

RELACIONES COLOMBO - ALEMANAS: ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL EN TÉRMINOS DE LAS LÓGICAS DE FUNCIONAMIENTO DE  
LAS FUNDACIONES CERCANAS A PARTIDOS POLÍTICOS. CASO DE ESTUDIO:  
FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER EN COLOMBIA

GABRIELA FERNÁNDEZ ROCHA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C, 2009

“Relaciones Colombo - Alemanas: Análisis de la Cooperación Internacional en términos de las lógicas de funcionamiento de las fundaciones cercanas a Partidos Políticos. Caso de Estudio: Fundación Konrad Adenauer en Colombia.”

Monografía de Grado  
Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista  
En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:  
Gabriela Fernández Rocha

Dirigida por:  
Edgar Ramiro Luna Cuéllar

Semestre II, 2009

RELACIONES COLOMBO - ALEMANAS: ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL EN TÉRMINOS DE LAS LÓGICAS DE FUNCIONAMIENTO DE  
LAS FUNDACIONES CERCANAS A PARTIDOS POLÍTICOS. CASO DE ESTUDIO:  
FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER EN COLOMBIA

GABRIELA FERNÁNDEZ ROCHA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C

2009

## **AGRADECIMIENTOS**

Toda mi gratitud a las personas que de una u otra manera aportaron a este trabajo; a Edgar Luna, mi director de monografía; al Doctor Benjamín Ramírez, al Doctor Carsten Wieland, al Doctor Oliver Lanner, y a todas las personas entrevistadas por sus valiosos comentarios; a Claudia y a Juan Carlos, por su disposición y su tiempo; a Raquel Díaz, sin palabras; a mi madre, por todo.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. NATURALEZA DE LA KONRAD ADENAUER STIFTUNG, UN ACTOR SUI GÉNERIS EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.	5
1.1. DEFINICIÓN DEL CONCEPTO DE FUNDACIÓN POLÍTICA.	5
1.2. CONTEXTO HISTÓRICO.	6
1.3. HISTORIA DE LA KONRAD ADENAUER STIFTUNG .	9
1.4. ORGANIZACIÓN INTERNA.	10
1.4.1. Misión.	10
1.4.2. Objetivos Generales.	10
1.5. FINANCIACIÓN Y OBTENCIÓN DE RECURSOS.	11
1.6. TRABAJO EN EL EXTERIOR.	12
1.7. RELACIÓN CON LA UNIÓN CRISTIANO DEMÓCRATA.	13
1.8. ¿CÓMO SE BENEFICIA ALEMANIA CON EL TRABAJO DE LA KAS Y DE LAS DEMÁS FUNDACIONES POLÍTICAS?	14

2.	INTERESES DE LA POLÍTICA DE ESTADO ALEMANA, ¿UN ESPEJO PARA LA KAS?	16
2.1	POLÍTICA EXTERIOR	16
2.1.1.	Elementos de la Política Exterior.	18
2.1.2.	Prioridades temáticas de la Política Exterior alemana.	19
2.2.	POLÍTICA DE DESARROLLO.	20
2.3.	RELACIONES BILATERALES COLOMBO-ALEMANAS.	23
2.4.	LA KAS FRENTE A LA POLÍTICA DE ESTADO ALEMANA.	26
3.	LA KAS EN COLOMBIA Y SU INCIDENCIA EN LAS RELACIONES BILATERALES.	27
3.1	LA KAS EN COLOMBIA	27
3.1.1.	Objetivos específicos en Colombia.	27
3.1.2.	Planeación y definición de metas.	28

3.1.3. Ejes de Trabajo.	29
3.1.4. Actividades realizadas.	30
3.1.5. Mecanismos de evaluación y control.	33
3.1.6. Cooperación con contrapartes.	34
3.1.7. Lobby.	35
3.2. Impacto del trabajo de la KAS en Colombia.	35
3.2.1 Incidencia en términos de Cooperación Internacional..	35
3.3. POTENCIACIÓN DE RESULTADOS E INCIDENCIA EN LAS RELACIONES BILATERALES.	43
3.3.1 Promoción de valores y temas de interés.	43
3.3.2. Canal de información.	44
3.3.3. Impacto en las relaciones binacionales.	46

4. CONCLUSIONES

48

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

## LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Entrevista a Stefan Jost.

Anexo 2. Entrevista a Juan Carlos Vargas.

Anexo 3. Entrevista a Carsten Wieland.

Anexo 4. Entrevista a Oliver Lanner.

Anexo 5. Entrevista a Olaf Jacob.

Anexo 6. Consulta a Benjamín Ramírez.

## LISTA DE CUADROS

	<b>Pág.</b>
Cuadro 1. Direcciones Generales del Ministerio Federal de de Relaciones Exteriores	19

## INTRODUCCIÓN

Desde el término de la Segunda Guerra Mundial, a raíz de la necesidad de reconstrucción de las naciones europeas afectadas por el conflicto, y luego como instrumento para frenar el avance del comunismo, la cooperación internacional ha estado en la agenda política de los países desarrollados y de organismos multilaterales. Se ha logrado un desarrollo notable a nivel de acuerdos y conferencias internacionales, mecanismos organizacionales y programas gubernamentales e intergubernamentales para establecer principios y estándares internacionales alrededor de la ayuda al desarrollo, asegurar la adopción de los mismos y coordinar los esfuerzos de países receptores y donantes. En un artículo publicado en el “Journal of Trade and Environment Studies”, Jean-Philippe Thérien afirma:

(...)According to Horst Köhler, poverty has become, "the greatest challenge to peace and security in the 21st century."<sup>36</sup> the IMF has taken a series of measures to face this challenge. Since 1999, the Enhanced Initiative for Highly Indebted Countries (HIPC) has accelerated debt relief. By 2002, it had provided a \$40 billion debt reduction to 26 countries.<sup>37</sup> Moreover, the introduction of the Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs) has increased 'national ownership' in the definition of developing countries' economic policies. In particular, PRSPs have helped to respond more effectively to the needs of the poor by encouraging dialogue with civil society in borrowing countries.<sup>1</sup>

En medio de estas dinámicas, Alemania es uno de los mayores donantes a nivel mundial de cooperación internacional para el desarrollo; según datos de la OCDE, en términos absolutos hasta el 2007 Alemania se situaba como segundo mayor donante de cooperación oficial por detrás de Estados Unidos;<sup>2</sup> en el terreno multilateral aporta aproximadamente una cuarta parte del presupuesto de la Unión Europea y alrededor de una décima parte del presupuesto de la ONU de cooperación al desarrollo.<sup>3</sup> Adicionalmente, Alemania está presente en casi todos los países alrededor del mundo, a

---

<sup>1</sup>Ver Thérien, Jean-Philippe. “The Politics of International Development: Towards a New Grand Compromise?” *EcoLomic Policy and Law, Journal of Trade and Environment Studies*. Special Issue 2004-5, Septiembre de 2004. p. 9.

<sup>2</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “OCDE: Alemania a la cabeza de la cooperación al desarrollo”. 2008. Documento Electrónico.

<sup>3</sup> Comparar Organisation for Development Cooperation and Development (OECD). “Statistical Annex of the 2009 Development, Cooperation Report”. 2009. Documento Electrónico y Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Participación alemana en la cooperación al desarrollo de las Naciones Unidas”, 2008. Documento Electrónico.

través de una tupida red de organismos de cooperación alemanes de distinta naturaleza; uno de estos organismos son las Fundaciones Políticas, organizaciones vinculadas a partidos políticos, que representan un caso particular de la cultura política alemana. En Colombia se encuentran presentes tres de estas fundaciones, cuya labor ha aportado herramientas para el fortalecimiento de valores democráticos, de la Economía Social de Mercado, y el Estado de Derecho en Colombia. Una de ellas es la Konrad Adenauer Stiftung (KAS), cercana a la Unión Cristiano-Demócrata, partido de centro-derecha, y miembro de la actual coalición de gobierno en Alemania.

La presente investigación abordará el estudio de la cooperación internacional ofrecida por las fundaciones políticas alemanas, tomando como caso de estudio el trabajo de la KAS en Colombia a partir del 2002 -año en el que se establecen las condiciones que enmarcan actualmente el trabajo de las Fundaciones Políticas alemanas en Colombia-, y su papel en las relaciones internacionales.

El objetivo es analizar los factores que determinan el accionar de las fundaciones cercanas a partidos políticos como la KAS y su incidencia en las relaciones internacionales. Concretamente, se pretende: caracterizar los diferentes factores que determinan la gestión de la KAS; examinar los intereses de la Política de Estado alemana y establecer la aproximación de la KAS a la misma; y analizar los alcances de las lógicas de funcionamiento de la KAS en Colombia en el contexto de la cooperación internacional y su incidencia en las relaciones binacionales.

A partir de esto, el documento se divide en tres capítulos. En el primero se realiza una aproximación a la naturaleza de la KAS, su historia, operatividad y características generales. En el segundo se examina la Política de Estado alemana, se recrea el estado de las relaciones bilaterales colombo-alemanas, y se establece la aproximación de la KAS a la Política de Estado alemana. En el tercero se describe el trabajo de la KAS en Colombia y se analiza su impacto en materia de cooperación, así como en las relaciones binacionales.

En el momento de plantear el proyecto de investigación, se partió del supuesto de que las fundaciones políticas compartían elementos con la Agenda de Política Exterior alemana, por lo que se pretendía identificar la proximidad entre dichos elementos; sin embargo, durante el curso de la investigación se decidió examinar las

características y los lineamientos generales de la Política de Estado alemana, incluyendo la Política de Desarrollo y la Política Exterior, a cargo cada una de un ministerio independiente, ya que las dos establecen directrices que permean el trabajo de las fundaciones políticas, más allá de que existan coincidencias específicas entre la Agenda de Política Exterior y los objetivos de la KAS.

De igual manera, en el proyecto de investigación se propuso la existencia de factores éticos<sup>4</sup> y políticos que incidían en el trabajo de las fundaciones políticas, sin embargo, más que un conjunto de normas morales, el estudio sugiere que la cultura política alemana, la ideología compartida por las fundaciones con su partido, su relación con algunas instancias públicas y privadas y la importancia que representan para la vida política, son los factores que le imprimen un tinte particular al trabajo e impacto de estas fundaciones.

A partir de lo anterior se intenta demostrar que existen factores ideológicos, culturales y políticos que determinan el accionar de las fundaciones políticas como la KAS, gracias a los cuales prestan un servicio a la Política de Estado alemana y pueden potenciar los resultados de la cooperación ofrecida. Para esto se han tomado dos categorías analíticas: la cooperación internacional y el poder blando; la cooperación internacional en tanto es éste el marco en el cuál se adelanta el trabajo de la KAS, al constituir un enlace entre el país y el mundo alrededor del objetivo de fortalecimiento de la democracia y el Estado de Derecho; el poder blando en tanto la KAS presta un servicio a la Política de Estado alemana trascendiendo la diplomacia formal y la concepción convencional de poder.

La KAS es un organismo que permea las relaciones internacionales al atravesar las fronteras de los Estados con unas características particulares: generar sinergias para la consecución de fines comunes, abrir puertas para el desarrollo de las relaciones bilaterales, incidir en el moldeamiento de la imagen de Colombia en instancias alemanas, y construir plataformas de impulso y generación de confianza recíproca. Es por esto que su presencia en el país merece una mayor exploración y comprensión.

---

<sup>4</sup> Entendiendo por ético, la acepción de la Real Academia de la Lengua Española: “relativo a un conjunto de normas morales que rigen la conducta humana”. Comparar Real Academia de la lengua Española (RAE). “Ético”. Documento Electrónico.

El estudio de las fundaciones políticas ha sido abordado en varios países para analizar su aporte al desarrollo de las relaciones de Alemania con otras regiones o su incidencia en distintos procesos que tienen lugar en el interior del Sistema Internacional, como es el proceso de ampliación de la Unión europea. Sin embargo, aunque el trabajo de la KAS es conocido en círculos políticos y académicos en Colombia, no existe una aproximación académica al papel que desempeña en el desarrollo de relaciones entre distintas instancias de Alemania y de Colombia.

De manera que esta investigación pretende ofrecer un referente bibliográfico, desde una perspectiva teórica y analítica, sobre el trabajo de la Fundación Konrad Adenauer en el marco de las relaciones entre Colombia y Alemania; también se intenta presentar un aporte que posteriormente contribuya a: examinar las experiencias y resultados exitosos que dejan las Fundaciones Políticas como instrumento al servicio, al mismo tiempo, de la política exterior<sup>5</sup>, la política de desarrollo, los partidos políticos y el interés nacional; explorar las posibilidades que se abren en la esfera de las relaciones bilaterales colombo-alemanas a partir del trabajo de las fundaciones políticas; aprovechar mejor los beneficios de la cooperación ofrecida por las mismas.

---

<sup>5</sup> Es necesario hacer una lectura comprensiva de esta relación, el hecho de que el trabajo de las fundaciones políticas preste un servicio a la Política Exterior del Estado Alemán, no implica que estas sean un órgano dependiente del gobierno, esta relación sugiere más bien una función tácita del trabajo de las fundaciones que beneficia a otras instancias. Contrastar con Entrevista realizada a Olaf Jacob, Director de Cooperación Internacional para los Países Andinos de la KAS en Berlín en el Anexo 5.

# 1. NATURALEZA DE LA KONRAD ADENAUER STIFTUNG, UN ACTOR SUI GÉNERIS EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES

## 1.1. DEFINICIÓN DEL CONCEPTO DE FUNDACIÓN POLÍTICA

Las Fundaciones Políticas son usualmente definidas como organizaciones privadas, asociadas ideológicamente a un partido político; se trata de organismos sin fines de lucro y financiados por el Estado, que, a través de la generación de diálogo y la construcción de conocimiento y consultoría, se enfocan en el fomento de los conocimientos políticos de los ciudadanos, de su responsabilidad política, y de su capacidad para participar activamente en los procesos democráticos; de esta manera, fortalecen la cultura política en su país.<sup>6</sup>

Las fundaciones políticas también trabajan fuera de sus fronteras nacionales promoviendo la democracia, la paz y el desarrollo, generando canales de información y comunicación entre diferentes esferas de orden político, académico y social y construyendo redes de trabajo e intercambio de ideas alrededor del mundo.

A pesar de que, como se explicará más adelante, la figura de las fundaciones políticas ha sido adoptada por diferentes países, debido a su origen, desarrollo e importancia en de la cultura política alemana, al hablar de fundaciones políticas esta investigación se referirá especialmente a las organizaciones asociadas a partidos políticos alemanes.

Las fundaciones alemanas son así, actores internacionales con especificidades importantes en materia de estructura, financiación y funcionamiento, las cuales definen el desarrollo de su trabajo y el impacto del mismo; como varios autores afirman, estas especificidades plantean dificultades a la hora de su clasificación.<sup>7</sup> En general, estas

---

<sup>6</sup> Comparar Red de Conocimiento Electoral, ACE. “Fundaciones políticas”. Documento Electrónico; Bartsch, Sebastian. “Political Foundations: Linking the worlds of foreign policy and transnationalism”, En *Germany’s New Foreign Policy: Decision making in an independent world*, 2001. p .206; Dakowska, Dorota. “German Political foundations: transnational party go-betweens in the process of EU enlargement”. En: *Transnational European Union*, 2005. p.1. Documento Electrónico; y Lepszy, Norbert. Bundeszentrale für politische bildung (bpb). “Politische stiftungen”, 2003. Documento Electrónico.

<sup>7</sup> Comparar también Dakowska. “German Political foundations: transnational party go-betweens in the process of EU enlargement”. p.1. Documento Electrónico.

fundaciones son actores no estatales que utilizan un status de ONG, pero la financiación estatal, la relación con algunos ministerios y los nexos con los partidos políticos alemanes –nexos que inciden en el establecimiento de sus agendas-, las sustraen del concepto tradicional de ONG.

## 1.2. CONTEXTO HISTÓRICO

La figura de las fundaciones políticas surgió en Alemania después de la Primera Guerra Mundial en un clima de convulsiones políticas durante la República de Weimar (1919-1930), la primera república democrática en la historia alemana, que aunque duraría poco tiempo, pasaría a ser referente importante de su futuro aparato político e institucional.<sup>8</sup> Las fundaciones se crean para aportar al fortalecimiento de la cultura política de la naciente república, a través de la educación política, el fomento de la participación política por parte de la sociedad civil y la promoción de la democracia.

La primera fundación, la Friedrich Ebert Stiftung (FES), se creó en 1925 asociada al Partido Social Demócrata (SPD), por iniciativa de Friedrich Ebert, primer presidente federal de la República de Weimar. En 1958 fue fundada la Friedrich Naumann Stiftung que mantiene nexos con el Partido Liberal (FDP). En 1964 nació la Konrad Adenauer Stiftung (KAS), asociada al partido de la Unión Cristiano Demócrata (CDU). En 1967 se fundó la Hanns Seidel Stiftung de la Unión Social Cristiana (CSU), partido hermano de la CDU y con el cual forma un mismo grupo parlamentario en el Bundestag (Parlamento alemán). En 1996, con el nacimiento del grupo parlamentario “Alianza 90/Los verdes”, se fusionaron las anteriores fundaciones independientes asociadas al partido de “Los Verdes” y se creó la Heinrich Böll Stiftung, que empezó a ganar reputación en la liga de las fundaciones políticas alemanas. En el año 2000, el

---

<sup>8</sup> Algunos autores ubican el nacimiento de las Fundaciones en la Alemania posterior al nacional socialismo, porque aunque la FES nace en el periodo de entreguerras, las condiciones políticas del país durante el gobierno de Hitler suspendieron muchas de las estructuras e instituciones que se adoptaron durante la República de Weimar.

Partido del Socialismo Democrático (PDS), ahora conocido como partido de “La Izquierda”, reconoce a la Rosa Luxemburg Stiftung como su Fundación Política.<sup>9</sup>

La actividad internacional no jugó un rol determinante en la constitución y el trabajo inicial de las fundaciones políticas,<sup>10</sup> originalmente las fundaciones fueron significativas para la promoción de la pluralidad política en la República Federal de la posguerra, y mientras la posición estratégica de Alemania en las relaciones transatlánticas y en la geopolítica mundial empezaba a demandar modelos alternativos de actuación e influencia en la arena internacional, el trabajo de las fundaciones por fuera del territorio alemán se convirtió en un objetivo importante.

La Alemania que recién abandonaba el Nacional Socialismo, y que no gozaba de la mejor reputación en la escena internacional, encontró en la delegación de responsabilidades y recursos a organismos de carácter privado y semi-público una forma de participar en las relaciones internacionales.<sup>11</sup> Algunos de estos organismos fueron las fundaciones políticas, las cuales expandieron sus fronteras, y una gran parte de su presupuesto comenzó a destinarse a proyectos internacionales. La presencia de las fundaciones políticas alemanas en el exterior empezó a ofrecer beneficios en el tratamiento de eventuales diferencias políticas entre el gobierno alemán y el del país huésped, así como en el establecimiento de relaciones con nuevos actores y la generación de identidad por parte de estos últimos hacia los valores alemanes y hacia temas de relevancia para Alemania y Europa.

Adicionalmente, en tanto organizaciones privadas y portadoras de una ideología y objetivos propios, las fundaciones y sus partidos tienen intereses que pueden verse afectados por las dinámicas que se desarrollan al interior del, cada vez más interconectado, Sistema Internacional, de manera que, el comportamiento de las fundaciones políticas en la arena internacional se empezó a dinamizar.

La representación de las fundaciones en el exterior se extendió a medida que las coyunturas internacionales lo requerían y permitían. Se empezaron a establecer, por

---

<sup>9</sup> Comparar Lepszy, Norbert. (bpb). “Politische Stiftungen”, 2003. Documento Electrónico.

<sup>10</sup> Comparar: Bartsch, “Political Foundations: Linking the worlds of foreign policy and transnationalism”. p.212.

<sup>11</sup> Comparar Dąkowska. “German Political foundations: transnational party go-betweens in the process of EU enlargement”. p.2. Documento Electrónico.

ejemplo, en las capitales de las ex repúblicas soviéticas inmediatamente después de la caída del muro de Berlín, y en Kabul en el 2002, luego de la ocupación estadounidense a Afganistán. Actualmente, son pocos los países donde están ausentes. Su ámbito de acción también se expandió, las fundaciones empezaron a desarrollar actividades sociopolíticas en Europa occidental y Estados Unidos,<sup>12</sup> comenzaron a ofrecer becas para estudiantes extranjeros, y a convertirse en archivos de sus respectivos partidos, en centros de investigación, documentación, reuniones y eventos de carácter académico ó político.<sup>13</sup>

Ha habido intentos de consolidar fundaciones políticas con características similares en otros países de Europa, como el Instituto “Karl Renner” asociado al Partido Social Demócrata en Austria; las fundaciones “Pablo Iglesias” y “Alternativas” del Partido Socialista Obrero Español PSOE; la “Fundación Jean Jaures”, del Partido Socialista Francés; la “Fundación Eduardo Frei”, del Partido Demócrata Cristiano en Holanda; y el “Fondo Internacional Centerns”, del Partido de Centro, y el “Centro Internacional Olaf Palme” de los Social-demócratas, en Suecia.<sup>14</sup>

A partir del 2007 también el Parlamento Europeo aprobó la financiación de Fundaciones Políticas a nivel europeo con el fin de vigorizar y complementar el trabajo de los partidos políticos en la esfera regional,<sup>15</sup> y actualmente existe una Red Europea de Fundaciones Políticas –ENoP por sus siglas en inglés- establecida como instrumento para el diálogo entre las fundaciones políticas europeas y las instituciones de la UE y la sociedad civil. En Estados Unidos se encuentra el National Democratic Institute (NDI), identificado con la ideología demócrata y la Federalist Society próxima a los republicanos.

Sin embargo, sólo Alemania ha logrado la consolidación de esta figura como instrumento al servicio, al mismo tiempo, de la cooperación internacional, del interés

---

<sup>12</sup> Comparar Bartsch, “Political Foundations: Linking the worlds of foreign policy and transnationalism”. p.208.

<sup>13</sup> Comparar Pinto-Duchinsky, Michael. “Foreign Political Aid: The German Political Foundations and their US Counterparts”. *International Affairs* 67, 1991, pp.33-36. Citado en Renvert, Nicole. “Mission Possible? Can US based german political foundations help to bridge the transatlantic divide?”. Documento Electrónico.

<sup>14</sup> Comparar Red Europea de Fundaciones Políticas, ENoP. “Members”, 2009. Documento Electrónico.

<sup>15</sup> Comparar Parlamento Europeo, “Political parties at european level”, 2008. p.3. Documento Electrónico.

nacional y de las distintas orientaciones políticas que tienen cabida al interior del escenario político alemán. Esto se debe principalmente a razones históricas y culturales, que han moldeado la cultura política del país: la deuda de la antidemocracia luego del fin del Nacional Socialismo impulsó un fuerte compromiso con el fomento de la pluralidad política, el Estado de Derecho y la democracia, destacando la importancia del trabajo de las fundaciones políticas en la promoción de estos valores al interior y por fuera de Alemania. Así mismo, en la historia de la Alemania post- hitleriana, la Alemania dividida, la Alemania confrontada con el comunismo, el papel de la capacitación política<sup>16</sup> para la formación e información de los ciudadanos imprime relevancia al rol de las fundaciones; existen varios mecanismos e instituciones que reciben apoyo estatal para este fin, como la Agencia Federal para la Educación Cívica (bpb),<sup>17</sup> o la Asociación de Organizaciones Educativas Alemanas (AdB).<sup>18</sup> Por otro lado, la fortaleza del sistema de partidos también permite que se creen y desarrollen estructuras que acompañen el trabajo de los partidos políticos, como son las fundaciones políticas.

### **1.3. HISTORIA DE LA KONRAD ADENAUER STIFTUNG**

Los antecedentes de la KAS se remontan a 1952,<sup>19</sup> cuando en el seno de la CDU se empieza a considerar el establecimiento de un programa de educación cívica y política, inspirado en los valores cristiano demócratas para la formación de jóvenes; la idea, debatida por el canciller Konrad Adenauer y las directivas del partido en el ámbito federal, lleva a la fundación en 1955 de la “Sociedad para el trabajo y la educación cristiano demócrata” primer referente de la KAS, que en 1958 se convierte en “Academia Política Eichholz” y en 1964 cambia su nombre a “Fundación Konrad Adenauer”.

---

<sup>16</sup> Según Stefan Jost, Representante de la KAS en Colombia desde 2009, la educación política y la información a los ciudadanos juegan un papel muy importante en la cultura política de Alemania, comparar Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>17</sup> Ver Bundeszentrale für politische Bildung (bpb). “Die bpb”. Documento Electrónico.

<sup>18</sup> Ver Arbeitskreis deutscher Bildungsstätten (AdB). “Association of German Educational Organizations (AdB)”. Documento Electrónico.

<sup>19</sup> Comparar Konrad Adenauer Stiftung (KAS). “History”. 2009. Documento Electrónico.

En la década del ya se habían formalizado los intereses y el trabajo internacional de la Fundación con la creación del Instituto para la Solidaridad Internacional (IIS por sus siglas en alemán) con miras a ofrecer educación política, a través de seminarios internacionales donde participaban jóvenes, científicos, estudiantes y expertos internacionales. Para ésta década a través del ISS, la KAS ya cuenta con representantes en ocho países de África, Centro y Sur América -incluyendo Colombia- donde comienza a establecer contactos con partidos afines a la Democracia Cristiana, instituciones de educación, uniones de comercio y cooperativas. En los años siguientes la Fundación y sus áreas de trabajo siguen creciendo, se fundan, entre otros, el Instituto para la Investigación en Ciencias Sociales, el Instituto para Estudios en Gobierno Local, el Archivo para la Política Cristiano Demócrata, y, en 1978 la Oficina de Cooperación Internacional; también se crea el esquema de promoción de jóvenes periodistas, así como una sección para la Economía Social de Mercado y la Política Interna.<sup>20</sup>

Durante todos estos años, muchos de sus directores ejecutivos han sido también figuras reconocidas en el seno de la CDU y del terreno político alemán como el canciller federal Helmut Kohl, el ministro de defensa federal y más tarde presidente del Bundestag Kai-Uwe von Hassel, Johannes von Thadden, jefe ejecutivo federal de la CDU y posteriormente jefe de asuntos políticos de la Compañía Espacial Alemana EADS Astrium, y Günter Rinsche, ex Diputado y Presidente del Grupo CDU/CSU en el Parlamento Europeo.

## 1.4. ORGANIZACIÓN INTERNA

**1.4.1. Misión.** Según sus estatutos, la KAS persigue directa y exclusivamente fines benéficos, en particular mediante la promoción de la democracia, la educación cívica y la investigación científica.<sup>21</sup>

**1.4.2. Objetivos Generales.** Impartir educación política; explorar y documentar el desarrollo histórico del movimiento democrático-cristiano; establecer cimientos para el

---

<sup>20</sup> Comarar KAS. "History". 2009. Documento Electrónico

<sup>21</sup> Comarar KAS. "Satzung". 2001. Documento Electrónico.

desarrollo de la actividad política a través de la investigación y el ofrecimiento de asesoría para la toma de decisiones políticas en la esfera de la política interior, política social, política económica y política exterior; apoyar la integración europea y la comunicación internacional mediante el suministro de información y el adelanto de proyectos de desarrollo y programas de asistencia; promover la democracia como ideal político e impartir asistencia material a través de la cooperación internacional; patrocinar la formación científica y la educación calificada de jóvenes dotados; fomentar el arte y la cultura a través de la promoción de becas y eventos; poner a disposición del público los resultados de su trabajo.<sup>22</sup>

## **1.5. FINANCIACIÓN Y OBTENCIÓN DE RECURSOS**

La financiación de las fundaciones políticas alemanas proviene en gran medida de fondos públicos, en el caso específico de las KAS, según datos del 2004, el 97.3% de sus fondos tienen este origen, el 2.7% restante resulta de cargos de admisión e ingresos privados que incluyen donaciones.<sup>23</sup> A partir de las donaciones, la KAS ha creado tres fondos específicos para financiar artistas y actividades culturales, becas y educación política; sin embargo, se trata de aportes relativamente pequeños. La Fundación no cuenta con estructuras para diversificar o aumentar sus fondos, de manera que depende de los fondos públicos.

La financiación pública de las Fundaciones, fue aprobada por la Corte Constitucional Federal el 14 de Julio de 1986,<sup>24</sup> y las obliga a defender la libertad intelectual, mantener cierta distancia frente a su respectivo partido y actuar en concordancia con el marco constitucional alemán. Sin embargo, esta financiación no ha estado exenta de controversias ya que algunos consideran que se trata de financiación

---

<sup>22</sup>Ver KAS “Satzung”. 2001. Documento Electrónico.

<sup>23</sup> Comparar KAS. “Funding”. Documento Electrónico.

<sup>24</sup> Comparar KAS. “Funding”. Documento Electrónico.

estatal a la actividad internacional de los partidos y cuya aprobación está a cargo del propio parlamento.<sup>25</sup>

Los fondos públicos recibidos son determinados por el Comité de Presupuesto del Parlamento Federal, y son proporcionales a la representación de su partido en el parlamento. Desde el 2005 la KAS recibe el 31.5% del presupuesto federal para las fundaciones, siendo este, el segundo porcentaje más alto después de la FES que recibe el 35%; por debajo de la KAS se encuentran la Friedrich Naumann, la Hanns Seidel y la Heinrich Böll, que reciben cada una 11.17% y la Rosa Luxemburg recibe un subsidio global del 4%. La transferencia de fondos se hace a través de los ministerios, especialmente del Ministerio de Cooperación Económica para el Desarrollo y del Ministerio de Asuntos Exteriores.

El total de los fondos recibidos se dividen en recursos para proyectos específicos y subsidios institucionales; los proyectos específicos de la KAS reciben más del 60% de los fondos, porcentaje que se destina principalmente a cooperación internacional y becas para estudiantes alemanes o extranjeros;<sup>26</sup> la suma relativa al subsidio institucional constituye la base de financiación de la operación de las oficinas de la fundación -investigación, documentación y consultoría, seminarios y actividades de educación política, publicaciones recurso humano y gastos administrativos-.

## **1.6. TRABAJO EN EL EXTERIOR**

Hoy en día la KAS constituye una red transnacional con presencia en países desarrollados y emergentes; su trabajo está en sintonía con la idea de desarrollo plasmada en las Bases Programáticas de la CDU, la cual entiende a la democracia liberal, la legalidad, la práctica de buen gobierno y la Economía Social de Mercado como el mejor camino para promover el desarrollo; según estas Bases Programáticas: *“A las fundaciones políticas les corresponde un papel destacado en el fomento de la organización del Estado, la promoción de*

---

<sup>25</sup> Comparar también ACE. “Fundaciones Políticas”. Documento Electrónico; Dorowska. “German Political foundations: transnational party go-betweens in the process of EU enlargement”. p.3. Documento Electrónico.

<sup>26</sup> Comparar KAS. “Funding”. Documento Electrónico.

*la legalidad, del asesoramiento para parlamentos y partidos, de los principios democráticos y de la imposición de los derechos humanos en país (sic) en desarrollo*'<sup>27</sup>

Así, la KAS trabaja por fuera de las fronteras alemanas mediante el establecimiento de relaciones muchas veces de largo plazo construidas a partir de valores compartidos con sus socios, del vasto conocimiento -con un tinte más académico que político- de las condiciones internas del país huésped, y de una cooperación basada en la capacitación política y la ayuda para la autoayuda, a través de la cual ofrece, tanto a élites políticas como a líderes de la sociedad civil, acompañamiento y apoyo para participar en la construcción del futuro político y social de su país.<sup>28</sup>

El trabajo en el exterior de la KAS puede variar en función de la situación del desarrollo en cada país –como ya se mencionó, la KAS y las demás fundaciones políticas no solo están presentes en países en vía de desarrollo, de esta manera, su presencia en el exterior no siempre se refiere a cooperación internacional para el desarrollo-<sup>29</sup>, de la relación bilateral existente entre el país huésped y Alemania, de coyunturas particulares, e incluso del perfil y dinamismo del representante de la Fundación en cada país.

## **1.7. RELACIÓN CON LA UNIÓN CRISTIANO DEMÓCRATA**

Como resultado de la convicción de la importancia de los partidos políticos para el funcionamiento de la democracia, la relación de la KAS con la CDU pretende aportar a la organización, la documentación y el perfil programático del partido y aunque la independencia financiera y operativa de las fundaciones las enviste de capacidad de autodeterminación, la cercanía ideológica con su partido implica relaciones de intercambio y diálogo constante.

---

<sup>27</sup> Comparar KAS. “Bases Programáticas para Alemania. Materiales para la educación Política de la Konrad Adenauer Stiftung en el marco de la cooperación Internacional”, 2007. p.70. Documento Electrónico. Cursivas del autor.

<sup>28</sup> Comparar KAS. “Cooperar en un solo mundo” La labor Internacional de la Fundación Konrad Adenauer, 1999. p. 16. y KAS. “International Cooperation”, 2009. Documento Electrónico.

<sup>29</sup> Comparar también Renvert, Nicole. “Mission Possible? Can US based german political foundations help to bridge the transatlantic divide?”. Documento Electrónico. Bartsch. “Germany’s new foreign policy”. p. 210. Documento Electrónico.

El trabajo de la KAS soporta la ideología política de centro- derecha, fomentando los valores de la Democracia Cristiana; la visión comunitaria de la sociedad; el liderazgo y la participación política; la economía de mercado con un enérgico componente social; el multilateralismo y la integración; la descentralización administrativa; y el intercambio cultural y académico a través de las fronteras.

En materia operativa, no sólo los miembros del partido pueden encontrarse en el consejo ejecutivo de la KAS, y ex directivos de la Fundación pueden llegar a ocupar importantes cargos al interior de la CDU, sino que, como afirma el Dr. Jost, la KAS puede también hacer recomendaciones o alimentar discusiones y participar así en la configuración del marco temático y de las posiciones de la CDU frente a ciertos temas;<sup>30</sup> en vía contraria, las posiciones del partido inciden en la determinación de los enfoques y el trabajo de la KAS.

## **1.8. ¿CÓMO SE BENEFICIA ALEMANIA CON EL TRABAJO DE LA KAS Y DE LAS DEMÁS FUNDACIONES POLÍTICAS?**

La existencia de todas las fundaciones políticas alemanas, asociadas cada una a uno de los partidos políticos con representación en el Bundestag es significativa para la cultura política alemana y la garantía de la participación y la pluralidad política, en palabras del DR. Jost, *“Su existencia garantiza el pluralismo político al interior del país, ya que al contar con el apoyo del Estado en materia de financiación y coordinación, aseguran la participación de las distintas orientaciones políticas que tienen cabida en el seno del terreno político alemán.”*<sup>31</sup>

En tanto fundaciones partidarias, sus actividades y redes de contactos, se encuentran al servicio del partido y de la promoción de su ideología política. En su estudio sobre el rol de las Fundaciones Políticas en la Política Exterior y el transnacionalismo, Sebastian Bartsch señala que los recursos y la fortaleza organizacional de las Fundaciones también fortalecen la influencia de los partidos políticos en la arena internacional, y pueden ofrecerles un vehículo de participación.<sup>32</sup>

---

<sup>30</sup> Comparar entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>31</sup> Ver Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>32</sup> Comparar Bartsch, “Political Foundations: Linking the worlds of foreign policy and transnationalism”. p.212.

Del mismo modo, teóricos y funcionarios de las fundaciones coinciden en que la Política de Estado alemana se beneficia de la actividad internacional, la información y los contactos de las Fundaciones Políticas. Las Fundaciones contribuyen a la promoción de los valores políticos que definen al Estado alemán; además, construyen relaciones de largo plazo que pueden generar una mayor cercanía y entendimiento entre élites políticas; constituyen canales de acción directa, al contar con capacidad para realizar actividades o abordar situaciones que se encuentran negadas a la diplomacia oficial; y finalmente, mejoran la red oficial de información, permitiendo el acceso a prácticamente todo el espectro político del país huésped:<sup>33</sup>

Aunque las Fundaciones Políticas no son órganos del gobierno en el sentido estricto de la palabra, su labor es clave para el desarrollo de las Relaciones Internacionales del Estado alemán, ya que a través de su red de contactos, constituyen un canal de información y representan instrumentos de Soft Power de Alemania en el exterior, en la medida en que pueden ejercer influencia al encontrarse más cerca de la sociedad civil, y ser relativamente independientes de coyunturas políticas- económicas que puedan distanciar a los gobiernos.<sup>34</sup>

También hay un compromiso de las Fundaciones Políticas con la política de desarrollo que, partiendo de la convicción de la necesidad del trabajo tanto desde las élites políticas como desde la sociedad civil, influencia las esferas política y social de los países huéspedes para la promoción del desarrollo:

Aunque no es el objetivo principal de la KAS participar activamente en la configuración de la política en países emergentes, ni tener injerencia directa en la política, la KAS ofrece su expertise y sus ideas a sus contrapartes (...), de manera que se logre un trabajo conjunto y un proceso de intercambio a conciencia”. El trabajo de las Fundaciones Políticas “permite el desarrollo de herramientas propias por parte de los países donde trabajan, no sólo enseñan el cómo sino el por qué y para qué de los valores políticos y la ideología que promueven.<sup>35</sup>

Sin embargo, se trata de una contribución difícil de medir porque su trabajo no se lleva a cabo de manera aislada; por un lado, muchos de sus proyectos se realizan en estrecha cooperación con contrapartes en el país huésped; y por otro lado, el trabajo se desenvuelve al interior de una tupida red de actores y proyectos de cooperación que muchas veces apuntan a los mismos objetivos.

---

<sup>33</sup> Comparar Bartsch, “Political Foundations: Linking the worlds of foreign policy and transnationalism”. p.213; y Dakowska, “German Political Foundations: Transnational party go-betweens in the process of EU enlargement”. p. 8. Documento Electrónico.

<sup>34</sup> Ver Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>35</sup> Ver Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

## 2. INTERESES DE LA POLÍTICA DE ESTADO ALEMANA, ¿UN ESPEJO PARA LA KAS?

El marco básico de orientación para la política exterior alemana es acordado por el Ministerio de Asuntos Exteriores con los demás Ministerios del Gobierno Federal, y es concretado posteriormente por cada ministerio. De ser necesario, el Ministerio Federal de Relaciones Exteriores se encarga de coordinar la puesta en práctica de las políticas según los principios rectores acordados.

### 2.1. POLÍTICA EXTERIOR

La política exterior alemana, a cargo del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, se ha caracterizado por una vigencia continua de sus principios fundamentales, alrededor de los cuales existe un consenso considerable desde la fundación de la República Federal Alemana. Dos criterios orientadores sucedieron a la política autoritaria e intervencionista del Nacional Socialismo: “El “Never again” recalca el abandono definitivo de toda política autoritaria y expansionista y un escepticismo frente a los instrumentos de poder militar. El “Never alone” explicita la sólida inserción del país en la comunidad de las democracias occidentales.”<sup>36</sup>

Por otro lado, como resultado de dinámicas internas y externas, con los años la cooperación al desarrollo se ha convertido en un componente fundamental de la Política Exterior alemana adquiriendo un tinte más político,<sup>37</sup> pues ofrece la posibilidad de fortalecer las relaciones exteriores en distintos ámbitos -comercial, político, cultural-<sup>38</sup>.

Además de la creciente importancia de la cooperación al desarrollo en la esfera internacional, hay razones domésticas, de carácter histórico geográfico y político que determinaron la infraestructura del aparato político alemán e imprimieron un sello a la

---

<sup>36</sup> Ver Schöllgen, Gregor. “Alemania en el Mundo”. En *La Actualidad de Alemania*. 2008. p. 74.

<sup>37</sup> Comparar *Por la paz, la democracia y la justicia: la labor internacional de la KAS*. 1996. p.11.

<sup>38</sup> El Dr. Oliver Lanner, encargado del Departamento de Cooperación, Cultura y Protocolo de la Embajada de Alemania en Colombia, se refiere a esto como una función tácita de la cooperación, relacionada con la “profundización de las relaciones bilaterales y políticas”, adicional a la “función manifiesta de trabajar por ayudar a los otros”. Comparar Entrevista a Oliver Lanner en el Anexo 4.

cultura política del país, y en esta medida pueden entregar herramientas para hacer una lectura de la cooperación internacional en la esfera de las relaciones internacionales en Alemania.

Por un lado, la situación geográfica de Alemania en el centro de Europa. Al compartir fronteras con nueve países, las relaciones regionales y la cooperación a través de instancias multilaterales se constituyen en elementos importantes para la estabilidad del país; de esta manera, actuar y cooperar a través de organismos como la ONU o la UE, ofrece la oportunidad de fortalecer sus relaciones con otros estados de Europa y del mundo. Por otro lado, dar a los habitantes de los países en desarrollo oportunidades y perspectivas en su propio país, sirve igualmente a los intereses de la política de seguridad.<sup>39</sup>

Adicionalmente, el compromiso de Alemania con la reivindicación de la democracia y las libertades suspendidas durante el Tercer Reich encuentra en la cooperación internacional una forma de difusión. Con el fin de la guerra fría y la disolución de la Unión Soviética la cooperación halló nuevas posibilidades y perspectivas, tanto en la consolidación de sus relaciones con Estados del este de Europa y del hemisferio sur, como en las posibilidades de promoción de sus ideales políticos.

Así mismo, como uno de los países industrializados más adelantados, Alemania es un país exportador; con un volumen de exportación hasta el 2007 de 969 millardos de euros, equivalentes a un tercio de su Producto Nacional Bruto, uno de cada cuatro euros los obtiene de exportaciones.<sup>40</sup> En vista de esta vocación exportadora, Alemania está interesada en la existencia de mercados abiertos y en el aumento de la demanda para sus productos, de manera que la cooperación internacional ofrece también posibilidades para fortalecer a otras economías para que finalmente estén en capacidad de importar productos y servicios alemanes.

De esta manera, un gran porcentaje de los fondos destinados por Alemania a la cooperación internacional, se consideran una inversión que ofrece grandes beneficios:

---

<sup>39</sup> Comparar “Working together for Germany – with courage and compassion” Coalition agreement between CDU, CSU and SPD, 2005. p. 120. Documento Electrónico.

<sup>40</sup> Ver Straubhaar, Thomas. “Alemania, Foco económico”, en *La Actualidad de Alemania*. p. 91.

This investment also yields a further benefit: according to a study carried out by the Ifo Institute in 1999, for every one billion euros in the BMZ budget, up to three billion euros are generated in exports, some ten billion euros in GDP, and two billion euros in public income. The development cooperation work of the German government is thus also helping to secure jobs in Germany.<sup>41</sup>

**2.1.1. Elementos de la Política Exterior.** El Ministerio Federal de Relaciones Exteriores se encuentra en cabeza del Ministro Federal de Relaciones Exteriores, seguido por dos Ministros adjuntos y dos Secretarios de Estado. El centro político del Ministerio Federal está compuesto por tres divisiones: El gabinete del ministro, la división de Asuntos parlamentarios y la División de prensa.<sup>42</sup> Los distintos temas de la agenda son manejados por las siguientes direcciones generales:

**Cuadro 1. Direcciones Generales del Ministerio Federal de de Relaciones Exteriores**

Tipología	Asunto
1.	Central.
2.	Asuntos Políticos: (Política de Seguridad a través de la UE, el Consejo de Europa, la OTAN y la OSCE; relaciones con EEUU, Rusia, Europa Central, Oriental, sudoriental, Turquía).
2A.	Desarme y Control de Armamentos.
3.	Asuntos Políticos (relaciones con Oriente Medio, Oriente Próximo, África, Asia y América Latina; ayuda para la democratización y observación electoral).
E.	Europa (Política y relaciones alemanas con la UE como conjunto y con los países miembros a nivel bilateral).
GF.	Naciones unidas y Asuntos Globales.
4.	Asuntos Económicos y Desarrollo Sostenible (aspectos internacionales relacionados con la política energética, protección ambiental, tecnologías de información, transporte, turismo, entre otros).
5.	Asuntos Jurídicos.
6.	Política Cultural y Comunicación (política cultural y educativa en el exterior; política comunicacional y mediática; y relaciones públicas e institucionales a nivel político).
7.	Protocolo.

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la monografía con los datos del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, Documento electrónico.

La red de misiones diplomáticas -que sumaba 228 representaciones alrededor del mundo hasta el 2008-, además de las relaciones diplomáticas y de los procesos relevantes para la política gubernamental, se ocupa del fomento económico para

<sup>41</sup> Ver Ministerio para la Cooperación Económica y el Desarrollo (BMZ). “The BMZ budget is on the increase”, 2008. Documento Electrónico.

<sup>42</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Ministerio Federal. La dirección”. Documento Electrónico.

consolidar la proyección de Alemania como país exportador.<sup>43</sup> En algunos países, la labor de las Embajadas alemanas es respaldada por Centros Alemanes de Información virtual que abarcan regiones importantes para la Política Exterior alemana, generalmente estos centros están soportados por instituciones abiertas al público para ofrecer comunicación y servicios reales; su tarea es defender los intereses alemanes y dar a conocer en dichas regiones a las organizaciones alemanas de enlace, así como a los interlocutores de la cooperación al desarrollo, de la Política Cultural y Educativa Exterior, y de la economía. Actualmente existen Centros Alemanes de Información en Brasilia, El Cairo, México, Moscú, Nueva Delhi, París, Pekín, Pretoria y Washington.<sup>44</sup>

**2.1.2. Prioridades temáticas de la política exterior alemana.** Alrededor de los criterios orientadores mencionados anteriormente, se articulan los temas que han permanecido como telón de fondo de la Política Exterior desde el gobierno de Konrad Adenauer, a saber: la integración europea y las relaciones de buena vecindad, la asociación transatlántica, el proceso de reconciliación con Israel, y principalmente, la cooperación multilateral.<sup>45</sup> Otros componentes clave de la Política Exterior alemana son la democracia, los Derechos Humanos, el Derecho Internacional, las relaciones económicas, y la cultura. Este último es considerado un elemento central para una política exterior sostenible y verosímil que contribuya a cerrar las brechas interculturales, mientras aporta a los intereses de las políticas de seguridad, de paz, y económica en el futuro, en palabras del Ministro alemán de Relaciones Exteriores, "*Such a cultural policy is an investment in Germany's cultural and therefore also economic and political future.*"<sup>46</sup>

El abundante trabajo de Alemania en el terreno cultural y educativo en el exterior pretende transmitir una imagen actual de Alemania, fomentar el intercambio cultural, la lengua alemana y el diálogo sobre valores y la prevención de conflictos, y

---

<sup>43</sup> Comparar "Alemania en el mundo", En *La Actualidad de Alemania*. Documento Electrónico.

<sup>44</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. "Centros Alemanes de Información", 2008. Documento Electrónico.

<sup>45</sup> Comparar Schöllgen. "Alemania en el Mundo". p. 74.

<sup>46</sup> Ver Steinmeier, Frank-Walter -Ministro Federal de Relaciones Exteriores de Alemania-. Citado en: Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. "Promoting Germany as an outward-looking country", 2008. Documento Electrónico. Cursivas del autor.

asegurar la capacidad competitiva de las escuelas alemanas en el extranjero;<sup>47</sup> para esto Alemania cuenta con múltiples organismos como el Servicio Alemán de Intercambio Académico (DAAD), el Goethe Institute, la Fundación Alexander Von Humboldt, la Casa de las Culturas del Mundo en Berlín, el InWent-Capacitación y desarrollo internacional, el Servicio de Intercambio Educativo, la Agencia central para colegios en el exterior, o la Cadena de Información Internacional de Alemania (Deutsche Welle).

Adicionalmente, el Ministerio de Relaciones Exteriores ha establecido los siguientes ejes temáticos para la Política Exterior: consolidación de una política energética internacional que asegure el desarrollo de energías renovables; protección del medio ambiente y promoción de una política ambiental global que al mismo tiempo se considera política de seguridad, de prevención de conflictos y previsión de vida; ayuda humanitaria de emergencia y prevención de crisis; lucha contra el terrorismo, las drogas y la delincuencia organizada; política de paz y desarme y fortalecimiento de la cooperación a través de la OTAN; y Política de Desarrollo.<sup>48</sup>

## **2.2. POLÍTICA DE DESARROLLO**

La política de desarrollo se contempla en las directrices de la Política Exterior, pero se desarrolla como área independiente de la misma, a cargo, del Ministerio para la Cooperación Económica y el Desarrollo (BMZ por sus siglas en alemán). La política de desarrollo se ubica en un marco amplio que pretende incluir esfuerzos en todos los ámbitos políticos relevantes para los países en desarrollo;<sup>49</sup> se desenvuelve en estrecha coordinación con el Ministerio de Asuntos Exteriores y con las Embajadas Alemanas para asegurar una representación uniforme de los intereses de Alemania en el exterior, pero además está estrechamente ligada con la política de seguridad, la política cultural y la política comercial; en consecuencia, se fundamenta en la convicción de que la consolidación del Estado Social de Derecho y la democracia, el respeto por los DDHH,

---

<sup>47</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Principios básicos de la Política Cultural y Educativa”, 2007. Documento Electrónico.

<sup>48</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores “Enfoques temáticos”. Documento Electrónico.

<sup>49</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Política de Desarrollo”, 2006. Documento Electrónico.

la protección del medio ambiente y un orden económico inspirado en los principios del mercado, sumado a una sólida política social, constituyen el punto de partida para el desarrollo sostenible, aunque deben ser adaptados a las condiciones nacionales de cada país.

La política de desarrollo está comprometida con las Metas de Desarrollo del Milenio de la ONU, y se articula alrededor del Plan de Acción 2015, en el cual se establecen cuatro principios rectores para la articulación de la cooperación: reducción de la pobreza mundial; protección del ambiente natural; construcción de paz y fortalecimiento de la democracia; y promoción de formas equitativas de globalización.<sup>50</sup> Adicionalmente, la cooperación oficial considera las estrategias nacionales de Desarrollo elaboradas por el país socio para establecer las metas concretas, el calendario, el tipo y el volumen de apoyo a través de acuerdos bilaterales.

La política de desarrollo se sirve de un amplio número de organismos ejecutores que cuentan con experiencia y habilidades especializadas en su ámbito de acción como el Banco de Desarrollo (KfW); la Agencia de Investigación y Desarrollo (DEG), subsidiaria del KfW; la Agencia alemana para la Cooperación Técnica (GTZ); El Servicio Alemán para el Desarrollo (DED); Capacitación Internacional y Desarrollo Comunitario (InWEnt); El Centro para la Migración Internacional y el Desarrollo (CIM); el Instituto Federal de Geociencia y Recursos Naturales (BGR), y el Instituto nacional de Meteorología (PTB).<sup>51</sup>

La cooperación alemana al desarrollo se adelanta en distintos niveles:

- *En el marco de la cooperación multilateral.* Especialmente a través de La UE –a cuyo presupuesto Alemania aporta el 20% –, y de las Naciones Unidas y sus órganos subsidiarios –en los cuales Alemania es el tercer contribuyente,<sup>52</sup> después de estados Unidos y Japón–.
- *A nivel bilateral.* En forma de Cooperación financiera y Cooperación técnica. La cooperación financiera está principalmente a cargo del KfW, el cual ofrece

---

<sup>50</sup> Comparar BMZ. “Aims of German Development Policy”. Documento Electrónico.

<sup>51</sup> Comparar BMZ. “Implementing Organisations”. Documento Electrónico.

<sup>52</sup> Ver Schöllgen, Gregor. “Política Exterior alemana. Líneas de continuidad”. *La Actualidad de Alemania*. p.76

créditos a determinados proyectos que contribuyan a crear condiciones estructurales que garanticen un desarrollo sostenible del país receptor, y otorga subvenciones a los países menos adelantados.<sup>53</sup> La Cooperación técnica consiste en aportes materiales y asesoría gratuita para aumentar las capacidades de las personas e instituciones en los países en desarrollo para mejorar sus propias condiciones de vida; este tipo de cooperación se lleva a cabo a través de organismos ejecutores, la GTZ es el principal organismo ejecutor; todos los proyectos deben contribuir a los objetivos de la Política de Desarrollo y la Política Exterior.<sup>54</sup> Tanto la Cooperación financiera, como la Cooperación Técnica se llevan a cabo en el marco de negociaciones gubernamentales, donde se establecen acuerdos oficiales.

La Cooperación bilateral cuenta con otras dos herramientas: la primera es el fortalecimiento de recurso humano, otorgando becas para la formación de ciudadanos –a nivel técnico, académico o directivo- en países en vía de desarrollo, o enviando expertos alemanes como cooperantes o asesores en cargos relevantes para la Política de Desarrollo;<sup>55</sup> esta labor se realiza principalmente a través del InWEnt y el DAAD. La segunda es la Cooperación público-privada, por medio de la cual, el Gobierno apoya proyectos del sector privado del país huésped que redunden en beneficio de la Política de Desarrollo;<sup>56</sup> algunos organismos involucrados en este tipo de cooperación son el KfW, la SEQUA y la GTZ.

- *A través de Instituciones privadas de cooperación al Desarrollo.* El Estado Alemán otorga recursos a organismos privados como Iglesias, Fundaciones Políticas y ONG´s para la ejecución de proyectos de cooperación en otros países.<sup>57</sup> Este tipo de cooperación no se desarrolla a través de negociaciones entre los gobiernos, ni tiene carácter oficial.

---

<sup>53</sup> Comparar BMZ. “Financial Cooperation”, 2008. Documento Electrónico.

<sup>54</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Cooperación técnica”, 2007. Documento Electrónico.

<sup>55</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Cooperación técnica. Fortalecimientos de Recursos humanos” 2004. Documento Electrónico; y, BMZ. “Vocational Training, Academic Cooperation and University Twinning”. Documento Electrónico.

<sup>56</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores “Cooperación público privada”, 2004. Documento Electrónico.

<sup>57</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Instituciones privadas de cooperación al Desarrollo”, 2004. Documento Electrónico.

La cooperación al desarrollo constituye una buena parte de las relaciones de Alemania con América Latina. En general, Alemania intenta enmarcar sus relaciones con esta región en las pautas europeas y también aprovechar su margen de acción para participar en la configuración de la política europea hacia la región.<sup>58</sup> La política específica de Alemania hacia América Latina y el Caribe, responde –al igual que la política europea- a la necesidad de diferenciación ante la pluralidad de las subregiones y los Estados, estableciendo prioridades para el MERCOSUR, América Central y los Países Andinos, de forma diferenciada; adicionalmente se establecen líneas prioritarias para cada país; en la región, el MERCOSUR recibe especial atención, así como Chile Brasil y México gozan de importancia particular por el peso de sus economías.

### **2.3. RELACIONES BILATERALES COLOMBO – ALEMANAS**

En general, sin que Colombia se encuentre en las prioridades de Alemania, hay una coincidencia de principios políticos básicos entre los dos países, asegurada esta por razones como la pertenencia a la cultura occidental, migraciones, y el establecimiento de empresas e instituciones alemanas en el país, las cuales han contribuido al mantenimiento de relaciones a nivel político, económico, cultural, de educación y de cooperación.

Las directrices para las relaciones bilaterales se venían definiendo bianualmente a través de negociaciones entre los dos gobiernos. En la negociación del 2005, se definió el “desarrollo de la paz y manejo de crisis” como área prioritaria para el desarrollo de la cooperación hacia Colombia, excluyendo el tema de medio ambiente que hasta entonces era otro eje prioritario.<sup>59</sup> Durante las últimas negociaciones realizadas en diciembre del 2007, se estableció que en adelante las reuniones se realizarían cada tres años, y Alemania

---

<sup>58</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Principios rectores de la Política Exterior alemana en América Latina y el Caribe”, 2007. Documento Electrónico.

<sup>59</sup> Este cambio se debió a que, como explica el Dr. Oliver Lanner, la cooperación alemana se centra más en impacto que en objetivos, y, por ser Colombia un país de ingreso medio, la cooperación alemana hacia Colombia comparativamente no es tan grande, de manera que Alemania consideró necesario concentrar la ayuda hacia un solo tema para lograr el impacto deseado. Comparar Entrevista a Oliver Lanner en el Anexo 4.

aprobó 17.5 millones de Euros para cooperación hacia Colombia en el periodo del 2007 al 2010.<sup>60</sup>

La relación bilateral en materia de cooperación al desarrollo viene desde 1958.<sup>61</sup> Hasta el 2008, el total de la cooperación oficial alemana hacia Colombia ascendía a 495 millones de euros,<sup>62</sup> y actualmente se adelantan siete proyectos en nueve departamentos del país por parte de organismos estatales y no gubernamentales.<sup>63</sup> Las organizaciones alemanas de cooperación presentes actualmente en Colombia son: la Agencia Alemana de Cooperación Técnica –GTZ-, la ONG Diakonie que ofrece apoyo en emergencias, la Asociación alemana de Asistencia al Enfermo con Lepra y Tuberculosis, las fundaciones políticas Friedrich Ebert –en Colombia FESCOL-, Hans Seidel y Konrad Adenauer.<sup>64</sup>

Esta presencia variada ha sido provechosa para los dos países en materia de coordinación y canalización de la cooperación. Además de los proyectos financiados por el BMZ, la Embajada Alemana en Colombia puede ejecutar proyectos de apoyo en emergencias y financiar microproyectos de no máximo \$30 millones, destinados a satisfacer necesidades básicas de la población pobre y marginada<sup>65</sup>.

Así mismo, Alemania es un socio importante de Colombia en materia comercial, el principal a nivel de la UE. Según datos de Proexport, en 2007 Colombia percibió 901.175 millones de dólares, por exportaciones hacia Alemania, y las exportaciones alemanas hacia Colombia sumaron 679.600 millones de dólares.<sup>66</sup> La misma fuente señala una tendencia creciente de este intercambio comercial durante los últimos tres años. Según la Cámara de Comercio Colombo–Alemana, siguen existiendo inconvenientes como el idioma, la falta de un conocimiento más profundo del mercado, las exigencias de calidad, cantidad y confiabilidad por parte de Alemania, así como el

---

<sup>60</sup> Comparar BMZ. “Colombia. Situation and Cooperation”. 2008. Documento Electrónico.

<sup>61</sup> Comparar BMZ. “Colombia. Situation and Cooperation”. Documento Electrónico.

<sup>62</sup> Comparar Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Relaciones bilaterales. Colombia”. Documento Electrónico.

<sup>63</sup> Ver Agencia presidencial para la Acción social y la Cooperación Internacional. “Fuentes de Cooperación. Alemania”. Documento Electrónico.

<sup>64</sup> Según fuentes de la Embajada Alemana y de la Fundación Rosa Luxemburg, en el 2010, también esta fundación va a entrar al país (Comparar Entrevista a Oliver Lanner en el Anexo 4.) y empezará a identificar contrapartes y a encaminar su cooperación.

<sup>65</sup> Comparar Embajada de la República Federal de Alemania en Bogotá. “Hoja informativa microproyectos”, 2009. Documento Electrónico.

<sup>66</sup> Comparar Proexport. “Guía para exportar a Alemania”. 2008. p. 32. Documento Electrónico.

limitado poder adquisitivo de Colombia y su mercado restringido; sin embargo, la misma Cámara de Comercio reconoce que hay múltiples posibilidades para las relaciones bilaterales, y que la relación comercial existente “no está explorada del todo y tiene un gran campo de acción”.<sup>67</sup>

En el terreno cultural existen acuerdos de cooperación entre las universidades, institutos de cultura colombo-alemanes y colegios alemanes en varias ciudades del país, además se realizan visitas de científicos y docentes, y otras actividades culturales como lectorados de alemán. Entre los estudiantes latinoamericanos que están en Alemania, los colombianos son el grupo más grande en materia cultural y de cooperación.<sup>68</sup>

En los últimos años las relaciones bilaterales muestran un desarrollo positivo. Alemania ha apoyado la Política de Seguridad Democrática del Presidente Uribe; en el 2008 la Canciller Merkel estuvo de visita en Bogotá, y en enero del 2009 el Presidente Uribe visitó Berlín; con las dos visitas se pudo percibir el interés mutuo entre los gobiernos por afianzar las relaciones bilaterales, así como el interés de Alemania en continuar apoyando a la justicia colombiana, en fortalecer la cooperación económica y la cooperación en el sector educativo. Estos viajes fueron complementados por la visita de la Ministra alemana de Educación e investigación, y la visita del Viceministro alemán de Trabajo y Asuntos Sociales, Klaus Brander, a Colombia.

En el ámbito diplomático existe una percepción positiva acerca de las relaciones bilaterales; en mayo del 2008, Christian Hellbach, Ministro encargado de Negocios de la Embajada de Alemania en Bogotá, afirmó en una entrevista para la edición colombiana de la revista Poder 360°:

El Gobierno alemán reconoce a Colombia como un país que está a punto de superar graves problemas de orden público y se convierte en un lugar con un potencial interesante para las relaciones políticas y comerciales (...) Colombia también es interesante por su posición política en la región. El Gobierno colombiano ha dejado claro y evidente que no profesa simpatías por modelos populistas de izquierda. En el continente hay dos ejes claros, uno que lidera Venezuela

---

<sup>67</sup> En términos generales las relaciones comerciales son buenas y muestran una tendencia positiva, Ver Ospina Valencia, José. “Oportunidades en Colombia han sido subestimadas por Europa” Entrevista realizada a Katarina Steinwachs, Presidenta Ejecutiva de la cámara de industria y Comercio Colobo-Alemana, en por la Cadena de Información Internacional de Alemania *Deutsche Welle* –DW-, 2008. Documento Electrónico.

<sup>68</sup> Comparar Ospina Valencia, José. “Oportunidades en Colombia han sido subestimadas por Europa”, en DW. Documento Electrónico.

y otro en el que están México, Colombia, Perú e incluso Chile. Así que en un debate ideológico nuestra simpatía y proximidad ideológica es con Colombia y no con Venezuela.<sup>69</sup>

#### **2.4. LA KAS FRENTE A LA POLÍTICA DE ESTADO ALEMANA.**

Al revisar los objetivos generales de la KAS se aprecia la coincidencia con los lineamientos generales de la Política de Desarrollo, y más allá de eso, es posible encontrar una continuidad con la Política de Estado Alemana. Por un lado, la mayoría de las piedras angulares de la Política Exterior, -integración europea, asociación transatlántica, cooperación multilateral, democracia, DDHH, diálogo entre civilizaciones- no sólo hacen parte del telón de fondo de la Konrad Adenauer, sino que gracias al consenso existente en materia de política exterior, son compartidas prácticamente por todas las fundaciones políticas alemanas, sin embargo, cada una puede abordar los temas desde perspectivas diferentes, o hacer énfasis en algunos temas en razón de sus diferentes tendencias ideológicas. Por otro lado, los intereses en materia cultural, económica y de seguridad y defensa de la Política Exterior alemana, también se ven favorecidos por la gestión de la KAS en el exterior, como se apreciará más claramente en el tercer capítulo.

Esto resulta evidente si se tiene claro que la labor de la KAS complementa la red de organismos alemanes que desde visiones y ámbitos distintos hacen presencia en Colombia, y que además, los ideales que comparte con la CDU son los de un Partido Político con una agenda que en última instancia persiguen beneficios para su país. Adicionalmente, en tanto financiada por fondos estatales, la KAS está sujeta al control del Estado. Los proyectos de las oficinas en el exterior son sometidos a procesos de decisión en el BMZ y al igual que las demás Fundaciones Políticas, la KAS goza de un amplio margen de maniobra para desarrollar su trabajo mientras no se salga del marco de la Política de Estado.<sup>70</sup> En palabras del Dr. Jost, (...) *para conseguir financiación estatal deben respetar el contrato con el estado.*(...)<sup>71</sup>

---

<sup>69</sup> Ver Ospina, Clara Elvira. “Alemania, más cerca de Colombia” *En Revista Poder 360°*, 2008. Documento Electrónico.

<sup>70</sup> En este sentido, por ejemplo, el estatus de fundación Política de la Fundación Rosa Luxemburg, no ha estado exento de controversias debido a ciertas posiciones asumidas por su Partido, “La Izquierda”, que

### 3. LA KAS EN COLOMBIA Y SU INCIDENCIA EN LAS RELACIONES BILATERALES

#### 3.1. LA KAS EN COLOMBIA

La KAS comenzó su trabajo en Colombia en 1966, inicialmente no contaba con carácter institucional en el país, sino que, el trabajo se llevaba a cabo por proyectos. La gestión inicial está poco documentada, según datos de personas cercanas a la Fundación, los primeros programas giraban alrededor del apoyo a cooperativas y a entidades de carácter social, la formación de líderes cooperativistas y becas; entre sus primeros socios se encuentran INDESCO, hoy Universidad Cooperativa, la Escuela de Gerencia Cooperativa y las Cooperativas de la Federación Nacional de Cafeteros.<sup>72</sup>

**3.1.1 Objetivos específicos en Colombia.** La KAS busca ofrecer formación política enfocada al fomento de la participación ciudadana, labor que encuentra asidero en la convicción alemana de la necesidad de educación para el funcionamiento de la democracia; según el profesor Josef Thesing -ex director del Instituto Internacional de la KAS y actor importante para el desarrollo de la Democracia Cristiana en América Latina- *“Se ha de educar para la democracia, a fin de que haya demócratas que apoyen la democracia. Esto es tarea de la educación, de la política educacional estatal y de la formación política”*.<sup>73</sup>

Históricamente, su trabajo en el país se ha concentrado en: el aporte de herramientas para la superación de la desigualdad social, tema que se aborda desde la perspectiva de la Economía Social de Mercado, y se enfatiza en la importancia de la Responsabilidad Social Empresarial; la promoción de la economía, destacando el papel del campo, de la pequeña y mediana empresa; el fortalecimiento del Sistema de Partidos

---

se han mantenido alejadas de la política de Estado, como lo es su rechazo a la participación de fuerzas alemanas en la OTAN y en las misiones de paz de la ONU.

<sup>71</sup> Ver Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>72</sup> Información suministrada por un exbecario de la Fundación.

<sup>73</sup> Ver Thesing, Josef. “Estabilidad política y Económica en el marco de un estado de Derecho como condición para el desarrollo de la Democracia”. En *Manual sobre la Constitución*, 1999. p. 21. Cursivas del autor.

en el marco del Estado de Derecho; el impulso de medidas para la eficiencia de la política municipal; y la contribución a la superación del conflicto colombiano.<sup>74</sup>

En Colombia la KAS se rigen por el Convenio marco entre el Gobierno Colombiano y el Gobierno Federal de Alemania sobre Cooperación Técnica, firmado en 1998 y en el cuál se reconoce a las fundaciones políticas alemanas como organismos ejecutores de proyectos de cooperación. Posteriormente, en el 2002 a través de un Acuerdo entre el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia y la Embajada de Alemania, se establecen las condiciones que rigen actualmente el trabajo de estas fundaciones en Colombia, la ejecución de sus proyectos y la situación de sus funcionarios. Su labor no es considerada como cooperación oficial, su trabajo no está sujeto a un protocolo determinado y sus proyectos no requieren la firma de acuerdos entre los gobiernos; según la clasificación de Acción Social, el trabajo de la KAS corresponde a un tipo de cooperación mixta, es decir, adelantada por organismos privados pero financiada con fondos públicos,<sup>75</sup> pero este trabajo no está sujeto al control de Acción Social.

**3.1.2. Planeación y definición de metas.** El trabajo de la KAS en Colombia se rige por metas establecidas trianualmente, resultantes de un proceso de planeación en varios niveles; empieza en los lineamientos globales establecidos por la Dirección General –alrededor de los principios compartidos con la CDU ya mencionados-. Posteriormente, con la dirección para Latinoamérica se establecen metas para la región, relacionadas con el fortalecimiento del Estado Constitucional, la democracia, los procesos de municipalidad, el rol de los medios de comunicación y las nuevas formas de marketing político, el diálogo con los partidos Demócratas-Cristianos de la región, la consultoría a gobiernos y parlamentos, y la cooperación con organizaciones civiles.<sup>76</sup> Estas metas se concretan en las subregiones de: Centro América, Países Andinos, y Cono Sur, y se desarrollan programas regionales que complementan los esfuerzos de las oficinas nacionales. Los proyectos de instituciones colombianas que tengan impacto por

---

<sup>74</sup> Comparar Embajada de la República Federal de Alemania. *Creemos Juntos: La Cooperación alemana para el Desarrollo en Colombia*, 2007. P. 42.

<sup>75</sup> Comparar Agencia presidencial para la Acción social y la Cooperación Internacional, “Cooperación Internacional en Colombia. Actores?”. Documento Electrónico.

<sup>76</sup> Comparar KAS. “Latin America”. Documento Electrónico.

fuera de Colombia y que sean apoyados por la KAS, son coordinados, financiados y ejecutados a través de los Programas Regionales; actualmente los Programas Regionales adelantados en Latinoamérica son:

- *Proyecto Sopla -Políticas Sociales en América Latina-*: ubicado en Río de Janeiro y destinado al impulso de reformas políticas.

- *Programa Medios de Comunicación y Democracia*: se articula desde Buenos Aires y está destinado a mejorar la calidad y la cobertura de la información política y la promoción de la participación política.

- *Programa Estado de Derecho*: para el fortalecimiento del orden jurídico, se divide en 2 subregiones: la primera incluye a todos los países centroamericanos y a Colombia y su sede se encuentra en México; y la segunda agrupa a toda Suramérica exceptuando Colombia, con sede en Uruguay.

Finalmente, la Oficina de Colombia y la central adaptan los lineamientos generales y regionales a las condiciones y coyunturas locales del país y definen metas trianuales para Colombia; luego la KAS Colombia elabora ejes que articulan los planes de trabajo anuales, estos planes anuales deben ser aprobados por la central, y a partir de ellos se proponen y ejecutan proyectos con un impacto oportuno en la realidad y coyunturas nacionales. Anualmente la central discute estas metas y planes con el BMZ para el proceso de financiación.

**3.1.3. Ejes de trabajo.** Los ejes de trabajo pueden variar tanto con las coyunturas nacionales, como con el cambio de director- cada dirección puede aportar ideas y aproximaciones diferentes al panorama colombiano-, lo que contribuye a la flexibilidad del trabajo de la KAS.

Así, durante la dirección del Dr. Henrich Meyer (2002-2006) hubo un intercambio abundante con organizaciones Demócratas- Cristianas,<sup>77</sup> se hizo énfasis en la consolidación del Estado de Derecho, y se manejaron cuatro ejes de trabajo: consolidación de las instituciones, orden económico equitativo, descentralización política

---

<sup>77</sup> Comparar también Entrevista a Oliver Lanner en el Anexo 4.

y observación del proceso de integración andina.<sup>78</sup> Durante la dirección del Dr. Carsten Wieland (2006-2008), las alianzas ganaron importancia y hubo un intercambio fluido con medios de comunicación y con el gremio periodístico. Sus ejes de trabajo son los que se manejan actualmente, pero cambiarán próximamente con la nueva dirección del Dr. Stefan Jost, y según las coyunturas del momento. A continuación se describen los actuales ejes de trabajo:

- *Paz*: el tema de la promoción de la paz y el aporte de herramientas para la resolución del conflicto interno en Colombia permea la mayoría de las actividades y proyectos de la KAS.
- *Fortalecimientos del Sistema de Partidos*: desde la perspectiva del Estado Social de Derecho, la KAS fomenta la consolidación de una estructura partidista sólida y funcional, involucrándose en temas como elecciones, reforma política y fortalecimiento de las instituciones democráticas.
- *Descentralización y desarrollo económico local*: la KAS promueve procesos de municipalización y de coordinación política entre las entidades territoriales, ofrece capacitación en materia de servicios al ciudadano, movilidad urbana, entre otros, aportando así a los procesos de modernización de la administración nacional.
- *Política Exterior*: se motiva la generación de opiniones y debates alrededor de asuntos de Política Exterior, se han abordado especialmente los temas de la integración andina y regional, la política de vecindad y la seguridad hemisférica.
- *Coyuntura*: Constantemente se fomentan discusiones y publicaciones de temas coyunturales trascendentales para el país desde el punto de vista económico, social, político o legislativo, con las cuales se intenta ofrecer espacios de diálogo y generación de ideas al interior de la sociedad.
- *Liderazgo juvenil*: La KAS promueve modelos de participación y fortalecimiento de habilidades de liderazgo en jóvenes colombianos.

**3.1.4 Actividades realizadas.** Estos ejes se aterrizan en actividades concretas realizadas por lo general en cooperación con contrapartes colombianas:

---

<sup>78</sup> Ver Vélez Isolda María. “Partidos débiles frenan la democracia”, *Elcolombiano.com*, 2006. Documento Electrónico.

- Apertura de espacios de diálogo y discusión donde participan académicos, expertos nacionales e internacionales, líderes de la vida política, social o económica del país, y miembros de la sociedad civil.

- Publicación de libros y documentos.

- Ofrecimiento de asistencia técnica y consultoría política generalmente a través de la invitación de expertos alemanes, quienes comparten su experiencia y opiniones con dirigentes gremiales, representantes del gobierno o de organismos privados relevantes para el desarrollo de la política nacional.

- Politalks: debates de coyuntura económica, social o legislativa, donde participan organizaciones, expertos, y personas de la sociedad civil con distintas orientaciones ideológicas. A partir de estos debates se generan documentos que sugieren recomendaciones o cursos de acción para tales coyunturas.

- KAS-papers: documentos relativos a temas de actualidad nacional, para los cuales se convocan investigadores, académicos y expertos y se proponen agendas para los tomadores de decisión. Estos documentos, dependiendo del tema, se envían a las organizaciones responsables del manejo del mismo, de manera que complementen y fortalezcan las herramientas para la toma de decisiones y la adopción de políticas.

- Financiación de otros proyectos de contrapartes colombianas que se ubiquen al interior del marco ideológico–temático de la KAS y contribuyan con el cumplimiento de las metas de la Fundación.

- Centro de documentación: la KAS cuenta con una biblioteca pública de ciencias políticas, con documentos sobre la historia alemana, la ideología social cristiana, la derecha en Colombia y América Latina, medios de comunicación, entre otros temas.

Las actividades mencionadas, aunque abordadas siempre desde el pensamiento de Centro- Derecha, están dirigidas a ciudadanos e instituciones independientemente de su inclinación política o ideológica. Sin embargo, existen también programas y actividades dirigidos principalmente a los miembros de la Centro-Derecha en el país, es el caso de las becas, los viajes de líderes colombianos a Alemania, o el intercambio de información interna:

- Como trabajo en el terreno pre-político, se ofrecen becas destinadas a la promoción de jóvenes con habilidades e interés en el campo social y político; el apoyo a las futuras élites es un instrumento importante y mutuamente beneficioso: tanto para la promoción del liderazgo juvenil y el fortalecimiento de estructuras democráticas y de economía de mercado, como para la promoción de la ideología de Centro- Derecha, y más allá de eso, para crear cierta cercanía por parte de los futuros líderes colombianos hacia los valores y las instituciones alemanas.<sup>79</sup> Entre los becarios de la KAS se encuentran el Dr. en Ciencia Política Iván Orozco Abad, actualmente miembro del grupo de memoria histórica creado en el marco de la “Ley de Justicia y paz”; el Ex Fiscal General de la Nación, Juan Camilo Restrepo, también Embajador de Colombia en México, Italia, Grecia, Malta, Chipre, San Marino, entre otros cargos públicos importantes; la Dra. Ana Beatriz Franco Cuervo, politóloga, especialista en procesos electorales.

- Fomento de visitas de líderes políticos conservadores –del nivel local o nacional- a Alemania con la finalidad de ofrecer capacitación. Los candidatos para estos viajes son miembros del Partido Conservador, o líderes que aunque no participen directamente en la política tienen alguna incidencia en ella como directores de organizaciones políticas, civiles o académicas. Esto permite acercarlos al funcionamiento del aparato institucional alemán, o a foros internacionales en temas de relevancia política; al mismo tiempo, ofrece la oportunidad a Alemania de fortalecer su acceso a información y expertos locales y nacionales en materia económica y social ya que se generan vínculos que muchas veces se mantienen en el tiempo.

- Intercambio de información con miembros del Partido Conservador. A través de documentos de investigación y análisis se ofrecen herramientas al Partido para la toma de decisiones políticas o posiciones sobre proyectos; según la receptividad que tengan estos documentos la KAS puede contar con un canal para incidir en las posiciones del Partido Conservador. A nivel institucional se aportan también

---

<sup>79</sup>Comparar también Bartsch. “Political Foundations: Linking the worlds of foreign policy and transnationalism”. p.210; y Dakowska. “German Political foundations: transnational party go-betweens in the process of EU enlargement”. p.7. Documento Electrónico.

herramientas para el mejoramiento de la disciplina, la comunicación y la organización internas del partido, por ejemplo, actualmente se trabaja en la consolidación de una plataforma de comunicación interna que permite a la bancada conocer las iniciativas parlamentarias para compartirlas, discutir las y hacer seguimiento al desarrollo legislativo, esto se hace a través del PSAL -Programa de Seguimiento de la Agenda Legislativa- a través del cual:

Jóvenes practicantes hacen seguimiento a las comisiones, a las plenarias y realizan informes semanales y mensuales, indicando cuáles son los proyectos presentados por cualquiera de las bancadas respecto de los cuales el Partido Conservador debería revisar; y también guardan un archivo a través de una webpage donde los parlamentarios pueden revisar las principales iniciativas, o en qué debate va la ley que le interesa. Eso hace que internamente el Partido sea más organizado.<sup>80</sup>

A nivel local se apoya un proyecto de fortalecimiento de los directorios locales del partido, los miembros de los directorios reciben capacitación a través de cartillas que contienen información sobre su rol, sus derechos y sus deberes al interior del directorio, así como información general sobre el Partido.

**3.1.5. Mecanismos de evaluación y control.** En materia de control y seguimiento existe una relación permanente con el Ministerio Federal de Asuntos Exteriores y con el BMZ; por un lado, los temas administrativos son regulados por la Embajada Alemana en Colombia, y se manejan en coordinación con la central y con el BMZ.

Por otro lado, en materia operativa se efectúan varios seguimientos: la Unidad de evaluación del trabajo internacional de la KAS se encarga de verificar que se esté haciendo lo correcto y que se esté contribuyendo con los objetivos de la política global de desarrollo.<sup>81</sup> La oficina en Colombia debe enviar mensualmente a la central un informe sobre la administración y ejecución de proyectos, en el que se incluye un Estado del Arte en el país, informando sobre la actualidad política, económica y social. Anualmente se envía otro informe sobre el cumplimiento de los objetivos y el estado de las metas trianuales para ese momento; adicionalmente, desde la central se hace un

---

<sup>80</sup> Ver Entrevista a Juan Carlos Vargas en el Anexo 2.

<sup>81</sup> Comparar KAS. "Erfolgskontrolle". Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

seguimiento de los documentos de inscripción de proyectos y de los informes pactados con las contrapartes. La central también puede programar visitas ocasionalmente.

Anualmente el BMZ controla con la central la identificación de las metas de la oficina con los lineamientos de la Política de Desarrollo y con las situaciones particulares que en cada país o región afecten dicha Política. Posteriormente el BMZ envía estos informes a la Embajada de Alemania en Colombia.

**3.1.6. Cooperación con contrapartes.** El hecho de soportar una ideología política clara ofrece un acceso más directo a un sector político específico; de esta manera, a partir del consenso alrededor de ciertos principios políticos la KAS trabaja de la mano con instituciones de investigación, universidades, organizaciones empresariales o sindicales, cooperativas, medios de comunicación, e incluso instancias estatales cuya labor está en sintonía, directa o indirectamente, con los objetivos políticos de la Centro-Derecha y con los objetivos del trabajo de la KAS en Colombia. Muchas veces se construyen redes de trabajo con varias instituciones, o relaciones de colaboración de largo plazo con las contrapartes, otras veces se coopera con instituciones u organizaciones en proyectos específicos; algunas contrapartes han sido:

*Partido Conservador Colombiano:* con una larga tradición en Colombia y proximidad a los valores de la Democracia-Cristiana, es el partido ideológicamente más afín a la KAS, y por lo tanto su contraparte natural.

*Pensamiento Siglo XXI:* centro de pensamiento e investigación que trabaja por la defensa y modernización de la ideología política de Centro-Derecha en el país, buscando la consolidación de los principios de democracia, Estado Social de Derecho, liderazgo y justicia social.<sup>82</sup> Desde el 2008 Pensamiento Siglo XXI se convirtió en el Think Thank del Partido Conservador Colombiano.

*Federación Colombiana de Municipios:* Asociación que agrupa a todos los municipios del país para la defensa de sus intereses y la promoción de programas de municipalización.<sup>83</sup>

---

<sup>82</sup> Comparar Corporación Pensamiento Siglo XXI. “Quiénes somos”. 2009. Documento electrónico.

<sup>83</sup> Comparar Federación Colombiana de Municipios. “Nuestra entidad”. 2008. Documento Electrónico.

*Ideas para la Paz*: Fundación para la construcción de pensamiento político en torno al conflicto armado en Colombia, la arquitectura de la paz, y el papel del sector empresarial en el desarrollo de los mismos.<sup>84</sup>

*Misión de Observación Electoral –MOE*: Organización de la sociedad civil que a través del seguimiento permanente al aparato electoral, vela por el correcto desempeño del poder político, promoviendo la democracia, la formación cívica y política, y la participación ciudadana en su conformación, ejercicio y control.<sup>85</sup>

*Defensoría del Pueblo*: institución estatal dedicada a la promoción de los DDHH para la consolidación de Colombia como un Estado Social de Derecho.<sup>86</sup>

*ODCA* -Organización Demócrata Cristiana de América-: Promueve orientaciones político-estratégicas para la acción internacional de los partidos políticos demócrata-cristianos del Continente Americano asociados.<sup>87</sup>

*OCASA*: corporación que articula el trabajo de jóvenes en todo el país para la promoción de la transparencia en el público, la democracia y la participación ciudadana.<sup>88</sup>

*Universidad Javeriana, Universidad Externado, Facultad de Ciencia Política y Gobierno de la Universidad del Rosario*: Instituciones universitarias de trayectoria en Colombia que a través de sus comunidades académicas participan activamente en el análisis de la realidad nacional.

**3.1.7. Lobby.** Adicionalmente, la KAS desarrolla un proceso de lobby permanente tanto con líderes nacionales, como con representantes de organizaciones internacionales; la agenda se organiza según los ejes temáticos programados y se convocan reuniones con miembros del Partido Conservador, representantes de instancias como la fiscalía, el ministerio de defensa, ONG´s, el PNUD, la Iglesia, entre otras, con el fin de comentar el papel y los intereses de la KAS, e informarse sobre los desarrollos de la vida política nacional.

---

<sup>84</sup> Comparar Fundación Ideas para la paz. “Qué es la fundación”. 2009. Documento Electrónico.

<sup>85</sup> Comparar Misión de Observación electoral – MOE. “Objetivos”, 2009. Documento Electrónico.

<sup>86</sup> Comparar Defensoría del Pueblo. “La defensoría”, 2009. Documento Electrónico.

<sup>87</sup> Ver Organización Demócrata Cristiana. ODCA. “Qué es ODCA”, 2008. Documento Electrónico.

<sup>88</sup> Comparar OCASA. “Qué hacemos”, 2009. Documento Electrónico.

## 3.2. IMPACTO DEL TRABAJO DE LA KAS EN COLOMBIA

**3.2.1. Incidencia en términos de Cooperación Internacional.** De la buena relación con sus contrapartes y del establecimiento y mantenimiento de redes de trabajo, parte un factor importante para el desarrollo e impacto de la cooperación ofrecida por la Fundación: en la medida en que se trabaja alrededor de los mismos valores, generalmente la KAS es percibida como socio y amigo, más que como un agente externo, la apreciación general del trabajo de la KAS por parte de sus contrapartes en Colombia es bastante positiva. Las redes de trabajo permiten aunar esfuerzos, responsabilidades, capacidades y experiencias, para mejorar el alcance de los proyectos y abren nuevas perspectivas en materia de temáticas y metodología; en palabras de Stefan Jost, esto es similar a contar con un nicho de mercado definido, y “mejora la relación entre inversión financiera e impacto político”.<sup>89</sup> Lo mismo ocurre en el caso de la cooperación de la Fundación Hans Seidel también con la Centro-Derecha, y de FESCOL con el espectro político de Centro-Izquierda, alrededor de la ideología socialdemócrata.

La actividad y visibilidad del trabajo de la KAS en Colombia pueden verse afectadas por varias circunstancias. Por un lado, el dinamismo de la dirección de turno y su empatía con otras instancias inciden tanto en el establecimiento de relaciones y redes de trabajo, como en el intercambio que se realice con instancias alemanas<sup>90</sup>, de manera que cada representante puede imprimir un tinte especial al trabajo de la KAS. Por otro lado, las coyunturas políticas y la importancia de ciertos desarrollos políticos colombianos para Alemania pueden demandar una mayor actividad de la Fundación.

Cómo ya se mencionó, es difícil medir el impacto real de los proyectos de la KAS; cómo resultado del seguimiento que se realizó durante el curso de la investigación a los programas desarrollados, y según percepciones de sus funcionarios, de las contrapartes y de personas cercanas a la Fundación, se aprecia que no todos los proyectos han sido tan exitosos como se quisiera, pero en general, ha sido una

---

<sup>89</sup> Ver Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>90</sup> Comparar Entrevista a Oliver Lanner, en el Anexo 4.

experiencia provechosa que gracias a la flexibilidad de la estructura de la Fundación, al trabajo conjunto y al enfoque de ayuda a la autoayuda, complementa los esfuerzos de la sociedad colombiana para participar en el desarrollo nacional; de esta manera, la KAS ha aportado herramientas para:

- *El fortalecimiento de la democracia, las instituciones y el Estado de Derecho.* Mediante la financiación de seminarios, foros y publicaciones, y de su consultoría política, la KAS ha contribuido a la formación en valores democráticos, así como al fortalecimiento institucional y del Estado de Derecho en el país, concretamente en los años recientes se puede resaltar su aporte en:

-La discusión del Proyecto de Reforma Política -Proyecto de Acto Legislativo 047 de Cámara y 014 de Senado- actualmente en curso en el congreso. La KAS ha participado activamente en el proceso abriendo espacios de discusión pública con expertos nacionales e internacionales, políticos, académicos y sociedad civil y realizando publicaciones. En las etapas iniciales participó con su opinión como invitada en Audiencias Públicas realizadas alrededor del tema,<sup>91</sup> el proyecto que está actualmente en curso ha sido reformado y ya la KAS no continúa participando en estas discusiones.

- La consultoría política para la Reforma de la Ley 5° sobre el reglamento del Congreso. El gobierno solicitó el apoyo de la KAS en el rediseño del trabajo parlamentario, en cooperación con la Presidencia y el Parlamento se inició así en el 2007 un proyecto a través del cual, expertos nacionales y alemanes, académicos, y parlamentarios del gobierno y de la oposición han discutido experiencias en materia de funcionamiento del congreso, y vienen trabajando en la elaboración de un documento que será comentado con todas las bancadas y presentado ante el congreso. La KAS invitó expertos alemanes como el Dr. Georg Kleeman, asesor del canciller alemán y el constitucionalista, Prof. Dr Mattias Herdegen; Adicionalmente se realizó una revisión de

---

<sup>91</sup> Se puede ver por ejemplo en la página Web de la Cámara de Representantes, el “Informe de Ponencia para segundo debate - Segunda vuelta- al Proyecto de Acto Legislativo No. 047/07C – 14/07 S, por el cuál se reforman algunos artículos de la constitución política”. Documento Electrónico. Comparar también KAS, “La Reforma Política en la mira de la Sociedad Civil”, 2008. Documento Electrónico.

la jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre la Ley 5<sup>o</sup> con el fin de elaborar un soporte de software para todos los congresistas.<sup>92</sup>

-El impulso de la participación ciudadana. A través de redes de cooperación con contrapartes colombianas se han adelantado varios proyectos para fortalecer la participación política en el país, por ejemplo: para promover la transparencia estatal y el control social, la KAS coopera desde el 2005 con OCASA –Jóvenes contra la corrupción- financiando actividades de impacto nacional enfocadas a la promoción de la participación ciudadana en la defensa de la transparencia en el país, actualmente se adelantan de manera anual dos cursos virtuales para el cuidado de lo público, dirigidos a jóvenes colombianos.<sup>93</sup>

Así mismo, para facilitar a los ciudadanos el acceso a la información sobre el trámite de los principales proyectos en el congreso, la KAS, coopera con la Comunidad de Madrid y el Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría, en el mantenimiento del “Observatorio Legislativo”<sup>94</sup> y la realización de “Debates de coyuntura legislativa” en estos últimos también participa FEDESARROLLO.

Por iniciativa de la Fundación Revel, y en cooperación con la Comisión Europea, se realizó a comienzos del 2009 el “Euromodelo Joven”, un proyecto destinado a promover iniciativas de jóvenes alrededor del tema del mejoramiento de las relaciones entre la UE y Colombia y que al mismo tiempo permite fomentar los valores democráticos, potenciar el liderazgo, y promover el aprovechamiento de experiencias y modelos europeos exitosos; las conclusiones sobre las iniciativas de los jóvenes fueron presentadas al Parlamento Europeo y los 20 mejores participantes de la Sesión Nacional

---

<sup>92</sup> Comparar KAS. “Reformas Políticas y Reglamento interno del congreso”, 2008. Documento Electrónico; KAS. “Reforma del Reglamento Interno del Congreso”, 2008. Documento Electrónico; y Senado de la República de Colombia. “Primeros pasos para una reforma al Reglamento del Congreso”, 2008. Documento Electrónico.

<sup>93</sup> Comparar OCASA. “Historia”. Documento Electrónico.

<sup>94</sup> El último Boletín del Observatorio Legislativo publicado hasta ahora es el No 128 de abril de 2009, acerca del Proyecto de ley 302 de 2009 Cámara, sobre la Reforma Territorial. Comparar KAS. “Observatorio Legislativo Boletín No. 128, Reforma Tributaria Territorial”, 2009. Documento Electrónico.

representarán a Colombia en las Sesiones Internacionales, debatiendo con estudiantes de los países de la Unión Europea.<sup>95</sup>

- *El fortalecimiento de la ideología conservadora en Colombia*: la cooperación con instituciones del espectro político de Centro-Derecha<sup>96</sup> aporta al fortalecimiento de la disciplina, la estructura institucional, y la profundización de los contenidos temáticos del conservatismo colombiano. Algunas contribuciones al respecto han sido:

- Apoya, como ya se mencionó, el fortalecimiento institucional a nivel nacional y local, gracias al cual se han otorgado herramientas técnicas para el funcionamiento, operatividad y transparencia del partido.

- Con su apoyo y financiación, la KAS apoya la labor del pensamiento permitiendo que instituciones y ciudadanos colombianos aporten herramientas al Partido para el fortalecimiento de su doctrina y la defensa de sus intereses<sup>97</sup>. Financia por ejemplo desde el 2003 las publicaciones de la Fundación Pensamiento Siglo XXI, las cuales buscan aportar a la modernización del pensamiento conservador en Colombia; entre estas publicaciones hay una colección llamada “*Debate Político*”, que recoge los principales lineamientos y preocupaciones del pensamiento conservador en Colombia de cara al siglo XXI.<sup>98</sup> La corporación está intentado enfocarse en la producción de documentos con un carácter práctico que aporten cada vez más a la profundización y sistematización de las temáticas, las posiciones y los debates políticos del partido, por mencionar algunas publicaciones de pertinencia para el país y que han tenido buena acogida en el público están: “Bogotá 2020: el renacer de una ciudad”,<sup>99</sup> “Recopilación

---

<sup>95</sup> Ver KAS Colombia. “Euromodelo joven”. Documento Electrónico.

<sup>96</sup> Hay que aclarar que el perfil de la ideología conservadora colombiana mantiene una distancia con la Centro- Derecha alemana, el trabajo de la KAS no confronta directamente la plataforma programática del partido, lo que se intenta es aportar herramientas para la toma de posiciones y decisiones en los temas abordados por el Partido Conservador o para el fortalecimiento del partido como institución.

<sup>97</sup> Comparar también con la percepción de algunas contrapartes de la Fundación en el anexo 6.

<sup>98</sup> Comparar Wieland, Carsten y Beltz Peralta, Hernán. “Presentación”. En: Ramírez Pulido, Andrés Mauricio. *Recopilación jurisprudencial de la corte constitucional de la Corte Constitucional de Colombia sobre Tratados de Comercio Internacional. Debate Político*, Número 35. 2008.

<sup>99</sup>Ver García Trujillo Nicolás, “Introducción” *Bogotá 2020: El renacer de una ciudad*. Debate Político Número 28. 2007.

jurisprudencial de la corte constitucional de Colombia sobre Tratados de Comercio Internacional”,<sup>100</sup> “Un Camino hacia el Progreso”.<sup>101</sup>

-También en cooperación con Siglo XXI, se realizan mesas redondas sobre políticas públicas en las cuáles se plantean periódicamente debates de coyuntura económica, política o social desde la perspectiva de Centro Derecha. Recientemente, con ocasión de las próximas elecciones presidenciales en el 2010 y con el fin de fortalecer el proceso democrático al interior del Partido Conservador para la escogencia de un candidato único, se han venido invitando a los precandidatos del Partido para que expongan sus opiniones alrededor de temas de relevancia nacional, y las debatan con la sociedad civil, académicos y políticos.<sup>102</sup>

-La KAS apoyó la creación en el 2008 del Think Thank conservador. A partir de un convenio de cooperación internacional entre la KAS, el Partido Conservador Colombiano, la Corporación Pensamiento Siglo XXI, la Academia del Pensamiento Conservador y Humanista y el Instituto Republicano Internacional, se instituyó a la Fundación Siglo XXI como el centro de pensamiento del Partido Conservador, con el fin de contribuir al fortalecimiento de los contenidos programáticos, estructurales y de fondo del Partido a partir de la opinión de analistas y expertos.

- *La promoción del sector empresarial.* con un enfoque académico-práctico, la KAS trabaja en el impulso de la micro, pequeña y mediana empresa en Colombia, parte importante de este trabajo se ha realizado en cooperación, desde hace varios, años con instituciones como ACOPI – CINSET - IDEAS PARA LA PAZ, con las cuales se han desarrollado diversos encuentros de empresarios, investigadores, consultores e instituciones de fomento en varias ciudades del país para intercambiar experiencias y metodologías en el sector de las PYMES y de la responsabilidad social empresarial. También se han realizado publicaciones como: “Los Objetivos del Milenio y la

---

<sup>100</sup>Ver Villegas Echeverri, Luis Carlos. “Prólogo” En: *Recopilación jurisprudencial de la corte constitucional de la Corte Constitucional de Colombia sobre Tratados de Comercio Internacional*. Debate Político Número 35.

<sup>101</sup>Ver Restrepo, Juan Camilo. “Presentación”. En: García Trujillo, Nicolás. *Un Camino Hacia el Progreso*. Debate Político Número 38. 2009.

<sup>102</sup> Estas mesas se pueden consultar en la página Web de la KAS, “Actividades” Comparar por ejemplo, KAS. “La segunda generación de la Seguridad Democrática” Mesa redonda organizada por la Corporación Siglo XXI y la Fundación Konrad Adenauer, el precandidato a la presidencia de la República, Andrés Felipe Arias, 2009. Documento Electrónico.

Responsabilidad Social de las PYMES: Una metodología de Evaluación”<sup>103</sup> y el “Manual de Contratación Internacional para la PYME”.<sup>104</sup>

- *El impulso a procesos de descentralización.* La KAS ha apoyado la labor de los líderes locales a través de foros, publicaciones e invitaciones a alcaldes colombianos (de tendencia conservadora) a Alemania para conocer el sistema de auto-administración municipal alemán, abordando temas como la soberanía fiscal de los municipios, la proximidad con la ciudadanía, la formación profesional y estandarizada de los funcionarios públicos, los modelos de asociación puntual de municipios para el desarrollo de proyectos específicos, o la cooperación transfronteriza a nivel de las fuerzas de policía; algunos alcaldes invitados han sido los de Jericó (Antioquia), Olaya (Antioquia), Montería (Córdoba).<sup>105</sup>

También, con FEDEMUNICIPIOS se han adelantado programas de capacitaciones virtuales para el desarrollo y fortalecimiento del capital humano en los municipios alrededor de temas como rendición de cuentas, gerencia pública y desarrollo económico local. En el 2004 se financió un proyecto en cooperación con FEDEMUNICIPIOS, la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional en Colombia (USAID), y la Red de Desarrollo sostenible de Colombia; se recopiló la legislación, la jurisprudencia y la doctrina sobre las entidades territoriales, con el fin de fortalecer la capacitación de los funcionarios de las mismas; la información se puso al alcance de los líderes locales de manera gratuita a través de una página web y de un disco compacto, creados para el proyecto. El proyecto se terminó con buenos resultados, constituyendo una herramienta de consulta útil, pero posteriormente no se continuó desarrollando.<sup>106</sup>

- *La promoción de discusiones sobre las relaciones hemisféricas.* La KAS ha contribuido a nutrir el diálogo y las discusiones en materia de relaciones hemisféricas,

---

<sup>103</sup>Ver KAS, ACOPI, CINSET. “Los Objetivos del Milenio y la Responsabilidad Social de las PYMES: Una metodología de Evaluación”, 2008.

<sup>104</sup>Ver KAS, CINSET. “Manual de Contratación Internacional para la PYME”, 2008.

<sup>105</sup>Comparar KAS México. “Alcaldes mexicanos y colombianos en Alemania”, 2008. Documento Electrónico.

<sup>106</sup>Se puede consultar la página web del Régimen Territorial Colombiano. Dirección electrónica: <http://www.rtc.org.co/>

ofreciendo espacios para el debate y la generación de opinión, y participando en publicaciones sobre temas relevantes para la relación de Colombia con sus vecinos. Así, en el 2002 en cooperación con la Embajada de Francia, la KAS apoyó la creación del Observatorio Andino de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Javeriana.<sup>107</sup> En cooperación con el Observatorio se realizaron actividades como el debate en San Andrés sobre el tema del conflicto entre Colombia y Nicaragua, intentando aproximarse desde una perspectiva histórica, jurídica y política y con participación de expertos y de la población civil local. También, a partir de las perspectivas de académicos de la Universidad del Rosario, la Universidad Javeriana, la Universidad Santiago de Cali y la Universidad Tecnológica de Bolívar, la KAS publicó “Vecindario Agitado”<sup>108</sup>, un libro que explora las relaciones colombo-venezolanas en el actual escenario de tensiones entre los gobiernos de Hugo Chávez y Álvaro Uribe.

- *El impulso de nuevos temas en las agendas de organizaciones, líderes o académicos en Colombia.* La KAS aborda temas que no han sido lo suficientemente explorados, aportando al desarrollo de nuevas aproximaciones a temáticas que pueden resultar pertinentes para el presente o el futuro del país:

- Ha apoyado a OCASA casi desde su concepción, se financiaron proyectos que vinculaban los medios de comunicación con la corrupción, o la corrupción con la defensa del medio ambiente.

- Realizó recomendaciones políticas alrededor del tema de la expansión de la palma: en vista del carácter cambiante del conflicto colombiano, se planteó en círculos académicos, sociales y políticos un nuevo debate alrededor del tema de la relación del cultivo de palma con problemáticas como el narcotráfico, la distribución de la tierra, el desplazamiento forzado, la seguridad alimentaria y los efectos en el medio ambiente.

---

<sup>107</sup> El Observatorio Andino ya no se encuentra en funcionamiento por decisiones internas de la Facultad de Ciencia Política de La Universidad Javeriana, como respuesta a la evolución contemporánea del continente Latinoamericano; ahora existe un Observatorio para América Latina; sin embargo, el trabajo del Observatorio Andino resultó pertinente para el análisis continuo de la situación andina.

<sup>108</sup> Arroyave Quintero, Mario Andrés (et al). *Vecindario agitado*, 2008.

Posteriormente se publicó el respectivo KAS Paper,<sup>109</sup> y se espera que el tema quede abierto para que siga siendo estudiado y encuentre otros espacios de discusión.<sup>110</sup>

- Participa en el proyecto “Emprender Paz”: A través de este estímulo se vincula el tema de la paz con la responsabilidad social empresarial a través de la promoción de iniciativas empresariales enfocadas directamente a la construcción de escenarios de paz. Alrededor del premio se han unido importantes organizaciones como el Ministerio de Comercio Exterior, la GTZ, el PNUD, la Fundación Ideas para la Paz, y varios medios de comunicación. Las fundaciones sociales analizan el rol de la empresa ante el conflicto, los medios de comunicación informan sobre la labor realizada por los empresarios, las instituciones públicas facilitan el acceso a redes de trabajo con los empresarios, y la GTZ y la KAS financian. De esta manera, se ha puesto un nuevo tema en la agenda de las instituciones y empresas colombianas, participando en un trabajo complementario y cooperativo.<sup>111</sup>

### **3.3. POTENCIACIÓN DE RESULTADOS E INCIDENCIA EN LAS RELACIONES BILATERALES**

Además de generar un impacto en Colombia en materia de cooperación, la labor de la KAS contribuye a la práctica de la Política Exterior alemana, y ofrece beneficios a distintas esferas de la vida política alemana y colombiana, así como a las relaciones binacionales:

**3.3.1. Promoción de valores y temas de interés.** Sin necesidad de grandes presupuestos ni grandes infraestructuras, la trayectoria, la confianza generada, la apertura de espacios de diálogo, el intercambio constante con contrapartes colombianas, y el mantenimiento de redes de cooperación, actúan como instrumentos de poder blando que permiten aprovechar los resultados de la cooperación para generar empatía y sensibilizar a actores de la vida política, social y económica en Colombia, hacia valores o contenidos de interés para la CDU o para Alemania en general, como:

---

<sup>109</sup> Comparar Abdala Salinas, Yamile. “La expansión de la Palma. KAS paper No. 2”. 2008.

<sup>110</sup> Comparar Entrevista a Carsten Wieland, en el Anexo 3.

<sup>111</sup> Comparar Entrevista a Juan Carlos Vargas en el Anexo 2.

- *Ideología de Centro-Derecha:* en vista de que los temas de las agendas de instituciones colombianas o de la agenda bilateral Colombo-Alemana pueden tocar los intereses de la CDU, con la presencia de la KAS en Colombia la Democracia Cristiana puede estar más cerca de desarrollos que le interesen y nutrir discusiones al respecto, así como promover su ideología de Centro Derecha.

- *Temas transversales de la Política Exterior alemana:* Democracia, Estado de Derecho, Economía social de mercado, municipalización, integración regional, apertura económica, y modernización estatal.

- *Instituciones y cultura política alemanas:* al promover la familiaridad por parte de protagonistas de la vida política, económica y social en Colombia con las instituciones y las características de la sociedad y la cultura política alemana, contribuye en cierta medida a los intereses de la Política Cultural en el extranjero y mejora las probabilidades de optimizar las relaciones entre las sociedades de ambos países y de aumentar el intercambio a nivel político, comercial, cultural y académico.<sup>112</sup>

**3.3.2. Canal de Información.** Su cercanía a la sociedad civil, el intercambio constante con sus contrapartes, así como sus relaciones con instancias públicas en Alemania y en Colombia convierten a la KAS en un conductor de información, conocimientos y experiencias entre los dos países:

Por un lado, es uno de los medios con los que cuenta el Gobierno Alemán para informarse sobre el país;<sup>113</sup> a través de la KAS y de los demás organismos de la cooperación alemana, la Embajada puede conocer asuntos o información que resultan de difícil acceso para la diplomacia por su distancia con la sociedad civil o con otras esferas de la vida nacional en Colombia. Esto no ocurre siempre de manera formal, pero es una opción sobre la mesa a la que el Gobierno Alemán puede recurrir cuando lo requiera o lo considere:

(...) el embajador está mejor informado entre más cerca esté de las fundaciones, y entre mejor sea su relación con las mismas, porque a nosotros nos llegan más detalles y temas más íntimos de los distintos sectores de la sociedad que a los representantes de la Embajada, conmigo se puede hablar más abiertamente que con el Embajador de Alemania, que es un representante del

---

<sup>112</sup> Comparar también Entrevista a Oliverer Lanner en el Anexo 4.

<sup>113</sup> Comparar también Bartsch. "Germany's new foreign policy". P. 208.

gobierno, de manera que la diplomacia muchas veces tiene más difícil acceso a ciertos asuntos (...).<sup>114</sup>

Existe un intercambio permanente -institucionalizado y no institucionalizado- entre la Embajada y los directores de los distintos organismos de cooperación alemana. Mensualmente intercambiamos con todas las instituciones los análisis, puntos de vista, información, experiencias, etc. Además cuando hay alguna duda por parte de la Embajada sobre cualquier tema que conozcan y manejen las Fundaciones, nosotros –la Embajada- podemos consultarles (...).<sup>115</sup>

Además, la KAS es un observador útil que hace las veces de think tank en casa ofreciendo análisis y reportes periódicos, e identificando temas clave para la política alemana; los informes, actividades y opiniones que tienen un impacto político importante, son leídos y seguidos por distintas instancias en Alemania a nivel gubernamental y no gubernamental, como ministerios, ONG's, o medios de comunicación. Medios de comunicación alemanes como BR 2 RadioWelt, o la Deutche Welle, han publicado entrevistas realizadas a los representantes de la KAS en Colombia sobre temas como las relaciones Colombo- Venezolanas, o la liberación de Ingrid Betancourt.<sup>116</sup> En este sentido, a través de la KAS, se transmite una visión sobre Colombia hacia algunas esferas alemanas, una visión que parte del trabajo, la experiencia, la investigación y la consecuente percepción que la KAS se forme sobre el país.

Si se amplía por un momento el campo de visión al trabajo de las demás fundaciones políticas, se puede apreciar como Alemania tiene la posibilidad de acceder a diferentes espectros políticos,<sup>117</sup> e informarse de diferentes temas en los países huéspedes de sus fundaciones. En el caso de Colombia, la KAS y la Hans Seidel se enfocan en la Centro-Derecha colombiana y cooperan con el partido conservador, la KAS se encuentra bastante cerca de sectores empresariales. El trabajo de FESCOL, desde su perspectiva ideológica de la Democracia Social, se enfoca en el espectro político de la izquierda en Colombia –especialmente coopera con el Partido Liberal y el Partido Polo Democrático- y trabaja de cerca con los sindicatos, si entra a trabajar la Rosa

---

<sup>114</sup> Ver Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>115</sup> Ver Entrevista a Oliver Lanner en el Anexo 4.

<sup>116</sup> Estos informes se pueden consultar en la web: KAS. “Eco de medios”. Documento Electrónico.

<sup>117</sup> Comparar también Dakowska. “German Political foundations : transnational party go-betweens in the process of EU enlargement”. p.7. Documento Electrónico.

Luxemburg, como está planeado para el 2010, se constituirá en un apoyo alternativo para las fuerzas de izquierda y organizaciones de base en Colombia.

Por otro lado, y volviendo a la KAS, a través de sus publicaciones, la promoción de viajes de líderes colombianos a Alemania y visitas de políticos alemanes a Colombia, la asesoría técnica, y las becas, se transmite hacia Colombia información sobre el funcionamiento y los desarrollos políticos en distintas instancias alemanas como el parlamento, la CDU, o los gobiernos locales.

Finalmente, la KAS a través de sus publicaciones, análisis de coyuntura, y eventos, transmite conocimiento e información que llegan principalmente al espectro de Centro-Derecha en el país, pero también a instancias públicas, tomadores de decisión, centros de pensamiento, y organizaciones privadas en Colombia.

**3.3.3. Impacto en las relaciones binacionales.** el trabajo de la KAS está en concordancia con la función tácita de la cooperación internacional mencionada por el Dr. Oliver Lanner de profundizar las relaciones entre las naciones, de esta manera, y con su tinte particular, representa un vínculo independiente que nutre las relaciones, aporta a los desarrollos políticos, y abona futuros intercambios entre los dos países:

Por un lado, aunque es difícil evaluar su incidencia al respecto, a través de sus informes, la KAS puede permear la percepción o el desarrollo de temáticas en ciertas instancias alemanas,<sup>118</sup> las cuales pueden reconocer ciertas observaciones presentadas en los análisis de la KAS,<sup>119</sup> en palabras del Dr. Stefan Jost:

Nuestros informes hacen parte del proceso de creación de opinión en Alemania, llegan a la cancillería, al BMZ, a diputados, funcionarios estatales e instituciones académicas, y se leen, porque el conocimiento que tienen las Fundaciones de un sector, no lo tienen esas personas desde Alemania. Decir que puede influir sobre giros de la Política Exterior es quizá un nivel muy alto, pero puede participar en discusiones de los lineamientos del partido, apoyando y contribuyendo con sus ideas y experiencias, por ejemplo para que la bancada de la CDU apruebe un documento sobre las relaciones y la política de Alemania con América Latina, solicita la opinión y asesoría de expertos en el tema, y entre éstos se encuentra la KAS (...).

---

<sup>118</sup> El Dr. Jost habla del alcance de los informes de la KAS en algunas esferas de la vida política alemana, y reconoce que existe mayor cercanía a los círculos de influencia si la CDU se encuentra en el gobierno, pero no atribuye a esto ninguna incidencia en el trabajo de la KAS, comparar Jost, Stefan. Anexo 1. Sin embargo, el Dr. Wieland reconoce que los análisis e informes de la KAS no siempre tienen la misma resonancia, y eso puede depender de los personajes que se encuentren en el Gobierno, o del estado de las relaciones bilaterales, comparar Wieland, Carsten. Anexo 3.

<sup>119</sup> Comparar Entrevista a Carsten Wieland en el Anexo 3.

También puede participar, por ejemplo, en discusiones sobre el presupuesto del BMZ. Pero medir el grado de influencia es bastante difícil.<sup>120</sup>

Por otro lado, sus análisis de coyuntura, recomendaciones para los tomadores de decisión y consultorías políticas pueden mediar en las nuevas orientaciones o medidas tomadas por ciertas instancias, o influir en el pensamiento político de distintas esferas en Colombia. No se trata de una vasta capacidad para penetrar círculos políticos y afectar decisiones, pero si se puede, además de aportar herramientas para el desarrollo de temáticas y la toma de decisión, transmitir información, y, eventualmente permear las opiniones de instancias públicas o privadas en Colombia con contenidos de interés para la CDU o Alemania en general.

Asimismo, en tanto contribuye con la creación de una imagen positiva de Alemania y la promoción de la cultura y la política alemanas ante los presentes y futuros líderes, la KAS abona el terreno para la profundización de nexos entre los dos países,<sup>121</sup> algo que no solo interesa a la Política de Estado Alemana, sino que también aporta al desarrollo de las relaciones bilaterales.

Finalmente, la KAS cuenta con capacidad para actuar de manera no oficial donde la diplomacia oficial encuentra límites; aunque no es un objetivo, ni una práctica regular, y a pesar de que por lo general ha existido una buena interlocución entre los gobiernos de Colombia y Alemania, la KAS es una plataforma abierta para por ejemplo, plantear las bases para una negociación política más directa, o ayudar a manejar situaciones tensas entre otras instancias:

Gracias a la confianza generada con los contactos en el país, hay redes de conocimientos que en ciertos momentos si pueden permitir que una circunstancia determinada no se vuelva problema, o que un problema no se agrave, ya que hay cierta confianza y conocimiento de los canales pertinentes para tratar el tema, etc.<sup>122</sup>

(...) una fundación puede ser intermediario para acercarse en algunas cuestiones políticas o negociaciones políticas, es decir, la fundación puede trazar el tema que puede servir como base para un diálogo o una negociación política más directa, esa es también una tarea de las fundaciones cuando las condiciones lo requieran, aunque no es su fin imponerse como mediadores, si es posible y de hecho trabajan cuando hay una demanda por parte de sus contrapartes o del gobierno alemán.<sup>123</sup>

---

<sup>120</sup> Ver Entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>121</sup> Comparar también Entrevista a Oliver Lanner en el Anexo 4.

<sup>122</sup> Ver entrevista a Stefan Jost en el Anexo 1.

<sup>123</sup> Ver entrevista a Carsten Wieland en el Anexo 3.

#### 4. CONCLUSIONES

El análisis de la Cooperación Internacional en términos de las lógicas de funcionamiento de las fundaciones políticas ofrece una referencia sobre un tema poco explorado en Colombia a nivel académico, como es la naturaleza y la actividad transnacional de las fundaciones políticas, un actor no tradicional en las relaciones internacionales que permea el marco de relaciones entre los agentes oficiales y la sociedad civil de dos naciones.

El estudio muestra que el tinte particular del que goza la Fundación Konrad Adenauer en su calidad de fundación política está determinado por factores ideológicos, culturales y políticos, gracias a los cuales presta un servicio a la Política de Estado alemana y puede potenciar los resultados de la cooperación ofrecida. Factores ideológicos como la identificación con el espectro político de Centro-Derecha; factores culturales como la importancia de la educación política y de la pluralidad política en el seno de la cultura alemana; y factores políticos como la importancia de la cooperación internacional y del poder blando en la Política de Estado alemana, y el contacto que mantiene la KAS con distintas instancias públicas en Alemania y Colombia.

En consecuencia, la KAS es un enlace efectivo entre la sociedad civil e instancias gubernamentales; es un instrumento al servicio de la Política de Desarrollo, de la Política Exterior, así como de los intereses de la Unión Demócrata Cristiana, al tiempo que brinda beneficios para el fortalecimiento de los procesos políticos en Colombia. Con su trabajo la KAS ha contribuido a la promoción de valores democráticos y de la institucionalidad en Colombia, ha entregado herramientas a la sociedad civil para participar en el desarrollo de la política, y ha aportado a la consolidación de la ideología política de Centro-Derecha en el país. Por otro lado, ha nutrido el desarrollo de las relaciones binacionales y contribuye a abonar el terreno para el desarrollo de futuras relaciones entre las dos naciones

Esta investigación también recoge experiencias y lecciones provechosas para las relaciones internacionales, como la importancia del establecimiento de redes de cooperación alrededor de valores compartidos para la generación de sinergias; el potencial del establecimiento de nexos a nivel de la sociedad civil para la promoción de

futuras relaciones entre las naciones; la importancia de cierta flexibilidad en las estructuras de los organismos de cooperación a la hora de enfrentarse a la volatilidad de los desarrollos políticos de los países latinoamericanos de manera tal que logren adaptarse a las coyunturas o corregir cursos que no estén ofreciendo buenos resultados; y la posibilidad de aprovechar herramientas, espacios y contactos como instrumentos al servicio de múltiples fines e intereses.

Ante factores que se encuentran a la orden del día en el terreno político colombiano como el clientelismo, la desinformación respecto a temas políticos, la falta de interiorización de una conciencia de nación colombiana, la falta de interés por la participación política, o los problemas de los partidos políticos para canalizar los intereses de sus ciudadanos, la tarea de la educación política y el fomento de una ciudadanía y unos líderes responsables es de vital importancia para la vida política del país. Además, la complejidad y oscilación de los desarrollos políticos en Colombia hacen que la consultoría política por parte de expertos, y el acceso a análisis especializados, sean cada vez más necesarios para los tomadores de decisión, de la misma manera que hacen necesaria la apertura de espacios de diálogo y generación de ideas para la participación en la construcción del futuro político del país. Por todo lo anterior, plataformas como las fundaciones políticas son de gran utilidad para Colombia y es importante que se aprovechen adecuadamente sus beneficios.

Por un lado, sin detrimento de su flexibilidad, y a partir del seguimiento realizado a los proyectos y de la información y percepciones recogidas, se considera favorable promover la sostenibilidad de los proyectos, asegurando cierto grado de continuidad en el trabajo de la Fundación Konrad Adenauer, continuidad que en alguna medida trascienda los cambios de dirección o la voluntad de los socios, con el fin de prolongar los resultados exitosos. También es importante mantener y promover la vinculación con conceptos regionales que acompañen el trabajo de las oficinas en cada país, los cuales además de generar nexos regionales, pueden favorecer objetivos de más largo plazo.

También, aunque el trabajo de este tipo de instituciones siempre estará mediado por la tendencia ideológica y ésta es precisamente una de sus fortalezas, es importante que se mantenga una mirada holística a la realidad nacional y se reconozcan en todo el

espectro político, los actores y elementos positivos para el desarrollo del país. La experiencia alemana puede ser muy provechosa para promover la tolerancia frente a las distintas orientaciones políticas y a las diferentes aproximaciones que desde el terreno político o civil se hacen a los problemas de la realidad nacional, ofreciendo así herramientas para la construcción de una sociedad activa y pluralista en Colombia.

Esta investigación abre puertas para explorar más beneficios del trabajo de las fundaciones. Colombia podría explotar más el eco de las fundaciones políticas en Alemania y sus nexos con instancias públicas y privadas, para impulsar y fortalecer la imagen del país. Partiendo de la importancia de la implicación de la sociedad civil en la consolidación de la nación como constructo cultural y como elemento activo del aparato político del país, sería interesante, que estructuras como las fundaciones políticas se aprovecharan para profundizar el conocimiento de la historia y la cultura de las dos naciones a nivel de la sociedad civil, y no solo en círculos académicos y políticos, ya que ambos países tienen historias y culturas ricas y llenas de experiencias para compartir y aprender de ellas.

De esta manera, como puentes entre dos naciones amigas, los beneficios del trabajo de las fundaciones políticas no están plenamente explorados, constituyen una plataforma para continuar intercambiando beneficios y experiencias; es importante que Colombia utilice adecuadamente los recursos disponibles y saque partido a las nuevas oportunidades.

## BIBLIOGRAFÍA

Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Power and Interdependence*. New York: Longman, 2001.

### Capítulos o artículos en libro

Bartsch, Sebastian. "Political Foundations: Linking the worlds of foreign policy and transnationalism". En: Eberwein, Wolf-Dieter y Kaiser, Karl (eds) *Germany's New Foreign Policy: Decision making in an independent world*. Traducido por Kaiser Deborah; Ruppert, Bryan. Hampshire: Institute for German Studies at the University of Birmingham, 2001. 206-219.

Dakowska, Dorota. "German Political foundations: transnational party go-betweens in the process of EU enlargement". En: Kaiser, Wolfram y Starie, Peter (eds) *Transnational European Union*. London: Routledge, 2005. 150-169. Consulta realizada en junio de 2009. Disponible en la página web <http://hal.archives-ouvertes.fr/docs/00/14/41/56/PDF/Dakowska-Transnationalism.pdf>

García Trujillo, Nicolás. "Introducción" En: Rojas Gaitán, Carlos Ignacio (et al). *Bogotá 2.020*. Serie Debate Político, No. 28. Obra auspiciada por la Fundación Konrad Adenauer. Bogotá: Fundación Pensamiento Siglo XXI, 2009. 11-16

Restrepo, Juan Camilo. "Presentación". En: García Trujillo, Nicolás. *Un Camino Hacia el Progreso*. Serie Debate Político, No. 38. Obra auspiciada por la Fundación Konrad Adenauer. Bogotá: Fundación Pensamiento Siglo XXI, 2009. 9-10.

Schöllgen, Gregor. "Alemania en el Mundo". En: Hintereder, Peter (Coord.). *La Actualidad de Alemania*. Traducido por Ruben Meri. Spangenberg: Societs-Verlag - Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, 2008. 73-78.

Stiglitz, Joseph. “La promesa del Desarrollo”. En: Stiglitz, Joseph. *Cómo hacer que funcione la globalización*. Traducido por Diéguez, Amado; Gómez Crespo, Paloma. Bogotá: Distribuidora y Editora Aguilar, Altea, Taurus, Alfaguara, S.A. 2006. 53-91.

Straubhaar, Thomas. “Alemania, Foco económico”. En Peter (Coord.) *La Actualidad de Alemania*. Traducido por Ruben Meri. Spangenberg: Societs-Verlag - Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, 2008. 91-105.

Thesing, Josef. “Estabilidad política y Económica en el marco de un estado de Derecho como condición para el desarrollo de la Democracia”. En: Jaramillo Pérez, María Isabel. *Manual sobre la Constitución*. Fundación Simón Bolívar- Fundación Konrad Adenauer, Bogotá: 1999. 17-30.

Villegas, Echeverri Luis Carlos. “Prólogo”. En: Ramírez Pulido, Andrés Mauricio. *Recopilación jurisprudencial de la corte constitucional de la Corte Constitucional de Colombia sobre Tratados de Comercio Internacional*. Debate Político Número 35. Obra auspiciada por la Fundación Konrad Adenauer. Bogotá: Fundación Pensamiento Siglo XXI, 2008. 11-12.

Wieland, Carsten y Beltz Peralta, Hernán. “Presentación”. En: Ramírez Pulido, Andrés Mauricio. *Recopilación jurisprudencial de la corte constitucional de la Corte Constitucional de Colombia sobre Tratados de Comercio Internacional*. Debate Político Número 35. Obra auspiciada por la Fundación Konrad Adenauer. Bogotá: Fundación Pensamiento Siglo XXI, 2008.

Wieland, Carsten. “Prólogo”. En: Arroyave Quintero Mario Andrés, (et al). *Vecindario Agitado*. Pastrana Buelvas, Eduardo; Wieland, Carsten; y, Vargas Juan Carlos (eds). Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Averiana, 2008. 9-18.

### **Artículos en Publicaciones periódicas no académicas**

Ospina Valencia, José. “Oportunidades en Colombia han sido subestimadas por Europa”, *Deutsche Welle –DW-*. Entrevista realizada a Katarina Steinwachs, Presidenta Ejecutiva

de la cámara de industria y Comercio Colobo- Alemana, (28 de Abril de 2008). Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la Página Web <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,3297564,00.html>

Ospina, Clara Elvira. “Alemania, más cerca de Colombia”, *Revista Poder 360*, Edición Colombia, (Sábado 17 de mayo de 2008). Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la Página Web [http://www.poder360.com/article\\_detail.php?id\\_article=318](http://www.poder360.com/article_detail.php?id_article=318)

Vélez Isolda María. “Partidos débiles frenan la democracia”, *Elcolombiano.com*, (2006). Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la Página Web [http://www.kas.de/wf/doc/kas\\_9866-544-4-30.pdf](http://www.kas.de/wf/doc/kas_9866-544-4-30.pdf)

### **Otros Documentos**

Agencia presidencial para la Acción social y la Cooperación Internacional. “Cooperación Internacional en Colombia. Actores”. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=517&conID=2925&pagID=5880>

Agencia presidencial para la Acción social y la Cooperación Internacional. “Fuentes de Cooperación. Alemania”. 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web [http://www.accionsocial.gov.co/acci/web\\_acci/nuevomapa/main.asp](http://www.accionsocial.gov.co/acci/web_acci/nuevomapa/main.asp)

Agencia presidencial para la Acción social y la Cooperación Internacional. “Informe sobre la Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia”. 2007. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web [http://santander.gov.co/cooperacion-internacional/cooperacion/admin/documentos\\_upload/1945\\_La\\_Cooperaci%C3%B3n\\_Internacional\\_y\\_su\\_R%C3%A9gimen\\_Jur%C3%ADdico%5B1%5D.pdf](http://santander.gov.co/cooperacion-internacional/cooperacion/admin/documentos_upload/1945_La_Cooperaci%C3%B3n_Internacional_y_su_R%C3%A9gimen_Jur%C3%ADdico%5B1%5D.pdf)

Abdala Salinas, Yamile. “La expansión de la Palma”. KAS paper No. 2. Carsten Wieland Representante Konrad Adenauer Stiftung (Ed.) Bogotá, 12 de Noviembre de 2008.

Bundeszentrale für politische Bildung (bpb). “Die bpb”, 2009. Consulta realizada en Abril de 2009. Disponible en la página Web [http://www.bpb.de/die\\_bpb/](http://www.bpb.de/die_bpb/)

Cámara de Representantes. “Informe de Ponencia para Segundo Debate - Segunda vuelta- al Proyecto de Acto Legislativo No. 047/07C – 14/07 S por el cuál se reforman algunos artículos de la constitución política”. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web [prensa.camara.gov.co/camara/.../047\\_07\\_c\\_pon\\_2do\\_dte\\_ii\\_v\\_h\\_r\\_roy\\_b.doc](http://prensa.camara.gov.co/camara/.../047_07_c_pon_2do_dte_ii_v_h_r_roy_b.doc) -

Corporación Pensamiento Siglo XXI. “Quienes somos”. 2009. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.corporacionpensamientosigloxxi.com/?go=b9edd84c82982a24f923e76812fef2cdcc9a6e00db0385c547d923a1d3e0bf48d6c581879ee1c904>

Defensoría del Pueblo. “La defensoría”, 2009. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web [http://www.defensoria.org.co/red/?\\_secc=01](http://www.defensoria.org.co/red/?_secc=01)

Demokratie Braucht Politische Bildung (AdB). “Association of German Educational Organizations (AdB)”. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.adb.de/adb/english.php>

Embajada de la República Federal de Alemania. *Creemos Juntos: La Cooperación alemana para el Desarrollo en Colombia*. Bogotá, 2007.

Embajada de la República Federal de Alemania en Bogotá. “Hoja informativa microproyectos”, 2009. Documento Informativo. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web [http://www.bogota.diplo.de/Vertretung/bogota/es/07/Info\\_C3\\_9CberKleinprojekte/downlInformacionMicroproyectos,property=Daten.pdf](http://www.bogota.diplo.de/Vertretung/bogota/es/07/Info_C3_9CberKleinprojekte/downlInformacionMicroproyectos,property=Daten.pdf)

Federación Colombiana de Municipios. “Nuestra entidad”. 2008. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web [http://www.fcm.org.co/index.php?id=89&tx\\_ttnews\[tt\\_news\]=78&tx\\_ttnews\[backPid\]=1&cHash=1](http://www.fcm.org.co/index.php?id=89&tx_ttnews[tt_news]=78&tx_ttnews[backPid]=1&cHash=1)

Fundación Ideas para la paz. “Qué es la fundación”. 2009. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.ideaspaz.org/secciones/queeslafundacion/quees.htm>

Fundación Konrad Adenauer, Asociación colombiana de Pequeñas y Medianas Industrias y Corporación para la Investigación Socioeconómica y Tecnológica de Colombia. “Los Objetivos del Milenio y la Responsabilidad Social de las PYMES: Una metodología de Evaluación”. Manual como parte de la estrategia de implementación del sistema de indicadores RSE-PYME 2008.

Fundación Konrad Adenauer y Corporación para la Investigación Socioeconómica y Tecnológica de Colombia. “Manual de Contratación Internacional para la PYME”, Basado en el Contrato de Compraventa Internacional (Convención de Viena del 11 de abril de 1980) 2008.

Gobierno Federal de Alemania. “Working together for Germany – with courage and compassion” Acuerdo de Coalición entre el CDU, CSU y SPD. Publicado por la Oficina de Información y prensa del Gobierno Federal de Alemania. Traducido por Servicio de lenguas del parlamento Alemán, en cooperación con Raymond Kerr, 2005.

Konrad Adenauer Stiftung (KAS). “Alcaldes mexicanos y colombianos en Alemania”, 2008. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web [http://www.kas.de/proj/home/pub/56/4/dokument\\_id-14121/index.html](http://www.kas.de/proj/home/pub/56/4/dokument_id-14121/index.html)

---

\_\_\_\_\_ . “Bases Programáticas para Alemania. Materiales para la educación Política de la Konrad Adenauer Stiftung en el marco de la cooperación Internacional”, 2007. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web  
[http://www.kas.de/upload/themen/programmatur\\_cdu/programme/2007\\_Hannover\\_Freiheit-und-Sicherheit\\_spanisch.pdf](http://www.kas.de/upload/themen/programmatur_cdu/programme/2007_Hannover_Freiheit-und-Sicherheit_spanisch.pdf)

---

\_\_\_\_\_ . “Eco de Medios”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web  
[http://www.kas.de/proj/home/home/56/4/webseite\\_id-3354/index.html](http://www.kas.de/proj/home/home/56/4/webseite_id-3354/index.html)

---

\_\_\_\_\_ . “Erfolgskontrolle”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.kas.de/wf/de/71.5410/>

---

\_\_\_\_\_ . “Euromodelo joven”, 2009. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web  
[http://www.kas.de/proj/home/events/56/4/veranstaltung\\_id-36177/index.html](http://www.kas.de/proj/home/events/56/4/veranstaltung_id-36177/index.html)

---

\_\_\_\_\_ . “Funding”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.kas.de/wf/de/71.3711/>

---

\_\_\_\_\_ . (KAS). “History”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.kas.de/wf/en/71.3716/>

---

\_\_\_\_\_ . “International Cooperation”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.kas.de/wf/en/42.9/>

---

\_\_\_\_\_ . “Latin America”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.kas.de/wf/en/71.4788/>

---

\_\_\_\_\_ . “Reformas Políticas y Reglamento interno del congreso”, 2008. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web

[http://www.kas.de/proj/home/pub/56/4/year-2008/dokument\\_id-13189/index.html](http://www.kas.de/proj/home/pub/56/4/year-2008/dokument_id-13189/index.html)

---

\_\_\_\_\_ . “Satzung”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.kas.de/wf/de/71.3711/>

Lepszy, Norbert. Bundeszentrale für Politische Bildung (bpb). “Politische Stiftungen”, 2003. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web [http://www.bpb.de/wissen/00535353734752910608864644565424,2,0,Politische\\_Stiftungen.html#art2](http://www.bpb.de/wissen/00535353734752910608864644565424,2,0,Politische_Stiftungen.html#art2)

Ministerio Federal para la Cooperación Económica y el Desarrollo - BMZ. “Aims of German Development Policy”, 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.bmz.de/en/principles/aims/index.html>

BMZ. “Colombia. Situation and Cooperation”. 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.bmz.de/en/countries/partnercountries/kolumbien/index.html>

BMZ. “Financial Cooperation”, 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web [http://www.bmz.de/en/approaches/bilateral\\_development\\_cooperation/approaches/financial\\_cooperation/index.html](http://www.bmz.de/en/approaches/bilateral_development_cooperation/approaches/financial_cooperation/index.html)

BMZ. “Implementing Organisations”, 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web [http://www.bmz.de/en/approaches/bilateral\\_development\\_cooperation/players/implementing\\_organisations/index.html](http://www.bmz.de/en/approaches/bilateral_development_cooperation/players/implementing_organisations/index.html)

BMZ. “The BMZ budget is on the increase”, 2008. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.bmz.de/en/figures/GermanContribution/index.html>

BMZ. “Vocational Training, Academic Cooperation and University Twinning”. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web [http://www.bmz.de/en/approaches/bilateral\\_development\\_cooperation/approaches/university\\_twinning/index.html](http://www.bmz.de/en/approaches/bilateral_development_cooperation/approaches/university_twinning/index.html)

Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. “Centros Alemanes de Información”. 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/AAmt/AA-Abteilungen/GIC-D-Zentren.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Cooperación público privada”, 2004. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Umwelt/Entwicklung/ppp.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Cooperación Técnica”. 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Umwelt/Entwicklung/TZ.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Direcciones Generales”. 2008. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/AAmt/AA-Abteilungen/Abteilungen.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Enfoques temáticos”. 2008. Consulta realizada en Abril de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Uebersicht.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Fortalecimiento de Recursos humanos”. 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Umwelt/Entwicklung/pz.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Instituciones privadas de cooperación al Desarrollo”, 2004. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Umwelt/Entwicklung/nro.html>

---

\_\_\_\_\_ . “La dirección”. 2008. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/AAmt/Leitung/Uebersicht.html>

---

\_\_\_\_\_ . “OCDE: Alemania a la cabeza de la cooperación al desarrollo”. 2008. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Umwelt/Entwicklung/OECD,navCtx=75086.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Participación alemana en la cooperación al desarrollo de las Naciones Unidas”, 2008. Consulta realizada en Abril de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Umwelt/Entwicklung/ez-vn-zusammenarbeit.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Política de Desarrollo”, 2008. Consulta realizada en Abril de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/Themen/Umwelt/Entwicklung/Entwicklungspolitik.html>

---

\_\_\_\_\_ . “Principios básicos de la Política Cultural y Educativa”, 2008. Consulta realizada en Abril de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/InternatOrganis/VereinteNationen/DundVN/VN-EZ-Beteiligung.html>

---

\_\_\_\_\_. “Principios rectores de la política exterior alemana en América Latina y el Caribe”, 2007. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Aussenpolitik/RegionaleSchwerpunkte/Lateinamerika/Leitlinien.html>

---

\_\_\_\_\_. “Promoting Germany as an outward-looking country”. 2008. Consulta realizada en Abril de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/en/Aussenpolitik/KulturDialog/ZieleUndPartner/080213-bm-im-kulturausschuss.html>

---

\_\_\_\_\_. “Relaciones bilaterales. Colombia”. 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/es/Laenderinformationen/01-Laender/Kolumbien.html>

Misión de Observación electoral – MOE. “Objetivos”, 2009. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.moe.org.co/home/index.html>

OCASA. “Qué hacemos”, 2009. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.ocasa.avanza.org.co/index.shtml?s=a>

\_\_\_\_\_. “Historia”. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.ocasa.org.co/index.shtml?apc=v1-1--&x=15>

Organización Demócrata Cristiana - ODCA. “Qué es ODCA”, 2008. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.odca.org.mx/odca.html>

Organisation for Economic Cooperation and Development – OCDE. “Statistical Annex of the 2009 Development, Cooperation Report” (Table No. 4), 2009. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web

[http://www.oecd.org/document/9/0,3343,en\\_2649\\_34447\\_1893129\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/9/0,3343,en_2649_34447_1893129_1_1_1_1,00.html)

Parlamento Europeo, “Political parties at european level”, 2008. Consulta realizada en marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/staticDisplay.do?id=43&pageRank=3&language=EN>

Proexport. “Guía para exportar a Alemania”. 2008. Consulta realizada en Mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.proexport.com.co/vbecontent/library/documents/DocNewsNo4042DocumentNo3417.PDF>

Pinto-Duchinsky, Michael. “Foreign Political Aid: The German Political Foundations and their US Counterparts”. *International Affairs* No.67 (1991): 33-36. Citado en Renvert, Nicole. DAAD. “Mission Possible? Can US based german political foundations help to bridge the transatlantic divide?”. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.aicgs.org/documents/Renvert%20FINAL%20eng.pdf>

Real Academia de la lengua Española (RAE). “Ético”. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web [http://buscon.rae.es/draeI/SrvltConsulta?TIPO\\_BUS=3&LEMA=%C3%A9tico](http://buscon.rae.es/draeI/SrvltConsulta?TIPO_BUS=3&LEMA=%C3%A9tico)

Red de Conocimiento Electoral, ACE. “Fundaciones políticas”. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://aceproject.org/main/espanol/pc/pcd01b05.htm/?searchterm=fundaciones%20pol%C3%ADticas>

Red Europea de Fundaciones Políticas, ENoP. “Members”, 2009. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.european-network-of-political-foundations.eu/cms/index.php/eng/Members>

Régimen Territorial Colombiano. “Toda la Información Jurídica para la Gestión Legal y Regional”. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://www.rtc.org.co/>

Renvert, Nicole. DAAD. “Mission Possible? Can US based German Political Foundations help to bridge the transatlantic divide?”. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.aicgs.org/documents/Renvert%20FINAL%20eng.pdf>

Senado de la República de Colombia. “Primeros pasos para una reforma al Reglamento del Congreso”, 2007. Consulta realizada en Marzo de 2009. Disponible en la página Web [http://direccion.camara.gov.co/prontus\\_senado/site/artic/20071121/pags/20071121153127.html](http://direccion.camara.gov.co/prontus_senado/site/artic/20071121/pags/20071121153127.html)

Thérien, Jean-Philippe. “The Politics of International Development: Towards a New Grand Compromise?”. *EcoLomic Policy and Law, Journal of Trade and Environment Studies*. Special Issue 2004-5, Génova: Septiembre de 2004. Consulta realizada en Junio de 2009. Disponible en la página Web <http://docs.google.com/gview?a=v&pid=gmail&attid=0.1&thid=1224716f08e4d762&mt=application%2Fpdf&pli=1>

Thesing, Josef (Coord.). *Por la Paz, la Democracia y la justicia: la labor internacional de la KAS*. Sankt Augustin: Konrad Adenauer Stiftung. Departamento de Cooperación Internacional, Material informativo, 1996.

## **Entrevistas**

Entrevista a Olaf Jacob, Director de Cooperación Internacional para los Países Andinos de la Fundación Konrad Adenauer en Berlín. Realizada vía correo electrónico, 21 de Enero de 2009.

Entrevista a Stefan Jost, Representante de la Fundación Konrad Adenauer en Colombia,  
Realizada en Bogotá, 22 de Febrero de 2009.

Entrevista a Carsten Wieland, Representante de la Fundación Konrad Adenauer en Colombia  
(2006-2008), Realizada por vía telefónica, 29 de Abril de 2009.

Entrevista a Juan Carlos Vargas, Coordinador del Área Académica de la Fundación Konrad  
Adenauer en Colombia, Realizada en Bogotá, 15 de Mayo de 2009.

Entrevista a Oliver Lanner, Primer Secretario Área de Cooperación, Asuntos culturales y  
Protocolo de la Embajada de Alemania en Bogotá, Realizada en Bogotá, 22 de Junio  
de 2009.

Percepción general del trabajo de la KAS en Colombia por parte de sus contrapartes  
colombianas de la KAS.

## Anexo 1. Entrevista Stefan Jost

<b>Fecha:</b> 22 de Febrero de 2009
<b>Nombre:</b> Stefan Jost
<b>Contacto:</b> 3214615-16-17, Bogotá. <a href="mailto:stefan.jost@kas.de">stefan.jost@kas.de</a>
<b>Cargo:</b> Representante de la oficina de la KAS en Colombia desde el 2009.
<b>Tipo de entrevista:</b> Presencial

### 1. **¿Qué considera usted que caracteriza a las Fundaciones Políticas?, ¿Cómo se diferencia de otras ONG?**

Por su naturaleza política, las Fundaciones Políticas son instituciones únicas en el mundo; son instituciones independientes, sin embargo, existe una cercanía ideológica a los partidos políticos alemanes representados en el Parlamento Alemán, en esta medida cada fundación tiene unos lineamientos e inclinaciones políticas que guían su trabajo, sin dejar de estar en concordancia con el marco general de la Política de Estado alemana. La KAS específicamente promueve los valores de democracia, Estado de Derecho, libertad, Economía Social de Mercado y humanismo cristiano

Su existencia garantiza el pluralismo político al interior del país, ya que al contar con el apoyo del Estado en materia de financiación y coordinación, aseguran la participación de las distintas orientaciones políticas que tienen cabida en el seno del terreno político alemán.

Existe una relación directa con el BMZ; cada oficina en el exterior presenta propuestas específicas a la central quien las analiza y presenta al BMZ para su posterior aprobación y financiación; además se deben rendir cuentas mensuales del trabajo realizado por cada oficina para garantizar la transparencia y el cumplimiento de las metas trazadas.

Desde su concepción, después de la república de Weimar, las Fundaciones Políticas son pensadas para el fortalecimiento de la cultura política alemana, y no muy tarde, empiezan a apoyar a otros países en la promoción de la democracia y la educación política. El hecho de tener una ideología clara y sólidos principios compartidos con los partidos políticos alemanes, genera una mayor sinergia de las fundaciones con sus socios o contrapartes en los países donde trabajan, al tiempo que permite la construcción de relaciones más sólidas.

### 2. **En cuanto a la Metodología, ¿Hay alguna característica especial que identifique el trabajo de las Fundaciones Políticas?**

Sí, la cooperación ofrecida es meramente técnica, lo que proponen es un proceso de intercambio, capacitación, acompañamiento y “know how”, lo que permite el desarrollo de herramientas propias por parte de los países donde trabajan, no sólo enseñan el cómo sino el por qué y para qué de los valores políticos y la ideología que promueven. Este enfoque se ha venido configurando paulatinamente, reduciendo la ayuda de tipo social, para concentrarse en un trabajo político, y establecer una división más clara con el trabajo llevado a cabo por la GTZ que consiste en cooperación técnica de tipo social- económico, en temas de salud, medio ambiente, tecnología, ciencia, etc.

### **3. ¿Cuál es la importancia de la KAS para la Política Exterior alemana?**

Las Fundaciones Políticas sirven de complemento a la Política Exterior alemana porque no se alejan de los intereses nacionales y hacen parte de la red de relaciones internacionales del Estado alemán. Una muestra de esto es que, cuanto más se acerquen los proyectos de cada fundación a las prioridades estatales alemanas en materia de Política de Cooperación y Política Exterior, contarán con más probabilidades de apoyo y financiación, sin embargo, la pluralidad política que se promueve con la existencia y apoyo a las Fundaciones Políticas, garantiza en cierta medida la independencia de las Fundaciones Políticas.

### **4. Puede la KAS en un momento dado corregir, contradecir o cuestionar decisiones o políticas del gobierno federal?**

Aquí debemos distinguir entre Política Exterior y Política de Cooperación Internacional, cuyos intereses no necesariamente coinciden desde el inicio, en mi experiencia, no conozco casos en los que la actividad de las fundaciones políticas, se salga del marco de la Política de Estado, lógicamente las fundaciones cuentan con un amplio margen de maniobra, y dentro de este marco deben acomodarse, pueden manejar sus intereses y sus temas clave, incluso trabajar con la izquierda, con sindicatos, etc., pero para conseguir financiamiento estatal, deben respetar el contrato con el Estado.

### **5. ¿Qué tanto los miembros de la CDU intervienen en el diseño de proyectos o iniciativas de la Fundación? Y en vía contraria, ¿Puede la KAS salirse del marco temático establecido por el partido, o participar en la configuración del mismo?**

La estructura de los partidos y las Fundaciones legalmente es independiente, las fundaciones no pueden financiar a su partido, ni viceversa; Lógicamente políticos de la CDU pueden encontrarse en el consejo ejecutivo de la KAS porque hay una cercanía ideológica; además, de la CDU pueden salir ideas, como, “el Partido porque no se ocupa de este tema”, o,

“nos estamos dando cuenta de cierta tendencia en la sociedad” de esta manera, la KAS puede hacer recomendaciones y participar en la configuración del marco temático del partido, esto es una práctica normal; pero la Fundación no recibe órdenes estrictas de la sede del Partido, hay una autonomía que se refleja en los programas y la financiación.

**6. ¿Es relevante la posición del partido al interior de la coalición de Gobierno para el trabajo de la fundación?**

Desde luego estar en el gobierno es mejor que estar en la oposición, porque hay mayor acceso a los círculos de influencia, pero creo que en la práctica para la Fundación esto no es de gran relevancia.

**7. En vista de todas sus características, ¿Son las fundaciones cercanas a partidos políticos instrumentos de Política Exterior? ¿En qué medida?**

Por supuesto, Aunque las fundaciones políticas no son órganos del gobierno en el sentido estricto de la palabra, su labor es clave para el desarrollo de las RRII del Estado alemán, ya que a través de su red de contactos, constituyen un canal de información. Además, representan instrumentos de soft power de Alemania en el exterior, en la medida en que pueden ejercer influencia al encontrarse más cerca de la sociedad civil, y ser relativamente independientes de coyunturas políticas- económicas que puedan distanciar a los gobiernos.

**8. ¿Es correcto decir que el servicio prestado por las fundaciones políticas a la Política Exterior alemana se materializa en el establecimiento de relaciones con nuevos actores y la posibilidad de poner esta red de contactos al servicio del gobierno?**

En un sentido amplio la KAS es parte de la Política Exterior, porque lógicamente la información, los contactos y las influencias que tienen las fundaciones en los distintos países se transmiten hacia Alemania, no sólo al gobierno, sino a todo el conjunto -a periódicos, institutos, incluso de la oposición-, el Embajador está mejor informado entre más cerca esté de las fundaciones, y entre mejor sea su relación con las mismas, porque a nosotros nos llegan más detalles y temas más íntimos de los distintos sectores de la sociedad que a los representantes de la Embajada, conmigo se puede hablar más abiertamente que con el Embajador de Alemania, que es un representante del gobierno, de manera que la diplomacia muchas veces tiene más difícil acceso a ciertos asuntos, y si se trata de un contacto influyente es relevante para toda la información y orientación que llega a ciertos canales en Alemania. Lo mismo ocurre, y quizá con mayor claridad, en el caso de la GTZ, al encontrarse en distintas

esferas y más descentralizadamente que las fundaciones, que cuentan con 3 o 4 personas en sus oficinas.

**9. Ofrecen también la posibilidad de generar identidad e interés por parte de estos actores hacia los valores políticos alemanes, o hacia temas de relevancia para Alemania y Europa?**

Se intenta, depende mucho de cada país y de las coyunturas que afronten; las fundaciones están para promover ciertos valores y conceptos políticos que no sólo se discuten con un círculo cerrado del partido o del parlamento. Sí trabajamos con un único partido como socio, en el caso de Colombia, el Partido Conservador, por su perfil ideológico similar es el líder natural de la Fundación, y su única contraparte en el terreno político, pero través de nuestras actividades hablamos con toda la sociedad y mantenemos un diálogo con todo el espectro político colombiano. Aunque estas actividades tienen un claro ingrediente político, no se dirigen únicamente a la Centro Derecha.

**10. Y pueden, gracias su aproximación académica a las condiciones del país huésped, suavizar las relaciones en coyunturas políticas o económicas que puedan distanciar a los gobiernos?**

Gracias a la confianza generada con los contactos en el país, hay hasta redes de conocimientos que en ciertos momentos si pueden permitir que una circunstancia determinada no se vuelva problema, o que un problema no se agrave, ya que hay cierta confianza y conocimiento de los canales pertinentes para tratar el tema, etc. No se me ocurre un caso específico.

**11. ¿Cuál es la incidencia de las fundaciones políticas en las RRII?**

Son instrumentos de Soft Power del Estado alemán, constituyen canales de información y redes de cooperación internacional, de importancia permanente. Existen límites a la habilidad estatal de influenciar procesos o decisiones políticas específicas; así que, en momentos en los que, la cooperación oficial no tiene cabida o se ve dificultada por coyunturas políticas, por distanciamientos ideológicos de los gobiernos o de sus prioridades temáticas, su acceso y relaciones con la población local permite a Alemania ejercer cierta influencia de manera indirecta.

**12. Específicamente, ¿Considera usted que la KAS, a pesar de ser una institución relativamente pequeña en Colombia, incide en las relaciones bilaterales entre Colombia y Alemania? ¿Cómo?**

Nuestros informes hacen parte del proceso de creación de opinión en Alemania, llegan a la cancillería, al BMZ, a diputados, funcionarios estatales e instituciones académicas, y se leen, porque el conocimiento que tienen las Fundaciones de un sector, no lo tienen esas personas desde Alemania. Decir que pueden influir sobre giros de la Política Exterior es quizá un nivel muy alto, pero puede participar en discusiones de los lineamientos del partido, apoyando y contribuyendo con sus ideas y experiencias, por ejemplo para que la bancada de la CDU apruebe un documento sobre las relaciones y la política de Alemania con América Latina, solicita la opinión y asesoría de expertos en el tema, y entre éstos se encuentra la KAS, porque también se pueden contar con los dedos de una mano las organizaciones y expertos en la materia. También puede participar, por ejemplo, en discusiones sobre el presupuesto del BMZ. Pero medir el grado de influencia es bastante difícil.

**13. ¿Cuenta la KAS con potencial para participar en la configuración de la política en países emergentes?**

Sí, aunque que no es el objetivo principal de la KAS participar activamente en la configuración de la política en países emergentes, ni tener injerencia directa en la política, lo que la KAS hace es ofrecer su expertise y sus ideas a sus contrapartes en Colombia, de manera que se logre un trabajo conjunto y un proceso de intercambio a conciencia.

Aunque somos conscientes de que terceros países no pueden ni deben adoptar al 100% el estilo alemán, si promovemos los beneficios de una ESM, una democracia transparente, la pluralidad política, el ESD, la libertad, etc.

**14. El trabajo de la KAS se encuentra en el marco de la Cooperación Internacional, ¿Cree usted que el carácter de Fundación Política, y todo lo que ello implica (principios ideológicos claros, cercanía con un partido político, financiación estatal, pero al mismo cierta independencia operativa, etc.) puede potenciar o incidir en los resultados de la esta cooperación? ¿Por qué?**

Si, las ventajas que usted acaba de mencionar ofrecen gran flexibilidad, incluso para que la GTZ pueda cambiar solo un puntico de su programa, debe hacer una gran movilización gubernamental por las condiciones marco para su trabajo, mientras que las Fundaciones si tenemos un convenio y tenemos la autorización del ministerio, podemos cambiar la línea de trabajo en cualquier momento si nos damos cuenta de que no funciona, mientras lo hagamos dentro de los límites y las metas definidas. En Colombia esto es un factor valioso, porque el proceso político en América Latina es bastante volátil, de manera que tener una contraparte

que pueda corresponder a eso, es muy importante para el trabajo conjunto, y para los resultados del trabajo de la Fundación en Colombia.

Otro factor importante es la confianza y entendimiento con las contrapartes, a través de este entendimiento se potencian los beneficios del trabajo, así se cuente con poco presupuesto, la cooperación técnica genera motivación y empatía con las contrapartes y de esta manera multiplica la efectividad. Si las fundaciones logran definir bien su nicho de mercado, la relación entre inversión financiera e impacto político es muy buena, esa es la fuerza, por lo menos de la Adenauer.

#### **15. ¿Cómo se definen las metas de la fundación?**

Cada oficina y director tiene autonomía para la elaboración de estas metas, e indicadores que generalmente luego se discuten con los demás representantes de la KAS en los Países Andinos para ver si hay circunstancias o problemas similares, y se pasa al departamento de América Latina de la KAS, donde se elabora un proyecto final que será la base para el contrato con el Ministerio. Estas metas se elaboran cada tres años, que es el periodo de financiación para cada país por parte del BMZ, y cada año se presenta el programa de trabajo para la consecución de las metas y la ejecución del presupuesto para ese año.

#### **16. La figura de las FP ha sido adoptada por otros países, pero en ninguno tiene la relevancia e incidencia de las FP alemanas, ¿Por qué?**

Es un tema de cultura política, estabilidad del sistema de partidos, participación política. Desde la República de Weimar, llamada “Democracia sin demócratas” es decir sin un sustento político multipartidario que apoye este constructo. Quizá la diferencia más importante es la importancia de la capacitación política en Alemania, y esto no se refiere únicamente a las Fundaciones Políticas, esta por ejemplo la Bundes Zentrale fur Politische Bildung, institución financiada exclusivamente con recursos estatales y que se dedica a capacitar a grupos metas de la sociedad civil sobre el funcionamiento del Estado y la política estatal, esto se realiza a través de un trabajo multipartidario que opera en cada Bundesland (a través de una Landeszentrale). En fin, esto hace parte de un concepto de ciudadano responsable, democrático e informado que es difícil encontrar en América Latina. Para Alemania es importante educar e informar a su pueblo.

## Anexo 2. Entrevista Juan Carlos Vargas

<b>Fecha:</b> 15- de Mayo de 2009
<b>Nombre:</b> Juan Carlos Vargas
<b>Contacto:</b> 3214615-16-17 Bogotá.
<b>Cargo:</b> Coordinación Académica de la KAS en Colombia.
<b>Tipo de entrevista:</b> Presencial

**1. Aparte de los objetivos generales de la KAS de promover la democracia, el respeto por los Derechos humanos, el Estado Social de Derecho, la libertad de prensa, la integración regional, la descentralización; Cuál es la misión y los objetivos para el desarrollo del trabajo en Colombia?**

Nuestro trabajo se enfoca en los ejes de paz, fortalecimiento del sistema de partidos, descentralización y desarrollo económico local, política exterior y liderazgo juvenil; adicionalmente nos interesamos por temas de coyuntura.

Básicamente nuestros focos se enmarcan en la política global de querer transmitir el modelo que tiene Alemania alrededor de la Economía Social de Mercado, así que la Fundación busca, no que se imponga el modelo, sino que si es del interés del país o de las políticas públicas, se pueda adaptar a las circunstancias políticas, sociales y económicas de cada país.

**2. A partir de su experiencia con la fundación, cuál considera que ha sido el mayor aporte de la KAS al país?**

- Creo que en los temas de Partidos Políticos y paz se ha avanzado bastante. En cuanto a partidos, se ha logrado que de alguna manera la bancada tenga la posibilidad de conocer a tiempo las iniciativas de sus parlamentarios para compartirlas y discutirlos, y además el tener el asesoramiento de miembros del mismo partido pero que son más académicos para que las iniciativas del partido tengan un background, y un contenido real que sostenga la posición del partido. Es difícil que los parlamentarios sean juiciosos en este sentido, pero se ha logrado fortalecer el trabajo de las comisiones asesoras del partido, y que los jóvenes del partido tengan la posibilidad de hacer seguimiento al desarrollo legislativo de los miembros del partido como bancada en el congreso, esto se hace a través de un proyecto que se llama PSAL -Programa de Seguimiento de la Agenda Legislativa- con el cual, jóvenes practicantes hacen seguimiento a las comisiones, a las plenarias y realizan informes semanales y mensuales,

indicando cuáles son los proyectos presentados por cualquiera de las bancadas respecto de los cuales el Partido Conservador debería revisar; y también guardan un archivo a través de una webpage donde los parlamentarios pueden revisar las principales iniciativas, o en qué debate va la ley que le interesa. Eso hace que internamente el Partido sea más organizado.

- En el tema de Paz, es difícil calificar el desempeño, pero hemos logrado por lo menos poner en la agenda política del país la responsabilidad que tienen los empresarios en el tema de paz. Es una necesidad que se compartan prácticas y experiencias a nivel empresarial y nosotros hemos logrado abrir el tema. El aporte de los empresarios a la paz ha sido un nicho bastante interesante porque hemos podido unir organizaciones bien fuertes como la KAF, el Ministerio de Comercio Exterior, la GTZ, el PNUD, el SENA, la Fundación Ideas para la Paz, El tiempo, Semana, Dinero, quienes de alguna manera tocaban el tema pero sin profundizarlo; ahora hay un trabajo conjunto: las fundaciones sociales, analizan la realidad de la empresa frente al conflicto, los medios de comunicación comunican lo que los empresarios están haciendo por el conflicto, las instituciones públicas participan facilitando el acceso a las redes de trabajo con los empresarios, y la GTZ y la KAS financian, así en este momento hay tres equipos que trabajan en redes. Esto lo que muestra es que no queremos ir tan solos, sino de alguna manera, algo más cooperativo y complementario.

- También trabajamos con Pymes y aquí hemos inyectado bastante potencial en temas de conocimientos científicos alrededor de sus necesidades: TLC, cadenas productivas, etcétera; pero este tema ya se cerró, dentro del proceso de reevaluación de metas, el tema realmente empresarial ya no lo abordamos, ahora trabajamos con las PYMES en su papel social, en su de paz, en su papel político.

**3. En cuanto al entorno político colombiano, sabemos que la mayoría de las veces carece de continuidad. ¿Qué tanto se ve afectado el trabajo de la KAS por coyunturas políticas, cambios de gobierno, etc?; Y en sentido contrario, qué tanto puede influir la misma KAS en dichas coyunturas?**

Los proyectos y actividades de la KAS contemplan un cierto equilibrio porque permiten contrastar las diferentes ideas, pero se promueve el pensamiento de Centro-Derecha, entendido este más en el sentido europeo, en el marco de temas de familia, seguridad, orden, justicia social, economía, esto hace que la Fundación tenga que revisar de alguna manera sus proyectos cuando por ejemplo, ciertos gobiernos, o ciertas instancias tienen una tendencia ideológica marcada, digamos para el caso de Venezuela, la KAS ha tenido bastantes problemas

—desde luego no por persecuciones ni nada por el estilo, sino - porque se hace más difícil poder comunicar lo que se quiere; en el caso de Colombia, el hecho de que el sentir popular sea bastante conservador hace que nuestras ideas no hayan tenido históricamente -a pesar de gobiernos liberales o de izquierda por ejemplo en Bogotá- mayores problemas con los cambios de autoridades. En temas de desarrollo y de políticas públicas, la flexibilidad de la que goza la Fundación precisamente permite adecuarse a los cambios, de manera que es una virtud.

#### 4. **Cómo es la relación con las demás Fundaciones Políticas e instituciones alemanas con presencia en Colombia.**

Muy buena, hay bastante coordinación para evitar duplicaciones de trabajo y repetición de esfuerzos, la idea es saber que está haciendo cada uno para complementar el trabajo de todas instituciones alemanas, cada una de las cuales tiene su propia visión de trabajo, su propia orientación política –FESCOL (Centro-Izquierda); DAAD (Cooperación) Hans Seidel (Derecha), AHK (Temas empresariales), -, pero gracias a la coordinación de la que hablamos en ocasiones confluyen esfuerzos; sin embargo, no tenemos la posibilidad de compartir presupuesto, no podemos por ejemplo realizar un proyecto con FESCOL, ni siquiera por razones de tipo ideológico, sino administrativas para que a la hora de la rendición de cuentas o las evaluaciones no resulte que dos fundaciones estén haciendo lo mismo.

##### **Pero en materia de temáticas hay alguna división establecida?**

Las temáticas son las mismas, pero los focos son distintos en razón de las tendencias ideológicas; nuestro nicho de trabajo es el Partido Conservador; históricamente Alemania ha generado bastantes estudiosos sobre el tema de Sistema de Partidos, y para ellos el único real partido de Centro-Derecha es el partido Conservador y por eso nos concentramos en él.

Nuestro énfasis es política partidista, nuestro target son las instituciones del Estado y las organizaciones políticas, y los decision makers, alrededor de esto planteamos los diferentes temas enfocados en nuestro público objetivo, entonces, hablamos de descentralización, de Economía Social de Mercado o de medio ambiente, o de DDHH pero con los congresistas, partidos políticos o economistas, digamos que siempre nuestro énfasis será el impacto político del tema. También depende de las coyunturas políticas, por ejemplo, pensamos que el próximo año el énfasis va a ser en el tema electoral, el año pasado no lo sentíamos tanto porque pensamos que iba a haber reelección sí, o sí, pero parece que empiezan a moverse fuerzas que cambian esta situación, entonces, ya empezamos a modificar algunas metas para poder trabajar en el tema de elecciones.

**Esa falta de una división más estricta, y en general el hecho de trabajar los mismos temas y problemáticas abordados por infinidad de instituciones, organismos internacionales, o fundaciones de cooperación internacional, hasta qué punto puede ser una limitante a la hora de medir el impacto de su trabajo?**

Siempre tratamos de buscar cosas que complementen, es bastante trabajoso, siempre que nos presentan un proyecto o que estudiamos un proyecto, miramos quien más está trabajando eso, cómo lo está haciendo, desde qué punto de vista, si lo está haciendo bien o mal, y qué podemos nosotros aportar, porque nuestros recursos no son gigantescos y necesitamos que nuestros proyectos tengan un impacto. No queremos repetir, no queremos ser invitados de piedra, sino queremos saber qué podemos hacer.

**A eso precisamente me refería cuándo le preguntaba por la dificultad de medir y evaluar el impacto del trabajo de la KAS, de alguna manera hay muchos que están abonando el mismo terreno, ...**

Si, es difícil, de hecho en este momento estamos repensando el tema de los indicadores que tenemos para medir el impacto, porque en este tipo de cooperación termina tornándose difuso el trabajo de la Fundación específicamente, pero ya tenemos la oportunidad de autoevaluarnos, tenemos una nueva metodología de planeación, a través de la cual, el final de la planeación se hace con las contrapartes, porque la mayoría de organizaciones que cooperan en el mundo se quedan en el punto de “vamos a cooperar” pero no se ponen a pensar en la aceptación de los proyectos por parte de sus socios. De esta manera, ya existe un proceso de planeación que viene desde la central, pasa por la esfera regional, por los países andinos, y por la esfera nacional, y ahora se van a compartir las metas con los socios para que nos retroalimenten y opinen sobre lo que planeamos hacer.

### Anexo 3. Entrevista Carsten Wieland.

<b>Fecha:</b> 29 de abril de 2009
<b>Nombre:</b> Carsten Wieland.
<b>Contacto:</b> (+49) 69 56991919 Frankfurt.
<b>Cargo:</b> Ex representante de la oficina de la KAS en Colombia (2006-2008)
<b>Tipo de entrevista:</b> Telefónica

**1. El trabajo de las Fundaciones Políticas se enmarca en los lineamientos de la Política de Desarrollo, la cual está de alguna manera contemplada y en concordancia con la política Exterior; en esta medida, ¿Cuál es la importancia de las Fundaciones Políticas para la Política de Estado alemana?**

En general depende mucho del país; hay países que se encuentran al margen de los desarrollos políticos y ahí lo que se esté haciendo o escribiendo no tiene mucha incidencia en la práctica, en Colombia el efecto ha sido muy visible y fuerte, esto tiene que ver con el status del país más y más importante para la Política Exterior alemana, acá hubo un cambio hace alrededor de 3 años. También Alemania ha revalorizado Colombia con el cambio del Embajador, es una persona con un peso político mucho más visible que su antecesor, el fue jefe de protocolo del Ministerio de Relaciones exteriores en Berlín y organizó el viaje de Angela Merkel a Colombia el año pasado. El trabajó muy estrechamente con la Fundación Konrad Adenauer, porque adicionalmente él es exbecario.

Considero que la KAS tuvo una influencia importante para el gobierno conservador de Merkel, y los informes que yo escribí, -que fueron muchos también, porque mucho pasó en esos dos años en Colombia- fueron realmente leídos, lo que no se puede decir siempre. En algunas declaraciones políticas del lado del gobierno alemán, sea de Ángela Merkel, sea de algunos ministros, o -también he leído- en algunos protocolos y decisiones en el Bundestag, la bancada conservadora ha reconocido algunas tesis o algunas observaciones que teníamos en nuestros análisis; yo creo que, especialmente en los años pasados había alguna influencia de la observación analítica en la política práctica en Alemania.

Hay muchas publicaciones de ONG's un poco menos diferenciadas de su imagen de Colombia, porque tienen una agenda política y falta un poco la perspectiva, no uribista, pero sí

más holística e integral del desarrollo de Colombia, dónde no solamente se mencionan los peligros y los retos, sino también se subrayan los éxitos y las posibilidades del país.

Por eso creo que el trabajo de la KAS ha servido bastante para diferenciar la imagen de Colombia en el extranjero, y en Alemania especialmente, y para que los políticos tengan una fuente adicional de información, una fuente independiente de las informaciones de los medios o de otras ONG's que pueden ser en ocasiones parcializadas; entonces yo creo que nosotros hemos dado una perspectiva mucho más práctica: se trata de una consultoría política con la meta de utilizar los resultados y los análisis en la práctica de la Política Exterior.

**2. De qué manera todos los matices de una Fundación Política (ideología política, financiación estatal, cercanía con un partido político, pero al mismo tiempo cierta independencia operativa) pueden potenciar los resultados de la cooperación ofrecida?**

El trabajo del desarrollo en el Estado alemán es único en el mundo, es algo complicado por la variedad de organismos, entre todos estos organismos se encuentran las Fundaciones Políticas, las cuales tienen un papel muy especial, y características que no comparten con cualquier organismo de cooperación. El cooperar con un partido político tiene la ventaja de que cada fundación tiene un acceso político más directo a los actores en los diferentes países, a diferencia de otros organismos como el BMZ, que tienen un fundamento más amplio, en este sentido las Fundaciones Políticas son un complemento para la Política de Desarrollo.

Crear contactos y relaciones estrechas, y canales de comunicación es más fácil cuando se comparte una ideología. Aunque, la ideología conservadora en Alemania hoy en día es muy diferente a la colombiana, especialmente en temas sociales; el tema por ejemplo del aborto en Alemania ya está superado y no representa un problema. Lo mismo ocurre por ejemplo con la política de medio ambiente; los conservadores en América Latina en general son más conservadores que los conservadores alemanes. Lo que podemos hacer es, desde el punto de vista de transparencia y cumplimiento, abrir espacios para el fortalecimiento del partido y de temas de interés para el partido. Nuestro Think Thank es independiente, pero está más cerca de la Centro-Derecha.

Por otro lado, personalmente creo que con la estructura de las fundaciones a veces, se corre el peligro de vincularse demasiado a personas o partidos o instituciones a priori,

solamente porque ellos se llaman -iguales- conservadores, o amigos del conservativismo, o porque las personas son importantes en la política.

**3. Hablando de los cambios de representantes, qué tanto afectan estos los lineamientos generales de cada oficina, los objetivos y las metas de trabajo? Qué tanta fracturas se pueden presentar con estos cambios.**

En teoría, las Fundaciones Políticas tienen una línea regida por la central en Alemania y según esto, no deberían cambiar mucho los desarrollos, la KAS está intentando influenciar más y más la política de la fundación en el lugar. Lo cual tiene ventajas y desventajas; la desventaja es que desde la central a veces no se conocen las realidades específicas, la ventaja es que da un poco más de continuidad.

En la práctica es relativo; puede haber diferencias de temáticas y contenido, o en materia administrativa. Es una relación compleja que depende de los colegas tanto en la central como en las oficinas regionales, porque la central nunca tiene un control completo sobre las personas que están en otros países. Pero en los últimos años hay cada vez más y más información, y el vínculo entre la central y las demás oficinas se ha estrechado lo que ha mejorado la línea de continuidad.

**¿Qué lectura hace de la incidencia del trabajo de la KAS en las relaciones bilaterales? ¿De qué manera las permea?, ¿Tiene la KAS alguna incidencia en la configuración de la Política Exterior Alemana hacia Colombia?**

Yo creo que se trata en gran medida del nivel de la recepción de análisis. Ese análisis entra en espacios como el Bundestag, las bancadas, el grupo de amigos de Latinoamérica, yo creo que eso es leído y utilizado, pero no hay ningún vínculo formal entre las fundaciones políticas y la posición diplomática en Alemania, como director de una fundación, no se podría por ejemplo llamar al ministerio diciendo: “por favor es importante hacer esto y esto, ni el ministerio puede llamar a decir: queremos que usted haga esto y esto”.

Lo que realmente si existe es un vínculo entre las fundaciones y la Embajada alemana, que es obviamente la representante de la política extranjera alemana. Allí también depende mucho del Embajador y los representantes, en este momento hay mucho intercambio de análisis y opiniones. Cualquier embajador puede tomar ideas de las fundaciones políticas.

**4. Puede la KAS, gracias a su cercanía con la sociedad civil, a su tinte académico, a su red de contactos, o a sus canales de información, reducir tensiones**

## **bilaterales, o actuar en situaciones coyunturales que en un momento dado distancien a los gobiernos?**

Si, bueno, quizá por la buena relación entre los gobiernos de Colombia y Alemania, no ha sido muy necesario que la KAS sirva como plataforma para estos fines. Pero en otros países, puedo imaginarme que una fundación puede ser intermediario para acercarse en algunas cuestiones políticas o negociaciones políticas, es decir, la fundación puede trazar el tema que puede servir como base para un diálogo o una negociación política más directa, esa es también una tarea de las fundaciones cuando las condiciones lo requieran, aunque no es su fin imponerse como mediadores, si es posible y de hecho trabajan cuando hay una demanda por parte de sus contrapartes o del gobierno alemán.

### **5. Situaciones como una cercanía o distanciamiento ideológico de los gobiernos, una baja de popularidad de alguno de los dos gobiernos, circunstancias económicas... pueden subir o bajar la intensidad o el perfil del trabajo de la KAS?**

La KAS no sustituye un actor político oficial, ni reemplaza a la política oficial, pero en momentos en que las relaciones son tensas, si se puede colaborar en algunos temas interesantes, como el libro publicado: “Vecindario agitado”, se pueden así tratar temas bilaterales, invitar personas, y trabajar en el nivel académico y sub-político.

Su tarea no es pues, establecer vínculos con representantes del gobierno para facilitar el diálogo; la KAS en Venezuela por ejemplo está buscando su lugar en un ambiente difícil, está buscando un ambiente social y político con los cuales se pueda discutir constructivamente sobre los problemas del país. En estos casos donde los gobiernos no son muy afines, por el interés tanto de la KAS, como de dicho gobierno, la KAS no quiere confrontar a los gobiernos, obviamente la KAS en Colombia puede hablar con mucha más libertad y empatía que en Venezuela, eso puede afectar la visibilidad y el trabajo cotidiano de una fundación, el enfrentarse a obstáculos administrativos o logísticos, o de diferencias con los representantes del gobierno hace una gran diferencia, porque si uno compara las posibilidades de trabajo de la KAS en Colombia y en Venezuela, encontramos una diferencia grande.

### **6. Puede la KAS trabajar en el posicionamiento de temas en la agenda nacional, así sea a nivel de la sociedad civil?**

Esta es una de las metas, hacer proyectos pilotos o explorar temas que podrían ser importantes para el futuro del país. El año pasado publicamos un KAS-paper sobre el cultivo de la palma y el conflicto en Colombia, esto también es un tema poco explorado que tiene que

ver con los grupos armados, con la cuestión agraria, la distribución de tierra, las drogas, el dinero lícito e ilícito al mismo tiempo, entonces esa es una nueva perspectiva del conflicto. Esa fue la tarea, iniciar el debate y eso encuentra posteriormente una entrada a la discusión política de más alto nivel. De manera que este aspecto también es muy importante en una fundación política.

#### Anexo 4. Entrevista Oliver Lanner

<b>Fecha:</b> 22 de Junio de 2009.
<b>Nombre:</b> Oliver Lanner
<b>Contacto:</b> 4232605 – 4165846 <a href="mailto:Wz-1@bogo.diplo.de">Wz-1@bogo.diplo.de</a>
<b>Profesión - Cargo:</b> Primer Secretario. Cooperación, Asuntos culturales y Protocolo de la Embajada de Alemania en Bogotá.
<b>Tipo de entrevista:</b> Presencial

**1. Las Fundaciones Políticas son organismos más flexibles que otros agentes de cooperación oficial como el BMZ ¿Qué ventajas o desventajas ofrece esta flexibilidad para el trabajo de las FP?**

Las FP son un instrumento bastante eficiente de la cooperación internacional, porque son, en el mejor sentido, un organismo muy económico con un impacto impresionante. En comparación con otros organismos como la GTZ, las fundaciones no manejan mucho dinero, pero gracias a la forma de trabajo tienen un gran impacto, y también tienen una visibilidad impresionante, porque si nos remitimos a las funciones de la cooperación, obviamente hay una función manifiesta, que es trabajar por ayudar a otros, por la gente, pero también tiene la función de fortalecer y profundizar las relaciones bilaterales y políticas en el sentido productivo.

**2. En este sentido, ¿el tinte particular de las Fundaciones políticas, cómo puede aportar al fortalecimiento de las relaciones entre los dos países?**

Cada Fundación tiene un enfoque diferente en Colombia tenemos 3 fundaciones presentes: FESCOL cuyo enfoque clásico son los sindicatos, la Konrad que trabaja mucho con empresarios, y la Seidel también de Centro-Derecha; activa también, pero no con presencia física, se encuentra la Böll, y la Rosa Luxemburg va a empezar con actividades en el 2010. Todas las Fundaciones tienen un impacto muy político, establecen contactos con personas importantes –parlamentarios y policy makers- y mantienen un intercambio permanente con directores de organismos de cooperación. La Embajada puede aprovechar todos esos contactos, además, a raíz de su trabajo pueden sentarse a pensar sobre la situación, por ejemplo del parlamentarismo en Colombia, mientras yo durante mi trabajo no tengo tiempo para eso.

**3. Hablando de este tema, específicamente en el caso de Colombia, ¿Cómo se beneficia la Embajada del trabajo de las Fundaciones?**

Existe un intercambio permanente -institucionalizado y no institucionalizado- entre la Embajada y los directores de los distintos organismos de cooperación alemana. Mensualmente intercambiamos con todas las instituciones los análisis, puntos de vista, información, experiencias, etc. Además cuando hay alguna duda por parte de la Embajada sobre cualquier tema que conozcan y manejen las fundaciones, nosotros podemos consultarles, por ejemplo si yo necesito saber sobre la estructura interna de un partido, o sobre los desarrollos en el parlamento, o el desarrollo de los sindicatos, llamo al director de la Fundación. Si necesito un contacto con un parlamentario, o cuando vienen parlamentarios alemanes de visita y hacemos quizás eventos en el parlamento, las fundaciones con sus contactos, su conocimiento, capacidad de convocatoria, trabajan junto con nosotros.

**4. Además de estos contactos, ¿Existe otro tipo de relación con las fundaciones, en materia administrativa, de coordinación o de ejecución?**

Ellos mandan al BMZ sus aplicaciones y el soporte del manejo de recursos, y el BMZ los remite a la Embajada; eso lo deben hacer todas las ONG's. Por otro lado, la relación con la Embajada depende también del representante, por ejemplo, con Carsten Wieland yo me encontraba personalmente una vez al mes para charlar sobre la situación, Hans Bluementhal es muy buen amigo mío, el ex director de la Seidel trabajó antes en la Embajada.

**5. Y en cuanto al dinamismo de las fundaciones, ¿Depende éste, del director de turno?**

Siempre es así, siempre, la flexibilidad de la que hemos hablado les permite adoptar diferentes enfoques; Meyer por ejemplo venía del trabajo social de la iglesia, se relacionó así mucho con organizaciones Demócratas-Cristianas; Carsten era periodista, de manera que se relacionó mucho con gremios de periodistas y con empresarios; entonces, cuentan con un marco amplio para dar diferentes enfoques.

**6. Y de la empatía que haya entre el director de turno y el personal de la Embajada, o líderes políticos en Colombia, puede también depender el dinamismo de la fundación?**

Es una condición que el jefe de la Fundación tenga empatía, el jefe de la Fundación que no tiene empatía está en un mal lugar, una fundación vive de hacer contactos y de la empatía con la gente.

**7. Como instrumentos de la Política Exterior alemana, ¿Pueden las Fundaciones políticas, a través del soft power, promover temas de interés para Alemania o valores de la cultura política alemana?**

Yo diría que sí, en un sentido general, ya hablamos de las funciones manifiestas y latentes, en esta medida, la cooperación general es un instrumento de la Política Exterior, en el sentido de que apoyan los objetivos de largo plazo de la Política Exterior, es decir, los Derechos Humanos, el desarrollo, promover una sociedad libre con una institucionalidad que apoya el sistema de mercado para que funcione bien –es decir, una Economía Social de Mercado-, en este sentido, todos los partidos alemanes comparten un consenso básico, y en general respetan el marco constitucional, de manera que, en la medida en que apoyan los objetivos de largo plazo de la Política Exterior alemana, a través de sus actividades pueden promover estos valores.

**8. Según esto, ¿Cuál es la incidencia de las Fundaciones Políticas en las relaciones bilaterales entre Colombia y Alemania?**

No puedo decir ahora mucho porque yo he estado acá tres años, pero hay mucha gente que se ha beneficiado de una u otra manera del trabajo de las fundaciones, sea por becas, sea por viajes, sea por las publicaciones, por la participación en sus eventos y en los espacios públicos que abren. En general todo esto contribuye a crear y mantener lazos, y a generar una imagen positiva de Alemania.

Para la Embajada también esto es positivo, porque es mucho más fácil ponerse en contacto con personas que conozcan el país y tengan una imagen positiva de él –gracias al terreno abonado por las Fundaciones-. Además las Fundaciones trabajan con personas jóvenes, son personas que se piensa que serán los futuros líderes políticos del país, de manera que estos lazos facilitan el acceso al aparato administrativo colombiano.

**9. Hace un momento tocó el tema de las visitas de parlamentarios o figuras políticas alemanas, ¿Qué papel desempeñan las fundaciones en este aspecto?**

Con la visita de la señora Merkel los tres jefes de las Fundaciones participaron en un evento paralelo, ofreciendo información a los demás parlamentarios y funcionarios que viajaron con la canciller. Normalmente cada parlamentario tiene su fundación allá, cuando viaja solamente un parlamentario, es claro que cada parlamentario se encuentra con su fundación. Estas visitas son importantes porque son, después de todo, las personas que aprueban los

fondos, de manera que para las fundaciones es importante lograr cierta visibilidad y hacerles saber para qué están aprobando fondos.

**10. ¿Se han presentado cambios en la agenda alemana de cooperación hacia Colombia en los años recientes?**

Si, hasta 2005 las áreas prioritarias eran medio ambiente y desarrollo de la paz y manejo de conflicto, en 2005 Alemania decidió cerrar el área de medio ambiente y concentrar sus recursos en el objetivo de desarrollo de paz y prevención de conflicto. Porque Colombia como país de renta media, tiene, en cooperación con otros países, no mucha cooperación, y en el fondo, de verdad no necesita tanto porque en términos de recursos, Colombia es un país rico; por otro lado nuestra cooperación no se centra tanto en objetivos, sino en impacto, entonces queremos concentrar esos recursos para mejorar el impacto que queremos en Colombia. Esto significó un cambio importante en la agenda de cooperación porque la cooperación de medio ambiente tenía una larga tradición en las relaciones.

## Anexo 5. Entrevista Olaf Jacob.

<b>Fecha:</b> 21 Enero de 2009
<b>Nombre:</b> Olaf Jacob
<b>Contacto:</b> (49) 30 269963458, Berlín. <a href="mailto:olaf.jacob@kas.de">olaf.jacob@kas.de</a>
<b>Cargo:</b> Director de Cooperación Internacional para los Países Andinos de la Fundación Konrad Adenauer en Berlín.
<b>Tipo de Entrevista:</b> Vía correo electrónico.

### 1. ¿Qué factores determinan el accionar de las Fundaciones Políticas alemanas?

Las fundaciones políticas alemanas son instituciones independientes. Sin embargo, existe una cercanía ideológica a los partidos políticos alemanes representados en el parlamento alemán. La KAS promueve el fortalecimiento de la democracia y la libertad, la economía social de mercado así como el humanismo cristiano.

### 2. ¿Cuál es la importancia de la KAS para la Política Exterior alemana?

La KAS es, al igual que las demás fundaciones políticas alemanas, parte de las relaciones internacionales del estado alemán. La política de los diferentes gobiernos no influye en las actividades de la KAS. Según el principio de subsidiaridad que rige el sistema alemán de relaciones internacionales, la KAS, al igual que las demás fundaciones políticas, tiene como principal tarea el fortalecimiento de la democracia y sus estructuras. La KAS es por ende parte integral de la red de instituciones comprometida con la cooperación alemana al desarrollo y las relaciones internacionales del estado alemán.

### 3. ¿Son las fundaciones cercanas a partidos políticos instrumentos de política exterior?

No. El trabajo de la KAS y de las demás fundaciones políticas alemanas es parte de las relaciones internacionales del estado alemán pero no es un órgano dependiente del gobierno en el poder. El trabajo de la KAS se financia a través de medios públicos de diferentes instituciones, como el Ministerio de Cooperación Internacional, el Ministerio de Medio Ambiente, el Ministerio de Relaciones Internacionales, la Unión Europea, etc.

**6. Específicamente, ¿Considera usted que la KAS incide en las relaciones bilaterales entre Colombia y Alemania? ¿Cómo?**

Sí. Aunque no debemos olvidar que las fundaciones políticas alemanas son instituciones relativamente pequeñas y la incidencia es siempre puntual, en cooperación con nuestros contrapartes, ONG's colombianas comprometidas con el fortalecimiento de la democracia y la paz, así como con la economía social de mercado y el Estado de Derecho. Ofrecemos nuestro expertise a las instituciones interesadas, siempre con partners colombianos.

Somos parte de las relaciones internacionales del estado alemán y como tal de la cooperación al desarrollo de Alemania y brindamos nuestros conocimientos para potenciar los resultados de la cooperación al desarrollo.

**7. ¿Cuentan las Fundaciones Políticas con potencial para participar en la configuración de la política en países emergentes?**

Sí, pero muy marginalmente ya que somos instituciones relativamente pequeñas. Cabe recalcar que no es el objetivo principal de la KAS participar activamente en la configuración de la política en países emergentes sino a través del ofrecimiento de nuestra experiencia y nuestras ideas a nuestras contrapartes en Colombia, quienes bien pueden desarrollarlas localmente o no.

**Anexo 6. Percepción general del trabajo de la KAS en Colombia por parte de sus contrapartes colombianas de la KAS.**

<b>Fecha:</b> 29 de Abril de 2009
<b>Nombre:</b> Gladis Daza.
<b>Contacto:</b> 13 No. 90-36 Oficina 602 Teléfonos 6113647 – 6113626
<b>Cargo:</b> Directora Centro de Comunicación Educativa y Audiovisual - CEDAL.

“En general -la KAS- realiza un trabajo muy conveniente para el país, en la medida en que deriva partes de sus recursos, que provienen del Estado, a la promoción del desarrollo en Colombia. Es una manera de administrar recursos del Estado alemán para la promoción de otros países. Está patrocinando y realizando permanentemente, en alianza con otras instituciones, foros y discusiones políticas alrededor de cada momento histórico en el país que -a pesar de su tendencia política y de su apoyo al partido conservador en Colombia- están dirigidos a toda la sociedad y ayudan a la reflexión y permite la expresión de opiniones y el proceso de formación de opinión pública. Nadie está obligado a encasillarse en una propuesta o en una tendencia aunque se sepa de una ideología subyacente. Ahora, aunque sus actividades son abiertas, la población que asiste tiene un bagaje cultural y académico considerable.”

<b>Fecha:</b> 30 de Junio de 2009
<b>Nombre:</b> Gonzalo Araújo
<b>Contacto:</b> 2355828-3220924. Ext. 103 Bogotá.
<b>Cargo:</b> Director Fundación Pensamiento Siglo XXI.

“La Konrad Adenauer adelanta una labor importante, quizá poco visible a la luz pública, pero es una fundación responsable con los recursos que permite que instituciones colombianas -como nosotros- se dediquen a la labor del pensamiento y aporten al Partido Conservador y a sus miembros argumentos y herramientas para la defensa de sus intereses”

<b>Fecha:</b> 30 de Junio de 2009
<b>Nombre:</b> Gonzalo Araújo
<b>Contacto:</b> Bogotá.
<b>Cargo:</b> OCASA

“La Fundación Konrad Adenauer ha sido un apoyo importante, fue la primera entidad que creyó en nosotros y nos financió, eso nos permitió empezar a crear nuestra hoja de vida, y de ahí en adelante ha venido apoyando nuestro trabajo.”