

**ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN SOCIAL DE ECOPETROL EN LA GESTIÓN
MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA, 2006-2008**

MAURICIO ANDRÉS HERNÁNDEZ AHUMADA

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C., 2010**

“Análisis de la Inversión Social de ECOPEPETROL en la Gestión Municipal de
Barrancabermeja, 2006-2008”

Monografía de grado
Presentada para optar al título de
Politólogo
En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.

Presentada por:
Mauricio Andrés Hernández Ahumada

Dirigida por:
Camila Pardo Pérez

Semestre I, 2010

A Dios por ser el origen de la sabiduría y del amor.

A mi hijo Nicolás por ser el motor de mi vida.

A mis Padres por su amor, paciencia y apoyo incondicional.

A Anabelly por su ternura y amor.

A mis Hermanos por su alegría y confianza.

AGRADECIMIENTOS

En primer lugar quiero agradecer a Dios, a quien le dedico esta monografía y toda mi carrera universitaria, por ser quien ha estado junto a mi brindándome las fuerzas necesarias para luchar día tras día superando los obstáculos que se me han presentado.

Con este trabajo de grado finaliza una de las mejores y más enriquecedoras etapas de mi vida, durante mi paso por la Universidad del Rosario, tuve la oportunidad de conocer personas inolvidables, con una calidad como personas incomparables y que me brindaron enseñanzas que me formaron no solo como profesional, sino como persona. Gracias a todos mis compañeros que con el paso del tiempo se convirtieron en verdaderos amigos, y gracias a todos los profesores que de su mano me llevaron hacia el camino de la sabiduría.

Gracias a mis padres por ser mi apoyo incondicional, pese a todas las dificultades siempre creyeron en mí y me apoyaron, siendo la piedra angular de mi formación, el día de hoy se ven retribuidos todos sus esfuerzos.

A todas esas personas que de una u otra forma dejaron una enseñanza en mi formación profesional, pero que sobretodo marcaron mi vida y me llevaron a ser una persona de bien, no queda más que expresarles mis más sinceros agradecimientos.

A mi directora de monografía, una maestra y gran profesional Camila Pardo Pérez, por ayudarme a entender la realidad de las condiciones políticas y económicas de nuestro Estado Colombiano a través de su guía, sus consejos y enseñanzas. Por brindarme su amistad, confiar en mí y depositar en esta monografía toda su sabiduría, muchas gracias.

De todo corazón,

Gracias

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN SOCIAL DE ECOPEPETROL EN EL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA	3
1.1 INVERSIÓN DE ECOPEPETROL POR PROGRAMAS DE DESARROLLO	4
1.1.1 Desarrollo político	6
1.1.2 Desarrollo social	8
1.1.3 Desarrollo económico	11
2. ANÁLISIS DEL GASTO SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DE BARRANCABERMEJA EN EL DESARROLLO POLÍTICO, SOCIAL Y ECONÓMICO DEL MUNICIPIO.	15
2.1 EL GASTO SOCIAL POR SECTORES	19
2.1.1 Desarrollo político	20
2.1.2 Desarrollo social.	21
2.1.3 Desarrollo económico	24
2.1.4 Sectores transversales	25
3. GASTO SOCIAL VS. INVERSIÓN SOCIAL: UNA MIRADA HACIA LOS LOGROS E INDICADORES DE GESTIÓN.	28

3.1 INDICADORES Y RESULTADOS DEL GASTO SOCIAL DE LA ALCALDÍA DE BARRANCABERMEJA EN CUANTO AL DESARROLLO DEL MUNICIPIO	29
3.1.1 Resultados del Gasto Social de la Alcaldía de Barrancabermeja en el desarrollo del municipio	31
3.2 INDICADORES Y RESULTADOS DE LA INVERSIÓN SOCIAL DE ECOPETROL EN CUANTO AL DESARROLLO DEL MUNICIPIO	34
3.2.1 Resultados de la Inversión Social de Ecopetrol en el desarrollo del municipio	35
3.3 ECOPETROL Y LA ALCALDÍA DE BARRANCABERMEJA: UN PACTO HACIA EL DESARROLLO	38
3.3.1 Resultados de la Interdependencia entre Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja en el desarrollo del municipio	41
4. CONCLUSIONES	46
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE GRÁFICOS

Pág.

Grafico 1: Gasto Público y Gasto Social como porcentaje de los ingresos de la Administración Central 2006-2008	17
Grafico 2: Gasto Social por Habitante en pesos 2004-2008	18
Grafico 3: Interdependencia Institucional Ecopetrol - Alcaldía Barrancabermeja 2006-2008	39

LISTA DE CUADROS

Pág.

Cuadro 1: Inversión de Ecopetrol por programas 2006-2008	5
Cuadro 2: Gasto Público, Gasto Social e Ingresos de la Administración Central 2006-2008 (Millones de Pesos)	16
Cuadro 3: Gasto social por sectores del desarrollo e inversión de la alcaldía 2006 - 2008 (Millones de pesos).	19
Cuadro 4: Resumen Indicadores del Gasto Social del Municipio 2006-2008	29
Cuadro 5: Resumen indicadores de Inversión Social Ecopetrol 2006-2008	34
Cuadro 6: Número de convenios con Interdependencia por programas 2006-2008	38
Cuadro 7: Interdependencia de Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja por programas 2006-2008	39
Cuadro 8: Inversión Interdependencia Ecopetrol-Alcaldía de Barrancabermeja por años 2006-2008	40

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Modelo operacional de la unidad de Gestión Social y Regional Magdalena Medio.

Anexo 2. Una mirada a Barrancabermeja: contexto y planes de desarrollo.

Anexo 3. Cuadros resumen ejecuciones presupuestales del municipio de Barrancabermeja y documentos de Excel con los proyectos realizados por Ecopetrol. Vigencias 2006-2008.

INTRODUCCIÓN

La presente monografía hace un análisis sobre la Gestión Social de Ecopetrol, es decir sobre las acciones *voluntarias* (es decir no obligatorias legalmente) que desarrolla la Empresa para mejorar las condiciones de vida de las comunidades de su área de influencia en asocio con las autoridades locales y en concordancia con los planes de desarrollo municipal. Se ha elegido hacer el análisis para el caso del municipio de Barrancabermeja, Santander que es uno de los más emblemáticos y tradicionales municipios petroleros.

Se pretende analizar cuál ha sido la incidencia de la Inversión Social de Ecopetrol en la gestión política, social y económica de Barrancabermeja entre el 2006 y el 2008, a partir de la teoría de Gerencia Municipal planteada por Gerardo Domínguez Giraldo¹. Desde esta perspectiva, se establecieron los siguientes objetivos específicos: realizar un análisis del gasto social que realiza la administración central del municipio de Barrancabermeja; identificar y analizar el comportamiento de la Inversión Social de Ecopetrol en el municipio de Barrancabermeja; identificar los indicadores de gestión pública del municipio y la Inversión Social de Ecopetrol, para así determinar el nivel de efectividad del municipio en la prestación de sus servicios frente al esfuerzo voluntario de Ecopetrol.

Teniendo en cuenta que se analizará el comportamiento de la Inversión Social de Ecopetrol en la Gestión Municipal de Barrancabermeja, y que las variables tanto de la Inversión Social como de la Gestión Municipal ya están dadas, puede afirmarse que el objetivo de esta investigación tiene un alcance tanto descriptivo como analítico, respondiendo a una investigación cualitativa en mayor medida.

La hipótesis base de la investigación es que a pesar de que la Inversión Social de Ecopetrol ha sido un motor de desarrollo municipal durante los últimos años, dichos recursos han generado ineficiencias en la gestión social, económica y política del municipio y en la prestación de sus servicios.

¹Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. 2000.

Las categorías analíticas elegidas para realizar este análisis son: la Gestión Social de Ecopetrol (materializada en proyectos de Inversión Social), y la gestión pública de Barrancabermeja materializada en el gasto social de este.

Para la consecución de la información, la cual se compone en su totalidad de fuentes secundarias, se emprendieron diversas acciones: se revisaron bases de datos, informes de Gestión, perfiles de proyectos de Inversión Social, declaraciones institucionales, revistas especializadas en el tema e inventarios de datos específicos, tanto del municipio como de Ecopetrol. Se acudió a la Regional Magdalena Medio para la consecución de información específica sobre la Gestión Social llevada a cabo por Ecopetrol, y se acudió a la Oficina Asesora de Planeación y a la Secretaría de Hacienda de la Alcaldía de Barrancabermeja para la consecución de información específica sobre el Gasto Social, las ejecuciones fiscales, las rendiciones de cuentas y los informes de gestión.

Respecto al proyecto de monografía, se hicieron algunos cambios a los objetivos específicos. Esta monografía se centró más que en realizar una evaluación de los indicadores de gestión del municipio, en su *identificación y análisis*, tanto en los aspectos macro, como en los aspectos micro. Esto debido a la naturaleza de este estudio y a la disponibilidad de información: el estudio es capaz de abarcar un análisis, pero imposibilita la realización de evaluación o medición de impacto e indicadores.

La importancia de este estudio radica en el análisis de la influencia de la Inversión Social voluntaria de una empresa, como Ecopetrol, en la gestión municipal de Barrancabermeja: este tipo de estudio es novedoso y da pie para preguntarse por el efecto de la Responsabilidad Social Empresarial (RSE), tanto de las petroleras como las de otros sectores, sobre la gestión y la administración pública, en Colombia.

El presente estudio se organiza en tres capítulos. En el primer capítulo se realizó un análisis del comportamiento de la Inversión Social de Ecopetrol en el municipio de Barrancabermeja. En el segundo capítulo se identificó y analizó el gasto social del municipio en cuanto al desarrollo político, económico y social. En el tercer capítulo se realizó un análisis de los indicadores de gestión y los resultados de la administración central y Ecopetrol en el desarrollo del municipio: analizando el nivel de interdependencia entre estas dos instituciones.

1. ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN SOCIAL DE ECOPETROL EN EL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA

La Gestión Social de Ecopetrol tiene su origen a comienzos de la década de los 80 cuando la empresa resuelve reconocer e institucionalizar las ayudas que prestaba a las comunidades adyacentes a su operación. Dichas acciones se debían tanto a compensaciones de la empresa cuando se presentaban errores de la operación que podían afectar tanto a las comunidades como al medio ambiente; como también a la generación de legitimidad; así como a que Ecopetrol se constituía en muchas áreas como la única forma de presencia estatal y por tanto suplía la oferta de servicios estatales como los servicios públicos domiciliarios.

En 2003, con la expedición del Decreto 1760², Ecopetrol empezó un proceso de modernización con el que dejó de ser el administrador del recurso hidrocarburíferos del país y se transformó en una empresa de energía capaz de competir en el mercado mundial. Sin embargo, este cambio y la aparición de la Responsabilidad Social Empresarial han hecho más relevante el tema social y han llevado a la empresa a preguntarse por el impacto de la *Inversión Social voluntaria* de la empresa sobre las administraciones públicas municipales beneficiarias de dichos recursos. Para ello se propusieron las “Directrices de Gestión Social de Ecopetrol³”, un documento que indicaba cómo se debían emplear los recursos de Inversión Social.

La RSE de Ecopetrol está basada en un modelo que concibe a la empresa como un sistema abierto, el cual se interrelaciona con su entorno y donde su objetivo principal es el de satisfacer las demandas de los diferentes grupos de interés de la empresa. Es de esta forma que Ecopetrol va a definir sus grupos de interés: accionistas e inversionistas; empleados, pensionados y sus familiares; contratistas y sus empleados; socios; clientes; Estado; sociedad y comunidad. La gestión social va a estar relacionada directamente con el grupo de la sociedad y la comunidad, convirtiéndose en una *inversión totalmente autónoma*

²Presidencia de la República. “Decreto 1760 del 2003, por el cual se escinde la Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, se modifica su estructura orgánica y se crean la Agencia Nacional de Hidrocarburos y la sociedad Promotora de Energía de Colombia S. A”. República de Colombia. 2003.

³Ecopetrol. “ECP-DRI-G-005, Directrices para el desarrollo de la Gestión Social en Ecopetrol S.A.”. 2008. Documento Electrónico.

y voluntaria⁴, generada de la visión de la empresa de impulsar los procesos colectivos de desarrollo regionales para participar en el desarrollo sostenible del país.⁵

El producto final de la Gestión Social de Ecopetrol va a ser la Inversión Social materializada en convenios de colaboración con las autoridades locales, o todos aquellos interesados en solucionar un problema de la región: la participación de Ecopetrol en un proyecto no superará los 1000 SMMLV; el valor del proyecto sólo puede ser cofinanciado hasta en un 50%; los recursos serán ejecutados por un tercero experto en el desarrollo de cada tipo de proyectos. Ecopetrol no financia gastos de funcionamiento, pagos de salarios e indemnizaciones, gastos de alimentación, publicidad, fondos de inversión, educación formal y becas, excepto las del Programa Bachilleres por Colombia⁶.

En este capítulo se hace un análisis del comportamiento de la Inversión Social de Ecopetrol en el municipio de Barrancabermeja en el 2006, 2007 y 2008, registrando los proyectos sociales que la regional Magdalena Medio llevó a cabo en el municipio⁷.

1.1 INVERSIÓN DE ECOPETROL POR PROGRAMAS DE DESARROLLO

En la última década como está plasmado en el resumen 1999-2009 entregado por Ecopetrol, la empresa petrolera invirtió en convenios de la Regional Magdalena Medio un total de 143.909.584M\$ de pesos, de los cuales 41.258.537M\$ se invirtieron del 2006 al 2008 en el municipio de Barrancabermeja, lo que significó una inversión aproximada de \$142.495 pesos por habitante y represento el 28,7% de la inversión total en estos 10 años⁸.

⁴Es importante tener en cuenta que la responsabilidad generada del impacto ambiental, y del pago de impuestos y regalías se encuentra en el grupo Estado, esta inversión no va a ser autónoma ni voluntaria, sino que va a seguir la legislación correspondiente a estos temas.

⁵ Comparar Ecopetrol. “Responsabilidad Social”. Documento electrónico.

⁶Comparar Ecopetrol. “Informe Social Magdalena Medio 2007”. Febrero de 2008. p. 3. Documento Electrónico.

⁷Es importante resaltar que los porcentajes de este capítulo fueron calculados por el autor de esta monografía para poder realizar el análisis.

⁸Comparar Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Resumen Convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

Cuadro 1: Inversión de Ecopetrol por programas 2006-2008

SECTOR DEL DESARROLLO	PROGRAMA	2006	2007	2008	TOTAL
Desarrollo político	Promoción y formación ciudadana	223.428.600	177.964.282	76.076.339	477.469.221
	Participación y concertación ciudadana			292.074.600	292.074.600
Desarrollo económico	Comercialización	564.411.000	823.150.000		1.387.561.000
	Desarrollo tecnológico		103.000.000		103.000.000
	Financiación	423.389.186		400.000.000	823.389.186
	Formación para el empleo y su generación	1.750.747.186	792.266.178	1.366.448.892	3.909.462.256
	Infraestructura	2.598.723.933	729.019.400	17.075.003.032	20.402.746.365
	Otros sectores	106.629.952	3.663.510.621		3.770.140.573
Desarrollo social	Aseo y embellecimiento			156.057.600	156.057.600
	Comunicaciones y transporte	941.751.326	416.578.720	519.891.000	1.878.221.046
	Deporte y recreación			160.000.000	160.000.000
	Educación	200.315.918	700.967.283	1.773.649.722	2.674.932.923
	Grupos sociales especiales		213.441.000	150.000.000	363.441.000
	Medio ambiente	137.186.875	2.191.820.000	1.085.616.248	3.414.623.123
	Protección ciudadana		129.387.780		129.387.780
	Salud	116.030.400	1.200.000.000		1.316.030.400
TOTAL		7.062.614.376	11.141.105.264	23.054.817.433	41.258.537.073

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en el archivo de Excel “Resumen de convenios 2006-2008” entregado por Ecopetrol.

Como se aprecia en el cuadro anterior, en el año de 2006 Ecopetrol realizó una inversión por 7062.614M\$ en el municipio de Barrancabermeja, los cuales se vieron materializados en 21 convenios de colaboración, con un total de 258.960 personas beneficiadas aproximadamente. En el 2007 realizó una inversión por 11141,105M\$ en el municipio de Barrancabermeja, los cuales se vieron materializados en 24 convenios de colaboración, con un total de 473.233 personas beneficiadas aproximadamente. En el

2008 realizó una inversión por 23054,817M\$ en el municipio de Barrancabermeja, los cuales se vieron materializados en 30 convenios de colaboración, con un total de 900.000 personas beneficiadas aproximadamente.⁹

En el Cuadro 1 también se puede apreciar claramente que la inversión social de Ecopetrol presenta discontinuidad histórica en varios programas del desarrollo, en otras palabras al mirar el comportamiento de la inversión se denota que los programas anteriormente mencionados no tuvieron inversión en algún año de análisis, esto es debido a que los convenios de Ecopetrol son el resultado del diálogo y análisis de las necesidades de la comunidad, y año tras año se acoplan al diagnóstico de oportunidades, riesgos e impacto.

1.1.1 Desarrollo político

El desarrollo político es entendido como “él logró de la convivencia ciudadana en un estado de derecho o de normas, constituyéndose en la principal meta de trabajo en este campo”¹⁰.

En desarrollo político, el Estado debe trabajar en dos aspectos fundamentales: La promoción y el desarrollo social de la comunidad, y el ejercicio del gobierno y de la autoridad dentro de los parámetros de convivencia convenidos por la sociedad. Pensar en el ámbito político es pensar en la sumatoria de las individualidades, y en el mejoramiento de estas constituyendo la Inversión Social.¹¹ En este orden de ideas el Estado, en el cumplimiento de sus objetivos fundamentales debe realizar Inversión Social, entendida no sólo como él logró del bienestar de las personas, sino también como el desarrollo de la comunidad en cuanto a permitir la convivencia.¹²

Para poder materializar estos objetivos el autor plantea la consecución de una serie de programas que sigan la línea del desarrollo organizacional: a) organización ciudadana, b) normas y principios, c) solución de conflictos y conciliación, d) promoción

⁹Comparar Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Resumen Convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

¹⁰Ver Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. p. 25

¹¹Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. p 26.

¹²Compara Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. p 26.

y formación ciudadana, e) rehabilitación y reinserción, f) participación y concertación ciudadana, g) reconocimiento.¹³

En cuanto al Desarrollo Político la regional Magdalena Medio de Ecopetrol generó 7 proyectos, centraron su atención en la convivencia ciudadana como motor de la comunidad para llegar al entendimiento de los valores y el significado del respeto por los demás, y en la participación ciudadana como una estrategia educativa que posibilite la participación real de la comunidad tanto en las decisiones como en las rendiciones de cuentas de la administración central. En concordancia con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo Ecopetrol va a dirigir su inversión hacia dos programas dirigidos al fomento del desarrollo político del municipio:¹⁴

La *promoción y formación ciudadana* representando el 1,35% de la inversión de Ecopetrol en estos tres años, se desarrolló mediante varias iniciativas: la prevención de riesgos y dotación para emergencias de la comunidad con el fin de proteger a la comunidad organizándolos para así lograr no solo evitar pérdidas humanas o materiales, sino capacitarlos en el respeto y los valores. La creación de una ludoteca, la dotación de una sala de informática y un salón comunal como una estrategia para brindar espacios a la comunidad donde se puedan realizar actividades de promoción de la convivencia pacífica, los derechos fundamentales e incentivar el aprendizaje en los tiempos libres.¹⁵

El apoyo a la *participación y concertación ciudadana* representando el 0,71% de la inversión de Ecopetrol en estos tres años, mediante el fortalecimiento y capacitación de las juntas de acción comunal en primera medida, y la realización de un programa destinado a la supervisión y refuerzo de una mejoría en canto a la gestión de las regalías por la administración central.

¹³Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 28 a 33

¹⁴Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 28 a 33

¹⁵Comparar Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Resumen Convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

1.1.2 Desarrollo social

El desarrollo social debe entenderse como “la atención de las necesidades básicas y la elevación del nivel de vida de los ciudadanos”¹⁶, buscando la dignidad humana de los grupos sociales menos favorecidos como los limitados física, cognitiva y económicamente. La meta del desarrollo social entonces sea lograr un buen nivel de vida entre los ciudadanos, llegando a los principios de convivencia social.

La visión del desarrollo social se reflejará en la mejora permanente del nivel de vida de todos los asociados, además de prestar ayuda a todas aquellas personas que por sus condiciones y limitaciones lo requieran. Para lograr esa meta el autor de la teoría planteo los siguientes objetivos: mejorar el nivel de vida general satisfaciendo las necesidades básicas de primer, segundo y tercer orden, proporcionar seguridad social, logra el desarrollo de los grupos demográficos y de interés especial¹⁷

En el ámbito social el municipio deberá desarrollar los siguientes programas para materializar los objetivos antes mencionados: a) Alimentación, b) Vivienda y protección ciudadana, c)Salud, d) Medio Ambiente, e) Aseo y embellecimiento, f) Desarrollo físico y urbano, g), Educación y cultura, h) Deporte, recreación y descanso, i)Comunicación y transporte, j) Energía y telecomunicaciones, k) Grupos sociales especiales: niño, mujer, joven estudiante, familia, tercera edad.¹⁸

En cuanto al Desarrollo Social la regional Magdalena Medio de Ecopetrol generó 28 proyectos, los cuales centraron su atención en la conformación de proyectos con miras hacia el mejoramiento del sector salud, educación y transporte principalmente, dando primacía a la dotación de centros educativos y hospitales, y la creación de rutas de transporte para personas de la tercera edad y jóvenes estudiantes.

En concordancia con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo Ecopetrol va a dirigir su inversión hacia ocho programas dirigidos al fomento del desarrollo social del municipio:¹⁹

¹⁶Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. p. 37

¹⁷Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. p. 40

¹⁸Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 40 a 50

¹⁹Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 40 a 54.

La *protección ciudadana* representó el 0,31% de la inversión de Ecopetrol, desarrollando un convenio para lograr la “dotación al Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Barrancabermeja, con una máquina extintora de 3.400 galones de agua y 100 galones de concentrado de espuma”²⁰.

La *salud* representó el 22% de la inversión social de Ecopetrol, en cuanto al desarrollo social, ocupando el segundo lugar en asignación de recursos. Como se refleja en los resultados de la inversión esta mejora se materializó con dos convenios de colaboración dirigidos al mejoramiento de la infraestructura y la calidad en la prestación del servicio: se realizó la remodelación y dotación del Hospital Regional y una iniciativa para mejorar el nivel nutricional de la población del municipio: el cual se desarrolló mediante la adecuación y dotación de restaurantes escolares y de la tercera edad, además de la adecuación de puestos de salud para la sensibilización en cuanto a la salud y la alimentación.²¹

El *medio ambiente* representó el 8,28% de la inversión de Ecopetrol, en este ámbito Ecopetrol se preocupó por invertir en dos ejes fundamentalmente: el primer eje se dirige hacia el desarrollo de planes de prevención de riesgos y educación ambiental, esto como una estrategia con el fin de proteger a la comunidad y a la industria contra pérdidas humanas y materiales:²² capacitando a la población mediante la promoción ambiental y la cátedra verde, evitando riesgos de contaminación y de enfermedades causadas por el deterioro del medio ambiente. El segundo eje está dirigido al tema de la protección y manejo de las cuencas hídricas: se desarrollaron varios convenios con el fin de prevenir enfermedades y mejorar la infraestructura para el logro de un mayor nivel de abastecimiento de agua y saneamiento básico del municipio.²³

En cuanto al *aseo y embellecimiento* se desarrolló un convenio que representó el 0,38% de la inversión de Ecopetrol, centrándose en una estrategia de doble vía, en primer lugar constituyendo un plan para el mejoramiento de las condiciones visuales y

²⁰Comparar Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. “Resultados por cada negocio revisados por todos 2007”. Documento en formato Excel.

²¹Comparar Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Resumen Convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

²²Comparar Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. “Convenios 2006 DRI final”. Documento en formato Excel.

²³Comparar Ecopetrol. “Convenios 2006 DRI final”. Documento en formato Excel.

ambientales del municipio, y en segundo lugar como una estrategia de cultura desarrollando tradiciones propias de la población y estableciendo espacios para la convivencia pacífica de la comunidad. El convenio que se llevó a cabo busco unificar esfuerzos para embellecer el municipio de Barrancabermeja, mediante el “mejoramiento de la iluminación navideña y la realización de un evento cultural”²⁴.

La *educación y cultura*, representó el 6,48% de la inversión de Ecopetrol, la regional Magdalena Medio centro sus esfuerzos en tres ejes principalmente: el primer eje se constituyó en la formación y promoción profesional, el segundo eje se centró en la dotación y fortalecimiento de los centros educativos del municipio, incluyendo una mejora en cuanto a la infraestructura y mejorando la prestación del servicio. El último eje se desarrolló como una estrategia de doble vía, en primera medida educando a la niñez brindándoles un espacio para el uso adecuado y aprovechamiento de su tiempo libre y en segundo lugar el mejoramiento de las condiciones educativas en las diferentes comunas del municipio.²⁵

El *deporte y la recreación* representaron el 0,39% de la inversión de Ecopetrol, en este ámbito se realizó un convenio con el fin de apoyar la “organización y realización de la IX Copa América de Clubes de Patinaje”²⁶. Con este evento se buscó el fomento del deporte como una estrategia de cohesión social: logrando la unión de los habitantes en un espacio de convivencia. Además, se buscó contribuir con la reactivación de la economía y el mejoramiento de la imagen del municipio en el contexto nacional.

Las *comunicaciones y el transporte* representaron un 4,55% de la inversión de Ecopetrol, los gestores sociales centraron sus esfuerzos hacia el logro de una mejoría en las condiciones de desplazamiento de la población hacia sus hogares, trabajos o centros de actividades, prestando un servicio más ágil, cómodo y seguro. Como logros adicionales se propendió por garantizar que la comunidad estudiantil contara con los mecanismos necesarios para llegar a los centros educativos, disminuyendo la tasa de

²⁴Ver Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

²⁵Comparar Ecopetrol. “Resultados por cada negocio revisados por todos 2007”. Documento en formato Excel.

²⁶Ver Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

deserción en la educación, y se apoyó la formulación del plan de movilidad del municipio. Estos logros se desarrollaron mediante la realización de 5 convenios.²⁷

La inversión de Ecopetrol en cuanto a la *protección de grupos sociales especiales* representó el 0,88% del total de inversión en el desarrollo social. La inversión en este ámbito se desarrolló como una estrategia para mejorar la dignidad y la calidad de vida de los grupos más vulnerables de la sociedad, de esta forma se incentivaron instituciones mejorando su estrategia de gerencia fortaleciendo el establecimiento de economías solidarias que generen mecanismo de protección a grupos especiales. Para materializar estos logros se desarrollaron 2 convenios.²⁸

1.1.3 Desarrollo económico

El ámbito del desarrollo económico es concebido como la “generación y mejoramiento del ingreso de la comunidad”²⁹ para mejorar sus niveles de vida, así el municipio deberá promover, generar y desarrollar acciones que tiendan a lograr la generación de empleos. La misión del Estado municipal en este ámbito será la de promover, generar y desarrollar acciones tendientes a lograr el desarrollo económico y la generación de empleos.³⁰ En este orden de ideas lo que se busca principalmente es reducir los subsidios del Estado y aumentar la captación de recursos tributarios.³¹ Para poder materializar estos objetivos la gerencia municipal deberá optar por la creación de los siguientes programas: a) Formación para el empleo y su generación, b) Desarrollo tecnológico, c) Infraestructura, d) Estímulos a la creación de empresas, e) Financiación, f) Comercialización, g) Desarrollo de otros sectores.³²

En cuanto al Desarrollo Económico la regional Magdalena Medio de Ecopetrol generó 40 proyectos, en este ámbito la regional Magdalena Medio de Ecopetrol centró sus esfuerzos en el mejoramiento de la infraestructura, la formación y generación de empleo y el desarrollo de otros sectores. En concordancia con la teoría de Gerardo

²⁷Comparar Ecopetrol. “Convenios 2006 DRI final”. Documento en formato Excel.

²⁸Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

²⁹Ver Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión* p. 55

³⁰Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión* p. 56

³¹Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión* pp. 56

³²Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión* pp. 57 a 61

Domínguez Giraldo Ecopetrol va a dirigir su inversión hacia seis programas dirigidos al fomento del desarrollo económico del municipio:³³

La *formación para el empleo y su generación* representó el 9,48% de la inversión de Ecopetrol, en este ámbito la inversión de Ecopetrol dirigió sus esfuerzos hacia el mejoramiento de dos ejes: el primer eje es el de la formación y capacitación para el empleo: Ecopetrol con el apoyo del SENA generó un plan que permitiera la sensibilización y creación de una nueva mentalidad empresarial que posibilite el crecimiento, la supervivencia, y el desarrollo de las distintas organizaciones que se encuentran en el municipio para así propender por la generación de “empleo productivo”³⁴. El segundo eje va dirigido al apoyo de proyectos productivos, que garanticen la generación del empleo en el municipio: capacitando sectores como el agropecuario, el industrial, el comercial y de servicios, en un esfuerzo para programar todos aquellos oficios que se deben incentivar logrando la especialización, productividad y la competitividad de la economía del municipio.

La inversión social de Ecopetrol en el desarrollo económico encontró su tope en los proyectos destinados al mejoramiento de la *infraestructura*, representando el 49,45% de la inversión total. En este ámbito Ecopetrol realizó inversiones en tres ejes fundamentalmente: el primer eje se va centrar en la consolidación de un convenio que mejoró la infraestructura del municipio en cuanto a la prestación de servicios públicos y dotación de agua potable y un mejor nivel de saneamiento básico.³⁵ En el segundo eje se realizó un convenio para optimizar las comunicaciones y el transporte, ofreciendo a la comunidad una excelente red fluvial que comunique al municipio con el país, para dinamizar la economía del municipio, permitiendo la entrada y salida de insumos de forma más segura y ágil.³⁶ En el tercer eje se realizaron varios convenios con miras hacia el mejoramiento de la infraestructura en cuanto a la red vial del municipio, lo que significa una mejora en la movilidad y un incremento en las iniciativas para el

³³Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 57 a 63.

³⁴Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión* pp. 58

³⁵Ver Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

³⁶Comparar Ecopetrol. “Convenios 2006 DRI final”. Documento en formato Excel.

mantenimiento, ordenamiento, planeación y disminución del tráfico y su articulación con vías locales y nacionales.³⁷

La *financiación* va a representar el 2% de las inversiones de Ecopetrol, mediante la financiación Ecopetrol va a buscar canalizar los recursos económicos que hoy requieren los empresarios para sacar adelante sus proyectos, y lograr la generación de empleo y un mayor nivel de competitividad frente al ámbito regional y nacional. En este ámbito se van a desarrollar acciones dirigidas hacia el apoyo a los proyectos provenientes de los gremios de Barrancabermeja, el fomento del desarrollo empresarial a través de la adecuación y mejoramiento de sus procesos administrativos y de producción industrial,³⁸ y una iniciativa para financiar el incremento al acceso de microcréditos que permitan comerciantes del municipio mejorar y hacer más productivas sus actividades económicas.³⁹

La *comercialización* va a representar el 3% de la inversión de Ecopetrol en el desarrollo económico del municipio. Ecopetrol mediante la comercialización va a lograr la dinamización de la economía, puesto que se va a encargar del mercadeo que va a promover el comercio en los sectores más fuertes de la región, generando el crecimiento de las empresas y la generación de empleo. En otras palabras se busca la oportunidad de comercializar y dar a conocer los productos y servicios que se ofrecen en el municipio mediante vitrinas empresariales.⁴⁰

El *desarrollo tecnológico* va a representar el 0,25% de la inversión de Ecopetrol, en este ámbito se desarrolló un convenio concebido como una estrategia económica de mejoramiento del sector de servicios: generando mayor competitividad para el municipio en el ámbito nacional e internacional con miras hacia la demanda de un servicio de calidad.

Ahora bien, Ecopetrol realizó una inversión a *otros sectores de la economía*, esta inversión representó el 9,14% de la inversión de Ecopetrol, en este programa se organizaron todos aquellos proyectos que aunque tienen elementos constitutivos de

³⁷Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

³⁸Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

³⁹Comparar Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Resumen Convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

⁴⁰Comparar Ecopetrol. “Convenios 2006 DRI final”. Documento en formato Excel.

otros sectores, su desarrollo va a optimizar la economía en el municipio: un convenio dirigido hacia el mejoramiento de la prestación de servicios de la empresa petrolera: esto mediante la realización de un programa de “visitas industriales”, un convenio desarrollado como una estrategia para la formación para el empleo local: midiendo su impacto en el municipio,⁴¹ por ultimo un convenio para el desarrollo de programas de colaboración con las comunidades en el área de influencia del proyecto la Cira-Infantas⁴².

Finalmente, en este capítulo se identificó y analizo el comportamiento de la Inversión Social de Ecopetrol en el municipio de Barrancabermeja, para esto se describió el origen de la gestión social de Ecopetrol, sus directrices y su rol ante la Responsabilidad Social Empresarial de Ecopetrol, para así como se planteó a lo largo del texto asociar los convenios realizados por la Regional Magdalena Medio en el municipio de Barrancabermeja con la teoría presentada por Gerardo Domínguez Giraldo⁴³, lo que permitió realizar una descripción general del comportamiento de la inversión social.

También, se asociaron los convenios de Ecopetrol con los programas planteados por Gerardo Domínguez Giraldo en cuanto al desarrollo político, social y económico, presentando un breve resumen teórico de cada sector del desarrollo: para así entrar en la descripción y análisis de los convenios de colaboración llevados a cabo en el municipio, identificando de esta forma las estrategias llevadas a cabo por Ecopetrol (objetivos, convenios, programas) para fomentar el desarrollo sostenible en el ámbito político, económico y social del municipio.

⁴¹Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

⁴²Comparar Ecopetrol. Boletines 2005. “Nuevo aire para la Cira-Infantas”. Bogotá. 6 de septiembre del 2005. Documento electrónico.

⁴³Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. 2000.

2. ANÁLISIS DEL GASTO SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DE BARRANCABERMEJA EN EL DESARROLLO POLÍTICO, SOCIAL Y ECONÓMICO DEL MUNICIPIO.

El municipio de Barrancabermeja está ubicado al occidente del Departamento de Santander. Limita al sur con los municipios de Puerto Parra, Simacota y San Vicente del Chucurí; al norte con Puerto Wilches, Sabana de Torres y Girón; al oriente con San Vicente de Chucurí y Betulia; y al occidente con Yondó (Antioquia) y el río Magdalena.⁴⁴ Es el municipio más importante de la Región del Magdalena Medio porque allí se ubica la principal refinería de petróleo del país. Además es el principal puerto interior sobre el río Magdalena.⁴⁵

El municipio está compuesto por 7 comunas, distribuidos en 188 barrios, además cuenta con una zona rural compuesta por 6 corregimientos: El Llanito, El Centro, La Fortuna, Meseta San Rafael, San Rafael de Chucurí, y Ciénaga del Opón, los cuales a su vez están distribuidos en 52 veredas⁴⁶. En casi todas ellas hay actividad petrolera, no sólo de Ecopetrol, sino también de otras compañías petroleras. El municipio de Barrancabermeja cuenta con un aproximado de 289.543 habitantes, de los cuales 191.136 personas habitan en la zona urbana, lo que significa que la densidad poblacional es de 5,6 personas por Km² en el área urbana y 14.4 en el área rural.⁴⁷

En cuanto al gasto social la administración central del municipio de Barrancabermeja realizó un gasto social de 597529.67M\$ entre el año 2006 y el 2008, con un promedio de 199176.55M\$ por año. Esta inversión se distribuyó de la siguiente forma:

⁴⁴Comparar Observatorio de Salud Pública de Santander. “Perfil de morbilidad y mortalidad del municipio de Barrancabermeja, Santander”. 2008. p. 6. Documento Electrónico.

⁴⁵Comparar Observatorio de Salud Pública de Santander. “Perfil de morbilidad y mortalidad del municipio de Barrancabermeja, Santander”. p 6. Documento Electrónico.

⁴⁶Comparar Observatorio de Salud Pública de Santander. “Perfil de morbilidad y mortalidad del municipio de Barrancabermeja, Santander”. p 6. Documento Electrónico.

⁴⁷Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Barrancabermeja: Migraciones y ordenamiento territorial”. Documento electrónico.

Cuadro 2: Gasto Público, Gasto Social e Ingresos de la Administración Central 2006-2008 (Millones de Pesos)

	2006	2007	2008	TOTAL
Gasto Social	177.044,87	210.778,05	209.706,75	597.529,67
Gasto Público	229.274,64	256.957,10	251.035,03	737.266,76
Ingresos Administración Central	246.351,78	282.782,33	323.711,36	852.845,46

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en las ejecuciones presupuestales de las vigencias fiscales 2006, 2007 y 2008 en el municipio de Barrancabermeja.

Como se aprecia en el cuadro anterior existe una marcada tendencia de crecimiento del gasto del año 2006 al 2007, indicando que las variaciones tendieron hacia el incremento de la participación del gasto dentro de la actividad municipal, lo cual encuentra su razón de ser en la culminación de los programas, proyectos y políticas llevadas a cabo por la administración saliente.

En cuanto a la variación del año 2007 al 2008 (Grafico 1) se encuentra una tendencia a una disminución en la participación del gasto dentro de la actividad municipal, en este punto es importante remitirse al cuadro 2, donde se identifica claramente que el presupuesto de gasto del año 2008 es mayor que el de los dos años anteriores, lo que hace que el gasto presente un variación aproximada de 6000 millones menos en comparación con el año anterior. Esto se explica principalmente por la llegada de una nueva administración al municipio, la cual además de sentar las bases de nuevas políticas o programas a desarrollar, cuenta con el tiempo suficiente para ejecutar recursos en años posteriores.

Grafico 1: Gasto Público y Gasto Social como porcentaje de los ingresos de la Administración Central 2006-2008



Fuente: Grafico elaborado por el autor de la presente monografía, basado en las ejecuciones presupuestales de las vigencias fiscales 2006, 2007 y 2008 en el municipio de Barrancabermeja.

Es importante resaltar que en el comportamiento del gasto se identificó una clara tendencia al crecimiento del rubro saldo por ejecutar, es decir que durante este periodo hubo varios rubros de dinero que fueron ejecutados en vigencias posteriores, ya sea por motivos de los plazos de convenios interinstitucionales, de la construcción de obras públicas, el cumplimiento de contratos de estudio entre otros: en el año de 2006 solo se ejecutó el 93% del gasto, quedando un saldo del 7%, en el año 2007 se ejecutó el 91% del gasto, quedando un saldo del 9%, y en el año 2008 solo se ejecutó el 78% del gasto quedando un saldo por ejecutar del 22%⁴⁸.

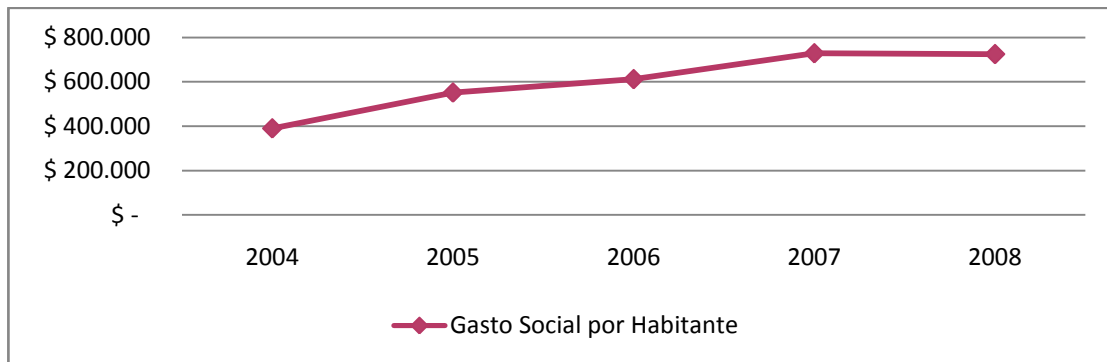
En cuanto al gasto social del municipio, se identifica en primer lugar una clara tendencia hacia el incremento en cuanto existe un aumento de 33000 millones del año 2006 al año 2007, en el año 2008 existe una estabilidad en el gasto, la cual se vería representada por una variación de 1000 millones menos que en el año anterior. En otras palabras por cada 100 pesos gastado por el municipio 70 fueron destinados al gasto social en este periodo.

Ahora bien, estas cifras únicamente nos han descrito el comportamiento del gasto en el municipio durante el periodo propuesto, es por esto que se hace

⁴⁸ Es importante tener en cuenta que cada punto porcentual representa una cifra equivalente a miles de millones de pesos, por eso es que el mínimo cambio porcentual puede significar un gran cambio en el gasto del municipio.

indispensable tener en cuenta otra variable muy importante: en qué medida los incrementos o descensos en el gasto se ajustan al nivel o no de demanda al que el municipio debería estar dando respuesta. Para esto se realizara una aproximación que se presenta en mayor medida por la evolución del gasto social por habitante del año 2004 al año 2008.

Grafico 2: Gasto Social por Habitante en pesos 2004-2008



Fuente: Grafico elaborado por el autor de la presente monografía, basado en las ejecuciones presupuestales de las vigencias fiscales 2006, 2007 y 2008 en el municipio de Barrancabermeja, y el informe de gestión de la administración del Alcalde Edgar Cote Gravino⁴⁹.

Como se distingue en el grafico anterior existe una clara tendencia hacia el incremento del gasto social por habitante en el municipio, encontrando un punto de continuidad en el periodo 2007 y 2008. Durante el periodo 2004 a 2008 se identifica un promedio de gasto social por habitante de \$600.881 pesos, encontrando su mínimo en el año 2004 con un total de \$389.683 pesos por habitante y su máximo en el 2007 con un total de \$727.968 pesos por habitante. También se identifica un crecimiento del 47% en el gasto social por habitante en estos cinco años: el municipio gasto \$3.004.407 pesos por habitante, en el periodo de estudio (2006-2008) el gasto fue de \$2.063.699 pesos, representando el 68,7% del gasto en estos cinco años. Esta tendencia del gasto representa una clara política del municipio por reforzar la inversión social.

⁴⁹Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Informe de Gestión Alcalde 2004 – 2007”. Documento en formato Word.

2.1 EL GASTO SOCIAL POR SECTORES

Ahora bien, dirigiendo el estudio hacia un análisis más específico, se entran a analizar los diferentes sectores donde la administración municipal ha realizado un gasto importante durante el periodo de análisis propuesto. Para este análisis se desglosó el gasto social por sectores asociándolo con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo⁵⁰: se realizó un esfuerzo por coligar los sectores de inversión de la administración central según su concordancia con los objetivos, estrategias y programas descritos por el autor en los ámbitos del desarrollo político, económico y social, para así poderlos categorizarlos en los ámbitos de desarrollo anteriormente mencionadas.

Cuadro 3: Gasto social por sectores del desarrollo e inversión de la alcaldía 2006 - 2008 (Millones de pesos).

SECTOR DEL DESARROLLO	SECTOR DE INVERSIÓN DE LA ALCALDÍA	2006	2007	2008	Total
DESARROLLO ECONÓMICO	Desarrollo económico y generación de empleo	3095,41	4808,52	3226,79	11130,72
	Desarrollo agropecuario y agroindustrial	2159,10	1109,94	1466,30	4735,34
	Desarrollo y fortalecimiento del sector social y solidario	137,00	109,82	200,00	446,82
DESARROLLO POLÍTICO	Seguridad ciudadana y convivencia social	5361,03	28798,66	18143,76	52303,45
DESARROLLO SOCIAL	Educación	53607,46	64629,74	70967,07	189204,27
	Salud	38404,56	45623,23	56608,17	140635,96
	Alcantarillado	12477,28	13667,01	13574,63	39718,92
	Acueducto	18285,89	10385,17	7613,54	36284,60
	Vivienda	5883,71	5584,90	8139,52	19608,13
	Servicios varios	3889,66	3961,13	3077,14	10927,93
	Deporte y recreación	2328,78	4197,33	4014,55	10540,66
	Cultural	635,54	3858,12	2691,58	7185,24
	Población vulnerable	1895,43	1444,00	1214,70	4554,13

⁵⁰ Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. 2000.

TRANSVERSAL	Infraestructura: plan vial y obras civiles en general	11350,91	10208,63	7023,00	28582,54
	Ordenamiento territorial	11793,30	8158,85	6735,00	26687,15
	Medio ambiente	5739,81	4233,00	5011,00	14983,81
	Total	177044,87	210778,05	209706,75	597529,67

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en las ejecuciones presupuestales de las vigencias fiscales 2006, 2007 y 2008 en el municipio de Barrancabermeja.

2.1.1 Desarrollo político

En cuanto al desarrollo político el gasto social represento el 8,8% significando un promedio de \$180.641 pesos por habitante del 2006 al 2008. En concordancia con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo el desarrollo político se va a asociar con el sector de *Seguridad Ciudadana y Convivencia Social*, el cual va a llevar a cabo cuatro programas para lograr el fomento del desarrollo sostenible en este ámbito:⁵¹

Los esfuerzos se centraron principalmente en la *recuperación del espacio público*, mediante la campaña de sensibilización “Barrancabermeja para todos” la administración central realizó capacitaciones que incentivarán el sentido de pertenencia y respeto por el espacio público⁵². También se desarrollaron jornadas de capacitación a líderes comunitarios en cuanto a la no violencia y a la solución pacífica de conflictos. Se dotaron las inspecciones de policía y comisarías de familia de cada comuna, mejorando los procesos de *acceso a la justicia* y garantizando la *convivencia pacífica* entre los ciudadanos; se realizó un programa de atención a la población desplazada y por último se desarrolló un programa integral de intervención en la juventud, con el fin de lograr capacitación y promoción en temas de convivencia. La *seguridad ciudadana* representó el monto más bajo de inversión en este ámbito desarrollando la construcción de una cárcel por un valor de 3000M\$⁵³ y la dotación de entidades como ICBF o el DAS

⁵¹Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 25 a 35.

⁵²Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006”. Documento en formato Excel.

⁵³Ver Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

2.1.2 Desarrollo social

En cuanto al desarrollo social el gasto social represento el 76,8% significando un promedio de \$1.584.081,95 pesos por habitante del 2006 al 2008. En concordancia con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo el desarrollo social se va a asociar con los siguientes sectores para lograr el fomento del desarrollo sostenible en este ámbito:⁵⁴

La administración central dio primacía al sector *educación* aportando el 31, 7% del gasto social apuntando hacia el desarrollo social del municipio. En este sector el municipio realizó una inversión dirigida hacia dos objetivos: el fortalecimiento de la calidad educativa y la ampliación del servicio de educación, mejorando la permanencia de la cobertura educativa a la población vulnerable: a través del tratamiento y la asesoría terapéutica de los grupos especiales, y la formación de un programa de enseñanza y aprendizaje para la población con limitaciones auditivas. También se amplió y mejoro la cobertura educativa para la población vulnerable mediante la realización de subsidios a estudiantes del sector público del municipio de los niveles 1 y 2 del Sisben y los desplazados por la violencia, además de un subsidio de transporte urbano y rural.⁵⁵

El *sector salud* va a ocupar el segundo lugar en cuanto al gasto social apuntando al desarrollo social del municipio con un 23,5%. El municipio se preocupó por invertir en el mantenimiento, dotación, suministro, adecuación, y mejoramiento de los centros y puestos de salud rurales y urbanos, generando una mejoría en cuanto a la infraestructura en salud y la seguridad social, brindando mayor cobertura y atención de calidad a la población. Se logró también la promoción de la educación nutricional y su control en todos los sectores mediante el suministro de Complemento Alimentario a los niños de las escuelas oficiales del Municipio de Barrancabermeja y el suministro de Almuerzos al Adulto Mayor que asiste a los restaurantes de la Tercera Edad del Municipio de Barrancabermeja.⁵⁶ En cuanto al tema del *régimen subsidiado* se invirtió en un programa cuyo fin es el de asegurar el acceso de la población al sistema general de salud y mejorar

⁵⁴Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 25 a 35.

⁵⁵Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006”. Documento en formato Excel.

⁵⁶Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006”. Documento en formato Excel.

la oferta de servicios de salud a la población que se encuentra en el régimen subsidiado. Además, se realizó una inversión en el funcionamiento de programas de prevención y promoción de las asociaciones del adulto mayor; la sensibilización, educación y entrega de material de higiene en salud oral dirigidos a padres de familia, alumnado y personal docente de las escuelas públicas urbanas y rurales del municipio y un banco de ayudas técnicas para personas con discapacidad del municipio.⁵⁷

El *sector cultural* representó 1,2% del gasto social, apuntando hacia el desarrollo social del municipio. En este ámbito el municipio propendió por mejorar la creación y producción artística y cultural mediante el apoyo institucional para la difusión y estimulación de la producción artística cultural: se creó un plan de capacitación para la comunidad encaminado al apoyo de la formación artística y cultural en temas relacionados con el arte y la cultura del municipio.⁵⁸ Se realizó una inversión destinada al soporte del Fondo Estampilla Procultura: los recursos destinados a este fondo van a ser destinados para “activar y promocionar las actividades artísticas, promover el mejoramiento de espacios públicos para actos culturales de interés común, fomentar la capacitación técnica y cultural de gestor cultural, entre otras”⁵⁹.

El *sector vivienda* representó el 3,3% del gasto social, apuntando hacia el desarrollo social del municipio. En este sector la administración municipal desarrolló acciones con miras a la creación de vivienda social: la construcción de vivienda en sitio propio en las veredas del municipio y la compra de predios para vivienda de interés social, la construcción de vivienda nueva a habitantes que se encuentren en los niveles 1 y 2 del Sisben y el programa de legalización y mejoramiento integral de barrios.⁶⁰

El *sector de población vulnerable* representó el 0,8% de gasto social en cuanto al desarrollo social, a pesar de contar con una gestión planeada, que apunta a las necesidades de la población. Esta gestión cuenta con dos ejes principalmente, el primero

⁵⁷Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006”. Documento en formato Excel.

⁵⁸Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006”. Documento en formato Excel.

⁵⁹Ver República de Colombia. Ministerio de Cultura. “Información básica sobre la creación y destinación de la Estampilla Procultura. 2010”. Documento electrónico.

⁶⁰Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

orientando las labores del Estado hacia la protección de todos aquellos grupos que de una u otra forma carecen de capacidad física, económica o intelectual para el logro de una vida digna, y el segundo orientado hacia el programa de Gestión Social del municipio, entendido de la siguiente forma:

La Administración Municipal protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición étnica, de género, económica, física o mental, que se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan, garantizándole su desarrollo integral a través de su Ambiente, cultura, educación, salud, hábitat, recreación, gobernabilidad y convivencia.⁶¹

El *sector deporte y recreación* representó el 1,8% del gasto social en el desarrollo social del municipio. En este ámbito el municipio busco el reconocimiento y la formación en valores: convirtiendo al deporte en un espacio de convivencia social que une a los habitantes alrededor de los valores de pertenencia al municipio. Como se refleja en las ejecuciones presupuestales en este sector se realizó un proyecto cuyo objeto es el de la construcción, adecuación y mantenimiento de escenarios, parques y canchas del municipio., mejorando la gestión administrativa del Instituto de Deporte de Barrancabermeja –INDERBA-.⁶²

El *sector de acueducto y alcantarillado* representó el 12,7% del gasto social en el desarrollo social, encontrándose en el tercer puesto frente a los demás sectores. En cuanto a este sector el municipio se preocupó por el mejoramiento de la prestación de servicios públicos en cuanto al saneamiento básico e infraestructura. La administración del municipio busco brindar acceso de agua potable a todos los habitantes para el mejoramiento de su calidad de vida, como un componente de seguridad social y manejo ambiental. De esta forma se generó un plan maestro que involucro la conducción, manejo del acueducto, disposición de aguas lluvias y residuales, en el sector urbano y rural, mejorando las tecnologías y optimizando los sistemas de tratamiento.

El *sector de servicios varios* representó el 1,8% del gasto social que apunta hacia el desarrollo social, la administración municipal invirtió en el mantenimiento de la ciudad: el apoyo al Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso para el Aseo, la

⁶¹Ver Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Proyecto de acuerdo del Plan de Desarrollo Económico y Social del municipio de Barrancabermeja 2008-2011: Barrancabermeja donde el amor es clave”. P 36. Documento Electrónico.

⁶²Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

implementación de redes eléctricas y gasificaciones rurales con una inversión y el proyecto de alumbrado público e iluminación navideña.⁶³

2.1.3 Desarrollo económico

En cuanto al desarrollo económico el gasto social represento el 2,7% significando un promedio de \$56340,09 pesos por habitante del 2006 al 2008. En concordancia con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo el desarrollo económico se va a asociar con los siguientes sectores para lograr el fomento del desarrollo sostenible en este ámbito:⁶⁴

El *sector de desarrollo económico y generación de empleo* representó el mayor porcentaje de inversión pública en el desarrollo económico con una valoración del 1,9%. En este ámbito la administración municipal centro sus esfuerzos en la creación de un plan de choque contra el desempleo: determinando las actividades en la que se encuentran vacantes, para generar empleo con ayuda del SENA y las Cajas de compensación, generando procesos de reentrenamiento de las personas que han perdido el empleo dándoles la oportunidad de reinsertarse en el mercado laboral⁶⁵. A esta iniciativa se sumó la financiación del Fondo rotatorio de Fomento, Capacitación y Crédito –FORCAP-.⁶⁶

El municipio también realizó una inversión en cuanto al *desarrollo turístico*, mejorando la administración del Sector de Servicios y Turismo con el fin de competir en el plano nacional e internacional mediante la promoción del municipio, sus atractivos comerciales, industriales, turísticos, programas de salud, y eventos culturales. En cuanto al *fomento y fortalecimiento de las actividades productivas* el municipio realizó un programa que se estableció como una estrategia basada en la dinamización de la economía local, mediante los estímulos para la creación de empresas.

⁶³Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

⁶⁴Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 25 a 35.

⁶⁵Comparar EL ESPECTADOR. “Gobierno alista plan de choque contra el desempleo”. (9 de febrero de 2008). Documento electrónico.

⁶⁶Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

El desarrollo y fortalecimiento del *sector solidario* representó el 0,1% del gasto social, siendo más que un eje, un complemento al desarrollo económico, agropecuario y agroindustrial. La administración municipal mediante el gasto social logró:

Mejorar la estructura del sector, la interlocución interna del mismo y de éste con el Estado. Convocar al sector social y solidario en la construcción del Estado Comunitario, principalmente en materia de capital social y en objetivos económicos como generación de propietarios y de empleo.⁶⁷

El *Sector Agropecuario y Agroindustrial* representó el 0,8% del gasto social en cuanto al desarrollo económico, de esta forma se generó desarrollo del sector rural del municipio, incluyendo los corregimientos y veredas del municipio. El municipio realizó una inversión al Fondo de Desarrollo Agropecuario, mejorando la gestión agropecuaria e intensificando la obtención de recursos tecnológicos en el sector agroindustrial, esto materializado en el desarrollo del programa de diversificación de la economía rural.

2.1.4 Sectores transversales

Ahora bien, en cuanto a la inversión pública se encuentran tres sectores que se podrían llamar transversales, ya que cumplen con objetivos estratégicos que abarcan varias categorías, en otras palabras son sectores donde la inversión va a significar el mejoramiento de condiciones de tipo social, económico y político, sin hacer una distinción específica. En cuanto a los sectores transversales el gasto social represento el 11,8% significando un promedio de \$242635,81 pesos por habitante del 2006 al 2008. Los sectores transversales se van a asociar con los siguientes sectores para lograr el fomento del desarrollo sostenible en este ámbito:⁶⁸

El *sector del ordenamiento territorial* representó el 4,5% del gasto social en cuanto a los sectores transversales. En este sector la administración genero una mayor participación comunitaria en el plan municipal, además de la recuperación y ordenamiento de varias zonas de la ciudad. La inversión pública en este ámbito se desarrolló con la generación de varios proyectos: el programa de ordenamiento e

⁶⁷Ver. Departamento Administrativo Nacional de la Economía Solidaria –DANSOCIAL-. “Guía de servicio para empresarios turísticos”. Documento electrónico.

⁶⁸Comparar Domínguez Giraldo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. pp. 25 a 35.

infraestructura, el programa de compra de predios que sean declarados de utilidad pública por el municipio.⁶⁹

El *sector de infraestructura* representó el mayor porcentaje en cuanto al gasto social en los sectores transversales con una valoración de 4,8%, en este sector se encuentra incluido el Plan Vial. En este ámbito se desarrollaron iniciativas conducentes al programa de mantenimiento de la red vial urbana, el mantenimiento de la red vial terciaria, el mantenimiento y compra de equipos para la secretaria de infraestructura, y el desarrollo del programa de obras civiles en general y el programa de construcción de puentes con el desarrollo y financiación de la construcción del puente Barrancabermeja-Yondó.⁷⁰

El *sector del medio ambiente* representó un total del 2,5% del gasto social en los sectores transversales. El gasto en este sector generó una inversión al Fondo Ambiental y su programa Ecosistemas Estratégicos, la recuperación, conservación, protección y manejo integrado de cuencas, la compra de predios en el área abastecedora de agua potable, para su conservación y preservación, el plan de gestión integral de residuos, la ejecución de todos aquellos programas, acciones y proyectos formulados en el plan de descontaminación ambiental del municipio, la recuperación, aprovechamiento y conservación de los suelos urbanos y rurales del municipio y el programa de prevención y atención de desastres.⁷¹

Finalmente, en este capítulo se realizó un análisis del gasto social y la inversión pública que realiza la administración central del municipio de Barrancabermeja, para esto en primer lugar se realizó una breve descripción de las características geográficas y poblacionales del municipio. Luego se realizó una descripción general del comportamiento del gasto social de la administración central, identificando el gasto como porcentaje del gasto público y de los ingresos totales de la administración central, su comportamiento histórico y los montos de gasto por habitante en cada uno de los años.

⁶⁹Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2008”. Documento en formato Excel.

⁷⁰Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2008”. Documento en formato Excel.

⁷¹Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2008”. Documento en formato Excel.

También, se realizó un análisis más específico, asociando el gasto social por sectores con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo⁷², para así clasificar el gasto en los sectores del desarrollo del municipio, esta clasificación permitió analizar e identificar los montos y el porcentaje de inversión por sector, describiendo las tendencias y estrategias llevadas a cabo por la administración municipal para el logro del desarrollo sostenible en el ámbito económico, político y social del municipio.

⁷²Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. 2000.

3. GASTO SOCIAL VS. INVERSIÓN SOCIAL: UNA MIRADA HACIA LOS LOGROS E INDICADORES DE GESTIÓN.

De acuerdo con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo,⁷³ los indicadores de gestión van a ser las herramientas que van a medir el desempeño de una organización, en este caso el municipio. El indicador va a permitir medir la gestión, o calcular el logro de objetivos de carácter social e institucional:

...el indicador de gestión es una expresión cuantitativa del comportamiento de las variables o de los atributos de un producto en una organización. Los indicadores de gestión son una forma de medir cuanto ha contribuido una entidad en el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad.⁷⁴

En el sector público van a existir dos tipos de indicadores fundamentalmente, los indicadores sociales y los indicadores institucionales, los primeros referentes al logro de la sociedad y los segundos al logro en la institución misma. Es importante resaltar que por los objetivos de esta monografía se hará énfasis únicamente en los indicadores de gestión social.⁷⁵

Para una entidad pública o sin ánimo de lucro se utiliza únicamente el indicador de cobertura, identificando la capacidad de la administración central de dar respuesta a las necesidades de la comunidad o de sus clientes, analizando la atención total que se le da a las necesidades.⁷⁶

En este capítulo en primer lugar se identificaran los indicadores y resultados tanto del gasto social de la Alcaldía de Barrancabermeja como de la inversión social de Ecopetrol, esto con el fin de dar una perspectiva de la eficiencia de la gestión de cada una de las instituciones. En segundo lugar se realizara un análisis del nivel de interdependencia que existe entre La Alcaldía de Barrancabermeja y Ecopetrol, analizando los convenios de colaboración realizados con recursos de parte y parte, y presentando los resultados conjuntos.

⁷³Comparar Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. Pp. 169 a 180.

⁷⁴Ver Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. Pp. 169

⁷⁵Comparar Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. Pp. 174.

⁷⁶Ver Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. Pp. 174 a 175.

3.1 INDICADORES Y RESULTADOS DEL GASTO SOCIAL DE LA ALCALDÍA DE BARRANCABERMEJA EN CUANTO AL DESARROLLO DEL MUNICIPIO

En concordancia con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo,⁷⁷ se identificaron en el siguiente cuadro los indicadores del gasto social de la administración central del municipio desglosado por sectores, en el cual se muestra: el gasto social como porcentaje de los ingresos de la administración central y del gasto público total del municipio, y además el gasto social por habitante durante el periodo propuesto, el comportamiento del gasto social en cada uno de los sectores del municipio y en cada uno de los años propuestos para el análisis, también su tendencia a crecer, decrecer o mantenerse constante, especificando los diferentes cambios año a año.

Cuadro 4: Resumen Indicadores del Gasto Social del Municipio 2006-2008

TIPO DE INDICADOR	2006	2007	2008	Total
Indicadores generales de gasto social				
Gasto social (como % de los IAC)	71,9%	74,5%	64,8%	70,1%
Gasto social (como % del Gasto Público)	77,2%	82,0%	83,5%	81,0%
Gasto social por habitante (pesos)	\$ 611.463,13	\$ 727.968,00	\$ 724.268,04	\$ 2.063.699,17
Sector educación				
Gasto social (como % de los IAC)	21,8%	22,9%	21,9%	22,2%
Gasto social (como % del Gasto Público)	23,4%	25,2%	28,3%	25,7%
Gasto por habitante	\$ 185.145,07	\$ 223.212,93	\$ 245.100,28	\$ 653.458,28
Sector salud				
Gasto social (como % de los IAC)	15,6%	16,1%	17,5%	16,5%
Gasto social (como % del Gasto Público)	16,8%	17,8%	22,5%	19,1%
Gasto por habitante	\$ 132.638,54	\$ 157.569,79	\$ 195.508,68	\$ 485.717,01
Sector seguridad ciudadana y convivencia social				
Gasto social (como % de los IAC)	2,2%	10,2%	5,6%	6,1%
Gasto social (como % del Gasto Público)	2,3%	11,2%	7,2%	7,1%
Gasto por habitante	\$ 18.515,49	\$ 99.462,46	\$ 62.663,44	\$ 180.641,39
Sector alcantarillado				
Gasto social (como % de los IAC)	6,7%	6,1%	5,5%	6,1%
Gasto social (como % del Gasto Público)	5,4%	5,3%	5,4%	5,4%

⁷⁷Ver Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. Pp. 173 a 180.

TIPO DE INDICADOR	2006	2007	2008	Total
Gasto por habitante	\$ 43.093,01	\$ 47.202,00	\$ 46.882,95	\$ 137.177,97
Sector acueducto				
Gasto social (como % de los IAC)	7,4%	3,7%	2,4%	4,3%
Gasto social (como % del Gasto Público)	8,0%	4,0%	3,0%	4,9%
Gasto por habitante	\$ 63.154,32	\$ 35.867,45	\$ 26.295,02	\$ 125.316,79
Sector ordenamiento territorial				
Gasto social (como % de los IAC)	4,8%	2,9%	2,1%	3,1%
Gasto social (como % del Gasto Público)	5,1%	3,2%	2,7%	3,6%
Gasto por habitante	\$ 40.730,74	\$ 28.178,37	\$ 23.260,79	\$ 92.169,90
Sector infraestructura: plan vial				
Gasto social (como % de los IAC)	4,1%	3,2%	1,9%	3,0%
Gasto social (como % del Gasto Público)	4,4%	3,5%	2,5%	3,5%
Gasto por habitante	\$ 35.046,44	\$ 31.171,98	\$ 21.634,09	\$ 87.852,51
Sector vivienda				
Gasto social (como % de los IAC)	2,4%	2,0%	2,5%	2,3%
Gasto social (como % del Gasto Público)	2,6%	2,2%	3,2%	2,7%
Gasto por habitante	\$ 20.320,68	\$ 19.288,67	\$ 28.111,61	\$ 67.720,96
Sector medio ambiente				
Gasto social (como % de los IAC)	2,3%	1,5%	1,5%	1,8%
Gasto social (como % del Gasto Público)	2,5%	1,6%	2,0%	2,0%
Gasto por habitante	\$ 19.823,69	\$ 14.619,59	\$ 17.306,58	\$ 51.749,86
Sector desarrollo económico y generación de empleo				
Gasto social (como % de los IAC)	1,3%	1,7%	1,0%	1,3%
Gasto social (como % del Gasto Público)	1,4%	1,9%	1,3%	1,5%
Gasto por habitante	\$ 10.690,67	\$ 16.607,27	\$ 11.144,42	\$ 38.442,37
Sector servicios varios				
Gasto social (como % de los IAC)	1,6%	1,4%	1,0%	1,3%
Gasto social (como % del Gasto Público)	1,7%	1,5%	1,2%	1,5%
Gasto por habitante	\$ 13.433,79	\$ 13.680,63	\$ 10.627,58	\$ 37.741,99
Sector deporte y recreación				
Gasto social (como % de los IAC)	0,9%	1,5%	1,2%	1,2%
Gasto social (como % del Gasto Público)	1,0%	1,6%	1,6%	1,4%
Gasto por habitante	\$ 8.042,95	\$ 14.496,40	\$ 13.865,13	\$ 36.404,47
Sector cultural				
Gasto social (como % de los IAC)	0,3%	1,4%	0,8%	0,8%
Gasto social (como % del Gasto Público)	0,3%	1,5%	1,1%	1,0%
Gasto por habitante	\$ 2.194,98	\$ 13.324,86	\$ 9.295,96	\$ 24.815,80
Sector desarrollo agropecuario y agroindustrial				
Gasto social (como % de los IAC)	0,9%	0,4%	0,5%	0,6%

TIPO DE INDICADOR	2006	2007	2008	Total
Gasto social (como % del Gasto Público)	0,9%	0,4%	0,6%	0,6%
Gasto por habitante	\$ 7.456,92	\$ 3.833,42	\$ 5.064,19	\$ 16.354,53
Sector población vulnerable				
Gasto social (como % de los IAC)	0,8%	0,5%	0,4%	0,5%
Gasto social (como % del Gasto Público)	0,8%	0,6%	0,5%	0,6%
Gasto por habitante	\$ 6.546,28	\$ 4.987,17	\$ 4.195,23	\$ 15.728,68
Obras civiles en general				
Gasto social (como % de los IAC)	0,5%	0,4%	0,2%	0,4%
Gasto social (como % del Gasto Público)	0,5%	0,5%	0,3%	0,4%
Gasto por habitante	4156,41	4085,75	2621,37	10863,53
Desarrollo y fortalecimiento del sector social y solidario				
Gasto social (como % de los IAC)	0,1%	0,0%	0,1%	0,1%
Gasto social (como % del Gasto Público)	0,1%	0,0%	0,1%	0,1%
Gasto por habitante	473,16	379,29	690,74	1543,19

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en las ejecuciones presupuestales de las vigencias fiscales 2006, 2007 y 2008 en el municipio de Barrancabermeja.

3.1.1 Resultados del Gasto Social de la Alcaldía de Barrancabermeja en el desarrollo del municipio

En el periodo 2006-2008 la administración central del municipio logro el fortalecimiento de las finanzas del Municipio, para garantizar su desarrollo económico y social, con un indicador de desempeño fiscal del 74.31%. Así del total del presupuesto del Municipio, se utilizó el 76.99% para inversión, lo que generó 20.000 empleos directos.⁷⁸ A continuación se presentan los logros más significativos del municipio en su gestión:

La administración central invirtió en garantizar agua de buena calidad a los habitantes del Municipio para los próximos 30 años, realizando inversiones para el cuidado de la misma desde la fuente (humedales, ciénagas y caños), su procesamiento y distribución a la comunidad y su retorno a la fuente.⁷⁹ De esta forma se logró la construcción y terminación de alcantarillados urbanos sanitarios, la construcción de

⁷⁸Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión Alcalde 2004 – 2007”. Documento en formato Word. Página 1.

⁷⁹Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión Alcalde 2004 – 2007”. Documento en formato Word. Página 1.

plantas de tratamiento de aguas residuales aislados, la optimización de las redes y canalización de aguas lluvias y quebradas, la construcción de alcantarillados rurales, la optimización de la planta de tratamiento de agua potable, el fortalecimiento del acueducto urbano, la implementación de los acueductos rurales, se apoyó al Fondo de Redistribución del Ingreso para Acueducto y Alcantarillado y se realizaron 58 contratos y convenios con Aguas de Barrancabermeja S.A. ESP como la entidad más idónea para la materialización de los proyectos en este sector.⁸⁰

Se logró mejorar la calidad de vida de los habitantes de 90 barrios de bajos recursos económicos a través del programa de autopavimentación, fortaleciendo con ello la integración de la comunidad, la participación de la misma en la solución de sus problemas y el trabajo mutuo entre comunidad y gobierno.

Se garantizó a los gremios económicos del Municipio la movilidad de sus productos, disminuyendo sus costos operativos, logrando el desarrollo de varias iniciativas entre las cuales se pueden destacar: el fomento y fortalecimiento del desarrollo empresarial del municipio, la capacitación en gestión para medianos ganaderos por la escuela de mayordomía, la realización de la feria agropecuaria y un contrato con el fin de realizar un estudio económico, financiero y de estructuración que permita identificar las condiciones necesarias para la dinamización de los circuitos económicos del municipio.⁸¹ Se logró una mejora en la movilidad de los habitantes de la ciudad: se valorizaron los bienes inmuebles del municipio debido a los 84.651 metros² de vías pavimentadas.⁸²

Se generó desarrollo social e incremento en la calidad de vida de la población a través de la inversión en grandes macroproyectos como:

...el Centro Popular Comercial y parqueadero en altura, la Canalización del Caño Coviba, la recuperación del Bulevar Santander, la pavimentación en doble calzada de la Cra 28 en el barrio La Floresta, la construcción del Muelle de Embarcaciones Menores, la construcción del Paseo de la Cultura y la construcción del Bloque de Primaria en la Escuela Normal Superior Cristo Rey.⁸³

⁸⁰Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

⁸¹Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

⁸²Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión Alcalde 2004 – 2007”. Documento en formato Word. Página 2.

⁸³ Ver Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión Alcalde 2004 – 2007”. Documento en formato Word. Página 2.

Se mejoró la calidad de vida de la población vulnerable apoyando sus proyectos productivos en financiación, capacitación, asesoría jurídica y sicosocial y asistencia técnica a través del Forcap y logrando el desarrollo del fomento empresarial urbano y rural mediante programas como: el programa de asistencia técnica e integralidad agropecuaria “Construyamos nuestro campo”, el desarrollo del programa de comercialización “Todos a mercar”, el programa de cadenas productivas “Unámonos alrededor del campo”, el Programa de Economía Campesina "Todos A producir" y el programa dirigido a la población vulnerable "Por la recuperación de las capacidades productivas".⁸⁴ De esta forma se redujo el nivel de pobreza en 7.27 puntos del NBI lo que significa un aproximado de 13.618 habitantes menos en situación de pobreza.

Se logró una mejora en la preparación de las pruebas pre-icfes a los estudiantes de 11° grado, y se creó un mecanismo de financiación de estudio de pregrado para estudiantes de los colegios oficiales que se encuentren en los estratos 1, 2 y 3.⁸⁵

En cuanto al turismo se logró la capacitación comunitaria en la promoción turística del municipio, la implementación del programa de desarrollo turístico, el apoyo a eventos feriales, turísticos, culturales y deportivos, el apoyo en la creación de paquetes ecoturísticos, agroturísticos y petroturísticos en el municipio, la implementación del proyecto “Escuelas amigas del turismo”, el fortalecimiento del museo nacional del petróleo, la construcción de un CAI para el fortalecimiento de la seguridad turística, la recuperación de la Casa Flotante, el desarrollo de Ecoturismo virtual con el programa “Barrancabermeja la tierra prometida” y la promoción turística del municipio en el carnaval de Barranquilla.⁸⁶

⁸⁴Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

⁸⁵Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006”. Documento en formato Excel.

⁸⁶Ver Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. Documento en formato Excel.

3.2 INDICADORES Y RESULTADOS DE LA INVERSIÓN SOCIAL DE ECOPETROL EN CUANTO AL DESARROLLO DEL MUNICIPIO

Siguiendo con la metodología presentada en el acápite anterior y la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo,⁸⁷ a continuación se presenta un cuadro donde se identificaron los indicadores de Inversión Social de Ecopetrol desglosados por programas, en el cual se va a mostrar: la Inversión Social como porcentaje de la inversión social nacional de Ecopetrol y de la inversión social de la Regional Magdalena Medio, y además el gasto social por habitante durante el periodo propuesto, el comportamiento de la inversión social en cada uno de los sectores del municipio y en cada uno de los años propuestos para el análisis, también su tendencia a crecer, decrecer o mantenerse constante, especificando los diferentes cambios año a año.

Cuadro 5: Resumen indicadores de Inversión Social Ecopetrol 2006-2008

Sector del desarrollo	Programa	Inversión por habitante	% inversión total en Barrancabermeja	% inversión Regional Magdalena Medio	% inversión social nacional
Desarrollo político	Promoción y formación ciudadana	\$ 1.649	1,16%	0,9%	0,2%
	Participación y concertación ciudadana	\$ 1.009	0,71%	0,5%	0,1%
Desarrollo económico	Comercialización	\$ 4.792	3,36%	2,5%	0,6%
	Desarrollo tecnológico	\$ 356	0,25%	0,2%	0,0%
	Financiación	\$ 2.844	2,00%	1,5%	0,4%
	Formación para el empleo y su generación	\$ 13.502	9,48%	7,1%	1,7%
	Infraestructura	\$ 70.465	49,45%	36,9%	9,0%
	Otros sectores	\$ 13.021	9,14%	6,8%	1,7%
Desarrollo social	Aseo y embellecimiento	\$ 539	0,38%	0,3%	0,1%

⁸⁷Ver Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. Pp. 174 a 180.

Sector del desarrollo	Programa	Inversión por habitante	% inversión total en Barrancabermeja	% inversión Regional Magdalena Medio	% inversión social nacional
	Comunicaciones y transporte	\$ 6.487	4,55%	3,4%	0,8%
	Deporte y recreación	\$ 553	0,39%	0,3%	0,1%
	Educación	\$ 9.238	6,48%	4,8%	1,2%
	Grupos sociales especiales	\$ 1.255	0,88%	0,7%	0,2%
	Medio ambiente	\$ 11.793	8,28%	6,2%	1,5%
	Protección ciudadana	\$ 447	0,31%	0,2%	0,1%
	Salud	\$ 4.545	3,19%	2,4%	0,6%
TOTAL		\$ 142.495	100,00%	74,6%	18,3%

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en los archivos de Excel entregados por Ecopetrol y citados a lo largo del texto.

3.2.1 Resultados de la Inversión Social de Ecopetrol en el desarrollo del municipio

Gracias a la inversión social de Ecopetrol se lograron incentivar varios proyectos productivos para fortalecer a los sectores vulnerables del municipio, de esta forma realizó alianzas con la Asociación del Magdalena Medio para la Discapacidad, la Fundación Caminos de Esperanza, Corasteredabn beneficiando a un total de 150⁸⁸ personas directamente, permitiéndoles obtener nuevos ingresos y asesorándolos contable, financiera y administrativamente.

Se elaboraron los diseños y estudios viales de la conexión del puente Barrancabermeja-Yondó, además gracias a los convenios de pavimentación y autopavimentación se logró la construcción de 40 calles urbanas, para un total de 19618m² construidos, y una mejor del 60% en el tiempo de desplazamiento en el municipio.⁸⁹

⁸⁸Ver Ecopetrol. “Informe Social Magdalena Medio 2007”. Febrero de 2008. Documento en formato PDF. Página 6.

⁸⁹Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

Se aumentó la cobertura de 41 centros educativos en un 25%, mejoraron 7 centros educativos, la construcción de 4500m². Esto mediante la dotación y fortalecimiento de centros educativos Barrancabermeja,⁹⁰ y el apoyo al proyecto de dotación y fortalecimiento de centros educativos llevado a cabo en los municipios de Yondó y Barrancabermeja y la construcción del edificio administrativo de la sede Santa Lucía del Instituto Universitario de la Paz – UNIPAZ-.⁹¹

Se logró la integración de la academia con la industria mediante la realización de proyectos de grado y monografías desarrolladas por estudiantes de UNIPAZ, generando 12 proyectos de grado, 13 monografías y el mejoramiento de los procesos de las Gerencias de Ecopetrol en el Magdalena Medio, beneficiando 30000 personas.⁹²

Mediante la inversión social de Ecopetrol en la gestión de la calidad, 18 empresas iniciaron el programa con miras a lograr la certificación en la norma ISO9001:2000 y generando la certificación de 60 empresas y aumentando en un 100% la cobertura de empresas certificadas. Se realizó un censo empresarial actualizando la información comercial y empresarial del municipio.⁹³Se logró la siembra de 720 hectáreas de Yuca, el establecimiento de 45 stands para su venta con una utilidad de 200M\$ generando un aumento del 20% en las ventas, como una estrategia de apoyo a proyectos productivos.

Se generó una estrategia de certificaciones en competencias laborales para mostrar la idoneidad de la mano de obra en oficios técnicos del municipio, de esta forma se emitieron 1174 certificaciones, que demuestran mediante medios empíricos la calidad del trabajo en el municipio.

Se logro promover el conocimiento y la información sobre la actualidad petrolera, particularmente la relacionada con las actividades desarrolladas por Ecopetrol en el área del Magdalena Medio, logrando un total de 299 programas de acercamiento a

⁹⁰Comparar Ecopetrol. “Convenios 2006 DRI final”. Documento en formato Excel.

⁹¹Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

⁹²Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

⁹³Ver Ecopetrol. “Informe Social Magdalena Medio 2007”. Febrero de 2008. Documento en formato PDF. Página 11.

la comunidad y la realización de 4000 encuestas, mejorando la imagen de Ecopetrol en un 100%.⁹⁴

En cuanto al turismo se logró la capacitación y asesoramiento de 20 restaurantes, 8 programas de formación y desarrollo para microempresarios del turismo, 6 capacitaciones⁹⁵ y 50 empleos sostenidos para lograr la reducción del 8% en el desempleo del sector.⁹⁶

Se construyó la Ludoteca Edad Feliz, la cual se ubica en la comuna 1, donde se han atendido un promedio de 1600 niños y niñas, fortaleciendo sus valores, su relacionamiento, y capacitando a los adultos en metodologías para interactuar con los menores.⁹⁷ Además se logró la alfabetización de 500 adultos, y un diplomado en competencias intelectuales, un curso de inglés básico para maestros del municipio, 11 cursos de formación en artes y oficios semicalificados.⁹⁸

La inversión social en el medio ambiente se benefició a la comunidad pescadora del corregimiento el llanito, mediante la siembra de 125mil especies de Bocachico y 12mil especies de doradas. Además se creó un plan dirigido a la prevención de riesgos producidos por hidrocarburos en las áreas de influencia del Departamento de Operaciones Norte de Ecopetrol en las líneas Galán - Chimita , Galán – Sebastopol:⁹⁹ desarrollando 218 talleres y 8 simulacros que beneficiaron a 13mil personas y aumentaron la tasa de conocimiento de prevención de emergencias a un 60%.

⁹⁴Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

⁹⁵Comparar Ecopetrol. “Resultados por cada negocio revisados por todos 2007”. Documento en formato Excel.

⁹⁶Comparar Ecopetrol. “Convenios 2006 DRI final”. Documento en formato Excel

⁹⁷Comparar Ecopetrol. “Informe Social Magdalena Medio 2007”. Febrero de 2008. Documento en formato PDF. Página 12.

⁹⁸ Comparar Ecopetrol. “Informe Social Magdalena Medio 2007”. Febrero de 2008. Documento en formato PDF. Página 21.

⁹⁹Comparar Ecopetrol. “Resultados por cada negocio revisados por todos 2007”. Documento en formato Excel.

3.3 ECOPETROL Y LA ALCALDÍA DE BARRANCABERMEJA: UN PACTO HACIA EL DESARROLLO

Ahora bien, luego de haber presentado los indicadores y resultados de la gestión de Ecopetrol y de la Alcaldía de Barrancabermeja, el paso a seguir es realizar un análisis de los logros que estas dos instituciones lograron de manera conjunta, para así mostrar el nivel de interdependencia que existe en la gestión de la empresa petrolera y la alcaldía.

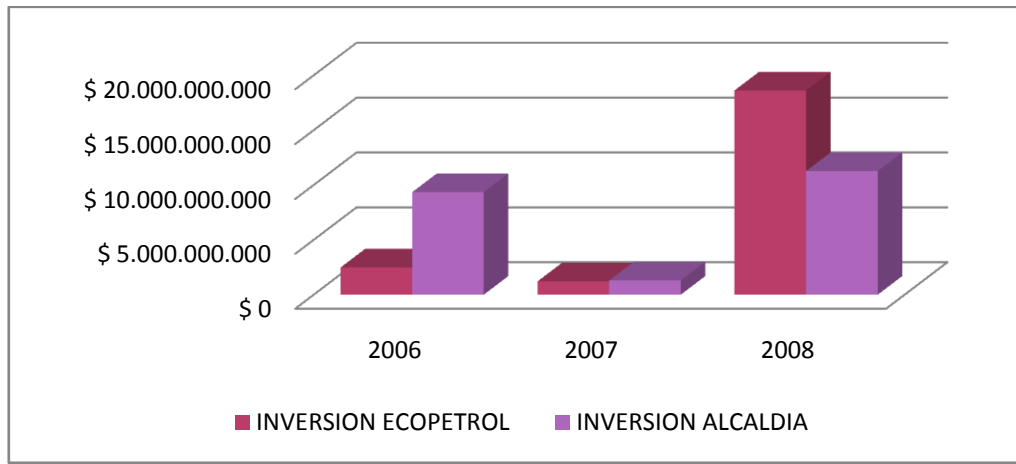
En el periodo 2006-2008 como se muestra en el Cuadro 6 Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja firmaron en conjunto un total de 32 convenios de colaboración por un valor de 44215,090 M\$: de los cuales se firmaron 8 en el 2006 con un valor de 11824,112M\$, 6 en el 2007 por un valor de 2505,760M\$ y 18 en el 2008 con un valor de 29885,217M\$.

Cuadro 6: Número de convenios con Interdependencia por programas 2006-2008

PROGRAMA	# CONVENIOS			TOTAL
	2006	2007	2008	
Promoción y formación ciudadana			1	1
Participación y concertación ciudadana			1	1
Infraestructura	2		6	8
Comercialización	1			1
Formación para el empleo y su generación	1	2	4	7
Comunicaciones y transporte	2	1	1	4
Educación	1	1	3	5
Medio ambiente	1	1		2
Protección ciudadana		1		1
Deporte y recreación			1	1
Aseo y embellecimiento			1	1
TOTAL	8	6	18	32

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en los archivos de Excel entregados por Ecopetrol y citados a lo largo del texto.

Grafico 3: Interdependencia Institucional Ecopetrol - Alcaldía Barrancabermeja 2006-2008



Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en el archivo de Excel “Resumen de convenios 2006-2008” entregado por Ecopetrol.

Como se observa en el grafico anterior existe una tendencia de crecimiento de la inversión muy marcada por los cambios de gobierno, es decir que en el año 2006 la inversión de la alcaldía supera a la inversión de Ecopetrol en un aproximado de 7000M\$, en el año 2007 la inversión de las instituciones es equitativa y en el año 2008 cuando existe cambio de gobierno la inversión no solo se multiplica en más de un 50% que la de los años anteriores, sino que cambia la tendencia de inversión: Ecopetrol va a presentar una inversión mayor que la del municipio en aproximadamente 7000M\$.

Cuadro 7: Interdependencia de Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja por programas 2006-2008

TIPO DE DESARROLLO	PROGRAMA	TOTAL ECOPETROL	TOTAL ALCALDÍA	TOTAL
Desarrollo político	Promoción y formación ciudadana	\$ 76.076.339	\$ 90.679.608	\$ 166.755.947
	Participación y concertación ciudadana	\$ 80.000.000	\$ 106.410.400	\$ 186.410.400
Desarrollo económico	Infraestructura	\$ 13.575.003.032	\$ 9.635.228.881	\$ 23.210.231.913
	Comercialización	\$ 396.000.000	\$ 1.840.506.000	\$ 2.236.506.000

TIPO DE DESARROLLO	PROGRAMA	TOTAL ECOPETROL	TOTAL ALCALDÍA	TOTAL
	Formación para el empleo y su generación	\$ 1.677.869.809	\$ 1.961.372.543	\$ 3.639.242.352
Desarrollo social	Comunicaciones y transporte	\$ 1.825.837.976	\$ 7.381.258.497	\$ 9.207.096.473
	Educación	\$ 4.001.666.272	\$ 202.432.935	\$ 4.204.099.207
	Medio ambiente	\$ 232.686.875	\$ 175.103.000	\$ 407.789.875
	Protección ciudadana	\$ 129.387.780	\$ 170.612.220	\$ 300.000.000
	Deporte y recreación	\$ 160.000.000	\$ 160.000.000	\$ 320.000.000
	Aseo y embellecimiento	\$ 156.057.600	\$ 180.900.000	\$ 336.957.600
TOTAL		\$ 22.310.585.683	\$ 21.904.504.084	\$ 44.215.089.767

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en los archivos de Excel entregados por Ecopetrol y citados a lo largo del texto.

Como se observa en el cuadro anterior Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja unieron esfuerzos para llevar a cabo convenios que garantizaran en primer lugar el desarrollo económico: la infraestructura va a representar el mayor monto de inversión conjunta representando el 52,4%, la comercialización va a representar el 5,06% y la formación para el empleo el 8,23%. El sector del desarrollo social va a ocupar el segundo lugar: las comunicaciones va a representar el segundo mayor monto de inversión conjunta representando el 20,82%, la educación va a representar el 9,51%. El sector del desarrollo político va a representar únicamente el 0,80% de la inversión.

Cuadro 8: Inversión Interdependencia Ecopetrol-Alcaldía de Barrancabermeja por años 2006-2008

	INVERSIÓN ECOPETROL	INVERSIÓN ALCALDÍA	TOTAL
2006	\$ 2.479.976.690	\$ 9.344.135.372	\$ 11.824.112.062
2007	\$ 1.212.900.782	\$ 1.292.859.523	\$ 2.505.760.305
2008	\$ 18.617.708.211	\$ 11.267.509.189	\$ 29.885.217.400
TOTAL	\$ 22.310.585.683	\$ 21.904.504.084	\$ 44.215.089.767

Fuente: Cuadro elaborado por el autor de la presente monografía, basado en los archivos de Excel entregados por Ecopetrol y citados a lo largo del texto.

Ahora bien, como se aprecia en el cuadro anterior en el año 2006 la inversión de Ecopetrol va a representar el 21% de la inversión conjunta, mientras que la inversión de la alcaldía va a representar el 79%, en el 2007 la inversión de Ecopetrol va a representar el 48,4% de la inversión, mientras que la inversión de la alcaldía el 51,6%, en el año 2008 la inversión de Ecopetrol va a representar el 63,3% mientras que la de la alcaldía el 37,7%. En los tres años Ecopetrol va a aportar el 50,5% de la inversión conjunta representando un total de \$77054 por habitante, mientras que la alcaldía va a aportar el 49,5% de la inversión representando un total de \$75562 por habitante. En otras palabras por cada peso que se invirtió conjuntamente en el municipio Ecopetrol apporto \$0,505 pesos y la alcaldía \$0,495pesos, repartiéndose la responsabilidad de los convenios en montos casi iguales.

3.3.1 Resultados de la Interdependencia entre Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja en el desarrollo del municipio

La interdependencia entre Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja género en conjunto una serie de resultados que trascienden debido a que tienen un impacto más directo en la comunidad, a continuación se realiza un resumen de los principales logros:

Gracias a la inversión del Ecopetrol y a los recursos destinados por la alcaldía mediante se generó la remodelación y dotación del Hospital Regional del Magdalena Medio: se realizaron estudios y diseños para la estructura física, como se especifica en el informe de gestión social del 2007 se doto el centro médico con 10 camillas de recuperación, tres mesas auxiliares, un ecógrafo portátil, dos electro bisturís, dos equipos para la medición de signos vitales, tres laringoscopios, un microscopio binocular, dos subsionadores quirúrgicos, un monitor de signos vitales, entre otros.¹⁰⁰

A través del liderazgo de Ecopetrol con apoyo de la Alcaldía de Barrancabermeja se logró canalizar y servir de interlocutor entre las comunidades afectadas por la recuperación del campo petrolífero Cira-Infantas, a cargo de

¹⁰⁰Comparar Ecopetrol. “Informe Social Magdalena Medio 2007”. Febrero de 2008. Documento en formato PDF. Página 9.

ECOPETROL S.A. y Occidental Andina LLC, de ésta manera se garantiza el abastecimiento de petróleo al país.¹⁰¹

La alcaldía y Ecopetrol en conjunto construyeron 2000m² en un muelle para puerto de embarcaciones menores y mercado en el río La Rampa, generando 46 puestos de venta. Además se firmo un convenio para la construcción del dique sobre el río Magdalena para proteger los barrios de la comuna 3, y se atendieron 485 familias afectadas por la ola invernal. Por último se adjudicó la construcción del Colector El Ferrocarril, este con el propósito de captar y conducir las aguas residuales de las comunas 2-3-6-7 del Municipio que se vierten en los cuerpos de agua como son la ciénaga Miramar y el río Magdalena.¹⁰²

Se realizó un programa destinado a la supervisión y refuerzo de una mejoría en cuanto a la gestión de las regalías por la administración central. Esta iniciativa genero una veeduría civil con ayuda de organismos internacionales para llevar un estricto control del uso de las regalías en el municipio.

La inversión conjunta en cuanto al transporte logró la creación de 39 rutas diarias comunitarias y 31 rutas diarias estudiantiles, 1 ruta férrea nueva con tres frecuencias diarias, beneficiando a 1050 estudiantes y 2050 personas de la comunidad y logrando un alza del 16% en el número de personas movilizadas.

En cuanto a la generación de empleo se lograron 4500 empleos sin intermediarios, además de certificar a más de 823 personas en competencias laborales, y se capacitaron 1824 en oficios de la industria petrolera; se generaron 50 empleos directos e indirectos para la creación de juguetes de navidad en beneficio de 48000 niños del municipio; se generaron 520 empleos para e embellecimiento de más de 70 mil metros cuadrados de áreas públicas mejoradas.¹⁰³ Con esta inversión se logró el mejoramiento de la calidad de vida de la población vulnerable: 8 programas de formación y la reducción del desempleo en un 20%.

¹⁰¹ Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión Alcalde 2004 – 2007”. Documento en formato Word. Página 2

¹⁰² Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión y Resultados Diciembre 31 de 2009”. Documento en formato PDF. Página 8.

¹⁰³ Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión y Resultados Diciembre 31 de 2009”. Documento en formato PDF. Página 7.

Se realizó un convenio que logró la certificación de 1075 personas en competencia laborales, la consecución de 79 programas de capacitación en formación para el empleo, la inscripción de 20 personas en el servicio público de empleo y la capacitación de 200 personas en HSE. Además se generó un aumento del 20% en la cobertura de trabajadores independientes certificados, un aumento de 50% en la participación de personas en el mercado y un aumento del 30% en las condiciones oferta para la mano de obra.¹⁰⁴

Mediante los recursos de las dos instituciones en cuanto al medio ambiente se logró la realización de 29 talleres de sensibilización en la protección de los recursos hídricos, 60 hectáreas de cuerpo de agua preservadas y 29 hectáreas reforestadas. Se reforestaron 151 hectáreas alrededor de las ciénagas Juan Esteban y San Silvestre, y se realizó la compra de 181 hectáreas para reforestar. Se inició el estudio de la Cira Infantas para definir el sitio donde funcionara el relleno regional, se amplió la cobertura de basuras en un 20%, ampliando la zona rural en 633 usuarios. Se generaron 56 empleos mediante la vinculación de recicladores a proyectos de la alcaldía luego del cierre del relleno La Esmeralda, además de la entrega de 70 dotaciones y 17 triciclos. Por último se generaron 736 empleos para recuperar, proteger y mantener caños, quebradas, ciénagas, separadores y zonas verdes.¹⁰⁵

Con la ayuda de Ecopetrol la alcaldía municipal adelanto 22 operativos de control en las comunas de Barrancabermeja, lo que genero u total de 6180 negocios nocturnos y 30 diurnos sancionados en cuanto al control del ruido.¹⁰⁶

En cuanto al ámbito cultural se generaron más de 100 eventos, entre ellos: aniversario de Barrancabermeja, festival nacional de bandas, festival del dulce, del bollo, de colonias, de la virgen del Carmen, del pescado, etc., más varios festivales gastronómicos y se generaron 92 empleos con el fin de fomentar escuelas de formación artística y cultural: se formaron 500 niños en teatro, música, danzas, artes plásticas y literatura. Se realizó la formación integral de formadores de escuelas y gestores culturales.

¹⁰⁴Comparar Ecopetrol. “Balance General 2008”. Documento en formato Excel.

¹⁰⁵ Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión y Resultados Diciembre 31 de 2009”. Documento en formato PDF. Página 8.

¹⁰⁶Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión y Resultados Diciembre 31 de 2009”. Documento en formato PDF. Página 6.

Se fomentó el apoyo de estudios universitarios de 31 estudiantes en la ESAP y 30 alumnos de licenciatura en bellas artes.¹⁰⁷

Se realizó en conjunto un convenio para dotar el cuerpo de bomberos voluntarios del municipio, logrando una mejora en los niveles de atención de emergencias en un 30% y la gestión de riesgos en el municipio, permitiendo el mejoramiento de la eficiencia y oportunidad en la solución de calamidades en la ciudad y sus corregimientos.¹⁰⁸

Se mejoró la cultura de la información en el municipio como una estrategia educativa con miras al fortalecimiento de la cobertura y calidad profesional, Ecopetrol con recursos del municipio logro la capacitación académica de 25 periodistas técnicos y empíricos del municipio.¹⁰⁹

Se realizó en conjunto el Plan de movilidad del municipio de Barrancabermeja, para complementar las acciones de pavimentación y generar un documento técnico que permita crear una política de tránsito eficiente.¹¹⁰

Finalmente, en este capítulo se identificaron los indicadores y resultados de la gestión pública del municipio y la Inversión Social de Ecopetrol, para de esta forma mostrar una perspectiva de la efectividad del municipio en la prestación de sus servicios frente al esfuerzo voluntario de Ecopetrol. Para esto tomando como base los dos primeros capítulos se formularon dos cuadros resumen donde se identifican las características de la inversión social y del gasto social del municipio por razón de indicadores: mostrando el gasto social como porcentaje de los ingresos de la administración central y del gasto público en cada uno de los sectores del desarrollo. El cuadro también incluye una descripción del gasto social por habitante durante el periodo propuesto, su tendencia a crecer, decrecer o mantenerse constante, especificando los diferentes cambios año a año. También se presentaron los resultados tanto de la alcaldía como de Ecopetrol en el fortalecimiento y fomento del desarrollo sostenible en el ámbito político, económico y social, lo que permitió mostrar una perspectiva del nivel de

¹⁰⁷ Comparar Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión y Resultados Diciembre 31 de 2009”. Documento en formato PDF. Página 10.

¹⁰⁸ Comparar Ecopetrol. “Resumen convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

¹⁰⁹ Comparar Ecopetrol. “Resumen convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

¹¹⁰ Comparar Ecopetrol. “Resumen convenios 2006-2008”. Documento en formato Excel.

eficiencia y eficacia de la gestión de Ecopetrol y de la administración central del municipio.

Como complemento de lo anterior se realizó una descripción y análisis de la interdependencia existente entre la administración central del municipio y Ecopetrol, para esto en primera medida se identificaron los convenios de colaboración llevados a cabo entre Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja, para así en concordancia con la teoría de Gerardo Domínguez Giraldo¹¹¹ asociarlos con los programas y sectores del desarrollo. Esto en últimas permitió identificar el comportamiento y nivel de interdependencia que existe entre estas dos instituciones: encontrando el monto de inversión conjunta, el porcentaje de inversión según el gasto social de la alcaldía y la inversión de Ecopetrol. Por último se describieron los resultados de la gestión conjunta de estas dos instituciones en el fomento y fortalecimiento del desarrollo sostenible en el ámbito político, social y económico, mostrando el nivel de efectividad que se puede lograr con la realización de convenios de colaboración apalancados por Ecopetrol y por la alcaldía del municipio.

¹¹¹Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. 2000.

4. CONCLUSIONES

A lo largo del texto se analizaron los documentos institucionales, ejecuciones presupuestales e informes de gestión de la Alcaldía de Barrancabermeja y de Ecopetrol, también se analizó el contexto del municipio y sus debilidades, demostrando el grado en que los planes de desarrollo municipales respondían a las necesidades coyunturales del periodo propuesto, mostrando lo siguiente¹¹²:

El plan de desarrollo 2004-2007 “Con honestidad haremos más por Barrancabermeja”, este plan se adoptó mediante el acuerdo 009 de 2004:¹¹³ se desarrolló con base a una estructura de inversión establecida principalmente por los ejes temáticos del plan de gobierno del mandatario del momento, se generaron planes y estrategias dirigidos a cada uno de los sectores sociales y económicos del municipio, conduciendo hacia la promoción del desarrollo planeado y sostenible.

El plan de desarrollo 2008-2011 “Barrancabermeja donde el amor es clave”, este plan se adoptó mediante el Acuerdo 13 del 2008:¹¹⁴ se desarrolló con base a un modelo antropocéntrico, el cual centro su visión en la dignidad y el desarrollo de las personas, vinculando la participación de la sociedad mediante el diálogo de los saberes y la construcción social del conocimiento, para así orientar las acciones hacia las necesidades de la población, del municipio y la mejora de los mecanismo de participación.

En primera medida se analizó el comportamiento de la Inversión Social de Ecopetrol en el municipio de Barrancabermeja; y se identificó que una parte de este recurso se ejecutó de la mano con la alcaldía, otro con ONG y JAC pero todo el recurso contribuyó de una forma u otra con los objetivos de las comunidades del municipio: se identificó el comportamiento de la Inversión Social de Ecopetrol en el municipio de Barrancabermeja, en los programas de desarrollo planteados por Gerardo Domínguez Giraldo¹¹⁵: se realizó un análisis dirigido hacia la caracterización de los factores que

¹¹²Es importante remitirse al Anexo 2, donde se realiza un análisis detallado de la coyuntura y los planes de desarrollo del municipio de Barrancabermeja.

¹¹³ Concejo Municipal de Barrancabermeja. *Acuerdo 009 de 2004: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2004-2007 “Con honestidad haremos más por Barrancabermeja”*. Mayo de 2004.

¹¹⁴ Concejo Municipal de Barrancabermeja. *Acuerdo 13 de 2008: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2008-2011 “Barrancabermeja, donde el amor es clave”*.

¹¹⁵ Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. 2000.

inciden en la gestión y el desarrollo político, social y económico del municipio, con miras a la identificación de la estrategia llevada a cabo por Ecopetrol en cada uno de estos ámbitos.

La inversión social de Ecopetrol en el municipio denota varias características: se encuentran varios sectores del desarrollo donde no existe continuidad en la inversión, esto debido a que la empresa realiza convenios que tienen un mayor impacto en sectores específicos de la sociedad, convirtiéndose en un complemento y guía del gasto social que realiza la alcaldía.

Se mostró que la inversión de Ecopetrol en el desarrollo político represento el 1,87% de la inversión total, esto debido a que no se generaron estrategias que lograran niveles de convivencia ciudadana más altos, sino que se atendieron procesos puntuales, que aunque son importantes para el crecimiento, no lograron articularse para crear desarrollo en este ámbito.

La inversión de Ecopetrol en cuanto al desarrollo social y económico centro su atención en la conformación de proyectos con miras hacia el mejoramiento del sector infraestructura principalmente representando el 49,4% de la inversión. Ecopetrol dio primacía en su inversión a la dotación de centros educativos y hospitales, y la creación de rutas de transporte para personas de la tercera edad y jóvenes estudiantes, la formación y generación de empleo y el desarrollo de otros sectores, concluyendo que la inversión social de Ecopetrol resulta determinante en el desarrollo del municipio, focalizando sus acciones a grupos y sectores de la población específicos, lo que genera un impacto más veraz y real en el cubrimiento de las necesidades de la población y de los problemas del municipio.

En segunda medida se realizó un análisis del gasto social y la inversión pública que realiza la administración central del municipio de Barrancabermeja; y se encontró que el gasto social que realiza la administración municipal denota varias características: aunque se encontró un 100% de continuidad en la inversión pública en todos los sectores y un cubrimiento total de los sectores de desarrollo, se concluyó que el impacto de la inversión no es específico ni encuentra articulación en las necesidades de la

población, generando un nivel de impacto mucho menor al que genera un proyecto de inversión de Ecopetrol.

Se mostró que el gasto social de la Alcaldía Municipal se centró en el desarrollo social focalizando sus esfuerzos en mejorar la calidad de la educación y la dotación de los centros educativos, la prestación de la salud y el sistema de protección social, la generación de empleo y el desarrollo de la infraestructura vial, de acueducto y alcantarillado. Hubo un déficit de inversión en los mecanismos de seguridad ciudadana, la protección a la población vulnerable y el programa de gestión social, y el desarrollo del sector solidario de la economía.

Este análisis también permitió mostrar que aunque se encontró continuidad en los programas, proyectos y planes durante los tres años, se encontraron una serie de sub-proyectos, contratos y convenios dispersos ante la sistematización de necesidades de la comunidad, articulándose únicamente a las necesidades de la administración central: el gasto social del municipio no está articulado, sino más bien disperso en múltiples proyectos en muchas líneas de inversión, por lo que no existe una focalización que permita el desarrollo de estrategias reales que den solución definitiva o a largo plazo a los problemas del municipio y a las necesidades de la población.

Finalmente y como tercera medida se identificaron los indicadores de gestión en el gasto social de la alcaldía y la inversión social de la empresa petrolera, y se mostraron los principales resultados de la gestión de estas dos instituciones para así determinar la efectividad del municipio en la prestación de su servicios frente al esfuerzo voluntario de Ecopetrol: se encontró un bajo nivel de eficiencia y un buen nivel de eficacia en la gestión de la alcaldía: aunque se lograron suplir varios objetivos de la administración y necesidades de la población, al comparar estos logros con el rubro de recursos con que se cuenta los resultados fueron pocos; se encontró un alto nivel de eficiencia y efectividad en la gestión de la empresa petrolera: los recursos fueron usados a su máximo para lograr suplir las necesidades de la población y cumplir los objetivos de la empresa petrolera.

La alcaldía centro sus acciones hacia el mejoramiento de la prestación de servicios como la educación y la salud, y el fortalecimiento económico del municipio, mientras que la empresa petrolera centro sus acciones en el mejoramiento de la

infraestructura del municipio, el fortalecimiento empresarial la generación de empleo y el cuidado del medio ambiente.

Se analizó el nivel de interdependencia de Ecopetrol y la Alcaldía de Barrancabermeja, mostrando que la inversión de la Alcaldía en convenios de colaboración firmados con Ecopetrol va a representar el 3,7% del gasto social en estos tres años, mientras que la inversión de Ecopetrol en estos convenios va a representar el 54,1% de la inversión social total en estos tres años. Además se observó también que los resultados de los convenios con interdependencia institucional mostraron resultados mayoritariamente con más impacto que los logrados por la Alcaldía de forma autónoma, un claro ejemplo de esto es la tendencia de los informes de gestión presentados por el municipio, los cuales en su mayoría presentan como resultados los logros que se generaron a partir de convenios de colaboración con Ecopetrol.

En este orden de ideas se puede concluir que los 32 proyectos que contaron con el 54,1% de los recursos de Ecopetrol, y que fueron desarrollados mediante el modelo de Gestión Social de Ecopetrol - un proceso planeado y encaminado a fortalecer las relaciones con las partes interesadas, mediante estrategias de manejo de oportunidades, impactos y riesgos con el entorno, para contribuir con el desarrollo de las comunidades,¹¹⁶ - lograron optimizar el 3.2% del gasto social de la alcaldía invertido en estos convenios, para así lograr un mayor impacto en el cubrimiento de las necesidades de la población y el logro del desarrollo sostenible en el municipio con un mínimo porcentaje del gasto social de la administración central del municipio.

Ahora bien, gracias a los montos de inversión y a la presencia de Ecopetrol en los diferentes proyectos de la administración municipal se logró focalizar el impacto de los recursos en un sistema de desarrollo más real y específico, garantizando el cubrimiento de las necesidades de sectores puntuales de la población. De esta forma se concluye que la gestión del municipio en cuanto al gasto social y la prestación de sus servicios *frente* a la gestión social voluntaria de Ecopetrol para mejorar las condiciones sociales, políticas y económicas del municipio es importante pero inefectiva, esto es debido principalmente a que la administración central no cuenta con un modelo de

¹¹⁶Comparar Ecopetrol. “ECP-DRI-G-005 Directrices para el desarrollo de la Gestión Social en Ecopetrol S.A.” 2008

inversión que permita la focalización de los recursos en las necesidades reales de la población y los problemas del municipio en el largo plazo.

En otras palabras, a pesar de que el municipio sea eficaz en el cumplimiento de objetivos y arroje resultados en cuanto al desarrollo como lo demuestran los informes de gestión, resulta ineficiente debido a que no realiza una correcta gestión del uso de los recursos del gasto social: no logra obtener los mayores resultados con los mismos recursos. Esta ineficiencia se ve remediada por el modelo de gestión social de Ecopetrol que logra focalizar los recursos de la administración central, dando como resultado un mayor nivel de impacto que el que tienen los proyectos realizados de forma autónoma.

En un futuro se espera que la administración central del municipio de Barrancabermeja logre considerar las políticas sociales no como complementarias de lo económico, sino como un componente esencial de las políticas públicas, las cuales mediante un esfuerzo de planeación se desarrollen para suplir las necesidades de la población de forma real y a largo plazo.

BIBLIOGRAFÍA

Bozeman, Barry. *La Gestión Pública: su situación actual*. México D.F.: Editorial Fondo de Cultura Económica, 1998.

Domínguez Giraldo, Gerardo. *Gerencia Municipal e Indicadores de Gestión*. Bogotá D.C.: Editorial Biblioteca Jurídica Dike, 2000.

Ecopetrol. *El petróleo en Colombia*. Bogotá D.C.: Editorial Carta Petrolera, Edición No 97, Julio Agosto 2001.

Losada I Marrodan, Carlos. *¿De burócratas a gerentes?: Las ciencias de la gestión aplicadas a la administración del Estado*. New York: Publicación del BID, 1999.

Núñez Ospino, Rafael. *Reseña Histórica de Barrancabermeja*. Bogotá D.C. Editorial Colombia Nueva Ltda. Septiembre de 1987.

Olías De Lima Gete, Blanca (et al). *La Gestión de los recursos humanos en las administraciones públicas*. Madrid: Editorial Prentice Hall, 1995.

Olías De Lima Gete, Blanca (et al). *La nueva Gestión Pública*. Madrid-España: Editorial Prentice Hall, 2001.

Sanín Ángel, Héctor. *Guía Metodológica general para la preparación y evaluación de proyectos de Inversión Social*. Santiago de Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES-, 1995.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

El Espectador. “Gobierno alista plan de choque contra el desempleo”. (9 de febrero de 2009). Documento Electrónico. Consulta realizada el 10 de diciembre del 2009. Disponible

en la página Web <http://www.elespectador.com/articulo114779-si-quiere-saber-donde-esta-su-hijo-consulte-google>

Yesenia M Ayala G. “Imputan cargos contra ex alcalde Edgard Cote”. Vanguardia. (31 de julio de 2009). Documento electrónico. Consulta realizada el 3 de enero del 2010. Disponible en la página Web: <http://www.vanguardia.com/santander/barrancabermeja/35254-imputan-cargos-contra-ex-alcalde-edgar-cote>

Otros documentos

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Barrancabermeja: Migraciones y ordenamiento territorial”. Documento electrónico en formato PDF. Consulta realizada el 29 de diciembre de 2009. Disponible en la página Web <http://www.cideu.org/site/go.php?id=2563&cat=210>.

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Proyecto de acuerdo del Plan de Desarrollo Económico y Social del municipio de Barrancabermeja 2008-2011: Barrancabermeja donde el amor es clave”. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión Alcalde 2004 – 2007”. Documento entregado por la funcionaria María del Carmen Ruiz en formato Word.

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Oficina Asesora de Planeación. “Informe de Gestión y Resultados Diciembre 31 de 2009”. Documento entregado por la funcionaria María del Carmen Ruiz en formato PDF.

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Secretaria de Hacienda y del Tesoro. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006”. 2007. Documento entregado por la funcionaria Deisy Santamaría en formato Excel.

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Secretaria de Hacienda y del Tesoro. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007”. 2008. Documento entregado por la funcionaria Deisy Santamaría en formato Excel.

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Secretaria de Hacienda y del Tesoro. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2008”. 2009. Documento entregado por la funcionaria Deisy Santamaría en formato Excel.

Concejo Municipal de Barrancabermeja. “Acuerdo 009 de 2004: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2004-2007 “Con honestidad haremos más por Barrancabermeja””. Barrancabermeja. Mayo de 2004.

Concejo Municipal de Barrancabermeja. “Acuerdo 13 de 2008: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2008-2011 “Barrancabermeja, donde el amor es clave””. Barrancabermeja. 2008.

Congreso de la República. “Ley 142 de 1998, Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones”. República de Colombia. 1998

Congreso de la República. “Ley 489 de 1998, por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”. República de Colombia. 1998

Corporación Desarrollo y paz para le Magdalena Medio, Organización Internacional para las Migraciones. “Red de propuesta de desarrollo participativo regional, generación y monitoreo de proyectos en el Magdalena Medio”. Barrancabermeja. 2006. Documento electrónico en formato PDF. Consulta realizada el 1 enero de 2010. Disponible en la página Web <http://www.opi.org.co/extras.asp?id=23>

Departamento Nacional de Planeación. “Gestión Pública Local”. Febrero de 2005.
Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “ECOPETROL; Edición Especial 45 años.” Bogotá D.C. Publicación Mensual.
Editorial D’vinni. Agosto de 1996.

Ecopetrol. “¿Quiénes somos?”. Documento electrónico. Consulta realizada el 31 de julio del
2008. Disponible en la página Web:
<http://www.ecopetrol.com.co/contenido.aspx?catID=30&conID=38178>

Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Modelo Operacional”. Marzo 31 de 2008.
Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato Power
Point.

Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Resumen Inversión Social 1999 -2009”.
Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. “Resumen Convenios 2006-2008”.
Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato Excel.

Ecopetrol. “Responsabilidad Social”. Bogotá. Consulta realizada el 21 de mayo de 2010.
Documento electrónico. Disponible en:
<http://www.ecopetrol.com.co/categoria.aspx?catID=47>

Ecopetrol. Boletines 2005. “Nuevo aire para la Cira-Infantas”. Bogotá. Consulta realizada el 04
de enero de 2010. 6 de septiembre del 2005. Documento electrónico. Disponible en:
<http://www.ecopetrol.com.co/contenido.aspx?catID=148&conID=36435&pagID=128044>

Ecopetrol. “ECP-DRI-D-00, Política para celebrar convenios de Gestión Social.2004”.
Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “ECP-DRI-D-008, Política de Responsabilidad Integral”. 2006. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “ECP-DRI-G-005, Directrices para el desarrollo de la Gestión Social en Ecopetrol S.A”. 2008. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “Informe Social Magdalena Medio 2007”. Febrero de 2008. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “Memorando DRI 344 de 21 de junio de 2006 “Lineamientos de inversión y Gestión Social”. 2004. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “Memorando DRI 440 del 6 de julio de 2004 “Aprobación de convenios””. 2004. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “Memorando DRI 455 del 3 de agosto de 2004 “Concepto de viabilidad de proyectos de inversión social””. 2004. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “Memorando DRI 559 del 10 de septiembre de 2004 “Concepto de viabilidad de proyectos de inversión social””. 2004. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato PDF.

Ecopetrol. “Región Magdalena Medio”. Documento entregado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada en formato Power Point.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. “Balance General 2008”. Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. “Convenios 2006 DRI final”. Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. “Grafica Balance 2006”. Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. “Resultados por cada negocio revisados por todos2007”. Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. “Resumen de Inversión Social 1999-2009”. Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. “Responsabilidad Empresarial”. Documento electrónico. Consulta realizada el 29 de julio de 2008. Disponible en la página Web <http://www.ecopetrol.com.co/contenido.aspx?catID=298&conID=41012>

Departamento Administrativo Nacional de la Economía Solidaria –DANSOCIAL-. “Guía de servicio para empresarios turísticos”. Documento electrónico. Consulta realizada el 4 de enero del 2010 a las 2:00 pm. Disponible en la página Web <http://www.encolombia.com/economia/Guiadeserviciosparaempresariosturisticos/Departamentoadministrativonacional.htm>

Ministerio de Minas y Energía. “Decreto 409 de 2006, por el cual se modifica la estructura Ecopetrol S.A. y se dictan otras disposiciones”. República de Colombia. 2006.

Municipio de Barrancabermeja. “Decreto 292 de 2009, Comités operativos del consejo municipal de política social”. Documento electrónico. Consulta realizada el 6 de enero de 2010. Disponible en la página Web <http://www.barrancabermeja-santander.gov.co/salud/secsalud/documentos/agenda/COMITES%20OPERATIVOS%20DEL%20C.P.S..pdf>

Municipio de Barrancabermeja. Observatorio de Salud Pública de Santander. “Perfil de morbilidad y mortalidad del municipio de Barrancabermeja, Santander”. 2008. Documento Electrónico en formato PDF. Consultado el 3 de enero de 2010. Disponible en la página Web http://www.barrancabermeja-santander.gov.co/.../morbilidad_mortalidad_2008.pdf

Nieto, Mauricio. “Historia de la Ciencia”. Documento Electrónico. Consulta realizada el 29 de julio del 2008. Disponible en la página Web <http://historiadelacienciamnieto.uniandes.edu.co/pdf/aristoteles.pdf>.

Presidencia de la República. “Decreto 1760 del 2003, por el cual se escinde la Empresa Colombiana de Petróleos, Ecopetrol, se modifica su estructura orgánica y se crean la Agencia Nacional de Hidrocarburos y la sociedad Promotora de Energía de Colombia S. A.” República de Colombia. 2003.

República de Colombia. Ministerio de Cultura. “Información básica sobre la creación y destinación e la estampilla procultura”. Documento electrónico. Consulta realizada el 5 de enero de 2010. Disponible en la pagina Web <http://www.sinic.gov.co/SINIC/CuentaSatelite/documentos/Manual%20%20Estampilla%20Procultura.doc>.

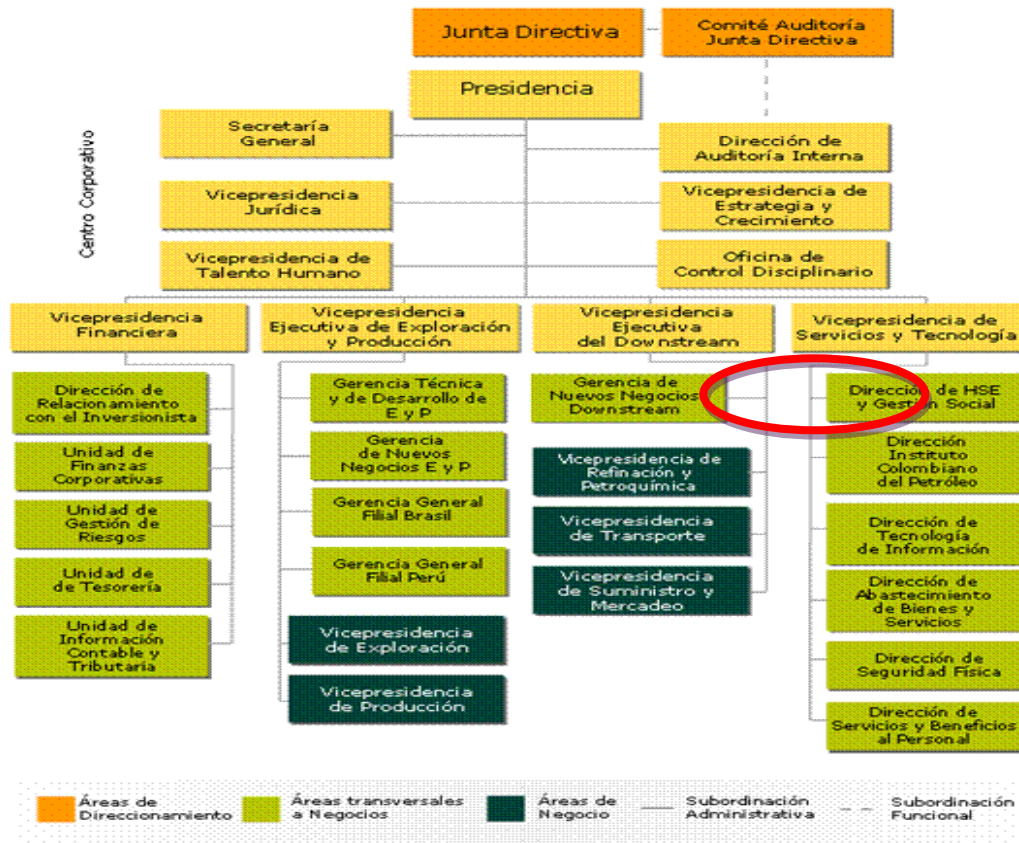
Santiago Reyes, Miguel Ángel. “Crónica de la Concesión de Mares”. Marzo 21 de 2003. Publicación Electrónica. Consulta realizada el 29 de julio del 2008. Disponible en la página Web: <http://www.ecopetrol.com.co/contenido.aspx?catID=149&conID=255&pagID=128092>

Universidad Nacional. Secretaría de Integración Social. “Gestión Social Integral”. 2006. Documento electrónico. Consulta realizada el 11 de mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://www.unicef.org.co/Gobernadores/pdf/3.pdf>

Anexo 1. Modelo operacional de la unidad de Gestión Social y Regional Magdalena Medio¹¹⁷.

El proceso de Gestión Social de la empresa es desarrollado por la Unidad de Gestión Social, la cual hace parte de la Dirección de HSE y Gestión Social, que a su vez depende de la Vicepresidencia de Servicios y Tecnología.

Grafico 1: Organigrama de Ecopetrol



Fuente: Ecopetrol. "Organigrama de Ecopetrol". Consulta realizada el 3 de enero de 2010. Disponible en la página Web www.ecopetrol.com.co/contenido.aspx?catID=33&conID=37305

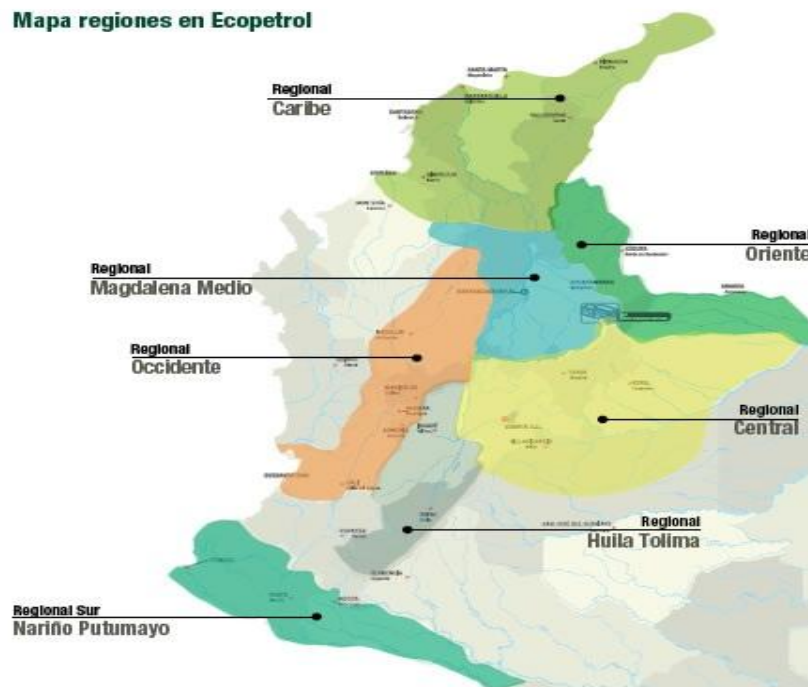
La Gestión Social se desarrolla sobre la base del modelo PHVA, a través del que se evalúa cada situación identificándola, analizándola, evaluándola, interviniéndola, monitoreándola, comunicando y consultando, para así poder evaluar su impacto y detectar nuevas necesidades¹¹⁸. Este ciclo se asemeja al de las políticas públicas tradicionales.

¹¹⁷ Anexo realizado por el autor de la monografía basado en los documentos institucionales de Ecopetrol.

¹¹⁸ Comparar con Ecopetrol. ECP-DRI-G-005 Directrices para el desarrollo de la Gestión Social en Ecopetrol S.A. 2008

Para llevar a cabo el proceso de gestión social, Ecopetrol definió un modelo operacional dividido en 3 niveles: el central: direccionamiento, seguimiento y control de la gestión; gestión de relaciones corporativas con entidades nacionales e internacionales y la coordinación de programas corporativos articulados con las regiones. El segundo nivel es el regional, el cual será el encargado de coordinar la Gestión Social de los negocios en el marco de las regiones de influencia y los proyectos. El tercer nivel, el local, coordina y ejecuta la Gestión Social de los negocios en los municipios correspondientes a la zona de su influencia de la operación¹¹⁹.

Grafico 2: Mapa regionales en Ecopetrol.



Fuente: Ecopetrol. “Mapa regiones en Ecopetrol”. Grafico suministrado por la funcionaria Isabel Cristina Ahumada.

En el nivel central la responsabilidad está en cabeza del Jefe de la Unidad Social. En el nivel regional la responsabilidad está en cabeza de los líderes regionales, que son siete en el momento del desarrollo de la monografía. En el nivel local la responsabilidad está en cabeza de los Gestores Sociales, los cuales tiene a su cargo uno o varios municipios de la regional y van a ejecutar y coordinar los proyectos de Inversión Social para un negocio de la empresa.

Cuadro 1: Departamentos y Municipios – Área de influencia Regional Magdalena Medio

¹¹⁹ Comparar Ecopetrol. Dirección de HSE y Gestión Social. *Modelo Operacional*. Marzo 31 de 2008. Presentación Power Point. Diapositiva 5.

DEPARTAMENTOS	MUNICIPIOS
Antioquia	Puerto Nare, Puerto Triunfo, Yondó, Puerto Berrío
Bolívar	Cantagallo
Cesar	Aguachica, Gamarra, San Alberto, San Martín, Río de Oro
Norte de Santander	La Esperanza
Santander	Barrancabermeja, Betulia, Bolívar, Cimitarra, El Carmen del Chucuri, Girón, Landázuri, Lebrija, Piedecuesta, Puente Nacional, Puerto Parra, Puerto Wilches, Rionegro, Sabana de Torres, San Vicente de Chucuri, Simacota, Vélez, Bucaramanga.

Fuente: Cuadro Realizado por el autor de esta monografía basado en la presentación en Power Point *Región Magdalena Medio*.

La zona de influencia de la regional Magdalena Medio está definida por la infraestructura petrolera de la zona y atiende a los siguientes negocios, tal y como se ve a continuación:¹²⁰

En primer lugar se encuentra la Vicepresidencia de Transportes atendida por las gerencias de Poliductos, Oleoductos, Técnica y Soporte y conformada por las siguientes rutas:

Corredor Ayacucho – Galán. Atraviesa el departamento del Cesar pasando por, Gamarra, Aguachica, Río de Oro, San Martín y San Alberto; el departamento de Norte de Santander pasando por el municipio de la Esperanza; el departamento de Santander pasando los municipios de Rionegro, Puerto Wilches y Barrancabermeja

Línea Galán – Salgar- Atraviesa el departamento de Santander pasando por Barrancabermeja, Simacota, Puerto Parra, Cimitarra; el departamento de Boyacá pasando por el municipio de Puerto Boyacá; por el departamento de Cundinamarca pasando por el municipio de Salgar.

Línea Galán- Chimita: Barrancabermeja, Betulia, San Vicente, Lebrija y Girón

Poliducto de oriente (Sebastopol - Tocancipa): Cimitarra, Landázuri, Bolívar, Vélez, Puente Nacional

¹²⁰ Comparar Ecopetrol. *Región Magdalena Medio*. Presentación en Power Point. Diapositivas 3 a 6.

En segundo lugar se encuentra la Vicepresidencia de Exploración y Producción atendida por la Gerencia Centro Oriente, y conformada por los siguientes municipios: Barrancabermeja, San Vicente, El Carmen, Sabana de Torres, Cantagallo, Puerto Wilches, Río Negro, San Martín, Yondó.

En tercer lugar se encuentra la Vicepresidencia de Refinación y Mercadeo atendida por la Gerencia Complejo Barrancabermeja.

Anexo 2. Una mirada a Barrancabermeja: contexto y planes de desarrollo.¹²¹

PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL 2004 – 2007

Barrancabermeja en el 2004 presentaba un índice de calidad de vida (ICV)¹²², que aunque era el mayor de los municipios del departamento, presentaba una tendencia anual hacia el descenso desde el año de 1993, de esta forma en este año el índice se encontraba en 76,10; en el año de 2003 el índice se encontraba en 72,52¹²³. A pesar de que el municipio es el centro del liderazgo regional, y presenta importantes recursos derivados de la renta petrolera, su aplicación de estos recursos no ha incidido positivamente en la calidad de vida de los pobladores del municipio¹²⁴.

En cuanto al acceso a servicios básicos Barrancabermeja presentaba un déficit de 50% en cuanto la conexión al servicio de alcantarillado por parte de los hogares: un 26% de hogares no cuentan con ningún tipo de servicio sanitario y un total del 28% de los hogares no tiene acceso al agua potable, lo que significa la insubsistencia del servicio de acueducto. En otras palabras un total de 18510 viviendas no contaban para el año de 2004 con estos servicios.

En cuanto a la educación en el municipio se estimaba que el 81% de la población se encontraba en el sistema educativo: un total de 82.980 personas de edades entre los 5 y los 19 años tenían acceso a la educación. El 73% de la población se encontraba vinculada a primaria y secundaria,

¹²¹ Anexo realizado por el autor de la Monografía, basado en los documentos utilizados para su desarrollo y los siguientes: Concejo Municipal de Barrancabermeja. “Acuerdo 009 de 2004: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2004-2007 “Con honestidad haremos más por Barrancabermeja”.” Barrancabermeja. Mayo de 2004.

Concejo Municipal de Barrancabermeja. “Acuerdo 13 de 2008: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2008-2011 “Barrancabermeja, donde el amor es clave”.” Barrancabermeja. 2008.

Corporación Desarrollo y paz para le Magdalena Medio, Organización Internacional para las Migraciones. “Red de propuesta de desarrollo participativo regional, generación y monitoreo de proyectos en el Magdalena Medio.” Barrancabermeja. 2006. Documento electrónico en formato PDF.

Comparar con Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. “Proyecto de acuerdo del Plan de Desarrollo Económico y Social del municipio de Barrancabermeja 2008-2011: Barrancabermeja donde el amor es clave.” Documento electrónico en formato PDF.

¹²² Comparar con Corporación Desarrollo y paz para le Magdalena Medio, Organización Internacional para las Migraciones. *Red de propuesta de desarrollo participativo regional, generación y monitoreo de proyectos en el Magdalena Medio*. Barrancabermeja. 2006. Documento electrónico en formato PDF.

¹²³ El indicador de calidad de vida es definido por el DNP y tiene en cuenta las siguientes variables: Acceso y calidad de servicios básicos, Educación, Tamaño y composición del hogar y calidad de la vivienda. El indicador tiene un máximo de 100 puntos, entre más se acerque la calificación a esta cifra, más calidad de vida existirá en el municipio.

¹²⁴ Comparar con Corporación Desarrollo y paz para le Magdalena Medio, Organización Internacional para las Migraciones. *Red de propuesta de desarrollo participativo regional, generación y monitoreo de proyectos en el Magdalena Medio*. Barrancabermeja. 2006. Documento electrónico en formato PDF.

mientras que el 0.8% se encontraba vinculada a la universidad o a carreras tecnológicas, generando un déficit en la profesionalización de la población.

En cuanto a la vivienda en el año de 2004 se encontró que el 45% de los hogares eran de tenencia propia, mientras que el 25.5% Vivian en arriendo o subarriendo, y un 22% estaban en calidad de ocupantes de hecho. El municipio presentaba un 30% de hogares en situación de pobreza. En síntesis el 27% de la población no había logrado mejorar su calidad de vida, de forma tal que pudieran agregarse a aquellos hogares que se encontraban en el índice de mejora.

En cuanto a la salud el 34% de la población del municipio se encontraba afiliada al sistema de seguridad social, existiendo un déficit de 56,4% de personas que se encuentran en estado de emergencia por no contar con servicios de salud. Este fenómeno es explicado por la tendencia a que la cobertura real del sistema depende de un sistema de demanda, que supone que los usuarios puedan asumir el costo de dicho servicio, o en su defecto alguien como el Estado lo asuma. El hospital de Barrancabermeja es un claro ejemplo de esto funcionando con un presupuesto muy apretado: perjudicando la atención al usuario y convirtiéndose en un atractivo para las EPS de carácter privado.

Pasando a la infraestructura del municipio, esta se encontraba con un problema vial y de movilidad que no permitía el desarrollo de una malla vial eficiente: no existía hasta el momento proyectos puntuales que permitieran la utilización del puente Barranca-Yondó, existiendo únicamente como proyecto los accesos y conexiones al puente, las cuales se encontraban restringidas para los vehículos de paso pesado

Por último es importante resaltar las consecuencias de la crisis de los 90 y la intensificación del conflicto armado como factores importantes en la generación de un deterioro notable en la calidad de vida de los pobladores y la ampliación de la pobreza, generando un 25% de población en situación de desempleo.

En este orden de ideas la guerra en Colombia significo para el municipio de Barrancabermeja una modificación en la composición social y demográfica, reflejada en una intensa crisis del campo. En el año de 2004 el municipio presentaba altos índices de marginalidad, pobreza y exclusión económica, política y social, causadas en gran medida por el desplazamiento forzado: es el problema humanitario más importante, aunque los índices han disminuido desde 1995, en el departamento se han movilizadado un aproximado a 80 mil habitantes, los cuales en su mayoría se dirigen hacia los cascos urbanos, donde Barrancabermeja es el más atractivo.

En el año de 2004 se posesiono como alcalde local Edgard Cote Gavino el cual puso en marcha su plan de desarrollo económico – social denominado “Con honestidad haremos más por Barrancabermeja”, este plan se adoptó mediante el acuerdo 009 de 2004¹²⁵.

El plan está dirigido hacia el mejoramiento de la calidad de vida y productividad de los habitantes del municipio, contemplando aspectos como la equidad de género, la equidad social, el desarrollo cultural y económico sostenible, el desarrollo empresarial, la correcta administración pública, la paz y la salud y la educación.

Este plan de desarrollo se va a estructurar partir de los ejes temáticos del plan de gobierno del mandatario del momento, reconociendo ocho ejes fundamentales, cargados de planes y estrategia que conduzcan al municipio hacia la promoción de un desarrollo planeado y sostenible:

- El desarrollo económico del municipio: pretendiendo mejorar la inserción social de la población más pobre mediante el acceso al empleo productivo promoviendo la cooperación público privado e interinstitucional que permita la articulación de iniciativas y esfuerzos.
- El desarrollo social integral: propendiendo por una población saludable, a través de la ejecución de acciones en salud pública, control de factores de riesgo, y generando procesos sociales y comunitarios que permitan la convivencia pacífica en un ambiente de valores éticos.
- Seguridad democrática, convivencia y participación: proteger el bienestar de las personas mediante la defensa de sus bienes, la prevención y sanción de comportamientos delictivos e impulsar a todos aquellos agentes que protegen la vía y la convivencia pacífica entre la comunidad.
- El desarrollo físico espacial: materializar las acciones propuestas en el POT, mediante el fortalecimiento de la gobernabilidad la planeación participativa, para de esta forma con la credibilidad institucional recuperar el espacio público, involucrando estrategias sociales, urbanísticas y de movilidad.
- Adecuación de los servicios públicos: controlar, reducir, o eliminar los riesgos ambientales en el municipio, propendiendo por la ampliación, y mejoramiento tecnológico de la infraestructura sanitaria, de acueducto, y alumbrado público, con el fin de aumentar la cobertura y calidad en los servicios tanto en el sector urbano como en el rural.
- Un medio ambiente sano para la paz: planear, diseñar ejecutar e implementar políticas, proyectos y planes con el fin de generar una conciencia de prevención de los impactos negativos generados sobre los recursos naturales.

¹²⁵ Concejo Municipal de Barrancabermeja. *Acuerdo 009 de 2004: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2004-2007 “Con honestidad haremos más por Barrancabermeja”*. Mayo de 2004.

- El desarrollo institucional: promover el desarrollo integral del talento humano en la administración central, y la consolidación de la ética en el desarrollo eficiente de la gestión pública, mediante el fortalecimiento de las capacidades individuales y colectivas de los servidores públicos.
- La construcción de región: promover la reactivación de las asociaciones entre municipios para el desarrollo de sus potencialidades, buscando el mejoramiento de las condiciones sociales, económicas, ambientales y culturales de la población y el territorio.

PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL 2008-2011

Para el año de 2007 la situación no era muy alentadora para el municipio, la administración central sufrió de una crisis de desacreditación, las cuales fueron causadas en gran parte por demandas interpuestas al alcalde Edgard Cote por irregularidades en la contratación y denuncias penales. Prueba de esto es la imputación de cargos por presuntas irregularidades en la celebración y liquidación de un contrato de compra de dos camionetas doble cabina destinadas a la Secretaria de Salud¹²⁶.

Además de la presentación de una denuncia penal en contra del alcalde, ante la Fiscalía General de la Nación. Esta denuncia es presentada por un periodista del semanario Portada, el cual aduce que recibió una amenaza de muerte escrita, la cual traía consigo fotos de personas muertas¹²⁷.

Para este año las condiciones de calidad de vida, no habían mejorado en gran medida: el 60% de la población se encontraba por debajo de la línea de la pobreza y un 30% en indigencia, además de 31.218 personas desplazadas.

La explicación que se da a este fenómeno está asociada con el crecimiento de las necesidades de la población, la ineficiencia crónica de la administración pública, y el auge de la informalidad en el municipio en la mayoría de campos del desarrollo¹²⁸.

La ineficiencia de la administración pública se ve acrecentada por la falta de un pacto social que consolide el manejo transparente de los recursos públicos, además de una debilidad en información y planeación que acarrea una gestión difícilmente evaluable y muy fragmentada.

¹²⁶ Ver Vanguardia. *Imputan cargos contra ex alcalde Edgard Cote*. Elaborado por Yesenia M Ayala G, el viernes 31 de julio de 2009. Documento electrónico.

¹²⁷ Esta denuncia fue instaurada por el periodista Marcos Perales Mendoza, el cual en oficio dirigido al fiscal general de la nación realiza el Denuncio *penal por amenazas contra la vida: contra Edgard Cote Gravino*. Bucaramanga 4 de mayo del 2005.

¹²⁸ Comparar con Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. *Proyecto de acuerdo del Plan de Desarrollo Económico y Social del municipio de Barrancabermeja 2008-2011: Barrancabermeja donde el amor es clave*. Documento electrónico en formato PDF. Pp. 1

Estas debilidades se deben principalmente a la falta de cohesión de las diferentes dependencias de la entidad, generando un sin número de bases de datos que trae consigo una falta de control cruzado de la información, la inexistencia de estudios técnicos para el mejoramiento y monitoreo periódicos a la consecución de procedimientos en la alcaldía, la falta de una base normativa que estandarice los modelos de control interno y la medición de indicadores en cuanto a barrios, ya que no se han definido cuales ni cuántos son, y el sobre registro en las entidades estatales, causado por el registro fraudulento, la desactualización de bases de datos de situación socioeconómica y la oferta de subsidios en la capital petrolera¹²⁹.

En cuanto a la vivienda el municipio contaba con un déficit de 11.000 unidades, con un estimado de 4000 familiar en proceso de reasentamiento: en el 2004 se proyectaron la construcción de 682 viviendas y sólo se materializaron 152.

En cuanto a la distribución territorial se encontraban 12 barrios legalizados hasta el momento, con un déficit de 120 barrios sin legalizar, situación de emergencia pues son el 90% de la ciudad. Se mejoró la electrificación, y el acceso a la cobertura de acueducto, alcantarillado y electrificación e un promedio del 80%.

En cuanto a la situación económica del municipio, un 47.6% de los establecimientos de comercio carecen de los requisitos mínimos para su funcionamiento: en la mayoría de ocasiones cuentan únicamente con el registro mercantil expedido por la Cámara de Comercio.

Existe un gran índice de ilegalidad, el cual tiene su piedra angular en la informalidad de la economía y la falta de crédito. Esta manifestación de la omisión de los parámetros establecidos por la administración pública se ve materializada por prácticas como el mototaxismo, formas de usura como el “gota a gota” y el “credibala”, con intereses de hasta el 30% mensual del dinero prestado y la ocupación del espacio público.

En cuanto a la protección social, se registraron un total de 38.358 familias afiliadas al régimen subsidiado de salud, y 11.200 en acción.

Es importante resaltar un problema que tiene incidencia en la transformación urbanística de la ciudad, y el desarrollo de la industria petrolera: el abandono y colonización del campo petrolero La Cira-Infantas, el cual pone al corregimiento del centro en una situación de compleja interacción entre la reactivación del proyecto energético y el desarrollo de una comunidad marcada por los asentamientos y el abandono del Estado.

¹²⁹ Comparar con Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. *Proyecto de acuerdo del Plan de Desarrollo Económico y Social del municipio de Barrancabermeja 2008-2011: Barrancabermeja donde el amor es clave*. Documento electrónico en formato PDF. PP. 2.

En el año de 2008 se posesiono el alcalde Carlos Alberto Contreras López, el cual puesto en marcha el Plan de Desarrollo económico y social: “Barrancabermeja donde el amor es clave”, y que se adoptó mediante el Acuerdo 13 del 2008¹³⁰.

Este plan de desarrollo va dirigido principalmente hacia el reconocimiento de las dinámicas de desarrollo local y regional propendiendo por el fortalecimiento de mecanismo y espacios de participación, que garanticen formas de organización legales, eficaces y transparentes en el marco de la aplicación del manejo de recursos de forma eficiente. Busca también la solución a las necesidades de los distintos actores sociales el municipio de forma integral y equitativa, mediante la contribución a la felicidad de la sociedad, la demanda legítima de los grupos sociales y las técnicas administrativas y jurídicas más propicias. Por último el plan centra su atención en la rendición de cuenta por parte de la administración central, para garantizar la transparencia en los procesos llevados a cabo por esta. El plan de desarrollo cuenta con cuatro ejes estructurantes:

Vida digna: hacer realidad él logró de que los ciudadanos puedan contar con bienes y servicios públicos que les permitan llevar una vida digna.

Ambiente y territorio propio: estabilizar el modelo de desarrollo urbano regional mediante la protección, restauración y aprovechamiento responsable del ambiente, haciendo énfasis en el agua como articulador de las estrategias.

Productividad y competitividad: generar un modelo de desarrollo autónomo a partir de las ventajas con que cuenta el municipio, generando competitividad y equidad en las oportunidades de empleo, mejorando las capacidades técnicas y profesionales de la población.

Participación para la inclusión: Fortalecer las instituciones, el liderazgo y la participación organizada de la ciudadanía en la solución de problemas específicos de la comunidad, para así generar legitimidad, gobernabilidad y formalidad en los proceso del municipio.

Anexo 3. Cuadros resumen ejecuciones presupuestales del municipio de Barrancabermeja y documentos de Excel con los proyectos realizados por Ecopetrol. Vigencias 2006-2008.¹³¹

¹³⁰ Concejo Municipal de Barrancabermeja. *Acuerdo 13 de 2008: por el cual se adopta el plan de desarrollo económico y social 2008-2011 “Barrancabermeja, donde el amor es clave”.*

¹³¹ Cuadros realizados por el autor de la monografía basado en los siguientes archivos en formato Excel: Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Secretaría de Hacienda y del Tesoro. “Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2006.” 2007. Documento entregado por la funcionaria Deisy Santamaría en formato Excel.

Cuadro 1.

Gasto social por sectores 2006 - 2008 (Millones de pesos)				
SECTOR	2006	2007	2008	Total
Sector educación	53607,46	64629,74	70967,07	189204,27
Sector salud	38404,56	45623,23	56608,17	140635,96
Sector seguridad ciudadana y convivencia social	5361,03	28798,66	18143,76	52303,45
Sector alcantarillado	12477,28	13667,01	13574,63	39718,92
Sector acueducto	18285,89	10385,17	7613,54	36284,60
Sector infraestructura: plan vial y obras civiles en general	11350,91	10208,63	7023,00	28582,54
Sector ordenamiento territorial	11793,30	8158,85	6735,00	26687,15
Sector vivienda	5883,71	5584,90	8139,52	19608,13
Sector medio ambiente	5739,81	4233,00	5011,00	14983,81
Sector desarrollo económico y generación de empleo	3095,41	4808,52	3226,79	11130,72
Sector servicios varios	3889,66	3961,13	3077,14	10927,93
Sector deporte y recreación	2328,78	4197,33	4014,55	10540,66
Sector cultural	635,54	3858,12	2691,58	7185,24
Sector desarrollo agropecuario y agroindustrial	2159,10	1109,94	1466,30	4735,34
Sector población vulnerable	1895,43	1444,00	1214,70	4554,13
Desarrollo y fortalecimiento del sector social y solidario	137,00	109,82	200,00	446,82
Total	177044,87	210778,05	209706,75	597529,67

Cuadro 2.

Gasto Publico y Gasto Social como porcentaje de los Ingresos de la Administración Central (2006-2008)				
	2006	2007	2008	TOTAL

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Secretaria de Hacienda y del Tesoro. "Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2007". 2008. Documento entregado por la funcionaria Deisy Santamaría en formato Excel.

Alcaldía Municipal de Barrancabermeja. Secretaria de Hacienda y del Tesoro. "Ejecución presupuestal a diciembre 31 del 2008". 2009. Documento entregado por la funcionaria Deisy Santamaría en formato Excel.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. "Balance General 2008". Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. "Convenios 2006 DRI final". Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Ecopetrol. Regional Magdalena Medio. "Resultados por cada negocio revisados por todos 2007". Documento entregado por la funcionaria Alba Luz Amaya en formato Excel.

Gasto Social	71,9%	74,5%	64,8%	70,1%
Gasto Publico	93,1%	90,9%	77,5%	86,4%

Cuadro 3.

Gasto Publico y Gasto Social Real 2006 2008			
Años	Gasto Social	Gasto Publico	% Gasto Social
2006	\$ 177.044,87	\$ 229.274,64	77,2%
2007	\$ 210.778,04	\$ 256.957,10	82,0%
2008	\$ 209.706,74	\$ 251.035,03	83,5%

Cuadro 4.

Gasto social por habitante en pesos 2006 2008						
	2004	2005	2006	2007	2008	TOTAL
Gasto Social por Habitante	389.683	551.025	611.463	727.968	724.268	3.004.407

Cuadro 5.

Sector del desarrollo	Programa	Aporte de Ecopetrol	# convenios	Inversión por habitante	% inversión total en Barrancabermeja	% inversión regional magdalena medio	% inversión social nacional
Desarrollo político	Promoción y formación ciudadana	477.469.221	4	\$ 1.649	1,16%	0,9%	0,2%
	Participación y concertación ciudadana	\$ 292.074.600	3	\$ 1.009	0,71%	0,5%	0,1%
Desarrollo económico	Comercialización	\$ 1.387.561.000	4	\$ 4.792	3,36%	2,5%	0,6%
	Desarrollo tecnológico	\$ 103.000.000	1	\$ 356	0,25%	0,2%	0,0%
	Financiación	\$ 823.389.186	3	\$ 2.844	2,00%	1,5%	0,4%
	Formación empleo y su generación	\$ 3.909.462.256	16	\$ 13.502	9,48%	7,1%	1,7%
	Infraestructura	\$ 20.402.746.365	12	\$ 70.465	49,45%	36,9%	9,0%
	Otros sectores	\$ 3.770.140.573	4	\$ 13.021	9,14%	6,8%	1,7%

Desarrollo social	Aseo y embellecimiento	\$ 156.057.600	1	\$ 539	0,38%	0,3%	0,1%
	Comunicaciones y transporte	\$ 1.878.221.046	5	\$ 6.487	4,55%	3,4%	0,8%
	Deporte y recreación	\$ 160.000.000	1	\$ 553	0,39%	0,3%	0,1%
	Educación	\$ 2.674.932.923	10	\$ 9.238	6,48%	4,8%	1,2%
	Grupos sociales especiales	\$ 363.441.000	2	\$ 1.255	0,88%	0,7%	0,2%
	Medio ambiente	\$ 3.414.623.123	6	\$ 11.793	8,28%	6,2%	1,5%
	Protección ciudadana	\$ 129.387.780	1	\$ 447	0,31%	0,2%	0,1%
	Salud	\$ 1.316.030.400	2	\$ 4.545	3,19%	2,4%	0,6%
TOTAL		\$ 41.258.537.073	75	\$ 142.495	100,00%	74,6%	18,3%

Cuadro 6.

PROGRAM A	INVERSIÓN ECOPETROL			INVERSIÓN MUNICIPIO			TOTAL
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	
Promoción y formación ciudadana			\$ 76.076.339			\$ 90.679.608	\$ 166.755.947
Participación y concertación ciudadana			\$ 80.000.000			\$ 106.410.400	\$ 186.410.400
Infraestructura	\$ 800.000.000		\$ 12.775.003.032	\$ 800.000.000		\$ 8.835.228.881	\$ 23.210.231.913
Comercialización	\$ 396.000.000			\$ 1.840.506.000			\$ 2.236.506.000
Formación para el empleo y su generación	\$ 124.770.535	\$ 499.273.282	\$ 1.053.825.992	\$ 126.565.680	\$ 528.956.563	\$ 1.305.850.300	\$ 3.639.242.352
Comunicaciones y transporte	\$ 889.368.256	\$ 416.578.720	\$ 519.891.000	\$ 6.309.006.757	\$ 483.811.740	\$ 588.440.000	\$ 9.207.096.473
Educación	\$ 132.651.024	\$ 72.161.000	\$ 3.796.854.248	\$ 130.271.935	\$ 72.161.000		\$ 4.204.099.207
Medio ambiente	\$ 137.186.875	\$ 95.500.000		\$ 137.785.000	\$ 37.318.000		\$ 407.789.875
Protección ciudadana		\$ 129.387.780			\$ 170.612.220		\$ 300.000.000
Deporte y recreación			\$ 160.000.000			\$ 160.000.000	\$ 320.000.000
Aseo y embellecimiento			\$ 156.057.600			\$ 180.900.000	\$ 336.957.600

2006	\$ 2.479.976.690	\$ 9.344.135.372	\$ 11.824.112.062	\$ 8.565	\$ 32.272	21,0%	79,0%
2007	\$ 1.212.900.782	\$ 1.292.859.523	\$ 2.505.760.305	\$ 4.189	\$ 4.465	48,4%	51,6%
2008	\$ 18.617.708.211	\$ 11.267.509.189	\$ 29.885.217.400	\$ 64.300	\$ 38.915	62,3%	37,7%
TOTAL	\$ 22.310.585.683	\$ 21.904.504.084	\$ 44.215.089.767	\$ 77.054	\$ 75.652	50,5%	49,5%