

ANÁLISIS DE LA POLÍTICA EXTERIOR CHILENA COMO ESTRATEGIA DE
INSERCIÓN AL MERCADO LATINOAMERICANO: ESTUDIO DE CASO
MERCOSUR

MIGUEL ANTONIO RIVEROS MARTIN

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C, 2012

“Análisis de la política exterior chilena como estrategia de inserción al mercado
Latinoamericano: estudio de caso Mercosur”

Estudio de Caso.

Presentado como requisito de grado para optar por el título de
Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Miguel Antonio Riveros Martin

Dirigido por:

Luis Alfonso Bahamon

Semestre II de 2012

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. ANALIZAR EL CAMBIO DE POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE, PRODUCIDO A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS	3
1.1. PRIMERA ETAPA: ALLENDE, SUS POLÍTICAS Y EL CONTEXTO MUNDIAL	4
1.2. AUGUSTO PINOCHET, MILTON FRIEDMAN Y LAS POLÍTICAS QUE CAMBIARON EL FUTURO DE CHILE	8
2. LA INSERCIÓN A NUEVOS MERCADOS, EXPLICADOS BAJO LA TEORÍA DE INTEGRACIÓN	12
2.1. INTERDEPENDENCIA COMPLEJA	13
2.1.1. Poder, vulnerabilidad y sensibilidad	14
2.2. TEORÍA APLICADA	15
2.2.1. Chile, el precursor Latinoamericano	17
3. EL IMPACTO EN EL ÁMBITO POLÍTICO Y ECONÓMICO DEL CAMBIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTAS EN CHILE	19

3.1. ÁMBITO POLÍTICO	20
3.2. ÁMBITO INTERNACIONAL	23
3.3. ÁMBITO ECONÓMICO	27
4. CONCLUSIONES	30
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Gráfico. Cambio porcentual en el Producto Interno Bruto de Chile.

Anexo 2. Cuadro. Fechas de firma y entrada en vigor de los tratados de libre comercio.

Anexo 3. Cuadro. Fechas de firma y entrada en vigor de Asociaciones económicas.

Anexo 4. Cuadro. Fechas de firma y entrada en vigor de Acuerdo de complementación económica.

Anexo 5. Gráfico. Evolución de las exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde MERCOSUR.

Anexo 6. Tabla. Casos de países exitosos en reducción de la pobreza.

Anexo 7. Tabla. Indicadores sociales de Chile 1970-1995.

Anexo 8. Documento. ¿Qué es el DL 600?, Estatuto de la inversión extranjera.

INTRODUCCIÓN

La aplicación de un “novedoso” modelo económico en un momento de crisis donde no había más que perder, pues nada podía estar peor de lo que estaba, sacó a la economía chilena de una de las peores dificultades que ha sufrido un país en Latinoamérica, llevándola a postularse y convertirse en un modelo de desarrollo a seguir por todos los Estados Latinos.

Pero no sólo fue el modelo aplicado por Chile, el que conllevó a su éxito, sino la forma en que fue aplicado, logrando como resultado una política de Estado, conquistada por haber enfocado sus esfuerzos de manera interna y externa.

Se debe atribuir a la pericia que mantuvo Chile para manipular el Régimen Internacional existente, que conllevaba cierto sometimiento por parte de los actores hegemónicos del momento, para utilizar estas medidas en ventaja propia y hacerse o levantarse en nivel dentro de sus pares en el Sistema Internacional, al convertirse en influencia y dejar de ser influenciado.

Por otra parte se muestra la manera en que los hechos vividos en la atroz dictadura de Augusto Pinochet, las acciones políticas de los mandatarios y demás actores políticos, marcaron generaciones enteras de ciudadanos, que poco a poco lograron modificar su forma de participación en la política y su visión del futuro.

Dictadura que a través del estudio de caso muestra su buena cara, en tanto se mantenga la mirada en la parte económica y se desglose lo político y lo social, porque no se pueden negar ni ocultar los nefastos hechos ocurridos bajo su mandato dictatorial.

El presente estudio de caso, dará una luz para explicar el “milagro Chileno”, llamado así a causa de la rápida recuperación económica, social y política que manifestó este país entre 1970 y mediados de la década de los noventas.

En el primer capítulo se aportará al lector una contextualización sobre los sucesos que marcaron a Chile en la década de los setentas, periodo que cambió la perspectiva del Estado chileno, a nivel social, económico y político. Por lo tanto, es

imperativo hablar de la forma en que se da el golpe de Estado por parte de Augusto Pinochet y cómo se agudiza la crisis adoptada en el modelo propuesto por Milton Friedman y los Chicago Boys. Aspectos que tienen como consecuencia un cambio de política exterior y de comportamiento del Estado.

El segundo capítulo hace referencia al comportamiento del Estado chileno como respuesta a la aplicación del modelo de integración de Keohane y Nye, en un estado en vía de desarrollo y que continuaba con la búsqueda de aumento de poder o de nivel en el sistema internacional.

El tercer capítulo tiene como objetivo mostrar tanto el impacto positivo y el negativo del cambio de política exterior promovido en la década de los setentas por la aplicación del modelo neo liberal, que condujo a Chile a insertarse en el MERCOSUR como miembro asociado, y de igual manera, exponer las consecuencias internas y externas del suceso.

1. ANALIZAR EL CAMBIO DE POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE, PRODUCIDO A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS

En el caso de Chile, la implementación de medidas Neo-liberales desde 1975 con la asesoría de Milton Friedman al gobierno de Augusto Pinochet, generó que la política de gobierno se convirtiera, debido a los excelentes resultados en el tiempo, en una política de Estado, utilizada e implementada incluso por los gobiernos de concertación de Chile.

De esta manera, se aprecia que las políticas creadas por los distintos gobiernos chilenos, y que se fueron modificando con respecto a la coyuntura nacional, se ejecutaron bajo el marco de la política de Estado, que partió de la visión político-económica Neo-liberal, y que de allí, articuló el resto de políticas macroeconómicas del país. Es así como se generó un entrelazamiento de la política doméstica con la política exterior, produciendo el llamado “Milagro de Chile”, que fue el término que utilizó el propio Milton Friedman para referirse a las reformas de liberalización económica que experimentó la nación austral y que arrojaron excelentes resultados; “proceso económico de un país latinoamericano convertido en paradigma para la región a la cual pertenece”¹.

Pero el excelente desempeño tanto de la diplomacia chilena, como de las nuevas políticas de corte económico que conllevaron al milagro chileno, no vinieron de un proceso progresivo en un periodo de tiempo prolongado como el pensamiento racional imaginaría, si no que se dio en un relativo corto tiempo, bajo la adopción de unas políticas de choque de última elección, ante una prolongada crisis de la nación chilena que ya estaba a portas de una guerra civil y de convertirse en un Estado fallido.

La evolución de la diplomacia chilena, enmarcada en el cambio de la política exterior de Chile en el gobierno de Augusto Pinochet, condujo la generación de uno de los casos más exitosos y ejemplarizados en el mundo entero, tanto por su recuperación económica, como por la ejecución de la diplomacia del Estado. Sucesos que

¹Ver Espinosa, José María. “Un testigo Excepcional. *Revista Cromos*. Vol. 18. Julio de 1994. p15.

tuvieron como consecuencia, el origen de un modelo propio, que se distinguió de los demás en tres aspectos fundamentales: el cambio económico, el modo de entender y aplicar la política exterior, y la apropiación en términos de idiosincrasia obtenida por parte del pueblo, al haber logrado transformar la postura existente que guiaba a las demás naciones.

Los mencionados sucesos, están representados en la posición del gobierno de Allende, al querer generar un “socialismo chileno” diferente al aplicado por Moscú, y al no querer adoptar una posición internacional obligada por el contexto de la guerra fría; de igual manera, se pone en evidente la manera en que el gobierno de Pinochet, ejecutó un modelo económico único, que dio origen al boom económico.

1.1. PRIMERA ETAPA: ALLENDE, SUS POLÍTICAS Y EL CONTEXTO MUNDIAL

En 1970, utilizando vías democráticas tradicionales, Salvador Allende se convierte en presidente electo de Chile, uniéndose a una no muy larga lista de triunfos electorales por partidos de izquierda en el continente, principalmente marxistas, y enmarcados en las tensiones internacionales de la guerra fría, que más tarde generarían las primeras reformas políticas económicas, que a pesar de no ser partidarios de ninguna de las visiones de las grandes potencias que competían en el momento, buscaban generar un socialismo único, un socialismo chileno; que lamentablemente al paso de un par de años desencadenaría una gran crisis interna.

En 1973, el sistema político chileno estaba sometido a tensiones extremas, hasta el punto que fueron minando su estructura, imposibilitando la capacidad de sus instituciones para canalizarlas. El ámbito de las relaciones internacionales no constituyó una excepción, por cuanto se encontraba en un punto crítico: aparentemente, el gobierno estaba dispuesto a asumir la opción de un realineamiento internacional, pero la viabilidad de este camino era poco probable, habida cuenta que no se avenía con la tendencia global, entonces consistente en un ostensible aminoramiento de las tensiones entre las grandes potencias.²

² Ver Durán, Roberto y Wilhelmy, Manfred. *Los Principales Rasgos de la Política Exterior Chilena entre 1973 y el 2000*, 2003. p.274.

Los deficientes resultados de sus políticas económicas y sociales, generaron una aguda crisis social, económica y política al interior del país, que conllevó a la generación de la estrategia por parte de los contradictores del gobierno de incluir funcionarios dentro del gabinete ejecutivo, que fueran adeptos y se identificaran con la creciente oposición del Partido Democrático Cristiano; acciones que permiten aventurarse a afirmar que hasta 1973 Allende no comprendió la fuerza de su opositor.

El activismo sindical, las constantes marchas, y el creciente sentimiento anticomunista eran impulsados por un sector industrial chileno herido por las políticas de integración social, la reforma agraria y los conceptos contrarios al latifundismo que se habían consolidado en torno a la minería local como componente central del PIB de la nación. El manejo de la política internacional por parte de Allende, también hizo aumentar la lista de enemigos del gobierno chileno, pues el mismo Moscú había dado señales claras de la “desilusión” del comunismo de Chile, pues las instituciones del Estado reformadas por el actual presidente, no mostraban la lucha revolucionaria que evocaba la Unión Soviética; situación que empeoró el ambiente al interior de Chile, pero que benefició la situación internacional, pues un alineamiento con la visión comunista de Moscú, habría perjudicado los esfuerzos a favor de la distensión entre potencias.

La situación interna en Chile, procuró un ambiente desfavorable para la diplomacia chilena, la cual buscaba como principales pilares, la promoción del “socialismo chileno”, que incluía los ámbitos, políticos, económicos, sociales y culturales del gobierno del presidente Allende, y que se centraba en una diplomacia tradicional, que ofrecía y vendía al mundo un visión socialista revolucionaria única; pero que resultó un fracaso al no conseguir estados que se adhirieran a este tipo de socialismo que tampoco fue aprobado por Moscú.

Lo anterior se transformó en una fuerza capaz de cultivar un sentimiento nacional y regional anticomunista colectivo, que desembocó en una derrota parlamentaria para el Partido Socialista; sin duda alguna se cosechó una semilla capitalista de-

ntro de los territorios latinoamericanos influenciados por Moscú en la guerra fría. Para 1973 era un secreto casi que por todos conocido (a juzgar por el comportamiento de las posiciones de izquierda chilenas que fueron extremadamente “cautelosas”, la compañía de agentes de la CIA dentro de grupos de presión y los círculos militares opuestos al presidente Salvador Allende).

Chile se mostraba como una nación contraria a la política de bloques sugerida por Estados Unidos y la Unión Soviética, y se declaró como un país no alineado; reafirmando su postura, no pertenecer a ninguna posición internacional obligada y mostrar la existencia de un modelo novedoso y revolucionario. En 1971 el gobierno popular se integraría activamente en el Movimiento de Países No alineados, compartiendo junto a otros líderes comunistas como Tito, dictador yugoslavo o el presidente Nasser, de Egipto. Dicho movimiento sería opositor a las prácticas políticas e idiosincráticas internacionales producto del desarrollo de la Guerra Fría.

Salvador Allende vislumbraba un ámbito regional intenso a causa de la guerra fría y en su lectura al respecto prefirió mostrarse conservadora respecto a las relaciones con sus homólogos de la Organización de Estados Americanos.

Nuestra política bilateral es mantener las líneas de comunicación abiertas. No seremos nosotros quienes alteremos las relaciones tradicionales. Presumimos que los derechos y obligaciones serán respetados. También reconocemos que las acciones del gobierno de Chile estarán determinadas, fundamentalmente, por sus propios propósitos. Y que ellos no serán desviados simplemente por el tono de nuestra política.³

Sumado a la inoperancia presidencial dada la coyuntura del momento, “Pienso, además, que hay un rol presidencial inadecuado”⁴, [lo que conlleva que el presidente] “no tuvo la fuerza de imponer una conducción en los momentos críticos”⁵, existió un factor externo que sería determinante y conduciría a la caída del gobierno de Allende y la estimulación y asesoramiento de los militares que ejecutaron el golpe de Estado; el Plan Johnson, soporte conceptual que daría fundamento a una nueva concepción intervencionista, la cual permitió a Estados Unidos utilizar un cliché im-

³ Ver Martner, Gonzalo. *Salvador Allende 1908-1973. Obras escogidas (1939-1973)*, 1992.p.34.

⁴ Ver Altamirano, Carlos. “Crisis Económica”. *Diario La Época de Chile*. 12-03-1995. p.8.

⁵ Ver Altamirano. *Crisis Económica*. p.8.

perialista a propósito de la capacidad de intervención (incluso por la fuerza), en cualquier nación del continente donde se considerara afectado el orden social.

Con la inserción de agentes de la CIA como asesores de cuerpos militares y extraoficialmente como asesores de movimientos de derecha, se originaría el contrincante doctrinario de las propuestas no intervencionistas y de gestión autónoma de las naciones respecto de sus problemas internos. En el contexto internacional la posición chilena habría quedado sola frente a un conglomerado de naciones dependientes de Estados Unidos, y que Allende describiría como “naciones sometidas a la presión Norteamericana, ausentes de una voluntad propia y que eran un claro ejemplo de cómo la Organización de Estados Americanos debía ser reemplazada por un colectivo que realmente representara las necesidades de los pueblos Americanos”⁶.

En lo relativo a los asuntos que pudieran asociar tanto a australes como norteamericanos y pese a la insistencia de Allende para que las tropas de intervención abandonaran Santo Domingo (República Dominicana), además de las fuertes críticas hacia la guerra de Vietnam (ambas consideradas ejemplos de los alcances del Plan Johnson), la aceptación de que el buque Enterprise, de origen militar norteamericano, atracara en los puertos chilenos, fue parte de una estrategia conciliatoria y de buena fe sobre las intenciones que el gobierno del presidente Nixon pretendía del pueblo chileno y lo mostró internacionalmente como una señal incorruptible para que los 3600 tripulantes del navío constataran las condiciones sociales y democráticas del país. Lección aprendida de las experiencias al centro del continente.

La cúpula militar tomó el control del país ante la mirada impávida de sus vecinos y convocó, con mano dura, la necesidad de la reestructuración nacional, la protección de las instituciones y la soberanía nacional. Sustento suficiente para la creación de la Dirección de Inteligencia Nacional (DINA); que al final influenciaría la nueva postura en política exterior chilena, con respecto a los sucesos que se darían a partir del 11 de septiembre de 1973.

⁶ Ver Allende, Salvador. *Salvador Allende. Pensamiento y acción*, 2008. p.125.

1.2. AUGUSTO PINOCHET, MILTON FRIEDMAN Y LAS POLÍTICAS QUE CAMBIARON EL FUTURO DE CHILE

“La inflación, la escasez y la desestabilización amparada por los sectores contrarios al gobierno crean un clima de caos”⁷. Propicio para que a finales de 1973, las fuerzas armadas chilenas fraguaran un golpe de Estado, dirigido por una junta militar integrada por el comandante en jefe del ejército, el general Augusto Pinochet y otros comandantes en jefe de las fuerzas militares del país, quienes aludiendo a la ilegitimidad del gobierno de Allende declaran: “Por todas las razones someramente expuestas, las Fuerzas Armadas han asumido el deber moral que la patria le impone de destituir al Gobierno que, aunque inicialmente legítimo, ha caído en la ilegitimidad flagrante, asumiendo el poder por el sólo lapso en que las circunstancias lo exijan”⁸.

El gobierno dirigido por Allende es derrocado y además, el presidente es asesinado en la Casa de la Moneda, por el bombardeo de la fuerza aérea, la capital está destruida, la población se encuentra confundida. La junta militar empieza a delegar un equipo de gobierno de emergencia, conformada por militares y civiles.

La junta militar, que después pasaría a ser un sistema dictatorial prolongado, encabezado por el General Pinochet, puso en marcha como primera instancia una política exterior que usaba como eje central el anticomunismo, lo cual fue una declaración directa en contra de la ideología de la Unión Soviética y cualquiera de sus Estados adeptos. Esta política trajo de inmediato el respaldo del gobierno de los Estados Unidos, en el gobierno de Richard Nixon y posteriormente de Gerald Ford, quien con anticipación había apoyado a la junta militar y al mismo Pinochet, por medio de los agentes de la CIA encubiertos y con apoyo táctico y financiero.

Para inicios de 1974, la crisis económica continuaba y se agravaba, pues el precio del petróleo tenía un alza ponderada del 349.4%⁹, además, los precios de los

⁷ Ver Concha Cruz, Alejandro y Maltez Cortez, Julio. *Creación del DINA, Historia de Chile*, 1995. p.11.

⁸ Ver Transcripción del bando militar transmitido el 11 de septiembre de 1973, por las fuerzas militares chilenas, en el encadenamiento radial.

⁹ Ver Organización de Países Exportadores de Petróleo - (OPEP). “El Alza de Precios de los Setentas”. Documento electrónico.

pocos productos de exportación chilenos registraban una caída vertiginosa en los mercados internacionales, lo que originó pobreza por partida doble, a la paupérrima economía de Chile, por vía de un gasto fiscal asimétrico, que registró a finales de 1973 el 24.7% del Producto Interno Bruto de Chile¹⁰.

Las medidas económicas no se hacían esperar, pues era evidente la necesidad de estas para tratar de revertir la crisis y desincentivar las tensiones de la población civil, por lo cual el gobierno tenía una gran responsabilidad al elegir la cartera de economía, si no quería fortalecer indirectamente a los recién vencidos contradictores por medio del apoyo de los insatisfechos civiles.

Se propone al presidente de la empresa El Mercurio, Fernando Léniz, para que dirija el Ministerio de Economía, quien conforma un equipo de colaboradores mayoritariamente economistas e ingenieros comerciales egresados de la Universidad de Chicago, quienes tuvieron como mentor al propio Milton Friedman, conocen a cabalidad el modelo del programa económico propuesto y que sentaron las bases para el posterior nacimiento del denominado “boom de los Chicago Boys”.

El modelo Neo-liberal entregaba al mercado el rol fundamental en la gestión económica, confinando el papel del Estado a un papel netamente subsidiario, lo que causó que se privara de su capacidad empresarial. Motivo por el cual se coordina la entrega de bancos y empresas estatales a control de particulares, siendo eliminadas las herramientas de control del Estado, a través de la liberación de los precios al mercado y de la apertura de un mercado externo, en el que se empezaría a basar la economía. Además se busca a toda costa la disminución del gasto público, como método de control de la inflación.

La aplicación de este modelo significa una abrupta y radical interrupción de un plan económico que Chile venía funcionando desde 1930, y cuyo fin era lograr un <<desarrollo hacia adentro>>. Desde entonces esa política se había caracterizado por el importante rol concedido al Estado y al impulso otorgado al desarrollo industrial.¹¹

Desde este momento surgió una nueva política de Estado, que va sería utilizada como base del Chile contemporáneo, que serviría como modelo para la estimu-

¹⁰ Comparar Instituto Nacional de Estadística de Chile – (INEC). “*Datos Ponderados*”. Documento electrónico.

¹¹ Ver Concha. *Creación del DINA, Historia de Chile*. p.136.

lación de la aplicación de las políticas neo-liberales en el resto de Estados latinoamericanos, y que pese a sus propias circunstancias, generaría un éxito indudable e inalienable.

Bajo esta nueva política, Chile le da un alto valor a la incursión de su economía al mercado externo, es decir, buscando que sus productos tradicionales y no tradicionales de exportación, tengan un mejor acceso a los distintos mercados regionales del planeta. Por lo tanto empieza por precisar sus objetivos en su propia región, fijándose específicamente en el organismo más atractivo y más organizado del momento, Mercado Común Suramericano, desde ahora llamado MERCOSUR.

La entrada a esta unión subregional muestra que su política exterior en la década de los noventa se orienta de manera prioritaria hacia Latinoamérica; “Latinoamérica constituye la más alta prioridad en sus relaciones económicas y comerciales. La asociación con Mercosur profundiza la internacionalización de la economía chilena, y es la clave para estrechar aún más los lazos existentes con los países que lo integran”¹²; pues la cercanía física y/o territorial con los países que lo integraban aumentaban las posibilidades de ser competitivos, más aun si se tiene de vecino un mercado de 200 millones de habitantes en su momento, mucho más de lo que ofrecía la Comunidad Andina de Naciones CAN.

De esta manera se da una incorporación como miembro asociado al MERCOSUR, que le generará los beneficios necesarios para seguir con la manutención y estímulo de las excelentes cifras que reportaba hasta el momento su economía. El modo de asociación no lo limitaba en su plan estratégico de “internacionalización de la economía chilena”, pues el carácter de miembro pleno le impedía integrarse con otros organismos de la región.

La asociación de Chile con MERCOSUR le permitiría al país profundizar la apertura económica, ya que, al penetrar otros mercados y aumentar el tamaño de sus empresas e industrias nacionales y por consiguiente expandir su portafolio de productos, se lograría un fuerte avance en términos de competitividad, en donde al no existir

¹² Ver Insulza, José Miguel. “*Alocución ante los medios de comunicación*”, 1990. Documento electrónico.

una incursión fuerte del Estado, se traduciría en un aumento eficiente de la productividad.

2. LA INSERCIÓN A NUEVOS MERCADOS, EXPLICADOS BAJO LA TEORIAS DE INTEGRACIÓN

El Estado chileno, desde la implementación de las medidas neo-liberales por parte de los llamados Chicago Boys hace un cambio profundo a la productividad y competitividad de sus empresas nacionales, las cuales buscan insertarse en nuevos mercado regionales y globales con la ayuda del gobierno, quien dentro de su política exterior tenía prioridad en la firma o consecución de Tratados de Libre Comercio, Acuerdos de Complementación Económica o Asociaciones Económicas, según la figura que se le facilitara dependiendo de sus objetivos y del país u organismo internacional con quien lo negociara.

Por lo anterior, el caso se debe analizar bajo el paradigma Liberal de las Relaciones Internacionales, ya que este presenta una visión de la vida internacional enmarcada en la cooperación, la integración y la existencia de multiplicidad de actores internacionales distintos al Estado, ajustándose propiamente al caso, pues además de la cooperación y la integración económica que persigue Chile, también busca insertarse como miembro pleno o miembro asociado de Organismos Internacionales, lo que supone la existencia de actores internacionales adicionales al Estado, es decir que el Estado como tal no es el único figurante en el Sistema Internacional.

Se define como un Actor Internacional a “aquella unidad del sistema internacional (entidad, grupo, individuo) que goza de habilidad para movilizar recursos que le permitan alcanzar sus objetivos, que tiene capacidad para ejercer influencia sobre otros actores del sistema y que goza de cierta autonomía”¹³.

Ahora bien, ya habiendo definido bajo que paradigma de las Relaciones Internacionales se va analizar el caso, se examinará cuál de las teorías liberales se adapta más al comportamiento del Estado chileno, en cuanto a la búsqueda de acuerdos internacionales de cooperación, tanto con otros Estados, como con Organismos Inter-

¹³ Ver Barbé Izuel, Esther. *Los Actores Internacionales: Definición y Tipología, en Relaciones Internacionales*, 1995. p.117.

nacionales como el Mercosur o APEC, para el desarrollo comercial y social del Estado Chileno.

Es así como se pretende explicar tal interacción con el Sistema Internacional por parte del país austral, por medio de la teoría de Interdependencia compleja de Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, que a grandes rasgos busca mostrar que la anarquía del Sistema, no sólo es controlada por la amenaza constante y creciente del uso de la fuerza, “La interdependencia, entendida como la ausencia del uso de la fuerza, la falta de jerarquía de los temas a tratar y la presencia de múltiples canales de contacto entre las sociedades”¹⁴; por lo cual, además de ser una visión más positiva, explica que la vida internacional también es el reflejo de las economías y de la sociedad, por eso la existencia de la cooperación y la integración.

De tal manera, que es el mapeo jurídico que producen los regímenes internacionales, especialmente los regímenes económicos o de comercio como la Organización Mundial del Comercio, o la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, en los que se basa la política exterior chilena para poder ampliar sus mercados, desarrollar su economía y mejorar sus índices socio-económicos, por medio de la generación y firma de Tratados de Libre Comercio, Asociaciones Económicas, Acuerdos de Cooperación Económica o insertándose a un organismo regional como el MERCOSUR.

2.1 INTERDEPENDENCIA COMPLEJA

Esta teoría indica que existe un deterioro del sistema de autoridad y desigualdad, existente en su momento entre los diferentes actores del sistema internacional, (basado en la persuasión y uso de la fuerza); especialmente provocados por los nuevos actores de la vida internacional, los cuales producen o generan una interdependencia asimétrica, y se consolidan como la nueva fuente de las relaciones de la vida internacional.

¹⁴Ver Keohane, Robert O. y Nye, Joseph. *Power and Interdependence*, 1985. p.165.

Es decir, que la existencia de las Organizaciones Intergubernamentales (OIG's), generan marcos políticos, jurídicos y de operación, disipando de alguna manera la anarquía existente en el sistema internacional. Esta estructuración generada por las OIG's, es permitida por la cesión de soberanía que hacen los Estados en pro de la cooperación, traducida en la institucionalización de la misma.

“Algunos argumentan que el advenimiento de la interdependencia compleja en la arena internacional significa que las acciones de los Estados no están más limitadas, que el uso de la fuerza ya no es una opción”¹⁵. Esto, es debido a que estas instituciones (OIG's) trabajan en pro de la paz en el Sistema Internacional o por lo menos en la prevención y reducción del conflicto, además de la eliminación del uso de la fuerza.

El componente especial del enramado jurídico, marco político o estructura generada por las OIG'S, es su funcionalidad para la legitimación colectiva de la actuación de sus miembros en el Sistema Internacional, que muchas veces colabora en los intereses de una potencia específica, donde utiliza dos herramientas claras, la vulnerabilidad y la sensibilidad.

2.1.1. Poder, Vulnerabilidad y Sensibilidad. La vulnerabilidad y la sensibilidad son dos términos y/o herramientas que aparecen en la teoría de la interdependencia compleja, para poder medir la influencia que tiene la potencia sobre otros Estados mediante la utilización a su favor de los regímenes internacionales; “para entender el papel que el poder juega en la interdependencia, se deben distinguir dos conceptos: la sensibilidad y la vulnerabilidad”¹⁶.

El Poder es explicado por Keohane y Nye como “la habilidad de un actor para hacer que otros hagan algo que en otras circunstancias no harían (y a un costo aceptable para el actor)”¹⁷; es decir influenciar a los demás a tomar una decisión que normalmente no tomarían, decisión que resulta en ventaja de quien genera la influencia.

¹⁵ Ver Stein, Arthur A. *Coordination and Collaboration: regimens in an anarchic world, International Organizations*, 1982. p.117.

¹⁶ Ver Keohane y Nye. *Power and Interdependence*. p.266.

¹⁷ Ver Keohane y Nye, *Power and Interdependence*. p.267.

La Sensibilidad es entendida como la velocidad o grado de respuesta que tiene un país o Estado generado por el escenario internacional (interdependiente), es decir bajo un entramado jurídico generado por un régimen internacional; lo que produciría que un Estado que sea menos sensible a la influencia, más potente será y viceversa

La Vulnerabilidad es entendida como esas capacidades que tiene o desarrolla el Estado o país para resistir o mitigar el cambio provocado por la interdependencia en el escenario internacional, por lo cual entre mayor sea la resistencia o la mitigación, más potente será.

Tanto la vulnerabilidad como la sensibilidad, se ven afectadas por la consideración de una multiplicidad de actores, que pueden modificar o influenciar la decisión política al interior del Estado, pero que en el exterior tienen la cabida de no prestar atención a los controles públicos.

Entendiendo lo anterior, los diferentes actores del Sistema Internacional se posicionan en una situación de interdependencia asimétrica unos frente a los otros, debido a que la generación de estrechos lazos que originan una relación que los hace sensibles y vulnerables a los comportamientos de los demás actores del sistema; esta sensibilidad y vulnerabilidad varía dependiendo el campo de actuación, ya que los intereses de los Estados se alteran dependiendo de estos factores.

Por último, la interdependencia se denomina compleja, pues ya que una ruptura en los estrechos lazos de los actores internacionales, especialmente entre Estados, implica, genera y/o produce un costo demasiado elevado, por lo cual es más razonable y probable mantener los lazos de cooperación entre actores; de esta manera el poder se demuestra siendo menos sensible y vulnerable a los cambios producidos por el escenario internacional.

2.2. TEORÍA APLICADA

Un resultado positivo de la segunda guerra mundial, fue la concientización internacional en cuanto a que los enfrentamientos bélicos a gran escala eran nocivos para los

Estados y para el Sistema Internacional en sí, por lo cual hubo un boom de creación de OIG's de todos los tipos, empezando por las de carácter universal como la Organización de Naciones Unidas (ONU), y pasando por las de carácter temático, como el económico con el General Agreement of Tariffs and Trade (GATT), que se convirtió en la actual OMC.

De esta manera, a su vez se empezó a tejer esa enredadera o entramado jurídico, político y de operabilidad internacional que ya se explicó anteriormente, por medio de la cual se buscaba resarcir la anarquía existente en el Sistema Internacional hasta el momento. En estas Organizaciones Intergubernamentales los Estados poco a poco se van adhiriendo, e incluso llegan a estimular la creación de otras de carácter temático o regional.

Para la década de los setentas, el Estado Chileno pertenecía a un gran número ya de regímenes internacionales, básicamente por el aumento de la conciencia internacional que ya se mencionó, y por la vulnerabilidad y sensibilidad alta que posee como Estado tercermundista, bajo el análisis de la teoría de Interdependencia compleja que se explicó.

Fue tal el éxito que tuvo la implantación de medidas neo-liberales en el Estado Chileno que lo sacó de la profunda crisis de la década de setentas; y ratificando su excelente desempeño volvió a lograr sacar al país austral de la crisis económica que azotó a los países latinoamericanos y africanos en la década de los ochentas, el Estado chileno mantiene dichas políticas en el tiempo, es decir las convierte en políticas de Estado, aún en los gobiernos de tendencia izquierdista (Ver Anexo 1).

La percepción del Sistema Internacional ha venido cambiando con el pasar de los años. Para la década de los setentas, la potencia de los Estados ya no es medida en cuestiones militares, donde un país como Chile no tiene posibilidades, ni en la Región Latinoamericana, ni en el mundo; ahora el poder es medido como lo indica Keohane y Nye en su libro *Power and Interdependence*, por medio de la sensibilidad y vulnerabilidad a los cambios negativos de los actores del Sistema Internacional.

De esta manera, los cambios producidos por los actores internacionales, amplían su efecto sobre los demás Estados y sobre el mismo sistema, debido a los

estrechos lazos de cooperación existentes, enmarcados bajo unas políticas producidas por los Regímenes Internacionales como la ONU, la OMC, la OIT, FMI, etc.

2.2.1. Chile, el precursor Latinoamericano. Fue tan enriquecedora la experiencia económica, social y política que produjo las medidas neoliberales en el Estado chileno, que se dio cuenta que podría convertirse en una potencia económica regional, si lograra aprovechar las herramientas dadas por el Sistema Internacional, es decir, el aprovechamiento de los marcos jurídicos establecidos por los Regímenes Internacionales, la globalización mundial y el espíritu de cooperación internacional.

Chile se dio cuenta que el Sistema no funciona solamente en pro de la o las potencias hegemónicas, como estaba sucediendo en ese momento de la historia, si no que podría aprovechar las herramientas que las hegemonías utilizaban para aumentar su poder, para su beneficio propio, acrecentando su poderío con respecto a aquellos Estados en su mismo nivel, es decir, los Estados tercermundistas latinoamericanos y africanos.

Siendo así, Chile se basa en los preceptos básicos de la Organización Mundial del Comercio, para empezar a influenciar a otros actores, aprovechando los altos niveles de sensibilidad y vulnerabilidad que inundaban las regiones a donde pertenecen estos Estados; los preceptos utilizados son el libre comercio y la democratización de los Estados, un discurso recurrente en la década de los ochentas, incentivadas por la ola de globalización que se empezaba a gestar.

Es por esto que inicia su carrera por entablar Tratados de Libre Comercio, Acuerdos de Complementación Económica, Asociaciones Económicas y demás, con otros actores del Sistema Internacional, pues su industria nacional se había fortalecido en el proceso de superación de la crisis en la década de los setentas, por medio de las medidas neoliberales de choque, las cuales buscaron aumentar la productividad y la competitividad de la industria Chilena.

Pero no sólo utilizó herramientas para aumentar el intercambio comercial, también lo hizo, al cambiar su propia constitución política y al crear un Estatuto para la Inversión Extranjera en 1974, bien acogida por los países europeos, pues Chile fue

el pionero en Latinoamérica en la implementación de medidas neo-liberales y en vislumbrar la importancia y necesidad de atraer inversión extranjera.

“Decreto Ley 600 (DL 600) es un mecanismo de transferencia de capitales hacia Chile. Bajo este régimen voluntario, los inversionistas extranjeros que ingresan capitales, bienes físicos u otras formas de inversión, solicitan suscribir un contrato de inversión extranjera con el Estado de Chile”¹⁸.

Ya para comienzos de la década de los noventas, Chile era considerado un caso exitoso y ejemplarizado en Latinoamérica, en cuanto a medidas económicas neo-liberales, por lo que sirvió de fuente de inspiración para la modificación de las estructuras económicas de la sub-región, pues la mayoría de países cambiaron sus constituciones y le dieron cabida a la entablación de las políticas neo-liberales, que generaron pésimos resultados, pues sus economías y más precisamente sus industrias no fueron preparadas para la apertura económica.

Para 1996 Chile era líder en la región en cuanto a libre comercio (definir tratado de libre comercio), pues ya tenía firmado un Tratado de Libre Comercio con Canadá, además de 4 Acuerdos de Complementación Económica con Estados Latinoamericanos, al mismo tiempo de incorporarse como miembro asociado a un organismo regional importante, como es el MERCOSUR, con un target de mercado de 200 millones de consumidores en esta época. (Ver Anexo 2, 3 y 4).

El comercio con el MERCOSUR en su primer año de vinculación registro para Chile en cuestión de Exportaciones casi unos 2000 millones de dólares, y con respecto a las importaciones, registro una cifra de casi 3000 millones de dólares¹⁹. (Ver Anexo 5). La balanza comercial con MERCOSUR siempre registra deficitaria, pues Chile importa de los miembros del Organismo Internacional materias primas para generar productos manufacturados.

¹⁸ Ver Comité de Inversiones Extranjeras del Estado Chileno –CIEC. “¿Qué es el DL 600?”. Documento electrónico.

¹⁹ Comparar Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile – (DIRECOM). “Datos del MERCOSUR 2008”. Documento electrónico.

3. EL IMPACTO EN EL ÁMBITO POLÍTICO Y ECONÓMICO DEL CAMBIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTAS EN CHILE

Determinar el impacto del cambio en la política exterior chilena, que terminó transformándose en una política de Estado, debería ser fácil en este caso pues las cifras de recuperación económica son bastante claras, aludiendo a un éxito total y ratificándolo como el milagro económico conocido por todo el mundo, pero sin embargo existe un trasfondo en ese caso de éxito económico, pues debió existir algo más que unas buenas y oportunas medidas implantadas y mantenidas por décadas.

Chile a mediados de la década de los noventas era considerado un fenómeno único entre los países de Latinoamérica, basados en una estrategia novedosa de atracción de inversión extranjera, bajo un marco jurídico claro otorgado en el decreto de ley 600, el cual aclara y mantiene estables las reglas para toda inversión extranjera que desee aterrizar en la economía chilena.

Los resultados y el mantenimiento de estos en el tiempo, son la derivación de los esfuerzos mancomunados del gobierno, las empresas, entidades financieras, grupos sindicales, los partidos políticos y la población civil; que marcaron conciencia común y de patria bajo una “filosofía del progreso”, como propiamente lo llamó el gobierno chileno a mediados de los noventas.

Los efectos sobre la política fueron la base para el éxito económico, pues el no ejecutar una política homogénea que buscara el mismo fin, no habría permitido la creación de esa política de Estado que empezó como medida de emergencia en un momento de intensa crisis a mediados de los sesentas.

Ahora bien, la ganancia y beneficio producido por el cambio de política exterior, es mucho más alta que lo que se puede medir en cifras económicas o en un aumento de fama positiva de Chile ante el mundo, es una ganancia intangible que ayudó a desarrollar más a la nación y la convirtió en ejemplo Latinoamericano.

3.1. ÁMBITO POLÍTICO

El proceso para que Chile llegara a convertirse en lo que se convirtió a mediados de la década de los noventa, no solo permitió los amplios y positivos resultados económicos, también generó una nueva percepción y además una evolución de la política chilena, que ha sido la base fundamental del éxito económico de este Estado austral.

Se habla de una nueva percepción en la política chilena, ya que la forma de hacer política cambió. Los políticos actuaban de una manera distinta, existía un verdadero nacionalismo que permitía que se trabajara por el país y no para beneficio propio, prueba de ello es que desde comienzos de la década de los ochenta no existieron grandes casos de corrupción por parte de los dirigentes chilenos, y los pocos focos existentes fueron castigados con severidad.

Tanto es así que esta nueva percepción, permitió que las contiendas políticas pasaran a ser un derroche de ideas y no un enfrentamiento entre individuos que buscaban aludir el ataque a lo personal, donde prima acabar al adversario mostrando sus errores y no por medio del establecimiento de planes de gobierno eficaces y ejecutables, como sigue sucediendo en gran parte del sub-continente Latinoamericano.

La política en Chile volvió a ser admirable, de la mano de personas que trabajan para el pueblo y poseen una conciencia de nación, de patria, sucesos que no se hubieran alcanzado sin la existencia de dos eventos particulares: a. El fantasma de las desapariciones en la dictadura. b. La inversión en educación desde la década de los setenta.

La dictadura de Pinochet dejó un legado de dolor y miedo en la población chilena, un legado que permanece aún en nuestros días casi cuarenta años después; en su momento para Chile, esto fue utilizado por la misma población y por las grandes cabezas de los partidos políticos, para garantizar que por medio de leyes y estatutos no se volviera a dar un evento como el de la dictadura de Pinochet.

Es por eso que la población se vio motivada a participar de una manera más activa en la política y a ejercer una veeduría sobre sus mandatarios. La generación que inició su vida bajo los eventos desafortunados de la dictadura, creció y se convir-

tió en una fuerte oposición a cualquier muestra de concentración de poder que surgiera en el país.

La inversión a nivel de educación hizo que se cosechara en la sociedad una generación distinta, una generación patriótica, educada y con conciencia de país, donde existiría la oportunidad de tener educación, y evitar el mal uso del tiempo y de sus capacidades en las calles a falta de oportunidades.

La inversión social que Chile hizo en educación, además de permitir una mejor formación para la población, la dotó de criterio propio, que acompañado del fantasma del dolor generado en la dictadura de Pinochet, direccionó a la sociedad a luchar para que el país jamás volviera a vivir una situación como la vivida, y les hizo reconocer que siempre han sido y serán unos seres netamente políticos.

En la medida en que la población crecía, sus integrantes participaban de manera más cohesionada en la política, logrando que los gremios, las industrias, las asociaciones sindicales y la sociedad civil como tal, pudiesen generar una coalición con el gobierno para poder trabajar por el desarrollo de Chile.

Esta inversión social, además de determinar un desarrollo en el ambiente cultural y político de Chile, al invertir en las nuevas generaciones, produjo también un aumento de la tolerancia política en el país, manteniendo la existencia de una oposición, que trata con respeto a sus adversarios, con honestidad a sus ciudadanos y trabaja por un país y no por un puesto. Por lo tanto, se gestionó y procuró que a futuro hubiera gobiernos orientados bajo los principios y valores con los que Chile renació de la dictadura.

En realidad no creo que haya <<milagros>> económicos sino inversión en el ser humano, disciplina social y conocimiento”... Un clima sorprendente en todos los sentidos, aparte de sus índices económicos muy positivos de crecimiento, baja inflación, reducción del desempleo, inversión local y extranjera en rápido ascenso, comercio exterior multiplicado.²⁰

También hubo un aumento en la seguridad de las principales ciudades y del territorio en general, pues la disminución de la pobreza se dio en un promedio del 5.2% entre 1974 y 1994 según el Informe del Desarrollo Mundial del Banco Mundial de 1996.

²⁰ Ver Espinosa. “Un testigo Excepcional”, 1994, p.15.

La labor social realizada, sumada al trabajo en las políticas económicas tuvieron como resultado un crecimiento económico del 6.3% en promedio, a mitad de la década de los noventa y se disminuyó la tasa de pobreza un 5.0% en promedio de 1990 a 1995²¹; un trabajo hecho por concertación entre gobierno, empresas y ciudadanos, fruto de la cohesión de todos los sectores que conforman a Chile.

En cuanto a los partidos políticos, el impacto tuvo dos resultados, fue positivo; en tanto que permitió que se procurara y se respetara por parte de los partidos políticos, esa hoja de ruta de política exterior y política interna, es decir, la política de Estado producida desde los Chicago Boys, mantenida por todos y cada uno de los mandatarios sin importar tendencia política. Suceso que de alguna manera se semejaba a la existencia de una “Unidad Nacional”, que generaba que la oposición tuviera empeño en el cumplimiento de objetivos y no en cambiarlos.

Esto mismo se convirtió en parte negativa políticamente, pues existía tanta homogeneidad en la política que no se generaban verdaderas luchas idealistas, no se producían enfrentamientos titánicos al interior de la arena política, como si esa “Unidad Nacional” y esa conciencia ocasionaran una limitación a la producción de ideas, con respecto a los objetivos a mediano y largo plazo del Estado, como si existiese un destino manifiesto aceptado por todos los habitantes.

Pero de alguna manera, esta limitante permitió la gobernabilidad en cada uno de los mandatos, incluyendo la parte final de la dictadura de Pinochet, gobernabilidad que permitió arrojar resultados económicos, políticos y por ende de crecimiento social; lo que conlleva a preguntarse, ¿ es mejor tener un arsenal político heterogéneo en un Estado, que produzca una gran oposición y de alguna manera en la mayoría de los casos una baja gobernabilidad; o tener una “Unidad Nacional”, donde todos los partidos acepten la existencia de un mismo fin del Estado y por ende unos mismos objetivos, conllevando gobernabilidad, pero a su vez aceptación?

²¹ Ver Instituto Nacional de Estadísticas de Chile – INEC. “Tasas de Pobreza de los Noventas”. Documento electrónico.

3.2. ÁMBITO INTERNACIONAL

La última década del siglo XX estuvo marcada por una gran transformación del Sistema Internacional, pues a comienzos de la década de los noventa se había dado la caída del bloque soviético; la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) había perdido la Guerra Fría, dejando como único y gran victorioso a Estados Unidos y su ideología capitalista, además de ratificar su hegemonía en el Sistema.

Este hecho, por un lado produjo una calma internacional, pues los ánimos de un enfrentamiento bélico internacional al parecer se habían esfumado y/o desaparecido; pero al mismo tiempo había generado un raro fenómeno a los Estados que conformaban la ex -Unión Soviética y a sus Estados periféricos de influencia, pues quedaron en un limbo sistemático ya que fueron liberados de la potencia con una falsa ideología, pero que al carecer de esta, quedaron a merced de su propia suerte, lo que trajo consigo golpes de Estado, guerras civiles y separaciones territoriales.

Por el lado Latinoamericano, la década empezó con un moderado crecimiento económico, después de un período perdido en la región, debido a la crisis de la deuda que se desató a comienzos de los años ochenta; por lo cual, impulsados por la victoria del capitalismo en la guerra fría y por los excelentes resultados chilenos, los países de la región generaron cambios en sus políticas económicas, los cuales empezaron y/o reforzaron el neo-liberalismo, al originar aperturas económicas apoyadas por el Fondo Monetario Internacional.

Esta institución y el Banco Mundial, pactaron con los países Latinoamericanos pactos de apertura económica, como condición al acceso a nuevos créditos, que conllevan a un cambio de modelo, dando por terminado el modelo de desarrollo “hacia adentro” y empezando uno nuevo de desarrollo “hacia afuera”, que de alguna forma influyó en la creación de Bloques económicos y/o políticos como el MERCOSUR, la CAN y el ALCA.

También en Latinoamérica se vivió una transformación cultural y política, debido a la inserción de una conciencia multicultural, de la importancia de los derechos de las minorías y de la mujer, entre otros, generándose un cambio

constitucional de los países del bloque andino; donde Colombia fue el precursor de esta tendencia, con la creación de una nueva carta magna en 1991.

El renacimiento de la democracia en América Latina, el desmoronamiento de los regímenes de Europa del Este y la conmemoración de la expedición de documentos precursores del constitucionalismo en América y Europa han tenido el saludable efecto de despertar un interés por el estudio comparado de las Constituciones. Si bien en el siglo pasado el nacimiento de una nueva Constitución era un hecho excepcional, en las últimas décadas los “padres fundadores” han proliferado en diversos países e incluso han promovido encuentros para intercambiar ideas acerca de la peculiar experiencia de diseñar una Constitución.²²

En este orden de ideas, encontramos que la mayoría de los países andinos modificaron sus corpus constitucionales en la década de los noventa. Colombia en 1991, Perú en 1993, Bolivia en 1994, Ecuador en 1998 y Venezuela en 1999. En todos ellos el Estado reconoce y protege la diversidad pluricultural y multiétnico de sus naciones, dándoles además derechos a ejercer su derecho consuetudinario (derechos de autogestión), garantizando la propiedad colectiva de sus tierras (derechos territoriales), la oficialidad de sus lenguas y la educación bilingüe (derechos culturales) y un régimen de autonomía (autogestión).²³

De la zona andina hacia el sur, se evidenció una alta influencia del éxito económico de Chile, pues sus vecinos empezaron a adoptar rigurosas medidas neoliberales, a través de la ampliación de la apertura económica y de la venta de las empresas estatales; pero que al aplicadas tan radical y desbordadamente como en el caso de Argentina, terminaron con la crisis económica del 2003.

El impacto internacional que tuvo toda esta serie de medidas implantadas en Chile tiene dos vertientes, una positiva, por el aumento de influencia y de importancia de Chile en el mundo; y una negativa, que permitió ver a Chile como un miembro de todo, pero a la vez un miembro de nada.

La primera vertiente, la vertiente positiva, se da en cuanto a que Chile dejó de ser otro país más sub-desarrollado o en vía de desarrollo en Latinoamérica, para convertirse en una promesa económica en el mundo y una figura importante en la Región, donde llegó a tener resultados económicos de cifras de país desarrollado o del primer mundo.

La recuperación económica de Chile, fue considerada como un milagro económico, pues la perspectiva económica y política para comienzos de la década de

²² Ver Gaviria, Cesar. “Prologo”. En *Constituciones Políticas Comparadas de América del Sur*, 1992. p.9.

²³ Ver Jiménez, Catalina. *La Cuestión Indígena en el Marco de las Nuevas Constituciones Andinas*, 2007. p.2.

los setentas, sentenciaban un futuro poco prometedor, un futuro con cifras parecidas al de los más nefastos países africanos y además, hasta cerca de convertirse en un Estado fallido, que es la catalogación que se le da a un Estado cuando no puede controlar su territorio, no posee el monopolio de las fuerzas armadas, no puede tomar decisiones soberanas para el pueblo, entre otras.

Las nuevas políticas neo-liberales implantadas en Chile crearon un Estado que buscaba su desarrollo hacia afuera, que utilizaba la globalización a su favor y que terminó siendo el ejemplo de Latinoamérica y de todos los países en vía de desarrollo para poder surgir en un sistema internacional donde sólo los más grandes e importantes lo conforman.

La política exterior de Chile implantada desde la década de los setentas, hacía que este buscara penetrar nuevos mercados en el mundo por medio de la figura de Asociaciones Económicas, Tratados de Libre Comercio (TLC) y Acuerdos de Complementación económica (ACE), lo que permitió que Chile además de insertarse en el mundo, lo complementara con una normatividad clara para la atracción de inversión extranjera (Ley 600) y lo que es aún más importante, permitió que el mundo se insertara en Chile.

Pues fue la complementación de Insertarse en el mundo y atraer la inversión extranjera la que permitió que a Chile además que le desembarcara grandes sumas de capital, le llegara algo igual o más importante que esto, la cultura comercial de otros países y otros continentes.

Esta cultura comercial, no es nada más y nada menos que la forma particular de hacer negocios por parte de los empresarios de un país o una multinacional, lo que permite que al país austral le llegue todo este conocimiento, lo procese y lo termine utilizando a su manera, es así como surgió la cultura empresarial chilena, que hace unos 5 o 10 años era totalmente desconocida en Colombia y que hoy ha servido como guía para las empresas nacionales en el momento de ejecutar en los negocios locales e internacionales.

De esta manera la influencia que empezó a tener Chile sobre la región y el mundo, le permitió ganar reconocimiento a nivel mundial, pues pasó de ser un país

levemente conocido por su cobre, sus vinos y sus uvas, a ser diferenciador por sus grandes empresas, su inversión extranjera, su cultura de negocios y su sector servicios.

Nada de esto hubiese sido posible sin el trabajo de las políticas económicas, y la política internacional, que conllevó a Chile a tener la agencia de promoción de exportaciones más grande del mundo (Pro-Chile), que cuenta con 55 oficinas a nivel global y que permite que sus empresarios puedan acceder fácilmente a datos de mercado para la inversión en otros países; o también la atracción de inversión por parte de empresas extranjeras.

Pero la gran ventaja de Chile es su propio pecado, pues la ley 600 de atracción de inversión extranjera, sumada a la estrategia de generar la agencia más grande del mundo para la promoción de exportaciones y a la estrategia de generar un libre mercado por medio de los tratados de libre comercio, acuerdos de complementación económica y demás, perfilaron al Estado chileno como un Estado que pertenecía a todo y a nada a la vez.

La inserción a foros económicos y organizaciones internacionales y/o regionales, hace que la seriedad de Chile como Estado se vea difuminada, pues pertenecer a tantas organizaciones tiene como consecuencia que Chile no se pueda comprometer de manera fuerte con ninguna, dando como resultado una amplia variedad de aliados en todo el mundo, pero ningún aliado estratégico, al que le dedique mayores esfuerzos y con el que consiga mejores beneficios.

El fenómeno anterior es muy criticado y a la vez muy grave para un Estado, pues pone en tela de juicio la seriedad del mismo como actor del Sistema Internacional; por fortuna la buena fama construida por el Estado Chileno, fruto de su trabajo, ha permitido que se pase en alto este tipo de cuestionamientos, de pertenecer a todo y a nada. Situación, que de tratarse de cualquier otro Estado del planeta hubiese sido muy diferente, debido a que en ese caso, dicho Estado se hubiera visto obligado a cambiar su forma de actuar y de cumplir objetivos en el Sistema Internacional.

3.3. ÁMBITO ECONÓMICO

Hablar de los efectos positivos del cambio de política exterior en Chile en la década de los setentas sería redundar sobre lo dicho, sobre cómo es considerado el milagro económico y que cifras lo determinaron; además de la rápida y efectiva gestión de las políticas adoptadas y del éxito que constituye la entrada de Chile al MERCOSUR en 1996.

Más bien, se podría hablar de algunos de los efectos negativos que se presentaron en todo el proceso de levantamiento de este gigante económico latinoamericano, porque en ningún proceso político y económico las consecuencias son solo positivas, por más exitosa que hubiese sido la estrategia aplicada, existen efectos negativos sobre el Estado, la población y/o sobre las empresas.

Básicamente nos referiremos a dos efectos negativos: sobre la economía y sobre la población, que fueron consecuencia del conjunto de medidas aplicadas en el cambio de política exterior, que como se ha explicado a lo largo de la investigación, fue un caso particular que inicio con algunas decisiones económicas de ámbito neoliberal, que se ampliaron a un conjunto de medidas sociopolíticas y de política exterior, y tuvieron como resultado una política de Estado.

El primer efecto es el que genera una amplia llegada de inversión extranjera a un país o territorio determinado, en este proceso el foco de inversión en Chile ya no era únicamente el sector minero, se trataba específicamente del sector del cobre, por lo cual la inversión llegó a todos los sectores económicos, generando un efecto a mediano plazo de capitalismo salvaje, de esta manera algunos de los sectores económicos eran manejados por grandes empresas o multinacionales que controlaban el mercado de dicho sector, desplazando y casi acabando por completo a los pequeños empresarios.

Un ejemplo en particular fue la llegada de los almacenes de grandes superficies a Chile, que por cierto, pasaron a consolidarse como parte de la cultura empresarial y empezaron a aplicarse en Chile en el momento en que este Estado dejó de ser receptor de inversión extranjera y pasó a ser emisor de la misma; estos almacenes de

grandes superficies albergaban en un solo sitio variedad de productos, comodidad de parqueo y fácil desplazamiento, lo cual permitía que el consumidor encontrara todos los productos que necesitara en un lugar y evitara acudir a pequeños establecimientos comerciales en distintos puntos de la ciudad.

De esta manera, las grandes inversiones afectaban directamente a los pequeños y medianos empresarios, que por un tiempo fueron desplazados hasta que los grupos gremiales y asociaciones comerciales se organizaron para poder seguir compitiendo contra estos titanes de la economía. En un corto tiempo se ampliaron los índices de desempleo lo que hizo que el gobierno apoyara a los grupos gremiales y asociaciones. Algunos de los ejemplos de estos almacenes de grandes superficies fueron y son: Abcdin, Paris S.A, Eltit Empresas, entre otros.

El otro efecto adverso a los excelentes resultados, ligado a la atracción de inversión extranjera, fue la gran cantidad de dólares que llegaban a la economía chilena, lo que por un momento amplió los índices de inflación, dos factores produjeron esta afección: la primera la gran cantidad de dinero proveniente de las inversiones extranjeras y el aumento de las exportaciones chilenas, pues las transacciones internacionales se ejecutan en dólares, lo que hacía que llegaran más dólares a la economía chilena.

Pero mediante dos mecanismos naturales por así decirlo se reguló esta afección y se pudo continuar con el proceso de ampliación de mercados y con el éxito económico chileno, el primero consistió en la intervención y aplicación de políticas por parte del banco central que buscaba combatir el exceso de dólares en la economía, con eventos tan sencillos como la compra de grandes cantidades de dólares en el mercado, el banco central protegía que el peso chileno, que se restableció en 1975 por las mismas políticas neoliberales, no se apreciara más de lo necesario y afectara a los exportadores chilenos, los cuales estaban siendo protegidos por el mismo Estado.

El otro mecanismo por el que la inundación de dólares a la economía chilena no afectó tan gravemente a la misma, fue el cambio y/o evolución que sufrió la inversión en Chile, pues después de ser un receptor de inversión extranjera, se empezó a convertir en emisor de esta en la región, por lo cual permitió que estos dólares termi-

naran invertidos en otras economías y que de manera natural la misma economía sacara los dólares y evitara una depreciación del mismo.

Cabe resaltar la amplia y excelente gestión tanto del banco central chileno, como de las medidas económicas del gabinete de economía, quienes trabajaron en contrarrestar cualquier daño colateral que se registrara en el proceso de fortalecimiento económico en Chile y que a pesar de que no pudieron contrapesar a totalidad la inflación en la economía, generaron con la aparición de billetes de mayor denominación una menor afección a lo que hubiese podido ser y comparativamente a lo que fue en muchos países latinoamericanos durante el mismo periodo (1975-1996).

Es así como Chile a pesar de no ser la utopía económica que aparentemente se cree, fue ejemplo en gestión económica y en gestión política, esfuerzos que tuvieron sus raíces en la dictadura que produjo tantos miedos y tanto dolor generación tras generación, y que dieron como consecuencia el origen de un Estado modelo dentro de los países en vía de desarrollo, un Estado capaz de influenciar a los países pares de la región, que no terminaron con tan buenos resultados como su piloto chileno.

Definitivamente el proceso económico, político y social de Chile no es con seguridad un Milagro, pues los milagros son eventos que no tienen explicación alguna. Chile tuvo la pericia de saber en que aspectos debía apalancarse para surgir, y de esa manera, le apostó a la educación y entre otras cosas más, le apostó a una visión futurista de unos economistas visionarios que conjuntamente con su mentor Milton Friedman, tomaron como piloto una economía fracasada y aplicaron las más descabelladas políticas que terminaron siendo el ejemplo mal repetido por las economías latinoamericanas.

4. CONCLUSIONES

Las implicaciones políticas, económicas y sociales de los actos de los mandatarios y de quienes ostentan el poder en general, pueden llegar a marcar la vida de varias generaciones de un pueblo, ciudad y/o nación, haciendo que sus decisiones en el futuro, estén condicionadas por estas experiencias vividas.

La historia de Chile, basada en los éxitos y fracasos de sus últimos cuarenta años, refleja claramente la manera en que a raíz de una cadena de sucesos, se iniciaron procesos de cambio, en este caso el suceso que marcó el antes y el después de la economía chilena, fue la dictadura ejercida por Augusto Pinochet, aspecto que marcó la vida de los chilenos y empezó la transformación de Chile, haciendo de este país, el Estado que es hoy en día.

Como se contextualizó en la primera parte, el golpe de Estado a Salvador Allende, la crisis previa al golpe y la crisis posterior a la subida de Augusto Pinochet al poder, son los motivos por los cuales, tanto el gobierno como la misma población buscaron y establecieron de manera consciente o inconsciente las bases del éxito económico, político y social chileno.

Estas bases se originan a causa de dos acontecimientos, el primero, por parte de los dirigentes, en este caso por Augusto Pinochet y sus colaboradores, quienes sin llegar a tener claridad de lo que aceptaron, permitieron la implantación de un nuevo modelo Neo liberal para salir de la crisis, modelo que desembocó en una gran cantidad de medidas y políticas tomadas por el ejecutivo que trascendió gobiernos y décadas.

Por otra parte, se encuentra la sociedad civil, el pueblo como tal, quienes a partir del horror vivido en la dictadura, buscaron participar activamente en la política y originaron una nueva cultura, que aseguraría un futuro en el que la nación no se permitiría volver a vivir el flagelo que vivió en la década de los setentas.

La combinación de estos sucesos, (la implantación de un nuevo modelo Neo liberal, la participación activa del pueblo en la política y la creación de una nueva

cultura), edificaron el mal llamado “milagro chileno”, mal llamado pues los milagros son actos o eventos imputados a la acción divina o celestial, hechos que no tienen explicación alguna; en cambio la recuperación económica, política y social del Estado chileno si tiene explicación y eso es lo que trata de demostrar este estudio de caso, de manera que “milagro chileno” no sería la mejor connotación de lo sucedido, atreviéndonos a contradecir a su gestor, Milton Friedman.

El modelo implantado en Chile fue un modelo que estuvo adelantado en tiempo y espacio, pues cabe recordar que en Latinoamérica la CEPAL a partir de la década de los cincuenta había sugerido la implantación de un modelo de desarrollo hacia adentro, donde le daba plena importancia a la protección de la industria nacional, al intentar acabar con el modelo agroexportador, el cual no tuvo los resultados esperados, ni la ejecución adecuada. Lo anterior hace referencia al adelanto en cuestión de tiempo.

Ahora bien, desprendido de lo anterior, en la cuestión de “espacio”, Latinoamérica por la época (década de los setentas) no se destacaba por tener grandes y eficientes industrias productoras de bienes con algún valor agregado distintas a las productoras de Commodities o bienes básicos, tampoco se destacaba por buscar insertarse en mercados internacionales y por generar Tratados de Libre Comercio entre los mismos Estados latinos y mucho menos con Estados de otros continentes. Chile básicamente se destacaba por la exportación de cobre.

De esta manera, se evidencia que el modelo estaba adelantado en tiempo y espacio, tanto es así, que el hecho de haber sido un éxito en Chile el sacar a esta nación de un par de crisis económicas, lo convirtió en un ejemplo a seguir en Latinoamérica; cambiando a la vez al “Neo liberalismo a la chilena” en el culpable de la generación de crisis en algunas naciones Latinoamericanas, pues al intentar copiar el modelo exitoso chileno, y aplicarlo de manera tan estricta, conllevó al fracaso a algunas naciones de Latinoamérica. Véase a la crisis del 2003 en Argentina, la cual fue generada por el exceso en medidas neoliberales.

La capacidad política (con relación a la adopción de medidas y ejecución de estas) y la constancia en las medidas también es algo rescatable en el caso chileno,

pues los valores de los políticos buscaban el bienestar común en mayor medida que la media latinoamericana, causando que las decisiones tomadas tuvieran éxito y se mantuvieran constantes en el tiempo a través de los diferentes gobiernos y partidos.

También cabe reconocer la virtud de los empresarios, de los gremios, de las industrias y de los sindicatos, los cuales se asociaron de alguna manera en un interés común, para transformar la industria chilena en una industria competitiva y eficiente, capaz competir en el mercado internacional y contribuir al desarrollo del sector de servicios; también al saber aceptar la inversión extranjera y al copiar la estrategia de inversión, para con el tiempo pasar a ser una nación con una alta inversión chilena en el mundo.

Claramente con el estudio de caso se evidenció que no fueron alegrías, éxitos y buenos momentos desde la implantación de las medidas hasta la inserción en el MERCOSUR como miembro asociado, tampoco se mantuvieron planas en el tiempo todas las medidas acogidas y generadas, pero sí cabe resaltar que fueron estas las que sirvieron para crear lo que Chile es hoy.

Para concluir, cabe decir que el modelo Neo Liberal, no es el modelo utópico que saca de la crisis a todos los Estados y mucho menos el modelo que desarrolla a las economías en crecimiento; pero sí cabe preponderar que fue la forma en la que se aplicó y como se aplicó en el Estado Chileno lo que conllevó a su éxito rotundo, un éxito que es inalienable a Chile.

También cabe mostrar como un país “pequeño” como lo es Chile, utiliza las condiciones de sometimiento propias en su momento del Sistema Internacional, para convertirlas en ventajas ante los actores internacionales de su mismo nivel, conllevándolo a cambiar de ser influenciado por potencias, a ser un Estado influencia dentro de una serie de Estados pequeños, aumentando su nivel en el Sistema Internacional.

Estas condiciones de sometimiento estaban dadas para todos los países considerados de la periferia, quienes básicamente hoy en día son los llamados países en vía de desarrollo, pero Chile fue el único Estado de este grupo o denominación, y el

único latinoamericano, que ejecutó un movimiento o acción que repercutió en el cambio de nivel de poder dentro de la región Latinoamericana.

Notablemente no se establece dentro del estudio, si este hecho fue ejecutado bajo un previo plan de acción consiente del gobierno chileno, una muy buena y detallada política exterior, o fue simplemente un suceso no proyectado que terminó con una implicación internacional positiva para el Estado chileno.

Sin embargo, el estudio si evidenció este hecho y lo explicó bajo la teoría de integración de los reconocidos autores de la vertiente Neo-liberal de las Relaciones Internacionales Robert Keohane y Joseph Nye, y que obtuvo como resultado no solo los pro y contras de la nueva política exterior chilena, sino también la explicación de ese aumento de poder regional que tuvo Chile entre la década de los setentas y los noventas, que lo convirtieron en el ejemplo a seguir en la región.

Cabe aclarar que la política exterior chilena si tuvo un cambio progresivo, que implicó también un cambio en la política interna y como tal una evolución a una política de Estado, pues dichas políticas se mantuvieron y desarrollaron con forme pasaba el tiempo y por ende se cambiaba de gobierno en el Estado chileno; sin embargo no se encontró argumento que afirmaran que el movimiento internacional, por medio del aprovechamiento de las condiciones de sometimiento por parte de los Estados hegemones en el momento, fuesen un acto racional y/o a propósito.

De otra manera, tampoco se evidenció un argumento que denotara que el evento fuese solamente un hecho de suerte, una sumatoria de condiciones al interior de Chile y otras más internacionales, que confluyeron en el aumento de nivel del Estado chileno; por lo cual se buscó y se ejecutó el estudio bajo el marco de explicar por medio de que teoría se pudiese exponer el fenómeno ocurrido.

Haciendo un análisis profundo de los resultados de este estudio de caso, de la teoría utilizada para explicar el suceso, y del hecho como tal, se podría llegar a correr el riesgo de denotar esta explicación como una nueva teoría de las Relaciones Internacionales. Esta teoría sería por medio de la cual los países en vía de desarrollo y por ende con poco poder en el Sistema Internacional, pudiesen aumentar o acrecen-

tar sensiblemente su poder e influencia regional o internacional, mediante el aprovechamiento de los mismos marcos establecidos por las grandes potencias.

Es decir, bajo el juego y las reglas establecidas netamente por la comunidad internacional y/o hegemón o hegemones según el momento histórico, los actores menos importantes del Sistema pueden mejorar sus condiciones dentro del mismo Sistema aumentando su poder y su influencia en el mismo; hecho que no podría ser utilizado por todos los actores menos significativos, pues deberían cumplir con ciertas características propias de un buen momento internacional.

Tal vez los resultados de este estudio de caso puedan dar para denotar una nueva teoría de las Relaciones Internacionales de la escuela latinoamericana o tan simplemente será un estudio de caso de un hecho que su momento fue significativo para la sociedad internacional y que solo conlleva la ayuda para el entendimiento de este, en todo caso se muestra la magnitud del evento y las consecuencias atraídas por el mismo.

BIBLIOGRAFÍA

Concha Cruz, Alejandro y Maltés Cortez, Julio. *Historia de Chile*. Santiago de Chile: Bibliográfica Internacional. 1992.

Eastman, Jorge Mario. *De Allende y Pinochet al <<milagro>> Chileno*. Bogotá: Ariel Historia, 1997.

Capítulos o artículos en libro.

Angarita Mejía, Ciro y Arango Jorge. “La nueva constitución”. En: Angarita Mejía, Ciro y Arango Jorge. *Constitución Política de Colombia, Temas Fundamentales*. Bogotá: Fondo de Publicaciones Cámara de Representantes, 1993. 57-98.

Aylwin, Patricio. “Del terror a la paz”. En: Aylwin, Patricio. *La Transición Chilena*, Santiago de Chile: Editorial Andrés Bello, 1992. 120-142.

Barbé, Izuel Esther. “Teoría y conceptos” En: Barbé, Izuel Esther. *Los Actores Internacionales: Definición y Tipología, en Relaciones Internacionales*. Madrid: Editorial Tecnos, S.A, 1995.19-27.

Béliz, Gustavo. “El nuevo Estado”. En: Béliz Gustavo. *Reforma y Modernización del Estado*. Santiago de Chile: Ilpes, 1995. 14-50.

Buchi, Hernán. “Del desarrollo hacia adentro hacia el desarrollo hacia afuera”. En: Buchi, Hernán. *La Transformación Económica de Chile*. Bogotá: Editorial Norma, 1993. 101-132.

Concha, Cruz Alejandro y Maltez Cortez, Julio. “Creación y surgimiento”. En: Concha, Cruz Alejandro y Maltez Cortez, Julio. *Creación del DINA, Historia de Chile*. Santiago de Chile: Bibliográfica Internacional S.A, 1995. 7-23.

- Cumplido, Francisco y Nogueira, Humberto. "El abanico". En: Cumplido, Francisco y Nogueira, Humberto. *Las fuerzas Políticas*. Santiago de Chile: Editorial Cono Sur, 1988. 125-137.
- Eastman, Jorge Mario. "Del norte al sur". En: Eastman, Jorge. *Constituciones Políticas Comparadas de América del Sur*. Bogotá: Ediciones del Parlamento Andino, 1991. 63-86.
- Foxley, Alejandro. "Economía del Golpe". En: Foxley, Alejandro. *Economía Política de la Transición*. Santiago de Chile: Ediciones Dolmen, 1993. 11-31.
- Mochón, Francisco. "Inflación y desestabilización". En: Mochón, Francisco. *Economía: Teoría y Política*, España: McGraw Hill, Cuarta Edición, 2008. 33-45.
- Gaviria, Cesar. "Prologo". En: Eastman, Jorge Mario. *Constituciones Políticas Comparadas de América del Sur*. Bogotá: Ediciones del Parlamento Andino, 1991. 6-10
- Keohane, Robert O y Nye, Joseph. "The Political Process" En: Keohane, Robert O y Nye, Joseph. *Power and Interdependence*, Harvard: Harper Collins Publisher, 1985. 20-36.
- Mankiw, Gregory," Definiciones". En: Mankiw, Gregory. *Principios de Economía*, España: McGraw Hill, 2010. 180-186.
- Pereira, Juan Carlos. "La nueva historia". En: Pereira, Juan Carlos. *Historia de las Relaciones Internacionales Contemporáneas*. Madrid: Ariel Historia, 1995. 25-41.
- Raczynski, Dagmar. "Estrategia para combatir la pobreza en Chile: esfuerzos del pasado y desafíos del presente". En: Drake, Paul y Jaksic, Iván. *El Modelo Chileno, Democracia y Desarrollo en los Noventas*. Santiago de Chile: LOM editors, 1998. 87-102.

Stein Arthur A. “Coordination and Collaboration: Regimens in an Anarchic World”. En: Stein Arthur A. *International Organizations*. Chicago: The MIT Press, 1982. 299–315.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas.

Altamirano, Carlos. “La Vía Chilena”. *Diario La Época de Chile*. Septiembre de 1995: 5-6.

Espinosa, José María. “Un testigo Excepcional”. *Revista Cromos*. Reportaje.19.XII, 1994. 19

Otros Documentos

Banco Central de Chile – BCC. Cuentas Nacionales de Chile, Compilación de Referencia para Chile, junio de 2008. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página Web: http://www.bcentral.cl/publicaciones/estadisticas/actividad-economica-gasto/pdf/CCNN_Comp2008.pdf.

Banco Mundial. – BM. *Informe Mundial 2010*, febrero de 2011. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/QUIENES-SO-MOS/EXTANNREP2010SPA/0,,contentMDK:22679063~menuPK:7332625~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:7250944,00.html>

Comité de Inversiones Extranjeras del Estado Chileno – CIEC. *IED materializada D.L 600 por país 1974-2010*, 2011. Consulta realizada en abril 2012. Disponible en la página Web: http://www.inversionextranjera.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=133&Itemid=99

Comité de Inversiones Extranjeras del Estado Chileno – CIEC. *¿Qué es el DL 600?*, Abril de 2000. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web: http://www.inversionextranjera.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=123&Itemid=95

Corrales, Ana. - Consultorio de Comercio Exterior del ICESI Universidad ICESI. “Commodities”. Artículos sobre comercio exterior, 2010. Consulta realizada en mayo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.icesi.edu.co/blogs/icecomex/>

Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile – DIRECON. *Datos del MERCOSUR 2008*, enero 2009. Consulta realizada en Marzo de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.direcon.gob.cl/pagina/1489>

Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile – DIRECON. *Evaluación de la Relaciones Comerciales entre Chile y Mercosur a Catorce Años de la Entrada en Vigencia del Acuerdo de Complementación Económica*, octubre 2010. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web: http://www.sice.oas.org/TPD/CHL_MER/Studies/Review_Oct_2010_s.pdf

Instituto Nacional de Estadísticas de Chile – INEC. *Tasas de Pobreza de los Noventas*, diciembre de 1999. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página Web: http://www.ine.cl/canales/sala_prensa/noticias/noticia.php?opc=news&id=382&lang=esp

Instituto Nacional de Estadística de Chile – INEC. *Datos Ponderados*, 2009. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: http://www.ine.cl/datos/PIB_estadistica/data_graph/htm.

Insulza, José Miguel. – Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. “*Alocución ante los medios de comunicación*”, Septiembre de 1996. Consulta realizada en julio de 2011. Disponible en la página Web:

http://www.minrel.gob.cl/protus/alucucion-insulsa/1582_publicaciones.

Jiménez, Catalina. - Universidad Sergio Arboleda. “*La Cuestión Indígena en el Marco de las Nuevas Constituciones Andinas*”, 2010. Consulta realizada en marzo de 2012. Disponible en la página Web:

http://www.usergioarboleda.edu.co/politica/laotrabancada/articulo_indigenas.htm

Ministerio de Educación de Chile. – MEC. *Indicadores Sociales Noventas*, 1998. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la Página Web: http://www.mineduc.cl/index2.php?id_contenido=19897&id_portal=1&id_seccion=10

Organización de Países Exportadores de Petróleo - OPEP. *El Alza de Precios de los Setentas*, septiembre 2002, marzo 2010. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web: http://www.opec.org/opec_web/en/data_graphs/40.htm.

Ridruejo Pastor, José Antonio. – Universidad del País Vasco. *Curso de Derecho Internacional Público*, 2008. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web:

<http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/memoria/2007/mmoria2007>.

Pdf

Servicio Nacional de Aduanas de Chile. – SNA. *Tratados y Acuerdos de Libre Comercio*, 2010. Consulta realizada en Febrero 2012. Disponible en la página Web:

http://www.aduana.cl/prontus_aduana/site/artic/20070711/pags/20070711153552.html

Servicio Nacional de Aduanas de Chile. – SNA. *Acuerdos de Asociación Económica*, 2010. Consulta realizada en Febrero 2012. Disponible en la página Web: http://www.aduana.cl/prontus_aduana/site/artic/20070302/pags/20070302152654.html

Servicio Nacional de Aduanas de Chile. – SNA. *Acuerdos de Complementación Económica*, 2010. Consulta realizada en Febrero 2012. Disponible en la página Web: http://www.aduana.cl/prontus_aduana/site/artic/20070228/pags/20070228095807.html

ANEXOS

Anexo 1. Grafico. Cambio porcentual en el Producto Interno Bruto de Chile.



Fuente: Banco Central de Chile - BCC, "Cuentas Nacionales de Chile, Compilación de Referencias para Chile", 2008. p.15. Documento electrónico.

Anexo 2. Cuadro. Fechas de firma y entrada en vigor de tratados de libre comercio.

Tratado de Libre Comercio	Firmado	Entrada en Vigor
Canadá	1996	1997
Centro América *Costa Rica Salvador Guatemala Honduras Nicaragua	1998	2002
México	1998	1999
Corea	2003	2004
EFTA Suiza	2003	2004
Noruega		
Islandia		
Liechtenstein		
Estados Unidos	2003	2004
China	2005	2006
Colombia	2006	2009
Perú	2006	2009
Japón	2007	2007
Panamá	2006	2008
Australia	2008	2009
Turquía	2011	2011

Fuente: Servicio Nacional de Aduanas de Chile - SNA, "Tratados y Acuerdos de Libre Comercio", 2010. Documento electrónico.

Anexo 3. Cuadro. Fecha de firma y entrada en vigor de asociaciones económicas.

Asociación Económica	Firmado	Entrada en Vigor
Unión Europea	2002	2003
P4 *Nueva Zelanda Singapur Brunei Darussalam	2005	2006

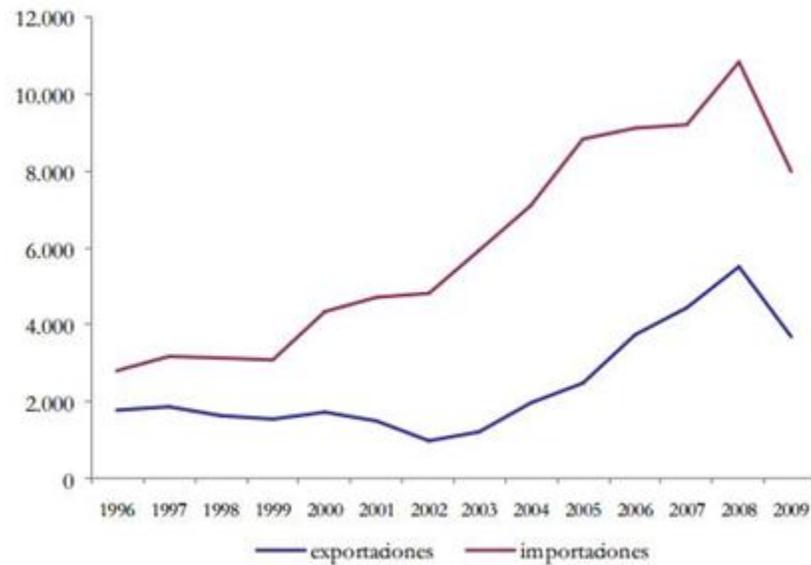
Fuente: Servicio Nacional de Aduanas de Chile - SNA, "Acuerdos de Asociación Económica", 2010. Documento electrónico.

Anexo 4. Cuadro. Fecha de firma y entrada en vigor de acuerdos de complementación económica.

<u>Acuerdo de Complementación Económica</u>	Firmado	Entrada en Vigor
Venezuela	1993	1993
Bolivia	1993	1993
Ecuador	1994	1995
MERCOSUR	1996	1996

Fuente: Servicio Nacional de Aduanas de Chile - SNA, "Acuerdos de Complementación Económica", 2010. Documento electrónico.

Anexo 5. Grafico. Evolución de las exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde MERCOSUR. (En millones de dólares).



Fuente: Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. DIRECON. "Evaluación de la Relaciones Comerciales entre Chile y Mercosur a Catorce Años de la Entrada en Vigencia del Acuerdo de Complementación Económica", 2010. Documento electrónico

Anexo 6. Tabla. Casos de los países exitosos en reducción de la pobreza.

País y Período	Reducción anual del % población pobre	Valor inicial pobreza	Crecimiento promedio PIB período respectivo	% reducción pobreza anual	% reducción pobreza por punto de crecimiento PIB
	(1)	(2)	(3)	(1)/(2)	(1)/(2)*(3)
Chile (1987-1994)	2,3	44,6	7,0	5,2	0,7
Indonesia (1970-1987)	2,3	58,0	6,7	4,0	0,6
Malasia (1973-1987)	1,7	37,0	6,0	4,6	0,8
Brasil (1960-1980)	1,5	50,0	8,3	3,0	0,4
Pakistán (1962-1984)	1,4	54,0	4,2	2,6	0,6
Costa Rica (1971-1986)	1,4	45,0	3,7	3,1	0,8
Colombia (1971-1988)	0,9	41,0	4,4	2,2	0,5

Fuente Banco Mundial. – BM. “Informe Mundial 2010”, 2011. Documento electrónico.

Anexo 7. Tabla. Indicadores sociales de Chile 1970-1995.

Año (x mil habts.)	Tasa de mortalidad		Esperanza de vida al nacer		Analfabetismo (%)	Tasa bruta de matrícula			Nivel de escolaridad media de la PEA	Población ocupada que cotiza seguridad social ^d	Población urbana que accede a		Estimación déficit habitacional (miles de viviendas)
	General (x mil nacidos vivos)	Infantil (x mil nacidos vivos)	Hombres	Mujeres		Básica ^a	Media ^b	Superior ^c			Agua Potable	Alcantarillado	
1970	8,7	82,0	58	64	11,0	94,4	37,9	7,8	4,3		66,5	31,1	508
1980	6,1	23,6	67	74	8,7	93,6	55,5	8,7	7,6	53,6	92,1	70,0	912
1990	6,0	16,0	71	77	5,4	89,2	75,5	11,3	8,6	58,7	98,0 ^e	80,9 ^e	
1995	5,5	11,1			4,6	87,1	68,5	18,0	9,6	62,6			

Fuente: Ministerio de Educación de Chile. “Indicadores Sociales Noventas”, 1998. Documento electrónico.

Anexo 8. Documento. ¿Qué es el DL 600?, Estatuto de la Inversión Extranjera

El principal secreto bajo la manga del milagro chileno fue el manejo que se le dio a la inversión extranjera, pues fue la innovación en el sub-continente americano del manejo de esta inversión, lo que permitió la entrada y mantenimiento en la economía chilena de los dineros foráneos, y con ella entrada la multiplicidad de formas de hacer negocios y demás tipos de enseñanzas empresariales, no medibles cuantitativamente.

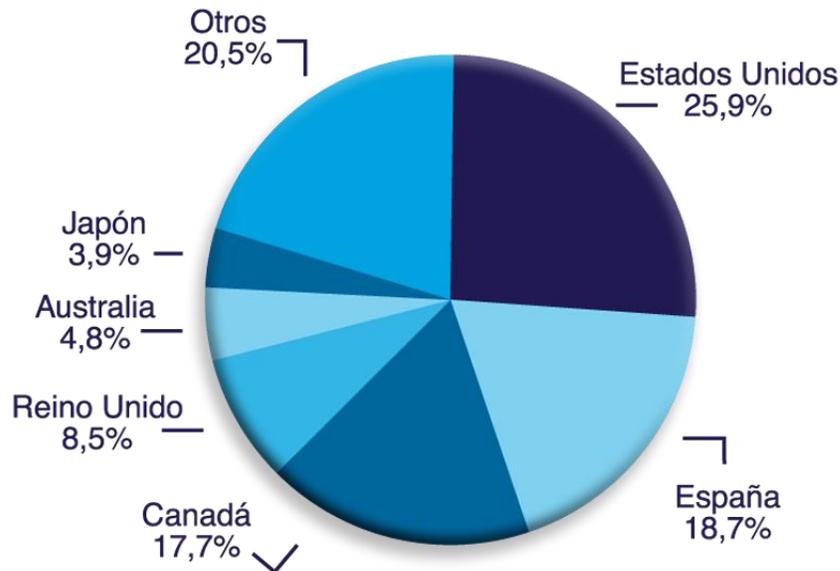
En 1974 con la implementación de medidas neoliberales, también se dio la entrada en vigencia del Decreto de Ley 600, llamada Estatuto de la Inversión Extranjera, el cual básicamente es un contrato que hacen las personas naturales y personas jurídicas de otro país distinto a Chile, o chilenos con domicilio en otro país; con el estado chileno para la transferencia de capitales valorizados en moneda extranjera, bienes físicos, tecnología, créditos, etc.

La idea fue generar una estabilidad al inversionista extranjero, donde hubiera un marco jurídico que no cambiara y que le permitiera traer la inversión, pero también transferir las utilidades de estas al exterior cuando se quisiera. Fue una apuesta por parte del gobierno por la atracción de inversión extranjera, que resulto ser la punta del magnífico plan para recuperar la economía chilena.

Este plan era novedoso en Latino América, pues en la región se tenían experiencias de inversión extranjeras de tipo “Capitales Golondrina” que llegaban al país permaneciendo un corto tiempo, aprovechaban sus altas tasas de rentabilidad y luego migrando rápidamente, dejando un problema de revaluación de las monedas locales, con lo cual los exportadores eran quienes salían afectados negativamente.

Pero más que venir a aprovechar una alta tasa de rentabilidad, el principal problema en Latinoamérica con los capitales extranjeros, era la falta de un marco jurídico serio, que no cambiara con la sucesión de los gobiernos cada periodo, en Chile le apostaron generar este marco estable y funciono, pues son miles de millones de dólares que se han materializado hasta la fecha por parte de la inversión extranjera directa.

IE materializada D.L. 600 por país 1974 - 2010 (U.S\$77,261 Millones)



Fuente: Comité de Inversión Extranjera del Gobierno de Chile, *Inversión Extranjera*. 2011. Documento electrónico.

Esta inversión Extranjera atraída por el marco legal del Decreto de Ley 600 se ha insertado ampliamente en una media docena de sectores en Chile, produciendo miles de millones de dólares en ingresos de inversión y multiplicando en otros miles de millones de dólares de ganancias, tanto para el Estado chileno, como para los inversionistas.

Resulta oportuno citar los puntos principales para un clima propicio de la inversión extranjera, del famoso economista chileno y ex ministro de gobierno Óscar Landerretche Gacitúa:

- a) El tratamiento de la inversión extranjera está firmemente basado en disposiciones de tipo constitucional;
- b) El derecho de la propiedad está altamente protegido y goza de una amplia legitimidad en la sociedad chilena;
- c) La constitución garantiza que el << contrato ley >> firmado con el estado chileno, dentro del marco del decreto de ley 600, no puede ser modificado unilateralmente por éste;

- d) El sector privado tiene acceso a todos los factores económicos y se permite un 100% de inversión extranjera;
- e) Está garantizado el derecho de repatriar utilidades inmediatamente;
- f) No se discrimina entre inversionistas locales y extranjeros; y
- g) En el caso de <<megaproyectos >> superiores a US\$50 millones, existe la posibilidad de mantener cuentas en el exterior y extender de 10 a 20 años el derecho que los inversionistas extranjeros tienen para acogerse al régimen de invariabilidad de la carga tributaria.

Los anteriores puntos expuestos para el clima perfecto ofrecido a la inversión extranjera por parte del gobierno de Chile, hacían contraste con la masificación de venta de empresas públicas que se dio desde 1974, con lo cual fue productivo pues, adicional de dar el soporte político estable para que llegue la inversión extranjera, se le genera el mercado para la misma, lo cual produce un excelente resultado manifestado hasta el día de hoy y copiado por varios países de Latinoamérica.

Fuente: Comité de Inversión Extranjera. – CIEC. “¿Qué es el DL 600?”, 2000. Documento electrónico