

Caracterización competitividad y productiva en Cartagena de Indias



Capítulo XXIII: Análisis de pobreza multidimensional



SECRETARÍA DE
DESARROLLO ECONÓMICO



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias



TEJIENDO
PROGRESO EN
BOLÍVAR

Comisión Regional
de Competitividad
Cartagena y Bolívar



Universidad del
Rosario



Universidad del Rosario

Ana Isabel Gómez Córdoba
Rectora

Andrés Felipe García Suaza
Decano de la facultad de Economía

Carlos Eduardo Sepúlveda Rico
Director del Centro de Estudios para la
Competitividad Regional – SCORE

Daniel Ricardo Torralba Barreto
Coordinador del Centro de Estudios para la
Competitividad Regional -SCORE

Clara Carolina Jiménez González
Investigadora SCORE

Maria Paula Garavito Muñoz
Investigadora SCORE

Felipe Rocha Gutiérrez
Investigador SCORE

Raiza Pamela Caiza Guamán
Investigadora SCORE

Juan Esteban Soto Yanquen
Investigador SCORE

Matheo Prieto González
Investigador SCORE

Jhon Sebastian Castro Reyes
Investigador SCORE

Sergio Daniel Caho Rodríguez
Investigador SCORE

Departamento de Bolívar

Yamil Hernando Arana Padaui
Gobernador de Bolívar

Dumek Turbay Paz
Alcalde de Cartagena

María Camila Salas
Secretaría de Hacienda Distrital
Alcaldía de Cartagena

Sindy Jhojana Reales Flórez
Directora de Desarrollo Económico
Secretaría de Hacienda
Alcaldía de Cartagena

Angelica María Villalba Eljach
Secretaria de Desarrollo Económico
Gobernación de Bolívar

Roxana Milena López Fernández
Directora de Competitividad
Gobernación de Bolívar

María Camila García Cassiani
Profesional Universitario
Dirección de Competitividad
Gobernación de Bolívar

Astrid Carolina Utria Payares
Asesora Externa – Dirección de
Competitividad
Gobernación de Bolívar

Carlos Tuñón
Asesor Externo – Dirección de Competitividad
Gobernación de Bolívar

Andrea Piña Gómez
Presidenta Ejecutiva
Cámara de Comercio de Cartagena

Carlos Payares Cure
Director de desarrollo estratégico empresarial
Cámara de Comercio de Cartagena

Nadir Hassan Barcha
Director de Desarrollo Regional y
Sostenibilidad
Cámara de Comercio de Cartagena

Juan Sebastián Rodríguez Burgos
Secretaría técnica Comisión Regional de
Competitividad e Innovación de Cartagena

Resumen ejecutivo

Este capítulo tiene como objetivo abordar de manera integral la situación de la pobreza multidimensional en Cartagena y sus municipios de influencia. Utilizando un enfoque transversal, el análisis busca identificar las principales carencias en el acceso a servicios básicos, oportunidades económicas y condiciones de vida, proporcionando un diagnóstico actualizado que sirva como base para el diseño de políticas públicas orientadas a reducir las desigualdades existentes y mejorar el bienestar de las poblaciones más vulnerables.

Este documento examina los componentes que profundizan la vulnerabilidad, tales como la informalidad laboral, las deficiencias en la infraestructura de vivienda y servicios básicos, y el rezago educativo, los cuales inciden negativamente en las oportunidades de desarrollo y en la movilidad social.

Entre las tendencias clave, se encuentra que Cartagena presenta un panorama de ventaja comparado con los otros municipios analizados, con una tasa de pobreza multidimensional del 11.09%, inferior al promedio departamental (18.41%), y menores niveles de informalidad laboral (76.55%) y trabajo infantil (1.79%). Sin embargo, aún enfrenta desafíos en rezago escolar (33.73%) y acceso a salud (3.72%). Por otro lado, municipios como Arjona (17.3%) y Clemencia (23.81%) superan el promedio departamental y enfrentan graves problemas de informalidad laboral, rezago escolar, y déficit en infraestructura básica como agua mejorada y pisos adecuados, reflejando condiciones críticas de vulnerabilidad.

Por su parte, Santa Rosa (27.53%) y Santa Catalina (20.75%) destacan por altas tasas de pobreza multidimensional, rezago educativo, y precariedad en servicios básicos como saneamiento y acceso a agua potable lo que perpetúa la vulnerabilidad social. Turbaco (10.01%) muestra el menor índice de pobreza multidimensional, aunque persisten retos en informalidad laboral (85.76%) y saneamiento. En contraste, Turbana registra una de las tasas más altas (27.71%), con elevada informalidad laboral (90.02%), falta de acceso a agua mejorada (63.72%) y altos niveles de analfabetismo (19.85%) y trabajo infantil (7.43%).

Los resultados reflejan marcadas disparidades entre municipios, evidenciando la necesidad de intervenciones focalizadas en educación, infraestructura básica y empleo formal para reducir las brechas sociales y económicas. En cuanto a los avances estratégicos que se explorarán a lo largo del capítulo, se subraya la necesidad de diseñar intervenciones focalizadas que promuevan la formalización laboral, la mejora de la infraestructura de servicios básicos y el fortalecimiento de la educación y la salud pública. Estos esfuerzos buscan reducir las brechas

existentes y mejorar las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables con el objetivo de alcanzar un desarrollo más equitativo y sostenible.

Contenido

Resumen ejecutivo	3
Introducción	6
Análisis Pobreza multidimensional: Cartagena de Indias	7
Análisis Pobreza multidimensional: Arjona	10
Análisis Pobreza multidimensional: Clemencia	12
Análisis Pobreza multidimensional: Santa Rosa	14
Análisis Pobreza multidimensional: Santa Catalina	16
Análisis Pobreza multidimensional: Turbaco	18
Análisis Pobreza multidimensional: Turbana	20
Hallazgos	22
Conclusiones y recomendaciones	24

Introducción

La pobreza multidimensional no solo afecta el bienestar social, sino que también tiene un impacto directo en la competitividad y productividad de las regiones. En el contexto de Cartagena y sus municipios de influencia (Arjona, Clemencia, Santa Rosa, Santa Catalina, Turbaco, Turbana) este análisis es crucial para comprender cómo las carencias en dimensiones como educación, salud, vivienda y empleo limitan el potencial de desarrollo económico. Desde una perspectiva de competitividad, los territorios que enfrentan mayores niveles de pobreza tienden a tener menor capacidad de atraer inversión, generar empleo formal y mejorar la calidad de vida de su población, lo que a su vez impacta negativamente en su productividad. Un análisis profundo de la pobreza multidimensional permite identificar las barreras estructurales que obstaculizan el crecimiento económico, brindando información clave para la formulación de políticas que fomenten un desarrollo más equitativo y sostenible.

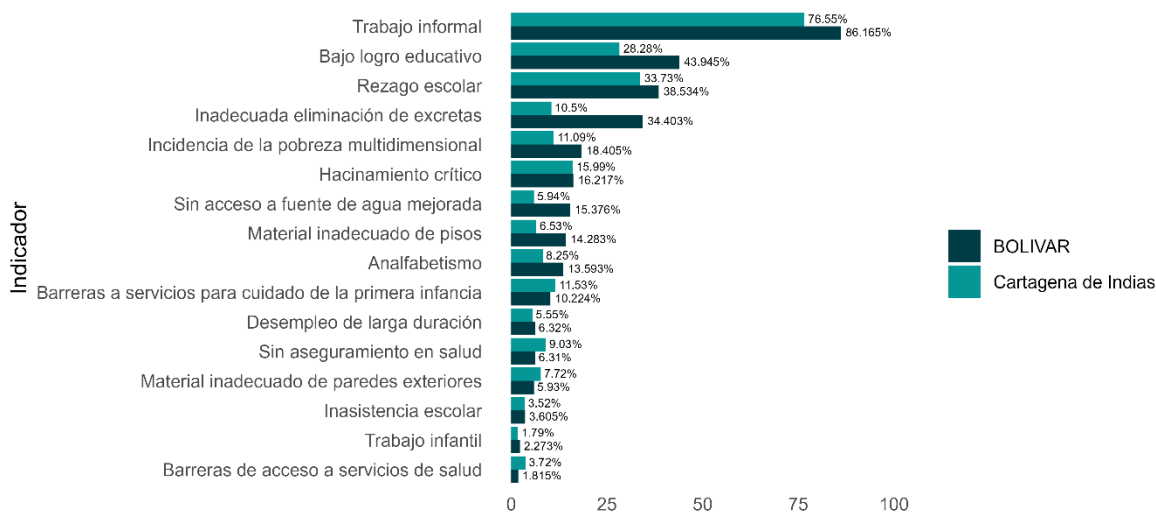
Este estudio se justifica por la necesidad de entender las desigualdades que existen dentro de Cartagena y sus municipios de influencia, ya que estas no solo afectan el bienestar social, sino también a su capacidad para competir a nivel regional y nacional. Los municipios con altos índices de pobreza experimentan dificultades para mejorar su infraestructura productiva, diversificar sus economías y formar capital humano, elementos esenciales para incrementar su competitividad. Este análisis permite, por tanto, no solo identificar las áreas de intervención en términos de reducción de la pobreza, sino también crear una base sólida para mejorar el entorno económico y aumentar el rendimiento productivo de los municipios.

La metodología empleada en este capítulo se basa en el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de 2023, elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). A través de la metodología de estimaciones en áreas pequeñas, se logra desagregar los datos a nivel municipal, permitiendo un análisis detallado de las dimensiones que componen el IPM. Este enfoque permite observar las condiciones particulares de pobreza en Cartagena y otros municipios y entender cómo estas afectan su competitividad. Además, el análisis municipal es fundamental, ya que las dinámicas socioeconómicas varían considerablemente entre las distintas áreas del departamento, lo que requiere de intervenciones específicas y focalizadas.

El análisis destaca la importancia de entender las disparidades entre Cartagena y los municipios aledaños, ya que las dinámicas de pobreza y desarrollo presentan diferencias significativas en función de factores como la infraestructura disponible, la movilidad económica y las oportunidades de empleo. En los municipios vecinos, la ruralidad y la desconexión de los centros urbanos imponen retos adicionales

que requieren enfoques específicos para garantizar que las políticas públicas aborden las necesidades particulares de cada territorio.

Análisis Pobreza multidimensional: Cartagena de Indias



- Cartagena de Indias enfrenta un panorama complejo en términos de pobreza multidimensional con una tasa del 11.09%, menor con respecto a la tasa del departamento de Bolívar (18.41%).
- El trabajo informal representa el 76.55% que, comparado con Bolívar (86,17%), refleja una menor tasa de informalidad. Sin embargo, también se evidencia que más del 70% de la población sigue en condiciones laborales informales.
- El rezago escolar en Cartagena es del 33.73%, una cifra inferior a la tasa departamental, pero similar a la de los municipios cercanos. A pesar de este valor, sigue siendo un desafío relevante, ya que una parte considerable de los estudiantes no alcanza los niveles académicos esperados. Esto limita el desarrollo personal y profesional de los jóvenes, afectando la igualdad de oportunidades y profundizando las disparidades en la educación y el futuro laboral.
- El bajo logro educativo en Cartagena alcanza el 28.28%, lo que es inferior al 43.95% del departamento. Aunque hay avances en el acceso a la educación, una parte significativa de la población escolar no está alcanzando los niveles educativos esperados. Se refleja que la calidad educativa aún es un desafío y limita el crecimiento personal de los jóvenes, lo que a su vez afecta la competitividad y la integración social en la ciudad.
- El hacinamiento crítico afecta al 15.99% de la población en Cartagena, un porcentaje algo menor que el 16.21% registrado en el departamento.

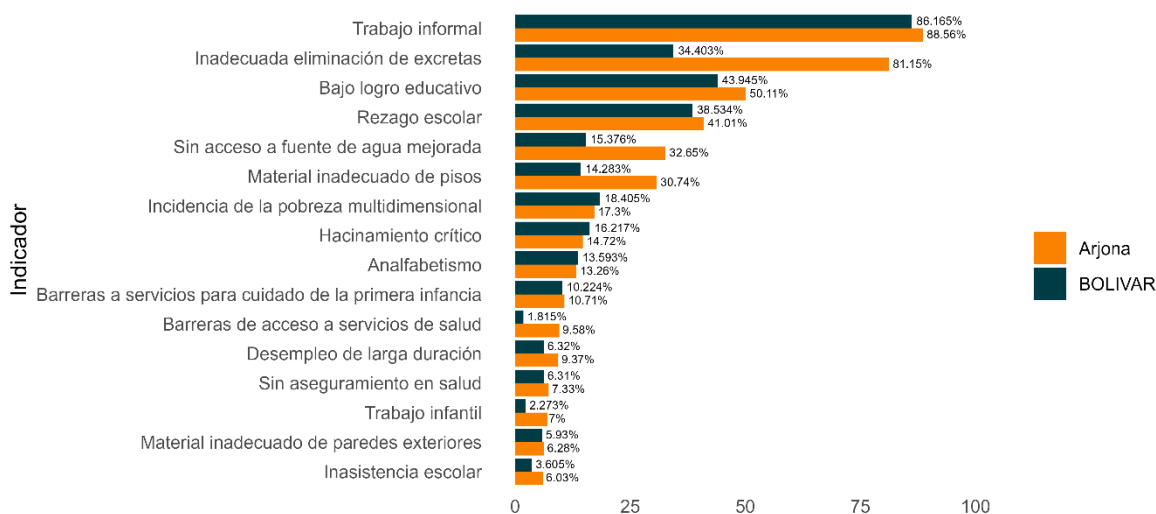
Aunque las condiciones habitacionales en Cartagena son relativamente mejores que en otras zonas, el hacinamiento sigue siendo un problema importante. Este fenómeno tiene implicaciones directas en la salud, el bienestar y la calidad de vida, especialmente en las áreas más vulnerables, lo que requiere atención inmediata.

- El 11.53% de la población enfrenta barreras para el cuidado de la primera infancia, cifra superior al 10.22% del departamento. Aunque el acceso es mejor en Cartagena, aún persisten obstáculos en términos de cobertura y calidad de los servicios. Este indicador subraya la importancia de mejorar la atención a la primera infancia, un área clave para el desarrollo infantil y la igualdad de oportunidades desde los primeros años de vida.
- El 10.5% de los hogares en Cartagena presenta inadecuada eliminación de excretas, un porcentaje mucho menor al 34.4% registrado en el departamento. Esto destaca una mejor infraestructura de saneamiento en la ciudad, pero también pone en evidencia la necesidad de seguir mejorando las condiciones en las áreas más vulnerables. La inadecuada eliminación de excretas puede acarrear graves problemas de salud, lo que resalta la urgencia de seguir avanzando en la infraestructura de saneamiento básico.
- El 9.03% de los habitantes en Cartagena no tiene aseguramiento en salud, un porcentaje mayor al 6.31% registrado en el departamento. Esto señala que, aunque la cobertura en salud es más amplia en la ciudad, aún persiste una brecha significativa. Es fundamental reducir este porcentaje y asegurar que todos los ciudadanos, especialmente los más vulnerables, tengan acceso a servicios médicos adecuados.
- El analfabetismo en Cartagena afecta al 8.25% de la población, un porcentaje inferior al 13.59% del departamento. A pesar de los avances en la lucha contra el analfabetismo, todavía persiste un porcentaje considerable de personas que no saben leer ni escribir. Este dato resalta la necesidad de continuar con los esfuerzos para erradicar el analfabetismo, lo cual es esencial para mejorar las oportunidades educativas y laborales de la población.
- El 7.72% de las viviendas en Cartagena presenta paredes exteriores de material inadecuado, un porcentaje superior al 5.93% del departamento. Esto refleja que las condiciones habitacionales en Cartagena, aunque mejores que en otras partes del departamento, aún enfrentan retos significativos. Mejorar las condiciones de las viviendas, especialmente en las zonas más vulnerables, es crucial para garantizar la salud y el bienestar de los habitantes.
- El 6.53% de las viviendas en Cartagena tiene pisos inadecuados, una cifra notablemente mejor que el 14.28% del departamento. Este indicador refleja avances en la calidad de la infraestructura habitacional, reduciendo los

riesgos asociados con materiales de baja calidad. Sin embargo, aún es necesario seguir mejorando la calidad de los pisos y otros aspectos de la vivienda en las zonas más desfavorecidas.

- El 5.94% de los hogares en Cartagena no tiene acceso a agua mejorada, lo que es considerablemente menor que en otras áreas del departamento. A pesar de los avances en la cobertura de agua potable en la ciudad, aún existen brechas que requieren atención. Mejorar el acceso al agua es fundamental para reducir riesgos sanitarios y garantizar la salud y el bienestar de la población.
- El desempleo de larga duración en Cartagena afecta al 5.55% de la población, un porcentaje más bajo que el 6.32% del departamento. Aunque la estabilidad laboral en Cartagena es relativamente mejor, aún queda trabajo por hacer para reducir el desempleo, especialmente en los sectores más vulnerables. Fomentar la inclusión social y crear más oportunidades de empleo son acciones clave para mejorar la calidad de vida de los cartageneros.
- El 3.72% de la población enfrenta barreras de acceso a servicios de salud, un porcentaje superior al 1.81% del departamento. Aunque el acceso a servicios de salud en Cartagena es generalmente mejor, persisten obstáculos para ciertos grupos poblacionales. Reducir estas barreras es esencial para asegurar que todos los habitantes, independientemente de su situación socioeconómica, tengan acceso a atención médica oportuna y de calidad.
- La inasistencia escolar en Cartagena alcanza el 3.52%, una tasa muy similar al 3.60% del departamento. Esto refleja que los niveles de asistencia escolar en Cartagena son comparables a los de otras áreas del departamento. No obstante, aún existen oportunidades de mejora en el sistema educativo para asegurar que todos los niños asistan regularmente a la escuela, lo que contribuiría a una mayor equidad y desarrollo educativo.
- El trabajo infantil afecta al 1.79% de los hogares en Cartagena, un porcentaje inferior al 2.27% del departamento. Aunque la ciudad ha logrado avances en la reducción del trabajo infantil, sigue siendo un problema que debe abordarse.

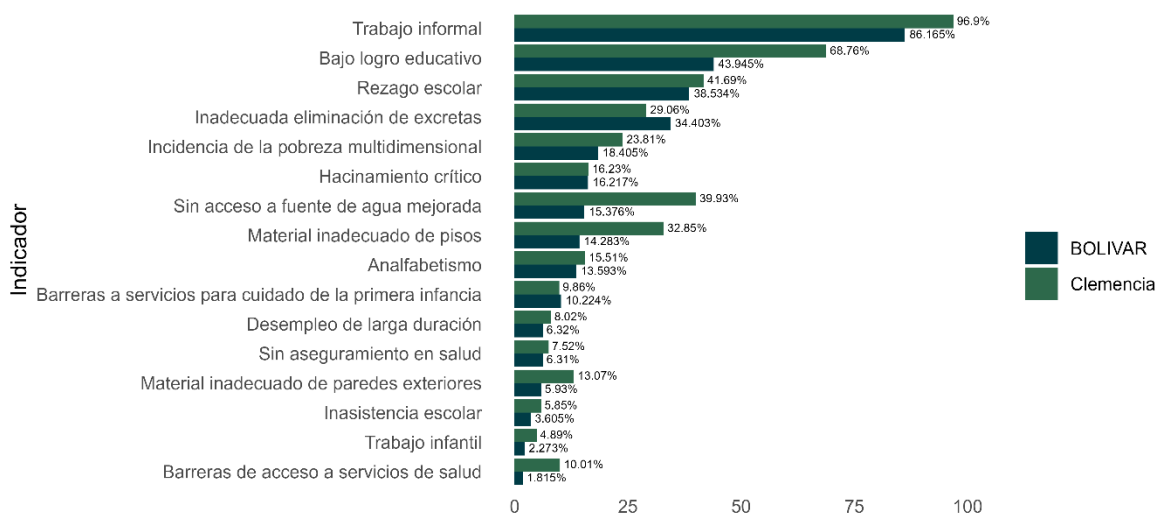
Análisis Pobreza multidimensional: Arjona



- Arjona presenta una tasa de pobreza multidimensional del 17.3%, que es ligeramente inferior a la de Bolívar (18.41%). Sin embargo, aunque es menor, la situación afecta el acceso a servicios básicos, salud y educación, áreas que deben recibir atención prioritaria.
- El trabajo informal en Arjona es del 88.56%, mucho más alto que la tasa de Cartagena (76.55%) y superior también a la tasa departamental (86.17%). Esto refleja que una gran parte de la población sigue en condiciones laborales informales lo que limita la estabilidad económica y el acceso a servicios.
- El rezago escolar en Arjona alcanza el 41.01%, una cifra que supera tanto la tasa departamental como la tasa de Cartagena (33.73%). Esto indica que una parte considerable de los estudiantes no alcanzan los niveles educativos esperados limitando sus oportunidades futuras.
- El bajo logro educativo incide en el 50.11%, mucho mayor que el 28.28% de Cartagena y el 43.95% del departamento. Esto resalta la necesidad de mejorar la calidad educativa en Arjona, ya que gran parte de la población escolar no alcanza los niveles adecuados de educación.
- El hacinamiento afecta al 14.72% de la población, algo mejor que el 16.22% de Bolívar, no obstante, las condiciones habitacionales deben mejorar para garantizar la salud y el bienestar de la población más vulnerable.
- El 10.71% de la población enfrenta barreras para el cuidado de la primera infancia, superior al 10.22% del departamento. Aunque hay avances, la cobertura y calidad de los servicios para la primera infancia aún requieren mejoras significativas.

- El 81.15% de los hogares en Arjona presentan inadecuada eliminación de excretas, una cifra alta comparada con el 34.4% del departamento. Es urgente mejorar la infraestructura de saneamiento para reducir riesgos sanitarios y mejorar la calidad de vida.
- El 7.33% de la población en Arjona no tiene aseguramiento en salud, que es menor que el 9.03% de Cartagena. Se necesita ampliar la cobertura de salud para reducir esta brecha y garantizar atención médica adecuada.
- El analfabetismo afecta al 13.26% de la población. Aunque está por debajo del 13.59% del departamento, sigue siendo un desafío importante que limita las oportunidades educativas y laborales de la población.
- El 6.28% de las viviendas en Arjona tiene paredes exteriores de material inadecuado, una cifra algo mejor que el 5.93% del departamento. A pesar de esto, aún se requieren esfuerzos para mejorar las condiciones de vivienda, especialmente en las zonas más vulnerables.
- El 30.74% de las viviendas en Arjona tiene pisos inadecuados, lo que es mucho más alto que el 14.28% del departamento. Mejorar la calidad de los pisos es clave para reducir los riesgos asociados con materiales de baja calidad en la infraestructura habitacional.
- El 32.65% de los hogares en Arjona no tiene acceso a agua mejorada, una cifra más alta que el 5.94% de Cartagena y también más alta a la cifra departamental (15.38%). Es prioritario mejorar la infraestructura de agua potable para garantizar el acceso a este servicio básico.
- El desempleo de larga duración afecta al 9.37% de la población en Arjona, un porcentaje superior al 5.55% de Cartagena y al 6.32% de Bolívar. Estas cifras dan cuenta de la necesidad de generar más oportunidades de empleo, especialmente en los sectores más vulnerables.
- El 9.58% de la población enfrenta barreras de acceso a servicios de salud. Es importante mejorar el acceso y la calidad de los servicios de salud, especialmente en las zonas más desfavorecidas.
- La inasistencia escolar en Arjona es del 6.03%, algo mayor que el 3.52% en Cartagena y el 3.60% del departamento. Mejorar las políticas educativas y garantizar la asistencia escolar constante es fundamental para mejorar la equidad educativa.
- El trabajo infantil afecta al 7% de los hogares en Arjona, mucho más alto que el 1.79% de Cartagena y el 2.27% de Bolívar. La evidencia revela que es necesario continuar con las políticas de protección infantil y garantizar que los niños tengan acceso a la educación y no sean explotados laboralmente.

Análisis Pobreza multidimensional: Clemencia



- La pobreza multidimensional en Clemencia alcanza el 23.81%, superando la tasa de Bolívar (18.4%) así como la de Cartagena (11.09%). Esto refleja que una parte importante de su población enfrenta carencias críticas en servicios básicos como salud, educación y vivienda y se evidencia las desigualdades marcadas que requieren intervenciones focalizadas para mejorar las condiciones de vida en el municipio.
- El trabajo informal en Clemencia alcanza el 96.9%, una cifra alarmantemente en comparación con el 76.55% de Cartagena y la tasa departamental. Esta alta incidencia de informalidad refleja la fragilidad del mercado laboral en Clemencia, donde una gran parte de la población no tiene acceso a trabajos formales y estables lo que limita sus oportunidades de desarrollo.
- El bajo logro educativo en Clemencia es del 68.76%, mucho más alto que el 28.28% en Cartagena y el 38.53% del departamento. Esto indica una gran brecha en el acceso a una educación de calidad, lo que afecta gravemente las oportunidades de crecimiento personal y económico de los jóvenes en la región.
- El rezago escolar en Clemencia es del 41.69%, un valor similar al de Arjona y mucho mayor que el 33.73% de Cartagena. Este alto rezago refleja la dificultad de los estudiantes en alcanzar los niveles educativos esperados, lo que limita su capacidad de acceso a mejores oportunidades laborales.
- La falta de acceso a agua mejorada en Clemencia se da para el 39.93%, significativamente peor que el 5.94% en Cartagena y la tasa del departamento. Este indicador resalta la necesidad urgente de mejorar la

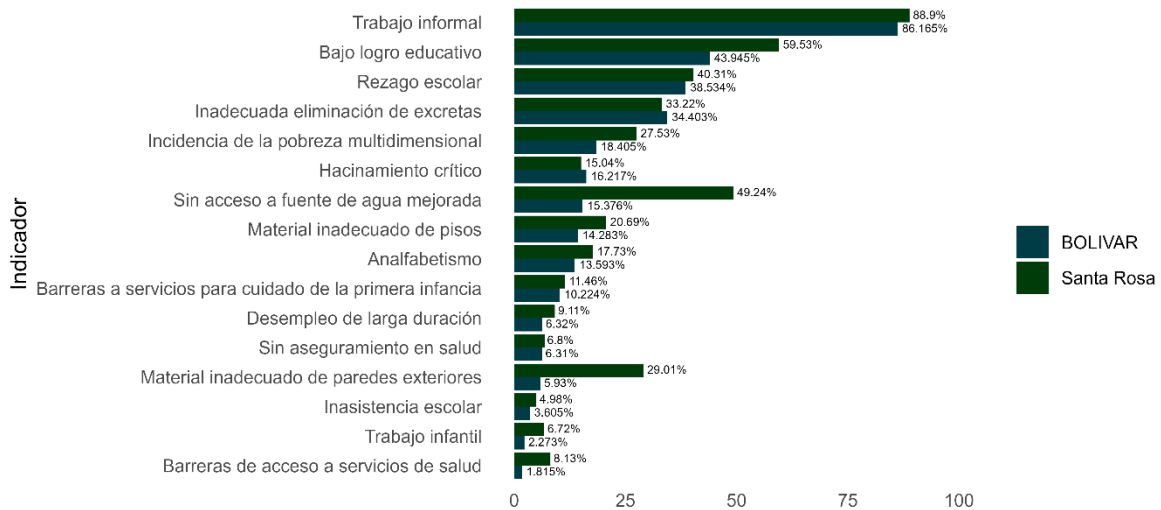
infraestructura de agua potable que es esencial para la salud y el bienestar de la población.

- El material inadecuado de pisos en Clemencia afecta al 32.85% de las viviendas, una cifra mayor que el 14.28% en Bolívar y el 6.53% en Cartagena. Esto refleja condiciones habitacionales deficientes, que aumentan los riesgos de salud y afectan la calidad de vida de los habitantes.
- La inadecuada eliminación de excretas afecta al 29.06% de la población, esta cifra se compara con el 10.22% en Cartagena y el 34.4% de Bolívar. Es crucial mejorar el sistema de saneamiento básico para evitar problemas de salud pública y mejorar las condiciones de vida.
- El hacinamiento crítico en Clemencia es del 16.23%, superior al 15.99% en Cartagena y cerca de la mediana departamental de 16.21%. Aunque está por debajo de la mediana departamental, sigue siendo un problema serio que afecta la calidad de vida, especialmente en las zonas más vulnerables.
- El analfabetismo en Clemencia afecta al 15.51%, que es más alto que el 8.25% en Cartagena y el 13.59% en Bolívar. Este resultado subraya la necesidad de fortalecer las políticas educativas para reducir el analfabetismo y mejorar las oportunidades laborales y educativas de la población.
- El 13.07% de las viviendas en Clemencia tiene paredes exteriores de material inadecuado, lo que es mayor que el 5.93% en Bolívar y el 7.72% en Cartagena. Esto refleja la necesidad de mejorar la calidad de la infraestructura habitacional para garantizar la salud y el bienestar de la población.
- Las barreras de acceso a servicios de salud afectan al 10.01% de la población en Clemencia, mayor que el 3.72% en Cartagena y el 1.81% en Bolívar. Es necesario mejorar el acceso a servicios médicos para garantizar la salud y calidad de vida de todos los habitantes.
- Las barreras para el cuidado de la primera infancia afectan al 9.86% de la población, un valor superior al 10.22% en Bolívar y más cercano al 11.53% en Cartagena. A pesar de algunos avances, sigue siendo urgente mejorar la cobertura y calidad de los servicios para la infancia. Esto con el objetivo de acortar las brechas de género y brindar mayores oportunidades para que las mujeres aumenten su participación en el mercado laboral.
- El desempleo de larga duración en Clemencia afecta al 8.02%, cifra por debajo del 9.37% en Arjona, pero aún superior al 5.55% en Cartagena. Es preciso considerar estrategias efectivas para reducir este indicador y mejorar las oportunidades laborales en la región.
- El 7.52% de la población de Clemencia no tiene aseguramiento en salud, que es algo más alto que el 6.31% en Bolívar, pero inferior al 9.03% en

Cartagena. El mejoramiento de la cobertura de salud es esencial para garantizar que todos los ciudadanos tengan acceso a atención médica adecuada.

- La inasistencia escolar en Clemencia es del 5.85% lo que es ligeramente superior al 3.52% en Cartagena y el 3.60% en Bolívar. Se deben fortalecer las políticas educativas para garantizar una mayor asistencia escolar y reducir las tasas de deserción.
- El trabajo infantil afecta al 4.89% de los hogares en Clemencia, un porcentaje mayor que el 1.79% en Cartagena y el 2.27% en Bolívar. Los resultados apuntan a reforzar esfuerzos para erradicar el trabajo infantil y asegurar que todos los niños tengan acceso a la educación.

Análisis Pobreza multidimensional: Santa Rosa



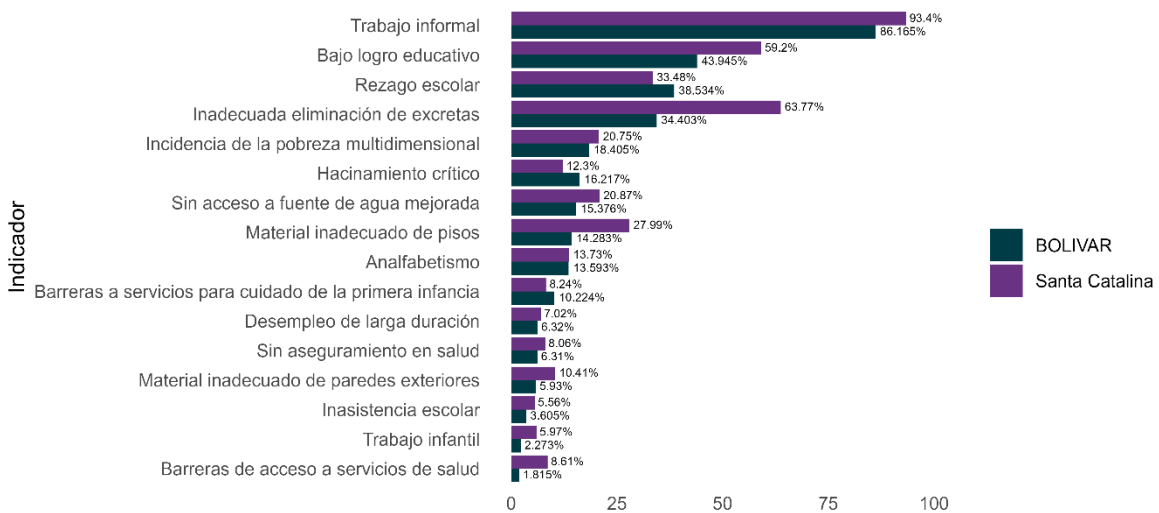
- La pobreza multidimensional en Santa Rosa es del 27.53%, mayor que el promedio de Bolívar (18.4%) y al de Cartagena (11.09%) lo que pone en evidencia una población altamente vulnerable con limitaciones graves en acceso a servicios básicos, salud y educación. Si esta situación persiste, podría generar mayor presión sobre los programas sociales de Cartagena debido a posibles migraciones hacia la ciudad en busca de mejores condiciones de vida.
- En Santa Rosa, el trabajo informal alcanza el 88.9%, similar al 88.16% en Bolívar, pero considerablemente superior al 76.55% de Cartagena. Este

panorama refleja una economía local fuertemente dependiente de la informalidad.

- El bajo logro educativo en Santa Rosa es del 59.53%, mucho mayor que el 28.28% en Cartagena y también superior al 43.94% de Bolívar. Se evidencia serias limitaciones en el acceso a la educación de calidad, afectando el desarrollo humano.
- En Santa Rosa, el 49.24% de la población carece de acceso a agua mejorada, muy superior al 5.94% en Cartagena y al 15.37% en Bolívar. Este indicador refleja un grave problema de infraestructura básica. La falta de agua potable podría impulsar migraciones hacia Cartagena, donde los servicios básicos son más accesibles.
- El rezago escolar afecta al 40.31% en Santa Rosa, superando al 33.73% en Cartagena y siendo similar al 38.53% en Bolívar. Este factor compromete el rendimiento académico y reduce las oportunidades futuras. La situación podría motivar la migración estudiantil hacia Cartagena, buscando programas de refuerzo escolar.
- En Santa Rosa, el 33.22% de la población enfrenta una problemática de adecuada eliminación de excretas, comparado con el 10.5% en Cartagena y el 34.40% en Bolívar. Este déficit sanitario puede contribuir a problemas de salud pública.
- El 29.01% de las viviendas en Santa Rosa presentan materiales inadecuados, frente al 7.72% en Cartagena y el 5.93% en Bolívar. La precariedad habitacional podría incentivar migraciones hacia áreas con mejores condiciones, como Cartagena.
- El 20.69% de las viviendas en Santa Rosa tienen pisos inadecuados, comparado con el 6.53% en Cartagena y el 14.28% en Bolívar. La falta de condiciones adecuadas para vivir limita el bienestar de los habitantes de Santa Rosa.
- El analfabetismo afecta al 17.73% de la población, frente al 8.25% en Cartagena y el 13.59% en Bolívar. Una población con menor alfabetización tiene limitaciones para encontrar oportunidades en el mercado de trabajo.
- El hacinamiento afecta al 15.04% en Santa Rosa, cifra similar al 15.99% en Cartagena y también cercana al 16.21% en Bolívar. Aunque moderado, el hacinamiento junto con la falta de infraestructura adecuada en los hogares constituyen una situación de desventaja que limita el desarrollo de los más vulnerables.
- En Santa Rosa, el 11.46% enfrenta barreras para el cuidado de primera infancia, similar al 11.53% en Cartagena y más alto que el 10.22% en Bolívar. Estas barreras limitan el desarrollo temprano y exacerban las desigualdades de género.

- El desempleo de larga duración en Santa Rosa es del 9.11%, superior al 5.55% en Cartagena y al 6.32% en Bolívar. Es necesario promover la creación de empleo formal para garantizar la mejora de las condiciones de vida de la población en el municipio.
- El 8.13% enfrenta falta de acceso a servicios médicos, frente al 3.72% en Cartagena y el 1.81% en Bolívar. La falta de acceso a servicios médicos puede agravar los problemas de salud pública y limitar el desarrollo del municipio.
- En Santa Rosa, el 6.8% no tiene aseguramiento a salud, similar al 6.31% en Bolívar y menor al 9.03% en Cartagena. Aunque menor, refleja vulnerabilidad en el acceso al sistema de salud.
- El trabajo infantil afecta al 6.72% en Santa Rosa, superior al 1.79% en Cartagena y al 2.27% en Bolívar. Esto pone en riesgo los derechos de los niños y su futuro desarrollo.
- La inasistencia escolar en Santa Rosa es del 4.98%, mayor al 3.52% en Cartagena y cercana al 3.6% en Bolívar. Es necesario reducir la incidencia de trabajo infantil y la inasistencia escolar para romper el ciclo de la pobreza y ofrecer a las nuevas generaciones mejores oportunidades en el mercado laboral.

Análisis Pobreza multidimensional: Santa Catalina



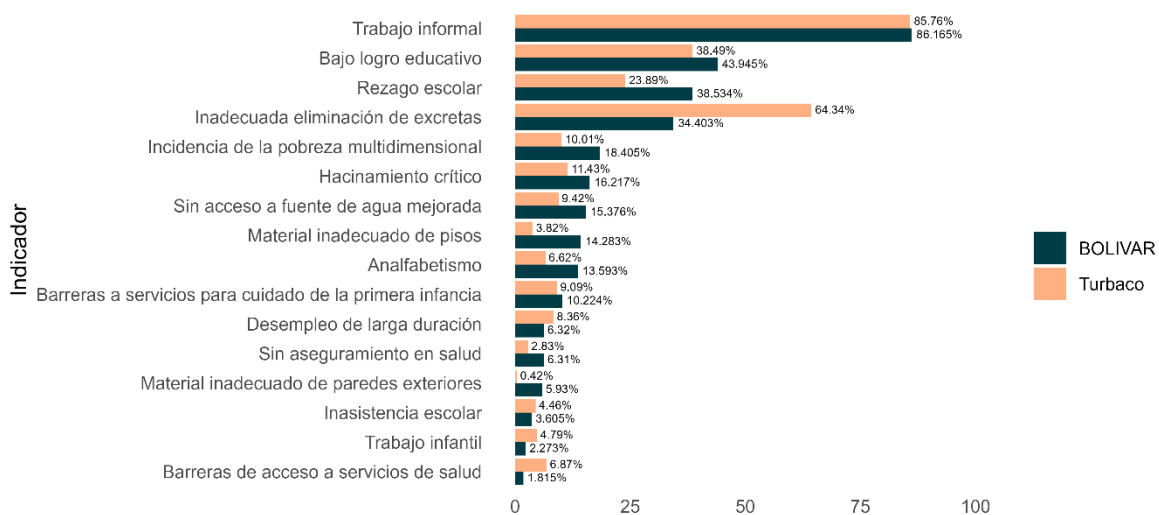
- La pobreza multidimensional en Santa Catalina es del 20.75%, casi el doble del promedio de Cartagena (11.09%) y superior al de Bolívar (18.4%). Los resultados reflejan una alta vulnerabilidad en la población, con carencias en servicios básicos y calidad de vida. De mantenerse esta tendencia, se

estaría limitando la competitividad y el desarrollo económico y social del municipio.

- El 63.77% de la población enfrenta problemas en la eliminación de excretas, un valor mucho más alto que el 10.5% de Cartagena y ligeramente inferior al 34.03% de Bolívar. Es de especial importancia centrar esfuerzos en mejorar la infraestructura sanitaria para mitigar y evitar las consecuencias de salud pública.
- El 59.2% de la población en Santa Catalina tiene bajo logro educativo, cifra que supera al 28.28% de Cartagena y al 43.94% de Bolívar. Esta problemática compromete el acceso a empleos de calidad y limita el desarrollo humano.
- El rezago escolar afecta al 33.48% en Santa Catalina, muy similar al 33.73% en Cartagena, pero menor al 38.53% en Bolívar. Este indicador refleja desafíos en la retención escolar, especialmente en niveles básicos y medios lo que incide en la reducción de oportunidades laborales.
- En Santa Catalina, el 27.99% de las viviendas tiene pisos inadecuados, mucho más alto que el 6.53% en Cartagena y el 14.28% en Bolívar. Este indicador evidencia condiciones habitacionales deficientes en comparación con el departamento y Cartagena.
- El 20.87% de los habitantes de Santa Catalina no tiene acceso a agua mejorada, frente al 5.94% en Cartagena y el 15.37% en Bolívar. Esta situación refleja carencias significativas en infraestructura básica y, en conjunto, con un deficiente sistema de salud representan una situación de alta vulnerabilidad para el municipio.
- La pobreza multidimensional alcanza el 20.75%, casi el doble del 11.09% en Cartagena y superior al 18.4% en Bolívar.
- El 13.73% de los habitantes en Santa Catalina son analfabetas, frente al 8.25% en Cartagena y al 13.59% en Bolívar. Esta brecha en la educación básica limita el desarrollo personal y colectivo. Una mayor alfabetización en Santa Catalina podría reducir la dependencia de Cartagena como centro educativo.
- El 12.3% de los hogares en Santa Catalina enfrenta hacinamiento crítico, cifra inferior al 15.99% en Cartagena y al 16.21% en Bolívar. Aunque menor, esta situación refleja dificultades en el acceso a vivienda adecuada.
- En Santa Catalina, el 10.41% de las viviendas tiene paredes inadecuadas, frente al 7.72% en Cartagena y al 5.93% en Bolívar. Este indicador subraya la precariedad en infraestructura habitacional.
- Las barreras de acceso a servicios de salud afectan al 8.61% de los habitantes en Santa Catalina, comparado con el 3.72% en Cartagena y el 1.81% en Bolívar. Los estados reflejan una situación de mayor desventaja en este municipio en comparación con Cartagena y el departamento.

- El 8.24% enfrenta problemas de barreras a servicios para cuidado de la primera infancia, ligeramente por debajo del 11.53% en Cartagena y del 10.22% en Bolívar.
- El 8.06% no tiene aseguramiento en salud, comparado con el 9.03% en Cartagena y el 6.31% en Bolívar.
- El desempleo de larga duración afecta al 7.02% en Santa Catalina, frente al 5.55% en Cartagena y al 6.32% en Bolívar. Este indicador muestra que es necesario enfatizar esfuerzos de creación de empleos en el municipio par asegurar unas mejores condiciones de vida para los habitantes y promover el desarrollo del municipio.
- El trabajo infantil afecta al 5.97% en Santa Catalina, considerablemente más alto que el 1.79% en Cartagena y el 2.27% en Bolívar. Esta problemática pone en riesgo el desarrollo infantil y reduce las oportunidades para las oportunidades de las futuras generaciones.
- La inasistencia escolar en Santa Catalina es del 5.56%, frente al 3.52% en Cartagena y al 3.6% en Bolívar. La falta de asistencia escolar es más frecuente en este municipio, en comparación con Cartagena y Bolívar.

Análisis Pobreza multidimensional: Turbaco



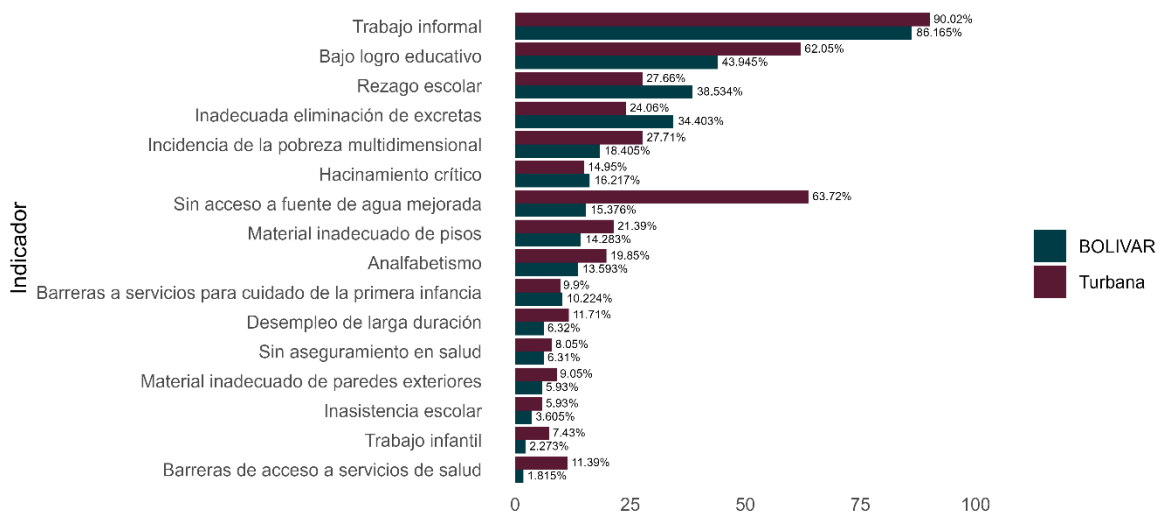
- La pobreza multidimensional en Turbaco es del 10,01%, ligeramente inferior al promedio de Cartagena (11,09%) y notablemente menor que el de Bolívar (18,4%). La proximidad de este municipio con Cartagena y la oferta de servicios más diversificado podrían incentivar un flujo migratorio hacia la ciudad, incrementando la presión sobre su infraestructura social.
- El trabajo informal en Turbaco es del 85,76%, por encima del 76,55% en Cartagena, pero ligeramente menor al 88,16% en Bolívar. Se evidencia

nuevamente que en este municipio existe una alta dependencia de empleos no regulados lo que afecta la estabilidad económica.

- En Turbaco, el 64.34% de la población enfrenta problemas con la eliminación de excretas, muy superior al 10.5% en Cartagena y al 34.03% en Bolívar. En comparación con Cartagena y el departamento, Turbaco tiene una incidencia considerable de limitaciones en eliminación de excretas lo que puede desencadenar en problemas de salud pública.
- El rezago escolar en Turbaco afecta al 23.89% de su población, menor que el 33.73% en Cartagena y el 38.53% en Bolívar. Aunque es un valor bajo, implica desafíos educativos que se traducen en menores oportunidades de empleo.
- El 11.43% de los hogares en Turbaco experimenta hacinamiento crítico, cifra más baja que el 15.99% de Cartagena y el 16.21% de Bolívar. Sin embargo, este indicador refleja un déficit en la calidad de las viviendas.
- El 9.42% de los habitantes en Turbaco carece de acceso a agua mejorada, frente al 5.94% en Cartagena y al 15.37% en Bolívar.
- En Turbaco, el 9.09% enfrenta barreras para acceder a servicios de cuidado para infancia, similar al 11.53% de Cartagena y al 10.22% de Bolívar. Esta limitación afecta el desarrollo infantil y perpetua la brecha de género.
- Turbaco presenta un desempleo de larga duración del 8.36%, superior al 5.55% en Cartagena y al 6.32% en Bolívar.
- Las barreras en el acceso a servicios de salud afectan al 6.87% en Turbaco, frente al 3.72% en Cartagena y al 1.81% en Bolívar.
- El analfabetismo, por su parte, es del 6.62%, inferior al 8.25% en Cartagena y al 13.59% en Bolívar. Esto indica menores niveles de analfabetismo en relación con el departamento y Cartagena, pero aún se requiere fortalecer programas de alfabetización.
- El trabajo infantil afecta al 4.79%, mucho más alto que el 1.79% en Cartagena y el 2.27% en Bolívar. Los altos niveles de trabajo infantil limitan el desarrollo de las futuras generaciones y perpetúan su situación de vulnerabilidad.
- La inasistencia escolar en Turbaco es del 4.46%, frente al 3.52% en Cartagena y al 3.6% en Bolívar.
- Solo el 3.82% de las viviendas en Turbaco tiene pisos inadecuados, un valor mucho menor que el 6.53% en Cartagena y el 14.28% en Bolívar.
- En Turbaco, el 2.83% carece de aseguramiento en salud, cifra inferior al 9.03% en Cartagena y al 6.31% en Bolívar. Esta baja proporción muestra un acceso relativamente mejor a la seguridad social.
- Solo el 0.42% de las viviendas en Turbaco tiene paredes exteriores inadecuadas, frente al 7.72% en Cartagena y al 5.93% en Bolívar. Esto evidencia condiciones habitacionales si se compara con Cartagena, sin

embargo, resulta prioritario proporcionar infraestructura adecuada a toda la población.

Análisis Pobreza multidimensional: Turbana



- La pobreza multidimensional en Turbana alcanza el 27,71%, más del doble del promedio de Cartagena (11,09%) y considerablemente superior al de Bolívar (18,4%). Este indicador evidencia severas carencias en múltiples áreas básicas, reflejando una alta vulnerabilidad social. El acceso limitado a educación, salud, vivienda digna y empleo formal frena el desarrollo humano y económico del municipio.
- El trabajo informal en Turbana alcanza el 90.02%, significativamente mayor al 76.55% en Cartagena y al 88.16% en Bolívar. Esto refleja la dependencia económica en empleos no regulados, limitando el acceso a seguridad social y estabilidad económica.
- En Turbana, el 63.72% de la población carece de acceso a fuentes de agua mejorada, cifra extremadamente alta en comparación con el 5.94% de Cartagena y el 15.37% de Bolívar. Este problema afecta directamente la salud pública y la calidad de vida.
- Turbana presenta un bajo logro educativo en el 62.05% de las personas, mucho más alto que el 28.28% en Cartagena y el 43.94% en Bolívar. Se evidencia una brecha educativa que puede repercutir en el empleo formal y en la movilidad social.
- El rezago escolar en Turbana afecta al 27.66% de los niños y jóvenes, frente al 33.73% en Cartagena y el 38.53% en Bolívar. Aunque es más bajo que en las otras regiones, sigue siendo una preocupación educativa

importante porque perpetua la vulnerabilidad económica de quienes no culminan sus estudios.

- En Turbana, el 24.06% de la población enfrenta problemas con la eliminación de excretas, cifra mayor al 10.5% en Cartagena y menor al 34.03% en Bolívar. Esta problemática afecta la salubridad y la calidad del entorno.
- El 21.39% de las viviendas en Turbana tienen pisos inadecuados, frente al 6.53% en Cartagena y el 14.28% en Bolívar. Este indicador refleja un déficit habitacional que imposibilita el acceso a condiciones de vivienda digna para una parte significativa de la población.
- En Turbana, el analfabetismo alcanza el 19.85%, mucho mayor que el 8.25% en Cartagena y el 13.59% en Bolívar. Este dato subraya limitaciones en la formación básica que afectan la empleabilidad y el desarrollo humano.
- El 14.95% de los hogares en Turbana sufre de hacinamiento crítico, similar al 15.99% en Cartagena y al 16.21% en Bolívar. Este déficit en infraestructura habitacional refleja condiciones de vida que limitan el bienestar de las familias, afectando su privacidad, salud y desarrollo social.
- El desempleo de larga duración afecta al 11.71% en Turbana, en comparación con el 5.55% de Cartagena y el 6.32% de Bolívar. Este dato evidencia la falta de oportunidades laborales estables.
- En Turbana, el 11.39% enfrenta barreras para acceder a servicios de salud, frente al 3.72% en Cartagena y al 1.81% en Bolívar. . La falta de acceso oportuno a servicios médicos esenciales puede exacerbar problemas de salud pública, aumentar la mortalidad prevenible y limitar la capacidad de la población para enfrentar enfermedades y emergencias.
- Las barreras al cuidado infantil afectan al 9.9% en Turbana, similar al 11.53% en Cartagena y al 10.22% en Bolívar. Este resultado puede repercutir en la reducción de oportunidades laborales para las mujeres, quienes suelen asumir la mayor parte de las tareas de cuidado.
- En Turbana, el 9.05% de las viviendas tienen paredes inadecuadas, cifra mayor que el 7.72% en Cartagena y el 5.93% en Bolívar.
- El 8.05% de los habitantes en Turbana carece de aseguramiento en salud, frente al 9.03% en Cartagena y el 6.31% en Bolívar. Aunque está por debajo del nivel de Cartagena, sigue siendo un desafío que podría incrementar la demanda de servicios de salud en esta ciudad.
- En Turbana, el trabajo infantil afecta al 7.43% de los niños, mucho más alto que el 1.79% en Cartagena y el 2.27% en Bolívar.
- La inasistencia escolar en Turbana es del 5.93%, frente al 3.52% en Cartagena y el 3.6% en Bolívar. Este indicador evidencia la necesidad de reforzar programas educativos locales para evitar la deserción escolar.

Hallazgos

La situación de pobreza multidimensional en Cartagena y los municipios de Arjona, Clemencia, Santa Rosa, Turbaco, Santa Catalina y Turbana varía significativamente, reflejando profundas desigualdades en el acceso a servicios básicos, empleo formal, educación y condiciones de vida. Cada municipio presenta desafíos únicos que requieren un análisis específico para identificar las áreas con mayores carencias y aquellas que, a pesar de registrar mejores condiciones, aún enfrentan retos importantes. En esta sección se presenta un desglose detallado de los principales hallazgos por municipio, destacando las disparidades más relevantes que afectan la competitividad y el desarrollo productivo de cada uno.

Cartagena de Indias presenta el mejor panorama entre los municipios analizados, con una tasa de pobreza multidimensional del 11.09%, notablemente inferior al promedio departamental (18.41%). A pesar de tener una menor informalidad laboral (76.55%) y los niveles más bajos de trabajo infantil (1.79%), aún enfrenta desafíos en áreas como el rezago escolar (33.73%) y el acceso a salud (3.72%).

En Arjona, la pobreza multidimensional afecta al 17.3% de la población, situándose ligeramente por debajo del promedio departamental (18.41%). Sin embargo, enfrenta altos niveles de trabajo informal (88.56%), rezago escolar (41.01%) y bajo logro educativo (50.11%), lo que limita significativamente las oportunidades de desarrollo. La inadecuada eliminación de excretas afecta al 81.15% de los hogares y subraya graves carencias en infraestructura básica. Asimismo, el trabajo infantil (7%) y el analfabetismo (13.26%) reflejan la vulnerabilidad de la población y la urgencia de implementar políticas sociales y educativas.

Por su parte, Clemencia muestra que la incidencia de pobreza multidimensional alcanza al 23.81%, por encima del promedio departamental (18.41%). La informalidad laboral es extremadamente alta (96.9%), al igual que el bajo logro educativo (68.76%) y el rezago escolar (41.69%), evidenciando un sistema educativo insuficiente. Además, el 39.93% carece de acceso a agua mejorada, mientras que el 32.85% de las viviendas tiene pisos inadecuados. Los resultados apuntan a una situación crítica de vulnerabilidad que demanda atención urgente en áreas como educación, infraestructura y acceso a servicios básicos.

Santa Rosa tiene una de las tasas más altas de pobreza multidimensional (27.53%), muy por encima del promedio departamental. Con un 88.9% de informalidad laboral, 49.24% de la población sin acceso a agua mejorada y 59.53% con bajo logro educativo, enfrenta desafíos estructurales graves. Además,

el trabajo infantil afecta al 6.72% de los hogares, mientras que el rezago escolar (40.31%) limita las oportunidades futuras para los jóvenes. La precaria infraestructura habitacional, con el 29.01% de viviendas construidas con materiales inadecuados, pone en evidencia la urgente necesidad de intervención para mejorar las condiciones de vida.

Santa Catalina tiene una pobreza multidimensional del 20.75%, superior al promedio departamental (18.41%). El municipio enfrenta problemas significativos en infraestructura básica, como la inadecuada eliminación de excretas (63.77%) y la falta de acceso a agua mejorada (20.87%). El bajo logro educativo afecta al 59.2% de la población, mientras que el trabajo infantil alcanza el 5.97%, reflejando condiciones que perpetúan la vulnerabilidad social.

Turbaco se destaca por tener la menor tasa de pobreza multidimensional (10.01%) entre los municipios analizados, incluso menor que Cartagena (11.09%). Sin embargo, enfrenta un nivel significativo de informalidad laboral (85.76%) y desafíos relacionados con la eliminación de excretas (64.34%), que afecta gravemente la salubridad. Aunque presenta indicadores positivos como un analfabetismo relativamente bajo (6.62%) y una mejor infraestructura habitacional, con solo el 3.82% de viviendas con pisos inadecuados, aún debe fortalecer su infraestructura básica y reducir el trabajo infantil (4.79%).

Finalmente, Turbana enfrenta una de las tasas más altas de pobreza multidimensional (27.71%), más del doble del promedio de Cartagena (11.09%) y superior al de Bolívar (18.4%). El municipio también registra niveles críticos de informalidad laboral (90.02%) y falta de acceso a agua mejorada (63.72%). El analfabetismo afecta al 19.85% de la población, mientras que el trabajo infantil (7.43%) y el desempleo de larga duración (11.71%) reflejan la falta de oportunidades económicas. Además, el 21.39% de las viviendas tiene pisos inadecuados, evidenciando un déficit habitacional significativo que limita las condiciones de vida.

Así pues, estos hallazgos indican que la pobreza en Cartagena y los municipios de Arjona, Clemencia, Santa Rosa, Turbaco, Santa Catalina y Turbana es compleja, resultado de factores como la elevada informalidad laboral, las limitadas oportunidades educativas y la infraestructura de servicios básicos, entre otros. Estas condiciones demandan intervenciones focalizadas que permitan reducir las brechas existentes y mejorar la calidad de vida de las poblaciones más vulnerables.

Conclusiones y recomendaciones

El capítulo permite observar que la pobreza en Cartagena y los municipios de Arjona, Clemencia, Santa Rosa, Turbaco, Santa Catalina y Turbana tiene diferentes fuentes, marcadas por las condiciones laborales, carencias en infraestructura básica y el limitado acceso a servicios esenciales, factores que se interrelacionan y perpetúan las condiciones de pobreza. La elevada informalidad laboral representa una barrera para el bienestar económico de la población, mientras que las deficiencias en vivienda y en el acceso a agua y saneamiento afectan la calidad de vida y la salud pública. A nivel educativo, el bajo logro escolar limita las oportunidades de desarrollo personal y laboral, lo cual contribuye a la transferencia de pobreza intergeneracional y obstaculiza el crecimiento del capital humano en el departamento.

Para enfrentar estos retos, se recomienda una estrategia integral que priorice la formalización del empleo y la expansión de servicios básicos. Incentivos para la formalización laboral y la implementación de programas de capacitación pueden mejorar la estabilidad económica y fomento del mercado laboral más inclusivo y con beneficios sociales. Asimismo, se sugiere la ampliación de la infraestructura de agua potable y saneamiento en los municipios más vulnerables, mediante inversiones en servicios públicos que mejoren la salud y el entorno habitacional de la población.

En educación es clave impulsar programas de alfabetización y capacitación laboral, particularmente dirigidos a jóvenes, para fortalecer las competencias y facilitar su acceso a empleos de calidad. Ampliar las oportunidades educativas con enfoques de inclusión y equidad contribuirá a la movilidad social, reduciendo el rezago escolar y apoyando el desarrollo sostenible de las comunidades.

El apoyo a reducir la sobrecarga por las labores de cuidado a mujeres también es esencial ya que permitiría una mayor participación femenina en el mercado laboral, fomentando la igualdad de género y el empoderamiento económico. El logro de este objetivo requiere el fortalecimiento de servicios de cuidado infantil accesibles y de calidad, así como políticas públicas que promuevan la corresponsabilidad en las tareas del hogar y el cuidado familiar.

Finalmente, mejorar la cobertura y calidad de los servicios de salud en áreas rurales es crucial. Esto requerirá la construcción y modernización de centros de salud, así como la integración de programas de promoción y prevención de salud. Fortalecer la cooperación entre instituciones públicas y privadas permitirá una intervención más eficaz y sostenible, enfocada en reducir las desigualdades y mejorar las condiciones de vida en todo el departamento.