que son los casos de Flandes, El Espinal y Piedras, pues en los dos primeros casos se ve que hay una relación entre estos, ya que su cercanía y buena conectividad, hacen que sus condiciones sean buenas; mientras que en el caso de Piedras, resulta interesante ver que sea el único pueblo de esta parte de la subregión que goce de un buen puntaje, a pesar de sus inmediatos vecinos.

Pero para conocer con mayor detenimiento la región, no basta con conocer su situación frente a un indicador como es el de ICV. Es por eso, y como se mencionó anteriormente, a continuación se expondrán 11 cuadros que de forma muy resumida caracterizarán de manera más profunda la provincia de Ibagué:

Tabla 1. Información general de los 11 municipios de la Subregión Ibagué.

Cuadros de información general de los municipios de la Subregión Ibagué			
	Ficha		
	Municipio:	Alvarado	
	Población:	8,834 habitantes	
	Área Oficial:	353 Km2	
	ICV:	62,58	
	Vocación:	Agroindustrial	
	Actividad Económica Principal	Agricultura	
	Ficha		
	Municipio:	Anzoátegui	
	Población:	18,434 habitantes	
	Área Oficial:	475 Km2	
	ICV:	55,2	
	Vocación:	Agrícola	
	Actividad Económica Principal	Agricultura	
	Ficha		
	Municipio:	Cajamarca	
	Población:	19,656 habitantes	
	Área Oficial:	520 Km2	
	ICV:	68,13	
	Vocación:	Agrícola	
	Actividad Económica Principal	Agricultura	
	Ficha		
	Municipio:	Coello	
	Población:	9,740 habitantes	
	Área Oficial:	340 Km2	
	ICV:	63,01	
	Vocación:	Agrícola	
	Actividad Económica Principal	Petrolera	

<table><tr><th colspan="2">Ficha</th></tr><tr><td>Municipio:</td><td>El Espinal</td></tr><tr><td>Población:</td><td>76,227 habitantes</td></tr><tr><td>Área Oficial:</td><td>231 Km2</td></tr><tr><td>ICV:</td><td>78,58</td></tr><tr><td>Vocación:</td><td>Agropecuaria</td></tr><tr><td>Actividad Económica Principal</td><td>Agroindustria</td></tr></table>		Ficha		Municipio:	El Espinal	Población:	76,227 habitantes	Área Oficial:	231 Km2	ICV:	78,58	Vocación:	Agropecuaria	Actividad Económica Principal	Agroindustria	<table><tr><th colspan="2">Ficha</th></tr><tr><td>Municipio:</td><td>Flandes</td></tr><tr><td>Población:</td><td>29.106 habitantes</td></tr><tr><td>Área Oficial:</td><td>95 Km2</td></tr><tr><td>ICV:</td><td>79,5</td></tr><tr><td>Vocación:</td><td>Turística</td></tr><tr><td>Actividad Económica Principal</td><td>Turismo</td></tr></table>		Ficha		Municipio:	Flandes	Población:	29.106 habitantes	Área Oficial:	95 Km2	ICV:	79,5	Vocación:	Turística	Actividad Económica Principal	Turismo
Ficha																															
Municipio:	El Espinal																														
Población:	76,227 habitantes																														
Área Oficial:	231 Km2																														
ICV:	78,58																														
Vocación:	Agropecuaria																														
Actividad Económica Principal	Agroindustria																														
Ficha																															
Municipio:	Flandes																														
Población:	29.106 habitantes																														
Área Oficial:	95 Km2																														
ICV:	79,5																														
Vocación:	Turística																														
Actividad Económica Principal	Turismo																														
<table><tr><th colspan="2">Ficha</th></tr><tr><td>Municipio:</td><td>Piedras</td></tr><tr><td>Población:</td><td>5.619 habitantes</td></tr><tr><td>Área Oficial:</td><td>361 Km2</td></tr><tr><td>ICV:</td><td>69,24</td></tr><tr><td>Vocación:</td><td>Agrícola</td></tr><tr><td>Actividad Económica Principal</td><td>Ganadería</td></tr></table>		Ficha		Municipio:	Piedras	Población:	5.619 habitantes	Área Oficial:	361 Km2	ICV:	69,24	Vocación:	Agrícola	Actividad Económica Principal	Ganadería	<table><tr><th colspan="2">Ficha</th></tr><tr><td>Municipio:</td><td>Ibagué</td></tr><tr><td>Población:</td><td>553.526 habitantes</td></tr><tr><td>Área Oficial:</td><td>1439 Km2</td></tr><tr><td>ICV:</td><td>85,43</td></tr><tr><td>Vocación:</td><td>Industrial</td></tr><tr><td>Actividad Económica Principal</td><td>Servicios</td></tr></table>		Ficha		Municipio:	Ibagué	Población:	553.526 habitantes	Área Oficial:	1439 Km2	ICV:	85,43	Vocación:	Industrial	Actividad Económica Principal	Servicios
Ficha																															
Municipio:	Piedras																														
Población:	5.619 habitantes																														
Área Oficial:	361 Km2																														
ICV:	69,24																														
Vocación:	Agrícola																														
Actividad Económica Principal	Ganadería																														
Ficha																															
Municipio:	Ibagué																														
Población:	553.526 habitantes																														
Área Oficial:	1439 Km2																														
ICV:	85,43																														
Vocación:	Industrial																														
Actividad Económica Principal	Servicios																														
<table><tr><th colspan="2">Ficha</th></tr><tr><td>Municipio:</td><td>Rovira</td></tr><tr><td>Población:</td><td>20.641 habitantes</td></tr><tr><td>Área Oficial:</td><td>733 Km2</td></tr><tr><td>ICV:</td><td>60,43</td></tr><tr><td>Vocación:</td><td>Agrícola</td></tr><tr><td>Actividad Económica Principal</td><td>Agricultura</td></tr></table>		Ficha		Municipio:	Rovira	Población:	20.641 habitantes	Área Oficial:	733 Km2	ICV:	60,43	Vocación:	Agrícola	Actividad Económica Principal	Agricultura	<table><tr><th colspan="2">Ficha</th></tr><tr><td>Municipio:</td><td>San Luís</td></tr><tr><td>Población:</td><td>19.164 habitantes</td></tr><tr><td>Área Oficial:</td><td>413 Km2</td></tr><tr><td>ICV:</td><td>62,59</td></tr><tr><td>Vocación:</td><td>Agrícola</td></tr><tr><td>Actividad Económica Principal</td><td>Agricultura</td></tr></table>		Ficha		Municipio:	San Luís	Población:	19.164 habitantes	Área Oficial:	413 Km2	ICV:	62,59	Vocación:	Agrícola	Actividad Económica Principal	Agricultura
Ficha																															
Municipio:	Rovira																														
Población:	20.641 habitantes																														
Área Oficial:	733 Km2																														
ICV:	60,43																														
Vocación:	Agrícola																														
Actividad Económica Principal	Agricultura																														
Ficha																															
Municipio:	San Luís																														
Población:	19.164 habitantes																														
Área Oficial:	413 Km2																														
ICV:	62,59																														
Vocación:	Agrícola																														
Actividad Económica Principal	Agricultura																														
		<table><tr><th colspan="2">Ficha</th></tr><tr><td>Municipio:</td><td>Valle de San Juan</td></tr><tr><td>Población:</td><td>6.355 habitantes</td></tr><tr><td>Área Oficial:</td><td>198 Km2</td></tr><tr><td>ICV:</td><td>60,39</td></tr><tr><td>Vocación:</td><td>Agrícola</td></tr><tr><td>Actividad Económica Principal</td><td>Agricultura</td></tr></table>		Ficha		Municipio:	Valle de San Juan	Población:	6.355 habitantes	Área Oficial:	198 Km2	ICV:	60,39	Vocación:	Agrícola	Actividad Económica Principal	Agricultura														
Ficha																															
Municipio:	Valle de San Juan																														
Población:	6.355 habitantes																														
Área Oficial:	198 Km2																														
ICV:	60,39																														
Vocación:	Agrícola																														
Actividad Económica Principal	Agricultura																														

Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

En la mayoría de municipios pertenecientes a este territorio, se puede ver que la principal actividad económica, así como su vocación, está ligada a las actividades relacionadas con el campo. Al ver estos parecidos, resulta interesante ver las causas que

producen esta brecha intermunicipal en esta porción del territorio tolimense, pues al compartir las mismas actividades económicas, sus condiciones geográficas y ser municipios vecinos, la producción de estas disparidades territoriales deben estar relacionadas a las instituciones del tercer nivel y su inversión para contrarrestar las condiciones de su municipio, así como el papel de éstas en las actividades económicas de la provincia. Es por eso que el tercer capítulo se encargará de estudiar las causas de esta problemática en el territorio en cuestión, a partir del estudio de la estructura en la tenencia de tierra, la capacidad institucional en los niveles departamental y local, así como la inversión de estas en el capital humano de la subregión. Para esto se tendrá en cuenta elementos tales como el tipo de propiedad en la tenencia de la tierra, la cantidad de personas que trabajan en las alcaldías, así como su nivel de escolaridad; como los ingresos e inversión de cada uno de los municipios y el nivel territorial del cual proviene el capital que cada municipio utiliza para ejecutar su plan de gobierno.

3. SUBREGIÓN DEL TOLIMA: CAUSAS DE UNA REGIÓN EN REZAGO

En este tercer capítulo se busca demostrar de qué manera la estructura de tenencia de tierra, la inversión en capital humano y la capacidad institucional de los municipios de la subregión Ibagué son las principales causas de la disparidad territorial presente en dicha región. Para cumplir con este fin, este aparte del trabajo se dividirá en 4 partes: la primera en la cual se analizará la dimensión de tierras; la segunda donde se expondrá la dimensión de inversión de capital humano; la tercera expondrá la capacidad institucional; y, por último, se intentará realizar un análisis multivariado con el fin de ver el grado de incidencia de las tres dimensiones con cada una de sus variables.

Por estructura de tenencia de tierra se entiende como la relación entre individuos y grupos con la tierra; esta relación la constituye por una serie de normas que tienen como propósito asignar los derechos de propiedad en las personas y su relación con el recurso. Para efectos de esta investigación, en términos de tenencia de tierras se tomará el coeficiente de GINI en tenencia de tierra, los tipos de tenencia, entendidos estos como microfundio, minifundio, pequeña, mediana y gran propiedad. Para el caso de inversión en capital humano, se tomará la inversión realizada por los municipios en educación, y cómo esta ha incidido en la aparición y ampliación de las brechas descritas en el segundo capítulo. En este punto se analizan los niveles de escolaridad, escolarización, número de instituciones escolares, técnicas y profesionales; y por último se habla de capacidad institucional, entendida como la posibilidad de los municipios de cumplir con los fines esenciales del Estado colombiano, plasmados en los planes de desarrollo municipales de los 11 municipios, mostrando así la capacidad frente a una problemática concreta o satisfacción de una demanda que permitan un mayor impacto en la mejora de las condiciones sociales de la población. En esta variable se trabajarán los ingresos de origen propio y de transferencias, el índice de desempeño, índice de eficacia y el indicador de gestión administrativa y fiscal.

Es así que, se podrá ver cómo estos elementos están incidiendo en la producción y ampliación de la brecha intraterritorial presente en los 11 municipios que conforman la subregión Ibagué, en el departamento del Tolima.

3.1.Subregión de Ibagué y la estructura de tenencia de tierra

La concentración de la tierra en Colombia ha sido uno de los temas que se ha discutido en el país, pues en términos de desigualdad, este se encuentra con una alta concentración

de esta en una pequeña porción de la población del país. En términos de indicadores, se mide a través del coeficiente de GINI, en un puntaje que si se acerca al 1.0 determina la desigualdad absoluta en la distribución de este bien en la población de cualquier territorio. Colombia, para efectos de esta medición se encuentra con un puntaje general de 0,86 puntos, datos para el año 2009. Este puntaje indica como en el país se sigue presentando una alta desigualdad en la tenencia de la tierra, lo que incide en las condiciones sociales, económicas y políticas en las diferentes regiones del país (pág. 84. IGAC).

El departamento del Tolima, para efectos de esta medición, se encuentra con un puntaje de 0,781 (pág. 394. *Ibídem*). Según datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (de ahora en adelante IGAC), el comportamiento de esta medida en la última década ha sido estable, teniendo un leve aumento. Por otro lado, ya en términos del tipo de propiedad, el departamento presenta un predominio de la mediana propiedad con un 50% de participación, seguido de la grandes propiedades con un 22% (pág. 394. *Ibídem*).

En cuanto al uso de este recurso, los datos del IGAC revelan que el 90,14% de ésta se destina para actividades agrícolas, seguido de tierras de propiedad e interés del Estado con un 6, 13% y tierras privadas de tipo no agropecuario (destinadas a la industria y servicios) con un 2,6% (*Ibídem*).

Según datos del IGAC la situación se presenta en el siguiente mapa:

Mapa 5. Coeficiente de Gini por municipios en la Subregión Ibagué.



Fuente: Mapa elaborado por el autor del presente trabajo de grado en la plataforma ArcMap 10.2 con base en la información del IGAC en el coeficiente de GINI para el año 2009.

En términos generales, podemos encontrar que la media de GINI en este rubro es de 0,73 puntos en toda la subregión. Se puede ver que los casos de Ibagué, Flandes y Cajamarca son los que más concentran la propiedad de la tierra en manos de pocas personas. En contraste, los casos de Rovira, Valle de San Juan y Espinal están más de un punto por debajo del promedio departamental. Cabe resaltar que pese a tener cifras altas en algunos municipios, las cifras que se presentan tanto en la subregión como en sus municipios están por debajo de la media nacional y departamental.

En cuanto al tipo de tenencia de tierra, la subregión en sus once municipios se presenta en el siguiente cuadro:

Tabla 2. Tipo de tenencia de tierra por municipio y porcentaje en la Subregión Ibagué.

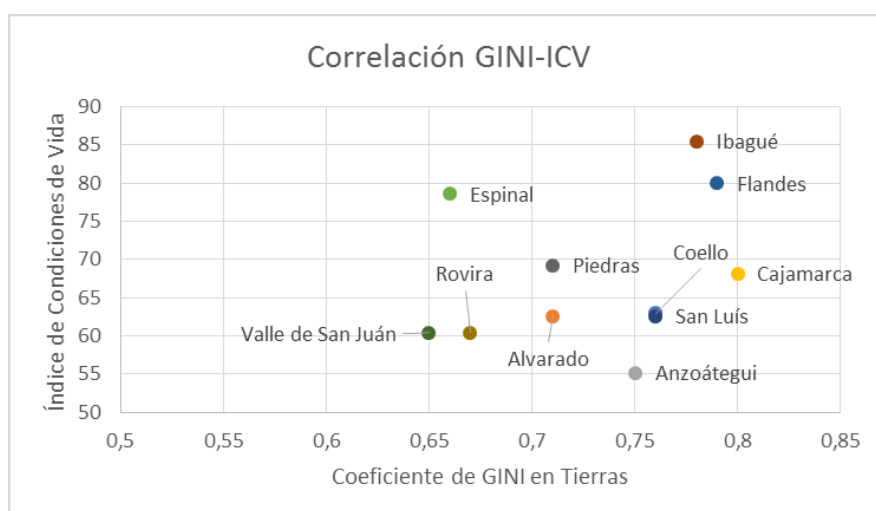
Municipios	Tipo de Tenencia de Tierra				
	Minifundio	Microfundio	Pequeña propiedad	Mediana propiedad	Gran propiedad
Alvarado	3%	7%	10%	55%	25%
Anzoátegui	5%	15%	15%	35%	30%
Cajamarca	2%	18%	10%	25%	45%
Coello	2%	8%	20%	40%	30%
Espinal	20%	25%	20%	35%	0%
Flandes	10%	20%	15%	45%	10%
Ibagué	5%	15%	10%	42%	28%
Piedras	0%	3%	6%	43%	48%
Rovira	2%	8%	20%	55%	15%
San Luís	2%	13%	15%	50%	20%
Valle de San	1%	9%	20%	60%	10%

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del IGAC *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

En el caso del minifundio El Espinal y Flandes presentan una mayor participación de esta clase de tenencia. En el caso de los microfundios, podemos encontrar una vez más al municipio de El Espinal con un 25% a la cabeza, seguido por Flandes con un 20% y Cajamarca con un 18%. Ya, para efectos de pequeña propiedad están los casos de Coello, El Espinal, Rovira y Valle de San Juan como los más importantes, así como para la mediana propiedad sobresalen los casos de Valle de San Juan, Alvarado y Rovira con más de la mitad de sus tierras en este tipo de tenencia. Por último, en el caso de la gran propiedad se puede observar como resaltan los casos de Piedras y Cajamarca.

Los dos indicadores anteriormente expuestos permiten evidenciar un problema de desigualdad de tenencia en el vasto territorio de la subregión de Ibagué. Sin embargo, para efectos de la disparidad territorial presente allí, éstos no pueden analizarse de forma aislada. Por ello, se hace necesaria la realización de una comparación entre estos datos proporcionados y su correlación frente al indicador de ICV en cada uno de los municipios, mostrando así la influencia de la estructura de la tenencia de tierra en la brecha que hay entre los 11 pueblos que conforman esta provincia.

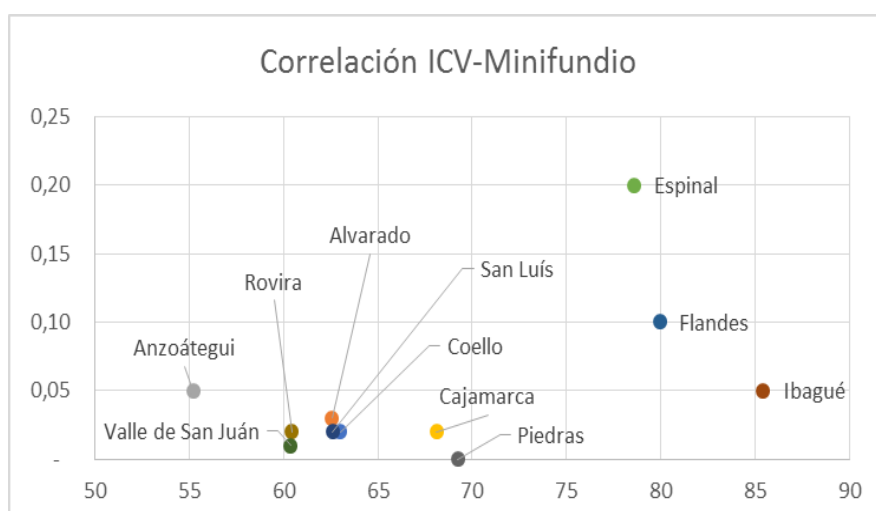
Gráfica 4. Correlación entre ICV y el Coeficiente de Gini en tierras.



Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del IGAC *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

Estos dos indicadores no tienen una relación fuerte, pues su coeficiente de correlación es de 0,278568453. Sin embargo, esta misma resulta ser positiva, pese a estar lejana del 1. Pese a lo anterior, este cuadro de dispersión permite ver como los municipios que tienen como base de su economía actividades ligadas a la tierra, tienen una concentración menor del recurso, lo cual podría estar incidiendo en las condiciones de vida, dado que estas son menores en los municipios que tienen como principal actividad económica prácticas relacionadas con el sector servicios.

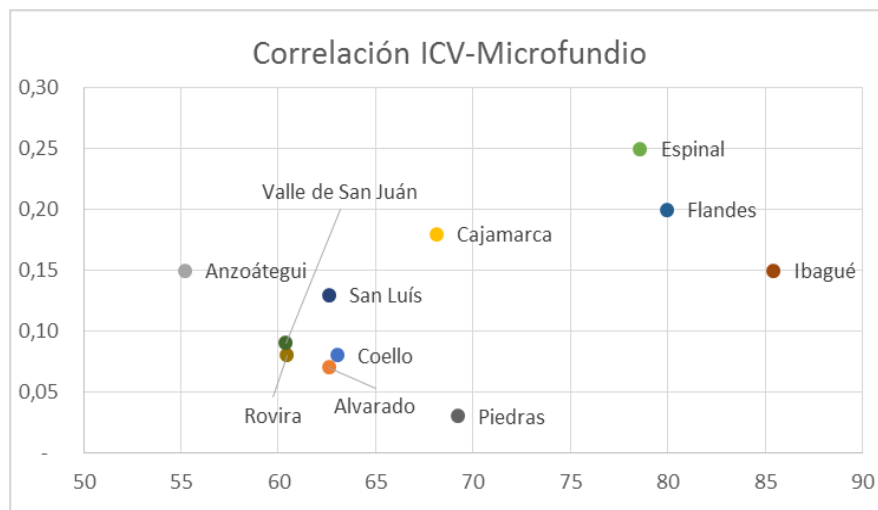
Gráfica 5. Correlación entre ICV y minifundio.



Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del IGAC *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

Respecto a los tipos de propiedad y su relación frente al puntaje de ICV de cada municipio, la situación se presenta de manera similar. El anterior cuadro muestra que el coeficiente de esta correlación es de 0,555237778, mostrando que hay una relación entre estas dos variables. En esta medida se puede resaltar el caso de El Espinal, el cual goza con una mayor partición de los minifundios en su estructura de tenencia de tierra. Respecto a la presencia de minifundios en los municipios y su relación con el ICV, se puede ver que no hay una relación clara, como se evidencia en los casos de Ibagué y Anzoátegui, los cuales poseen el mismo porcentaje de minifundios, habiendo una amplia diferencia entre su puntaje de ICV, pasando algo similar en los casos de Rovira, Coello y San Luis.

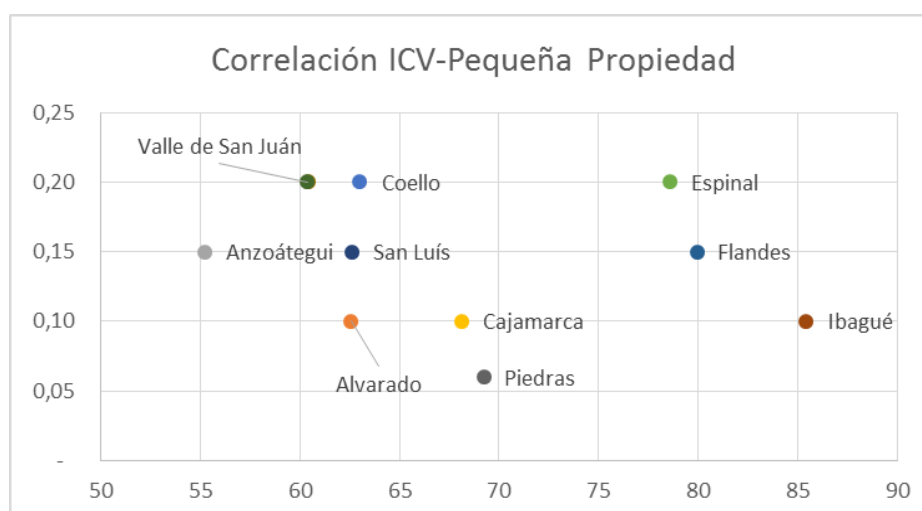
Gráfica 6. Correlación entre ICV y microfundio.



Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del IGAC *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

El cuadro anterior muestra la correlación que hay entre el tipo de tenencia conocida como microfundio y el ICV municipal. Con un coeficiente de correlación de 0,530968639, se puede ver como las dos variables correlacionadas en este cuadro tienen un grado medio de cercanía. Resaltan los casos de El Espinal y de Flandes, pues siguen estando en la parte más alta en este tipo de tenencia.

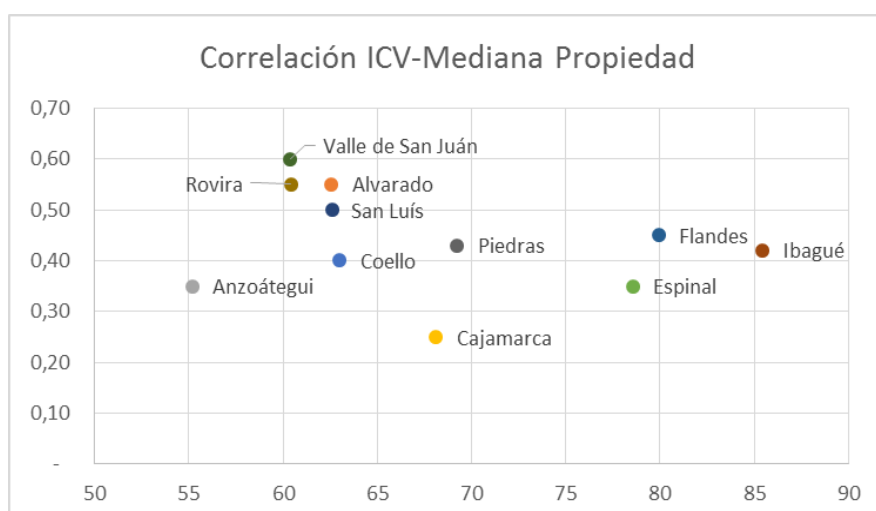
Gráfica 7. Correlación entre ICV y pequeña propiedad.



Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del IGAC *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

Otro de los tipos de tenencia que contempla el IGAC en sus datos es la pequeña propiedad. Al correlacionar este tipo de tenencia con el puntaje de ICV, el coeficiente de correlación que da es -0,249146255, siendo esta una correlación negativa. Un elemento a resaltar de los anteriores cuadros es la participación de la pequeña propiedad en los municipios con actividades ligadas a la agricultura, pues la gran mayoría de estos pasan a la parte alta del cuadro. Con lo anterior, se podría llegar a pensar que para el caso de la pequeña propiedad no se está afectando el puntaje de ICV de los municipios, a pesar de tener distinta vocación económica. Pues como se puede observar en los casos de Coello, Espinal y Valle de San Juan, éstos presentan una marcada diferencia en su puntaje de ICV, pero poseen la misma cantidad de predios en este tipo de tenencia de tierra, comprobando así dicha conclusión.

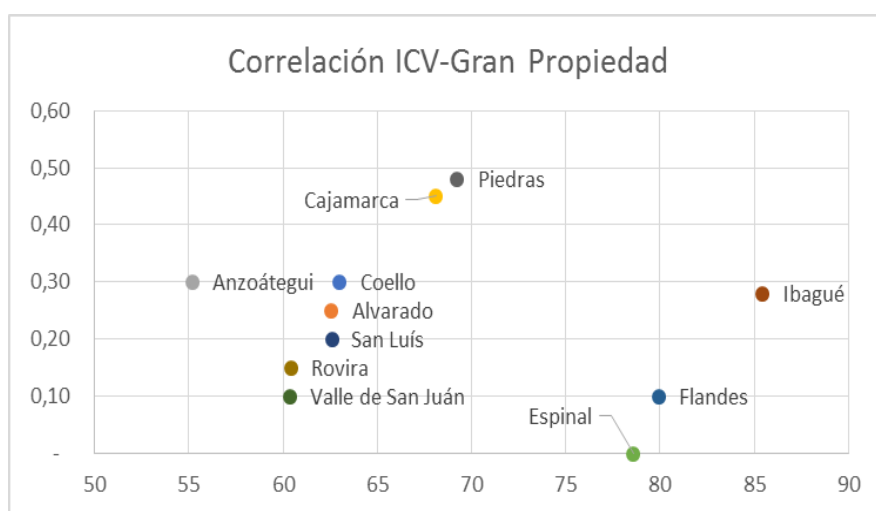
Gráfica 8. Correlación entre ICV y la mediana propiedad.



Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del IGAC *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

Para el caso de la mediana propiedad y su correlación con el ICV de cada municipio, podemos encontrar como el coeficiente de correlación es de $-0,284289764$, lo cual muestra una clara lejanía entre variables. Para efectos de los municipios, podemos ver como Valle de San Juan, Alvarado y San Luís son los municipios con la mayor cantidad de predios que gozan de este tipo de tenencia. Aquí ya empieza a verse una tendencia, pues es a medida que el tipo de propiedad descrito va aumentando, las condiciones de vida no mejoran. Casos como el de Anzoátegui o Valle de San Juan, en los cuales, el primero cuenta con un puntaje mucho más bajo de ICV, pero está por encima de la media de mediana propiedad, arriba de Cajamarca, y al nivel de El Espinal; así mismo, se puede observar como Valle de San Juan está por encima de los 10 municipios restantes de la subregión en este tipo de tenencia, pero su ICV se encuentra entre lo más bajos de la región.

Gráfica 9. Correlación entre ICV y la gran propiedad.



Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información del IGAC *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

Para el caso de la correlación entre la gran propiedad y el ICV municipal de la subregión, encontramos que el coeficiente de correlación se encuentra en $-0,166496537$, siendo una correlación negativa. Al igual que en los otros dos últimos cuadros, la gran propiedad no estaría afectando las condiciones de vida de las personas de los municipios, pues se ve como algunos de éstos, con el mismo porcentaje de éste tipo de tenencia de tierra, poseen distintos puntajes de ICV, como lo muestran los casos de Ibagué, Coello y Anzoátegui, los cuales están con puntajes disimiles, pero en con el mismo porcentaje de gran propiedad.

Luego de realizar la serie de correlaciones expuesta anteriormente para la dimensión de tenencia de tierra de la Subregión Ibagué, se puede ver que, si bien este es un activo importante en la economía de la región, ésta no está afectando de manera directa las condiciones de vida de los habitantes de los 11 municipios que conforman la provincia en estudio. Pues en los 5 tipos de propiedad expuestos, los municipios siguen conservando su posición en términos de ICV, siendo los mejor posicionados en este indicador, las poblaciones con actividades económicas ligadas al sector de servicios, mientras que los municipios con actividades agrícolas siempre resultan en un segundo grupo, por debajo del otro grupo. Por el otro lado, en el caso de la variable de GINI en tierras, la situación se presenta de manera similar, pues se puede ver como los municipios que están por debajo de la media de ICV, poseen condiciones de concentración de tierra disimiles, lo cual permite concluir que la disparidad territorial presente en la región no se puede explicar a través de la estructura de la tenencia de la tierra.

3.2. Subregión de Ibagué y la inversión en Capital Humano

Uno de los elementos claves que se ha resaltado en este trabajo con anterioridad durante todo este trabajo, es el papel que cumplen los municipios del país en la constitución política vigente en el país. Pues es allí donde se deja claro que una de sus principales funciones va a ser la de brindar a sus habitantes la prestación de los servicios básicos que estos demanden, como lo son la salud, la educación, etc.

Para efectos de este trabajo, se entenderá el capital humano como los niveles de escolaridad, años de escolaridad, porcentaje de niños escolarizados, el número de instituciones escolares y si estas son oficiales o no, y los salarios mínimos y jornales que hay en cada uno de los municipios de la región.

En primera medida, para efectos del nivel de escolaridad, los municipios de la región en estudio se presentan así:

Tabla 3. Nivel de escolaridad en la Subregión Ibagué.

Municipios	Nivel de Escolaridad				
	Prescolar	Primaria	Secundaria	Media Vocacional	Superior-Postgrado
Alvarado	3.95	50.47	15.86	7.70	2.66
Anzoátegui	3.10	56.70	13.27	4.78	2.13
Cajamarca	3.93	52.92	15.76	7.45	2.60
Coello	2.28	48.77	14.11	5.99	3.54
Espinal	4.41	39.95	17.92	13.05	9.55
Flandes	3.77	40.31	20.39	16.19	7.17
Ibagué	3.66	32.24	20.35	13.80	15.37
Piedras	3.57	49.74	16.11	5.36	3.61
Rovira	2.11	50.05	13.54	6.66	2.10
San Luís	2.36	48.06	16.10	8.11	2.55
Valle de San Juan	3.55	33.69	19.88	13.20	14.27

Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

En este caso se puede ver como el nivel de escolaridad más alto en toda la subregión es el de la primaria, pues esta es la que se ha venido fortaleciendo en los últimos años en el la región. Un elemento interesante de esta gráfica la dramática disminución de estas cifras al pasar al nivel bachillerato, que es del doble o más. Esto último muestra el bajo tránsito entre niveles y, por tanto, un freno en la construcción de capital humano en la subregión, pues este nivel es el nivel necesario para acceder a la educación técnica y profesional, base para las mejoras de las condiciones de vida en la subregión Ibagué.

Tabla 4. Porcentajes de niños escolarizados en la Subregión Ibagué.

Porcentaje de niños escolarizados				
	Prescolar	Primaria	Bachillerato y Media Vocacional	Número total
Alvarado	10,5%	46,2%	43%	1.963
Anzoátegui	8,7%	56,8%	35%	2.370
Cajamarca	7,7%	52,3%	40%	4.225
Coello	6,8%	47,5%	46%	1.918
Espinal	9,0%	45,6%	45,3%	17512
Flandes	8,6%	46,3%	45%	6.293
Ibagué	8,3%	41,6%	50,1%	116.969
Piedras	6,3%	47,5%	46%	1.293
Rovira	7,3%	56,0%	37%	5.969
San Luís	8,7%	45,3%	46%	3.112
Valle de San	4,6%	51,8%	44%	1.306

Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010.

. En el cuadro anterior se puede ver como el porcentaje de niños escolarizados es bajo en el nivel preescolar, y aumenta 3 veces en el nivel de primaria. Esto se da por rasgos culturales, en donde las familias de municipios con actividades ligadas al agro, se encargan de la crianza de sus hijos, y no es sino hasta el nivel de primaria que los permiten asistir a una escuela. Otro elemento a resaltar del cuadro es la baja que se presenta en los porcentajes desde el nivel primaria al nivel bachillerato, una vez más se comprueba el problema de tránsito entre estos dos niveles.

Tabla 5. Número de instituciones educativas en la subregión Ibagué.

Número de instituciones escolares			
	No oficiales	Oficiales	Total
Alvarado	0	9	9
Anzoátegui	0	3	3
Cajamarca	0	6	6
Coello	0	15	15
Espinal	26	9	35
Flandes	20	17	37
Ibagué	177	61	238
Piedras	0	6	6
Rovira	0	27	27
San Luís	0	12	12
Valle de San	0	9	9

Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010.

Como se puede ver en la tabla, los municipios de Ibagué, El Espinal y Flandes cuentan con instituciones oficiales como privadas, siendo estas últimas las que se encargan en mayor medida de prestar este servicio a los habitantes; mientras que en los 8 municipios restantes son las instituciones oficiales las que se encargan de este servicio. Por las cifras presentadas anteriormente, y por el número de instituciones educativas presentes en la subregión, se puede decir que el problema de tránsito entre los niveles educativos de primaria con bachillerato no se da por insuficientes centros educativos, sino por un problema de deserción escolar, pues como se muestra en el cuadro número 1, la diferencia en el porcentaje de estudiantes entre los niveles primaria y bachillerato se ve una amplia reducción, pasando de 50 a 20 puntos.

Para el caso de los salarios mínimos, la situación se presenta así en la subregión:

Tabla 6. Promedio de salarios mínimos en los 11 municipios de la Subregión Ibagué.

Municipios	Salarios Mensuales
Alvarado	\$ 600.000
Anzoátegui	\$ 360.000
Cajamarca	\$ 644.000
Coello	\$ 480.000
Espinal	\$ 644.000
Flandes	\$ 644.000
Ibagué	\$ 644.000
Piedras	\$ 528.000
Rovira	\$ 600.000
San Luís	\$ 600.000
Valle de San Juan	\$ 480.000

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base a la información recolectada en la región, durante el trabajo de campo.

Este cuadro permite ver como las cifras de salarios mínimos de la región cambia por municipio, siendo los municipios con actividades ligadas al agro los que menor salario tienen, mientras que en Ibagué, El Espinal y Flandes, la situación cambia a raíz de sus actividades económicas en el sector servicios. Otro elemento a resaltar de este cuadro es el bajo nivel de ingresos que tienen los habitantes de los municipios de Anzoátegui, Coello, Piedras y Valle de San Juan, donde el salario mínimo está muy por debajo del salario mínimo legal vigente en el país.

Tabla 7. Promedio de jornales en los 11 municipios de la Subregión Ibagué.

Municipios	Diario	Semanal	Mensual
Alvarado	20.000 -22.000	\$ 126.000	\$ 504.000
Anzoátegui	18.000-30.000	\$ 108.000	\$ 432.000
Cajamarca	25.000-35.000	\$ 150.000	\$ 600.000
Coello	30.000 prom.	\$ 180.000	\$ 720.000
Espinal	35.000-45.000	\$ 210.000	\$ 840.000
Flandes	25.000	\$ 150.000	\$ 600.000
Ibagué*			\$ -
Piedras	20.000-22.000	\$ 120.000	\$ 480.000
Rovira	20.000	\$ 120.000	\$ 480.000
San Luís	25.000-40.000	\$ 150.000	\$ 600.000
Valle de San Juan	20.000-22.000	\$ 120.000	\$ 480.000

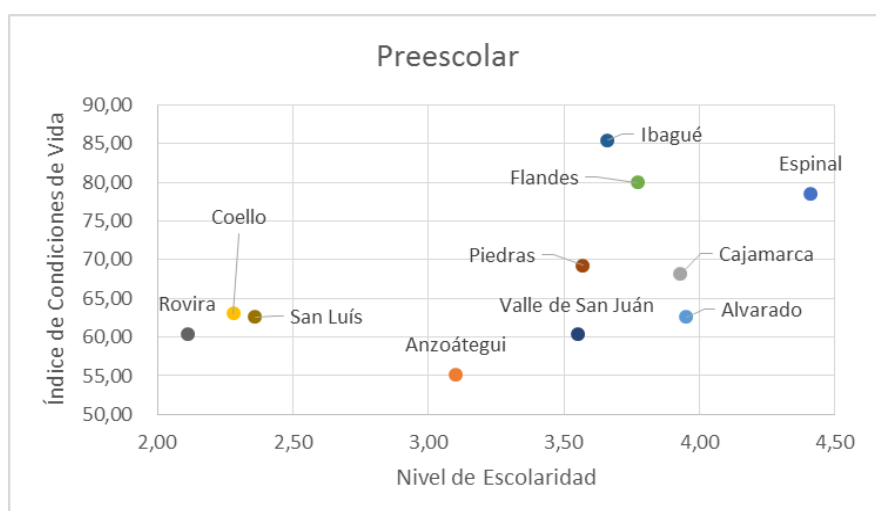
Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base a la información recolectada en la región, durante el trabajo de campo.

A diferencia de los salarios, los jornales pactan con el patrón o dueño de las tierras, dejando claro el valor del día y siendo éste pagado por semanas. En el cuadro anterior, a partir de la información recolectada, se hizo el cálculo del pago semanal, a partir de los datos suministrados en cada uno de los municipios de la subregión Ibagué, para luego ser sumados estos, dando como resultado el pago mensual que reciben cada uno de los jornaleros en los municipios en cuestión.

Para efectos del trabajo, el anterior cuadro deja ver como la mayoría de municipios del área de estudio tienen jornales bajo el salario mínimo legal vigente, salvo los casos de Coello y Espinal. Esto último se da, debido a la muy desarrollada agroindustria que está presente en estos dos municipios, cosa que no se da en los demás municipios de la subregión.

Al igual que el anterior ejercicio con la estructura de tenencia de tierra en la subregión Ibagué, se realizarán correlaciones entre los niveles de escolaridad, porcentaje de niños escolarizados y número de instituciones escolares frente al indicador de ICV; todo esto con el fin de conocer el impacto de estos valores en la brecha intraterritorial que se está estudiando en el territorio expuesto.

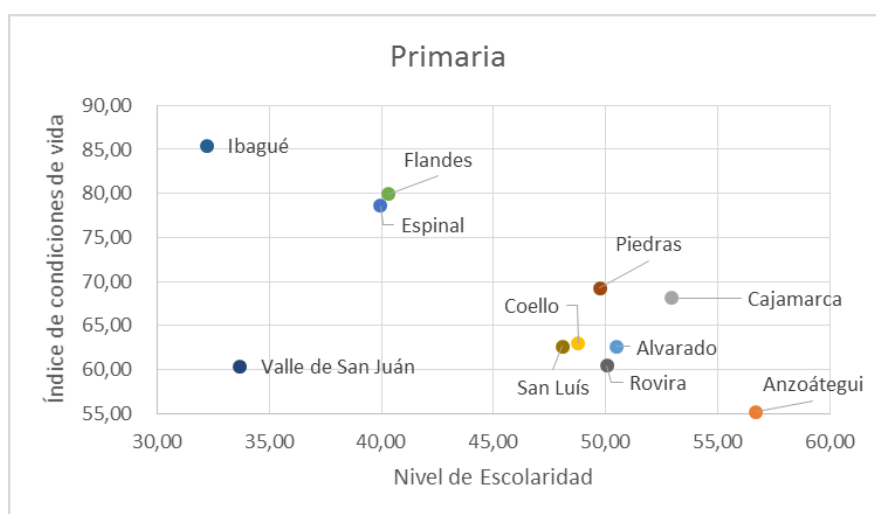
Gráfica 10. Correlación entre ICV y nivel de escolaridad preescolar.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

Para el caso del nivel de educación preescolar y el ICV, el coeficiente de correlación es de 0,54832351, mostrando que la relación entre dicho nivel escolar y el indicador de calidad de vida es positiva. Además de esto, se ve que la promoción de este nivel educativo en algunos municipios puede ser una de las claves para jalonarlos hacia unas mejores condiciones a las que actualmente se encuentran estos. Cabe aclarar que para este nivel, la subregión no cuenta con altas cifras, debido a casusas culturales anteriormente descritas.

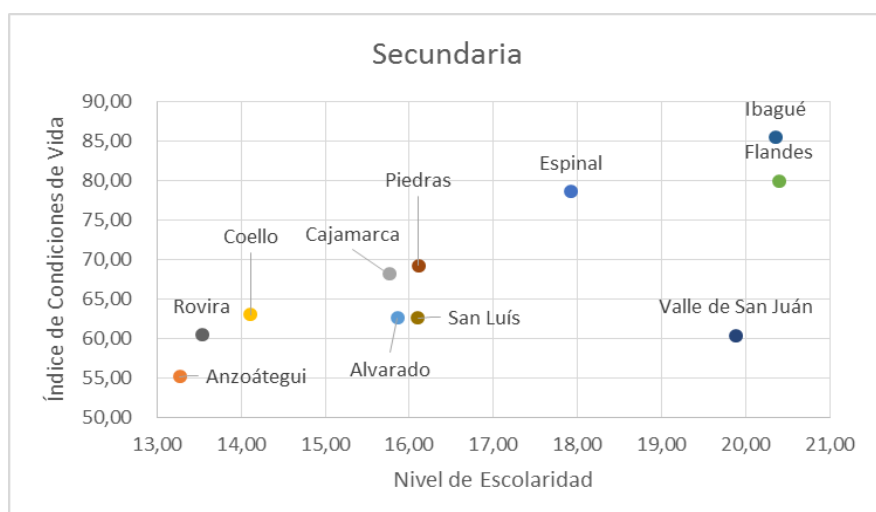
Gráfica 11. Correlación entre ICV y nivel de escolaridad primaria.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

Para el caso del nivel de básica primaria, esta cuenta con un gran número de habitantes de la subregión que se encuentran en él. Para efectos de esta correlación, su coeficiente se encuentra en $-0,641199079$, siendo este negativo. Esto en términos prácticos, indica que la promoción del nivel educativo de básica primaria en la subregión Ibagué no está correlacionado con el ICV, pudiendo estar incidiendo de manera negativa en las condiciones de vida de sus habitantes, ya que los municipios con mayores cifras en éste, son los municipios con los más bajos puntajes de condiciones de vida. Esta situación se presenta por la alta promoción de este nivel educativo y la deserción que se da en los municipios agrícolas, pues se considera que en este nivel se dan las herramientas necesarias para subsistir. Es allí donde la promoción de este nivel debe estar acompañada de la promoción del nivel bachillerato, para así sí poder incidir en la calidad de vida.

Gráfica 12. Correlación entre ICV y nivel de escolaridad secundaria.

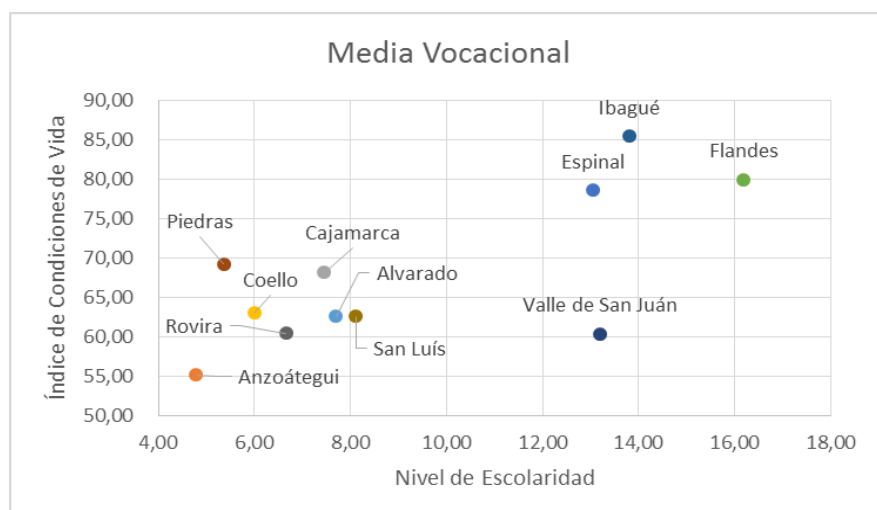


Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

Para efectos de la educación secundaria, el coeficiente de correlación se encuentra en $0,72807018$. Este número, a diferencia del nivel primaria, se da como positivo y alto, lo cual demuestra como a diferencia de la primaria, el bachillerato podría ser el elemento clave para mejorar las condiciones de vida de los municipios de la región. Los casos de Ibagué, Flandes y El Espinal siguen siendo los municipios que se encuentran en la parte de arriba de la tabla, pues estos además de contar con un mejor puntaje de ICV, gozan de una población en mayor medida que se encuentra en este nivel de escolaridad. Dicha

situación se debe al tipo de actividades que realizan estos municipios, pues requieren una mano de obra más calificada que la que requiere la agricultura, lo cual invita a reestructurar dichas actividades como se dijo en el acápite anterior.

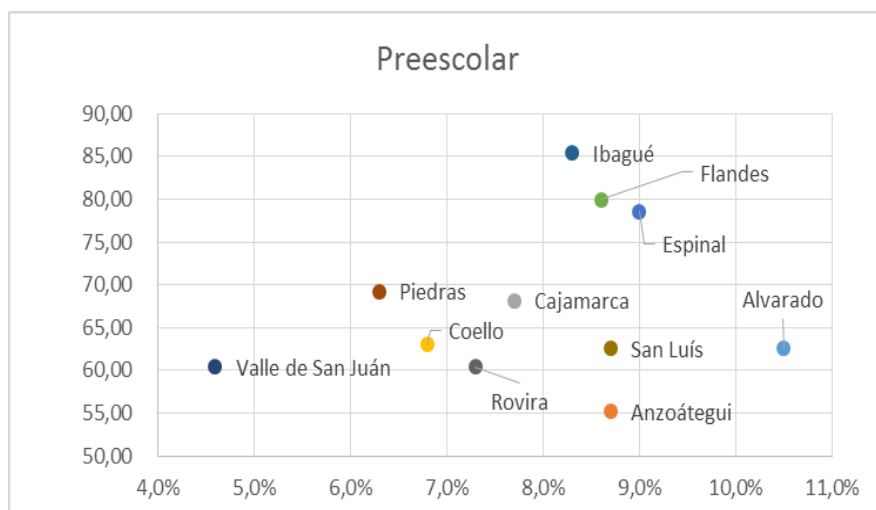
Gráfica 13. Correlación entre ICV y nivel de Media Vocacional.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

La media vocacional la conforman los años de décimo y once. Al igual que el nivel bachillerato, el coeficiente de correlación es de 0,720106507. Dicha cifra muestra que, al igual que el anterior nivel educativo, la media vocacional es uno de los niveles educativos que tiene una gran posibilidad de jalonar la mejora de las condiciones de vida de las personas en los 11 municipios de la región, ya que este permite la vinculación a procesos más complejos como lo son las industrias, lo que tendría como resultado la entrada a mejores condiciones laborales, las cuales se verían reflejadas en las condiciones de vida de los habitantes de la región, así mismo, permitiría la llegada de nuevas actividades económicas que permitiría crecer a los municipios.

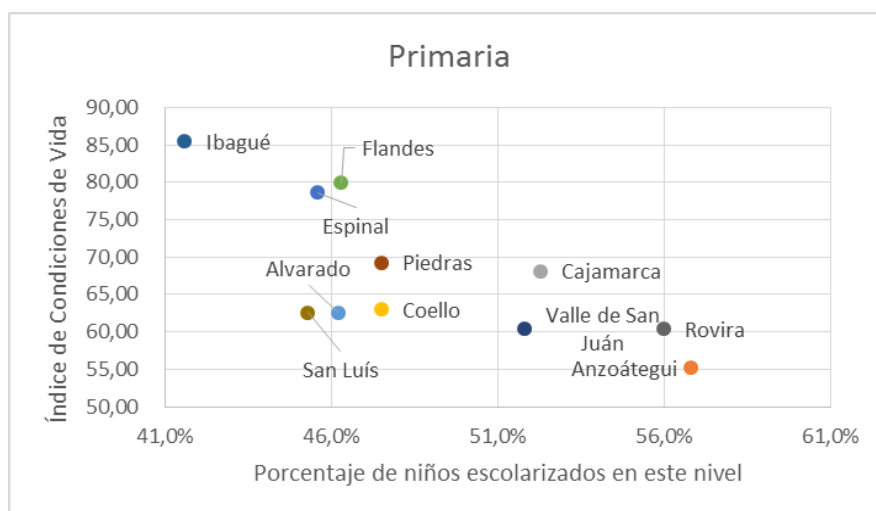
Gráfica 14. Correlación entre ICV y porcentaje de niños escolarizados en preescolar.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

En este ejercicio, el coeficiente de correlación fue de 0,206761341, cifra que muestra que a pesar de ser positivo el número, no tiene una gran incidencia en el ICV de la región. En primera medida, se puede ver en este cuadro que el porcentaje de niños en este nivel es bajo, debido al tipo de crianza que tienen los niños en la mayoría de la subregión, pues no es sino hasta el nivel primario que los padres dejan asistir a sus hijos al colegio, por lo cual es esta la principal causa de tan bajas cifras, dejando claro que no hay una correlación significativa entre la presencia al escolar y el ICV. Es así como sobresale el caso de Alvarado, con un 11% de niños escolarizados pero un bajo puntaje de ICV.

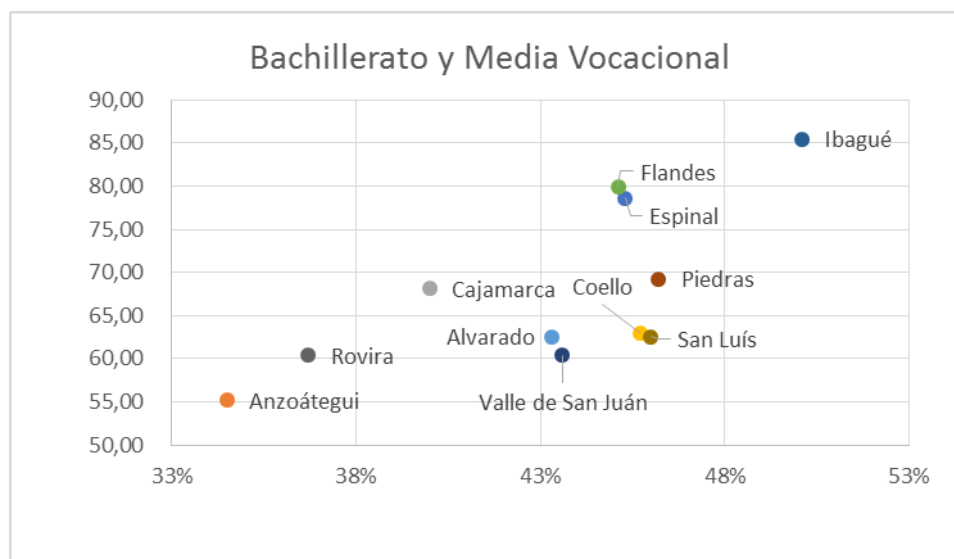
Gráfica 15. Correlación entre ICV y porcentaje de niños escolarizados en Primaria.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

En cuanto a la primaria, se presenta una situación mucho más compleja. Para empezar, el coeficiente de correlación en este ejercicio fue de $-0,721262592$. Traducido lo anterior a términos prácticos, se puede comprobar que a diferencia de preescolar, en primaria los chicos si están asistiendo a clase pero el estímulo que se le da a dicho nivel educativo no está generando un gran impacto en las condiciones de vida de los habitantes de la subregión. Si bien este es un gran logro el promover el acceso de la educación por parte de los municipios, este no está generando el impacto deseado en las condiciones de vida de los habitantes, pues como se puede ver, los sitios con más baja cobertura, son los municipios con mejores puntajes de ICV.

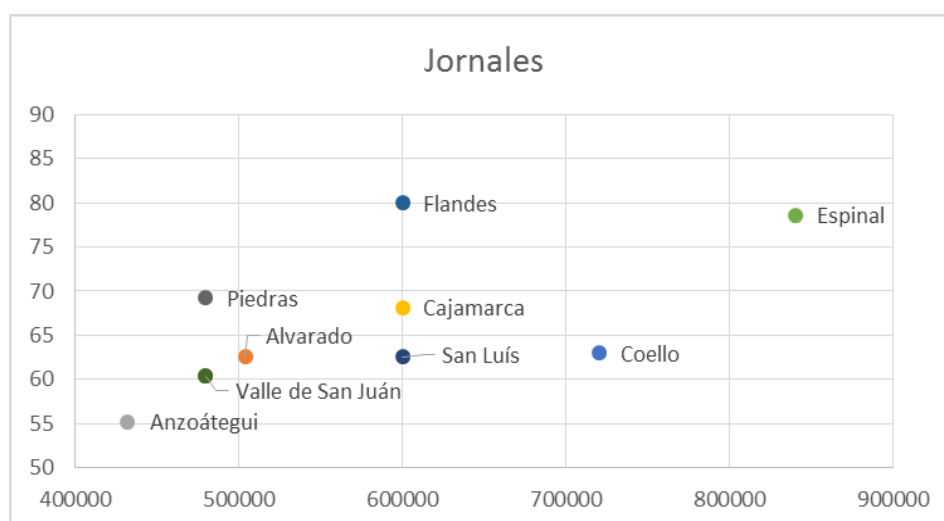
Gráfica 16. Correlación entre ICV y porcentaje de escolarizados en Bachillerato y media vocacional.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *Tolima en Cifras Interactivo 2000-2010*.

En este cuadro se puede ver el porcentaje de personas escolarizadas en los niveles de Bachillerato y Media Vocacional en la subregión Ibagué. Respecto al coeficiente de correlación, en este caso se encuentra en 0,665226386. Una vez más, como en gran parte de todo el estudio, los municipios que se encuentran en la parte alta de este indicador son los municipios de Ibagué, Flandes y El Espinal. Por la distribución de los municipios en el cuadro, donde se puede ver que a medida que el número de estudiantes aumenta en este nivel, las condiciones de vida mejora; y por el alto coeficiente de correlación, se puede demostrar que la promoción de este nivel educativo tiene el impacto necesario para el cierre de la brecha entre municipios de la región

Gráfica 17. Correlación entre ICV y jornales.



Fuente: Gráfico elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base a la información recolectada en la región, durante el trabajo de campo.

El coeficiente de correlación para este ejercicio entre ICV y la suma de jornales mensuales es de 0,626871787, lo cual indica que hay una relación no tan lejana entre las dos variables. En este cuadro se puede ver como el tener unos mejores jornales, no tienen una repercusión importante en las condiciones de vida de las personas, si estas actividades no están ligadas a procesos más complejos como lo son la agroindustria o el sector de servicios, actividades claves en la economía de El Espinal o Flandes.

Gráfica 18. Correlación entre ICV y salarios mínimos.



Fuente: Gráfico elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base a la información recolectada en la región, durante el trabajo de campo.

En el caso de los salarios, la relación es mucho más fuerte, pues su coeficiente está en 0,691413283. En esta correlación se podría concluir lo siguiente: a mayor formalidad en los ingresos económicos de los habitantes de los municipios de la subregión, mejores condiciones de vida. Para la situación actual de la subregión en estudio, los casos de Ibagué, El Espinal y Flandes son los que poseen mejores condiciones, gracias a la formalización de los salarios, a raíz de las actividades económicas ligadas al sector servicios. Es así como se podría llegar a pensar como ésta como una de las claves de la subregión.

3.3. Subregión de Ibagué y la Capacidad Institucional

El tercer elemento clave para comprender los elementos que están ampliando la brecha entre los 11 municipios que conforman la subregión de Ibagué es la capacidad institucional, pues esta tiene como tarea, dada desde el Estado, el responder a las necesidades de la gente, generar impulsos de desarrollo local, movilizar el empleo y dinamizar la inversión en el nivel local. Para efectos de este trabajo, esta corresponde a cinco elementos: el primer elemento es el ingreso de cada uno de los municipios por los distintos niveles territoriales, así como ingresos creados por sí mismos; el segundo elemento para tener en cuenta en esta variable es el puntaje de eficacia en el nivel municipal; el tercer elemento a tener en cuenta para esta variable es el puntaje de Gestión Administrativa y Fiscal, que al igual del segundo, son indicadores realizados por el

Departamento Nacional de Planeación; el cuarto elemento es el índice de desempeño del DNP, que será explicado más adelante cuando se trabaje; y por último, la capacidad institucional traducida en la inversión que realiza el municipio, centrándonos en las inversiones que estos hacen en infraestructura y recurso humano.

Para analizar los ingresos de los municipios, se consultó el sistema de CHIP, el cual reúne toda la información financiera, económica, social y ambiental de todos los municipios del país. Para efectos de este caso, se analizó el informe presupuestal de los 11 municipios de la subregión, dividiendo estos de la siguiente manera: primero se miraron los ingresos por su tipo, los cuales son tributarios y no tributario; para así mirar en el caso de los no tributarios, el grado de dependencia de estas entidades municipales en el ingreso recibido por cada uno de los niveles territoriales, así como por transferencias.

Tabla 8. Ingresos municipales año 2013.

Municipios	Ingresos propios	
	Tributarios	No tributarios
Alvarado	\$ 3.048.025.346	\$ 15.962.534.786
Anzoátegui	\$ 739.000.777	\$ 11.555.431.539
Cajamarca	\$ 1.849.691.992	\$ 13.471.316.810
Coello	\$ 2.729.406.958	\$ 8.059.019.649
Espinal	\$ 17.616.564.562	\$ 41.393.199.333
Flandes	\$ 7.834.318.894	\$ 11.414.735.540
Ibagué	\$ 121.927.488.405	\$ 322.857.628.078
Piedras	\$ 1.793.751.317	\$ 8.265.268.427
Rovira	\$ 1.210.076.977	\$ 23.138.740.366
San Luís	\$ 2.499.361.584	\$ 10.530.413.185
Valle de San Juan	\$ 237.334.258	\$ 5.323.522.230

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP* para el año 2014.

El anterior cuadro muestra la situación de los municipios de la subregión Ibagué, en donde predominan los ingresos de recursos del tipo no tributario. Los casos más críticos de la zona son los de Anzoátegui, Rovira y Valle de San Juan, pues sus ingresos tributarios, no alcanzan a ser siquiera la mitad de lo que reciben por parte de los ingresos no tributarios, lo cual tiene una implicación en los municipios, ya que estos no están generando las condiciones para iniciar actividades de patrimonio, industria, comercio, etc., las cuales permitan sustentar la inversión realizada por el municipio y el cubrimiento

de todos los sectores que garantizan el bienestar, haciendo que los 11 miembros de esta región sean altamente dependientes a los ingresos que no son generados por ellos.

Tabla 9. Ingresos no tributarios año 2013.

Municipios	Transferencias	Nacional	Departamental
Alvarado	\$ 7.522.259.413	\$ 1.168.126.622	\$ 111.915.941
Anzoátegui	\$ 10.342.941.741	\$ 8.423.380.051	\$ 3.536.400
Cajamarca	\$ 12.101.743.377	\$ 1.054.402.924	\$ 706.777.556
Coello	\$ 7.932.521.324	\$ 5.868.154.097	\$ 35.140.203
Espinal	\$ 33.434.716.136	\$ 29.065.163.282	\$ 2.779.949.672
Flandes	\$ 9.094.667.267	\$ 8.172.084.419	\$ 90.820.104
Ibagué	\$ 306.685.341.557	\$ 53.000.000	\$ 3.210.504.823
Piedras	\$ 5.638.773.094	\$ 1.640.963.458	\$ 6.203.200
Rovira	\$ 20.120.332.014	\$ 14.976.035.475	\$ 3.893.315.710
San Luís	\$ 10.484.473.469	\$ 9.343.804.004	\$ 26.521.824
Valle de San Juan	\$ 5.302.962.947	\$ 765.952.746	\$ 486.330.354

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP* para el año 2014.

Para el caso de los ingresos no tributarios, lo que se analizó fue el dinero que ingresó a los municipios, por medio de las transferencias, con especial énfasis en los ingresos del nivel departamental y nacional. Pues bien, es por medio de estas que se puede ver la alta dependencia de los municipios frente a las transferencias, así como hacia otros niveles territoriales, como lo son el departamental y el nacional.

Este ejercicio se realizó tomando toda la cifra total de ingresos por transferencias y, a partir de esto, se miró qué cantidad de dinero de esta cifra correspondían tanto al nivel nacional como departamental. En primera medida se puede ver como los municipios de Ibagué, El Espinal y Rovira son los municipios que más dinero reciben a través de las transferencias. Para el nivel nacional, los datos muestran que la población que más dinero recibe de este rubro es El Espinal, seguido de Rovira y San Luís; mientras que en el nivel departamental, los que más reciben del Tolima son los municipios de Rovira, Ibagué y El Espinal.

En segunda medida, para la variable de capacidad institucional se trabajó el indicador de Eficacia, incluido en los estudios de Desempeño Integral, elaborados por el Departamento Nacional de Planeación del país. Como se ha dicho anteriormente, la eficacia ha sido entendida como el cumplimiento de las metas propuestas por los

municipios, a través de sus planes de desarrollo. Es decir que el indicador de eficacia lo que busca es medir el avance y el cumplimiento de las metas que se han trazado los municipios a través de sus planes de desarrollo, guía de ruta para cada uno de los gobiernos locales y departamentales del país. Es así que a continuación se presentará el puntaje de cada uno de los 11 municipios de la subregión frente a este indicador para el año 2013:

Tabla 10. Calificación en el indicador de eficacia para el año 2013.

Municipio	Eficacia
Alvarado	0,00
Anzoátegui	60,09
Cajamarca	72,02
Coello	88,46
Espinal	72,73
Flandes	58,73
Ibagué	59,80
Piedras	72,46
Rovira	72,13
San Luís	62,32
Valle de San	91,04

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en el documento de Desempeño Integral Municipal 2013 del DNP.

Como se puede ver en la tabla, a diferencia de la mayoría de los indicadores, los municipios de Valle de San Juan, Coello y El Espinal son los municipios con mayor puntaje en el indicador de eficacia. En el caso de Alvarado, el municipio no reporta datos para este año, así como Ibagué y Flandes son los municipios con más bajo rendimiento en este rubro. Sorprende que, a pesar de su alta dependencia a sus ingresos no tributarios, los municipios de la subregión cumplen con sus funciones, a pesar de que lo hacen gracias a la inversión de los otros niveles territoriales.

En tercer lugar, está el indicador de Gestión Administrativa y Fiscal. Este, al igual que el indicador anteriormente expuesto, se encuentra en el mismo trabajo del DNP sobre el desempeño integral de los municipios del país. Este tiene como propósito medir tanto la capacidad administrativa como la gestión fiscal; la primera a través de la disponibilidad

de recursos humanos y tecnológicos, la adopción de métodos, procedimientos y mecanismos de prevención, control, medición y evaluación con el fin de emprender medidas que vayan en sintonía al mejoramiento continuo de la gestión o capacidad institucional, y la segunda el buen manejo de los recursos que permitan la fácil medición tanto del monto total de todo su financiamiento, así como calcular su déficit. Para la región que se propuso en este estudio, la tabla de puntajes de cada uno de los 11 municipios de la subregión Ibagué se encuentra de la siguiente manera:

Tabla 11. Calificación en el indicador de Gestión Administrativa y Fiscal año 2013.

Municipio	Gestión Administrativa y Fiscal
Alvarado	81,52
Anzoátegui	76,67
Cajamarca	79,34
Coello	80,74
Espinal	83,00
Flandes	81,36
Ibagué	85,54
Piedras	69,70
Rovira	72,18
San Luís	75,75
Valle de San	71,26

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en el documento de Desempeño Integral Municipal 2013 del DNP.

Respecto al indicador de Gestión Administrativa y Fiscal en la subregión Ibagué se pueden encontrar que la media general está por encima de los 70 puntos, salvo el caso de Piedras, todos los municipios se encuentran por encima de este puntaje. Los mejores puntajes son los de Ibagué, El Espinal y Alvarado. Cabe resaltar que, para esta medición, los municipios de Anzoátegui y San Luís gozan de un puntaje bueno, contando que son dos de los municipios con más dificultades en toda la región. Es aquí donde se puede ver que los municipios de la subregión de Ibagué, son municipios los cuales cumplen con las tareas que les exige el gobierno, a pesar de que su financiamiento sea a través de las transferencias, teniendo esto como implicación la no generación de impulsos endógenos que permitan a este salir de ese rol de administrador y ejecutor de tareas, haciendo que estos no sean gestores de desarrollo.

En cuarto lugar se encuentra el índice de desempeño, el cual tiene como propósito “...evaluar la gestión pública de los municipios, la toma de decisiones de política pública y de asignación de recursos con base en los resultados y la problemática local” (DNP, 2013, Pág. 6). Para cumplir con dicho fin, este indicador es la suma de 4 componentes: primero la eficacia, entendida esta como el porcentaje de cumplimiento en las metas trazadas en los planes de desarrollo de cada gobierno; eficiencia, siendo esta la comparación entre las metas que hasta el momento se han alcanzado contra los elementos que se han usado para llegar a dicho estado; el tercero son el cumplimiento de los requisitos legales, el cual tiene como propósito evaluar el cumplimiento de las normas relacionadas con la ejecución y asignación de dineros recibidos por el Sistema General de Regalías; y por último está el indicador de Gestión Administrativa y Fiscal, que analiza la planta profesional y sus herramientas, así como la ejecución del presupuesto municipal. Si bien es cierto que dos de estos indicadores han sido trabajados con anterioridad, el total del desempeño fiscal, permitirá hacer observaciones útiles para las conclusiones de este trabajo.

Tabla 12. Puntaje en el índice de desempeño año 2013.

MUNICIPIO	ÍNDICE DE DESEMPEÑO
Alvarado	51,9
Anzoátegui	47,7
Cajamarca	77,3
Coello	74,3
Espinal	74,8
Flandes	72,1
Ibagué	77,6
Piedras	58,7
Rovira	67,2
San Luís	65,5
Valle de San Juan	66,3

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en el documento de Desempeño Integral Municipal 2013 del DNP.

Salvo los casos de Alvarado, Anzoátegui y Piedras, los demás municipios están por encima de los 65 puntos, mostrando que para el DNP, estos mismos se encuentran por un buen camino, pues están en un promedio medio alto en términos de cumplimiento de sus funciones para el Estado. Es así como se confirma que, por un lado los municipios

cumplen sus tareas impuestas, y manejan muy bien el dinero recibido, pero no están generando procesos que les permita revertir sus condiciones actuales.

Para corroborar dicho puntaje en el indicador de índice de desempeño, se realizaron una serie de entrevistas a varios de los secretarios de planeación de la subregión Ibagué, con el fin de contrastar la calificación del DNP y las actividades que desde los gobiernos locales se realiza, a través de dicha secretaría.

En primera medida se pueden ver el caso de Piedras, el cual tuvo como secretario de planeación a Edison Tarquinos, que durante los 4 años de su gestión, se encargó de trabajar en temas relacionados a vivienda, mejoramiento integral de viviendas y algunas obras, que en palabras de él, provenían de otros niveles territoriales “Existen algunos casos en que no son proyectos, son más que todo como obras que ya están predeterminadas, en donde sí se colabora mancomunadamente con la gobernación e incluso con algunos ministerios” (Contreras, 2014. Pág. 1). Para él, el aporte de su gestión ha sido la realización de un Plan de desarrollo que se hace desde la participación de la comunidad, mostrando que su trabajo no ha sido dinámico, centrándose solamente en las distintas contingencias que presenta el municipio, lo cual se ve reflejado en el puntaje en el índice de gestión, pues dicha secretaria también debe estar ligada a otros temas que permitan generar procesos que permitan la creación de impulsos que mejoren las condiciones de vida de los habitantes, y no como sucede actualmente donde los habitantes deciden dejar Piedras por falta de oportunidades.

Caso contrario es el que tiene el municipio de San Luís. Pues bien, con un puntaje de 65,5 en este indicador, nos muestra como una mejor puntuación tiene una repercusión mayor en la capacidad institucional de los municipios, ya que el secretario de planeación Leonardo Libardo, en la entrevista realizada en su despacho mostró como su trabajo en la secretaría ha sido mucho más dinámico que el de las otras secretarías con más bajos puntajes en el mismo indicador. Pues ha trabajado de manera mucho más activa al gestionar 61 viviendas a través del sistema de regalías y recursos propios del municipio, 142 viviendas más gestionadas con el ministerio de vivienda, otras 42 viviendas más con el mismo ministerio, y se asesoró, apoyó y presentó un proyecto para pacto agrario que hasta el momento estaba en discusión en la ciudad de Bogotá. Así mismo, se trabajó en la pavimentación de vías principales del casco urbano por iniciativa propia, así como por política departamental las vías de la zona rural, mostrando así una mayor gestión, cosa que se traduce en el puntaje que se da al principio.

Otro caso interesante es el del municipio de Cajamarca, en donde con un puntaje de 77,3 se puede ver que es uno de los mayores puntajes de la subregión. La secretaria de planeación María Vanegas, luego de 3 años en el cargo, ha tenido una de las gestiones más dinámicas del departamento, gracias a que ha podido gestionar proyectos de gran impacto en la mejora en la prestación del servicio de acueducto y alcantarillado, y su ampliación en toda su cobertura; el mantenimiento de los equipamientos, escuelas y malla vial terciaria, así como la gestión para la construcción y reparación de nuevas vías en el casco urbano. Adicional a esto, la secretaría está velando por los intereses del municipio en términos ambientales y de su vocación agraria, pues las reformas que trabajaron para la revisión de su Esquema de Ordenamiento Territorial están enfocadas para los dos últimos puntos. Así mismo, el municipio se encuentra en una encrucijada a raíz del proyecto de La Colosa, razón por la cual la secretaría está en constante interacción con los distintos niveles territoriales, la comunidad y la empresa Anglo Gold.

Es así como estos tres casos permiten observar el puntaje en el índice de desempeño que posee cada uno de los 11 municipios de la subregión, y como éste se refleja en el trabajo que cada una de las secretarías de planeación y su nivel de gestión, permitiendo entender que a medida que éste despacho se movilice y esté más relacionado con los distintos temas que afectan al municipio, su gestión va a ser mejor calificada.

Por último está la capacidad de inversión de los 11 municipios, el cual se dividió en este caso en dos partes: la primera es la de inversión en recurso humano, los cuales consisten en los fondos que emplea el municipio para pagar su nómina o capacitar a su planta de empleados; la segunda es la inversión en infraestructura, es decir cuánto gastan en este rubro; además de estar el monto total de inversión en cada uno de los 11 municipios de la subregión.

Tabla 13. Inversión municipal para el año 2013.

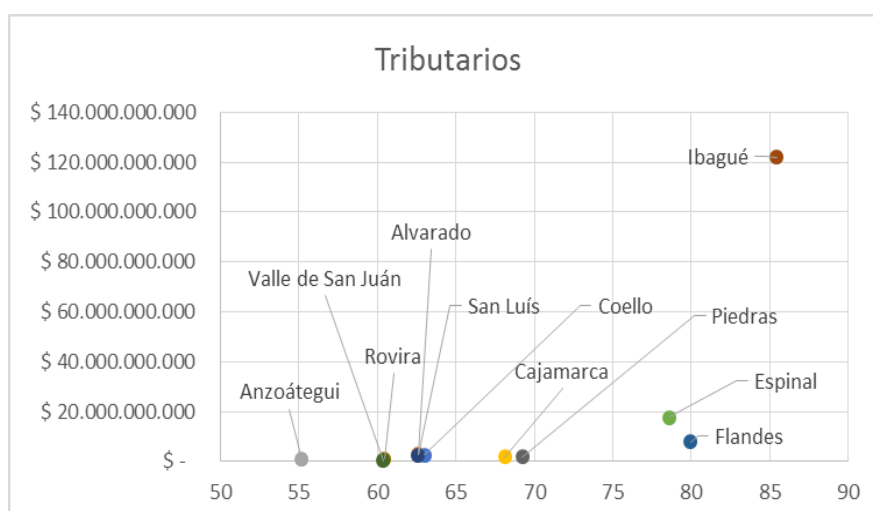
MUNICIPIO	Recurso Humano	Infraestructura	Total
Alvarado	\$ 4.759.403.580	\$ 5.935.479.170	\$ 12.670.912.762
Anzoátegui	\$ 5.438.715.392	\$ 4.384.298.573	\$ 12.515.781.895
Cajamarca	\$ 8.572.364.926	\$ 2.361.669.779	\$ 13.217.290.756
Coello	\$ 4.489.623.274	\$ 2.207.286.453	\$ 8.571.293.071
Espinal	\$ 27.427.286.001	\$ 15.426.672.581	\$ 47.428.674.450
Flandes	\$ 7.851.685.320	\$ 2.706.954.948	\$ 13.294.193.136
Ibagué	\$ 294.725.815.761	\$ 65.069.055.566	\$ 375.446.903.391
Piedras	\$ 1.493.611.250	\$ 2.898.871.099	\$ 7.037.475.194
Rovira	\$ 12.868.331.537	\$ 5.708.528.873	\$ 21.366.976.195
San Luís	\$ 10.712.192.364	\$ 5.071.769.264	\$ 17.879.978.842
Valle de San Juan	\$ 2.756.584.172	\$ 475.881.990	\$ 4.326.528.206

Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*.

En este cuadro se puede ver que, salvo los casos de Piedras y Alvarado, como los municipios de la subregión invierten mayor capital en recurso humano, que en infraestructura, siendo algunos casos como el de Rovira los más alarmantes, pues la inversión en su planta de empleados casi que triplica la inversión en infraestructura. Esto situación tiene implicaciones negativas para los municipios, ya que al destinar la mayor parte de su capital al recurso humano, no generan los efectos requeridos para crear impulsos que mejoren las condiciones de vida de sus habitantes, ni efectos de atracción para la llegada de nuevos impulsos como la industria, cosa que si permite la inversión en infraestructura, lo cual hace responsables de la actual condición de la subregión a sus instituciones.

Ante el panorama anteriormente expuesto, se hace necesario el ejercicio de correlación entre cada una de las variables de esta dimensión y el puntaje de ICV municipal, como se ha venido haciendo en las otras dimensiones.

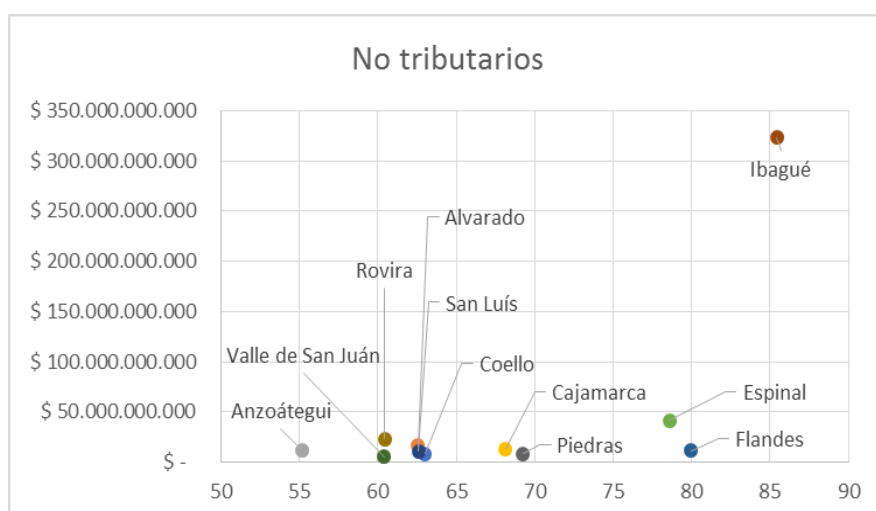
Gráfica 19. Correlación ICV e ingresos tributarios.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*

Para el caso de los ingresos tributarios, estos cuentan con un coeficiente de correlación 0,690031304, lo cual significa que hay una correlación fuerte entre el ICV y los ingresos tributarios de los 11 municipios de la subregión Ibagué. Sin embargo, a pesar de contar con esta cifra, el tener mayores ingresos por este medio no aseguraría una mejora de las condiciones de vida en los municipios, pues ese es el caso de El Espinal, en donde el municipio cuenta con un ingreso mayor que el resto de los municipios (a excepción de Ibagué), pero en condiciones de vida es superado por el municipio de Flandes. Si bien, es clave el fortalecimiento de este tipo de recaudo, este no estaría incidiendo en las condiciones de vida de los habitantes, ya que son los otros niveles territoriales los que están impulsando la subregión.

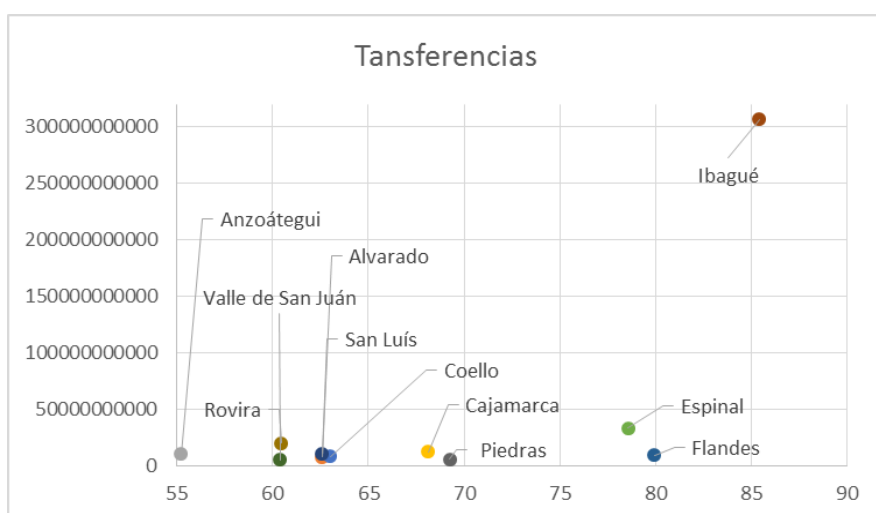
Gráfica 20. Correlación ICV e ingresos No tributarios.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*.

En cuanto a los ingresos no tributarios de los 11 municipios pertenecientes a la subregión Ibagué, el coeficiente de correlación se encuentra en 0,643699252. Si bien esta posee un coeficiente alto, los ingresos no tributarios en la región tampoco estarían produciendo un efecto que permita inferir que el recibir estos va a generar una mejora de las condiciones de vida de las personas de la zona, acortando la brecha existente entre los miembros, pues como el caso de Anzoátegui lo demuestra, da lo mismo tener más ingresos no tributarios, pues este recibe más que Valle de San Juan, pero se encuentra por debajo del ICV de todos los municipios restantes, ilustrando como estos ingresos tampoco tienen un real impacto en las condiciones de vida, haciendo creer que este tipo de ingreso perjudica a la subregión, pues al parecer convierte a los 11 en solo ejecutores de capitales provenientes de otro nivel territorial.

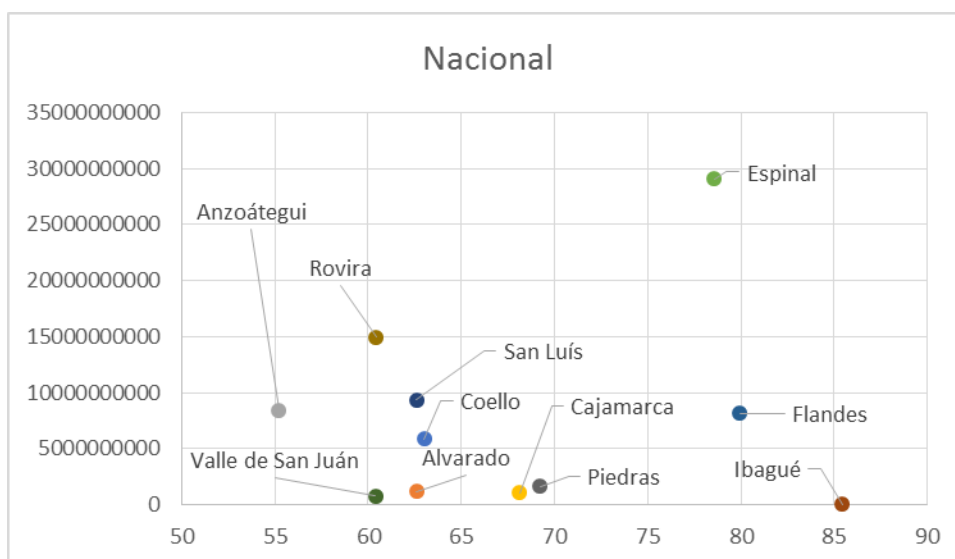
Gráfica 21. Correlación ICV y transferencias.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*.

Para el caso de las transferencias, las cuales ocupan un gran parte de los ingresos no tributarios de los municipios de la región, se puede encontrar que su coeficiente de correlación está en 0,636597637. Pese a cambiar la cifra, se presenta la misma situación en la gráfica, ya que a pesar de contar con un coeficiente medianamente alto, la influencia de las transferencias para cortar la brecha entre municipios no podría ser la deseada. Pues municipios que reciben mayor dinero por medio de ésta, pueden encontrarse tanto situaciones mejores que el resto, como sucede en los casos de El Espinal e Ibagué, o, por el contrario, podemos encontrar situaciones como las de Rovira, en donde el municipio ha recibido mucho más dinero a través de esta figura.

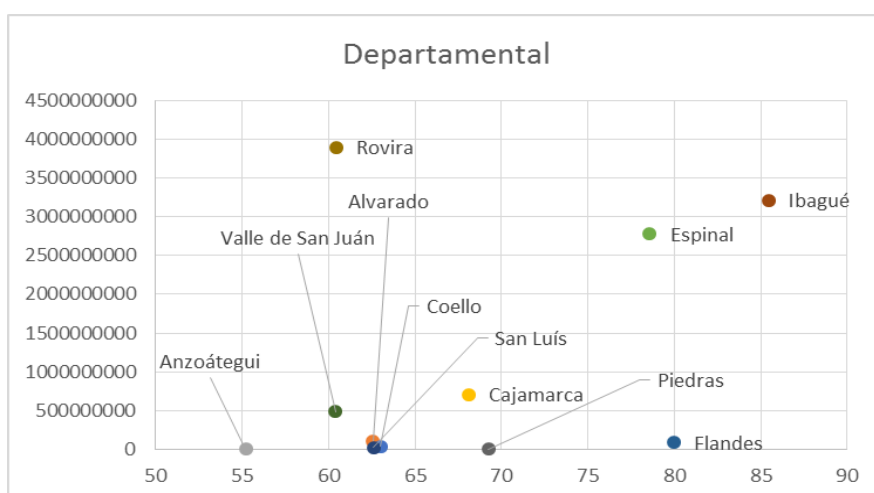
Gráfica 22. Correlación ICV e ingresos provenientes del nivel nacional.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*.

Uno de los grandes componentes de los ingresos a través de las transferencias, son los ingresos provenientes del nivel nacional. Para este ejercicio, el coeficiente de correlación fue de 0,13655537, mostrando que no sólo es una correlación débil la que se está trabajando acá, sino que el ICV, al parecer, no está siendo influenciado por los ingresos territoriales que están llegando desde el nivel nacional.

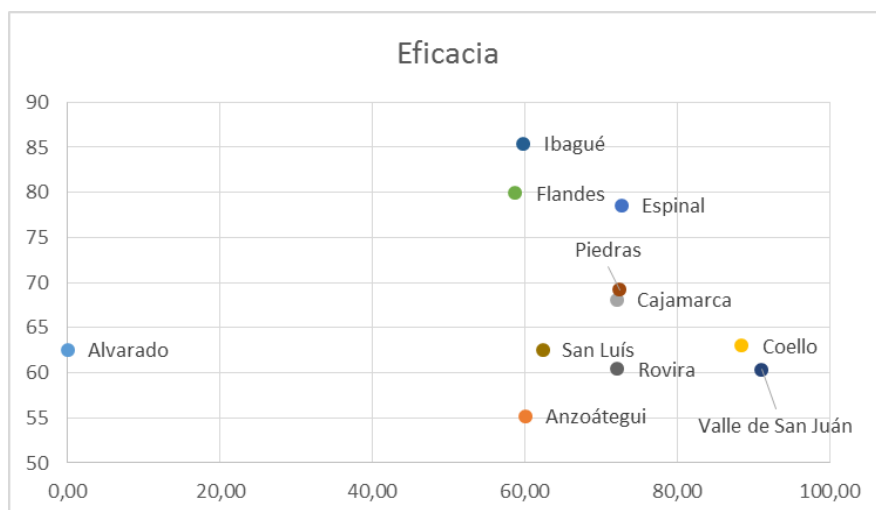
Gráfica 23. Correlación ICV e ingresos provenientes del nivel departamental.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información CHIP.

En el caso de los ingresos por transferencias, provenientes del nivel departamental, se puede encontrar que, el coeficiente de correlación está en 0,383790894, lo cual significa que tampoco hay una gran incidencia de éstos frente a la mejora de condiciones de vida en la subregión.

Gráfica 24. Correlación ICV y el puntaje de eficacia.

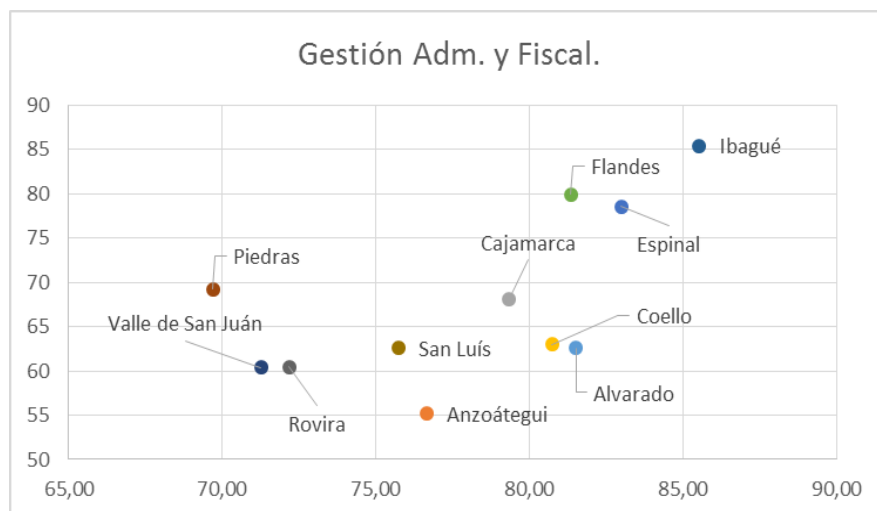


Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información CHIP

El anterior cuadro muestra la correlación entre el ICV municipal y el índice de eficacia que elaboró el DNP para evaluar la gestión de los municipios. Como se explicó anteriormente, este tiene como fin calificar el cumplimiento de los planes de desarrollo municipales. Respecto al coeficiente de correlación, este es de -0,006250097, mostrando

así una correlación negativa. Para efectos de este estudio, esta correlación podría ayudarnos a demostrar que el cumplimiento de los planes de desarrollo municipales no está generando los efectos deseados en los municipios.

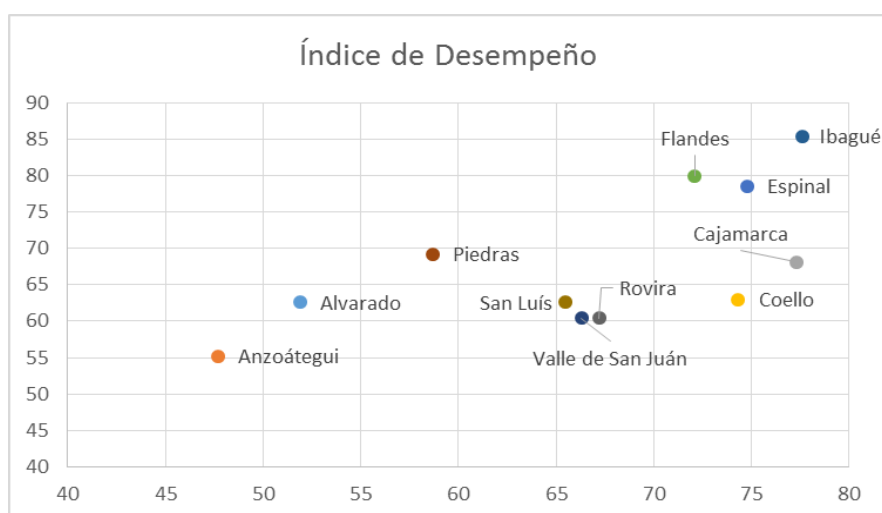
Gráfica 25. Correlación ICV y el puntaje de gestión administrativa y fiscal.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*.

En cuanto al indicador de gestión administrativa y fiscal, el coeficiente de correlación se presenta completamente distinto al de eficacia, ya que este no solo es positivo, sino que también es alto, pues su cifra total es 0,613365775. Este ejercicio permite ver que a medida que los municipios de la subregión Ibagué gocen de una buena planta profesional, capaz de sortear las adversidades en las que se encuentran los municipios, que propongan ejercicios de asociación de municipios, éstos van a gozar de unas mejores condiciones. Pues es así, a través de ella, que el municipio podría encontrar respuestas a sus problemas desde adentro, lo cual ayudaría a mejorar su capacidad de manejo, pudiendo generar así unas mejores condiciones de vida.

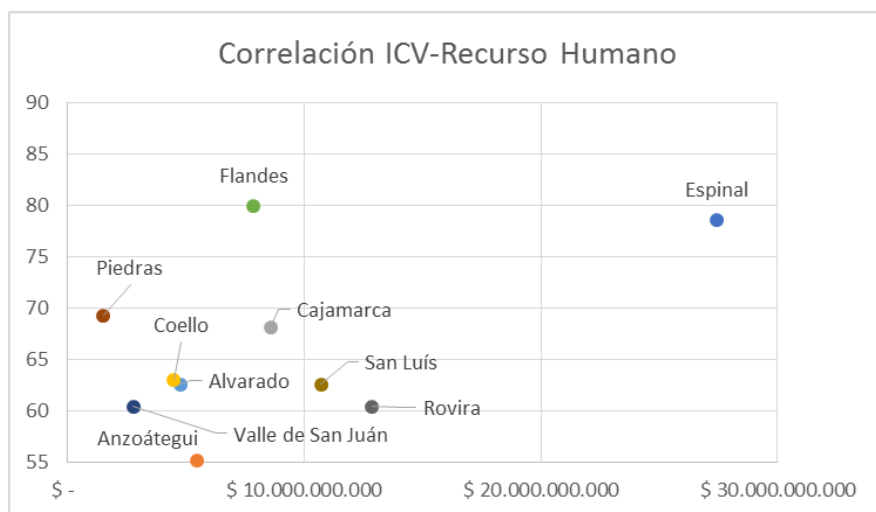
Gráfica 26. Correlación ICV y el puntaje del índice de desempeño.



Fuente: Gráfico elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en el documento de Desempeño Integral Municipal 2013 del DNP.

El coeficiente de la correlación entre el ICV municipal y el índice de desempeño es de 0,63922303, lo cual muestra una importante cercanía entre las dos variables. En ella se puede ver como los municipios de la subregión que poseen un mayor índice de desempeño, gozan de mejores de condiciones de vida. Como se explicó anteriormente, este índice tiene el propósito de calificar la gestión de la gestión del nivel municipal, demostrando que, con una buena gestión, los municipios pueden superar sus problemas. Es aquí donde se podría encontrar una de las palancas que pudieran jalonar a los municipios de la subregión, para así reducir la brecha intraterritorial presente en esta porción del territorio tolimense.

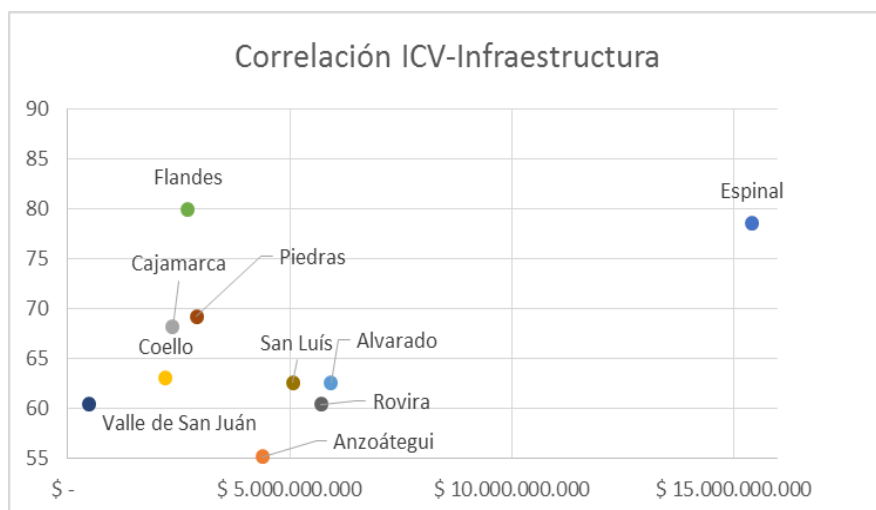
Gráfica 27. Correlación ICV y gastos en recursos humanos.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*.

Para el caso de la correlación entre ICV y la inversión en recursos humanos se dejó afuera del cuadro al municipio de Ibagué. Lo anterior se hace con el fin de poder observar el resultado de la correlación en los demás municipios, pues la capital del departamento es 10 veces mayor que la de la mayoría de los municipios. En él se puede encontrar que, el coeficiente de correlación es de 0,639544545. Si bien esta cifra indica que las variables son cercanas, invertir más capital en el recurso humano del municipio no se estaría brindando mejoras en calidad de vida a los habitantes. Esto se puede ver con el caso de Rovira, en donde el municipio ha invertido una mayor suma de dinero que Flandes y Cajamarca, pero estos poseen un mejor puntaje, lo cual podría demostrar que daría lo mismo invertir \$10.000 a \$30.000 millones en este rubro.

Gráfica 28. Correlación ICV y gasto en infraestructura.



Fuente: Gráfica elaborada por el autor del presente trabajo de grado con base en el sistema de información *CHIP*.

Al igual que el cuadro anterior, se retira del ejercicio al municipio de Ibagué por sus altas cifras de inversión en estructura, para así poder ver con mayor detenimiento el resto de los municipios. Así mismo, se puede ver como la situación que plantea la anterior correlación, con un coeficiente de 0,662994835, muestra que la inversión en infraestructura podría estar incidiendo de manera negativa en las condiciones de vida de los 11 municipios de la región, ya que ésta se encuentra en un bajo volumen, lo cual explica la forma que presenta el cuadro anterior. Estimularla es uno de los puntos clave para empezar a producir elementos que en verdad tengan efectos positivos en la región.

3.4. Las tres dimensiones y su grado de impacto en la Subregión de Ibagué:

Como se nombró en el primer párrafo de este capítulo, esta cuarta parte se encargará de comprobar como las tres dimensiones descritas y analizadas anteriormente, inciden en las condiciones en las cuales se encuentran los 11 municipios.

Para efectos de este estudio, el método para poder comprobar el efecto de las 28 variables sobre las condiciones de vida de la región es una regresión lineal, siendo su fórmula la siguiente:

$$Y = \beta_1 + \beta_2 + \beta_3$$

En esta fórmula, Y es el Índice de Condiciones de Vida, mientras que los β representan a todas y cada una de las 28 variables, en cada una de sus tres dimensiones. Es así como, a través de un cálculo estadístico, se comprobará como los el índice de condiciones de vida de la subregión se ve afectada por las variables ya expuestas en el anterior acápite.

Al tener más variables que observaciones, se realizaron 3 modelos, presentados a continuación:

Tabla 14. Modelo 1 del análisis multivariado:

Number of obs =	11
F(9, 1)	= 120.71
Prob > F	= 0.0705
R-squared	= 0.9991
Adj R-squared	= 0.9908
Root MSE	= .92089

icv	Coef.	Std. Err.	t	P>t	[95% Conf.Interval]	
ingresosxnttributarios	-1.35e-08	2.08e-09	-6.49	0.097	-3.99e-08	1.29e-08
eficacia	1.789898	.2531171	7.07	0.089	-142.626	5.006.056
gestionadmyfiscal	10.29277	1.446774	7.11	0.089	-8.090.242	2.867.578
indicedesempeño	-3.88639	.5847283	-6.65	0.095	-1.131.607	3.543.287
inversinenrecursohumano	3.18e-10	1.69e-10	1.88	0.311	-1.83e-09	2.47e-09
inversineninfreatructura	1.83e-08	2.42e-09	7.57	0.084	-1.25e-08	4.91e-08
añosdeedcoensecundaria	26.64495	3.499653	7.61	0.083	-1.782.236	7.111.225
institucionesoficales	5.266714	.6900217	7.63	0.083	-3.500.843	1.403.427
propiedadtipogranpropiedad	320.1571	41.31711	7.75	0.082	-2.048.266	8.451.408
_cons	-1193.622	168.6454	-7.08	0.089	-3.336.465	949.22

Fuente: Modelo de elaboración propia con base a los datos recolectados sobre la región con la aplicación STATA 11.

Tabla 15. Modelo 2 de análisis multivariado:

Number of observaciones	11
F(6, 2)	= .
Prob > F	= .
R-cuadrado	0,9958
Root MSE	1,3868

icv	Coef.	Std. Err.	t	P>t	[90% Conf. Interval]	
Ingresos Tributarios	-9,81E-09	9,350E-10	-10,49	0,009	-1,25E-08	-7,08E-09
Eficacia	1,353634	0,1473339	9,19	0,012	0,9234209	1,783847
Gestión Administrativa y fiscal	7,767901	0,8019007	9,69	0,01	5,426363	10,10944
Índice de Desempeño	-2,882297	0,3474864	-8,29	0,014	-3,896952	-1,867641
Inversión en infraestructura	1,42E-08	1,31E-09	10,82	0,008	1,03E-08	1,80E-08
Años de escolaridad en Secundaria	20,5588	1,880155	10,93	0,008	15,06878	26,04883
Número de Instituciones Oficiales	4,097306	0,4298836	9,53	0,011	2,842052	5,35256
Gran Propiedad	249,4852	24,22617	10,3	0,009	178,7451	320,2252
Consolidado	-899,6489	91,88759	-9,79	0,01	-1167,959	-631,3385

Fuente: Modelo de elaboración propia con base a los datos recolectados sobre la región con la aplicación STATA 11.

Tabla 16. Modelo 3 análisis multivariado:

Number of obs	11
F(4, 5)	= .
Prob > F	= .
R-squared	= 0.7472
Root MSE	= 6.8281

ICV	Coef.	Std. Err.	t	P>t	[90% Conf.Interval]	
Ingresos Tributarios	5.60e-11	1.66e-10	0.34	0.750	-2.79e-10	3.91e-10
Eficacia	.0473514	.0646559	0.73	0.497	-.0829333	.1776361
Gest. Adm. y Fiscal	.688946	.7690808	0.90	0.411	-.860789	2.238.681
Número de inst. Oficiales	.0217381	.303502	0.07	0.946	-.5898331	.6333093
Años de escolaridad en secundaria	1,770266	1163552	1.52	0.189	-.5743478	411.488
Consolidado	-1961926	6191815	-0.32	0.764	-1.443.873	1.051.488

Fuente: Modelo de elaboración propia con base a los datos recolectados sobre la región con la aplicación STATA 11.

En cada uno de los tres modelos se puede ver como el número de variables pasó de 28 hasta llegar a 5. Esto se da, debido a que la aplicación Stata **Omite** éstas por multicolinealidad, es decir que el programa encuentra estas variables correlacionadas.

También, se puede observar como los valores P y los R cuadrados de cada uno de los tres modelos cambia según el número de variables que hacen parte de cada cuadro, lo cual deja ver que, para efectos de este estudio, los resultados de un análisis multivariado para éste tipo no puede ser robusto, debido a que el número de observaciones es pequeño, pues la subregión que se está estudiando acá no tiene más que 11 municipios, es decir que por más que se quiera utilizar esta herramienta de análisis, los resultados no van a fructíferos debido a que se está haciendo un análisis en una subregión conformada por 11 municipios, número correspondiente a las pocas observaciones que se trabajaron aquí

A pesar de lo anterior, se puede ver que el modelo más cercano a un modelo ideal es el que se presenta como el tercero de éstos. En él se pueden ver las siguientes variables: ingresos tributarios, eficacia, gestión administrativa y fiscal, número de instituciones oficiales y años de escolaridad secundaria. Si bien es cierto que los resultados de éste no son robustos, los puntajes p de estas variables en los tres intentos, reiteran los resultados que ya se habían establecido en las correlaciones por pares, las cuales se encuentran en el anterior acápite de este capítulo. Es por eso que se consideran válidos los resultados del modelo número 3, pues estas variables muestran en su conjunto una potencialidad explicativa de lo que está sucediendo en la subregión Ibagué. Es por eso que se puede concluir, teniendo claro lo anterior, las siguientes lecturas en la columna número 4:

Tabla 17. Lecturas finales del análisis multivariado del modelo número 3.

ICV	Coef.	P>t	Lecturas
Ingresos Tributarios	5.60e-11	0.750	Por cada aumento de un punto en ingresos tributarios, el ICV sube 5.60 puntos
Eficacia	.0473514	0.497	Por cada aumento de un punto en eficacia, el ICV sube 0,47 puntos
Gest. Adm. y Fiscal	.688946	0.411	Por cada aumento de un punto en Gestión Adm y Fis, hay un aumento de 0.68 puntos en el icv
Número de inst. Oficiales	.0217381	0.946	Por cada aumento de una institución oficial, hay una aumento de 0,21 en el ICV
Años de escolaridad en secundaria	1,770266	0.189	Por cada aumento de un punto en los años de escolaridad en el nivel bachillerato, el icv aumenta 1,70
Consolidado	-1961926	0.764	

Fuente: Modelo de elaboración propia con base a los datos recolectados sobre la región con la aplicación STATA 11.

El anterior cuadro permite ver la importancia que tienen los ingresos tributarios y el sector educación, en el ICV de la subregión. Para lograr que estos dos elementos mejoren y generen un verdadero impacto en la zona, esto requiere de una gestión administrativa y fiscal capacitada, pues es a través de la inversión pública local que se puede lograr una mayor autonomía en temas como la provisión de la educación amplia y

de calidad, así mismo, la inversión local crea condiciones idóneas para generar procesos de atracción y funcionamiento para que estos traigan consigo nuevos emprendimientos económicos que se puedan llevar a cabo en la subregión, afectando de manera positiva el nivel de ingresos de la población, cosa que se evidencia en el modelo número 3 y sus lecturas.

4. CONCLUSIONES

En Colombia, el estudio de las disparidades territoriales ha sido trabajado desde una perspectiva de producción de bienes y servicios, enfocándose en la generación de riqueza de la población, haciendo que éstas sean medidas a través del PIB per cápita departamental. Dicha situación, no ha permitido que se realicen estos trabajos de la mejor manera, ya que las mayores disparidades registradas en el país se encuentran en la satisfacción de las necesidades y la calidad de vida de las personas, en especial, en los sistemas territoriales que están por debajo del nivel departamental, caso concreto el de los municipios o subregiones.

Es así como se presenta este estudio realizado en la Subregión Ibagué, donde se han incluido variables no económicas, como lo son estadísticas del sector educativo, indicadores de calidad en la gestión del nivel municipal o indicador de calidad de vida, los cuales han permitido constatar la existencia de una brecha entre municipios pertenecientes a ésta subregión. Pues en ella se puede ver la clara diferencia entre los municipios de Ibagué, El Espinal y Flandes con el resto de la subregión en cada uno de los indicadores utilizados en el estudio.

A pesar de ser ésta una zona con una economía de base agraria, el sector de servicios ha sido clave para que los tres municipios más importantes de ésta, pues gracias a éste sector, la formalización del trabajo, el procesamiento de materias primas y la promoción del turismo ha sido posible, logrando que estos tres puedan brindar a sus habitantes mejores condiciones que el resto de municipios que se encuentran en la región.

A sí mismo, en este estudio se pudo comprobar como la estructura de la tenencia de tierras en la región no ha sido un elemento determinante en las dinámicas económicas de la zona, pues como se puede ver en los ejercicios de las correlaciones, la presencia de pequeña, mediana o gran propiedad no tiene ningún impacto en los puntajes de ICV de cada municipio.

Otro elemento que se puede ver aquí, es la importancia de tener municipios con plantas profesionales adecuadas, capaces de generar recursos propios que les permitan resolver sus situaciones. Pues la alta dependencia a los recursos provenientes de otros niveles territoriales, ha convertido a los municipios en ejecutores de recursos con destinación definida, lo que les resta la posibilidad de generar procesos que creen impulsos de desarrollos, transformándolos en entes gestores de recursos, sin capacidad efectiva de revertir sus problemáticas.

Además de lo anterior, aparece también con un papel trascendental el sector educativo en los 11 municipios de la presente subregión, pues éste goza de uno de los mayores poderes de transformación en dicha zona. En primera medida esto se da a partir de la presencia de instituciones educativas que promuevan la educación, que para efectos de este estudio en su mayoría es educación ofrecida por el sector público. Así mismo, ésta promoción de la educación debe estar encaminada a reducir los altos niveles de deserción educativa, pues los niveles educativos superiores como lo son el Bachillerato, la media vocacional o la educación superior, son los elementos potenciadores capaces de revertir la amplia brecha presente en esta porción del territorio tolimense.

Para completar los elementos capaces de transformar la Subregión Ibagué, está el tema de los ingresos en el nivel municipal. A medida que cada uno de los municipios fortalece sus sistemas de recaudación y genera formas para producir ingresos propios, éstos podrán actuar de manera más autónoma, dejando así el papel que han venido jugando durante los últimos años, como gestores y ejecutores de dineros provenientes de otros niveles territoriales, sin capacidad de incidencia en las verdaderas necesidades de la población de cada uno de los 11 municipios pertenecientes a la zona del presente estudio.

Para finalizar, es importante nombrar las distintas limitantes, los alcances y las nuevas posibilidades que se pueden vislumbrar en esta investigación. Es claro que este trabajo permite ver algunos de los elementos que están incidiendo en la ampliación de la brecha interregional presente en la subregión de Ibagué, como lo son la alta dependencia a los ingresos no tributarios o el nivel de ingresos de los habitantes de la zona, por lo cual, se considera necesaria la realización de trabajos que involucren un mayor número provincias o subregiones, y que indague acerca de sus interacciones, pues el estudio de dichas éstas entre los actores aportarían grandes luces acerca del papel que jugarían los niveles territoriales superiores al nivel municipal, para que así, estos trabajos brinden sugerencias a la administración pública las cuales tengan un mayor impacto.

Por último, este estudio que se realizó en el departamento del Tolima sirve como base para la realización de nuevos proyectos de investigación que tengan como propósito indagar acerca del papel de la descentralización, entender el rol de los distintos niveles territoriales en zonas apartadas de los polos económicos del país, así como conocer las distintas situaciones que se presentan en todo el territorio colombiano, dotando así de conocimiento a los diversos sectores relacionados a las disciplina del desarrollo territorial, esperando que este mismo conocimiento sea la base para formular nuevas políticas que permitan la disminución de las brechas amplias que persisten en el país.

BIBLIOGRAFÍA

- Polèse, M. (1998). *Economía Urbana y Regional: introducción a la relación entre territorio y desarrollo*. Cartago: Libro Universitario Regional.
- Serje, M. (2011). *El revés de la nación: territorios salvajes, fronteras y tierra de nadie*. Bogotá: Ediciones Uniandes.
- IGAC. (2012). *Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia*. Bogotá: Imprenta nacional de Colombia.

Capítulos de libro.

- Correa, A. (1996). Introducción. En Correa, A., Comentarios al Título XI de la constitución: “*De la organización territorial*” (págs. 13-19). Bogotá: Comisión Colombiana de Juristas.

Publicaciones periódicas académicas.

- Arnedo, V. (2012). Crecimiento Económico y Desarrollo Urbano en Colombia. En *Revista de Economía del Caribe*, 11 (3), 127-143.

Otras publicaciones.

- Departamento Nacional de Planeación. (2014). Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios y Distritos, Vigencia 2013: Dirección Nacional de Planeación.
- Ley Orgánica de Ordenamiento (LOOT). (2011, Agosto) *Instituto de Ciencia Política*. Disponible en: http://issuu.com/sf4w-icp/docs/boletin_186

Entrevistas.

- Entrevista realizada a Tarquino, E. (2014, 6 noviembre). Secretario de Planeación del municipio de Piedras, Tolima.
- Entrevista realizada a Libardo, L. (2015, 29 de abril). Secretario de Planeación del municipio de San Luís, Tolima.
- Entrevista realizada a Vanegas, M. (2015, 21 de abril). Secretario de Planeación del municipio de Cajamarca, Tolima.

ANEXOS

Anexo 1. Entrevista a Secretario de planeación del municipio de Alvarado.

Nombre: Carlos Fernando Cortés Ayala (C.C.).

Municipio: Alvarado (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretario de Planeación Alvarado

1. ¿Cuál es su nombre y su profesión?
Secretario: Mi nombre es Carlos Fernando Cortés Ayala y soy ingeniero Agroindustrial
2. ¿Hace cuánto está trabajando como secretario de planeación de este Municipio?
C.C: Ya nombrado llevo 5 meses.
3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?
C.C: Actualmente con pasantes y personal de apoyo tengo 12 colaboradores.
4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?
C.C: Yo estoy trabajando actualmente con las personas ya estaban en la oficina cuando hubo el cambio de secretario de planeación.
5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?
C.C: Los perfiles técnicos. Pues lógicamente por ser la oficina de infraestructura tenemos lo que tiene que ver con ingenieros civiles, tenemos que ver con personal de apoyo que sepa de construcción, tenemos que ver también con topógrafos eh... también nos acompañan pasantes en las mismas áreas y de igual manera el tema económico que manejamos nosotros con tema de regalías.
Entrevistador: ¿los pasantes de qué universidad son?
C.C: Universidad de Ibagué. Actualmente son de Universidad de Ibagué y tengo otro de la Universidad Cooperativa.
6. ¿Qué proyectos actualmente se están realizando en el municipio?
C.C: Bueno en este momento digamos que tres proyectos muy grandes y de gran peso para nuestro plan de desarrollo de los que son la construcción de 148 viviendas del proyecto denominado reservas de San Fernando. Es un proyecto que pretende dar solución a 148 familias, como lo mencioné anteriormente. De igual manera, estamos realizando 300 mejoramientos de vivienda en la zona rural. Eso, lógicamente, provienen desde el plan de desarrollo de nuestro alcalde se ha venido llevando a cabo en la actual administración que también desde que entre yo como actual secretario de planeación y también tenemos enfocado un proyecto grande que ese si está en gestión que tiene que

ver con la villa de eventos, que es un producto que estamos gestionando ante la gobernación del Tolima para poder contar con un escenario ideal para el tema turístico y donde tendremos la primera pista nacional para motovelocidad.

Entrevistador: ¿Este proyecto de viviendas son VIS o VIP?

C.C: VIS y VIP modelo VIPA. Se viene adelantando con Findeter, gobernación del Tolima y recursos de la nación, recursos del municipio de Alvarado y finalmente, recursos de los beneficiarios quienes son los que van a ser beneficiarios de las viviendas.

7. ¿Los proyectos que actualmente se están dando allí son iniciativa del municipio?
¿Trabajo en conjunto con la gobernación? O ¿vienen directamente de Bogotá?

Se **Omite**

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas?

C.C: Ok, tenemos varios métodos. El primero es el del voz a vos y es del que nos funciona con mayor celeridad. De igual manera, contamos también con la publicación en nuestra página oficial www.alvarado-tolima.gov.co y también tenemos salidas frecuentes a la radio donde informamos a los productores de las solicitudes que se están abriendo desde la oficina y en últimas tenemos la llamada telefónica con los presidentes de las juntas de acción comunal que son los encargados de hacernos llegar la información de los beneficiarios

9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?

C.C: Hemos trabajado con las juntas de Acción Comunal pero a su vez hemos trabajado un proyecto de citar a todas las veedurías. Hemos tenido la opción de participar con algunas veedurías. Se me olvidaba, inclusive, que dentro de los proyectos macro nuestra actual modernización del acueducto urbano el cual nos permitió, en este momento ya está en el proceso de entrega de finalización, que el municipio contara con 24 horas de agua, todo el día. Antiguamente era por sectores, 8 o 12 horas, hoy ya podemos hablar de 24 horas todo el día. Este proyecto fue llevado a la mano mucho con la veeduría ciudadana. Y de hecho, este gobierno se ha caracterizado porque todas las personas que estén interesadas puedan manifestar su opinión y de hecho pues aportar también a que las obras que se ejecuten también sean adecuadas y bajo los parámetros en las que fueron diseñadas.

10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?

C.C: En diferentes partes. Sin embargo, los dos sitios más puntuales que hemos tenido para realizar esta serie de reuniones es el salón comunal del municipio de Alvarado y el recinto del concejo municipal.

11. En los últimos 24 meses ¿Estas organizaciones o líderes han presentado proyectos para el municipio?

C.C: Como comunidad de pronto proyecto que ellos directamente hayan presentado, no. Siempre nos presentan a lo mejor iniciativas o en su defecto han sido los proyectos del plan de desarrollo que el alcalde en su campaña se comprometió a adelantar. Y pues de hecho nos hemos enfocado principalmente, a los que le comenté anteriormente.

12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?

Se omitió.

13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos?

C.C: Sí, claro. Tenemos como todo municipio y digamos como norma de ordenamiento debemos tener banco de proyectos donde reposan todas las iniciativas del municipio bien sea de infraestructura, de carácter agrícola, bien sea carácter de servicios. Entonces todos los proyectos que nosotros presentamos a diferentes entidades están avalados por el banco de proyectos del municipio.

Entrevistador: ¿Sabe aproximadamente cuántos proyectos reposan ahí?

C.C: Diego ¿Cuántos proyectos tenemos radicados en Banco de proyectos presentados por esta administración? De crecimiento y bienestar ¿cuántos pueden haber? más o menos unos 120 proyectos a gran escala.

14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?

Omite

15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?

C.C: Eh... Planeación municipal... es como el cerebro del municipio, como bien se indica, entonces nosotros básicamente tenemos los proyectos macro que la comunidad nos ha expresado y lo que hemos tratado de ubicar es que los recursos lleguen precisamente para ejecutar esa serie de componentes. La figura de planeación como tal no solo tiene que ver por el tema de infraestructura sino también con la gestión del recurso entonces siempre van de la mano y lo que se ha buscado es siempre dar resolución a las solicitudes que han radicado los beneficiarios.

16. ¿Están haciendo revisión de sus PBOT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?

C.C: Nosotros ya hicimos algunas actualizaciones. La idea es el año entrante ya en el 2015 presentar las modificaciones que nos hacen parte para ya el próximo alcalde dejarlas como vigencias de la actualización que se realice.

Entrevistador: ¿Han tenido revisiones extraordinarias?

C.C: Tuvimos una, tuvimos una extraordinaria para pasar suelo rural a suelo urbano que

fue el que nos permitió realizar el proyecto de las viviendas. De resto, se ha ido basándose en los componentes del EOT.

17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?

C.C: Alvarado viene creciendo, viene creciendo de la mano de dos aspectos fundamentales: el primero vivienda y el segundo el agua. Ya hoy en día como lo explicaba anteriormente con la ubicación de nuestra agua 24 horas del día muy seguramente el componente turístico y el componente industrial tendrán que seguir dándole desarrollo a Alvarado y de allí que en esta administración hayamos podido ejecutar proyectos de gran envergadura que pues desafortunadamente en administraciones anteriores no se habían podido haber ejecutado. Entonces el municipio viene en pleno crecimiento, plena expansión con el reajuste que se haga en el EOT muy seguramente lo proyectará para que siga evolucionando y la idea es que Alvarado se convierta en uno de los epicentros del desarrollo de gran impacto aquí en la zona centro del Tolima.

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

C.C: EL componente ambiental. Nosotros no podemos desligar al municipio y su crecimiento a la parte ambiental. Y sobre todo lo que tiene que ver el tema minero. Desafortunadamente, digamos por la ubicación que tenemos actualmente, el municipio de Alvarado es propenso a tener unas incursiones mineras. A lo mejor no es que se quieran impedir, sino que sus efectos, de no adelantarse de la mejor manera, podrían llevar al traste el crecimiento del municipio que ha llevado a cabo. Entonces la idea sería blindarnos en un componente ambiental donde el municipio pueda asegurar un crecimiento a futuro y en donde las personas puedan gozar de un medioambiente y un espacio sano para poder desarrollar su vida común y corriente.

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

C.C: Yo la verdad le puedo hablar de 6 años atrás que es lo que llevo en el municipio. Pues básicamente el municipio de Alvarado llevaba un atraso de infraestructuras muy grande porque aquí hay hacinamiento en las viviendas. Entonces ya ha empezado a llegar la industria, aquí puntualmente tenemos 3 granjas avícolas muy grandes que ya son de componentes internacional como la avícola triple A Avicol o Huevos Oro. Tenemos una planta procesadora de lácteos, que convierte de leche líquida a leche en polvo, tenemos también la incursión de 3 bombas de servicio que han llegado al municipio en los últimos 4 años. Tenemos el componente vial que ha venido cambiando. Entonces uno observa que definitivamente que estas zonas de desarrollo dan la pauta para que el municipio siga creciendo y que realmente Alvarado tiene un potencial muy grande porque de hecho entonces no estarían llegando toda esta serie de empresas. Entonces el municipio ha cambiado bastante en lo mental. Nosotros probablemente anteriormente pensábamos en proyectos de pequeña escala de algunos

cientos de millones o poco millones de pesos que no están mal pero hoy en día nos hemos arriesgado a proyectos de miles de millones y eso se proyecta en lo que estamos haciendo actualmente.

Entrevistador: Y conectando con todo esto, ¿Los proyectos son de iniciativa local, departamental o nacional?

C.C: Lógicamente los más importantes son de iniciativa local, donde buscamos los recursos a nivel departamental y nacional. Sin embargo no podemos dejar de reconocer que hay política de la parte central donde ellos las direccionan y nosotros nos ajustamos a la necesidad. Básicamente reitero, el proyecto de vivienda que es el más grande que tiene la administración actual, es un proyecto que fue pensado en el ministerio de vivienda y que gracias a que se vio la oportunidad y a la gestión de nuestro alcalde fue posible traerlo al municipio.

Anexo 2. Entrevista a Secretario de planeación del municipio de Cajamarca.

Nombre: María Encarnación Vanegas Rodríguez (M.V.).

Municipio: Cajamarca (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretarios de Planeación Municipios Cajamarca:

Presentación formal donde se les dé una idea de lo que se busca con la entrevista y con el trabajo.

Luego de esto, se darán las siguientes preguntas:

1. ¿Cuál es su nombre y su profesión?
María Encarnación Vanegas Rodríguez y soy tecnóloga en Obras Civiles y tecnóloga en Topografía.
2. ¿Hace cuánto está trabajando en la secretaría de planeación del Municipio?
Hace 23 años.
C: ¿Cómo secretaria?
M.V: Llevo 3 años.
3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?
M.V: 12 personas
4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?
M.V: Sí señor.
5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?
M.V: Dependiendo de las actividades que vayamos a hacer. Por ejemplo, tenemos un convenio con las universidades para hacer pasantías con estudiantes universitarios, entonces...
Entrevistador: Perdón, ¿Con qué universidades?
M.V: Universidad de Ibagué y Universidad del Tolima en este momento. Igual, cualquier universidad que quiere suscribir convenio de pasantía con nosotros pues la revisamos y miramos la profesión que nos está aportando y dependiendo de la necesidad que tengamos en el momento, la estudiamos.
6. ¿Qué proyectos actualmente se están realizando en el municipio?
M.V: Pues la secretaría de Planeación tiene a cargo toda la proyección de infraestructura, entonces en este momento está haciendo lo que son licitaciones de vías: lo que es la avenida Manuel Márquez en toda su proyección, tanto en acueducto y alcantarillado como equipamiento; también se le está haciendo mantenimiento a las

vías terciarias y en mantenimiento general a las escuelas y a todo el equipamiento del municipio.

7. ¿Los proyectos que actualmente se están dando allí son iniciativa del municipio?
¿Trabajo en conjunto con la gobernación? O ¿vienen directamente de Bogotá?

M.V: No, los que estoy nombrando son de iniciativa municipal, porque los de iniciativa departamental los desarrolla el departamento y los de iniciativa nacional los maneja la nación y entre todos sus ministerios.

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas?

M.V: Como municipio (lo hacemos) a través de las rendiciones de cuentas le contamos a la comunidad lo que vamos haciendo. Igual, el año pasado en Julio les presentamos el primer informe parcial de Ejecución del 2014.

9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?

M.V: Se invita a la comunidad en general, pueden entrar todos. Pero, obviamente, cuando se hacen audiencias, pues hay unos requisitos y pues lo importante es pues entrar dentro de los requisitos de la audiencia, ¿no? Entonces se convertiría en que si todos vamos a hablar, entonces todos terminaríamos haciendo engorrosa una práctica de estas, para eso existen otros medios cómodos como comunicados, escritos. Si alguna persona de la comunidad tiene alguna inquietud, la puede hacer por algún medio escrito.

10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?

M.V: Cuando nos reunimos, lo hacemos generalmente en el teatro de algunos de los colegios o si no, en el teatro que tiene la casa cural. Lo que pasa es que los teatros del colegio son pues para mucho más personal que el de la casa cural, entonces tratamos de hacerlo en un escenario de una institución educativa.

11. En los últimos 24 meses ¿Estas organizaciones o líderes han presentado proyectos para el municipio?

M.V: El municipio si tiene organizaciones, lo que pasa es que no, es que aún no tienen o no tienen la cultura del proceder la cultura del proyecto, ¿No?, entonces las organizaciones hacen las solicitudes ante el alcalde, pedirle por ejemplo un salón comunal o mejoramiento de vías y los proyectos los terminamos formulando nosotros como entidad municipal y no las instituciones, o mejor dicho, no las organizaciones pero eso no significa que no existan organizaciones. Digo, ahí hay organizaciones que no presentan proyectos al nivel municipal, sino que los presentan directamente ante los ministerios o ante el departamento.

12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?
Se obvia porque no presentan proyectos, solamente la urgencia, siendo la secretaría la que organiza el proyecto.
13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos?
M.V: Nosotros tenemos un banco de proyectos municipal.
Entrevistador: ¿Más o menos cuántos proyectos tienen guardados allí?
M.V: Ummm... Ahí si me perdí. Mari, ¿tú sabes cuántos proyectos hay en banco de proyectos? Porque ahí si no tengo idea pues como ese número rota. ¿John, ¿En qué número de proyecto vas?! ¿Cómo en el 50 y algo?
John: Son 96 en el plan y dos que se le han agregado más.
14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?
M.V: En planta solo está el secretario de despacho, un técnico y un secretario. Serían 3 de planta, los demás ya son contratistas. Dentro de los contratistas tenemos un especialista en administración pública, un (ing.) civil, tenemos administradores de empresas, tendríamos como técnicos a unos dos y de resto serían nuestros pasantes, que hacen pasantías de carreras profesionales.
15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?
M.V: La Secretaría de Planeación ha contribuido a mejorar el municipio dándole herramientas a la comunidad y a la misma administración municipal para tener una labor planificadora antes de ejecutora. Ah es que lo que pasa es que nuestra secretaría está acompañada de la secretaría de infraestructura. Ósea, no existe una secretaría de infraestructura por aparte, sino que hay solamente una secretaría donde se maneja planeación e infraestructura, entonces por lo tanto, como que planeamos y ejecutamos. Pero aunque no es lo ideal pero es lo que en la práctica está.
16. ¿Están haciendo revisión de su POT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?
M.V: Estamos haciendo ajuste. Estamos haciendo ajuste de nuestro esquema, pero estamos en la etapa de hacer como, como así suene como raro, ajustar algunos de los lineamientos ambientales porque nosotros los presentamos a la corporación pero los retiramos por algunos inconvenientes que tuvimos.
17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?
M.V: Lo que pasa es que espacialmente Cajamarca termina siendo absorbido por Ibagué en la parte regional, ¿no? Porque pues Cajamarca termina como en medio de dos capitales: la del departamento del Tolima como la del departamento del Huila

(Quindío), dándole muchas ventajas pero en la parte de asociatividad tiene todas las desventajas de unirse con una capital donde si vamos a hacer proyectos educativos pues ellos no les interesa formar un centro educativo en Cajamarca sino que nuestros estudiantes se vayan para allá porque estamos a 40 minutos, es muy cercano entonces esa cercanía con la capital, aunque tenga muchas ventajas, también nos como muchos, muchas talaqueras a nosotros por parte de desarrollo a nivel de región. No es lo mismo que yo me pueda asociar con Roncesvalles que seríamos dos municipios de sexta categoría con población rural, con población que deriva su sustento del sector agropecuario con todo esto, pero... que para tu llegar a Ibagué de Ronces, tienes que gastarte 8 horas, para llegar de Cajamarca de Ronces te gastas 40 minutos, entonces como que no...

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

M.V: Una política sola que articule todo no va a lograr nada. Lo que pasa es que se supone y por convicción general...

Entrevistador: Es una situación hipotética...

M.V: Si cada una de las partes funcionara de manera articulada e hiciera lo que le corresponde, si... tratar de sobrepasarlo a uno... Si cada una de nuestras partes a nivel administrativo funcionara y todo, haríamos polos de desarrollo; pero entonces si tú lo miras a nivel nacional, el ministerio de vías quiere pasar por encima del de agropecuario, del de medio ambiente y de todos, en vez de cada uno trabajar y hacer esas fases de articulación.

Entrevistador: Algo así como el problemas de la descentralización...

M.V: el problema es eso, el problema es que todos quieren... el problema es que todos deben llegar al mismo fin y es ¿qué? Mejorar el bienestar de la comunidad, ¿a través de qué?, de políticas educativas, de políticas sociales, de políticas económicas, del mejoramiento de nuestras condiciones... Pero si todos apuntáramos a cada una de nuestras metas llegaríamos a qué, a que el ciudadano tenga mejores condiciones. Pero entonces nos dedicamos a una parte y desmejoramos las otras o nos dedicamos a pensar solamente en el sector educativo y pensar que ahí lo vamos a hacer y llevamos 60 años sin que devuelvan los ojos al sector campesino y agrario, y entonces de dónde vienen todas las desigualdades y eso, entonces si como secretario de planeación algún día le dieran la opción de hacer eso, yo pensaría que sería que ... tratar de, mediante todas las políticas públicas, tratar de que todos funcionaran y logaran o se propendiera por el bienestar del ser humano.

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

20. En estos 10 años, ¿Cómo ha sido la relación con los demás municipios de la subregión de Ibagué? (Alvarado, Anzoátegui, Coello, Espinal, Flandes, Cajamarca, San Luís, Valle de San Juan, San Luís, Rovira e Ibagué)

M.V: Nuestros vecinos se dieron cuenta que estábamos, aunque siempre hemos estado y siempre hemos dado pero entonces, el hecho que tengamos dificultades y macroproyectos como La Colosa hacen que todo el país sepa que existe Cajamarca, entonces todos desde su óptica entonces “ah! Los que tienen la mina de oro, ah! Que los que quieren acabar a los otros, ah! Que los que son unos regalados, ah! Que los que no les importa el medio ambiente” entonces ya, después de desconocernos durante décadas y décadas, y no importarles si contaminábamos o no contaminábamos y de ayudarnos a nada, ahora sí somos los importantes y los malos.

Entrevistador: ¡Aclaro que yo no estoy trabajando esto por La Colosa!

M.V: ¡JAJAJAJAJAJAJAJAJ! ¡Ni yo tampoco trabajo por la colosa! Pero lo que pasa es la gente del Plan Tolima nunca le importó si Cajamarca reforestaba o no reforestaba. Toda la vida se han surtido de nuestra agua y no hemos tenido recompensa de ellos hacia acá. Ósea sí, los arroceros y los ayudantes (?) del país... ¿Dónde está la parte lucrativa de eso? ¿“¿Oiga de dónde llega esta agua así sea mala, regular, de dónde?” de cordillera, de cuál cordillera? ¿De Cajamarca? A no nos importaba. Pero pues ahora que nos vemos seriamente afectados y que ellos también se ven seriamente afectados; pero no se ven seriamente afectados porque sea solamente el ambiente sino que están afectados lucrativamente. Entonces, cuando se afecta lucrativamente al ser humano, todos saltan. Entonces yo digo que durante los últimos 10 años si se han acordado: primero eran los de ruana por allá que producen y son la despensa agrícola del país y que bien; que tienen una fuente hídrica importante pero si les dio chinkunguña y se murieron todos no nos interesa. Pero si ahoritica nos llega a pasar algo entonces todo el mundo quiere pensar de que no nos pasa nada y pues hay muchos potenciales. Ósea, yo pienso que no es que los grandes proyectos nos coacten y nos marginen como de pronto algunos piensan pero si nunca nos ayudaron, ni estuvimos preparados para todo, entonces si por ejemplo, si la gente del plan del Tolima hubiese estado desde hace 8 años que empezó lo de La Colosa, a decir “Venga, nosotros vamos a estar con ustedes, vamos a ayudarles, vamos a hacer”, entonces va a hacer mucho más fácil llegar a instancias, como cuando haces la crianza de los hijos, entonces cuando ya los tienes adolescentes con todos los problemas de drogadicción, de prostitución y de todo eso, es más fácil que hubieras dicho “Ve, si yo le pongo cuidado al niño cuando nació, cuando estaba en gestación, cuando empieza a crecer, cuando empiezo a darle conocimiento, cuando todo” ahí tienes todas las herramientas para tener alguien en un futuro pero no puedes solamente pensar en que todo pasa y que cuando ya se es adulto entonces usted tenía todas las herramientas para tomar decisiones y hacer.

21. ¿Cuál es el potencial del municipio?

M.V: la oferta hídrica y nuestra región agropecuaria.

22. ¿Han organizado algún tipo de espacio o de reuniones entre municipios para hablar temas en común? ¿Con qué frecuencia se realizan estos encuentros?, ¿han establecido alguna asociación de municipios?

22. ¿Qué temas son los que tienen mayor prioridad en estos encuentros? ¿Infraestructura, administrativos, etc.?
23. Es claro que cada una de las alcaldías tiene un equipo de trabajo para cada una de sus áreas, pero ¿Ustedes tienen alguna relación de apoyo o asesoría con las instituciones de educación superior de la región?
24. ¿Hay alguna relación entre el municipio y la banca de la ciudad de Ibagué?
25. ¿Hay formas de trabajo asociativas en la región?
26. ¿Hay alguna figura específica para la prestación de un servicio o un proyecto específico?

Se obvian todas las preguntas de región por la respuesta a la primera pregunta de esta parte. Puesto que queda claro que en términos de región y más precisamente de la región Ibagué, el municipio no ha tenido mayor contacto con los demás municipios miembros.

Anexo 3. Entrevista a Secretario de planeación del municipio de Coello.

Nombre: Carla Vanessa Tovar (C.C.).

Municipio: Coello (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretarios de Planeación Municipio Coello:

Presentación formal donde se les dé una idea de lo que se busca con la entrevista y con el trabajo.

Luego de esto, se darán las siguientes preguntas:

1. ¿Cuál es su nombre, su profesión y su rol en la secretaría?
Carla Vanessa Tovar, soy ingeniera civil, adscrita acá a la secretaría de planeación. Soy la que realizo toda la supervisión de las obras que se llevan en el municipio.
2. ¿Hace cuánto está trabajando como secretario de planeación de este Municipio?
C.T: Desde el 26 de agosto de 2013.
3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?
C.T: Somos 17 en Total.
Entrevistador: ¿Cuál es el porcentaje de personas en planta y de personas contratistas?
C.T: La única persona que está provisionalidad ahorita soy yo, de resto son todos contratistas o por prestación de servicios.
4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?
C.T: El secretario de planeación. En el momento que yo ingresé, entró también él, él es Diego Armando Cruz, que es el que está actualmente.
5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?
C.T: Ellos hicieron una convocatoria de hojas de vida y entonces ahí se... estudiaron el alcalde y la secretaria de gobierno y su personal, y estudiaron pues quién era la persona idónea que cumpliera los requisitos y todo, la experiencia.
6. ¿Qué proyectos actualmente se están realizando en el municipio?
C.T: Importantes... están viabilizando un proyecto de vivienda que es vivienda de interés prioritario con las que está dando el gobierno, son 360 aproximadamente. Ya se pasó allá al ministerio y estamos a la espera de la viabilización. Eh... hay un proyecto de vivienda que se llama proyecto Chaguaná, ese ya salió viabilizado y estamos a la espera que hayan, eh... eso es con el banco agrario, que nos aprueben la interventoría, entonces estamos a la espera para iniciar obra... más o menos estamos para un lapso de 20 días. Estamos también a la espera, ya hicimos un proyecto con FONADE y ya nos lo

viabilizaron y todo eso, y ya vamos a iniciar construcción. Esta semana íbamos a iniciar construcción pero la interventoría no dio inicio, entonces quedó la otra semana. Eso es un centro lúdico para eso de los salones de danza, de baile y muchas cosas así.

Entrevistador: Cultural...

C.T: Sí señor. En estos momentos, la semana pasada, el alcalde se fue con un proyecto de una pavimentación en la vereda Vega de los parques, son 300 metros de lineales aproximadamente. Y pues los otros son pequeñitos, pequeños me refiero a mantenimiento de suelos, colegios, etc.

7. ¿Los proyectos que actualmente se están dando allí son iniciativa del municipio?
¿Trabajo en conjunto con la gobernación? O ¿vienen directamente de Bogotá? El de viviendas viene de Bogotá.

C.T: Sí señor.

Entrevistador: el de vías es local. ¿Están trabajando algo con el departamento?

C.T: Ummm... No, no señor. Ah otro proyecto así grande son, ya entregamos una fase I de un banco de materiales para ayuda de la gente, por ejemplo: yo necesito que me colaboren con esta piecita y eso; y ya se colgó en la página. Eso es una subasta para contratar mediante subasta y ya va a iniciar la fase II.

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas?

C.T: Cuando ya se viabiliza, ya está, ósea el semáforo en verde, se hace una socialización entonces se, por ejemplo, el de viviendas de Chaguaná, que ya se dio todo eso, esa (la socialización) se hace allá en la vereda y viene un representante del Banco Agrario, la interventoría, se presenta el contratista y el alcalde, y se socializa: que son recursos de tal lado, que es para tantos beneficiarios, como fue la elección y eso.

9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?

C.T: Sí, pues siempre se invita a los concejales, se invita al líder o a los líderes de las Juntas de Acción Comunal y a los beneficiarios. Pero igual se hace público, entonces cualquiera puede ir. Por ejemplo se hacen en campos deportivos.

Entrevistador: Se hace libre pero por lo menos se busca la presencia de concejales y representantes de la comunidad.

C.T: y pues que vayan los beneficiarios, para decirles que es lo que deben hacer, y eso.

10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?
No se reúnen frecuentemente. Se reúnen en centros deportivos que hay en el municipio.

11. En los últimos 24 meses ¿Estas organizaciones o líderes han presentado proyectos para el municipio?

C.T: Sí, ellos envían por ejemplo la necesidad. Entonces, por ejemplo: hay necesitamos

el mantenimiento de un escenario deportivo de la vereda tal, entonces lo hacemos mediante la junta y el secretario de planeación evalúa la pertinencia y entonces se hace convenios con ellos, entonces ellos colocan la mano de obra y todo lo que se refiera a seguridad social.

12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?

Es claro que no presentan proyectos, solo pasan quejas o la necesidad de algún elemento.

13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos?

C.T: sí, en caso de no pasar, el proyecto va a dar al banco de proyectos. Acá hay una persona que se encarga del Banco de Proyectos, mira la necesidad crea el proyectico... Igual, cuando uno hace el pliego de condiciones o los estudios predios de cualquier necesidad, ahí va a tener relacionado y tiene que nombrar el nombre del proyecto, a dónde está estipulado, para realizar la obra y eso.

14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?) Además de usted y el Secretario, ¿Quién más es profesional?

C.T: Está el chico de banco de proyectos, él es administrador. Hay una tecnóloga de salud ocupacional, hay un técnico en obra civil, en cuanto a la UMATA, lo que le decía yo del personal este de agropecuario, está el líder que es algo en administración en no sé qué agropecuario, hay un ingeniero forestal, un técnico en, no sé, algo agropecuario. Está la de SISBEN, y hay un técnico en el SISBEN. Y de resto son conductores y las secretarías.

15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?

C.T: En cuanto a la necesidad, entonces por ejemplo nosotros hacemos visitas de obra, entonces eh... o visitas normales, a ver qué necesidad hay, entonces por ejemplo la comunidad llega y dice “Oh miren, la quebrada se me está llevando la casita, mire se me está inundando” entonces vamos y no “metamos una alcantarilla”, entonces hacer la visita y mirar qué necesidad hay y lo que nos encontremos, o que la comunidad nos haga saber. Por ejemplo, “no mire, necesitamos visite a tal hora porque, porque no hay alumbrado público” Entonces ah listo, hay materiales, hay materiales, contratemos. Eh... materiales, en cuanto para todo el municipio nosotros contratamos más que todo.

16. ¿Están haciendo revisión de sus PBOT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?

C.T: El EOT sí, está en revisión. Ya enviamos porque el que tenemos está desde el 2005, entonces ya solicitamos para hacer lo de la revisión y eso.

17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?

C.T: No pues, la idea es llegar a desarrollarnos como a crear la misma infraestructura, no quedarnos que hay porque es un pueblito de categoría tal entonces vamos a hacer esta obrita así no. Por ejemplo, por ejemplo el de vivienda de interés prioritario, el que le decía, que estamos ya en la entrega, nosotros miramos y “no, pero una casita no. Queremos bloques” para que la infraestructura del municipio sea vista de otra manera, y no nos quedemos ahí que la casita, que la chocita, y el techito no. Entonces, como a darnos a mirar que es lo que se está haciendo alrededor en la ciudad y contemplarlo acá en el municipio.

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

C.T: Más que todo acá, lo que estamos sufriendo es la vivienda. Nosotros tenemos veredas que son de muy escasos recursos, viven a las orillas de los ríos, se le inunda, que se les llevó la casita, es así más que todo nosotros, ósea es solucionar el estado de la vivienda.

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

C.T: Cuando yo estudiaba no había un escenario público, un coliseo cubierto. Por ejemplo esto del centro lúdico, ¿qué? Eso era de la ciudad, que música, que cultura, no. Siempre ha habido que la canchita del parque principal y ya. En vivienda no, de 10 años para acá, ha habido dos urbanizaciones acá en cuanto a la cabecera. Antes no le decían por ejemplo “vamos a colaborar con los materiales para la cocinita pero ustedes coloquen la mano de obra” que eso es una gran ayuda lo de los materiales. Antes no era así. Siempre era como al jornal, ahorita ya se abrió mucho lo del trabajo en oficina, esto, los trabajos así con las juntas de acción comunal.

20. En estos 10 años, ¿Cómo ha sido la relación con los demás municipios de la subregión de Ibagué? (Alvarado, Anzoátegui, Coello, Espinal, Flandes, Cajamarca, San Luís, Valle de San Juan, San Luís, Rovira e Ibagué)

C.T: Sí, sí señor. En cuanto a lo de la UMATA, actualmente, en este momento, esto estamos con una empresa, esto no es del municipio, se llama TELPICO ah no, es PGI algo de petroleros, entonces ellos está colaborando para un centro de acopio en Gualanday entonces es un proyecto que se va a hacer conjunto. En estos momentos ya se hicieron los diseños, lo que va a valer, el presupuesto de la obra, que materiales irán y ellos van a aportar ese dinero. Hay que, para eso, como requisito, contar con una comunidad, con una asociación de agricultura del centro de acopio, de fruteros y todo eso; entonces eso lo creamos y qué necesitamos una asociación de esas, pues la creamos. Entonces un proyecto de eso que es de lo del río y esos, entonces tenemos la asociación de paleros, entonces creamos asociaciones para que se viabilicen en los proyectos.

21. ¿Han organizado algún tipo de espacio o de reuniones entre municipios para hablar temas en común? ¿Con qué frecuencia se realizan estos encuentros?, ¿han establecido alguna asociación de municipios?
22. ¿Qué temas son los que tienen mayor prioridad en estos encuentros? ¿Infraestructura, administrativos, etc.?
23. Es claro que cada una de las alcaldías tiene un equipo de trabajo para cada una de sus áreas, pero ¿Ustedes tienen alguna relación de apoyo o asesoría con las instituciones de educación superior de la región?
24. ¿Hay alguna relación entre el municipio y la banca de la ciudad de Ibagué?
25. ¿Hay formas de trabajo asociativas en la región?
26. ¿Hay alguna figura específica para la prestación de un servicio o un proyecto específico?

Se descartan las últimas preguntas puesto que solo se han dado asociaciones entre municipios de la subregión para temas de infraestructura puntuales. Las universidades no colaboran mucho acá, pues es el secretario el que decide qué hacer con su equipo.

Anexo 4. Entrevista a asesora del secretario de planeación del municipio de Ibagué.

Nombre: Norma Constanza Acosta (N.C.), Edwin Cossio (E.C.) y Natalia Quiñonez (N.Q.)

Municipio: Ibagué (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretaría de Planeación Ibagué Tolima:

1. ¿Cuáles son sus nombres y sus profesiones?

RTA-1: Norma Constanza Acosta-Administradora Pública (Asesora Secretario de Planeación Municipal)

RTA-2: Edwin Cossio- Tecnólogo en Contabilidad. Hace parte del grupo de Operaciones Estratégicas de la Secretaría de Planeación de Ibagué.

RTA-3: Natalia Quiñonez-Profesional en Lenguas y Negocios. Contratista de la Secretaría de Planeación.

2. ¿Hace cuánto está trabajando como secretario de planeación de este Municipio?

N.C: Mi llegada aquí a la Secretaría es relativamente ocurre a partir del 1 de Julio. Antes estaba directamente con el despacho del Alcalde.

E.C: Secretaría de Planeación... En el grupo del SISBEN hace tres años y directamente acá en la Secretaría 5 meses.

N.Q: Con Planeación desde enero de este año y vinculada con la administración desde el 2009.

3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?

N.C:

E.C: La Secretaría de Planeación se divide en tres grupos: grupo de administración de SISBEN, grupo de Plan de Ordenamiento Territorial-POT y grupo de estudios estratégicos. Y pues el despacho del Secretario pues que también funciona como un poquito independiente. Más o menos en total son como unas ciento...

N.Q: 120 o 130 personas. De planta son unas 20 personas.

4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?

N.C: Desde que arranca la administración de “Camino a la seguridad humana” es de entender que lo que explicaba Natalia, las personas de planta siguen siendo las mismas. De pronto, dentro de la Secretaría como tal se rotan en las dependencias. Ese es el caso del compañero Edwin que él estaba antes en una dependencia pero perteneciente a la misma secretaría. La rotación de personal de acá se da muy poca en razón A que los contratistas que acá vienen, ellos están manejando programas muy específicos. Entonces

se trata de que ellos tengan continuidad hasta el final de los programas. Por esta razón la rotación pues relativamente es poca.

5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?

N.C: Son los perfiles que se manejan desde los diferentes programas que maneja la Secretaría como tal. Necesariamente, el perfil tiene que ser específico y por eso se exige el cumplimiento y afinidad en su desempeño profesional para lograr cumplir con el objeto que tiene cada uno de los programas dentro de la secretaría y así mismo la administración.

E.C: Eso es como lo dice la doctora. Dependiendo de los proyectos a que apunte la secretaria, así mismo se hace la contratación del personal que apoye esos proyecto. La implementación y puesta marcha en esos procesos.

6. ¿Qué proyectos actualmente se están realizando en el municipio?

E.C: Juegos Olímpicos... Eh, no... Juegos Nacionales 2015. Es un proyecto que liderando el secretario en compañía del secretario de infraestructura.

N.Q: Y el gerente del IMDRI...

E.C: Y el gerente del IMDRI. Este es como el proyecto macro para el año entrante. Al nivel interior, está lo de la legalización de barrios, el POT que se está terminando de formular y ya pues...

¿Cómo va éste POT?

E.C: Hay como unas lagunas todavía que se... Se hicieron unas consultas al ministerio de Vivienda y Desarrollo Territorial en donde estamos esperando que estas consultas surjan efecto para ver si se puede seguir dando el trámite en el consejo municipal...

N.C: De lo contrario, la determinación está en las manos de nuestro mandatario que tiene 90 días para aprobarlo por decreto.

Entrevistador: Como pasó en Bogotá...

N.C: Es que así toca. Porque es que el desarrollo de una ciudad no puede estar sujeto a conceptos y a susceptibilidades de terceros y que creo que para eso en nuestro caso la ciudadanía en Ibagué dio un voto de confianza al elegir a un mandatario, ¿no? Y no podemos obstaculizar el progreso y desarrollo de la ciudad por cuestiones ajenas a la misma administración.

N.Q: Además se ha cumplido con todo lo relacionado a Participación ciudadana.

Entrevistador: Han cumplido con todos los requerimientos, solo les falta la aprobación del consejo que siempre es lo problemático.

N.C: Hasta donde yo entiendo y escuchaba yo la semana anterior a un concejal, sí, nos había dicho que se había archivado. Pero a los asuntos de ciudad no se les puede dar ese manejo.

7. ¿Los proyectos que actualmente se están dando allí son iniciativa del municipio?

¿Trabajo en conjunto con la gobernación? O ¿vienen directamente de Bogotá?

N.C: Las tres.

N.Q: Están alineadas, lo que son directrices nacionales. Lo que es el POT es una prioridad del municipio.

E.C: Lo que es la legalización de barrios es una iniciativa que busca que todos esos asentamientos que no están legalizados empiecen ya las personas a contar con sus escrituras, contar con todos los servicios y equipamientos que demandan.

Entrevistador: ¿Es mucha la informalidad qué hay en Ibagué?

E.C: ¿En cuánto a barrios?

Entrevistador: Sí, claro.

E.C: Sí, es alta.

N.C: Es alta en razón a que se ha permitido el crecimiento por parte del ente municipal. Se ha permitido el crecimiento desordenado de la ciudad. Nuestro mandatario, el doctor Luís H. en este momento, él es un hombre visionario el cual busca eso, organizar un poco la ciudad. Dar parámetros para que el crecimiento de la ciudad sea un crecimiento acorde y donde se garantice la prestación de los servicios, donde el desarrollo permita realmente a la gente contar con las condiciones. La cuestión no es crecer por crecer en extensión.

E.C: Otro proyecto macro y que es primordial para la secretaría y del cual formamos parte los tres, es la implementación del sistema de gestión de calidad SGC-1000 en el cual le va permitir a la administración mejorar sus procesos y mejorar la atención a esa ciudadanía y a sus usuarios que necesitan los servicios de la entidad.

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas?

N.C: Presupuestos participativos es uno de los programas (llamémoslo), que se maneja desde la secretaría y es una articulación, y una participación que se da a las comunidades. Eso lo maneja una dependencia que por estructura física no se encuentra ubicada acá (en el edificio donde estamos) y hacen un trabajo bastante...

N.Q: Realmente desde el 2012 se empezó la formulación de los planes de desarrollo comunal y corregimental. Se conformaron las juntas de... los comités de planeación comunal y corregimental, que en este momento están conformadas. Ya hay unos proyectos que se han seleccionado. El año pasado se hizo un curso con el cual se premiaba económicamente para hacer inversión en las comunas, según los planes de desarrollo mejor elaborados. Era como la motivación que se les daba, precisamente a esos concejos para que se comprometieran con el desarrollo de los planes de desarrollo, valga la redundancia. En este momento, se están priorizando los proyectos para poder empezar las inversiones, inversiones que se tienen que tener en cuenta para la elaboración del plan de desarrollo de la siguiente administración. La idea era dejar precisamente las bases para que el siguiente mandatario que llegue, tenga como base los planes de desarrollo que son las necesidades reales de la ciudadanía para ser incluida en el plan de desarrollo municipal.

Entrevistador: ¿Ustedes cómo hicieron para esta gestión? ¿Ubicaron a los líderes comunales de cada zona o hicieron convocatorias?

N.Q: Se hizo convocatoria. Se sacó el decreto que dice qué representantes debe tener

cada uno de los concejos. Internamente, en las comunas y en los corregimientos se sacaron los líderes o la persona que se postulaba debía presentar ciertos documentos y otros requisitos y eso fue por, de manera democrática. En cada comuna y en cada corregimiento, votaron para escoger a su representante y luego, también a través de resoluciones se conformó la (...) Cada consejo cuenta con el acompañamiento de, en el decreto quedó como representante de la administración y la administración designó a una persona con contrato de planta para que hiciera el acompañamiento a cada uno de los concejos para hacer la formulación de los planes de desarrollo. Esas personas se capacitaron en el tema de elaboración de proyectos y se capacitaron en la parte de presupuestos participativos, los cuales son, cuáles eran las necesidades. Es que muchas veces uno piensa en lo que yo quiero para mi barrio pero estos líderes tenían que pensar un poquito más grande. Las necesidades no son lo que yo quiero al frente de mi casa o el centro comunal al frente de mi barrio, sino un proyecto que realmente impactara a toda una comuna, y de eso con las comunas 5, 6 y 7 creo que es. Son tres comunas que empezaron a sacar proyectos intercomunales y eso pues es uno de los proyectos que más se están adelantando porque es un beneficio para tres comunidades diferentes.

Entrevistador: Gastar menos para ayudar más

N.C: También está el... Sí, es la continuidad de los proyectos. Si vamos a construir o si vamos a hacer una recuperación o construir un polideportivo, pues que eso sirva para todos los sectores cercanos, y no que ente cada uno se haga uno que no cumpla las características que requiere. Hay otra forma de comunicación y muy de participación, que son los consejos territoriales de planeación, constituido también por líderes y son personas que aportan en la evaluación del plan de Desarrollo.

E.C: y el acompañamiento.

N.C: y le hacen un seguimiento. Ellos hacen los informes y los pasan acá a planeación (...) de esas sugerencias que ellos hacen y que se tienen en cuenta para reajustar a la vigencia continua. Ellos se reúnen con los mandatarios, le hacen a él una información específica a él y a nosotros nos hacen llegar la parte documental donde aquí en la parte cuando se va a hacer evaluación son muy tenidos en cuenta sobre eso. Ósea, la participación y la integración con la comunidad son fluidas.

N.Q: Digamos que la parte de participación de los consejos comunales de planeación son líderes, las personas de los barrios y ya con el consejo territorial de planeación son representantes.

Entrevistador: ¿cada cuánto se reúnen con ellos o cómo son las reuniones periódicas?

N.C: Ellos convocan. Regularmente lo hacen con una periodicidad de tres meses y a nosotros nos pasan informes semestrales normales lo hacen. Pero ellos acá, incluso están viniendo a pedir información pues porque ellos se retroalimentan de lo que se ejecuta y de las personas que tenemos.

N.Q: Nos retroalimentan a nosotros porque ellos tienen comunicación directa con nosotros y los consejos territoriales y departamentales. Por ejemplo cada año asisten a un congreso para todos los consejos tanto territoriales como departamentales en una ciudad, que en este año va a ser acá en Ibagué. Va a ser en diciembre. Entonces en ese consejo, llevan todas las experiencias en el que se va a hacer en este año, se van a llevar

una serie de sugerencias y condiciones que se les van a pasar para la elaboración del siguiente plan de desarrollo nacional. Entonces, pues es una actividad muy interesante que enriquece, que los enriquece tanto a ellos como a la administración.

9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?

Se omitió.

10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?

Se omitió

11. En los últimos 24 meses ¿Estas organizaciones o líderes han presentado proyectos para el municipio? ¿Cuántos proyectos se presentaron a esta convocatoria que ustedes hicieron?

E.C: ¿La de presupuestos participativos? Pues creo que la idea es aprobar uno por cada comuna. Si reúne las características pues que necesita tanto legales como que realmente impacte en el municipio dentro de esa comuna.

Entrevistador: ¿Ustedes trabajan con alguna organización de acción social o directamente con la comunidad?

E.C: Con la comunidad, pero igual nosotros nos integramos con entidades, con las universidades, tan social nos ha prestado apoyo.

Entrevistador: ¿Con qué universidades?

N.C: Con la Tolima. En este momento es con la Tolima se está trabajando fuerte. Y con la Ibagué, con la Universidad de Ibagué.

12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?

Se omitió

13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos?

N.C: Sí.

Entrevistador: ¿Y cuántos proyectos presentados tienen registrados ahí?

N.C: Pues a ver, el dato exacto de información no se tiene. Nosotros no la tenemos.

E.C: Sí la hay, pero no la sabemos.

N.C: Nosotros no la tenemos en este momento. Pero hay que hacer dos claridades frente a Banco de Proyectos porque la gente tiene como ciertas confusiones en ese tema. Y es que todos los proyectos que se radican en el Banco de Proyectos no necesariamente tienen la adjudicación o son viables para realizarlos dentro de una administración y a veces la gente erradamente cree que, ¿Es que qué te puedo decir? ¿Es que si pudiéramos

consultar cuántos proyectos tenemos radicados en Banco de Proyectos en este momento?

Al fondo: No, no. Es que no está.

N.C: ...Entonces la gente cree que si yo radico un proyecto es que automáticamente ya es una obligación, no. Hay que mirar la viabilidad, si está dentro del plan que tiene estipulado, entonces muchas veces ese es el error. Pero banco de proyectos acá es una herramienta válida y se trabaja. Es muy valiosa, en planeación, acá, necesariamente siempre que se... antes de hacer cualquier tipo de inversión o algo, busca los recursos que tenemos en banco de proyectos.

14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?

Se omitió.

15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?

N.C: A ver, muchas administraciones y la nuestra es un ejemplo de eso, la gente considera de que planeación no planea. El error que se tiene en el orden tanto departamental y de pronto municipal, es que las secretarías de planeación se han vuelto en una dependencia de trámites. Y eso es un error. En este momento usted se encuentra acá con un grupo que nosotros lo determinamos o yo los determino a mi manera de pensar como los genios. Aquí se sientan a pensar y a producir cosas para planear hacia el municipio. A hacer realidad ese plan que se tiene trazado desde la administración. Eh, nosotros en este momento ¿cómo hemos contribuido? Inicialmente trabajo del POT, es un POT que lleva desde el año 2012. Hemos visto que ya han pasado 2 años. El trabajo que se está haciendo en este momento el arquitecto qué es el secretario de planeación es un hombre que se puso a la tarea de hacerlo. Entonces, es una de las apuestas grandes porque la verdad, en administraciones anteriores se debió haber dejado o proyectado muy avanzado ese plan y no se hizo ese plan de ordenamiento territorial. Entonces, es una de las cosas que se aportan. Otra de las cosas que se aportan inmensamente grande acá es llevar las riendas de cómo se va a dar solución a las problemáticas en la ciudad. Sí se planea. Lo que pasa es que a veces la gente, esa percepción que tiene la gente de afuera, es que se tiene que planear lo que cada uno en sus fueros quiere y piensa. Esta administración se caracteriza es por hacer cosas que benefician a muchos y sobretodo en la parte social. Entonces, ¿se planean cosas? Sí, se planean cosas. ¿Se hacen cosas? Sí se realizan. Lo que pasa es que es difícil que la gente diga “es que planeación no planea porque no mejoran la calle” Se ha planeado se ha sensibilizado y cuando llegamos a la comunidad, y en una experiencia que la tenemos muy reciente, se va a iniciar el plan de “recuperación centro”. Vamos a pavimentar todas esas quejas que escuchamos y que la gente se queja. Entonces vamos a pavimentar y entonces qué pena, vamos a entrar a la temporada de amor amistad. Eso fue en Septiembre, ¿no? En Junio porque estábamos en fiestas. Después en octubre que porque es la fiesta de los niños y ahorita le acaban de decir al señor alcalde por favor pare la obra hasta el año entrante porque entramos a festividades. Entonces, se planea pero las obras hay que llevarlas acorde al paso que la

comunidad permite realizar. Aunque hay cosas que se están haciendo. La inclusión de empresas que vienen de afuera se hacen y se ha visto el cambio en la ciudad. Entonces lo que es importante, nosotros tenemos un concepto aquí con el equipo de grupos estratégicos y es que pensamos que planeación debería dejar de ser una secretaría y pasar mucho más cerca del señor mandatario y poder realmente armar una dupla que pueda darle mucho más direccionamiento a las demás secretarías.

E.C: Yo para ampliar eso, diría que pues de pronto a partir de este año se han visto unos cambios muy grandes porque entramos en el proceso de modernización. Entonces, ese proceso de modernización significa traer a colación el sistema integrado de Gestión en el cual las herramientas como el sistema Sisteda, que es el sistema de desarrollo administrativo, el Mesi y ahorita implementar y armonizar con calidad que nos brindan las herramientas para realmente tener un control de todas las que planeación empieza a implementar e intenta a lucir todo eso desde planeación hacia toda la entidad. Entonces se han visto cambios grandes entorno a estos temas.

16. ¿Están haciendo revisión de sus PBOT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?

Se omitió.

17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?

E.C: Pues si de pronto usted mira las encuestas de percepción, usted se da cuenta que las personas de afuera tienen una percepción diferente. Pero yo, acá a nivel de funcionario de la secretaría de planeación veo que la ciudad con, o el municipio con los cambios que se están implementando, visualizo un futuro muy grande. Y más que a nivel regional vienen cambios muy sustanciales, en los cuales van a tener que influir y en los cuales el municipio debe de tratar de administrar y a haber un plan de recursos que van a llegar y muchas personas se van a empezar a llevar porque esta ciudad se va a convertir en un millón de habitantes en dos años. Es por eso que allá es donde apuntamos, a modernizar el Estado para poder prestar los servicios que necesita toda esa cantidad de gente que viene para poder administrar todos los recursos que van a empezar a llegar y que la gente tenga realmente un futuro acá en la ciudad.

N.C: En el congreso que se tuvo en ONUHABITAT en la ciudad de Ibagué ha sido una de las ciudades mejor renqueadas que hay. Esta ciudad es una ciudad de futuro, prometedora. La cuestión es que los ciudadanos, eso que ustedes manejan o lo que se maneja en el orden nacional de pronto la información en los medios lo llamamos especulación. La proyección de la ciudad va a rutas totalmente distintas y las estadísticas así lo demuestran. Las visitas y ofertas que se reciben aquí de muchos inversionistas, de empresarios grandes y los hermanamientos que están pidiendo a nivel mundial con la ciudad musical demuestran que es una ciudad de proyectos de futuro. Pienso, más que la falla administrativa de esta ciudad, es falta de cultura, arraigo y amor por parte de los habitantes. Pongámonos todos ahí porque es lo que nos falta. Nosotros tenemos que empezar a cambiar este concepto, tenemos que empezar a cambiar.

Nosotros nos abstenemos del cambio y no lo queremos aceptar porque Ibagué es un buen vivero y yo pienso que lo puede seguir siendo. Pero que tenemos la posibilidad para desarrollarnos las tenemos y demasiadas. Las ofertas que le llegan a la ciudad son muchas y grandes. ONUHABITAT nos acaba de renquear en un muy buen lugar, estamos ubicados en Colombia como una de las ciudades más promisorias y los inversionistas y la gente quiere.

N.Q: La cantidad de proyectos que se han dado últimamente demuestran que Ibagué es una ciudad muy atractiva para los inversionistas. La cantidad de construcciones, la cantidad de gente que ha llegado de otras ciudades.

Entrevistador: Mi percepción... Yo llevaba sin venir 10 años, más o menos y uno nota el cambio. Nada más uno le basta con ver para ver como se ha recuperado la ciudad. La cantidad de centros comerciales y de edificaciones, conjuntos cerrados y demás dan a entender que la ciudad va bien.

N.C: Están construyendo una hermosa clínica a las afueras de la ciudad para los pacientes

Entrevistador: Pues yo también una clínica gigante de Saludcoop acá y no sé cuánto tiempo lleve allí, pero eso demuestra que la ciudad, desde mi percepción, va bien.

N.C: Ibagué es un sueño aterrizado y vuelto realidad de verdad. Y con la transformación que se viene...

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

N.C: A ver, en lo personal, la política que yo plantearía sería la recuperación del tejido social de los ciudadanos. Es una problemática inmensamente grande y la recuperación del tejido social desafortunadamente no ha sido tomada en cuenta. Hablemos del sistema, empecemos por un problema latente que para nosotros es drogadicción y el otro es habitante de calle. La drogadicción ha sido un descuido y un abandono total del sistema de salud porque es responsabilidad del sistema de salud en el orden en que tú lo juzgues. No tenemos la herramienta para este tema, así que yo propondría eso. Y, habitante de calle, es exactamente lo mismo, es la degeneración de los seres humanos que nosotros vemos ibaguereños, coterráneos acá y los vemos hoy en la calle y al poco tiempo los vemos delinquiendo. No es que ellos asean nuestra ciudad, sino es la misma comunidad solidaria con ellos. Entonces estas problemáticas como que van absorbiendo. Para mí, la política que yo pudiese plantear y solicitaría, sería recuperación del tejido social de los ibaguereños.

E.C: Para mí, realmente, como lo discutíamos en estos días, es que a la administración municipal realmente le falta una secretaría de desarrollo económico en la cual se visualicen proyectos de alta envergadura, que vengán a contrarrestar esa problemática de desempleo, de informalidad que hay al interior. Vemos que hace mucha falta, que se han visto unos pinitos porque acá hay a nivel de la administración tenemos la dirección de emprendimiento, en la cual desborda, no alcanza a atender toda la gente que deberían atender y que es uno de los pilares de los pequeños microempresarios y los medianos

microempresarios y que puede proyectar la ciudad. Yo, si tuviera la posibilidad, implementaría una política entorno a eso o se podría implementar una secretaría de desarrollo económico que apuntara a todo eso a formalizar la economía.

N.Q: Yo me voy más por el lado de la cultura ciudadana. Con él, el desarrollo y el avance que tuvo Bogotá, el avance de Medellín, van muy de la mano de la cultura ciudadana. Y eso es algo que nos puede llamar. Mira si uno revisa, Medellín tiene una oficina encargada de todo el tema de cultura ciudadana y es gigante y es impresionante el avance de Medellín en eso. Y yo pienso que es un tema que nos falta a nosotros como ibaguereños. El querer nuestra ciudad, apropiarnos de nuestra ciudad y así como tu llegas a tu casa y no quieres que te boten un papel en el piso porque es que yo barrí la casa y no quiero que esté sucia, pues es lo mismo. Cuidemos nuestra ciudad y que la basura la botemos donde es, que tengamos cuidado con nuestro medio ambiente y que nos preocupemos por nuestra ciudad. Yo tomo un poquito de lo que decía norma hace un rato con el arraigo que debemos tener y ese arraigo que tienen los paisas, lo deberíamos tener también nosotros. Digamos que por querer lo nuestro, porque nos veamos más bonitos, porque esto nos va a traer inversión y va a hacer que los turistas se enamoren más de la ciudad. Y eso es por nuestra misma convivencia porque si a ti te hace sentir mucho mejor, va a ser una ciudad mucho más segura. Y la cultura ciudadana te va a ayudar a sentir un poquito más seguro y un poquito mejor y eso tiene que ir de la mano con inversión de las empresas, de la parte privada, ir de la mano con todo el tema de responsabilidad social porque lo qué es la responsabilidad social se puede trabajar con cultura ciudadana.

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

N.C: Ahora hace 10 años atrás, la población ibaguereña era más lugareña. Es decir que era nacida y crecida acá. Hoy en día hay mucha gente de afuera y para mí, es bueno en el sentido que la gente que ha llegado de afuera ha llegado es a contribuir. Cosas que de pronto ha mejorado el crecimiento y en infraestructura, la misma llegada de universidades a la ciudad. Hace 10 años estaban casi las 10 mismas universidades solo que ahora están más fortalecidas. Hace 10 años no existía la universidad humana que es donde estudian nuestros chicos que nunca pensaron tener acceso a la universidad y es algo que da esta administración y es algo de lo que uno encuentra más gratificante en esta administración. Hace 10 años la ciudad de Ibagué tenía mucho más pulmón verde y se ha ido perdiendo. Así como es bueno el crecimiento y el desarrollo de esa infraestructura, también sería bueno contrarrestar los daños que se han hecho al ambiente. Hace 10 años la ciudad de Ibagué era más, había mucha más mano de obra disponible y hoy en día las exigencias laborales son más difíciles eso de pronto hace que el nivel de desempleo aumente. Pero es que, con el respeto que se merece mucha gente, el ibaguereño se ha quedado atrás en eso de prepararse y calificar la mano de obra. Así mismo, en respuesta a eso se ha ido mejorando. Hace 10 años nuestros jóvenes no tenían los espacios de participación que tienen hoy, hoy el joven es tenido muy en cuenta; hace 10 años no existía el reconocimiento tan grande que hoy tiene la población LGBTI, ni la mujer era tan reconocida en los espacios como lo es hoy. Hace 10 años los

gabinetes y la conformación de las nóminas tanto nominal como departamental no estaban tan llena de mujeres y agradecemos que en 10 años esto haya cambiado, hoy somos más mujeres. Yo creo que ustedes se están dejando superar un poquito. En definitiva, yo creo que hace 10 años la gente amaba un poco más su ciudad...

E.C: Yo creo que para agregar lo que dijo la doctora Norma, de pronto lo que se ha desmejorado en estos 10 años es que la movilidad se ha perdido. Ya realmente estamos invadidos de carros, de motos y entonces lo que nos demorábamos 10 o 15 minutos antes, ahorita casi que se ha triplicado. Las vías ya han quedado pequeñas para este flujo de vehículos que ha traído el mismo progreso de la ciudad.

N.Q: Yo creo lo mismo que decía Norma. Hace 10 años éramos, por lo menos las personas de más edad, sienten más amor por la ciudad que los jóvenes.

Anexo 5. Entrevista a Secretario de planeación del municipio de Piedras.

Nombre: Edison Fabián Tarquino Contreras (E.C.).

Municipio: Piedras (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretario de Planeación Municipio de Piedras:

Presentación formal donde se les dé una idea de lo que se busca con la entrevista y con el trabajo.

Luego de esto, se darán las siguientes preguntas:

1. ¿Cuál es su nombre y su profesión?
Edison Fabián Tarquino Contreras-Economista
2. ¿Hace cuánto está trabajando como secretario de planeación de este Municipio?
E.C: Desde el primero de Enero del 2012.
3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?
E.C: Trabajamos aproximadamente cinco personas.
Entrevistador: Entre esos, ¿cuáles son los de planta y cuáles no?
E.C: Solo existen dos personas de planta; el secretario y un auxiliar.
Entrevistador: ¿y él también es economista?
E.C: sí.
4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?
E.C: (Los) de planta siempre hemos estado los dos y en contratos si se cambió, se cambió una persona.
5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?
E.C: Generalmente y dado que la secretaría es de planeación y obras públicas, y los dos tenemos la profesión de economistas, se buscan perfiles como más hacia la construcción, ingeniero civil, topógrafo y otros encaminados al tema de proyectos que pueden ser cualquier otro tipo (de disciplina)
6. ¿Qué y cuántos proyectos actualmente se están realizando en el municipio?
E.C: ¿Cuántos van ahí en la metodología? como unos 100, 100 y pico.
Otro compañero: En el sistema del OCAD hay unos 10...
7. ¿Los proyectos que actualmente se están dando allí son iniciativa del municipio?
¿Trabajo en conjunto con la gobernación? O ¿vienen directamente de Bogotá?
E.C: Todos son de iniciativa municipal. Existen algunos casos en que no son proyectos,

son más que todo como obras que ya están predeterminadas, en donde sí se colabora mancomunadamente con la gobernación e incluso con algunos ministerios, entonces nosotros tenemos un centro de integración ciudadana que es una obra que costó alrededor de... que se está ejecutando y que el ministerio aporta todo el dinero y el municipio aporta el lote para que arranque. Lo mismo uno de vivienda, que se está trabajando con el ministerio de vivienda a través de FIDUBOGOTÁ. Ellos también aportan todo el dinero y nosotros aportamos el lote y las obras de urbanismo. Pero generalmente, todos los proyectos como tal y que estén inscritos en el banco de proyectos son de iniciativa municipal.

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas? y ¿de qué manera participó la comunidad para la formulación de estos proyectos?

E.C: Para la formulación participaron más que todo cuando se hicieron las mesas en la elaboración del plan de desarrollo que se visitaron las veredas y pues, la iniciativa de ellos, quedaron algunas propuestas o anteproyectos incluidos dentro del plan. Eso en cuanto a la formulación. Ya después, nosotros mismos tenemos tanta injerencia en la formulación porque todo eso queda plasmado en el plan de desarrollo y es ahí en donde, donde se desprende cada uno de los proyectos, a no ser, como le digo, que haya unos de iniciativa nacional de vivienda o proyectos ya específicos.

9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?

E.C: Se trabaja mucho con las Juntas de acción comunal. Pues ellos son los que tienen más presencia en cada vereda y conocen a toda la población. No hay una asociación como tal que sea de gran representatividad con el consejo de planeación en algunas ocasiones, con los concejales también en algunas otras, pero más que todo es con las juntas de acción comunal que se trabaja.

10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?

No. Se deduce de lo anterior.

11. En los últimos 24 meses ¿Estas organizaciones o líderes han presentado proyectos para el municipio?

E.C: No, no. Solo fue durante la elaboración del plan de desarrollo. A pesar de que regalías tiene la posibilidad pues de que ellos entren a iniciativa a las comunidades en cualquier organización o proyecto, no. Quizás por el..., quizás porque los proyectos de regalías son o exigen mucho tecnicismo y mucho requisito, y ellos no están en la capacidad de formular.

12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?

No han presentado

13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos?

Si lo hay y ya se habló de eso.

14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?

15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?

E.C: Pues obviamente, desde la elaboración del plan de desarrollo, dándole participación a la comunidad y el hecho en sí de planear y de este cambio que se da a raíz del nuevo sistema general de regalías ha hecho que todas las inversiones tengan que tener su proyecto y tenga que ser bien planeado. Entonces, todo esto ha contribuido en que las inversiones no se hagan de una manera ligera y un estudio previo de la situación, sino que corresponda realmente a una necesidad de la comunidad.

16. ¿Están haciendo revisión de sus PBOT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?

E.C: Del Pot. Aquí es Esquema de Ordenamiento Territorial dado, dada la cantidad de habitantes que tiene el municipio de 5000. Entonces aquí se le denomina Esquema de Ordenamiento Territorial para este gobierno debería surtir la revisión ordinaria. Él fue formulado en el 2000, tiene 12 años de vigencia ordinaria porque fue formulado en el 2000 y tiene 12 años de vigencia. Tuvo una revisión extraordinaria en el 2010 para este año debería ser la ordinaria

Entrevistador: ¿Esta revisión extraordinaria a qué se debió?

E.C: Principalmente en dos factores principales: el uno fue cambiar una vereda, una inspección de rural a urbano y reunía unas características, entonces se le dio el cambio a urbano. Y la otra fue cambiar precisamente, antes estaba como plan de ordenamiento territorial a pasar a esquema de ordenamiento territorial.

Entrevistador: ¿Esta revisión ordinaria tienen apoyo de alguien o solamente la secretaría de planeación se está encargando de esto?

E.C: Se hizo un convenio con una empresa que se llama PROHACIENDO. Hasta el momento lo único que se está haciendo es el diagnóstico. Falta la etapa ya de formulación de la revisión del esquema, pero se hizo a través del convenio con una empresa.

17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?

E.C: Sí, se ha mejorado, yo creo que notablemente en el tema de infraestructura. Se han podido hacer cosas precisamente por la liberación de los recursos de regalías que solo antes se podían invertir en coberturas como es todo lo de educación y saneamiento básicos. En cambio ahora el sistema deja que se puedan invertir en cualquier otro sector

siempre y cuando se cumpla el trámite del proyecto ante el órgano y la entidad administradora.

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

E.C: Yo pienso y a nivel personal porque esto depende mucho del tema político y la persona que esté liderando el municipio a través de la alcaldía. Yo pensaría que los municipios pequeños, así del Tolima, deberían focalizar su política hacia generar empleo, ¿Por qué? porque el empleo es dinamizador de todos los otros sectores. Si las personas tienen empleo, van a adquirir vivienda pueden suplir sus necesidades de educación, de salud, de etc. Y en los municipios, por ejemplo pues éste tiene la ventaja de que un poquito el sector petrolero emplea mano de obra del municipio, pero eso es una cuestión que algún día va a llegar a su fin y va a quedar toda esa gente desempleada y las otras fuentes de empleo son la alcaldía o en la parte de Doima, que es la inspección más grande, es la agricultura pero en sí no hay otra empresa que logre como, como ocupar una cantidad de personales. Esa me parece que debería ser la política más importante, una política para producir empleo.

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

E.C: No, no tanto la población. La población siempre ha sido pequeña. De pronto hacia el tema de la infraestructura sí; la pavimentación de calles, la construcción de escenario, de instituciones educativas. Esa parte si ha cambiado. De resto no, no ha cambiado, lo demás sigue igual. El paisaje del municipio con la infraestructura sí, ha cambiado.

Anexo 6. Entrevista a Secretario de planeación del municipio de Rovira.

Nombre: Luis Carlos Fissioti (L.F.).

Municipio: Rovira (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretarios de Planeación Municipio Rovira:

Presentación formal donde se les dé una idea de lo que se busca con la entrevista y con el trabajo.

Luego de esto, se darán las siguientes preguntas:

1. ¿Cuál es su nombre y su profesión?

Luis Carlos Fissioti Pabón e Ingeniero Civil

2. ¿Hace cuánto está trabajando como secretario de planeación de este Municipio?

L.F: Desde el 1ero de Octubre del 2014.

3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?

L.F: 7 personas en la secretaría de planta y 8 contratistas, contando los de maquinaria, música y biblioteca.

4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?

L.F: Sí, el de deportes y el de maquinaria.

5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?

L.F: Nosotros no contratamos como tal.

6. ¿Qué proyectos actualmente se están realizando en el municipio?

L.F: Mejoramiento de vías en el (suelo) sector urbano y en el sector rural. Y, en el sector urbano se están realizando pavimentaciones, en las vías urbanas. Se va a llevar a cabo el mejoramiento y adecuación del parque infantil, del parque principal, se está terminando ya la ejecución del centro del centro de integración ciudadana. También se terminó la estación de Policía, la nueva estación de Policía en el municipio y la casa de justicia del municipio.

7. ¿Los proyectos que actualmente se están dando allí son iniciativa del municipio?

¿Trabajo en conjunto con la gobernación? O ¿vienen directamente de Bogotá?

L.F: iniciativa del municipio han sido todos los proyectos. Igual, concursamos también por la casa de justicia y pues salimos beneficiados con la casa de justicia.

Entrevistador: Ósea que un 80% son iniciativa del municipio.

L.F: Exactamente.

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas?
L.F: Nosotros hacemos concejos comunitarios.
9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?
L.F: De vez en cuando, nos reunimos con los líderes comunitarios, que son los presidentes de las juntas y cuando se hacen las reuniones en los barrios, pues participa toda la comunidad.
10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?
L.F: Sala de juntas de acá de la alcaldía.
11. En los últimos 24 meses ¿Estas organizaciones o líderes han presentado proyectos para el municipio?
L.F: No han presentado proyectos.
12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?
Se obvia
13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos?
L.F: Banco de proyectos si existe...Igual por la comunidad son muy pocos los que presentan un proyecto, pero más que todo en el campo es como el proyectico para el acueducto, que es de pronto se sufre más. Pero entonces sí existe Banco de Proyectos acá.
14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?
L.F: Pues funcionarios hay técnicos y profesionales. Técnicos, tecnólogos y profesionales.
Entrevistador: ¿Cuántos profesionales? Y ¿cuántos técnicos? Si se puede saber.
L.F: 2 técnicos y 3 profesionales.
Entrevistador: ¿Qué disciplinas?
L.F: Ingeniero Civil y veterinario. ¿Y qué es ella?
???: Negocios internacionales.
Entrevistador: ¿Ustedes tienen pasantes?
L.F: con el SENA y los niños que vienen a prestar su servicio social.
15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?
L.F: Organizando el municipio... Igual somos los supervisores de las obras entonces pues... Ciertos, ¿no?

16. ¿Están haciendo revisión de sus PBOT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?

L.F: Con ayuda de Cortolima y está en revisión.

17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?

L.F: Pues no está bien. Frente a la subregión, el que se reúne con los demás municipios es el alcalde. Igual, para el mejoramiento de vías y eso, se hacen reuniones y convenios. Igual con la gobernación por ejemplo con el Valle, que para arreglar la vía.

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

Se Omite porque el entrevistado no la quiso leer.

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

L.F: Infraestructura vial, mejoramiento de vías, infraestructura hotelera, infraestructura en lo que se refiere a impacto social, etc.

20. En estos 10 años, ¿Cómo ha sido la relación con los demás municipios de la subregión de Ibagué? (Alvarado, Anzoátegui, Coello, Espinal, Flandes, Cajamarca, San Luís, Valle de San Juan, San Luís, Rovira e Ibagué)

Se Omite

21. ¿Han organizado algún tipo de espacio o de reuniones entre municipios para hablar temas en común? ¿Con qué frecuencia se realizan estos encuentros?, ¿han establecido alguna asociación de municipios?

Se Omite

22. ¿Qué temas son los que tienen mayor prioridad en estos encuentros? ¿Infraestructura, administrativos, etc.?

Infraestructura.

23. Es claro que cada una de las alcaldías tiene un equipo de trabajo para cada una de sus áreas, pero ¿Ustedes tienen alguna relación de apoyo o asesoría con las instituciones de educación superior de la región?

L.F: No, asesorías no. Tuvimos pasantes de la Universidad en archivo, pero nada más.

24. ¿Hay alguna relación entre el municipio y la banca de la ciudad de Ibagué?

L.F: Todo se hace allá. Ir al médico, todo.

Anexo 7. Entrevista a Secretario de planeación del municipio de San Luís.

Nombre: Leonardo Andrés Libardo (L.L.).

Municipio: San Luís (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretarios de Planeación Municipio San Luís:

Presentación formal donde se les dé una idea de lo que se busca con la entrevista y con el trabajo.

Luego de esto, se darán las siguientes preguntas:

1. ¿Cuál es su nombre y su profesión?

Él: Leonardo Andrés Librado-Arquitecto

2. ¿Hace cuánto está trabajando como secretario de planeación de este Municipio?

L.L.: Trabajo en la Secretaría de Planeación desde hace 2 años.

3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?

L.L.: Promedio unas 22. Promedio de 22 personas.

Chica: No, son menos. Sí, son menos. Ya le digo.

4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?

L.L.: Sí, sí ha cambiado. La planta no ha cambiado, pero los contratistas sí.

5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?

L.L.: Criterios.

Chica: Dependiendo de las necesidades que se crean.

Entrevistador: Experiencia...

L.L.: Experiencia... Sí, necesidades. Por ejemplo, si estamos haciendo un ciclo de algún trabajo y terminamos ese trabajo entonces ya aparece otro ciclo... Eh... Terminamos el trabajo A, entonces la experiencia, los técnicos que tenemos para el trabajo A no van a ser los mismos del trabajo B porque este trabajo es social y este trabajo es técnico, entonces ahí esa es como... dependiendo del criterio.

6. ¿Qué proyectos actualmente se están realizando en el municipio?

L.L.: Más importantes: tenemos la construcción de 61 viviendas. Es un proyecto que se hizo con recursos propios y regalías; tenemos el proyecto de la pavimentación carrera séptima que es la principal, tenemos el proyecto Estadio Dindalma el nombre y es un proyecto en una zona rural bastante alejada de la cabecera urbana donde no contaban con un sitio, con un campo deportivo; tenemos el proyecto del campo deportivo del municipio, la adecuación, estos proyectos van a quedar con grama y con... bueno con

todas las especificaciones técnicas esenciales para que sean... para que cumplan con proyectos deportivos.

¿Qué otro proyecto tenemos así grandes? Tenemos dos proyectos matriculados, casi que viabilizados para la construcción de dos urbanizaciones nuevas con el ministerio de vivienda que son: una se llama Los Ocobos que son 142 soluciones de vivienda, son torres de tres pisos; y la otra se llama Don Camilo que son 42 soluciones de vivienda y torres de tres pisos dentro del casco urbano del municipio.

7. La gran mayoría, según lo que me ha dado a entender, son de iniciativa local los proyectos.

L.L.: Sí, claro.

Entrevistador: Respecto al nivel departamental, ¿Hay alguno que estén trabajando con ellos?

L.L.: ¿Con el departamento? Mejoramiento de vivienda.

Entre: y a nivel nacional serían las viviendas con el ministerio de vivienda...

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas?

L.L.: Siempre se hace una socialización para el inicio del proyecto.

9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?

L.L.: Se convocan, se hace por la página del municipio, se hace por el face, por perifoneo. Se hace toda la convocatoria que se debe de hacer para un proyecto de esos.

10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?

L.L.:

11. En los últimos 24 meses ¿Estas organizaciones o líderes han presentado proyectos para el municipio?

L.L.: No.

Chica: Sí, los de pacto agrario.

L.L.: El año pasado hubo unos proyectos presentados al pacto agrario, apoyados obviamente desde la secretaría. Lo presentaron asociaciones y comunidad en general pero esos proyectos no, hasta el momento no ha habido ningún fruto

12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?

Se obvia pues porque pacto agrario no presta servicios

13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos? ¿Ósea que actualmente está en el banco de proyectos?:

L.L.: No, eso está en Bogotá, allá en el ministerio.

Entrevistador: Igual, de todas maneras, ustedes deben tener banco de proyectos...

L.L: Sí, nosotros tenemos banco de proyectos.

Entrevistador: Y allí, ¿Cuántos proyectos aproximadamente hay guardados?

L.L: ¡Paula! ... Cuántos proyectos tenemos en el Banco de Proyectos?

P: Como 90.

14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?

L.L: ¿Dentro de la planta o contratistas?

Entrevistador: cualquiera de las dos... Lo que me interesa ver es si son técnicos, profesionales o tecnólogos.

L.L: Somos profesionales Yamile, Paula, José Guillermo...

Chica: Marín.

L.L: Somos 50% profesionales y 50% tecnólogos.

15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?

L.L: En Planeación.

Entrevistador: ¿Cómo usted definiría planeación?

L.L: Necesidades básicas del municipio para satisfacerlas; básicamente es eso.

16. ¿Están haciendo revisión de sus PBOT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?

L.L: Nosotros le hicimos una nueva modificación al Esquema Básico de Ordenamiento que fue ampliar el perímetro urbano, ¿Para qué?, para poder presentarnos ante el ministerio de vivienda para las urbanizaciones nuevas.

Entrevistador: Cuándo se expidió el EOT?

L.L: En 2001.

Chica: Está en el proceso de revisión.

17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?

L.L: Hemos hablado mucho de regionalismo pero como tal no se ha dado un proyecto y yo creo que esos proyectos los tiene que liderar el departamento. Se ha hablado y se ha hablado, pero no.

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

L.L: Apoyar la agricultura. El desarrollo en el campo. Lo que pasa es que tenemos el campo como muy abandonado. Nosotros somos productores, tenemos, antes teníamos una... un enfoque que era el tabaco, el maíz, el sorgo y el algodón, sobretodo el maíz. Y ahorita como que nos hemos puesto como a, según el cambio climático nos hemos puesto a identificar con qué productos nos va mejor y resulta que acá nos va mejor con este, que acá nos va mejor con este y resulta que acá nos va mejor con este. Listo, yo sé

que nos tenemos, que tenemos que evolucionar pero entonces es a eso, es a que si hay unos estudios bioclimáticos y que están dentro del EOT y podemos aprovechar esos estudios bioclimáticos y los estudios de suelos para poder aprovechar el potencial de él, de la tierra, lo podríamos hacer; eso en cuanto a cultivos. En cuanto a producción, que ya sería como más de tener algo más sistemático, algo más avanzado para que los productores no se queden con el producto, valga la redundancia, con el producto guardado, que el producto le salga, como está pasando ahora con el limón, que le están invirtiendo \$10.000 pesos para que, dígame un promedio, 10.000 pesos pa' media hectárea y esa media hectárea le está produciendo \$5.000; ósea están quebrados, es por eso que la gente que cultiva cítricos está quebrada en estos momentos acá en San Luís.

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

L.L: El municipio ha evolucionado hartito.

Chica: Todo. Por ejemplo ahorita así ha sido la tecnología. Ahora tenemos la parte de las TIC. En cuanto a administración, por lo menos ahorita la parte de quienes trabajan en administración... de quienes contacta, gestionamos más para conseguir recursos, hablemos de una urbanización que nunca se había dado y que se está gestionando, de que en cierta forma se apoya la parte de agro y campo, con la gestión de proyectos, en la parte de apoyarlos en las tareas, en la parte piscícola, entonces como que trato de escucharlos; aunque por más que hagamos, los recursos nunca alcanzan para todas las necesidades pero sí hemos tenido un avance en eso, y en lo otro, en la parte educativa hemos tenido mucho contacto con el SENA, capacitando unas 200 o 300 personas que se están volviendo técnicos o tecnólogos y han buscado otras opciones de trabajo, no solamente aquí, sino en otros lugares. El activar los comités llámese gestión del riesgo para estar pendientes de lo que nos está amenazando ahorita, para estar activos y pendientes pues para beneficio de la comunidad.

20. En estos 10 años, ¿Cómo ha sido la relación con los demás municipios de la subregión de Ibagué? (Alvarado, Anzoátegui, Coello, Espinal, Flandes, Cajamarca, San Luís, Valle de San Juan, San Luís, Rovira e Ibagué)

Se Omite porque ha sido una cosa reciente

21. ¿Han organizado algún tipo de espacio o de reuniones entre municipios para hablar temas en común? ¿Con qué frecuencia se realizan estos encuentros?, ¿han establecido alguna asociación de municipios?

Chica: Si se han hecho reuniones pero quien ha manejado más eso es directamente el alcalde con control interno y se ha tratado de hacer unos enlaces con Valle de San Juan y Guamo, y ellos, pues igual se tiene la iniciativa pero no hemos llegado más allá.

22. ¿Qué temas son los que tienen mayor prioridad en estos encuentros? ¿Infraestructura, administrativos, etc.?

Se Omite porque no se ha llegado a nada. Solo intentos.

23. Es claro que cada una de las alcaldías tiene un equipo de trabajo para cada una de sus áreas, pero ¿Ustedes tienen alguna relación de apoyo o asesoría con las instituciones de educación superior de la región?

Anexo 8. Entrevista a Secretario de planeación del municipio de Valle de San Juan.

Nombre: María Vanessa Soto (M.S.).

Municipio: Valle de San Juan (Tolima).

Entrevistador: Camilo Andrés García Huertas (**Entrevistador**).

Fecha de la entrevista:

Entrevista Secretarios de Planeación Municipio Valle de San Juan:

Presentación formal donde se les dé una idea de lo que se busca con la entrevista y con el trabajo.

Luego de esto, se darán las siguientes preguntas:

1. ¿Cuál es su nombre y su profesión?

Mi nombre es María Vanessa Soto y soy Ingeniera Civil

2. ¿Hace cuánto está trabajando como secretario de planeación de este Municipio?

M.S: Hace 4 meses.

3. ¿Cuántas personas trabajan con usted en la secretaría?

M.S: 5.

4. Desde que empezó su trabajo como secretario ¿han cambiado todos los empleados de su secretaría?

M.S: No, aquí en planeación se han cambiado tres personas.

Entrevistador: ¿Qué roles o puestos?

M.S: -se ha cambiado a el de Banco de Proyectos, se ha cambiado al niño de USAPA, se ha cambiado al personal de familia y no más.

5. ¿Qué criterios son los que ustedes usan para realizar una contratación en el municipio?

M.S: Se les revisa más que todo, las capacidades en la Hoja de Vida y en que tenga conocimiento

6. ¿Qué proyectos actualmente se están realizando en el municipio?

M.S: Eh... actualmente, tenemos un proyecto que es ponerle internet a la alcaldía, y tenemos en proceso dos que van a salir, que es el acueducto del municipio y arreglar algunas pavimentaciones que tenemos pendientes

7. ¿Los proyectos que actualmente se están dando allí son iniciativa del municipio?

¿Trabajo en conjunto con la gobernación? O ¿vienen directamente de Bogotá?

M.S: Iniciativa (municipal) como tal la del internet. Las otras dos las estamos trabajando en conjunto con la gobernación.

8. ¿Qué procedimiento o de qué manera se le informa a la comunidad sobre la evolución del proyecto o la resolución de dudas?

M.S: No, por la falta de comunicación con la comunidad normalmente no se hace. Cuando ellos vienen y preguntan, pero normalmente la gente no está pendiente de lo que se ejecuta en el municipio.

Entrevistador: listo, entonces no hay reuniones. ¿Y nunca ha habido reuniones, ni nada?

M.S: Para comentarle a la gente no. Para cuando se hace rendición de cuentas.

Entrevistador: ¿Y esas dónde se hacen?

M.S: Esas en la alcaldía

Entrevistador: ¿En un área específica de la alcaldía?

M.S: En cualquiera de los dos despachos: en la secretaría de gobierno o en la oficina del alcalde o acá en planeación.

9. ¿En estas reuniones u oficinas solo van los líderes de la comunidad o pueden participar todos los ciudadanos?

10. Respecto a los líderes ¿Hay algún escenario donde ellos se reúnan con ustedes de manera frecuente?

11. En los últimos 24 meses, ¿La comunidad ha presentado proyectos?

M.S: Proyectos de la comunidad sí.

Entrevistador: y eso me imagino que los agrupan en un banco de proyectos...

M.S: Sí, sí señor.

12. ¿Estos proyectos que han presentado de qué tipo son? ¿Prestan algún servicio?
No dijeron nada.

13. ¿Cómo agrupan ustedes los proyectos presentados por la comunidad? ¿Poseen un banco de proyectos?

Se Omite

14. ¿Cuál es el grado de profesionalización de sus funcionarios?

M.S: De acá como tal de planeación... De banco de proyectos son 3 que son técnicos, pues profesionales y unos universitarios.

Entrevistador: ¿Y esos son pasantes?

M.S: no, no.

15. ¿Cómo cree usted que la secretaría de planeación ha contribuido a mejorar el municipio?

M.S:

16. ¿Están haciendo revisión de sus PBOT?, ¿en qué estado están?, ¿Con la ayuda de quién lo hacen?

M.S: actualmente está quieto. Lo queremos actualizar porque lo tenemos desactualizado desde el 2012, entonces estamos un poquito atrasados. La idea es este año actualizarlo.

17. ¿Cuál es su percepción del estado actual del municipio y del norte del Tolima, que mejoraría?

M.S: un poquito pésimo.

Entrevistador: ¿Por qué?

M.S: dejémoslo así. (Risas)

Entrevistador: Vale, perfecto

18. ¿Si usted pudiera formular una política para ayudar a su municipio, cuál sería su prioridad?

M.S: Muy buena pregunta...

Chico: ¿Qué pasó?

M.S: Una política...

Entrevistador: Si usted tuviera la oportunidad de proponer algo que generara un impacto importante en el municipio, ¿Usted a qué le daría prioridad?

Chico: Ummm... En los servicios públicos, porque son... porque requieren de urgencia como... ofrecer unos servicios más integrales. Actualmente no son tan aptos como para una buena convivencia...

Entrevistador: para un mejor hábitat.

Chico: ¡ESO!

19. ¿Cuáles cambios ha visto usted en el Municipio a lo largo del tiempo, 10 años?

M.S:...

20. ¿Cómo ha sido la relación con los demás municipios de la subregión de Ibagué? (Alvarado, Anzoátegui, Coello, Espinal, Flandes, Cajamarca, San Luís, Valle de San Juan, San Luís, Rovira e Ibagué) ¿Se han reunido?

M.S: Nos hemos reunido una vez con San Luís por lo de una planta de tratamiento de enseres que hay, pero normalmente no.

21. ¿Han organizado algún tipo de espacio o de reuniones entre municipios para hablar temas en común? ¿Con qué frecuencia se realizan estos encuentros?, ¿han establecido alguna asociación de municipios? (Y ¿Nunca se ha hablado de una posible o de unas reuniones constantes con los demás municipios alrededor?)

M.S: no, actualmente no. Pero pues esa es la idea... que como que estemos más comunicados con los pueblos que tenemos más cercanos y más aledaños.

22. ¿Qué temas son los que tienen mayor prioridad en estos encuentros? ¿Infraestructura, administrativos, etc.?

23. Es claro que cada una de las alcaldías tiene un equipo de trabajo para cada una de sus áreas, pero ¿Ustedes tienen alguna relación de apoyo o asesoría con las instituciones de educación superior de la región?

24. ¿Hay alguna relación entre el municipio y la ciudad de Ibagué para abastecerse o todo se consigue acá en Valle de San Juan?

M.S: Eh no, Valle de San Juan si carece de eso. Acá carece mucho en cuando a cosas comerciales toca, lo más cercano que es Payandé, o cuando no las encuentran allí, y si no las encuentran allí, toca directamente en Ibagué.

Entrevistador: ¿Payandé es de San Luís o de Ibagué?

M.S: Payandé es de San Luís, es un corregimiento

25. ¿Hay formas de trabajo asociativas en la región?

Chico: Sí ha habido unas asociaciones, más que todo para el sector agropecuario en las veredas. Pero generalmente como que entran algunos proyectos mediante el departamento y la nación pero actualmente más que todo con la unidad de víctimas del conflicto armado.

Entrevistador: ¿Hay muchos desplazados acá?

Chico: Sí, más que todo en la vereda del neme, por la vereda del neme hay bastante.

Hay una gran parte de la población y que se le han implementado proyectos productivos y eso más que todo frente al agro, la agricultura y el campo.