

## **LA NIÑEZ RECLUTADA**

### **CUNDINAMARCA Y BOGOTÁ: CÓMO LOS GRUPOS ARMADOS SE APROVECHAN DE LA MARGINACIÓN SOCIOECONÓMICA URBANA**

Cundinamarca no es sólo uno de los departamentos centrales de Colombia, sino que además limita con Bogotá, lo que lo convierte en una región estratégica y de especial interés para los grupos armados ilícitos del país. Los niños, niñas y adolescentes (NNA) son reclutados como parte de las redes de tráfico que unen a la capital, Bogotá, con otras partes del país. La evidencia de Soacha y de los barrios al sur de Bogotá muestra cómo los grupos armados se aprovechan de la marginación socioeconómica.

#### **Puntos clave**

- De acuerdo con los registros, entre 2017 y 2020, el único municipio afectado directamente por el reclutamiento forzado en Cundinamarca es Soacha.
- La capital de Colombia es una ciudad desigual y heterogénea en donde los NNA pueden verse expuestos a entornos con altos índices de criminalidad. Ello facilita el proceso de reclutamiento tanto por parte de grupos criminales, como por parte de grupos armados.

#### **Datos clave**

De 2017 a 2019 no se presentaron cifras de casos de reclutamiento forzado en Cundinamarca. No obstante, para 2020 se presentaron un total de 10 casos. De los 116 municipios que conforman el departamento, todos los casos registrados corresponden a Soacha, cuyo territorio está conurbado a Bogotá. Por ello, no es coincidencia que en algunas de las Alertas Tempranas que ha emitido la Defensoría del Pueblo para el departamento de Cundinamarca, también se incluya al territorio bogotano. Desde el año 2018 hasta lo corrido de 2021, la Defensoría del Pueblo ha emitido nueve Alertas Tempranas relacionadas al reclutamiento forzado en Cundinamarca.

<b>CASOS DE RECLUTAMIENTO DE NNA EN CUNDINAMARCA</b>					
<b>AÑO</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>TOTAL</b>
CASOS	0	0	0	10	10

Incluso si los datos de reclutamiento forzado tan solo corresponden a Soacha, las Alertas Tempranas que se han emitido durante estos años (2017-2021) han advertido a numerosos municipios. Como Chaguaní y Guaduas en 2018, Girardot y Ricaurte en 2019 o Sibaté y Soacha en 2020. Además, en la actualidad, se ha advertido a municipios como Chía, Chipaque, Choachí, Cota, Funza, Guasca, La Calera, Mosquera, Sibaté, Soacha, Sopó y Ubaque. Es claro que 2020 y 2021 son años abrasadores para

## OCCO ANÁLISIS

Cundinamarca, tanto en cifras patentes de reclutamiento forzado como en Alertas Tempranas respecto a dicha problemática.

Se desconocen los grupos a los que se adjudican los casos de reclutamiento en el departamento. Sin embargo, las Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo advierten sobre la amenaza de reclutamiento y la utilización de NNA debido a la presencia de distintos grupos. Entre dichos grupos se hallan a las [Autodefensas Gaitanistas de Colombia](#) (AGC), también conocidos como los Urabeños o el Clan del Golfo, el [Ejército de Liberación Nacional](#) (ELN), [disidencias de las FARC-EP](#), las [Águilas Negras](#), los Comandos Urbanos de los [Rastrojos](#) y otros grupos armadas delincuenciales organizados como la Banda de Soto y Petete, los Paisas, los Orientales, los Obispos, entre otros.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) registró un total de 3 desvinculaciones entre 2017 y 2020 en Cundinamarca.

Aunque en el 2017 Bogotá no registró casos de reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes este tipo de fenómenos resurgieron en la ciudad tanto en el 2018 como el 2020 cuando se registró un caso de reclutamiento forzado. Durante el 2019, se dio un alza en los índices con tres casos reportados. Es, precisamente en este momento cuando medios de comunicación y la Defensoría del Pueblo alertaron sobre los riesgos de que menores se vieran involucrados en este tipo de situaciones.

CASOS DE RECLUTAMIENTO DE NNA EN BOGOTÁ					
AÑO	2017	2018	2019	2020	TOTAL
CASOS	0	1	3	1	5

Por otra parte, entre el 2017 y el 2020 el sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo emitió un total de 5 reportes sobre hechos que podrían vulnerar los derechos de menores de edad en la capital del país. Las alertas se generaron en torno a las actividades ejercidas por grupos ilegales pos-desmovilización de las AUC, el Frente Urbano de Guerra Nacional del ELN y milicias y disidencias de las FARC-EP.

NÚMERO DE ALERTAS TEMPRANAS SOBRE RECLUTAMIENTO FORZADO DE NNA EN BOGOTÁ					
AÑO	2017	2018	2019	2020	TOTAL
CASOS	1	2	2	0	5

Los reportes provienen de zonas deprimidas de la capital ubicadas en localidades como Ciudad Bolívar, Kennedy y Bosa, entre otras. En varios casos, los menores afectados por las actividades de estas organizaciones no solo eran residentes de zonas con altos índices de pobreza, sino que pertenecían a comunidades de especial protección como indígenas y afrodescendientes en situación de desplazamiento forzado, quienes estarían recibiendo amenazas luego de rechazar propuestas de reclutamiento.

## OCCO ANÁLISIS

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) registró un total de 7 desvinculaciones entre 2017 y 2020 en Bogotá.

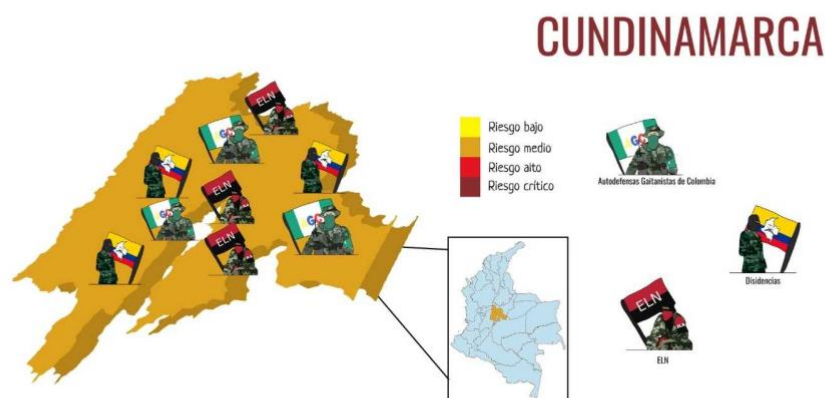
### Contexto de la violencia después de los Acuerdos de Paz

Históricamente, Cundinamarca ha sido estratégico para los actores del conflicto armado, ya que es central, y además colinda con la capital bogotana y otras regiones como Boyacá, Huila, Tolima, Meta y Caldas.

Las Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo presentan la recomposición de antiguos grupos armados ilegales como la razón para nuevos hechos violentos. Además, las disputas por control territorial en el departamento han dado paso al accionar de los grupos armados ilegales en contextos ahora más urbanos. El involucramiento de bandas delincuenciales locales a esta disputa y rivalidad han diversificado las dinámicas del conflicto armado en los municipios y en Bogotá especialmente.

La situación de riesgo se configura a partir de la expansión y disputa por el control de los corredores de movilidad de los varios municipios del departamento y Bogotá. El escenario involucra actores de grupos armados como el ELN y disidencias de las FARC-EP, lo mismo que a las Autodefensas Gaítanistas de Colombia (AGC).

Hoy en día, las conductas que se ejecutan en los corredores de movilidad del departamento van de restricciones e imposición de normas hasta homicidios y extorsiones. Y son las amenazas y hostigamientos, señales amenazantes de desplazamiento forzado, delitos de violencia sexual, reclutamiento forzado y utilización de NNA.



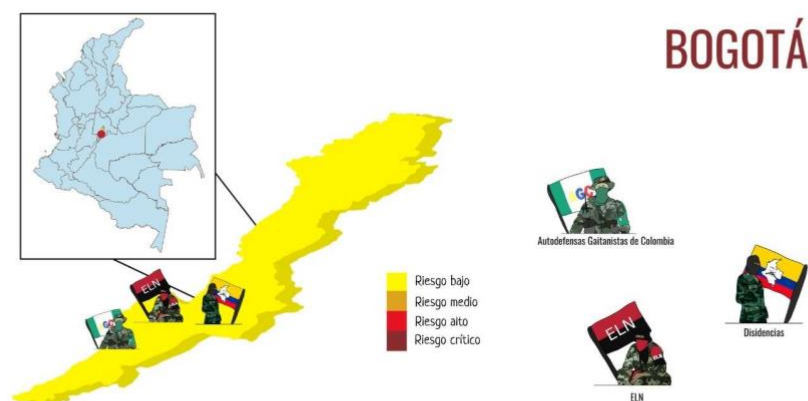
## OCCO ANÁLISIS

Existen dos corredores de movilidad de interés para los grupos armados, el primero es el corredor oriental, que va desde la localidad de Usme hasta Usaquén, conectando con los municipios de Chipaque, Ubaque, Choachí, La Calera, Guasca y Sopó. El segundo, el corredor occidental, va de Sibaté hasta Chía, atraviesa zonas de Soacha (La Despensa, Cazucá y San Mateo) y también localidades bogotanas como Ciudad Bolívar, Bosa, Kennedy, Fontibón, Engativá y Suba.

Bogotá es una ciudad compleja y profundamente interconectada cuyos imaginarios generales de inseguridad y violencia se asocian con la criminalidad, no con la presencia de grupos armados organizados. Sin embargo, las lógicas actuales del reclutamiento de NNA en Colombia exigen que se le preste una mayor atención a la relación entre urbanidad y conflicto armado.

Directa o indirectamente algunas características alimentan la percepción popular de que la capital es una zona aislada de la dinámica del conflicto. Por ejemplo, para los tomadores de decisión la presencia de grupos armados organizados en la ciudad supone una amenaza para la seguridad nacional; ello podría influir sobre la elección de reconocer públicamente o no el alcance de estos grupos en la Bogotá.

Por otra parte, a comparación de otras zonas apartadas del país, Bogotá cuenta con una presencia estatal más evidente. La existencia de instituciones gubernamentales, o la cercanía a estas, dificulta la consolidación de una gobernanza paralela por parte de grupos guerrilleros, paramilitares o disidentes. Esto puede desembocar en el desarrollo de estrategias de lucha adaptadas al contexto urbano las cuales generalmente pasan más desapercibidas que en los espacios rurales.



La desestimación del alcance de grupos al margen de la ley como las AGC en zonas urbanas facilita su proceso de mimetización con economías ilegales locales y grupos criminales regionales. De acuerdo con la [Alerta Temprana 002-17](#) esta característica se articula con las “prácticas violentas en los escenarios barrial y familiar que se

## OCCO ANÁLISIS

reflejan en la vinculación de población juvenil a pandillas, consumo y expendio de sustancias psicoactivas y violencia intrafamiliar que afectan la seguridad de las familias y residentes.”

Los entornos de vulnerabilidad social favorecen el fortalecimiento de asentamientos urbanos. De acuerdo con la [AT 086-18](#), el “ELN ha venido fortaleciendo su presencia por medio de células urbanas que conformarían su llamado Frente de Guerra Urbano”. Adicionalmente, el Sistema de Alertas Tempranas ha registrado un incremento en el uso de artefactos explosivos con efectos indiscriminados en diversas zonas de la capital, presuntas amenazas de reclutamiento de menores de edad y supuestas acciones de adoctrinamiento.

Las autoridades han alertado sobre la presencia de no solo las células urbanas del ELN, sino de grupos armados ilegales reconfigurados, específicamente, las Autodefensas Gaítanistas (también conocidas como el Clan del Golfo o Los Urabeños).

### Contexto del reclutamiento y utilización de NNA

Entre las economías ilegales que se adjudican a estos grupos y organizaciones armadas están el narcotráfico, los prestamos gota a gota y el contrabando. Los NNA y jóvenes son reclutados y empleados para actividades como el “campaneo”, es decir, la vigilancia, así como para el expendio de droga, transporte de armas, cobranzas, extorsiones y sicariato. Además, es importante resaltar que las niñas suelen tener un mayor riesgo de ser reclutadas para actividades de explotación sexual comercial.

La utilización y reclutamiento forzado de los niños, niñas y adolescentes por parte de grupos ilegales, suele darse a través de la cooptación de pandillas urbanas, pues estas sirven como mecanismos de construcción de identidad para estas poblaciones juveniles, además, también representan una alternativa de supervivencia en contextos de vulnerabilidad social. A los menores y jóvenes de estas pandillas, se los vincula y recluta mediante la inducción al consumo de sustancias psicoactivas (SPA), agresiones físicas e, incluso, amenazas dirigidas a ellos y sus familias.

Contrario al imaginario popular, Bogotá ha sido, y es, un territorio en donde también se libra la guerra. Condiciones particulares del entorno urbano, como la presencia de instituciones estatales, generan que las dinámicas de reclutamiento forzado de NNA se desarrollen de una manera propia de la urbanidad. En las ciudades más pobladas del país los menores reclutados no pasan a conformar las filas de los grupos armados, ni se internan en el monte, en ciudades como Bogotá desempeñan funciones asociadas, principalmente, al expendio de sustancias psicoactivas. Estas funciones se sobreponen fácilmente con actividades desarrolladas por grupos delincuenciales organizados locales.

La estrategia de reclutamiento forzado de NNA en Bogotá por parte de estos actores armados se concentra en zonas comunes. La [Alerta Temprana 086-18](#) menciona al respecto que:

## OCCO ANÁLISIS

Según los testimonios recogidos por la Defensoría del Pueblo en las localidades de Bosa, Kennedy y Ciudad Bolívar, son los parques públicos y los espacios deportivos, los lugares en los que ocurren la mayor parte de situaciones vulneratorias de sus derechos. Es allí en donde se dejan incluso, los nombres de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes para que estén enterados de las amenazas por parte de los GAI (2018).

Al interior de los grupos, los menores reclutados pasan a desarrollar acciones asociadas al sicariato, el cobro de extorsiones, la venta de drogas, la vigilancia y la explotación sexual. Como ya fue mencionado con anterioridad, la criminalidad en Bogotá facilita el proceso de mimetización de grupos armados. Dentro de las Alertas Tempranas mencionadas se reporta que en la capital colombiana las AGC que comenzaron a desplegar su prontuario de violencia a través de bandas y organizaciones criminales asociadas con estas.

### Análisis

La evidencia de Cundinamarca muestra cómo las NNA están siendo utilizadas como parte de las redes de tráfico que unen a la capital, Bogotá, con otras partes del país. Como en otras partes, existe una distinción entre las modalidades de reclutamiento rural y urbano. Mientras que el primero implica habitualmente el traslado del niño o adolescente de su hogar para integrarse plenamente en la estructura armada, el segundo implica una forma de participación a tiempo parcial en el que el niño sigue viviendo en casa e incluso yendo a la escuela.

Estas dinámicas urbanas, que vinculan estructuras o bandas criminales locales con grupos armados más grandes, representan una forma de explotación que afecta a los barrios más vulnerables. Esto incluye a la población migrante.

La evidencia de Bogotá también muestra cómo las escuelas pueden convertirse en campos de reclutamiento para grupos armados a través del adoctrinamiento. Los docentes, que pertenecen a las redes urbanas del ELN o de las FARC disidentes, continúan atacando a los jóvenes y aprovechándose de su marginación socioeconómica.

Autores: Linda Katherine Vásquez Velosa y Daniela Clavijo Fonseca  
Editores: Mathew H. Charles y Valentina Conde Maldonado