

INFLUENCIA DE LOS FACTORES ACELERADORES DEL CONFLICTO ARMADO
DEL META EN LA DIFICULTAD DEL DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO

LINA MARCELA GUZMÁN QUINTERO

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C, 2009

“Influencia de los factores aceleradores del conflicto armado del Meta en la dificultad del desarrollo del Departamento”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de
Politóloga

En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Lina Marcela Guzmán Quintero

Dirigido Por:

Manuel José Bonett
General (r) del Ejército

Semestre I, 2009

INFLUENCIA DE LOS FACTORES ACELERADORES DEL CONFLICTO
ARMADO DEL META EN LA DIFICULTAD DEL DESARROLLO DEL
DEPARTAMENTO

LINA MARCELA GUZMÁN QUINTERO

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C

2009

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. FACTORES QUE FACILITARON LA EXISTENCIA DE LOS GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN EL DEPARTAMENTO DEL META	7
1.1.REGIONALIZACION	9
1.2. CONTEXTO HISTORICO DE LOS GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN EL DEPARTAMENTO DEL META	10
2. FACTORES ACELERADORES DEL CONFLICTO ARMADO EN EL DEPARTAMENTO DEL META.	17
2.1.DESEMPLEO	19
2.2. EDUCACION	22
2.3. CORRUPCIÓN	24
2.4.SALUD Y MEDIO AMBIENTE	27
3. ESTADO DE DESARROLLO E IMPORTANCIA QUE TIENE EL DEPARTAMENTO DEL META A NIVEL NACIONAL EN TÉRMINOS GEOESTRATÉGICOS , ECONÓMICOS, SOCIALES Y POLÍTICOS	29
4.CONCLUSIONES	36
BIBLIOGRAFIA	

INTRODUCCIÓN

El incumplimiento en el logro del desarrollo económico, político, social y humano, pueden colocar a la sociedad en peligro de sufrir un conflicto armado. En Colombia las ciudades o municipios más desarrollados o medianamente desarrollados, deben ayudar a los municipios más pobres a emprender el camino adecuado hacia el crecimiento económico con el fin de reducir drásticamente el riesgo de un conflicto armado.

El conflicto armado ha debilitado la infraestructura social y física en ciertas zonas del País provocando problemas como el desabastecimiento de la población, la exposición a enfermedades, problemas de salud, desempleo debido a los desplazamientos forzados, deserción escolar entre muchos otros problemas que retrasan el desarrollo convirtiéndose, esta situación en un círculo donde los mismos factores que imposibilitan el desarrollo, son a su vez el resultado de un conflicto armado.

La falta de desarrollo en la sociedad crea un entorno en el cual algunas personas tienden a dedicarse a una vida criminal, ya que no hay muchas oportunidades de vida y el orden se encuentra debilitado. El Departamento del Meta es una región compleja debido a sus características geográficas, a su variedad económica, social, cultural y política, puesto que en la zona se han asentado personas de diferentes regiones lo que ha provocado falta de identidad en la sociedad metense. Además presenta un conflicto a lo largo de su historia, siendo éste uno de los factores que dificulta el desarrollo óptimo del Departamento.

El Departamento del Meta, a pesar de estar provisto de riqueza ganadera y agrícola, presenta índices de pobreza altos y deficiencia en la educación primaria para todos los ciudadanos y escaso acceso a sistemas de salud.

El desarrollo del Departamento del Meta, se ha dificultado debido a la influencia de algunos factores que si bien no originan el conflicto armado, sí lo han acelerado en los últimos diez años; como la pobreza, el analfabetismo, ausencia de oportunidades, la falta de empleo e ingreso digno y duradero, la vulnerabilidad social

y familiar, la degradación ambiental, la fragilidad para orientar el desarrollo territorial, además, de factores políticos como la corrupción que en resumen facilitan la baja calidad de vida de la población.

Por tanto, no significa que la pobreza sea la causa del conflicto colombiano porque hay países mas pobres que no padecen esta confrontación, pero una comunidad marginada y con muchas necesidades, si puede ser manipulada y seducida por agentes de los grupos criminales que les ofrecen salarios y otras prebendas que no han podido alcanzar viviendo en la legalidad .¹

Estos factores, han estimulado el surgimiento de agentes que se conocen a nivel nacional como grupos al margen de la ley, y sumado a esto, otros actores importantes en la dificultad del desarrollo del Departamento, han sido los grupos de crimen organizado que amenazan a la sociedad, logrando que se desplacen del Departamento, hacia otras ciudades.

Es necesario reafirmar que los factores de inseguridad que se van a analizar no son los que originan el conflicto colombiano, estos factores hacen el papel de aceleradores o facilitadores y crean un escenario propicio para que haya población con necesidad de bienestar y que no tienen acceso a los servicios básicos del Estado como serian por ejemplo un trabajo que les genere ingresos permanentes, la salud, la educación y el bienestar como mínimo y por esta razón son un blanco fácil para que los cabecillas los vinculen a sus actividades ilegales.

Por eso aquí se propone que el Estado haga todo lo necesario para blindar a la población metense y sobre todo a la más pobre para evitar de esta manera que sean incorporados a actividades criminales.

La consecuencia de esta situación, es que parte importante de los ingresos que se generan en el Meta a pesar de tener un destino hacia el gasto social son desviados por la corrupción hacia los agentes del conflicto.

En el Departamento, en primer lugar, se debe buscar el desarrollo social y el desarrollo humano, puesto que si estos dos aspectos se sostienen, el desarrollo económico vendría como producto de una mejor calidad de la sociedad.

¹ Ver Bonnet, Manuel José. “Seguridad Integral” En *Seguridad en construcción en América Latina*, 2008. p. 35.

Los factores aceleradores del conflicto, impiden que los habitantes metenses, se vinculen a una sociedad modernizada y globalizada, porque la falta de educación y de empleo generan desconocimiento de actividades legales a las que se pueden incorporar, de métodos para crear empresas, de instituciones a las que pueden acceder entre otros y por consiguiente un sector importante de la población se hace más vulnerable para aceptar actividades ilegales.

Estos factores aunque no son propiamente el origen del conflicto armado, se puede afirmar que aceleran el surgimiento y el fortalecimiento del mismo; por lo tanto algunos campesinos asumen como única opción de vida hacer parte de los grupos armados ilegales y del crimen organizado.

Los factores que han facilitado el conflicto, no han permitido que el pueblo metense tenga identidad, sentido de pertenencia y respeto por la diversidad, todo esto debido al desconocimiento que tienen los habitantes de ésta región colombiana, acerca de otras oportunidades que ofrece el Gobierno local.

A pesar de que los grupos armados ilegales se están debilitando, igualmente existe el crimen organizado con delitos como; el lavado de dinero, narcotráfico, y tráfico de personas, que del mismo modo son agentes que aceleran el conflicto.

Pese a todos los inconvenientes de desarrollo que presenta el Departamento del Meta, éste se proyecta como la principal infraestructura de transporte terrestre colombo-venezolano ya que es la zona a través de la cual se pretende crear un ferrocarril que comunique e integre a Colombia con Venezuela. Igualmente a largo plazo se ha proyectado, un aeropuerto internacional en Villavicencio capital del Meta, con el fin de alternar y solucionar el tráfico en el aeropuerto de Bogotá.

El Meta, con 29 municipios, tiene una superficie de 85.635 km², ocupando el 7,49% del territorio nacional. Esta situado en la zona céntrica, al este de la cordillera oriental. Limita al Norte con los departamentos de Cundinamarca y Casanare; por el sur con Caquetá y Guaviare; por el oriente, con Vichada y Guaviare y por el occidente con Huila y Cundinamarca.²

Hace parte de la región de la Orinoquía, en la cual ha desempeñado un papel

² Ver Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Departamento del Meta. “Estadísticas al 2006”. 2007. p. 4.

determinante en su conformación histórica y en su integración a los procesos sociales y económicos de desarrollo. Por tanto se considera al Meta y especialmente a Villavicencio su Capital, como centro estratégico importante en las relaciones con el interior del país, con Bogotá como el centro principal de Colombia.

Para entender el problema del Departamento del Meta acerca de su potencial y las dificultades para explotarlo, es necesario realizar un recorrido histórico de la conformación de los principales agentes del conflicto armado que se han generado en el Departamento, debido a la influencia de factores como el analfabetismo, desempleo, falta de oportunidades, necesidades insatisfechas, problemas sanitarios, corrupción, entre otros. El Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Departamento del Meta, realizó un diagnóstico de la historia de los grupos armados ilegales desde 1988 hasta el 2006, puesto que después del 2006 se dieron oportunidades y estrategias para mitigar el conflicto, como la zona de distensión, desmovilización e intercambio humanitario.

Tradicionalmente los principales núcleos de las FARC se concentraron en la región del Ariari – Guayabero, “siendo su límite histórico el río Ariari, pero cada vez más esta guerrilla se extiende hacia el occidente, en la zona de cordillera, en los municipios de la Macarena y Uribe”³.

El Departamento del Meta ha sido eje de despliegue para las FARC en cuanto al dispositivo armado que ha logrado estructurar en los últimos años. Adicionalmente, el Departamento, considerado una zona histórica para la organización, ha sido sede de algunas de las principales conferencias, plenos y encuentros a nivel nacional en los que se han definido los lineamientos estratégicos de esta guerrilla. Así mismo, fue el escenario donde se sostuvieron diálogos con representantes de varios gobiernos con el propósito de llevar a cabo un proceso de paz.

³ Ver Secretaria de Gobierno. “Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta”. Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Meta. Información disponible en CD, documento interno de trabajo suministrado directamente por la Secretaria de Gobierno del Departamento del Meta.

La guerrilla desde sus inicios se estructuró en el Meta alrededor de procesos de colonización armada y en este sentido no se puede despreciar el papel que cumplió el Partido Comunista en la fundación de poblados, la creación de Juntas de Acción Comunal y de ligas agrarias y en la defensa de reivindicaciones hechas por los colonos.

En 1966, se llevó a cabo la Primera Conferencia del Bloque Sur. Entre 1969 y 1982 tuvieron lugar cinco conferencias nacionales, la mayoría de ellas en las regiones del Duda y del Guayabero, así como en la región conformada alrededor del río Pato en el hoy departamento del Caquetá, en límites con Meta y Huila. En 1982, tuvo lugar en El Guayabero la denominada Séptima Conferencia, sin duda la de mayor importancia para el posterior desarrollo de la organización. Su principal conclusión fue la integración de un ejército revolucionario que desde entonces se denominó Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia Ejército del Pueblo, Farc-EP, y se determinó situar el eje del despliegue estratégico de la organización en la cordillera oriental.⁴

En la actualidad, la situación de las autodefensas en el Meta se caracteriza por profundas contradicciones internas entre los diferentes grupos existentes, por la desmovilización de algunas de sus estructuras y por las disputas que han venido sosteniendo con las FARC desde hace varios años por el dominio del poder local y fuentes de financiación. De igual manera, se ha hecho sentir la acción del Estado sobre estas organizaciones por la vía de la fuerza y no solamente a través de los acuerdos de desmovilización. A continuación, según Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta, realizado por el Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, se propone caracterizar esta compleja situación, para diferenciar estos diversos escenarios.⁵

Se busca demostrar en la investigación cómo algunos factores específicos del conflicto impiden el desarrollo del Departamento del Meta, dejando claro que estos factores no originan el conflicto sino que lo han acelerado en los últimos diez años y coaccionan con otros generadores, haciendo más difícil el desarrollo del Meta. Además que la problemática y el conflicto en el Departamento tienen carácter social y

⁴ Ver Secretaria de Gobierno. “Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta”. Documento interno de trabajo.

⁵ Comparar Secretaria de Gobierno. “Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta”. Documento interno de trabajo.

político, razón por la cual se reflejan en el desarrollo del Meta puesto que afecta a la sociedad en todos sus aspectos.

Además, se quiere demostrar que a pesar de que los grupos armados ilegales se están debilitando por parte del gobierno, no se están acabando puesto que los ciudadanos jóvenes siguen ingresando a estos grupos ya que no encuentran oportunidades laborales, educativas entre otras para desempeñarse y conseguir ingresos legalmente, por tanto se fortalece el conflicto lo que a su vez provoca que el Departamento del Meta no logre el desarrollo social, económico y político.

Todo lo anterior, se sustenta en el marco teórico propuesto por Amartya Sen sobre el desarrollo y libertad y bajo el soporte del supuesto de Paul Collier sobre las causas reales de la guerra civil, que plantea en el libro *El desafío global de los conflictos locales*. Según Amartya Sen, una sociedad logra el desarrollo en el momento en que es libre y esas libertades las clasifica en necesidades básicas para el bienestar del ser humano; como el empleo digno, un sistema de salud adecuado, educación, eliminación de la pobreza, rechazo de gobiernos que concentran el poder, entre otros factores.

1. FACTORES QUE FACILITARON LA EXISTENCIA DE LOS GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN EL DEPARTAMENTO DEL META

Lo grupos armados ilegales tienen raíces profundas, Por lo anterior, es importante observar el pasado para entender cómo se han radicado y fortalecido en el presente. Por tanto se hace una breve reseña sobre el desarrollo político, social y bélico de los grupos al margen de la ley. Así mismo se muestra la incidencia en la población con el fin de obtener herramientas para entender el proceso y desarrollo del conflicto y su adaptación a factores que influyen para el fortalecimiento de este.

En cuanto al agente guerrilla, es conocido que tiene un origen político, en 1950 el comandante guerrillero Dumar Aljure y el comandante Guadalupe Salcedo, se oponían al gobierno conservador de la época, sin embargo con la llegada al poder de el General Gustavo Rojas Pinilla, estas guerrillas se terminaron, gracias a una amnistía ofrecida por el nuevo Presidente de la República.

A partir de ahí, el Departamento acogió gran cantidad de personas, sobre todo en 1953 época durante la cual el Meta contaba con un ambiente pacífico, por lo cual empezó a recibir una inmigración considerable de empresarios de carácter agrícola y ganadero que tuvo el Departamento en la mitad del siglo.

El período denominado “La violencia” entre 1948 y 1957 produjo dos dinámicas importantes de apreciar: 1) el desplazamiento masivo hacia las urbes y 2) procesos de colonización hacia el oriente y la amazonía en los llamados entonces territorios nacionales. Por otra parte, las colonizaciones dirigidas por el gobierno o las que se realizaron de manera espontánea buscaban la ampliación de la frontera agrícola y la integración de territorios considerados baldíos a la economía nacional, siendo pobladas por campesinos andinos que se insertaron a ecosistemas diferentes pero implementando formas tradicionales de cultivo que no se correspondían con la fragilidad de los suelos existentes. Los departamentos de Arauca, Meta y Casanare reciben población de los departamentos del centro del país, generalmente de Cundinamarca, Boyacá, los Santanderes y el Tolima.⁶

Al acordarse la paz partidista y el establecimiento del frente nacional, el Gobierno inicia algunas políticas con el fin de modernizar el país. Sin embargo, la

⁶ Ver Fierro Patiño, Manuel Javier. “Llanos orientales: de los hermosos atardeceres al conflicto armado”. *Revista Javeriana*, 2006. p. 3. Documento electrónico.

modernización y sobre todo la económica no llega a todo el territorio nacional lo que significa que se fortalece el centro y no la periferia y las regiones alejadas.

El Estado genera profundas disparidades al orientar el desarrollo económico hacia las zonas andinas y el centro de país. Prevalece la idea de los territorios nacionales, vistos como reserva y substrato inhóspito de posibles riquezas. En los Llanos las ciudades crecen igual que la población en el campo. Se disparan los procesos de urbanización tras la búsqueda de mejores condiciones de vida. No obstante esta situación de aislamiento, la región emerge como un territorio abastecedor de alimentos para los grandes centros urbanos. Se consolida una relación de dependencia económica regularizada por la demanda interna, entre Arauca con los Santanderes y la demanda externa relacionada con los poblados venezolanos cercanos; Casanare con Boyacá y Meta con Cundinamarca y Bogotá. Vichada permanece aislada y dependiendo del estado de las relaciones binacionales, por periodos articulada o desarticulada con el mercado venezolano.⁷

En los años 60 con motivo de la Operación Marquetalia, Pedro Marín alias Tirofijo, irrumpió en la región de la Uribe en la cordillera oriental y forma las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC. Se extendió a lo largo de la cordillera oriental porque su idea era dividir a Colombia en dos regiones dentro de la cual la Colombia nueva sería comandada por las FARC.

Con el crecimiento de las FARC y sus ataques no solamente a la infraestructura económica, política y de comunicaciones, sino de sus agresiones fuertes contra la sociedad, a través de secuestros, extorsiones, toma de pueblos, entre otros, apareció el fenómeno de las Autodefensas Unidas de Colombia que se encuentran desmovilizadas y acogidas a la ley de Justicia y Paz.

En los años 80 apareció el fenómeno del narcotráfico que en el Departamento adquirió fuerza por los cultivos de coca en las partes planas y de amapola en la cordillera.

La mezcla de autodefensas y narcotráfico en el Meta, creó una situación de inseguridad muy grave para la población, lo que se materializó en la disminución de la producción de carne, maíz y otros productos representativos y en el apoderamiento de grandes extensiones de tierras fértiles por parte de los grupos armados ilegales.

En el Departamento del Meta, el desarrollo del conflicto ejercido por grupos armados ilegales, ha tenido una configuración diferente dependiendo de la región. Por

⁷ Ver Fierro Patiño. “Llanos orientales: de los hermosos atardeceres al conflicto armado, p 4. Documento electrónico.

tanto es importante realizar una regionalización en el Departamento del Meta, que en principio se llevo a cabo por la Gobernación.

1.1 REGIONALIZACIÓN

La Gobernación del Departamento del Meta, con el fin de estudiar la situación del conflicto armado ha dividido el Departamento en cinco regiones: Ariari – Guayabero, Central Piedemonte, Norte, Oriente y Mapiripán. El Ariari – Guayabero está conformado, en orden alfabético, por los siguientes municipios: El Castillo, El Dorado, Fuente de Oro, Granada, La Macarena, La Uribe, Lejanías, Puerto Concordia, Puerto Lleras, Puerto Rico, San Juan de Arama, San Luís de Cubarral, Mesetas y Vista Hermosa.

Es una región de colonización en la que se combina una agricultura comercial tecnificada con una tradicional. En su interior, se ubica la mayor extensión del Área de Manejo Especial de La Macarena AMEM, zona estratégica ambiental de Colombia. Granada se constituye en el principal centro agropecuario de la región que ejerce influencia sobre la mayoría de los municipios antes descritos.

Por otra parte, en esta zona, se concentra la mayor parte de los cultivos de coca existentes en el departamento, ha sido cuna de las Farc y al mismo tiempo de los grupos de autodefensas, desde antes de la década de los sesenta y en la coyuntura actual, estas agrupaciones despliegan intensas acciones en el marco de disputas que tienen un trasfondo político y militar.

La región denominada Central Piedemonte está integrada por los municipios de Restrepo, Villavicencio, El Calvario, San Juanito, Acacías, Guamal, Castilla la Nueva y San Carlos de Guaroa. En ella, sobresalen Villavicencio, Acacías, Restrepo y Cumaral. Villavicencio, la capital departamental, es la única ciudad que posee cierta infraestructura para atender las demandas de bienes y servicios que presentan los diferentes núcleos urbanos y económicos.

Esta región funciona como un centro de intercambio económico y comercial para los Municipios de Granada y San José del Guaviare y el departamento de

Arauca; Acacías es una ciudad intermedia por ser un eje de reserva agrícola y de apoyo a las actividades agroindustriales de un amplio sector del departamento y Restrepo y Cumaral (zona norte) son ciudades de paso para los empleados, trabajadores y empresarios que tienen su actividad en Villavicencio.

La región de Oriente está conformada por Puerto López, Puerto Gaitán y San Martín. Es una región de baja potencialidad agrícola; en lo que se refiere a los dos primeros municipios, tan sólo un 6% de sus suelos son utilizables, puesto que son áreas inundables y no poseen la infraestructura técnica para la producción agropecuaria, razón por la cual predomina la ganadería extensiva. San Martín es centro de acopio para la producción agrícola y ganadera.

Su dotación en infraestructura le permite satisfacer de manera relativa los servicios a la comunidad residente y circundante. Desde hace muchos años, los grupos de autodefensa ostentan el mayor protagonismo en la región y las FARC han perdido su capacidad de realizar acciones bélicas. La zona Norte cubre los municipios de Cabuyaro, Barranca de Upía y Cumaral, actúa como corredor entre los departamentos de Casanare y Meta, es atravesado por el río Meta: en esencia es una zona agropecuaria y turística. Mapiripán, es considerado por aparte, pues su dinámica está más asociada al departamento de Guaviare. Ubicada en el sur del departamento, es una zona de colonización y centro de producción y acopio de cocaína, es una zona plana de sabanas y bosques, donde prevalece la ganadería; también posee una importante oferta agrícola y pesquera.

1.2 CONTEXTO HISTÓRICO DE LOS GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN EL DEPARTAMENTO DEL META

En las circunstancias actuales, a la luz del Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta, realizado por el Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Meta, las FARC han registrado cambios importantes en razón de las operaciones militares y en particular de la retoma de la Zona de Distensión, la denominada Emperador, así como consecuencia de la

arremetida de los grupos de autodefensa ilegales que se intensificó después de la ruptura de las aproximaciones de paz al final de la administración Pastrana y que continúa hasta el presente.⁸

Tradicionalmente sus principales núcleos se concentraron en la región del Ariari – Guayabero, siendo su límite histórico el río Ariari, pero cada vez más esta guerrilla se repliega hacia el occidente, en la zona de cordillera, en los municipios de la Macarena y Uribe, cediendo espacios en las partes más bajas. Es por ello importante describir brevemente el desarrollo de esta organización, sus orígenes, el dispositivo reciente y los cambios registrados en los últimos años, para entender mejor la situación actual.

El Departamento del Meta ha sido eje de despliegue para las FARC en cuanto al dispositivo militar que ha logrado estructurar en los últimos años, porque ha sido en buena medida sede del Estado Mayor del Bloque Oriental, Embo, y del Secretariado. Adicionalmente, el departamento, considerado una zona histórica para la organización, ha sido sede de algunas de las principales conferencias, plenos y encuentros a nivel nacional en los que se ha definido los lineamientos estratégicos de esta guerrilla. Así mismo, fue el escenario donde se sostuvieron diálogos con representantes de varios gobiernos con el propósito de llevar a cabo un proceso de paz.

La guerrilla desde sus inicios se estructuró en el Meta alrededor de procesos de colonización armada y en este sentido no se puede despreciar el papel que cumplió el Partido Comunista en la fundación de poblados, la creación de Juntas de Acción Comunal y de ligas agrarias y en la defensa de reivindicaciones hechas por los colonos. Unos procesos fueron espontáneos o inducidos por el Estado, resultado de factores económicos y relacionados con la violencia política y en parte fueron llevados a cabo por colonos conservadores y liberales.⁹ Otros, protagonizados por las

⁸ Comparar Secretaria de Gobierno. “Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta”. Documento interno de trabajo.

⁹ Comparar Secretaria de Gobierno. “Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta”. Documento interno de trabajo.

denominadas *columnas de marcha*¹⁰, fueron dirigidos por autodefensas organizadas por el Partido Comunista y tuvieron una relación más directa con el nacimiento de las FARC. Después, estos procesos crecieron al ritmo de la expansión de los cultivos de coca, proceso en el que, de cara a una enorme variedad de colonos mucho más compleja y heterogénea, conformada por habitantes de origen rural y urbano, las FARC jugaron un papel determinante en términos de control social, de sustitución de funciones judiciales y de intermediación entre el Estado y las comunidades.

En la actualidad, la situación de las autodefensas ilegales en el Meta se caracteriza por profundas contradicciones internas entre los diferentes grupos existentes, por la desmovilización de algunas de sus estructuras y por las disputas que han venido sosteniendo con las FARC desde hace varios años por el dominio del poder local y fuentes de financiación. De igual manera, se ha hecho sentir la acción del Estado sobre estas organizaciones por la vía de la fuerza y no solamente a través de los acuerdos de desmovilización.

En síntesis, existen en el Departamento cuatro estructuras diferentes. En primer lugar, el bloque Centauros que tiene su radio de acción en casi todo el Departamento del Meta, pero que está intensificando su accionar en el marco de disputas con las FARC en la margen izquierda del río Ariari, hacia la Serranía de la Macarena y hacia la cordillera. Su característica en la actualidad es que tiene todavía dos estructuras activas, los frentes Meta y Guaviare. Si bien estos frentes están unidos a nivel político y militar, están divididos en la parte económica y financiera, y mientras el frente Meta está al mando de alias Jorge Pirata; alias Cuchillo, con más incidencia en el Guaviare, dirige el frente Guaviare.

Por otro lado, se tiene que considerar que las Autodefensas Campesinas, si

¹⁰ Según el Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, del Meta *columnas de marcha* significa: todos los elementos que se usan en la misma ruta para un solo movimiento de tropas. La columna es organizada de manera tal que permita el control a través de los canales normales del comando. Las pequeñas unidades normalmente se mueven en una sola columna: brigadas y otras largas unidades, siempre que es posible se mueven en dos o más columnas con el propósito de sacar ventaja de la red de caminos y economizar tiempo. Comparar Secretaria de Gobierno. “Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta”. Documento interno de trabajo..

bien se han debilitado recientemente en el Meta, se tienen que tener en cuenta para entender la situación actual. Igualmente, hay que hacer referencia a las llamadas autodefensas de Meta y Vichada (ACMV), recién desmovilizadas, que operaron ante todo en el nororiente del departamento, con raíces muy claras en viejas autodefensas relacionadas con las esmeraldas pero que con el tiempo se nutrieron también del narcotráfico; en los últimos meses se habían visto restringidas a su núcleo original, cercadas de hecho por el bloque Centauros y el bloque Central Bolívar al mando de alias Macaco.

Resulta complejo intentar descifrar los intereses estratégicos de cada una de estas agrupaciones en un momento en que se han producido varios cambios. Sin embargo, es importante ante todo dejar por sentada la influencia determinante que han tenido sectores de esmeralderos provenientes de Boyacá y Cundinamarca, al tiempo que se registra una marcada participación de estructuras de narcotraficantes provenientes de Antioquia y la Costa Caribe. Estas dos vertientes se han fusionado, en diferentes dosis, en cada una de las estructuras existentes en la actualidad.

Los municipios de Cubarral y El Dorado fueron espacios en los que se asentaron conservadores migrantes de la violencia política, entre los cuales, algunos de ellos, tuvieron relaciones con las esmeraldas y con la organización de grupos armados privados. A partir de este asentamiento, se llevó a cabo un proceso de compra y apropiación de tierras en otros lugares del departamento que estuvieron acompañados por importantes niveles de violencia. Municipios como Puerto Gaitán y Puerto López se fueron conformando con el tiempo como sede de agrupaciones de autodefensa con los mismos orígenes. Más adelante, con el auge del narcotráfico, estas estructuras iniciales se fueron modificando. Primero se presentó el auge de la marihuana en los años sesenta y más adelante el de la coca, sobre todo en los años ochenta, en el que jugó un papel central Gonzalo Rodríguez Gacha alias El Mexicano, que supo manejar al mismo tiempo sectores de los esmeralderos y de los narcotraficantes.

Las autodefensas estuvieron entonces vinculadas con la expansión de predios a través de la compra de tierras y al mismo tiempo con el narcotráfico, en una fase en

que se dinamizó tanto la siembra de cultivos ilícitos, como el procesamiento de la base de coca y su posterior comercialización.

Los cabecillas de la actualidad son producto de esas primeras raíces y están inscritos en agudas contradicciones que son muy difíciles de descifrar.

En 1996, las AUC se plantearon como propósito expandirse en el Meta, apropiarse de zonas de cultivos ilícitos y corredores y en este marco ocurrieron las masacres de Mapiripán (julio 1997) y Puerto Alvira (mayo 1998); también tenía como propósito intentar unificar las autodefensas que existían previamente en el Departamento.

Con base en el narcotráfico y las extorsiones a ganaderos, comerciantes, propietarios y compañías petroleras, lograron una importante expansión en el Departamento, además de que se extendieron su presencia hacia Guaviare, Casanare, Cundinamarca, Boyacá, Tolima y la capital de la República. Se puede señalar que en el Meta, se logró tener presencia en prácticamente todo el Departamento.

Es importante hacer referencia a las autodefensas de Meta y Vichada que se desmovilizaron en agosto de 2005. Se trata de una organización con al menos tres décadas de antecedentes muy identificada con los intereses de los esmeralderos, así como del narcotráfico, sin mayores posibilidades en los últimos meses para expandirse al conjunto del departamento o a otras regiones. Su radio de acción comprendió el nororiente del departamento, principalmente los municipios de Puerto Gaitán y Puerto López. A raíz de la muerte del mexicano en 1989, esta agrupación intentó expandirse a otros municipios del Departamento, entre ellos Uribe, Mesetas, El Castillo, Vistahermosa y Lejanías, teniendo como punto de partida a San Martín y Granada. No obstante, otras agrupaciones, entre ellas las AUC y posteriormente el bloque Centauros, llenaron esos espacios por lo que las Autodefensas de Meta y Vichada consolidaron su presencia en Puerto Gaitán y Puerto López, así como también en el departamento vecino del Vichada. Se afianzaron de esta manera como un grupo al margen de las AUC, con un área de acción muy delimitada.

A las disputas y contradicciones que se registraron entre las diferentes agrupaciones de autodefensa, se añade la confrontación sostenida entre las

autodefensas y las FARC. El origen de este proceso data de la segunda mitad de los años ochenta y su principal protagonista fue Gonzalo Rodríguez Gacha. En un principio, las FARC y los narcotraficantes, entre ellos Rodríguez Gacha, pactaron acuerdos de convivencia según los cuáles los segundos pagaban a las FARC un impuesto calculado sobre la cantidad producida a cambio de protección de los cultivos, los laboratorios y las rutas para comercializar el ilícito e introducir los insumos.

Las diferencias surgieron en la medida en que el poder de las FARC creció y fue utilizado para apropiarse, por la fuerza, del producto refinado. En respuesta a esta situación, los narcotraficantes fortalecieron sus aparatos armados y orientaron sus ataques contra los que consideraban apoyos de la guerrilla.

Desde San Martín y Granada, sedes de estas estructuras en esos años, se lanzó una ofensiva que cubrió los municipios de San Juan de Arama, Vistahermosa, La Macarena, Mesetas, Fuente de Oro, El Castillo, Lejanías, Cubarral, Acacías, San Carlos de Guaroa y Castilla La Nueva, donde los niveles de los homicidios aumentaron.

En esta confrontación, se aliaron con las estructuras de autodefensas relacionadas con las esmeraldas con sede en El Dorado, en ese entonces corregimiento de Cubarral y recogieron el apoyo de sectores que eran víctimas de la extorsión y el secuestro por parte de la guerrilla. Las autodefensas en ese entonces asesinaron a dirigentes y militantes de la UP, de organizaciones populares, defensores de derechos humanos, funcionarios públicos y en general civiles percibidos como apoyos de la guerrilla. Las FARC, a su turno, respondieron con importantes ataques en los que murieron igualmente civiles, con lo que se configuró una creciente degradación de la confrontación. Si bien Rodríguez Gacha fue dado de baja por organismos de seguridad en 1989, este proceso se prolongó hasta 1991, cuando las FARC lograron tomar de nuevo control sobre buena parte de la amplia región del Ariari, incluida Vistahermosa, donde los enfrentamientos con los grupos de Rodríguez Gacha fueron intensos.

Es de notar que con frecuencia se exagera la capacidad operativa de los

grupos de autodefensa y no existe ninguna base que permita señalar que estas agrupaciones tengan un gran dispositivo en la zona, cercano a los 2.000 hombres, como se especula.

Se conoce el resurgimiento de un nuevo grupo de autodefensas denominado “Águilas Negras”, que pertenece a un ala del grupo liderado por alias “Cuchillo”, que hace presencia en el sur oriente del Departamento, específicamente en los municipios de Puerto Rico (casco urbano), Castillo, Puerto López, Gaitan, Mapiripan, Puerto Concordia y San Martín en el área rural.

2. FACTORES ACELERADORES DEL CONFLICTO ARMADO EN EL DEPARTAMENTO DEL META

El análisis de los factores que han acelerado el conflicto en el Departamento del Meta, se desarrolla con base en la Teoría de Desarrollo y Libertad de Amartya Sen y bajo el soporte del supuesto de Paul Collier sobre las causas reales de la guerra civil, que plantea en el libro *El desafío global de los conflictos locales*.

La teoría de Amartya Sen, está dedicada a los sectores desposeídos del planeta. Sus investigaciones, de acuerdo con Kofi Annan, Secretario General de la ONU, han revolucionado la teoría y la práctica del desarrollo, al demostrar que la calidad de vida no puede medirse por la riqueza que se posea, sino por el grado de libertad que pueda experimentarse.

Según Amartya Sen, el desarrollo demanda eliminar las principales fuentes de privación de libertad: la pobreza y la tiranía, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, el abandono en que pueden encontrarse los servicios públicos y la intolerancia o el exceso de intervención de los estados represivos.

La pobreza debe concebirse como la privación de capacidades básicas y no simplemente como la ausencia de ingresos.

El hambre está relacionada no sólo con la producción de alimentos y la expansión de la agricultura, sino también con el funcionamiento de toda la economía e –incluso en términos más generales—con el funcionamiento de las instituciones políticas y sociales que pueden influir directamente en la capacidad de los individuos para adquirir alimentos y para gozar de salud y alimentarse. Según Paul Collier, en el desafío global de los conflictos locales;

La guerra civil reduce seriamente las oportunidades económicas convencionales, haciendo a la gente más dispuesta a aprovechar la oportunidad de entrar al comercio ilegal de drogas y a grupos al margen de la ley que inicialmente ofrecen mejores oportunidades en especial a las sociedades campesinas que sin educación ni conocimiento de otras oportunidades por parte del estado se dejan influenciar fácilmente.¹¹

¹¹ Ver Collier Paúl. *El Desafío Global de los Conflictos Locales*, 2005. P. 27.

La teoría de Amartya Sen, se puede emplear para la investigación realizada al Departamento del Meta, puesto que, esta dedicada a los sectores más vulnerables; se pueden considerar algunos Municipios del Meta como territorios sin oportunidades debido a los factores que han facilitado el conflicto armado. Estos factores, los considera Amartya Sen como privadores de la libertad, en el caso del Departamento del Meta, la pobreza, la falta de educación, de infraestructura para atender la salud de los ciudadanos, el desempleo hacen que en el departamento las sociedades se sienten limitadas a una sola oportunidad de vida que es el vínculo con el conflicto armado y los grupos o actores que lo representa.

El Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Meta, afirma que el 24% de los homicidios cometidos en el Departamento, se derivan directamente del conflicto armado. El sicariato es la modalidad que presenta mayor número de ocurrencias, posiblemente debido a cobro de cuentas entre los grupos ilegales.

En el año 2006 el Departamento del Meta ocupó el séptimo lugar, con 730 homicidios, en Colombia, después del Valle, Antioquia, Bogota, Norte de Santander, Risaralda y Nariño, según el SIEDCO de la Policía Nacional. Paul Collier, plantea que los conflictos o las guerras, propagan la miseria económica y provocan el desplazamiento de la población, esto se refleja en el Meta, ya que el desplazamiento forzado ha estado ascendiendo, en el periodo analizado desde 1996 hasta el 2006, “se registraron en total 79.385 personas expulsadas de distintos municipios del Departamento del Meta, mientras que 73.673 se recibieron en el mismo periodo.”¹²

El desarrollo demanda el rechazo de las principales fuentes de privación de libertad: la pobreza, el atraso social, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, dificultad para el acceso al sistema de salud, analfabetismo, el abandono en que pueden encontrarse los servicios públicos y la intolerancia o el exceso de intervención de los estados represivos.

El Meta en el aspecto social, tiene una basta región deshabitada; la densidad de población es de 9 habitantes por km², mientras Colombia tienen una densidad e 38 habitantes por km², además el Departamento posee pocos kilómetros pavimentados

¹² Ver Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Departamento del Meta. “Estadísticas al 2006”. p. 9.

de vías, que por tanto lo convierte en un caldo de cultivo para delinquir; es en estos casos donde se puede comprobar que la falta de desarrollo provoca conflicto.

2.1 DESEMPLEO

La tasa de desempleo a nivel mundial, es una de las variables más analizadas y esperadas mes a mes, debido a su influencia sobre las futuras decisiones de política económica y social. Sobre esta tasa intervienen varios fenómenos que inician desde la medición de ésta, pasando por la migración de la población, la tasa de crecimiento de esta y hasta la estructura misma de la economía.

Para el caso colombiano, en la última década la estructura económica no ha sido capaz de generar los suficientes empleos para absorber la cantidad de gente que está entrando a formar parte de la población económicamente activa; algunas de estas personas se han ido, ya que encuentran mejores oportunidades en el exterior.

Lo que ha contribuido a que la tasa de desempleo se haya mantenido relativamente estable por dos vías, menos gente desempleada en Colombia y menos gente buscando trabajo ya que reciben remesas; por otro lado, muchos de los desempleados cansados de buscar empleo y no encontrar, se dedicaron a trabajar por cuenta propia y se contabilizan ahora como ocupados, ya sea formales o informales; obviamente esto también ha mantenido relativamente estable la tasa de desempleo.¹³

Igualmente, en el Departamento del Meta, a pesar de estar catalogado como uno de los departamentos con menor índice de desempleo, la estructura económica, no ha tenido facilidades para generar empleos suficientes para la población metense, que entran a formar parte de la economía activa del País, esta situación hace que los campesinos y ciudadanos opten por dedicarse a labores o actividades irregulares ya que su acceso es fácil y les genera ingresos inmediatos.

La acumulación de gente proveniente de otras regiones del país, que llegan en búsqueda de mejores oportunidades, la invasión de desplazados por la violencia y el cierre de algunas importantes empresas, que como en los casos de Coca Cola y Bavaria dejaron sin trabajo a varios trabajadores, hacen más difícil lograr el

¹³ Ver Ramírez Vigota, Alejandro. “La Tasa De Desempleo En Colombia”. *Periódico Portafolio*. (9 de Diciembre de 2008). Documento electrónico.

desarrollo y la satisfacción de las necesidades básicas para lograr el bienestar de los metenses.

En Colombia, conforme los datos suministrados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística el desempleo en el 2008 se elevó al diez punto ocho por ciento, es decir que aumentó con relación al año inmediatamente anterior, que se midió en nueve punto cuatro por ciento. En el caso del Meta, el principal empleador es el gobierno pero no alcanza a atender la demanda de trabajo en el mercado.

Sin embargo, “más del 80 por ciento de las cifras revelan un escenario positivo (mejores niveles de seguridad, menor tasa de desempleo a nivel Nacional 12.9% equivalente a 19.000 desocupados, mayores niveles de inversión privada e inflación promedio Nacional)”¹⁴.

Los sectores de turismo y de construcción se han reactivado en los últimos cinco años, se han mejorado los niveles de ventas, lo que explícitamente hace que se genere empleo para la población económicamente activa del Departamento.

A pesar de que esto es alentador para los índices de desempleo en el Departamento, el sector agropecuario que se cataloga como el mayor generador de empleo en el Departamento durante los últimos seis años debió enfrentar una crisis que generó la disminución de cultivos de arroz, debido a la falta de comercialización, por la sobreoferta de este producto ya que se ha generado el contrabando de grano lo cual hace que el producto traído de Venezuela sea más barato. Este problema, afecta a los comercializadores de insumos agrícolas, almacenes de repuestos, talleres, implementos agrícolas, estaciones de servicio, empresas de fumigación aérea, ya que se han reducido sus ventas y se han visto en la necesidad de cerrar las empresas.

Igualmente, las ferreterías se han visto afectadas, ya que sus ventas han disminuido y según la Cámara de Comercio de Villavicencio se han debido cerrar algunas, ya que se han estancado los contratos por parte de la gobernación del Meta a la cual se considera como uno de sus mayores clientes.

¹⁴ Ver Cámara de Comercio de Villavicencio. “Diagnóstico sectorial - socioeconómico del departamento del Meta”. Documento electrónico.

En los últimos años se han presentado dificultades para que los microempresarios, puedan acceder al crédito. Así mismo, durante muchos años los sectores económicos en el departamento no procuraron el fortalecimiento tecnológico, lo que impidió competir con empresas nacionales e internacionales.

En el Meta se presenta con frecuencia el fenómeno de desempleo friccional, es decir que el tiempo que le tome a una empresa o a un trabajador encontrar un empleo dependerá de la información que posea sobre nuevas oportunidades de trabajo, de la ubicación geográfica, de la necesidad o conveniencia de un readiestramiento, de las barreras existentes para ingresar a ciertos cargos u ocupaciones. Y esto se da debido a que el Servicio de Información de Empleo del SENA no tiene mecanismos de información sólidos.

Con dificultad los empresarios proporcionan espacios a los estudiantes universitarios de últimos semestres, para que a través de las prácticas mejoren su nivel productivo y comercial. Simultáneamente no hay suficientes mecanismos para tomar decisiones sobre como modificar la mezcla de insumos es decir recursos y conocimientos a fin de conseguir resultados estratégicos más satisfactorios. La consecuencia de esta debilidad es el desempleo y la falta de riqueza en el departamento. En el Departamento no hay suficientes bancos de proyectos empresariales, que facilite e incentive la creación de nuevas empresas con el fin de generar empleo.

2.2 EDUCACIÓN

El Departamento del Meta hoy día enfrenta un reto, que lleva al gobierno metense a superar algunas condiciones y factores que conducen a la violencia social, a la violencia política, a la violencia armada.

Desde la conformación de los grupos al margen de la ley la población metense ha buscado los medios para la erradicación de la violencia, pero no han surgido resultados significativos para disminuir las miles de masacres, extorsiones,

secuestros, resolución cotidiana de los problemas por la vía de la violencia, de la eliminación del otro.

En la actualidad se desconocen realmente las causas que hacen que el Departamento sea uno de los mas violentos del país, la sociedad aceptó la idea errada de que el conflicto se elimina por la vía de la confrontación armada, vía la guerra, la eliminación del otro, es decir se cedió la solución del problema a niveles meramente militares, sin tener en cuenta que el conflicto armado es un problema que empieza desde los sectores político, social y económico.

Hoy las políticas públicas no dirigen sus proyectos de manera prioritaria en la educación y mucho menos en la cultura, sin embargo el actual Gobierno del Departamento del Meta se ha enfocado considerablemente en dar solución a algunos de los problemas del sistema educativo de la sociedad metense.

Es importante que la sociedad del Meta cree proyectos que solucionen las falencias del sistema educativo haciéndolo más pertinente a la actualidad, la educación se debe crear bajo un diálogo entre educadores, territorio y cultura, con el fin de dar a conocer las raíces de una sociedad, en este caso del departamento y del surgimiento de conflictos como los que está atravesando el Departamento.

Cuando una sociedad tiene una educación adecuada, es más fácil lograr la paz como una manera de vivir, ya que es la respuesta al aprendizaje de la sociedad. Es decir que cuando la sociedad tiene un nivel medio de educación, se aprende a lograr los intereses a través de medios ajenos a la violencia. Perfeccionar el sistema educativo, se puede manifestar como la consecución de la paz a largo plazo. Es posible que mediante el logro de la paz, se eliminen los factores que aceleran el conflicto que a su vez dificultan el desarrollo, por tanto se puede dar un triángulo en beneficio de la sociedad, es decir educación, paz y desarrollo.

Las instituciones educativas algunas veces no capacitan adecuadamente a sus estudiantes, a las necesidades de los empresarios, originándose así el desempleo estructural. La mano de obra no es calificada debido a las falencias en el sistema educativo, lo que genera que no se cubran las necesidades del mercado y las expectativas de los empresarios del Departamento.

A pesar de haber un porcentaje alto en el cubrimiento escolar en la mayoría de los municipios del Departamento, no se descartan los altos índices de deserción escolar en todos los niveles de la educación (básico, medio, técnico y profesional), esto afecta e influye considerablemente en la dificultad del progreso del Meta ya que la educación es el medio más adecuado para lograr un desarrollo económico sostenible a mediano y largo plazo. El Gobernador del Departamento, se enfoca para su administración en algunos puntos importantes de los que carece el sistema educativo metense y que propuso en su programa de Gobierno mejorar.

Es importante fortalecer la prestación del servicio educativo en todos los niveles, como formador básico de capital humano, incrementando la cobertura, mejorando la calidad de los procesos, su eficiencia y adecuando la oferta institucional a la exigencia productiva y competitiva de la región. Para cumplir con este propósito es necesario desarrollar estrategias que reduzcan la deserción escolar, especialmente en los grados 10º y 11º; ampliar la cobertura de los restaurantes escolares; capacitaremos las madres comunitarias; aplicar programas de educación con metodologías activas, especialmente en las áreas rurales del departamento; crear programas de educación para el trabajo y el desarrollo humano, dirigidos especialmente a los adultos mayores, discapacitados, mujeres, jóvenes y desplazados entre otros; modernizar el Fondo de Educación Superior y fortalecer los centros regionales de educación superior – CERES; impulsar IRACA como centro de formación, investigación y desarrollo; se constituir la red de Internados del departamento; apoyar el talento metense con incentivos integrales por su excelencia.¹⁵

“Asumimos la educación como elemento que desarrolla un nuevo orden y visión del ser humano”¹⁶. La educación es la capacidad que obtienen los individuos y las sociedades para interpretar el conocimiento con el fin de tener facilidades para intervenir ética y moralmente en la cultura, así mismo para proteger su seguridad y su equilibrio. Todo esto permite formar el sentido de la amistad, del trabajo colectivo, del reconocimiento de la diversidad de lenguajes, del sentido de lo sagrado, del respeto por los demás y por el territorio.

¹⁵ Ver Vásquez Sánchez, Dario - Gobernación del Meta. “Programa de gobierno, Gobernación del Meta 2008-2011 Unidos gana el Meta”. Villavicencio, 2008

¹⁶ Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). “¿puede la educación cambiar la sociedad? Documento estratégico para discusión de abril a julio de 2004 por parte del Comité de Pilotaje. Documento electrónico.

2.3 CORRUPCIÓN

La corrupción se puede clasificar como una de las máximas amenazas para la seguridad del Departamento del Meta. Se manifiesta principalmente en la administración pública, en tanto que muchos funcionarios, con el fin de agilizar procesos, obtener mayores lucros entre otros beneficios se involucran en la ilegalidad asaltando las normas nacionales, así mismo, se involucran en el negocio del terrorismo y otros carteles del crimen organizado. Como producto de esto, se debilita el sistema de seguridad, quebrantando la moral a través de la desviación de las leyes, estos funcionarios corruptos, se convierten en generadores de inseguridad y en factores que aceleran el conflicto armado, este caso es evidente en el Departamento del meta, ya que la corrupción ocupa un alto lugar en las amenazas principales para la sociedad metense y el estancamiento del desarrollo departamental.

En el Departamento del Meta, se han manifestado síntomas de paramilitarismo y narcotráfico en la política, pero no son casos que se hayan podido controlar y manifestar ya que el miedo a ser aniquilado por informar a las autoridades es generalizado en la sociedad, por tanto la población a pesar de estar al tanto de lo que sucede con la administración de su Departamento, prefiere elegir el silencio.

En el Meta se han instaurado demandas ante la Fiscalía por casos que evidencian un marcado despropósito para con los dineros de las entidades públicas y del Estado, que demuestran las intenciones de apropiarse de el patrimonio nacional afectando el adecuado funcionamiento fiscal.

Con el fin de hacerle un seguimiento a las obras que se adelantan con recursos de las regalías directas, se han realizado en el Departamento del Meta algunas audiencias públicas con la comunidad beneficiada, las autoridades locales y los contratistas e interventores de los proyectos, dentro del programa denominado Auditores Visibles.

En mayo del 2007 se llevó a cabo el primer foro público en el Auditorio La VoráGINE de Villavicencio. Con el fin de evaluar la marcha de 4 proyectos de la Alcaldía de Villavicencio, y 3 de la Gobernación del Departamento, entre los que

sobresalen la construcción de baterías sanitarias para varios colegios de la zona, la ejecución de un proyecto de vivienda de interés social de 500 casas, así como la construcción de un centro de acopio para la capital del Meta, entre otros.

En el Departamento, debido a indicios de corrupción, se han debido evaluar proyectos como la ampliación de la planta de residuos sólidos de la región, la construcción de la biblioteca municipal, y la construcción de un barrio de vivienda de interés social. Los funcionarios públicos, tienden a aprovecharse de los recursos de obras para mejorar las condiciones físicas de los colegios del municipio de Acacías, Meta.

Igualmente sucede con los proyectos de la construcción de bocatomas, la construcción del hospital departamental y la contratación del servicio de transporte escolar, así como el suministro nutricional para los centros educativos de la zona han sido proyectos vulnerables bajo el problema de la corrupción.

El Gobierno Nacional diseñó un programa llamado Auditores Visibles, con el propósito de controlar la ejecución de los recursos en los departamentos y municipios que reciben recursos de nivel central, en el cual la ciudadanía participa de una manera activa. Con este proyecto se busca que los planes de infraestructura pública se elaboren de acuerdo con lo determinado en el contrato de cada obra y evitar que se cometan irregularidades en el proceso de ejecución y construcción de los mismos.

Lo anterior es necesario que se efectuó adecuadamente con el fin de generar credibilidad en las instituciones, demostrando transparencia en la administración para avanzar exitosamente en la solución del orden público, social político y económico de la población metense.

Hay algunas personas que se involucran con la política en el Meta para acceder al poder, no con el fin de servir a la comunidad sino para obtener provecho de los recursos públicos que se tienen estipulados para el Departamento. Durante algunos años los medios de comunicación han mostrado una serie de situaciones e investigaciones que demuestran las irregularidades de algunos grupos políticos que han competido en elecciones.

Es necesario que la comunidad, se eduque adecuadamente con el fin de evitar ser cómplices morales o temerosos de la corrupción, ya que está en juego la seguridad de la sociedad y la imagen del Departamento, la ciudadanía debe apropiarse adecuadamente de la responsabilidad de las elecciones, con el fin de elegir personas con calidad humana y honestas capaces de competir por el cumplimiento de la norma y las leyes en la administración pública.

En síntesis, la corrupción es una amenaza relevante para la seguridad de la comunidad metense y para la estabilidad de la sociedad y del Gobierno, ya que ha quebrantado las instituciones y los valores de la democracia que gobierna la administración departamental. Además de esto, la corrupción dificulta el desarrollo sostenible y el mantenimiento de la ley. Sumado a esto, es un factor que acelera el conflicto armado provocando distorsiones en las economías y la asignación de recursos para el desarrollo. En el caso del Departamento del Meta, los fenómenos de clientelismo, corrupción, criminalidad organizada y negocios privados, a pesar de ser conflictos diferentes, se relacionan en torno al dinero, poder y violencia que generan.

La relación entre conflicto armado y corrupción, consiste en que mientras el narcotráfico, la captación de recursos ilícitos, la mafia, la disminución de trámites mediante procesos ilegales entre otros, ofrezcan opciones laborales y generen dineros dificultará el desarrollo social político y económico a través de medios honestos y que beneficien a toda la sociedad metense.

A menos que el Estado sea más eficaz en esos ámbitos y no tolere ser suplantado. Además, la represión policial y judicial ha revelado ser notoriamente insuficiente, tanto por las «infiltraciones» mafiosas en el aparato del Estado como por la notable base social «cómplice» de cosa nostra dada la persistencia de una cultura popular que desconfía de los poderes públicos. Por tanto, ni una parte del Estado ni otra de la sociedad están a la altura de las circunstancias, de ahí que el combate estrictamente penal contra la criminalidad organizada fracase de modo reiterado.¹⁷

¹⁷Ver Bonnet, Manuel José. *Seguridad en construcción en América Latina*. Tomo II. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2008.

2.4 SALUD Y MEDIO AMBIENTE

En una sociedad es necesario que el capital humano cuente con todos los factores básicos para un bienestar adecuado, por tanto la salud es un aspecto importante para la comunidad. Las empresas deben contar con ciudadanos saludables, con el fin de que el desarrollo de la sociedad sea efectivo ya que este depende en gran medida del efectivo desarrollo del capital humano.

Aunque no se cuentan con muchas estadísticas y datos acerca de los índices reales de salud en el Departamento del Meta, es preciso decir que el Gobierno en este aspecto, durante la última administración, ha intentado fortalecer el Sistema General de Seguridad Social en Salud aplicando un manejo gerencial estratégico, que se centra en la prevención, a través de la ejecución de planes, programas y proyectos innovadores de gran impacto, facilitando el acceso real a los servicios integrales con calidad y más humanos.

Es probable que el Gobierno del Departamento del Meta esté más comprometido con el factor de la salud de la sociedad, por lo que propone el Aseguramiento, y para esto se ha promovido la ampliación de cobertura al régimen subsidiado durante el cuatrienio 2008-2011, mediante la orientación de recursos y la vigilancia y control de evasión y elusión al Sistema General de Seguridad Social en Salud. El Departamento, necesita del mejoramiento de la calidad y el apoyo en la construcción, dotación y mantenimiento de la infraestructura hospitalaria y de recursos, para facilitar el cumplimiento de las metas y el desempeño del sistema de salud y de los recursos sanitarios.

Muchos Municipios en el Meta, carecen de planes que se acerquen directamente a la sociedad y a las localidades proporcionando servicios especializados de atención médica con tecnología de punta, a pesar de que el actual Gobierno del 2008-2011 está desarrollando planes para tales efectos es necesario incentivarlos y fortalecerlos ya que durante años ha sido una debilidad de otros Gobiernos el sector salud por la dificultad que se presenta al acceder a diversos municipios del Meta que afrontan el conflicto.

El Meta carece de prestación de servicios de salud de mayor complejidad como la rehabilitación, la atención materno-infantil, entre otros. Así mismo las debilidades de los centros de urgencias se hacen presentes en los centros de salud del Departamento, por lo que se hace necesario, maximizar los controles de seguridad y vigilancia de los servicios de salud que se presentan en el Meta.

El Gobernador actual del Departamento del Meta Darío Vásquez Sánchez, ha propuesto dentro de su Programa de Gobierno, el tema de la salud sexual, reproductiva e Infantil, plantea un proyecto que se desarrollará en cuatro líneas: la formación de líderes adolescentes con proyecto de vida integrado al programa de Dinámica Joven, la Prevención de Salud Sexual, Sida – VIH, la prestación del servicio y la atención especializada Materno-Infantil, la prevención en la vulneración y la restitución de los derechos de los niños. Todo esto con el fin de que el capital humano en el Departamento cuente con los medios adecuados para trabajar y fomentar progreso en el Meta, además para que la sociedad cuente con los recursos y libertades apropiados que le generen bienestar sin necesidad de buscar medios ilegales de producción de bienes y capital.

En términos de medio ambiente, el Departamento, ha debido enfrentar algunos desastres naturales dentro de los cuales se encuentra la explotación interna de bosques, el comercio ecológico, las fumigaciones con productos nocivos para el ecosistema, inundaciones, sequías y la solidificación de ríos importantes como el Orinoco y el Meta debido a la deforestación por la actividad humana, la ampliación de la frontera agrícola, la tala de árboles entre otras actividades como el narcotráfico y la ganadería.

De acuerdo con la Política Nacional de Educación Ambiental, el concepto de ambiente no se debe limitar únicamente a un medio natural o ecológico, debe ser tan amplio como las interacciones físicas, biológicas, sociales culturales entre los seres humanos, los demás seres vivos y todos los elementos del medio en que se desenvuelven y de donde se derivan problemas y potencialidades ambientales por el impacto de dichas interacciones sobre los diferentes sistemas. Por lo tanto el hombre como ser racional, juega un papel

definitivo en la gestión ambiental, de su interrelación con los demás seres y elementos del medio depende el ambiente que se respire.¹⁸

3. ESTADO DE DESARROLLO E IMPORTANCIA QUE TIENE EL DEPARTAMENTO DEL META A NIVEL NACIONAL EN TÉRMINOS GEOESTRATÉGICOS, ECONÓMICOS, SOCIALES Y POLÍTICOS.

El Meta se percibe en el contexto nacional y regional como el Departamento con mayor potencial de inversión y desarrollo productivo en el largo plazo. La función de productor energético y petrolero, las demandas ambientales globales, el aporte a la seguridad alimentaria de los colombianos, la inversión proyectada desde el gobierno nacional, los acuerdos políticos para la gobernabilidad, que ya han dado sus primeros resultados con la Gestión del Gobierno 2008-2011, se ofrecen como los impulsores estratégicos para hacer una propuesta generadora de riqueza y de bienestar de la comunidad regional.

El Departamento del Meta cuenta con una amplia variedad de paisajes, relieves y climas, principalmente y una de las zonas mas importantes ecológicamente para el Departamento y el país, es la sierra de la macarena, ya que sirve como zona de contacto entre la cordillera, la Orinoquia y la amazonia. La sierra presenta una gran diversidad de paisajes debido a su posición y a la asociación de coberturas vegetales.

Además de esto es una región que cuenta con gran parte de los ríos colombianos; esta el Upia, Guatiquia, Guayuriba, Meta, Humadea, Ariari, Guaviare entre otros.

El Departamento del Meta está en una lucha incansable por mejorar las condiciones económicas y sus perspectivas de crecimiento, dando como resultado una mejor disposición para la inversión productiva.

En los últimos años, el gobierno ha intentado mejorar las condiciones de

¹⁸ ver Corporación del Macarena - Comité Técnico Interinstitucional De Educación Ambiental Del Meta- CIDEA. “una estrategia para la educación ambiental en el Departamento del Meta”. Documento electrónico.

infraestructura física haciendo amplias inversiones en el ámbito con el fin de crear unas conexiones más ágiles entre las zonas de los llanos orientales y la capital de Colombia.

La economía metense aunque no esta muy posicionada en el país y posee una escasa vocación exportadora, es diversificada, factor importante para ingresar a los mercados importantes de Colombia, ya que las perspectivas de desarrollo comerciales del país se están ampliando.

El Meta cuenta con una extensa riqueza minera y agrícola lo que puede ser un factor importante para que los objetivos de crecimiento económico nacional se dirijan al Departamento.

El Departamento del Meta tiene una proyección a mediano plazo, como un espacio productivo de integración, en el que Colombia podrá interactuar económica y comercialmente con América Latina y el Mundo.

En efecto, el comercio internacional globalizado y principalmente los países fronterizos de la Región Oriental de Colombia, han identificado como prioritarios los corredores de acceso Atlántico – Pacífico, dentro de los cuales se propone mejorar y realizar infraestructura en la carretera Caracas – Arauca – Villavicencio – Bogotá – Buenaventura.

En muy pocos años, el comercio colombovenezolano tendrá esta vía como su principal infraestructura de transporte terrestre, al tiempo que las grandes cuencas del Atlántico y el Pacífico habrán consolidado un corredor de comercio internacional, alternativo al sobresaturado Canal de Panamá.

En síntesis, el Departamento del Meta, configurará el nodo de transporte intermodal más importante de la Comunidad Andina de Naciones, CAN, epicentro de uno de los grandes corredores de comercio mundial, lo mismo que espacio geográfico y económico desde el cual los Llanos y Colombia entera relocalizarán y reconfigurarán sus plataformas de inserción productiva en América y el mundo.¹⁹

En Villavicencio, capital del Departamento del Meta, se planea ampliar la

¹⁹ Ver Ramírez Ramírez, Carlina y Bonilla Muñoz, Lucrecia. “Propuesta para la creación de una empresa de servicios en recreación, eventos sociales y empresariales, en la ciudad de Villavicencio, Meta”. Trabajo de Grado, Facultad de Administración de Empresas, Universidad de la Salle, Bogotá D.C, 2006.

pista aérea del aeropuerto vanguardia, ya que gracias a su posición geográfica, se encuentra ubicada a dos horas de Bogotá, y por tanto se puede habilitar la infraestructura de este aeropuerto para operación nocturna e internacional, con el fin de que sea una pista alterna al aeropuerto el Dorado de Bogotá.

Recientemente la Aeronáutica Civil adelantó la estructuración del Plan maestro del aeropuerto “Vanguardia” de Villavicencio, cuyo desarrollo lo proyectará como un terminal alternativo de carga para el aeropuerto Internacional “El Dorado”, de Bogotá, y como un centro de logística y provisión de la Orinoquia y la Amazonia, a través del cual se pueda prestar servicio especializado a ciudades como Puerto Carreño, Yopal, Puerto Inírida, Leticia, Mitú y Arauca entre otras.²⁰

En el 2007 el Aeropuerto Vanguardia, recibió una extensión en la pista de 300 m, pasó de 1.700 a 2.000 m, lo cual permite la llegada de aviones de carga como el B727 y aeronaves comerciales de mayor capacidad. En diciembre de 2008, El director de la Aeronáutica Civil, Fernando Sanclemente, entregó algunos proyectos y obras en el aeropuerto Vanguardia de Villavicencio, en las que se realizaron inversiones por 12 mil millones de pesos.

Una de las obras más importantes, ejecutada por la Aerocivil en el aeropuerto Vanguardia de Villavicencio, es la ampliación y adecuación de la pista, de mil 700 metros a 2 mil metros, adelantada por el “Consortio Villa”, manteniendo el ancho en 30 metros, lo cual demandó una inversión cercana a los 921 millones de pesos. La construcción permitirá operaciones con aeronaves de mayor capacidad para la movilización de pasajeros y carga, ayudando a que la capital del Meta se constituya en el centro de transporte de mercancías para la Amazonia y la Orinoquia colombiana.²¹

El Departamento además del fortalecimiento económico que ha tenido en el país, tiene una importancia cultural y social muy relevante para Colombia. En este sector, el Departamento en los últimos años, ha logrado generar y proyectar a nivel nacional, identidad, pertenencia y respeto a la diversidad, a partir de la cultura y las artes, con el fin de mostrar a nivel internacional las características del Departamento y del país. El Meta cuenta con gran cantidad de ferias y fiestas además de torneos nacionales e internacionales destacando sus deportes tradicionales que se han convertido en símbolo de participación y movilización turística.

²⁰ Ver Presidencia de la República - Secretaria de Prensa. “Inversiones por más de \$12 mil millones se entregan en aeropuerto de Villavicencio”, 2008. Documento electrónico

²¹ Ver Presidencia de la República - Secretaria de Prensa. “Inversiones por más de \$12 mil millones se entregan en aeropuerto de Villavicencio”. Documento electrónico.

El Gobierno ha realizado meritoriamente, nuevos espacios para la oferta artística y cultural, estableciendo condiciones técnicas óptimas que proveen elementos e insumos básicos para adelantar procesos culturales y artísticos; se han fomentado las acciones del arte, la cultura y la lúdica cultural en espacios públicos, se han desarrollado espacios destinados a formar, cultivar y fomentar en los ciudadanos las expresiones artísticas y culturales, igualmente se han promovido los planes de valoración, declaratoria, protección y desarrollo del sentido de pertenencia y respeto por el patrimonio cultural tangible e intangible; el Gobierno ha logrado desarrollar programas acordes con las leyes y normas, para atender la protección, la seguridad social de actores artísticos fundamentalmente, y los gestores culturales. Se ha logrado que el trabajo artesanal del Meta, se difunda a nivel nacional ya que es diverso y atractivo para la comercialización. Se destaca la cestería, la fabricación de sombreros, alpargatas y chinchorros, la cerámica, la plumería, la fabricación de papel artesanal extraído de fibras vegetales (yarumo, matapalo, moriche, palma real y palma mapora), la talla de madera, la elaboración de instrumentos musicales (guitarras, arpas, cuatros) y de muebles de madera en bambú y mimbre, entre otros.

La importancia cultural del Departamento se ve representada en algunos centros artesanales importantes en Villavicencio, Acacias, Cubarral, Lejanías, Puerto Gaitán, Puerto López, Puerto Lleras, San Juanito, San Martín y Restrepo.

En el Meta se conservan prácticas con tradiciones antiguas, que es importante cultivar con el fin de no perder los rasgos tradicionales y culturales del País.

El arte plumario en el Meta presenta antecedentes con raíces muy fuertes y antecedentes remotos pertenecientes a los ritos indígenas, con significados ornamentales y sagrados. Actualmente la plumería se utiliza para la elaboración de paisajes y flores con materiales provenientes de aves como patos, gallinas y otras aves domésticas.

El trabajo en plumería fue representativo por muchos años en el Departamento, por tanto se deben realizar proyectos para conservar esta tradición además para comercializar este arte y proyectarlo globalmente.

Su proceso de producción es la recolección de plumas que no requiere del sacrificio de animales y es respetuoso con el medio ambiente. Se continúa con la selección del material por tamaño, forma y origen, la selección de los colores, la tintura y el secado. Cuando las plumas están listas para ser trabajadas se unen preferiblemente con hilo y se arman flores u objetos de usos diversos (hebillas, cinturones, diademas, etc.) o se ensamblan con herrajes o artículos de cuero. El último paso es el control de calidad. Por tanto, es un mecanismo además para fortalecer la cultura del País y del Departamento, para crear empresa por medio de las características culturales y de la riqueza con la que cuenta el Meta.

La marroquinería, igualmente es un factor comercial importante, pero principalmente cultural ya que se especializa en El papel de la ganadería, la actividad económica tradicional del Departamento, es un elemento de mucha importancia en la configuración artesanal, social y folclórica.

Por años los artesanos han perfeccionado el oficio de la talabartería, confeccionando los implementos necesarios para el llanero en sus labores y faenas ligadas a la vaquería.

En el municipio de Acacias, a 24 Km de Villavicencio, existe un representativo grupo de artesanos talabarteros, cuyos productos son de muy buena factura y tienen un mercado seguro. Sin embargo, este mercado no ha sido comercializado a gran escala, sino que en su mayoría se ha quedado a nivel de microempresas, por tanto como todos los productos artesanal del Departamento, hace falta explotar en su totalidad sus beneficios culturales y además económicos, ya que se puede convertir en un producto comercial a nivel internacional

Los grupos indígenas más representativos del Meta y que actualmente ocupan territorios son los guahibos o sikuanis, estos grupos al igual que muchos de Colombia, han tenido que sufrir el olvido de la sociedad y los cambios. político-sociales, durante etapas como la conquista, la esclavitud, el desplazamiento y adoctrinamiento de comunidades religiosas. La suma de estos hechos los obligó al abandono de su territorio afectando su economía al reducir recursos de pesca, caza y recolección.

Sin embargo, estas comunidades en el afán por no dejar que el mundo civilizado y el desarrollo les minimicen sus raíces, mantienen vivos sus ritos y leyendas y luchan por sus reivindicaciones sociales y culturales. Los principales oficios de los indios Sikuani, son los tejidos en fibras naturales, la cerámica y los trabajos en madera de los cuales las piezas más representativas y aun en uso son: Cerámica El budar o budare, tiesto de yuca brava. Tejidos en fibras naturales El sibukane, exprimidor de yuca brava. Balay, cesto en forma de bandeja circular, donde se pone la torta o arepa de casabe. Chinchorro, especie de hamaca, tejida por los hombres en fibra de cumare. Sombreros Sicuani, de uso diario y de ceremonia, tejidos en fibra de palma real, en cordón espiral. Mochila Sicuani, tejida en cumare o en moriche, en diferentes medidas con un tejido especial de vueltas entrelazadas y puede ser sencilla o con flecos. Cesto de huevos, tejido en moriche, en espiral, con tapa coronada con una cabecita de ave.

Todos estos productos, al igual que los demás artesanales del Meta, se pueden fomentar como un medio para generar empresas, comercializar y proporcionar el arraigo y fortalecimiento de las producciones y elaboradas por los indígenas, creándose fundaciones de la mano de estos grupos, de tal forma se beneficiarían ellos, el Departamento y el posicionamiento cultural del Meta en el País y en el Mundo.

En síntesis, la importancia cultural y social del Departamento del Meta, a pesar de que estuvo unos años olvidada, debido a la imposición de otras regiones, se ha fortalecido en los últimos Gobiernos, a través de ferias, fiestas, torneos, grupos culturales y artísticos y a través de la divulgación mediática y las fortalezas del Meta y así mismo de la creación de centros culturales, temáticos y turísticos con los que cuenta el Departamento y que se crearon con la visión de competir con otros a nivel global.

4. CONCLUSIONES

Las discusiones internacionales, acerca de las teorías del desarrollo y el real significado de éste en una sociedad o en un país determinado, han llevado a la búsqueda de nuevas teorías, dentro de las cuales, están el neoliberalismo, desarrollo sostenible, desarrollo a escala, desarrollo humano, desarrollo y libertad. Además la discusión, gira en torno a los diversos significados que pueden tener el término desarrollo en tanto que los economistas, sociólogos, politólogos, antropólogos y diversas corrientes estudian el tema. Las diferentes escuelas, pueden estudiar el desarrollo, dependiendo de su ideología y del momento histórico que sea pertinente estudiar.

El desarrollo en una sociedad, se puede analizar a través de las necesidades de una sociedad y la capacidad de un Estado para resolverlas, en tanto que se respetan los derechos humanos y los aspectos culturales de la población. Dentro de las necesidades mencionadas, se destaca el empleo, la salud y la educación, tres variables básicas para lograr el desarrollo y el progreso en una región.

Esta definición general de desarrollo incluye la especificación de que los grupos sociales tienen acceso a organizaciones y a servicios básicos como educación, vivienda, salud, nutrición, y sobre todo, que sus culturas y tradiciones sean respetadas dentro del marco social de un estado-nación en particular. En términos económicos, la definición mencionada anteriormente indica que para la población de un país hay oportunidades de empleo, satisfacción de por lo menos las necesidades básicas, y una tasa positiva de distribución y de redistribución de la riqueza nacional. En el sentido político, esta definición enfatiza que los sistemas de gobierno tienen legitimidad legal, y también la legitimidad concreta que surge principalmente de proporcionar oportunidades y beneficios sociales para la mayoría de la población.²²

Cuando una sociedad cuenta con aspectos básicos como la educación el empleo y la salud, inmediatamente se refleja el crecimiento económico, ya que se cuenta con una población dispuesta y capacitada para realizar labores productivas. Cuando la población es educada, sana y con acceso a servicios públicos, y con criterio, conocimiento y honestidad para participar en los procesos políticos,

²² Ver Reyes, Giovanni E. “Principales Teorías sobre Desarrollo Económico y Social y su aplicación en América Latina y el Caribe”, 2002. Documento electrónico.

retroalimenta un proceso de rendimiento en la sociedad y en la dinámica de esta.

En Colombia, la mayoría de los Municipios, muy comúnmente, deben enfrentar amenazas para la seguridad humana como crecimiento descontrolado de la población, inseguridad en las oportunidades económicas, desplazamiento hacia otros municipios, problemas ambientales, corrupción, narcotráfico entre otros. Todos estos factores, hacen que el conflicto armado por el que el país atraviesa, se acelere evitando que principalmente las regiones que son el foco del conflicto, no tengan un desarrollo adecuado ya que al Estado se le dificulta acceder o ingresar a algunos territorios donde se concentran grupos al margen de la ley integrados así mismo por personas que no han tenido oportunidades alternas que les genere recursos a través de la legalidad.

La política colombiana, ha puesto la solución del conflicto armado únicamente en términos militares. En la actualidad se considera que la resolución del conflicto armado y la búsqueda del desarrollo en Colombia, involucra no solo lo militar sino lo político, social y económico.

En esta materia, el Estado Colombiano, debería fortalecer el compromiso con la seguridad y la defensa de la nación, sin considerar que todo es responsabilidad exclusiva de las fuerzas militares, dejando así que la solución de problemas como desastres naturales, epidemias, falta de servicios públicos, entre otros los asuman los comandantes militares y de policía.

Los fines esenciales del Estado, muy claramente se mencionan en el artículo segundo de la Constitución Nacional, y manifiestan que la seguridad integral es compromiso de la política colombiana y de la responsabilidad de legislar adecuadamente en pro del bienestar de la sociedad.

En el Departamento del Meta, comúnmente, se ha visto la ausencia de la seguridad integral, ya que hay muchos municipios donde los pobladores carecen de aspectos y factores fundamentales como un empleo digno, educación adecuada, saneamiento básico, respeto a la dignidad cultural entre otros.

La situación de violencia en el departamento del Meta no es algo inusual, por el contrario es algo recurrente si se trata de niños, niñas y jóvenes del Departamento. Este territorio padece situaciones tales como una fuerte presión de los actores armados en conflicto, el

reclutamiento forzado que efectúan los grupos armados al margen de la ley, el abandono de los jóvenes por parte del Estado. La falta de oportunidades en educación, vivienda y salud conlleva a la violación de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. La falta de reconocimiento como sujetos de derechos que sufren los jóvenes por parte de la institucionalidad, el irrespeto de la dignidad como personas, el derecho a ser joven, el constante maltrato infantil y el abuso sexual que se vive en el departamento del Meta son situaciones que afectan la región.²³

Todos estos problemas anteriores que enfrenta el Departamento del Meta se complican teniendo en cuenta que, debido a la influencia de los factores aceleradores del conflicto armado, se presenta el desplazamiento forzado, se incumple la legislación por parte de los gobiernos locales y departamentales, aumenta la corrupción, el narcotráfico entre otros.

Es importante para el Departamento del Meta, continuar con el Proyecto Colectivo que planteo el Actual Gobierno acerca de la Alianza de la Unidad, que propone recuperar la gobernabilidad, la paz política y la solución a la ausencia de oportunidades, la falta de empleo e ingreso digno y duradero, la vulnerabilidad social y familiar, la degradación ambiental y la fragilidad para orientar el desarrollo territorial.

²³ Ver Organización de las Naciones Unidas - Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo. “Buenas Practicas Para Superar el Conflicto”, 2004. Documento electrónico.

BIBLIOGRAFÍA

Collier, Paúl. *El Desafío Global de los Conflictos Locales*. Serie Desarrollo Para Todos 4. Bogotá: Banco Mundial, 2005.

Leóngómez, Pizarro, Eduardo. *Una democracia asediada. Balance y Perspectivas del Conflicto Armado en Colombia*. Bogotá: Grupo Editorial Norma, 2004

Sen, Amartya. *Desarrollo y Libertad*. Barcelona: Editorial Planeta, 2000.

Rangel, Alfredo. *Colombia: guerra en el fin de siglo*. Bogotá: Tercer Mundo Editores, 1999.

Rubio, Mauricio. *Los costos de la violencia en Colombia*. Bogotá: Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico CEDE, 1997.

Revéiz, Edgar. *El Estado como Mercado, Fonade*. Bogotá: Valencia editores, 1997.

Deas, Malcon y Gaitán, Fernando. *Dos Ensayos Especulativos sobre la Violencia en Colombia*. Bogotá: Fonade y Departamento Nacional de Planeación. 1995.

Capítulo de libro

Bonnet, Manuel José. “Seguridad Integral”. En: Bonnet, Manuel José. (editor académico) *Seguridad en construcción en América Latina*. Tomo II. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2008. 14 – 57.

Artículos de publicaciones periódicas académicas

Fierro Patiño, Manuel Javier. “Llanos orientales: de los hermosos atardeceres al conflicto armado”. *Revista Javeriana*. Bogotá. (Mayo 2006). Consulta realizada en

septiembre de 2008. Disponible en la página Web <http://javierfierro.files.wordpress.com/2007/06/llanos-orientales.pdf>

Artículos de publicaciones periódicas no académicas

Ramírez Vigota, Alejandro. “La Tasa De Desempleo En Colombia”. *Periódico Portafolio*. (9 de Diciembre de 2008). Consulta realizada en Diciembre de 2008. Disponible en la pagina Web <http://www.portafolio.com.co/archivo/documento/MAM-3226969>

Reyes, Giovanni E. “Principales Teorías sobre Desarrollo Económico y Social y su aplicación en América Latina y el Caribe”. *Zona económica*. (Febrero de 2002). Consulta realizada en Agosto de 2008. Disponible en la página Web <http://www.zonaeconomica.com/teorias-desarrollo>.

Otros Documentos

República de Colombia. *Constitución Política de Colombia*. Bogota, D.C, septiembre de 2006

Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Departamento del Meta. “Estadísticas al 2006”. Villavicencio, octubre de 2007.

Secretaria de Gobierno. “Diagnóstico de la confrontación en el Departamento del Meta”. Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario del Meta. Información disponible en CD, documento interno de trabajo suministrado directamente por la Secretaria de Gobierno del Departamento del Meta.

Ramírez Ramírez, Carlina y Bonilla Muñoz, Lucrecia. “propuesta para la creación de una empresa de servicios en recreación, eventos sociales y empresariales, en la ciudad

de Villavicencio, Meta”. Trabajo de Grado, Facultad de Administración de Empresas, Universidad de la Salle, Bogotá D.C, 2006.

Cámara de Comercio de Villavicencio. “Diagnóstico sectorial - socioeconómico del departamento del Meta”. Consulta realizada en Octubre de 2008. Disponible en la página Web http://www.ccv.org.co/website/ccv/fileadmin/documentos/Diagnostico_E2005.pdf

Vásquez Sánchez, Dario - Gobernacion del Meta. “Programa de gobierno, Gobernacion del Meta 2008-2011 Unidos gana el Meta”. Villavicencio, 2008

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). “¿puede la educación cambiar la sociedad? Documento estratégico Para discusión de abril a julio de 2004 por parte del Comité de Pilotaje. Consulta realizada en Diciembre de 2008. Disponible en la pagina Web http://saliendodelcallejon.pnud.org.co/img_upload/6d6b6f7338396468346236633233737a/educambio_conflicto.pdf.

Corporación del Macarena - Comité Técnico Interinstitucional De Educación Ambiental Del Meta- CIDEA. “una estrategia para la educación ambiental en el Departamento del Meta”. Consulta realizada en Diciembre de 2008. Disponible en la pagina Web <http://www.cormacarena.gov.co/www/Cidea%20%20Meta/Documento%20CIDEA.pdf>

Presidencia de la República de Colombia - Secretaria de Prensa. “Inversiones por más de \$12 mil millones se entregan en aeropuerto de Villavicencio”. Consulta realizada en Diciembre de 2008. Disponible en la pagina Web <http://web.presidencia.gov.co/sp/2007/diciembre/08/02082007.html>.

