

**LA PRÁCTICA DEL RECICLAJE. ESTUDIO DE CASO DE LA ASOCIACIÓN
COLOMBIANA DE RECICLADORES ACOREIN, UPZ ENGATIVÁ-BOGOTÁ
D.C.**

NICOLÁS MELÉNDEZ ÁLVAREZ

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C., 2014**

“La práctica del reciclaje. Estudio de caso de La Asociación Colombiana de Recicladores
Independientes, UPZ Engativá-Bogotá D.C.”

Estudio de Caso
Presentado como requisito para optar al título de
Profesional en Gestión y Desarrollo Urbanos
En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Nicolás Meléndez Álvarez

Dirigido por:
Armando Durán

Semestre I, 2014

A ti Bogotá, por ser lo que has sido, eres y espero que seas. Por último, a todos aquellos recicladores que, gracias a su labor y a pesar del trato insensible ciudadano, mejoran diariamente nuestro hábitat.



Fuente: (Meléndez, 2013).

AGRADECIMIENTOS

A todos aquellos que creyeron y me apoyaron con su tiempo y conocimiento en este proyecto. En especial, a mis padres y hermana, que me acompañan incondicionalmente día y noche. Por último, a mi director, por su gran paciencia, enseñanza y sabiduría, Armando Durán.

RESUMEN

El interés de este estudio de caso es analizar los procesos de reciclaje que lideran la Asociación Colombiana de Recicladores Independientes (ACOREIN) en la Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) 74- Engativá, relacionándolos con las perspectivas de ciudad sostenible. Por tal motivo en el primer apartado, se describe y analiza el concepto de sostenibilidad, desarrollo sostenible, y ciudad sostenible, la cual se encuentra ejemplificada. En el segundo capítulo se describe la labor de reciclaje gestionada por ACOREIN, más específicamente en su centro de acopio -El Porvenir-, ubicado en la UPZ 74. Para ello, se analiza el papel de los recicladores, los bodegueros, los residentes, la historia del reciclaje, entre otros aspectos, dentro de la cadena del reciclaje. En el tercer capítulo se establecen unas relaciones a partir de las perspectivas de la ciudad sostenible, y de la experiencia de ACOREIN, dando paso a las conclusiones del proyecto.

Palabras clave:

Reciclaje, desarrollo sostenible, ciudad sostenible, y sostenibilidad

ABSTRACT

The interest of this study case is to analyze the recycling process managed by the Asociación Colombiana de Recicladores Independientes (ACOREIN) in the Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) 74 Engativá, highlighting the relations with the sustainable city perspectives. For this reason, in the first chapter it is analyzed and described the concept of sustainability, sustainable development, and sustainable city, exposing the respective examples. On the second chapter it is described ACOREIN's labor of recycling, specifically in one of its collection centers located in the UPZ 74, called -El Porvenir-. For this reason it is analyzed the roll of the waste pickers, working cellars, residents, the recycling story, and some other aspects, inside of the recycling chain. The third chapter establishes relations between the sustainable city perspectives and ACOREIN's experience. The study case finishes with the main conclusions of it.

Key words:

Recycle, sustainable development, sustainable city, and sustainability

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	12
1. ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES RASGOS DE LA PERSPECTIVA DE CIUDAD SOSTENIBLE Y SU RELACIÓN CON LOS PROCESOS DE RECICLAJE	16
1.1. Primeros indicios sobre la perspectiva de la ciudad sostenible.	16
1.2. ¿Ciudades sostenibles, o ciudades que contribuyen al desarrollo sostenible?: D. Satterthwaite	20
1.3. FINDETER: la Ciudad Sostenible y Competitiva	24
1.4. Symbiocity: la ciudad sostenible	27
1.5. Conclusiones	29
2. CARACTERIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE RECICLAJE LIDERADOS POR ACOREIN PARTICULARMENTE LOS DE SU CENTRO DE ACOPIO <i>EL PORVENIR</i> , UBICADO EN LA UPZ 74	31
2.1 Semblanza histórica del reciclaje en Bogotá.	31
2.2 La experiencia de ACOREIN	33
2.3 Centro de acopio <i>El Porvenir</i> : área de estudio, experiencia recicladores inscritos en este centro, y percepción de los habitantes del sector.	38
a. Área de estudio	38
b. <i>El Porvenir</i> : la experiencia de sus bodegueros	40
c. <i>El Porvenir</i> : la experiencia de sus recicladores	42

d. Percepción y participación de los ciudadanos en el reciclaje	45
2.4 Conclusiones	46
3. RELACIONES ENTRE LA LABOR DE RECICLAJE DE ACOREIN Y LAS PERSPECTIVAS DE CIUDAD SOSTENIBLE	48
3.1 Participación de la UAESP y Aguas de Bogotá en el reciclaje de Bogotá	48
3.2 ACOREIN como agente fundamental para la práctica del reciclaje.	51
3.3 Otros agentes fundamentales para la práctica del reciclaje.	52
3.4 Conclusiones	55
4. CONCLUSIONES	56
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS.

Cuadro 1. Las raíces de la sostenibilidad	18
Foto 2. Centro de reciclaje de San Francisco	22
Imagen 1. Bucaramanga Findeter	26
Figura 1. Dimensiones propuestas por Symbiocity	27
Foto 3. Planta Biogás en Linköping	29
Figura 2. Esquema de la cadena de reciclaje	36
Foto 4. Bodega “Papeles el Norte”	37
Mapa 1. <i>El Porvenir</i> , ACOREIN	38
Gráfica 1. Porcentaje de la población de la UPZ74 Engativá	39
Gráfica 2. Toneladas de material reciclado por <i>El Porvenir</i>	41
Foto 5. Reciclador Marlon Zárate en la UPZ 74	43
Foto 6. Pesaje del material reciclado en el <i>El Porvenir</i>	44
Imagen 2. Panfleto de Tour Basura Cero	49

ANEXOS

Anexo 1. Cuadro 2. Categorías generales para la acción ambiental propuestas por Satterthwaite

Anexo 2. Cuadro 3. Dimensiones de una CSC según Findeter

Anexo 3. Entrevista a Jessica Jacob, experta en temas de sostenibilidad

Anexo 4. Entrevista a Freddy Beltrán, director de ACOREIN

Anexo 5. Entrevista a Luis Armando Joya, presidente de ACOREIN

Anexo 6. Entrevista a Francy Martínez, directora en el centro de acopio *El Porvenir*

Anexo 7. Entrevista a Henry Miranda, reciclador inscrito en *El Porvenir*

Anexo 8. Entrevista a Luz Marina, recicladora inscrita en *El Porvenir*

Anexo 9. Entrevista a César Jiménez, director de Aguas de Bogotá

Anexo 10. Entrevista a Fabio Castro, coordinador del Plan de Inclusión de la Población recicladora de la UAESP

Anexo 11. Entrevista a Julia Zambrano, residente de la UPZ 74 de Engativá

Anexo 12. Entrevista Paola Arévalo, residente de la UPZ 74 de Engativá

Anexo 13. Entrevista Ana María Parra, residente de la UPZ 74 de Engativá

LISTA DE SIGLAS

AB	Aguas de Bogotá
ACOREIN	Asociación Colombiana de Recicladores Independientes
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CIAM	Congres Internationale d'Architecture Moderne
CS	Ciudad Sostenible
CSC	Ciudad Sostenible y Competitiva
DS	Desarrollo Sostenible
UAESP	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos
RSDJ	Relleno Sanitario Doña Juana
ONU	Organización de Naciones Unidas
UPZ	Unidad de Planeamiento Zonal

“La tarea de una política ambiental sostenible, orientada hacia futuro, debe contemplar conceptos innovadores y buscar nuevos campos de cooperación entre los miembros de la sociedad” Isabella Kossina, ex directora de la Comisión del Medio Ambiente del Concejo de Viena.

“Que finalmente, podría volverse ojalá, en algún momento el modelo de sociedad, que en vez de ser el capitalismo, sea la sostenibilidad la que nos gobierne, y eso sí sería ser sostenible.” (Jacob, 2013). Directora de Responsabilidad social y ambiental de Findeter.

“Los que conocemos, los que estamos acá, sabemos lo qué es lo que está pasando, mucha gente no le interesa y más aquí en Bogotá. Aquí en Bogotá llega mucha gente, y es de todos, pero como que nadie se hace responsable, pero los que estamos en esto, somos los que lidiamos” (Jiménez 2013). Director del proyecto de aseo de Aguas de Bogotá.

INTRODUCCIÓN

Este estudio de caso busca analizar los procesos de reciclaje que lidera la Asociación Colombiana de Recicladores Independientes (ACOREIN) particularmente los de su centro de acopio *El Porvenir* ubicado en la Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) 74-Engativá, Bogotá D.C, relacionando ello, con algunas perspectivas de ciudad sostenible.

Debido a lo anterior, los objetivos específicos de la presente investigación son tres: El primero es analizar los rasgos centrales de la perspectiva de ciudad sostenible encontrando puntos en común con el proceso de reciclaje. El segundo es caracterizar los procesos de reciclaje que lidera esta asociación en la UPZ de Engativá, particularmente los del centro de acopio “El Porvenir”. Por último, identificar pautas de relación entre los procesos de reciclaje que lidera ACOREIN en la UPZ de Engativá y las perspectivas de ciudad sostenible.

Teniendo en cuenta tanto los objetivos descritos como las características y naturaleza del trabajo, hacen de ésta una investigación cualitativa que centra su atención en la descripción y análisis de los procesos de la ciudad sostenible y su relación con el reciclaje, particularmente a partir de la experiencia de la Asociación.

Ahora bien, en este proyecto se consideraron algunas categorías analíticas relevantes, las cuales fueron seleccionadas para comprender los vínculos entre la configuración de una ciudad sostenible y la práctica del reciclaje. Entre esas se encuentran los términos de sostenibilidad, desarrollo sostenible, ciudad sostenible, y reciclaje, los cuales evidencian una estrecha relación. Igualmente para comprender el sistema de reciclaje liderado por ACOREIN en la UPZ 74 a través de su bodega¹ de *El Porvenir*, se analizaron una serie de agentes vitales que serán explicados en seguida.

Se parte de la definición de reciclaje de Fundes y Gallardo y Colomer (2010 y 2007) la cual describe el sistema de reciclaje como un proceso agenciado por múltiples actores. Para el caso específico del estudio los agentes que se tuvieron en cuenta en la investigación fueron: los recicladores que recuperan el material, los bodegueros que reciben el acopio de éstos, los directivos de ACOREIN, los habitantes del sector de la UPZ Engativá, y las instituciones públicas Aguas de Bogotá (AB) y la Unidad Administrativa

¹ Tanto el concepto de –centro de acopio– como el de –bodega–, hacen alusión al mismo lugar donde se deposita el material recuperado por los recicladores. Por lo tanto ambos denotan el mismo significado.

Especial de Servicios Públicos (UAESP). Sin la comprensión de la participación de los anteriores agentes, el alcance del análisis del sistema se habría limitado. Hay que aclarar, que aunque la cadena de reciclaje detalla las empresas transformadoras como parte de éste, este proyecto no centra su atención en éstas, debido a que no hacen parte de ACOREIN.

De igual forma es importante señalar que la información necesaria para este proyecto no se conseguía únicamente en literatura académica, oficial, o de otra índole, por ello fue importante la realización de una serie de entrevistas semiestructuradas, con el fin de recabar comprensiones en actores clave ligados a los procesos analizados. En total se realizaron 11 entrevistas que se entregan como anexos del proyecto. Además, era indiscutible que el estudio de caso requería un acercamiento vivencial al área en cuestión, haciendo obligatorio por tanto el diseño y la realización de algunas salidas de campo.

La pertinencia de esta investigación para los estudios urbanos radica en los siguientes aspectos. La urbanización tiene impactos indiscutibles en los ecosistemas, recordando las palabras del reconocido filósofo Neil Brenner (2013, pág. 40) las discusiones sobre cambio climático y la sostenibilidad de la biósfera se relacionan directamente con ésta. Las transformaciones de la atmósfera, los hábitats bióticos, los subsuelos y superficies, los océanos y cuerpos hídricos inducidas por el hombre producen consecuencias a largo plazo para las formas de vida humana y no humana.

Según un informe del Banco Mundial (2012, pág. 8) la producción de residuos sólidos ha venido creciendo en los últimos años de una manera acelerada, y ha superado la tasa de crecimiento de la población. Adicionalmente, en este estudio se afirma que para el año 2025 la generación de residuos sólidos será aproximadamente del doble actual, que es de 1.3 billones de toneladas por año, pasando a 2.2 billones de toneladas

Por otro lado, si realmente se supiera a nivel internacional, nacional y local los beneficios que trae reciclar, quizás habría mayor atención gubernamental y ciudadana, y por ende un mejor funcionamiento. De los múltiples beneficios para las ciudades, se encuentran los siguientes: reduce los gases efecto invernadero², reduce la energía usada para la creación de nuevos productos, pues en su proceso se usa menor cantidad, disminuye el volumen de residuos que hay que eliminar, y ayuda a conservar nuestros recursos

² Según Dave Reay (Reay y Hogan 2012, párr 1) se entiende por gases invernadero: es uno o varios gases, que puede absorber, y emitir una onda de radiación infrarroja en la atmósfera planetaria. Este fenómeno es llamado comúnmente efecto invernadero. (Traducción libre del autor)

naturales, ya que se evita la tala de árboles y extracción de otros materiales al reintegrar los materiales usados en la cadena de producción. (Colomer y Gallardo 2007, pág. 165)

Adicionalmente, cuando cualquier bogotano dispone sus residuos alrededor de 12,000 recicladores se ven beneficiados con la labor de recuperación de éstos (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2012, pág. 7). Es decir que el beneficio social es considerable, pues el trabajo no sólo ayuda directamente a esta población, sino a su familia y a otro número mayor indirecto, como las industrias transformadoras.

Teniendo en cuenta lo anterior, reciclar es más que una moda o un discurso, un deber de los ciudadanos que habitan actualmente los asentamientos humanos. Dado que tales prácticas de disminución de producción de residuos y de recuperación de residuos contribuyen, en gran medida, a que estos asentamientos garanticen en el largo plazo, la sostenibilidad de la vida humana y no humana.

La organización del estudio de caso se ha dividido en tres capítulos acordes a los objetivos específicos descritos, más un cierre con las principales conclusiones. En el primer apartado se discuten algunas perspectivas de ciudad sostenible relacionándolas con la idea de reciclaje. En seguida se describe los primeros indicios que llevaron a plantear una ciudad sostenible, teniendo en cuenta la evolución del concepto de sostenibilidad y desarrollo sostenible. Se finaliza este capítulo con la presentación de dos ejemplos de ciudad sostenible (Findeter y Symbiocity), y las conclusiones principales.

En el segundo capítulo se caracteriza la labor de reciclaje que lidera ACOREIN específicamente en su bodega de *El Porvenir* ubicada en la UPZ 74. Se comienza con una descripción sobre la historia del reciclaje en Bogotá, para luego presentar los acontecimientos más significativos que provocaron el surgimiento de ACOREIN. En seguida se continúa con una caracterización de la bodega de *El Porvenir*, detallando la UPZ 74, la experiencia de los recicladores y bodegueros de éste centro de acopio, y la participación y percepción de los habitantes de este sector frente al reciclaje. En el último punto se plantean las conclusiones de este apartado.

El tercer y último capítulo centra su atención en las relaciones existentes entre la perspectiva de ciudad sostenible y la labor que lidera ACOREIN en el centro de acopio de *El Porvenir*. Inicia describiendo la participación de Aguas de Bogotá y la UAESP como instituciones públicas encargadas del reciclaje en Bogotá. En un segundo punto se discute

reflexivamente sobre el papel que juega ACOREIN, en el proceso de constitución de una ciudad sostenible. De igual forma se establecen algunas pautas que implican el rol de otros agentes de la ciudad como los son los habitantes, la academia y otros agentes vitales dentro de una ciudad sostenible, y se da paso a las principales conclusiones de este apartado. El estudio de caso finaliza con una serie de conclusiones y recomendaciones que resaltan los puntos más relevantes de los tres capítulos anteriores, y que buscan informarle al lector las inquietudes por desarrollar en futuras investigaciones.

Este estudio de caso más allá de su aporte académico, es indudablemente, un trabajo dedicado a la reflexión a un tema de gran importancia para la vida actual en las ciudades contemporáneas. Sin una población lo suficientemente consciente sobre la importancia de generar estrategias de vida sostenibles, como lo es la práctica del reciclaje, las ciudades sostenibles quizá queden relegadas a discusiones teóricas, a utopías que más que coadyuvar a orientar la constitución de asentamientos dignos y sostenibles, lo que pueden abrigar son espacios de desesperanza e incertidumbre. Al menos hoy, experiencias como la de ACOREIN estimulan imaginarios que pueden llegar a trazar pautas sociales que hagan posible una ciudad más humana, no sólo para la vida de las presentes generaciones, sino de manera fundamental para las venideras.

1. ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES RASGOS DE LA PERSPECTIVA DE CIUDAD SOSTENIBLE Y SU RELACIÓN CON LOS PROCESOS DE RECICLAJE

El primer capítulo tiene como objetivo analizar los rasgos más importantes de la perspectiva de la ciudad sostenible, relacionándolos con los procesos del reciclaje. Para cumplir con ello, se iniciará presentando algunos indicios que han permitido la emergencia de la perspectiva de la ciudad sostenible. Indicios que han recibido una clara influencia de los debates y enfoques propios del denominado paradigma del desarrollo sostenible. El capítulo continúa con la presentación de dos perspectivas de ciudad sostenible, que quizá, pueden hacer síntesis de lo que se podría comprender en los tiempos actuales como ciudad sostenible. Al finalizar este apartado se cierra con una serie de conclusiones.

1.1 Primeros indicios sobre la perspectiva de la ciudad sostenible.

Este capítulo rastrea algunos hitos históricos que permitieron la emergencia de lo que se conoce como ciudad sostenible (de ahora en adelante: CS); las nociones de sostenibilidad, y el desarrollo sostenible (de ahora en adelante DS).

Debido a que la evolución del concepto –sostenible– proviene de diversas escuelas, el término es polisémico. Por ello, es recurrente encontrar en diferentes partes la palabra como “sostenible” o “sustentable”, y aunque esto represente ciertas diferencias, en esencia el concepto tiene el mismo significado: que la vida humana perdure a largo plazo en la tierra, a partir de prácticas económicas, sociales y culturales que minimicen, o no perjudiquen, las condiciones necesarias para un futuro. Por tanto, ante la falta de acuerdo general, algunos autores plantearán la idea desde la -sostenibilidad-, y otros desde la -sustentabilidad-.

El término de ciudades sostenibles no nació esporádicamente, en gran medida es un legado de casi medio siglo de debates y propuestas que han liderado, entre otros actores, movimientos ecologistas y ambientalistas. Estos debates se han centrado en la necesidad de proteger los recursos naturales, evitar o reducir el consumo en masa, y prever los suficientes recursos con el fin de suplir las necesidades de las próximas generaciones.

Empero, la sostenibilidad, como concepto relacionado, a pesar de ser un tema de debate relativamente reciente, no es nuevo en la historia de la humanidad.

Según el colombiano Julio Carrizosa, experto en temas de sostenibilidad, la preocupación del ser humano por el futuro y por tratar de influir en él, no es nueva, y está relacionada con la esencia de los sentimientos humanos. Ejemplos como la búsqueda de la inmortalidad, analizada desde diferentes religiones, y la idea del progreso que ha influenciado más de 3 siglos (expresada, por ejemplo, en la democracia o el socialismo), dan fe de cómo; “al hombre le gusta arriesgar la vida tratando de influir en tiempos futuros en los que ya no estará presente” (Carrizosa 1996, págs. 45-46).

En la década de los 70's del siglo anterior, los límites del crecimiento económico fueron el punto de partida para que ciertos académicos empezaran a cuestionar el modelo de desarrollo. Un grupo del Instituto Técnico de Massachusetts, MIT (por sus siglas en inglés) y el Club de Roma en 1972 realizaron un estudio con equipos modernos de computación para ese entonces. Revivieron la discusión *malthusiana* en la que se establecen las existencias reales y las tasas de explotación de los recursos naturales a nivel mundial. Ese modelo fue discutido durante los siguientes años, e influyó en el foro sobre el medio ambiente realizado en Estocolmo ese mismo año.

Esta idea promovida por el Club de Roma y MIT motivó a diversas organizaciones y académicos, a debatir y profundizar el concepto en los años 70, trayendo a colación lo que estaba sucediendo ambientalmente; la desertificación, la deforestación, la reducción de pesca, la contaminación del aire. Por tales motivos numerosos estudios sobre la biósfera fueron llevados a cabo, investigaciones que luego pusieron en crisis la idea del crecimiento económico sostenido. Aunque inicialmente los límites del modelo fueron más relacionados con las problemáticas ambientales, otras dimensiones como la social, económica, cultural, política, entre otras, fueron vinculadas paulatinamente al debate.

Según Carrizosa determinar el origen del concepto de sostenibilidad no es tan claro, ya que diferentes escuelas de pensamiento han influenciado en su evolución. En los siguientes modelos de desarrollo se encuentra de una manera muy sintética las raíces del concepto de sostenibilidad:

Cuadro 1. Las raíces de la sostenibilidad

Modelos	Puntos principales
Progresismo	Mayor utilidad por el conocimiento
Socialismo	Igualdad
Estalinismo	Control del consumo para la igualdad futura
Etapas de crecimiento	Crecimiento auto-sostenido por ingresos
Desarrollo Económico	Incremento del producto per cápita
Desarrollo Integral	Crecimiento de bienestar de todos los sectores
Desarrollo Óptimo	Optimización de la inversión para utilidades

Fuente: elaboración del autor, con base en (Carrizosa 1996, pág. 46).

En cuanto a la génesis del concepto de sustentabilidad, de acuerdo al mexicano doctor en desarrollo sustentable, Víctor Manuel López, aunque desde la conferencia de 1972 realizada en Estocolmo se hablaba sobre la protección, y el mejoramiento del ambiente humano, fue hasta 1974 en Ginebra, que se usó el término de sustentabilidad. Se hizo en el Reporte de Estudios Ecuménicos de la reunión de World Council of Churches, a partir de la reunión de un grupo de ambientalistas occidentales que acuñaron el término “sociedad sustentable”, con el fin de conciliar la necesidad de crecimiento industrial, y la objeción de ciertos países en vía de desarrollo para conservar el medio ambiente.

Más adelante se dio a conocer el concepto de DS en 1980 a través de una publicación por la World Conservation Union (WCU), la United Nations Environment Programme y la World Wildlife Fund (WWF). Ya en 1983 creada la Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo de Naciones Unidas, se adoptó el informe de la WCU, y en 1987 esta comisión realizó un informe llamado *Informe de Brundtland*. En éste, se convirtió el desarrollo sustentable en un instrumento conceptual para la protección del medio ambiente y el desarrollo, y se reconocieron mundialmente los términos de sostenibilidad y DS.

Fue entonces en 1987 cuando se pronunció por primera vez la frase reconocida que criticaba el modelo económico de entonces, y que buscaba un nuevo enfoque de desarrollo que relacionara las necesidades humanas con el medio ambiente; “Las necesidades del presente no deben comprometer la habilidad de las generaciones futuras para suplir sus propias necesidades”³ (Roseland 2011, pág. 3). La importancia de ésta, es que liga la idea de las necesidades humanas con la dimensión ambiental y la variable temporal. Es decir

³ Traducción libre del autor.

que, se debe propender por un desarrollo a largo plazo que no es exclusivo del interés económico, sino uno en el que las necesidades humanas permitirán contar con los recursos naturales suficientes para nuestra futura existencia.

Después de la década de los 80's, se realizaron cumbres como la de la Tierra en Río de Janeiro conocida como la Carta de la Tierra (1992), y la Cumbre de Johannesburgo (2002), en las que se propusieron una serie de declaratorias en documentos sobre la protección ambiental, y fueron evolucionando más los términos de DS y sostenibilidad. La Carta de la Tierra dio como resultado la elaboración de la *Agenda 21*, en la que se buscaba una directriz para los principios del DS. (Leff 1986, pág. 4)

Ahora bien ¿Qué pretende la idea de la sostenibilidad en el fondo? según Du Plessis (2002), citado por Víctor López (2006, pág. 17); “Se entiende por sustentabilidad el proceso que permitirá la continuación indefinida de la existencia humana en la Tierra, a través de una vida sana, segura, productiva y en armonía con la naturaleza y con los valores espirituales”. El concepto surge cuando se comprende que el desarrollo debe centrarse en los seres humanos y no en la economía, y por ende se ha de garantizar que las futuras generaciones hereden el planeta en condiciones óptimas que aseguren una vida digna y segura. Su piedra angular es la conservación de las condiciones de la vida, basadas en las interrelaciones complejas de los distintos componentes de la biósfera, lo que conduce a que sea necesario preservar la biodiversidad.

Según López (2006, pág. 17). Para lograr un estado de sustentabilidad se necesita tanto de un instrumento programático, el cual se conoce como DS, como del establecimiento de un balance entre las necesidades humanas, la capacidad de carga del planeta, y la obligación moral de mantener esa capacidad para satisfacer las necesidades de las generaciones futuras. Al entender que la población ha crecido exponencialmente después de la revolución industrial, y que el consumo actual en las ciudades requiere de cuantiosos recursos naturales, la sostenibilidad de la humanidad se encuentra en riesgo, y de ahí la pertinencia de las investigaciones en este campo, al constituirse en un reto principal para las sociedades contemporáneas que buscan patrones de vida que la garanticen.

Uno de los autores más reconocidos mundialmente en estos temas, es el ingeniero químico mexicano Enrique Leff, quien fue coordinador del programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente. De acuerdo a él, lo sustentable es visto como:

La sustentabilidad ha llevado a propugnar por un crecimiento sostenido, sin una justificación rigurosa acerca de la capacidad del sistema económico para internalizar las condiciones ecológicas y sociales de equidad, justicia y democracia en este proceso. La ambivalencia del discurso de la sustentabilidad surge de la polisemia del término *sustainability*, que integra dos significados: el primero, traducible como sustentable, implica la internalización de las condiciones ecológicas de soporte del proceso económico; el segundo aduce a la sostenibilidad o perdurabilidad del proceso económico mismo. (Leff 1986, pág. 4)

Lo expuesto por Leff, igualmente se relaciona con la idea de la interdependencia de las dimensiones de vida en sociedad. En el caso de la dimensión social, cultural, como la ambiental, ambas afectan las condiciones ecológicas, y condicionan de una u otra forma la continuidad o perdurabilidad del proceso económico mismo. Por ejemplo, las formas de producción y consumo (dimensión económica) requieren de los recursos naturales (dimensión ambiental), para suplir las necesidades y preferencias poblacionales (dimensión social). De hecho, si se tiene en cuenta más dimensiones, desde las instituciones públicas (dimensión político-jurídica) se determina un marco jurídico para que el sistema funcione de tal forma.

La complejidad que hay en temas sobre desarrollo urbano, incumbe a más de 4 dimensiones, y las nombradas en este fragmento son parte de un número mayor que se encuentra en constante relación. El entendimiento de esa realidad compleja en los asentamientos humanos podría ayudar a que los dirigentes perfilaran el paradigma del DS en sus ciudades.

1.2 ¿Ciudades sostenibles, o ciudades que contribuyen al desarrollo sostenible?: D. Satterthwaite

El economista inglés David Satterthwaite, experto reconocido en sostenibilidad, cree que las CS son un tema en auge y que éstas contribuyen a poner en práctica los objetivos del DS. Él considera que definir el DS ha sido un tema polémico, y en el que no ha habido un consenso general sobre la definición exacta de este término, ni de los objetivos de éste. Aclara que la mayoría de la literatura que ha leído, se ha preocupado más por la dimensión

ambiental que por cualquier otra. Desde hace aproximadamente unos 20 años según este autor, mundialmente se han promovido innovaciones considerables por parte de las autoridades municipales en la gran mayoría de ciudades europeas y norteamericanas, con algunos casos contados en Latinoamérica.

Según Satterthwaite, la discusión sobre el DS en relación con las ciudades ha ganado mayor reconocimiento oficial, prueba de ello lo evidencia la segunda conferencia de ONU Hábitat realizada en 1996 en Estambul. En ella, a pesar de que no hubo un consenso muy claro sobre la idea de *Asentamientos Humanos Sostenibles*⁴ (AHS), diferentes delegaciones de gobiernos; el gobierno de Estados Unidos, la Unión Europea, entre otros, afirmaron apoyarla. Sin embargo, aunque hubo unanimidad aquella vez, no quedaron claros los objetivos específicos que dijeron ser parte de esos AHS, ya que éstos provenían de diversas dimensiones como: la ambiental, social, económica, política, demográfica, institucional y cultural (Satterthwaite 2004, pág. 81).

Según Satterthwaite, el estilo de vida de las familias de ingresos medios y altos de los países norteamericanos, es un caso de consumo que no podría sostenerse a largo plazo a nivel mundial. Mientras que las familias de bajos ingresos, son muestra de “consumo sostenible”, ya que no generan igual cantidad de impactos negativos a los ecosistemas. El uso en gran cantidad de los recursos no renovables, la explotación de los suelos, bosques, y la generación de gases efecto invernadero, son producidos en estos países, generalmente por los hogares con ingresos medios y altos.

El reciclaje, es uno de los medios para consolidar una CS, como se decía anteriormente, reduce los recursos naturales necesarios para la producción de bienes de consumo, minimiza los gases efecto invernadero, y genera otros beneficios para los ecosistemas.

⁴ Los AHS fueron definidos como aquellos en los que sus gobiernos se comprometen a conseguir un uso eficiente de los recursos dentro de la capacidad de carga de los ecosistemas.

Foto 2. Centro de reciclaje de San Francisco



El centro de reciclaje que se observa, es muestra de cómo la sociedad estadounidense puede, a pesar de tener altos niveles de consumo, realizar acciones ambientales, que pongan en práctica el DS.

Fuente: (Pender 2008)

Existen diversas críticas en torno al reciclaje, puesto que se afirma que el problema de fondo es la concientización del consumidor y productor, debido a que son ellos los que finalmente disponen los recursos aprovechables. Al igual que Satterthwaite, y la iniciativa de Symbiocity (que más adelante será explicada), coinciden que a pesar de que las autoridades locales son las principales responsables de la Gestión Integral de los Residuos Sólidos (GIRS)⁵, la ciudadanía y el sector privado deben aportar en la reducción de materiales desechados (Symbiocity 2012, pág. 93). No obstante, el reciclaje es una opción clara, contundente y eficaz para reintroducir los materiales aprovechables, con los beneficios explicados anteriormente.

Adicionalmente, Satterthwaite planteó con el fin de evaluar el desempeño ambiental en las ciudades y comprender las problemáticas medioambientales, 5 categorías generales para la acción ambiental. Si los gobiernos se comprometieran a desarrollar esas categorías, contribuirían a promover el DS en sus asentamientos humanos. Revise el Cuadro 2. que se encuentra como anexo 1., con el título de *Categorías generales para la acción ambiental propuestas por Satterthwaite*.

⁵ El Decreto 1713 de 2002 (Art 1) define la GIRS: “Es el conjunto de operaciones y disposiciones encaminadas a dar a los residuos producidos el destino más adecuado desde el punto de vista ambiental, de acuerdo con sus características, volumen, procedencia, costos, tratamiento, posibilidades de recuperación, aprovechamiento, comercialización y disposición final”.

Las 5 categorías sobre acción ambiental propuestas por Satterthwaite son un marco para considerar la evaluación o desempeño, que tienen las urbes en su dimensión ambiental. Aunque cada ciudad tiene sus características diferenciales y desempeño propio, con esta propuesta categórica, se puede impulsar de manera pragmática la agenda de una CS. Ahora bien, las acciones 1, 4 y 5 de la tabla, se relacionan directa o indirectamente con el reciclaje. La recolección y gestión aptas de los residuos sólidos previene enfermedades parasitarias e infecciones, al igual que reduce los impactos negativos de la disposición de los residuos, al ser éstos reciclados. Una manera de minimizar los costos ambientales que genera la sociedad en los alrededores de los asentamientos humanos, se puede hacer a través del reciclaje.

De igual forma, si se hace un proceso exitoso de éste en las urbes, es posible disminuir la cantidad de residuos dispuestos en los rellenos sanitarios (como podría ser en Bogotá⁶). Es importante aclarar que no por haber presentado esta tabla, es la única forma de evaluar ambientalmente, o el único método a seguir en las ciudades. Empero, es una ruta general en el que los territorios podrían comprender mejor la complejidad en estos temas, y así tomar mejores decisiones.

Para finalizar lo planteado por este economista, es importante aclarar que los términos de *ciudades sostenibles*, *urbanización sostenible*, o *asentamientos humanos sostenibles*, entre otros, no son tan claros o precisos. Por ello retoma la idea del DS, y no la de una CS afirmando que: “El Desarrollo Sostenible no busca que las ciudades o las urbanizaciones sean sostenibles, sino encontrar que todas las necesidades de los humanos en los asentamientos, no devoren el capital ambiental”⁷(Satterthwaite 2004, pág. 97). A través de la práctica del reciclaje, es posible minimizar los impactos que recibe el capital ambiental intervenido por el hombre, por ello sería imposible pensar en una CS sin esta práctica.

⁶ Según un estudio del Programa de Reciclaje en las Instituciones de Educación Superior, tan sólo el 16%, de un 80% potencial de los residuos sólidos, es reciclado en Bogotá. (PRIES 2012, párr.2)

⁷ Traducción libre del autor.

1.3 FINDETER: la Ciudad Sostenible y Competitiva

El 2012 fue un año para que Colombia, a través de la Financiera del Desarrollo- Findeter-, entrara dentro de la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) del Banco Interamericano Desarrollo (BID).

Findeter es una sociedad de economía mixta de orden nacional, anónima, y considerada como un establecimiento de crédito, creada desde 1989 por la Ley 57. Ésta ofrece productos financieros y no financieros, y dentro de esos últimos, se encuentra el – *Programa de Ciudades Sostenibles y Competitivas*-. Con los esfuerzos de la ICES del BID y Findeter, se creó la plataforma de Ciudades Sostenibles y Competitivas (CSC) que tiene en cuenta una metodología de análisis, ajustable al contexto de cada ciudad intermedia de Colombia. Con el apoyo intelectual y financiero del BID, hoy diversos asentamientos como Bucaramanga, Manizales, Pereira y Barranquilla, entre otras, se han visto beneficiados de las acciones concretas que buscan un DS en el país.

Ahora bien ¿Qué elementos o dimensiones plantea Findeter para garantizar la sostenibilidad en las ciudades? Son 4 las dimensiones que describe esta entidad: la Ambiental y de Cambio Climático, la Urbana, la Económica y Social, y la Fiscal. Según Findeter, la definición de una ciudad sostenible:

Se entiende como aquella que ofrece una alta calidad de vida a sus habitantes, que reduce sus impactos sobre el medio natural y que cuenta con un gobierno local con capacidad fiscal y administrativo para mantener su crecimiento económico y para llevar a cabo sus funciones urbanas con una amplia participación ciudadana (Findeter 2013, párr. 1).

Como es apreciable en la anterior cita, lo interesante de esta perspectiva de ciudad sostenible, es su mirada integral y compleja, ya que no centra su atención únicamente en la dimensión ambiental. Es evidente que el crecimiento económico debe existir para que los gobiernos locales tengan el músculo fiscal, que les permita invertir sus recursos financieros en las necesidades que plantea su población. Con el fin de comprender de una manera más clara las dimensiones discutidas, y los objetivos y acciones que plantean, revise el Cuadro 3. que se encuentra como anexo 2., el cual resume más detalladamente la definición de una ciudad sostenible.

Aunque Satterthwaite comentaba que la mayoría de la literatura que ha encontrado sobre CS y DS estaba más relacionada con el enfoque medioambiental, Findeter tiene una

perspectiva más integral y compleja. Por ejemplo, tener en cuenta la situación fiscal de los municipios en Colombia, es propender por un adecuada gestión de los ingresos, gastos y deuda públicos, así como otras obligaciones fiscales. Si esto ocurre, los gobernantes tienen la posibilidad de invertir no sólo en las necesidades principales que tiene la población en educación, salud, y demás, sino en resolver y prevenir las problemáticas ambientales.

La propuesta de una dimensión *-urbano sostenible-* busca que los asentamientos humanos puedan controlar el crecimiento poblacional a través de mecanismos efectivos, se provea un hábitat digno, y que los medios de transporte, no generen o reduzcan los niveles de contaminación atmosférica, es decir sean sostenibles en términos ambientales.

Centrarse extremadamente en el discurso ecologista (protección y conservación de los recursos naturales), elimina la posibilidad de que las ciudades sean productivas, y no comprende las interrelaciones que hay entre las actividades humanas extractivas, y el capital ambiental con el que se cuenta. Por esa razón, Findeter agrega a su perspectiva, la dimensión de *-Sostenibilidad económica y social-* en la que se busca un desarrollo económico local, el suministro de servicios sociales de calidad, y una convivencia que garantice la seguridad urbana.

En una entrevista realizada a la directora de responsabilidad social y ambiental de Findeter, Jessica Jacob afirmó que para garantizar la sostenibilidad, es necesario que primero se planifiquen las ciudades, segundo se tenga en cuenta las cuatro dimensiones descritas por la entidad, y finalmente se consiga que los habitantes sean felices, obteniendo calidad de vida. Además, aclaró que si no se garantiza la sostenibilidad económica, es imposible que las otras dimensiones también puedan hacerlo;

La sostenibilidad es por fases, si tú no aseguras una sostenibilidad económica, desafortunadamente como te digo, si uno no se adapta al mundo capitalista en el que vive, uno no va tener los recursos para garantizar una sostenibilidad social y ambiental. Pero es irónico, porque si tú no piensas en esos 2 componentes de la sostenibilidad ambiental y social, tampoco vas a lograr la sostenibilidad económica. Entonces es entender que es una balanza y un equilibrio, digamos entre ambos, que ambas son complementarias y necesarias, pero dependiendo del sector, o de la empresa o demás, hay que darle más un foco por el lado económico o social (Jacob 2013).

En cuanto a la metodología de esta propuesta, Findeter plantea 6 fases para poner en práctica la sostenibilidad urbana: 1. Preparación, 2. Análisis y diagnóstico, 3. Priorización, 4. Definición de estrategias, 5. Plan de Acción y su implementación y 6. Monitoreo. Cuando esta entidad aplica su metodología, especifica unos ejes estratégicos que crean sinergias

entre las políticas nacionales y municipales, junto con los objetivos de la misma. Son tres los ejes estratégicos: el ordenamiento del territorio y el cambio climático, la competitividad, la gobernabilidad y la convivencia.

Ahora bien, si se analiza el caso de Bucaramanga, ciudad que ha sido escogida por Findeter, se puede comprender cómo en la práctica una CSC es posible de llevar a cabo. El eje de Competitividad, busca generar empleos de calidad e incrementar la mano de obra, mejorar la calidad de la educación secundaria y superior, fortalecer la investigación entre la academia y algunas organizaciones, ampliar el sistema vial interno y metropolitano mejorando la movilidad y el transporte de productos, entre otros aspectos. Si se destaca el otro eje, el de gobernabilidad y convivencia, y se relacionan todas las sinergias, entre los aspectos y las dimensiones analizadas, es posible decir que la visión de CSC de Findeter, tiene una perspectiva analítica sistémica, e integral.

Imagen 1. Bucaramanga Findeter



Fuente: (Findeter 2012, pág. 1).

Por otro lado, con el fin de constituir una CSC Findeter espera que se concientice y sensibilice a la población sobre el manejo adecuado de los residuos sólidos. Para ello dijeron que sería necesario promocionar el reciclaje, con el fin de motivar un cambio de cultura en la ciudadanía, y establecer una obligatoriedad en la ruta del reciclaje. (Findeter 2012, pág. 41) Lo resaltable de la propuesta de Findeter, es que va más allá de la práctica del reciclaje, pues incluye además de la dimensión ambiental, la fiscal, urbana, y la social y económica, que abarcan la complejidad que la sostenibilidad y competitividad urbana merecen. Por lo tanto, esta perspectiva ha sido clave para el desarrollo de las CS actuales y seguramente de las pautas futuras de CS en Colombia.

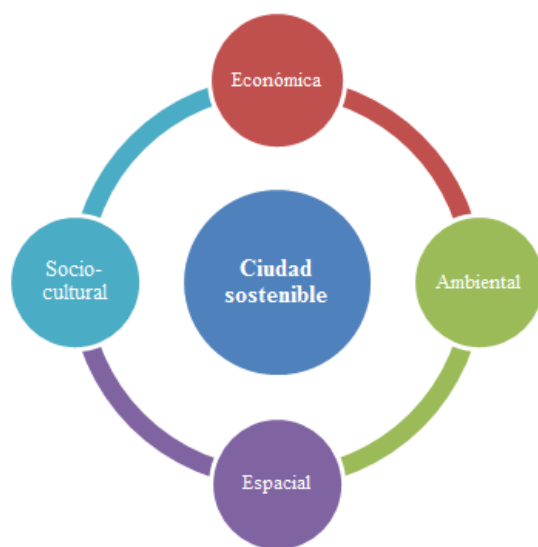
1.4 . Symbiocity: La ciudad sostenible

El enfoque de Symbiocity promueve un acercamiento integral, holístico, y multidisciplinario para el desarrollo urbano sostenible, para lograr mejorar la calidad urbana a través del eficiente uso de los recursos, y las sinergias entre los diferentes sistemas. Un acercamiento inclusivo y multidisciplinario al desarrollo urbano sostenible puede también contribuir a reducir la pobreza al hacer mejores ciudades y pueblos para sus habitantes, y direccionar los problemas del cambio climático⁸. (Symbiocity 2012; pág. 9)

En el año 2002 el gobierno Sueco, junto con sus representantes del Consejo de Comercio Sueco (STC, por sus siglas en inglés) proyectaron el concepto de CS en la cumbre de Johannesburgo. Luego entre el 2006 y 2007 teniendo en cuenta esa iniciativa, junto con el Sweedish International Development Cooperation Agency (SIDA), se creó un manual titulado “Support Environmentally Sustainable Urban Development”. Allí llegarían entonces las primeras intervenciones reconocidas en este país nórdico: Hammarby Sjöstad en Estocolmo y Western Harbour en Malmö (Symbiocity 2012, págs. 8-9).

En Symbiocity desean aplicar el marco conceptual de manera genérica y flexible, sin excluir las necesidades y contextos locales específicos. Intentan realizar su modelo de ciudad sin distinción de escala, y considera que es replicable en diferentes tamaños de ciudad. Otro punto destacable de esta perspectiva son las dimensiones que proponen: la ambiental, económica, social y espacial. Lo más relevante de ello es que esperan crear sinergias entre los sistemas y análisis propuestos en cada proyecto determinado.

Figura 1. Dimensiones propuestas por Symbiocity



Fuente: Elaboración del autor con base en (Symbiocity 2013, pág. 13).

⁸ Traducción libre del autor.

Según el documento de –The Symbiocity Approach- hay una clara interconexión entre las dimensiones del gráfico, además de esas dimensiones se discuten 2 elementos más: los aspectos institucionales y los sistemas urbanos. El primero se refiere a la gobernanza, la forma de administración pública, y la perspectiva de desarrollo que tengan en cada territorio a intervenir. El segundo, se refiere a los sistemas integrales existentes, y a los deseables espacial y funcionalmente de un asentamiento humano, tal y como: los ecosistemas de una región, o las estructuras económicas y socio-culturales (Symbiocity 2012, pág. 16).

Algo interesante de esta iniciativa es que participan distintos agentes, lo cual puede complejizar las decisiones, pero aumentar la efectividad de los resultados. En el caso de Suecia, no sólo participa el Ministerio de Medio Ambiente, el de Relaciones Exteriores, Energía y Comunicaciones, sino que distintas universidades suecas, ONG's, empresas consultoras urbanas, el Consejo de Comercio Sueco, más algunas empresas privadas se han vinculado a este modelo de ciudad. Quizá sumar más actores vuelva más compleja la toma de decisiones, sin embargo, le da más riqueza, alcance, y sustento a las mismas.

Symbiocity también discute uno de los problemas ambientales más comunes en las ciudades: los residuos y su gestión. En el texto nombrado anteriormente, afirman que menos de un 50% de los residuos son recolectados a diario en los municipios de los países en vía de desarrollo, y que en la mayoría de barrios residenciales de escasos recursos no hay ni siquiera recolección. También resaltan el hecho de que los rellenos sanitarios presentan a largo plazo una amenaza en la calidad de la tierra, los suelos y las fuentes hídricas subterráneas.

Proponen entonces que se creen sinergias en la gestión de los residuos, a través de un sistema de recolección que reduce los impactos negativos en los ecosistemas donde son dispuestos los residuos, y los costos financieros que el mismo exige. También, plantean que el transporte de la gestión de los residuos debe ser costo-eficiente, se puede producir gas que genere electricidad, a partir de la quema de los residuos no aprovechables, y se genere compostaje para aquellos materiales orgánicos. Ahora se presentarán algunos ejemplos:

Los residentes del distrito de Augustenborg, que se encuentran en la región de Malmö en Suecia, tienen que disponer sus residuos sólidos en 1 de los cualquier 15 puestos de recolección. Éstos se encuentran clasificados por tipo de residuos como: papel, vidrios

blancos, vidrios coloridos, metales, plásticos, pilas, entre otros. Tienen un sistema llamado ‘ecocycle Bo 01’ el cual incluye reciclaje, reutilización y minimización de los residuos, y la creación de energía a partir de las aguas del alcantarillado, y de residuos (Symbiocity 2012, pág. 138).

Linköping es otro ejemplo, en esta ciudad ubicada al sur de Suecia, fue construida una planta de biogás, en la que a través de un proceso de compostaje, se produce energía. Éste proceso llega ser rentable financieramente, brinda puestos de trabajo, y además ayuda a reducir la cantidad de residuos sólidos en los rellenos sanitarios. Ha sido tal el éxito, que hoy la producción de biogás, ha conquistado el 7% del mercado de combustibles para vehículos, principalmente buses de transporte público (Symbiocity 2013, párr.2).

Foto 3. Planta Biogás en Linköping



Fuente: (Symbiocity 2013).

1.5 Conclusiones.

Tras años de debates y discusiones sobre la sostenibilidad de la humanidad, nacerían las visiones de la CS. Sin embargo, la conceptualización de la CS tomó alrededor de 40 años, pues los primeros debates de la década de los 70's del S.XX, giraron en torno a la idea de la sostenibilidad del ser humano. De esas discusiones y debates, tuvo origen el concepto del DS, del cual evolucionaría y nacería el de CS.

Aunque según Satterthwaite al parecer no hay un consenso global sobre los objetivos del DS, al menos en el 2013, hay perspectivas de ciudad que ponen en práctica la sostenibilidad. Muestra de ello son las propuestas de Findeter y Symbiocity, que con la

ayuda de otros agentes (Universidades, ONG's, empresas privadas, etc), han promovido una CS. Debido a la complejidad de este tema en las ciudades, no es fácil llevar a cabo una perspectiva que verdaderamente, ponga en práctica los objetivos del DS, empezando porque aún no hay un consenso definitivo sobre éstos. Dada esta complejidad, quizá lo más pertinente en la actualidad sea avanzar desde diferentes medios o estrategias en pro de alcanzar ciudades cada vez más sostenibles. Indudablemente una estrategia que se avizora como central, tal como se observó en las tres perspectivas de ciudad sostenibles analizadas arriba, es el reciclaje.

En cuanto a los rasgos centrales de una perspectiva de CS, relacionados con el reciclaje, se puede decir que no son únicos o exclusivos. El reciclaje, como se verá en el siguiente capítulo, es un proceso complejo, en el que participan múltiples actores. En los casos descritos por Findeter y Symbiocity, se busca que la ciudadanía sea responsable y consciente de la importancia del reciclaje, por lo que deben hacer al menos la separación de los residuos.

Tanto Findeter como Symbiocity, como otras propuestas de CS, son el resultado de varios años de debate, materializados y llevados a la realidad urbana. Quizá haya que avanzar en la comprensión de la complejidad que este tema amerita, pues no parecen resueltos todos los problemas aun. Mientras tanto, modelos como los ejemplificados, contribuirán a la adaptación de la humanidad en los actuales contextos de las sociedades, poniendo en práctica la sostenibilidad en las ciudades. Indudablemente cada vez son más indispensables este tipo de asentamientos para la especie humana, y la madre tierra.

Ahora bien, siguiendo con el orden del proyecto, el siguiente capítulo dará a conocer la realidad del reciclaje en la capital colombiana, a partir de la caracterización del trabajo que realiza una de las asociaciones de recicladores más importantes: ACOREIN. Se hará énfasis en una de sus bodegas ubicadas en el oriente de Bogotá con el fin de comprender el funcionamiento del sistema del reciclaje.

2 CARACTERIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE RECICLAJE LIDERADOS POR ACOREIN PARTICULARMENTE LOS DE SU CENTRO DE ACOPIO *EL PORVENIR*, UBICADO EN LA UPZ 74

Este capítulo se centra en la caracterización de los procesos de reciclaje que realiza ACOREIN dentro de la UPZ 74 de Engativá, más específicamente con su centro de acopio *-El Porvenir-*. Para cumplir con ese objetivo se plantean cuatro puntos articulados: primero se hace una breve introducción a la historia del reciclaje en Bogotá, luego se relatan algunos acontecimientos que provocaron el surgimiento ACOREIN, paso seguido se presenta una descripción de la organización y se resalta la visión de reciclaje que impulsa. El tercer aspecto del apartado da cuenta de la caracterización del centro de acopio *El Porvenir*, en donde se describirá: el área de estudio (UPZ 74-Engativá), la experiencia de los recicladores inscritos y bodegueros de éste, y la participación y percepción de los habitantes del sector frente al reciclaje. En el último tópico del apartado, se presentan algunas conclusiones.

2.1 Semblanza histórica del reciclaje en Bogotá.

Desde hace aproximadamente unos 80 años el reciclaje era oficio de miles de personas que lo realizaban a cielo abierto. Éstas, de ahora en adelante llamados recicladores⁹, vivían dentro de los mismos rellenos sanitarios donde llegaban a diario las toneladas de desechos, o en algunos casos alrededor de éstos sitios de descarga. No tenían la mejor calidad de vida del momento, pero su labor constante les daba para sobrevivir en la capital. Llegaron del campo a la ciudad, y aunque buscando oportunidades laborales, el panorama de desempleo urbano hizo que terminaran escogiendo como alternativa de vida, recuperar los residuos sólidos¹⁰ desechados en los botaderos¹¹ (ALUNA y Corredor 2011 y 2010, págs.7 a 9 y 14).

⁹ De acuerdo al Decreto 1713 de 2002 el reciclador: “Es la persona natural o jurídica que presta el servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento”.

¹⁰ El Residuo sólido se concibe como “todo material resultante de un proceso de fabricación, transformación, utilización, consumo o limpieza, cuando su poseedor o productor lo destina al abandono” (Colomer y Gallardo 2007, pág. 22).

¹¹ Según el Decreto 1713 de 2013 se concibe al relleno sanitario como “el lugar técnicamente seleccionado, diseñado y operado para la disposición final controlada de los residuos sólidos, sin causar peligro, daño o riesgo a la salud pública, minimizando y controlando los impactos ambientales y utilizando principios de

Durante años el reciclaje no estuvo en la agenda de los gobiernos municipales, la tarea se centraba básicamente en enterrar las basuras en zonas aledañas a la ciudad, en los llamados “botaderos a cielo abierto”. Olvidada esta población por el Distrito Capital, ante las preocupantes condiciones socioeconómicas, solo faltaría un ingrediente más para que el rumbo cambiara: el cierre de los botaderos de Gibraltar y Cortijo en Bogotá, y por ende, el desalojo los recicladores de estos lugares.¹²

No existían grupos de apoyo, ni cooperativas, ni asociaciones que representaran y defendieran los derechos laborales de los recicladores en Bogotá. No obstante en los años 80 del siglo anterior, ante el cierre y desalojo de este grupo poblacional de los botaderos, las preocupantes condiciones socio económicas, y la exclusión de éstos en los contratos de recolección de residuos, traerían como consecuencia la creación de gremios que buscarían la protección de los mismos: “A raíz del cierre de los botaderos a cielo abierto de Gibraltar y Cortijo y la emergencia sanitaria de los años 90, nace la Asociación de Recicladores de Bogotá, con el apoyo de la Alcaldía mayor de Bogotá, el Departamento Nacional de Cooperativas y la Fundación Social” (ARB 2012, pág. 6).

En una conferencia presentada el 17 de Mayo de 2013 en la Universidad del Rosario por Nohra Padilla, la directora de la Asociación de Recicladores de Bogotá (ARB), sostuvo que desde hace más de 80 años los recicladores vienen ejerciendo esta labor en la capital de forma hereditaria. Sin embargo, su agremiación y organización sólo empieza a gestarse hace 20 años aproximadamente, cuando los recicladores son expulsados de los botaderos a cielo abierto por órdenes administrativas¹³. Al no tener lugar donde residir y trabajar a la vez como lo venían haciendo históricamente, surge la necesidad de agruparse y defender poco a poco, con mayor organización, sus derechos al trabajo digno (Padilla, 2013).

En los años 80 del siglo pasado no le era reconocido formalmente el trabajo a los recicladores, algunos no contaban con cédula de ciudadanía, ni libreta militar, generalmente obtenían ingresos bajos, no contaban con cubrimiento de seguridad social, ni tampoco se destacaba la importancia de éstos como actores protectores del medio ambiente. Agregando

ingeniería, para la confinación y aislamiento de los residuos sólidos en un área mínima, con compactación de residuos, cobertura diaria de los mismos, control de gases y lixiviados, y cobertura final”

¹²Según la Contraloría Distrital (2005, pág. 3). El Cortijo fue cerrado en 1984, y el de Gibraltar luego de 9 años de uso, fue cerrado en 1988, año en el cual fue inaugurado el Relleno Sanitario de Doña Juana.

¹³ En el año 2005 se rectifica la orden de desalojar a los recicladores de los rellenos sanitarios en el artículo 24 del Decreto Nacional 838; “*Restricción a la recuperación en rellenos sanitarios*. Se prohíbe el desarrollo de las actividades de recicladores en el frente de trabajo de los rellenos sanitarios”.

el hecho del desalojo, empiezan a surgir las pre-cooperativas y cooperativas en Bogotá, y en todo el país, hechos que fueron generando lazos de solidaridad, que a la postre fueron los cimientos de una fase organizativa del gremio, que se dio a la tarea de reivindicar las prácticas y necesidades del oficio del reciclaje en las ciudades colombianas.

El panorama era claro: no existía legislación alguna o política pública que apoyara la actividad del reciclaje que realizaba este grupo poblacional. Empezaría una nueva era en la que se buscarían soluciones a los problemas de salud, nutrición, atención a los niños y organización laboral, por lo que se crearon los primeros comités y grupos de trabajo que realizarían los programas de autoayuda. Sin embargo, las necesidades que requerían se salían de sus manos, y fue entonces que buscaron ampliar la concertación con el Estado y con otras organizaciones privadas.

2.2 La experiencia de ACOREIN

Ante ese panorama histórico y social descrito, y teniendo en cuenta otras condiciones impulsadas por la administración central, ACOREIN nació como organización. Según el economista Samuel Jaramillo (1994, págs. 107-116). El servicio de aseo en la capital estuvo acompañado por clientelismo, corrupción, falta de tecnicidad, planeación y eficiencia desde los inicios de la recolección de los residuos sólidos. Ésto, desde 1944, cuando por primera vez se adquirió maquinaria especializada para ello, hasta finales de los años 80 y comienzos de los 90, cuando se inicia el proceso de privatización de la prestación del servicio.

Hay que tener en cuenta igualmente que esta incursión de los consorcios privados en el servicio del aseo fue posible gracias a que la apertura económica de comienzos de los años 90, y a la expedición de la Ley 142 de 1994, en la que se permitió que los inversionistas privados pudieran operar los diferentes servicios públicos (aseo¹⁴, energía, acueducto y alcantarillado).

Teniendo en cuenta esas presiones y condiciones históricas en Bogotá, según el fundador de ACOREIN, Freddy Beltrán, cuando el Distrito toma la decisión de

¹⁴Según Poveda (2010, pág. 32) “La Ley 632 de 2000 devuelve al monopolio del Estado el servicio público de aseo, lo cual se constituye en una excepción a la regla general del régimen de servicios públicos domiciliarios. El servicio de aseo se entrega en concesión a operadores privados, mediante procesos licitatorios”. Es decir que es posible generar una privatización de la prestación del servicio de aseo, más no del servicio mismo, como sucede con otros servicios públicos domiciliarios.

subcontratar el servicio del aseo, se ve una intención de que el reciclaje sea un monopolio para los consorcios que operaban en el momento: “Después de que la actividad era una que la hacían las entidades públicas, pasó a manos de privados, y después de ello viene con toda, la intención que la actividad del reciclaje quede en manos de esos privados” (Beltrán 2013). Decisión que según el fundador, motivó el nacimiento de la organización.

Adicionalmente, cuando el Distrito Capital en 1993 se interesa nuevamente por organizar el problema de los residuos sólidos, realiza un estudio técnico que se valida hasta el año 1997, con el fin de elaborar el Plan Maestro Integral de Residuos Sólidos para Bogotá. Como consecuencia, la Administración distrital exige a los actores de la cadena del reciclaje¹⁵ que se organicen para poder tener un interlocutor, para que en un futuro se les tenga en cuenta en las distintas estrategias de intervención.

Como hasta ese momento sólo se reconocía a cooperativas de recicladores formales, quienes eran representadas por la ARB, surge la necesidad bajo ese nuevo panorama institucional de organizar ACOREIN. De hecho, sólo hasta 1999 el Estado Colombiano reconoció al reciclador formalmente, en conmemoración del asesinato de 11 recicladores en Barranquilla en el año 1992 (Betancourt 2010, pág. 80).

El origen de ACOREIN (2006, pág. 1). se remonta al 2001, cuando un grupo de comercializadores de residuos sólidos recuperables decide organizarse con el ánimo de luchar por un gremio que no había tenido representación ante entidades públicas y privadas, sin embargo, se le reconoce como Asociación hasta el 2004 por parte del Distrito. Ésta Asociación es de primer nivel¹⁶, y se encuentra inscrita desde el 2001 en un pacto gremial con la ARB¹⁷, la cual es de segundo nivel al agremiar a otras asociaciones de la ciudad, y

¹⁵ La cadena de reciclaje según ACOREIN (2006, pág. 6) está compuesta por 4 eslabones: recuperadores de base (recicladores), centros de acopio (bodegas), comercializadoras e industrias transformadoras. No obstante, otras definiciones difieren de la anterior. Según Corredor (2010, pág. 37) de FUNDES, se entiende que: “La cadena productiva del reciclaje comprende una gran variedad de actores del sector informal y formal de la economía, que realizan las siguientes actividades: a) generación, b) recuperación de materiales, c) recolección y transporte, d) almacenamiento, e) pre transformación y f) transformación de las materias primas recuperadas”.

¹⁶ Las asociaciones de recicladores se clasifican en primer, segundo y tercer nivel. El primero se refiere a aquellas que no agremian asociaciones, el segundo a aquellas que agrupan a diferentes asociaciones de recicladores, como la ARB. Y el tercero es la que representa y agremia a las de segundo nivel, como la Asociación Nacional de Recicladores (ANR).

¹⁷ El Pacto Gremial de acuerdo a Freddy Beltrán, se firmó debido a las problemáticas y amenazas en las que se veía el sector del reciclaje, con el fin de unir fuerzas entre las diferentes partes de la cadena misma. Se realizó con la ARB, ya que ésta, había librado por largo tiempo una batalla en contra del distrito representando a los recicladores, y era parte fundamental de la cadena.

ser el ente mayor de representación de los recicladores en la capital. La ARB es quien ha liderado principalmente una lucha ante el distrito y específicamente ante la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), para que sean integrados los recicladores dentro de la cadena de reciclaje y no les sea vulnerado sus derechos laborales.

Organizándose, según ACOREIN no se fragmentaría la cadena del reciclaje, y se trabajaría articulada y activamente por el bien común de este gremio de recuperadores, comercializadores y de la industria en general. Según Freddy Beltrán el apoyo y reconocimiento a esta población se ha hecho a partir de un trabajo interinstitucional, el cual ha servido no sólo para representar a estas personas frente a las entidades, sino que ha defendido, protegido y evitado que sean excluidos de la cadena del reciclaje.

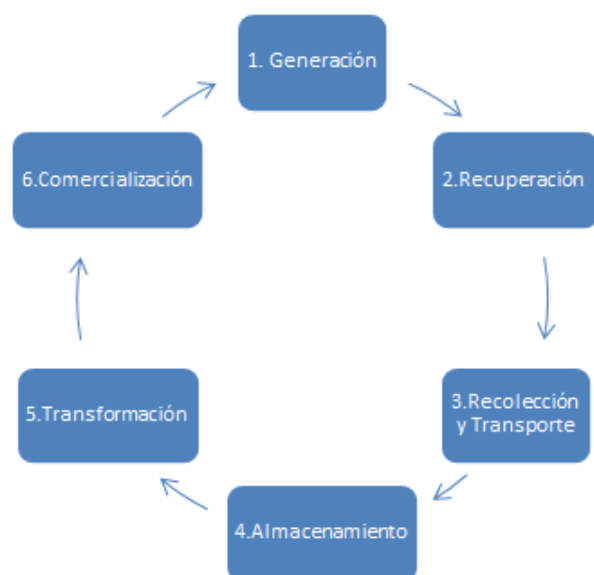
El objetivo general de la Asociación va dirigido a la prestación de un apoyo a las personas o grupos de carácter formal o informal de recicladores, recolectores y comercializadores de residuos sólidos aprovechables¹⁸, para la consecución de su propio desarrollo económico y social, teniendo en cuenta la participación activa y consciente de los mismos integrantes. ACOREIN (2006, págs. 2 y 6). ha venido creciendo en términos de recicladores inscritos recientemente, para el año 2006 contaba con 480 recicladores, para el 2011 con 614 y para el año 2013, cuenta entre 850 y 900 recicladores afiliados, más de 23 comercializadores y 70 centros de acopio. Dicen que una de sus misiones es apoyar el DS en la capital, y ello se puede sostener bajo el trabajo de las personas de su cadena de reciclaje, que ayudan a recuperar toneladas de residuos sólidos aprovechables.

La función que tienen los recicladores, es la seleccionar y recuperar el material que encuentran en las canecas o cualquier lugar donde estén depositados los residuos sólidos en bolsas. Por otro lado, la función de los centros de acopio es la de almacenar, alistar, y clasificar diferencialmente el material recuperado que cumple con condiciones aptas para ser transformado posteriormente. Finalmente, las comercializadoras son un tipo de bodega de mayor capacidad de almacenamiento, que realizan una pre- transformación de los residuos recuperados (ejemplo: alistan el cartón y el aluminio por grupos, embalan el plástico). Luego proveen directamente el material listo a la industria transformadora, quien se encargará de comercializar el producto transformado.

¹⁸ Los residuos sólidos aprovechables son aquellos que pueden ser reciclables, reusables, no se pudren, tales como el cartón, el papel, el vidrio, metales, entre otros (Botero 2008, págs. 130- 131).

En el siguiente esquema se puede observar cuáles son los eslabones del reciclaje. ACOREIN a través de sus bodegueros y recicladores afiliados participa directamente en la recuperación del material, en la recolección y transporte hasta los centros de acopio, y con el almacenamiento en esos centros. La transformación y comercialización son realizadas por agentes externos con los cuales ya tiene relación la Asociación, como es el caso de *Papeles el Verger* y *Fibras Nacionales*, éstos se responsabilizan de transportar el material recuperado hasta las plantas transformadoras, y de su posterior comercialización.

Figura 2. Esquema de la cadena de reciclaje



Fuente: Elaboración del autor con base en FUNDES (2010, pág. 37) y ACOREIN (2006, pág. 6).

Luis Armando Joya ha sido desde el 2010 el presidente de la Asociación. Al igual que Freddy Beltrán, él y otro sinnúmero de personas se agremiaron con el fin de defender su trabajo, y no ser excluidos de esa cadena del reciclaje. Al preguntársele sobre el porqué de su ingreso a la organización, adujo lo siguiente;

Básicamente, fue por netamente defensa de mi trabajo. Como le comentaba hace 24 años estoy vinculado al negocio del reciclaje, y de hace 8 a 10 años hacia acá estábamos viendo en peligro que nuestro eslabón que es el de bodegas con recicladores, porque las alcaldías locales a todas las bodegas del sector las tenía querelladas, por el uso del suelo. Con el tiempo nos dimos cuenta que fue intencionalmente diseñado para excluarnos de la cadena. Entonces vi la oportunidad de darme la posibilidad de acompañarlos en la defensa, en una marcha, y así fue que me vinculé a ACOREIN (Joya 2013).

Adicionalmente, según Joya y Beltrán, esta agrupación en busca de la defensa del gremio ha logrado que no se cierre ninguna de sus bodegas inscritas debido a la restricción de usos del suelo. El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Bogotá no contemplaba el

reciclaje de las bodegas como una actividad económica, existía entonces un vacío jurídico y por ende no se contaba con los permisos de usos del suelo en algunas bodegas. Quizás este ha sido la labor de mayor apoyo a los bodegueros y recicladores por parte de ACOREIN, pues les ha garantizado su continuidad laboral a todos sus asociados, a través de batallas jurídicas representadas ante el Distrito, y de esta forma ninguno de los centros de acopio ha sido cerrado.

El apoyo brindado a sus asociados por la organización no sólo ha sido a través de la lucha para evitar el cierre de las bodegas. ACOREIN con el fin de mejorar las condiciones de trabajo de los recicladores, ha realizado procesos internos organizativos tales como talleres educativos, identificación de los recicladores y bodegueros, carnetizándolos y acreditándolos de pertenecer al gremio. Igualmente, ha llevado a cabo actividades de mejoramiento personal y de herramientas de trabajo, entregando uniformes y construyendo carros para la recolección de residuos sólidos.

Foto 4. Bodega “Papeles el Norte”



Es posible observar las “carretas” y uniformes entregados por ACOREIN a estos recicladores del barrio Prado Veraniego en la localidad de Suba.

Fuente: (ACOREIN 2013).

Aunque recibieron esa ayuda por parte de la Asociación, todavía el camino para mejorar las condiciones laborales de los recicladores y bodegueros es largo, no todos han recibido los beneficios descritos. Es importante aclarar que no es una tarea que debe realizar únicamente la organización, otros agentes como la UAESP, Aguas de Bogotá, entre otros, deben participar en este proceso.

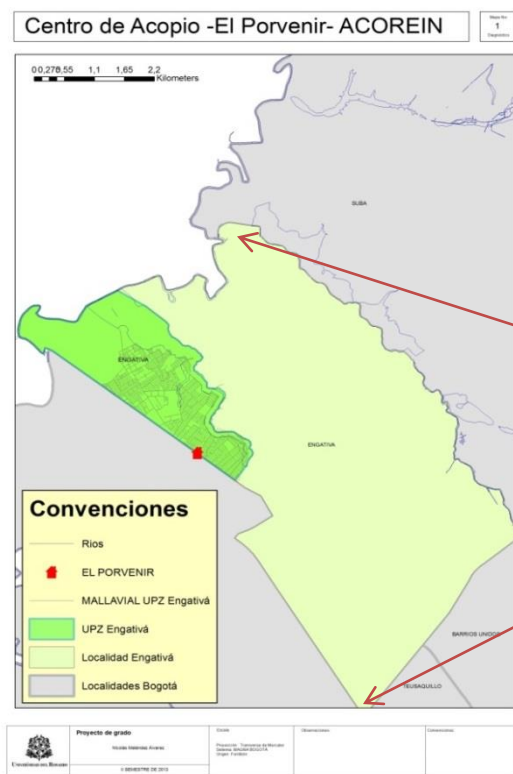
2.3 Centro de acopio *El Porvenir*: área de estudio, experiencia recicladores inscritos en este centro, y percepción de los habitantes del sector.

a. Área de Estudio:

La Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) 74 de Engativá, se encuentra localizada en el occidente de Bogotá y el total de área es de 544 has, que equivale al 16.4% de la localidad de Engativá (Secretaría de Planeación 2009, pág. 20). En esta UPZ, ACOREIN hace presencia a través de su bodega *El Porvenir* ubicada en el barrio de El Muelle, e influencia otros barrios aledaños, como San Antonio Engativá, Engativá Pueblo, entre otros.

El motivo por el cual fue seleccionada esta unidad geográfica, es que se asemeja parcialmente a los recorridos declarados por los recicladores inscritos en la bodega *El Porvenir*. En el siguiente mapa se puede apreciar una casa de color rojo que detalla la ubicación de la bodega en la UPZ 74 (verde) y la localidad de Engativá (verde pastel):

Mapa 1. *El Porvenir*, ACOREIN



Dirección de *El Porvenir*

Ubicado en la carrera 109 a con Calle 63 (Avenida José Celestino Mutis).



Fuente: (SDP 2013).

Fuente: (Meléndez 2013).

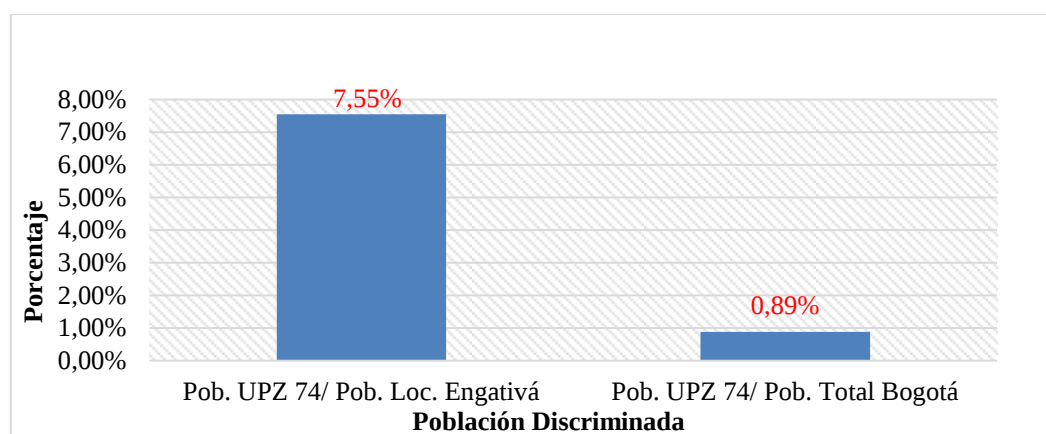
Ahora bien, en relación con la historia de la UPZ 74, para saber sobre la urbanización de estos territorios, hay que remontarse a mediados del siglo XX cuando el proceso de urbanización en Bogotá se venía dando con rápido crecimiento. Con la decisión

del Distrito Especial de Bogotá de 1954, se anexó Engativá como una Localidad más de la ciudad, junto con otras como Bosa, Fontibón, Suba, Usme y Usaquén. De ahí, estos suelos pasaron de ser rurales como históricamente lo venían siendo, a convertirse en suelos de expansión, para luego ser clasificados como urbanos, y así poblarse rápidamente.

Luego de medio siglo de historia en esta zona, en el año 2004 se detectaron 60 puntos de “botaderos” donde los habitantes dejaban sus residuos. Esto, a pesar de que tienen alrededor de 40 centros de acopio reconocidos legalmente en la localidad de Engativá. Igualmente hay una ausencia en la separación de la fuente de los residuos, debido a la falta de cultura ciudadana¹⁹, hecho que complica el ejercicio de reciclaje (Secretaría Distrital de Ambiente 2004, pág. 27).

En cuanto al servicio público de aseo en la localidad de Engativá, según un estudio realizado por la Alcaldía de Bogotá (2004, pág. 52). se afirma que aunque la cobertura de éste es casi del 100%, hay algunas áreas del tejido urbano que por sus inconvenientes en la infraestructura vial, como la no pavimentación y estrechez de algunas vías, se hace imposible la prestación del servicio en esos lugares. Finalizando la descripción del área de estudio, según un informe de la Alcaldía de Bogotá y ONU Hábitat Colombia (2007, pág. 14). esta UPZ tiene una población aproximada de 60,000 habitantes, lo que representa el 7,55% de la población de la localidad de Engativá, y un 0,89% de la población total de Bogotá:

Gráfica 1. Porcentaje de la población UPZ 74 Engativá



Fuente: Elaboración del autor con base en (Alcaldía Mayor de Bogotá, ONU Hábitat Colombia 2007, pág. 17)

¹⁹ Opazo (sin año) de la Universidad Javeriana, igualmente sostiene que ha habido muy poco compromiso por parte de la ciudadanía en cuanto a la separación en la fuente, que es la responsabilidad que tiene ésta en la cadena de reciclaje.

b. *El Porvenir*: la experiencia de sus bodegueros.

Dentro del barrio El Muelle se encuentra desde 1997 la bodega de reciclaje *El Porvenir* donde trabajan aproximadamente en ella 8 personas directamente, y unos 78 recicladores inscritos. Según Francy Martínez (2013), esposa del dueño del centro de acopio *El Porvenir* y también trabajadora del lugar, éste nació aproximadamente hace 20 años, sin embargo, hasta hace tan sólo 2 se unieron a ACOREIN, con el fin de sentirse protegidos y poder conseguir los permisos de usos del suelo para su bodega. Gracias a la labor de defensa judicial del presidente Luis Armando Joya, el director general Freddy Beltrán, y otras personas, este lugar no fue cerrado por las autoridades distritales, pues ganaron una batalla jurídica ante las entidades distritales.

Martínez sostiene que la evolución del centro de acopio ha sido positiva ya que ha aumentado tanto en número de recicladores como en cantidad de material reciclado, y esta dinámica va en incremento desde que empezó la operación del esquema de recolección *Basura Cero*²⁰. Según ella, la cantidad de planillas²¹ que debe entregar cada mes a la UAESP pasó de 3, a 5 por día desde los últimos meses del año 2013. Tal y como se había señalado anteriormente, la Asociación les ha brindado un apoyo en cuanto a capacitaciones y talleres a los bodegueros y recicladores de *El Porvenir*, junto con el SENA, el cuerpo de Bomberos, y especialistas en seguridad industrial, mejorando las condiciones laborales de sus trabajadores.

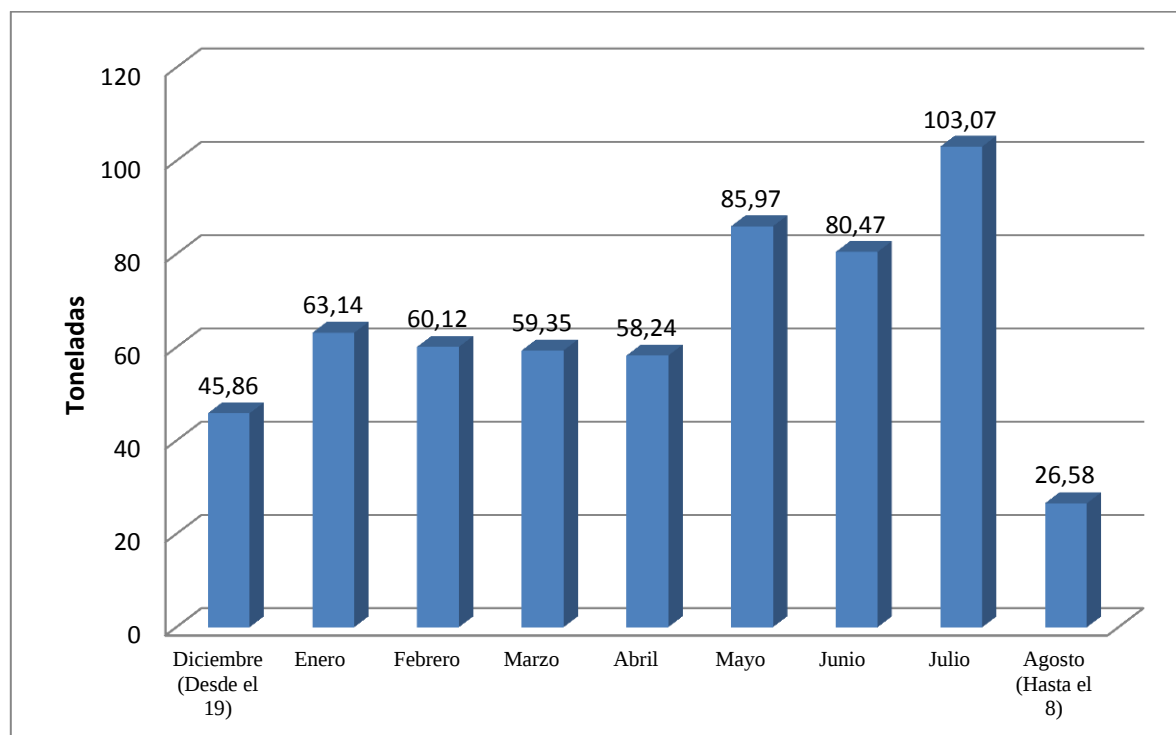
La siguiente gráfica, muestra el resultado del proceso de sistematización de las planillas que el centro de acopio *El Porvenir* presenta a la UAESP. Debido a que este proceso empezó a ser obligatorio desde que empezó el esquema de *Basura Cero*, el 19 de Diciembre de 2012, la información graficada va desde ese día hasta el 8 de Agosto (momento en el cual la señora Martínez compartió con el autor la información). Por lo tanto, antes del esquema de *Basura Cero*, no hay información precisa que detalle la

²⁰ El Programa de *Basura Cero* está en el Plan de Desarrollo Distrital de Bogotá Humana 2012-2014. Éste tiene varios objetivos que buscan resolver, a través de proyectos específicos, los problemas relacionados con los residuos sólidos en la ciudad.

²¹ Las planillas de control de pesaje son una obligación impuesta por el esquema de recolección *Basura Cero* desde diciembre de 2012 con el fin de llevar una contabilidad sobre el material recuperado y realizar el pago a cada reciclador. Cada bodega debe llevar una contabilidad del peso, el precio (pago al reciclador), el tipo de material reciclado (vidrio, metales, etc.) y el reciclador inscrito en una planilla general. Luego de ser finalizadas, cada mes deben llevarlas a las instalaciones de la UAESP.

cantidad de material recuperado en las bodegas. A continuación se presenta ese comportamiento del material recuperado;

Gráfica 2. Toneladas de material recuperado de *El Porvenir*



Fuente: Elaboración del autor con base en (ACOREIN- *El Porvenir* 2013).

En la anterior gráfica se puede observar una tendencia positiva, a pesar de tener algunas caídas leves en algunos meses. Diciembre a pesar de no contar con toda la información del mes, es uno con gran dinámica, al igual que enero, y esto se debe a la gran cantidad de material comprado y desechado en las fiestas navideñas, idea que los mismos recicladores de la Asociación corroboraron en las entrevistas realizadas.

Aunque normalmente las comparaciones estadísticas se hacen tomando el mismo mes en diferentes años, debido a la información inexistente antes de diciembre de 2012, no se puede realizar este paralelo comparativo. Sin embargo, un punto de inflexión que se da en la distribución, es en el mes de mayo, cuando las toneladas aumentan aproximadamente un 50% con respecto al mes anterior, y los siguientes 2 meses son también superiores a la media del primer semestre del año 2013. Según lo que comentó Martínez, es que desde que empezó el nuevo esquema de recolección de basuras, más recicladores llegaron a trabajar al lugar, y así aumentó la cantidad de material recuperado.

c. *El Porvenir*: la experiencia de sus recicladores

Los recicladores constituyen la base y la más esencial fuerza del negocio del reciclaje en las ciudades latinoamericanas. Los recicladores han llevado a cabo estas tareas comerciales y ambientales como estrategia de supervivencia mucho antes de que las entidades privadas y el Estado se interesaran en este negocio rentable (...). En Bogotá, de manera activa la población recicladora ha defendido sus derechos para continuar trabajando en este negocio, y también para mejorar las condiciones laborales, al ganar el reconocimiento del gobierno local y la inclusión en las políticas públicas sobre el manejo de los residuos sólidos ²² (Betancourt 2013, pág. 3).

Diariamente en *El Porvenir* se recuperan cientos de kilos, gracias a la labor de aquellos que encuentran en los desechos, una oportunidad de trabajo. Tanto Luz Marina Figueroa como Henry Miranda llegaron a ser recicladores en Bogotá, y hoy se encuentran satisfechos de recibir un pago por su labor diaria. La primera persona era empleada doméstica, no obstante, debido a las dificultades por las que pasó, resultó siendo una de las 13,155²³ personas que día a día recuperan los residuos que produce la ciudad de Bogotá. El segundo, vino como muchos otros colombianos de por fuera de la capital en busca de oportunidades; “Me vine de la costa, porque el trabajo estaba pesado, y acá en la capital hay fuente de trabajo. Venía de Montería en el 2005 y empecé a trabajar como a los 15 días de llegar acá” (Miranda 2013).

A las 4 am, Figueroa de 52 años trabaja con su hijo de 21, quien sale 30 minutos antes para acompañarla en una labor que dura aproximadamente 5 horas. Lleva 20 años reciclando y aunque no tienen una ruta específica para todos los días, recorren los barrios de Villas de Granada, Villa Amalia, Garcés Navas, Álamos y Villa Constanza, que se encuentran en la localidad de Engativá.

Ella quisiera poder ir más lejos. Según ella por la Avenida 68 se puede recuperar mucho más material para vender, pero una carreta de más de 85 kilos y el dolor de espalda repetitivo no le dejan llegar a este lugar aunque cuente con la fuerza y energía de su hijo. Después de esa jornada, ambos se hacen aproximadamente entre 15,000 y 30,000 pesos, que según Figueroa sólo le alcanza para pagar la comida y el arriendo. No dejan bolsas abiertas, rasgadas, o residuos al aire, algo que aprendieron en los talleres brindados en *El Porvenir*.

²² Traducción libre del autor.

²³ Según un censo del 2012 de la UAESP, referenciado por Alcaldía Mayor de Bogotá (2012, pág. 7) son 13,155 recicladores los que dependen y viven de este trabajo a diario, sin tener en cuenta los familiares y demás personas que dependen indirectamente.

Por otro lado, Henry Miranda es un monteriano de 39 años que llegó a Bogotá en el 2005. A los 15 días de estar en la capital, sus compañeros le comentaron sobre la opción de reciclar en este sector, y ya lleva 8 años recuperando residuos sólidos por las calles de la UPZ Engativá. Así fue que llegó, se quedó, y siempre ha vendido sus materiales recuperados en el centro de acopio *El Porvenir* porque cree que le pagan bien, haciéndose entre 60,000 y 80,000 pesos diarios, monto que sobrepasa los niveles salariales de la mayoría de los recicladores.

Foto 5. Reciclador Marlon Zárate en la UPZ 74- Engativá



En la foto se puede observar a Marlon Zarate, uno de los recicladores inscritos en *El Porvenir*

Fuente: (Meléndez 2013).

Miranda en su carreta improvisada pero ingeniosa, empujada por una bicicleta, lleva entre 180 y 220 kilos durante 4 horas y media. También madruga, sale a las 5:30am y a las 10am ya está pesando su material recolectado en la bodega.

En *El Porvenir* Héctor Guachetá, el esposo de Francy Martínez y dueño de la bodega, pesa uno por uno los materiales que llevan los recicladores; archivo (papel), cartón, aluminio, cobre, plástico, vidrio, luego calcula el peso y los anota en una planilla. En la siguiente foto aparece Guachetá en la parte de atrás con un chaleco verde, y se puede apreciar cómo es el mecanismo de intercambio:

Foto 6. Pesaje del material recuperado en el centro de acopio *El Porvenir*



Fuente: (Meléndez 2013).

Henry Miranda todavía recibe su dinero diariamente, aunque el nuevo esquema de *Basura Cero* cambió el sistema de pago. Éste plantea que cada reciclador debe estar inscrito en la UAESP, y para ello es necesario contar con una cuenta de ahorros del banco AV. Villas, un número de celular para recibir un mensaje de texto (que avisa el pago del salario mensual), cédula de ciudadanía, y estar censado (Martínez 2013). De esta forma, en un futuro cercano los recicladores dejarán de recibir billetes cada día de trabajo, y deberán en un futuro retirar el dinero en un cajero de la red de bancos AV. Villas.

Sin embargo, la historia de Luz Marina Figueroa hace entender que aún no está funcionando bien este mecanismo de pago, pues ella no recibió su pago luego de 2 meses de trabajo. Supuestamente el pago se debe hacer a todos los recicladores mensualmente en sus cuentas bancarias, empero, el caso de los 2 recicladores y el de otros dentro de *El Porvenir*, dan fe de que el proceso está aún en una fase inicial.

Por otro lado, los recicladores entrevistados critican la ausencia de la separación en la fuente de los residuos recuperables, de los no aprovechables por parte de la ciudadanía, y anhelan contar con un carro que les ayude a llevar el peso del material recuperado. No

obstante, hasta el momento ese cambio sólo ha sucedido con los llamados “zorreros”²⁴, quienes han cambiado sus vehículos de tracción animal por carros motorizados.

d. Percepción y participación de los ciudadanos en el reciclaje

Luego de hacer unas entrevistas a los ciudadanos del sector de la UPZ Engativá, es posible encontrar posiciones contrarias: unas a favor de la recuperación de los residuos, y otra en la que el “tiempo” del ciudadano, no facilita hacer esa recuperación.

Paola Arévalo tiene 25 años, de los cuales 23 los ha compartido en el barrio El Muelle. Tiene 2 hijas, trabaja en un almacén de la empresa textil Pronto, y relata que debido a la escasez de tiempo que tiene, no separa los residuos que son aprovechables, de los orgánicos. Sabe que hay que sacar la bolsa, y a pesar de decir que el reciclaje: “Es un medio para cuidar el medio ambiente”, no hace la separación. No sabe hace cuánto empezó el reciclaje en el sector, no conoce ninguna asociación de recicladores, ni sabe qué cambió con el programa de *Basura Cero*. Le tiene miedo a los recicladores, y por eso no tiene ninguna relación con ellos. No está segura de que se haga reciclaje en su barrio, y afirma que para mejorar éste aspecto en su barrio hay que “culturizar a todas las personas”.

No todos los residentes del sector comparten su opinión. Ana María Parra, quien lleva viviendo 7 años en el barrio de Garcés Navas, dice reciclar en casa con su madre, pues le da el papel, el plástico, o cualquier otro residuo aprovechable, a los recicladores del sector. Entiende que el reciclaje es “como apartar para reutilizar, y para bien de uno mismo y del planeta”, y aunque no sabe con exactitud cuánto lleva el reciclaje en la UPZ, reconoce que desde hace mucho tiempo se realiza.

Tampoco conoce alguna asociación de recicladores o autoridad presente en el sector, empero, separa los residuos, y se los da a una recicladora. Cree que el reciclaje en su barrio es muy bueno, porque se contamina menos, se hace menos “chiquero” en las calles, le da una oportunidad laboral a los recicladores. Sabe que hubo un cambio con el nuevo esquema de recolección del actual Alcalde Petro, y opina: “Que muy bueno eso de bolsa

²⁴ Esto, gracias a una inversión del distrito por 67,000 millones de pesos, con los que supuestamente para septiembre del 2013, ya debía haberse realizado el cambio de los 2,890 *zorreros* que se encontraban en la ciudad (El Tiempo 2013, párr. 2).

blanca y bolsa negra. Que haga un plan o algo para que concienticen a la gente, que digan qué sirve y qué no. Que expliquen qué beneficios nos trae”.

Julia Zambrano es una señora de 73 años, y lleva residiendo 13 en el barrio San Antonio Engativá. Entiende que el reciclaje es separar, pero no tiene muy claro cómo es esa separación, y ha dejado a su hija que haga esta tarea. Cree que no vale la pena separar cuando un carro recolector al final mezcla lo aprovechable con lo orgánico, y tampoco conoce alguna asociación de recicladores. No tiene relación con los recicladores, y cree que podría mejorar el reciclaje, si no se hiciera tanto reguero en las calles. Al igual que Paola Arévalo, no sabe de qué se trata el programa de *Basura Cero* de la actual alcaldía.

2.4 Conclusiones

Luego de la semblanza descrita, y los elementos que impulsaron a que ACOREIN naciera, se pueden resaltar ciertos puntos. Uno es que la preocupación de la alcaldía ante la inclusión de los recicladores y bodegueros dentro del esquema de recolección de residuos, fue nula hasta finales de los 90's. Debido a ese olvido estatal, y a la decisión administrativa de expulsar a los recicladores de los botaderos donde trabajaban, las asociaciones de recicladores y bodegueros surgen como forma de defensa y protección, a un trabajo que venían desarrollando hereditariamente durante más de 60 años para esa entonces.

ACOREIN es uno de los ejemplos, de cómo la alianza entre bodegueros y recicladores, ha permitido que el trabajo de casi mil personas, no se vea afectado por el cierre de las bodegas que no cuentan con los usos de suelo adecuados para esa actividad. Así lo permiten afirmar no sólo las posiciones del presidente de la Asociación Joya, y la del director general Beltrán, si no la voz propia de una de las bodegueras: Martínez, dueña con su esposo de *El Porvenir*. Ésta última asegura sentirse protegida gracias a la labor que ha hecho ACOREIN, dice que las capacitaciones que les ha brindado ésta, han hecho que los bodegueros y recicladores, realicen una mejor labor de separación y recolección.

El reciclaje es un proceso donde la participación de todos es vital, pues todos disponen los residuos en sus canecas. Los recicladores, los bodegueros y representantes de ACOREIN, los habitantes de la UPZ 74, todos concuerdan en que, cada uno tiene una función dentro de esa cadena del reciclaje. Sin embargo, hasta el momento, aunque separar el material aprovechable del orgánico es una tarea fácil y rápida, la mayoría de los habitantes parecen no tener ese hábito.

Aunque existe una preocupación por vincular a los recicladores dentro del nuevo esquema de recolección de residuos en la administración de Petro, demostrado en el Plan de Inclusión propuesto por la UAESP, la ejecución de esto aún no se ha cristalizado. Capacitar a los 13,000 recicladores censados en el 2011 para que tengan mejores condiciones laborales y conocimientos mayores ante el tema, tiene múltiples aristas: algunos de ellos no saben leer y escribir, no tienen cédula de ciudadanía para inscribirse, están acostumbrados a horarios laborales acorde a sus necesidades y gustos, el costo de capacitarlos es muy alto, algunos tienen las llamadas “zorras”, y posiblemente existe una presión muy fuerte por parte de los consorcios privados para excluirlos del sistema.

Ahora bien en el tercero y último capítulo, se identificarán algunas relaciones entre las perspectivas de ciudad sostenible discutidas en el primer capítulo, y la labor de reciclaje realizada por ACOREIN en la UPZ 74, descrita en este segundo apartado.

3. RELACIONES ENTRE LA LABOR DE RECICLAJE DE ACOREIN Y LAS PERSPECTIVAS DE CIUDAD SOSTENIBLE

En el último y tercer capítulo se describirán algunos puntos que relacionan las perspectivas de ciudad sostenible y la labor de reciclaje que lidera ACOREIN en la UPZ 74 Engativá. Una primera relación da cuenta del aspecto institucional, discutiendo sobre la participación de Aguas de Bogotá y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, como instituciones públicas encargadas del reciclaje. Una segunda relación refiere a las lecciones aprendidas a la hora de avanzar en la constitución de una ciudad sostenible a partir de la experiencia concreta de ACOREIN. Una tercera relación implica el rol sinérgico que han de emprender los diferentes actores que hacen hoy la ciudad; los habitantes, la academia y otros agentes vitales a la hora de fraguar caminos que permitan hacer realidad una ciudad sostenible. Luego de ello se dará paso a las principales conclusiones de este apartado.

3.1 Participación de la UAESP y Aguas de Bogotá en el reciclaje de Bogotá

Sin entidades públicas encargadas de administrar, coordinar, operar y prestar el servicio de aseo, no existiría el reciclaje, y por ende sería imposible pensar en una ciudad sostenible. En el caso de Bogotá, como se pudo ver en los capítulos anteriores, hubo históricamente problemas administrativos en la calidad y alcance de ese servicio, y el tema de aprovechamiento es relativamente nuevo para el distrito. A pesar de todos los inconvenientes históricos y actuales, estas son las dos entidades encargadas de administrar, y operar el servicio de aseo, dentro del cual se encuentra el reciclaje.

La UAESP es la institución pública en la capital encargada en garantizar y prestar una serie de servicios relacionados con el aseo de los bogotanos;

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos UAESP tiene por objeto garantizar la planeación, prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas, los servicios funerarios en la infraestructura del distrito y el servicio de alumbrado público (UAESP 2012, párr.3).

Actualmente, debido a que la entidad es quien define la política pública en relación con el aseo, ésta es la encargada de llevar a cabo el programa de *Basura Cero*, y por

mandato de la Corte Constitucional de Colombia, es quien debe encargarse de hacer la inclusión de los recicladores. Según el Coordinador del Plan de Inclusión, Fabio Castro, la institución ya tiene planteado un modelo de reciclaje, el cual contempla los siguientes puntos: “1. Disminuir el porcentaje de lo que llamamos basura en el Rellenos Sanitario Doña Juana. Con la idea de Basura Cero, todo se podría reutilizar 2. Favorecer a los recicladores de base. 3. Reducir la cadena de intermediación del reciclaje. Y 4. Generar una política de inclusión para los recicladores” (Castro 2013).

Aunque en anteriores alcaldías existieron algunos avances en materia de reciclaje, según Castro, sólo hasta esta se formó una subdirección de aprovechamiento, y se le ha puesto verdadera atención a este tema. Dice que el grueso de la población estigmatiza a los recicladores, y por tanto se debe renovar su imagen. Por ello, la entidad ha trabajado a través de publicidad paga, y en los creados “Tour Basura Cero”, cambiando esa visión peyorativa que tiene la ciudadanía.

Imagen 2. Panfleto de Tour Basura Cero



Fuente: (UAESP 2013).

Cree que los recicladores son protagonistas dentro del sistema de recolección, y dice que con el fin de formalizarlos la entidad ha tenido en cuenta: “Un censo poblacional realizado por la UAESP en el 2012, la carnetización, el pago por su labor, y la formalización de éstos a través de las organizaciones de recicladores autorizadas” (Castro 2013).

Según un informe publicado en la página oficial de internet de la Alcaldía de Bogotá (2013, párr. 2 y 6) entre el 18 de abril y el 17 de junio de 2013 la UAESP realizó un pago de \$ 766'548,148 de pesos a los 2,760 recicladores inscritos hasta esa fecha, recibiendo cada

uno un pago bimensual de \$277,735 por su labor de recolección y transporte. Es importante resaltar que luego de 6 meses de entrar en operación el nuevo esquema de recolección, aproximadamente un 21% de los recicladores ya se encuentran inscritos y bancarizados. Asimismo, luego de once meses de operación, aunque ninguna de las 188 organizaciones recicladoras se encuentran autorizadas por la UAESP (2013, párr.3). este proceso de habilitación llevaba un avance del 51%.

Castro además asegura que con el nuevo programa de *Basura Cero*, el gobierno distrital busca una nueva mirada sobre lo público, que la ciudadanía participe más en la separación de los residuos, se reduzca la cantidad de residuos que llegan a diario al Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), y que las organizaciones de recicladores puedan participar en la recolección, con igualdad de condiciones que los consorcios privados. Finalmente, cree que lo que más dificulta el reciclaje en Bogotá, es la falta de hábitos en la población, la inexperiencia institucional para asumir ciertas políticas, y los altos costos de éstas políticas.

Aguas de Bogotá (AB) se creó en Diciembre de 2012 como empresa adscrita a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá con el fin de que se encargara de la prestación del servicio de aseo. A lo largo del 2013 tuvo a su cargo un 52% del territorio bogotano, el otro 48% lo tenían los consorcios privados que históricamente venían prestando éste servicio. Según César Jiménez, gerente del proyecto de aseo de AB, esta empresa se ha encargado de la parte operativa del servicio, no de la administrativa, como lo hace la UAESP. Es decir que AB diseña, planea, coordina y ejecuta el servicio público de aseo, el cual va más allá de la recolección domiciliaria²⁵, a través de los medios de transporte recolectores.

La obligación que tiene AB dentro de la cadena de reciclaje en Bogotá, es la de recolectar los materiales aprovechables dispuestos previamente por la ciudadanía en bolsas blancas, para llevarlas en sus RRS hasta la bodega de La Alquería. Entre el 2005 y el 2007 las empresas encargadas que tenían el consorcio, como Lime, Aseo Capital, Atesa, entre

²⁵ Según el Decreto 1703 de 2003 (art. 11), el servicio público de aseo se compone de: “1. Recolección. 2. Transporte. 3. Barrido y limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped y poda de árboles ubicados en las vías y áreas públicas, lavado de estas áreas. 4. Transferencia. 5. Tratamiento. 6. Aprovechamiento. 7. Disposición final.” Las Rutas de Recolección Selectiva (RRS), son aquellas dedicadas a la recuperación de materiales que luego tendrán un aprovechamiento.

otras, diseñaron y empezaron a ejecutar inicialmente esas RRS con el fin de aprovechar los residuos sólidos reciclables. Según Jiménez, ese trabajo previo se continuó, y hasta noviembre de 2013 existían 73 RRS.

AB no tiene la responsabilidad directa del programa de *Basura Cero*, pues quien verdaderamente lidera esto es la UAESP, es ésta, la encargada de la inclusión del reciclador, y de llevar a cabo un modelo de reciclaje. Jiménez resalta que debido a la complejidad y magnitud del asunto, poder incluir a los recicladores dentro del esquema de recolección, ha sido una tarea sumamente difícil y lenta. Él critica la opinión pública que cree que la inclusión se realiza rápidamente, pues argumenta que no es fácil capacitar a una persona que históricamente viene haciendo su trabajo de manera independiente, no cuenta con horarios fijos, y en algunos casos no sabe leer y escribir (Jiménez 2013).

Tanto Jiménez como Castro, creen que la ciudadanía cumple un papel esencial dentro de la cadena del reciclaje, ya que todos disponemos residuos en las canecas. Consideran por ende, que sin una consciencia colectiva sobre la importancia de reciclar, y de la acción de separar los materiales, será muy difícil que el sistema de reciclaje se consolide. Es por ello que enseguida se discutirá sobre la importancia de la participación de los ciudadanos, y otros agentes dentro del proceso del reciclaje, con aras de construir una ciudad sostenible.

3.2 ACOREIN como agente fundamental para la práctica del reciclaje.

En aproximadamente 9 meses de recolección y almacenamiento de residuos aprovechables en la bodega *El Porvenir* de ACOREIN, se recuperaron 582,8 ton de papel, vidrio, plástico metales, entre otros. Haciendo un promedio de material mensual de la anterior cifra, y sumando los tres meses restantes del año 2013, sólo en esta bodega se recuperaron aproximadamente 777ton en tal año. Ahora bien, si se multiplica lo anterior por las 70 bodegas de ACOREIN, da un total aproximado de 54,395ton, que aunque no es una cifra oficial, y que no se sabe con exactitud, refleja parcialmente lo que se recuperó en el 2013.

Gracias a la labor de esos 900 recicladores, 70 centros de acopio y 23 comercializadoras, esta organización ha ayudado que ese material, en vez de parar en el RSDJ, se reintroduzca dentro del ciclo de producción, y por ende se cuente con los

beneficios descritos del reciclaje. Indudablemente, esta Asociación luego de 12 años de liderar la práctica del reciclaje, ha ayudado a promover el DS en Bogotá, objetivo organizacional que inclusive dicen tener (ACOREIN 2006, pág. 6).

Sin embargo, una CS no puede consolidarse exclusivamente a partir de cifras, como es en este caso las toneladas de material recuperado. Retomando la perspectiva de Symbiocity (2012, pág. 14). la cooperación entre diversos actores tiene que ser fundamental para la construcción de una CS. En el caso de Bogotá, es vital que las políticas públicas que favorecen a la población de recicladores, como lo es el *Plan de Inclusión*, les garanticen efectivamente unas condiciones laborales que dignifiquen su trabajo.

No obstante, la efectividad de poner en marcha un plan tan complejo como éste, debe crear los escenarios propicios de cooperación multilateral, que en este estudio de caso, se podrían dar, en la trabajo asociativo entre ACOREIN, UAESP, Aguas de Bogotá, la Academia y ONG's. Sin ello, los alcances y resultados serán limitados, y la CS será un planteamiento teórico más, lejos de la realidad, en el que además, el progreso y evolución de la Asociación como promotora del DS, se verá limitado.

3.3 Otros agentes fundamentales para la práctica del reciclaje.

Por otro lado, hay dos puntos que deben ser de preocupación y prevención en la ciudadanía: la falta de cultura en la separación de los residuos, y el alto consumo constante en el S. XXI. El primero se puede solucionar a corto plazo, el segundo a largo.

En Bogotá, como se pudo ver en las entrevistas realizadas a los residentes de la UPZ 74, no hay una consciencia colectiva que haga que todos en casa dispongan los materiales reciclables de manera diferenciada. Aunque no es una tarea dispendiosa, algunos ciudadanos argumentan que la falta de tiempo no les permite hacer esa disposición adecuada. Quizás lo que carece la ciudadanía es de una educación suficiente para entender lo necesario que es el reciclaje para las ciudades, y a su vez para ella misma.

Tal y como se vio en la figura 2. que ilustraba la cadena de reciclaje, el inicio de ésta es la disposición. Si no hay una disposición adecuada de los materiales, de ahí en adelante el proceso de reciclaje no se hará óptimamente, pues la transformación de algunos residuos sólidos no se podrá hacer, ya que algunos de éstos se habrán deteriorado por la

mezcla y contacto entre los mismos. Por tal motivo, es imperante que se haga esa separación adecuada.

Findeter (2012, pág. 41). a través de las capacitaciones que lidera, junto con las instituciones públicas al mando de la GIRS en los municipios en Colombia, ha promovido campañas de sensibilización sobre la importancia de la práctica del reciclaje al ciudadano. Tal y como fue ejemplificado en Bucaramanga, el ciudadano llegó a reconocer la importancia del reciclaje para sí mismo, y para el hábitat que lo rodea, separando adecuadamente en la fuente. Sin una consciencia colectiva frente a ello, materializar la sostenibilidad en las ciudades, será una tarea titánica e imposible de alcanzar.

Por otro lado, el alto consumo de la sociedad actual, aunque puede producir efectos positivos en la economía urbana, como la creación de empleo, puede provocar unas repercusiones negativas en los ecosistemas. En Bogotá, si bien desde el 2012 se inició el programa de *Basura Cero*, aún es incierto los alcances finales de éste, y tal y como se referenciaba, tan sólo el 16% de los residuos sólidos aprovechables se estaban recuperando de un 80% potencial (PRIES, 2012).

Por ende, si no se recupera ese material potencial, se sigue con un consumo alto, y por tanto una disposición relativamente alta²⁶, se acumularán esos materiales diariamente en un relleno sanitario que no le da el mejor provecho. Bogotá necesita con urgencia que los ciudadanos consuman responsablemente, de manera tal que consuman lo más necesario²⁷, y así reduzcan la cantidad de materiales desechados. Tal y como lo comenta Salcedo (1997, pág. 249): “Vale la pena anotar que se equivocan quienes argumentan que la acción de re-uso y reciclaje por sí sólo es sustentable y productiva sin involucrar subsidios que permitan obtener resultados para la minimización de residuos en la disposición”.

A través de campañas que sensibilicen al ciudadano, de forma creativa e innovadora, sea por medios publicitarios, artísticos u otros, es posible que progresivamente el consumo sea sostenible a largo plazo, y por tanto exista una CS. Aunque este tipo de consumo no parece tener presencia hoy en día en Bogotá, considerándose más una utopía, quizás en un contexto futuro se dará inicio a ese proceso. Los medios o estrategias para que

²⁶ Aproximadamente 0,793 gramos por habitante son dispuestos diariamente en Bogotá. (Secretaría del Hábitat, 2009) citado por (Siemens 2010, pág. 39).

²⁷ El debate sobre el consumo necesario, aunque relativamente nuevo, será obligatorio. El problema estará en definir qué es lo necesario y si los medios de producción se adaptarán a esa nueva dinámica.

una ciudad promueva la sostenibilidad son varias, que la ciudadanía disponga los materiales de manera adecuada en el lugar preciso, y que consuma responsablemente, son ejemplos. Empero, ello no podrían realizarse completamente sin la ayuda de otros agentes vitales;

La Academia, con su conocimiento e investigaciones que renueven el pensamiento humano, tiene la posibilidad de promover el DS en las ciudades. En el caso de Symbiocity, las universidades son llamadas a participar en la formulación de los proyectos que le darán la sostenibilidad a los asentamientos humanos. Los avances en materia de reciclaje como las nuevas tecnologías, nuevas formas de participación ciudadana, entre otros, podrían ser realizados por institutos educativos. Claro está que los avances no sólo deben provenir del nivel de educación superior, sino preescolar, primario, y bachillerato, como sería la concientización a los futuros ciudadanos sobre temas de reciclaje.

Hay un tema que no parece tan evidente en las perspectivas de Findeter y Symbiocity que es imperante en una CS. Sin sectores productivos conscientes sobre la importancia de formas de producción sostenibles, la economía a largo plazo se encuentra en riesgo. Es allí donde el reciclaje de materiales en los sectores productivos, ayuda a que se reduzca la extracción de nuevos recursos naturales, se use menos energía eléctrica y transporte en el proceso de producción, y por ende, se contamine menos atmosféricamente. Si además, en un futuro ninguna industria produce bienes no reciclables, y éstos tienen una duración mayor de uso, las posibilidades de visualizar una CS serían mayores.

Las ONG'S pueden cumplir un papel fundamental en la sostenibilidad urbana. Si aquellas instruyeran a la población con diversas actividades, con la ayuda de la academia, y del sector privado, es posible que los habitantes de un territorio como el bogotano, realicen diariamente la labor de separar los materiales de la forma más adecuada, y en el lugar más pertinente. Son igualmente un agente educativo, tal y como Symbiocity (2013, pág. 14). las considera.

Finalmente, otro agente vital es el último de la cadena del reciclaje: la industria transformadora de materiales. Si Bogotá, no cuenta con una estructura adecuada y suficiente que permita transformar los materiales recuperados, el trabajo de la ciudadanía, instituciones públicas, recicladores, bodegueros, academia, ONG's, será inútil. Quienes reintroducen los residuos sólidos dentro de la cadena de producción y consumo, son ellos, y

si la plataforma con la que cuentan no evoluciona y se adapta a las nuevas exigencias, avizorar una CS a través de la práctica del reciclaje será una quimera.

3.4 Conclusiones

El nuevo modelo de recolección de residuos al ser un tema relativamente nuevo en la agenda política, de una magnitud considerada en términos poblacionales, y compleja, debido a las relaciones entre las dimensiones económicas, sociales, institucionales, y ambientales aún parece estar “cojo”. En las entrevistas realizadas al director del plan de inclusión de la UAESP, Castro, y al director de operaciones de AB, Jiménez, ambos resaltaron: la inexperiencia institucional ante esos problemas, la falta de separación de los materiales reciclables por parte de la ciudadanía, lo mal informada que está ésta ante los avances, y la manera superficial que informan los medios sobre estos temas.

Si el trabajo de las instituciones públicas se encuentra desligado del de otros agentes tan importantes como las organizaciones de recicladores, la academia, las ONG's, industria transformadora, entre otros, será imposible conseguir un modelo de reciclaje que promueva verdaderamente la sostenibilidad en las ciudades. Tal y como se comentaba anteriormente, aunque se complejiza la toma de decisiones en este tema, por el solo hecho de aumentar los actores clave, la incidencia y efectividad de los resultados puede ser mayor. Las sinergias que se crean entre éstos son visibles, y a largo plazo le pueden dar mayor sustento a una ciudad que perfile su camino hacia la sostenibilidad.

Para ello, sería necesario crear una plataforma de participación eficiente de estos agentes, de manera tal que las acciones en pro del reciclaje sean conjuntas y de mayor alcance. Si los siguientes agentes no son conscientes sobre el papel que juegan ellos dentro de la cadena del reciclaje: ciudadanía, gremio reciclador, academia, y sector privado, la labor de las instituciones públicas se verá limitada, al igual que su alcance.

4. CONCLUSIONES

Las perspectivas de CS de Symbiocity y Findeter hace 40 años parecían más una utopía que una realidad. Hoy es posible ver, gracias a la labor principal de académicos, científicos y visionarios preocupados por el desarrollo insostenible de la sociedad contemporánea, perspectivas complejas, sistémicas e integrales que promueven la sostenibilidad urbana. Es interesante recalcar que esas visiones no intentan darle supremacía a una dimensión, como podría suceder en un enfoque ambientalista o economicista, pues saben que todas éstas son complementarias, y comprenden las interrelaciones entre los elementos que describen.

La mitigación de los gases efecto invernadero, la energía renovable proveniente de fuentes ‘eco-amigables’, el reciclaje, entre otros, hacen parte de las acciones ambientales que promueven el DS en las ciudades, tal y como se resaltaba en el primer y segundo capítulo. Sin embargo, hay que ir más allá del discurso sobre la protección y conservación de los recursos naturales y ecosistemas vitales, pues éste elimina la posibilidad de que las ciudades sean productivas, y no comprende las interrelaciones existentes entre el capital ambiental y las actividades humanas extractivas. Es por ello que es necesario tener una visión compleja, sistémica e integral en las ciudades en búsqueda de la sostenibilidad, así como Findeter y Symbiocity intentan tenerla.

La cultura alrededor del reciclaje que deben tener los ciudadanos no puede ser olvidada. Aunque la UAESP y AB han realizado esfuerzos publicitarios y punitivos con el fin de que se gane esa batalla, la victoria aún se encuentra lejos. Es una tarea que toma tiempo, y más aún si todavía no se cuenta con un sistema de recolección completo dedicado al reciclaje, como las insuficientes RRS. Ante esa escasez, en muchos casos el camión recolector termina mezclando todos los residuos, cuando los recicladores no han llegado aún a recuperarlos, y la frustración ciudadana es amplia. Empero, la separación adecuada es un deber indiscutible por cumplir. Tal y como lo comentaba Jacob (2013), la directora de responsabilidad social de Findeter; “Cuando tú hablas de reciclaje es algo que a todo el mundo le debería llegar, desde el estrato 0 hasta el estrato 6, desde la industria hasta los entes públicos, a todo el mundo le debería tocar un poco el alma cuando uno habla de reciclaje”.

Adicionalmente, la idea del consumo y producción sostenible, que parecieran estar sólo por escrito en Bogotá, debe iniciar su debate. La complejidad que antecede éste no es invisible: al reducirse el consumo podría descender la tasa de empleo en el sector comercial, creando una posible depresión a largo plazo en éste, y afectando por ende el bolsillo de múltiples personas. Sin embargo, está claro que los recursos naturales que demandan una población de aproximadamente 8 millones para tener un estilo de vida, serán insostenibles a largo plazo. Por tanto, debe ser un tema de estudio y diálogo continuo que permita cristalizar aquella idea en un futuro cercano.

No hay motivos por los cuales se reduzca la participación de los agentes vitales descritos dentro de la cadena de reciclaje. Sin la voluntad y el trabajo constante de cada uno de éstos, los límites para alcanzar un adecuado aprovechamiento de los residuos dificultarán el camino. A medida que la consciencia colectiva en este tema le llega a éstos, la labor conjunta dará sus resultados favorables. El punto está en crear una plataforma eficiente que vaya más allá de los medios publicitarios, y genere verdaderamente una interacción sostenible y efectiva.

Por otro lado, como se resaltó en el segundo y tercer capítulo, indudablemente ACOREIN ha contribuido a lo largo de sus 12 años de funcionamiento, a recuperar miles de toneladas, que aunque no cuantificadas históricamente, han permitido que menos residuos lleguen al RSDJ, minimizando costos ambientales. Por ende, su trayectoria ha permitido, además de crear cientos de empleos, reconocerlos como promotores del DS.

Ahora bien, es un momento para que la Asociación se relacione estrechamente con las autoridades distritales como AB y la UAESP, afianzando lazos de cooperación. Las sinergias que se podrían crear entre éstos podrían ayudarles. A partir de las entrevistas realizadas a César Jiménez, de AB, Luis Armando Joya y Freddy Beltrán, de ACOREIN, se puede decir que es posible realizar una cooperación entre estas organizaciones. Por ejemplo, si AB llegase a acuerdos contractuales con ACOREIN, se podrían crear RRS que incluyeran a los recicladores de ésta, prestando el servicio de recolección en distintos barrios de Bogotá.

Para poder contar con un sistema integral de reciclaje, es necesario que los elementos básicos y estructurales del mismo, estén presentes para la ciudadanía. Si por ejemplo no existen las canecas diferenciadoras, en donde se dispone los residuos reciclables

de los demás, sería imposible pensar en una cadena de reciclaje adecuada y eficiente (Satterthwaite 2004, pág. 100). Igualmente, es necesario una mayor cantidad de RRS, que incluyendo a los recicladores y bodegueros como operantes del servicio, garanticen una recolección de los materiales aprovechables con cubrimiento total en Bogotá.

A pesar de las dificultades con las que cuentan los recicladores y bodegueros dentro del sistema de recolección, como la presión de los grandes consorcios prestadores del servicio de aseo, los medios de transporte recolectores de menor capacidad, entre otros aspectos, el futuro promisorio de ellos no está solo en sus manos. Los avances del Plan de Inclusión que se detallaron en el tercer capítulo, deben en lo posible progresar a mayor velocidad, y demostrarle públicamente a la ciudadanía los resultados obtenidos. La UAESP tiene que acelerar los motores en las capacitaciones que formalizan a los recicladores, sin perder la calidad en la enseñanza, ni olvidar la formación de nuevos micro empresarios que perdurarán en el largo plazo.

Los primeros pasos para que comience una CS en Bogotá ya se dieron, dentro de ellos se encuentra el esfuerzo por implementar el programa de Basura Cero, el cual no se centra exclusivamente en el reciclaje, aunque si le da gran protagonismo. Retomando las palabras de Jacob (2013), existen fases para garantizar la sostenibilidad urbana, que deben adaptarse al contexto económico capitalista, también es resaltable el hecho de que debe haber un equilibrio entre las diferentes dimensiones, que son complementarias, necesarias, y por otro lado, que dependiendo del sector u organización, se debe profundizar más un enfoque social u económico. Sería enriquecedor que Findeter se comprometiera en un futuro próximo a promover una CS en Bogotá, y no sólo en las ciudades intermedias de Colombia.

Ahora bien, es claro que la administración del alcalde Petro, ha impulsado un trabajo arduo, pero no imposible de encaminarse a una CS. No es fácil primero enfrentarse a los consorcios privados que venían prestando el servicio de aseo, luego asumir parte de la prestación de este servicio con una empresa que no tenía la experiencia, incluir a los recicladores teniendo en cuenta el Auto 275 de la Corte Constitucional, agregando las dificultades descritas que esto último amerita. Quizás la tarea más grande y difícil de realizar a corto plazo, es que por un lado, la ciudadanía tenga una mayor conciencia ante el tema, separando adecuadamente el material aprovechable, y por otro, que los recicladores y

bodegueros tengan las capacidades suficientes para convertirse en microempresarios consolidados dentro del esquema de recolección.

Aunque los avances tranquilizan, el camino por recorrer es aun largo. Los primeros pasos hacia una CS se han dado, pero en el fondo quedan problemáticas a solucionar: la consciencia colectiva frente a la sostenibilidad, marcos institucionales y fiscales en pro de ésta, la definición de un estilo de vida que limite las necesidades de bienes y servicios, el consumo en masa, los límites del crecimiento económico, entre otros. Existe una capacidad de carga de los ecosistemas que al ser superada, puede ser irrecuperable, y que no sólo perjudica a la humanidad. Sin la comprensión mayoritaria de la población mundial sobre las obligaciones que tenemos que asumir como habitantes, con el fin de sostener a largo plazo el nivel de vida deseado, las generaciones futuras no podrán suplir sus necesidades.

Quizás hablar de una CS en 40 años, será una ciudad de antaño, y existirán múltiples modelos acordes a la realidad del momento. Sin embargo, mientras tanto, los asentamientos humanos tienen que crear, promover y construir una CS que garantice en el largo plazo, la existencia de la tierra, y así, la de la humanidad misma. Por lo tanto, el reciclaje no es una opción, es una obligación, una necesidad, que conduce a una Ciudad Sostenible.

BIBLIOGRAFÍA

Capítulos o artículos en libro:

Carrizosa, J (1996). La evolución del debate sobre el Desarrollo Sostenible. En *La Gallina de los huevos de oro, debate sobre el concepto de desarrollo sostenible*. (págs. 44 - 68) Colombia: Cerec.

Colomer, F. y Gallardo, A (2007). *Tratamiento y Gestión de Residuos Sólidos*, Universidad Politécnica de Valencia, Capítulos 1 y 6.

Botero, R (2008). Decisiones pendientes frente a los residuos sólidos urbanos. En R G. Rodríguez, B. Londoño, y G. Herrera (Eds.), *Ciudades ambientalmente sostenibles* (págs. 127-148). Bogotá: Universidad del Rosario.

López, Víctor Manuel (2006). *Sustentabilidad y desarrollo sustentable, Origen, precisiones conceptuales y metodología operativa*. México: Instituto Politécnico Nacional. Capítulo 1, 2, 4 y 8.

Poveda, Abdón (2010). *Servicios Públicos Domiciliarios*. Bogotá: Universidad Javeriana, Capítulo 1.

Roseland, Mark (2011). *Toward Sustainable Communities*. Canada: New Society Publishers. Capítulo 1.

Satterthwaite, David (2004). *Sustainable Cities*. London: Earthscan. Capítulo 5.

Artículos en publicaciones periódicas académicas:

Brenner, N. (2013 Enero-Febrero) *Tesis sobre la urbanización planetaria*. En *Nueva sociedad*. 243, ISSN: 0251-3552.

Jaramillo, S. (1994, Marzo). *El servicio de aseo en tres ciudades colombianas*: Bogotá, Medellín- Barranquilla. En *Desarrollo y Sociedad*, 33, 97 – 116.

Leff, Enrique (1986). *Globalización, racionalidad ambiental y desarrollo sustentable*. En *Ecología y capital*, México, Siglo XXI/IIS-UNAM, 1986. Disponible en la página web: <http://www.ambiente.gov.ar/infoteca/aea/descargas/leff08.pdf>

Otros documentos:

ACOREIN (2006). *Historia de la Asociación Colombiana de Recicladores Independientes*. Bogotá: n.s.

Alcaldía Mayor de Bogotá (2013). *La UAESP y las empresas de aseo garantizan la prestación del servicio*. 26 de Noviembre de 2013. Documento electrónico disponible en la página web: <http://www.bogota.gov.co/article/habitat/la%20uaesp%20y%20las%20empresas%20de%20aseo%20garantizan%20la%20prestacion%20del%20servicio>

Alcaldía Mayor de Bogotá (2013). *Más de 1,700 millones pagados a los recicladores de oficio*. 19 de Agosto de 2013. Documento electrónico disponible en la página web: <http://www.bogota.gov.co/article/habitat/mas%20de%201.700%20millones%20pagados%20a%20los%20recicladores%20de%20oficio>

Alcaldía Mayor de Bogotá y UAESP (2012). *Bogotá avanza hacia Basura Cero*. Disponible en la Página web: <http://www.bogotabasuracero.com/memorias-foro/presentacion-uaesp.pdf>

Alcaldía Mayor de Bogotá (2012a). *Plan de Desarrollo Bogotá Humana 2012-2016*. Disponible en la Página web:

http://www.sedbogota.edu.co/archivos/SECTOR_EDUCATIVO/proyectos%20de%20inversion/2013/junio/PLAN-DESARROLLO2012-2016.pdf

Alcaldía Mayor de Bogotá y ONU Hábitat Colombia (2007). *Engativá Participa: Información Básica de la localidad para la participación*. Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC). Bogotá

Aluna consultores limitada (2011). *Estudio Nacional del reciclaje y los recicladores: Aproximación al mercadeo de reciclables y las experiencias significativas*. Disponible en la página web: http://www.cempre.org.co/Documentos/7.%20Aproximaci%C3%B3n_mercado%20RECICLABLES%20VERSION%20final%20agosto%201%20de%202011.pdf.

Aluna Consultores y CEMPRE (2011b). *Informe condensado del Estudio Nacional de Reciclaje*. Disponible en la página web: <http://www.cempre.org.co/documentos/2.%20Informe%20condensado%20del%20Estudio%20Nacional%20de%20Reciclaje%20final%20agosto%202011.pdf>.

Contraloría Distrital (2005). *Control de Advertencia Lixiviados Proyecto el Porvenir*. Por: Oscar Gonzáles Arana. Documento electrónico disponible en la página web: http://pqr.contraloriabogota.gov.co/intranet/contenido/ControlesPORTAL/Advertencias/2005/G06_Lixiviados%20Proyecto%20el%20Porvenir.pdf

Corredor, Martha (2010). *El Sector Reciclaje en Bogotá y su Región: Oportunidades para los Negocios Inclusivos*. FUNDES. Bogotá D.C. Disponible en la página web: <http://www.fundes.org/uploaded/content/publicacione/1511074433.pdf>.

-dQWURC-a3qD4T-a3KcHq-a3tC8S-a3jCDv#

Martínez, Francy (2013). *Cifras de material reciclado en el centro de acopio El Porvenir*. Bogotá: n.s.

Betancourt, Andrea Alejandra (2010) .*Waste Pickers in Bogotá: From informal Practice to policy*. (Tesis de Maestría) Massachusetts Institute of Technology, Boston: MIT Press.

Corte Constitucional de Colombia (2003) *Sentencia T 724 de 2003*. Bogotá, Sala primera de revisión de la Corte Constitucional.

Corte Constitucional de Colombia (2011) *Auto 275 de 2011*. Bogotá, Sala de tercera revisión de la Corte Constitucional.

El Tiempo (2013), *El fin de la agonía de las Zorras en Bogotá*. 15 de Marzo de 2013. Documento electrónico disponible en la página web: http://www.eltiempo.com/colombia/bogota/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12691385.html

Findeter (2013). *¿Qué es una ciudad sostenible?* Disponible en la página web: http://www.findeter.gov.co/ciudades/publicaciones/_que_es_una_ciudad_sostenible_pub

Findeter (2013b). *Programa de Ciudades Sostenibles y Competitivas*. Disponible en la página web: <http://www.findeter.gov.co/ciudades/>

Findeter (2012c). *Bucaramanga Sostenible y Competitiva, prioridades y bases para el plan de acción*. Documento de archivo entregado personalmente por la Directora de Responsabilidad social y ambiental, Jessica Jacob.

Meléndez, N. (2013). Mapa 1. El Porvenir, ACOREIN.

Meléndez N. (2013a). Foto 5. Reciclador Marlon Zárate en la UPZ 74- Engativá

Meléndez N. (2013b). Foto 6. Pesaje del material recuperado en el centro de acopio *El Porvenir*

Opazo, M. (n.s.). *Formación de cultura ciudadana para el reciclaje*. Universidad Javeriana. Documento electrónico. Disponible en la página web: wiki.uniandes.edu.co/PESO/tiki-download_file.php?fileId=365

Padilla Nohra (2013). *Política Basura Cero*. Universidad del Rosario. Bogotá. 17 de Mayo de 2013.

Pender, Benjamin (2013). Foto 2. *Centro de Reciclaje de San Francisco*. Disponible en la página web: <https://www.flickr.com/photos/70721148@N00/2290992293/in/photolist-4urWc8-4urXGH-4urYBt-4uvZEC-4uw3cU-4QJf3b-4Z7FMx-5pPwDX-5MoQGs-69z88D-69z9mk-6nyr8r-6nyre8-6nCzgL-6nCzio-6rPccF-6rTkef-72xPZx-73DhGY-7b3iuk-7bpEve-8gWXbF-fJULjD-7Y5BzB-bPYZKP-9C2FCn-9C1bQp-9C44DU-bPYZNX-dJbhBj-85S7gE-bPYZMH-9BXjWe-9vLACW-bPYZJF-eU1uu1-dJbbd7-dJb1AC-dJ5rSZ-dJb4nG-dJaZ3h-dJ5ute-dJb86U-dJb7KJ-dJb2E1-dJb6Vf-dJb8TQ-dJaXs5-fKMSLf-fKvvEX-fKwBaz>

Presidencia de la República, Ministerios de Desarrollo Económico y Medio Ambiente (2002). *Decreto 1713* del 6 de Agosto de 2002.

Programa de reciclaje de las instituciones de la educación superior (PRIES) (2012). En “*Asociaciones de recicladores*”. Disponible en la página web: http://www.programadereciclajepries.com/para_reciclador.html.

Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá (2013). *Mapa 02 de clasificación del suelo urbano y de expansión*. Disponible en la página web: http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/POT_2020/Cartografia

Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá (2009b). *Conociendo la localidad de Engativá: Diagnóstico de los aspectos físicos, demográficos y socioeconómicos*. Disponible en la página web: <http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/ciudadania/Publicaciones%20SDP/PublicacionesSDP/10engativa.pdf>

Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá (2004). *Plan Ambiental Localidad de Engativá*. Disponible en la página web: http://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CC4QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.observatoriolocaldeengativa.info%2Fcolecciondedocumentos%3Fdownload%3D384%3Aplanamb&ei=416CUZP3GIXH0gG97IHgAQ&usq=AFQjCNGtA4iPqFhm22tvAdPUChDLLB7H_Q&bvm=bv.45921128,d.dmQ,

Siemenes (2010). Latin American Green City Index: Assessing the environmental performance of Latin's Americans major cities. Documento electrónico disponible en la página web: <http://www.siemens.com/entry/cc/en/greencityindex.htm>

Symbiocity (2013). *Food waste powers public transport*. Documento disponible en la página Web: <http://www.symbiocity.org/PublicDownloads/Developing%20Sustainable%20Cities%20in%20Sweden/Developing%20Sustainable%20Cities%20in%20Sweden.pdf>

Symbiocity (2012a). *The SymbioCity Approach, A conceptual framework for sustainable Urban Development*. Documento disponible en la página web:

[http://symbiocity.org/PublicDownloads/The%20SymbioCity%20Approach/SCA%20full%20version%20\(6,1%20Mb\).pdf](http://symbiocity.org/PublicDownloads/The%20SymbioCity%20Approach/SCA%20full%20version%20(6,1%20Mb).pdf).

The Encyclopedia of Earth (2013). *Greenhouse gas definition*. Disponible en la página web: http://www.eoearth.org/article/Greenhouse_gas?topic=60586.

UAESP (2013). *Panfleto Tour Basura Cero*. Disponible en la página web: https://www.facebook.com/uaesp.bogota?hc_location=timeline

UAESP (2012a). *Bogotá avanza hacia Basura Cero*. Disponible en la página web: <http://www.bogotabasuracero.com/memorias-foro/presentacion-uaesp.pdf>.

UAESP (2012b). *Resolución No 282*. Disponible en la página web: http://www.uaesp.gov.co/uaesp_jo/images/Resolucion%20292.PDF

UAESP (2011c). *Plan de inclusión de la población recicladora*. Disponible en la página web: http://www.uaesp.gov.co/uaesp_jo/attachments/PLAN%20DE%20INCLUSION.pdf

World Bank (2012) .*What a waste: A Global Review of Solid Waste Management*. Disponible en la página web: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTURBANDEVELOPMENT/0,,contentMDK:23172887~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:337178,00.html>.

ANEXOS

Anexo 1. Cuadro 2. Categorías generales para la acción ambiental propuestas por Satterthwaite

1. Controlar infecciones y enfermedades parasitarias	2. Reducir riesgos químicos y físicos en diferentes lugares	3. Lograr un alta calidad ambiental en la ciudad	4. Minimizar la transferencia de costos ambientales a los habitantes y ecosistemas alrededor de la ciudad	5. Consumir sosteniblemente
Conocido también como la <i>agenda sanitaria</i> . Está encargada de asegurar las provisiones adecuadas de agua, sanidad, drenaje, recolección de residuos para todos los habitantes de la ciudad.	Controlar el riesgo ocupacional que tienen las personas que se encuentran expuestas a concentraciones peligrosas de químicos, polvo, ventilación, luz y espacio inadecuado, y la falta de protección ante la maquinaria y ruido. Es una acción ambiental relacionada con la protección de la salud humana.	Debe garantizar la alta calidad ambiental en la ciudad para todos sus habitantes.	Generalmente el desarrollo de las ciudades transforma la ecología regional: la superficie de la tierra es reformada, los valles y los pantanos también, grandes volúmenes de arcilla, arena, roca, entre otros, son extraídos. Además de esas fuertes tensiones creadas, la disposición de los residuos sólidos en rellenos sanitarios o botaderos, tiene como resultado peligrosas consecuencias en la región.	Debe asegurar que los bienes y servicios requeridos para el consumo de todas las personas, se realicen sin la necesidad de afectar el capital ambiental de las naciones y el mundo.
Debe incluir igualmente el control de las enfermedades por infecciones o parásitos.		Por ejemplo en: parques, plazas, espacio público, espacios para el deporte y para los juegos de los niños. Además, debe garantizar la protección del patrimonio natural y cultural de los asentamientos humanos.		Esto implica que el uso de los recursos para la producción y los lugares de disposición de los residuos sólidos, sean compatibles con los límites del capital natural, y no estén transfiriendo los costos ambientales a las próximas generaciones.
Las ciudades pueden minimizar este tipo de enfermedades si le dan prioridad a la salud pública y al servicio de salud.	Ejemplos de ello sería el controlar la contaminación del aire y agua en las ciudades.		Un ejemplo para poder minimizar esa transferencia de costos ambientales a nivel regional sería a través del reciclaje.	

Fuente: Elaborado, traducido y modificado por el autor, con base en (Satterthwaite 2004, págs. 81 - 91).

Anexo 2.Cuadro 3. Dimensiones de una CSC según Findeter

Dimensiones	Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático	Sostenibilidad Urbana	Sostenibilidad Económica y Social	Sostenibilidad Fiscal
Objetivos y acciones	Gestión ambiental y control de la contaminación local	Control del crecimiento y mejora del hábitat urbano	Competitividad local	Gestión de ingresos
	Mitigación de gases efecto invernadero.	Equidad urbana	Seguridad y la convivencia ciudadana	Gestión de Gastos
	Eficiencia energética y energía renovable			
	Reducción de la vulnerabilidad a desastres naturales y adaptación.	Movilidad urbana sostenible		Gobernabilidad de los procesos de decisión política, planificación, presupuesto y ejecución.

Fuente: Cuadro modificado por el autor con base en (Findeter 2013, párr. 3-6).

Anexo 3. Entrevista a Jessica Jacob, experta en temas de sostenibilidad

Sitio de la entrevista: Oficina Findeter, Calle 103 con Cra 19-20

Fecha: 02.10.2013

Edad: 30 Sexo: Femenino

Ambientación (quién es Nicolás: objetivo de la charla...Cap1: Analizar los rasgos centrales de la perspectiva de ciudad sostenible relacionándolos con los procesos de reciclaje. Aclarar que la sostenibilidad no es sólo es ambiental, y que de ello tratará la entrevista) (Solicitar permiso para grabar).

Se aclara que para no repetir esta parte en las siguientes entrevistas anexadas, sólo se ejemplifica la de Jacob y la de Castro, ésta última debido a que el señor prefirió que no fuese grabada la entrevista.

1. Historia de vida ¿Quién es el experto?

Bueno pues yo soy la directora de Responsabilidad Social y Ambiental de Findeter, eso data de hace ya un casi un año y medio, anteriormente estaba trabajando en el programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente, en un área que se llama la iniciativa financiera. También trabajé en finanzas en HSBC, yo soy economista de la Sorbona (1) en París. Especializada en Economía del Desarrollo e Internacional, después hice un master en ciencias políticas internacionales y economía internacional, que tenía un título particular que se llamaba Globalización y Regulación social en Suiza, en Lausana, Ginebra, en ambas universidades 2 años. E hice mi tesis y práctica con el gobierno suizo con la Cosude, en un tema de micro finanzas Bolivia. Y digamos que ahora soy también dentro de Findeter, esa directora de responsabilidad social y ambiental, pero también me compete esa responsabilidad ambiental del programa de ciudades sostenibles y competitivas.

2. Descripción del concepto de reciclaje y ciudad

1. ¿Cómo entiende usted el reciclaje?

Lo entiendo como casi el primer paso del manejo de los residuos, mejor dicho que es el primer filtro de un manejo integral de la cadena de residuos, que puede ayudar a facilitar, digamos que esa cadena, o vida del residuo, sea mucho menos negativo, tanto ambientalmente como socialmente. También como carga económica sea para el municipio, como carga para el manejo del relleno sanitario, a dónde van a llegar esos residuos, y además el reciclaje es una fuente de ingresos que aún no se ha entendido lo suficiente, pues para muchas personas, para los recicladores, pero hoy en día el reciclaje es fuente de ingresos para empresas grandes que viven de ello, la industria.

2. ¿Según su experiencia qué modelos de ciudad le dan fortaleza al reciclaje?

Las ciudades europeas, pues yo viví en Europa entonces yo me puedo concentrar más ahí. Pues yo creo que los países desarrollados ya entendieron que el reciclaje es fundamental, pero yo creo que unos ejemplos más marcados que vi fue en Suiza, donde hay una cultura del reciclaje que ya es pues años luz, ni siquiera aquí está empezando a nacer. Y cada quien cada 15 días, tiene reservado para que vayan con sus familias las actividades de reciclaje, entonces hay unos puestos en las ciudades que todo el mundo lo encuentra en su iPhone, o en internet, o te llega información del municipio, y pues la gente ya sabe dónde son, y cada quien va a depositar, y hay 50 canecas distintas.

Mejor dicho, esto ya es que a caneca de la pila, y eso que uno acá ya ve pilas, pero allá es, allá habían canecas que de lo que más me impactó fue para las latas el atún, el maíz, eso no es considerado aluminio, sino otro material. Tenían por ejemplo fechas del reciclaje, entonces por ejemplo los camiones que cuando ya son cosas más grandes, que acá es un problema con el tema de escombros, allá tenían, los lunes son escombros, martes equipos tecnológicos, miércoles pasa el de las neveras, jueves el de no sé qué, y ahí hay un horario donde cada día pasa un camión para una cosa distinta. Y uno no puede, y si sacas tu caneca equivocada el día que no es dependiendo del horario, te multan, porque tu tienes que entender cómo funciona la ciudad, y adaptarte a ella, y no más bien al contrario.

Entonces Europa para mí es un ejemplo muy interesante, también hay ciudades pues en Holanda que el tema del reciclaje también es muy interesante, en cada barrio, di tu en Chicó o Rosales, hay un puesto de reciclaje, que en pocas palabras, lo que ellos hicieron fue coger espacios urbanos desaprovechados, no le pusieron decoración ni nada, son unos centros de acopio, y de hecho simplemente viene un camión se engancha a esa cosa y se la lleva cuando está llena, y ya está. Cada quien llega a su barrio, entonces va caminando, no es como suiza que la gente estaba dispuesta inclusive a coger el carro porque no era tan fácil, pero todo mundo es tan natural que lo hace, pero allá lo hicieron mucho más fácil de acceso, y pues funciona de maravilla porque todo el mundo va caminando y en sus distintas canecas gigantes botas sus cosas.

¿En qué ciudades específicas viste eso?

En Suiza yo lo vi en Lausana, y coge mejor dicho cualquier ciudad, todas son mejor dicho. Me imagino que Berna que es la capital, debe ser más organizada, pero ese fue el que yo vi que me impresionó. En Holanda, era una cercana a Rotterdam, no me acuerdo porque son nombres raros.

3. ¿Cuáles serían las principales relaciones entre el reciclaje y la ciudad del hoy? ¿y entre el reciclaje y la ciudad del mañana?

La cultura, pues donde toca enfocar la cosa porque es donde nace, mejor dicho sino hay una cultura mínima, y como yo le explicaba a alguien el otro día, mejor dicho la cultura no es lo que es lo que promovemos los ambientalistas de, “pensemos en la generación futura”. Mejor dicho yo no creo que así se gente cultura, la gente piensa en su futuro, ni piensa en sus propios hijos. Uno tiene que pensar en uno mismo, y el ser humano desafortunadamente es demasiado egoísta, y piensa en su bolsillo, reciclar es ganar plata ¿Pero cómo hacemos para que esa gente gane plata? Entonces te doy el ejemplo de Findeter, yo reciclo, le pago a una compañía que se llama *Fibras Nacionales*, ellos vienen y me recogen la plata, creo que ni siquiera me hace pago, y finalmente me devuelven plata por ese reciclaje, y con esa plata pagué los calendarios de mi campaña anual de sensibilización en Findeter. Entonces yo estoy generando acá una conciencia, de que el reciclaje no es pa’ salvar mi vida futura, mejor dicho la gente viendo bajar un cartón no siente que les está apoyando a sus hijos. Pero si además siente que les va a entrar una plata, que tiene un interés, y además estoy haciendo un bien por la naturaleza, ahí la cultura si entra facilísimo.

Entonces tú la cultura, si quiere moverla rápido, tienes que moverla por el lado del interés, y el interés del ser humano, yo no soy pro-capitalista, pero es capitalista, punto. Y ya después la matica y demás vendrá de paso, pero mejor dicho si se quiere una cultura así rápida, tendría que ser algo más así, enseñarles que eso es transformado en dinero, y ayuda al medio ambiente, y no de que es un cambio generacional, mejor dicho es un trabajo que hay que hacer en los colegios, las universidades, los jardines, pero eso sí que lo verán nuestros nietos cuando ya tengan la cultura.

4. ¿Cómo define usted la sostenibilidad? ¿Existe una sola definición?

La sostenibilidad es por fases, si tu no aseguras una sostenibilidad económica, desafortunadamente como te digo, si uno no se adapta al mundo capitalista en el que vive, uno no va tener los recursos para garantizar una sostenibilidad social y ambiental. Pero es irónico, porque si tu no piensas en esos 2 componentes de la sostenibilidad ambiental y social, tampoco vas a lograr tu sostenibilidad. Económica. Entonces es entender que es la balanza y un equilibrio, digamos entre ambos, que ambas son complementarias y necesarias, pero dependiendo del sector, o de la empresa o de demás, hay que darle más un foco por el lado económico o social.

Pero por ejemplo, una empresa como Michelin, que hace llantas, y que cualquiera diría que es una empresa sostenible, porque deja sus legados, tiene sus fundaciones y demás, uno piensa cómo Michelin está pensando en ser sostenible. Pues Michelin piensa, yo hago llantas, yo dependo de ellas, pero si algún día pasa algo con el caucho, mi negocio se fue al carajo. Si yo no cuido las plantaciones de caucho, y no hago mi responsabilidad social en las plantaciones de caucho, asegurando la materia prima que va asegurar mi negocio, pues yo no estoy siendo responsable en complejo de mi negocio. Pero entonces estás yendo más allá, porque estás pensando en términos económicos, pero a la vez estás pensando en una sostenibilidad, pero ahí no es que estés pensando en “Cómo le aporote a la gente” o “le dono plata al que está plantando un caucho para que yo me lave la imagen para que digan que estoy cuidando las plantaciones de caucho” No, es que fueron mucho más allá y dijeron, Yo dependo de una materia prima que es medioambiental, que es un árbol, si yo no hago que eso se cuide, y se mantenga, y el precio de árbol no se suba de a mucho, yo voy a tener un negocio sostenible ¿Si?

Es lo mismo que ver el negocio de otra forma, mejor dicho yo veo la sostenibilidad no como “Yo tengo que tener un componente económico, uno ambiental” Es dónde encuentro que el componente social y ambiental, en verdad va a favorecer mi tema económico, pero no por un interés económico, sino por tener un negocio sostenible, si por ver el conjunto, es como ver el ciclo de vida del producto, a mí de qué me sirve, este celular en este momento como lo tengo, pues del carajo. Pero si yo supiera que fue lo que se tuvo que destruir para llegar a ese celular, y dónde voy a contaminar todo lo que viene a partir de este celular, muy probablemente yo no sé si quiera este celular porque no es muy sostenible ¿Si? Entonces cuando uno empieza a ver no así simplemente, sino más cómo eso ayuda en verdad al negocio y como uno no lava la imagen del negocio, uno dice sostenible.

5. ¿Qué historia conoce que anteceda a este concepto? (Es muy reciente la preocupación de este concepto...)

Lo que pasa es que yo nací en el 82, entonces no podría decirlo así como "lo viví", mejor dicho me podría imaginar que en verdad de ahí salió (Protocolos de 1972). Lo que sí puedo decir es que el concepto si ha cambiado mucho a ser de un conjunto de frases, la gente le ha sacado todas las variables inimaginables. Ese concepto fue mejor dicho el nacimiento de un Big Bang, que es que todavía no hemos entendido todas las facetas que tiene esa sostenibilidad, y nos restringimos pues a una cosa muy básica pero, solamente una semilla de un universo que esta por explorar. Que finalmente, podría volverse ojalá, en algún momento el modelo de sociedad, que en vez de ser el capitalismo, sea la sostenibilidad la que nos gobierne, y eso sí sería ser sostenible.

6. ¿Cómo relaciona usted la sostenibilidad con el concepto de reciclaje?

Pues es un componente, mejor dicho es un componente importante a nivel de ciudad. Mejor dicho si empiezas en la casa, es importante porque te genera un poco de educación y cultura en la casa, si vas a nivel de ciudad, es súper importante porque eso puede ser hasta fuente de ingresos para la ciudad, porque ahorras un gasto muy grande para el tratamiento de esto, pues digamos que ahí tendría un componente más grande en la sostenibilidad. Y ya cuando uno habla a nivel internacional, de temas de tratados de residuos peligrosos, de evitar importaciones y exportaciones de residuos pues ahí es cada vez mejor dicho. Pues cada vez que hables de residuos a un nivel más grande tienes un componente más importante para mí, pues en la sostenibilidad. Pero pues eso es lo bonito en el reciclaje, que mejor dicho que si tu empiezas desde tu casa tiene un impacto, pero a nivel mundial también tiene un impacto ¿Cierto? Entonces me parece un tema que ayuda porque puede sensibilizar a cualquier escala, y porque finalmente cualquier escala puede ser partícipe del reciclaje, nadie puede quedarse excluido, a diferencia de las energías renovables, que mejor dicho "hasta que yo tengo un panel solar en mi casa, ni me lo hable ¿de qué habla?" ¿Si? Cuando tú hablas de reciclaje es algo que a todo el mundo le debería llegar, desde el estrato 0 hasta el estrato, desde la industria hasta los entes públicos, a todo el mundo le debería tocar un poco el alma cuando uno habla de reciclaje.

Entonces es un tema, que no es tanto el impacto que tiene el reciclaje a nivel ambiental, porque tu podrías decir que hay cosas muchísimo más graves que un porcentaje se reduzca, digamos que toda la energía nuclear se debería sustituir por hidroeléctricas, ese sería un impacto ambiental mucho más grande. Pero finalmente, lo que sí tienes es que tienes un impacto cultural a todas las capas de la población, y eso en una balanza, yo creo que el reciclaje debe ser un tema que tiene que tener más peso, porque no sólo tiene un componente social y ambiental, sino que además tiene un impacto en educación, que es donde más nos hace falta para que estos temas avancen.

7. ¿Conoce algún modelo que base la sostenibilidad en el reciclaje?

Cualquier modelo que se esté planteando de lo que uno llama por ejemplo un Plan Integral de Manejo de Residuos en la ciudad, es todo el ciclo de los residuos desde que entró a la caneca de mi casa, luego el reciclador, después del reciclador llegó de alguna forma al camión de basura, luego al relleno, del relleno se convirtió en un gas, de gas, mejor dicho, todos empiezan con un modelo de reciclaje. Porque entre más uno recicle, el peso del resto de la cadena va ser mucho menos, y el esfuerzo y la inversión, y todo va ser mucho menor. Entonces entre más uno se enfoque, y por eso mucho se enfocan en ese tema del reciclaje, es para ablandar y facilitar ese ciclo de vida del residuo.

Entonces todos obligatoriamente tienen que tener un componente, si uno piensa en la cadena del residuo, tienes que pensar en un componente de **reciclaje, porque si no es trabajar el doble** ¿Me entiendes? En todo lo que le sigue al proceso, es llenar más camiones, es pagar ese camión, esa gasolina, es pagar una ampliación de un relleno sanitario. Entonces es reducir esa carga y el problema mayor, es el punto final, que de hecho es en Colombia, no hay rellenos sanitarios, nadie quiere tener uno al lado de su casa, no hay espacios, no hay licencias, no hay nada.

Entonces si ese es mi mayor problema donde, mucha gente se está viendo afectada, por ejemplo el relleno sanitario de Bucaramanga llega a expirar este año, el de Montería creo que es el próximo año. Mejor dicho son cosas gravísimas, no hay donde botar y eso no es una sola ciudad, es todos los residuos que llegan de los municipios aledaños, no hay donde poner esa basura. Entonces si tu no haces un reciclaje, tu vas a necesitar siempre que ese relleno sanitario, tenga mayor capacidad, mayor manejo, y eso es una inversión de miles de millones, entonces si en vez de invertir ahí, yo invierto en el reciclaje, yo no voy a tener que invertir al final de mi cadena, porque ya lo que me está llegando no es lo que estaba pensando que iba a llegar ¿Ves?

8. ¿Desde Findeter cómo definen una ciudad sostenible?

Es una frase muy bonita que "craneamos" durante mucho tiempo, desde diferentes áreas de Findeter que se imaginan la sostenibilidad. En pocas palabras una ciudad sostenible es una que esté planificada, porque las

ciudades no están planificadas, y no las han planificado en el tiempo, que se esté planificada teniendo en cuenta componentes ambientales y de cambio climático, obviamente urbanos, fiscales, económicos y sociales, pero dónde la gente, suena tonto, pero dónde la gente en verdad sea feliz, donde la gente no vea la necesidad de tener que ir a buscar un trabajo a Bogotá, o que mande a sus hijos a estudiar a otro lado porque en esa ciudad no.

Entonces nuestras ciudades sostenibles son ciudades emergentes, porque son ciudades que están destinadas al caos, mejor dicho son ciudades que tienen un crecimiento poblacional alto, un crecimiento económico grande, que se están desorganizando cada vez más por esa presión demográfica y económica, y que si no ayudamos a planificar, de verdad nadie va querer vivir ahí, van a ser ciudades de paso, como hay muchas ciudades, y todo el mundo termina llegando a la capital o a Medellín, y pues eso no es construir un país sostenible. Tenemos que crear esas ciudades donde en verdad uno encuentre todo lo necesario para estar tranquilo, que yo viva, en una ciudad donde hay zonas verdes, y pueda ir a un parque, que yo viva en una ciudad donde hay un transporte cercano que me lleve al otro lado de la ciudad. Que yo viva en una ciudad donde no esté contaminada, porque sólo le están dando prioridad al tema industrial, así.

De verdad entonces, nuestro programa es eso, es de planificación, y también mucho de articulación. De, hay que articular entre diferentes autores, o no va haber sostenibilidad en las ciudades ¿Sí? Y desde el punto de vista ambiental para ser más preciso, a mi una ciudad sostenible, es la que mínimo está teniendo en cuenta en su ordenamiento territorial, el asegurar un mínimo de espacios públicos verdes, de calidad de vida, que aseguren un poco la calidad de aire y otras cosas, pero al mismo tiempo que tengan en cuenta vulnerabilidades al cambio climático que no se están teniendo en cuenta. Entonces uno ve que cada vez que llueve una ciudad colombiana cada 2 semanas queda inundada, y uno no puede vivir en una ciudad así, entonces es porque nunca han planificado las ciudades en torno al tema de cambio climático y de que cada vez hay fenómenos más extremos, cada vez más violentos y recurrentes. Entonces si no tenemos en cuenta eso, pues no va haber ciudades sostenibles, adaptadas.

9. ¿Por qué es el reciclaje esencial para garantizar la sostenibilidad en las ciudades?

Porque te lo decía antes por un componente educativo, por otro de aprovechamiento, porque eso hace que también genera unos recursos, que esos pueden ser aprovechados en otras cosas. Porque finalmente genera, mejor dicho en los ciudadanos, también una conciencia de que todos pueden poner un granito de arena, te hace a un ciudadano partícipe. Muchas veces los ciudadanos quieren participar en la sociedad, en su ciudad, pero no saben cómo, y creen que se tiene que meter a una res social, o twittear a alguien para uno sentirse partícipe en la ciudad. Reciclando uno está participando y es ser un buen ciudadano.

Entonces es mostrarle a la gente que si quieren actuar y muchos actuar, pero no saben, hay que hacerles entender que reciclando ya es una forma muy importante de participar, pero enseñarles cuál es el impacto positivo que están generando.

10. ¿Qué expertos en sostenibilidad en las ciudades me aconseja revisar? (pueden ser grupos de investigación, personas, empresas, etc.)

Pues sobre todo y si quieres te podría dar un contacto, de los líderes nacionales, de ejemplo regional es el grupo SALA, que está basado en Bogotá pero tiene muchos grupos de empresas que tienen servicios públicos, sobre todo en temas de aseo, y rellenos y manejan el relleno de Pasto, manejan el relleno de Manizales, que es mejor dicho, uno visitar ese relleno es, tu entras y no hay ni un chulo, huele rico, tenían un lugar dispuesto para los recicladores, les habían puesto un lugar para que apenas llegara la basura todos estuvieran ahí encontraran todo el material, no les cobraban, les regalaban los materiales reciclados. Después no funcionó por todo un tema social, de que era muy difícil vincularlos, uno también desmitiga ese temita que hay es que venga que uno les ofrece lo formal y esta gente viene, no nada. Eso es una cosa súper compleja en integrar esa gente a la economía formal.

Pero tienen modelos muy profesionales de rellenos sanitarios, impecables, de hecho tienen ahí en Manizales, tratan residuos peligrosos, creo que es un proyecto que si no me equivoco es MDL. Mandan residuos peligrosos a nivel nacional, que tenían que exportarlos, mejor dicho son unos duros. La empresa que maneja los residuos sólidos de Manizales, es la EMAS, y ellos se encargan desde el camión, hasta el relleno de Manizales, en Pasto y tiene otras ciudades. A mí me parece una empresa muy profesional y que también tiene en cuenta mucho el tema ambiental. Entonces no lo hacen por negocio simplemente, ya entendieron que el negocio es una cosa muy ligada al ambiente, tienen programas educativos en distintas ciudades.

Entonces sobre todo uno debería ir a las empresas de aseo porque son las que hacen el negocio de esto, y son las que todavía no todas han entendido que el tema de reciclaje, porque es que también es muy difícil, a

ellas les pagan por cuánto meten, entonces si la regulación ahí no cambia, o si ese tipo de formatos no cambian, entonces pocos intereses habrán para hacer reciclaje. Es que si yo tuviera esa empresa hasta yo cortarían árboles para meterlos ahí y luego llevarlos hasta el relleno ¿es que quién no? No tiene ningún sentido ese modelo económico, es que así el reciclaje no va a funcionar ¿Para qué una cultura si es que al final meten todo a un mismo bote? Pues es que eso tiene sentido porque les están pagando por ese bote, entonces para qué generar cultura cuando ese mecanismo no ha cambiado.

11. ¿Conoce usted el modelo de ciudades sostenibles que plantea la multinacional Siemens? Si sí ¿Qué opina de este?

Poquito, pues por ahora no lo he visto muy aterrizado, lo visto muy plataforma bonita, bien diseñada, sé que están haciendo unos temas ahí en Alemania. Pero en Colombia no he visto esa plataforma aterrizada, de hecho hemos tenido diálogos para ver si cómo se integraban a la nuestra de Ciudades Sostenibles y Competitivas, pero nos quedó muy en diálogo, y si hay mucha gente interesada profesional y demás. Pero como que aquí el mercado de ciudades sostenibles, mejor dicho se está monopolizando por el lado del BID y Findeter, entonces ellos también estaban un poco receptivos de que aquí no vamos a competir con algo que ya ha cogido mucha fuerza, más bien vamos a ver cómo podemos complementar la parte tecnológica, y yo no sé qué... Pero más en detalle no hemos logrado ver esas cosas prácticas, yo no las he visto. En un Stand también fui por ahí una vez y no lo vi muy materializado, muy teórico.

3. Profundización caso Bogotá

12. ¿Cree usted que Bogotá es una ciudad sostenible en términos ambientales? ¿Por qué sí o por qué no?

No, creo que Bogotá está haciendo esfuerzos ambientales y Petro tiene una clara idea de que el tema ambiental vende bien, y puede tener buenas ideas pero no creo que está sabiendo cómo implementarlas bien, no sé. El problema de Bogotá, es que ya hay demasiados intereses revueltos, solamente fíjate en el tema, es que meterse en el tema de reciclaje es todo un tema, pero sólo meterse en el tema del Río Bogotá, todo el mundo dice “Pero por qué no descontaminan ese río si es que le han metido todos los billones,” Pues es que hay tantas empresas que tienen tantos intereses distintos, cada municipio qué le va a pagar al otro, si el otro contaminó arriba, y le llega abajo. Entonces el problema de Bogotá es que ya ha tantos intereses resueltos, y una planificación que hay que corregir tanto, que pues como que no es tan fácil.

No la llamaría sostenible, pero que está en el camino de la sostenibilidad, sí. No es que sea súper pesimista con Bogotá, pero yo diría que el día que podamos llamar a Bogotá sostenible, no sé cuándo será la verdad. Pero sí se están haciendo esfuerzos, pero para eso entonces cuiden esos cerros que es lo único ambiental que sobra, todos esos humedales que hay por allí que siguen atropellando. Siento que no hay un discurso coherente en el la sostenibilidad de Bogotá, y sólo le pegan a unas cositas, por aquí por allá, y también por temas políticos, y pues así es que no va ser sostenible. Entonces lo veo como difícil de ambición pero vamos por ahí, vamos tratando.

13. ¿Cómo describe usted el reciclaje actual en la ciudad?

Una idea que no hemos visto resultados. Pues ahí vi el otro día aquí en el parque de la 105, el parque Francia, y yo vivo ahí y gritaban yo no sé qué, y “Bogotá Humana”, y me paré a ver y “Primer jornada Tour Basura Cero”. Pues obviamente yo bajé con las ganas de chismosear y todo, pero eso parecía cualquier feria de pueblo, chévere la intención, pero finalmente esto cómo se materializa. Entonces hay una como hay unas acciones y reacciones como que uno va entendiendo, o lo de las bolsitas, entonces uno tiene que comprarlas, y como que no se entiende el mecanismo, y finalmente yo creo que el problema de fondo no se ha resuelto.

14. ¿Cuál creería que es el problema central del sistema de reciclaje actual?

Yo creo que es el tema que decíamos, de cómo está funcionando el sistema de aseo, y no sólo en Bogotá, sino en el país. Mejor dicho si el sistema de aseo sigue dependiendo del kilo, que me paguen ese kilo, nunca va haber un incentivo para que el reciclaje.

Y también si yo no separo el orden de las cosas, como ese caso que te contaba de Europa, si un día es para esto, y el otro es para otro, todo el mundo va a seguir botando igual también. Entonces tiene que haber un orden y una lógica, si yo separo bolsas yo tengo que ver 2 camiones distintos, porque si no siento que no estoy haciendo un carajo y me desmotivo, o que a mí me digan sabe es que le digan a unos, aunque sea mentira, pero todos lo lunes se va pasar para recoger el cartón, el martes solamente vidrio, entonces uno diría, yo no sé si eso llega al mismo botadero, pero al menos el sistema está cambiando. Si el sistema que maneja el residuo no cambia, yo no veo ninguna solución a que en la casa hagamos un esfuerzo si se mezclan.

¿Si se da un incentivo de reducción en la tarifa de aseo, no sería más...?

Exacto, pero es que es la empresa de aseo la que primero hay que llegarle, mejor dicho, uno tiene que pensar dónde hay una acción multiplicadora de efectos ¿sí? Es como cuando yo hablo con el Ministerio de Ambiente, le digo, es que usted cuando trabaja, no han entendido, bueno ya están entendiendo; Usted cuando está trabajando para un banco, yo llamo un efecto “Paraguas”, no sé por qué pero bueno, de pronto será porque tenía un paraguas en mi mente cuando estaba en mis nuevas teorías, finalmente tú estás llegando,

...y ¿qué es lo que hace un banco? Un banco le presta al Raimundo y a todo el mundo, al público al privado, al rico, al pobre, a la multinacional, a todo, y si yo controlara que esas inversiones, siendo yo un banco, tengan al menos unas cláusulas ambientales y sociales de, “¿Oiga usted al menos hizo una consulta pública? ¿Oiga usted tiene una licencia ambiental?” Eso los bancos no lo están haciendo, y yo le decía al ministerio, si usted le empieza a decirle a los bancos a entender este tema, “yo le hice su trabajo, porque finalmente yo estoy construyendo, que cómo yo financo, yo construyo un país bien, o yo destruyo un país, y si no yo le estoy haciendo la tarea, porque usted después no tiene que venir a recoger esos todos esos ríos sucios, porque si nosotros hubiéramos invertido bien en esas obrar al lado del río ¿qué eso como se invierte? A punta de plata, y ¿quién maneja la plata? el Banco, usted finalmente no tiene que hacer no sé cuántas *petars*, o no sé cuántos rellenos sanitarios, o no sé cuánto yo no sé qué, busquen esos puntos de fuente, que van a llegarle a otros.

Lo mismo, enséñele a todo Bogotá reciclar, no será más fácil, decirle al que recoja la basura, que compre 2 camiones más y que separe el día que pasan las rutas, y que ya no se le va a pagar por kilo, sino por tipo de camión. Pues obviamente es mucho más fácil llegar a ese actor, y que me funcione el reciclaje, que en vez como todo el mundo piensa en educar a 8 millones de habitantes, lograr un reciclaje cuando en realidad no se soluciona el problema.

15. ¿Cómo define usted al reciclador?

Como una persona inteligente que entendió que de la basura se puede sacar plata, son de los pocos que han entendido el negocio ambiental. Lo veo desafortunadamente como una persona muy vulnerable, porque como te digo entendió que de esa fuente se podía sacar plata, y ahí pues uno si dice a punta de “guerriársela y cargársela” todos los días, pero llega cualquier riquito, viendo que si uno coge, como los hijos de Uribe, y eso que yo no tengo nada en contra de ellos, y son amigos míos. Pero bueno si uno coge, un mini camioncito, una caja, ni siquiera, esas vainas de bicicletas que uno jala ahí y... (Entrevista interrumpida)

Entonces si una persona llega y se da cuenta que con una inversión mínima para una persona como tu y yo, es hacerse a un carrito de bicicleta, e inclusive una moto con una vaina atrás, que de hecho un reciclador, nunca en su vida va a llegar a comprarse una vaina de esas, y que yo puedo hacer el mismo trabajo que están haciendo 10 recicladores, de una forma 10 veces más productiva, entonces les quito el negocio ¡Pues qué embarrada! Y como además sabemos que es muy jodido incluir a esa gente en el sistema formal, y yo lo veo como una tarea súper complicada, yo veo que la única solución es que a esa gente les enseñen a armar cooperativas, y les enseñen a ellos a entender cómo pueden hacer un bien entre ellos, y no pelearse entre ellos, pero ni formalizarlos per se es la solución, y más están muy vulnerables porque cada vez este tema, coge más fuerza, más todo y los van a pisotear más y se va a volver un indigente más, un violento más en el país.

16. ¿Qué elementos garantizarían un mejor reciclaje en la capital? ¿Son sólo técnicos, o también son sociales, económicos y ambientales?

Sobre todo un tema de apuntarle al precio de cómo se maneja el ciclo económico de la basura, el tema de educación sin duda alguna tocaría poner, yo diría que normativas también, por ejemplo lo que tu decías, no sé es que yo vea reflejado en mi factura que el reciclaje, me genera un ingreso, en vez de simplemente nada. Entonces ahí también podría cambiar.

Recomendar que las propias empresas de aseo vean modelos por fuera, es que aquí todo el mundo trabaja como un caballito con esas cosas cerradas en los ojos, y no mira qué está pasando en el mundo. La gente no busca práctica alternativas, y allá hay esos modelos que están funcionando, entonces simplemente es mire copie y adapto a la situación colombiana.

17. ¿Cómo incluir a los recicladores dentro de la recolección de residuos sólidos? ¿Cree que es viable incluirlos en términos económicos dentro del sistema?

Sí, pues no tengo los números exactos porque mi “expertiz” no es residuos, pero es algo así como que un reciclador se puede ganar entre 20,000 a 30,000 pesos por día, tu cuenta y haz los cálculos de cuánto vale una persona formal en un sistema formal, mejor dicho a una empresa. El seguro social, el no sé qué de vida, la vaina médica, y eso sólo lo que pone la empresa, pero además uno tiene que poner, yo tengo que pagar no sé

qué impuestos, tengo que pagar no sé cuántos seguros más, porque si quiero hacer parte de esa empresa me tienen que obligar para no sé qué más vainas, el tema de bienestar.

Mejor dicho nunca vas a llegar a cubrir la inversión de esta gente, eso 30,000 pesos no te va a dar para darles de vivir, y para además meterlos a una economía formal, porque tienes que pagar seguros de vida, impuestos no sé qué, no da. Entonces la única opción que yo veo son el tema de las cooperativas, esta gente tiene que montar sus propias empresas y sería un proyecto interesante de una Universidad, no sé que haga responsabilidad social y ponga a los estudiantes a ser al líder de la cooperativa, que les muestre les ayude, el plan financiero, los capacite, y luego los suelte solitos cuando ellos ya entiendan que así ganan mucha más plata y tienen más poder, los oyen más. Yo creo que la cooperativa es el único modelo que es viable para esta gente, porque si no el privado finalmente se los come, ojalá los empleen, pero ni eso creo. Que vayan a emplear a esa gente que ni siquiera tiene un pase, a alguien que no sabe manejar.

18. ¿Qué piensa sobre el trabajo que ha adelantado la UAESP en su Plan de Inclusión propuesto?

El peor camino es el que no se hacen entonces uno aprende de las experiencias, yo siempre alabo cualquier iniciativa que se haga innovadora frente a un tema difícil y riesgoso. Entonces mejor dicho se me hace injusto criticar cuando uno no está adentro, porque no sabe lo que es montar una idea así, un proyecto así, conseguir fondos. Mejor uno critica sobre resultados, no sobre un proyecto que está probando que se está intentando, se está ajustando, hay que darle tiempo, porque uno va aprendiendo sobre la acción.

Yo criticaría mejor después, esperemos que sacan como resultados, si es que los sacan finalmente, pero debe haber mucha gente más experta en eso que yo, que se ha “craneado eso” y pues debe tener sus lógicas. Pero yo sí creo que el tema del reciclador es una cosa es un discurso que se está manipulando mucho para, mejor dicho para decir que esto sí es social, yo estoy ayudando a la sociedad, y nadie en verdad está pensando en esa gente, y cómo los están contratando. Muy probablemente a los 6 meses los van a echar porque no saben ni leer ni escribir, o porque no saben manejar, o porque, Entonces no sé si eso sea sostenible, por eso digo que lo más sostenible es cuando el reciclador depende del reciclador, cuando esa gente si montara su cooperativa, sería muchísimo más porque además las utilidades, son para ellos, pero es que yo no sé si siendo un reciclador qué prefiero. Yo preferiría estar tranquila con mi caballo, donde se me dé la gana sin la instrucción de un jefe, que me trata aún más mal, más mal de lo que aún ya soy, y pues ahora mi salario depende de eso, que además tengo que pagar unos impuestos.

No sé si sea un modelo social, sobre todo para unas personas tan particulares.

19. ¿Hacia dónde debe apuntar Bogotá para ser reconocida como una ciudad sostenible?

Yo diría que falta un tema de articulación, para no divagar en muchos temas, pero la Alcaldía tiene una buena idea, pero no se alía lo suficiente con los privados. Todo el mundo tiene la excusa de que está de moda la APP (Alianzas Público Privadas) pero nadie está concretizando esas APP's, no se ven de a mucho “Esto sí es un proyecto APP”, como que finalmente ¿”hummm”?

Entonces finalmente yo sí creo que falta mucha articulación entre el público y el privado, porque el público tiene buenas intenciones, el privado tiene la plata y el profesionalismo, eso si no hay nada que hacer, yo he trabajado en el privado y en el público. Y estoy hasta en un banco público, que diría que es de lo más profesional que hay, es como que los que trabajan en el Ministerio de Hacienda quizás son lo más pilos que de los otros ministerios, es un poco lo mismo, y tu te vas de aquí al HSBC y te pones a llorar ¿Me entiendes?

El profesionalismo del privado no hay nada que hacer, te exige más, necesitas más competencias, más, mejor dicho en el público a veces dependes es del favor del amigo, del tío, del que está en el momento, de no sé qué. Entonces si uno mezcla, yo no sé es que una mezcla perfecta sería una de las vainas que estamos haciendo ahorita, por ejemplo para un parque auto sostenible, una empresa de ingenieros de Medellín, con la Alcaldía de Barranquilla, que no trabajan a veces mucho, y una empresa como Argos. Entonces uno mezcla los intereses del público que es ayudar y defender a la gente, el de Argos que es de esa vaina va tener que funcionar porque era lo que te decía, y uno tiene que ser honesto, y ese es el primer paso de una sostenibilidad económica, y ya que alguien le meta el componente social, y otros le mean el componente ambiental, y eso es lo que sí funciona.

Pero si tú le das al público el tema ambiental, se va a quedar, si te vas por el lado académico, pero se quedan en hipótesis 1, 2, 3, 4 y 5, y uno queda como “Señor por favor vuelva a la realidad” mejor dicho, échese al barrio, embárrese empápese como decían. Entonces si tu no mezclas, cada actor tiene un rol muy importante, y no sólo voy a criticar a los académicos, sólo al privado, pero cada actor tiene su fuerte, y si lográramos articular un poquito más esos fuertes, en vez de competir contra los otros. Yo ¿Por qué coño compito contra la Universidad de Los Andes? nunca voy a ser más importante, pongamos los 2 logos más

bien juntos y se ve súper chévere, y en verdad ellos van a tener unas competencias que yo jamás voy a tener. Yo creo que esa es la clave del éxito, es el complementarse con otros autores de otras índoles para que los intereses sean distintos y lleguemos ahí sí a un interés más sostenible. Porque hay uno que le apunta más a lo económico, hay otro que le apunta más al social, otro al ambiental y cuando le apuntas a todos esos temas, entonces ahí sí estás construyendo un tejido sostenible.

Recomendaciones finales de Jessica Jacob:

Caso de Pereira que tiene un caso parecido al de “Basura Cero”, pero ellos vienen trabajando con más tiempo eso, y tiene un plan mamotreto de cómo una ciudad debería ir llegar a tener “Basura Cero”. Bucaramanga también está trabajando en temas de reciclaje, pero más con el tema de educación al ciudadano. Montería también está trabajando estos temas y creo que con la UPB. Unos que están jodidos son los pobres de Leticia, porque ellos ven un modelo muy bueno en manejo de reciclaje al lado Tabatinga, y ellos ven cómo lo hacen y ellos están tapados de mierda a más no poder, mejor dicho tienen ese puerto de Leticia....

Anexo 4. Entrevista a Freddy Beltrán, director de ACOREIN

Sitio de realización de la entrevista: Oficina central de ACOREIN, calle 15 No 59-40.

Fecha: 12 de Septiembre de 2013

Edad: 38 años

Sexo: M

Tiempo como director: 12 años

1. Historia de vida ¿Quién es el directivo?

Yo soy administrador de empresas, hijo de un reciclador de oficio que empezó en esta actividad hace más o menos unos 45 años. En esa época la actividad del reciclaje no era una actividad muy conocida, que apenas estaba empezando, fue muy juicioso y organizado con sus cosas. Esa actividad pues le dio la posibilidad de organizar una empresa, de organizar su familia, y darle estudio a 4 hijos que somos. Conocimos la actividad del reciclaje desde la base, trabajábamos con él los fines de semana desde que teníamos 7 años, y hoy en día estamos al frente mis hermanos y yo, del negocio como tal, que ya es un negocio a nivel industrial, a nivel comercial.

2. Relación directivo con ACOREIN

1. ¿Por qué y cómo ingresó a ACOREIN?

(Su respuesta se dirigió a la de por qué se creó ACOREIN (pregunta #6), al ser el fundador)

2. ¿Cuál es su trabajo dentro de ACOREIN?

Yo como director ejecutivo tengo la misión de velar porque la Asociación busque alternativas de sostenimiento, busque defender la actividad como tal, que para eso fue creada, busque defender a los eslabones de la actividad, como son los recicladores de oficio, las bodegas, los comercializadores. Entonces así pues, el objetivo siempre ha sido mantener la asociación, y pues que pueda hacer parte de los procesos que se llevan con el distrito

3. ¿Hace cuánto?

12 años

4. ¿Qué hace la asociación exactamente? ¿Cómo lo hace?

La Asociación busca representar a los eslabones de la cadena productiva del reciclaje frente a las actividades del reciclaje. Se hace mediante la lucha de las políticas que van en contra del reciclaje, y que pueden en algún momento por terminar que el reciclaje se vuelva un tema de consorcios, un tema de monopolio, y como algunas empresas ya han visto la actividad del reciclaje, una actividad económica interesante por su tamaño, entonces quieren desplazar a los que siempre hemos hecho la actividad.

5. ¿Por qué es una asociación de primer nivel? ¿Cuáles son las diferencias entre los 3 niveles que hay?

La asociación es de primer nivel, porque no se ha juntado con otras organizaciones, y las de segundo y tercer nivel son ya las que agremian asociaciones. Entonces pueden ser confederaciones o federaciones que agremien muchas asociaciones. La ARB es de segundo nivel la ARN es de tercer nivel.

6. ¿Por qué y hace cuánto se creó la asociación?

Nació de la necesidad de organizar el gremio del reciclaje, y pues lo creamos con un grupo de amigos y bodegueros, que vimos en las políticas distritales una nueva visión frente a la actividad del reciclaje. Y como es hoy en día conocido, ha conocido gran auge por el tema ambiental, económico, y por el tema social, que es el tema álgido en la actividad.

7. ¿Qué otro antecedente a parte de la creación del Plan Maestro Integral de Residuos Sólidos en 1997, hace que ustedes se organicen como asociación en el año 2000?

Los antecedentes son varios, uno de ellos y el principal es el cambio en las políticas a nivel del manejo de los residuos. Después de que la actividad era una que la hacían las entidades públicas, pasó a manos de privados y después de ello viene con toda la intención que la actividad del reciclaje quede en manos de esos privados. Entonces esas políticas, esa visión de formalizar la actividad ha hecho que se cambie la visión frente a lo que se quiere de la actividad.

8. Deme su opinión sobre la asociación

ACOREIN es una asociación que siempre ha pensado en toda la cadena productiva del reciclaje, en fortalecer a los recicladores, a las bodegas, a los comercializadores, en que la actividad siga en mano de los que siempre la hemos hecho. En formalizar la actividad para que la actividad no sea la excusa de las personas que están a cargo de las entidades públicas, que por ser una actividad informal tienen que acabarla.

9. ¿Cuáles han sido los aportes centrales de ACOREIN hacia la ciudad?

ACOREIN ha luchado porque las tarifas del servicio de aseo se mantengan, ACOREIN ha luchado porque sea reconocida la actividad del reciclaje como parte del servicio público del aseo. ACOREIN ha gestionado la disminución de residuos a los usuarios, a los usuarios antes les cobraban una tarifa por un volumen aproximado, ahora les cobran lo que realmente producen por los aforos, y eso pues ha sido un trabajo armónico entre todas las asociaciones que han trabajado el tema. Y pues ACOREIN ha participado en todas estas actividades.

10. ¿Cree usted que le falta algo para mejorar?

Sí claro, siempre habrá algo que mejorar, y siempre habrá un trabajo que emprender. En estos temas gremiales y asociativos tener contento a todo el mundo no es fácil, y más en la actividad en la que nosotros nos encontramos.

11. Luis Armando Joya al contarme sobre su ingreso a la Asociación, afirmó haber participado en una marcha y una reunión antes de su entrada a ACOREIN ¿Podría contarme sobre estos hechos?

Sí, más o menos en el año 2007, se hizo una marcha con el fin de defender al gremio como tal, por unos decretos y por unas políticas públicas que iban en contra de la actividad del reciclaje. Hicimos una gran marcha donde nos unimos bodegueros de toda, absolutamente toda la ciudad, pues ahí lo conocimos y ahí se identificó con las políticas, con el trabajo que estaba haciendo ACOREIN y pues ahí se vinculó.

12. Me podría explicar por favor cuál fue el pacto gremial que firmó ACOREIN con la ARB ¿Cuál fue la intención de éste?

Bueno a raíz de toda la problemática que ha tenido el sector del reciclaje y viéndonos como un todo, se decidió que los recicladores que han librado una batalla bastante interesante contra el distrito frente a los temas del reconocimiento del trabajo de ellos, dentro del esquema de aseo. Y las bodegas como parte integral de esa cadena, se vio la necesidad de juntar el trabajo que habíamos realizado tanto ellos como nosotros, en un trabajo conjunto para defender la actividad de forma conjunta.

13. ¿Qué sabe usted sobre el desalojo de los recicladores de los botaderos de Gibraltar y Cortijo en Bogotá? ¿Por qué sucedió esto? ¿Qué consecuencias trajo esto? ¿Qué decisión administrativa y en qué año se produjo el cierre y el desalojo?

Bueno de eso no sé mucho, pero eso más o menos fue por el tema de la privatización de las basuras, por el tema de los botaderos a cielo abierto, que no cumplían con las condiciones ambientales y sanitarias para funcionar, por el mismo crecimiento de la ciudad, y por la misma informalidad de los recicladores, y mucha desorganización en estos botaderos.

3. Relación con el área de estudio y visión del reciclaje en la ciudad

1. ¿Cómo entiende el reciclaje ACOREIN?

El reciclaje se entiende como la actividad que genera valor a unos productos que han sido convertidos para una gente en basura, y para otras personas en su sustento diario. Entonces el reciclaje hace algunos años se llamaba basura, hoy en día entonces es una actividad que va a definir la supervivencia de los seres humanos.

2. ¿Qué fases del reciclaje realiza ACOREIN? (Recuperación del material, recolección y transporte, almacenamiento, transformación y comercialización)

Bueno ACOREIN como tal no, sus asociados. Los asociados hacen recuperación, recolección, transformación, almacenamiento, comercialización. Hacen todo el ciclo los asociados de ACOREIN.

3. ¿Cuál es la labor de ACOREIN en la localidad de Engativá?

Pues hay asociados, se trabaja el tema frente a la alcaldía, frente al trabajo que hay que hacer en esta zona para mantener las bodegas, para que la actividad se reconocida de una forma formal frente la comunidad.

4. ¿Cuánto llevan en este lugar?

En Engativá se ha intensificado el trabajo porque hay muchos asociados en esa zona. Entonces esa zona hace más o menos unos 6 años que se bien trabajando con bastante ahínco.

5. ¿Para la Asociación qué es ser reciclador?

Es la persona que le da valor a las basuras que otros dejan.

6. ¿Cuál es el procedimiento para que un reciclador se vincule con la Asociación?

A través de las bodegas. Debe tener una afinidad con la bodega que lo afilia.

7. ¿Hay alguna diferencia entre bodega y centro de acopio? (¿Tienen los lugares geo-referenciados en un mapa?) PREGUNTAR POR UN MAPA

Ninguna. Más en el término que en cualquier otra cosa. Sí tenemos de las personas que están afiliadas a ACOREIN.

8. ¿Cuántos recicladores en total tienen inscritos en toda la ciudad”?

Aproximadamente 600.

9. Ustedes afirman apoyar y reconocer la labor del reciclador ¿Cómo la asociación ha hecho para mejorar las condiciones laborales de los recicladores y bodegueros? ¿Tiene alguna foto de esto? (preguntar si es posible adquirirla)

En este momento se ha hecho a base de un trabajo interinstitucional, y de un trabajo de reconocimiento de la actividad. Y pues básicamente, la representación frente a las entidades, que de no ser así ya nos habrían sacado de la actividad del reciclaje. Sí hay un archivo fotográfico de lo que se ha hecho con recicladores.

10. ¿Cuánto material alcanzan a reciclar mensual en general y en “El Porvenir”?

Cada bodega puede reciclar 20 toneladas mensuales, por 70 bodegas que somos, son más o menos unas 2,000 toneladas al mes.

11. ¿Cuáles son las principales dificultades para reciclar en la ciudad, en particular en la localidad de Engativá?

La informalidad, esa es una de las principales. El tema de ver el reciclaje como una actividad que no tiene un amparo legal, un amparo jurídico, que no tiene como un formalismo frente a la comunidad, pues hace que haya mucha animadversión de la comunidad frente a la actividad del reciclaje. Y pues también muy directamente los mismos bodegueros que no cumplen con las normas mínimas ambientales, de salubridad. Somos también responsables del desorden en alguna proporción.

12. ¿Qué dificultades ve en el reciclaje actual de la ciudad y de Engativá?

Bueno la ciudad ha crecido bastante, no tiene un objetivo claro frente a cómo hacer la actividad, no tiene una política clara. Cada vez que llega un alcalde cambia su política frente a cómo hacer el reciclaje. Cada vez que cambia un funcionario también cambia el parecer. No hay uno a la actividad del reciclaje para ayudarla a formalizar. No hay herramientas de orden jurídico y legal para que se puedan hacer muchas cosas. Y no hay la voluntad política tampoco para que la actividad mejore su forma de hacerla.

13. Me puede comentar qué sabe sobre la restricción de usos del suelo para los centros de acopio con los que se han visto perjudicados 2. ¿Cómo ha actuado ACOREIN para evitar el cierre de estos lugares? ESPECÍFICAMENTE

Bueno la restricción de los usos del suelo depende del POT. La actividad del reciclaje no estaba contemplada como una actividad económica dentro del plan, entonces eso hizo que no se cumpliera con ese requisito en la Ley 232, y pues se generara el abuso de las autoridades frente a este vacío jurídico para acabar con la actividad, y por ahí derecho de no tener la voluntad de ayudar a la actividad del reciclaje, sino más bien esperar que se acabe, para que otros tomen la actividad, y la pongan en los términos, consorcios, que lo manejan las grandes ciudades del mundo. Todo a través de batalla jurídica. Sí ha habido cierres definitivos, pero también han sido por problemas puntuales de las personas que están al frente de las bodegas, pero por el tema de usos del suelo hasta ahora ninguna se ha cerrado.

14. ¿En materia del reciclaje, cuál sería la recomendación para el gobierno distrital?

Que la actividad del reciclaje sea reconocida como una que le aporta a la ciudad, que le genera grandes beneficios, como una actividad vista desde lo ambiental, lo social, y por último lo económico. Que represente un gran volumen de ahorro en esos tres aspectos y que definitivamente hay que apoyar a todo el gremio a que evolucione y se formalice.

15. ¿Y para la ciudadanía?

Que definitivamente la actividad del reciclaje le va a dar la posibilidad a las futuras generaciones de que disfruten de una ciudad más amable, más amiga, una ciudad con un nivel de contaminación mucho más bajo. Entonces que la ciudadanía tome conciencia de eso y haga una verdadera separación en la fuente para que los recicladores o tengan que escarbar las bolsas de la basura y aumenten el volumen del reciclaje.

16. ¿Ha notado algún cambio desde que empezó en Diciembre de 2012 el nuevo esquema de recolección de basuras en la ciudad de Bogotá? ¿Ha beneficiado o perjudicado a ACOREIN?

Sí ha habido cambios a favor y en contra. En contra porque la actividad del reciclaje se quiere ejercer también desde lo público y en manos del gremio reciclador no va ser factible que la actividad llegue a lo público. Y a favor pues que el alcalde tiene la intención de formalizar la actividad. Vamos a ver que no se quede sólo en intenciones, es un proceso que lleva más de 15 años, desde la primera alcaldía de Mockus, y nunca ha terminado. Siempre le cambian de nombre pero nunca lo terminan, entonces no es fácil.

17. ¿Según su experiencia cuáles serían las principales relaciones entre la labor del reciclaje y la ciudad de hoy?

El reciclaje le aporta a la ciudad beneficios, en cuanto a que no se genere gran cantidad de basura. Le genera beneficios a la ciudad en cuanto al ahorro de un potencial de personas que hacen la actividad el reciclaje, y de no estar ahí, estarían divagando o delinquiendo, sería un problema social grave. En la actividad del reciclaje la gente ha encontrado una forma de subsistencia y se han amparado para poder sobrellevar la ciudad como tal.

18. ¿Cuál es el presente del reciclaje en la ciudad, en localidad de Engativá?

El presente es amenazas. Amenazas para que no funcionen las bodegas, para que los recicladores no reciban lo justo frente a lo que ha dicho la corte. Amenazas frente a las políticas públicas, amenazas para que no siga, no tome un rumbo verdadero los programas. Entonces es bastante complicado, pero se ha hecho un trabajo interesante para que esas amenazas disminuyan,

19. ¿Cómo ve en un futuro el reciclaje en la ciudad? ¿En la localidad?

Hay unas oportunidades bastante interesantes, que son la formalización de la actividad para que sea reconocida, y para que tenga un rubro dentro del sistema de aseo. Y que se parte de la tarifa, y con eso los recicladores van a tener una mejor calidad de vida.

20. ¿Cuáles son los beneficios generales del reciclaje en Bogotá?

Son básicamente ahorro en el tema de recursos naturales. Un tema de beneficio social en cuanto a la cantidad de gente que se beneficia de la actividad, y un tema que es igual de importante, que es el beneficio de un medioambiente más agradable para la ciudadanía. Donde no hubiese reciclaje estaríamos inundados de basura no sólo en los rellenos sanitarios sino en la misma ciudad como tal.

Anexo 5. Entrevista a Luis Armando Joya, presidente de ACOREIN

Sitio de realización de la entrevista: Cooperativa de Desarrollo Calle 76 con Av. Caracas.

Fecha: 13.08.2013

Edad: 48

Sexo: M

Tiempo como director: 3 años

1. Historia de vida ¿Quién es el directivo?

Soy un comerciante vinculado al gremio de reciclaje hace 24 años, y tengo negocio de materiales potencialmente reciclables. Soy el actual presidente de ACOREIN, estoy liderando el proceso a nivel distrital y últimamente a raíz de una resolución que salió en julio, estoy haciendo por parte una representatividad nacional. Soy padre, hijo, hermano, y desarrollo actividades como comerciante.

2. Relación directivo con ACOREIN

1. ¿Por qué y cómo ingresó a ACOREIN?

Básicamente, fue por netamente defensa, de mi trabajo. Como le comentaba hace 24 años estoy vinculado al negocio del reciclaje, y de hace 8 a 10 años hacia acá estábamos viendo en peligro que nuestro eslabón que es el de bodegas con recicladores, porque las alcaldías locales a todas las bodegas del sector las tenía querelladas, por el uso del suelo. Con el tiempo nos dimos que fue intencionalmente diseñado para excluirnos de la cadena. Entonces vi la oportunidad de darme la posibilidad de acompañarlos en la defensa, en una marcha, en una reunión, y así fue que me vinculé a ACOREIN, y me dejé con un compromiso personal y ahí estoy.

2. ¿Hace cuánto?

Desde el 2006, pero como presidente 3 años.

3. ¿Qué hace la asociación exactamente?

La asociación como tal lo que hace es buscar la forma de protegerle los intereses a cada bodega, a cada asociado ¿en qué sentido? En la permanencia de su trabajo, porque si no se hubiera creado esta asociación, por el sólo hecho del uso del suelo ya se habrían cerrado varias bodegas. Ahorita lo que ha luchado la asociación en compañía de otras asociaciones que nos denominamos el pacto gremial, lo que hacemos es buscar defensa en eso. Que nos generen normas, que nos generen decretos, nos generen espacios participativos para la defensa pues de la cadena.

4. ¿Por qué y hace cuánto se creó la asociación?

Nació en el 2001 y fue netamente por defensa. En esa época fue cuando nacieron las licitaciones de aseo, y se vino a desglosar propiamente los residuos en la ciudad y ya la licitación y todo lo que se venía a venir era a excluir los que manejaban estos materiales. Entonces fue netamente para la defensa de este gremio.

5. ¿Cuál es su trabajo dentro de ACOREIN?

Dedico el tiempo a lo que toque hacer en el sentido de estar en las entidades del distrito, en reuniones gremiales, y obviamente en lo que tiene que ver con la capacitación y organización de las bodegas y los recicladores. Porque para tener una asociación que ha tenido sus altas y bajas en cuanto a los asociados, se ha tenido que dedicarse prácticamente tiempo completo.

6. Deme su opinión sobre la asociación

Bueno es de admiración. ¿En qué sentido? Yo he puesto mi granito de arena en mantenerla unida, y también ha sido porque las personas han creído en la junta directiva y en el trabajo que se ha hecho. Después de 7 años de trabajo se han visto resultados, la asociación creo yo que ha tenido esperanza de que no se acabe el trabajo, ha sido juiciosa con esperanza de mantener el trabajo y de mejorar. También la asociación ha ayudado a todo lo que se ha conseguido a nivel distrital, a los recicladores ya se les paga con tarifa, a los carreteros se les ha cambiado sus carreteras de caballo por carros, a las bodegas de reciclaje se les ha permitido trabajar.

7. Cuáles han sido los aportes centrales de ACOREIN hacia la ciudad?

Son varios y muy importantes, solo el hecho de manejar materiales reciclables, tiene uno ambiental. Sociales porque de una u otra manera, esa unión ente reciclador y bodegas, hacen una parte comercial y a la vez generan los recursos para la supervivencia para el reciclador.

8. ¿Cree usted que le falta algo para mejorar?

Sí claro, todas las cosas están susceptibles de mejorar. Lo que pasa es que empujar un gremio donde no ha tenido acompañamiento del estado nunca, y ponerlo a su 100% de organización y de mejoramiento es muy difícil, estos temas se tienen que ir mejorando paulatinamente, porque el tiempo de personas que están en este

gremio, la base que son los recicladores y algunos bodegueros no tienen mucha educación. Hay que educarlos, meterles tema empresarial, lo que yo pienso es que lo que se ha conseguido no es ni el 10% del 10% que se necesita conseguir.

3. Relación con el área de estudio y visión del reciclaje en la ciudad

1. ¿Cómo entiende el reciclaje ACOREIN?

Es la fuente de trabajo en primer lugar, tanto para reciclador como para el bodeguero, y pues es el que genera todo lo que se necesita, o lo que mejor dicho se ha podido mantener a nivel ambiental y social. Si ninguno recogiera eso, simplemente se iría al relleno sanitario de Doña Juana.

2. ¿Qué fases del reciclaje realiza ACOREIN? (Recuperación del material, recolección y transporte, almacenamiento, transformación y comercialización)

Haber, hay varios pasitos dentro de lo que hace ACOREIN. Lo que hace el reciclador es recoger, clasificar y entregarle a la bodega en un tema comercial. Pero ACOREIN, va copinado y le va dando un valor agregado en la clasificación, para que llegue directamente a ser utilizado. Entonces esos es. También en temas de transporte. El tema lo que pasa es que en los materiales que manejamos, es muy difícil, porque quienes transforman eso son ya un Cartón Colombia, Familia. Las infraestructuras son muy costosas, la verdad hacemos un alistamiento para las industrias.

3. ¿Cuál es la labor de ACOREIN en la UPZ y Localidad de Engativá? (Profundizar en “El Porvenir”)

Nosotros, con relación a las UPZ's, ACOREIN tiene las bodegas no porque ACOREIN las haya querido poner ahí, sino sencillamente son bodegas que nacieron ahí y se han ido vinculando a ACOREIN, entonces no tenemos ningún estudio de dónde se tienen que localizar las bodegas.

4. ¿Cuánto llevan en este lugar?

Hay que entender que ACOREIN es una unión de fuerzas, de bodegas. Es una agremiación con varios asociados. En Engativá hay asociados que desde el 2001 están inscritos desde la fundación mejor dicho, de hecho son como 4.

5. ¿Para la Asociación qué es ser reciclador?

Desafortunadamente nosotros tenemos una definición del reciclador errónea, el reciclador es el que recicla, el que recupera y transforma. Pero la concepción que nosotros tenemos del reciclador, es que el genera beneficios tanto para él, como ambientales y también es el que surte el material a las bodegas. Reciclar propiamente, lo haría propiamente la industria.

6. ¿Cuál es el procedimiento para que un reciclador se vincule con la Asociación?

Ahora en este momento la vinculación del reciclador es por medio de la bodega, es decir por dónde esté vendiendo, ya prácticamente se convierte en la familia de ACOREIN.

7. ¿Cuántos recicladores en total tienen inscritos y cuántos en “El Porvenir”?

En el 2011 teníamos 618. Hoy en día (2013) alrededor de 850 a 900.

8. ¿Qué ha realizado la asociación para mejorar las condiciones laborales de los recicladores?

Este tema es bastante delicado porque el tema laboral como tal no se da, o sea porque el reciclador no es empleado de ACOREIN, como tal no se da. Lo que sí la Asociación ha tratado de mejorarle a los recicladores que le venden a las bodegas de ACOREIN, es que se haga efectivo el pago por tarifa por cada una de las bodegas, cada bodeguero ha hecho el trámite para que cada reciclador reciba así su pago. También hay capacitaciones a los bodegueros, inclusive con el SENA, el cuerpo de bomberos, seguridad industrial.

9. ¿Cuánto material alcanzan a reciclar mensual en general y en “El Porvenir”?

Si nos pusiéramos hacer un cálculo, por todas las bodegas diariamente alrededor de unas 80 toneladas en total, es decir que serían aproximadamente unas 2,400 toneladas.

10. ¿Cuáles son las principales dificultades para reciclar en la ciudad, en particular en la localidad de Engativá?

En general, una de las principales, es el transporte, es que lo más costoso del reciclaje, es el transporte. Si el reciclador invirtiera en transporte, no le saca provecho.

11. ¿Qué dificultades ve en el reciclaje actual de la ciudad y de Engativá?

La amenaza de que esto se vuelva un monopolio de los privados, de los consorcios de aseo, de multinacionales, que tienen una concepción de devorar.

12. ¿En materia del reciclaje, cuál sería la recomendación para el gobierno distrital?

Que se mejore lo que está, o sea no cambiar el modelo, reforzar lo que está, e irlo mejorando de forma paulatina, progresivo.

13. ¿Y para la ciudadanía?

Que clasificara sus residuos y se los entregara a un reciclador.

14. ¿Ha notado algún cambio desde que empezó en Diciembre de 2012 el nuevo esquema de recolección de basuras en la ciudad de Bogotá? ¿Ha beneficiado o perjudicado a ACOREIN?

Socialmente lo he visto muy bueno, porque la concepción de que el reciclador reciba un pago por tarifa, lo ha vuelto más interesado en su trabajo. Lo mismo para el carretero que ahora tiene una camioneta, al menos ya se baña, ya sale con su familia los domingos. Ha cambiado positivamente en temas de organización, cuando ya hay un tema económico de por medio, todo el mundo tiende a organizarse, a irse acomodando a una forma. Ha sido un beneficio terrible, pero hay que mejorarlo.

15. ¿Según su experiencia cuáles serían las principales relaciones entre la labor del reciclaje y la ciudad de hoy?

El medio ambiente está de por medio y la calidad de vida.

16. ¿Cuál es el presente del reciclaje en la ciudad, en localidad?

Con una amenaza terrible, no solo a nivel local, sino también nacional por el posible monopolio

17. ¿Cómo ve en un futuro el reciclaje en la ciudad? ¿En la localidad?

Si logran lo que tienen pensado la Comisión de Regulación de Agua y Saneamiento Básico, el reciclaje y el reciclador tiende a ser monopolizado. Y sino, pues hay que mejorarlo, para mejorarle la calidad de vida a estas personas, en el país son 300,000 personas que viven directamente de eso, y en Bogotá son 18,000 personas.

Anexo 6. Entrevista a Francy Martínez, directora en el centro de acopio *El Porvenir*

Sitio de realización de la entrevista: Cooperativa de Desarrollo Calle 76 con Av Caracas

Fecha: 10.08.2013

Edad: 41

Sexo: F

Tiempo como bodeguera: 8 años

1. Historia de vida ¿Quién es el directivo?

Yo soy la mujer orquesta, allá me toca de todo, pesar, recibir a todos los recicladores, despacharles, recibir carros, me toca de todo de todo. Como oficios varios y soy la esposa del dueño de la bodega.

2. Relación directivo con ACOREIN

1. ¿Por qué y cómo ingresó a ACOREIN?

Pues es que en ACOREIN están afiliados los bodegueros, y siempre es bueno estar a una asociación. Y ya llevamos un rato y nos ha servido mucho. Porque brinda unos beneficios, y es mejor estar ahí.

2. ¿Hace cuánto?

2 años, antes éramos independientes.

3. ¿Qué hace la asociación exactamente?

Hay como 65 o 70 asociados, se hacen reuniones, talleres, cursos, capacitaciones, ahora estamos haciendo una de los residuos sólidos, que hace el distrito por medio de ACOREIN.

4. ¿Por qué y hace cuánto se creó la asociación?

Más de 10 años.

5. ¿Cuál es su trabajo dentro de ACOREIN?

Participar en las reuniones, ir a los talleres, porque de cierta forma eso es un beneficio para todos nosotros tener esos certificados, que nos dan al finalizar el curso.

6. Deme su opinión sobre la asociación

Buena, está sólida.

7. ¿Cuáles han sido los aportes centrales de ACOREIN hacia la ciudad?

Uso del suelo para la Bodega, gracias a Luis Armando. Gracias a él no nos han sacado. Es más a los recicladores que a Bogotá.

8. ¿Cree usted que le falta algo para mejorar?

Que todos participen más, porque por ejemplo en esa capacitación de residuos sólidos, sólo van 33 asociados de los 65. Entonces tienen que comprometerse más con ACOREIN, que participen más.

3. Relación con el área de estudio y visión del reciclaje en la ciudad

9. ¿Cómo entiende el reciclador ACOREIN?

Ellos son importantes, porque ellos recogen materiales que se reutilizan. Es Una persona vulnerable que necesita mucha ayuda del gobierno, que los tengan más en cuenta.

10. ¿Qué fases del reciclaje realiza ACOREIN? (Recuperación del material, recolección y transporte, almacenamiento, transformación y comercialización)

No, las dos primeras, la recuperación y la recolección son hechas por el reciclador. El transporte le toca a cada bodeguero arreglarlo, es por aparte. Quien transforma el cartón es Papeles el Verger, el archivo, Fibras Nacionales, y la Chatarra la mandan para Tocancipá, cada material toca por aparte, y esas industrias mandan el transporte.

11. ¿Cuánto llevan en este lugar?

20 años

12. ¿Cuál es el procedimiento para que un reciclador se vincule con la Asociación?

Primero tiene que tener la cédula, tiene que estar censado, tiene que tener la cuenta bancaria, creo que en el banco Av Villas, y ahí les empiezan a pagar. Tienen que tener un celular porque ahí les mandan un mensaje cuando les consignan.

13. ¿Cuántos recicladores tienen inscritos en “El Porvenir”?

Como 50

14. ¿Qué ha realizado la asociación para mejorar las condiciones laborales de los recicladores?

Pues eso de las planillas es bueno porque eso les está ayudando. A la mayoría les han pagado, no les han pagado por ejemplo a los que vienen de otras bodegas, porque en este quedaron 8. Con la señorita Oviedo de la UAESP estuvimos haciendo unos trabajos, pero sólo tuvimos una reunión.

15. ¿Cuánto material alcanzan a reciclar mensual en “El Porvenir”?

De a 4,000 kilos por día más o menos. Pero no se trabajan los domingos. Es decir aproximadamente 104 toneladas.

16. ¿Cuáles son las principales dificultades para reciclar en la ciudad, en particular en la localidad de Engativá?

Ahora están pasando muy temprano los carros, entonces cuando pasan los recicladores ellos ya no encuentran nada.

17. ¿Qué dificultades ve en el reciclaje actual de la ciudad y de Engativá?

Eso de los carros.

18. ¿En materia del reciclaje, cuál sería la recomendación para el gobierno distrital?

Pues que mandara los carros de esta zona a la misma hora que los venía mandando. Ahí hay mucho material que se pierde porque ellos mezclan todo.

19. ¿Y para la ciudadanía?

Hacer la división de los materiales orgánicos y reciclables.

20. ¿Ha notado algún cambio desde que empezó en Diciembre de 2012 el nuevo esquema de recolección de basuras en la ciudad de Bogotá? ¿Ha beneficiado o perjudicado a ACOREIN?

Sí, en nuestra bodega sí. Nos ha beneficiado porque antes estábamos llenando 3 hojas de planillas, ahora estamos haciendo 5 por día, entonces pues sí nos ha aumentado el trabajo. Ha aumentado la cantidad que se recicla entonces.

21. ¿Cuál es el presente del reciclaje en la ciudad, en localidad?

Yo fui a una reunión en la CRA, allá lo que nos dieron a entender es que más o menos el gobierno le sale más barato incinerar la basura y taparla que no pagarle estas planillas a los recicladores.

22. ¿Cómo ve en un futuro el reciclaje en la ciudad? ¿En la localidad?

Eso como dicen que Bogotá la van a llenar de eso grandes centro de acopio, ya llevan como 3, eso dicen que lo van hacer por toda la ciudad, entonces toca ver que hay que hacer.

Anexo 7. Entrevista a Henry Miranda, reciclador inscrito en *El Porvenir*

Sitio de la entrevista: UPZ Engativá, Barrio El Muelle

Fecha: 12 de Agosto de 2013

Edad: 39 Sexo: M Tiempo como reciclador: 8 años

1. Historia de vida ¿Quién es el reciclador?

Me vine de la costa, porque el trabajo estaba pesado, y acá es la capital y hay fuente de trabajo. Venía de Montería en el 2005, empecé a trabajar como a los 15 días de llegar acá.

2. Relación del reciclador con ACOREIN

1. ¿Cómo ingresa a ACOREIN? ¿Cómo la conoció?

O sea con los otros compañeros les fui preguntando como vendían. Siempre empecé ahí de una vez porque tienen buenos precios.

2. ¿Por qué ingresó?

Por mis compañeros.

3. ¿Cuántos años lleva?

8 años.

4. ¿Cuál es su opinión sobre la asociación?

Que es buena, porque hay organización.

5. ¿Ha beneficiado la Asociación su trabajo? ¿Por qué?

Hasta el momento no, por lo que no he entrado ahí.

6. ¿Cree que falta algo en la asociación para mejorar su labor diaria?

Claro sí, debe faltar algo para que estén más organizados.

3. Práctica del reciclaje (labor)

7. ¿Para usted qué es ser reciclador?

Es ser recuperador de oficio, ser como comerciante, uno recoge y vende en seguida.

8. ¿Cómo es su trabajo cada día?

De 5:30 a 10:00 de la mañana.

9. ¿Cuál es su recorrido?

Garcés Navas, El Muelle, Santa Rosita y Marandú.

10. ¿Cuánto dura?

4:30

11. ¿Cuánto material alcanza a recoger?

Por ahí 180 kilos diarios. Entre 180 y 220.

12. ¿Cuánto recibe de pago?

Entre 60,000 y 80,000 pesos.

13. Luego de hacer ese recorrido, ¿Está usted satisfecho con el pago recibido? ¿Por qué?

Sí, o sea me estoy ganando más que el mínimo.

14. ¿Cómo lo tratan las personas del barrio donde hace el recorrido?

Hasta el momento bien.

15. ¿Conoce algún vecino del barrio donde recicla?

Sí conozco, ellos me ayudan.

4. Posición frente a la idea del reciclaje en Bogotá

16. ¿Cómo ve actualmente el reciclaje en Bogotá? ¿De qué manera se podría mejorar?

Hasta el momento veo que está bien, es un trabajo para todos los recicladores, lo veo como una oportunidad.

17. ¿Según su experiencia, cómo es tratado el reciclador cuando hace su oficio?

Hay personas que tratan bien, y hay personas que no lo miran bien. Mitad y mitad.

18. ¿Cómo cree que podría mejorar el reciclaje en Bogotá? ¿y en su zona de trabajo?

Haciendo una organización, que a todos le den una ruta asignada. Con una buena organización. Que cada uno tuviera una ruta. Es una buena idea del alcalde haberle cambiado las “zorras” por carros recolectores.

19. ¿Qué le plantearía al gobierno distrital y/o a los ciudadanos?

Que tengan una buena organización, y hacer reuniones con recicladores para mejorar, y a los ciudadanos que separen el material.

20. ¿Ha notado algún cambio desde que empezó en Diciembre de 2012 el nuevo esquema de recolección de basuras en la ciudad de Bogotá? ¿Lo ha beneficiado? ¿De qué manera? ¿Lo ha perjudicado? ¿De qué manera?

Sí ha habido beneficio, porque ahorita el alcalde está pagando un porcentaje de 84mil pesos por tonelada, de cualquier tipo. El carnetizó a casi todos los recicladores. Yo todavía no, hasta hace 15 días llené un formulario, a mí todavía no me pagan en la cuenta de ahorro, pero el precio ha mejorado.

21. ¿Cómo ve hoy el reciclaje en la ciudad? En la localidad donde trabaja?

Es bueno, acá y en general.

22. ¿Cómo ve en un futuro el reciclaje en la ciudad? ¿En la localidad donde trabaja?

Si hay una organización de pronto mejora, y es mejor. El reciclador seguirá reciclando y seremos muchos.

Anexo 8. Entrevista a Luz Marina, recicladora inscrita en *El Porvenir*

Sitio de la entrevista: UPZ Engativá, Barrio El Muelle

Fecha: 12 de Agosto de 2013

Edad: 52 Sexo: F Tiempo como reciclador: 20 años

1. Historia de vida ¿Quién es el reciclador?

Yo siempre he reciclado, en la casa y en el trabajo. Antes trabajaba por día como empleada, y llegué a ser recicladora porque el trabajo fue pesado y a mí me pareció mejor reciclar.

2. Relación del reciclador con ACOREIN

1. ¿Cómo ingresa a ACOREIN? ¿Cómo la conoció?

(Respondió en la siguiente)

2. ¿Por qué ingresó?

Porque nos dijeron que nos iban a planillar y que nos iban a dar un subsidio, pero a mí sinceramente no me han dado ningún subsidio.

3. ¿Cuántos años lleva?

Llevo 2 años

4. ¿Cuál es su opinión sobre la asociación?

Bien, nos tratan bien y nos compran bien el reciclaje, nos lo pagan bien.

5. ¿Ha beneficiado la Asociación su trabajo? ¿Por qué?

Sí señor. Me parece bien porque como le dijera yo, el trabajo es chévere. En navidad nos dan anchetas, nos tratan bien. He estado en reuniones en la Bodega para que nos organicemos y no hagamos tanto reguero.

6. ¿Cree que falta algo en la asociación para mejorar su labor diaria?

Que me paguen. Aunque eso es por el lado del alcalde.

3. Práctica del reciclaje (labor)

1. ¿Para usted qué es ser reciclador?

Sería una persona chévere, acompañante, amigo. Nosotros recogemos, y vamos bien y lo traemos bien limpiecito.

2. ¿Cómo es su trabajo cada día?

Yo salgo siempre con mi hijo, y todos los días trabajamos por la mañana.

3. ¿Cuál es su recorrido?

Vamos a Villas de Granada, Villa Amalia, Garcés Navas, Álamos, Villa Constanza.

4. ¿Cuánto dura?

Mi hijo sale a las 3:30 y yo a las 4:00. Hago como 5 horas más o menos.

5. ¿Cuánto material alcanza a recoger?

80, 100, 70 con mi hijo. El lunes y Martes siempre nos va bien hacemos como 100 kilos.

6. ¿Cuánto recibe de pago?

En promedio 20,000 pesos, a veces no. Entre 15,000 y 30,000 pesos.

7. Luego de hacer ese recorrido, ¿Está usted satisfecho con el pago recibido? ¿Por qué?

Pues sí, sí claro.

8. ¿Cómo lo tratan las personas del barrio donde hace el recorrido?

Bien porque como nosotros no hacemos reguero ni buscamos problema ni nada, no hacemos desorden.

9. ¿Conoce algún vecino del barrio donde recicla?

Sí ya varios me reconocen, y me dan material limpiecito, listo para vender.

4. Posición frente a la idea del reciclaje en Bogotá

10. ¿Cómo ve actualmente el reciclaje en Bogotá? ¿De qué manera se podría mejorar?

Que hay más orden, que nos traten mejor, que no haya violencia, porque es que hay unos recicladores que hay groseros y gente que es grosera, y lo “bacean” a uno sin hacer nada.

11. ¿Según su experiencia, cómo es tratado el reciclador cuando hace su oficio?

Pues bien, sí.

12. ¿Cómo cree que podría mejorar el reciclaje en Bogotá? ¿y en su zona de trabajo?

Pues yo no sé, creo que nada. Que nos dieran un carrito, un enganche, un subsidio.

13. ¿Qué le plantearía al gobierno distrital y/o a los ciudadanos?

Que nos ayudaran y colaboraran más. Nos habían dicho que nos iban a dar casas, a 180,000 pesos mensuales, la verdad la plata que tenemos solo alcanza para comer y pagar arriendo. Un subsidio y educación serían buenos.

14. ¿Ha notado algún cambio desde que empezó en Diciembre de 2012 el nuevo esquema de recolección de basuras en la ciudad de Bogotá? ¿Lo ha beneficiado? ¿De qué manera? ¿Lo ha perjudicado? ¿De qué manera?

Sí ha mejorado un poquito, por ejemplo ahí donde estoy vendiendo nos pagan bien el reciclaje. Mejoró el pago ahí, y por eso me ha beneficiado.

15. ¿Cómo ve hoy el reciclaje en la ciudad? ¿En la localidad donde trabaja?

Hoy si estuvo pesado, regular, como siempre reciclamos el día lunes. En la ciudad no sé porque nosotros trabajamos sólo en este sector, pero es muy diferente afuera, dicen que es muy bueno reciclar por la 68, en el barrio la Ciudad de Mi Rey, cerca Álamos.

16. ¿Cómo ve en un futuro el reciclaje en la ciudad? ¿En la localidad donde trabaja?

Sería bueno, de pronto si hay un cambio. Va a mejorar si nos ofrecen algo mejor, pienso yo.

Anexo 9. Entrevista a César Jiménez, director de Aguas de Bogotá

Sitio de la entrevista: Sede de operaciones de Aguas de Bogotá. Localidad de Fontibón. Calle 17 #124- 49.

Fecha: 06 de Noviembre de 2013

Edad: años Sexo: Masculino Tiempo como funcionario: 1 año.

1. Historia de vida... ¿Quién es el funcionario?

Yo soy César Jiménez, soy el gerente del proyecto de aseo de Aguas de Bogotá. Estoy encargado de 3 localidades, perdón 3 zonas, que las tenemos discriminadas por zona 2, zona 3 y zona 5. Nos representa más o menos el 52 % de la ciudad en área urbana. Tengo 18 años de experiencia en el tema de operaciones, he trabajado con diferentes empresas dedicadas a lo mío, toda mi vida laboral es netamente en aseo.

2. Relación funcionario con Aguas de Bogotá

1. ¿Qué hace usted específicamente dentro de la entidad?

Es administrar, proyectar, planear y ejecutar, todo el tema de recolección de residuos. Ya sea residuos sólidos... bueno está grandes generadores, los servicios: que ya son recolección domiciliaria, grandes generadores, recolección de escombros, recolección bolsa y barrido, barrido manual y barrido mecánico, lavado. Esos son nuestros servicios.

3. Aguas de Bogotá y reciclaje

2. ¿Cómo se relaciona Aguas de Bogotá con el reciclaje?

Haber el reciclaje es un proyecto, te voy a contar como es todo este engranaje. La UAESP por dirección del alcalde firmó un contrato con el acueducto, el acueducto hizo un contrato con Aguas de Bogotá, y nosotros somos los prestadores del servicio de aseo. El proyecto de reciclaje, es netamente de la UAESP, pero cuando inició todo este proyecto, normalmente la UAESP no cuenta con vehículos, no maneja el tema operativo, pero lo maneja en una parte administrativa, no lo ejecuta ¿Si? Y nosotros nos hicimos cargo del transporte del reciclaje.

¿Por qué nos hicimos cargo del transporte? Porque años atrás las empresas privadas como LIME, Aseo Capital, Atesa, habían diseñado unas rutas, eso más o menos bien, del 2005 o 2007, y ellos empezaron el contrato en el 2003. Y en el contrato les exigieron que tenían que hacer que empezar a implementar unas Rutas Selectivas, se le llamó en ese momento.

Entonces ellos empezaron hacer su trabajo en cada una de sus zonas, y como era un proyecto que venía de años, no se podía dejar atrás, y lo que se quería era un engranaje con el proyecto que estaba creando el proyecto del Alcalde, que es *Basura Cero*, y lo que dijo la Corte Constitucional que había que incorporarse al reciclador. Obviamente esto es un proyecto gigantesco, la gente no dimensiona y le parece como sencillo pues, que venga ésta gente a cumplir un horario, a pase a tal hora, cuando hay gente que siempre se ha dedicado a ese oficio durante años, pero pues obviamente la cultura, llamémoslo así, de cumplir un horario laboral se complica.

¿Entonces qué se hizo? Se empezó hacer esto gradualmente, se llamó a Aguas de Bogotá a seguir con los recorridos que traían los privados, unas rutas ya diseñadas, un material que la gente ya estaba acostumbrada a entregar, había una cierta cantidad que se recogía en estas rutas. Pero el material se siguió entregando a la bodega La Alquería, que es donde la UAESP tiene para llevar este tipo de material. Nosotros hacemos el transporte, simplemente hacemos el recorrido, transportamos allá.

¿En ésta bodega qué se hace? Se hace una selección, se escoge el PET blanco, el PET negro, el cartón, el aluminio, se empieza hacer una división, pues hacer una compactación dependiendo del material, para luego manejar la parte comercial. Eso fue lo que empezó hacer Aguas de Bogotá, y es lo que está haciendo hasta ahora con este proyecto. Nicolás repito: esta no es responsabilidad de Aguas de Bogotá, nosotros simplemente estamos haciendo desde Aguas de Bogotá un aporte al proyecto del alcalde.

Nicolás interrumpe y pregunta: ¿Ustedes en este momento se están encargando de las rutas de Recolección de Residuos Sólidos y las aprovechables?

No, nosotros lo que hicimos fue continuar, un trabajo que venían haciendo los privados, vuelvo y le digo, como Atesa, como Capital, como Ciudad Lime. Ellos en su momento hicieron su trabajo, unos diseños, trabajaron con personas que querían ingresar o meterse con todo este rollo del reciclaje, entonces se hizo trabajo con la comunidad. Ellos en su momento, lo que te digo, en cada una de sus rutas, que habían diseñado, que habían calculado, qué tipo de residuos se iban a recoger, a recolectar...

Vuelvo y te digo, es un proyecto súper lento, que se venía trabajando, ¿Por qué? Por qué es que, esto es un trabajo de todos, la gente, eso parte desde casa, no es que yo boté la basura, y entonces pasa el

reciclador y abre la bolsa de basura, saca lo que necesita, deja el reguero, y después se tiene que encargar la empresa del aseo. Esto es un trabajo que inicia desde casa, es un trabajo que se tiene que hacer con el reciclador, vuelvo y te digo, ellos tienen que cumplir con unos horarios. Y eso es difícil, hasta ahora se está haciendo un cambio, se viene trabajando en algunas localidades.

3. ¿De qué se encarga Aguas de Bogotá dentro del reciclaje?

No se responde esta pregunta debido, a que la anterior interrupción hace alusión a ésta.

4. ¿Hace cuánto empezó la unidad a interesarse en estos temas?

Desde el 18 de Diciembre del 2012. Nosotros asumimos desde ese momento el compromiso.

5. ¿En cuántas y cuáles localidades en estos momentos opera Aguas de Bogotá?

Nosotros tenemos es 3 zonas. Te voy a dar un ejemplo, zona 2 está Fontibón y Engativá ¿Si? Pero por ejemplo zona 3 tengo: centro chapinero, Teusaquillo, Barrios Unidos, Santa Fe, Candelaria, Mártires y... Se me queda una, se me queda una... Son 8. Y de zona 5 que es de: Usme, y... hay “juemadre” se me olvidó.

Nicolás: ¿Bosa de pronto?

César: No, no, eso es de Ciudad Limpia. Si quieres mejor sigamos con más y ya te doy...

6. ¿Ustedes proponen un modelo de reciclaje, como entidad?

No, no, no, es la UAESP, directamente la que está manejando el proyecto. (Minuto: 10:30)

4. Aguas de Bogotá y Asociaciones

7. Nicolás: Ahora pues me gustaría discutir sobre la relación que tienen ustedes con las asociaciones de recicladores o de bodegueros.

César: Bueno te voy a trabajar de ambos. Como te digo el trabajo que nosotros hacemos en Aguas, es más recolección de residuos sólidos, no tenemos a cargo el tema de reciclaje, pero obviamente tenemos que tener un acercamiento con ellos ¿Por qué? Porque están en nuestras zonas, conviven con nosotros a diario, y ellos ya igual tienen que generar un tipo de residuos. Ellos utilizan pues lo que les sirve, pero hay un material que no sirve, ya sea porque no es comercial, no se puede reciclar, porque ellos lo que hacen es una recolección de muchos materiales, lo llevan a una bodega y hacen una selección

¿Entonces dónde entramos nosotros? Igual tenemos unos “microruteos” de selección en todas las localidades, ellos casi que se vuelven un, un gran generador. Entonces toca coordinarnos para hacerle una recolección del material que no les sirve a ellos, que no, no... lo que te digo no es comercial, porque no es reciclable, no es para reutilizar. Entonces tenemos pues, un contacto constante con ellos.

8. ¿Cuáles son las subdivisiones de Aguas de Bogotá encargadas para realizar el reciclaje en la ciudad?

Hay un departamento que se llama... está el de, gestores sociales, que está encargado de la gestión, que ellos hacen los dos trabajos: ellos están con el usuario, que es el que le informa sobre la frecuencia de la recolección, dónde y les dicen “saquen a tal hora el residuo”. Pero, tienen un acercamiento con el reciclador, entonces como que lo va guiando... “mire el vehículo pasa a tal hora por acá, el material lo está entregando así usando el usuario” Si es un conjunto residencial, nosotros no entramos a decirle directamente como “oiga dígame al reciclador sino que tratamos que el mismo reciclador se acerqué al usuario” Ese es el contacto que nosotros hacemos, porque es más nuestro contrato no nos permite no nos permite hacer selección, pero lo que hacemos es guiarlo.

9. ¿Entonces ustedes no han trabajado ustedes directamente con asociaciones de recicladores o bodegueros, como por ejemplo para formular las rutas? Si sí ¿Con qué tipo?

No, eso directamente, lo está manejando la UAESP con gente de la Alcaldía Mayor.

10. ¿Conoce la asociación ACOREIN? ¿Qué opina de esta?

No.

11. ¿Qué sugerencias les haría a las asociaciones de recicladores de la ciudad?

Son como 2 sugerencias. Uno, lo que pasa es que ellos nos ven como los que nos llevamos el material, nos ven casi como el enemigo. Y resulta que a nosotros lo que nos interesa es que ellos utilicen lo que más puedan, a nosotros no nos interesa llevar muchísimos residuos al relleno sanitario porque estamos dándole una muerte lenta y rápida al relleno sanitario, no es lenta, es rápida, porque entre yo más lleve, habrá menos tiempo para disponer ahí. Entonces es al contrario, si ellos hacen una mayor recolección, o utilizan más el material, pues yo voy a llevar menos residuos.

En algún tiempo, te cuento porque es bueno aclarar, a las empresas de aseo privadas les pagaban por peso, eso se cambió todo el esquema, entonces ahora, a ti te dan un valor por tu recolección y ya, si llevas más o llevas menos, te van a pagar lo mismo. Y al transcurso de los años, ha disminuido esa tarifa, lo que le

pagaban a los privados en el 2003 hasta el 2012, pues que estuvieron ellos, se le pagaban unas tarifas muy altas. Si tú entras a averiguar qué tarifas se pagaban en ese tiempo, con las tarifas que nos pagan a nosotros como empresa, ha bajado muchísimo ¿sí? Es más para el otro año, hay otro descuento para las empresas como Aguas de Bogotá, que irán a pagar menos ¿Eso en qué se ve reflejado? En la disminución de las tarifas.

Obviamente es información que tú vas a llegar a la UAESP, y te la van a decir allá con números exactos, porque casualmente ahorita están en una negociación para la prórroga de contrato. Se va abrir una licitación el otro año. Entonces ellos están ajustando ahorita todo el tema de, cuánto vale cada una de las zonas y, cuánto te pagan por eso.

Nicolás: ¿La Contratación que hubo hasta el 18 de Diciembre de este año? O..

César: Sí el 17 de Diciembre se acaba el contrato. Pero, ya hay una decisión que, están en eso casualmente, si abren licitación, si hacen una prórroga, mientras, abren una licitación, o asume Aguas el resto, o nos quedamos como estamos ¿Si? Tienen que decidirlo claramente antes de esa fecha, por si acaso.

Nicolás: ¿Cuál era la otra recomendación que le ibas a decir a ellos?

La otra recomendación a ellos, es que hay muchos que van por la calle. Hay unas frecuencias establecidas, cuando hay unas frecuencias establecidas de recolección, por ejemplo los lunes los miércoles y los viernes, pues los residuos están en la calle, ya sea de noche o de día ¿Qué hacen ellos? Ellos van por la calle abriendo las bolsas, sacan lo que les sirve, pero no tienen, NO todos, pero sí la gran mayoría, no tienen el cuidado de abrir la bolsa y volverla a cerrar, sino que simplemente rasgan y nos dejan un reguero.

¿Qué es lo que pasa con este reguero? Como ellos van adelante del carro, mientras nosotros llegamos ahí, pues empieza a salir el olor de los residuos, el viento, el carro, los perros, y se empieza a minar los residuos por todo el sector. Entonces, es como una sugerencia a... Déjenos las bolsitas organizadas.

5. Relación funcionario con el reciclaje en la ciudad

12. ¿Cómo entiendes el reciclaje? El concepto como tal

Para mí, el reciclaje, yo desde aquí adentro no lo veo como concepto, lo veo más como, como...qué te digo yo. Es un proceso necesario, la verdad, como una necesidad. Más que cualquier otra cosa, eso nos toca hacerlo ¡YA! O sea tenemos que estar trabajando en eso. TODO el mundo nos tenemos que subir a este bus del reciclaje, es decir todo el mundo tiene que reciclar, se tiene que crear esa conciencia, es una necesidad urgente.

Los que conocemos, los que estamos acá, sabemos lo qué es lo que está pasando, mucha gente no le interesa y más aquí en Bogotá. Aquí en Bogotá llega mucha gente, y es de todos, pero como que nadie se hace responsable, pero los que estamos en esto, somos los que lidiamos.

A veces es increíble que uno le dice a la señora –mire, no saque la basura ahorita porque- no es la frecuencia, yo no me voy a quedar con la basura en la calle –PUM- y no la pone al frente del andén ¿Si? Nosotros no somos autoridad. Pero la gente no tiene esa conciencia, y nosotros lo que intentamos es trabajar, como la parte educativa, como la parte social. Y a veces en algunos casos, es un desgaste grandísimo que tu veas que, como la persona NO entendió, y NO entendió. Es triste porque se desgatan mucho tiempo y en vez de ser rápido...

Nicolás: ¿Y los comparendos ambientales?

¿Qué pasa con los comparendos ambientales? Yo te puedo dar ejemplos, o sea es un tema de alcaldía locales, que no se han metido en todo el rollo. Te doy un ejemplo aquí en Engativá. Un señor, nos ayudó con los residuos, el apoyo del alcalde local fue completo, le puso su comparendo, el usuario no hizo caso, y lo metió a la cárcel como 3 días ¿Si? Ese tipo de cosas son las que necesitamos desafortunadamente, pues llegar a esos extremos pues no, pero por ejemplo ya se vio un ejemplo de que sí se hizo cumplir.

-Interrupción de una señora que trae tintos a la mesa-

Se hizo no justicia, pero se hizo cumplir la ley. Entonces en ese caso sí, pero te puedo decir de otros casos en que los alcaldes la verdad, no les ha interesado. Fontibón, tenemos mucha colaboración, del centro, en mártires, Barrios Unidos, Candelaria ¿Si? Pero hay otros alcaldes locales que no les interesa, mira ellos están en otro rollo, y no.

13. Según su experiencia ¿Cómo se realiza actualmente el reciclaje en la ciudad?... ¿Es muy diferente de cómo se hacía antes?

Claro, llamémoslo así, y es que antes era un oficio que no se veía, era un oficio que se hacía, y no tenía el respaldo. Ahorita, claro, antes el reciclaje era como el montón, y es más el que no hacía el reciclaje, no tenía ni claro cómo se hacía eso, el sabía que se cogía un cartón o un plástico y lo entregaba, pero a veces no sabía que el otro material que estaba dejando también, le iba a dar un beneficio. Entonces cuando ya se empezó con

esta cultura, vuelvo y te digo, eso no es de ahorita, que ahorita este alcalde le puso el acelerador, le da importancia. Antes no, mira yo vengo trabajando 18 años trabajando con esto, he tenido la oportunidad de trabajar con diferentes administraciones. De pronto la de Mockus en su momento, la de Peñalosa, se empezó a, ellos en su, porque les interesó el proyecto, y lo arrancó Mockus, lo empujó Peñalosa en su momento. Pero llegaron luego 2 administraciones que dejaron caer el proyecto, y hasta en esta que vuelve a coger y se impulsa.

Entonces son proyectos que son buenos, que vienen, que son buenos, que aportan, que generan empleo, muchas cosas. Pero si no tienen el apoyo, hombre, si en cada administración va cambiando, pues no estamos haciendo nada.

14. ¿Según datos oficiales sabe cuánto se produce a diario en residuos sólidos y cuánto se recicla en Bogotá?... ¿Y más específicamente en el caso de Engativá?

Mira el dato, yo te puedo hablar de residuos domiciliarios, porque nosotros transportamos los residuos, pero no los pesamos, nosotros simplemente cumplimos con un recorrido, hacemos una recolección. La Alquería te da el dato exacto de cuánto se está recolectando en las 73 rutas, que se están haciendo en este momento.

Nicolás: ¿Y de residuos generales en toda la ciudad más o menos?

César: En toda la ciudad, estamos alrededor de 8,000 toneladas más o menos.

Nicolás: ¿Y de esas en Engativá?

César: Esto varía mes a mes, en Diciembre el tonelaje es atípico. Te voy a contar más o menos cómo es el tema de los residuos. Nosotros tenemos unas temporadas bajas y unas altas, por ejemplo: enero, febrero, marzo, para nosotros son las temporadas bajas, que se recoge muy poco. Pero cuando se acercan estas fechas que son comerciales, que ya viene el día de la madre, que el día del padre- que es un día, sólo uno- pero para uno es importante celebrarle a la mamá, el tema de residuos es increíble. Es todo el mes, ahí sí como la propaganda: “el mes de la madre, es el mes de la madre, el mes del padre, es el mes del padre” Entonces ahí empiezan nuestros meses pico ¿Cuándo volvemos a tener pico?

En Junio, Julio, y un poquitico de Agosto ¿Por qué? Casualmente es la época de vacaciones, pero en este tiempo, la gente no sale a vacaciones, porque la gente sale es como en Diciembre. En cambio en esos meses, se concentran los residuos en los conjuntos residenciales, los barrios, puntuales, como los centros comerciales, como San Andresito. En esos puntos se ve reflejada la basura, y volvemos y caemos pues en Agosto, Septiembre, volvemos a caer.

En Octubre, que dicen- el 31 de Octubre es el día de las brujas- no para nosotros es el mes como si fuera igual al de la madre. Pero, se nos pega con noviembre que, ya empieza navidad, tu empiezas a ver que ya empiezan a iluminar, empiezan comprar los regalos, que viene la prima. En Diciembre se nos dispara todos los servicios, el de escombros -la gente dice, voy a remodelar y “pa pa pa pa” tumban el baño y sacan los escombros- como es tipo de cosas, de remodelaciones. El tema de los residuos sólidos, igual, en los centros comerciales se dispara, lo que es la comida, la gente... el tema es desaforada. Te voy a dar un ejemplo, Titán Plaza, Unicentro, Gran Estación, nos presentan normalmente en su frecuencia 20 a 30 canecas, alcanzamos a recoger hasta 120 160, se dispara en Diciembre, aumenta, aumenta, aumenta.

¿Y cuando cae? Empieza a caer curiosamente un 28 a 29 de Diciembre, ya Pum se cae. La gente empieza a salir el 31, se empieza a desocupar Bogotá, y cae es radical, muchísimo.

15. ¿Qué elementos se tienen en cuenta para que el servicio de recolección de residuos sólidos se brinde en los barrios de la capital? (Población y su densidad, acceso vial, legalidad o no del barrio, unidades de comercio e industria)

Te voy a contar cómo se llega a una ruta de recolección: se hace con un levantamiento previo, se tiene que salir a la calle, se tienen que ver cuáles son las zonas industriales, cuáles son las zonas residenciales, la zona comercial, se hace un levantamiento para todos los servicios, se miran vías pavimentadas, des-pavimentadas. Empezamos a calcular la producción per cápita, cuando yo ya tengo los cuadrantes definidos, luego de haber hecho el levantamiento, entonces empiezo a calcular qué tanto me arroja, para calcular, para que me entre en un carro. Por ejemplo, un carro de 25 yardas me maneja más o menos, 12 -14 toneladas, y empiezo a jugar con eso.

Se hace un diseño con el recorrido, para que cuando inicie, tenga un inicio y tiene un final, y cuando termine tiene que llegar ya con el peso calculado. Entonces ese es como el final, se hace el diseño del “micro ruteo”. El operario de la recolección, tiene que salir con una microrruta, esta microrruta tiene su flecheo, y tiene un número consecutivo, ese número es como un número de descargue, que va al relleno

Doña Juana, allá lo pesan, tiene un peso de entrada y otro de salida, te estoy contando aquí desde el diseño hasta los controles.

Entonces si tú me dices por ejemplo, la ruta que tiene en Modelia, yo digo sí yo tengo una ruta allá del cuadrante- de la calle 26 a la calle 13, de la Boyacá a la carrera 78, más o menos en ese sector, tengo 2 microrutas, entonces te puedo decir de la parte norte, esa ruta me recoge tanta tonelada, de la parte sur me recoge tanta tonelada, los días Lunes y martes, es tanta tonelada, si es lunes en la noche, o miércoles otros, y el viernes otros. Éstos días tienen comportamientos diferentes, los días pico para nosotros son lunes y martes, y en algunos sectores por ejemplo, por decirte algo, Parque de la 93, en la 85, Chicó, sí se dispara y más si son los días de rumba, los jueves y viernes, se nos disparan los residuos hermano, todas las semanas.

16. ¿Cuál es su visión del reciclador?

Yo la verdad durante los años, te voy a contar algo personal. Yo al principio no lo veía con buenos ojos. Cuando inicié con Ciudad Limpia, yo inicié en la parte de diseño, y cuando yo los miraba en la calle, pues listo llévense el material, pero no hagan eso, no dejen el reguero. Entonces en mi visión no me interesaba, no los veía como si fuera alguien que le estuviera aportando a la ciudad, a través de los años, pues uno empieza a reconocer, de que pues nos está facilitando el trabajo, ya sea con el operario de barrido, con los de recolección, con los conductores, entonces me cambió todo lo que pensaba de ellos.

Ahorita pienso que aporta y mucho, si esta persona está bien dirigida, bien capacitada, hombre son personas que le aportan a la ciudad muchísimo. Esto es una fuente de trabajo, porque en Bogotá esto da mucho trabajo, y tú puedes ir a bodegas, o recicladores, que tienen su operación montada, y son ya empresarios fuertes. Tu pregúntales cómo iniciaron, con una carreta de madera, con unas llantas ahí que escasamente se movían, y ahora ya son empresa, bien organizados.

Como hay otros, que a veces, porque la gente se confunde, con el que llamémoslo así: el indigente, y está el reciclador por aparte, y los confunden. Y son oficios completamente diferentes, uno lo hace porque es su trabajo, lo hace organizado, y la otra persona lo hace con otros intereses, personales, ya sea porque tiene problemas, porque ya tienen otra situación, y yo los llamo –personas enfermas-. Entonces esas personas le afectan el trabajo a otras personas, la gente del común, para ellos es un solo, el que pase en la calle “Agh es que ese reciclador” cuando resulta que ese no es el reciclador. Se está discriminando un oficio, por otras personas que están desmeritando el trabajo que hacen los otros.

17. ¿Cuál es el papel de los recicladores dentro del sistema de recolección?

Pues es que tiene varios papeles: tiene el papel de hablar con la comunidad, con el usuario, que le comunica, que le llega. Cuando están en su organización y tiene sus objetivos claros, es una persona que le llega al usuario.

A parte de eso, el compromiso con la ciudad, ellos de una u otra forma limpian, ya sea recogiendo una lata que estaba en el piso, si nosotros no tenemos frecuencia ahí, nos está aportando, es un aporte a las empresas, ya sean públicas o privadas, ellos nos están aportando. Que si tú le preguntas a una empresa privada, ellos no lo reconocen, y te lo digo porque yo hice parte de estas empresas, y ese trabajo no se ve, no lo reconocen, entonces es complicado.

18. ¿Qué se plantea desde Aguas de Bogotá para la inclusión o formalización de los recicladores o es exclusivo de la UAESP?

Te cuento lo que ha pasado, hay recicladores que trabajan con nosotros ¿En qué sentido? Ellos están en la operación por ejemplo, yo tengo un operario aquí que, que hace las funciones de trabajar en el patio, está pendiente de la entrega de la herramienta, de los carros, que el carro no haya llegado golpeado, un trabajo de patio que le asignamos, pero él termina su jornada laboral normal, y se dedica hacer su reciclaje. Él ya tiene su ruta familiar, entonces ya ellos son ya dueños como de un sector, y tienen un compromiso con esta comunidad y salen y trabajan.

Porque lo que te decía ahorita, nosotros no tenemos una vinculación directa, pero sí hay gente, y te puedo decir que Aguas de Bogotá, los que quisieron. Porque igual tienen que, por más de que la Corte dijera un fallo, nosotros no los podemos obligar pues de que venga ingresen acá. Pero sí hay gente que está en Barrido y en otros servicios, que trabajan con nosotros, que después de salir de su jornada laboral, se dedican a la recolección.

Tenemos un conductor, que ha trabajado en las empresas privadas y tiene una biblioteca por allá en Ciudad Bolívar, y él todos los libros que él recoge, que se encuentra, que la gente bota, el lo lleva para su biblioteca, entonces él trabaja con nosotros. Hay varios trabajadores que se dedican a diferentes tipos de...

Nicolás: Me estabas comentando el caso de los gestores sociales, y que ellos tienen una vinculación con los recicladores.

César: No vinculación, ellos lo que se dedican es como, por ejemplo: me estás hablando de la asociación ACOREIN, si ellos solicitan algo: una, charla, una capacitación, nosotros la hacemos. Por decir algo, que ellos tengan, ingresaron personal en su asociación, nosotros vamos y le dictamos una charla. Qué si necesitan alguna información sobre: horarios, frecuencias, que dónde van a estar, porque ellos tienen que parar su recorrido, nosotros le damos esa información. Es más de apoyo el trabajo que nosotros hacemos, y de capacitación, que de otra cosa.

19. Si sí incluyen a los recicladores en las RRS en el diseño de las rutas ¿Cómo lo hacen?

Ven te cuento, esto va por partes, te voy a decir qué está pasando actualmente. Hay un sector que le dicen el 20 de Julio, que se hizo un proyecto desde que nosotros iniciamos con los recicladores. Nosotros nos dimos cuenta que se arrojaba mucho material potencialmente aprovechable, entonces habían unos recicladores cerca por ahí, y les dijimos “Mire acá hay un carro, se hace una recolección, pero nosotros nos estamos llevando este material, y a ustedes les sirve” Entonces ellos entran a trabajar en la ruta con nosotros.

¿Qué pasa actualmente? Ellos son muy territoriales, cada asociación tiene un territorio, y ellos tienen sus rutas ya establecidas, puede que coincida con las que nosotros tenemos de recolección de residuos, pueda que no, puede ser la misma ruta o , pueden ser un cuadrantico, dependiendo, como tengan ellos ya, porque lo que te decía ahorita, ellos ya tienen como sorpresa, tienen su ruteo, sus controles, tipo de material, dónde lo arrojan más o menos. Ellos hablan directamente con el usuario, ellos son algo importante en esos porque ya tienen la experiencia y pueden enseñarle al usuario, mire recojan así. Hay muchos que tienen compromiso con los conjuntos residenciales, en donde dicen “Denme el material, y yo les limpio el cuarto de almacenamiento” Es como un trueque. Entonces listo llévense el material, entonces son ese tipo de cosas. O “Deme el material y yo les lavo las canecas” Entonces el señor del conjunto le da la manguera, le pone agua, le da el jabón, el cepillo, y hacen ese tipo o el que tiene más capacidad, y le dice a administrador y le dice: “Usted saca un buen material, se lo compro”. Dependiendo de la asociación, y pues lo que te digo, si es una asociación pues que tiene músculo financiero pues para hacer ese tipo de cosas. Hay muchos compromisos que se crean ahí.

Lo que te digo está el proyecto del alcalde, pero lo que no sabe la gente, es ese cambio, que nos toca hacer con ellos, que te digo que es MUY fuerte. Una cosa es el fallo, y otra cosa es lo que ellos ya venían trabajando durante años, ellos ya venían organizados, que no se estaba viendo, si claro, pero ellos ya venían organizados. Lo que te digo un gran número de ellos, otros que no. Pero el proyecto es que todos estén incluidos en él.

Nicolás: Pero yo he manejado este programa de ArcGIS, para hacer las rutas, entonces ahorita que estábamos hablando del diseño ¿Ustedes vinculan o podían vincular a los recicladores en un futuro de pronto?

César: ¿Pero vincularlos en la operación o en...?

Nicolás: Sí, como ya que estén en la operación, que ellos tuvieran su ruta. Tengo entendido que ya inclusive la Alcaldía le ha dado ya a ciertas personas que tenían sus zorras, una micro...

César: Si ¿Qué es lo que pasa? Es que estamos en el engranaje. Tu como usuario tú ves en la calle y ves el impacto visual de un reguero “Uy por acá no pasó la empresa de aseo” eso es lo primero que piensa el usuario. Pero ellos no saben cómo se generó, quien la puso ahí, por qué x. Eso no lo ve el usuario, él lo que ve es lo que le impacta “PAM... el reguero de material, se llenó de cáscaras, huele a feo, el roedor, todo lo que legó ahí” Eso es lo que ve el usuario.

Se va el usuario y eso quedó ahí, y ahí es cuando nosotros tenemos que entrar. Nosotros tenemos unos tiempos para recoger los residuos, y unas frecuencias ¿Qué es lo que pasa? Que el reciclador tiene sus tiempos también, el de ellos es un recorrido más lento. Porque ellos tienen que hacer selección, nosotros contractualmente no podemos hacer selección, a nosotros lo que nos afana, es que se vea limpio. Que obviamente nos toca sincronizar con ellos, lo que te digo hay rutas que pueden coincidir con ellos, que a veces ellos pasan, cuando nosotros no hemos hecho recolección ¿Por qué? Por los compromisos que ya tienen ellos con los usuarios, con el centro comercial, el conjunto, con lo que sea. Cuando coincidimos, llegamos a un acuerdo verbal, a veces ellos dicen, yo ya me conozco su ruta, entonces déjenme recoger. Entonces qué pasa, arranque a tal hora y nosotros arrancamos a nuestra hora de inicio, entonces casi siempre nos damos una hora de espacio. Si nosotros llegamos a las 6, ellos inician a las 6 de la tarde, o por la noche. Entonces ellos tienen una hora de adelantarse pues a nuestra ruta, cuando coincidimos.

Porque vuelvo y te digo, si yo arranco y me llevo el material, voy a tener problemas con el reciclador, y obviamente esto es de llegar a un acuerdo ¿Qué pasa? Que a veces se presenta, que ellos llegan a un punto y se demoran, ya sea porque les están entregando mucho material, yo no puedo, yo NO puedo, demorar la operación. Contractualmente a mí me tienen unos tiempos, a mí me dicen -tiene que recoger a tal hora- y se colabora, hasta donde podemos. Obviamente ellos lo tiene claro ¿Si? A veces ellos se están demorando ahí, y ellos van adelante informándole al usuario –venga déjeme las bolsitas blancas de este lado- o las va guardando él. Y ya nos pasa y nos va dejando las bolsas negras, cuando están bien organizadas las rutas. A veces hay situaciones, por ejemplo cuando ellos no van a la ruta- Mire por qué el señor no pasó- El mismo conductor o supervisor: “¿Dónde estará el reciclador de esta zona?” Porque se ha enfermado, se le presentó un problema familiar, se le dañó su carreta o su bicicleta, la moto o lo que tenga. Entonces nosotros no tenemos de otra sino recoger, no podemos hacer la selección.

Pero es más, a ellos les pasa lo mismo “¿Por qué no ha llegado el carro?” Puede ser que nosotros estemos en un trancón, y hacen el comentario de “Quibo qué pasó, yo pensé que no iban a venir”. Se vuelve una camaradería, se ha entrado en esa buena amistad con ellos. Porque lo que te decía, eso hace unos años el prestador de servicio era el enemigo de ellos, porque se pagaba por tonelada, entonces lo que ellos se llevaban, me estaba perdiendo, gramitos y kilitos a mi pago. Les interesaba “Recoja rápido para la 1 y péseme” Porque así le pagaban antes a la empresa privada, ahorita cambió, y el usuario no conoce eso. Por ejemplo, ahorita se viene muchos ataques contra el alcalde, pero nadie conoce, cómo se prestaba el residuo, cómo se le pagaba,

Nicolás: Y los medios se encargan de criticar superficialmente pero..

César: No van hacer una investigación.

20. ¿Cómo ve en un futuro a los recicladores dentro del esquema de recolección?

Yo creo que ellos se van a quedar con este negocio, es la verdad. Para mí, eso es lo mejor, yo sé que vienen cambiando los tiempos, no te puedo decir que vienen en unos años, no sé cuánto tiempo. Pero ellos deberían ser los administradores, de este servicio.

21. ¿Qué acciones realiza Aguas de Bogotá para fomentar el reciclaje en la ciudadanía bogotana? O Yo entendido que por ejemplo la UAESP los *Tours de Basura Cero*, y ellos se han encargado de fomentar esta parte, pero no sé si...

Nosotros vamos acompañados de la mano de la UAESP, tenemos que ir de la mano, entonces donde están ellos, estamos nosotros. Si ellos están en un evento, nosotros hacemos presencia. Ahorita qué se está haciendo, por ejemplo unas actividades, que se hacen en la ciudad -*Maratón de Bogotá*- entonces la están armando, un recorrido, entonces están las empresas como *Gatorade*, *Nike*, diferente tipo de empresas que se vinculan a estas carreras. Entonces ellos están generando un material ¿cierto? Entonces vine Aguas de Bogotá, ubica como unos contenedores, unas canecas, donde están los puntos de hidratación, si un atleta pasa por ahí, toma la bolsa de agua, y va para los puntos que podemos controlar, que cuando se termina la carrera, la dejamos en unas cestas y luego llega el reciclador porque es un material que les sirve. Entonces mira que se hace un trabajo de todos. La empresa pública, la empresa privada y el reciclador.

Y todos nos vemos beneficiados ¿Por qué? El puede hacer su carrera, puede vender sus productos, y que se conozcan, y nosotros hacemos una recolección, lo dejamos, y llega el señor que le sirve el material y se lo lleva. Entonces hay una vinculación de todo un grupo de personas, y ahí está Aguas de Bogotá. Te voy a dar otro ejemplo: Es que nos pasa hasta cuando gana un equipo de aquí de la capital, Santa fe –Millonarios, queda campeón, tu sabes que eso es la locura, eso son toneladas de basura que sale del Campín, y el Simón Bolívar, y de toda la ciudad, e igual. Nosotros estamos haciendo una recolección, que mucho material se va para la Juana, claro porque es que no sirve, pero ellos están con nosotros ahí.

22. ¿Qué dificultades se presentan a la hora de reciclar en la ciudad?

Yo creo que a veces el tema de la intolerancia. Yo conozco casos de recicladores que han los han golpeado, por estar haciendo su selección. Porque salió el señor de la casa, que no coja esa bolsa que es mía y PUM, saca un palo, lo golpea o lo que sea. Y es más por la intolerancia.

Nicolás: Y la parte de la cultura ciudadana con respecto a la separación.

César: Sí a ellos no les importa. El usuario o la persona piensa que como la bosa es de él, no se la pueden tocar, y de cierta forma tienen razón porque es que, el es el que está poniendo el residuo ahí. Pero no permite que la otra persona pueda, sacar algo de....

23. ¿Con el nuevo esquema de recolección de residuos *Basura Cero* qué cambió esencialmente?

Yo te lo puedo decir desde la parte operativa de nosotros. Es feo comparar, pero, nosotros como Aguas de Bogotá, nuestra prestación del servicio, la hacemos sin afanes, porque a nosotros no nos interesa correr. Igual no nos están pagando por peso o hacerlo rápido, nos están pagando es porque lo hagamos bien, porque lo hagamos con calidad, y eso antes no existía. El rollo de es que recogían, y es que no, no.

Las empresas privadas lo manejaban por medios, yo hacía una actividad aquí y BOOM, llegaban ellos. Pero nadie miraba la localidad o todo el sector donde ellos trabajaban, ellos hacían cosas muy puntuales. Aguas de Bogotá lo que está haciendo es macro, lo que te digo este tema es de trabajo, es un trabajo con la comunidad. El hecho de que haya reguero, no significa que sea Aguas de Bogotá (AB), el que haya hecho ese reguero. A nosotros nos toca identificar porqué se hizo, y ese es el cambio que está haciendo AB, estamos casi siendo detectives de quién no está cumpliendo, como “Venga, señor porqué lo arroja, venga que usted no le está ayudando a este sector” Estamos en esa parte.

Antes no se veía eso. Si tú preguntas cómo era antes el esquema y cómo trabajaban los privados- aquí tenemos muchísimos gestores que están trabajando el tema en la calle- y yo te puedo hablar de algunas empresas que tenían 4 personas para unas localidades como Fontibón, Engativá. Eso es ridículo, vaya y mire la gente, es ridículo. Se dedicaban hacer reuniones sociales, pero no hacían una gestión. Eso toca hacerlo es puerta a puerta, que ahorita se está haciendo poco en algunos sectores, pero a medida de que lo vamos haciendo, los ciudadanos y Bogotá se va a dar cuenta del trabajo que se hizo. Vuelvo y te digo, es lento pero se está haciendo bien.

24. ¿Qué busca el gobierno distrital con el nuevo esquema? ¿Y en cuanto al reciclaje?

Uno, desde la parte de operación, vuelvo y te digo, viniendo de la parte privada ¿Qué se buscaba? Uno que se diera como una dignificación a esta labor ¿Por qué? Es que nosotros llamamos al operario de barrido. Te voy a dar por el simplemente por el término –operario de barrido-. Entonces en la calle es el “Barrendero” ¿si me entiendes? Darle a la persona que está en la calle, y le toca recoger TODA la basura que está en la calle, le daban otro calificativo, que era pues el de “abajo”, el “cochino”, el “sucio”, el “maloliente”, eso se está viendo ahorita. La gente que está trabajando en AB, siente que su trabajo es digno, que se le respeta. Antes era el operario lo veía como “el trabajador que tiene que ir a recoger eso, y hágalo” Ahora ya eso no.

Una llamada que le entra a César Jiménez interrumpe la conversación.

25. ¿Cuál es la frecuencia de las Rutas de Recolección Selectiva en Engativá?

Esta respuesta no quedó grabada en la conversación debido a que cuando la persona interrumpió, se paró la grabación y luego se retomó ésta. Sin embargo, lo que recuerdo que dijo César Jiménez sobre la frecuencia es que:

Depende de la localidad. En algunos casos es por la mañana o por la noche, y por ejemplo en Engativá se hacen los lunes, miércoles y viernes.

26. ¿A dónde llega el material de las Rutas de Recolección Selectiva? ¿Cómo se transforma y comercializa luego?

A la Alquería, allá se abren las bolsas y se empiezan a seleccionar el cartón, el PET blanco, el negro, ya se distribuye, material por material. Allá ellos a tienen a quién venderle y hacen la parte comercial.

27. ¿Qué debería mejorar Aguas de Bogotá para tener un mejor aprovechamiento de los residuos sólidos?

Mira AB todos los días estamos mejorando ¿Qué deberíamos mejorar todos los ciudadanos? O sea qué compromiso deberíamos tener todos los ciudadanos. Todo el mundo debería reciclar. Nosotros como hacemos la recolección de residuos, todos los días nos toca mejorar ¿Por qué? Porque es que la basura no es como la luz, y uno conecta un cable y PUM funcionó, o se rompió el tubo, y PUM lo uní y ya volvió a servir. La basura nosotros no sabemos dónde la van a arrojar, todos los días para nosotros entonces es un cambio, una mejora. Es un compromiso, es llegarle al usuario, te he repetido esta palabra mil veces, pero es nuestro eje. Para que la ciudad se vea limpia, para que nosotros hagamos nuestro trabajo, el usuario es clave acá. Y obviamente el reciclador también.

28. ¿Hasta cuándo tiene capacidad el Relleno Sanitario Doña Juana? ¿Qué se hará después cuando ya se haya saturado?

Bueno ahí ese tema no lo manejo, porque es otra empresa la que está allá. La UAESP le dio otro contrato a la Inter DJ, creo que se llaman ellos. No sé qué contrato firmarían, si comprarían más terrenos, si está por aprobar el terreno, si le dieron los permisos ambientales, entonces desconozco.

Nicolás: De hecho yo escuché en la UAESP que se iban a comprar otros terrenos para localizar los residuos.

Cesar: Si, sí yo de hecho vengo escuchando eso desde hace muchos años. (Risas) Que le quedan 2 años, que le quedan 1. Vuelvo y te digo, el tema no lo manejo yo, eso es de allá.

29. ¿Cómo ve en los próximos 20 años el reciclaje en Bogotá?

Yo tengo la verdad como buena fe. Tengo fe de que esto vaya evolucionando, lo que te decía, dependemos de las administraciones. Yo lo que creo es que este esfuerzo, este trabajo que se hizo continúe. Que si llega un nuevo alcalde, un nuevo administrador de la ciudad, le dé más fuerza, que no lo dejen caer. Ahorita se ha logrado muchísimo, muchísimo, ya sea por el fallo, o por el proyecto del alcalde. Pero si el siguiente administrador, el que sea, no continúa esto, vuelve y nos pasa lo que nos pasó hace tiempos con los otros administradores, como Mockus y Peñalosa, que fueron los únicos que se comprometieron con esto. Los otros 2 de para acá ya, el señor Moreno y Garzón, se dedicaron a otro tipo de trabajos, y no le metieron la ficha.

30. ¿Cuáles serían las principales relaciones entre el reciclaje y la ciudad de hoy? (elementos, conceptos, ideas...ambiente, ciudadanía...etc.)

No sé, es que yo creo que esa pregunta es más para el reciclador. Mi afán es que la ciudad, esté limpia, que no haya escombros, que se vea bien, que el arbolito se le haga su podada, ya sea para estabilizarlo, o por lo que sea. Ese es mi trabajo, y por eso no...

Nicolás: ¿Qué elementos por ejemplo uno podría relacionar, ya sea como el medio ambiente, la ciudadanía, el medio ambiente?

César: Inicialmente yo lo veo más como por el lado del medio ambiente, es clave en medio ambiente acá, básicamente eso.

31. ¿Qué es una ciudad sostenible para usted? (Ejemplo, autor u organización que conozca recomendado)

Dependiendo del punto de vista en que tú lo veas. Sostenible, se puede sostener por el tema del reciclaje. Ahí podemos sostener a una ciudad, a mí me llama mucho la atención el reciclaje, para mí es el eje para muchas cosas en la ciudad. La importancia del reciclaje sería vital para la ciudad.

Hay una persona aquí en la empresa que se llama Humberto Lizarazo, él ha trabajado mucho con diferentes proyectos en la ciudad, y está muy comprometido. Él tiene muy clara la necesidad tanto del reciclador,... Esta persona ha trabajado mucho la parte social, industrial, económica, y tiene muy claro este tema.

32. ¿Cómo desde el reciclaje garantizamos una ciudad sostenible?

Es que esa pregunta...Mira lo que yo hago, la pregunta me es complicada porque no, la verdad no sé, porque no lo manejo.

Aquí están las puertas abiertas, y si quieres conocer más de los residuos, cuando quieras otra cita, cómo se calcula, cómo funciona una ruta, y créeme que esto no lo conoce mucha gente. Este trabajo es muy importante, pero créeme que salir a recoger una bolsa, hacer un lavado, u otra cosa, es un engranaje muy importante.

Anexo 10. Entrevista a Fabio Castro, coordinador del Plan de Inclusión de la Población recicladora de la UAESP

Sitio de la entrevista: Sede UAESP chapinero (Av. Caracas con calle 53)

Fecha: 27 de Septiembre de 2013

Edad: 52 años Sexo: Masculino Tiempo como funcionario: 6 Meses

Ambientación (quién es Nicolás: objetivo de la charla) En la Ambientación, Fabio Castro aclaró que debido a que no contaba un permiso de la Universidad para poder grabar la entrevista, **ésta debería ser sólo escrita.**

1. Historia de vida ¿Quién es el funcionario?

Yo soy el coordinador del plan de inclusión de la UAESP

2. Relación funcionario con UAESP

1. ¿Qué hace usted específicamente dentro de la unidad?

Coordino lo relacionado al desarrollo del plan de inclusión de las diversas localidades, junto con los gestores sociales.

3. UAESP y reciclaje

2. ¿Cómo se relaciona la UAESP con el reciclaje?

La UAESP es la entidad que diseña la política pública en el tema de aseo, entre ello, está el reciclaje como componente de aprovechamiento que lo definió la unidad

3. ¿De qué se encarga la UAESP dentro del reciclaje?

Define la política. Es la que por momento coordina el programa de *Basura Cero* de la Administración Petro.

4. ¿Hace cuánto empezó la unidad a interesarse en estos temas?

Siempre lo ha tenido. Además por mandato del Auto 275 de la Corte Constitucional, más el plan de desarrollo, se le confiere a la unidad esa potestad. Siempre ha coordinado el aseo en la ciudad.

5. ¿Qué modelo de reciclaje propone la Unidad?

1. Disminuir el porcentaje de lo que llamamos basura en el Rellenos Sanitario Doña Juana. Con la idea de Basura Cero, todo se podría reutilizar 2. Favorecer a los recicladores de base. 3. Reducir la cadena de intermediación del reciclaje. Y 4. Generar una política de inclusión para los recicladores.

4. UAESP y Asociaciones

6. ¿Cómo se organiza la UAESP para el ejercicio del reciclaje en la ciudad? (Cuáles son las partes encargadas de éste)

Con la actual alcaldía se reorganizó la unidad. Se constituyó la subdirección de aprovechamiento, el cual es un grupo de profesionales y de apoyo para ese desarrollo misional.

7. ¿Con qué tipo de asociaciones de recicladores o bodegueros trabaja la Unidad?

En la entidad pública atendemos a todos. No tenemos razones para discriminar a ninguno.

8. ¿Conoce la asociación ACOREIN?

Sí sé de su existencia, pero por mi vínculo no me relaciono directamente con ellos.

9. ¿Qué sugerencias les haría a las asociaciones de recicladores de la ciudad? ¿Y en particular a ACOREIN?

Que se acojan a la normatividad existente y que amplíen su base social de trabajo, es decir que se organicen mejor, y presten mejores servicios a sus recicladores.

5. Relación funcionario con el reciclaje en la ciudad

10. ¿Cómo entiende usted el reciclaje?

Hay dos formas de ver el reciclaje. La tradicional es la que todos en sus casas piensan, que es el proceso de la separación y la recolección por parte de los recicladores. Aquí entendemos que es la incorporación de la materia prima de diversos materiales que ya fueron usados y desechados.

11. ¿Cómo se realiza el reciclaje en la ciudad?

Por ahora la actividad industrial o semi-industrial son los encargados. Sin embargo, ésta no está dando el sentido que requiere, pues prevalece el interés económico y particular, sobre el general. Lo cual desestimula el propio reciclaje, ya que la gran rentabilidad es para los grandes que tienen una condiciones dominantes, que se encuentran en el oligopolio, y los recicladores se quedan con muy poco. No hay mucha competencia, sino más bien dominio.

12. ¿Según datos oficiales sabe cuánto se produce a diario en residuos sólidos y cuánto se recicla en Bogotá?

Los datos exactos no los manejo yo, pero si quiere puede ir a la oficina de prensa, y pregunta por el programa de Basura Cero.

13. ¿Cuál es su visión del reciclador?

Tengo 2; 1. La actual situación: es discriminado, estigmatizado por el grueso de la población, se asocia a la personas con la actividad (como si fuera basura) Y 2. Es el deber ser, en donde se dignifica su trabajo, se visibiliza, se da un trato digno y se le reconoce un salario por su labor. La UAESP está trabajando para que esa labor sea así. De hecho con el “Tour Basura Cero” se está haciendo publicidad no con modelos, sino con los mismos recicladores, para mostrarles a los ciudadanos los verdaderos recicladores, para que los reconozcan, y no crean que son unas personas con maquillaje y modelan.

14. ¿Qué plantea la unidad para la inclusión de los recicladores?

El desarrollo del plan de inclusión, el cumplimiento del Auto 275 de la Corte, y claramente el cumplimiento del Plan de Desarrollo Bogotá Humana.

15. ¿Cuál es el papel de los recicladores dentro del sistema?

Protagonistas.

16. ¿Cómo los formaliza?

1. A través del censo de 2011 que hicimos y los identifica.
2. Carnetización
3. Pago por su labor
4. Formalización a través de las organizaciones de recicladores autorizadas.

17. ¿Cómo ve en un futuro a los recicladores dentro del esquema de recolección?

Hay que estar dispuestos a lo que la CRA defina como tarifas. No sólo es como la UAESP quiere, también hay que ver el empoderamiento de los recicladores hacia ellos mismos, que espero que trascienda a formas más organizativas. Necesitamos nuevos líderes que sirvan como interlocutores, organicen y promuevan nuevas políticas públicas frente a esto.

18. ¿Qué acciones realiza la UAESP para fomentar el reciclaje en la ciudadanía bogotana? (¿Tiene alguna foto?)

Hay campañas masivas de sensibilización, educación para todos los usuarios del servicio de aseo, es decir el 100% de la población en Bogotá. A través de los medios masivos como la radio, la televisión, y eventos como el “Tour Basura Cero”, hemos fomentado el reciclaje.

19. ¿Qué dificultades se presentan a la hora de reciclar en la ciudad?

Falta de hábitos en la población, inexperiencia institucional para asumir ciertas políticas y los altos costos de éstas políticas.

20. ¿Con el nuevo esquema de recolección de residuos Basura Cero qué cambió?

La concepción, hay una totalmente diferente. Se desarrolla un nuevo modelo en el que se quiere posicionar más a los recicladores, y reducir los materiales que llegan al Relleno Sanitario Doña Juana. Además, se hace un reconocimiento por el trabajo del reciclaje. Se busca fundamentalmente que las organizaciones de recicladores puedan participar en igualdad de condiciones que los consorcios en la recolección de materiales aprovechables.

21. ¿Qué busca el gobierno distrital con el nuevo esquema? ¿Y en cuanto al reciclaje?

Una mirada sobre lo público, favorecerlo. Ampliar la participación ciudadana (en cuanto la separación en la fuente) en todos los lugares.

22. ¿Qué elementos se tienen en cuenta para que el servicio de recolección de residuos sólidos se brinde en los barrios de la capital? (Población y su densidad, acceso vial, legalidad o no del barrio, unidades de comercio e industria)

Actualmente hay más de 70 rutas que maneja Aguas de Bogotá, que en el anterior modelo los consorcios las estarían gestionando. Lo que se pretende es traspasar las rutas a los recicladores organizados y ampliar a nuevos escenarios.

23. ¿Cuál es la frecuencia de las Rutas de Recolección Selectiva?

2 a 3 veces dependiendo la localidad.

24. ¿A dónde llega el material de las Rutas de Recolección Selectiva? ¿Cómo se comercializa luego?

Al centro de La Alquería. Los recicladores son los encargados con las industrias de comercializar al final, el material transformado.

25. ¿Qué debería mejorar la UAESP para tener un mejor aprovechamiento de los residuos sólidos?

Está aprendiendo a diseñar el modelo. La UAESP generará ese aprendizaje, sistematizará, mejorará y adoptará esas medidas. Definirá nuevas políticas que no son exclusivas a la unidad.

26. ¿Hasta cuándo tiene capacidad el Relleno Sanitario Doña Juana? ¿Qué se hará después cuando ya se haya saturado?

No tengo esa información porque es de la Subdirección de Disposición Final.

27. ¿Cómo ve en los próximos 20 años el reciclaje en Bogotá?

Espero que se logre consolidar el actual modelo propuesto. Será viable dependiendo de las de las prácticas culturales y sociales. Que sea visto de otra manera, apetecido y llevado a otro nivel industrial mucho más competitivo. Debe ser además auto sostenible, pues si los altos costos en el modelo no se logran consolidar, será un completo fracaso.

28. Por último, según su experiencia ¿Cuáles serían las principales relaciones entre el reciclaje y la ciudad de hoy? (elementos, conceptos, ideas...ambiente, ciudadanía...etc.)

Transformaciones. Que se hace mucho más fuerte en esta alcaldía, que es quien finalmente la que ejecuta, porque las anteriores sólo se preocupaban. El Alcalde Petro no inventó la idea de *Basura Cero*, pero sí asumió el reto y los costos políticos que esto tiene, de hecho, por eso quieren revocar su mandato.

Anexo 11. Entrevista a Julia Zambrano, residente de la UPZ 74 de Engativá

Sitio de realización de la entrevista: Barrio el Muelle, UPZ Engativá

Fecha: 12 de Agosto de 2013

Edad: 75 Sexo: F Tiempo como residente: 13 años.

1. Historia de vida ¿Quién es el residente?

Yo soy ama de casa, siempre. Más antes yo trabajaba en casas de familia, entonces ya mi hijo está trabajando porque ahora yo no puedo salir lejos porque me pierdo.

2. Relación residente con el reciclaje del sector

1. ¿Qué hace usted con los residuos en su casa?

No se recicla, mi hija es la que se hace cargo eso, ella es la dueña de la casa.

2. ¿Cómo entiende usted el reciclaje?

Como separación.

3. ¿Sabe cómo hacer el reciclaje?

No sé bien, algo así de aparte el plástico, en una bolsa, la comida en otra, pero como meten todo en el mismo lugar, ya no lo hago.

4. ¿Por qué realiza el reciclaje?

Para cumplir con lo que habían dicho, pero como meten todo en el mismo lugar, ya no lo hago. Eso mezclan todo entonces para qué hacerlo.

5. ¿Sabe usted hace cuánto empezó el reciclaje en el barrio?

2 meses

6. ¿Conoce alguna asociación o encargado del reciclaje en su barrio?

No señor.

7. ¿Qué opinión tiene de la bodega “El Porvenir” de ACOREIN?

No sé.

8. ¿Cómo le parece el reciclaje que se realiza en su barrio?

Nadie recicla, nadie separa. Todo lo echan ahí en la bolsa de basura.

9. ¿Qué aspectos se podrían mejorar?

Nada, no hay nada que mejorar aquí.

10. ¿En este contexto qué debería hacer el Distrito en este tema? ¿Y los habitantes?

Francamente de eso si yo no sé nada. Los ciudadanos de pronto podrían separar.

11. ¿Cuál es su opinión de los recicladores?

Hay unos buenos y otros malos, porque hay unos que mejor dicho, le toca a uno.

12. ¿Qué tipo de relaciones mantiene usted con los recicladores?

Ninguna.

13. ¿Qué recomendaría para mejorar la actividad del reciclador?

Un carro especial, pero así como van eso no sirve.

14. ¿Cree que ha mejorado el reciclaje en su barrio?

Sí, porque ellos llevan lo que les sirve.

15. ¿Qué haría usted para mejorar el reciclaje en su sector?

Que fuera mejor, que no hicieran reguero, porque botan todo lo que nos les sirve.

16. ¿Sabe que cambió con el nuevo esquema de recolección de residuos del alcalde Petro? ¿Cuál es su opinión frente al tema?

No. No sé nada de eso.

Anexo 12. Entrevista Paola Arévalo, residente de la UPZ 74 de Engativá

Sitio de realización de la entrevista: Barrio el Muelle, UPZ Engativá

Fecha: 12 de Agosto de 2013

Edad: 25 Sexo: F Tiempo como residente: 23 años.

Ejes de la conversación:

Ambientación (quién es Nicolás: objetivo de la charla) (Permiso para grabar conversación)

1. Historia de vida ¿Quién es el residente?

Yo trabajo en un almacén de Pronto, vivo acá hace 23 años, soy vendedora y tengo 2 bebés.

3. Relación residente con el reciclaje del sector

17. ¿Qué hace usted con los residuos en su casa?

Lo sacamos al carro, pero no hago la separación.

18. ¿Cómo entiende usted el reciclaje?

Es un medio para cuidar el medio ambiente.

19. ¿Sabe cómo hacer el reciclaje?

Sí, se separa papel, plástico vidrio del resto de la comida.

20. ¿Por qué realiza el reciclaje?

Por el ambiente, porque ahorita con la contaminación y todo eso ahí.

21. ¿Sabe usted hace cuánto empezó el reciclaje en el barrio?

No.

22. ¿Conoce alguna asociación o encargado del reciclaje en su barrio?

No.

23. ¿Qué opinión tiene de la bodega “El Porvenir” de ACOREIN?

Ni idea.

24. ¿Cómo le parece el reciclaje que se realiza en su barrio?

Yo no veo que se haga reciclaje, no tengo idea si lo hacen o no lo hacen.

25. ¿Qué aspectos se podrían mejorar?

Culturizar a todas las personas.

26. ¿En este contexto qué debería hacer el Distrito en este tema? ¿Y los habitantes?

Que te digo yo, no sé, educar a la gente, aunque la gente ahorita no tiempo para nada. A los ciudadanos como más concientización, de que sí es importante hacerlo.

27. ¿Cuál es su opinión de los recicladores?

A mí por lo menos me da mucho miedo, porque yo trabajo hasta tarde, y son como indigentes, en las esquinas ponen esos carros y duermen. A mí personalmente me parece que se ha vuelto muy inseguro el barrio por la clase de gente.

28. ¿Qué tipo de relaciones mantiene usted con los recicladores?

Ninguna.

29. ¿Qué recomendaría para mejorar la actividad del reciclador?

Más orden.

30. ¿Cree que ha mejorado el reciclaje en su barrio?

No tengo ni idea, yo veo todo lo mismo.

31. ¿Qué haría usted para mejorar el reciclaje en su sector?

Pues lo que te digo, si yo pudiera hacerlo lo haría, pero sólo boto comida, y además yo aquí no tengo vida social, escasamente una que otra persona.

32. ¿Sabe que cambió con el nuevo esquema de recolección de residuos del alcalde Petro? ¿Cuál es su opinión frente al tema?

Pues que fue un desastre al principio y todo. No sé muy bien sólo que cambió de empresa.

Anexo 13. Entrevista Ana María Parra, residente de la UPZ 74 de Engativá

Sitio de realización de la entrevista: Barrio el Muelle, UPZ Engativá

Fecha: 12 de Agosto de 2013

Edad: 35 Sexo: F Tiempo como residente: 7 años.

Ejes de la conversación:

Ambientación (quién es Nicolás: objetivo de la charla) (Permiso para grabar conversación)

1. Historia de vida ¿Quién es el residente?

Por la salud yo nunca pude seguir estudiando. Ahorita no puedo, no alcancé el curso del SENA, últimamente los médicos me dicen después de tanto recorrido, tantos exámenes, tanta plata, que mejor siga acompañada.

4. Relación residente con el reciclaje del sector

33. ¿Qué hace usted con los residuos en su casa?

El cartón se lo damos a una señora que queda cerca, o si vemos algún reciclador le damos el plástico, el papel.

34. ¿Cómo entiende usted el reciclaje?

Es como apartar para reutilizar, y para bien de uno mismo y del planeta.

35. ¿Sabe cómo hacer el reciclaje?

Lo que hasta ahora sé, es que el papel, aunque no sé si todo la botellas, el vidrio. Hace falta como información de eso.

36. ¿Por qué realiza el reciclaje?

Sé que es bueno para nuestro mismo bien, para el planeta, y si hay alguien uno le ayuda. Yo entiendo que es un bien para nosotros mismos.

37. ¿Sabe usted hace cuánto empezó el reciclaje en el barrio?

Eso si no sé, sé que desde hace mucho tiempo.

38. ¿Conoce alguna asociación o encargado del reciclaje en su barrio?

No. De eso si no sé, ni sé cómo funciona.

39. ¿Qué opinión tiene de la bodega “El Porvenir” de ACOREIN?

Pues no sé, sólo le doy a una señora los materiales, no sé cómo funciona eso, ni nada de eso.

40. ¿Cómo le parece el reciclaje que se realiza en su barrio?

Muy bueno, porque hay menos contaminación, menos chiquero en las calles, y allá les dan utilidad, donde los llevan.

41. ¿Qué aspectos se podrían mejorar?

Más información, y como le digo como campañas que el reciclador es el que está ayudando, campañas para la comunidad. Estar agradecidos con las personas que reciclan. La concientización de la gente.

42. ¿En este contexto qué debería hacer el Distrito en este tema? ¿Y los habitantes?

Que hubiera corporaciones o algo que les ayudaran, pensiones, seguridad social. Lo más triste es que uno ve gente con carros muy buenos que botan papeles por ahí. Que separen en la bolsa blanca y negra.

43. ¿Cuál es su opinión de los recicladores?

Muy buena, que gracias a ellos se puede minorar la contaminación, excelente la labor que hacen ellos.

44. ¿Qué tipo de relaciones mantiene usted con los recicladores?

Pues por ejemplo nosotros tenemos una señora que le ayudamos, una que vive cerca.

45. ¿Qué recomendaría para mejorar la actividad del reciclador?

Que tuvieran un carrito o algo, como un estímulo, un subsidio. Sí porque ellos al sol al agua, también les afecta a la salud de ellos.

46. ¿Cree que ha mejorado el reciclaje en su barrio?

Pues sí, hay días que se ve bastante gente, hay un día especial que se reúnen varios, Dios quieran que le ayuden. Pues sí, sí ha mejorado.

47. ¿Qué haría usted para mejorar el reciclaje en su sector?

Empezar desde que cada uno se concientice, y empezar desde niños a reciclar, concientizar a los niños.

48. ¿Sabe que cambió con el nuevo esquema de recolección de residuos del alcalde Petro? ¿Cuál es su opinión frente al tema?

Que muy bueno eso de bolsa blanca y bolsa negra. Que haga un plan o algo para que concienticen a la gente, que digan qué sirve qué no. Que expliquen qué beneficios nos traen.