

ANÁLISIS DE LAS ACCIONES DE LOS ORGANISMOS DE COOPERACIÓN DE
NACIONES UNIDAS EN MATERIA DE GESTIÓN DE DESASTRES. ESTUDIO DE
CASO: UNICEF Y PNUD EN EL TERREMOTO EN HAITÍ DE 2010

NATHALY GÓMEZ RAMIREZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C., 2013

“Análisis de las acciones de los organismos de cooperación de Naciones Unidas en materia de gestión de desastres. Estudio de caso: Unicef y Pnud en el terremoto en Haití de 2010”

Estudio de Caso
Presentado como requisito para optar el título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Nathaly Gómez Ramirez

Dirigida por:
Oscar Javier Guevara Arévalo

Semestre II, 2013

A ti, mi ángel en el cielo, Kiko.
A los que a pesar de las adversidades siempre creyeron en mí
y lucharon para hacer de esto una realidad:
Mi papá y mi mamá, mis ángeles terrenales.
A mis abuelos, por ser incondicionales.
A mi tierra, La Guajira, por ser un impulso para lograr mis metas.

AGRADECIMIENTOS

A Dios, porque sin El esto no hubieses sido posible. A Kiko, por ser mi motivación.

A mi Universidad, El Rosario, por ser mi guía académica y a la vez, ser la primera en abrirme camino en la vida laboral por medio de la Cancillería. A mi director, Oscar Guevara, por su paciencia, tiempo y dedicación.

A mi familia, por ser mi mayor motivación; especialmente mis padres y abuelos por su apoyo incondicional y por no escatimar esfuerzos para ayudarme a lograr mis sueños; a Viviana, por siempre estar al pendiente mío y dándome fuerzas para sacar este trabajo adelante a pesar de las circunstancias; a mis hermanos, porque a pesar de las situaciones no escatimaron fuerzas para apoyarme, cada uno a su manera; a mis tíos y primos por siempre estar para mí.

A mi amigas, Lina García y Sandra López, porque a lo largo del camino nunca me dejaron sola, por ser la fiel muestra de una verdadera amistad.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. INSTRUMENTOS DE LAS NACIONES UNIDAS EN MATERIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y GESTIÓN DE DESASTRES	6
1.1. EL ORÍGEN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL SENO DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS	6
1.2. ESTRATEGIAS DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN MATERIA DE GESTIÓN DE DESASTRES	9
1.2.1. OCHA (<i>Office for the Coordination of Humanitarian Affairs</i>)	10
1.2.2. Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD)	10
1.2.3. Marco de Acción de Hyogo	11
1.2.4. Misión de Estabilización de las Naciones Unidas (MINUSTAH)	12
1.3. FUNCIONES DESEMPEÑADAS POR LOS CLUSTERS EN LA CONSECUCIÓN DEL MEJORAMIENTO SOCIAL	13
1.3.1. Grupo sectorial del agua, saneamiento e higiene	14
1.3.2. Grupo sectorial de la salud	15
1.3.3. Grupo sectorial de educación	15

1.3.4. Grupo sectorial de nutrición	16
1.3.5. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: Dinero por trabajo	16
2. ACCIONES DE UNICEF Y PNUD EN EL MEJORAMIENTO SOCIAL DE HAITÍ DESPUÉS DEL TERREMOTO	18
2.1. HACINAMIENTO, DESPLAZAMIENTO Y VIVIENDA	18
2.2. SANEAMIENTO, HIGIENE, ACCESO AL AGUA Y SALUD	23
2.3. EDUCACIÓN	29
2.4. NUTRICIÓN	31
2.5. DINERO POR TRABAJO	33
3. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LOS ALCANCES Y LIMITACIONES DE UNICEF Y PNUD	35
3.1. LIMITACIONES GENERALES ENFRENTADAS POR LOS ACTORES HUMANITARIOS EN EL DESARROLLO DE LOS PLANES DE RECUPERACIÓN	35
3.2. LIMITACIONES Y LOGROS DE UNICEF Y PNUD	38
3.2.1. Desplazamiento y hacinamiento	39
3.2.2. Saneamiento y acceso al agua	40

3.2.3. Salud	41
3.2.4. Educación	41
3.2.5. Nutrición	42
3.2.6. Trabajo y reconstrucción	42
4. CONCLUSIONES	44

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

LISTA DE SIGLAS

ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

CAMEP: Centrale Autonome Métropolitaine d'Eau Potable

DINEPA: Direction Nationale de l'Eau Potable et de l'Assainissement

ECHO: Oficina Humanitaria de la Unión Europea

EIRD: Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres

FAO: Food and Agriculture Organization. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FECASAL: Fondo Español para Agua y Saneamiento

FUPAD: Fundación Panamericana para el Desarrollo

IASC: Comité Interinstitucional de las Naciones Unidas

MINUSTAH: Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití

MSF: Medicos sin Fronteras

OCHA: Office for the Coordination of Humanitarian Affairs

OMS: Organización Mundial de la Salud

ONU: Organización de las Naciones Unidas

OXFAM: Oxford Committee for Famine Relief

PAHO: Organización Panamericana de la Salud

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNISDR: Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de los Desastres

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Mapa. Epicentro del terremoto.

Anexo 2. Gráfica. Marco de la Gestión del Riesgo de Desastre.

Anexo 3. Cuadro. Red de Recuperación Temprana.

INTRODUCCIÓN

En la narración de los sucesos que marcan la historia de los países, se ha escrito mayormente sobre la guerra, la paz, los vencedores y vencidos, sin embargo, muchas veces se ha dejado de lado temas como los desastres naturales, pese a esto, hoy en día es evidente el aumento de fuertes terremotos, tsunamis, huracanes que suceden alrededor del mundo y sobretodo la intensidad con que cada vez se presentan – “en las tres décadas pasadas el número anual de desastres se multiplicó por 5 y las pérdidas económicas por 15”-.¹

América Latina y el Caribe, no han sido ajenas a este tipo de situaciones, al contrario, las fuerzas de la naturaleza han hecho fuerte presencia en estos territorios, con fatales consecuencias, resultado en parte, de la falta de planeación de los gobiernos locales y la comunidad internacional. Durante las últimas cuatro décadas, los desastres en estas zonas se triplicaron.

Según datos emitidos por Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de los Desastres (UNISDR), durante las últimas dos décadas, la cifra de personas muertas como consecuencia de las catástrofes asciende a 1.3 millones víctimas y el 2010 fue el año en el que se registraron mayor número de muertes por desastres naturales, con 300.000 víctimas fatales, y en lo que a dinero se refiere, las pérdidas económicas se estimaron en 2.2 billones de dólares.²

Siguiendo esto, el terremoto de Haití ocurrido el 12 de enero de 2010 a las 16:53 hora de Haití, con magnitud de 7.2 grados y con epicentro en Puerto Príncipe, su capital, ha sido el más trágico de 2010 con un saldo de 220.000 víctimas. Una tragedia de enormes proporciones si se tiene en cuenta la crisis política, económica, social y humanitaria que ha tenido el país desde años anteriores, y que evidencia la incapacidad de Haití para suplir autónomamente las necesidades de su población,

¹ Ver Cárdenas, Camilo. “La importancia de desarrollar políticas públicas de recuperación post-desastre”, 2012. p 17. Documento electrónico.

² Comparar Organización de las Naciones Unidas - ONU. “2010, el año de más muertes por desastres naturales en dos décadas”, Centro de noticias ONU, 2011. Documento electrónico.

llevándolo a acudir a instancias internacionales y recibir ayuda humanitaria para actuar bajo situaciones de emergencias.

Pese a lo catastrófico que pueden llegar a ser estos desastres, tienen como lado positivo el desarrollo de acciones encaminadas hacia la cooperación y reconstrucción de aquellos Estados víctimas, a través de importantes instrumentos como lo es la gestión de desastres en su fase de rehabilitación y recuperación temprana, posterior a un evento catastrófico.

Los planes de recuperación post desastres tienen como objetivo generar las capacidades institucionales en actores locales para identificar las amenazas, vulnerabilidades y riesgos, para posteriormente elaborar orientaciones para una rehabilitación sustentable que conlleve a propuestas encaminadas hacia el desarrollo.³

Más allá de los planes de recuperación, es de gran importancia la ayuda humanitaria prestada por los Estados. Esta colaboración por parte de diferentes actores del sistema internacional puede verse reflejada positivamente en el fortalecimiento de las relaciones interestatales y por ende de las organizaciones que propenden por el bienestar de las sociedades golpeadas por los desastres.

De aquí, la necesidad de fomentar la creación y propender por la sostenibilidad de este tipo de instituciones, que buscan suplir las necesidades de aquellos Estados que no cuentan con recursos propios para solventar sus carencias en situaciones de emergencias e implementar planes de desarrollo y gestionar ayuda humanitaria. Lo anterior se desprende de uno de los principios que rigen la carta de San Francisco de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), donde se anota que la cooperación internacional debe realizarse en pro de la solución de problemas de carácter internacional, sin hacer distinción alguna, basándose en los derechos y libertades de todos los seres humanos.

En este sentido, la gestión de desastres en su fase de recuperación, se enmarca dentro de la cooperación internacional como un importante elemento para la

³Comparar Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. “Recuperación y Reconstrucción Post Desastre. Experiencias y Herramientas de aplicación a nivel regional y local”, 2012. p 18. Documento electrónico.

prevención y posterior superación de las consecuencias de catástrofes, como lo es el caso del terremoto en Haití.

El objetivo de la recuperación temprana en Haití y en países víctimas de desastres es, como su nombre lo indica, “iniciar lo más temprano posible el proceso de recuperación, reconstrucción y desarrollo, con visión de corto y largo plazo, con una fuerte coordinación interinstitucional, con enfoque participativo y, hasta donde sea posible, con planificación y programación preventiva y descentralizada”⁴.

Una vez ocurrido el terremoto, comenzaron a hacer presencia en el país un sinnúmero de organizaciones internacionales enfocadas hacia la ayuda humanitaria y programas de desarrollo, ampliando sus funciones hacia la gestión de desastre en su fase de recuperación. Los programas planeados y ejecutados luego del terremoto tenían como objetivo ayudar a la reconstrucción del país, centrandose en las poblaciones más vulnerables, es decir, niños, mujeres, ancianos y discapacitados, así como la generación de planes que serían implementados a corto y mediano plazo con el fin de lograr avances en la ya penosa situación del país.

Todo lo anterior requería de organismos especializados en diferentes áreas, como es el caso de la salud, la educación, el trabajo, infraestructura, entre otras que se vieron ampliamente afectadas luego del terremoto; lo que quedó reflejado en pérdidas de más 8.000 millones de dólares, según estimaciones del gobierno de Haití.⁵ Esta situación significaba para Haití y la comunidad internacional un nuevo desafío: la reconstrucción de este país, en donde antes del desastre las condiciones sociales, económicas y políticas no eran las mejores, y después del terremoto quedan evidenciadas todas las falencias de este último, como un Estado en condiciones de suplir las necesidades que sus ciudadanos no pueden.

Entonces, la participación de organizaciones internacionales, países, líderes políticos, entre otros, se constituía como una esperanza para los haitianos. Entre los instrumentos que permitirían a las organizaciones internacionales poner en marcha

⁴ Ver Cárdenas. “La importancia de desarrollar políticas públicas de recuperación post-desastre”, p 19. Documento electrónico.

⁵ Comparar BBC Mundo. Tema de búsqueda: (Haití necesita 11.500 millones de dólares tras el terremoto), 2010. Consulta electrónica.

sus planes de ayuda están los *clusters*, organizaciones no gubernamentales como Médicos sin Fronteras, Programa Mundial de Alimentos, PLAN internacional, entre otras.

Por esta razón surge la pregunta acerca de la efectividad de los organismos que desarrollan acciones en situaciones post catástrofes y de los programas desarrollados por estos encaminados a la recuperación temprana para lograr mejoramiento social en un escenario víctima de emergencia.

Este documento tiene como intención analizar en qué medida, las acciones tomadas por el UNICEF y PNUD, por tomar sólo dos de los organismos especializados de la ONU, han incidido en el mejoramiento de las condiciones sociales de la población haitiana después del terremoto del 12 de enero de 2010.

Con respecto a esto, se puede decir, a manera de hipótesis que las acciones de estos organismos especializados han evidenciado una capacidad limitada para cumplir con los objetivos en los programas y planes direccionados hacia la gestión de desastres en su fase de recuperación.

El marco conceptual de este trabajo estará centrado principalmente en tres términos: cooperación internacional, gestión de desastre y recuperación temprana. La cooperación internacional fue pensada como un instrumento para restablecer el orden y la paz mundial después de las guerras mundiales. Con el paso del tiempo ha ido adaptándose a las circunstancias que acontecen en el mundo, priorizando aquellos países víctimas de desastres. Una definición pertinente para este estudio de caso es la siguiente:

La cooperación internacional es la ayuda que entregan los países, organizaciones multilaterales o entidades internacionales sin ánimo de lucro, para apoyar iniciativas que generan desarrollo económico y social en países en desarrollo, mediante la transferencia de recursos económicos, tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias.⁶

El concepto de gestión de desastres nace como respuestas a los eventos catastróficos de los cuales eran víctimas las comunidades. Una definición coherente de lo que es gestión de desastres para esta investigación sería la siguiente:

⁶ Ver Colombia Incluyente. Tema de búsqueda: (La cooperación internacional). Consulta electrónica.

Es un proceso social y político, sistemático y continuo, a través del cual se busca controlar los procesos de creación o construcción de riesgo o disminuir el riesgo existente con el fin de reducir el impacto adverso de las amenazas naturales y la posibilidad de que ocurra un desastre, y con la intención de fortalecer los procesos de desarrollo sostenible y la seguridad integral de la población.⁷

La fase de la gestión de desastres que sustenta el desarrollo de este estudio de caso es la recuperación temprana que es definida como:

Un proceso multidimensional de recuperación que se inicia en un contexto humanitario y está guiada por principios de desarrollo cuyo propósito es la elaboración de programas humanitarios y la catalización de las oportunidades de desarrollo sustentable. Su objetivo es generar procesos nacionales, sólidos y auto-sostenidos para la recuperación tras una crisis. Abarca el restablecimiento de los servicios básicos, medios de vida, refugios, gobernabilidad, seguridad, Estado de derecho, medioambiente y dimensiones sociales, lo cual incluye la reintegración de poblaciones desplazadas.⁸

Se buscará evidenciar la anterior hipótesis a lo largo de tres capítulos. En el primer capítulo se presentaran los instrumentos más importantes de las Naciones Unidas en materia de ayuda humanitaria, haciendo especial énfasis en las estrategias de gestión de desastres como la EIRD. Posteriormente se enmarcara en los organismos centrales de este trabajo, el PNUD y UNICEF y los instrumentos usados por estos como los grupos sectoriales y aquellos actores como el Programa Mundial de alimentos y la Organización Mundial de la Salud que actuaron como acompañantes en la implementación de los planes de recuperación.

En el segundo capítulo se describirán las acciones en pro del mejoramiento social de la población afectada después del desastre por parte de los organismos anteriormente enunciados. Para esto se tendrá en cuenta estadísticas y cifras acerca de las metas trazadas.

En el tercer y último capítulo se hablara acerca de las limitaciones a las que se vieron enfrentadas las organizaciones y los alcances logrados.

⁷ Ver Guevara, Oscar. Manual para la gestión integrada del riesgo de desastres, 2010. p 10. Documento electrónico.

⁸ Ver Grupo Mundial de Trabajo sobre Recuperación Temprana - IASC. Guía de Orientación sobre Recuperación Temprana, 2008. p 6. Documento electrónico.

1. INSTRUMENTOS DE LAS NACIONES UNIDAS EN MATERIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y GESTIÓN DE DESASTRES

Este primer capítulo tiene como objetivo conocer la importancia de la cooperación internacional en el seno de las Naciones Unidas, como instrumento para la superación de crisis humanitarias, enfatizando en su origen y sus propósitos, resaltando las funciones de los organismos especializados y los ajustes que han debido adoptar con base en los eventos más recurrentes en el mundo.

Posteriormente se hará una descripción de las estrategias más relevantes de dicha organización en materia de gestión de desastres y asuntos humanitarios, pasando por sus funciones y objetivos.

Finalmente se enfocará este trabajo en los grupos sectoriales o *clusters* que tuvieron presencia permanente en Haití, después del terremoto, y que a su vez sirvieron de apoyo a las organizaciones estudiadas, UNICEF y PNUD, para ejecutar sus planes de recuperación, haciendo especial énfasis en las funciones en pro del mejoramiento social de una población.

Es pertinente aclarar que los planes ejecutados en materia de gestión de desastres fueron desarrollados en acompañamiento de socios de las Naciones Unidas y diferentes instituciones gubernamentales locales, como por ejemplo, los diferentes ministerios y otras organizaciones internacionales de cooperación, desarrollo y ayuda humanitaria como *Save the Children*, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la ONG Plan Internacional y el Programa Mundial de Alimentos (PMA).

1.1. EL ORIGEN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL SENO DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

Las acciones dirigidas hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de una población que se ha visto afectada por desastres, se constituye como parte importante de las Naciones Unidas, en tanto organización de índole internacional y abanderada en asuntos humanitarios y de desarrollo. Esto puede ser constatado mediante el documento que recoge los reglamentos que rigen a la Organización y con la cual fue

fundada: la Carta de San Francisco de 1945. En esta, los Estados parte que se adhirieron desde su inicio y a lo largo de su funcionamiento, en pro del bienestar colectivo, acordaron una serie de propósitos importantes, como el inscrito en el capítulo 1, titulado “Propósitos y Principios”, y haciendo referencia a su Artículo 1, donde se anota que: “se debe realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión”⁹.

Esta es la consigna que deben aplicar los Estados luego de una catástrofe; ayudar sin priorizar beneficios particulares. Lo anterior se estipula mediante la resolución 46/182, emitida el 19 de diciembre de 1991, sobre “Principios Humanitarios” y que hace alusión al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria del sistema de Naciones Unidas. En dicha resolución, se puede constatar como uno de los principios rectores que: “la asistencia humanitaria deberá proporcionarse de conformidad con los principios de humanidad, neutralidad e imparcialidad”¹⁰.

Con el fin de cubrir las necesidades básicas después de una catástrofe, la Organización de las Naciones Unidas sugiere que al interior de cada país haya presencia permanente de un equipo para el control de catástrofes, que este dirigido por el coordinador residente de la ONU, con quien se determinen las organizaciones que deben estar presentes, tomando como referencia los desastres más comunes en dicho territorio. Sin embargo, se aconseja la estancia permanente de la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y la agricultura), PMA

⁹ Ver Organización de las Naciones Unidas - ONU. Tema de búsqueda (Propósitos y principios. Carta de Naciones Unidas). Consulta electrónica.

¹⁰ Ver Organización de las Naciones Unidas - ONU. “Resoluciones aprobadas por la Asamblea General durante su cuadragésimo sexto periodo de sesiones - Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas”, p 55. Documento electrónico.

(Programa mundial de alimentos), OMS (Organización mundial de la salud), PNUD y UNICEF.¹¹

Siendo la mayor organización internacional en asuntos de cooperación, en este caso, bajo situaciones de crisis humanitarias, Naciones Unidas:

[...] tiene un papel central y singular que desempeñar en la tarea de proporcionar liderazgo y coordinar los esfuerzos de la comunidad internacional en apoyo de los países afectados. Las Naciones Unidas deben asegurar la prestación rápida y sin tropiezos de la asistencia de socorro, respetando plenamente los principios antes mencionados [...] el sistema de las Naciones Unidas debe adaptarse y fortalecerse para resolver los problemas presentes y futuros en forma coherente y eficaz. Deben proporcionarse al sistema de las Naciones Unidas recursos proporcionados a las necesidades futuras. La insuficiencia de tales recursos ha constituido una de las mayores trabas para la reacción eficaz de las Naciones Unidas frente a las emergencias.¹²

Entonces, la importancia de los organismos especializados de las Naciones Unidas radica en la consolidación de los programas encaminados hacia la recuperación integral de una población, posterior a un desastre.

Con relación a los organismos estudiados, UNICEF y PNUD, es pertinente aclarar que estos nacieron como agencias que emprendían planes en temáticas de desarrollo, que posteriormente debieron ver ampliadas sus funciones hacia escenarios víctimas de desastres, dada la continuidad con que se presentaban, mediante el desarrollo de acciones humanitarias que generaran beneficios en comunidades afectadas.

Inicialmente, las agencias de desarrollo se encargaban de contribuir al mejoramiento económico y social de todos los países, mediante:

[...] proyectos y programas que subvencionan y financian. Estas agencias cubren todos los sectores desde la agricultura hasta la energía renovable, y adquieren grandes cantidades de bienes y servicios cada año. Casi todos sus programas de desarrollo se implementan a través de las oficinas nacionales de la ONU y se ejecutan por parte de las autoridades nacionales en el país receptor.¹³

Por su parte, las agencias humanitarias son aquellas que responden de manera rápida y eficiente ante situaciones catastróficas con el objetivo de proteger a

¹¹ Comparar CRID. “Capítulo 2 Equipo de control de catástrofe”, p 13. Documento electrónico.

¹² Comparar Centro Regional de Información sobre Desastres América Latina y el Caribe – CRID. “Capítulo 2 Equipo de control de catástrofe”, p 13. Documento electrónico.

¹³ Ver Cámaras.org. Agencias de Naciones Unidas. Tema de búsqueda: (Agencias de desarrollo). Consulta electrónica.

los afectados, son estas quienes ejecutan programas en materia de catástrofes, en ocasiones con apoyo de la ONU, sociedad civil o el gobierno local.¹⁴

En principio, UNICEF nace como un organismo de respuesta a la necesidad de protección de los niños después de la segunda guerra mundial. Sus planes estaban centrados en cubrir las emergencias de la población infantil y garantizar sus derechos. Desde la década de los 80, sus programas se extendieron con el objetivo de apaciguar las necesidades de aquellos países donde se presentaron emergencias humanitarias, mediante la recolección de fondos para cubrir las necesidades de países como Ruanda, en situación de emergencia.

Por su parte, el PNUD tenía como función original, contribuir al desarrollo sostenible. El enfoque era de cooperación en asistencia técnica, con especial atención a en países en desarrollo. Cumplidos cincuenta años de estar funcionando, PNUD “plantea la necesidad de introducir reformas que permitan a la Organización hacerse eco de las realidades del presente y los problemas del futuro, en un contexto de cambio en las relaciones internacionales, búsqueda de un nuevo orden mundial y examen exhaustivo de la finalidad, funciones y estructura de las Naciones Unidas”.¹⁵

Lo anterior, permite evidenciar como las agencias de desarrollo han debido desarrollar nuevas funciones, adaptándose así a los eventos que acontecen en el mundo, yendo más allá de su misión original, y en el caso específico de UNICEF y PNUD en Haití, uniendo esfuerzos en pro del desarrollo, priorizando a la población más afectada por el desastres.

1.2. ESTRATEGIAS DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN MATERIA DE GESTIÓN DE DESASTRES

Una vez expuestas las características más relevantes de Naciones Unidas, UNICEF y PNUD, con relación a sus orígenes y los cambios que han debido afrontar en su misión como consecuencia de los continuos desastres, se procederá a hacer mención

¹⁴ Comparar Cámaras.org. Agencias de Naciones Unidas. Tema de búsqueda: (Ayuda humanitaria). Consulta electrónica.

¹⁵ Ver Ambiente. Sistema Naciones Unidas. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Tema de búsqueda: (Acuerdos Internacionales). Consulta electrónica.

de importantes instrumentos que sirven a Naciones Unidas para la coordinación de la ayuda humanitaria y el desarrollo de programas de gestión de desastre, con especial atención en Haití.

1.2.1. OCHA (*Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*).

La Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios es el organismo principal de las Naciones Unidas en materia humanitaria. Se encarga de reunir a diferentes actores humanitarios para garantizar una respuesta coherente antes las emergencias que se presentan en el mundo. Su pilar fundamental es el apoyo en la coordinación de acciones, que tienen por objeto mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria, garantizando una mayor previsibilidad, responsabilidad y asociación, mediante la recolección de información.

Las principales funciones desempeñadas por este organismo son:

- Movilizar y coordinar la acción humanitaria efectiva y de principios en asociación con actores nacionales e internacionales con el fin de aliviar el sufrimiento humano en desastres y emergencias;
- Defender los derechos de las personas necesitadas;
- Promover la preparación y la prevención;
- Facilitar soluciones sostenibles.¹⁶

OCHA tiene representación en Haití desde el año 2004. Después del terremoto, Haití requirió una mayor presencia de este organismo. En respuesta a esto, ha priorizado sus acciones a en tres puntos que beneficiarían a las poblaciones más vulnerables: coordinar la ayuda e identificar la situación de los desplazados para generar soluciones sostenibles; apoyar al gobierno para frenar la propagación de enfermedades y disminuir la tasa de mortalidad y por último, la programación de planes de contingencia y la preparación para la respuestas en situaciones de desastre.¹⁷

1.2.2. Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD).

La EIRD sirve como vínculo para coordinar actividades en campos como el humanitario, de desarrollo, social y económico. También sirve como centro de

¹⁶ Comparar United Nations Office for the Coordinations of the Humanitarians Affairs - OCHA. Tema de búsqueda: (Who We Are). Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

¹⁷ Comparar OCHA. Tema de búsqueda: (Who we are). Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

información en temáticas de reducción de desastres, lo que permite conocer las necesidades de las poblaciones víctimas y establecer medidas para contrarrestar las consecuencias luego de un evento catastrófico, a través de la socialización de campañas.¹⁸

La EIRD tiene como misión “catalizar, facilitar, movilizar los recursos y el compromiso a nivel nacional, regional e internacional de los actores del Sistema de la EIRD para construir resiliencia en las naciones y las comunidades ante los desastres a través de la implementación del Marco de Acción de Hyogo”¹⁹.

En Haití, la EIRD se trazó como meta el establecimiento de programas para la reconstrucción de país, que tuvieran una visión de largo plazo. Esta ayuda estaba sustentada en principios relativos a la reducción de riesgos, como por ejemplo, que ninguna nueva infraestructura fuera edificada sin medidas antisísmicas.

1.2.3. Marco de Acción de Hyogo. Este fue el instrumento adoptado en la segunda conferencia mundial sobre la reducción de desastres, celebrada en Japón en el año 2005, sobre el aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres. Por medio de este, 168 países se comprometieron a proteger al mundo de los desastres ocasionados por la naturaleza. Priorizaron cinco campos de acción que debían ser fortalecidos. Estos fueron:

Velar por que la reducción del riesgo de desastres constituya una prioridad nacional y local con una sólida base institucional de aplicación; Identificar, evaluar y seguir de cerca el riesgo de desastres y potenciar la alerta temprana; Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel; Reducir los factores subyacentes del riesgo y fortalecer la preparación ante los desastres para lograr una respuesta eficaz a todo nivel.²⁰

Según declaraciones el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-Moon, con respecto a la importancia de instrumentos como el Marco de Acción de Hyogo, no podemos esperar a que nuevos eventos como el terremoto de Haití impacten de manera catastrófica, sin tomar medidas preventivas, y así evitar las

¹⁸ Comparar Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo del Desastre - UNISDR. Tema de búsqueda: (Misión y objetivos). Consulta electrónica.

¹⁹ Ver UNISDR. Tema de búsqueda. (Misión y objetivos). Consulta electrónica.

²⁰ Ver Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres Las Américas - EIRD. Tema de búsqueda: (Marco de Acción de Hyogo). Consulta electrónica.

consecuencias que se evidenciaron después del desastre.²¹ Para esto, el Marco de Acción de Hyogo se constituye como un excelente instrumento, por lo cual, las medidas acordadas en la conferencia deben ser adoptadas universalmente y de esta forma evaluar y reducir los riesgos que se puedan presentar.

1.2.4. Misión de estabilización de las Naciones Unidas (MINUSTAH). La MINUSTAH nace el primero de junio del año 2004 mediante la resolución S/RES/1542 (2004) de la ONU, como respuesta a los desórdenes civiles causados por el derrocamiento del presidente Jean Bertrand Aristide que se extendieron a lo largo de todo el territorio nacional.

Este instrumento Ad-hoc tenía como función suceder a la Fuerza Multinacional Provisional (FMP), dada su incapacidad para mantener la paz y ayudar a superar los obstáculos en ámbitos como el político, social y económico, que se constituían como una amenaza a la seguridad, no solo del país, sino de la región.

Como consecuencia del terremoto y por recomendación del Consejo de Seguridad, la MINUSTAH debió aumentar sus funciones con el fin de ayudar a cubrir la mayor parte de las necesidades. Esta nueva función fue instituida mediante la resolución 1908 de 19 de enero de 2010. Su objetivo se define de la siguiente manera: “la MINUSTAH trabaja en el país para cumplir su mandato de establecer un entorno seguro y estable en el que se pueda desarrollar un proceso político, fortalecer las instituciones del Gobierno de Haití, apoyar la constitución de un estado de derecho, y promover y proteger los derechos humanos”²².

En Haití, estas organizaciones buscaban iniciar actividades para incrementar la resiliencia ante futuros desastres. Para ello se haría uso de instrumentos como el Marco de Acción de Hyogo, que de algún modo servirían a las instituciones de Naciones Unidas para desarrollar los planes de ayuda de manera coherente.

De lo anterior, se desprende la importancia de dichos instrumentos, primero como medida preventiva ante posibles desastres, y posteriormente en situaciones de

²¹ Comparar Organización de las Naciones Unidas – Centro de Información de las Naciones Unidas - CINU. Tema de búsqueda: (No esperemos hasta el próximo desastre). Consulta electrónica.

²² Ver Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití - MINUSTAH. Tema de búsqueda: (Establecimiento de un entorno seguro y estable). Consulta electrónica.

crisis humanitarias, sobre todo, en países que como Haití, no cuentan con políticas solidas en materia de gestión de desastres y tampoco como recursos para afrontar, autónomamente una situación de crisis humanitaria.

1.3. FUNCIONES DESEMPEÑADAS POR LOS CLUSTERS EN LA CONSECUCCIÓN DEL MEJORAMIENTO SOCIAL

Entre los instrumentos que sirvieron a los organismos especializados de Naciones Unidas, en este caso, UNICEF y PNUD, para ejecutar planes de recuperación y lograr mejoras en las condiciones sociales de la población haitiana, se encuentran los grupos sectoriales o *clusters*.

La implementación de estos grupos sectoriales por parte de la Organización de las Naciones Unidas se logró luego de una reforma humanitaria promovida por el secretario para asuntos humanitarios en el año 2005, ejecutada por IASC (Comité Interinstitucional de las Naciones Unidas),²³ que actúa como un mecanismo de coordinación de la ONU. Dicha reforma tenía como objetivo “mejorar la capacidad de la respuesta humanitaria, previsibilidad, rendición de cuentas y asociación [...] para llegar a más beneficiarios, con especial atención a la protección y a la provisión de ayuda más basada en las necesidades y de una manera más eficaz y previsible”.²⁴ Para lograr que la respuesta humanitaria se prestara de acuerdo al objetivo de la reforma, el IASC centró sus esfuerzos en cuatro puntos:

1. Capacidad de respuesta humanitaria suficiente y mejorado liderazgo, rendición de cuentas y previsibilidad en todos los sectores o áreas de respuesta (asegurando un personal bien preparado, reservas accesibles y adecuadas, aumento de las capacidades y estándares y directrices acordadas).
2. Financiación humanitaria adecuada, previsible y flexible (a través del CERF).
3. Mejorar la coordinación humanitaria y liderazgo (sistema del Coordinador Humanitario - HC, por sus siglas en inglés, Humanitarian Coordinator- más efectivo, un liderazgo y coordinación más estratégicos a nivel intersectorial y sectorial).
4. Una asociación entre actores humanitarios de dentro y fuera de Naciones Unidas.²⁵

²³ Comparar World Health Organization – WHO. “Guía del cluster de salud”, 2009. p 23. Documento electrónico.

²⁴ Ver Instituto de estudios sobre conflictos y acción humanitaria. iecah. Tema de búsqueda: (Reforma humanitaria de Naciones Unidas I: el enfoque de clusters). Consulta electrónica.

²⁵ Ver iecah. Tema de búsqueda: (Reforma humanitaria de Naciones Unidas I: el enfoque de clusters). Consulta electrónica.

Todo lo anterior significaría mayor eficacia en los trabajos realizados, reflejado en respuestas mecánicas y oportunas y mejores condiciones de vida para los afectados, dada la asignación específica de responsabilidades y la conexión de redes para una mejor comunicación durante las situaciones de emergencias. Con el fin abordar correctamente dicho propósito:

[...] en diciembre de 2005, el IASC designó líderes de *clusters* a nivel mundial en nueve sectores de actividad que en el pasado mostraron deficiencias en el liderazgo previsible en situaciones de emergencia humanitaria, o cuando se consideró que existía una necesidad de fortalecer tanto el liderazgo como la asociación con otros actores humanitarios.²⁶

Además del fortalecimiento de la respuesta humanitaria al interior de las Naciones Unidas, esta reforma buscaba una mayor participación de la comunidad humanitaria, claro está, sin pretender remplazar a los mecanismos de coordinación, ayuda y cooperación existentes, pero sí ayudando a reforzar las funciones que estos desempeñaban.

Entonces, UNICEF y PNUD como líderes de *clusters* “eran responsables de asegurar que la capacidad de respuesta y de que se llevaran a cabo las actividades de valoración, planificación y respuesta en colaboración con socios y de acuerdo con directrices y estándares acordados”²⁷.

Entre los *clusters* que hicieron presencia en Haití por medio de las Naciones Unidas y sus organismos especializados se encuentran los siguientes:

1.3.1. Grupos sectorial del agua, saneamiento e higiene. WASH es el grupo sectorial del agua, saneamiento e higiene. Trabaja con socios internacionales como la OMS, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el PNUMA, entre otras.

Entre las funciones que WASH debió desempeñar como grupo sectorial, se encuentra la promoción y orientación sobre la higiene que se debe seguir en este tipo de situaciones, la gestión de información para determinar las necesidades, las víctimas y las condiciones del espacio donde se encuentran asentadas, la calidad del

²⁶ Ver iecah. Tema de búsqueda: (Reforma humanitaria de Naciones Unidas I: el enfoque de clusters). Consulta electrónica.

²⁷ Comparar iecah. Tema de búsqueda: (Reforma humanitaria de Naciones Unidas I: el enfoque de clusters). Consulta electrónica.

ambiente y el posible contagio de enfermedades. Todo lo anterior, mediante la colaboración de equipos especializados que prestan servicios técnicos luego de evaluar las necesidades, e igualmente del gobierno nacional y organizaciones humanitarias especializadas.

1.3.2. Grupo sectorial de salud. El grupo sectorial de la Salud presente en Haití es operado por la OMS a través de la Organización Panamericana de la Salud, que actúa como organismo regional. Por medio de este *cluster* se logró contabilizar la presencia de más 550 organismos internacionales que buscaban prestar ayuda luego del terremoto, en cuestiones de salud, entre los cuales estaban la Cruz Roja Internacional, Médicos sin fronteras y el ministerio de salud de Haití. Este último se encargó de crear un grupo de acción sanitario que contó con el apoyo de trece países de las Américas, que ejercían sus funciones por medio de grupos interinstitucionales y una comisión nacional de salud, que tenía como misión, coordinar acciones de respuesta como la instalación de hospitales de campaña para atender a los heridos de mayor gravedad.²⁸

Entre otras de sus funciones, estaba determinar la situación de las instituciones de salud antes del terremoto, estableciendo si operaban en su totalidad o parcialmente, y así evaluar y determinar cuáles eran en su momento, las mayores necesidades de las víctimas y de los centros de salud, a lo que se suman las necesidades que siguieron al terremoto.

1.3.3. Grupo sectorial de educación. UNICEF y *Save the Children* son los actores más importantes que coordinan el grupo sectorial de educación, compuesto por más de 190 organizaciones. La tarea de este grupo sectorial era de gran importancia, dado que luego del terremoto el ministerio de educación haitiano quedó totalmente destruido, por lo que no había ninguna institución local que en el corto plazo coordinara las temáticas concernientes a la educación.

Este *cluster* implementó en Haití planes que ayudaron a jóvenes y niños a recibir educación. Una de estas iniciativas se conoció como “Todos a la Escuela”,

²⁸ Comparar Organización Panamericana de la Salud - PAHO. “Informe de situación n.º 6 del Centro de Operaciones de Emergencia Terremoto en Haití”, 2010. p 2. Documento electrónico.

mediante la cual se incentivaba a la población estudiantil a volver a las escuelas, y aquellos que nunca habían asistido a centros educativos, a iniciar su vida escolar. Igualmente se encargó de la repartición de kits didácticos y brindó apoyo psicosocial a los niños víctimas del desastre.

1.3.4. Grupo sectorial de nutrición. UNICEF se desempeñaba como la agencia líder del grupo sectorial de nutrición junto con el ministerio de salud. A los que se sumaron las 45 organizaciones que formaban parte de este *cluster*.

Su función principal era mejorar la capacidad de respuesta en seguridad alimentaria, bajo la situación de crisis humanitaria que se vivía, por medio del establecimiento de centros para el tratamiento de la desnutrición. Se encargaba igualmente de proporcionar asistencia técnica, económica y material y se ejecutaban planes en torno a temas como la alimentación suplementaria y la prevención de la malnutrición, mediante la repartición de raciones de alimentos a personas dispersas en los asentamientos.²⁹

UNICEF proporcionó también apoyo técnico y financiero al ministerio haitiano, para que desarrollaran planes que contrarrestaran los efectos negativos en la nutrición de la población. Un ejemplo de lo anterior fue el desarrollo del protocolo nacional para la gestión de la desnutrición aguda grave en la población infantil con el fin de lograr una reducción en la tasa de mortalidad.

1.3.5. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: Dinero Por Trabajo. El PNUD tenía como función ejecutar programas que disminuyeran los riesgos de una próxima catástrofe y al mismo tiempo, ser un agente coordinador de los recursos que llegaban a Haití, y en apoyo al gobierno local “comenzó a dirigir una serie de proyectos de recuperación orientados hacia la lucha por reconstruir el país y sus instituciones, que al mismo tiempo redujeran los riesgos de futuras catástrofes”³⁰.

Emprendió esta organización acciones en pro de la recuperación y fortalecimiento del sector laboral. Para tal fin creó el programa “Dinero por Trabajo”.

²⁹ Comparar Voluntariado. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF. “La infancia en Haití después del terremoto”. Documento electrónico.

³⁰ Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. Tema de búsqueda: (El PNUD continúa su apoyo en Haití), 2010. Consulta electrónica.

Fue implementado luego del sismo, y tenía como objetivo la recuperación de la economía local, mediante la creación de empleos para las víctimas del desastre, por ejemplo, a través de la remoción de escombros.

A manera de conclusión parcial, dada la gran cantidad y continuidad de los desastres naturales en el mundo, los gobiernos y la comunidad en general, deben ser conscientes que no se está excepto de los desastres y de sus consecuencias, razón por la cual deben adoptar medidas que permitan acciones inmediatas luego de esta clase de eventos, o en el mejor de los casos y siguiendo las recomendaciones de los organismos que trabajan este tipo de temas, deben impulsar la creación de programas para “evaluar y reducir los riesgos con medidas de planificación, capacitación y educación del público.”³¹

De lo expuesto anteriormente, se desprende la importancia de los instrumentos de gestión de desastres, que buscan reducir las condiciones de vulnerabilidad antes y después de una crisis humanitaria, en sectores como salud, educación, entre otros. Así mismo, procurar que consecuencias de un primer evento no se vuelvan a repetir con la misma intensidad y el mismo nivel de destrucción que antecedieron a una situación igual o parecida.

³¹ Ver CINU. Tema de búsqueda: (No esperemos hasta un próximo desastre). Consulta electrónica.

2. ACCIONES DE UNICEF Y PNUD EN EL MEJORAMIENTO SOCIAL DE HAITÍ DESPUÉS DEL TERREMOTO

Este segundo capítulo tiene como objetivo especificar cuáles fueron las acciones que desarrollaron los organismos especializados de las Naciones Unidas, UNICEF y PNUD, a través de los grupos sectoriales y con apoyo de organizaciones internacionales, en la fase de recuperación, en el marco la de gestión de desastres. Lo anterior, con la finalidad de generar mejoras en las condiciones de vida de los haitianos después del terremoto.

Para abordar este objetivo, se hará una descripción de la situación social después del sismo, teniendo en cuenta el estado de la población antes del desastre, estadísticas de la población beneficiada en los diferentes sectores que abordaron los grupos sectoriales como la educación y la salud. Se tomara como referencia comunicados de prensa e informes periódicos oficiales emitidos por diferentes organizaciones internacionales.

2.1. HACINAMIENTO, DESPLAZAMIENTO Y VIVIENDA

Estas tres situaciones en cualquier escenario víctima de desastres, se encuentran estrechamente relacionadas. El bienestar de una se verá reflejada en las buenas condiciones que se puedan desarrollar las otras. Es decir, si el lugar donde se habita no cuentas con las condiciones de seguridad propias para el desarrollo humano, las personas se verán obligadas a movilizarse hacia entornos más seguros, aun cuando en ocasiones esto le signifique vivir en condiciones, como el hacinamiento.

Haití no fue la excepción. “La vivienda fue sin duda el sector más afectado por el sismo, tomando en cuenta que los daños totales se elevaron a 2,333 millones de dólares. Esta cifra incluye el valor de la destrucción de unidades habitacionales de diferentes tipos y calidades, el valor de viviendas potencialmente dañadas y los bienes del hogar [...] El sector de vivienda representa aproximadamente 40 % de los efectos

del sismo.”³² Los reportes daban muestra que la infraestructura había quedado devastada casi en su totalidad. Según los datos suministrados por UNICEF, luego del terremoto, 22 % de la infraestructura de salud quedó destruida, y en tres regiones, 30 de 49 hospitales en funcionamiento debieron ser reconstruidos.³³

Así mismo, más de 105.000 viviendas quedaron totalmente destruidas y 208.000 con daños mayores³⁴, que requerían de grandes arreglos y en ocasiones su destrucción total, para evitar que las personas se asentaran allí, y de esta manera, mantener vidas a salvo. Los edificios donde funcionaban instituciones del gobierno, como el palacio presidencial, el parlamento y los ministerios quedaron en ruinas. Lo mismo ocurrió con edificaciones donde funcionaban oficinas de organismos internacionales como las Naciones Unidas, que como consecuencia del terremoto, cobró la vida de 102 funcionarios que allí trabajaban. Este hecho fue catalogado por la Organización, como la mayor pérdida humana de funcionarios registrada en un evento catastrófico.³⁵

Como consecuencia del nivel de destrucción, las condiciones de los lugares donde debieron asentarse espontáneamente los afectados del terremoto fueron catalogados como deplorables y los daños en la infraestructura fueron colosales. Según datos publicados el 28 de febrero de 2010, como consecuencia del desplazamiento, habían 433 asentamientos temporales que daban cobijo a 683.000 personas de las zonas más afectadas. Se situaron 21 campamentos en Puerto Príncipe (que acogieron a 218.000 personas).³⁶ Con el paso de los días, se hicieron aún más palpables las consecuencias del terremoto en materia de desplazamiento, influenciadas por hechos como los huracanes y las réplicas del sismo. A razón de lo anterior, el número de desplazados seguía en aumento; durante el primer semestre,

³² Ver CEPAL. “Haití: Resumen de la Evaluación de necesidades post desastre (PDNA) del terremoto del 12 de enero de 2010. Evaluación sectorial de daños, pérdidas y necesidades”. 2010, p 3. Documento electrónico.

³³ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”, p 21. Documento electrónico.

³⁴ Ver Grupo del Banco Mundial. Tema de búsqueda: (Terremoto de 2010 en Haití: A partir de los escombros... podemos hacer planes para vivir otra vida). Consulta electrónica.

³⁵ Comparar Organización de las Naciones Unidas - ONU. Tema de búsqueda: (Minustah Misión de estabilización de las Naciones Unidas. Antecedentes). Consulta electrónica.

³⁶ Comparar Voluntariado. “La infancia en Haití después del terremoto”. Documento electrónico.

1,6 millones de personas - que según analogías hechas es equivalente a la población de Manhattan-, fueron víctimas del desplazamiento, que debieron situarse en campamentos provisionales, y en muchas ocasiones subsistir a la intemperie. Del total registrado, 800 mil eran niños, que estaban dispersos por 1342 asentamientos.³⁷

A inicios del año 2011 los problemas persistían. Con base en el informe anual emitido por UNICEF con relación a la situación en Haití, todavía había más de un millón de personas viviendo en campamentos. De este total, un 38% eran menores de edad.³⁸ Pese a lo complejo que puede ser vivir en estos asentamientos, para muchos resultó un beneficio, y no solo porque tenían un lugar “a salvo” para su familia, también porque esto les significaba menos gastos, en tanto, los servicios públicos eran gratuitos.

Por las condiciones del terreno, se temía que las personas asentadas en lugares riesgosos se convirtieran en víctimas fatales de las inundaciones y desplazamiento de tierra. Fue el caso del huracán Tomas, a principios del mes de noviembre del 2011. Esto denota la grave situación que enfrentó Haití, no solo como consecuencia del desplazamiento, sino también por los eventos de la naturaleza como huracanes, que llevaron a los haitianos y las organizaciones presentes en el país a ser lo más resilientes posible. A esto se suma, que en años anteriores al terremoto, “los desastres naturales también habían tocado a su puerta. Solamente en el año 2008 cuatro ciclones azotaron la isla, [...] afectando casi la totalidad de la infraestructura base, representando esto un detonante más para la economía del país,”³⁹

Entonces, en Haití, el reto que debían enfrentar los organismos internacionales y el gobierno, en cuanto al desplazamiento, estaba centrado en la reubicación de las víctimas y la reconstrucción de centros de salud y de viviendas, para evitar un aumento en el número de muertos y el movimiento masivo de personas hacia zonas inseguras.

³⁷ Comparar Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”, 2010. p 4. Documento electrónico.

³⁸ Comparar Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF. “Los niños y niñas de Haití. Un año después – El largo camino del socorro a la recuperación”, 2011. p 6. Documento electrónico.

³⁹ Ver portal micro finanzas. Tema de búsqueda: (Haití antes y después del terremoto). Consulta electrónica.

En este sentido, la reubicación se tornaba un trabajo difícil y con fatales consecuencias. La falta de una apta infraestructura se vio reflejada en la proliferación de enfermedades, dado que estos lugares no eran catalogados como salubres para el asentamiento de personas, por lo que las víctimas comenzaron a desarrollar graves cuadros clínicos, con enfermedades como el cólera y la diarrea, que comenzaron a propagarse por todo el territorio nacional. Además de estos, según datos de *Human Rights Watch*, muchas de las personas asentadas espontáneamente eran víctimas de violencia sexual, explotación y de secuestros, cifra que sufrió un alza de 33% luego del sismo, con relación a la misma fecha para el año anterior.⁴⁰

Después de evaluar los daños, el gobierno logró identificar aquellos lugares que debían ser reestructurados con urgencia para ubicar a 100 mil personas que se encontraban viviendo a la intemperie. Para esto, instalaron refugios temporales con el objetivo de que posteriormente estos se convirtieran en barrios permanentes, donde los refugios fueran remplazados por viviendas que contaran con los servicios básicos. Sin embargo, cientos de miles de personas quedaron sin hogar, entonces la prioridad era su reubicación, y así evitar que fueran víctimas de explotadores; resultado de la inseguridad. La reubicación permitiría la iniciación de la planificación urbana y construcción de viviendas que les significarían abandonar el status de desplazados.

Pese a los esfuerzos, según los datos emitidos por UNICEF, a través su informe 2011, acerca de las condiciones de Haití, todavía había más de un millón de personas en condición de desplazamiento, ubicadas en 1.200 asentamientos temporales. Del total de desplazados cerca de 380.000 eran niños, que debieron abandonar Puerto Príncipe y movilizarse hacia zonas rurales donde corrían menor peligro.⁴¹ Sin embargo, la posibilidades de que la población infantil fuera abusada y explotada aumentaba, por lo que la tarea de UNICEF no se limitaba simplemente a sacarlos de las zonas afectadas, también debían procurar mantenerlos a salvo de cualquier abuso del que podrían ser víctimas; abusos que ya habían sido reportados por voceros de Naciones Unidas.

⁴⁰ Comparar Hoy. Tema de búsqueda: (Aumenta violencia sexual en Haití tras el sismo, advierte HRW), 2011. Consulta electrónica.

⁴¹ Comparar UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 5. Documento electrónico.

Para ese mismo año, OXFAM (*Oxford Committee for Famine Relief*) informó que durante el 2011 tan solo el 15% de las viviendas temporales necesarias habían sido construidas y el 5% de los escombros habían sido recogidos de las calles, lo que imposibilitaba la reconstrucción de las viviendas.⁴²

Cumplidos dos años del desastre en Haití, todavía había más de 519.000 haitianos viviendo en tiendas de campaña y bajo lonas en 758 campamentos, principalmente en el área metropolitana de Puerto Príncipe, la mitad de los escombros aún no se habían recogido, pocos haitianos contaban con acceso a servicios básicos, el 45% de la población se enfrentaba a la inseguridad alimentaria y las elecciones, seguidas de una confrontación política entre el presidente electo y el Parlamento, impidieron avances en la reconstrucción.⁴³

Según informes suministrados por veedores internacionales como *Human Rights Watch*, la reconstrucción en Haití se encontraba en un punto muerto, resultado de las indecisiones entre el gobierno y el incumplimiento por parte de organismos y Estados que en principio se comprometieron con facilitar recursos económicos para la reconstrucción del territorio. Sin embargo, el desembolso se realizaba muy lentamente y en ocasiones nunca llegó a darse, razón por la que la ejecución de los planes se vio truncada. Con relación a lo anterior:

[...] miles de millones de dinero se han comprometido para las labores de reconstrucción. El problema es que en muchas ocasiones las promesas no se cumplen y el dinero no llega. Según estimaciones de la ONU, de los 4.600 millones de dólares comprometidos por los donantes en 2010 y 2011, sólo se había entregado el 43% de los mismos a finales de septiembre de este año [...] el apoyo de los donantes y las donaciones son cruciales para un gobierno como el de Haití en el que el 70% del presupuesto depende de la ayuda al desarrollo. La reconstrucción de Haití es crucial para sus habitantes, muchos de ellos sin acceso a servicios básicos ni oportunidades para construir un futuro mejor.⁴⁴

⁴² Comparar Oxford Committee Famine Relief. - OXFAM. Tema de búsqueda: (Un año de indecisión deja la recuperación de Haití en punto muerto), 2011. Consulta electrónica.

⁴³ Comparar Oxford Committee Famine Relief - OXFAM. "Haití: El lento camino hacia la reconstrucción", 2012. p 2. Documento electrónico.

⁴⁴ Ver Guía ONG. Tema de búsqueda: (Haití, dos años después Del terremoto). Consulta electrónica.

2.2. SANEAMIENTO, HIGIENE, ACCESO AL AGUA Y SALUD

Otro de los retos que debía afrontar las organizaciones internacionales, era lo concerniente al saneamiento, higiene y acceso al agua. En Haití, este campo se constituyó como un importante elemento a la hora de salvar vidas en una situación de desastre, ya que “sin saneamiento existía el riesgo de que hubiera un desastre secundario en el que personas que sobrevivieron al terremoto podrían perecer de enfermedades prevenibles”⁴⁵. En este sentido, el saneamiento básico es definido como:

La tecnología de más bajo costo que permite eliminar higiénicamente las excretas y aguas residuales y tener un medio ambiente limpio y sano tanto en la vivienda como en las proximidades de los usuarios. La cobertura se refiere al porcentaje de personas que utilizan mejores servicios de saneamiento, a saber: conexión a alcantarillas públicas; conexión a sistemas sépticos; letrina de sifón; letrina de pozo sencilla; letrina de pozo con ventilación mejorada.⁴⁶

Con relación a los servicios de saneamiento, “en 2008, Haití era el único país donde el acceso al saneamiento mejorado había disminuido considerablemente en la última década. La tasa de cobertura del saneamiento había sido calificada la 11.a peor del mundo, a la par de la República Democrática del Congo y Somalia”. Solo el 17% de los hogares tenía acceso a estos servicios y la otra parte de la población procuraba su propio saneamiento en función de sus posibilidades económicas: “Cuando podían permitírselo, los hogares que tenían inodoros o letrinas pagaban servicios de deslodo fecal o contrataban bayacou (estercoleros nocturnos que vacían las fosas a mano). Ahora bien, las fosas secas de muchas letrinas eran sumamente profundas y podían pasar años sin que fueran desenlodadas.”⁴⁷ La situación era consecuencia de la ineficiente forma en que el servicio de saneamiento era prestado por las entidades reguladoras.

En Haití, UNICEF que actuó como organismo responsable de este campo, determinó que antes del terremoto, más del 40% de la población infantil haitiana era

⁴⁵ Ver International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies – ifrc. “Haití: de sostener vidas a soluciones sostenibles – el reto del saneamiento”, 2010. p 5. Documento electrónico.

⁴⁶ Ver Organización Mundial de La Salud – OMS. Tema de búsqueda: (Agua potable salubre y saneamiento básico en pro de la salud). Consulta electrónica.

⁴⁷ Comparar Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja – IFRC. Tema de búsqueda: (Haití: de sostener vidas a soluciones sostenibles – El reto del saneamiento).

víctima del contagio de enfermedades, dado que no contaba con acceso a servicios de agua potable, y el recurso era bastante escaso. Lo anterior significaba un reto mayor, en tanto, además de los efectos del terremoto, debían afrontar la situación que precedió al desastre.

Como consecuencia del sismo, la infraestructura que permitía la prestación del servicio de agua y saneamiento de Puerto Príncipe se vio colapsada. La CAMEP (*Centrale Autonome Métropolitaine d'Eau Potable*), empresa encargada de la prestación del servicio de agua en la capital de Haití, no pudo continuar suministrando el líquido a la población, debió entonces la DINEPA (*Direction Nationale de l'Eau Potable et de l'Assainissement*), tomar la coordinación en todos los procesos técnicos referentes al suministro del agua, con apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) sobre el estado de la red y del servicio.⁴⁸ La DINEPA, junto con Wash y UNICEF trabajó para dar agua, en principio, a cerca de 1.6 millones de personas desplazadas. Se encargó también de proporcionar ayuda financiera y técnica en este campo.

En plena situación de emergencia, además de los organismos centrales de la ONU, muchas organizaciones provenientes de diferentes países, como España, llegaron a Haití con el fin de prestar ayuda en lo que al suministro de agua se refiere: el Fondo Español para Agua y Saneamiento (FECASAL), administrado por el BID, puso a disposición del país un monto de 5 millones de dólares, que fueron utilizados para la compra de cloro granulado y productos para la purificación de agua y así saciar medianamente las necesidades más urgentes de cerca de un millón de personas.

En los primeros seis meses, Wash y la DINEPA lograron llegar a 333 mil personas, que recibían cinco litros de agua diariamente.⁴⁹ El objetivo para el segundo semestre de 2010 era aumentar la cantidad de agua suministrada, pasando de 5 litros a 7.5 por día para 130.000 personas,⁵⁰ llegando a la población que todavía no contaba

⁴⁸ Comparar Banco Interamericano de Desarrollo – BID. Tema de búsqueda: (Agua para Haití). Consulta electrónica.

⁴⁹ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 8. Documento electrónico.

⁵⁰ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 8. Documento electrónico.

con acceso al líquido y así procurar mejores condiciones en cuanto a salubridad y saneamiento.

Según UNICEF, luego de un año del sismo –enero de 2011-, se proporcionaron a los habitantes productos para la purificación del agua: 10.9 toneladas de cloro y 45 millones de tabletas, que se reflejarían en el acceso a agua potable para 3 millones de personas en 40 ciudades de Haití. De la meta del grupo sectorial, de llegar a 1.2 millones de personas, suministrándole 10 litros por día, se logró abordar el número de personas, más no la cantidad de agua, ya que de 10 litros pasaron a solo 6. Algo similar sucedió con UNICEF, que supero el número de personas pasando de 500 mil a 678 mil, pero reduciendo la cantidad suministrada de 10 a 6.5 por día.⁵¹

Posteriormente, las prioridades del grupo sectorial fueron encaminándose hacia soluciones más sostenible y duraderas, como lo era la expansión de redes de tubería, que les permitiera a más personas tener acceso al líquido de una manera más regular. Sin embargo, resultaba un reto bastante alto, dado que aun la totalidad de los escombros no habían sido recogidos y esto no permitía la reconstrucción del sistema de tuberías.

Para el año 2012, UNICEF reportó la necesidad más de fondos para nuevos proyectos relacionados con la cobertura de las necesidades más urgentes en el sector social, incluido el acceso al agua. El monto requerido era de 24 millones de dólares, de los cuales 6.5 millones serían destinados para agua, saneamiento e higiene.⁵²

Como soluciones alternas a la situación que se vivía, se ideó un nuevo sistema de captación de agua permitió disminuir la escases del líquido, este consistía en la recolección del líquido por medio de los tejados de los refugios. Fueron implementados 1.500 ejemplares de este sistema,⁵³ que permitirían ayudar a cubrir algunas necesidades. Entre otras medidas implementadas, UNICEF creó un proyecto

⁵¹ Comparar UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 9. Documento electrónico.

⁵² Comparar Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo - UNICEF. Tema de búsqueda: (América Latina y el Caribe), 2012. Consulta electrónica.

⁵³ Comparar Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos - UNOPS. “Reconstrucción de Haití”, 2011. p 17. Documento electrónico.

que beneficiaría a 50 barrios de Puerto Príncipe: consistía en determinar cuáles eran los más afectados, para posteriormente realizar las reparaciones correspondientes, por medio de la implementación de sistemas de abastecimientos de agua que apaciguaran los efectos del terremoto. UNICEF logró dar agua a 196.000 personas más, con una cantidad de 10 litros al día.⁵⁴

El saneamiento representaba un reto aún mayor; al no contar la población con agua suficiente para saciar sus necesidades. Además de esto, el hecho de que el agua que se consumía no fuera potable, hacía más difícil que los planes y programas implementados para mejorar las condiciones de salubridad fueran exitosos. Al no existir dichas condiciones, surgió una ola de enfermedades que fue cobrando la vida de miles de haitianos. Por esta razón, los objetivos trazados en cuanto a saneamiento debían ejecutarse en el menor tiempo posible, y así evitar un deterioro mayor en la salud de la población.

Las funciones desarrolladas por el grupo sectorial en este campo, estuvieron direccionadas hacia la implementación de letrinas en los asentamientos temporales. Durante el primer semestre, además de las 11 mil letrinas instaladas por Wash, UNICEF y sus asociados lograron la instalación de 9000 letrinas más, beneficiando a 1.6 millones de personas,⁵⁵ pese a esto, más de la mitad de la población aun no contaba con instalaciones de saneamiento. Además, la equivalencia entre el número de retretes y las personas que podían acceder al servicio, resultaba demasiado estrecha – una letrina para 177 personas-, por lo que UNICEF se comprometía a ampliar la cantidad de retretes para lograr una equivalencia de una letrina por cada 100 personas.

Un año más tarde, la implementación de los servicios de saneamiento en el territorio haitiano, era aún considerado una tarea difícil, dada la constante movilización de las personas, lo que no permitía que los niveles de salubridad mejoraran. Hasta ese momento, de la meta del grupo sectorial de instalar 34 mil letrinas para beneficiar a 1.7 millones de personas, solo se logró abordar a un millón

⁵⁴ Ver UNICEF. “Los niños de Haití: dos años después”. p 17. Documento electrónico.

⁵⁵ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 7. Documento electrónico.

de personas mediante 15.309 letrinas. Por su parte, UNICEF logró mejores resultados: 11.324 letrinas para 804 mil personas, superando ampliamente el objetivo trazado, que era de 12.500 letrinas para 250.000 personas

En 2012, UNICEF y sus colaboradores centraron sus esfuerzos en soluciones más sostenibles. Entre estas estaba el establecimiento de la primera planta de eliminación de residuos humanos de la zona metropolitana, la elaboración de un plan de saneamiento por parte de la misma comunidad y la formación de una alianza nacional en temáticas de saneamiento, agua e higiene en las instituciones educativas. Así mismo, UNICEF junto con el ministerio de sanidad reforzó sus capacidades para responder de manera eficaz las problemáticas más urgente en estos temas. El grupo sectorial encargado logró beneficiar a 95 poblaciones gracias al plan llamado SIDC (Saneamiento Integral Dirigido a la Comunidad) mediante el suministro de agua.

En el sector de la higiene, los malos hábitos de la población eran solo una consecuencia de la escasez del agua y las pésimas condiciones del saneamiento. Concerniente a esto, UNICEF, sus asociados y Wash, iniciaron planes como la promoción de prácticas de higiene, mediante la capacitación de 2200 personas en estos temas.⁵⁶

Para inicios de 2011, UNICEF logró distribuir 90 mil kits de higiene a las familias y ampliar el número de personas capacitadas para promover hábitos de higiene a 5185.⁵⁷ Pese a esto, existía una alta posibilidad de que surgieran enfermedades respiratorias, y otras como la diarrea y el cólera. Sin embargo, durante el primer semestre no se registraron casos de proliferación de enfermedades. Para mediados de ese año la situación cambio. A las carencias en cuestiones de salubridad se le sumaba un intempestivo brote de cólera, que fue expandiéndose por varias ciudades del país. Hacia finales de noviembre de 2010, el ministerio de salud determinó que había muerto 1.415 personas a causa de la enfermedad, y habían más

⁵⁶ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 7. Documento electrónico.

⁵⁷ Comparar UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 9. Documento electrónico.

de 25 mil infectados hospitalizados.⁵⁸ En diciembre la cifra de muertos era de 2500 y los contagiados eran 100 mil.⁵⁹

En respuesta a la emergencia, UNICEF distribuyó tiendas de campaña que servirían para atender a los enfermos de cólera. Además, carteles en las zonas afectadas con el fin de informar sobre medidas preventivas. Para esto, puso a su cargo a colaboradores que promovían por las zonas afectadas métodos para evitar el contagio. Logró abordar a 2.2 millones de personas. Sin embargo, dada su incapacidad para atender oportunamente y en lugares aptos a los enfermos, distribuyó medicamentos básicos como sales de rehidratación oral.⁶⁰ A lo largo del ese año y gracias a las campañas sobre prácticas de higiene, a través del grupo sectorial, de 1.7 millones personas, el 60% fueron orientadas sobre estos tema, y UNICEF llegó a 709 mil personas, superando la meta de 250 mil.

Pese a los planes sobre la medidas preventivas, para mediados de 2011, el número de infectados era diez veces superior al registrado a principios del año.⁶¹ Los esfuerzos realizados entre 2011 y 2012, no lograron las mejoras esperadas en los niveles de contagio de cólera. En parte, debido a los continuos azotes de la naturaleza, como las lluvias, que provocaban nuevos brotes, consecuencia del empoce de aguas. Las zonas más afectadas fueron los departamentos Norte y Sur, así como en el área metropolitana de Puerto Príncipe. Para finales de 2011, el ministerio de salud pública informo que hasta el momento la cifra de contagiados era 496.337 y de decesos era de 6.797,⁶² cifra que resultaba alarmante ya que “el nivel seguía estando por encima del umbral epidémico del 1% establecido por la OMS”⁶³. Para el 2012, el número de enfermos siguió en aumento; el número de afectados por la enfermedad ascendió a

⁵⁸ Comparar Organización de las Naciones Unidas - ONU. Tema de búsqueda: (Haití: cólera podría afectar a 400.000 personas, estima OMS), 2010. Consulta electrónica.

⁵⁹ Comparar UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 5. Documento electrónico.

⁶⁰ Comparar Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF. Tema de búsqueda: (Unicef y sus aliados hacen esfuerzos por contener el brote de cólera en Haití), 2010. Consulta electrónica.

⁶¹ Comparar Médicos sin Fronteras – MSF. Tema de búsqueda: (Haití: el cólera vuelve a atacar con fuerza), 2011. Consulta electrónica.

⁶² Comparar UNICEF. “Los niños de Haití: dos años después”. p 6. Documento electrónico.

⁶³ Comparar UNICEF. “Los niños de Haití: dos años después”. p 6. Documento electrónico.

651 mil 250[...] los niveles de transmisión son intensos en los departamentos de Artibonito, Norte y Centro.⁶⁴

Denota lo anterior que ni las organizaciones internacionales, ni el gobierno, lograron resultados exitosos en la mayor parte de los planes que tenían como objetivo cubrir las necesidades básicas en cuanto al acceso al agua, saneamiento e higiene. Al encontrarse estos tres aspectos -saneamiento, higiene y acceso al agua- estrechamente relacionados y en el caso de Haití, con bajos niveles de cobertura, las consecuencias repercutieron fuertemente en la salud de los haitianos, que dio origen a una fuerte ola de proliferación de cólera, resultado de la insalubridad generada luego del terremoto, principalmente en aquellos lugares donde los haitianos debieron asentarse de manera espontánea. Lograr mejoras en estos sectores ha llevado tiempo y se ha tornado un objetivo difícil de cumplir, ya que al estar la población dispersa por todo el territorio, no se ha logrado la consolidación de los planes de manera eficiente.

2.3. EDUCACIÓN

El siguiente reto se centraba en educación. Su sistema educativo, al igual que la infraestructura, quedó en ruinas luego del terremoto, lo cual llevo a millones de niños y jóvenes haitianos a ver sus esperanzas de superarse, enterradas bajo los escombros.

Antes del terremoto, 4 de cada 10 niños no asistía a la escuela, es decir, casi la mitad de la población en edad escolar. Además, solo el 5% de los fondos públicos estaba dedicado a la educación y solo un tercio de los menores que asistían a escuelas, terminaban la educación primaria⁶⁵. Después del terremoto, 2.5 millones de niños quedaron sin acceso al estudio⁶⁶. Este era la preocupación antes del sismo: el acceso a los servicios educativos, ya que es un país donde el 80% de los colegios son privados,⁶⁷ por lo que la mayoría de los jóvenes y niños no asisten a escuelas, dado que no cuentan con los recursos. A esta situación se suma el hecho que el 48% de la

⁶⁴Ver Cisneros, Pablo. Tema de búsqueda: (Epidemia de cólera deja más de 8.000 muertos en Haití), 2013. Consulta electrónica.

⁶⁵ Comparar UNICEF. “Los niños de Haití: dos años después”. p 6. Documento electrónico.

⁶⁶ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 14. Documento electrónico.

⁶⁷ Inter Press Service. Agencia de Noticias. Tema de búsqueda: (Promesas de escuelas gratuitas se desvanece en Haití), 2013. Consulta electrónica.

población del país es menor de 18 años,⁶⁸ razón por la que la educación se constituye en un elemento importante en la solidez de la juventud haitiana, y por ende, del futuro del país. Además de lo anterior, la pobre cualificación de los docentes haitianos no permitía contar con altos niveles de enseñanza. Como consecuencia del sismo 4.992 escuelas resultaron destruidas de 22 mil que había en todo el país,⁶⁹ y que en su mayoría habían sido construidas sin ningún tipo de precaución antisísmica.

Durante los primeros seis meses posteriores al desastre, UNICEF, -que desarrolló su trabajo en acompañamiento con *Save the Children*-, se trazó como meta ayudar al 80% de las escuelas afectadas, mediante la implementación de espacios provisionales para la enseñanza, con la colaboración del Ministerio de Educación de ese país. Para abordar este objetivo se instalaron 1.297 tiendas de campaña que funcionaban como espacios de enseñanza provisionales y que a lo largo de los primeros meses fueron multiplicándose.⁷⁰ UNICEF repartió material didáctico a 185.616 niños y el grupo sectorial a otros 500.997. Pese a los esfuerzos, el número de asistentes a escuelas se vio ampliamente reducido. En una de las zonas más afectadas, Leogané, menos del 50% de los niños que asistían a escuelas, habían retomado las clases.⁷¹ Sin embargo, los trabajos siguieron adelante: los escombros que estaban en el lugar donde funcionaban 193 centros educativos fueron removidos, para dar paso a la reconstrucción; 2.300 docentes y 3.000 funcionarios del sector de la enseñanza recibieron capacitación⁷²; situación que estuvo claramente influenciada por las afectaciones que sufrieron 55.793 funcionarios de este sector.⁷³

Cumplido un año del desastre, más 1.4 millones de niños habían recibido material didáctico y más de 13 mil personas habían recibido capacitación en el sector educativo. En 2011, los esfuerzos estuvieron encaminados hacia el acceso y calidad de la educación. Para esto, se implementó el programa “Todos a la escuela”, mediante

⁶⁸ Comparar Juventud del Sur. “UNICEF alerta sobre el secuestro y abuso de niños y niñas en Haití”. Consulta electrónica.

⁶⁹ Comparar UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 10. Documento electrónico.

⁷⁰ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 17. Documento electrónico.

⁷¹ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 14. Documento electrónico

⁷² Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 15. Documento electrónico.

⁷³ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 14. Documento electrónico.

el cual. UNICEF logró ayudar a 720.000 niños y niñas de la población, gracias al suministro de materiales para el aprendizaje y el pronto regreso a las escuelas,⁷⁴ con el objetivo de que los menores no tuvieran que repetir años escolares, lo que impulsó la implementación de cursos de nivelación. A estas acciones se sumó:

[...] la capacitación de 154 inspectores escolares, directores y maestros en la reducción del riesgo de desastres y en la educación en situaciones de emergencia. Parte de la acción incluyó la creación de células locales de coordinación de emergencias para ayudar a identificar las necesidades, organizar cursos de formación y sensibilización, supervisar la distribución en las escuelas y coordinar a los socios con el objetivo general de garantizar la continuidad de la educación tras una situación de emergencia.⁷⁵

Luego de dos años, UNICEF reportaba avances en el bienestar de la población infantil, sobre todo en el acceso a la educación: 750 mil niños regresaron a la escuela y la infraestructura fue reconstruida a partir de métodos antisísmicos. El representante especial adjunto de la ONU para Haití, Nigel Fisher, subrayó que el 75% de los niños que habitaban en los campamentos de refugiados regresaron a las escuelas.⁷⁶

Actualmente, los planes buscan beneficiar a los niños discapacitados, mediante la construcción de escuelas que les permitan un fácil acceso, así mismo procurar que acudan cada día un mayor número de estudiantes, para de este modo evitar casos de explotación y abuso sexual.

2.4. NUTRICIÓN

UNICEF junto con el Programa Mundial de Alimentos, fueron los organismos que desempeñaron funciones entorno a la nutrición.

Antes del terremoto, más de 1.8 millones de personas padecían de inseguridad alimentaria.⁷⁷ En 2008, Haití se situaba en el sexto lugar de los países con mayor riesgo de deterioro de la seguridad alimentaria debido al precio elevado de los alimentos -seguido de países como Eritrea, Etiopia y Guinea Bissau- lo que le daba

⁷⁴ Comparar UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 11. Documento electrónico.

⁷⁵ Ver UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 11. Documento electrónico.

⁷⁶ Comparar ONU - CINU. Tema de búsqueda: (Haití: UNESCO destaca lentas mejoras en educación), 2012. Consulta electrónica.

⁷⁷ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 18. Documento electrónico.

un estatus de país en crisis alimentaria. Estas situaciones ya significaban un gran reto para Haití, su gobierno y los organismos de cooperación con presencia antes y después del desastre. Los niños y niñas eran quienes más fuertemente padecían de desnutrición. “En 2005, uno de cada tres niños menores de cinco años tenía retraso en el crecimiento o sufría desnutrición crónica, uno de cada 10 padecía emaciación o desnutrición aguda y seis de cada 10 estaban anémicos. Además, alrededor de una cuarta parte de todos los niños nacían con bajo peso”⁷⁸.

En principio, no se reportaron alzas en los niveles de desnutrición de la población como consecuencia del terremoto. Sin embargo, la escasez y los altos precios de los alimentos que podían encontrarse en medio de tanto caos no permitirían que la situación se mantuviera igual. En este caso, el objetivo principal era evitar cualquier posible aumento de la tasa de desnutrición luego del sismo, lo que se esperaba lograr mediante la repartición de raciones alimentarias, que fue uno de los programas principales de UNICEF en este campo.

Las cifras publicadas por UNICEF estiman que luego de seis meses, el 52% de las familias en zonas afectas por el terremoto sufrían de inseguridad alimentaria.⁷⁹ Para evitar deterioros mayores, UNICEF inicio la repartición de raciones y suplementos alimentarios, logrando llegar a 550 mil personas, priorizando a mujeres embarazadas y niños, así como tratamiento a 2.000 menores con desnutrición aguda grave⁸⁰ y el establecimiento de centros especializados para el tratamiento de la desnutrición.

Las metas trazadas para los meses siguientes estaban encaminadas hacia un mayor fortalecimiento de las capacidades de ONG's y del gobierno para prevenir un aumento en los niveles de desnutrición, priorizando a los menores de edad y mujeres en embarazo, todo mediante la capacitación de profesionales en la salud.

Para principios del año 2011, UNICEF declara que la cifra de niños en condición de desnutrición no había aumentado, hecho comprobado mediante

⁷⁸ Ver Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF. Tema de búsqueda: (Nuevos estudios revelan la disminución de las tasas de desnutrición infantil en Haití), 2012. Consulta electrónica.

⁷⁹ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 18. Documento electrónico.

⁸⁰ Comparar UNICEF. “Haití: Logros a seis meses”. p 18. Documento electrónico.

encuestas y evaluaciones ejecutadas semestralmente. De igual manera, los trabajos para contrarrestar los efectos del sismo en este campo, seguían efectuándose mediante el apoyo técnico y financiero por parte de entidades como el Ministerio de Salud de Haití y organizaciones no gubernamentales. UNICEF actuó también como agente organizador de los programas para “la normalización y armonización de las prácticas” que estaban encaminadas hacia la reducción de problemas de desnutrición, por lo que siguió prestando apoyo a 159 programas terapéuticos ambulatorios, que trataban a más de 11 mil niños con desnutrición aguda severa en 28 centros de estabilización.⁸¹

A lo largo del 2012, no se reportaron caídas en los niveles de seguridad alimentaria de los haitianos. UNICEF, siguió proporcionando servicios de prevención, beneficiando a la población, mediante establecimiento de 290 nuevas unidades de tratamiento ambulatorio y 24 unidades de estabilización hospitalaria para el tratamiento de niños con desnutrición grave o aguda.⁸²

2.5. DINERO POR TRABAJO

Con la implementación del programa Dinero por Trabajo, se pretendía emplear a víctimas del desastre para que recogieran los escombros de las calles a cambio de dinero y de esta forma poder cubrir las necesidades más urgentes, como la alimentación.

El PNUD priorizó a las mujeres cabeza de hogar y a aquellos hogares donde algún miembro había perdido la vida en el sismo. El criterio principal de selección era que al menos un miembro de cada familia trabajara para el programa y así muchas se beneficiaran. Para esto se implementó un comité en cada zona para identificar las comunidades más necesitadas.

Hasta el 26 de marzo de 2010 se habían contratado un total de 75.916 trabajadores.⁸³ Para finales del año 2010, se había capacitado a 1200 personas en cuestiones de limpieza que trabajaban en las ciudades más afectadas. Posteriormente

⁸¹ Comparar UNICEF. “Los Niños y Niñas de Haití - Un año después”. p 17. Documento electrónico.

⁸² Comparar UNICEF. “Los niños de Haití: dos años después”. p 15. Documento electrónico.

⁸³ Comparar García, Azucena. Tema de búsqueda: (Iniciativas “Cash for work”, dinero por trabajo), 2011. Consulta electrónica.

fue ampliada esta iniciativa a otros departamentos del territorio, priorizando trabajos para prevenir posibles inundaciones.

Durante el 2011, la labor de PNUD en la reconstrucción de Haití sufrió una positiva transformación, al pasar de un programa de asistencia estrictamente humanitario a una fase de recuperación a más largo plazo. Como resultado de lo anterior se registró un 50% de avances en la remoción de los escombros que posteriormente fueron utilizados para la construcción de muros de contención. Después de un año logró emplear a 240.000 personas.⁸⁴

En enero de 2012, el PNUD proporcionó capacitación a 2700 haitianos para trabajar en programas de recuperación, reconstrucción y desarrollo. Esto se logró gracias a la construcción de 5 centros comunitarios de apoyo, conocidos localmente como CARMEN (por sus siglas en francés: *Carrefour Feuilles and Canapé Vert*) donde se brindaba asesoría y capacitación en temáticas relacionadas con la reconstrucción de la infraestructura, entre otras.⁸⁵

Entre otros de los objetivos, estaba desarrollar metodologías de prevención de riesgos en asentamientos urbanos. Esto con la ayuda del gobierno local. Mediante estas prácticas se pretendía fortalecer el sistema nacional de gestión de riesgo de desastres, para que llegado momentos de tormentas y huracanes, la población fuera un poco más resiliente y las consecuencias no se sintieran con tanta fuerza.⁸⁶

Logró el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, crear 300 mil empleos temporales que beneficiaron a 60 mil familias.⁸⁷ Posteriormente, la meta estuvo centrada en hacer sostenibles esos empleos, mediante la creación de pequeñas y medianas empresas, para evitar una alta tasa de desempleo en el largo plazo.

⁸⁴ Comparar Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. Tema de búsqueda: (Haití en vías de recuperación). Consulta electrónica.

⁸⁵ Comparar PNUD. “Informe Anual 2011/2012. El Futuro Sostenible que Queremos”. p 16. Documento electrónico.

⁸⁶ Comparar Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD. Tema de búsqueda: (Reconstruyendo Haití). Consulta electrónica.

⁸⁷ Comparar PNUD. Tema de búsqueda: (Reconstruyendo Haití). Consulta electrónica.

3. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LOS ALCANCES Y LIMITACIONES DE UNICEF Y PNUD

El tercer y último capítulo de este estudio de caso, tiene como objetivo hacer un seguimiento y evaluación de las acciones ejecutadas en Haití, por parte de UNICEF y PNUD, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población, teniendo en cuenta las limitaciones a las que se debieron enfrentar estos organismos y los alcances logrados en materia de recuperación social. Para esto, se tomara como referencia la situación posterior al terremoto y los impedimentos que debieron sortear las organizaciones internacionales y la población civil.

3.1. LIMITACIONES GENERALES ENFRENTADAS POR LOS ACTORES HUMANITARIOS EN EL DESARROLLO DE LOS PLANES DE RECUPERACIÓN

Durante las horas siguientes al terremoto, solo se vislumbraba muerte, destrucción y desolación en los rostros de las víctimas, que no hallaban refugio en un lugar que les permitiera estar a salvo o por lo menos alejados de tan desastrosas consecuencias. Las personas deambulaban buscando a sus familiares entre toneladas de escombros que cubrían el territorio y entre los miles de cadáveres que estaban dispersos por las calles: esto era evidencia del nivel de destrucción.

Ante las alarmantes cifras consecuencias de la destrucción, las acciones que emprenderían los organismos de ayuda debían ser ejecutadas en el menor tiempo posible, pensando en beneficios que se evidenciaran en el periodo de emergencia, para posteriormente generar soluciones más sostenibles en el largo plazo. Debieron estas organizaciones iniciar sus gestiones de manera casi inmediata, atravesando por todas las limitaciones que se presentaban como consecuencia del terremoto. Y así fue. Pese a lo desoladora que eran las circunstancias, organismos internacionales como las Naciones Unidas hicieron presencia inmediata luego del desastre, además de cientos de organizaciones internacionales que buscaban iniciar programas de ayuda que apaciguaran los efectos del sismo en la población afectada. Sin embargo, la llegada a Haití ya se constituía un reto. Todo el territorio estaba cubierto de

escombros –más de 10 millones de metros cúbicos de escombros estaban regados por todo el territorio afectado⁸⁸- y no existía lugares aptos para el aterrizaje de los aviones que transportaban las ayudas provenientes de otros países. A razón de lo anterior, debieron estas ayudas ser direccionadas por medio de Republica Dominicana -que fue el primer país en mandar recursos como alimentos y medicamentos- desde donde se movilizaron, además de víveres, maquinaria pesada para la recolección de los escombros. Pese a la emergencia, dos días después, el aeropuerto aún no había sido abierto para recibir los recursos, ya que la torre de control estaba destruida y la pista de aterrizaje no contaba con los lineamientos de seguridad necesarios, por lo que el gobierno haitiano no permitía el acceso de aviones.

Para el día 16 de enero de 2010, el gobierno haitiano pidió suspender la entrada de aviones al país, dado que no había pistas disponibles: el aeropuerto se encontraba totalmente saturado. Los reportes dados por los medios de comunicación informaban que el espacio aéreo Haití estaba totalmente copado de aviones y avionetas procedentes de países de todos los continentes, que debían transitar en espera de un espacio para poder aterrizar.

Dadas las circunstancias, las primeras medidas fueron encaminadas hacia la remoción de escombros de aquellas zonas que servirían como centro de recepción para las ayudas provenientes de otros países, en este caso, el aeropuerto de Puerto Príncipe, que carente de logística se tornaba caótico. Con el fin de que las acciones se ejecutaran con mayor rapidez y eficiencias, el gobierno de Haití decidió ceder el control del aeropuerto de Puerto Príncipe a Estados Unidos. Esto fue interpretado como falta de liderazgo por parte de las Naciones Unidas, y más específicamente de la *Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios* (OCHA), que se desempeña como el organismo principal en la logística tas eventos desastrosos. Esta situación desencadenó una excesiva militarización estadounidense, que a la percepción de muchos, impedía la libre ejecución de los planes de ayuda, evidenciando falencias de

⁸⁸ Comprobar Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo – PNUD. Tema de búsqueda: (Reciclando escombros del terremoto para reconstruir Haití). Consulta electrónica.

comunicación entre el gobierno y las organizaciones internacionales, mostrando su incapacidad para actuar conforme a sus funciones y a las necesidades.

Pese a que la ayuda no dejaba de llegar a Haití, la repartición de la ayuda no era lo suficientemente rápida, lo que llevo a muchas personas, en medio de la desesperación, a agolparse en calles, bloqueándolas con cadáveres y escombros para exigir que la ayuda se movilizara hacia las víctimas con mayor continuidad.

Otros de los temores de las víctimas, era que la ayuda suministrada por diferentes actores de la comunidad internacional, quedara en manos de funcionarios y no de los afectados, dado el alto nivel de corrupción del gobierno de ese país, que según informes de “Transparencia Internacional -un grupo que estudia la corrupción gubernamental- la administración de Haití es calificada como una de las más corruptas del mundo y menos efectiva, pese a los esfuerzos del presidente Rene Preval para combatir el problema crónico”⁸⁹.

La masiva movilización de personas constituyó también un grave problema para que los planes de recuperación surtieran los efectos esperados. A raíz del desastre, las víctimas del terremoto comenzaron a moverse por todo el territorio, e incluso fuera de sus fronteras, con el único fin de asentarse en lugares donde el nivel de destrucción no fuera tan alto e iniciar una nueva vida alejados de tan desoladoras consecuencias. Sin embargo, la inseguridad comenzó a apoderarse de Puerto Príncipe y los demás departamentos del país. Los saqueos no se hicieron esperar, lo que generó enfrentamiento entre la fuerza policial y delincuentes, que llegaban hasta los mercados de la ciudad para robar. A medida que iban pasando los días, los saqueos se intensificaban. El día 16 de enero de 2010, una turba de cerca de 1000 personas se enfrentó a la autoridad policial, utilizando cuchillos y piedras. Según los medios de comunicación la policía se retiró en medio de los enfrentamientos, dejando a la población civil bajo una situación que muchos describirían como de anarquía.⁹⁰ En

⁸⁹ Ver CNN Expansión. Tema de búsqueda: (Corrupción agrava problemas de Haití), 2010. Consulta electrónica.

⁹⁰ Comparar CNN Expansión. Tema de búsqueda: (La violencia agrava saqueos en Haití), 2010. Consulta electrónica.

parte, las circunstancias que se presentaban eran resultado de la desesperación de los sobrevivientes, que al verse carente de recursos optaban por medios violentos.

Pero la principal limitación para que las mejoras fueran acordes a los daños y las necesidades, fue el poco de compromiso de los actores internacionales en el desembolso de recursos económicos para la reconstrucción de Haití, lo que limitó la ejecución de los planes de recuperación. Pese a que en principio la ayuda económica se volcó hacia Haití, dos años más tarde y “según las estimaciones de las Naciones Unidas, de los 4.600 millones de dólares prometidos en 2010 y 2011, sólo se ha entregado un 43%”⁹¹.

3.2. LIMITACIONES Y LOGROS DE UNICEF Y PNUD

En este aparte se expondrán en que sectores sociales se lograron avances y las limitaciones consecuencia del sismo que imposibilitaron avances en otros, influenciando positiva y negativamente el bienestar social de la población.

En relación a UNICEF, es pertinente anotar que su presencia después del terremoto fue inmediata. Su prioridad eran los niños y niñas afectados física y psicológicamente. Sin embargo, su accionar no se limitó solo a la población infantil, mujeres y hombres de todas las edades se beneficiaron de los programas de este organismo. Pese a su intención de abordar en cada programa el mayor número de víctimas, las acciones que desarrolló este organismo se vieron condicionadas por la situación en que quedó el país, principalmente por los daños en la infraestructura, lo que impidió lograr resultados óptimos con relación al bienestar social de los haitianos.

Por su parte, PNUD centró sus esfuerzos en el fortalecimiento de focos de desarrollo, como por ejemplo, la creación de empleos y la consolidación de pequeñas y medianas empresas, mediante la capacitación de personas en diferentes sectores, priorizando a la población femenina, como las madres cabezas de familia.

⁹¹ Ver El Mundo. Tema de búsqueda: (HAITÍ. Dos años después del terremoto. ¿Dónde está la ayuda internacional?). Consulta electrónica.

Las situaciones a las que se debieron enfrentar estos organismos no solo fueron consecuencia del sismo, antes de que este ocurriera, los niños y niñas de Haití vivían bajo situaciones precarias, que eran visibles por aspectos como una tasa de desnutrición de 58%, situando al país en el cuarto lugar, superado por Burundi, Eritrea y la República democrática del Congo, solo cuatro años de educación promedio y una tasa de 74% de abandono de la enseñanza primaria. Por su parte, la fuerza laboral se encontraba en estancada; entre 1995 y 2008, no se registraron aumentos, pero partir del año 2009, pasaron de 3.6 millones a 4.8 millones de empleados en 2012, lo que indica, contrario a lo que se podría pensar, que después del sismo se comenzó a registrar aumentos significativos. Sin embargo, la tasa de desempleo seguía siendo alta; 40.6%.⁹²

No se puede desconocer que se han logrado pequeños avances en sectores como el educativo y el laboral. Sin embargo, estos no han sido proporcionales con el tiempo transcurrido y la situación. A continuación, se expondrá que avances se lograron en determinados sectores y que situaciones influenciaron los resultados.

3.2.1. Desplazamiento y Hacinamiento. En medio del caos, muchas familias optaron por desplazarse a zonas donde el nivel de destrucción fuera menor. Pero estas movilizaciones trajeron consigo consecuencias negativas sobre la población: hacinamiento, enfermedades y abusos, etc.

Los lugares donde se asentaron las víctimas carecían de seguridad, en parte porque la policía estaba ausente en muchas zonas del territorio, puesto que un gran número murió consecuencia del terremoto y aquellos que estaban prestando servicio, no podían mantener en calma a una población desesperada en medio del caos. Los abusos no se hicieron esperar. Muchas familias fueron sacadas forzosamente de los campamentos. Una de las razones que generaron estos desalojos, fue que los dueños de tierras exigían pagos por el establecimiento de las personas en sus propiedades.

Igualmente, el reducido espacio, las dificultades económicas y sobre todo la falta de planificación por parte de las organizaciones internacionales sobre los terrenos que servirían para el refugio de las víctimas, fueron situaciones que no

⁹² Comparar indexmundi. Tema de búsqueda: (Haití. Fuerza laboral). Consulta electrónica.

permitieron el establecimiento, primeramente momentáneo durante la fase de emergencia y posteriormente, el asentamiento definitivo de las víctimas en zonas seguras. En este caso, el objetivo que se visualizó en principio, es decir, que estos terrenos se convirtieran en barrios permanentes no fueron concretados, situación influenciada por la falta de recursos y planificación sobre los terrenos.

Dichas situación, invita a las organizaciones internacionales y a los gobiernos nacionales, en este caso el haitiano, a crear programas sustentables para el reasentamiento de las víctimas, disponiendo de espacios propicios para la población víctimas de crisis humanitarias.

3.2.2. Saneamiento y acceso al agua. En lo concerniente al cubrimiento de las necesidades en saneamiento, el objetivo principal estaba centrado en el establecimiento de letrinas y la repartición de agua, medidas que buscaban evitar que sugieran nuevos problemas como el brote de enfermedades.

Pese a que luego de seis meses el número de personas que recibían agua diariamente iba en aumento, la cantidad suministrada del líquido -cinco litros por día-, no era suficiente para cubrir las necesidades básicas, por lo que las acciones que UNICEF desarrolló resultaron insuficientes e ineficaces a la hora evitar que surgieran nuevos problemas, evidenciados en el deterioro de la salud de las víctimas, resultado también de las condiciones de hacinamiento y los eventos de la naturaleza como huracanes y lluvias, que llegaron a agudizar la penosa situación que ya se vivía.

El cólera comenzó a propagarse por todo el territorio. Como consecuencia de esto, se iniciaron programas por medio de los cuales se daba a conocer a la población medidas preventivas a tener en cuenta para evitar que el cólera y nuevas enfermedades siguieran cobrando la vida de más personas. Las acciones fueron ejecutadas demasiado tarde. No se previó con antelación los posibles efectos de la falta de salubridad en los lugares donde se asentaron las personas, resultado de las precarias condiciones de saneamiento en esos lugares, como la falta de letrinas y el uso adecuadas de estas. Además, la constante movilización no permitía que los planes fueran continuos y arrojaran los resultados esperados.

Dos años más tarde, la mayoría de haitianos carecía aun de acceso a letrinas y conseguir agua limpia suponía un reto diario. Del medio millón de supervivientes del terremoto de enero de 2010 que seguían viviendo en campos, menos de una tercera parte recibió agua potable limpia y solo un 1% recibió jabón, según una investigación realizada por la Dirección Nacional de Suministro de Agua y Saneamiento de Haití.⁹³

3.2.3. Salud. La salud fue el sector más afectado de todos. La destrucción de los hospitales y demás centros de salud impedía la atención oportuna de los heridos. Dos años más tarde el sistema de salud Haití seguía siendo deficiente. Los fondos, que en principio fueron prometidos por la comunidad internacional no llegaron al país.

Según el gobierno, la situación de propagación de enfermedades no ha decaído, sin embargo, tampoco registró mejoras, debido a que los problemas de raíz como el desplazamiento y la inseguridad alimentaria no fueron cubiertos oportunamente.

Haití sigue incapacitado para afrontar un masivo resurgimiento de cólera. Esto se debe en parte a que “más de la mitad de las organizaciones que trabajaban en la región el año pasado ya se han ido, y en los centros de salud escasean los medicamentos. Además, algunos de estos centros llevan desde enero sin pagar los sueldos de su personal”⁹⁴.

3.2.4. Educación. En el ámbito educativo se lograron visibles avances. Antes del sismo, más de la mitad de niños en edad escolar no asistían a clases. Para evitar que los menores fueran víctimas de abusos, las organizaciones internacionales situaron carpas en los campamentos que funcionarían como salones. Un hecho que afectó la educación, fue que muchos profesores, de los pocos altamente calificados, muriendo durante el sismo. Sin embargo, se registró un aumento en la asistencia de niños y niñas a las escuelas, gracias al programa “De vuelta al cole”, la capacitación

⁹³ Comparar Médicos sin Fronteras - MSF. Tema de búsqueda: (Haití no está preparado para hacer frente a un resurgimiento del cólera), 2012. Consulta electrónica.

⁹⁴ Ver MSF. Tema de búsqueda: (Haití no está preparado para hacer frente a un resurgimiento del cólera), 2012. Consulta electrónica.

de docentes, la reconstrucción y reapertura de los centros educativos y la repartición de material didáctico.

3.2.5. Nutrición. Pese a que no ha cesado la repartición de raciones de alimentos, los medios de comunicación internacionales apuntan que Haití es víctima de la hambruna. La situación se torna peor que antes del desastre: dos de cada tres personas sufre de hambre.

En 1997, casi 1,2 millones de haitianos no tenían suficiente alimento para comer. Una década después, el número aumentó más del doble. Hoy, la cifra es de 6,7 millones, o un asombroso 67% de la población que pasa días sin comer, no puede permitirse una dieta equilibrada o ha limitado el acceso a los alimentos, de acuerdo con encuestas realizadas por la Coordinación Nacional de Seguridad Alimentaria del Gobierno. Por lo menos 1,5 millones sufren de desnutrición y otros problemas relacionados con hambre.⁹⁵

A esta situación, se suma la escasez de los alimentos y los altos precios de los mismos. Además de las consecuencias del cambio climático como las sequías y las tormentas que no permitía el cultivo de alimentos.

3.2.6. Trabajo y reconstrucción. Por su parte, PNUD ha logrado grandes avances en ámbitos como el laboral y la reconstrucción del país: se crearon 400.000 empleos. De este total, el 40% del personal empleado son mujeres. Además, el método de ayuda utilizado por PNUD resultó efectivo, logrando beneficiar a múltiples sectores de la población. Como se muestra en su informe anual:

Durante el desarrollo de su labor en Haití, el PNUD ha utilizado un enfoque altamente participativo, estableciendo alianzas con todos los niveles del Gobierno, ONG internacionales y locales, el sector privado local y, por último, aunque no por eso menos importante, el pueblo haitiano. Para que en Haití tenga lugar una verdadera recuperación y desarrollo, las comunidades deben jugar un papel central en los esfuerzos de reconstrucción, permitiéndoles tomar control de su país y decidir su propio futuro.⁹⁶

Las limitaciones a las que debieron enfrentarse las organizaciones internacionales con presencia en Haití después del terremoto, en especial UNICEF y PNUD, fueron generados en gran parte por la falta de comunicación entre las entidades, coordinación de actividades y priorización de necesidades de la población.

⁹⁵Ver La Nación. Tema de búsqueda: (Hambre se ensaña contra dos de cada tres personas en Haití), 2013. Consulta electrónica.

⁹⁶ Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD. "Informe anual 2011 – 2012. El futuro sostenible que queremos", 2012. p 17. Documento electrónico.

No se puede desconocer que los resultados de sus acciones se vieron influenciados por situaciones que no estaban bajo su control, como los cambios climáticos.

A esto se suma el hecho que incluso antes del terremoto, sectores como la nutrición y el saneamiento eran insuficientes y solo una pequeña parte de la población tenía acceso a ellos. Con el terremoto, estas necesidades intensificaron y la tarea de lograr resultados óptimos en el mejoramiento de las condiciones sociales después del desastre, se constituyó un reto mayor. Con base en esto, dos años después, Haití en el escenario internacional sigue siendo sinónimo de pobreza, hambruna, desestabilidad política.

4. CONCLUSIONES

Haití ha sido un ejemplo paradigmático en cuestiones de cooperación internacional, ayuda humanitaria y gestión de desastres. Tras años de vivir rodeados de pobreza, inseguridad e inestabilidad política, ni el gobierno local, ni las organizaciones internacionales de las cuales el país hace parte y que tienen presencia permanente en el territorio, han logrado que este país abandone el estatus del menos desarrollado del hemisferio occidental, título que no fue adjudicado como consecuencia del terremoto. Mucho antes del desastre, Haití era un país en el que sus habitantes vivían bajo condiciones deplorables. Lo que lo condujo a situarse en el puesto 161 de 186 entre los países con índices de desarrollo más bajos a nivel mundial. Comparándose con estados como Uganda y Zambia. Después del terremoto, se evidenciaron aún más las falencias de Haití como un Estado fallido: un gobierno incapaz de saciar las necesidades básicas de la población, una infraestructura débil y medios de subsistencia insuficiente para sus habitantes.

En el caso específico del terremoto, las consecuencias fueron fatales, por lo que las acciones que desempeñara Naciones Unidas y los demás organismos que se unieron en pro de la recuperación de Haití, constituiría un esperanza para mejorar la vida de la población afectada y de un país entero sumido en la pobreza. Si bien, UNICEF y PNUD lograron por medio de algunos programas mejoras en sectores como el educativo y el laboral, otros sectores como el del saneamiento y salud no presentaron mejoras, al contrario, empeoraron.

Con base en lo anterior, a manera de conclusión y derivada de la hipótesis inicial, puede decirse que si bien las acciones tomadas por UNICEF y el PNUD lograron establecer algunos planes exitosos y mitigar temporalmente algunas necesidades básicas, estos no fueron lo suficientemente fuertes para evitar que los problemas se extendieran, como hasta el momento ha ocurrido, que tres años más tarde, Haití aún no ha logrado recuperarse de las consecuencias que dejó el terremoto. Con base en lo investigado para este estudio de caso, se puede afirmar que las acciones de UNICEF y PNUD, evidenciaron una limitada capacidad para establecer y direccionar programas y planes de recuperación en el marco de la gestión de

desastres, que ayudaran a los afectados a superar la crisis y conseguir mejores condiciones de vida. Por esto, las condiciones en que viven la población haitiana siguen siendo precarias.

Con base en el trabajo y a manera de recomendaciones, se puede decir que: La gestión de desastres y la ejecución de los planes de recuperación una vez ocurrido una catástrofe, deben constituirse como instrumentos imprescindibles en las políticas de los Estados, por ende, deben estos propender por el fortalecimiento de dichos instrumentos, para que llegado el momento de enfrentar una crisis humanitaria, cuenten con planes sólidos que permitan cubrir las necesidades.

Así mismo, debe cada país contar recursos económicos destinados especialmente al fortaleciendo de instrumentos de gestión de desastres, de manera que, no solo constituyan una prioridad estatal cuando ya ha ocurrido la catástrofe.

En Haití, las diferentes estrategias de Naciones Unidas en materia de gestión de desastres, como la EIRD, no desarrollaron coherentemente sus funciones: las fases que precedían a la recuperación no fueron abordadas preliminarmente y la ayuda prometida en principio, como lo fue la realización de actividades para aumentar la resiliencia de los ciudadanos, no arrojaron los resultados esperados. Además de la incapacidad de dichas instituciones, el gobierno también demostró que bajo situación de crisis humanitarias no está en condiciones de socorrer a sus ciudadanos.

La logística en los planes y la coordinación entre las organizaciones, se constituyen como elementos imprescindibles para lograr resultados exitosos en procesos de recuperación en países víctimas de crisis humanitarias, de lo contrario, no habrá claridad sobre las necesidades y la manera en que los planes deben ser abordados, lo que lleva en muchas ocasiones a las organizaciones a actuar improvisadamente y pensado solo en soluciones cortoplacistas, que no generan un desarrollo sostenible. Si bien, es necesario cubrir las necesidades más urgentes, debe esta ser abordadas de una manera sostenible, con el fin de que las mejoras no sean benéficas solo en la fase de emergencia y recuperación, sino también en el largo plazo.

La falta de comunicación y la inexistencia de una fuente unificada de información sólida y certera acerca de las necesidades, las condiciones de la población y los planes que las organizaciones desarrollan en búsqueda de mejoramiento social, son situaciones que no ayudan en el debido desarrollo de los procesos de recuperación. Es necesario que Naciones Unidas, como organismo abanderado en asuntos humanitarios, gestione y ejecute la creación de una red de información única, para que las organizaciones que pretenden emprender acciones de ayuda, cuenten con información sobre asuntos como las acciones que se han desarrollado, el número de beneficiados, los fondos existentes, entre otros y así abordar de manera organizada el mayor número de afectados. Pese a que en Haití, había miles de organismos de cooperación y ayuda humanitaria, no se obtuvieron resultados positivos en la magnitud necesaria.

Finalmente, el compromiso que en principio adquieren diferentes actores de la comunidad internacional con los estados víctimas de desastres, como la donación de recursos económicos, debe constituirse en una obligación que Naciones Unidas haga cumplir, de lo contrario, debería este organismo aplicar sanciones a aquellos países que con el paso del tiempo se desentienden de las responsabilidades adquiridas.

BIBLIOGRAFÍA

Lockward, Ángel. *Haití. La tragedia*. Argentina (Buenos Aires): Ediciones Gato Azul, 2010.

Artículos en publicaciones periódicas académicas.

Meléndez, Martín. “Apuntes para un programa post – desastre. Experiencias e inquietudes”. *Revista Estudios Sociales. Investigación social que hace historia. Terremoto Haití. Edición especial*. No. 150, Vol. XL: 95 – 110. Consulta realizada en abril de 2013. Disponible en la página web:
<http://bono.org.do/wp-content/uploads/2011/07/150+Estudios+Sociales.pdf>

Santos Hernández, Jenniffer M. “Los desastres como procesos: investigación de respuesta rápida, luego del terremoto en Haití”. *Revista Estudios Sociales. Investigación social que hace historia. Terremoto Haití. Edición especial*. No. 150, Vol. XL: 9 – 25. Consulta realizada en abril de 2013. Disponible en la página web:
<http://bono.org.do/wp-content/uploads/2011/07/150+Estudios+Sociales.pdf>

Artículos en publicaciones periódicas no académicas.

Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Suramérica (ANDES). “Epidemia de cólera deja más de 8.000 muertos en Haití”. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página web:
<http://www.andes.info.ec/es/internacionales/epidemia-colera-deja-mas-8000-muertos-haiti.html>

BBC Mundo. “Haití “necesita US\$11.500 millones” tras el terremoto”, marzo 2010. Artículo. Consulta realizada en junio de 2012. Disponible en la página web:
http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/03/100316_0249_haiti_terremoto_reconstruccion_ayuda_irm.shtml

CNN Expansión. “Corrupción agrava problemas de Haití”, enero de 2010. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web:
<http://www.cnnexpansion.com/actualidad/2010/01/26/corrupcion-agrava-problema-en-haiti>

_____. “La violencia agrava saqueos en Haití”, enero de 2010. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web:
<http://www.cnnexpansion.com/actualidad/2010/01/16/la-violencia-agrava-saqueos-en-haiti>

Cohen, Bob. “Unicef y sus aliados hacen esfuerzos por contener el brote de cólera en Haití”, octubre de 2010. Consulta realizada en octubre de 2011. Disponible en la página web:
http://www.unicef.org/spanish/emerg/haiti_56651.html

El Mundo. “HAITÍ. Dos años después del terremoto. ¿Dónde está la ayuda internacional?”. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web:
<http://www.elmundo.es/america/2012/01/11/noticias/1326312168.html>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). “Nuevos estudios revelan la disminución de las tasas de desnutrición infantil en Haití”, junio de 2012. Consulta realizada en abril de 2013. Disponible en la página web:
http://www.unicef.org/spanish/nutrition/haiti_62654.html

García, Azucena. “Iniciativas “Cash for work”, dinero por trabajo”, enero de 2011. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
http://www.consumer.es/web/es/solidaridad/economia_solidaria/2011/01/26/198536.php

Grupo del Banco Mundial. “Terremoto de 2010 en Haití: A partir de los escombros...
“Podemos hacer planes para vivir otra vida”. Consulta realizada en marzo de 2013.
Disponible en la página web:
[http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPA
NISH/0,,contentMDK:23286522~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:10
74568,00.html](http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPA/NISH/0,,contentMDK:23286522~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html)

Guía Ongs. “Haití, dos años después del terremoto”. Consulta realizada en marzo de 2013.
Disponible en la página web:
<http://www.guiaongos.org/noticias/haiti-dos-anos-despues-del-terremoto-2-1-2663>

Hoy Digital. “Aumenta violencia sexual en Haití tras el sismo, advierte HRW”, enero de
2011. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página web:
[http://www.hoy.com.do/el-mundo/2011/1/24/359326/Aumenta-violencia-sexual-
en-Haiti-tras-el-sismo-advierte-HRW](http://www.hoy.com.do/el-mundo/2011/1/24/359326/Aumenta-violencia-sexual-en-Haiti-tras-el-sismo-advierte-HRW)

Inter Press Service. Agencia de Noticias. “Promesas de escuelas gratuitas se desvanece en
Haití”, 2013. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
[http://www.ipsnoticias.net/2013/02/promesas-de-escuelas-gratuitas-se-
desvanecen-en-haiti/](http://www.ipsnoticias.net/2013/02/promesas-de-escuelas-gratuitas-se-desvanecen-en-haiti/)

Juventud del Sur. “UNICEF alerta sobre el secuestro y abuso de niños y niñas en Haití”.
Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
<http://www.juventuddelsur.com.ar/uni/hai5.htm>

La Nación. “Hambre se ensaña contra dos de cada tres personas en Haití”, junio de 2013.
Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página web:
[http://www.nacion.com/mundo/Hambre-ensana-personas-
Haiti_0_1347065573.html](http://www.nacion.com/mundo/Hambre-ensana-personas-Haiti_0_1347065573.html)

Médicos sin Fronteras (MSF). “Haití: el cólera vuelve a atacar con fuerza”, junio de 2011. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.msf.es/noticia/2011/haiti-colera-vuelve-atacar-con-fuerza>

_____ . “Haití no está preparado para hacer frente a un resurgimiento del cólera”, mayo de 2012. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.msf.es/noticia/2012/haiti-no-esta-preparado-para-hacer-frente-un-resurgimiento-del-colera>

Organización de las Naciones Unidas (ONU). “Haití: Cólera podría afectar a 400.000 personas, estima OMS”. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=19741#.UfriGtJWzTp>

_____ . “2010, el año de más muertes por desastres naturales en dos décadas”, Centro de noticias ONU, 2011. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=20114#.UQUukr_8L3s

_____ . “Haití: UNESCO destaca lentas mejoras en educación”, enero de 2012. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web: <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=22456#.UfxHXNJWzTo>

Organización Mundial de la Salud (OMS). “La OMS encabeza la respuesta sanitaria al terremoto de Haití”. Comunicado de Prensa. 13 de Enero de 2010. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web: http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2010/haiti_earthquake_20100113/es/

Oxford Committee Famine Relief. (OXFAM). “Un año de indecisión deja la recuperación de Haití en punto muerto”, enero de 2011. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página web:

<http://www.oxfam.org/es/pressroom/pressrelease/2011-01-06/ano-indecision-deja-recuperacion-haiti-punto-muerto>

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). “Reconstruyendo Haití”, Haití, tres años después. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:

http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/crisispreventionandrecovery/projects_initiatives/crisis_in_haiti/

_____ . “El PNUD continua su apoyo en Haití”, 2010. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página web:

<http://content.undp.org/go/newsroom/2010/august/undp-continues-coordination-efforts-in-haiti-will-support-elections.es?src=print&lang=es>

_____ . “La prioridad en Haití tras el terremoto es la reconstrucción”, enero de 2012. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web:

<http://www.undp.org/content/undp/es/home/presscenter/articles/2012/01/06/post-earthquake-assistance-in-haiti-shifts-to-reconstruction/>

Suh, Suzanne. “Nuevos estudios revelan la disminución de las tasas de desnutrición infantil en Haití”. Consulta realizada en abril de 2013. Disponible en la página web:
http://www.unicef.org/spanish/nutrition/haiti_62654.html

Otros documentos.

Arcas Mantas, Irene. Instituto de estudios sobre conflictos y acción humanitaria – iecah. “Reforma Humanitaria de Naciones Unidas I: el enfoque de clusters”, 2009.

Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web:
http://www.iecah.org/web/index.php?option=com_content&view=article&id=627:reforma-humanitaria-de-naciones-unidas-i-el-enfoque-de-clusters&catid=34:analisis&Itemid=85

Baas, Stephan; Ramasamy, Selvaraju; De Pryck, Jennie Dey; Battista, Federica - Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. *Análisis de Sistemas de Gestión del Riesgo de Desastres. Una Guía*. Roma, octubre de 2009. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0304s/i0304s01.pdf>

Banco Interamericano de Desarrollo. “Agua para Haití”. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
<http://www.iadb.org/es/temas/agua-y-saneamiento/agua-para-haiti,2685.html>

Camaras.org. “Agencias de desarrollo”, Agencias de Naciones Unidas. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
http://www.camaras.org/publicado/ili/ILI_agencias_naciones_unidas_001.html

Camaras.org. “Ayuda humanitaria”, Agencias de Naciones Unidas. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
http://www.camaras.org/publicado/ili/ILI_agencias_naciones_unidas_001.html

Camp Coordination and Camp Management - CCCM. “Providing equitable access to services and protection for displaced persons living in communal settings”. Consulta realizada en Julio de 2013. Disponible en sitio web:
<http://www.globalccmcluster.org/>

Cárdenas, Camilo. *La importancia de desarrollar políticas públicas de recuperación post-desastre*, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Desafíos para el

Manejo de la Información en la Recuperación Post-desastres, 2012. Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://programaderecuperacion.pnud.org.do/descarga/Relatoria.pdf>

Centro Regional de Información en Desastres para América Latina y el Caribe (CRID). *Catálogo de herramientas en preparativos para desastres*. Plan de Acción DIPECHO VI. (2009-2010), febrero de 2009. Documento de Trabajo. Consulta realizada en agosto de 2011. Disponible en la página web: http://www.cridlac.org/herramientas_preparativos_DIPECHO_VI.pdf

Colombia Incluyente. “Cooperación Internacional”. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web: <http://www.colombiaincluyente.org/verart.php?id=12>

Cruz Roja Española. “Cooperación Internacional. Antes del terremoto, Haití ya era el país más pobre de América”. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página web: http://www.cruzroja.es/portal/page?_pageid=174,17761155&_dad=portal30&_schema=PORTAL30

De Valenzuela, Patricia. *Newsletter Haití*, Observatorio de la Mujer en Operaciones de Paz. Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL). Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página web: <http://www.resdal.org/observatorio-mujer/newsletter/newsletter-observatorio-mujer-nro-1.pdf>

Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. *Haití. De sostener vidas a soluciones sostenibles – El reto del saneamiento*. Informe especial a seis meses del terremoto, julio de 2010. Informe. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página web:

<http://www.ifrc.org/Global/Publications/disasters/199600-haiti-sanitation-report-july-2010-SP.pdf>

Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento. “Haití”. Consulta realizada en abril de 2013. Disponible en la página web:

<http://www.fondodelagua.aecid.es/es/fcas/donde-trabaja/paises/haiti.html>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). *Los niños de Haití: Dos años después*, enero de 2012. Informe. Consulta realizada en abril de 2013. Disponible en la página web:

[http://www.unicef.org/lac/INFORME_SEGUNDO_ANIVERSARIO_HAITI_ESP_ANOL\(2\).pdf](http://www.unicef.org/lac/INFORME_SEGUNDO_ANIVERSARIO_HAITI_ESP_ANOL(2).pdf)

_____ . “América Latina y el Caribe: Haití”, 2012. Consulta realizada en abril de 2013. Disponible en la página web: http://www.unicef.org/spanish/hac2012/hac_haiti.php

_____ . *Haití: Logros a seis meses*. 2010. Informe. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página web: http://www.unicef.org/lac/UNICEF_Haiti_-_Six_Months_Report_Final_esp.pdf

_____ . *Los niños y niñas de Haití. Un año después – El largo camino del socorro a la recuperación*, enero de 2011. Consulta realizada en agosto de 2011. Disponible en la página web: http://www.unicef.org/spanish/media/files/Los_ninos_y_ninas_de_Haiti_un_ano_despues._El_largo_camino_del_socorro_a_la_recuperacion.pdf

Government of Republic of Haiti. *Action Plan for National Recovery and Development of Haiti*, Immediate key initiatives for the future, march 2010. Consulta realizada en octubre de 2011. Disponible en la página web:

<http://www.haitireconstructionfund.org/sites/haitireconstructionfund.org/files/Haiti%20Action%20Plan.pdf>

Grupo Mundial de Trabajo sobre Recuperación Temprana (IASC). *Guía de Orientación sobre Recuperación Temprana*, abril de 2008. Documento de trabajo. Consulta realizada en marzo de 2013. Disponible en la página web: <http://er.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Gu%C3%ADa%20de%20Orientaci%C3%B3n%20sobre%20Recuperaci%C3%B3n%20Temprana.pdf>

Guevara, Oscar. “Manual para la gestión integrada del riesgo de desastres”, Versión octubre de 2010. Inédito.

Human Rights Watch. “Haití”, World Report 2011. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web: <http://www.hrw.org/es/world-report-2011/haiti-0>

Ki-moon, Ban. “No esperemos hasta el próximo desastre”, Centro de Información de las Naciones Unidas (CINU). Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.cinu.mx/opinion/2010/03/no-esperemos-hasta-el-proximo/>

Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH). “Antecedentes”. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

_____ . “Establecimiento de un entorno seguro y estable”. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página web: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/>

Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS). *Reconstrucción de Haití*. Informe anual 2011. Informe. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web:
http://www.unops.org/SiteCollectionDocuments/Publications/LCO/haiti_twoyears_ES_web.pdf

Oficina de las Naciones Unidas para Asuntos Humanitarios (OCHA). “Who we are”. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
<http://www.unocha.org/about-us/who-we-are#>

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR). “Misión y Objetivos”. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:
<http://www.eird.org/esp/acerca-eird/mision-objetivos-esp.htm>

“Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres Las Américas (EIRD)”, Marco de Acción de Hyogo. Consulta realizada en agosto de 2011. Disponible en la página web:
http://www.eird.org/perfilespaíses/perfiles/index.php/Marco_de_Acci%C3%B3n_de_Hyogo

Organización de las Naciones Unidas (ONU). “Propósitos y principios” Carta de las Naciones Unidas. Consulta realizada en octubre de 2011. Disponible en la página web:
<http://www.un.org/es/documents/charter/chapter1.shtml>

“Resolución 46/182 de la Asamblea General” Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas. 1992. Consulta realizada en agosto de 2011. Disponible en la página Web:

<http://www.un.org/spanish/documents/ga/res/46/list46.htm>

_____ . “El Programa Mundial de Alimentos”. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página web: <http://www.un.org/spanish/cyberschoolbus/ourlives/wfp.htm>

Organización Mundial de la Salud (OMS). “Agua potable salubre y saneamiento básico en pro de la salud”. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:

http://www.who.int/water_sanitation_health/mdg1/es/

_____ . “Acerca de la OMS”. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:

<http://www.who.int/about/es/>

_____ . *Guía del clúster de salud*. Una guía práctica para la implementación del Grupo Sectorial de Salud a nivel de País, 2011. Documento de Trabajo. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:

http://www.who.int/hac/global_health_cluster/guide/health_cluster_guide_31mar2011_sp.pdf

Organización Panamericana de la Salud. “Informe de Situación n°6 del Centro de Operaciones de Emergencia, Terremoto de Haití”, 2010. Informe. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web: http://new.paho.org/disasters/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=665&Itemid=

Oxford Committee Famine Relief. (OXFAM). *Haití: El lento camino hacia la reconstrucción. Dos años después del terremoto*. Enero de 2012. Informe. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:

<http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/bn-haiti-reconstruction-two-years-after-earthquake-090112-es.pdf>

Piñeros Aponte, Alexander. *Retos y Desafíos de la Asistencia Humanitaria: Lecciones Aprendidas en el Caso Haitiano*. Investigación. Consulta realizada junio de 2013. Disponible en el sitio web:

http://www.redsociojuridica.org/escenarios/edicion3/opinion_retos_desafios_asistencia_humanitaria.pdf

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Recuperación y Reconstrucción Post Desastre. Experiencias y herramientas de aplicación a nivel regional y local*. Cuadernillos de Gestión del Riesgo de Desastres a nivel regional y local. Chile, diciembre de 2012. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:

http://www.pnud.cl/publicaciones/2013/Portadas%20y%20Publicaciones%20PDF%20Pablo%20Marambio%20Proyecto%20DIPECHO%20Comisi%C3%B3n%20Europe/Tool-Kits%20Gesti%C3%B3n%20de%20Riesgos/Cat%C3%A1logo_3.pdf

_____ . *¿Acaso el desarrollo reduce los riesgos?, Un informe Mundial*. La reducción de Riesgos de Desastres: Un Desafío para el Desarrollo, 2004. Documento de Trabajo. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página web:

http://www.undp.org/content/dam/undp/library/crisis%20prevention/Spanish/rdr_es_reduccion%20de%20riesgos%20de%20desastres.pdf

_____ . “Haití en vías de recuperación”. Consulta realizada en octubre de 2011. Disponible en la página web:

<http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/crisispreventionandrecovery/successstories/haiti-on-pitch-recovery/>

. *Informe Anual 2011/2012*, El

Futuro Sostenible que Queremos. Informe. Consulta realizada en abril de 2013.

Disponible en la página web:

<http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/12089es.pdf>

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable. “Programa de Naciones Unidas para el

Desarrollo” Acuerdos Internacionales. Consulta realizada en mayo de 2013.

Disponible en la página web:

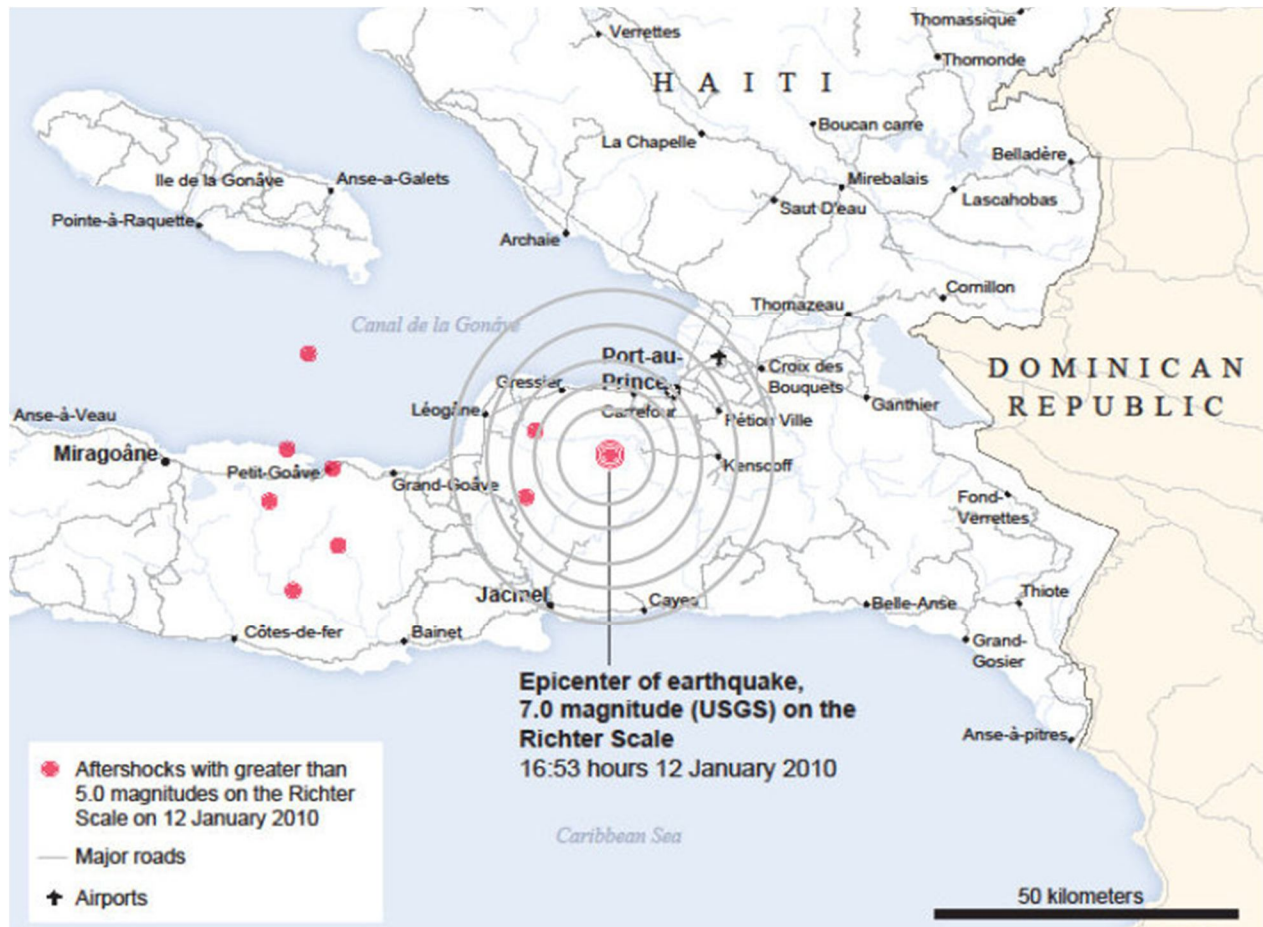
<http://www2.medioambiente.gov.ar/acuerdos/organismos/onu/onupnud.htm>

Voluntariado. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. “La infancia en Haití después del terremoto”. Informe. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web:

<http://www.voluntariado.org/userfiles/file/Presentaci%C3%B3n%20situaci%C3%B3n%20tras%20el%20terremoto%20en%20Hait%C3%AD.pdf>

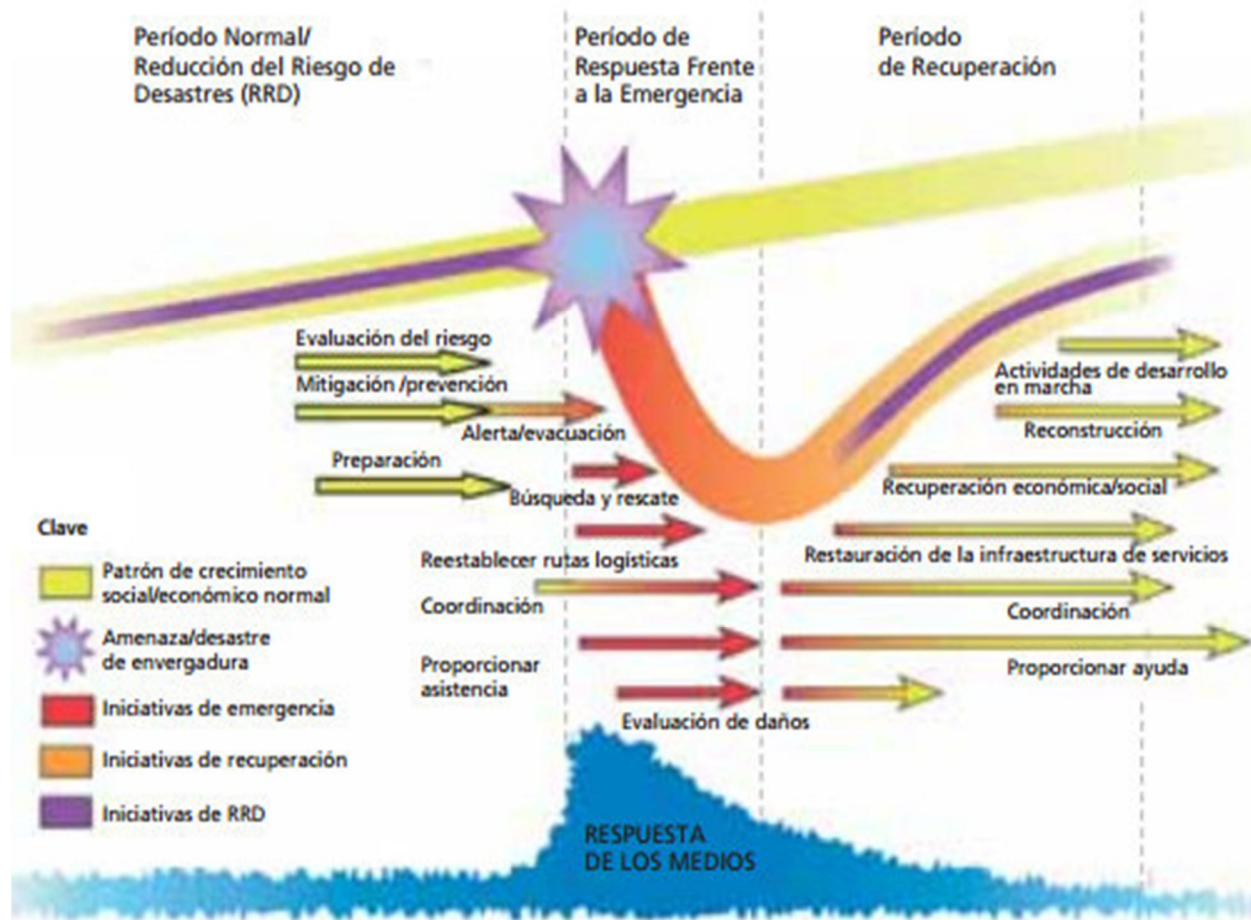
ANEXOS

Anexo 1. Mapa. Epicentro del terremoto.



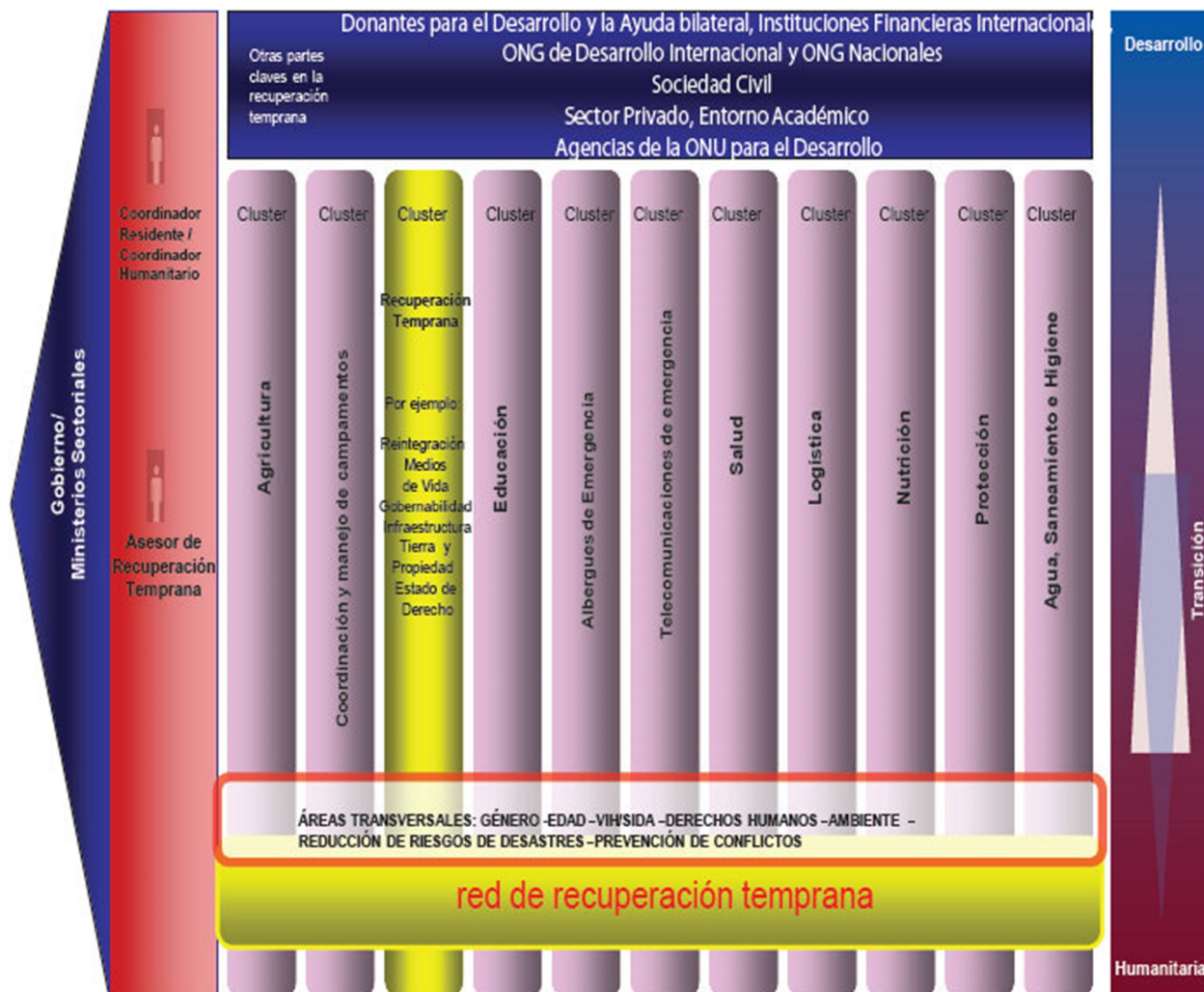
Fuente. Voluntariado. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF. "La infancia en Haití después del terremoto". Documento electrónico.

Anexo 2. Gráfico. Marco de la Gestión del Riesgo de Desastre.



Fuente. Organización de Naciones Unidas para la Agricultura - FAO. "Análisis del sistema de gestión de riesgo del desastre", 2009. p 8. Documento electrónico.

Anexo 3. Cuadro. Red de Recuperación Temprana.



Fuente. Grupo Mundial de Trabajo sobre Recuperación Temprana. “Guía de Orientación sobre Recuperación Temprana”, 2008. p 17. Documento electrónico.