

*A mis padres, quienes con su esfuerzo, confianza y ejemplo, me han brindado la oportunidad de ser quien soy.*

*A Maria Paula, Adriana, Diana, Marcela, Paula, Raquel y Carolina, mis amigas incondicionales que son  
motor de ánimo y alegría.*

*A ti, Jorge Andrés, por preocuparte siempre y ser el apoyo que ayudó a convertir esta meta en una realidad.*

*A mi abuelo que desde el cielo, me recordó que el camino aún comienza.*

*A Dios por poner estos seres en mi camino.*

## AGRADECIMIENTOS

Culminar este trabajo, es hacer una pequeña parada en mi historia como persona y como estudiante y ver que lo que he logrado ha sido producto de mi esfuerzo y amor por mi carrera. Pero para poder llegar a este punto y darme cuenta que cada esfuerzo valió la pena, he visto pasar por mi vida personas invaluable que siempre me impulsaron a seguir adelante.

Es a cada una de ellas que quiero agradecer: a mi familia por confiar siempre en mi, a mi papá, porque sin el, nada de lo que hasta ahora he logrado tendría sentido. Al Decano, Eduardo Barajas Sandoval, por creer en mi potencial y apoyarme en cada paso, no sólo como estudiante sino como ser humano. A cada uno de los profesores que me hicieron pensar más allá del simple compromiso de recibir información: Luisa, Rubén, Beatriz, Enrique. Gracias a ustedes ese compromiso es hoy una responsabilidad.

Mis sinceros agradecimientos a Freddy Cante, director de mi monografía, quien con su disposición y esfuerzo hizo posible que hoy pueda dar las gracias.

Al Dr. Javier Hernández secretario de tránsito y transporte de Bogotá, fuente fundamental para este análisis. Gracias por su disposición e interés en mi trabajo.

A la Universidad del Rosario, que durante estos años me ha brindado la posibilidad de aprehender, de comprender, y de darme cuenta que la necesidad de conocimiento en mi será infinita. Es en esta institución donde forjé parte de lo que ahora me identifica como persona y es a ella a la que siempre le agradeceré por reconocer mi trabajo y mi esfuerzo.

A mis amigos, ellos saben quienes son, por recordarme de lo que soy capaz, por esperar siempre tanto de mí y por apoyarme en los momentos que más los he necesitado.

A todos los que mencioné y a los que no, pero que saben de corazón que hicieron y hacen parte de este proyecto de vida que hasta ahora comienza, sólo me resta decirles: que ustedes han hecho parte de una cadena de sueños interminables. Y este es uno de los primeros resultados.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. RECUENTO DE LA SITUACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO EN BOGOTÁ	7
1.1 ESQUEMA AFILIADOR	8
1.2. TARIFA SOCIALMENTE INJUSTA	9
2. LOS ACTORES DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO Y LA NECESIDAD DE SU TRANSFORMACIÓN.	14
2.1. LA ESTRATEGIA DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL	15
2.2. DECRETOS DE REESTRUCTURACIÓN	16
2.2.1. Decreto 112 de 2003	7
2.2.2. Decreto 113 de 2003	20
2.2.3. Decreto 114 de 2003	21
2.2.4. Decreto 115 de 2003	25
2.2.5. Decreto 116 de 2003	33
2.3. POLITICAS DE MODERNIZACION DEL TPC	33
3. BALANCE CRÍTICO A LA LUZ DE ALGUNOS ELEMENTOS TEÓRICOS	35

3.1. INSUFICIENTE LABOR DE ARGUMENTACIÓN Y PERSUACION DE LA POLÍTICA PÚBLICA	35
3.1.1. ANALISIS DE UNA POLITICA EN EL MARCO PRE Y POST DECISIONAL (GIANDOMENICO MAJONE)	36
3.2 EL ACCIONAR DE LOS GRUPOS DE PRESIÓN	38
3.3. DEFICIENTE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	41
3.4. FALTA DE ALTERNATIVAS LABORALES Y DE SUSTENTO ECONOMICO	42
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	45
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

## LISTA DE GRÁFICOS Y CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Formula para calcular la tarifa del transporte público colectivo.	10
Gráfico2. Evolución reciente del parque de buses en Bogotá.	12
Gráfico 3. Pasajeros por bus por día en Bogotá.	12
Cuadro 2. Cantidad de vehículos de transporte público matriculados en el Distrito Capital con los permisos de operación vigente a cada fecha de corte relacionada discriminados por tipo de vehículo (Registro de Tarjetas de Operación – RTO).	20
Cuadro 3. Cantidad de vehículos matriculados en el sistema de transporte masivo Transmilenio por reposición de vehículos de transporte público colectivo hasta mayo de 2008	26
Cuadro 4. Cantidad de vehículos de transporte público colectivo desintegrados hasta el 10 de julio de 2008 discriminados por tipo de vehículo	26
Cuadro 5. Relación de vehículos por tipo, desintegrados con cargo a los recursos del Factor de Calidad.	27

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Entrevista a Javier Hernández, Secretario de Tránsito y Transporte de Bogotá En el periodo 2.000-2003, Realizada en Bogotá, 13 de enero de 2009.

Anexo 2. Entrevista a Fidel Martínez Palacio, Gerente de la empresa transportadora Sotrandes S.A., Realizada en Bogotá, 15 de junio de 2007.

Anexo 3. Resolución N. 4350 de 1998. Ministerio de Transporte.

Anexo 4. Capítulo 2. Antecedentes decreto “Compra y reestructuración”.