

EL ACUERDO DE COOPERACIÓN TÉCNICA NUCLEAR FIRMADO ENTRE
BRASIL Y FRANCIA EN 2009 Y SU RELACIÓN CON LA BÚSQUEDA DE BRASIL
DE CONSOLIDAR SU PROYECTO DE LIDERAZGO GLOBAL.

JOSÉ FERNANDO GRACIA FORERO.

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C, 2012

“El acuerdo de cooperación técnica nuclear firmado entre Brasil y Francia en 2009 y su relación con la búsqueda de Brasil de consolidar su proyecto de liderazgo global”

Monografía de Grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:
José Fernando Gracia Forero

Dirigida por:
Rocío Del Pilar Robayo León

Semestre II, 2012

*A mis padres, por su ayuda, apoyo y confianza incondicional, por darme los mejores
consejos y palabras de aliento para afrontar con madurez cada etapa de la vida.
A mis familiares y amigos más cercanos, testigos del esfuerzo y dedicación puestas para
cumplir las metas trazadas en mi vida.*

AGRADECIMIENTOS

Con el presente trabajo termina una importante etapa de la vida, la cual será base de mi futuro tanto profesional como personal, que me permitirá tener mejores herramientas para obtener mis propósitos. Quiero agradecer a mi Universidad del Rosario, a las distintas personas que aportaron de una u otra manera a mi crecimiento personal e intelectual.

Gracias a Dios y a la vida por todo lo que me han dado, por tener la oportunidad de compartir más triunfos con mi abuelita Ligia, un gran apoyo en mi vida y un gran ejemplo a seguir. Mil gracias a mis padres Doris y Tomás, quienes me dieron la oportunidad de formarme como profesional y ayudarme a crecer como persona. Agradecido con Cata, apoyo incondicional en este proceso de largas jornadas de estudio, alegrías, tristezas, éxitos y caídas. A los amigos y amigas que este claustro me permitió forjar, ellos saben quienes son.

Para finalizar mis más sinceros agradecimientos a mi directora de monografía, por su ayuda dedicación y paciencia para la realización de esta investigación.

CONTENIDO.

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. EL PROYECTO DE LIDERAZGO GLOBAL BRASILEÑO	5
1.1. BRASIL Y EL LIDERAZGO GLOBAL	5
1.2. EL HARD POWER DE LAS POTENCIAS MEDIAS Y EMERGENTES	10
1.3. ACUERDO DE COOPERACIÓN TÉCNICO NUCLEAR FIRMADO EN 2009	13
1.3.1. Proceso y Firma del Acuerdo	13
1.3.2. Términos del Acuerdo	15
1.3.3. Submarino Nuclear	16
1.4. EL SUBMARINO NUCLEAR Y HARD POWER	16
2. ALCANCES DEL ACUERDO EN EL AMBITO ENERGÉTICO Y ECONÓMICO	18
2.1. ESCENARIO ENERGETICO BRASILEÑO	18
2.1.1. Hidroeléctricas y Termoeléctricas	19
2.1.2. Biocombustibles	20
2.1.3. Gas Natural	21

2.2. PETRÓLEO	21
2.2.1. Reservas Pre-Sal	23
2.3. ENERGÍA NUCLEAR	25
2.4. EXPECTATIVAS ENERGÉTICAS Y ECONÓMICAS	26
3. CONSOLIDACIÓN DEL PROYECTO DE LIDERAZGO GLOBAL BRASILEÑO A TRAVÉS DEL FORTALICIMIENTO DE SU HARD POWER	31
3.1. EL TRADICIONAL INTERÉS BRASILEÑO DE CONSOLIDACIÓN DE SUS FUERZAS MILITARES EN EL CONTEXTO DE LA GUERRA FRÍA	31
3.2. IMPLICACIONES DEL ACUERDO EN LA SEGURIDAD MILITAR BRASILEÑA	34
3.2.1. Implicaciones del Submarino Nuclear en el área militar brasileña	36
3.3. CONSOLIDACIÓN DEL HARD POWER BRASILEÑO	38
3.3.1. Elección del Estado Francés	39
3.4. BRASIL Y SUS ASPIRACIONES EN EL NUEVO ORDEN INTERNACIONAL	41
4. CONCLUSIONES	45
BIBLIOGRAFÍA	

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Gráfico 1. Generación Energética brasileña.	21
Gráfico 2. Los Cinco Principales Productores de Líquidos en Suramérica (2010).	23
Gráfico 3. Especificaciones de profundidad de la Reversa Pre-Sal.	25

INTRODUCCIÓN

El análisis de los distintos actores que buscan irrumpir en el orden del Sistema Internacional, es uno de los más grandes objetivos de las Relaciones Internacionales como disciplina. Es por ello que el análisis del interés brasileño en consolidar un acuerdo técnico nuclear con un país como Francia es de gran importancia para comprender la configuración que pretende lograr Brasil en el orden mundial.

El estudio sobre el ámbito nuclear en el mundo y los proyectos nucleares más populares de ciertos Estados, acaparan el interés tanto de académicos como de personas del común. El análisis de proyectos como el iraní o el norcoreano logran la atención del mundo; cabe recordar que en Latinoamérica existen países con energía de origen nuclear, que en su momento, a pesar de haber suscrito el Tratado de Tlatelolco para tener una zona libre de armas nucleares, en épocas de las dictaduras países como Brasil y Argentina tuvieron un interés bélico con sus proyectos nucleares.

El rol desempeñado por Brasil en la región y en el sistema internacional ha buscado la consolidación de su proyecto de liderazgo global. Su participación en organismos multilaterales, misiones de paz, cooperación para el desarrollo, le han permitido ser reconocido poco a poco como el interlocutor de intereses comunes con países en vía de desarrollo, es así como se le ha considerado un actor relevante en el orden internacional al punto de ser considerado por muchos como una potencia media o emergente.

Este reconocimiento se ha dado gracias a la utilización efectiva de su política exterior y al incremento de sus capacidades energéticas y económicas, las cuales le han permitido tener un mayor poder de negociación reconocido por distintos actores. Para el Estado brasileño la consolidación de su liderazgo en la región y en el mundo, se pueden obtener a través del incremento y el desarrollo de la investigación nuclear. Como quedó manifiesto en la Estrategia Nacional de Defensa brasileña de 2008, el desarrollo y avance de tecnologías de punta se hacen necesarios para el posicionamiento de Brasil en el mundo permitiendo un mayor desarrollo de sus

capacidades económicas, energéticas y militares, dándole un poder de acción más amplio en política internacional.¹

Este trabajo de grado se ocupa de observar y analizar el accionar brasileño, el cual está guiado por los intereses tanto internos como externos del Estado que se ven reflejados en la firma del acuerdo de cooperación técnica nuclear con Francia. Pues como se analizó, Brasil ve beneficiado su sector energético, económico y militar, que a su vez le permiten proyectar sus capacidades para posicionarse cómo un Estado líder del Sistema Internacional a través del cual pueda consolidar su propósito nacional.

En tanto que esta monografía tiene un carácter analítico-explicativo, la investigación se ocupa de conocer y verificar, de qué manera el acuerdo técnico nuclear firmado entre Brasil y Francia en 2009, es una herramienta de consolidación del proyecto de liderazgo global brasileño.

Entonces se tiene como hipótesis que el acuerdo técnico nuclear firmado entre Brasil y Francia, supone un avance en la proyección de liderazgo global brasileño, dado que le permite un aumento en sus capacidades: energética, económica y militar, que buscan un mayor reconocimiento de Brasil en el mundo.

El objetivo general de esta monografía es analizar el acuerdo de cooperación técnica nuclear firmado entre Brasil y Francia en 2009 en el marco del proyecto de liderazgo global brasileño.

El primer capítulo expondrá y analizará los temas que son prioridad en las últimas dos décadas de la política exterior brasileña. Es así como en la búsqueda de la consolidación de su proyecto de liderazgo global, resulta de gran importancia para Brasil la firma del *Acuerdo de Cooperación Técnico Nuclear con Francia en 2009*, pues este tiene implicaciones en ámbitos muy importantes del Estado, en especial en la consolidación de su estamento militar (Hard Power).

En el segundo capítulo se analizan los alcances e implicaciones del acuerdo con Francia en la seguridad energética y económica del Estado brasileño. A fin de

¹ Comparar Ministerio de Defensa del Brasil. “Estrategia Nacional de Defensa”, 2008. pp.5-10. Documento electrónico.

exponer cómo el nuevo impulso al programa nuclear por parte del gobierno brasileño, es un garante para la seguridad energética del país, criterio muy importante para las aspiraciones brasileñas de consolidarse como líder en la economía internacional.

Finalmente, el tercer capítulo aborda la importancia que tiene el acuerdo con Francia como herramienta para la consolidación de su poder militar. Pues se hace necesaria para Brasil la mejora de su estamento militar que es a su vez la consolidación y fortalecimiento de su Hard Power. Resaltando este concepto de gran importancia para un Estado que quiere ser reconocido por el sistema, como un país con las capacidades suficientes para merecer un asiento en el CSNU abriendo un espacio inigualable para Brasil, fin último del proyecto de liderazgo.

Para analizar la relevancia del acuerdo dentro del proyecto de liderazgo global de Brasil se tomó como enfoque básico el neorrealismo de Kenneth Waltz, pues el análisis sobre la distribución de capacidades que determina la configuración de poder dentro del Sistema Internacional;² es importante para esta investigación dado que el acuerdo con Francia representa, para Brasil, un desarrollo de sus capacidades a fin de ganar reconocimiento en el mundo, garantizando la consecución de sus intereses nacionales.

Es así como a Brasil se le determina bajo el concepto de Potencia Media dado por Gratius, por su impacto a nivel global y logros que le han hecho merecedor de cierto estatus en el sistema internacional.³ A lo anterior se sumaron los principales conceptos de la teoría de la securitización de Barry Buzan, tomando los ámbitos de la seguridad energética, económica y militar como determinantes del interés del Estado brasileño en la firma del acuerdo.

Así mismo los conceptos de Soft Power y Hard Power que permiten analizar cómo Brasil ha logrado su posicionamiento en el sistema gracias a la implementación de ese poder blando y la necesidad de consolidar un poder duro que ratifique su

² Comparar Waltz, Kenneth. "The emerging Structure of International Politics". *International Security*. Vol. 18, No. 2 (Autumn, 1993). pp. 44-79.

³ Ver Gratius, Susanne. "¿Brasil en las Américas una potencia regional pacificadora?". *Revista Fundación para las relaciones internacionales y el dialogo exterior*, No. 35 (abril 2007). pp. 1-2.

interés de ser tomado como un Estado líder en todos los ámbitos;⁴ por ello se hace necesario para su liderazgo la firma de un acuerdo que le proporcionará herramientas suficientes para mostrar que Brasil es un actor que debe ser tomado en cuenta en todos los temas de la agenda internacional.

El concepto dado por Amytav Acharya que analiza el comportamiento de potencias emergentes, alimenta el bagaje teórico con el cual se analiza esta investigación. Pues el llamado Counter Balancing explica por qué los Estados suscriben acuerdos de este tipo.⁵ Todo con base en el concepto básico del paradigma realista en general que es el interés nacional, presente en todo el análisis.

Para el desarrollo de esta investigación se utilizaron documentos oficiales del Estado brasileño como la Estrategia Nacional de Defensa, producciones académicas sobre el acuerdo por parte de organizaciones vigilantes de temas nucleares, notas de prensa sobre el tema. Por ello, en su gran mayoría, las fuentes examinadas son secundarias, puesto que tienen consigo un análisis y una mirada previa. Se utilizaron gráficas con un análisis propio para dar sustento a ciertas afirmaciones y a su vez dar más claridad en cuanto a la producción o demanda del sector energético brasileño para un mejor análisis de la información.

En este sentido, el presente trabajo de grado es pertinente para el sector académico y los distintos espacios sociales interesados en conocer más de cerca o por primera vez el tema nuclear en países de Latinoamérica, en especial de un país como Brasil que toma cada vez más mayor relevancia en el Sistema Internacional. Cómo se ha desarrollado su sector nuclear y cómo este constituye parte importante de su proyecto de liderazgo global. El acuerdo con Francia es llamativo e importante para analizar el direccionamiento de la política exterior brasileña en cuanto al desarrollo y proyección de Brasil en la escena internacional y que por tanto merece un mejor conocimiento.

⁴ Comparar Nye, Joseph S. Jr. "Leadership Styles: Soft and Hard Power Skills". *Harvard University Seminar Soft Power, Hard Power and Leadership*, 2006.pp. 9-14. Documento electrónico.

⁵ Comparar Acharya, Amitav. "Seeking Security in the Dragon's Shadow: China and Southeast Asia in the Emerging Asian Order". *Working Paper of Institute of Defence and Strategic Studies*.No. 44.(2003).p.2.

1. EL PROYECTO DE LIDERAZGO GLOBAL BRASILEÑO.

El presente capítulo expondrá y analizará los temas que han sido prioridad en las últimas dos décadas en la política exterior brasileña. Es así como en la búsqueda de la consolidación de su proyecto de liderazgo global, resulta de gran importancia para Brasil la ejecución del *Acuerdo de Cooperación Técnico Nuclear con Francia en 2009* ya que tiene implicaciones en ámbitos muy importantes del Estado, como lo son los aspectos militares, económicos y energéticos que están directamente relacionados con la proyección y consolidación de su liderazgo global.

En este sentido, en la primera parte de este capítulo se presentará un panorama general del proyecto de liderazgo global brasileño. A partir de la aplicación de los conceptos de potencia media y potencia emergente de la teoría neorrealista, se analizarán las implicaciones del acuerdo de cooperación técnica nuclear firmado con Francia en la consolidación de las capacidades de liderazgo de Brasil.

1.1. BRASIL Y EL LIDERAZGO GLOBAL

Brasil hoy en día es reconocido como un actor cada vez más relevante en el sistema internacional. A pesar de sus fuertes debilidades y constantes vacilaciones propias de un país en vía de desarrollo con altos índices de pobreza y desigualdad social, Brasil, durante la primera década del siglo XXI, ha venido participando más activamente en espacios de discusión de temas globales y la suma de esfuerzos logrados durante todo el siglo XX han ido rindiendo frutos que le permiten un mayor reconocimiento de sus fortalezas y liderazgo.

A diferencia de sus vecinos, Brasil, desde su independencia, se ha reconocido a sí mismo como un líder natural de la región y ha buscado constantemente reunir las capacidades que le permitan una mayor injerencia en los asuntos internacionales. El proyecto de liderazgo global brasileño ha consistido en posicionar al Brasil en el mundo, mostrándose ante la comunidad internacional como un país amable, cooperador, líder de temas esenciales para los países en desarrollo y con las suficientes capacidades para desenvolverse en el sistema internacional.

Es así como las acciones emprendidas por Brasil en los últimos años se han enfocado en lograr un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU). A partir de la representación de intereses propios como de otros países del mundo que se sienten identificados con Brasil, busca hacer parte del club de los grandes y ser considerado uno de ellos.

Como se mencionó anteriormente, las prioridades en materia de liderazgo no son nuevas para Brasil. Este país persigue una especie de destino manifiesto que lo ha llevado a pensarse a sí mismo como un país capaz de ejercer liderazgo, a pesar de sus debilidades. Para efectos de esta investigación, se tomarán como los antecedentes más relevantes del proyecto de liderazgo brasileño la labor del Barón de Rio Branco en el siglo XX y la Política de Pragmatismo Responsable en la era de la dictadura militar.

El Barón de Rio Branco es reconocido en la historia del Brasil por los logros obtenidos a principios del siglo XX, es una de las figuras más importantes dadas las bases que forjó para consolidación de la Política Exterior; como una fortaleza del Estado brasileño.

Otro de los logros del Barón se ve en la directriz dejada a Itamaraty sobre el papel que debía desempeñar el Brasil frente a las potencias. Para el Barón, Brasil debía ser un interlocutor activo entre la región sur y las potencias. Es así como se debe hacer referencia al Barón, cuando Brasil asume la vocería, en el nuevo orden mundial, no sólo de países de la región sino de otros Estados del mundo que le han servido para consolidarse aun más en el mundo.⁶

El Barón planteó que las relaciones con los EEUU tenían que ser estratégicas, aunque para ese momento el Reino Unido fuera la potencia. Esta relación estratégica fue provechosa para el Brasil pues cuando estalla la Segunda Guerra Mundial Brasil acordó con los Estados Unidos el envío de 25 mil hombres del ejército brasileño a Italia, a la vez que le cedía a los EEUU espacios en su territorio para la realización de operaciones militares aéreas y navales.⁷

⁶ Comparar MendesDianna, Antonio. "El Barón de Rio Branco y la tradición diplomática en la diplomacia brasileña", 1983. p. 46 .Documento Electrónico.

⁷ Comparar Instituto Histórico Cultural da Aeronáutica. "La Fuerza Aérea Brasileña en la Campaña de Italia". *La Fuerza Aérea Brasileña durante la II Guerra Mundial*, 1990. p. 12. Documento Electrónico.

En retribución para Brasil los EEUU apoyaron la creación de la primera siderúrgica nacional que sería la base de su proceso de industrialización. Haciéndose evidente la importancia del legado del Barón en la Política Exterior y a su vez en el Proyecto de Liderazgo Global de Brasil, pues desde allí se forjaron las bases de un Brasil interlocutor, socio estratégico para las potencias, que a la vez ostentaba sus capacidades diplomáticas de manera incomparable en la región.

El segundo antecedente al que se hace referencia es el de la política del Pragmatismo Responsable, promulgada en el gobierno del General Ernesto Geysel durante las dictaduras militares, que buscaba, en términos generales, apertura económica, generar desarrollo interno y vinculación con grandes actores internacionales por medio de acuerdos económicos.

El Pragmatismo Responsable propuso unas líneas generales que si bien no rompieron con la tradición en política exterior brasileña, innovó y estableció la base del caminar internacional durante las siguientes décadas e incluso la visión que otros tenían del gigante suramericano. Estas líneas fueron: a. Fortalecimiento de las Naciones Unidas; b. Mantenimiento de la Paz; c. Cooperación para el desarrollo, especialmente con el Tercer Mundo; d. Autodeterminación de los pueblos; e. Solución pacífica de las controversias; f. Nuevo orden económico internacional; g. Reanudación del diálogo norte-sur; h. Observador en el Movimiento de los Países No Alineados; i. Igualdad soberana de los estados.⁸

Cabe señalar que el Pragmatismo Responsable es uno de los principios rectores de la política exterior brasileña de la época, que dejó como resultado amplios beneficios en el acercamiento del Brasil a otras regiones del mundo, como África y Asia. Esta política surgió en primera instancia como una forma de no afiliarse al rígido debate del momento entre capitalismo y comunismo, “El interés nacional quiere que, en política exterior las conveniencias de la expansión económica estén separadas de las posiciones ideológicas”⁹. Y dar respuesta a los intereses estatales de lograr incrementar sus capacidades con el fin de lograr una mayor competitividad, que a la vez le significase mayor reconocimiento de parte de distintos actores del sistema.

Es así como estas políticas, sumadas a las reformas económicas de los años 90's, darían como resultado un Brasil más fortalecido, con principios rectores en su

⁸ Ver Mendible, Alejandro. “El Nuevo Contexto Internacional y la Agonía del Autoritarismo”. En *El Ocaso del autoritarismo en Brasil*, 1986. p.126.

⁹Ver Mendible. “El Nuevo Contexto Internacional y la Agonía del Autoritarismo”. p.126.

política exterior que se verían reflejados en la consolidación del Estado brasileño actual, un Brasil que desea ser líder no solo de la región latinoamericana sino del mundo, mostrándose como el actor latinoamericano más influyente en la discusión de foros internacionales

De hecho, Brasil es el único actor global latinoamericano que no sólo ha diversificado sus intercambios comerciales, sino que también cuenta con una política exterior universalista y con capacidad de influir en foros internacionales. Muestra de ello es la creación, a iniciativa de Brasil, del Grupo de los 20 (G-20) en el marco de la OMC y del foro de diálogo IBSA (India, Brasil, Sudáfrica). Similar a India y, hasta cierto punto, también Sudáfrica, más que una potencia regional, Brasil es un importante actor global.¹⁰

A pesar de que Brasil ha manejado a lo largo de la última década una imagen de líder en ámbitos de pacificación y una marcada participación en organismos internacionales;¹¹ se hace necesario mostrar sus fortalezas actuales y a futuro en materia energética, económica y militar “El rearme brasileño tiene varias motivaciones la "cuestión geopolítica, quiere asentarse en la región como líder natural, y la proyección global, hace años que pelea un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas””.¹² Estas razones, sumadas al interés de una fuerte consolidación de su imagen como líder, motivaron la firma del acuerdo con Francia.

Este crecimiento de Brasil en el escenario internacional se ha dado por los cambios en la política exterior de los EEUU con respecto a América Latina. Estos cambios han dejado espacios que Brasil ha buscado copar, pues los Estados Unidos han dirigido su política exterior a la solución de sus problemas económicos internos.

La actualidad del proyecto de liderazgo global brasileño hace referencia al gobierno del ex presidente Lula, quien mostró los logros conseguidos desde años precedentes en materia fiscal, política y económica con el fin de que Brasil por medio de la muestra de esas capacidades consolidadas, lograra consolidar su proyecto de liderazgo.

La política exterior del ex presidente Lula da Silva fue conocida como *autonomía por la diversificación* “Diversificación no sólo significa la búsqueda de la

¹⁰ Ver Gratius. “¿Brasil en las Américas una potencia regional pacificadora?”.pp. 1-2.

¹¹ Comparar Gratius. ¿Brasil en las Américas una potencia regional pacificadora?p.2.

¹² Ver BBC Mundo. Tema de búsqueda: (Carrera armamentista; sudamericana), 2009. Consulta Electrónica.

ampliación del rango de relaciones con estados socios no tradicionales; también implica la capacidad de intervención en áreas que no son de interés inmediato y se refieren a los bienes públicos reconocidos internacionalmente”¹³. La lógica del Barón de Rio Branco y el Pragmatismo Responsable están presentes en esta política, la cual determinó el camino de Brasil hacia un reconocimiento más efectivo.

Este primer acercamiento se buscó llevando la imagen de Brasil a todo el mundo utilizando instrumentos como la diplomacia cultural, llegando incluso a regiones donde no se contaba con representación diplomática. Brasil logró proyectarse por medio de su cultura, con un uso muy efectivo del Soft Power.¹⁴

Dentro de los logros de la política exterior brasileña y el liderazgo buscado por Brasil está el papel desempeñado por Brasil en Organizaciones Internacionales de los últimos años, de donde surgió la petición de un asiento permanente en el CSNU para Brasil.

Los BRICS o mercados emergentes más prometedores, son un ejemplo de la creación de este tipo de foros, pues este empezó bajo un análisis teórico del comportamiento de las economías Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica y es así como estas potencias emergentes han hecho un esfuerzo para que los BRICS sea un foro de discusión distinto de los tradicionales.

Es así como al Brasil se le ha considerado de manera más fuerte como una potencia emergente con las capacidades idóneas para ser un actor relevante en el orden internacional del siglo XXI, siempre y cuando logre sortear los problemas internos que le aquejan como la pobreza, la distribución de la riqueza y la corrupción, consecuencias de ser un país aún en desarrollo.

Un punto importante en el proyecto de liderazgo fue el acercamiento a la región latinoamericana en los últimos años. La necesidad de integrarse a la región fue exitosa, gracias a sus intervenciones para mantener la estabilidad de la región, como

¹³ Ver Vigevani, Tullo. *Brazilian Foreign Policy in Changing Times: The Quest for Autonomy From Sarney to Lula*, 2009.p. 92.

¹⁴ Ver Amorim, Celso. “Brazilian foreign policy under President Lula (2003-2010): an overview”. *Revista Brasileira de Política Internacional*. Vol. 53, (2010) p. 216.

en el caso de Haití o de los espacios de integración que ha liderado como MERCOSUR y UNASUR.

Después de consolidar una imagen, un lugar en el concierto internacional por medio de su Soft Power, Brasil busca solidificar un Hard Power dentro de su proyecto de liderazgo con el fin de abrirse más espacios en el mundo, mostrar a los Estados que tiene un fuerte poderío militar, suficiente para generar disuasión en el momento del dialogo.

Lula junto con Itamaraty comprendieron que este posicionamiento del Brasil se tenía que llevar en estas etapas. Lo cual es una muestra de la profunda continuidad en la política exterior de Brasil pues los principios básicos de las acciones emprendidas por el proyecto de liderazgo son los ya mencionados del Barón de Rio Branco y el Pragmatismo Responsable de Ernesto Geysel.

Así pues, el Acuerdo con Francia es una apuesta fuerte para lograr los objetivos propuestos y ser líder de la región y el mundo, manteniendo la diversificación de sus relaciones, pero teniendo la autonomía plena de sí mismo en los temas vitales del Estado.

1.2. EL HARD POWER DE LAS POTENCIAS MEDIAS Y EMERGENTES

Dentro del Realismo clásico se concebía un Estado como potencia, si contaba con ciertas características, como un territorio grande, un brazo militar amplio y un poder económico relevante.

Es así como bajo la óptica clásica de la teoría realista a Brasil se le podría considerar como una potencia, pero el nuevo orden mundial ha llevado a que se tengan nuevas categorías, tales como Potencia Regional, Potencia Media o Potencia Emergente, con el fin de que al Estado que tenga ciertas características internas y capacidades ya sean económicas o militares, le sean reconocidas, haciendo a la vez una diferenciación con otros Estados con mayores o menores capacidades.

Es el neorrealismo el que abre este reconocimiento y el debate sobre cómo se deben catalogar los países por sus capacidades. Como nos dice Kenneth Waltz, importante teórico de esta corriente, el análisis del sistema internacional desde un

plano de análisis estructural, nos permite ver que hay un sistema internacional de orden multipolar, esto debido a la ausencia de un líder o líderes únicos desde comienzos de los 90's.¹⁵

Es por ello que desde esta década se despertó el interés de ciertos Estados en obtener mayores capacidades para posicionarse en el mundo, dada la ausencia de un líder único en el orden internacional. Pues como hace referencia Waltz la distribución de capacidades es importante pues da la organización del sistema internacional y son estas las que marcan el nivel de negociación, injerencia y posicionamiento del Estado en el orden mundial.¹⁶ Estos Estados son las denominadas Potencias Medias o Potencias Emergentes.

Con respecto a las Potencias Medias, algunos autores como Susane Gratius la ha definido y separado del concepto de Potencia Regional, de la siguiente manera

Potencia media y potencia regional son conceptos independientes que describen distintas realidades. Una potencia media puede actuar tanto en el plano global como regional o en ambas esferas al mismo tiempo. Para definir a un país como una potencia media se mide principalmente su impacto global, mientras que la calificación de potencia regional se refiere a la influencia que ejerce en su propio entorno.¹⁷

Respecto al concepto de Potencia Emergente, este fue referenciado a principios del Siglo XXI por un estudio de Goldman & Sachs, reconocido grupo de análisis sobre mercados de inversión en el mundo que analizó la capacidad económica de los ya denominados BRICS y cómo estos países llegarían a ser los mercados más importantes para el año 2050. Sin embargo este concepto en su raíz hace referencia netamente a las capacidades económicas de los países.¹⁸

No obstante, las características de estas dos concepciones se entienden de manera complementaria, pues en palabras de Susane Gratius

Más allá de los criterios económicos, en un orden internacional multidimensional, el término potencia emergente requiere una definición más amplia e integral. Por antonomasia, una potencia emergente es un país que se encuentra en un proceso de transformación de su

¹⁵ Comparar Waltz. "The emerging Structure of International Politics".pp. 44-79.

¹⁶ Comparar Waltz. "The emerging Structure of International Politics".pp. 44-79.

¹⁷ Ver Gratius. ¿Brasil en las Américas una potencia regional pacificadora? .p.6.

¹⁸ Comparar Goldman & Sachs, "Dreaming with BRICs: the Path to 2050". *Global Economics Paper*. No 99. (2003). pp. 1-24. Documento electrónico.

posición internacional a otra más elevada: potencia pequeña a mediana, mediana a grande o grande a global.¹⁹

Así es como no se puede entender a un Estado como Potencia Emergente sin tener en cuenta la necesidad de incrementar su poderío militar y capacidad de negociación política; es así como estos dos conceptos se entenderán de manera recíproca dado el no consenso en la academia.

Es este proceso de transformación de su posición en el sistema el de mayor valor y por ello es que estos Estados ven la necesidad de fortalecer su HardPower, que es el poder militar y político, por medio de acuerdos como el que se estudia en esta monografía. Para Brasil el que se le reconozca como Potencia Media o Estado Emergente es de gran relevancia para su estatus en el orden mundial y el cómo lo ven los otros.

Con más de 54 puertos, 68 aeropuertos, 31.000 Km de ferrovías o 1,7 millones de Km de carreteras, Brasil posee la más amplia red de infraestructura de transportes entre el llamado BRICS (Brasil, Rusia, China, India). Sin embargo, las oportunidades de negocio son constantes, ya que esta red precisa de perfeccionamiento y ampliación. A este respecto cabe destacar la puesta en marcha de un Programa de “Parcerías Publico Privadas”, PPP, por el que se pretende aprovechar al máximo los escasos recursos públicos para atraer un mayor volumen de inversión privada en el área de Infraestructuras.²⁰

Es así como Brasil empieza a ser reconocido cada vez mas como uno de estas Potencias Medias o Emergentes, a pesar de no cumplir cabalmente con todos los parámetros establecidos desde el punto de vista teórico, pero sus logros y continuos trabajos para lograr el reconocimiento de sus capacidades son los que le han hecho acreedor de este estatus en el sistema internacional, el submarino nuclear es para Brasil una herramienta de gran valor para sus objetivos militares, económicos y energéticos que se transforman en un poder efectivo de sus capacidades.

1.3. ACUERDO DE COOPERACIÓN TÉCNICO NUCLEAR FIRMADO EN 2009

Desde 2007 Brasil emprendió la búsqueda de un Estado con capacidad nuclear con el cual pudiera firmar un acuerdo de asistencia técnica para la mejora de su proceso de

¹⁹Ver Gratius, Susanne. “Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?”, 2008. p. 4. Documento electrónico.

²⁰ Ver Secretaría de Estado de Comercio Española. “Informe Económico y Comercial Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia”, 2009. p 39. Documento electrónico.

producción e implementación de energía nuclear. Un Estado dispuesto a cooperar en la construcción conjunta de un submarino nuclear, que le proporcionará al Estado brasileño una mayor autonomía en sus políticas, proyectos e intereses tanto internos como de proyección internacional.

Lo que llevó a que Brasil concretara con Francia en 2009, un acuerdo de asistencia técnica nuclear a fin de lograr los objetivos propuestos en la Estrategia Nacional de Defensa de 2008, del gobierno Lula.

Tras la divulgación de la nueva Estrategia Nacional de Defensa (END), quedó evidenciado lo importante que es la mejora y desarrollo de la tecnología nuclear para los intereses brasileños “Una de las claves principales que la END ve como principal es que Brasil, sólo puede lograr la independencia nacional y el reconocimiento internacional a través del dominio de tecnologías sensibles en los sectores estratégicos del espacio, la cibernética y los asuntos nucleares”²¹. Lo que permite a continuación explicar el proceso y contenido del acuerdo.

1.3.1. Proceso y Firma del Acuerdo. La negociación con el Estado francés se concreta meses después de promulgada la nueva END de 2008

La Estrategia Nacional de Defensa es el vínculo entre el concepto y la política de independencia nacional, por un lado, y las Fuerzas Armadas para resguardar esa independencia, por el otro trata de cuestiones políticas e institucionales decisivas para la defensa del País, como los objetivos de su “gran estrategia” y los medios para hacer con que la Nación participe de la defensa. Aborda, también, problemas propiamente militares, derivados de la influencia de esa “gran estrategia” en la orientación y en las prácticas operacionales de las tres Fuerzas.²²

Esta Estrategia fue el resultado del Comité Ministerial conformado para su formulación en septiembre de 2007, presidido por el Ministro de Defensa. La END dejó en evidencia que las 3 plantas de energía nuclear con las que cuenta Brasil Angra I; Angra II y Angra III, esta última en proceso de construcción, no son suficientes para los intereses nacionales de Brasil.

²¹ Ver Diehl Sarah y Fujii Eduardo. “Brazil's New National Defense Strategy Calls for Strategic Nuclear Developments”, 2009. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

²² Ver Ministerio de Defensa del Brasil. “Estrategia Nacional de Defensa”, p. 9-10. Documento electrónico.

En Diciembre de 2008 el presidente francés Nicolás Sarkozy realizó una visita oficial a Rio de Janeiro, que buscó concretar con el entonces presidente Lula Da Silva los términos bajo los cuales se iba a dar este acuerdo o asociación estratégica.

Durante su visita a Brasil, Sarkozy estuvo acompañado por una delegación de unos 30 empresarios franceses, entre ellos Denis Ranque (Thales, electrónica militar), Louis Gallois (EADS, la industria aeroespacial) y Jean-Marie Poimbeuf (DCNS, astilleros navales). La visita oficial bilateral concluyó con la firma de los contratos de venta de armas por valor de mil millones de 8.6, de los cuales 5.2 billones de DCNS (en particular para los cuatro submarinos convencionales, la parte convencional de un submarino nuclear el futuro y la construcción de una base de submarinos), y Eurocopter (50 y pico de EC-725 *Súper Puma* helicópteros). Otros contratos están aún por negociar (SM39 *Exocet* misiles y torpedos MU90 pesado).²³

Para Septiembre de 2009, hay una segunda visita del mandatario francés, donde se concretó formalmente la totalidad del texto del “Acuerdo Estratégico”, quedando evidenciado el gran interés de Brasil en volver a impulsar su proyecto nuclear con la asistencia técnica de Francia haciendo énfasis en la construcción del submarino nuclear.

Como quería Brasilia, todos estos contratos vienen con importante transferencia de tecnología y ofrecen grandes perspectivas de participación de la industria brasileña. A diferencia de los Estados Unidos y Rusia, Francia no ponga trabas a la concesión de estas transferencias. "Quiero que Brasil tiene un ejército, y es Francia, que va a modernizar y equipar", el presidente Lula le dijo a su homólogo francés durante su reunión de febrero 2008. Bajo la visión de Lula, Francia es el único país dispuesto a garantizar la independencia de Brasil al aceptar compartir secretos de la construcción.²⁴

El Estado brasileño le interesó un Estado que le vendiera y compartiera todo el *know-how*, el conocimiento sobre el ámbito nuclear y para lo cual se buscó mantener la independencia total en todos los campos vitales del Brasil, es decir no depender de algún tipo de conocimientos más que de los propios, por eso la compra del conocimiento y el “como hacer” con el fin de consolidar sus intereses.

1.3.2. Términos del Acuerdo. El acuerdo tiene como principales puntos la compra de equipamiento militar y principalmente en el ámbito de lo nuclear una fuerte asistencia técnica de Francia, en el mejoramiento de las plantas nucleares brasileñas y la construcción conjunta de un submarino nuclear en territorio brasileño,

²³ Ver Muxagato, Bruno. “President Lula’s international ambitions and the Franco-Brazilian strategic partnership”, 2009.p.28.Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

²⁴ Ver Muxagato. “President Lula’s international ambitions and the Franco-Brazilian strategic partnership”.p.28.DocumentoElectrónico. Traducción libre del autor.

todo con base en un pilar fundamental: la transferencia de conocimiento por parte de los técnicos franceses a los brasileños.

Los primeros helicópteros serán ensamblados por la empresa brasileña Helibras los (en colaboración con Eurocopter) y, finalmente, será totalmente producida localmente. Para lograr esto, Brasil planea construir una fábrica de turbinas en Río de Janeiro y las unidades para la fabricación de otros componentes en São Paulo y en el sur. Cabe señalar que Brasil es el único fabricante de helicópteros en América Latina. El elemento naval del acuerdo será para el beneficio de DCNS y su socio de ingeniería civil local de Odebrecht, así como para Thales para el sonar, MBDA para los misiles y Sagem para la optoelectrónica. Al igual que con los helicópteros, el montaje submarino se llevará a cabo en Brasil.²⁵

Otro de los principales términos del acuerdo es la construcción de todo el equipamiento militar en territorio brasileño por compañías nacionales, pero asistidas por las empresas francesas con las cuales se llegó a un acuerdo económico y técnico

Brasil y Francia firmaron este lunes un acuerdo de cooperación que relanzará la industria militar brasileña con la venta al gobierno francés de diez aeronaves de carga y transporte de tropas, así como la compra y transferencia de tecnología para la fabricación de cazabombarderos Rafael, que estarán disponibles para su venta a las fuerzas aéreas de América Latina. El multimillonario pacto incluye la adquisición de 50 helicópteros y cinco submarinos franceses, además de la formación de una empresa franco-brasileña que se ocupará de la construcción de la primera nave subacuática brasileña de propulsión nuclear.²⁶

Esta cooperación le permite a Brasil, bajo los términos establecidos en el acuerdo primero, mejorar sus elementos aeronáuticos con el fin de renovar la planta militar. Segundo, busca la mejora de la producción de aeronaves; que Brasil vende no solo a países de la región, lo que permitiría una ampliación de la oferta brasileña en el mercado aeronáutico y de paso lograr un mayor reconocimiento entre sus compradores.

1.3.3. Submarino Nuclear. Uno de los puntos más importantes del acuerdo con el Estado francés es la mencionada construcción de un submarino nuclear, el cual representa de manera mas clara los intereses brasileños.

Los alcances de tener un submarino nuclear desde la óptica de la seguridad energética y económica para Brasil es claro, desde dos principales argumentos: el primero, una mayor capacidad en la exploración de recursos fósiles sub acuáticos en

²⁵ Ver Muxagato. "President Lula's international ambitions and the Franco-Brazilian strategic partnership".p.28.Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

²⁶ Ver La Jornada. Tema de búsqueda: (Brasil; Francia; acuerdo armamento), 2009. Consulta Electrónica.

aguas profundas como la Pre-Sal, dando a la vez un apoyo técnico para su explotación y segundo la defensa de este tipo de reservas y recursos.

En tal sentido, a partir de la reactivación de éste proyecto, el mismo ministro de Defensa brasileño, Nelson Jobim, anunció que se privilegiará la seguridad de los grandes campos petrolíferos descubiertos recientemente en el mar continental. Estos tres mega campos de petróleo, Tupí, Júpiter y Carioca, fueron descubiertos desde noviembre pasado con reservas estimadas en 30.000 millones de barriles de petróleo y gas. Asimismo, el ministro agregó que para garantizar la soberanía marítima “se va a privilegiar el uso de fuerzas sumergibles, en este caso un submarino nuclear defensivo, sin ojivas como las que tienen los submarinos norteamericanos y rusos”.²⁷

Las ventajas de un submarino nuclear se pueden resumir de la siguiente manera “Un submarino nuclear puede ir más lejos, en menor tiempo, y permanecer indetectado por un tiempo mayor que uno convencional”²⁸. Se estima que un submarino nuclear puede estar sumergido durante año y medio, portando misiles nucleares capaces de destruir varias ciudades, esta ventaja se trasmite al campo de protección de intereses económicos y energéticos como las que tiene Brasil.

Lo que lleva a que el Submarino sea parte primordial en el esquema de seguridad energética del país, asociada a su vez con la seguridad económica del mismo, pues este tipo de recursos son los que han permitido, además del avance industrial brasileño, su crecimiento y posicionamiento como una de las economías más importantes del mundo.

1.4.EL SUBMARINO NUCLEAR Y HARD POWER

En este sentido, el submarino nuclear que es el punto mas importante del acuerdo es la representación clara de la búsqueda de afianzamiento del HardPower brasileño, pues tanto los recursos de Pre-Sal como el acuerdo, representan capacidades efectivas para Brasil tanto en su crecimiento económico, su seguridad energética y consolidación del brazo militar.

Puesto que como se vió desde el análisis deWaltz, las capacidades con las que cuenta un Estado en ámbitos principales tales como: recursos naturales, económicos, militares y políticos, son las que permiten determinar la jerarquía del

²⁷ Ver Consejo Argentino de Estudios Internacionales. “Antecedentes de la formación y estructura de la Política de Defensa de Brasil”. *Observatorio de Brasil*. No 1(2009) p. 24.

²⁸ Ver Cohen, José. “El submarino nuclear de ataque: su conveniencia para la Armada Argentina”. *Argentina y el submarino de propulsión nuclear*, 2010.p. 49. Documento Electrónico.

Estado, advierten la capacidad de acción de un Estado con el fin de alcanzar sus intereses propios en el sistema.²⁹

En conclusión el acuerdo con Francia resulta de gran relevancia para Brasil a fin de consolidar aun más, no solo su economía, sino su estamento militar gracias a los aportes económicos de Pre-Sal y la ventaja estratégica que le dará el submarino nuclear.

El análisis más detallado de las implicaciones en el tema militar, económico y energético se hará desde el siguiente capítulo, mediante un análisis complementario desde la óptica teórica de Barry Buzan, quien analiza en sus obras los ámbitos considerados como de mayor importancia para un Estado: la Seguridad Política, Militar, Económica, Social y Ambiental.

²⁹Comparar Waltz. "The emerging Structure of International Politics".pp. 44-79.

2. ALCANCES DEL ACUERDO EN EL AMBITO ENERGÉTICO Y ECONÓMICO.

Como se enunció en el capítulo anterior, el presente analizará los alcances e implicaciones del acuerdo con Francia en cuanto a la seguridad energética y económica del Estado brasileño.

Para lograr este objetivo, se brindará una imagen general del sector energético brasileño, sus principales recursos, capacidades y producción. Haciendo un especial énfasis en el sector petrolífero y nuclear. Dentro del análisis petrolífero, se analizará de manera especial la reserva Pre-Sal, referenciada en el capítulo anterior y la cual es de gran importancia en el análisis de esta investigación. Posteriormente se analizarán las implicaciones económicas del acuerdo y Pre-Sal para Brasil, la importancia que reviste el detentar poder económico en el nuevo orden internacional.

Todo con el propósito de analizar cómo el principal objetivo del acuerdo es ser una herramienta de consolidación de las diversas capacidades del Estado brasileño y así mismo de su proyecto de liderazgo.

2.1. ESCENARIO ENERGETICO BRASILEÑO

El sector de la energía en Brasil tuvo un importante cambio en las últimas décadas, especialmente en los años 90, década en la que la matriz energética brasileña se amplió, debido a las reformas que emprende a mediados de esta década el Gobierno del ex presidente Fernando Henrique Cardoso.

Estas reformas al sector, permitieron la entrada de compañías privadas tanto nacionales como extranjeras, para la compra de acciones parciales o totales de las empresas proveedoras del servicio público de energía “La liberalización de antiguos monopolios y la introducción de la competencia conducen a un proceso de reestructuración en las industrias de este sector (electricidad, gas y petróleo)”³⁰. Lo que dio como resultado un aumento en la competitividad del mercado de servicios y paralelamente se da un giro importante en pro de la producción y la capacidad del sector energético brasileño.

³⁰ Ver Losada Marrodán, Carlos. “La Distribución del Gas Natural en Brasil”. *Revista ICE*. No. 810. (octubre-noviembre 2003).p. 190.

La producción de energía limpia para el abastecimiento de la población es el principal objetivo del Proyecto Nuclear brasileño, que es a su vez una de las apuestas del Estado desde hace décadas, para la generación de energía alternativa no contaminante. A pesar del bajo nivel de energía nuclear producida por Brasil, esta es un tipo de energía que no muchos Estados en el mundo detentan y que hace que la nación que la tenga cuente con mayores capacidades en su competencia como líder mundo.

2.1.1. Hidroeléctricas y Termoeléctricas. La producción energética del Brasil se ha basado principalmente en fuentes hídricas y térmicas, siendo las principales fuentes de energía usadas en la historia del Estado brasileño. Los únicos cambios que han tenido se refieren a la materia prima que se utiliza para la producción, procurando utilizar materias menos contaminantes tales como el gas y el bagazo de la caña de azúcar.³¹

Ya en 1883 el Brasil inauguraba su primera central generadora: una unidad termoeléctrica con 52KW de capacidad, alimentada con leña, que soportaba 39 lámparas en la ciudad de Campos, RJ, inaugurando la prestación del servicio público de iluminación en la América del Sur. La preferencia por el modelo hidroeléctrico también es antigua: la primera hidroeléctrica brasileña también fue construida en 1883, en Diamantina, MG.³²

El Estado brasileño a principios del siglo XX, viendo la necesidad de una notable mejora en la estructura de sus ciudades, permite la entrada de inversionistas extranjeros con el fin de optimizar no sólo las redes eléctricas, sino la prestación de los servicios públicos en general

A inicios de siglo había mucho que hacer para mejorar la estructura de las ciudades brasileñas y, en 1904, inversionistas canadienses y americanos crean Río de Janeiro Tramway, Light and Power Company con la intención de explotar prácticamente todos los servicios urbanos: transportes, iluminación pública, producción y distribución de electricidad, distribución de gas canalizado y telefonía.³³

Sin embargo en 1930 vuelve una fuerte regulación estatal, se da prelación a la inversión e intervención del Estado en el sector. Sin embargo el proteccionismo estatal no permitía la existencia de competencia en el sector energético en general, lo

³¹ Comparar Losada Marrodán. "La Distribución del Gas Natural en Brasil" .p. 190.

³² Ver Neoenergía Institucional Brasil. Tema de búsqueda: (Historial del Sector Eléctrico). Consulta electrónica.

³³ Ver Neoenergía Institucional Brasil. Tema de búsqueda: (Historial del Sector Eléctrico). Consulta electrónica.

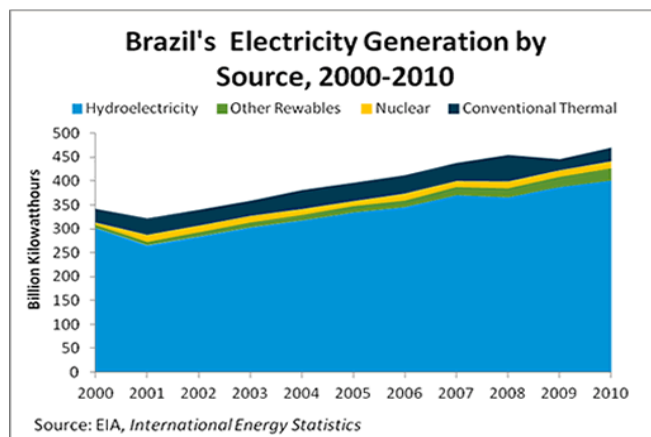
que llevaba a tener un sistema con fallas en la prestación del servicio y nada atrayente para la inversión privada tanto nacional como internacional.

Esta situación se mantuvo hasta las reformas emprendidas en los años 90, motivadas por la búsqueda de una mayor competitividad entre las empresas que generara mejor capacidad del sector para el Brasil.

Con un modelo de generación esencialmente hidroeléctrico, Brasil se vio en situación de emergencia al atravesar un período de lluvias escasas que bajó considerablemente los embalses de las plantas en mayo de 2001 el gobierno fue obligado a adoptar medidas de emergencia para evitar un colapso en la oferta de energía. La crisis alertó en cuanto a la necesidad de introducir nuevas formas de generación en la matriz energética nacional.³⁴

Esta es la razón que ha llevado al Brasil a buscar desde hace décadas fuentes alternativas para la producción de energía, como se puede apreciar en la siguiente grafica y que ha llevado a la utilización de biocombustibles, combustibles fósiles principalmente el petróleo y la energía de origen nuclear, siendo estas dos ultimas tomadas como las mas importantes para efectos de esta investigación.

Gráfico 1. Generación Energética brasileña.



Fuente: US Energy Information Administration, International Energy Statistics. "Country Analysis Briefs: Brazil". En *Country Energy Profiles*. p. 8. Documento Electrónico.

2.1.2. Biocombustibles. Brasil desde la década de 1970 ha buscado reducir su dependencia de fuentes térmicas y combustibles fósiles. Una de las principales causas fue la crisis del petróleo dada la continua fluctuación del precio del crudo que

³⁴ Ver Neenergia Institucional Brasil. Tema de búsqueda: (Historial del Sector Eléctrico). Consulta electrónica.

creaba una incertidumbre para garantizar la seguridad energética del país. Es así como la producción de bioetanol basado en la caña de azúcar principalmente tomó relevancia en el país, siendo ésta una oportunidad para ampliar las capacidades de la matriz energética.

En el mundo el principal productor de este tipo de combustibles son los Estados Unidos, seguido por Brasil, siendo el principal productor en la región latinoamericana. El Estado brasileño fue uno de los países que más supo sacar provecho de esta oportunidad la cual hoy día le permite contar con liderazgo y fuertes capacidades de producción en el sector a nivel mundial.

2.1.3. Gas Natural. El sector gasífero de Brasil, es de menor envergadura que los otros del Brasil y por ello el Estado brasileño depende de importaciones de gas en especial de Bolivia

Una característica importante de las reservas brasileñas de gas natural es que éstas son, en aproximadamente un 80 por 100, asociadas al petróleo, lo que provoca que su producción quede subordinada a la del petróleo, al contrario del resto del mundo, donde la mayoría de las reservas son no asociadas. Esta particularidad brasileña se configura como un limitador de la producción del gas natural ya que si su aprovechamiento es inviable técnica y económicamente, pasa a ser quemado en las antorchas de las plataformas.³⁵

A pesar del gran crecimiento en reservas, producción y capacidades del gas en Brasil desde la década de 1980, la producción interna no alcanza a satisfacer la demanda de la población.

2.2. PETRÓLEO

En 1939 se descubren reservas de petróleo en Brasil,³⁶ lo que le permite al Estado tener una nueva fuente de energía, ampliando su matriz energética y las posibilidades de crecimiento. Fue por ello que en 1953 se dió la creación de la empresa estatal Petrobrás “La compañía tenía el monopolio del petróleo relacionados con actividades en el país hasta 1997, cuando el gobierno abrió el sector a la competencia”³⁷.

³⁵ Ver Secretaria de Estado de Comercio Española. “Informe Económico y Comercial Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia”. p 39. Documento electrónico.

³⁶ Ver Consejo Argentino de Estudios Internacionales. “Antecedentes de la formación y estructura de la Política de Defensa de Brasil”. p. 34.

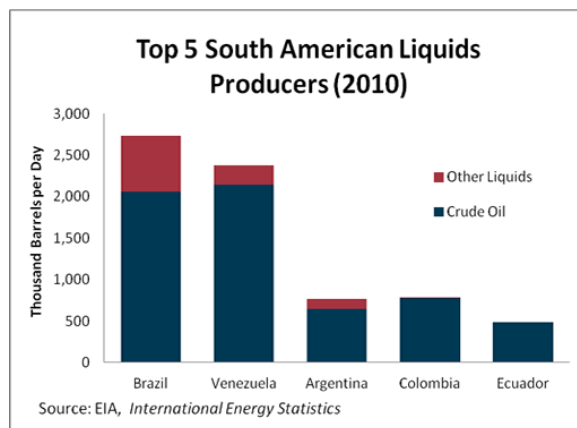
³⁷ Ver US Energy Information Administration, International Energy Statistics. “Country Analysis Briefs: Brazil”. *Country Energy Profiles*, 2012.p. 3.DocumentoElectrónico.

Para controlar esta apertura se crea la Agencia Nacional de Petróleo (ANP) encargada desde 1995 de regular todas las empresas petroleras nacionales y extranjeras que se encuentran en el país. La ANP es responsable de la expedición de licencias para exploración y producción del petróleo, asegurando así el cumplimiento del contrato por parte de las compañías.

La compañía real holandesa Shell fue el primer productor extranjero de petróleo crudo en el país y ahora se une a Chevron, Repsol, BP, Anadarko, El Paso, Galp Energía, Statoil, BG Group, Sinopec, ONGC y TNK-BO-.La competencia en el sector no es sólo de las compañías extranjeras: petróleos de Brasil OGX, que está formada en gran medida con los ex empleados de Petrobras, comenzó a producir petróleo en la Cuenca de Camposen 2011.³⁸

Gracias a la apertura se consolidaron proyectos emprendidos por el sector privado en cabeza de grandes multinacionales, que promovieron un incremento en las capacidades de producción de petróleo en Brasil a tal nivel que hoy día es uno de los mayores exportadores en la región por encima de Venezuela, como se puede apreciar a continuación

Gráfico 2. Los Cinco Principales Productores de Líquidos en Suramérica (2010).



Fuente: US Energy Information Administration, International Energy Statistics. “Country Analysis Briefs: Brazil”. En *Country Energy Profiles*. p. 2. Documento Electrónico.

Con el descubrimiento de distintos yacimientos petroleros, en especial de las reservas llamadas Pre-Sal, se busca por parte de Brasil impulsar un proyecto más ambicioso en materia energética, dado que sus reservas futuras le permitirían

³⁸Ver US Energy Information Administration, International Energy Statistics. “Country Analysis Briefs: Brazil” .p. 4. Documento Electrónico.

mantener el abastecimiento de la demanda interna y a su vez lograr el estatus de entrar al top diez de países petroleros.

Un principio rector en la exploración y explotación de recursos en Brasil es la participación estatal, en pequeñas o grandes proporciones.

Sin embargo, la mayoría de países decidieron retener por lo menos un banco público y la mayoría también retuvo el control de empresas relacionadas con recursos naturales, como las de petróleo, gas y cobre. Por ejemplo, aunque Brasil buscó un programa relativamente grande de privatización, mantuvo la participación estatal en la electricidad, el sector financiero y el petróleo.³⁹

Esta premisa le ha servido al Brasil para alimentar y fortalecer los últimos años el brazo de sus compañías nacionales como lo es Petrobrás, Electrobrás entre otras. Dado este fortalecimiento muchos actores del mundo consideran que se ha dado “cierto movimiento de “brasileñización” de aquellos sectores que en su día fueron abiertos a la inversión extranjera, esto es, el sector eléctrico, infraestructuras, telecomunicaciones, petróleo y financiero”⁴⁰. Y es debido a esto que Brasil se posiciona en el mundo como un Estado con un sector energético donde la participación tanto estatal como privada cuenta con grandes y potenciales capacidades.

2.2.1. Reservas Pre-Sal. Es relevante en este espacio, hablar de manera detallada sobre las nombrada Reserva Pre-Sal de Brasil. En el año 2007 un consorcio de Petrobrás *BG Group* encontró en las costas del estado de San Pablo y Rio de Janeiro, en los campos de Tupi e Iracema renombrados como Lula y Sernambí respectivamente, el que ha sido denominado el más grande descubrimiento de crudo en la historia.

En septiembre de 2008, Petrobras divulgó el cálculo preliminar de reservas del campo de Lara, uno de los que integran la formación: de 3000 a 4000 millones de barriles. Sumados a la estimación (también preliminar) para Tupi, el otro campo medido, que tiene entre 5000 y 8000 millones de barriles, se calcula que, en la más pesimista de las hipótesis, las reservas brasileñas tendrán un agregado de 8000 millones de barriles. Ese volumen representa un auge del 57% sobre las actuales reservas brasileñas, de 14.000 millones de barriles, pero podría llegar al 86% si se adoptan las estimaciones más elevadas. Solo dos de los diez

³⁹ Ver Losada Marrodán. “La Distribución del Gas Natural en Brasil”.p.192.

⁴⁰ Ver C, Alberto y Juan Benavides. “Privatización y regulación en América Latina”. En *El estado de las reformas del Estado en América Latina*, 2007.p. 307.

campos identificados hasta ahora probablemente lleven las reservas brasileñas a 22.000 ó 26.000 millones de barriles.⁴¹

El descubrimiento de estos campos llevó, en 2007 a la creación de nuevas leyes, estatutos y una nueva compañía, todo direccionado exclusivamente a la importancia que tiene la reserva Pre-Sal

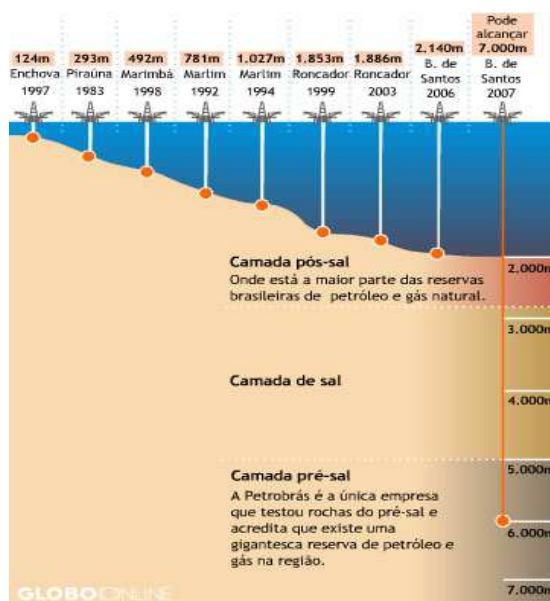
El gobierno brasileño aprobó una ley en la que se establece un nuevo marco regulatorio para las reservas pre-sal 2010, que incluye cuatro atributos notables. En primer lugar, la legislación crea un nuevo organismo, Petrosal, para administrar la pre-producción de sal. El segundo componente permitió que el gobierno de capitalizara a Petrobras mediante la concesión de 5 mil millones de barriles de las reservas de petróleo sin licencia del pre-sal, a cambio de parte de la propiedad más grande. Los otros dos componentes establecen un nuevo fondo de desarrollo para gestionar los ingresos del gobierno sobre la pre-sal de petróleo y establecer un acuerdo de reparto de la producción y reservas. En contraste con el marco de la anterior concesión, Petrobras será el operador exclusivo de cada uno de PSA y se mantendrá un mínimo del 30 por ciento.⁴²

Las expectativas sobre Pre-Sal son de alto nivel para Brasil, pues son un reto en la exploración y producción de crudo en aguas profundas debido a que la reserva se encuentra a unos 6.000 a 7.000 metros de profundidad en el mar, incluyendo la gruesa capa de sal de cerca 2.000 metros que cubre el pozo de petróleo.

⁴¹Ver Castro, Jorge. “Perspectivas de la demanda energética global”. *Petrotecnia del Instituto Argentino del Petróleo y del Gas*. Vol. 10, No. 11 (febrero 2011).p.60.

⁴²Ver US Energy Information Administration, International Energy Statistics. “Country Analysis Briefs: Brazil” .p.6. Documento Electrónico.

Gráfico 3. Especificaciones de profundidad de la Reversa Pre-Sal



Fuente: Agencia de Noticias O Globo. Gráfico Tomado de Sangronis, Joel. Ajedrez mundial del petróleo. En *Agencia Latinoamericana de Información*. Documento Electrónico.

La exploración más profunda que se ha realizado en Brasil ha sido de 2.000 metros como se muestra en el gráfico, es por esto que la Pre-Sal marcaría una nueva fase en la extracción de petróleo para Petrobrás. “La explotación de esa riqueza exigirá, en términos generales, duplicar la estructura productiva de petróleo y de gas; habrá que multiplicar el número de plataformas, construir nuevas redes de oleoductos y gaseoductos, y crear toda una nueva infraestructura”⁴³. Lo que muestra la importancia del acuerdo y donde el submarino nuclear es un instrumento clave para la explotación y protección del Pre-Sal.

2.3. ENERGÍA NUCLEAR

La búsqueda de formas alternativas de energía a las de origen fósil, hídrico o térmico ha sido una constante no sólo en Brasil sino en diversas naciones del mundo. El Proyecto Nuclear brasileño, desde su creación ha sido catalogado y declarado como un proyecto nuclear de carácter pacífico, dado que ha buscado suplir las necesidades

⁴³ Ver Castro. “Perspectivas de la demanda energética global”.p. 60.

básicas en la producción de energía para su territorio y lograr, por medio de la investigación, usos provechosos del material nuclear para el desarrollo del país.

Los inicios del Proyecto datan de la década de 1930;⁴⁴ cuando la fisión nuclear llamo el interés brasileño, como un método de energía alternativo. Para lograr dichos objetivos, Brasil firmó acuerdos con varios países como los Estados Unidos y Alemania Occidental (en la década de 1940), a fin de alcanzar esa nueva meta la investigación nuclear.

La principal razón que motivó la creación del programa nuclear brasileño fue su interés en este método alternativo de producción de energía a fin de tener una mayor autonomía y auto suficiencia en el abastecimiento de su población; sin embargo, para las décadas de 1930 y 1940 el proyecto nuclear brasileño iba a un ritmo lento, dada la alta demanda de recursos que una investigación en el tema nuclear puede requerir. Para la década de 1950 se produjo el primer impulso oficial a la investigación nuclear por parte del Estado brasileño, gracias a la formalización de esta materia para su estudio dentro del marco institucional

[...] Pero los esfuerzos comenzaron en serio después que el presidente de la Argentina Juan Domingo Perón, hizo la afirmación sorprendente y falsa en 1951, que los científicos de su país habían llegado a dominar la fusión termonuclear. En respuesta, Brasil creó un programa de investigación nuclear bajo Conselho Nacional de Pesquisas (CNP), su consejo de investigación nacional.⁴⁵

Es por ello que desde estos años se puede hablar de la importancia que toma la tecnología nuclear para Brasil, a fin de lograr su reconocimiento como líder global por gran parte de los Estados del Sistema Internacional.

En 1955 un acuerdo de cooperación nuclear con Estados Unidos bajo el programa Átomos para la Paz facilitó la compra de varios reactores nucleares para la investigación. En 1971, Brasil obtuvo su primer reactor nuclear, Angra-1 de 626 megavatios de Westinghouse, que inició la operación comercial en 1985.⁴⁶

Dicho acuerdo, fue el que suministró las bases para que la construcción de la planta nuclear Angra I fuera posible. El interés de Brasil por crear otras plantas fue un

⁴⁴Comparar Global Security Organization.“Nuclear Weapons Programs-Brazil”. 2012. Documento electrónico.

⁴⁵ Ver S, Sharon y David Fite. “Brazil as Litmus Test: Resende and Restrictions on Uranium Enrichment”, 2005. Documento electrónico. Traducción libre del Autor.

⁴⁶ Ver S, Sharon y David Fite. “Brazil as Litmus Test: Resende and Restrictions on Uranium Enrichment”. Documento electrónico. Traducción libre del Autor.

objetivo a seguir, para ello buscar nuevos acuerdos con otros países en décadas posteriores fue de gran importancia.

Brasil tiene dos centrales nucleares, Angra-1 de 630 megavatios (MW) y Angra 2 de 1.350 MW. Son de propiedad estatal de Eletrobrás y una subsidiaria de Eletrobrás opera ambas plantas. La construcción de una tercera planta, Angra-3 de 1.350 MW, se inició en 1986, pero nunca fue terminada. En 2008, se inició la construcción de una nueva, con finalización prevista para 2015.⁴⁷

Brasil cuenta con tres plantas que hacen que tenga un nivel de desarrollo nuclear apreciable, pero que se hace insuficiente ante la gran demanda de su población

2.4. EXPECTATIVAS ENERGÉTICAS Y ECONÓMICAS

La seguridad energética no tiene una definición precisa sobre que es, no hay un concepto marcado; sin embargo, este concepto en construcción, tiene dentro de la comunidad académica un consenso a priori que deja ver la complementariedad que tiene éste con la seguridad económica.

Aparentemente, la principal dimensión de seguridad energética para los países consumidores es la de seguridad de abastecimiento, a la que se tiende a dar un contenido básicamente geopolítico. La definición más extendida de seguridad de abastecimiento es la de disponibilidad de una oferta adecuada de energía a precios asumibles.⁴⁸

Es por ello que para fines de este trabajo se entenderán de manera complementaria seguridad económica y energética dado que para Brasil la principal motivación para la firma del acuerdo fue garantizar el acceso a sus recursos naturales sin tener que depender de herramientas o ayuda de otro país.

Como se ha visto a lo largo de esta segunda parte, el acuerdo técnico con Francia, motivado a su vez por la reserva de Pre-Sal, significa para el Estado brasileño no sólo una apuesta para ampliar su matriz energética que permitió garantizar su seguridad energética, sino que estos dos principales puntos son garantes de su seguridad económica. Brasil necesita el soporte energético y económico para sostener los niveles de desarrollo y crecimiento de sus ciudades.

⁴⁷ Ver US Energy Information Administration, International Energy Statistics. "Country Analysis Briefs: Brazil". pp. 8-9. Documento Electrónico.

⁴⁸ Ver Escribano, Gonzalo. "Seguridad Energética: concepto, escenarios e implicaciones para España y la UE". *Revista Real Instituto Elcano*. No. 33. (Diciembre 2006).p. 3.

La seguridad económica, con base a lo expuesto por Barry Buzan, es el acceso a recursos financieros-comerciales necesarios para sostener niveles aceptables de bienestar para la población. “[...] Por otro lado, ha incorporado a su mercado – como productores y consumidores– a 26 millones de brasileños, por lo que su demanda solvente actual es de casi 80 millones de personas. En términos de la economía mundial, el Brasil se ha convertido en un país “asiático”⁴⁹. Es por ello que la tesis expuesta por Buzan en cuanto a que los países en desarrollo cuentan con potencialidades fuertes que serán aprovechadas en su beneficio a comparación de los Estados potencia, tradicionales.⁵⁰ Se afirma pues que el Brasil cuenta con una población importante para su crecimiento económico.

Algunos indicadores ayudan a establecer otras comparaciones relevantes entre el cuadro energético brasileño y el mundial. Si tomamos la oferta de energía per cápita (consumo energético por habitante), vemos que, en el Brasil, se sitúa en torno a 1,12 TEP/habitante, bastante menos que el promedio mundial (1,78) y que el de los Estados Unidos (7,89).⁵¹

Brasil, a pesar de ser considerado una Potencia Media, enfrenta los desafíos de un país en vía de desarrollo. Es por ello que con estos propósitos sumados a su interés de liderazgo y protagonismo en el mundo; el acuerdo respecto a la construcción del submarino, es relevante para Brasil lograr la protección de recursos como Pre-Sal. Con ello, no sólo se garantiza el bienestar de su población sino tener mas herramientas de negociación en su plataforma comercial con otros Estados garantizando a la vez mayores ingresos, su seguridad económica. El pragmatismo responsable es la base de lo dicho anteriormente.

Al garantizar el acceso, exploración y explotación de estos recursos de manera autónoma, se busca responder a la demanda interna y que representan este tipo de exploraciones un aumento de las capacidades del país con fines comerciales, a fin de garantizar el bienestar de su población y su actuar como Estado.

La capacidad actual de producción de energía nuclear brasileña “representa aproximadamente el 3% de la producción de electricidad del país, proporcionados por

⁴⁹ Ver Castro. “Perspectivas de la demanda energética global” .p. 58.

⁵⁰ Comparar Buzan, Barry. “New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century”. *International Affairs*. Vol. 67, No. 3(Julio 1991).pp. 431-451.

⁵¹ Ver Castro. “Perspectivas de la demanda energética global” .p. 60.

dos que operan plantas nucleares, Angra 1 y Angra 2 y una tercera planta, Angra 3 es en construcción, y cuando entre en funcionamiento en 2014 energía nuclear representará el 4% de la matriz energética del Brasil”⁵². Que es muy bajo porcentaje si se compara con Francia su socio en este Acuerdo Técnico, Estado el cual la energía nuclear representa el 80% de la producción de la matriz energética.⁵³

El crecimiento de las ciudades brasileñas ha sido considerable “consolidando las tendencias de las décadas pasadas; el censo de 1991 revela un país en el cual mas del 80% de su población vive en ciudades mayores a 20.000 habitantes, y cerca de 75% en áreas consideradas como urbanas”⁵⁴. Es por ello que el Acuerdo con Francia tiene como fin responder a esta creciente demanda energética de su población, que ya esta cerca a los 200 millones de personas, a la vez que da un impulso decidido y de grandes proporciones a la investigación y mejora del sector nuclear.

Brasil tiene el compromiso, resultante de la Constitución Federal de 1988 y de la adhesión al Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares, del uso estrictamente pacífico de la energía nuclear. Sin embargo, como aspirante a potencia mundial, afirma la necesidad estratégica de desarrollar y dominar la tecnología nuclear. Necesita por lo tanto, garantizar el equilibrio y la versatilidad de su matriz energética, como así también avanzar en áreas que puedan beneficiarse de la energía nuclear⁵⁵

Con el firme propósito de ampliar y mejorar su capacidad nuclear, es que el Estado brasileño confía en los resultados positivos que puede traer para sí el acuerdo de cooperación con Francia, objeto de estudio de esta investigación y que resulta de vital importancia para la mejora de su matriz energética.

El desarrollo de esta área, tiene contemplada la fabricación de un submarino nuclear de manera mancomunada entre los dos países “Brasil eligió a Francia como su socio para la construcción de un submarino nuclear. Francia pone a disposición la tecnología, la capacitación y la asistencia a las partes no nucleares del submarino, mientras que la Marina de Brasil dotará a la nave con un reactor y combustible

⁵² Ver D, Sarah y Eduardo Fuji. "Brazil Embraces Nuclear Energy With Decisions to Complete Nuclear Power Plant, Expand Uranium Enrichment, Fund Navy Nuclear R&D Activities", septiembre 2007. Documento Electrónico. Traducción libre del Autor.

⁵³ Ver The Nuclear Threat Initiative. Tema de búsqueda: (France's Country Profile). Consulta electrónica. Traducción libre del Autor.

⁵⁴ Ver De Martino Jannuzzi, Paulo. “Crecimiento de población y urbanización en Brasil en los años 80”. *Estudios demográficos y urbanos*. Vol. 25, No. 3(1998) p. 422.

⁵⁵ Ver Consejo Argentino de Estudios Internacionales. “Análisis de la Ley Complementaria 97”. *Observatorio de Brasil*. No 2 (2009). p. 17.

nuclear”⁵⁶. Esto permite analizar la importancia, como ya se ha hecho mención, de las ventajas de la inmersión en el agua de un submarino nuclear que es de años a uno convencional que es de pocas horas, como se referenció en el primer capítulo.

Es así como se puede reafirmar a manera de conclusión de esta segunda parte, el primordial interés de Brasil en que el acuerdo con Francia se de como se estipuló: el abastecimiento energético. El cual no sólo garantiza su seguridad energética, sino también un sostenimiento de los niveles de desarrollo económico necesarios, clave para los países potencia o con pretensiones de serlo, pues este poder económico se afirma como uno de los más importantes.

Ahora bien, se dará paso a la parte final de esta investigación donde se analizaran las capacidades militares, las implicaciones del acuerdo en la Seguridad Militar de Brasil a la vez que el análisis central en cuanto a cómo el acuerdo está ligado al querer brasileño de consolidar su liderazgo.

⁵⁶Ver The Nuclear Threat Initiative. Tema de búsqueda: (Brazil’s Country Profile). Consulta electrónica. Traducción libre del Autor.

3. CONSOLIDACIÓN DEL PROYECTO DE LIDERAZGO GLOBAL BRASILEÑO A TRAVÉS DEL FORTALICIMIENTO DE SU HARD POWER.

Finalmente, en este capítulo se concluirá el análisis, observando la gran importancia que tiene el acuerdo con Francia como herramienta para la consolidación de su proyecto de liderazgo global. Pues se hace necesario para Brasil mejorar su estamento militar que es a su vez la consolidación y fortalecimiento de su Hard Power. Resaltando este concepto, de gran importancia para un Estado que quiere ser reconocido en el sistema internacional como un país con las capacidades suficientes para merecer un asiento en el CSNU y abrir un espacio inigualable para Brasil, fin último del proyecto de liderazgo.

Con este propósito el presente capítulo se desarrollará, primero realizando una descripción de los antecedentes en cuanto al interés que ha tenido Brasil en consolidar su estamento militar con respecto al ámbito nuclear. Segundo, se analizarán las implicaciones del acuerdo firmado con Francia en el sector militar brasileño, haciendo énfasis en la importancia del submarino nuclear. Por último, se analizará el interés en tener un acuerdo de tales proporciones con Francia que responde a la búsqueda brasileña de consolidarse como líder global y así conseguir un puesto en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

3.1. EL TRADICIONAL INTERÉS BRASILEÑO DE CONSOLIDACIÓN DE SUS FUERZAS MILITARES EN EL CONTEXTO DE LA GUERRA FRÍA.

A causa de la llegada al gobierno de los regímenes militares en Brasil desde 1964, al proyecto nuclear que se manejaba de manera transparente y clara, se le creó un programa clandestino bajo la directriz de los militares, “A finales de 1970, el Presidente brasileño Figueiredo aprobó un programa nuclear clandestino paralelo: el Programa Autónomo de Tecnología Nuclear (PATN). Decisión encaminada a realizar un programa encubierto de enriquecimiento de uranio”⁵⁷. Para adquirir armas

⁵⁷ Ver Morrison, Daphne. “Brazil's Nuclear Ambitions, Past and Present”, 2006. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

nucleares hacia el año de 1978, una década después de haber ratificado el Tratado de Tlatelolco.

Debido al giro impuesto por el gobierno militar al proyecto nuclear brasileño, es que se da un interés en desligarse de los EEUU en el tema de cooperación nuclear y por ello en 1975, Brasil decidió buscar un nuevo acuerdo nuclear, con un socio distinto y que le permitiera alcanzar los nuevos intereses planteados para el programa nuclear

Fue un acuerdo de 1975 con Alemania Occidental para un ciclo completo de combustible nuclear, que sorprendió al mundo. El acuerdo con Alemania Occidental incluía dos reactores de potencia y los planes para seis más, así como plantas para el procesamiento de uranio, la conversión, enriquecimiento y reprocesamiento. La determinación de Brasil de obtener un ciclo completo de combustible nuclear con rapidez se puede remontar a la crisis del petróleo de 1973, la competencia militar y tecnológica de prestigio con la Argentina, y el anuncio de la administración Nixon que pronto se cerró la cartera de pedidos para los contratos de suministro futuro de combustible enriquecido.⁵⁸

La época del gobierno de las dictaduras tanto en Brasil como en Argentina, dio un giro a la concepción de sus proyectos nucleares; estos no serían solo para la búsqueda de métodos alternativos de energía y fomento de la investigación en la búsqueda de usos provechosos del material nuclear de forma pacífica. Esto, sumado a la visión geopolítica y estratégica de los militares en el proyecto, impuso que este tendría un brazo investigativo con fines bélicos que servirían para la conservación de su territorio y la consolidación de su posicionamiento regional.

En cuanto a la relación entre Argentina y Brasil, ambos países “se veían mutuamente como rivales, sus hipótesis de conflicto se basaban en la visión del otro como un posible agresor. Y pese a que los gobiernos militares de ambos países mantuvieron relaciones cordiales, debido a su afinidad ideológica [...], se estableció a su vez un alto grado de mutua desconfianza y competencia. Durante este periodo el desarrollo de capacidades militares vinculadas a armamento convencional y nuclear había sido favorecido por los avances en tecnología militar nacional [...] Asimismo, los dos países se destacaron por sus importantes logros en materia de tecnología misilística, y en los programas nacionales en el campo de la tecnología aérea y espacial. Argentina concluyó el desarrollo del proyecto Cóndor I y avanzó en la ejecución del proyecto Cóndor II.”⁵⁹

Dicha rivalidad se debilitó gracias a la ola de democratización en la región y la llegada al poder del primer gobierno civil a Brasil en 1985.

⁵⁸ Ver Morrison. “Brazil's Nuclear Ambitions, Past and Present. Documento electrónico”. Traducción libre del autor.

⁵⁹ Ver Cuniberti, María. “Construcción de confianza en el Cono Sur: Los casos de Argentina, Chile y Brasil”. *Revista Grupo de Estudios Internacionales Contemporáneos*. No 42 (noviembre 2010), p.6.

A fin de mejorar su imagen a nivel internacional, se dieron cambios en la política interna brasileña que implicaban el cómo se iba a manejar el tema nuclear bajo el nuevo gobierno democrático, lo que llevo “En 1988, el Congreso de Brasil aprobó una nueva constitución y en ella la prohibición de todas las actividades nucleares, excepto para fines pacíficos”⁶⁰. Para lo cual se sumó también una serie de acuerdos conjuntos con Argentina, que mejorarían las relaciones entre los dos países dando paso a un nivel de confianza que evitaría posibles conflictos

En 1991 Brasil firmó un acuerdo bilateral con Argentina comprometiéndose a utilizar la tecnología nuclear sólo para fines pacíficos, aplicado por el Sistema Común de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (SCCC). El mismo día, los dos países crearon la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC) con el fin de administrar y aplicar el SCCC.⁶¹

Este tipo de acciones emprendidas por Brasil le permitieron, recuperar la credibilidad de gran parte de la región y especialmente de Argentina, puesto que una mala imagen en el escenario regional e internacional no era conveniente para el interés brasileño, dado el continuo interés por afianzarse como líder regional.

Para inicios de los años 90 bajo el gobierno civil, se da un debate en el interior del Estado brasileño sobre como se había manejado el proyecto nuclear en épocas de la dictadura, a la vez que se debatía alrededor de si se debía parar de manera definitiva el proyecto nuclear o como se iba a re direccionar a fin de garantizar que los intereses tanto internos como externos del Estado no se vieran afectados.⁶²

Los debates y las audiencias que tuvieron lugar en el Parlamento mostraron el enfrentamiento entre dos discursos. Por un lado, el programa paralelo se inscribía en el discurso del nacionalismo y el desarrollismo y por lo tanto enmarcaba todo el proyecto en la idea de autonomía tecnológica. Este discurso era firmemente apoyado por las Fuerzas Armadas y los políticos que habían cumplido funciones durante el gobierno militar y luego con Sarney. Por el otro lado, el programa oficial y las iniciativas de Collor se fundaban en el discurso del liberalismo y la modernidad y por lo tanto enmarcaba el proyecto nuclear en la idea de responsabilidad internacional, el uso pacífico de la energía e interdependencia económica y tecnológica. En este discurso, Collor hizo de la cuestión nuclear un tema clave

⁶⁰Ver Morrison. “Brazil's Nuclear Ambitions, Past and Present”. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

⁶¹ Ver Morrison. “Brazil's Nuclear Ambitions, Past and Present”. Documento electrónico. Traducción libre del autor..

⁶²Ver M, Federico y Florencia Montal. “El programa nuclear de Brasil ante los nuevos incentivos de la sociedad internacional”. *Más allá del TNP: las oportunidades y los riesgos del futuro inmediato de la tecnología nuclear Cuadernos de Actualidad en Defensa y Estrategia*, No. 6. (2010). p.43.

de su gestión para elevar su prestigio internacional y, al mismo tiempo, limitar el margen de maniobra de las Fuerzas Armadas.⁶³

Este debate interno entre los sectores desarrollista y liberal de Brasil, llevó a un cruce de argumentos en el parlamento que dejó como resultado una inclinación por lo expuesto en el discurso desarrollista. Esta intervención logró resaltar las ventajas del programa nuclear y los beneficios que tendría la continuación de este, ampliando la participación de actores en el proyecto nuclear, lo que permitiría una visión más democrática en el escenario internacional a la vez que de un programa totalmente pacífico.

Pero podría la Argentina, vecino y permanente rival del Brasil, podría interesarse efectivamente en consolidar acuerdos de este tipo, para no perder el ritmo de desarrollo en materia nuclear al nivel del Estado brasileño, se vería amenazada Argentina y la región, si Brasil logra consolidar no sólo un mejor desarrollo nuclear, sino una flotilla considerable de submarinos de propulsión nuclear.

El proyecto nuclear brasileño siguió bajo la lógica que se planteó en un principio con fines pacíficos y energéticos. Las investigaciones sobre el tema están bajo la supervisión de la Fuerza Naval brasileña y el Consejo Nacional de Pesquisas, por lo cual, Brasil ha procurado buscar acuerdos con países claves, pero desarrollando de manera autónoma la investigación sobre el tema así como en muchos otros ámbitos, a fin de no depender de otros países.

Lo anterior evidencia que el Estado brasileño tiene como una prioridad el tema nuclear, debido a que en distintas épocas y bajo distintos regímenes existió un constante apoyo a la investigación nuclear, con el permanente objetivo de lograr sus intereses tanto domésticos como de proyección internacional.

Hoy día se podría preguntarse qué consecuencias traería para Brasil, si llega a infringir algún punto de tratados como Tlatelolco o TNP, en el proceso de lograr consolidar su imagen internacional por medio del fortalecimiento del área nuclear.

⁶³ Ver M, Federico y Florencia Montal: "El programa nuclear de Brasil ante los nuevos incentivos de la sociedad internacional". p.44.

3.2. IMPLICACIONES DEL ACUERDO EN LA SEGURIDAD MILITAR BRASILEÑA

El Acuerdo firmado con Francia, representa para Brasil una gran apuesta dado que con él se busca consolidar ciertos objetivos muy importantes para la política tanto interna como externa brasileña. Como se ha mostrado a lo largo de esta investigación el alcance de este acuerdo permea todos los estamentos del Estado brasileño.

La Seguridad Militar según Buzan, hace referencia a que cada país debe ocuparse de su seguridad y si las potencias lo demandan, el país debe hacer parte de regímenes de seguridad colectiva. La utilización del termino Seguridad Militar se da una vez finaliza la Guerra Fría, pues como se dijo es interés de cada estado garantizar su supervivencia en un sistema Multipolar, lo que lleva a la industrialización y fortalecimiento del aparato militar de todo tipo, tanto convencional como nuclear en los países en vía de desarrollo, como es el caso de Brasil.⁶⁴

Es por ello que Brasil ha buscado a lo largo de su historia, de manera autónoma, garantizar e incrementar su seguridad por medio de acuerdos bilaterales como el firmado con Francia, así como también el firmado con Alemania en los 70's todo para desarrollar su brazo militar, lo que es catalogado por los neorrealistas como el poder duro del cual ha carecido Brasil para hacer gala de este en el mundo y así posicionarse mas fácilmente en el sistema.

También se puede entender de manera más clara el porqué del interés brasileño por pertenecer a organizaciones multilaterales, es por ello que hace parte de organismos regionales y mundiales que definen los temas prioritarios de la Agenda Internacional en términos de seguridad, tal y como lo son la ONU, OEA y UNASUR ordenándolo desde el más macro al más regional.

Es por esto que el Acuerdo con Francia tiene un componente muy importante: el garantizar la seguridad no solo energética y económica como se mencionó, sino también la seguridad militar, el defender su territorio nacional por medio del desarrollo de distintas tecnologías dentro de las cuales la nuclear es

⁶⁴ Comparar Buzan, Barry; Waever, Ole y De Wilde, Jaap. *Security: a new framework for analysis*, 1998. pp. 21-95.

prioridad tal y como quedo plasmado claramente en la Estrategia Nacional de Defensa de 2008

La reorganización de las Fuerzas Armadas pasa por la redefinición del papel del Ministerio de Defensa y la enumeración de directrices estratégicas relativas a cada una de las Fuerzas, indicando la relación que debe prevalecer entre ellas. Al lado de esas directrices se aborda el papel de tres sectores decisivos para la defensa nacional: la cibernética, el espacial y la energía nuclear.⁶⁵

Dentro del desarrollo y mejoramiento del área nuclear esta claramente manifiesto la construcción del Submarino nuclear del cual se hará mención en lo militar.

3.2.1. Implicaciones del Submarino Nuclear en el área militar brasileña.El adquirir o construir un submarino de propulsión nuclear es una ventaja para el Estado que lo posea, no sólo en materia energética sino militar. Así se promulgue que el objetivo del submarino no tiene intención bélica alguna, si se convierte en una herramienta estratégica de alta capacidad.

La Marina de Brasil es responsable de la protección de unos 7.400 km de costa -. Submarinos de Brasilia son una parte fundamental de este esfuerzo -. Además de atacar las líneas marítimas de comunicación del enemigo, que puede ser empleado para proyectar su poder a través del desembarco de las fuerzas especiales, para la recolección de inteligencia, y para colocar minas.⁶⁶

Es así como las implicaciones del acuerdo de la Seguridad Militar se hacen más claras y se pueden definir en dos puntos que busca lograr la Marina brasileña como institución encargada de la investigación nuclear. El primero, la mejora de la investigación en materia nuclear le permitirá a Brasil innovar en sus herramientas militares entre otras materias y segundo, conseguir, después de varias décadas, la construcción de un submarino de propulsión nuclear, que no es un objetivo tan reciente como se piensa.

Desde la década de 1970 Brasil ha tratado de desarrollar la infraestructura necesaria para producir y finalmente exportar los submarinos, en lugar de continuar su dependencia de las importaciones. Todos los submarinos actualmente operados por la Marina de Brasil (Marinha do Brasil, o MB) fueron construidas por empresas extranjeras. Sin embargo, al igual que otros países importadores de submarinos, Brasil ha delineado los términos en los contratos de producción que requieren una cierta cantidad de la construcción real del buque (s) llevará a cabo en Brasil. Esto forma parte de un esfuerzo mayor de Brasil para obtener el

⁶⁵ Ver Ministerio de Defensa del Brasil. "Estrategia Nacional de Defensa", p 5. Documento electrónico.

⁶⁶ Ver Hartmut, Manseck. "Submarino de la clase 209". *Revista de Publicaciones Navales*.No. 4 (2010) p.75.

capital humano y tecnológico necesario para ser autosuficientes en el área de producción submarino.⁶⁷

El lograr la construcción o adquisición, en un primer paso, del submarino nuclear, trae para Brasil ventajas en la defensa de su territorio como se citó anteriormente. La propulsión nuclear le permite tiempos mayores de inmersión en el mar que no tienen los submarinos convencionales con los que cuenta actualmente, los cuales utilizan fuentes fósiles. También existe un interés de construir submarinos que funcionen con derivados como el biodiesel.

La Marina de Brasil en la actualidad opera una flotilla de cuatro tupí-clase (tipo de modificación Alemán 209) submarinos, que se basan en Almirante Castro e Silva, Mocangue Island, cerca de Río de Janeiro. El primero de la clase fue construido en Germany'sHowaldtswerke-Deutsche Werft (HDW), mientras que el resto fueron construidos en el Arsenal de Marinha do Rio de Janeiro (AMRJ).⁶⁸

La flotilla de submarinos brasileña no es tan amplia como se esperaría es por ello que el impacto en la Seguridad Militar es grande puesto que el Acuerdo con Francia habla de que “La Marina de Brasil planea contar con una flota de seis submarinos nucleares y 20 convencionales, que serán empleados para garantizar la defensa de las reservas gigantes de petróleo ante la amenaza de "agresores potenciales", explicó el comandante de esa fuerza, almirante Julio Moura Neto”⁶⁹; Este interés marca una intención decidida del Brasil en defender su territorio, mostrarse como un líder de grandes capacidades que marquen su estatus y accionar como tal en términos de Waltz.

Por esto, para Brasil es un objetivo de alta importancia el lograr entrar a este grupo o “club”, pues los Estados más reconocidos en el desarrollo del submarino nuclear a su vez son los miembros permanentes del CSNU⁷⁰; Estados reconocidos plenamente por los países del mundo como líderes en la toma de decisiones importantes de la Agenda Internacional.

⁶⁷ Ver The Nuclear Threat Initiative. “Brazil Submarine Import and Export Behavior”, 2012. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

⁶⁸ Ver The Nuclear Threat Initiative. “Brazil Submarine Capabilities”, 2012. Documento electrónico. Traducción libre del Autor.

⁶⁹ Ver El Clarín. Tema de búsqueda: (Brasil; submarino nuclear; reserva petrolera), 2010. Consulta Electrónica.

⁷⁰ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

Estados Unidos, Rusia, China, Francia y Reino Unido, son los Estados élite del sistema internacional, esta herramienta nuclear les permite tener una gran ventaja sobre innumerables Estados del mundo. Cabe señalar la reciente inclusión de la India en este grupo. El Estado Indio lleva una avanzada desde hace décadas para mostrarse como un país emergente de los más fuertes y con el cual se tendrán que buscar alianzas de diversa índole, dado su gran crecimiento y muestras de grandes capacidades.⁷¹

3.3. CONSOLIDACIÓN DEL HARD POWER BRASILEÑO

El Estado brasileño es reconocido en gran parte de su región y del mundo como un país líder, una nación con la suficiente capacidad para ser un Estado potencia que puede llevar ciertos temas cruciales y de gran importancia a organismos de discusión como el G20 entre otros, lo que determina su voluntad y carácter de líder.

Pero el reconocer a Brasil como un país fuerte y líder por su cultura y su economía, no es suficiente para catalogarlo de manera unánime como líder mundial por parte de Estados potencia. Es por ello necesario que bajo la lógica del neorrealista Joseph Nye, para un efectivo reconocimiento como líder se debe dar una muestra del Poder Blando y el Poder Duro con el que cuenta, siendo este último el que necesita afianzar Brasil y es la razón principal de la firma del acuerdo con Francia.

Según Joseph Nye el Soft Power y el Hard Power son necesarios para la política exterior de un país que busca la efectiva consolidación de su liderazgo en el mundo. Estos tienen que ser manejados de manera inteligente y equilibrada para lograr el objetivo en este caso de estudio propuesto por Brasil

Estilos eficaces de liderazgo: habilidades del poder suave y duro

Soft Power: 1. Visión Política - atractivo para los seguidores - Efectivo (ideales de equilibrio y capacidades) 2. Comunicaciones, palabras persuasivas, símbolos. 3. Inteligencia Emocional- la capacidad para gestionar las relaciones y el "carisma".

Poder duro: 1. Capacidad de organización - gestión de la recompensa y los sistemas de información - Círculos internos y externos (instituciones) 2. Habilidad Política -la capacidad de intimidar y de negociar - La capacidad de construir y mantener las coaliciones.

⁷¹ Ver BBC Mundo. Tema de búsqueda: (El nuevo miembro; submarino nuclear), 2012. Consulta Electrónica.

Smart Power (combinación de ambos poderes). Entender la evolución del entorno (habilidades políticas) - aprovechar las tendencias ("crear suerte") -adaptar el estilo a las necesidades del contexto y los seguidores.⁷²

El hacer extensiva su cultura nacional y fomentar el estudio de la lengua portuguesa como atrayente, busca que haya una identificación de los nacionales de distintas partes del mundo con Brasil; esto representa para Estado brasileño unos aportes a su proyecto de liderazgo global pues se crean zonas de influencia muy provechosas para sus intereses.

Pero Brasil se ha percatado de que no basta solo con la implementación de su Soft Power, se necesita a la vez mostrar que es un país con fuertes capacidades militares o disuasorias de *Hard Power*. Dadas estas condiciones es que Brasil ha visto la necesidad de llevar a cabo en los últimos años una gran inversión en su estamento militar, de manera progresiva y con grandes expectativas por cumplir.

Por esto es en la región el primero en gasto militar con relación a su PIB “Entre 2001 y 2010, el gasto militar brasileño aumentó 30%, agregó. La tasa de aumento anual a partir de 2004 fue de 6,9% y equivalió a cerca de un punto y medio de su PIB, que también estuvo en constante expansión”⁷³. Esta modernización se puede entender desde distintas ópticas que llevan a un solo fin: posicionamiento en el Sistema, ser reconocido no solo por su economía, sus recursos, su cultura sino también por ser un Estado con la suficiente capacidad militar que le permita tener un poder extra, necesario para el reconocimiento de parte de los Estados que aún no lo ven así.

⁷² Ver Nye. “Leadership Styles: Soft and Hard Power Skills”. pp. 13-14. Documento electrónico.

⁷³ Ver BBC Mundo. Tema de búsqueda: (Sudamérica; gasto militar), 2012. Consulta Electrónica.

3.3.1. Elección del Estado Francés. La elección del Estado francés se da principalmente por dos criterios que tuvo en consideración Brasil tras la permanente búsqueda en la consecución de sus intereses tanto internos como externos. El primer criterio fue la experiencia del Estado francés en el manejo del material nuclear para la obtención de energía para abastecer las necesidades de su población en este servicio, fue por esto que el Estado brasileño tuvo en cuenta la alta utilización de energía nuclear que hace Francia en su sistema energético nacional

Francia genera aproximadamente el 80% de su energía de 59 centrales nucleares, y tiene la experiencia reciente y amplia su construcción. La empresa estatal AREVA construye una "tercera generación" del reactor llamado Reactor Europeo Presurizado (EPR), y el presidente Sarkozy ha viajado por los países de China, de Libia, la promoción de conocimientos nucleares franceses... Además, Francia posee una industria madura de reprocesamiento nuclear. La planta de AREVA "La Haya" tiene una capacidad de reprocesamiento comercial de 1.700 toneladas de combustible nuclear usado al año, y utiliza el proceso PUREX para extraer uranio y plutonio para el reciclaje en MOX de combustible.⁷⁴

El segundo criterio que era también importante para Brasil fue el de que el Estado que aceptara firmar el acuerdo estuviera dispuesto a vender y proporcionar el conocimiento de todo este equipamiento militar, principalmente el del Submarino Nuclear sin condición alguna, a fin de lograr mantener y ejercer su autonomía como Estado en cuanto al monopolio de la fuerza. Más ahora, con las reservas de petróleo recientemente halladas, las cuales serán defendidas de cualquier manera, ya que estas son claves en el futuro desarrollo tanto económico como militar de Brasil.

Según la declaración firmada por los presidentes Sarkozy y Lula este lunes, Brasil prefirió negociar la venta final de las 36 naves de combate porque existe el compromiso francés de transferir tecnología. "Tomando en cuenta la amplitud de las transferencias de tecnología propuestas y de las garantías ofrecidas por Francia", el presidente Luiz Inacio Lula da Silva anunció la decisión de la parte brasileña de entrar en negociaciones con GIE Rafael para la adquisición de 36 aeronaves.⁷⁵

Entre los intereses de Brasil por mejorar su planta militar, incluyendo el área nuclear, está la fuerte presencia del principal interés del Estado brasileño a lo largo de muchos episodios de su historia, lograr un reconocimiento efectivo de su liderazgo en la región y el mundo, por parte de la comunidad internacional

⁷⁴ Ver The Nuclear Threat Initiative. Tema de búsqueda: (France's Country Profile), Consulta electrónica. Traducción libre del Autor.

⁷⁵ Ver La Jornada. Tema de búsqueda: (Brasil; Francia; acuerdo armamento), Consulta Electrónica.

Este deseo de entrar en el círculo restringido de países 'Primer Mundo' ha llevado al Brasil a invertir en la investigación en general, y en la tecnología nuclear y espacial, en particular. La misma ambición le ha llevado a la firma del acuerdo de asociación estratégica con Francia.⁷⁶

Es por esto que como se describió, otro punto de gran importancia del acuerdo es la asistencia técnica nuclear de Francia para Brasil y su proyecto nuclear en general. Por las razones explicadas anteriormente Francia se convierte para Brasil en un socio estratégico con el fin de lograr sus objetivos.

3.4. BRASIL Y SUS ASPIRACIONES EN EL NUEVO ORDEN INTERNACIONAL

Es por esta nueva configuración del Sistema Internacional de corte Multipolar después de la caída de la Unión Soviética como potencia del mundo en 1990, que han surgido nuevos focos de poder y desarrollo en el mundo especialmente en Asia, como el caso de China e India, lo que ha hecho que Brasil se haya interesado en evidenciar, desde el año 2000 a través de su política exterior, ciertas acciones que determinan su proyecto de liderazgo global, principalmente para ser un actor importante de vocación global, con un asiento en el órgano de mayor decisión y discusión de la agenda internacional el CSNU.

Es desde los noventa en los que Brasil vio en esta nueva configuración una primera oportunidad de afianzarse en el mundo “En este contexto multipolar, más complejo en el que los países en desarrollo no son más transeúntes pasivos, Brasil está dispuesto a jugar un papel más importante”⁷⁷. Es así como comienza el camino de ascenso de Brasil en el objetivo de ser un país líder.

Y su liderazgo se ha basado en denunciar ante la comunidad internacional la posición de la Organización de Naciones Unidas con respecto a la solicitud de ampliar el CSNU, que no ha sido hecha solo por Brasil sino por varios Estados que no se ven representados por los cinco y saben que tienen las capacidades económicas

⁷⁶ Ver Muxagato. “President Lula’s international ambitions and the Franco-Brazilian strategic partnership”. p.28. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

⁷⁷ Ver Amorim. “Brazilian foreign policy under President Lula (2003-2010): an overview”. p.216.

militares y políticas para pertenecer a este, pero los intereses de ese cerrado círculo de países son los que no lo permiten.

La posición brasileña respecto a esto, es que los miembros del Consejo reflejan las necesidades de un mundo que no es el de hoy, atemporal y con lógica de Guerra Fría aún “la gobernanza global ha estado funcionando con muy poca legitimidad, transparencia y efectividad, entre otras razones, porque los países en desarrollo aún están sub representados”⁷⁸.

Después de esa larga ofensiva diplomática de Soft Power, como se analizó, se hace necesario para Brasil crear alianzas estratégicas o acuerdos con países potencia como lo es Francia, que cuenta con las suficientes capacidades para apoyar al Estado brasileño en su interés en el acuerdo.

"Brasil está avanzando en su intención de volverse un poder regional tanto económico como militar", indicó el informe del SIPRI. "Ante la ausencia de amenazas militares reales a Brasil, sus opciones de gasto militar pueden estar motivadas sobre todo por la búsqueda de prestigio o estatus, más que por necesidades de defensa nacional", agregó.⁷⁹

De esta manera se puede afirmar que el Acuerdo con Francia revela el profundo interés de Brasil en crear un equilibrio de poder no solo en la región sino en el mundo; en palabras del neorrealista Amitav Acharya el Counter Dominance, concepto muy especial para las denominadas potencias emergentes, dado que este abarca lo que conceptos de teorías clásicas de las relaciones internacionales no logran.

Las potencias medias o emergentes con el fin de mantener el desarrollo de sus capacidades, realizan una variedad de acercamientos con Estados líderes en temas de interés como el área nuclear, económico, militar; con el fin de concretar acuerdos que garanticen que el crecimiento de sus capacidades sea efectivo, a fin de consolidarse como un de los actores relevantes en el sistema internacional.⁸⁰

Este concepto hace claro por qué Brasil escogió a Francia, un país con un prestigio internacional relevante, que no le representará una amenaza a sus intereses

⁷⁸ Ver Amorim. “Brazilian foreign policy under President Lula (2003-2010): an overview”. p.216.

⁷⁹ Ver BBC Mundo. Tema de búsqueda: (Sudamérica; gasto militar). Consulta Electrónica.

⁸⁰ Comparar Acharya. “Seeking Security in the Dragon's Shadow: China and Southeast Asia in the Emerging Asian Order”. pp.18-19.

por convertirse en actor global, pues obra como en un socio estratégico que le ayuda a mejorar sus capacidades para continuar con su ascenso en el escenario internacional.

Es así como se puede concluir que las capacidades brasileñas se incrementan gracias a acuerdos como el que se estudia en esta investigación, un acuerdo de tipo nuclear que permea los sectores energético, económico y militar; buscando con unas mejores capacidades de su parte, un cambio no sólo en el interior del CSNU sino en la configuración del poder del sistema en general.

Si bien Brasil es considerado como un Estado con capacidades en algunos sentidos, aún no es considerado por varios países como una potencia regional, por lo que ha buscado cambiar esa imagen que es dispareja para muchos, por una clara y contundente que necesita de un impulso como el acuerdo, además de los constantes logros económicos de Brasil.

Pues a pesar de sus debilidades y su aún dudosa estabilidad económica, se le ha catalogado recientemente como la sexta economía del mundo, reconocimiento que le ha valido por lo menos en números, sobrepasar a un Estado como el Reino Unido líder tradicional del orden mundial. Y son este tipo de logros los que le permiten mostrarse al mundo como un actor determinante y con grandes capacidades de afianzar, su preponderancia con este tipo de acuerdos, donde sus recursos y economía tienen mucho que ver

Un portavoz del Tesoro británico expresó que "el crecimiento económico fuerte y las poblaciones extensas en las grandes economías emergentes significan que algunos alcanzarán a economías avanzadas como la de Reino Unido. Esto muestra por qué el gobierno está en lo correcto al darle una gran importancia a sus vínculos económicos con grandes economías emergentes".⁸¹

Por esto se puede concluir como se ha visto a lo largo de esta investigación, que Brasil tiene las capacidades en términos de Waltz para lograr su objetivo de líder mundial pues otros países de la región no cuentan con estas.

“Brasil tiene que pisar en dos mundos: el de países que todavía están en desarrollo y el de países que ya han llegado”, dijo Johnson a BBC Mundo. “Para

⁸¹ Ver BBC Mundo. Tema de búsqueda: (Brasil; economía global), 2012. Consulta Electrónica.

mantener sus credenciales con el mundo que todavía se está desarrollando, tiene que hablar un poco fuerte sobre los países ricos”⁸².

Así es como la consolidación de su proyecto de liderazgo sigue en construcción, pero ya con avances muy amplios que se han analizado y otros mostrados gracias a la firma del Acuerdo con Francia; se espera que la ofensiva diplomática para la creación de un asiento permanente para Brasil en el CSNU se de prontamente pues seguirá siendo el proyecto rector de Itamaraty. La gestión del Estado en materia nuclear ha sido reconocida por varios líderes en el desarrollo nuclear brasileño como “[...] una gran victoria diplomática (que) traduce la decisión de nuestro gobierno de promover el desarrollo de las actividades nucleares en el país en gran escala”⁸³. Destacándose nuevamente las capacidades de la representación diplomática del Brasil, pues ha podido expresar y luchar por su interés nacional nuclear, en un sistema restrictivo sobre el tema.

El acuerdo le proporcionará capacidades más altas con las que ha podrá, como ha mostrado los últimos años, buscar el apoyo de otros Estados a su proyecto de liderazgo o por lo menos tendrá un instrumento estratégico militar con el que podrá sentarse a negociar generando la disuasión política suficiente o también gracias a la bonanza económica que tiene por Pre-Sal.

En conclusión, el Acuerdo con Francia es para Brasil de gran relevancia, como se analizó paso a paso en los ámbitos mas importantes, este Acuerdo se firmó con la clara intención de lograr la consolidación de su proyecto de manera mas efectiva, dado que Brasil cuenta, si logra manejar sus problemas internos con el potencial para ser un actor relevante del sistema internacional de manera más clara.

⁸² Ver BBC Mundo. Tema de búsqueda: (Brasil; países ricos), 2012. Consulta Electrónica.

⁸³ Ver Kucinski, Bernardo. “Energía Nuclear y Democracia. Algunos aspectos políticos del acuerdo de cooperación nuclear entre los gobiernos de Brasil y la RFA”. *Revista Nueva Sociedad*. No. 31-32 (julio-octubre 1977) p.113.

4. CONCLUSIONES.

Brasil sigue captando el interés de muchos actores de distintas esferas del sistema internacional. Durante los últimos 20 años el fenómeno brasileño ha sido más llamativo y sus acciones en distintos estamentos multilaterales regionales y mundiales, sumado al reconocimiento progresivo de sus capacidades para afianzar su liderazgo, han suscitado el continuo interés de su investigación y seguimiento.

A pesar de sus ya mencionadas debilidades, el Estado brasileño ha mostrado que cuenta con las capacidades suficientes para ser reconocido, de manera progresiva, como un Estado vocero entre los Estados del Sur y los del Norte del mundo.

Brasil aún con sus problemas de pobreza, corrupción y alta inequidad social, ha tenido un crecimiento económico positivo en general, que le ha valido el reconocimiento de las grandes potencias económicas, que lo ven como un socio comercial estratégico. Su participación en organismos multilaterales ha mejorado su imagen entre la comunidad internacional. Sin embargo, esta gran ofensiva diplomática que en los últimos años ha sido de gran importancia, no es suficiente para Brasil y sus objetivos en materia de política exterior, que es lograr un reconocimiento efectivo de los distintos Estados del sistema.

Es por ello que el acuerdo técnico nuclear firmado con Francia en 2009, es de gran importancia para Brasil, pues este no solo busca mejorar sus capacidades como Estado con el fin de garantizar la seguridad energética y económica de su población, sino que la construcción del submarino de propulsión nuclear se convierte en un punto clave para el fortalecimiento de su estamento militar, pues así sea con fines pacíficos, el submarino representa una herramienta militar fuerte para su Hard Power, necesaria para ser reconocido como un país con las capacidades suficientes para ser un actor de relevancia.

El proyecto de liderazgo global brasileño tiene como principal objetivo obtener un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Para ello se ha valido de distintas herramientas diplomáticas de presión buscando la

apertura del consejo a más miembros, esfuerzo que no ha tenido éxito, dado el hermetismo de los cinco miembros permanentes.

Es por ello que se puede concluir, en un primera medida que Brasil, siempre ha tenido un interés manifiesto por ser un Estado reconocido por la comunidad internacional, a pesar de no contar con grandes recursos y capacidades a la altura de las grandes potencias; su crecimiento económico le ha permitido contar con un poder de negociación mas fuerte que le ha abierto espacios multilaterales que discuten temas esenciales de la agenda internacional.

Una muestra de este crecimiento y capacidad económica fue el acuerdo firmado con Francia, el cual se destacó las cifras multimillonarias y la capacidad de compra del Brasil, destacándose la compra no sólo de elementos aeronáuticos como aviones, sino la asistencia técnica en el área nuclear a los ingenieros y técnicos brasileños, encargados del proyecto nuclear brasileño. Lo anteriormente expuesto es una muestra de la correlación existente entre la seguridad económica con la energética y viceversa.

La importancia que reviste el acuerdo en la matriz energética brasileña es considerable dado el déficit de abastecimiento energético que tiene Brasil respecto a los indicadores mundiales. Por ello el fortalecer su proyecto de energía nuclear con fines pacíficos, resulta de gran importancia para prevenir posibles crisis energéticas. La investigación nuclear no es solo un derecho para el Brasil como lo contempla el Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP) sino que es a su vez una oportunidad de ampliar su oferta energética, vital para dar continuidad a proyectos que garantizan el crecimiento y desarrollo sostenible de su industria.

La reservas Pre-Sal, jugarán a futuro un papel relevante en la proyección del Brasil, pues como se vió la necesidad de un submarino nuclear, para la exploración y explotación de estos nuevos recursos, es de gran importancia y es como de manera reciproca dos puntos tan importantes son los que garantizarían el desarrollo sostenible de las políticas internas estatales, como su proyección en política exterior.

Por las razones expuestas anteriormente el acuerdo con Francia resulta de gran relevancia para Brasil, es necesario, a fin de consolidar aun más no solo su economía y recursos energéticos, sino su estamento militar.

Brasil respecto tiene respecto de sus vecinos, una gran ventaja y es el apoyo a su proyecto nuclear y el interés decidido en mejorarlo para fines de desarrollo. Gracias a los aportes económicos esperados de Pre-Sal las ventajas en cuando a capacidades vitales del Hard Power que dan un poder de negociación son el económico y militar, materializado en el futuro en su propio submarino de propulsión nuclear.

Aunque el Estado brasileño ha tenido una ofensiva diplomática fuerte como herramienta para la consolidación de su proyecto de liderazgo global, todo ha estado enmarcado en el denominado Soft Power pues su capacidad de influencia se ha basado en la utilización de las instituciones internacionales y sus muestras de identidad.

Por lo cual se hace especial énfasis en que el acuerdo con Francia se confirma como una herramienta de consolidación de su proyecto, dándole el balance necesario a sus capacidades y acciones para ser reconocido como un actor internacional, que cuenta con el Hard Power necesario para tener un poder de negociación mas fuerte frente a Estados potencia y mostrar que en un futuro puede superar esa barrera sus problemas internos y llegar a los círculos de los Estados tomadores de decisión.

El acuerdo le proporcionará capacidades más altas con las que podrá, como ha mostrado los últimos años buscar apoyo de otros Estados a su proyecto de liderazgo. Con este acuerdo estratégico con Francia, Brasil contará con más herramientas de negociación, el tener un brazo militar más desarrollado y con manejo de las últimas tecnologías, según lo manifiesta su END de 2008, le permitirá a Brasil obtener mayor reconocimiento de los Estados y así mismo cumplir con los intereses nacionales.

Es así como la consolidación de su proyecto de liderazgo sigue en construcción pero ya con avances muy amplios que se han analizado. Se plantean

otros en el futuro con base en los importantes antecedentes y que van a estar sustentados en las bases del acuerdo y la explotación de Pre-Sal. Se espera que la ofensiva diplomática para la creación de un asiento permanente para Brasil en el CSNU se de constantemente pues seguirá siendo el proyecto rector del Estado brasileño.

Para ello, la persistente participación del Estado brasileño en los distintos espacios multilaterales de discusión sigue siendo de gran relevancia, pues la búsqueda de una ONU que responda al nuevo orden internacional y no a la vieja configuración de poderes, que determinaron la configuración del orden internacional, según el desempeño de los Estados en la Guerra Fría y es lo que ha llevado a varios países dar su apoyo a Brasil, sintiéndose así mas respaldado en la idea de una reconfiguración de esta organización y el orden internacional en general.

Por ello lo que mostró la investigación es que Brasil tiene las capacidades en términos de Waltz para lograr su objetivo de ser líder mundial pues otros países del mundo no cuentan con estas características, en especial el desarrollo de la investigación nuclear, para obtener un mayor poder y reconocimiento.

Finalmente, se puede concluir que Brasil busca mantener su estatus de potencia emergente o potencia media, pues este tipo de reconocimientos le da un mayor prestigio en el sistema. Este mantenimiento busca, una mejora de su estatus, por ello persigue que este reconocimiento dentro del sistema crezca y se fortalezca acudiendo a su tradicional esfuerzo de utilizar distintas herramientas tanto diplomáticas como estratégicas para lograrlo y de las cuales el Estado puede llegar a hacer uso. Con ello lograr un objetivo e interés relevante: lograr consolidar una imagen homogénea, que todos lo Estados del sistema reconozcan sus capacidades para superar sus problemas internos y su éxito en la proyección internacional, con un perfil sólido de líder.

BIBLIOGRAFÍA

Buzan, Barry; Waever, Ole y De Wilde, Jaap. *Security: a new framework for analysis*. Londres: Lynne Rienner Publishers, 1998.

Vigevani, Tullo y Cepalluni, Gabriel. *Brazilian Foreign Policy in Changing Times: The Quest for Autonomy From Sarney to Lula*. Estover Road: Lexington Books, 2009.

Capítulos o artículos en libro

C, Alberto y Juan Benavides. "Privatización y regulación en América Latina". En: C, Alberto y Juan Benavides. *El estado de las reformas del Estado en América Latina*. Washington: Banco Mundial, Banco Interamericano y Mayol Ediciones, 2007.297-324.

Mendible Z., Alejandro. "El nuevo contexto internacional y la agonía de autoritarismo". En: Mendible Z., Alejandro. *El Ocaso del Autoritarismo en Brasil*. Caracas: Editorial Arte, 1986. 125-136.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Acharya, Amitav. "Seeking Security in the Dragon's Shadow: China and Southeast Asia in the Emerging Asian Order". *Working Paper of Institute of Defence and Strategic Studies*. Singapur. No. 44. (marzo 2003): 1-27.

Amorim, Celso. "Brazilian foreign policy under President Lula (2003-2010): an overview". *Revista Brasileira de Política Internacional*. Vol. 53. (2010): 213-240.

Buzan, Barry. "New Parttens of Global Security in the Twenty-First Century". *International Affairs*. Londres. Vol. 67, No. 3. (1991): 431-451.

Castro, Jorge. “Perspectivas de la demanda energética global”. *Petrotecnia Instituto Argentino del Petróleo y del Gas*. Vol. 10, No. 11. (febrero 2011): 54-70.

Centro Argentino de Estudios Internacionales. “Antecedentes de la formación y estructura de la Política de Defensa de Brasil”. *Observatorio de Brasil*. No. 1. (otoño sur 2009): 5-74.

Centro Argentino de Estudios Internacionales. “Análisis de la Ley Complementaria 97”. *Observatorio de Brasil*. No 2. (invierno/primavera sur 2009): 6-46.

Cohen, José. “El submarino nuclear de ataque: su conveniencia para la Armada Argentina”. *Argentina y el submarino de propulsión nuclear*. Consejo Argentino de Relaciones Internacionales. (2010). Consulta realizada el 21 abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.cari.org.ar/pdf/subpropnuclear.pdf>

Cuniberti, María. “Construcción de confianza en el Cono Sur: Los casos de Argentina, Chile y Brasil”. *Revista Grupo de Estudios Internacionales Contemporáneos*. (noviembre 2010): 2-19.

De Martino Jannuzzi, Paulo. “Crecimiento de población y urbanización en Brasil en los años 80”. *Estudios demográficos y urbanos*. San Pablo, Brasil. Vol. 25, No. 3. (1998): 413-429.

Dimoser, Dietmar. “Seguridad energética. Las nuevas escaseces, el resurgimiento del nacionalismo de recursos y las perspectivas de los enfoques multilaterales”. *Revista Kompass 2020*. (agosto 2007): 4-36.

Escribano, Gonzalo. “Seguridad Energética: concepto, escenarios e implicaciones para España y la UE”. *Revista Real Instituto Elcano*. DT No.33. (2006): 3-23.

Gratius, Susanne. “¿Brasil en las Américas una potencia regional pacificadora?”. *Revista Fundación para las relaciones internacionales y el dialogo exterior*. No. 35, (abril 2007): 1-28.

Gratius, Susanne. “Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?”. *Revista Fundación para las relaciones internacionales y el dialogo exterior*. (2008): 1-16. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en página web: www.fride.org/descarga/COM_Potencias_emergentes_ESP_abr08.pdf

Hartmut, Manseck. "Submarino de la clase 209". *Revista de Publicaciones Navales*. No. 4 (2010): 65-138.

Kucinski, Bernardo. “Energía Nuclear y Democracia. Algunos aspectos políticos del acuerdo de cooperación nuclear entre los gobiernos de Brasil y la RFA”. *Revista Nueva Sociedad*. No. 31-32 (julio-octubre 1977): 113.

M, Federico y Florencia Montal: “El programa nuclear de Brasil ante los nuevos incentivos de la sociedad internacional”. *Más allá del TNP: las oportunidades y los riesgos del futuro inmediato de la tecnología nuclear Cuadernos de Actualidad en Defensa y Estrategia*. No. 6. (2010): 30-80.

Losada Marrodán, Carlos. “La Distribución del Gas Natural en Brasil”. *Revista ICE*. No. 810. (octubre-noviembre 2003): 189-202.

Nye, Joseph S. Jr. “Leadership Styles: Soft and Hard Power Skills”. *Harvard University Seminar Soft Power, Hard Power and Leadership*. (octubre 2006): 1-23. Consulta realizada el 21 abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.hks.harvard.edu/netgov/files/talks/docs/11_06_06_seminar_Nye_HP_SP_Leadership.pdf

Pinheiro, Leticia. "Autores y actores de la política exterior brasileña". *Foreign Affairs Latinoamérica*. Vol. 9, No. 2. (2009): 14-24.

Soares de Lima, Maria Regina. "La política exterior brasileña y los desafíos de la gobernanza global". *Foreign Affairs Latinoamérica*. Vol. 9, No. 2. (2009): 25-32.

Waltz, Kenneth. "The emerging Structure of International Politics". *International Security*. Massachusetts. Vol. 18, No. 2. (1993): 44-79

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

El Clarín. "Brasil contará con 6 submarinos nucleares para proteger su reserva petrolera marítima". *El Clarín*. (noviembre 2010). Consulta realizada el 16 de abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.clarin.com/mundo/Brasil-submarinos-nucleares-protoger-petrolera_0_376162610.html

La Jornada. "Brasil y Francia firman acuerdo multimillonario en armamento". *La Jornada*. (8 de septiembre de 2009). Consulta realizada el 23 de marzo de 2012. Disponible en la pagina web: <http://www.jornada.unam.mx/2009/09/08/mundo/028n1mun>

BBC Mundo. "Brasil, el azote de los países ricos". *BBC Mundo*. (25 de abril de 2012). Consulta realizada el 24 de mayo de 2012. Disponible en la página web: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/04/120425_economia_brasil_bric_pais_rico.shtml

BBC Mundo. "Brasil confirma su sitio en la mesa de los grandes de la economía global". *BBC Mundo*. (7 de marzo de 2012). Consulta realizada el 24 de mayo de 2012. Disponible en la pagina web: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/03/120306_brasil_economia_desplaza_reino_unido_jgc.shtml

BBC Mundo. ¿Carrera armamentista sudamericana?. *BBC Mundo*. (agosto de 2009). Consulta realizada el 15 de abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2009/08/090807_carrerarmamentista_sudamerica_jp.shtml

Diehl, Sarah y Fujii, Eduardo. Brazil's New National Defense Strategy Calls for Strategic Nuclear Developments. *Monterey Institute for International Studies Center for Nonproliferation Studies*. (2009). Consulta realizada el 30 de marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.nti.org/analysis/articles/brazils-new-defense-strategy/>

BBC Mundo. “El nuevo miembro del club de los submarinos nucleares”. *BBC Mundo*. (4 de abril de 2012). Consulta realizada el 30 de junio de 2012. Disponible en la página web: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/04/120404_india_entra_club_submarinos_nucleares_jr.shtml

Instituto Histórico Cultural da Aeronáutica. “La Fuerza Aérea Brasileña en la Campaña de Italia”. *La Fuerza Aérea Brasileña durante la II Guerra Mundial*. Consulta realizada el 15 de julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.reservaer.com.br/biblioteca/FAB-II-Guerra-Mundial.pdf>

Goldman & Sachs. “Dreaming with BRICs: the Path to 2050”. *Global Economics Paper*. No 99. (octubre de 2003). Consulta realizada el 29 de febrero de 2012. Disponible en la página web: http://www.ucema.edu.ar/u/rfl03/Preferred_papers/gs-BRICs.pdf

Global Security Organization. “Nuclear Weapons Programs-Brazil”. Consulta realizada el 30 de marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.globalsecurity.org/wmd/world/brazil/nuke.htm>

Mendes Dianna, Antonio – Embajada de Brasil en España. “El Barón de Río Branco y la tradición en la diplomacia brasileña”. (1983). Consulta realizada el 08 de mayo de 2012. Disponible en la página web: http://biblioteca2.uclm.es/biblioteca/ceclm/ARTREVISTAS/Brat/N61/n61_elbaron.pdf

Ministerio de Defensa del Brasil. “Estrategia Nacional de Defensa”. (2008). Consulta realizada el 10 de abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.defesa.gov.br/projetosweb/estrategia/arquivos/estrategia_defesa_nacional_espanhol.pdf

Morrison, Daphne y Martin, James. “Brazil's Nuclear Ambitions, Past and Present”. *Monterey Institute for International Studies y Center for Nonproliferation Studies*. (septiembre 2006). Consulta realizada el 22 de mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.nti.org/analysis/articles/brazils-nuclear-ambitions/>

Muxagato, Bruno. “President Lula’s international ambitions and the Franco-Brazilian strategic partnership”. *Diploweb*. (febrero 22 de 2009). Consulta realizada el 30 de marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.diploweb.com/President-Lula-s-international.html>

S, Sharon y David Fite. “Brazil as Litmus Test: Resende and Restrictions on Uranium Enrichment”. Consulta realizada el 30 de marzo de 2012. Disponible en la página web: http://www.armscontrol.org/act/2005_10/Oct-Brazil

Secretaria de Estado de Comercio Española. “Informe Económico y Comercial de la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia”, 2009. Consulta realizada el 3 de Julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oficinascomerciales.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4257951>

BBC Mundo. “Sudamérica, la región del mundo en donde más crece el gasto militar”. BBC Mundo. (7 de julio de 2012). Consulta realizada el 1 de julio de 2012. Disponible en la página web: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/06/110607_sudamerica_gasto_militar_az.shtml

US Energy Information Administration, International Energy Statistics. “Country Analysis Briefs: Brazil”. *Country Energy Profiles*. (2012). Consulta realizada el 20 de junio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.eia.gov/EMEU/cabs/Brazil/pdf.pdf>

The Nuclear Threat Initiative. “Brazil Submarine Capabilities”. Consulta realizada el 2 de julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.nti.org/analysis/articles/brazil-submarine-capabilities/>

The Nuclear Threat Initiative. “Brazil Submarine Import and Export Behavior”. Consulta realizada el 2 de julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.nti.org/analysis/articles/brazil-submarine-import-and-export-behavior/>

Otros documentos

Neoenergia Institucional Brasil. “Historial del Sector Eléctrico”; Tema de búsqueda. Consulta realizada 3 de mayo de 2012. Disponible en la página web: http://www.neoenergia.com/section/historico-setor-eletrico_es.asp

The Nuclear Threat Initiative. “Brazil’s Country Profile”. Tema de búsqueda. Consulta realizada el 27 de febrero de 2012. Disponible en la página web: <http://www.nti.org/country-profiles/brazil/>

The Nuclear Threat Initiative. "France's Country Profile". Tema de búsqueda. Consulta realizada el 6 de junio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.nti.org/country-profiles/france/>