

Propuesta de política pública para la reactivación de Corinto, Cauca

Foro Nacional Estudiantil de Economía y Finanzas

Grupo 20
Municipio 18 (Código DANE 19212)

RESUMEN

Históricamente, Corinto ha sido un municipio afectado por varias problemáticas como la falta de presencia del Estado, la presencia de grupos armados ilegales y la predominancia de cultivos ilícitos, problemas de los cuales se derivan deficiencias en la infraestructura, el sistema de salud y la alimentación, entre otros. Los efectos de la llegada del COVID-19 al municipio se han visto acentuados por los problemas mencionados anteriormente. De esta forma, las propuestas de reactivación económica, social y cultural buscan atender dos frentes: los impactos de la coyuntura y los problemas subyacentes del municipio. Estas propuestas se centran en tres ejes: alimentación y agricultura, salud y acueducto, y vías.

Con el eje de alimentación y agricultura se busca garantizar la seguridad alimentaria e impulsar el comercio local respetando las tradiciones económicas y culturales de los indígenas Nasa, implementando las huertas familiares Nasa Tul como medio de subsistencia autónoma. En cuanto al eje de salud y acueducto, se propone aprovechar las técnicas ancestrales de la comunidad Nasa y los insumos locales para la producción de gel antibacterial, cuyo objetivo, además de ser comercializado, es ser incluido en kits de higiene que serán repartidos a la población vulnerable que carece de acceso a agua potable y por lo tanto se encuentra en un mayor nivel de riesgo de contagio. Adicionalmente, se busca implementar un sistema de acueducto rural temporal para la atención de emergencias, de la misma manera en que se instaló tras las avalanchas acontecidas en el 2017. Finalmente, con el eje de vías se plantea la inclusión del municipio en la iniciativa “Colombia rural” para así sacar provecho de los recursos que destina el gobierno al mejoramiento de la infraestructura nacional, de manera que se puedan establecer mejores conexiones con los centros urbanos y así se pueda dar una mejor respuesta ante las deficiencias en el sistema de salud del municipio.

DIAGNÓSTICO

El municipio de Corinto, ubicado en el norte del municipio del Cauca, al 28 de Julio de 2020, ha reportado 36 casos confirmados de COVID-19, de los cuales actualmente hay 7 recuperados, 2 defunciones y 27 activos; de ellos, 24 están en casa, 2 internados en hospitales y 1 en UCI (Secretaría de Salud del Cauca, 2020). Corinto se encuentra en un estado de afectación alta en el departamento del Cauca (ver anexo 1), con una tasa de incidencia de 139.55 por cada 100.000 habitantes, situándolo entre los 9 municipios de

mayor afectación del departamento. Esto resulta preocupante en tanto este es un municipio con diversos agravantes del problema que serán expuestos a continuación.

En primer lugar, el municipio tiene deficiencias en su infraestructura, que se evidencian en una red hospitalaria insuficiente, una red vial en mal estado y un sistema de alcantarillado y acueducto precario. En materia de la situación hospitalaria, para 2016, el municipio contaba con 3 sedes prestadoras de servicios de salud pública (todas de primer nivel) (CEDE, s.f) con cobertura insuficiente en los tiempos de atención, falta de dotación de instrumentación, medicamentos y equipos. Adicionalmente, el municipio no cuenta con un sistema de respuesta a emergencias médicas, ya que no hay ambulancias disponibles (Humanitarian Response, 2019), y la capacidad de atención en servicios de salud se limita al casco urbano del municipio. Por ende, la población rural, aproximadamente el 43% del total (DANE, 2020), tiene dificultades para acceder a dichos servicios, lo cual se agrava por la falta de transporte público e infraestructura vial (Humanitarian Response, 2019). En efecto, según el estado de red vial del 2020, el municipio cuenta únicamente con un 63% de vías pavimentadas; adicionalmente, las dos principales vías que conectan a corinto con los diferentes municipios aledaños, las rutas nacionales 31 y 37, están un 92% en estado regular y un 8% en mal estado. Por último, el municipio cuenta con una tasa deficiente de cobertura de servicios de acueducto, especialmente en la zona rural, en donde apenas el 1,12% de las viviendas rurales cuenta con acceso a agua potable mediante servicio de acueducto (Panel Municipal CEDE, s.f.) y solo 2 de 47 veredas, según el Plan de desarrollo municipal del 2016 (PDM), cuentan con cobertura de acueducto. Esto resulta preocupante y puede constituirse como un factor de riesgo que conlleve al incumplimiento de los protocolos de bioseguridad publicados por el gobierno, por falta de acceso al agua para llevar a cabo de forma apropiada labores de higiene personal y de los equipos utilizados, y que aumente el riesgo de contagio de los trabajadores rurales además de resultar nocivo para la salud de la población en tanto esto genera afectaciones cutáneas, diarrea e infecciones (Humanitarian Response, 2019). A propósito de esto, aunque el plan de desarrollo del municipio para el periodo 2020-2023 contempla el mejoramiento de 20 sistemas existentes de abastecimiento de aguas para zonas rurales, el plan no especifica la ubicación de los sistemas de acueducto a mejorar ni incluye proyectos para la ampliación de la cobertura del acueducto.

En segundo lugar, Corinto es uno de los municipios con mayor capacidad productiva dentro del departamento del Cauca, sin embargo, el uso del suelo es extensivo pero poco productivo dada la falta de tecnificación agropecuaria y la presencia de monocultivos. Según el Plan de Desarrollo Municipal de Corinto (2016-2019), la actividad productiva de mayor peso es la agricultura intensiva de caña de azúcar, con un nivel alto de tecnificación, y abarcando el 17,37% del territorio municipal. Este tipo de proceso productivo hegemónico genera problemáticas de falta de tierra para la ampliación de territorios de grupos campesinos y étnicos ocasionando “la ampliación de la frontera agrícola, tala de bosques, deforestación, contaminación y mala infraestructura vial” (Agencia de Renovación del Territorio, 2018). Adicionalmente, no se ha respetado la voluntad de los indígenas Nasa (quienes representan el 44% de la población del municipio), una comunidad que por ello, ha sufrido impactos negativos en su soberanía y seguridad alimentaria (Correa, Vélez, Zapata, Vélez, Figueroa, 2018). Esta problemática no se circunscribe únicamente a la comunidad Nasa. De hecho, en el municipio de Corinto 9 de cada 10 personas encuestadas consideran que existe un problema severo de alimentación en su comunidad (Humanitarian Response, 2019). Esto va acompañado de una falta de ingresos que lleva a las familias a suprimir una de las comidas diarias (Humanitarian Response, 2019), agravando la vulnerabilidad de la población de mayor riesgo -como los niños menores a 5 años, madres gestantes y lactantes y adultos mayores- frente al COVID-19.

Todo lo mencionado hasta ahora responde a la limitada presencia estatal y capacidad institucional que se relaciona a su vez con el conflicto armado, la inadecuada distribución de tierras y la presencia de cultivos ilícitos que han afectado la zona y agudizan las problemáticas y por ende la crisis actual.

PROPUESTA

A continuación, presentaremos un conjunto de propuestas con las cuales se busca no solamente mitigar el impacto del COVID-19 en el municipio de Corinto, sino generar bases para una transformación a largo plazo que genere un impacto positivo en sus dinámicas sociales, culturales y económicas.

Solución agropecuaria y alimenticia: a corto plazo, proponemos la continuación de la iniciativa establecida en el pacto comunitario para la transformación regional de Corinto (PCTR), el cual lleva el nombre de “nevera viva”, que fomenta huertas familiares como

despensas alimentarias. Estas proveen a las familias especies menores para la producción de proteínas, enfocadas al área rural de Corinto, fortaleciendo los medios de soberanía alimentaria de las comunidades, y afrontando la problemática de la desnutrición, crucial para enfrentar la coyuntura de salubridad del COVID-19. La propuesta también responde a las necesidades diferenciales de las comunidades indígenas, pues para ellos sería un cultivo Nasa Tul que tiene en cuenta aspectos del manejo de las energías en el ciclo vital de producción y en la conservación armónica de la naturaleza, contribuyendo a la consolidación de una economía comunitaria estable para el sustento de las familias Nasa (Cabildo indígena de Corinto Cauca, s.f.). De la mano con este proyecto, se busca continuar y apoyar el plan de vida “Chxa Chxa Wala”, para trabajar de la mano con el resguardo indígena en la búsqueda de la unidad comunitaria campesina, indígena y afrocolombiana.

Solución vías: según el Departamento Nacional de Planeación, se deberán invertir \$48 billones en los próximos 20 años para el desarrollo de vías terciarias, e incluso con la coyuntura nacional, el gobierno decidió invertir hasta \$800 millones en el 2020 para la rehabilitación y mantenimiento de estos corredores. Es por esto, que se debería solicitar la inclusión del municipio de Corinto en la iniciativa de “Colombia rural” para así aprovechar los recursos que está destinando el gobierno al mejoramiento de la infraestructura nacional y la generación de empleo para la población rural (Bohórquez, 2020). La importancia de esto recae en la necesidad de mejorar la red de conexión con centros urbanos y ciudades principales como Cali para poder atender oportunamente los casos de COVID-19 que requieren hospitalización y que se presentan en el municipio, además de mejorar los canales de comercio del mismo.

Solución salud y acueducto: Debido a que la red hospitalaria de Corinto carece de la infraestructura y los equipos necesarios para atender un alto número de contagios de COVID-19, para la reactivación económica de Corinto se vuelve indispensable centrar esfuerzos en garantizar el acceso de la población a los materiales y servicios -como el agua potable, el jabón y los elementos de bioseguridad requeridos por el Gobierno Nacional- necesarios para mitigar el contagio del virus mediante la prevención, el auto cuidado y la higiene personal. A raíz de esto se propone la fabricación local de gel antibacterial. En el municipio vecino de Páez, Cauca, la comunidad indígena Nasa-Páez ha fabricado, valiéndose

de saberes tradicionales y equipos industriales¹ ya presentes en el municipio, gel antibacterial con un 70% de alcohol a partir de caña de azúcar, hidrolato de eucalipto y romero y goma santana, todos ellos disponibles localmente (Tiempo Real, 18 de Abril de 2020; Asociación de Cabildos Indígenas Nasa Çxhâçxha, 26 de Mayo de 2020). La producción local de gel antibacterial en Corinto se presenta como una oportunidad importante para la reactivación económica porque fomenta el empleo de mano de obra local y facilita el acceso del municipio a insumos sanitarios en medio de una competencia global por su adquisición. Estos geles antibacteriales, junto con unidades de jabón líquido, detergente en barra o polvo, unidades de toallas de tela para manos, tapabocas y pastillas purificadoras de agua conformarían kits de higiene personal² (armados por la alcaldía) para dotar a los hogares con pacientes activos de COVID-19 y con riesgo de contagio en el municipio.

Atendiendo a la problemática de higiene, y valiéndose de la abundancia de recursos hídricos con los que cuenta Corinto, se pueden establecer acueductos rurales temporales para la atención de emergencias, como sucedió luego de las avalanchas acontecidas en el 2017. Para evitar el uso excesivo de los recursos hídricos del municipio, los acueductos temporales pueden ser activados durante ciertas franjas horarias a lo largo del día, de tal suerte que se surta de agua potable a los cultivos y a la población cuando más se requiera. Los fondos necesarios para la instalación de acueductos rurales y la adquisición de carro tanques pueden ser obtenidos de dos fuentes contempladas en el plan de desarrollo 2020-2023: el plan de acción específico en el marco del covid-19, con fondos de 1,100,000,000 de pesos, y la estrategia anual de atención de emergencias, con fondos de 60 millones.

La propuesta en torno a la alimentación y agricultura permite dinamizar el comercio a nivel de las comunidades indígenas y permite una transición segura mientras se da la reactivación económica. Por otro lado, las propuestas de desarrollo (vías y acueducto) así como la producción local de antibacterial, incrementan la demanda de empleo local además de sentar las bases para una actividad económica más dinámica en el largo plazo.

¹ Equipos para el presado de la caña de azúcar y licuadoras industriales

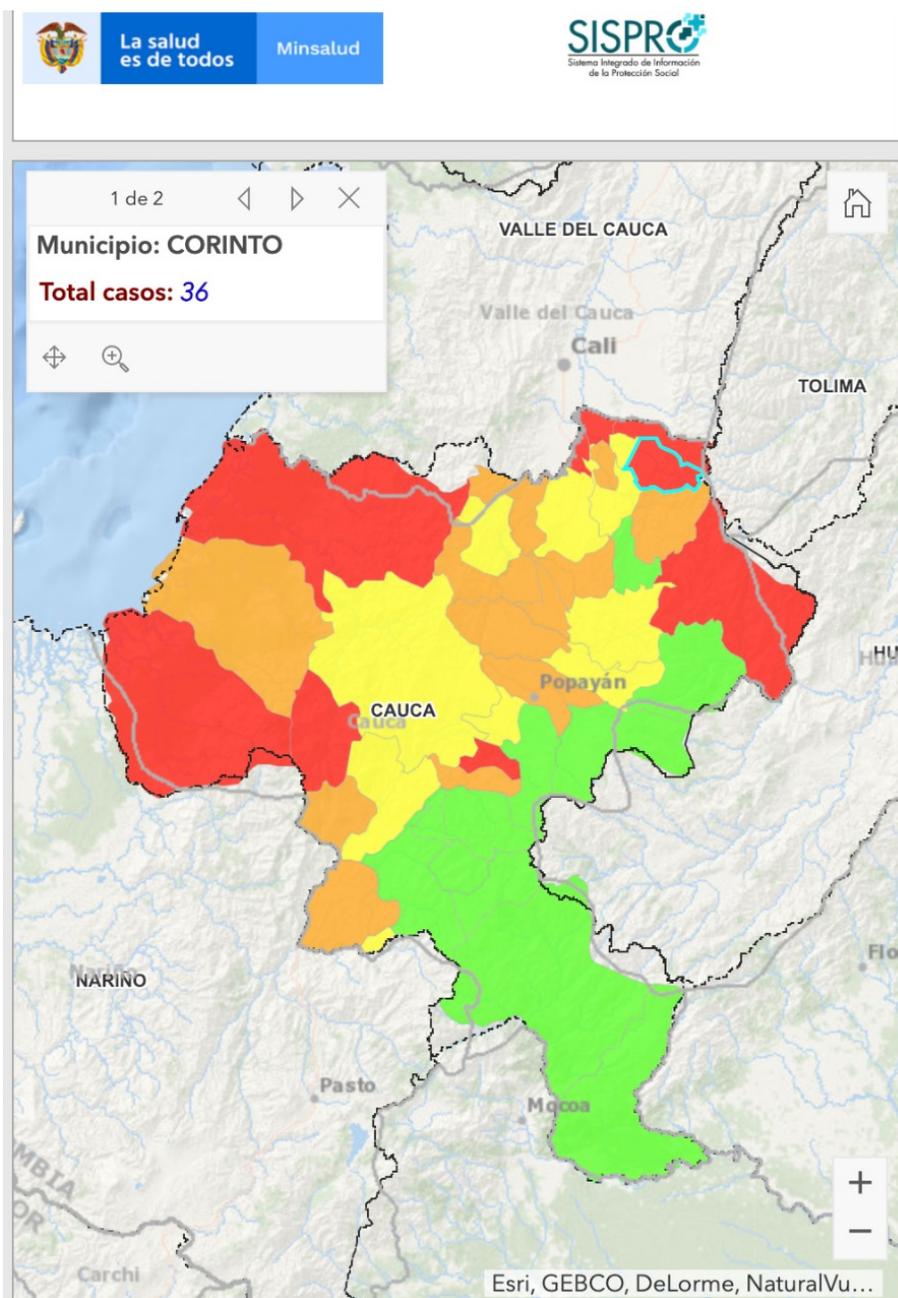
² Cada kit tiene un costo de alrededor de 120.000 pesos

ANEXO

Anexo 1. Figura 1.

Tasa de afectación de COVID-19 por municipio en Cauca

Descripción: El color rojo corresponde al nivel de afectación alta y el municipio señalado por la línea azul corresponde al municipio de Corinto



Recuperado de:

<https://minsalud.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/e18894fa4dd546d094e8267179562413>

REFERENCIAS

Alcaldía municipal Corinto Cauca (2016). Plan de desarrollo municipal Corinto Cauca 2016-2019. Recuperado el 25 de julio de 2020 de:

https://corintocauca.micolombiadigitalov.co/sites/corintocauca/content/files/000023/1123_ultimopdm20162019.pdf

Alcaldía municipal Corinto Cauca (2020). Unidos por un desarrollo integral e incluyente. Plan de desarrollo 2020-2023. Recuperado el 25 de julio de 2020 de:

https://corintocauca.micolombiadigital.gov.co/sites/corintocauca/content/files/000381/19003_proyecto-de-plan-de-desarrollo--unidos-por-un-desarrollo-integral-e-incluyente.pdf

Asociación de Cabildos indígenas Nasa CxhCxha (26 de mayo de 2020). Páez, piloto en la producción de sus propios elementos de bioseguridad para contrarrestar emergencia territorial. Recuperado el 26 de julio de 2020 de: <https://tierradentro.co/paez-piloto-en-la-produccion-de-sus-propios-elementos-de-bioseguridad-para-contrarrestar-emergencia-territorial/>

Bohórquez, K. (February 17, 2020) Este año, se destinarán más de \$800.000 millones para intervenir las vías terciarias. La República. Recuperado el 27 de julio de 2020

<https://www.larepublica.co/economia/este-ano-se-destinaran-mas-de-800000-millones-para-intervenir-las-vias-terciarias-2965352>

Cabildo Indígena de Corinto Cauca (s.f.). Kwe’Sx Kiwe Minxisa Eu Tegnxi – Producción Agropecuaria y Ambiente. Recuperado el 26 de Julio del 2020 de

<https://cabildocorinto.org/mandatos-comunitarios/kwesx-produccion/>

Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico (2016). Panel Municipal del CEDE. Recuperado el 26 de Julio del 2020 de <https://datoscede.uniandes.edu.co/es/catalogo-de-microdata>

DANE (2020). Censo Nacional y poblacional 2018. Corinto, Cauca. Infografía. Recuperado el 25 de Julio de 2020 de: https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/19212_infografia.pdf

Esteban Correa-García, Jorge Vélez-Correa, Emmanuel Zapata-Caldas, Irene Vélez-Torres, Apolinar Figueroa-Casas. (11 de marzo del 2018). Transformaciones territoriales producidas por la agroindustria de la caña de azúcar en las comunidades étnicas de López Adentro y El Tiple, Colombia. Recuperado el 26 de Julio del 2020 de http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2019/09/Articulo-Q1_ESPAÑOL_ESTEBAN-CORREA-GARCIA_Transformaciones-en-el-territorio-por-el-cultivo-de-la-Caña-de-Azucar_denuncia.pdf

Humanitarian Response. (2019). *Informe Final MIRA: Veredas San Pedro y El Crucero, municipio de Corinto (Cauca)*. Recuperado de: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/assessments/07052019_informe_final_mira_corinto_vf.pdf

Invias. (2019). Colombia Rural ya es una realidad, Gobierno Nacional inicia suscripción de convenios. Ministerio de transporte recuperado el 26 de julio de 2020 <https://www.invias.gov.co/index.php/sala/noticias/3636-colombia-rural-ya-es-una-realidad-gobierno-nacional-inicia-suscripcion-de-convenios>.

Renovación del Territorio (2018). Pacto Comunitario para la Transformación Regional. Recuperado el 26 de Julio de 2020 de www.renovacionterritorio.gov.co

Secretaría de Salud del Cauca. (2020). Recuperado el 28 de Julio de 2020 de: https://saludcauca.gov.co/docs/2020/Reportes_COVID/Reporte_COVID_28_07_20_2.pdf

Tiemporeal.com (18 de abril de 2020). Indígenas del Cauca transforman Chirrincho a alcohol al 70%, para comatir la Covid-19. Recuperado el 27 de julio de 2020 de:

<https://tiemporeal.com.co/video-indigenas-del-cauca-transforman-chirrincho-a-alcohol-al-70-para-combatir-la-covid19/>