

EL USO DEL DERECHO DE INJERENCIA POR PARTE DE BRASIL EN LA CRISIS  
HUMANITARIA Y POLÍTICA DE HAITÍ, 2004-2009 MINUSTAH.

LINA MARÍA GARCÍA HUERTAS

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C., 2012

“El uso del derecho de injerencia por parte de Brasil en la crisis humanitaria y política de  
Haití, 2004-2009 MINUSTAH”

Monografía de grado  
Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista  
En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:  
Lina María García Huertas

Dirigido por:  
Oscar Guevara Arevalo

Semestre I, 2012

*A mis papas, por su lucha y constantes sacrificios.*

*A mi hermano por su comprensión y apoyo incondicional.*

*A mi amiga Natalia Molina, por darle significado al trigo.*

*A mis sobrinos Juan José y María Lucía, por ser mi motivo para continuar.*

## AGRADECIMIENTOS

Esta monografía representa la culminación de mi carrera y mi paso por la Universidad del Rosario, el escenario que marcó mi vida durante estos últimos años y al que le agradezco el haberme permitido crecer como persona, como profesional y soñar con un proyecto de vida.

Agradezco a todos los maestros con quienes tuve el privilegio de aprender y de enamorarme de esta carrera, especialmente a Mauricio Jaramillo Jassir. A mis amigos y compañeros, que siempre me acompañaron en este camino, que me apoyaron incondicionalmente y a quienes recuerdo con profunda admiración y amor. Quiero agradecer especialmente a Nathaly Gómez, Octavia Roufogalis, Ester Gutiérrez, Paula Franco, Manuel Leiva, Mario Villa, Hannia Leal, Laura Martínez, Carolina Triviño y Natalia Díaz por tantos momentos felices.

Debo agradecer infinitamente al Instituto Rosarista de Acción Social Rafael Arenas Ángel-SERES, porque nada hubiera tenido tanto sentido si no hubiera sido parte de ese grupo maravilloso de personas. Gracias por haberme permitido soñar, reír, vivir y ser feliz. Gracias al Doctor Mauricio Plazas, Juliana Restrepo, Mónica Mendoza y Natalia Molina por haber creído y confiado siempre en mí. A todos y cada uno de los voluntarios por su amistad y cariño. Y a todos y cada uno de los niños, jóvenes y adultos mayores con quienes trabaje, a quienes les debo miles de enseñanzas.

Agradezco igualmente a varias personas, que fuera de la universidad contribuyeron de manera significativa en este proceso. A mis amigos del G8: Juanita, Felipe, Diana, Diego, Paola. A mis amigos de siempre Andrés y Alexander R. Larín, Daniel Felipe y Sergio Florez. A Ximena Bustos, María Consuelo Pérez de Plata, Olga Pumarejo, Luis Carlos Figueroa, Natalia Ruiz, Andrea Martínez y Lucy Ortíz.

Por último agradezco a mi familia: mis papas, mi hermano, tíos y primos por apoyarme en cada uno de mis procesos y por sus desearme siempre una vida feliz y llena prosperidad.

## CONTENIDO

	Pág
INTRODUCCIÓN	1
1. RELACIONES ENTRE BRASIL Y HAITÍ	5
1.1 UN PASADO COMÚN	5
1.2 HAITÍ , EL CARIBE Y BRASIL	7
1.3 BRASIL COMO ACTOR INTERNACIONAL	8
1.3.1 Cambio de política exterior y uso del derecho de injerencia	10
2. HAITÍ Y LA MINUSTAH	16
2.1 SITUACIÓN DE HAITÍ PARA EL AÑO 2004	16
2.2 MINUSTAH	19
2.2.1 Mandato	22
2.2.2 Actores	24
2.2.3 Importancia	25
3. BRASIL Y LA MINUSTAH	26
3.1 MOTIVACIONES DE BRASIL	26
3.1.1 Fortalecimiento de las Fuerzas Militares	27

3.1.2 Liderazgo en América Latina	28
3.1.3 Protagonismo Mundial	31
4. BRASIL EN LA MINUSTAH	35
4.1 CONTINGENTE DE BRASIL	35
4.2 SEGURIDAD	36
4.3 PROCESO ELECTORAL	39
4.4 SITUACIÓN HUMANITARIA	40
4.5 INFRAESTRUCTURA	41
4.6 INFORME FINAL	43
5. CONCLUSIONES	45
BIBLIOGRAFÍA	

## INTRODUCCIÓN

La paz y seguridad son elementos claves dentro del estudio de las relaciones internacionales, sobre todo en los escenarios después a las guerras mundiales y en los escenarios posteriores a la guerra fría, los cuales dejaron de lado la tensión entre Estados Unidos y la Unión Soviética y expusieron los verdaderos conflictos internos de cada país, que aunque domésticos, ponían en juego la seguridad internacional.

En ese contexto, han surgido las misiones de paz, creadas desde la Organización de Naciones Unidas (ONU), como un mecanismo propicio para el establecimiento de la paz y de la seguridad internacional.<sup>1</sup> Desde su primera misión en Medio Oriente en 1948, han tenido el mandato de estabilizar los conflictos y ayudar a los países a conseguir una paz que sea duradera.

Sin embargo, con el paso de los años, las operaciones de paz han tomado un giro en sus funciones, debido al cambio en la naturaleza de los conflictos y guerras. De esta manera ya no tienen la exclusividad en temas como el mantenimiento de la paz y la seguridad, sino que se involucran en asuntos tales como: los procesos políticos, la protección a civiles, asuntos de desarme, desmovilización y reintegración de ex combatientes, así como la promoción de los derechos humanos.<sup>2</sup>

En razón a ese cambio en la naturaleza de los conflictos, existe hoy en día una proliferación de misiones de paz alrededor del mundo, y así varios países disponiendo de sus recursos, ya sean económicos o humanos, intentando estabilizar situaciones internas en Asia, o proporcionando condiciones para el desarrollo de países africanos, o contribuyendo al cese de hostilidades y garantizar condiciones humanas en el medio oriente, o restableciendo las condiciones políticas y sociales de un país en América Latina.

Una de las misiones de paz que el Consejo de Seguridad estableció recientemente es la denominada Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de

---

<sup>1</sup>Comparar Naciones Unidas Mantenimiento de Paz. Tema de Búsqueda: Principios de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas 2011. Consulta electrónica.

<sup>2</sup>Comparar Naciones Unidas Mantenimiento de Paz. Tema de Búsqueda: Qué es el mantenimiento de paz. 2011. Consulta electrónica.

Haití, (MINUSTAH). Esta es la quinta misión que se realiza en Haití, después de años de intentos, con otras misiones de paz, por acabar con décadas de desestabilización política, crisis humanitaria, pobreza, y otros problemas sociales propios del país.

Si bien es la quinta misión en Haití, la MINUSTAH, instaurada en 2004, es la primera que se realiza bajo el liderazgo de países latinoamericanos, quienes no tienen mayor experiencia en el manejo de operaciones de estabilización y mantenimiento de paz, pues nunca han liderado ninguna. Sin embargo, esta es una de las misiones más complejas, ya que debido a la situación del país, hay muchos frentes, todos críticos, que necesitan confrontarse y solucionarse, por el bien de la población haitiana.

En cuanto al liderazgo de los países latinoamericanos, hay que destacar el papel de Brasil, un país que se caracteriza por su tamaño físico, su población, sus recursos, su participación en diferentes foros multilaterales; Es un país suramericano, que ha ido creciendo económicamente y se proyecta como una de las economías más importantes del mundo, es considerado una potencia emergente internacionalmente y en la región es un líder en potencia. También se ha caracterizado recientemente por su amplio interés en los asuntos internacionales de los demás países, pero especialmente los de la región, lo cual ha representado un cambio en el estilo de su política exterior.

Al poner frente a frente la situación de Brasil y de Haití, es posible ver que son completamente diferentes. Por esta razón, surge la pregunta de por qué Brasil decide participar de una misión de paz en Haití, teniendo presente la complejidad del contexto haitiano y teniendo presente también los principios de política exterior, que han sido tradicionales en sus gobiernos, tales como la autodeterminación de los pueblos y el principio de no-injerencia.

En este sentido, este documento pretende establecer una relación entre Brasil y Haití, teniendo como objetivo principal indagar por las razones que llevaron a Brasil a hacer uso del derecho de injerencia para participar en la MINUSTAH.

Con respecto a esto, la hipótesis que se maneja en este trabajo es que las razones que llevaron a Brasil a hacer uso del derecho de injerencia para participar en

una Misión de Paz como la de Haití, son de carácter político y meramente bajo la óptica de la teoría del realismo político que incluyen protagonismo y liderazgo mundial y regional.

De esta manera, se desarrollará el trabajo teniendo siempre presente la teoría del Realismo Clásico de Hans Morgenthau, uno de los principales teóricos de la disciplina de las relaciones internacionales, la cual plantea que los Estados determinan sus actuaciones en función de su interés nacional, el cual se define en términos de la maximización de poder.

También, se tendrá en cuenta la definición de derecho de injerencia, como la facultad de intervención que es otorgada o autorizada por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, en un Estado, ya que allí se cometen violaciones graves del Derecho Humanitario o de los derechos humanos.<sup>3</sup>

Teniendo esto claro, se ha planteado el desarrollo del trabajo a través de cuatro capítulos, con la finalidad de darle alcance al objetivo planteado. El primero de ellos, se centrará en el planteamiento de una serie de vínculos históricos entre Brasil y Haití, así como el desarrollo e importancia de este último dentro de la región Caribe a lo largo del tiempo, desde su independencia en 1804. También en la descripción de Brasil como un actor internacional, su participación en diferentes escenarios tanto económicos como políticos y por último, el cambio dentro de su política exterior y el uso del derecho de injerencia para involucrarse de manera más comprometida en los asuntos internacionales y regionales, específicamente en la MINUSTAH.

El segundo capítulo, en un breve recuento de la historia reciente de Haití, y su situación política, económica, social y humanitaria para el año 2004, año en el que se establece la Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití. También se desglosa la misión de paz desde el mandato conferido por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, los actores y la importancia que tiene esta misión en la región y para quienes participan de ella.

---

<sup>3</sup> Comparar De Castro Sánchez, Claribel. “¿El fin de la soberanía nacional? El derecho de injerencia humanitaria ante los últimos acontecimientos: breves reflexiones”. *Revista de Derecho UNED*. N° 1(2006) p. 145

El tercer capítulo, desarrolla una a una las motivaciones de Brasil frente a la decisión de su participación en la MINUSTAH. Motivaciones que se analizan desde la Teoría del Realismo Clásico. De esta manera se desarrollan motivaciones como el logro de un mayor liderazgo en la región, así como de un protagonismo mundial y el fortalecimiento de sus Fuerzas Armadas.

Por último, en el cuarto capítulo, se describirá el papel ejecutado por Brasil en la MINUSTAH, en el entendido que es el líder de la misión, en términos militares, ya que presenta uno de los contingentes más grandes. En este sentido se orienta al trabajo desarrollado por sus militares en asuntos tales como la seguridad, el proceso electoral, las actividades humanitarias y de infraestructura.

## 1. RELACIONES ENTRE BRASIL Y HAITÍ

Este primer capítulo contiene los puntos clave en la relación entre Brasil y Haití, iniciando con los vínculos existentes entre estos Estados, producto de procesos históricos comunes, como es el hecho de haber recibido la influencia africana; luego, como hoy en día no se puede hablar de una relación directa entre Brasil y Haití sin tener presente El Caribe como región; y por último el desarrollo de Brasil como actor internacional y su cambio en la política exterior en relación a la participación en la Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití, MINUSTAH.

### 1.1. UN PASADO COMÚN

Brasil y Haití tienen una historia amplia entorno a la construcción de su Estado, hoy en día se caracterizan, el primero, por un crecimiento económico y el segundo en cambio, por una desestabilidad política y una serie de intervenciones internacionales, sin embargo, aunque no parezca tener sentido, estos dos países hoy tan diferentes, comparten una serie de vínculos, que parten desde el descubrimiento de América, el inicio de la colonización y el establecimiento de la esclavitud.

Tanto Brasil y Haití comparten una serie de aspectos históricos, culturales y demográficos, ya que recibieron un importante influencia de África a raíz de la esclavitud en el proceso de colonización “se estima que entre 10 y 12 millones de negros africanos procedentes de África Sub-sahariana arribaron a América y los puertos del Caribe como esclavos por cuatro siglos consecutivos”<sup>4</sup>.

Las colonias Europeas, se establecieron en el Caribe imponiendo una dominación social y económica, razón por la cual trajeron desde África contingentes de negros, quienes trabajarían en las plantaciones de tabaco y caña de azúcar, así como en la explotación minera y elaboración de tareas domésticas.

En Brasil, el crecimiento de la industria azucarera hizo que la demanda de mano de obra aumentará, por tal razón fueron importados negros provenientes de la costa oeste de África, “Africa had been Brazil’s principal source of labor, and the

---

<sup>4</sup> Ver Pessoa de Castro, Yeda. Brasil. “Aspectos Culturais e Linguísticos de Africa no Caribe” En: A Herança Africana No Brasil E No Caribe. (2011) p. 89. Traducción libre de la autora.

planters counted almost exclusively on the brawn and skill of imported negroes to plant, harvest, and prepare their crops for export”.<sup>5</sup>

La herencia Africana en el Caribe y en Brasil proviene sustancialmente de ese proceso esclavista, de la inclusión de los negros en la sociedad, quienes trajeron consigo tradiciones culturales propias de África, las cuales tuvieron que defender, haciendo resistencia a los valores europeos impuestos en el nuevo mundo. Un ejemplo de ello es la religión vudú que actualmente hace parte de las prácticas y creencias religiosas en Haití y que es proveniente de las manifestaciones afroreligiosas, cuyos preceptos fueron utilizados en la política durante la dictadura de Francois Duvalier, más conocido como Papa Doc.<sup>6</sup>

En cuanto a las manifestaciones populares, es decir la danza, la música, los bailes, los instrumentos musicales, no se puede poner en duda la marca en la cultura musical de Brasil, la samba y los carnavales y la capoeira tienen una herencia africana.<sup>7</sup>

También el legado de África está en la predominancia de la población negra, por ejemplo en Haití, la población es 100% negra, de la misma manera en Brasil, según el censo de 2010, entre los más de 170 millones de brasileiros, cerca del 49% son clasificados como moreno, lo que significa afro-descendientes y mestizos.<sup>8</sup>

De esta manera hablar de un pasado común entre haitianos y brasileiros no es un sin sentido, la importación de negros africanos para la esclavitud en el periodo de colonización, dejó como consecuencia una serie de rasgos socioculturales, que hoy en día son visibles en las manifestaciones populares, que ya son una tradición, al interior de sus sociedades “profundas marcas socioculturais e linguísticas de identidade e identirárias afrocaribenhas que se evidenciam nas manifestações culturais e artísticas,

---

<sup>5</sup>Ver Burns, Bradford. *A History of Brazil*. (1970) p. 180.

<sup>6</sup> Comparar Pessoa de Castro, Yeda. Brasil. “Aspectos Culturais e Linguísticos de Africa no Caribe”. p. 95

<sup>7</sup> Comparar Pessoa de Castro, Yeda. Brasil. “Aspectos Culturais e Linguísticos de Africa no Caribe”. p. 97

<sup>8</sup> Comparar Pessoa de Castro, Yeda. Brasil. “Aspectos Culturais e Linguísticos de Africa no Caribe”. p. 90. Traducción libre de la autora

na tradição oral, na culinária, nos cantos e cânticos, nas crenças religiosas, na medicina, em usos e costumes e nos aportes linguísticos”<sup>9</sup>.

## **1.2 . HAITÍ, EL CARIBE Y BRASIL**

Haití está ubicado en el mar Caribe, junto al resto de las Antillas mayores y menores. Comparte el espacio de la isla La Española junto con Republica Dominicana. Tiene una ubicación geográfica envidiable, es estratégica frente a su cercanía con el Canal de Panamá y paso obligado de las diferentes rutas comerciales, especialmente de Estados Unidos.

Años atrás fue protagonista en el desarrollo del Caribe al ser el primer país en conseguir la independencia en el año de 1804, tras una revolución de los esclavos iniciada en 1791, así mismo era considerada la joya del Caribe y uno de los mayores productores de azúcar, lo que lo definía como un espacio perfecto para el desarrollo económico. Estados Unidos lo vio de esta manera y desde 1915 a 1934, durante su ocupación, se dedicó a controlar las aduanas, las finanzas, así como la economía desde la producción hasta el comercio.<sup>10</sup>

Sin embargo, desde 1981, durante la presidencia de Jean-Claude Duvalier, la economía empieza a caer. Él mismo declara que el sector agrícola ha fracasado, que el modelo económico empleado, sobre todo los sectores dirigidos a la exportación, no deja mayores ganancias al país, lo cual a pesar de ser un discurso que busca atraer la inversión extranjera, empieza a evidenciar la incapacidad del gobierno en estos temas, así como la corrupción del mismo.

Esto representa el inicio de futuras crisis, no sólo económicas sino políticas y sociales, que hoy en día hacen parte de las causas de la gran crisis que tiene Haití que lo llevan a conformar el listado de los Estados Fallidos y que lo ha hecho sujeto de la dependencia de ayuda internacional para solucionar sus múltiples problemas, que abarcan temas de seguridad, condiciones sociales, restablecimiento de un clima

---

<sup>9</sup> Ver Pessoa de Castro, Yeda. Brasil. “Aspectos Culturais e Linguísticos de Africa no Caribe”. p. 91.

<sup>10</sup> Comparar Antonin, Arnold. “Haití en el Caribe”. *Nueva Sociedad*. N°63 (1982) p. 108.

político, desarrollo económico y social, entre otros, así como reitera Eurídice Figueiredo acerca de sus principales problemas:

1. Un desastre ecológico como consecuencia del carácter depredador (desmonte, erosión, sequía, falta de agua); 2. Un problema demográfico de una población de 8 millones de habitantes, en su mayoría joven, urbana y desempleada; 3. La destrucción de la agricultura; 4. Un creciente desequilibrio de la balanza de pagos; 4. La ruina de la industria local; 6. Descapitalización del país; 7. La crisis de la moneda.<sup>11</sup>

De esta forma, a parte de una ubicación geográfica considerada estratégica, las cual es importante, y de una cultura rica en tradiciones, Haití no tiene mayores recursos, ni servicios que ofrecer a la comunidad internacional, por ahora, debido a su fuerte inestabilidad política y a la crisis humanitaria que presenta desde hace varios años.

En este sentido, hablar de un interés particular de Brasil sobre Haití no tiene sentido, sin embargo sí lo tiene cuando se habla del Caribe como un conjunto, ya que ha Brasil le interesa que esta pequeña región sea parte de su área de influencia, sobre todo desde el inicio de la presidencia de Lula Da Silva, que se interesa por ser un país o mejor como dice Susanne Gratius, una potencia pacificadora y estabilizadora de la región.<sup>12</sup>

### **1.3. BRASIL COMO ACTOR INTERNACIONAL**

Desde sus dimensiones geográficas, una superficie de 8'511.965 km, su población de aproximadamente 203,429,773, sus recursos naturales: bauxita, oro, mineral de hierro, petróleo, energía hidroeléctrica, madera; su componente militar; su economía, basada en el sector agrícola, minero, manufacturero y de servicios<sup>13</sup>, podríamos hablar de Brasil como uno de los países importantes en el sistema internacional, a eso se le suma la calidad y presencia de su diplomacia. Sin embargo, como no sólo de esas características se compone un actor a nivel internacional es necesario tratar otros

---

<sup>11</sup> Ver Figueiredo, Eurídice. "O Haití: historia, literatura, cultura". En *Revista Brasileira do Caribe*. vol. VI, nº 12, (2006) p. 373. Traducción libre de la autora.

<sup>12</sup> Comparar Gratius, Susanne. "Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?", 2007. p. 17. Documento Electrónico.

<sup>13</sup> Comparar World Fact Book. Tema de Búsqueda: Brazil, 2011. Consulta electrónica.

temas como su participación en diferentes escenarios ya sea económicos, políticos, de cooperación entre otros, viendo en cada uno de ellos sus prioridades en política exterior.

Haciendo una revisión histórica del manejo de sus relaciones internacionales y de sus prioridades en política exterior, es inevitable decir que el país, por medio de sus diferentes gobiernos, ha buscado tener una mayor presencia en el escenario internacional, liderazgo en su región más próxima y buenas relaciones con otros países. He aquí un ejemplo de las aspiraciones brasileras cuando Rio-Branco era Ministro de Relaciones Exteriores, desde 1902 a 1912: “Pan-Americanism, close relations with the United States, Latin American leadership, and international prestige bécame the four cardinal points of a new foreing policy”<sup>14</sup>.

El mantenimiento de unas relaciones cercanas con Estados Unidos, como una de sus prioridades en política exterior, se llevo a cabo hasta los años 70, donde los dos países establecieron un fuerte relación, que incluso llevo a Brasil a un aislamiento de la región latinoamericana, sin embargo esta fue una estrategia para conseguir protagonismo internacional, fue el inicio de uno de sus más grande objetivos, impulsar a Brasil como la gran potencia.

Los años 80’s representan un giro trascendental en la política exterior, Brasil deja de ser aliado de Estados Unidos, pues se interesa en estrechar vínculos con los países de su región. Esto trajo como consecuencia la creación de nuevos mecanismos de integración regionales como el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), “un reavivamiento del espíritu integracionista que, en mucho estimulado por las nuevas corrientes del libre comercio, produjo el relanzamiento el fortalecimiento, o la aparición de nuevos mecanismos, regionales y subregionales de integración”<sup>15</sup>.

A finales de los 90’s, bajo la presidencia de Cardoso se dan los vínculos con la Unión Europea, que se convierte en el socio más importante de Brasil y se dan negociaciones comerciales entre el MERCOSUR y la Unión Europea.

---

<sup>14</sup> Ver Burns, Bradford. *A History of Brazil*. p. 238.

<sup>15</sup> Ver Hofmeister, Wilhelm; Rojas, Francisco y Solís, Luis Guillermo. Brasil: las visiones de sus vecinos y más allá. En: *La percepción de Brasil en el contexto internacional: perspectivas y desafíos*, 2007.p 8.

La entrega de poder al presidente Luiz Ignacio Lula Da Silva en el año 2002, reafirmó las prioridades en política exterior de Brasil. En realidad, esta administración es una continuidad del gobierno de Cardoso en la proyección internacional del país, la cual sigue estando acorde a la integración regional, y con ello el logro de un desarrollo equitativo en temas económicos y sociales; de la misma manera la promoción del multilateralismo, en el cual participa activamente por medio de organizaciones internacionales como la ONU, OMC, OCDE; por otro lado está la cooperación sur-sur, de la cual es líder en muchas iniciativas como el Foro Brasil-África, y el Dialogo IBSA entre otros.<sup>16</sup>

### **1.3.1 Cambio de política exterior y uso del derecho de injerencia.**

El tema principal de este trabajo recae en un concepto que para muchos puede ser desconocido, sin embargo, y para efectos de entender el documento se hace necesario hacer un repaso por diferentes conceptos como el principio de no injerencia o intervención, el respeto por la soberanía para llegar a lo que se denomina derecho o deber de injerencia, para luego retomar el contexto de la participación de Brasil en la MINUSTAH.

Empecemos entonces por el principio de no intervención, que es aquel que hace referencia al respeto de la soberanía de los Estados y cuya práctica ha sido la garantía de la paz ya que es un principio que ha regido las relaciones internacionales. “El principio de no intervención implica el derecho de todo Estado soberano de conducir sus asuntos sin injerencia extranjera”<sup>17</sup>

Como bien indica esta definición, le quita el poder a terceros Estados en inmiscuirse en los asuntos propios, por esta razón, los Estados más débiles del sistema internacional creyeron fervientemente en este principio como garantía de protección contra las ambiciones o intereses de otros Estados, al mismo tiempo que se

---

<sup>16</sup> Comparar John de Sousa, Sarah. “Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación Sur-Sur y la iniciativa IBSA”, 2008. p 2.

<sup>17</sup> Ver Ortiz de Rosas, Carlos. “No Intervención o Deber de Injerencia en las Relaciones Internacionales”, 2009. p 5.

pronunciaron en contra de lo que se denomina el derecho de intervención humanitaria, que se desarrollará más adelante.

Sin embargo, aunque la carta de Naciones Unidas proclama el respeto por el principio de no intervención, la misma carta “puede ser invocada para justificar intervenciones en casos excepcionales, a condición de que sean debidamente autorizadas por el Consejo de Seguridad en los términos de su capítulo VII”<sup>18</sup> y es justo a este sentido donde se desarrolla la idea de derecho de injerencia presente en este trabajo.

El inicio del desarrollo del concepto se basa en la búsqueda por encontrar nuevos enfoques que permitan hacer frente a los nuevos escenarios de conflicto que se presentaron después de la II guerra mundial. De esta manera se empiezan a desarrollar enfoques en seguridad como la seguridad humana, dirigido específicamente a la seguridad del individuo antes que la del Estado, que brinde al ser humano una vida digna en todos los aspectos; también el concepto de Responsabilidad de Proteger, cuya definición dispone que el Estado tiene la responsabilidad de proteger a sus ciudadanos de toda violación de los derechos humanos, cuando esto no es posible, es obligación de la comunidad internacional proteger a esos individuos, usando cualquier medio, incluso la fuerza.

A estos conceptos de seguridad humana y responsabilidad de proteger se suma el debate que hay sobre la disminución en las situaciones que podrían ser consideradas como asuntos internos de un Estado, ya que no se puede considerar que la protección de la soberanía sea una excusa para permitir que impunemente se violen masiva y sistemáticamente los derechos humanos.

En este sentido la comunidad internacional y en especial las ONG’s, mantienen la preocupación por hacer respetar los derechos humanos. Existe una necesidad de actuar en los Estados donde haya una situación de violación a los mismos, lo cual constituye una oposición clara al principio de no injerencia o intervención.

---

<sup>18</sup> Ver Ortiz de Rosas, Carlos. “No Intervención o Deber de Injerencia en las Relaciones Internacionales”, p 11.

Esta incompatibilidad entre los conceptos y la realidad ha dado lugar al “derecho de injerencia”<sup>19</sup>, cuya definición se expuso anteriormente, el cual se resume en dejar de lado el principio de no injerencia y de soberanía y dar paso a la actuación frente al abuso de los Derechos Humanos. Incluso como complemento de este concepto, se ha desarrollado la idea de un deber de injerencia, dándole un sentido moral al concepto de derecho de injerencia, el cual se refiere a la responsabilidad moral de no permanecer como actores pasivos ante hechos contra la dignidad humana, como lo define Bernard Kouchner “reconocer que hay un deber de asistencia a pueblos en peligro”<sup>20</sup>.

En esta última definición se denota la primacía sobre el ser humano, no obstante, quienes se aferran al principio de no injerencia y a la soberanía de los Estados argumentan que la aplicación de dicho derecho o deber de injerencia podría originar intenciones por parte de los Estados con objetivos desconocidos; entonces, en respuesta a dicho temor, quienes defienden el derecho de injerencia abogan por la sola utilización de este en casos de extrema urgencia, por esta razón le adjudican el término humanitaria.

Sin embargo, aunque teniendo una aceptación del concepto deben existir unos mínimos para regular una intervención haciendo uso del derecho de injerencia. Requisitos tales como, la autorización de una misión en nombre de la comunidad internacional, dada solamente por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas; la utilización y agotamiento de esfuerzos diplomáticos u otros procedimientos antes que el uso de la fuerza; la potestad de injerir debe ser dada a un grupo de Estados por medio de un mandato de la Organización de Naciones Unidas<sup>21</sup>.

---

<sup>19</sup> Según Mario Bettati, derecho de injerencia se define como: la ingérence désigne en droit international l'immixtion sans titre d'un Etat ou d' une organisation intergouvernementale dans les affaires qui relèvent de la compétence exclusive d'un État tiers. Ver Bettati, Mario. *Le droit d'ingérence*.(1996) p 12. Y Según Philippe Moreau Defarges, derecho de injerencia se define como: l'ingérence est d'abord toute action par la quelle un acteur (individu, État, institution...) intervient dans les affaires d'un autre acteur. Ver Moreau Defarges, Philippe. *Un monde d'ingérences* (1997) p 101.

<sup>20</sup> Ver Ortiz de Rosas, Carlos. “No Intervención o Deber de Injerencia en las Relaciones Internacionales”, p 14.

<sup>21</sup> Comparar Ortiz de Rosas, Carlos. “No Intervención o Deber de Injerencia en las Relaciones Internacionales”, p 17.

Queda entonces clara la contraposición en la defensa del principio de no injerencia y la soberanía por un lado y por el otro el del derecho de injerencia son dos posiciones a las que se enfrentan los Estados al estar de cara a una situación de violación de Derechos Humanos. Y aterrizando los conceptos al caso de Brasil y la MINUSTAH, es a la misma disyuntiva, fuera de los intereses nacionales, a la que Brasil se enfrentó ante la situación de Haití y la posibilidad de una misión de paz.

De esta manera, aunque la llegada de Lula da Silva a la presidencia de Brasil haya representado una continuidad en los asuntos de política exterior, también representó un cambio en el estilo. Su antecesor le dio prioridad a los temas económicos y comerciales, en cambio Lula le dio preferencia a una agenda de carácter político, de esta manera Brasil empieza a interesarse en las problemáticas de países terceros, las cuales motivaron su participación activa.

En este sentido, hubo un cambio en política exterior brasileña, paso de ser un testigo pasivo de los acontecimientos a tomar un rol preponderante en ellos, así como afirma Susanne Gratius: “Ello marcó un cambio importante, tanto en la política exterior, puesto que la mediación en crisis internas contradice el principio de la autodeterminación y la no intervención en asuntos internos de otros, que marcaron durante mucho tiempo la pauta de comportamiento de Brasil”<sup>22</sup>.

Como anteriormente se mencionó, Brasil tiene desde hace varios años el interés de convertirse en una potencia, y de lograr un protagonismo internacional, sin embargo, muchas veces su papel en el sistema internacional se vio determinada precisamente por la no actuación del país en asuntos internacionales, ya que no se ajustaban a los principios de política exterior, como la autodeterminación de los pueblos, y al principio de no injerencia.

No obstante, el establecimiento de una Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití, representa parte de ese cambio, pues la decisión de participar, por parte de Brasil, rompe con el esquema de no intervención en los asuntos internos de los demás países, y con el ello el uso del derecho de injerencia, tal como Gerald Pierre Charles dice en relación a la decisión sobre la misión: “parecía corresponder al

---

<sup>22</sup> Ver Gratius, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”.p 17.

reconocimiento del “derecho de injerencia” promovido desde hace algunos años por ciertos Estados para hacer frente a situaciones excepcionales de crisis y para asumir el poder de responder a una coyuntura que pudiera desembocar en el caos o la guerra civil”<sup>23</sup>.

En este sentido, al interior del gobierno brasileño se habla de la contradicción de la política exterior, por intervenir en la problemática haitiana, tal como lo afirman Amélie Gauthier y Sarah Lea John, cuando hablan de la posición, en contra del envío de un contingente militar a la misión, de intelectuales, legisladores y líderes sociales y sindicales “En el manifiesto solicitaron que Lula no mandase esas fuerzas dado que se convertirían en tropas de ocupación violando la soberanía nacional de Haití”<sup>24</sup>.

A pesar de las críticas internas, Brasil decidió participar en esta misión de paz, con argumentos de respaldo a la democracia, en beneficio de la seguridad de la región, entre otras. Sin embargo, con esta operación de paz se deriva que pese a las explicaciones, el caso haitiano es una intervención, o como dice Juan Gabriel Tokatlian un intervencionismo justo.<sup>25</sup>

De esta manera, se evidencia el cambio del estilo en la política exterior, ya sea por sus intereses u objetivos, o simplemente por un cambio en la manera de lograrlos. El uso del derecho de injerencia rompe con sus principios y tradiciones de política exterior y demuestran la forma en la que Brasil se interesa por los asuntos de otros Estados, y no sólo se interesa sino que participa también, tal como Gratius afirma: “El papel clave de Brasil en la misión de Haití y su política sudamericana demuestran que Lula rompió tanto con el principio de no injerencia en asuntos

---

<sup>23</sup> Ver Pierre Charles, Gérard. “Crisis del Estado e intervención internacional en Haití”. En *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*. Vol 10, 2004 (Septiembre-Diciembre) p. 234.

<sup>24</sup> Ver Gauthier, Amelie y John de Sousa, Sarah. “Brasil en Haití: el debate respecto a la misión de paz”, 2006. p. 3. Documento Electrónico.

<sup>25</sup> Comparar Tokatlian, Juan Gabriel. “Intervención en Haití, misión frustrada. Una crítica de América Latina”, 2005. p 4. Documento Electrónico.

internos de otros países como con la supremacía de la soberanía nacional, al “intervenir” diplomáticamente en conflictos políticos regionales”<sup>26</sup>.

Por lo tanto, es evidente que a pesar de haber tenido unos vínculos significativos en el pasado, hoy en día Brasil y Haití no tienen una relación tan directa, sino enmarcada dentro de unas aspiraciones regionales en El Caribe, y esto se debe al declive del estado haitiano es aspectos políticos, económicos y sociales. También es importante resaltar que por el contrario Brasil ha tenido una carrera en ascenso dentro del sistema internacional, que lo ha llevado incluso a hacer un cambio en su política exterior, haciendo uso del derecho de injerencia, con la finalidad de lograr sus objetivos nacionales.

---

<sup>26</sup> Ver Gratius, Susanne. “Lula de nuevo: ¿influencia regional sin liderazgo?”, 2006. p. 2. Documento Electrónico.

## 2. HAITÍ Y LA MINUSTAH

En este capítulo se presentan los puntos centrales de la Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití. En primer lugar, se hace una descripción de la situación de Haití en 2004, abordando las causas por las cuales se instaura la Misión de Paz. Luego se aborda específicamente el tema de la MINUSTAH, contemplando el mandato de Naciones Unidas, donde se describen las necesidades y funciones de la misión, así como los actores que intervienen y la importancia que representa esta operación de paz.

### 2.1 SITUACIÓN DE HAITÍ PARA EL AÑO 2004

Haití es actualmente considerado como Estado fallido, ubicado en el puesto 11 en la categoría denominada crítica.<sup>27</sup> Según el índice anual que hace la revista *Foreign Policy*; es el único país en Latinoamérica en tener esta etiqueta, se refiere a un mal funcionamiento de las instituciones del Estado que resulta en una incapacidad para realizar las tareas normalmente asignadas a los Estados<sup>28</sup>; es decir, es considerado por la comunidad internacional como un país en donde el gobierno no tiene la capacidad de asegurar las necesidades ni garantías básicas para la población, también que ha perdido el control de su territorio o el monopolio legítimo de la fuerza, así pues representa entonces un fracaso a nivel político, económico, social.

Es posible decir que la crisis política y humanitaria ha sido un fenómeno constante en Haití; dictaduras, golpes de Estado, sanciones internacionales, desestabilización política, los cuales se han desarrollado en el marco de la violencia, dan prueba de esto, lo que ha permitido la preocupación y actuación de la comunidad internacional, ya sea en el marco de la Organización de Estados Americanos (OEA), la Organización de Naciones Unidas (ONU), la Comunidad del Caribe (CARICOM) o de actuaciones unilaterales de diferentes Estados.

---

<sup>27</sup> Comparar *Foreign Policy*. “The Failed States Index 2010”. Consulta electrónica.

<sup>28</sup> Comparar Réseau Francophone De Recherche Sur Les Opérations de Paix (ROP): Tema de Búsqueda: Estado Fallido. 2010. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

Esta preocupación se refleja en la actuación de varios Estados integrados dentro de una organización, como es el caso de las misiones de paz lideradas por la Organización de las Naciones Unidas, que se han llevado a cabo en Haití desde 1993.

Desde el Consejo de Seguridad se decide establecer una misión de paz, UNMIH, (Misión de Naciones Unidas en Haití), para la modernización del ejército y la creación de una nueva fuerza policial; así como el establecimiento de unas condiciones aptas para el desarrollo de las elecciones democráticas.

La segunda misión se da en 1996, denominada UNSMIH (Misión de Naciones Unidas de apoyo en Haití) creada con el fin de apoyar al gobierno, recién elegido por vía democrática, la consolidación de la seguridad, el restablecimiento de las instituciones y la reconstrucción de la economía.

La tercera misión se da en 1997 con el nombre de UNTMIH (Misión de Naciones Unidas de Transición en Haití) para el entrenamiento de unidades especiales de la policía nacional, encargada de la seguridad; la cuarta misión de paz de finales de 1997 surge para el entrenamiento de personal superior dentro de la fuerza policial pero con la coordinación del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y se llamó MIPONUH (Misión de Naciones Unidas Policía Civil en Haití).

A pesar de la instauración de la democracia en 1990 y del desarrollo de estas misiones de paz, la situación en Haití siguió siendo inestable. En el año 2000 se dieron las elecciones para parlamento y presidencia, no obstante, debido a los resultados surge una nueva crisis política, ya que tanto Aristide y su partido Fanmi Lavalas resultaron ganadores en ambas elecciones.

Jean Bertrand Aristide con el 91.8 % de la votación es elegido como presidente y en cuanto al parlamento, el partido Fanmi Lavalas obtuvo el 72% de las curules de la Cámara de Diputados donde se renovó el 82% y obtuvo el 26 % en lo que respecta al Senado, que renovó el 27% de la institución.<sup>29</sup>

---

<sup>29</sup>Comparar Álvarez Martínez, Alejandro; “La construcción democrática en Haití (1986-2008): ¿un problema de educación?” Documento electrónico.

Pero por ejemplo en las elecciones presidenciales “el número de votantes no sobrepasó el 10% del total del electorado”<sup>30</sup>, lo que ocasionó enfrentamientos con los partidos opositores. A pesar de esto, el 7 de Febrero de 2001 Aristide inicia labores como presidente, sin embargo, las críticas con respecto a la legalidad de las elecciones eran cada vez más fuertes, la oposición y la comunidad internacional, OEA, Comunidad Económica Europea, Francia, Estados Unidos pidieron la anulación de las elecciones, el respeto a los derechos humanos y el respeto a la democracia.

La presión por parte de los diferentes actores, hizo que el gobierno de Haití decidiera incluir miembros de la oposición en el gobierno, sin embargo, estos no aceptaron debido a que argumentaban que lo que se necesitaba era que las elecciones hubieran sido anuladas. Bajo este escenario, la oposición y el gobierno haitiano mantuvieron una relación tensa, incluso conflictiva, ya que la oposición tomo un carácter armado de 2000 a 2004, que ocasionó una crisis de gobernabilidad, lo que trajo como consecuencia el retiro del apoyo internacional hacia el gobierno haitiano y el retiro del presidente Aristide de su cargo.

La situación en Haití para el año 2004, año en el que se cumplió el bicentenario de la independencia, era de crisis en varios aspectos; en principio, económica, pues el país venía de afrontar una inflación altísima debido a las medidas impulsadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI) a los combustibles. En segundo lugar, política, pues se dudaba de la legitimidad de las elecciones, había descontento de la población hacia el presidente Aristide, a quien se le acusó de no ser democrático sino autoritario. Sumado a esto existía una ola de violencia, que constaba de asesinatos, secuestros, bombardeos y demás.

Para el mes de Febrero, países como Estados Unidos, Canadá y Francia, anunciaron el envío de una fuerza internacional, así como la Organización de Naciones Unidas, y específicamente el Consejo de Seguridad autorizó en la

---

<sup>30</sup>Ver “Historia del conflicto”. Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL). Documento electrónico.

resolución 1529, el despliegue de una Fuerza Interina Multinacional (FMI), con el objeto de estabilizar al Haití y apoyar al nuevo gobierno.

Se insta un nuevo gobierno provisional, el cual está conformado por Gérard Latortue, como Primer Ministro y Boniface Alexandre, luego de la renuncia de Bertrand Aristide, sin embargo, así como dice Luciana Torchiaro, muchos sectores consideraron que la desestabilización de Haití fue promovida por Estados Unidos y Francia al precipitar la salida de Aristide, así como culparon a la OEA al no defender la constitucionalidad ni democracia de Haití, como Estado miembro. A pesar de las críticas, El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas establece en 2004 la necesidad de que en Haití se lleva a cabo una operación de paz, llamada MINUSTAH (Misión de Naciones Unidas de Estabilización en Haití).

## **2.2 MINUSTAH.**

Mediante la resolución 1542 (2004) del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y bajo la premisa: “observando que existían obstáculos para la estabilidad política, social y económica de Haití y determinando que la situación de Haití sigue constituyendo una amenaza a la paz y la seguridad internacionales de la región”<sup>31</sup>, se decide establecer la MINUSTAH (Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití).

Esta nueva misión en Haití representa un reto para la Organización de Naciones Unidas y para la comunidad internacional, luego del resultado de las anteriores misiones, que simboliza un fracaso para la ONU, en el sentido que la situación del país no mejoró significativamente y que por el contrario el país llegó a instancias tales como la crisis política y económica razón por la cual se tuvo que instalar de nuevo una operación de paz con el reto de estabilizar Haití, de mejorar la situación política, la calidad de vida, impulsar en cierto sentido la economía y el desarrollo.

---

<sup>31</sup> Ver Organización de Naciones Unidas - ONU. “Resolución 1542 del Consejo de Seguridad”, 2004. p 2. Documento Electrónico.

Estas anteriores misiones de paz en Haití hacen parte de las misiones llevadas a cabo en el auge de la post guerra fría, fueron concebidas en el marco de las post guerra fría, debido a que en esta época explotaron conflictos y nuevas amenazas que habían estado escondidas detrás del equilibrio de poder entre Estados Unidos y la Unión Soviética.

Específicamente la UNMIH, UNSMIH, UNTMIH y MIPONUH tenían como objetivo la estabilización de la seguridad, reorganización del personal militar y policial. Fueron desarrolladas después de un proceso de evaluación y reestructuración de las operaciones de paz, luego de haber recibido muchas críticas a sus actuaciones en Ruanda y Somalia, donde a pesar ellas la función de mantenimiento de paz de estas misiones tuvo mucho protagonismo<sup>32</sup>.

Sin embargo, el tipo de Misión de Paz que está en desarrollo en Haití desde 2004, MINUSTAH, hace parte de las misiones denominadas de tercera generación o multidimensionales, como respuesta a las nuevas amenazas del siglo XXI, “cobraron visibilidad las denominadas “nuevas amenazas”, - el terrorismo, tráfico de armas, el narcotráfico, la trata de personas, el crimen organizado, el HIV, entre otras- cuya novedad era que, gracias a la intensificación del proceso de globalización y el acortamiento de las distancias, podían repercutían en cualquier lugar del planeta, con independencia del lugar donde se originaban”<sup>33</sup>

Estas nuevas realidades cuestionaron la pertinencia de las misiones de paz tradiciones, de carácter netamente militar y con lineamientos políticos y de esta manera se plantea el nuevo rol de Naciones Unidas en el tema del mantenimiento de la seguridad y la paz. En respuesta a esto se desarrollan las misiones de paz de tercera generación o multidimensionales, encargadas de la construcción de una paz duradera y estable.

Este tipo de operaciones están “compuestas por una serie de componentes, incluyendo militares, policía civil, los asuntos políticos, la sociedad civil, estado de

---

<sup>32</sup> Comparar Naciones Unidas Mantenimiento de la paz. Tema de búsqueda: Historia de las operaciones de mantenimiento de paz. 2012. Consulta electrónica.

<sup>33</sup> Ver Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 10. Documento Electrónico.

derecho, derechos humanos, humanitarias, la reconstrucción, la información pública y de género”<sup>34</sup>, tal como afirma Luciana Torchiario que sus tareas son tan diversas como complejas: “(re) establecimiento de la democracia, el desarme de las facciones en disputa, la promoción de la sociedad civil, la reconstrucción de las economías y el desarrollo del país”<sup>35</sup> así como el envío de ayuda humanitaria que requieren de una amplia gama de personal en tareas militares, policiales y civiles.

Las funciones básicas de las operaciones de paz multidimensionales son: en primer término, la creación de un entorno estable y seguro, apoyando el fortalecimiento del Estado; también la facilitación en un proceso político y el apoyo al establecimiento y fortalecimiento de las instituciones del gobierno que sean legítimas y efectivas; y por último, proporcionar un marco seguro para que todos los actores tanto de Naciones Unidas y otros actores internacionales realicen sus actividades de manera coordinada<sup>36</sup>.

En cuanto al marco normativo<sup>37</sup> de las misiones de paz, incluida la MINUSTAH, encontramos cuatro ítems, la cuales guían y regulan el proceder de las operaciones de paz: En primer lugar, la carta de Naciones Unidas, la cual da al Consejo de Seguridad la responsabilidad de mantener la paz y la seguridad internacional, y en apoyo a esta misión le da el poder de establecer operaciones de paz, cuya acción está basada legalmente en los capítulos VI, VII y VIII. En el caso particular de Haití, la misión reitera que actúa en virtud del Capítulo VII, denominado: Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión<sup>38</sup>.

En segundo lugar, el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, el cual hace énfasis en que los derechos humanos y las libertades fundamentales son

---

<sup>34</sup> Ver United Nations, Department of Peacekeeping Operations. “Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations”. 2003. p 1. Documento Electrónico.

<sup>35</sup> Ver Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 10. Documento Electrónico.

<sup>36</sup> Comparar United Nations, Department of Peacekeeping Operations. “United Nations Peacekeeping operations. Principles and Guidelines. 2008. p 23. Documento Electrónico.

<sup>37</sup> Comparar United Nations, Department of Peacekeeping Operations. “United Nations Peacekeeping operations. Principles and Guidelines. pp 13-16. Documento Electrónico.

<sup>38</sup> Comparar Organización de Naciones Unidas - ONU. “Resolución 1542 del Consejo de Seguridad”, 2004. p 2. Documento Electrónico.

universales y tienen que ser garantizados en todo el mundo. Las misiones de paz deben basarse en el pleno respeto de los derechos humanos, y en sus acciones es obligatoria la promoción de los mismos, he aquí una cita en cuanto al personal de las operaciones de paz: “Deberían actuar en concordancia con el Derecho Internacional de los Derechos Humanos y entender cómo la implementación de sus tareas se cruzan con los Derechos Humanos”<sup>39</sup>.

En tercer lugar, el Derecho Internacional Humanitario, que ha sido diseñado para proteger y mantener los derechos fundamentales de la población que no participa en el conflicto, víctimas civiles y no combatientes. Es importante esta guía para las misiones de paz ya que normalmente estas son llevadas a cabo en entornos donde la violencia o el conflicto pueden ser permanentes y la población está en constante vulneración.

Por último, los mandatos del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, los cuales son la base de la operación de paz, sin ella no hay un despliegue de la misma. Depende de la naturaleza del conflicto y de los retos que se presenten, “El Mantenimiento de la paz multidimensional, no puede ser desplegado a voluntad, sin embargo, y no hay "una sola talla para todos" del modelo. Para tener éxito, las operaciones de paz deben tener mandatos claros y recursos adecuados y debe ser adaptado a las realidades políticas, regionales y otras partes del país o territorio en cuestión. Lo más importante, que debe responder a los deseos y las aspiraciones de la población local”<sup>40</sup>. En el caso particular de Haití se trata de la resolución 1542 (2004) donde se establece el mandato de la misión y demás decisiones respecto a la misma.

**2.1.1 Mandato.** El mandato de la MINUSTAH se debe desarrollar en tres campos: establecer un entorno seguro y estable, desarrollar un proceso político y la protección de los derechos humanos, Según autores “La MINUSTAH es una de las

---

<sup>39</sup> Ver United Nations, Department of Peacekeeping Operations. “United Nations Peacekeeping operations. Principles and Guidelines. pp 14-15. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>40</sup> Ver United Nations, Department of Peacekeeping Operations. “Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations”. 2003. p 7. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

misiones con más amplio mandato, y aun así está lejos de alcanzar sus objetivos”<sup>41</sup>, eso explica la complejidad de la misión, aun más cuando está contemplada para durar, en un principio, 12 meses.

En cuanto a los mandatos específicos, se considera uno de los más importantes el del proceso político, ya que Haití, como se dijo anteriormente, se considera un Estado Fallido, donde el gobierno no es capaz de asegurar los mínimos básicos a su población, aun así, este mandato pretende fomentar la democracia, el desarrollo de las instituciones y apoyar la instauración de unas elecciones municipales, parlamentarias y presidenciales.

Para 2004 la prioridad consistía en establecer un gobierno, que fuera reconocido por el pueblo y que fuera producto de unas elecciones limpias y legítimas, ya que con esto se identificaría a un actor válido con quien la MINUSTAH podría trabajar.

En cuanto al establecimiento de un entorno seguro y estable en Haití, se puede decir que el problema del país es de seguridad pública, que son producto de grupos armados urbanos, que controlan determinadas zonas del país,<sup>42</sup> a los cuales la policía haitiana no puede hacerles frente, por no poseer equipo ni infraestructura adecuada, sin embargo, “las causas de inseguridad se articulan principalmente con la ausencia de alternativas sociales y económicas, con la corrupción política y la ineficiencia de los servicios de base ofrecidos por las instituciones gubernamentales”<sup>43</sup>.

A este objetivo de seguridad se le suman la instauración de una reforma judicial, ya que Haití no posee ninguna institución capaz de conducir los procesos judiciales. El sistema judicial es muy anticuado, a esto se agrega una severa corrupción de los jueces, quienes a su vez no cuentan con la capacidad suficiente. También se suma la asistencia a la Policía Nacional de Haití, la cual es clave para el

---

<sup>41</sup> Ver Leone Pepe, Leandro y Kalil Mathias, Suzeley. “Operaciones de Paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña”. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. N° 1, 2005, p 66.

<sup>42</sup> Comparar Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, 2007. p 61. Documento Electrónico.

<sup>43</sup> Ver Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 62. Documento Electrónico.

tema de seguridad, una reforma al sistema correccional, y políticas para el desarme, desmovilización y reinserción.

En el tema de derechos humanos, el mandato de la MINUSTAH está enfocado en la protección y promoción de los mismos, en virtud de este mandato se ejecutan todas y cada una de las acciones de la misión, sin embargo, depende en su mayoría de los avances que se realicen en otras áreas, especialmente en seguridad.

En Haití funcionan de manera deficiente todas aquellas instituciones que tienen el deber de defender los derechos humanos,

En 2004, dada la situación de extrema inestabilidad política e institucional, el empobrecimiento económico y la fragilidad de las condiciones de seguridad, los abusos contra los derechos humanos, tales como arrestos arbitrarios, detenciones indebidas, secuestros, agresiones a periodistas, la trata de seres humanos y la violencia contra las mujeres y niñas se expandieron y se propagaron por todo el país<sup>44</sup>.

En este sentido, la promoción de los derechos de la mujer y de los niños, dos grupos poblacionales que son muy vulnerables, se presentan cuestiones como la desigualdad en ámbitos políticos, económicos, sociales y jurídicos.

**2.1.2 Actores.** Al ser una misión promovida desde el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, los primeros a ser llamados a su participación son los Estados miembros. Esta misión cuenta con la participación de varios estados y con la compañía de Organismos Internacionales.

Países principalmente de América Latina, quienes se desempeñan como los protagonistas de la MINUSTAH: Brasil, Argentina, Chile, Uruguay Perú, Ecuador, Paraguay, Guatemala, otros participantes: España, Francia, Marruecos, Sri Lanka, Nepal, Filipinas, Pakistán, Canadá, Estados Unidos, Camerún, Guinea, entre otros.

Cabe aclarar que no todos participan de la misma manera, hay varios frentes en los cuales participan, pero numéricamente es posible medirlos en las aportaciones de contingentes policiales, oficiales, y contingentes militares “el total previsto de

---

<sup>44</sup> Ver Torchiato, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 73. Documento Electrónico.

militares para la misión que aún está en curso es de 6.700, procedentes de 16 países, cerca de 1.200 de ellos de origen brasileño”<sup>45</sup>.

Otros de los actores en la Misión son la Organización de Estados Americanos y la Comunidad del Caribe, por mandato mismo de la Resolución 1542 de 2004, los cuales tienen un papel enfocado en las temáticas de fortalecimiento de instituciones, promoción de la democracia y en la asistencia al proceso electoral.

**2.2.3 Importancia.** La importancia que tiene la MINUSTAH radica en la situación crítica de Haití, la cual hace que el mandato sea tan amplio, porque tiene que abarcar asuntos varios en temas políticos, sociales, humanitarios, de desarrollo, seguridad entre otros.

Esta misión de paz es un nuevo capítulo del drama haitiano, porque se desarrolla luego de haber instaurado cuatro misiones con objetivos parecidos, pero con la misma finalidad, que no se ha logrado, por eso un fracaso en esta misión de paz, sería un fracaso de la ONU, de las operaciones de Paz, y de los países contribuyentes.

También es importante por el liderazgo, sin antecedentes, de América Latina en una misión tan compleja como esta, de esta manera los retos para Brasil, como protagonista, pero también de los demás países contribuyentes es grande y difícil de lograr.

De esta manera, las acciones desempeñadas por los países involucrados en la misión, en este caso de Brasil, son multidimensionales, pues corresponden a la esencia de las operaciones de paz de tercera generación. Tareas como el asegurar el orden y la seguridad de Haití, incentivar la reconciliación nacional por medio del diálogo, así como la promoción de los sectores social y económico del país. Así como la asistencia electoral, la garantía de la seguridad pública y el apoyo a la protección de los derechos humanos y la ayuda humanitaria.<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> Ver Leone Pepe, Leandro y Kalil Mathias, Suzley. “Operaciones de Paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña”. p 9.

<sup>46</sup> Comparar hirst monica. Intervención pag 4

### 3. BRASIL Y LA MINUSTAH

En este capítulo se presenta la relación directa entre Brasil y la MINUSTAH, haciendo alusión a la hipótesis de este trabajo, la cual se enfoca en las motivaciones de Brasil en su participación. De esta forma se abordan cada una de las motivaciones, las cuales se enmarcan en los puntos centrales de la Teoría del Realismo Clásico, de Hans Morgenthau, como el fortalecimiento del liderazgo en América Latina, el logro de un mayor protagonismo mundial y el fortalecimiento de las fuerzas militares.

#### 3.1 MOTIVACIONES DE BRASIL

La primera mirada que se puede hacer al tema de las motivaciones, en un sentido liberal<sup>47</sup>, podría hacerse al hecho de que entre los países existen relaciones de cooperación, las cuales van más allá de una serie de incentivos o intereses, sino por unos fines altruistas que llevan a los países a solidarizarse; siguiendo lo que dice Bruno Ayllón, referente a la toma por parte de Brasil de la cooperación como una opción, “Había conseguido maximizar la absorción de los beneficios de la cooperación recibida de los países del norte, por lo que existía una obligación de solidarizarse e incentivar el apoyo a los países de menor desarrollo”<sup>48</sup>.

Sin embargo, la participación de Brasil en la Misión de Estabilización de Haití obedece a una serie de motivaciones que van encaminadas al logro de objetivos de interés nacional. Estas razones son de carácter político y son concebidas desde la lógica de la teoría del realismo político de Hans Morgenthau, las cuales incluyen incremento del protagonismo mundial, incursión en asuntos internacionales en aspectos como seguridad y paz, y el logro de un liderazgo. En el entendido que Morgenthau establece el tipo de política exterior imperialista, definido como el aumento o la maximización del poder del Estado, así como el interés nacional es definido en términos de poder “Morgenthau argues that interest is the perennial

---

<sup>47</sup> Paradigma liberal de las Teorías de Relaciones Internacionales

<sup>48</sup> Ver Ayllón Pino, Bruno. “La cooperación de Brasil. Un modelo en construcción para una potencia emergente”, 2010. p.2. Documento Electrónico.

standard by which political action must be judged and directed because the objectives of foreign policy must be defined in terms of the national interest”<sup>49</sup>.

El rol asumido en esta misión de paz, obedece entonces a esta lógica, y la MINUSTAH, se presenta como un escenario ideal para el cumplimiento de ese interés nacional, ya que, como se dijo anteriormente, es una misión en la región, a propósito de la situación de Haití y su amenaza a la paz y la seguridad internacional de la región; donde los protagonistas y las acciones son llevadas a cabo por los países de la región, en especial por Brasil.

**3.1.2 Fortalecimiento de las Fuerzas Militares.** No deja de ser atractivo para un Estado el hecho que durante una misión de paz, sus fuerzas militares se fortalezcan cada vez más; sin embargo esto no es en sí mismo una motivación para que Brasil decida participar en esta operación de paz.

No obstante, en un cálculo de costo beneficio, el gobierno brasileño por medio de su decidida participación en la MINUSTAH tiene ganancias tales como el fortalecimiento de sus fuerzas militares, que a su vez representa una ganancia en lo que Hans Morgenthau denomina los elementos que caracterizan el poder de una nación.

En ellos, Morgenthau pone de manifiesto la importancia de los aprestos militares “la preparación militar requiere un establecimiento militar capaz de apoyar la política exterior que se implementa. Tal capacidad proviene de un cierto número de factores... las innovaciones tecnológicas, el liderazgo y la cantidad y calidad de las fuerzas armadas”<sup>50</sup>

En este sentido, Brasil es el mayor contribuyente de tropas militares en esta misión, las cuales están consideradas con un estandar de calidad muy alto, y al ser tan numeroso su contingente, hace posible que sus responsabilidades y actividades dentro de la misión sean mayores y más reconocidas; además de esto no hay que olvidar que Brasil tiene el liderazgo militar de la misión, importante para el reconocimiento

---

<sup>49</sup> Ver Burchil, Scott. *The national interest in international relations theory*, 2005. p 36.

<sup>50</sup> Ver Morgenthau, Hans. “Elementos del Poder Nacional” En: *Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz*. (1986). p 156.

mundial de Brasil en asuntos militares, tal como afirma Morgenthau: “la cualidad de liderazgo militar siempre ha ejercido una influencia decisiva sobre el poder nacional”<sup>51</sup>

Siguiendo en la línea de los elementos de poder nacional, también es un hecho que al tener un contingente bastante grande en Haití, sus tropas intercambian experiencia con las fuerzas militares de los otros países contribuyentes, haciendo de ello una ganancia en materia de innovación militar, en armas, estrategias y demás, tal como Leone y Suzeley afirman con respecto a Brasil: “la participación en estas misiones y el contacto con materiales de la más alta tecnología permitió, y aún permite, adquirir ideas y experiencias y el sentimiento de la necesidad continua de modernización de los materiales de empleo militar”<sup>52</sup>.

Por otro lado estar en un lugar como Haití, el cual tiene muchas similitudes con las zonas y los barrios o Favelas de Brasil, le permite a las tropas tener un entrenamiento en diversas tareas, incluso en aquellas que no son propias de las funciones otorgadas al interior del Estado, le proporciona mayor conocimiento y experiencia para los soldados, como lo afirma el Ministerio de Defensa de Brasil “el envío de militares brasileiros a Haití serviría como un entrenamiento de las FFAA para, eventualmente, enfrentar situaciones contra la criminalidad en Brasil. Así la misión en Haití funcionaría como periodo de entrenamiento para el uso de las tropas militares en los centros urbanos de Brasil”<sup>53</sup>.

**3.1.3 Liderazgo en América Latina.** Como parte de ese interés nacional Brasil ha tenido siempre presente el objetivo dentro de sus planes en política exterior, de lograr un papel preponderante en los asuntos regionales, muchas veces en Sudamérica particularmente, sin embargo desde que Luiz Inácio Lula Da Silva, asume la presidencia del país, se reafirma que América Latina es un área de influencia importante, en términos de poder en el realismo, se puede decir que es un

---

<sup>51</sup> Ver Morgenthau, Hans. “Elementos del Poder Nacional”. p 158.

<sup>52</sup> Ver Leone Pepe, Leandro y Kalil Mathias, Suzeley. “Operaciones de Paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña”. p 67.

<sup>53</sup> Ver Gauthier, Amelie y John de Sousa, Sarah. “Brasil en Haití: el debate respecto a la misión de paz”, 2006. p 20. Documento Electrónico.

espacio en donde Brasil por medio de sus acciones y políticas puede enfocar la búsqueda de ser potencia en temas como desarrollo, economía, seguridad. Así como afirma Susanne Gratius, cuando se refiere a los dos programas de gobierno del presidente Lula:

Es la primera vez que un gobierno toma al pie de la letra la Constitución brasileña de 1988 que declara Sudamérica como principal campo de acción de la política exterior brasileña, con el objetivo de crear un espacio integrado. Sudamérica es, al mismo tiempo, la plataforma más importante de Brasil para consolidarse como poder regional<sup>54</sup>.

Brasil ha ido en ascenso en cuanto al logro de su liderazgo, mayormente en el área económica, el cual está representado en el MERCOSUR. La creación de esta institución ha posibilitado el desarrollo de vínculos más estrechos en torno a la cooperación con Argentina, su socio sudamericano y principal rival en el liderazgo de la región, también gracias a esta institución, se ha posibilitado el acercamiento con la Comunidad Andina de Naciones (CAN), en donde se encuentran el resto de países de Suramérica.

Desde que Lula asumió la presidencia en Brasil, el MERCOSUR se ha transformado de un bloque comercial a una comunidad de valores a favor de la paz, el desarrollo, la democracia y el multilateralismo. Se crearon nuevas instituciones y surgió un Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) que será principalmente financiado por Brasil.<sup>55</sup>

De esta misma manera, la creación de la Comunidad Sudamericana de Naciones (CASA), que posteriormente se llamaría Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) fue liderada desde el principio por Brasil, en el año 2000, con el motivo de crear un organismo que estableciera, como lo dice Gratius: “una Sudamérica política y económicamente unida y físicamente interconectada”<sup>56</sup>.

Así pues el liderazgo en América Latina ha sido una bandera de Brasil desde hace muchos años y obedece a la búsqueda de soluciones regionales a situaciones que se presenten en la región, en el caso de Haití es una situación de emergencia social, de crisis política en la cual hay que fortalecer la democracia y la gobernabilidad.

---

<sup>54</sup> Ver Gratius, susanne. “Lula de nuevo: ¿influencia regional sin liderazgo?”, p 3. Documento Electrónico.

<sup>55</sup> Ver Gratius, susanne. “Lula de nuevo: ¿influencia regional sin liderazgo?”, pp 3-4. Documento Electrónico.

<sup>56</sup> Ver Gratius, susanne. “Lula de nuevo: ¿influencia regional sin liderazgo?”, p 4. Documento Electrónico.

Hoy en día Brasil es una potencia media, es decir que tienen las capacidades económicas y militares para ser catalogadas de esta manera, pero se encuentran todavía enfrentados a problemas de su propio desarrollo y se encuentran dentro de regiones que presentan grados considerables de inestabilidad,<sup>57</sup> y es la única en la región por eso está en la capacidad de apoyar a la prevención de conflictos y el mantenimiento de la paz en un país como Haití.<sup>58</sup> No obstante es esta categoría de potencia media, lo que Brasil quiere cambiar por medio de política exterior imperialista, por el deseo de maximizar el poder que tiene su Estado y ser como denomina Morgenthau un Estado Potente, es decir, un Estado que tiene la capacidad de crear una coyuntura favorable a sus intereses en el sistema internacional.

A través de esta Misión de Paz, Brasil demuestra que no es necesario de la presencia de potencias como Estados Unidos o Francia o Alemania, para poder hacerle frente a una situación como la de Haití, el liderazgo de los países de América del sur es innegable, en realidad en ausencia de estos países Brasil tiene el incentivo y la responsabilidad de ejercer un rol estabilizador en la región:

Se trata de una situación de gran visibilidad en una región de gran prioridad para la política exterior brasilera, que podría acrecentar, o por lo menos legitimar de cierta forma el deseo de liderazgo de Brasil en América del Sur en la medida en que Brasil al liderar las fuerzas al servicio de la ONU, coordina la respuesta del continente sudamericano a una crisis de una región vecina.<sup>59</sup>

El hecho de que Estados Unidos no esté tan presente en la Misión de Haití, le da la oportunidad a Brasil, de tomar un liderazgo en la región, la cual ha estado, en su mayoría, permeada por las políticas estadounidenses, quienes la consideran como un área de influencia muy importante, sin embargo, para el 2004, año en el que se instaura la misión, Estados Unidos está sumergido en una guerra contra el terrorismo producto de los atentados del 11 de septiembre, que lo ha llevado a destinar sus

---

<sup>57</sup> Comparar Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, pp 34-35. Documento Electrónico.

<sup>58</sup> Comparar Gratius, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”, p 5. Documento Electrónico.

<sup>59</sup> Ver Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 36. Documento Electrónico.

recursos en intervenciones en países como Irak y Afganistán. “Haití es un problema latinoamericano que no hay que dejarle resolver a Estados Unidos”<sup>60</sup>.

Otra ausencia que le permite a Brasil tener un papel más visible en la MINUSATAH, es la de México, que por excelencia es el líder en Centroamérica y en el Caribe. Sus razones obedecen a no tener una amplia experiencia en operaciones de paz, y porque en su política de defensa y seguridad tampoco está previsto la participación en ellas. Sumado México ha estado tomando una posición de bajo perfil internacional, que se explica por su alineación con las políticas de Estados Unidos, sin embargo, lo es también porque para los mexicanos la iniciativa de la MINUSTAH, no es una iniciativa regional.

En realidad, la calidad de líder se la disputa con Argentina y Chile, quienes trabajan activamente en la misión, sin embargo por los contingentes enviados por Brasil y su liderazgo en la parte militar, Argentina y Chile no tienen mayor renombre en las actividades de la misión, sin embargo sus motivos al participar en una misión en Haití están encaminadas en un mayor protagonismos de sus países en la región y en el mundo, aunque en el caso de Chile la participación en operaciones de paz hace parte de los objetivos específicos de su política exterior. “La actuación del ABC<sup>61</sup> en el esfuerzo de reconstrucción haitiano se realiza a partir de una vinculación entre política de defensa y política exterior con el propósito de ampliar sus respectivas influencias en el debate mundial sobre gobernabilidad y multilateralismo efectivo”<sup>62</sup>.

**3.1.4 Protagonismo mundial.** Al igual que el objetivo anterior, el logro de un mayor protagonismo mundial ha estado presente en las prioridades de política exterior de Brasil y es parte del interés nacional del país. Se intensificó desde la presidencia de Cardoso, quien trabajó por el afianzar el liderazgo y el

---

<sup>60</sup>Ver Sampó, Carolina. “Intereses Nacionales: Una aproximación distinta a la cooperación de los países del Cono Sur en la MINUSTAH”, p 20. Documento Electrónico.

<sup>61</sup> Se refiere a Argentina, Brasil y Chile.

<sup>62</sup> Ver Hirsrt, Mónica. “La Intervención Sudamericana en Haití”, 2007. p 4. Documento Electrónico.

posicionamiento del país como una potencia “Cuanto antes Brasil sea visto como un interlocutor activo y clave, mayor será su influencia en el escenario internacional”<sup>63</sup>.

En este sentido, Brasil ha decidido ser participante de los asuntos internacionales; su posición geográfica, sus recursos naturales, el tamaño de su Estado y población y su creciente economía entre otros, le han dado la posibilidad a Brasil de participar en foros multilaterales como, por ejemplo, la Organización Mundial de Comercio, la cual utiliza para ampliar su influencia internacional y con el G-20 ejercer presión para defender los intereses comerciales de los países que están en vía de desarrollo.<sup>64</sup>

Otro escenario es el Foro IBSA, conformado por India, Brasil y Sudáfrica en 2003 con el objetivo de hacerle contrapeso a las políticas de Estados Unidos y China, ya que representan los países claves en las regiones como América Latina, África y Asia y pretenden “lograr una mayor impacto mediante la unión de sus voces en la arena global”<sup>65</sup>. Asimismo es parte, desde 2008, del grupo denominado BRICS, conformado por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica, países con economías en crecimiento y con influencia en la economía mundial, consideradas las potencias emergentes, las cuales pretenden lograr un mayor protagonismo mundial en el asunto de las decisiones económicas.<sup>66</sup>

En lo que respecta a Haití, Brasil ve en la situación del país y en la magnitud de una misión de paz, el involucrarse más a fondo y de manera comprometida en un asunto político y humanitario de la región. Aún más cuando los ojos de la comunidad internacional se volcaron a este país y sobre todo la ONU, especialmente el Consejo de Seguridad con la decisión de una intervención en Haití. De esta manera, Brasil se interesa en esta Misión, porque hay un respaldo, porque tiene un carácter internacional con el cual el resto del mundo pueda ver la actuación de Brasil en los

---

<sup>63</sup> Ver Gauthier, Amelie y John de Sousa, Sarah. “Brasil en Haití: el debate respecto a la misión de paz”, p.3. Documento Electrónico.

<sup>64</sup> Comparar Gratius, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”, p 15. Documento Electrónico.

<sup>65</sup> Ver John de Sousa, Sarah. “Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación Sur-Sur y la iniciativa IBSA”, p 4. Documento Electrónico.

<sup>66</sup> Comparar Corvalán, Diego Horacio; Del Barco, María de los Ángeles; Del Barco, María Sol. “Potencias emergentes: BRICS y su relación con América Latina”, pp 2-3. Documento Electrónico.

asuntos de seguridad, defensa de la paz, de solución de conflictos, derechos humanos y porque es una misión de actuación principalmente regional, donde es Brasil quien tiene la posibilidad de un liderazgo.

No obstante, teniendo presente este deseo de protagonismo y a pesar de sus otras actuaciones en diferentes escenarios internacionales, Brasil pretende por medio de su participación en la MINUSTAH tener un mayor protagonismo internacional, una mayor participación y voz en los asuntos de seguridad y paz mundiales. La proyección internacional de la misión hace que Haití sea uno de los puntos clave en el camino a ese protagonismo, según el Ministro de Defensa de Brasil, en 2004, “Brasil aspira a tener mayor protagonismo en el mundo, pero ese protagonismo sería “siempre” practicado en misiones de paz de la ONU, sobretodo en América Latina y en los países de lengua portuguesa de África”<sup>67</sup>.

Sin embargo, su objetivo más específico dentro de ese protagonismo mundial, es una reforma al Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas<sup>68</sup>, que le permita estar como miembro permanente. Su argumento principal es que con ello busca promover un equilibrio entre el norte y el sur y con ello hacer más representativo y justo los intereses del orden mundial contemporáneo<sup>69</sup>, de esta manera, como dice Luciana Torchiano, “La decisión del gobierno brasilero de participar en la MINUSTAH como líder de la operación es una acción orientada en esta dirección. Mediante su *performance* en Haití, Brasil pretende acrecentar sus posibilidades de obtener un asiento permanente en el Consejo”<sup>70</sup>.

Claro está que de ninguna manera es posible decir que el hecho de decidir participar en esta misión sea la pieza clave para lograr un asiento en el seno del Consejo de Seguridad, sin embargo, el hecho de posicionarse dentro de la misión y tener un papel preponderante en ella, le da una mayor visibilidad internacional y de

---

<sup>67</sup> Ver Llenderozas, Elsa. “Argentina, Brasil y Chile en la reconstrucción de Haití: intereses y motivaciones de la participación conjunta”. P 10. Documento electrónico.

<sup>68</sup> Interés que comparte con países como Alemania, Japón e India

<sup>69</sup> Comparar Gratiús, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”, p 14. Documento Electrónico.

<sup>70</sup> Ver Torchiano, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 35. Documento Electrónico.

esta manera ganar apoyo para esta posible reforma puesto que habrá demostrado que es capaz de asumir una responsabilidad de tal magnitud y desempeñado su respuesta ante cuestiones urgentes de la agenda mundial.

No cabe duda que para lograr este objetivo es fundamental estar presente en estas cuestiones de la agenda mundial y con mayor razón si hacen parte de América Latina, por eso una misión de paz como esta, le da posibilidad de la visualización de su Estado en asuntos urgentes de la región.

Todo esto hace parte del juego de la política internacional, como dice Morgenthau, es una lucha para lograr ser potencia. La apuesta es grande, pero el resultado puede ser aún mayor. Lograr un liderazgo en América Latina y alcanzar un protagonismo mundial hacen parte, como se ha reiterado varias veces, de las motivaciones de Brasil, haciendo alusión a lo que Morgenthau denomina la política exterior imperialista, la cual Brasil ha usado en esta misión y en otras tantas acciones, algunas también mencionadas aquí. Esta política imperialista es usada o practicada por Brasil para aumentar o maximizar el poder de su Estado en el campo internacional,

Por lo tanto, es claro ver que la decisión de la participación de Brasil en la misión de paz en Haití, estuvo motivada por la posibilidad de alcanzar por medio de ella, los objetivos de política exterior que se han tenido desde tiempo atrás, los cuales se pretenden lograr a través de su actuación y su liderazgo dentro de la MINUSTAH.

## **4. BRASIL EN LA MINUSTAH**

Teniendo presente las motivaciones e intereses que Brasil tiene en su participación en esta Misión de Paz, es importante entender el papel desarrollado por este país en diferentes áreas de trabajo y en diferentes momentos. Este capítulo se encargará de describir varias de sus funciones en áreas como el establecimiento de la seguridad, la recuperación de zonas donde el Estado Haitiano no tenía presencia, programas de desarme; también su papel dentro del proceso electoral desde 2006, así como su labor en asuntos humanitarios, su acción luego de desastres naturales y sus proyectos de infraestructura.

### **4.1 CONTINGENTE DE BRASIL**

Al confirmarse la decisión de establecer la Misión de Paz para la Estabilización de Haití, se sabía que esta sería una Misión liderada por los países latinoamericanos, en especial por Brasil. En ella, con Resolución 1542, aprobada por el Consejo de Seguridad, se autoriza que la MINUSTAH conste de un componente civil (policía) de máximo 1622 miembros y un componente militar de máximo de 6700 efectivos, entre oficiales y tropa.<sup>71</sup>

Adicionalmente, al componente militar de la MINUSTAH, se le da un mandato respecto a sus funciones, las cuales serán lideradas por Brasil, las cuales consisten en el establecimiento un ambiente seguro y estable en Haití, apoyar al gobierno y a la Policía Nacional de Haití con los programas de desarme, desmovilización y reinserción de los grupos armados, la protección de civiles de cualquier amenaza, así como la preparación de un clima favorable para el desarrollo del proceso electoral.<sup>72</sup>

---

<sup>71</sup> Comparar Organización de Naciones Unidas - ONU. Resolución 1542 del Consejo de Seguridad”, 2004. Documento Electrónico.

<sup>72</sup> Comparar Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH). Tema de Búsqueda: Propósito del contingente militar. 2009. Consulta Electrónica.

Siendo así, Brasil asumió el liderazgo del comando militar de la misión, en una decisión del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, con el General Augusto Heleno Ribeiro Pereiro y envió 1.217 soldados, convirtiéndose de esta forma en el país con el mayor número de efectivos en Haití, seguido de diferentes contingentes de países latinoamericanos ya que como afirmó el Presidente Lula “la disposición brasileña de comandar la misión en Haití estaba condicionada al efectivo compromiso de la comunidad internacional con la reconstrucción de aquel país y que la misión sólo tenía sentido si estaba en sintonía con los otros países de la región”<sup>73</sup>, lo que reafirma la importancia de esta Misión de Paz y lo que representaría para Brasil.

En esta ocasión el contingente brasileiro en la MINUSTAH fue compuesto en un principio por la Brigada de Haití (967 militares), así como la Agrupación de Infantería de Marina de Operación de Haití (245 infantes de marina),<sup>74</sup> muchos de los cuales ya habían participado en otras operaciones de paz como las de Angola y Timor Oriental. Sin embargo aunque sus funciones principales estaban establecidas en las temáticas de seguridad y la preparación del proceso electoral, en el inicio de la Misión en el segundo semestre de 2004, el contingente brasileño tuvo, de manera simultánea, hacer las labores de su propia instalación y labores dirigidas al auxilio de la población debido a la emergencia causada por desastres naturales, huracanes y tempestades tropicales que ocurren en los países del Caribe con mucha frecuencia.<sup>75</sup>

## 4.2 SEGURIDAD

En 2004 la situación en términos de seguridad era aterradora, debido al vacío de poder generado por la salida del presidente Aristide. Había enfrentamientos armados entre quienes pedían que el presidente volviera y quienes se oponían. Los mecanismos utilizados en estos enfrentamientos superaban la capacidad de la policía

---

<sup>73</sup>Ver Llenderozas, Elsa. “Argentina, Brasil y Chile en la reconstrucción de Haití: intereses y motivaciones de la participación conjunta”, p 10. Documento electrónico.

<sup>74</sup> Comparar “O BRABATT e a BRAENCOY, Origem, organização e composição”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto), p 39.

<sup>75</sup> Comparar Cruz, Santos. “MINUSTAH 5 anos no Haiti”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto) p60.

haitiana, la cual no tenían suficiente personal y muchos menos equipos adecuados para hacerle frente a la situación.

Con este panorama inicial, ya se podía vislumbrar que este proceso en cuestiones de seguridad no iba a ser tarea fácil, además porque la función en cuanto establecimiento de zonas seguras y desmantelamiento de grupos armados urbanos, parece ser tareas más propias de contingentes policiales, y lo que se tiene en mayoría son contingentes militares actuando como policías urbanos.

Sin embargo, existe en Haití la urgencia de recuperar zonas donde el Estado Haitiano no tiene presencia alguna y donde la Policía Nacional de Haití no tiene ninguna autoridad; Principalmente lugares como Cité Soleil, Martissant, Carrefour Feille, Bel Air y de otras ciudades como Gonaïves, Cap Haitien y Les Cayes, donde se registra los índices más altos de violencia y secuestro, también donde se tiene conocimiento que existen los grupos armados urbanos encargados del tráfico de armas y de drogas.

En este sentido, una de las actividades primordiales de las fuerzas de paz, es la identificación y desintegración de estos grupos, los cuales, al no tener presencia del Estado, controlan a la población con constantes amenazas y hacen imposible el acceso de la policía incluso de los contingentes militares, sin embargo desde 2004 la fuerza militar empezó gradualmente a hacerle frente a esta situación de seguridad, enfrentando muchas veces a estos grupos, con el fin de llegar a la población, “las tropas brasileñas de la MINUSTAH ejecutaron diversas tareas humanitarias en Cité Soleil, entre ellas la distribución de alimentos y de agua. Estas tareas también tenían por objeto obtener el apoyo y el reconocimiento de la población”<sup>76</sup>.

En continuidad a la política de seguridad, 2006-2007 fueron años claves en los cuales el componente militar de la MINUSTAH y la Policía Nacional de Haití empezaron sus labores en estas áreas de esta manera:

El batallón por medio de una combinación de operaciones militares y de acciones cívico-sociales meticulosamente planeadas y ejecutadas, fue pieza fundamental para la pacificación de las áreas de Bel Air, Cité Militaire e Cité Soleil. Esas localidades eran consideradas

---

<sup>76</sup>Ver Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 64. Documento Electrónico.

reductos críticos de la capital Puerto Príncipe y estaban hasta entonces dominadas por bandas, que fueron neutralizadas, perdiendo su libertad de acción<sup>77</sup>.

De este modo, este tipo de acciones dejaron como resultado un mejoramiento considerable de las condiciones de seguridad, ya que se capturaron a varios de los responsables de amenazar y causar en miedo a estas poblaciones, se descubrieron sus cuarteles generales, desde los cuales incluso atacaban a las tropas de las Naciones Unidas, también se logró el incautamiento de rifles, drogas, tarjetas de identidad. Con esto se pudo tomar control de la zona, desmantelar a las bandas, lo que ha permitido a ONG's y otros organismos de Naciones Unidas trabajar nuevamente en estos lugares.

Otro de los puntos relacionado con la seguridad, es el desarme tanto de las bandas o pandillas como de la población civil, se estima que de las 200.000 armas que circulaban en Haití, un 15% pertenece a grupos armados, el resto, es decir un 85% pertenece a civiles, ya que la constitución del país permite la posesión de las mismas<sup>78</sup>. Esta tarea consiste en uno de los objetivos importantes, ya que considerando un vacío de poder y una falta de autoridad por parte de la policía, se está ante un posible escenario de guerra interna, motivos sobran, desempleo hambre, eso por el lado civil, y por el lado de las pandillas, las posibilidad de poder seguir ejerciendo miedo en diferentes regiones y de hacer sus actividades delictivas, de esta forma como lo dice Diniz, “de cualquier modo, se esperaba que los militares brasileros actuaran en el patrullamiento rutinario, la protección a hospitales y locales públicos y la protección y auxilio en acciones humanitarias, pero su objetivo más controversial era la necesidad de desarme de población y milicias”<sup>79</sup>.

Aún así, el componente militar de la MINUSTAH y como ejemplo el Batallón de Infantería de Fuerza de Paz Haití, componente del contingente militar de Brasil, concentra sus esfuerzos en mantener la estabilidad. Sus acciones se caracterizan por

---

<sup>77</sup>Ver “O BRABATT e a BRAENCOY, Origem, organização e composição”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto), p41. Traducción libre de la autora.

<sup>78</sup>Comparar Torchiaro, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p64. Documento Electrónico.

<sup>79</sup>Ver Diniz, Eugenio. “O Brasil e a MINUSTAH”, p16. Documento Electrónico. Traducción libre de la autora.

la realización de operaciones de garantía, de ley y de orden, que se llevan a cabo en conjunto con la Policía Nacional de Haití y cuyo objetivo es la disminución de la criminalidad en áreas aún sensibles a la inseguridad, por esta razón envían sus tropas, para aumentar la sensación de seguridad en la población y de esta forma poder llegar a las zonas más necesitadas<sup>80</sup>.

El logro de estos objetivos, en el sentido de alcanzar la seguridad, se considera uno de los más importantes para la MINUSTAH, ya que todos los mandatos funcionan en cadena, es decir, si se mejoran las condiciones de seguridad se crea el espacio para que actúen otros organismos, y se trabajen en otras áreas como la salud y la educación.

#### **4.3 PROCESO ELECTORAL**

El proceso político en Haití componía el objetivo más urgente para Haití, desde la aprobación de la MINUSTAH, ya que fue gracias a un proceso electoral anterior, que se llevo a cabo de una manera en la que fue posible la corrupción, que Haití para el año 2004 no contaba con un gobierno elegido democráticamente, lo que constituía que la MINUSTAH no tenía un actor válido para trabajar y llevar a cabo todas las demás acciones establecidas en el mandato.

El vacío de poder originado por el retiro del presidente Aristide hacia imperativo el establecimiento de elecciones, aunque todas los esfuerzos de la MINUSTAH estaban enfocado en se llevaran a cabo en la fecha programada, entre abril y noviembre de 2005, esto no fue posible “Por problemas técnicos y logísticos, vinculados con el establecimiento de los centros de votación, con la distribución de tarjetas electorales y con la conformación de los padrones electorales electrónicos; las elecciones fueron postergadas en cuatro oportunidades”<sup>81</sup>.

---

<sup>80</sup> Comparar “O BRABATT e a BRAENCOY, Origem, organização e composição”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto), p41.

<sup>81</sup> Ver Torchiano, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p56. Documento Electrónico.

Finalmente en Febrero de 2006 las elecciones presidenciales se llevaron a cabo y dejaron como triunfador a René Preval. En esta ocasión la función de los contingentes militares se refería a la seguridad durante las elecciones, así que en días previos y el mismo día de las elecciones su única función era garantizar que las elecciones se realizaran de una en un clima estable y sobre todo seguro, lo cual no era una tarea fácil.

En diciembre de 2006, fecha en la que se llevaron a cabo las elecciones locales y municipales, el contingente militar también tuvo que actuar en cuestiones de seguridad ya que muchos de los centros de votación eran considerados como de alto riesgo, razón por la cual este contingente junto con la Policía Nacional de Haití garantizaron la seguridad en las elecciones, las cuales también, a pesar de algunos incidentes, fue catalogada como un éxito,<sup>82</sup>

La MINUSTAH, con la contribución de otros organismos internacionales, garantizó la realización de elecciones, cuando fue escogido el actual presidente en sustitución del gobierno provisorio. En el campo político, las elecciones para presidente y también para los demás niveles –Senado, Cámara de diputados y Prefecturas municipales- representaron una significativa contribución de la ONU y de la comunidad internación para Haití<sup>83</sup>.

En 2009 también se realizaron elecciones, esta vez para elegir a los miembros del senado, en esta ocasión las fuerzas de la MINUSTAH, junto con la Policía Nacional de Haití, fueron desplegadas por todo el país para cumplir labores de seguridad, este fue un apoyo prestado previo, durante y posterior a las elecciones<sup>84</sup>.

#### **4.4 SITUACIÓN HUMANITARIA**

Aunque se habla principalmente de un contingente militar de tamaño importante proveniente de Brasil, se asume que sus labores están solamente relacionadas a tareas militares y de seguridad, sin embargo, hay que resaltar que el contingente brasilero ha

---

<sup>82</sup>Comparar Torchiario, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”, p 58. Documento Electrónico.

<sup>83</sup> Ver Cruz, Santos. “MINUSTAH 5 años no Haití”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto). P 61. Traducción libre de la autora.

<sup>84</sup>Comparar “2009 Retos para las elecciones del senado” En *MINUSTAH Revista Militar*. (2007-2009). P 22.

participado en acciones humanitarias, y esto se explica porque la situación en Haití es tan amplia que el ítem de seguridad es sólo uno de sus problemas.

A causa de todos los problemas políticos, económicos y de inseguridad, la población haitiana se encuentra sumergida en la pobreza, con bajos niveles de educación y salud, así que en beneficio de la población, los contingentes realizan este tipo de labores, tratando de aminorar el sufrimiento.

En este sentido, una de las acciones ejecutadas por el Batallón de Infantería de Fuerza de Paz en Haití, fueron las actividades de distribución de agua potable, alimentos, materiales escolares dotados por el Gobierno de Brasil También elaboraron proyectos que tuvieran un impacto en la sociedad como el entrenamiento de grupos comunitarios de emergencia, la implementación de un centro odontológico y una clínica médica en Cité Soleil, así como proyectos ambientales<sup>85</sup>.

También hay que resaltar la labor de los militares en la acción humanitaria después de desastres naturales, por ejemplo los ocurridos en 2008 con cuatro tormentas tropicales y huracanes que afectaron a varias ciudades “Los huracanes produjeron en Haití gran cantidad de víctimas durante estos dos meses, dejando aproximadamente 1.000 personas muertas, 500 heridos, 22.000 hogares destruidos y daños en más de 100.000 hogares”<sup>86</sup>. En este campo su labor se basó en la actuación en operaciones de rescate, pero también en proveer seguridad para el transporte y repartición de la ayuda humanitaria.

#### **4.5 INFRAESTRUCTURA**

En Haití parece ser que todo es necesario y urgente, en este caso para la MINUSATH también era apremiante la reconstrucción del país en el sentido de infraestructura, ya que esto dificultaba que se llevaran a cabo el resto de tareas, pues no se contaban con lugares o edificios adecuados, carreteras y puentes, entre otros, además porque por ser

---

<sup>85</sup> Comparar Comparar “O BRABATT e a BRAENCOY, Origem, organização e composição”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto), P 42.

<sup>86</sup> Ver “2008 Fuerzas de Paz dirigen la acción contra los desastres en Haití”. En *MINUSTAH Revista Militar*. (2007-2009) P 14.

Haití un país caribeño, tiene una ubicación geográfica particular que lo hace sensible a los desastres naturales y que año a año siguen destruyendo lo poco que hay.

Sin embargo, la MINUSTAH cuenta, dentro de sus contingentes, compañías de ingeniería militar, quienes son los encargados de realizar esta gigantesca tarea, ellos “Construyen carreteras, pavimentan y parchan calles, reparan campos de fútbol, realizan mediciones topográficas, dragado de los canales y cavan pozos para agua potable como forma de producir un impacto duradero”<sup>87</sup>.

En este sentido la Compañía de Ingeniería de Fuerza de Paz, ha proporcionado apoyo a diferentes tareas relacionadas a la reconstrucción de la infraestructura haitiana. Por ejemplo la compañía brasilera de ingeniería militar denominada BRAENGCOY, ha realizado muchos proyectos de infraestructura, como la reparación y recuperación de 640.000 metros cuadrados de entradas y vías de acceso, elaboración de pozos artesanales para producción de agua potable, trabajos de pavimentación, arreglo del aeropuerto de Puerto Príncipe<sup>88</sup>.

Una de las obras de gran impacto fue la construcción de un puente a 300 kilómetros de Puerto Príncipe, que había sido destruido en 2008 por los huracanes inundaciones, pero que en 2009 restableció la conexión entre las ciudades de Sain-Raphael y Donon, “el cumplimiento de esta misión es de gran importancia para la MINUSTAH y para la Ingeniería Militar Brasilera, pues es el primer puente construido en Haití y también el primer equipo de puentes lanzado en una misión de paz por tropas brasileras 11 años después de la misión en Angola”<sup>89</sup>.

La MINUSTAH, ha sido un intento por estabilizar a Haití, sin embargo esta misión es una de las más complejas debido a la necesidad de hacerle frente a diversas situaciones de una misma crisis. Aún así, teniendo este contexto el contingente militar de la misión, y en especial el de Brasil como líder en este aspecto llevó a cabo una serie de actividades, incluidas o no en el mandato de MINUSATH, tales como el

---

<sup>87</sup>Ver “Ingeniería, Contribución a la Población de Haití”. *MINUSTAH Revista Militar*. (2007-2009). p 32.

<sup>88</sup> Comparar “Obras da Engenharia Militar no Haiti”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto), p 48.

<sup>89</sup> Ver “Obras da Engenharia Militar no Haiti”. En *Revista Verde-Oliva*, 2009 (Agosto), p 49.

apoyo al establecimiento de la seguridad y el apoyo al gobierno y sus instituciones, incluyendo a la policía, en la toma del control de las zonas desestabilizadoras; también, el desarrollo del proceso electoral, un capítulo muy importante para Haití; así como el apoyo a la población en los desastres naturales, en la crisis humanitaria y en la reconstrucción física del país.

#### **4.6 INFORME FINAL**

Finalmente, el Consejo de Seguridad de la ONU realizó en 2009 un informe, en el cual presenta una evaluación de los distintos aspectos en los que trabaja la misión. Por ejemplo en el ítem de seguridad se muestra un balance positivo. Hubo un progreso en la proporción entre la policía y la población, también en el desmantelamiento de bandas armadas, lo que ha disminuido el índice de secuestros. Sin embargo, se reconoce que la situación sigue siendo frágil ya que la situación financiera y alimentaria, sumado a los desastres naturales ocurridos en 2008 han influido negativamente en el sostenimiento de la seguridad, así como el aumento de la pobreza y el desempleo ha incidido en la creación de entornos vulnerables y la reactivación de las bandas. De esta manera se determinó, que así haya un avance en el aumento de la capacidad de las autoridades de Haití en el mantenimiento del orden público sin ayuda externa, sigue siendo necesaria la presencia de los efectivos de la MINUSTAH.

En cuanto al tema político y el proceso electoral, el informe estableció que existe un mejoramiento del clima político de Haití desde 2006 cuando se instauró el gobierno de Préval, sin embargo se enfatiza en la necesidad de evitar otra crisis política y sentar las bases estables para el desarrollo del país en un largo plazo. También resalta la necesidad de fortalecer las instituciones, y establecer una integración entre el gobierno, los partidos políticos, el sector privado y la sociedad civil, así como la simplificación del sistema electoral.

En cuanto al tema de la situación humanitaria, el informe indicó que Haití es un país proclive a los desastres naturales ocasionados por tormentas y huracanes, sobretodo el

ocurrido en 2008 que devastó a Haití e hizo necesaria la ayuda internacional, sin embargo para 2009 seguía siendo urgente la atención a necesidades humanitaria en especial la seguridad alimentaria<sup>90</sup>.

A pesar de los balances positivos, que para el año 2009 se habían registrado, el Consejo de Seguridad decidió, por medio de la resolución 1892 de 2009, se decide prorrogar la misión hasta 15 de octubre de 2010, en virtud “que la situación imperante en Haití sigue constituyendo una amenaza para la paz y la seguridad internacionales en la región, pese a los progresos alcanzados hasta la fecha”<sup>91</sup>.

---

<sup>90</sup> Comparar Organización de Naciones Unidas - ONU. “Informe de la misión del Consejo de Seguridad a Haití 11 a 14 de marzo de 2009”, 2009. Documento Electrónico.

<sup>91</sup> Ver Organización de Naciones Unidas - ONU. Resolución 1892 del Consejo de Seguridad”, 2009. Documento Electrónico.

## 5. CONCLUSIONES

Luego de haber estudiado la Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití y especialmente la participación de Brasil en la misma, algunas observaciones merecen ser rescatadas. En primer lugar, se considera que aunque haya unos vínculos comunes entre Brasil y Haití, relacionados con el proceso de esclavitud, no existe un interés marcado de parte de Brasil hacia Haití, como país, en sentido de recursos o intereses económicos, sino que existen intereses relacionados en la región, en una ampliación de su área de influencia.

En segundo lugar, tal como se estableció en la hipótesis de este trabajo, se concluye que la participación de Brasil en esta misión de paz, se dio debido a una serie de intereses nacionales, que se definen en términos de poder. Principalmente su protagonismo internacional y el liderazgo en América Latina, los cuales han sido objetivos de su política exterior desde épocas anteriores. De manera específica, se concluye que uno de los motivos principales que llevaron a Brasil a participar fue la modificación del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, el conseguir un asiento permanente en este organismos, sin embargo a pesar de haber cumplido más de seis años en curso, no hubo ningún avance al respecto.

En este sentido, también se encontró que existen otras motivaciones, las cuales no son las más importantes o relevantes, pero si representan un interés para Brasil. Estos son, la consolidación de la democracia en Haití, y el fortalecimiento de sus Fuerzas Armadas.

En tercer lugar, se concluye también que las Operaciones de Paz son para Brasil un instrumento de política exterior para el alcance de objetivos nacionales, aunque no representa el instrumento más importante ni mucho menos el único. En especial la MINUSTAH constituyó para Brasil el escenario ideal para asumir un protagonismo, ya que se reflejaba el mal estado de las condiciones políticas, sociales, económicas, humanitarias y demás en Haití, que ha representado uno de los mayores fracasos en la región.

Escenario que fue complementado con la ausencia de Estados Unidos, clásico líder de América en este tipo de operaciones de paz, que al estar involucrado en la guerra contra el terrorismo, abandona esta zona del mundo, lo que permite a Brasil asumir un rol, como dice Susanne Gratius de Pacificador de la región<sup>92</sup>.

En cuarto lugar, el hecho de participar en esta misión de paz, hace que se haga uso del derecho de injerencia, rompiendo con ello años de tradición hacia los principios de política exterior, como la autodeterminación de los pueblos y el respeto a la no intervención en los asuntos internos de los Estados. Sin embargo el discurso ante la comunidad internacional se da en términos de la defensa de la seguridad internacional y especialmente regional, así como en la defensa de los derechos humanos, lo cual legitima el uso del derecho de injerencia en esta parte del mundo; esto se resume en esta afirmación de Juan Gabriel Tokatlian, la cual merece ser rescatada: “La intervención en Haití aparentemente se basó en una posición liberal, moderna y solida en relación con la defensa de los derechos humanos según la cual la práctica de un intervencionismo humanitario serviría para protegerlos en situaciones determinadas”<sup>93</sup>.

En quinto lugar, su gran contingente militar, el cual es ampliamente reconocido por su profesionalismo, le permitió establecerse como el líder de la misión en términos militares y al mismo tiempo le permitió desenvolverse con protagonicamente en las diferentes actividades desarrolladas por la MINUSTAH, sobre todo en aquellas que respondían al mandato en términos de seguridad.

En sexto lugar, aunque la Misión de Paz sigue en curso, no es posible afirmar que la MINUSTAH constituye un éxito rotundo para Brasil siendo el líder, sin embargo si se consideran los avances en la situación haitiana en los diferentes aspectos, sobre todo la seguridad y el proceso político, lo que constituye un logro importante para la MINUSTAH y para Brasil como líder de la misión, que deja en su historial de operaciones de paz un resultado importante siendo esta la primera que

---

<sup>92</sup> Comparar Gratius, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”. Documento Electrónico.

<sup>93</sup> Ver Tokatlian, Juan Gabriel. “Intervención en Haití, misión frustrada. Una crítica de América Latina”, p 3. Documento Electrónico.

lidera y siendo también la primera con contingentes provenientes principalmente de países latinoamericanos.

En este sentido, también es posible decir que esta misión de paz en Haití, permitió la integración de la región, sobre todo la relación entre Argentina, Brasil y Chile, así como el afianzamiento y compromiso político, humanitario y militar del papel de los países de la región en los asuntos de seguridad, de terceros, en especial en el escenario más difícil de la región, Haití.

En séptimo lugar, se destaca que la actuación de los países latinoamericanos, y especialmente de Brasil, es mayormente aceptada por la población haitiana, ya que, como lo muestra la historia, este país ha sido receptor de cooperación y ayuda para el desarrollo, por lo tanto su actuación, no se ve como una imposición de políticas o reglas.

## BIBLIOGRAFIA

Burchil, Scott. *The national interest in international relations theory*. Nueva York: Palgrave Macmillan, 2005.

Burns, Bradford. *A History of Brazil*. Nueva York: Columbia University, 1970

Betatti, Mario. *Le droit d'ingérence*. París: Edihom Odile Jacob, 1996.

Moreau Defarges, Philippe. *Un monde d'ingérences*. París: Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, 1997.

Valler filho, Vladimir. *O brasil e a crise haitiana a cooperacao técnica como instrumento de solidariedade e de acao diplomatica*. Brasilia: Fundación Alexandre de Gusmao. 2007

### Capítulos de Libros

Hofmeister, Wilhelm; Rojas, Francisco y Solís, Luis Guillermo. Brasil: las visiones de sus vecinos y más allá. En: Hofmeister, Wilhelm; Rojas, Francisco y Solís, Luis Guillermo (Coord). *La percepción de Brasil en el contexto internacional: perspectivas y desafíos*. Rio de Janeiro: Fundación Alexandre de Gusmão-Konrad-Adenauer-Stiftung, 2007. 7-13

Morgenthau, Hans. "Elementos del Poder Nacional". En: Morgenthau, Hans. *Política entre las Naciones: La lucha por el Poder y la Paz*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1986. 143-189.

Pessoa de Castro, Yeda. Brasil. "Aspectos Culturais e Linguísticos de Africa no Caribe". En: Cardim, Carlos Henrique y Gama Dias, Rubens (Coord.). *A Herança Africana No Brasil E No Caribe*. Brasilia: Fundación Alexandre de Gusmão, 2011. 89-103

### **Artículos en revistas académicas**

Figueiredo, Eurídice. “O Haiti: história, literatura, cultura”. *Revista Brasileira do Caribe*. Universidade Federal de Goiás. vol. VI, nº 12, (jan/jun 2006): 371-396

Pierre Charles, Gérard. “Crisis del Estado e intervención internacional en Haití”. *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*. Universidad Central de Venezuela. N° 003, Vol 10 (Septiembre-diciembre 2004): 233-242

### **Artículos en revistas no académicas**

Antonin, Arnold. “Haití en el Caribe”. *Nueva Sociedad*. N°63 (Noviembre-Diciembre 1982): 103-112

Cruz, Santos. “MINUSTAH 5 anos no Haiti”. *Revista Verde-Oliva, Exército Brasileiro*. N° 202 (Agosto 2009): 50-51

De Castro Sánchez, Claribel. “¿El fin de la soberanía nacional? El derecho de injerencia humanitaria ante los últimos acontecimientos: breves reflexiones”. *Revista de Derecho UNED*. N° 1(2006): 113-168

Diniz, Eugenio. “O Brasil e a MINUSTAH”, *Security and Defense Studies Review*, 5, 1: 90-108

Leone Pepe, Leandro y Kalil Mathias, Suzeley. “Operaciones de Paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña”. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. N° 1 (2005): 57-71

Manley, Michael. “La importancia estratégica de la Cuenca del Caribe en términos Políticos y económicos”. *Nueva Sociedad*. N° 63 (Noviembre-Diciembre 1982): 5-19

“Ingeniería, Contribución a la Población de Haití”. *MINUSTAH Revista Militar*. (2007-2009): 32-33

“O BRABATT e a BRAENCOY, Origem, organização e composição”. *Revista Verde-Oliva, Eexercito Brasileiro*. Nº 202 (Agosto 2009): 39-47.

“Obras da Engenharia Militar no Haiti”. *Revista Verde-Oliva, Eexercito Brasileiro*. Nº 202 (Agosto 2009): 48-49.

“The Failed States Index 2010”. *Foreign Policy*. Consulta realizada 14 de Enero de 2011.  
Disponible en la Página Web: <http://www.foreignpolicy.com/failedstates>

“2008 Fuerzas de Paz dirigen la acción contra los desastres en Haití”. *MINUSTAH Revista Militar*. (2007-2009): 10-17.

“2009 Retos para las elecciones del senado”. *MINUSTAH Revista Militar*. (2007-2009): 18-23.

### **Otros Documentos**

Aldunate Herman, Eduardo. “Las razones políticas y morales de la Misión de la ONU en Haití”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior. (2008). Artículo.

Álvarez Martínez, Alejandro. La construcción democrática en Haití (1986-2008): ¿un problema de educación? Consulta realizada 14 de Enero de 2011. Disponible en la Página Web:  
<http://lasa.international.pitt.edu/members/congresspapers/lasa2009/files/AlvarezMartinezAlejandro.pdf>

Ayllón Pino, Bruno. “La cooperación de Brasil. Un modelo en construcción para una potencia emergente”. Real Instituto Elcano. (2010). Artículo.

Corvalán, Diego Horacio; Del Barco, María de los Ángeles; Del Barco, María Sol. “Potencias emergentes: BRICS y su relación con América Latina”. Centro Argentino de Estudios Internacionales. Working paper N° 59. Programa Asia Pacifico.

Gauthier, Amelie y John de Sousa, Sarah. “Brasil en Haití: el debate respecto a la misión de paz”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior (2006). Artículo.

Gratius, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior. No 35. (2007). Artículo.

\_\_\_\_\_. “Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior. (2008). Artículo.

\_\_\_\_\_. “Lula de nuevo: ¿influencia regional sin liderazgo?”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior. (2006). Artículo.

Hirs, Mónica. “La Intervención Sudamericana en Haití”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior. (2007). Artículo.

“Historia del conflicto”. Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL). Consulta realizada 14 de Enero de 2011. Disponible en la Página Web: <http://www.resdal.org/haiti/haiti-crisis-historia.html>.

John de Sousa, Sarah. “Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación Sur-Sur y la iniciativa IBSA”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior. (2008). Artículo.

Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH). “Propósito del contingente militar” Consulta realizada Enero de 2012. Disponible en la página Web: [http://minustah.org/?page\\_id=10727&postTabs=0](http://minustah.org/?page_id=10727&postTabs=0)

Naciones Unidas Mantenimiento de Paz. “Principios de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de Naciones Unidas” Consulta realizada en diciembre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/principles.shtml>

\_\_\_\_\_ . “¿Qué es el mantenimiento de Paz?” Consulta realizada en diciembre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/peacekeeping.shtml>

\_\_\_\_\_ . “Historia de las Operaciones de paz” Consulta realizada en Marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/history.shtml>

Llenderozas, Elsa. “Argentina, Brasil y Chile en la reconstrucción de Haití: intereses y motivaciones de la participación conjunta”. Universidad de Buenos Aires.

Organización de Naciones Unidas - ONU. *Handbook on United Nations: Multidimensional Peacekeeping Operations*. New York. 2003.

\_\_\_\_\_ . *United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines*. New York. 2008

\_\_\_\_\_ . “Resolución 1892 del Consejo de Seguridad”. 2009.

---

\_\_\_\_\_ . “Resolución 1542 del Consejo de Seguridad”.  
2004.

---

\_\_\_\_\_ . “Informe de la misión del Consejo de Seguridad  
a Haití 11 a 14 de marzo de 2009”. Abril de 2009.

Ortiz de Rozas, Carlos. “No intervención o Deber de Injerencia en las Relaciones Internacionales”. Academia Nacional de Ciencias Morales y Políticas. República de Argentina. Octubre de 2008. Artículo.

Réseau Francophone De Recherche Sur Les Opérations de Paix (ROP). “État Failli” Université de Montréal. Consulta realizada 14 de Enero de 2011. Disponible en la Página Web: <http://www.operationspaix.net/Etat-failli>

Sampó, Carolina. “Intereses Nacionales: Una aproximación distinta a la cooperación de los países del Cono Sur en la MINUSTAH”. Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa. Conferencia Sub Regional Retos a la Seguridad y Defensa en un Ambiente Político Complejo: Perspectivas para Cooperación y Divergencia en Suramérica, Cartagena de Indias, 27-31 Julio, 2009

Tokatlian, Juan Gabriel. “Intervención en Haití, misión frustrada. Una crítica de América Latina”. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior (2005). Artículo.

Torchiaro, Luciana. “MINUSTAH: una decisión estratégica con implicaciones regionales”. Proyecto MEI-FORD. (2007). Artículo.

World Fact Book. “Brazil”. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/br.html>