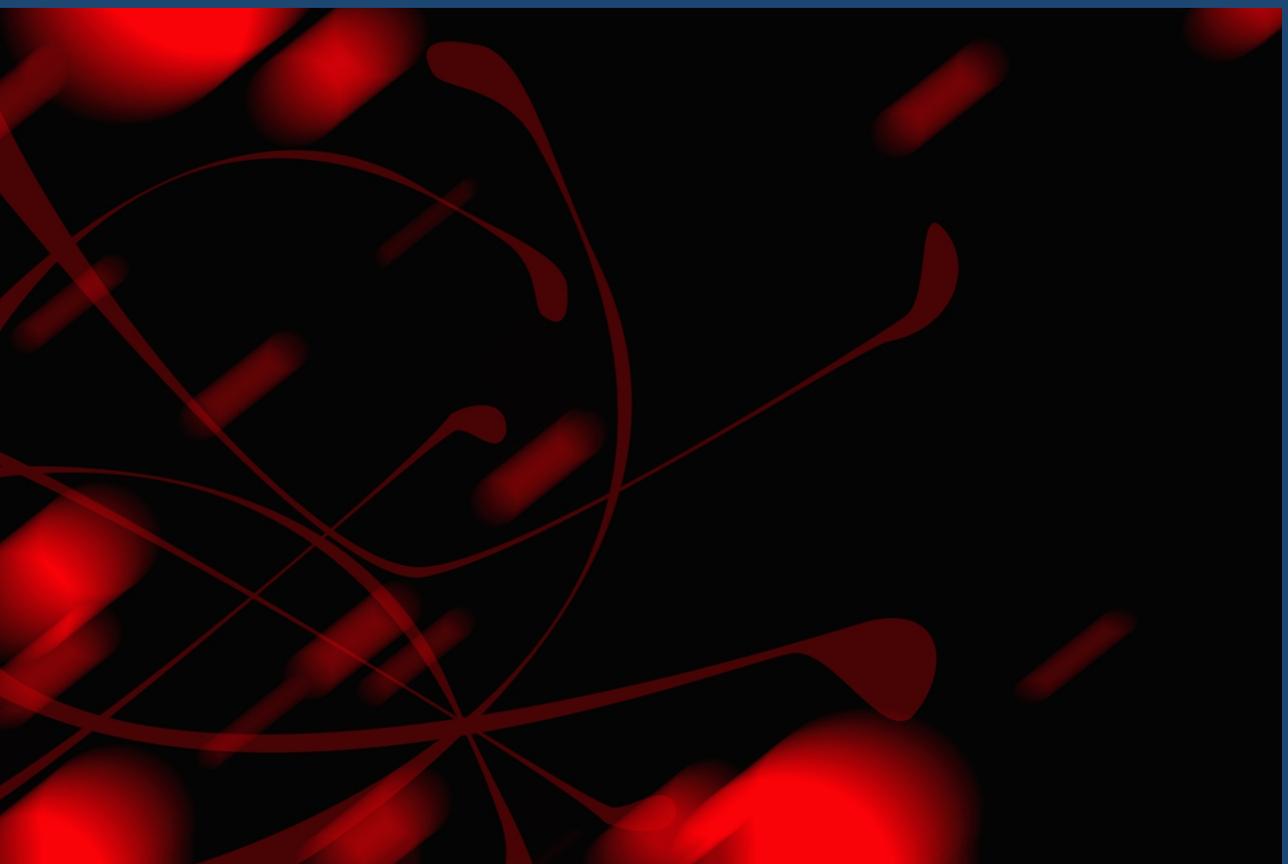


Seguridad, democracia y seguridad democrática



Rubén Sánchez David
Federmán Antonio Rodríguez Morales



Centro de Estudios Políticos e Internacionales
Facultades de Ciencia Política y Gobierno y
de Relaciones Internacionales







SEGURIDAD, DEMOCRACIA
Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS E INTERNACIONALES –CEPI–

FACULTADES DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
Y DE RELACIONES INTERNACIONALES



SEGURIDAD, DEMOCRACIA
Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

RUBÉN SÁNCHEZ DAVID
FEDERMÁN ANTONIO SÁNCHEZ MORALES



Facultades de Ciencia Política y Gobierno
y de Relaciones Internacionales

© 2007 Editorial Universidad del Rosario
© 2007 Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario,
Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales
© 2007 Federmán Antonio Rodríguez Morales, Rubén Sánchez David

ISBN 978-958-8298-54-2

Primera edición: Bogotá, D.C., marzo de 2007
Coordinación editorial: Editorial Universidad del Rosario
Corrección de estilo: Rodrigo Andrés Díaz Lozada
Diagramación: Margoth C. de Olivos
Diseño de cubierta: Antonio Alarcón
Impresión: Javegraf
Editorial Universidad del Rosario
Calle 13 No. 5-83 Tels.: 336 6582/83, 243 2380
Correo electrónico: editorial@urosario.edu.co

Todos los derechos reservados. Esta obra no puede ser reproducida
sin el permiso previo escrito de la
Editorial Universidad del Rosario.

RODRÍGUEZ, Federmán y SÁNCHEZ, Rubén
Seguridad, democracia y seguridad democrática / Federmán Rodríguez y Rubén Sánchez.
Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales. Centro de Estudios
Políticos e Internacionales –CEPI–. —Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 2007.
204 p.

ISBN: 978-958-8298-54-2

Derechos humanos – Colombia / Ciencia política / Seguridad nacional – Colombia / Democracia /
Conflicto armado – Colombia / Partidos políticos / I. Título.

355.030861 220

Impreso y hecho en Colombia
Printed and made in Colombia

Contenido

AUTORES	10
PRESENTACIÓN	11
CAPÍTULO 1	
EL SENTIDO DE LA DISCUSIÓN	
1. Enunciación y justificación del escenario teórico-político	16
1.1. Necesidad conceptual, histórica y política del estudio de la seguridad	17
1.2. La seguridad democrática y el estudio político-conceptual de la seguridad	19
1.3. Necesidad conceptual, histórica y política del estudio de la democracia	21
1.4. La seguridad democrática y el estudio político-conceptual de la democracia	24
1.5. Seguridad democrática: una idea en construcción	26
2. Criterios para abordar los fundamentos teóricos	27
3. Delimitación de los debates sobre seguridad y democracia	33
3.1. El mundo de la seguridad	33
3.2. El mundo de la democracia	42
4. El inicio de la discusión	47
CAPÍTULO 2	
LA SEGURIDAD NACIONAL: ENTRE LA TRADICIÓN Y LA READAPTACIÓN	
1. El contexto intelectual y político del realismo	49

2. La seguridad nacional en términos de poder: mito y realidad de la teoría internacional de Hans Morgenthau	53
3. Las readaptaciones del modelo de la seguridad nacional	63
4. Seguridad nacional y seguridad democrática	69

CAPÍTULO 3

LOS CONTRADICTORES DE LA SEGURIDAD NACIONAL

1. El paradigma liberal y la seguridad	72
1.1. Premisas del paradigma liberal	73
1.2. La versión liberal de la seguridad humana	76
2. Teoría crítica y estudios críticos de seguridad	79
2.1. Las premisas de la teoría crítica	79
2.2. Los estudios críticos de seguridad	85
3. El aporte del liberalismo y de la teoría crítica a la construcción de la seguridad democrática	93

CAPÍTULO 4

LA IMPRONTA DE LA DEMOCRACIA LIBERAL

1. El surgimiento de la democracia liberal	97
2. La democracia liberal como protección	100
3. La democracia liberal como desarrollo	106
4. La democracia liberal como equilibrio	115
5. La seguridad democrática en el ámbito de la democracia liberal	119

CAPÍTULO 5

VISIONES ALTERNATIVAS DE LA DEMOCRACIA LIBERAL

1. El elitismo democrático de Weber y Schumpeter	122
2. El paradigma pluralista de la democracia	124
3. La teoría económica de la democracia	126
4. El neocorporativismo	129
5. Liberalismo igualitario y liberalismo libertario	130
6. Comunitaristas y republicanos	133
7. Democracia deliberativa y democracia fuerte	137
8. Los aspectos procedimentales de la seguridad democrática	140

CAPÍTULO 6

HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA NUEVA IDEA DE SEGURIDAD

1. La seguridad humana y el contenido de la seguridad democrática	145
1.1. Identificando las amenazas del mundo contemporáneo	145
1.2. La seguridad democrática, una expresión de la seguridad humana	149
1.3. La seguridad democrática como parte de la seguridad humana	151
2. La democracia liberal y el esquema operativo de la seguridad democrática	156
2.1. El espíritu de la democracia liberal	156
2.2. La actuación del Estado	159
2.3. La construcción de ciudadanía	160
2.4. Proyección en el ámbito regional	162
2.5. Proyección en el ámbito sistémico	166
3. Una consideración final	167
BIBLIOGRAFÍA	170
ÍNDICE TEMÁTICO	182
ÍNDICE DE AUTORES	198

Autores

Rubén Sánchez David

Egresado del Instituto de Ciencia Política de París y Doctor en Ciencias Económicas de la Universidad París VIII. Profesor titular e investigador de las facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario. Tiene a su cargo las cátedras de Teoría Política y Política y Sociedad. Coautor de los libros *Encrucijadas de la seguridad en Europa y las Américas* (2004) y *Seguridades en construcción en América Latina. Tomo I: El círculo de Colombia. Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela* (2005).

Correo electrónico: rsanchez@urosario.edu.co.

Federmán Antonio Rodríguez Morales

Politólogo de la Universidad del Rosario. Profesor auxiliar e investigador de las facultades de Ciencia Política y Gobierno y Relaciones Internacionales. Tiene a su cargo las cátedras de Teorías de Relaciones Internacionales y Conceptos Políticos Fundamentales. Autor de varios artículos sobre seguridad y democracia. Coautor del libro *Seguridades en construcción en América Latina. Tomo I: El círculo de Colombia. Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela* (2005).

Correo electrónico: federman.rodriguez@urosario.edu.co.

Presentación

Desde su aparición, a comienzos de la década de los años noventa, el concepto de seguridad democrática ha sido objeto de distintos enfoques y diversas políticas. Inicialmente, ésta fue considerada por un grupo de intelectuales y políticos que, agrupados en lo que se denominó la Comisión Sudamericana de Paz, concibieron la noción de *seguridad democrática regional*. En 1995, la misma sirvió de sustento al Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica, suscrito por los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. En Colombia, durante los gobiernos de Álvaro Uribe, ha alimentado la política de defensa y seguridad democrática. En el caso centroamericano, y en el de la Comisión Sudamericana de Paz, el concepto de seguridad democrática constituyó la respuesta a una serie de procesos inconclusos de construcción de democracia, en el marco de sociedades amenazadas por un sinnúmero de factores transnacionales y domésticos que van desde un crecimiento económico insuficiente, pasando por problemas típicos de orden público y seguridad ciudadana, hasta el deterioro del medio ambiente. En el país, el concepto ha sido empleado para articular buena parte del plan de gobierno de lo que Álvaro Uribe Vélez ha denominado el Estado comunitario.

Sin desconocer la capacidad de la seguridad democrática como alternativa a concepciones tradicionales de seguridad, el presente libro tiene como propósito central ofrecer algunos elementos teóricos, políticos y metodológicos que contribuyan a perfilar la idea de seguridad democrática. Las razones que subyacen a este objetivo no sólo están relacionadas con su enunciación en distintos escenarios geográficos; también, obedecen a la necesidad de definir conceptos de seguridad acordes con los desafíos del nuevo orden internacional y con la obligación de llenar el vacío teórico que ha caracterizado la literatura sobre la seguridad democrática.

La necesidad de acuñar un nuevo concepto de seguridad, como el de seguridad democrática, capaz de responder a los desafíos de la posguerra fría es evidente. En la nueva configuración del orden internacional, la inoperatividad de los dispositivos militares demuestra su ineficacia para conjurar el sentimiento de inseguridad, en especial por el hecho de que la lucha contra el terrorismo, altamente ideologizada, parece privilegiar la seguridad antes que la democracia. Además, la debilidad de las instituciones democráticas y el vacío dejado por las autoridades estatales surgen como amenazas que se suman a las tradicionales, las cuales conservan su vigencia en un contexto conflictivo puesto que, a pesar de que la lógica fría de la bipolaridad ha desaparecido, todavía las potencias recurren a la disuasión militar y nuclear para mantener o cambiar el *statu quo* internacional. Ante los retos del mundo contemporáneo, la seguridad democrática se constituye en un concepto que puede cumplir la doble función no sólo de identificar un amplio conjunto de amenazas tradicionales y no tradicionales, sino también de señalar, en el marco de un proceso democrático, los mecanismos operativos para responder a dichas amenazas.

La escasez de literatura sobre la seguridad democrática es otra de las razones para ocuparse de la construcción de un sustento teórico que llene de significado esta noción. Además de que la investigación sobre el tema es reducida, los pocos trabajos que se han ocupado de éste no ofrecen un sustento teórico sólido para la edificación de un modelo operativo de seguridad, aunque son valiosos en la medida que discuten plataformas ideológicas o programáticas basadas en la “seguridad democrática”¹ o porque exploran la viabilidad² o la inviolabilidad³ de una política de seguridad inspirada en dicho concepto.

Ante el vacío señalado, se evidencia la necesidad de descomponer el concepto en sus dos partes esenciales: la seguridad y la democracia o lo democrático, pues el indagar sobre éstas y abordar los debates teóricos y las prácticas políticas que de aquellas se han derivado, facilita la articulación de dichos debates, así como la posibilidad de ofrecer un concepto de seguridad democrática teórica,

¹ Este es el caso de José Obdulio Gaviria, *Sofismas del terrorismo en Colombia*, Bogotá, Planeta, 2005.

² Fernando Cepeda Ulloa (ed.), *Sostenibilidad de la política de seguridad democrática en Colombia*, Bogotá, Embajada de Estados Unidos en Colombia, 2005.

³ Varias obras podrían ser citadas en este sentido. Sin embargo, la que mejor representa este caso es la siguiente: Rafael Ballén, *La pequeña política de Uribe. ¿Qué hacer con la seguridad democrática?*, Bogotá, Ediciones Le Monde Diplomatique, 2005.

política y metodológicamente sostenible, en un escenario en el que no existe consenso. En primer lugar, el estudio del concepto de seguridad permite concentrar la atención en los tipos de amenazas que puede contrarrestar la seguridad democrática e identificar los actores encargados de proveerla. En segundo lugar, el estudio de la democracia permite destacar la importancia de los procedimientos específicos del modelo, en la medida que obliga a considerar el grado de participación y de representación de los afectados por la aplicación del mismo.

Cada vez que se ha querido profundizar el alcance de un concepto de seguridad en el ámbito internacional, regional, nacional, societal y/o individual, ha sido necesario recurrir a un diálogo entre saberes que trascienda las fronteras de los estudios de seguridad y, por tanto, permita encarar la diversidad de amenazas de la posguerra fría. Es así como se encuentran conceptos como el de seguridad económica que procura entender la seguridad nacional en el marco de la economía internacional con el objeto de explicar la forma como, en un mundo altamente interconectado, el acceso a los mercados financieros y comerciales garantizan el poder estatal;⁴ o el de seguridad ambiental, que se nutre de los estudios sobre ecología y medio ambiente para establecer, por lo menos en una de sus múltiples versiones, la relación entre degradación ambiental y conflictos violentos.⁵ De este modo se evidencia la necesidad de articular un concepto multidimensional de seguridad, en un escenario académico propicio, en tanto que éste tiende a ser cada vez más interdisciplinario.

Se trata de un ejercicio ambicioso que, aparte de ser válido como reflexión en torno a realidades políticas contemporáneas, conduce a un universo complejo que se resiste a ser aprisionado en una respuesta simple, lo que obliga a una

⁴ Uno de los acercamientos más relevantes a la seguridad económica se encuentra en algunos de los trabajos de Barry Buzan: Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde, "The economic sector", *Security. A new framework for analysis*, Londres, Lynne Rienner Publishers, 1998, pp. 95-117; Barry Buzan, "Economic security", *People, state and fear. An agenda for international security studies in the post-cold war era*, Boulder (Colorado), Lynne Rienner Publishers, 1991, pp. 230-269.

⁵ La literatura sobre la seguridad ambiental es extremadamente prolífica. Sin embargo, es posible citar dos obras centrales de uno de los autores más emblemáticos en esta área, cuyo objetivo ha sido establecer la relación entre degradación ambiental y conflictos violentos: Thomas Homer-Dixon, "Environmental scarcities and violent conflict. Evidence from cases", en *International Security*, vol. 19, No. 1, verano, 1994, pp. 5-40; Thomas Homer-Dixon, "On the threshold. Environmental changes as causes of acute conflict", en *International Security*, vol. 16, No. 2, otoño, 1991, pp. 76-116.

escandalosa operación de síntesis que a la vez exige cuestionar las razones de semejante empresa. En consecuencia, el aspecto más importante de la problemática que se plantea se refiere al motivo que justifica la construcción de una idea de seguridad democrática, dado que la delimitación del concepto permite valorar el alcance y el impacto social de su aplicación. En los procesos de toma de decisiones los conceptos, cargados de significado, se traducen, cuando son mal empleados, en delimitaciones incorrectas de los problemas que son objeto de una política pública. La cuestión no es sólo teórica o de mera semántica, también es altamente política.

En este orden de ideas, después de precisar en un primer capítulo la naturaleza y el marco metodológico de la investigación, se exponen en los capítulos siguientes los principales aportes teóricos y políticos a los temas de seguridad y democracia, con el propósito de arrojar una nueva luz sobre el debate en torno a la seguridad democrática.

Finalmente, en el último capítulo se ofrece una definición de seguridad democrática en la que se pone de relieve la necesidad de superar una visión tecnocrática, la cual sintetiza lo democrático en la existencia de “controles” vinculados a una concepción de política, concebida ésta como un asunto de lucha competitiva entre partidos y líderes políticos que establecen las condiciones de la participación social al tiempo que la obstaculizan. La pregunta de cómo saber si una democracia es democrática ha estado en el origen de la reflexión que se plasma en este libro. La respuesta que se da a la misma se resume en la idea según la cual, conjuntamente con la universalidad —o capacidad de todo individuo para acceder a los derechos garantizados por la comunidad—, la participación efectiva de los ciudadanos en la toma de decisiones y el principio de autonomía, constituyen los criterios básicos que fundamentan las democracias contemporáneas y el telón de fondo de la seguridad democrática.

Desde su aparición, a comienzos de la década de los años noventa, el concepto de *seguridad democrática* ha sido objeto de distintos enfoques y diversas políticas. Inicialmente, éste fue considerado por un grupo de intelectuales y políticos que, agrupados en lo que se denominó la Comisión Sudamericana de Paz, concibieron la noción de *seguridad democrática regional*. En 1995, el mismo sirvió de sustento al Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica. En Colombia, durante los gobiernos de Álvaro Uribe, se ha alimentado la política de defensa y de seguridad.

Sin desconocer la capacidad de la seguridad democrática como alternativa a concepciones tradicionales de seguridad, el presente libro tiene como propósito central ofrecer algunos elementos teóricos, políticos y metodológicos que contribuyan a perfilar lo que significa la *seguridad democrática* y, por supuesto, lo que implica en términos operativos. Esta propuesta surge en un momento en el que se requieren conceptos de seguridad acordes con los desafíos del nuevo orden internacional y en el que la provisión de la seguridad parece desconocer los valores democráticos más emblemáticos.

