

APLICACIÓN DE LOS ACUERDOS DE LA REFORMA HUMANITARIA EN EL  
CAMPO DE LA ACCIÓN HUMANITARIA EN EL CASO DEL  
DESPLAZAMIENTO FORZADO EN COLOMBIA: PRESENCIA DE LAS ONG'S  
OXFAM Y CARITAS 2004 – 2008

LINA MARIA OTÁLORA ROMÁN

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ DC. 2012

“Aplicación de los acuerdos de la Reforma Humanitaria en el campo de la Acción Humanitaria en el caso del desplazamiento forzado en Colombia: presencia de las ONG’S OXFAM y Caritas 2004 -2008”

Monografía de Grado  
Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista  
En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:  
Lina María Otálora Román

Dirigida por:  
Carmen Lucía Dávila Silva

Semestre II, 2012

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. EL CONTEXTO DE LA ACCIÓN HUMANITARIA	4
1.1.LAS EMERGENCIAS HUMANITARIAS	4
1.2. RESPUESTA A LAS EMERGENCIAS HUMANITARIAS	5
1.2.1. Definiciones	6
1.3. EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA	7
1.4. ACTORES HUMANITARIOS NO GUBERNAMENTALES EN LA ARENA INTERNACIONAL	9
1.4.1. El Surgimiento de ONGs.	9
1.4.2. Acerca de la sociedad civil global	10
1.4.3. Proliferación de ONG'S	11
1.4.4. Aproximación a una diferenciación de las ONG'S	11
1.5. LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS Y SUS AGENCIAS HUMANITARIAS	13
1.5.1. La Declaración Universal de los Derechos Humanos	15

1.6. EL SISTEMA INTERNACIONAL HUMANITARIO	15
1.7. EL FINANCIAMIENTO DE LA ACCION HUMANTARIA	17
1.8. CRISIS EN LA RESPUESTA INTERNACIONAL HUMANITARIA	20
1.9. LA REFORMA HUMANITARIA	22
1.9.1. Efectividad de la Reforma Humanitaria	25
2. NATURALEZA, CAPACIDADES Y RECURSOS DE OXFAM, CARITAS Y LA ONU	27
2.1. OXFAM	27
2.2. CARITAS INTERNACIONALIS – CARITAS COLOMBIANA/ SECRETARIADO NACIONAL DE PASTORAL SOCIAL	31
2.3. ONU, OXFAM Y CARITAS EN EL CONTEXTO DE LA REFORMA HUMANITARIA.	37
2.3.1. Conferencia de Ginebra ONG’S y ONU	38
2.3.2. Financiamiento y Asociaciones entre ONGs y ONU	39
2.3.3. La plataforma humanitaria global	39
2.4. LA INTERACCIÓN DE OXFAM; CARITAS Y ONU: REFLEXIONES DESDE EL TRANSNACIONALISMO	40
2.4.1. Redes Transnacionales de Defensa en Asistencia Humanitaria	41

3. REFORMA HUMANITARIA EN COLOMBIA	44
3.1. SITUACIÓN EN COLOMBIA A NIVEL HUMANITARIO ANTES DE LA RH	44
3.2 IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA HUMANITARIA EN COLOMBIA	47
3.3. PARTICIPACIÓN DEL SECRETARIADO NACIONAL DE PASTORAL SOCIAL (SNPS) Y OXFAM EN LA REFORMA HUMANITARIA EN COLOMBIA.	50
3.4. RESULTADOS DE LA REFORMA HUMANITARIA EN COLOMBIA.	51
4. CONCLUSIONES	53
BIBLIOGRAFÍA	

## **LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS**

	Pág.
Grafico 1. Mapa del Sistema de acción humanitaria internacional	17
Gráfico 2. Mapa explicando la Reforma Humanitaria en Colombia	48

## **AGRADECIMIENTOS**

Este trabajo fue la culminación de una gran etapa en mi vida. Es el símbolo de la terminación de mi carrera universitaria. La Universidad del Rosario me enseñó muchas cosas a nivel académico y personal y fue de gran apoyo para la realización de esta monografía por lo que estoy totalmente agradecida.

Así mismo agradezco a mi directora de trabajo de grado, Carmen Lucía Dávila Silva, ella me apoyo y puso todos sus esfuerzos exigiéndome y compartiéndome toda su experiencia para culminar mi monografía exitosamente

Por último agradezco a mis padres por su apoyo incondicional durante estos años de carrera, gracias a su esfuerzo por darme una buena educación y una gran familia en donde recibo el amor y las fuerzas para seguir adelante.

## INTRODUCCIÓN

La investigación que permitió la elaboración de esta monografía se basó fundamentalmente en el estudio de publicaciones, documentos, artículos, memorias de conferencias sobre acción humanitaria, estudios sobre la implementación de la reforma humanitaria, sobre la sociedad civil global, sobre teorías de las relaciones internacionales, sobre las críticas al transnacionalismo de los años setenta, sobre el transnacionalismo reevaluado en la posguerra fría y globalización, sobre las guerras internas, los desplazamientos y las crisis humanitarias postmodernas, sobre el financiamiento de la acción humanitaria, las evaluaciones acerca de la efectividad, eficacia y pertinencia de la asistencia humanitaria.

A medida que se avanzó en el proceso de investigación fue pertinente reemplazar algunas palabras y la reiterada propuesta de búsqueda de “evidencias de transnacionalismo” que estaba explícito en anteproyecto aprobado inicialmente para esta monografía. Estas frases, lejos de servir como carta de navegación del trabajo terminó convirtiéndose en un “hueco negro” que impidió adelantar un trabajo de investigación fluido.

En efecto, por un lado, los objetivos específicos – capítulos a tratar- no preveían que se hiciera una contextualización de la acción internacional humanitaria y de la comunidad internacional, se había dejado por fuera a la ONU cuyas agencias humanitarias habían liderado la reforma humanitaria y tres, carecían de coherencia lógica para conducir al objetivo general, lo que obligo a replantearlos lógicamente.

Por otro lado, el anteproyecto era reiterativo en encontrar evidencias de una teoría propuesta 40 años atrás – en plena guerra fría - y que había sido archivado a fines de los 70 más de una década antes de la posguerra fría, de las aperturas económicas, de la globalización, las TICS, de la Unión Europea. Por otro lado, contenía una cantidad muy compleja de variables para trabajar simultáneamente tales como la mezcla de la teoría de Keohane y Nye de 1970, dos agencias no gubernamentales humanitarias completamente diferentes y con información privada no disponible al público, la reforma humanitaria antes y después, la asistencia a

población víctima del desplazamiento forzado, un período de tiempo en el que hubo difíciles relaciones entre el gobierno de turno y las organizaciones no gubernamentales europeas.

Esta investigación considera los siguientes actores de la acción internacional humanitaria Oxfam y Caritas, transnacionales, y las agencias humanitarias de la ONU que son organizaciones intergubernamentales.

Si bien la teoría del transnacionalismo nació en los años 70's criticando al realismo al no ajustarse al contexto, fue pertinente para el análisis de estos procesos. Según el transnacionalismo el poder y la seguridad dejaron de ser los temas predominantes pues en la agenda internacional otros temas surgieron así como actores no estatales. Esta teoría se archivo, no prosperó mientras que apareció en escena el debate neo-neo que retomaba la prevalencia del poder y la seguridad de los Estados en el escenario internacional y al mismo tiempo la cooperación.

El transnacionalismo considera a los actores no estatales (como Oxfam y Caritas), su interacción con Estados y con OIG's y la manera como ejercen influencia en los Estados. Es definido como un movimiento de ítems tangibles o intangibles que pasan las fronteras de los Estados, cuando al menos un actor no es un agente de un gobierno o de una organización Internacional. Décadas más tarde, otros teóricos empezaran a hablar también de las redes transnacionales de defensa de un tema específico conformadas por activistas. En este caso coincidiría con la defensa del derecho de los pueblos a recibir alivio humanitario ante alguna emergencia y también a que los Estados hagan injerencia en las políticas humanitarias a nivel nacional. Consideramos importante retomar el transnacionalismo, pues se diferencia del neoliberalismo, en su interacción de los actores no estatales con los estatales y su poder de influencia.

La presente monografía se divide en tres grandes capítulos. El primer capítulo contextualiza la acción humanitaria, describe el concepto de emergencias humanitarias, describe la respuesta a las emergencias humanitarias. Se hace una descripción del alcance internacional de la acción humanitaria, se delimitan los principales conceptos y definiciones. Describe los antecedentes históricos de la acción

humanitaria en la arena internacional y los actores humanitarios no gubernamentales. Hace una síntesis de los orígenes, funciones de cada una de las agencias de Naciones Unidas y la Organización Internacional de las Migraciones en la ayuda humanitaria y la defensa de los derechos humanos. Define el sistema internacional humanitario, su financiamiento, sus desafíos para proveer ayuda efectiva a las poblaciones afectadas por las emergencias humanitarias del siglo XXI, los antecedentes de la reforma humanitaria y su desarrollo.

El segundo capítulo se divide en cuatro partes: Oxfam, caritas y la interacción de los dos y la ONU. La primera parte describe a Oxfam y a Caritas y su accionar en Colombia. La segunda parte describe a Caritas Internationalis – Caritas Colombiana, Secretariado Nacional De Pastoral Social. Empezando por el contexto de la Iglesia como actor Transnacional, las líneas de gestión de Caritas Internationalis, la Acción Humanitaria de Caritas, el papel de Caritas en la Reforma Humanitaria, su acción humanitaria en Colombia. La tercera parte describe la Interacción de Oxfam y Caritas Internationalis explicada desde el transnacionalismo. La última parte trata la Interacción con la ONU en asuntos humanitarios y el transnacionalismo.

El capítulo 3 describe la interacción de la sociedad civil internacional - Caritas, Oxfam - y ONU en Colombia en torno de la reforma humanitaria en Colombia entre 2004 y 2008. Contiene cuatro partes así: la primera describe la Situación en Colombia a nivel humanitario antes de la Reforma Humanitaria. La segunda, describe los antecedentes y la implementación de la Reforma Humanitaria en Colombia. La tercera, describe la Participación del secretariado nacional de pastoral social, Oxfam en la Reforma Humanitaria en Colombia así como la interacción de Caritas, Oxfam con la ONU en Colombia en torno de la reforma. Por último, analiza los Resultados de la implementación de la Reforma Humanitaria en Colombia.

## 1. EL CONTEXTO DE LA ACCIÓN HUMANITARIA.

### 1.1. LAS EMERGENCIAS HUMANITARIAS.

Las últimas décadas del siglo XX y la primera del Siglo XXI cobraron millones de vidas como consecuencia de la guerra, los genocidios y el desplazamiento masivo. Grandes guerras surgieron en Asia – Afganistan, Sri Lanka y Cambodia- en muchos países del Africa Subsahariana, en America Latina – Nicaragua, Guatemala, El Salvador y Colombia – y Europa – Balkanes y el sur del Caucaso.

La prevalencia de las *emergencias humanitarias complejas*<sup>1</sup>, que se presentaron como resultado de la guerra, produjeron profundas crisis sociales en las que las víctimas sufren de hambre, enfermedades y desplazamiento; situación que se mantiene tras la finalización de la guerra fría, proseguida por conflictos armados al interior de los estados. Innumerables fueron los conflictos internos en América Latina; Europa; Asia y Africa, con devastadores efectos para la población civil, sus hogares y sus medios de subsistencia.

Los conflictos de la postguerra fría causaron más de cinco millones de muertos 95 por ciento de los cuales fueron civiles en el año 2001, se estima que 35 millones de personas fueron afectadas de alguna manera por conflictos en el mundo.

En contraste, en los años noventa se expanden los aires de democracia, libertad y respeto por los derechos humanos, a raíz de los dos grandes cambios de impacto mundial que se dieron en la década: La finalización del Imperio soviético y la guerra fría, lo que incidió en la disminución de las amenazas de la guerra nuclear entre las grandes potencias.

El aumento de las crisis humanitarias que se presentaron desde finales de la década de los ochenta conllevó a un incremento notable de solicitudes de asistencia,

---

<sup>1</sup> La OCDE en un informe sobre emergencias complejas explicó porqué surgió este concepto. Tiene origen por la crisis en Mozambique en la década de 1980, es en este momento donde la comunidad humanitaria internacional entendió que las emergencias humanitarias no solo se generaban por desastres naturales, así que se empleo este término para explicar aquellas crisis causadas por la inestabilidad política y el conflicto armado, cuyas secuelas demandan la asistencia humanitaria.

siendo así que en el año 1996 más de 40 millones de personas dependían de la ayuda humanitaria, lo cual representa un incremento del 60% con respecto a las cifras registradas a mediados de la década del 80.<sup>2</sup>

La comunidad internacional se vio impactada con las noticias transmitidas a través de la televisión mundial, con imágenes que revelan el sufrimiento y las secuelas de las crisis sociales, las que provocan la presión de ciudadanos de los países de la OECD, en procura de un aumento de los niveles de asistencia humanitaria, lo que se ha conocido como el *efecto CNN*<sup>3</sup> “Los noventas serán recordados como una década cuando las guerras regionales se transformaron en la conciencia y el lenguaje de las relaciones internacionales en las emergencias humanitarias”<sup>4</sup>.

## **1.2. RESPUESTA A LAS EMERGENCIAS HUMANITARIAS.**

La situación descrita en el punto anterior, conllevó a posicionar las crisis humanitarias y consecuentemente la acción humanitaria en el centro de la política internacional, atrayendo el interés de las organizaciones internacionales y ONGs de vincularse en los diferentes frentes de acción humanitaria internacional y en su labor de proteger y asistir a las víctimas de la persecución y violencia.

De ahí que proliferaron las organizaciones inmersas en actividades que cubren el amplio y diverso espacio de la acción humanitaria, donde indistintamente convergen las vocaciones misionales de muchas de las ONGs y organizaciones internacionales que movilizan esfuerzos y recursos encaminados a solucionar conflictos y emergencias sociales que atentan contra la vida y dignidad humana, sus principios, valores, e intereses, sus medios de subsistencia y recursos naturales.

---

<sup>2</sup>Comparar Branczik, Amelia. “Humanitarian Aid and Development Assistance”, 2004. p.1. Documento electrónico.

<sup>3</sup> Ver Forman Shepard y Parhad, Rita. “Paying for Essentials: Resources for Humanitarian Assistance”, 1997. p.1. Documento electrónico.

<sup>4</sup> Ver *The Journal of Humanitarian Assistance*. “Post-Modern Conflict and Humanitarian Action: Questioning the Paradigm”. p,1 Documento electrónico. Traducción libre de la autora.

**1.2.1 Definiciones.** Como punto de partida para avanzar en el tema es conveniente revisar los aportes que han hecho expertos en la materia como Abrisketa y Pérez para definir la acción humanitaria:

Conjunto diverso de acciones de ayuda a las víctimas de desastres (desencadenados por catástrofes naturales o por conflictos armados), orientadas a aliviar su sufrimiento, garantizar su subsistencia, proteger sus derechos fundamentales y defender su dignidad, así como, a veces, a frenar el proceso de desestructuración socioeconómica de la comunidad y prepararlos ante desastres naturales. Puede ser proporcionado por actores nacionales o internacionales.<sup>5</sup>

No existe, dicen Abrisketa y Pérez, un consenso claro entre los autores y organizaciones sobre el significado y alcance de la acción humanitaria por su complejidad y con la multiplicidad de contextos, actividades, actores y objetivos implicados. Acción humanitaria se usa indistintamente con el de ayuda humanitaria, ayuda de emergencia y hasta socorro humanitario. Proponen algunos parámetros diferenciadores: socorro (equivalente al inglés relief) es solo ayuda para auxiliar a quien sufre un desastre u otra situación de peligro. No está guiado necesariamente por los principios éticos y operativos característicos de la acción humanitaria tales como humanidad, neutralidad, imparcialidad etc). Señalan Abrisketa y Pérez que podría tratarse de una ayuda partidista, por ejemplo a los de su propio bando. La ayuda de emergencia consiste en la provisión gratuita de bienes y servicios esenciales para la supervivencia inmediata (agua, alimentos, abrigo, medicamentos y atenciones sanitarias) proporcionada con un carácter de urgencia a las víctimas de desastres desencadenados por catástrofes naturales o por conflictos armados cuya intervención corresponde a un horizonte de tiempo limitado, entre 6 y 12 meses.<sup>6</sup>

La ayuda humanitaria, es más amplia, según Abrisketa y Pérez, incluye ayuda de emergencia, ayuda en forma de operaciones prolongadas para refugiados y desplazados internos que fueron puestas en marcha por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA) en 1989 como extensión de la ayuda de

---

<sup>5</sup> Ver Abrisketa, Joana y Pérez de Armiño, Karlos. Tema de búsqueda: “Acción Humanitaria: Concepto y Evolución”. Consulta electrónica.

<sup>6</sup> Comparar Abrisketa, Pérez. Tema de búsqueda: Acción Humanitaria: Concepto y Evolución. Consulta electrónica.

emergencia para asistir a la población hasta que se resuelvan las causas que motivaron su desplazamiento “La acción humanitaria incluye no sólo la provisión de bienes y servicios básicos para la subsistencia, sino también, sobre todo en contextos de conflicto, la protección de las víctimas y de sus derechos fundamentales mediante labores como la defensa de los derechos humanos (advocacy), el testimonio, la denuncia, la presión política (*lobby*) y el acompañamiento”<sup>7</sup>.

Abrisketa y Pérez afirman que la ayuda y la acción humanitaria tienen actividades, objetivos, principios éticos y operativos inherentes, como la humanidad, la imparcialidad, la neutralidad y la independencia. Las necesidades de las personas las rigen la acción humanitaria y no los intereses políticos o económicos de los Estados.<sup>8</sup>

## **1.2. EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA.**

La Acción Humanitaria por parte de organizaciones no gubernamentales en la segunda mitad del siglo XIX se formaliza con la creación del Movimiento Internacional de la Cruz Roja. Esta es considerada un referente para la acción humanitaria por ser pionera en su desarrollo, dando origen a la definición de las políticas y actividades propias de una organización cuya misión se orienta a brindar alivio humanitario a nivel internacional. “En Octubre de 1863 se celebra un congreso internacional en el que participaron delegaciones de 14 estados y 4 organizaciones privadas, que constituyeron el “Movimiento Internacional de la Cruz Roja”<sup>9</sup>.

En 1864, el Consejo Federal suizo integrado por 16 países suscribieron el *Convenio de Ginebra para mejorar la suerte que corren los militares heridos de los ejércitos en campaña* para recibir atención médica sin discriminación, respetar al personal médico que los asiste, y que debe pertenecer a la Cruz Roja Internacional. Con el

---

<sup>7</sup> Ver Abrisketa, Pérez. Tema de búsqueda: Acción Humanitaria: Concepto y Evolución. Consulta electrónica.

<sup>8</sup> Comparar Abrisketa, Pérez. Tema de búsqueda: Acción Humanitaria: Concepto y Evolución. Consulta electrónica.

<sup>9</sup> Comparar Abrisketa, Pérez. Acción Humanitaria: Concepto y Evolución. Consulta electrónica.

transcurso de los años se adhirieron a este instrumento internacional la casi totalidad de Estados.

En 1875, se cambió su nombre por Comité Internacional de la Cruz Roja CICR. Se trata del primer acuerdo intergubernamental de carácter exclusivamente humanitario, que se abre a la adhesión de todos los países y que prevé la inviolabilidad del servicio médico.

En 1919 la organización se desagregó en dos órganos diferentes, así: el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) cuyo mandato es ofrecer protección legal y asistencia material a las víctimas civiles y militares de las guerras y la Liga de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja “ integrada por 136 Sociedades estatales que trabajan en tiempos de paz en tareas humanitarias (catástrofes naturales, la lucha contra las enfermedades y la pobreza, el desarrollo, el reforzamiento de las Sociedades nacionales en tiempo de paz...)”<sup>10</sup>.

La acción del CICR está basada en los Convenios de Ginebra de 1949 y sus Protocolos adicionales, en sus Estatutos y los del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja– en las resoluciones de la Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Se trata de una organización independiente y neutral que presta protección y asistencia humanitarias a las víctimas de los conflictos armados y de otras situaciones de violencia. Toma las medidas necesarias para dar respuesta a las emergencias y promueve, a la vez, el respeto del derecho internacional humanitario y su aplicación en la legislación nacional. Como principio de su gestión internacional el CICR adoptó la humanidad, neutralidad e independencia:

Estos principios son mas que expresiones teóricas de valores morales; son medios para permitir acceso libre a las comunidades en necesidad, para ayudar a aquellos que están en medio del conflicto y la violencia y lograr la efectividad de la ayuda humanitaria mediante la protección y la asistencia.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup>Ver Redsolidaria. “Breve historia de la ayuda humanitaria. Origen de las entidades humanitarias”. Consulta electrónica.

<sup>11</sup> Ver Overseas Development Institute -ODI. “Neutrality, impartiality and independence in Colombia: an ICRC Perspective”, 2009. p. 5. Traducción libre de la autora.

## **1.4. ACTORES HUMANITARIOS NO GUBERNAMENTALES EN LA ARENA INTERNACIONAL**

**1.4.1. El Surgimiento de ONGs.** Las bases fundamentales y normas que el CICR construyó para la acción humanitaria abrieron espacio al surgimiento de otras organizaciones activas en el alivio humanitario como la American Relief Administration creada por el estadounidense H. Hoover en la hambruna que afectó a Bélgica. Esta fue adquiriendo prestigio a nivel mundial y se transformó la United States Food Administration.

Al finalizar la Primera Guerra Mundial surgieron iniciativas que lograron repercusiones futuras importantes en la prevención, protección y restitución de derechos de los niños en contextos de guerra, tal como la iniciativa que mantuvo el bloqueo aliado en contra de Alemania, después del armisticio dio origen, en el Reino Unido, a la fundación del Fondo Save The Children en 1919 por parte de la socióloga y educadora de Oxford, Eglantyne Jebb, para ayudar a los niños víctimas de guerra en Europa Central.

En la década de 1940 surgió Catholic Relief Services (CRS) en Estados Unidos y después de la segunda guerra mundial, Oxfam en Gran Bretaña y Care en Estados Unidos para ayudar a la población civil de los países ocupados o recientemente liberados.

En Irlanda fundaron a Concern en los años 60 y hacia finales de esta década se marca un hito en la ruta de las ONG's cuando tras dos y medio años de guerra secesionista y la muerte de un millón de civiles en combate o por la hambruna en Biafra se produce un movimiento de médicos y otros profesionales testigos de asesinatos de civiles, masacres y hambrunas, deciden unirse para llevar asistencia a las víctimas y dar testimonio de los horrores que se presentaron en los conflictos bélicos.

Lo anterior marca una diferencia sustancial con los principios consagrados en los estatutos de la Cruz Roja internacional, en lo que respecta al deber de discreción y neutralidad. Desde esta nueva orilla se crearon entre 1971 y 1980 tres

organizaciones: Médecins sans frontieres, Aide médicale Internationale y Medecins du Monde.

La crisis humanitaria que afectó de manera severa a los países que corresponden a las ex colonias europeas, contribuyó a sensibilizar a países como Francia, Bélgica y Holanda en torno de las problemáticas del tercer mundo, dando paso a la consideración de la ayuda oficial al desarrollo convenida por los países de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) en las décadas del 50 y 60.

Todo ello facilitó la irrupción de un amplio despliegue de ONGs en los cuales se vincularon muchos de los miembros de los movimientos a favor de la descolonización. En Holanda se creó Novib, en Alemania se fundó German Agro Action, en Suecia apareció Diakonia, en Francia el Comité Católico contra el Hambre y por el Desarrollo (CCFD) y Oxfam se reorientó hacia la ayuda al desarrollo.<sup>12</sup>

El siglo XXI ha constituido un periodo en el que las ONGs humanitarias evolucionaron hacia un pilar fundamental de la arquitectura internacional humanitaria, siendo la Reforma Humanitaria una pieza estratégica para orientar un trabajo coordinado y permanente en situaciones de emergencia, coyunturas especiales y en actividades que demandan la atención de los derechos humanos.

**1.4.2. Acerca de la sociedad civil global.** El artículo de Jessica Mathews publicado a principios de 1997 por Foreign Affairs sobre el surgimiento de la sociedad civil global afirma que el poder del Estado ya no es único; para Mathews, la concentración del poder en los Estados que se estableció con la Paz de Westfalia ya terminó. El final de la Guerra Fría trajo una redistribución del poder entre Estados, mercados y sociedad civil. El Estado comparte el poder con empresas, organizaciones internacionales y con grupos de ciudadanos conocidos como ONG'S; siendo el surgimiento de la revolución de las telecomunicaciones y el internet lo que marcó el surgimiento de las ONG'S. El hecho de tener acceso ilimitado a cualquier tipo de

---

<sup>12</sup> Comparar Comité Internacioanl de la Cruz Roja- CICR. “Organizaciones no gubernamentales: un actor indispensable de la ayuda humanitaria”, 2007. p.4. Documento electrónico.

información produce que otros actores se interesen en diferentes temas y se vuelvan activistas.

Jessica Mathews afirma que el mundo de las ONG'S no se puede medir pues las diversas temáticas de cada una hace que las clasificaciones sean muy extensas. Sin embargo, el poder e influencia de de las ONG'S ha sido muy importante encontrando excepciones en países con gobiernos autoritarios; la experiencia y su forma de financiación en muchas es mucho más efectiva que las de un gobierno o del sistema de la ONU.<sup>13</sup>

**1.4.3. Proliferación de ONG'S.** En el año 2003 Macrae y Harmer estimaron que en los países occidentales había entre 3,000– 4,000 ONGs con operaciones internacionales.<sup>14</sup> La mayoría de dichas ONGs hacen intervenciones de desarrollo, otras corresponden a ONGs *de bolsillo* creadas con fines oportunistas basados en situaciones coyunturales para responder a problemas específicos, lo que permite la captación de recursos económicos con menos requisitos y condiciones. Excluyendo estas ONGs Macrae y Harmer calcularon un número de verdaderas ONGs humanitarias cercano a 260, entre las cuales predomina un grupo pequeño de organizaciones grandes e influyentes tales como CARE, Catholic Relief Services (CRS), Médecins Sans Frontières (MSF), Oxfam, Save the Children y World Vision. Con excepción de las CRS con sede en los EEUU son compuestas por afiliados de múltiples nacionalidades bajo diversas formas de de confederación.

En cuanto a los sectores de intervención pese a que todas desarrollan programas multisectoriales la mayoría se enfocan en ámbitos operacionales específicos.

**1.4.4. Aproximación a una diferenciación de las ONG'S.** Hay muchas definiciones de ONG que tratan de responder a la gran variedad del medio no gubernamental. Stoddard propuso diferenciar para las organizaciones que actúan en el ámbito humanitario, entre ONG religiosas, ONG “dunantistas” y ONG *wilsonianas*. Las religiosas tienen origen en la vocación misional de la iglesia, pero

---

<sup>13</sup> Comparar Mathews, Jessica. “Power Shift”. pp. 50-53.

<sup>14</sup> Comparar ODI. “Humanitarian NGOs: Challenges and trends”, 2003. p.5. Documento electrónico.

no hacen proselitismo religioso. Ejemplos de estas son Caritas Internacionales – objeto de esta monografía y CAFOD. Las Dunantistas, inspiradas en Henry Dunant, fundador de la Cruz Roja, se acogen a los principios de la CICR entre las que están OXFAM y Save The Children UK. Las Wilsonianas son aquellas inspiradas por el ex presidente estadounidense Woodrow Wilson y su discurso de 14 puntos pregonando el interés de Estados Unidos por hacer el bien en el mundo. La mayoría de ONG'S Wilsonianas son de origen estadounidense y son portadores de estos ideales estadounidenses hacia el mundo, tal como lo hace CARE, creada durante el Plan Marshall para asistir a la población víctima de las guerras.<sup>15</sup>

Las ONG'S Dunantistas, en su mayoría europeas efectúan su gestión asistiendo a personas en campo pero también son especialistas en la defensa y en la presión a los gobiernos, es por esto que su financiación es independiente de los gobiernos para ejercer una posición neutral y autónoma. Por su lado, las ONG'S Wilsonianas se especializan en atender las emergencias y dar asistencia inmediata, son fundamentalmente pragmáticas y tienden a financiarse con fondos del gobierno es por eso que no adoptan en muchas ocasiones posiciones de defensa.

“Parece ser,...que las ONG'S tienen que poner atención fortaleciendo mecanismos transnacionales también mejorando la calidad del análisis político al que tienen acceso, si quieren tener el tipo de impacto que aspiran”<sup>16</sup>

Por su parte, las ONGs estadounidenses son fundamentalmente pragmáticas, se enfocan en las tareas logísticas y técnicas de la ayuda y tratan de maximizar su eficiencia dentro de las cortas operaciones de emergencia. Las europeas que se involucran en campañas de incidencia son activistas y agresivas mientras que las de EEUU hacen asesoría de orden político en la sombra.

En realidad los países de la OECD representan la mayor fuente de financiación de las ONG'S que tienen impacto en el sistema internacional, con lo cual explícitamente apoyan a estos actores transnacionales. Según Thomas Risse

---

<sup>15</sup> Comparar ODI. *HPG Briefing.* “Humanitarian NGO'S: Challenges and Trends”, 2003. pp.1-2. Documento electrónico.

<sup>16</sup> Ver Greenaway, Sean. *Journal of Humanitarian Assistance.* “Modern Conflict and Humanitarian Action: Questioning the Paradigm” 2000. Documento electrónico. Traducción libre de la autora.

Kappen en su libro “Bringing Transnational relations Back In” estos actores transnacionales tienen la información y la experiencia en temas específicos, es por esto que se les financia para que implementen su conocimiento en terrenos donde son especialistas.<sup>17</sup>

## **1.5. LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS Y SUS AGENCIAS HUMANITARIAS**

La Organización de las Naciones Unidas – ONU - instaurada el 24 de octubre de 1945 después de la Segunda Guerra Mundial, en términos generales se encarga de mantener y reafirmar la paz y seguridad internacional.

El Sistema de la ONU cuenta con una diversidad de organismos especializados en multiplicidad de temas, con 6 agencias que atienden temas relativos al área de asistencia humanitaria.

La ACNUR (Alto Comisionado para los Refugiados), surgió a raíz de la Segunda Guerra Mundial, para ayudar a los europeos desarraigados por el conflicto. Fue creado formalmente en julio de 1951, con la misión de darles asistencia a las personas que resultan desplazadas de su territorio ya sea por conflictos bélicos al interior de un país o por un desastre natural.

El PMA (Programa Mundial de Alimentos) se encarga de erradicar el hambre mediante asistencia inmediata y a través de proyectos orientados a brindar seguridad alimentaria. Fue establecido en 1963 como una instancia temporal para atender problemas coyunturales que al no ser erradicados a nivel mundial motivaron la consolidación del Programa como agencia de la ONU.

La UNICEF protege los derechos de los niños a nivel mundial, dentro de sus programas de emergencias se incluyen los de suministros y logística para atender de manera específica a la niñez que ha sido afectada por conflictos sociales. Su origen data del año 1946 al finalizar la Segunda Guerra Mundial para proteger los niños de

---

<sup>17</sup> Comparar Risse Kappen, Thomas. “Bringing Transnational Relations Back In”. p.10.

Europa y prestarles socorro en emergencias. En el año 1953 se convierte en una agencia permanente de la ONU.

La FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura) apunta al logro de la seguridad alimentaria mundial, promoviendo una producción de calidad accesible a todas las personas. Fue creada en 1945 en Canadá por una asociación de 34 países.

En 1963 se crea el Codex Alimentarius (Código de la Alimentación) como organismo subsidiario de la FAO y de la OMS, constituye el más alto organismo internacional en materia de normas de alimentación.<sup>18</sup>

La OMS (Organización Mundial de la Salud) representa la autoridad sanitaria de la ONU, fue establecido en abril de 1947. En las emergencias se encarga de reducir al mínimo el sufrimiento y las muertes de las personas, apoya a los equipos de ayuda en la aplicación de normas sanitarias.

El PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) creado en el año 1965; se encarga de promover el desarrollo capitalizando experiencias a través de procesos que conjugan la transferencia de recursos económicos, con la asistencia técnica encaminada a mejorar las condiciones de vida. En las emergencias se encarga de identificar las necesidades en las comunidades y darle una solución a corto o mediano plazo.

Por último, la OIM fue creada en 1951 bajo el nombre de Comité Intergubernamental Provisional para los Movimientos de Migrantes desde Europa (PICMME) después de la Segunda Guerra Mundial. Paulatinamente se fue transformando y a lo largo de medio siglo ha dejado de ser un organismo de logística para convertirse en una Organización que se ocupa de todo lo referente a la migración.<sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> Ver Pesa México FAO Sagarpa. Tema de Búsqueda: Historia de la FAO. Consulta electrónica.

<sup>19</sup> Comparar Organización Internacional de Migraciones - OIM. Tema de búsqueda: Historia. Consulta electrónica.

**1.5.1. La Declaración Universal de los Derechos Humanos.** En 1948 se adoptó la Declaración Universal de los Derechos Humanos en el seno de la ONU, es el primer instrumento jurídico internacional general de derechos humanos proclamado por una Organización Internacional. Los derechos consagrados en la Declaración se dividen en dos categorías: derechos civiles y políticos y derechos económicos, culturales y sociales

La Declaración Universal de los Derechos Humanos interpreta el ideal de la comunidad internacional de respetar la condición humana en todas las circunstancias, aun en tiempos de guerra, para propiciar condiciones dignas para los presos y heridos.

La oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos establecida en la ONU en 1946, es la encargada de defender los postulados de la Declaración y prestar apoyo a los Estados en la defensa de los derechos humanos.

## **1.6. EL SISTEMA INTERNACIONAL HUMANITARIO.**

El sistema internacional humanitario está conformado por diferentes y numerosos actores y observadores como comunidades locales, gobiernos, el sector privado, militares nacionales y extranjeros, organizaciones de la sociedad civil, agencias de la ONU, organizaciones internacionales, entre otros. Cuando un Estado no se encuentra en la capacidad de darle asistencia a su población en medio de una catástrofe la asistencia humanitaria llega al país para suplir las necesidades de la población.

Se puede decir que aunque existan varios actores comprometidos con la acción humanitaria no se puede afirmar que trabajen en un sistema definido como un grupo coordinado con los mismos objetivos, que interactúan de manera ordenada.

Para constituir un sistema, los actores deben estar unidos de una forma funcional a nivel de una arquitectura institucional. Las entidades de este sistema están relacionadas entre sí operativamente o financieramente y comparten las mismas metas, normas y principios en la acción humanitaria. Algunas de ellas son:

- ONG'S Internacionales las cuales pueden ser humanitarias o con varios mandatos siendo la asistencia humanitaria una de sus líneas de gestión. Normalmente son un puente entre las organizaciones locales para acceder a fondos internacionales o estructuras a nivel internacional.
- Agencias de la ONU, oficinas, fondos, programas que trabajan en el sector humanitario.
- El movimiento Internacional de la Cruz Roja. ((ICRC, IFRC y las sociedades nacionales)
- ONG'S nacionales que reciben fondos de entidades internacionales o fondos internacionales
- Gobiernos nacionales que desempeñan programas de acción humanitaria con sus entidades del gobierno y también reciben la asistencia humanitaria internacional.
- OIG'S regionales comprometidas con la acción humanitaria
- Gobiernos donantes que mediante sus oficinas de cooperación aportan fondos para operaciones o estructuras humanitarias.

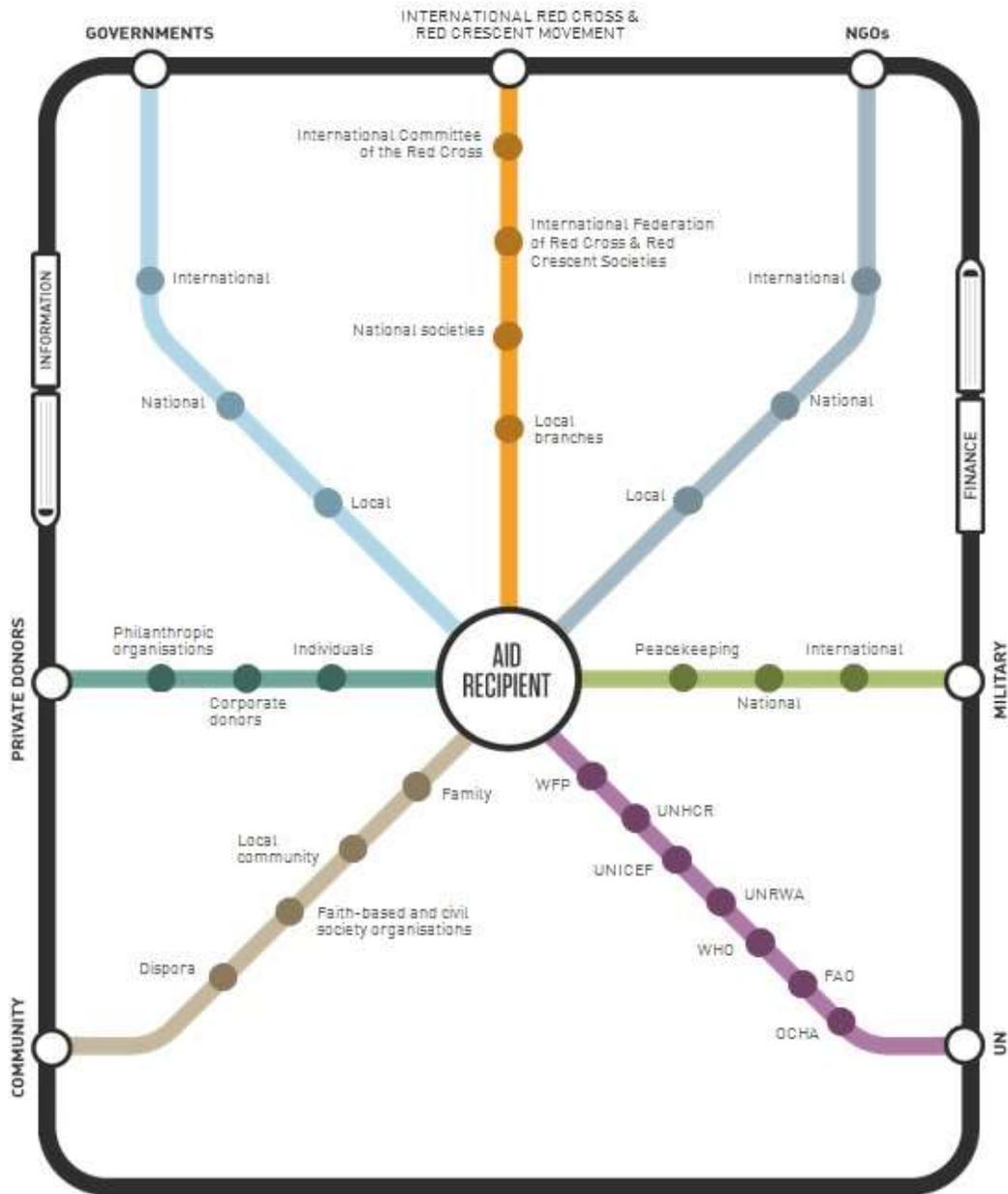
Existen otros actores internacionales que su función no es en principio la acción humanitaria pero en muchas ocasiones han acompañado a estos actores:

- Militares
- Sector Privado
- Organizaciones religiosas
- Grupos de diáspora y donantes formales o informales<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> Comparar Active Learning Network for Accountability and Performance - ALNAP. "The state of the humanitarian system" 2012. Documento electrónico.

**Grafico 1. Mapa del Sistema de acción humanitaria internacional.**



Fuente: Global Humanitarian Assistance. Tema de búsqueda: Who's who in humanitarian response?. Consulta electrónica.

## 1.7. EL FINANCIAMIENTO DE LA ACCION HUMANTARIA.

En la década de 1990 el financiamiento de la asistencia humanitaria presentó una tendencia creciente con incrementos entre \$3-4 billones por año, alcanzando durante el período una cifra cercana a los \$30 billones de dólares, provenientes en un 80% de los países de la OCDE.<sup>21</sup> Lo anterior generó un aumento significativo en la participación de la asistencia humanitaria dentro de las cifras globales de Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD), siendo 5 veces mayor en comparación con la década anterior.

En la década de los 90's las ONG'S empezaron a tener mayor campo de acción debido a que los países donantes consideraron que estas organizaciones así como las agencias de la ONU les brindaban mejores garantías de seguridad y mayor transparencia en el uso de los recursos que los propios gobiernos, donde con frecuencia se presentaban diversas formas de corrupción o presiones políticas que desviaban los recursos.

Lo anterior motivó la proliferación de agencias voluntarias que compiten por los recursos existentes, así como una alta dependencia de los fondos estatales por parte de las ONGs operadoras en causas humanitarias, situación que no es conveniente para la respuesta del sistema humanitario internacional, dando lugar a la dispersión de recursos y creando dificultades en la coordinación de esfuerzos entre diversidad de actores disgregados.

Como otra de las tendencias importantes que marcaron la década del 90, el crecimiento excesivo que obtuvo la migración forzada, con un incremento significativo de los recursos internacionales canalizados hacia los países donde se presentaron movimientos migratorios, debiendo el ACNUR intervenir en la administración y manejo de las contribuciones destinadas a proteger a las poblaciones refugiadas, así como a los grupos y personas desplazadas internamente, para lo cual se extendió su mandato para cubrir los éxodos territoriales domésticos.

---

<sup>21</sup> Comparar Forman y Parhad. *The journal of Humanitarian Assistance*. "Paying for Essentials: Resources for Humanitarian Assistance", 1997. Documento electrónico.

Para el año 2008 las cifras de donaciones para operaciones de alivio humanitario se incrementaron, tanto así que las ONGs humanitarias accedieron a 18 billones de dólares.<sup>22</sup> Gran cantidad de países se interesaron por aportar a esta causa.

En cuanto al origen de los recursos se estima que las ONGs reciben un 25% directamente de fondos humanitarios gubernamentales, con una participación mayor de algunos gobiernos. Por ejemplo, Dinamarca canaliza el 36% de sus aportes humanitarios a través de ONGs, Francia 40% y EEUU 60%.

Por su parte las agencias de la ONU dependen de las ONGs como socios implementadores, como lo revelan las operaciones de ACNUR en el año 2000, donde el 44% de su presupuesto se programó a través de ONGs.

La forma de financiación de las ONGs refleja y refuerza sus diferentes enfoques: las seculares estadounidenses no podrían operar sin fondos gubernamentales, como se observa en los recursos canalizados por de CARE y Save the Children US, de los cuales un 50% procede del gobierno de EEUU; así mismo IRC tiene 73% de financiación pública.

En contraste, Oxfam US es financiado en un 75% con recursos privados y Oxfam GB tan solo obtiene una cuarta parte de su presupuesto de recursos del gobierno británico; mientras que Médicos sin Fronteras tiene 70% de participación privado - público y rechaza financiación de gobiernos que estén beligerantes en un conflicto o cuya neutralidad este en tela de juicio.<sup>23</sup> Caritas Internacionales tampoco recibe su mayor flujo de recursos por parte del gobierno, obteniendo la mayoría los aportes de fuentes voluntarias privadas.<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup>Comparar ALNAP. "The state of the humanitarian system assessing performance and progress a pilot study". p.18. Documento electrónico.

<sup>23</sup> Comparar Stoddard, Abby. ODI. *HPGBriefing*. Numero 12, Julio 2003. p.12. Documento electrónico.

<sup>24</sup> Comparar ALNAP. "The state of the humanitarian system assessing performance and progress a pilot study". p.22. Documento electrónico.

## **1.8. CRISIS EN LA RESPUESTA INTERNACIONAL HUMANITARIA.**

La presencia de nuevos actores como las ONG'S que inician su incursión en el tema, junto con la de los protagonistas tradicionales, así como la interdependencia que existe entre los temas de acción humanitaria que se manejan de manera dispersa, y la falta de coordinación entre los mismos, induce duplicación de esfuerzos y desigualdad en los recursos otorgados, generando dificultades en las operaciones de atención humanitaria.

La poca coordinación en el sistema de acción humanitaria se vio reflejada en la falta de cubrimiento de asistencia a la población necesitada, la ausencia de alertas tempranas para prevenir las crisis humanitarias y afrontar sus secuelas, la concentración de esfuerzos en unas zonas o sectores específicos mientras que otros se encontraron desatendidos y la carencia de infraestructura para acceder de manera oportuna a los lugares donde se presentaban las emergencias.

Temas como la competencia por los recursos de los donantes, la duplicación de esfuerzos, la obstaculización de los donantes al no tener criterio para entregar sus recursos, la poca coordinación de las ONG'S con las autoridades locales o nacionales y con las agencias de la ONU, la incapacidad de movilizar el personal adecuado para responder a una emergencia, la importación de recursos (humanos, tecnológicos, financieros) cuando a nivel local ya se encuentran, se estaban presentando muy seguido y constituían aspectos relevantes que merecían una corrección inmediata.

La crisis en Darfur, Sudan en el año 2005 fue el detonante para que se tomaran medidas que corrigieran la forma en la que la acción humanitaria a nivel internacional estaba funcionando. Esta crisis que comenzó en el 2003 se dio por confrontaciones entre el gobierno y las milicias étnicas. "El balance registró 300.000 muertos, 2.400.000 personas desplazadas y 200.000 personas refugiadas en Chad."<sup>25</sup> El balance sobre la gestión del alivio humanitario que se dio por la comunidad internacional fue negativo, esto produjo que en el año 2004 órganos de la ONU como la Oficina de Coordinación de asuntos Humanitarios OCHA y el IASC (Inter Agency

---

<sup>25</sup> Ver Redes Cristianas. Tema de Búsqueda: Darfur. La mayor crisis humanitaria del mundo. Consulta Electrónica.

Standing Committee) prepararan un informe llamado “The Humanitarian Response Review” liderado por el Coordinador Humanitario de la ONU. En este informe se tomaron en cuenta los temas técnicos que debían ser revisados, así como la interacción entre los actores humanitarios asociados a la ONU:

Las tres redes humanitarias examinadas (ONU, Cruz Roja y ONG’S) también la OIM, tienen una posición vertical, la colaboración entre ellas debe ser mejorada. El sistema humanitario ha desarrollado suficientes herramientas y experiencias para ir un paso mas adelante.<sup>26</sup>

En cuanto al coordinador humanitario, el equipo cree que hay alianzas y colaboraciones limitadas entre las tres redes humanitarias. Sin embargo, hay una creencias que el tiempo de para trabajar colectivamente ha llegado para el sistema humanitario, un sistema inclusivo con un mecanismo de coordinación en donde todos los miembros puedan sentir la pertenencia.<sup>27</sup>

Lo anterior conllevó a la realización de esfuerzos encaminados a mejorar estos vacíos y convertir la acción humanitaria internacional en un sistema eficiente, coordinado y bien liderado cuyos retos más importantes están relacionados con la eficacia y la eficiencia, teniendo en cuenta los complejos efectos políticos, económicos y sociales que están asociados a estos términos, ya que inevitablemente la ayuda humanitaria toma roles dentro del conflicto y en las sociedades en las que opera<sup>28</sup>.

---

<sup>26</sup> Ver Organización de las Naciones Unidas – ONU. “Humanitarian Response Review”, 2005. p.9. Documento electrónico. Traducción libre de la autora.

<sup>27</sup> Ver ONU. “Humanitarian Response Review”2005. p,10 Documento electrónico. . Traducción libre de la autora

<sup>28</sup> Comparar Branczik, Amelia. “Humanitarian Aid and Development Assistance”. 2004. Documento electrónico.

## 1.9. LA REFORMA HUMANITARIA.

La implementación de la Reforma Humanitaria en el Sistema de Acción Humanitaria Internacional es el resultado de este informe realizado por la ONU. Sus acciones se basan en la respuesta poco efectiva a las emergencias complejas y desastres naturales, al intentar tener un impacto en el alivio humanitario de los desplazados por conflictos internos y otras víctimas de crisis humanitarias. Representa un avance importante para los actores humanitarios pues es un escenario en donde se lucha por adoptar una normatividad común y una coordinación efectiva que evite la duplicidad de esfuerzos entre ellos, logrando una colaboración entre agencias y ONG'S y en procura de erradicar la competencia.

La Reforma Humanitaria es una iniciativa puesta en marcha a nivel internacional desde el año 2005 y gradualmente se aplicó en diferentes países.<sup>29</sup> Participaron en la reforma la Organización de Naciones Unidas y todas las agencias que se encargan del alivio humanitario, ACNUR; el PMA; UNICEF; la FAO; la OMS y el PNUD.

El surgimiento de la Reforma Humanitaria se desencadena por una gran cantidad de pruebas con errores y aciertos. Es la metodología de aplicación basada en la experiencia que siguió el sistema humanitario Internacional, teniendo en cuenta que la acción humanitaria no está bajo la jurisdicción de un Estado ya que este se considera independiente y neutral, esto hace que el manejo y la coordinación se dificulte, pues la necesidad de establecer leyes normas y principios a actores humanitarios que no sean regulados por el Estado se convierte en una tarea dispendiosa.

Es por esta razón, que la Reforma Humanitaria trata de abarcar todas estas áreas mediante la adopción de un mecanismo basado en una estructura encaminada a mejorar la gestión en las respuestas a las emergencias. Ésta Reforma Humanitaria se caracteriza por tener un enfoque de grupo intersectorial o *Cluster Approach* el cual

---

<sup>29</sup> Los primeros países en los cuales se aplicó la RH fueron: Pakistan. Libano, Indonesia, Filipinas, Mozambique, Madagascar, Republica Democrática del Congo, Liberia, Somalia, Uganda, Etiopia y Colombia.

consiste en crear grupos que se encarguen de temas importantes que se deben cubrir al responder a una emergencia.

El anterior enfoque fue creado para definir la división del trabajo entre las organizaciones participantes, aclarar el papel que cada organización debe jugar y promover la transparencia y la rendición de cuentas en el sistema humanitario.

La Reforma Humanitaria promueve la OCHA y al coordinador humanitario, designándolo como punto de contacto y de comunicación de todo el sistema. Así mismo, busca que el financiamiento a los programas humanitarios sean más adecuados, más flexibles y efectivos. Por último busca que haya una relación estrecha entre actores que hacen parte de la ONU y los que no pertenecen a esta organización.

El enfoque de Grupo Intersectorial se basa en crear agrupaciones que manejan responsabilidades afines, con el propósito de lograr una división del trabajo, dando cobertura a todos los temas importantes en la respuesta a una emergencia que anteriormente carecían de liderazgo a nivel mundial.

Los Grupos sectoriales se dividen en dos clases nacionales e internacionales: nutrición, Agua y Sanidad coordinado por UNICEF; Salud coordinado por la OMS, Refugios de Emergencia coordinado por la Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR); Administración de campamentos coordinado por el ACNUR y la OIM; Protección coordinado por ACNUR, Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH) y la UNICEF; recuperación temprana coordinado por el PNUD; logística coordinado por el PMA y por último las telecomunicaciones coordinado por la UNICEF, EL PMA y OCHA. Cada líder de grupo tiene responsabilidades de crear y coordinar alianzas de cooperación para establecer políticas, fortalecer la capacidad de respuesta y el apoyo operacional.

En los países donde se asiste, los grupos sectoriales se basan “en una evaluación clara de necesidades y vacíos y en la elaboración de un mapa de las capacidades de respuesta que incluya las del Gobierno anfitrión, autoridades locales, sociedad civil local, organizaciones humanitarias internacionales y otros actores,

cuando se requiera”<sup>30</sup>. Estos clusters nacionales deben seguir los estándares de los internacionales aunque en alguno de los países donde se presente la emergencia no hayan expertos en un sector, o que algún líder no pueda hacer presencia en algún lugar geográfico; es este el momento donde el modelo internacional no puede seguirse a cabalidad y las organizaciones internacionales presentes deben llenar estos vacíos.

Las alianzas para la colaboración entre todos los actores humanitarios es muy importante para la Reforma Humanitaria, eliminando las trabas burocráticas para que la participación de todos los actores humanitarios sea equitativa y justa y exista una colaboración efectiva entre ellos.

(...)la aplicación exitosa del enfoque de grupo sectorial dependerá de que todos los actores humanitarios trabajen como partes equitativas en todos los aspectos de la respuesta humanitaria: desde la evaluación, el análisis y la planificación hasta la implementación, la movilización de recursos y la evaluación.<sup>31</sup>

En cuanto a la relación que se debe establecer con el gobierno, las autoridades locales, instituciones del Estado y la sociedad civil local, es importante aclarar que el objetivo del enfoque de grupos sectoriales es fortalecer o instalar capacidades en estos actores locales. En situaciones de conflicto en donde se debe dar ayuda a las personas desplazadas el aporte del Estado es mucho menor pues no tienen la capacidad de influir o liderar los programas.

La función del Coordinador Humanitario en cada país es supervisar que todos los postulados de la Reforma Humanitaria se estén cumpliendo. Este Coordinador debe tener muy presente el enfoque de grupos sectoriales y darle las herramientas para que funcionen de manera adecuada, estar en constante comunicación con el grupo humanitario del país y hacer seguimiento a la planeación estratégica creada. Finalmente, reuniones sectoriales deben complementar a las

---

<sup>30</sup> Ver Biblioteca Virtual De Desarrollo Sostenible Y Salud Ambiental. “Guía De Orientación Sobre El Uso Del Enfoque De Grupo Sectorial (“Cluster Approach”) Para Fortelecer La Respuesta Humanitaria”. 2009. p.5. Documento electrónico.

<sup>31</sup> Ver Biblioteca Virtual De Desarrollo Sostenible Y Salud Ambiental. “Guía De Orientación Sobre El Uso Del Enfoque De Grupo Sectorial (“Cluster Approach”) Para Fortelecer La Respuesta Humanitaria”. p.8. Documento electrónico.

reuniones que hace el equipo humanitario y hacerlas efectivas en todas las regiones del país.

Respecto a los desplazados por la violencia, el ACNUR tomó la Reforma Humanitaria para hacer algunas modificaciones en cuanto a las iniciativas con esta población ya que el servicio se consideraba insuficiente. Es por esta razón que dentro del enfoque de grupos sectoriales de agua, salud y saneamiento (coordinados por la ACNUR) se incluyó el Grupo de Apoyo a los Desplazados Internos interdepartamental y el nombramiento de un Coordinador Superior de Operaciones para Desplazados Internos.

Para buscar la en la financiación la Asamblea General de la ONU creó un fondo Central de Emergencias (CERF) para dar respuesta a situaciones críticas como desastres naturales o conflictos armados. Este fondo es financiado por gobiernos, el sector privado, ONGs y aportes individuales. Los objetivos esperados con el CERF apuntan al logro de respuestas efectivas, encaminadas brindar atención de emergencias cuando no existe ningún fondo predeterminado para asistirlos; lograr la equidad en la atención de todas las emergencias que se desaten a nivel internacional y servir de complemento para los demás fondos ya existentes como los ERF'S (Emergency Respond Funds) los CHF'S (Common Humanitarian Funds), y las reservas de las agencias de la ONU y los *Consolidated flash appeals*. El CERF tiene una capacidad de donación de 450 millones y 30 millones en préstamos.<sup>32</sup>

**1.9.1. Resultados de la Reforma Humanitaria.** Los resultados de la evaluación sobre la gestión de la Reforma Humanitaria que realizó la Active Learning Network for Accountability and Performance (ALNAP) acerca de su implementación, consideraron aspectos positivos, como el logro de una respuesta más oportuna de las emergencias, gracias a la disponibilidad de recursos del CERF; la coordinación fue más efectiva por la acción de los grupos sectoriales a nivel de

---

<sup>32</sup> Comparar Central Emergency Respond Fund – CERF. Tema de búsqueda: Grand and Loan Facilities. Consulta electrónica.

Cluster; los gobiernos aumentaron sus capacidades para concretar las necesidades de las poblaciones afectadas.<sup>33</sup>

Por otro lado, se identificaron algunas áreas susceptibles de mejorar para obtener resultados positivos de la Reforma Humanitaria, entre ellas se encontraron debilidades en la gestión de la labor que cumple el coordinador humanitario. Asimismo, el seguimiento y monitoreo a los beneficiarios continúa siendo débil aunque ha mostrado adelantos.<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup>Comparar. ALNAP.org. “The state of the humanitarian system assessing performance and progress a pilot study”. 2008. p, 18 Documento electrónico.

<sup>34</sup> Comparar ALNAP. “The state of the humanitarian system assessing performance and progress a pilot study”, 2008. p,18. Documento electrónico.

## **2. NATURALEZA, CAPACIDADES Y RECURSOS DE OXFAM, CARITAS Y LA ONU.**

Con el propósito de analizar el contexto y las expresiones de la interacción entre los actores objeto de esta monografía - OXFAM, Caritas y las agencias intergubernamentales humanitarias de la ONU - que han provisto asistencia humanitaria a la población víctima del desplazamiento forzado en Colombia durante el período 2004 - 2008, describiremos la naturaleza de cada una y sus políticas de colaboración al interior del sistema humanitario internacional.

Revisaremos a continuación la historia, el mandato, las responsabilidades, los miembros que la componen, las fuentes de financiación, las capacidades y particularidades de cada actor en el alivio humanitario de las emergencias complejas internacionales así como sus tendencias de autonomía y descoordinación del sistema.

Por último se considera la interacción de Oxfam, Caritas Internationalis y las agencias de naciones unidas, su relación con la reforma humanitaria y un análisis desde el transnacionalismo.

### **2.2 OXFAM**

Por sus siglas en Inglés OXFAM quiere decir Oxford Committee for famine Relief. Fue creada en Oxford, en el año 1941 para atender una hambruna en Grecia durante la invasión de Italia, Alemania y Bulgaria en la Segunda Guerra Mundial. A partir de esta invasión se creó un gobierno colaboracionista que acabó con la economía del país. Italia y Bulgaria salieron de Grecia y Alemania quedó en el poder, eliminando lo que quedaba de economía. La grave situación de los griegos hizo que Inglaterra suspendiera el bloqueo que impuso para que la ayuda a las víctimas pudiera llegar. La Cruz Roja fue una de las organizaciones humanitaria que entraron de manera simultánea con OXFAM

El padre cuáquero Edith Pye con un grupo que conformó con todos sus integrantes de origen Británico, creó esta organización en protesta contra el gobierno

Inglés al considerar que estaban poniendo en riesgo la vida de la comunidad Griega al mantener el bloqueo.<sup>35</sup>

Más adelante se formalizó OXFAM conformada por un grupo de ONG'S independientes con objetivos comunes. La estructura actual de esta institución denomina a sus sucursales en el mundo instituciones afiliadas, las cuales son controladas y vigiladas por un secretariado general que tiene sede en Londres, Inglaterra. “Oxfam es una confederación internacional de 15 organizaciones con una filosofía similar, que trabaja conjuntamente con socios y colaboradores en 90 países de todo el mundo para conseguir este cambio sostenible”<sup>36</sup>. Con esto, OXFAM se convirtió en una red transnacional de defensa donde confluyeron intereses y valores en común con la idea de cambiar políticas a nivel internacional y doméstico.

OXFAM lleva a cabo iniciativas con comunidades vulnerables trabajando directamente con ellas, es decir, es una ONG operadora. Sus líneas de gestión son de desarrollo social, incidencia política, investigaciones en temas sociales, emergencias, ejecución de campañas para crear denuncias, juntar iniciativas, crear alianzas y conseguir donaciones en temas específicos como la falta de educación en las mujeres, el cambio climático, la poca asistencia en salud en los países de tercer mundo, la lucha por el comercio justo, y la falta de responsabilidad de los gobiernos hacia la población en las crisis humanitarias de diversa índole<sup>37</sup>. En este último campo Oxfam trabaja en dos frentes: lucha para que haya un control en la disponibilidad de armas al considerar que su tenencia facilita las operaciones de los grupos al margen de la ley en contra de la población civil; así como la incidencia en la normatividad internacional para promover la creación de un tratado mucho más estricto en cuanto al comercio de armas, línea de acción que OXFAM considera clave para erradicar las emergencias complejas en el mundo.

---

<sup>35</sup> Comparar Red solidaria. Tema de Búsqueda: “Breve historia de la ayuda humanitaria. Origen de las entidades humanitaria”. Consulta electrónica.

<sup>36</sup> Ver Oxford Committee for Famine Relief.- OXFAM. Tema de Búsqueda: Oxfam. Consulta electrónica.

<sup>37</sup> Comparar OXFAM. Tema de búsqueda: Campañas. Consulta electrónica.

Por otro lado, el Alivio Humanitario en Emergencias constituye uno de las áreas especializadas de Oxfam: “Proporcionamos ayuda humanitaria inmediata a las personas que se ven afectadas por catástrofes naturales o conflictos y contribuimos para que dispongan de los medios necesarios para hacer frente a situaciones similares en el futuro”<sup>38</sup>. También ejerce presión sobre los gobiernos y organizaciones como la Organización de las Naciones Unidas para crear una respuesta más rápida ante las crisis.

Tenemos el reconocimiento mundial como expertos en provisión de agua y sistemas de saneamiento, y contamos con una sólida experiencia en abastecimiento de alimentos, necesidades básicas y promoción de la higiene. Más recientemente, hemos llevado a cabo muchos proyectos para ofrecer refugio y cobijo a personas necesitadas.<sup>39</sup>

La actuación de Oxfam en el campo de emergencias complejas se ve reflejada en ejemplos concretos como en el caso del conflicto existente en varios países africanos, particularmente en la República Democrática del Congo donde se han presentado gran cantidad muertes desde los años 60 hasta la actualidad.

Oxfam se concentra en el suministro de agua potable y saneamiento, y trabaja con grupos comunitarios para promover buenas prácticas de higiene para ayudar a prevenir enfermedades como la malaria y el cólera.

A diferencia de otras muchas grandes emergencias, las personas desplazadas por la violencia tienden a ser hospedadas por otras comunidades locales, en lugar de concentrarse en grandes campos. Oxfam trabaja con estas comunidades para ayudar a las más de 800.000 personas afectadas por el conflicto.<sup>40</sup>

En Colombia Oxfam interviene en zonas rurales desde 1982, implementado proyectos de diversa índole en el país. En la línea de gestión del Desarrollo Social trabaja con mujeres y en restitución de derechos por abuso sexual adelantó una investigación contenida en el documento titulado *Sexual violence in Colombia: Instrument of war*<sup>41</sup> señalando que “La violencia sexual es una de las principales causas que encabezan el desplazamiento forzado de las mujeres en Colombia. A raíz de estos hechos Oxfam creó un programa que busca la solución a lo anterior.

---

<sup>38</sup>Ver Oxfam. Tema de búsqueda: Acerca de Oxfam. Emergencias. Consulta electrónica.

<sup>39</sup>Ver Oxfam. Tema de búsqueda: Respuesta Humanitaria de Emergencia. Consulta electrónica.

<sup>40</sup>Ver Oxfam. Tema de búsqueda: Conflicto en la RD del Congo. Consulta electrónica

<sup>41</sup>Disponible en el sitio web: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/bp-sexual-violence-colombia.pdf>

El Programa de Oxfam *Derechos de las Mujeres en Colombia* tiene como objetivo lograr una vida libre de violencia para todas las mujeres, el fortalecimiento organizativo y su participación política.

Por otro lado se han puesto en marcha proyectos con los campesinos, indígenas y afro descendientes desarrollando mercados de productos sembrados por ellos mismos, con el fin de desarrollar una economía rural en escala. También se han considerado proyectos para proteger el derecho de las comunidades étnicas sobre la tierra y preservar su tenencia en casos de violencia interna.<sup>42</sup>

Por último, en el área de Emergencias Complejas hay dos proyectos realizados por parte de Oxfam entre el 2004 y el 2008. El primero en el departamento de Nariño, zona con presencia de grupos armados al margen de la ley donde trafican y controlan cultivos ilícitos. El desplazamiento forzado ha sido considerable y ha motivado pérdidas significativas en sus cultivos, ganado y especies menores. OXFAM les apoyo en el cubrimiento de sus necesidades alimentarias básicas e inició un proyecto para reactivar la economía y lograr la seguridad alimentaria.<sup>43</sup>

Durante los años 2004 – 2005 en la zona de Riosucio, Apartadó, Girón, Bucaramanga, Convención San Marcos y San Benito Abad , “se inició el trabajo con sistemas de filtración para la potabilización del agua, basados en velas cerámicas que garantizan la eliminación de bacterias hasta en un 99%”<sup>44</sup>. Se beneficiaron a 1493 familias de comunidades afrodescendientes indígenas y campesinos que resultaron desplazados por la violencia. En alianza con la Cruz Roja Colombiana y PROINAPSA- UIS en Bucaramanga, con la cofinanciación de ECHO; como resultado se obtuvo una disminución de enfermedades diarreicas, y el sistema de filtración tuvo una adaptación social.

Estos proyectos realizados por OXFAM en cuestiones de emergencias complejas requieren de una financiación importante a nivel internacional. Los fondos

---

<sup>42</sup> Comparar Oxfam. Tema de búsqueda: Full details of what Oxfam is doing in Colombia. Consulta electronica.

<sup>43</sup> Comparar Oxfam Tema de búsqueda: Full details of what Oxfam is doing in Colombia. Consulta electronica.

<sup>44</sup> Ver Pan American Health Organization. “Análisis comparativo de las alternativas de filtros de vela para la filtración de agua en situaciones de desastres” Documento electrónico.

conseguidos provienen de diferentes fuentes públicas y privadas a nivel mundial. Según Robert Keohane y Joseph Nye en su obra “Transnational relations and World Politics” el flujo de recursos procedente de diferentes actores es una característica del transnacionalismo.

El mencionado fenómeno propio de ONG’S como OXFAM se ve reflejado en las inversiones realizadas por la organización en Suramérica durante año 2008, con montos de inversión que ascienden a US\$55.85 millones de dólares, que representan el 7.24% de su presupuesto.<sup>45</sup> Uno de los donantes más importantes es ECHO (Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea) en donde tienen destinado parte del presupuesto de la UE para la ayuda humanitaria Internacional, como una de sus organizaciones especializadas, para lo cual OXFAM se presenta a las convocatorias sobre distribución de equipamiento, agua y carpas, por ser especialistas en este tema.

Para el año 2008 se destinaron \$11.000.000 de euros para America Latina siendo Oxfam una de las organizaciones participes de este presupuesto para su gestión con los desplazados en Colombia.<sup>46</sup>

## **2.2. CARITAS INTERNACIONALIS – CARITAS COLOMBIANA/SECRETARIADO NACIONAL DE PASTORAL SOCIAL**

Para los teóricos del transnacionalismo la iglesia (Caritas hace parte de la iglesia) es el actor transnacional más antiguo en el sistema internacional. En la obra “Transnational Relations and World Politics” Ivan Vallier escribe un capítulo llamado “The Roman Catholic Church: A Transnational Actor” este indica que la estructura de la iglesia es un ejemplo de cómo un actor transnacional puede estar presente en la escena internacional.

---

<sup>45</sup> Comparar Oxfam. “Annual Report 2008”, 2008. p.17. Documento electrónico.

<sup>46</sup> Comparar Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea - ECHO. “COMMISSION DECISION on the financing of humanitarian operations from the general budget of the European Communities to provide food aid, short-term food-security support, nutritional support and short-term livelihood support for vulnerable populations in humanitarian crises.”. p.21.

Como actor transnacional la iglesia busca una forma correcta de relacionarse con todas las personas, clases sociales y colectividades, y a las instituciones del Estado llevando sus principios morales con el fin de ejercer influencia y control social, alcanzando así la evangelización que constituye su objetivo máximo.

Desde el año 1929 cuando se firmó el Tratado Luterano, la Santa Sede se hizo catalogar a nivel internacional como un soberano espiritual lo que quiere decir que empezó a tener un status jurídico en donde se le concedió un territorio en Roma, La Ciudad del Vaticano. Sin embargo, esta institución tenía millones de feligreses dentro de cada Estado – Nación alrededor del mundo. Para lograr la comunicación efectiva con sus seguidores y para seguir con el desarrollo y expansión de la iglesia, la Santa Sede comenzó a interactuar pasando las fronteras de los Estados, desarrollando capacidades políticas y diplomáticas para legitimarse a sí mismo con los gobiernos y crear la confianza para actuar dentro de los territorios y desarrollar políticas pastorales, actividades educativas, o trabajo misional como lo hace Caritas Internationalis en varios países del mundo.<sup>47</sup> La Santa Sede envía a cada Estado emisarios, nuncios papales como representantes de esta institución.<sup>48</sup>

El mecanismo jurídico que se utilizó para poder ejercer todas estas actividades dentro de la soberanía de los Estados es el Concordato el cual es un acuerdo internacional en donde el Gobierno acepta la entrada de la Iglesia Católica a su territorio y le permite ejercer sus actividades misionales, con la garantía de que el gobierno protegerá y apoyará la fé católica. Dentro de este contrato, la Santa Sede tiene el control sobre las instituciones eclesiásticas dentro del Estado.

Como ejemplo de un concordato el autor habló del caso de Colombia, argumentando que representa un contrato ideal entre el estado y la iglesia. En el año 1887 se negoció el concordato entre Colombia y la Santa Sede.

Define el catolicismo como la religión oficial de Colombia; el Estado debe proteger la iglesia y reforzar el respeto para ella o sus ministros”; provee a la iglesia con “completa libertad e independencia del poder civil”, da a la iglesia el derecho de adquirir y administrar la propiedad; permite el establecimiento de ordenes religiosas y asociaciones; le da a la

---

<sup>47</sup> Comparar Keohane, Robert y Nye, Joseph. “Transnational Relations and World Politics”. p.135.

<sup>48</sup> Comparar Risse- Kappen. “Bringing Transnational relations back in Non –state actors, domestic structures and international institutions”. p.262.

iglesia el rol central en todos los tipos de educación pública, incluyendo una provisión que hace la instrucción religiosa obligatoria en todos los colegios.<sup>49</sup>

En Colombia, la religión Católica y la institución de la iglesia tuvieron completo acceso a las instituciones del gobierno pues su capacidad de influenciar estas instituciones domesticas es muy grande, sin embargo el Estado sigue siendo el actor más importante ya que si por alguna razón termina el concordato, la iglesia queda bloqueada en el país. De esta misma forma el Estado se ha convertido en un intermediario de la iglesia para lograr sus objetivos, sufre de isomorfismo<sup>50</sup> para poder adecuarse a las leyes de las instituciones domesticas. . Según Thomas Risse Kappen “Estructuras institucionalizadas de gobernanza – domesticas e internacionales son mediadoras del impacto de las políticas de los actores transnacionales.”<sup>51</sup> Esto es lo que sucede con la intervención de la Iglesia en el Estado Colombiano.

Caritas Internationalis es una organización que hace parte de iglesia católica a nivel mundial la cual se encarga de ejercer la parte misional de la iglesia. Desde sus orígenes, la vida de la comunidad cristiana se ha caracterizado por el ejercicio activo de la caridad, expresada de modo particular en la atención a los pobres y a los débiles. Además, desde hace casi dos siglos, han surgido en el ámbito diocesano y parroquial grupos que han asumido sucesivamente el nombre de Caritas, con el objetivo de asistir a cuantos se encontraban en estado de necesidad. Con el tiempo, se han comenzado a coordinar también a nivel nacional e internacional.<sup>52</sup>

Fue Creada por el Papa Lorenz Werthmann en Alemania durante el año 1897, mas adelante en 1954, el papa Giovanni Battista empezó a crear una red de Caristas a nivel Internacional bajo el mandato del Secretario de Estado de la Santa sede en la Ciudad del Vaticano. El objetivo principal era organizar las actividades

---

<sup>49</sup>Ver Keohane y Nye. “Transnational Relations and World Politics”. p, 136.

<sup>50</sup>Este es un concepto utilizado por Thomas Risse – Kappen en su obra diciendo que las organizaciones transnacionales que entran al Estado están limitadas y deben adecuarse a sus reglas y políticas.

<sup>51</sup>Ver Risse- Kappen. “Bringing Transnational relations back in Non –state actors, domestic structures and international institutions”. p.310.

<sup>52</sup>Comparar Caritas Internationalis. Tema de Búsqueda: Sobre Caritas. Personalidad jurídica canónica pública de Caritas Internationalis. Consulta electrónica.

sociales de la iglesia en cada país formando un Caritas en cada uno. Su primera actividad misional fue en la crisis Húngara y gracias a su éxito empezó a actuar en todo el mundo luchando por la paz la reconciliación.

La estructura de esta organización tiene un órgano central, el Comité Ejecutivo y sus representantes en cada país “Los 165 miembros nacionales de Caritas forman parte de la mayor red benéfica católica del mundo, que se dedica a reducir la pobreza y a realizar campañas en defensa de la justicia social.”<sup>53</sup> Caritas se divide también por regiones: África, Asia, Europa, América Latina y el Caribe, Oriente Medio y Norte de África (MONA), América del Norte y Oceanía; sus sedes principales son en Nueva York, en las oficinas de la ONU y en la Ciudad del Vaticano.

Tiene varias líneas de gestión, una de ellas es la Justicia Económica, donde Caritas cumple el papel de un grupo de presión para que los países que acordaron cumplir los Objetivos del Milenio para 2015 tengan en cuenta esta meta de erradicar la pobreza.

El cambio climático, es otra de sus líneas de gestión, desde el 2008, en este renglón abrió su servicio en Ginebra desde donde participa en los debates relacionados con el tema, incidiendo en las políticas internacionales relativas al cuidado del medio ambiente.

Un tema muy importante para Caritas Internacional es luchar en contra del VIH SIDA. Caritas facilita un cuarto de la asistencia total sobre el VIH EN Africa, ofrece atención en 107 países en este tema sobre la base de la doctrina de la iglesia.<sup>54</sup>

Las últimas dos líneas de gestión están interrelacionadas: la protección de las mujeres en situaciones de migración como parte de programas que protejan personas vulnerables que sean migrantes marginados, personas en busca de asilo, trabajadores migrantes explotados y sus familiares, refugiados, personas desplazadas en el interior de sus propios países, víctimas de la trata de personas y extranjeros y/o solicitantes de asilo detenidos. Los programas de paz y reconciliación, que se complementan con la

---

<sup>53</sup>Ver Caritas Internationalis. Tema de búsqueda: Caritas en acción. Consulta electrónica.

<sup>54</sup>Comparar Caritas Internationalis. Tema de búsqueda: La manera de trabajar de Caritas: VIH y SIDA. Consulta electrónica.

línea anterior, donde Caritas trabaja por una paz positiva, que aborde las causas subyacentes del conflicto y permita la cicatrización y la reconciliación, en lugar de una paz negativa cuyo resultado sea el cese temporal de la violencia.<sup>55</sup> . Estas dos líneas de gestión trabajan las emergencias complejas en el mundo.

En Colombia la filial de Caritas Internationalis es el Secretariado Nacional de Pastoral Social:

En 1956 nace Caritas colombiana, miembro de la red Caritas Internationalis, como “coordinadora de las obras de asistencia social católica”, la cual une esfuerzos con otros organismos y movimientos eclesiales, para responder a las necesidades de la época. En 1977 la Conferencia Episcopal reúne estas distintas iniciativas y crea el Secretariado Nacional de Pastoral Social, con el propósito de orientar los esfuerzos por el desarrollo humano integral, sostenible y solidario, a la luz del Evangelio y con los principios que brinda la Doctrina Social de la Iglesia.<sup>56</sup>

En cuanto a su estructura organizacional Caritas cuenta con un órgano principal que es la Dirección Nacional, instancia ejecutiva a cargo del director general quien imparte las directrices de la comisión Episcopal. Este órgano principal se encuentra ubicado en Bogotá, en las instalaciones de la Conferencia Episcopal de Colombia, lugar donde se toman decisiones y se encuentra la asamblea de obispos que dirigen las actividades de la iglesia a nivel nacional. Los Secretariados Diocesanos, son las sucursales en todo el país y realizan los procesos de las jurisdicciones eclesiásticas.

En Colombia se manejan varias líneas de acción adicionales a las Emergencias. La primera es de Promoción Social, en donde se anima, se acompaña y se posibilita en las jurisdicciones eclesiásticas la idea de ayudar a las comunidades vulnerables, llevando como garante la doctrina católica y el desarrollo social. La línea de Vida, Justicia y Paz, tiene el objetivo de promover la dignidad humana con enfoque en los Derechos Humanos desde el trabajo de la iglesia, promoviendo la paz desde la comunidad en cada jurisdicción eclesiástica y concientizando a cada individuo sobre sus derechos y deberes como ciudadano. La línea de Formación

---

<sup>55</sup> Comparar Caritas Internationalis. Tema de búsqueda: El modo en que Caritas trabaja: Mujeres y migración. Consulta electrónica.

<sup>56</sup> Ver Secretariado social de Pastoral Social – SNPS. Tema de búsqueda: Un poco de Historia. Consulta electrónica.

investiga constantemente el sector social en el país, se forma y se difunde la doctrina social de la iglesia, se investiga en temas como Desarrollo Humano, Construcción de Paz y Crisis Humanitaria.

(...) las bases de datos sobre desplazamiento forzado “Rut” y la de recuperación de la memoria histórica TeVeRé. Otro nivel de trabajo son los planes de incidencia para lograr una mayor atención internacional y nacional frente a las víctimas (...); igualmente el trabajo junto a otras organizaciones sociales y redes de víctimas para lograr la elaboración y puesta en ejecución de la ley sobre desplazamiento forzado. Otro nivel tiene que ver con la sensibilización de los colombianos en campañas internas directas sobre el terreno en la prevención del desplazamiento forzado, por medio de alertas tempranas y acompañamiento a las comunidades en situación de desplazamiento. (...) <sup>57</sup>

Por último, en la Línea de Gestión de Movilidad humana se refleja la citada investigación. La misión de la Iglesia en este campo se dirige a la promoción de la dignidad humana como respuesta a situaciones históricas concretas en las que los migrantes se encuentran.<sup>58</sup> Sus servicios a las personas desplazadas en Colombia son: Orientación a la población en situación de desplazamiento forzado; atención a refugiados en Colombia; salida temporal de colombianos; acompañamiento a emigrantes e inmigrantes; seguimiento de movimientos fronterizos; turismo social y peregrinación a lugares religiosos.<sup>59</sup>

Los proyectos que se han desarrollado tienen como eje común la espiritualidad del catolicismo y la comunión, reflejado en la dignidad humana y los Derechos Humanos. La pastoral social llevó a cabo entre 2002 y 2007 cinco proyectos sucesivos convenidos entre Cáritas Española y la oficina humanitaria de la unión europea ECHO 2002-2007 en los departamentos de Meta y Huila. Caritas España fue la Coordinadora del proyecto con personal nacional desde las sedes de la pastoral social en Granada y Garzón, mientras que la Unión Europea participó en la financiación con recursos de ECHO.

Los proyectos señalados se consideraron intervenciones de asistencia directa a las víctimas y están relativamente aisladas de los otros actores humanitarios.<sup>60</sup>

---

<sup>57</sup>Ver SNPS. Tema de búsqueda: Formación – Crisis Humanitaria. Consulta electrónica.

<sup>58</sup>Comparar SNPS. Tema de búsqueda: Movilidad Humana. Antecedentes. Consulta electrónica.

<sup>59</sup>Comparar SNPS. Tema de búsqueda: Movilidad Humana – Servicios. Consulta electrónica.

En cuanto a las acciones de incidencia en políticas públicas – también elementos de análisis del transnacionalismo – Pastoral Social apoyó la implementación de la Política Nacional de la Intervención Psicosocial como iniciativa realizada en conjunto con el Ministerio de Protección Social y la Pastoral Social a nivel nacional en los años 2004 y 2010 cubriendo 28 departamentos del país.<sup>61</sup>

### **2.3. ONU, OXFAM Y CARITAS EN EL CONTEXTO DE LA REFORMA HUMANITARIA.**

Oxfam ha tenido un papel protagónico en la reforma humanitaria y hace parte del Humanitarian Reform Project junto con cinco ONG'S más: Save the Children ActionAid, CAFOD, CARE International UK, International Rescue Committee. Oxfam junto con el Consejo Internacional de Agencias Voluntarias (ICVA).

Este proyecto se creó con el objetivo de darle más inclusión a las ONG'S locales, nacionales e internacionales al proceso de la Reforma Humanitaria; empezó en el 2005 como consecuencia al *Humanitarian Response Review* que creó la ONU. Se intentó dar respuesta a problemas relacionados con la falta de influencia de las ONGs en la políticas de relacionadas con los asuntos humanitarios de la ONU; así como a la disponibilidad de recursos para acciones humanitarios en el momento indicado.

El proyecto consistía en reforzar la relación entre las ONG'S locales, nacionales e internacionales a las formas de financiación y coordinación a nivel de país y global. Dando apoyo a las ONG'S en el entendimiento de los postulados de la Reforma Humanitaria, resaltando las barreras existentes para lograr una implementación efectiva. El proyecto contribuye a reformar las políticas internacionales que conciernen a la Reforma Humanitaria y a ofrecer una asistencia más efectiva a las personas necesitadas.

En el año 2009, se hizo un estudio por parte de Humanitarian Reform Project, dirigido a 5 países. Este estudio arrojó un reporte llamado “Review of the

---

<sup>61</sup>Comparar SNPS. Tema de búsqueda: Lecciones Aprendidas en la implementación de la Política Nacional de Intervención Psicosocial. Consulta electrónica.

engagement of NGOs with the humanitarian reform process” con varias recomendaciones: lograr un efectivo liderazgo por parte de la ONU, definir la estructura de los clusters, así como la participación de las ONG’S en dicho mecanismo; adoptar medidas tendientes a mejorar la interlocución con los beneficiarios y las ONG’S locales y nacionales y promover su acceso a los fondos de la ONU. En torno a dichos puntos se concentra el interés de las ONG’S encaminado a lograr una participación más activa y coordinada.<sup>62</sup>

**2.3.1. La Conferencia de Ginebra ONGs y ONU.** El papel de las ONGs en este proceso y su interacción con la ONU se sintetizó en la Reunión de julio de 2006 *Enhancing the Effectiveness of Humanitarian Action, A Dialogue Between UN and Non-UN Humanitarian Organizations* realizada en Ginebra, Suiza el 12 y 13 Julio de 2006 entre las agencias humanitarias de la ONU y las ONGs.<sup>63</sup>

La Propuesta de las ONGS a esta reunión sobre la reforma humanitaria fue enfática: Las ONG’S tienen mucho que aportar en el sistema humanitario, hacen sugerencias y propuestas para mejorar la arquitectura de la respuesta. Desde la perspectiva de las ONGs es esencial que esta arquitectura esté basada en el concepto de diversidad y complementariedad de las agencias humanitarias, en vez de un enfoque central gobernado y manejado por una sola entidad. Esta reunión debe direccionar las cuestiones de acompañamiento, colaboración y coordinación a nivel de todo el sistema humanitario no solo de la Reforma Humanitaria.<sup>64</sup>

**2.3.2. Financiamiento y Asociaciones entre ONGs y ONU.** En el *Summary Paper on the Financing and Partnerships between UN and non-UN Humanitarian Organizations* se destaca que el financiamiento entre las ONG’S (locales, nacionales e internacionales) es muy difícil. En primera instancia se concluye que no hay una

---

<sup>62</sup> Comparar Cooperative for American Remittances to Europe - CARE. “The NGOs and Humanitarian Reform Project. A chance to influence the humanitarian system”, 2009. Documento electrónico

<sup>63</sup> La lista de participantes incluyó a Caritas Internationalis - Mr. Duncan MacLaren - Secretary General y a Oxfam International - Ms. Barbara Stocking - Director, OXFAM Inglaterra.

<sup>64</sup> Comparar Global Humanitarian Platform. Tema de búsqueda: “Background Note for NGOs, in preparation for UN and Non-UN Dialogue on Enhancing the Effectiveness of Humanitarian Action” 2006. Consulta electrónica.

coordinación en materia de financiamiento entre las agencias de la ONU, ya que cada una maneja sus fondos y tiene la potestad de decidir los recursos que dona a las ONG'S. Por ejemplo la ACNUR de US\$962 millones que recibe al año destina US\$854 millones a las ONG'S; este dinero es repartido entre las ONG'S Nacionales a las que transfiere US\$102 millones y asigna a las ONG'S internacionales US\$148 millones<sup>65</sup>. El PMA tiene un ingreso de US\$2760 millones y destina solo US\$39 millones exclusivamente a las ONG'S Internacionales. Los recursos provenientes de la ONU no son representativos para las ONG'S, Oxfam tiene unos ingresos de US\$339.747.114 y recibe US\$2.932.014<sup>66</sup> por parte de las agencias, esto representa una mínima parte del total de los aportes.

La conclusión a lo que se deduce de este documento es que la coordinación es más importante tenerla a nivel de acompañamiento y gestión que a nivel de financiamiento, pues es necesario primero crear un programa de financiamiento a nivel general de la ONU y después orientarlo hacia las ONG'S.

**2.3.3. La plataforma humanitaria global.** Según Elizabeth Ferris en el artículo “the global Humanitarian Platform: opportunity for NgOs?” La plataforma Global Humanitaria fue creada para juntar las tres familias de la comunidad humanitaria: ONG'S, La Cruz Roja, y la ONU y mejorar la respuesta de la acción humanitaria ya que hasta ahora se ha conformado solo por las agencias de la ONU. Le da gran importancia a la ONG'S ya que las más grandes son actores humanitarios de gran envergadura siendo así que 12 de ellas atraen el 90% de los fondos movilizados por la comunidad. Muchas de ellas tienen presupuestos anuales mucho más grandes que la ACNUR; así mismo tienen grandes estándares de profesionales y se han esforzado por hacer una rendición de cuentas transparente incluyendo a los beneficiarios. Tienen la experiencia y los recursos humanos para investigar y jugar un papel destacado en el desarrollo de políticas.

---

<sup>65</sup> Comparar Global Humanitarian Platform. “Enhancing the effectiveness of humanitarian action a dialogue between un and non-un humanitarian organizations.” 2006. p.4. Documento electrónico

<sup>66</sup>Comparar Global Humanitarian Platform. “Enhancing the effectiveness of humanitarian action a dialogue between un and non-un humanitarian organizations” 2006. p.5. Documento electrónico.

Estas organizaciones presentan varias circunstancias que impiden que el acompañamiento o las alianzas se den. Su ideal de acompañamiento se contradice con la forzosa necesidad de competir entre ellos por fondos para ser más visibles, lo cual pone en riesgo, la transparencia y la responsabilidad. Transparencia, se refiere a hacer consultas a tiempo y a compartir información en especial planes y estrategias dirigidas por altos mandos en la organización de la ONG, lo cual hace que la colaboración entre organizaciones sea difícil.

Elizabeth Ferris manifiesta que estas ONG'S grandes corren el riesgo de convertirse en agencias de la ONU lo cual dice que no es conveniente.

Por favor no se conviertan como nosotros. Nosotros necesitamos que se mantengan ONG'S. De hecho, las ONG'S probablemente tienen más en común con las agencias de la ONU que con las ONG'S nacionales del sur. La relación entre ONG'S internacionales y las nacionales es el reto más grande (...).<sup>67</sup>

#### **2.4. LA INTERACCIÓN DE OXFAM; CARITAS Y ONU: REFLEXIONES DESDE EL TRANSNACIONALISMO.**

Con el fin de avanzar el análisis de estos actores transnacionales (OXFAM y Caritas Internacionalis) la publicación "Transnational relations and world politics" de Keohane y Nye base de la teoría del transnacionalismo de 1971 considera a las relaciones transnacionales como movimiento de ítems tangibles o intangibles que pasan las fronteras de los Estados cuando al menos un actor no es un agente de un gobierno o de una organización Internacional."<sup>68</sup>

Más adelante, en 1995 el transnacionalismo se reavivó con nuevos postulados como "Bringing Transnational relations back in Non state actors, domestic structures and international institutions" que observa a las estructuras de gobierno (domesticas e internacionales) como mediadoras de la política de impacto de los actores transnacionales: Esto debate la idea inicial del transnacionalismo de Keohane

---

<sup>67</sup>Ver Ferris, Elizabeth. "The global Humanitarian Platform: opportunity for NGOs?" *Forced migration review*. Issue 19. Diciembre 2007. Documento electrónico.

<sup>68</sup>Ver Keohane y Nye. "Transnational Relations and world politics". p.70. Traducción libre de la autora.

y Nye que afirmó que el poder del Estado y su soberanía se debilitaba al permitir el ingreso a su territorio de actores no estatales internacionales.

Los postulados expuestos sobre el transnacionalismo son útiles para darle una explicación a la interacción entre los actores internacionales anteriormente nombrados pues tienen una naturaleza diferente cada uno, sin embargo con intereses y valores que los hacen perseguir la misma causa. Son actores transnacionales ya que ejercen un movimiento de ideas, fondos, personas a través de las fronteras de las Naciones, siempre tomando como referente la gestión de las instituciones del Estado ejerciendo presión hacia las estructuras domésticas para que estas mismas cambien las políticas o apoyándose en OIG'S como la ONU para lograr el mismo objetivo.

La función de las Organizaciones Internacionales para influenciar el Estado es muy importante ya que según los estudios que hizo Thomas Risse Kappen, ayudan a que la presión que se ejerce a los gobiernos desde estas instituciones tenga más resultados para cambiar sus políticas. Las coaliciones internacionales tienen disponible la entrada a los sistemas políticos y pueden usar las normas internacionales de las organizaciones intergubernamentales para legitimizar sus acciones.<sup>69</sup>

Esto permite que actores transnacionales al hacer coaliciones con organizaciones internacionales obtengan un resultado mucho más efectivo que si actúan de manera independiente pues si se identifican con las normas de la institución tendrían una posición más fuerte que otros actores transnacionales.

**2.4.1. Redes Transnacionales de Defensa en Asistencia Humanitaria.** En 1998 dos politólogos estadounidenses – Margaretha E. Keck y Kathryn Sikkink - desarrollaron la idea de las redes transnacionales de defensa. Estas son conjuntos de actores que defienden una causa, esto quiere decir que tienen intereses y valores compartidos los cuales forman conjuntos de activistas que pasan las fronteras ejerciendo presión en otros países para así cambiar políticas o comportamientos.

---

<sup>69</sup> Ver Risse-Kappen, Thomas. "Bringing Transnational relations back in Non -state actors, domestic structures and international institutions". p.33.

El concepto de red transnacional de defensa es un elemento importante que conceptualiza la naturaleza cambiante de la política internacional y particularmente entendiendo la interacción entre sociedades y Estados en la formulación de las políticas internacionales.<sup>70</sup>

Proponen el concepto de *framing*, referido a un marco generado para crear identidades que se van construyendo socialmente y que generan un sentido de las acciones.<sup>71</sup> Este concepto contribuyó en la obra de Margaretha E. Keck y Kathryn Sikkink, pues el Framing parte de las interacciones entre las personas y lleva a que se identifiquen o se provean explicaciones convincentes para eventos muy poderosos los cuales se convierten en un catalizador para generar crecimiento de una red de defensa.

El concepto de actores transnacionales señala que tienen una naturaleza diferente cada uno, sin embargo con intereses y valores que los hacen perseguir la misma causa y tener el mismo marco social. Implícitamente forman parte de una Red transnacional de Defensa en materia de Asistencia Humanitaria, la cual pertenece a las redes transnacionales de defensa en Derechos Humanos. El capítulo de esta obra llamado *Human Rights Networks in Latin America* indica que los Derechos Humanos ocupan un lugar en la agenda internacional debido a la presión de estas redes transnacionales de defensa, ayudando a que se elaboraren normas a nivel internacional las cuales contribuyen a que se practiquen al interior de un país.

La asistencia Humanitaria parte de los postulados de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 como lo hacen estas redes, sin embargo se especializa en la ayuda inmediata en catástrofes naturales o conflictos al interior de un país con el objetivo de asistir a las personas que se encuentren en riesgo luchando porque sus derechos no sean vulnerados. Oxfam y Caritas son parte de una red de Defensa en Asistencia Humanitaria ya que se valen de mecanismos internacionales para entrar a un país y ejercer sus funciones; el hecho de que Oxfam y Caritas luchen por tener más participación en una reforma Humanitaria para poder ejercer su presencia en los diferentes países, los hace ser parte de una Red de defensa en

---

<sup>70</sup> Keck, Margareth y Sikkink, Kathrin. “ Activists Beyond Borders Advocacy Networks in international politics”. p.217.

<sup>71</sup> Para profundizar más revisar “Frame Analysis. Los marcos de la experiencia” por Erving Goffman

Asistencia Humanitaria para entrar a los países y ejercer sus funciones apoyando al Estado y ejerciendo presión para que actúe también.

Las dos organizaciones en referencia, hacen parte de mecanismos a nivel internacional como es el caso de Oxfam en el Humanitarian Reform Project o de Caritas en la convención de Ginebra el 12 y 13 de Julio de 2006, en donde otras organizaciones trasnacionales confluyen en esfuerzos orientados a ejercer un mejor papel y una coordinación efectiva en cada Estado, lo cual constituye una red de defensa importante.

### **3. REFORMA HUMANITARIA EN COLOMBIA.**

Hacia finales del mes septiembre de 2006, se inició la implementación de la reforma humanitaria en Colombia con el objetivo principal de “mejorar la efectividad de la respuesta humanitaria, asegurando una mayor previsibilidad, responsabilidad y colaboración; y llegar a más beneficiarios, con una ayuda y protección más comprensiva basada en las necesidades, de una manera más eficaz y oportuna”<sup>72</sup>.

La Reforma Humanitaria como principio base buscaba reforzar la interacción con los gobiernos, para trabajar en conjunto con las instituciones del estado y la sociedad civil, en Colombia el mecanismo que se utilizó para acercarse al gobierno fue adecuarse al contexto nacional para así lograr que el Estado adoptara los mecanismos necesarios para su acción humanitaria.

Esto obliga a las organizaciones internacionales asociadas a la Reforma Humanitaria a adecuarse a la estructura que se implementó en Colombia así como a las estructuras domésticas del país. Esto refuerza los análisis efectuados en el capítulo anterior en relación con la teoría del transnacionalismo.

#### **3.1. SITUACIÓN EN COLOMBIA A NIVEL HUMANITARIO ANTES DE LA REFORMA HUMANITARIA.**

Para el año 2006 la situación de desplazamiento por el conflicto interno en Colombia alcanzó niveles preocupantes, según CODHES (Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento) y la iglesia católica el número de desplazados en el país llegó a ser de 3.8 millones. Sin embargo, esta cifra no concuerda con los cálculos que lleva el gobierno ya que manejan una cifra de 1.9 millones de personas.<sup>73</sup>

El Estado como proveedor de asistencia a la población víctima de emergencias, tenía algunos programas establecidos en cumplimiento a la normatividad internacional en

---

<sup>72</sup>Ver Humanitarian Practice Network. “Implementación de la reforma humanitaria en Colombia” Documento electrónico.

<sup>73</sup> Comparar Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR. Tema de búsqueda: Cifra de desplazados en Colombia es mayor que lo que admite el Gobierno, afirma ONG. Consulta electrónica.

asuntos humanitarios. Es así como durante el gobierno del ex presidente Álvaro Uribe se implementó la Política de Seguridad Democrática consistente en involucrar a la sociedad colombiana en la lucha del Estado en contra de los grupos al margen de la ley.

Según algunos críticos de la situación humanitaria en el país, esta política no ha contribuido a que la protección de los civiles que están en medio del conflicto sea efectiva por parte del Estado pues al servir como informantes del Estado y no recibir ninguna protección los grupos beligerantes atacan a estas personas en retaliación causándoles la muerte o la expulsión de sus tierras, originando el fenómeno del desplazamiento interno lo cual desata una emergencia compleja que debe ser asistida por el Estado y por los actores humanitarios a nivel internacional.

La existencia de leyes para la protección a los desplazados por la violencia queda totalmente inhabilitada cuando hay contradicción con la Política de Seguridad Democrática, la cual no contempla que los Derechos Humanos de su población pueden ser vulnerados al colaborar con el ejército o el gobierno colombiano.

La ley 387 de 1997 reconoce una serie de derechos especiales a la población desplazada: atención humanitaria de emergencia, acceso básico a servicios de salud, educación, vivienda, generación de ingresos y participación en la construcción de las políticas públicas. Igualmente se establece la obligación del Estado de proteger la vida, la integridad y la dignidad de las personas desplazadas.<sup>74</sup>

Adicionalmente, en el año 2004 la corte constitucional declaró un Estado de Cosas Inconstitucionales (ECI) en donde por falta de recursos o políticas institucionales no podía darle alivio humanitario a los desplazados ni proteger sus derechos de una forma efectiva. Tres años más tarde el gobierno mantenía el ECI, no obstante, se establecían programas para asistir a los desplazados sabiendo que el Estado no estaba en capacidad para hacerlo.

Uno de estos programas es el Plan Nacional para la Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia (SNAIPD) desarrollado en el 2005 el cual tiene un enfoque humanitario en donde se les brinda asistencia humanitaria a las personas que lo necesiten y resulten afectados por las Emergencias Complejas.

---

<sup>74</sup> Ver ACNUR Romero, Marco Alberto. *Forced Migration Review*. Numero 29. “El año de los derechos de las personas desplazadas en Colombia. p.58.

Por otro lado, el SNAIPD donde instituciones como Acción Social, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, el Ministerio de Educación, el Ministerio de la Protección Social, Servicio Nacional de Aprendizaje, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo trabajaban en conjunto para ayudar a los desplazados en sus necesidades contribuyendo a que retomen sus tierras.

Ante la Existencia de muchas críticas de la comunidad internacional afirmando que las medidas implementadas por el gobierno no habían sido suficientes, se optó por la intervención de la ayuda internacional humanitaria. El objetivo se orientó a cubrir a mayor escala el alivio humanitario a las personas que sufren a causa de Emergencias Complejas, como lo hizo ECHO, que desde 1997 realiza planes anuales cuyo objetivo apunta a la coordinación de la asistencia humanitaria a los desplazados por la violencia en Colombia, siendo a su vez financiador de Caritas y OXFAM en el país.

Es así como la Reforma Humanitaria se implementó en Colombia, dando lugar no solamente a la coordinación entre actores humanitarios internacionales, sino también a la coordinación con las instituciones locales del gobierno. Según Bruno Moro, Coordinador Humanitario Residente en Colombia, la situación de las autoridades locales es insuficiente al dar asistencia en el momento de las emergencias:

Aunque la Corte Constitucional ha establecido un marco jurídico sólido para la atención a los desplazados internos y grupos vulnerables, y el compromiso del Gobierno es significativo, para incrementar la capacidad nacional de respuesta se necesita un cambio considerable en la forma en que las organizaciones humanitarias trabajan.<sup>75</sup>

Es por esta razón, que al planear la estructura y el funcionamiento de la Reforma Humanitaria en Colombia, se utilizó un mecanismo aplicado por primera vez, consistente en mantener los postulados básicos para no desviar el objetivo

---

<sup>75</sup> Ver Humanitarian Practice Network. Tema de Consulta: Implementación de la reforma humanitaria en Colombia. Consulta electrónica

máximo de la Reforma Humanitaria, incorporando ajustes de acuerdo al contexto local, para así lograr que todos los actores humanitarios a nivel internacional y domésticos trabajaran en conjunto. Es así como OXFAM y el SNPS (actores transnacionales) trabajaron en coalición con la Reforma Humanitaria de la ONU, impactando directamente las instituciones del Estado.

### **3.2. IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA HUMANITARIA EN COLOMBIA.**

En Septiembre de 2006, el IASC (Inter Agency Standing Committee) se reunió en Colombia para establecer los aspectos relevantes de esta reforma, así como la estructura que se aplicaría. Se tomaron nueve puntos en esta reunión; se consolidó el equipo Humanitario del país *IASC Country Team* como un organismo de coordinación; un enfoque coherente y una visión común; colaboración con las autoridades gubernamentales y la sociedad civil; desarrollo de una estrategia para el IASC Colombia y un plan de trabajo anual; reforzar la asistencia humanitaria en el terreno; promover enfoques que sean específicos a las distintas áreas y comunidades; reforzar instituciones locales a través de programas de generación de capacidades; mejorar la gestión de la información sobre la situación y respuesta humanitaria.<sup>76</sup>

A nivel general la estructura del sistema humanitario en Colombia depende del IASC CT (Inter Agency Standing Committee Country Team) con la participación de las once agencias de la ONU y otras ONG'S humanitarias entre las cuales se incluye el Secretariado Nacional de la Pastoral Social/Caritas Internationalis y OXFAM. En siete ciudades hay una representación de este comité, llamado grupo Inter Temático, responsables de coordinar los grupos temáticos.

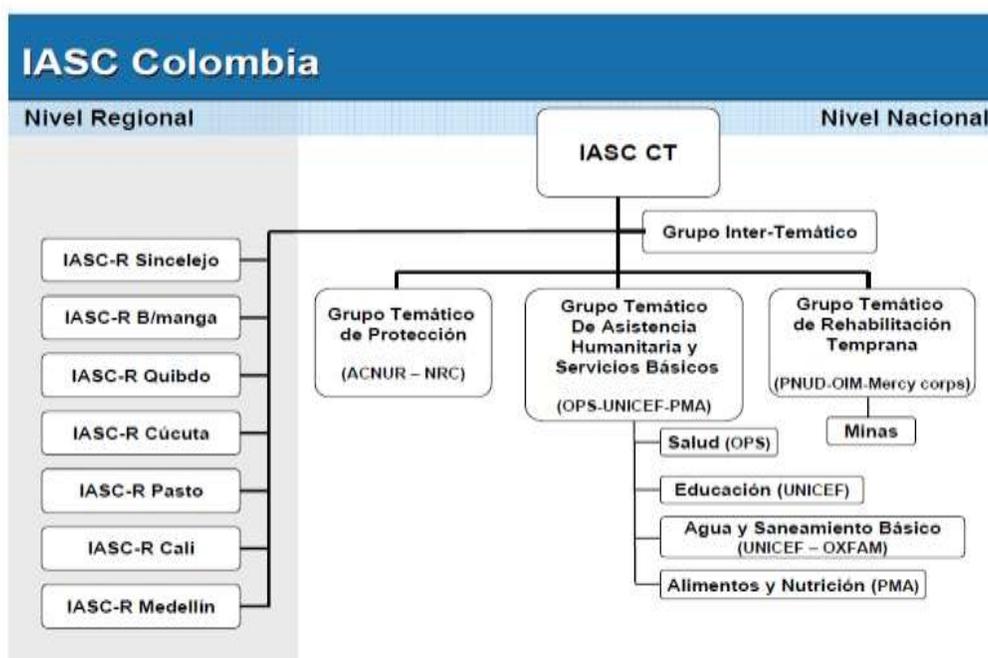
Los grupos se conformaron teniendo en cuenta tres grandes temas: el Grupo Temático de Protección, el Grupo Temático De Asistencia Humanitaria y Servicios

---

<sup>76</sup> Comparar Humanitarian Practice Network. Tema de búsqueda: Implementación de la reforma humanitaria en Colombia. Consulta electrónica.

Básicos (grupo sectorial de Salud, Agua y Saneamiento básico, Educación y alimentos y nutrición) y el Grupo Temático de Rehabilitación Temprana.

**Gráfico 2. Mapa explicando la Reforma Humanitaria en Colombia**



Fuente: OCHA Colombia. “Implementación de la Reforma Humanitaria en Colombia Avances 2006-2008” Documento electrónico.

Como parte de la estrategia de control de la Reforma Humanitaria OCHA está presente en el país desde el 2003, cuenta con tres oficinas de terreno (Pasto, Medellín y Cúcuta) y tres oficinas satélite (Quibdó, Cali y Cartagena), y tiene un equipo humano calificado integrado por más de 40 personas entre internacionales y nacionales.”<sup>77</sup>Compete a ésta Oficina el seguimiento del mecanismo y como meta el fortalecimiento de esta coordinación.

La actuación de la OCHA fue de gran ayuda para la implementación de la Reforma Humanitaria en Colombia pues se encargó de hacer investigaciones sobre la

<sup>77</sup> Ver Organización de las Naciones Unidas- ONU. “Naciones Unidas en Colombia – OCHA”, 2009. p.50. Documento electrónico.

situación humanitaria en el país y sobre esta base se eligieron las ciudades en donde el IASC tendría presencia.

En cuanto a la movilización de Fondos para la acción humanitaria en Colombia, el CERF se conformó en el país el 9 de Marzo de 2006, con el objetivo de generar una respuesta rápida para salvar la mayor cantidad de vidas en el menor tiempo posible. En el caso de que surja una emergencia, los asociados a la Reforma Humanitaria tienen acceso a recursos en las 72 horas siguientes.

Es así como el fondo cuenta con dos ventanas de financiación: Respuesta rápida: para promover una rápida respuesta y acción para reducir la pérdida de vidas y mejorar la respuesta a necesidades en las que el tiempo es un factor crítico; Emergencias con financiación insuficiente: para fortalecer los elementos básicos de la respuesta humanitaria en situaciones de crisis con financiación insuficiente.<sup>78</sup>

Sin embargo, no se pueden perder de vista otros fondos como el FRE el cual es un fondo canasta establecido en el 2009 supervisado por OCHA y con los mismos objetivos del CERF, se aplica para dar respuesta rápida a pequeñas emergencias y agiliza el inicio de la respuesta a emergencias o catástrofes de mayor magnitud. “Los proyectos pueden ser presentados por organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales, así como agencias de las Naciones Unidas; y serán revisados por un Comité Técnico y aprobados por el Coordinador Humanitario”<sup>79</sup>.

Entre Diciembre de 2006 y Marzo de 2010, se han invertido US\$ 17,421,201 del CERF para programas de asistencia humanitaria de agencias de Naciones Unidas (ACNUR, FAO, OIM, OPS/OMS, PMA, UNICEF y UNFPA). Mientras que el ERF cuenta con fondos por US\$ 2,4 millones aproximadamente, donados por Noruega, Suecia y España, para asistencia a zonas afectadas por desastres naturales.<sup>80</sup>

En el año 2009 se hizo una revisión a la estructura establecida en el 2006 y se redactó un documento conjunto en donde se establecía la manera de hacer seguimiento creando unos indicadores para así medir la gestión y el impacto de la

---

<sup>78</sup> Ver OCHA COLOMBIA. “Presencia OCHA 2009”, 2009. Documento electrónico.

<sup>79</sup> Ver OCHA COLOMBIA. “Presencia OCHA 2009”, 2009 Documento electrónico.

<sup>80</sup> Ver ONU. “Naciones Unidas en Colombia – OCHA.” p.52.

Reforma Humanitaria. Se reflexionó sobre la necesidad de hacer presencia en las zonas en donde no la ha habido o es muy débil y reforzar la promoción y defensa del humanitarismo en Bogotá.<sup>81</sup>

### **3.3. PARTICIPACIÓN DEL SECRETARIADO NACIONAL DE PASTORAL SOCIAL (SNPS) Y OXFAM EN LA REFORMA HUMANITARIA EN COLOMBIA.**

Desde la implementación de la Reforma Humanitaria OXFAM ha sido uno de los actores humanitarios en Colombia que ha participado más activamente en la estructura creada por el IASC CT a finales del 2006. Dada su experiencia en el abastecimiento de necesidades básicas hace parte de los tres grupos temático de Protección, en donde ha cumplido la misión de dar a conocer los derechos que tiene una comunidad vulnerable como son: la protección del territorio, reunificación familiar, planes de contingencia, el establecimiento de registros de víctimas, la identificación de comunidades y sectores y el impacto del Estado.<sup>82</sup> OXFAM también hace parte del grupo temático de asistencia humanitaria, por su experiencia en agua y saneamiento básico. Por último se encuentra en el Grupo Temático de Rehabilitación Temprana, el cual se encarga de asegurar la complementariedad con la atención de emergencia en asistencia y protección, fortalecer las capacidades locales para la recuperación post-emergencia, restablecimiento de comunidades vulnerables y la integración de la población afectada.<sup>83</sup>

Caritas Internationalis representado por el SNPS en Colombia también conforma uno de los Grupos Sectoriales que atiende la Recuperación Temprana. Su experiencia en el conocimiento de las comunidades a través de las iglesias permite fortalecer a las comunidades trabajando en sus necesidades poniendo en práctica

---

<sup>81</sup> Comparar Humanitarian Practice Network. Tema de búsqueda: Implementación de la reforma humanitaria en Colombia Documento electrónico.

<sup>82</sup> Comparar OCHA Colombia. “Implementación de la Reforma Humanitaria en Colombia Avances 2006 – 2008.”, 2008. Documento electrónico.

<sup>83</sup> Ver OCHA COLOMBIA. “Presencia OCHA 2009”, 2010. Documento electrónico.

actividades de asistencia humanitaria y progresivamente recuperar las capacidades que afiancen el empoderamiento de la comunidad.

Conformar alguno de estos tres Grupos Temáticos, significa ser una organización con la suficiente experiencia en un ámbito humanitario pues estos grupos asumen el liderazgo en el desarrollo y puesta en funcionamiento de los planes sectoriales. Estas organizaciones son referentes en los temas anteriormente nombrados y se consideran líderes en el momento de una emergencia, logrando consolidar las capacidades de todas las organizaciones asociadas a la Reforma Humanitaria e implementar sus aptitudes.

#### **3.4. RESULTADOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA RH EN COLOMBIA.**

Después de la implementación de la Reforma Humanitaria en Colombia los resultados se dividen en dos partes: los que tienen que ver con la coordinación de los actores humanitarios y los que corresponden al alivio humanitario de los Desplazados por la Violencia.

Según el Coordinador Humanitario en Colombia Bruno Moro, el primer diagnóstico que se hizo tres años después de implementada la Reforma Humanitaria fue positivo en cuanto a la coordinación, ya que se dio la interacción efectiva entre los actores humanitarios, aunque se admite que es necesario seguir trabajando en el tema para lograr resultados más óptimos. También destaca como punto positivo los avances en la disminución de costos por la sinergia entre los actores, acompañada de una estrategia o plan conjunto entre las autoridades gubernamentales colombianas, haciendo que las interacciones entre las organizaciones internacionales y el gobierno sean mucho más efectivas.

Por otro lado Bruno Moro, señala como áreas susceptibles de mejorar: el impacto producido en las personas que necesitan asistencia; la escasez del recurso humano que hace presencia en el sitio donde ocurre la emergencia. Así mismo destaca la necesidad de que exista más presencia internacional ya que el tamaño del

territorio colombiano es considerable y se presentan numerosas emergencias por desastres naturales y también por el conflicto interno armado en todo el país; siendo la presencia de actores internacionales de gran importancia por su posición neutral sin poner en peligro sus vidas.<sup>84</sup>

En relación a la interacción con el Estado, se debe intervenir en los programas de prevención del desplazamiento como el Sistema de Alerta Temprana de la Defensoría del Pueblo, el cual establece diálogo con los grupos armados al margen de la ley para prevenir ataques a la población. También es importante coordinar con el gobierno el manejo de los recursos para así saber el monto disponible a nivel local e internacional.<sup>85</sup>

---

<sup>84</sup>Comparar Humanitarian Practice Network. Tema de búsqueda: Implementación de la reforma humanitaria en Colombia. Consulta electrónica

<sup>85</sup> Comparar Humanitarian Practice Network. Implementación de la reforma humanitaria en Colombia?. Consulta electrónica.

#### 4. CONCLUSIONES.

La hipótesis que se planteó al inicio de la investigación “La interacción entre los actores que han provisto asistencia humanitaria a la población víctima del desplazamiento forzado en Colombia durante 2004 y 2008 debe ser coordinada con el fin de generar resultados positivos como se evidenció en la Reforma Humanitaria de la ONU implementada en Colombia desde el 2005” responde afirmativamente a la pregunta que se estableció: ¿Cómo influye la interacción entre actores tales como la Sociedad Civil (Oxfam y Caritas) y una organización internacional gubernamental como la ONU en el mejoramiento de la respuesta de Cooperación Internacional en Colombia específicamente en lo referente al alivio humanitario a la población víctima del desplazamiento en Colombia durante el periodo 2004 -2008?.

La interacción entre los actores humanitarios a nivel internacional desde la Posguerra Fría se ha caracterizado por ser descoordinada y la acción humanitaria presentó una crisis en cuanto a sus resultados en el alivio humanitario, donde el contexto histórico con nuevos conflictos armados al interior de los países, actitudes de desconfianza entre los Estados, emergencias sanitarias y desastres naturales, junto con la progresiva recuperación económica de los países de Europa, entre otros; conllevó a incrementar la acción humanitaria en los diferentes frentes de atención donde la comunidad internacional consideró prudente intervenir.

Consecuentemente se dio una desmedida proliferación de actores humanitarios ONG’S internacionales, ONG’S locales, agencias humanitarias de la ONU y las instituciones gubernamentales que intentaban dar asistencia a las personas afectadas. El problema que conllevó a la crisis tuvo su origen en una falta de comunicación entre ellos para trabajar en conjunto y lograr un impacto de largo alcance.

El periodo 2004 - 2008 representa un momento en que los agentes del sistema humanitario internacional reflexionan y se dan cuenta que la descoordinación entre los actores ha impedido una respuesta eficiente en el alivio humanitario. Se desarrolla en el 2005 la Reforma Humanitaria, a través de la cual se busca crear un

mecanismo en donde las agencias de la ONU y otros actores transnacionales transfieren sus potencialidades y experiencias poniéndolas en práctica en situaciones de emergencia humanitaria.

Los actores transnacionales tomados como referente en esta investigación OXFAM y Caritas Internationalis tienen un papel en el sistema humanitario y en la reforma Humanitaria. Cada uno es experto en un tema en específico. Con el liderazgo de la ONU y la sinergia de esfuerzos, hay una mejor respuesta en la ayuda humanitaria.

ACNUR al ser una agencia de la ONU el tema de las emergencias complejas en la implementación de la Reforma Humanitaria adopta un punto dentro de su estructura. En Colombia, por la situación de conflicto que vive el país, en el momento que llegó la Reforma Humanitaria se acogió como uno de los temas prioritarios la asistencia a los desplazados, obteniendo ACNUR un papel de liderazgo frente a las otras organizaciones y ONG'S presentes en Colombia que aportan soluciones al desplazamiento interno.

La reforma humanitaria en Colombia es un reflejo de cómo se maneja en el mundo, es un inicio para lograr la coordinación entre los actores humanitarios y la incidencia en políticas nacionales. Como se explicó anteriormente, en Colombia se adaptó para que el Estado también tuviera un papel importante pues por principio este debe ser el principal proveedor de asistencia. En cuanto al alivio humanitario a los desplazados por la violencia, se lograron algunas mejoras importantes.

Tanto Oxfam como el Secretariado de la Pastoral Social tienen programas con desplazados. El Secretariado de la Pastoral Social tiene la influencia para ejercer presión sobre el Estado por la experiencia para acceder a las comunidades y su relación más estrecha con el Estado por pertenecer a la iglesia y beneficiarse del concordato con el gobierno Colombiano. Esto quiere decir que ejerce doble presión por ser parte de la Reforma Humanitaria en Colombia y por tener un contrato con el Estado de manera indirecta.

Desde el punto de vista del transnacionalismo, la Reforma Humanitaria es la forma más adecuada para llegar al Estado objetivo. Según Thomas Risse Kappen el hecho de que un actor transnacional utilice como intermediarias estructuras domésticas e internacionales hace que su impacto en el Estado objetivo sea más efectivo. Plasmándolo a la realidad de la investigación, Oxfam y Caritas se apoyan de una ONG líder en la acción humanitaria como lo es la ONU para tener injerencia en las políticas de asistencia humanitaria de un país. En Colombia conforman una red transnacional de defensa para lograr una asistencia humanitaria efectiva, en la que se pretende vincular las estructuras domésticas a las internacionales como fórmula para alcanzar una coordinación efectiva llevando sus valores, principios y normas como referente.

## BIBLIOGRAFÍA

Ahmed, Shamina y Potter, David. *NGOs in International Politics*. Estados Unidos: Kumarian Press, 2006.

Keck, Margaret y Sikkink, Katherine. *Activists Beyond Borders Advocacy Networks in international Politics*. Ithaca y Londres: Cornell University Press, 1998.

Keohane, Robert O y Nye, Joseph S. *Transnational Relations and World Politics*. Cambridge, Massachusetts y Londres: Cambridge University Press, 1970.

Risse Kappen, Thomas. *Bringing Transnational relations Back in Non – state actors, domestic structures and international institutions*. Cambridge: Cambridge University Press, 1995.

### Capítulos o artículos en libro.

Vallier, Ivan. “The Roman Catholic Church”. En Keohane, Robert O y Nye, Joseph S. *Transnational Relations and World Politics*. Cambridge, Massachusetts u Londres: Cambridge University Press, 1970.

### Artículos en publicaciones periódicas académicas.

Ferris, Elizabeth. “The Global Humanitarian Platform: opportunity for NGOs?”. *Forced Migration Review*. Issue 29. Diciembre 2007: 6-9. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/FMRpdfs/FMR29/Full.pdf>

Forman, Shepard y Parhad, Rita. “Paying for Essentials: Resources for Humanitarian Assistance”, *The Journal of humanitarian assistance*. September 1997. Consulta

realizada en julio de 2012. Disponible en el sitio Web:  
<http://sites.tufts.edu/jha/archives/120>

Mathews, Jessica T. "Power Shift". *Foreign Affairs*. No 1. Volumen 76: 50- 66.

### Otros documentos.

Departamento para la prosperidad Social. "Política pública de retorno para la población en situación de desplazamiento (ppr)". Consulta Realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web:  
[http://www.accionsocial.gov.co/documentos/4636\\_Pol%C3%ADtica\\_P%C3%BAblica\\_de\\_Returnos.pdf](http://www.accionsocial.gov.co/documentos/4636_Pol%C3%ADtica_P%C3%BAblica_de_Returnos.pdf)

Alto comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). "Cifra de desplazados en Colombia es mayor que lo que admite el Gobierno, afirma ONG". 13 de Septiembre de 2006. Consulta realizada en **septiembre** de 2012. Disponible en la página web: [http://www.acnur.org/index.php?id\\_pag=5621](http://www.acnur.org/index.php?id_pag=5621)

\_\_\_\_\_. **Crisp, Jeff y Kiragu, Esther y Tennant, Vicky**. "Desplazados Internos y Reforma Humanitaria". Consulta Realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web:  
<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/6177>

\_\_\_\_\_. **Holmes, John**. "La acción Humanitaria: Necesidades de Cambio". Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web:  
<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/6173>

ACNUR España. "Nuestros Valores fundamentales y objetivos". Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web:  
[http://www.eacnur.org/media/docs/FormacionF2F\\_ACNUR\\_historia.pdf](http://www.eacnur.org/media/docs/FormacionF2F_ACNUR_historia.pdf)

Active Learning Network for Accountability and Performance (ALNAP). “The state of the humanitarian system Assessing Performance and Process Pilot Study”. Enero 2010. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.alnap.org/pool/files/alnap-sohs-final.pdf>

Cooperative for American Remittances to Europe (CARE). “The NGOs and Humanitarian Reform Project A chance to influence the humanitarian system” Octubre, 2009. Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página Web: [http://expert.care.at/downloads/careexpert/About\\_Humanitarian\\_Reform\\_Project.pdf](http://expert.care.at/downloads/careexpert/About_Humanitarian_Reform_Project.pdf)

Caritas Internationalis. “Emergency guidelines Principles, Structures and Mechanisms” Marzo, 2007. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.caritas.org/upload/eme/emergencyguideline.pdf>

\_\_\_\_\_. Personalidad jurídica canónica pública de Caritas Internationalis. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.caritas.org/esabout/CanonicalLegalStatus.html>

Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al desarrollo. Acción Humanitaria: Concepto y Evolución. Busqueda Realizada en Julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/1>

Disaster – Info. “Proyecto: Fortalecimiento de la atención sicosocial integral a la población desplazada a los municipios de Cali y Buenaventura.” Septiembre de 2006. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/solivida/2006/informefinal.pdf>

Disaster-info. “Plan Nacional para la Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia” Ministerio del interior y de Justicia. Consulta realizada en Agosto de

2012. Disponible en la página web: [http://www.disaster-info.net/desplazados/legislacion/Decreto\\_250\\_07022005.pdf](http://www.disaster-info.net/desplazados/legislacion/Decreto_250_07022005.pdf)

El proyecto Esfera. El proyecto Esfera en Breve. Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://www.sphereproject.org/sphere/es/acerca/>

Global Humanitarian Assistance. Who's who in humanitarian response?. Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://www.globalhumanitarianassistance.org/data-guides/humanitarian-aid-network>

Humanitarian Practice Network. Moro, Bruno. Implementación de la reforma Humanitaria en Colombia. Bruno Moro. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.odihpn.org/translated-content/implementacion-de-la-reforma-humanitaria-en-colombia>

Inter Agency Standing Committee (IASC) About the Inter Agency Standing Committee. Consulta realizada el día en junio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.humanitarianinfo.org/iasc/pageloader.aspx?page=content-about-default>

Instituto de estudios sobre conflictos y Acción Humanitaria. “Aproximación al análisis de los conflictos armados en las relaciones internacionales y el pensamiento económico.” 2010. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.iecah.org/web/images/stories/publicaciones/documentos/descargas/documento8.pdf>

International committee of the Red Cross (ICRC). “Organizaciones no gubernamentales un actor indispensable de la ayuda humanitaria” Consulta realizada en septiembre de

2012. Disponible en la página web:

[http://www.icrc.org/spa/assets/files/other/irrc\\_865\\_ryfman.pdf](http://www.icrc.org/spa/assets/files/other/irrc_865_ryfman.pdf)

International Council of Voluntary Agencies (ICVA). “Enhancing The Effectiveness of Humanitarian Action A Dialogue Between Un And Non-Un Humanitarian Organizations” Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://www.icva.ch/doc00001839.pdf>

Organización de las Naciones Unidas, Colombia. “OCHA Oficina para la coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas.” Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://www.unic.org.co/CINU/Agencias/ocha.pdf>

Oficina para la coordinación de Asuntos Humanitarios Colombia (OCHA). “Presencia de OCHA 2009”. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en el sitio Web: [http://www.colombiassh.org/site/IMG/pdf/OchaColombia\\_2009\\_completo.pdf](http://www.colombiassh.org/site/IMG/pdf/OchaColombia_2009_completo.pdf)

\_\_\_\_\_. Sobre OCHA. Consulta realizada en Enero de 2012. Disponible en la página web: <http://www.colombiassh.org/site/spip.php?rubrique1>

\_\_\_\_\_. “Implementación de la Reforma Humanitaria en Colombia Avances 2006-2008”. Consulta Realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web: [http://www.colombiassh.org/reh/IMG/pdf\\_Presentacion\\_Mecanismos\\_de\\_Coordinacion\\_Humanitaria.pdf](http://www.colombiassh.org/reh/IMG/pdf_Presentacion_Mecanismos_de_Coordinacion_Humanitaria.pdf)

OCHA. The Central Emergency Respond Fund. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.unocha.org/cerf/about-us/who-we-are/grant-and-loan-facilities>

Overseas Development Institute (ODI). Humanitarian Policy Group Briefing. “Humanitarian NGOs: challenges and trends”. Numero 12. Julio 12 de 2003. Busqueda realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.odi.org.uk/resources/docs/349.pdf>

Oficina para el Alto Comisionado de los Derechos Humanos. Quiénes Somos? Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://www.ohchr.org/SP/AboutUs/Pages/WhoWeAre.aspx>

One Response. "Humanitarian Response Review." Agosto del 2005. Consultado en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://oneresponse.info/Coordination/ClusterApproach/Documents/Humanitarian%20Response%20Review.pdf>

Oxford Committee for Famine Relief (Oxfam). *Annual Report 2010-2011*. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oxfam-annual-report-2010-11.pdf>

Oxfam. *Annual Report 2008-2009*. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oxfam-international-annual-report-2008-09.pdf>

Oxfam. *Beyond the Headlines An agenda for action to protect civilians in neglected conflicts*. 2003. Consulta realizada en junio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/terror.pdf>

Oxfam. Campañas. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oxfam.org/es/campaigns>

Oxfam. Colombia. Consulta realizada en Enero de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oxfam.org/es/development/colombia>

Oxfam. La Violencia Sexual en Colombia. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oxfam.org/es/policy/violencia-sexual-colombia>

Oxfam. *Posición de Oxfam Internacional relativa a la rendición de cuentas en el ámbito humanitario*. Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: [http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oi\\_hum\\_policy\\_accountability\\_es\\_0.pdf](http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oi_hum_policy_accountability_es_0.pdf).

Oxfam. Respuesta humanitaria de emergencia. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oxfam.org/es/about/issues/emergency-response>

Pan American Health Organization. “Comite permanente inter-agencial (iasc) guía de orientación sobre el uso del enfoque de grupo sectorial (“cluster approach”) para fortalecer la respuesta humanitaria.” 24 de Noviembre de 2006. Consulta Realizada en julio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.bvsde.paho.org/texcom/desastres/iascesfr.pdf>

Redes Cristianas. Darfur: La mayor crisis Humanitaria del mundo (síntesis). Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web: <http://www.redescristianas.net/2007/03/22/darfur-la-mayor-crisis-humanitaria-del-mundo-sintesis/>

United Nations International Children's Emergency Fund (UNICEF). Sobre UNICEF: Quienes somos. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: [http://www.unicef.org/spanish/about/who/index\\_history.html](http://www.unicef.org/spanish/about/who/index_history.html)

Proyecto estratégico para la Seguridad Alimentaria México (PESA México). Historia de la FAO. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: [http://www.utn.org.mx/historia\\_fao.html](http://www.utn.org.mx/historia_fao.html)