

LA SEGURIDAD HUMANA CANADIENSE Y SU APLICACIÓN EN LA
CONSTRUCCIÓN DE PAZ EN SIERRA LEONA

NATALIA MADRID-MALO LATORRE

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C., 2009

“La Seguridad Humana Canadiense y su Aplicación en la Construcción de Paz en Sierra
Leona”

Monografía de Grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:
Natalia Madrid-Malo Latorre

Dirigida por:
Federmán Rodríguez

Semestre II, 2009

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. EL ENFOQUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR CANADIENSE YSU PREOCUPACIÓN EN LA SEGURIDAD DEL TERCER MUNDO.	11
1.1 EL ENFOQUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR CANADIENSE.	11
1.1.1 Canadá y el liberalismo.	12
1.2 EL LIBERALISMO, LA SEGURIDAD HUMANA Y LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO.	14
1.3 LAS PREOCUPACIONES CANADIENSES EN LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y SEGURIDAD EN SIERRA LEONA.	17
2. LA PARTICIPACIÓN DE CANADÁ EN EL POST-CONFLICTO SIERRALEONÉS EN MATERIA DE DESARME Y DESMOVILIZACIÓN.	20
2.1. LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER.	21
2.2 LA PROTECCIÓN DE LOS CIVÍLES.	23
2.3 LA PROTECCIÓN DE LA NIÑEZ EN EL CONFLICTO ARMADO.	25
2.4 EL CONTROL DE LAS ARMAS LIGERAS Y PEQUEÑAS COMO DESAFÍO EN EL MARCO DEL POST-CONFLICTO.	26

2.5	LOS INTERESES ECONÓMICOS COMO DETONANTES DEL CONFLICTO.	27
2.6	RESUMEN.	31
3.	LA SEGURIDAD HUMANA Y LA CONTRIBUCIÓN CANADIENSE A LOS PROCESOS DE REINSERCIÓN Y REINTEGRACIÓN EN SIERRA LEONA.	32
3.1	PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.	33
3.2	ESTADO DE DERECHO Y RENDICIÓN DE CUENTAS.	35
3.3	RESUMEN	38
4.	CONCLUSIONES.	40

LISTA DE SIGLAS

AIF	Asociación Internacional de Fomento
CIDA	Canadian International Development Agency
DD	Desarme y Desmovilización
DDR&R	Desarme, Desmovilización, Reinserción y Reintegración
FRU	Frente Revolucionario Unido
GBP	Glyn Berry Program
ICISS	Internartional Comission on Intervention and State Sovereignty
ONU	Organización de las Naciones Unidas
R2P	Responsability to protect
RR	Reinserción y Reintegración
SH	Seguridad Humana
SL	Sierra Leona
UNAMSIL	Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

INTRODUCCIÓN

Tras la Segunda Guerra Mundial, la política exterior canadiense empieza a apoyarse en un nuevo enfoque de seguridad, la Seguridad Humana, con el propósito no solo de responder a las nuevas dinámicas de los conflictos en el ámbito internacional, sino también de reconocer que estos conflictos plantean amenazas diferentes a las tradicionales. Las políticas canadienses reconocen que en los nuevos conflictos, los civiles suelen ser los más afectados y que, en consecuencia, la seguridad debe centrarse en la protección de los individuos, convirtiendo así la Seguridad Humana en una prioridad para Canadá.¹ Axworthy, ministro de relaciones exteriores durante el gobierno de Jean Chretien, reconoce la importancia de la agenda Seguridad Humana para Canadá, como elemento fundamental para mantener el rol de este país como voz líder de este tema en el ámbito internacional.²

Teniendo en cuenta que la visión de Seguridad Humana canadiense va a ser objeto de estudio de la presente investigación se tomará como punto de referencia la definición planteada por el Departamento Canadiense de Relaciones Exteriores. Ya que, como lo señala el profesor Rodríguez, es importante reconocer que no se puede dejar de lado el rol fundamental que ha jugado Canadá tanto en el desarrollo de este concepto, como en la búsqueda de la aplicación de la Seguridad Humana siendo un elemento determinante de la política doméstica e internacional entre los distintos actores del sistema, y también como herramienta de la política exterior canadiense.³

La definición de seguridad humana dada por este departamento es la siguiente: “Human Security is a people centered approach to foreign policy which

¹ Comparar McRae, Rob y Hubert, Don. *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace*, 2001. p.1

² Comparar McRae, Rob and Hubert, Don. *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace*, 2001. p.9

³Comparar Rodríguez, Federmán. “Perspectivas teórico-políticas para la construcción de una agenda bilateral de seguridad colombo-canadiense: comprendiendo la preocupación de Canadá en la seguridad y la paz en Colombia”. *Desafíos* Vol.20, 2009 (Primer Semestre) p.257

recognizes the lasting stability cannot be achieved until people are protected from violent threats to their rights, safety or lives”⁴.

Esta definición le ha permitido a Canadá establecer su propia agenda con base en la Seguridad Humana, la cual ha sido organizada a partir del cumplimiento de los siguientes propósitos:

- Plantear y recalcar la relevancia de la participación de la sociedad civil y de las Organizaciones No Gubernamentales como actores determinantes en el desarrollo, la defensa y la promoción de la Seguridad Humana en la esfera internacional.
- Reconocer y enfatizar la responsabilidad de intervenir en aquellos casos en los que se violen los derechos humanos y que el Estado no esté en capacidad de garantizar el respeto de los mismos. Este principio es conocido como la Responsabilidad de Proteger.⁵
- Resaltar la incapacidad de la comunidad internacional de actuar adecuadamente frente a situaciones de inseguridad humana y/o violaciones de los derechos humanos y destacar las rudimentarias y poco eficientes estrategias que se habían venido usando en algunos procesos de reconstrucción de paz y de post-conflicto, tales como Kosovo y Timor Oriental.⁶

Canadá ha buscado subsanar, de distintas maneras y a partir de diferentes tipos de programas y/o ayudas, las problemáticas de diversos países del tercer mundo. De igual forma podemos evidenciar como gran parte de los esfuerzos canadienses por mitigar los principales problemas de estos países, se han centrado en el África que a pesar de ser considerado como “El continente de las crisis que no terminan”, se reconoce también que es una región con grandes potenciales, específicamente el África Subsahariana”, lo que justifica que en el periodo comprendido entre 2006 y

⁴Ver Chen, Lincoln Sakiko y Fukuda-Parr Seidensticker, Ellen. *Human Insecurity in a Global World, Studies in Global Equity*. 2003. p.17

⁵Comparar también Foreign Affairs and International Trade Canada. “Glyn Berry Program: Responsibility to Protect”. 2008 Documento electrónico.

⁶Comparar Axworthy, Lloyd; Rob McRae y Don Hubert, *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace*. 2001. p. 8

2007 se haya destinado el 46.74% de los fondos de la CIDA a programas en esta región específica de África.⁷

Dentro del grupo de países africanos que ha contado con la ayuda y/o la asistencia de Canadá se pueden destacar los siguientes, con sus respectivos programas⁸: Benin: con el programa “Programming Statement” entre 2004 y 2009, Burkina Faso con el Programa “Programming Framework” entre 2001 y 2011, Malawi con el programa “The Malawi Country Program Delivery Strategy” entre 1998 y 2008 y finalmente Rwanda con el programa “Country Development Programming Framework” entre 2005 y 2011, entre otros ejemplos.⁹

El presente estudio se enfoca en el caso de Sierra Leona como uno de los países africanos a los que Canadá ha brindado asistencia, en calidad de constructor de paz. De igual forma el propósito de este estudio es analizar el caso específico del post-conflicto en Sierra Leona, partiendo de la base de que la problemática enfrentada por este país, a pesar de no haber sido el foco más importante de la atención canadiense, sí ha contado con la colaboración de Canadá como constructor de paz, fortaleciendo y apoyando iniciativas para hacerle frente a los desafíos sociales que implica el post-conflicto.

De igual forma es importante contextualizar muy brevemente el conflicto en Sierra Leona para de esta manera entender un poco los desafíos del post-conflicto. Sierra Leona es un país característico del tercer mundo¹⁰, el cual se vio inmerso en

⁷Comparar Canadian International Development Agency. “Sub-saharan Africa”. Documento electrónico.

⁸Estos programas se enmarcan en el CIDA y responden a la preocupación de Canadá de actuar en regiones vulnerables buscando el mantenimiento de la seguridad y el respeto por los derechos humanos en poblaciones vulnerables, en estado de extrema pobreza y en la mayoría de los casos víctimas de conflictos, como es el caso específico de Sierra Leona caso de estudio de la presente investigación.

⁹Comparar James, Patrick Michaud, Nelson y J’oreilly, Marc. *Handbokk of Canadian Foreign Policy*, Oxford, 2d Lexington Books, 2006 Pp.247

¹⁰ Mohamed Ayoob, en su libro *The Third World Security Predicament: State Making, Regional Conflict, and the International System* define como países del tercer mundo a aquellos que se caracterizan por tener una carencia de cohesión interna, debido a las grandes desigualdades tanto económicas como sociales, consecuencia, en ocasiones, de constantes choques regionales y étnicos. En los países del Tercer Mundo no existe una legitimidad incondicional de las fronteras estatales, de sus instituciones y sus élites políticas; hay una alta propensión a la formación de conflictos internos e interestatales; se da un desarrollo social y económico distorsionado y desigual; hay marginalización

un cruento conflicto por más de una década. Este conflicto fue protagonizado por el enfrentamiento entre grupos armados rebeldes como el FRU, apoyados en la mayoría de los casos por gobiernos de los países como Liberia, con los frentes militares del gobierno de este país, los cuales no estaban en capacidad de hacer frente a esta problemática, pues no se trataba de una lucha ideológica y/o cultural, sino que adicionalmente tenía un componente económico, que se desprende del tráfico de diamantes y de la lucha por el control de algunos territorios de este país, que se caracterizan por la abundancia de este valioso recurso.

El conflicto sierraleonés llega a su fin en 1999 con la firma del Acuerdo de Lomé. Lo cual fue posible por el apoyo de la comunidad internacional en cabeza de las Naciones Unidas, y también gracias al apoyo de países como Canadá, que gracias a sus aportes permitieron la creación de condiciones adecuadas para la construcción de la paz en este país.

Teniendo en cuenta que existió participación de Canadá en la construcción del post-conflicto en Sierra Leona, es importante destacar el por qué el papel de constructor de paz desempeñado por Canadá en un país como Sierra Leona es pertinente de ser estudiado y analizado.

En primer lugar al estudiar el papel que Canadá ha desempeñado en el post-conflicto sierraleonés, se evidencia cómo un nuevo enfoque de seguridad, responde a las problemáticas que caracterizan a los países del tercer mundo. Ellos es así puesto que reconoce su especificidad y adicionalmente destaca la existencia de ciertos problemas generalizados en este tipo de países tales como la pobreza, el desempleo, las violaciones sistemáticas de los derechos humanos y la falta de instituciones políticas legítimas y estables, entre otros, los cuales no pueden ser afrontados bajo un enfoque tradicional y netamente realista de seguridad, en cuanto este enfoque desconoce las problemáticas enumeradas anteriormente.

De igual forma es interesante analizar, partiendo del caso específico de Sierra Leona, cómo una potencia como Canadá se interesa por cooperar, desde su

con respecto a los asuntos económicos y de seguridad; y existe una gran influencia y permeabilidad por parte de actores externos más poderosos. Comparar Ayoob, Mohammed, *The Third World Security Predicament: State Making, Regional Conflict, and the International System*. 1995. p.13

perspectiva de seguridad, con los problemas del tercer mundo. Canadá plantea una visión de seguridad pertinente para el Tercer Mundo, en un contexto en el que las grandes potencias se preocupan por enfoques restringidos de seguridad, partiendo de visiones netamente realistas del entorno internacional.

Finalmente el estudio del tema planteado en esta investigación es relevante ya que evidencia un caso en el que un país desarrollado, como Canadá decide enfrentar la problemática de un país del tercer mundo, como Sierra Leona, reconociendo la influencia inminente que los denominados diamantes de sangre tienen en el mismo y tomando medidas, como el apoyo incondicional a la creación y el adecuado funcionamiento del Proceso Kimberly. Mientras que al mismo tiempo existen empresas multinacionales canadienses inmersas en el comercio ilegal de este recurso natural, sirviendo como financiadores del conflicto.

En este orden de ideas y para efectos de esta investigación es importante entender el concepto de Tercer Mundo, para lo cual se tomará el aporte realizado por Mohammed Ayoob a partir de la teoría del realismo subalterno, ya que esta explica las condiciones de seguridad (o de inseguridad) de los países del Tercer Mundo y además logra esclarecer la posición estos países en el ámbito internacional.

Ayoob plantea que – los países del Tercer Mundo se caracterizan por la carencia de cohesión interna, debido a las grandes desigualdades tanto económicas como sociales, consecuencia, en ocasiones, de constantes choques en el ámbito doméstico, regional y/o internacional. Ayoob señala que en estos países no existe una legitimidad incondicional de las fronteras estatales, de sus instituciones y sus élites políticas; hay una alta propensión a la formación de conflictos internos e interestatales; se da un desarrollo social y económico distorsionado y desigual; hay marginalización con respecto a los asuntos económicos y de seguridad; y existe una gran influencia y permeabilidad por parte de actores externos más poderosos¹¹.

Ayoob plantea que los países del tercer mundo además de enfrentar unas amenazas internas, como las planteadas anteriormente, también deben conjurar otras

¹¹ Esta definición nos permite plasmar a grandes rasgos las características de Sierra Leona, siendo un país en el que se presentan todas las situaciones planteadas por Ayoob.

de origen externo.¹² El aporte teórico de Ayoob permite pensar la seguridad nacional en dos niveles de análisis por cuanto consideró que no sólo las variables sistemáticas afectan la seguridad de los Estados del Tercer Mundo, sino también aquellas que son propias del ámbito doméstico.¹³ Ayoob plantea que la inseguridad proviene del interior de los países del tercer mundo y en algunos casos esta inseguridad llega a traspasar las fronteras,¹⁴ evidenciando también como en la mayoría de los casos los países desarrollados se ven beneficiados por los conflictos de los países del Tercer Mundo, jugando de esta manera un papel de cómplices en el surgimiento y en el recrudecimiento de estos conflictos, en la mayoría de los casos buscando obtener beneficios económicos.

Es importante destacar entonces que la construcción de la paz en un país como Sierra Leona debe implicar el desarrollo de mecanismos que permitan mejorar las problemáticas que enfrentan los países del Tercer Mundo, planteadas por Ayoob. Se debe entender también que la desaparición absoluta de estas condiciones no es el objetivo final, por el contrario lo que se busca es la construcción de determinadas condiciones que le permitan a un país como Sierra Leona alejarse de una situación de conflicto y por tanto la acercarse a construcción de una paz estable y duradera.

Adicionalmente, para lograr la construcción de la paz es inminente que se debe pasar por una etapa de post-conflicto. Por tanto es también fundamental delimitar el concepto de post-conflicto, lo que se llevará a cabo partiendo de los aportes hechos por Oliver Furley, Roy May y Joanna Spear, quienes se han encargado de resaltar las etapas y los desafíos que se presentan a lo largo de este proceso.

El post-conflicto es concebido como la etapa que viene tras la finalización de un conflicto en un país o en un territorio determinado, como es obvio para la mayoría. Sin embargo es importante resaltar cuales son las características que se deben cumplir

¹² Comparar Ayoob, Mohammed. "Inequality and Theorizing in International Relations: The Case for Subaltern Realism", 2002. Documento electrónico.

¹³ Comparar Sánchez David, Rubén y Rodríguez Morales, Federmán Antonio. *Seguridad, Democracia y Seguridad Democrática*. 2007. p.68

¹⁴ Comparar Ayoob. "Inequality and Theorizing in International Relations: The Case for Subaltern Realism", 2002. Documento electrónico

para que en un territorio determinado se pase de un estado de conflicto a uno de post-conflicto.

Los académicos Roy May y Oliver Furley aseveran que la construcción de la paz en el marco del post-conflicto, especialmente en los países africanos, no implica la ausencia absoluta de violencia, puesto que existen una gran cantidad de focos de violencia que no pueden ser conjurados. Estos académicos hacen énfasis en que el post-conflicto se caracteriza específicamente por la presencia de procesos tales como el desarme, la desmovilización, la reinserción y la reintegración, junto con la necesidad inminente de una negociación y/o mediación.¹⁵

Adicionalmente, Furley y May hablan de la posibilidad de que en un post-conflicto se construya una paz negativa o por el contrario una paz positiva. Mientras la primera implica simplemente la ausencia de guerra; la segunda exige un compromiso mucho mayor, en el que la reconciliación y la reconstrucción (o conciliación y construcción) juegan un papel determinante.¹⁶ Estos autores agregan que en la mayor parte de los casos la intervención internacional ha buscado únicamente la construcción de una paz negativa, y que solo recientemente las Naciones Unidas junto con otros países, como Canadá, y organismos internacionales, se han interesado por los puntos más complejos de la construcción de la paz (peace-building), es decir no solo los procesos relacionados con el desarme, la desmovilización, sino también aquellos que implican la reinserción y la reintegración (D, D, R & R).¹⁷

Este planteamiento ha justificado la participación de Canadá en la construcción de la paz en Sierra Leona, al reconocer las especificidades de este conflicto y al enfatizar que para lograr la construcción de una paz positiva era inminente la necesidad de actuar reconociendo las particularidades del mismo. Cabe señalar que uno de los elementos que evidenció con mayor claridad esta postura por parte de Canadá fue el planteamiento, realizado por este país, de la innegable

¹⁵ Comparar May, Roy y Furley, Oliver. *Ending Africa's Wars – Progressing to Peace*, 2006. Pp. 1-13

¹⁶ Comparar May y Furley. *Ending Africa's Wars – Progressing to Peace*, 2006. p.6

¹⁷ Comparar May y Furley. *Ending Africa's Wars – Progressing to Peace*, 2006. p.5

necesidad de afrontar el post-conflicto sierraleonés de acuerdo con el capítulo VII de la carta de las Naciones Unidas, como lo ampliaremos más adelante.

De igual forma Joanna Spear se encarga de enmarcar las etapas del post-conflicto (D DR&R), y destaca ciertas características de cada una de ellas, lo cual ayuda a entender y diferenciar las diferentes etapas de un post-conflicto, permitiendo de esta manera analizar con mayor claridad el papel de Canadá en cada una de estas etapas, en el caso específico del post-conflicto sierraleonés.

Frente al desarme Spear reconoce que evidentemente este proceso implica que un grupo armado entregue sus armas, con lo cual se logra en primer lugar remover la principal herramienta por medio de la cual la violencia se perpetúa, y en segundo lugar, establecer un ambiente en el que se da cierto grado de estabilidad, lo que imprime confianza al proceso de construcción de paz.¹⁸

Frente al proceso de desmovilización señala que el mismo implica el retiro definitivo de los combatientes de determinado grupo armado, señalando que en esta etapa es fundamental la velocidad con la que se desarrolle la misma, con el fin de evitar cambios demasiados drásticos y dramáticos que dificultarían el proceso de preparación de los excombatientes para ingresar a la vida civil.

Ello le permite a Spear enmarcar las etapas previas al proceso de reinserción, el cual define como una etapa en la que se logra el retorno de los excombatientes a su comunidad o a una nueva comunidad. De esta manera se logra romper con las cadenas de mando características de estos grupos, y a la vez evitar que se materialicen los riesgos de un retroceso en el proceso del post-conflicto. Además anota que los procesos de reinserción no implican necesariamente un regreso satisfactorio de los excombatientes a la sociedad, toda vez que esto hace parte de la etapa de reintegración.

Frente a la reintegración Spears señala que se trata de un proceso mediante el cual se logra brindar a los excombatientes apoyo tanto en el ámbito social, como en el vocacional y el educacional. Esto con el fin de lograr la adecuada integración, tanto

¹⁸ Comparar Spear, Joanna. "Disarmament, Demobilization, Reinsertion and Reintegration in Africa. En: *Ending Africa's Wars. Progressing to Peace*. 2006. p.64

de los excombatientes, como de sus familias, a sus comunidades o a una nueva comunidad. De igual forma Spears señala que este proceso involucra dimensiones económicas, sociales y psicológicas que no pueden ser desconocidas.

Retomando lo planeado anteriormente es pertinente recalcar que el presente estudio busca analizar el papel de Canadá en el post-conflicto de Sierra Leona, apoyándose, por un lado, en la categoría de análisis del Tercer Mundo planteada por Ayoob, la cual permite explicar las condiciones de seguridad de Sierra Leona y, por otro lado, en los parámetros de observación del post-conflicto, desarme, desmovilización, reinserción y reintegración, los cuales permiten analizar el proceso de post-conflicto en Sierra Leona.

Con base en estas categorías de análisis, en esta monografía se defiende la tesis de que Canadá actuó en Sierra Leona como respuesta a los parámetros de su política exterior y basándose específicamente en los principios que se desprenden de la seguridad humana. En este contexto Canadá se desempeñó como constructor de paz en el proceso del post conflicto sierraleonés. De igual forma se demostrará que Canadá participó de manera activa a lo largo de todas las etapas del post-conflicto en Sierra Leona, pero que sin embargo esta participación fue un poco más tímida e indirecta en el marco de los procesos de desarme y desmovilización, mientras que desempeñó un papel protagónico y determinante en los procesos de reinserción y reintegración.

En el primero de los capítulos se estudia el enfoque de la política exterior canadiense y su preocupación por la seguridad del Tercer Mundo. Este capítulo permite plasmar el enfoque liberal y pluralista de las políticas de Canadá frente a los países del continente africano, cuya más clara manifestación ha sido un conjunto de programas inspirados en los principios consecutivos de su esquema de seguridad humana.

Ello permite entender, en términos conceptuales, la preocupación y la participación específica de Canadá en el proceso de construcción de paz en el marco del post-conflicto en Sierra Leona.

En el segundo capítulo se analizará la intervención de Canadá, en el marco de su modelo de seguridad humana, en el postconflicto sierraleonés en materia de desarme y desmovilización: a lo largo de este capítulo se evidenciará cómo la participación canadiense en la construcción de paz en Sierra Leona, específicamente en los procesos de desarme y desmovilización, en el marco del post-conflicto en Sierra Leona, responde a los parámetros planteados por este país en el marco de su política exterior de seguridad Humana, basándose específicamente en algunos puntos como: La Responsabilidad de Proteger, La Protección de Civiles, El Papel de La Niñez en el Conflicto Armado, Las Armas pequeñas y Ligeras como Desafío en el Marco del Post-conflicto y por último Los Intereses Económicos como Detonantes de los Conflictos.

En esta parte se destaca que, a pesar de que el papel de Canadá en este contexto no fue protagónico, su participación contribuyó para construir la paz en este país, haciendo viable el desarrollo de las etapas de reinserción y reintegración.

Por último, en el tercer capítulo, se expone la intervención de Canadá en el marco de su modelo de seguridad humana en el postconflicto sierraleonés en materia de reinserción y reintegración. En este capítulo se evidencia cómo la participación canadiense en los procesos de reinserción y reintegración en Sierra Leona se dio principalmente en dos focos, que fueron por un lado la participación de este país en el marco de la AIF como uno de los principales estados donantes de recursos para financiar esta asociación, y por el otro lado la importante participación de Canadá como creador y miembro activo de la Corte Especial de Sierra Leona.

1. EL ENFOQUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR CANADIENSE Y SU PREOCUPACIÓN EN LA SEGURIDAD DEL TERCER MUNDO

La preocupación canadiense en procesos de construcción de paz en los países del tercer mundo es un reflejo del enfoque liberal de su política exterior, el cual da lugar a su política de seguridad humana que, explícita o implícitamente, ha constituido uno de los pilares de las acciones de este país en el ámbito internacional.¹⁹ En el marco de esta orientación política, se entiende la participación de Canadá en la construcción del post-conflicto en un país como Sierra Leona, cuyas condiciones de seguridad son características de los países del tercer mundo.

Teniendo en cuenta lo anterior, la estructura argumentativa del presente capítulo partirá de la presentación del enfoque liberal de la política exterior canadiense, el cual sustenta su perspectiva pluralista como forma de legitimar la participación de diferentes actores en el marco de su política, lo cual se refleja en el ámbito internacional en la defensa del multilateralismo. Este enfoque también justifica las preocupaciones éticas canadienses, las cuales se ven claramente reflejadas en la participación de Canadá en África.

Estas preocupaciones éticas darán lugar a analizar la relación entre el liberalismo, la seguridad humana y los países del tercer mundo. Para finalizar explicaremos la preocupación canadiense en el caso específico de la construcción de la paz en el marco del post-conflicto en Sierra Leona entendiéndolo como un país del tercer mundo.

1.1 EL ENFOQUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR CANADIENSE

Como lo plantea Jean-Sébastien Rioux, la participación de los países en programas de ayuda y/o asistencia internacional, generalmente se puede estudiar a partir de tres enfoques o paradigmas de las Relaciones Internacionales: el realismo, el globalismo y

¹⁹Comparar Rodríguez Federmán. “Perspectivas teórico-políticas para la construcción de una agenda bilateral de seguridad colombo-canadiense: comprendiendo la preocupación de Canadá en la seguridad y la paz en Colombia”. *Desafíos* Vol. 20 (Primer semestre - 2009) pp 254-302

finalmente el pluralismo. Para efectos de esta investigación el pluralismo será estudiado a partir del liberalismo, por ser este un enfoque más amplio que, por un lado, da lugar al pluralismo y que, por otro lado, permite explicar con mayor claridad la orientación ética de la política exterior canadiense. Estas perspectivas permiten entender las motivaciones de la política exterior en términos estratégicos, económicos y humanitarios.

La participación canadiense en África responde a una visión netamente liberal, que da lugar a un enfoque pluralista y que responde directamente a preocupaciones éticas que explican la aplicación de la Seguridad Humana en la construcción de la paz en esta región.

1.1.1 Canadá y el liberalismo. El liberalismo plantea las motivaciones que puede llegar a tener un país para intervenir en procesos de construcción de paz en otros países y/o regiones, al partir de una iniciativa y una preocupación ética y moral, dirigida especialmente hacía la población del estado receptor de la misma, y por tanto partiendo de una visión humana de la seguridad.

Tal y como lo reafirma Peter Penz: “It has lately become popular to refer to human security. This not only reinforces the multiplicity of threats just mentioned (in that people, and certainly particular groups, are even more vulnerable to harm through such cross-border processes than are states), but it also shows an ethical perspective”²⁰.

Es correcto afirmar que el liberalismo es la visión que enmarca la preocupación de Canadá en el continente africano al reconocer la importancia de participar activamente en procesos de desarrollo de los países del Tercer Mundo a partir de misiones con motivaciones humanitarias, que centran sus esfuerzos en los individuos que conforman la sociedad. Además a través del liberalismo se reconoce la importancia de distintos actores (más allá del estado) en la conformación de las políticas.

²⁰Ver Penz, Peter. *Ethics and Security in Canadian Foreign Policy. The ethics of development Assistance*. 2004. Pp.44

La perspectiva liberal canadiense da lugar al reconocimiento de distintos actores en el ámbito internacional, más allá del Estado como actor primordial. Canadá reconoce el papel desempeñado en los procesos de la elaboración de la política exterior tanto a las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), como a la sociedad civil, teniendo en cuenta también los aportes académicos.

Por lo tanto es correcto afirmar que Canadá reconoce la importancia del multilateralismo en el marco de su política exterior. En Canadian International Policy Statement, publicado en el marco del gobierno de Paul Martin, Canadá plantea cómo una de sus prioridades en el ámbito diplomático, la promoción de un nuevo multilateralismo. Esta prioridad se encuentra expresada en los siguientes términos: “Promoting a new multilateralism that emphasizes global responsibilities, and a reformed multilateral system that tackles major global issues, including the environment and health, by putting results ahead of process”²¹

En este marco Canadá se ha caracterizado por el apoyo a la creación y el fortalecimiento de organizaciones de carácter internacionales, las cuales le dan lugar a la cooperación y negociación entre estados, tanto en temas diplomáticos y de resolución de diferencias entre estados, como en los ámbitos económicos, políticos, comerciales.

El ejemplo más claro del papel de Canadá en escenarios de organizaciones de carácter internacional, es el que ha desempeñado este país en el marco de la Organización de las Naciones Unidas, organización en la cual se ha destacado por a iniciativas tales como la creación de distintas resoluciones y programas, destinados a la protección y la defensa de los derechos humanos, al igual que resoluciones concernientes a la protección de los civiles y de la niñez, entre otras. De igual forma es importante anotar que Canadá, desde 1989, ha participado en todas las misiones de paz de las Naciones Unidas.²²

²¹Ver Canada's International Policy Statement, *A Role of Pride and Influence in the World diplomacy*. 2005 p.2

²²Comparar M.A. Rudderham. “Canada and the United Nations Peace Operations Challenges, opportunities, and Canada's response”. *International Journal*, 2008. (Spring) p.359

Adicionalmente Canadá se ha caracterizado por el apoyo a iniciativas multilaterales tanto en los ámbitos comerciales, en el cual uno de los ejemplos más claros es la firma del I Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos, así como en el ámbito de organismos que buscan el apoyo a regiones poco desarrolladas, como África, con la creación de la alianza denominada Partnership África Canadá, la cual tiene como objetivo primordial, el establecimiento de un foro que permita la búsqueda del diálogo y la acción para el desarrollo africano.²³

1.2 EL LIBERALISMO, LA SEGURIDAD HUMANA Y LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO.

La visión liberal canadiense da lugar y sustento a la aplicación de la política de seguridad humana en las relaciones exteriores canadienses, que adicionalmente se ve reflejada en su constante preocupación frente a la construcción de la paz y de condiciones de seguridad en los países del Tercer Mundo.

Canadá a través de su política de Seguridad Humana logra responde a las características de los países del tercer mundo, que sin lugar a dudas se diferencian de las características de seguridad de los países del primer mundo.

Es importante aclarar que la política de Seguridad Humana canadiense, a pesar de que ha estado vigente a partir de la Segunda Guerra Mundial, esta no se ha mantenido siempre como bandera de gobierno, tal como sucedió durante el gobierno de Jean Chrétien en el periodo comprendido entre 1993 y 2003. A diferencia de este gobierno, durante los mandatos de Paul Martin (2003-2006) y de Stephen Harper (2006 hasta la actualidad) se puede ver como se mantuvo el espíritu de esta política de seguridad, tal y como se hace evidente a partir de algunos documentos que sirvieron como base de la política de cada gobierno.

En el gobierno de Paul Martin es se hace evidente a través de documento Policy Statement: A role of Pride and influence in the World, mientras que en el gobierno de Harper se puede encontrar la influencia de la seguridad humana al

²³ Comparar Partnership Africa Canada. "About Us". 2009. Documento electrónico.

estudiar el Global Peace and Security Fund el cual enmarca el Glyn Berry Program, documento fundamental para entender la influencia de la seguridad Humana en el marco de este gobierno.

El primero, en el marco de su documento insignia *International Policy Statement: A role of Pride and influence in the World*, ha planteado esta responsabilidad bajo la proclama de “actuar colectivamente sobre la base de nuestra humanidad común”, en especial en relación con el respeto de los derechos humanos, la promoción de la seguridad humana y la construcción de un genuino desarrollo socioeconómico en el mundo, procurando eliminar las barreras al comercio que dificultan el crecimiento económico de los países más pobres. Ello, en suma, fue enmarcado en la aproximación integral de las “3D”, que combina defensa, diplomacia y desarrollo con el propósito de ayudar de manera comprehensiva a los Estados que enfrentan problemáticas políticas y económicas complejas.²⁴ El segundo, a pesar de lo que sus contradictores podrían pensar, ha mantenido este compromiso internacional, mediante los distintos programas que se han derivado del Global Peace and Security Fund, entre otros.²⁵

Todo parece indicar que el concepto de Seguridad Humana es pertinente en el marco de los procesos de construcción de paz y de seguridad del TM, dado su alcance, ello obliga a hacer un análisis conceptual de las condiciones de seguridad de estos países. En este escenario Mohammed Ayoob plantea una nueva forma de aproximación a la realidad del sistema internacional, partiendo de una crítica al tradicional debate entre las teorías del neorrealismo y el neoliberalismo, ya que él argumenta que este debate es insuficiente para “explicar, describir y predecir” las manifestaciones de crisis y conflicto característicos de los países del Tercer Mundo,²⁶ a lo cual hay que agregar que en algunos de estos países tienen estructuras

²⁴Comparar Gobierno de Canadá *Canada's international policy statement. A role of pride and influence. Overview*, 2005, p.1

²⁵Comparar Rodríguez, Federmán. “Perspectivas teórico-políticas para la construcción de una agenda bilateral de seguridad colombo-canadiense: comprendiendo la preocupación de Canadá en la seguridad y la paz en Colombia”. *Desafíos*, Vol.20. 2009 (Primer Semestre) Pp.284-285

²⁶Comparar Ayoob, Mohammed, *The Third World Security Predicament: State Making, Regional Conflict, and the International System*. 1995, pp. 13

políticas, económicas y sociales fallidas, que han presentado grandes baches, en la mayoría de los casos desde su constitución como estados.

Apoyándose en la caracterización realizada por Ayoob, es apropiado señalar que la Seguridad Humana, apoyada y aplicada por Canadá en el marco de su política exterior, logra responder a las características de estos países, al entender la seguridad a partir del individuo y con una visión liberal, que se diferencia de la idea de estado entendida tradicionalmente. “La Seguridad Humana logra ofrecer una visión liberal de la paz, en la cual la asistencia social y la justicia pueden estar incorporada en paralelo tanto en la estructura constitucional como en los proyectos institucionales”²⁷.

Si analizamos la siguiente aproximación a la seguridad humana, podemos afirmar que la misma parece estar netamente estructurada para los países del TM ya que se tienen en cuenta las amenazas enfrentadas por estos países:

“Human Security denotes a multidimensional and holistic approach to security that is based on the conviction that problems such as human rights, development and insecurity in conflict zones are strongly interrelated. The term is also characterized by its universalism as it reflects a concern with the security of every individual, irrespective of country or place of residence”²⁸

Finalmente, tras entender algunos de los principios básicos de la política exterior canadiense y su influencia en la aplicación de políticas tales como la seguridad humana enfocada hacia los países del TM, y para los efectos de la presente investigación, es importante continuar con la caracterización de Sierra Leona como país del TM, lo que nos permitirá a la vez entender tanto la participación como la preocupación canadiense en la construcción del post-conflicto en este país.

²⁷Ver Richmond, Oliver P. “Emancipatory forms of Human Security and Liberal Peacebuilding” *International Journal*. 2007 (Summer) Pp. 465

²⁸Ver Asteris Huliaras & Nikolaos Tzifakis. “Contextual Approaches to Human Security”. 2007(Summer) p.559

1.3 LAS PREOCUPACIONES CANADIENSES EN LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y SEGURIDAD EN SIERRA LEONA

Tomando como punto de partida la definición dada por Mohammed Ayoob de los países del Tercer Mundo, podemos afirmar que Sierra Leona puede, sin lugar a dudas, entenderse como parte de este grupo de países. Esto se puede afirmar al tener en cuenta que se trata de un estado que enfrentó y enfrenta amenazas tanto en el ámbito doméstico, como en el regional y en el internacional y que adicionalmente cumple con una de las características dadas por Ayoob para estos países, como es la carencia de cohesión interna como consecuencia de grandes desigualdades tanto económicas como sociales, generadas en la mayoría de los casos por choques regionales y étnicos.

Las amenazas en el ámbito doméstico, durante el conflicto en este país, se dieron principalmente por la presencia de grupos armados al margen de la ley como el FRU y por la falta de instituciones políticas fuertes que lograran responder de manera adecuada a las necesidades de la sociedad de Sierra Leona y garantizar la seguridad de los individuos en este país. De igual forma este país enfrenta amenazas domésticas tales como la pobreza y la violación a los derechos humanos entre otras.

En el ámbito regional la principal amenaza es el apoyo brindado por Liberia a los grupos armados para el comercio de los denominados “diamantes de sangre” en el mercado negro internacional y para el acceso a armas y municiones provenientes del tráfico de las mismas. Estos factores, sin lugar a dudas, lograron recrudecer el conflicto, al igual que generaron desafíos aún más complejos en la construcción del post-conflicto en este país. En el ámbito internacional, Sierra Leona se enfrentó a amenazas tales como la influencia y financiación directa o indirecta, por parte de las grandes multinacionales dedicadas a la venta de diamantes en el mercado internacional, las cuales al tener acceso a los “diamante de sangre” provenientes de Sierra Leona, y al venderlos y/o comerciarlos se convertían en la principal fuente de financiamiento de grupos armados como el FRU.

Entendiendo esta caracterización y los principios de la política de seguridad humana canadiense se entiende la participación de Canadá en la construcción del

post-conflicto en este país, la cual, como lo veremos en los siguientes capítulos, se caracterizó por responder de manera directa a la política de seguridad humana canadiense y por defender la posición de Sierra Leona como un país que enfrenta ciertos desafíos específicos, los cuales deben ser entendidos y enfrentados como tal.

Durante el proceso de construcción de la paz en Sierra Leona, Canadá se mantuvo firme en su posición frente a la inminente necesidad de aplicar el Capítulo VII de la carta de las Naciones Unidas (action regarding threats to peace), mientras que la intención principal de las Naciones Unidas era basar el establecimiento de la UNAMSIL en el Capítulo VI de la carta de las Naciones Unidas (peaceful resolution of disputes).

Canadá insistió permanentemente en que durante el establecimiento de UNAMSIL, la comunidad internacional entendiera que cualquier misión que se llevara a cabo en Sierra Leona no podía ser manejada como una misión tradicional, al reconocer a Sierra Leona como un país con unas características específicas.

Sierra Leone was a manifestation of a much older kind of warfare: a gruesome internal war virtually without rules. To bring order in such circumstances required a much more ambitious mandate. Canada maintained that. Given Sierra Leone's grisly track record, and the recommendations of the just-released secretary general's report, a strong mandate, under Chapter VII of the UN Charter ("action regarding threats to peace") was necessary.²⁹

Finalmente el 22 de octubre de 1999, y tras la firma del acuerdo de Lomé el 7 de junio de 1999³⁰, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas estableció formalmente la UNAMSIL bajo los parámetros planteados en el Capítulo VII y con 6000 tropas en Sierra Leona. Este fue el principal aporte canadiense en el marco del inicio del post-conflicto en Sierra Leona, al lograr evidenciar, en el marco de las Naciones Unidas y frente a la comunidad internacional, que el conflicto sierraleonés tienen unas características específicas que responden a su condición de país del Tercer Mundo. Ello, como se plantea en los siguientes capítulos, condujo a Canadá a

²⁹Ver McRae y Hubert, *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace.* 2001. Pp. 60

³⁰El acuerdo de Lomé da inicio a la etapa de post-conflicto en Sierra Leona, tras llegar a un acuerdo entre los distintos actores del conflicto y tras varios acuerdos fallidos resultantes de las gestiones de la comunidad internacional, en cabeza de la ONU y con el apoyo de países como Canadá.

involucrarse en la construcción de paz en Sierra Leona, participando en los procesos de DDR&R.

2. LA PARTICIPACIÓN DE CANADÁ EN EL POST-CONFLICTO SIERRALEONÉS EN MATERIA DE DESARME Y DESMOVILIZACIÓN.

En esta sección se evidencia cuál fue la participación específica de Canadá en el marco de los procesos de desarme y desmovilización en Sierra Leona, destacando cómo esta responde a la política exterior canadiense de Seguridad Humana y cómo Canadá contribuyó a la construcción de la paz en Sierra Leona.

En este orden de ideas se realizará una introducción del proceso de desarme y desmovilización, resaltando la participación canadiense y los logros alcanzados durante el mismo. Tras esto se evidenciará cómo la participación de Canadá en la construcción de la paz durante todo este proceso, respondió a algunas de las preocupaciones planteadas por este país en su política exterior de Seguridad Humana, tales como: la Responsabilidad de Proteger, la Protección de Civiles, la Protección de La Niñez en el Conflicto Armado, el Control de las Armas pequeñas y Ligeras como Desafío en el Marco del Post-conflicto y por último los Intereses Económicos como Detonantes de los Conflictos.

Este último punto (los intereses económicos como detonantes de los conflictos) será pertinente no solo para evidenciar la influencia del tráfico de diamantes en el conflicto y post-conflicto sierraleonés, sino también para resaltar con claridad los grandes desafíos que representó esta problemática en el marco de los procesos de desarme y desmovilización.

Frente al proceso de desarme y desmovilización es importante señalar que el mismo se inició inmediatamente se firmó el Acuerdo de Paz de Lomé y a lo largo del mismo se logró recoger las armas de más de 75000 combatientes.³¹

Durante todo este proceso se logró el desarme de los combatientes de las principales facciones contendientes, el RUF y las Fuerzas de Defensa Civil, una milicia del gobierno, así como elementos del antiguo Ejército de Sierra Leona y del Consejo Revolucionario de las Fuerzas Armadas. Gracias al DDR, el cual fue

³¹ Comparar Misión de Las Naciones Unidas en Sierra Leona, “Ficha Recapitulativa 1” 2007. Documento Electrónico.

encabezado por las Naciones Unidas y contó con el apoyo incondicional de Canadá, se logró fundamentalmente

- El desarme y la desmovilización de 75 490 combatientes en todo el país, entre ellos 6.845 niños soldados (506 niñas) y 4.651 mujeres.
- Unos 55.000 antiguos combatientes recibieron los beneficios de la reintegración. Entre esos beneficios cabe señalar programas de capacitación de oficios y enseñanza oficial, así como apoyo a actividades agrícolas, pesqueras o empresariales.
- Se recogieron 42.330 armas y más de 1,2 millones de cartuchos que fueron destruidos.³²

En este contexto Canadá contribuyó en la desmovilización y la rehabilitación de los combatientes, tal como lo plantea el ex primer ministro de este país Lloyd Aworthy “In Sierra Leone, our priority has been the desmobilization and rehabilitation of combatants, especially child soldiers”³³.

Tomando como punto de partida los principales logros alcanzados durante los procesos de desarme y desmovilización, entraremos a analizar la participación específica de Canadá en este contexto, evidenciando cómo esta es una expresión de los principios planteados por este país en el marco de su política de seguridad.

2.1 LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER

En el marco de su papel como constructor de paz, Canadá participó en el marco del post-conflicto en Sierra Leona, dirigiendo la mayor parte de sus esfuerzos a defender en este país algunos de los principios básicos de su política exterior de Seguridad Humana entre los que se encuentra La Responsabilidad de Proteger.

³²Comparar Misión de Las Naciones Unidas en Sierra Leona “Ficha Recapitulativa”. Documento Electrónico.

³³Ver Axworthy, Lloyd “Introduction” En: *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace.* 2001. Pp.8

A partir de este principio apoyado y defendido por Canadá en diferentes ámbitos internacionales³⁴, se plantea que a pesar de reconocer al Estado como el principal actor responsable de la seguridad de su población, en caso de que este no cumpla o no este en capacidad de cumplir con esta obligación, la comunidad internacional tiene el deber de garantizar la protección de los civiles,³⁵ Ello que sugiere que, en estas circunstancias, la responsabilidad de proteger se encuentra por encima del principio de no intervención.

Al partir de lo planteado anteriormente es correcto afirmar que la Responsabilidad de Proteger puede llegar a generar gran controversia en la comunidad internacional, tal y cómo lo reconocen algunos académicos canadienses:

The most controversial addition to the human security agenda has been the concept of the responsibility to protect (r2p). Articulated by the International Commission on Intervention and State Sovereignty (ICISS) in 2001, r2p sought to reconcile state sovereignty with a changing international environment and emerging practices of human intervention. The solution identified by the commission was to redefine sovereignty as a 'dual responsibility: externally –to respect the sovereignty of other states, and internally, to respect the dignity and basic rights of all people within the state' (ICISS, 2001: 8).³⁶

De manera concreta, Canadá plantea la Responsabilidad de Proteger como uno de los principios del Glyn Berry Program³⁷. En el marco de este programa la Responsabilidad de Proteger constituye uno de los cuatro puntos principales³⁸ que lo conforman, lo cual es consecuente con las políticas de La Seguridad Humana.

Teniendo en cuenta el planteamiento que tiene Canadá frente a la Responsabilidad de Proteger, se hace aún más evidente el porqué de la participación de este país en distintos procesos de construcción de paz en países del tercer mundo, como Afganistán, Rwanda y en el caso específico de esta investigación, de Sierra

³⁴ Ámbitos internacionales como por ejemplo la cumbre de las Naciones Unidas del 2005 en la cual se reconoció oficialmente este principio.

³⁵Comparar Foreign Affairs and International Trade “Glyn Berry Program, Responsibility to Protect”. Documento electrónico.

³⁶Ver Tomlin, Brian W, Hillmer, Norman y Hampson, Fen Osler. *Canada's International policies. Agendas, Alternatives, and Politics*. 2008. p.19

³⁷El Programa Glyn Berry es una iniciativa del gobierno canadiense que busca apoyar aquellos procesos en los que se busca la libertad, la democracia, el cumplimiento de los derechos humanos y el imperio de la ley en la paz, como puntos fundamentales de la Seguridad Humana.

³⁸Los 4 puntos principales que conforman el Glyn Berry Program son Derechos Humanos y Protección a Civiles, Prevención de Conflictos, Seguridad Pública, Estado de Derecho y rendición de cuentas y por último seguridad pública.

Leona. Países en los cuales el propio estado ha sido incapaz de brindarle a sus ciudadanos las condiciones de seguridad básicas.

También cabe recalcar que lo que se planteó en el primer capítulo de esta investigación, acerca de la posición de Canadá en cuanto a la necesidad de aplicar el Capítulo VII de la carta de las Naciones Unidas en el establecimiento de la UNAMSIL en SL, es totalmente consecuente con la Responsabilidad de proteger. Esto se debe a que Canadá defiende la necesidad inminente de que la comunidad internacional actué de acuerdo a las particularidades de la problemática de un país como Sierra Leona, reconociendo que el inicio de un proceso de desarme y desmovilización requiere no solo de un apoyo internacional, sino que también requiere de una respuesta que no desconozca estas características.

2.2 LA PROTECCIÓN DE LOS CIVILES

Otro de los principios básicos de la política exterior de Seguridad Humana canadiense es la Protección de los Civiles, principio fundamental para lograr construir la confianza necesaria para hacer posible la construcción de la paz, durante el proceso de desarme y desmovilización en Sierra Leona.

Canadá se ha caracterizado por ser líder en la implementación de políticas para la protección de civiles y por buscar la implementación de este tipo de políticas en escenarios internacionales, especialmente en el marco de las Naciones Unidas. En este escenario, Canadá ha logrado la aprobación de dos importantes resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la primera, la resolución 1265 de 1999 y, la segunda, la resolución 1296 del año 2000. En ambas resoluciones se afirma que el papel del consejo de seguridad es responder frente a situaciones de conflicto armado en las cuales la población civil sea maltratada y/o la asistencia para la misma se encuentre obstruida³⁹.

³⁹Comparar Foreign Affairs and International Trade. “Canada Legal and Physical Protection of Civilians”. Documento electrónico

Cabe destacar que otra de las observaciones realizadas por Canadá frente a en cuanto a la necesidad de la aplicación del capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas en Sierra Leona, fue que el establecimiento de esta misión bajo los parámetros planteados en el Capítulo VI lograría en efecto la protección de la misión, más no la protección de los civiles afectados por el conflicto armado en este país⁴⁰. Lo cual iría totalmente en contra de los parámetros básicos defendidos por Canadá con base en la Seguridad Humana, y más específicamente en contra de uno de los puntos planteados dentro del Glyn Berry Program: Protección Legal y Física a los Civiles, en el que se enfatiza que “Seguridad Humana significa seguridad para las personas frente a malos tratos violentos y no violentos”⁴¹ y en el cual se reconoce a la vez, la violación de los derechos de los civiles como una de las características principales de los conflictos contemporáneos.

En el marco de los procesos de desarme y desmovilización Canadá aportó más de USD\$19 millones para garantizar el éxito de estos procesos, al igual que para beneficiar a la población civil más vulnerable en medio del conflicto.

Canada has contributed over \$19 million to the restoration of a durable peace in Sierra Leone, through the provision of food aid, medical assistance and shelter, and support for demobilization and disarmament, as well as various peacebuilding activities. The main beneficiaries of Canadian assistance have been refugees, internally displaced people and war-affected children, including amputees⁴²

De igual forma se debe destacar que Canadá, a pesar de no contar con un programa formal de asistencia bilateral con Sierra Leona, ha contribuido desde 1999 en la búsqueda de la consolidación de la paz y en la rehabilitación post-guerra en este país, contribuyendo aproximadamente con USD\$34 millones a través de distintas formas de asistencia, orientada en su mayoría a la protección de civiles,⁴³ de igual forma durante los años 2000 y 2001 Canadá contribuyó con aproximadamente

⁴⁰Comparar Rob McRae and Don Hubert, *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace*. 2001. Pp. 60

⁴¹Ver Foreign Affairs and International Trade Canada “Glyn Berry Program, Legal and Physical Protection of Civilians”. Documento electrónico.

⁴²Ver Foreign Affairs and International Trade Canada. “Canada Supports Creation of Special Court for Sierra Leona”. Documento electrónico.

⁴³Comparar Department of Foreign Affairs and International Trade. “Canada–Sierra Leone Relations”. Documento electrónico.

USD\$13 millones para asistencia humanitaria, especialmente enfocada en asistencia alimentaria y médica.

2.3 LA PROTECCIÓN DE LA NIÑEZ EN EL CONFLICTO ARMADO

Como se evidenció anteriormente, otra de las grandes prioridades del Canadá durante el post-conflicto en Sierra Leona fue la protección de los niños ex combatientes y/o víctimas del conflicto.

Canadá siempre ha sido reconocido como líder en el desarrollo de políticas especiales para “Los niños y el Conflicto”, siendo miembro activo y líder dentro del CAAC (Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict) de las Naciones Unidas y siendo, además, país anfitrión de la primera conferencia “War Affected Children”, la cual tuvo lugar en Winnipeg en el año 2000.

Dentro del Glyn Berry Program, se destaca la relación existente entre los niños y los conflictos armados enfatizando la importancia de la protección de los niños como un aspecto importante de cualquier estrategia para lograr la resolución de un conflicto y el mantenimiento de la paz.⁴⁴ De igual forma en el marco de este programa Canadá plantea:

Even after the guns are silent, children still feel the effects of war. Many children are displaced due to armed conflict, and those who return to their homes are often left as the heads of their households. Some children have permanent disabilities as a result of landmines, while many more suffer the psychological trauma of abduction, detention, sexual assault, and the brutal murder of family members. The needs of girls in conflict and post-conflict situations are often overlooked, even though they are victims, fighters, leaders, and peacemakers who are often left to rebuild their shattered communities⁴⁵

Dentro del proceso de DDR, apoyado por Canadá, se logró: “El desarme y la desmovilización de 75490 combatientes en todo el país, entre ellos 6.845 niños soldados (506 niñas) y 4.651 mujeres. La mayoría de los más de 6.800 niños soldados desmovilizados volvieron a reunirse con sus familias. Los programas educativos de

⁴⁴Comparar: Foreign Affairs and International Trade Canada “Glyn Berry Program, Children and Armed Conflict.” 2008 Documento electrónico.

⁴⁵Ver Foreign Affairs and International Trade Canada “Glyn Berry Program, Children and Armed Conflict. 2008” Documento electrónico.

las comunidades organizados por el UNICEF absorbieron a unos 3.000. Gracias a estos arreglos, el modelo de desmovilización y reintegración de los niños soldados de Sierra Leona se considera en general un modelo que podría aplicarse en otras operaciones de mantenimiento de la paz.⁴⁶”

2.4 EL CONTROL DE LAS ARMAS LIGERAS Y PEQUEÑAS COMO DESAFÍO EN EL MARCO DEL POST-CONFLICTO

El tráfico de armas, en especial su estrecha relación con el tráfico de diamantes, fue otro de los desafíos reconocidos por Canadá en el marco de los procesos de desarme y desmovilización en Sierra Leona. Al ser evidente que durante años los grupos rebeldes tenían la posibilidad de obtener el dinero necesario, por medio del tráfico ilícito de recursos naturales como los diamantes, para financiar la compra ilegal de armamentos. Esto generó beneficios para compañías armamentistas en el ámbito internacional, las cuales se veían beneficiadas por el conflicto, al contar con un mercado en el cual la demanda de sus productos era muy alta⁴⁷.

Por tal razón es imposible desconocer la conexión existente en los conflictos, los diamantes y la existencia de grandes cantidades de armas pequeñas y ligeras.

En la mayoría de los conflictos actuales se utilizan armas pequeñas y armas ligeras. La facilidad para obtenerlas está vinculada directamente al aumento dramático de la violencia, el agravamiento de los conflictos y el fenómeno de los niños soldados. Ello es evidente en los conflictos de Côte d'Ivoire, Liberia y Sierra Leona, en los que el comercio ilegal de armas pequeñas y armas ligeras se financia con los beneficios de la explotación ilícita de recursos naturales.⁴⁸

Frente a esta problemática Canadá ha impulsado el control de armamentos en diferentes países del tercer mundo, entre estos Sierra Leona, como parte del Glyn

⁴⁶Comparar Misión de Las Naciones Unidas en Sierra Leona “Ficha Recapitulativa”. Documento electrónico.

⁴⁷Comparar: Naciones Unidas. “Diamantes en Zonas de Conflicto. Las Sanciones y la Guerra”. 2001. Documento Electrónico.

⁴⁸Ver Naciones Unidas “Efectos para las niñas y niños por tráfico ilícito de armas pequeñas, minas terrestres, municiones y artefactos explosivos sin detonar” 2007 Documento electrónico.

Berry Program⁴⁹. En uno de los puntos específicos del Glyn Berry Program se hace referencia específicamente a las “Armas pequeñas y ligeras” como uno de los principales problemas que enfrentan estos países, al ser la causa de aproximadamente 500.000 muertes en todo el mundo. El control de armamentos es uno de las amenazas fundamentales para la Seguridad Humana y por tanto es un tema fundamental en el marco tanto del Programa de Seguridad Humana como del Glyn Berry Program. Adicionalmente representantes canadienses han trabajado de la mano con las Naciones Unidas para controlar y analizar la relación entre los diamantes y el comercio ilegal de armas, ya que como se dijo anteriormente el tráfico de diamantes es la principal fuente de financiación de los grupos rebeldes, permitiéndoles tener acceso a las armas.

En el caso específico de Sierra Leona es importante reconocer que la gran cantidad de armas existentes en este país se convirtió en uno de los principales desafíos en los procesos de desarme y desmovilización, ya que a pesar de los logros alcanzados en los mismos, la erradicación absoluta de las armas en circulación fue casi imposible. Ello implicó que una gran parte de las armas dejaran de pertenecer a los grupos rebeldes, para pasar a manos de delincuentes comunes, convirtiéndose en una de las principales temores por parte de la sociedad civil de Sierra Leona y poniendo en riesgo los logros alcanzados tras el Acuerdo de Lomé.

2.5 LOS INTERESES ECONÓMICOS COMO DETONANTES DEL CONFLICTO

El tráfico de diamantes fue el principal medio de financiamiento usado por los grupos armados de este país, generando el recrudecimiento del conflicto, debido a la constante lucha por el control del tráfico de los mismos y a la disputa por el control de los territorios con abundancia de este recurso natural.

⁴⁹ El programa Glyn Berry es una iniciativa del gobierno canadiense que busca apoyar aquellos procesos en los que se busca la libertad, la democracia, el cumplimiento de los derechos humanos y el imperio de la ley en la paz, como puntos fundamentales de la Seguridad Humana.

En este contexto entran a jugar parte actores que se convirtieron en amenazas tanto en el ámbito doméstico, como en el regional e internacional. Entre estos actores es importante destacar el papel de Liberia, en el ámbito regional, debido a que durante muchos años gran parte del tráfico de diamantes realizado por los grupos rebeldes de Sierra Leona se logró gracias al apoyo del gobierno de Liberia y de sus funcionarios, quienes autorizaron en cientos de ocasiones la compra ilegal de diamantes al FRU. Esto les permitía a los miembros del FRU sacar los diamantes al mercado internacional, y en consecuencia obtener importantes sumas de dinero por el tráfico de los mismos. Teniendo en cuenta que para exportar diamantes desde Sierra Leona existían una gran cantidad de requisitos y restricciones, pensadas principalmente para garantizar el origen legal de estas piedras preciosas.⁵⁰

De igual forma las grandes industrias de joyas, se convirtieron en una amenaza debido a la innegable y alta demanda de este recurso. Esta situación se convirtió en un inconveniente para lograr el control del tráfico ilegal de diamante. Las principales compañías internacionales distribuidores de diamantes, no colaboraron en la imposición y el cumplimiento de los controles impuestos a la venta y distribución de los llamados “diamantes de sangre”⁵¹. En especial algunos grupos económicos⁵² externos a Sierra Leona buscaron durante mucho tiempo diversas maneras de evadir estos controles y así poder continuar con la fluidez del mercado y con las ganancias obtenidas por el mismo.

Frente a esta problemática la comunidad internacional ha asumido cierta responsabilidad, al resaltar la imposición de estrictos controles que buscan garantizar el origen de todos los diamantes que se muevan en el mercado internacional. Gracias a la iniciativa de algunos países africanos, en el 2000, se realizó una reunión en Sudáfrica para tratar el tema del tráfico de diamantes.

⁵⁰Comparar también Naciones Unidas “Diamantes en Zonas de Conflicto. Las Sanciones y la Guerra” 2001. Documento Electrónico.

⁵¹Comparar también Naciones Unidas “Diamantes en Zonas de Conflicto. Las Sanciones y la Guerra” 2001. Documento Electrónico.

⁵²Dentro de estos grupos económicos podemos destacar a la compañía De Beers, la cual controló durante varios años el suministro de los diamantes en el mundo. De igual forma es relevante hablar de otras firmas como Kimberley Diamond Group, Tans Hex y Gem Diamonds.

Como respuesta a esta reunión la comunidad internacional en cabeza de la ONU creó “El Proceso Kimberly”⁵³, el cual permite certificar la procedencia de los diamantes para evitar la comercialización de los llamados "diamantes ensangrentados". Este organismo se encuentra integrado por numerosos países alrededor del mundo, dentro de los cuales resalta Canadá por ser un país que comercializa una gran cantidad de diamantes y por ser además uno de los países que más ha presionado por sacar adelante este proceso a través de la Alianza África Canadá⁵⁴, desempeñando un papel de liderazgo durante las negociaciones y participando activamente en los grupos de trabajo y en las sesiones plenarios⁵⁵.

Al ser miembro activo de este proceso Canadá adquirió los siguientes compromisos:

- Adoptar un código de conducta para impedir la compra y venta de diamantes de zonas de conflicto.
- Aplicar un sistema de garantías. Todas las facturas por la venta de diamantes y de joyería que contenga diamantes deberán incluir una garantía por escrito (o similar) de que los diamantes proceden de zonas libres de conflicto. Se comprometen a llevar un registro de las facturas con garantías entregadas y recibidas y someterlas anualmente a una auditoria.
- Informar a los empleados y empleadas de las empresas sobre las políticas de la industria y las disposiciones gubernamentales para combatir el comercio de diamantes de zonas en conflicto.⁵⁶

Estos compromisos, se han visto reforzados con la aprobación de varias leyes y regulaciones al interior de Canadá las cuales han servido para controlar el comercio de los diamantes de conflicto y para regular la exportación, importación y

⁵³Para conocer más acerca de este proceso visitar la página oficial del mismo, disponible en internet en: http://www.kimberleyprocess.com/home/index_en.html

⁵⁴La Alianza África Canadá se creó en 1986 con el fin de buscar respuesta a las diferentes problemáticas que enfrenta el continente africano. Esta organización busca ayudar a mejorar y a regular la industria de los diamantes legales.

⁵⁵ Para ampliar la información acerca de la participación de la Alianza Africa-Canadá visitar la página oficial de esta alianza, disponible en internet en: <http://www.pacweb.org/kimberly-how-effective-e.php>

⁵⁶Comparar Amnistía Internacional ¿Conoce usted el Proceso Kimberly de certificación de diamantes?, 2007. Documento electrónico

tránsito de los mismos. Entre estas regulaciones se puede destacar El Acta para la Importación y Exportación de Diamantes en Bruto y las regulaciones para la Importación y Exportación de Diamantes en Bruto.⁵⁷

De igual forma, Canadá, en el marco del Glyn Berry Program, reconoce la estrecha relación existente entre el tráfico de recursos naturales y los conflictos armados, tratando este tema bajo el título de Economías de Guerra (War Economies).

Since the end of the Cold War, economic greed and profit-seeking have become a significant motivation for the perpetuation and deepening of conflict in some parts of the developing world. The most acute economic motivation in armed conflict has been the illicit exploitation of lucrative natural resources such as diamonds, timber, gold, oil, precious gems, and minerals like coltan, which have provided both the means and incentive for some warring parties to wage campaigns of violence and human rights abuses. Canada is working on a number of fronts to address this link between natural resources and armed conflict.⁵⁸

Entre los frentes destacados por Canadá para combatir las economías de guerra se destaca principalmente el proceso Kimberly. De igual forma el gobierno canadiense se encuentra comprometido con el desarrollo de estrategias similares al Proceso Kimberly para enfrentar las problemáticas que giran alrededor de otros recursos naturales como el petróleo o el agua entre otros.

Es innegable, entonces, que uno de los principales desafíos es el marco de los procesos de desarme y desmovilización en Sierra Leona fue el alto componente económico del conflicto en este país debido al tráfico de diamantes. Esto dificultó en varias ocasiones el establecimiento de acuerdos que le lograrán dar pie al inicio de los procesos de desarme y desmovilización.

El tráfico de diamantes se convirtió en la principal fuente de financiamiento para la compra de armas en el mercado negro, lo que generó que el proceso de desarme fuese aún más complejo, puesto que no solo se debía lograr el desarme de los grupos armados, sino que además se debía luchar contra el tráfico de diamantes que servía como medio de financiación para el tráfico de todo tipo de armamentos.

⁵⁷Comparar Department of Justice Canada. “Export and Import of Rough Diamonds Act (2002,c. 25)”. Documento electrónico.

⁵⁸Ver Department of Foreign Affairs and International Trade Canada. “War Economies”, 2003. Documento electrónico.

2.6 RESUMEN

La participación canadiense en los procesos de desarme y desmovilización ,en el marco del post-conflicto en Sierra Leona, respondió a algunas de las preocupaciones planteadas por este país en su política exterior de Seguridad Humana, tales como: La Responsabilidad de Proteger, La Protección de Civiles, La protección de La Niñez en el Conflicto Armado, el control de las Armas pequeñas y Ligeras como Desafío en el Marco del Post-conflicto y por último Los Intereses Económicos como Detonantes de los Conflictos.

Es importante resaltar también que a pesar de que no se dio un protagonismo de Canadá en estos procesos, este país estuvo presente en esta etapa, en ocasiones de forma directa y en otras a través de su participación en el marco de organizaciones de carácter internacional como la ONU y/o la Alianza África-Canadá entre otras. Contribuyendo al adecuado desarrollo de estos procesos y logrando de esta manera avanzar en el proceso de post-conflicto sierraleonés a otras etapas tales como la reinserción y la reintegración.

3. LA SEGURIDAD HUMANA Y LA CONTRIBUCIÓN CANADIENSE A LOS PROCESOS DE REINSERCIÓN Y REINTEGRACIÓN EN SIERRA LEONA.

El proceso de reinserción y reintegración en Sierra Leona se dio de forma simultánea con los procesos de desarme y desmovilización durante el post-conflicto, ya que a medida que se daban estos procesos se presentaba la necesidad inmediata de reinsertar y reintegrar a los ex militantes como miembros activos de la sociedad. Dicha estrategia obedeció a la necesidad de evitar el surgimiento de nuevos focos de violencia en un país que se encontraba en medio del restablecimiento de una paz que todavía no era evidente ni lo suficientemente fuerte como para resistir la formación de nuevos focos de violencia.

Canadá participó como constructor de paz durante todo este proceso, y su papel se puede enmarcar a partir de dos preocupaciones que son fundamentales en la política exterior de este país y específicamente a partir de la seguridad humana. Estos son por un lado la protección de los derechos humanos y, por el otro, el estado de derecho y rendición de cuentas (Rule of law and accountability).

En este contexto se realizaron grandes esfuerzos para lograr la reinserción y la reintegración de la sociedad, al mismo tiempo que se dio la creación de la Corte Especial para Sierra Leona, como respuesta a la inminente necesidad de castigar y juzgar a aquellos responsables de serias violaciones del Derecho Internacional Humanitario y de las leyes internas de Sierra Leona, lo cual permitió la construcción de la paz en este país.

Entre los proyectos que se dieron para lograr la reinserción y la reintegración en Sierra Leona, se destacan principalmente el programa del gobierno de Sierra Leona para la Reinserción, y el Programa para el Restablecimiento de La Vida Normal en Sierra Leona, en cabeza de la Asociación Internacional del fomento; entidad del Banco Mundial que otorga créditos sin interés y donaciones a los países más pobres del mundo, gracias al apoyo de países como Canadá.

Los fondos de esta Asociación provienen principalmente de las contribuciones de los gobiernos de sus países miembros más ricos⁵⁹, entre los que se destaca Canadá, país que a partir de las donaciones para este fondo (4% del presupuesto de la Asociación), apoyó el proyecto de la AIF para el restablecimiento de la vida normal en Sierra Leona.

A continuación se analizará cómo las acciones de Canadá en el marco de los procesos de RR, son una respuesta directa a los principios planteados por este país en el marco de su política de seguridad.

3.1 PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

Para Canadá es claro que la violación sistémica de derechos humanos es una causa inmediata de conflictos violentos. De igual forma es innegable que algunas de las mayores violaciones a los derechos humanos ocurren en situaciones de conflicto.

Este vínculo entre conflicto, violación de los derechos humanos e inseguridad, es reconocido por Canadá como un reto urgente que debe ser asumido por la comunidad internacional. Este país reconoce que algunos de los elementos claves para la prevención de conflictos y para la resolución de los mismos son el respeto y la aplicación de las normas internacionales de derechos humanos.

Como fiel reflejo de esto cabe señalar que Canadá siempre se ha caracterizado por ser una voz líder en la defensa y la protección de los derechos humanos. Desde el papel desempeñado por este país en la redacción de la Declaración Universal de derechos humanos en 1947 - 1948, hasta el trabajo desempeñado actualmente en las Naciones Unidas. De igual forma se debe señalar que Canadá es una parte de seis de los convenios internacionales más importantes de derechos humanos.⁶⁰

⁵⁹ La Asociación recibe fondos adicionales provenientes de los ingresos del BIRF y de los pagos efectuados por los prestatarios en concepto de reembolso de créditos anteriores.

⁶⁰Comparar Foreign Affairs and International Trade Canada. "Canada's International Human Rights Policy". 2004 Documento electrónico.

En el marco de los procesos de reinserción y reintegración en Sierra Leona y como respuesta al compromiso internacional adquirido por Canadá frente a la protección de los derechos humanos, este país, a través de la Asociación Internacional de Fomento, se concentró en recuperar la estabilidad social y reanudar las actividades económicas en Sierra Leona. Para tal propósito centró la mayor parte de sus esfuerzos en dos comunidades objetivo: por un lado, los ex combatientes que habían participado con anterioridad en el proceso de desarme y desmovilización, y por otro lado, las comunidades de civiles que se vieron afectadas por el conflicto. Esto se hizo evidente a través de distintas iniciativas de capacitación y empleo, tanto para excombatientes como para civiles víctimas del conflicto armado.

Entre los resultados de este programa de la AIF para Sierra Leona se estima que más de un millón de sierraleoneses se vieron beneficiados, y se les garantizó la protección de algunos derechos básicos tales como la vivienda, el trabajo y la educación entre otros.

Cabe destacar que los mayores logros alcanzados durante los procesos de reinserción y reintegración en materia de derecho humanos fueron los siguientes:

- Se impartió capacitación a casi 50.000 excombatientes, de los cuales casi el 50% encontró trabajo o se empleó por cuenta propia.
- Más de 220.000 personas que fueron desplazadas dentro del país han regresado a los lugares de su preferencia.
- Dos tercios de todos los excombatientes residen actualmente en las comunidades que han elegido.
- Se ejecutaron 269 proyectos de agricultura, infraestructura comunitaria, educación, salud, fomento de la microempresa, reinserción y otros ámbitos.
- Se encuentran nuevamente en funcionamiento 84 escuelas y 28 centros de salud.
- 200.000 personas tienen acceso a agua potable, 9.000 hectáreas se encuentran nuevamente bajo cultivo y ha mejorado la producción de cerca de un millón de hectáreas de tierras agrícolas.

- Al dar nueva vida a la agricultura, a los gobiernos locales, a las escuelas y a los dispensarios de salud, estas inversiones crearon las condiciones necesarias para que los residentes volvieran a tener una vida normal.⁶¹

3.2 ESTADO DE DERECHO Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Para Canadá el estado de derecho y la rendición de cuentas no fueron relevantes únicamente en el marco de la construcción de paz en Sierra Leona. Estos han sido unos de los pilares defendidos por Canadá como fundamentales, al considerar que sistemas justos son esenciales para el mantenimiento de la paz y de la seguridad en el ámbito doméstico y en el internacional.

Canadá recalca que para garantizar la seguridad de las personas es fundamental garantizar el establecimiento de estamentos capaces de responsabilizar y castigar a los autores de violaciones a los derechos fundamentales de los individuos y principalmente por graves violaciones a los derechos humanos. En este orden de ideas Canadá se ha caracterizado por su apoyo incondicional frente a la creación de cortes tanto en el ámbito internacional como en el doméstico.

En el ámbito internacional, Canadá apoyó la creación de la Corte penal Internacional, como estamento que tiene la responsabilidad de castigar a los grandes autores de crímenes en contra de la humanidad. Por el otro lado, en el ámbito doméstico Canadá apoyó, tanto la creación como el funcionamiento de la Corte Especial para Sierra Leona.

La Corte Especial para Sierra Leona fue creada contando únicamente con las contribuciones voluntarias de algunos estados que se han involucrado en el post-conflicto sierraleonés, siendo la primera corte fundada y mantenida en su totalidad por contribuciones estatales. Entre estas se destaca el aporte realizado por Canadá tanto a nivel económico, con donaciones que superan los USD\$5 millones, como en

⁶¹Ver Banco Mundial. “Restablecimiento de la vida normal en Sierra Leona. La AIF en acción: posguerra”, 2007. Documento electrónico.

la puesta en práctica de esta corte, por medio de la participación de canadienses expertos en distintos ámbitos de la corte.

“The Special Court has so far received contributions in cash and in kind from over 40 states, representing all geographic areas of the world. Canada, the Netherlands, Nigeria, the United Kingdom and the United States have provided strong support”.⁶²

Durante los procesos de reinserción y reintegración en Sierra Leona se hizo inminente la necesidad de juzgar y castigar a los principales responsables de las violaciones a los derechos humanos en este país, tales como masacres, abuso sexual, mutilaciones y torturas entre otros. De igual forma se reconoció la importancia fundamental de La Corte especial para Sierra Leona, en el proceso de reconstrucción de las estructuras sociales en este país y de la correcta reintegración de toda la sociedad en un entorno pacífico.

Cabe destacar que uno de los logros alcanzados por esta corte, fue el reconocimiento, por parte de la sociedad de Sierra Leona, de los procesos llevados a cabo en la misma.

In a recent survey of 10,000 Sierra Leoneans from across the country, 91% said they either “agreed” or “strongly agreed” that the Special Court has contributed to building peace in Sierra Leone. And 88% “agreed” or “strongly agreed” that setting up the Court was the most appropriate option for addressing the crimes that were committed during the war.⁶³

El tribunal Especial para Sierra Leona es un organismo judicial creado en el 2002, con la participación conjunta del Gobierno de Sierra Leona y las Naciones Unidas. Este organismo tiene como fin principal juzgar a aquellos individuos que tienen mayor responsabilidad por violaciones graves del derecho internacional humanitario y las leyes internas de Sierra Leona, en este mismo territorio a partir del

⁶²Ver The Special Court for Sierra Leone.”What is The Special Court for Sierra Leone?” 2008, Documento electrónico.

⁶³Comparar Permanent Mission of Canada to the United Nations. *Statement by Ambassador Normandin to the Security Council on the Special Court for Sierra Leone*. New York, 8 June 2007. Documento electrónico.

30 de Noviembre de 2006.⁶⁴ Esta corte tiene su sede establecida en Freetown desde la fecha de su creación.⁶⁵

Los aportes de Canadá a la Corte Especial de Sierra Leona se dieron tanto en temas logísticos y prácticos, como en términos económicos, reconociendo la importancia de la Corte en el marco de la Seguridad Humana.

Tal como lo señala John Manley, Ministro de Relaciones exteriores canadiense, la Corte Especial para Sierra Leona es un medio para acabar el ciclo del conflicto:

Accountability for genocide, crimes against humanity and war crimes is an important part of Canada's human security agenda"... "By creating a venue for holding individuals accountable, the Special Court will help to break the cycle of conflict and lay the foundation for the promotion and protection of human rights in Sierra Leone."⁶⁶

Desde la creación de la Corte Especial para Sierra Leona, Canadá apoyo la iniciativa de la ONU, que le dio lugar la resolución del Consejo de Seguridad 1315 del 2001, por medio de la cual se le dio inicio de las negociaciones entre las Naciones Unidas y el gobierno de Sierra Leona para la creación de esta corte.

En el 2002 Canadá contribuyó con USD\$4.6 millones para la Corte especial para Sierra Leona, y más de USD\$1 millón en capacitación, entrenamiento e investigación con el fin de garantizar el correcto funcionamiento de la Corte. De igual forma tras la creación oficial de esta corte Canadá se comprometió a aportar USD\$2.5 millones a la Corte durante los tres años siguientes. Contribución que incluía aportes para la CIDA (Canadian International Development Agency), para el DFAIT (of Foreign Affairs and International Trade) y para enviar a especialistas canadienses a la Corte para contribuir a la construcción del estado de derecho en Sierra Leona.

Entre los funcionarios que fueron enviados por Canadá a participar en la Corte de Sierra Leona se destaca la participación de 10 canadienses empleados por la corte especial, el abogado Pierre Boutet como juez de ensayo y Gilbert Morissette,

⁶⁴Ver Foreign Affairs and International Trade Canada. "Corte Especial para Sierra Leona".2006 Documento electrónico.

⁶⁵Comparar Foreign Affairs and International Trade Canada. "Canada Announces Support For Sierra Leone Special Court", 2001. Documento electrónico.

⁶⁶Ver Manley, John. Ministro de Relaciones exteriores canadiense. "Canada Announces Support For Sierra Leone Special Court", 2001. Documento electrónico.

jefe de investigaciones, quienes hicieron parte de esta corte desde el inicio de la misma. De igual forma se destaca el nombramiento de el Brigadier-General Pierre G. Boutet como juez de la Corte en 2007.⁶⁷ Lo que contribuyó a que los procesos realizados en el marco de esta corte fueran realizados por personas capacitadas y que por tanto se lograra alcanzar el objetivo principal buscado por Canadá con la creación de esta corte, es decir el correcto funcionamiento de instituciones justas tanto en los ámbitos legales como de gobierno.

Frente a la participación canadiense en procesos de construcción de paz, el gobierno canadiense plantea:

I am proud of the role the Canadian Forces play in promoting and implementing peace and security around the world," said Minister McCallum. "The appointment of Brigadier-General Boutet is another example of our strong commitment to justice and sustainable peace. His extensive experience in military and international humanitarian law will be invaluable to the Special Court."⁶⁸

3.3 RESUMEN

Canadá fue un actor importante en la construcción de la paz en Sierra Leona, en el marco de los procesos de reinserción y reintegración. La participación de este país se dio principalmente en dos focos, que fueron por un lado la participación de este país en el marco de la AIF como uno de los principales estados donantes de recursos, y por otro lado, la importante participación de Canadá como creador y miembro activo de la Corte Especial de Sierra Leona. Estas preocupaciones responden a dos estamentos de la política exterior canadiense que son la protección de los derechos humanos y el estado de derecho y la rendición de cuentas, respectivamente.

Entre los logros que se deben destacar del apoyo canadiense a la AIF, financiada por Canadá, se encuentran que gracias a esta asociación se llevaron a cabo

⁶⁷Comparar Foreign Affairs and International Trade Canada. "Canadian appointed to Sierra Leone Special Court". Documento electrónico.

⁶⁸ Ver Foreign Affairs and International Trade Canada. "Canadian appointed to Sierra Leone Special Court". Documento electrónico.

proyectos de agricultura, infraestructura comunitaria, educación, fomento de la microempresa, reinserción, creación de centros de salud y de instituciones educativas.

En el marco de la Corte Especial de Sierra Leona Canadá tuvo una participación determinante para la misma, siendo uno de los países que desde el principio estuvo encabezando las gestiones para la creación de la corte, y luego de alcanzar este objetivo brindó constante apoyo a la misma, no solo con importante contribuciones económicas, que sin duda alguna fueron determinantes para la permanencia y el correcto funcionamiento de la Corte Especial para Sierra Leona, sino también con apoyo logístico y presencia de expertos canadienses en distintas esferas que permitieron el funcionamiento de esta corte.

4. CONCLUSIONES

Tomando como punto de partida la participación de Canadá en la construcción de paz en el post-conflicto sierraleonés, es posible comparar el papel desempeñado por este país, por un lado, en los procesos de Desarme y Desmovilización, y por otro lado en los procesos de Reinserción y Reintegración. Tras el desarrollo de la presente investigación es posible afirmar que a pesar de que en el marco de todo el procesos del post-conflicto en Sierra Leona, Canadá desempeñó un papel de constructor de paz por medio de distintas iniciativas y respondiendo siempre a sus principios de política exterior, en especial la defensa de la seguridad humana, el papel desempeñado por este país en el marco de los procesos de reinserción y reintegración fue más determinante y directo, que el desempeñado en el marco de los procesos de desarme y desmovilización.

Esto se debe a diferentes causas entre las que se resalta que la participación de Canadá en el marco de los procesos de desarme y desmovilización no fue una participación directa. Por el contrario, siempre estuvo atada a la intervención y/o participación de distintos organismos de carácter internacional, especialmente por medio de la Organización de Naciones Unidas, organismo a través del cual Canadá brindó apoyo a algunas iniciativas de desarme y desmovilización, las cuales tuvieron alcances muy importantes en el marco de la construcción de paz en este país.

Sin embargo en el marco de los procesos de reinserción y reintegración Canadá tuvo una participación tanto indirecta como directa. Su participación indirecta se evidencia a través del apoyo a iniciativas del Banco Mundial, y específicamente por medio de la participación en programas desarrollados por la Asociación Internacional del Fomento. Con el desarrollo de estos programas apoyados por Canadá en el marco de un trabajo conjunto con otros actores, nombrados anteriormente, se vieron beneficiados más de un millón de sierraleoneses, los cuales habían sido víctimas del conflicto armado en el que se vio inmerso este país durante varios años.

Por otro lado la participación canadiense fue directa en el marco de la creación y el funcionamiento de la Corte Especial para Sierra Leona, en la cual Canadá se convirtió en un pilar fundamental para el funcionamiento de la misma, y para lograr alcanzar los logros planteados por esta corte. Esta participación fue reconocida, no solo en el ámbito doméstico, sino también en el ámbito internacional, como fundamental para la construcción de paz en Sierra Leona, teniendo en cuenta la significativa importancia de la existencia de un ente judicial que logre impartir justicia y por tanto logre generar un ambiente de confianza en esta sociedad.

De igual forma es importante señalar que la participación de Canadá en el post-conflicto de Sierra Leona, entendido como la asistencia de un país del primer mundo frente a uno del tercer mundo, se da como una respuesta frente a la necesidad canadiense de ratificarse y consolidarse como un actor protagonista en el ámbito internacional, lo cual se ha logrado en gran medida por la aplicación de la seguridad humana en su política exterior. Frente a esto es importante hacer la anotación de que a pesar de que en los últimos tres gobiernos de este país, es decir los gobiernos de Jean Chretien, Paul Martin y Stephen Harper, se puede identificar el espíritu de la seguridad humana en la política exterior, existe una tendencia en el gobierno de Stephen Harper de darle cada vez menos relevancia y protagonismo a esta visión de seguridad, lo cual puede llegar a traducirse en cambios en la política exterior canadiense y por tanto en la postura de Canadá frente a los países del Tercer Mundo. Sin embargo no se puede desconocer que hasta el día de hoy Canadá reconoce la importancia que tiene su participación en diversos programas de asistencia en el ámbito internacional, tal y como lo plantea Jean Sébastien Rioux.

Canada like a development nations attempting to promote their values and extend their influence abroad, seeks to play a role in international development by sending aid to poorer countries because development assistance is traditionally one of the cornerstones of a successful and well – rounded foreign policy, along with trade, and military force.⁶⁹

En este sentido, y teniendo en cuenta no solo el papel desempeñado por Canadá en Sierra Leona sino también el papel de este país en otros procesos de

⁶⁹Ver Rioux, Jean Sébastien. “Handbook of Canadian Foreign Policy – Canadian Official Development Assistance. Policy: Juggling the National Interest and Humanitarian Impulses”. 2006. P. 211

construcción de paz en África, tales como son los casos de Liberia y/o Rwanda, es importante anotar que es innegable que Canadá actuó como respuesta a compromisos y principios éticos, que se desprenden de la Seguridad Humana y del carácter liberal de su política exterior frente a esta región. Sin embargo se puede inferir que Canadá busca reforzar y mantener un rol protagónico en el contexto internacional, en el cual busca ser reconocido como un país que esta en la capacidad de brindar asistencia a los países del tercer mundo, y que además logra aplicar sus principios de política exterior en estos país, logrando avances importantes como los alcanzados en el marco de la construcción de paz y seguridad en Sierra Leona.

Canadá actúa también como respuesta a la inminente necesidad de ratificar su independencia en el ámbito internacional, especialmente frente a los Estados Unidos, teniendo en cuenta que siempre ha existido una relación de dependencia de Canadá hacia los Estados Unidos. Esta dependencia se hace evidente principalmente en el ámbito comercial, teniendo en cuenta que entre el 75% y el 80% de las exportaciones canadienses están destinadas a los Estados Unidos.⁷⁰

De igual forma a través de sus programas de asistencia en distintos países del Tercer Mundo, Canadá busca recalcar su capacidad de responder frente a las necesidades de seguridad del sistema internacional⁷¹. Canadá reconoce que este tipo de problemáticas no afectan únicamente a los países que por una u otra razón se encuentren inmersos en una situación de conflicto, sino que por el contrario tienen consecuencias tanto en los ámbitos regionales e internacionales.

En este orden de ideas, partiendo del estudio del caso del post-conflicto sierraleonés y analizando también la aplicación de la política exterior canadiense, específicamente en lo relacionado con la seguridad humana, en procesos de construcción de paz, es posible afirmar que la aplicación de estas políticas dio buenos resultados en el contexto de un país del Tercer Mundo, que como se ha planteado

⁷⁰Ver Canada's International Policy Statement, *A Role of Pride and Influence in the World commerce*. 2005 p. 10

⁷¹Comparar Rodríguez. "Perspectivas teórico-políticas para la construcción de una agenda bilateral de seguridad colombo-canadiense: comprendiendo la preocupación de Canadá en la seguridad y la paz en Colombia". *Desafíos*, (Semestre I de 2009) Pp.254-302

anteriormente tiene unas características muy específicas que no pueden ni deben ser desconocidas. En este sentido sería apropiado analizar la necesidad y la viabilidad de la aplicación de algunos de estos principios, los cuales se desprenden de la visión de seguridad humana canadiense, en el marco de diversos procesos de post conflicto y de construcción de paz en países que, al igual que Sierra Leona, responden a las características planteadas por Ayoob, para el Tercer Mundo.

Finalmente cabe recalcar que el presente estudio no pretende destacar a Canadá como el único país que contribuyó en la construcción del post-conflicto en Sierra Leona ya que, tal y como se dijo anteriormente, este país actuó en el marco de otras organizaciones entre las que se destaca la ONU, la AIF y el Banco Mundial entre otros las cuales cuentan con el apoyo y la participación de otros países como lo son Francia y Holanda entre muchos otros. Por el contrario lo que es importante destacar es cómo Canadá logró contribuir al proceso de construcción de paz en este país, basándose en la aplicación de una visión de seguridad humana, que en este contexto específico logró responder a las características específicas de un país como Sierra Leona.

BIBLIOGRAFÍA

Ayoob, Mohammed. *The Third World Security Predicament*. Colorado: Lynne Rienner Publishers, 1995.

Furley, Oliver y May, Roy. *Ending Africa's Wars. Progressing to Peace*. Londres: Anthony Rowe Ltda., 2006

McRae, Rob y Hubert, Don. *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace*. Ontario: Lito Composition. 2001

Capítulos o artículos en libro

Alkire, Sabina. "Concepts of Human Security". En: Chen, Lincoln; Fukuda-Parr, Sakiko y Seidensticker, Ellen. (eds.) *Human Insecurity in a Global World, Studies in Global Equity*. Cambridge: Harvard University Press 2003. 15-34

Axworthy, Lloyd. "Introduction". En: McRae, Rob y Hubert, Don. (eds.) *Human Security and the New Diplomacy. Protecting People, Promoting peace*. Montreal: McGill-Queen's University Press, 2001. 1-13

Barratt, Bethany. "Canadian Foreign Policy and International Human Rights". En: James, Patrick; Michaud, Nelson y J'oreilly, Marc. (eds.) *Handbokk of Canadian Foreign Policy*, Oxford: 2d Lexington Books. 2006. 235-264

Penz, Peter. "The Ethics of Development Assistance and Human Security: From Realism and Sovereignism to cosmopolitanism". En: Irwin, Rosalind. (ed.) *Ethics and Security in Canadian Foreign Policy. The ethics o development Assistance*. Toronto: UBC Press. 39-47

Rioux, Jean-Sébastien. "Canadian Official Development Assistance Policy: Juggling the National Interest and Humanitarian Impulses". En: James, Patrick; Michaud, Nelson y J'oreilly, Marc. (eds.) *Handbokk of Canadian Foreign Policy*. Oxford: 2d Lexington Books. 2006. 209-232

Spear, Joanna. "Disarmament, Demobilization, Reinsertion and Reintegration in Africa". En: Furley, Oliver y May, Roy. (eds.) *Ending Africa's Wars. Progressing to Peace*. Gran Bretaña: Anthony Rowe Ltda. 2006. 63-67

Tomlin, Brian W.; Hillmer, Norman and Hampson, Fen. "Canada International Affairs". En: Tomlin, Brian, Hillmer, Norman y Hampson, Fen Osler. (eds.) *Canada's International Policies, Agendas, Alternatives and Politics*". Toronto: Oxford University Press. 2008. 2-28

Tomlin, Brian W.; Hillmer, Norman and Hampson, Fen Osler. "The Evolution of Human Security Policy". En: Tomlin, Brian, Hillmer, Norman y Hampson, Fen Osler (eds.) *Canada's International Policies, Agendas, Alternatives and Politics*". Canadá, Toronto: Oxford University Press. 2008. 230-261

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Ayoob, Mohammed. "Inequality and Theorizing in International Relations: The Case for Subaltern Realism". *The International Studies Review*. N°3, Vol.4 (December 2002): 27-48

Doyle, Michael W. y Sambanis, Nicholas. "The UN record on peacekeeping operations". *Canadian Institute of International Affairs International Journal*. N°3, Vol. LXII (Summer 2007): 495-518

Huliaras, Asteris y Tzifakis, Nikolaos. "Contextual approaches to Human Security"
Canadian Institute of International Affairs International Journal. N°3, Vol. LXII
(Summer 2007): 459-477

M.A. Rudderham. "Canada and the United Nations Peace Operations Challenges,
opportunities, and Canada's response". *Canadian Institute of International Affairs
International Journal*. N°2, Vol. LXIII (Spring 2008): 359-383

Richmond, Oliver P. "Emancipatory forms of Human Security and Liberal Peacebuilding".
Canadian Institute of International Affairs International International Journal.
N°3, Vol. LXII (Summer 2007): 459-477

Rodríguez Federmán. "Perspectivas teórico-políticas para la construcción de una agenda
bilateral de seguridad colombo-canadiense: comprendiendo la preocupación de
Canadá en la seguridad y la paz en Colombia". *Desafíos* Vol.20. (Semestre I de
2009): 254-301

Sarigiannidis, Miltiadis. "Legal discourses on peacemaking/ peacekeeping/ peacebuilding.
International law as a new topos for human security" *Canadian Institute of
International Affairs International International Journal*. N°3, Vol. LXII (Summer
2007):519-537

Otros documentos

Amnistía Internacional. "¿Conoce usted el Proceso Kimberly de certificación de
diamantes?" Octubre de 2007. Consulta realizada en Junio 2009. Disponible en la
página web: [https://doc.es.amnesty.org/cgi-
bin/ai/BRSCGI/CONOCE%20USTED%20EL%20PROCESO%20KIMBERLEY
%20DE%20CERTIFICACION%20DE%20DIAMANTES?CMD=VERO
BJ&MLKOB=27235935252](https://doc.es.amnesty.org/cgi-bin/ai/BRSCGI/CONOCE%20USTED%20EL%20PROCESO%20KIMBERLEY%20DE%20CERTIFICACION%20DE%20DIAMANTES?CMD=VERO&MLKOB=27235935252)

Canadian International Development Agency. “Sub-saharan Africa, Overview Canada's Commitment”. Consulta realizada en Marzo 2009. Disponible en la página web: <http://www.acdi-cida.gc.ca/CIDAWEB/acdicida.nsf/En/JUD-927122115-M7C?OpenDocument#Profile>.

Department of Foreign Affairs and International Trade. “Canada Supports Creation of Special Court for Sierra Leone”. Consulta realizada en Abril 2009. Disponible en la [página web:](http://w01.international.gc.ca/MinPub/Publication.aspx?lang=eng&publication_id=377978&docnum=201)

Department of Foreign Affairs and International Trade. “Canada–Sierra Leone Relations”. Consulta realizada en Abril 2009. Disponible en la página web: <http://geo.international.gc.ca/cip-pic/geo/sierra-leone-bb-en.aspx>

Foreign Affairs and International Trade Canada “Glyn Berry Program”. Consulta realizada en Junio 2009. Disponible en la página web: <http://www.international.gc.ca/glynberry/program-gb-programme/0708.aspx>

Misión de Las Naciones Unidas en Sierra Leona “Ficha Recapitulativa”. Consulta realizada en marzo 2009. Disponible en la página web: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/unamsil/factsheet1.html>

Misión de Las Naciones Unidas en Sierra Leona. “Diamantes en Zonas de Conflicto. Las Sanciones y la Guerra”. Consulta realizada en Abril 2009. Disponible en la página web: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/unamsil/index.html>

Organización de las Naciones Unidas. “Carta de las Naciones Unidas”. Consulta realizada en Julio 2009. Disponible en la página web: <http://www.un.org/es/documents/charter/>

Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y Los Conflictos Armados. “Efectos para las niñas y niños por tráfico ilícito de armas pequeñas, minas terrestres, municiones y artefactos explosivos sin detonar”. Consulta realizada en abril 2009. Disponible en la página web: <http://www.un.org/children/conflict/spanish/smallarmslandmines.html>

Partnership Africa Canada. “About Us”. Consulta realizada en mayo 2009. Disponible en la página web: <http://www.pacweb.org/index-e.php>