

ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS DE COOPERACIÓN SUR-SUR PARA EL
DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL BINACIONAL. ESTUDIO DE CASO:
PROYECTOS EN MATERIA AGROPECUARIA EN EL MARCO DEL CONVENIO DE
COOPERACIÓN TÉCNICA Y CIENTÍFICA ENTRE BRASIL Y COLOMBIA,
PERIODO 2007-2011

LINA TATIANA CHÁVEZ LÓPEZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C, 2013

“Análisis de las estrategias de cooperación Sur-Sur para el desarrollo económico y social binacional. Estudio de caso: proyectos en materia agropecuaria en el marco del convenio de cooperación técnica y científica entre Brasil y Colombia, periodo 2007-2011”

Estudio de caso
Presentado como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Lina Tatiana Chávez López

Dirigido por:
Adriana Otálora Buitrago

Semestre I, 2013

A mi padre, Campo Elías por toda su dedicación y apoyo en cada proceso de crecimiento de mi vida, por todos sus esfuerzos y colaboración en toda mi vida académica, por todo su amor y dedicación y por recordarme cada día con sus acciones que es el mejor hombre y el mejor padre.

A mi madre, por demostrar ser la mejor mamá es sus sacrificios, por sus esfuerzos en la búsqueda de bienestar para sus hijos, por su amor eterno e incondicional, por su dedicación diaria y enseñarme los conocimientos de la vida.

A mi hermano, Diego Alejandro por toda su compañía, por su ayuda, por sus cuidados y sus consentimientos.

Para todos Ustedes está dedicado este trabajo de grado, sabiendo que este es un logro que es por ustedes al ser parte fundamental de mi vida.

AGRADECIMIENTOS.

Debo agradecer por la obtención de este logro, a Dios por brindarme una familia que me ha dado la oportunidad de crecer intelectualmente, me apoyado e impulsado en todos mis procesos de formación académica y personal.

De igual manera quiero agradecer a la Universidad del Rosario y a cada uno de los profesores que me han brindado sus conocimientos y me han ayudado en este largo proceso.

Por otro lado, quiero agradecer de manera muy especial Emanuel Puerto por toda su ayuda y orientación en este proceso. De igual forma, agradecer a mi directora Adriana Otálora por su ayuda en la elaboración de esta investigación.

A todos ustedes muchas gracias.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. LA COOPERACIÓN SUR-SUR: EL DESARROLLO DE VÍNCULOS ENTRE BRASIL Y COLOMBIA	5
1.1.LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN AMÉRICA LATINA	6
1.2.LA COOPERACIÓN SUR –SUR EN LA POLÍTICA EXTERIOR	9
1.2.1 El desarrollo de la política exterior de Brasil en torno al fortalecimiento de los vínculos Sur-Sur.	9
1.2.2 La Cooperación Sur-Sur provista por Brasil: incentivos e intereses	12
1.3.RELEVANCIA DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR OFERTADA POR BRASIL PARA COLOMBIA COMO ESTADO RECEPTOR	14
1.3.1. El desarrollo de la Política Exterior de Colombia en torno al fortalecimiento de los vínculos Sur-Sur	14
1.3.2. Relevancia para Colombia como Estado receptor de Cooperación Sur-Sur de Brasil	15
1.3.3. Relevancia de la cooperación Sur-Sur en materia agropecuaria para Colombia	17
1.4. MARCO INSTUCIONAL PARA LA FORMALIZACIÓN DE LA	18

COOPERACIÓN SUR-SUR ENTRE BRASIL Y COLOMBIA

2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR: EFECTOS EN EL FOMENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO	20
2.1. ANÁLISIS CONCEPTUAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO	20
2.2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN FAVOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO: DESARROLLO DEL COMERCIO SUR-SUR	21
2.2.1. El desarrollo del comercio Sur-Sur	23
2.3. PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR BINACIONAL EN MATERIA AGROPECUARIA	25
2.4. ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR EN EL DESARROLLO ECONÓMICO.	26
2.4.1. Evaluación de proyecto implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (<i>hevea brasiliensis</i>).	27
2.4.2. Evaluación del proyecto de intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana Fase II.	28
2.4.3. Evaluación general de los proyectos	31
3. LA COOPERACIÓN SUR-SUR: INCIDENCIA EN EL IMPULSO DEL DESARROLLO SOCIAL	33

3.1. ANÁLISIS CONCEPTUAL DEL DESARROLLO SOCIAL.	33
3.2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN FAVOR DEL DESARROLLO SOCIAL: CREACIÓN DE CALIDAD DE VIDA.	34
3.3. PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR BINACIONAL	38
3.4. ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR- SUR EN MATERIA AGROPECUARIA EN EL DESARROLLO SOCIAL	40
3.4.1 Evaluación del proyecto implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico de caucho (<i>Hevea Brasiliensis</i>).	40
3.4.2. Evaluación del proyecto intercambio de conocimientos sobre implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana Fase II.	42
3.4.3 Evaluación del proyecto transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique	43
3.4.4 Evaluación general de los proyectos.	44
4. CONCLUSIONES	46
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Aumento de las ganancias por la supresión mundial de aranceles sobre el comercio de mercancías	24
Tabla 2. Evaluación compendiada de la incidencia de los proyectos en el desarrollo económico.	30
Tabla 3. Evaluación compendiada de la incidencia de los proyectos en el desarrollo social.	43

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Documento. Proyecto implementación de un programada de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*)

Anexo 2. Documento. Proyecto Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana.

Anexo 3. Tabla. Evolución de la producción del Caucho en Colombia.

Anexo 4. Gráfico-Tabla. Evolución de las exportaciones del caucho en Colombia.

Anexo 5. Gráfico-Tabla. Evolución de las exportaciones de leche y carne en Colombia.

Anexo 6. Documento. Proyecto Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique

INTRODUCCIÓN

Las desigualdades económicas y sociales entre los Estados de Norte y los Estados del Sur son evidentes, bajo esta premisa recae la motivación de estudiar las estrategias propuestas por los Estados del Sur para revolucionar el *statu quo* internacional, que los posiciona en el Sistema, como Estados dependientes del Norte y con menores capacidades para lograr un óptimo desarrollo económico y social equivalente al de otras naciones. En esta medida, la Cooperación Sur-Sur ha surgido como una herramienta que potencializa la horizontalidad, el consenso y la equidad, para lograr entre el grupo del Sur, Estados más desarrollados económica y socialmente que sean capaces de exigir un trato más ecuánime con los países del Norte, buscando participar de las mismas ventajas que ellos poseen.

En este sentido, siendo la región latinoamericana la más activa en términos de Cooperación Sur-Sur, deviene el interés en evidenciar cómo estas estrategias han servido para lograr los objetivos de desarrollo económico y social en tanto al crecimiento del comercio bilateral y el bienestar social; y tomar como caso de estudio las relaciones de cooperación entre Brasil y Colombia, al ser Brasil el líder en la región latinoamericana y un proveedor estratégico de asistencia técnica y a Colombia al ser un Estado que está buscando consolidarse como un Estado más fuerte.

En consecuencia, este estudio de caso se refiere a las estrategias de Cooperación Sur-Sur en materia agropecuaria desarrolladas entre Colombia y Brasil, en el que se busca analizar en qué medida estas estrategias permiten el desarrollo económico y social, a través del fortalecimiento del comercio y del bienestar social de las naciones involucradas durante el periodo 2007-2011.

Para lo cual, es necesario plasmar como propósitos particulares: la identificación de las estrategias de Cooperación Sur-Sur en materia de proyectos agropecuarios en el marco del Convenio de cooperación técnica y científica entre Brasil y Colombia; el análisis de la incidencia de la Cooperación Sur-Sur en materia de proyectos agropecuarios entre Brasil y Colombia en cuanto al fortalecimiento del comercio; y por último, la evaluación de la influencia de la Cooperación Sur-Sur en

materia de proyectos agropecuarios entre Brasil y Colombia en cuanto el bienestar social de los nacionales, todo lo anterior analizado durante el periodo de tiempo comprendido del 2007 al 2011.

Se escogió estudiar las estrategias de Cooperación Sur-Sur en materia de proyectos agropecuarios entre Brasil y Colombia, a razón de la pertinencia que subyace de la importancia del sector agropecuario en los Estados del Sur, ya que es el sector primario y uno de los motores de desarrollo de los Estados del Sur, lo que permite adelantar mayores procesos de tecnificación y mecanización por las deficiencias existentes en el sector, a la vez, de generar procesos exportables de cooperación que sirvan para el desarrollo de la región.

Igualmente, ante un contexto internacional caracterizado por la interdependencia económica y múltiples negociaciones de Tratados de Libre Comercio, es importante para los Estados suramericanos recibir la asistencia técnica como un medio para optimizar los procesos de negociación, al potencializar las capacidades del sector agrícola- sector golpeado en los TLC- proporcionándoles tecnificación y productividad al sector generando productos competitivos con estándares internacionales y disminuyendo los efectos negativos de los procesos de libre comercio en las naciones del Sur.

Ha sido amplia la investigación sobre temas de Cooperación Sur-Sur, pero son muy pocos los casos en los que la investigación se centra en la incidencia que tienen este tipo de cooperación en el desarrollo económico y social a través del análisis de proyectos en sectores productivos del Sur. De igual forma, desde la perspectiva de la disciplina de las Relaciones Internacionales es importante evidenciar como los polos tradicionales de poder se van deslumbrando, concediendo la oportunidad a nuevos actores de jugar un rol internacional con premisas no habituales, a través de una fuerte consolidación de sus capacidades como Estados.

La investigación fue realizada bajo el modelo de estudio explicativo, ya que se busca establecer cómo se relacionan las estrategias de Cooperación Sur-Sur en el desarrollo económico y social, lo cual se analizará a través de los proyectos ejecutados. Igualmente, la investigación se realizará bajo el marco del tipo

cualitativo, al permitir investigar fenómenos de la realidad social por medio de un proceso de análisis de los objetos de estudio con la realidad o contexto en los que dichos fenómenos tienen lugar, de modo que se permita entender cómo se relacionan.

El desarrollo de esta investigación, implicó la utilización de fuentes secundarias, destacándose la utilización de documentos internos e informes institucionales de los Ministerios de Relaciones Exteriores, de las Agencias de Cooperación Internacional y de las entidades involucradas en el desarrollo de los proyectos de los gobiernos de Brasil y Colombia. Asimismo, fue reforzada con bases teóricas de libros, documentos académicos de Organizaciones Internacionales y Organismos que trabajan temas de desarrollo económico y social, y finalmente, por bases de datos que suministran cifras.

Con respecto al proyecto de estudio de caso, se hicieron algunos cambios con relación a los proyectos a utilizar, debido a que en el transcurso de la investigación se evidenció que estos proyectos no eran pertinentes ya que estaban todavía en proceso de formulación, ejecución o en su defecto se habían cancelado. Por este motivo, se replantearon utilizando tres proyectos debidamente finalizados. De igual forma, fue modificado parte del objetivo general y por ende un objetivo específico, en el que no sólo se mide el fortalecimiento del comercio bilateral, sino en el fortalecimiento del comercio en general.

De este modo, el presente trabajo de grado considera que la Cooperación Sur-Sur tiene el suficiente potencial para incidir en la mejora en los sectores productivos, a través de la transferencia de conocimientos, de tecnología y la capacitación a las poblaciones objetivo, generando esto mayor productividad, que genera a la vez mayor competitividad y por ende mayor riqueza; por lo que se esperaría que a través de esa mayor riqueza y ese salto en conocimientos, capacitación y tecnología, la población que está involucrada con los sectores productivos tengan mejor calidad de vida, ya sea a través de la retribución del Estado o por ellos mismos.

Para probar esto la investigación comprenderá tres capítulos. En el primero se evidencia las estrategias de Cooperación Sur-Sur entre Brasil y Colombia, dando a

conocer los incentivos e interés de cada Estado para concretar la realización de los proyectos. En el segundo capítulo se evidencia la relación de la Cooperación Sur-Sur y el desarrollo económico, mostrando los aspectos principales en lo que esta incide exhibiendo los resultados en los proyectos de cooperación. Finalmente, en el tercer capítulo se manifiesta la relación de la Cooperación Sur-Sur y el desarrollo social, demostrando los elementos de esta relación en los proyectos de cooperación.

Sin embargo, pareciera no ser tan fuerte la relación entre Cooperación Sur-Sur y el desarrollo de productividad, competitividad y riqueza, y el desarrollo de las calidades de vida de la población.

1. LA COOPERACIÓN SUR-SUR: EL DESARROLLO DE VÍNCULOS ENTRE BRASIL Y COLOMBIA

Para ampliar las perspectivas de entendimiento de la Cooperación Sur-Sur es pertinente en primera medida, entender la Cooperación Internacional como el acto por el cual se involucran dos o más actores de la misma condición que se colaboran entre sí, con el propósito de encontrar soluciones comunes que los beneficien¹. En este sentido, Robert O. Keohane define la cooperación internacional como “el proceso en el cual las políticas adoptadas por los gobiernos son miradas por sus contrapartes como facilitadores para lograr sus objetivos, como el resultado de coordinación de política”², de modo que la cooperación debe ser vista como un juego de ganancias absolutas donde todos los que cooperan ganan.³

Al analizar la cooperación entre los Estados bajo la disciplina de las relaciones internacionales, es necesario visualizarla en primer lugar, como fuente de incentivos para el desarrollo de intercambios políticos y sociales institucionalizados; y en segundo lugar, suponer que esta se produce en un escenario sistémico, es decir, en la que se debe primero entender el contexto internacional para evaluar la actuación de los actores.⁴ Por otro lado, se debe resaltar que la

Cooperación se funda en la complementariedad de intereses entre los agentes internos y externos que intervienen en ésta. La condición para lograr esta base es que las partes cooperantes manifiesten sus intereses, pues nada conspira más en contra de este requisito que la falta de sinceridad o transparencia en la mutua información de las partes.⁵

Finalmente, Robert Axelrod da un acercamiento sobre los requisitos necesarios para que se produzca la participación sin ayuda de una autoridad central que obligue a los cooperantes, siendo estos requisitos dos condiciones claves: que los

¹ Ver Jiménez González, Claudia. “Las teorías de la cooperación Internacional dentro de las relaciones internacionales”, *Polis: Investigación y análisis sociopolítico y psicosocial*. Vol. 2 No.003 (2003) p 69.

² Ver Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Poder e interdependencia: la política mundial en transición*, 1988. p.25

³ Comparar Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Power and Interdependence*. 1973. p. 158.

⁴ Comparar Jiménez González. “Las teorías de la cooperación Internacional dentro de las relaciones internacionales” p.136.

⁵ Ver Jiménez González. “Las teorías de la cooperación Internacional dentro de las relaciones internacionales”p.136.

agentes tengan algunos intereses mutuos, es decir, donde se obtengan beneficios potenciales de su cooperación y que las variaciones en el grado de institucionalización ejerzan efectos sustanciales en el comportamiento del Estado.⁶ Asimismo, es importante resaltar el papel de la reciprocidad, ya que esta proporciona “acciones que dependen de reacciones compensatorias de los otros y que cesan cuando estas reacciones esperadas no se producen”⁷.

La cooperación internacional tradicional dada en términos Norte-Sur, es un tipo de cooperación que potencializa las asimetrías entre los Estados, y por ende, ha impedido una total reciprocidad, lo que se traduce en desigualdades en costos de oportunidad y de obligaciones mutuas. Bajo este marco, durante los años sesenta se da un proceso de regionalización e integración, expandido por el aumento en las colonias independientes, al incremento de la interdependencia económica y al régimen de apertura comercial multilateral,⁸ lo que evidencia la necesidad de cooperar en términos más equívocos administrando el propio desarrollo.

1.1. LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN AMÉRICA LATINA

Desde la perspectiva de los Estados del Sur, en la que se encuentra la latinoamericana, el Sistema Internacional es una estructura que deja ver las desigualdades de condiciones entre los Estados para conseguir los mismos beneficios. En este sentido, la tradicional estructura evidencia cómo los Estados más privilegiados del Sistema o Estados del Norte, han logrado imponer y penetrar en los Estados del Sur, determinando los lineamientos de comportamiento en el Sistema.

Este sentimiento de oposición de los Estados del Sur con respecto a las asimetrías en la jerarquización del poder en el Sistema Internacional, al igual que las desigualdades en las relaciones en el sistema económico internacional -causantes en

⁶ Comparar Jiménez González. “Las teorías de la cooperación Internacional dentro de las relaciones internacionales” p.137.

⁷ Ver Keohane y Nye. *Poder e interdependencia: la política mundial en transición*. p. 191

⁸ Comparar Nye, Joseph. “Comparative regional integration: concept and measurement”, *International Organization*. Vol. 22 No 4. (autumn, 1968). p. 859.

gran medida de las inequidades y disparidades entre el Norte y el Sur-; conllevó a la creación de una escuela de pensamiento que se concretó en el concepto Sur-Sur, la implementación de una autoconfianza regional nacional y colectiva en pro del desarrollo y la promoción de los intereses comunes, por medio de la reducción de las tradicionales relaciones de dependencia con el Norte.⁹

Bajo este contexto internacional, los Estados del Sur manifestaron su disposición por transformar dicha estructura, a través de mecanismos políticos, económicos y sociales; mecanismos que tuvieron su auge en la década de los sesenta por medio de incipientes formas de asociación y alianza, como fue el Movimiento de los No Alineados, el Grupo de los 77, el rol jugado al interior de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD), en el Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI) y en la creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).¹⁰

Estas agrupaciones abiertas al diálogo, a la acción política y al fortalecimiento de los vínculos Sur-Sur, exponen a la cooperación como una forma de hacer frente a las reglas que les son impuestas y que no contribuyen al desarrollo de la región.¹¹ De este modo, la Cooperación Sur-Sur es entendida como el proceso entre dos o más Estados en el que se “adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, cualificación, recursos y Know How tecnológico”¹².

En este sentido, América Latina no fue renuente a este proceso y en su consciencia regional adoptó la Cooperación Sur-Sur como una vía fidedigna para mermar las inequidades del Sistema, estableciéndose un mecanismo de gran relevancia, debido a que es una cooperación “menos burocrática, más cercana a las realidades de los países receptores que la cooperación convencional, incondicional y

⁹ Comparar Ogwu, Joy. “La cooperación sur-sur: problemas, posibilidades y perspectivas en una relación emergente”. *Nueva sociedad* No. 60 (mayo-junio,1982). p 28.

¹⁰ Comparar Ogwu. “La cooperación sur-sur: problemas, posibilidades y perspectivas en una relación emergente”, p 28.

¹¹ Comparar Ojeda, Tahina. “La cooperación Sur-Sur y la regionalización en América Latina: El despertar de un gigante dormido”, *Relaciones Internacionales*. No.15 (octubre, 2010).p 92.

¹² Ver cooperación Sur-Sur: programa iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación sur-sur. Tema de búsqueda: antecedentes cooperación sur-sur, 2012. Consulta electrónica.

no interfiere en los asuntos nacionales”¹³; y que permite asimismo plantear una agenda regional de desarrollo económico, preocupada por la lucha contra la pobreza, la desigualdad social y la débil institucionalidad; además de presentar un amplio consenso sobre la necesidad que la Cooperación Sur-Sur sea eficiente y eficaz en la consecución de resultados, los cuales deberán evidenciarse a nivel de desarrollo y no en procedimientos de ayuda.¹⁴

De igual forma, la diversidad económica, política, social, y cultural de Latinoamérica es un punto destacable, ya que esta influye en la diversidad que tiene la Cooperación Sur-Sur en la región, lo que la hace más fructuosa al desarrollar una variedad de estrategias que mejoran la oferta de experiencias de cooperación.¹⁵ Por otro lado, la Cooperación Sur-Sur al ser producto de un discurso idílico del Sur, aporta en la construcción de identidad en la región, facilitando el consenso para enfrentar los desafíos al generar pertenencia en el desarrollo de soluciones conjuntas.

Es de esta forma como la Cooperación Sur-Sur se convierte desde su origen en un elemento indispensable en América Latina, al ser una herramienta que revitaliza el proceso de *regionalización*¹⁶ proporcionando un marco institucional, sumado a la posibilidad de estrechar lazos y definir socios a partir de intereses comunes.¹⁷ En este proceso, los ámbitos en los que ha sobresalido el papel de la Cooperación Sur-Sur ha sido en tres aspectos: (1) Aportando a la superación de los

¹³ Ver Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior- FRIDE. “Cooperación Sur-Sur: Regionalizando la agenda del desarrollo en América Latina y el Caribe”.2009. p.3. Documento electrónico.

¹⁴ Comparar Sanín, María Clara y Schulz, Nils-Sjard. “South-South cooperation in Latin America and the Caribbean: Way ahead following Accra”, 2102. p. 2. Documento electrónico.

¹⁵ Comparar Sanín y Schulz. “South-South cooperation in Latin America and the Caribbean: Way ahead following Accra”, p. 2. Documento electrónico.

¹⁶ Según Hette Bjorn, la regionalización es entendida como “un proceso más voluntario que nace de las regiones en formación, donde los Estados participantes y otros actores se sienten impulsados a cooperar por una urgencia de unirse con el fin de hacer frente a los nuevos desafíos mundiales. Comparar Hette, Bjorn, “El nuevo regionalismo y el retorno a lo político”, Comercio exterior. Vol 52. No. 11. (noviembre, 2002), p 955.

¹⁷ Comparar Secretaria General Iberoamericana-SEGIB. “II informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica”, 2008, p. 16. Documento electrónico.

atrasos relativos al interior de la región, (2) Fortaleciendo los vínculos entre las regiones, (3) Incrementando el apoyo y la solidaridad entre los Estados de la región.¹⁸

De modo tal que, la Cooperación Sur-Sur en América Latina es un mecanismo que ofrece “dos ventajas principales: un coste económicamente bajo, y un impacto rápido y directo sobre la población destinataria”¹⁹, para concretar en soluciones a los problemas comunes y en la construcción de un bloque para una fuerza en el Sistema Internacional.

1.2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN LA POLÍTICA EXTERIOR

Al igual que en la cooperación tradicional, la Cooperación Sur-Sur también hace parte de las políticas exteriores de los Estados, en especial de los proveedores, por lo cual es importante analizar los intereses e incentivos que subyacen a la búsqueda de desarrollo horizontal. En general, estos van tras la proyección internacional basados en valores e ideologías, en la apertura de mercados y/o recursos naturales, o tras el apoyo de posiciones en foros internacionales.²⁰ De este modo, en el presente apartado se analizará el desarrollo de la política exterior de Brasil entorno a la Cooperación Sur-Sur y los intereses e incentivos que existen para proveerla.

1.2.1 El desarrollo de la política exterior de Brasil en torno al fortalecimiento de los vínculos Sur-Sur. Desde el surgimiento de la Cooperación Sur-Sur en la escena internacional, Brasil ha sido un Estado que ha adoptado y anexado este tipo de cooperación en la construcción de su política exterior. A pesar que la relevancia concedida ha variado entre diferentes grados de intensidad, ésta siempre ha sido constante durante los Siglos XX - XXI.

Es necesario resaltar, que la importancia que se le ha dado a la Cooperación Sur-Sur responde a la lectura que se tiene como Estado desde el Itamaraty, el cual

¹⁸ Comparar SEGIB. “II informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica”, p. 17. Documento electrónico.

¹⁹ Ver Ojeda. “La cooperación Sur-Sur y la regionalización en América Latina: El despertar de un gigante dormido”, p 95.

²⁰ Comparar Sanín y Schulz. “South-South cooperation in Latin America and the Caribbean: way ahead following Accra”, p. 3. Documento electrónico.

define a Brasil como un Estado del tercer mundo pero sin ser tercermundista.²¹ De este modo, la idea de promover el desarrollo entre los Estados del Sur a través de la cooperación, le permitiría garantizar la presencia internacional, aumentar la capacidad de influencia en asuntos globales, diversificar las relaciones exteriores y conformar alianzas de tipo político y económico.²²

Es así como desde las presidencias de Quadros y Goulart (1961-1964) la política exterior brasileña implementó la llamada Política Exterior Independiente (PEI), la cual buscaba la universalización de las relaciones internacionales de Brasil evitando la influencia hegemónica de Estados Unidos, lo que conllevaría a generar una política más autónoma, en la búsqueda de un papel relevante en el Sistema Internacional. Por este motivo se fortalecieron los vínculos con los Estados del Sur y con la región, replanteando la importancia y la dimensión de Brasil como estado parte de América Latina.²³

Bajo esta misma línea de acción el gobierno militar de Geisel (1974-1979), propuso el Pragmatismo Ecuménico y Responsable (PER) que enfocaba la acción externa de Brasil al no alineamiento automático y a la inexistencia de aliados preferenciales, es decir, se entendía el pragmatismo responsable como una política exterior con principios ideológicos que establecía límites a los intereses nacionales; y ecuménico como una política exterior universal que no discrimina las opciones de ampliación de las relaciones exteriores de Brasil.²⁴

Operativamente el PER se evidenciaba en la reorientación de las relaciones hacia los países del Sur, como el escenario latinoamericano, en contrapeso a las

²¹ Comparar Lechini, Gladys. “La cooperación Sur-Sur y la búsqueda de la autonomía en América Latina: ¿mito o realidad?”, *Relaciones internacionales*. No12 (octubre, 2009). p. 70.

²² Comparar Lechini. “La cooperación Sur-Sur y la búsqueda de la autonomía en América Latina: ¿mito o realidad?” p.107.

²³ Comparar Ayllón, Bruno. *Las relaciones hispano-brasileñas: de la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005)*, 2007. p. 49.

²⁴ Comparar Ayllón. *Las relaciones hispano-brasileñas: de la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005)*. p. 51.

relaciones con Estados Unidos. Cabe resaltar que durante este periodo la Cooperación Sur-Sur sumó a los temas políticos, los temas económicos.²⁵

Posteriormente, con la presidencia de Joao Baptista de Oliveira Figueiredo (1979-1985) se dio continuación a las políticas de los años anteriores, obteniendo como resultado la denominación de la política exterior brasileña como universalista por parte del Ministro de Exteriores Saraia Guerrero; lo que implicó la redefinición en tres ejes: (1) La búsqueda de una relación bilateral más autónoma respecto a EE.UU., (2) El desarrollo de relaciones alternativas con países del tercer mundo, (3) La revitalización de las relaciones con los Estados vecinos de América Latina en términos de intensificación de la cooperación y la resolución de desencuentros con Argentina.²⁶

La presidencia de Fernando Henrique Cardoso (1995-2003) estuvo marcada por el concepto de Soberanía Compartida, la cual sería posible en un mundo marcado por valores universales, donde los Estados estarían sujetos a las normas provenientes de los regímenes internacionales. En este sentido, se planteaba un mundo multipolar donde el poderío de Estados Unidos debería ser compartido con otras potencias en la gestión del nuevo orden internacional.²⁷

La política exterior brasileña durante este periodo mantuvo divergencias con EE.UU. en temas relacionados a la organización del comercio internacional y el proteccionismo de los países desarrollados en temas relacionados al proceso de integración del continente americano.²⁸ Por este motivo, Brasil se apartó a la iniciativa del ALCA y se inclinó con mayor fuerza en las propuestas regionales como el MERCOSUR.

Finalmente en el 2003 con el gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva, se busca profundizar de forma activa la política exterior brasileña en relación a América

²⁵ Comparar Ayllón. *Las relaciones hispano-brasileñas: de la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005)*. p. 52.

²⁶ Comparar Ayllón. *Las relaciones hispano-brasileñas: de la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005)*. p. 54.

²⁷ Comparar Gomes Saraiva, Miriam. "Brasil y Argentina: política externa para América Latina en tiempos recientes", *América Latina Hoy*. No 045. (abril, 2007). p. 131.

²⁸ Comparar Gomes Saraiva. "Brasil y Argentina: política externa para América Latina en tiempos recientes", p. 132.

Latina, de este modo existe un fortalecimiento de la política autonomista que fundamenta el liderazgo de Brasil en la región. Es así como, se llevaron a cabo acciones de integración y coordinación en la región como la consolidación del MERCOSUR y la creación de la Comunidad Suramericana de Naciones.²⁹

De modo tal que con las presidencias de Cardoso y de Lula da Silva, se institucionaliza los valores de la política exterior en cuatro pilares: la promoción de la integración regional, con la intención de alcanzar el desarrollo económico y social; la política de buena vecindad basada en el understatement, que representa la fórmula para obtener el reconocimiento de liderazgo por parte de sus vecinos y evitar los celos de un Brasil hegemónico; la promoción de la Cooperación Sur-Sur, y el apoyo y la promoción del multilateralismo en el ámbito global.³⁰

1.2.2. La Cooperación Sur-Sur provista por Brasil: incentivos e intereses. La Cooperación Sur-Sur es una herramienta utilizada por Brasil para alcanzar objetivos individuales, sin dejar de lado la contribución que realiza al desarrollo económico y social de la región. De modo tal, que Brasil se identifica como un país ancla, es decir, “importante y crucial para la estabilidad y el desarrollo de la región”³¹, en el que juega el rol de socio para el desarrollo, en vez, de donante.

Por este motivo, se evidencia desde los años sesenta un cambio en la política exterior hacia los Estados del Sur con el fin de apoyar el programa de proyección internacional, el cual se desarrolló bajo la insignia de “Brasil gran potencia”. En este proyecto, la utilización del soft power para alcanzar el apoyo y aprobación de los Estados del Sur fue fundamental para consolidación en el Sistema Internacional de Brasil como una potencia regional y media.

Ya en los años ochenta, y en un crecimiento exponencial a través del tiempo, se observa cómo la política exterior va enfocada a una diplomacia consensuada y cooperativa mediante alianzas con otros países sudamericanos y del Sur. Lo anterior,

²⁹ Comparar Lechini. “La cooperación Sur-Sur y la búsqueda de la autonomía en América Latina: ¿mito o realidad?”, p. 73.

³⁰ Comparar De Sousa, John y Lea, Sarah. “Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación sur-sur y la iniciativa IBSA”, 2012. p 2. Documento electrónico.

³¹ Ver De Sousa y Lea. “Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación sur-sur y la iniciativa IBSA”, p. 1. Documento electrónico

hace parte de la interpretación del mundo, en que se evidenció que existía una mayoría numérica de los países del Sur con respecto a los del Norte tanto en las Naciones Unidas como en sus organismos especializados.³² Esta mayoría numérica era una oportunidad para incrementar el poder de negociación en estos foros internacionales.

En este sentido, se resalta el interés de Brasil por conseguir una silla permanente en el Consejo de Seguridad ampliado, la cual está motivada, además por sus intereses nacionales, por la búsqueda de un mayor equilibrio entre el Norte y Sur y un nuevo orden mundial más justo y representativo.³³ Para lo cual, es relevante el respaldo del Sur para ese objetivo, en el que Brasil se convertiría en el abanderado de los intereses del Sur, en tan importante órgano de la ONU.

Finalmente, está la consolidación del proyecto sudamericano siendo el principal eje de la política exterior desde hace una década, la cual busca la proyección de Brasil como una potencia cooperativa y anti-hegemónica, en el que se persigue la idea de Sudamérica unida. Este objetivo se ha venido desarrollando por medio de la utilización de instrumentos blandos, como la creación del MERCOSUR, que tiene el objetivo de comprometer a los Estados sudamericanos en torno a valores e intereses comunes, permitiéndoles la ampliación a recursos materiales y la potenciación del comercio, en pro de la integración. En este proyecto Brasil juega el rol de liderazgo político constructivo donde concilia los intereses de sus vecinos.³⁴

³² Comparar Grantius, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”, 2007, p. 23. Documento electrónico.

³³ Comparar Grantius. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”, p. 14. Documento electrónico.

³⁴ Comparar Grantius. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”, p. 24. Documento electrónico.

1.3 RELEVANCIA DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR OFERTADA POR BRASIL PARA COLOMBIA COMO ESTADO RECEPTOR.

1.3.1 El desarrollo de la Política Exterior de Colombia en torno al fortalecimiento de los vínculos Sur-Sur. Desde la década de los 70, la Cooperación Sur-Sur empezó a ser parte de la política exterior colombiana, es así como, se creó la División Especial de Cooperación Técnica Internacional (DECTI), adscrita al Departamento Nacional de Planeación (DNP), la cual estaba encargada de la coordinación nacional de la cooperación junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores.³⁵

Posteriormente, en los años 90 el Consejo Nacional de Política Económica y Social, encargado de asesorar al gobierno en temas relacionados al desarrollo económico y social, promulgó la creación de la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI), mediante la Ley 318 de 1996. Esta agencia fue adscrita al DNP hasta el año 1999 cuando pasó hacer parte del Ministerio de Relaciones Exteriores, lo que implicó que “la política de cooperación se planteó como una temática de abordaje directo de la Presidencia de la República, lo que hizo que la cooperación internacional tuviera un valor estratégico en la agenda interna del gobierno”³⁶.

A partir de este momento, cabe denotar que la Cooperación Sur-Sur varía en relevancia dependiendo de los intereses del gobierno de turno, ya que no existen criterios ni lineamientos establecidos para manejar la Cooperación Sur-Sur dentro de una política exterior de Estado.

En el año 2005, la ACCI fue reemplazada por la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, y en el 2011, por medio del Decreto 4152, se escinde de algunas funciones a Acción Social y se crea la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC), que se encargaría de

³⁵ Comparar Tassara, Carlo.” La Cooperación Sur-Sur de Colombia entre liderazgos y desafíos”, 2012. p. 8. Documento electrónico.

³⁶ Ver Tassara. “La Cooperación Sur-Sur de Colombia entre liderazgos y desafíos”, p. 9. Documento electrónico.

gestionar, orientar, coordinar técnicamente, ejecutar, administrar y apoyar la cooperación internacional que reciba el país.³⁷

Es importante resaltar que la Cooperación Sur-Sur para Colombia no fue un elemento clave hasta los últimos años, en el que los diferentes gobiernos evidenciaron que esta es

Un mecanismo que favorece la política exterior de Colombia, pues permite fortalecer las relaciones internacionales del país, a la vez que propicia el desarrollo económico y social de las naciones que se benefician de sus proyectos. Al mismo tiempo, puede convertirse en un elemento útil para promover el comercio y la inversión entre los países en desarrollo, mediante proyectos de asistencia técnica y promoción de la competitividad, entre otros.³⁸

De ahí que desde el 2000, sea más activa la participación de Colombia en temas de Cooperación Sur-Sur como lo es en el 2003 tener un papel protagónico en el Grupo de Trabajo sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo de la OECD, siendo parte del Centro de Desarrollo de la misma Organización; en el 2008 ser coordinador y vocero regional de América Latina en el III Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda; y en el 2009, liderar varias instancias en el grupo sobre eficacia de la OECD.³⁹

Finalmente, se puede evidenciar que los lazos entre la política exterior colombiana y la Cooperación Sur-Sur son débiles, en razón de una política exterior primordialmente referenciada por el *réspice polum*, que bajo pocos gobiernos se da ha dado prioridad al *réspice similia*, donde se potencializa las relaciones con los Estados similares pero no hay un aporte en valor conceptual sobre Cooperación Sur-Sur para la política exterior colombiana.

1.3.2 Relevancia para Colombia como Estado receptor de Cooperación Sur-Sur de Brasil. La Cooperación Sur-Sur es un factor importante para los países receptores, debido al papel que esta juega en el apoyo y complemento a los proyectos de desarrollo fomentados a nivel nacional. De modo tal, que los esfuerzos nacionales

³⁷ Comparar Tassara. “La Cooperación Sur-Sur de Colombia entre liderazgos y desafíos”, p. 9. Documento electrónico.

³⁸ Ver Acción Social. “Lineamientos para la cooperación Sur-Sur en Colombia”, 2009. p. 6. Documento electrónico.

³⁹ Comparar Acción Social. “Lineamientos para la cooperación Sur-Sur en Colombia”, p. 7. Documento electrónico.

son complementados por los conocimientos internacionales para lograr un desarrollo económico y social más eficiente, que permita subsanar las necesidades de la población y disminuir los efectos negativos del subdesarrollo.⁴⁰

Para el caso de Colombia, la premisa anteriormente mencionada es igual de válida, sin embargo ha de sumarse otras razones que subyacen de la cooperación que es ofertada por Brasil. En este sentido, para Colombia la Cooperación Sur-Sur es en parte política, por lo esta se presenta como un medio para afianzar las relaciones bilaterales a corto, mediano y largo plazo en la región.

Es así como, para Colombia “es una prioridad las relaciones con Brasil, en razón de su vecindad, tamaño de su economía y la influencia que ejerce a nivel regional y mundial, razón por la que están comprometidos en fortalecer los procesos de integración y concertación regional, y tienen el interés de posicionar positivamente a América Latina en el mundo”⁴¹.

Sumado a esto, hay que resaltar los procesos de integración regional que se están experimentando, lo que conlleva a mejorar las acciones de cooperación mutua con el objeto de encontrar socios más productivos y con instituciones más sólidas y socialmente responsables.⁴² En este proceso de integración, Colombia aprende experiencias de sus símiles aportándole desarrollo a la nación, a la vez, que mejora su portafolio de conocimientos teniendo un efecto positivo en la consolidación como nuevo donante de cooperación.

De igual forma, el reconocimiento internacional que ha forjado Brasil frente a su agencia y proyectos de cooperación, donde la efectividad y la eficiencia son una prioridad, además, de su alta experiencia y desarrollo en procesos de optimización de los sectores de agricultura, energía, salud y educación, hacen de Brasil un proveedor de cooperación muy atractivo para Colombia, teniendo en cuenta que es un Estado especializado en los sectores de interés colombiano.

⁴⁰ Comparar Curvale Pamela, “La cooperación Sur-Sur en América Latina: oportunidades para el desarrollo o desarrollo de oportunidades”, 2011.p. 37. Documento electrónico.

⁴¹ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia. Tema de búsqueda: Suramérica-Brasil, 2012. Consulta electrónica.

⁴² Comparar Villa, Pablo. *Nuevos Donantes y Cooperación Sur-Sur: Estudios de Caso*, 2011. p. 63.

1.3.3. Relevancia de la cooperación Sur-Sur en materia agropecuaria para Colombia. El sector agropecuario colombiano es uno de los sectores con mayor importancia ocupando el 44.8% del total del área del país, la importancia radica en la participación en la economía, teniendo una participación aproximada del 10% en el Producto Interno Bruto (PIB), sector que ha crecido en 19.7% desde 1994. También, es relevante por ser la base de la seguridad alimentaria del país, proveedor de las materias primas necesarias para una gran diversidad de industrias y por su amplia participación en los mercados internacionales.⁴³

Igualmente, la falta de desarrollo no ha permitido optimizar el cultivo de la tierra, donde solo el 30% de la tierra apta para la agricultura es usada para los cultivos y más del doble del área apta para pastizales es utilizada para la alimentación del ganado.⁴⁴ Asimismo, la falta de tecnificación en el sector impide la comercialización de productos por lo que los ingresos por beneficios están concentrados en los productos tecnificados; y también impide tener barreras efectivas para disminuir la vulnerabilidad que tiene el sector con respecto a los cambios climáticos y plagas que causan repercusiones en los cultivos.

Por otro lado, al ser un sector de amplio espectro nacional es un generador importante de empleo, el cual ha tenido un crecimiento del 2.9% en los últimos años y ha aportado el 21% del total nacional, del cual el 92.5% es netamente agrícola y el 7.5% es agroindustrial.⁴⁵

Por último, al ser el sector primario uno de los de mayor envergadura a nivel nacional y a la vez uno de los sectores que están menos tecnificados y mecanizados, es necesario generar mejoras para un impacto efectivo sobre la economía y el desarrollo social, asimismo, crear un sector más competitivo capaz de sobrellevar

⁴³ Comparar Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD. “Documento de discusión nacional acerca de los asuntos claves en el análisis del sector agricultura”, 2012. pp 1-2. Documento electrónico.

⁴⁴ Comparar PNUD. “Documento de discusión nacional acerca de los asuntos claves en el análisis del sector agricultura”, pp 1-2. Documento electrónico.

⁴⁵ Comparar PNUD. “Documento de discusión nacional acerca de los asuntos claves en el análisis del sector agricultura”, pp 1-2. Documento electrónico.

cabalmente los retos de las nuevas dinámicas internacionales como lo son los tratados de libre comercio y los cuales Colombia actualmente está negociando y ratificando.

1.4 MARCO INSTUCIONAL PARA LA FORMALIZACIÓN DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR ENTRE BRASIL Y COLOMBIA.

La agenda binacional de Cooperación Sur-Sur entre Brasil y Colombia se ha llevado a cabo bajo el marco del Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica, firmado en Bogotá el 13 de diciembre de 1972 y renovado en Bogotá el 20 de octubre de 1999, el cual establece dentro de su estructura las áreas temáticas de interés, que se resumen en: agropecuario, salud, minas y energía, educación, medio ambiente, forestal, ciencia y tecnología, desarrollo productivo y alternativo, fortalecimiento del Estado de Derecho y derechos humanos.⁴⁶

Para el acceso a esta cooperación oficial, es necesario que las entidades formulen una solicitud de CTPD (Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo), diligenciando el formato establecido por la Agencia Brasileña de Cooperación Internacional (ABC). El formato se puede obtener en las oficinas colombianas de Dirección de Cooperación, la Subdirección de Ayuda Oficial al Desarrollo, la AOD y en la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, en el que se especificará el requerimiento de recepción de cooperación en las áreas temáticas de interés establecidas dentro el convenio.⁴⁷

El desarrollo de la cooperación binacional, se realiza a través de proyectos o actividades presentadas por las entidades a la Dirección de Cooperación y a la Subdirección Ayuda Oficial al Desarrollo de la APC, en dónde son estudiadas, revisadas, y en caso de estar mal diligenciadas son ajustadas, para enviarlas de acuerdo a lo convenido a la ABC. Estos proyectos o actividades son aprobados o

⁴⁶ Comparar Acción Social. “Manual a de acceso a la cooperación internacional”, 2012. p. 116. Documento electrónico.

⁴⁷ Comparar Acción Social. “Manual a de acceso a la cooperación internacional”, p. 116. Documento electrónico.

denegados cada dos años por el Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica, Científica y Tecnológica Colombo-Brasileño.

Cabe destacar que el grupo de trabajo también se encarga de hacer un seguimiento a las actividades o proyectos anteriormente aprobados, con el fin de “evidenciar avances, arrojar resultados tangibles y aportes sustanciales al desarrollo”⁴⁸, e igualmente se define el programa de Cooperación Sur-Sur binacional para la siguiente bienal. El método acordado para costear las actividades y proyectos es el de costos compartidos, con la posibilidad abierta de acudir, en dado caso, a una tercera fuente, sea bilateral o multilateral.

Bajo este contexto, en la presente investigación se trabajará principalmente tres proyectos en materia agropecuaria formulados, ejecutados y finalizados dentro del periodo 2007-2011, los cuales serán fundamentales para el análisis que propone este trabajo en relación a la Cooperación Sur-Sur y los beneficios al desarrollo económico y social binacional. Los proyectos a saber, son:

1. Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*).
2. Intercambio de conocimientos sobre implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana.
3. Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique.

⁴⁸ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia. “Acta final, VI reunión del grupo de trabajo de cooperación técnica y Científica entre la república federativa de Brasil y la República de Colombia”. p 2. Documento oficial.

2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR: EFECTOS EN EL FOMENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO

2.1 ANÁLISIS CONCEPTUAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO

Una de las metas de la Cooperación Sur-Sur es contribuir en la creación de condiciones de estabilidad y bienestar mediante la promoción del progreso económico a través del desarrollo,⁴⁹ por esta razón es relevante el análisis conceptual del término desarrollo económico y en los términos en los que será entendido en este trabajo académico.

El desarrollo económico de acuerdo al Consejo Internacional para el Desarrollo Económico es comprendido como “un proceso que influye en el crecimiento y en la restructuración de una economía para mejorar el bienestar económico de una comunidad”⁵⁰, lo cual puede ser complementado al describir el concepto en términos de los objetivos, lo que implica: la creación de empleos, la construcción de prosperidad, el crecimiento de la productividad y la mejora de la calidad de vida.⁵¹

Para Amartya Sen, el desarrollo económico se entiende en términos de crecimiento y progreso económico, siendo un proceso que está ligado a lo social, de modo tal que el crecimiento y el progreso económico no sólo puede elevar la renta privada, sino que a la vez apoya los procesos de seguridad social y el mejoramiento de la calidad de vida; y la creación de oportunidades sociales como la educación que puede asimismo fomentar el desarrollo económico.⁵²

De igual forma, el concepto se complementa con el consenso ampliamente reconocido entre los economistas para conseguir el desarrollo económico, el cual

⁴⁹ Comparar Naciones Unidas-Oficina de información pública. *Metas en la cooperación internacional*. 1965. p. 3

⁵⁰Ver International Economic Development Council-IEDC. Tema de búsqueda: economic devolpment, 2012. Consulta electrónica

⁵¹ Comparar U.S departament of comerce. Tema de búsqueda: economic development, 2012. Consulta electronica.

⁵² Comparar Sen, Amartya. *Desarrollo y libertad*. 2000.p.60

consiste en la “capacidad que tiene el mecanismo de mercado para contribuir a conseguir un elevado crecimiento económico y el progreso económico en general”⁵³.

No obstante, la obtención del desarrollo económico a través del crecimiento económico por el mecanismo de mercado, no será efectivo en su totalidad, si por ejemplo el bajo nivel de educación se convierte en un importante obstáculo para la participación de las actividades económicas en las que la producción ha de ajustarse a unas determinadas especificaciones o que exigen un estricto control de calidad (como ocurre cada vez más con la globalización del comercio),⁵⁴ este tipo de “denegación del acceso a los mercados de productos suele ser una de las privaciones que sufren muchos de los pequeños agricultores y esforzados productores a causa de los sistemas de restricciones tradicionales”⁵⁵.

2.2 LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN FAVOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO: DESARROLLO DEL COMERCIO SUR-SUR

El comercio mundial es regido por un sistema económico internacional dispar, en el que las reglas regentes cada vez más articuladas, exigentes y específicas, evidencian la desigualdad de condiciones entre Estados para conseguir los mismos beneficios. Es así como, los Estados del Norte con capacidad de cumplir las reglas, participan activamente de los beneficios del comercio mundial, induciendo el desarrollo, el crecimiento sostenido y la prosperidad económica; mientras que, los Estados del Sur con una base de producción de materias primas, poca tecnificada e industrializada, no logran cumplir los estándares establecidos para participar activamente en los flujos de mercado, razón por la que son relegados de los beneficios que ofrece el comercio.

Ante este contexto, el grupo del Sur ha optado por la Cooperación Sur-Sur como una herramienta eficaz que da respuesta al reto del desarrollo económico e industrial sostenible, que les permitirá acceder al mercado mundial con mayor

⁵³ Ver Sen. *Desarrollo y libertad*. p.22

⁵⁴ Comparar Sen. *Desarrollo y libertad*.pp. 58-59

⁵⁵ Ver Sen. *Desarrollo y libertad*.p. 24

igualdad de condiciones, a la vez de, ser partícipes de los beneficios que trae el crecimiento económico para la nación.

Es de esta forma como, los aportes en términos de capacidades e innovación que los países del Sur pueden obtener gracias a la Cooperación Sur-Sur, son fundamentales, ya que permiten el intercambio de conocimientos, habilidades, cualificación, información, tecnificación y Know How, que permiten convertir las ventajas comparativas estáticas del comercio nacional, en ventajas competitivas dinámicas para el comercio internacional.⁵⁶

Este proceso es posible gracias a los acuerdos de cooperación entre los países del Sur, los cuales muchas veces se ven reforzados por el comercio intra-regional, en el que un país en desarrollo pero con mayores ingresos y capacidades en relación a sus símiles, permite que se abstraigan aprendizajes, conocimientos, tecnología que conducirán al crecimiento de la productividad.⁵⁷

Las contribuciones se evidencian, en el desarrollo de mercados más industrializados y tecnificados, sectores más productivos y más rentables, producciones más estandarizadas y menos inmunes a problemas endémicos, que permiten al Sur obtener la capacidad de rehusar los precios que les impone el mercado a su sector prioritario-materias primas-, los cuales siguen una tendencia descendente y son vulnerables a la volatilidad de los precios, a razón del bajo procesamiento.⁵⁸

A pesar que la Cooperación Sur-Sur se encuentra en un proceso de germinación, esta tiene un alto potencial de desarrollo y aplicación gracias a los aportes que realiza al progreso del Sur, a tal punto, que la Cooperación Sur-Sur no es sólo tomada como una instrumento de política exterior sino como un vehículo para el

⁵⁶ Comparar United Nations Industrial Development Organization-UNIDO." South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges.", 2009. p. 2. Documento electrónico.

⁵⁷ Comparar UNIDO." South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges", pp. 12-13. Documento electrónico.

⁵⁸ Comparar UNIDO." South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges", pp. 1-2. Documento electrónico.

acceso estratégico a las ganancias que provee el mercado internacional.⁵⁹ A lo anterior se le suma, el desarrollo que ha tenido el grupo del Sur de los medios, de la experiencia, de los mecanismos consultivos y la conectividad, necesarios para mejorar las alianzas Sur-Sur, afrontar cuestiones mundiales fundamentales y realizar cambios trascendentales.⁶⁰

2.2.1 El desarrollo del comercio Sur-Sur. Como se enunció anteriormente, los procesos de Cooperación Sur-Sur en pro del desarrollo económico son potencializados por el desarrollo del comercio Sur-Sur, siendo este vital ya que “sí los países en desarrollo quieren aprovechar al máximo los beneficios de la liberalización del comercio multilateral, ellos también necesitan abrir sus mercados e impulsar el comercio entre ellos mismos”⁶¹.

El comercio Sur-Sur ofrece una gran variedad de ámbitos para la especialización y la eficiencia, como lo demuestra un estudio realizado por la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico), en el que se evidencia los beneficios potenciales que pueden obtener los Estados en desarrollo únicamente por el comercio Sur-Sur, el cual puede llegar a ser tan grande como las ganancias que se obtendrían a partir de un mejor acceso a los mercados del Norte (comercio Norte-Sur).⁶²

Es así como, tradicionalmente los países en desarrollo han vendido en los mercados mundiales (principalmente materias primas y productos agrícolas) a los países industrializados, a pesar de las barreras al comercio impuestas. Sin embargo, con el crecimiento exponencial de los vínculos Sur-Sur, los países en desarrollo han encontrado otro nuevo grupo de clientes, hallando una nueva ventaja a sus exportaciones al diversificar mercados entre ellos mismos y encontrar un rápido

⁵⁹ Comparar UNIDO.” South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges”, p. 4. Documento electrónico.

⁶⁰ Comparar Organizaciones de Naciones Unidas-ONU. “Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur y el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur”,2012. p. 18. Documento electrónico.

⁶¹ Ver Organisation for Economic Cooperation and Development-OECD. “South-South trade: vital for development”,2006. p 1. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

⁶² Comparar OECD. “South-South trade: vital for development”, p 1. Documento electrónico.

crecimiento al ser menor las barreras arancelarias, fitosanitarias y de regulaciones técnicas y de estándares.⁶³

Tabla1. Aumento de las ganancias por la supresión mundial de aranceles sobre el comercio de mercancías

	Todos los sectores			Manufacturados			Agricultura		
	Acción de liberalización			Acción de liberalización			Acción de liberalización		
	Mundo	Norte	sur	Mundo	Norte	sur	Mundo	Norte	sur
Ganancias resultantes para:									
Mundo	68	29	39	33	9	24	35	21	14
Norte	29	10	19	13	-3	16	16	13	3
Sur	39	20	19	20	12	8	20	8	11

Fuente: OECD. “South-South trade: vital for development” p 4. Documento electrónico.

En este sentido, hay que resaltar que los beneficios que se adquieren en pro del crecimiento del comercio gracias a la reducción de barreras arancelarias equivale en promedio a un aumento de 1.06%, cuando se reducen estas barreras en un 10%⁶⁴, lo que en el caso del comercio Sur-Sur es relevante ya que existe una mayor liberalización del comercio, tanto en productos agrícolas como manufacturados, lo anterior como resultado de un proceso par en el que se fortalecen los vínculos políticos Sur-Sur. La liberalización se evidencia en las magníficas cifras del comercio las cuales en el 2010 representó una cuota total de intercambios del 45% del comercio mundial y un aumento del comercio Sur-Sur del 22% en el 2009.⁶⁵

Al mismo tiempo, estas cifras favorables permiten evidenciar los aportes del comercio Sur-Sur en las economías de los países en desarrollo, ya que no sólo aumentan las exportaciones sino que se desarrolla la industria, los procesos agropecuarios generando mercancías con mejores estándares, se fomenta la creación

⁶³ Comparar Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo- UNCTAD. Tema de búsqueda: Beneficios del comercio Sur-Sur, 2012 . Consulta electrónica.

⁶⁴ Comparar OECD. “South-South trade: vital for development”, p 3. Documento electrónico.

⁶⁵ Comparar ONU. “Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur y el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur”, p. 3. Documento electrónico.

y el crecimiento de pequeñas y medianas empresas (PyME), lo que aporta al crecimiento del nivel de empleo, la innovación, los vínculos entre sectores económicos, entornos financieros y bancarios activos y el aumento de la demanda productos de fabricación local,⁶⁶ lo que ha conllevado a un crecimiento económico en general de los países del Sur, manteniendo un crecimiento en promedio anual de 4.8% en los últimos 10 años y en promedio un 7.3% en el 2010.⁶⁷

2.3. PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR BINACIONAL EN MATERIA AGROPECUARIA

Durante el periodo 2007-2011, se formularon, ejecutaron y finalizaron dos proyectos de Cooperación Sur-Sur entre Brasil y Colombia en materia agropecuaria, conducentes a promocionar el desarrollo socio-económico. En el presente apartado se hará énfasis en el análisis de estos proyectos en relación al aporte que realiza al desarrollo económico, entendido en los términos anteriormente definidos.

En primer lugar, en los lineamientos del proyecto “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*)” se especifica la necesidad que tiene la producción del caucho natural en Colombia y Brasil de desarrollar estrategias y mecanismos que faciliten el fomento del cultivo y mejoren la oferta para suplir parte del déficit reclamado por la demanda de látex. Para dicho objetivo, Se considera necesario acompañar el incremento de este sector con asesoría tecnológica, que conduzca a la disminución de los efectos económicos negativos por la incidencia de plagas y enfermedades.⁶⁸

⁶⁶ Comparar UNCTAD. Tema de búsqueda: Beneficios del comercio Sur-Sur. Consulta electrónica.

⁶⁷ Comparar ONU. “Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur y el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur”, p. 3. Documento electrónico.

⁶⁸ Comparar Agencia Brasileira de Cooperación-ABC. “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*)”. Anexo 1.

Asimismo, conseguir un proceso socio-cultural acumulativo y sostenido tendiente a la producción de látex de alta calidad con la sostenibilidad de la oferta ambiental, proponiendo alternativas de conservación y restauración de ambientes naturales y transformados que permitan la consolidación de un sector cauchero que complemente el desarrollo rural de la región.⁶⁹

En segundo lugar, en los lineamientos del proyecto “intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana” se evidencia la necesidad que tiene la actividad pecuaria en Colombia, la cual contribuye con el 1.6% del PIB nacional, de tecnificarse al presentar limitantes con respecto a los bajos rendimientos en la producción de carne y leche, atribuidos a los deficientes aportes de proteína, energía y minerales de los forrajes utilizados en la alimentación ganadera, razón por la cual se considera necesaria la capacitación de técnicas para implementar un sistema piloto silvopastoril basado en microorganismos que impulse la producción y el mejoramiento en la calidad de la leche y la carne.⁷⁰

2.4 ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR EN EL DESARROLLO ECONÓMICO

En el presente apartado se realizará un análisis que busca identificar cómo los proyectos de Cooperación Sur-Sur anteriormente mencionados tienen una incidencia en el desarrollo económico de las regiones en las que se trabaja. Para este objetivo, tomando la lógica de Amartya Sen, el análisis se basará en la capacidad que tiene el mecanismo de mercado para conseguir el desarrollo económico, razón por la que este será el eje fundamental para analizar los otros puntos de evaluación como lo son: la rentabilidad, los rendimientos, la productividad, la innovación en instrumentos,

⁶⁹ Comparar ABC. “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*)”. Anexo 1.

⁷⁰ Comparar ABC. “intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana”. Anexo 2.

técnicas y procesos, calidad/ estándares internacionales y diversificación de mercados.

2.4.1 Evaluación del proyecto implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*). Como se mencionó anteriormente este proyecto busca fomentar los mecanismos de control biológico a través de la ecología del paisaje, con el fin de impulsar el cultivo y mejorar la oferta para suplir parte del déficit del caucho reclamado por la demanda de látex.

Es así como, la incidencia de enfermedades es el principal factor limitante de los cultivos de caucho, limitando la producción y la participación en los mercados internacionales. Enfermedades como el mal suramericano de hojas causado por el hongo *Microcyclus ulei*, es el causante de mayores pérdidas en los cultivos y al mismo tiempo el de más fácil proliferación. Igualmente es el causante de la principal barrera fitosanitaria a la comercialización de este producto.⁷¹

Bajo este contexto, la principal alternativa para atenuar este problema es el desarrollo de cultivo en zonas de escape, el cual consiste en “regiones en las cuales por algunas características la planta adulta escapa a la enfermedad: sí una zona o región posee un clima de 2.000 a 2.700 mm de precipitación al año pero en el año calendario existiendo 3 meses secos con humedades relativas”⁷². Sin embargo, las investigaciones conducidas por el Centro de Recursos Genéticos y Biotecnología de Embrapa adelantaron investigaciones en pro de identificar y estandarizar el uso de antagonistas biológicos que permitan fortalecer el manejo fitosanitario de los cultivos, concluyendo que el hongo *Dicyma Pulvinata*, actúa como antagónico del hongo *Microcyclus ulei*.

De esta forma, Colombia a través de Corpoica es solicitante de transferencia de conocimientos y capacitación para aplicar estas técnicas microbiológicas moleculares en la caracterización de organismos benéficos del caucho, al tener una producción en aumento, de 6.787 en el 2002 a 45.305 en el 2010 de hectáreas

⁷¹ Comparar Fondo de Financiación para el Sector Agropecuario- FINAGRO. Tema de búsqueda: información sectorial caucho. 2012. Consulta electrónica.

⁷² Ver FINAGRO. Tema de búsqueda: información sectorial caucho. Consulta electrónica.

sembradas (ver anexo 3). El desarrollo de este proyecto de Cooperación Sur-Sur, permite crear un mercado más tecnificado a razón de las innovaciones en los instrumentos técnicos y de los procesos de biotecnología desarrollados y transferidos.

Asimismo, al suministrarse asistencia técnica para el control biológico la producción resultante de esta cooperación es más estandarizada, menos inmune a las enfermedades endémicas como el mal de hoja suramericano, y por ende, con mayor calidad para entrar al comercio internacional pasando las barreras fitosanitarias y de estándares de calidad. De igual forma, el desarrollo de capacidades en control biológico, mejora los rendimientos de la producción, al disminuir los efectos negativos que tiene estas enfermedades, reduciendo visiblemente las pérdidas.

Al apoyarse los procesos de control de biológico en el traspaso de conocimientos en ecología del paisaje, que permite el crecimiento del cultivo en un ambiente natural, dónde los antídotos a las enfermedades se encuentran en las mismas características del paisaje, en este sentido, la rentabilidad aumenta al disminuir los gastos en productos químicos para la prevención y la tratamiento de enfermedades agronómicas endémicas.

Finalmente, el desarrollo de estas capacidades conlleva a la ampliación del mercado, ya que se obtiene mayor cantidad de producto para el consumo interno a la vez para exportación, se obtiene un producto más elaborado con mejor accesibilidad para buscar la diversificación de mercados. Así, se evidencia que el comercio con Brasil del caucho va en aumento de 30.820.351 FOB anual USD en 2007 a 52.905.711 FOB anual USD en 2012 y sigue en la misma línea debido a los proyectos de asistencia técnica Sur-Sur, en la que también se evidencia que los principales países con los que se comercializa el caucho son Estados del Sur.⁷³

2.4.2. Evaluación del proyecto de intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana Fase II. El sector pecuario colombiano es una de las actividades económicas con mayor participación en el mercado, pero al mismo tiempo es una de las actividades

⁷³ Comparar Trade Nosis. Tema de búsqueda: cifras exportaciones de caucho Colombia, 2012. Anexo 4.

económicas con mayores limitantes por la baja tecnificación que se evidencian en los bajos rendimientos de la producción de carne y de leche.

El sector pecuario colombiano, contribuye con el 1.6% del PIB nacional generando 950.000 empleos directos, representando un hato de 23.5 millones de cabezas y una producción anual de 906.000 toneladas de carne y de 6.500 millones de litros de leche. El hato bovino nacional participa con el 20% del PIB agropecuario y con el 53% del PIB pecuario, el 38.8% de la ganadería se dedica a la actividad doble propósito, el 33.8% a la cría, el 6.4% a la producción láctea, el 13.8% a la ceba y el 7.5% al doble propósito cría.⁷⁴

Los departamentos de Córdoba, Antioquia, Casanare, Caquetá, Cesar, Santander, Meta y Cundinamarca concentran alrededor del 60% de la participación ganadera del país. La región Caribe genera alrededor del 38.7% de la leche y el 38.0% de la carne de todo el país, contando con 9.9 millones de hectáreas de pastos y 6.9 millones de bovinos.⁷⁵

Bajo estas características, quedó definido en el proyecto el problema latente en los sistemas silvopastoriles de estas regiones, ya que los pastos no proporcionan los suficientes nutrientes como la proteína, energía y minerales para aumentar los rendimientos de producción, razón por la cual es necesario recurrir a la compra de fertilizantes que mejoren el terreno pastoril. Es así como, el presente proyecto busca la transferencia de conocimientos y de Know How científico tecnológico de los avances alcanzados en la fase I, en el que Embrapa desarrolló el uso de inoculantes biológicos para Forrajes Tropicales bajo el proyecto producción de un fertilizante biológico mixto con base en bacterias fijadoras de nitrógeno para Sistemas Silvopastoriles de la Zona Caribe Colombiana.

Los resultados de la fase I condujeron a la obtención de aislamientos promisorios de cepas nativas de microorganismos eficientes para la inducción del crecimiento vegetal, a la vez de tener un resultado preliminar que arrojó la afirmación que la inoculación con microorganismos nativos permite reducir la fertilización de

⁷⁴ Comparar Federación Colombiana de ganaderos-FEDEGAN. Tema de búsqueda: Estadísticas sector ganadero, 2012. Consulta electrónica.

⁷⁵ Comparar FEDEGAN. Tema de búsqueda: Estadísticas sector ganadero. Consulta electrónica.

síntesis en especies gramíneas, leguminosas y arbóreas. Cabe resaltar, que en los costos de producción el 36.78% (2010) son los gastos en alimentación para la producción de leche y el 5.28% (2010) los gastos en alimentación para la producción de carne.⁷⁶

En este sentido, resulta fundamental la transferencia de conocimientos y Know How científico-tecnológico para obtener en primer lugar los microorganismos aislados de las cepas nativas y en un segundo momento obtener la capacitación para saber cómo se debe aplicar en los sistemas silvopastoriles. Lo anterior, tiene un impacto en la rentabilidad del sector al reducir los costos de producción por alimentación, especialmente en el ganado para producción de leche.

De igual forma, esta innovación en instrumentos y técnicas, permiten que sigan las investigaciones en sistemas silvopastoriles con fin de hacer el sector más productivo y más rentable, con la posibilidad de competir mejor en el mercado internacional y sobrellevar mejor los precios de los alimentos que tienden a la baja.

Finalmente, esta asistencia técnica aporta efectivamente en la mejora de la producción y la rentabilidad del sector, siendo importante para garantizar el consumo interno, garantizando asimismo la seguridad alimentaria. De la misma forma, aporta a la innovación de instrumentos potencializando las investigaciones a futuro para mejorar este sector que es altamente afectado por los bajos precios internacionales, por el cambio climático que reduce fuertemente la producción y de esta forma la participación en el mercado interno e internacional.

⁷⁶ Comparar ABC. “Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana”. Anexo 2.

2.4.3 Evaluación general de los proyectos:

Tabla 2. Evaluación compendiada de la incidencia de los proyectos en el desarrollo económico.

Variables de Evaluación desarrollo económico	Nombre del proyecto	
	implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (hevea brasiliensis)	intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana
Industrialización y/o tecnificación del sector	X	X
Aumento productividad	X	X
Rentabilidad del Sector	X	X
Estándares de calidad	X	No aplica
Disminución problemas endémicos	X	No aplica
Innovación en instrumentos técnicos y procesos	X	X
Crecimiento del mercado	X	
Diversificación del mercado	X	

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente trabajo de grado con base en los proyectos de cooperación Sur-Sur: implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (hevea brasiliensis), intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana.

De acuerdo a la información de la tabla, se evidencia que el principal aporte de los proyectos de Cooperación Sur-Sur a los sectores productivos es en materia de instrumentos técnicos y de procesos que permiten que exista un aumento de la productividad y rentabilidad del sector. También, estas herramientas y transferencias científico tecnológicas permiten que el producto adquiera un valor agregado, lo que genera competitividad y esto le da mayor posibilidad de acceso en los mercados internacionales. Asimismo, las investigaciones realizadas permiten que los productos agrícolas, sí es el caso, sean menos vulnerables a los problemas endémicos, mejorando de esta forma los estándares de calidad del producto y mejorando la producción total, evitando las pérdidas por estas circunstancias.

Igualmente, el desarrollo de estas capacidades conllevaría a un crecimiento del mercado y la diversificación, como se evidencia en el mercado del caucho, resaltando que la iniciativa que conllevó a la elaboración del proyecto era explorar

mecanismos para explotar más efectivamente los cultivos del caucho, permitiendo participar de forma más activa con mayor producción de los beneficios internacionales de este mercado, ya que el valor de comercialización internacional tiene una tendencia al alza.

Sin embargo, el mercado de producción de leche y carne no responde de la misma forma, las cifras del flujo internacional de exportación van drásticamente a la baja, en 2007 se exportaba 56.180.520 FOB anual USD de leche mientras que al 2011 unos 5.228.613 FOB anual USD, por otro lado el mercado de carne en el 2007 representó 340.307.990 FOB anual USD y al 2011 28.234.757 FOB anual USD.⁷⁷ Las cifras evidencian una carencia en la producción que impulsó la importación teniendo una balanza comercial negativa en este sector, la baja productividad está relacionada a los efectos negativos del cambio climático que afectó drásticamente los cultivos pastoriles, evidenciando más explícitamente la principal afectación para la producción de carne y leche.

A pesar de lo anteriormente mencionado, el proyecto silvopastoril desarrollado permite apaciguar parcialmente los problemas de la producción, aportando elementos de mejoramiento del sector para proyectar la productividad y la rentabilidad, pero sin tener resultados notorios en las cifras. Empero, estos resultados parciales permiten mejorar la producción garantizando por una parte el consumo interno y aportado a la seguridad alimentaria del país, y por otra, brindando a la población colombiana un producto con mejor calidad.

⁷⁷ Comparar Trade Nosis. Tema de búsqueda: cifras de exportaciones de leche y carne Colombia, 2012. Anexo 5.

3. LA COOPERACIÓN SUR-SUR: INCIDENCIA EN EL IMPULSO DEL DESARROLLO SOCIAL

3.1 ANÁLISIS CONCEPTUAL DEL DESARROLLO SOCIAL

El desarrollo social es un proceso que está ligado intrínsecamente en una relación inversamente proporcional con el desarrollo económico, de modo tal que el desarrollo social puede ser entendido de acuerdo a James Midgley como “un proceso de promoción del bienestar de las personas en conjunción con un proceso dinámico de desarrollo económico”⁷⁸, lo que implica un mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos, como lo son la salud, la educación, la nutrición, la vivienda, la vulnerabilidad, la seguridad social, el empleo, los salarios y la reducción de la pobreza.⁷⁹

Asimismo, el mejoramiento de la calidad de vida de la población debe conducir a equilibrar las condiciones de bienestar de las personas dentro de la sociedad, razón por la que un desarrollo social sostenible debe fomentar la integración, la cohesión, la resistencia y la rendición de cuentas; elementos que van a ser dados por la capacidad de desarrollar e implementar oportunidades sociales para la población.⁸⁰ En esta medida, el papel de los Estados como proveedores y reguladores es primordial, ya que son los encargados de buscar, canalizar y trabajar con otros Estados, la sociedad civil, las comunidades y el sector privado para generar oportunidades sociales que se traduzcan en oportunidades de calidad de vida.

Por este motivo, se entiende que el desarrollo social es un proceso en el que el individuo es el que prima, razón por la que se afirma que el desarrollo social debe ser llevado a la par con el desarrollo humano, siendo este último un proceso paralelo. Así, el desarrollo humano es entendido como un proceso en el que se crea un espacio

⁷⁸ Ver James Midgley. *Social development: the developmental perspective in social welfare*, 1995. p 8. Traducción libre del autor.

⁷⁹ Comparar Centro de estudios sociales y de opinión pública. Tema de búsqueda: definición de desarrollo social, 2006. Consulta electrónica.

⁸⁰ Comparar The World Bank. Tema de búsqueda: Social development, 2012. Consulta electrónica.

propicio donde “las personas pueden desplegar su pleno potencial y tener una vida productiva y creativa de acuerdo a sus intereses y necesidades”⁸¹. De acuerdo a Amartya Sen, es la expansión de las capacidades de las personas para llevar el tipo de vida que valoran y que a su vez tienen razones para valorar y desear.⁸²

En este sentido, el desarrollo social es un proceso que busca no ser relegado del desarrollo económico, ya que en términos estatales, el crecimiento de la economía nacional permite acceder a capital, obteniendo recursos públicos aptos para apoyar procesos de seguridad social y mejoramiento de las oportunidades sociales como es la potenciación de los servicios sanitarios y de educación. Una población sana, nutrida y con altos niveles alfabetización y escolarización, es una población productiva, que cuenta con capacidades para participar activamente en el comercio y en el mercado laboral, siendo una población con capacidad de generar riqueza personal y contribuir en la riqueza de la nación.

3.2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN FAVOR DEL DESARROLLO SOCIAL: CREACIÓN DE CALIDAD DE VIDA

Con el fin del periodo de descolonización tras concluir la Segunda Guerra Mundial, el Sistema Internacional construido sobre la base de las capacidades de los Estados integrantes se constituyó en mayor medida como un Sistema jerarquizado y excluyente. La aparición del concepto de desarrollo, dividió al mundo en Estados desarrollados y en desarrollo, el exclusivo grupo de Estados del Norte como desarrollados y a los Estados descolonizados como en desarrollo.

Los países del Norte fueron beneficiados en esta jerarquización debido a un proceso histórico de construcción de Estado, en el que se fueron desarrollando gradualmente las capacidades para establecerse como naciones poderosas, ricas y prósperas, determinándose a través de dos factores “el ingreso per cápita y el nivel de

⁸¹ Ver Centro de estudios sociales y de opinión pública. Tema de búsqueda: definición de desarrollo social. Consulta electrónica.

⁸² Comparar Sen. *Desarrollo y libertad*. p.35.

educación”⁸³. Mientras que, para los nacientes Estados descolonizados hasta ahora era el momento de construirse y desarrollar las capacidades necesarias para su consolidación como Estados.

En este sentido, los Estados en desarrollo o países del Sur, en relación a los Estados del Norte, se caracterizan por presentar un “bajo nivel de ingreso per cápita, un bajo nivel educativo, una población poco saludable, un alto nivel de pobreza y un sector de producción principalmente agrónomo”⁸⁴. Estas características, han conllevado a la discriminación y exclusión del grupo del Sur en escenarios como el comercio mundial, la participación en importantes foros internacionales y en la imposibilidad de ser regentes de su propio destino.

Bajo este contexto, es donde se examina la trascendencia de la educación, como eje fundamental para el desarrollo de los otros ámbitos que compete al desarrollo social entendido como condiciones de calidad de vida. Es así como, la educación abarca esferas individuales, y estas a su vez, logran permear el estado de la sociedad. En este sentido, la educación contribuye al desarrollo de los individuos a través de la adquisición de conocimientos, desarrollando las capacidades de este y transformando al mismo tiempo las capacidades de la sociedad.

Cabe resaltar que:

La educación es un instrumento fundamental para el avance social, político y económico de cualquier sociedad, y un medio privilegiado para fortalecer la cultura. La educación contribuye al engrandecimiento de los países al reafirmar los valores, capacitar a la población para que se integre a la vida productiva, proporcionar mayores oportunidades de ascenso social y preparar a los ciudadanos para el ejercicio de sus libertades. El desarrollo económico requiere de una creciente inversión de tierra, trabajo y capital, pero los resultados del trabajo no podrían superarse si no se genera el conocimiento, las habilidades empresariales y la productividad necesarios, a través de la educación, la ciencia y la tecnología.⁸⁵

De igual forma, la educación es un factor cada vez más importante, al ser la tecnología un elemento indispensable para el desarrollo, en este sentido sin educación las capacidades para crear, absorber, incrementar y aplicar las novedades científicas y

⁸³ Ver Anda Gutiérrez, Cuauhtémoc. *Entorno socioeconómico de México*. 2003, p. 119.

⁸⁴ Ver Anda Gutiérrez. *Entorno socioeconómico de México*. p. 119.

⁸⁵ Ver Anda Gutiérrez. *Entorno socioeconómico de México*. p. 120.

tecnológicas que existen en el mundo, disminuyen notablemente, y con ellas, las posibilidades de desarrollo y progreso.⁸⁶

Como se anotó anteriormente, la educación es un elemento clave para conseguir el desarrollo económico, y al conseguir el desarrollo económico, contribuir con los procesos de seguridad social como la salubridad, los salarios, el empleo, entre otros, y en general, contribuir con el aumento de la calidad de vida de la sociedad. Es en este punto, donde los países en desarrollo contemplaron a la Cooperación Sur-Sur como potenciación de estos procesos de educación, al ser inherente en ella la instrumentalización sobre asistencias técnicas, permitiendo el traspaso de conocimientos, cualificación, Know How, que a la vez permite crear capacidades sectoriales que tienen impacto en el desarrollo económico.

De esta forma, la Cooperación Sur-Sur es una herramienta estratégica de suma importancia para contribuir con el desarrollo social, en primer lugar porque al trabajar sobre la asistencia técnica y el traspaso de conocimiento entre símiles, la implementación de esta ha conllevado inherentemente a la creación de centros de excelencia en los ámbitos necesarios para sostener el crecimiento económico y el desarrollo, los cuales están presentes en todas las regiones.⁸⁷ Estos centros de excelencia, son semilleros de investigación fomentados por los expertos que brindan la capacitación, o en su defecto, en semilleros creados unilateralmente como centros de absorción de conocimientos y capacidades internacionales.

Asimismo, la Cooperación Sur-Sur es capaz de abordar cuestiones claves con respecto al desarrollo social como lo es la instauración de redes. Estos centros de excelencia, impulsan igualmente el aumento de la tasa de adopción de innovación, que crean ideas, inventos o métodos capaces de producir desarrollo de riqueza y avance en el desarrollo social,⁸⁸ proceso que empieza a ser replicable en la sociedad.

⁸⁶ Comparar Anda Gutiérrez. *Entorno socioeconómico de México* p. 120.

⁸⁷ Comparar ONU. “Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur y el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur”, p. 2. Documento electrónico.

⁸⁸ Comparar International Policy Centre for Inclusive Growth. “Poverty in focus 2011”, No 19, (January, 2010).p. 13.

Para la adquisición colectiva de tecnología del Sur, que busca principalmente reducir las relaciones de dependencia con el Norte en esta materia, a la vez de, impulsar la investigación doméstica y el desarrollo de capacidades, creando un sistema sostenible a largo plazo.⁸⁹

Por otro lado, la Cooperación Sur-Sur también busca la comercialización de las innovaciones con el objeto que estén al servicio del crecimiento rural, siendo este el principal sector de producción del Sur, y al mismo tiempo, el de menor eficiencia. En este sentido,

La seguridad alimentaria y los medios de subsistencia del sector implica crear medios de vida sostenibles y mejorar la capacidad rural a través de la mejora de la capacidad de producción agrícola, la promoción del agroprocesamiento para generación de ingresos y de empleo, la reducción de las pérdidas pos cosecha y el uso de fuentes locales de energía renovable.⁹⁰

Igualmente, permite el crecimiento del empleo, al potencializar la movilidad de la mano de obra, ya que esta no es viable sin personal con capacidades, conocimientos y habilidades; lo anterior conlleva a un aumento significativo de la productividad y por lo tanto de las ganancias salariales. Además, la Cooperación Sur-Sur apoya los procesos de reducción de las brechas sociales, reduciendo la marcada diferencia entre la población empresarial y la agrícola a partir la disminución de los términos de intercambio, las barreras al comercio y la demanda de los productos manufacturados.⁹¹

Finalmente, “la evidencia empírica de la ONUDI señala que factores como la educación primaria y la buena salud, sirven como condiciones necesarias para el logro de la Cooperación Sur-Sur en las esferas de la industrialización y el comercio, y en las esferas de pobreza no económica”⁹².

⁸⁹ Comparar UNIDO.” South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges”, p. 15.

⁹⁰ Ver UNIDO.” South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges”, p. 17. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

⁹¹ Comparar UNIDO.” South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges”, p. 15. Documento electrónico.

⁹² Ver UNIDO.” South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges”, p. 15. Documento electrónico.

3.3. PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR BINACIONAL

Durante el periodo 2007-2011 se diseñaron, ejecutaron y finalizaron tres proyectos de Cooperación Sur-Sur, de los cuales dos buscan aplicar los conocimientos en áreas productivas y uno que busca netamente la mejora de capacidades y transferencia de procesos, tecnología y desarrollo tecnológico.

En primer lugar el proyecto “implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico de caucho (*Hevea Brasiliensis*)” busca apoyar los procesos productivos del caucho con una asesoría científica tecnológica que disminuya las plagas que afectan el cultivo del caucho. En este sentido,

Las propuestas de investigación y transferencia de tecnología habrán de contribuir a incentivar la capacidad de asimilar, adaptar, apropiar y aplicar conocimientos, tecnologías y destrezas determinadas por la habilidad de establecer áreas óptimas para el manejo del conjunto de actividades asociadas al manejo fito-sanitario del sistema de producción.⁹³.

Igualmente, pretende demandar la importancia del término de ecología del paisaje, en el cual recae la “perspectiva científica transdisciplinaria que intenta comprender y ayudar a resolver algunos de los principales retos ambientales contemporáneos en el marco de la conservación del patrimonio natural y cultural”⁹⁴. Adicional a esto, se busca la transferencia de conocimiento de las innovaciones científicas alcanzadas por el Centro de Recursos Genéticos y Biotecnología de Embrapa (Cernagen), en el sector cauchero.

En segundo lugar el proyecto “intercambio de conocimientos sobre implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana Fase II”, busca la transferencia y socialización de los resultados parciales de la tecnología desarrollada en la fase I, con el fin que estos avances científicos permitan implementar un sistema piloto silvopastoril conducente a la mejora en la producción

⁹³ Ver ABC. “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico de caucho (*Hevea Brasiliensis*). Anexo 1.

⁹⁴ Ver ABC. “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico de caucho (*Hevea Brasiliensis*). Anexo 1.

de carne y leche. Lo anterior implica no solo la participación de los avances científicos-tecnológicos, sino la transferencia de los métodos y la tecnología.

Finalmente, en los lineamientos del proyecto “Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique”, se especifica como durante los años 2008 y 2009 en la Agenda Prospectiva de Investigación de la Cadena Productiva del Fique se definió la necesidad de adquirir conocimientos prácticos en el cultivo de fique, que aportaran en la competitividad de la fibra natural, constituyéndose en un valor agregado para la cadena productiva del fique y su industria.⁹⁵

De esta forma, se propone realizar una gira técnica de entrenamiento a las zonas de cultivo, beneficio y/o transformación industrial del sisal en Brasil que permita transferir los conocimientos adquiridos y los avances que han obtenido en el sector, de modo tal que se logre la aplicabilidad de estos conocimientos en el cultivo del fique, trayendo consigo beneficios en los núcleos regionales de Colombia.⁹⁶

3.4 ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR- SUR EN MATERIA AGROPECUARIA EN EL DESARROLLO SOCIAL

En el presente apartado se realizará un análisis que busca identificar cómo los proyectos de Cooperación Sur-Sur anteriormente expuestos, tienen una incidencia en el desarrollo social de las poblaciones beneficiarias. Para este objetivo, se tomará el acceso a nuevos conocimientos, capacidades y desarrollos técnicos y científicos como

⁹⁵ Comparar ABC. “Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique”. Anexo 6.

⁹⁶ Comparar ABC. “Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique”. Anexo 6.

el eje principal de evaluación. De la valoración de lo anteriormente mencionado, se derivará el análisis subsecuente del desarrollo social como reducción de la pobreza, salarios, empleo, salubridad, y en general, la mejor calidad de vida.

3.4.1. Evaluación del proyecto implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico de caucho (*Hevea Brasiliensis*). Dentro de los objetivos del proyecto se definía el desarrollo de metodologías para el análisis de la oferta ambiental de los ecosistemas en donde se cultiva caucho y la identificación de componentes para el fortalecimiento de control biológico, que serían alcanzados a través de estudios regionales y de capacitación en metodologías de ecología del paisaje aplicada a nivel de postgrado. Los encargados de suministrar, administrar y ejecutar la asistencia técnica del proyecto eran las instituciones Embrapa-Cenargen por parte de Brasil, y del lado colombiano, la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Corpoica).

En el proyecto se estipuló que el gobierno de la República Federativa de Brasil debía: designar y enviar técnicos para desarrollar en Colombia las actividades de cooperación técnica previstas en el proyecto, recibir y capacitar técnicos colombianos en Brasil y otorgar el apoyo necesario para la realización de los proyectos, al tiempo de hacer el seguimiento de su debida realización. Mientras que, el gobierno de la República Colombia, debía: designar técnicos para participar de las actividades previstas en el proyecto, poner a disposición las instalaciones y la infraestructura necesaria para la realización de los proyectos y otorgar apoyo operacional a los técnicos enviados por el gobierno brasileño, mediante el suministro de toda la información de la ejecución de la actividades.⁹⁷

El desarrollo de los estudios regionales y la capacitación en metodologías del paisaje se desarrollaron de la siguiente manera: en un primer momento, para apoyar los estudios regionales, investigadores de Corpoica elaboraron un proyecto de investigación analítica de la epidemiología apoyada por elementos de ecología del

⁹⁷ Comparar Ministério Das Relações Exteriores. Tema de búsqueda: proyecto implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico de caucho (*Hevea Brasiliensis*), 2012. Consulta electrónica.

paisaje en ecosistemas para el cultivo del caucho. Esta actividad proporcionó un estudio del arte, promovió la recolección de datos y amplió la información que se tenía sobre el tema.⁹⁸

En un segundo momento, la capacitación se desarrolló en cuatro actividades específicas. (a) la realización de un taller binacional en ecología del paisaje aplicado a los estudios epidemiológicos en sistemas productivos de caucho natural, (b) la capacitación de dos investigadores en aspectos de ecología del paisaje en Sao Paulo en la Universidad de Sao Paulo, (c) la capacitación de dos investigadores colombianos en técnicas microbiológicas y moleculares para la caracterización de organismos benéficos del caucho en Embrapa-Cernagen, (d) la capacitación de tres científicos colombianos con especialidades en fitopatología, ecofisiología y geo-referenciación en instituciones especializadas por área productora de caucho.⁹⁹

Estas actividades implicaron el acceso a transferencia de conocimientos, Know How y descubrimientos científicos-tecnológico a investigadores de Corpoica, lo que permitió ampliar y multiplicar los conocimientos de este centro de excelencia mejorando el acceso al conocimiento, de las capacidades y de las técnicas sobre el manejo del control biológico por sistemas de ecología del paisaje a las comunidades en las que trabaja esta institución.

Es así como, además del seminario taller binacional, Corpoica realizó talleres y capacitación principalmente en los municipios de los departamentos de Meta y Vichada, ya que son las poblaciones de estos municipios las que trabajan el cultivo de caucho, por las condiciones climáticas óptimas que se tienen para el desarrollo de este cultivo a nivel empresarial.

3.4.2. Evaluación del proyecto intercambio de conocimientos sobre implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana Fase II. Con este proyecto se buscaba en una parte, la transferencia y socialización de los resultados obtenidos en la Fase I para implementar un sistema piloto silvopastoril

⁹⁸ Comparar ABC. “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*)”. Anexo 1.

⁹⁹ Comparar ABC. “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (*hevea brasiliensis*)”. Anexo 1.

que permitiera aplicar el desarrollo técnico-científico de la fase I en la producción de carne y leche. De esta forma, la fase I se desarrolló la utilización de microorganismos del banco de germoplasma y se obtuvieron aislamientos promisorios de cepas nativas de microorganismos eficientes para la inducción del crecimiento vegetal en los distintos componentes que conforman un prototipo de sistema silvopastoril.

En esta medida, para la Fase II era indispensable la capacitación en técnicas para el manejo y la aplicación de las investigaciones en la parte productiva. Es así como, el proyecto contempló la capacitación de investigadores de Corpoica en técnicas de biología molecular para la caracterización de los aislamientos obtenidos en la fase I y en Sistemas silvopastoriles, la capacitación de dos investigadores de Corpoica en la identificación de posibles géneros nuevos aislados de las plantas en estudio, que logren a futuro generar nuevas propuestas de investigación en pro de la consecución de mejores resultados en los sistemas pastoriles en Colombia y en Brasil.

Lo anterior, se tradujo en absorción de métodos que posteriormente serían proporcionados a las poblaciones afectadas por la baja producción, en programas de capacitación presentadas por Corpoica al público en los departamentos de Córdoba, Antioquia, Casanare, César, Santander, Meta y Cundinamarca, especialmente, que buscarían mejorar las capacidades de producción y en esta medida la calidad de vida. Otro punto a resaltar, es la comercialización de innovaciones y la capacitación en investigación para que estas se puedan seguir creando a futuro, ya que se está creando un crecimiento rural sostenido a largo plazo.

Igualmente, este proyecto representó una alianza exitosa entre la institución brasilera Embrapa y la institución colombiana Corpoica para generar un proyecto de ampliación de actividades de investigación y de intercambio con otros países a través de la red DIMIAGRI, lo que permite multiplicar las capacidades de los centros de excelencia a favor de las necesidades de las poblaciones agricultoras.

Finalmente, los resultados obtenidos se ven reflejados en el fortalecimiento del talento humano, de la sostenibilidad de los sistemas ganaderos y el incremento de la calidad de vida de productores y consumidores del sector rural de Colombia.¹⁰⁰

3.4.3. Evaluación del proyecto transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique. Este proyecto busca la transferencia de habilidades, conocimientos tecnológicos y tecnología de los avances obtenidos en el sisal brasilero, para lo cual fue necesario la visita de las zonas sisaleras de la región del Estado de Bahía en Brasil por parte de 10 técnicos y de la realización de talleres y actividades de campo que permitieran la transferencia de conocimiento y tecnología en el cultivo, beneficio y uso integral del sisal en Brasil.

En el mercado internacional no existe otra fibra natural que compita con el fique, sin embargo la gran competencia de esta es el sisal y el yute;¹⁰¹ de ahí radica la importancia de la transferencia de los avances y conocimientos obtenidos por Brasil. En este sentido, para las fuentes solicitantes del proyecto, es decir, el Ministerio de agricultura y Desarrollo Rural y las instituciones locales asociadas-Federación Fenalfique y Cadefique-, estos nuevos conocimientos adquiridos servirían de apoyo para suministrar a agricultores nuevas capacidades de producción.

En este sentido, los tres principales departamentos que dependen de este cultivo son el Cauca, Nariño y Santander generando 12.637 empleos en promedio, donde la principal población productora son pequeños y medianos productores incluidas las comunidades indígenas.¹⁰² Es de este modo como, la capacitación en este tipo de población permitiría mejorar la calidad de vida de los mismos, al invertir en los conocimientos en su sector de producción y manutención, lo que conllevaría a

¹⁰⁰ Comparar ABC. “Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique”. Anexo 6.

¹⁰¹ Comparar FENAGRO. Tema de búsqueda: información sectorial fique. 2012. Consulta electrónica

¹⁰² Comparar FENAGRO. Tema de búsqueda: información sectorial fique. Consulta electrónica.

una mejora en los ingresos, pudiendo de esta forma reinvertir estos recursos en su bienestar social.

3.4.4 Evaluación general de los proyectos:

Tabla 3. Evaluación compendiada de la incidencia de los proyectos en el desarrollo social.

Variables de evaluación desarrollo social	Nombre del proyecto		
	Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (hevea brasiliensis)	Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana	Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique.
Transferencia de conocimientos	X	X	X
Capacitación	X	X	X
impulso a la investigación	X	X	
Potencialización centros de excelencia	X	X	
Nutrición		X	
Empleo			
Salarios			
Capacidad adquisitiva y acceso a la seguridad social			

Tabla elaborada por la autora del presente trabajo de grado con base en los proyectos de cooperación Sur-Sur: intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (hevea brasiliensis), Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana, y Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique.

De acuerdo a la tabla elaborada, se puede evidenciar que el principal aporte de los proyectos de Cooperación Sur-Sur al desarrollo social es en materia de transferencia de conocimientos y técnicas, ya que permite la capacitación a través de talleres, cursos, asesorías, seminarios, foros, generando un impacto en los sectores

productivos en los que se transfiere conocimiento. Así mismo, la transferencia en materia de conocimientos permite la potenciación de los centros de excelencia, impulsando también el desarrollo de la investigación y procesos de innovación.

Se infiere que el desarrollo de nuevos conocimientos transmitidas a las poblaciones de los sectores productivos, va a permitir entrar en procesos de mejores empleos, salarios a razón de la mejora del producto y de esta forma mejorar la capacidad adquisitiva y tener un acceso garantizado a la seguridad social. Sin embargo, para el caso de estos proyectos, al ser la capacitación técnica adquirida multiplicada en talleres, cursos y seminarios, no existe un compendio de cifras del impacto que tuvo esta transferencia de conocimiento en las poblaciones beneficiarias.

4. CONCLUSIONES

La Cooperación Sur-Sur es una herramienta desarrollada y adoptada por los países del Sur, como un mecanismo efectivo que logra mermar las inequidades existentes en materia política, económica y social del Sistema Internacional.

Cabe resaltar que su relevancia deviene, de la consciencia regional de los Estados del Sur en su búsqueda de desarrollo y equidad en el Sistema, en la que se evidenció que las experiencias y ayudas del Norte no eran lo suficientemente eficaces en el desarrollo de mayor crecimiento económico, de bienestar y calidad de vida, ni en el desarrollo de capacidades para cambiar su posición en el Sistema; sino que principalmente eran una herramienta política más no una herramienta eficaz en los resultados esperados.

Es de esta forma, como la Cooperación Sur-Sur se materializa por medio de la creación de agendas regionales de desarrollo y a la conceptualización de estas en términos de eficiencia y eficacia, en el que los resultados se deben evidenciar en el desarrollo de las poblaciones.

Es importante destacar cómo estos procesos de Cooperación Sur-Sur han evolucionado históricamente posicionando a la región de América Latina como líder en la aplicación de estas estrategias para la consecución del desarrollo económico y social de las naciones. El liderazgo ha sido fomentado por una parte por la diversidad latinoamericana a nivel político, económico, social y cultural que hace más ricas las transferencias de experiencias; y por otro lado, por el costo económicamente bajo y el impacto directo que tiene en la población destinataria.

A su vez, la potenciación e importancia que se le ha dado al desarrollo de estas estrategias, radica en el apoyo efectivo y eficiente que proporciona a los proyectos y esfuerzos nacionales en pro del desarrollo económico y social. En esta medida los países receptores obtienen capacitación internacional para subsanar las necesidades de las poblaciones, establecidos en los planes de desarrollo, razón por la que estos programas son y tienen resultados más enriquecedores.

Igualmente, se puede concluir que la Cooperación Sur-Sur hace parte de la política exterior de los Estados proveedores, razón por la que los intereses son inherentes. En esta medida, para Brasil ser proveedor de Cooperación Sur-Sur le permitió en primer lugar la consolidación como potencia media y regional, a contar con la aceptación del grupo del Sur; a su vez, le permite garantizar la presencia internacional, aumentando la capacidad de influencia en asuntos mundiales; la diversificación de las relaciones exteriores, y así, la diversificación de mercados y recursos; y finalmente, obtener mayor peso internacional en pro de la consecución de una silla permanente en el Consejo de Seguridad ampliado.

Para Colombia, es de gran interés recibir la Cooperación Sur-Sur ofertada por Brasil, no solamente por los beneficios que se obtienen en materia de desarrollo económico y social; sino también por la calidad de las capacidades adquiridas, mejorando a la vez, el portafolio de conocimientos para consolidarse como proveedor en esta materia. Igualmente, le permite estrechar vínculos políticos, consolidando las relaciones bilaterales siendo beneficiaria del tamaño de la economía y la influencia internacional de Brasil.

Así mismo, es de resaltar cómo el proceso de consecución de desarrollo a través de la Cooperación Sur-Sur, evidencia la estrecha relación inversamente proporcional que se establece entre el desarrollo económico y social, en el que según Amartya Sen y James Midgley las dos son necesarias para tener un impacto en el desarrollo, es decir, es necesario el desarrollo económico para obtener un desarrollo social y un desarrollo social para obtener un desarrollo económico.

En este sentido, la prosperidad económica permite que la sociedad tenga mayores medios para acceder a salud, educación, vivienda, menos vulnerabilidad, al tener empleo y mejores salarios; y estatalmente, permite que existan mayores recursos públicos para la seguridad social, generando inversión en empleo y salud que permitirá en un primer momento brindarle a los individuos la primeras capacidades para que ellos posteriormente logren desarrollarse por sí mismos. Empero, esto no es útil, si no existe esa educación, salud, empleo para que se desarrollen los medios económicos.

En materia de desarrollo económico, la Cooperación Sur-Sur actúa principalmente contribuyendo a la tecnificación de los sectores productivos por medio de la innovación de instrumentos y procesos, lo que conlleva a la consolidación de sectores más productivos más rentables, trabajando en las pérdidas y obstáculos para una mayor producción como es la reducción de la vulnerabilidad a enfermedades y problemas endémicos, y con esto, creando un producto con mayores estándares de calidad, que permea más fácilmente las barreras internacionales al comercio consiguiendo el crecimiento del mercado y la diversificación del mismo.

En materia de desarrollo social, el principal aporte de la Cooperación Sur-Sur es en el desarrollo de educación en términos de transferencia de conocimientos y Know How que se dan a través de las capacitaciones, cursos, seminarios, asesorías; como también, en el impulso que genera a los centros de excelencia para que fomenten el desarrollo de avances y descubrimientos científico-tecnológico en pro de los sectores productivos y de la población que vive de él.

En este sentido, se infiere que la potenciación de las capacidades educacionales, entendidas como obtención de conocimientos y Know How, en la población, permite que éstas desarrollen a su vez capacidades para manejar de mejor forma la producción de sectores productivos, haciéndolos más eficientes y rentables, teniendo un efecto positivo en el empleo, el salario y la capacidad adquisitiva que permite asimismo el acceso a salud, una buena nutrición y vivienda.

Finalmente, con respecto a los proyectos de Cooperación Sur-Sur entre Brasil y Colombia se puede concluir, en primer lugar, la importancia de trabajar a favor del sector agropecuario, debido a la representatividad que tiene este en el mercado, siendo un sector muy necesitado de tecnificación. Igualmente, evidenciar las ganancias que puede tener la población agricultora (siendo un sector social con alta vulnerabilidad y baja calidad de vida) en términos de optimizar las cosechas, al mejorar la productividad y rendimientos, la reducción de las pérdidas por enfermedades y plagas, y el acceso al mercado de los productos.

En segundo lugar, los conocimientos obtenidos en términos de capacitación y transferencia tecnología y descubrimientos, aportó a las áreas específicas

productivas que establecían los proyectos en diferentes niveles. Igualmente, esta capacitación y nuevos proyectos fueron en un principio tomados por centros de investigación como es Corpoica.

En este sentido, el mejoramiento de estos centros de excelencia va a ser puntual, ya que estos multiplican la capacitación adquirida en talleres, cursos, seminarios, asesoría (como ocurre en Corpoica que tiene un programa de propagación de conocimientos), siendo estas capacitaciones de mejor calidad gracias a los conocimientos adquiridos, por lo que las poblaciones agricultoras obtienen mejores conocimientos y posibilidades de mejora en los procesos de formación que requieren para la optimización del agro.

En tercer lugar, la mejora en los conocimientos a razón de la transferencia de estos mismos a estos centros, permiten que se desarrollen nuevas áreas de conocimiento en el desarrollo productivo agropecuario, promoviendo y evidenciando el aporte que estos realizan en los proyectos de desarrollo nacional y la legislación que impulsa la producción en ciertos sectores.

En cuarto lugar, las transferencias y capacitaciones fueron efectivas en los objetivos que se planteaba el proyecto, en tanto a la mejora de la producción tratando los principales problemas a esta, como se evidencia en el resultado del proyecto del sector productivo del caucho el cual fue totalmente exitoso.

No obstante, con respecto al mercado de leche y carne, teniendo en cuenta que los niveles de producción son dependientes de los buenos sistemas silvopastoriles y los resultados de este proyecto fue mermado por efectos negativos que tuvo el cambio climático en el país, se debería evaluar el desarrollo de proyectos de Cooperación Sur-Sur en esta materia, en el que el objetivo principal sea la obtención de capacidades en mecanismos de contrarrestar los efectos del cambio climático en la producción pecuaria.

Finalmente, es importante resaltar que si bien la Cooperación Sur-Sur canalizada en los proyectos está generando un espacio para que los sectores productivos se optimicen a través de mayor productividad, eficiencia y competitividad, no existe evidencia empírica que evidencie el alcance de los

proyectos en materia de beneficios en la calidad de vida de las poblaciones destinatarias; ya sea en que los recursos obtenidos por la optimización del sector lleguen al Estado para que se retribuya a la sociedad a través de servicios sociales, o que lo retribuya la misma población.

De este modo, se asumiría que en la medida que estos proyectos están generando beneficios para un sector económico específico, podrían generar un impacto en beneficios para la población involucrada en toda la cadena productiva.

BIBLIOGRAFÍA

Atkins, G. Pope. *América Latina en el sistema político internacional*. México DF: Ediciones Guernika, 1999.

Carbaugh, Robert. *Economía internacional*. México DF: Cengage Learning, 2000

Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Poder e interdependencia: La política mundial en transición*. Buenos Aires: Grupo Editorial Latinoamericano, 1988.

Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Power and Interdependence: World Politics in Transition*. Nueva York: Longman, 2001.

Naciones Unidas- Oficina de información pública. *Metas en la cooperación internacional*. Nueva York: Naciones Unidas, 1965.

Sen, Amartya. *Desarrollo y Libertad*. Bacerlona: Planeta, 2000.

Tomassini, Luciano. *Democracia y desarrollo en América Latina*. México DF: fondo de cultura económica, 1998.

Capítulos de libros

Anda Gutiérrez, Cuauhtémoc. “Conceptualización del crecimiento económico y el desarrollo”. En: *Entorno socioeconómico de México*. México D.F.: Limusa, 2003. 113-141.

Ayllón Pino, Bruno. “La inserción internacional de Brasil: Ejes y principios conceptuales de la política exterior brasileña”. En: *Las relaciones hispano-brasileñas: De la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005)*. España: Universidad de Salamanca, 2007. 15-42.

Ayllón Pino, Bruno. “La política exterior brasileña de Goulart a Lula (1961-2005)”. En: *Las relaciones hispano-brasileñas: De la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005)*. España: Universidad de Salamanca, 2007. 49-70.

Midgley, James. “A definitions of social development”. En: *Social development: The developmental perspective in social Welfare*. Londres: SAGE Publications, 1995. 12-28.

Villa, Pablo. “Colombia: Hitos y tendencias como nuevo donante”. En: Santander Campos, Guillermo (coord.). *Nuevos donantes y cooperación sur-sur: estudios de caso*. Madrid: Universidad Complutense de Madrid, 2011. 63-87. Consulta realizada en febrero de 2013. Disponible en la página web: <http://www.ucm.es/info/icei/res/secciones/pdf/nuevosdonantescooperacionss.pdf>

Publicaciones periódicas académicas

Gómes Saraiva, Miriam. “Brasil y Argentina: política externa para América Latina en tiempos recientes”. *América Latina Hoy*. No.045 (abril, 2007): 127-140. Consulta realizada en Septiembre de 2012. Disponible en la página web: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/308/30804507.pdf>

Hette, Bjorn. “El nuevo regionalismo y el retorno a lo político”. *Comercio exterior*. Vol. 52. No. 11. (Noviembre, 2002): 954-965. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/5/2/hett1102.pdf>

Jiménez González, Claudia. “Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales”. *Polis: Investigación y análisis sociopolítico y psicosocial*. Vol.2. No. 003 (2003): 115-147. Consulta realizada en agosto de

2012. Disponible en la página web:
<http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/726/72620305.pdf>

Lechini, Gladys. “La cooperación sur-sur y la búsqueda de autonomía en América Latina: ¿mito o realidad?”. *Relaciones Internacionales*. No. 12 (octubre, 2009): 55-81. Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web:
<http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/article/view/173/159.html>

Nye, Joseph. “Comparative regional integration: concept and measurement”. *International Organization*. Vol.22 No. 4. (autumn, 1968): 855-880. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web:
<http://www.jstor.org/discover/10.2307/2705847?uid=3737808&uid=2129&uid=2&uid=70&uid=4&sid=21101645480341>

Ogwu, Joy. “La cooperación sur-sur: Problemas, posibilidades y perspectivas en una relación emergente”. *Nueva Sociedad* No. 60 (Mayo-Junio 1982): 27-38. Consulta realizada en agosto de 2012. Disponible en la página web:
http://www.nuso.org/upload/articulos/958_1.pdf

Ojeda, Tahina. “La cooperación sur-sur y la regionalización en América Latina: El despertar de un gigante dormido”. *Relaciones internacionales*. No.15 (octubre, 2010): 91-111. Consulta realizada en Octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/article/view/240.html>

Publicaciones periódicas no académicas

International Policy Centre for Inclusive Growth. “Poverty in focus 2011”. Number 19, (January 2010): 1-32. Consulta realizada en Noviembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCPovertyInFocus19.pdf>

Otros documentos

Agência Brasileira de Cooperação. “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (hevea Brasilensis)”. Proyecto de Cooperación técnica y científica. Brasilia, 2009.

Agência Brasileira de Cooperação. “Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana”. Proyecto de Cooperación técnica y Científica. Brasilia, 2010.

Agência Brasileira de Cooperação. “Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique”. Proyecto de Cooperación técnica y científica. Bogotá, 2010.

Acción Social. “Lineamientos para la cooperación sur-sur en Colombia”. 2009. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://eficacia.info/download.php?id=524>

Acción Social. *Manual de acceso a la cooperación internacional*. 2012. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.accionsocial.gov.co/documentos/992_Manual_de_Acceso_a_la_Cooperaci%C3%B3n_ONG.pdf

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública. “Desarrollo Social, Políticas Públicas”, 2009. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.diputados.gob.mx/cesop/boletines/no3/7.pdf>

Conferencia de Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo. “Beneficios del comercio sur-sur”. 2012. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en

la página web:
<http://unctad.org/es/Paginas/PressRelease.aspx?OriginalVersionID=103>

Cooperación Sur-Sur. “Programa iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación sur-sur”. 2012. Consulta realizada en julio de 2012. Disponible en la página web:
http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=128&Itemid=118

Curvale, Pamela. “La cooperación sur-sur en América Latina: oportunidades para el desarrollo o desarrollo de oportunidades”. 2011. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web:
http://www.ceipa.edu.co/m21_gallery/5666.pdf

De sousa, John y Lea, Sarah. “Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la cooperación sur-sur y la iniciativa IBSA”. 2012. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web:
www.fride.org/.../COM_BrazilDevCoop_ESP_JULIO08_SJ.pdf

Federación Colombiana de Ganaderos. “La ganadería colombiana y las cadenas láctea y cárnica”. 2012. Consulta realizada en diciembre de 2012. Disponible en la página web:
[http://portal.fedegan.org.co/pls/portal/docs/PAGE/PORTAL/ESTADISTICAS1/CI FRAS%20DE%20REFERNCIA/1-%20SECTOR%20GANADERO_%20CIFRAS%20REFERENCIA%20\(SEPTIEMBRE_2012\).PDF](http://portal.fedegan.org.co/pls/portal/docs/PAGE/PORTAL/ESTADISTICAS1/CI FRAS%20DE%20REFERNCIA/1-%20SECTOR%20GANADERO_%20CIFRAS%20REFERENCIA%20(SEPTIEMBRE_2012).PDF)

Fondo de Financiación para el Sector Agropecuario. “Información sectorial Caucho”. 2012. Consulta realizada en Diciembre de 2012. Disponible en la página web:
http://www.finagro.com.co/html/i_portals/index.php?p_origin=internal&p_name=content&p_id=MI-257&p_options

Fondo de Financiación para el Sector Agropecuario. “Información sectorial Fique”. 2012. Consulta realizada en Diciembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.finagro.com.co/html/i_portals/index.php?p_origin=internal&p_name=content&p_id=MI-253&p_options=

Fondo de Financiación para el Sector Agropecuario. “Información sectorial fedegan”. 2012. Consulta realizada en Diciembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.finagro.com.co/html/i_portals/index.php?p_origin=internal&p_name=content&p_id=MI-183&p_options=

Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior. “Cooperación sur-sur: Regionalizando la agenda del desarrollo en América Latina y el Caribe”. 2009. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.fride.org/publicacion/597/una-apuesta-regional:-cooperacion-sur-sur-en-america-latina-y-el-caribe>

Grantius, Susanne. “Brasil en las Américas: ¿una potencia regional pacificadora?”. 2007. Consulta realizada en Octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.fride.org/publicacion/223/brasil-en-las-americas-una-potencia-regional-pacificadora>

International Economic Development Council. “Economic Development”, 2010. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la página web: www.iedconline.org/hotlinks/whtecodev.html

Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia. “Acta Final VI reunión del grupo de trabajo de cooperación técnica y Científica entre la república federativa de Brasil y la República de Colombia”. Brasilia, 2009.

Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia. “Acta Final VII reunión del grupo de trabajo de cooperación técnica y Científica entre la república federativa de Brasil y la República de Colombia”. Brasilia, 2011.

Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia “Suramérica Brasil”. 2012. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.cancilleria.gov.co/international/regions/america/south/brazil>

Ministério Das Relações Exteriores. “Proyecto implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico de caucho (*Hevea Brasiliensis*)”. 2011. Consulta realizada en Diciembre de 2012. Disponible en la página web: <http://bogota.itamaraty.gov.br/es-es/News.xml>

Organization for Economic Cooperation and Development. “South-South trade: vital for development”. 2006. Consulta realizada en Diciembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oecd.org/trade/37400725.pdf>

Organización de Naciones Unidas. “Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación sur-sur y el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la cooperación sur-sur”. 2012. Consulta realizada en Diciembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.oitcinterfor.org/sites/default/files/edit/docref/comitecss17.pdf>

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. “Documento de discusión nacional acerca de los asuntos claves en el análisis del sector agricultura”. 2012. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web: http://www.pnud.org.co/img_upload/61626461626434343535373737353535/CA_MBIOCLIMATICO/3.%20Memorias%20Di%C3%A1logo%20Nacional%20Inter

ministerial%20sobre%20cambio%20clim%C3%A1tico%20en%20el%20sector%20agropecuario/1DocdiscusionAgriculturayAdaptacionColombia.pdf

Sanín, María Clara y Schulz, Nils-Sjard. “South-South cooperation in Latin America and the Caribbean: way ahead following Accra”. 2012. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: www.fride.org/.../COM_Sur_Sur3_ENG_mar09

Secretaria General Iberoamericana. “II informe de la cooperación sur-sur en Iberoamérica”.2012. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.cooperacionsursur.org/portal/images/Resumen_Informe_Cooperaci%C3%B3n_Sur-Sur_1.pdf

Tasara, Carlo. “La cooperación sur-sur de Colombia entre liderazgos y desafíos”. 2012. Consulta realizada en diciembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.academia.edu/1242002/La_cooperacion_Sur-Sur_de_Colombia_entre_liderazgo_y_desafios

The Word Bank. “Social Development”. 2012. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTSOCIALDEVELOPMENT/0,,contentMDK:20617103~menuPK:199464~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:244363,00.html>

Trade Nosis. “Cifras exportaciones de Caucho Colombia 2012”. 2012. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página web: <http://trade.nosis.com/es/Comex/Importacion-Exportacion/Colombia/Caucho-manufacturas/CO/40>

Trade Nosis. “Cifras de exportaciones de Carne Colombia 2012”. 2012. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página web: <http://trade.nosis.com/es/Comex/Importacion-Exportacion/Colombia/Carne-despojos-comestibles/CO/02>

Trade Nosis. “Cifras de exportaciones de leche Colombia 2012”. 2012. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página web: <http://trade.nosis.com/es/Comex/Importacion-Exportacion/Colombia/Leche-productos-lacteos-huevos-ave-miel-natural-productos-comestibles-origen-animal/CO/04>

United Nations Industrial Development Organization. “South-South cooperation, economic and industrial development of developing countries: dynamics, opportunities and challenges”.2009. Consulta realizada en diciembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.unido.org/fileadmin/user_media/Publications/Research_and_statistics/Branch_publications/Research_and_Policy/Files/Working_Papers/2009/WP%2002%20South-South%20Cooperation.pdf

U.S. Department of Commerce. “economic development”.2012. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página web: www.eda.gov/aboutEDA/AbtEDA.xml

Anexo 1. Tabla. Proyecto Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (hevea brasiliensis).

Proyecto	Características generales	Justificación	Objetivos	Resultados	Observaciones
<p>Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (Hevea brasiliensis)</p>	<p>Beneficiarios: Sector económico del caucho y la población productora</p> <p>Entidades participantes: a. Embrapa-Cernagen (Brasil) b. Corpoica (Colombia)</p> <p>Monto del proyecto: US\$ 28.500</p>	<p>La alta demanda de látex, ha reclamado que se desarrollen estrategias y mecanismos que faciliten el fomento del cultivo y la mejora de la oferta.</p> <p>En este sentido, es necesaria la asesoría tecnológica apoyada en desarrollos científicos que orienten el proceso productivo y el beneficio del caucho en las regiones más favorables para el cultivo, conduciendo a la disminución de los efectos económicos de la incidencia de plagas y enfermedades.</p> <p>Las propuestas de investigación y transferencia de tecnología habrán de contribuir a incentivar la capacidad de asimilar, adaptar,</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Implementar un programa de intercambio entre instituciones Brasileñas y Colombianas para el fortalecimiento de proyectos que evalúen la oferta ambiental en ecosistemas nativos a partir de elementos de la ecología del paisaje, la epidemiología y el control biológico para el desarrollo del cultivo del caucho. 2. Desarrollar metodologías para el análisis de la oferta ambiental de los ecosistemas en donde se cultiva caucho. 3. Identificar componentes para el fortalecimiento de estrategias de control biológico de enfermedades del caucho. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Elaboración de un proyecto de investigación en análisis epidemiológico apoyado por elementos de ecología del paisaje en ecosistemas para el cultivo del caucho. 2. Realización de un taller binacional en Ecología del Paisaje aplicado a los estudios epidemiológicos en sistemas productivos del caucho natural en Colombia. 3. Capacitación de 2 investigadores en aspectos de Ecología del Paisaje en Sao Paulo en la Universidad de Sao Paulo. 4. Capacitación a 2 investigadores colombianos en técnicas microbiológicas y moleculares para la caracterización de 	<p>Es un proyecto altamente pertinente a razón de la demanda de látex.</p> <p>La preocupación de las entidades y gobiernos participantes, es fundamental para aprovechamiento efectivo del auge del mercado de este producto y para el beneficio de la población objetivo.</p> <p>En esta medida, la transferencia de conocimiento de las investigaciones desarrolladas por Embrapa- Cernagen para disminuir las pérdidas económicas debidas a los problemas de plagas y enfermedades, son fundamentales para la ampliación de los terrenos de productivos, para el mejoramiento del producto y para la población, al desarrollar un antagonico biológico</p>

		<p>apropiar y aplicar conocimientos, tecnologías y destrezas determinadas por la habilidad de establecer áreas óptimas para el manejo de actividades asociadas al manejo fito-sanitario del sistema de producción entre la población objetivo.</p> <p>Finalmente, lo anterior también contribuirá a profundizar en el término de ecología del paisaje, buscando que este término sea ampliado en el ámbito científico colombiano y que conlleve a actividades diferentes a las académicas.</p>	<p>4. Realizar el análisis conjunto de componentes de producción y resistencia genética a enfermedades en ambientes tropicales y sub-tropicales de Colombia y Brasil.</p>	<p>organismos benéficos del caucho en Embrapa-Cernagen.</p> <p>5. Implementación de un proyecto de investigación conjunto orientado al control biológico de enfermedades del caucho natural.</p> <p>6. Capacitación de 3 científicos colombianos con especialidades en fitopatología, ecofisiología y georeferenciación en instituciones especializadas por área productora brasilera de caucho, para el establecimiento de acuerdos con miras a la formulación de un programa común de mejoramiento genético.</p> <p>7. Gira con 2 científicos brasileros con especialidades en fitopatología y mejoramiento genético por las regiones productivas colombianas para la determinación y evaluación de las áreas.</p>	<p>que es económico y medioambientalmente sostenible.</p>
--	--	--	---	--	---

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente trabajo con base en el proyecto “Implementación de un programa de intercambio para el fortalecimiento de proyectos en ecología del paisaje y control biológico en caucho (hevea brasiliensis)”-2009.

Anexo 2. Tabla. Proyecto Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana.

Proyecto	Características generales	Justificación	Objetivos	Resultados	Observaciones
<p>Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana</p>	<p>Beneficiarios: Sector ganadero colombiano y la población productora.</p> <p>Entidades participantes: a. Embrapa (Brasil) b. Corpoica (Colombia)</p> <p>Monto del proyecto: US\$ 29.200</p>	<p>El sector pecuario contribuye con el 1.6% del PIB nacional, genera 950.000 empleos directos y una producción anual de 906 mil toneladas de carne y 6.500 millones de litros de leche.</p> <p>Sin embargo, esta actividad económica presenta diversas limitantes tecnológicas, entre la que se resalta, los bajos rendimientos en producción de carne y leche, atribuidos a los deficientes aportes de proteína, energía y minerales de los forrajes utilizado en la alimentación ganadera.</p>	<p>1. Implementar un sistema piloto silvopastoril, manejado con tecnologías limpias basadas en microorganismos obtenidas en la Fase I para la producción y mejoramiento en la calidad de la leche.</p> <p>2. Transferir y socializar los resultados parciales y la tecnología desarrollada en la Fase I, con base en la utilización de microorganismos del banco de germoplasma y nuevo aislamiento asociados a las especies en estudio.</p>	<p>1. Demostración de los métodos de inoculación de plantas leguminosas y no leguminosas, con bacterias aisladas en Fase I. Entrega de plántulas de leucaena sp. Inoculadas con cepas nativas.</p> <p>2. Capacitación de investigadores de Corpoica en técnicas de biológica moleculares para la caracterización de los aislamientos obtenidos en la Fase I y Sistemas Silvopastoriles.</p> <p>3. Presentación de resultados y discusión comparando los sistemas silvopastoriles de Colombia y Brasil. Seminario Internacional.</p> <p>4. Capacitación de 2 investigadores de</p>	<p>Siendo una limitante para la producción el déficit en proteína, energía y minerales de los forrajes utilizados para la alimentación ganadera, la implementación de nuevos conocimientos y herramientas suministradas por la transferencia tecnológica, permiten aumentar la producción y bajar los costos que implica la utilización de suplementos para la producción de carne y leche.</p> <p>El desarrollo de estas técnicas, permiten una contribución a la innovación y a las investigaciones futuras, a mejorar y estabilizar la producción que asegura asimismo la seguridad</p>

				<p>corpoica en identificación de posibles géneros nuevos aislados de plantas en estudio. Discusión sobre nuevas propuestas de investigación, de acuerdo a los resultados obtenidos.</p>	<p>alimentaria, y contribuye a disminuir los precios de producción.</p>
--	--	--	--	---	---

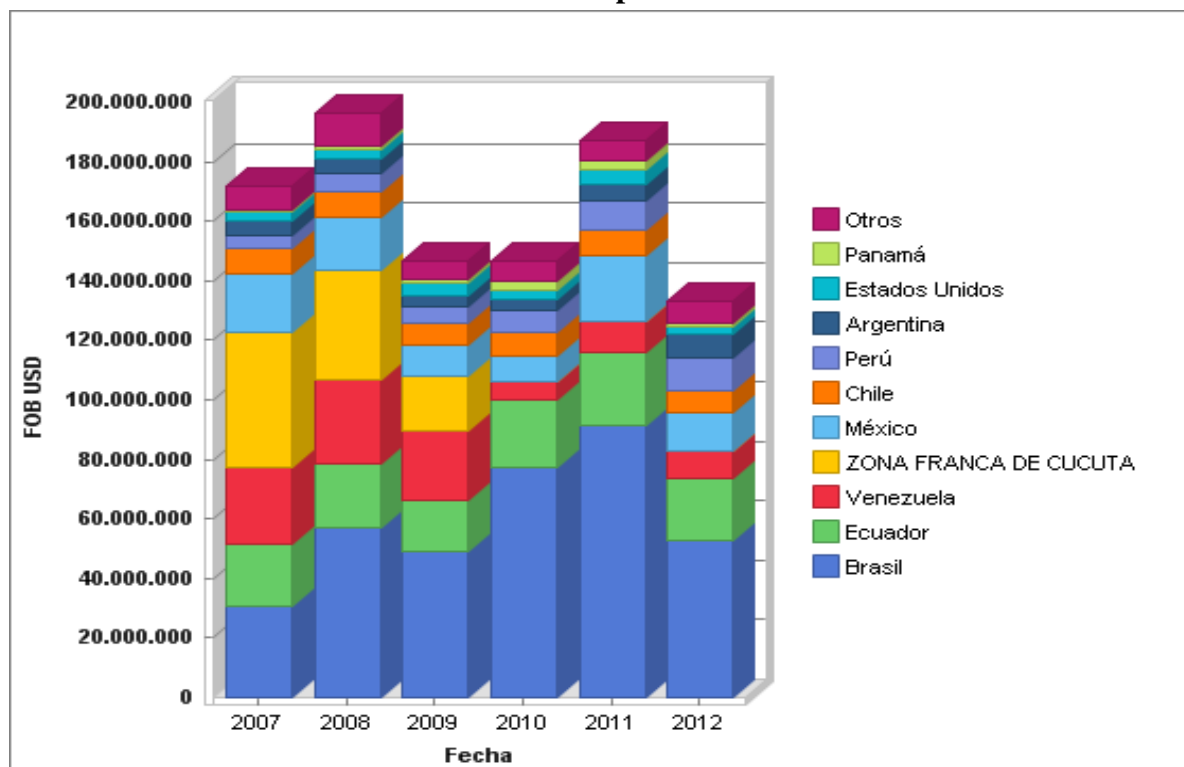
Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente trabajo con base en el proyecto “Intercambio de conocimientos sobre la implementación de tecnologías limpias en la producción ganadera colombiana”. 2010.

Anexo 3. Tabla. Evolución de la producción del Caucho en Colombia.

SIEMBRAS DE CAUCHO NATURAL EN COLOMBIA 2002-2009									
DEPARTAMENTO	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	PROY. 2010
ANTIOQUIA	169	469	879	1.481	2.339	3.035	4.099	4.325	4.725
ARAUCA	67	67	67	67	67	67	67	67	67
BOLIVAR	0	0	50	50	100	130	130	238	338
BOYACA	0	0	0	0	0	0	0	108	108
CALDAS	408	508	578	678	773	773	968	1.155	1.355
CAQUETÁ	3.588	3.738	4.670	4.678	5.664	6.864	7.150	7.858	8.850
CASANARE	60	60	60	70	101	101	101	101	120
CAUCA	0	0	120	120	120	120	120	120	140
CESAR	0	0	0	0	0	0	0	228	328
CÓRDOBA	0	0	30	386	919	1.061	1.840	1.972	2.272
CUNDINAMARCA	236	236	281	311	567	682	721	789	839
GUAVIARE	494	584	652	772	1.100	1.100	1.486	1.635	1.835
HUILA	5	5	5	5	5	5	5	5	5
MAGDALENA	0	0	0	0	0	0	0	36	36
META	638	1.379	1.438	1.528	1.744	2.794	4.058	7.246	12.246
NARIÑO	0	0	0	0	0	95	119	122	172
N. SANTANDER	15	15	165	165	165	165	165	165	165
PUTUMAYO	385	626	1.226	1.226	1.226	1.357	1.804	1.200	1.200
QUINDIO	2	2	2	2	2	2	2	2	2
SANTANDER	564	864	1.794	3.479	5.475	5.475	6.613	7.700	9.700
TOLIMA	140	140	160	210	300	330	379	390	440
VALLE DEL CAUCA	9	9	9	9	9	9	9	9	9
VICHADA	7	7	7	7	107	682	250	318	350
TOTAL	6.787	8.727	12.193	15.244	20.783	24.847	29.788	35.781	45.305

Fuente: FINAGRO. Tema de búsqueda: información sectorial caucho. 2012. Consulta electrónica

Anexo 4. Gráfico-Tabla. Evolución de las exportaciones del caucho en Colombia.



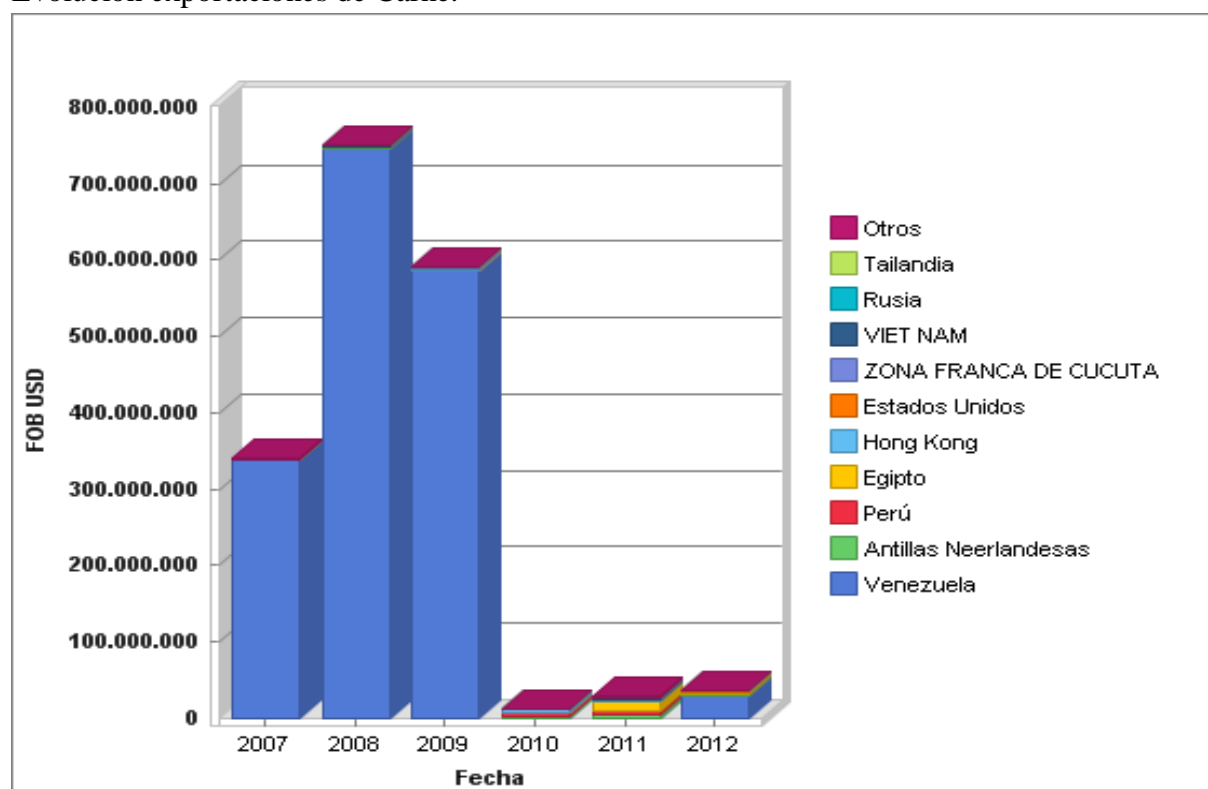
Fuente: Trade Nosis. Tema de búsqueda: cifras exportaciones de caucho Colombia, 2012

Países de destino	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Colombia Exportaciones						
Brasil	30.820.351	56.960.594	48.980.233	77.282.492	91.342.653	52.905.711
Ecuador	20.738.196	21.418.904	17.008.435	22.901.512	24.856.786	20.701.024
Venezuela	25.975.027	28.108.784	23.519.082	6.000.161	10.022.345	8.987.987
ZONA FRANCA DE CUCUTA	45.215.238	36.841.978	18.450.998			
México	19.486.948	18.023.411	10.527.691	8.753.488	22.132.681	12.966.239
Chile	8.744.511	8.497.075	7.367.161	7.893.248	8.416.544	7.471.400
Perú	4.279.969	6.527.271	5.628.860	7.095.866	10.341.765	10.843.930
Argentina	4.759.502	4.351.664	3.773.583	3.991.808	5.516.016	8.484.684
Estados Unidos	3.200.650	3.526.351	4.082.925	2.925.190	4.606.956	2.021.758
Panamá	337.266	932.905	1.455.169	3.031.026	3.347.156	1.587.784
Otros	8.063.231	10.915.798	5.925.280	6.783.837	6.818.104	6.869.741
Subtotal	171.620.889	196.104.736	146.719.417	146.658.628	187.401.007	132.840.257
Total	171.620.889	196.104.736	146.719.417	146.658.628	187.401.007	132.840.257

Fuente: Trade Nosis. Tema de búsqueda: cifras comercio caucho 2012. 2013. Consulta electrónica.

Anexo 5. Gráfico-Tabla. Evolución de las exportaciones de leche y carne en Colombia.

Evolución exportaciones de Carne.

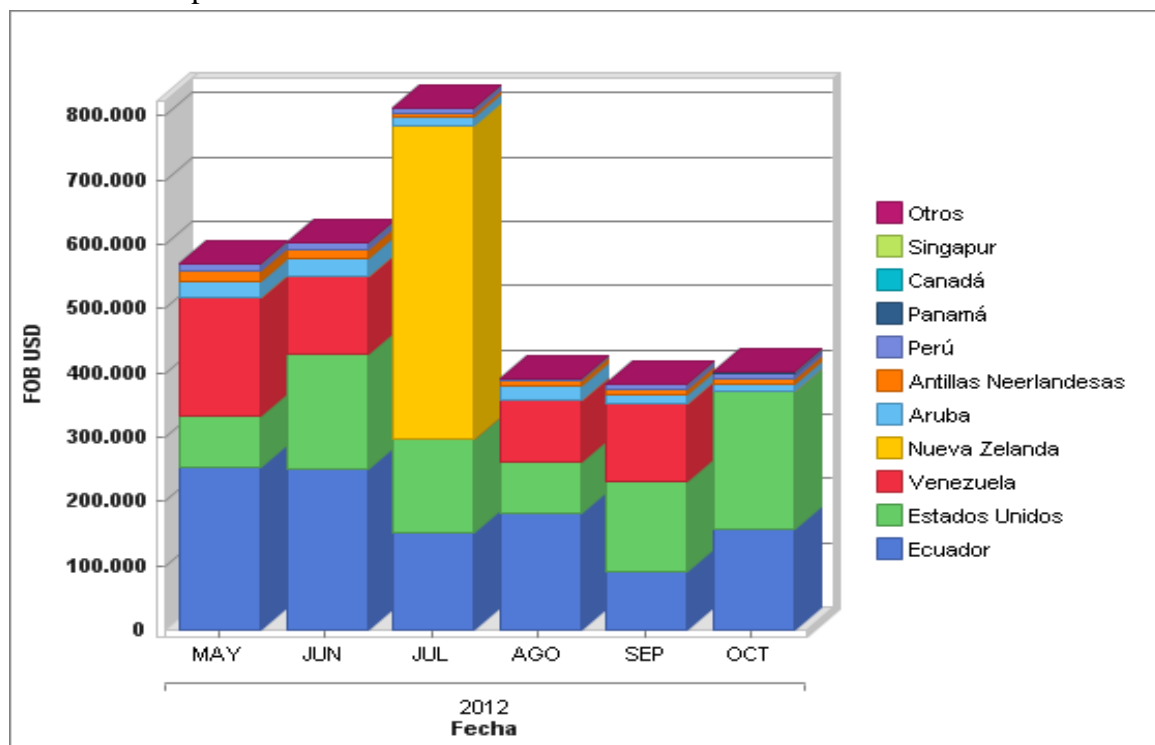


Fuente: Trade nosis. Tema de búsqueda: cifras comercio carne 2012. 2013.

Países de destino	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Colombia Exportaciones						
Venezuela	338.555.568	745.948.663	585.529.745		801.504	28.282.645
Antillas Neerlandesas	872.471	1.631.247	909.949	2.575.182	4.000.684	3.085.540
Perú			92.075	5.233.194	5.667.108	1.529.838
Egipto			166		11.013.319	246.513
Hong Kong	88.688	763.753	1.721.777	3.644.698	2.182.042	589.690
Estados Unidos	91.548	268.365	353.630	828.857	1.947.323	2.727.137
ZONA FRANCA DE CUCUTA	43.975	988.362	1.788.088			
VIET NAM		122.251	368.108	477.236	1.204.968	458.204
Rusia					557.061	808.809
Tailandia				299.629	607.000	
Otros	655.741	306.284	206.382	131.215	253.748	200.627
Subtotal	340.307.990	750.028.925	590.969.922	13.190.013	28.234.757	37.929.003
Total	340.307.990	750.028.925	590.969.922	13.190.013	28.234.757	37.929.003

Fuente: Trade nosis. Tema de búsqueda: cifras comercio carne 2012. 2013.

Evaluación exportaciones de leche.



Fuente: Trade Nosis. Tema de búsqueda: cifras comercio leche 2012. 2013.

Países de destino	2012 M05	2012 M06	2012 M07	2012 M08	2012 M09	2012 M10
Colombia Exportaciones						
Ecuador	253.842	251.312	150.636	182.308	90.474	157.442
Estados Unidos	77.888	178.681	145.958	78.739	140.568	214.538
Venezuela	185.199	120.736		97.945	120.567	1
Nueva Zelanda			487.539			
Aruba	26.168	25.928	14.213	19.446	13.900	10.803
Antillas Neerlandesas	15.127	15.570	6.202	9.229	9.259	9.131
Perú	12.011	10.068	7.816	2.442	7.025	5.945
Panamá			139			3.525
Canadá				115		349
Singapur				275		
Otros			119			
Subtotal	570.234	602.295	812.623	390.499	381.793	401.735
Total	570.234	602.295	812.623	390.499	381.793	401.735

Fuente: Trade Nosis. Tema de búsqueda: cifras comercio leche 2012. 2013.

Anexo 6. Tabla. Proyecto Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva de sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique.

Proyecto	Características generales	Justificación	Objetivos	Resultados	Observaciones
<p>Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva del sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique</p>	<p>Beneficiarios: Sector económico del fique y la población productora</p> <p>Entidades participantes: a. Embrapa (Brasil) b. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Federación Fenalfique y Cadefique. (Colombia)</p> <p>Monto del proyecto: US\$ 24.000</p>	<p>En el año 2008 y 2009, se realizó la Agenda Prospectiva de Investigación de la Cadena Productiva del fique en la que se definió como un proyecto importante la necesidad de adquirir conocimientos prácticos en el cultivo del fique. Para lo cual, la presente propuesta de transferencia de tecnología desde las potencialidades y perspectivas del cultivo de sisal en Brasil, se constituye en un valor agregado para la cadena productiva del fique y su industria.</p>	<p>Realizar una gira técnica de entrenamiento a las zonas de cultivo, beneficio y/o transformación industrial del sisal en Brasil que permita transferir los conocimientos adquiridos y los avances en el conocimiento, con el fin de poder lograr su aplicabilidad en el cultivo y beneficio del fique en los núcleos regionales de Colombia.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Visita de las zonas sisaleras de la región del Estado de Bahía en Brasil por parte de 10 técnicos 2. Realización de talleres y actividades de campo 	<p>La capacitación técnica que busca obtener este proyecto es de gran valor por la población objetivo del sector económico, donde se encuentran pequeños y medianos productores, a la vez de, comunidades indígenas.</p>

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presenta trabajo con base en el proyecto “Transferencia de tecnología y desarrollo tecnológico relacionados con los avances en el cultivo, beneficio y transformación productiva del sisal en Brasil a los técnicos y productores colombianos vinculados con la actividad y cadena del fique”. 2010.