



**Universidad del
Rosario**

Facultad de Jurisprudencia

Maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social

Pasantía Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de
Compensación Familiar "FEDECAJAS"

Presentado por:

Omar Andrés Centanaro Calixto

Nombre del director

Adriana Camacho Ramírez

Bogotá, D.C. 17 de enero de 2025



Universidad del
Rosario

Facultad de Jurisprudencia

Maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social

Pasantía Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de
Compensación Familiar "FEDECAJAS"

Modalidad: Práctica

Presentado por:

Omar Andrés Centanaro Calixto

Bajo la dirección de la tutora de la práctica:

Adriana Camacho Ramírez

Bogotá, D.C. 17 de agosto de 2025

CONTENIDO

CONTENIDO.....	1
Declaración de originalidad y autonomía.....	2
Declaración de exoneración de responsabilidad.....	3
1. Introducción	6
2. Revisión teórica y/o antecedentes del proyecto realizado.....	7
3. Descripción de la metodología utilizada para desarrollar el proyecto	9
4. Resultados	11
5. Conclusiones	12
6. Referencias bibliográficas.	13

Declaración de originalidad y autonomía

Yo, Omar Andrés Centanaro Calixto identificado con c.c. 1.014.216.474, en calidad de estudiante de la Maestría en Derecho Laboral y Seguridad Laboral de la Universidad del Rosario, manifiesto bajo la gravedad de juramento que he escrito el presente documento “Pasantía Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar "FEDECAJAS” y por tanto, su contenido es original y autónomo.

Igualmente, declaro que he indicado clara y precisamente las fuentes directas e indirectas de información y que este documento no infringe los derechos de propiedad intelectual de los derechos de propiedad industrial de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente.

Declaración de exoneración de responsabilidad

Yo, Omar Andrés Centanaro Calixto identificado con c.c. 1.014.216.474, en calidad de estudiante de la Maestría en Derecho Laboral y Seguridad Laboral de la Universidad del Rosario, declaro que exonero de responsabilidad sobre la originalidad del presente documentos a la Universidad del Rosario y asumo ante la instancia que corresponda la responsabilidad que pueda derivarse de la originalidad de presente documentos entregado para opción de grado.

Resumen ejecutivo.

La pasantía en la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar tuvo lugar gracias a una necesidad particular que se generó en esta corporación, que la llevó a requerir el análisis de diferentes problemáticas y situaciones que se presentaban con el régimen aplicable a las Cajas de Compensación Familiar en Colombia y de esta manera a través de procesos investigación se generasen espacios para la identificación de las herramienta para tratarlas.

Durante esta pasantía, se desarrollaron las siguientes actividades en pro de los beneficios de la Federación, sus afiliados, y en proceso de formación de los estudiantes de la maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social: i) Reuniones periódicas con el personal del Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar, ii) Análisis de la Legislación aplicable a las Cajas de Compensación Familiar en Colombia, iii) Elaboración de escritos frente a los temas propuestos por la Federación, iv) Análisis jurisprudencial, v) contribución para la publicación de dos boletines jurídicos por parte de la Federación

Las actividades descritas tuvieron un impacto positivo para la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar contando con una contribución académica gracias a la aplicación del conocimiento adquirido durante la Maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social

Así las cosas, el presente informe muestra evidencia de las actividades desarrolladas durante la pasantía en la Federación Nacional de Cajas de Compensación para la Maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social de la Universidad del Rosario.

Palabras clave: Cajas de compensación familiar, seguridad social, boletines jurídicos, jurisprudencia.

Abstract.

The internship in the National Federation of Family Compensation Funds took place thanks to a particular need that was generated in this corporation, which led it to require the analysis of different problems and situations that arose with the regime applicable to the Family Compensation Funds in Colombia and thus through research processes generated spaces for the identification of tools to address them.

During this internship, the following activities were developed for the benefits of the Federation, its affiliates, and in the training process of the students of the Master's Degree in Labor Law and Social Security: i) Regular meetings with the staff of the National Federation of Family Compensation Funds, ii) Analysis of the Legislation applicable to the Family Compensation Funds in Colombia, iii) Preparation of papers on the topics proposed by the Federation, iv) Jurisprudential analysis, v) contribution for the publication of two legal bulletins by the Federation, vi) Contribution for the publication of two legal bulletins by the Federation.

The activities described above had a positive impact for the National Federation of Family Compensation Funds with an academic contribution thanks to the application of the knowledge acquired during the Master's Degree in Labor and Social Security Law.

Thus, this report shows evidence of the activities developed during the internship at the National Federation of Compensation Funds for the Master's Degree in Labor and Social Security Law at Universidad del Rosario.

Keywords: Family compensation funds, social security, legal bulletins, jurisprudence.

1. Introducción

Las Cajas de Compensación Familiar en Colombia son Entidades del Sistema de Seguridad Social que se crearon en 1954 con el fin de apoyar a los trabajadores del sector rural y núcleo familiar. Estas Entidades cuentan con personería jurídica, y a lo largo de los años el Gobierno Nacional ha expedido diferentes regulaciones por la que se han ampliado los servicios a cargo de las Cajas de Compensación y que se financian con los aportes que realizan los empleadores a nombre de sus trabajadores, los cuales tienen una naturaleza parafiscal.

La Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar es una entidad privada sin ánimo de lucro que se constituyó en el mes de octubre de 1980, su misión principal es apoyar apoyar la territorialidad y el fortalecimiento de las Cajas de Compensación

Atendiendo a los propósitos perseguidos por la Federación Nacional de Cajas de Compensación, la pasantía desarrollada en el marco del programa de maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social estuvo orientada hacia los siguientes objetivos:

- Mejorar las Políticas Públicas, a través del análisis riguroso y la investigación especializada, el Observatorio Jurídico busca influir en el diseño y la implementación de políticas públicas que fortalezcan el Sistema de Seguridad Social y Sistema de Subsidio Familiar en Colombia.
- Contribuir a través de nuestros conceptos jurídicos a la reducción de las brechas de acceso y cobertura en los dos sistemas.
- Ser catalizadores y brindar asesoramiento y recomendaciones para mejorar la eficiencia y la transparencia en la gestión de los recursos y servicios de seguridad social y subsidio familiar.
- Generar conciencia y promover la participación de la sociedad civil en el debate sobre la seguridad social y subsidio familiar, facilitando el acceso a información confiable y fomentando un diálogo informado y constructivo.
- Contribuir al desarrollo de capacidades en el sector jurídico y en otros campos relacionados, ofreciendo programas de formación, investigación y recursos educativos que empoderen a los actores clave para abordar los desafíos de la seguridad social y el subsidio familiar en el país.

2. Revisión teórica y/o antecedentes del proyecto realizado

Acorde con los objetivos de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar, y la Universidad del Rosario se celebró un convenio para constituir el Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familia. Este inició en el mes de marzo de 2024, con la participación estudiantes de la maestría en derecho laboral y de la seguridad social.

La Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar fijó un plan de trabajo estratégico compuesto por los siguientes aspectos:

- a. **Visión general:** El Observatorio Jurídico creado por FEDECAJAS, se propone como una alternativa integral dedicada al análisis, investigación y difusión de conocimientos en materia de seguridad social y Sistema del Subsidio Familiar, con el objetivo de contribuir al fortalecimiento de los sistemas; su visión es ser reconocidos como un referente Nacional en la generación de información jurídica especializada y en la promoción del debate informado sobre temas relevantes para el bienestar social.
- b. **Panorama:** Colombia enfrenta desafíos significativos en su Sistema de Seguridad Social y del Subsidio Familiar, donde la oferta de servicios es variable y el acceso equitativo a la atención médica y la protección social no siempre se garantiza para todos los ciudadanos, a pesar de los esfuerzos gubernamentales por mejorar la cobertura y la calidad de los servicios, persisten brechas importantes que afectan especialmente a los grupos más vulnerables de la población.
- c. **Oferta:** La oferta de servicios de seguridad social en Colombia abarca diversas áreas, incluyendo salud, pensiones, riesgos laborales y servicios sociales complementarios.

Con respecto al Sistema de Subsidio Familiar en Colombia, en la actualidad existen 42 Cajas de Compensación Familiar con presencia departamental y tienen a su cargo la administración de los recursos recibidos por parte de los empleadores. Los recursos recibidos hacen parte del sistema y son empleados para subsidiar los servicios que legalmente deben prestar las cajas a favor de sus afiliados, como los son diferentes tipos de subsidios.

está compuesto por un ente que lo vigila (Superintendencia del Subsidio Familiar) y 42 Cajas de compensación las cuales entregan esta prestación social a los ciudadanos en dinero, servicios o especie.

- d. **Impacto:** Su objetivo es trabajar en colaboración con diferentes actores y utilizar herramientas jurídicas y de investigación para contribuir a la construcción de un Sistema de Seguridad Social más inclusivo, así como el Sistema del Subsidio Familiar los cuales deben ser equitativos y sostenibles en Colombia, con un enfocados a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

- e. **Visión:** Establecer un Observatorio Jurídico de referencia que promueva la excelencia académica, la innovación y la participación activa en la construcción de un Sistema de Seguridad Social y del Subsidio Familiar más inclusivo, equitativo y sostenible para todos los colombianos.

Finalmente, se estableció un plan de implantación de cinco pasos i) Investigación y planificación, ii) diseño institucional, iii) desarrollo operativo, iv) lanzamiento y promoción, v) Evaluación y mejora continua.

3. Descripción de la metodología utilizada para desarrollar el proyecto

De acuerdo con el plan estratégico del Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar, inicialmente se celebró una reunión en la que se estructuró un plan de trabajo en el que se definieron cada una de las actividades que se llevarían a cabo durante el curso de la pasantía. De acuerdo con este plan de trabajo, se lograron llevar a cabo diversas actividades en cada uno de los meses que duró la pasantía y de acuerdo con los plazos dados por Fedecajas.

Seguidamente se establecieron los parámetros que deberían contener los documentos que se entregaría, contemplando temas de su extensión y contenido, y se fijaron las fechas de entrega de estos documentos.

Con relación a los temas objeto de investigación, estos se derivaban de problemáticas o situaciones que se presentaban con el Sistema del Subsidio Familiar, siendo las principales las siguientes:

- Los antecedentes del sistema de subsidio familiar en Colombia.
- Los distintos servicios ofertados por las Cajas de Compensación Familiar
- La multiplicidad de base de datos para verificar el cumplimiento de los requisitos del subsidio al desempleo.
- Proyecto de ley de libre escogencia de la Caja de Compensación Familiar y la supresión del factor departamental.
- Competencia de la Contraloría General de la República respecto a las Cajas de Compensación Familiar.
- Ingreso base de cotización del Sistema de Subsidio Familiar.

Se resalta que para desarrollar cada uno de los temas se utilizó la metodología de investigación con enfoque cualitativo, para lo cual se revisaron fuentes secundarias, así como la normativa concerniente a cada uno de las problemáticas y asuntos tratados en los temas objeto de investigación y análisis; también se obtuvo información por medio de la presentación de diferentes peticiones a las Cajas de Compensación Familiar y diversos agentes del Sistema de Subsidio Familiar.

En lo que respecta a los productos a entregar, se precisa que se acordó la entrega de diferentes escritos para la estructuración de boletines informativos que se tenía planeado publicar en la página Web de la Federación y compartirse con sus Cajas afiliadas.

Adicional a lo anterior, en el curso de la pasantía se analizaron diferentes normas del sistema de la seguridad social, y posteriormente a este análisis se generó la emisión de escritos en los que se contenía su análisis.

Finalmente, en lo referente al cronograma, se tuvo en cuenta los tiempos de desarrollo de los temas propuestos de acuerdo con su complejidad y extensión, por lo que se establecieron fechas para la revisión de los temas investigados y fechas para la entrega de los escritos en

lo que se contemplaban el análisis de los temas objeto de investigación.

Por último, es pertinente precisar que se cumplió con el tiempo exigido para satisfacer el requisito de la pasantía como opción de grado, tal como se explicará en título de resultados.

4. Resultados

A continuación, se relacionan las actividades que se ejecutaron durante la Pasantía con el fin de cumplir el objeto del proyecto y el tiempo requerido para satisfacer el requisito de la pasantía como opción de grado, debiéndose precisar que se cumplió a cabalidad con el 100% del tiempo establecido para la pasantía.

Debe tenerse en cuenta que la práctica abarcó las siguientes actividades:

- a. Reuniones presenciales y virtuales con los miembros de Fedecajas y sus Cajas afiliadas, en las que se establecieron los temas de investigación y distribuirlos entre los pasantes.
- b. Reuniones presenciales y virtuales con los miembros de Fedecajas y sus Cajas afiliadas, en las que se discutieron los temas investigados, se intercambiaron conceptos y opiniones para continuar con la elaboración de los escritos a entregar.
- c. Investigación de los temas propuestos con el fin de cumplir con los productos solicitados, se debió tomar el debido tiempo para realizar la revisión de fuentes y su lectura, comprensión y argumentación de los temas.
- d. Presentación de peticiones a diferentes entidades con el fin de obtener información cuantitativa para la elaboración y presentación de los escritos.
- e. Redacción de los escritos, teniendo en cuenta la indagación realizada, se realizó el documento respectivo socializándose este ante los miembros del observatorio.
- f. Reuniones virtuales en las que se generaban una socialización de los escritos presentados.

Las anteriores actividades tuvieron una distribución porcentual de la siguiente manera:

ACTIVIDAD	PESO PORCENTUAL
Reuniones para establecer temas de investigación	10%
Investigación temas asignados	45%
Redacción de escritos	25%
Reuniones para socializar escritos realizados	8%
Corrección de escritos	2%
Reuniones para discutir temas de interés de Fedecajas	10%
Total	100%

5. Conclusiones

Durante el desarrollo de la pasantía, se desarrollaron diversas actividades que contribuyeron en el fortalecimiento de competencias académicas y profesionales que lograron llegar a las siguientes conclusiones:

- Las Cajas de Compensación Familiar en Colombia se crearon en pro de los trabajadores y su núcleo familiar.
- La distribución y presencia Departamental de las Cajas de Compensación Familiar han generado que algunas de las Cajas tengan un crecimiento mucho mayor que otras.
- La informalidad y tasas de desempleo por Departamento inciden directamente en los aportes recibidos por las Cajas de Compensación Familiar.
- A lo largo de los años, las Cajas de Compensación Familiar han sido objeto de nuevas regulaciones, que las ha facultado para prestar diferentes servicios en pro de los trabajadores y su núcleo familiar.
- Los aportes que reciben las Cajas de Compensación por parte de los empleadores son un aporte parafiscal, por lo que son de naturaleza pública y son objeto de control fiscal por parte de la Contraloría General de la Nación.

6. Referencias bibliográficas.

Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar. *¿Quiénes somos?*.
<https://www.fedecajas.com/nosotros>

Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar. *Plan estratégico*.
https://drive.google.com/file/d/1oiwwT8c1_gGCn5EpQoowyR_8lhJIPz0Z/view?usp=drive_link



Bogotá D.C., 20 de enero de 2025.

**LA FEDERACIÓN NACIONAL DE CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR
FEDECAJAS**
NIT 860.078.674-1

CERTIFICA

Que el estudiante **OMAR ANDRES CENTANARO CALIXTO** identificado con cédula de ciudadanía No. 1.014.216.474, ha finalizado sus pasantías en nuestro Gremio como parte de los requisitos para el desarrollo de la **MAESTRÍA EN DERECHO LABORAL Y SEGURIDAD SOCIAL** que cursó en la Universidad del Rosario.

Durante el tiempo de su pasantía, Andrés demostró un alto compromiso, destacándose por su capacidad de investigación y análisis.

Es importante aclarar que la pasantía realizada por el estudiante no tiene ningún tipo de vinculación laboral con FEDECAJAS, dado que su finalidad es exclusivamente académica, con el objetivo de enriquecer su formación profesional en el área del Derecho Laboral y Seguridad Social.

Se expide la presente certificación en reconocimiento al esfuerzo, el aporte y el compromiso demostrado por el estudiante en el desarrollo de sus actividades en nuestra Corporación.

Cordialmente,

WILLIAM ALZATE RINCÓN
Presidente Ejecutivo

BERNARDO ALONSO WILCHES
Director Observatorio

📍 Carrera 10A No 27-27 - Edificio Bachue
Centro Internacional Tequendama
Oficina 1009
Bogotá, Colombia
☎ 3168781017 - 3143947945
✉ fedecajas@fedecajas.com
🌐 www.fedecajas.com

