

ANÁLISIS DEL NUEVO CONCEPTO DE SEGURIDAD DE CHINA Y SUS EFECTOS
EN LA DIPLOMACIA REGIONAL. ESTUDIO DE CASO: CREACIÓN DE LA
ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN DE SHANGHÁI (2001 – 2009)

LUISA FERNANDA VARGAS RAMIREZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C., 2012

“Análisis del nuevo concepto de seguridad de China y sus efectos en la diplomacia regional. Estudio de caso: creación de la Organización de Cooperación de Shanghái (2001 –2009)”

Monografía de Grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Luisa Fernanda Vargas Ramírez

Dirigida por:
Ricardo Baquero

Semestre II, 2012

A quienes me han acompañado durante los últimos años.

A mi familia y en especial a mi mamá.

AGRADECIMIENTOS

Culminar ciclos sin duda implica recordar, evocar, añorar, y sobre todo observar desde otra perspectiva el camino recorrido, y éste es precisamente el momento en el cual veo hacia atrás y solo puedo llenarme de agradecimiento con Dios, con mi padres, familia, amigos y cercanos por todo lo vivido.

En especial agradezco a mi mamá por su apoyo en la distancia porque a pesar de los kilómetros su amor y confianza en mí ha crecido y me ha llevado a convertirme en la persona que soy.

Un agradecimiento especial a mí director, Ricardo Baquero, quien siempre confió en este proyecto.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. MODERNIZACION DE CHINA EN LA POSGUERRA FRIA Y EL NUEVO CONCEPTO DE SEGURIDAD	5
1.1. POLITICA EXTERIOR CHINA EN LA POSGUERRA FRIA: RETOS Y AMENAZAS	5
1.2. DEFINICION Y CARACTERISTICAS DEL NUEVO CONCEPTO DE SEGURIDAD (NCS)	11
1.3. SEGURIDAD COOPERATIVA Y DIPLOMACIA	14
1.4. LA SEGURIDAD AMPLIADA Y NUEVAS AMENAZAS	16
2. ASIA CENTRAL Y LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION DE SHANGHAI (OCS)	18
2.1. ASIA CENTRAL EN LA POST GUERRA FRIA Y LOS 5 DE SHANGHAI	18
2.2. NUEVAS RELACIONES SINO-RUSAS	21
2.3. LA OCS: NATURALEZA Y ESTRUCTURA	22
2.4. LAS DOS RUEDAS DE LA OCS	25
2.4.1. Componente militar	25

2.4.2. Componente económico	28
2.5. NUEVA FUERZA REGIONAL Y PRESTIGIO	30
3. IMPORTANCIA DE LA REGION DE ASIA CENTRAL Y DE LA OCS PARA LOS INTERESES CHINOS	31
3. 1. SEGURIDAD Y FRONTERAS	32
3.1.1. Conflicto Uigur en la Provincia de Xinjiang	32
3.1.2. Etapas de conflicto Uigur y acciones del gobierno chino	34
3.1.3. Las tres amenazas y la OCS como factor estabilizador	36
3.2. SEGURIDAD ENERGETICA DE CHINA	39
3.2.1. Asia central como proveedor	40
3.2.2. Asia central como vía de paso	42
3.3. EL COMERCIO Y LA COOPERACIÓN COMO BASE PARA LA ESTABILIDAD Y PAZ REGIONAL	43
CONCLUSIONES	47
BIBLIOGRAFIA	

INTRODUCCIÓN

China ha sido escenario de grandes transformaciones iniciadas por las reformas introducidas por el gobierno de Deng Xiaoping a finales de la década de los años 70, las cuales abarcan desde la esfera económica hasta la social. De forma paralela, la política exterior y la diplomacia también se han transformado a fin de responder a las necesidades del nuevo perfil que China ha adquirido en los últimos años en base a su dinámica económica y comercial, que lo ha llevado a destacarse como productor en la región asiática y el mundo. La caída de la Unión Soviética y el fin de la Guerra Fría, supusieron para China un nuevo escenario regional que trajo consigo nuevos retos y amenazas. Esto condujo a que los líderes políticos del país replantearan la política exterior de China y sobre todo su concepción de la seguridad. Es así como se dio un giro en la política exterior como respuesta a un nuevo mundo multipolar, en donde la seguridad es multifacética y requiere de una comprensión ampliada y un accionar basado en la cooperación, debido a las dinámicas propias de la globalización que prevalecen en el mundo actual.

En la presente investigación se pretende analizar algunos elementos característicos de la política exterior China tras el fin de la Guerra Fría y los nuevos supuestos que tiene en materia de seguridad, los cuales se resumen en el Nuevo Concepto de Seguridad (NCS). Es bajo este contexto y con una concepción renovada de la seguridad, en donde ésta no descansa únicamente en el aparato militar y requiere de una gestión conjunta, que China ha redefinido la seguridad y ha establecido las pautas que han guiado su política exterior actual. De ahí que la comprensión del NCS permite analizar el accionar del Estado chino en el marco de la nueva realidad internacional –multipolar– que se desprende de la lógica bipolar de confrontación propia de la Guerra Fría. Autores como Marc Lanteigne y Xia Liaping, señalan que el NCS aún es un concepto poco desarrollado, pero que al mismo tiempo constituye la evidencia más concreta del giro en la política exterior de China, por lo cual su relevancia aumentará con el tiempo.

Con el fin de ampliar el análisis y de llevarlo a un caso concreto, se ha profundizado en las relaciones que China ha establecido con los estados de la región de Asia Central, en particular la proliferación de la diplomacia multilateral que se ha conducido a través de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS). El estudio de las relaciones con la región obedece por un lado, al hecho de que Asia Central concentra las tres amenazas identificadas por el gobierno chino (separatismo, extremismo y terrorismo). Y por otro lado, la región a nivel geopolítico es de alto valor estratégico para China en tanto que es una región rica en recursos energéticos tales como el gas y petróleo, y es una importante vía de paso para el comercio, y para gasoductos y oleoductos provenientes de Oriente Medio.

Cabe agregar que la mayoría de estudios de la política exterior de China están centrados hacia el sudeste asiático, y en menor medida en los últimos años hacia el continente africano. Si bien las relaciones con Asia Central han sido poco estudiadas es un tema de creciente importancia en la medida en que la centralidad geográfica dentro del continente euroasiático se convierte en una ventaja estratégica para el comercio. Condición de la cual el gobierno de Beijing ha comenzado a beneficiarse.

Es así como esta investigación pretende por un lado, analizar los objetivos económicos y políticos que China ha identificado en dicha región, y por el otro, busca dar cuenta de por qué China aplica el Nuevo Concepto de Seguridad al interior de la OCS.

Para tal fin la investigación se ha dividido en tres capítulos. A lo largo del primer apartado se busca explicar el cambio de noción de seguridad en China a partir del fin de la Guerra Fría y la posterior adopción del Nuevo Concepto de Seguridad. De esta manera se puede entender el contexto del cual surge el concepto y sus características e implicaciones sobre la diplomacia china. En el segundo capítulo se describe el contexto de Asia Central para poder identificar el grado de *sensibilidad* y *vulnerabilidad* de China ante las amenazas, y posteriormente se explora el desarrollo y antecedentes de la Organización de Cooperación de Shanghái hasta 2009, con el fin de observar la respuesta del gobierno chino por medio de la OCS ante las nuevas

amenazas y los desafíos. Lo anterior, permite mostrar tanto la institucionalización de las relaciones de cooperación con la región de Asia Central como la creación de estructuras regionales como el Consejo Empresarial, la estructura antiterrorista regional (RATS) y el consorcio Interbank de la OCS. Por último, en el tercer capítulo se identifican los objetivos económicos y políticos de China en la Organización de Cooperación de Shanghái.

Esta investigación advierte cómo las potencias emergentes hacen uso de medios no tradicionales como la cooperación y la inversión, entre otros, para ampliar su esfera de influencia. Lo anterior es de vital importancia dado que durante las últimas dos décadas el escenario internacional ha sido testigo de la emergencia de dichas nuevas potencias regionales, con lo cual se señala el cambio hacia un mundo multipolar y consecuentemente nuevas dinámicas de poder.

A la luz de la teoría de la Interdependencia Compleja, este trabajo analiza los nuevos mecanismos y recursos utilizados por China con el fin de responder a las amenazas y retos del escenario internacional. Los autores de la Interdependencia Compleja señalan que la anarquía del sistema internacional puede ser controlada y superada por el juego de flujos transnacionales y la participación de nuevos actores tales como las instituciones y organizaciones internacionales. Esto se debe a la multiplicación de redes de intercambio y al hecho de que la repartición del poder no depende ya exclusivamente de las capacidades políticas y militares. Por el contrario, nuevos temas emergen en la agenda internacional dejando a tras la división jerárquica tradicional entre baja política y alta política. El aporte teórico de Joshep Nye y Robert Keohane, permite ubicar la investigación en el globalismo y entender el contexto y las condiciones que supone la interdependencia.

Adicionalmente, esta investigación se complementa con los aportes conceptuales de Michael Mihalka respecto a la seguridad cooperativa y adicionalmente se hará uso del concepto de intermestica, planteado por Bayless Manning en la década de 1990 y desarrollado en la posteridad por el profesor Abraham Lowenthal. Respecto al tipo de fuentes empleadas para la investigación,

estas fueron esencialmente secundarias en tanto que se componen principalmente de libros y textos académicos.

A nivel teórico esta investigación permite ver al Liberalismo como teoría alternativa que contempla el ámbito interno de la política y la interacción entre factores internos y externos, como referentes esenciales para la formulación de política exterior. En ese sentido, la investigación advierte la erosión del interés nacional en la concepción realista y la necesidad de considerar las dinámicas globalizantes propias de la época actual.

1. MODERNIZACION DE CHINA EN LA POSGUERRA FRIA Y EL NUEVO CONCEPTO DE SEGURIDAD

En este capítulo se hará referencia a algunos sucesos históricos relevantes para la política exterior china a partir del fin de la Guerra Fría, con el objetivo de mostrar los retos y amenazas a los cuales la República Popular China se enfrenta en el nuevo escenario de la pos Guerra Fría, y así poder explicar el cambio de noción de seguridad en China y la adopción del Nuevo Concepto de Seguridad. De igual manera, se ahondará en las características de dicho concepto, y en su relación con la diplomacia. A partir de la definición del concepto se introducirán algunos aportes conceptuales y teóricos de la Teoría de la *Interdependencia Compleja*, los cuales permitirán aclarar cuáles han sido las nuevas dinámicas del mundo globalizado y cómo han impactado en el comportamiento de los Estados. Por último, se hará referencia a la inclusión de la categoría de *nuevas amenazas* al NCS.

1.1. POLITICA EXTERIOR CHINA EN LA POSGUERRA FRIA: RETOS Y AMENAZAS

Durante las últimas tres décadas, China ha experimentado grandes transformaciones y un proceso de crecimiento económico constante. La apertura comercial y los altos índices de crecimiento han cautivado la atención sobre la China contemporánea. Sin embargo dichas transformaciones no han sido únicamente dentro de la esfera económica; se trata pues, de un cambio iniciado en una nueva generación de líderes chinos que repensaron el futuro del país y como éste se relacionaría con el mundo.

En 1978 fueron formuladas las políticas de reforma económica y de apertura. A partir de dicho año se comenzaron a gestar las cuatro modernizaciones en los sectores de agricultura, industria, tecnología y defensa, las cuales permitieron el desarrollo productivo de China. La economía se convirtió en el principal pilar de la reforma junto con la apertura al exterior.¹ Los dirigentes chinos decidieron dejar a un lado la guerra revolucionaria de clases, la cual había sido la tarea principal de los

¹ *Comparar* Quiroga, Gloria. “China, 30 años de crecimiento económico”, 2009. p. 2. Documento electrónico.

gobiernos maoístas, y se enfocaron en la modernización de la economía.² La política exterior paso de ser un tema relegado a convertirse en una herramienta necesaria para el proyecto de la modernización de China. Es así como la dirigencia encabezada por Deng Xiaoping “comenzó a instrumentar una política exterior que aspiraba a ser coherente con los planes de modernización que la Republica Popular China (RPCh) necesitaba en ese momento tratando de distanciarse de su papel ideológico”³. En ese sentido, la aproximación a occidente y a las potencias, fue entendida por los líderes chinos como una necesidad a fin de poder acceder a los avances técnicos y a la tecnología que se producía en el mundo occidental, para lo cual la apertura al exterior y una política exterior independiente eran determinantes.

El fin de la Guerra Fría con la desaparición de la Unión Soviética en 1991, supuso para China un nuevo escenario regional que traía consigo nuevos retos y amenazas. En particular las preocupaciones que se derivaron de este nuevo escenario se centraron en el mantenimiento de la unidad territorial y la estabilidad política interna del país.⁴ A pesar de que ninguna potencia amenazaba de forma importante la integridad territorial del país, era innegable que la disolución de la Unión Soviética era fuente de inestabilidad política y territorial, lo cual se evidencia en el aumento de las disputas fronterizas en la periferia china;

entre estos conflictos sobresalían la falta de un estatus legal para buena parte de la línea fronteriza compartida con las nuevas repúblicas independientes de Asia central (la frontera china en esa región se había transformado en cuatro secciones diferentes); la disputa con varios países del Sureste de Asia por la islas Spratly, un territorio de islotes situado Mar del Sur de China, entre las costas de Vietnam y Filipinas, en el que se mezclaban sentimientos nacionalistas y las perspectivas por encontrar energéticos.⁵

² Comparar Kurlantzick, Joshua. *Charm Offensive, How Chinas Soft Power Is transforming the World*, 2007. p. 16

³ Ver Rocha, Manuel. “La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”. *Observatorio de la Economía y la Sociedad China*. No. 10 (marzo 2009)

⁴ Comparar Rocha. “La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”.

⁵ Ver Rocha. “La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”.

Es así como la política exterior de la RPCh, al culminar la Guerra Fría se caracterizó por un relativo aislamiento, como medida preventiva y de carácter temporal. A fin de evitar que los movimientos de transición política de Europa del Este permearan las inestables fronteras de China, y por temor a las sanciones económicas impuestas tras de la masacre de Tiananmen. “Durante este periodo el régimen se comportó de manera disciplinada a la concepción de Deng de “mantener un perfil bajo” en las relaciones internacionales (taoguang yanghui - literalmente “ocultar el brillo, alimentar lo oscuro”) actuando de acuerdo a los recursos y limitaciones del régimen comunista”⁶.

A pesar de dicho periodo de aislamiento, al interior del régimen se confirmó y fortaleció la estrecha relación que debía existir entre el proyecto de modernización y la política exterior, como lo evidencian las declaraciones realizada por el Ministro de Relaciones Exteriores Qian Qichen en 1990:

La política exterior es la extensión de las políticas domésticas de China. En tanto que en los próximos dos o tres años China rectificará su orden económico, mejorará su ambiente económico y profundizará mas sus reformas económicas en un esfuerzo por alcanzar el desarrollo económico de una manera sostenible, estable y coordinada, la primera tarea de China en la esfera diplomática es crear un ambiente internacional estable, pacífico y favorable para salvaguardar sus intereses nacionales y la seguridad estatal.⁷

En ese sentido, la post Guerra Fría planteó a su vez el reto para la dirigencia china de continuación y aceleración en el proceso de inserción en la economía global iniciado en las Zonas Económicas Exclusivas (ZEE), permitiendo así el desarrollo productivo del país. Para esto, la construcción de una imagen positiva de China se volvió un aspecto de vital importancia dado que “desde mediados de la década de los 90, la expansión China había provocado sospecha y desconfianza en su entorno próximo y en Estados Unidos”⁸.

⁶ Ver Rocha. “La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”.

⁷ Ver Qian Qichen. *Qian Qichen on the World Situation*, 1990,p. 12-13. En: Rocha. “La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”.

⁸ Ver Goldstein, Avery. “The Diplomatic Face of China's Grand Strategy: A Rising Power's Emerging Choice”. *The China Quarterly*. No.168 (Dec.2001) p. 836. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

Como respuesta a tal percepción el gobierno chino incorporó dentro de los objetivos de su política exterior, la construcción una imagen de potencia benigna, esfuerzo que comenzó a ser evidente a través de su incorporación a diferentes organizaciones internacionales como la Organización de Naciones Unidas (ONU) en 1971, y a través de la aceptación y firma de convenios, tales como el de derechos humanos de 1997. En particular, el ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en el año de 2001 fue una señal de que la China contemporánea quería ser parte de la comunidad global y que estaba dispuesta a aceptar las reglas de juego, lo cual rompió drásticamente con décadas de aislacionismo y puso de manifiesto el deseo de convertirse en un miembro respetado en el orden internacional.⁹

De igual forma, la producción conceptual y doctrinal que da sustento a la política exterior china refleja la necesidad de construir y posicionar la imagen del país de forma acertada y en concordancia con sus necesidades. Tal es el caso del llamado Nuevo Concepto de Seguridad (NCS), el cual sintetiza la nueva propuesta china frente a la seguridad, y que será el objeto de estudio de este capítulo. Dicho concepto pretende proporcionar un marco para las relaciones políticas, económicas y de seguridad en un orden mundial que tiende hacia la multipolaridad y hacia la intensificación de las relaciones entre Estados y nuevos actores.¹⁰

Se trata pues, de un concepto nuevo en donde se propone que la seguridad se obtiene a través de la cooperación. Durante la Guerra Fría la seguridad y la cooperación se habían convertido en temas incompatibles, pues la seguridad propia se derivaba de la inseguridad del otro Estado. Los medios para obtener seguridad estaban basados esencialmente en el aparato militar: la disuasión, la carrera armamentista y las alianzas militares eran los medios para la obtención de

⁹ Comparar Saich, Tony. *Governance and politics of China*, 2001. pp. 305 -306.

¹⁰ Comparar Lanteigne, Marc. "Middlegames and Positional Sacrifices: China's 'New Security Concept's and Multilateral Cooperation". Documento electrónico

seguridad.¹¹ Desde Beijing se subrayó que esta lógica propia de la Guerra Fría era insuficiente e inadecuada para los nuevos tiempos y para las nuevas amenazas.¹²

El gobierno chino identificó la necesidad de un accionar estratégico dentro de un nuevo escenario internacional, caracterizado por la interdependencia, por lo cual la diplomacia y la política exterior fueron adquiriendo un nuevo valor y sentido, “los símbolos de la decadencia del pasado son hoy baluartes irrenunciables del proceso chino. Al aislamiento, apertura; a la negativa a comerciar con el exterior, producción orientada a la exportación”¹³. Lo anterior, inscribe a China dentro de las dinámicas del globalismo, y al tiempo le permite beneficiarse de la economía global, haciendo de China un actor cada vez más dependiente en todos los niveles.

En ese sentido la teoría de la *interdependencia compleja* desarrollada por Joseph Nye y Robert Keohane, permite entender la reorientación económica y política de China, ya que analiza los efectos del globalismo sobre los Estados y su respuesta ante las nuevas oportunidades y amenazas.

Es necesario entonces partir de las definiciones de algunos conceptos que los autores de la interdependencia compleja proponen. Respecto a la dependencia, los autores indican que esta es una situación bajo la cual un Estado se encuentra determinado o afectado de forma importante por fuerzas externas. Por su parte, la interdependencia es una mutua dependencia, en donde se dan efectos recíprocos entre los actores. Dichos efectos no necesariamente son de carácter asimétrico, sin embargo sí deben representar un costo significativo para que se trate de interdependencia, de lo contrario se trata de interconexión.¹⁴

Es evidente que la dependencia e interdependencia entre los Estados se ha vuelto constante en el mundo actual, situación que se desprende del globalismo el cual es descrito por Keohane y Nye, como un estado del mundo que se caracteriza por la existencia de redes de interdependencia a distancias multicontinentales, que

¹¹ Comparar Rocha, Manuel. “China en transformación: La doctrina del desarrollo pacífico”, 2006. p. 4. Documento electrónico.

¹² Comparar Portal Oficial Web Gobierno Chino. Tema de búsqueda: (National Defense White papers), 1998. Consulta electrónica.

¹³ Ver Rios, Xulio. *China en 88 preguntas*. 2010. p. 279

¹⁴ Comparar Keohane, Robert; Nye, Joseph. *Power and interdependence*. 2001. p. 7.

vinculan a diversos actores a través de los flujos de capital y bienes, información e ideas, y personas. Cabe resaltar la diferencia que establecen con la globalización. El globalismo se refiere propiamente a un estado u condición, mientras que al hacer referencia a globalización o a deglobalización se trata del aumento, o de la reducción del globalismo.¹⁵

Según los autores “la globalización ha creado complejas redes de relaciones, lo cual incrementa las posibilidades de interacción estratégica, y a su vez genera gran incertidumbre”¹⁶. A esta situación se ha enfrentado el gobierno chino, y se ha puesto a prueba su capacidad de adaptarse en función de las necesidades del país, sobresaliendo el ámbito económico. El mundo ha sido testigo en la última década de un acelerado aumento de las redes de interdependencia en la economía mundial, las cuales son propias del globalismo, y son el resultado de la ampliación de los intercambios transfronterizos, la inversión y la producción.¹⁷ Por tanto, es posible considerar que “la globalización se ha convertido en el principio organizativo central de la posguerra fría mundo”¹⁸.

En ese sentido La *interdependencia compleja* desarrolla una forma de ver al mundo que permite entender las relaciones entre economía y política, en donde el papel de la economía es cada vez más importante y los asuntos militares, que tradicionalmente habían sido priorizados por los Estados y académicos, pierden protagonismo.

1.2. DEFINICION Y CARACTERISTICAS DEL NUEVO CONCEPTO DE SEGURIDAD (NCS)

Con el fin de contrarrestar la mentalidad de la Guerra Fría, China ha abogado por la creación del Nuevo Concepto de seguridad, el cual tiene como cimiento la confianza mutua, el beneficio mutuo, la igualdad y la coordinación. El gobierno chino ha

¹⁵ Comparar Keohane; Nye. *Power and interdependence*. p.229.

¹⁶ Ver Keohane; Nye. *Power and interdependence*. p. XVI

¹⁷ Comparar Liang, Wei. “China: Globalization and the Emergence of a New Status Quo Power?”. *Asian Perspective*. Vol. 31, No. 4(2007) p. 2

¹⁸ Ver Liang. “China: Globalization and the Emergence of a New Status Quo Power?”. p. 2. Traducción libre del autor.

subrayado a través de diferentes canales de comunicación como publicaciones y discursos oficiales, que la creciente tendencia hacia la multipolaridad del mundo y hacia la globalización ha traído oportunidades y condiciones óptimas para la paz mundial y el desarrollo, por lo cual subraya que en concordancia con tal situación, la sociedad internacional debe abandonar la mentalidad propia de la Guerra Fría, para avanzar hacia la adopción de nuevos conceptos.¹⁹

Según el documento oficial publicado en la página web del ministerio de Relaciones Exteriores chino titulado “China's Position Paper on the New Security Concept” de 2002, se puede definir al NCS como:

El nuevo concepto de seguridad es, en esencia, superar la concepción unilateral de la seguridad para buscar la seguridad común a través de la cooperación mutuamente beneficiosa. Se trata de un concepto establecido sobre la base de intereses comunes que es conducente al progreso social.²⁰

Dicho concepto fue formulado por especialistas chinos en relaciones internacionales a mediados de la década de 1990. En la escena internacional fue introducido pública y formalmente por el Ministro de Relaciones Exteriores, Qian Qichen, durante la reunión del VI Foro Regional Asiático en el mes junio de 1997. Los cuatro aspectos principales subrayados por el ministro Qian fueron:

1. Los sistemas de seguridad basados en las alianzas militares o la carrera armamentista se habían vuelto insuficientes para conservar la paz; 2. Las relaciones entre los estados debían basarse en los cinco principios de la coexistencia pacífica; 3. La economía internacional debía convertirse en una base para la seguridad regional y global, en el marco del beneficio mutuo y las prácticas entre iguales; 4. Todos los países deberían crear mecanismos de consulta y cooperación en el área de la seguridad.²¹

Respecto a la confianza mutua el gobierno chino hace un llamado a abandonar las posturas hostiles y las sospechas hacia otros Estados, sin importar las diferencias de sistema social o ideológicas, para esto el diálogo se consolida como la ruta adecuada, al igual que el establecimiento de mecanismos de cooperación en temas de seguridad regional y la construcción de medidas de confianza, las cuales se

¹⁹ *Comparar* Liping, Xia. “The New Security Concept in China’s New Thinking of International Strategy”. *International Review*. Vol. 34 (2004) p. 2.

²⁰ Ver Portal Oficial Web Gobierno Chino. Tema de búsqueda: (China's Position Paper on the New Security Concept), 2002. Consulta electrónica. Traducción libre de la autora

²¹ Ver Rocha. “China en transformación: La doctrina del desarrollo pacífico”. p. 4. Documento electrónico.

vuelven de gran utilidad a fin de promover la paz y el desarrollo.²² En este aspecto, la experiencia china con el diálogo entablado con las antiguas repúblicas soviéticas a través del Grupo de los 5 de Shanghái advierte la utilidad de dichos mecanismos.

Otro de los componentes esenciales del NCS es el beneficio mutuo, el cual “señala que a fin de ajustarse a las tendencias de la globalización, todos los países deben respetar los intereses de seguridad de otros Estados cuando su propio interés nacional no está en juego”²³. Así mismo esta característica implica que los Estados deben crear las condiciones para su propia seguridad y a la vez condiciones para la seguridad de otros Estados.

A su vez se ha propuesto el principio de igualdad el cual “supone que todos los países, ya sea grande o pequeño, fuerte o débil, es un miembro de pleno derecho en la sociedad internacional”²⁴. Por tanto, todos los países deben respetarse unos a los otros y tratarse de igual a igual, entendiendo que no se debe interferir en los asuntos internos del otro. Este principio se alinea con la aspiración y propuesta del gobierno chino frente a la democratización de las relaciones internacionales.²⁵

Y por último, el NCS contempla la coordinación como principio necesario para la seguridad. Se enfatiza en que la coordinación llevada a un amplio alcance en temas como la resolución de controversias, puede reducir las probabilidades de conflicto armado.

Adicionalmente, cabe indicar que la propuesta de seguridad de China contempla a su vez los “Cinco Puntos de Coexistencia Pacífica” como elementos base para las relaciones internacionales. Dichos puntos contemplan los siguientes elementos: el respeto a la soberanía e integridad territorial de cada país, la no agresión, la no injerencia en los asuntos internos de otros Estados, la igualdad en las relaciones internacionales y el beneficio mutuo.

²² *Comparar* Liping. “The New Security Concept in China’s New Thinking of International Strategy”. p. 3.

²³ *Ver* Liping. “The New Security Concept in China’s New Thinking of International Strategy”. p. 3. Traducción libre de la autora

²⁴ *Ver* Liping. “The New Security Concept in China’s New Thinking of International Strategy”. p. 3. Traducción libre de la autora

²⁵ *Comparar* Portal Oficial Web Gobierno Chino. Tema de búsqueda: (China's Position Paper on the New Security Concept), 2002. Consulta electrónica.

El NCS fue adoptado oficialmente en el año de 1998 tanto por el Ejército Popular de Liberación Chino como por el Consejo de Estado.²⁶ Este nuevo concepto ha moldeado la política exterior China al hacer parte de la Política de Defensa Nacional, y además ha abierto las puertas a una nueva era de cooperación, especialmente en la región de Asia Pacífico y Asia Central. El gobierno chino ha reconocido que en un mundo caracterizado por las relaciones de interdependencia es imposible no privilegiar la cooperación y las acciones en ámbitos multilaterales, en especial cuando se admite que la estabilidad regional es necesaria para la continuación de su proyecto económico y político.

Cabe señalar que la construcción de este concepto, así como la creación de la doctrina del Ascenso Pacífico, y su posterior redefinición a doctrina del Desarrollo Pacífico, coincide con el relevo generacional de la dirigencia política al interior de China, que se efectuó en el XV Congreso del Partido Comunista chino en 1997. Dicho relevo significó “el cambio político entre la denominada “segunda generación de líderes” revolucionarios por la “tercera generación de líderes”, funcionarios del Partido que no habían conseguido el poder por medio de las armas, y en muchos casos con formación universitaria”²⁷.

1.3. SEGURIDAD COOPERATIVA Y DIPLOMACIA

A pesar de que varios autores, entre ellos Marc Lanteigne, señalen que el NCS aún es un concepto poco desarrollado y en proceso de consolidación, se le reconoce como la evidencia más concreta del giro en la política exterior de China, y se prevé que su relevancia para la política exterior aumentará con el tiempo. El autor agrega que existe un vínculo directo entre el NCS y el concepto de seguridad cooperativa. Para este último concepto, Lanteigne toma la definición de David de Witt, quien resume a la seguridad cooperativa como la seguridad que no puede ser lograda ni de forma

²⁶ *Comparar* Rocha. “China en transformación: La doctrina del desarrollo pacífico”. p. 4. Documento electrónico.

²⁷ *Ver* Rocha. La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao. Documento electrónico.

unilateral, ni con una política exterior caracterizada por ser exclusivamente defensiva.²⁸

Por otro lado, a fin de complementar el desarrollo de esta investigación se utilizará el concepto de seguridad cooperativa del Profesor Michael Mihalka, quien la definió como “aquellos esfuerzos sostenidos desarrollados entre estados para reducir la probabilidad de guerra, o de sus consecuencias, en caso de ocurrir, los cuales no son dirigidos en contra de un estado o grupo de estados específicos”²⁹.

El estudio de la seguridad cooperativa se inició fundamentalmente en la escuela anglosajona de Relaciones Internacionales, y solo hasta finales de los años noventa comenzó a ser conceptualizado en Asia de forma paralela al aumento de la participación de los estados asiáticos en escenarios multilaterales. Al respecto, David Shambaugh agrega sobre el caso de la RPCh que el aumento de la participación de China en escenarios multilaterales como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN por sus siglas en inglés) y la Organización de Cooperación de Shanghai, revela elementos clave de su nuevo perfil regional. En un corto periodo de tiempo China ha pasado de la pasividad y la sospecha, al compromiso y a la proactividad en las instituciones y regímenes internacionales. Se ha tratado entonces de un proceso de aprendizaje para el gobierno chino, en el cual paulatinamente se han familiarizado con el funcionamiento de las organizaciones, y ha aprendido a jugar un rol en ellas.³⁰

Lo anterior muestra dos elementos clave del nuevo perfil regional de China. Por un lado, revela la importancia creciente de las leyes y del *poder blando* en la diplomacia china; y por el otro, refleja la convergencia de opiniones entre Estados en

²⁸ *Comparar* DeWitt David. Common, Comprehensive, and Cooperative Security, 1994. En: Lanteigne. “Middlegames and Positional Sacrifices: China's 'New Security Concept's and Multilateral Cooperation”. Documento electrónico.

²⁹ *Ver* Mihalka, Michael. Cooperative Security: From Theory to Practice, 2001. En: Videla, David A. “La Seguridad Cooperativa, un Modelo de Seguridad Estratégica en evolución”. Documento electrónico.

³⁰ *Comparar* Shambaugh, David. “China Engages Asia: Reshaping the Regional Order”. *International Security*. Vol. 29, No. 3 (Winter 2004/05) p.8.

las mencionadas organizaciones frente a la importancia de la seguridad cooperativa y la resolución pacífica de conflictos.³¹

A través del concepto de seguridad cooperativa, este documento pretende complementar el análisis del rol de China en la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) y en Asia Central; y adicionalmente permite ahondar tanto en la naturaleza de la OCS como en la diplomacia regional de China, consideraciones que serán realizadas en el capítulo siguiente.

1.4. LA SEGURIDAD AMPLIADA Y NUEVAS AMENAZAS

Sin duda el NCS implica una concepción de la seguridad que va más allá de lo meramente militar. Se puede decir que es una concepción que tiende a ensancharse, pero que a su vez encuentra límites, por la misma naturaleza del régimen político del país. Sin embargo, el NCS muestra un nuevo pensamiento político respecto a la seguridad, el cual se deriva según Marc Lanteigne, del hecho de que el conflicto en las relaciones internacionales “se está definiendo cada vez menos por el conflicto de estado a estado y más por la guerra civil, las cuestiones de seguridad no tradicionales, y la amenaza del terrorismo internacional”³². Como resultado de ello, Beijing ha intentado desplazar intereses de seguridad temas que tradicionalmente habían sido de política interna a la agenda internacional. Lo anterior, “más lejos de la idea de las alianzas y más cerca del concepto de la cooperación entre los gobiernos, manteniendo un fuerte enfoque en la importancia de la soberanía del Estado y la no injerencia”³³.

Para efectos de esta investigación se hará uso del término de *Nuevas Amenazas* desarrollado por Holden-Rhodes, J. F. y Peter A. Lupsha, quienes definen dicho termino como “amenazas a la estabilidad de los estados-nación por los actores no estatales y organizaciones no gubernamentales, concebidos en el escenario global

³¹ *Comparar* Shambaugh. “China Engages Asia: Reshaping the Regional Order”. p.15.

³² *Ver* Lanteigne. “Middlegames and Positional Sacrifices: China's 'New Security Concept's and Multilateral Cooperation”. Consulta electronica. Traducción libre del autor.

³³ *Ver* Lanteigne. “Middlegames and Positional Sacrifices: China's 'New Security Concept's and Multilateral Cooperation”. Consulta electronica. Traducción libre del autor.

como fenómenos de naturaleza intermística”³⁴. La peculiaridad de la categoría de *nuevas amenazas* está en que “engloba un universo notoriamente amplio de fenómenos y los mismos se gestan con una intensidad variable para cada estado”³⁵. Dentro de esta categoría se incluyen las tres amenazas identificadas por China: terrorismo, extremismo y separatismo. Es así como este concepto permite profundizar en la naturaleza de las amenazas que China enfrenta, y a si mismo permite entender la respuesta del gobierno chino a tales amenazas.

Sin duda tras los atentados del 11 de Septiembre se hace aún más visible la porosidad de las fronteras territoriales, elemento que según Robert Keohane y Joseph Nye, autores de la teoría de la *Interdependencia Compleja*, caracteriza a las dinámicas actuales del globalismo. Por consiguiente, se refuerza la idea de la seguridad cooperativa y la lucha en contra del terrorismo se adhiere al NCS, reconociendo tanto la porosidad de las fronteras, como la vulnerabilidad de China frente a amenazas transnacionales y la necesidad de un trabajo conjunto con la región.

Cada vez se hace más evidente la participación y el compromiso de China en temas que conciernen a la seguridad, a través de escenarios, organismos y organizaciones de carácter multilateral. Tal es el caso, de la Organización de Cooperación de Shanghái, organización de carácter regional que será tratada a continuación.

³⁴ Ver Evans, Glen. "Crimen Organizado Transnacional, reflexiones en torno a la amenaza", 2007. Documento electrónico.

³⁵ Ver Evans. "Crimen Organizado Transnacional, reflexiones en torno a la amenaza". Documento electrónico.

2. ASIA CENTRAL Y LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION DE SHANGHAI (OCS)

En el presente capítulo se pretende estudiar la Organización de Cooperación de Shanghái en tanto que la organización ofrece una visión del nuevo pensamiento chino frente al multilateralismo y a la seguridad cooperativa.³⁶ De igual manera esta organización permite ver la aplicación del NCS, ya que ha sido catalogada por el gobierno chino como un caso exitoso. En el primer apartado del capítulo se describirá el contexto de post Guerra Fría de la región de Asia Central con el objetivo de conocer los antecedentes de la OCS haciendo especial énfasis en las medidas de confianza desarrolladas a mediados de la década de los noventa. Adicionalmente, se ahondará en las características, naturaleza y estructura de la OCS, y se hará alusión a las nuevas relaciones entre Rusia y China en el marco de la OCS como factor relevante. Por último, se hará referencia a los dos ejes principales de la organización: el componente militar y el económico.

2.1. ASIA CENTRAL EN LA POST GUERRA FRÍA Y LOS 5 DE SHANGHAI

La fractura de la Unión Soviética en 1991 fue sin duda un acontecimiento histórico que generó diversas reacciones en el mundo en tanto que dio fin a la Guerra Fría y al mundo bipolar. Dentro de la región asiática, alteró de forma importante la configuración política y las perspectivas en política exterior, en especial para los dos actores más preponderantes de la región, China y Rusia.

Ante este nuevo escenario regional el gobierno chino decidió reconocer de inmediato las cinco nuevas repúblicas de Asia Central en diciembre de 1991, justo después de su independencia. Dichas nuevas repúblicas de Asia Central se caracterizaron por su inestabilidad y por su atraso económico, aspecto heredado de la era soviética. Sin duda los regímenes no estaban preparados para el choque de la

³⁶ *Comparar* Yuan, Jing-Dong. "China's Role in Establishing and Building the Shanghai Cooperation Organization (SCO)", 2010. p.16. Documento electrónico.

independencia ni para asumir las demandas propias de un Estado soberano.³⁷ En ese sentido, fue necesario para China asumir una política de buena vecindad con estos nuevos Estados a fin de establecer vínculos que le permitieran llenar el vacío de poder dejado por la Unión Soviética para que la inestabilidad reinante en dicha región no permeara las fronteras chinas.

Cabe resaltar que el gobierno de Beijing se había enfocado en el desarrollo de la Costa Pacífica como nuevo eje económico, el desarrollo de puertos y de las Zonas Económicas Especiales en esta zona del país fueron una prioridad. Por el contrario, la frontera occidental china que limitaba con la Unión Soviética fue relegada, condición que se profundizó con las reformas introducidas por Deng Xiaoping, las cuales produjeron disparidad en el desarrollo económico y social de China. Lo anterior careció de verdadera relevancia hasta que se percibió que la desproporcionalidad en el desarrollo regional podría amenazar la integridad territorial china, pues se estaban gestando fuerzas centrifugas que podrían cuestionar la cohesión territorial.³⁸

Es así como el vacío de poder en Asia Central se convierte en factor de riesgo para Beijing. China comparte alrededor de 3.300 kilómetros de frontera con Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán. Y con esta situación geográfica tan básica pero estratégica se emprende un proceso de acercamiento a la región caracterizado por el entonces primer ministro chino, Li Peng, por cuatro principios: “(1) la coexistencia pacífica y las relaciones de buena vecindad, (2) la promoción de la cooperación de beneficio mutuo, (3) no interferencia en los asuntos internos, y (4) el respeto mutuo de la independencia y la soberanía”³⁹.

Los dirigentes chinos esperaban poder resolver todas las disputas territoriales y fronteras tanto con Rusia como con los otros nuevos Estados con el objetivo de reducir tensiones y establecer medidas de confianza. Dicho proceso

³⁷ *Comparar* Lanteigne, Marc. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, 2006. p.4. Documento electrónico.

³⁸ *Comparar* Rios. *China en 88 preguntas*. p.104.

³⁹ *Ver* Yuan. “China’s Role in Establishing and Building the Shanghai Cooperation Organization (SCO)”, p.4. Documento electrónico.

comenzó en 1993 y culminó en 1996 con el Acuerdo de Shanghái, en el cual se plasmaron las demarcaciones finales y mutuamente aceptadas entre China, Kazajistán, Kirguistán, Rusia y Tayikistán. Así mismo, este acuerdo sentó las bases para la regulación de las actividades militares en las regiones fronterizas, prohibiendo las maniobras militares y da lugar al foro regional de los “*cinco de Shanghái*”.⁴⁰ Sin duda “estos acuerdos fueron percibidos como una prueba irrefutable de la nueva voluntad de China para aceptar el compromiso en sus relaciones regionales”⁴¹.

Los cinco firmantes del acuerdo se comprometieron a establecer nuevos contactos, a compartir información estratégica y a aceptar monitoreos frente a la desmilitarización de fronteras, con el fin de mantener la coordinación en los temas de seguridad compartida. Pese a que el grupo no era una institución formal en ese momento se convirtió en un importante instrumento por medio del cual Rusia, China y los Estados de Asia Central pudieron dar respuesta a sus intereses estratégicos y llenaron un vacío altamente problemático frente a la seguridad en la región euroasiática.⁴²

Durante la cumbre de 1998 en Almaty la capital de Kazajistán, se decidió que la prioridad los “*cinco de Shanghái*” serían las crecientes amenazas del separatismo étnico, el extremismo religioso y el emergente terrorismo en la región. Tal reenfoque del foro se explica en el hecho de que el incremento de los grupos y movimientos fundamentalistas alineados contra de los regímenes laicos de la región fue inminente. Sobresalen los tres principales movimientos de la región (El partido del Renacimiento Islámico (PRI), el Movimiento Islámico de Uzbekistán (MID) y el Hiz but-Tahir) los cuales han encontrado apoyo en diferentes partidos políticos de la región y han mostrado que las fronteras territoriales no nos un obstáculo para su expansión.

⁴⁰ *Comparar* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.5. Documento electrónico.

⁴¹ *Ver* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.5. Documento electrónico.

⁴² *Comparar* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.5. Documento electrónico.

Es así, como en 1999 se establece el “Centro de Lucha en Contra del Terrorismo”, con lo cual se observa la introducción gradual de canales regulares e institucionalizados entre los altos funcionarios de los Estados miembros del foro.⁴³ Lo anterior, puede considerarse como una muestra de voluntad por parte de los Estados a dirimir temas de seguridad que tradicionalmente hacían parte de la esfera interna en escenarios multilaterales, elemento que se profundizara en el año 2001, cuando el foro de Shanghái se institucionaliza y cambia su nombre a la Organización de Cooperación de Shanghái. En el mismo año se adhiere Uzbekistán como sexto miembro y la OCS se convierte en el canal privilegiado por medio del cual China se relaciona con Asia Central en donde sitúa intereses estratégicos de gran valor, y en donde Beijing “mejor parece comprender que la seguridad no es cosa de uno solo, sino que precisa del acuerdo y de la gestión conjunta”⁴⁴.

2.2. NUEVAS RELACIONES SINO-RUSAS

Las relaciones contemporáneas entre China y Rusia, según los analistas se han caracterizado por el pragmatismo, por estar marcadas por la mutua desconfianza, pero sobretodo por debatirse entre la competición y la cooperación. Estos dos Estados han encontrado en Asia Central tanto intereses convergentes, como intereses opuestos. Geográficamente, Asia Central se convirtió de forma instantánea en la post Guerra Fría en una zona de amortiguamiento entre los intereses regionales de las dos potencias. Sin embargo, es preciso mencionar que de forma paralela Asia Central “añade una nueva dimensión al proceso de construcción de puentes entre Pekín y Moscú”⁴⁵. Pese a la rivalidad y enemistad entre ambos Estados durante la Guerra Fría, el nuevo escenario internacional y regional lleva a que dichos actores entiendan la conveniencia de mantener unas relaciones basadas en la cooperación.

Y es que es precisamente esa conveniencia la que muy probablemente explica el momento particularmente positivo por el que atraviesan las relaciones entre la Federación Rusa y la República Popular China, tal como pone de manifiesto su “Asociación Estratégica”. Un

⁴³ *Comparar* Yuan. “China’s Role in Establishing and Building the Shanghai Cooperation Organization (SCO)”, p.8. Documento electrónico.

⁴⁴ *Ver* Rios. *China en 88 preguntas*. p.207

⁴⁵ *Ver* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.4. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

entendimiento que, no obstante, no surge de modo repentino sino que es en buena medida consecuencia de un largo proceso que cabe considerar que arranca con la visita de Mijail Gorbachov a China en 1989, pasa por la culminación de la retirada de las tropas rusas de Mongolia en 1992, el acuerdo de 2002 para delimitar 4200 km del sector oriental de la frontera entre ambos estados entre otros episodios reseñables, y tiene otro hito fundamental en la firma del Tratado de Amistad, Cooperación y Buena Vecindad en 2001.⁴⁶

En ese sentido, *la Teoría de la Interdependencia Compleja* señala que en circunstancias en donde existe interdependencia los Estados no usan la fuerza militar para resolver sus diferendos, ya que el uso de lo militar tiende a ir en detrimento de otros objetivos. Es así, como la relación bilateral sino-rusa que durante décadas estuvo definida por la hostilidad y la latente amenaza de un conflicto militar en las fronteras ha pasado a estar definida por la asociación estratégica. Lo anterior, se ve reflejado a través del comunicado conjunto realizado en el año 2006 por los mandatarios de dichos Estados en el cual expresaron que el fortalecimiento y la continuación de las relaciones chino-rusas “es el rumbo prioritario de la política diplomática de los dos países, (ya que) corresponde a los intereses fundamentales de las dos naciones y pueblos, y es favorable para salvaguardar y promover la paz y la estabilidad regional y mundial”⁴⁷.

Bajo esta lógica los “*cinco de Shanghái*” y su posterior desarrollo a la OCS han permitido el desarrollo de unas nuevas relaciones entre China y Rusia bajo un marco de no confrontación, en el cual ambos Estados promueven un mundo multipolar sin renunciar a su interés de ampliar su influencia en la región, pero a su vez buscan limitar la intervención de otros actores en la región.

2.3. LA OCS: NATURALEZA Y ESTRUCTURA

La OCS se define como una organización internacional e intergubernamental de carácter permanente, fundada el 15 de junio de 2001 en la ciudad de Shanghái por la República de Kazajstán, la República Popular de China, la República de Kirguistán, la Federación de Rusia, la República de Tayikistán y la República de Uzbekistán. Se

⁴⁶Ver: Quintanal, Abad. “Las relaciones entre Rusia y la República Popular China: su impacto en Asia Central”, 2009. p.4. Documento electrónico.

⁴⁷Ver Ministerio de Relaciones Exteriores de la Republica Popular de China. Tema de búsqueda (Bilateral Relations), 2006. Documento electrónico.

estima que los miembros de la OCS representan en su conjunto alrededor del 25% de la población mundial, y ocupan un territorio de 30 millones de kilómetros cuadrados, lo que representa tres quintas partes del continente euroasiático.⁴⁸

Los objetivos principales de la organización son “fortalecer la confianza mutua y las relaciones de buena vecindad entre los países miembros, la promoción de una cooperación eficaz en la política, el comercio y la economía, la ciencia y la tecnología, la cultura, así como educación, energía, transporte, turismo, protección del medio ambiente y otros campos, haciendo esfuerzos conjuntos para mantener y garantizar la paz, la seguridad y la estabilidad en la región, avanzar hacia el establecimiento de un nuevo orden democrático, justo y racional político y económico internacional”⁴⁹.

La carta fundacional de la OCS estipula que la organización no está dirigida en contra de otros Estados, ni en contra de otras organizaciones internacionales. Sin embargo, la organización ha sido objeto de críticas en tanto que se cuestiona si su creación responde al interés geoestratégico y militar de hacer contrapeso a la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN). Según Julie Boland, la OCS tiene algunos atributos burocráticos similares a la OTAN, dentro de los cuales se destaca la carta fundacional firmada, una secretaría permanente, los centros regionales con sede en las capitales que refuerzan la lucha en contra del crimen y de las tres amenazas, y las cumbres anuales. Sin embargo la autora resalta la existencia de “diferencias importantes: en concreto, no se limita a cuestiones de seguridad y no considera una norma vinculante como la del artículo cinco de la OTAN, que ofrece la garantía y la obligación de la defensa mutua”⁵⁰. Lo anterior, aleja a la OCS del prototipo de la alianza militar y permite ver que desde su fundación los miembros buscaron imprimirle un sentido de construcción de comunidad a la organización.

Analistas chinos como Pang Guan y Xia Liping, concuerdan en que la organización representa la aplicación y el desarrollo del Nuevo Concepto de Seguridad, y se le puede considerar como pionera del nuevo tipo de organizaciones

⁴⁸ *Comparar* Organización de Cooperación de Shanghái – OCS. Tema de búsqueda: (Brief introduction to the Shanghai Cooperation Organization), *s.f.* Consulta electrónica.

⁴⁹ *Ver* Organización de Cooperación de Shanghái – OCS. Tema de búsqueda: (Brief introduction to the Shanghai Cooperation Organisation). Consulta electrónica

⁵⁰ *Ver* Boland, Julie. “Ten Years of the Shanghai Cooperation Organization: A Lost Decade? A Partner for the U.S.?” 2011. p.16. Documento electrónico. Traducción libre de la autora

multilaterales de la post Guerra Fría que se caracterizan por no estar dirigidas en contra de algún actor estatal.⁵¹

Por otro lado, el desarrollo de la organización se ha caracterizado por la institucionalización, lo cual indica una pretensión de darle continuidad en el tiempo y fuerza a la organización a través de un sustento jurídico. A pesar de que la ratificación de la Carta Fundacional de la OCS se realizó solo hasta el año 2004, es evidente la prioridad que se le ha dado a la promoción y la asimilación de reglas generales para el conjunto de los Estados miembro.

Adicionalmente, la organización se ha distinguido por hacer un llamado a la comunidad internacional frente a la necesidad de un nuevo orden internacional que tenga como sustento y principal característica la multipolaridad y el respeto por la soberanía. Por un lado, esto hace visible la insatisfacción de China con el actual orden internacional y con las instituciones que han asumido la gobernanza mundial. Situación que se ha profundizado a causa de la crisis financiera global y que advierte las lógicas de la interdependencia y la necesidad de soluciones regionales para los retos que exceden la capacidad de acción de un solo Estado.⁵² Por otro lado, el llamado de la organización en cabeza del gobierno de China advierte la clara oposición a la injerencia en los asuntos internos de los Estados. Al interior de la organización hay un acuerdo tácito respecto a que la estabilidad política regional tiene prioridad ante los procesos de democratización. Las denominadas *revoluciones de colores* que tuvieron lugar en el continente euroasiático y la posterior respuesta de los voceros de la organización, evidencian que a diferencia de otras organizaciones del mundo la OCS rechaza enfáticamente la intervención⁵³.

En cuanto a la estructura de la organización se destaca los siguientes cuerpos burocráticos: el Consejo de jefes de Estado, como el órgano en donde se toman decisiones de alto nivel que direccionan la actividad de la organización y que se

⁵¹ *Comparar* Yuan. "China's Role in Establishing and Building the Shanghai Cooperation Organization (SCO)", p.8. Documento electrónico.

⁵² *Comparar* Boland. "Ten Years of the Shanghai Cooperation Organization: A Lost Decade? A Partner for the U.S.?" p.23. Documento electrónico.

⁵³ *Comparar* Yuan. "China's Role in Establishing and Building the Shanghai Cooperation Organization (SCO)", p.9. Documento electrónico.

reúne anualmente. También está el Consejo de Jefes de Gobierno, que se reúne cada año para discutir la estrategia y el presupuesto frente a la cooperación según la coyuntura internacional y regional. Los cuerpos permanentes de la organización son la Secretaría General, con sede en Beijing y la Estructura Regional Antiterrorista, con sede en Tashkent.⁵⁴

Así mismo existen diversos mecanismos de consulta en los diversos tópicos de la agenda de la organización que dan cuenta al menos formalmente del carácter consultivo y democrático de la organización, y del ensanchamiento de la agenda junto con la creciente expansión de la cooperación a diversos campos como la educación, cultura y medio ambiente.

2.4. LAS DOS RUEDAS DE LA OCS

Como se ha mencionado anteriormente la organización ha adoptado una política decidida frente a la lucha en contra de los tres males o tres amenazas, desde la esfera militar como desde el campo económico. Mac Lanteigne, señala que la OCS ha asumido una política de dos ruedas, o dos ejes, en la cual la mejor ejemplificación es la bicicleta del siglo XIX que se caracterizaba por tener la rueda delantera de gran tamaño y la rueda trasera de pequeña proporción. Para este caso la rueda delantera es eje militar, y la trasera es el componente económico.⁵⁵

2.4.1. Componente militar. El componente militar de la organización se puede resumir en tres elementos esenciales: la creación de la Estructura Regional Antiterrorista, por sus siglas en inglés RATS, la realización de ejercicios militares conjuntos y la cooperación frente al crimen transnacional.

Uno de los primeros convenios que se produjeron al interior de la OCS en el mismo año de la fundación de la organización, fue el “Convenio de Lucha en Contra del Terrorismo, el Separatismo y el Extremismo”. Esto da cuenta del firme interés de los Estados por atender estas *nuevas amenazas* que proliferan en la región y el

⁵⁴ *Comparar* Organización de Cooperación de Shanghái – OCS. Tema de búsqueda: (Brief introduction to the Shanghai Cooperation Organisation). Consulta electrónica

⁵⁵ *Comparar* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.16. Documento electrónico.

carácter prioritario que se les otorga. Esta iniciativa fue ratificada a través de la creación de la Estructura Regional Antiterrorista, lo que ha mostrado que los Estados miembros han avanzado hacia la implementación.

Por su parte la realización de ejercicios militares conjuntos demuestra que la fase de implementación de la política de lucha en contra de las tres amenazas ha comenzado a dar señales de desarrollo y resultados de orden práctico. Los primeros ejercicios militares fueron desarrollados en Agosto de 2003 en suelo kazako, en donde alrededor de 1,000 soldados de los cinco estados miembro realizaron maniobras militares por seis días consecutivos.

Un año después, la organización realizó el segundo ejercicio militar conjunto que involucró alrededor de 10,000 soldados de los ejércitos chino y ruso; operación denominada “Misión de Paz – 2005” que tuvo lugar en territorio de China y Rusia. Durante esa ocasión se expusieron una variedad de armas de avanzada en las cuales se incluyeron misiles y bombarderos de alta capacidad, a su vez se realizaron pruebas de aterrizaje en la costa del Mar Amarillo con bombarderos de largo alcance, e inclusive se incluyeron submarinos en la misión. Para algunos analistas, esta operación en particular no incluyó maniobras que típicamente se usarían en contra de grupos terroristas, por el contrario se sugirió que los ejercicios de ese año tenían como objetivo enviar un mensaje a Taiwán y a los grupos extremistas de la región.⁵⁶ En los ejercicios sostenidos en el año 2006 el enfoque fue hacia la lucha en contra del terrorismo, con el objetivo de repeler un ataque simulado sobre focos de ataque no convencionales, como el Instituto de Física Nuclear de Uzbekistán y su reactor nuclear. Nuevamente en 2007 se realiza otra “Misión de Paz”, según analistas chinos se mostraron los avances en las capacidades de comando y de consulta entre todos los estados de la OCS.

Es posible afirmar que la organización ha logrado en un corto tiempo ampliar con éxito el objetivo de estos ejercicios, lo cual se evidencia especialmente en los ejercicios de 2008. En donde la SCO extendió su cooperación para incluir en

⁵⁶ *Comparar* Boland. “Ten Years of the Shanghai Cooperation Organization: A Lost Decade? A Partner for the U.S.?” p.11. Documento electrónico.

ellos a socios corporativos. En esta ocasión se simuló un escenario en el cual se debían neutralizar terroristas que habían secuestrado un tanquero petrolero junto con sus empleados en el puerto comercial de refinería de Lukoil. Hacia 2009 se realizó otra “Misión de Paz”, que contó con la participación de 3,000 soldados de los ejércitos de China y Rusia. El objetivo de esta misión fue poner a prueba la respuesta hacia una hipotética amenaza proveniente del extremismo islámico y del separatismo étnico.⁵⁷

En el frente de la seguridad, la organización ha tenido que hacer importantes esfuerzos a fin de contener la expansión del crimen transnacional. Pues “si bien la región ha querido abrirse a un mayor comercio regional y al desarrollo conjunto, la apertura de las fronteras desde 1992 ha brindado muchas oportunidades para el crimen transnacional”⁵⁸.

Es así como se han hecho progresos en la lucha en contra de crímenes cibernéticos y en la lucha contra del tráfico de drogas y armas. La OCS en conjunto con el Centro de Coordinación e Información Regional para Asia Central, (CARICC por sus siglas en inglés), financiaron en 2009 la conferencia anual en Afganistán en donde se acordó la creación de un centro de entrenamiento regional antidroga. Iniciativas de este tipo y el desarrollo de operaciones de seguridad conjuntas bajo el amparo de la OCS han sido catalogados como una fuerte evidencia de la creciente confianza de la organización y de su madurez.⁵⁹ En especial si se considera que la organización “sigue buscando un equilibrio entre los distintos métodos de gestión de la seguridad, así como nuevas formas de cooperación política”.⁶⁰

Los problemas de seguridad en la región de Eurasia han crecido y se han diversificado hasta el punto en el que los enfoques y las soluciones unilaterales y bilaterales tradicionales se han vuelto cada vez más inviables. Esto pone en evidencia

⁵⁷ *Comparar* Boland. “Ten Years of the Shanghai Cooperation Organization: A Lost Decade? A Partner for the U.S.?” p.11. Documento electrónico.

⁵⁸ *Ver* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.15. Documento electrónico. Traducción libre de la autora

⁵⁹ *Comparar* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.9. Documento electrónico.

⁶⁰ *Ver* Lanteigne. “In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community”, p.9. Documento electrónico. Traducción libre de la autora

la creciente interdependencia en estos temas y explica la preferencia regional cada vez más marcada hacia las soluciones multilaterales.

2.4.2. Componente económico. El componente económico dentro de la organización se ha consolidado de forma tal que hoy en día es uno de los pilares que sustenta las relaciones entre sus miembros. Desde la conformación del grupo de los “*Cinco de Shanghái*”, los lazos comerciales entre los países miembros han aumentado, con mayor énfasis a partir del 2001 con la creación de la OCS. China como potencia económica mundial y regional ha tomando el liderazgo en este aspecto. Y desde la década pasada viene impulsando proyectos con los estados vecinos en donde sobresalen las iniciativas en torno a asuntos energéticos, de infraestructura y comunicación.

Para este fin la SCO estableció en 2003 un programa de cooperación económica y comercio multilateral que contemplaba alrededor de 120 proyectos en diferentes áreas. Con el objetivo de facilitar el desarrollo de los proyectos y de mantener una cooperación sostenida y fluida, la OCS adhiere a su estructura organizacional dos cuerpos por medio de los cuales se afianzaran los vínculos con los bancos y la empresa privada: el Consejo de Negocios y el Consorcio Interbancario.

El Consejo de Negocios de la OCS fue creado en 2006 y se define como “un organismo no gubernamental que reúne a los miembros más influyentes de las comunidades empresariales de los seis países”⁶¹ con los objetivos de: impulsar la cooperación económica en el marco de la Organización, promover el establecimiento de vínculos directos y el diálogo entre los círculos empresariales y financieros de los miembros de la OCS, y brindar soporte al desarrollo de los proyectos multilaterales amparados por la OCS.

Un elemento importante del Consejo de Negocios es el lugar prioritario que le concede al desarrollo económico y social.

Junto con las áreas prioritarias de la cooperación multilateral, como la energía, el transporte, las telecomunicaciones, el crédito y la banca, el Consejo presta especial atención a la

⁶¹ Ver Organización de Cooperación de Shanghái – OCS. Tema de búsqueda: (The Business Council of the Shanghai Cooperation Organization), 2009. Consulta electrónica. Traducción libre de la autora.

interacción de los estados miembros de la OCS en áreas como la educación, la ciencia, las nuevas tecnologías, la salud y la agricultura.⁶²

Esto permite ver que el consejo busca asumir funciones y compromisos tanto en la esfera económica como en la social, ya que se considera vital extender la cooperación a asuntos sociales que le permitan a las sociedades beneficiarse de los avances de la OCS. Cabe resaltar que este es un órgano al cual se le ha otorgado funciones de asesoría y consulta.

Por otro lado, el Consorcio Interbancario fue creado en 2005 con el doble propósito de fortalecer la cooperación entre los principales bancos de los países de la OCS y de promover la ejecución de proyectos de inversión que bien pueden ser de tipo bilateral o multilateral. Se destacan dentro de sus avances la cooperación con el Banco Euroasiático de Desarrollo y el inicio de un fondo para la infraestructura internacional en conjunto con el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo.⁶³

Ambos organismos ponen en evidencia una de las características propias de la Interdependencia Compleja descritas por Nye y Keohane: la existencia de canales múltiples que conectan no solo a gobiernos, sino a sociedades, elites, grupos de interés y organizaciones transnacionales, lo cual implica la existencia de múltiples actores en el escenario internacional. Si bien es cierto que la toma de decisiones al interior de la organización está encabezada por los Estados, estos organismos dan cabida a la participación de nuevos actores que son de gran importancia y que adquieren gran relevancia al permitir la operacionalización de los proyectos de la OCS.

Dentro de los proyectos realizados y en curso cabe resaltar la construcción de un oleoducto de 3,000 kilómetros que conecta a Kazajistán con la región de Xinjiang, proyecto que fue inaugurado en el mes de diciembre de 2005. A su vez se destaca otro proyecto conjunto entre China y Kazajistán para la construcción de la hidroeléctrica de Moinak en suelo kazajo. Por otro lado, en materia de infraestructura

⁶² Ver Organización de Cooperación de Shanghái – OCS. Tema de búsqueda: (The Business Council of the Shanghai Cooperation Organization). Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

⁶³ Comparar Boland. “Ten Years of the Shanghai Cooperation Organization: A Lost Decade? A Partner for the U.S.?” p.15. Documento electrónico.

vial en 2006 se comenzó la construcción de una carretera que conecta a cinco ciudades rusas y kazajas (Belgrado - Astrakhan - Atyrau -Baineu-Kungard) y además contempla la construcción de un puente sobre el río Kigach, que conecta a Kazajistán con Rusia. Paralelamente China coordinó la construcción de otra carretera que conecta tres pequeñas ciudades de Kirguistán (Osh -Sarygash - Irkeshtam) con la ciudad china de Kashgar, en la cual se construyó una terminal de transbordo.

Adicionalmente la OCS ha sido un canal por medio del cual China ha financiado varios proyectos y ha promovido la estabilidad económica por medio de créditos. El de mayor cuantía fue anunciado en 2009 por un total de 10 billones de dólares a fin de contrarrestar los efectos de la crisis financiera mundial. Sin duda la cooperación económica es de gran relevancia para la OCS pues provee incentivos y beneficios concretos a los estados pactantes y disipa las tensiones y diferencias políticas que son fuente de obstáculos al desarrollo de la organización. Es decir, a través del componente económico se promueve la vía del pragmatismo, la confianza y cohesión entre los miembros. Además, se fortalece el perfil regional de la organización.

2.5. NUEVA FUERZA REGIONAL Y PRESTIGIO

Durante su primera década de existencia la OCS se ha consolidado como una organización regional que ha realizado importantes esfuerzos para establecer vínculos entre los miembros a favor de la seguridad y de la cooperación económica. De igual forma se ha previsto crear lazos con otros Estados y otras organizaciones. Bajo esta lógica se creó en 2004, el estatus de observador el cual le permitió a Mongolia, India, Irán, y Pakistán hacer parte de algunos escenarios que proporciona la organización. Además, considerando la creciente importancia de la situación política de Afganistán se creó en 2005 un grupo de contacto entre Afganistán y la OCS para hacer seguimiento a la situación del país. Por último, se reguló la figura de socios de dialogo bajo la cual actualmente están Bielorrusia y Sri Lanka. También se ha logrado establecer vínculos con otras organizaciones multilaterales, como la Organización de Naciones Unidas (ONU), la Comunidad de Estados Independientes

(CEI), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Comunidad Económica Euroasiática (CEEAA), la Unión Europea (UE) y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).

La OCS en lugar de retar directamente la presencia de estas instituciones occidentales en Eurasia, ha reconocido su papel en la región y al mismo tiempo intenta abrirse espacio mientras su nivel de confianza aumenta.⁶⁴ En ese sentido es posible observar como la organización ha adoptado una postura de acomodación a fin de no entorpecer las relaciones con otras organizaciones, pero sobre todo, con el objetivo de construir una imagen positiva en el escenario regional e internacional.

Para alcanzar dicho fin, la organización ha emprendido algunos proyectos sociales en temáticas como salud y educación. Se destaca entonces la iniciativa en torno a la salud inaugurada en 2007 y que llevó asistencia médica de calidad a remotas áreas de la región de Asia Central, gracias a la cooperación de la OCS y los respectivos ministros de salud de los países miembro. Se calcula que este proyecto favoreció alrededor de 10.000 habitantes.

Hacia 2005 se firmó un acuerdo de ayuda mutua entre los miembros de la OCS en caso de desastre natural. Bajo el amparo de la organización se ha proveído asistencia de emergencia frente a desastres naturales como inundaciones, para lo cual se ha establecido un centro de operaciones de socorro con sede en Kazajstán y anualmente se establece un plan de acción que contempla entrenamiento, asistencia en comunicaciones, entre otros.

Estas iniciativas evidencian dos elementos importantes. Por un lado, se muestra que la agenda y los proyectos que se desarrollan al interior de la organización no se circunscriben únicamente a la seguridad estatal, por lo cual los beneficios de la cooperación se extienden hacia las poblaciones. Y por otro lado, se evidencia el interés por construir una imagen positiva de la organización, para lo cual este tipo de iniciativas ayudan a mitigar el miedo, o escepticismo de los Estados más débiles de

⁶⁴ *Comparar* Lanteigne. "In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community", p.18. Documento electrónico.

la organización frente a una posible dominación económica y política por parte de China y Rusia⁶⁵. En otras palabras, la organización busca atraer en vez de repeler.

⁶⁵ *Comparar* Boland. "Ten Years of the Shanghai Cooperation Organization: A Lost Decade? A Partner for the U.S.?" p.15. Documento electrónico.

3. IMPORTANCIA DE LA REGION DE ASIA CENTRAL Y DE LA OCS PARA LOS INTERESES CHINOS

La región de Asia Central se ha convertido en un escenario que concentra un número importante y creciente de intereses del Estado chino. La proximidad geográfica, la existencia de recursos energéticos no renovables y la posición central de la región dentro del continente euroasiático convierte a Asia Central en un centro estratégico. A lo largo del presente capítulo se explorarán los principales intereses y objetivos que China ha identificado en dicha región y en la OCS como el canal ideal para la proyección y gestión de tales intereses bajo el marco del Nuevo Concepto de Seguridad. En la primera parte se hará alusión a la necesidad de seguridad en las fronteras de China, en especial en su frontera occidental a causa del conflicto Uigur en la Provincia de Xinjiang. A continuación, se hará referencia a la seguridad energética de China en donde Asia Central juega un rol vital en tanto que se ha establecido como un importante exportador, y además, es vía de paso para el gas y petróleo proveniente de Africa, Oriente Medio y del Mar Caspio. Por último, se ahondará en las relaciones comerciales y de cooperación que se han establecido a través de la OCS a fin de promover la integración regional, el desarrollo económico y social a favor de la estabilidad de la región. Es en este contexto en el que cabe preguntarse cuál es el rol de la OCS frente a los intereses chinos en la región de Asia Central, y qué papel juega el Nuevo Concepto de Seguridad.

3. 1. SEGURIDAD Y FRONTERAS

Es necesario tener en cuenta que las relaciones de China con las poblaciones de la región de Asia Central han sido “tradicionales, han pasado por periodos de paz y de guerra y han estado ligadas por el comercio (...). Sólo en los últimos 100 años, tras la ocupación rusa y la soviética, China fue excluida de la región”⁶⁶. No se trata entonces de un interés nuevo, ni de una relación que comienza de ceros, dado que la cercanía geográfica es determinante. De dicho factor se desprende el primero de los intereses

⁶⁶ Ver Swanstrom, Niklas. “China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?”, 2005. p 570. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

en la región, y es la seguridad en las fronteras chinas, específicamente la seguridad en la provincia de Xinjiang.

3.1.1. Conflicto Uigur en la Provincia de Xinjiang. La necesidad de seguridad en la provincia de Xinjiang se debe a la existencia de grupos secesionistas en la zona. Los pueblos de dicha región habían sido independientes respecto de China hasta el siglo XVIII, cuando la dinastía Qing decide anexar el territorio en 1759. Cabe resaltar que la población Uigur no comparte la misma lengua, ni la religión, ni la organización social y económica de la etnia mayoritaria de China. “El pueblo Uigur siempre ha sentido ajeno a la dinámica propia del mundo chino. Aunque ha estado en constante interacción, no se siente parte de él”⁶⁷.

La provincia de Xinjiang ha disfrutado de diversos grados de autonomía: en 1933 rebeldes turcos declararon independencia y crearon la República Islámica de Turkestán Oriental; siendo reabsorbida sólo un año después por la República de China. En 1944 y bajo auspicio de la Unión Soviética, la provincia vuelve a declarar su independencia creándose la Segunda República del Turkestán Oriental. Nuevamente en 1949, China toma control sobre el territorio y en 1955 declara a Xinjiang como región autónoma. En la década de los noventa, cuando varios Estados de la región declaran su independencia, resurgen movimientos separatistas en la provincia de Xinjiang como el Movimiento Islámico de Turkestán Oriental (ETIM) que en algunas ocasiones ha hecho uso de la violencia para reclamar la independencia.⁶⁸

China teme que bajo auspicio de otros gobiernos la provincia de Xinjiang tenga posibilidades de separarse. En especial si se considera que el mayor grupo étnico de la provincia es una comunidad musulmana de origen turco que tiene vínculos históricos y culturales con Asia Central, “en donde a pesar de la existencia de una frontera política que divide a los Estados no existe una frontera clara entre las

⁶⁷ Ver Robayo, Rocio. “Intereses y acciones geoestratégicas de China en Asia Central después de la disolución de la Unión Soviética”, 2008. p 7.

⁶⁸ Comparar Swanstrom. “China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?”. pp. 570 - 573. Documento electrónico.

poblaciones de la provincia de Xinjiang y Asia Central”⁶⁹. Este panorama contrasta con el hecho de que China nunca se ha concebido como un país multiétnico, por el contrario, el trato a las minorías ha estado marcado por la hostilidad y el no reconocimiento de sus identidades. Se les consideraba como “*barbaros de las fronteras* y aunque controlasen sus territorios, no tenían el interés de asimilarlas y mucho menos de convivir con ellas”⁷⁰.

Podría decirse que este es uno de los factores más importantes que motivan el acercamiento a dicha región, pues China busca eliminar cualquier potencial ayuda al separatismo y establecer controles para prevenir cualquier amenaza potencial a la integridad territorial del país. Lo anterior, con mayor énfasis a partir del 11 de septiembre de 2001, fecha a partir de la cual China busca hacer visible los nexos entre grupos uigures con grupos terroristas y se vincula a la guerra contra el terrorismo que liderada por Estados Unidos.⁷¹

3.1.2. Etapas de conflicto Uigur y acciones del gobierno chino. A lo largo de las últimas cuatro décadas el conflicto Uigur ha pasado por diferentes etapas que han dependido tanto de la dinámica local como de el devenir histórico de China. A continuación se enunciarán cuatro etapas distintivas y las correspondientes medidas adoptadas por el gobierno chino a fin de preservar su integridad territorial.

La primera etapa se sitúa a finales de los años 70, dicha etapa se caracteriza por catalizar el inconformismo frente a la Revolución Cultural que tuvo lugar en China a partir de la década de los 60. Se dio un auge en la conversión religiosa, y el Islam fue visto como una posibilidad para la reivindicación. Tal auge causo preocupación en el gobierno de Beijing, por lo cual dio comienzo a medidas represivas y de control. Esto conllevó a la segunda etapa, que se produjo a finales de la década de los años 80 con la aparición de grupos y movimientos islámicos extremistas que se oponían de forma radical a las medidas impuestas por el gobierno

⁶⁹ Ver Swanstrom. “China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?”, p 571. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

⁷⁰ Ver Robayo. “Intereses y acciones geoestratégicas de China en Asia Central después de la disolución de la Unión Soviética”. p 8.

⁷¹ Comparar Bhattacharji, Preeti. “Uighurs and China's Xinjiang Region”, 2012. Documento electrónico.

central que mas allá de controlar tendían a restringir cualquier expresión cultural o religiosa.

La tercera etapa que comienza en la década de los años 90 está marcada por un ambiente internacional cambiante en donde la implosión de la antigua Unión Soviética produjo la creación de nuevos Estados en la región. Lo anterior, provocó que los grupos secesionistas pensarán que tenían una oportunidad para reconstruirse como Estados y durante esta época se intensificó el uso de la violencia como herramienta de lucha por parte de los movimientos extremistas. Por su parte, el gobierno chino se ratificó en su posición de mantener el principio de la indivisibilidad territorial como una prioridad. Es así que a partir de esta época el gobierno de Beijing se pone en alerta, y la avanzada diplomática en la región es la evidencia más notoria de su preocupación por este tema. Por último, la etapa final se distingue por un estado de vigilancia, persecución y judicialización permanente por parte del gobierno que comienza a partir del año 2001. Esta coincide con la lucha global en contra del terrorismo que es vista por parte del gobierno chino como una oportunidad para justificar sus acciones represivas en la escena internacional.

Dentro de las acciones emprendidas por el gobierno chino a fin de contrarrestar la amenaza del separatismo se destacan las acciones policivas y de seguridad. Estas medidas se agrupan bajo la campaña *Strike Hard*. Se trata de una serie de medidas en contra del crimen, cuya característica principal es la cero tolerancia no solo con el crimen sino con las tres amenazas (extremismo, terrorismo, separatismo). De esta campaña se desprende un amplio número de denuncias por persecución y por violación a los derechos humanos.⁷² Así mismo las autoridades chinas han desarrollado campañas para controlar las prácticas religiosas, para lo cual el gobierno ha creado instituciones de vigilancia como lo es la Administración Estatal de Asuntos Religiosos de la Provincia de Xinjiang. Los derechos otorgados a través de la Ley de Autonomía Étnica Regional de 1984 no se han hecho efectivos, sino por el contrario están siendo coartados por las medidas represivas que impiden cualquier expresión

⁷² *Comparar* Reuters edition U.S. Tema de búsqueda: (China launches "strike hard" crackdown in restive west), 2009. Consulta electrónica.

religiosa o cultural. Por otro lado, con el fin de transformar la composición étnica de la región de Xinjiang, el gobierno ha promovido la migración de población Han hacia tal zona a fin de que las minorías sean asimiladas por la etnia Han. Sin embargo, este desplazamiento ha producido efectos contrarios, pues la población de la etnia Han ha recibido importantes incentivos económicos por parte del gobierno de modo que sus ingresos y posibilidades son mayores y mejores a los de la etnia nativa de la región. Esto ha desencadenado descontento popular dentro de la comunidad Uigur y ha creado dinámicas de exclusión. Se calcula que en 2008 la población total de la Xinjiang ascendía a 21,308 millones de habitantes de los cuales solo 12,945 millones eran de etnias diferentes a la Han, de modo que alrededor del 60% de la población de la provincia es Han.⁷³

Por otro lado, se destacan las medidas en torno a la diplomacia, para lo cual la Organización de Cooperación de Shanghái ha sido uno de los canales predilectos y se ha constituido en un factor estabilizador para la región, condición que se será analizada en el siguiente apartado de la presente investigación.

3.1.3. Las tres amenazas y la OCS como factor estabilizador. Bajo el liderazgo de China la organización ha incluido dentro de sus prioridades la lucha en contra del terrorismo, separatismo y extremismo. Dentro de la convención firmada por los países miembros de la OCS respecto a estos temas se define cada amenaza.

Terrorismo es cualquier acto destinado a causar la muerte o lesiones corporales graves a un civil o a cualquier otra persona que no participe directamente en las hostilidades en una situación de conflicto armado, o para causar un daño significativo a cualquier instalación material, así como la organización, planificación y el acto de complicidad, cuando el propósito de dicho acto, por su naturaleza o contexto, sea intimidar a una población, violar la seguridad pública o obligar a las autoridades públicas o de una organización internacional a realizar o abstenerse de realizar cualquier acto (...).

Separatismo, se entiende cualquier acto con la intención de violar la integridad territorial de un Estado, incluyendo la anexión de una parte de su territorio o para desintegrar un Estado, cometido en forma violenta, así como los actos de complicidad en la planificación y preparación (...).

Extremismo es un acto dirigido a retener el poder, o a cambiar de forma violenta el régimen constitucional de un Estado a través del uso de la violencia, así como una intrusión violenta

⁷³ *Comparar Rios. China en 88 preguntas.* p. 50.

en la seguridad pública, incluida la organización, para los fines mencionados, de los grupos armados ilegales y participación en los mismos (...).⁷⁴

De estas definiciones se pueden abstraer varios elementos, por un lado, son definiciones bastantes amplias; por otro lado, no hacen referencia explícita al tipo de actor que realiza las acciones señaladas en la convención, por lo cual se entiende que la amenaza puede provenir tanto de actores estatales como no estatales, aunque la evidencia empírica señala que provienen esencialmente de actores no estatales. Es necesario hacer énfasis en que estos fenómenos son de naturaleza *interméstica*, concepto definido por Abraham Lowenthal, como “una suerte de simbiosis de los temas de seguridad internos y externos”⁷⁵. El autor se refiere a modo de ejemplo al caso estadounidense, ya que considera que la política exterior de dicho país puede ser definida por la interméstica, dado que está compuesta por asuntos que no se pueden catalogar de “forma exclusiva como internos o externos, porque la mayoría tendría una combinación de ambos. Las tendencias del sistema internacional, en general, conducen a una situación semejante para cualquier estado”⁷⁶. De modo que el tratamiento de este tipo de asuntos requiere de una cogestión y conlleva pensar en la seguridad como algo que se construye y se obtiene a través del esfuerzo coordinado de varios actores. En ese sentido, la OCS viene a ser el espacio para tal labor, en donde China “ha promovido una convergencia conceptual en materia de seguridad con los restantes miembros”⁷⁷ a fin de emprender acciones conjuntas.

La convergencia de opiniones entre Estados dentro de organizaciones de la región como la ASEAN y la OCS en cuanto a la importancia de la seguridad cooperativa y la resolución pacífica de conflictos revela el interés por la coordinación y la integración en la región en torno a temas de seguridad que es relativamente

⁷⁴ Ver Organización de Cooperación de Shanghái – OCS. Tema de búsqueda: (The Shanghai Convention on Combating Terrorism, Separatism and Extremismo), 2009. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

⁷⁵ Ver Evans. “Crimen Organizado Transnacional, reflexiones en torno a la amenaza”. Documento electrónico.

⁷⁶ Ver Pardo G., Rodrigo. “Relaciones Internacionales y proceso de paz, proyecciones sobre escenarios”. *Colombia Internacional*. No. 51 (Enero – Abril 2001) p. 3.

⁷⁷ Ver De Pedro, Nicolás. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. *UNISCI Discussion Papers*. No. 24 (Octubre 2010) p. 15.

nuevo.⁷⁸ Dado que la integración asiática que ha tenido lugar durante las últimas décadas ha sido alimentada y promovida esencialmente por el comercio, el caso de Asia Central se puede considerar inverso pues los temas en torno a los cuales giraron los primeros acercamientos con las nuevas repúblicas de la región fueron de tipo militar. Lo anterior indica que el gobierno de Beijing entendió que la estabilidad regional es necesaria para la continuación de su proyecto económico y político, para lo cual la OCS es un medio que contribuye a tal fin en tanto que provee los canales institucionales para el diálogo, la cooperación y la resolución de controversias por medios pacíficos.

A fin de contribuir con el análisis, es relevante incluir dos dimensiones que desarrollan los autores de la *Interdependencia Compleja*, que son la *sensibilidad* y la *vulnerabilidad*. El primer concepto involucra grados de respuesta de los Estados frente a cambios en otros Estados, es decir, de qué manera y con qué rapidez afecta un cambio de un Estado a otro Estado. La atención se centra en las consecuencias y en el costo que le pueda significar a un Estado alteraciones o cambios en las decisiones o relaciones como otro actor estatal. Esta sensibilidad se da en el marco de unas relaciones en donde hay algún tipo de acuerdos o políticas que vinculan a los diferentes actores.⁷⁹

En el caso del conflicto Uigur, China se encuentra en una posición de relativa sensibilidad frente a los Estados de Asia Central y Rusia dado que cualquier cambio de posición frente a la lucha de las *tres amenazas* podría ir en detrimento de la seguridad territorial de China, y acarrearía grandes costos políticos. Es por esto que el establecimiento de buenas relaciones con los miembros de la OCS es un elemento clave para China, pues a través de ellos se quiere impedir por vía diplomática, comercial y económica cualquier apoyo a los movimientos separatistas. Cabe recordar que durante el Siglo XX el gobierno de Moscú se “planteó incluso o bien

⁷⁸ *Comparar* Shambaugh. “China Engages Asia: Reshaping the Regional Order”. p.15.

⁷⁹ *Comparar* Nye; Keohane. *Power and interdependence*. p. 11.

incorporar parte del territorio de Xinjiang a la propia Unión Soviética o bien apoyar la creación de una república uigur independiente”⁸⁰.

Por otro lado, el concepto de *vulnerabilidad* hace referencia a la habilidad relativa para crear alternativas, ajustes efectivos respecto a los cambios externos. A través de esta dimensión de la interdependencia se pone de manifiesto hasta qué punto un Estado puede costear y soportar los cambios externos. Los autores señalan que esta dimensión es la más importante debido a que advierte que actor tiene posibilidad para imponer las reglas de juego. Respecto a esta condición se hará referencia en el siguiente apartado ya que la apuesta del gobierno chino frente seguridad energética representa de forma clara un intento por reducir su vulnerabilidad.

3.1. SEGURIDAD ENERGETICA DE CHINA

El rápido crecimiento de la economía China y la aceleración del proceso de industrialización que ha experimentado el país desde 1978 con las *cuatro modernizaciones* han impactado el consumo energético del país. Con el fin de suplir la demanda energética de la creciente economía, China comienza a importar petróleo a partir de 1993. Se estima que hacia 1997 el volumen de importación de petróleo era inferior a 15 millones de toneladas, hacia 1999 la misma cifra llegó a los 35 millones de toneladas, y para 2000 superó los 70 millones de toneladas. Se puede observar cómo en siete años el volumen de importación se cuadruplicó, en parte a raíz de los bajos precios del petróleo en el mercado internacional que impulsaron las importaciones de este recurso. El gobierno de Beijing aún no consideraba esta cuestión desde una perspectiva político-económica, ni estratégica. Se trataba de un intercambio más que se circunscribía únicamente a la esfera económica y comercial. Sin embargo, el rápido crecimiento de la demanda energética llevó a que el gobierno

⁸⁰ Ver De Pedro. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. p. 3.

de Beijing comenzará a pensar una estrategia energética que le permitiera al país mantener su ritmo de producción y los altos índices de crecimiento.⁸¹

Según Fan He y Donghai Qin, la estrategia desarrollada por el gobierno denominada *Estrategia Energética para el Siglo XXI*, considera tres grandes objetivos, 1) asegurar a largo plazo el crecimiento económico de China, 2) reducir la vulnerabilidad energética del país, y 3) proteger el medio ambiente evitando la degradación ecológica y la propagación de enfermedades.⁸² En base a estas tres prioridades enunciadas de la estrategia energética de China se analizará los intereses que China ha identificado en la región de Asia Central en dos aspectos concretos, por un lado como proveedor de recursos energéticos, y por el otro lado, como vía de paso para oleoductos y gaseoductos.

3.1.1. Asia central como proveedor. Uno de los objetivos clave de la *Estrategia Energética para el Siglo XXI* es la diversificación de las importaciones. Se estima que alrededor del 50 % del petróleo que China importa proviene del Medio Oriente y alrededor del 22 % proviene del continente africano. En suma, más del 70 % de sus importaciones de petróleo provienen de dos de las regiones más inestables del mundo. Estas cifras llevan a afirmar que existe una considerable dependencia por parte de China. Cabe agregar, que el transporte del petróleo desde estas zonas es riesgoso y representa un punto de vulnerabilidad para China. Dicha percepción de vulnerabilidad se agudiza si se considera “la aún insuficiente capacidad de proyección naval de China para proteger la ruta de abastecimiento a través del Índico. Todo lo cual, supone un deterioro creciente de la seguridad energética de China”⁸³. Adicionalmente, Beijing es altamente vulnerable a los cambios políticos, que puedan ocurrir en dichas regiones. En ese sentido la diversificación de proveedores de energía es objetivo primario.⁸⁴

⁸¹ Comparar Zhao, Huasheng. “Central Asia in Chinas Diplomacy”. En: Zhao, Huasheng; Rumer, Eugene y Trenin, Dmitri. *Central Asia: Views from Washington, Moscow, and Beijing*, 2007. p.144.

⁸² Comparar Fan He, Donghai Qin. “China’s Energy Strategy in the Twenty-first Century”. *China & World Economy*. Vol. 14, No. 2 (2006). p. 7.

⁸³ Ver De Pedro. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. p.15.

⁸⁴ Comparar Zhao. “Central Asia in Chinas Diplomacy”. p. 144.

Por tal razón, China ha aumentado tanto la inversión como el comercio con Asia Central, destacándose los negocios desarrollados con Kazajistán. En 2005 la Corporación Nacional de Petróleo de China, CNPC por sus siglas en inglés, compró parte de la de la compañía canadiense Petrokazakhstan por un valor aproximado de 3.500 millones de euros. En diciembre de 2006, otra compañía china adquirió activos petroleros en Kazajistán de la también empresa canadiense Nations Energy por un valor estimado de 2.000 millones de dólares. Se estima que para el año de 2006 China fue responsable de cerca de un 25% sobre la totalidad de la extracción de petróleo en Kazajistán.⁸⁵

Se destaca también la construcción de varios oleoductos para el transporte de petróleo y gas en la región. Entre ellos sobresale el “gasoducto de casi dos mil kilómetros que conecta Samandep, al Este de Turkmenistán, con Xinjiang a través de Uzbekistán y el sur de Kazajistán”⁸⁶, el cual fue inaugurado en diciembre de 2009. El mencionado proyecto supone que China ha logrado conectarse de manera simultánea con los tres grandes Estados productores de la región.

Es así como Asia Central se convierte en un escenario ideal para el despliegue de acciones de aprovisionamiento de petróleo como gas. Lo anterior, no supone que Asia Central reemplaza las importaciones de Oriente Medio o de África. Lo que supone en realidad es la posibilidad para China de complementar las importaciones provenientes de otras regiones. Adicionalmente la abundancia de gas natural en países como Turkmenistán representa la posibilidad de disminuir el consumo de carbón, de modo que se puede dar la transición hacia un sistema energético más sostenible.⁸⁷

Por otro lado, las limitaciones de recursos frente a tecnología, financiamiento, recurso humano, conocimiento y tejido empresarial en las repúblicas

⁸⁵ *Comparar* De Pedro. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. p 12.

⁸⁶ *Ver* De Pedro. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. p 14.

⁸⁷ *Comparar* García, Clara; Orlandini, Arnaldo. “Relaciones Energéticas entre China y Asia Central: Complementariedad y Estrategia”. *Revista de Economía*. No.857 (2010) p. 5.

de Asia Central conducen a que dependan de actores externos para la explotación de sus propios recursos energéticos. Esta debilidad se convierte en una oportunidad para China pues abre la puerta hacia un control más directo y completo del ciclo de los hidrocarburos, desde la primera etapa como lo es la exploración hasta el transporte. De forma paralela la creciente presencia en la región de una “potencia como China, dispuesta a realizar inversiones masivas en la exploración, producción y transporte de petróleo y gas, supone una oportunidad sin antecedentes para reducir el peso de las limitaciones de los países centroasiáticos”⁸⁸.

Como se ha mostrado, el acercamiento hacia la región de Asia Central por parte de China revela una estrategia dirigida a reducir su vulnerabilidad en el campo energético, es decir, el gobierno chino está creando alternativas y opciones a fin de que los cambios de coyuntura en los países productores no le generen mayores externalidades negativas a la economía china. Para este fin se han implementado acciones de carácter integral que combinan las inversiones directas, la transferencia y cooperación en tecnología, el establecimiento de infraestructura de transporte y comunicación, la diplomacia y la financiación.⁸⁹ Se puede observar que los esfuerzos chinos están dirigidos a la integración, y para tal fin la OCS ha sido un canal por medio del cual China ha gestionado cooperación y recursos. Sin duda, esta creciente integración ha generado relaciones de complementariedad e interdependencia en donde es posible identificar relaciones asimétricas, en las cuales China tiene una posición privilegiada. Los autores de la *Interdependencia Compleja* señalan que esta asimetría es un recurso de poder, que en el caso chino se ha profundizado, pero también ha encontrado límites por la presencia de otros actores como Rusia y Estados Unidos.

3.1.2. Asia central como vía de paso. Como se mencionó en el apartado anterior uno de los objetivos principales en cuanto a seguridad energética del país es la diversificación de las importaciones de gas y petróleo. Sin embargo es claro que

⁸⁸ Ver García; Orlandini. “Relaciones Energéticas entre China y Asia Central: Complementariedad y Estrategia”. p. 6 .

⁸⁹ Comparar García; Orlandini. “Relaciones Energéticas entre China y Asia Central: Complementariedad y Estrategia”. p. 8 .

China aún depende en gran manera de Medio Oriente y debido a la existencia de grandes reservas energéticas continuará siendo una región prioritaria para China. Se estima que alrededor del “ 66% de las reservas mundiales de petróleo están en manos de los regímenes de Oriente Medio: Arabia Saudita (25%), Irak (11%), Irán (8%), Emiratos Árabes Unidos (9%), Kuwait (9%) y Libia (2%)”⁹⁰.

Bajo esta lógica, “rutas de transporte internacionales del Golfo Pérsico a través del Océano Índico y algunos estrechos críticos, tales como el Estrecho de Ormuz, el estrecho de Malaca y el Estrecho de Taiwán”⁹¹, han adquirido una nueva importancia para Beijing. No obstante, China todavía no cuenta con el poder naval, ni con bases marítimas en el extranjero que le permitan garantizar la seguridad de las rutas de importación de petróleo.

Debido al potencial de la producción de Medio Oriente, China prevé convertirse en uno de los principales compradores de petróleo y gas de dicha región, para lo cual Asia Central es vital en tanto que es la vía de paso para las tuberías terrestres. Por otro lado, el gobierno de Beijing espera poder “ganar el control sobre el petróleo que es transportado de Medio Oriente al Asia. Esta es una tarea mayúscula que no es posible sin la cooperación internacional”⁹². Ya que requiere de esfuerzos tanto a nivel estatal como del despliegue y la gestión coordinada de las empresas en tanto que se debe dotar de infraestructura y seguridad a zonas poco desarrolladas. Y requiere de igual manera de un adecuado manejo del conflicto Uigur, la provincia de Xinjiang a raíz de su ubicación geográfica es un canal de paso para la mayoría de las importaciones del petróleo y del gas de China. Sin duda las tuberías son un blanco de alta vulnerabilidad a ataque terroristas que con relativa facilidad podrían poner en riesgo el suministro energético.

⁹⁰ Ver Institute for the Analysis of Global Security – IAGS. Tema de búsqueda: (The Future of Oil), s.f. Consulta electrónica.

⁹¹ Ver Fan; Donghai. “China’s Energy Strategy in the Twenty-first Century”. p.9. Traducción libre del autor.

⁹² Ver Swanstrom. “China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?”. p 578. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

3.2. EL COMERCIO Y LA COOPERACIÓN COMO BASE PARA LA ESTABILIDAD Y PAZ REGIONAL

Otro de los objetivos de China es la profundización de las relaciones comerciales por medio de la OCS. El comercio entre China y la región centroasiática siempre ha sido “crucial y ha favorecido a ambos lados, como aun ocurre en la actualidad. El cambio que se ha experimentado en los últimos años es que los comerciantes han sustituido el jade, el té, la seda y el ruibarbo por el petróleo, las armas y la infraestructura”⁹³.

Vale la pena resaltar que tanto el interés de China como el de las repúblicas centroasiáticas exceden el tema energético, aspecto que es visible en la inclusión de variados temas en la agenda de la OCS. Las relaciones diplomáticas fluidas con el gobierno de Beijing le “permiten a los Estados centroasiáticos compensar su tradicional sujeción a Rusia; así como contar con un socio, como es China, cuyas relaciones internacionales se basan en principios de no interferencia en asuntos internos”⁹⁴, principios que a su vez han sido adoptados de forma tacita por la OCS.

Considerando que China ve a la economía internacional como una potencial base para la seguridad regional y global, en el marco del beneficio mutuo y las prácticas entre iguales, como lo expresaba el entonces Ministro de Relaciones Exteriores, Qian Qichen, se puede entender su vocación e interés por la proliferación del comercio y de la cooperación. Es la dimensión comercial en la cual se puede apreciar con mayor claridad la creciente presencia de China. Se ha pasado de un volumen de negocios entre China y Asia Central “menor a 500 millones de dólares en 1992 a más de 20 mil millones en 2008. La mayor parte de este comercio se realiza con Kazajstán, que supone alrededor de un 70% del total, seguido en volumen por Kirguistán”⁹⁵. Como indicador del aumento del comercio cabe indicar que durante las últimas dos décadas se han inaugurado alrededor de veinte puertos fronterizos terrestres.

⁹³ Ver Swanstrom “China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?”. p 577. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

⁹⁴ Ver García; Orlandini. “Relaciones Energéticas entre China y Asia Central: Complementariedad y Estrategia”. p 11 .

⁹⁵ Ver De Pedro. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. p 8.

A pesar de que China promueve dentro del escenario internacional y dentro de la OCS la democratización de las relaciones internacionales y la igualdad entre todos los Estados sin importar su tamaño o nivel de desarrollo es evidente que en las relaciones con las repúblicas de Asia Central existe un nivel de asimetría considerable. Algunas cifras permiten respaldar tal afirmación, por un lado, mientras que el comercio con Asia Central representa tan solo el 1% de su comercio exterior, para los estados centroasiáticos China se ha convertido en uno de sus principales socios comerciales.

Esta situación ha generado recelos y preocupación en torno a la comunidad académica y autoridades centroasiáticas ante el riesgo de una potencial dominación, y se teme que se esté ante la posibilidad de convertirse en una “provincia económica” de China. Por tal razón, la propuesta china en el marco de la OCS establecer una zona de libre comercio fue rechazada por los estados miembros, quienes no estarían dispuestos a remover las barreras arancelarias que los protegen de una posible dominación comercial china.⁹⁶

Además, con el paso de los años se consolida un patrón con reminiscencias coloniales, ya que China importa materias primas tales como el crudo y sus derivados, metales, cobre y uranio y exporta bienes de consumo como ropa, calzado, electrodomésticos o alimentos. Desde la perspectiva de algunos investigadores chinos, esta realidad no es más que una muestra de la complementariedad económica entre ambas zonas.⁹⁷

Según Niklas Swanstro, China busca dominar a través del comercio, y a modo de ejemplo el autor se refiere a los préstamos que China concedió a Kirguistán y Tayikistán por un valor de 5,7 millones de dólares y 5 millones de dólares respectivamente, lo cuales fueron destinados a la compra de bienes comerciales de origen chino, evidenciando que los medios financieros y de cooperación han contribuido a incrementar la interdependencia y la disparidad de la relación.

Otro elemento de suma controversia es la venta de armas que China viene realizando como medio de pago a sus importaciones de petróleo a países de coyuntura sumamente inestable como Sudan y Nigeria. En el pasado China ya se ha visto

⁹⁶ *Comparar* De Pedro. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. p 9.

⁹⁷ *Ver* De Pedro. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. p 9.

afectada por la venta poco regulada de armamento, recordando por ejemplo el caso en el cual el gobierno pakistaní adquirió armamento chino que tiempo después fue vendido a grupos Talibanés, que realizaron entrenamientos a grupos separatistas Uigures. De modo que Beijing se ha mostrado más cauteloso y ha limitado el tipo y el alcance de las armas que provee a la región de Asia Central, dada su cercanía y las implicaciones para la seguridad china.

Es evidente que ni China ni Estados Unidos pueden dominar exclusivamente la región pues en Asia Central confluyen un número importante de actores que tienen algún grado considerable de injerencia como lo son Rusia, India, Irán, Pakistán y Turquía. Sin embargo, el acercamiento de China a la región es contundente y ha generado una serie de redes de comercio y cooperación que han vinculado tanto a Estados como al sector empresarial y financiero de una forma importante y novedosa, como ha sucedido bajo el auspicio de organismos de la OCS, como el Consorcio Interbancario. Es así como la proximidad geográfica ha llevado a la interdependencia y esta a su vez ha propiciado la complementariedad. Pues sin duda los recursos económicos, tecnológicos, humanos de China han contribuido al desarrollo de Asia Central.⁹⁸

⁹⁸ *Comparar* Radio Free Europe - Radio Liberty. Tema de búsqueda: (China Makes Further Economic Inroads into Central Asia), 2006. Consulta electrónica

CONCLUSIONES

El desarrollo de China como potencia regional en el nuevo escenario multipolar ha estado marcado por el auge de su diplomacia y por el abandono de la lucha ideológica, que bajo gobiernos maoístas era un elemento prioritario. La política exterior del país ha estado marcada por el pragmatismo y por la inclusión del diálogo y de la diplomacia como medios para alcanzar los intereses nacionales. Es así como asuntos que se debatían estrictamente de puertas hacia adentro en el pasado, hoy son puntos esenciales que hacen parte de la agenda de política exterior del país, tal es el caso del conflicto Uigur de la Provincia de Xinjiang.

En efecto, la inclusión del NCS ha provocado que asuntos de seguridad interna sean debatidos y tratados en escenarios internacionales. El concebir la seguridad como un producto que se obtiene únicamente de la gestión conjunta de diversos actores ha llevado a que la integración sea el camino a seguir. Es así como en la práctica es posible observar que China promueve la integración como medida que le permite por un lado, controlar o influenciar resultados y acciones; y por el otro, le permite reducir la posibilidad de conflicto o de inestabilidad. En ese sentido, el comercio y la cooperación se han convertido en cierta medida en herramientas políticas, en especial si se considera que la interdependencia generada con la mayoría de los Estados de la región de Asia Central es de carácter asimétrico y tiende a favorecer en mayor medida a Beijing.

La naturaleza de las amenazas (extremismo, terrorismo, separatismo) y de los desafíos han conducido a que sea necesario cooperar y recurrir a escenarios multilaterales para su gestión. La existencia de redes de interdependencias propias del globalismo conduce casi que necesariamente a que los Estados no puedan concebir la solución de ciertas problemáticas de forma aislada. La porosidad de las fronteras y las facilidades en los medios de comunicación y transporte llevan a que las cuestiones de seguridad sean cada vez más difíciles de manejar.

Bajo esta lógica Beijing ha optado por institucionalizar sus relaciones diplomáticas, y tal es el caso con Asia Central a través de la Organización de Cooperación de Shanghái en 2001, con lo cual China pone de manifiesto su interés por avanzar hacia la construcción de relaciones permanente y duraderas con la región y el interés por crear “normas de juego” que reduzcan la inseguridad causada por el vacío de poder que dejó la Unión Soviética. A pesar del corto desarrollo de la OCS, en su primera década de existencia China ha logrado promover a través de ella una convergencia conceptual en materia de seguridad con los restantes miembros. Esto representa un avance significativo pues representa la base sobre la cual la cooperación puede ser extendida, es decir, ya se han establecidos los intereses coincidentes sobre los cuales se desarrollaran diferentes iniciativas.

Cabe resaltar que el desarrollo de la organización está limitado a las condiciones de las relaciones sino-rusas. Sin embargo la OCS se ha constituido como un marco de no confrontación entre los dos estados a través del cual se ha logrado mitigar la desconfianza. Al respecto surgen las siguientes preguntas, hasta qué punto la relación sino-rusa estará marcada por dinámicas de cooperación en vez de dinámicas competitivas, y hasta qué punto podría esto comprometer el desarrollo de la OCS.

Respecto a la proyección china sobre la región es posible afirmar que en base a la concepción renovada de la seguridad que propone el NCS, China ha identificado objetivos claros en la región de Asia Central. Por un lado, se busca prevenir cualquier amenaza de tipo separatista, extremista o terrorista por medio de la seguridad cooperativa; y por el otro, se persigue la intensificación de los lazos comerciales y de cooperación a favor de la seguridad energética de China y la estabilidad y paz en la región.

Estos objetivos dejan ver que hay una decisión clara frente al acercamiento con la región, para lo cual la adyacencia geográfica de Asia Central respecto a China es determinante. Se trata entonces de una estrategia en construcción hacia la región que busca prevalecer en el tiempo y expandirse a otros campos. Los primeros acercamientos y el establecimiento de medidas de confianza ya se dieron, por lo cual

se puede afirmar que la incursión de China en la región continuará y se buscará la profundización de lazos. La dirigencia china ya ha puesto los ojos sobre Asia Central y ya ha desplegado esfuerzos a fin de aumentar la cercanía con la región, de modo que difícilmente desistirá de la idea de convertir a Asia Central en un aliado decidido de China.

BIBLIOGRAFÍA

Joseph, Nye y Keohane, Robert. *Power and interdependence*. Nueva York: Longman, 2001.

Nye, Joseph S. *Soft Power the means to success in world politics*. Nueva York: New York Public Affairs, 2004.

Kurlantzick, Joshua. *Charm Offensive, How Chinas Soft Power Is transforming the World*. Londres: Yale University Press, 2007.

Rios, Xulio. *China en 88 preguntas*. Madrid: Editorial Catarata, 2010.

Capítulos o artículos en libro

Dreyer, Teufel J. "Foreign Policy". En: *China's Political System: Modernization and Tradition*. Cuarta edición. Nueva York: Person, 2003. 316-340

Finkelstein, David M. "China's "New Concept of Security"". En: Flanagan, Stephen; Marti y Michael (ed.). *People's Liberation Army and China in Transition*. Washington DC: National Strategic Studies (INSS), 2003. 197 - 209. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.isn.ethz.ch/isn/Digital-Library/Publications/Detail/?ots591=0c54e3b3-1e9c-be1e-2c24-a6a8c7060233&lng=en&id=100856>

Saich, Tony. "Foreign Policy". En *Governance and politics of China*. Segunda edición. Nueva York: Palgrave Macmillan, 2001. 305 -353.

Zhao, Huasheng. "Central Asia in Chinas Diplomacy". En: Zhao, Huasheng; Rumer, Eugene y Trenin, Dmitri. *Central Asia: Views from Washington, Moscow, and Beijing*. Nueva York: M.E. Sharpe, 2007. 137 - 214. Consulta realizada en abril de

2012. Disponible en la página Web:
<http://site.ebrary.com/lib/urosario/Doc?id=10294876&ppg=151>

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Cheng, Joseph Y. y Wankun, Zhang. “Patterns and Dynamics of China's International Strategic Behaviour”. *Journal of Contemporary China*. Vol.11, No. 31 (2002): 235-260. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web:
<http://dx.doi.org/10.1080/10670560220129612>

Delage, Fernando. “La política exterior china en la era de la globalización”. *CIDOB d’Afers Internacionals*. No. 63 (2003): 67-81. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web:
<http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=798841>

Deng, Yong. “The Chinese Conception of National Interests in International Relations”. *The China Quarterly*. No. 154 (Jun., 1998): 308-329. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.jstor.org/stable/655893> .

De Pedro, Nicolás. “El Ascenso de China en Asia Central: ¿Un nuevo Hegemón Regional en Gestación?”. *UNISCI Discussion Papers*. No. 24 (Octubre 2010): 153 – 174. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web:<http://revistas.ucm.es/index.php/UNIS/article/view/UNIS1010330153A>

Eric Teo, Chu. “China's Rising Role, “Soft Power” and Influence in Asia”. *Politique étrangere*. No.4 (2004): 1 – 14. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página Web:
http://www.ifri.org/files/politique_etrangere/Pe_4_2004_Teo_vo.pdf

Fan He, Donghai Qin. “China’s Energy Strategy in the Twenty-first Century”. *China & World Economy*. Vol. 14, No. 2 (2006): 93 – 104. Consulta realizada en mayo de

2012. Disponible en la página Web:
http://faculty.maxwell.syr.edu/rdenever/IntlSecurity2008_docs/He_ChinaEnergy.pdf

Finkelstein, David y McDevitt, Michael. “Competition and Consensus: China’s “New Concept of Security” and the United States Security Strategy for the East Asia-Pacific Region”. *Center for Strategic & International Studies – CSIS*, Newsletter PacNet No.1.Hawai, 1999. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web:<http://csis.org/files/media/csis/pubs/pac9901.pdf>

García, Clara; Orlandini, Arnaldo. “Relaciones Energéticas entre China y Asia Central: Complementariedad y Estrategia”. *Revista de Economía*. No.857 (2010):63 – 77. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web:http://www.revistasice.com/cachepdf/ICE_857__0B60437D66A78469AB55D7615AD22E85.pdf

Goldstein, Avery. “The Diplomatic Face of China's Grand Strategy: A Rising Power's Emerging Choice”. *The China Quarterly*. No.168 (Dec.2001):835-864. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web:
<http://www.jstor.org/stable/3657361>

Hak Yin, Li y Zhengxu Wang. “Assessing China’s influence in Central Asia: A dominant regional power?” *China Briefing Series*, No.53, (July 2009): 2 – 14. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web:
<http://www.nottingham.ac.uk/cpi/documents/briefings/briefing-53-central-asia.pdf>

Huasheng, Zhao. “The Shanghai Cooperation Organization at 5: Achievements and Challenges Ahead”. *China and Eurasia Forum Quarterly*. Vol. 4, No. 3 (2006): 105-123. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web:
<http://www.jstor.org/stable/40023773>

Lanteigne, Marc. "In Medias Res: The Development of the Shanghai Co-operation Organization as a Security Community". *Pacific Affairs*. No. 4, Vol. 79 (Winter, 2006/2007): 605-622. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://dx.doi.org/10.1080/10670564.2010.508587>

Liang, Wei. "China: Globalization and the Emergence of a New Status Quo Power?". *Asian Perspective*. Vol. 31, No. 4 (2007): p.125-149. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.tulane.edu/~dnelson/PEBricsConf/Liang%20China.pdf>

Liping, Xia. "The New Security Concept in China's New Thinking of International Strategy". *International Review*. Vol. 34 (2004). Consulta realizada en enero de 2012. Disponible en la página Web: <http://networksecurity26.blogspot.com/2012/03/new-security-concept-in-chinas-new.html>

Mattis, Peter. "A Victory for China's New Security Concept: The Shanghai Cooperation Organization". *The Journal Of The China-Eurasia Forum*. Special Edition: The SCO at One. (July 2005): 37 - 42. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.chinaeurasia.org/current-issue/44-2005/122-volume-3-no-2-2005-.html>

Oresman, Matthew y Chargynov Zamir. "The Shanghai Cooperation Summit: Where Do We Go From Here?". *The Journal Of The China-Eurasia Forum*. Special Edition: The SCO at One. (July 2005): 5 - 10. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.chinaeurasia.org/current-issue/44-2005/122-volume-3-no-2-2005-.html>

Pardo G., Rodrigo. "Relaciones Internacionales y proceso de paz, proyecciones sobre escenarios". *Colombia Internacional*. No. 51 (Enero - Abril 2001): 66 - 89.

Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web:
[phttp://colombiainternacional.uniandes.edu.co/view.php/378/view.php](http://colombiainternacional.uniandes.edu.co/view.php/378/view.php)

Quiroga, Gloria. “China, 30 años de crecimiento económico”. *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*, XLII (2009): 463 - 480. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web:
http://www.rcumariacristina.com/ficheros/gloria_claudio.pdf

Ravshan, Alimov. “Regional security in Central Asia: economic dimension”. *International Review*. No. 38 (Spring, 2005): 124 – 149. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: www.sis.org.cn/.../2008724232346W0P5.PDF

Rocha, Manuel. “La Política Exterior como un mecanismo para el proyecto de modernización en la República Popular China: desarrollos discursivos durante los periodos de Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao”. *Observatorio de la Economía y la Sociedad China*. No. 10 (marzo 2009): 693 - 719. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web:
<http://redalyc.uaemex.mx/pdf/599/59918604.pdf>

Shambaugh, David. “China Engages Asia: Reshaping the Regional Order”. *International Security*. Vol. 29, No. 3 (Winter 2004/05): 64 – 99. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web:
http://belfercenter.ksg.harvard.edu/publication/632/china_engages_asia.html

Swanstrom, Niklas. “China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?”, 2005. *Journal of Contemporary China*. Vol. 14, No.45 (2005): 569–584. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página Web:
http://www.silkroadstudies.org/docs/publications/2005/JCC_Swanstrom.pdf

Trenin, Dmitri. “Russia and the Shanghai Cooperation Organization: A Difficult Match”. *The Journal Of The China-Eurasia Forum*. Special Edition: The SCO at One.

(July 2005): 25 –28.
phttp://colombiainternacional.uniandes.edu.co/view.php/378/view.php
http://www.chinaeurasia.org/current-issue/44-2005/122-volume-3-no-2-2005-.html

Yuan, Jing-Dong. “China’s Role in Establishing and Building the Shanghai Cooperation Organization (SCO)”. *Journal of Contemporary China*. No.19, Vol.67 (2010): 855-869. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/10670564.2010.508587#preview>

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

Bhattacharji, Preeti. “Uighurs and China's Xinjiang Region”, 2012. Reuters edition U.S. (2009). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web:<http://www.reuters.com/article/2009/11/03/us-china-xinjiang-idUSTRE5A20C220091103>

Radio Free Europe - Radio Liberty. “China Makes Further Economic Inroads into Central Asia”. 2006. <http://www.rferl.org/content/article/1069352.html>

Videla, David A. “La Seguridad Cooperativa, un Modelo de Seguridad Estratégica en evolución”. *Revista Marina*. No. 6, (2006):1 – 16. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web:<http://www.revistamarina.cl/revismar/revistas/2003/6/hardy.pdf>

Otros documentos

Boland, Julie. *Ten Years of the Shanghai Cooperation Organization: A Lost Decade? A Partner for the U.S.?*. 21st Century Defense Initiative Policy Paper, 2011. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web:<http://www.brookings.edu/~media/research/files/papers/2011/6/shanghai%2>

0cooperation%20organization%20boland/06_shanghai_cooperation_organization_boland

De los Reyes, Marcelo J. “El devenir del espacio euroasiático desde fines del siglo XX”. 2012. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web: http://www.politica-china.org/imxd/noticias/doc/1274234370La_proyeccion_de_China_sobre_Asia_Central.pdf

Institute for the Analysis of Global Security – IAGS. “The Future of Oil”. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.iags.org/futureofoil.html>

Lanteigne, Marc. “Middlegames and Positional Sacrifices: China's 'New Security Concept's and Multilateral Cooperation”. Conference: Beyond the Party-State: State, Law and Society in Contemporary China, Centre for East Asian Studies, Polonia, 2004. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.isppan.waw.pl/cbap/ww/lanteigne.htm>

Morton, Katherine. “China and non-traditional security: Toward what end?”. 2011. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.eastasiaforum.org/2011/03/31/china-and-non-traditional-security-toward-what-end/>

Quintanal, Abad. “Las relaciones entre Rusia y la República Popular China: su impacto en Asia Central”. XX Simposio Electrónico Internacional 2009. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: http://www.ceid.edu.ar/biblioteca/2009/gracia_abad_quintanal_las_relaciones_entre_rusia_y_la_republica_popular_china.pdf

Robayo, Rocio. “Intereses y acciones geoestratégicas de China en Asia Central después de la disolución de la Unión Soviética”. Monografía de grado, Programa de Relaciones Internacionales, Universidad del Rosario, Bogotá 2008.

Rocha, Manuel. “China en transformación: La doctrina del desarrollo pacífico”. Foro Internacional Colegio de México, octubre – diciembre 2006. Consulta realizada en octubre de 2011. Disponible en la página Web: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/599/59918604.pdf>

Thayer, Carlyle A. "China 's “New Security Concept” and ASEAN”. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página Web: http://csis.org/files/media/csis/pubs/0003qchina_seasia.pdf

Páginas Web institucionales y Banco de Datos en línea

Centro de Información de Internet de China. “A Look at Xinjiang”. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.china.org.cn/english/features/Xinjiang/114817.htm>.

Ministerio de Relaciones Exteriores República Popular de China. “Bilateral Relations”. 2006. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.fmprc.gov.cn/eng/wjb/zzjg/dozys/gjlb/3220/>

Ministerio de Relaciones Exteriores República Popular de China. “Shanghai Cooperation Organization”. 2004. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.fmprc.gov.cn/eng/topics/sco/t57970.htm>

Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular de China. “China’s National Defense”. 2000. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.china.org.cn/e-white/5/index.htm>

Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular de China. “China’s National Defense in 2002”. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.china.org.cn/e-white/20021209/index.htm>

Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular de China. “China’s Peacefull Development”. 2011. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx/t856325.htm>

Organización de Cooperación de Shanghai – OCS. “Brief introduction to the Shanghai Cooperation Organization”. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.secsco.org/EN/brief.asp>

Organización de Cooperación de Shanghai – OCS. “The Business Council of the Shanghai Cooperation Organization”. 2009. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.secsco.org/EN/show.asp?id=52>

Organización de Cooperación de Shanghai – OCS. “The Shanghai Convention on Combating Terrorism, Separatism and Extremism”. 2009. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.secsco.org/EN/show.asp?id=68>

Portal Oficial Web Gobierno Chino. “China's Position Paper on the New Security Concept”. 2002. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.mfa.gov.cn/eng/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/2612/2614/t15319.htm>