



Universidad del  
**Rosario**

Facultad de Jurisprudencia

Maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social

Pasantía Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de  
Compensación Familiar "FEDECAJAS"

**Modalidad: Práctica**

Presentado por:

Brigitte Mariana Márquez Parra

Bajo la dirección de la tutora de la práctica:

Adriana Camacho Ramírez

Bogotá, D.C. 17 de enero de 2025



Universidad del  
**Rosario**

Facultad de Jurisprudencia

Maestría en

Pasantía Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de  
Compensación Familiar "FEDECAJAS"

Presentado por:

Brigitte Mariana Márquez Parra

Bogotá, D.C. 17 de enero de 2025

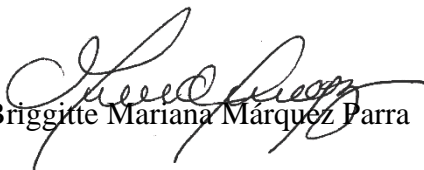
## CONTENIDO

Declaración de originalidad y autonomía.....	2
Declaración de exoneración de responsabilidad.....	3
Lista de tablas .....	4
Resumen ejecutivo.....	5
Abstract.....	6
1. Introducción .....	7
2. Revisión teórica y/o antecedentes del proyecto realizado.....	8
3. Descripción de la metodología utilizada para desarrollar el proyecto .....	11
4. Resultados .....	13
4.1. Productos entregados .....	13
4.2. Cumplimiento de la pasantía.....	15
5. Discusión de resultados .....	17
6. Conclusiones .....	18
7. Referencias bibliográficas .....	19

### **Declaración de originalidad y autonomía**

Yo, Brigitte Mariana Márquez Parra, en calidad de estudiante de la Maestría en Derecho Laboral y Seguridad Laboral de la Universidad del Rosario, manifiesto bajo la gravedad de juramento que he escrito el presente documento “Pasantía Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “FEDECAJAS” y por tanto, su contenido es original y autónomo. Igualmente, declaro que he indicado clara y precisamente las fuentes directas e indirectas de información y que este documento no infringe los derechos de propiedad intelectual de los derechos de propiedad industrial de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente.

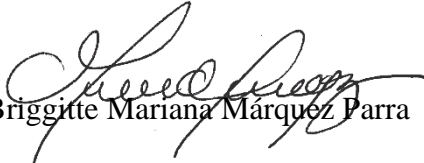
La presente se firma en Bogotá D.C. el 17 de enero de 2025.

  
Brigitte Mariana Márquez Parra

### **Declaración de exoneración de responsabilidad**

Yo, Brigitte Mariana Márquez Parra, en calidad de estudiante de la Maestría en Derecho Laboral y Seguridad Laboral de la Universidad del Rosario, declaro que exonero de responsabilidad sobre la originalidad del presente documentos a la Universidad del Rosario y asumo ante la instancia que corresponda la responsabilidad que pueda derivarse de la originalidad de presente documentos entregado para opción de grado.

La presente se firma en Bogotá D.C. el 17 de enero de 2025.



Brigitte Mariana Márquez Parra

**Lista de tablas**

Tabla 1. <i>Relación actividades realizadas en pasantía reflejado en porcentaje</i> .....	16
---	----

## **Resumen ejecutivo**

En el presente documento se informa sobre la práctica realizada en el Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “Fedecajas”, en calidad de estudiante de la Maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social de la Universidad del Rosario. Ello con el fin de cumplir con el requisito de grado en modalidad pasantía.

Durante este periodo, se abarcaron diversas problemáticas del Sistema de Seguridad Social, así como el Sistema del Subsidio Familiar. Las actividades realizadas por la suscrita se centraron a discutir temas tales como: i) antecedentes del sistema de subsidio familiar en Colombia, ii) la multiplicidad de base de datos para verificar el cumplimiento de los requisitos del subsidio al desempleo, iii) análisis del proyecto de ley de libre escogencia de la Caja de Compensación Familiar, iv) competencia de la Contraloría General de la República respecto a las Cajas de Compensación Familiar, v) Ingreso base de cotización del Sistema de Subsidio Familiar.

La práctica representó una oportunidad para enriquecer el conocimiento, pues a través de esta, se profundizaron los conceptos del Sistema del Subsidio Familiar, sus componentes y sus problemáticas, siendo esto acorde con los preceptos de la Maestría en Derechos Laboral y de la Seguridad Social de la Universidad del Rosario.

**Palabras clave:** Fedecajas, Sistema del Subsidio Familiar, Cajas de Compensación Familiar.

## **Abstract**

In this document, a report is provided on the practice carried out at the Legal Observatory of Family Subsidy of the Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “Fedecajas”, as a student of the Master in Labor Law and Social Security from the Universidad del Rosario, in order to fulfill the graduation requirement in the internship modality.

At the Legal Observatory, various issues involving the Social Security System as well as the Family Subsidy System were addressed. The activities carried out by the undersigned focused on discussing topics such as: i) background of the family subsidy system in Colombia, ii) the multiplicity of databases to verify compliance with unemployment subsidy requirements, iii) analysis of the free choice bill for the Family Compensation Fund, iv) jurisdiction of the Office of the Comptroller General of the Republic regarding Family Compensation Funds, v) contribution base income for the Family Subsidy System.

The practice provided an opportunity to enrich knowledge, as through this, concepts of the Family Subsidy System, its components, and its issues were deepened, this being in line with the precepts of the Master’s in Labor and Social Security Law from Universidad del Rosario.

**Keywords:** Fedecajas, Family Subsidy System, Family Compensation Funds.

## **1. Introducción**

A fin de culminar la Maestría en Derecho Laboral y de la Seguridad Social, se optó como requisito de grado, realizar una pasantía en la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “Fedecajas”, entidad privada que busca contribuir al fortalecimiento del Sistema de Compensación Familiar. Uno de sus componentes es el Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar, donde participé activamente tratando temas que involucran el Sistema del Subsidio Familiar.

A través del presente escrito se evidencia en primera medida, los antecedentes del proyecto, resaltando el plan estratégico del Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar. En segunda medida, se detalla la metodología utilizada para realizar el proyecto, seguida en tercera medida, por los resultados de la práctica, poniéndose en conocimiento los productos entregados y cumplimiento del tiempo de la pasantía. Posterior a estos ítems, se presenta la discusión de los resultados, así como las conclusiones y las referencias bibliográficas.

## 2. Revisión teórica y/o antecedentes del proyecto realizado

La Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “Fedecajas” es una entidad privada sin fines de lucro, cuya misión es apoyar la territorialidad de las Cajas de Compensación Familiar y contribuir al fortalecimiento del Sistema de Compensación Familiar para que la población afiliada y no afiliada al Sistema, goce de bienestar social de conformidad con los postulados legales (Fedecajas, sf).

Acorde con sus objetivos, Fedecajas y la Universidad del Rosario realizaron un convenio para constituir el Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “FEDECAJAS”, el cual inició su creación en el mes de marzo de 2024, con la participación estudiantes de la maestría en derecho laboral y de la seguridad social, quienes escogieron como opción de grado realizar una pasantía en esta entidad. La Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “Fedecajas” (2024) estableció un plan estratégico para el observatorio jurídico, el cual está compuesto por los siguientes aspectos:

- a. **Visión general:** El Observatorio Jurídico creado por FEDECAJAS, se propone como una alternativa integral dedicada al análisis, investigación y difusión de conocimientos en materia de seguridad social y Sistema del Subsidio Familiar, con el objetivo de contribuir al fortalecimiento de los sistemas; su visión es ser reconocidos como un referente Nacional en la generación de información jurídica especializada y en la promoción del debate informado sobre temas relevantes para el bienestar social.
- b. **Panorama:** Colombia enfrenta desafíos significativos en su Sistema de Seguridad Social y del Subsidio Familiar, donde la oferta de servicios es variable y el acceso equitativo a

la atención médica y la protección social no siempre se garantiza para todos los ciudadanos, a pesar de los esfuerzos gubernamentales por mejorar la cobertura y la calidad de los servicios, persisten brechas importantes que afectan especialmente a los grupos más vulnerables de la población.

c. **Oferta:** La oferta de servicios de seguridad social en Colombia abarca diversas áreas, incluyendo salud, pensiones, riesgos laborales y servicios sociales complementarios.

- El sistema de salud se compone de múltiples actores, como EPS (Entidades Promotoras de Salud), IPS (Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud), y aseguradoras, lo que a veces genera fragmentación y dificultades en la coordinación de la atención.

- En cuanto a pensiones, el país cuenta con un sistema mixto que incluye tanto el régimen de prima media (RPM) con prestación definida administrada por Colpensiones como el régimen de ahorro individual con solidaridad (RAIS) administrados por los fondos de pensiones.

Con respecto al Sistema de Subsidio Familiar en Colombia está compuesto por un ente que lo vigila (Superintendencia del Subsidio Familiar) y 42 Cajas de compensación las cuales entregan esta prestación social a los ciudadanos en dinero, servicios o especie.

d. **Impacto:** Su objetivo es trabajar en colaboración con diferentes actores y utilizar herramientas jurídicas y de investigación para contribuir a la construcción de un Sistema de Seguridad Social más inclusivo, así como el Sistema del Subsidio Familiar los cuales deben ser equitativos y sostenibles en Colombia, con un enfocados a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

e. **Visión:** Establecer un Observatorio Jurídico de referencia que promueva la excelencia

académica, la innovación y la participación activa en la construcción de un Sistema de Seguridad Social y del Subsidio Familiar más inclusivo, equitativo y sostenible para todos los colombianos.

f. **Objetivos:**

- Mejorar las Políticas Públicas, a través del análisis riguroso y la investigación especializada, el Observatorio Jurídico busca influir en el diseño y la implementación de políticas públicas que fortalezcan el Sistema de Seguridad Social y Sistema de Subsidio Familiar en Colombia.
- Contribuir a través de nuestros conceptos jurídicos a la reducción de las brechas de acceso y cobertura en los dos sistemas.
- Ser catalizadores y brindar asesoramiento y recomendaciones para mejorar la eficiencia y la transparencia en la gestión de los recursos y servicios de seguridad social y subsidio familiar.
- Generar conciencia y promover la participación activa de la sociedad civil en el debate sobre la seguridad social y subsidio familiar, facilitando el acceso a información confiable y fomentando un diálogo informado y constructivo.
- Contribuir al desarrollo de capacidades en el sector jurídico y en otros campos relacionados, ofreciendo programas de formación, investigación y recursos educativos que empoderen a los actores clave para abordar los desafíos de la seguridad social y el subsidio familiar en el país.

Finalmente, se estableció un plan de implantación de cinco pasos: i) Investigación y planificación, ii) diseño institucional, iii) desarrollo operativo, iv) lanzamiento y promoción, v) Evaluación y mejora continua.

### **3. Descripción de la metodología utilizada para desarrollar el proyecto**

Teniendo en cuenta el plan estratégico del Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “Fedecajas”, se concertó un plan de trabajo en el que se establecieron los temas de investigación, el producto a entregar y el respectivo cronograma.

En relación con los temas de investigación, estos se relacionaron con las coyunturas que atañen al Sistema del Subsidio Familiar, tales como: i) antecedentes del sistema de subsidio familiar en Colombia, ii) la multiplicidad de base de datos para verificar el cumplimiento de los requisitos del subsidio al desempleo, iii) análisis del proyecto de ley de libre escogencia de la Caja de Compensación Familiar, iv) competencia de la Contraloría General de la República respecto a las Cajas de Compensación Familiar, v) Ingreso base de cotización del Sistema de Subsidio Familiar.

Se resalta que para desarrollar cada uno de los temas se utilizó la metodología de investigación con enfoque cualitativo, para lo cual se revisaron fuentes secundarias, así como la normativa concerniente a cada uno de las problemáticas, también se realizaron cuestionarios presentados a través de derecho de petición a diversos agentes del Sistema de Subsidio Familiar.

Ahora bien, en cuanto a los productos a entregar, se precisa que se acordó la entrega de un escrito para conformar boletines informativos, también se emitieron documentos para componer conceptos jurídicos. Lo anterior, se tratará a profundidad en el acápite de resultados.

Finalmente, respecto al cronograma, se tuvo en cuenta las diferentes actuaciones que

trae consigo el desarrollo de cada uno de los temas, para lo cual se establecieron fechas para realizar las respectivas reuniones para acordar los temas a tratar; el término para hacer el análisis e investigación de cada uno de los temas y redactar los documentos; las fechas de entrega de los documentos, socialización y corrección; fechas para entregar el documento definitivo, entre otros. Es importante mencionar que se cumplió con el tiempo exigido para satisfacer el requisito de la pasantía como opción de grado, tal como se explicará en título de resultados.

## **4. Resultados**

A efectos de desarrollar el presente acápite, en primera medida se hará relación a los productos entregados al Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “FEDECAJAS” teniendo en cuenta los temas asignados; en segunda medida, se hará relación a las actuaciones realizadas para cumplir el objeto del proyecto y el tiempo requerido para satisfacer el requisito de la pasantía como opción de grado.

### **4.1. Productos entregados**

#### **i) Propuesta observatorio**

Teniendo en cuenta que el convenio de Fedecajas con la Universidad del Rosario se realizó en el año 2024, a fin de crear el observatorio jurídico, se realizó la propuesta del observatorio y los temas a tratar para exponer ante los interesados. Al efecto, se entregó un afiche que fue socializado con la tutora de la pasantía y el director del observatorio.

#### **ii) Antecedentes del sistema de subsidio familiar en Colombia**

En este documento se realizó un análisis del origen del sistema del subsidio familiar y su desarrollo en el país, teniendo en cuenta diversas fuentes como a los autores Gerardo Arenas Monsalve y Leonardo Cañón Ortegón, así como el Libro Blanco del Sistema de Subsidio Familiar emitido la Organización Internacional y el Ministerio del Trabajo.

Se entregó escrito para conformar un boletín jurídico. La publicación se puede consultar en el siguiente enlace:

<https://drive.google.com/file/d/13zqMpoRvIM3JRTqw4EeQO5aVGHgVK-x6/view> .

**iii) La multiplicidad de base de datos para verificar el cumplimiento de los requisitos del subsidio al desempleo**

En este documento se hizo un bosquejo general del mecanismo de protección al cesante, así mismo, se analizó la problemática de que existan diversas bases de datos para verificar si la persona cesante cumple o no con los requisitos para recibir el subsidio al desempleo. También, se concluyó la necesidad de que se materialice el Sistema Integrado de Información del Desempleo por parte del Ministerio del Trabajo, de conformidad con lo expuesto en la ley 1636 de 2013 modificada por la ley 2225 de 2022. Para realizar el respectivo documento, se consultaron diversas fuentes como conceptos jurídicos de la Superintendencia del Subsidio Familiar, igualmente se consultó la normativa correspondiente. Sumado a ello se radicaron derechos de petición a 26 Cajas de Compensación Familiar y al Ministerio del Trabajo. Se entregó escrito para conformar un boletín jurídico.

**iv) Análisis del proyecto de ley de libre escogencia de la Caja de Compensación Familiar**

En este documento se estudió el proyecto de ley “Por medio del cual se dispone conforme al principio de libertad de escogencia la afiliación a las Cajas de Compensación Familiar y se dictan otras disposiciones”. Para el efecto, se estableció la afectación al principio de compensación del sistema del subsidio familiar, igualmente, se hizo una socialización con los demás miembros del observatorio respecto a cada uno de los artículos que componían el proyecto de ley. Se entregó un documento para conformar concepto jurídico de Fedecajas a fin de ser radicado en el Congreso de la República, explicando la inviabilidad del proyecto de ley.

v) **Competencia de la Contraloría General de la República respecto a las Cajas de Compensación Familiar**

En este documento se hace pronunciamiento respecto de un concepto emitido por la Contraloría General de la República, que exige a las Cajas de Compensación Familiar publicar sus contratos en la plataforma SECOP en la medida de que manejan recursos parafiscales. Este documento se hizo de manera conjunta, para lo cual se hizo una socialización con los miembros del observatorio y se analizó jurisprudencia emitida por el Consejo de Estado y Corte Constitucional, así como la normativa acorde al tema. Se realizó el concepto jurídico de manera conjunta.

vi) **Ingreso base de cotización del Sistema de Subsidio Familiar**

En este documento se habla sobre el ingreso base de cotización que se debe tener cuenta para liquidar y pagar los aportes al sistema de protección social, así como los factores que hay que tener en cuenta para reconocer el subsidio familiar. Para ello, se tuvo en cuenta conceptos jurídicos emitidos por la Superintendencia del Subsidio Familiar y la Unidad de Pensiones y Parafiscales. Se entregó documento para conformar concepto jurídico.

#### **4.2. Cumplimiento de la pasantía**

A continuación, se hace relación a las actuaciones realizadas para cumplir el objeto del proyecto y el tiempo requerido para satisfacer el requisito de la pasantía como opción de grado, debiéndose precisar que se cumplió a cabalidad con el 100% del tiempo establecido para la pasantía.

Debe tenerse en cuenta que la práctica abarcó: a) reuniones: estas se hicieron con Fedecajas para establecer los temas de investigación y distribuirlos entre los pasantes, socializar los escritos realizados y recibir las correcciones del caso, también para discutir

sobre temas de interés de Fedecajas; b) investigación: a fin de cumplir con los productos solicitados, se debió tomar el debido tiempo para realizar la revisión de fuentes y su lectura, comprensión y argumentación de los temas; c) redacción de los escritos: teniendo en cuenta la indagación realizada, se realizó el documento respectivo socializándose este ante los miembros del observatorio.

<b>Actividades realizadas</b>	<b>Porcentaje</b>
Reuniones para establecer temas de investigación	10%
Investigación temas asignados	45%
Redacción de escritos	25%
Reuniones para socializar escritos realizados	8%
Corrección de escritos	2%
Reuniones para discutir temas de interés de Fedecajas	10%
<b>Total</b>	<b>100%</b>

**Tabla 1.** *Relación actividades realizadas en pasantía reflejado en porcentaje*

## **5. Discusión de resultados**

A lo largo de la pasantía del Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “FEDECAJAS”, se evidenció la necesidad de tratar distintas problemáticas atinentes al Sistema de Subsidio Familiar, y como practicante del observatorio, realicé la respectiva investigación y redacción de escritos que trataron cada uno de los temas asignados, siendo importante destacar que cumplieron con los objetivos establecidos en el plan estratégico del observatorio.

Los resultados de la práctica fueron satisfactorios, lo cual se refleja en la calidad de los productos entregados y en la comprensión integral de las problemáticas asociadas al Sistema del Subsidio Familiar.

Debe destacarse que fue una experiencia enriquecedora pues a través del estudio de cada uno de los temas asignados, se logró aplicar los conocimientos adquiridos en la maestría, igualmente, se realizó una inmersión profunda en el funcionamiento y desafíos del sistema. Esta práctica no sólo enriqueció mis conocimientos teóricos, sino que también fomentó el desarrollo de habilidades prácticas esenciales para la vida profesional.

## **6. Conclusiones**

La pasantía en el Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Observatorio Jurídico del Subsidio Familiar de la Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar “Fedecajas” permitió abordar problemáticas relevantes del Sistema de Subsidio Familiar en Colombia. A través del plan estratégico diseñado, se estableció un plan de trabajo que orientó de manera efectiva la investigación y redacción de los productos entregados, tal como son los escritos para los boletines informativos y conceptos jurídicos, los cuales fueron piezas fundamentales para la difusión y aplicación del conocimiento.

Durante el desarrollo de la pasantía, se cumplió con el término requerido, cumpliéndose cada una de las fases del proyecto, en tanto se realizó la asignación de temas, se hizo la debida investigación y redacción de los escritos y se socializaron estos.

Debe indicarse que cada tema investigado proporcionó importantes perspectivas, haciendo que esta experiencia enriqueciera significativamente el conocimiento y las habilidades prácticas, consolidando una base para el desarrollo profesional en el campo del derecho laboral y de la seguridad social.

## 7. Referencias bibliográficas

Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar. *¿Quiénes somos?*.

<https://www.fedecajas.com/nosotros>

Federación Nacional de Cajas de Compensación Familiar. *Plan estratégico*.

[https://drive.google.com/file/d/1oiwwT8c1\\_gGCn5EpQoowyR\\_8lhJJPz0Z/view?usp=drive\\_link](https://drive.google.com/file/d/1oiwwT8c1_gGCn5EpQoowyR_8lhJJPz0Z/view?usp=drive_link)