

EL CALENTAMIENTO GLOBAL COMO AMENAZA A LA SEGURIDAD: EL CASO DE  
TUVALU Y SUS REPERCUSIONES INTERNACIONALES

JAVIER RICARDO VEGA OROZCO

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO

FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES

BOGOTÁ D.C. 2011

**“El calentamiento global como amenaza a la seguridad: el caso de Tuvalu y sus repercusiones internacionales”**

Estudio de Caso

Presentado como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Javier Ricardo Vega Orozco

Dirigida por:

Ricardo Baquero

Semestre II, 2011

## **AGRADECIMIENTOS**

En primer lugar, me encantaría darle gracias a todas las personas que me rodean y hacen de mi existir un transcurrir feliz por el mundo. Un especial agradecimiento a mi familia por estar presente en cada instante. Muchas gracias a los dos Mauricios, a la estimadísima profesora Mery y a todos mis amigos en general. De igual manera, agradezco enormemente al profesor Andrés Molano Rojas su empeño en la primera parte del desarrollo de esta idea. Por última, una mención especial para mi director, Ricardo Baquero, que con su dedicación e invaluable comentarios hace posible este documento de investigación.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. EL CALENTAMIENTO GLOBAL COMO UN ELEMENTO DE ESTUDIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES	5
1.1. ¿QUÉ ES EL CALENTAMIENTO GLOBAL?	7
1.1.1. Calentamiento global y cambio climático, conceptos relacionados a un mismo problema	8
1.2. Una aproximación política al manejo discursivo del fenómeno del Calentamiento Global	8
1.3. RECONSTRUCCIÓN HISTÓRICA DEL CLIMA COMO UNA AMENAZA A LOS ESTADOS	10
1.4. LOS ESTADOS Y EL CALENTAMIENTO GLOBAL	12
1.5. SEGURIDAD: VISIÓN CLÁSICA Y NUEVOS Matices	15
1.5.1. El concepto de amenaza	17
1.6. ESTADO, CALENTAMIENTO GLOBAL Y SU INCIDENCIA EN LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD	19
2. TUVALU: VULNERABILIDAD A PARTIR DE UN FENOMENO GLOBAL	21
2.1. CONTEXTO GEOHISTORICO DE TUVALU	22

2.2.	ANÁLISIS POLÍTICO DE TUVALU	24
2.3.	MEDIDAS DE TUVALU PARA MITIGAR LOS IMPACTOS DEL CALENTAMIENTO GLOBAL	26
2.4.	LA GRAN AMENAZA PARA TUVALU: PERDIDA DEL TERRITORIO	28
2.5.	POBLACIÓN DE TUVALU: PERSPECTIVAS Y RETOS	29
2.6.	SEGURIDAD NACIONAL Y SEGURIDAD HUMANA EN EL CASO DE TUVALU	31
2.7.	KIRIBATI – TUVALU: POSICIONES ASIMÉTRICAS FRENTE A UNA MISMA REALIDAD	33
3.	MÁS ALLÁ DEL CALENTAMIENTO GLOBAL	37
3.1.	PROBLEMAS QUE PLANTEA EL CASO DE TUVALU PARA LA PAZ INTERNACIONAL	38
3.2.	PERSPECTIVA DE LOS ESTADOS VECINOS Y SU POSICIÓN FRENTE AL CASO	40
3.3.	ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: LA ONU Y SU EFECTIVIDAD	42
3.4.	ROL SOCIEDAD CIVIL (ONG'S, MOVILIZACIONES SOCIALES	45

4. CONCLUSIONES

48

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Mapa. El Mundo en el 2050. Principales problemas que enfrentará el mundo en el 2050.

Anexo 2. Mapa. Tuvalu y su ubicación geográfica en el océano pacífico.

Anexo 3. Cuadro. Intervenciones de Tuvalu relacionadas con el cambio climático en el sistema de Naciones Unidas.

## INTRODUCCIÓN

Los predicamentos que enfrentan varios Estados pequeños en el actual sistema internacional son numerosos. Las problemáticas en materia de seguridad se entrelazan con los escollos económicos que impiden un desarrollo social óptimo. A todo ello se suma una preocupación que se proyecta como un asunto político de primer orden. El calentamiento global, consecuencia derivada del cambio climático, comporta una serie de fenómenos e implicaciones que inciden en el devenir de la sociedad y en el curso político de los Estados.

Del calentamiento global, parten escenarios como las sequías y el proceso de desertificación en varios lugares del globo. El crecimiento desmesurado de los desiertos y la ausencia de tierras fértiles para la agricultura, generan problemas como las hambrunas y los éxodos masivos, que a su vez, reconfiguran la base social y poblacional de algunas comunidades en espacios geográficos determinados.

De la misma forma, el calentamiento global supone un derretimiento de los polos. Existen evidencias de que el Polo Norte ya puede ser circunnavegado, y se han encontrado los primeros cadáveres de osos polares en el Océano, lo cual sugiere que ya no encuentran tan fácilmente las islas de hielo que precisan para alimentarse y procrear. Ese derretimiento de los polos, implica también un crecimiento sostenido del nivel del mar, lo cual constituye una amenaza para las zonas costeras de varios Estados; pero especialmente, para los pequeños Estados Isla.

Tuvalu es un claro ejemplo de ello. La isla ubicada en el Océano Pacífico, se encuentra ostensiblemente amenazada por cuenta del incremento del nivel del mar que hunde al Estado progresivamente, lo cual supone la eventual desaparición de un sujeto de derecho internacional por cuenta de un factor ambiental, el cual a su vez tiene origen en una deficiente administración y regulación política de los demás Estados en los últimos cincuenta años.

Los efectos directos del calentamiento global sobre Tuvalu, además de la obvia amenaza de hundimiento, ya se empiezan a observar y han sido constatados por un informe presentado por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio

Climático (IPCC)<sup>1</sup>. El informe señala que el incremento de la temperatura del mar destruye la delicada vida de los corales, subsume las playas, y dificulta el hallazgo de pozos de agua dulce, básicos para el consumo y la escasa agricultura de la isla. A ello hay que sumar la cada vez más lánguida temporada de lluvias que agudiza la sequía y por tanto la seguridad alimentaria que depende cada vez más de la pesca. Si los corales se destruyen, los bancos de peces se irán del área, lo cual dificultará aun más la supervivencia de la población de Tuvalu tal como los afirma Ana María González, magister en Biología Marina de la Universidad de Miami<sup>2</sup>:

Los corales que construyen arrecifes son los hermatípicos, que al crear su propia estructura forman también espacios en los que otras especies habitan. Cuando esto sucede, el coral facilita la colonización del área por otras especies y así, se construye el ecosistema, "de abajo a arriba". Es decir, los corales son la base del ecosistema, si no hay corales, no hay nada. Pero por otra parte, los organismos interactúan de tal manera que eventualmente los peces se benefician del coral y el coral de los peces.

Los corales hermatípicos naturalmente están adaptados para vivir en aguas tibias oligotróficas, es decir, muy pobres en nutrientes. Y hoy en día se han sumado muchas circunstancias que han diezmando las poblaciones arrecifales. Estas circunstancias son la sobrepesca, la contaminación, la eutroficación (las aguas están llenas de nutrientes las algas empiezan a crecer y sofocan a los corales porque vuelven las aguas anóxicas (o sea, que las algas "respiran todo el oxígeno" y "ahogan" a los corales), la acidificación del agua (que dificulta la habilidad de los corales para calcificar y crecer, es más, los va a "derretir"), etc. Todos estos factores están relacionados entre sí y en términos generales todo es culpa de los humanos.

La mayoría de los corales que viven en aguas tropicales, (éstas aguas pobres que te decía) suplen sus necesidades nutricionales mediante la relación simbiótica que tienen con unos microorganismos que se llaman zooxantelas. Pero cuando las aguas se calientan mucho el coral expulsa (o la zooxantela se va, nadie sabe bien "quién le termina a quién") en un fenómeno que se llama blanqueamiento coralino. Y cuando el coral se blanquea empieza a desnutrirse, a debilitarse y eventualmente muere aunque hay algunos que pueden recuperar la zooxantela y recuperarse.

Por otra parte, en un ecosistema sano "cada quien tiene su trabajo" para mantener la armonía y muchos peces controlan las poblaciones de algas, ya que se alimentan de ellas. Si las algas crecen de más, van a sofocar al coral. También lo hacen otros organismos como las esponjas excavadoras que crecen sobre el coral hasta que lo matan. Así que si no hay peces, las algas se apoderan del ecosistema y terminan matando todo.

---

<sup>1</sup> Ver Larios Martón, José. "Calentamiento global al borde del límite". En. *Libros del INET No. 8*. 2008. p. 50.

<sup>2</sup> Ver González Ángel, Ana María. "Entrevista documental oceanografía general". 2012. Documento electrónico.

Ante la seriedad de este panorama, la isla – Estado ha recurrido a todos los métodos que su rango de maniobra política le permite para mitigar, los efectos del calentamiento, evitar más consecuencias adversas y salvar a la población con mayor índice de amenaza. De este modo, Tuvalu ha proferido desde amenazas de demanda a los principales Estados contaminadores ante la Corte Internacional de Justicia en 2002, hasta la implementación de un programa de migraciones sostenidas en los próximos diez años a Nueva Zelanda tras la negativa australiana de acoger a los tuvaluanos.<sup>3</sup>

Lo anterior supone una destrucción paulatina de una organización social particular, puesto que los nuevos migrantes en Nueva Zelanda serán neozelandeses en el lapso de una generación, dejando atrás el acervo cultural y societario que comportan los tuvaluanos actualmente. A la postre, si Tuvalu desaparece, lo harán también los tuvaluanos en el mediano plazo. Serán una nación sin Estado condenada subsumirse en el entorno social neozelandés.

El presente trabajo es un estudio de caso que recoge la experiencia actual de Tuvalu de cara al calentamiento global, y analiza de él los factores y la incidencia de su acción en el sistema internacional contemporáneo.

Para ello, En el primer capítulo se aborda la temática del calentamiento global como un elemento de estudio de las Relaciones Internacionales, haciendo una aproximación política al manejo discursivo del término calentamiento global. Para ello, se hace una reconstrucción histórica del clima como una amenaza a los Estados, analizando detenidamente las nociones de seguridad y de amenaza, para finalmente analizar la incidencia del Calentamiento Global en las condiciones de seguridad de los Estados.

El segundo capítulo aborda el estudio de caso específico de Tuvalu, ofreciendo en un primer instante un contexto geohistórico, para luego enunciar las medidas para mitigar los impactos del cambio climático dicho territorio, hacer un

---

<sup>3</sup> Ver Borràs Pentinat, Susana. “Refugiados ambientales: el nuevo desafío del derecho internacional del medio ambiente”. En: *Revista de Derecho*. Diciembre 2006. p. 99. Documento electrónico

análisis comparativo respecto de otros Estados como Kiribati; y después esbozar nuevas amenazas a las que se podría ver enfrentado este Estado.

Finalmente en el tercer capítulo, se plantean los problemas que genera el caso de Tuvalu para la paz internacional, específicamente con los elementos relacionados con migración y refugiados. El texto terminará con un análisis del impacto que generaría para el Sistema Internacional esta problemática, y hasta qué punto están preparadas para afrontar esta situación.

## **1. EL CALENTAMIENTO GLOBAL COMO UN ELEMENTO DE ESTUDIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES**

El sistema internacional se caracteriza por ser dinámico y variable. En este, la multiplicidad de actores hace que se cuenten con diversas variables al momento de evaluar un contexto determinado. Tradicionalmente, este contemplaba al Estado como el único actor, donde sus acciones determinaban las externalidades a las que se podría ver sometido como único actor del sistema internacional.

La teoría de las relaciones internacionales comenzó a adoptar diversos escenarios de estudio y análisis para el sistema internacional, en los cuales la diferencia radicó en que el Estado no sería el único actor, pues se empezó a contar con una multiplicidad de actores.

Esta proliferación de nuevos actores resultarían determinantes para el nuevo estudio de las relaciones internacionales. Entre sus principales características se encuentra el hecho de que los nuevos actores son sujetos que pueden llevar a cabo hechos internacionales. En principio, solo los Estados podrían realizar acciones que afectaran otros Estados, pero el grado de complejidad de las acciones de los nuevos actores también se traduce en que estos puedan causar afectación a todos los objetos de estudio.

En ese sentido, para comprender que la acepción y delimitación de los hechos internacionales, se plasma la definición que acoge Arturo Domingos Ceballos:

Los hechos internacionales son todos aquellos que rebasan las fronteras no sólo territoriales de los Estados-nación (aquí se hace referencia a las barreras digitales), dentro de ellos podemos encontrar sucesos de la más diversa índole (económicos, políticos, sociales, culturales, jurídicos, etc.). Pero para ser considerados como objeto de análisis científico, deben presentarse en condiciones necesarias para que ameriten ser abordados por los actores del sistema internacional, es decir, que por su magnitud y frecuencia hacen necesaria la relación entre estos actores.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Ver Domínguez Ceballos, Arturo. *Calentamiento global. Hecho internacional de análisis para las relaciones internacionales*. s.f. p. 2. Documento Electrónico.

Así pues, los hechos internacionales albergan una cantidad considerable de actores, variables, sucesos y escenarios diversificados. En el siglo XXI, se requiere el análisis de contextos complejos desde una visión holística de la realidad, donde no se excluya ninguna posible causa de afectación de los actores.

Es precisamente en el marco de este nuevo panorama que surge uno de los hechos internacionales más significativos y que dada su magnitud, podría traer consigo grandes implicaciones para la sociedad mundial tal como es concebida actualmente: la actual coyuntura a nivel climático que atraviesa el planeta.

El calentamiento global supone uno de los mayores retos para el sistema internacional. Lo anterior teniendo en cuenta que “uno de los procesos que representa una de las amenazas más importantes para el desarrollo económico y social y, por lo tanto, el peligro más serio e inmediato para un desarrollo sustentable, es el aumento de la temperatura”<sup>5</sup>.

Este fenómeno amenaza la estabilidad de los actores del sistema internacional, ya que el clima no discrimina localización geográfica o solidez de cada actor. Al ser un fenómeno de escala global, todos los lugares se verán afectados por los cambios de temperatura que sufrirá el planeta. La cuestión radica en que el sistema internacional posee una cantidad considerable de actores y cada uno maneja diferencias sustanciales en cuanto a las características, las cuales se ven reflejadas en la vulnerabilidad al cambio climático. La problemática se ve reflejada en que “los factores climáticos afectarán notablemente a muchos países débiles económicamente o con gran inestabilidad en sus instituciones políticas”<sup>6</sup>.

Un indicador que demuestra al calentamiento global como un concepto que genera controversia y continuos debates es que “siempre que un grupo económico ve amenazados sus intereses por algún inconveniente de índole científica, suele buscar

---

<sup>5</sup> Ver Moreno Ayala, José Gerardo. “Desarrollo sustentable, cambio climático y el mundo urbano”. En *Revista Quivera*, junio-diciembre 2009, p. 56. Documento Electrónico.

<sup>6</sup> Ver Olabe y Antxón. González, Mikel. “Cambio climático: Una amenaza para la seguridad global.” En *Revista Política Exterior*, Julio Agosto 2008, p. 183. Documento Electrónico.

especialistas que actúen como verdaderos abogados defensores de su causa”<sup>7</sup>. Un elemento de estudio para cualquier disciplina es sujeto de debate a nivel global.

Lo anterior sirve para comprobar que en el imaginario colectivo global está presente el cambio climático como problemas y se presentan a mediano y largo plazo. Estados, Organizaciones Internacionales, Organizaciones No Gubernamentales y la Sociedad Civil se han pronunciado al respecto, aclarando cada uno de ellos su posición frente a este escenario.

Es por ello que el calentamiento global se ha posicionado como un elemento de estudio en el sistema internacional, pues su multidimensionalidad ha hecho que sea contemplado como un asunto de orden internacional en diferentes áreas del desarrollo.

## **1.1. ¿QUÉ ES EL CALENTAMIENTO GLOBAL?**

El calentamiento global es un fenómeno climático que se ha venido presentando a lo largo de la historia. Desde la época prehistórica, el planeta ha sufrido constantes cambios en su clima, pasando por épocas frías de hielos perpetuos hasta tiempos cálidos, en los cuales dichas formaciones glaciares desaparecen conforme al aumento de la temperatura.

Se entiende que el calentamiento global tiene dos componentes: uno que es propio de la dinámica geológica del planeta, y otra, que concierne al cambio climático originado por factores distintos a los meramente naturales. En cuanto al segundo componente, se debe aclarar que “el cambio climático de origen humano o antropogénico se debe a que las actividades económicas producen emisiones de diversos gases que se acumulan en la atmósfera por periodos muy largos de tiempo”<sup>8</sup>.

Es por ello que si bien es un resultado esperado desde el punto de vista científico que el planeta modifique su comportamiento climático, éste es severamente

---

<sup>7</sup> Ver García Olmedo, Francisco. *El problema del calentamiento global*. Colegio Libre de Eméritos. 2008. p. 14.. Documento Electrónico.

<sup>8</sup> Ver Erizalde Carranza, Miguel Ángel. Desarrollo y cambio climático. En *Revista Catalana de Dret Ambiental*. s.f. p. 3. Documento Electrónico.

afectado por la actividad de los seres humanos. Esto se empezó a evidenciar a raíz de la Revolución Industrial, etapa donde hubo desarrollos importantes a nivel tecnológico que transformaron los modos productivos. Dicha transformación llevó a generar mayor cantidad de emisiones de gas carbónico, aumentando la cantidad de gases que expulsaba la tierra.

**1.1.1. Calentamiento global y cambio climático, conceptos relacionados a un mismo problema.** El calentamiento global y el cambio climático son dos conceptos íntimamente ligados al estudio del fenómeno del cambio de clima. Es por ello que para manejar una claridad conceptual respecto al enfoque y estudio se utilizará la definición propuesta por la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.

Por “ "cambio climático" se entiende un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables”<sup>9</sup>.

El calentamiento global es una consecuencia que se deriva de la definición que se empleará de cambio climático. Este se encuentra directamente relacionado con el aumento en la temperatura del planeta debido a la actividad humana. Actualmente, se encuentra directamente relacionada con las crisis que afrontan los Estados a raíz de la nueva situación meteorológica a nivel internacional.

El concepto de cambio climático y calentamiento global con el cual se trabajará partirá de un escenario determinado, en el cual la acción humana aparece como el mayor causante del fenómeno climático, originando riesgos asociados a la alteración abrupta del clima, como lo pueden ser la prolongación de sequías, inundaciones, derretimiento de los glaciares y un aumento en el nivel del mar.

---

<sup>9</sup> Ver Organización de la Naciones Unidas. *Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático*. s.f. p. 3. Documento Electrónico.

**1.1.2. Una aproximación política al manejo discursivo del fenómeno del Calentamiento Global.** Un fenómeno de orden mundial suele ser controvertido, ya que existen intereses encontrados respecto a las implicaciones que pueda tener. Los actores del sistema internacional ejercen sus acciones de tal modo que sus intereses sean el objetivo a conseguir, mantener y proteger en cada interacción.

Por un lado, está el grupo de Estados que, como unidades políticas persiguen sus prioridades e intereses. Su desarrollo depende de factores como su aparato industrial, que por lo general, suele ser una gran fuente de emisiones. Del mismo modo, las economías desarrolladas se sustentan en un gran poder de consumo, cuyo gran exponente es representado por Estados Unidos. Así como los estadounidenses, hay otras sociedades que siguen la misma línea, y no se podría hablar de una conciencia acerca del problema, o en el mejor de los escenarios, una visión sesgada de la dimensión del problema.

Es por ello que se hace necesario “aceptar que algunos sectores de la población no sean conscientes de que el gran conflicto de fondo de la crisis ecológica lo constituya la insostenibilidad de las formas de producir y consumir del mundo desarrollado”<sup>10</sup>. La necesidad de continuar bajo ese ritmo de producción y desarrollo hace que este tipo de problemáticas que plantea la disminución de esas variables sea percibida con escepticismo y preocupación, aspecto que condiciona el manejo discursivo que le dan al calentamiento global.

Otro grupo de Estados ha concebido el problema de manera crítica y ha implementado soluciones para su tratamiento. El ejemplo más destacado es el Reino Unido, debido a que si bien cuenta con una economía industrializada y de alto consumo (similar a la de Estados Unidos), logró matizar ese aspecto con su preocupación por el cambio climático y la posterior adopción de medidas que mitigaran sus impactos.

Así es como “la experiencia del Reino Unido demuestra irrefutablemente que la protección ambiental y de los recursos naturales puede combinarse con el

---

<sup>10</sup> Ver Díaz Pallarés, Ginés. y Marsá, Jorge. “La crisis ecológica global: Razones para el pesimismo.”. En *Cuadernos del Sureste s.f.* p. 158. Documento Electrónico.

crecimiento económico estable. Así, la citada reducción de emanaciones lograda a partir de 1990 se produjo al mismo tiempo que la economía británica crecía en un 35%”<sup>11</sup>.

Aparte de tomar medidas puntuales respecto a su emisión de gases, este país ha invertido en investigación del tema. El principal resultado fue el elaborado por Sir Nicholas Stern, cuyo nombre es *Informe Stern sobre la economía del cambio climático (Stern Review on the Economics of Climate Change)*, que expone una serie de conclusiones que reflejan la magnitud del cambio climático en el caso donde la comunidad internacional decida no tomar las medidas necesarias para mitigarlo, tal como se expone:

Las estimaciones de los especialistas, contenidas en el Informe Stern, consideran que de no tomarse medidas para disminuir la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera, la temperatura media del globo terráqueo en el año 2035 podría registrar un ascenso de 2° centígrados. A más largo plazo, el aumento podría superar los 5° centígrados que es el incremento que ha manifestado la tierra desde la era de las glaciaciones y que incluiría el efecto total en el cambio climático en la historia de las actividades económicas y sociales de la humanidad, pero en menos de cien años.<sup>12</sup>

Las intervenciones del gobierno Inglés se suman a las voces de otros Estados que buscan mitigar los efectos del calentamiento global. En sus comunicaciones, hacen ver la necesidad de percibir un problema como una cuestión de corresponsabilidad y solidaridad por parte de las potencias que son generadoras del problema en gran medida. La concientización del problema es una forma exponer su lectura política del contexto que atraviesan.

---

<sup>11</sup> Ver Rosales, Federico Luis. “Seguridad Climática”. En *Revista Aportes*. p. 151. *s.f.* Documento Electrónico.

<sup>12</sup> Ver Moreno Ayala. “Desarrollo sustentable, cambio climático y el mundo urbano”. p. 56. Documento Electrónico.

### **1.3. RECONSTRUCCIÓN HISTÓRICA DEL CLIMA COMO UNA AMENAZA A LOS ESTADOS**

A lo largo de la historia, las organizaciones sociales<sup>13</sup> han visto como el clima se constituye en una amenaza a su integridad. Desde las organizaciones pre-estatales hasta la concepción del Estado-nación como unidad política, se observaba cómo una situación adversa con los fenómenos climáticos podría repercutir en el bienestar de su población.

Las sociedades han visto como las condiciones del clima han sido determinantes en su vida. Es por ello que se afirma que “los factores ambientales, tienen gran importancia para el bienestar y la calidad de vida de los seres humanos. El Geógrafo E. Huntington estableció diversas correlaciones entre el clima y ciertas características demográficas, económicas y culturales”<sup>14</sup>.

Por citar un ejemplo, en el Egipto faraónico<sup>15</sup>, su bienestar dependía directamente del comportamiento del Rio Nilo. Un buen año se reflejaba en la creciente del rio, que permitiría a su población gozar de buenas cosechas y en cierto modo, gozar de seguridad alimentaria, que fue su gran preocupación al estar en suelo desértico y teniendo al Nilo como única corriente hídrica para garantizar su bienestar. Por el contrario, un año peligroso para el abastecimiento y subsistencia de su sociedad se reflejaba en las sequías que asolaban al territorio egipcio, que se reflejaba en una creciente del Nilo insuficiente para cultivar todos los alimentos necesarios. Así, el clima amenazó constantemente la vida de la civilización egipcia, constituyéndose en una fuente invaluable de recursos, y al mismo tiempo una amenaza al abastecimiento de su población.

---

<sup>13</sup> Si bien se hace referencia al papel del clima como una amenaza histórica a los Estados, se observa como a lo largo de la historia, este empieza a afectar a los Estados desde su creación, y del mismo modo a organizaciones no-estatales o pre-estatales.

<sup>14</sup> Ver Gómez Piñeiro, Javier. “Geografía, historia y educación ambiental”. *s.p.i. s.f.* p. 13. Documento Electrónico.

<sup>15</sup> Tomo de referencia esta civilización por ser una de las primeras exponentes del concepto de potencia mundial, al controlar un extenso territorio y ser un referente de hegemonía en ese periodo histórico.

Teniendo en cuenta el anterior ejemplo, habría que recorrer distintos periodos históricos para establecer que “la evolución de los seres humanos, con su crecimiento y distribución espacial, al tiempo que se producen los cambios científicos y tecnológicos, son dos factores de la transformación del Ambiente natural, surgiendo nuevos sistemas rurales y urbanos”<sup>16</sup>. El clima determinó comportamientos humanos relacionados con su modo de vivir y entender su realidad con el mundo. Del mismo modo, este ha manejado un comportamiento cíclico, que se ha visto reflejado a lo largo de su historia:

Desde la aparición de la vida en nuestro planeta, han ocurrido numerosas crisis o catástrofes que han modificado profundamente las condiciones de existencia dando lugar a la desaparición de miles de especies. Recordamos las crisis ocurridas al final de los períodos Cámbrico, Ordoviciense, Devónico, Pérmico, Triásico, Cretácico, y durante los períodos glaciales del Pleistoceno. De todas estas crisis sacamos algunas conclusiones: los episodios críticos se producen una y otra vez a lo largo de la existencia; la situación resultante después de cada crisis no es igual que la anterior; y se producen continuos cambios y sustituciones en la cadena de los seres vivos.<sup>17</sup>

Por lo anterior, resulta pertinente para el ejercicio propuesto manejar un supuesto esencial: para este documento de investigación, cualquier organización social ha visto históricamente al clima como un factor determinante en el devenir de su bienestar, donde el comportamiento de este afecta a su población y recursos.

#### **1.4. LOS ESTADOS Y EL CALENTAMIENTO GLOBAL**

El calentamiento global es un fenómeno de orden mundial. En ese sentido, es claro que afecta a todos los Estados que componen el sistema internacional. Lo que habría que diferenciar es en qué proporción, pues dadas las características geográficas de cada uno de ellos, su afectación se dará en mayor o menor grado.

Respecto al estudio de este escenario, los países podrían clasificarse en dos grupos: países desarrollados y países en vía de desarrollo. El primer grupo de países

---

<sup>16</sup> Ver Gómez Piñeiro. “Geografía, historia y educación ambiental” p. 13. Documento Electrónico.

<sup>17</sup> Ver Gómez Piñeiro. “Geografía, historia y educación ambiental”. p. 14. Documento electrónico.

se encuentran inmersos en dicha posición en el sistema internacional, los cuales por poseer economías industrializadas, sociedades con alta capacidad de consumo, a su vez, prolongan la inversión y la concentración del ingreso mundial. Este liderazgo se ve reflejado en su rol de interlocutores de conceptos y paradigmas a nivel mundial, donde construyen los conceptos a emplear de términos como desarrollo y bienestar.

Por su parte, el segundo grupo de países son los que resultan peor librados de las mediciones de desarrollo y crecimiento. Su ingreso, crecimiento económico y capacidad política en el sistema internacional resulta precario respecto a los países desarrollados, haciendo que su grado de progreso quede estancado dadas sus condiciones. Los países en vía de desarrollo generalmente son los que se encuentran más expuestos a las amenazas y vulnerabilidades del sistema internacional, pues su capacidad para asumir y enfrentar esos riesgos resulta ser reducida y requiere de la cooperación de los países desarrollados.

El calentamiento global es una clara representación de lo que implica la posición de cada Estado respecto a la vulnerabilidad que maneja enfrentando dicho fenómeno. Los países desarrollados se encuentran en esta situación en una posición controversial, pues generan con sus acciones mayores cantidades de dióxido de carbono:

Con apenas 15% de la población mundial, los países desarrollados liberan 45% de las emisiones de CO<sub>2</sub>. África Subsahariana, en tanto, representa aproximadamente 11% de la población mundial, pero libera 2% del total de las emisiones. En conjunto, los países de ingresos bajos tienen una tercera parte de la población del mundo, pero liberan sólo 7% de las emisiones.<sup>18</sup>

Es por ello que se afirma tajantemente que la crisis climática afecta a todos los Estados, en especial a los países con menores recursos, pues “aunque el cambio climático afecta a todos los habitantes de todos los países, los más pobres del mundo

---

<sup>18</sup> Ver Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo. “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. AGS Custom Graphics..s.f p 3. Documento Electrónico.

son quienes están en la primera línea de batalla”<sup>19</sup>. El encarecimiento de los alimentos, producto de las condiciones adversas del clima, o prolongadas inundaciones en los Estados o nuevas amenazas que afecten el normal devenir de los Estados son ejemplos de cómo el cambio climático afecta a un número significativo de países.

La falta de consistencia en la toma de decisiones de los grandes Estados que generan el fenómeno por sus emisiones es una cuestión preocupante. Las tres mayores potencias económicas del mundo (EEUU, Japón y China) han suscrito diversos acuerdos a nivel internacional para mitigar los impactos del calentamiento global. Aun así, las mediciones sobre el aumento de la temperatura no resulta nada alentadora. El crecimiento de las emisiones de CO2 por parte de dichos Estados ha hecho que la voluntad de combatir el fenómeno se quede plasmada en una expresión de buena voluntad, sin efectos reales sobre mismo:

Enfrentar el problema del cambio climático requiere actuar en dos frentes. En primer lugar, el mundo necesita con urgencia emprender medidas para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero. Los países industrializados deben comprometerse con mayores niveles de reducción de las emisiones y los países en desarrollo deben involucrarse más; al mismo tiempo, deben disponer de incentivos para limitar sus emisiones salvaguardando, sí, su crecimiento económico y los esfuerzos por erradicar la pobreza. La segunda necesidad mundial es la adaptación. Muchos países, especialmente las naciones en desarrollo más vulnerables, necesitan ayuda para mejorar su capacidad de adaptación. También es necesario mayor impulso para generar nuevas tecnologías que hagan frente al cambio climático, hacer viables las tecnologías renovables disponibles y promover la rápida difusión de la tecnología.<sup>20</sup>

En vista de los contextos que afrontan los Estados desarrollados y en vía de desarrollo, no deja de ser preocupante que la relación entre estos actores genere choques y disuasiones, tanto en la búsqueda de sus objetivos como en la interpretación de la responsabilidad a nivel global y sus consecuencias. Los estudios han dado como resultado que “si bien los países más pobres son los que han contribuido y seguramente participarán en menor proporción al cambio climático, son

---

<sup>19</sup> Ver PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p.2.Documento Electrónico.

<sup>20</sup> PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p.22. Documento Electrónico.

los que sufrirán antes y más dramáticamente las consecuencias del deterioro ambiental ocasionado por los gases de efecto invernadero”<sup>21</sup>.

Así las cosas, se podría describir la relación estatal con el fenómeno de la siguiente manera: la relación entre el cambio climático y el grado de desarrollo de los Estados es inversamente proporcional a las consecuencias del fenómeno; a mayor grado de desarrollo del Estado, menor riesgo de sufrir las consecuencias y viceversa. Es por ello, que “mientras los países desarrollados se preparan para adaptarse al cambio climático, son los países en desarrollo los que enfrentarán, primero y de manera más intensa, las consecuencias en términos de impactos adversos en sus condiciones de vida, medios de subsistencia, crecimiento económico y vulnerabilidad”<sup>22</sup>. En resumen, Los Estados asumen posiciones con base en su posición en el sistema internacional.

## **1.5. SEGURIDAD: VISIÓN CLÁSICA Y NUEVOS MATICES**

Los fenómenos que hacen más vulnerables a los Estados suelen estar asociados directamente con el término seguridad, alrededor del cual hay diversas acepciones y una serie de debates que han hecho que su estudio sea multidimensional y sus patrones de análisis hayan cambiado conforme avanzan los escenarios históricos.

La seguridad era concebida como un punto de inflexión en la teoría realista de las relaciones internacionales. Partiendo que su máxima preocupación era la sostenibilidad y prevalencia del Estado, en primer lugar como el único actor del sistema internacional, y posteriormente, como el actor más importante dentro del mismo, la seguridad jugó un papel fundamental en la consecución de ese objetivo. Por ello, “la concepción tradicional ligada a una visión realista de las relaciones internacionales identifica la seguridad como un atributo exclusivo de los Estados, y de esta forma, el tipo de amenazas que se combaten aluden a la

---

<sup>21</sup> Ver Moreno Ayala. “Desarrollo sustentable, cambio climático y el mundo urbano”. p. 57. Documento Electrónico.

<sup>22</sup>Ver PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p.173. Documento Electrónico.”

invasión del territorio y en términos más amplios a la defensa de la comunidad política que éste representa”<sup>23</sup>.

Wolfers brinda una definición de seguridad que gira en torno al axioma básico de guiar las acciones y políticas de un Estado con base en su interés nacional, dando prioridad a su preservación. La “seguridad, en un sentido objetivo, mide la ausencia de amenazas a los valores adquiridos, en un sentido subjetivo, la ausencia de temor sobre el ataque a dichos valores”<sup>24</sup>. Hay que aclarar que el contexto donde funcionaba este análisis estaba precedido por la constante amenaza que representó la guerra fría, con dos modelos de desarrollo en cabeza de Estados Unidos y la Unión Soviética, donde estuvo latente a lo largo del conflicto la acción militar como mutua preocupación, tanto para las dos potencias, como para los demás Estados.

Tiempo después, aparecerían diversas teorías, o en otros casos el reposicionamiento de antiguas teorías bajo una nueva perspectiva y análisis, que emplearon otros objetos de estudio para afirmar que no necesariamente la seguridad dependería de la amenaza que otro Estado pueda generar tomando como punto de partida su poder militar:

El concepto de seguridad a partir de los años noventa, supone que no sólo la posibilidad de guerra o conflicto a escala internacional constituye una amenaza para la integridad de los Estados, sino que factores internos que no se vinculan necesariamente con dinámicas de carácter militar representan serias amenazas no sólo para los Estados, sino también para las comunidades y los individuos.<sup>25</sup>

La seguridad adoptó otros componentes y partió de nuevos supuestos, donde la aparición (o en algunos casos la aceptación) de nuevos conceptos y actores en el sistema internacional hicieron que esta no pueda ser explicada la seguridad solo en términos de capacidad estatal.

---

<sup>23</sup> Ver Delgado Barón, Mariana. “Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas”. En *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*. Julio-Diciembre, 2008. p. 115. Documento Electrónico.

<sup>24</sup> Ver Wolfers, Arnold. “ ‘National Security’ as an ambiguous symbol”. En *Political Science Quarterly*, 1952. p. 485. Documento Electrónico.

<sup>25</sup> Ver Delgado Barón. “Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas”. p. 114. Documento Electrónico.

En ese contexto surge la definición que brinda Barry Buzan, donde expone que “la seguridad consiste en obtener libertad de las amenazas y la habilidad de los Estados y las sociedades para mantener su identidad independiente y su integridad funcional contra las fuerzas del cambio que son percibidas como hostiles”<sup>26</sup>.

La seguridad pasaría a manejar nuevas dimensiones, en vista de la multiplicidad de amenazas que pueden afectar a los Estados, y del hecho de que no solo estos se encargarían de generar las disyuntivas. Este escenario se da a partir del fin de la Guerra Fría, se disuelve la bipolaridad, y con ello se da el surgimiento de una estructura multipolar. Del mismo modo, una mayor homogeneidad en los valores, una reducción en la rivalidad y una sociedad internacional mucho más empoderada.

Buzan estableció cinco nuevos patrones para analizar la seguridad a nivel global: a nivel político, militar, económico, social y ambiental. Todos estos patrones manejan una serie de amenazas que generan vulnerabilidad tanto para los Estados, como para el sostenimiento del sistema internacional.

Para el desarrollo de este trabajo, se tomará el patrón ambiental como una variable que puede generar amenazas a los Estados y su integridad. Las nuevas condiciones medioambientales traen consigo una carga que los actores del sistema internacional deben combatir. Es así como los Estados, las organizaciones internacionales, la sociedad civil y los otros actores se plantean que “los problemas ambientales podrían constituir directamente una amenaza a la seguridad, aunque aparezcan o no en escena las armas y la fuerza física”<sup>27</sup>.

A medida que vayan apareciendo nuevas situaciones problemáticas, la vulnerabilidad de los Estados estarán marcados por amenazas puntuales, tal como se expresa a continuación:

Parece acertado afirmar que toda la agenda incrementará su importancia en la medida que la aumente la densidad poblacional en el planeta. Es más difícil evaluar la rapidez con que esto ocurrirá y como serán la intensidad de las presión. Si se va a ocurrir un drástico cambio climático pronto, se convertirá fácilmente en un tema trascendental. Diversos países

---

<sup>26</sup> Ver Buzan, Barry. “New patterns of global security in the twenty-first century”.. En *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944)*, July, 1991. p. 432. Documento Electrónico.

<sup>27</sup> Ver Møller, Bjørn. “Conceptos sobre seguridad: Nuevos riesgos y desafíos.”. En *Revista de desarrollo Económico*, Oct. - Dec., 1996. p. 785. Documento Electrónico.

periféricos son vulnerables a la destrucción virtual por la sequía, la desertificación o los niveles crecientes del mar.<sup>28</sup>

La alteración del clima estará generando nuevas perspectivas y desafíos para la seguridad. El cambio climático se posiciona como uno de los referentes de las nuevas amenazas que enfrenta el Estado para lograr su supervivencia, debido a que su modificación puede generar condiciones que alteren la seguridad. No en vano, algunos expertos contemplan otro tipo de escenario para el año 2050 (Ver Anexo 1).

**1.5.1. El concepto de amenaza.** Cuando un actor percibe que en su ambiente hay riesgos que atentan contra el mantenimiento de un estado de seguridad, este se verá enfrentado a lo que se conoce como amenaza. La configuración de escenarios seguros o inseguros estará delimitada por lo que se constituya en un factor que vulnere la seguridad, y la cuantificación su incidencia en el peligro que genere para el Estado.

La seguridad depende directamente de lo que cause la amenaza. Es por ello que se afirma que “la percepción de amenaza es la variable decisiva entre la acción y la reacción en las crisis internacionales. Cuando la amenaza no es percibida, incluso contando con pruebas objetivas, no habrá movilización o recursos defensivos”<sup>29</sup>.

Si una amenaza no es percibida como tal, será un factor que genera más inseguridad para los Estados. Hay múltiples criterios que pueden aconsejar o desestimar una amenaza como un factor de riesgo para la seguridad, pero hay indicadores que sugieren cuando se tiene en frente un riesgo real para los actores del sistema internacional:

Una definición operativa de la percepción de la amenaza fue proporcionada por cuatro indicadores diferentes: Las articulaciones de los tomadores de decisiones, sus expresiones de juicio y de la reacción personal a la señal amenazante; la descripción del estado de ánimo de los tomadores de decisión por parte de sus equipos de trabajo (diplomáticos extranjeros, colegas, etc); construcción de escenarios para dar respuestas alternativas a la amenaza (por ejemplo, en consultas internas, aumentó en el flujo de información, la búsqueda de ayuda externa) y, por último, los enfrentamientos de los procesos de implementados por los

---

<sup>28</sup> Ver Buzan. “New patterns of global security in the twenty-first century”. p. 450. Documento Electrónico.

<sup>29</sup> Ver Cohen, Raymond. “Threat perception in international crisis”. En *Political Science Quarterly*. 1978. p.93. Documento Electrónico.

tomadores de decisiones en respuesta a la amenaza (tales como el fortalecimiento o la movilización de recursos, contraataques diplomáticos, etc.). Si bien uno solo de estos indicadores pueden estar presentes sin la existencia de una percepción de amenaza, su convergencia ofrece pruebas inequívocas de ello.<sup>30</sup>

Hay una relación directa entre seguridad y amenaza. En la medida que no se perciban amenazas, mayor será el grado de seguridad. Pero, si existen pruebas que demuestran la existencia de un escenario donde la modificación de las condiciones básicas de supervivencia suponga un riesgo inminente, la amenaza deberá ser percibida y posteriormente, asimilarla como una transgresión a la seguridad.

## **1.6. ESTADO, CALENTAMIENTO GLOBAL Y SU INCIDENCIA EN LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD**

Si tomamos el actual contexto medioambiental como una amenaza a la seguridad de los Estados, el calentamiento global se constituye en una gran disyuntiva para los actuales gobiernos del mundo. La conexión existente entre Estado, calentamiento global y seguridad hace que su análisis deba ser transversal.

Históricamente, los Estados han visto cómo la seguridad es una de sus prioridades, en aras de lograr su supervivencia. A medida que el tiempo avanza, los nuevos escenarios suponen nuevas amenazas. En el siglo XXI, el cambio climático supone uno de los grandes desafíos a la prevalencia del Estado. Su seguridad dependerá de las acciones que se logren consensuar por parte de todos los actores. Si el calentamiento global es generado por las emisiones de gas (que se debe a los tipo de energía que se emplea) entonces se propondría que para generar mayor seguridad “la comunidad internacional será más capaz de llevar adelante la profunda transformación del sistema energético global si percibe la alteración del clima como un problema de seguridad, no sólo como un problema ambiental”<sup>31</sup>.

---

<sup>30</sup> Ver Cohen. “Threat perception in international crisis”. p. 93. Documento Electrónico.

<sup>31</sup> Ver Olabe, González. “Cambio climático: Una amenaza para la seguridad global”. p. 181. Documento Electrónico.

Como ya se expuso, cada Estado tiene una cuota de responsabilidad en la crisis ambiental, siendo los países más desarrollados quienes tendrían que adoptar posturas más agresivas en la mitigación del calentamiento global. La comprensión de la situación actual hace que “la ampliación del concepto de seguridad traduce el impacto que amenazas no tradicionales han provocado en la estabilidad del orden internacional y en la preservación de la soberanía y ordenamiento interno de los Estados”<sup>32</sup>.

La generación de nuevas amenazas al Estado proveniente del clima es un panorama que necesariamente hace que la seguridad sea medida en términos de vulnerabilidad. La prioridad de la intervención radica en que “las consecuencias no respetarán divisiones políticas ni fronteras nacionales. El cambio climático es capaz de crear desastres humanitarios, caos ecológico y trastornos económicos a una escala muy superior a la registrada hasta hoy”<sup>33</sup>. El dimensionamiento del problema resulta ser una materia fundamental para que los Estados intervengan en aras de la preservación de su integridad, tomando decisiones para disminuir los riesgos a causa del calentamiento global.

---

<sup>32</sup> Ver Delgado Barón. “Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas”. p. 120. Documento Electrónico.

<sup>33</sup> PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p.187. Documento Electrónico.

## **2. TUVALU: VULNERABILIDAD A PARTIR DE UN FENOMENO GLOBAL**

En casi todos los contextos, cuando se suele hablar de una isla en el sur del pacífico, ésta inmediatamente se asocia con una locación paradisiaca en la cual solo se pensaría en diversión y desconexión de los problemas comunes. Este no es el caso de la isla de Tuvalu, puesto que su existencia se ve amenazada por el calentamiento global.

El fenómeno supone una elevación en el nivel del mar, por lo cual sitios que se encuentren adjuntos al océano corren el riesgo de que su territorio se hunda. Lo anterior hace que “Tuvalu, el cuarto país más pequeño del mundo, localizado en el océano Pacífico –entre Hawaii y Australia– está próximo a desaparecer. La elevación del nivel del mar ha barrido en diversas ocasiones la vegetación de la isla y amenaza la supervivencia de su población”<sup>34</sup>.

El calentamiento global ha hecho que todos los esfuerzos de la isla se enfoquen en disminuir los efectos de esta amenaza. Su vulnerabilidad es propia de su ubicación geográfica, y no solo tiene impactos en un aspecto físico, sino que eso conlleva a que se forjen procesos sociales que se vinculan de manera directa con la política estatal, puesto que “la asociación del cambio climático con la construcción de identidad para las islas tiene implicaciones para la investigación sobre el cambio climático, y como el clima cambia imperativos que son incorporados en políticas, desde la escala local nacional a escalas internacionales”<sup>35</sup>.

El gobierno de Tuvalu tiene como su gran prioridad en su agenda internacional las políticas medioambientales. Su preocupación política y social se ha dado en parte por causa de las amenazas ambientales, y mas, cuando uno de ellos supondría la desaparición de su territorio, por ende, la disolución de su Estado. Por esta razón, el talante de Tuvalu se construyó de ese modo debido a que con “el

---

<sup>34</sup> Ver Campuzano, Margarita. “Hopenhagen: La esperanza perdida”. *s.f.* Documento Electrónico.

<sup>35</sup> Ver Farbotkop, Carol. “Tuvalu and climate change: Constructions of environmental displacement in the Sidney Morning Herald” p. 289. Journal compilation 2005. Swedish Society for Anthropology and Geography. Documento Electrónico.

cambio climático es probable que interactúe de manera compleja con otros imperativos socioecológicos en Tuvalu”<sup>36</sup>.

Del mismo modo, al sentir que no hay avances a nivel institucional en el plano global, los tuvaluanos observan que “en ausencia de medidas concretas encaminadas a la estabilización e incluso suponiendo que los fondos de adaptación fueran suficientes y bien utilizados, las medidas de adaptación sólo retardarían las consecuencias del cambio climático”<sup>37</sup>.

El caso de Tuvalu es dramático para evidenciar la vulnerabilidad que tienen los Estados a raíz de una amenaza global. Las consecuencias del cambio climático son críticas y dada su poca acción de maniobra, Funafuti, capital de Tuvalu, observa de manera impotente como su territorio es lenta pero progresivamente atrapado por el agua, dejando su posible pérdida y todo lo que ello simboliza.

## **2.1. CONTEXTO GEOHISTORICO DE TUVALU**

La isla de Tuvalu es parte del grupo de Estados denominados “Islas-Estado”. Estas se localizan principalmente en el océano pacífico y cuentan con características geográficas similares. La composición de su territorio consiste en nueve atolones, cuya área total es 26 km<sup>2</sup>. Su ubicación continental es en Oceanía y su tamaño en comparación con Washington D.C. es de 0.1 veces.<sup>38</sup>

Su posición geográfica hace que no le sea fácil tener contacto con otros Estados (Ver anexo 2). Esto sumado a que no cuenta con una economía consolidada permite inferir que “la exigüidad y aislamiento geográfico de Tuvalu le hacen completamente dependiente del exterior”<sup>39</sup>. Su punto más alto oscila entre los dos y los cinco metros (puesto que hay diversas fuentes al respecto, se tomarán ambas ubicaciones). Lo concreto es que aún siendo a cinco metros su punto más alto, esto

---

<sup>36</sup> Ver Farbotkop. “Tuvalu and climate change: Constructions of environmental displacement in the Sidney Morning Herald”.. p. 281 Documento Electrónico.

<sup>37</sup> Ver Erizalde Carranza. “Desarrollo y cambio climático” p. 17. Documento Electrónico.

<sup>38</sup> Comparar Central Intelligence Agency CIA. “The World factbook”. Documento Electrónico.

<sup>39</sup> Ver Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. “Tuvalu”. *s.f.* p. 7. Documento Electrónico.

supone un alto riesgo para el país y su población, consecuencia del fenómeno ya descrito.

Su descubrimiento fue por parte del imperio español. “El primer explorador europeo que hizo contacto con Tuvalu fue Alvaro de Mendanna y Neyra, un explorador español. El navegó hacia el occidente a través del pacifico y en 1567 descubrió y exploró una parte substancial de la mitad oriental de las Islas Salomón”<sup>40</sup>. Posteriormente, “El cristianismo fue introducido en 1861, cuando algunos seguidores de la Sociedad Misionera de Londres de Manihiki en las Islas Cook fueron arrastrados accidentalmente a Nukulaelae en una canoa”<sup>41</sup>. En mayo de 1865 el Reverendo AW Murray, de la LMS visitó Tuvalu desde Samoa e instaló pastores de Samoa en las distintas islas. Actualmente, un gran porcentaje de los habitantes de Tuvalu son miembros de Ekalesia o Tuvalu, la resultante moderna de la Sociedad Misionera de Londres.

Tuvalu estuvo bajo la jurisdicción británica desde 1877, y en 1892, las islas formarían parte del protectorado británico de Gilbert e Islas Ellice (Tuvalu). En 1915, se convertiría en colonia del imperio británico. En 1974 surge una división entre las islas de Gilbert y Ellice por diferencias étnicas. Finalmente, en 1978 se otorgó la independencia al naciente Estado de Tuvalu, siguiendo sus preferencias étnicas y culturales, lograron ser un pueblo autodeterminado. En el año 2000, lograron su ingreso en la Organización de Naciones Unidas.

El devenir histórico del pueblo tuvaluano se encuentra inmerso entre dos grandes factores: por un lado, el seguimiento a sus raíces étnicas y culturales, que se reflejó en la obtención de su independencia, y por el otro lado, haber sido del imperio británico y haber sido receptor de su legado por aproximadamente un siglo, lo que se tradujo en el manejo de códigos de un país colonizado.

De este modo, tanto su contexto geográfico como histórico hace que Tuvalu maneje una identidad y posea una carga emocional en sus habitantes, que se vea reflejada en su discurso, sus intereses y la construcción de prioridades nacionales.

---

<sup>40</sup> Ver Tuvalu Islands (History). *s.f.* Documento Electrónico.

<sup>41</sup> Ver Tuvalu Islands (History). *s.f.* Documento Electrónico.

## 2.2. ANÁLISIS POLÍTICO DE TUVALU

El Estado de Tuvalu cuenta con su propia constitución, adoptando el modelo de Westminster. Su *ley de leyes* determina que se trata de un Estado soberano y democrático, tal como se referencia en su artículo primero. Hace parte de la Commonwealth, cuyo jefe de Estado es la reina de Inglaterra, cuya figura es simbólica a diferencia del Primer Ministro, que es la persona encargada de gobernar en Funafuti.

Su poder popular yace en el Parlamento o en su lengua nativa *Fale I Fono*, que es elegido mediante voto popular. Son quince miembros los que se encargan de escoger al primer ministro por un periodo de cuatro años. El Primer Ministro, al igual que en la mayoría de los regímenes parlamentarios, debe contar con la mayoría de la cámara para poder ser elegido y gobernar.

Sus posiciones políticas en el sistema internacional suelen estar representadas por un importante activismo por la preservación del medio ambiente, y todos los temas que de él se desprenden. Los informes sobre Tuvalu establecen que “un rasgo definidor de la corta historia de Tuvalu es su posición pro-activa en materias de medioambiente en foros y organismos multilaterales. Especialmente destacable es su activismo en la lucha contra el Cambio Climático”<sup>42</sup>

En cada escenario internacional que tiene la oportunidad de expresar su inconformismo con el actual manejo que se le da a la crisis climática, la isla se pronuncia de manera tajante sobre su situación, tal como sucedió en Copenhague, donde “Ian Fry, representante de Tuvalu, una pequeña isla en el pacífico que cuya existencia está amenazada por el cambio climático, sostuvo que el acuerdo tenía dimensiones bíblicas. Parece ser que nos han ofrecido treinta piezas de plata a cambio de traicionar a nuestro pueblo y su futuro, afirmó obteniendo el aplauso del recinto”<sup>43</sup>.

---

<sup>42</sup> Ver Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. “Tuvalu”. En *Gobierno de España – Dirección General de Comunicación Exterior*. P. 7. Documento Electrónico.

<sup>43</sup> Ver Taipei Times. “Copenhagen talks: Climate deal faces poor nations’ fury” 2009. Documento Electrónico.

La declaración del embajador de Tuvalu ante la Organización de Naciones Unidas en la Asamblea General número 57 de esa organización tuvo uno de los pronunciamientos más fuertes por parte de esa representación diplomática ante el mundo:

En el caso de que la situación no se revierte, ¿dónde la comunidad internacional piensa que la gente de Tuvalu se asilará de los embates de la subida del nivel del mar? Tomarnos como refugiados ambientales no es lo que Tuvalu desea después de un largo plazo. Queremos que las islas de Tuvalu y de nuestra nación permanezcan de forma permanente y no estén sumergidas como consecuencia de la codicia y el consumo incontrolado de los países industrializados.<sup>44</sup>

Si bien las declaraciones de Tuvalu a nivel internacional se destacan por ser subidas de tono y con fuertes cuestionamientos al papel del sistema internacional como catalizador de la crisis ambiental, su poco potencial económico hace que su capacidad real para direccionar un cambio real en sus preocupaciones, en aras de mitigar sus amenazas ambientales, sea limitado y se limiten a tan solo discursos, no hechos ni direccionamiento de políticas.

La isla es sumamente dependiente del exterior. Sus importaciones son principalmente de alimentos y combustibles, mientras que la pesca y la agricultura en niveles básicos constituyen sus principales fuentes de ingreso local.<sup>45</sup> Sus grandes recursos económicos provienen del exterior, tal como lo señala el informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de España:

El llamado “Tuvalu Trust Fund” desempeña un importante papel en la economía. Fue constituido en 1987 como fondo de inversiones público, al objeto de crear una red de seguridad contra fluctuaciones en los recursos gubernamentales. Sus ganancias se utilizan para ayudar al gobierno a financiar los desajustes entre sus ingresos y gastos anuales, y a acometer programas de desarrollo en infraestructuras y servicios básicos. A veces se producen reinversiones. Los gobiernos de Australia, Nueva Zelanda y Reino Unido son sus mayores contribuyentes.<sup>46</sup>

---

<sup>44</sup> Ver Puapua, Tomasi. “Declaración de Tuvalu en la 57 Asamblea General de las Naciones Unidas”. Delegación de Tuvalu ante la ONU. 2002. Documento Electrónico.

<sup>45</sup> Comparar Central Intelligence Agency CIA. The World factbook.. *s.f.* Documento Electrónico.

<sup>46</sup> Ver Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. “Tuvalu” *s.f.* p. 3. Documento Electrónico.

Por ende, la dependencia que de Tuvalu hacia el exterior hace que su agenda política no pueda ser tratada en las altas esferas internacionales. El calentamiento global es una realidad que los tuvaluanos quieren exponer al mundo, pero no tienen los suficientes medios para que el mensaje tenga difusión masiva. La capacidad política de Tuvalu es limitada, por ello, si bien sus peticiones son escuchadas, del mismo modo carecen de aceptación por los países desarrollados por los costos que generan.

### **2.3. MEDIDAS DE TUVALU PARA MITIGAR LOS IMPACTOS DEL CALENTAMIENTO GLOBAL**

Para trabajar este tema, es pertinente tener presente las capacidades que posee Tuvalu en el sistema internacional para persuadir acerca de la problemática del calentamiento global, exponiendo su punto de vista en escenarios de orden mundial.

Como un primer punto, el Estado de Tuvalu, dadas sus características, no supone una voz influyente en la comunidad internacional. Su accionar se limita un rol de observador en los eventos que organizan referentes a tratar la crisis medioambiental mundial. En ese contexto es donde la diplomacia se configura en una herramienta para luchar por intereses específicos, que se ve materializada a través de los fuertes pronunciamientos del gobierno de Tuvalu respecto a la necesidad de combatir los efectos del calentamiento global. Del mismo modo, la presión proveniente de las islas-Estado en los escenarios internacionales, con Tuvalu como uno de los países abanderados, se convierte en una herramienta de disuasión para revertir la situación.

En segundo lugar, la agenda normativa de un Estado a nivel internacional indica las políticas que son prioritarias para la preservación de sus intereses. A continuación, se enumeran la normatividad internacional a la cual Tuvalu se ha suscrito, necesidad de demostrar a la comunidad internacional su agenda política, volcada hacia temas medioambientales: “Acuerdos Internacionales firmados y

ratificados: biodiversidad, Cambio Climático, Protocolo de Kyoto, Derecho del Mar, Protección de la capa de ozono, polución marítima, caza de ballenas”<sup>47</sup>.

Todos los acuerdos suscritos por Funafuti y la comunidad internacional están relacionados con la preservación del medio ambiente. Habría que resaltar para objeto de este estudio la Convención Marco sobre el Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto como medidas para seguir su orden discursivo a nivel internacional sobre la disminución de emisiones de dióxido de carbono.

Finalmente, el gobierno de Tuvalu pretende ser consecuente con su discurso y sus acciones, además de querer dar una lección a los Estados, que constantemente ofrecen comunicados y declaraciones demostrando buena voluntad para combatir los efectos del cambio climático, pero que en la práctica esas acciones no se ven traducidos en hechos concretos.

El gobierno de Tuvalu puso en marcha un programa asesorado por el gobierno de Italia y un grupo de Organizaciones No Gubernamentales para ser el primer país que no dependa de energías no renovables. No obstante, la cantidad de emisiones generadas por Tuvalu resultan ser casi nulas en comparación con las grandes potencias, que a pesar de ser “el primer país del mundo que se ha propuesto usar sólo energías renovables no está entre los 10 más importantes del mundo, ni siquiera entre los 100. Tuvalu (nueve islas del Pacífico que apenas suman 26 km<sup>2</sup>) quiere prescindir de los combustibles fósiles para combatir el calentamiento global”<sup>48</sup>.

Tal como afirmarían el Ministro de Servicios Públicos e Industria de Tuvalu Paulson Panapa "no podemos quedarnos cruzados de brazos y seguir usando combustibles fósiles mientras pedimos al resto de las naciones que reduzca sus emisiones de CO<sub>2</sub>"<sup>49</sup>. Es así como la isla de Tuvalu no logra grandes cambios en cuanto a la situación actual, pero envía señales demostrando que se encuentran en pie de lucha con los instrumentos disponibles para combatir el calentamiento global.

---

<sup>47</sup> Comparar Central Intelligence Agency CIA. The World factbook. “Tuvalu”. *s.f.* Documento Electrónico.

<sup>48</sup> Ver “Tuvalu: El país que será totalmente verde en 2020.” *s.p.i. s.f.* Documento Electrónico.

<sup>49</sup> Ver “Tuvalu: El país que será totalmente verde en 2020.” *s.p.i. s.f.* Documento Electrónico.

## 2.4. LA GRAN AMENAZA PARA TUVALU: PERDIDA DEL TERRITORIO

El territorio se constituye como uno de los componentes primordiales del Estado. Sin él, es muy debatible la existencia del mismo, puesto que no tendría un lugar donde detentar el monopolio de la fuerza, así como un lugar donde establecer su ordenamiento jurídico ni ubicar a sus habitantes, entre muchas otras implicaciones.

La crisis del clima tendrá un efecto devastador para el Estado de Tuvalu, que se traduce en la eventual pérdida de su territorio por el aumento del nivel del mar, dado su ubicación y características geográficas.

Los llamados por parte del gobierno de Funafuti a la comunidad están concentrados en la exposición de la situación que atraviesa por cuenta del cambio climático. El principal problema es que en un escenario optimista planteado por los expertos de la ONU respecto a las proyecciones del aumento del nivel del mar, se trabaja con una cifra mínima de medio metro:

Incluso las predicciones que vaticinan un crecimiento del nivel del mar a medio plazo de hasta medio metro en los próximos 50 años plantean serios problemas para estas naciones cuyo punto más elevado se sitúa aproximadamente a dos metros. Por ejemplo, el punto más elevado en la principal isla de Tuvalu es el vertedero que alcanza justo los dos metros aproximadamente.<sup>50</sup>

Tal como lo establece el informe sobre *Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido*, con la actuales características solo quedará ver como durante el siglo XXI aumentan de manera drástica los niveles del mar:

Una de las razones por las que existe incertidumbre respecto del futuro es que la desintegración de los mantos de hielo, a diferencia de su formación, puede ocurrir a gran velocidad. Según uno de los científicos del clima más prominentes del mundo y que se desempeña en la NASA, un escenario del tipo “seguir como siempre” para la desintegración de los mantos de hielo en el siglo XXI podría arrojar, en este siglo, aumentos del nivel del mar del orden de los 5 metros.<sup>51</sup>

---

<sup>50</sup> Ver Shibuya, Eric. Anuario Asia Pacífico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacífico.” *s.p.i. s.f.* p. 244. Documento Electrónico.

<sup>51</sup> Ver PNUD “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p. 37. Documento Electrónico.

La magnitud del problema era insospechada, pero tal es la afectación que “la nación de Tuvalu ya ha empezado a hacer planes para hacer frente a la situación descrita: su Gobierno se ha dirigido a Australia y Nueva Zelanda solicitando garantías de acogida para sus ciudadanos en el caso de que las islas se convirtieran en inhabitables<sup>52</sup>.”

Al igual que Tuvalu, para todos los Estados insulares que se encuentren próximos al nivel del mar, el calentamiento global generará una crisis en la supervivencia de sí mismos, pues la desaparición de su territorio supone de manera indirecta la extinción del Estado, o en el mejor de los casos, incurriendo en grandes perjuicios para su estructura y sus habitantes:

Para muchos estados conformados por tierras bajas y pequeñas islas, el aumento del nivel del mar implica una crisis social, económica y ecológica claramente predecible. Para las Maldivas, donde el 80% del área terrestre está a menos de un metro sobre el nivel del mar, incluso el escenario de cambio climático más benigno supone una profunda vulnerabilidad. Los pequeños estados insulares en desarrollo están en la primera línea del cambio climático. Ya son altamente vulnerables a los desastres climáticos. Los daños anuales en las islas del Pacífico o Fiji, Samoa y Vanuatu se calculan entre 2% y 7% del PIB.<sup>53</sup>

El gobierno de Tuvalu tiene claro que se encuentra frente a su gran amenaza. Si pierde su territorio, tendrá que pensar en medidas desesperadas. Algunos atolones ya no poseen playas, y esto refleja su vulnerabilidad frente al cambio climático. Por esta razón la movilización en escenarios internacionales, exigiendo medidas para mitigar y combatir los efectos del calentamiento global para salvar su territorio, indispensable para su desarrollo y supervivencia como sociedad.

## **2.5. POBLACIÓN DE TUVALU: PERSPECTIVAS Y RETOS**

Mientras el mundo discute cual es la mejor opción para hacer frente al cambio climático, no ha habido interrogantes acerca de las preferencias de los tuvaluanos. Visiblemente afectados desde el punto de vista institucional al acudir a escenarios multilaterales para exponer su situación, tanto el gobierno como la sociedad

---

<sup>52</sup> Ver Shibuya, Anuario Asia Pacifico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacifico.” p. 246. Documento Electrónico.

<sup>53</sup> Ver PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p. 101. Nueva York. Documento Electrónico.

tuvaluana se muestra preocupada por un posible desplazamiento forzado a raíz del nivel del mar.

A primera vista, parece ser que la desaparición del territorio tuvaluano se dará en unas cuantas décadas, aproximadamente para mediados del siglo en curso, lo que suscita grandes interrogantes en su población. Para el sostenimiento de su sociedad, “Tuvalu no puede permitirse la pérdida de trabajadores cualificados, pero lo cierto es que muchos jóvenes se sienten impulsados, y con razón, a plantearse emigrar lo antes posible”<sup>54</sup>.

La movilización social por parte de los tuvaluanos añade presión a las acciones del gobierno. Como ya se ha descrito, la administración de Tuvalu ha hecho incontables esfuerzos para concientizar al mundo acerca de la complejidad de su situación. Sin embargo, el manejo discursivo del calentamiento global y los pocos avances que se han dado en la materia hacen que el panorama no sea el deseado. Por esta razón, habría que resaltar que “el Gobierno, por su parte, desearía considerar mejoras en la infraestructura y servicios públicos, pero es difícil hacer planes de desarrollo a largo plazo si existe la posibilidad de tener que abandonar el país en las próximas dos generaciones”<sup>55</sup>.

La población de la isla desea seguir con una existencia pacífica e ininterrumpida en su propio hogar. Pero se vislumbra difícil asegurar dicha situación debido al cambio climático. No solo es preocupante un posible reasentamiento en términos de la pérdida del territorio, sino que en el caso que esta se diera, el acervo cultural de la nación tuvaluana corre riesgo de desaparecer:

Mientras que algunos creen que el reasentamiento es la mejor solución, claramente esa no es nuestra preferencia. Tuvalu es una nación con una lengua y cultura únicas. El reasentamiento destruye el tejido mismo de nuestra nación y nuestra cultura. Ésa es por tanto nuestra última opción, una opción a la que no queremos tener que enfrentarnos.<sup>56</sup>

---

<sup>54</sup> Ver Shibuya, Anuario Asia Pacífico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacífico.” p. 246. Documento Electrónico.

<sup>55</sup> Ver Shibuya, Anuario Asia Pacífico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacífico.” p. 246. Documento Electrónico.

<sup>56</sup> Ver: Ielemia, Apisai. “Una amenaza a los derechos humanos. La perspectiva de Tuvalu sobre el cambio climático”. Documento electrónico.

La idea de nación se vería seriamente diezmada con la idea de reacomodamiento de la población tuvaluana en países como Australia y Nueva Zelanda. Las expectativas acerca de la preservación de la cultura e identidad son altas, pues la nación tuvaluana tiene un arraigo muy fuerte por su país pero se enfrenta al riesgo de no contar con un gobierno ni Estado propio.

## **2.6. SEGURIDAD NACIONAL Y SEGURIDAD HUMANA EN EL CASO DE TUVALU**

La seguridad, en un caso que tiene diversos factores de análisis cómo lo es la coyuntura tuvaluana, puede ser vista desde múltiples aspectos. Más decisivo que proponer un enfoque de seguridad para la isla es comprender que el calentamiento global pasó de ser un escenario lleno de hipótesis a una amenaza real para la seguridad de los Estados.

Por ello, es preciso configurar una visión que asimile que “un clima inestable amenaza tanto a la conservación adecuada de los recursos naturales como a la seguridad política, económica y energética de los países; por ello, el cambio climático ha dejado de ser un asunto únicamente ambiental para convertirse en un tema de seguridad”<sup>57</sup>.

En este caso, surge una primera concepción de seguridad en torno al caso de Tuvalu. Se cree que el alcance de las amenazas que no provengan de otros Estados puede ser diferenciado de una manera distinta a las meramente estatales. En otras palabras, se dan dos tratamientos a las amenazas: cuando provienen de Estados, se les da prioridad y altera la percepción de la seguridad; y cuando una amenaza es no tradicional, y suele ser subestimada, o por lo menos, no se posiciona en el orden de prioridades para el Estado.

El tratamiento que se da a Tuvalu es que su población se encuentra vulnerable y expuesta a las consecuencias del calentamiento global. El enfoque que se ha impuesto para el caso tuvaluano es el de seguridad humana, puesto que el

---

<sup>57</sup> Ver Rosales. “Seguridad Climática”. p. 141. Documento Electrónico.

calentamiento global afecta directamente las condiciones de vida de los seres humanos. La modificación de los climas puede traer consigo situaciones que afectan la economía y la subsistencia de los seres humanos, puesto que si no se cuentan con cosechas, la población en el mundo pueden padecer hambrunas, sin contar que su ingreso se verá afectado. Lo anterior tan solo por citar un ejemplo de lo que implica el calentamiento global en el nivel de seguridad humana.

Bajo esta visión, el problema es que esa lectura del problema no tiene en cuenta las variables expuestas por el gobierno de Funafuti. Básicamente, “la seguridad humana se acerca a la eliminación o por lo menos a dar un manejo a las situaciones y condiciones de extrema vulnerabilidad bajo las que viven amplios sectores sociales marginados de los procesos de desarrollo”<sup>58</sup>. Esto acarrea un problema para los intereses nacionales de Tuvalu, pues le dan otro tratamiento al problema.

Si bien los Estados del pacífico cuentan con diversas disyuntivas en todos los niveles, “la amenaza medioambiental más importante a la que se enfrentan las naciones insulares del Pacífico es el cambio climático global que, además de consecuencias directas para los estados insulares, comporta una serie de impactos indirectos importantes al empeorar otros aspectos relacionados con el medio ambiente”<sup>59</sup>.

El efecto más devastador de este fenómeno para los tuvaluanos es que su territorio se puede ver sumergido en cuestión de años. La supervivencia del Estado se encuentra en peligro, y es por ello, que “dichas amenazas pueden catalogarse bajo la rúbrica de asuntos de seguridad *integral* y son: el aumento del nivel del mar, la alteración de los patrones climáticos”<sup>60</sup>.

El calentamiento global para la nación tuvaluana no sólo es una crisis de seguridad humana. El asunto es una seria disyuntiva a su seguridad nacional, pues la

---

<sup>58</sup> Ver Delgado Barón. “Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas”. p. 122. Documento Electrónico.

<sup>59</sup> Ver Shibuya. Anuario Asia Pacífico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacífico.” p. 243. Documento Electrónico.

<sup>60</sup> Ver Shibuya. Anuario Asia Pacífico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacífico.” p. 243. Documento Electrónico.

posibilidad de no contar con territorio pone en peligro su gobierno, cultura, sus prácticas, costumbres, en pocas palabras, su existencia como Estado-nación. Por ello, para los tuvaluanos, esa es la concepción de su problema, pues “si la seguridad nacional se entiende simplemente como la preservación de la integridad territorial, entonces no hay duda de que el aumento del nivel del mar es un asunto crítico para los pequeños estados insulares”<sup>61</sup>.

El análisis ideal para esta situación es adoptar un enfoque de seguridad humana para lograr potencializar la construcción de amenaza hacia la seguridad nacional. Para Tuvalu, resulta fundamental que la comunidad internacional acoja el calentamiento global como un factor que desestabiliza la seguridad nacional de los Estados.

Para realizarlo de manera holística, “los conceptos de seguridad climática y seguridad humana tienen un gran potencial para aumentar la prioridad de las políticas que direccionan amenazas a las personas, sus comunidades y el medio ambiente mediante la identificación de los problemas de la vida cotidiana y la degradación ambiental como cuestiones de *seguridad*”<sup>62</sup>. La seguridad nacional tiene como principal lineamiento la configuración de escenarios donde se pueda preservar la existencia del Estado. Tuvalu ve como la alteración del clima vulnera dicho precepto, y la amenaza que se desprende del mismo pone en riesgo su seguridad como Estado y nación.

## **2.7. KIRIBATI – TUVALU: DOS POSICIONES ASIMÉTRICAS FRENTE A UNA MISMA REALIDAD**

Si bien es cierto que la situación de Kiribati respecto del cambio climático es muy similar a la de Tuvalu, la acción internacional de Kiribati parece ser más reducida y

---

<sup>61</sup> Ver Delgado Barón. “Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas”. p. 244. Documento Electrónico.

<sup>62</sup> Ohta, Hiroshi. “The interlinkage of climate security and human security: The convergence on policy requirements”. *s.f.* p. 2. Documento Electrónico.

modesta. El lobby diplomático tuvaluano ha sido más profuso y se ha convertido en el paradigma de la defensa de los pequeños Estados de cara al calentamiento global<sup>63</sup>.

El discurso internacional de Kiribati se enfoca en reiterar que no cuenta con los recursos suficientes para llevar a cabo proyectos de preservación y sostenibilidad<sup>64</sup>. Su PIB depende, prácticamente en su totalidad, de la ayuda que países desarrollados envían. Por tal motivo, el Gobierno de la República de Kiribati recurre al apoyo de Naciones Unidas como plataforma para encontrar socios que le ayuden en esta tarea. Se visualiza cierto victimismo respecto a la posición tuvaluana, en la medida que son posiciones muy similares frente a un mismo problema, pero la principal variable consiste en la resignación de Kiribati para afrontar dicho problema.

En segundo lugar, Kiribati ha venido tomado en consideración la posibilidad a largo plazo de reubicar a su población. Por esa razón precisa implementar programas de capacitación que permitan incrementar las habilidades de sus pobladores para hacerlos más competitivos y poder introducirlos en los mercados laborales internacionales.

Ejemplo del apoyo que en este campo requiere Kiribati se ve reflejado, en el lanzamiento de un programa de inserción, por parte de la Universidad Técnica del Pacífico de Australia, con el fin de entrenar pobladores del Pacífico con los estándares australianos, escenario que permite acceder a mercados laborales regionales e internacionales. En este mismo contexto Nueva Zelanda está empezando a tomar en cuenta a los pobladores de las islas del Pacífico para que migren a ese país.

Estos programas suponen un alto esfuerzo económico y financiero por parte de los Estados receptores, quienes deben absorber toda la demanda laboral generada por Kiribati y Tuvalu<sup>65</sup> que cuenta más de 110.000 personas, de las cuales 100.000

---

<sup>63</sup> Ver Ministry of Natural Resources, Environment, Agriculture and Lands. “Tuvalu’s ‘National adaptation programme of action’”. 2007. Documento electrónico.

<sup>64</sup> Ver Mwemwenikeaki, Terieta. Food – Fuel crisis and Climate Change. Perspectives from Small Island States. 2009. Documento electrónico.

<sup>65</sup> Ver Barnett, Joh y Colette Morteaux. Climate change, migration and adaptation in Funafuti, Tuvalu. En *Global Environmental Change*. 2009. Documento electrónico.

son provenientes de Kiribati y el resto de Tuvalu<sup>66</sup>. Paradójicamente es Funafuti uno de los mayores activistas internacionales, y en cualquier caso, su acción frente a la problemática del calentamiento global es sustancialmente mayor a la de Tarawa que pese a la superpoblación que presenta en la isla, no evidencia las mismas dinámicas de lobby internacional de Tuvalu. En otras palabras, es temeroso asumirlo, pero se presumiría de un intercambio de roles entre dichos Estados, dado sus condiciones demográficas.

De la misma manera que en el caso Tuvaluano, Kiribati enfrenta una supresión paulatina de su población y cultura a través del sincretismo que supone la migración definitiva a Australia y Nueva Zelanda. No obstante, Kiribati ha asumido una posición que se antoja resignada ante el tamaño y la complejidad del problema que encierra el panorama climático. La acción del gobierno de Kiribati en ese sentido se ha centrado en mitigar los problemas internos<sup>67</sup> con la ayuda internacional<sup>68</sup> antes que en dedicar esfuerzos en las diferentes mesas internacionales de trabajo.

La situación actual del medio ambiente, su constante deterioro y la falta de un compromiso real por parte de los grandes emisores de gas de tipo invernadero, son sólo algunas de las preocupaciones que enfrenta actualmente el Gobierno de la República de Kiribati.

Dichos predicamentos han llevado a la búsqueda de apoyo por parte de la Organización de Naciones Unidas (ONU), ante la que se ha presentado en numerosas oportunidades con el objetivo de invitar a los demás Estados miembro a participar en el planeamiento, desarrollo e implementación de soluciones para aquellos Estados que se han visto y se verán seriamente afectados por el detrimento medioambiental.

Por lo anterior, buscan apoyo para desarrollar sus programas medioambientales, entre los que se encuentran el Programa de Acción para la

---

<sup>66</sup> Ver Cernea Michel, Ferris Elizabeth y Daniel Petz. On the Front Line of Climate Change and Displacement: Learning from and With Pacific Island Countries. En *The Brookings Institution and London School of Economics: Project on Internal Displacement*. 2009. P.9.

<sup>67</sup> Ver República de Kiribati. Planning Manual. Supporting Land Use Decision Making in the Republic of Kiribati. S.f. Documento electrónico.

<sup>68</sup> Ver Mwemwenikeaki. Food – Fuel crisis and Climate Change. Perspectives from Small Island States.. Documento electrónico.

Adaptación Nacional el cual busca “contribuir y complementar un marco de adaptación identificando necesidades inmediatas y urgentes de adaptación que sean consistentes con las estrategias nacionales de desarrollo y las políticas y estrategias de adaptación al cambio climático”<sup>69</sup>.

Asimismo, el Ministerio de Medio Ambiente, Tierra y Agricultura está implementando medidas enfocadas en el control de los impactos adversos del desarrollo y en la polución producida por los desechos, así como en ayudar a Kiribati a cumplir sus obligaciones bajo las convenciones internacionales sobre medio ambiente.

No obstante todo lo anterior, y habiendo observado el amplio acervo de intervenciones y participaciones de Tuvalu en el sistema de las Naciones Unidas encargada de los asuntos climáticos, es posible soportar la idea de que Kiribati no ha buscado los mismos escenarios y plataformas de acción política para presionar una acción conjunta en pro de la reducción de los efectos nocivos del cambio climático.

En su lugar, se ha dedicado a demandar la ayuda internacional para solucionar sus problemas más urgentes. También ha invertido recursos importantes en la estabilización y armonización de programas medioambientales y políticas de sostenibilidad interna. Para ello, su discurso se ha centrado en la ayuda económica y en la cooperación técnica de los países desarrollados, incluyendo especialmente a Australia y Nueva Zelanda como su tabla de salvación geográfica tras el hundimiento de las islas del Pacífico Sur.

De lo anterior, vale destacar entonces la participación de Tuvalu que, con el 10% de la población de Kiribati, ha denotado niveles más profundos de participación política internacional ante una problemática que se antoja insobornable pese al notable activismo de Funafuti.

---

<sup>69</sup> Spanger, Erika. Marco de Políticas de Adaptación al Cambio Climático. 2005. Documento electrónico.

### **3. MÁS ALLÁ DEL CALENTAMIENTO GLOBAL**

La problemática que suscita el hecho de buscar nuevos elementos para analizar las amenazas contemporáneas para los Estados ha sido uno de los principales referentes de este trabajo. Como bien se planteó en los capítulos anteriores, el calentamiento global es un fenómeno que actualmente incide negativamente en algunos proyectos de Estados-Nación, al punto de poner en entredicho su viabilidad.

Frente a lo señalado, habría que anotar que los grandes productores de dióxido de carbono requieren perpetuar estas acciones para seguir construyéndose como parte esencial del sistema económico mundial. Lo anterior toda vez que es explícita la relación entre la obtención de recursos de todo tipo y su influencia en la concepción y manejo de las relaciones entre diversidad de actores.

Los factores económicos aún tienen gran valoración en el proceso de toma de decisiones, a nivel nacional y lógicamente, a nivel internacional. Otro sería el escenario donde fuesen las grandes potencias los directos implicados en los desastres del calentamiento global, y posiblemente, las acciones para la disminución de los gases serían efectivas a partir de acciones concretas de dichos gobiernos.

Tuvalu y las islas de la Polinesia han dejado clara su posición para lograr desvirtuar posiciones radicales provenientes de los grandes contaminantes, puesto que es este mismo grupo de países quienes han demostrado que la voluntad de cambio es tan solo discursiva y retórica en los grandes debates.

Por lo anterior, se torna necesario adoptar otros enfoques en la discusión del problema. El concepto de seguridad debe ser holístico y no sugerir el problema como un fenómeno más que sufrirá el planeta en la medida que se modifiquen las dinámicas productivas, demográficas, sino como una de las amenazas modernas que debe asumir el sistema internacional en su totalidad, toda vez que resulta esencial tener claridad en cuanto a las responsabilidades en el problema y sus alcances reales en el mediano y largo plazo.

### **3.1. PROBLEMAS QUE PLANTEA EL CASO DE TUVALU PARA LA PAZ INTERNACIONAL**

Sin lugar a dudas, la situación que atraviesa el gobierno de Funafuti podría llegar a ser sensible para el sostenimiento de la paz internacional. Lo anterior en la medida que actualmente se está forjando un precedente para los demás Estados vulnerables, los cuales deberán tomar medidas respecto al cambio climático.

El hecho de que un Estado independiente pueda ver su soberanía severamente afectada y la amenaza no proviene de otro Estado se consolida como un escenario que debe ser sujeto de análisis de tipo político, legal y social.

Lo que resulta claro es que nos encontramos frente a una nación que sin territorio, forzosamente tendrán que desplazarse hacia otros lugares para buscar un nuevo asentamiento. Sus hogares y los medios de producción que manejan para su subsistencia desaparecerán sumergidos bajo el océano. El calentamiento global hará que los habitantes de Tuvalu pasen de ser ciudadanos con derechos y un acervo cultural definido en su territorio a refugiados en otros Estados.

La migración por razones climáticas es un escenario que debe ser evaluado de manera realista. No solo existen efectos devastadores como la aparición de refugiados, donde resulta lógico pensar que ellos buscaran países desarrollados para rehacer su vida, sino que los recursos que las sociedades emplean para desarrollarse a sí mismas se verán drásticamente mermados. Es por ello que es necesario resaltar que “el cambio climático peligroso y el daño ecológico que éste conlleva amenazan con causar un desplazamiento humano masivo y el colapso de medios de subsistencias a gran escala”<sup>70</sup>.

La recepción de esta nueva clase de refugiados por los Estados receptores puede variar en función de sus prioridades y la coyuntura social que atraviese. Si bien hay algunos Estados que les resulta atractiva la construcción de lazos migratorios con

---

<sup>70</sup> Ver PNUD “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p.39. Documento Electrónico.

otras naciones, la gran mayoría manejan filtros, pues la recepción de dichas poblaciones supone un incremento en las funciones de su aparato estatal (acceso a la salud, brindar educación en todos los niveles a los nuevos residentes, creación de nuevos empleos, recepción de nuevos códigos culturales, entre otras).

A raíz de esto, los Estados receptores de migrantes se enfrentan a una encrucijada, pues “los altos movimientos migratorios y el constante aumento de refugiados son una preocupación de los Estados no sólo por enfrentar situaciones de asistencia humanitaria en determinadas circunstancias, sino porque estos flujos de población representan para los gobiernos serios desafíos a su estabilidad social, cultural, política y económica”<sup>71</sup>.

Las islas del pacífico generarían toda una oleada de nuevos refugiados, donde siempre se consideró que este problema humanitario sería originado por cuestiones estatales, sea por un conflicto a nivel local o internacional. Sin embargo, si un grupo poblacional se encuentra amenazado por factores provenientes de una crisis ambiental, los refugiados serán refugiados climáticos y estarán en búsqueda de un Estado receptor.

Si bien la cuestión respecto a los refugiados climáticos atañe toda una serie de interrogantes y consecuencias, no es el único efecto que se desprende del fenómeno del cambio climático a nivel local como asunto que afecta la paz internacional. Teniendo en cuenta que los recursos naturales se verán reducidos dados los nuevos escenarios meteorológicos, los diversos Estados, sean afectados o no afectados por cambio climático, se hallarán en una carrera por la consecución de dichos recursos. Lo anterior supone que el mundo se enfrentará a un desabastecimiento de recursos energéticos. Sin lugar a dudas, la competencia por los medios energéticos y la creación de fuentes energéticas alternativas será otra constante en el escenario planteado.

La problemática es que actualmente, hay Estados con un grado de inestabilidad política alto que poseen medios energéticos peligrosos para la seguridad

---

<sup>71</sup> Ver Delgado Barón. “Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas”. p. 130. Documento Electrónico.

internacional. Es el caso de países como India, Pakistán e Irán, que se han especializado en el uso de energía nuclear. En ausencia de fuentes tradicionales de energía, la proliferación de la energía nuclear se vislumbra como un escenario propicio para los países desarrollados y en vía de desarrollo que ven como sus recursos naturales escasean.

Por esta razón, otra consecuencia derivada de la crisis climática “es la posible intensificación del uso de la energía nuclear en regiones ya suficientemente inestables como Oriente Próximo. El cambio climático y el encarecimiento del crudo están alimentando la opción nuclear de una serie de países en desarrollo y emergentes”<sup>72</sup>.

Los refugiados climáticos, fenómeno causado por las migraciones provenientes de países que sufrieron las consecuencias del calentamiento global, y el posicionamiento de la energía nuclear como una opción recurrente, en vista que el contexto actual cambiará debido a que, son las dos consecuencias inmediatas que suscita el calentamiento global. El segundo componente se desprende a raíz de que las migraciones traen consigo una mayor demanda en los recursos de un Estado por parte de las nuevas poblaciones. El desplazamiento forzado de los tuvaluanos, así como los habitantes de algunas contiguas sometidas al mismo problema, es tan solo el primer paso de lo que podría ser una crisis sin precedentes en el sistema internacional a raíz del clima.

### **3.2. PERSPECTIVA DE LOS ESTADOS VECINOS Y SU POSICIÓN FRENTE AL CASO**

La isla de Tuvalu no es el único Estado que ha demostrado su inconformidad con el comportamiento de los países desarrollados y las organizaciones internacionales en cuanto a las medidas adoptadas para mitigar el calentamiento global. Sus vecinos y en

---

<sup>72</sup> Ver Olabe, González. “Cambio climático: Una amenaza para la seguridad global”. p. 182. Documento Electrónico.

general las islas del pacifico han expuesto en diferentes escenarios su preocupación por el contexto actual y por los posibles escenarios a futuro.

El calentamiento global se ha posicionado en esta región como un referente que cohesiona los intereses de las diversas islas, debido a que “los principales problemas de seguridad que afectan a la mayoría de las naciones insulares del Pacífico tienen su origen en cuestiones relacionadas con el medio ambiente”<sup>73</sup>.

Del mismo modo, diversos Estados insulares del pacifico han centrado su agenda internacional en el calentamiento global y la vulnerabilidad que este trae consigo:

Los líderes políticos de las islas del Pacífico y otros estados insulares destacan por ser los más fervientes y elocuentes oradores en el debate sobre la amenaza que el cambio climático representa para sus países. Su diálogo se ha centrado, como es comprensible, tanto en la amenaza directa más grave que supone el cambio climático para sus naciones, como en la imagen más convincente desde el punto de vista político: la visión del aumento del nivel del mar engullendo estas naciones hasta hacerlas desaparecer.<sup>74</sup>

Tuvalu tiene como sus vecinos más próximos a Fiji, Samoa y Kiribati. Este grupo de islas han sido identificadas como vulnerables, que podrían desaparecer por completo por causa del cambio climático. Al igual que el gobierno de Funafuti, la posición de los mandatarios de los países mencionados, del mismo modo que el resto de países insulares en el pacifico, ha sido radical respecto a la crisis climática:

En el marco del Foro de Naciones Insulares del Pacífico, los jefes de gobierno presionarán a Australia y a Nueva Zelanda a tomar medidas concretas para contener el cambio climático y no sólo para adaptarse a sus consecuencias. "Para nosotros, el cambio climático es una realidad. Hemos sufrido intensos oleajes como nunca antes", dijo a IPS Pelenise Alofa Pilitati, líder comunitaria de Kiribati. "Las olas enormes y la elevación del nivel del mar dejarán a nuestro territorio bajo agua. No queremos ser refugiados ambientales", apuntó.<sup>75</sup>

---

<sup>73</sup> Ver Shibuya, Anuario Asia Pacifico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacifico.” p. 243. Documento Electrónico.

<sup>74</sup> Ver Shibuya. Anuario Asia Pacifico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacifico.” p. 244. Documento Electrónico.

<sup>75</sup> Ver Bhandari, Neena. “Vecinos presionan a Nueva Zelanda y Australia.” *s.f.* P. 1. Documento Electrónico.

La perspectiva de los Estados vecinos es muy similar a la posición que fija el gobierno de Tuvalu en cada una de sus intervenciones ante las organizaciones internacionales y otros Estados:

Los esfuerzos de las naciones insulares para transmitir al resto de naciones su preocupación respecto al cambio climático y el aumento del nivel del mar se han visto intensificados gracias a la creación de la Alianza de Pequeños Estados Insulares (en sus siglas inglesas, AOSIS), una organización internacional que agrupa estados insulares de todas las regiones del mundo.<sup>76</sup>

El punto en el que hace énfasis este grupo de países es en la concepción del problema: mientras que hay una serie actores (Estados, organizaciones internacionales, think tanks, entre otros) en el sistema internacional que abogan por instaurar medidas que sirvan para la adaptación a los efectos del calentamiento global, los Estados insulares del pacifico lideran reafirman la importancia del proceso de toma de decisiones en cuanto a la lucha por frenar este fenómeno. Ellos no hablan de la adaptación sino de propiciar las herramientas para minimizar los efectos del cambio del clima.

### **3.3. ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: LA ONU Y SU EFECTIVIDAD**

Las organizaciones internacionales son un referente importante a tener en cuenta para analizar los términos en los cuales se ha venido discutiendo el tema del calentamiento global. Ha sido la Organización de Naciones Unidas quien ha posicionado este tema en la agenda global, llamando la atención sobre sus efectos devastadores en todos los niveles. Durante la década 1970 y 1980, se dieron diversos avances para el posicionamiento de la temática medio ambiental en la agenda de los Estados. En este periodo, se llevaron a cabo múltiples reuniones que tuvieron como objetivo debatir el

---

<sup>76</sup> Ver Shibuya. Anuario Asia Pacifico. "Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacifico." p. 244. Documento Electrónico.

tema medioambiental (Estocolmo, Nairobi, Viena). Del mismo modo, se dio inicio a los siguientes programas:

- 1972: *Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)*
- 1988: *Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC)*

A raíz de los resultados del IPCC, es que se empieza a descifrar la magnitud que trae consigo el cambio climático. En dichos informes, el equipo expone que la temperatura promedio de la tierra ha aumentado considerablemente, al punto de presentar serios problemas al bienestar general de la población mundial.

Es en el año 1992 cuando se concreta un escenario enfocado a sensibilizar a Estados en la protección del medio ambiente. Precisamente, es en la *Cumbre para la Tierra* donde surge el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, haciendo énfasis en la amenaza que representa el cambio climático para los países con las características de Tuvalu:

8. Al llevar a la práctica los compromisos a que se refiere este artículo, las Partes estudiarán a fondo las medidas que sea necesario tomar en virtud de la Convención, inclusive medidas relacionadas con la financiación, los seguros y la transferencia de tecnología, para atender a las necesidades y preocupaciones específicas de las Partes que son países en desarrollo derivadas de los efectos adversos del cambio climático o del impacto de la aplicación de medidas de respuesta, en especial de los países siguientes:

- a) Los países insulares pequeños;
- b) Los países con zonas costeras bajas.<sup>77</sup>

Posteriormente, en 1997 tuvo lugar la tercera Conferencia de las Partes en la ciudad de Kyoto, Japón. Este fue el encuentro que más expectativas generó desde la *Cumbre para la Tierra*. Su gran legado fue el *Protocolo de Kyoto*, que es legalmente vinculante y genera compromisos para reducir las emisiones de gas contaminante.

---

<sup>77</sup> Ver Organización de la Naciones Unidas. “Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático”. *s.f.* Documento Electrónico.

Con esto, se reconoce que el cambio climático es una materia preocupante a nivel global.

Actualmente muchos han sido los balances acerca de la eficiencia de estos mecanismos internacionales para mitigar el impacto del cambio climático, haciendo énfasis en que no basta con solo reconocer el problema sin adoptar medidas que disminuyan las emisiones:

A pesar de haberse aprobado hace más de 15 años el Convenio Marco de la ONU sobre el Cambio Climático, las dos economías más ricas del mundo, EE UU y Japón, han seguido incrementando sus emisiones. Esto demuestra las dificultades que siguen existiendo para traducir en resultados reales las declaraciones internacionales y acuerdos como el citado convenio o el Protocolo de Kioto, del que se descolgó la administración estadounidense.<sup>78</sup>

Han transcurrido diversas conferencias y reuniones para trabajar el tema. La última se llevó a cabo en Copenhague, Dinamarca, y tenía como objetivo replantear el cumplimiento de los compromisos que se acordaron en Kyoto. Aunque la expectativa fue alta, sus resultados no fueron los esperados:

Esta cumbre mundial sobre el clima, declarada de antemano por algunos como la “conferencia más importante en la historia de la humanidad”, fracasó espectacularmente. La desilusión por la carencia de un resultado claro en Copenhague es grande. Al finalizar las negociaciones maratónicas el 19 de diciembre a las 10:30, los 192 Estados “tomaron en cuenta”, únicamente, el Acuerdo de Copenhague. Esta formulación es la más vaga en la terminología de las Naciones Unidas: los Estados pueden acatar el acuerdo o simplemente dejarlo.<sup>79</sup>

La ONU ha puesto en funcionamiento todas las herramientas que posee para mitigar los impactos del cambio climático. La experiencia de los escenarios multilaterales indica que “para hacer frente al desafío del cambio climático habrá que cambiar también la forma en que funcionan los gobiernos. La política climática está

---

<sup>78</sup> Ver Olabe, González. “Cambio climático: Una amenaza para la seguridad global”. p. 178. Documento Electrónico.

<sup>79</sup> Ver Elbers, Jörg. “La cumbre climática de Copenhague versus el cambio climático real.” En *Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. FLACSO*. 2010. p. 17. Documento Electrónico.

relacionada con el mandato de muchos organismos gubernamentales, pero no es competencia específica de ninguno de ellos”<sup>80</sup>.

La única representación diplomática que tiene el Estado de Tuvalu es en Nueva York ante la Organización de Naciones Unidas. Es tal la importancia que tiene para Tuvalu la ayuda internacional que parte de sus escasos recursos los destina a mantener una representación diplomática fija, centrada en brindar constantes pronunciamientos y comunicados.

Para Tuvalu no hay tiempo de esperar una respuesta contundente de las Naciones Unidas, pues no cuenta con los instrumentos para ello; pero es el método más efectivo que tiene para lograr persuadir a la comunidad internacional de lograr un cambio en la crisis ambiental. Muestra de su posición dentro del sistema de naciones unidas es el número de participaciones que ha tenido en diversos escenarios para consolidar su posición respecto al cambio climático y las implicaciones para su territorio (Ver anexo 3). El escenario ideal es que se configure un acuerdo que sea “Un medio eficaz para estabilizar el clima, teniendo en cuenta las enseñanzas de otros acuerdos internacionales y de los éxitos y fracasos de las grandes transferencias internacionales de recursos”<sup>81</sup>

### **3.4. ROL SOCIEDAD CIVIL (ONG’S, MOVILIZACIONES SOCIALES)**

Las movilizaciones a nivel mundial mostrando una constante y cada vez mayor preocupación por el caso de Tuvalu, y en general por los retos que representa el calentamiento global como un factor que podría generar nuevas dinámicas a nivel ambiental, no se han hecho esperar. Distintos sectores de la sociedad internacional se han pronunciado respecto a la importancia que se debe dar al cambio climático y lo que podría hacer un desconocimiento de la magnitud de este.

Tanto Organizaciones No Gubernamentales, académicos y activistas han afirmado que no se puede avanzar hacia una solución si los términos del debate se

---

<sup>80</sup> Ver Banco Mundial. “Informe sobre el desarrollo mundial 2010”. En *World Bank Publications*. 2010. p. 21. Documento Electrónico.

<sup>81</sup> Ver Banco Mundial. “Informe sobre el desarrollo mundial 2010”. p. 22. Documento Electrónico.

dan en un marco de deslegitimación y desacreditación de las pruebas de la existencia del calentamiento global, tal como lo expone Al Gore:

A muchos científicos que investigan el calentamiento global para el Gobierno se les ha ordenado que tengan cuidado con lo que dicen respecto de la crisis climática y se les ha dado instrucciones de que no hablen con los medios. Más importante aún, todas las iniciativas políticas estadounidenses relacionadas con el calentamiento global han sido modificadas según la perspectiva no científica -la perspectiva de la Administración- de que el calentamiento global no es un problema. A nuestros negociadores en los foros internacionales que tratan el calentamiento global se les ha aconsejado que intenten detener todo paso hacia alguna acción que pudiese resultar inconveniente para las compañías productoras de petróleo o carbón, aun si ello implica perturbar la maquinaria diplomática para conseguirlo.<sup>82</sup>

El exvicepresidente estadounidense es uno de los más conocidos activistas de esta causa, y afirma mediante producción escrita y visual, que no reconocer la realidad del calentamiento global podría llevar a que la tierra sufra una crisis ambiental sin precedentes, donde sus efectos serán devastadores en todas las escalas, suponiendo también la desaparición de algunos Estados. Del mismo modo, Gore afirma que “una de las técnicas constantemente utilizadas en la campaña para detener las acciones contra la crisis climática ha sido acusar repetida e insistentemente a los científicos que intentan advertirnos de la crisis de ser deshonestos, codiciosos e indignos de confianza, así como de distorsionar los hechos científicos”<sup>83</sup>.

La figura de Gore es una de las mayores referentes en la lucha por contrarrestar los efectos del cambio climático. Es tal la conciencia y en cierto modo el consenso que se teje alrededor de las consecuencias, que en el año 2007 fue acreedor del premio Nobel de Paz y junto al Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC en inglés) han desempeñado una ardua tarea para difundir las dimensiones de la amenaza. La sensibilización de la comunidad internacional mediante sus discursos y la película “Una verdad inconveniente” han hecho del ex vicepresidente demócrata una voz acreditada sobre

---

<sup>82</sup> Ver Gore, Al. “La politización del calentamiento global.” *En Diario El País*. 2007. Documento Electrónico.

<sup>83</sup> Ver Gore, Al. “La politización del calentamiento global.” Documento Electrónico.

el tema a nivel mundial. El posicionamiento de la amenaza ha exitosa en parte a este tipo de intervenciones.

En cuanto a las Organizaciones No Gubernamentales, estas se han pronunciado en múltiples foros y escenarios, afirmando que la negligencia de los países desarrollados para combatir el calentamiento global tendrá consecuencias. Por un lado, la ONG francesa Alofatuvalu es una firme defensora de la causa tuvaluana, y expone su actual crisis, donde la adaptación no es una opción, puesto que actualmente se encuentran afectados por el calentamiento global. Dicha organización afirma que “en los últimos años, el incremento medido expertos tuvaluanos y el Proyecto de Monitoreo del Clima y el Nivel del Mar (2005) varía entre 4 y 6 mm al año. Un aumento imperceptible... Sólo que con una altura máxima de 3 metros de la tierra y las mareas altas cerca o superior a 3 metros, Tuvalu hoy viven con agua en los pies cada mes”<sup>84</sup>.

Por otro lado, la ONG australiana Oxfam ha llamado la atención acerca del escenario que el cambio climático podría generar en las islas del pacífico, y la crisis humanitaria que se desataría a raíz de la desaparición de dichos Estados:

El cambio climático puede crear ocho millones de refugiados de las islas del Pacífico, además de 75 millones en la región de Asia Pacífico, en los próximos 40 años, según un informe divulgado por Oxfam Australia a fines de julio. "Para países como Kiribati, Tuvalu, Tokelau, Islas Marshall, Fiyi, Papúa Nueva Guinea, Vanuatu y Micronesia, el cambio climático no es un fenómeno futuro, ya lo están viviendo", subraya el documento.<sup>85</sup>

Así como Alofatuvalu y Oxfam, el registro de Organizaciones No Gubernamentales que luchan por la mitigación y adaptación al calentamiento global. Entre las más destacadas se encuentran Wilderness, E8 (que se encargará de la transición de Tuvalu a fuentes de energía renovables), Greenpeace, entre otras. Su intervención en Conferencias y Convenciones que disponga la ONU para tratar el tema deja ver un fuerte activismo a favor de la causa.

---

<sup>84</sup> Ver “Impact in Tuvalu”. Press release: marzo 2010. **s.p.i. s.f.** Documento Electrónico.

<sup>85</sup> Ver Bhandari. “Vecinos presionan a Nueva Zelanda y Australia.” p. 1. Documento Electrónico.

Por otro lado, la academia también ha hecho llamados a la sociedad internacional para pronunciarse a favor de las acciones por parte de los Estados para combatir el calentamiento global. El último gran llamado fue hecho por parte de Anthony Giddens y Martin Rees, que en una carta dirigida a todos los periódicos del mundo, pide a líderes políticos y empresarios que tomen medidas contra la crisis climática, en vista que la Conferencia Internacional sobre Cambio Climático en Copenhague no tuvo los efectos esperados:

El hecho más relevante está basado en medidas irrefutables: la concentración del dióxido de carbono en la atmósfera se encuentra en el nivel más alto de lo que ha estado en el último medio millón de años. Esta ha aumentado en un 30 por ciento desde el inicio del período industrial, por el uso de combustibles fósiles. Si el mundo continúa dependiendo de combustibles fósiles, como lo hace hoy en día, en los próximos 50 años, el nivel de dióxido de carbono llegaría al doble de la era preindustrial.<sup>86</sup>

Las movilizaciones sociales a nivel mundial dejan ver una gran preocupación por el cambio climático. Los rezagos en la toma de decisiones para enfriar el planeta son la causa de sus protestas y pronunciamientos. Por esta razón, la sociedad internacional llama la atención sobre la complejidad del fenómeno.

---

<sup>86</sup> Ver Periódico El Tiempo. “Diarios del mundo publican carta abierta sobre cambio climático.” 2010. Documento Electrónico.

#### 4. CONCLUSIONES

En primer lugar, es evidente que el calentamiento global representa uno de los mayores retos para lograr la estabilidad en los Estados en el sistema internacional a mediano y largo plazo. Lo anterior dado que no se puede desconocer la amenaza que este fenómeno supone para el desarrollo (económico, social, cultural etc.).

Asimismo, la totalidad de los actores del sistema internacional se ven afectados, en mayor o menor medida, con lo cual el interrogante que se presenta es ¿cuál es el rol que deben desempeñar cada uno de ellos para solventar la crisis ambiental que se aproxima? ¿Los Estados como actores destacados del sistema internacional reconocen la magnitud del fenómeno climático y las posibles implicaciones en materia de seguridad y soberanía?

Hasta el momento Estados, Organizaciones Internacionales, Organizaciones No Gubernamentales y la Sociedad Civil se han pronunciado con respecto a los desafíos que representa el calentamiento global. Sin embargo, a la hora de adoptar medidas y cumplirlas el bienestar económico y el desempeño industrial de cada Estado termina por imponerse ante la temática medio ambiental.

De lo anterior se desprende que el calentamiento global es un fenómeno que afectará las dinámicas globales, haciendo que sea necesaria una reacomodación de las lógicas de producción. Afecta tanto a Estados como a los sectores económicos, que con los ingresos que generan sus negocios y movimientos financieros, podrían verse sujetos a una reestructuración de su sistema productivo:

La inseguridad climática implica una mayor inseguridad global, generando un riesgo para los políticos y –en un mismo grado– para los empresarios que torna aún más complejo el manejo de las contingencias comerciales. Por ello, enfrentar al cambio climático deja de ser una opción para el sector privado, convirtiéndose en un imperativo. El cambio climático es un problema global con efectos globales devastadores.<sup>87</sup>

Actualmente, hay casos donde los gobiernos suelen trabajar conjuntamente con el sector privado. Las administraciones, conscientes de lo que implica el

---

<sup>87</sup> Ver Rosales. “Seguridad Climática”. p. 152. Documento Electrónico.

calentamiento global y los impactos que genera, brindan beneficios a las empresas que no generen tantas emisiones de gas contaminante. En el caso tuvaluano, se resalta que “el gobierno de Tuvalu, los presidentes del Concejo, los líderes de la isla, representantes del sector privado y la comunidad han articulado la necesidad de implementar una adaptación al cambio climático y estrategias de mitigación”<sup>88</sup>.

A pesar de esta postura, el calentamiento global se ha posicionado como un elemento a tener en cuenta dentro del escenario internacional, desde una perspectiva de seguridad. Los ejemplos más contundentes de esta problemática se encuentran al analizar el impacto del calentamiento global en los países en vía de desarrollo y emergentes. De allí, la importancia de analizar, un caso como el de Tuvalu en particular, o el de cualquier país de la zona insular en general, pues la multidimensionalidad desde la que debe enfrentarse la amenaza del cambio climático se hace más evidente en este tipo de países, teniendo en cuenta su posición geográfica y las condiciones de vulnerabilidad explicadas a lo largo del segundo capítulo de este trabajo, compartido por Tuvalu y otros Estados.

Esto se ve reflejado en la situación de vulnerabilidad que manejan los distintos Estados a la hora de enfrentar dicho fenómeno. Así pues, por una parte los países desarrollados son los principales emisores de gases de efectos invernadero pero así mismo, serán los principales receptores de las migraciones.

Las relaciones entre las sociedades<sup>89</sup> sufrirán mayores tensiones, en la medida que el calentamiento global implica una competencia por los recursos naturales. Los choques que se originen a raíz de las nuevas relaciones también serán generados por el calentamiento global:

Los conflictos vinculados a la relación entre las personas y su medioambiente están creciendo de manera considerable en las últimas décadas. Existe una multiplicidad de factores, vinculados al modelo dominante de desarrollo, que directa o indirectamente condicionan este fenómeno: explotación intensiva, consumo desmedido, acceso inequitativo

---

<sup>88</sup> Ver Farbotkop, Carol. “Tuvalu and climate change: Constructions of environmental displacement in the Sidney Morning Herald”. p. 282. Documento Electrónico.

<sup>89</sup> Estas relaciones y el contexto que intento exponer pueden ser medidas en términos de conflictos entre Estados o al interior de su núcleo poblacional.

a la tierra, crecimiento poblacional, desigual distribución de ingresos, escasez o ausencia de políticas públicas adecuadas, entre otros.<sup>90</sup>

Por lo tanto, los Estados, sin distinción, deben asumir el nuevo contexto que genera el calentamiento global y tratar de obtener un consenso entre sus objetivos individuales y la responsabilidad que deben asumir a nivel global. Más aún, si se tienen en cuenta las consideraciones de los riesgos que implica el cambio climático en términos de seguridad, tanto para el sistema como para sus actores (Estados, Organizaciones Internacionales, Sociedad Civil etc.).

Así pues, el calentamiento global como hecho internacional, alberga una cantidad considerable variables que deben ser consideradas en los diversos escenarios y por la totalidad de los actores del sistema. Por lo tanto, se debe propender por llevar el debate más allá de los Estados, entendidos como unidades políticas que persiguen sus propios intereses.

Distintos sectores de la sociedad internacional se han pronunciado respecto a la importancia que se le debe dar al cambio climático y lo que podría hacer un desconocimiento de la magnitud de este. No obstante, hasta ahora las medidas adoptadas distan mucho de las que se requieren en una situación de esta envergadura. Los compromisos adoptados por los países, en la práctica son de difícil cumplimiento.

En especial, cuando hablamos de países desarrollados pues su aparato económico e industrial suele pesar mucho más que las cuestiones medio ambientales, a pesar de que estas puedan afectar a la totalidad del planeta.

Como resultado de ello, la seguridad pasaría a manejar nuevas dimensiones, en vista de la multiplicidad de las amenazas que deben afrontar los Estados. Asimismo, a medida que el tiempo avanza los fenómenos climáticos suponen nuevas amenazas, que estos deben afrontar (los Estados), al menos con un nivel de consenso básico con los demás actores. Debido a que la vulnerabilidad asimétrica de los

---

<sup>90</sup> Ver Cabria Mellace, Ana. “El enfoque dialógico en el abordaje de conflictos socioambientales. Aprendizajes de la práctica.” p. 2. Documento electrónico.

Estados conlleva a una mayor expresión de los otros actores, que buscan que sus intereses se han incluidos dentro de las políticas estatales.

Las intervenciones de los diversos actores del sistema internacional relacionadas con el cambio climático serán cada vez más frecuentes. Un ejemplo de ello, pueden ser, los refugiados climáticos o ambientales. Si bien los 10.441 habitantes de Tuvalu (según estimación realizada por el Banco Mundial) pueden parecer una cifra menor, la amenaza de un desplazamiento masivo generado por otros países de características similares como consecuencia de factores climático supone un verdadero reto tanto para los países migrantes como receptores.

Por ende, existe la necesidad imperiosa de reconocimiento por parte de la Comunidad internacional de los refugiados ambientales, y el consiguiente despliegue de los actores para el manejo de la migración ambiental. Así como sus posibles consecuencias y en especial causas y consecuencias, entre las que sobresalen la desertificación, el aumento del nivel del mar y los conflictos ambientales.

La situación del territorio del Estado tuvaluano es crítica. Según las predicciones, en cuestión de décadas es posible que su suelo desaparezca bajo el océano. No solo Funafuti es una de los principales centros afectados, sino que “para consternación de muchos estados insulares pequeños y otras naciones situadas a un nivel bajo, hay que tener en cuenta que las estrategias de adaptación pueden incluir el sacrificio de zonas *insalvables*. Esta situación podría llevar al surgimiento de toda una clase de *refugiados medioambientales*”<sup>91</sup>.

Siendo precisamente la dimensión mundial y transfronteriza del calentamiento global el origen de los nuevos retos a los que debe enfrentarse los actores internacional y la sociedad civil al interior de las fronteras estatales, el aumento del nivel del mar en un mediano plazo y las catástrofes naturales provocarán millones de refugiados ambientales, que se convertirán uno de los mayores problemas del siglo XXI.

---

<sup>91</sup> Ver Shibuya,.. Anuario Asia Pacifico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacifico.” p. 246. Documento Electrónico.

Los países desarrollados se constituyen como los grandes emisores de gases contaminantes para la atmosfera, perjudicando el clima del planeta. Para dar un nuevo enfoque que mitigue los impactos del fenómeno, es preciso entender que “la responsabilidad histórica en la generación del cambio climático y las altas y constantes emisiones per cápita de CO2 plantean importantes cuestionamientos a los ciudadanos de los países desarrollados”<sup>92</sup>.

Del mismo modo, la implantación de un nuevo direccionamiento en las políticas destinadas a la crisis climática, puesto que “la adaptación al cambio climático debe llegar a ser prioridad en el programa internacional de actividades de reducción de la pobreza”<sup>93</sup>. Tuvalu no posee grandes medios, tanto económicos como tecnológicos, para combatir el calentamiento global. Bajo este escenario, la transferencia de recursos (tal como se planteó en Copenhague) es un imperativo para dar un primer paso hacia una solución real del conflicto.

Dado que los Estados no contribuyen en igual medida al desarrollo del calentamiento global, la sociedad internacional debe comenzar a esbozar unos parámetros que permitan referirse a un tipo especial de justicia para estos casos donde unos Estados se ven perjudicados principalmente por el proceder de otros. Por esta razón, “para avanzar hacia niveles aceptables de limitación de riesgos y mejoras en los impactos, depende de la consecución de las transformaciones de la conducta basadas en la justicia, con un enfoque sistémico y ambiental”<sup>94</sup>

En el mismo sentido, la necesidad de sensibilizar a todos los actores respecto a que no resulta equitativo que los Estados afronten consecuencias similares, teniendo en cuenta la responsabilidad en cuanto al proceder de cada uno. Lo anterior hace que “en los lugares donde el cambio climático impone una carga desproporcionada, las expectativas normativas de la justicia ambiental requieren la adopción de

---

<sup>92</sup> Ver PNUD. Informe de Desarrollo Humano 2007-2008 “La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p 188.

<sup>93</sup> Ver PNUD. Informe de Desarrollo Humano 2007-2008 “La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. p 188.

<sup>94</sup> Ver Stall Worthy, Mark. “Environmental Justice Imperatives of an era of climate change”. p. 5. Documento Electrónico.

procedimientos adecuados, basados en la equidad, incluidos períodos de ajuste razonables”<sup>95</sup>.

El desafío que se avecina es mayúsculo y las consecuencias a nivel social, económico, cultural no han sido cuantificadas. Lo mismo se puede argumentar con relación a los recursos naturales, pues no hay proyecciones de cuanta tierra cultivable se va a perder, ni el impacto en la producción de bienes, sin mencionar la competencia que se desataría por la consecución de nuevas fuentes energéticas.

Sin embargo, los mayores gastos los deberán asumir los países más pobres para proporcionar servicios básicos de salud y educación a esta población. Adicionalmente, se debe tener en cuenta las posibles presiones que puedan enfrentar al interior de sus fronteras y dicha situación se ve reflejada en las siguientes cifras publicadas en los más recientes estudios realizados por Naciones Unidas en el cual se estimó que el 96% de las muertes causadas por desastres ocurren en el 66% de la población de los países más pobres del mundo.

Para la población de Tuvalu, las cartas ya están jugadas: tanto su gobierno como su núcleo social han expuesto en sus motivos y temores respecto a las consecuencias que pueda tener el calentamiento global. Por otro lado, el gobierno se enfrenta a un dilema respecto a su intervención en el bienestar de sus ciudadanos: ¿debe invertir capital en la isla si en un plazo no mayor a 50 años hay que pensar en un nuevo asentamiento de su Estado? o se puede dar otra lectura, ¿existirá el Estado de Tuvalu al cabo de un tiempo con su territorio sumergido en el océano? De no prolongarse la existencia del Estado tuvaluano ¿qué pasará con el acervo cultural y la identidad de ese pueblo? ¿Persistirá la idea de nación tuvaluana o se disolverá en los nuevos asentamientos? Todas estas preguntas surgen a raíz de los posibles escenarios que ve como de a poco, la realidad comienza a mostrar una faceta del cambio climático que hasta ahora era inédita.

---

<sup>95</sup> Ver Stall Worthy, Mark. “Environmental Justice Imperatives of an era of climate change”. p. 5. Documento Electrónico.

## BIBLIOGRAFIA

Baylis, John y Smith, Steve. *The Globalization of world politics. An introduction to international relations*. Tercera Edición. Nueva York: Oxford University Press, 2006.

Bifani, Paolo. *Medio Ambiente y Desarrollo*. Segunda Edición. México: Editorial Universitaria, 1999.

Viotti, Paul R y Kauppi, Mark. *International Relations and World Politics. Security, Economy and Identity*. Nueva York: Prentice Hall, 2001.

### Artículos en publicaciones periódicas académicas

Borràs Pentinat, Susana. “Refugiados ambientales, el nuevo desafío del derecho internacional del medio ambiente” En: *Revista de Derecho*. Vol. XIX No. 2, p. 99. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.scielo.cl/pdf/revider/v19n2/art04.pdf>

Buzan, Barry. “New patterns of global security in the twenty-first century”. En: *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944)*, No. 3 Vol. 67, July, 1991: 431-451. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/pss/2621945>

Cernea Michel, Ferris Elizabeth y Daniel Petz. “On the Front Line of Climate Change and Displacement: Learning from and With Pacific Island Countries,” The Brookings Institution and London School of Economics: Project on Internal Displacement. 2011.

Cohen, Raymond. "Threat perception in international crisis". En: *Political Science Quarterly*, Vol. 93, No. 1. 1978: 93-107. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/pss/2149052>

Delgado Barón, Mariana. "Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas". En: *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*. Núm. 2. Vol. 3. Julio-Diciembre, 2008. Bogotá, Colombia: Consulta realizada en octubre de 2010: 113-134. Disponible en la página web: <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/927/92712967006.pdf>

Elbers, Jörg. "La cumbre climática de Copenhague versus el cambio climático real." En: *Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales*. FLACSO. 2010. *s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://flacsoandes.org/dspace/handle/10469/2230>

Erizalde Carranza, Miguel Ángel. "Desarrollo y cambio climático". En: *Revista Catalana de Dret Ambiental* Núm. 1 Vol. I. Barcelona. 1-22. Consulta realizada en octubre de 2010: Disponible en la página web: <http://www.rcda.cat/index.php/rcda/article/viewFile/13/90>

Farbotkop, Carol. "Tuvalu and climate change: Constructions of environmental displacement in the Sidney Morning Herald". En: *Journal compilation 2005. Swedish Society for Anthropology and Geography*. Geografiska Annaler.: 279-293. Consulta realizada en octubre de 2010 Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/pss/3554388>

Larios Martón, José. "Calentamiento global al borde del límite". En *Instituto de Estudios Transnacionales (INET)*. Universidad de Córdoba. Libros del INET No. 8. 2008

Møller, Bjørn. "Conceptos sobre seguridad: Nuevos riesgos y desafíos." En: *Revista de desarrollo Económico*, No. 143. Vol. 36.. (Oct. - Dec., 1996). 769-792. Consulta

realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web:  
<http://www.ides.org.ar/revista/issue/1996n143/143bjorn.jsp>

Moreno Ayala, José Gerardo. “Desarrollo sustentable, cambio climático y el mundo urbano”. En *Revista Quivera*. Universidad Autónoma del Estado de México. México. Núm. 2. Vol. 11, , junio-diciembre 2009. 52-67. Consulta realizada en octubre de 2010: Disponible en la página web:  
<http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/401/40113786004.pdf>

Olabe, Antxón y González, Mikel. “Cambio climático: Una amenaza para la seguridad global”. En: *Revista Política Exterior*, Número 124. Julio Agosto 2008. País Vasco. 175-185. Consulta realizada en octubre de 2010 . Disponible en la página web: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2670486>

Rosales, Federico Luis. “Seguridad Climática”. En: *Revista Aportes*. Ed. 24. Aportes para el debate. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.asociacionag.org.ar/pdfaportes/24/08.pdf>

Wolfers, Arnold. “ ‘National Security’ as an ambiguous symbol”. En: *Political Science Quarterly*. No. 4. Vol. 67. 1952. 141-153. Documento Electrónico. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://instituty.fsv.cuni.cz/~plech/Wolfers\\_BS.pdf](http://instituty.fsv.cuni.cz/~plech/Wolfers_BS.pdf)

#### **Artículos en publicaciones periódicas no académicas**

Barnett, Jon y Colette Morteaux. “Climate change, migration and adaptation in Funafuti, Tuvalu”. En *Global Environmental Change*. 2010.

Gore, Al. “La politización del calentamiento global.” *Diario El País*. 25 de Febrero de 2007. Madrid, España. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web:

[http://www.elpais.com/articulo/reportajes/politizacion/calentamiento/global/elpepusocdmg/20070225elpdmgrep\\_7/Tes](http://www.elpais.com/articulo/reportajes/politizacion/calentamiento/global/elpepusocdmg/20070225elpdmgrep_7/Tes)

Impact in Tuvalu. *Press Release*: March 2010. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://alofatuvalu.tv/US/09\\_news/page\\_09\\_us.html](http://alofatuvalu.tv/US/09_news/page_09_us.html)

Periódico El Tiempo. “Diarios del mundo publican carta abierta sobre cambio climático.” *Redacción Eltiempo.com*. 9 de Octubre de 2010. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://m.eltiempo.com/vida-de-hoy/ecologia/carta-abierta-sobre-cambio-climtico/8114342>

Taipei Times. “Copenhagen talks: Climate deal faces poor nations fury”. Taipei Times World News. Diciembre 20 de 2009. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.taipeitimes.com/News/world/archives/2009/12/20/2003461353/2>

### **Otros documentos**

Bhandari, Neena. “Vecinos presionan a Nueva Zelanda y Australia.” *s.p.i*. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://ipsnoticias.net/print.asp?idnews=92920>

Cabria Mellace, Ana. “El enfoque dialógico en el abordaje de conflictos socioambientales. Aprendizajes de la práctica.” Fondo Fiduciario España-PNUD. *s.p.i* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://sedlc.ivic.gob.ve/edlc/estudio\\_de\\_la\\_ciencia/Doc\\_IR/Enfoque\\_dialogico\\_conflictos\\_socioambientales.pdf](http://sedlc.ivic.gob.ve/edlc/estudio_de_la_ciencia/Doc_IR/Enfoque_dialogico_conflictos_socioambientales.pdf)

Campuzano, Margarita. “Hopenhagen: La esperanza perdida”.*s.p.i*. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.letraslibres.com/index.php?art=14433>

Díaz Pallarés, Ginés. Marsá, Jorge. “La crisis ecológica global: Razones para el pesimismo.” *s.p.i.* Cuadernos del Sureste. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://www.laopiniondelanzarote.com/cuadernos/pdfs/numero12/la\\_crisis\\_ecologica\\_global.pdf](http://www.laopiniondelanzarote.com/cuadernos/pdfs/numero12/la_crisis_ecologica_global.pdf)

Domínguez Ceballos, Arturo. “Calentamiento global. Hecho internacional de análisis para las relaciones internacionales”.*s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.politicas.unam.mx/sae/portalestudiantil/internacionales/articulos-academicos/pdf/CalentGlobalHechoInter.pdf>

García Olmedo, Francisco. “El problema del calentamiento global”. Colegio Libre de Eméritos. 2008. Madrid. *s.p.i.*.Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://www.colegiodeemeritos.es/docs/repositorio//es\\_ES//documentos/francisco\\_garcia\\_olmedo\\_%28vf%29.pdf](http://www.colegiodeemeritos.es/docs/repositorio//es_ES//documentos/francisco_garcia_olmedo_%28vf%29.pdf)

Gómez Piñeiro, Javier. “Geografía, historia y educación ambiental”. *s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.ingeba.org/lurralde/lurranet/lur20/20gomez/20pine.pdf>

González Ángel, Ana María. “Entrevista documental oceanografía general”. 2012.

Mwemwenikeaki, Terieta. “Food – Fuel crisis and Climate Change. Perspectives from Small Island States”. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.unescap.org/LDCCU/Meetings/HighLevel-RPD-food-fuel-crisis/Paper-Presentations/FFFCrisis&ClimateChange/Kiribati-FFFCrisis&ClimateChange.pdf>

Ohta, Hiroshi. “The interlinkage of climate security and human security: The convergence on policy requirements”. *s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.fasid.or.jp/daigakuin/sien/kaisetsu/gaiyo21/pdf/02-2.pdf>

Shibuya, Eric. Anuario Asia Pacifico. “Principales amenazas medioambientales para los Estados Insulares del Pacifico.” *s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://www.anuarioasiapacifico.es/anuario2006/pdf/020Eric\\_Shibuya.pdf](http://www.anuarioasiapacifico.es/anuario2006/pdf/020Eric_Shibuya.pdf)

Spanger, Erika. “Marco de Políticas de Adaptación al Cambio Climático”. *s.p.i.* Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: [http://www.asocam.org/biblioteca/ASO\\_SEM9\\_025.pdf](http://www.asocam.org/biblioteca/ASO_SEM9_025.pdf)

Stall Worthy, Mark. “Environmental Justice Imperatives of an era of climate change”. *s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=1378328](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1378328)

### **Paginas Web institucionales y Bancos de Datos en línea**

Banco Mundial. “Informe sobre el desarrollo mundial 2010”. Washington. World Bank Publications. 2010. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2010/Resources/5287678-1226014527953/Overview-Spanish.pdf>

Central Intelligence Agency. “The World factbook”. *s.p.i.*. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tv.html>

Ministerio de Asuntos Exteriores. “Tuvalu”. Gobierno de España – Dirección General de Comunicación Exterior. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la

página

web:

<http://www.maec.es/SiteCollectionDocuments/Monografias/Tuvalu.pdf>

Ministry of Natural Resources, Environment, Agriculture and Lands. “Tuvalu’s ‘National adaptation programme of action’”. 2007. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: <http://unfccc.int/resource/docs/napa/tuv01.pdf>

Organización de la Naciones Unidas. “Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático”. Naciones Unidas. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo. “Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”. Nueva York. .AGS Custom Graphics. 2007. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_20072008\\_SP\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_SP_Complete.pdf)

Tuvalu: El país que será totalmente verde en 2020. *s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.corresponsaldepaz.org/news/2009/08/11/0001>

Tuvalu Islands (History). *s.p.i.* Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://www.tuvalu islands.com/history.htm>

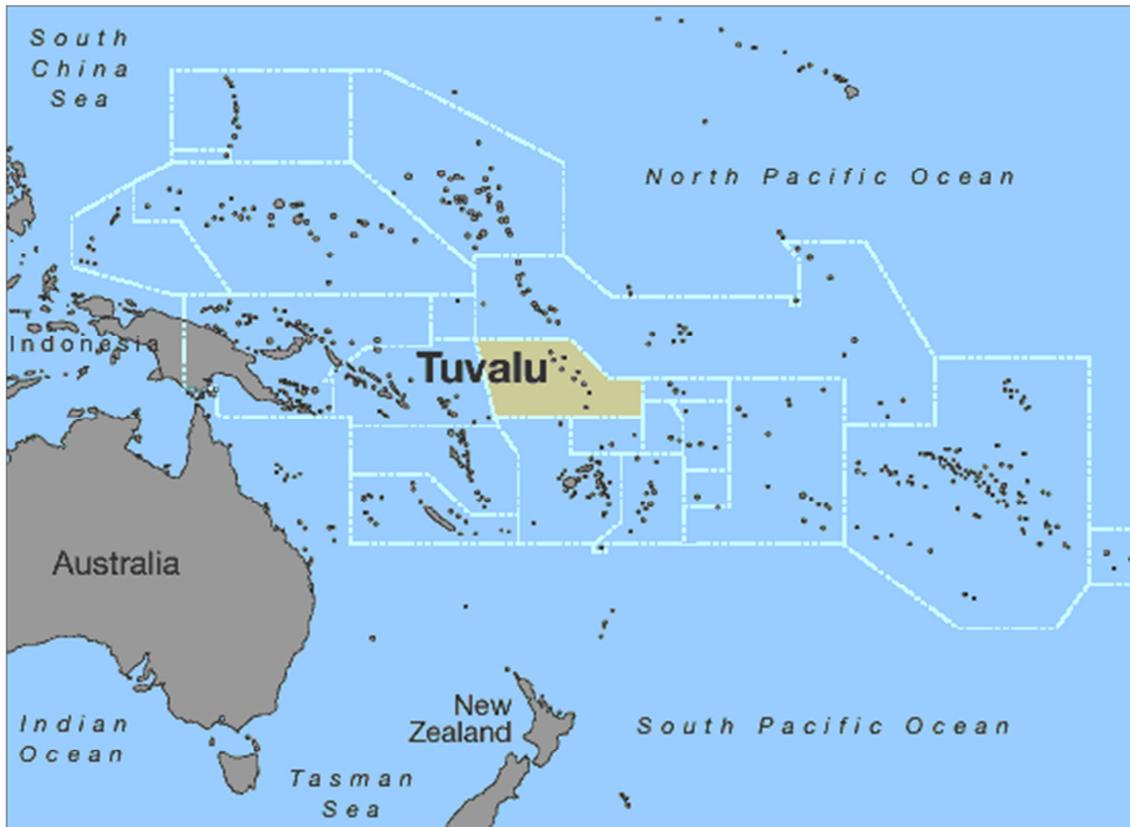
## ANEXOS

**Anexo 1.** Mapa. El Mundo en el 2050. Principales problemas que enfrentará el mundo en el 2050.



Patriau, Enrique. "El mundo hace agua". En *Observatorio de integración suramericana*. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: [http://www.observatoriodelsur.org.pe/biodiversidad/biodiversidad\\_a4.htm](http://www.observatoriodelsur.org.pe/biodiversidad/biodiversidad_a4.htm)

**Anexo 2.** Mapa. Tuvalu y su ubicación geográfica en el océano pacífico.



Tuvalu “El país que se submerge”. *s.p.i.*. Consulta realizada en octubre de 2010. Disponible en la página web: <http://laluchadetuvalu.blogspot.com/>

**Anexo 3.** Cuadro. Intervenciones de Tuvalu relacionadas con el cambio climático en el sistema de Naciones Unidas.

Año	Tipo de intervención	Escenario	Presencia de	
			EEUU	CHINA
1999	Comunicación Nacional Inicial de Tuvalu para la Convención de las Naciones Unidas para el Cambio Climático	Convención de la ONU para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2004	Presentación de Tuvalu en nombre de la Alianza de Pequeños Estados Insulares en el intercambio de opiniones de las actividades de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Buenos Aires	Sí	Sí
2005	Ponencia de Tuvalu sobre la mitigación de gases de invernadero y adaptación para restaurar el ambiente después de los impactos adversos del cambio climático.	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bali	Sí	Sí
2007	Presentación de un plano internacional para la adaptación frente a las consecuencias del cambio climático. Decimo tercera conferencia de las partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bali	Sí	Sí
2007	Programa de acción nacional de adaptación bajo el auspicio de la Convención de las Naciones Unidas para el Cambio Climático	Programa del Ministerio de Recursos Naturales, Ambiente y Administración de Tierras de Tuvalu.	No	No
2007	Presentación de Tuvalu de las perspectivas relacionadas con los pasos siguientes en la tarea de la reducción de gases producto de la deforestación de los Estados en vías de desarrollo.	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bali		
2008	Declaración de Tuvalu en la decimocuarta conferencia de las partes del Protocolo de Kioto	Decimocuarta conferencia de las partes del Protocolo de Kioto - Polonia	Sí	Sí
2008	Presentación de Tuvalu acerca de la reducción de emisiones a la Junta del Fondo de Adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el cambio climático.	Grupo de trabajo Ad Hoc sobre acción cooperativa a largo plazo de cara a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bangkok	Sí	Sí
2008	Presentación de puntos de vista sobre el programa del grupo de trabajo Ad Hoc sobre acción cooperativa a largo plazo de cara a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático	Grupo de trabajo Ad Hoc sobre acción cooperativa a largo plazo de cara a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bangkok	Sí	Sí

2008	Opiniones e información sobre los medios para alcanzar los objetivos de mitigación. Quinta sesión del grupo de trabajo Ad Hoc para los compromisos derivados del protocolo de Kioto	Grupo de trabajo Ad Hoc sobre acción cooperativa a largo plazo de cara a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bangkok	Sí	Sí
2009	Propuesta de nuevo protocolo a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2009	Proyecto de protocolo de la Convención de Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático en la decimo quinta sesión de las Partes	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2009	Presentación de Tuvalu de las definiciones, modalidades, normas y directrices para el tratamiento de uso del suelo, uso de la tierra y la silvicultura	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2009	Presentación de Tuvalu acerca de cuestiones relacionadas con los pueblos indígenas y comunidades locales para el desarrollo y aplicación de las metodologías relacionadas con la reducción de emisiones producto de la deforestación en los países en vías de desarrollo: Enfoques para estimular la acción	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2009	Propuesta de Tuvalu para enmiendas al protocolo de Kioto en la quinta sesión de la cumbre sobre cambio climático de las naciones Unidas en Copenhague	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2009	Presentación de Tuvalu de las opiniones sobre las consecuencias jurídicas derivadas de la labor del Grupo de Trabajo Especial sobre Compromisos Futuros para las Partes del Protocolo de Kioto	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2009	Presentación de Tuvalu sobre los privilegios e inmunidades de las personas miembros de los órganos constituidos en virtud del Protocolo de Kioto	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2010	Declaración de Tuvalu en la Cumbre de Cancún para exhortar sobre el carácter vinculante que debe tener el protocolo de Kioto, especialmente tras el fracaso de la cumbre de Copenhague	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático - Cancún	Sí	Sí
2010	Aportes de Tuvalu a la administración y preservación forestal del documento FCCC/KP/AWG/2010/L.8/Add.2 de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático - Cancún	Sí	Sí
2010	Contribución del Concejo de la Juventud de Tuvalu al Workshop de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.	Concejo Nacional de la Juventud Funafuti	No	No

2010	Presentación de Tuvalu sobre la creación de un mercado sostenible en la región para mitigar las consecuencias de la sequía producto del cambio climático	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático - Cancún	Sí	Sí
2010	Resumen del seminario de expertos de gobierno. Presentación de Tuvalu	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático - Cancún		
2010	Presentación de Tuvalu sobre el carácter vinculante de los compromisos derivados de los Grupos de trabajo Ad Hoc de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bonn	Sí	Sí
2011	Declaración del Primer Ministro de Tuvalu en la cuarta conferencia de las Naciones Unidas acerca de la vulnerabilidad frente al cambio climático para los Estados menos desarrollados	Conferencia de las Naciones Unidas acerca de la vulnerabilidad frente al cambio climático para los Estados menos desarrollados - Estambul	Sí	Sí
2011	Presentación de perspectivas de elaboración de mercado. Grupo de trabajo Ad Hoc sobre acción cooperativa a largo plazo de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático - Bangkok	Sí	Sí
2011	Declaración de Tuvalu en la Cumbre de Durban.	Décimo séptima conferencia de las Naciones Unidas sobre cambio climático - Durban	Sí	Sí

Cuadro. “Intervenciones de Tuvalu relacionadas con el cambio climático en el sistema de Naciones Unidas”. *s.p.i.* Elaboración y compilación del autor.