

ANÁLISIS DE LAS RELACIONES DE COOPERACIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA  
ENTRE ITALIA Y LIBIA. UNA APROXIMACIÓN DESDE SUS LÍDERES GADAFI-  
BERLUSCONI

NATALIA RENDÓN FERGUSSON

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C, 2013

“Análisis de las relaciones de cooperación política y económica entre Italia y Libia. Una aproximación desde el perfil de sus líderes Gadafi-Berlusconi”

Monografía de Grado  
Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista  
En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:  
Natalia Rendón Fergusson

Dirigida por:  
Ricardo Baquero Hernandez

Semestre II, 2013

*Un Dio per avermi permesso di raggiungere questo obiettivo.  
Per i miei genitori che hanno sempre creduto in me, non importa le battute d'arresto e gli  
errori che ho fatto. Io li amo.  
La mia seconda casa, l'Italia per la passione che provo per di rimanere il motore per fare  
grandi cose.*

## **AGRADECIMIENTOS**

El presente trabajo es una pequeña muestra de lo aprendido en el transcurso de una carrera que inició con curiosidad y se transformó en una verdadera pasión. Muchas personas tuvieron una gran influencia en mi proceso de formación pero en este trabajo hay algunas personas en especial a las cuales les debo mis más sinceros agradecimientos.

Este proceso no hubiera podido completarse sin la ayuda de mi docente y gran amigo Diego Cediell, que me acompañó desde una de las materias más básicas de mi carrera, hasta el presente trabajo que representa las habilidades adquiridas en este viaje de cinco años. A mi director, Ricardo Baquero que me dio la libertad de escribir sin establecer barreras con críticas siempre constructivas y acertadas, lo cual me permitió disfrutar en gran medida la realización de este ejercicio, por su ayuda estaré siempre agradecida. Al General Manuel José Bonett que gracias a sus conversaciones y atención desde mi primer semestre ayudaron a llegar a la interrogante que dio como fin el tema y desarrollo de este trabajo monográfico.

Por último le agradezco a mi querida Universidad del Rosario por convertirme en lo que soy ahora y haber abierto las puertas de mi mente a las maravillas del mundo a través de las relaciones internacionales.

## CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
INTRODUCCIÓN	
1. EL CONSTREÑIMIENTO DE LA ESTRUCTURA, LOS ACTORES Y LA SUPERACIÓN DEL CONSTREÑIMIENTO: LA INTERACCIÓN DE DOS LÍDERES, GADAFI Y BERLUSCONI	7
1.1. EL CONSTREÑIMIENTO DE LA ESTRUCTURA EN EL SISTEMA INTERNACIONAL	8
1.1.1. El neorrealismo clásico	8
1.1.2. El capitalismo	11
1.2. EL DEBATE AGENTE ESTRUCTURA	13
1.3. LOS ACTORES Y SUS CARACTERISTICAS	14
1.3.1. Gadafi y el liderazgo carismático	15
1.3.2 Berlusconi y el liderazgo transformacional	20
1.4 LA SUPERACION DEL CONSTREÑIMIENTO ESTRUCTURAL	24
2. EL TRATADO DE AMISTAD ENTRE ITALIA Y LIBIA EN DETALLE	28
2.1. ANTECEDENTES ECONÓMICOS	29
2.2. ASPECTOS ECONÓMICOS	31

2.3. ANTECEDENTES POLÍTICOS	35
2.4. ASPECTOS POLÍTICOS	36
3. CONCLUSIONES	44
BIBLIOGRAFÍA	

## INTRODUCCIÓN

El establecimiento de cooperación bilateral o multilateral varía gracias a los elementos intrínsecos de cada Estado. Hoy en día las relaciones entre Estados se ven normalmente desde la perspectiva del beneficio: cómo un Estado A puede beneficiarse de la relación con el Estado B, ya sea para transacciones económicas, para fortalecer un bloque territorial o simplemente por la compatibilidad de las ideologías políticas. Cuando un Estado repele a otro a pesar de tener todos los elementos necesarios para establecer una relación económica, territorial y política favorable, se debe analizar la historia común y establecer las causas de dicha repelencia, para ahí definir qué tan graves son esas cicatrices a la hora de generar una nueva relación.

Lo anterior se puede evidenciar en las relaciones entre Italia y Libia. En 1911 inició el contacto entre ambos actores, cuando el Reino de Italia convirtió a Libia, que formaba parte del Imperio Otomano, en su colonia hasta 1947, cuando ésta logró su independencia, y se transformó en el Reino Unido de Libia. A pesar de su independencia, Libia mantuvo acuerdos importantes con Italia, pero con la llegada de Muamar Gadafi al poder en 1969, se nacionalizaron los bancos extranjeros y las compañías petroleras, acompañadas del cierre de todas las bases militares extranjeras y la adhesión de principios musulmanes y la cultura árabe. Así fue como “el gobierno de Gadafi decidió además expropiar todos los bienes de unos 20 mil italianos que vivían en Libia en resarcimiento a Italia por los daños de la ocupación colonial”<sup>1</sup>.

Estas agresivas acciones de Gadafi hacia todo lo que representaba colonización italiana dejaron una huella profunda en las relaciones entre estos dos Estados, las cuales se mantuvieron en un nivel mínimo durante casi 38 años. Teniendo en cuenta los elementos geográficos y económicos de cada uno, se podría pensar que estos Estados están destinados a ser los socios comerciales perfectos. A pesar de que se encuentran posicionados en continentes diferentes, existe una distancia de tan solo 542km entre la capital libia y la ciudad italiana de Catania, lo

---

<sup>1</sup>Ver Página 12. Tema de Búsqueda: Los negocios entre Italia y Libia, 2011. p 1. Consulta electrónica.

cual podría considerarse como un potencial puente de entrada para cada Estado hacia un continente diferente, dando acceso a nuevos mercados, tanto bilaterales como regionales. Teniendo esta gran oportunidad de expansión y con el gran potencial que tiene Libia en materia de recursos energéticos e Italia en producción industrial, la historia recientemente ha demostrado que ambos países no pueden estar apartados y se necesitan.

Italia es un Estado que depende en gran medida de su industria, por lo tanto es dependiente de los hidrocarburos los cuales no posee dentro de su territorio, importando 1.911.000 barriles de petróleo diarios<sup>2</sup> (siendo el noveno país en el mundo con mayor importación energética petrolera), de los cuales 523 mil barriles diarios son proporcionados por Libia.<sup>3</sup> Es debido a sus industrias textil y automotriz que Italia debe aliarse con aquellos Estados que puedan suplir esta demanda y Libia es probablemente el país ideal.

El gobierno italiano siempre se mostró abierto a mejorar las relaciones con Libia, pero Muamar Gadafi no tenía dentro de sus agenda restablecer los vínculos con el Estado que consideraba había explotado su tierra y su gente. Sin embargo, esta posición empezó a cambiar con los acercamientos del primer ministro italiano Silvio Berlusconi, donde la necesidad de intensificar el flujo de petróleo a Italia y la posibilidad de incursionar en nuevos negocios privados, dieron inicio a las conversaciones entre los dos líderes, que luego irían más allá del tema energético, con el establecimiento de bancos italianos en el territorio libio y conversaciones sobre eventuales reformas en sus políticas migratorias.

En agosto de 2008 en la ciudad de Bengasi se firmó el Tratado de Amistad, finalizando de forma oficial cualquier indicio de enemistad entre ambos Estados. Este acuerdo se centró en dos componentes importantes: uno político y otro económico. El primero se enfocó en la lucha contra la inmigración ilegal entre ambos y el segundo

---

<sup>2</sup>Comparar Indexi Mundi. Tema de Búsqueda: Petróleo-Importaciones-Mundo, 2012. p 1. Consulta electrónica.

<sup>3</sup>Comparar Tiempo Argentino. Tema de Búsqueda: Libia, imperialismo y energía, 2011. p 1. Consulta electrónica.

en la estipulación del monto que debía pagar Italia por las más de tres décadas de ocupación colonial en Libia.

En febrero de 2009, el Parlamento italiano ratificó, con los votos favorables del centro-derecha y el apoyo de casi toda la oposición de centro-izquierda, el Tratado de Amistad, Asociación y Cooperación con Libia. Silvio Berlusconi pidió perdón a Muamar el Gadafi por la ocupación colonial (1911-1943), prometió indemnizar a Libia con 5 mil millones de dólares en 20 años y ambos líderes abrieron una nueva e intensa fase de entendimiento económico y político.<sup>4</sup>

Con este tratado iniciaron de forma inmediata las relaciones comerciales entre los dos Estados, situación de la cual Berlusconi tomó provecho para hacer negocios de forma independiente, comprando el 25% del canal nacional de televisión más importante del Estado libio, Quinta Communications el cual tenía el potencial de expandirse a otros Estados en el norte de África. Por su parte el banco Lybian Arab Foreign Bank compró el 13 por ciento del capital accionario de la empresa automovilística FIAT, pagándolo al doble de su cotización en el mercado.<sup>5</sup> Con la entrada en vigor del tratado se evidencian no solamente nuevos vínculos comerciales sino también un aumento significativo en las relaciones que ya existían entre la familia Gadafi y otras reconocidas familias italianas.

Más de un centenar de empresas italianas operan en Libia. Las relaciones económicas son intensas. Los libios son el principal socio, con el 7,5% de las acciones, del capital de Unicredit, el principal banco de la península. También tienen fuertes participaciones accionarias en Finmeccanica y otras empresas estratégicas. No falta una participación accionaria en la sociedad Juventus del calcio, que recuerda la estrecha alianza de Kadafi con la familia Agnelli. Libia fue durante años el principal socio de los Agnelli en el capital de la Fiat.<sup>6</sup>

A pesar de la sensibilidad por el tema de la colonización de Italia en Libia, la relación entre estos dos Estados ha mostrado que los beneficios políticos y económicos que genera una relación bilateral son un incentivo lo suficientemente atractivo para dejar de lado ciertos elementos históricos. Las políticas de Estado normalmente condicionan las relaciones bilaterales pero en este caso se evidencia un

---

<sup>4</sup>Ver Diario El País. Tema de Búsqueda: El doble juego de Berlusconi y Gadafi, 2011. p 1. Consulta electrónica.

<sup>5</sup>Comparar San Luis 24 noticias. Tema de Búsqueda: Los negocios entre Italia y Libia. Consulta electrónica.

<sup>6</sup>Ver Diario El Clarín. Tema de Búsqueda: Kadafi cortó el gas y el envío de petróleo a Italia, 2011. p 1. Consulta electrónica.

“nuevo aire” en las relaciones entre estos Estados, gracias a las características particulares que tienen en común sus líderes. Por un lado, la capacidad de Gadafi para seducir y convencer a su contraparte italiana de realizar nuevos negocios y aceptar el pago de una alta indemnización, a pesar de que anteriormente el mismo Gadafi se había apropiado de miles de bienes italianos. Y por el otro, la habilidad carismática de Berlusconi de tomar una negociación que inicialmente parecía no favorecer a Italia y transformarla, para lograr el apoyo de la población italiana y la Unión Europea.

Italia y Libia tienen orígenes culturales y metas distintas, a lo que hay que sumarle un pasado lleno de desatinos y tensiones, lo cual hace que tengan estructuras diferentes. Partiendo de esta clara diferenciación en las estructuras existentes entre Italia y Libia surge la pregunta de: ¿cómo superan los agentes, en este caso los líderes Muamar Gadafi y Silvio Berlusconi, el constreñimiento de la estructura para generar procesos de cooperación como la elaboración y firma del tratado de amistad en materia política y económica entre Italia y Libia en el año 2009?

Este trabajo monográfico busca demostrar que con la elaboración y firma del tratado de amistad de 2009 en materia política y económica se permite evidenciar un liderazgo transformacional y un liderazgo carismático que se le pueden atribuir tanto a Muamar Gadafi como a Silvio Berlusconi, y actúa como elemento que transforma los procesos de cooperación entre Italia y Libia a pesar del constreñimiento de la estructura sobre estos dos agentes. Estos elementos estructurales serán desarrollados a lo largo del primer capítulo, estableciendo cómo las estructuras han condicionado en la historia el comportamiento de los Estados.

Los Estados que se encuentran constreñidos por la misma estructura tienden a tener elementos de compatibilidad a la hora de llegar a las metas que tienen propuestas. En la primera parte del primer capítulo se estudiarán dos estructuras. Primero, la estructura del sistema capitalista, en donde la necesidad de acercarse y de crear intercambios y acuerdos que incentiven las transacciones económicas para acumular riqueza, lleva a que en muchas ocasiones un Estado se apoye en otro Estado para lograr dicho fin. Y segundo, la estructura jerárquica establecida por Kenneth Waltz, donde los Estados se encuentran en la búsqueda constante del mejoramiento

de su nivel respecto a los demás o del mantenimiento de su alta posición en el sistema internacional, lo cual crea repelencia con los Estados que buscan lo mismo pues es visto como una señal de competencia.

En respuesta a esto, en la segunda parte del capítulo uno se estudiará la aparición de Silvio Berlusconi simultáneamente al resurgimiento de Muahmar Gadafi, generando nuevas interacciones y desarrollando una cooperación antes no considerada. Las cualidades que tienen estos líderes, entre ellos su personalidad y su nivel de influencia en sus respectivos países, los convierte en figuras altamente controversiales y poderosas que trascienden las fronteras de sus papeles como Jefe de Estado, donde su vida privada y personalidad individual se convierten catalizadores de una relación que inició como personal, pero que llevó eventualmente a la firma de un tratado que rompería años de historia y volvería aliados a viejos “enemigos”.

Es entonces lógico para estos dos líderes pensar en nuevas formas de ampliación de las relaciones bilaterales, las cuales se empiezan a dar en el último periodo de Berlusconi, con la intensificación en el intercambio comercial, al igual que con las conversaciones para la reformulación de las políticas migratorias, celebrando así El tratado de Amistad, Colaboración y Cooperación entre la República Italiana y Popular y Socialista Jamahiriya Árabe Libia.

Entre los diversos temas que se tocan en este tratado están derechos humanos, problemáticas sociales y desarrollo tecnológico, sin embargo para efectos de esta investigación se hará énfasis en elementos políticos y económicos que se desarrollan en el tratado. La conclusión y el buen desempeño de este tratado han sido la base para la construcción de una sólida asociación entre Italia y Libia en los sectores económico, comercial, industrial y otros para lograr los objetivos establecidos en un espíritu de leal colaboración.<sup>7</sup>

En el capítulo dos se tratarán a fondo los aspectos económicos y políticos encontrados en el tratado. En materia económica, se destacarán los artículos donde se acuerda una colaboración en materia energética, proyectos de transferencia e

---

<sup>7</sup>Comparar Camera dei Diputati. Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista, 2009. p 1. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

intercambio tecnológico y cooperación industrial, la indemnización de Italia a Libia y por último la resolución de deudas fiscales y establecimiento de órganos administrativos que regulen la presencia de las empresas italianas en Libia.

En la dimensión política del tratado se encuentran los acuerdos de visados para los ciudadanos italianos expulsados de Libia, la formación de planes para la cooperación y por último la realización de consultas políticas en reuniones anuales para discutir las políticas bilaterales, regionales y universales.

Este trabajo monográfico tratará de manera tangencial la revolución libia o la llamada "primavera árabe" y la caída del dictador, se concentra específicamente en el periodo de mandato paralelo entre Muahamar Gadafi y Silvio Berlusconi y las características particulares que estos aportan a la relación bilateral entre Italia y Libia.

## **1. EL CONSTREÑIMIENTO DE LA ESTRUCTURA, LOS ACTORES Y LA SUPERACIÓN DEL CONSTREÑIMIENTO: LA INTERACCIÓN DE DOS LÍDERES, GADAFI Y BERLUSCONI**

En el sistema internacional se generan diferentes tipos de interacciones. Estas interacciones, desde las más simples como individuo-individuo hasta las macro como las multilaterales, se interrelacionan y configuran la forma en que se encuentra organizado el sistema y generan un orden internacional específico, dependiendo de la perspectiva en que este es analizado. Dentro de la configuración del sistema internacional se pueden encontrar diferentes tipos de estructuras estudiadas a profundidad a lo largo de la historia de las relaciones internacionales, que buscan explicar el por qué los Estados se comportan de la forma en que lo hacen, partiendo de las interacciones que tienen los sujetos del sistema, ya sean los individuos, las instituciones y los Estados, los cuales forman patrones específicos de comportamiento. En el cómo de los Estados, estos patrones dependen en buena medida de características propias como la ubicación geográfica, la cultura, el sistema político y sus necesidades básicas.

A la hora de hablar de política exterior en relaciones internacionales, se piensa de forma casi inmediata en los paradigmas clásicos creados para explicar de forma racional las razones por las cuales los Estados se comportan de una forma determinada. El realismo, el liberalismo y el estructuralismo neo marxista son solo algunos ejemplos de una forma especial de ver el mundo bajo unos parámetros en común y de los cuales se derivan un gran número de teorías.

Dos estructuras para explicar comportamiento en relaciones internacionales son planteadas por el neorrealismo (denominada jerarquización de Estados dentro de un ranking internacional) y por el sistema capitalista. Desde la perspectiva de ambas teorías se puede analizar la toma de decisiones en política exterior pues ambas consideran a todos los actores del sistema internacional de forma que a la hora de desarrollar un objetivo, ya sea aumentar su posición en el ranking internacional o mantener status quo, o incluso determinar el tipo de relación que se tiene con los

demás Estados, estas estructuras constriñen el comportamiento y hacen que las decisiones tomadas giren en torno a dicha estructura.

La interacción que se dio entre Gadafi y Berlusconi cambió la forma como se veía la estructura, así como sus características, partiendo de sus posiciones de poder como jefes de Estado, generando así nuevas variables en las relaciones, las cuales a pesar de estar constreñidas por la estructura, empezaron a desarrollar características de una interacción micro (individuo-individuo), que dieron lugar a nuevos efectos en las relaciones bilaterales, los cuales serán explicados a lo largo de este capítulo.

## **1.1. EL CONSTREÑIMIENTO DE LA ESTRUCTURA EN EL SISTEMA INTERNACIONAL**

Para poder entender la forma en que los agentes se encuentran constreñidos por la estructura, hay que primero entender dichas estructuras y por qué estas tienen un efecto de constreñimiento en los agentes del sistema internacional.

**1.1.1. El neorrealismo clásico.** La teoría del neorrealismo clásico de Kenneth Waltz establece los parámetros que determinan la conformación de la estructura de jerarquización de unos Estados sobre otros, y por ende la razón por la cual estos luchan por una posición de altura dentro del sistema internacional. "Para definir una estructura se necesita ignorar la manera en la cual las unidades se comportan las unas frente a las otras, e impone concentrarse en la manera en la cual estas unidades se ubican jerárquicamente unas en relación con las otras"<sup>8</sup>.

Partiendo de esto, la estructura se define por medio de la jerarquización de las capacidades de las unidades, en este caso los Estados, y esta jerarquización se deriva de la visión que tienen los Estados de sí mismos y del sistema internacional, lo cual parte de tres principios: el ordenador, el de diferenciación funcional y el de distribución de capacidades. El principio ordenador corresponde a la forma en que se

---

<sup>8</sup>Ver Waltz, Kenneth. "Political Structures". En *Theory of International Politics*, 1979. p. 80. Traducción libre del autor.

encuentra el sistema internacional, si éste es o no anárquico o si se encuentra en un proceso de organización debido a la creación de instituciones que influyen en la conformación de poderes. El segundo principio se refiere a los cambios o transformaciones que se pueden dar dentro del sistema internacional, dado que los agentes que se hallan dentro del sistema, se encuentran en un constante proceso de cambio, lo cual puede influir en la forma en que los Estados se ubica dentro de la estructura. Por último el principio de distribución de capacidades se refiere a cómo los Estados distribuyen sus bienes materiales, financieros y tecnológicos en busca de que éstos sean lo más productivos posible. Se puede ver que los Estados que se encuentran en las posiciones más altas de la jerarquía son aquellos que tienen amplio poder económico, político y militar, lo cual define sus capacidades de acción y movilización.

A pesar de la clara diferenciación entre Estados, dada la posición que ocupan unos frente a otros, todos tienen metas similares, aunque lo manifiestan de formas diferentes. La existencia de una estructura hace que los Estados en posición privilegiada se comporten de forma tal que se mantenga el status quo, mientras que aquellos Estados que se encuentran en una posición inferior se comporten de una forma que les permita ocupar una ubicación superior.

[...] los Estados son idénticos en cuanto a las tareas que tienen que desarrollar, aún si sus capacidades para cumplir con estas misiones son diferentes. Las diferencias están relacionadas entonces con las capacidades de los Estados y no con sus funciones. Los Estados cumplen o intentan cumplir con tareas que son comunes a todos, los fines a los cuales aspiran son idénticos.<sup>9</sup>

Según el neorrealismo clásico de Kenneth Waltz, los Estados se clasifican como: potencia mayor, gran potencia, potencia regional y el resto del mundo. Italia es una potencia regional, debido a que por su gran capacidad industrial hace parte del G8, grupo que se encuentra conformado por los ocho países considerados poderosos a nivel económico, político y militar, y por la cantidad de votos que tiene dentro de la Unión Europea. Italia tiene una población aproximada de sesenta millones de habitantes, que corresponden al 12.0% de la población europea y le da derecho a

---

<sup>9</sup>Ver Waltz. "Political Structures". p. 96.

Italia a ocupar 29 puestos en el Consejo Europeo, con una votación correspondiente al 8.4% de la votación total dentro del consejo.<sup>10</sup> Libia también es una potencia regional, teniendo en cuenta que posee un producto interno bruto de 78.630 millones de dólares, haciéndolo el más alto de África y cuenta con 46.420 millones de barriles de crudo de reserva, suficientes para abastecer las necesidades energéticas de la región.<sup>11</sup>

Waltz explica que la estructura se genera por la coexistencia de Estados egoístas y potencias mayores, y que una vez conformada la estructura se convierte en una fuerza autónoma que pasa a constreñir, afectar y determinar el comportamiento de los Estados más potentes hacia el status quo. Cuando se crea la estructura, las unidades que se encuentran en el punto máximo de la jerarquización ya no buscan modificarla, y más bien buscan por medio de sus capacidades mantenerla, para así permanecer dentro de su posición de poder. Dada esta situación donde los Estados intentan mantenerse en el poder, la única forma de mejorar su posición es mejorando sus atributos.

Los Estados ya no buscan de forma independiente su supervivencia, y por el contrario, al identificar la falta de atributos estatales, buscan resarcirlos por medio de la colaboración con otros agentes que estén en la capacidad de proporcionar elementos que contribuyan a mejorar dichos atributos. Para Waltz, los actores estatales e institucionales son también importantes en el sistema internacional, ya que interactúan entre sí junto con los otros elementos encontrados en el sistema como los regímenes políticos, factores económicos, ideologías y cohesión social. Estos elementos que se encuentran en el interior de los Estados están constreñidos por las estructuras existentes dentro del sistema internacional, ya que lo que determina las características de estos elementos, y por ende el comportamiento del Estado, se encuentra condicionado por la forma en que éste se ve a sí mismo, a los demás y/o cómo quiere posicionarse frente a los demás.

---

<sup>10</sup> Comparar Europa. Tema de búsqueda: El Conejo de la Unión Europea, 2013. p 1. Consulta electrónica.

<sup>11</sup> Comparar CIA World Factbook. Tema de Búsqueda: Libia Economía, 2012. p 1. Consulta electrónica

**1.1.2. El Capitalismo.** La segunda estructura a considerar es el capitalismo, que se puede entender como “un orden de acumulación económica que alcanzo su madurez en algún momento del siglo XIX. Madurez implica una cierta coherencia entre lo social y político por un lado y la económica en el otro”<sup>12</sup>. Este podría considerarse un simple sistema económico, pero se ha convertido en una estructura tan importante dentro de la configuración estatal que definitivamente constriñe el comportamiento del agente. El capitalismo tiene un principio sencillo de acumulación, el cual es usado como herramienta por los Estados partiendo de diversas interacciones con motivaciones netamente económicas para recaudar un sin número de recursos y lograr así un nivel de acumulación que les permita desarrollar sus fines. El capitalismo llega a todos los actores de la sociedad, desde los individuos a la hora de comprar un producto, hasta los Estados a la hora de apoyar la llegada de multinacionales a su territorio.

El capitalismo cuenta con diferentes opiniones sobre qué tanto o no debe involucrarse el Estado respecto a la normatividad o regulaciones que pueden ser impuestas a la economía. Para el caso de las dos partes a tratar en este estudio, ambas cuentan con un nivel moderado de intervención estatal a la hora de establecer relaciones económicas, y por ende el capitalismo a considerar es el llamado *capitalismo regulatorio*<sup>13</sup>. En el caso particular de Libia, el capitalismo tiene una apertura tardía si se considera el número de años que Gadafi se mantuvo en el poder y solo hasta la temporada final de su mandato el país tuvo una gran apertura, luego de las restricciones comerciales que mantuvo durante los años en que se encontraba en contra de las ideologías de occidente y apoyó a grupos terroristas. Las actividades comerciales se encontraban reguladas en gran medida por el clan Gadafi, donde toda

---

<sup>12</sup> Ver Levi-Faur, David. “The Global Diffusion of Regulatory Capitalism”. En: *Annals of the American Academy of Political and Social Science*. Vol. 598. (año 2005 Marzo) p. 15. Traducción libre del autor.

<sup>13</sup> El capitalismo regulatorio se refiere según el autor, David Levi-Faur al capitalismo que cuenta con una intervención estatal a considerar a la hora de determinar las relaciones comerciales que realiza dicho Estado. Este concepto se desprende de una nueva noción de capitalismo gracias a la apertura económica que se genera debido a la globalización donde se cree que los movimientos económicos/comerciales no cuentan con restricciones debido a dicha apertura, pero de hecho la regulación al capitalismo data desde el periodo de la revolución francesa.

decisión comercial tanto al interior del Estado como al exterior se podía remontar a algún familiar del dictador libio.

Por su parte, Italia ha contado históricamente con una tradición capitalista, donde las grandes familias empresarias italianas han mantenido un monopolio sobre las grandes empresas las cuales tienen como propietarios a la ramificación del mismo núcleo familiar. “La tradición de las dinastías capitalistas italianas se remonta al Renacimiento, cuando mercaderes tan poderosos como los Medici de Florencia eran mecenas de grandes artistas, mientras creaban centros regionales de comercio. Durante siglos, familias del país hicieron negocios juntas”<sup>14</sup>.

La familia Berlusconi es uno de los grandes ejemplos de cómo funciona el capitalismo italiano. Esta familia es propietaria del grupo Mediaset que controla canales de televisión como Canale 5, Italia 1 y Rete 4, de la editorial Mondadori y el periódico La Repubblica. Sus negocios incluso llegan hasta el fútbol italiano, siendo el propietario del AC Milan. "El capitalismo italiano es todavía un sistema en el que unas pocas familias controlan grandes porciones de la economía, explica Francesco Gianazzi, profesor de política económica en la Universidad Bocconi"<sup>15</sup>. Se puede ver también en el caso de Finmeccanica, donde los directivos de las filiales de dicha empresa son familiares o amigos cercanos de la cabeza de la empresa, elemento que será tratado en el segundo capítulo de este trabajo.

Los negocios familiares de ambos líderes finalmente se encontraron en el año 2008, cuando antes de la firma del tratado, ya tenían una agenda de negocios entre ellos.

A través de esa escalada en uno de los gigantes de la banca europea, el fondo Libyan Investment Authority (con más de 10.200 sucursales en 22 países), Libia -es decir, el régimen de Gadafi- se hizo con el sillón principal de un consejo de administración donde el segundo accionista es Mediobanca, del que es consejera la hija mayor de Berlusconi, Marina.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup>Ver Clarín.com. Tema de Búsqueda: El capitalismo italiano, en apuros, 2004. p 1. Consulta electrónica.

<sup>15</sup>Ver Clarín.com. Tema de Búsqueda: El capitalismo italiano, en apuros. Consulta electrónica.

<sup>16</sup>Ver Opción Obrera. Tema de búsqueda: El capitalismo libio, 2011. p 1. Consulta electrónica.

El capitalismo estimula estas prácticas con una nueva “cultura” de la acumulación, donde el mandatario no busca el enriquecimiento de su Estado si no la satisfacción de sus propios intereses. Este tipo de constructo social, donde se acepta la predominancia de unas familias sobre las otras, genera un constreñimiento en el cual parte de la población se acoge a la distribución inequitativa de las oportunidades debido a que su percepción de normalidad respecto a lo social ha sido construida alrededor de estas premisas. Este atributo de la población es uno de los elementos que permite el desenvolvimiento de un actor como Silvio Berlusconi, quien a pesar de contar con la oposición del partido Demócrata y el partido Futuro y Libertad respecto a su forma de ejercer el poder, también cuenta con fieles seguidores del partido Pueblo de la Libertad y la Liga Norte.

## **1.2. EL DEBATE AGENTE ESTRUCTURA**

Para entender el debate agente-estructura elaborado por Alexander Wendt, que explica el constreñimiento de la estructura y cómo los agentes pueden liberarse de ella, en este caso específico de la establecida por el neorrealismo y el capitalismo, se debe tener en cuenta que las estructuras explicadas anteriormente no exponen las propiedades y poderes de una de las principales unidades de análisis que conforman el Estado que en este caso son los agentes. Estas estructuras se concentran en explicar el comportamiento del Estado como un todo, dejando de lado las partes que lo conforman, a lo cual Alexander Wendt responde que esa parte (los actores) son los que liberan al todo (el Estado) del constreñimiento de la estructura.

El problema del agente-estructura tiene sus orígenes en dos aspectos de la vida social observados en el estudio de lo social como una ciencia. La primera es que los seres humanos y sus organizaciones son actores fundamentales cuyas acciones ayudan a reproducir o transformar la sociedad en la que viven. La segunda indica que la sociedad se construye con base a relaciones sociales, lo cual condiciona las interacciones entre los actores fundamentales.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> Ver Wendt, Alexander E. “The Agent-Structure Problem in International Relations Theory”, En: *International Organization*. Vol. 41. (año 1987) p. 335. Traducción libre del autor.

Los actores interactúan constreñidos por la estructura, los jefes de Estado deben tener siempre en mente los objetivos que quieren alcanzar, los cuales siempre consistirán en mejorar su posición frente a los demás en el ranking del sistema internacional. Teniendo en cuenta esto, los actores tienen una personalidad propia que se impone a pesar de dicho constreñimiento, lo cual permite nuevas formas de interacción entre los Estados.

El debate agente-estructura tiene sus orígenes en dos ideas básicas sobre la vida social. Estas son: 1) los seres humanos y sus organizaciones generan acciones deliberadas que ayudan a reproducir o transformar los procesos que se forman en la sociedad en la que viven, y 2) la sociedad se conforma de relaciones sociales, estas relaciones generan la estructura de las interacciones entre aquellos actores que transforman los procesos de la sociedad.<sup>18</sup> Teniendo en cuenta lo anterior, los agentes humanos y las estructuras sociales son interdependientes por lo tanto, el análisis de las acciones debe partir del entendimiento de relaciones sociales particulares o las “reglas del juego” establecidas por los mismos en la relación de estudio para así entender que particularidades son relevantes para configurar las reglas y la estructuras de esa relación social.

Teniendo clara la importancia de los agentes y sus relaciones en la estructura social la cual se encuentra dentro de los Estados los cuales se encuentran constreñidos por la estructura del sistema internacional, se considera para esta investigación a los líderes del Estado, encargados no solo de representar al Estado ante el mundo, sino de entablar las relaciones con los demás actores que se encuentran dentro de la estructura. Ellos son la figura representativa de los Estados y no se podría considerar a un Estado como tal sin el accionar de estos individuos, ya que son los que transforman la estructura social y presentan al Estado como tal ante el sistema internacional. El constreñimiento de la estructura determina los fines del Estado o la agenda que este decide establecer para cumplir, ya sea el desarrollo de un sistema capitalista óptimo o una posición mayor en el ranking del sistema internacional.

---

<sup>18</sup> Comparar Wendt. “The Agent-Structure Problem in International Relations Theory”. p. 338.

### 1.3. LOS ACTORES Y SUS CARACTERISTICAS

En el caso de Muamar Gadafi y Silvio Berlusconi se presentan dos individuos que comparten características similares. Dicha compatibilidad en las cualidades que se hayan tanto en uno como el otro, hacen que la interacción sea más abierta, lo cual abre los canales de cooperación y que permite nuevas negociaciones, y por ende la celebración de nuevos tratados. La realización de este tipo de acuerdos hace que los Estados tengan mayor visibilidad en el escenario internacional, al menos en el ámbito regional, lo cual cumple una las metas de los Estados que es el buen posicionamiento del mismo, a pesar del constreñimiento que crea la estructura. Estas actitudes de los líderes se pueden tipificar dentro de las tipologías del liderazgo carismático (representado en Gadafi) y el liderazgo transformacional (representado en Berlusconi).

Antes de profundizar en los conceptos de liderazgo, se debe tener en cuenta que la noción del liderazgo no solo se compone por el líder en sí y sus características; de hecho, se habla de liderazgo cuando tres factores fundamentales interactúan entre sí: la situación, los seguidores y por supuesto el líder. Sin uno de estos tres elementos el liderazgo es inexistente a pesar de que haya un individuo emprendedor.

El carisma es un concepto fundamental a la hora de entender cómo se compone el liderazgo carismático, el cual se puede definir como:

La relación social distinta entre el líder y el seguidor, en la que el líder presenta una idea revolucionaria, una imagen o idea trascendental que va más allá de lo inmediato.... O lo razonable, mientras que el seguidor acepta este curso de acción, no por su probabilidad racional de éxito..., sino porque cree en las cualidades extraordinarias del líder.<sup>19</sup>

Teniendo en cuenta lo anterior, estas características se le pueden atribuir directamente a Muamar Gadafi a lo largo de sus 42 años de mandato donde, a pesar de que este se enfrentó a una gran cantidad de opositores por sus excesos y crímenes contra la población civil que lo llevaron a su caída en el 2011, logró contar con un gran respaldo por parte de su población

---

<sup>19</sup>Ver Lussier, Robert N. "El liderazgo carismático y el liderazgo transformacional". En: *Liderazgo: teoría aplicación desarrollo de habilidades*, 2005. p. 341.

**1.3.1. Gadafi y el liderazgo carismático.** La historia política del autoproclamado el “rey de reyes” de África, inició en el año 1969, con un golpe militar para derrocar al rey Idris I, asegurando su posición como líder de Libia por 42 años, en los cuales su principal objetivo fue conformar un nuevo Estado libio con una ideología política centrada en el panarabismo. El régimen Gadafi decidió terminar la totalidad de los acuerdos comerciales que tenía con aquellos estados de corte imperialista, sin importar las pérdidas económicas que esto implicara, con el fin de marcar una clara distinción del gobierno anterior y librarse de toda influencia de aquellos Estados que no hacían parte de la cultura árabe, en especial su colonizador Italia.

Debido al nacionalismo radical promovido por Gadafi e intensificado por el panarabismo, el Estado libio se vio asociado con células terroristas, lo cual limitó las relaciones de cooperación con la gran mayoría de sus socios comerciales en la década de los noventa. Esta situación cambió en el 2006 luego de esfuerzos para superar las sanciones impuestas por parte de la Organización De Las Naciones Unidas, ya que el líder libio se percató de que su postura radical ante el imperialismo le restaba en gran medida aliados comerciales, los cuales eran fundamentales para la venta del petróleo. La reducción en las ventas de petróleo no era un asunto que afectaba únicamente a su Estado, sino también directamente su bolsillo, por lo cual cambió su actitud respecto a las acciones realizadas en el pasado, con el fin de reivindicarse y hacer que el petróleo libio volviera a ser adquirido.

Estados Unidos eliminó a Libia de su lista de Estados patrocinadores del terrorismo, generando así una nueva apertura del petróleo libio al mundo gracias al alcance de empresas estadounidenses, lo que también incentivó la apertura a nuevas multinacionales. Estas acciones fueron en gran medida alentadas por la actitud de Saif, hijo de Gadafi, el cual se percató de la importancia de restar enemigos y aumentar socios, contribuyendo así a la llegada de nuevas inversiones por medio de la privatización de las empresas estatales.

El hijo de Gadafi, Saif, fue el principal articulador neoliberal de Libia. Él ofreció un mayor acceso al capital, incentivos fiscales y privatización. En concordancia con un informe de abril de 2010 del gobierno de Libia, el régimen privatizó 110 empresas públicas estatales en

los últimos diez años. El mismo informe promete privatizar el 100% de la economía de Libia a lo largo del tiempo.<sup>20</sup>

Estas asociaciones del año 2004 generon rápido crecimiento en el Estado y una estabilidad económica nunca antes vista, con una “[...] balanza comercial positiva de 27 mil millones de dólares por año y un PIB per cápita de 12 mil millones de dólares”<sup>21</sup>, posicionándolo como la mayor potencia económica de África. La entrada repentina de múltiples multinacionales demostraron que las nuevas actitudes adquiridas por el gobierno de Gadafi estaban surtiendo efecto en los demás países del mundo.

Entraron así: Amerada Hess, Canadian Occidental, la Chevron-Texaco, la CNPC, Indian Oil Corp, Liwa (EUA), Nimr Petróleo (Arabia Saudí), OMV, Occidental, ONGC, Petrobras (Brasil), PetroCanada, Óleo del Mar Rojo Corp (Canadá), Repsol, Shell, Verenex, Total, la Wintershall (Alemania), la Woodside (Australia).<sup>22</sup>

A pesar de su favorable liquidez, el gobierno Gadafi aun contaba con gran escasez de otros elementos, como alimentos, armas, máquinas y demás bienes industriales, los cuales debían ser suplidos por otro Estado, y dado los acercamientos personales entre el líder libio y el Primer Ministro italiano luego de la compra de los canales de televisión libios por parte de Berlusconi, se dieron lugar a nuevas negociaciones formales entre ambos Estados.

Retomando los elementos que conforman el liderazgo, en el caso del liderazgo carismático la situación que debe presentarse para que este pueda surgir es mediante una crisis en la sociedad. Sin una sociedad en crisis es casi imposible que surja este tipo de liderazgo, ya que los seguidores deben verse envueltos en un estado emocional de incertidumbre para poder apreciar las cualidades extraordinarias del líder. Cabe aclarar que el liderazgo no surge de la crisis en sí, sino de los atributos que el agente posee y que se consideran claves para darle resolución a la crisis como

---

<sup>20</sup>Ver International Journal of Socialist Renewal Libya: How Gaddafi became a Western-backed dictator, 2011. p 1. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

<sup>21</sup>Ver CIA World Factbook. Tema de Búsqueda: Libia, 2012. p 1. Consulta electrónica.

<sup>22</sup>Ver Gomes, Américo; Santos, Dalton. Las relaciones económicas de Gadafi con el imperialismo. 2011. p 1. Consulta electrónica.

tal.<sup>23</sup> El poder no solo viene de lo que el líder proyecta: la seguridad en sí mismo y si este se considera capaz de transformar al mundo, son tan solo algunos de los elementos para que el liderazgo funcione. El poder es también alimentado por los seguidores.

En Libia, en los momentos previos a la aparición en la esfera política de Muhamar Gadafi, el ambiente social mostraba una clara incertidumbre. El rey Muhammad Idris al-Senussirey, quien lideró el movimiento que generó la independencia de Libia, se consolidó como líder del recién Estado independiente en 1949 hasta 1969. Durante este periodo el rey Idris propuso una ideología política con tendencias occidentales las cuales no fueron bien recibidas entre los habitantes.

Además de esto, la Guerra de los Seis Días generó en la población musulmana un gran sentimiento nacionalista donde se esperaba que el rey Idris reaccionara en pro de la población palestina. Al no ver ninguna intervención por parte de su líder, y sumado a los desacuerdos que se tenían con sus políticas de gobierno, Muhamar Gadafi se convirtió en el líder libio, luego de efectuar de forma satisfactoria un golpe de Estado.

Gadafi cuenta con varias características que lo ubican dentro del perfil de un líder carismático, que explican el por qué se mantuvo en el poder durante 42 años consecutivos. Claramente se debe tener en cuenta que Gadafi se valió del uso de la fuerza en algunos momentos de su mandato, pero se pueden encontrar periodos donde la aceptación a él y a sus políticas son incuestionables, sobre todo cuando empezó el auge económico en Libia.

Dentro del liderazgo carismático se encuentran tres dimensiones: la significación personal, la discrepancia entre el status quo y la visión del líder y por último, la articulación de la visión y el moldeado de su papel. Cada una de estas dimensiones tiene unos atributos particulares que son identificables en Muhamar Gadafi.

---

<sup>23</sup> Comparar Lussier. "El liderazgo carismático y el liderazgo transformacional". pp. 341-342.

El primer elemento es la significación personal, definida como: “el grado en que la vida de la gente tiene sentido emocional y en que las demandas que enfrenta se perciben como dignas de energía y compromiso”<sup>24</sup>. Lo anterior se refiere a que el individuo se siente estimulado no solo por la situación que lo afecta a él directamente si no a sus compatriotas, lo cual le da definición a su vida como aquel que debe revelarse ante dichas injusticias.

La significación personal también se ve estimulada por factores que no son atribuibles a la situación de crisis que se atraviesa, y que tienen que ver con la formación personal del líder, como su infancia, experiencias vividas y demás valores morales y virtudes que se fueron cultivando a lo largo de su vida. La educación de Gadafi en escuela militar es uno de los catalizadores para su pensamiento de "Libertad, socialismo y unidad", copiado de la constitución egipcia. Factores como el creer en sí mismo, el legado que cree que él puede dejar en el mundo, la herencia y tradiciones culturales (en este caso la noción panarabista de Gadafi), la fe y la espiritualidad (vista en la implementación del panislamismo) y los intereses personales del mismo, son los elementos que construyen la significación personal que orientan los objetivos que el líder desea conseguir con su postura.

El segundo elemento, la discrepancia entre el status quo, se refiere a que mientras más se aleje el líder en su visión del status quo, mejor será su postura ante la población, ya que ella desea alejarse de forma inmediata a la situación de crisis en la cual se encuentra y por ende, entre más alejado del status, mejor. Esto se presentó en la implementación de las políticas de Gadafi que llevaron un camino completamente opuesto al de su antecesor, donde eliminó por completo cualquier relación con occidente. “Por la edad con la que tomó el poder, su imagen de militar rebelde y sus políticas izquierdistas anticolonialistas y antioccidentales y de distribución de la riqueza fue calificado frecuentemente como el «Che Guevara árabe»”<sup>25</sup>.

El tercer y último elemento, la articulación de la visión y el moldeado de su papel, es donde el líder construye su mensaje de manera que destaque imágenes de lo

---

<sup>24</sup>Ver Lussier. “El liderazgo carismático y el liderazgo transformacional”. p. 342.

<sup>25</sup>Ver Diario ABC de España. Tema de Búsqueda: Los crímenes de Gadafi, 2011. Documento electrónico.

que puede ser el futuro que desea conseguir. Dentro de este elemento se encuentran dos factores influyentes: uno, el uso de estrategias no convencionales para alcanzar el cambio deseado, y dos, la evaluación realista de las necesidades de recursos y otras restricciones para lograr el cambio deseado. Respecto al primer factor, Gaddafi uso estrategias no convencionales para consolidar su posición de liderazgo cuando intentó unificar sin éxito a los países árabes de Egipto, Sudán, Siria e Irak, a través de la Federación de Repúblicas Árabes. “El 17 de abril de 1971 Gaddafi orquestó en Bengasi una conferencia para planificar la puesta marcha de una Federación de Repúblicas Árabes (FRA)”<sup>26</sup>. Este ideal de panarabismo por medio de la unificación de todos los territorios árabes fue un método no convencional de demostrar la forma en que este deseaba consagrar su ideal panarabista.

La evaluación realista de las necesidades de recursos y otras restricciones para lograr el cambio deseado se puede apreciar en un periodo completamente distinto al anterior. Este cambio se da cuando la situación económica de Libia se complicó debido al aislamiento que implementó Gaddafi con cualquier Estado pro-occidental. Cuando éste se percató de que las posibilidades de productividad se reducían de manera considerable por el apoyo manifestado a grupos terroristas de corriente socialista (como ETA, IRA y FARC) y por las sanciones de la Organización de las Naciones Unidas, tuvo que cambiar muchas de las posiciones que defendió a lo largo de su mandato para asegurar la exportación del petróleo libio en el mundo.

El líder libio es uno de los pocos personajes en la historia que ha sido casi absuelto de todos los crímenes cometidos durante su mandato, ya que después de retractarse por su apoyo al terrorismo, los líderes mundiales restablecieron relaciones con él, ignorando sus antecedentes. José María Aznar lo consideró un amigo extravagante. Tony Blair se refirió a este como un socio "en nuestra causa común contra al-Qaeda, los extremistas y el terrorismo"<sup>27</sup>. Sarkozy escribió en el libro de visitas que había en la residencia de Gaddafi "Estoy contento de estar en su país para

---

<sup>26</sup>Ver Barcelona Center for International Affairs. Tema de Búsqueda: Muammar al-Gaddafi, 2013. Documento electrónico.

<sup>27</sup>Ver El universo. Tema de Búsqueda: Gaddafi, criticado y halagado por líderes mundiales, 2011. p. 1. Consulta electrónica.

hablar del futuro"<sup>28</sup>. Y por último, Silvio Berlusconi se refirió a éste como su gran amigo y fiel a la relación de amistad.

**1.3.2. Berlusconi y el liderazgo transformacional.** Muchas de las características enunciadas anteriormente respecto al liderazgo carismático también se le pueden atribuir al líder transformacional ya que el carisma es un componente fundamental a la hora de hablar en este tipo de liderazgo.<sup>29</sup> “El liderazgo transformacional se centra en las capacidades transformadoras de los líderes más que en sus características personales y en sus relaciones con los seguidores”<sup>30</sup>. Este tipo de liderazgo sirve para cambiar la noción de status quo, dado que convence a sus seguidores de las problemáticas actuales y genera una visión convincente sobre las soluciones que se le puede dar al orden actual con una nueva organización. Silvio Berlusconi se encuentra dentro de esta categoría del liderazgo, ya que sus antecedentes como empresario exitoso le dieron un aire de legitimidad y credibilidad a la hora de entablar una nueva forma de organización estatal.

Seducidos por la posibilidad de una gestión pública tan exitosa como la gestión privada del as de los negocios, los italianos, concebidos como electores-televidentes, votaron en masa al polo del centro-derecha capitaneado por Forza Italia e integrado también por la Alianza Nacional, la Liga Norte y los neodemócratas.<sup>31</sup>

Silvio Berlusconi inició su mandato como Primer Ministro en 1994, inicialmente vinculado al Movimiento Socialista Italiano, para luego desarrollar un movimiento llamado Las Manos Limpias, que tenía la finalidad de combatir los altos índices de corrupción que se encontraban dentro del gobierno italiano. Este movimiento estimuló a Berlusconi a crear un nuevo partido político llamado Forza Italia, que se componía de otros pequeños partidos políticos italianos con tendencia socialista, entre ellos el Lega Nord, el cual le consiguió su título como primer ministro. En este mandato Berlusconi ya se perfilaba como una figura controversial:

---

<sup>28</sup>Ver El universo. Tema de Búsqueda: Gadafi, criticado y halagado por líderes mundiales. Consulta electrónica.

<sup>29</sup>Comparar Lussier. “El liderazgo carismático y el liderazgo transformacional”. p. 349.

<sup>30</sup> Ver Lussier. “El liderazgo carismático y el liderazgo transformacional”. p. 355.

<sup>31</sup>Ver Centro de estudios y documentación internacionales Barcelona Tema de Búsqueda: Silvio Berlusconi, 2012. p 1. Consulta electrónica.

los medios de comunicación se encontraban manipulados por él y cualquier reportero que se encontraba en contra de sus posturas era inmediatamente despedido. Lo anterior alimentó aún más las sospechas de conexión del mandatario con las mafias sicilianas establecidas al sur de Italia. La condena de su asesor político más cercano, Cesare Previti, no ayudó a esclarecer las dudas sobre la legalidad de sus acciones, lo cual provocó el retiro del partido Lega Nord de la alianza Forza Italia, y finalmente llevó a Berlusconi a ser removido del poder tras solo un año de gobierno.

Durante este primer periodo de gobierno, las relaciones con Libia se mantuvieron en un nivel mínimo, casi inexistente en comparación con el segundo periodo de Berlusconi en el año 2001 hasta el 2010. Este amplio periodo se divide de hecho en dos, desde el 2001 hasta el 2006 y del 2006 hasta el 2010. “La coalición de Silvio Berlusconi en la Cámara de Diputados obtuvo un 46,8% de los sufragios frente al 37,5% de la coalición de Veltroni y al 5,62% del UDC (el Partido Democrático Italiano)”<sup>32</sup>. La reelección de Berlusconi fue una muestra de su gran influencia no solo sobre el pueblo italiano, sino sobre las demás figuras políticas nacionales, pues la coalición con los movimientos más populares en Italia permitieron su reelección como primer ministro.

Dotado de sus plenos poderes, el Primer Ministro italiano se concentró en entablar relaciones comerciales y consideró a Libia casi de forma inmediata como su próximo aliado principal: "Italia es el primer socio comercial de Libia. Gadafi es nuestro primer suministrador de petróleo (un 20% de lo que importamos) y el tercero de gas (un 10%). En 2008 aumentamos un 20% las importaciones mientras las exportaciones crecían casi al mismo ritmo"<sup>33</sup>.

Hay tres características que ayudan a catalogar a Silvio Berlusconi como un líder transformacional, que son: una, la concepción que tiene el individuo que es un agente de cambio; dos, ser un visionario que confía mucho en su intuición; y tres, la capacidad de dicho individuo para correr riesgos. La primera se observa en la actitud de este personaje, donde su ejercicio como empresario exitoso no es suficiente e

---

<sup>32</sup>Ver Deutsche Welle. Tema de Búsqueda: Silvio Berlusconi gana en Italia, y plantea preguntas en Europa, 2008. p 1. Documento electrónico.

<sup>33</sup>Ver Diario El País. Tema de Búsqueda: El doble juego de Berlusconi y Gadafi. Consulta electrónica.

incursiona en el mundo de la política con la idea de cambiar este mundo de la misma forma en que lo hizo con sus negocios. Esto a su vez lo convirtió en un visionario, gestando y participando en diversos movimientos políticos. Con la creación del partido político Forza Italia, teniendo en cuenta que lo que quería el pueblo italiano era una lucha eficaz en contra la corrupción, Berlusconi les mostró una visión que se acomodaba a los ideales que estos buscaban. Por otro lado, este empresario-político, considerado por muchos como maestro del espectáculo, ha sido capaz de mantener unas altas cifras de popularidad, pues su historia de friegaplatos a millonario, convence a muchos italianos. “Muchos de los que han logrado escalar socialmente en Italia se identifican con Berlusconi sin fijarse en la situación política, y lo encuentran simpático hasta el punto de concederle el voto”<sup>34</sup>.

En el último periodo de mandato de Berlusconi, una de las promesas que le ayudó a conseguir un gran número de votos para mantenerlo en el poder a pesar de sus excesos y problemas con la justicia, fue la de regular la inmigración ilegal a Italia, que ya se encontraba en un punto crítico con miles de norafricanos buscando refugio en las costas italianas, para luego hacerse paso en los demás Estados de la Unión Europea. El tratado de amistad en este periodo no se encontraba ni siquiera en su primera etapa y la migraciones parecían no tener una solución clara, sin embargo la visión que Berlusconi tenía sobre el problema y la solución potencial que podía darle al mismo fue de un líder que no solo confiaba en su visión de los negocios sino de alguien que podía asumir uno de los mayores retos que enfrentaba Italia en el momento, aunque esta no haya sido realizada de forma humanitaria, debido al maltrato que se le dio a los inmigrantes ilegales cuando fueron expulsados del territorio italiano.

Berlusconi corrió riesgos a la hora de lanzarse a su tercer mandato, y con un golpe estratégico reunificó sus huestes bajo una sola bandera y un partido único, bautizado el "Pueblo de las Libertades", fruto de la fusión entre el movimiento de

---

<sup>34</sup>Ver Deutsche Welle. Tema de Búsqueda: Silvio Berlusconi gana en Italia, y plantea preguntas en Europa. Documento electrónico.

derecha Alianza Nacional (AN) y su propia Forza Italia (FI).<sup>35</sup> Al lograr este mandato, los escándalos de su vida privada permearon su vida política, Berlusconi elaboró junto con su ministro de justicia Angelino Alfano una ley que eximía a los altos representantes del gobierno italiano de cualquier tipo de procedimientos penales en su contra. Tan solo la propuesta de esta ley generó una gran reacción negativa en los votantes, riesgo que asumió y manteniéndose en el poder hasta el 2011 “tras haber seducido y dividido por 17 años a los italianos con su optimismo desbordante, su vida disoluta, sus chistes vulgares y sus líos judiciales”<sup>36</sup>.

Si bien estos tipos de liderazgo cuentan en general con elementos diferentes, ambos cumplen con el propósito de mantener al individuo en el poder durante un tiempo considerable, y ambos tipos de liderazgo se ven evidenciados en las trayectorias políticas de Gadafi y Berlusconi, quienes con su capacidad de persuasión y convencimiento influenciaron a sus seguidores.

#### **1.4. LA SUPERACION DEL CONSTREÑIMIENTO ESTRUCTURAL**

Luego de determinar la estructura y los actores, su comportamiento e interacción en el marco de las acciones económicas de Berlusconi y Gadafi para posicionar tanto a sus Estados como a ellos mismos dentro de los mayores mercados internacionales, se puede ver la tendencia capitalista de ambos. Respecto a la jerarquización, se puede ver como cada uno busca posicionar a su Estado como una potencia regional dentro de su respectivo entorno geográfico y regional. Libia como el país más poderoso del norte de África e Italia como miembro del G8 y como un nuevo agente en la lucha contra la inmigración ilegal.

Para entender la relación del debate agente-estructura planteado por Alexander Wendt, se deben considerar primero cuatro perspectivas fundamentales a la hora de analizar una política exterior, partiendo de la naturaleza del orden social y

---

<sup>35</sup>Comparar El Día. Tema de Búsqueda: Berlusconi: astucia y carisma, sus dos armas, 2011. p 1. Consulta electrónica.

<sup>36</sup>Ver El Día. Tema de Búsqueda: Berlusconi: astucia y carisma, sus dos armas. Consulta electrónica.

acción individual definida en términos ontológicos y epistemológicos.<sup>37</sup> Lo anterior propone entonces un marco meta teórico para estudiar la dinámica de las relaciones enunciadas anteriormente, definidas en términos de constreñimiento y liberación en el comportamiento. El núcleo del problema entre la estructura y el agente es que históricamente se perciben como elementos que pertenecen uno a la teoría social y el otro a la teoría política y viceversa, separándolos del mismo plano teórico, cuando en realidad estos elementos están ligados de forma directa, independientemente de la teoría. De hecho, el individualismo y el holismo, el actor y el sistema, la parte y el todo, no pueden existir el uno sin el otro, son enteramente dependientes ya que no se puede hablar del uno sin tener en cuenta el otro.

El debate agente-estructura cuenta con distintas formas de estudio. Los autores de corriente americana analizan al agente y a la estructura desde una perspectiva netamente analítica separando al agente y a la estructura, mientras que los teóricos europeos se concentran en la relación que se genera entre ambos agentes, enfoque utilizado en esta monografía.

Una diferencia fundamental entre los dos enfoques es así que, mientras el primero se podría subsumir en la cuestión más amplia de niveles de análisis, este último se refiere principalmente a la relación entre la conducta intencional, la característica que define a los agentes o actores y las estructuras sociales en cualquier nivel de análisis social.<sup>38</sup>

Se debe tener en cuenta también que a pesar de que en este estudio se consideran dos variables que se entrelazan, estas variables son de carácter dinámico, es decir que cambian a lo largo del tiempo, por lo cual el debate agente-estructura debe considerar dicho cambio en las variables para entender el cambio en la relación, ya que esta característica explica el cambio como tal y como uno afecta de forma directa al otro y determina su comportamiento. Desde una perspectiva individualista se ven los deseos y decisiones de los actores con el fin de encontrar los puntos en común de dichas decisiones o el porqué de las mismas. Por otro lado, desde una perspectiva colectiva, el comportamiento puede verse como una cualidad sui generis, de cada quien, lo cual le da una característica propia a cada sociedad.

---

<sup>37</sup>Comprar Carlsnaes, Walter. "The Agency-Structure Problem in Foreign Policy Analysis". En *International Studies Quarterly*. Vol. 36, 1992 (Sep), p. 245. Traducción libre del autor.

<sup>38</sup> Ver Carlsnaes. "The Agency-Structure Problem in Foreign Policy Analysis". p. 246.

Una consecuencia clave del argumento... acerca del debate agente-estructura era que las teorías de las relaciones internacionales deben tener bases en teorías de sus dos principales unidades de análisis (los agentes del Estado y de las estructuras del sistema). Tales teorías son más que simplemente conveniente o deseable: son necesarios para explicar la acción del Estado. Esta exigencia se deriva directamente tanto de la concepción realista de la explicación científica como la identificación de los mecanismos causales, y de las reivindicaciones ontológicas de la teoría de la estructuración sobre la relación entre agentes y estructuras. Si las propiedades de los estados y las estructuras de los sistemas de pensamiento son a la vez de ser causalmente relacionada con los eventos en el sistema internacional, y si esas propiedades son de algún modo relacionadas entre sí, entonces comprensiones teóricas de ambas unidades son necesarias para explicar la acción del Estado.<sup>39</sup>

Para Wendt, la solución ante el constreñimiento de la estructura tiene que ver con la forma en que se percibe el análisis de dicha estructura. Las estructuras de la jerarquización y el capitalismo tienen un enfoque ontológico y epistemológico, a lo que Wendt responde que el estudio de la estructura debe hacerse de forma analítica por medio de lo que define como “teoría de la estructuración”. Esta teoría deja de lado los elementos centrales de los enfoques neorrealistas y de sistema-mundo, que es la totalidad del Estado, y lo divide teniendo en cuenta las demás entidades conformadas dentro de la misma en el mundo social y cómo se conceptualizan estas interacciones sociales. De esta forma, se puede tener una concepción más clara de cómo se conforma en realidad el mundo social, ya que las demás teorías del sistema internacional como el realismo clásico o el liberalismo, no se enfocan en los agentes que realizan dichas interacciones. La estructura entonces se estudia por medio “del uso del análisis estructural para teorizar las condiciones de existencia de los agentes estatales y el uso del análisis histórico para explicar la génesis y reproducción de las estructuras sociales”<sup>40</sup>.

Los agentes a estudiar en este caso, Gadafi y Berlusconi, están directamente ligados a la estructura de su contexto social, ya sea esta el capitalismo, la jerarquización, el panarabismo y demás atributos que se encuentran contenidos dentro del entorno estatal. Cada Estado, dependiendo de estos atributos, plantea sus políticas estatales, y la función del líder es implementar políticas de gobierno que complementen esas políticas de Estado para mantener un balance entre su ideal

---

<sup>39</sup> Ver Wendt. “The Agent-Structure Problem in International Relations Theory”. p. 365.

<sup>40</sup> Ver Wendt. “The Agent-Structure Problem in International Relations Theory”. p. 365.

político y el ideal nacional. En el caso de Gadafi, este convirtió sus políticas de gobierno en políticas de Estado, conformando un nuevo sistema de reglas y una nueva imagen que su Estado tendrá de sí mismo, cuando normalmente lo que condiciona esa imagen y esas reglas son las estructuras encontradas en el sistema internacional.

Gracias a la interacción que se genera entre los dos líderes, considerando los elementos de individualidad, identidad, intereses y necesidades, hacen que los individuos no se comporten de la forma que le indica la estructura sino de forma individual, liberándose así del constreñimiento que ejerce la estructura.

La pregunta de cómo surge la cooperación formal celebrada dentro del tratado de la amistad de una relación que era prácticamente inexistente lleva directamente al planteamiento de Wendt, donde las interacciones reconstruyen un sistema de reglas, donde se tiene en cuenta la historia compartida entre Italia y Libia para entender cómo, a pesar de la reproducción de una relación tensionante, se logra la conformación de una nueva relación. Los Estados defienden su identidad y su relación con los otros Estados, lo cual en el caso de Italia y Libia expresa diferentes intereses. El análisis de los intereses y el comportamiento dentro de la interacción de los dos agentes permite evidenciar la liberación del constreñimiento partiendo de la visión constructivista de Alexander Wendt. Los puntos de encuentro del liderazgo transformacional y el liderazgo carismático, fueron los elementos catalizadores del proceso de liberación, que partiendo de una relación micro, a una relación macro, dio lugar a un tratado altamente vinculante entre dos Estados con discrepancias ideológicas y políticas desde la colonización. Ambos perfiles de liderazgo actuaron como elementos que transformaron los procesos de cooperación entre Italia y Libia a pesar del constreñimiento de la estructura sobre estos dos agentes.

## 2. EL TRATADO DE AMISTAD ENTRE ITALIA Y LIBIA EN DETALLE

El tratado de amistad entre Italia y Libia se convirtió en la prueba tangible de las mejoras en la relación de estos dos Estados. Antes de su firma, no se contaba con ningún tipo de documentación o comunicado oficial que describiera la situación diplomática que dichos Estados mantenían, solo se contaba con las noticias emitidas por los medios de comunicación, las cuales no demostraban un trato cordial o de cooperación de importancia. Dicho tratado rompió con casi 30 años de tensión política, dando paso a un gran intercambio económico entre ambos Estados, a lo cual le seguiría el establecimiento de políticas que mediarían la relación entre Italia y Libia.

El 30 de Agosto de 2008 se reunieron en la ciudad de Bengasi las dos cabezas de los gobiernos de Libia e Italia, Muamar Gadafi y Silvio Berlusconi “concluyendo así un proceso de negociación iniciado en 1998 y acelerado por el gobierno de Berlusconi”<sup>41</sup>. La firma del tratado inició con las palabras del Primer Ministro italiano, reconociendo el daño causado por la colonización italiana en Libia: “En nombre del pueblo italiano, como cabeza del gobierno, siento que es mi deber disculparnos y ofrecer mi dolor por lo que sucedió hace muchos años y dejó una gran cicatriz en muchas de sus familias”<sup>42</sup>.

Estas palabras marcaron el inicio de una nueva etapa en la relación de ambos gobiernos, durante la cual los mandatarios dejaron de lado sus títulos gubernamentales e iniciaron el establecimiento de negocios personales. La peculiaridad del tratado de amistad yace en que de cierta forma es la “legalización” de negocios personales entre dos líderes con una gran riqueza particular, la cual puede verse plasmada en varios aspectos que se desarrollan dentro de este tratado que entró en vigor de forma oficial en Febrero del 2009.

---

<sup>41</sup>Ver Natalino, Ronzitti. “The Treaty on Friendship, Partnership, and Cooperation between Italy and Libya: New Prospects for Cooperation in the Mediterranean?”. 2009.p 2. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>42</sup>Ver Ronzitti. The Treaty on Friendship, Partnership, and Cooperation between Italy and Libya: New Prospects for Cooperation in the Mediterranean?. p 3. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

La idea de generar un tratado de amistad entre Italia y Libia fue inicialmente planteada en 1998 por el Ministro de Relaciones Exteriores de la época Lamberto Dini.<sup>43</sup> El comunicado contenía las premisas para generar lo que en últimas sería el documento firmado y ratificado, pero que nunca se llegó a elaborar debido a la inestabilidad de las relaciones entre ambos Estados, lo cual no permitió fundamentar un marco de acción para la redacción de un tratado viable.

Para poder entender la importancia de los efectos del tratado de la amistad entre Italia y Libia se debe primero tener una idea clara de cuáles son los temas que este contiene y luego el por qué de esas temáticas, que tienen en cuenta los sucesos históricos que generaron tensión entre ambos Estados y el interés de resarcirlos por medio del tratado, estableciendo así un nuevo punto de partida en las relaciones.

## **2.1. ANTECEDENTES ECONÓMICOS**

El tratado de amistad tiene un contenido económico muy importante. Este no se manifiesta en el número de artículos en los cuales se menciona este aspecto dentro del tratado, sino en el contenido de los artículos como tal, ya que se habla de grandes sumas de dinero y de inversión en proyectos importantes.

Desde la llegada al poder de Gadafi en 1969 hasta la instauración del tratado, solo se tienen registradas dos actividades de tipo económico entre Italia y Libia que no deben dejarse de lado, ya que son la única evidencia de actividades que no son de carácter personal de los negocios del dictador libio y que fueron transacciones avaladas como actividad bilateral entre los dos Estados: “La presencia de capital libio en Italia no es nueva: en 1976 Gadafi, a través de Libyan Arab Foreign Investment Company, compró el 10% de Fiat”<sup>44</sup>. Lo anterior confirma la antigüedad de las relaciones económicas con la presencia del Estado libio en Italia

---

<sup>43</sup>Comparar Ronzitti. “The Treaty on Friendship, Partnership, and Cooperation between Italy and Libya: New Prospects for Cooperation in the Mediterranean?”. P 3. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>44</sup>Ver El Economista. Tema de búsqueda: UniCredit, Fiat, Pearson... los tentáculos empresariales del dictador libio Gadafi. 2011. p 1. Consulta electrónica.

como propietario del 10% de la Fiat y la presencia de la empresa italiana más importante de energía llamada Ente Nazionale Idrocarburi o Ente Nacional de hidrocarburos (ENI) en Libia.

Sin embargo, los libios se retiraron del grupo en 1986 (periodo de mayor tensión con Estados Unidos) cuando el gobierno libio amenazó con terminar todo tipo de vínculo con dicha empresa en territorio estadounidense, razón por la cual la familia Agnelli, propietaria de la Fiat, decidió comprar la parte de Libia y sacarla de su grupo de inversionistas. Sería luego en 2008 cuando se les permite la reincorporación en dicha empresa, el mismo año de la firma del tratado de amistad.

La ENI, fundada en 1953 y con presencia en Libia a partir del año 1959, suplía en la época la mayor necesidad de petróleo de Italia. Esta empresa nunca ha abandonado el Estado libio pero las diferentes etapas de tensión que se dieron en el transcurso de los años hicieron que el intercambio de petróleo disminuyera a niveles mínimos, dependiendo de la agenda militar emprendida por Gadafi. Esta disminución inició en el año 1981, cuando Gadafi empezó a manifestar su apoyo a diversos grupos terroristas y se dio a conocer su vínculo con atentados ejecutados por revolucionarios islámicos, ante lo cual la comunidad internacional le impuso múltiples sanciones entre las cuales se destacaba el embargo de armamento y el bloqueo de la venta y compra del mismo. Gadafi respondió con recortes de petróleo a todo Estado importador que estuviera en contra de sus acciones, entre los que se encontraba incluida Italia.

Luego del retiro del embargo hacia Libia el 11 de Octubre de 2004, la producción fue aumentando de forma gradual hasta llegar a su punto cumbre, con una producción diaria de cerca de 70 mil barriles antes de que estallara el conflicto en el 2011.<sup>45</sup> Este pico en la producción es el resultado de la apertura y el mejoramiento de los canales de comunicación entre Libia e Italia gracias a la celebración del tratado.

---

<sup>45</sup> Comparar América Economía. Tema de Búsqueda: Italiana Eni restablece producción de petróleo en Libia. 2011. p 1. Consulta electrónica.

## 2.2. ASPECTOS ECONÓMICOS

Considerando los artículos encontrados en el tratado de amistad es claro el incremento que se ve en la interacción económica, haciéndolo uno de los aspectos más importantes del acuerdo y en donde se observan más puntos de convergencia entre ambos líderes que, aparte de ser dos figuras políticas importantes, cuentan con un poder económico influyente, ubicándose en las listas de fortunas privadas más grandes del mundo, incluso en el estado post-mortem de Gadafi, ya que su apellido aun maneja una gran fortuna a través de sus hijos Al-Saadi el Gadafi y Saif al Islam Gadafi.

El primer artículo a evaluar es el Artículo 8, el cual puede considerarse uno de los más importantes gracias a la gran suma de dinero que propone y que debía ser recaudada por Italia para entregar a Libia en diversos proyectos de infraestructura, los cuales ayudan directamente al desenvolvimiento económico del país y al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Artículo 8: Proyectos de infraestructura básica

1. Italia, sobre la base de las propuestas formuladas por la Gran Jamahiriya y los debates posteriores producido, se compromete a recaudar los fondos necesarios para la ejecución financiera de los proyectos infraestructura básica que se acuerden entre los dos países dentro de los límites de la suma de 5 mil millones dólares estadounidenses, y un importe anual de 250 millones de dólares durante 20 años.
2. Empresas italianas garantizará la realización de estos proyectos, luego de un acuerdo mutuo el valor de cada día.
3. La realización de estos proyectos será en 20 años de acuerdo con un calendario de tiempo acordado entre las dos partes, Libia e Italia.
4. Los recursos financieros asignados se gestionan directamente desde el lado italiano.
5. La Gran Jamahiriya hace que todos los terrenos necesarios para la ejecución de obras sin cargos por el partido italiano y ejecutantes empresas.
6. La Gran Jamahiriya facilita a los artistas italianos del Partido y empresas, para la obtención de la materiales disponibles en el sitio y en el cumplimiento de los trámites aduaneros y de importación de exención el pago de impuestos. El consumo de las líneas de electricidad, gas, agua y teléfono se pagará a la exención de impuestos.<sup>46</sup>

El primer punto del artículo tiene una importancia fundamental no solo por la suma de 5 mil millones de dólares que le correspondía a Italia entregar a Libia, sino

---

<sup>46</sup>Ver Camera dei Deputati. "Artículo 8" Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

por la obligación de tener un importe anual mínimo equivalente a 250 millones de dólares durante un periodo de 20 años. A pesar del gran flujo de importación que tiene Italia con Libia en el área energética, comprometerse a mantener un mínimo en importación era una responsabilidad un tanto riesgosa debido a lo incierto del futuro y a los conocidos cambios en el accionar de Gadafi. Esto demuestra el grado de compromiso al cual el mandatario italiano accedió a la hora de firmar el acuerdo y condiciona los puntos que le siguen a dicho artículo.

La inversión del dinero en la infraestructura tiene de igual forma un antecedente histórico. En 1934 cuando Libia era colonia italiana su gobernador, Italo Balbo, se ocupó en buena medida de mejorar la infraestructura de la colonia, fundando nuevas aldeas para así atraer aun más italianos a la costa africana. En Libia, los Italianos en menos de treinta años (1911-1940) hicieron trabajos enormes en la infraestructura (camino, edificios, puertos, etc...) y la economía de Libia prosperó otra vez en un nivel similar al del Imperio romano.<sup>47</sup> Dicha inversión en la infraestructura aún se puede ver en las calles libias, y demuestra que la colonización afectó no solo los aspectos económicos y políticos, sino que también se imprimió en la cultura a través del espacio urbano y la arquitectura. La infraestructura italiana que aún se conserva en el actual Libia, reflejada en los teatros, calles y edificios, hace lógica la decisión de que la renovación de la infraestructura esté a cargo de aquellos que la realizaron en el pasado.

La presencia de empresas de un Estado en otro por lo general viene acompañada de unos acuerdos legales para la correcta ejecución de actividades, en especial a la hora de establecer un ambiente que incentive la inversión extranjera en el país, los cuales en muchas ocasiones establecen normas como exención de impuestos a cambio de inversión social. Las reclamaciones en el siguiente artículo tocan este tema, que para las empresas italianas son de vital importancia gracias a su gran presencia en el territorio libio.

---

<sup>47</sup>Comparar Bugaighis, Saad. "A Brief Overview of Libya". En *The Italian Invasion of Libya in 1911 and the Nineteen Years of Libyan Resistance*, 2011. p. 2.

#### Artículo 13: Reclamaciones

1. En cuanto a las reclamaciones de las empresas italianas y organismos gubernamentales en contra de Libia, las Partes se comprometen a lograr un intercambio de cartas con una solución sobre la base de las negociaciones en el Comité de Crédito.
2. Con el mismo intercambio de cartas, las Partes se comprometen a llegar a una solución con respecto a las deudas fiscales y / o los órganos administrativos con respecto a las empresas italianas en Libia.<sup>48</sup>

El artículo enuncia el establecimiento del “intercambio de cartas” entre las partes en búsqueda de un dialogo amistoso a la hora de determinar cuestiones fiscales y/o administrativas de los italianos y libios involucrados. Este es un tema nuevo ya que anteriormente la ENI, única empresa italiana con presencia en Libia previo al tratado, debía acatarse a los cambios que Gadafi quisiera implementar, pues no se contaba con ningún tipo de acuerdo o contrato al cual la empresa pudiese remitirse en el caso de no estar de acuerdo con las acciones del mandatario. Se debe destacar que la ENI inició sus operaciones incluso antes la llegada de Gadafi al poder, y gracias a este artículo se eliminó la volatilidad de la normatividad, dándole espacio a las empresas y al mismo Estado de llegar a acuerdos más equitativos que generan un ambiente de confianza para la ejecución de sus funciones, ya que previo a la elaboración de este artículo no se contaba con legislación que regulara el nivel de intervención del gobierno libio en las empresas extranjeras.

El artículo 17 se refiere directamente a la cooperación económica e industrial y el interés de volverlas más dinámicas, ya que Italia contaba con la infraestructura requerida para la producción pero no con el recurso energético para ponerla en marcha, mientras que Libia tenía el recurso pero no la infraestructura necesaria para la producción.

#### Artículo 17: Cooperación económica e industrial

1. Las dos Partes se favorecerán de proyectos de transferencia de tecnología y de colaboración industrial, con referencia a las iniciativas conjuntas en países terceros.
2. Desarrollar la cooperación en los ámbitos de las infraestructuras, la aviación civil, la construcción naval, el turismo, el medio ambiente, la agricultura y la ganadería, la

---

<sup>48</sup>Ver Camera dei Diputati. “Articolo13” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

biotecnología, la pesca y la acuicultura, así como en otras áreas de interés mutuo, en particular por el desarrollo de la inversión directa.

3. Apoyan a las PYMES y la creación de empresas mixtas.

4. Las dos Partes se esforzarán por llegar a un acuerdo dentro de un corto acuerdo técnico de cooperación económica, científica y tecnológica en pesca y acuicultura y promover otro acuerdo similar entre las autoridades competentes de ambos países.<sup>49</sup>

El artículo abarca temas que no habían sido determinados por medio de un documento formal, razón por la cual comparte el antecedente descrito en el artículo anterior. Por medio de este artículo, los gobiernos expandieron sus relaciones comerciales a un nivel que nunca se había podido evidenciar debido a las múltiples restricciones impuestas por la dictadura. Los dos elementos a tener en cuenta son: uno, el intercambio tecnológico, el cual incluye la participación de terceros para generar mejoras en las diversas áreas mencionadas en el los numerales 1 y 2 del artículo, y dos, la exploración de nuevos mercados. Esta última es una característica que puede ser asociada a las actividades empresariales de los líderes, ya que estos expandieron sus negocios personales a diversas áreas como: bancos, canales de televisión e incluso equipos de futbol. Al establecer la apertura a nuevos sectores en el intercambio comercial, se empezaron a explotar nuevas posibilidades de producción e ingresos en otros sectores de la economía que habían sido opacados por la predominancia de los recursos energéticos.

Sin embargo el artículo ha causado mucha controversia en los medios de comunicación ya que es considerado “un negocio redondo” para las empresas vinculadas tanto al dictador libio y al llamado “Il Cavaliere”, como es el caso de la empresa italiana Finmeccanica. Los campos en los cuales se quiere “estimular” la inversión son aquellos en los cuales se desenvuelve esta empresa, que ocupa la segunda posición en el ranking industrial en Italia y se especializa en las áreas de la aeronáutica, múltiples sistemas de defensa, energía, tecnología espacial y transporte. “En enero de 2011 el dictador decidió desembarcar directamente en Finmeccanica y adquirió el 2,01 % de las acciones a través de la Lybian Investment Authority,

---

<sup>49</sup>Camera dei Deputati. “Artículo 17” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

organismo pantalla que hacía de fuente de financiación para la familia Gadafi”<sup>50</sup>, mostrando una vez más la agenda personal del líder libio.

El artículo 18 rectifica la importancia de la cooperación energética de las partes y con ello la fortificación de dicha relación que tiene aproximadamente 45 años de trayectoria.

Artículo 18: Cooperación energética

1. Ambas partes subrayan la importancia estratégica para ambos países de cooperación en sector energético y se comprometen a promover el fortalecimiento de la cooperación en este ámbito.
2. Especial énfasis en las energías renovables y fomentar la cooperación entre las instituciones y los cuerpos de los dos países, tanto en términos de la investigación y su formación.<sup>51</sup>

Recalcando el compromiso de fortalecer la cooperación energética, se obtiene para el lado de Italia un buen precedente en las relaciones a la hora de asegurar su suplemento energético proveniente de Libia. Sin embargo, cabe recordar que Gadafi tiene un porcentaje de la ENI y que además el grupo Finmeccanica cuenta con filiales energéticas lo cual sigue poniendo en evidencia los intereses personales del tratado.

### **2.3. ANTECEDENTES POLÍTICOS**

Los elementos políticos de este tratado se encuentran directamente ligados con los acontecimientos históricos desarrollados desde la colonización italiana y la toma del poder por parte de Muhamar Gadafi. Teniendo en cuenta que este tratado de amistad busca reparar los errores del pasado, éstos debieron recordar y reconocer para que este nuevo capítulo de la relación bilateral pueda desenvolverse de forma exitosa.

La radical ideología política establecida en el gobierno de Gadafi generó aún más tensión en la lastimada relación entre Italia y Libia, y a partir del año de 1986 la tensión no solo era entre estos Estados sino también con el resto de la comunidad

---

<sup>50</sup>Ver Público. Tema de Búsqueda: Berlusconi vendía armas a Gadafi y pagaba a los rebeldes, 2012. p 1. Consulta electrónica.

<sup>51</sup>Ver Camera dei Diputati. “Artículo 18” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

internacional. El apoyo público demostrado por el gobernante libio al terrorismo que dio lugar al embargo de armas y restricción en su compra y venta por parte de los estados europeos hacia Libia en retaliación a sus actividades terroristas, hizo que éste se aislara aún más de sus principales compradores de petróleo. En el preámbulo del tratado entre Italia y Libia se menciona que la elaboración del mismo fue motivado por el importante apoyo de Italia en la finalización de dicho embargo, lo cual generó el nuevo punto de partida en las relaciones políticas de estos Estados y que puede verse en varios artículos del tratado.<sup>52</sup>

Debido al pasado hostil que han compartido las partes, los artículos que tratan las temáticas políticas se centran en establecer límites respecto a las acciones que pueden emprender uno respecto al otro, recalcando los elementos establecidos en la Carta de San Francisco a la cual todos los Estados se acogen al ingreso de la Organización de las Naciones Unidas.

## **2.4. ASPECTOS POLÍTICOS**

El tratado inicia con dos artículos referentes a impedir una situación que lleve a un nuevo enfrentamiento de carácter bélico, acogiendo el principio de no intervención en los asuntos que carácter doméstico de la contraparte. Partiendo de esto, a lo largo del tratado se pueden ver otros elementos de carácter político donde se busca dar solución o mejora a las situaciones generadoras de tensión hasta el momento en el que el tratado fue formulado y que continúan siendo de importancia hoy en día. Un aspecto político a destacar en el tratado de amistad es:

Artículo 3: La abstención de la amenaza o al uso de la fuerza.  
Las Partes se comprometen a no recurrir a la amenaza o al uso de la fuerza contra

---

<sup>52</sup> Comparar Ronzitti. "The Treaty on Friendship, Partnership, and Cooperation between Italy and Libya: New Prospects for Cooperation in the Mediterranean?", p 3. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

la integridad independencia o la política de la otra Parte o de cualquier otra forma incompatible con el Carta de las Naciones Unidas.<sup>53</sup>

Este artículo tiene la importancia política propia de cualquier acuerdo bilateral. El establecimiento de un compromiso de mantener la paz con un Estado como Libia que cuenta con una actividad militar importante, y que tiene un líder conocido por cambiar de ideología y apoyar causas de extremismo islámico hace de este un punto importante a tener en cuenta ya que genera una reconciliación entre las partes.

Artículo 4: La no injerencia en los asuntos internos:

1. Las Partes se abstendrán de toda forma de injerencia directa o indirecta en los asuntos internos o externo y dentro de la jurisdicción de la otra Parte, de acuerdo con el espíritu de la buena vecindad.

2. De acuerdo con los principios de la legalidad internacional, Italia no utilizará, ni permitirá el uso de sus territorios en ningún acto hostil contra Libia y este país no va a usar o permitir el uso de sus territorios en ningún acto hostil contra Italia.<sup>54</sup>

El numeral dos del artículo y se refiere específicamente al bombardeo por parte de los Estados Unidos a la ciudad de Trípoli desde la isla italiana de Lampedusa en Abril de 1986. A pesar de que Estados Unidos nunca aceptó la responsabilidad de dicho ataque, las fuerzas militares estadounidenses tenían presencia en la isla italiana, que contaba con la distancia requerida para llevar a cabo este tipo de ataque, y que se convirtió en blanco de ataques libios en retaliación al bombardeo. Este evento agravó la relación que Italia tenía con Libia, quien le cobró el incidente disminuyéndole el flujo de petróleo y crudo.

El compromiso que refleja el artículo y el tratado se puso a prueba en la llamada “primavera árabe” dada en Libia a finales del año 2011, donde opositores de la dictadura de Gadafi se propusieron retirarlo del poder por medio de la fuerza. Italia estaba comprometida por medio del artículo 3 del tratado a no prestar su territorio

---

<sup>53</sup>Ver Camera dei Deputati. “Artículo 3” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

<sup>54</sup>Ver Camera dei Deputati. “Artículo 4” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

para realizar ataques y tampoco a realizarlos directamente, pero Italia y Berlusconi se vieron presionados por la OTAN a prestar su territorio para el posicionamiento de misiles en dirección al Estado africano, generando así la suspensión del tratado.

#### Artículo 9: Comisión Mixta

1. Se establecerá una Asamblea Conjunta o Comisión Conjunta, integrada por miembros designados por los respectivos Estados. En la Comisión Mixta se identifican las características técnicas de los proyectos contemplados en el artículo 8. El artículo establece el plazo y las tasas generales de ejecución de los proyectos, en marco de las cantidades de orden financiero que figura en el mismo artículo.

2. La Jamahiriya se compromete a garantizar, sobre la base de las especificaciones diseñadas para las negociaciones directas con empresas italianas, la realización en Libia de los mismos proyectos, grandes infraestructuras, proyectos industriales e inversiones. Los proyectos se ejecutan a precios que se acuerden entre las partes. Estas empresas, de acuerdo a la costumbre existente contribuir voluntariamente a las obras recuperación social y ambiental en las zonas donde poner en práctica sus proyectos. La Jamahiriya se ha comprometido a derogar todas las disposiciones y normas y reglamentos de la lo que ha restringido o limitado a las empresas italianas.

3. La Comisión Mixta se identifica, a propuesta de los libios de piezas, obras, proyectos y inversiones a que se refiere el apartado 2, indicando en cada momento y modo de espera y ejecución.

4. La conclusión y el buen desempeño de estos acuerdos son la base para la creación de una fuerte asociación entre Italia y Libia en los sectores económico, comercial, industrial y de otro tipo con el propósito de lograr los objetivos establecidos en un espíritu de cooperación leal.

5. La Comisión Mixta tiene la tarea de supervisar el progreso de los compromisos establecidos en el artículo 8 y con este artículo, y levantará acta de los objetivos de cara periódica era alcanzado o que deben alcanzarse en relación con las obligaciones de las Partes Contratantes.

6. Los informes de la Comisión Mixta a las oficinas competentes de Relaciones Exteriores de las dos Partes las defecto, proponer hipótesis técnicas de resolución.<sup>55</sup>

La Comisión Mixta se creó con la intención de tener un ente regulador en todas las inversiones propuestas en el artículo 8. La Comisión debe mantenerse al tanto de todo el procedimiento de inversión, desde la estructuración de cualquier proyecto hasta la regulación de las contrataciones, las cuales en la época fueron destinadas a las filiales de Finmeccanica, donde Gadafi contaba con un porcentaje accionario en el cual “su ex director de relaciones externas, Lorenzo Cola -detenido

---

<sup>55</sup>Ver Camera dei Diputati. “Artículo 9” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

por blanqueo-, vio como aumentaban su cartera de negocios considerablemente”<sup>56</sup>. Además de esto el CEO de Finmeccanica, Pier Francesco Guarguaglini, por medio de “su filial Selex (Communications y Sistemi Integrati), gestionó la adjudicación de contratos por un valor de 2.000 millones de euros para la reconstrucción de la línea ferroviaria libia y la instalación de un campo de sensores de movimiento en las fronteras del país”<sup>57</sup>. Se debe destacar que Selex, encargada del área aeroespacial y de manufactura de elementos electrónicos para seguridad y defensa, tiene como CEO a la esposa de Guarguaglini.<sup>58</sup>

El establecimiento de esta comisión es, como muchas partes del tratado, una forma de legitimar una agenda personal “disfrazando” una toma de decisión como un procedimiento estatal, lo cual concluye en un negocio dispuesto a enriquecer las cuentas personales de los mandatarios, o a un posible intercambio de favores manifestado en licitaciones de contratos millonarios a un número reducido de empresas con mucho poder.

Artículo 11: Visados a los ciudadanos de italianos expulsados de Libia La Gran Jamahiriya se ha comprometido con la firma del presente Tratado al conceder sin limitación o restricción alguna a los ciudadanos italianos expulsados de Libia en los últimos visados de entrada que los interesados podrán solicitar a los efectos del turismo, reuniones o turismo u otros fines.<sup>59</sup>

Si bien el tratado se pautó como la reparación de Italia a Libia por la colonización, los italianos que migraron a la Cirenaica también sufrieron las consecuencias de la entrada de Gadafi al poder y fueron bruscamente expulsados del territorio sin ninguna posesión debido al embargo que este realizó sobre sus bienes. Este artículo busca resarcir esa expulsión, lo cual le abrió nuevamente la puerta a los italianos para buscar oportunidades en el país vecino que en el momento no daba señales de conflicto interno.

---

<sup>56</sup>Ver Público. Tema de Búsqueda: Berlusconi vendía armas a Gadafi y pagaba a los rebeldes. Consulta electrónica.

<sup>57</sup> Ver Periodistas en español. Tema de Búsqueda: Libia a cien años de la ocupación italiana, 2011. p 1. Consulta electrónica.

<sup>58</sup>Comparar Finmeccanica. Tema de Búsqueda: Interview, Tremonti is wrong about Finmeccanica, we cannot confine ourselves to Italy, 2010. p 1. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

<sup>59</sup>Ver Camera dei Deputati. “Artículo 11” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

#### Artículo 14: Comité de Participación y consultas políticas

1. Las dos partes van a dar un nuevo impulso a la política bilateral, económico, social, científica y cultural y en todos los demás sectores, con la mejora de los lazos históricos y compartiendo objetivos comunes de solidaridad entre los pueblos y el progreso de la humanidad.

2. En el deseo común de fortalecer los lazos que unen a las dos Partes se comprometen a establecimiento de una asociación en el ámbito de la colaboración y coordinación que Aspiramos sobre cuestiones bilaterales y los asuntos regionales e internacionales de interés mutuo. Con este fin, las Partes acuerdan lo siguiente:

a) Una reunión anual de la Asociación Europea, en el ámbito de la Presidencia del Consejo de Ministros y el Secretario del Comité Popular General, que se celebrará alternativamente en Italia y en Libia.

b) la reunión anual de la Comisión de Seguimiento, a nivel del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Secretario del Comité Popular General de Relaciones Exteriores y Cooperación de conexión Internacional, que se celebrará alternativamente en Italia y Libia, con la tarea de vigilar la aplicación del Tratado y otros acuerdos de cooperación, que presentará su informe a la Comisión de Asociación. Si cualquiera de las Partes considera que la otra Parte ha incumplido cualquier compromiso contraído en virtud del presente Tratado, tomará una reunión extraordinaria del Comité de Seguimiento de un examen a fondo y con el fin de encontrar una solución satisfactoria.

c) El Comité de la Asociación tomarán todas las medidas necesarias para la aplicación de los compromisos virtud del presente Tratado y las dos Partes se esforzarán por lograr sus propósitos.

d) la realización de consultas periódicas entre representantes de las dos terceras partes.

3. El Ministro de Asuntos Exteriores y el Secretario del Comité Popular General para la conexión Cooperación Extranjero e Internacional, recibió el informe mencionado en el artículo 9, apartado 6, esforzarse por definir una solución adecuada.<sup>60</sup>

Teniendo en cuenta el aumento y la variedad de las relaciones, se creó el artículo 14, en el cual las partes se comprometen a estar en constante retroalimentación por medio de diversas reuniones y comités para discutir la trayectoria del tratado, su correcta ejecución y demás elementos de cooperación establecidos luego de su firma y entrada en vigor. Esta es entonces la forma contractual de asegurar una adecuada de comunicación, en razón al periodo de silencio que se generó por la incompatibilidad ideológica entre Gadafi y los diferentes mandatarios italianos que estuvieron durante gran parte de su periodo político. Esta es una especie de control de la evolución del tratado en general.

La inmigración ilegal es un gran problema que afecta a la gran mayoría de países del mediterráneo. Las precarias condiciones de vida y los conflictos internos en los países africanos han forzado a miles de personas a migrar hacia Europa en busca

---

<sup>60</sup>Ver Camera dei Diputati. “Artículo 14” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

de asilo político con la esperanza de una mejor vida sin hambre y maltratos. Uno de los Estados con mayor recepción de inmigrantes ilegales ha sido precisamente Italia, por su ubicación tan cercana a la costa africana y en especial a los países más afectados por la violencia y el hambre.

#### Artículo 19

Cooperación en la lucha contra el terrorismo, el crimen organizado, el tráfico de drogas, la inmigración ilegal:

1. Las dos Partes intensificarán su colaboración en la lucha contra el terrorismo, la delincuencia, el tráfico organizado de drogas y la inmigración ilegal, de conformidad con el disposiciones del Acuerdo fue firmado el 12.13.2000 y posteriores disposiciones técnicas, incluyendo, en concreto, en lo que respecta a la lucha contra la inmigración ilegal, los Protocolos de Cooperación firmado en Trípoli 29 de diciembre 2007.

2. Siguiendo con el tema de la inmigración ilegal, las dos Partes promoverán la realización de un sistema de control de las fronteras terrestres de Libia, que se encargará de las empresas italianas en posesión de habilidades tecnológicas necesarias. El Gobierno italiano admite 50% de los costes, mientras que el 50% restante de las dos partes le pedirá a la Unión Europea a hacerse cargo, teniendo en cuenta la Arreglos en el tiempo transcurrido entre la Gran Jamahiriya y la Comisión Europea.

3. Ambas partes colaborarán en el establecimiento de iniciativas, tanto bilateral como dentro de la región, para prevenir la inmigración ilegal en los países de origen de los flujos migratorios.<sup>61</sup>

En el momento en el que iniciaron los diálogos para la realización del tratado la Unión Europea empezó a ejercer presión sobre Silvio Berlusconi, debido a reportes de medios de comunicación por el trato dado a los inmigrantes provenientes de la costa africana, cuya situación era cada vez más grave. “Berlusconi, por su relación con la xenófoba Liga Norte, necesitaba contener los flujos migratorios a toda costa y para completar esa misión, se le entregaron varios aviones espía Falco a los hombres de Gadafi”<sup>62</sup>. La Unión Europea buscaba que el gobierno italiano emitiera ayudas para los inmigrantes, en razón a que la organización se encargaba de dar el 50% de los dineros establecidos en el artículo 19 para mejorar esta situación. No obstante al ver la falta de actividad humanitaria por parte de Italia, la UE presionó mucho más a Berlusconi para mostrar resultados.

---

<sup>61</sup>Ver Camera dei Deputati. “Artículo 19” Tema de Búsqueda: Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

<sup>62</sup>Ver Público. Tema de Búsqueda: Berlusconi vendía armas a Gadafi y pagaba a los rebeldes. Consulta electrónica.

La situación de los inmigrantes no encajaba con los planes de negocio de Berlusconi que quería detener el flujo migratorio de forma definitiva por medio de la construcción de muros de contención a lo largo de las fronteras más vulnerables, iniciando en la frontera de Ceuta con Marruecos (de 8,2 kilómetros) desde la playa El Tarajal (bahía sur) hasta la de El Algarrobo (bahía norte).

“Igualmente, en Melilla, donde existen cuatro pasos fronterizos, el muro o valla, de once kilómetros es de iguales características al de Ceuta”<sup>63</sup>. Las ayudas humanitarias enviadas por Italia debido a la presión de la UE no fueron suficientes para contrarrestar los abusos por parte de las fuerzas militares libias encargadas de vigilar las fronteras y de recibir a los inmigrantes expulsados de Italia. "los migrantes que habían estado detenidos en Libia coincidieron en señalar el trato brutal y las condiciones de hacinamiento e insalubridad"<sup>64</sup>, despertando así las alarmas de las organizaciones humanitarias alrededor del mundo.

La creación del tratado de amistad es la prueba más clara de cómo la compatibilidad entre dos líderes fue lo suficientemente fuerte como para consolidarla en un elemento altamente vinculante, y con esto involucrar igualmente a dos Estados. La ambición por ser vistos como grandes negociantes con gran capacidad política, que ambos demostraron paulatinamente a lo largo de sus mandatos, se puede ver manifestada en los artículos enunciados anteriormente, donde no fue suficiente hacer negocios de forma particular sino también alimentar un ideal de prosperidad visualizado tanto para ellos como para sus Estados.

En los cuarenta años del mandato político de Gadafi, hasta la llegada del Berlusconi, no se presentó un personaje en la vida política italiana lo suficientemente fuerte o con las suficientes características para atraer a un personaje con rasgos personales tan específicos como los que posee Gadafi. Igualmente es probable que de no ser por el “encanto” de Berlusconi para convencer a la población italiana de

---

<sup>63</sup>Ver El Cuarto Poder. Tema de Búsqueda: La UE rechaza a los refugiados libios y dinamita el pacto de Schengen, 2011. p 1. Consulta electrónica.

<sup>64</sup>Ver Human Rights Watch. Tema de Búsqueda: Italia/Libia: Migrantes describen devoluciones forzadas y abusos, 2009. p 1. Consulta electrónica.

mantenerlo en el poder durante dos periodos consecutivos luego de haber sido destituido de su puesto en su primer periodo, este no hubiese tenido el impacto suficiente como para convencer a Gadafi de reiniciar una relación que parecía perdida.

### 3. CONCLUSIONES

Las relaciones de cooperación dentro del marco de las relaciones internacionales se concentran más que todo en la forma en que los Estados interactúan entre sí o con los demás actores dentro del sistema internacional, como organizaciones internacionales y empresas transnacionales. Pocas veces se considera el papel de los individuos dentro de las relaciones de cooperación cuando estos desempeñan un papel fundamental dentro de la elaboración y consolidación de los tratados, ya que una de las funciones principales del jefe de Estado es incentivar las relaciones exteriores de su Estado y promover las buenas relaciones con sus vecinos y demás Estados.

El pasado tensionante que comparten Libia e Italia hace pensar que las relaciones de cooperación son reducidas a un mínimo, ya que el régimen de Gadafi eliminó las relaciones con Italia, despachando a más de 20 mil italianos del territorio y expropiando la totalidad de sus propiedades en retaliación a la colonización. Las características particulares de ésta situación generan entonces el interrogante sobre qué elementos más allá de las políticas de Estado incentivaron nuevas relaciones de cooperación y si los jefes de Estado hicieron parte o no de estos elementos.

Este tratado de amistad entre ambos países refleja dimensiones económico; financieras, políticas; de seguridad y socioculturales de forma simultánea, que nunca se habían trabajado entre estos dos Estados luego del periodo de la descolonización, Gadafi demostró en el transcurso de su mandato un liderazgo carismático, sus cuatro décadas en el poder fueron suficientes para convencer a su población de que aquellas decisiones que tomara, sin importar cuán sanguinarias fueran, para mantener el orden dentro del Estado

En el caso de Silvio Berlusconi, este continúa dando de qué hablar en el escenario de la política italiana, donde a pesar de sus múltiples escándalos y renuncia repentina (gracias a la gran deuda en la que se encontraba sumergida Italia por sus desacertadas políticas fiscales por el líder como una decisión tomada por amor a Italia), no perdió la oportunidad de hacer su regreso a la política en las elecciones de marzo de 2013 con la formación de una coalición de centro-derecha entre su partido

El Pueblo de la Libertad (PDL) y cinco partidos de derecha y centro derecha compuestos por: La Liga Norte, La Derecha, Hermanos de Italia, Gran Sur y La Alianza de Centro. Esa coalición obtuvo 9.923.100 millones de votos de 35.271.540 votos totales y posicionó al PDL en el parlamento italiano con 117 senadores y 125 diputados. Estos resultados dejaron en segundo lugar a Berlusconi en la competencia por el cargo de Primer Ministro y renovaron su presencia en el espectro de la política italiana.

Sin embargo, la reciente condena a un año de prisión por fraude y evasión fiscal amenaza la posibilidad de que este vuelva ocupar un cargo público, a lo cual este respondió con fuertes críticas a la justicia italiana en un discurso dado en una manifestación organizada por los seguidores del PDL en contra del fallo de la magistratura italiana. “Estoy aquí, me quedo aquí y no abandono, continuaremos todos juntos esta batalla por la democracia y la libertad para que los ciudadanos no tengan miedo de hallarse en prisión sin haber cometido ninguna falta, concluyó”<sup>65</sup>.

Esta actitud solo es atribuible a un líder transformacional, que siente que su identidad es la de luchar por aquello que considera solo se puede solucionar por las manos hábiles de un empresario como él. Su regreso causó gran controversia y muchos apoyaban la postura del último primer ministro italiano, Mario Monti quien declaró que "Todo el trabajo de recuperación de Italia, a nivel financiero, económico y moral, está en peligro"<sup>66</sup>.

Este tipo de sucesos demuestran el poder de un individuo si este reúne las características específicas determinadas por las teorías del liderazgo, y cómo puede hacer que un Estado compuesto por millones de personas sea visto de forma distinta ante el mundo por medio de su convicción, marcando así la diferencia entre este y los demás mandatarios, independientemente de que tan exitoso haya sido su accionar político.

---

<sup>65</sup>Ver El País. Tema de búsqueda: Berlusconi cree que el gobierno italiano debe “seguir adelante”. Consulta electrónica, 2013. p 1. Consulta electrónica.

<sup>66</sup>Ver El Periódico Barcelona. Tema de búsqueda: Estupor en la prensa europea por el regreso de Berlusconi. Consulta electrónica.

Las ideas, creencias y prácticas son el conjunto de referentes que le da sentido a un comportamiento. Se expresan de forma inicial en un nivel micro, siendo el caso de los dos agentes objeto de estudio, y luego se traspasan a un nivel macro, donde se supera la historia que ambos compartieron, dando apertura a una nueva interacción dentro del orden internacional. La identidad o más bien la diferencia de identidades hace que los países normalmente no cooperen con otros ya que no comparten sus mismas reglas. Este era el caso entre Italia y Libia, hasta la llegada de dos individuos con identidades similares que establecieron los mismos términos. Esta perspectiva debe verse desde la racionalidad abordada por medio del constructivismo y su componente que toma como base la identidad. Si bien en este caso la norma del constreñimiento la estructura no se cumple; no quiere decir que esta no exista, sino que es ejercida o manipulada por el impulso de las identidades individuales compatibles.

“La prueba final de ese respeto mutuo que se tenían fue la dificultad que tuvo *Il Cavaliere* para condenar al régimen libio y la frase que pronunció como epitafio a su asesinato por las tropas rebeldes el año pasado: "Sic transit gloria mundi", así pasa la gloria del mundo”<sup>67</sup>.

Finalmente, del tratado de amistad se puede concluir que a pesar de que este fue un paso favorable al mejoramiento de las relaciones entre Italia y Libia, no se alcanzaron a ver resultados tangibles de lo acordado en los artículos del mismo. El tiempo transcurrido entre la firma del tratado y el inicio de la “primavera árabe” fue únicamente de un año, lo cual no permitió el óptimo desarrollo de lo pactado. Las decisiones tomadas por Silvio Berlusconi en el marco de la revolución en contra de la dictadura de Gadafi, donde este permitió el uso de territorio italiano para la ubicación de aviones de guerra de la OTAN en respaldo a los revolucionarios, dejó el tratado suspendido de manera indefinida ya que este violaba claramente lo acordado en el artículo dos numeral dos del tratado.

---

<sup>67</sup>Ver Público. Tema de Búsqueda: Berlusconi vendía armas a Gadafi y pagaba a los rebeldes. Consulta electrónica.

La situación actual de Libia deja muchas interrogantes sobre qué puede pasar con el tratado de amistad y la relación entre Italia y Libia ahora que las figuras de Gadafi y Berlusconi no se encuentran presentes. Dada la coyuntura de Libia con la reestructuración de sus instituciones y la actual distribución heterogénea del poder en Italia, es incierto lo que se puede esperar para este tratado, ya que el clima político de ambos Estados no denota interés en reanudar el acercamiento que hace cinco años era tan anhelado.

## BIBLIOGRAFÍA

### Capítulos en libros

Lussier, Robert N. “El liderazgo carismático y el liderazgo transformacional”. En: Lussier, Robert N. *Liderazgo: teoría aplicación desarrollo de habilidades*. México: International Thomson Editores, 2005. 338-367.

Waltz, Kenneth N. “Political Structures”. En: Waltz, Kenneth N. *Theory of International Politics*. New York: McGraw-Hill Publishing Company, 1979. 79-101.

### Artículos en publicaciones periódicas académicas

Albert, Jesús. “Las relaciones entre los fascismos y el movimiento nacionalista árabe”. *Revista de Estudios Internacionales Mediterráneos ( REIM )*, ISSN 1887-4460, No. 6 (2008): 1.

Alvarez-Peralta, Miguel. “La construcción mediática del monstruo Gadafi y la "rebelión popular" libia”. *El Viejo Topo*. No. 280. (2011): 36-46.

Berselli, Edmondo. “The Crisis and Transformation of Italian Politics”. *Italy: Resilient and Vulnerable, Volume II: Politics and Societ*. No. 3, Vol. 130 (Summer, 2001): 1-24.

Carlsnaes, Walter. “The Agency-Structure Problem in Foreign Policy Analysis”. *International Studies Quarterly*. Vol. 36, (Sep 1992): 245-270.

Ibáñez Vila, Carolina. La Italia de Silvio. *Global Affairs*. No. 24 (mayo-agosto 2011): 1.

Levi-Faur, David. “The Global Diffusion of Regulatory Capitalism”. *Annals of the American Academy of Political and Social Science*. Vol. 598 (año 2005 Marzo): 15.

Marín Lezaeta, Ximena. Muammar Gadafi: El nuevo "Cabaliere". *Cambio* 16. No. 20 (2010 SEP): 32-35.

Sznajder, Mario. "Italy's Right-Wing Government: Legitimacy and Criticism". *International Affairs*. No. 1, Vol. 71 (Jan, 1995): 83-102.

Waltz, Kenneth N. "The Emerging Structure of International Politics", *International Security*. No. 2, Vol. 18 (Autumn, 1993): 44-79.

Waltz, Kenneth N y Pond, Elizabeth. "International Politics, Viewed from the Ground (in Correspondence)". *International Security*. No. 1, Vol. 19 (Summer, 1994): 195-199.

Watkins, Eric. "Italy, Eni told to 'forget' Libya's oil". *Oil & Gas Journal*. No. 109 (Jul 25, 2011): 25.

Wendt, Alexander E. "The Agent-Structure Problem in International Relations Theory", *International Organization*, No. 3, Vol. 41 (Summer, 1987): 335-370.

### **Otros documentos**

América Economía. Tema de Búsqueda: Italiana Eni restablece producción de petróleo en Libia. 2011. p 1. Consulta realizada en febrero 2013. Disponible en la página Web: <http://www.americaeconomia.com/negocios-industrias/italiana-eni-restablece-produccion-de-petroleo-en-libia>

Bugaighis, Saad. "A Brief Overview of Libya". En *The Italian Invasion of Libya in 1911 and the Nineteen Years of Libyan Resistance*, 2011. 2-17.

Camera dei Deputati: “Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra la Repubblica Italiana e la Grande Giamahiria Araba Libica Popolare Socialista”, Libia, Bengasi, 2009. Consulta realizada en diciembre de 2012. Disponible en la página Web: [http://www.camera.it/\\_dati/leg16/lavori/schedela/apritelecomando\\_wai.asp?codice=16pdl0017390](http://www.camera.it/_dati/leg16/lavori/schedela/apritelecomando_wai.asp?codice=16pdl0017390)

Centro de estudios y documentación internacionales Barcelona. Tema de Búsqueda: Silvio Berlusconi, 2012. p 1. Consulta realizada en febrero 2013. Disponible en la página Web: [http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/europa/italia/silvio\\_berlusconi](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/europa/italia/silvio_berlusconi)

CIA World Factbook. Tema de Búsqueda: Libia, 2012. p 1. Consulta realizada en diciembre del 2012. Disponible en la página Web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ly.html>

Clarín.com. Tema de Búsqueda: El capitalismo italiano, en apuros, 2004. p 1. Consulta realizada en febrero 2013. Disponible en la página Web: <http://edant.clarin.com/suplementos/economico/2004/01/11/n-01001.htm>

Deutsche Welle. Tema de Búsqueda: Silvio Berlusconi gana en Italia, y plantea preguntas en Europa, 2008. p 1. Consulta realizada en febrero 2013. Disponible en la página Web: <http://www.dw.de/silvio-berlusconi-gana-en-italia-y-plantea-preguntas-en-europa/a-3269012>

Diario El Clarín. Tema de Búsqueda: Kadafi cortó el gas y el envío de petróleo a Italia, 2011. p 1. Consulta realizada en diciembre 2012. Disponible en la página Web: [http://www.clarin.com/mundo/Kadafi-corto-envio-petroleo-Italia\\_0\\_432556828.html](http://www.clarin.com/mundo/Kadafi-corto-envio-petroleo-Italia_0_432556828.html)

Diario El País. Tema de Búsqueda: El doble juego de Berlusconi y Gadafi, 2011. p 1. Consulta realizada en enero 2013. Disponible en la página Web: [http://elpais.com/diario/2011/03/05/internacional/1299279605\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2011/03/05/internacional/1299279605_850215.html)

El Día. Tema de Búsqueda: Berlusconi: astucia y carisma, sus dos armas, 2011. p 1. Consulta electrónica, 2013. p 1. Consulta realizada en marzo 2013. Disponible en la página Web: <http://www.eldia.com.ar/edis/20111112/berlusconi-astucia-carisma-sus-dos-armas-20111112184717.htm>

El Economista. Tema de búsqueda: UniCredit, Fiat, Pearson... los tentáculos empresariales del dictador libio Gadafi. 2011. p 1. Consulta realizada en febrero 2013. Disponible en la página Web: <http://www.eleconomista.es/economia/noticias/2853491/02/11/Los-tentaculos-de-Gadafi-llegan-a-Europa-en-forma-de-participaciones-empresarialesLos-tentaculos-de-Gadafi-llegan-a-Europa-en-forma-de-participaciones-empresarialesLos-tentaculos-de-Gadafi-llegan-a-Europa-en-forma-de-participaciones-empresariales.html>

El País. Tema de búsqueda: Berlusconi cree que el gobierno italiano debe “seguir adelante”. Consulta electrónica, 2013. p 1. Consulta realizada en julio 2013. Disponible en la página Web: <http://www.elpais.com.uy/mundo/berlusconi-gobierno-italia-seguir-adelante.html>

El universo. Tema de Búsqueda: Gadafi, criticado y halagado por líderes mundiales, 2011. p 1. Consulta realizada en diciembre del 2012. Disponible en la página Web: <http://www.eluniverso.com/2011/10/21/1/1361/gadafi-criticado-halagado-lideres-mundiales.html>

Finmeccanica. Tema de Búsqueda: Interview, Tremonti is wrong about Finmeccanica, we cannot confine ourselves to Italy, 2010. p 1. Consulta realizada en febrero 2013. Disponible en la página Web: [http://www.finmeccanica.com/documents/10437/257186/body\\_Repubblica\\_Tremonti\\_sbaglia\\_17\\_11\\_2010\\_ing.pdf](http://www.finmeccanica.com/documents/10437/257186/body_Repubblica_Tremonti_sbaglia_17_11_2010_ing.pdf)

Gomes, Américo; Santos, Dalton. *Las relaciones económicas de Gadafi con el imperialismo*. Brasil, ILAESE – Instituto Latino Americano de Estudios Socio Económicos, Sao Paulo, 2011. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.litci.org/artigos/747-libia/2552-las-relaciones-economicas-de-gadafi-con-el-imperialismo>

Human Rights Watch. Tema de Búsqueda: Italia/Libia: Migrantes describen devoluciones forzadas y abusos, 2009. p 1. Consulta realizada en marzo 2013. Disponible en la página Web: <http://www.hrw.org/es/news/2009/09/21/italialibia-migrantes-describen-devoluciones-forzadas-y-abusos>

Indexi Mundi. Tema de Búsqueda: Petróleo-Importaciones-Mundo, 2012. p 1. Consulta realizada en diciembre del 2012. Disponible en la página Web: <http://www.indexmundi.com/g/r.aspx?v=95&l=es>

International Journal of Socialist Renewal, Libya: How Gaddafi became a Western-backed dictator, 2011. p 1. Consulta realizada en enero 2013. Disponible en la página Web: <http://links.org.au/node/2179>

Natalino, Ronzitti. *The Treaty on Friendship, Partnership, and Cooperation between Italy and Libya: New Prospects for Cooperation in the Mediterranean?*. Repubblica Italiana, Istituto Affari Internazionali, Roma, 2009. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.iai.it/pdf/DocIAI/iai0909.pdf>

Opción Obrera. Tema de búsqueda: El capitalismo libio, 2011. p 1. Consulta realizada en febrero 2013. Disponible en la página Web:

<http://opcion-obrera.blogspot.com/2011/03/el-capitalismo-libio.html>

Página 12. Tema de Búsqueda: Los negocios entre Italia y Libia, 2011. p 1. Consulta realizada en noviembre 2012. Disponible en la página Web:

<http://www.pagina12.com.ar/diario/elmundo/4-162830-2011-02-22.html>

Periodistas en español. Tema de Búsqueda: Libia a cien años de la ocupación italiana, 2011. p 1. Consulta realizada en diciembre 2013. Disponible en la página Web:

<http://www.periodistas-es.org/politica/libia-a-cien-anos-de-la-ocupacion-italiana>

Público. Tema de Búsqueda: Berlusconi vendía armas a Gadafi y pagaba a los rebeldes, 2012. p 1. Consulta realizada en enero 2013. Disponible en la página Web:

<http://www.publico.es/internacional/439208/berlusconi-vendia-armas-a-gadafi-y-pagaba-a-los-rebeldes>

Tiempo Argentino. Tema de Búsqueda: Libia, imperialismo y energía, 2011. p 1. Consulta realizada en enero 2013. Disponible en la página Web:

<http://tiempo.infonews.com/notas/libia-imperialismo-y-energia>

Lavoix, Stephanie. "Teorías neorrealistas". En: clase de teorías de las relaciones internacionales 2. Universidad del Rosario, 2011 Semestre1. Inédito.