

Amparo Susana Mogollón Pérez
-editora académica-

Reflexiones en salud pública



Colección Textos
Escuela de Medicina y Ciencias de la Salud



UR

Reflexiones en salud pública

Armando De Negri Filho
Lilia Virginia García Sánchez
Elisabet Jané Camacho
Amparo Susana Mogollón Pérez
Nancy Jeanet Molina Achury
Ingrid Vargas Lorenzo
María Luisa Vázquez Navarrete

Amparo Susana Mogollón Pérez
-Compiladora-



COLECCIÓN TEXTOS ESCUELA DE MEDICINA Y CIENCIAS DE LA SALUD

© 2009 Editorial Universidad del Rosario
© 2009 Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario
© 2009 Escuela de Medicina y Ciencias de la Salud, Rehabilitación y Desarrollo Humano
© 2009 Armando De Negri Filho, Lilia Virginia García Sánchez, Elisabet Jané Camacho,
Amparo Susana Mogollón Pérez, Nancy Jeanet Molina Achury, Ingrid Vargas Lorenzo,
María Lucía Vásquez Navarrete

ISBN: 978-958-738-028-6

Primera edición: Bogotá D.C., septiembre de 2009
Coordinación editorial: Editorial Universidad del Rosario
Corrección de estilo: Leonardo Holguín
Diseño de cubierta: Lucelly Anaconas
Diagramación: Margoth C. de Olivos
Impresión: Javegraf
Editorial Universidad del Rosario
Cra. 7 N° 13-41, Oficina 501, Tel.: 2970200 ext. 7724
Correo electrónico: editorial@urosario.edu.co

Todos los derechos reservados. Esta obra no puede ser reproducida
sin el permiso previo por escrito de la
Editorial Universidad del Rosario

Reflexiones en salud pública / Amparo Susana Mogollón Pérez...[et al.].—Escuela de Medicina y
Ciencias de la Salud, Rehabilitación y Desarrollo Humano. Bogotá:
Editorial Universidad del Rosario, 2009.
160 p.—(Colección Textos Escuela de Medicina y Ciencias de la Salud).

ISBN: 978-958-738-028-6

Salud pública – Aspectos Sociales – Colombia / Participación comunitaria / Necesidades Sociales /
I. Mogollón Pérez, Amparo Susana / II. Negri Filho, Armando De / III. García Sánchez, Lilia Virginia /
IV. Título / V. Serie

362.1 SCDD 20

Impreso y hecho en Colombia
Printed and made in Colombia

Contenido

Introducción	10
Amparo Susana Mogollón Pérez	
Cultura y salud. Una mirada antropológica	13
Lilia Virginia García Sánchez	
Introducción.....	13
1. La cultura	15
1.1. Cultura, cuerpo y salud	18
1.1.1. La interrelación humana en salud	19
2. Las relaciones de poder en el campo de la salud	26
2.1. El poder proveniente del saber experto	29
Referencias bibliográficas	32
El reto de la salud pública hoy	36
Armando De Negri Filho, Nancy Jeanet Molina Achury	
Introducción	36
1. Una reflexión inicial obligada: el concepto de salud pública	37
1.1. Las tensiones en el marco de la construcción del concepto de salud pública.....	41
1.1.1. Enfoque biólogo: el cuerpo como receptáculo físico	41
1.1.2. El enfoque psicólogo en un intento por rescatar la integralidad del ser humano	43
1.1.3. El enfoque de lo social	44
2. Enfoque holístico y la salud-enfermedad: el riesgo de la naturalización de las condiciones de vida de los grupos y sujetos	45
3. La promoción de la salud como reflejo de las tensiones y la perspectiva hegemónica	46
4. En la búsqueda de referentes para una construcción alterna. La salud como derecho	51

4.1.	Conceptos e implicaciones para la salud pública desde la perspectiva de la salud como derecho	53
5.	Reflexiones sobre caminos de futuro: la estrategia promocional de equidad en calidad de vida y salud en la vía de la garantía del derecho	59
5.1.	Aportes metodológicos para la implementación de la estrategia promocional: los procesos centrales	63
5.1.1.	Lectura integral de necesidades	63
5.1.2.	De la construcción de respuestas integrales	70
5.1.3.	De la gestión social necesaria	72
	Conclusiones	75
	Referencias bibliográficas	76
	Análisis de políticas públicas en salud	80
Amparo Susana Mogollón Pérez		
	Introducción	80
1.	Relaciones entre el Estado, la ciudadanía y las políticas públicas	80
2.	El estudio de las políticas públicas.....	82
3.	Qué se entiende por política pública.....	85
4.	Las políticas públicas en salud	86
5.	El ciclo de las políticas públicas	88
5.1.	Formulación	88
5.2.	Implementación	90
5.3.	Evaluación	90
6.	Análisis de las políticas públicas en salud	92
	Conclusión	95
	Referencias bibliográficas	95
	Los sistemas de salud.....	99
María Luisa Vázquez Navarrete, Ingrid Vargas Lorenzo, Elisabet Jané Camacho		
	Introducción	99
1.	Concepto de sistema de salud.....	100
2.	Objetivos de los sistemas de salud	100
3.	Funciones y agentes de los sistemas de salud	101
3.1.	Funciones básicas del sistema de salud	102
3.1.1.	Rectoría	102
3.1.2.	Financiación	109
3.1.3.	Provisión	120
3.2.	Modelos de sistema de salud.....	124

3.2.1. Sistema Nacional de Salud	125
3.2.2. Sistema clásico de seguridad social	126
3.2.3. Sistema privado atomizado	128
3.2.4. Sistema segmentado por grupos de población	129
Conclusión	131
Referencias bibliográficas	131
El acceso a los servicios de salud.....	134
Ingrid Vargas Lorenzo, María Luisa Vázquez Navarrete, Amparo Susana Mogollón Pérez	
Introducción	134
1. El concepto de acceso a los servicios de salud	134
2. Los marcos explicativos del acceso	137
2.1. El acceso como grado de ajuste o accesibilidad	137
2.2. El acceso como utilización de servicios	140
2.2.1. El acceso potencial	145
2.2.2. El acceso real	146
2.2.3. Interrelación entre los factores.....	147
2.2.4. Indicadores propuestos	148
Conclusión	154
Referencias bibliográficas	154
Autores	158

Introducción

Amparo Susana Mogollón Pérez*

La salud pública, como área de estudio de naturaleza interdisciplinar, ha tenido transformaciones tanto en el ámbito de su conocimiento como en su campo de acción. Parte de estas transformaciones se han dado por la discusión sobre la naturaleza de lo público, al buscar su consolidación dentro de la acción gubernamental y por el reconocimiento del quehacer de la comunidad una vez se organiza de acuerdo con sus necesidades y potencialidades, lo cual ha llevado a trascender las acciones que habitualmente se planteaban de saneamiento básico.

Aunque el cambio en la concepción de la salud ha sido importante, son múltiples las críticas en relación con el rol que debería cumplir el Estado en el fomento y la protección de la salud, debido, entre otros aspectos, al bajo impacto que han tenido las políticas públicas en el área, al papel que asumió el sector gubernamental de responsabilizarse casi de manera exclusiva de la prestación de servicios, confiriendo poca importancia al rol de la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad, y a la creciente participación del sector privado en la prestación de los servicios de salud.

Frente a esta situación, la salud pública ha planteado la necesidad de re-dimensionar su papel. Por un lado, defiende una mirada amplia de las problemáticas en salud, confiriendo más importancia a la participación de distintas disciplinas en su abordaje, como las ciencias sociales, políticas, administrativas, de comportamiento y biológicas; por otro, plantea un cambio en su práctica, al

* Ph.D. Salud Pública, Universidad Autónoma de Barcelona. Fisioterapeuta, Universidad del Rosario. Profesora de la Escuela de Medicina y Ciencias de la Salud.

establecer la necesidad de analizar y dar cuenta de los determinantes sociales de la salud, así como lograr una mayor participación comunitaria en relación con la promoción, protección y recuperación de la salud.

Desde esta perspectiva, *Reflexiones en salud pública* se configura como un libro de texto que pretende, desde una visión general y práctica, facilitar el análisis de tópicos de interés para la salud pública. Con un lenguaje sencillo, busca aproximarse al estudio de la salud desde el punto de vista interdisciplinar, partiendo del reconocimiento de sus factores antropológicos, sus desarrollos históricos, sus retos en el nuevo milenio, el papel de los sistemas de salud, el análisis de las políticas de salud y, finalmente, sobre el acceso a los servicios de salud. Teniendo en cuenta que el estudio de la salud pública resulta muy amplio y que cada día surgen nuevas necesidades para su análisis y profundización, los alcances del libro se limitan a las reflexiones de los autores sobre tópicos particulares de su interés. No obstante, se plantea la necesidad de continuar sus desarrollos desde distintas áreas del conocimiento, al reconocer que la salud pública se constituye en un campo en permanente transformación.

En “Cultura y salud. Una mirada antropológica”, la autora plantea cómo la salud y la enfermedad están mediadas por una serie de valores culturales que se construyen a partir de la diversidad biológica y social de los seres humanos, que se expresan en conocimientos, experiencias y relaciones con el otro y con el entorno. De igual manera, analiza cómo la atención en salud, además de ser un encuentro sujeto-sujeto, debe implicar el reconocimiento de las trayectorias socioculturales de quienes interactúan, lo que demanda la superación de las relaciones de poder que han marcado el modelo biomédico de atención en salud.

Por su parte, los autores de “El reto de la salud pública hoy” analizan la evolución de la salud pública, determinando sus rupturas teóricas así como las implicaciones que los enfoques hegemónicos han dado a la salud y a la enfermedad, y por tanto, a la práctica de la salud pública. Se critica cómo esta situación llevó a que la salud pública redujera su campo de acción a la prestación de servicios asistenciales en las áreas de mayor impacto epidemiológico, con una débil respuesta del Estado y un bajo ejercicio de la ciudadanía, lo que refleja un pobre reconocimiento de la salud como derecho. Se analiza cómo la estrategia promocional de calidad de vida, se constituye en una alternativa para el mejoramiento de la salud de la población.

En “Análisis de políticas públicas en salud” se presentan los cambios en el papel del Estado que han modificado no solo su alcance, sino también la forma de relacionarse con la sociedad civil. Producto de ello es el diseño e implementación de políticas públicas dirigidas a la obtención de respuestas a problemáticas sociales consideradas como relevantes. El capítulo analiza el proceso para la formulación, implementación y evaluación de las políticas públicas, reconociendo la importancia de involucrar a los distintos actores sociales en cada uno de sus procesos.

El objetivo de “Los sistemas de salud” es identificar las principales características que tienen los sistemas de salud, las funciones que cumplen y el papel que les asignan a sus distintos agentes. Desde una perspectiva de la equidad y a partir del reconocimiento de los cambios en las políticas de salud, como consecuencia de factores económicos, sociales y culturales, se analiza el papel que cumple lo público y lo privado en los sistemas de salud, así como su impacto sobre la salud de la población.

Para las autoras de “El acceso a los servicios de salud”, la utilización de estos servicios comprende un proceso de interacción que se desarrolla entre los usuarios y la institución prestadora de servicios cuando los primeros demandan la satisfacción de una condición particular de salud, pues durante este proceso los factores que los impactan son diversos. Por un lado, se encuentran aquellos relacionados con los demandantes de atención; por otro, los relacionados con los recursos de atención. Reconociendo que las aproximaciones que han sido descritas frente al acceso a los servicios de salud son diversas, se presenta una revisión de sus principales marcos explicativos.

Por último, aunque se reconoce que la salud pública es un campo de conocimiento en permanente construcción, es claro que el interés de los autores es aportar insumos para un debate académico frente a tópicos de amplia pertinencia a nivel nacional e internacional, como los abordados en este libro. Se espera que sus reflexiones aporten una visión crítica frente al estudio de salud pública, desde un marco de respeto por los derechos y de reivindicación de la ciudadanía.

Desde una visión general y práctica este texto facilita la reflexión sobre tópicos de interés para la salud pública. Con un lenguaje sencillo, busca aproximarse al estudio de la salud desde una visión interdisciplinar, partiendo del reconocimiento del rol que le compete al individuo, la sociedad y el Estado. El objetivo general es promover en el lector el análisis crítico de problemáticas relacionadas con el ámbito de la salud pública, constituyéndose en una iniciativa para el posterior desarrollo de acciones en el área.



Universidad del Rosario
Facultad de Rehabilitación y
Desarrollo Humano