

ANÁLISIS DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE VENEZUELA Y
COLOMBIA Y SU INCIDENCIA PARA EL COMERCIO BINACIONAL ENTRE
TÁCHIRA Y NORTE DE SANTANDER DURANTE EL PERIODO 2007 A 2010

MARÍA FERNANDA RODRIGUEZ NARANJO

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTA D.C, 2012

“Análisis de las tensiones diplomáticas entre Venezuela y Colombia y su incidencia para el comercio binacional entre Táchira y Norte de Santander durante el periodo 2007 a 2010”

Monografía

Presentada como requisito de Grado para optar por el título de
Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

María Fernanda Rodríguez Naranjo

Dirigida por:

Hugo Eduardo Ramírez Arcos

Semestre I, 2012

*A mis padres, quienes siempre han creído en mí y me han dado el apoyo necesario
para el logro de mis sueños.*

*A mis amigos, quienes han hecho a su vez este sueño posible gracias a su apoyo
y compañía.*

*A mi director, Hugo, quien con perseverancia y esfuerzo hizo posible la
consolidación de esta monografía.*

*A Dios, quien siempre me acompaña y nunca me ha dejado sola en el largo
camino de construcción de mis metas y sueños.*

AGRADECIMIENTOS

La presente monografía es el resultado de una serie de esfuerzos y de la culminación de mi segundo proyecto de vida académica. El colegio en el cual estudié hace parte de la primera y una de las mejores etapas de mi vida, que junto con la formación académica y profesional que me propició la Universidad del Rosario y sus excelentes y virtuosos catedráticos, componen quizás la mayor y la más bonita parte de la formación humana, profesional y académica de mi vida.

Agradezco a su vez a los grandes investigadores en el tema de las Relaciones Binacionales entre Venezuela y Colombia, entre ellos Socorro Ramírez y Cara Inés García, ya que gracias a sus textos y sus estudios en el tema de fronteras hicieron en gran parte posible la realización de la presente monografía.

A Hugo Ramírez, mi director, quien con su trayectoria académica y sabiduría acerca del país vecino Venezuela realizó grandes aportes durante mi investigación y me propició las herramientas necesarias para el culmen de la misma.

A mis amigas María Alejandra Pérez Valencia y Diana Carolina Vargas quienes siempre han creído en mí, me han apoyado y con sus esfuerzos y palabras de aliento también me ayudaron a que este proyecto saliera adelante exitosamente.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. ALGUNAS CARACTERÍSTICAS Y ELEMENTOS DE LA FRONTERA, Y SU IMPORTANCIA PARA LA ECONOMÍA Y LAS RELACIONES COLOMBO-VENEZOLANAS	4
1.1. COMPOSICIÓN Y DEFINICIÓN DEL CONCEPTO	5
1.2. CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DE LA FRONTERA NORTE DE SANTANDER, (COLOMBIA), Y EL ESTADO DE TÁCHIRA, (VENEZUELA)	11
2. DESCRIPCIÓN DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA, DE 2007 A 2010, Y SU RELACIÓN CON EL COMERCIO ENTRE NORTE DE SANTANDER Y TÁCHIRA	16
2.1. ANTECEDENTES DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS	17
2.2. CARACTERÍSTICAS Y CAUSAS DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS PRODUCIDAS DURANTE EL PERIODO 2007 – 2010 Y SU RELACIÓN CON EL COMERCIO BINACIONAL FRONTERIZO	27

3.DESCRIPCIÓN DEL COMERCIO BINACIONAL DE LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA DURANTE EL PERIODO DE 2007 A 2010	34
3.1. PRODUCTOS QUE COMPONEN LA BALANZA COMERCIAL COLOMBO-VENEZOLANA	38
3.2. COMPORTAMIENTO DEL COMERCIO, POR SECTORES ECONÓMICOS	40
3.3. CONSECUENCIAS DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS PARA EL COMERCIO BINACIONAL	42
4. CONCLUSIONES	46
 BIBLIOGRAFIA	
 ANEXOS	

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Tabla. Exportaciones colombianas hacia Venezuela. Productos seleccionados
Millones de Dólares. Enero -Junio 2010/2009.

Anexo 2. Tabla. Exportaciones colombianas a Venezuela. Millones de dólares. 2008-2010.

Anexo 3. Grafica. Balanza Comercial Colombia Venezuela. Millones de dólares FOB.
1974-2010.

INTRODUCCIÓN

La presente monografía revisa algunos conceptos que, desde la antigüedad y aún en la época moderna, se tienen acerca de la Frontera. Se parte del concepto regular, es decir, entendida como un instrumento de delimitación del espacio de las personas que viven en sociedad, pero, principalmente de los Estados-Nación para demarcar su soberanía, hasta ampliarlo a una concepción que tiene vida, características y dinámicas propias.

Estas características son las que hacen posible que la percepción de la misma, vista como un espacio restringido y alejado de las grandes élites nacionales, sea cuestionada y, contraria a ella, surjan teorías que planteen que, para realizar una buena aproximación al estudio de las sociedades, de sus interacciones sociales, políticas y económicas y, en general, al de la creación de los Estados-Nación, es necesario ahondar en las características propias de las sociedades que las conforman y las comprenden.

Puntualmente, se realizará el estudio sobre una de las zonas de frontera más dinámicas de América Latina, comprendida entre el Departamento de Norte de Santander en Colombia y el Estado Táchira en Venezuela.

A la vez, se evidenciarán algunas características clave para el entendimiento de la interdependencia que pervive allí, no sólo social, sino política y comercial. Entre sus principales características, se encuentran el hecho de poseer una dinámica propia, que, en muchos aspectos, corre en direcciones contrarias a las decisiones tomadas por los correspondientes Gobiernos centrales, lo cual es producto, tanto de los densos lazos históricos que comparte la región como de la actividad, económica y social, que ocupa a la población asentada a ambos lados.

La necesidad creciente de las colectividades fronterizas por crear espacios de cooperación, ha llevado a la creación de zonas de integración, las cuales han entretejido y creado vínculos sociales y comerciales muy estrechos, que, en ciertas ocasiones, dependen del manejo de las relaciones diplomáticas entre sus Gobiernos.

Por ello, la importancia de ahondar en el estudio de la Frontera, como un espacio dinámico, de construcción de estrechos lazos comerciales, de los cuales depende en un grado significativo la economía de un país entero, pero la cual, a su vez, se ve así mismo influenciada por la situación política y la manera en la cual se construyen las relaciones bilaterales gubernamentales. Por ende, nos ocuparemos del estudio de las características, especialmente comerciales, de la frontera Colombo-venezolana, y de la manera como se vieron influenciadas por las tensiones diplomáticas, protagonizadas por los mandatarios de Colombia, Álvaro Uribe Vélez y de Venezuela Hugo Chávez Frías, durante el periodo de 2007 a 2010.

El desarrollo de cada capítulo permitirá vislumbrar las consecuencias que las acciones diplomáticas Colombo-Venezolanas, como los constantes cierres parciales o totales de las respectivas Embajadas, como ocurrió en Marzo de 2008 tras la operación fénix, y la idea de la militarización del territorio, ejercieron en la Frontera. A su vez, se analizará el periodo en el cual la Balanza Comercial Bilateral experimentó, quizás, uno de sus mayores altibajos; pasando de los 7 mil millones de dólares a los cerca de 2 mil millones de dólares¹, lo cual obligó a cada país a ampliar sus mercados hacia otras zonas del mundo, en la búsqueda de disminuir sus índices de interdependencia y una balanza comercial deficitaria.

Otros aspectos como las fuertes y marcadas diferencias ideológicas, políticas y personales entre los mandatarios Uribe y Chávez, fueron factores determinantes para el deterioro de las relaciones comerciales en las zonas de frontera, lo cual evidencia la estrecha relación existente entre Política y Economía; acerca de la manera cómo esta relación política afecta económicamente a la frontera binacional, sobre la cual, a pesar de considerarse obvia, o tal vez precisamente por esto, no se producen estudios en detalle.

Es así como durante el primer capítulo, se realizará un estudio acerca del concepto de frontera, en los términos enunciados anteriormente, esto es, en su

¹Comparar Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Balanza Comercial Colombia-Venezuela*. Informe de comercio de Agosto de 2010, Bogotá, 2010.

condición de hacer parte de la sociedad y poseer dinámicas propias, para lo cual nos apoyamos en los conceptos que manejan algunos teóricos del tema, como Alejandro Grimson y, en especial, de la frontera Colombo-venezolana, como Socorro Ramírez y Clara Inés García, entre otros.

En el segundo capítulo de este documento, se desarrollará un breve recorrido por los antecedentes de las relaciones diplomáticas Colombo-Venezolanas y en especial del periodo comprendido entre 2007 y 2010, haciendo énfasis en el estudio de las principales características diplomáticas de este periodo; entre ellas, las tensiones producidas, por ambos Gobiernos, que generaron grandes repercusiones en la zona, como el cierre o militarización parcial o total del territorio de frontera, lo que condujo a la obstaculización de uno de los pasos comerciales más importantes para ambos países, entre Táchira y Norte de Santander, afectando, a su vez, la economía; basada principalmente en la agricultura, la ganadería y el comercio con sus vecinos.

En el tercer capítulo se vislumbra, con mayor claridad, la estrecha relación entre la política, o los buenos o malos términos diplomáticos, la economía y la frontera, mediante un breve análisis de algunas cifras económicas, como la balanza comercial Colombo-venezolana, durante el periodo de estudio.

Finalmente, este documento a manera de conclusión explica cómo las tensiones diplomáticas Colombo-venezolanas, producidas durante el periodo de estudio, afectaron el comercio binacional, comprendido por la zona de Norte de Santander y Táchira, confirmando, una vez más, la importancia y el rol que cumplen en las dinámicas fronterizas.

1. ALGUNAS CARACTERÍSTICAS Y ELEMENTOS DE LA FRONTERA SU IMPORTANCIA PARA LA ECONOMÍA Y LAS RELACIONES COLOMBO-VENEZOLANAS

En el presente capítulo, se desarrolla el sustento teórico, base para la comprensión de la estrecha relación entre los conceptos Frontera, Economía y Relaciones Internacionales. A partir de este ejercicio, se pretende entender la importancia que representa esta zona, compuesta por el departamento de Norte de Santander en Colombia y El Estado de Táchira en Venezuela, para la Economía y la Diplomacia entre ambos países.

Buscamos a la vez, que la Frontera, que, durante largos años, fue un concepto abstracto e inmóvil para la investigación, adquiriera otro tipo de caracterizaciones, sobre todo para el estudio de la relación entre Economía y Política, permitiendo que de ser considerada como algo abstracto, se llegue a comprender como un organismo concreto, móvil, con definición, características y dinámicas propias.

Para realizar este análisis, se tendrán en cuenta los aportes teóricos de varios investigadores en el tema socio-económico y cultural de las fronteras, como Alejandro Grimson, Clara Inés García y Socorro Ramírez, entre otros.

Las palabras memorables e imborrables del ex presidente colombiano Cesar Gaviria Trujillo, nos sirven como el preludeo ideal a este capítulo para entender la importancia de la Frontera, así como la relevancia del uso del dialogo diplomático en buenos términos, como herramienta de solución a los conflictos, sin afectar estas zonas, que comparten una identidad común. Dice el ex Presidente:

Ni Colombia ni los países que nos rodean hemos sabido aprovechar, en el pasado, las ventajas naturales que surgen de la vecindad, para hacer de estas relaciones un factor de progreso común. Las relaciones con nuestros vecinos ocupan un lugar preferencial dentro de la agenda de la política exterior colombiana. La vecindad ancestral y la similitud de rasgos culturales brindan posibilidades destacadas para la solución de los asuntos fronterizos, mediante el dialogo y la negociación directa, así como para la concertación sobre los diferentes aspectos de la agenda, sea bilateral o multilateral. La ampliación del alcance de la política de fronteras, que otorga mayor importancia a la dinámica generada en las zonas

binacionales, es un desarrollo natural de los procesos de integración que buscan impulsar el desarrollo de las zonas de frontera.²

1.1. COMPOSICIÓN Y DEFINICIÓN DEL CONCEPTO

El concepto de la frontera a lo largo de los años ha estado enmarcado bajo un aspecto meramente de delimitación y demarcación de los territorios; para entender qué parte pertenece a una determinada sociedad y qué parte se excluye, sin embargo en la presente investigación se partirá de un concepto de frontera más amplio entendido como un proceso complejo que abarca no sólo la esfera social si no la esfera política, económica y en general todos los aspectos de la sociedad, haciendo especial énfasis en la esfera económica y las repercusiones que la misma trae para la comprensión de los fenómenos que inciden en la frontera y en el comercio que se maneja en la misma.

Para lograr entender más a fondo este concepto se explicará, desde el comienzo de las sociedades, el concepto que se tenía acerca de la frontera y cómo es visto actualmente a la luz de los grandes exponentes del tema.

Según Reyes,

A principios de la humanidad la frontera era vista como una zona o franja de terreno deshabitada, lejos de los centros de poder la cual servía como punto de enfrentamiento entre grupos humanos hostiles y por consiguiente se evidenciaba en su concepción primaria que la frontera tuvo un carácter bélico, muy diferente a la concepción actual de zonas de integración entre estados vecinos. Varios ejemplos antiguos y recientes ilustran sobre lo anterior, tal es el caso del primitivo hombre de cromañón y de Altamira en su evolución histórica de nómadas a recolectores cerca de 800 mil años antes de Cristo.³

Años mas tarde y debido a la creación y a la formación de los Estados-Nación, para las sociedades modernas ha surgido la necesidad de delimitar y demarcar, de manera precisa, aquellos espacios que consideran ‘suyos’, de los de otros, generando, como efecto secundario, espacios de mercado, costumbres, ley y justicia propios.

² Ver Gaviria, Trujillo Cesar. *Las Comisiones Nacionales de Vecindad*, 1994. p.1.

³ Ver Reyes Rodríguez, Camilo. “Política de Fronteras”, 1997. p. 1. Documento electrónico.

En Europa, por ejemplo, cuando tras la Revolución francesa, surge el concepto de Estado- Nación, lo hace también, “la creación de una marca de identidad, que genera una conciencia de propiedad y un aspecto de diferenciación, de unas personas con respecto a otras”⁴. Las Fronteras, según Michel Foucher, representan el tercer elemento más importante para habitar en sociedad, después de la cultura y la humanidad, “a pesar de que, algunos, quisieran que las fronteras se tornaran invisibles, son necesarias, como testimonios del pasado y frentes vivos”⁵.

Esta demarcación a su vez se puede evidenciar en la construcción, en su época, de la Gran Muralla China o en aspectos más recientes de diferenciación como lo fue la cortina de hierro en la Europa de finales de la segunda guerra mundial y principios de la guerra fría. Estas caracterizaciones de la frontera vista como un aspecto bélico marcaron la historia de la humanidad durante décadas y fueron consignadas en la Carta de San Francisco como componentes esenciales del espacio vital; teoría que ocasionó la confrontación mundial más grande de la historia de la humanidad según Reyes⁶.

Hoy en día, la economía liberal, enmarcada, a su vez, bajo el concepto de ‘globalización’, ha intentado derribar las fronteras y llevar a cabo la creación de mercados perfectos, indiferentes a las sociedades, generando espacios disgregados de los grandes centros urbanos, olvidando, quizás, que estos representan las mayores interrelaciones comerciales, sociales y políticas, y también, una de las zonas con mayor peso, a la hora de analizar los aspectos socio-culturales y económicos de las diferentes naciones.

Por esta razón, entre otras, para que las sociedades logren el establecimiento de mercados sólidos, Foucher hace énfasis en la importancia de una buena delimitación y demarcación, no con el ánimo de disgregación, si no con el de lograr el buen entendimiento de las sociedades que conviven en estos territorios⁷.

⁴ Comparar Foucher, Michel. “Borders, Security and Identity”, 2009. p.12. Documento electrónico.

⁵ Comparar Foucher. “Borders, Security and Identity”, p.14. Documento electrónico.

⁶ Comparar Reyes Rodríguez, Camilo. “Política de Fronteras”, 1997. p. 1. Documento electrónico.

⁷ Comparar Foucher. “Borders, Security and Identity”, p.12. Documento electrónico.

En este sentido, según Alejandro Grimson, en momentos en que, a través de los llamados procesos de globalización y regionalización, así como de las nuevas políticas del Estado y de los reclamos de las poblaciones limítrofes, las fronteras están siendo redefinidas, es mucho más lo que se encuentra en juego. Los Estados, lejos de desaparecer, se transforman, y modifican su relación con el territorio y con la población⁸.

Para Grimson, las definiciones comunes y tradicionales de las zonas de Frontera comprendidas como espacios, en los cuales los pueblos eran hermanos y solidarios entre sí, está siendo rebatida por el concepto actual del Estado,

[...] el cual ha tendido a retirarse de las zonas de frontera, en sus funciones de protección social, como la salud o la educación, pero ha incrementado sus controles. En la época de las hipótesis de conflicto, el Estado pretendía conservar y fortalecer el control del territorio; en los actuales tiempos de 'integración', el Estado pretende conservar y fortalecer el control de los flujos de personas y mercaderías.⁹

Dichos controles evidencian, una vez más, su importancia para los Estados Nación; y, de paso, se constituyen como el escenario perfecto para que los Gobiernos ejerzan control total de su soberanía, y de aspectos tales como la migración ilegal, la piratería y el contrabando de bienes, servicios y personas. Esta teoría rebate anteriores hipótesis, acerca de los controles estatales en estas zonas, y del olvido gubernamental, dejándolas de lado y apartándolas de las élites aglutinadas en el centro.

Así mismo, para Grimson, las características que enmarcan las fronteras en su campo de estudio en el Cono Sur, no son tan sólo sociales e identitarias, sino económicas y de seguridad. "En el Cono Sur pareciera que, mientras la 'paranoia' de la soberanía se desplaza a un segundo plano, el pánico a los tráficos comienza a ocupar el lugar central. De la obsesión por el espacio, pasamos a la obsesión por los flujos. La obsesión de multiplicar los flujos 'por arriba' y detener los flujos 'por abajo'"¹⁰.

⁸ Ver Grimson, Alejandro. "Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur", 2005. pp. 127-142. Documento electrónico.

⁹ Ver Grimson, Alejandro. "Segundo Caso las Zonas de Frontera", 2006. p.16. Documento electrónico.

¹⁰Ver Grimson. "Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur", pp. 127-142. Documento electrónico.

En este orden de ideas, se puede entender que, también, se traiga a colación otro de los conceptos clave para el entendimiento de la conformación de los Estados actuales: la Soberanía, la cual, entre otras cosas, consiste en la contención de las amenazas de seguridad y la represión de los flujos migratorios, representados, en algunas circunstancias, en muros de contención, como en la frontera entre México y Estados Unidos¹¹. Es por ello que, entre otras tantas razones, los espacios de frontera no pueden dejarse de lado, puesto que cumplen un papel que va más allá de la delimitación.

Otra de las características que comparten las sociedades asentadas en la frontera, hace referencia al logro de la descentralización de las relaciones entre los Gobiernos de cada Estado, ya que:

Al generar un espacio de pluralidad y multiplicidad de interrelaciones sociales, políticas y económicas, las relaciones entre los Estados van tomando un nuevo giro, ya que no sólo se llevarán a cabo por medio de las relaciones diplomáticas oficiales, sino que los tratos sociales informales y el intercambio entre las diferentes sociedades de frontera, adquieren mayor validez e importancia en la política gubernamental.¹²

Esta descentralización de los gobiernos es una característica necesariamente específica para el estudio de las fronteras de América Latina, ya que, generalmente, prevalece la imagen de que las poblaciones limítrofes han llevado a la práctica, desde hace mucho tiempo, una ‘integración’ por abajo y que, más allá de las hipótesis de conflicto entre los Estados, los pueblos fronterizos han dado muestras de su ‘hermandad’. Esta característica no sólo hace parte de la identidad Latinoamericana, también en otras regiones del mundo, según Alejandro Grimson, algunos de los estudios han tendido a analizar a las poblaciones fronterizas vecinas como una ‘comunidad’, con tendencia a minimizar el rol del Estado, de la Nación e, incluso, hasta de la misma Frontera¹³.

Las concepciones desarrolladas, a su vez, se concatenan con lo expuesto por una de las investigadoras más importantes en este ámbito, actualmente, y en especial, en el de la frontera Colombo-venezolana, Socorro Ramírez, quien define el concepto

¹¹ Ver Grimson, Alejandro. “Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur”, 2005.pp. 127-142. Documento electrónico.

¹² Ver Massey, Doreen. *Pensar este tiempo: espacios, efectos, pertenencias*, 2005.p. 86.

¹³ Comparar Grimson, Alejandro. “Fronteras Naciones y Región”, 2006.p.3. Documento electrónico.

de Frontera, “como un espacio vivo y no estático; no sólo como una línea de demarcación y división, sino como el espacio donde convergen una pluralidad de actores, y se genera una multiplicidad de interrelaciones”¹⁴.

Por ello, la frontera, que anteriormente – y aún en algunos contextos- se veía tan sólo como un espacio de delimitación de las sociedades, actualmente representa uno de los elementos y conceptos base en las relaciones entre países y Estados, y se representa como un ámbito dinámico, y con características propias y específicas.

Como lo expone Clara Inés García en su libro *Fronteras, Territorios y Metáforas*, la frontera puede ser definida, como “un espacio de vida social, material y simbólica, donde se compenentran las sociedades o grupos diversos, y donde están presentes la producción de límites, y diferencias entre aquellos que se ponen en contacto, así como la configuración de franjas *sui generis* de intersección, en las cuales rigen dinámicas de poder y sociedades mayores que las que allí se encuentran”¹⁵.

García, también expone características específicas, acerca de sus procesos de formación. Dichos procesos se desarrollan por etapas, las cuales conforman coyunturas históricas, marcadas por procesos locales, regionales o internacionales. A su vez, resalta que, en cada una, las relaciones sociales y culturales constituyen una estructura, la cual articula un complejo grupo de intereses económicos, políticos, sociales, culturales y de identidad regional.

En este mismo libro García expone que:

Los procesos de fronterización considerados en una larga duración, se dividen en etapas. Estas etapas son coyunturas históricas marcadas por procesos locales, regionales o internacionales. En cada etapa, en cada situación, las relaciones sociales y culturales constituyen algo así como una estructura, un conjunto de posiciones de los actores que articulan de modo complejo intereses económicos y políticos, y procesos culturales e identitarios.¹⁶

¹⁴ Ver Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. “Colombia y Venezuela: Vecinos Cercanos y Distantes”. En *La Vecindad Colombo-Venezolana*, 2003. p. 165.

¹⁵ Ver García, Clara Inés. “Enfoques y problemas de la investigación sobre territorios de frontera interna en Colombia” En *Fronteras, territorios y metáforas*, 2003. p.86.

¹⁶ Comparar García. “Enfoques y problemas de la investigación sobre territorios de frontera interna en Colombia”. p. 17.

Dichos intereses son los que componen el marco de formación de la identidad en cada sociedad o país. Por esto, para llevar a cabo la comprensión de cualquier tipo de relación y, en especial, una relación política o económica entre un país y otro, se hace necesario el estudio de los límites que las componen, es decir, los grupos y las identidades no pueden comprenderse por sí solos, sino en relación con otros, lo cual los sitúa en ambientes y situaciones de contacto, que se explican mejor en una situación de frontera.

Estudiar los límites de las sociedades, según Alejandro Grimson, significa entender aquello que, en un grupo o en una determinada sociedad, se incluye o se excluye, así como los dispositivos a través de los cuales se construyen las diferencias, las igualdades y las características propias de cada Nación. Para Grimson:

Los procesos fronterizos constituyen una entrada estratégica para la comprensión de los procesos socioculturales contemporáneos. Hace varias décadas, al menos desde Barth (1976) y Cardoso de Oliveira (1976 y 1996), sabemos, que estudiar identidades es estudiar sus límites. Es decir, los grupos y las identificaciones no pueden comprenderse en sí mismos, sino en relación con otros, en un entramado de relaciones que supone una situación de contacto, una situación de frontera. Estudiando límites, podemos saber aquello que un grupo o una identificación incluyen y excluyen, así como los dispositivos a través de los cuales construyen esas diferencias, articulándolas, en la mayor parte de los casos, con formas de desigualdad.¹⁷

Sin embargo, y según Grimson, no hay que llevar estas diferencias al extremo de crear desigualdad entre las sociedades, sino lo contrario, buscando que se genere la creación de campos de igualdad, distinguiendo, a la vez, dos tipos diferentes de fronteras culturales frente a las identitarias; es decir, de los sentimientos de pertenencia a la frontera vista como ámbito de demarcación¹⁸.

Dentro del concepto de Frontera también es importante resaltar el concepto que abarca la categoría de Vecindad; entendida como, “un conjunto de notables intercambios culturales, sociales, políticos y económicos en el ámbito de las comunidades fronterizas. Estos intercambios y construcciones mutuas constituyen realidades que pueden ser o no reconocidas dentro de las esferas gubernamentales,

¹⁷ Ver Grimson, Alejandro. “Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur”, 2005. pp. 127-142. Documento electrónico.

¹⁸ Comparar Grimson. “Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur”, p. 3. Documento electrónico.

que suelen orientar la relación bilateral a la solución de otras problemáticas coyunturales”¹⁹. Este aparte evidencia que la relación entre las dinámicas fronterizas y las políticas gubernamentales es tal, que afecta a todas las esferas de la sociedad y que por ello tener una visión integrada es de suma importancia para el desarrollo de políticas fronterizas lo cual se evidenciará en los siguientes apartes.

1.2. CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DE LA FRONTERA NORTE DE SANTANDER, (COLOMBIA), Y EL ESTADO DE TÁCHIRA, (VENEZUELA)

La frontera entre Colombia y Venezuela, según Socorro Ramírez, se compone de cinco ámbitos o regiones, con características propias, que nos permiten diferenciarlas entre sí. La Península Caribeña, la Serranía del Perijá y la Cuenca del Catatumbo, las Cordilleras Andinas, el Piedemonte y las Llanuras, y la Orinoquía y Amazonía.

El ámbito de las Cordilleras Andinas, según la autora, “posee los tres pasos fronterizos más dinámicos de América Latina”²⁰, debido a las fuertes interacciones y a los lazos históricos y económicos que unen a las dos naciones que los componen: Colombia y Venezuela.

Para Socorro Ramírez, la integración económica en esta frontera es tal, que se refleja en todos los aspectos de su vida cotidiana. Un ejemplo es que, “cuando los servicios son mejores en Venezuela, o el bolívar cae, la marea comercial se dirige de Cúcuta hacia Táchira. Cuando mejoran los servicios en Colombia o el peso se desvanece, es el Táchira quien se muda para Cúcuta, en pos de los mismos beneficios mercantiles y de servicios”²¹.

La existencia de bienes y recursos compartidos, en especial en la zona fronteriza conformada por Norte de Santander y Táchira, y la construcción de puentes y pasos de comunicación como el Puente Internacional Simón Bolívar o el puente

¹⁹Ver Pastrana Buelvas, Eduardo, “¿Irreversibilidad de la degradación de las relaciones político-diplomáticas?”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008.p. 230.

²⁰Ver Ramírez, Socorro. “Ámbitos Diferenciados de las Fronteras Colombianas”. En *La Integración y el Desarrollo Social Fronterizo*, 2006 . p.82.

²¹ Ver Ramírez. “Ámbitos Diferenciados de las Fronteras Colombianas”. p. 86.

Francisco de Paula Santander, ha facilitado el comercio y el desarrollo de la economía entre estas sociedades y sus municipios adyacentes.

Entre estos bienes y recursos compartidos se encuentran las carreteras que interconectan los diferentes municipios, y facilitan la entrada y la salida de bienes y servicios entre ambas naciones; que permiten a estas sociedades, basadas en una economía principalmente agrícola, mejorar sus condiciones de vida, y suplir las deficiencias agrícolas y laborales de la frontera²².

Estos proyectos datan del siglo pasado, cuando los países Venezuela y Colombia se embarcaron en la construcción de proyectos que beneficiaran a las partes, y e así como se construyó la Carretera Transandina, la cual llegó hasta Caracas y pasó por gran parte de los caminos de recua y ganaderos utilizados por los conquistadores. Otro tanto ocurrió con la Carretera Panamericana, construida en 1954, que ocupa gran parte del camino ganadero del piedemonte norte tachirenses.²³

Otro de los recursos compartidos entre ambas naciones, es la energía; en la cual para el mejoramiento y el Fomento Energético en estas zonas, la Compañía Anónima de Administración y Fomento Eléctrico (CADAFE) “resuelve parte de la deficiencia energética en el Estado de Táchira, con la adquisición de energía al Norte de Santander, propicia para resolver problemas comunes existentes en la frontera”²⁴.

Todos estos factores compartidos demuestran cada vez más la estrecha relación que se entretiene en la zona de frontera y a la vez permiten evidenciar la interdependencia y la importancia del buen mantenimiento de prácticas políticas entre los gobiernos, para que no se vean afectados los avances integracionistas y los Tratados que rigen el comercio y las relaciones fronterizas.

Es así como se establece la importancia de incluir dentro del sustento teórico de la presente investigación, el concepto de diplomacia; entendida como un mecanismo para el logro y el mantenimiento de las buenas relaciones civiles y comerciales entre dos países.

²² Comparar García, Clara Inés. “.Existencia de Recursos Compartidos”. En *Proyecto ZIF*, 2005. p.12.

²³ Arroyave, Mario Andrés. “.La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008.p. 177.

²⁴ Ver Blanco, Ronald. “.Evolución, logros e importancia de la ZIF Táchira-Norte de Santander”. *Aldea mundo*, 2006. p. 5.

Además de la importancia y las características propias de la frontera , la diplomacia, se constituye como el eje conductor de las relaciones entre los Gobiernos de ambos países y que, de manera clara, afecta la vida y las interrelaciones en la frontera, ya que “es indudable que, entre Venezuela y Colombia, existe una interdependencia que reduce considerablemente la autonomía de las partes y, además, ambos países son importantes socios comerciales que se necesitan entre sí, por lo cual, si se rompen las relaciones, podrían experimentar grandes efectos y costos recíprocos”²⁵.

Los conceptos de Frontera, Economía y Diplomacia se concatenan entre sí, dando lugar a un entendimiento de la Frontera que como aspecto esencial para la economía Colombo-venezolana, a su vez, depende de los ‘buenos términos’ y las buenas relaciones diplomáticas entre los Gobiernos, para que situaciones adversas no obstaculicen las relaciones que se entretujan en la Frontera; vista en el contexto más amplio expuesto arriba.

Esta estrecha relación e interacción entre los tres conceptos, a su vez se ve reflejada en las características de frontera expuestas por Socorro Ramírez; en especial de la frontera entre Norte de Santander y Táchira la cual entre otras cosas se caracteriza por poseer:

Los tres pasos fronterizos más dinámicos a nivel binacional y andino [...] los cuales reflejan, a su vez, cuatro dinámicas muy importantes: Las fuertes interacciones poblacionales, las estrechas relaciones educativas, los densos lazos históricos, que permitieron una actividad económica exitosa de la región ligada al comercio internacional, y los recursos energéticos [...] que entre otras razones no se han logrado mantener, debido a las tensiones regionales y a la inseguridad fronteriza.²⁶

Estos densos lazos históricos y las interrelaciones que se entretujieron entre los dos países, han dado lugar, a través de la historia, al surgimiento de una estrecha relación, no sólo social, sino política y comercial; a pesar de los antecedentes históricos que han condicionado la relación entre Venezuela y Colombia, en cuanto a la constitución de sus fronteras y los límites terrestres en común, enmarcados bajo el

²⁵Ver Arroyave, Mario Andrés. “La Interdependencia Comercial entre Colombia y Venezuela”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.176.

²⁶ Ver Ramírez, Socorro. *Ámbitos Diferenciados de las Fronteras Colombianas*, 2006. p. 85.

Tratado Michelena-Pombo y el Tratado López Michelsen sobre el golfo de Coquivacoa²⁷, esta ha logrado enriquecerse, gracias al intercambio comercial y cultural de la zona. Es decir,

Dicha integración espontánea de las poblaciones, permitió a través de los años un grado tal de organicidad histórica, que sus relaciones se superponían y olvidaban cualquier restricción que pretendiera obstaculizar sus vínculos. Esta profunda articulación en la que se evidenciaba la coexistencia cultural y la subsistencia socio-económica de ambos grupos hermanos, tenía una dinámica propia que debía ser interpretada por separado de las políticas de desarrollo, con el fin de no introducir elementos disociadores que obligaran a las poblaciones locales a adoptar formas de coexistencia al margen de la legalidad para reproducir sus relaciones ancestrales.²⁸

Tal y como lo explica Arroyave,

Este vínculo entre Venezuela y Colombia, se remonta a la época del descubrimiento, cuando el espacio geográfico ocupado hoy por el territorio tachirense fue visitado por los conquistadores españoles, (...) en ese transitar se originó el comercio ganadero entre el virreinato y Venezuela, y es precisamente por el suroeste del territorio donde se inicia la apertura del camino ganadero.²⁹

En esta constitución de la frontera Colombo-Venezolana a su vez es importante resaltar que además de los Tratados Internacionales que rigen y han regido durante años este proceso, existe cierta unanimidad entre las dos naciones, salvo algunos puntos específicos de la línea fronteriza, ya que se ha mantenido la misma línea de conducta en cuanto a la alinderación de territorios guiados y acogidos bajo el principio de *uti possidetis iuris* donde se reconocen como líneas fronterizas las trazadas de conformidad con las disposiciones coloniales vigentes al momento de la emancipación.

Esta manera de definir las fronteras estuvo vigente en la separación de la Gran Colombia y la formación de las Repúblicas independientes actuales; sólo quedando pendiente por definir con Venezuela el diferendo de los Monjes, el cual gracias a la imposibilidad de conciliar las prácticas diplomáticas de ambos países y a

²⁷ Ver Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel ángel. *Colombia y Venezuela: Vecinos Cercanos y Distantes*, 2003. p.165.

²⁸ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores. “Colombia –Venezuela un nuevo Esquema Bilateral”. En *La Integración en el Mundo*, 1993.p. 29.

²⁹ Ver Arroyave, Mario Andrés. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.176.

los conceptos de áreas históricas y áreas vitales contrajo duros enfrentamientos y altercados políticos. Explica Holguín Sarria,

En este conflicto de intereses que enfrentaron y enfrentan aún hoy a las dos patrias hermanas, anteriormente por las viejas fronteras y hoy por la frontera actual, resulta mas preocupante el menosprecio de la diplomacia y la incapacidad de las cancillerías, cuando el peso desmedido de las personalidades presidenciales debilita las instituciones y canales diplomáticos y tiende a remplazar, no de la mejor manera, la ausencia de la política exterior.³⁰

Desde que se desintegró la Gran Colombia, y se da inicio al proceso de formación y demarcación de las fronteras, Colombia y Venezuela se han constituido como entidades políticas independientes; intentando mantener la convivencia pacífica y armónica entre ambos países. Según el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia,

Concluida finalmente la primera experiencia integracionista de América, el proceso histórico de las relaciones Colombo-Venezolanas está marcado por esa intención: convivir pacíficamente, como naciones hermanas. Durante mas de siglo y medio, de manera reiterada, los respectivos gobernantes o sus representantes han suscrito numerosos acuerdos, tratados y declaraciones que han tenido y tienen como principal objetivo renovar esa fraternidad y mantener vigente el ideal bolivariano, expresado desde 1819, en el discurso de Angostura.³¹

En el siguiente capítulo se expondrán las razones por las cuales este intento de convivencia pacífica se ve irrumpido por las fuertes diferencias, ideológicas, políticas y personales de los Gobiernos de Colombia y de Venezuela afectando a su vez las dinámicas comerciales fronterizas y el desarrollo de políticas conjuntas en pro de la integración económica y social de los pueblos asentados en la frontera.

³⁰ Ver Holguín Sarria, Armando. “Las Fronteras que unen y separan a Colombia de Venezuela”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008.p.34.

³¹Ver República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores. *Colombia –Venezuela un nuevo Esquema Bilateral*, 1993. p. 21.

2. DESCRIPCIÓN DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA, DE 2007 A 2010, Y SU RELACIÓN CON EL COMERCIO ENTRE NORTE DE SANTANDER Y TÁCHIRA

Antes de ahondar en el estudio de las tensiones diplomáticas producidas durante el periodo de 2007 a 2010, se enunciarán algunos antecedentes y destacados en la formación de la frontera Colombo-Venezolana; haciendo especial énfasis en la zona compuesta por el departamento de Norte de Santander y Táchira, y a su vez se expondrán las peculiaridades de las relaciones diplomáticas entre Venezuela y Colombia; las cuales durante años giraron en torno a temas de libre navegación, políticas de concertación, migración de indocumentados y el golfo de Venezuela, el cual constituyó el eje de las relaciones entre los dos países, y sus momentos de tensión y distensión dependían exclusivamente del tratamiento que se le estuviera otorgando al mismo³². Ya entrado el siglo XXI además de las fuertes diferencias ideológicas entre ambos gobiernos, según Pastrana, los temas diplomáticos que ocupan la agenda Colombo-Venezolana se han dividido en dos: la fijación de las fronteras terrestres y marítimas y el conflicto interno colombiano que ha llevado a la búsqueda de soluciones conjuntas en contra del narcotráfico y de los grupos armados al margen de la ley³³.

A su vez durante el desarrollo de este capítulo se expondrán los encuentros y desencuentros que ocurrieron durante el periodo de 2007 a 2010, objeto de la presente investigación, con el objetivo de demostrar una vez más la estrecha relación existente entre la Política, la Frontera y la Economía; pertinente al análisis, ya que, cualquier mejoría o empeoramiento en las relaciones binacionales, como se evidenciara más adelante, ejercerá importantes repercusiones en todas las dinámicas de las sociedades

³²Comparar Ardila, Martha. “Obstáculos Fronterizos para la Cooperación Colombo-Venezolana”, 1991.p. 50. Documento electrónico.

³³ Comparar Pastrana Buelvas, Eduardo. “¿Irreversibilidad de la degradación de las relaciones político-diplomáticas?”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.230.

que conforman la frontera y en especial en el ámbito comercial fronterizo, así como para la economía en general.

Se dará inicio exponiendo brevemente, algunos de los antecedentes que influyeron en la formación de la frontera colombo-venezolana; y en especial de la frontera compuesta por Norte de Santander y Táchira; para de esta manera entender que los encuentros y desencuentros entre ambas naciones, tuvieron su origen desde la formación de las fronteras hasta la actualidad; resaltando con mayor detenimiento, las características diplomáticas que enmarcaron el periodo de 2007 a 2010, años marcados por espacios alternantes de cooperación y de conflicto entre ambos Gobiernos.

2.1. ANTECEDENTES DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS COLOMBO-VENEZOLANAS.

La formación de la zona fronteriza compuesta por el departamento de Norte de Santander en Colombia y el Estado Táchira en Venezuela, ha estado marcada por una serie de acuerdos y desacuerdos entre ambos Gobiernos. Casi desde la desaparición de la Gran Colombia y la formación de las dos Repúblicas, se han sostenido fuertes tensiones; unas veces por territorio; como ocurrió con la delimitación de las áreas marinas y submarinas adyacentes al Golfo de Coquivacoa, y en otras ocasiones sus gobiernos se han visto envueltos en fuertes enfrentamientos políticos, que han llevado al deterioro de las relaciones diplomáticas y a la creación de inestabilidad en la zona de la frontera; hecho que se puede evidenciar hacia 1980, cuando los dos Gobiernos llevaban a cabo el proyecto de tratado que se conoce como la hipótesis de Caraballeda:

La cual debido a las dificultades políticas de su aceptación, en especial de la opinión pública venezolana, hicieron que no se aceptara la propuesta y quedara en una simple hipótesis, pero como punto de referencia para nuevas negociaciones. Cuando en ello se avanzaba, se produjo la crisis diplomática entre los presidentes de ambas naciones, la cual hizo tangibles

una alta tensión política, una incertidumbre comercial, una crónica inestabilidad diplomática y una peligrosa tensión militar en la frontera binacional.³⁴

Los antecedentes de la relación binacional, tienen su origen desde la formación de las fronteras terrestres y marítimas de ambos países. Desde que en 1815 Simón Bolívar escribió la Carta de Jamaica y en ella plasmó los fines y el futuro de la guerra independentista; “el ideario de la unidad continental como única base para la prosperidad y el desarrollo de los pueblos”³⁵, la constante de unanimidad, paz y el principio de posesión de hecho fueron los hechos que marcaron la división de los pueblos.

La marcación de las fronteras, en ese momento de la República de Colombia y los Estados Unidos de Venezuela, por ejemplo, se rigió bajo el principio de “Uti Possidetis Iuris” el cual,

Fue una forma audaz y positiva para abrir las inevitables diferencias de fronteras entre las nuevas repúblicas del continente. Ella devolvía un principio estricto de justicia para todos; no rompía la tradición del derecho antiguo y representado por los títulos de las demarcaciones coloniales y le ahorra al continente americano el caos que lo hubiera envuelto, de no existir regla alguna para ajustar cuestiones limítrofes. (Este principio también conocido como posesión de hecho, sin tener en cuenta los títulos de conquista ni las negociaciones entre España y Portugal, permitió entre otras, que Brasil obtuviese la extensión que hoy abriga sus fronteras.³⁶

Otra evidencia de la relación existente entre la diplomacia y la delimitación de la frontera, se puede ver reflejada en el Proyecto Pombo-Michelena de 1833, en el cual Colombia cedía a Venezuela, una parte oriental de la Guajira y una franja del Orinoco. Este Tratado fue ratificado por el gobierno de Colombia; favoreciendo a Venezuela, pero el Congreso de dicho país lo negó; entre otras cosas debido a cuestiones políticas internas venezolanas, lo cual a su vez desencadenó en una crisis diplomática, que hizo que,

Colombia insistiera en un árbitro internacional, pero sólo hasta 1881 se suscribió el pacto de arbitramento iuris entre los Estados Unidos de Colombia y los Estados Unidos de Venezuela, llamado Arozema-Guzmán, en que las Altas Partes contratantes someten al

³⁴Ver Holguín Sarria, Armando. “Las Fronteras que unen y separan a Colombia de Venezuela”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008.p.34.

³⁵Ver Holguín Sarria, Armando.” Las Fronteras que unen y separan a Colombia de Venezuela”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad* . p.34.

³⁶Ver Holguín Sarria, Armando. “Las Fronteras que unen y separan a Colombia de Venezuela”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*.p.34.

juicio y sentencia del gobierno de su Majestad el Rey de España, en su calidad de árbitro, juez de derecho, la diferencia en la expresada cuestión de límites, a fin de obtener un fallo definitivo e inapelable.³⁷

Después del Tratado sobre Arbitramento Arosema Guzmán firmado en Caracas en 1881; el cual no entró en vigencia gracias a las marcadas diferencias limítrofes que obstaculizaron la cooperación, en cuanto al trazado de las fronteras entre Colombia y Venezuela y ajustado al principio de posesión de hecho, se suscribieron entre ambas naciones el Laudo del Rey de España de 1891, suscrito por María Cristina de Habsburgo, Reina Regente, en nombre de don Alfonso XIII, el arbitramento suizo del 24 de Mayo de 1922 (el cual puso en marcha la comisión de demarcación que concluyó así mismo en 1924) y finalizó con el Tratado López de Meza-Gil Borges, de 1941 sobre la demarcación de las fronteras y la navegabilidad de los ríos comunes³⁸.

Este último Tratado marcó el futuro de las relaciones Colombo-Venezolanas en materia de cooperación durante el periodo de 1942 hacia mediados de los años 70; ya que “el avance de los acuerdos de delimitación creó condiciones más favorables entre ambas naciones y permitió la creación de espacios designados a la cooperación”³⁹. Estos espacios llegaron su fin tras el carácter conflictivo que guio las negociaciones de delimitación del Golfo de Venezuela el cual orientó el futuro de las relaciones binacionales hacia una relación exclusivamente de delimitación de las zonas fronterizas; hecho que demuestra aun mas la relación existente entre las practicas diplomáticas de ambos Gobiernos y la Frontera binacional.

Según Socorro Ramírez en la década de 1980 finalizando los años 90, las relaciones entre Colombia y Venezuela mejoraron significativamente gracias al avance en materia económica y comercial con la creación del G3 (tratado de libre comercio entre Colombia, México y Venezuela)⁴⁰ y la CAN (Comunidad Andina de

³⁷Ver Holguín Sarria, Armando. “Las Fronteras que unen y separan a Colombia de Venezuela”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.34.

³⁸ Comparar Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. “Colombia y Venezuela: Vecinos Cercanos y Distantes”. En *La Vecindad Colombo-Venezolana: Imágenes y Realidades*, 2003. p. 165.

³⁹ Ver Ramírez y Hernández. “Colombia y Venezuela: Vecinos Cercanos y Distantes”. p. 165.

⁴⁰ Ver López, María Eugenia. “Agenda de las relaciones colombo venezolanas”, 2007. p.4. Documento electrónico.

Naciones). Durante ese mismo periodo, también se decidió tomar en cuenta la conciliación (entre Colombia y Venezuela) mediante la creación en 1990 de la Comisión Negociadora (CONEG) y de la Comisión presidencial de Asuntos Fronterizos (COPAF).

Sin embargo es importante tener en cuenta que dicha cooperación en materia económica y comercial tendría un fuerte retroceso debido al retiro en 2006 de Venezuela de la CAN; debido a las fuertes y marcadas diferencias ideológicas del presidente venezolano Hugo Chávez con los demás países constituyentes de la Comunidad; sobre todo con Colombia y Perú que estarían en ese entonces dispuestas a firmar un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. En ese entonces Hugo Chávez proclamó a Venezuela que,

Ya no somos miembros de la CAN, hemos salido de la Comunidad Andina, ¿por qué? ¿Capricho de Chávez? Una decisión arbitraria, autoritaria Colombia y Perú, de manera soberana [...] han firmado un TLC con Estados Unidos [...] se acaba la Comunidad Andina, se acabó, la mataron. [...] Por carambola, nos quieren meter el ALCA.⁴¹

Siguiendo con el orden cronológico de la presente investigación, durante el periodo de 1999 al año 2002, las relaciones Colombo- Venezolanas experimentaron fuertes grados de tensión tanto política como económica y social. Para ese entonces el ascenso del presidente Hugo Chávez al poder en Venezuela y las marcadas diferencias ideológicas entre dicho presidente y sus homólogos latino americanos; en especial sus marcadas diferencias ideológicas con la Republica de Colombia, llevaron a que se desarrollaran “fuertes controversias comerciales derivadas de restricciones impuestas por un país a algunos productos del otro, de la recesión económica que tomó forma en ambos lados, y de la misma intensidad de los cambios que suscitó problemas en la frontera que no fueron atendidos de manera binacional”⁴².

Según Arroyave,

La llegada del presidente Hugo Chávez al poder en Venezuela, y las marcadas diferencias con Colombia en materia de Integración Económica, de Política Exterior, y la posición política venezolana frente la inserción internacional de Estados Unidos, frente al conflicto

⁴¹ Ver Sanin Fonnegra, Javier. “Colombia y Venezuela: la hiperinflación del ejecutivo”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.76.

⁴²Ver Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. “Colombia y Venezuela: Vecinos Cercanos y Distantes”. En *La Vecindad Colombo-Venezolana: Imágenes y Realidades*, 2003. p. 165.

armado colombiano y con respecto a los grupos guerrilleros, ocasionaron que las relaciones Colombo-venezolanas de desarrollaran en medio de constantes tensiones, originadas en posiciones divergentes entre ambos países.⁴³

Sin embargo durante este periodo es importante destacar a su vez los esfuerzos conjuntos por la reactivación de las comisiones binacionales⁴⁴; para el año 2001 hubo varias reuniones, las cuales concluyeron con la activación de la Comisión Presidencial de Asuntos Fronterizos, organismo que se convirtió años mas tarde en la Comisión Presidencial de Integración y Asuntos Fronterizos, con el fin de desarrollar los asuntos de frontera con los de la integración y manejar temas como: la infraestructura, el medio ambiente, el comercio y la seguridad⁴⁵.

Durante los años 2003 a 2005, primer periodo presidencial de Álvaro Uribe Vélez en Colombia, espacios más que todo de cooperación entre ambas naciones, reflejados en una serie de encuentros realizados para revisar los temas adelantados y pendientes de la agenda bilateral como el Encuentro Presidencial de El Tablazo del 14 de julio de 2004, los Encuentros de Cancilleres de Venezuela y Colombia el 26 de agosto de 2004 y el Encuentro Presidencial de Cartagena del 9 de noviembre de 2004⁴⁶, fueron los protagonistas en las relaciones binacionales mientras que la economía entre ambas naciones y su balanza comercial seguían en ascenso.

En este punto de la investigación es de suma importancia resaltar que así como la frontera compuesta por Norte de Santander y Táchira, es la que presenta el mayor grado de actividad catalogándose como el espacio fronterizo más dinámico y desarrollado de América del Sur, comparte a su vez en ciertas partes de su territorio

⁴³ Ver Arroyave Quintero, Mario Andrés. “Cambio del Régimen Comercial entre Colombia y Venezuela”, En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p. 185.

⁴⁴Ver Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. Colombia y Venezuela: “Vecinos Cercanos y Distantes”. En: *La Vecindad Colombo-Venezolana: Imágenes y Realidades*, 2003. p. 165.

⁴⁵Comparar Guerra Curvelo, Weilder, (et al). *Estudio sobre el desarrollo de la zona de integración fronteriza entre el departamento de la Guajira en Colombia y el Estado de Zulia en Venezuela: antecedentes e identificación de temas prioritarios*, 2007. pp. 77-78

⁴⁶ Comparar Barco, Carolina. *Memorias al congreso nacional 2004-2005*, 2005. pp. 260-262

características favorables para ocultar el paso de actores ilegales; como lo son la vegetación selvática y los bosques cerrados⁴⁷.

Dichas características del territorio han hecho que en ciudades como Cúcuta en Colombia y San Antonio, San Cristóbal y Ureña en Venezuela, compartan políticas gubernamentales en común en contra de estos grupos armados ilegales como lo son el paramilitarismo, las guerrillas y las bandas de delincuencia común. Según Eduardo Pastrana Buelvas,

La región de Norte de Santander- Táchira presenta el mayor grado de actividad, y se puede catalogar como el espacio fronterizo más dinámico y desarrollado de América del Sur. Se presenta allí un alto flujo de bienes, personas y servicios, una importante actividad agropecuaria y un fluido intercambio comercial. La población fronteriza supera los 2.600.000 habitantes, un 85% de las cuales se encuentran ubicadas en territorios urbanos. Así mismo goza de una avanzada infraestructura vial, de energía y telecomunicaciones, pero es especialmente sensible por la presencia incremental de grupos al margen de la Ley.⁴⁸

Fue importante enunciar dichas características de la frontera, debido a que en el año 2005, siguiendo con el orden cronológico de la presente investigación, la captura del guerrillero colombiano de las FARC Rodrigo Granda, en territorio venezolano y posteriormente el traslado de éste al departamento del Norte de Santander por parte de militares venezolanos; generó una fuerte crisis entre ambos países ya que “El gobierno colombiano, preocupado sobre todo por la seguridad interna del país, puso de manifiesto su absoluta intolerancia para cualquier grado de colaboración de un gobierno vecino con organizaciones subversivas nacionales, mientras que Venezuela demostró su absoluta determinación en la defensa de su soberanía y del proceso político bolivariano”⁴⁹.

Dicha situación produjo una fuerte parálisis en la economía y los proyectos bilaterales en común, la cual tuvo que ser tratada directamente por un delegado del

⁴⁷ Comparar Pastrana Buelvas, Eduardo. “¿Irreversibilidad de la degradación de las relaciones político-diplomáticas?”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.230.

⁴⁸ Comparar Pastrana “¿Irreversibilidad de la degradación de las relaciones político-diplomáticas?” En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p.230.

⁴⁹ Ver Ramírez, Socorro. “Colombia y Venezuela: ¿de una aguda tensión a una asociación geoestratégica?”. En *Retos de convivencia*, 2007. pp. 23-24.

Presidente del Brasil⁵⁰. Sin embargo para el año 2005 la balanza comercial Colombia Venezolana ascendía a unos 4 mil millones de dólares.

Tras este duro incidente entre ambas naciones, para el mismo año, los presidentes Hugo Chávez y Álvaro Uribe Vélez se reunieron para darle fin a la tensión binacional. En ese sentido, “los mandatarios decidieron, según manifestó Uribe, unirse a la lucha contra el terrorismo, respetando la soberanía de cada nación”⁵¹. De esta manera, se continuó con los espacios cooperativos; hechos que se pueden evidenciar en la reunión de la comisión de Alto Nivel Colombia-Venezuela (COBAN), con el objetivo de llevar a una mayor integración, la Reunión de los Secretarios ejecutivos de la Comisión Binacional de Alto Nivel y el encuentro presidencial de Punto Fijo y el de San Pedro de Alejandrino⁵².

En estos últimos encuentros es de suma importancia resaltar la Declaración sobre asuntos energéticos, que se estableció en la reunión de Punto Fijo; en la cual se llega a un acuerdo para el proyecto de un gaseoducto binacional⁵³, y a su vez el gobierno venezolano, a través del Ministerio de Energía y Petróleo, decidió permitir la venta de combustibles para abastecer los departamentos de Norte de Santander y la Guajira⁵⁴, estableciendo la intervención directa de Ecopetrol y PDVSA en el proceso de importación de combustibles.

Además de dichos encuentros y como resultado de principios de hermandad que en medio de las tensiones han caracterizado a las zonas de frontera, se ha dado lugar al intento de materialización de espacios de Integración más formales, los cuales se caracterizarían por una relación que abarcara todas las esferas de la vida cotidiana de ambas sociedades y que se vería reflejada, no sólo en la informalidad de determinadas interrelaciones, como el comercio fronterizo, sino en la “formalidad” y en el intento de creación de un Marco de Integración Supra-Regional.

⁵⁰ Ver Marques Romero, Rocio Dinora. “Agenda de las relaciones Colombia Venezolanas”, 2005. p 71. Documento electrónico.

⁵¹ Ver Marques Romero. “Agenda de las relaciones Colombia venezolanas”. p. 71. Documento electrónico.

⁵² Comparar Barco, Carolina. *Memorias al Congreso Nacional, 2005-2006*.p. 238.

⁵³ Comparar Barco. *Memorias al Congreso Nacional*. p. 238.

⁵⁴ Comparar Marques Romero. “Agenda de las relaciones Colombia Venezolanas”. p. 72. Documento electrónico.

Estos intentos por materializar una Zona de Integración Fronteriza vienen desde muchos años atrás; por ejemplo,

En 1940, un importante documento firmado por innumerables representantes de la Sociedad Binacional del Táchira y de Norte de Santander, hacía un llamado urgente a ambos Gobiernos para que tomaran decisiones que permitieran reponer el dinamismo económico perdido. Los comerciantes organizados, los productores agrícolas, grupos de opinión y hasta la Iglesia Católica, refrendaron la petición de una mayor atención política a los problemas de la frontera y que se materializara bajo un Régimen Fronterizo que permitiera mantener los vínculos económicos y políticos de la región fronteriza.⁵⁵

En 1987 y gracias a la necesidad por parte de las entidades locales para crear lazos de cooperación, se dio origen a la creación de la Asamblea Regional Fronteriza, que años más tarde desencadenaría en una serie de políticas integracionistas materializadas en un órgano de consulta y consejería, que se encargaría principalmente de la emisión de recomendaciones a los problemas básicos de la frontera: como el comercio y la navegación fluvial, la contratación de inmigrantes y el apoyo estatal a la actividad económica de la zona⁵⁶ entre otros, con la participación de entidades públicas y privadas.

Este órgano en ese momento sería llamado COPAF y dirigiría proyectos encaminados al desarrollo de la infraestructura, la eliminación de barreras al comercio que permitirían la libre circulación de bienes y personas, el fortalecimiento de recursos energéticos, y entre otras cosas, el diseño e implementación de una zona de frontera entre el Departamento de Norte de Santander (Colombia) y el Estado de Táchira (Venezuela)⁵⁷.

Es así como la Zona de Integración Fronteriza se caracterizaría como “La actuación concertada, de lado y lado, que tendría sentido en función de la necesidad de administrar eficientemente el tráfico bidireccional de personas, vehículos y

⁵⁵ Comparar República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores. *Colombia –Venezuela un nuevo Esquema Bilateral*, 1993.p. 24.

⁵⁶ Ver República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores. *Colombia –Venezuela un nuevo Esquema Bilateral*. p. 24.

⁵⁷ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores. “Las comisiones de Asuntos Fronterizos” En *Colombia Venezuela un nuevo esquema bilateral*, 1993. p. 42.

mercancías, y adelantar planes de ordenamiento urbano, incluyendo la atención a las demandas sociales básicas de la población”⁵⁸.

Esta Zona de Integración, buscó convertirse en una entidad supranacional, entendida como “una autoridad común a los países participantes de una organización, una autoridad que constituyera la expresión de la solidaridad entre ambos países y, mediante la cual, se realizará una fusión parcial de sus soberanías nacionales”⁵⁹. Todo ello, siempre y cuando se lograra la búsqueda de una política comunitaria, que contribuyera al progreso socio-económico y a la estabilidad regional, por medio de la búsqueda de diferentes mecanismos de cooperación, como la Comisión Presidencial de Asuntos Fronterizos y la Comunidad Andina de Naciones -CAN.

Sin embargo, debido al el retiro de Venezuela de la CAN, y a “la disminución de la dinámica económica y el aumento de la tensión política y de seguridad nacional en la relación bilateral Colombo-venezolana en el año 2007”⁶⁰, la Zona de Integración Fronteriza, con sus aspectos jurídicos de integración regional, nunca se materializó y perdió total efectividad y protagonismo dentro de esta esfera.

Explicaba Arroyave en ese entonces,

El retiro de Venezuela de la CAN no sólo influyó en la ruptura de políticas comunes si no que a su vez supuso un cambio en el régimen comercial bilateral, ya que, desde el momento en que Caracas comunicó a la Comisión su decisión de denunciar el Acuerdo de Cartagena, el 22 de Abril de 2008, cesaron sus derechos y obligaciones en el marco del proceso de integración. Sin embargo, el artículo 135 del Acuerdo de Cartagena estipula que el país que se retire estará obligado a respetar por cinco años la vigencia del programa de liberalización de la subregión, lo cual implica garantizar el normal flujo de las importaciones y exportaciones. Esta obligación quedó consignada en el Memorando de Entendimiento. También se acordó la continuidad del Convenio de Complementación en el sector automotor entre Colombia, Venezuela y Ecuador.⁶¹

Lamentablemente, dichas condiciones no se cumplieron a cabalidad ya que Venezuela gracias a la no obligatoriedad de las normas de procedimiento para el

⁵⁸ Ver Oliveros, José. “Integración Fronteriza en la Comunidad Andina”. En *Zonas de Integración Fronteriza*, 2006. p. 24.

⁵⁹ Ver Oliveros. “Integración Fronteriza en la Comunidad Andina”.p.24.

⁶⁰ Ver Bustamante, Marleny. *Limitantes a la evolución de la Zona de integración fronteriza Táchira (Venezuela) – Norte de Santander*, 2007p. 63.

⁶¹Ver Arroyave, Mario Andrés. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.185.

intercambio comercial, ha implementado una serie de restricciones cambiarias y aduaneras al comercio representando un retroceso para la libertad comercial; ahora sin régimen internacional y al arbitrio de las partes.

Establece la constitución de Venezuela que,

El presidente venezolano se encuentra autorizado por la Constitución y por la ley Orgánica de Aduanas de 199 (en adelante LOA), para dictar medidas extraordinarias en materia económica y financiera; además de poseer facultades para la creación, modificación y aumento de las importaciones y exportaciones, al tránsito de las mismas y a los impuestos. Todo ello permite al presidente venezolano la posibilidad de establecer sus propias reglas para la regulación del comercio internacional y a su vez la imposición de y elevación de gravámenes para el intercambio terrestre y fluvial, con los estados fronterizos.⁶²

Durante el periodo de 2006 a 2007 los espacios de cooperación entre ambas naciones se vieron reflejadas, en el intento de materialización de una Zona de Integración Fronteriza, la cual nunca se llevó a cabo en su totalidad, debido entre otras razones, “al peligroso escalamiento de las tensiones entre los gobiernos centrales de los dos países, que tuvieron inicio el 22 de noviembre de 2007 y ocuparon parte del primer trimestre de 2008.”⁶³. En este periodo la balanza comercial ascendió alrededor de 7.500 millones de dólares contrarrestando la fuerte crisis diplomática que afectaría el comercio binacional de los años siguientes⁶⁴.

Este breve recorrido por la formación y caracterización de la frontera Colombo-venezolana, permite comprender desde su origen todas aquellas situaciones de la interacción social, en las cuales los grupos, las sociedades y los Estados se establecieron, de manera física y simbólica, como medio de diferenciación de los otros con quienes entran en contacto y con los que definen su propia composición.

En el siguiente aparte del presente capítulo se expondrán con detenimiento las características diplomáticas Colombo-Venezolanas más importantes durante el periodo de 2007 a 2010, y consecuentemente en el siguiente capítulo se verán

⁶² Comparar Arroyave. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. p.186.

⁶³ Ver Ramírez, Socorro. “Las Zonas de Integración Fronteriza de la Comunidad Andina, Comparación de sus alcances”, 2008. p 19. Documento electrónico.

⁶⁴ Ver Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*, 2010.

reflejadas las consecuencias económicas y comerciales para la frontera comprendida por Norte de Santander en Colombia y Táchira en Venezuela.

2.2. CARACTERÍSTICAS Y CAUSAS DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS PRODUCIDAS DURANTE EL PERIODO 2007 – 2010 Y SU RELACIÓN CON EL COMERCIO BINACIONAL FRONTERIZO

Entre las principales características de la zona fronteriza, como se enunciaba en el anterior aparte, se encuentran un sistema económico interconectado y los cerca de 900 kilómetros que comprende la zona de Norte de Santander en Colombia y Táchira en Venezuela.

Las principales ciudades que componen esta región son; por el lado de Colombia, la capital de Norte de Santander: Cúcuta, y por el lado de Venezuela se encuentran las ciudades de San Antonio, San Cristóbal y Ureña. Parte de esta zona, como se exponía anteriormente, debido a su vegetación selvática y de difícil acceso en determinados puntos, ha sido albergue de grupos armados al margen de la ley que operan a lado y lado de la frontera lo cual ha generado que los Gobiernos construyan y operen conjuntamente políticas en contra de las guerrillas, el narcotráfico y los grupos al margen de la ley.

Es por ello que a finales del año 2007 el Gobierno Colombiano bajo el mandato de Álvaro Uribe Vélez decide otorgar un papel de mediador del conflicto al presidente venezolano Hugo Chávez. Este papel consistía básicamente en que el presidente venezolano junto con una senadora colombiana Piedad Córdoba, participaría como mediador en el proceso de liberación de secuestrados colombianos a manos del grupo guerrillero Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC. En esta mediación principalmente se buscaba un intercambio humanitario de personas secuestradas en selvas colombianas por guerrilleros privados de la ley en las cárceles colombianas⁶⁵.

⁶⁵ Ver Ramírez, Socorro. “Un vecindario desconfiado”. En *Revista Semana*, 2009. p. 48.

Es importante resaltar que durante años Colombia y Venezuela han intentado trazar líneas de consenso mutuo que estén ceñidas a las normas de consenso internacional. Por ello la participación en esta liberación de secuestrados es de suma importancia para ambas naciones ya que,

Deben cumplir con un compromiso mutuo con el combate al flagelo del narcotráfico- prevención, control y represión- en el marco de los acuerdos y tratados interamericanos, control de las armas, política de desarme, control de materiales explosivos y radioactivos, defensa conjunta de la democracia y observancia de los derechos humanos y el tratamiento diplomático de las desavenencias políticas o la resolución pacífica de las controversias.⁶⁶

La mediación y el manejo de la cooperación, mencionados anteriormente, por parte de ambas naciones llega hasta noviembre del año 2007; debido a que el presidente colombiano Álvaro Uribe Vélez emite un comunicado en el cual se suspende la participación del presidente venezolano Hugo Chávez en el acuerdo humanitario, debido a que el presidente venezolano violó una de las normas impuestas durante la mediación la cual consistía en la prohibición de establecer comunicación directa con militares colombianos⁶⁷.

Este hecho desencadenó que el presidente venezolano hiciera afirmaciones tales como: “Mientras el presidente Álvaro Uribe gobierne no tendré ningún tipo de relación ni con él ni con el gobierno de Colombia”⁶⁸; aunque dijo que esto no implicaba una ruptura de las relaciones con el vecino país. El mandatario venezolano llamó a consultas a su embajador para una evaluación exhaustiva de las relaciones bilaterales⁶⁹. Como se mencionó en el capítulo anterior la balanza comercial entre Venezuela y Colombia ascendía a los 7.500 millones de dólares, en ese momento, según cifras de la Cámara de comercio Colombo-Venezolana⁷⁰.

Para seguir con el orden cronológico del presente capítulo, las relaciones diplomáticas entre Venezuela y Colombia llegan a otro punto de alta tensión. “El 1 de

⁶⁶ Ver Pastrana Buelvas, Eduardo. “¿Irreversibilidad de la degradación de las relaciones político-diplomáticas?”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p.226.

⁶⁷ Ver La Silla Vacía. “Chávez y Uribe un novelón de peleas y reconciliaciones”, 2009. Consulta electrónica.

⁶⁸ Comparar López Paz, María Eugenia. “Agenda de las relaciones Colombo Venezolanas”, 2008. p. 85. Documento electrónico.

⁶⁹ Ver López Paz. “Agenda de las relaciones Colombo Venezolanas”.p. 85. Documento electrónico.

⁷⁰ Ver Cámara de Comercio Colombo Venezolana. “Informe de Comercio”, 2010.

marzo de 2008, en la provincia de Sucumbíos, Ecuador, a dos kilómetros de la frontera con el departamento del Putumayo, fue bombardeado el campamento guerrillero donde se dio de baja a Luis Edgar Devia, alias Raúl Reyes, uno de los máximos jefes de las FARC, junto con otras 26 personas”⁷¹. Este acontecimiento, tuvo como consecuencia una ruptura de las relaciones diplomáticas con Venezuela y Ecuador. Además, este incidente ocasionó que el presidente venezolano ordenara “el envío de tanques hacia la frontera con Colombia y solicitara el retiro de todo el personal de la embajada en Bogotá, incluyendo el embajador Pavél Rondón, en solidaridad con Ecuador”⁷².

Según Arroyave,

Ya son varios los hechos que han distanciado a ambos gobiernos [...] la terminación por parte del presidente Uribe de la mediación del presidente Chávez en la búsqueda del acuerdo humanitario en Colombia en el año 2007 y finalmente el operativo del ejército colombiano en Sucumbíos, territorio ecuatoriano, en el que se dio de baja al jefe rebelde Raúl Reyes en el 2008, hecho que desencadenó una crisis inédita entre Bogotá, Caracas y Quito, que incluyó la militarización de la frontera, la ruptura de las relaciones diplomáticas de Ecuador, Nicaragua y Venezuela con Colombia, así como la incertidumbre en las relaciones económicas y sociales.⁷³

Luego de este incidente que produjo una fuerte inestabilidad en las relaciones diplomáticas suramericanas, y las múltiples declaraciones de Colombia y Venezuela, entre las que se propiciaban insultos entre ambos mandatarios, las relaciones se volvieron a restablecer el 9 de marzo de 2008 mediante la cumbre de Río, la cual permitió que Uribe y Chávez se dieran la mano y en la cual se estableció que “El Gobierno venezolano procedería a trasladar a Bogotá, de manera inmediata, al personal diplomático encargado de ejercer la representación de la República ante el Gobierno de Colombia”⁷⁴; personal que había sido expulsado después del ataque al guerrillero.

A pesar de ello, en esta cumbre no se firmó ningún acuerdo en concreto y por parte del presidente venezolano se produce una fuerte denuncia hacia el Ministro

⁷¹ Ver La Silla Vacía. “Chávez y Uribe un novelón de peleas y reconciliaciones”. Consulta electrónica.

⁷² Ver La Silla Vacía. “Chávez y Uribe un novelón de peleas y reconciliaciones”. Consulta electrónica.

⁷³ Ver Arroyave Quintero, Mario Andrés. “Interdependencia Comercial entre Venezuela y Colombia” En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p. 230.

⁷⁴ Ver Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. “Venezuela restablece relaciones diplomáticas con Colombia”, 2009. Consulta electrónica.

de Defensa Colombia, Juan Manuel Santos al considerarlo un obstáculo en las relaciones binacionales, seguido al hecho de inasistencia a la Cumbre Antidrogas celebrada en Cartagena, Colombia por parte del presidente venezolano.

Después de esta Cumbre se realizan una serie de reuniones entre los cancilleres de ambos países intentando el restablecimiento de las relaciones diplomáticas; se reunieron el 17 de octubre del 2008, con el fin de retomar el diálogo político y llegar a espacios de cooperación y confianza que permitieran el desarrollo de políticas en común; nuevamente los presidentes se reunieron el 24 de enero del año 2009, acordando crear un fondo común para el financiamiento de pequeñas y medianas empresas de ambos países; posteriormente, los cancilleres se reunieron el 18 de marzo del mismo año para tratar temas de energía, comercio, infraestructura y agricultura; finalizando con una reunión entre los dos mandatarios el 14 de abril, “suscribiendo un memorando de entendimiento para el suministro de energía eléctrica de Puerto Inírida; un acuerdo de licencias de importación para vehículos y varias cartas de intención”⁷⁵.

A mediados del año 2009, y debido a las constantes políticas internacionales de lucha en contra del narcotráfico y el terrorismo, Colombia empieza a pensar en la posibilidad de firmar un Tratado con Estados Unidos para la utilización de siete bases militares colombianas por parte de militares estadounidenses, con el objetivo de “combatir el narcotráfico y el “terrorismo” dentro de las fronteras de Colombia”⁷⁶.

Esta situación ocasionó que el 21 de julio el presidente Chávez afirmara que “las tropas norteamericanas en Colombia hacen y deshacen y son una amenaza para Venezuela. Por eso, nosotros lamentamos esta situación, pero nos vemos obligados a revisar las relaciones con Colombia”⁷⁷; hechos que ya se empiezan a ver reflejados en el comercio binacional, el cual para ese año presenta una disminución de cerca de 3 mil millones de dólares. Sumado a ello otro hecho determinante durante el mismo año

⁷⁵Ver Bermúdez, Jaime. *Memorias al congreso nacional Republica de Colombia*, 2007.

⁷⁶Ver Noticias BBC mundo. “Colombia y Estados Unidos sellan convenio militar”, 2010. Documento electrónico.

⁷⁷ Ver Noticias BBC mundo. “Colombia y Estados Unidos sellan convenio militar”, 2010. Documento electrónico.

fue el hallazgo en uno de los campamentos de la FARC, de los lanzacohetes AT-4 de fabricación sueca, vendidos al gobierno venezolano. Este evento ocasionó que el gobierno colombiano hiciera acusaciones contra Venezuela y que el 28 de julio, Chávez decidiera retirar de Colombia a su embajador.

Según el presidente venezolano Hugo Chávez,

Colombia privilegia las relaciones bilaterales con Estados Unidos, mientras que Venezuela, en su calidad de potencia petrolera, apoya el multilateralismo y una integración regional que disminuya la presencia norteamericana en la región.[...] la diplomacia petrolera ha permitido canalizar muchas de las aspiraciones de Chávez y ha permitido que Venezuela aplique una política multilateral independiente de Estados Unidos y es así como en el futuro el Gobierno venezolano pretende desviar las exportaciones de crudo que van de Estados Unidos hacia China. El mandatario colombiano, en reiteradas ocasiones, ha promovido la inserción del país en la economía internacional [...] y ha procurado la práctica de una política ajustada a los lineamientos de Washington.⁷⁸

La tensión para Agosto del 2009 disminuyó con la orden por parte del presidente venezolano Chávez del retorno de Gustavo Márquez, embajador de Venezuela en Colombia⁷⁹. Estos intentos de mediación se alternan con las declaraciones del presidente venezolano afirmando la sustitución del comercio binacional con Colombia hacia otros mercados adyacentes como el de Brasil o Asia y el congelamiento nuevamente de las relaciones diplomáticas.

Otros de los eventos que también tuvo lugar durante el año 2009 fue la declaración de guerra por parte del presidente venezolano en la cual “instó a los militares venezolanos a no perder un día, en el cumplimiento de su principal misión: la defensa del territorio nacional; prepararnos para la guerra y para ayudar al pueblo a prepararse para la guerra, porque es responsabilidad de todos”⁸⁰. Ante esta fuerte declaración de guerra, el Gobierno colombiano se propuso acudir a la OEA y al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas para denunciar las amenazas del gobierno venezolano; el cual el 20 de diciembre del mismo año acusa al gobierno colombiano

⁷⁸ Comparar Noticias BBC mundo. “Venezuela restablece relaciones con Colombia”, 2010. Documento electrónico.

⁷⁹ Comparar Noticias BBC mundo. “Venezuela restablece relaciones con Colombia”, 2010. Consulta electrónica.

⁸⁰ Ver Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. “Presidente Chávez: una guerra contra Venezuela sería una guerra contra toda la región”, 2009. Consulta electrónica.

de incursionar a territorio venezolano por medio de aviones no tripulados y da la orden a su ejército de derribarlos⁸¹.

Esta fuerte declaración de guerra no sólo instó a que el gobierno colombiano fortaleciera su alianza con el gobierno de Estados Unidos, si no que causó temor en la población en general ya que una vez militarizada la frontera con cinco batallones venezolanos y la llegada de un porta avión ruso a aguas territoriales venezolanas, aumentaba cada vez más la posibilidad de una guerra o invasión a territorio colombiano.

A este punto las relaciones que se habían intentado restablecer a mediados de 2009, se deterioran cada vez más. Prueba de ello es que a principios del año 2010 y tras el hallazgo confirmado de bases guerrilleras en territorio venezolano y la consecuente denuncia del caso ante la OEA, las relaciones comerciales binacionales reciben otro fuerte golpe.

De acuerdo con altos exfuncionarios del gobierno del presidente Chávez, entre el gobierno venezolano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias FARC, se han establecido una serie de acuerdos, como el proyecto de fronteras, en el cual la solicitud de Venezuela es la disminución de los secuestros y el cobro de vacunas en la zona fronteriza, así como el apoyo para la lucha en contra de la delincuencia y el narcotráfico en su territorio, a cambio del suministro de medicinas, combustible y la posibilidad de transitar hacia el espacio venezolano [...] así mismo, se han hecho públicos los encuentros entre militares venezolanos y miembros de las FARC en territorio venezolano.⁸²

Tras este hallazgo de nuevo, las Embajadas respectivas en ambos países se cierran y adicional a ello nuevamente se produce el cierre parcial de la frontera binacional y en especial el paso que conecta al departamento de Norte de Santander con Táchira. En este punto la balanza comercial según fuentes de la Cámara de Comercio Colombo-Venezolana, ha disminuido cerca de unos 5 mil millones de dólares⁸³, y el presidente venezolano en una de sus declaraciones de Aló Presidente le informa a los venezolanos: “que se siente obligado a revisar las relaciones

⁸¹ Comparar Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. “Colombia prepara una agresión militar contra Venezuela”, 2009. Consulta electrónica.

⁸² Ver Illera Correal, Olga Lucía. “Colombia- Venezuela dos maneras de comprender la seguridad”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p. 182

⁸³ Comparar Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento de las Importaciones Colombo-Venezolanas por Sectores*, 2011. p.3.

económicas con Colombia, pues el comercio con ese país no es imprescindible y puede sustituirse por el brasilero”⁸⁴.

Unido a ello, el paso de los colombianos por la frontera binacional según cifras del DANE se ve restringido y las exportaciones colombianas experimentaron una variación negativa, cerca de un 72% frente a los años pasados⁸⁵. Otra de las consecuencias visibles de la crisis diplomática Colombo-Venezolana reflejada en la economía y en el comercio binacional fue que “El mercado venezolano dejó de ser el principal destino de las exportaciones colombianas de productos manufacturados, los cuales están siendo destinados, en mayor medida, a Estados Unidos y a los países de la CAN”⁸⁶.

A manera de conclusión, se puede determinar, que las tensiones diplomáticas expresadas como “coyunturas espontáneas dominadas por la cooperación o la controversia, con factores agravantes de las pugnas en tiempos de crisis, tales como el uso de una diplomacia retórica y mediática, la ausencia de modelos consistentes en política exterior y el agotamiento de mecanismos a la búsqueda de soluciones conjuntas”⁸⁷, tal y como se evidenció en el capítulo, fueron en el pasado y seguirán siendo una variable determinante que afecta el comercio binacional, en este caso en concreto centrado en las zonas de frontera, en especial la zona comprendida por el Departamento de Norte de Santander que tiene su base comercial en las exportaciones hacia Venezuela; y este mismo depende, en gran medida, del comercio binacional con Colombia, para el abastecimiento de productos agrícolas entre otros, que, durante los años 2007 a 2010, experimentaron fuertes variaciones.

⁸⁴ Ver Arroyave Quintero, Mario Andrés. “Interdependencia Comercial entre Venezuela y Colombia”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p. 182.

⁸⁵ Comparar Niño. *Comportamiento de las Importaciones Colombo-Venezolanas por Sectores*. p.4.

⁸⁶ Ver Instituto Nacional de Contadores Públicos de Colombia. “Signos de Recuperación en las exportaciones colombianas”.2010. Consulta electrónica.

⁸⁷ Comparar Pastrana Buelvas, Eduardo, “¿Irreversibilidad de las relaciones Colombo-Venezolanas?”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p. 230.

3. DESCRIPCIÓN DEL COMERCIO BINACIONAL DE LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA DURANTE EL PERIODO DE 2007 A 2010

El objetivo del presente capítulo se encuentra encaminado a establecer las características y rasgos principales de la economía Colombo-Venezolana; haciendo especial énfasis en el comercio desarrollado en la frontera binacional, exponiendo a su vez la relación existente entre las tensiones diplomáticas, protagonizadas por ambos gobiernos y las consecuencias que las mismas trajeron para el comercio desarrollado en la zona Fronteriza, compuesta por el Departamento de Norte de Santander en Colombia y el Estado Táchira en Venezuela.

Para ello, será necesaria la realización de un breve recorrido, a través de los productos que componen el comercio binacional fronterizo, así como de las balanzas comerciales de la Zona, durante el periodo de 2007 a 2010, para identificar los posibles efectos económicos y comerciales, y las variaciones en los índices de exportaciones e importaciones producidos, debido a las tensiones diplomáticas, que fueron constantes durante la historia pero que se agudizaron durante estos años. Todo ello sin ignorar que más allá de las cifras económicas es importante resaltar la importancia de la frontera para el paso de bienes, personas y mercancías que de alguna manera tratan de trascender la informalidad para llegar así a constituir una relación de suma importancia con la economía formal de cada uno de los países en estudio.

Será importante resaltar que, durante el presente capítulo, se partirá del concepto de frontera desarrollado durante los dos capítulos anteriores: partiendo de la importancia que tiene la frontera para las sociedades y los Estados actuales, que según Socorro Ramírez, es un aspecto dinámico y móvil que hace parte fundamental de la formación económica y social de los países y, según Alejandro Grimson, no sólo hace parte de aspectos de identificación de los pueblos o como marcas distintivas

de identidad entre unas zonas de otras, sino en aspectos que afectan la economía y el control estatal sobre los flujos de personas y mercaderías⁸⁸.

Como se exponía en el segundo capítulo, la relación y el vínculo comercial Colombo-Venezolano es tal que viene desde muchos años atrás, desde la formación y demarcación de sus fronteras y junto con ello la construcción de puentes y carreteras en común, que han permitido durante siglos el paso y el cultivo de la agricultura y la ganadería que dieron origen a la creación de fuertes vínculos de conexión poblacional, comercial y entre otras cosas, en cuanto a recursos energéticos como el gas y el petróleo⁸⁹.

Según Pastrana Buelvas,

La frontera colombo-venezolana tiene una amplia extensión, de 2.219 kilómetros, [...] puede dividirse en cinco regiones esenciales: Guajira-Zulia, Cesar y Serranía del Perijá-Zulia/Maracaibo, Norte de Santander-Táchira, Arauca-Apure y Vichada-Guainía-Amazonas. [...] Se puede comprobar una alta fluidez en intercambios económicos e interacciones culturales que, allende a las desavenencias y desatinos gubernamentales, responde a unas condiciones intercomunitarias propias.⁹⁰

En el presente siglo y a finales del siglo XX el intercambio comercial entre los dos países ha venido en incremento; teniendo en cuenta que el 80% de los flujos comerciales de Colombia y Venezuela pasan por los principales puentes de conexión de la frontera compuesta por Norte de Santander y Táchira, llegando casi hasta los 5 mil millones de dólares representados en las exportaciones e importaciones⁹¹. Este incremento, entre otras cosas, ha sido producto de los esfuerzos conjuntos por la realización y materialización de Zonas de Libre Comercio las cuales “gracias al compromiso de ambos gobiernos con el Programa de Liberación, llegaron a la

⁸⁸ Comparar Grimson, Alejandro. “Segundo Caso las Zonas de Frontera”, 2006. p.40. Documento electrónico.

⁸⁹ Comparar Arroyave Quintero, Mario Andrés. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p. 230.

⁹⁰ Ver Pastrana Buelvas, Eduardo. “¿Irreversibilidad de las Relaciones Colombo Venezolanas?” En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008 p. 228.

⁹¹ Comparar Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento reciente del Comercio Colombo-Venezolano*, 2010. p.2.

eliminación de todos los obstáculos al comercio, restricciones y gravámenes de todo tipo”⁹².

Este programa permitió a su vez la consolidación de la relación de los socios andinos, “pues es uno de los principales mecanismos previstos por el Acuerdo de Cartagena para lograr los objetivos propios del proceso integracionista, y en especial para obtener la formación gradual de un mercado común. El Programa de Liberación tenía por objeto: eliminar los gravámenes y las restricciones de todo orden que incidieran sobre la importación de productos originarios del territorio de cualquier país miembro”⁹³.

Sin embargo y como se analizaba anteriormente, este acuerdo se rompió tras el retiro de Venezuela de la CAN y las relaciones comerciales bilaterales, desde ese entonces, se manejan bajo un fuerte esquema y escenario de confrontaciones políticas entre ambos Gobiernos; debido entre otras razones, a que Venezuela considera la dimensión política como motor del proceso, mientras que la dimensión económica se encuentra planteada y relegada a las consecuencias de estos acercamientos⁹⁴.

Otra de las consecuencias del retiro de Venezuela de la Comunidad Andina, fue la búsqueda por parte del gobierno de Chávez de una serie de restricciones cambiarias y aduaneras, que van desde modificaciones en los códigos aduaneros, hasta providencias y directrices de la Comisión de Administración de Divisas, como se exponía en el capítulo anterior, lo cual, se convierte en un gran obstáculo genera retroceso en el comercio bilateral⁹⁵.

Entre estas modificaciones a su vez se encuentra una rígida política controlada por la CADIVI a las exportaciones e importaciones:

Esta documentación está compuesta por una Declaración de Aduanas, un documento de transporte, factura comercial definitiva, certificado de origen, certificado sanitario, fitosanitario, zoosanitario, registro de exportaciones, póliza de seguros entre otros. Estas

⁹² Ver Arroyave Quintero. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. p.180.

⁹³ Ver Arroyave Quintero, Mario Andrés. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p. 230.

⁹⁴ Comparar Arroyave Quintero. “La Interdependencia Comercial entre Venezuela y Colombia”. p.181.

⁹⁵ Comparar Arroyave Quintero. “La Interdependencia Comercial entre Venezuela y Colombia”. p.185.

medidas quedan consignadas como providencias dentro de las cuales se destacan la providencia 085 del 3 de enero de 2008, mediante la cual se establecen los requisitos, controles y tramites para la autorización de adquisición de divisas correspondiente a las importaciones; las providencias 089 y 090 del 31 de Julio y del 5 de Agosto del año 2008 las cuales incluyen entre otros requisitos facturas pro-forma, factura comercial definitiva, certificado de no producción nacional, verificación física entre otros.⁹⁶

Frente a este panorama la balanza comercial colombo-venezolana en general disminuye más del 50% en tan solo tres años; justo cuando se agudiza a la vez la crisis diplomática entre ambos gobiernos⁹⁷.

La economía venezolana bajo el mandato del Presidente Chávez, propone la creación de un modelo propio de integración:

Ya que considera que lo económico no basta, y la integración meramente comercial neoliberal no avanza en la dirección que la Comunidad necesita. Así mismo, ha manifestado recurrentemente que la economía y los acuerdos comerciales no son la fuerza tractora o impulsora de un proyecto de integración que necesitan los Sudamericanos, y que en ese sentido es fundamental la prevalencia de la voluntad política sobre lo económico y comercial para la integración de la región.⁹⁸

Según Hugo Chávez los países de Latino América viven en condiciones muy fuertes de desigualdad social y por esto el interés económico no puede primar sobre el político, por ello la tendencia a la desintegración, es más factible con tanta desigualdad⁹⁹.

Ese escenario fue la constante que marcó el cambio del Régimen Comercial de Venezuela con los países de la región, y en especial con Colombia, ya que además de las fuertes y marcadas diferencias políticas reflejadas en las relaciones diplomáticas entre los respectivos presidentes, se comprobó que Colombia experimentó una balanza comercial deficitaria con respecto a Venezuela en ese periodo y por ende se dio paso a la sustitución de mercados y al establecimiento de alianzas estratégicas con otros países, por parte de Venezuela con Cuba, Rusia, China y el mercado asiático; y Colombia con los demás países de la CAN. Es

⁹⁶ Ver Dieterich, Henrich. “Política económica y discursiva del gobierno venezolano”, 2011. Consulta electrónica.

⁹⁷ Ver Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*, 2010.

⁹⁸ Ver Arroyave Quintero, Mario Andrés “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.180.

⁹⁹ Comparar Malamud, C. *La Salida Venezolana de la Comunidad Andina y sus repercusiones sobre la integración regional*. p.54.

importante tener en cuenta que por su parte la economía venezolana tiene su fundamento en la venta de petróleo, que para finales del año 2006, representaba el 90% de sus exportaciones y el resto de productos representaban un 3% del total de exportaciones, según el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo Colombiano¹⁰⁰. Mientras que Colombia se basa en el sector primario de la economía para lo cual Venezuela es su principal socio en la región.

A pesar de este fuerte cambio de estrategia comercial por parte de Venezuela, aún se conserva una fuerte parte de la economía de dicho país que es dependiente de Colombia- y Colombia a su vez de Venezuela-. Para el año 2007, las condiciones de Venezuela, no le permitían encontrar un proveedor que sustituyera a Colombia, sumado el hecho de que la bonanza petrolífera de los últimos años, disparó el consumo público y privado y desbordó la capacidad local de producción de bienes y servicios¹⁰¹. A su vez Colombia ve afectado su crecimiento económico, el empleo y todo el aparato productivo; por lo cual Venezuela se convierte en un socio comercial muy difícil de sustituir o por lo menos los costos de sustitución serían inmanejables¹⁰².

Bajo este panorama se pretende ahondar en el estudio de los bienes y servicios que componen la balanza comercial de ambos países, exponiendo mediante cifras específicas los cambios comerciales que se experimentaron, en especial en la zona fronteriza, debido, entre otras razones, a las fuertes tensiones diplomáticas que tuvieron lugar durante el periodo 2007 a 2010.

3.1. CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DEL COMERCIO ESTABLECIDO EN LA FRONTERA NORTE DE SANTANDER – TACHIRA.

¹⁰⁰ Ver Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*, 2010.

¹⁰¹ Comparar Keohane, R. y Nye, Joseph. “Poder e Interdependencia”, 1999. p. 20. Documento electrónico.

¹⁰² Comparar Keohane, y Nye. “Poder e Interdependencia”. p. 30. Documento electrónico.

Para poder establecer claramente la incidencia de las tensiones diplomáticas sobre el comercio fronterizo, durante el periodo de 2007 a 2010, es importante determinar los productos que componen las exportaciones e importaciones entre ambos países, para buscar esclarecer su importancia en la dinámica del abastecimiento de la población sobre todo en la zona fronteriza compuesta por Norte de Santander y Táchira.

La historia comercial Colombo-venezolana data de muchos años atrás, y el intercambio de bienes y servicios entre ambos países viene desde la formación de sus fronteras y, en especial, en esta zona:

[...] que se encuentra enmarcada por el paso internacional de Ureña y el Puente Francisco de Paula Santander, la sociedad de San Antonio y Villa del Rosario por el puente Simón Bolívar y el Puente Unión, entre el Municipio García de Hevia (Táchira) y el Municipio de Puerto Santander (Norte de Santander), así como también, un sistema de carreteras, caracterizadas por ejes troncales, que facilitan el comercio interfronterizo entre las entidades locales contando, a su vez, con un Sistema Andino de Carreteras, que establecen los cruces de frontera para los Ejes Troncales definidos entre Venezuela y Colombia: Paraguachón y el Puente Internacional que unen a San Antonio con Cúcuta, vía que permite la conexión continua entre ambos países, y el tránsito e intercambio de bienes, servicios y personas.¹⁰³

Esta frontera, no solo comparte importantes conexiones, también comparte una interconexión eléctrica vital, que suple las deficiencias energéticas de los municipios de frontera y es protagonista de una de las metas de la política petrolera de Hugo Chávez, en su afán por desviar las exportaciones de petróleo hacia China, para lo cual necesita de la creación de un nuevo oleoducto, que pasará por la frontera con Colombia y transportará el crudo por América Central hacia el mercado Asiático¹⁰⁴.

Además de la conexión eléctrica, el departamento de Norte de Santander y el Estado Táchira en Venezuela, han aunado esfuerzos para el logro y creación de un convenio entre Petróleos de Venezuela S. A.-PDVESA (empresa de abastecimiento de combustible en Venezuela) y la Empresa Colombiana de Petróleo -ECOPETROL “que permitirá el suministro de combustible desde Táchira, hasta Norte de Santander

¹⁰³ Ver Comunidad Andina de Naciones CAN. *Decisión 271 Sistema Andino de Carreteras*, 2005.

¹⁰⁴ Ver Arroyave Quintero, Mario Andrés. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado. Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.182.

[...] y cuyo convenio, en su momento, se presentó como una solución viable a un problema de ilegalidad que enfrentaba la empresa binacional”¹⁰⁵.

Puntualmente, y en cuanto a bienes se refiere, la mayoría de las exportaciones que Venezuela realiza hacia Colombia se componen de mercancías provenientes de partes y piezas automotrices, productos de vidrio, plásticos y productos de consumo masivo, como desodorantes y detergentes¹⁰⁶, los cuales se consiguen a precios menores que otros productos propios del mercado colombiano.

Es importante resaltar que, desde la llegada de Chávez al poder en Venezuela, las exportaciones hacia Colombia han venido en descenso, según cifras de la Cámara de Comercio Colombo-venezolana, ya que, de un 8.1% de exportaciones se bajó a un total de 1.1%.

En el campo de las exportaciones colombianas hacia territorio venezolano, en especial en la zona correspondiente a este análisis, se destaca el comercio de los bienes de primera necesidad y alimentos, como el azúcar -ambos países son socios de una Central Azucarera común-, el pollo, la carne, la leche, los huevos y enlatados, entre otros productos que conforman la canasta familiar, y que debido al abandono del campo, desde tiempo atrás, por parte del Gobierno Venezolano, se ha desarrollado gran dependencia hacia Colombia.

Esta situación de interdependencia es uno de los factores determinantes en la balanza comercial entre ambos países, y es por ello que, durante el periodo de 2007 a 2010, dicha balanza experimentó fuertes variaciones, entre ellas, graves caídas de las exportaciones e importaciones. Cada vez que se presentaban altercados diplomáticos entre los mandatarios Uribe Vélez y Chávez, este último ordenaba el cierre parcial o, en ciertas ocasiones, total de los pasos de interconexión fronteriza, lo cual obstaculizaba el paso de las mercancías de Colombia hacia Venezuela y viceversa,

¹⁰⁵ Ver Blanco, Ronald. “Evolución, logros e importancia de la ZIF “, 2008 Consulta electrónica.

¹⁰⁶ Ver Arroyave Quintero. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p.176.

trayendo consigo el descenso en las cifras económicas y comerciales así como la afectación del comercio desarrollado en la frontera¹⁰⁷.

Debido a esta situación, las exportaciones colombianas se vieron seriamente afectadas, teniendo en cuenta que Venezuela representaba, en ese momento, alrededor del 24% de ellas y que, a pesar de la política de sustitución hacia los otros países de la CAN o a los países europeos, la economía colombiana no pudo reponer dicha cifra; “Venezuela es un socio comercial de Colombia que no es fácil de sustituir, y los costos se engrandecen a pesar de las políticas de sustitución”¹⁰⁸.

3.2. COMPORTAMIENTO DEL COMERCIO INTERFRONTERIZO POR SECTORES ECONÓMICOS

Como se exponía anteriormente, la balanza comercial Colombo-venezolana, en cuanto a exportaciones e importaciones se refiere, se encuentra compuesta por variados artículos, mercancías y demás que a su vez se dividen por sectores económicos. En el presente aparte se dividirán los componentes del comercio binacional por sectores económicos específicos, exponiendo a grandes rasgos las características de cada sector y su comportamiento en el comercio binacional de la zona fronteriza en estudio.

El sector correspondiente a los bienes de primera necesidad, como los productos de la canasta familiar, hacen parte del sector primario de la economía binacional y son de vital importancia para el comercio fronterizo ya que representa los mayores índices de exportaciones e importaciones entre ambas sociedades de la frontera. Productos como: huevos, carne, leche, legumbres, hortalizas, entre otros, además, alimentos como grasas, y aceites animales y vegetales; y por su parte las

¹⁰⁷ Comparar Keohane, R. y Nye, Joseph. “Poder e Interdependencia”, 1999. p.20. Consulta electrónica.

¹⁰⁸ Ver Arroyave Quintero, Mario Andres. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado. Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p.182.

confecciones de bienes manufacturados: “calzado, partes automotrices, trabajo en cuero, productos de madera, productos químicos inorgánicos, fundición de hierro y acero, herramientas y útiles, manufacturas de aluminio, tabaco, productos de la molinería, manufacturas de zinc, entre otros; son los que componen los mayores índices de la balanza comercial Norte de Santander y Táchira”¹⁰⁹.

Otros de los sectores que componen el comercio fronterizo, además del sector de los bienes, se refiere al sector de los servicios y en especial a la educación; en el cual se ha tratado de consolidar el intento de trazar planes de convalidación de títulos de la Educación Superior, la alfabetización de adultos y los trazos de políticas de educación conjuntas por los dos Ministerios de Educación; además de compartir estudios en común entre dos universidades muy importantes, a cada lado de la frontera, como lo son la Universidad Francisco de Paula Santander en Cúcuta y la Universidad de los Andes en Táchira, las cuales entre otros estudios se encargaron en su momento de establecer una delimitación de la Zona de Integración Fronteriza que se tenía prevista para la zona de frontera¹¹⁰.

Otra parte del sector servicios se refiere a las comunicaciones que son a su vez de suma importancia en los temas comerciales fronterizos, ya que en ellas “se abordan temas correspondientes a la asignación y uso de frecuencias y canales radioeléctricos y de televisión y al proceso de interconexión telefónica entre ambos territorios”¹¹¹.

El sector energético a su vez representa cifras económicas elevadas para el comercio, siendo un punto clave para la búsqueda conjunta de políticas de integración entre Colombia y Venezuela; a pesar de sus diferencias políticas, haciendo referencia a la política expansionista petrolera de Venezuela que necesita de Colombia y de

¹⁰⁹Ver Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento de las Importaciones Colombo-Venezolanas por Sectores*, 2011.

¹¹⁰Ver Gaviria Trujillo, Cesar y Sanín de Rubio, Noemí. “La Integración en el mundo”. En *Colombia y Venezuela un nuevo Esquema Bilateral*, 1993. p.29.

¹¹¹ Ver Gaviria Trujillo, Cesar y Sanín de Rubio, Noemí. “La Integración en el mundo”. En *Colombia y Venezuela un nuevo Esquema Bilateral*. Tomo I, 1993. p.32.

aliados en la zona para llegar al mercado asiático¹¹². En este sector también se deben tener en cuenta los trabajos adelantados por ECOPETROL Y PDVESA, como se exponía en anteriores apartes, así como el sector eléctrico y el transporte interfronterizo; el cual se vio seriamente afectado debido a los constantes cierres y militarizaciones de la frontera durante el periodo de 2007 a 2010, produciendo a cada lado de la frontera desabastecimiento comercial y descontento a nivel social.

A su vez como se analizaba en el capítulo anterior, varias empresas viales colombianas han suscrito contratos para las obras del llamado “Corredor Binacional Fronterizo; ambicioso proyecto que permitiría viajar de Bogotá a Caracas en sólo 18 horas y concertaría a las dos zonas a través de los Puertos Marítimos”¹¹³.

Después de exponer a grandes rasgos los sectores que componen el comercio binacional y en especial en la zona de frontera, es importante ahora resaltar y evaluar, mediante cifras, la situación en la cual se encontraban durante el periodo de 2007 a 2010 y las repercusiones que experimentaron debido a las tensiones diplomáticas producidas durante el mismo periodo.

3.3. CONSECUENCIAS DE LAS TENSIONES DIPLOMÁTICAS PARA EL COMERCIO BINACIONAL EN LA FRONTERA

Para el año 2007 la balanza comercial Colombo-Venezolana se encontraba alrededor de 6.500 millones de dólares, de los cuales alrededor de unos 4.000 millones de dólares se representaban en el comercio establecido en la zona de frontera compartida entre Norte de Santander y Táchira¹¹⁴, experimentando un incremento con respecto a los años anteriores.

¹¹² Ver Arroyave Quintero. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado. Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p.182.

¹¹³ Ver Gaviria Trujillo y Sanín de Rubio. “La Integración en el mundo”. En *Colombia y Venezuela un nuevo Esquema Bilateral*. p.53.

¹¹⁴ Ver Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*, 2010.

Durante el año 2008 el comercio Colombo-Venezolano experimentó un ascenso de alrededor de 1000 millones de dólares, llegando hasta los 7 mil millones de dólares en exportaciones e importaciones; a pesar de la operación Fénix y la consecuente crisis diplomática entre ambos países. Pero alrededor del año 2009 y a comienzos del año 2010, experimentó una fuerte caída de cerca de 4 mil millones de dólares debido a la suma de todos los hechos diplomáticos expuestos en el capítulo anterior, entre los cuales se destacan en la frontera, la militarización de la misma y el reflejo del cierre parcial y total de las respectivas embajadas¹¹⁵.

Mediante este informe de comercio de la Cámara de comercio Colombo-Venezolana, se puede evidenciar que los sectores económicos que tienen mayor representación en el comercio fronterizo, durante los años que abarca este estudio, permanecieron relativamente constantes, pero llegado el año 2010 experimentaron un comportamiento negativo y las exportaciones cayeron alrededor del 33%, con respecto a los años anteriores. Se pasó de los 5.000 millones de dólares, para el año 2007, hasta casi 1.000 millones para el año 2010, según cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas -DANE y cálculos aproximados de la Cámara de Comercio Colombo-venezolana.

Las importaciones totales de Venezuela, en cuanto al sector primario se refiere, el cual compone la balanza comercial de la frontera, para el periodo comprendido entre enero y marzo del año 2010, disminuyó en un 41%, frente al mismo periodo de 2009, de acuerdo con las cifras del Instituto Nacional de Estadística -INE¹¹⁶.

Con esta información se hace posible evidenciar, que las diferencias políticas e ideológicas entre los mandatarios Hugo Chávez y Álvaro Uribe afectaron dos de los sectores de la economía más importantes para el comercio fronterizo, y sus consecuencias se vieron reflejadas, no solo en la frontera, sino en la economía nacional de ambos países.

¹¹⁵ Ver Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*, 2010.

¹¹⁶ Ver Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento de las Importaciones Colombo-Venezolanas por Sectores*, 2011.

Según cifras de la Cámara de Comercio Colombo- Venezolana, muy pocos productos de importación presentaron un aumento en el valor exportado frente a 2009, entre esos se destacaron: los animales vivos, los residuos industriales, los combustibles, los productos químicos orgánicos, el abono, los farmacéuticos, materias, los albuminoides, la lana y las herramientas para navegación.¹¹⁷

Otras de las consecuencias que trajo las diferencias ideológicas y las constantes tensiones entre los gobiernos de Colombia y Venezuela, fueron los cierres y la militarización de la Frontera que afectó el paso de bienes y personas en la zona de estudio; hecho que se explicaba con mayor detenimiento en el capítulo 2, y la búsqueda de diversificación, tanto por parte de Venezuela como por parte de Colombia, de sus mercados¹¹⁸.

El mercado venezolano, por su parte, dejó de ser el principal destino de las exportaciones de productos manufacturados colombianos, los cuales están siendo destinados en mayor medida a Estados Unidos y a los países de la CAN. De acuerdo a los valores exportados en años anteriores con respecto a los años 2009 y 2010 los 15 principales grupos de productos exportados a Venezuela en 2010 presentan una variación negativa superior al 50% en promedio, frente a igual periodo de 2006¹¹⁹. Estos valores y su discriminación por productos se podrán evidenciar con mayor claridad en la primera tabla de anexos al final de la presente monografía.

Esta diversificación de mercados va encaminada a:

[...] las ventas a los países de ALADI, en particular a Brasil y Chile, las cuales aumentan de manera importante y permiten sustituir parte de las ventas que se hacían a Venezuela. En los cinco primeros meses de 2010 se dejaron de exportar a Venezuela bienes no tradicionales por un valor de \$1.846 millones de dólares, si se compara con el valor exportado en 2009. Por el contrario, hay un aumento de \$1.411 millones de dólares en las exportaciones no tradicionales, destinadas a otros países del mundo.¹²⁰

La sustitución del mercado venezolano, por parte de Colombia, con otros países de Latinoamérica y el mundo, la disminución de las exportaciones e

¹¹⁷ Ver Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento reciente del Comercio Colombo-Venezolano*, 2010 .

¹¹⁸ Ver Arroyave Quintero, La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado. Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*, 2008. p.180.

¹¹⁹ Ver Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento reciente del Comercio Colombo-Venezolano*, 2010.

¹²⁰ Ver Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Balanza Comercial Colombia-Venezuela*, 2010.

importaciones entre ambos países durante este período, fue consecuencia, entre muchas otras causas, de las tensiones diplomáticas de la época.

Esta fuerte variación en los índices económicos y en el comercio fronterizo se puede ver reflejada en la balanza comercial de ambos países y en la disminución de las cifras comerciales de la frontera- Norte de Santander y Tachira-. En el segundo cuadro anexo, se puede ver cómo:

[...] se acelera la contracción de las exportaciones colombianas a Venezuela a partir del segundo semestre de 2009. Y durante 2010 se observó que las ventas mensuales a Venezuela estuvieron alrededor de los 130 millones de dólares; de acuerdo a ello se espera que ante una evolución favorable de la relación bilateral, durante el último trimestre de 2010 y principios de 2011 las ventas a Venezuela asciendan a 300 millones de dólares al mes entre octubre y diciembre, lo que llevaría a unas ventas totales en 2010 de alrededor de \$2015 millones de dólares.¹²¹

Esta variación, tal y como se puede evidenciar en el (ANEXO 2), se produjo, entre otras causas, como consecuencia del retiro de Venezuela de la CAN trayendo consigo fuertes cambios en la política cambiaria y aduanera; el caso, en el 2008, del ataque al grupo terrorista de las FARC en territorio ecuatoriano, por parte del Ejército colombiano, el acuerdo sobre las bases norteamericanas en territorio colombiano, en el año 2009 ,y las pruebas de la presencia de las FARC en territorio venezolano. Estos hechos desencadenaron, para finalizar, en que en los primeros seis meses del año 2010, los índices de exportaciones hacia Venezuela solo ascendieran a \$760 millones de dólares, es decir, un 72% menos que los años anteriores; cifra que en la frontera asciende cerca de unos \$350 millones de dólares.

¹²¹ Ver. Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*, 2010.

4. CONCLUSIONES

A manera de conclusión, se puede determinar que el concepto de Frontera, vista como un espacio estático de delimitación y demarcación de los pueblos y los territorios, ha sido revaluado actualmente por teóricos y exponentes formales del tema de la Frontera, entre los cuales se encuentran: Alejandro Grimson, Socorro Ramírez y Clara Inés García. Ellos manejan un concepto de Frontera con características propias tales como la movilidad y el dinamismo, producto de la creación de fuertes lazos históricos y económicos y a una vecindad que abarca intercambios culturales, sociales, políticos y económicos; que han compartido durante siglos.

Esta nueva conceptualización hizo posible que se lograra un mayor entendimiento del significado actual de la frontera y de la interdependencia que se establece entre las sociedades que comparten la zona, y a su vez, hizo posible el estudio de una de las fronteras más dinámicas y activas de América Latina: la comprendida por el Departamento de Norte de Santander, en Colombia, y el Estado Táchira, en Venezuela.

Además, del nuevo entendimiento del concepto, se puede concluir, después del desarrollo de la presente monografía, que las interacciones que se entretienen entre los pueblos que allí se asientan, no son tan sólo sociales, sino que comprenden una vasta zona de la economía de ambos países, aspecto que, quizás, se olvida a la hora de realizar el análisis de las balanzas comerciales, las cuales, se piensa que tienen su base económica en las grandes elites y ciudades del interior.

A su vez, la relación cada vez más estrecha entre la Política y la Economía, se pudo evidenciar a partir del estudio de las relaciones diplomáticas entre ambos países en un periodo determinante para las mismas y para las relaciones comerciales Colombo-venezolanas, periodo comprendido por los años 2007 a 2010 y, en el cual, la balanza comercial compartida pasó de gozar de un superávit que ascendía a los siete mil millones de dólares a los cerca de dos mil millones de dólares, en tan solo

tres años¹²². Sin embargo se pudo evidenciar que no sólo el periodo comprendido por los años 2007 a 2010, estuvo marcado por tensiones diplomáticas que afectaron a las sociedades de la frontera y a la economía Colombo-venezolana; ya que desde la delimitación de sus territorios, aspectos como las tensiones derivadas de una posición política diferente frente a fenómenos fronterizos compartidos como los grupos de guerrillas, paramilitares y demás grupos al margen de la ley, las relaciones con Estados Unidos y el tratamiento diplomático a las desavenencias políticas, fueron constantes durante décadas en la historia de las relaciones colombo-venezolanas.

Algunos aspectos políticos, que quizás en otra época, no se tomarían en cuenta para la realización del estudio de las conexiones sociales y comerciales en la Frontera; como la decisión del presidente colombiano Álvaro Uribe de realizar un acuerdo con Estados Unidos, mediante el cual militares estadounidenses hacen parte de bases militares colombianas, el fuerte golpe a la guerrilla colombiana de las FARC en territorio ecuatoriano, y el hallazgo de pruebas de la presencia de guerrilleros colombianos en territorio venezolano; ocasionaron que la relación binacional entre los mandatarios se deteriorara, hasta tal punto, que se cerraron las representaciones diplomáticas de cada uno de los países y la frontera tuvo cierres parciales y totales permaneciendo militarizada; hecho que, afectó, de manera exponencial, el paso del comercio binacional.

Otra de las conclusiones de la presente monografía, es que, además del descenso en las exportaciones e importaciones de ambos países durante el periodo de 2007 a 2010, la sociedad tachirense por su parte experimentó un serio desabastecimiento en los productos de primera necesidad, debido entre otras causas, a los constantes cierres de la frontera y a que la política venezolana de expansión petrolera, ha dejado de lado aspectos del autoabastecimiento primordial de su sociedad, como la agricultura y la ganadería¹²³. Colombia por su parte experimentó

¹²² Comparar Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Balanza Comercial Colombia-Venezuela*. Informe de comercio de Agosto de 2010, Bogotá, 2010.

¹²³ Ver Arroyave Quintero. “La Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. p.176.

una balanza comercial deficitaria con respecto a Venezuela teniendo en cuenta que este último era el principal destino de las exportaciones colombianas, hecho que obligó al país a buscar la diversificación de sus mercados hacia otros destinos mundiales como Asia y otros países que componen el Mercosur¹²⁴.

A pesar de las tensiones diplomáticas que tuvieron lugar durante dichos años, se puede concluir, igualmente, que las sociedades de frontera han aunado esfuerzos por mantener su integración lo cual se refleja en políticas conjuntas de educación, telecomunicaciones y transporte de bienes y servicios.

Se pudo evidenciar a su vez la estrecha relación entre la Economía y la Política, la cual durante años, fue un aspecto quizás obvio, pero que, a la hora de ahondar en las cifras que las representan, no se habían tenido en cuenta como aspectos fundamentales integrales para el entendimiento de las relaciones sociales y, en especial, para el entendimiento de las interacciones comerciales, como el estudio de las sociedades que se asientan en los territorios de frontera.

Por ende, el estudio de la Frontera Colombo-venezolana, su constitución y su historia, y la situación de las Relaciones Diplomáticas durante los años de 2007 a 2010 entre ambos Gobiernos, fueron, durante la presente monografía, de vital apoyo para la comprensión de las cifras económicas y de los altibajos producidos en la balanza comercial Colombo-venezolana durante el periodo de 2007 a 2010; así como para la comprensión de la relación existente entre los aspectos políticos de ambos países, con su economía, y el reflejo de los mismos en las costumbres, el comercio y en los aspectos de la vida cotidiana de las comunidades asentadas en la frontera compuesta por el Departamento de Norte de Santander y el Estado Táchira en Venezuela.

¹²⁴Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*. Informe de comercio de Agosto de 2010, Bogotá, 2010.

BIBLIOGRAFÍA

García, Clara Inés. *Fronteras Territorios y Metáforas*. Medellín: Hombre Nuevo Editores Instituto de Estudios Regionales INER Universidad de Antioquia, 2003.

Massey, Doreen. *Pensar este tiempo: Espacios, Efectos, Pertenencias*. Buenos Aires: Paidós, 2005.

Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. *La vecindad colombo venezolana: imágenes y realidades*. Bogotá: Tercer Mundo Editores, 2006.

Ramos, Francesca y Otálvaro, Andrés. *Vecindad sin Límites*. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2008.

Capítulos en libro

Arroyave Quintero, Mario Andrés. “Cambio del Régimen Comercial entre Colombia y Venezuela”. En: Pastrana Buelvas, Eduardo y Vargas Restrepo, Juan Carlos (comp.). *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2008. 175-192.

_____. “Interdependencia Comercial entre Colombia Venezuela: Tensiones y Transformaciones con Uribe-Chávez”. En: Pastrana Buelvas, Eduardo y Vargas Restrepo, Juan Carlos (comp.). *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2008. 175-192.

García, Clara Inés. “Enfoques y problemas de la investigación sobre territorios de frontera interna en Colombia”. En: García, Clara Inés (ed.) *Fronteras, territorios y metáforas*. Medellín: Hombre Nuevo Editores Instituto de Estudios Regionales INER Universidad de Antioquia, 2003. 60-70.

Gaviria Trujillo, Cesar. "Comisiones Nacionales de Vecindad". En: Gaviria Trujillo, Cesar (ed.) *Las Comisiones de Vecindad: El mejor escenario para la Integración Fronteriza*". Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores, 1994. 37-55.

Gaviria Trujillo, Cesar y Sanín de Rubio, Noemí. "La Integración en el mundo". En: Gaviria Trujillo, Cesar (ed.) *Colombia y Venezuela un nuevo Esquema Bilateral*. Tomo I. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores, 1993. 29-32.

_____. "La comisión negociadora". En: Gaviria Trujillo, Cesar (ed.) *Colombia y Venezuela un nuevo esquema bilateral*. Tomo I. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores, 1993. 53-54.

Grimson, Alejandro. "Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur". En: Grimson, Alejandro (ed.) *Cultura, política y sociedad Perspectivas latinoamericanas*. Buenos Aires: Daniel Mato Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2005. 127-142. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la página web <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/grupos/mato/Grimson.rtf>.

_____. "Segundo Caso las Zonas de Frontera". En: Grimson, Alejandro (ed.) *Identidades nacionales e integraciones regionales*. Buenos Aires, Explora Editores, 2006. 40-50. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la pagina web <http://explora.educ.ar/wp-content/uploads/2010/03/CSSOC06-Identidades-nacionales.pdf>.

_____. "Fronteras Naciones y Región". En: Grimson, Alejandro (ed.) *Instituto de Desarrollo Económico y Social*. Buenos Aires, Universidad Autónoma de San Martín, 2011. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la pagina web http://www.ibase.org.br/userimages/alejandro_grimson_esp.pdf.

- Holguín Sarria, Armando. "Las Fronteras que unen y separan a Colombia de Venezuela". En: Pastrana Buelvas, Eduardo y Vargas Restrepo, Juan Carlos (comp.). *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2008. 19-55.
- Illera Correal, Olga Lucía. "Colombia y Venezuela dos maneras de comprender la seguridad". En: Pastrana Buelvas, Eduardo y Vargas Restrepo, Juan Carlos (comp.). *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2008. 105-135.
- Pastrana Buelvas, Eduardo Armando. "¿Irreversibilidad de la degradación de las relaciones político-diplomáticas?". En: Pastrana Buelvas, Eduardo y Vargas Restrepo, Juan Carlos (comp.). *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2008. 221-260.
- Ramírez, Socorro. "Ámbitos Diferenciados de las Fronteras Colombianas". En: Walsh, Catherine y Santa Cruz, Lucy (comp.). *La Integración y el Desarrollo Social Fronterizo*. Bogotá: Convenio Andrés Bello, 2006. 80-90.
- Ramírez, Socorro y Hernández, Miguel Ángel. "Colombia y Venezuela: Vecinos Cercanos y Distantes". En: Ramírez, Socorro (et al). *La Vecindad Colombo-Venezolana: Imágenes y Realidades*. Bogotá: Tercer Mundo Editores, 2006.150- 165.
- Ramírez, Socorro. "Colombia y Venezuela: ¿de una aguda tensión a una asociación geoestratégica?". En: Ramírez, Socorro (et al). *Retos de convivencia*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2007.23-24.
- Sanin Fonnegra, Javier. "Colombia y Venezuela: la hiperinflación del ejecutivo". En: Pastrana Buelvas, Eduardo y Vargas Restrepo, Juan Carlos (comp.). *Vecindario Agitado Colombia y Venezuela entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2008. 57-70.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Blanco, Ronald. “Evolución, logros e importancia de la ZIF Táchira-Norte de Santander”. *Aldea mundo*. No 25. 2006:5-8.

Bustamante, Marleny y Sánchez, Francisco. “El sector azúcar en la zona de frontera Táchira-Norte de Santander”. *Aldea mundo*. No 25, Vol. 13. 2008: 2-5.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

Ardila, Martha. “Obstáculos Fronterizos para la Cooperación Colombo-Venezolana”. Bogotá, 1991. Consulta realizada en junio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.iepri.org/portales/anpol/12.pdf>.

Barco, Carolina. *Memorias al Congreso Nacional de la Republica de Colombia*. Informe 2005-2006, Bogotá, 2007.

Bermúdez Jaime. *Memorias al congreso nacional Republica de Colombia*. Informe 2007, Bogotá, 2009.

Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Balanza Comercial Colombia-Venezuela*. Informe de comercio de Agosto de 2010, Bogotá, 2010.

Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Comportamiento Reciente del Comercio Colombo Venezolano*. Informe de comercio de Agosto de 2010, Bogotá, 2010.

Comunidad Andina de Naciones CAN. “Decisión 271 Sistema Andino de Carreteras”. Caracas, 2005.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE. *Balanza Comercial Colombia Venezuela*. Enero a Junio de 2010, Bogotá, 2011.

Instituto Nacional de Contadores Públicos de Colombia. *Signos de Recuperación en las exportaciones colombianas*. Bogotá, 2010. Consulta realizada en Abril de 2012.

Disponible en la página web:

http://info.catalogodelogistica.com/cl/secciones/CL/ES/CATALOGO/EDITORIAL/ARTICULOS/documento_HTML.jsp?idDocumento=87357.

Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. *Venezuela restablece relaciones diplomáticas con Colombia*. Caracas, 2009. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la pagina web: <http://www.minci.gob.ve/>.

Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento de las Importaciones Colombo-Venezolanas por Sectores*. Informe de comercio de 2010, Bogotá, 2011.

Ramírez, Socorro. “Un vecindario desconfiado”. *Revista Semana*. Vol. 1416. 2009: 22-29.

Reyes Rodríguez, Camilo. “Política de Fronteras”. Bogotá, 1997. Consulta realizada en

Junio de 2012. Disponible en la página web:

<http://www.sogeocol.edu.co/documentos/politicafronteras2.pdf>.

Otros documentos

Dieterich, Henrich. “Política económica y discursiva del gobierno venezolano”. Caracas, 2011. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la pagina web <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=63079>.

Foucher, Michel. "Borders, Security and Identity". Paris, 2009. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la página web http://www.exploringgeopolitics.org/Interview_Foucher_Michel_Borders_Boundaries_Frontiers_Globalisation_Security_Identity_Europe_Central_Asia.html.
[Globalisation_Security_Identity_Europe_Central_Asia.html](http://www.exploringgeopolitics.org/Interview_Foucher_Michel_Borders_Boundaries_Frontiers_Globalisation_Security_Identity_Europe_Central_Asia.html).

Keohane, R. y Nye, j. "Poder e Interdependencia". Buenos Aires, 1999. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la pagina web <http://www.mipunto.com/venezuelavirtual/leyesdevenezuela/leyesorganicas/leyorganicadeaduanas.html>.

La Silla Vacía. "Chávez y Uribe un novelón de peleas y reconciliaciones". Bogotá, 2009. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la pagina web <http://www.lasillavacia.com/historia/3348>.

López, María Eugenia. "Agenda de las relaciones colombo venezolanas", Bogotá, 2007. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la pagina web <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18267/2/articulo10.pdf>.

Márquez Romero, Rocío Dinora. "Agenda de las relaciones Colombo Venezolanas", Caracas, 2005. Consulta realizada en Abril de 2010. Disponible en la pagina web <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18248/2/articulo9.pdf>.

_____. "Presidente Chávez: una guerra contra Venezuela sería una guerra contra toda la región", Bogotá, 2009. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la pagina web <http://www.minci.gob.ve/>.

_____. "Colombia prepara una agresión militar contra Venezuela", Bogotá 2009. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la pagina web <http://www.minci.gob.ve/>.

Noticias BBC mundo. “Colombia y Estados Unidos sellan convenio militar”, Bogotá, 2010. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la pagina web http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2009/10/091030_0508_colombia_ee_uu_rb.shtml

Noticias el Tiempo. “Declaraciones del Presidente Hugo Chávez”, Bogotá 2010. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la pagina web <http://m.eltiempo.com/mundo/no-hay-pais-mas-democratico-que-venezuela-aseguro-hugo-chavez-en-declaraciones-a-la-bbc/7755877/1/>.

ANEXOS

Anexo 1. Tabla. Exportaciones colombianas hacia Venezuela. Productos seleccionados. Millones de Dólares. Enero -Junio 2010/2009.

Grupo de productos	2009	2010	Var 10/09
Totales	2.686	760	-72%
Animales y sus productos	566	2	-100%
Vegetales	19	0	-100%
Café, té y especias	-	0,15	100%
Alimentos, bebidas y tabaco	116	83	-29%
- Azúcares y confites	34	33	-5%
Minerales	96	1	-99%
Combustibles	155	62	-60%
Productos químicos	255	126	-51%
Materias plásticas	105	39	-63%
Cueros y productos	129	11	-91%
Papel y sus manufacturas	197	103	-48%
Textiles	287	28	-90%
Confecciones	121	90	-25%
Perlas y piedras preciosas	7	4	-42%
Fundición, hierro y acero	10	5	-56%
Metales y sus manufacturas	130	27	-80%
Maquinaria eléctrica	100	35	-64%
Vehículos	47	33	-30%
Demás grupos de productos	346	111	-68%

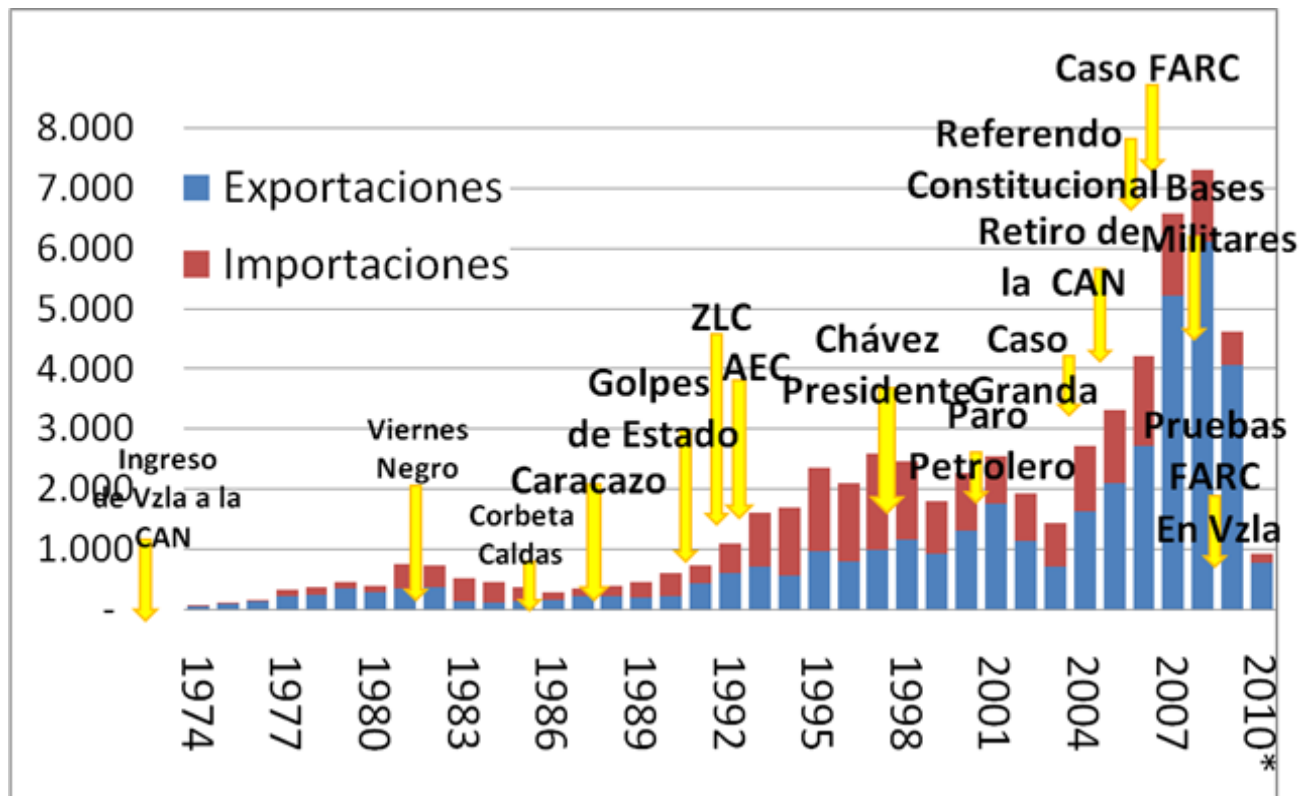
Fuente: Niño, Jorge Andrés. *Comportamiento de las Importaciones Colombo-Venezolanas por Sectores*. Informe de comercio de 2010, Bogotá, 2011.

Anexo 2. Tabla. Exportaciones colombianas a Venezuela. Millones de dólares. 2008-2010.

Acumulado			Mensual			
Mes	2008	2009	Variación 2009/2008	2008	2009	Variación 2009/2008
Junio	2,69	2,684	-0.22%	425	438	3.06%
Julio	3,175	3,031	-4.54%	484.8	346.6	-28.51%
Agosto	3,64	3,283	-9.81%	465.2	252.4	-45.74%
Septiembre	4,098	3,514	-14.25%	458.0	231	-49.56%
Octubre	4,758	3,71	-22.03%	660	196	-70.30%
Noviembre	5,43	3,901	-28.2%	671.9	191.6	-71.49%
Diciembre	6,092	4,057	-33.40%	661.9	155.5	-76.51%
Mes	2009	2010	Variación 2010/2009	2009	2010	Variación 2010/2009
Enero	386	95,6	-75,2%	386	95.6	-77%
Febrero	875	221,3	-74,7%	489	125,7	-73%
Marzo	1397	380	-72.80%	492	153	-68.90%
Abril	1812	507	-72.02%	415	127	-69.33%
Mayo	2276	651	-71.40%	464	144	-68.97%
Junio	2.685	760	-71.7%	409	107	-73%

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE. *Balanza Comercial Colombia Venezuela*. Enero a Junio de 2010, Bogotá, 2011.

Anexo 3. Grafica. Balanza Comercial Colombia Venezuela. Millones de dólares FOB. 1974-2010.



Fuente: Cámara de Comercio Colombo-Venezolana. *Balanza Comercial Colombia-Venezuela*. Informe de comercio de Agosto de 2010, Bogotá, 2010.