

EL ROL DE LAS REDES DE APOYO TRANSNACIONAL EN LA EVOLUCIÓN DEL  
RÉGIMEN DE TRATA DE PERSONAS EN LA REGIÓN DEL MEKONG, 2004-2015

LAURA CAMILA ÁLVAREZ MARTÍNEZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C., 2014

“El rol de las Redes de Apoyo Transnacional en la evolución del régimen de trata de personas en la Región del Mekong, 2004-2015”

Estudio de Caso

Presentado como requisito para optar al título de Internacionalista  
En la Facultad de Relaciones Internacionales Universidad Colegio Mayor de  
Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Laura Camila Álvarez Martínez

Dirigido por:

Mauricio Palma Gutiérrez

Semestre I, 2016

*A mi familia, por su amor y apoyo*

## **AGRADECIMIENTOS**

Infinitas gracias a mi familia por ofrecerme apoyo y amor durante mi formación de pregrado. Sin duda sin su sacrificio no tendría las oportunidades de las que hoy disfruto. Son mi mayor motivación.

A todos los profesores que me ayudaron a reconocer aquellos temas que guiarán mi vida estudiantil y profesional. Mis más sinceros agradecimientos a mi director, Mauricio Palma, por su disposición, su tiempo y sus consejos.

A mis amigos porque junto a ellos aprendí cosas invaluable. Cada uno es admirable por sus valores y capacidades. Hicieron de mi paso por la universidad una experiencia alegre y memorable.

## RESUMEN

Con el fin de la unipolaridad no sólo se fortalecieron mecanismos de gobernanza global como los Regímenes Internacionales, sino también se fortalecieron actores no estatales. A pesar de la importancia que tomaron estos dos elementos aún no existe una teoría que explique exhaustivamente la relación que existe entre ellos. Es por lo anterior que, la investigación busca responder de qué manera el rol de las Redes de Apoyo Transnacional ha incidido en la evolución del régimen de tráfico de personas en la Región del Mekong. Asimismo tiene como objetivo comprender las relación entre el Régimen y las Redes de Apoyo Transnacional a través de la formulación de un caso de estudio basado en metodologías cualitativas, específicamente, en el análisis teórico-constructivista y el análisis de contenido de documentos producidos por actores estatales y no estatales.

### **Palabras clave:**

*Régimen Internacional, Tráfico de Personas, Redes de Apoyo Transnacional, Región del Mekong, Análisis Crítico del Discurso*

## ABSTRACT

With the end of unipolarity, not only mechanisms of global governance like International Regimes were strengthened, non-state actors were strengthened as well. Despite the importance of these two elements, nowadays a theory that fully explains the relationship between them doesn't exist. Consequently, the investigation seeks to answer how the role of Transnational Advocacy Networks has affected the evolution of the human trafficking regime in the Mekong Region. Similarly, it has as a goal understanding the relationship between the regime and the Transnational Advocacy Networks through a case study based in qualitative methodologies, specifically, in theoretical constructivist analysis and content analysis of documents elaborated by state and non-state actors.

### **Keywords:**

*International Regime, Human Trafficking, Transnational Advocacy Networks, Mekong Region, Critical Discourse Analysis*

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	10
1. FACTORES DE TRÁFICO DE PERSONAS EN LA REGIÓN DEL MEKONG	14
1.1 Factores regionales	15
1.2 Factores nacionales	23
2. EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN DE TRÁFICO DE PERSONAS EN LA REGIÓN DEL MEKONG	28
2.1 Análisis Crítico del Discurso	30
2.2 Régimen de tráfico de personas y discursos estatales	33
3. MECANISMOS DE ACCIÓN DE LA RED DE APOYO TRANSNACIONAL EN LA REGIÓN DEL MEKONG	43
3.1 Campañas	47
3.2 Estrategias RAT	49
4. CONCLUSIÓN	53
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

## **LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS**

Tabla 1.	Medidas generales para la lucha contra el tráfico de personas	41
----------	---	----

## LISTA DE ANEXOS

- Anexo 1. Tabla. Actividad predominante de víctimas y clasificación de los países según origen, tránsito o destino.
- Anexo 2. Lista. Documentos seleccionados.
- Anexo 3. Tabla. Tabla intertextualidad.
- Anexo 4. Tabla. Ratificación instrumentos internacionales.
- Anexo 5. Tabla. Relaciones actores de la RAT.
- Anexo 6. Tabla. Eventos o grupos de conexión con la RAT.
- Anexo 7. Tabla. Mención Derechos Humanos o derivados por miembros de la RAT.
- Anexo 8. Tabla. País de Origen Organizaciones no Gubernamentales en el Mekong.
- Anexo 9. Tabla. Mención medidas estatales protección de menores.
- Anexo 10. Tabla. Fuentes información miembros de la RAT.
- Anexo 11. Tabla. Recomendaciones RAT a actores estatales.
- Anexo 12. Tabla. Descripción víctimas o situación de las víctimas.
- Anexo 13. Tabla. Monitoreo de compromiso e implementación de instrumentos.

## LISTA DE SIGLAS

ACD	Análisis Crítico de Discurso
ASEAN	Asociación de Naciones del Sudeste Asiático
AusAid	Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional
CEDAW	Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer
COMMIT	Iniciativa Ministerial Coordinada del Mekong para combatir la trata de personas
CRC	Convención sobre Derechos del Niño
ICERD	Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
PAS	Plan de Acción Subregional
RAT	Red de Apoyo Transnacional
UNACT	Acción de las Naciones Unidas para la Cooperación contra el Tráfico de Personas
UNIAP	Proyecto interinstitucional de las Naciones Unidas para luchar contra el Tráfico de Personas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

## INTRODUCCIÓN

Una de las características del sistema internacional es su dinamismo. Una de sus expresiones más recientes ha sido la globalización económica, tecnológica e incluso política. Ello ha supuesto el intercambio de información a velocidades que antes eran inimaginadas, ha contribuido a aumentar la porosidad de las fronteras e incluso a transformar la práctica de la soberanía nacional. Junto con esos cambios también aparecieron problemáticas más complejas que exigieron la atención tanto de teóricos como de tomadores de decisión. Así, uno de los retos más significativos que han surgido ha sido la creación de instrumentos que permitan enfrentar fenómenos transnacionales como la trata de personas. Una de las soluciones que se han planteado para combatir problemas que, por su naturaleza, afectan a más de un Estado es la creación de regímenes internacionales. Éstos son entendidos como “principios, normas, reglas y procedimientos de toma de decisión alrededor de los cuales convergen de las expectativas de los actores en un área determinada”, (Krasner 1982, pág. 185) como en este caso, la lucha contra el trata de personas.

No resulta extraño que diferentes actores a nivel internacional unan esfuerzos para suprimir prácticas consideradas formas de esclavitud modernas. Son tales las dimensiones que ha alcanzado la trata de personas que se estima que 35.8 millones de personas en el mundo son víctimas de dicha actividad, (The Walk Free Foundation 2014, pág. 39) y según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el 2012, más de 9 millones de personas fueron sido traficadas a nivel estatal e internacional. (United Nations Office on Drugs and Crime [UNODC] 2012, pág. 68) De ellas se calcula que el 75% de la víctimas son mujeres, el 27% son niños, así como el 58% de las víctimas son traficadas con fines de explotación sexual. (UNODC 2012, pág. 7)

Una de las zonas geográficas más afectadas por la trata de personas es la Región del Mekong, en el sudeste asiático. Ésta recibe su nombre del río de más de 4000 km que cruza por Camboya, China, Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam. Esta región concentra un sinnúmero de problemáticas derivadas de factores como la disparidad económica, la multiplicidad de etnias dentro de cada Estado y la debilidad institucional, en diferentes grados, de los países que la integran, entre otras. Sumado a ello, en la región hay una gran cantidad de patrones y actividades que se prestan para que esta sea una incubadora de

víctimas de trata de personas, pues además de trabajar forzosamente en la industria sexual, también se encuentran casos de esclavitud en el sector textil, en la agricultura y en la pesca. (UNIAP 2010, págs. 1-35)

Por problemáticas como la anterior otro de los cambios relevantes a nivel internacional fue el fortalecimiento de actores no estatales y el fortalecimiento de su influencia en la política internacional. Especialmente durante la Guerra Fría, cuando los Estados estaban centrados en asuntos de seguridad tradicionales y en la defensa de un determinado sistema político o económico, los actores no estatales debieron encargarse de temas específicos tales como la protección de los derechos de las mujeres o la protección del medio ambiente. (Arts 2000, pág. 3) Es probable que dada la tendencia a especializarse en un tema particular, otros actores internacionales como los Estados o las Organizaciones Interestatales acudieran a ONGs o grupos de la sociedad civil transnacional organizada para asesorarse y hacer parte de la construcción de documentos como tratados y protocolos. (Arts 2000, pág. 3) De allí que los actores no estatales tengan una capacidad de influencia real en la escena internacional.

Esos actores desarrollaron interacciones complejas y unas de sus manifestaciones fueron las Redes de Apoyo Transnacional (RAT) o “grupos de actores internacionales o locales que trabajan temas particulares a través de redes de información y que promueven discursos ligados a diferentes causas sociales” (Keck & Sikkink 1998a, pág. 2). Estas redes se encargaron de que en Estados donde, derivado de su evolución cultural e institucional, no se considerase la trata de personas como algo reprochable, la trata de personas tuviera visibilidad.

Dado el rol que podrían cumplir las RAT como agentes notables dentro del sistema internacional, esta investigación busca explicar la evolución del Régimen de Trata de Personas a partir de su influencia y capacidad de acción en la Región del Mekong. Es preciso mencionar que al ser instrumentos centrales de la Gobernanza Global los regímenes internacionales han sido objeto de estudio de un gran número de teóricos. Aunque diferentes tendencias teóricas versan sobre la formación o los elementos que intervienen de manera decisiva en la creación el régimen, algunas se centran en la transformación o características externas o internas del régimen que le permiten cambiar y otras más se centran en la

efectividad del régimen en la lucha contra los problemas que buscan erradicar, esta investigación indaga entonces sobre la capacidad de los actores más influyentes en las diferentes etapas de formación y consolidación del régimen, resultado de una tendencia teórica más reciente, que apunta a hacer un análisis desde el espectro internacional del asunto.

Lo anterior se sostiene desde el aparente fortalecimiento de los actores no estatales en el Sistema Internacional que indicaría que podrían tener hoy por hoy una incidencia mayor en cómo se encuentra distribuido el poder. Así teniendo como escenario la evaluación de la relación entre RAT y el Régimen Contra el Trata de Personas se puede hacer una evaluación del estado actual de la Gobernanza Global. Estudiar lo anterior se complementa al tomar la Región del Mekong, dada la gran cantidad de personas traficadas y los efectos que esto tiene sobre las estructuras sociales de los países de la región. Así, en aras de contribuir a la discusión teórica anteriormente esbozada es pertinente preguntarse, ¿De qué manera el rol de las Redes de Apoyo Transnacional ha incidido en la evolución del régimen de trata de personas en la Región del Mekong entre 2004 y 2015?

Antes de responder a la pregunta es preciso mencionar algunas limitantes y apreciaciones de la investigación. En primer lugar, dado que no fue posible realizar trabajo de campo no se pudieron observar vínculos informales entre los miembros de la red. Ello impide ver otro tipo de conexiones que se dan al interior de la red y que permitirían indicar con más precisión el flujo de información y servicios. Por ejemplo, si se tuviera acceso a correos electrónicos o a las relaciones entre directivos de las organizaciones se podrían describir con mayor precisión las conexiones y las formas de actuar de la red. En segundo lugar, se debe mencionar que idealmente los regímenes no se analizan exclusivamente a partir de documentos y deben incluir elementos prácticos. Sin embargo, dado el énfasis discursivo y partiendo del supuesto que los textos son expresiones discursivas que crean realidades, el aspecto puramente práctico no es central para el texto. Por último, se debe mencionar que el período de tiempo a analizar es 2004-2015, en vez de un periodo de tiempo estimado anteriormente. Ello por considerar que la creación de una iniciativa interministerial en 2004 permitía observar con mayor profundidad el compromiso de los Estados. Además, gracias a la mencionada iniciativa se empezaron a producir más documentos en inglés por parte de los Estados, lo permitía tener más documentación para realizar la investigación.

Volviendo a la pregunta, a ella es posible responder que las Redes de Apoyo Transnacional han incidido en la evolución del régimen de trata de personas en la Región del Mekong entre 2004 y 2015, en tanto los actores no estatales que las conforman han terminado por promover una forma particular de entendimiento sobre este fenómeno ligada a los Derechos Humanos, que a la larga ha tenido un efecto sobre su gestión.

Lo anterior está ligado al uso de historias y testimonios que son difundidos a través de un discurso que termina por resaltar la condición de vulnerabilidad en las víctimas y aumentar la importancia del respeto a las derechos individuales. Además, dichos actores han logrado presionar a los Estados para que éstos aumenten su grado de compromiso y obligación frente al régimen y también para que estos precisen las acciones que deben tomar para suprimir el trata de personas.

Con el fin de comprender el rol de las RAT en el trata en Mekong, este texto utiliza el análisis histórico del régimen y la teoría. Así en una primera parte se describirán los factores que han catalizado la evolución del trata de personas en la Región del Mekong entre 2000 y 2010. En una segunda parte se evaluará la construcción histórica del Régimen de Trata de Personas en la Región del Mekong. Luego en una tercera parte se analizarán los mecanismos de acción de las Redes de Apoyo Transnacional y su relación con los gobiernos presentes en la Región del Mekong.

## **1. FACTORES DE TRATA DE PERSONAS EN LA REGIÓN DEL MEKONG**

Para iniciar es elemental comprender qué es la trata de personas y cuáles son sus modalidades. Asimismo es necesario diferenciar conceptualmente trata de personas (Smuggling) de trata de personas (Human Trafficking). Por un lado, el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas del año 2000 es el instrumento internacional que brinda el marco general de acción que los Estados deben seguir, es preciso remitirse a su definición. En el inciso A del artículo 3 se establece que:

Por "trata de personas" se entenderá la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. Esa explotación incluirá, como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos (Organización Naciones Unidas 2001, pág. 2).

El documento análogo para el tráfico de personas es el Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire del año 2000, donde se define tráfico de personas como la "facilitación de la entrada ilegal de una persona en un Estado Parte del cual dicha persona no sea nacional o residente permanente con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero u otro beneficio de orden material" (UNODC 2004, pág. 57). A grandes rasgos, la trata de personas tiene un componente de coacción que no está presente en el tráfico de personas, donde sí se tiene el consentimiento de la víctima. A pesar de que existe esa diferenciación teórica clara, en términos reales los dos fenómenos no se pueden desligar claramente, por lo que el régimen a estudiar incluye tráfico y trata de personas. Ejemplo de ello es que la víctima puede contactar a los traficantes para pasar determinada frontera internacional, pero al llegar al lugar de destino a la víctima se le informa que tiene una deuda que debe pagar mediante trabajos forzados (debt bondage).

Como fue mencionado anteriormente, la región del Asia-Pacífico es una de las zonas más afectadas por la trata de personas. Según cifras de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), hay más de 7 millones de personas en esa región sometidas a trabajos forzados. (Belser 2005, pág. 6) Asimismo, la OIT calculó que de esas 7 millones de personas,

1 millón trescientas mil eran víctimas de trata de personas. (Belser 2005, pág. 6) Precisamente es allí donde se ubica uno de los centros mundiales de trata, la Región del Mekong.

Caracterizar la trata de personas en el Mekong es complicado porque el fenómeno responde a la interacción de dinámicas complejas que incluyen factores económicos, políticos y sociales. Es posible identificar patrones generales en la región que explican el aumento de casos de trata de personas y situaciones comunes por las cuales deben pasar las víctimas. También se encuentran particularidades de cada Estado de la región que están ligadas con la aparición y/o aumento de la trata de personas. En ese sentido, la primera parte del capítulo se centrará en describir los elementos estructurales y generales, y posteriormente, se hará énfasis en factores nacionales.

### **1.1. Factores Regionales**

El primer grupo de elementos a analizar está ligado con aspectos económicos de la región y de la trata. Específicamente con el impacto de la globalización económica y su relación con la rentabilidad de la trata de personas, la pobreza y la desigualdad entre países. Es importante aclarar que por globalización económica se entiende el proceso de integración de la economía mundial a través del libre comercio, la opción por la libre circulación de capitales, bienes, y servicios, y la creciente interdependencia entre las diferentes economías del mundo, que implica la acentuación de la vulnerabilidad y sensibilidad de estas. (Peerapeng et al 2013, pág. 124) Vale la pena mencionar que no se considera que la globalización tenga efectos exclusivamente negativos, pero para propósitos de la presente investigación se hará énfasis en ellos<sup>1</sup>.

La primera razón que da cuenta del aumento de la trata de personas en la Región del Mekong es la rentabilidad de dicha actividad criminal. A nivel mundial se estima que la trata es un delito que produce más de 30 billones de dólares anuales, siendo la segunda industria criminal más importante después del tráfico de droga. Sólo en la región del Asia-Pacífico se producen 9.5 billones de dólares anuales producto de actividades ligadas a la explotación sexual de personas traficadas. (Belser 2005, pág. 15-17) Una explicación importante para que

---

<sup>1</sup> Autores como Jagdish Bhagwati han defendido ampliamente la globalización económica y han resaltado su importancia en países de ingresos medios. Asimismo, se encuentran posturas matizadas sobre la globalización defendidas por autores como Joseph Stiglitz y Thomas Friedman.

esas sumas de dinero se transen a nivel mundial es la aparición de tecnologías asociadas a la globalización. Dada la gran cantidad de flujos financieros que se dan a nivel internacional, dichas tecnologías no pueden ser totalmente controladas por los Estados, (Castells 1999, pág. 5) de manera que las organizaciones criminales pueden hacer numerosas transacciones sin ser detectados. Además, las actividades criminales están asociadas a riesgos bastante altos para quienes las ejecutan por lo que sus servicios tienen precios por los cuales es sensato delinquir. Otra muestra sobre el uso que se le está dando a la tecnología tiene que ver con el uso de celulares. Los traficantes pueden usar teléfonos prepago para evitar ser rastreados, estos facilitan la comunicación con los clientes, permiten que la red rastree a sus trabajadoras y simplifica el transporte de las víctimas al mantener a los diferentes miembros de la red de trata informados sobre todos los movimientos en tiempo real. (Kabance 2014, pág. 12)

Es preciso recordar que la globalización económica está fundamentada sobre el modelo capitalista. Dicho modelo tiene dentro de sus preceptos básicos la maximización de ganancias, y la extensión de la rentabilidad. Es pertinente referirse al capitalismo pues, a pesar de que países como Laos, Vietnam y China tienen gobiernos comunistas, han tenido que abrirse a la economía de mercado como opción para su supervivencia en el sistema comercial y financiero internacional. Ahora bien, en Asia es común encontrar que las empresas que buscan reducir sus costos recurran a trabajadores poco cualificados que generalmente se encuentran en situaciones de vulnerabilidad y están dispuestos a cobrar menos por su trabajo que personas en otras condiciones. (Wheaton et al 2010, pág. 128) Además, dada la variabilidad en los precios de bienes a nivel internacional, una de las formas de mantener los costos de producción bajos es mediante la contratación de mano de obra barata. (Nagle 2008, pág. 148) Teniendo en cuenta que el sistema responde en gran medida a la oferta y la demanda, los países con exceso de población suelen ofertar este tipo de trabajadores. Igualmente, vale la pena mencionar que a pesar de la continua integración de mercados, los Estados elaboran mecanismos que pueden considerarse obstáculos para la migración legal. Lo anterior puesto que si hay una oferta muy alta de inmigrantes poco cualificados, los precios de su trabajo bajan aún más y los países quedan en riesgo de violar convenios internacionales sobre condiciones de trabajo dignas. Además, para los Estados resulta importante controlar qué tipo de trabajador entra, porque se pueden dar casos donde

no exista demanda de cierto tipo de trabajadores, pero si éstos inmigran pueden desplazar trabajadores nacionales creando situaciones de inestabilidad política. Es por ello que las personas en busca de ofertas de trabajo inexistentes o débiles en sus lugares de origen que no tienen recursos suficientes o las características establecidas para poder emigrar de manera regular, buscan organizaciones que faciliten el paso de una frontera a otra. Cuando aumenta la demanda de los servicios que ofrecen los traficantes también incrementan sus beneficios económicos. (Wheaton et al. 2010, pág. 122)

El segundo factor económico es la pobreza. Una de las consecuencias de la apertura de los mercados y el libre comercio es la eventual convergencia de precios internacionales entre economías en desarrollo y economías industrializadas. Usualmente, los precios se acercan más a los establecidos por economías poderosas. (Basu 2006, pág. 1364) Además, dado que las personas altamente calificadas de países como Tailandia y China suelen trabajar en economías más industrializadas hay una disminución de oferta y los salarios de dichos profesionales aumenta en los países de origen. Es así que hay sectores de la población cada vez más ricos por la emigración de profesionales, y sectores cada vez más pobres por el aumento en el precio de los bienes y la disminución en los salarios de trabajadores menos cualificados. (Basu 2006, pág. 1364) Ejemplo de ello es que en Tailandia el ingreso real del 60% más pobre de la población disminuyó 0.4, mientras que el del 40% más rico aumentó en 0.3. (Caouett et al. s. f, pág. 45) De igual manera, a pesar de que el PIB en Camboya ha crecido, “el 20% de la población más rico hoy consume cinco veces más que el 20% más pobre de la población en un día” (VOA 2015, párr. 16). Un resultado indirecto de la globalización en la pobreza está ligado con el medio ambiente. Dado que adecuar las fábricas para que produzcan menos desechos tóxicos que afectan el medio ambiente es costoso, la mayoría evita asumir dichos costos. (Martell 2010, pág. 21) El daño ambiental suele afectar la calidad de la tierra, el aire y el agua produciendo costos adicionales para los Estados. Un ejemplo es la producción de arroz en zonas de humedal. Cuando los ecosistemas se alteran para producir mayores cantidades suelen aparecer invertebrados acuáticos que son vectores de organismos que transmiten enfermedades como malaria, las inundaciones producen gases de efecto invernadero y el uso de pesticidas se asocia a la acumulación de minerales en la cadena alimenticia. (Roger & Joulain 1999, pág. 2) Todo lo anterior tiene efectos en la salud

humana que los diferentes sistemas de salud deben atender, generando más gastos. Ello sin contar los costos a largo plazo que pueden reducir la rentabilidad de actividades como la pesca, la agricultura o la ganadería.

Algunos indicadores que reflejan la situación de la región son el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita y el porcentaje de la población que vive bajo la línea de pobreza. Más de la mitad de los países de la región tiene un PIB per cápita inferior a los 6,000 dólares, ubicándolos dentro del grupo de países asiáticos más pobres (CIA, [Central Intelligence Agency] s. f.-a). Las excepciones son Tailandia y China que tienen PIB per cápita de 14,900 y 12,900 dólares. De manera similar, en países como Myanmar, Laos y Camboya en promedio más del 20% de la población vive con menos de 2 dólares diarios. (CIA s. f.-a, Country Comparison) Lo anterior implica que más de 15 millones de personas viven en la pobreza extrema. De ahí que, motivados por la posibilidad de mejorar sus ingresos algunos ciudadanos vean en la migración una oportunidad de vida. De igual manera, las redes de traficantes utilizan esas situaciones de vulnerabilidad para engañar a las víctimas y someterlas a trabajos forzados.

Sumado a lo anterior, es pertinente recordar que en el sistema económico de la globalización se privilegian las actividades que producen mayores ganancias, generalmente, aquellas que están ligadas con el sector de los servicios (Serrano 2014)<sup>2</sup>. En el Mekong más del 40% de la población trabaja en el sector primario o en industrias poco especializadas, por lo que la mayor parte de los países exporta productos como madera, café, arroz y textiles. (CIA s. f.-b, East & Southeast Asia) Recordando que dichos países importan productos como maquinaria, que tienen precios más altos ante el valor agregado en estos incluidos, - la competitividad de sus economías tiende a ser menor en el nivel internacional. De ahí que sus habitantes estén en una situación de riesgo más alta que los habitantes de economías altamente industrializadas.

Un tercer factor, relacionado con el anterior, es la desigualdad económica entre países del Mekong y dentro de cada Estado. Como fue mencionado anteriormente, países como Camboya, Laos, Vietnam y Myanmar tienen economías basadas en la producción y

---

<sup>2</sup> Apuntes de clase Teorías Comparadas del Desarrollo.

exportación de productos primarios. Por el contrario, Tailandia y China tienen economías que producen bienes más complejos, con un sector servicios altamente desarrollado y con un PIB per cápita alto. Por ejemplo, las zonas económicas especiales de China como Taiwán y Hong Kong han creado un sector financiero de gran importancia a nivel mundial que les ha permitido aumentar sus ingresos. De lo anterior se puede inferir que en el Mekong hay diferencias económicas importantes entre la mayor parte de los países. Ello no pasa desapercibido por los ciudadanos de los otros Estados que se ven atraídos por la posibilidad de hacer parte de esas economías.

A nivel interno un indicador útil para medir la desigualdad es el índice de Gini. Según la Central Intelligence Agency (s. f.-c, Distribution of Family Income), en una escala de 0 a 100 entre más cerca de 100 esté el país hay más desigualdad. De ahí que países como China que tienen un índice de Gini de 47.3 se considere uno de los países más desiguales de Asia. En general en todos los países hay disparidades entre áreas rurales y áreas urbanas. Normalmente los sectores industriales y de servicios se localizan en áreas urbanas, por lo que éstas suelen aportar un porcentaje importante del PIB de cada país. Lo anterior lleva a que se perciba que en la ciudad hay más posibilidades de movilidad social y ello posibilite la trata a nivel nacional.

El segundo grupo de elementos a analizar está ligado con aspectos estructurales sociales. El primer factor es la desintegración de estructuras familiares como producto de la globalización. Ésta es entendida como el fenómeno que, a través de diferentes medios de comunicación, ha permitido el intercambio de bienes y servicios a escala mundial. Según Baeza (2006, pág. 19), uno de los imperativos del modelo económico de la globalización es la homogeneización de los consumidores. El mencionado proceso implica afectar patrones culturales de manera que se da la “[...] difusión a escala mundial de un estilo de vida occidental bajo la forma de un marcado consumismo” (Baeza 2006, pág. 19). A pesar que en el Mekong existen fuertes tradiciones que le otorgan un rol central a la familia, se da un enfrentamiento entre los valores de la globalización y los valores locales. Cuando personas de determinada comunidad la dan prioridad a los valores del consumo, suelen convertirse en victimarios. De hecho, considerando que una de las características centrales del sistema occidental es la acumulación al infinito, es coherente que se presenten ese tipo de situaciones

(Serrano 2014). Generalmente las sociedades acumulan para un fin, pero en el sistema occidental se hace abstracción de ese fin y sólo se actúa bajo la premisa que acumular es mejor (Serrano 2014). Al ver que estos valores occidentales están permeando culturas tradicionales se observa que el sistema tiene un carácter expansivo que se complementa con la expansión de los mercados. Es así que en el Mekong se encuentran testimonios de víctimas que fueron entregadas a redes de trata por un familiar o un amigo. Lo anterior está documentado en los perfiles que la United Nations Inter-Agency Project on Human Trafficking (UNIAP)<sup>3</sup> hace de los rasgos de trata de personas de cada país. Cabe resaltar que China es la excepción y la familia es una institución vital. Sin embargo muchas familias deciden vender a las niñas. Lo anterior porque dentro de la sociedad China los padres valoran más a los varones porque éstos suelen cuidarlos durante su vejez, mientras que las mujeres se separan de sus padres y cuidan de sus suegros.

El segundo factor a considerar es la ausencia en el cubrimiento y la calidad de la educación. Por un lado, los países con los peores índices de educación son Myanmar, Camboya y Laos. El gasto del PIB en educación de cada uno es, respectivamente, 0.8%, 2.6% y 2.8%, y las tasas de alfabetización de Laos y Camboya están por debajo de la media mundial. (CIA s. f.-d, Education Expenditures) En dichos países los principales problemas suelen ser la falta de recursos humanos y de infraestructura. Sumado a ello, la sociedad no reconoce el valor de la educación, por lo que pocos estudiantes se gradúan de educación secundaria y superior. En sociedades tradicionales del Mekong es común encontrar que los padres consideran que resulta más costoso que el niño asista al colegio a que contribuya económicamente en el hogar. (Greater Mekong Subregion Development Analysis Network 2015, pág. 36) Por otro lado, Tailandia, China y Vietnam invierten más del 6% de su PIB en educación y tienen tasas de alfabetización que superan el 90%. Sin embargo, su sistema educativo no está exento de dificultades. Allí el número de estudiantes por profesor suele ser alto y no permite identificar con precisión las falencias de cada individuo. En países como China y Vietnam, las brechas económicas que existen entre áreas rurales y urbanas está ligada a la posibilidad de asistir al colegio o a la universidad. (Greater Mekong Subregion

---

<sup>3</sup> La agencia se transforma en 2014 y sus funciones las asume UNACT. (UNACT 2014, pág. 10)

Development Analysis Network 2015, pág. 142-188) Hay menos posibilidades para personas que viven en áreas rurales. Ello es especialmente importante en China, donde el gobierno ha hecho grandes esfuerzos para el desarrollo económico de la costa y ha relegado las zonas más occidentales del país. Además, existe una fuerte crítica desde el sistema educativo occidental a los países del Mekong, pues se considera que no promueven la creatividad sino el aprendizaje mediante la repetición. Teniendo en cuenta que en países occidentales se percibe que la creatividad es vital para la creación de empresa y con ello la creación de riqueza, se ha desacreditado en cierta medida el sistema educativo en la región. Es importante destacar que las poblaciones más afectadas por los déficits educativos suelen ser minorías étnicas.

La falta de educación se vincula directamente con la trata de personas porque la ausencia de ésta implica vulnerabilidad. Es usual que las víctimas tengan poco conocimiento de los países a donde viajarán, lo cual implica ignorar posibles choques culturales o la imposibilidad de comunicarse por desconocer el idioma. De igual manera, al darse cuenta que son víctimas de trata no saben a quién acudir, pues desconocen sus derechos y las instituciones políticas que deberían protegerlos.

Un tercer factor está vinculado al crecimiento y al número de habitantes en los países de la región. Tan sólo al considerar que uno de los Estados de la región es el más poblado mundo es un indicador del número de personas que hay en la zona. Después de China, el segundo país más poblado de la región tiene más de 93 millones de personas y el tercero tiene 67 millones de personas. En cuanto al crecimiento poblacional también se puede afirmar que las cifras son importantes, pues países como Camboya y Laos están dentro de los países del sudeste asiático con mayores porcentajes de incremento en el número de habitantes. (CIA s. f.-e, Population Growth Rate) Ello constituye una preocupación importante en tanto al elevarse la oferta de trabajadores, sobre todo de trabajadores no cualificados, los salarios disminuyen. Lo anterior sumado a las disparidades en el ingreso lleva a los habitantes de los países más pobres a buscar mejores oportunidades laborales. En numerosos casos los traficantes hacen uso de esa situación para explotar a sus víctimas en otros países. Además, para Estados donde la riqueza no se encuentra igualmente distribuida o donde no hay recursos suficientes, tener un gran número de habitantes implica limitar el acceso a servicios básicos. Dichas personas tienen más riesgo de ser sujetos de la trata de personas.

El segundo grupo de elementos a analizar está ligado con aspectos culturales, específicamente con asuntos de género. De hecho, en el Mekong más del 90% de las personas traficadas para explotación sexual son niñas y mujeres (United Nations Office on Drugs and Crime [UNODC] 2013, pág. 7). Lo anterior está ligado a los roles que cada sociedad le ha impuesto a la mujer. En Camboya tradicionalmente a las mujeres se les enseña que tienen la responsabilidad moral de mantener el bienestar de sus padres (Ledbetter 2014, pág. 5). De manera que están dispuestas a trabajar en sitios como burdeles para cumplir su deber. En Vietnam sucede algo similar con el deber hacia la familia. Una de las épicas literarias más importantes es el Cuento de Kieu, que relata la historia de una joven que debe prostituirse para pagar las deudas de su padre. (Andrew Lam s. f., párr. 1-2) En el caso chino, las mujeres son menos valoradas porque se considera que una vez se casan pasan a ser parte de la familia del esposo y se desvinculan de sus padres biológicos. En Tailandia se cree que las mujeres deben dedicarse al cuidado de sus hijos. Igualmente, hay una aceptación general de la prostitución. (Crawford 2005, pág. 19) Dicha aceptación se da porque es común entre la población la idea de que la mujer es quien debe controlar su sexualidad. Sumado a eso, las mujeres sienten que sus hogares no están en riesgo si el hombre tiene encuentros sexuales con una prostituta, pues no hay un vínculo sentimental ni económico a largo plazo. (Knodel et al. 1997, pág. 298) Además, como fue mencionado anteriormente la falta de educación suele poner en situación de riesgo a la población. Ese suele ser el caso de las mujeres. Al analizar los índices de alfabetización disponibles en el World Factbook se pudo observar que en promedio las mujeres tienen 9 puntos porcentuales menos que los hombres. En síntesis, las mujeres del Mekong suelen tener pocas posibilidades laborales y hay una fuerte imposición social de roles que están ligados al cuidado del hogar. Además casos como el tailandés, donde la prostitución es socialmente aceptada, indican que el valor de la mujer está limitado hasta cierto punto a su sexualidad y pocas veces a su capacidad como agente social. Es por esa condición estructural que las mujeres deciden migrar a países donde puedan trabajar y enviar remesas a sus familias.

Dichos estereotipos no se han construido únicamente dentro de cada país, a nivel internacional también se creó una imagen según la cual la mujer asiática es sumisa y complaciente. (Ren 2014, párr. 13) Ello genera demanda de servicios sexuales por parte de

turistas internacionales y las redes de crimen organizado suelen encargarse de ofertar niños y mujeres para esos propósitos.

El último grupo de factores estructurales es de carácter político, particularmente la corrupción e incapacidad estatal. Según los rankings de la ONG Transparencia Internacional todos los países de la región son altamente corruptos. Camboya y Myanmar ocupan el puesto 156 de 175, donde los países con ranking 175 son los más corruptos del mundo. Laos ocupa el puesto 145, Vietnam el 119, China el 100 y Tailandia el 85. (Transparency International 2015, Results Table and Rankings) De lo anterior que no sea extraño encontrar que en numerosas ocasiones la policía y los guardias de frontera trabajen con los traficantes. Por ejemplo, en Camboya se han registrado casos donde, si los dueños de los burdeles pagan cierta cuota a los oficiales de policía, éstos les avisan si se decide hacer algún tipo de visita por parte de funcionarios estatales. (Ledbetter 2014, pág. 10) Sabiendo que las fuerzas estatales se pueden sobornar y que los traficantes pueden ejercer actividades ilegales sin mayores castigos no hay desincentivos a este tipo de actividades.

El segundo elemento a considerar es la incapacidad estatal. Dado que éstos no cumplen sus funciones básicas ponen en situación de riesgo a sus ciudadanos. Es común que por falta de recursos y de planeación las víctimas que son rescatadas sean re-victimizadas. Lo anterior puede ser porque los organismos judiciales dejan en libertad a los traficantes o no sentencian condenas ejemplares, porque los refugios no cuentan con personal capacitado para ofrecer asistencia o identificar posibles casos de trata. (Kimmons 2014, párr. 14-16)

A continuación se explicarán las particularidades de cada país del Mekong que contribuyen a la aparición y/o aumento del trata de personas.

## **1.2. Factores Nacionales**

En primer lugar es pertinente dar un panorama general sobre los países, sobre su situación como Estados de origen, tránsito y destino. Así se puede contextualizar la situación de cada país. Cabe recordar que son países de origen, si las víctimas son y salen de ese Estado; países de tránsito, si las víctimas no se quedan en el Estado y tienen otro país de destino; y países de destino, que es el Estado al cual la víctima busca llegar. Camboya y Tailandia son países

de origen, tránsito y destino. Laos y Myanmar son países de origen y tránsito, China es país de origen y destino, y Vietnam es país de origen (UNIAP 2010, pág. 13)<sup>4</sup>.

En Camboya un factor determinante para explicar la aparición de la trata de personas es el legado del gobierno de los Jemeres Rojos entre 1975 y 1979. En un intento por establecer una utopía agraria y comunista, los Jemeres Rojos crearon un régimen sanguinario en el cual todos los intelectuales, figuras religiosas y minorías étnicas debían desaparecer. Dicho régimen creó estrategias para obligar a los individuos a serle leal al Estado por encima de instituciones como la familia. (Ledbetter 2014, pág. 6) Ello llevó a la destrucción del tejido social. Tras el genocidio ordenado por Saloth Sar<sup>5</sup> miles de niños quedaron huérfanos y no recibieron los valores propios de sus comunidades. Incluso muchos fueron obligados a asesinar a sus padres para demostrar lealtad al Estado. (Ledbetter 2014, pág. 6) Al no aprender la importancia de valores familiares, muchos de esos niños que crecieron con estrés post traumático, se convirtieron en adultos que no sienten responsabilidad moral hacia sus hijos. Es así que cuando se ven enfrentados a dificultades económicas prefieren vender a sus hijos a redes de trata de personas. Sumado a eso, para supervisar los acuerdos políticos que se crearon tras la caída de los Jemeres Rojos, la ONU creó la Autoridad Provisional de las Naciones Unidas para Camboya. Junto con la llegada de las tropas se empezaron a registrar un gran número de casos de prostitución, especialmente de prostitución infantil, y de trata de personas. (Monson 2009, pág. 8) De ahí que sea posible afirmar que el régimen de los Jemeres Rojos cambió estructuras culturales que permiten que se dé la trata pero que éste se empezó a registrar de manera preocupante con la llegada de tropas extranjeras.

En China la Política de Hijo Único –hoy en desmonte parcial- es vital para entender los patrones de trata de personas. Dicha política fue impuesta durante el mandato de Deng Xiaoping<sup>6</sup>, quien preocupado por el crecimiento exponencial de la población, decretó que las

---

<sup>4</sup> Para ver información detallada ver anexo 1

<sup>5</sup> También conocido como Pol Pot, fue el líder del partido comunista Jemeres Rojos y gobernó Camboya entre 1975 y 1979. Durante su gobierno murieron más de 7 millones de personas por desnutrición, ejecuciones, enfermedades y sobrecarga laboral (History.com 2009, párr. 1).

<sup>6</sup> Líder del Partido Comunista Chino, gobernó entre 1978 y 1992. Reconocido como un líder pragmático, logró integrar la ideología política comunista con un sistema económico capitalista en lo que hoy se conoce como “un país, dos sistemas” (Tyler 1997, *The Focus of It All: Economic Change*).

familias sólo podían tener un hijo. Como fue mencionado, en China las niñas tienden a no ser valoradas en las familias, por lo que es común que los padres decidan venderlas a traficantes. De igual forma, muchas veces los padres prefieren comprar un niño y no arriesgarse a tener una niña. (Custer 2015, párr. 2-3) Otro efecto fue la disminución en las tasas de crecimiento y el desequilibrio en la relación hombre a mujer. Se estima que “por cada 100 mujeres hay 117 hombres” (Tiefenbrun & Edwards 2009, pág. 41). Ello ha generado demanda de mujeres para matrimonios forzados. Es así que al respetar la tradición familiar y la ley impuesta se pone en riesgo a las posibles víctimas de matrimonios forzados y a las niñas que nacen en familias chinas.

En Laos las diferencias étnicas junto con políticas gubernamentales de reasentamientos han creado sectores de la población vulnerables a la trata de personas. En Laos las etnias se pueden dividir en dos grandes grupos, aquellos que viven en las mesetas y que aquellos que viven en zonas bajas. Por un lado, en los grupos que viven en zonas altas es tradicional que las familias busquen generar riqueza, lo que se ve reflejado en elementos como la cantidad de ganado que poseen. De allí que su estatus social esté condicionado por la capacidad de ser anfitriones de diferentes eventos.. Por otro lado, las etnias que viven en tierras bajas se caracterizan porque el reconocimiento social lo da el apego a los mandatos religiosos. Dentro de esas creencias se encuentra que sólo se debe producir lo necesario. (Asian Development Bank 2009 pág. 3) Es así que cuando las políticas públicas de reasentamientos mezclan indiscriminadamente a los grupos las etnias de zonas altas quedan en situación de riesgo. Lo anterior porque si quedan en comunidades que desprecian la búsqueda de fortuna, van a optar por buscarla en países cercanos que valoran la acumulación de bienes. (Asian Development Bank 2009, págs. 2-4)

En Myanmar la población más vulnerable al trata de personas son los Rohingya. Es conocido que el gobierno no reconoce a los Rohingya como etnia nacional por lo que se niega a ofrecerles la ciudadanía. Incluso, el gobierno ordenó la creación de campos de refugiados dirigidos por lo militares donde se presentan hechos de violencia sexual y tortura. (Klein 2012, pág. 3) Precisamente esta etnia es la más vulnerable. Primero, porque el Estado no está dispuesto a garantizar sus derechos básicos, segundo, porque éstas personas buscando huir de su situación, son fácilmente engañadas por redes de trata de personas.

En Tailandia uno de los grandes problemas es que la trata está asociada al turismo sexual. Aproximadamente el 20% del PIB tailandés es producto del turismo, por lo que los gobiernos hacen esfuerzos importantes para atraer viajeros de todo el mundo. (World Travel & Tourism Council 2014, pág. 8) Es común encontrar que todo está dispuesto para ofrecer este tipo de servicios, desde los conserjes hasta los meseros saben dónde es posible conseguir servicios sexuales. (Niamvanichkul 2013, pág. 29) Ciertamente, la demanda de ese tipo de servicios lleva a que las redes de trata engañen o coaccionen a mujeres, niñas y niños para explotarlos en ciudades como Bangkok.

En el caso vietnamita, la guerra (1955-1975) llevó a que tropas francesas y americanas se situaran en territorio tailandés creando un flujo de trata importante entre Vietnam y Tailandia. Miles de personas huyeron de Vietnam, pues no sólo temían ser víctimas de los enfrentamientos, también sus tierras habían sido afectadas por el uso de Napalm y otros defoliantes. Muchos de esos desplazados se convirtieron en víctimas de trata siendo trasladados a Tailandia a suplir la demanda de servicios sexuales que generaban las tropas extranjeras. (Reyes 2015, pág. 2)

Para finalizar es importante mencionar que la descripción de la trata de personas en el Mekong se hizo en términos cualitativos dadas las dificultades que presenta la evaluación cuantitativa. Por la naturaleza clandestina de la trata uno de los desafíos más apremiantes ha sido identificar el número de víctimas. Es por lo anterior que se debe hacer referencia a las estimaciones que hacen agencias especializadas. Según dicha organización se identificaron 2,748 víctimas en la región en el 2008 y en 2012 se identificaron 31.533 víctimas. (Outshoorn 2005, pág. 9) Ello da cuenta del crecimiento de la trata a través de los años y de la necesidad urgente de repensar las soluciones que hasta el momento se han propuesto.

La descripción realizada busca dar cuenta de la complejidad de la trata de personas en el Mekong y de los retos esta presenta. Dada la cantidad de factores que influyen en la trata se podría pensar en los diferentes énfasis que podría tener el régimen y es allí donde se podría observar la influencia de la RAT. Por ello es pertinente acudir al análisis de contenido de discursos de los actores de la RAT y los Estados para determinar las bases mismas del régimen, su construcción y el poder de los actores involucrados.

## **2. EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN DE TRATA DE PERSONAS EN LA REGIÓN DEL MEKONG**

Para comprender la incidencia de la Redes de Apoyo Transnacional (RAT) en la evolución del régimen de trata de personas en el Mekong es pertinente dividir el análisis en dos partes. La primera debe evaluar la construcción del régimen y la segunda analizar los mecanismos de acción de las RAT. En el presente capítulo se tratará la primera parte, mientras que las acciones de las RAT se analizarán en el tercer capítulo. Además, en esta sección se analizarán los discursos estatales, de manera que en el tercer capítulo se desarrollen los discursos de actores no estatales y los mecanismos de influencia de la RAT. Para desarrollar esta idea primero se hará referencia a los supuestos teóricos de los que parte la investigación, se mencionará la metodología, y se estudiará el concepto de régimen internacional que ofrece Stephen Krasner y su aplicación al caso de trata en el Mekong.

Dentro de los grandes paradigmas teóricos de las Relaciones Internacionales se ha explicado la naturaleza, el funcionamiento y el propósito de la gobernanza global. Lo anterior responde a la intención de explicar la aparición, evolución y efectividad de las instituciones internacionales, cuyas principales manifestaciones son los regímenes internacionales, las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y el derecho internacional convencional.

En primer lugar es elemental mencionar que dichos conceptos se definirán dentro del paradigma constructivista. Uno de los exponentes más reconocidos del constructivismo, Alexander Wendt, a través del análisis de la anarquía defiende que las teorías estructurales fallan en tanto consideran que la estructura donde actúan los diferentes actores del sistema internacional ya está dada. Para Wendt no existe nada dado en tanto las relaciones que configuran el sistema internacional crean su propia estructura. (Wendt 1992, pág. 403) Asimismo esas relaciones dependen de la identidad y los significados que se tienen sobre otros actores o fenómenos y de allí se construyen los intereses de actores como los Estados. Es importante mencionar que la construcción de la identidad y los intereses depende de la intersubjetividad, es decir, de las interacciones que se dan entre los diferentes actores del sistema internacional y las definiciones que éstos tienen del mundo. (Wendt 1992, págs. 397-398)

A pesar de que Wendt mantuvo su teoría ligada al actuar de los Estados, se apartó de la centralidad que los realistas le otorgaban a las explicaciones desde y sobre el Estado e hizo énfasis en el carácter normativo del sistema internacional. Dicho cambio de perspectiva permitió que fuera posible considerar actores como Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) dentro de las interacciones que se daban dentro del Sistema Internacional. (Chandler 2004, pág. 28) A partir de ello fue posible empezar a estudiar la influencia de los actores no estatales y considerar la posibilidad de estos alteraran, crearan o modificaran significados y normas.

Es tal la importancia que obtienen los actores no estatales dentro del constructivismo que se empiezan a formular hipótesis sobre la independencia de Organizaciones Intergubernamentales. Por ejemplo, según Finnemore y Barnett algunas instituciones internacionales son consideradas como actores que, a pesar de haber sido creadas por los Estados, pueden crear su propia identidad y por lo tanto sus propios intereses. (Finnemore & Barnett en Slaughter 2011, pág. 714). En ese sentido, para los constructivistas la gobernanza global<sup>7</sup>, necesariamente es una expresión normativa e instrumental de los procesos de reconocimiento de identidades, significados colectivos y la difusión de normas internacionales. (Ruggie 1998, pág. 879) En otras palabras, en el constructivismo la gobernanza global refleja identidades y significados comunes que se construyen a partir de las interacciones en el sistema internacional.

De manera más específica, dentro de los instrumentos de la gobernanza global están las instituciones internacionales, las cuáles pueden entenderse como “conjuntos o estructuras relativamente estables de identidades e intereses” (Wendt 1992, pág. 399). Según Wendt dichas estructuras se traducen en reglas y normas que pueden modificar el comportamiento de los actores. Además, la estructura responde a las ideas que los actores tienen sobre el mundo. (Wendt 1992, pág. 399). Lo que permite concluir que los actores configuran instituciones y a la vez son configurados por éstas.

---

<sup>7</sup> Según la ONU la gobernanza global puede entenderse como el conjunto de reglas, instituciones y prácticas que establecen límites al comportamiento de Estados, organizaciones y compañías a nivel internacional. (World Health Organization s. f., párr 1)

Específicamente, para analizar los regímenes internacionales desde el constructivismo es útil acudir a la categoría cognitivismo débil propuesta por Hansclaver, Mayer & Rittberger. En el cognitivismo débil el punto central está en el rol de las creencias causales en la formación y cambio del régimen internacional. En esta postura teórica la incertidumbre sobre las relaciones internacionales causa una demanda de conocimiento específico por parte de los tomadores de decisión y, a su vez, el conocimiento se convierte en una fuente de influencia política. (Hasenclever et al. 2000, pág. 10). Resulta pertinente hacer referencia a la propuesta por Hansclaver, Mayer & Rittberger porque permite entender el cambio del régimen y la incidencia que tienen los actores que crean conocimiento sobre la trata de personas.

Es en ese marco puede hacerse una primera aproximación a los regímenes internacionales. Según Stephen Krasner los regímenes internacionales son un “conjunto de principios implícitos o explícitos, normas, reglas y procedimientos de toma de decisión alrededor de los cuales convergen las expectativas de los actores” (Krasner 1982, pág. 185). Al referirse a los principios Stephen Krasner los define como “creencias de hechos, causalidad o rectitud implícitos o explícitos”, las normas deben entenderse como “estándares de comportamiento definidos en términos de derechos y obligaciones, las reglas son “proscripciones o prescripciones específicas de acción” y los procedimientos de toma de decisión son “prácticas predominantes para realizar o implementar decisiones colectivas” (Krasner 1982, pág. 186). Ciertamente, dicha definición ha sido ampliamente aceptada entre los internacionalistas (Hasenclever et al. 1997, pág. 3) dado que permite ser operacionalizada fácilmente y puede analizarse desde varias posturas teóricas gracias a su amplitud. Cabe aclarar que los regímenes no se estudian únicamente a partir de documentos, también incluyen las acciones de los Estados. Sin embargo, dado el énfasis discursivo de la investigación ello no será un elemento importante dentro de la investigación.

## **2.1 Análisis Crítico del Discurso**

Para llevar a cabo la investigación se hará uso de análisis teórico y análisis de discurso, puntualmente análisis de contenido. En primer lugar, se utiliza el análisis teórico dado que es necesario analizar información institucional a la luz de conceptos específicos, régimen internacional y RAT. Concretamente, para estudiar los discursos, los planes de

acción nacional y las leyes contra la trata de los países de la Región del Mekong es preciso hacer uso de la definición de régimen internacional que ofrece Krasner. Los documentos fueron seleccionados por fecha, mención o desarrollo de asuntos ligados a la trata de personas y por la importancia del actor dentro del sistema regional de lucha contra la trata. Se eligieron textos que fueron producidos entre 2004 y 2015. La fecha de inicio fue elegida porque en ese año los seis gobiernos de la región decidieron crear un memorándum de entendimiento que denominaron COMMIT (Coordinated Mekong Ministerial Initiative Against Human Trafficking). (UNIAP s. f, párr. 1) Allí se expresa la voluntad de trabajar de manera conjunta contra la trata de personas. Vale la pena mencionar que la Secretaría del COMMIT es el Proyecto Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la trata de Personas (UNIAP). (UNIAP s. f., párr. 5) Dicho proyecto es uno de los mecanismos regionales más importantes contra la trata pues reúne agencias de la ONU, sociedad civil internacional, los países del Mekong, representantes de organizaciones internacionales y ONG (UNIAP s.f, párr. 3). Al recibir asistencia e información de organizaciones internacionales y ONG, los Estados podrían estar expuestos a la influencia de este tipo de actores y por tanto sería pertinente preguntarse por la evolución del régimen. Ahora bien, se eligió un período de once años por considerarse un tiempo prudente para observar cambios.

De manera similar se eligieron los actores. Para ser consideradas vitales las organizaciones y agencias debían estar mencionadas como agencias importantes dentro de la página web de la UNIAP, específicamente dentro las medidas de acción tomadas por cada país. Igualmente, las agencias y organizaciones elegidas debían desarrollar o ayudar a implementar proyectos en la Región del Mekong y tener presencia en mínimo 4 países. Bajo esos criterios se escogieron discursos de los seis países de las región, de la OIM, OIT, UNIAP, Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Iniciativa Ministerial Coordinada del Mekong para combatir la trata de personas (COMMIT), la Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional (AusAID), Save the Children, ECPAT, Terre des Hommes, World Vision, Asia Foundation y UNICEF<sup>8</sup>. De cada una se seleccionaron 5

---

<sup>8</sup> Es preciso resaltar que no se incluyó la Agencia para el Desarrollo de Estados Unidos porque su énfasis en la región no es la trata de personas y su trabajo sobre trata se suele realizar con Asia Foundation.

textos que hicieran referencia a la trata de personas. En el caso de los países se seleccionaron discursos de ministros o jefes de gobierno, planes de acción (excepto para Laos) y leyes contra la trata. En total se estudiaron 90 textos<sup>9</sup>.

Como se mencionó anteriormente la investigación se desarrollará metodológicamente a partir de análisis de contenido, concretamente análisis crítico del discurso (ACD). Según Norman Fairclough (1992, pág. 2), el ACD es una teoría social del discurso. Ello implica que los discursos crean, y a la vez son creados, en determinadas estructuras sociales de poder<sup>10</sup>. En ese sentido los discursos están relacionados con el mantenimiento o el cambio del orden social, es decir, que pueden alterar las relaciones de poder. (Fairclough 1992, pág. 2) De allí que sea coherente para Fairclough afirmar que los discursos son una forma de práctica social, es decir que no son únicamente representaciones del mundo, también son una forma de construir relaciones entre sujetos, identidades y significados. De hecho, una de las consecuencias de dicha práctica social es representar y construir significados del mundo, de sus procesos, sujetos y relaciones. De esa manera los discursos pueden construir sistemas de conocimiento y creencias. (Fairclough 1992, pág. 2)

En este punto es importante relacionar la postura de Fairclough con la conceptualización que Krasner hace de los regímenes internacionales. Para ello la propuesta es analizar el régimen como reflejo de un sistema de conocimiento y creencias donde las creencias están dadas por los principios y normas del régimen, y el conocimiento está vinculado a las reglas y procedimientos de toma de decisión. Para ello es importante recordar que los principios para Krasner, y para propósitos de ésta investigación, son aquello que permite diferenciar si una conducta es correcta o incorrecta de acuerdo a las creencias comunes que hay entre los actores, las normas dictan el comportamiento en virtud de derechos y obligaciones, las reglas son especificaciones a formas de actuar, y los procedimientos de toma de decisión indican como acciones para implementar decisiones. (Krasner 1982, pág. 186).

---

<sup>9</sup> Ver Anexo 2

<sup>10</sup> De allí que se reconozca que incluso los investigadores dejan de ser neutrales y provienen de contextos sociales que influyen en sus puntos de vista (Van Dijk 1999, pág. 24).

Una de las herramientas del ACD pertinente para estudiar los elementos del régimen es la intertextualidad. La intertextualidad es una herramienta que sirve para estudiar las prácticas discursivas. Según Fairclough las prácticas discursivas permiten saber cómo se produce, distribuye y consume un texto y su relación con factores sociales (Fairclough 1992a, pág. 78). La intertextualidad hace énfasis en la forma de producción del texto, pues hace referencia a su historia (Fairclough 1992a, pág. 84). Por ejemplo, cuando en un discurso se mencionan textos anteriores o el consumidor percibe que se está haciendo referencia a otros textos hay intertextualidad (Fairclough 1992a, pág. 84). En este caso, mencionar reiterativamente compromisos adquiridos previamente como memorándums de entendimiento puede dar cuenta de la una relación preexistente.

## **2.2 Régimen de trata de personas y discursos estatales**

En el caso del régimen de trata de personas en el Mekong, la intertextualidad permite conocer la historia de los documentos analizados. Con ello es posible encontrar los principios y normas que son centrales para el régimen que se está analizando. Al revisar todos los documentos se encontró que una de las generalidades es la condena de la trata de personas por ser una violación a los Derechos Humanos. En el caso de Myanmar, los documentos también mencionan varias veces que la trata de personas es una ofensa al orgullo nacional. Esa particularidad en Myanmar está ligada al nacionalismo de la Junta Militar que ha estado en el poder desde 1962. Uno de los pilares de la Junta Militar es la promoción del nacionalismo y la importancia de rescatar el resplandor del siglo XIX, especialmente aspectos culturales y religiosos. (International Crisis Group 2001, págs. 2-3) Tras la colonización por parte de los ingleses en 1885 los birmanos empezaron a ver con recelo cualquier tipo de intervención extranjera. (International Crisis Group 2001, pág. 3) En ese sentido no es extraño que la necesidad de protección a la nación permee el discurso contra la trata de personas.

Cabe resaltar que en el caso de los Estados se hace referencia a la importancia de ratificar los documentos esenciales dentro del sistema Derechos Humanos como: la Declaración Universal de Derechos Humanos, la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), la Convención sobre Derechos del Niño (CRC) y protocolos facultativos, Convención Internacional sobre la Eliminación de

todas las Formas de Discriminación Racial (ICERD), Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y la Convención contra la Tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes. Además, se menciona el Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños (Protocolo de Palermo)<sup>11</sup>.

De lo anterior que se pueda afirmar que los principios y normas están determinados en gran medida por el discurso ligado a los Derechos Humanos. Es preciso señalar que los Derechos Humanos se presentan al público general, y especialmente en países occidentales, como neutrales. Por lo mismo, en países como Myanmar, los Derechos Humanos han sido catalogados como herramientas de influencia de otros Estados y se ha reclamado la necesidad de relativizarlos según el contexto de cada país. (International Crisis Group 2001, pág. 6) Desde la perspectiva teórica, el ACD también permite afirmar que el discurso sobre Derechos Humanos está vinculado a unas estructuras de poder directamente relacionadas con la sociedad occidental. Es importante mencionar uno de los cambios más importantes que, además, explica las características actuales del sistema occidental fue la transición entre la Reforma y la aparición del pensamiento ilustrado. (Serrano 2014) Dentro del nuevo orden social la religión pierde autoridad y la razón se convierte en el eje central. Considerando que cada individuo se convierte en unidad de razón, el individuo también es central en el nuevo sistema. (Serrano 2014) Para iniciar se debe reconocer que el sistema occidental tiene un carácter individualista, es decir, que la comunidad o grupo tiene menos importancia que el individuo. A diferencia de sociedades donde la comunidad es más importante, en la sociedad occidental todos los individuos son iguales dado que son unidades de razón. (Serrano 2014) Uno de los mecanismos creados para proteger esa individualidad fueron los Derechos Humanos (Serrano 2014). El individuo recibe protección por ser unidad de razón y por poseer dignidad. Siguiendo la filosofía Kantiana, los hombres tienen un valor inconmensurable por poseer dignidad y es por ello que merecen buen trato (Michael 2014, pág. 14). Actualmente, ese buen trato podría traducirse como el respeto a los derechos que el sistema occidental considera son inherentes al hombre.

---

<sup>11</sup> Ver anexos 3 y 4

Dicho discurso se fortaleció tras el Holocausto Judío que tuvo lugar entre 1939 y 1945. Tras la persecución y aniquilación de los judíos se creó una conciencia humanitaria globalizante que tiene como propósito evitar que ese tipo de hechos se vuelvan a presentar. (Orozco Abad 2005, pág. 177) Tras el Holocausto tienen lugar los Juicios de Nuremberg. Dichos juicios se organizan en virtud de las creencias y los sistemas jurídicos de los países vencedores de la Segunda Guerra Mundial, a saber, Estados Unidos, Reino Unido, Francia y La Unión Soviética. Sumado a esto, los juicios se realizan con base a la Carta de Londres, donde los vencedores diferencian entre crímenes contra la paz, crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad. Dentro de los crímenes contra la humanidad se condenan actos como la esclavización. (History.com Staff 2010, párrs. 5) Su modelo jurídico y su jurisprudencia fueron tomados para la creación de nuevos tribunales y estatutos de derecho internacional que le dieron un rol central a la dignidad y a los derechos inalienables de cada persona. (Orozco Abad 2005, pág. 178) De hecho en 1948 se publica la Declaración Universal de Derechos Humanos que en su preámbulo establece “[...] la libertad, la justicia y la paz en el mundo tienen por base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana («Declaración Universal de Derechos Humanos», 1948). Esa ideología permeó a tal punto el derecho penal internacional y el sistema de significados comunes que cualquier actor que viole abiertamente alguno de los derechos considerados fundamentales será sujeto de fuertes sanciones internacionales (políticas o económicas).

De lo anterior que se pueda sostener que el discurso de los Derechos Humanos está ligado a las necesidades del sistema occidental. Asimismo, y como afirma Iván Orozco (2005, pág. 177), hoy ese discurso es producto de una experiencia particular que pretende ser universal. Es decir que a raíz de lo sucedido en el Holocausto Judío se pretende imponer un sistema moral y los derechos humanos se convierten en un sistema de creencias impuesto por los países de centro (vencedores de la segunda guerra mundial y aliados políticamente poderosos del sistema internacional) al resto de países. Dada la relación existente entre Derechos Humanos y el régimen de trata de personas, se puede afirmar que el régimen es producto y hace parte de las lógicas de poder occidentales de moralidad.

Puede observarse que la trata de personas trasgrede de manera directa cuatro artículos (3, 4, 5 y 23) de la Declaración Universal de Derechos Humanos<sup>12</sup>. Cuando un individuo es víctima de trata de personas se le niega su derecho a la libertad, a la seguridad, a no ser sometido a esclavitud o servidumbre, a no ser sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes y a la libre elección de su trabajo, condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo. Para comprometer a los Estados con el cumplimiento de dichos derechos en el sistema de Derechos Humanos de las Naciones Unidas se crearon las convenciones y protocolos que fueron mencionados en el anexo 2.

Gracias a la acción de movimientos sociales civiles alrededor del mundo se crearon mecanismos de protección especial para mujeres y niños. (Yuko 2009, pág. 43) Parte del logro de dichos movimientos fue lograr que se reconociera la vulnerabilidad y las necesidades especiales que tienen esos grupos. El caso de trata de personas no es la excepción, como fue mencionado en el primer capítulo, la mayor parte de las víctimas son mujeres y niños. Por ello todos los países de la región, sin excepción, mencionan que la lucha contra la trata de personas incluye y se hace por los derechos de niños y mujeres.

Al observar los documentos que los Estados del Mekong han ratificado se podría señalar que el régimen de trata de personas de la región está determinado en gran medida por el discurso de derechos humanos global. Desde que el régimen de trata se empezó a formar a finales del siglo XX en el Mekong, el principio que justifica su creación ha sido que la trata de personas atenta contra los derechos humanos. De allí que las normas estén dadas en términos de derechos específicos, a saber, víctimas, mujeres, niños y migrantes, y las obligaciones de los Estados de proteger y respetar esos derechos. Considerando que según

---

<sup>12</sup> Artículo 3: Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.

Artículo 4: Nadie estará sometido a esclavitud ni a servidumbre, la esclavitud y la trata de esclavos están prohibidas en todas sus formas.

Artículo 5: Nadie será sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes.

Artículo 23: Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social. Toda persona tiene derecho a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses.

Krasner hay un cambio de régimen cuando cambian los principios y las normas (Krasner 1982, pág. 187), es prudente afirmar que en el Mekong el régimen contra la trata de personas no ha cambiado.

Por el contrario, se puede afirmar que hubo un cambio dentro del régimen. De acuerdo con Krasner el régimen cambia siempre que se den modificaciones en las formas implementación o decisión y en las acciones específicas que deberían tomar o no los actores. (Krasner 1982, pág. 187) Para analizar ese cambio se estudiaron las diferencias entre los planes de acción nacional contra la trata que se emitieron entre el 2004 y el 2015.

En general se encontró que en todos los países se hicieron especificaciones o modificaciones sobre las medidas necesarias para combatir, suprimir y castigar la trata de personas. En Camboya se analizaron los planes emitidos en 2011 (Reino de Camboya 2011, pág. 1-57) y 2014 (Reino de Camboya 2013, pág. 1-37). Uno de los cambios más importantes fue la revisión de la forma como estaba estructura la Secretaría del Comité Nacional que lidera la supresión de la trata de personas, de trata de personas, de explotación laboral y de explotación sexual. Se señaló que era necesario revisar los manuales que guían la acción de la Secretaría y definir con mayor claridad el rol de cada grupo interministerial. De igual manera, se reconocía que era necesario revisar las leyes, instrumentos, políticas y procedimientos y analizar las recomendaciones de mejora. Además, se propone implementar guías de acción con los países vecinos y crear procedimientos comunes para llevar a cabo investigaciones y procesos de repatriación. El plan de acción nacional también reconoció la importancia de cooperar con otros países que son fuente de víctimas de trata de personas, de cambiar los procedimientos de investigación, de crear nuevos centros de migración, de realizar una investigación sobre la relación de trata con el envío de remesas y de crear una base de datos sobre los migrantes que viajan por motivos laborales.

Para China se estudiaron los planes de acción nacional de 2008 (República Popular China 2007, págs. 1-13) y 2012 (República Popular China 2013, Medidas de Acción ). En el último plan de acción se mencionó que era necesario involucrar a las industrias clave como medida de prevención, enfatizó que la prostitución es un delito y que era necesario educar a las mujeres que trabajan en esa industria o similares, señaló que se debían modificar los mecanismos para emitir registros de matrimonio y de adopción, garantizar el acceso de las

mujeres al trabajo y la tierra y proteger la privacidad de las víctimas de trata de personas. Además, indicó que todo el material educativo sobre trata de personas debe estar disponible en lenguas minoritarias y para personas discapacitadas. Por último creó un mecanismo de recompensa para aquellos que delaten posibles casos de trata.

En el caso de Laos no fue posible encontrar los textos de los planes de acción nacional por lo que fue necesario acudir a textos que mencionaran adelantos realizados en materia política y legislativa para hacer frente a la trata de personas. Entre ellos se encuentran documentos emitidos por ONU Mujeres e investigaciones académicas. Uno de los mecanismos que se crearon con el plan nacional de 2007 fue la creación de fondos para aldeas para proveer alternativas económicas y reducir la migración. Asimismo se mencionó la necesidad de fortalecer las campañas contra la trata por medio de radio, televisión y prensa para tener acceso a audiencias más amplias. (Mukherjee s. f, pág. 175) Además, en el 2011 el gobierno creó un comité para identificar las fallas de la Ley sobre el Desarrollo y Protección de la Mujer. (UN Women s. f, pág. 202) Vale la pena mencionar que la mencionada ley es la única que desarrolla que se entiende por trata, las penas que deben cumplir aquellos que estén involucrados en casos de trata y cuales son los derechos de las víctimas. Por último en 2008 Laos creó un Comité Nacional para la Lucha contra la Trata de Personas. (UN Women s. f, pág. 209).

Uno de los países donde se encontró el mayor número de cambios fue en Myanmar. Los documentos estudiados fueron los planes de acción nacional de 2007 (Unión de Myanmar 2007, págs 1-22) y 2012 (Unión de Myanmar 2012, págs. 1-54). En primer lugar, el plan de 2012 establece prioridades que el plan de 2007 no tenía, a saber, firmar acuerdos sobre medidas preventivas, educación preventiva y migración legal, creación de fondos sostenibles, creación de leyes y regulaciones para investigaciones judiciales, la creación de una base de datos sobre trata de personas, reducción de pobreza, fortalecimiento de la cooperación entre la comunidad y la autoridades locales, investigaciones sobre todas las formas de explotación, medidas integrales contra la corrupción y creación de sistemas de reintegración que diferencien víctimas por edad y género. Específicamente menciona que es necesario resolver los casos de víctimas que están en otros Estados, eliminar todas las formas de explotación a los migrantes, ayudar a legalizar la situación de ciudadanos que están en

otros países como migrantes ilegales, asegurar acceso a oportunidades laborales, identificar factores de vulnerabilidad a través de investigaciones y proteger a las comunidades vulnerables, crear un día contra la trata, implementar las fuerzas nacionales de trabajo contra la trata, implementar medidas de castigo más severas, agilizar los procesos en las Cortes, programar reuniones entre los ministerios y los comités pertinentes para resolver casos de repatriación de víctimas, desarrollar estándares de repatriación, crear identificaciones temporales para ciudadanos que sean víctimas en el exterior, proteger a las víctimas masculinas y ofrecer cursos especiales de entrenamiento a fiscales, jueces y policía.

Para Tailandia se examinaron el plan de acción nacional de 2011 (Reino de Tailandia 2011, págs 1-51) y un resumen de plan de 2012<sup>13</sup> (Reino de Tailandia 2012, págs 1-4). Se eligieron documentos con periodos de tiempo de diferencia cortos porque los primeros planes de acción nacional no están disponibles en español, inglés o francés. Sin embargo, es posible observar cambios importantes entre un año y otro. Por ejemplo, se establece que es necesario involucrar ONGs y organizaciones internacionales en los procesos de identificación de las víctimas, inspeccionar regularmente industrias que tradicionalmente han contratado migrantes, que hayan cometido violaciones al los derechos de los migrantes y a los barcos de pesca. Además, señala que es vital difundir información sobre los derechos y deberes de los empleadores, la posibilidad de los migrantes de permanecer temporalmente en Tailandia y trabajar fuera de los refugios y fortalecer las regulaciones a las industrias pesqueras.

Para Vietnam se estudiaron los planes de acción nacional de 2004 (República Socialista de Vietnam 2004, págs. 1-13) y 2011 (República Socialista de Vietnam 2011, págs. 1-25). Las novedades que introduce el último plan de acción son: la inclusión de manejo de redes sociales, programas con turistas y bases de datos sobre personas que tengan historial como clientes de servicios sexuales con niños, encuestas y medidas especiales para prevenir, descubrir y detener actos ilegales, verificación de reportes de trata de personas en la región, desarrollo e implementación de programas de entrenamiento para prevenir y combatir la trata de personas, prestar la debida atención a la problemática que se da en zonas insulares y marítimas, recoger información sobre procesos judiciales, proteger a las víctimas durante los

---

<sup>13</sup> Texto completo no disponible en inglés, francés o español.

juicios, mantener la identidad y la información de las víctimas como confidencial, asistir a víctimas de otros países en procesos de retorno, fortalecer el cumplimiento de la ley y el perfeccionamiento de documentos legales, crear una guía de implementación de los documentos nacionales e internacionales sobre trata y monitorear la implementación de tratados internacionales.

Se debe señalar que en la mitad de los Estados se reconoce la importancia de mejorar sistemas de información a través de investigación o creación de bases de datos. Ello resulta fundamental, pues en numerosos documentos se reconoce que no es posible luchar contra la trata de personas sin un conocimiento preciso del fenómeno.

A grandes rasgos y como lo señala uno de los reportes de Asia Foundation, la acción contra la trata se puede dividir en prevención, protección y acción judicial. (Derks et al. 2006, pág. 39). Esa división responde a la primera parte del preámbulo del Protocolo de Palermo, donde se establece que los Estados

Declarando que para prevenir y combatir eficazmente la trata de personas, especialmente mujeres y niños, se requiere un enfoque amplio e internacional en los países de origen, tránsito y destino que incluya medidas para prevenir dicha trata, sancionar a los traficantes y proteger a las víctimas de esa trata, en particular amparando sus derechos humanos internacionalmente reconocidos (UNODC 2004, párr 1).

Generalmente en las medidas tomadas para prevención se busca hacer frente a los factores de vulnerabilidad mencionados en el primer capítulo, la protección hace referencia a las acciones necesarias para resguardar los derechos de las víctimas y las acciones judiciales invitan a la redacción e implementación de tratados, acuerdos internacionales o leyes nacionales para fortalecer medidas de castigo y asegurar que se cumplan las medidas de prevención y protección.

### **Tabla 1. Medidas generales para la lucha contra la trata de personas**

Prevención	Protección, recuperación, reintegración	Sistema legal, cumplimiento de la ley y acción judicial
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción pobreza</li> <li>• Opciones de vida e ingreso</li> <li>• (micro) créditos</li> <li>• Mecanismos para crear conciencia</li> <li>• Educación (Formal, no formal, vocacional)</li> <li>• Campañas en medios de comunicación</li> <li>• Apoyo comunidad</li> <li>• Reducción vulnerabilidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refugios</li> <li>• Redes de apoyo comunitarias</li> <li>• Servicios sociales</li> <li>• Cuidado a mediano y largo plazo</li> <li>• Apoyo legal</li> <li>• Cuidado médico</li> <li>• Asesoramiento en refugios</li> <li>• Apoyo psicológico (trauma, apoyo psicosocial, trastorno de estrés postraumático)</li> <li>• Evaluación situación familiar</li> <li>• Educación</li> <li>• Rehabilitación</li> <li>• Retorno o repatriación</li> <li>• Ofrecer trabajo</li> <li>• Entrenamiento familia</li> <li>• Sistemas de seguimiento a la víctima y la familia</li> <li>• Prevención estigmatización</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Leyes sobre tráfico, explotación sexual y protección de menores</li> <li>• Convenciones relevantes</li> <li>• Acuerdos bilaterales y memorándum de entendimiento</li> <li>• Leyes extraterritoriales</li> <li>• Educación legal</li> <li>• Rescate</li> <li>• Investigación</li> <li>• Arrestos</li> <li>• Deportación</li> <li>• Detención</li> <li>• Entrenamiento policía</li> <li>• Cambio servicios legales</li> <li>• Cortes</li> <li>• Juicios</li> <li>• Sentencias</li> <li>• Restitución o compensación</li> </ul>

Fuente: (Derks et al. 2006, pág. 39)

A nivel regional esa división se refleja en los Planes de Acción Subregional (PAS) del COMMIT. Dentro de los primeros PAS, PAS I (COMMIT 2005, pág. 1-47) y PAS II (COMMIT 2008, págs. 1-27), se encuentra que se hace referencia a Conceptos Propuesta del Proyecto. Éstos son áreas prioritarias para el trabajo regional e incluyen: programa regional de entrenamiento, identificación de víctimas y arresto de victimarios, planes de acción nacional, alianzas multisectoriales y bilaterales, marcos legales y asistencia legal, repatriación segura y eficaz, apoyo tras los daños, incluyendo apoyo económico y social para las víctimas y reintegración, revisión de prácticas de explotación, cooperación con el sector turístico, y coordinación, monitoreo y evaluación. En los últimos Planes de Acción Subregional, PAS III (COMMIT 2011, págs. 1-36) y PAS IV (COMMIT 2015, págs. 1-19), se dejó de hacer referencia a Conceptos Propuesta del Proyecto y se empezaron a tratar áreas prioritarias. Se señalan cinco áreas: política y cooperación; marco legal, cumplimiento de la

ley y justicia; protección, recuperación y reintegración; medidas preventivas y reducción de vulnerabilidad; y, monitoreo, evaluación y base de datos contra la trata.

De lo anterior se puede observar que hay correlación entre las medidas generales que se toman a nivel nacional con las que se toman a nivel regional. Esa relativa coherencia permite intuir que la construcción de normas a nivel estatal se ve reflejada en mecanismos regionales importantes que forman y están formados por el régimen de trata de personas en el Mekong. De allí que si que cada vez se formulan mecanismos de acción más específicos dentro del régimen sea pertinente analizar si ese cambio está ligado con el actuar de las RAT.

### **3. MECANISMOS DE ACCIÓN DE LA RED DE APOYO TRANSNACIONAL EN LA REGIÓN MEKONG**

Una vez analizada la construcción del régimen es pertinente estudiar la RAT que se creó entorno a la trata de personas en el Mekong. Para ello es indispensable acudir al trabajo seminal sobre Redes de Apoyo Transnacionales desarrollado por Margaret Keck y Kathryn Sikkink. Antes de mencionar las estrategias que usa la RAT en el Mekong es pertinente mencionar qué son y cuáles son los antecedentes de las redes que hacen incidencia en temas ligados con la trata de personas. Además es preciso acudir al ACD, específicamente al concepto de práctica discursiva, pues junto con el análisis de contenido puede dar luz sobre las conexiones dentro de la red y su impacto en los gobiernos.

Antes de desarrollar el aspecto teórico de la red es necesario hacer referencia a las herramientas del ACD que permiten entender el funcionamiento de la red. Según Fairclough (1992a, pág. 78), la práctica discursiva involucra el proceso de producción, distribución y consumo del texto. Estudiar prácticas discursivas implica hacerse preguntas como, ¿El discurso fue producido (o consumido) individual o colectivamente? ¿Qué efecto tienen los discursos? (Fairclough 1992a, pág. 79) Observar si la producción de los documentos se hizo de manera colectiva puede ser un indicador de las relaciones que existen entre miembros de la red. De igual manera, la facilidad para encontrar documentos, la calidad y la cantidad pueden dar luz sobre cómo se mueve la información.

Según Keck y Sikkink las RAT son actores y estructuras que “incluyen actores relevantes que trabajan de forma internacional en un tema, están ligados por valores comunes, un discurso común e intercambios densos de información y servicios” (Keck & Sikkink 1998a, pág. 2). Además, las autoras aclaran que red indica “formas de organización caracterizadas por patrones de comunicación voluntarios, recíprocos y horizontales” (Keck & Sikkink 1998a, pág. 8). Ésta es de apoyo por defender las causas de otros y transnacional indica la naturaleza del tema, de la comunicación entre actores o la movilización que se genera. (Keck & Sikkink 1998a, pág. 8)

Aunque las RAT se han densificado gracias a la aparición de tecnologías que facilitan la comunicación entre sus miembros, en el siglo XIX ya existían redes que luchaban por propósitos como la abolición de la esclavitud. De hecho este movimiento que se formó hacia

finales del siglo XVIII e inicios del XIX es uno de los precursores más importantes para las RAT actuales, especialmente para las redes que luchan contra la trata de personas. Los actores centrales fueron organizaciones religiosas en Estados Unidos y Gran Bretaña que resaltaban el carácter moral de su causa, pues calificaban la trata como una ofensa a Dios y a los hombres. (Keck & Sikkink 1998b, págs. 41-42) Sumado a ello, en Estados Unidos también hubo movimientos antiesclavistas influenciados por ideas de igualdad propias de la ilustración. A partir de esos discursos comunes las organizaciones de cada país empezaron a comunicarse a través de cartas, publicaciones y visitas, además de compartir estrategias y formas de organización. De manera similar a como se comporta la red en el Mekong, hicieron uso de políticas de la información para defender su causa. Es decir, reportando hechos se buscaba generar cambio. (Keck & Sikkink 1998b, págs. 44-45) Por ejemplo, a través de textos que incluían testimonios de los maltratos que sufrían esclavos, la RAT logró atraer la atención de personajes importantes en el congreso americano y del público en general. (Keck & Sikkink 1998b, pág. 45) Como se podrá observar en el desarrollo del presente capítulo, la red del Mekong recoge numerosos comportamientos y estrategias que la red antiesclavista usó, especialmente el uso de la información para promover su causa. De manera análoga, la red del Mekong utiliza un fundamento moral que pasa a estar fundamentado en el respeto imperativo a los derechos de cada persona en tanto unidades de razón.

En primer lugar, es preciso recordar que los actores que se consideran importantes para la investigación y que, por tanto, son considerados los miembros de la RAT contra el trata de personas son la OIM, OIT, UNIAP, ASEAN, AusAID, Save the Children, ECPAT, World Vision, Asia Foundation, Terre des Hommes y UNICEF. Cabe recordar también que uno de los criterios de selección es trabajar en más de 4 países de la región, de manera que se pudiera afirmar el carácter transnacional de su labor. Además, como se podrá advertir más adelante, los canales de comunicación que se forman entre los miembros de la red no pasan necesariamente por regulación estatal. UNIAP y UNACT son centrales en tanto se consideran uno de los nodos centrales que permite coordinar la lucha contra la trata de personas, pues reúne tanto actores estatales como no estatales. En palabras de Davy “El rol de facilitador de la red ha caído normalmente, en los primeros días de las redes, a las agencias de la ONU, particularmente en el caso de redes de agencias y de campañas” (Davy 2012, pág. 187). Se

debe mencionar que hay otros actores que hacen parte de la red. En la investigación no se consideraron algunas organizaciones como ONG domésticas, pues se estima que sólo en Camboya hay más de 150 (UNIAP 2010, pág. 6), y es complicado rastrear el poder que tienen las ONG nacionales dentro de cada país o no tienen información disponible en inglés, francés o español. No obstante, no se debe ignorar que esas organizaciones también son importantes en tanto ayudan a las ONG internacionales a implementar planes y las acercan a las comunidades.

No es extraño que dichos actores hayan conformado una red para la luchar contra la trata de personas. Una de las características de dicho delito es que en numerosos casos se atenta contra la integridad física de la víctima y se niega la oportunidad de igualdad legal. Por ejemplo, una mujer que es explotada sexualmente generalmente tendrá problemas asociados a enfermedades de transmisión sexual y se le habrá negado el derecho al salario o a condiciones de seguridad laboral mínimas. Cuando se presenta daño físico y se niega la igualdad ante de la ley es más probable que la RAT pueda actuar efectivamente. (Keck & Sikkink 1998ba pág 27). Sumado a ello, los casos de trata suelen involucrar personas vulnerables que deben sobreponerse a situaciones trágicas que generan fuertes sentimientos y ello permite que la red reclute voluntarios. (Keck & Sikkink 1998a, pág. 26).

Ahora bien, para que la red exista necesariamente debe haber conexiones entre los actores que les permita intercambiar información y servicios. En el caso de la RAT del Mekong se ha identificado que las diferentes organizaciones se comunican a través de grupos de trabajo creados para determinados temas, participan en foros nacionales como el Foro Nacional de Mujeres que organizó la OIT junto con el gobierno chino, asisten a las reuniones del altos mandatarios del COMMIT y son parte de las fuerzas especiales que tiene cada gobierno para hacerle frente a la trata de personas<sup>14</sup>. Un ejemplo de lo anterior es el grupo creado sobre protección de menores donde participan UNICEF, la OIT, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, UNESCO, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, Plan Internacional, ECPAT, World Vision y Terre des Hommes. (ECPAT 2014, pág. 41) En dicho grupo el énfasis está en investigación e iniciativas de

---

<sup>14</sup> Ver Anexo 5 y 6

concientización. Asimismo, existe otra iniciativa, Children on the Move, que promueve los derechos de los niños y allí trabajan ECPAT, Save the Children y Terre des Hommes. (United Nations 2013, pág. 90) De igual manera, mientras se recogían los documentos necesarios para desarrollar la investigación se observó que una cantidad importante de documentos tenía como autor más de una organización. Por ejemplo, se encontró un documento cuyos autores eran la OIT, Save the Children, World Vision y UNIAP sobre la necesidad de escuchar las experiencias de niños víctimas. («Are you listening?» 2007, Authors) También se encontraron documentos como manuales sobre manejo de casos de trata de niños cuyos autores son Save the Children, UNIAP y la OIM. (Save the Children et al. 2001, pág. 3). De allí que la producción conjunta de textos indique que hay comunicación entre los miembros y que posiblemente se den intercambios de información y servicios. Las relaciones presentadas también dan cuenta de la independencia que tiene la red de actores estatales.

Al estudiar los discursos de cada actor se encontró que todos se refieren a derechos humanos o derechos derivados como derechos de los niños, de las mujeres, de las víctimas o de los migrantes<sup>15</sup>. Cuatro de las cinco ONGs seleccionadas, UNICEF y UNIAP hicieron mención de los derechos de los niños, sólo UNIAP hizo mención de los derechos de las mujeres, Asia Foundation y UNIAP mencionaron derechos de las víctimas, la OIM menciona derechos de los migrantes y OIT menciona derechos laborales. Lo anterior no sólo indica que el valor central dentro de la RAT son los derechos humanos y sus derivaciones, sino también se considera importante luchar por los derechos de poblaciones vulnerables como niños y migrantes.

Sumado a lo anterior, la importancia de los derechos humanos dentro del discurso de la red es parte de una estrategia política de encuadramiento. Como se puede inferir del primer capítulo la trata podría estar enmarcado exclusivamente desde temas como migración, explotación laboral o pobreza. Según David Snow esa estrategia política implica alinear marcos, es decir, las redes resaltan determinados eventos o experiencias para guiar la acción de sus miembros e ir generando significados. De allí que la red le de significado y resalte las violaciones a los derechos fundamentales para convertir la lucha contra la trata en un

---

<sup>15</sup> Ver anexo 7

imperativo moral y con ello comprometer a los tomadores de decisión de tomar las medidas necesarias para eliminar la trata de personas. Además, considerando que la ONU tiene un carácter global y que uno de sus objetivos centrales es la protección de los derechos humanos, ciertamente es un tema que atrae inversión y genera presión en los Estados y organizaciones intergubernamentales. Tampoco resulta extraño que los Derechos Humanos sean centrales considerando que la mayor parte de las ONG tienen origen en países occidentales<sup>16</sup>.

### **3.1 Campañas**

Otra forma de evaluar la conexión y el actuar de la red es analizando las campañas que realizan<sup>17</sup>. En la campaña los actores identifican problemas, causas y proponen soluciones con el objetivo de generar un cambio que ayude a la eliminación de esa problemática. Además, es posible qué función cumple cada actor y cómo se despliegan los recursos de la red. (Keck & Sikkink 1998a, págs. 6-7) En esa medida, las campañas podrían ser mecanismos de acción que indican flujos de información y de prestación de servicios.

En el Mekong ha habido cuatro grandes campañas impulsadas por los actores considerados en la presente investigación, a saber, Destination Unknown, STOP Sex Trafficking of Children and Young People, MTV Exit y Mekong Youth Forum.

Destination Unknown es una campaña impulsada por Terre des Hommes que tiene como propósito ayudar a niños en proceso de migración. A la vez se busca abogar por los derechos de los niños migrantes, generar cambios en política, proteger a los niños de situaciones de explotación y darle voz a las experiencias de niños que han sido traficados. (Terre des Hommes s. f., párrs. 3-5) Save the Children ayuda con el manejo de la campaña en Tailandia, en Camboya participan 9 ONG locales, en Myanmar participan 7 ONG locales y en Laos participa Village Focus International (Terre des Hommes s. f., Partners).

STOP Sex Trafficking of Children and Young People está liderada por ECPAT y The Body Shop<sup>18</sup>. La campaña busca promover acciones concretas contra la trata para propósitos de explotación sexual comercial de menores, crear conciencia sobre la trata de niños en el

---

<sup>16</sup> Ver Anexo 8

<sup>17</sup> Cabe destacar que no necesariamente deben existir campañas para determinar la existencia de la RAT.

<sup>18</sup> Empresa dedicada a la elaboración de productos de belleza.

público general y usar el dinero de los productos de la campaña para sostener programas de prevención y cuidado. (Global Movement for Children s. f.-b, párrs. 1-3). Las organizaciones que apoyan la campaña son Save the Children, Plan International, ASEAN, UNICEF y World Vision (Global Movement for Children s. f.-a, Regional Partners).

MTV Exit busca “luchar contra la trata de persona a través de crear conciencia sobre tema, promover cambios y promover la acción de la sociedad” (MTV Exit 2013a, párr. 1). Esta campaña en particular se dirige a los jóvenes para que tomen decisiones informadas, por lo que crea contenido audiovisual sobre trata atractivo para esa audiencia y ofrece conciertos que promuevan la campaña. (MTV Exit 2013a, párr. 10) Los aliados de MTV Exit son World Vision, AusAid, Save the Children, la OIT y la OIM (MTV Exit 2013b, Anti-Trafficking Organizations).

Una de las campañas más sobresalientes es la que tuvo como resultado la realización del Foro de Jóvenes del Mekong. Impulsada por Save the Children y la OIT, la campaña buscaba acercar a los niños víctimas de trata de personas con altos funcionarios de los países de la región (Save the Children 2005, pág. 1). Tras gestionar foros nacionales y lograr que se abrieran canales de comunicación para que los niños pudieran dar sugerencias y puntos vista sobre la trata, en 2004 realizó el foro subregional. El foro fue planeado de manera tal que tuviera incidencia en la reunión ministerial convocada para la creación de Memorándum de Entendimiento sobre trata de personas entre los seis países del Mekong. (Save the Children 2005, pág. 1)

Los elementos de las campañas permiten advertir que las ONG lideran la planeación de las campañas, a excepción del foro de jóvenes, todas han sido planeadas y organizadas por ONG internacionales. Generalmente las OIG apoyan la implementación de cada programa. Además, es posible advertir que una parte importante busca hacer incidencia en los tomadores de decisión, por lo que plantean como objetivo de su programa generar cambios políticos o promover ejecución de acciones específicas contra la trata de personas. De igual manera, se observa que la mayor parte de las campañas y de los actores involucrados busca defender los derechos de los niños. Por lo anterior no es extraño encontrar que en todos los planes de acción nacionales y en los planes subregionales hay referencias sobre el manejo

de casos de trata de menores <sup>19</sup>. En esa medida se puede afirmar que uno de los elementos centrales del régimen de trata de personas es la protección de menores.

### **3.2 Estrategias RAT**

Usualmente las RAT trabajan en métodos de persuasión, presión y socialización que les permiten fortalecer su causa. (Keck & Sikkink 1998a, pág. 16). Keck y Sikkink (1998a, pág. 16) distinguen cuatro tácticas esenciales que las redes pueden usar: política de información, política simbólica, política de apalancamiento y política de rendición de cuentas. A grandes rasgos política de la información es hacer uso de hechos y movilizarlos para que generen impacto, política simbólica es la habilidad de tomar historias, símbolos o acciones y traducirlas de manera que audiencias que no están relacionadas con la problemática puedan entenderla, política de apalancamiento es aliarse con actores poderosos para generar presión en determinados actores y política de rendición de cuentas es comprometer a los actores poderosos con políticas o principios previamente establecidos. (Keck & Sikkink 1998a, pág. 16)

Uno de los rasgos centrales de las redes es su capacidad de generar información y movilizarla para causar impacto político. (Keck & Sikkink 1998a, pág. 16) Pueden proveer información que de otra manera no estaría disponible o de fuentes que suelen ser ignoradas y lo hacen interpretando hechos o acudiendo a testimonios. Además, para que la información pueda ser utilizada la red debe documentarse adecuadamente y usualmente se dramatiza para atraer atención hacia la causa. (Keck & Sikkink 1998a, pág. 16-19)

Recordando que las prácticas discursivas permiten analizar la producción de discursos, se convierte en una herramienta desde la cual se puede estudiar cómo se genera la información y cuáles son las fuentes de la misma. Respecto a la producción de información se puede mencionar que una de las ventajas de las organizaciones es la cercanía que tienen con la población vulnerable y con víctimas de la trata de personas <sup>20</sup>. Usualmente las encargadas de implementar los planes en las comunidades son las ONG, por lo que tienen la posibilidad de observar directamente parte de la problemática y generar información creíble

---

<sup>19</sup> Ver anexo 9

<sup>20</sup> Ver anexo 10

y bien documentada. A lo largo de la investigación se observó que una de las recomendaciones más recurrentes era incluir los puntos de vista de los menores. Sin duda, una de las voces que varios miembros de la red han buscado amplificar ha sido la de los niños y jóvenes. Lo anterior dado que, a pesar de ser uno de los sectores de la población más vulnerables, no eran tenidos en cuenta y no se consideraba que sus experiencias pudieran ser útiles para la creación de políticas públicas. (Save the Children 2005, pág. 1) El ejemplo que sobresale por amplificar esas voces es la creación del Foro de niños y jóvenes del Mekong. Sumado a lo anterior, la red intenta influenciar a los Estados a través de recomendaciones. En general se suelen hacer observaciones sobre legislación, cooperación, entrenamiento para agentes e investigación<sup>21</sup>. Al comparar dichos temas con los adelantos mencionados en el capítulo 2, se puede indicar que algunas de esas recomendaciones como control de documentos y cooperación entre actores han sido acatadas. Por ejemplo, una de las recomendaciones más comunes es monitorear la situación de hombres traficados de la industria pesquera, especialmente en Tailandia. Fue tal insistencia que en los planes nacionales de acción Tailandia mencionó la importancia de proteger a los pescadores y de realizar visitas constantes a sus lugares de trabajo.

Para generar impacto la red también hace uso de lenguaje dramático. En el caso del trata de personas ese lenguaje se suele encontrar en la descripción que se hace sobre las situaciones por las cuales debe pasar una víctima de trata de personas<sup>22</sup>. Un ejemplo de ello es la descripción que un documento de World Vision hace sobre un niño de seis años.

En el 2010 un artículo del New York Times reveló cómo una niña de 13 años, que aún no había alcanzado la pubertad fue secuestrada y vendida a un prostíbulo en Phnom Penh. La dueña del prostíbulo, una mujer como es usual, la golpeaba y torturaba con corriente eléctrica hasta que la niña accedía. Ella era encerrada dentro del prostíbulo, sus manos siempre estaban atadas en su espalda excepto cuando tenía clientes. Los dueños de los prostíbulos pueden exigir altas sumas de dinero por relaciones con niñas vírgenes, y muchas niñas, después de ser violadas, son dolorosamente cosidas para ser revendidas como vírgenes. (ECPAT 2011, pág. 10)

---

<sup>21</sup> Ver anexo 11

<sup>22</sup> Ver anexo 12

En general se utiliza la palabra explotación, que está definida como “la acción o el acto de tratar a alguien injustamente para beneficiarse de su trabajo” («Exploitation» s. f., párr. 1). El uso de dicho término tiene una connotación negativa por lo que aún cuando se menciona brevemente se transmite el mensaje<sup>23</sup>.

Respecto a la distribución de la información se puede afirmar que tiene como propósito el consumo colectivo. Las páginas web de los actores consultados tienen un link que dirige a los documentos que se han producido sobre el tema, usualmente se encuentra bastante información del mismo y gran parte de la documentación se encuentra en inglés. Incluso Terre des Hommes creó una página web, [www.childtrafficking.com](http://www.childtrafficking.com), que funciona a modo de biblioteca virtual y cuyo contenido está ligado a la trata de niños. Allí se encuentran textos escritos por diversos autores, documentales, vídeos y fotos.

La segunda estrategia es la rendición de cuentas. Es usual que los gobiernos decidan comprometerse con alguna causa para evitar presión de actores externos o para desviar la atención de las redes. (Keck & Sikkink 1998a, pág. 24) Los miembros de las redes son conscientes de ello, por lo que deciden hacerle seguimiento a los compromisos internacionales que adquieren los Estados<sup>24</sup>. Ello aplica para el caso del Mekong, por lo que las ONG y algunas OIG mencionan el monitoreo de documentos como la Convención sobre Derechos de los Niños. Lo anterior suele funcionar porque el Departamento de Estado de Estados Unidos también evalúa el compromiso con la trata de personas a través de un reporte anual. Los Estados se ven presionados a cumplir sus compromisos, pues si el reporte americano los ubica como Clasificación 3<sup>25</sup> pueden recibir sanciones económicas y limitar la financiación de organizaciones como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional. (Department Of State 2011, Penalties for Tier 3 Countries)

---

<sup>23</sup> Ver anexo 12

<sup>24</sup> Ver anexo 13

<sup>25</sup> La calificación a los países está entre 1 y 3. En la Clasificación 1 se encuentra los países que cumplen con todos los estándares del reporte, los de Clasificación 2 son los que no cumplen con todos los estándares pero hacen esfuerzos significativos para lograrlo, los de Clasificación 3 en observación son aquellos cuyo número de víctimas de trata es significativo, no prueban estar comprometidos o no hacen esfuerzos por realizar compromisos adicionales para la lucha contra la trata de personas (Department Of State 2015, párr. 1-4).

En resumen, los tres mecanismos centrales que usa la RAT contra la trata de personas en el Mekong son las campañas, política de información y política de rendición de cuentas. Gracias al uso de las prácticas discursivas fue posible identificar conexiones en la red, intercambio de información y servicios y distribución de la información. Los textos que se escriben de manera conjunta podría considerarse los nodos de la red, pues allí los actores comparten sus experiencias, investigaciones y valores. Así han construido significados para la trata de personas enmarcados en los derechos humanos. Al otorgarle un carácter moral a la trata de personas, podría afirmarse, la red busca reducir la importancia de interpretaciones nacionales. Además, la red influye en la obligatoriedad del régimen al comprometer a los Estados con tratados legalmente vinculantes como el Protocolo de Palermo.

#### 4. CONCLUSIÓN

La presente investigación buscaba comprender el rol de las RAT en la evolución del régimen de trata de personas en el Mekong a partir del análisis histórico de los elementos del régimen y de posturas constructivistas. Por lo anterior se enmarcaron los conceptos de régimen y RAT dentro de dicho paradigma y se hizo uso del ACD. La relación teórica entre los conceptos y el ACD brinda coherencia en tanto los valores y significados son centrales y se consideran puntos de partida para transformaciones sociales. Esa transformaciones sociales pueden tener su punto de partida en la formulación de leyes o medidas de acción específicas. Desde el constructivismo las interacciones permiten formar significados comunes que facilitan la creaciones de mecanismos de gobernanza global como los regímenes. A su vez, los valores y los significados que las redes crean sobre determinado problema se convierten en guías de acción. El ACD permite develar como se construyen las relaciones entre actores, qué temas están presentes en los discursos y el impacto real que podría tener el discurso (consumo del texto).

Sobre la trata de personas en el Mekong se puede afirmar que es un fenómeno profundamente complejo por la interacción de factores económicos, políticos y sociales. Al analizar dichos factores es claro que la trata puede tener un gran número de causas que además deben estar contextualizadas en ámbitos nacionales y regionales. Lo anterior sin duda supone que hay bastantes actividades que se deben realizar para eliminar la trata, pero que estas deben ser realizadas de manera coordinada. De allí que la naturaleza misma del problema sea un incentivo para que los actores se organicen en una RAT. Sumado a ello, dada la diversidad de temas donde se puede enmarcar el problema la red también tiene un rol en la definición del mismo.

Tras la lectura de los diversos documentos se puede afirmar que las Redes de Apoyo Transnacional han incidido en la evolución del régimen de trata de personas en la Región del Mekong entre 2004 y 2015, en tanto sus actores, han promovido una forma particular de entendimiento sobre este fenómeno fuertemente ligada al discurso de los Derechos Humanos. De hecho, uno los mecanismos de acción de la RAT es enmarcar el problema de trata como un problema de Derechos Humanos. Éstos tienen gran capacidad de movilizar personas y recursos, pues se apela a una construcción occidental ampliamente aceptada. La centralidad

de los derechos humanos resulta ser casi natural debido a que la mayor parte de las ONG tienen origen en países occidentales. Además, por su carga moral, su defensa se muestra como un imperativo universal.

Gracias al uso de la intertextualidad se puede sostener que ese discurso también ha permeado los discursos de los actores estatales. Una estrategia para controlar el compromiso de los Estados con documentos como el Protocolo de Palermo o la CRC es la rendición de cuentas. Este mecanismo de acción puede ser usado dado que los Estados de la región, en diferente medida, son sensibles a la presión de actores como el Departamento de Estado americano.

A partir de la defensa de los derechos humanos la red también ha guiado la creación e implementación de campañas contra la trata de personas. En este mecanismo de acción no sólo se observa que las ONG suelen liderar este tipo de iniciativas, también es posible advertir que hay un esfuerzo por crear un cambio visible en la actuación de los tomadores de decisión y de fortalecer las acciones contra la trata. Ello se ve facilitado por espacios como talleres, reuniones o eventos donde las ONG pueden compartir con líderes estatales.

El último mecanismo que ha llevado a la red a tener influencia en región es la política de la información. Gracias a la cercanía a las víctimas y poblaciones vulnerables, los miembros de las red han podido generar investigaciones y recomendaciones para los tomadores de decisión. En muchos casos la red hace uso de testimonios para mostrar la vulnerabilidad y las violaciones de derechos humanos a las cuales son sometidas las víctimas para atraer simpatizantes. Además, gracias a nuevas tecnologías la información puede circular, en la mayoría de los casos, sin intermediación estatal.

De lo anterior que se pueda afirmar que los actores no estatales han ganado poder en el Mekong, pues son capaces de influenciar los significados que guían la acción de los países. Además, el trabajo conjunto de la red y los Estados pone de relieve la necesidad de cooperación entre los diferentes actores para luchar contra problemas transnacionales como la trata de personas. La forma como se organiza y funciona la red puede convertirse en un ejemplo para redes de trata en otros continentes.

Vale la pena resaltar algunas limitaciones y recomendaciones que se desprenden de la investigación. Primero, no fue posible ahondar en el rol de los donantes de la red ya que

no se mencionaban o estos no producían textos sobre la trata en particular. Asimismo, en los textos seleccionados no se profundiza en la forma de trabajo de los grupos conformados por agentes estatales y los miembros de la red, por lo que estudiar esas dinámicas en el futuro también puede ayudar a comprender otras formas de influencia. También resultaría interesante estudiar los mecanismos de poder estatales que limitan la influencia de la red y analizar la efectividad real de régimen.

En materia teórica la investigación demuestra la importancia de seguir investigando el poder de actores no estatales y la importancia de elementos como los valores, significados e identidades para comprender fenómenos internacionales. Por su complejidad, la trata de personas resulta un tema interesante sobre el cual se pueden realizar un sinnúmero de estudios como el actuar de la RAT global contra el trata o su eficacia. Como demuestra el uso del ACD las Relaciones Internacionales pueden hacer uso de metodologías de disciplinas como la sociología o la antropología para generar investigaciones holísticas que amplíen el entendimiento de los temas.

## BIBLIOGRAFÍA

### Capítulos o artículos en libro.

- Chandler, D. (2004). *Constructing global civil society: morality and power in international relations*. (págs. 25-57). New York: Palgrave Macmillan.
- Fairclough, N. (1992a). A Social Theory of Discourse. En *Discourse and Social Change* (págs. 62-101). Cambridge: Polity Press.
- Fairclough, N. (1992b). Introduction. En *Discourse and Social Change* (págs. 1-12). Cambridge: Polity Press.
- Hasenclever, A., Mayer, P., & Rittberger, V. (1997). Conceptual issues: defining international regimes. En *Theories of International Regimes* (págs. 8-22). Cambridge: University Press.
- Keck, M., & Sikkink, K. (1998a). Transnational Advocacy Networks in International Politics: Introduction. En *Activists Beyond Borders* (págs. 1-38). Estados Unidos: Cornell University Press.
- Keck, M., & Sikkink, K. (1998b). Historical Precursors to Modern Transnational Advocacy Networks. En *Activists Beyond Borders* (págs. 39-78). Estados Unidos: Cornell University Press.
- Martell, L. (2010). Global Inequality: Is globalisation a solution to world poverty? En *Sociology of Globalization*. (págs. 159-187). Cambridge: Polity Press.
- Orozco Abad, I. (2005). Reflexiones impertinentes: sobre la memoria y el olvido, sobre el castigo y la clemencia. En Angelika Rettberg (Comp), *Entre el perdón y el paredón: preguntas y dilemas de la justicia transicional*. (págs. 54-71). Colombia: Ediciones Uniandes.

### Artículos en publicaciones periódicas académicas.

- Arts, B. (2000). Regimes, Non-State Actors and the State System: A «Structurational» Regime Model. *European Journal of International Relations*, 6 (4), 513-542.
- Baeza, M. A. (2006). Globalización y homogeneización cultural. *Sociedad Hoy*, 10, 9-24.
- Basu, K. (2006). Globalization, poverty, and inequality: What is the relationship? What can be done? *World Development*, 34 (8), 1361-1373. Disponible en: <http://doi.org/10.1016/j.worlddev.2005.10.009>

- Crawford, C. F. (2005). Cultural, Economic and Legal Factors Underlying Trafficking in Thailand and Their Impact on Women and Girls from Burma. *Cardozo JL & Gender*, 12 (3), 821-854.
- Hasenclever, A., Mayer, P., & Rittberger, V. (2000). Integrating theories of international regimes. *Review of International Studies*, 26 (01), 3–33.
- Klein, C. (2012). Slaves of sex: Human trafficking in Myanmar and the Greater Mekong Region. *Righting Wrongs: A Journal of Human Rights*, 2 (1), 1–16.
- Knodel, J., Low, B., Saengtienchai, C., & Lucas, R. (1997). An Evolutionary Perspective on Thai Sexual Attitudes and Behavior. *The Journal of Sex Research*, 34 (3), 292-303.
- Krasner, S. (1982). Structural Causes and Regime Consequences: Regimes as Intervening Variables. *International Organization*, 36 (2), 185-205.
- Nagle, L. E. (2008). Selling souls: the effect of globalization on human trafficking and forced servitude. *Wisconsin International Law Journal*, 26 (1), 131-162.
- Outshoorn, J. (2005). The political debates on prostitution and trafficking of women. *Social Politics: International Studies in Gender, State and Society*, 12 (1), 141–155.
- Peerapeng, S.-R., Chaitip, P., Chaiboonsri, C., Kovacs, S., & Balogh, P. (2013). Impact of Economic Globalization on the Human Trafficking in the Greater Mekong Sub-Region Countries. *Agroinform Publishing House*, 3(1), 123-130.
- Ruggie, J. G. (1998). What Makes the World Hang Together? Neo-Utilitarianism and the Social Constructivist Challenge. *International Organization*, 52 (4), 855-885.
- Slaughter, A.-M. (2011). International relations, principal theories. *Max Planck Encyclopedia of Public International Law*, 1–7.
- Taylor, L. R., & Sullivan, M. (2012a). Raising the Standard of Ethics and Human Rights Among Anti-human Trafficking Responders in the Mekong Region. *In Asia Pacific*, 3(1), 55-69.
- Tiefenbrun, S., & Edwards, C. J. (2009). Gendercide and the Cultural Context of Sex Trafficking in China. *fordham International law Journal*, 32 (3), 731.
- Van Dijk, T. A. (1999). El análisis crítico del discurso. *Anthropos*, 186, 23–36.
- Wendt, A. (1992). Anarchy is what States Make of it: The Social Construction of Power Politics. *International Organization*, 46 (2), 391-425.

Wheaton, E. M., Schauer, E. J., & Galli, T. V. (2010). Economics of Human Trafficking: Economics of trafficking. *International Migration*, 48 (4), 114-141. Disponible en: <http://doi.org/10.1111/j.1468-2435.2009.00592.x>

#### **Artículos en publicaciones periódicas no académicas.**

Custer, C. (2015, marzo 12). Missing, kidnapped, trafficked: China has a problem with its children. *The Guardian*. Disponible en la página web: <http://www.theguardian.com/commentisfree/2015/mar/12/missing-kidnapped-trafficked-china-children>

Kimmons, S. (2014, marzo 26). Sex Trafficking Victims Go Unnoticed in Laos. *The Diplomat*. Disponible en la página web: <http://thediplomat.com/2014/03/trafficking-victims-go-unnoticed-in-laos/>

Ren, Y. (2014, julio 1). «Yellow fever» fetish: Why do so many white men want to date a Chinese woman? *The Telegraph*, Disponible en la página web: <http://www.telegraph.co.uk/women/womens-life/10935508/Yellow-fever-fetish-Why-do-so-many-white-men-want-to-date-a-Chinese-woman.html>

Tyler, P. (1997, febrero 20). Deng Xiaoping: A Political Wizard Who Put China on the Capitalist Road. *New York Times*, Disponible en la página web: <http://www.nytimes.com/learning/general/onthisday/bday/0822.html>

#### **Otros documentos.**

Andrew Lam. (s. f.). Vietnam's global human trafficking an inhuman epidemic. Recuperado 18 de agosto de 2015, a partir de <http://www.sfgate.com/opinion/article/Vietnam-s-global-human-trafficking-an-inhuman-2646376.php>

Are you listening? Mekong Youth Forum on Human Trafficking. (2007, diciembre 1). [Publication]. Recuperado 8 de enero de 2016, a partir de [http://www.ilo.org/asia/whatwedo/publications/WCMS\\_160754/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/asia/whatwedo/publications/WCMS_160754/lang--en/index.htm)

ASEAN. (2004a, noviembre). ASEAN Declaration Against Trafficking in Persons Particularly Women and Children. Recuperado 3 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.asean.org/communities/asean-political-security-community/item/asean-declaration-against-trafficking-in-persons-particularly-women-and-children-3>

- ASEAN. (2004b, noviembre 29). ASEAN Declaration Against Trafficking in Persons Particularly Women and Children. Disponible en la página web: <http://eprints.qut.edu.au/11031>
- ASEAN. (2007, enero). ASEAN and Trafficking in Persons: Using Data as a Tool to Combat Trafficking in Persons. Disponible en la página web: [http://publications.iom.int/system/files/pdf/asean\\_and\\_trafficking\\_in\\_persons.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/asean_and_trafficking_in_persons.pdf)
- ASEAN. (2010). *ASEAN Handbook on International Legal Cooperation in Trafficking in Persons Cases* (p. 267). Jakarta: ASEAN. Disponible en la página web: [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/ASEAN\\_Handbook\\_on\\_International\\_Legal\\_Cooperation\\_in\\_TIP\\_Cases.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/ASEAN_Handbook_on_International_Legal_Cooperation_in_TIP_Cases.pdf)
- ASEAN. (2011a, julio). Progress Report on Criminal Justice Responses to Trafficking in Persons in the ASEAN Region. Recuperado 27 de diciembre de 2015, a partir de [http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/resource-centre/ASEAN\\_Progress\\_Report\\_TIP.pdf](http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/resource-centre/ASEAN_Progress_Report_TIP.pdf)
- ASEAN. (2011b, diciembre 17). ASEAN Partners with MTV EXIT to Fight Human Trafficking. Recuperado 3 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.asean.org/news/asean-secretariat-news/item/asean-partners-with-mtv-exit-to-fight-human-trafficking>
- Asia Foundation. (2005, mayo 1). Combating Trafficking of Women and Children in Thailand. Disponible en la página web: <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/THtrafficking.pdf>
- Asia Foundation. (2006, mayo). Preventing Human Trafficking and Protecting Victims in the Mekong Delta of Vietnam. Disponible en la página web: <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Trafficking1pager2011.pdf>
- Asia Foundation. (2008, agosto). Combating Human Trafficking in Vietnam: Lesson Learned and Practical Experiences for Future Program Design and Implementation. Disponible en la página web: <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/FINALVNtraffickingReport0808.pdf>

- Asia Foundation. (2011, noviembre). Minimum Standards in Provision of Service to Victims of Human Trafficking. Disponible en la página web: <https://asiafoundation.org/resources/pdfs/VNMinimumStandardsReportFINAL.pdf>
- Asia Foundation. (2013, agosto). Combating Human Trafficking in Cambodia. Disponible en la página web: <https://asiafoundation.org/resources/pdfs/1CBtrafficking.pdf>
- Asia Foundation. (s. f.). About The Asia Foundation. Recuperado 12 de enero de 2016, a partir de <http://asiafoundation.org/about/>
- Asian Development Bank. (2009). *Broken lives: trafficking in human beings in Lao People's Democratic Republic*. Mandaluyong City, Metro Manila, Philippines: Asian Development Bank.
- Australian AID. (2011a, agosto). About ARTIP. Recuperado 29 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.aartip.org/2006/artip-project/artip-project.html>
- Australian AID. (2011b, octubre). An Effective Criminal Justice Response to Trafficking in Persons. Recuperado 29 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.aartip.org/2006/artip-tip-cjs/cjr-effective.html#1>
- Australian AID. (2011c, octubre). Resources: Good Practice. Recuperado 29 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.aartip.org/2006/artip-tip-cjs/resources-good-practice.html>
- Australian AID. (2011d, octubre). What is Trafficking in Persons? Recuperado 29 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.aartip.org/2006/artip-tip-cjs/tip-about.html>
- Australian AID. (2013). The Program. Recuperado 29 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.aartip.org/content.php?mcId=1388032159>
- Baruah, N. (2009, octubre 2). On the Ground in Asia: Combating Human Trafficking in Cambodia. Recuperado 26 de diciembre de 2015, a partir de <http://asiafoundation.org/news/2009/10/on-the-ground-in-asia-combating-human-trafficking-in-cambodia/>
- Belser, P. (2005). *Forced labour and human trafficking: estimating the profits*. Geneva: ILO.
- Bjork, J., & Gulzar, A. (2010). *10 things you need to know about labour trafficking* (p. 58). World Vision International. Disponible en la página web:

<https://www.worldvision.ca/aboutus/Media-Centre/Documents/Labour-Trafficking.pdf>

Boupha, P. (2010, mayo 4). Statement by H.E. Mr. Phongsavath Boupha, Vice-Minister of Foreign Affairs, Head of the Lao Delegation at the Eighth Session of Human Rights Council Working Group on Universal Periodic Review. Disponible en la página web: [http://www.ilp.gov.la/National\\_Report/Statement\\_by\\_Head\\_of\\_Delegation\\_on\\_4\\_May\\_2010.pdf](http://www.ilp.gov.la/National_Report/Statement_by_Head_of_Delegation_on_4_May_2010.pdf)

Castells, M. (1999). Information technology, globalization and social development. United Nations Research Institute for Social Development Geneva. Disponible en la página web:

[http://www.unrisd.org/unrisd/website/document.nsf/70870613ae33162380256b5a004d932e/f270e0c066f3de7780256b67005b728c/\\$FILE/dp114.pdf](http://www.unrisd.org/unrisd/website/document.nsf/70870613ae33162380256b5a004d932e/f270e0c066f3de7780256b67005b728c/$FILE/dp114.pdf)

Caouette, T., Sciortino, R., Guest, P., & Feinsten, A. (s. f.). Labor Migration in the Greater Mekong Sub-region. Recuperado 6 de octubre de 2015, a partir de [http://apmrn.anu.edu.au/regional\\_members/LaborMigration%20in%20GMS.pdf](http://apmrn.anu.edu.au/regional_members/LaborMigration%20in%20GMS.pdf)

Chan-o-cha, P. (2004, julio 14). Speech by his Excellency Prayut Chan-o-cha, Prime Minister of the Kingdom of Thailand. Disponible en la página web: <http://www.mfa.go.th/main/contents/files/media-center-20150412-163924-201178.pdf>

Chan-o-cha, P. (2015, septiembre 29). Statement by His Excellency General Prayut Chan-o-cha Prime Minister of the Kingdom of Thailand. Disponible en la página web: [http://gadebate.un.org/sites/default/files/gastatements/70/70\\_TH\\_en.pdf](http://gadebate.un.org/sites/default/files/gastatements/70/70_TH_en.pdf)

CIA. (s. f.-a). The World Factbook: Country Comparison GDP Per Capita. Recuperado 31 de agosto de 2015, a partir de <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2004rank.html#vm>

CIA. (s. f.-b). The World Factbook: East & Southeast Asia. Recuperado 7 de septiembre de 2015, a partir de [https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/wfbExt/region\\_eas.html](https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/wfbExt/region_eas.html)

- CIA. (s. f.-c). The World Factbook: Distribution of Family Income. Recuperado 1 de septiembre de 2015, a partir de <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2172rank.html#ch>
- CIA. (s. f.-d). The World Factbook: Education Expenditures. Recuperado 8 de septiembre de 2015, a partir de <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2206rank.html#cb>
- CIA. (s. f.-a). The World Factbook: China. Recuperado 16 de abril de 2015, a partir de <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>
- CIA. (s. f.-e). The World Factbook: Population Growth Rate. Recuperado 13 de septiembre de 2015, a partir de <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2002rank.html#cb>
- COMMIT. (2004, octubre 29). Memorandum of Understanding on Cooperation against Trafficking in Persons in the Greater Mekong Sub-Region. Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/commit/commit\\_eng\\_mou.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/commit/commit_eng_mou.pdf)
- COMMIT. (2005). The COMMIT Sub-Regional Plan of Action (COMMIT SPA). Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/commit/commit\\_spa1\\_achievements.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/commit/commit_spa1_achievements.pdf)
- COMMIT. (2007, septiembre). Joint Declaration of the Coordinated Mekong Ministerial Initiative Against Human Trafficking. Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/commit/COMMIT\\_joint\\_declaration\\_eng.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/commit/COMMIT_joint_declaration_eng.pdf)
- COMMIT. (2008). COMMIT Sub-Regional Plan of Action (SPA II 2008-2010). Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/commit/commit\\_spa2\\_final.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/commit/commit_spa2_final.pdf)
- COMMIT. (2011, enero). COMMIT 3rd Sub Regional Plan of Action (COMMIT SPA III (2011-2013)). Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/commit/commit\\_resources/commit\\_spa\\_iii\\_en.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/commit/commit_resources/commit_spa_iii_en.pdf)
- COMMIT. (2014). Reflections from the Greater Mekong Sub-Region on the Occasion of the 10-year Anniversary of COMMIT. Disponible en la página web: [http://unact.org/wp-content/uploads/2015/06/COMMIT\\_10Years\\_Reflections.pdf](http://unact.org/wp-content/uploads/2015/06/COMMIT_10Years_Reflections.pdf)

- COMMIT. (2015). COMMIT 4th Sub-Regional Plan of Action (COMMIT SPA IV 2015 – 2018). Disponible en la página web: <http://un-act.org/publication/view/4th-commit-sub-regional-plan-of-action/>
- Consejo Nacional de Camboya para la Mujer. (2010, mayo). Cambodian National Council for Women: A Five-Year Strategic Plan 2010-2014. Disponible en la página web: [http://cncw.gov.kh/admin/leftmenu\\_pdf/last\\_final-strategic\\_plan\\_cncw\\_21may2010\(1\).pdf](http://cncw.gov.kh/admin/leftmenu_pdf/last_final-strategic_plan_cncw_21may2010(1).pdf)
- Dan, Z. (2009, mayo 13). Statement by Counselor Zhang Dan of the Chinese Delegation at the Interactive Thematic Dialogue of the 63rd Session of the General Assembly on «Taking Collective Action to End Human Trafficking». Recuperado 3 de noviembre de 2015, a partir de [http://www.china-un.org/eng/chinaandun/socialhr/drug\\_crime/t562627.htm](http://www.china-un.org/eng/chinaandun/socialhr/drug_crime/t562627.htm)
- Davy, D. (2012). *Transnational Adovcacy Networks in campaigning: The Campaign Against Child Sex Trafficking in the Mekong Subregion*. University of Sydney. Disponible en la página web: <http://priijapati.library.usyd.edu.au/handle/2123/8939>
- Declaración Universal de Derechos Humanos. (1948). Recuperado 11 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.un.org/es/documents/udhr/>
- Department Of State. The Office of Website Management, B. of P. A. (2011). *Tiers: Placement, Guide, and Penalties for Tier 3 Countries* (Report). Department Of State. The Office of Website Management, Bureau of Public Affairs. Disponible en la página web: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2011/164221.htm>
- Department Of State. (2015). *Tier Placements* (Report). Department Of State. The Office of Website Management, Bureau of Public Affairs. Disponible en la página web: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2015/243366.htm>
- Derks, A., Henke, R., & Ly, V. (2006). *Review of a decade of research on trafficking in persons, Cambodia*. Asia Foundation. Disponible en la página web: [http://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/pnads386.pdf](http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/pnads386.pdf)
- ECPAT. (2008, octubre). Stop Sex Trafficking of Children and Young People. Disponible en la página web:

[http://www.ecpatinternational.com/EI/Publications/Trafficking/young%20Person's%20Guide%20to%20Traifficking\\_ENG\\_TBS%20version.pdf](http://www.ecpatinternational.com/EI/Publications/Trafficking/young%20Person's%20Guide%20to%20Traifficking_ENG_TBS%20version.pdf)

ECPAT. (2011a). *Global Monitoring Status of Action Against Commercial Sexual Exploitation of Children: Cambodia* (A4A Reports No. 2). ECPAT. Disponible en la página web:

[http://www.ecpatcambodia.org/documents/reports/Global\\_Monitoring\\_in\\_English\\_2011.pdf](http://www.ecpatcambodia.org/documents/reports/Global_Monitoring_in_English_2011.pdf)

ECPAT. (2011b). *Global monitoring status of action against commercial sexual exploitation of children: Thailand* (A4A Reports No. 2). ECPAT. Disponible en la página web: [http://resources.ecpat.net/A4A\\_2005/PDF/EAP/A4A2011\\_EAP\\_Thailand\\_FINAL.pdf](http://resources.ecpat.net/A4A_2005/PDF/EAP/A4A2011_EAP_Thailand_FINAL.pdf)

ECPAT. (2014, noviembre). *The Commercial Sexual Exploitation of Children in East and South-East Asia*. Disponible en la página web: [http://www.ecpat.net/sites/default/files/Regional%20CSEC%20Overview\\_East%20and%20South-%20East%20Asia.pdf](http://www.ecpat.net/sites/default/files/Regional%20CSEC%20Overview_East%20and%20South-%20East%20Asia.pdf)

ECPAT. (2015, mayo 18). *ECPAT Submission to the UN Special Rapporteur on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography*. Disponible en la página web: <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/SR/CareAndRecovery/ECPAT.pdf>

ECPAT. (s. f.). *History*. Recuperado 12 de enero de 2016, a partir de [http://resources.ecpat.net/EI/Ecpat\\_history.asp](http://resources.ecpat.net/EI/Ecpat_history.asp)

*Exploitation*. (s. f.). Recuperado 9 de enero de 2016, a partir de [http://www.oxforddictionaries.com/es/definicion/ingles\\_americano/exploitation](http://www.oxforddictionaries.com/es/definicion/ingles_americano/exploitation)

Global Movement for Children. (s. f.-a). *Regional Partners*. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://www.gmfc.org/en/action-within-the-movement/asia-a-the-pacific/regional-partners>

Global Movement for Children. (s. f.-b). *Stop Sex Trafficking of Children & Young People campaign*. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://www.gmfc.org/en/action-within-the-movement/gmc-actions/actions-by->

imperatives/5-stop-harming-and-exploiting-children/current-actions/88-stop-sex-trafficking-of-children-a-young-people-campaign

Gray, L. (s. f.). Human trafficking meets human dignity. Recuperado 11 de noviembre de 2015, a partir de <http://www.wvi.org/asia/article/human-trafficking-meets-human-dignity>

Greater Mekong Subregion Development Analysis Network. (2015). *Health and Education in the Greater Mekong Subregion: policies, institutions and practices*. Phnom Penh. Disponible en la página web: <http://www.cdri.org.kh/webdata/download/dan/gmsdan9b.pdf>

Hangwei. (2007, diciembre 12). Speech by Mr Du Hangwei, Director of Investigation Bureau, Ministry of Public Security of China, delivered during SOM5. Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/content/Country\\_Pages\\_China/china\\_pdf/speech%20by%20mr%20du%20hangwei%20director%20of%20investigation%20bureau%20ministry%20of%20public%20security%20of%20china%20delivered%20during%20som5.pdf](http://www.no-trafficking.org/content/Country_Pages_China/china_pdf/speech%20by%20mr%20du%20hangwei%20director%20of%20investigation%20bureau%20ministry%20of%20public%20security%20of%20china%20delivered%20during%20som5.pdf)

History.com. (2009). Pol Pot. Recuperado 7 de octubre de 2015, a partir de <http://www.history.com/topics/pol-pot>

History.com Staff. (2010). Nuremberg Trials. Recuperado 11 de diciembre de 2015, a partir de <http://www.history.com/topics/world-war-ii/nuremberg-trials>

Inequality a Defining Challenge for the World, and for Cambodia. (2015, septiembre 24). Recuperado 6 de octubre de 2015, a partir de <http://www.voacambodia.com/content/inequality-a-defining-challenge-for-th-world-and-for-cambodia/2976794.html>

International Crisis Group. (2001). *Myanmar: The Military Regimes View of the World* (ICG Asia Report No. 28). Bangkok. Disponible en la página web: [http://www.crisisgroup.org/~media/Files/asia/south-east-asia/burma-myanmar/Myanmar%20The%20Military%20Regimes%20View%20of%20the%20World.ashx](http://www.crisisgroup.org/~/media/Files/asia/south-east-asia/burma-myanmar/Myanmar%20The%20Military%20Regimes%20View%20of%20the%20World.ashx)

International Labour Organization. (2007, julio 12). The Mekong Women's Forum: Women from across the Greater Mekong Sub-region prepare for greater role in fight against

- human trafficking [Press release]. Recuperado 22 de noviembre de 2015, a partir de [http://www.ilo.org/asia/info/public/pr/WCMS\\_BK\\_PR\\_203\\_EN/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/asia/info/public/pr/WCMS_BK_PR_203_EN/lang--en/index.htm)
- International Labour Organization. (2008a). *Meeting the challenge: proven practice examples in trafficking prevention in the greater Mekong sub-region*. Bangkok: ILO.
- International Labour Organization. (2008b, julio 25). Labour Dimensions of Human Trafficking: Understanding the Issue & Effective Responses. Disponible en la página web: <http://www.itcilo.org/en/flyers/2008/a351910>
- International Labour Organization. (2012, septiembre 18). Stopping forced labour and slavery-like practices: The ILO Strategy. Disponible en la página web: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_203447.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_203447.pdf)
- International Labour Organization. (2014). GMS TRIANGLE Project: The Nexus of Trafficking in Persons and Labour Migration. Disponible en la página web: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/genericdocument/wcms\\_223304.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/genericdocument/wcms_223304.pdf)
- International Organization for Migration. (2009). *Caring for trafficked persons: guidance for health providers*. Geneva: International Organization for Migration.
- International Organization for Migration. (2013). Addressing Migrant Vulnerabilities to Prevent Human Trafficking and Protect Victims, Particularly Children, in Targeted Special Economic Zones and Economic Corridors in Cambodia, Viet Nam and Lao PDR. Disponible en la página web: <https://www.iom.int/sites/default/files/country/docs/cambodia/IOM-Cambodia-Addressing-Migrant-Vulnerabilities.pdf>
- International Organization for Migration. (2014). Addressing the Risks and Needs of Vulnerable Migrants in the Greater Mekong Subregion and Malaysia. Disponible en la página web: <https://www.iom.int/sites/default/files/country/docs/cambodia/IOM-Cambodia-Addressing-Risks-and-Needs-of-Vulnerable-Migrants.pdf>
- Kabance, K. (2014). *The Globalization of Sex Trafficking*. Disponible en la página web: [https://ucollege.wustl.edu/files/ucollege/imce/iap.kabance.drp\\_.pdf](https://ucollege.wustl.edu/files/ucollege/imce/iap.kabance.drp_.pdf)

- Ledbetter, C. (2014, mayo 6). *Suffering in Silence: The Real Story of Human Trafficking in Cambodia*. Recuperado 13 de agosto de 2015, a partir de [http://my.jessup.edu/publicpolicy/wp-content/uploads/sites/39/2014/04/Ledbetter\\_Chyanne.pdf](http://my.jessup.edu/publicpolicy/wp-content/uploads/sites/39/2014/04/Ledbetter_Chyanne.pdf)
- Martens, J., & Christiansen, J. (2012). *Counter Trafficking and Assistance to Vulnerable Migrants*. Organización Internacional para las Migraciones. Disponible en la página web: [https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/Annual\\_Report\\_2011\\_Counter\\_Trafficking.pdf](https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/Annual_Report_2011_Counter_Trafficking.pdf)
- Michael, L. (2014). Defining Dignity and Its Place in Human Rights. *The New Bioethics*, 20(1), 12-34. <http://doi.org/10.1179/2050287714Z.00000000041>
- Monson, A. (2009, diciembre). *What is Behind Human Trafficking in Cambodia*. Disponible en la página web: [http://heinonlinebackup.com/hol/cgi-bin/get\\_pdf.cgi?handle=hein.journals/cjic19&section=15](http://heinonlinebackup.com/hol/cgi-bin/get_pdf.cgi?handle=hein.journals/cjic19&section=15)
- Mounphoxay, B. (2006, junio 30). Speech by H.E.Ms Bounpheng Mounphoxay, Minister to the Prime Minister's Office, Head of the Public Administration and Civil Service Authority, Vice-Chairperson of the Lao National Commission for the Advancement of Women at the East Asia Gender Equality Ministerial Meeting. Disponible en la página web: [http://www.gender.go.jp/international/int\\_kaigi/int\\_eastasia/pdf/2006/2006-07-04.pdf](http://www.gender.go.jp/international/int_kaigi/int_eastasia/pdf/2006/2006-07-04.pdf)
- MTV Exit. (2013a). About MTV EXIT. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://mtvexit.org/about/>
- MTV Exit. (2013b). MTV Exit Partners. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://mtvexit.org/partners/>
- Mukherjee, G. (s. f.). Lao PDR. Recuperado 12 de diciembre de 2015, a partir de [http://www.menschenrechte.uzh.ch/publikationen/Country\\_Report\\_Lao\\_PDR.pdf](http://www.menschenrechte.uzh.ch/publikationen/Country_Report_Lao_PDR.pdf)
- Niamvanichkul, N. (2013). *Human Trafficking for Sexual Exploitation in Southeast Asia*. University of Central Florida Orlando, Florida. Disponible en la página web: [http://etd.fcla.edu/CF/CFE0004901/Niamvanichkul\\_Nodwarang\\_Thesis.pdf](http://etd.fcla.edu/CF/CFE0004901/Niamvanichkul_Nodwarang_Thesis.pdf)

- Organización Naciones Unidas. (2001). Guía para el nuevo Protocolo de Naciones Unidas sobre el Tráfico de Personas. Disponible en la página web: [http://www.coddehumgro.org.mx/sitio/Libreria\\_digital/varios/GUIA%20PARA%20EL%20PROTOCOLO%20SOBRE%20TRATA%20DE%20PERSONAS%20-HREA.pdf](http://www.coddehumgro.org.mx/sitio/Libreria_digital/varios/GUIA%20PARA%20EL%20PROTOCOLO%20SOBRE%20TRATA%20DE%20PERSONAS%20-HREA.pdf)
- Phan, L., & Cunnington, P. (2009, junio). Counter-Trafficking Training Needs Assessment. Disponible en la página web: [http://un-act.org/wp-content/uploads/2014/10/TNA\\_Report\\_-FINAL-\\_JUN-2009.pdf](http://un-act.org/wp-content/uploads/2014/10/TNA_Report_-FINAL-_JUN-2009.pdf)
- Phavi, I. K. (2013, octubre 8). Speech to the 56th Session of the CEDAW by Her Excellency Dr. Ing Kantha Phavi Minister of Women's Affairs of Cambodia and Head of the Royal Government of Cambodia Delegation. Disponible en la página web: [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KHM/INT\\_CEDAW\\_STA\\_KHM\\_15361\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KHM/INT_CEDAW_STA_KHM_15361_E.pdf)
- Qiao, Z. (2004, noviembre 30). Keynote Speech by Vice Foreign Minister Qiao Zonghuai of the People's Republic of China at the High-level Panel Debate of the International Dialogue on Migration, Geneva, November 30, 2004. Disponible en la página web: [https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/sessions/88th/Statement\\_Qiao.pdf](https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/sessions/88th/Statement_Qiao.pdf)
- Reino de Camboya. (2007, diciembre 20). Law on Suppression of Human Trafficking and Sexual Exploitation (2008). Disponible en la página web: [https://www.unodc.org/res/cld/document/khm/2008/law\\_on\\_suppression\\_of\\_human\\_trafficking\\_and\\_sexual\\_exploitation\\_html/Cambodia\\_03\\_-\\_Law-on-Suppression-of-Human-Trafficking-and-Sexual-Exploitation-15022008-Eng.pdf](https://www.unodc.org/res/cld/document/khm/2008/law_on_suppression_of_human_trafficking_and_sexual_exploitation_html/Cambodia_03_-_Law-on-Suppression-of-Human-Trafficking-and-Sexual-Exploitation-15022008-Eng.pdf)
- Reino de Camboya. (2011, diciembre 7). National Plan of Action on the Suppression of Human Trafficking, Smuggling, Labour, and Sexual Exploitation (2011-2013). Disponible en la página web: <http://www.no-trafficking.org/content/pdf/CMB-National%20Plan%20of%20Action%20English2.pdf>
- Reino de Camboya. (2013). National Plan of Action (2014-2018). Disponible en la página web: <zotero://attachment/754/>

- Reino de Tailandia. (2011a). Plan of State Agencies for 2011 on the Prevention and the Suppression of Human Trafficking. Disponible en la página web: <http://www.thaianti-humantraffickingaction.org/Home/wp-content/uploads/2014/12/2011-Project-Work-Activitiy-Plan-of-State-Agencies-for-2011.pdf>
- Reino de Tailandia. (2011b, julio 19). National report submitted in accordance with paragraph 15 (a) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1: Thailand. Disponible en la página web: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/THSession12.aspx>
- Reino de Tailandia. (2012). Thailand's Anti-Human Trafficking Action Plan 2012-2013. Disponible en la página web: <http://www.thaianti-humantraffickingaction.org/Home/wp-content/uploads/2014/12/2012-2013-Thailands-Anti-Human-Trafficking-Action-Plan-2012-2013.pdf>
- República Democrática Popular Lao. (2004, noviembre 15). Promulgation of the Law on the Development and Protection of Women. Disponible en la página web: <http://www.ilo.org/dyn/travail/docs/1425/Law%20on%20the%20Development%20and%20Protection%20of%20Women%202004.pdf>
- República Democrática Popular Lao. (2010, febrero 22). National report submitted in accordance with paragraph 15 (a) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1: Lao People's Democratic Republic. Disponible en la página web: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G10/111/67/PDF/G1011167.pdf?OpenElement>
- República Popular China. (2007, diciembre 13). China National Plan of Action on Combating Trafficking in Women and Children (2008-2012). Disponible en la página web: [http://www.humantrafficking.org/uploads/publications/China\\_National\\_Plan\\_of\\_Action\\_on\\_Combating\\_Trafficking\\_in\\_Women\\_and\\_Children\\_December\\_2007.pdf](http://www.humantrafficking.org/uploads/publications/China_National_Plan_of_Action_on_Combating_Trafficking_in_Women_and_Children_December_2007.pdf)
- República Popular China. (2008, noviembre 10). National Report Submitted in Accordance with Paragraph 15 (A) of the Annex to Human Rights Council Resolution 5/1: China. Disponible en la página web: [http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session4/CN/A\\_HRC\\_WG6\\_4\\_CHN\\_1\\_E.pdf](http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session4/CN/A_HRC_WG6_4_CHN_1_E.pdf)

- República Popular China. (2013, marzo 8). China National Plan of Action on Combating Trafficking in Women and Children (2013-2020).
- República Socialista de Vietnam. (2004, julio 14). National Plan of Action Against Crime of Trafficking in Children and Women during the period of 2004-2010. Recuperado 7 de enero de 2016, a partir de <ftp://ftp2.allianceantitrafic.org/alliancea/001%20%20Vietnam/NationalPlanofActionVN.pdf>
- República Socialista de Vietnam. (2009, febrero 16). National report submitted in accordance with paragraph 15 (a) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1: Vietnam. Disponible en la página web: [http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session5/VN/A\\_HRC\\_WG6\\_5\\_VN\\_M\\_1\\_E.pdf](http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session5/VN/A_HRC_WG6_5_VN_M_1_E.pdf)
- República Socialista de Vietnam. (2011, agosto 18). Program Of Action To Prevent and Combat the Human Trafficking Crime during 2011-2015.
- República Socialista de Vietnam. (2013, noviembre 8). National report submitted in accordance with paragraph 5 of the annex to Human Rights Council resolution 16/21: Vietnam. Disponible en la página web: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/185/15/PDF/G1318515.pdf?OpenElement>
- Reyes, K. (2015). Sexual Legacy: American Influence and the Southeast Asian Sex Trade since the Vietnam War. Recuperado 14 de septiembre de 2015, a partir de [http://www.academia.edu/11331542/Sexual\\_Legacy\\_American\\_Influence\\_and\\_the\\_Southeast\\_Asian\\_Sex\\_Trade\\_since\\_the\\_Vietnam\\_War\\_WORKING\\_PAPER\\_2015\\_5\\_](http://www.academia.edu/11331542/Sexual_Legacy_American_Influence_and_the_Southeast_Asian_Sex_Trade_since_the_Vietnam_War_WORKING_PAPER_2015_5_)
- Roger, P., & Jouliau. (1999, junio 21). Environmental impacts of wetland rice cultivation. Disponible en la página web: [http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins\\_textes/pleins\\_textes\\_6/b\\_fdi\\_49-50/010018096.pdf](http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/pleins_textes_6/b_fdi_49-50/010018096.pdf)
- Sakda, S. (2009, abril 28). Remark Speech of Ministry of Ministry of Labour and Social Welfare on the Occasion of 90 Years Celebration of ILO Foundation. Disponible en la página web:

<http://www.ilo.org/public/english/anniversary/90th/download/events/laos/mlspeech.pdf>

Save the Children. (2005a). Making History: People, process and Participation. Disponible en la página web: <http://resourcecentre.savethechildren.se/sites/default/files/documents/1452.pdf>

Save the Children. (2005b, julio 30). The Small Hands of Slavery. Disponible en la página web: [http://images.savethechildren.it/IT/f/img\\_pubblicazioni/img77\\_b.pdf](http://images.savethechildren.it/IT/f/img_pubblicazioni/img77_b.pdf)

Save the Children. (2006a). Community-based Initiatives Against Trafficking in Children in the Mekong Sub-region 2003-2006. Disponible en la página web: [http://www.savethechildren.org.uk/sites/default/files/docs/cross-border\\_project\\_terminal-report\\_1.pdf](http://www.savethechildren.org.uk/sites/default/files/docs/cross-border_project_terminal-report_1.pdf)

Save the Children. (2006b, abril). Save the Children Cross-Border Project Against Trafficking and Exploitation of Migrant and Vulnerable Children. Disponible en la página web: [http://www.savethechildren.org.uk/sites/default/files/docs/sea\\_antihumantrafficking\\_apr07\\_1.pdf](http://www.savethechildren.org.uk/sites/default/files/docs/sea_antihumantrafficking_apr07_1.pdf)

Save the Children. (2015, mayo 6). Young people tell governments: Include us in the fight against human trafficking. Recuperado 16 de noviembre de 2015, a partir de <https://thailand.savethechildren.net/news/young-people-tell-governments-include-us-fight-against-human-trafficking>

Save the Children. (s. f.). History. Recuperado 12 de enero de 2016, a partir de <http://www.savethechildren.org/site/c.8rKLIXMGIpI4E/b.6229507/k.C571/History.htm>

Save the Children, UNIAP, & International Organization for Migration. (2001, marzo). Training Manual for Combating Trafficking in Women and Children. Disponible en la página web: [http://www.unicef.org/lac/spbarbados/Implementation/CP/Global/trafficking\\_manual\\_2002.pdf](http://www.unicef.org/lac/spbarbados/Implementation/CP/Global/trafficking_manual_2002.pdf)

Teorías Comparadas del Desarrollo. [Apuntes de Clase] (2014, II Semestre). Profesora Adriana Serrano. Facultad de Relaciones Internacionales, Universidad del Rosario.

- Terre des Hommes. (2006). Child Trafficking. Disponible en la página web: [http://www.childtrafficking.com/Docs/tdh\\_thematic\\_policy\\_en\\_0709.pdf](http://www.childtrafficking.com/Docs/tdh_thematic_policy_en_0709.pdf)
- Terre des Hommes. (2013a). Stories From the Field: A Glimpse on Trafficked Children's Access to Justice in Thailand, Cambodia, and Philippines. Disponible en la página web: <http://destination-unknown.org/wp-content/uploads/STORIES-FROM-THE-FIELD-final-AsiaACTs-TDH-NL-2013.pdf>
- Terre des Hommes. (2013b, enero 9). Video stories of children on the move: from Burma to Thailand. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://destination-unknown.org/video-stories-of-children-on-the-move-from-burma-to-thailand/>
- Terre des Hommes. (2013c, junio 28). DU campaign kicks-off in Mekong. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://destination-unknown.org/du-campaign-kicks-off-in-mekong/>
- Terre des Hommes. (s. f.-a). Our History. Recuperado 12 de enero de 2016, a partir de <http://www.terredeshommes.org/about/our-history/>
- Terre des Hommes. (s. f.-b). Partners. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://destination-unknown.org>
- Terre des Hommes. (s. f.-c). What we do. Recuperado 6 de enero de 2016, a partir de <http://destination-unknown.org>
- The Walk Free Foundation. (2014). *The Global Slavery Index 2014* (No. 2) (p. 158). Australia: The Walk Free Foundation. Disponible en la página web: [http://d3mj66ag90b5fy.cloudfront.net/wp-content/uploads/2014/11/Global\\_Slavery\\_Index\\_2014\\_final\\_lowres.pdf](http://d3mj66ag90b5fy.cloudfront.net/wp-content/uploads/2014/11/Global_Slavery_Index_2014_final_lowres.pdf)
- Thi Khiet, H. (2007, enero 17). Introductory Statement on Vietnam's Combined 5th and 6th National Report on the Implementation of the UN Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women by Mme Ha Thi Khiet, Chairperson of the National Committee for the Advancement of Women in Vietnam, Head of the Vietnamese Delegation. Disponible en la página web: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw37/statements/delegations/VIETNAM.pdf>

- Thomisith, A. (2015, septiembre 28). Human trafficking survivors - Building a support network. Recuperado 11 de noviembre de 2015, a partir de <http://www.wvi.org/laos/article/human-trafficking-survivors-building-support-network>
- Trafficking in China. *fordham International law Journal*, 32(3), 731.
- Transparency International. (2015). Corruption Perceptions Index 2014: Results. Recuperado 13 de septiembre de 2015, a partir de <http://www.transparency.org/cpi2014/infographic>
- UNACT. (2014a). Annual Progress Report. Disponible en la página web: <http://un-act.org/wp-content/uploads/2015/11/UN-ACT-2014-Annual-Report.pdf>
- UNACT. (2014b). UN-ACT: United Nations Action Against Trafficking in Persons. Disponible en la página web: <http://un-act.org/wp-content/uploads/2015/03/UN-ACT-Project-Brief.pdf>
- UNIAP. (s.f). Governance UNIAP. Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/how\\_gov.html](http://www.no-trafficking.org/how_gov.html)
- UNIAP. (2007a, junio). SIREN. Recuperado 24 de marzo de 2015, a partir de [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/siren/SIREN%20GMS-01%20Intro%20to%20SIREN.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/siren/SIREN%20GMS-01%20Intro%20to%20SIREN.pdf)
- UNIAP. (2007b, diciembre 21). Targeting Endemic Vulnerability Factors to Human Trafficking. Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/siren/gms02\\_siren\\_methodology\\_vulnerability.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/siren/gms02_siren_methodology_vulnerability.pdf)
- UNIAP. (2010, septiembre). Mekong Region Country Datasheets Human Trafficking 2010. Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/siren/uniap\\_2010ht\\_datasheets.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/siren/uniap_2010ht_datasheets.pdf)
- UNIAP. (s. f.). COMMIT: The Coordinated Mekong Ministerial Initiative Against Trafficking. Recuperado 5 de enero de 2016, a partir de <http://www.no-trafficking.org/commit.html>
- UNICEF. (2002, julio). A Child-Rights Approach to International Migration: A UNICEF Perspective on Child Trafficking. Disponible en la página web: <http://www.un.org/esa/population/meetings/firstcoord2002/unicef.pdf>

- UNICEF. (2004a, octubre 29). Trafficking Fact Sheet: The COMMIT Process and UNICEF's Work in Myanmar. Disponible en la página web: [http://www.unicef.org/media/files/Trafficking\\_Fact\\_Sheet.pdf](http://www.unicef.org/media/files/Trafficking_Fact_Sheet.pdf)
- UNICEF. (2004b, noviembre 10). East Asia and Pacific region at forefront of action to counter the commercial sexual exploitation of children. Recuperado 30 de noviembre de 2015, a partir de [http://www.unicef.org/media/media\\_24067.html](http://www.unicef.org/media/media_24067.html)
- UNICEF. (2009). *Progress for Children: A Report Card on Child Protection* (Progress for Children No. 8). Disponible en la página web: <http://www.unicef.org/tdad/unicefreportcardcp09.pdf>
- UNICEF. (2014, febrero 1). 2014 Annual Results Report: Child Protection. Recuperado 1 de diciembre de 2015, a partir de [http://www.unicef.org/publicpartnerships/files/2014\\_Annual\\_Results\\_Report\\_Child\\_Protection.pdf](http://www.unicef.org/publicpartnerships/files/2014_Annual_Results_Report_Child_Protection.pdf)
- Unión de Myanmar. (2007, diciembre 26). Myanmar Five-Year National Plan of Action for Combating Human Trafficking (2007-2011). Disponible en la página web: [http://www.no-trafficking.org/reports\\_docs/myanmar/npa\\_myanmar\\_eng.pdf](http://www.no-trafficking.org/reports_docs/myanmar/npa_myanmar_eng.pdf)
- Unión de Myanmar. (2012). Myanmar's Second Five-year National Plan of Action to Combat Human Trafficking (2012 - 2016). Disponible en la página web: [https://www.scribd.com/fullscreen/109075558?access\\_key=key-2h4ayzhqst9hui58q8tw&allow\\_share=false&escape=false&show\\_recommendations=false&view\\_mode=scroll](https://www.scribd.com/fullscreen/109075558?access_key=key-2h4ayzhqst9hui58q8tw&allow_share=false&escape=false&show_recommendations=false&view_mode=scroll)
- Unión de Myanmar. (2015, agosto 5). National report submitted in accordance with paragraph 5 of the annex to Human Rights Council resolution 16/21: Union of Myanmar. Disponible en la página web: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/172/10/PDF/G1517210.pdf?OpenElement>
- Unión de Myanmar. (s. f.). Central Body for Suppression of Trafficking in Persons (CBTIP). Recuperado 6 de noviembre de 2015, a partir de <http://myanmarhumantrafficking.gov.mm/>
- United Nations. (2013). *Children on the Move*. New York; Blue Ridge Summit: United Nations Publications National Book Network [Distributor]. Disponible en la página

web:

<https://ezproxy.saskpolytech.ca/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&scope=site&db=e000xna&AN=612065>

United Nations Human Rights Office of the High Commissioner. (s. f.). Ratification of 18 International Human Rights Treaties. Recuperado 14 de diciembre 2016. Disponible en la página web: <http://indicators.ohchr.org/>

United Nations Office on Drugs and Crime. (2012). *Global report on trafficking in persons: 2012*. Vienna: United Nations Office on Drugs and Crime.

UNODC. (2004). Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional y sus protocolos. Disponible en la página web: <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-s.pdf>

UNODC. (2013). *Transnational Organized Crime in East Asia and the Pacific: A threat assessment*. United Nations Office on Drugs and Crime. Disponible en la página web: [http://www.burmalibrary.org/docs15/2013-04-TOCTA\\_EAP-red.pdf](http://www.burmalibrary.org/docs15/2013-04-TOCTA_EAP-red.pdf)

UNWomen. (s. f.). Sending Countries: Southeast Asia Lao PDR. Recuperado 12 de diciembre de 2015, a partir de [http://www.unwomen.org/~media/field%20office%20eseasia/docs/migration\\_hub/lao\\_pdr\\_policies\\_regulations\\_governing\\_asian%20pdf.pdf?v=1&d=20141202T120101](http://www.unwomen.org/~media/field%20office%20eseasia/docs/migration_hub/lao_pdr_policies_regulations_governing_asian%20pdf.pdf?v=1&d=20141202T120101)

Van Minh, N. (2010). Combating the Trafficking in Women and Children in Vietnam Through the Impacts of Labour and Employment Policies. Disponible en la página web: <http://www.ilo.org/public/english//region/asro/bangkok/child/trafficking/downloads/vanminhspeech.pdf>

Vong, A. (2005, abril 18). Speech by H.E ANG Vong Vathana, Minister of Justice of the Kingdom of Cambodia at the 11th UN Congress on Crime Prevention and Criminal Justice. Disponible en la página web: [http://www.un.org/webcast/crime2005/statements/23cam\\_eng.pdf](http://www.un.org/webcast/crime2005/statements/23cam_eng.pdf) *Encyclopedia of Public International Law*, 1–7.

World Health Organization. (s. f.). Global Governance. Recuperado 10 de enero de 2016, a partir de <http://www.who.int/trade/glossary/story038/en/>

Anexo 1. Tabla. Actividad predominante de víctimas y clasificación de los países según origen, tránsito o destino

	Camboya	China	Laos	Myanmar	Tailandia	Vietnam
País de origen, tránsito o destino	<p><b>Origen:</b> camboyanos viajan a Tailandia, Vietnam y Malasia</p> <p><b>Tránsito:</b> ciudadanos vietnamitas o chinos que viajan hacia Tailandia o Vietnam</p> <p><b>Destino:</b> Ciudadanos Vietnamitas y chinos (UNIAP 2010, pág. 1).</p>	<p><b>Origen:</b> chinos viajan hacia Tailandia, Malasia y Estados Unidos</p> <p><b>Destino:</b> llegan ciudadanos vietnamitas, birmanos y laosianos (UNIAP 2010, pág. 7).</p>	<p><b>Origen:</b> laosianos viajan a Tailandia, Malasia y China</p> <p><b>Tránsito:</b> ciudadanos chinos y vietnamitas que viajan hacia Tailandia (UNIAP 2010, pág. 13).</p>	<p><b>Origen:</b> birmanos viajan a China y Tailandia</p> <p><b>Tránsito:</b> ciudadanos chinos y vietnamitas que viajan hacia Tailandia y China (UNIAP 2010, pág. 19).</p>	<p><b>Origen:</b> tailandeses viajan hacia Japón, Estados Unidos, Australia, Corea del Sur y Qatar</p> <p><b>Tránsito:</b> ciudadanos de Estados del Mekong que buscan salir de Asia</p> <p><b>Destino:</b> ciudadanos de Estados del Mekong, Rusia, y Uzbekistán (UNIAP 2010, pág. 24).</p>	<p><b>Origen:</b> Vietnamitas viajan hacia china, Camboya, Corea del Sur, Taiwán y Tailandia (UNIAP 2010, pág. 30).</p>
Actividad predominante de las víctimas	<p><b>Hombres:</b> pesca, construcción, agricultura</p> <p><b>Mujeres:</b> prostitución</p> <p><b>Niños:</b> mendicidad (UNIAP 2010, pág. 2).</p>	<p><b>Hombres y niños:</b> agricultura, trabajo fábricas</p> <p><b>Mujeres:</b> matrimonios forzados, trabajo doméstico (UNIAP 2010, pág. 8).</p>	<p>Servicios domésticos, sector entretenimiento, agricultura, pesca e industria textil (UNIAP 2010, pág. 14).</p>	<p><b>Hombres:</b> fábricas, barcos pesqueros</p> <p><b>Mujeres:</b> explotación sexual y matrimonios forzados (UNIAP 2010, pág. 19).</p>	<p>Explotación sexual, barcos pesqueros, industria textil, fábricas procesamiento comida de mar y trabajo doméstico (UNIAP 2010, pág. 24),</p>	<p>Matrimonios forzados, explotación sexual, explotación laboral, adopción ilegal, servicios domésticos. (UNIAP 2010, pág. 31).</p>

Fuente: Elaboración del autor basada en (UNIAP 2010, págs. 1-31)

## **Anexo 2. Lista. Documentos seleccionados**

### Camboya:

- Law on Suppression of Human Trafficking and Sexual Exploitation (2008) (Reino de Camboya 2007)
- National Plan of Action (2014-2018) (Reino de Camboya 2013)
- National Plan of Action on the Suppression of Human Trafficking, Smuggling, Labour, and Sexual Exploitation (2011-2013) (Reino de Camboya 2011)
- Speech by H.E ANG Vong Vathana, Minister of Justice of the Kingdom of Cambodia at the 11th UN Congress on Crime Prevention and Criminal Justice (Vong 2005)
- Speech to the 56th Session of the CEDAW by Her Excellency Dr. Ing Kantha Phavi Minister of Women's Affairs of Cambodia and Head of the Royal Government of Cambodia Delegation (Phavi 2013)

### China:

- China National Plan of Action on Combating Trafficking in Women and Children (2008-2012) (República Popular China 2007)
- China National Plan of Action on Combating Trafficking in Women and Children (2013-2020) (República Popular China 2013)
- Keynote Speech by Vice Foreign Minister Qiao Zonghuai of the People's Republic of China at the High-level Panel Debate of the International Dialogue on Migration, Geneva, November 30, 2004 (Qiao 2004)
- Speech by Mr Du Hangwei, Director of Investigation Bureau, Ministry of Public Security of China, delivered during SOM5 (Hangwei 2007)
- Statement by Counselor Zhang Dan of the Chinese Delegation at the Interactive Thematic Dialogue of the 63rd Session of the General Assembly on "Taking Collective Action to End Human Trafficking" (Dan 2009)

### Laos:

- National report submitted in accordance with paragraph 15 (a) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1: Lao People's Democratic Republic (República Democrática Popular Lao 2010)
- Remark Speech of Ministry of Labour and Social Welfare on the Occasion of 90 Years Celebration of ILO Foundation (Sakda 2009)
- Speech by H.E. Ms Bounpheng Mounphoxay, Minister to the Prime Minister's Office, Head of the Public Administration and Civil Service Authority, Vice-Chairperson of the Lao National Commission for the Advancement of Women at the East Asia Gender Equality Ministerial Meeting (Mounphoxay 2006)
- Statement by H.E. Mr. Phongsavath Boupoua, Vice-Minister of Foreign Affairs, Head of the Lao Delegation at the Eighth Session of Human Rights Council Working Group on Universal Periodic Review (Boupoua 2010)
- Promulgation of the Law on the Development and Protection of Women (República Democrática Popular Lao 2004)

### Myanmar:

- Central Body for Suppression of Trafficking in Persons (CBTIP) (Unión de Myanmar s. f.)
- Myanmar Five-Year National Plan of Action for Combating Human Trafficking (2007-2011) (Unión de Myanmar 2007)
- Myanmar's Second Five-year National Plan of Action to Combat Human Trafficking (2012 - 2016) (Unión de Myanmar 2012)
- National report submitted in accordance with paragraph 5 of the annex to Human Rights Council resolution 16/21: Union of Myanmar (Unión de Myanmar 2015)
- Union Minister for Foreign Affairs U Wunna Maung Lwin gave a briefing to the Yangon-based diplomatic corps and the UN agencies on the current developments in Myanmar at the Ministry of Foreign Affairs (Wunna 2015)

Tailandia:

- National report submitted in accordance with paragraph 15 (a) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1: Thailand (Reino de Tailandia 2011b)
- Speech by his Excellency Prayut Chan-o-cha, Prime Minister of the Kingdom of Thailand (Chan-o-cha 2004)
- Statement by His Excellency General Prayut Chan-o-Cha Prime Minister of the Kingdom of Thailand (Chan-o-cha 2015 )
- Thailand's Anti-Human Trafficking Action Plan 2012-2013 (Reino de Tailandia 2012)
- Plan of State Agencies for 2011 on the Prevention and the Suppression of Human Trafficking (Reino de Tailandia 2011a)

Vietnam:

- Combating the Trafficking in Women and Children in Vietnam Through the Impacts of Labour and Employment Policies (Van Minh 2010)
- Introductory Statement on Vietnam's Combined 5th and 6th National Report on the Implementation of the UN Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women by Mme Ha Thi Khiem, Chairperson of the National Committee for the Advancement of Women in Vietnam, Head of the Vietnamese Delegation (Thi Khiem 2007)
- National Plan of Action Against Crime of Trafficking in Children and Women during the period of 2004-2010 (República Socialista de Vietnam 2004)
- National report submitted in accordance with paragraph 5 of the annex to Human Rights Council resolution 16/21: Vietnam (República Socialista de Vietnam 2013)
- Program Of Action To Prevent and Combat the Human Trafficking Crime during 2011-2015 (República Socialista de Vietnam 2011)

Asia Foundation:

- Review of a decade of research on trafficking in persons, Cambodia (Derks, Henke, & Ly 2006)
- Preventing Human Trafficking and Protecting Victims in the Mekong Delta of Vietnam (Asia Foundation 2006)
- Minimum Standards in Provision of Service to Victims of Human Trafficking (Asia Foundation 2011)
- Combating Trafficking of Women and Children in Thailand (Asia Foundation 2005)
- Combating Human Trafficking in Cambodia (Asia Foundation 2013)

ECPAT:

- ECPAT Submission to the UN Special Rapporteur on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (ECPAT 2015)
- The Commercial Sexual Exploitation of Children in East and South-East Asia (ECPAT 2014)
- Global monitoring status of action against commercial sexual exploitation of children: Thailand (ECPAT 2011b)
- Global Monitoring Status of Action Against Commercial Sexual Exploitation of Children: Cambodia (ECPAT 2011a)
- Stop Sex Trafficking of Children and Young People (ECPAT 2008)

Save the Children:

- Save the Children Cross-Border Project Against Trafficking and Exploitation of Migrant and Vulnerable Children (Save the Children 2006b)
- Community-based Initiatives Against Trafficking in Children in the Mekong Sub-region 2003-2006 (Save the Children 2006a)
- Making History: People, process and Participation (Save the Children 2005a)
- The Small Hands of Slavery (Save the Children 2005b)
- Young people tell governments: Include us in the fight against human trafficking (Save the Children 2015)

Terre des Hommes:

- What we do (Terre des Hommes s. f.-b)

- DU campaign kicks-off in Mekong (Terre des Hommes 2013c)
- Video stories of children on the move: from Burma to Thailand (Terre des Hommes 2013b)
- Stories From the Field: A Glimpse on Trafficked Children's Access to Justice in Thailand, Cambodia, and Philippines (Terre des Hommes 2013a)
- Child Trafficking (Terre des Hommes 2006)

#### World Vision

- Tackling Human Trafficking in the Greater Mekong Sub-region (World Vision International 2013)
- Human Trafficking Survivors- Building a Network Support (Thomisith 2015)
- The Vulnerability Report: Human Trafficking in the Greater Mekong Sub-region (World Vision International 2014)
- 10 things you need to know about labour trafficking (Bjork & Gulzar 2010)
- Trafficking in Persons: A Resource Package (World Vision International 2009)

#### ASEAN

- ASEAN Declaration Against Trafficking in Persons Particularly Women and Children (ASEAN 2004b)
- ASEAN and Trafficking in Persons: Using Data as a Tool to Combat Trafficking in Persons (ASEAN 2007)
- ASEAN Handbook on International Legal Cooperation in Trafficking in Persons Cases (ASEAN 2010)
- Progress Report on Criminal Justice Responses to Trafficking in Persons in the ASEAN Region (ASEAN 2011a)
- ASEAN Partners with MTV EXIT to Fight Human Trafficking (ASEAN 2011b)

#### Organización Internacional para las Migraciones

- Addressing Migrant Vulnerabilities to Prevent Human Trafficking and Protect Victims, Particularly Children, in Targeted Special Economic Zones and Economic Corridors in Cambodia, Viet Nam and Lao PDR (International Organization for Migration 2013)
- Addressing the Risks and Needs of Vulnerable Migrants in the Greater Mekong Subregion and Malaysia (International Organization for Migration 2014)
- Caring for trafficked persons: guidance for health providers (International Organization for Migration 2009)
- Counter Trafficking and Assistance to Vulnerable Migrants (Martens & Christiansen 2012)
- Health and human trafficking in the Mekong. Findings from a survey of men women and children in Cambodia, Thailand and Viet Nam (Zimmerman 2014)

#### Organización Internacional del Trabajo

- GMS TRIANGLE Project: The Nexus of Trafficking in Persons and Labour Migration (International Labour Organization 2014)
- Labour Dimensions of Human Trafficking: Understanding the Issue & Effective Responses (International Labour Organization 2008b)
- Meeting the challenge: proven practice examples in trafficking prevention in the greater Mekong sub-region (International Labour Organization 2008a)
- Stopping forced labour and slavery-like practices: The ILO Strategy (International Labour Organization 2012)
- The Mekong Women's Forum: Women from across the Greater Mekong Sub-region prepare for greater role in fight against human trafficking (International Labour Organization 2007)

#### UNICEF:

- 2014 Annual Results Report: Child Protection (UNICEF 2014)
- A Child-Rights Approach to International Migration: A UNICEF Perspective on Child Trafficking (UNICEF 2002)
- East Asia and Pacific Region at forefront of action to counter the commercial sexual exploitation of children (UNICEF 2004b)
- Progress for Children: A Report Card on Child Protection (UNICEF 2009)

- Trafficking Fact Sheet: The COMMIT Process and UNICEF's Work in Myanmar (UNICEF 2004a)

Australian AID:

- About ARTIP (Australian AID 2011a)
- An Effective Criminal Justice Response to Trafficking in Persons (Australian AID 2011b)
- Resources: Good Practice (Australian AID 2011c)
- The Program (Australian AID 2013)
- What is Trafficking in Persons? (Australian AID 2011d)

UNIAP/ UNACT

- Annual Progress Report (UNACT 2014a)
- Counter-Trafficking Training Needs Assessment (Phan & Cunnington 2009)
- Raising the Standard of Ethics and Human Rights Among Anti-human Trafficking Responders in the Mekong Region (Taylor & Sullivan 2012a)
- Targeting Endemic Vulnerability Factors to Human Trafficking (UNIAP 2007)
- UN-ACT: United Nations Action Against Trafficking in Persons (UNACT 2014b)

COMMIT

- COMMIT 3rd Sub Regional Plan of Action (COMMIT SPA III (2011-2013) (COMMIT 2011)
- COMMIT 4th Sub-Regional Plan of Action (COMMIT SPA IV 2015 – 2018) (COMMIT 2015)
- Joint Declaration of the Coordinated Mekong Ministerial Initiative Against Human Trafficking (COMMIT 2007)
- Memorandum of Understanding on Cooperation against Trafficking in Persons in the Greater Mekong Sub-Region (COMMIT 2004)
- Reflections from the Greater Mekong Sub-Region on the Occasion of the 10-year Anniversary of COMMIT (COMMIT 2014)

### **Anexo 3. Tabla. Tabla intertextualidad**

Estado	Documentos donde se mencionan instrumentos de Derechos Humanos
Camboya	Ley sobre supresión de tráfico de personas y explotación sexual (Reino de Camboya 2007), discurso Ministro Justicia Congreso de la ONU sobre Prevención del Crimen y Justicia Criminal (Vong 2005), Plan Estratégico 2010-2014 (Consejo Nacional de Camboya para la Mujer 2010), Plan de Acción Nacional 2014-2018 (Reino de Camboya 2013)
China	Documento presentado al Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas: Mecanismo Universal de Revisión Periódica (República Popular China 2008), Discurso Consejero Zhang Dan (Dan 2009)
Laos	Discurso Viceministro de Asuntos Exteriores (Boupha 2010), Discurso Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales (Sakda 2009), Documento presentado al Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas: Mecanismo Universal de Revisión Periódica (República Democrática Popular Lao 2010)
Myanmar	Documento presentado al Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas: Mecanismo Universal de Revisión Periódica (Unión de Myanmar 2015) y Plan de Acción Nacional para Lucha contra el Tráfico de Personas (Unión de Myanmar 2007)
Tailandia	Documento presentado al Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas: Mecanismo Universal de Revisión Periódica (Reino de Tailandia 2011b)
Vietnam	Documento presentado al Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas: Mecanismo Universal de Revisión Periódica (República Socialista de Vietnam 2009), Discurso Ministro de Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales (Van Minh 2010)

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Reino de Camboya 2007), (Vong 2005), (Consejo Nacional de Camboya para la Mujer 2010), (Reino de Camboya 2013), (República Popular China 2008), (Dan 2009), (Boupha 2010), (Sakda 2009), (República Democrática Popular Lao 2010), (Unión de Myanmar 2015), (Unión de Myanmar 2007), (Reino de Tailandia 2011b), (República Socialista de Vietnam 2009), (Van Minh 2010))

**Anexo 4. Tabla. Ratificación instrumentos internacionales**

Estado/ Tratado, Convención, Protocolo	CEDAW	CRC	Convención Derechos del Niño relati niños, prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía	Convención contra la Tortura y otros tratos o penas cruelles, inhumanas o degradantes	Convención Derechos Civiles y Políticos	ICERD	Convención Derechos Económicos, Sociales y Culturales	Protocolo de Palermo
Camboya	1992	1992	2002	1992	1992	1983	1992	2007
China	1980	1992	2002	1988	No ha ratificado	1981	2001	2010
Laos	1981	1991	2006	2012	2009	1974	2007	2003
Myanmar	1997	1991	No ha ratificado	No ha ratificado	No ha ratificado	No ha ratifica- do	No ha ratificado	2004
Tailandia	1985	1992	2006	2007	1996	2003	1994	2013
Vietnam	1982	1990	2001	2015	1982	1982	1982	2013

Fuente: Elaboración del autor basada en (United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, s. f.)

**Anexo 5. Tabla. Relaciones actores de la RAT**

<b>Actor</b>	<b>Actores con quienes trabaja</b>
<b>Asia Foundation</b>	United States Agency for International Development (Asia Foundation 2006), Gobiernos (Vietnam, Tailandia, Camboya), ONGs (Asia Foundation 2005)
<b>ECPAT</b>	UNICEF, gobiernos, The Body Shop, Agencia de Cooperación Sueca para el Desarrollo Internacional (ECPAT 2011b) Save the Children, World Vision, OIT, Terre des Hommes, ASEAN (ECPAT 2014)
<b>Save the Children</b>	OIT, World Vision, gobiernos del Mekong (Save the Children 2006b) ECPAT, UNICEF, OIM, Village Focus International (Save the Children 2006a) (Save the Children 2005a)
<b>Terre des Hommes</b>	Asia Foundation, ECPAT, Save the Children (Terre des Hommes 2006)
<b>World Vision</b>	Australian Aid, Save the Children, the International Labor Organization, MTV EXIT (World Vision International 2013)
<b>ASEAN</b>	Australian Aid, (ASEAN 2011a), MTV Exit (ASEAN 2011b), UNODC, OIM
<b>OIM</b>	ONGs (no específica), Agencia Desarrollo Italiana, (International Organization for Migration 2013), Departamento de Estado (Zimmerman & others 2014)
<b>OIT</b>	Gobiernos del Mekong, Japón, United Kingdom's Department for International Development, World Vision, Save the Children, sindicatos (International Labour Organization 2008a), sector privado, MTV Exit (International Labour Organization 2014)
<b>UNICEF</b>	ECPAT, Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, End Child Prostitution, Save the Children (UNICEF 2004b), Myanmar, Camboya, Tailandia, Vietnam (UNICEF 2002)
<b>COMMIT</b>	ONGs (no específica), ASEAN (COMMIT 2007), sociedad civil, agencias de apoyo a víctimas, organizaciones internacionales
<b>UNIAP/UNACT</b>	Todos
<b>Australian Aid</b>	ASEAN, World Vision (Australian AID 2011a)

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Asia Foundation 2006), Asia Foundation 2005), (Australian AID 2011a), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2014), (Save the Children 2006a) (Save the Children 2005a), (Save the Children 2006b), (Terre des Hommes 2006), (World Vision International 2013), (ASEAN 2011a), (ASEAN 2011b), (International Organization for Migration 2013), (Zimmerman & others 2014), (International Labour Organization 2008a), (International Labour Organization 2014), (UNICEF 2004b), (UNICEF 2002), (COMMIT 2007))

**Anexo 6. Tabla. Eventos o grupos de conexión con la RAT**

Actor	Conexión con la RAT
Asia Foundation	Grupos de trabajo que incluyen gobiernos y ONGs (Asia Foundation 2005) (Baruah 2009)
ECPAT	Subcomité de estudio para el Comité Nacional de Sobre el Desarrollo del Niño y del Joven, Reunión de Expertos sobre Imágenes de Abuso y Explotación Sexual Infantil en Internet, Red de Jóvenes para el Desarrollo (ECPAT 2011b), Regional Mapping of Child Protection Children Research, Children on the Move (ECPAT 2014), miembro Fuerza Especial contra el Tráfico de Personas en Camboya (ECPAT 2011a)
Save the Children	Foro de Niños del Mekong (Save the Children 2006b), Foros Nacionales contra el tráfico (Save the Children 2005a) Foros planeados junto con la Reunión de Oficiales del COMMIT y las reuniones interministeriales
Terre des Hommes	Talleres como Taller sobre niños en movimiento: planeación de campañas y comunicación de estrategias (Terre des Hommes 2013c)
World Vision	En China participó del Foro Nacional contra el Tráfico para Niños y Jóvenes (World Vision International 2013), Freedom day (World Vision International s. f.-a), Mekong Youth Forum ((World Vision International 2013), (World Vision International s. f.-a))
ASEAN	Reunión Altos Funcionarios sobre Crimen Organizado (ASEAN 2011a) (ASEAN 2010)
OIM	Diálogos bilaterales y multilaterales migrantes (International Organization for Migration 2014)
OIT	Foro de niños del Mekong, Foro de Mujeres del Mekong (International Labour Organization 2007)(International Labour Organization 2008b) Voices of Children (International Labour Organization 2008b)
UNICEF	Participación redacción Memorandum de entendimiento de 2004 (UNICEF 2004b)
COMMIT	COMMIT Senior Officials Meetings (COMMIT 2014), COMMIT Task Force Meetings (COMMIT 2004)
UNIAP/UNACT	Creación grupos de entrenamiento de agentes gubernamentales, reuniones grupos nacionales, secretaría COMMIT (UNACT 2014a)
Australian Aid	Proyectos ASEAN (Australian AID 2011a), Apoyo financiación proyectos otros actores

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Asia Foundation 2005), (Baruah 2009), (ECPAT 2011a), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2014), (Save the Children 2005a), (Save the Children 2006b), (Terre des Hommes 2013c), (World Vision International 2013), (World Vision International 2013), (World Vision International s. f.-a), (ASEAN 2010), (ASEAN 2011a), (International Organization for Migration 2014), (International Labour Organization 2007), (International Labour Organization 2008b), (UNICEF 2004b), (COMMIT 2014), (COMMIT 2004), (UNACT 2014a), (Australian AID 2011a))

**Anexo 7. Tabla. Mención Derechos Humanos o derivados por miembros de la RAT**

<b>Actor</b>	<b>Mención Derechos Humanos o derivados</b>
<b>Asia Foundation</b>	Derechos e intereses de las víctimas (Asia Foundation 2011), (Asia Foundation 2005) (Asia Foundation 2008)
<b>ECPAT</b>	Derechos de los niños (ECPAT 2015), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2014)
<b>Save the Children</b>	Derechos de los niños (Save the Children 2006b), (Save the Children 2005b) (Save the Children 2015), (Save the Children 2005a), derechos humanos (Save the Children 2006a)
<b>Terre des Hommes</b>	Derechos Humanos, Derechos de los Niños (Terre des Hommes s. f.-b), (Terre des Hommes 2006)
<b>World Vision</b>	Derechos de los niños ((World Vision International 2014), (Bjork & Gulzar 2010), (Thomisith 2015)), Derechos Humanos (Bjork & Gulzar 2010)
<b>ASEAN</b>	Derechos Humanos (ASEAN 2011a) (ASEAN 2004a), (ASEAN 2007), (ASEAN 2010)
<b>OIM</b>	Derechos Humanos (Martens & Christiansen 2012), (Zimmerman & others 2014) , derechos de los migrantes (International Organization for Migration 2014), (International Organization for Migration 2009)
<b>OIT</b>	Derechos humanos, derechos laborales (International Labour Organization 2008a), (International Labour Organization 2014), (International Labour Organization 2012), (International Labour Organization 2008b)
<b>UNICEF</b>	Derechos Humanos, Derechos de los Niños (UNICEF 2002), (UNICEF 2014)
<b>COMMIT</b>	Derechos Humanos (COMMIT 2014), (COMMIT 2004), (COMMIT 2007) Derechos laborales, Derechos de las víctimas (COMMIT 2011), (COMMIT 2015)
<b>UNIAP/UNACT</b>	Derechos Humanos, derechos de las víctimas, derechos de los niños, derechos de las mujeres (Phan & Cunnington 2009), (UNACT 2014a), (UNACT 2014b), (Taylor & Sullivan 2012a)
<b>Australian Aid</b>	Derechos Humanos (Australian AID 2011a), (Australian AID 2013), (Australian AID 2011d)

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Asia Foundation 2011), (Asia Foundation 2005) (Asia Foundation 2008), (ECPAT 2015), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2014), (Save the Children 2005a), (Save the Children 2005b), (Save the Children 2006a), (Save the Children 2006b), (Save the Children 2015), (Terre des Hommes s. f.-b), (Terre des Hommes 2006), (World Vision International 2014), (Bjork & Gulzar 2010), (Thomisith 2015), (Bjork & Gulzar 2010), (ASEAN 2011a) (ASEAN 2004a), (ASEAN 2007), (ASEAN 2010), (Martens & Christiansen 2012), (Zimmerman & others 2014), (International Organization for Migration 2009), (International Labour Organization 2008a), (International Labour Organization 2014), (International Labour Organization 2012), (International Labour Organization 2008b), (UNICEF 2002), (UNICEF 2014), (COMMIT 2014), (COMMIT 2004), (COMMIT 2007), (COMMIT 2011), (COMMIT 2015), (Phan & Cunnington 2009), (UNACT 2014a), (UNACT 2014b), (Taylor & Sullivan 2012a), (Australian AID 2011a), (Australian AID 2013), (Australian AID 2011d))

**Anexo 8. Tabla. País de Origen Organizaciones no Gubernamentales en el Mekong**

<b>ONG</b>	<b>País de origen</b>
<b>World Vision</b>	Estados Unidos (World Vision International, s. f.-b)
<b>Save the Children</b>	Inglaterra (Save the Children, s. f.)
<b>ECPAT</b>	Fundadores originarios de Nueva Zelanda con oficina central en Tailandia (ECPAT s. f.)
<b>Asia Foundation</b>	Estados Unidos (Asia Foundation s. f.)
<b>Terre des Hommes</b>	Suiza (Terre des Hommes, s. f.-a)

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Asia Foundation s. f.), (ECPAT s. f.), (Save the Children, s. f.), (Terre des Hommes, s. f.-a), (World Vision International, s. f.-b))

**Anexo 9. Tabla. Mención medidas estatales protección de menores**

Actor	Documento donde se mencionan medidas especiales para protección de menores
Camboya	Plan de acción nacional 2011-2013 (Reino de Camboya 2011) Plan de acción nacional 2014-2018 (Reino de Camboya 2013)
China	Plan de acción nacional 2008-2012 (República Popular China, 2007) Plan de acción nacional 2013-2020 (República Popular China 2013)
Laos	Reporte Derechos Humanos (República Democrática Popular Lao 2010), (UNWomen s. f)
Myanmar	Primer plan de acción nacional (Unión de Myanmar 2007), Segundo plan de acción nacional (Unión de Myanmar 2012)
Tailandia	Plan de agencias estatales para la prevención y supresión del tráfico de personas (Reino de Tailandia 2011) Plan de Acción contra el Tráfico de Personas 2012-2013 (Reino de Tailandia 2012)
Vietnam	Segundo Plan de Acción Nacional (República Socialista de Vietnam 2011), Primer Plan de Acción Nacional (República Socialista de Vietnam 2004)
COMMIT	Memorándum de Entendimiento 2004 (COMMIT 2004), Tercer Plan de Acción Subregional (COMMIT 2011), Cuarto Plan de Acción Subregional (COMMIT 2015), (COMMIT 2005), Plan de Acción Subregional (COMMIT 2005)

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Reino de Camboya 2011), (Reino de Camboya 2013), (República Popular China, 2007), (República Popular China 2013), (República Democrática Popular Lao 2010), (UNWomen s. f), (Unión de Myanmar 2007), (Unión de Myanmar 2012), (Reino de Tailandia 2011), (Reino de Tailandia 2012), (República Socialista de Vietnam 2011), (República Socialista de Vietnam 2004), (COMMIT 2004), (COMMIT 2011), (COMMIT 2015), (COMMIT 2005))

**Anexo 10. Tabla. Fuentes información miembros de la RAT**

<b>Actor</b>	<b>Fuentes Información</b>
<b>Asia Foundation</b>	Víctimas de tráfico de personas (Asia Foundation 2005), (Asia Foundation 2013), trabajo en comunidades pequeñas (Asia Foundation 2008)
<b>ECPAT</b>	Niños víctimas (ECPAT 2015) trabajo en la comunidad y reportes de casos, reportes de ONGs, gobiernos y agencias de la ONU (ECPAT 2011b), (ECPAT 2011a)
<b>Save the Children</b>	Comunidades vulnerables, víctimas de tráfico (Save the Children 2006a) (Save the Children 2005a)
<b>Terre des Hommes</b>	Víctimas de tráfico (Terre des Hommes 2013b), trabajo en comunidades de riesgo (Terre des Hommes 2013a)
<b>World Vision</b>	Trabajo con miembros de la comunidad (World Vision International 2013), entrevistas con víctimas de tráfico ((Bjork & Gulzar 2010), (World Vision International 2014), (World Vision International 2013))
<b>ASEAN</b>	Documentos públicos, casos de investigación y juicios de victimarios (ASEAN 2011a), (ASEAN 2007)
<b>OIM</b>	Víctimas tráfico de personas (Martens & Christiansen 2012)
<b>OIT</b>	Entrevistas en comunidades consideradas vulnerables (International Labour Organization 2008a)
<b>UNICEF</b>	Trabajo en las comunidades (UNICEF 2002)
<b>COMMIT</b>	Agencias gobiernos de Mekong (COMMIT 2014), reportes agencias no gubernamentales (COMMIT 2011)
<b>UNIAP/UNACT</b>	Trabajo de campo en las comunidades, trabajo con gobiernos (Phan & Cunnington 2009)
<b>Australian Aid</b>	Agencias gubernamentales, ONGs, OIGs (Australian AID 2011c),

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Asia Foundation 2005), (Asia Foundation 2013), (Asia Foundation 2008), (ECPAT 2015), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2011a), (Save the Children 2006a) (Save the Children 2005a), (Terre des Hommes 2013b), (Terre des Hommes 2013a), (World Vision International,2013), (Bjork & Gulzar 2010), (World Vision International 2014), (World Vision International 2013), (ASEAN 2011a), (ASEAN 2007), (Martens & Christiansen 2012), (International Labour Organization 2008a), (UNICEF 2002), (COMMIT 2014), (COMMIT 2011), (Phan & Cunnington 2009), (Australian AID 2011c))

**Anexo 11. Tabla. Recomendaciones RAT a actores estatales**

Actor	Recomendaciones
Asia Foundation	Las investigaciones no deben centrarse en explotación sexual, se debe ahondar en las causas de tráfico, son necesarias comparaciones históricas y regionales para comprender el tráfico de personas (Derks et al. 2006)
ECPAT	Darle importancia a las voces de los niños y jóvenes, ajustarse a la Declaración de Rio sobre Prevención y Eliminación de Explotación Sexual en Niños y Adolescentes (ECPAT 2011a), fortalecer los procedimientos de recolección de datos (ECPAT 2011b), aplicar cuatro principios de la Convención sobre Derechos del Niño, establecer sistemas efectivos de identificación de víctimas, crear programas de prevención, hacer uso de aproximaciones centradas en las víctimas y sus derechos, creación de equipos multidisciplinarios, entrenamientos especiales para aquellos que trabajen con víctimas de explotación sexual. (ECPAT 2015)
Save the Children	Es necesario prestarle atención a los factores de vulnerabilidad en países de tránsito y destino, promover la participación de los menores en eventos contra el tráfico de personas, se deben monitorear los planes creados para evaluar su eficacia, fortalecer canales de comunicación entre actores relevantes (Save the Children 2006a)
Terre des Hommes	Necesario que miembros de agencias estatales reciben entrenamiento sobre leyes contra el tráfico y su implementación, se deben crear estándares éticos para abogados y jueces que manejen casos de tráfico de niños, se deben fortalecer los vínculos entre los Estados y actores no estatales (Terre des Hommes 2013a), se debe hacer seguimiento a los planes implementados (Terre des Hommes 2006)
World Vision	Tomar acciones contra la explotación de hombres en barcos pesqueros, se deben evaluar las leyes ligadas a la industria pesquera, proteger las víctimas y los testigos, repartir información sobre experiencias de víctimas en países de origen y destino, fortalecer el monitoreo de agencias de reclutamiento, proveer información sobre leyes relativas al tráfico de personas, monitorear industrias de alto riesgo para víctimas, fortalecer sanciones contra industrias que empleen personas traficadas (Bjork & Gulzar 2010), no desconocer formas de explotación diferentes a la explotación sexual (World Vision International 2009)
ASEAN	Adoptar medidas para la protección de los documentos, fortalecer el intercambio de información y servicios, distinguir las víctimas de los perpetradoras (ASEAN 2004b), las leyes deben ser claras y consistentes, deben establecerse estándares para la recolección de información sobre tráfico de personas, se debe entrenar a los oficiales para identificar los casos de tráfico de personas (ASEAN 2007) es necesario proteger la identidad de la víctima, los niños deben recibir un trato especial, especialmente en lo que se refiere a su testimonio ante los organismos competentes (ASEAN 2011a)
OIM	El personal de áreas de la salud debe estar preparado para recibir víctimas de casos de tráfico de personas (International Organization for Migration 2009), se deben desarrollar acuerdos sobre los derechos de salud de las víctimas, se deben establecer vínculos entre los ministerios de salud y agencias que luchan contra el tráfico de personas, se debe legislar sobre las condiciones de salud de industrias proclives a emplear personas traficadas, (Zimmerman et al. 2014)
OIT	Las investigaciones se deben diseñar para ayudar a desarrollar los planes de acción (International Labour Organization 2008a), es necesario escuchar las

<b>UNICEF</b>	<p>experiencias de mujeres y niños víctimas del tráfico de personas (International Labour Organization 2007)</p> <p>Los gobiernos deben destinar los recursos necesarios para la protección de menores, la respuesta de agentes gubernamentales se debe fortalecer a través de entrenamiento, códigos de conducta y sistemas de manejo de casos apropiados, se debe empoderar al niño y permitir que participe en su comunidad y país, al niño se le debe garantizar justicia, salud, educación y bienestar (UNICEF 2009).</p>
<b>COMMIT</b>	<p>No menciona. Los planes de acción regionales son documentos sobre guías de acción a futuro.</p>
<b>UNIAP/UNACT</b>	<p>El sistema de refugios se debe basar en la dignidad, la libertad de movimiento y el derecho a la familia, la participación de la víctima debe ser voluntaria (Taylor &amp; Sullivan 2012a), los entrenamientos deben tener un lenguaje simple, se deben identificar zonas problemáticas y enfocar allí los entrenamientos, se deben crear protocolos claros para oficiales de primera línea (Phan &amp; Cunningham 2009), se deben desarrollar estrategias para evitar que cambios en los gobiernos u oficiales limite la implementación de actividades contra el tráfico, se deben fortalecer las relaciones entre miembros relevantes para la lucha contra el tráfico de personas (UNACT 2014a)</p>
<b>Australian Aid</b>	<p>Se deben tener respuesta judicial efectiva al tráfico de personas a nivel regional y nacional, se debe fomentar la cooperación internacional, se deben imponer sanciones acordes a estándares internacionales, los oficiales deben tener el conocimiento para y herramientas para tratar y reconocer víctimas de tráfico, a las víctimas se les debe garantizar protección y cuidado (Australian AID 2011b)</p>

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Derks et al. 2006), (ECPAT 2011a), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2015), (Save the Children 2006a), (Terre des Hommes 2013a), (Terre des Hommes 2006), (Bjork & Gulzar 2010), (World Vision International 2009), (ASEAN 2004b), (ASEAN 2007), (ASEAN 2011a), (International Organization for Migration 2009), (Zimmerman et al. 2014), (International Labour Organization 2008a), (International Labour Organization 2007), (UNICEF 2009), (Taylor & Sullivan 2012a), (Phan & Cunningham 2009), (UNACT 2014a), (Australian AID 2011b))

**Anexo 12. Tabla. Descripción víctimas o situación de las víctimas.**

Actor	Descripción víctimas o situación de las víctimas
Asia Foundation	Jóvenes áreas rurales, mujeres, niños y hombres (énfasis en niños y mujeres). Mujeres y niños son traficados para explotación sexual, servicios domésticos y mendicidad y los hombres para explotación laboral en agricultura, construcción y pesca (Asia Foundation 2013)
ECPAT	Niños (ECPAT 2015), niños de etnias minoritarias, sin ciudadanía, refugiados, más de 60,000 niños son víctimas de prostitución, víctimas suelen tener entre 12 y 16 años (ECPAT 2011b), (ECPAT 2011a), explotadas para beneficio de terceros (ECPAT 2008)
Save the Children	Niños sufren traumas físicos y emocionales al ser separados de sus familias, pasan hambre, pierden el sentido de su dignidad humana, pierden la libertad de movimiento y son engañados, estigmatizados y marginalizados (Save the Children 2006b) ingenuos (Save the Children 2006a), un tercio de los trabajadores sexuales son niños (Save the Children 2005b)
Terre des Hommes	Niños, niñas, vulnerable, situaciones de explotación (Terre des Hommes 2013a)
World Vision	Niños que trabajan en prostitución desde los 4 años, víctimas con VIH (Gray s. f.), hombres en barcos pesqueros, personas que se enfrentan a situaciones de abuso físico y psicológico como violaciones y secuestros, no tienen acceso a servicios de salud o servicios sociales (Bjork & Gulzar 2010) situaciones de explotación, niñas entre 12 y 18 años son traficadas (Thomisith 2015), la mayor parte proviene de áreas rurales
ASEAN	Hombres, mujeres, niños, niñas y se enfrentan a situaciones de explotación (ASEAN 2007) hombres son víctimas de explotación en barcos pesqueros, hombres, mujeres y niños son esclavizados en fábricas procesadoras de alimentos y las trabajadoras domésticas se enfrentan a explotación laboral y sexual (ASEAN 2011a)
OIM	El 70% de las víctimas son mujeres, niños (Martens & Christiansen 2012), víctimas de ciclos de migración y explotación (International Organization for Migration 2009), se enfrentan a situaciones de riesgo o abuso, víctimas de violación, violencia psicológica, tortura, secuestro y amenazas contra familiares (Martens & Christiansen 2012),
OIT	Hombres, mujeres, niños, personas con pocas habilidades, pobres, sin educación, familias disfuncionales o minorías étnicas (International Labour Organization 2012), los individuos son tratados como objetos que se pueden ser comprados, vendidos, transportados y revendidos para propósitos de explotación (International Labour Organization 2008b)
UNICEF	Condiciones de explotación incluyendo prostitución, trabajos forzados, explotación en servicios domésticos y mendicidad (UNICEF 2004a), víctimas de adopción ilegal, abuso físico y explotación sexual (UNICEF 2002) (UNICEF 2014)
COMMIT	11.7 millones personas Asia-Pacífico, las víctimas se enfrentan a situaciones de explotación severas en industrias pesqueras, textiles, construcción o prostíbulos (COMMIT 2014)
UNIAP/UNACT	Mujeres, hombres, niños son víctimas de explotación sexual, laboral o matrimonios forzados (UNACT 2014a) familias (Taylor & Sullivan 2012a)
Australian Aid	Hombres, mujeres y niños (Australian AID 2011a)

Fuente: Elaboración del autor basada en (Asia Foundation 2013), (ECPAT 2015), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2011a), (ECPAT 2008), (Save the Children 2006b), (Save the Children 2006a), (Save the Children 2005b),

(Terre des Hommes 2013a), (Bjork & Gulzar 2010), (Thomisith 2015), (ASEAN 2007), (ASEAN 2011a), niños (Martens & Christiansen 2012), (International Organization for Migration 2009), (Martens & Christiansen 2012), (International Labour Organization 2012), (International Labour Organization 2008b), (UNICEF 2004a), (UNICEF 2002), (UNICEF 2014), (COMMIT 2014), (UNACT 2014a), (Taylor & Sullivan 2012a), (Australian AID 2011a))

**Anexo 13. Tabla. Monitoreo de compromiso e implementación de instrumentos internacionales en los Estados por parte de la RAT**

Actor	Compromisos internacionales que monitorea el actor
Asia Foundation ECPAT	No menciona Convención sobre los Derechos del Niño, Protocolo opcional sobre la venta de niños, prostitución y pornografía infantil. Convention (ECPAT 2011b), Convención 182 OIT, Convención de las Naciones Unidas contra el Crimen Transnacional Organizado, Protocolo de Palermo (ECPAT 2011b), (ECPAT 2011a)
Save the Children	Convención de los Derechos del Niño (Save the Children 2006a), (Save the Children 2005a) convención 182 OIT (Save the Children 2005a)
Terre des Hommes	Convención OIT 182, Convención sobre Esclavitud, Convención Derechos del Niño (Terre des Hommes 2006), (Terre des Hommes 2013a), Protocolo de Palermo (Terre des Hommes 2006)
World Vision	Convención Derechos del Niño en Laos (Thomisith 2015), cumplimiento estándares internacionales laborales (Bjork & Gulzar 2010)
ASEAN	Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), Convención sobre Derechos del Niño (CRC), Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial (ICERD), Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Convenciones OIT 29,105, 182, 189, Convención de la ONU contra el Crimen Transnacional Organizado (ASEAN 2011a) (ASEAN 2010)
OIM OIT	No menciona Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), Convención sobre Derechos del Niño (CRC) Convenciones OIT 29,105, 182, 189, (International Labour Organization 2008a) (International Labour Organization 2014) (International Labour Organization 2008b)
UNICEF	Memorándum de entendimiento 2004 (UNICEF 2004b), Convención Derechos del Niño (UNICEF 2002)
COMMIT	Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), Convención sobre Derechos del Niño (CRC), Protocolo sobre la Venta de niños, Prostitución y Pornografía Infantil, Convenciones OIT 29,105, 182, 189, Memorándums de entendimiento (COMMIT 2004)
UNIAP/UNACT Australian Aid	No menciona No menciona

Fuente: Elaboración Propia basada en (ECPAT 2011b), (ECPAT 2011b), (ECPAT 2011a), (Save the Children 2006a), (Save the Children 2005a), (Save the Children 2005a), (Terre des Hommes 2006), (Terre des Hommes 2013a), (Terre des Hommes 2006), (Thomisith 2015), (Bjork & Gulzar 2010), (ASEAN 2011a) (ASEAN 2010), (International Labour Organization 2008a) (International Labour Organization 2014) (International Labour Organization 2008b), (UNICEF 2004b), (UNICEF 2002), (COMMIT 2004))

**Anexo 14. Tabla. Actividades desarrolladas por miembros de la RAT.**

Actor	Actividades que realizan
Asia Foundation	<p>Campañas de migración segura, creación estándares mínimos de protección y apoyo a las víctimas en Vietnam, diseño de programas educativos y campañas de comunicación (Asia Foundation 2006) Ayuda en la creación e implementación de estándares mínimos de atención a las víctimas (Asia Foundation 2011), creación del Modelo Chiang Mai en Tailandia donde se asegura la protección de los derechos de las víctimas, se les ofrecen los servicios necesarios y se asegura la judicialización del victimario (Asia Foundation 2005), provee asistencia, fondos, recomendaciones para la creación de grupos multidisciplinarios (Asia Foundation 2005) ayuda en la implementación del Plan Nacional de Acción contra tráfico de personas, creación de programas sobre migración segura, apoyo a las agencias pertinentes para la protección de víctimas, creación de políticas contra el tráfico y judicialización de victimarios (Asia Foundation 2013)</p>
ECPAT	<p>Reportes de expertos sobre las medidas que se deben tomar para atender a las víctimas de tráfico de personas, desarrollo de políticas y procedimientos para la protección de los niños, guía de entrenamiento para organizaciones que protegen los niños (ECPAT 2015), campaña Make-IT-safe, campaña STOP (ECPAT 2011b), reporte factores vulnerabilidad, tendencias de tráfico y lecciones de campañas, programas de educación, entrenamiento, concientización, ayuda en la redacción de códigos de conducta para el sector privado (ECPAT 2014) panfleto sobre tráfico de personas para niños y jóvenes (ECPAT 2008)</p>
Save the Children	<p>Incluir a los niños en campañas de lucha contra el tráfico de personas, programas de concientización, movilización de niños y comunidades, provee asistencia técnica a nivel local, regional y nacional en los países del Mekong, ofrece servicios a niños y mujeres víctimas de tráfico de personas, proyectos en zonas fronterizas de protección y asistencia (Save the Children 2006b), participatory action research, análisis sobre calidad de vida, entrenamiento a miembros de agencias gubernamentales, publicación guías informativas sobre tráfico para niños, asistencia en procesos de repatriación, ayuda en la redacción de ley antitráfico de Myanmar (Save the Children 2006a)</p>
Terre des Hommes	<p>Campañas como “Destination Unknown”, protección niños en contextos migratorios (Terre des Hommes s. f.-b), programas de apoyo para suplir necesidades básicas, “No Child is Illegal” (Terre des Hommes 2013c), vídeos informativos con testimonios de víctimas (Terre des Hommes 2013b), lobby para cambios políticas y prácticas contra el tráfico, prevención, asistencia (Terre des Hommes 2006), análisis acceso a justicia en países como Tailandia y Camboya (Terre des Hommes 2013a)</p>
World Vision	<p>Sistemas de prevención en la comunidad, club de niños, protección de migrantes, equipos de identificación de víctimas, servicios de repatriación y reintegración, fomentos de espacios de diálogo entre jóvenes y el gobierno, creación espacios de diálogo para actores que luchan contra el tráfico, ayuda a implementar planes de acción nacional (asistencia técnica y financiera), conectar los foros con los representantes en el COMMIT (World Vision International 2013). Informe de vulnerabilidad (World Vision International 2014)</p>
ASEAN	<p>Evaluación marcos legales para la lucha contra el tráfico de personas, redacción de guías de respuesta judicial en casos de tráfico de personas, redacción declaraciones condenando el tráfico de personas (ASEAN 2011a),</p>

	<p>eventos crear conciencia y prevenir el tráfico de personas (ASEAN 2011b), crear canales de comunicación entre Estados, Implementar la Declaración de la ASEAN contra el Tráfico de Personas (ASEAN 2010), propone estándares para identificación de víctimas</p>
<b>OIM</b>	<p>Crear conciencia en países de origen y en los consumidores, mantiene y crea refugios para víctimas, asistencia programas de retorno y reintegración, asistencia programas de asistencia física y psicológica, ayuda fortalecer capacidades de los gobiernos y ONGs (Martens &amp; Christiansen 2012), promoción campañas migración segura y riesgos de migración irregular, investigación factores vulnerabilidad, entrenamiento líderes comunitarios (International Organization for Migration 2013), actividades de cooperación regional migrantes (International Organization for Migration 2014), guía de asistencia a víctimas para el personal médico (International Organization for Migration 2009)</p>
<b>OIT</b>	<p>Asistencia técnica, investigación y programas de prevención en países de destino, investigación patrones migratorios, entrenamiento miembros gobiernos, informes situación de tráfico de personas en Camboya y Tailandia, entrenamiento vocacional, microcréditos, campañas migración segura, implementación Memorándums de Entendimiento (International Labour Organization 2008a), ayudar al fortalecimiento capacidades estatales, evaluación a través indicadores de la OIT sobre trabajo forzado, revisión regulaciones industria pesquera en Tailandia (International Labour Organization 2014), análisis económicos tráfico de personas (International Labour Organization 2012), crear canales de comunicación entre los gobiernos y las comunidades vulnerables (International Labour Organization 2007)</p>
<b>UNICEF</b>	<p>Provee información sobre adelantos ligados a la protección de niños en el Mekong (UNICEF 2004b), apoyo a las comunidades en acciones de prevención y reintegración, apoyo en el fortalecimiento de medidas legales, asistencia técnica, recolección de datos y monitoreo, y apoyo a otras entidades que trabajan tráfico de personas (UNICEF 2004a), educación a los padres, creación de unidades de policía especializada en los casos de menores, trabajo en escuelas de zonas vulnerables, publicación guías sobre manejo de casos de tráfico de menores (UNICEF 2014)</p>
<b>COMMIT</b>	<p>Desarrollar confianza entre países, implementación de actividades conjuntas contra el tráfico (COMMIT 2014), promover desarrollo planes de acción nacional, promover la creación de marcos legales apropiados, establecer mecanismos de monitoreo y evaluación (COMMIT 2004), (COMMIT 2007) desarrollo de medidas de reducción de vulnerabilidad (COMMIT 2015)</p>
<b>UNIAP/UNACT</b>	<p>Reportes factores de vulnerabilidad, identificar comunidades en riesgo de ser víctima de tráfico de personas, encuestas, aplicación programas reducción de vulnerabilidad (UNIAP 2007), evaluaciones de programas de fortalecimiento de capacidades estatales y entrenamiento personal gubernamental (Phan &amp; Cunnington 2009), asistencia técnica y financiera al COMMIT, crear canales de comunicación entre gobiernos y sociedad civil, implementa planes de acción sub-regionales, creación programas para involucrar a Malasia e Indonesia, involucrar al sector privado en la lucha contra el tráfico (UNACT 2014a), mejorar los canales de comunicación entre actores relevantes para la lucha contra el tráfico de personas, generar investigación sobre tráfico de personas (UNACT 2014b), preparación guías trabajo ético con víctimas de tráfico de personas (Taylor &amp; Sullivan 2012a)</p>

## Australian Aid

Campanías de migración segura, creación estándares mínimos de protección y apoyo a las víctimas en Vietnam, diseño de programas educativos y campañas de comunicación (Asia Foundation 2006) Ayuda en la creación e implementación de estándares mínimos de atención a las víctimas (Asia Foundation 2011), creación del Modelo Chiang Mai en Tailandia donde se asegura la protección de los derechos de las víctimas, se les ofrecen los servicios necesarios y se asegura la judicialización del victimario (Asia Foundation 2005), provee asistencia, fondos, recomendaciones para la creación de grupos multidisciplinarios (Asia Foundation 2005) ayuda en la implementación del Plan Nacional de Acción contra tráfico de personas, creación de programas sobre migración segura, apoyo a las agencias pertinentes para la protección de víctimas, creación de políticas contra el tráfico y judicialización de victimarios (Asia Foundation 2013)

Fuente: Elaboración del autor basada en ((Asia Foundation 2006), (Asia Foundation 2011), (Asia Foundation 2005), (Asia Foundation 2005), (Asia Foundation 2013), (ECPAT 2015), (ECPAT 2014), (ECPAT 2008), (Save the Children 2006b), (Save the Children 2006a), (Terre des Hommes s. f.-b), (Terre des Hommes 2013c), (Terre des Hommes 2013b), (Terre des Hommes 2006), (Terre des Hommes 2013a), (World Vision International 2013), (World Vision International 2014), (ASEAN 2011a), (ASEAN 2011b), (ASEAN 2010), (Martens & Christiansen 2012), (International Organization for Migration 2013), (International Organization for Migration 2014), (International Organization for Migration 2009), (International Labour Organization 2008a), (International Labour Organization 2014), (International Labour Organization 2012), (International Labour Organization 2007), (UNICEF 2004b), (UNICEF 2004a), (UNICEF 2014), (COMMIT 2014), (COMMIT 2004), (COMMIT 2007), (COMMIT 2015), (UNIAP 2007), (Phan & Cunnington 2009), (UNACT 2014a), (UNACT 2014b), (Taylor & Sullivan 2012a), (Asia Foundation 2006), (Asia Foundation 2011), (Asia Foundation 2005), (Asia Foundation 2005), (Asia Foundation 2013))