



# REVISTA DE FILOSOFÍA

...GIOVANNI REYES E. Y VÍCTOR MARTIN FIORINO: **Desarrollo humano: Un enfoque desde las sociedades latinoamericanas.** ... JORGE VERGARA ESTÉVEZ: **Dos concepciones liberales de la educación: economicismo y autodesarrollo.** ... MARIA JESÚS HERMOSO FÉLIX: **La percepción en Aristóteles y en Plotino: ¿Realismo versus idealismo?.** ... JOSÉ SARMIENTO: **Hacia la descolonización del ecosocialismo del siglo XXI.** ... MAIKEL J. DOMÍNGUEZ G.: **La Universidad Otra: Una reflexión desde una perspectiva decolonial.** ... FLORALBA DEL ROCÍO AGUILAR: **Visión panorámica sobre la concepción de la mujer en la historia de la filosofía y la necesidad de una redefinición a partir de su protagonismo en la sociedad actual espacios reales y simbólicos de la pedagogía social: la praxis de la redención, entre el control y la emancipación.** ...

Universidad del Zulia  
Facultad de Humanidades y Educación  
Centro de Estudios Filosóficos  
"Adolfo García Díaz"  
Maracaibo - Venezuela

Nº 90  
2018 - 3  
Septiembre - Diciembre

Revista de Filosofía, N° 90, 2018-3, pp.7-23

**Desarrollo humano:  
Un enfoque desde las sociedades latinoamericanas**

*Human Development:  
An Approach from Latin American Societies*

**Giovanni E. Reyes**  
*Universidad del Rosario-Colombia*

**Víctor Martín Fiorino**  
*Universidad del Rosario-Colombia*

**Resumen**

Este estudio aborda como tema fundamental los aspectos principales sobre desarrollo humano –económico y social- y su relación con sociedades inclusivas o incluyentes. La finalidad fundamental del documento es resumir las características conceptuales sobre desarrollo humano, centrando la atención en las condicionantes sociales de los diferentes países latinoamericanos –en términos de lo social, cultural, político y económico- como parte de la inclusión social. La participación económica y social, es presentada aquí como parte fundamental de los factores dinámicos que constituyen medios para mejorar las condiciones del desarrollo humano. La perspectiva general del estudio recoge las perspectivas de la ética para el desarrollo.

**Palabras clave:** Desarrollo humano, mercados inclusivos, globalización, inclusión social.

## Abstract

This paper addresses as main issue, core aspects of human development –social and economic fundamentals- and their links to inclusive societies. The basic objective of this study is to summarize the fundamental characteristics of the concept of human development focused on the particular matter of comprehensive social conditions within Latin American societies. One of the most relevant themes here is to distinguish the effective participation –in social, cultural, political and economic terms- as a key element of social inclusion. Effective social and economic participation is presented here as a fundamental part of dynamic factors that aim to improve human development conditions. The general contents of this study includes the perspective from ethics regarding human development.

**Key words:** Human development, inclusive markets, globalization, social inclusion.

## 1. Introducción

Inclusión Social es un rasgo que dentro del concepto de Desarrollo Humano, tiene una gran extensión en lo referente a implicación de factores, y profundidades específicas de aplicación en cuanto a políticas de desarrollo que son muy variadas. Se hace referencia aquí a un tema central en el paradigma actual de desarrollo. El propósito de este artículo es realizar un resumen de los avances conceptuales que se han ido teniendo sobre Inclusión Social en función del desarrollo. El contenido de este escrito incluye los aportes de colegas de la oficina de Naciones Unidas. Se han incorporado, además, elementos de análisis del Taller de Desarrollo de la Universidad de Oxford en Inglaterra, especialmente del curso del Magadalen College, de septiembre de 2006.

Se reconoce que en el caso de países latinoamericanos en general, deben tomarse en cuenta con especial cuidado, condiciones propias de la región. Se trata de países que se encuentran en plenos procesos de re-primarización en la estructura de sus exportaciones. Es decir que luego de un período en el cual bienes industriales podían ser parte del intercambio, actualmente la prevalencia de la oferta para el exterior son materias primas. Además, se continúan los esfuerzos para que el acceso a bienes y servicios, sea más accesible a los sectores sociales, especialmente a aquellos que se encuentran con mayor vulnerabilidad.<sup>1</sup>

1 Una discusión sobre finalidades de estudios y argumentación en ciencias sociales en general, puede encontrarse en KUHN, T. *The Structure of Scientific Revolutions*. Chicago: The University of Chicago

El argumento básico de este documento se basa en identificar fundamentalmente las relaciones que se tienen entre las principales variables de la inclusión social, actores, escenarios y desarrollo. Hasta aquí un primer aspecto en función de lo que sería la estructura de un estudio conceptual sobre Desarrollo Humano. El contenido de estas reflexiones, en su utilización directa con la elaboración de informes de desarrollo, debe ubicarse dentro del conjunto de actividades que como política corporativa tiene Naciones Unidas, para la realización de este tipo de estudios.<sup>2</sup>

## 2. Síntesis de fundamentación conceptual

El concepto general de Inclusión Social (IS) está relacionado en lo esencial, dentro de la dinámica substancial de las sociedades, con la participación activa, efectiva, plena, libre de los individuos, grupos sociales y comunidades. Esta participación le confiere poder a los grupos sociales muchas veces divididos en función de la distribución geográfica para la toma de decisiones, y consecuentemente para la utilización correspondiente del poder en función de sus necesidades, recursos y aspiraciones. Este fundamento puede garantizar de mejor manera el respeto a elementos culturales y de derechos humanos.

.....  
Press, 1998. Especialmente aparecen como interesantes los capítulos 2 y 3: a los que el autor denomina la “ruta” y la “naturaleza” de las ciencias; además la discusión llega a incluir el tópico de paradigmas, en el capítulo 5: “la prioridad de paradigmas”; págs. 10-22; 23-34; y 43-50, respectivamente. Otra obra interesante, que presenta una discusión más bien de carácter de síntesis descriptiva e interpretativa de las ciencias sociales, incluyendo aspectos metodológicos es: HABERMAS, J. *On the logic of the Social Sciences*. Massachusetts: MIT, en particular el capítulo 3 en la Sección II: “Normative-Analytic and Empirical-Analytic Approaches to Social Sciences”, 2002, pp. 43-55.

2 Entre los trabajos relacionados con este aspecto, sobresalen: (i) UNDP, NY (2006) *HDR Toolkit, Practical Guidelines, Examples and Resources for Achieving Excellence in HDRs*. UNDP, NY; (ii) UNDP, NY (2006) *The HDR Timeline and Checklist, A Convenient Guide to the Basic Steps Necessary for Preparation of a Human Development Report*. UNDP, NY.; (iii) UNDP, NY (2006) *Human Development Report 2006 Beyond Scarcity: Power, Poverty and the Global Water Crisis*. UNPD, NY, especialmente los subcapítulos dedicados a: (a) *The State of Human Development* pp. 263-273; y (b) *Readers Guide and Notes and Tables* pp. 274-282; (iv) Thorp, Rosemay (2000) *Decentralization as a Potential Stimulus to Human Development*. UNDP, University of Oxford.; (v) Lockwood, Matthew (2000) *The Political Economy of Human Development*. UNDP, University of Oxford; (vi) Constantini, V., y Mooni S. (2006) *Environment, Human Development and Economic Growth* Roma: Fondazione Eni Enrico Mattei; especialmente los sub-capítulos: (a) *The Resource Curse Hypothesis: Theories*, pp. 3-9; y (b) *The Resource Curse Hypothesis and the Role of Institutions*, pp. 12-17; (vii) ONU, NY (2005) *Objetivos de Desarrollo del Milenio*. ONU, Nueva York; pp. 6-37; (viii) Koch, Max (2003) *Social Inclusion and Crisis after Fordism*; 6a. *Conference of the European Sociological Association*; Northern Ireland: University of Ulster; pp. 5-14.

Es decir que un rasgo que se encuentra en el corazón, en lo fundamental de la Inclusión Social es la efectiva participación de los ciudadanos. En este sentido se incluye una condicionante: la ciudadanía. La misma se entiende como el ejercicio de los derechos y deberes ciudadanos, sociales, en colectividad. La propia ciudadanía, como un sentido de pertenencia social es un rasgo de la IS.

En este contexto se determinarían las derivaciones políticas de participación activa de los sujetos y sus grupos, además de conferirle un oportuno sentido de intermediación social a las organizaciones políticas, el contenido de las medidas, y la revocabilidad de mandatos. Estos rasgos son más factibles de generar y fortalecer a nivel del desarrollo local, más complicado en términos de lo nacional y con escasas repercusiones en términos de lo mundial o global.

Se trata de que el concepto básico en lo social y político, apoye y se corresponda con los fundamentos del desarrollo humano en su integridad, en función de la economía, la satisfacción de necesidades genuinas, el uso sostenido de recursos naturales renovables y la apropiada utilización de la tecnología. La Fig. 1 muestra una interrelación de estos elementos.

Aspectos centrales del concepto de inclusión social se refieren a: Se reconoce que la condición de Inclusión Social es resultado de circunstancias de vida en una sociedad en las cuales una persona, familia o comunidad, efectivamente desarrolla sus potencialidades. Estas condiciones se relacionan fundamentalmente con:

- a) Aumento de capacidades (educación y capacitación productiva);
- b) Aumento de oportunidades (empleo, inversión, economía social, elementos de competitividad y complementariedad local y regional);
- c) Equidad (trato justo de las diferencias, género, étnico, urbano, rural);
- d) Aprovechamiento sostenido de los sistemas naturales, especialmente los renovables; y
- e) Disminución de las brechas de desigualdad de condiciones (dotación de

recursos y diferencias territoriales, acción de instituciones de gobierno).<sup>3</sup>

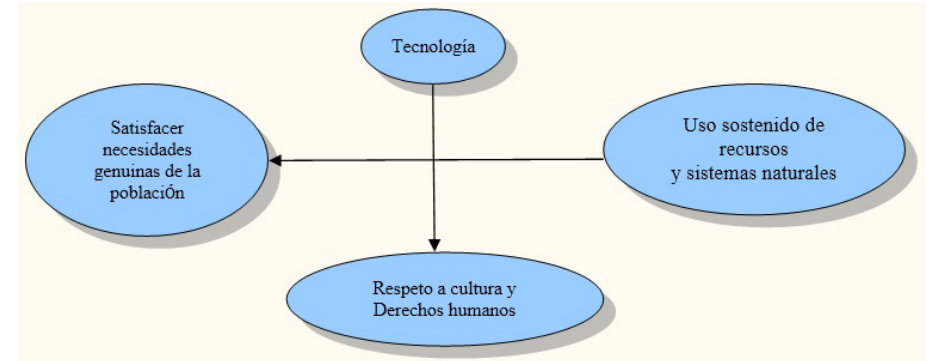


FIGURA 1<sup>4</sup>

En términos de lo económico, la inclusión social está relacionada con la capacidad de las personas en poder tener la oportunidad concreta para insertarse de una manera efectiva en los sistemas de producción, distribución y consumo. Todo ello, a fin de proveer los satisfactores para las personas, familias y grupos sociales. Estos elementos mencionados en términos de lo social, lo político, lo cultural, ecológico y económico, requieren de un contexto de institucionalidad que favorezca la integración social de los diferentes grupos de la sociedad. Este rasgo contrasta muchas veces con el que corresponde a las realidades de grupos marginales en naciones latinoamericanas.

En suma, el rasgo de inclusión social como componente del concepto de desarrollo humano, enriquece la perspectiva conceptual, metodológica y operativa del término. No sólo en los aspectos culturales, sociales, políticos, económicos y

3 Existen varias fuentes de información y análisis general sobre el tema de inclusión / exclusión social, por ejemplo Centre for Economic and Social Inclusion, London ([www.cesi.org.uk](http://www.cesi.org.uk)); Social Exclusion Unit, Office of the Deputy Prime Minister, London ([www.socialexclusion.gov.uk](http://www.socialexclusion.gov.uk)); el Departamento de Desarrollo Sostenible del Banco Interamericano de Desarrollo ([www.iadb.org](http://www.iadb.org)); y un instituto especializado del Banco Mundial, el World Bank Institute's Community Empowerment & Social Inclusion (CESI) ([www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)) última consulta de estos enlaces el 30 de marzo de 2007.

4 Gráfico 1: Desarrollo humano: componentes e interrelaciones. Fuente: elaboración propia con base en postulados de Naciones Unidas.

ecológicos que se han mencionado, sino también en los rasgos transversales relativos a la equidad de género, sustentabilidad y gobernabilidad.

De conformidad con los aportes de Calderón y Vargas, dos científicos sociales que han desarrollado importantes conceptos en el tema de Desarrollo Humano en Latinoamérica, se reconoce que entre los rasgos esenciales del desarrollo se tienen:<sup>5</sup>

- **Potenciación:** una característica que básicamente enfatiza el aumento de la capacidad de las personas, es decir de un aumento de las opciones y, con ello, una mayor libertad. Pero la gente puede ejercer pocas opciones si no está protegida contra el hambre, la necesidad y la privación.

Este sentido de la potenciación entraña una connotación adicional: que en el curso de su vida cotidiana, la gente pueda participar en la adopción de decisiones que afecten sus vidas. Se trata de que las personas tengan vidas prolongadas, creativas y sanas, en un contexto de libertad, tal y como lo establece el paradigma de desarrollo actual. Podría aumentarse la capacidad de la persona, por ejemplo, con servicios de atención primaria de la salud, pero esa persona podría tener escasa intervención en la forma en que aumenta dicha capacidad. La gente no debe ser beneficiaria pasiva de procesos determinados por otros. Por el contrario, deben ser agentes activos de su propio desarrollo decidirlo o al menos apoyarlos en un contexto de efectiva democracia.

- **Cooperación:** los seres humanos sobreviven en una compleja red de estructuras sociales, que va de la familia al Estado, de los grupos locales de autoayuda a las empresas multinacionales. Este sentido de pertenencia es una fuente importante de bienestar; proporciona sentido, una percepción de tener significado en las vidas.

El desarrollo humano entraña necesariamente una preocupación por la cultura –la forma en que las personas deciden vivir juntas– porque es la sensación de cohesión social basada en la cultura y en valores y creencias compartidos lo que plasma el

5 Para mayor desarrollo de estos conceptos véase artículos en la Revista Latinoamericana de Desarrollo Humano ([www.revistadesarrollohumano.org](http://www.revistadesarrollohumano.org); consultada el 30 de noviembre de 2006); de ella en particular, los artículos de Calderón, F. (2003) *El Desarrollo Humano como Búsqueda de una Sociedad Mejor*; Encuentro en Bolivia sobre Excelencia e Impacto de los Informes de Desarrollo Humano; Vargas, L. (2006) *Desarrollo Humano y Ciudadanía; una perspectiva no sólo general, sino adaptada y discutida en función de las condiciones de Perú*; Calderón, F. (2004) *Cultura de Igualdad, Deliberación y Desarrollo Humano; enfoque con base en estudio comparativo de la realidad latinoamericana*; TÜRNENMANN, C. *Desarrollo Humano Endógeno y Sustentable*. Managua, Nicaragua: (<http://endogeno.fundacite.arg.gov.ve/admin/documental/archivos/4460e7d1b99f6.pdf>), 2003.

desarrollo humano individual. Si la gente vive junta, si coopera de manera de enriquecerse recíprocamente, amplía sus opciones individuales.

- **Equidad:** Se suele pensar en la equidad en relación con la riqueza o los ingresos. Pero en el enfoque de desarrollo humano se adopta una posición mucho más amplia, procurando la equidad en la capacidad básica y las oportunidades. Según este criterio, todos deben tener la oportunidad de educarse, por ejemplo, o de vivir una vida larga y saludable.

La promoción de la equidad puede requerir que se distribuyan los recursos de manera desigual. Los pobres, por ejemplo, pueden necesitar más ayuda estatal que los ricos. Alguna gente, como los enfermos o los discapacitados, pueden requerir más recursos que otros para mantenerse en el mismo nivel de capacidad; la equidad se caracterizaría por ser el trato justo de las diferencias.

- **Sustentabilidad:** el desarrollo humano sostenible satisface las necesidades de la generación actual sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus necesidades. Por consiguiente, entraña consideraciones de equidad intergeneracional. Pero lo que se necesita transmitir no es tanto la existencia de una determinada riqueza productiva, como el potencial para lograr un nivel particular de desarrollo humano.

- **Seguridad:** millones de habitantes de países en desarrollo viven al borde del desastre. Incluso en los países industrializados, la gente está expuesta constantemente a riesgos debido a la delincuencia, la violencia o el desempleo. Durante mucho tiempo, la idea de la seguridad se ha relacionado con la seguridad policial. Sin embargo, una de las necesidades más básicas es la seguridad de poder ganarse el sustento.

A lo anterior debe agregarse que las personas desean estar libres de amenazas, tales como represión o enfermedad, en un sentido general quieren tranquilidad. La seguridad es un componente que debe estar incluido dentro del concepto de desarrollo humano.<sup>6</sup>

Los ejes problemáticos que forman parte de la conceptualización del desarrollo humano se enriquecen al incluirlos en el marco de la Ética para el Desarrollo (EPD), cuyo estatuto epistémico corresponde al aporte de la ética para la orientación de los procesos de desarrollo de los pueblos. Esta expresión reposa sobre la consideración de que la meta del desarrollo es “el desiderátum ético, que se propone como fin específico

6 Documentación comparativa en términos de conceptos, métodos y esquemas operativos de trabajo en función de formulación y monitoreo de políticas públicas, relacionadas con la inclusión social, en Comisión Social Europea (2002) *Declaración de Laeken: Europa en la Encrucijada* (<http://www.constitucioneuropaea.es/servlet/noxmlf7cc.pdf>) consulta realizada el 30 de noviembre de 2006.

que ha de orientar los esfuerzos de las personas y de las instituciones, así como las relaciones de los pueblos entre sí<sup>7</sup>.

La Ética para el Desarrollo reúne las características de las éticas aplicadas, que tratan sobre cuestiones controversiales y fronterizas sobre las que hay criterios confrontados y que son éticamente significativos. En el trabajo en temas de la EPD convergen académicos y agentes sociales del desarrollo enfocados en tareas y situaciones de alto nivel de complejidad. Es en tal sentido que la Ética para el Desarrollo remite a una Teoría general del Desarrollo Humano y se relaciona con el compromiso práctico de trabajar en pro de una paz justa y duradera, así como también con las correspondientes responsabilidades con la biosfera.

Los espacios analíticos trabajados por la Ética para el Desarrollo conducen a proponer, desde bases teórico-reflexivas, datos empíricos y explicaciones causales, a proponer metas orientadoras, valores compartidos y estrategias razonables. Para ello, ponen en relación conceptos de varios campos epistémicos, como la política, la economía, las ciencias sociales o la filosofía política, y sus aplicaciones apuntan, entre otros objetivos, a la orientación y regulación de la práctica de las empresas, los gobiernos y las instituciones de educación superior con relación a la no afectación de la vida de las personas y a la promoción de equidad, justicia e inclusión.<sup>8</sup>

Existirían cuatro vínculos fundamentales entre crecimiento económico y desarrollo e inclusión social. Tres de ellos actuarían de manera directa entre el aumento de producción y las condiciones de desarrollo: (i) ingreso directo que aportan gobiernos y sociedades; (ii) sistemas de seguridad social; y fundamentalmente (iii) empleo. El elemento que actuaría de manera complementaria está vinculado con mecanismos de satisfacción de necesidades utilizando circuitos endógenos o de energía interna, tales como la producción para subsistencia y el trabajo familiar, en los sistemas de economía campesina.<sup>9</sup>

7 MARTÍNEZ NAVARRO, E, *Ética para el Desarrollo de los Pueblos*, Trotta, Madrid, 2000, p. 23.

8 Ver MARTÍN FIORINO, V, *Desafíos actuales de la Ética Aplicada*, Universidad Alonso de Ojeda, Maracaibo, 2008.

9 Es evidente que la definición de desarrollo que aquí se establece, incluye más no se limita a los aspectos económicos. Se reconoce que, dentro de la determinante histórica de un país, el desarrollo involucra las dimensiones políticas, sociales, económicas, culturales y ecológicas. De esa manera se tiene un postulado orientador de carácter más incluyente que requiere de concreciones particulares en los casos específicos que se demande. Una mayor discusión en Fiedrichs, R. *A Sociology of Sociology*. New York; Free Press, 1998; So, A. *Social Change and Development*. Newbury Park, California: SAGE, 1999, pp. 17-23. Liz, R. *Crecimiento Económico, empleo y Capacitación*. PNUD, Buenos Aires, Argentina, 1993, pp. 27-32; y muy especialmente en los aportes de Amartya Sen. De acuerdo con estos planteamientos, el desarrollo incluiría, dentro de los aspectos fundamentales, ampliar las capacidades y oportunidades de las personas. Ello en un ámbito social que permite efectivamente

En todo esto se comprendería que existen tres diferentes niveles de desarrollo en los cuales operan procesos y mecanismos distintos, aunque complementarios de inclusión social. Los niveles son el local, nacional y mundial o internacional. Los factores clave en cada uno de los niveles y los mecanismos fundamentales que influyen notoriamente en términos de inclusión social se muestran en la Tabla 1.

La inclusión social concreta se manifestaría a nivel de lo comunitario o local, a nivel nacional se tiene el nivel de mayor evidencia y contabilidad de los estados en tanto la inclusión social se especificaría como mayor dotación de oportunidades, menos condiciones de pobreza. Es aquí en donde las instituciones pueden realizar un trabajo de mayor cobertura, y donde los países tienen por lo general estadísticas de gestión, resultados e impactos.

En todo caso, se trata de que las condiciones de crecimiento y desarrollo sean sostenibles, en términos con mayor énfasis en componentes económicos y sociales, y sustentables, en el manejo sostenido de los sistemas y recursos naturales. En especial aquellos de carácter renovable.

### 3. Influencias de la actual globalización y sociedades incluyentes

En términos de lo mundial es donde los diferentes países tienen menor control de las condiciones que repercuten en los niveles de vida en general, y en las circunstancias de contexto en particular. Los actuales procesos de globalización o mundialización, en donde muchas de las empresas más grandes pueden tener flujos de caja mayores que los productos interno brutos de muchos países, además de los mecanismos de interdependencia financiera, hacen que las naciones vean erosionados los niveles de soberanía sobre los que operan.

Respecto a los procesos de globalización que están teniendo lugar en la actualidad, en la esfera económica, existen dos aspectos medulares relacionados con

.....  
las transformaciones individuales y de grupo, en un contexto que incorpora la equidad. Esta última entendida como el trato justo de las diferencias. Una mayor discusión en SEN, A. *On Economic Inequality; Radcliffe Lectures*. London, U.K.: Clarendon Publs, 2003; SEN, A. *Development as Freedom* Nueva York, EEUU: Random House, 2001; y SEN A, 2004. *Inequality Reexamined*. Nueva York, EEUU: Random House.

el área de la política económica internacional: (i) la estructura del sistema económico mundial, y (ii) cómo esta estructura ha cambiado.<sup>10</sup>

Estos temas pueden ser abordados a partir de la teoría de la globalización tomando en cuenta los conceptos del desarrollo. Los fundamentos de la globalización señalan que la estructura mundial y sus interrelaciones son elementos claves para comprender los cambios que ocurren a nivel social, político, de división de la producción y de particulares condiciones nacionales y regionales.<sup>11</sup>

En cuanto a los mercados incluyentes o inclusivos, los planteamientos centrales en torno a este tema se relación con los procesos de desarrollo en particular con la generación de lo que Porter denomina valores compartidos. Se trata de propiciar condiciones productivas mediante las cuales se incorporen grandes sectores de población a los esfuerzos por ampliar las oportunidades y aumentar las capacidades de las personas.

En su libro *“Why Nations Fail”* Acemoglu y Robinson se refieren a la generación de mercados incluyentes o inclusivos mediante el establecimiento y reforzamiento de instituciones incluyentes. Es decir entidades que propician la incorporación de sectores poblacionales a la dinámica del desarrollo de una sociedad.

10 Un nuevo orden económico internacional ha emergido en el estado actual de la globalización: 600 multinacionales o transnacionales, en 2003, tenían ventas por valores mayores a mil millones de dólares anuales. Ellas fueron responsables, al menos del 20 por ciento del total del valor agregado en la industria mundial. Una discusión conceptual a este respecto puede verse en Mortimore, M. “A new international industrial order: increased international competition in a centric world”, en *CEPAL review*, No.48, August 1992, Santiago de Chile, Chile: CEPAL, 1992; véase también ELLIOT, K, Can Doha Still Deliver on the Development Agenda? en *Policy Briefs in International Economics*, June, No. PB06-5; Washington, D.C.: Institute for International Economics, 2006.

11 En relación con las ventajas generales de esta aproximación metodológica véase Smith, D. and White, D. “Structure and dynamics of the global economy”. *Social Forces*, June, 70, 4, 1992: 857-893; y TILLY, Ch, *Big Structures, Large Processes, Huge Comparisons*. New York: RUSSELL SAGE, 1989; en este trabajo una de las puntualizaciones más importantes en términos de la evaluación empírica del proceso de globalización es la propuesta y utilización de métodos de análisis de redes. Estos métodos superan dos elementos generalmente adoptados en las metodologías econométricas y sociométricas tradicionales: (a) el aislamiento relativo de las unidades de estudio; y (b) su visión estática. Los modelos de redes establecen un estudio basado en la interacción de las unidades de análisis y de sus transformaciones en el tiempo.

Nivel	Factores Fundamentales	Entidades/Mecanismos Básicos Influyentes
Local	Comunidades	Organizaciones locales Centros comunales Consejos comunales Comités pro-mejoramiento Cooperativas Empresas de Producción social
Nacional	Estado nacional como conjunto de instituciones	Poder Ejecutivo Poder Legislativo Poder Judicial Poder Moral Poder Electoral Mecanismos de política organizativa nacional Mecanismos de participación directa de estados y comunidades Política de educación Política de salud Política de vivienda Política de alimentación Política de empleo Promoción productiva nacional Política fiscal Política monetaria Política cambiaria Política comercial Política crediticia Fondos de Desarrollo

Mundial o Internacional	Proceso actual de globalización	Mecanismos de liberación financiera Tecnología de interconexión en comunicaciones Armamentismo Comercio mundial Áreas de influencia geo-política Bloques de integración Acuerdos bilaterales, Multilaterales Mecanismos multi-bilaterales Condicionantes de crédito internacionales
-------------------------	---------------------------------	---

12

Es posible afirmar, desde una perspectiva integradora de la sociedad, que en la medida que existan grupos de personas viviendo en pobreza, todos perdemos, al final es así. Se trata de lograr, a manera de equilibrio dinámico, un crecimiento económico que propicie la equidad en lo social, la sustentabilidad en lo ecológico, así como la eficiencia y sostenibilidad productiva en lo económico.

Estos aspectos que estarían actuando más bien como aspiraciones constituyen verdaderos retos en el desarrollo social. Sin una institucionalidad eficiente y eficaz, se tiene evidencia sobre la ocurrencia de patrones de concentración económica entre naciones, especialmente en los campos del comercio internacional y de las finanzas mundiales. Estos rasgos estarían asociados a los niveles de desarrollo que son abordados con insistencia por autores de la corriente teórica del neo-estructuralismo en el desarrollo.<sup>13</sup>

12 Tabla 1. Niveles de desarrollo y componentes fundamentales. **Fuente:** elaboración propia, presentación Prof. L. Rossetto y conclusiones en Seminario Internacional de la Mujer, Banco de la Mujer, Venezuela y oficina de PNUD-Venezuela, agosto 2006.

13 En términos de concentración del comercio internacional: América Latina participó con el 8 por ciento del comercio mundial en 1960; para el 2000 esa participación era de tan sólo 4 por ciento, REYES, GIOVANNI, *Globalization and Latin American Economies*. Pittsburgh, Pennsylvania: University of Pittsburgh, 2001. Aún las naciones desarrolladas muestran patrones de concentración de la riqueza dentro de sus condiciones internas: en los Estados Unidos la brecha de la riqueza ha dejado en rezago especialmente a afroamericanos y latinos. En 1997 la media de riqueza de afroamericanos fue en términos netos de US\$7,400 (comparada con US\$61,000 para los blancos); la media neta de riqueza de los hogares excluyendo bienes inversiones en inmuebles fue de US\$200 para afroamericanos (comparada con US\$18,000 para blancos). Casi cerca de uno en tres hogares afroamericanos tiene cero

En relación a la teoría de la globalización como teoría del desarrollo, existen dos significados principales: (i) como un fenómeno, implica que existe cada vez más un mayor grado de interdependencia entre las diferentes regiones y países del mundo, en particular en las áreas de relaciones comerciales, financieras y de comunicación; y (ii) como una teoría del desarrollo, uno de sus postulados esenciales es que un mayor nivel de integración está teniendo lugar entre las diferentes regiones del mundo, y que ese nivel de integración está afectando las condiciones sociales y económicas de los países.

Además de las relaciones tecnológicas, financieras y políticas, se tienen datos sobre importantes elementos, nunca antes vistos de comunicación económica que están teniendo lugar entre naciones. Esto se pone de manifiesto preferentemente, mediante novedosos procesos tecnológicos que permiten la interacción de instituciones, gobiernos, entidades y personas alrededor del mundo<sup>14</sup>. Los principales aspectos que actualmente se están relacionando a nivel de la interdependencia entre países sobre el desarrollo de las naciones pueden resumirse en los puntos siguientes:

- a) Los sistemas de comunicaciones globales están teniendo una creciente importancia en la actualidad; es por medio de estos procesos que las naciones, grupos sociales y personas están interactuando de manera más fluida tanto dentro como entre naciones;
- b) Aún cuando los sistemas más avanzados de comunicación están operando preferentemente entre las naciones más desarrolladas, estos mecanismos también están haciendo sentir sus efectos en las naciones menos avanzadas. Esta situación puede permitir la interacción de grupos a partir de las naciones más pobres en su comunicación con otros centros más desarrollados de manera más fácil. En esto cobraría sentido hasta cierto punto el pregonado principio de la aldea global en cuanto a las comunicaciones y las transacciones comerciales y financieras;<sup>15</sup>

.....  
 de riqueza o bien activos en negativo. Los hogares latinos presentan un panorama aún peor: su media de riqueza neta es de sólo US\$5,000 incluyendo en ello las inversiones en inmuebles. La mitad de la población latina en los Estados Unidos tiene más deudas que posesiones. Véase SEE NORRIS, Ch, *The Wealth Gap Widens in Dollars and Sense*, Sept./Oct. New York: Dollar and Sense, 1999.

14 Véase KAPLAN, B, *Social Change in the Capitalist World*, Beverly Hills, California, 2001: SAGE; y GOUGH, I, *Economía política del estado de bienestar*, Blume, Madrid, España, 2000.

15 En las condiciones actuales de la revolución en comunicaciones, 10 corporaciones multinacionales o transnacionales controlan cerca del 65 por ciento del mercado mundial de semiconductores, 9 de

- c) Respecto a las actividades económicas, los nuevos avances tecnológicos en las comunicaciones están llegando a ser cada vez más accesibles a pequeñas y medianas empresas locales. Esta situación está creando un nuevo escenario para las transacciones económicas, la utilización de los recursos productivos, de equipo, intercambio de productos y la presencia de los "mecanismos monetarios virtuales". Desde una perspectiva cultural, los nuevos productos para la comunicación están desarrollando un patrón de intercambio e interconexión mundiales;<sup>16</sup>
- d) El concepto de minorías dentro de los diferentes países está siendo afectado por los patrones de comunicación. A pesar de que las minorías pueden no estar completamente integradas dentro de los nuevos circuitos de comunicación, reciben las influencias incluyendo el hecho de que los sectores de mayor poder económico y político si se están integrando en la nueva esfera de interconexión;
- e) Elementos de índole económica y social que tienen la influencia de las condiciones actuales de la globalización pueden ofrecer circunstancias novedosas dentro de las cuales se desarrollan los grupos sociales en los países<sup>17</sup>.

En términos políticos en el nivel nacional, un aspecto muy importante es el referente a la legitimidad y la función de inclusión social en los países. En este sentido cabría distinguir lo que se entendería por una legitimidad formal o legal, esto es la legitimidad de inicio que tiene cualquier gobierno electo mediante comicios justos y transparentes. Esta legitimidad legal inicial o legitimidad formal debería

ellas el 89 por ciento del mercado de telecomunicaciones y otras 10 son el más influyente sector en el mercado mundial de computadores. Véase MADDISON, A, *Dynamic Forces in Capitalist Development*, Oxford: Oxford University press, 2003, pp. 118-119.

16 Un caso evidente del mayor acceso que están teniendo los pequeños y medianos negocios en los países menos desarrollados y en particular los mecanismos de venta, es presentado por las conclusiones para febrero del 2001 por el grupo consultor Boston Consulting Group (BCG). Según esta empresa, el comercio latinoamericano por internet puede llegar a crecer en el 2001 en niveles hasta de 400 por ciento respecto a los valores del año 2000. Se calcula que de momento, la cobertura de internet llega directa o indirectamente a 60 millones de los 400 millones de potenciales consumidores en América Latina. Se estima que este comercio por internet afectará con mayor intensidad a Brasil, Argentina, México y Chile. Ver *Cibereconomía*, marzo 2001 ([www.cibereconomia.freeservers.com/ciberlatina/comercioelect.html](http://www.cibereconomia.freeservers.com/ciberlatina/comercioelect.html)).

17 Véase MOORE, M, *Globalization and Social Change*, New York, 2004. ELSEIVER; ISUANI, E. *El Estado Benefactor. Un Paradigma en Crisis*. Buenos Aires, Argentina, 2001.

luego traducirse en una legitimidad concreta en el sentido de que las instituciones y el Estado en general, promueven, o contribuyen a reforzar, condiciones que favorecerían a la sociedad en su conjunto, y muy en particular a los grupos más vulnerables, más pobres<sup>18</sup>.

Es aquí donde se identifica una relación fundamental entre aspectos socio-políticos, económicos, de institucionalidad y gobernabilidad con el desarrollo humano: ampliar las capacidades y las oportunidades para los diferentes grupos sociales. En este sentido, se pueden encontrar factores relacionados con la real presencia de la ciudadanía, entendida como el ejercicio en colectivo de los derechos y deberes sociales. Otros temas relacionados incluyen a aquellos que caracterizan los procesos referidos a revocabilidad y fortaleza institucional<sup>19</sup>.

Con base en reconocer las ventajas y las deficiencias que parecerían serle inherentes al funcionamiento del mercado (generación de externalidades negativas en el mediano y largo plazo, promoción de marginalidades y de daños al medio-ambiente) se requiere que el mismo tenga controles.

Es importante que existan mecanismos que aseguren sus fortalezas, y que limiten o disminuyan drásticamente -lo ideal sería que eliminaran- los impactos negativos que genera. Para ello se requiere de un contexto organizativo y funcional de carácter institucional. Se demandaría que la institucionalidad fuera eficiente en términos del manejo de recursos, eficaz en cuanto a producir los servicios y bienes que se desean y que los resultados que se logren sean en tiempo o plazos oportunos.

Este tema es componente esencial de los planteamientos económicos de la corriente "neo-institucionalista". Autores bastante reconocidos al respecto incluyen a

18 En todo esto de la legitimidad se trata de concretar los postulados que sobre esta materia desarrollara J. Habermas. Una obra de especial significado al respecto es: HABERMAS, J, *Legitimation Crisis Boston: Beacon Press; en especial el capítulo cuarto: "System Crisis Elucidated Through the Example of the Liberal-Capitalist Crisis Cycle"*, 2000, p. 24-33, y la Parte III: "On the Logic of Legitimation Problems", p. 9-141.

19 Una discusión sobre problemática política y desarrollo en: WIARDA, H., Y KLINE, H, *Latin American Politics and Development Boulder, Colorado: Westview Press; en especial el Capítulo 13: "Venezuela: The Politics of Liberty, Justice, and Distribution"*, 2003, p. 283-321.

Douglas North (Premio Nóbel de Economía 1993) y Joseph E. Stiglitz (Premio Nóbel de Economía 2001).<sup>20</sup>

El aspecto de la tecno-estructura o burocracia técnica está relacionado con la permanencia de personal calificado en las diferentes entidades, a fin de poder realizar una función eficaz y oportuna en la esfera institucional pública. Fenómenos como el clientelismo político y el nepotismo pueden ser causales que erosionen de manera significativa el desempeño de la institucionalidad.

El clientelismo político puede hacer que existan patrones altamente cambiantes de sustitución de personal, lo que puede traducirse en gastos innecesarios respecto a curvas de aprendizaje y logro de metas programadas. La experiencia que se puede generar en determinadas instancias burocráticas puede ser también considerada como una inversión social.

Finalmente, el estudio de la institucionalidad y la cohesión social podría verse reforzado en términos de identificar funciones y vínculos más importantes respecto a quiénes son los actores de la escena política es decir, fundamentalmente quiénes toman las decisiones políticas. Luego están también los sujetos de la instancia gubernamental o política, quienes se encargan no sólo de interrelacionarse con los actores sino también de poner en práctica, hacia la población, las medidas políticas.<sup>21</sup>

20 Mayor discusión en NORTH, D, “Constitutions and Commitment: The Evolution of Institutions Governing Public Choice in 17th. Century England”, en *Journal of Economic History*, 1989; NORTH, D. *The Rise of the Western World: A New Economic History*, Cambridge University, Cambridge 1973. PRESS; Y STIGLITZ, J, *El Malestar en la Globalización*, Taurus. Bogotá, Colombia, 2004.

21 Se sigue aquí el planteamiento conceptual sobre análisis de política pública de Russell Akoff, profesor de la Universidad de Pennsylvania. Esta metodología de análisis establece la interrelación estructural y coyuntural entre actores y sujetos referentes a la formulación y ejecución de las políticas públicas. Analiza además, la influencia de los ejes de poder real en una sociedad, en las posiciones coyunturales que asumen en los juegos de poder, y en determinación de “ganadores” y “perdedores” con las decisiones políticas. Las políticas públicas se diferencian en cuanto a ser: (i) de aplicación directa; (ii) de preparación; y (iii) de compensación. AKROFF, R., *Public Policy Analysis, Curso de las Universidades de Pennsylvania y Pittsburgh, 1995*.

#### 4. Consideraciones finales

El Desarrollo Humano puede ser concebido como una condición o como un proceso. Se trataría de una condición, cuyos equilibrios de compensaciones recíprocas entre varios sectores o grupos sociales son dinámicos y tenderían a mejorar la calidad de vida, dignificando la existencia de los seres humanos, y estableciendo un uso sostenido de los recursos y sistemas naturales.

El Desarrollo Humano es un concepto multifacético, y una de las características esenciales del mismo es la inclusión social, como rasgo que propicia a su vez, que constituye un factor importante, en relación con la expansión de capacidades y el aumento de oportunidades para las personas. Estos elementos pueden contribuir a fortalecer el acceso a los bienes y servicios que ofrece una sociedad. Nuestro desarrollo no sólo se concreta a lo social, político y económico. Debe considerar factores culturales a fin de propiciar una auténtica mejora de la calidad de vida conforme a los valores y la dignidad humana de cada grupo. En ello es esencial el respeto a los derechos humanos, la justicia y la libertad.

La inclusión de lo ecológico, como medio de vida proporciona sustentabilidad a la dinámica del desarrollo, asegurando condiciones de vida para las generaciones futuras. Que el daño al ambiente no sea algo tan evidentemente medible o dramáticamente impactante en lo inmediato, no se traduce porque la conservación, recuperación y mejora de los sistemas naturales deba ser algo prescindible. Especialmente antes que las condiciones entren en fases de irreversibilidad, y con ello se comprometa la existencia misma de nuestra especie y el medio natural.