

**LA MOVILIDAD DE PERSONAS COMO MANIFESTACIÓN DE LA
PROYECCIÓN POLÍTICA INTERNACIONAL DE LOS ESTADOS.
ESTUDIO DE CASO: BRASIL Y ÁFRICA LUSÓFONA DURANTE EL
GOBIERNO DE LULA DA SILVA**

DIANA MARCELA CORTÉS SAAVEDRA

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL
ROSARIO**

FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES

BOGOTÁ D.C., 2016

“La movilidad de personas como manifestación de la proyección política internacional de los Estados. Estudio de caso: Brasil y África lusófona durante el gobierno de Lula da Silva”

Estudio de caso

Presentado como requisito para optar al título de Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Diana Marcela Cortés Saavedra

Dirigido por:

Mauricio Palma Gutiérrez

Semestre II, 2015

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION	7
1. LA MOVILIDAD DE PERSONAS COMO PARTE DE UNA ESTRATEGIA DE PROYECCION POLITICA INTERNACIONAL.....	11
1.1 De las generalidades y la conceptualización de la política exterior	11
1.2 Elementos Internos en la Política Exterior: una mirada hacia lo más primario de la política exterior	13
1.3 ¿Cómo lograr objetivos?: otras categorías de la política exterior.....	13
1.4 ¿ Qué es la política exterior?	14
1.5 Objetivo de la Política Exterior.....	16
1.6 Consideraciones teóricas de la migración internacional – movilidad internacional ...	17
1.7Algunas aplicaciones de teorías de migración	18
1.8Correlación entre política exterior y movilidad de personas.....	19
2.PRESIDENCIA DE LULA DA SILVA: LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA DE PROYECCIÓN INTERNACIONAL DE BRASIL Y EL ROL DE LA MOVILIDAD DE PERSONAS EN SU POSICIONAMIENTO EN ÁFRICA LUSÓFONA.....	23
2.1 Criterios de poder para el posicionamiento de Brasil	24
2.2 Lula da Silva: un comienzo de logros pero la antesala de las dificultades internas de Brasil	27
2.3 Tres ejes de la política exterior de Lula	29
2.4Antecedentes de la relación entre Brasil y África lusófona	30
2.5 Cooperación brasileña en los países africanos.....	32
3. CONCLUSIONES: ¿LA MOVILIDAD DE AFRICANOS HACIA BRASIL COMO UNA MANIFESTACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR?	46

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1 Entrevistas Dra Rocio Robayo y Dra Beatriz Miranda.

Anexo 2. Cuadro firma de acuerdos bilaterales

Anexo 3. Origen del petróleo procesado importado de Petrobras

Anexo 4. Misiones oficiales entre Brasil y África de 1960 a 2010

A Dios, mis padres y hermanos

AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecer en primer lugar a Dios quien me ha permitido llegar hasta este punto llenándome día a día de sabiduría, no sólo en la culminación de este proceso sino durante el momento en que él mismo me puso en la Universidad del Rosario dispuesta a cumplir metas en la profesión a la que tanta admiración y pasión le tengo.

Así mismo quisiera agradecer a la manifestación más grande de Dios en mi vida, mis padres y hermanos quienes con su fortaleza y seguridad incondicional se convirtieron en mis compañeros de lucha en cada circunstancia que un proceso universitario trae consigo. Gracias por ser pieza clave para el desarrollo y culminación de esta investigación.

Es imprescindible para mí hacer mención y reconocimiento especial a mi tutor y director de mi trabajo de grado, Mauricio Palma Gutiérrez, por su orientación, soporte y compromiso. Gracias por hacer parte fundamental de este proceso y por su colaboración en cada una de las etapas de este camino y por ser luz en cada momento de dificultad.

Finalmente, pero no menos importante quiero agradecer a todos los que de una u otra forma contribuyeron en la realización de esta investigación.

INTRODUCCIÓN

Uno de los grandes retos de la disciplina de las Relaciones Internacionales es entender la evolución de los flujos migratorios, en medio de la creciente interdependencia entre los Estados y el surgimiento de nuevas contradicciones y conflictos que abarcan una esfera analizada en el campo transnacional. Frente a este reto, es indispensable que el discurso de las ciencias sociales y la ciencia política mantenga su vigencia –y su utilidad- analizando el fenómeno de las migraciones y la movilidad de personas replanteando su importancia para la definición de los Estados y sus interacciones (Wihtol de Wenden 2013, págs. 14-15).

Así, es importante subrayar que la migración internacional está relacionada, en principio, con el movimiento de un grupo de personas a través de las fronteras nacionales y que implica la intención de desplazarse y permanecer en el lugar de destino (Pries 1999, pág. 56), creando así vínculos de tipo comercial, económico, social y político. Sin embargo una subcategoría de análisis es la movilidad. De este flujo migratorio hacen parte aquellos movimientos de personas en las que la permanencia a largo plazo no es el objetivo fundamental, sino el desarrollo de una actividad concreta durante un periodo de tiempo determinado en el destino. Dentro de estos flujos se pueden mencionar la movilidad estudiantil, la movilidad de trabajadores calificados y empresarios, inversionistas y otros que son calificados por algunos como expatriados (Tuirán 2009, pág. 161).

La idea más fuerte para lograr materializar la movilidad internacional como parte del diseño de la política exterior de los Estados se basa en el hecho que la población que emigra a un nuevo destino encuentra un espacio laboral y profesional diferente en el cual desempeñarse, y es a partir de esto que existe la posibilidad de generar una homogenización de los patrones culturales ya que el intercambio de ideas, imágenes y conocimientos crea de inmediato un enlace y un impacto mucho

más concreto entre los individuos originarios y las personas del Estado receptor (Andrade 2004, pág.3).

En el caso de Brasil, los flujos migratorios han sido un proceso sumamente relevante y determinante para dicho Estado, incluso antes de ser un Estado con una apuesta política de gran envergadura en el sistema internacional éste ya era un destino de inmigración. En la consolidación de la migración dentro del Estado brasileño hay que tener en cuenta los procesos colonizadores por los que su territorio atravesó entre los siglos XV y XVIII, pasando por los procesos de inmigración libre de europeos y asiáticos del siglo XIX y comienzos del XX, hasta la época contemporánea en la que la emigración de brasileños es también constante junto con la llegada de extranjeros a Brasil. Así y a partir de lo anterior Brasil es hoy un país de emigración e inmigración.

Al tiempo, aunque los vínculos entre Brasil y África tienen profundas raíces históricas, en medio de la construcción del Imperio Portugués, solo hasta los últimos años esa relación se ha venido acentuando, a través de diferentes interacciones económicas, comerciales y de política exterior en las que está involucrada la movilidad internacional. Esto se ha gestado además en medio del surgimiento de la idea de Brasil como potencia emergente¹, más allá del posicionamiento puramente regional, se encamina también hacia otras zonas del mundo como África lusófona.

¹ Concepto acuñado por Goldman & Sachs en el año 2003 que analiza la capacidad económica de los denominados BRIC (Brasil, Rusia, India, China) sin dejar de hacer hincapié en su potencial militar y/o influencia política global. Más allá de los criterios económicos, una potencia emergente se caracteriza por proyectar su poder militar y su influencia política en forma global. Aunque en un principio solamente involucra la parte regional se les atribuye su misma proyección dentro de un ámbito internacional. Por antonomasia, una potencia emergente es un país que se encuentra en un proceso de transformación de su posición internacional a otra más elevada: potencia pequeña a mediana, mediana a grande o grande a global. En la actualidad las potencias emergentes están forman parte de un mundo cada vez más multipolar e incluso multicéntrico (German Institute of Global and Area Studies GIGA 2006, pág. 13).

Sin embargo, la movilidad internacional de africanos hacia Brasil también puede llegar a leerse como una forma de fortalecer las relaciones entre las partes, teniendo en cuenta que los aspectos históricos y culturales serán pieza determinante y un complemento de dicha movilidad para forjar una estrategia de política exterior brasileña. (Wihtol de Wenden 2003, Introducción).

Considerando lo anterior, Brasil se ha apropiado de un discurso basado en su deseo de posicionamiento regional e internacional, convertido progresivamente a Brasil en un país con vocación establecida. Dicha vocación e idea de posicionamiento se ve materializada con la política exterior de Lula da Silva. Durante su mandato presidencial de 2003 a 2010 el manejo de la política exterior se enfatizó en la expansión cultural, social y económica con el fin que sus intereses políticos como Estado se vieran satisfechos (Kennedy, Onrubia, 2012).

Con la llegada de Lula al poder, Brasil comenzó a sostener un nuevo discurso frente a su política exterior, en donde las relaciones internacionales hicieron parte importante de la política exterior de Brasil dejando hasta ahora unas relaciones mucho más estrechas con países de Sur América, Estados Unidos, México, Medio Oriente y África. El éxito de Brasil vino gracias a la ambición de Lula por desarrollar un proyecto donde Brasil desempeñara un papel mayor, no sólo a nivel regional en América Latina como potencia económico-política, sino también aumentando su papel a nivel global y para este caso puntual, en África lusófona (Duarte 2014, pág. 81).

Así, a partir de la idea de Brasil para proyectarse en el contexto internacional esta investigación indagó y se cuestionó en qué medida la movilidad internacional puede ser considerada como un canal de expansión de los intereses políticos del gobierno brasileño en África lusófona durante el mandato de Lula da Silva.

Se partió así de la premisa y de la percepción inicial que durante el gobierno de Lula da Silva, Brasil utilizó la migración internacional como vehículo estratégico de posicionamiento político en África. Lo anterior, a partir de la existencia de

incentivos en los cuales se generan dichos flujos migratorios hacia África lusófona. Dicho esto, Brasil podría proyectarse como resultado de una acción consciente y expresa de su gobierno y además existiría un interés tácito de posicionar el asunto como parte de su política exterior.

Sin embargo, luego de una revisión exhaustiva de bibliografía y referencias pertinentes y conforme la investigación se fue desarrollando fue posible hallar y generar una dirección distinta dentro del caso de estudio. Existiría una relación mucho más clara entre las variables de política exterior y movilidad internacional en donde, de la misma forma, coexiste un movimiento considerable de africanos a Brasil. Lo anterior se ve analizado dentro de la dinámica de la política exterior y el deseo de Brasil por posicionarse a nivel internacional. Anexo 1

A partir de esta orientación el ejemplo del periodo de Lula da Silva muestra que la movilidad de personas es considerada como una manifestación de la proyección política internacional de Brasil con respecto a su relación con África lusófona. Lo anterior tiene en cuenta que existe un interés tácito de posicionar el asunto como parte de su política exterior. Además existe un robusto cuerpo de evidencia al respecto.

La siguiente investigación se verá analizada en el marco de un caso de estudio en el sentido en que analizará a profundidad una unidad de análisis específica, en este caso la movilidad de personas, la cual es tomada de un universo poblacional. Dicho objeto de estudio es comprendido como un sistema integrado que interactúa con un contexto específico con características propias. Del mismo modo, esta investigación se verá estudiada por medio de un procedimiento cíclico y progresivo el cual parte de la definición de unos temas relevantes como lo son la política exterior, la migración internacional y la movilidad de personas. En esta tipología de investigación se recolectará información, se analiza, interpreta y validan, para luego redactar el caso mencionado (Tamayo y Tamayo 2000, pág. 27).

Así, con el fin de llevar este estudio detallado de la política exterior de Brasil en la región establecida, usando como elemento transversal la movilidad internacional, este documento presenta un orden específico. En un primer capítulo se describirá cómo la movilidad personas enmarcada dentro de la migración internacional puede servir como parte de una estrategia de proyección política internacional para el gobierno de un Estado de manera teórica y general, apelando a la teoría existente al respecto y al marco conceptual pertinente. En un segundo capítulo se examinará la formulación de la política de proyección internacional de Brasil en el área señalada, durante el periodo de Lula da Silva y su relación con la generación de movilidad de personas. En un tercer capítulo se evaluará hasta qué punto la movilidad de africanos hacia Brasil puede ser considerada como una manifestación de la política exterior de Brasil con lo que se busca concluir el escrito.

1: LA MOVILIDAD DE PERSONAS COMO PARTE DE UNA ESTRATEGIA DE PROYECCIÓN POLÍTICA INTERNACIONAL

Este primer capítulo busca describir de manera general cómo la movilidad de personas puede servir como parte de una estrategia de proyección política internacional para los Estados de hoy. Se tendrán en cuenta diferentes componentes teóricos y analíticos en la construcción de este modelo los cuales surgen de la idea de poder analizar el fenómeno migratorio como un tema influyente en la configuración de las relaciones entre los actores del sistema internacional que terminan por crear, por ejemplo, estrategias de política exterior fundamentadas en los procesos migratorios.

1.1 De las generalidades y la conceptualización de la política exterior

El primer concepto clave dentro de la teorización de la política exterior es el interés nacional. Este concepto tiene un legado histórico desde en Tucídides², los

² Tucídides a través de su “Historia de la Guerra del Peloponeso” buscó escribir una historia a partir de conceptos claros como el Interés Nacional que sirva de aviso y guía a posteriores actores, para que no cayeran en los mismos errores que llevaron a la caída de Atenas en el 404 a.C. Buscó encontrar un

absolutismos monárquicos³, hasta llegar al realismo con Hans Morgenthau⁴ y los análisis más actuales permiten definir este como “un instrumento o valor de análisis el cual se ha enmarcado como una política pública de los Estados definida en términos de poder que orienta y permite definir los objetivos de la política exterior de un Estado” (Tomassini 1987, pág 131).

Este concepto está definido de acuerdo a los intereses establecidos por cada gobierno y por ende va a determinar la acción política de cada gobierno. Sin embargo esta apreciación depende del contexto histórico, político y cultural dentro del cual la política exterior es formulada.

Otro de los estamentos establecidos dentro de la base de la política exterior de un Estado es la política de prestigio. Dicha política fue una noción expuesta por Hans Morgenthau y considerada como un instrumento de disuasión hacia las otras naciones en apoyo de una política de *stau quo*⁵ y de imperialismo⁶. Dicha política tiene como objetivo principal impactar e influir a otras naciones mediante técnicas como la diplomacia, la cultura, aspectos identitarios y el despliegue de fuerzas (Morgenthau, 1986).

La política de prestigio ha sido constante a través de la historia y se ha convertido en un arma política y una de las formas más contundentes para fortalecer

patrón unitario que permitiera saber cuándo y cómo actuar. Tucídides trató, de forma reflexiva, mostrar a través de su análisis el concepto de interés nacional, poder político y la ambición de poder del ser humano y de los Estados (Dallanegra 2009, págs. 98 -99).

³ En donde se tenía en cuenta "la voluntad del príncipe, los "intereses dinásticos" y la "razón de estado".

⁴ Se hace mención a este autor ya que es uno de los exponentes más relevantes dentro de la disciplina de las Relaciones Internacionales y aunque hoy parece desdibujarse el universo tradicional westfaliano resulta un autor importante para procesar la información de esta investigación.

⁵ Término diplomático el cual se fundamenta en mantener una estructura de poder estable en la sociedad. Para la ejecución plena del *statu quo* se realizan la mayor cantidad de veces tratados que buscan modificar, estabilidad y distribuir el poder así como derrotar la guerra asegurando la estabilidad del pueblo.

⁶ Es una política diseñada para lograr una revisión de las relaciones de poder existentes entre nacionales. Su objetivo principal es mantener un dominio mundial y superioridad local. Para lograr sus ideales los Estados pueden acudir a la fuerza militar o cualquier tipo de medio cultural o económico que les permita cumplir con dicho objetivo.

los métodos tradicionales tales como la presión política y la fuerza militar. Así, y teniendo en cuenta análisis históricos realizados por Hans Morgenthau los Estados deben asegurar prácticas que permitan aumentar su reputación a nivel regional y global mediante el uso concreto del poder no sólo en términos de una fuerza indiscutible sino también en términos culturales y de identidad para lograr el suficiente reconocimiento con respecto a los demás Estados.

1.2 Elementos Internos: un mirada hacia lo más primario de la política exterior

Sin embargo antes de dar a conocer dichos elementos vale la pena hacer claridad en los actores presentes dentro del desarrollo de la política exterior. Desde una visión neoclásica el Estado el principal actor dentro de la política exterior quien junto con el poder militar, el gobierno y el comercio internacional, ejecutan el manejo y desarrollo de la política exterior. Sin embargo existe la intervención de actores no tradicionales tales como las organizaciones intergubernamentales, las organizaciones no gubernamentales internacionales, partidos políticos, las instituciones financieras internacionales y la misma sociedad civil (Vargas 2014, pág. 78).

Ahora, el primero de los elementos se refiere a las políticas económicas de los Estados. La importancia que representa dicho componente recae en que el aumento generalizado de su economía interna la cual se puede ver expuesta por aspectos de relaciones económicas como exportación, importación y posicionamiento de empresas nacionales en otros Estados. Dentro del segundo elemento se encuentra las estrategias de desarrollo lideradas por cada uno de los Estados encaminadas a la integración a nivel regional y global y el deseo de marcar posiciones en todo tipo de negociaciones de carácter económico, principalmente (Kleveren 1992, pág. 180).

1.3 ¿Cómo lograr los objetivos?: Otras categorías de la política exterior

Dentro del estudio de la política exterior se encuentra el concepto de poder blando o soft power el cual es considerado como un medio en que los Estados ejecutan y cumplen objetivos dentro de su política exterior. Esta noción fue acogida por el politólogo norteamericano Joseph Nye dentro de la teoría de la interdependencia compleja. Dicha concepción está definida como “la habilidad de obtener lo que se quiere a través de la atracción antes que a través de la coerción o el uso de la fuerza, aclarando que ese poder se origina en la atracción que un país es capaz de ejercer desde su cultura y sus ideas políticas” (Nye 2004, pág 11-15).

Además de lo anterior, el concepto de soft-power permite que un Estado logre los resultados obtenidos a partir de la aceptación de ideas por parte del contrario, así como establecer preferencias asociadas a la cultura, la ideología y las institucionales que a su vez permitirán la configuración de la agenda política y las preferencias que otros expresan. El soft-power también permite que otros Estados tomen la decisión de seguirlo y de establecer sus mismos ideales culturales. Este aspecto está denominado como co-perative power behavior⁷ (Smith-Windor 2000, pág.52).

El concepto de hard power en una primera instancia se ve reflejado en la capacidad de coacción, a través de amenazas o por medio de la fuerza militar con el objetivo de conseguir que los demás actúen de manera contraria a sus preferencias iniciales (Nye, 2011, p.11). Sin embargo, este concepto también puede ser analizado a partir de la coacción económica, si se tienen en cuenta los intercambios económicos no sólo desde la perspectiva de simples transacciones de bienes y servicios sino a través de la consolidación de empresas que generen un poder económico contundente tanto para el país que internacionaliza la empresa como el Estado receptor de la misma.

1.4 ¿Qué es política exterior?

⁷ Habilidad para configurar lo que otros quieren. Puede descansar en la cultura y la ideología o en la habilidad para manipular la agenda de decisiones políticas.

Ya con los elementos teóricos proporcionados será más factible exponer una definición de política exterior, la cual servirá de guía para el resto de la investigación. La política exterior es la estrategia que conjuga prioridades, principios y valores de una nación (o conjunto de naciones) determinada(s). Es un instrumento de búsqueda en el exterior, de aquellos elementos necesarios y útiles para el logro de objetivos previamente diseñados y establecidos en la política pública doméstica (Vargas-Alzate 2010, pág. 192).

Otro autor que complementa dicha definición es el autor Marcelo Lasagna quien define la política exterior como un proceso cíclico, el cual se transforma y varía en el tiempo de un país a otro y de un tiempo de régimen a otro. A partir de esto el campo de la política exterior se ha venido re direccionando a partir de tres niveles, fundamentalmente: reestructuración la cual expresa un cambio en los lineamientos básicos de la política, la reforma resultando ser un aspecto y un proceso sumamente lento y para el cual es necesario tener en cuenta los preceptos establecidos por el gobierno que esté ejerciendo el mandato; finalmente su ajuste considerado como el nivel de cambio menos intenso pero que, a pesar de ello, genera mayores alteraciones y cambios en la política exterior de un Estado (Lasagna 1995, pág 393).

Existen diferentes formas de ver y analizar el poder, sin embargo se mencionarán algunas percepciones pertinentes para esta investigación. Dentro de la teoría del realismo político el poder se mide principalmente en términos de capacidades militares, destacando el ejercicio de la fuerza como el método principal de los Estados para lograr sus intereses. Robert Gilpin expone que el ejercicio del poder se da por el uso de la economía, señalando la importancia de los flujos de intercambio económico y el poder de la economía del libre mercado, destacando la preponderancia del Estado como el actor que provee a través de reglas la regulación de impuestos dentro del mercado (Griffith 2003, pág 12).

La autora Susan Strange expresa el análisis del poder no exclusivamente limitado a la interacción entre actores,⁸ sino que las analiza desde las distintas estructuras de poder existentes; el poder ideológico, su estructura de seguridad, su estructura de producción o estructura económica y empresarial estableciéndolos como tres elementos importantes a la hora de ejercer el poder. Es así como estos autores expresan la importancia de la economía como un instrumento fundamental en el ejercicio del poder para los Estados (Ramírez 2012, págs. 32- 33).

1.5 Objetivo de la Política Exterior

El autor Manfred Wilhlmy von Wolff en su libro Los objetivos de la política exterior latinoamericana expone que “el objetivo de política exterior se refiere al comportamiento deseado de un Estado dirigido a expandir sus intereses políticos, económicos, culturales y sociales” (Wolff 1990, pág. 179). Dichos objetivos puedan estar destinados a la proyección del Estado no sólo dentro del ámbito regional sino también en el posicionamiento a nivel internacional en donde los ideales establecidos por cada gobernante y grupo de gobierno permitan cumplir con los objetivos propuestos.

Los objetivos y metas emprendidos por un Estado permiten explicar -en parte- el comportamiento de un Estado a nivel internacional y serán los factores que permitan en que postulado de potencia se encaminará cada Estado⁹. Dichos aspectos estarán siempre condicionados tanto por factores provenientes del mismo sistema político o bien desde el sistema internacional, así como por factores informales como la cultura política o la personalidad de la élite encargada de tomar decisiones externas. A la hora de determinar dichas metas y objetivos podrán ser cumplidos a

⁸ La autora distingue más actores en la escena internacional además de los Estados-Nación. Hace alusión a la necesidad de estudiar al sistema más allá de las relaciones interestatales, para dar pie a un “nuevo medievalismo” en las relaciones internacionales, donde el poder se distribuya entre más actores incluyendo entre estos a los individuos, las empresas multinacionales, las coaliciones transnacionales gubernamentales y no gubernamentales.

⁹ Según Hans Morgenthau los objetivos principales de la política exterior de un Estado son: mantener el *status quo*, aumentar su imperialismo y demostrar y fortalecer su política de prestigio.

cabalidad sólo si se tienen en cuenta acciones y estrategias lo suficientemente estudiadas y analizadas como para obtener los resultados deseados.

Así dentro de los objetivos y metas emprendidos por un Estado, la movilidad de personas es considerada como una de ellas pero también como un canal dentro de la política exterior. Sin embargo y antes de analizar este punto es oportuno dar a conocer el componente teórico de la migración internacional.

1.6 Consideraciones teóricas de la migración internacional – movilidad internacional

La migración internacional constituye uno de “los principales factores de las grandes transformaciones sociales y políticas de nuestra época y forma ya parte de la batería de reconocimiento interpretativo del discurso político y social de un Estado” (Zapata 2004, pág 1). Vale la pena así considerar la migración internacional como una estrategia que terminara por influir en la definición identidad política de un Estado y así mismo apoyar en el cumplimiento o no de los fines propuestos en su política exterior.

En este punto, la migración internacional al tratarse de una manifestación del proceso de globalización de hoy genera también la posibilidad de ser visto desde otros ángulos y permitir que sea utilizado no con el simple fin de desplazamiento y satisfacción de necesidades, sobre todo económicas, sino también como un medio para el posicionamiento de un Estado, lo anterior ligado dentro de su política exterior.

Como se mencionó anteriormente, dentro de la migración internacional el tema de la movilidad de personas resulta estar enmarcado en dicha temática. Este concepto se puede definir como aquellos movimientos de personas en las que la permanencia en el lugar de destino se limita a cumplir con el objetivo propuesto para luego regresar a su lugar de origen. Estos emigrantes muchas veces son canales

vivos de desarrollo y proyección a nivel social, económico y político de su país natal (Tuirán 2009, pág 95-96).

Una forma como este tipo de movilidad tiene lugar puede ser por medio de los programas de becas que ofrecen los Estados en los cuales se garantiza a los estudiantes extranjeros los instrumentos necesarios para facilitar el ejercicio profesional en el país de receptor (Tuirán 2009, pág. 95). Por otro lado los empresarios también son pieza clave dentro de la materialización de este concepto pues el movimiento de funcionarios altamente calificados, principalmente ejecutivos, permiten consolidar de manera plena las empresas nacionales en otros Estados. Del mismo, la movilidad de personas se constata a partir del intercambio de docentes a otros Estados quienes tienen como fin especializar y reforzar conocimientos y aptitudes de los habitantes del Estado receptor.

1.7 Algunas aplicaciones de teorías de la migración

A partir de una serie de análisis dentro de la migración internacional, la teoría del mercado laboral dual ha puesto de manifiesto que la persona a movilizarse pocas veces actúa únicamente por su propia cuenta. Actores como la familia, el Estado, la sociedad de origen y el contexto específico más allá de la racionalidad pura, influyen en la decisión de movilizarse¹⁰.

En este punto y para efectos de esta investigación, el Estado sería el actor quien principalmente apoya el proceso de construcción de intereses de él mismo y bajo el apoyo de actores como el poder militar, el gobierno y el comercio internacional crean incentivos con el fin para que los individuos tomen la decisión de emigrar de su país de origen. Sin embargo es importante hacer nuevamente la claridad que cómo se mencionó anteriormente, la idea de emigrar es una decisión

¹⁰ En la teoría del mercado dual los actores toman decisiones enmarcada en un segundo actor involucrado en la decisión de migrar. Por ejemplo, las cualidades negativas a las cuales las personas están sometidas en los países industrializados tales como bajos salarios pueden generar oportunidades a trabajadores foráneos.

pura e inicialmente individual sólo que en algunos casos puede existir la presencia de actores anexos como el Estado que influyen en dicha decisión¹¹.

Al estar presente este tipo de actor conexo a la decisión de empezar con la movilización, se genera lo que en migración internacional se conoce como teoría de las redes de migración. En este tipo de teoría la permanencia de los flujos se fundamenta en la idea de la expansión de redes de migrantes y por ende que los flujos migratorios generen un círculo de causación acumulativa permitiendo en el que la acumulación de capital social permita que movimientos adicionales puedan presentarse en un futuro próximo (Sutcliffe 1998, pág. 37).

1.8 Correlación entre política exterior y movilidad de personas

Dentro de las estrategias de política exterior y que van ligadas al tema de la movilización de personas, es lo que se ha denominado como la homogenización de los patrones culturales. Dicha homogenización es vista como la integración en aspectos económicos, sociales, de identidad y culturales de la población emigrante en el lugar de destino, en donde este movimiento global de personas sea parte de un proceso amplio de articular preceptos a nivel bilateral (Conversi 2012, pág. 437).

Otro de los mecanismos que ayudan a la idea de posicionamiento de un Estado, con base en patrones culturales y enmarcados dentro de la movilidad de personas es en primera medida la diplomacia cultural las cuales junto con las Embajadas también representan un mecanismo trascendental dentro del posicionamiento de un Estado. Dichas representaciones de los Estados están

¹¹ Es importante distinguir esta afirmación con el concepto de *migración forzada*. Esta noción se da como resultado de las endémicas de la violencia y las violaciones de los Derechos Humanos. La migración forzada o involuntaria incluye un conjunto de categorías legales y políticas y están enfocadas a las personas que han sido forzadas a escapar de sus hogares con el fin de buscar refugio en otro lugar. La mayoría de los migrantes forzados huyen por razones como el conflicto armado, desigualdad o desastres naturales. Al contrario de la migración forzada, la afirmación dada contempla al Estado como un actor impulsor y generador de incentivos para la población migrante, ya sea ayudas de tipo económico, cultural en donde se contempla la participación emigrante con respecto a la cultura del Estado receptor así como auxilios en temas educativos tales como becas (Castles, Morán 2003, pág. 3).

relacionadas con la diplomacia consular¹² quienes con un trabajo conjunto generarán un efecto positivo dentro del marco del posicionamiento de un Estado valiéndose de los componentes culturales.

La cooperación técnica es un instrumento el cual está fundamentado en programas y proyectos en los que se transfieren conocimientos, estudios, aporte de insumos, recomendaciones para diseños e implementación de políticas públicas en el ámbito económico, social, integración, ambiental e iniciativas regionales con una visión integrada al desarrollo (CEPAL, 2015).

Del mismo modo, autoras como Alexandra Guáqueta en su texto, La cooperación técnica en Colombia como una herramienta estratégica de política exterior la define como todas aquellas acciones en las que se involucra la transferencia tecnológica, la capacitación de recursos humanos y la donación de recursos” (Guáqueta 1984, pág 2). Así bien, la cooperación técnica permite en sí misma la formación de bloques comerciales y otro tipo de asociaciones dejando ver a la cooperación técnica como un medio alternativo para afianzar las relaciones de manera más cerrada y exclusiva, permitiendo así que las relaciones entre gobiernos e instituciones se vean fortalecidas (ibídem).

Dentro de este tipo de cooperación también se enmarca la diplomacia educativa la cual se centra principalmente en la internacionalización de Universidades, intercambio académico. Un ejemplo claro del uso adecuado de este tipo de diplomacia es Estados Unidos mediante el programa Fulbright. Este programa se centra constantemente en fortalecer las vías de educación superior así como promover la comprensión mutua entre personas y países. Este programa es responsable del movimiento más importante de estudiantes y académicos en el mundo patrocinado por una nación lo que en términos generales permite catalogarlo

¹² Se refiere al conjunto de acciones desarrolladas por las áreas consulares de la Cancillería en temas relacionados con la migración, el apoyo de nacionales en otros Estados, la cooperación jurídica y la formalización de acuerdos bilaterales (Ministério das Relações Exteriores do Brasil).

como uno de los activos diplomáticos más importantes de EE.UU (Paterson 2014, pág. 2).

Dentro de este tipo de cooperación también se enmarca la diplomacia educativa la cual se centra principalmente en la internacionalización de Universidades, intercambio académico. Un ejemplo claro del uso adecuado de este tipo de diplomacia es Estados Unidos mediante el programa Fulbright. Este programa se centra constantemente en fortalecer las vías de educación superior así como promover la comprensión mutua entre personas y países. Este programa es responsable del movimiento más importante de estudiantes y académicos en el mundo patrocinado por una nación lo que en términos generales permite catalogarlo como uno de los activos diplomáticos más importantes de EE.UU (Paterson, pág. 2, 2014).

Otros ejemplos exitosos de manejo de diplomacia educativa es el Consejo Británico considerado como un organismo, con oficinas en todo el mundo que a veces funcionan como filiales de las embajadas británicas, encargado de generar oportunidades educativas y relaciones culturales con otros Estados. El Servicio Alemán de Intercambio Académico es otro ejemplo claro junto con China quien en 2004 creó los Institutos Confucio los cuales están diseñados para promover el idioma y cultura china en el exterior, para el 2011 ya existían 353 Institutos Confucio presentes en 104 países y regiones. (Ibídem).

A partir de estos mecanismos, el prestigio de cada Estado se encuentra ligado a cada tipo de diplomacia y de cooperación mencionados. El prestigio está dado como la imagen positiva del Estado y su capacidad de comunicar hacia el exterior, su grado de apertura globalmente, la ejemplaridad de sus prácticas, lo atractivo de su cultura y su patrimonio lo que finalmente terminará por establecer vínculos de manera bilateral (Montiel, pág. 8, 2010).

Si este tipo de estrategias utilizadas por los Estados dentro de su política exterior surten efecto, la migración podría ser considerada como una experiencia

positiva tanto para los migrantes como para el mismo Estado, pues sería este último quien generaría crecimiento económico, posicionamiento y proyección en los Estados receptores.

La movilidad de personas sirve, entonces, como un soporte y un canal para apoyar la consolidación de un Estado en diferentes aspectos. Por ejemplo, a través de sucesivas oleadas de migrantes, diversas regiones de Europa facilitaron la salida de migrantes así como la recepción de los mismos con el fin generar un posicionamiento a partir de sus nacionales en el exterior. Por lo anterior y de la mano de la movilidad de personas, la internacionalización de empresas y los diferentes tipos de diplomacia y cooperación ya mencionadas constituyen estrategias concretas de proyección de un Estado (Sutcliffe 1998, pág. 59).

Un ejemplo de este tipo de oleadas migratorias es Alemania, Estado el cual desde los años 60 ha recibido una oleada considerable de inmigrantes españoles y turcos principalmente quienes han influenciado positivamente su mano de obra. Las últimas estadísticas muestran que desde el año 2009 llegaron alrededor de 26.000 personas frente a 39.000 que ya llevan más de cuarenta años en Alemania. Este último grupo está compuesto principalmente por la misma población turca y española quienes emigraron en los 60 para participar del milagro económico alemán como "Gastarbeiter" (trabajador invitado) y optaron por permanecer en el país luego de jubilarse (EL PAÍS, 2014).

Para lo anterior, el Estado mencionado se ha mantenido en la percepción de ser países receptores de población pero también de permitir la emigración en términos empresariales¹³ y comerciales y así considerar estas movilizaciones como un recurso de poder que permita la construcción de bases dadas a partir de la identidad de su país de origen en el Estado receptor, crear lazos a nivel bilateral, dar

¹³ Otro ejemplo es la internacionalización de empresas españolas, tales como Telefónica, BBVA y Banco Santander, empresas multinacionales que se han consolidado en América Latina y a nivel internacional como empresas fuertes y generadoras de un capital económico amplio que beneficia en términos financieros y monetarios al Estado español.

uso de las personas como canales en busca de la expansión de intereses de los Estados expulsores.

Es posible determinar así, que la movilidad de personas de la mano de la migración internacional puede ser analizada dentro de otros contextos y que las estrategias son gestadas en diferentes espacios que según la teoría se basa en push and pull factors¹⁴, en donde las redes de migración son consideradas como una forma de legitimación y de extensión del poder del Estado a proyectarse, permitiendo así replantear la definición del concepto de movilidad de personas en el marco de la política exterior de un Estado. Así, la movilidad de personas, a pesar de ser un concepto abstracto y de diversas dimensiones, muestra cómo es posible utilizada como un recurso para diseñar la política exterior de un Estado.

2: PRESIDENCIA DE LULA DA SILVA: LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA DE PROYECCIÓN INTERNACIONAL DE BRASIL Y EL ROL DE LA MOVILIDAD DE PERSONAS EN SU POSICIONAMIENTO EN ÁFRICA LUSÓFONA

A partir de lo anterior, se pudo evidenciar el cómo de la movilidad de personas y la política exterior de un Estado comparten una relación. Sin embargo y para sustentar esta afirmación, se hace necesario delimitar dicho estudio. Para esto, en el segundo capítulo se examinará la formulación de la política de proyección de Brasil a nivel regional y en África lusófona y el rol de la movilidad internacional en dicho posicionamiento, durante el periodo presidencial de Lula da Silva.

El inicio el siglo XXI se ve fuertemente marcado por la globalización y el multilateralismo generando así una nueva configuración en términos geopolíticos y geoeconómicos pero más aún, cambios en las relaciones internacionales que generan nuevos agentes y actores dentro del sistema internacional. Brasil es uno de estos nuevos agentes protagonistas, dicho Estado se caracteriza por poseer internos

¹⁴ Factores que empujan a los emigrantes de sus países de origen así como los factores que atraen a los individuos para tomar la decisión de migrar. Algunos de estos factores pueden ser: estándares de vida más elevados, salarios más altos, demanda laboral, libertad política, entre otros.

de política exterior tales como sus características geográficas contundentes, su área territorial y gran diversidad en términos de recursos naturales y materias primas. Dichas características permiten en una primera medida y en términos clásicos la consolidación del Estado en la región.

Así, Brasil se ha podido consolidar como un actor preponderante en el escenario internacional por aspectos tales como su potencial político, su política exterior fundamentada en el soft power y el hard power junto con otros aspectos los cuales serán mencionados más adelante, el crecimiento económico¹⁵ y geopolítico y su deseo de consolidarse dentro del escenario internacional.

Así, Brasil se ha convertido en la octava economía del mundo hasta el 2015 donde la crisis afectó económica, política y socialmente al Estado (Sennes 2010, pág. 172). Sin embargo parte de esa posición relevante se ha dado ya que ha manejado una política exterior con el objetivo claro de consolidar su poder político y económico en áreas más allá de la región para ir hasta planos y espacios vistos a nivel internacional (Gutiérrez 2003, , pág. 2).

Para cumplir con dicho objetivo, Brasil se ha valido del carácter económico que posee y la posición que ha ganado con respecto al tema de recursos naturales como el petróleo, por ejemplo, el cual le ha permitido consolidarse en la región pero también abrir puertas en mercados internacionales. La cuestión económica es un tema que le ha permitido a Brasil establecerse y hacer presencia por medio de sus productos en otros Estados, creando así una expansión de sus intereses a nivel comercial.

2.1 Criterios de poder para el posicionamiento de Brasil: dificultades de Brasil en términos políticos y de poder

En términos políticos y de poder Brasil ha presentado inestabilidad política e institucional en gobiernos como el de Luis Inácio Lula da Silva y el actual de la

¹⁵ Hard power

presidenta Dilma Rousseff (2011-2016), en donde características como la corrupción, la recesión, baja en las inversiones y pérdidas en la actividad industrial, dificultades en la inflación y la deuda han marcado de sobre manera problemáticas a nivel interno en Brasil. Sin embargo la dificultad que más ha sobresalido en los últimos dos gobiernos han sido los sobornos en la empresa Petrobras y Odebrecht los cuales generaron señalamientos hacia los dos últimos mandatarios y sus gabinetes, perjudicando la estabilidad económica, social y política del Estado brasileño (EL PAÍS, 2016).

El primer escándalo de Petrobras generó también un desequilibrio a nivel institucional dentro de Brasil, ya que el tema de los sobornos para otorgar proyectos de gran envergadura a dichas empresas para luego entregar esos dineros a congresistas y miembros del Partido de los Trabajadores (Pérez, 2009), concibió en Brasil dificultades que opacaron sustancialmente su imagen de país consolidado no sólo a nivel regional sino en su papel dentro de la comunidad internacional.

A pesar de lo anterior, Brasil ha tratado de apaciguar este tipo de dificultades a partir de la idea de una política exterior afianzada y fuerte la cual permita que Brasil continúe siendo protagonista vigente en la escena regional e internacional. Sin embargo es importante hacer claridad que la política exterior de Brasil, frente a la imperante corrupción en el Estado, se ha visto desarticulada en el sentido en que su incapacidad de llevar a cabo un manejo apto dentro de las dificultades sociales, económicas y políticas, lo han llevado buscar más estrategias para fortalecer sus relaciones enmarcadas en su política exterior.

Para lo anterior, la política exterior de Brasil, ha logrado consolidarse como una de las más reconocidas y sólidas de América Latina y para lograr dicho posicionamiento a nivel de política exterior, su tradición se ve expuesta desde la época del Imperio del Barón de Río Blanco¹⁶ como una de las figuras más

¹⁶ El Barón de Río Blanco trajo consigo la creación del Instituto Río Blanco, centro de formación de diplomáticos y el fortalecimiento del Derecho Internacional como base primordial de la política exterior brasileña. Dicho personaje centró su atención en el proceso de consolidación del

importantes en cuando a la consolidación del Estado brasileño y su proyección a nivel internacional (Campos 2012, pág. 6).

Aspectos como el profesionalismo, la estabilidad y la autonomía de reflexión son elementos básicos e inquebrantables de la política exterior de esta nación. En términos del profesionalismo se evidenció durante el siglo XIX cuando se instauró el primer aparato administrativo con influencia en Europa, estableciendo cargos como Ministro de Guerra y de Extranjeros los cuales constituyen la base de la diplomacia brasileña (Actis 2014, págs. 23-24). Para hacer referencia a la estabilidad en la política exterior de Brasil es importante anotar que a pesar de las transformaciones a nivel político que ha sufrido Brasil, como la presencia de los gobiernos populistas de Kubitschek (1956-1961), Quadros (1961), de Goulart (1961-1964) y la dictadura a partir del golpe militar de 1964, no permitieron que cambiara en Brasil su esencia de país con deseo de proyección, pues hasta la actualidad se operó en él una intensa industrialización a través de un proceso de mayor internacionalización y extroversión de su economía y un aumento considerable en la desigualdad de la distribución de la renta (Nunes Pereira 1982, pág 3).

La autonomía de reflexión resulta ser uno de los elementos básicos más importantes de la política exterior brasileña ya que por medio de ella el cuerpo diplomático brasileño ha construido sus propios modelos de interpretación del contexto mundial. Este concepto forma parte de la posibilidad que genera Brasil de tomar decisiones basadas en necesidades y objetivos propios y mantenerse independiente de las diversas interpretaciones y hechos relevantes dentro del sistema internacional sin interferencia ni constreñimientos externos (Actis 2014, pág. 22).

*Itamaraty*¹⁶, fortalecimiento del *pragmatismo responsable*¹⁶ y hasta el día de hoy, el Barón de Río Branco es un actor emblemático para Brasil pues se ha considerado el padre de la política exterior de este Estado y un modelo claro en la formación de los diplomáticos de carrera (Campos 2012, pág. 9).

La lógica de la autonomía dentro de la política exterior de Brasil ha sido la idea más sobresaliente. Dicho factor ha sido esencial para las futuras estructuras de política exterior de Brasil pues dicho concepto se materializó en autonomía por la distancia¹⁷ y autonomía por participación¹⁸ y para el año 2003 en autonomía por diversificación. Este último concepto será analizado a mayor profundidad durante el transcurso del documento.

Brasil ha tratado de mantener de cualquier forma su idea de consolidarse regional e internacionalmente a partir de una política exterior coherente y estable, en la que aspectos como la integración, cooperación económica y liderazgo en sus relaciones de cooperación Sur-Sur han marcado una diferencia sustancial. Sin embargo esto ha sido el resultado de una reorientación a nivel interno la cual genere un impacto positivo en su papel de líder global. En esto el rol del gobierno de Lula da Silva fue determinante.

2.2 Lula da Silva: un comienzo de logros pero la antesala para las dificultades internas de Brasil

Luego del fin de la Guerra Fría se comienza a pensar en la reestructuración del sistema internacional en donde la presencia de nuevos temas en las agendas de cada Estado se verán presentes pero también nacerán nuevas formas de llevar la política exterior y Brasil no fue la excepción. Brasil siempre ha considerado relevante la necesidad de adaptarse a una realidad internacional y generar una nueva forma de ejercer la diplomacia. Para lo anterior, durante los dos periodos de

¹⁷ Caracterizado dentro de la política exterior de Ernesto Geisel (1974-1979) hasta el gobierno Sarney (1985-1988). Sus trazos más importantes son los siguientes: a) Diversificación de las relaciones diplomáticas y comerciales con el resto del mundo; b) Identidad del Brasil como país del Tercer Mundo y en desarrollo; c) Denuncia de las asimetrías internacionales en regímenes internacionales de comercio, financieros y de adquisición y uso de armas nucleares; d) Actuación activa en organismos multilaterales del Tercer Mundo (como el Grupo de Países no Alineados y el Grupo de los 77) y, e) Reivindicación de que el diálogo debería darse en las coordenadas Norte-Sur y no en las Este-Oeste (Duarte. 2011, pág. 44).

¹⁸ También llamada autonomía por la participación. Sus características principales fueron: a) Construcción de una identidad de país continental, con énfasis en la integración regional como nueva forma de inserción internacional; b) Procuraba vincular el objetivo de transformar el país en un *global trader* en el mediano plazo, con la de un *global player* político en el largo plazo (Duarte 2011, pág 44).

gobierno de Luis Inácio Lula da Silva (2003-2010) se evidenció la necesidad de identificar aspiraciones y metas específicas para posicionar a Brasil tanto en la región como en el entorno mundial, como un líder a nivel político y económico (Duarte, Trindade 2008, pág. 77) y que de cierta manera permitirían rescatar a Brasil de las dificultades ocurridas, lo anterior enmarcado dentro de la variable de movilidad de personas.

El enfoque de la política exterior de Lula da Silva se vio fuertemente marcada por la consolidación e integración Suramericana como área de influencia con una presencia destacada, una aproximación deliberada de Brasil a los otros Estados emergentes y a los países del bloque Sur y un aumento del perfil brasileño en los foros Internacionales (Sennes, 2010).

Lula da Silva aplicó una dosis de política económica la cual tomó diferentes bases macroeconómicas para activar la economía del país, enfrentando así los temas pendientes y de mayor pertinencia en Brasil como lo son el crecimiento económico, la inclusión social y su deseo de ganar autonomía en la conducción de su política económica y su política exterior. Lo anterior con la firme intención de conservar la idea de expansión y posicionamiento más allá de lo regional con respecto a sus relaciones bilaterales y dentro del marco internacional (Gutiérrez 2013, págs. 5 – 7).

Lo anterior, abrió una nueva fase para el Estado brasileño. Lula da Silva trabajó para impulsar aspectos políticos y económicos, buscando una participación activa de Brasil en el ámbito de la cooperación internacional, ampliando el número de ministerios e instituciones gubernamentales y agencias estatales, intensificando la firma de acuerdos bilaterales que fomentarían y fortalecerían las relaciones diplomáticas con actores externos (Valderrama 2012, pág. 2). Anexo 2

A pesar de los esfuerzos de Lula da Silva por lograr expandir y diversificar las relaciones con otros Estados y lograr con ello un posicionamiento dentro de otros territorios las dificultades no dejaron de estar presentes dentro de su mandato

presidencial. Sus grandes logros en términos de expansión económica, consolidación de relaciones con otros Estados y proyección en los mismos, sin dejar de un lado que millones de brasileños ascendieron a la clase media y se descubrieron grandes reservas de petróleo que alentaron el sueño de desarrollo del gigante sudamericano, las investigaciones realizadas por sus presuntos hechos de corrupción debilitaron los logros obtenidos (Lizzardi 2016).

Este hecho marcó un mal punto de referencia para el Lula da Silva ya que la fiscalía presentó cargos en su contra por presunto delito de blanqueo de dinero mediante la ocultación de patrimonio y falsedad documental. De inmediato su principal capital político como lo fue su imagen disminuyó notoriamente.

Así y a partir de lo anterior Lula da Silva dejó su cargo a la presidenta Dilma Rousseff dentro de un panorama de incertidumbre, con antecedentes de compra de votos dentro del Congreso las cuales comprometían a colaboradores cercanos de Lula y miembros del Partido de los Trabajadores.

2.3 Tres ejes que fundamentaron la política exterior de Lula

Para sustentar su política exterior, Lula da Silva la enmarcó dentro de tres ejes autonómicos. El primero de ellos es el soft balancing, catalogado como la utilización de las instituciones internacionales y todo aquel instrumento legal y diplomático para frustrar o restringir el accionar de las grandes potencias. El segundo de estos ejes es la unidad colectiva la cual busca aumentar la integración del Estado brasileño entre los países de la región con el fin de aunar fuerzas y aumentar su capacidad de negociación individual y grupal (Actis 2014, pág 23).

El último de estos ejes es la diversificación de las relaciones bilaterales y multilaterales fundamentadas en la autonomía por diversificación. Estos dos conceptos relacionados se basan principalmente en la multiplicación de los lazos tanto internos como externos con el fin de poder obtener gran variedad de opciones en términos de obtención de recursos e influencia. Dentro de la posición de este

punto está relacionada la idea de mantener relaciones con todos los Estados sin importar su ubicación geográfica (Ministério das Relações Exteriores do Brasil)

Para el cumplimiento de este último eje fue necesaria la creación de 77 puestos diplomáticos en el exterior con embajadas en todo el mundo permitiendo al país obtener información de primera mano y actuar directamente en las áreas donde se toman las decisiones políticas, económicas o ambientales que repercuten en la vida de los ciudadanos brasileños. Actualmente, Brasil es uno de los doce países del mundo en mantener relaciones diplomáticas con todos los miembros de Organización de Naciones Unidas, dentro de lo cual se le ha permitido la capacidad única para el diálogo entre naciones y ha asumido responsabilidades como el fortalecimiento de relaciones con el fin de lograr estabilidad conjunta en el sistema internacional (Folha, Ministério das Relações Exteriores do Brasil, 2015).

Así y a partir de los tres ejes dentro de la política exterior de Lula da Silva se puede analizar cómo se mantiene la idea de una política exterior estructurada y, en primera medida, enfocada en buscar aumentar su integración en términos regionales. Lo anterior se da principalmente ya que Brasil ha intentado dirigir su política exterior hacia el aprovechamiento de estos tres ejes establecidos, sus recursos internos, la utilización de la diversificación y participación en diferentes organismos internacionales y salvaguardar el papel ganado hasta ahora en términos de sus relaciones de tipo político y comercial con el fin de acrecentar su protagonismo a nivel regional y en la escena mundial.

Además de ello, la política exterior de Lula da Silva también se enmarca dentro de la idea de mantener las bases y fundamentos de la política exterior de Brasil. Esto se presenta pues el profesionalismo, la estabilidad y autonomía se mantuvieron durante el gobierno de Lula en la medida en que Brasil, a pesar de las dificultades en términos de corrupción y conflictos de tipo social y político, el uso directo de la estabilidad se vio expuesto ya que la toma de decisiones se generó basada en sus necesidades, en las dificultades que sucedieron y estableciendo

objetivos propios con el fin conservarse independiente y autónomo para generar una inclusión internacional.

2.4 Antecedentes de la relación entre Brasil y África lusófona

Dentro de la idea de aplicar dichos ejes de la política exterior brasileña, el gobierno de Lula da Silva centró especial atención en el la región de África lusófona. Sin embargo y antes de hacer hincapié en la importancia de dicha región se hace necesario explicar algunos antecedentes históricos entre estos dos actores. La relación entre Brasil y África lusófona tuvo varios antecedentes importantes antes de llegar al gobierno de Lula da Silva. El primero es la época de la esclavitud en donde la llegada de esclavos africanos a Brasil a partir de 1538 se consolidó como un sello característico para Brasil en el sentido en que permitió abrir el camino hacia una sociedad de múltiples razas (Arenas 2011, pág 60). Dentro de este proceso sólo hasta 1888 Brasil decidió abolir la esclavitud y de la mano de ello toda clase de mala condición de trabajo en las plantaciones, el castigo corporal y el daño psicológico causando destrucción en las familias y en la unidad tribal.

De la mano de la abolición de la esclavitud Brasil generó un esfuerzo oficial en desalentar la preservación de la cultura africana a partir de un proceso de mezcla el cual mejoraría el nivel de desarrollo social produciendo no una sociedad genuinamente mestiza, sino un blanqueamiento paulatino. Dicho blanqueamiento consistió en fomentar la inmigración europea lo que llevó a Brasil a consolidarse como un Estado de inmigración neta hasta 1945. El esfuerzo oficial para desalentar la preservación de la cultura africana es parte coherente de esta política de blanqueo racial que a su vez generó cierta distinción y favor hacia los emigrantes europeos pero además existió la intención de las élites blancas por tomar el control de las instituciones y tratar de mantener su liderazgo en Brasil evitando que la mayoría negra les quitara la posición ganada (Arenas 1963, pág. 62).

La forma en que tomó este proceso en Brasil sin duda se entrelaza con la historia del Imperio Portugués consolidado entre el siglo XV y XVII. Es por ello

que en la década de 1930 Gilberto Freyre quien marcó gran importancia en Brasil ya que generó un esfuerzo para que los brasileños aceptaran la herencia de la mezcla racial. Las contribuciones africanas marcaban la historia de Brasil dada la importancia de tener en cuenta el cambio discursivo durante el siglo XX, hacia entenderse como un país mestizo y de allí que pueda impulsar hoy un nexo histórico hacia África (Freyre sf, pág. 72).

Sin embargo otros antecedentes como los acuerdos comerciales firmados durante el gobierno de Garrastazu Médici en el año 1970 en donde se permitía que las empresas brasileñas exportaran sus productos a las provincias portuguesas de África y Asia, exponen vínculos entre las partes. Del mismo modo se presentaron intercambios comerciales pues en el año 1976 la empresa Interbras¹⁹ comenzó a vender productos manufacturados y servicios de Brasil en el exterior permitiendo así la consolidación en términos empresariales de Brasil en África para finalmente llegar al luso-tropicalismo²⁰, idea planteada durante el gobierno de Kubitschek (Valderrama 2012, pág 119).

Durante la dictadura militar de Ernesto Geisel en 1964 se consolidó la internacionalización de Brasil lo cual marcó un inicio más claro para los contactos y relaciones entre Brasil y África ya no por intermedio del Imperio Portugués sino ya directamente entre Brasil y los Estados de África lusófona en donde Brasil contaba con una industria desarrollada. Sin embargo se pensaba que en África existían nichos de mercado, lo cual se vio enfatizado en su diplomacia comercial (Duarte 2008, pág. 78).

2.5 Cooperación brasilera en los países lusófonos africanos

Con lo anterior se puede observar como existen vínculos de carácter cultural, histórico e ideológico entre Brasil y África los cuales se han ido incrementando con

¹⁹ Empresa subsidiaria de Petrobras.

²⁰ Pretende presentar al portugués como un pueblo de gran mezcla étnica y que tiene una vocación irrestricta para los trópicos en donde había creado una civilización mestiza con cambios horizontales de aportes culturales y donde no había lugar para el racismo.

el pasar del tiempo y que de inmediato marcan un piso histórico para las relaciones que se fortalecieron aún más durante el periodo presidencial de Lula da Silva. El 2 de Noviembre de 2003 Luis Inácio Lula da Silva comenzó su primera visita presidencial a África. Este viaje marcó el inicio de la aproximación más importante y dinámica de Brasil con el continente africano” (Marín 2014, pág. 10). Dichos acercamientos directos permitieron el fortalecimiento de la presencia diplomática la cual garantizaría un mayor diálogo político y promovería mayores posibilidades de intercambio en áreas sociales, culturales, educativas, políticas, turísticas, de salud, entre otros.

Desde ese momento Lula da Silva realizó 12 viajes incluyendo 23 países, dando apertura a 16 embajadas, 34 visitas presidenciales, 32 visitas por parte del Canciller Amorim, instalación en Brasilia de 17 misiones de naciones africanas, realización de proyectos conjuntos e iniciativas culturales, posicionamiento de empresas nacionales²¹ y generación de empleo. Lo anterior enmarcado en el uso efectivo de la estrategia de soft power. Brasil decidió que un acercamiento más profundo con África lusófona permitiría verificar las bases políticas tanto del presidente Lula como de su equipo de trabajo así como darle prioridad al desarrollo tanto de su política exterior como de su proyecto de liderazgo global y dejándola ver como una relación estratégica que va más allá de las relaciones bilaterales entendidas en lo estrictamente formal (Padilla 2015, pág 25) (Campos 2012, pág 43)

Otro de los objetivos del estrechamiento de relaciones con África era principalmente diversificar sus socios comerciales en el extranjero permitiendo así la presencia mucho más directa de Brasil en aspectos económicos, políticos y su participación en órganos de toma de decisiones. Sin embargo un aspecto que aunque ya existía, se reforzó aún más durante el periodo presidencial de Lula da Silva, es la denominada cooperación Sur-Sur. Autores como Celso Amorim, lo establecen de la siguiente forma:

²¹ Hard power

Define la Cooperación Sur-Sur como una cooperación entre iguales en materia de comercio, inversión, ciencia y tecnología y otros campos, para reforzar y fortalecer un posicionamiento en el comercio, las finanzas y negociaciones, proceso que se ejerce tanto de manera individual como en bloque. Este tipo de cooperación no sustituye ni anula la relación Norte-Sur, sino que permite ampliar el comercio exterior; esto porque los mercados del Sur cuentan con un potencial por ser economías de complementariedad natural (Soares de Lima, 2005; Simplicio, 2011), (Gutiérrez 2013, pág 11).

Este eje fundamental dentro de la política exterior de Brasil fue una herramienta de vital importancia dentro del posicionamiento de Brasil en la región de África lusófona debido a que permitió ampliar la autonomía del Estado brasileño en los centros capitalistas, desarrollando mercados que permitirían consolidar una relación horizontal entre países en vías de desarrollo y que servirían como alternativa anexa a las relaciones verticales de dependencia con el Norte (Selcher sf, pág. 20).

Uno de los espacios mejor aprovechados por Lula da Silva en África fue la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP). Los objetivos principales de la CPLP son la coordinación política y diplomática, cooperación en todos los campos y promoción y difusión de la lengua portuguesa. El papel de Brasil en esta comunidad fue dado de manera estratégica. El deseo más claro por parte de Lula da Silva fue la inserción de Brasil en el entorno internacional y para eso la mejor forma que él consideró fue la interacción directa aprovechando el valor cultural similar y el lenguaje así como la participación en foros comunes en donde países como Mozambique, Cabo Verde y Angola representan para Brasil fuentes considerables de generar aumentos en su economía.

El gobierno ha utilizado un enfoque en el cual ha visto a África lusófona como un generador de “importancia económica y geoestratégica ya que este continente posee grandes reservas de minerales y recursos naturales, así que el país que logre controlar esta zona contará con un importante poder económico” (Chacón, 2013, págs 51-52). Esto refleja la importancia que adquiere la CPLP y el rol de liderazgo que desempeña Brasil dentro de esta, ya que constituye una entrada sólida

dentro del continente africano para seguir llevando a cabo acuerdos de cooperación y tener mayor injerencia y liderazgo a nivel internacional.

Ahora bien, enmarcado dentro de la variable de la movilidad de personas Lula da Silva implementó algunas estrategias que sin duda alguna fortalecieron de sobremanera la relación entre las partes. La diplomacia educativa es la primera de estas estrategias; en los últimos años Brasil ha utilizado el papel de la educación, el intercambio académico, la identidad y la cultura dentro de sus estrategias de desarrollo y afianzamiento de sus relaciones internacionales expuesto como una forma de poder blando.

Este posicionamiento se ha llevado a cabo a partir de programas establecidos y fortalecidos por el presidente Lula que han facilitado la movilización de estudiantes extranjeros, entre ellos alumnos provenientes de los países lusófonos, a Brasil para dar inicio de sus estudios en pregrado, maestría y doctorado.

El primero de estos programas es el Programa de Estudiante-Convenio de Pregrado (PEC-G) establecido en el año 1965 y dirigido a estudiantes de países en desarrollo con los cuales Brasil mantenga un acuerdo educativo, cultural, científico o tecnológico en donde ofrece la oportunidad de realizar sus estudios de pregrado en Instituciones de Enseñanza Superior (IES) brasileñas. Este programa es administrado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, por medio de la División de temas educativos y por el Ministerio de Educación en alianza con las IES en todo el país (Embaixada do Brasil em Bogotá).

Para el gobierno de Lula da Silva la difusión educativa siempre fue considerada como un instrumento de poder blando que por ende fortalecería el liderazgo de Brasil a nivel internacional (Chacón, 2013). Durante dicho mandato y a partir del fortalecimiento del programa del PEC-G y a partir de la organización de becas se permitió el financiamiento destinado al sector superior de la educación de los estudiantes extranjeros. Además, se ha distinguido y especializado en la transferencia de conocimiento, capacitación de recursos humanos, ayuda ofrecida en

mano de obra y desarrollo de diferentes proyectos, dependiendo del país con el cual se esté ejecutando la cooperación en donde el papel de nacionales africanos ha marcado un punto importante dentro de este intercambio estudiantil (Embaixada do Brasil).

Para el fortalecimiento de estos programas educativos, su gobierno permitió la consolidación del programa de Apoyo a la Reestructuración y Expansión de las Universidades Federales (Reunir) establecido en el 2007. Dicho programa consolidó Instituciones de educación superior como la Universidad de la Integración de habla portuguesa de África-brasileño (UNILAB). El objetivo principal de esta Universidad es la “integración de los países de habla portuguesa con el fin de contribuir al desarrollo social, cultural y económico de los mismos” (Lesme 2015). En dicha Universidad la mitad de los estudiantes son de origen brasileños y la otra mitad proviene de países de habla portuguesa como Portugal, Angola, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Mozambique y Santo Tome y Príncipe. El presidente Lula da Silva afirmó:

"La creación de la UNILAB es una manera en la que Brasil, poco a poco, pagará la deuda con los pueblos africanos, que no puede medirse en dinero, sino en asociación, en la solidaridad."

Esta iniciativa funciona con la idea de fortalecer aún más la cooperación entre Brasil y los países del África portuguesa y garantizar a la población africana educación de calidad y con la idea que la ley que permitió la creación de dicha Universidad sea también aprobada en África con el fin que los alumnos africanos puedan regresar a su país y contribuir al desarrollo local (Haddad, 2010) (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura) (Ministerio de Educación de Brasil).

En el momento de la aprobación de la ley se estimaba que la Universidad albergaría a 5000 estudiantes de los cuales el 50% serían de África mientras que los otros 50% serían brasileños. De la mano del programa de PEC-G, el gobierno de Lula da Silva apoyó a 6.311 estudiantes entre los años 2000 y 2010 de los cuales

Angola, Cabo Verde y Mozambique se encuentran, en una mayor proporción de dicha cantidad. En los últimos 13 años llegaron a Brasil a través de este programa más de seis mil jóvenes de África, durante este periodo Cabo Verde fue el país que envió más estudiantes para un total de 2.657, seguido de Guinea-Bissau con 1.336 (Ministério das Relações Exteriores do Brasil).

El programa de Estudiantes-Convenio de Posgrado es el programa oficial de becas del gobierno de Brasil para el estudio gratuito de Maestrías y Doctorados el cual es administrado por el Departamento de Cultura del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Coordinación de Mejoramiento Personal de Nivel Superior (CAPES) y el Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (CNPq) (Embaixada do Brasil em Bogotá).

Otro de los programas establecidos que va de la mano con al aspecto educativo y cultural es el Programa de Lengua de Letras y Números (PLLN) establecido en 2008 dado para mejorar la docencia en el idioma portugués y las matemáticas en las escuelas primaria y secundaria. En el año 2011 se organizó un programa similar para los docentes de las Escuelas Primarias de Guinea-Bissau, Cabo Verde, Angola y Mozambique (Instituto de Investigación Económica Aplicada).

Para el año 2010 Brasil otorgó más de 400 becas (de larga y corta duración) a docentes invitados e investigadores, a través de sendas instituciones, así como 150 becas de incentivo a estudiantes de grado de Mozambique y Cabo Verde y casi 150 becas y otros fondos de ayuda a través de proyectos individuales desarrollados por instituciones latinoamericanas y africanas (Ministério das Relações Exteriores do Brasil).

Para el año finalización del periodo presidencial de Lula da Silva se aprobaron un total de 125 candidaturas en donde después de Colombia, los países africanos son los que más cantidad de estudiantes fueron aceptados para empezar sus estudios de posgrado en las Universidades brasileñas así, Angola (10), Cabo

Verde (4), Guinea-Bissau (3) y Mozambique (21). (Ministerio de Educación de Brasil).

Del mismo modo Brasil abrió la Universidad lusófona en el gobierno de Lula da Silva con el fin de rescatar y reforzar variables de su identidad histórica y cultural y aprovechando la consolidación de la CPLP. Dicha Universidad tiene como misión contribuir a través de su enseñanza e investigación, al desarrollo científico, cultural, económico y social de los países de habla portuguesa (Universidad lusófona).

Dentro de este aspecto, también se evidencia la expansión de Brasil a nivel educativo con la consolidación de tres sedes en Mozambique de la Universidad Abierta de Brasil, instauradas durante el gobierno de Lula da Silva. Con estos espacios educativos Brasil abre la posibilidad de generar espacios de debate a nivel educativo, así como el intercambio estudiantil especialmente con regiones similares en lo que respecta al idioma y a la cultura ofreciendo así oportunidades conjuntas, en las que exista la posibilidad de preparación universitaria y luego de ello, la posibilidad que con los conocimientos adquiridos se pueda contribuir al desarrollo local de África.

Esto le ha permitido a Brasil llevar a cabo diversos mecanismos de intercambio de bienes y servicios pero también el intercambio estudiantil en donde estudiantes africanos acuden a las Universidades brasileñas para su preparación universitaria enmarcados en las similitudes del idioma, la cultura y desdibujando barreras que permitan el afianzamiento de la cooperación económica, educativa y cultural. (Chacón 2013, pág. 51) (Revista Brasileira de Política Internacional 2009, pág. 20).

A partir de lo anterior y de manera inicial se genera un vínculo de carácter cultural en la medida en que la población africana comenzaría a compartir ideas y preceptos establecidos dentro de Brasil. Dichos aspectos se generarán por la adquisición de conocimiento y costumbres por parte de los originarios de Brasil

quienes desde un comienzo brindaran nuevos horizontes tanto académicos como profesionales, permitiendo desarrollar en la población africana habilidades para la adaptación a situaciones ajenas a su país de origen. Así mismo se brinda la oportunidad de la realización de prácticas que permitan hacerlos más competitivos en su campo laboral pues al regresar a su país de origen serán ellos quienes concedan los elementos académicos necesarios para el desarrollo mismo de su país (Revista Brasileira de Política Internacional 2009, pág. 20).

Dentro de este tipo de diplomacia está la manifestación de una de las teorías más relevantes dentro de la migración internacional, la teoría de redes, ya que al generar la primera movilidad de estudiantes africanos hacia Brasil permite también la posibilidad de generar un círculo de causación acumulativa²². Brasil como Estado receptor garantiza el adecuado desarrollo de dicha movilidad hacia los estudiantes africanos por medio de incentivos como las ayudas económicas dentro de las becas para así permitir movimientos adicionales en un futuro próximo, entonces se genera un mayor dinamismo en términos de la movilidad de personas hacia Brasil y así también una posición identitaria y académica de Brasil hacia África a partir de los estudiantes que se apropian de ideales y de la educación brasileña.

Además de lo anterior, dichas becas son consideradas como una acción política enmarcada dentro del concepto de soft power pues se tiene en cuenta la movilidad de estudiantes con el fin de generar atracción y aceptación por parte de la comunidad africana a partir de aspectos como la educación, la cultura, la ideología y el intercambio institucional de las partes. Del mismo modo, a raíz de dichos intercambios Brasil toma la decisión que otros Estados los sigan y emulen sus fundamentos, ideas políticas y su actuar como Estado estableciendo así sus mismos ideales a nivel cultural e identitario.

²² Es la tendencia a que los flujos migratorios persistan en el tiempo y crezcan en términos de la decisión de migrar. Las posibilidades y condiciones económicas ausentes en el Estado de origen y encontradas en el Estado receptor da origen a una cadena de flujos migratorios permitiendo así la acumulación de capital humano y capital social los cuales toman forma en redes de migración (Zentero, pág. 233, 2000).

La segunda maniobra utilizada por el presidente Lula da Silva es la diplomacia cultural esta es un instrumento fundamentado en abrir mercados para la industria cultural y el establecimiento de lazos culturales y lingüísticos a partir de la coordinación de instituciones culturales brasileñas en el exterior incluido universidades, museos, festivales de cine, salas de conciertos, teatros, embajadas y consulados. Este tipo de diplomacia busca dar a conocer la literatura y cultura brasileña por medio de la traducción y publicación en otros países por escritores brasileños. Además de esto la diplomacia cultural busca estimular los diálogos políticos y económicos pues crea entendimiento mutuo, confianza e interés entre las naciones.

Este tipo de diplomacia fue considerada por Lula da Silva como “una herramienta de acercamiento entre los pueblos, la cual contribuye a abrir mercados para la industria cultural y el establecimiento de lazos culturales y lingüísticos. También es considerada como una herramienta para estimular los diálogos políticos y económicos, ya que fomenta el entendimiento mutuo y crea confianza, interés y respeto entre las naciones” (Ministério das Relações Exteriores do Brasil).

La idea principal de la diplomacia cultural, también enmarcada dentro de la diplomacia consular, es la consolidación de diversos espacios en donde la difusión de la cultura y la enseñanza de la lengua portuguesa son los pilares fundamentales. Para lo anterior, el gobierno de Lula junto con la DODC²³ fortaleció programas como Brasil Red Cultura como un instrumento del Ministerio de Asuntos Exteriores para la promoción de la lengua portuguesa en el extranjero, programa el cual se ha expandido a más de cuarenta países de todos los continentes y conformado por veinticuatro centros culturales (Ministério das Relações Exteriores do Brasil).

Otro de los proyectos culturales y consulares fortalecidos, es el Programa de difusión cultural (PDC) el cual está encargado de la programación sobre la base anual por las embajadas y consulados, bajo la coordinación de DODC. Esta es una

²³ Entidad del gobierno brasileño encargada de promover y difundir en el exterior, la cultura brasileña en sus diversos aspectos, las artes escénicas, la música y la literatura.

propuesta muy creativa que permite evaluar las manifestaciones culturales que pueden despertar una mayor curiosidad en el país en que se van a basar y así, presentar la propuesta cultural para la evaluación por parte de DODC.

En este sentido, este tipo de diplomacia se encuentra enmarcada dentro de la movilidad de personas ya que al establecer institutos y realizar actividades de tipo cultural permite adquirir una representación para la población africana quienes se han visto identificados como parte de un conjunto de población, en este caso la comunidad brasileña.

La cultura brasileña será una herramienta emulada por la comunidad africana presente en este Estado ya que al vivir en Brasil se transfieren conocimientos, costumbres, pensamientos, conductas las cuales terminarán por generar una homogenización de dichas prácticas brasileñas que perfeccionarán el papel de Brasil como un gestor cultural a partir del desarrollo cultural emanado por la comunidad brasileña ante la africana. En este sentido Brasil se vale de todo tipo de actividad cultural gestionando proyectos, fomentando la iniciativa ciudadana y la utilización de todos los elementos habituales de gestión hacia la población extranjera, especialmente la de los países del África lusófona (Haddad, 2010) (Ministério das Relações Exteriores do Brasil).

Esta idea de Brasil como gestor cultural se fundamenta en tomar parte de la movilidad de personas africanas para involucrar a dicha población con el ánimo de convencer y realizar iniciativas que puedan generar en dicho grupo de personas la posibilidad de influir con respecto a la visión que se tiene de Brasil y ligar dicha percepción a los ideales y valores brasileños.

Es importante hacer claridad que ante la idea de la apropiación directa de valores y principios brasileños por parte de la comunidad africana, esta idea también se puede ver marcada dentro del hard power y no sólo por el concepto de soft power, en la medida en que se están consolidando los ideales del contrario como propios y serán adquiridos como mecanismos culturales nuevos y mediante los

cuales se registrará la población receptora de los mismos, en este caso la población africana ante las prácticas y tradiciones brasileñas.

Por otro lado, existen otras estrategias que aunque tienen fines diferentes, de una u otra forma se ve implícitamente el tema de la movilidad de personas como una variable presente. La primera de ellas es la internacionalización de las empresas brasileñas en África lusófona considerada como una particularidad de la política exterior de Lula da Silva ya que Brasil ve en África la oportunidad de crear cooperación y posicionamiento a través de actores públicos y semipúblicos como FIOCRUZ (Fundación Oswaldo Cruz), EMBRAPA (Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria), PETROBRAS (Petróleos Brasileños), ABC, BNDES (Banco Nacional de Desarrollo). En el ámbito privado a través de la Cámara de Comercio Afro-Brasileña así como sectores de la construcción con empresas como Odebrecht, Camargo Corrêa y Andrade Gutierrez y la empresa Companhia Vale do Rio Doce la cual se interesa por el manganeso de Gabón y el carbón de Mozambique. (Valderrama, 2012, pág 119) Anexo 3.

En el año 2003 Brasil expuso su interés en países petroleros en donde apoyados por Petrobras, se iniciaron recorridos por Angola, San Tomé y Príncipe con el fin de diseñar proyectos de exploración de aguas profundas. Del mismo modo se negociaron acuerdos con Angola y Mozambique los cuales facilitaron el acceso a los productos de esos Estados al mercado brasileño como estrategia de hard power en dicho territorio (Brun 2008, pág. 25).

De la mano de las empresas que se encuentran establecidas en países lusófonos el papel de las personas se hace representativo. Media centena de empresas brasileñas operan en África, especialmente en la rama de ingeniería y prestación de servicios técnicos, cerca de 300 asesores brasileños trabajan como profesores y técnicos en África, especialmente en Mozambique y más de 300 becarios africanos estudian en el Brasil en cursos técnicos y de graduación y pos

graduación universitaria (Odebrecht, 2015) (Valderrama 2012, págs 126-127) (Nunes 1982, pág 12).

La manera en que el gobierno brasileño ha aprovechado su riqueza petrolera y por ende la presencia de empleados de Brasil en África lusófona, mediante la movilización de empresarios de firmas como Petrobras y Odebrecht. Estas personas son las encargados de consolidar la empresa brasileña en África, lo cual a futuro generará un crecimiento en términos económicos y en el caso de Brasil la presencia directa de nacionales que generen el posicionamiento esperado. Actualmente y a partir del gobierno de Lula da Silva y sus estrategias enmarcadas en su política exterior, Brasil ha garantizado empleo a sus nacionales en África con la intención de valerse de aspectos identitarios y culturales para proyectar a Brasil en dicha región. Del mismo modo Brasil ha mitigado temas relevantes en países como Angola en lo referente a la desigualdad comercial en productos alimenticios en donde el Estado brasileño ha apoyado a las industrias angoleñas con mano de obra y promoviendo la penetración de supermercados brasileños lo que beneficio a los consumidores de este país (Osuma, 2012).

En este punto se ve expuesta la movilidad de personas en la medida en que para la adecuada consolidación de las empresas brasileñas en los países lusófonos, de una u otra forma existirá la necesidad de personas originarias de Brasil, quienes tendrán que desplazarse hacia territorio africano con el fin de finiquitar el tema del establecimiento de dichas compañías. Así, se presenta movilidad de personas brasileñas quienes adecuarán infraestructura, símbolos, fundamentos y servicios en donde los valores de Brasil como Estado se encuentran en cada uno de ellos e indudablemente se generarán una posición contundente en territorio africano.

Por otro lado la diplomacia presidencial se presenta dentro de las estrategias de Lula da Silva. Autores como Celso Amorim presentan este eje a partir de la trayectoria como dirigente sindical de Lula da Silva, su carisma y su capacidad de ser puente en la comunicación de distintas direcciones. Cabe destacar que aunque

este concepto no fue introducido por dicho mandatario, si fue utilizado de manera constante durante sus dos periodos presidenciales catalogando así a Lula como la personificación de Brasil en la comunidad internacional (Amorim 2010, pág. 30) (Campos 2012, pág 20).

La diplomacia presidencial es entonces un instrumento que ha respondido a la política interna de Brasil. Es por ello que durante su mandato presidencial, Lula da Silva puso en práctica dicha diplomacia a partir de la visita a más de 85 Estados (incluidos los territorios palestinos). De la misma forma, durante los dos gobiernos emprendió más de 252 viajes al exterior para participar en 84 cumbres, para lo cual dichas visitas fueron recibidas de manera correspondida ya que recibió la visita de una gran cantidad de jefes de Estado quienes de manera continua realizaban viajes a Brasil contemplando casi 232 viajes. Según esto, Lula da Silva se centró de manera dinámica en la apertura y afianzamiento de relaciones a nivel bilateral (Bravi 2011, pág 5).

Este tipo de diplomacia enmarca como fin primero la imagen de Brasil y aunque no tiene a primera vista no se analiza el tema de la movilidad esta se tiene en cuenta dentro las movilizaciones del presidente brasileño a territorio africano, donde por medio de su carisma, valores y principios puede generar un impacto de proyección en dicho territorio.

En tercera instancia la diplomacia económica, comercial y financiera está enfocada en establecer contactos comerciales y producción de información para apoyar la promoción del comercio exterior. Este tipo de diplomacia se ejerce a partir del Ministerio de Asuntos Exteriores, el Departamento de Promoción de Comercio e Inversiones (DRP) y la red de Secciones de Promoción Comercial (SECOMs) quienes instalados en las embajadas y consulados de Brasil en otros Estados buscan promover el comercio y el turismo y contribuir a la internacionalización de las empresas brasileñas (Ministério das Relações Exteriores do Brasil, 2015).

Así, dentro del marco de posicionamiento y fortalecimiento de las relaciones entre Brasil y África, el gobierno brasileño también ha establecido algunos acuerdos de tipo cultural y técnico que fortalecen aún más la proyección de dicho Estado dentro de los países de habla portuguesa. La cooperación técnica ha sido fundamental en este proceso, la cual busca principalmente la promoción de las capacidades humanas e institucionales contribuyendo así a proyectar a Brasil como un Estado unido y comprometido en superar el subdesarrollo (Ministerio de Educación de Brasil).

Según Petrice Clédio, “este tipo de cooperación y ayuda que Brasil brinda a África está vinculada, en principios con la ambición geopolítica y el interés económico pero también con los sólidos lazos y afinidades históricas con los países africanos, relaciones que otros países emergentes no tienen con África”. Además de esto Brasil proporciona apoyo en investigación y educación a los países africanos mediante organismos federales y estatales enmarcados en el compromiso de fortalecer la capacidad científica y tecnológica en dicho espacio (Chagas, 2013).

Finalmente en el ámbito de la agricultura, Brasil firmó un acuerdo con el gobierno de Mozambique en donde se busca apoyar la Plataforma de Investigación Agropecuaria e Innovación Tecnológica de Mozambique, acelerando la transferencia de tecnología para mejorar la producción agrícola. En este sentido Brasil aprovecha que cuenta con una capacidad de investigación agrícola especializada la cual le sigue faltando a África, así de la mano de este proyecto la Corporación Brasileña de Investigación Agrícola (EMBRAPA) lidera proyectos de investigación, capacitación y construcción de capacidades en muchos países africanos (de Moraes Teixeira, 2011).

Así pues, aunque en las primeras estrategias se expone la movilidad de personas de manera más clara, las últimas cuatro estrategias mencionadas también manejan en alguna medida el tema de la movilidad de personas. Esto se da básicamente porque el fin original y principal de cada una de estas estrategias está

dado a partir de posicionar empresas, cooperar en términos técnicos, generar una imagen de Brasil por medio de su diplomacia presidencial y emprender relaciones de tipo comercial y financiero, pero más allá de eso siempre van a existir personas originarias de Brasil quienes serán las que permitan la adecuada consolidación de dichas estrategias en África lusófona.

Además de lo anterior, dichas formas de posicionamiento y proyección de Brasil en los Estados lusófonos permiten pensar que son expuestas como mecanismos fundamentados en el soft y hard power en donde dicho Estado se ve inmerso dentro de los procesos integracionistas que se realicen en el ámbito internacional así como en la región estudiada. Esta forma de manejar la política exterior, sus enfoques y sus estrategias permiten lograr objetivos claros dentro de la política exterior de Brasil, contribuir al desarrollo del mismo y consolidar su presencia a nivel global valiéndose de la idea de cooperar entre iguales con respecto a afinidades culturales y aspectos identitarios.

3: CONCLUSIONES ¿LA MOVILIDAD DE AFRICANOS HACIA BRASIL COMO UNA MANIFESTACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR?

Durante el transcurso de la investigación se evidenciaron y expusieron las diferentes nociones y conceptos con respecto a la movilidad de personas y las bases y fundamentos generales de la política exterior de un Estado. A partir de ello se evidenció una clara relación entre estas dos variables con respecto a las estrategias emprendidas por un Estado con el fin de expandir sus intereses y su posición en el contexto internacional. Así, dentro del marco conceptual establecido y delimitando el estudio al caso de Brasil en África lusófona, se dio inicio a un exhaustivo análisis con respecto a las dos variables mencionadas y su relación con la proyección internacional de Brasil y los países lusófonos durante el gobierno de Luis Inácio Lula da Silva.

Teniendo en cuenta lo anterior y para fines concretos de este tercer capítulo, se buscará evaluar y a la vez concluir hasta qué punto la movilidad de personas

puede ser considerada como una manifestación de la política exterior de Brasil con respecto a África lusófona. Para cumplir con este objetivo se dará uso de discusiones críticas con respecto a los elementos proporcionados en los anteriores capítulos.

En primera medida y en términos metodológicos, este caso de estudio se vio analizado por medio de un procedimiento cíclico y progresivo el cual partió de un marco conceptual preciso en donde la presencia de conceptos como migración internacional, movilidad de personas, posicionamiento de un Estado y política exterior de la misma se hicieron necesarios para el adecuado desarrollo del resto de la investigación. Del mismo modo y en el marco de la disciplina de las relaciones internacionales, el estudio de la movilidad de personas vista desde el ángulo de ser un canal para el posicionamiento de un Estado resulta ser útil y denota la idea que las relaciones internacionales al ser multidisciplinar permite analizar las variables de la movilidad de personas y el posicionamiento de un Estado como dos focos que terminarán por replantear la definición de los Estados y sus relaciones.

En términos de las dificultades internas, el gobierno de Lula da Silva logró disminuir en cierta medida algunas de ellas como los problemas de educación sin embargo el tema de la corrupción tan incesante que se ha venido gestado en el Estado suramericano ha puesto en tela de juicio el manejo dado por dicho mandatario para resolver las contrariedades internas y así mismo han dilatado aún más problemáticas tales como la desigualdad y dificultades económicas. Muestra clara de ello es el escándalo de la empresa Petrobras en donde el manejo de sobornos para otorgar proyectos de gran envergadura a dichas empresas para luego entregar esos dineros a congresistas y miembros del Partido de los Trabajadores generó un desequilibrio a nivel institucional dentro de Brasil el cual ha traído para dicho Estado dificultades en términos de su liderazgo a nivel regional.

Sin embargo será importante contemplar algunas consideraciones y recomendaciones para futuras investigaciones ya que como se mencionó durante el

inicio de este trabajo fue necesario realizar una modificación que aunque no generó cambios sustanciales dentro de las variables y la investigación misma, si generó una reflexión con respecto a la relación primera entre las variables. Para esto, se recomienda previamente realizar un exhaustivo análisis con respecto a la comprensión de cada una de las variables de manera individual para luego considerar si existe una relación precisa con respecto a las mismas. Lo anterior será dado con el fin de consolidar la información a partir de encuestas y la lectura de textos relacionados con el tema de la movilidad de personas como una estrategia de proyección política de un Estado en otra zona específica.

Su alcance logró consolidarse dentro del marco de un análisis explicativo y analítico pues se examinó y estudió la movilidad de personas como un canal de estrategia para permitir la proyección política internacional del Estado brasileño con respecto a la zona de África lusófona. Del mismo modo la idea de dar uso del método cuantitativo se cumplió a cabalidad ya que se analizaron aspectos de las ciencias sociales como aporte para disciplina de las Relaciones Internacionales así como interpretación de un contexto previamente expuesto.

Dentro del análisis realizado también se utilizó una relación teoría-concepto en donde se utilizó la teoría de la interdependencia compleja, extrayendo de esta el concepto de poder blando y poder duro expuesto por el autor Joseph Nye. Del mismo se utilizaron algunos elementos de la migración internacional tales como la movilidad de personas y algunas teorías sobresalientes como la neoclásica, mercado laboral dual, redes de migración y teoría de las diásporas.

Así, el uso de fuentes de tipo secundario tales como información académica informes, declaraciones estadísticas, información proveniente de Organizaciones Internacionales referentes al tema, prensa, documentos oficiales, acuerdos y entrevistas permitieron clarificar ideas y conceptos establecidos en el proyecto de investigación y que terminaron así por determinar una idea más clara de la temática establecida.

Por otro lado, Brasil desde su consolidación como un Estado pleno de derecho en el sistema internacional, ha mantenido la idea de establecer un liderazgo a nivel mundial lo cual se vio materializado de mayor forma durante los dos periodos presidenciales de Lula da Silva, en donde se habla, en primera medida, de recuperar a Brasil en términos internos y valerse de su política exterior para lograr dicho liderazgo. Es así como Lula da Silva trabajó para mitigar temas internos como la desigualdad, la pobreza, violencia social, dificultades en términos de su desarrollo económico, educación y en los últimos años una notable corrupción. Con la idea del apaciguamiento de dichas problemáticas iría de la mano también la idea de una posición mucho más notoria y sobresaliente dentro de la escena internacional además de otros elementos y estrategias llevadas a cabo.

En términos de las dificultades internas, el gobierno de Lula da Silva logró disminuir en cierta medida algunas de ellas como los problemas de educación sin embargo tan bien es considerado como la antesala para temas relevantes como la corrupción que luego para el gobierno de Dilma se gestó y agudizó de gran manera en el Estado suramericano. Así ha puesto estos acontecimientos pusieron en tela de juicio el manejo dado por dicho mandatario para resolver las contrariedades internas y así mismo dilataron aún más problemáticas tales como la desigualdad y dificultades económicas. Muestra clara de ello fue el escándalo de la empresa Petrobras en donde el manejo de sobornos para otorgar proyectos de gran envergadura a dichas empresas para luego entregar esos dineros a congresistas y miembros del Partido de los Trabajadores generó un desequilibrio a nivel institucional dentro de Brasil el cual ha traído para dicho Estado dificultades en términos de su liderazgo a nivel regional.

Teniendo en cuenta las problemáticas internas expuestas, la falta de credibilidad que ha perdido Brasil dentro de la región y su intento por posicionarse dentro de la misma es donde dicho Estado ha acudido a otros focos donde su posicionamiento sea mejor desarrollado y en el cual obtenga resultados mucho más claros y precisos. Para ello Brasil ha puesto sus ojos en la zona de África lusófona,

un territorio donde existen similitudes en términos culturales e históricos que le han permitido a Brasil afianzar aún más esta relación en términos diplomáticos, sociales y económicos.

Del mismo modo y respecto al caso de estudio, el primer aspecto a destacar es la importancia de Brasil en términos de su extensión territorial y la amplia población de su territorio, estas características no han sobresalido más que sus contrariedades y dificultades internas. Estas situaciones y la falta de estrategias contundentes tanto en las problemáticas internas como a nivel de política exterior enfocadas a lo regional no generaron una participación e involucramiento activo en los grandes temas de la región tales como los conflictos bilaterales, diferencias limítrofes entre otros en donde Brasil ha perdido credibilidad en todo el territorio suramericano. Además de lo anterior, los Estados vecinos han marcado un punto de referencia con respecto a Brasil, quienes no pierden de vista la cantidad de problemas dentro del mismo Estado y los cuales no permiten que Brasil se comporte como guía, soporte y protagonista dentro de los conflictos y divergencias a nivel regional.

De la misma forma, dichas problemáticas han traído para Brasil repercusiones en futuros gobiernos como es el caso del actual, en donde la presidenta Dilma Rousseff ha dilatado las dificultades en términos de corrupción dadas durante el gobierno de Lula da Silva, en donde a partir de rigurosas investigaciones realizadas se le ha involucrado en dicha problemática. En la actualidad la mandataria enfrenta miles de manifestaciones en las cuales los reclamantes piden su renuncia inmediata debido a la expansión de las problemáticas iniciadas durante el gobierno de Lula da Silva tales como la incesante corrupción, la desigualdad, la crisis económica, política y social que padece el Estado y que parecen superar más al gigante suramericano.

De la mano del inicio de esta problemática para Brasil también se presentaron la recesión del año 2008 que continuaron dejando a Brasil con varios

desafíos en términos de pobreza, desempleo, estancamiento económico, crisis a nivel institucional, corrupción en manejos de recursos, clientelismo y nepotismo en cargos públicos. Estos hechos se han juntado en un único evento y ha sido el escándalo de la empresa Petrobras el cual se agudizó de mayor manera durante el gobierno de Dilma y afectó sustancialmente la economía y el papel de posible líder en la región.

Teniendo en cuenta las problemáticas internas expuestas, la falta de credibilidad que ha perdido Brasil dentro de la región y su intento por posicionarse dentro de la misma es donde dicho Estado ha acudido a otros focos donde su posicionamiento sea mejor desarrollado. Para ello Brasil ha puesto sus ojos en la zona de África lusófona, un territorio donde existen similitudes en términos culturales e históricos que le han permitido a Brasil afianzar aún más esta relación en términos diplomáticos, sociales y económicos.

Sin embargo las bases determinadas por Brasil para consolidar una relación bilateral entre las partes se vio dado por el nexo lingüístico heredado del Imperio Portugués el cual ha constituido la posibilidad de generar el ingreso a mercados no tradicionales, facilitando también los procesos de intercambio de bienes y servicios, acentuado las relaciones diplomáticas, los mecanismos de cooperación técnica además del intercambio comercial. No obstante vale la pena ver un poco más allá de la simple idea de fortalecer dichas relaciones y es el intento de Brasil por llenar el vacío de poder que se generó en la región una vez Portugal abandonó la zona durante la segunda mitad del siglo XX. Reemplazar al antiguo Imperio como cabeza visible del proceso político en la región sería uno de los objetivos estratégicos de Brasil a través de su estrategia en África lusófona.

Para ello el gobierno de Lula da Silva centró plena atención en los intercambios estudiantiles de africanos hacia Brasil como una forma de posicionar a este último Estado con respecto a los países lusófonos. Esta medida en especial fue

en la cual se evidenciaron los primeros hallazgos de cara a las variables de posicionamiento de un Estado y movilidad de personas. Dichos hallazgos se ven expuestos en la medida en que la apropiación de ideales y costumbres de brasileños por parte de los estudiantes africanos radican y se fundamenta en concepciones de relaciones internacionales tales como la teoría de redes y soft power en donde cada individuo que se moviliza genera un círculo de causación acumulativa en donde se tienen en cuenta prácticas, tradiciones y hábitos generados por el Estado receptor hacia los individuos que logran llegar al Estado brasileño en busca de un futuro apto en términos educativos lo que a su vez genera en los mismos, movimientos adicionales en un futuro próximo.

En este sentido, la posición y las medidas de Lula da Silva no se dan simplemente con el interés básico de generar los intercambios estudiantiles sino que va mucho más allá. La posición generada por Brasil frente a la comunidad de individuos y más específicamente de estudiantes que acuden a las Universidades brasileñas es la muestra clara del aprovechamiento cultural e histórico de Brasil para promover sus valores, principios, formas de ejercer poder y transmitir hacia la comunidad de estudiantes africanos sus ideales como Estado y por ende forjar un vínculo de posición y proyección dentro con los Estados lusófonos.

Es así como los intercambios estudiantiles también pueden leerse como intercambios de tipo político, ya que los efectos generados por dichos intercambios se analizan desde una perspectiva no sólo de adquirir bases en términos académicos sino de la apropiación de las ideas políticas que terminan por ser un factor que genera la movilidad estudiantil. Es decir, el gobierno de Lula da Silva encuentra una relación entre las becas, la movilidad de personas y el posicionamiento de su Estado mediante un proceso que inicia con los incentivos de tipo económico, social y educativo con respecto a las becas otorgadas por Brasil. Luego de esto la población de dichos países africanos se apropia de los ideales de Brasil como Estado, las cuales serán aptitudes necesarias para el adecuado desarrollo de los estudiantes provenientes de África lusófona durante su estadía en Brasil para completar sus

respectivos estudios. Lo anterior finaliza con el hecho que la población africana termina por tomar a Brasil como un referente primero para su desarrollo mismo de manera profesional y para el desarrollo del Estado africano de habla portuguesa.

Es entonces como la movilidad de personas es analizada como una forma de impulsar la idea de Brasil como un Estado fuerte y el cual brinda las suficientes garantías para que los estudiantes africanos puedan ver suplidas sus necesidades especialmente de tipo educativo las cuales no pueden ser garantizadas en su mismo territorio. Para esto Brasil llega a convertirse en el canal para que los estudiantes africanos provean desarrollo económico al mismo pero con la necesidad de tener conocimiento de los elementos e ideales brasileños establecidos en las Universidades de Brasil y que sin duda alguna serán emulados por los individuos africanos, lo cual se convierte en la posibilidad política de Brasil de posicionarse de manera indirecta a partir de la movilidad de estudiantes.

Dentro de la idea de Brasil de generar e impulsar la movilidad de personas a partir de las becas otorgadas es importante hacer claridad que este tipo de movilidad no resulta ser permanente. Es decir, cualquiera que sea la idea de generar inversión con respecto al tema de educación estará ligado ofrecer y transmitir a los estudiantes todo el conocimiento necesario para terminar sus estudios sin embargo el gobierno de Lula da Silva hace plena claridad en la idea de los retornos de estudiantes africanos a sus lugares de origen pues como muy bien lo afirma la definición otorgada, la movilidad de personas está dada como aquellos flujos en los que la permanencia en el lugar de destino se limita a cumplir con el objetivo propuesto para luego regresar a su lugar de origen. Estos emigrantes muchas veces son canales vivos de desarrollo y proyección a nivel social, económico y político de su país natal (Tuirán, 2009).

Lo anterior busca leer tanto los intercambios comerciales y políticos como relaciones diplomáticas y de poder y cooperación así como diferentes aspectos socio culturales dentro de esta acción política como formas de posicionamiento de un

Estado en otro. Esto tendría como aparente resultado una apreciación específica de Brasil en los Estados receptores de los flujos, que se enmarca dentro de una lectura puntual de la identidad brasileña. A partir de ello se genera una base que termina acentuando la maleabilidad del gobierno de dicho país frente a la consecución de sus intereses políticos en el contexto internacional, basado en la identidad de su propia imagen, la representación que otros tienen del país y la proyección política hacia otros Estados (Miranda, 2003), que terminaría por generar incentivos para que algunos grupos de personas terminen por desplazarse desde lugares de origen a Brasil.

Lo anterior se concluye gracias a que según el Ministerio de Educación de Brasil con ayuda de la policía federal confirmó que entre los años 2000 a 2012 se establecieron más de 31.866 africanos en el país suramericano. Además de lo anterior la mayoría de los africanos, de acuerdo con PF, es decir los países de habla portuguesa como Angola y Cabo Verde, con 11.027 y 4.257 personas respectivamente, para el año 2012 - el año de los datos consolidados más reciente - seguido por Nigeria, con 3.072 inmigrantes que han regularizado su situación (Ministerio de Educación de Brasil).

A pesar que las cifras muestran que el flujo de africanos hacia Brasil ha sido considerable, lo anterior apoyado por las iniciativas de política exterior de gobierno de Lula da Silva, existieron otras iniciativas que generaron el posicionamiento y la proyección esperada por el gobierno brasileño. Muestra de ello fue la internacionalización de las empresas principalmente Petrobras en África lusófona donde más del 50% de los activos de dicha empresa se centraron en la región de África en donde en Junio de 2013 alcanzó los \$1.53 mil millones en términos de ganancias.

Petrobras ha sido una empresa nacional la cual explota, extrae y refina petróleo, además de poseer una red propia de distribución de sus derivados. Llegó a Angola en 1979, antes de que se vislumbrara en el país cualquier señal de

democracia y de paz. Hasta 2006 esa presencia estuvo limitada a dos campos de extracción de crudo ahora tiene los derechos de otros cuatro (Dauden 2012).

La idea de Brasil de lograr posicionarse se ve fuertemente marcada por el tema de la internacionalización de las empresas ya que también según datos del Banco Mundial y del Departamento de Estado estadounidense Brasil es de las cuatro naciones que más ha incrementado su PIB en la última década gracias a la consolidación de empresas como Petrobras en territorio africano, manejando un crecimiento económico de 22.7%. Ibidem.

Otro ejemplo claro donde se evidencia de mayor forma el posicionamiento de Brasil en territorio africano y en donde el tema de la movilidad de personas queda relegado, es mediante la compañía minera Vale do Río Doce la cual está posicionada en Mozambique mediante el proyecto Moatize, que prevé la explotación de las reservas de carbón mineral térmico e industrial en la provincia de Tete.

Además de lo anterior existen proyectos empresariales en los que la cooperación y el intercambio de técnicas para la plantación de caña con fines industriales hasta la creación de centros de distribución de antiretrovirales han marcado la presencia fuerte de Brasil en los países de África lusófona (Dauden 2012).

Por otro lado la situación actual de la movilidad de personas en Brasil con respecto al tema de becas se sigue manteniendo sin embargo no se concentra de la misma forma que con el entonces presidente Lula da Silva. Los flujos de estudiantes extranjeros se han disminuido de cierta forma ya que uno de los puntos que pueden ser analizados por los estudiantes a movilizarse puede ser el no ver a Brasil como un garante de sus necesidades de tipo educativo, económico y social fruto de las disparidades internas de Brasil.

Sin embargo y a pesar de la disminución en términos de estudiantes africanos en Brasil hasta este momento y con respecto al gobierno de Lula da Silva,

Dilma Rousseff ha intentado continuar con los programas de Lula con respecto a las becas para estudiantes africanos. Sin embargo es claro que como se mencionó, las garantías para los estudiantes extranjeros podrían no ser las más óptimas. Para el caso de muchos nacionales, las medidas impulsadas por Dilma con respecto a sacar a Brasil del momento crítico en donde se encuentra no han sido suficientes pues su insatisfacción se agudizó en el año 2015 en donde la sociedad brasileña exigía de manera contundente mejoras en los servicios públicos, sanidad, educación, transporte y seguridad y mayor atención y control con respecto al tema de la corrupción política, en palabras concretas han pedido un tipo diferente de Estado. A partir de lo anterior, es claro como si los mismos nacionales perciben tal insatisfacción, se dará con una mayor probabilidad el hecho que la población africana y en generar todas las personas interesadas en movilizarse, vean su decisión expuesta a las disparidades internas de Brasil y sea posible que su decisión de movilizarse no sea positiva.

Así, Dilma Rousseff enfrenta desafíos en temas relacionados con garantizar la idea de la movilidad de personas de manera constante pues como se mencionó esto traería consigo beneficios directos para Brasil en términos de su posicionamiento y proyección en otras zonas, en este caso en la región de África lusófona. Lo anterior está dado debido a la idea de Brasil de lograr un posicionamiento que este visto más allá de lo regional a partir del uso de su política exterior y la movilidad de personas como variables concretas para lograr tal fin. Para esto Brasil se concentra en la idea de fortalecer los lazos económicos, las relaciones de poder, diplomáticas y de cooperación dentro las de las cuales los intercambios de tipo educativo y cultural son consideraciones completamente relevantes para lograr tal fin.

A partir de lo anteriormente analizado y mencionado es atrayente ver como la idea de analizar la política exterior de un Estado y la movilidad de personas resultan tener tal relación que se enmarcan como canales para lograr un posicionamiento y proyección frente a regiones con similitudes culturales e

históricas relevantes. Así, es clara la relación entre estas dos variables en tanto que la idea de generar incentivos con el fin de forjar la movilidad de personas hacia Brasil recae en la concepción de consolidar hacia la población migrante los patrones culturales e identitarios del Estado receptor permitiendo así el afianzamiento de relaciones a nivel bilateral.

El uso de medios diplomáticos tales como los diferentes tipos de diplomacia cultural, educativa y la consolidación de empresas representan la idea de la una proyección de Brasil en otros Estados. Vale la pena retornar a la idea que estas estrategias mantendrán de manera directa una consolidación del Estado brasileño en la región de África lusófona aunque también irá de la mano el fortalecimiento de otros aspectos como el comercial, histórico, cultural y social pero en donde el fortalecimiento de relaciones de poder también se verán dados, como se pudo analizar durante el transcurso del documento.

Además de lo anterior vale la pena retomar el concepto de la homogenización de patrones culturales, como un elemento primordial a la hora de ejecutar la idea de la movilidad de personas o estudiantes africanos hacia Brasil ya que a partir de la idea del aprovechamiento de aspectos económicos, sociales pero sobre todo culturales y de identidad en donde la población emigrante con respecto al lugar de destino, apropiarán y articularán de manera directa y concreta. A partir de ello se evidencia como para la movilidad de personas es utilizada como canal para ver ejecutada la idea de posicionamiento del Estado brasileño con respecto a los países lusófonos. Para ello el tema de los intercambios a nivel cultural y educativo resultan ser puntos convergentes entre las dos variables y las cuales resultan ser las bases más importantes para la consolidación y proyección de Brasil en la zona establecida.

A partir de lo anterior es posible afirmar como la movilidad de personas pasa de ser analizada únicamente desde los parámetros más elementales de la migración internacional como las remesas financieras y la seguridad para pasar ahora a ser un

tema que como en el caso de Brasil con respecto a su relación con África lusófona representa un tema que pasa a definir las relaciones entre las partes y permite así valerse de aspectos culturales e históricos de similitud para crear estrategias de política exterior fundamentadas en los procesos de movilidad tal como se presente en el caso de estudio analizado.

Del mismo modo el uso de conceptos dados dentro de la disciplina de las relaciones internacionales forma parte del desarrollo de este documento. Brasil como el actor enfocado en posicionarse y proyectarse en territorio africano utilizan el poder blando como una herramienta de análisis académico en donde la conducta de los individuos, la cultura y sus ideales resultan ser características compartidas por la movilidad de personas en tanto que ambas se encuentran expuestas en valores y políticas domésticas que resultarán emuladas por la comunidad de africana y por ende se cumplirá con el objetivo de posicionamiento.

BIBLIOGRAFÍA

Libros

Palazuelos, A. (2006). El estudio de las migraciones desde el lugar de origen: razones, significados e incidencia en el desarrollo económico y social.

Calderón, L. (2006). El estudio de la dimensión política dentro del proceso migratorio.

Arenas, F. (2011). Lusophone Africa: Beyond Independence. Minnesota: University of Minnesota Press.

Eakhoff, K. (2006). Ante Retos Locales, Acciones Globales: La migración laboral y los nuevos retos para la formulación de políticas en un mundo transnacional: Policy Paper Document de Politique. FOCAL.

Pries, L. (1999). La migración internacional en tiempos de globalización: Nueva Sociedad.

Tomassini, L. (1987). Elementos para el análisis de la política exterior.

Torres, M. (2005). El poder blando: ¿Una alternativa a la fuerza militar. Política y Estrategia, N° 100, 2005. Disponible en: http://www.upo.es/export/portal/com/bin/portal/upo/profesores/mrtorsor/profesor/1214213043213_el_poder_blando._una_alternativa_a_la_fuerza_militar.pdf

Tamayo y Tamayo, M. (2003). El proceso de la investigación científica. Cuarta edición.

Nye, J. (2004). El poder blando y la política exterior norteamericana. Prefacio y capítulo 5. En Soft Power, Public Affairs, New Hampshire.

Guáqueta, A. (1995). La cooperación técnica en Colombia como una herramienta estratégica de política exterior. Centro de Estudios Internacionales Universidad de los Andes.

Fleischer, F. (2012). La diáspora China: un acercamiento a la migración China en Colombia: Revisa de Estudios Sociales N° 42.

Strange, S. (1995). Political economy and international relations: En Ken Booth & Steve Smiths Ed International Relations Theory Today, Cambridge Polity Press.

Griffiths, M. (1999). Fifty key thinkers in international relations. Routledge Ed. Londres.

Pérez, L. (1999). El concepto de potencia en las relaciones internacionales.

Ramírez, K. (2012). Las potencias medias en la teoría de relaciones internacionales: Revista de Ciencias Políticas de la Universidad de Rafael Urdaneta. México.

Morgentau, H. (1986). Política entre las Naciones, “La lucha por el poder y la paz”.

Smith, B. (2000). Hard power, soft power reconsidered. Canadian Military Journal.
Keohane R. Nye, J. (1997). Power and interdependence.

Didou, S. (2009). Fuga de cerebros, movilidad académica y redes científicas. Perspectivas latinoamericanas: Instituto Internacional de la UNESCO para la Educación Superior en América Latina y el Caribe (IESALC).

Castles, S. Morán, L. (2003). Migración y desarrollo. La política internacional de la migración forzada.

Amorin, C. (2010). Brazilian foreign policy under President Lula (2003-2010): an overview. En Revista Brasileira de Política Internacional. Vol. 53, (Special Edition).

Nye, J. (2004). Agenda Internacional. Public Affairs, New York, 2004. Disponible en: <http://www.agendainternacional.com/novedades/01.html>

Wihl de Wender, C. (2003). El fenómeno migratorio en el siglo XXI. Migraciones, refugiados y relaciones Internacionales.

D, Massey, J, Arango. (2000). Migraciones y mercado de trabajo.

Freyre, G. (sf). Casa-Grande y Senzala.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Kennedy, A. Onrubia, A. (2012). Gerhard Seibert, investigador: “Brasil reconoce el papel de África en el mundo pero, al mismo tiempo, no podemos obviar que también existe un interés económico”: Revista de Información y debate. PUEBLOS.

Asociación de Paz con Dignidad. Disponible en:
<http://www.revistapueblos.org/old/spip.php?article2447>

Vargas, L. (2010). Debate entre política exterior y relaciones internacionales. Una reactivación del orden teórico”. En: *Revista Universidad Eafit*, vol. 46, núm. 157.

Pinheiro, L. (2009). Autores y actores de la política exterior brasileña: Pontificia Universidade Catolica do Rio de Janeiro, Instituto de Relacoes Internacionais, Rio de Janeiro, Brasil. México. Disponible en: <http://biblat.unam.mx/en/revista/foreign-affairs-latinoamerica/articulo/autores-y-actores-de-la-politica-exterior-brasilena>

Grabendorff, W. (2010). “Brasil: de coloso regional a potencia global”. En *Nueva Sociedad*. No. 226 Marzo- Abril. 158-171.

Nunes, J. (1982). *Relaciones Brasil – África: problemas y perspectivas*. NUEVA SOCIEDAD. No 60 MAYO-JUNIO.

Ayllón, B. (2010). La cooperación de Brasil: un modelo en construcción para una potencia emergente. Real Instituto Elcano Área de Cooperación Internacional y Desarrollo. Disponible en:
http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/Elcano_es/Zonas_es/ARI143-2010

Pérez, R. (2011). Teoría política: El Estado, el poder y la sociedad civil. Diario de un politólogo. Disponible en:
<http://diariodeunpolitologo.blogspot.com.co/2011/04/teoria-politica-el-estado-el-poder-y-la.html>

Bravi, B. (2011). La diplomacia presidencial Brasileña en la era Lula: una mirada en relación a Argentina. Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) Referencias geográficas: América del Sur; Brasil.

Sennes, R. (2010). Un nuevo presidente para un mismo Brasil. Estudios de Política Exterior. Disponible en: <http://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/un-nuevo-presidente-para-un-mismo-brasil/>

Lasagna, M. (1995). Las determinantes internas de la política exterior: un tema descuidado en la teoría de la política exterior. Revista Derecho Público. Chile.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

Arancón, F. (2015). España, ¿la eterna promesa de potencia media?: El orden mundial en el siglo XXI. Disponible en: <http://elordenmundial.com/regiones/europa/espana-la-eterna-promesa-potencia-media/>

Conversi, D. (2012). Nación, estado y cultura: Por una historia política y social de la homogenización cultural. Ikerbasque Foundation.

EFE Economía. (2014). Alemania recibe la mayor oleada de inmigrantes españoles desde los años 60. Berlín. Disponible en: http://economia.elpais.com/economia/2014/02/22/agencias/1393070577_307609.html

France Diplomatie. (2015). Diplomacia cultural. Disponible en: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/asuntos-globales/diplomacia-cultural/>

Osuma, M. (2012). El fuerte lazo que une Brasil con Angola. El Tiempo Argentino. Disponible en: <http://tiempo.infonews.com/nota/48555/el-fuerte-lazo-que-une-brasil-con-angola>

Lesme, A. (2015). Unilab – Universidade da Integração da Lusofonia Afro-Brasileira. Disponible en: <http://vestibular.brasilescuela.uol.com.br/universidades/universidade-integracao-lusoafrobrasileira-unilab.htm>

Chagas, C. (2013). Brasil: crece interés por lazos científicos con África. Scidev.Net. Disponible en: <http://www.scidev.net/america-latina/cooperacion/especial/brazil-s-rising-interest-in-science-ties-to-africa-1.html>

Aguilar, R. (2013). El papel de Brasil en América Latina. EL ECONOMISTA. Disponible en: <http://eleconomista.com.mx/columnas/columna-especial-politica/2013/04/21/papel-brasil-america-latina>

International Centro for Trade and Sustainable Development. (2012). Brasil reitera su papel clave en Latinoamérica y atrae atención de EE.UU. Disponible en: <http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/brasil-reitera-su-papel-clave-en-latinoam%C3%A9rica-y-atrae-atenci%C3%B3n-de-eeuu>

Silva, L. (2006). Las migraciones, un desafío global, de Luiz Inácio ‘Lula’ da Silva en El Periódico. Disponible en: <http://www.caffereggio.net/2006/11/05/las-migraciones-desafio-global-luiz-inacio-lula-da/>

Pérez, S. (2012). Brasil en África de hablar portuguesa. LA PRENSA GRÁFICA. Disponible en: <http://www.laprensagrafica.com/Brasil-en-Africa-de-habla-portuguesa>

Lissardy, G. (2016). Brasil: cómo Lula da Silva pasó de ser “el político más popular del planeta” a ser investigado por corrupción. BCC MUNDO. Disponible en: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/03/160304_america_latina_brasil_lula_d_a_silva_investigado_ppb

Daudén, L. (2012). Transnacionales brasileñas en África. Los casos de Petrobras en Angola y Vale en Mozambique, dos ejemplos de la política subimperialista de Brasil en el continente. Pueblos. Revista de información y debate. Disponible en: <http://www.revistapueblos.org/?p=2354>

Otros documentos

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. CEPAL. Cooperación técnica. Disponible en: <http://www.cepal.org/es/cooperacion-tecnica>

Banco Interamericano de Desarrollo. Cooperación técnica. Disponible en: <http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/financiamiento-del-bid/cooperacion-tecnica-6042.html>

Ministério de Relações Exteriores do Brasil. (2015). Disponible en: <http://www.itamaraty.gov.br/index.php?lang=pt-BR>

Folha de S. Paulo. (2015). As embaixadas e a diplomacia de resultados. Disponible en: http://www.itamaraty.gov.br/index.php?option=com_content&view=article&id=10163:as-embaixadas-e-a-diplomacia-de-resultados-folha-de-s-paulo-11-06-2015&catid=193&lang=pt-BR&Itemid=453

Instituto de Investigación Económica Aplicada. IPEA. (2015). Disponible en: http://ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=frontpage&Itemid=60

Ministerio de Educación de Brasil. Organización de las Naciones Unidas para Educación la Ciencia y la Cultura. (2010). Presidente Lula aprueba la creación de la Universidad Federal de la Integración Luso-Afro Brasileña. Disponible en: http://www.iesalc.unesco.org.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=2179:presidente-lula-aprueba-la-creacion-de-la-universidad-federal-de-la-integracion-luso-afro-brasilena&catid=11&Itemid=466&lang=es

Universidade Lusófona. Disponible en: <http://www.ulusofona.pt/>

Fundação Capes Ministério da Educação. (2015). Programa de Estudantes-Convênio de Pós-Graduação (PEC-PG). Disponible en: <http://www.capes.gov.br/cooperacao-internacional/multinacional/pec-pg> \

Ministério de Relações Exteriores do Brasil. (2015). Diplomacia cultural. Disponible en: http://www.itamaraty.gov.br/index.php?option=com_content&view=article&id=698&Itemid=215&lang=pt-BR

Ministério de Relações Exteriores das Relações Exteriores. (2015). Brasileiros no Mundo. Diplomacia consular. Disponible en: <http://www.brasileirosnomundo.itamaraty.gov.br/associativismo-e-politicas-para-as-comunidades/diplomacia-consular>

Odebrecht. (2015). Disponible en: <http://odebrecht.com/es/negocios/infraestructura-africa-emiratos-arabes-unidos-y-portugal>

Brun, E. Muzagato, B. El proyecto internacional brasileño (2003-2010): Intenciones regionales y proyección global vía las relaciones Sur-Sur.

Consejo Nacional de Población. Índices de Intensidad migratoria México-Estados Unidos 2010.

Sannes, R. (2012). La inserción económica internacional de Brasil: desafíos del Gobierno de Dilma Rousseff. Instituto de Relações Internacionais (IRI), Universidade de São Paulo (USP)

Fleury, S. (2012). Las reformas pendientes: desafíos para la gobernabilidad en Brasil. Río de Janeiro.

Gratius, S. (2008). Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?. Programa de Paz y Seguridad, FRIDE.

Organización Internacional para las Migraciones. OIM. (2015).

Padilla, A. (2015). Cooperación Sur-Sur entre Brasil y los países lusófonos africanos (2003-2010). Universidad del Rosario. Bogotá.

Calduch, R. (1991). Las superpotencias, las grandes potencias y las potencias medias. Capítulo 7. Edit. Ediciones Ciencias Sociales. Madrid.

Revista Brasileira de Política Internacional. RBPI. (2009). Vol. 52. Brasil.

Valderrama, D. (2013). El marco de la cooperación económica entre Brasil y África Subsahariana: Angola, Mozambique y Sudáfrica. Anuario Americanista Europeo.

Chacón, M. (2013). Análisis del papel de Brasil en la comunidad de países de lengua portuguesa (CPLP) en África y su incidencia dentro del proyecto de liderazgo global. Periodo 2003-2011. Universidad del Rosario. Bogotá.

Muñoz, C. (2014). Canarias como plataforma logística y de negocios entre Brasil y África. PROEXCA. Canarias.

Bahten, G. (2012). Las relaciones Brasil-África: de las carabelas al siglo XXI. Revista Encrucijada Americana.

Brun, E. (2008). Las relaciones entre América Latina y África: ¿potenciales o ilusorias?. CEPAL.

Gutiérrez, C. (2013). Política exterior de Brasil (2003-2012): Estrategias económicas como instrumento de vinculación con África Subsahariana.

Selcher, W. (1892). Dilemas de política en las relaciones de Brasil con África: ejemplo de obstáculos en las relaciones Sur-Sur.

Campos, F. (2013). Balance de la política exterior del presidente Luis Inácio Lula da Silva dentro del proyecto brasileño de liderazgo global. Periodo 2003-2010. Universidad del Rosario. Bogotá.

Morán, S. (2014). Brasil: protagonismo e incertidumbre en la escena internacional. Universidad Rey Juan Carlos.

Klaveren, A. (1992). Entendiendo las políticas exteriores latinoamericanas: modelo para armar.

Duarte, R. Trindade, M. (2008). Política exterior brasileña: nuevos y viejos caminos en los aspectos institucionales, en la práctica del multilateralismo y en la política para el Sur. Revista de ciencia política. Volumen 28.

Duarte, R. (2011). La política exterior brasileña: cambios institucionales y nuevas acciones en las relaciones con el sur. Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo. Vol. 6.

Actis, E. (2014). Los tres ejes autonómicos de la política exterior de Brasil (2003-20103). Conjuntura Global, Vol.3,

Vargas, L. (2024). Actores no estatales y política exterior: una revisión preliminar del caso colombiano.

Montiel, E. (2010). Diplomacia cultural un enfoque estratégico de la política exterior para la era intercultural. UNESCO. Guatemala.

Paterson, P. (2014). Diplomacia y educación un panorama mundial en constate cambio. Internacional Higher education.

Gumucio, C. (2004). Sobre política exterior iniciando el siglo XXI. Revista de sociología. Facultad de Ciencias Sociales-Universidad de Chile.

Tuirán, R. (2009). Fuga de cerebros, movilidad académica, redes científicas. México.

Sutcliffe, B. (1998). Un ensayo sobre la migración internacional, el desarrollo y la equidad. Hegoa.

Arango, J. (2003). La explicación teórica de las migraciones: luz y sombra. Migración y desarrollo.

Organización de las Naciones Unidas. La convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Migrantes (2003). Organización de las Naciones Unidas para la Educación y la Ciencia y la Cultura.

Zapata, R. (2007). El significado de las migraciones internacionales: justicia global, derechos humanos y ciudadanía.

Marín, R. (2014). Principios para el desarrollo de una industria petrolera nacional con proyección internacional.

Gonzales, M. (2010). Las dictaduras ibéricas: salazarismo y franquismo. Revista de Claseshistoria. Publicación digital de Historia y Ciencias Sociales

Zentero, R. (2000). Redes migratorias: ¿Acceso y oportunidades para los migrantes? Migración México-Estados Unidos. Opciones de política.

ANEXOS

Anexo 1. Entrevista Dra. Rocio Robayo – Experta en temas de Brasil.

Según la Dra. Rocío Robayo experta en temas de Brasil afirmó que ningún país utiliza las migraciones como un canal de posicionamiento afirmando que esto no ocurriría tan fácilmente y menos en un Estado como Brasil. Del mismo modo, ella considera que existe más claramente una relación entre la migración como una manera de fortalecer ciertos sectores de la economía. Rocío me invitó a pensar no en la migración como un canal de posicionamiento sino considerar otros medios como la movilidad de personas y también la internacionalización de las empresas como una iniciativa estatal de Brasil con fines económicos y diplomáticos.

Dentro del aporte generado a partir de esta entrevista se generó la definición de movilidad de personas establecida en esta investigación la cual fue dada como aquel que decide migrar a otro lugar con un carácter permanente y las cuales buscan mejorar sus necesidades.

Esta entrevista se consideró plenamente relevante para el desarrollo de la investigación ya que añadió un punto de partida importante para la realización del cambio de hipótesis, brindó conceptos y definiciones relevantes así como permitió dar mayor claridad al desarrollo de la investigación.

Entrevista Dra. Beatriz Miranda- Directora Instituto IBRACO

Según la Dra. Beatriz Miranda no existe una cantidad considerable de brasileños que deseen migrar hacia territorio Africano por lo cual me invitó a buscar una mejor relación entre mis variables y la posible relación que pueda existir entre la cantidad de nacionales africanos que viajan al país suramericano.

Por otro lado se analizó la relación entre Brasil y África lusófona en el marco de la cooperación Sur-Sur en donde también destacó la presencia de empresas brasileñas como Petrobras y constructoras en África lusófona ya que Brasil desde los 70s vio a

esta región como un nicho de mercado importante. Así mismo se dieron algunas nociones de la relación histórica y cultural que tienen las dos partes en cuestión, la posición de Brasil en términos de soft-power con respecto a la apertura de Universidades brasileiras para los africanos lo cual incrementa la cooperación Sur-Sur, reactiva lazos históricos y culturales de Brasil con África y Brasil está incrementando su presencia (La de Brasil) en el mundo como SOFT-POWER.

Anexo 2 .Cuadro firma de acuerdos bilaterales

ACUERDOS ÁFRICA – SUR		
Bilateral	Plataforma de Dialogo formal	Foro China – África Cooperación 2000 Foro República de Corea – África 2006 Foro India – África 2008 Foro Brasil-África Cooperación Turquía – África 2008
	Plataforma de Dialogo informal	Por ejemplo: Brasil, Cuba, Kuwait, Malaysia, Arabia saudí, Singapur, Tailandia, Emiratos Árabes Unidos, Venezuela.
Trilateral	Grupo G3 “IBSA” – India, Brasil, Sudáfrica 2003	
Interregional	Acuerdo Estratégico África – Sudamérica 2006	
	Nuevo Acuerdo Estratégico Asia – África 2005	
	Cooperación Afro – Árabe 1977	

Tabla 1: Modalidades de la Cooperación de África con el Sur.

Fuente: <http://www.unctad.org/templates/webflyer.asp?docid=13160&intItemID=1528&lang=3>

Anexo 3. Origen del petróleo procesado importado de Petrobras

ORIGEN DEL PETRÓLEO PROCESADO IMPORTADO DE PETROBRAS
(En porcentajes)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Medio Oriente	12,6	9,1	7,7	5,8	5,2	5,7	6,3	5,7	6	6,7
África	6,8	8,7	8,3	10,1	14,6	12,6	9,9	17,8	14,2	13,6
América Central y del Sur	9,7	7,2	4,2	8,7	4,3	2,5	0,7	0,5	0,6	0,2
Australia	6,9	5,9	2,9	0,1	0,0	0,0	2,9	0,1	0,1	--

Fuente: Petrobras [online] <http://www2.petrobras.com.br/espanhol/ads/ads_Petrobras.html> (consultado el 21/08/08).

Anexo 4. Misiones oficiales entre Brasil y África de 1960 a 2010

Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010)	2003	Presidente Lula da Silva	Brasil	Sao Tomé y Príncipe - Angola - Mozambique - Sudáfrica - Namibia - Egipto - Libia
	2003	MRE Celso Amorim	Brasil	Angola-Mozambique - Zimbawe - Santo Tomé y Príncipe - Sudáfrica - Namibia
	2003	Primer Ministro Marco António Pires	Guinea Bissau	Brasil
	2003	Presidente Pedro Pires	Cabo Verde	Brasil
	2003	Presidente Blaise Compaoré	Burkina Faso	Brasil
	2003	Presidente Thabo Mbeki	Sudáfrica	Brasil
	2003	Primer Ministro Jose Maria Neves	Cabo Verde	Brasil
	2003	Presidente Lula da Silva - Participación en la V Conferencia de Jefes de Estado de la CPLP	Brasil	Santo Tomé y Príncipe
	2004	Presidente Lula da Silva	Brasil	Gabón - Cabo Verde
		Canciller Celso Amorim	Brasil	Egipto -
	2004	Presidente Yoweri Museveni	Uganda	Brasil
	2004	Presidente Sam Nujoma	Namibia	Brasil
	2004	Presidente Joaquim Chissano	Mozambique	Brasil
	2004	Rey Mohammed VI	Marruecos	Brasil
	2004	Canciller Mohamed Benaïsa	Marruecos	Brasil
	2004	Canciller Ovídio Pequeno	Santo Tomé y Príncipe	Brasil
	2004	Canciller Nkozasna Dlamini Zuma	Sudáfrica	Brasil
	2005	Presidente Lula da Silva	Brasil	Camerún - Nigeria - Ghana - Guinea Bissau - Senegal
	2005	Canciller Celso Amorim	Brasil	Cabo Verde - Guinea Bissau - Senegal - Nigéria - Camerún - Kenia - Etiopía - Mozambique - Rep. Democrática del Congo - Marruecos

	2005	Presidente José Eduardo dos Santos	Angola	Brasil
	2005	Presidente Sghair Ould M'Barek	Mauritania	Brasil
	2005	Presidente Ismail Omar Guelleh	Djibuti	Brasil
	2005	Presidente Abdelaziz Bouteflika	Argelia	Brasil
	2005	Presidente Denis Sassou Nguesso	Rep. Congo	Brasil
	2005	Presidente Festus Mogae	Botswana	Brasil
	2005	Presidente Yahya Jammeh	Gambia	Brasil
	2005	Presidente Fradique Menezes	Santo Tomé y Príncipe	Brasil
	2005	Primer Ministro José Maria Neves	Cabo Verde	Brasil
	2005	Presidente Oleseguen Obasanjo	Nigeria	Brasil
	2005	Presidente Pedro Pires	Cabo Verde	Brasil
	2005	Canciller Cheik Tidiane Gadio	Senegal	Brasil
	2005	Canciller Rogatien Bidaou	Benin	Brasil
	2005	Canciller Alcinda Abreu	Mozambique	Brasil
	2006	Presidente Lula da Silva	Brasil	Argelia - Benin - Botswana - Sudáfrica
	2006	Presidente Lula da Silva - Participación en la I Cúpula África-América del Sur (AFRAS)	Brasil	Nigeria
	2006	Presidente John Kufour	Ghana	Brasil
	2006	Presidente Abdoulaye Wade	Senegal	Brasil
	2006	Presidente Festus Mogae	Botswana	Brasil
	2006	Presidente Teodoro Obiang Mbasogo	Guinea Ecuatorial	Brasil
	2006	Presidente Pedro Pires	Cabo Verde	Brasil
	2006	Presidente Thabo Mbeki	Sudáfrica	Brasil
	2006	Canciller Mohamed Benaissa	Marruecos	Brasil
	2007	Presidente Lula da Silva	Brasil	Burkina Faso - República del Congo - Sudáfrica - Angola Marruecos
	2007	Presidente Abdoulaye Wade	Senegal	Brasil
	2007	Primer Ministro El-Baghdádi El-Mahmúdi	Libia	Brasil
	2007	Presidente Boni Yayi	Benin	Brasil
	2007	Presidente Armando Guebuza	Mozambique	Brasil
	2007	Presidente João Bernardo Vieira	Guinea Bissau	Brasil
	2007	Canciller Mariam Diallo	Benin	Brasil
	2010	Presidente Lula da Silva	Brasil	Cabo Verde - Guinea Ecuatorial - Kenia - Tanzania - Zambia - Sudáfrica - Mozambique - Guinea Bissau

Tabla elaborada por la estudiante Andrea Padilla Cuevas estudiante de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario con base en la información de Lechini G. 2006, (págs. 252-256), el informe cronológico de la política externa del primer periodo presidencial de Luis Inácio Lula da Silva, 2007 (Págs. 1 -164) y el calendario de eventos oficiales disponible en la plataforma de Itamaraty