

LOS SANTUARIOS TERRORISTAS COMO PROBLEMA DE SEGURIDAD
INTERNACIONAL, CASO DE ESTUDIO ARGELIA Y MARRUECOS PERIODO 2003-
2009

LUIS EDUARDO QUINTERO GONZALEZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C, 2010

“Los Santuarios Terroristas como problema de seguridad internacional, caso de estudio
Argelia y Marruecos periodo 2003-2009”

Monografía de grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:
Luis Eduardo Quintero González

Dirigida por:
Andrés Molano Rojas

Semestre I, 2010

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. EL CONCEPTO DE SANTUARIOS EN TERRITORIOS DESGOBERNADOS QUE FACILITAN EL OPERAR DE GRUPOS TERRORISTAS	3
1.1. DIMENSION DE INGOBERNABILIDAD DEL ESTADO	8
1.1.1. Los niveles de penetración estatal en la sociedad	8
a. Falta de infraestructura	9
b. Corrupción y prevalencia de la economía informal	9
c. Resistencia social y cultural a la penetración de las instituciones del Estado	9
1.1.2. La capacidad que tiene el Estado en el monopolio del uso de la fuerza	10
a. Presencia de redes criminales relacionadas con terroristas o grupos insurgentes	10
b. Acceso a armas por parte de la población	10
1.1.3. Control en las fronteras	10
1.1.4. Influencia externa	11
1.2. DIMENSION DE OPORTUNIDAD	11
1.2.1. Acceso a infraestructura	11
1.2.2. Fuentes de financiamiento	12
1.2.3. Características demográficas y sociales favorables	12

a. Presencia de grupos extremistas en comunidades vulnerables	12
b. Establecer normas sociales en la población como herramienta para el apoyo y manipulación	12
c. Manipulación en la población por medio de programas informales de asistencia social	13
d. Invisibilidad	13
2. LAS CONDICIONES DE ARGELIA Y MARRUECOS QUE LOS CONSTITUYEN UN SANTUARIO PARA EL EMPLEO DE ACTIVIDADES TERRORISTAS	14
2.1. ARGELIA Y MARRUECOS TERRITORIOS DESGOBERNADOS	14
2.1.1. Los niveles de penetración estatal en la sociedad de Argelia y Marruecos	16
a. Falta de infraestructura	18
b. Corrupción y prevalencia de la economía informal	20
c. Resistencia social y cultural a la penetración de las instituciones del Estado	22
2.1.2. La capacidad que posee el Estado en el monopolio del uso de la fuerza	23
a. Presencia de redes criminales relacionadas con terroristas o grupos insurgentes	23
b. Acceso a armas por parte de la población	26
2.1.3. Control en las fronteras	26
2.1.4. Influencia externa	28

2.2. ARGELIA Y MARRUECOS UN SANTUARIO TERRORISTA DE AL-QAEDA	30
2.2.1. Acceso a infraestructura	30
2.2.2. Fuentes de financiamiento	32
2.2.3. Características demográficas y sociales favorables	33
a. Presencia de grupos extremistas en comunidades vulnerables	33
b. Establecer normas sociales en la población como herramienta para el apoyo y manipulación	34
c. Manipulación en la población por medio de programas informales de asistencia social	34
d. Invisibilidad	35
3. EL SANTUARIO DE ARGELIA Y MARRUECOS COMO UN PROBLEMA DE SEGURIDAD INTERNACIONAL	36
3.1. PLATAFORMA PARA LA EXPANSIÓN DEL AREA DE INFLUENCIA	38
3.2. CAPACIDAD DE IMPACTO SOBRE SUS OBJETIVOS Y BLANCOS	43
4. CONCLUSIONES	48
BIBLIOGRAFIA	
ANEXOS	

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Cuadro de Variables de la Teoría de Territorios Desgovernados

Anexo 2. Mapa El Magreb Argelia y Marruecos

Anexo 3. Mapa de Grupos Islamistas vinculadas a Al-Qaeda en el Norte de África

Anexo 4. Grafica de la Nébula Terrorista de Al-Qaeda y sus Ramificaciones en el Norte de África

Anexo 5. Mapa de las rutas migratorias entre el Norte de África y Europa

Anexo 6. Mapa de territorios que controla Al-Qaeda

INTRODUCCIÓN

Esta monografía busca identificar los factores que facilitan la constitución de Argelia y Marruecos como un Santuario para las actividades terroristas de Al-Qaeda, por consiguiente plantea como objetivos: describir el concepto de santuario en territorios desgobernados que facilitan el operar de grupos terroristas, identificar las condiciones de Argelia y Marruecos que los constituyen como santuario para las actividades terroristas de Al-Qaeda, y finalmente, analizar porque el santuario terrorista en Argelia y Marruecos representa un problema de seguridad internacional.

Para el estudio de los factores que determinan la consolidación de Argelia y Marruecos como santuarios para las actividades terroristas de Al-Qaeda, se realizará una investigación analítico-descriptiva con base en la teoría de los territorios desgobernados de Ángel Rabasa, aportando un análisis sobre la forma en que el debilitamiento de dichos Estados en términos de soberanía y control Estatal permite la existencia de territorios desgobernados, escenarios aprovechados por las organizaciones terroristas como Al-Qaeda para la fijación de santuarios que permiten un campo de maniobra amplio y seguro para su operar. Dichos santuarios, en el caso del Magreb argelino-marroquí, paulatinamente se convierten en un problema de seguridad y una amenaza que pone en riesgo la Seguridad Internacional.

En la elaboración de la monografía se empleará un estudio de carácter cualitativo basado en el análisis de los factores que determinan los santuarios en Argelia y Marruecos a la luz de la teoría de los territorios desgobernados, de igual manera es necesario tener presente la forma como se obtiene y procesa la información para la investigación, que se sustenta en fuentes secundarias principalmente en libros especializados, informes, estudios analíticos, documentos en internet y monografías, entre otras.

Los factores que permiten la consolidación de un santuario terrorista en un territorio determinado obedecen a dos niveles de análisis: un primer nivel corresponde a los factores domésticos que determinan la existencia de territorios desgobernados en un Estado, y en segundo lugar, a un nivel internacional identificado

como el nivel de amenaza que representa el santuario para el sistema internacional por la facilidad que le brinda al grupo terrorista de expandir su área de influencia a nivel internacional y la capacidad de impacto que le permite al grupo llevar a cabo actos terroristas sobre sus objetivos y blancos.

El análisis de los factores que determinan la consolidación de Argelia y Marruecos como santuarios para las actividades terroristas de Al-Qaeda, representa una nueva orientación en el estudio del terrorismo internacional que parte del concepto de “territorios des-gobernados”, los cuales representan escenarios ideales para el empleo del terrorismo y la consolidación de santuarios que aprovechan estos grupos para desarrollar sus actividades.

La importancia de la investigación radica en el aporte a la construcción teórica para el estudio de nuevos factores que tienen incidencia en el desarrollo de los estados y del Sistema Internacional como es el terrorismo de grupos fundamentalistas como Al-Qaeda, de igual manera este trabajo representa un aporte bibliográfico que complementa los estudios relativamente nuevos que se están desarrollando sobre el terrorismo fundamentalista que ha dinamizado las amenazas para la seguridad internacional sobre todo después de los atentados del 11 de septiembre de 2001. Por último constituye el intento por analizar la amenaza que representa la consolidación de santuarios en territorios desgobernados al interior de los Estados para el empleo de actividades terroristas de grupos fundamentalistas como Al-Qaeda.

La monografía se encuentra ordenada en tres capítulos. El primer capítulo presenta una descripción del concepto de santuario y una revisión de las condiciones que determinan la existencia de territorios desgobernados que permiten la constitución de un santuario terrorista. En el segundo capítulo se identifican las condiciones que presentan Argelia y Marruecos a la luz de la teoría de territorios desgobernados que permiten la consolidación por parte de Al-Qaeda de un santuario para sus actividades terroristas. Finalmente en el tercer capítulo se desarrolla un análisis de la amenaza que representa el santuario terrorista en Argelia y Marruecos para la seguridad internacional, en especial para el África y Europa.

1. EL CONCEPTO DE SANTUARIO EN TERRITORIOS DESGOBERNADOS QUE FACILITAN EL OPERAR DE GRUPOS TERRORISTAS

El concepto de santuario terrorista obedece a un postulado reciente en las teorías de relaciones internacionales, parte de los denominados “*Ungoverned Territories*” o territorios desgobernados, que posteriormente al cumplir con una serie de condiciones lo constituyen como un santuario para el operar de grupos terroristas internacionales.

Antes de iniciar con el análisis de las condiciones que determinan a un territorio desgobernado y su posterior constitución en santuario terrorista, es pertinente explicar el concepto de terrorismo que se utilizará como referencia para el estudio.

Como terrorismo se entiende: “violencia o intimidación de manera ilegal dirigida contra objetivos humanos o materiales”¹. De igual manera, otra definición de terrorismo es:

Un método de acción política violenta que tiende a articularse en procesos de larga duración para compensar asimetrías en el contexto de un conflicto, y que opera provocando una destrucción o caos santuario, según un modelo eminentemente transitivo cuyo efecto psicológico es superior a sus efectos materiales, por cuanto elige objetivos con alto valor simbólico, a efectos de transmitir un mensaje para afectar grandes audiencias, y cuyos agentes impulsan principal —aunque no exclusivamente— determinadas pretensiones políticas (Molano, 2008:374ss).²

Pero es pertinente aclarar que la definición de terrorismo es polémica por razones y cuestiones conceptuales, por lo cual para esta investigación se citan las definiciones oficiales establecidas por los Estados Unidos (EEUU), el Reino Unido (UK) y las Naciones Unidas (ONU) convenientes por ser los abanderados en la lucha contra el terrorismo internacional. Según el gobierno norteamericano:

El Departamento del Estado, en su informe sobre terrorismo, usa varias definiciones claves que se encuentran en la ley federal:

El término “terrorismo” significa violencia premeditada, políticamente motivada y perpetrada contra objetivos no combatientes por grupos subnacionales o agentes clandestinos, con acciones dirigidas generalmente a influir en un público.

¹ Ver Gibbs, P Jack. “Conceptualization of terrorism”, *American Sociological Review*, Vol. 54, N° 3. (Jun., 1989), pp. 329-340. Documento electrónico.

² Ver Molano, Andrés. “La inversión del terrorismo: Evolución y nuevos desafíos”. En *Seguridades en construcción en América Latina*. pp. 370-392.

-- El término "grupo terrorista" significa cualquier grupo que practica, o que tiene subgrupos significativos que practican terrorismo internacional.
--Y, el término "terrorismo internacional" significa terrorismo que involucra a los ciudadanos o el territorio de más de un país.³

Ligado a lo anterior, el ejército de los EEUU define el terrorismo como: “el empleo predeterminado de violencia o amenazas de violencia para lograr objetivos de naturaleza política, religiosa o ideológica (...) mediante la intimidación, la coerción o la siembra del miedo”⁴. A su vez resalta la definición del gobierno británico que determina al terrorismo como: “el empleo o amenaza de acciones de carácter violento, destructivo o perturbador, y se dirige a influir sobre el gobierno o intimidar al público con el propósito de impulsar una causa política, religiosa o ideológica”⁵.

Del mismo modo, la Asamblea General de las Naciones Unidas define en la resolución 51/210 de 17 de diciembre de 1996, terrorismo como:

Los actos criminales encaminados o calculados para provocar un estado de terror en el público general, un grupo de personas o personas particulares para propósitos políticos son injustificables en cualquier circunstancia, cualesquiera que sean las consideraciones políticas, filosóficas, ideológicas, raciales, étnicas, religiosas o de cualquier otra naturaleza que puedan ser invocadas para justificarlos.⁶

Pese a no existir un consenso general sobre el alcance del concepto de terrorismo en su definición, el Consejo de Seguridad de la ONU identifica y condena el terrorismo internacional como una amenaza global e insta a todos los estados a colaborar y luchar en conjunto contra el terrorismo. En la resolución 1373 de 2001, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas ratifica la lucha contra el terrorismo afirmando que todo acto de terrorismo representa una amenaza inminente para la paz y la seguridad internacional.

De igual forma se ratifica la necesidad de combatir la amenaza que encarna el terrorismo y sus manifestaciones, en especial el terrorismo fundamentalista islamista de grupos como Al-Qaeda, el cual es el principal abanderado de la lucha

³ Ver Kellerhals, D Merle - Departamento de Estado de los Estados Unidos. “Lista de grupos terroristas demuestra que el terrorismo es inaceptable. Lista ayuda a impedir apoyo a grupos terroristas”, p.1. Documento electrónico.

⁴ Ver Noam, Chomsky. *Hegemonía o supervivencia. El dominio mundial de EE.UU.* p.256.

⁵ Ver Chomsky. *Hegemonía o supervivencia. El dominio mundial de EE.UU.* p.256

⁶ Ver Naciones Unidas, Asamblea General. “Resolución 51/210 Meseaure to eliminate international terrorism”. p.1, Documento electrónico. Traducción libre del autor.

contra los valores occidentales, autor de múltiples atentados como los ocurridos el 11 de septiembre de 2001 en EEUU y el 11 de marzo en España y que día a día logra posicionarse en otros lugares sacando ventaja de las condiciones sociales y los conflictos que presentan los Estados, sobre todo en el medio oriente y el norte de África.

Ahora bien, por fundamentalismo islamista se entiende:

Por analogía, se aplicó este término al Islam para designar a los que querían una religión vuelta al sistema político del Islam instaurado en los orígenes, en la Meca y en Medina por el Profeta. Lo que diferencia el “fundamentalismo” de otros términos es su legalismo, ya que los fundamentalistas pretenden prescindir de cualquier otro código jurídico que no sea la Sharia establecida en el Coran.(...) *En su aplicación al Islam este término hace referencia a los musulmanes que hacen una rígida interpretación del Coran y son reacios a cualquier interpretación o modificación*”. Este término se ha convertido, con las acciones de los que lo hacen suyo, en un equivalente de un fascismo religioso, en una radicalización dogmática y autoritaria, y ha sido alegado por aquellos que matan indiscriminadamente y de forma arbitraria a quienes se alejan de sus postulados, de su idea del Islam y del modo de vida que es compatible con él.⁷

Por consiguiente, los grupos terroristas islamistas emplean el terrorismo como herramienta para difundir su fundamentalismo religioso y poder llevar a cabo sus objetivos, como es el caso de Al-Qaeda.

Como respuesta a la resolución de la ONU y los atentados del 11 de septiembre, la lucha contra el terrorismo dio paso al trabajo en conjunto entre los Estados Unidos y otros países, creando coaliciones y programas de cooperación militar en múltiples regiones del mundo, donde las condiciones geoestratégicas permiten la manifestación y proliferación de esta amenaza.

Esta es la forma como los EE.UU. logra a hacer presencia en diversas regiones del mundo en especial en Latinoamérica, el Medio Oriente y África, combatiendo e interviniendo en países y regiones donde los grupos terroristas tienen mayor incidencia.

Como respuesta a la política internacional de lucha contra el terrorismo fundamentalista de Al-Qaeda y su proliferación, los EE.UU. en conjunto con una coalición de la que hacían parte El Reino Unido y España iniciaron la invasión a Irak

⁷ Ver López, Belloso María. “El Terrorismo Islámico ¿Terrorismo Global?” HEGO, p.7, Documento electrónico.

para derrocar el régimen de Saddam Hussein acusado de tener relaciones con organizaciones terroristas, entre estas Al-Qaeda.

De esta forma, la guerra en Irak pasa a ser el incentivo para otros grupos islamistas de hacer parte de la red de Ben Laden, como afirma Noam Chomsky:

Numerosos servicios de inteligencia y analistas de los grandes medios predijeron que la invasión a Iraq podría instigar más terrorismo. Por lo tanto, “no es inesperado [que] desde que Estados Unidos invadió Iraq en marzo, la red [de Al-Qaeda] haya experimentado un alza de nuevos reclutas, según funcionarios del gobierno”, ni que “el fundamentalismo radical vaya en aumento en todo el mundo”.⁸

Con el avance de la guerra contra el terrorismo por parte de los Estados Unidos se han incrementado de manera significativa los conflictos en regiones y países considerados como escenarios que facilitan la presencia y el accionar de grupos terroristas islamistas, como es el caso de Afganistán, Irak, Palestina, Argelia, Marruecos, Somalia, Sudan, Etiopía, entre otros.

Las condiciones de vulnerabilidad e inestabilidad política que presentan estos países han facilitado el asentamiento y fortalecimiento de redes terroristas pertenecientes a Al-Qaeda, donde han encontrado en estos territorios una suma de factores determinantes para ser considerados como santuarios terroristas.

Los santuarios terroristas parten del concepto conocido en inglés como “*Ungoverned Territories*” o territorios desgobernados que son áreas físicas en un Estado donde el gobierno no logra o no tiene la capacidad de ejercer control sobre el territorio, generando de esta forma, un vacío de gobernabilidad en la sociedad de estas regiones que facilitan el establecimiento y el operar de grupos terroristas.

Los factores que permiten la consolidación de un santuario terrorista en un territorio determinado obedece a dos niveles de análisis: un primer nivel corresponde a los factores domésticos que determinan la existencia de territorios desgobernados en un Estado.

En segundo lugar, a una dimensión internacional identificado como el nivel de amenaza que representa el santuario para la seguridad internacional, por la facilidad que le brinda el santuario al grupo terroristas de expandir su área de

⁸ Ver Chomsky. *Hegemonía o supervivencia. El dominio mundial de EE.UU.* p.286.

influencia a nivel internacional y la capacidad de impacto que le permite para llevar a cabo actos terroristas sobre sus objetivos y blancos.

Los territorios desgobernados son escenarios ideales para que germinen problemas que amenazan la seguridad del Estado por las condiciones favorables que permiten la proliferación de conflictos civiles, crisis humanitarias, piratería, narcotráfico o para que se consoliden como santuarios para organizaciones terroristas.

En lo concerniente a la constitución de santuarios terroristas, se generan de territorios desgobernados en un Estado cuando los grupos terroristas encuentran condiciones favorables para su operatividad. El Departamento de Seguridad de los EEUU hace una definición de los santuarios terrorista o “*Safe Havens*” como:

Terrorist safe havens are defined in this report as ungoverned, under-governed, or ill-governed areas of a country and non-physical areas where terrorists that constitute a threat to U.S. national security interests are able to organize, plan, raise funds, communicate, recruit, train, and operate in relative security because of inadequate governance capacity, political will, or both. Physical safe havens provide security for terrorist leaders, allowing them to plan acts of terrorism around the world.⁹

El concepto de “*Ungoverned Territories*” emerge de un nuevo grupo de paradigmas y andamiajes teóricos que permiten explicar el terrorismo global, la variación en los conflictos de los estados con el factor del terrorismo islamista como algo inherente y la utilización de áreas geográficas como santuarios para sus actividades.

El modelo teórico de “*Ungoverned Territories Understanding and Reducing Terrorism Risk*” de Ángel Rabasa (et al), tiene como fin explicar las condiciones que generan los territorios desgobernados y que posteriormente se convierten en santuarios para el terrorismo y las implicaciones que esto tiene para la seguridad internacional.

De acuerdo con el modelo teórico de los territorios desgobernados de Ángel Rabasa (Ver Anexo 1. Tabla de variables de la teoría de Territorios Desgobernados), las características que se requieren para que un territorio obedezca a la conceptualización de santuario terrorista se dividen en dos dimensiones. La primera

⁹Ver United States Department of State Publication Office of the Coordinator for Counterterrorism. “Country Reports on Terrorism 2007”. 2008, p.184. Documento electrónico.

corresponde a la ingobernabilidad del Estado que determina la condición de territorios desgobernados y la otra corresponde al nivel de oportunidad que presenta el territorio para el operar de grupos terroristas que determina la consolidación del territorio desgobernado en santuario. A su vez cada dimensión supone un conjunto de variables e indicadores que permiten medirlas y determinar el nivel de vulnerabilidad que presenta el territorio para el establecimiento y libre operar de grupos terroristas.

1.1. DIMENSIÓN DE INGOBERNABILIDAD DEL ESTADO

La dimensión de ingobernabilidad es la incapacidad que presenta el Estado para desarrollar sus funciones o hacer presencia en ciertas zonas o áreas del territorio. La ingobernabilidad es producto de la ausencia, debilitamiento o incapacidad de las instituciones y estructuras del Estado de ejercer sus funciones y soberanía plenamente en partes del territorio o en una región determinada del país que son utilizadas por los grupos terroristas para establecerse.

La ingobernabilidad del Estado que permite la existencia de territorios desgobernados es medida por cuatro variables que brinda la teoría:

1.1.1. Los niveles de penetración estatal en la sociedad. El primer atributo que determina la ingobernabilidad en un Estado es la incapacidad o la ausencia que tienen las instituciones del Estado en regular y disciplinar la sociedad que lo conforma y su territorio.

La ausencia o incompetencia de las instituciones del Estado determina el nivel de gobernabilidad que tiene el régimen central sobre la sociedad del territorio del país, un ejemplo de esto es la inexistencia o mal funcionamiento de las instituciones del Estado que garanticen el bienestar público.

En un territorio desgobernado el Estado no representa para la sociedad local la principal fuente de autoridad sino que al existir una débil penetración estatal, el Estado pierde el reconocimiento ante la población de ser la única institución legítima para ejercer control y organizar la vida social. El vacío que genera la falta de presencia del Estado representado en sus instituciones determina la pérdida de

legitimidad como máxima autoridad, dando espacio a que el control de la sociedad sea impuesto por otros actores diferentes al gobierno como es el caso de las bandas terroristas, donde el control queda sujeto a sus intereses.

El nivel de presencia del Estado en un territorio se puede determinar por una serie de indicadores que establecen el precedente para ser considerado como un territorio desgobernado.

a. Falta de infraestructura. Este indicador hace referencia al nivel de cobertura y la presencia que tiene el Estado en cuanto a la dimensión física de sus instituciones.

Los territorios desgobernados —en su mayoría— se encuentran aislados en condiciones geográficas difíciles como desiertos, selvas o zonas montañosas que dificulta la presencia física del Estado. En la medida que existe poca presencia estatal por la dispersión geográfica, así mismo el desarrollo económico y el nivel de gobernabilidad en estos territorios es marginal.

b. Corrupción y prevalencia de la economía informal. La corrupción es definida por Transparencia Internacional como: el abuso de posiciones de poder o de confianza, para beneficio particular en detrimento del interés colectivo. En el caso de la corrupción pública es la utilización del poder por parte de las autoridades o representantes del Estado en beneficio particular, donde en la mayoría de los casos las autoridades venden las funciones del Estado al mejor postor, marginando a la comunidad.

La corrupción pública genera deslegitimación en la población sobre la autoridad que representa el gobierno y sus organismos.

En las áreas desgobernadas de un país, sumado a la poca presencia del Estado se le añade el alto nivel de corrupción de las autoridades públicas por no existir una cobertura plena que garantice la transparencia e imparcialidad de la autoridad y la ley.

Así mismo al no existir una materialización efectiva del Estado en estos territorios el desarrollo económico es precario, generando el ambiente ideal para la

prevalencia de economías informales basadas especialmente en el contrabando, la piratería, el narcotráfico y todo tipo de actividades ilícitas.

c. Resistencia social y cultural a la penetración de las instituciones del Estado. La sociedad en estas zonas no reconoce legítimamente la autoridad del gobierno, sino por el contrario el vacío de poder que se presenta por las instituciones estatales es remplazado por otro tipo de entidades como son tribus, clanes, grupos étnicos, organizaciones religiosas o en este caso grupos terroristas, que ostenta el poder y ejercen la autoridad ya sea de manera reconocida o impuesta por la fuerza sobre la población.

1.1.2. La capacidad que posee el Estado en el monopolio del uso de la fuerza. La gobernabilidad de un Estado se determina también, por la capacidad que tiene el Estado en el control de los medios de coerción en todo su territorio y de ser el único capaz de usar la fuerza legítima.

La ausencia o incapacidad por parte del Estado de ejercer control en áreas del territorio y de tener el monopolio en el uso de la fuerza, determina el nivel de jurisdicción que posee. La teoría a su vez brinda dos indicadores que sirven para medir el nivel de control que tiene el Estado en el monopolio del uso de la fuerza:

a. Presencia de redes criminales relacionadas con terroristas o grupos insurgentes. Cuando en el territorio del Estado existen grupos armados o redes criminales que logran desarrollar vínculos o ser parte de redes transnacionales terroristas.

b. Acceso a armas por parte de la población. El fácil acceso por parte de la población a armas es una clara competencia en el control del uso de la fuerza por parte del Estado, en la medida en que resulte más fácil para la población armarse más débil se hace el control del Estado en el territorio y se incrementa el número de actores que emplean la fuerza como medida coercitiva.

1.1.3. Control en las fronteras. La ausencia de control en las fronteras es considerada como variable debido a las características especiales que poseen los territorios fronterizos como interfaces entre estados que permiten la conformación de

corredores estratégicos para los grupos terroristas domésticos para obtener recursos, resguardo y apoyo de redes terroristas internacionales.

El control de los territorios circunvecinos a otros estados es trascendental para regular la movilización de recursos y personas, sobre todo cuando no existe una delimitación clara en la frontera, debido al tipo de geografía del territorio que dificulta la custodia como es el caso de extensos desiertos, zonas selváticas o con cadenas montañosas.

1.1.4. Influencia externa. Una característica de ingobernabilidad que permite ser territorio desgobernado, es la influencia de fuerzas extranjeras ya sea por otro Estado o por redes internacionales a la que están expuestos estos territorios donde el Estado no realiza presencia, lo cual debilita la capacidad coercitiva del Estado en su territorio.

Las variables que conforman la dimensión de ingobernabilidad son las que determinan de acuerdo a la teoría las características que tienen los territorios desgobernados. Pero la ingobernabilidad como tal no basta para la consolidación de un santuario, sino que se requieren de ciertas condiciones de oportunidad que brinda el territorio para que los grupos terroristas puedan emplear dichas áreas como santuario. Para ello se procederá a analizar la dimensión de oportunidad que permite evaluar –a la luz de las variables e indicadores que expone el modelo teórico- las condiciones que presenta el escenario para ser categorizado como santuario.

1.2. DIMENSIÓN DE OPORTUNIDAD

Para la consolidación de un santuario terrorista en un territorio desgobernado es relevante revisar una serie de factores que permiten y facilitan el operar de grupos y redes terroristas en el territorio. Los territorios que se denominan santuarios son aquellos donde los terroristas encuentran un entorno favorable para su financiamiento, desempeño logístico, el establecimiento de bases operacionales, al igual que brindan resguardo y clandestinidad para sus miembros, por la falta de control por parte del Estado.

Los santuarios terroristas están determinados por tres variables que son:

1.2.1. Acceso a infraestructura. Para que un territorio desgobernado se consolide en un santuario es necesaria la existencia de una infraestructura que les permita a los terroristas desarrollar sus funciones operacionales con cierta libertad. El tipo de infraestructura que requieren los grupos terroristas en un santuario incluye la facilidad para las comunicaciones y el acceso a redes de transporte.

Adicionalmente los grupos terroristas buscan escenarios que incorporen condiciones especiales como centros urbanos o grandes ciudades ubicadas cerca a zonas geográficas dispersas como desiertos, selvas o cordilleras que les permita contar con el nivel de infraestructura que necesitan para su operar y las condiciones geográficas ideales para resguardarse con seguridad y mantenerse en la clandestinidad.

1.2.2. Fuentes de financiamiento. En los santuarios los terroristas encuentran un teatro de diversas fuentes de financiamiento que van desde tener acceso al sistema bancario para poder obtener los aportes y recursos por parte de otros grupos internacionales, simpatizantes y aliados en todo el mundo, como también poder financiarse a través de actividades ilícitas como el narcotráfico, tráfico de armas, piratería, secuestro extorsivo, entre otras.

1.2.3. Características demográficas y sociales favorables. Los territorios desgobernados abarcan sociedades complejas, compuestas por individuos que se encuentran en un estado vulnerable como consecuencia de la pobreza y las precarias condiciones sociales dadas por el abandono del Estado que facilita el adoctrinamiento por parte de los grupos terroristas.

Dentro de las características demográficas favorables se encuentran los siguientes indicadores que conforman los santuarios terroristas:

a. Presencia de grupos extremistas en comunidades vulnerables. Este indicador es relevante sobre todo para el establecimiento de un grupo terrorista internacional como Al-Qaeda en un territorio desgobernado de otro Estado.

Es necesario que al interior del territorio desgobernado existan comunidades en condiciones vulnerables para poder controlarlas sin encontrar mayor oposición, en

especial si hay presencia de grupos políticos o religiosos extremistas, como también si hay minorías étnicas de las cuales los grupos terroristas puedan alienar a su favor.

b. Establecer normas sociales en la población como herramienta para el apoyo y manipulación. Los grupos terroristas –en especial los islamistas- consolidan santuarios en territorios donde la población tenga valores o normas similares a las de los terroristas, como la misma religión, el mismo hito fundacional, valores étnicos o culturales que les permita a los terroristas ejercer manipulación o emplear las normas sociales a su favor.

c. Manipulación en la población por medio de programas informales de asistencia social. Por la ausencia del Estado en el territorio desgobernado, la población se encuentra en vulnerabilidad lo cual es utilizado por los terroristas para incentivar la cooperación y vinculación, empleando diversos mecanismos de asistencia social como beneficios económicos, protección y cuidado a las familias de quienes se vinculen a la organización.

d. Invisibilidad. Los terroristas establecen santuarios en áreas donde existen condiciones étnicas, sociales y culturales similares a la de los terroristas para poder infiltrarse en la sociedad sin ser detectados.

2. LAS CONDICIONES DE ARGELIA Y MARRUECOS QUE LOS CONSTITUYEN UN SANTUARIO PARA EL EMPLEO DE ACTIVIDADES TERRORISTAS

Una vez identificadas las variables teóricas que determinan la existencia de un territorio desgobernado en un Estado y posteriormente las características que permiten su consolidación en un santuario para el desarrollo de actividades terroristas, es pertinente analizar las condiciones que se presentan en Argelia y Marruecos que potencia la configuración de un santuario para las actividades terroristas del grupo fundamentalista islámico Al-Qaeda en su rama del Magreb.

Para ello se examinarán las características que tienen ambos Estados con relación con las variables citadas por la teoría de los territorios desgobernados y poder identificar así el grado de configuración de santuario en el territorio magrebí.

2.1. ARGELIA Y MARRUECOS TERRITORIOS DESGOBERNADOS

Argelia y Marruecos están ubicados en el norte del continente africano en la zona conocida como el Magreb. Limitan al norte con el mar mediterráneo y las costas de Portugal, España, Francia e Italia, al oriente Argelia comparte frontera con los estados de Túnez y Libia, al sur con Níger, Mali, Mauritania y al occidente Marruecos limita con el océano atlántico y con Sahara Occidental, un estado que no es reconocido por Marruecos pero si por Argelia y en donde históricamente ha existido un litigio de soberanía.

Ambos Estados hacen parte de la zona geográfica del Magreb (Que traduce del árabe 'lugar donde se pone el sol') que abarca el territorio de Marruecos, Argelia y Túnez (Ver Anexo 2 Mapa El Magreb Argelia y Marruecos). El Magreb presenta una serie de condiciones geográficas que lo caracterizan por ser un área física extrema, incorporando el desierto del Sahara que atraviesa toda la zona sur y la gran cordillera del Atlas que se extiende a lo largo de los tres países.

La cadena montañosa del Atlas es la barrera física entre el desierto y la costa, haciendo que las condiciones climáticas de estos territorios sean extremas pues predomina la sequía. Así mismo, tanto el desierto del Sahara como la cordillera del atlas atraviesan los territorios de Argelia, Marruecos y Túnez, lo cual hace casi imposible la custodia de las fronteras por parte de las autoridades de los estados por las mismas condiciones físicas del terreno que lo impiden.

La República de Argelia tiene una población -según datos de la Central Intelligence Agency (CIA)- de 34,178,188 habitantes, donde el 99% de la población es Árabe-Bereber y del mismo modo el 99% de los habitantes son musulmanes sunitas (el islam es la religión oficial del Estado de Argelia).

El Reino de Marruecos tiene una población según la CIA de 34,859,364 habitantes, donde al igual que Argelia el 99% de la población es Árabe-Bereber y es musulmana sunita.

Según datos de la Central Intelligence Agency (CIA) en Marruecos más del 15% de la población viven por debajo de la línea de pobreza y la cifra de desempleo oscila en 9.8%. En Argelia es aún más dramático ya que más del 25% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza y la cifra del desempleo es del 11.8%. Según un informe del Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo (CIDOB) de España, se encuentra que:

Argelia tiene 13,8 habitantes por km². Sin embargo, esta última cifra refleja mal la realidad de un reparto totalmente desigual. Así, se calcula que el 96% de la población vive en un 17% del territorio, esencialmente al norte del país. En 1970, los argelinos vivían, en aproximadamente un 60% de los casos, fuera de las ciudades. La relación se ha invertido y, en el año 2003, el 59% de la población argelina residía en el medio urbano. El importante éxodo rural ha jugado un papel esencial en la desarticulación de la sociedad tradicional y en el desarrollo de la crisis social, política y económica.¹⁰

Las dificultades económicas y sociales que se presentan en Argelia y Marruecos alimentan un entorno de inestabilidad social que permite un escenario ideal para que los grupos terroristas islamistas puedan difundir su ideología radical, sacando ventaja de las precarias condiciones socioeconómicas de los habitantes para

¹⁰ Ver Anuario Internacional CIDOB 2006. “Claves para interpretar la política exterior española y las relaciones internacionales en 2006. Perfil del país Argelia. Población: migración e inmigración”. 2007, p. 551. Documento electrónico.

incentivar y justificar la “*Jihad*” o guerra santa. También emplean estas condiciones para ayudar y suplir necesidades de la población, todo con el fin de ganar más milicianos y poder establecerse clandestinamente entre ellos.

Para analizar la condición de Argelia y Marruecos como un territorio desgobernado, a continuación se revisarán ambos Estados bajos las variables que postula el modelo teórico con el fin de demostrar porque el Magreb argelino-marroquí representa un santuario para Al-Qaeda.

2.1.1. Los niveles de penetración estatal en la sociedad de Argelia y Marruecos. Históricamente el continente africano ha sido una de las regiones más complejas del mundo, la falta de consolidación democrática en los gobiernos, la existencia de conflictos tanto al interior de los estados como entre ellos, los altos niveles de crimen, de violencia y corrupción han incidido dramáticamente en un ambiente de inestabilidad general en casi la totalidad de los países, afectando a los gobiernos y a la población.

Otro factor que ha influido en la inestabilidad de los gobiernos del continente ha sido los procesos de descolonización que se presentaron a lo largo del siglo XIX y las múltiples intervenciones externas a las que son sujetas los estados africanos constantemente, siendo este el detonante de la mayoría de los conflictos que se presentan al interior de los países africanos y uno de los principales factores que han incidido en la falta de desarrollo y en la pobreza que se presenta en toda África.

Marruecos (Reino de Marruecos) inicialmente fue ocupado por los árabes cuando se presentó la expansión musulmana en el continente a mediados del siglo VII, desde esa época se establece una monarquía en Marruecos que en diversos periodos ha pasado de dinastías bereber a sultanatos árabes. En 1860 el reino de Marruecos es invadido por España, posteriormente en 1912 Francia ocupa Marruecos y establece un protectorado en el país.

En 1956 las fuerzas francesas y españolas se retiran de Marruecos luego de múltiples manifestaciones e intentos de guerras civiles por parte de la población nativa por tener la independencia de la ocupación extranjera, pero España logra mantener el control de la zona sur occidental del territorio que limita con Mauritania,

territorio que históricamente hizo parte del reino de Marruecos pero que actualmente pertenece a Sahara Occidental. El rey Hassan II en 1961 toma el poder en Marruecos y establece su reinado de manera autoritaria, anula la Constitución e inicia su gobierno por decreto.

Para 1979 luego del retiro definitivo de las tropas españolas de la zona de Sahara Occidental, Marruecos invade esta región y la anexa a su territorio con el argumento de estar recuperando una región que históricamente ha hecho parte del reino marroquí, acontecimiento que da inicio a una serie de guerras y enfrentamientos entre el Frente Polisario¹¹ y el gobierno de Marruecos por la independencia de Sahara Occidental.

A su vez, el apoyo de Argelia al Frente Polisario ha desencadenado varios enfrentamientos entre Marruecos y Argelia, generando un ambiente de malas relaciones entre los dos estados, falta de cooperación y en muchas ocasiones ruptura de relaciones diplomáticas.

Los conflictos con Argelia, la lucha contra el Frente Polisario y el incremento de partidos políticos islamistas que no son más que la representación legal de grupos terroristas como Al-Qaeda y Hizbollah, hacen que el país presente un ambiente de inestabilidad social y política.

Argelia a diferencia de Marruecos tiene un trasfondo mucho más crítico, Argelia fue ocupada por Francia por más de un siglo y tras innumerables conflictos internos y una sangrienta guerra civil que duró ocho años y donde perdieron la vida 300.000 argelinos logra la independencia en 1962. El Frente de Liberación Nacional (FLN) un grupo islamista lideró la ofensiva en contra del régimen francés en el país y luego de vencer, se toma el poder.

El FNL de corte socialista establece una dictadura que progresivamente va centralizando el poder del Estado en la cúpula del partido, posteriormente ocurre un golpe de estado por parte de los militares, pero que en la realidad no fue más que una

¹¹ El Frente Polisario es un grupo insurgente independentista que se establece en Marruecos que ostenta la independencia del territorio de Sahara Occidental del reino marroquí y ha contado con el apoyo de Argelia en su lucha armada por la independencia de la República Democrática de Sahara Occidental.

continuidad a la represión del pueblo y al totalitarismo, lo cual sumerge a Argelia en una crisis política y social que va a llevar a una guerra civil.

Argelia desde su independencia no ha logrado consolidar un gobierno estable, ha estado inmersa en dictaduras de corte socialista y en enfrentamientos entre grupos islamistas que ostentan el poder. Actualmente se encuentra en el poder el coronel Abdelaziz Buteflika, militar del FNL, que se ha perpetuado en la presidencia desde el 2004 y que gobierna de manera autoritaria.

En Argelia y por motivo de las guerras civiles se formó el Grupo Salafista de la Predicación y el Combate (GSPC) una organización terrorista islamista que en el 2007 se alió con Al-Qaeda y es el principal opositor al gobierno.

Argelia y Marruecos no han logrado establecerse como estados plenamente consolidados debido a la constante inestabilidad interna que presentan por factores como: la ausencia de valores democráticos en sus regímenes de gobierno, los altos niveles de corrupción y la extrema pobreza que afecta a un gran porcentaje de la población, lo cual ha dado lugar a que las autoridades estatales no cuenten con el nivel de legitimidad y aceptación en la sociedad que garantice un control efectivo.

La centralización del poder tanto en Marruecos como en Argelia hace que el cubrimiento de las instituciones estatales se presente en las capitales y en las principales ciudades, dejando a gran parte del territorio sin una presencia efectiva del gobierno, en especial las zonas fronterizas entre los dos países y los territorios del sur que limitan con el desierto del Sahara.

Al no existir presencia de las instituciones estatales en los demás territorios, las bandas criminales y los grupos terroristas encuentran el escenario idóneo para ejercer control por medio de políticas populistas que les permiten ganar la legitimidad de la sociedad y desplazar al Estado en sus funciones.

Ahora bien, aterrizando las condiciones que presentan Argelia y Marruecos con relación al nivel de penetración estatal es relevante analizar ambos estados a la luz de los indicadores que brinda el modelo teórico.

a. Falta de infraestructura. La condición de infraestructura que presentan Argelia y Marruecos en la totalidad de su territorios es precaria y es determinada

principalmente por la centralización que existe en ambos gobiernos, que le ha dado prioridad a fortalecer el control del Estado y de sus instituciones en los principales centros urbanos, marginando la periferia y el sector rural.

Así mismo la corrupción y la mala distribución de los recursos del presupuesto nacional han incidido en el debilitamiento de las instituciones centrales en las demás zonas del país y finalmente la poca relevancia por factores geográficos y de política estatal que representa en términos de desarrollo algunos territorios del país (sobre todo la zona sur) han hecho impacto en la falta de voluntad por parte de los gobiernos centrales por ejercer mayor presencia.

Con relación al nivel de infraestructura y presencia del Estado en el territorio, en Marruecos de acuerdo a las cifras del Banco Mundial: el 83% de la población cuenta con acceso a fuentes de agua potable, pero el nivel de cobertura se concentra sobre todo en las principales ciudades ya que el 58% de la población rural no cuenta con el servicio de agua potable y el 54% de los habitantes rurales no presentan cobertura en materia de servicio de salud y saneamiento básico.¹²

En el caso de Argelia, 85% de la población tiene acceso a agua potable.¹³ Pero al igual que Marruecos casi la totalidad de la cobertura se concentra en las cabeceras municipales o grandes ciudades dejando marginado al sector rural.

Así mismo, por la falta de infraestructura y garantías los habitantes de las zonas rurales de Marruecos y Argelia, el desplazamiento del campo a las ciudades se ha venido incrementando progresivamente, sobre todo en las grandes ciudades costeras del mediterráneo como Casablanca, Fez, Salé, Meknes, Tánger y Agadir en Marruecos y Argel en Argelia, lo cual ha dilatado la pobreza en los centros urbanos con el asentamiento de la población desplazada en áreas de las ciudades que se han constituidos en nuevos cinturones de miseria, aumentando el número de personas sin ningún tipo de necesidad básica satisfechas y donde el nivel de infraestructura del servicio público no es suficiente. Un claro ejemplo es el contexto que afronta

¹² Comparar The World Bank, "Data and Statistic". Documento electrónico.

¹³ Comparar The World Bank, "Data and Statistic". Documento electrónico.

Marruecos donde 350.000 familias son afectadas por la pobreza y miseria urbana,¹⁴ donde:

la precariedad de sus propias viviendas, sus habitantes sufren a diario una carencia absoluta de infraestructuras urbanas (incluidos agua corriente, alcantarillado y electricidad) y servicios públicos (escuelas, ambulatorios, servicio de correos e incluso mercados organizados), la ausencia de cualquier perspectiva de movilidad social derivada de la inexistencia de oportunidades de empleo e incluso de una actividad económica como tal, la inseguridad que impera en sus calles e incluso una cierta forma de privación de identidad como ciudadanos ante las lagunas de los censos y padrones, que a menudo no incluyen a estas barriadas. En última instancia, asisten a una abdicación en toda regla por parte del Estado de sus funciones más básicas –mantener el orden y ofrecer ciertas instituciones– y su sustitución por estructuras de poder paralelas más o menos organizadas, en no pocas ocasiones basadas en el ejercicio de la violencia comunitaria. La escasa implantación del movimiento asociativo tan dinámico en otros segmentos de la sociedad marroquí deja el terreno franco a los movimientos islamistas como únicos medios de canalización del descontento y la frustración y único marco de referencia e identificación social para los jóvenes.¹⁵

La presencia del Estado en el territorio representado en el nivel de infraestructura en ambos países del Magreb afronta dos problemáticas que los condicionan como territorios desgobernados, la primera es la inexistencia de cualquier tipo de cobertura de servicios básicos y funcionamiento efectivo de las instituciones del gobierno central tanto en Argelia como en Marruecos en las zonas rurales de estos, limitándose al control que ejercen las alcaldías y municipalidades del gobierno central en estos territorios que en términos reales no gozan de legitimidad ni de popularidad entre la población por no suplir las necesidades básicas que demandan los habitantes de estas áreas.

En segunda medida, el incremento progresivo de áreas periféricas de extrema pobreza y violencia en las grandes ciudades ha ocasionado que el nivel de cobertura e infraestructura, control estatal y funcionamiento eficiente de las instituciones del gobierno se deteriore rápidamente, lo cual socava la cohesión social y erosiona la gobernabilidad del Estado.

b. Corrupción y prevalencia de la economía informal. A nivel mundial Marruecos ocupa el puesto 82 y Argelia el 92 entre 180 países, en función de cómo

¹⁴Comparar Martín, Iván. “Vulnerabilidades Socioeconómicas en el Magreb (I): Los riesgos del chabolismo en Marruecos”. 2005, p.1. Documento electrónico.

¹⁵Ver Martín. “Vulnerabilidades Socioeconómicas en el Magreb (I): Los riesgos del chabolismo en Marruecos”, p.1. Documento electrónico.

los empresarios y los analistas de país perciben la corrupción de los funcionarios públicos y políticos.¹⁶ Posicionando a ambos Estados entre los que presentan mayor índice de corrupción al interior de sus instituciones.

Así mismo, el último informe (2009) de la ONG transparencia Internacional que contiene el barómetro de corrupción global,¹⁷ revela que Marruecos se encuentra entre los Estados que presenta mayor índice de corrupción en el sector de la administración pública y sus funcionarios estatales (en especial con temas vinculados con el narcotráfico y el tráfico ilegal de armas), compartiendo escalafón con países como Irak, Pakistán, Camerún, Senegal, Turquía y Filipinas.

En términos de control de la corrupción por parte del Estado, las instituciones oficiales de Argelia el 41% de ellas presentan altos niveles de corrupción, en el caso de Marruecos el 49% de las instituciones públicas son corruptas¹⁸. Generando un ambiente de des legitimidad estatal entre la población de ambos Estados.

De igual manera en Argelia y Marruecos, el Estado cuentan con sólo el 27% (Argelia) y el 52% (Marruecos) en el nivel de transparencia,¹⁹ ejecución de la ley y acceso de la población al sistema legal.

Sumado a los altos niveles de corrupción que presentan el aparato gubernamental de Argelia y Marruecos, se le suma los altos niveles de pobreza y desempleo que sobrellevan los argelinos y marroquíes. La falta de oportunidades productivas y económicas en la sociedad de ambos países ha dinamizado el desarrollo de fuentes de economías informales o ilícitas.

En Marruecos más del 15% de la población (CIA) viven en condiciones de extrema pobreza, siendo el sector rural el más afectado, ya que “la pobreza es ante todo un fenómeno rural, pues afecta al 25% de la población rural frente al 12% de la

¹⁶Comparar Transparency International The global coalition against corruption. “Informe Global de la Corrupción 2009, Corrupción y Sector Privado”. 2009, p. 240. Documento electrónico.

¹⁷Comparar. Transparency International The global coalition against corruption. “Barómetro de Corrupción 2009”. 2009, p. 5, Documento electrónico.

¹⁸Comparar Banco Mundial. “The Worldwide Governance Indicators (WGI) 1996-2008”. 2009. Documento electrónico.

¹⁹Comparar Banco Mundial. “The Worldwide Governance Indicators (WGI) 1996-2008”. 2009. Documento electrónico.

población urbana. El 70% de los pobres y el 90% de los extremadamente pobres marroquíes viven en el campo”²⁰.

De igual forma, en Argelia el 25% (CIA) de la población se encuentran en condiciones de extrema pobreza, siendo al igual que en Marruecos el campo y las zonas de periferia las más golpeadas.

Esta condición de pobreza que enfrenta un gran número de habitantes de Argelia y Marruecos, sumadas a la ausencia de control estatal, los altos niveles de corrupción y la precaria cobertura de la infraestructura del gobierno en las regiones periféricas de ambos países han dado lugar a un desarrollo de actividades ilícitas como mecanismo para obtener ingresos en la población de estas áreas.

El secuestro extorsivo, el narcotráfico, la explotación de inmigrantes ilegales y la piratería son algunas de las actividades ilícitas que predominan en todo el norte de África y que han encontrado a lo largo del Magreb un corredor estratégico para la transfronterización de estos métodos de economías informales, que han permitido la vinculación y financiamiento de grupos terroristas como Al-Qaeda en toda la región, en especial en Argelia y Marruecos.

c. Resistencia social y cultural a la penetración de las instituciones del Estado. La inexistencia de oportunidades de empleo y el incremento de la pobreza han dado paso a que estructuras de poder paralelas financiadas en actividades ilícitas ganen cada vez más control y presencia dentro de la sociedad magrebí, gestando el contexto para que los movimientos islamistas (entre estos Al-Qaeda) permeen la sociedad y logren un escenario para difundir sus doctrinas, como también encuentran diversas fuentes de financiamiento al interior de estas economías informales.

Con el vacío de gobernabilidad que dejan los gobiernos de Argelia y Marruecos, el número de grupos islamistas y la presencia de redes terroristas internacionales se han acentuado en ambos países ganando cada vez más aceptación y popularidad entre la sociedad argelino-marroquí.

²⁰ Ver Martín. “Vulnerabilidades Socioeconómicas en el Magreb (I): Los riesgos del chabolismo en Marruecos”, p.1, Documento electrónico.

Los movimientos islamistas actualmente representan un gran reto para los gobiernos centrales de Argelia y Marruecos por el nivel de popularidad que están teniendo estos movimientos y la aparición de facciones políticas islamistas que no son más que la fachada política que emplean redes terroristas para ganar legitimidad popular. Igualmente:

Con el desgaste de otras fuerzas de oposición, el Islamismo representa hoy uno de los mayores retos para los regímenes árabes; de forma especial para el marroquí,(...) La fuerza de los islamistas reside en su enorme capacidad de movilización. En palabras de Tozy, “el Islam consigue movilizar a mucha gente, porque en tanto que cuerpo teórico defiende una serie de valores que hablan de justicia y equidad. Los islamistas han sido muy hábiles, saben cuáles son los problemas de la gente, han elaborado un discurso sencillo y hasta simplista y demagógico, pero que llega al corazón de millones de personas.”(...) El amplio apoyo popular del que gozan los islamistas parece estar fuera de toda discusión. Han sido varios y diversos los factores que han contribuido a este auge. Si entre ellos encontramos la apertura del sistema político y la ineffectividad de la tradicional oposición secular, no hay que menospreciar la eficiente organización de estos movimientos. Ésta permanece asegurada gracias a su independencia económica. Se alejan así de la aureola de corrupción que sí envuelve a otras formaciones y a la que señalan como una de sus grandes enemigas.²¹

2.1.2. La capacidad que posee el Estado en el monopolio del uso de la fuerza

a. Presencia de redes criminales relacionadas con terroristas o grupos insurgentes. La presencia de grupos armados para este estudio se limitará a la revisión de las facciones islamista y fundamentalistas del islam que tienen vínculo con la organización terrorista Al-Qaeda en Argelia y Marruecos.

En el Magreb se han establecido diferentes grupos terroristas islamista que tienen algún tipo de conexión (en términos ideológicos, logísticos y operativos) con Al-Qaeda (Ver Anexo 3. Mapa de Grupos Islamistas vinculados a Al-Qaeda en el Norte de África), aprovechando la falta de presencia de los gobiernos centrales de ambos países en las regiones dispersas de sus territorios y la incapacidad de gobernabilidad del Estado en el cumplimiento de las necesidades básicas de la población.

En Marruecos existe The Moroccoan Islamic Combatant Group (*Groupe Islamique Combattant Marocain* [GICM]) y el Salafiya Jihadia (SJ). Organizaciones

²¹ Ver Tomé, Alonso Beatriz. “El Islam político en Marruecos. Dos estrategias enfrentadas: Participación Institucional frente a oposición desde afuera”. 2009, p. 1. Documento electrónico.

terroristas y que de acuerdo al Departamento de Estado de los Estados Unidos hacen parte de una amplia red de extremistas vinculados al movimiento internacional jihadista que se ha establecido en el Norte de África y busca la formación de un califato en todo el Magreb.²²

Estas organizaciones terroristas se encuentran vinculadas a dos partidos islamistas legales de Marruecos como son el Partido de la Justicia y el Desarrollo (PJD) y el Partido de la Civilización Alternativa (Al Badil Al Hadari), lo cual pone en evidencia la filtración del terrorismo en el sistema político del país, donde por medio de estas facciones logran hacer propaganda y difundir sus ideologías en todo el país.

Tanto el GICM y el SJ hacen parte de la nébula de Al-Qaeda²³, funcionando como franquicias asociadas a la organización de Ben Laden y donde han realizado múltiples atentados en Marruecos y participaron en los atentados de Madrid el 11 de marzo de 2004. Según informes de inteligencia de los EEUU:

In May 2003, both the SJ and GICM conducted a series of multiple car bombings that struck several foreign interests in Casablanca—including a Spanish social club, a Jewish community center, and a hotel and restaurant frequented by Israeli tourists. The attacks left over 40 persons dead and 65 injured.⁵ According to one source, the attacks were legitimized by a fatwa from Taliban leader Mullah Omar, financed by bin Laden, and executed with the assistance of “professional” externally based specialists, although this claim cannot be verified.²⁴

De igual forma, se ha evidenciado el trabajo en conjunto entre el GICM, el SJ y Al-Qaeda luego de una serie de capturas de miembros de estas organizaciones en España, donde se encontró evidencia del vínculo que existe entre estas organizaciones y Al-Qaeda²⁵, así mismo el gobierno marroquí ha logrado comprobar la presencia de Al-Qaeda en Marruecos por medio del GICM y el SJ:

²² Comparar Rabasa, Ángel. (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, 2007, pp. 119-120. Documento electrónico.

²³ La Nébula de Al-Qaeda es el termino que Ángel Rabasa le designa al grupo de organizaciones terroristas islamista que se han aderido a Al-Qaeda en el movimiento jihadista internacional. Comparar tambien: Rabasa. (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, p. 77. Documento electrónico.

²⁴ Ver Rabasa, (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, p. 122. Documento electrónico.

²⁵ Soon after the attacks, a prominent GICM leader, Abdelaziz Benyaich, was arrested in Spain as one of the ringleaders behind the bombings. He was subsequently connected to an additional al-Qaeda plot against U.S. naval vessels in the Strait of Gibraltar, which was allegedly to have taken place in

Certainly the Rabat government has long claimed that links have been established among GICM, SJ, and al-Qaeda. Moroccan authorities assert that all three groups have been working together since at least early 2003 and that each has agreed to fully coordinate their respective ideological and operational agendas for the purposes of launching concerted attacks against Western and allied interests in the Maghreb and Europe.²⁶

En Argelia el panorama es aún más complejo ya que al interior del Estado existe una de las organizaciones terroristas más radicales y violentas de toda la región como es The Salafist Group for Preaching and Combat (GSPC) y the Dhamat Houmet Daawa Salafi (DHDS) o también conocido como “Protectores del Llamado Salafista”.

En el caso del GSPC, éste hizo público su vinculación con Al-Qaeda por medio de un comunicado en enero de 2007, donde dio a conocer al mundo entero la formación de una nueva red terrorista denominada como Al-Qaeda del Magreb Islámico (AQMI), que abarca al GSPC de Argelia, el GICM de Marruecos y otras organizaciones islamista de Túnez y Libia:

Desde que el 11 de septiembre Ayman al Zawahiri, el número dos de Al Qaeda, anunciara la adhesión del GSPC a la organización de Osama bin Laden, y la fusión, anunciada oficialmente el 24 de enero, de los movimientos *yihadistas* magrebíes –el Grupo Islamista Combatiente Marroquí (GICM), el GICT tunecino, el GICL libio...– en el seno de una nueva organización denominada Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI).²⁷

El GSPC y el DHDS hacen parte de la nébula de Al-Qaeda (Ver Anexo 4. Grafica de La Nébula de Al-Qaeda y sus ramificaciones en el Norte de África) y coordinan desde Argelia todo el operar de las distintas facciones ligadas al movimiento jihadista internacional en el norte de África, lo que representa una gran amenaza para la seguridad internacional.

Del mismo modo, el GSPC ha realizado múltiples atentados en todo el Magreb, sobretodo en Argelia donde:

coordination with strikes on tourist buses en route from Rabat to Casablanca and on a café in Marrakech popular with foreign nationals. Moroccan authorities believe that Benyaich was acting under the orders of a senior Yemeni al-Qaeda commander, Abd al-Rahim al-Nashiri. Comparar Rabasa. (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, p. 122. Documento electrónico.

²⁶ Ver Rabasa. (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, p. 123. Documento electrónico.

²⁷ Ver Kéfi, Ridah. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”. 2007, p.50. Documento electrónico.

la violencia armada ha redoblado su intensidad, dejando decenas de muertos, en las afueras de la capital y en las zonas boscosas de la Cabilia. Aún peor: el 11 de abril, los *yihadistas* argelinos, ahora encabezados por un nuevo emir formado en Afganistán, Abdelmalek Drudkal, alias Abu Mussab Abdelwadud, protagonizaron un gran golpe mediático al perpetrar dos atentados casi simultáneos, en la entrada del palacio del gobierno, en el centro de Argel, y en Bab Ezzuar, en la carretera que lleva al aeropuerto, provocando 24 muertos – entre ellos los tres kamikazes– y 222 heridos.²⁸

La presencia de Al-Qaeda en Argelia y Marruecos a través de estas organizaciones islamistas es evidente y tiene como consecuencia la des gobernabilidad que poseen los territorios al interior de ambos estados por la ausencia, el debilitamiento y la incapacidad de las instituciones y estructuras del Estado de ejercer sus funciones y soberanía plenamente, sumado a las condiciones sociales que crean un estadio idóneo para que Argelia y Marruecos se establezcan como un santuario para la red terrorista Al-Qaeda.

b. Acceso a armas por parte de la población. Con relación a esta variable por un lado, no existe información confiable ni bases de datos en fuentes oficiales en ambos gobiernos para poder tener un panorama sustancia sobre la condición y facilidad que cuenta la población para tener acceso libremente a todo tipo de armamento.

Pero por otro lado, en Argelia y Marruecos el tráfico de armas es una de las principales fuentes de financiamiento de los grupos terroristas, al no existir un control efectivo de las fronteras se facilita la libre circulación de armamento ilegal que proviene en la mayoría de los casos del centro y sur del continente y de las costas de Etiopia y Somalia:

La región del sur del Sahara fronteriza con Mauritania y los países del Sahel es una zona que suele escapar al control estatal y donde proliferan las actividades ilegales como el tráfico de armas o de drogas y el contrabando de alimentos. (...) Los comandos de Al Qaeda han establecido estrechas relaciones con las bandas de contrabandistas y las tribus nómadas del norte de Níger y Mali, donde se mueven con facilidad y disponen de refugios que utilizan como base para sus acciones.²⁹

²⁸ Ver Kéfi. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”, p. 50. Documento electrónico.

²⁹ Ver Diario el Confidencial de España. “Ejército intercepta cargamento de más de cien armas y municiones en el sur”, (20/04/2009) p. 1. Documento electrónico.

Dicho tráfico de arma es el que permite que los grupos terroristas puedan abastecer a sus milicianos en todo el Magreb, lo cual facilita que la población tanto en Argelia como Marruecos tenga acceso a armas.

2.1.3. Control en las fronteras. La frontera de 1.599 km entre Argelia y Marruecos representa una zona geográfica de alta complejidad a la hora de ser monitoreada o custodiada por parte de las autoridades.

La dispersión geográfica que abarca la frontera es un factor determinante en cuanto al nivel de control que puede ejercer la fuerza pública sobre las zonas limítrofes. Los territorios entre Argelia y Marruecos comprenden zonas montañosas y escarpadas en el norte y centro del territorio que alcanzan los 4.180 metros, en el sur predomina el piedemonte del Atlas y el desierto del Sahara con temperaturas muy elevadas y clima extremadamente seco casi todo el año.

Otro factor que incide en el poco control de las fronteras es la falta de cooperación que existe entre los gobiernos de Argelia y Marruecos que limita la salvaguarda del territorio. Un claro ejemplo de esto es:

Actualmente, donde es necesario un esfuerzo adicional es en el ámbito de la cooperación intermagrebí. (...) entre Marruecos y Argelia la colaboración ya no funciona tan bien. Hay acuerdos bilaterales entre las policías de ambos países, que a veces intercambian información o proceden puntualmente a extradiciones, pero aún no puede hablarse de cooperación específica para hacer frente al AQMI, cuya emergencia, aunque anunciada, parece haber pillado desprevenidos a estos servicios.

En la zona sahelosahariana, donde esta organización dispone de un vasto campo de acción (entrenamiento, contrabando, extorsión...), la colaboración entre Argelia y Marruecos aún es embrionaria. Sobre todo, es víctima de los avatares políticos relacionados con el problema del Sáhara Occidental.³⁰

El poco control que ejercen los gobiernos centrales en los territorios limítrofes, sumado al alto nivel de corrupción y la incapacidad de gobernabilidad de las instituciones en las zonas rurales de ambos Estados, hacen de las fronteras un corredor de drogas, armas, inmigrantes, milicianos, contrabando y todo tipo de transacciones ilícitas en todo lo que corresponde al Magreb. Escenario que emplean y

³⁰ Ver Kéfi. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”, p. 53. Documento electrónico.

utiliza Al-Qaeda para financiarse y desplegar su aparato logístico desde Marruecos, Argelia hasta las costas de Etiopía.

Finalmente, el problema de custodia fronteriza no se limita solo entre Argelia y Marruecos, también el endeble control por parte de las autoridades permite el tráfico de personas y mercancías (armas, drogas y municiones) entre el Centro de África con el Magreb y a su vez con las costas de Europa. Cómo lo declara el artículo del diario ABC de España el principal problema es el transito ilegal de personas entre el Magreb y Europa, donde representa una amenaza para la Unión Europea por la filtración de terroristas en sus territorios, el diario declara lo siguiente:

La Comisión Europea cifra en 30.000 los inmigrantes que se encuentran en Marruecos y Argelia en espera de su oportunidad para entrar en la Unión Europea a través de las vallas de las ciudades de Ceuta y Melilla. De este total se calcula que 10.000 están ya en el reino alauí y los otros 20.000 se encuentran en Argelia a la espera de pasar a Marruecos y de ahí a Europa. La mayoría de estas personas proceden, según Bruselas, de Senegal, Mali, Camerún, Ghana, Nigeria y Congo.³¹

2.1.4. Influencia externa. “La primera razón del mal funcionamiento de la cooperación se llama Sáhara Occidental, la ex colonia española que se disputan Marruecos y el Frente Polisario, respaldado por Argelia. Ésa es la principal disputa entre los dos *pesos pesados* del Magreb y repercute sobre el conjunto de la relación que mantienen”³².

El apoyo y reconocimiento que brinda Argelia al Frente Polisario ha generado que las relaciones entre ambos Estados sean conflictivas y llenas de tensión. Al interior de territorio argelino se encuentra ubicado el centro de operaciones del Frente Polisario, el cual cuenta con el apoyo del gobierno de Argel, lo que representa para Marruecos en una incidencia en los asuntos internos del país por la constante propaganda y apoyo que Argelia les manifiesta a los milicianos del Polisario al interior del territorio marroquí.

Estas disputas han dificultado que las relaciones y programas de cooperación —en especial en temas de seguridad— entre ambos países se mantengan en buenos

³¹Ver Núñez, Maribel. “La CE calcula que 30.000 ilegales esperan en Argelia y Marruecos para <<saltar>> a Ceuta y Melilla”. 2005, p. 1. Documento electrónico.

³² Ver Cembrero, I. “La reducida cooperación entre los países favorece el auge del terrorismo”. 2010, p. 1. Documento electrónico.

términos, dando paso a que los grupos terroristas internacionales encuentren un escenario ideal para poder incidir al interior de ambos Estados.

La presencia confirmada de Al-Qaeda en el Magreb y la metástasis del movimiento jihadista internacional al interior de los grupos terroristas GICM y el SJ en Marruecos y GSPC y el DHDS en Argelia, ha permitido la integración y consolidación de una gran red transnacional del terrorismo islamista de Al-Qaeda en toda la región.

Los grupos fundamentalistas que se encuentran en Argelia y Marruecos cuentan con el apoyo y colaboración logística de múltiples células terroristas en todo el continente africano y en Europa. Los operativos que han llevado a cabo fuerzas de seguridad de España, Francia y el Reino Unido han permitido comprobar la ayuda que brindan las células de Al-Qaeda de Europa a los grupos terroristas del Magreb:

La Policía Nacional ha detenido a ocho argelinos (en Castellón y Barcelona -España-) como supuestos integrantes de una célula islamista relacionada con actividades de adoctrinamiento, sustento económico y apoyo logístico a integrantes de grupos terroristas pertenecientes a la estructura de Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI). (...) En los registros practicados hasta el momento en los domicilios se han intervenido 7.000 euros en metálico, resguardos de envío de dinero a Argelia, libretas bancarias, numerosos CD y cintas de vídeo, tarjetas telefónicas y diversa documentación.³³

Grafica de La Nébula de Al-Qaeda y sus ramificaciones en el Norte de África (Anexo 4.) muestra la nébula de Al-Qaeda y las organizaciones terroristas afiliadas a esta en el Norte de África que integran una solo red terrorista denominada Al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI). Estas organizaciones trabajan en conjunto y representan un apoyo financiero y logístico para las células que se encuentran en Argelia y Marruecos develando las múltiples filiales con las que cuenta la organización de Ben Laden en África que le brindan apoyo a los grupos terrorista en Argelia y Marruecos.

Del mismo modo a nivel regional, Al-Qaeda hace presencia en Libia, Túnez, Somalia, Egipto, Etiopía, Sudan, Mali y Níger donde por medio de esta gran red transnacional de grupos islamistas presta sustento y soporte a las ramas del Al-Qaeda en Argelia y Marruecos.

³³ Ver Diario Información España. “Grupos de apoyo a Al-Qaeda para el Magreb Islámico”. 2009, p.1. Documento electrónico.

Luego del análisis de las variables de la teoría de territorios desgobernados en Argelia y Marruecos que permite calificar a los dos países como territorios sin gobernabilidad efectiva por parte de las instituciones estatales, se procederá a revisar los factores que permiten la consolidación de un santuario terrorista de Al-Qaeda en el Magreb argelino-marroquí.

2.2. ARGELIA Y MARRUECOS UN SANTUARIO TERRORISTA DE AL-QAEDA

Los santuarios son aquellos donde los grupos terroristas encuentran un entorno favorable para su financiamiento, desempeño logístico y el establecimiento de sus bases operacionales. Condiciones que Argelia y Marruecos le brindan a la red terrorista Al-Qaeda en el Magreb por la ausencia de gobernabilidad que ejercen las instituciones del Estado en su territorio, tildándolos a ambos países -con relación a la teoría- como territorios desgobernados.

Debido a la presencia de Al-Qaeda al interior de los dos países que se están analizando, es importante examinar las condiciones favorables que encuentra este grupo terrorista tanto en Argelia como en Marruecos para categorizarse como un santuario.

2.2.1 Acceso a infraestructura. El nivel de desarrollo y de cubrimiento del andamiaje de infraestructura por parte del Estado en ambos territorios es endeble, como se revisó previamente cuando se analizó el nivel de penetración con el que cuenta las instituciones del Estado en la sociedad por medio del nivel de infraestructura, las zonas rurales y circunvecinas de las grandes ciudades son las más afectadas por la ausencia casi permanente y total de un nivel adecuado de estructuras que garanticen la prestación de servicios básicos a la población.

Si bien esta condición afecta negativamente el desarrollo operativo de los grupos terroristas, por no poder contar con unas condiciones de infraestructuras que les facilite su funcionamiento, también es cierto que para los grupos terroristas como Al-Qaeda es relativamente fácil hacer presencia en los principales centros urbanos o

grandes ciudades de Argelia y Marruecos donde cuentan con todas las condiciones favorables para su operar logístico.

La pobreza, el incremento de las migraciones campo-ciudad y la dilatación de zonas marginales donde predomina el caos y la anarquía al interior de las principales ciudades, le ha permitido a Al-Qaeda permear las sociedades urbanas estableciendo ejes operacionales y redes de logística en el centro de las grandes ciudades (entre estos se encuentran los grupos conocidos como “Takfirist” que se definen como grupos salafistas que hacen parte del movimiento jihadista internacional y colaboran con Al-Qaeda como células urbanas) que les permite por un lado, tener acceso a los medios necesarios para garantizar su funcionamiento, y por otro, encontrar escenarios que cuentan con una descomposición del tejido social por culpa de la pobreza y la falta de garantías del Estado que facilita la metástasis de las ideas islamistas y la propagación de sus doctrinas entre la población.

Del mismo modo, por la dispersión geográfica que tienen los territorios del centro y sur del Magreb y la falta de control por parte de las autoridades de Argelia y Marruecos. Al-Qaeda encuentra en ambos estados un corredor estratégico de todo tipo de recursos necesarios para desplegar su aparato operativo con toda seguridad en la región.

Con relación al nivel de acceso de infraestructura en comunicaciones con el que cuenta Al-Qaeda en ambos países; en Argelia, pese a que el país sólo tiene 108.302 kilómetros de carreteras (lo que equivale al 4.5% respecto al área geográfica del territorio) y Marruecos tiene 57.625 kilómetros de carreteras (12% del área del país),³⁴ las condiciones geográficas del sur de ambos estados permite la movilidad segura de vehículos, sobretudo en la periferia del desierto del Sahara.

Es precisamente esta zona donde se presentan el mayor índice de tráfico de armas, narcotráfico y de operaciones ilícitas a nivel transnacional, el desierto brinda a los terroristas un área donde pueden operar con relativa seguridad por las mismas condiciones físicas del terreno que entorpece la custodia y protección por parte de las autoridades.

³⁴ Comparar, The Central Intelligence Agency CIA. “The World FactBook”. Documento electrónico.

En materia de acceso al sistema de comunicación celular; en Argelia el 93% de los habitantes (31'871.000 habitantes) cuenta con telefonía celular, en Marruecos el 65% de los habitantes (22'816.000 de marroquíes) tienen telefonía celular,³⁵ lo cual permite que los terroristas se puedan comunicar libremente entre sus redes locales, regionales e internacionales. Elemento relevante para el despliegue operativo y logístico de las redes terroristas de Al-Qaeda en la región.

2.2.2 Fuentes de financiamiento. Las economías informales representa la principal fuente de financiamiento para Al-Qaeda en Argelia y Marruecos. El narcotráfico, el mercado negro de armas, personas, el bandolerismo y la piratería son los mecanismos que emplean las redes criminales y terroristas en el Magreb.

Al-Qaeda encuentra en Argelia y Marruecos fuertes y solidas redes criminales (en especial conformadas por autoridades públicas y funcionarios del Estado) que manejan el tráfico ilícito de todo tipo de mercancías a lo largo de todo el Magreb y que les permiten al grupo terrorista contar con fuentes de financiamiento directas como es el narcotráfico, el tráfico de personas y el suministro de armas y municiones.

Del mismo modo, los grupos terroristas se financian por medio del secuestro extorsivo y el bandolerismo que realizan en su mayoría a la población extranjera (turistas e inversionistas extranjeros) que visita el Magreb.

La falta de control por parte del Estado en las zonas rurales del sur de ambos países hace que predomine todo tipo de mercado negro que le permite a los grupos terroristas como Al-Qaeda contar con fuentes de financiamiento y abastecimiento directo y de fácil acceso, pero sobretudo que son mecanismo que les consienten mantener la clandestinidad frente a las autoridades oficiales.

Por otro lado, el envío de remesas por parte de milicianos ubicados en el exterior a las células en el Magreb empleando la modalidad de envío de pequeños giros (no más de 2.400 euros) por medio de agencias de giros internacional logran despistar a las autoridades oficiales, también emplean fuentes de financiamiento como la venta de ropa “falsificada”, el tráfico de vehículos robados, el contrabando

³⁵ Comparar The Central Intelligence Agency CIA. “The World FactBook”. Documento electrónico.

de artículos de marcas reconocidas y todo lo que corresponde a mercados informales que se desarrollan en las principales ciudades, sobre todo en Europa, termina siendo la forma como Al-Qaeda logra filtrar recurso para sus células.³⁶

2.2.3. Características demográficas y sociales favorables. Las condiciones demográficas y sociales de Argelia y Marruecos representan un santuario para Al-Qaeda y el movimiento jihadista internacional. El 99% de la población del Magreb es musulmana y con el incremento progresivo de la pobreza tanto en las zonas rurales como en las ciudades se abre cada vez más campo para los movimientos fundamentalistas islámicos, en especial los salafistas y jihadistas que sacan ventaja de la condición de marginalidad y miseria de un nutrido grupo de la población (sobre todo en las áreas rurales del país y en los cinturones de pobreza en las ciudades) para adoctrinar y fortalecer su popularidad entre la sociedad.

El grupo de la población más afectado por las condiciones económicas es la población joven de ambos países, de acuerdo a los datos suministrados por la CIA, en Argelia el 70% del total de la población se encuentra entre los 15 y 64 años de edad, donde el promedio de edad predominante es de 26 años. En Marruecos el 65% de la población se encuentra entre los 15 y 64 años y la edad promedio de los habitantes es de 25 años.

Es precisamente la población joven la más afectada por el desempleo y la falta de oportunidades productiva ubicándolos como el grupo de la población más vulnerable para el adoctrinamiento por medio de ideologías islamistas de los grupos terroristas de Al-Qaeda.

a. Presencia de grupos extremistas en comunidades vulnerables. En el caso de Argelia y Marruecos las doctrinas radicales del islam como el salafismo y el jihadismo hacen presencia en estas sociedades por medio de los grupos terroristas y sus células como son el GSPC, SJ, el GICM y el DHDS (aliados de Al-Qaeda), los cuales representan una amenaza por las condiciones de pobreza, desempleo y falta de oportunidades de desarrollo con las que cuenta la población del Magreb, en especial

³⁶ Comparar Echeverría, Jesús, Carlos. “La dimensión global y española, de la lucha contra el terrorismo yihadista salafista hoy”. 2008, p. 6. Documento electrónico.

teniendo en cuenta que el mayor porcentaje de los afectados es la población joven de ambos países.

Por ejemplo:

Los nuevos *yihadistas* magrebíes, la mayoría jóvenes –de entre 20 y 25 años– suelen proceder de las clases medias y pobres. (...)Otros son delincuentes multirreincidentes reclutados en prisión. A todos los han adoctrinado predicadores fanáticos, antiguos combatientes de Afganistán, que les han instruido en la lucha como un deber y una obligación.³⁷

b. Establecer normas sociales en la población como herramienta para el apoyo y manipulación. Al-Qaeda por medio de sus células utiliza como mecanismo de adoctrinamiento el fundamentalismo islamista, con mensajes que incorporan elementos políticos y sociales en el contexto religioso para poder legitimar por medio del jihadismo su lucha armada contra los iconos occidentales.

La predicación de mensajes religiosos cargados con alto contenido político y la utilización de medios de comunicación para realizar propaganda, les permite legitimar entre la población de Argelia y Marruecos sus ideales de guerra estableciendo principios o normas en la sociedad fundamentadas en el fanatismo religioso para poder contar con el apoyo popular:

Los nuevos *yihadistas* magrebíes se imponen la misión de liberar al mundo islámico de la influencia occidental, considerada “impía”, y restablecer el califato islámico en los territorios donde viven los musulmanes. Sobre todo los países del Magreb, cuyos regímenes se consideran prooccidentales, casi proamericanos, lo que constituye, a su modo de ver, una tara imperdonable. Muy influidos por los canales de televisión por satélite del Golfo y por determinada prensa popular, cuya inspiración islamista está envuelta de un barniz nacionalista panárabe, se nutren hasta la extenuación de las imágenes de la guerra en Irak, en Palestina, en el sur de Líbano y en Afganistán. Sus ídolos son los trovadores del antiamericanismo y del antioccidentalismo: Bin Laden, Zawahiri, Sadam, Zarquai o incluso, en otro registro, Nasralá. Su sueño ya no es constituir un Estado islámico en su propio país, del que ya no reconocen las fronteras nacionales, sino hacer triunfar por doquier un Islam fundamentalista. Su proyecto es, pues, global, supranacional, por lo que un experto argelino afirma: “Las motivaciones de la guerrilla islamista de los años noventa eran en gran parte nacionales. Ahora encuentra su energía en la actualidad internacional.”³⁸

³⁷ Ver Kéfi. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”. 2007, p. 52. Documento electrónico.

³⁸ Ver Kéfi. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”. 2007, p. 53. Documento electrónico.

c. Manipulación en la población por medio de programas informales de asistencia social. Al-Qaeda utiliza el contexto de pobreza y ausencia de oportunidades productivas en la sociedad de ambos estados para incentivar la incorporación de nuevos milicianos y colaboradores por medio de apoyo económico a las familias de las personas que decidan enlistarse en las filas de Al-Qaeda y una serie de beneficios que utilizan para sacar ventaja de la coyuntura social e incentivar el apoyo popular para con el grupo terrorista.

d. Invisibilidad. Finalmente la falta de control por parte de las autoridades en las fronteras, el precario nivel de infraestructura y presencia del gobierno en su territorio y las condiciones sociales hacen que Al-Qaeda pueda operar libremente y con cierta seguridad en los territorios de Argelia y Marruecos.

La conformación demográfica y los valores culturales de la sociedad de ambos países les permite a Al-Qaeda poder establecerse entre la sociedad argelino-marroquí con total clandestinidad e invisibilidad pues a los ojos de las autoridades no hay una diferencia sustancial entre un ciudadano común y un terrorista islamista por la utilización por parte de Al-Qaeda de grupos terroristas locales en ambos países, lo que permite que las operaciones y atentados sean realizados por los mismos ciudadanos de Argelia y Marruecos.

La estrategia de Al-Qaeda, tanto en África como en el resto del mundo, ha sido incorporar militantes locales al movimiento jihadista mundial, lo que le permite a Al-Qaeda desplegar su aparato logístico y operacional en estos territorios pero contando con la clandestinidad que le brinda el entorno demográfico y social al utilizar ciudadanos locales en sus operaciones.

3. EL SANTUARIO EN ARGELIA Y MARRUECOS COMO UN PROBLEMA DE SEGURIDAD INTERNACIONAL

El segundo nivel de análisis que incorpora el estudio de los santuarios terroristas obedece a la amenaza que representa el santuario para la seguridad internacional por la facilidad que le brinda al grupo terroristas de expandir su área de influencia a nivel internacional y la capacidad de impacto que le permite el santuario al grupo terrorista para desarrollar actos sobre sus objetivos y blancos.

Para este nivel de análisis se toman algunos de los postulados de Mohammed Ayooob y su teoría “Realismo Subalterno” como enfoque teórico que permite contextualizar el nivel de amenaza que representa el santuario terrorista para el sistema internacional. Ayooob en la teoría establece los siguientes axiomas:

Primero, los asuntos de orden doméstico y los de orden internacional son totalmente entrelazados, especialmente en materia de conflicto y de resolución de conflicto; Segundo, los asuntos de orden doméstico, que son el primer determinante en el proceso de construcción del Estado, de relaciones interestatales y de conflictos interestatales, deben recibir una atención analítica prioritaria si uno quiere tener una verdadera capacidad para explicar la mayoría de los conflictos actualmente en curso en el sistema internacional Tercero, los asuntos de conflicto y orden doméstico no son sin embargo inmunes a las influencias externas, regionales o globales, especialmente debido a la permeabilidad de la mayoría de los Estados frente a los actores externos políticos y económicos; entonces, en este contexto, estas variables externas deben ser integradas en cualquier explicación sobre el curso y la intensidad de los conflictos domésticos y el comportamiento de los Estados en el sistema internacional.³⁹

De acuerdo a los axiomas del realismo subalterno, las variables que determinan un territorio desgobernado y sus características para la constitución de santuarios al servicio del terrorismo obedecen a asuntos domésticos que establecen el nivel de construcción del Estado y que en el caso de Argelia y Marruecos es endeble y frágil, lo cual repercute en un escenario de inestabilidad por la falta de capacidad política, de legitimidad y coerción que presentan ambos estados. De igual forma la influencia externa que se presentan en estos territorios desgobernados por parte de un actor extranjero, en este caso Al-Qaeda permite la dilatación del terrorismo a nivel

³⁹ Ver Lavaux, Stéphanie. Catedra de Teorías y Modelos, Universidad del Rosario, II semestre de 2005. Resumen de clase. Comparar también, Ayooob, Mohammed. *The third world security predicament state making, regional conflict and the international system*. 1995, pp. 189-190.

local e internacional empleando la inestabilidad interna en ambos países para consolidar un santuario.

Por último, actualmente los asuntos domésticos e internacionales de un Estado están totalmente entrelazados y expuestos al mundo, debido al avance de la globalización, de los flujos migratorios y de las comunicaciones, que hacen que los demás Estados del mundo no estén ajenos a la permeabilización de estos conflictos al interior de sus territorios y sociedades. Y es precisamente estas ventajas que brinda la globalización que el terrorismo islamista ha logrado penetrar en múltiples escenarios por medio de la extensión de conflictos domésticos en el plano internacional.

Con relación al caso de estudio de esta monografía, el grupo terrorista que se va a analizar por su posicionamiento en Argelia y Marruecos es Al-Qaeda, el cual es un grupo terrorista islamista de corte sunita liderado por Osama Ben Laden, que se caracteriza por promover la “lucha santa” o *Jihad* –en el islam- contra la influencia occidental, en especial contra los valores y principios difundidos por los Estados Unidos y la Unión Europea como son la democracia, la igualdad de género y el mercado de consumo entre otros. “El objetivo principal del grupo es inspirar e incentivar movimientos islámicos y masas musulmanas por todo el mundo para atacar a los enemigos del Islam. Sus ataques generalmente se producen contra iconos importantes y aliados del enemigo, inspirando e instigando una campaña de nunca acabar”⁴⁰.

Al-Qaeda emplea el fundamentalismo islámico para legitimar su accionar violento, justificando su lucha dentro del movimiento global “jihadista” que le permite adoctrinar e impactar con mayor facilidad la población musulmana vulnerable por la pobreza y la desagregación social, empleando el fanatismo religioso como herramienta de adoctrinamiento en contra de los Estados Unidos y los valores considerados como occidentales. El movimiento jihadista mundial es definido como:

the global jihadist movement—which we define as al-Qaeda and the universe of jihadist groups that are associated with or inspired by al-Qaeda—is the most pressing security challenge facing the United States today. The global jihadist movement can be distinguished

⁴⁰ Ver Gunaratina, Rohan. “Ideology in Terrorism and Counter Terrorisms: Lessons from Combating Al-Qaeda and Jemaah Al Islamiyah in Southeast Asia”, p. 1. Documento electrónico.

from traditional or local jihads, which are armed campaigns conducted by Islamist groups against local adversaries with usually limited aims as well as geographic scope, in that it targets the United States and its allies across the globe and pursues broad geopolitical aims.⁴¹

Actualmente Al-Qaeda ha logrado incrementar dramáticamente el número células y militantes en diversos lugares del mundo, permeando nuevos territorios considerados como desgobernados idóneos para la constitución de santuarios terroristas, donde el continente Africano no es la excepción, en especial el Magreb y el denominado Cuerno Africano.

3.1. PLATAFORMA PARA LA EXPANSIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA

La consolidación del santuario de Al-Qaeda en Argelia y Marruecos representa una amenaza para la seguridad internacional tanto a nivel regional como internacional.

A nivel regional es importante resaltar que por la existencia de gobiernos débiles, poco control en las fronteras y altos niveles de pobreza en la población de la mayoría de los Estados del norte, del oriente y el occidente de África, existan otros santuarios de Al-Qaeda en zonas del continente paralelas al Magreb.

El santuario en Argelia y Marruecos le permite a Al-Qaeda permear de manera efectiva y segura el resto del territorio africano. Con la integración de los grupos terroristas locales de Marruecos, Argelia, Túnez, Libia y Egipto en la denominada Al-Qaeda en el Magreb islámico (AQMI). El grupo terrorista logra sacar provecho de las condiciones de ingobernabilidad, control fronterizo y problemáticas sociales que enfrentan los países del Magreb para establecer un corredor estratégico que le accede unificar la península arábiga y el medio oriente con el continente Africano.

Es importante resaltar que al igual que Argelia y Marruecos, el Este de África y el cuerno africano es otra zona que representa un santuario para Al-Qaeda, lo que le permite tener control sobre todo lo que representa el noroeste de África:

⁴¹ Ver Rabasa (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, 2007. p. 15. Documento electrónico.

El Este de África (junto con Yemen, que forma parte de la misma región geopolítica) ha sido un santuario y una base para las operaciones terroristas islamistas desde principios de la década de 1990 y sigue siendo un área prioritaria en la estrategia mundial de al-Qaeda. La proximidad geográfica y las afinidades sociales, culturales y religiosas entre África del Este y la península arábiga propician la infiltración de militantes e ideologías procedentes de Oriente Medio en esta zona de África.⁴²

Al-Qaeda se ha establecido en Sudan, Eritrea, Etiopia, Somalia, Kenia y Tanzania, lo que se traduce en un control de toda la costa oriental de África y que le permite filtrar y tener un corredor logístico entre la península arábiga y el continente africano.

Con la consolidación de un santuario terrorista en el Magreb y en el Este de África, Al-Qaeda tiene acceso a casi la totalidad del norte del continente, donde progresivamente avanza expandiendo su presencia por el resto del territorio sacando ventaja de los múltiples conflictos y condiciones sociales que sobrellevan los países africanos y que facilitan la filtración del fundamentalismo islamista, en especial en países como Senegal, Mali, Níger, Gambia, Sierra Leona y Guinea donde la población musulmana supera el 80%.

Así mismo, el santuario del Magreb para Al-Qaeda le permite circular y movilizar milicianos provenientes del resto de África, Europa y el Medio Oriente para ser capacitados en los campos de entrenamientos militar con los que cuenta Al-Qaeda en Argelia, Marruecos, Libia y Sudán y posteriormente ser enviados a combatir en Irak, Afganistán, Paquistán, Palestina y demás zonas donde se desarrollan conflictos relacionados con el terrorismo islamista:

La Administración estadounidense asegura que el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) dispone de campos móviles de entrenamiento para terroristas en las inmensidades saharianas situadas entre el norte de Malí y el sur de Argelia. Se trata de campos provisionales donde jóvenes que han sido reclutados con el objetivo de sumarse a la *yihad* reciben entrenamiento en la fabricación de explosivos, así como en técnicas de guerrilla urbana(...). Además, en esta nueva estructura unificada, el GSPC está teniendo un papel determinante en el envío de jóvenes voluntarios desde Europa y el Magreb hasta Irak, sobre todo vía Siria, Arabia Saudí y Turquía.⁴³

⁴²Ver Rabasa, Ángel. "El Extremismo Islamista y el Terrorismo de Al-Qaeda en el Este de África". 2009, p. 1. Documento electrónico.

⁴³Ver Baquero, Antonio. "Los salafistas argelinos unen al terrorismo de Europa y Magreb". 2006, p. 1. Documento electrónico.

Del mismo modo, el santuario en el Magreb le brinda la oportunidad a Al-Qaeda de tener acceso a una plataforma para expandir su presencia al interior del continente europeo aprovechando la cercanía geográfica y las múltiples migraciones que se han presentado de argelinos y marroquíes a Francia y España por contar con ciertos beneficios y facilidades para obtener la doble nacionalidad por haber sido colonias en el pasado.

Como lo declara el Embajador de los EEUU en España en una conferencia internacional sobre el radicalismo islamista en el Norte de África celebrada en el 2008 en Madrid. Al referirse a la amenaza que representa para Europa el santuario de Al-Qaeda en el Magreb:

El quinto hito importante es la existencia de redes radicales norteafricanas en Europa. La legislación europea relativamente permisiva, en materia de asilo, ha permitido que disidentes radicales encontraran refugio dentro de sus fronteras. Paradójicamente, éstos disidentes han abusado de las libertades europeas, para promover movimientos extremistas antiliberales, y exportarlos a sus países de origen. Éstas redes radicales de Europa, dan apoyo político, financiero y de otra índole a sus “hermanos” combatientes en el Norte de África.⁴⁴

La presencia del jihadismo en territorio europeo es evidente, en el caso de España y Francia es más clara por el estrecho vínculo que existe con los países del Magreb y el intenso flujo migratorio que históricamente ha existido entre ambos países europeos y sus antiguas colonias magrebíes, un claro ejemplo es ver el incremento del movimiento jihadista en Francia como se evidencia en la siguiente cita:

El yihadismo en Francia está marcado por las estrechas relaciones entre este país y las naciones del Magreb, de modo que los problemas políticos del otro lado del Mediterráneo influyen tanto sobre la minoría musulmana francesa como la comunidad inmigrante. Pero este aspecto geográfico se entremezcla con otros aspectos de carácter sociológico.(...) La crisis de los sistemas políticos en el Magreb ha favorecido el desarrollo de un pensamiento islámico en parte de la población inmigrante en Francia así como en franceses de origen norteafricano y en un pequeño número de inmigrantes del África negra. Por supuesto, los depositarios de la ideología yihadista son una minoría dentro de la minoría salafista, pero es precisamente su reducido número el que hace que su identificación y neutralización sea muy difícil. (...)El gran desarrollo de la práctica del islam a partir de los años 80 en Francia impulsó el surgimiento de locales de oración incontrolados. Animados por imanes autoproclamados, dichos locales fueron espacios privilegiados para, primero, el adoctrinamiento y, después, el reclutamiento de combatientes en la yihad. Francia ha tratado

⁴⁴ Ver Aguirre, Eduardo. “Intervención del Embajador de Estados Unidos en la Conferencia Internacional Radicalismo Islámico en el Norte de África y Cuerno de África: Implicaciones para el contraterrorismo europeo y transnacional”.2008, p.1. Documento electrónico.

de bloquear este fenómeno mediante el desarrollo de un “islam francés” con el apoyo de organizaciones musulmanas representativas. (...)Según el *Atlas de l’islamisme radical*, la población musulmana en las cárceles representa el 69% del total de detenidos. Esta cifra puede explicarse por razones sociológicas, pero la sobrepoblación juega un gran papel en las conversiones en la cárcel. Los últimos estudios muestran que los islamistas dedican un inmenso esfuerzo en influir sobre jóvenes desfavorecidos y aislados sin referencias morales o religiosas. Se considera que ya hay entre 30.000 y 50.000 conversos en Francia. La mayoría son totalmente pacíficos pero se considera que el riesgo está en los convertidos en las cárceles (alrededor del 4%, según un informe del Ministerio del Interior de 2005).⁴⁵

La consolidación del santuario terrorista de Al-Qaeda en Argelia y Marruecos ha permitido que Al-Qaeda tenga acceso a las innumerables facciones jihadistas que se encuentran de manera clandestinas establecidas en Europa y de esta forma dilatar su campo de acción, de financiamiento y adoctrinamiento en el viejo continente.

Los atentados terroristas del 11 de marzo de 2004 en Madrid han puesto plenamente en evidencia las capacidades creadas a lo largo de una década por células procedentes de todos los países del Magreb en suelo europeo, aprovechando la capacidad de ocultación que les ofrece la existencia de importantes contingentes de inmigrantes del mismo origen y beneficiándose de facilidades tales como el Espacio Schengen y otras libertades garantizadas por las normativas nacionales y comunitarias.⁴⁶

La amenaza para la seguridad internacional y sobre todo para Europa radica en la filtración de terroristas islamistas de Al-Qaeda provenientes del Magreb y que en la mayoría de los casos son ciudadanos regularizados en países como España y Francia, lo que les permite circular con cierta facilidad al interior de los países de la Unión Europea por contar con pasaporte o visado francés o español.

La utilización del intenso flujo migratorio y las múltiples rutas de migración que existen en Argelia y Marruecos (Ver Anexo 5. Rutas Migratorias entre el Norte de África y Europa), le permite a Al-Qaeda poder introducir militantes islamistas bajo la identidad de turistas o estudiantes en territorio europeo con cierta facilidad.

Se da el caso de que la posición geográfica de Argelia, la extrema longitud de sus fronteras, la extensión de las tierras desérticas y las dificultades en materia de seguridad de los años noventa, han convertido a este país en la tierra de tránsito por excelencia. Muchas personas procedentes de Malí, Ghana, Níger, Nigeria, Zaire, Camerún, Senegal, Côte d’Ivoire y Burkina-Faso tratan de llegar a Europa pasando por Argelia. Una vez llegados al sur argelino, los candidatos a la inmigración toman dos destinos, el oeste los que desean llegar a

⁴⁵ Ver Daguzan, Jean-François. “El terrorismo islámico en Francia”. 2008, pp. 3-4. Documento electrónico.

⁴⁶ Ver Echeverría Jesús. “Las Redes del Terrorismo Islamista en el Magreb”. p. 1. Documento electrónico.

España vía Marruecos, y el este los que proyectan pasar por Argel y Túnez para llegar a Francia y a Italia.⁴⁷

Es importante resaltar que pese a que las autoridades migratorias en la UE desempeñan un control más complejo sobre sus fronteras, la mayoría de los inmigrantes cuentan con su visado legal o entran por un país y luego utilizan las zonas de frontera donde existe menor nivel de control por parte de las autoridades para desplazarse a otros países. Un claro ejemplo es lo que está sucediendo en España, como lo declara el siguiente artículo de un diario español:

Del medio millón de marroquíes que reside en España -350.059 legales y el resto en situación irregular-, el 40% ha llegado a nuestro país con visado francés, un porcentaje que asciende hasta al 80% en el caso de los argelinos. Sin embargo, este colectivo es menos numeroso, ya que en España viven 25.128 ciudadanos de este país con tarjeta de residencia y otros 25.000 sin papeles. (...) Las rutas que utilizan para introducirse en España son diversas. La mitad de los marroquíes que llegan con visado francés emplea el barco para llegar a Algeciras o el avión hasta el aeropuerto de Barajas y la otra mitad llega primero a Marsella y a París, y luego se introduce en España. Pese al gran impacto mediático que supone, las pateras sólo representan el 10% de la llegada de los marroquíes. (...) En el caso de los argelinos, el 50% utiliza el puerto y el aeropuerto de Alicante y el resto lo hace a través de Marsella y París y, luego se dirigen hacia España por los Pirineos. Francia concede 15 veces más visados que España en Argelia, ya que mientras las autoridades consulares españolas en Orán y Argel emitieron 21.808 visados de turista el año pasado, los consulados franceses concedieron 311.000 en 2001, una cifra que se ha mantenido. El fenómeno es legal, ya que los ciudadanos con visado Schengen pueden entrar por cualquier país firmante de estos acuerdos, aunque en teoría debe sacarse el visado en el país donde se vaya a permanecer más tiempo.⁴⁸

Las rutas migratorias entre Argelia y Marruecos con España y Francia, le permiten a Al-Qaeda expandir su presencia en los estados europeos que ellos han categorizados como enemigos y blancos de atentados, como es el caso del Reino Unido, Francia, Italia, España y Dinamarca por medio de la circulación migratoria al interior del territorio europeo.

La consolidación del santuario en Argelia y Marruecos por parte de Al-Qaeda representa para esta organización terrorista a su vez, un gran avance en su estrategia global por hacer presencia en territorios que históricamente hicieron parte de los antiguos califatos como fueron España, Portugal y el norte del continente

⁴⁷ Ver Anuario Internacional CIDOB 2006. "Claves para interpretar la política exterior española y las relaciones internacionales en 2006", p. 551. Documento electrónico.

⁴⁸ Ver Del Barrio, Ana. "Más de 200.000 magrebíes han llegado a España con visado turístico francés". 2008, p. 1. Documento electrónico.

africano. De la misma forma le proporciona múltiples canales para difundir el radicalismo islamista en otros territorios como es Europa y así abarcar nuevos escenarios.

En términos geoestratégicos, el santuario en el Magreb le permite fortalecer sus redes internacionales con la interacción entre el Norte de África, el Cuerno de África, la Península Arábiga y el mediterráneo europeo para poder contar con un corredor estratégico de adoctrinamiento, financiamiento y funcionamiento logístico que le provee la capacidad de expandir su campo de acción (tanto en territorio africano como europeo), conquistar nuevos territorios e incrementar su capacidad de impacto sobre sus objetivos o blancos de atentados en diferentes espacios y de manera simultánea.

3.2 CAPACIDAD DE IMPACTO SOBRE SUS OBJETIVOS Y BLANCOS

Por otro lado, la capacidad de impacto que le proporciona el santuario de Argelia y Marruecos a Al-Qaeda para desarrollar actos terroristas sobre sus blancos domésticos como internacionales es mayor.

El control de los territorios desgobernados de Argelia y Marruecos por parte de las células y grupos afiliados como es GSPC a Al-Qaeda le sirve para formar lo que se denominaría como una “zona franca” para el despliegue estratégico de militantes en toda la región y de esta forma poder realizar actos terroristas cada vez más efectivos y traumáticos.

La creación de Al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) con varios grupos islamistas locales -donde sobresale el GSPC- le ha dado al andamiaje funcional y operativo de Al-Qaeda la versatilidad de poder impactar de manera más efectiva objetivos a nivel regional e internacional. La alianza con el GSPC le da la posibilidad a Al-Qaeda de contar con:

El compromiso del GSPC con la causa de al-Qaeda en los actuales puntos conflictivos (Irak y Afganistán), entre otras cosas mediante la realización de tareas de reclutamiento. La utilización de la red del GSPC en Europa, y particularmente en Francia. La posibilidad cada vez mayor de que se llevaran a cabo operaciones suicidas, algo que quedó claramente de manifiesto en la retórica empleada en los últimos tiempos por el GSPC, en que se adhiere a

la estrategia y los principios filosóficos de al-Qaeda. La creciente influencia del GSPC en la región del Magreb, a pesar del descenso del número de atentados en Argelia. El GSPC integra a yihadistas argelinos, libios, marroquíes, libios, tunecinos y mauritanos, y por tanto ha dejado de ser una organización exclusivamente argelina para convertirse más bien en una organización terrorista transnacional.⁴⁹

De esta forma la red terrorista de Osama Ben Laden no sólo se posiciona en una zona geográfica estratégica como lo es el Magreb, sino que también le da acceso a Al-Qaeda de establecer alianzas con los otros grupos terroristas locales y consolidar lo que se denominaría como “franquicias terroristas” aprovechando la porosidad de las fronteras y la ingobernabilidad de los estados para extender su actos criminales en un espectro cada vez más amplio y poder atacar contra blancos Norte Americanos y occidentales que se encuentran al interior de África, como es el caso de la base militar estadounidense Africom en Marruecos.

Un claro ejemplo son los múltiples atentados que se han presentado en Argelia, Marruecos y Túnez a lo largo de los últimos años. Argelia ha sido escenario de 18 atentados suicidas entre 2007 y 2008.⁵⁰ Del mismo modo, Marruecos y Túnez han sido testigos de cómo el accionar terrorista de Al-Qaeda ha venido incrementándose con mayor dinamismo, una prueba es la cadena de atentados que se han realizado en estos países. Como el presentado el 16 de mayo de 2003 en Marruecos donde 14 terroristas suicidas hicieron volar sus bombas en cinco lugares de Casablanca, causando 45 muertos y un centenar de heridos.⁵¹ Posteriormente el 11 de marzo, el 10 y el 14 de abril de 2007 se presentaron una nueva oleada de atentados múltiples de nuevo en la ciudad de Casablanca. En Túnez el 11 de abril de 2002 se llevo a cabo uno de los atentados más dramáticos donde un suicida se inmolo con un

⁴⁹ Ver Botha, Anneli. “Atentados Suicidas en Argelia, 2007-2008: Al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI)”. 2009, pp. 1-2. Documento electrónico.

⁵⁰ Comparar Botha. “Atentados Suicidas en Argelia, 2007-2008: Al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI)”, p. 1. Documento electrónico.

⁵¹ Comparar Kéfi. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”, p. 51. Documento electrónico.

camión cisterna frente a una sinagoga en la ciudad de Yerba dejando 19 muertos en su mayoría turistas alemanes y franceses.⁵²

El santuario en Argelia y Marruecos le permite a Al-Qaeda a su vez poder desarrollar una estructura logística y operacional más efectiva al interior del continente europeo y de esta forma poder realizar atentados terroristas en diferentes países de manera simultánea, representando un problema para la seguridad de la UE y la estabilidad de la región:

Al Qaeda ha encargado al Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) que cree una estructura terrorista unificada en Europa y el Magreb. (...) el GSPC, ha hecho una *opa* sobre el resto de formaciones islamistas armadas presentes en Europa y el Magreb para fusionarlas en un solo grupo y poner en marcha así una "unión terrorista". (...) El GSPC tiene lugartenientes en Bélgica, Holanda, Francia, España, Gran Bretaña, Dinamarca y Alemania.⁵³

La presencia de células y milicianos de Al-Qaeda en territorio europeo hace latente la amenaza que representa el santuario de Argelia y Marruecos para Europa. Al-Qaeda ha realizado múltiples amenazas a países europeos que han ratificado la normativa internacional que castiga el terrorismo como una amenaza internacional y contra aquellos estados que han apoyado a EEUU en las diversas intervenciones militares en la guerra contra el terrorismo islamista, como es el caso de España, Francia, Reino Unido, Dinamarca, Italia y Alemania.

Países donde ya han realizado atentados de gran magnitud como los ocurridos en Madrid el 11 de marzo del 2004 que le costó la vida a 191 personas y dejó más de 1.500 heridos –considerado como el mayor atentado terrorista perpetrado en España-.⁵⁴ De igual forma en Londres en Julio del 2005 Al-Qaeda llevo a cabo un gran atentado con una serie de explosiones en el sistema de transporte público que dejó 56 víctimas y más de 700 heridos.⁵⁵

⁵² Comparar Kéfi. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”, p. 51. Documento electrónico.

⁵³ Ver Baquero, Antonio. “Los salafistas argelinos unen al terrorismo de Europa y Magreb”. 2006, p. 1. Documento electrónico.

⁵⁴ Comparar Aparicio, Sonia. “11-M Masacre en Madrid, El mayor Atentado de la historia de España”. p. 1. Documento electrónico.

⁵⁵ Comparar “Los Atentados de Londres dejan ya 37 muertos y 700 heridos”, p.1. Documento electrónico.

La constitución de un santuario en una zona geográfica tan próxima a las fronteras europeas le permite a Al-Qaeda penetrar el territorio de la UE desde múltiples flancos haciendo que el control de las autoridades europeas sea cada vez más difícil y complejo:

Según la Unidad de Coordinación de la Lucha Antiterrorista del Gobierno francés, solo en Francia hay "unas 40 células constituidas" y la mayoría "son próximas al GSPC".(...) el GSPC cuenta con cientos de miembros en cada país europeo". Desde hace meses, miembros del GSPC viajan por toda Europa para interconectar células de los distintos grupos terroristas magrebíes. "Se ha constatado un flujo de contactos muy intenso entre radicales en Holanda, España, Italia (sobre todo en Milán), Bélgica y Francia (sobre todo en Lyon)", explicó un investigador español del fenómeno terrorista. "Ese flujo comprende desde viajes de radicales a envíos de fondos, mensajes, etcétera", señaló.⁵⁶

Finalmente, pese a que la mayoría de los estados de la Unión Europea pertenecen a diversas organizaciones multilaterales que colaboran en la lucha contra el terrorismo internacional como la OTAN, G8, La Organización de Cooperación y Seguridad en Europa (OSCE), ligada al trabajo de cooperación y apoyo que países como el Reino Unido y España han desempeñado en conjunto con los Estados Unidos en la lucha contra el terrorismo de Al-Qaeda. A corto y medio plazo, será muy difícil que las agencias estatales de seguridad europeas consigan anticiparse con éxito al operar de las múltiples células de Al-Qaeda que existen al interior de Europa y que gozan de total clandestinidad camufladas entre el numeroso porcentaje de inmigrantes magrebíes radicados en el espacio Schengen.

Del mismo modo la falta de cooperación y el mal estado de las relaciones diplomáticas que se presentan entre Argelia y Marruecos por el reconocimiento que Argelia le da al Frente Polisario y a Sahara Occidental, dificulta la efectividad a la hora de contener a Al-Qaeda en sus planes terroristas a nivel regional.

El santuario que Al-Qaeda ha logrado consolidar en Argelia y Marruecos definitivamente representa una amenaza relevante para la seguridad internacional, en especial para el continente Africano y la UE por la integración del territorio europeo y magrebí en una gran red terrorista transnacional que se extiende por todo el Magreb, llega hasta el cuerno africano y se conecta con las redes que se encuentran

⁵⁶ Ver Baquero, Antonio. "Los salafistas argelinos unen al terrorismo de Europa y Magreb". 2006, p.1. Documento electrónico.

en la península Arábiga hasta llegar al Medio Oriente y Asia (Ver Anexo 6 Mapa de territorios que controla Al-Qaeda). Permitiéndole tener a Al-Qaeda un posicionamiento geopolítico estratégico para controlar múltiples flancos tanto en Europa como en África y en zonas de conflicto como Irak, Pakistán, Afganistán y Palestina, agravando el panorama en el futuro avance de la lucha contra el terrorismo internacional.

4. CONCLUSIONES

Esta monografía ha identificado los factores que determinan la constitución de santuarios terroristas a partir del modelo teórico de los territorios desgobernados que se han aplicado a los Estados de Argelia y Marruecos como casos de estudio.

Tras la definición y conceptualización de los denominados santuarios para las actividades terroristas, se han examinado tanto en Argelia como en Marruecos los factores domésticos que determina la existencia de territorios desgobernados en ambos Estados y en segundo lugar el nivel de amenaza que representa el santuario para la seguridad internacional por la facilidad que le brinda al grupo terroristas de expandir su área de influencia a nivel internacional y la capacidad de impacto que le permite el santuario al grupo terrorista para desarrollar actos sobre sus objetivos y blancos.

Dentro de los factores domésticos se encuentran la dimensión de ingobernabilidad y la dimensión de oportunidad que de acuerdo al modelo teórico son determinantes para la consolidación de santuarios en un territorio.

Las variables e indicadores que conforman ambas dimensiones que brinda la teoría se han examinado a lo largo de la monografía aplicándolas a los dos países con relación al grupo terrorista Al-Qaeda y su rama en el Magreb, evidenciando la condición de santuario que representan ambos Estados para la operatividad de Al-Qaeda en la región.

Por un lado, con relación al nivel de ingobernabilidad, la endeble capacidad de penetración que ostentan las instituciones Estatales de ambos países con relación a sus sociedades, representado en la falta de infraestructuras, los altos niveles de corrupción y la pobreza, han generado una des legitimidad de las instituciones entre la sociedad. Sumado a lo anterior, la presencia de redes criminales y grupos terroristas han ocasionado que la capacidad de Argelia y Marruecos por ejercer el uso de la fuerza legítimamente se erosione, dando paso a escenarios de violencia e inestabilidad donde hay actores diferentes a las autoridades que emplean la fuerza como herramienta coercitiva.

Finalmente el poco control que las autoridades realizan en las fronteras y la falta de cooperación entre ambos Estados han permitido que los dos países sean un corredor de armas, drogas y milicianos que están ligados a redes internacionales de terrorismo, dejando a la sociedad de Argelia y Marruecos vulnerables a todo tipo de influencia y adoctrinamiento por parte de los grupos terroristas.

Por otro lado, la condición de oportunidad que brindan Argelia y Marruecos a Al-Qaeda para ejercer sus operaciones los categorizan como un santuario. El acceso a infraestructuras, las condiciones geográficas y la fácil penetración en las ciudades han permitido que Al-Qaeda expanda su presencia en el territorio de los dos Estados.

De igual manera la falta de control y cooperación en el borde de ambos países representan para el grupo terrorista un importante corredor estratégico que les proporciona fuentes de financiamiento, tráfico de armas y una plataforma internacional para expandir sus facciones en toda la región.

Ambas dimensiones han funcionado en la monografía como un “medidor” o indicador que permite examinar las condiciones que sobrellevan los territorios que son categorizados como santuarios para el terrorismo internacional, lo cual podría aplicarse en estudios de otros escenarios sensibles en la actualidad al terrorismo como son Yemen, Paquistán, Afganistán y Somalia, y de esta forma contribuir en la identificación de las falencias que afrontan los Estados y poder generar resultados a partir de investigaciones como esta que permitan direccionar en mayor medida los programas de lucha contra el terrorismo y su proliferación.

En el análisis de las variables aplicadas en la investigación, el debilitamiento de los Estados, la fragilidad en las instituciones y la poca participación de la sociedad en el desarrollo de las políticas, son las principales causas que hacen que grupos terroristas como Al-Qaeda consoliden santuarios al interior de estos.

Actualmente la seguridad internacional se ve cada vez más amenazada por la proliferación de santuarios terroristas en el Norte de África y la península arábiga. Las múltiples oportunidades que brindan los débiles Estados del Magreb, el Cuerno Africano y países como Yemen en la península, han permitido que grupos terroristas como Al-Qaeda expanda su presencia a lo largo de la región y logre vincular más

filiares no sólo en el continente africano sino en territorios circunvecinos como Europa, el subcontinente indio y el Sudeste Asiático.

Pese a la lucha internacional contra el terrorismo, los grupos islamistas como Al-Qaeda logran fortalecerse sacando ventaja de escenarios que les proporcionan santuarios, haciendo cada vez más compleja la contención de su accionar.

En definitiva, los santuarios le han permitido a Al-Qaeda llevar a cabo actividades en múltiples flancos como por ejemplo el secuestro de funcionarios Españoles y Franceses en Mauritania, atentados en el sur de Argelia, inestabilidad en Yemen que ha generado el cierre de varias embajadas, entre esas la de los EEUU y Francia, los atentados en Afganistán donde como varios agentes de la CIA murieron y finalmente el atentado fallido de un miliciano nigeriano de Al-Qaeda por inmolarsse en un vuelo que cubría la ruta Ámsterdam-Detroit.

Evidenciando el nivel de amenaza que representan los santuarios para la seguridad internacional, resaltando que en todos estos atentados los servicios de inteligencia norteamericano han encontrado vínculo directo con la rama Al-Qaeda en el Magreb.

Con el avance tecnológico en las comunicaciones y la integración progresiva de pueblos y civilizaciones como resultado del proceso de globalización, las fronteras físicas e ideológicas entre Estados se desdibujan. Haciendo cada vez más difícil el papel de los Estados por resguardar la seguridad y la estabilidad al interior de sus sociedades.

Lo cual representa una gran ventaja para los grupos terroristas para consolidar santuarios, puesto que donde predominen Estados débiles, con instituciones endebles y con sociedades con altos niveles de necesidades básicas insatisfechas, predominarán las posibilidades de que el terrorismo permee y se extienda, haciendo cada vez más grande el nivel de incertidumbre sobre el futuro que le aguarda a la seguridad del sistema internacional, sobre todo a las principales potencias como los Estados Unidos y la Unión Europea.

BIBLIOGRAFIA

Rabasa, Ángel. (et al). *Ungoverned Territories: Understanding and Reducing Terrorism Risk*, Santa Monica CA: Rand Corporation, 2007. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.rand.org/pubs/monographs/MG561/>

Rabasa, Ángel. (et al). *Beyond Al-Qaeda. Part 1 The Global Jihadist Movement*, Santa Monica CA: Rand Corporation, 2007. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.rand.org/pubs/monographs/MG429/>

Noam Chomsky, *Hegemonía o supervivencia. El dominio mundial de EE.UU.* Traducción de Carlos José Restrepo. Primera edición en castellano para América Latina, Bogotá: Grupo editorial Norma S.A., 2008.

Gerwehr, Scott y Daly, Sara. *Al-Qaida: Terrorist Selection and Recruitment*. Santa Monica CA: Rand Corporation, Edición 5. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.rand.org/pubs/reprints/RP1214/>

Ayoob, Mohammed. *The Third World Security Predicament State Making, Regional Conflict and The International System*. London: Editorial Rienner Publishers, 1995.

Capítulo en libro:

Molano, Andrés. “La inversión del terrorismo: Evolución y nuevos desafíos”. En: Bonnet, Manuel.(Ed.). *Seguridades en construcción en América Latina*. Tomo II. Bogotá: Universidad del Rosario, 2008. 370 – 392.

Artículos de publicaciones periódicas académicas

Joseph, E. Thompson. “Virtual Regime: A New Actor in the Geopolitical Arena”. *PS: Political Science and Politics*. No. 3, Vol. 35 (Sep., 2002): 507-508. Publicado

por American Political Sciences Association. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/stable/1554678>. Artículo.

Gibbs, P Jack. “Conceptualization of terrorism”, *American Sociological Review*. No 3, Vol. 54 (Jun., 1989): 329-340. Publicado por American Sociological Association, Consulta realizada en octubre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/pss/2095609>. Artículo.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

Cembrero, Ignacio. “Al Qaeda es una amenaza en auge en el Magreb”, *Diario El País de España*, (Octubre 23 de 2008). Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: http://www.elpais.com/articulo/internacional/Qaeda/amenaza/auge/Magreb/elpepuint/20081023elpepuint_20/Tes. Artículo.

Romero, José Manuel. “España es objetivo y cantera de Al Qaeda”, *Diario El País de España*. (Octubre 20 de 2008). Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: http://www.elpais.com/articulo/espana/Espana/objetivo/cantera/Qaeda/elpepiesp/20081020elpepinac_9/Tes. Artículo.

“La larga lucha contra las redes magrebíes”, *Diario El País de España*. (Octubre 20 de 2008). Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: http://www.elpais.com/articulo/espana/larga/lucha/redes/magrebies/elpepiesp/20081020elpepinac_8/Tes. Artículo.

“Ejército intercepta cargamento de más de cien armas y municiones en el sur”. *Diario El Confidencial de España* (20/04/2009). Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web:

http://www.elconfidencial.com/cache/2009/04/20/85_ejercito_intercepta_cargamento_armas_municiones.html. Artículo.

Núñez, Maribel. “La CE calcula que 30.000 ilegales esperan en Argelia y Marruecos para <<saltar>> a Ceuta y Melilla”. *Diario ABC de España*. (13/10/2005). Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: http://www.abc.es/hemeroteca/historico-13-10-2005/abc/Nacional/la-ce-calcula-que-30000-ilegales-esperan-en-argelia-y-marruecos-para-saltar-a-ceuta-y-melilla_611519941780.html. Artículo.

“Grupos de apoyo a Al-Qaeda para el Magreb Islámico”. *Diario Información España*. Ediciones. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.diarioinformacion.com/portada-alicante/2008/06/10/grupos-apoyo-qaeda-magreb-islamico/764547.html>. Artículo.

Baquero, Antonio. “Los salafistas argelinos unen al terrorismo de Europa y Magreb”. *Diario La Voz de Asturias*. Internacional, Terror Global. (20/11/2006). Consulta realizada en octubre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.lavozdeasturias.es/noticias/noticia.asp?pkid=307561>. Artículo.

Del Barrio, Ana. “Más de 200.000 magrebíes han llegado a España con visado turístico francés”. *Diario El Mundo España*. Número: 5.434. (Lunes 24 de octubre de 2008). Consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/papel/2004/10/25/espana/1709888.html>. Artículo.

Cembrero, I. “La reducida cooperación entre los países favorece el auge del terrorismo”. *Diario el País de España* (03/01/2010). Sección Internacional, El Terrorismo Islamista. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: http://www.elpais.com/articulo/internacional/reducida/cooperacion/paises/favorece/auge/terrorismo/elpepuint/20100103elpepuint_2/Tes Artículo.

Aparicio, Sonia. "11-M Masacre en Madrid, El mayor Atentado de la historia de España". *Diario El Mundo España*. Consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/documentos/2004/03/espana/atentados11m/hechos.html>. Artículo.

"Los Atentados de Londres dejan ya 37 muertos y 700 heridos". *Diario El Mundo España*. Sección Internacional. (7 de julio de 2005). Consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.elmundo.es/elmundo/2005/07/07/internacional/1120734995.html>. Artículo.

Otros documentos

United States Department of State Publication Office of the Coordinator for Counterterrorism. "Country Reports on Terrorism 2007", Abril 2008. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.state.gov/documents/organization/105904.pdf>. Reporte Anual.

Naciones Unidas, Asamblea General. "Resolución 51/210. Medida para eliminar el terrorismo internacional", 88th plenary meeting. 17 de Diciembre de 1996. Consulta realizada en septiembre de 2009, Disponible en la página Web: <http://www.un.org/documents/ga/res/51/a51r210.htm>. Resolución.

Gunaratina, Rohan. "Ideology in Terrorism and Counter Terrorism: Lessons from Combating Al-Qaeda and Jemaah Al Islamiyah in Southeast Asia", Escuela Superior de Guerra. Centro de Estudios Estratégicos sobre defensa y Seguridad Nacionales. CEESEDEN. Consulta realizada en octubre de 2008. Disponible en la página web: <http://ceeseden-terrorismo.tripod.com/id70.html>. Artículo.

Sharp, M. Jeremy. "The Middle East Partnership Initiative: An Overview", CRS Report for Congress. Usembassy, Julio 20 de 2005. Consulta realizada en noviembre de 2008.

Disponible en la página web: <http://www.usembassy.it/pdf/other/RS21457.pdf>.
Reporte.

Armanios, Febes. “Islamic Religious Schools, Madrasas: Background”, CRS Report for Congress. Usembassy, Octubre 29 de 2003. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.fas.org/irp/crs/RS21654.pdf>.
Reporte.

Cronin Kurt, Audrey. “Terrorists and Suicide Attacks”, CRS Report for Congress. Usembassy, Agosto 28 de 2003. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.fas.org/irp/crs/RL32058.pdf>.
Reporte.

Anuario Internacional CIDOB 2006. “Claves para interpretar la política exterior española y las relaciones internacionales en 2006. Perfil del país Argelia. Población: migración e inmigración”, Edición 2007. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: www.cidob.org/es/content/download/5986/60129/file/43_poblacion.pdf.
Ensayo.

Jesús Echeverría, Carlos. “Las Redes de Terroristas Islamista en el Magreb”, Grupo de Estudios Estratégicos. GEES. Colaboraciones n° 1692, 18 de marzo 2005. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/articulo/3996/>.
Ensayo.

Jesús Echeverría, Carlos. “El dinamismo de Al-Qaida en las Tierras del Magreb Islámico (AQMI) hoy”, Grupos de Estudios Estratégicos. GEES. Colaboraciones n° 306, 6 de noviembre de 2008. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/pdf/5989/>.
Ensayo.

Jesús Echeverría, Carlos. “Ayman Al Zawahiri: de las promesas de los hechos”, Grupos de Estudios Estratégicos. GEES. Colaboraciones n° 299, 25 de septiembre de 2008.

Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/pdf/5857/>. Ensayo.

Jesús Echeverría, Carlos. “Anatomía del terrorismo yihadista salafista en Argelia hoy”, Grupos de Estudios Estratégicos. GEES. Colaboraciones n° 296, 1 de septiembre de 2008. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/pdf/5774/>. Ensayo.

Jesús Echeverría, Carlos. “La dimensión global, y española, de la lucha contra el terrorismo yihadista salafista hoy”, Grupos de Estudios Estratégicos. GEES. Colaboraciones n° 291, 15 de julio de 2008. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/pdf/5682/>. Ensayo.

Jesús Echeverría, Carlos. “La persistencia del terrorismo en Argelia y sus consecuencias para el Magreb y para España”, Grupos de Estudios Estratégicos. GEES. Colaboraciones n° 302, 9 de octubre de 2008. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/pdf/5899/>. Ensayo

Jesús Echeverría, Carlos. “Marruecos: islamistas “moderados” y terroristas yihadistas salafistas”, Grupos de Estudios Estratégicos. GEES. Apunte n°63, 13 de marzo de 2008. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/pdf/5251/>. Ensayo.

Jesús Echeverría, Carlos. “La vigencia de la amenaza yihadista salafista en y desde el Magreb”, Grupos de Estudios Estratégicos. GEES. Apunte n° 51, 21 de diciembre de 2007. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.gees.org/pdf/4858/>. Ensayo.

Kellerhals, D Merle. “Lista de grupos terroristas demuestra que el terrorismo es inaceptable. Lista ayuda a impedir apoyo a grupos terroristas”, Departamento de Estado de los Estados Unidos. América.gov de Estados Unido al mundo. 18 de

enero de 2008. Redactor del servicio noticioso desde Washington, Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: http://www.america.gov/st/washfiles/spanish/2008/January/20080118134253Mslahr_ellek0.6093866.html. Artículo.

López, Belloso María. “El Terrorismo Islámico ¿Terrorismo Global?”, HEGOA. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en página web: http://www.hegoa.ehu.es/congreso/bilbo/komu/5_Conflictos/5_Maria-Lopez.pdf. Ensayo.

Martín, Iván. “Vulnerabilidades Socioeconómicas en el Magreb (I): Los riesgos del chabolismo en Marruecos”. Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, Área: Demográfica y Población/Mediterráneo y Mundo Árabe- ARI No 36/2005. Fecha 15/03/2005. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/705/IvanMartinpdf.pdf>. Ensayo.

The Central Intelligence Agency CIA. “The World FactBook”, Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/mo.html>. Base de Datos.

The World Bank. “Data and Statistic”. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: http://devdata.worldbank.org/AAG/mar_aag.pdf. Base de Datos.

Transparency International The global coalition against corruption. “Informe Global de la Corrupción 2009, Corrupción y Sector Privado”. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: [http://www.transparencia.org.es/INFORME%20GLOBAL%202009/Informe%20Global%20sobre%20la%20Corrupción%202009%20\(completo\).pdf](http://www.transparencia.org.es/INFORME%20GLOBAL%202009/Informe%20Global%20sobre%20la%20Corrupción%202009%20(completo).pdf). Informe.

Transparency International The global coalition against corruption. “Barómetro de Corrupción 2009”. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.transparency.org/publications/publications/gcb2009>. Informe.

Banco Mundial. “The Worldwide Governance Indicators (WGI) 1996-2008. Governance Matters 2009”. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>. Base de Datos en formato Excel.

Kéfi, Ridah. “Al Qaeda en el Magreb, entre el terror y el bandolerismo. La conexión entre “Yihadismo” y los asaltos -secuestros de occidentales, tráfico de drogas, explotación de inmigrantes ilegales- es evidente”, Afkar/ Ideas. Revista trimestral para el diálogo entre el Magreb, España y Europa. Verano de 2008. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.politicaexterior.com/wp-content/uploads/pdf/18ridha-kéfiesp2.pdf>. Ensayo.

Tomé, Alonso Beatriz. “El Islam político en Marruecos. Dos estrategias enfrentadas: Participación Institucional frente a oposición desde afuera”. Universidad Complutense de Madrid UNISIC. Discussions Papers, No 19, Enero de 2009. Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal. Sistema de Información Científica Redalyc, Hemeroteca. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=76711407011>. Ensayo.

Kéfi, Ridah. “El Magreb frente al pulpo “yihadista”. El Terrorismo magrebí ha sacado ventaja a los servicios de seguridad de sus países. Las políticas antiterroristas ganarían con una mejor coordinación”, Afkar/ Ideas. Revista trimestral para el diálogo entre el Magreb, España y Europa. Verano de 2007. Consulta realizada en octubre de 2009, Disponible en la página web: <http://www.afkar-ideas.com/?page=summary&id=3445&return=temas#>. Ensayo.

Rabasa, Ángel. “El Extremismo Islamista y el Terrorismo de Al-Qaeda en el Este de África”. Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos. Terrorismo Internacional. 24/09/2009. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari96-2009. Ensayo.

Aguirre, Eduardo. “Intervención del Embajador de Estados Unidos en la Conferencia Internacional Radicalismo Islámico en el Norte de África y Cuerno de África: Implicaciones para el contrterrorismo europeo y transnacional”. Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos. 01/07/2008. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/00029. Ensayo.

Daguzan, Jean-François. “El terrorismo islámico en Francia”. Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos. Terrorismo Internacional. AIR 166/2008, 22/12/2008. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari166-2008. Ensayo.

Botha, Anneli. “Atentados Suicidas en Argelia, 2007-2008: Al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI)”. Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos. Terrorismo Internacional. ARI 33/2009. 24/02/2009. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari33-2009#_ftn1. Ensayo.

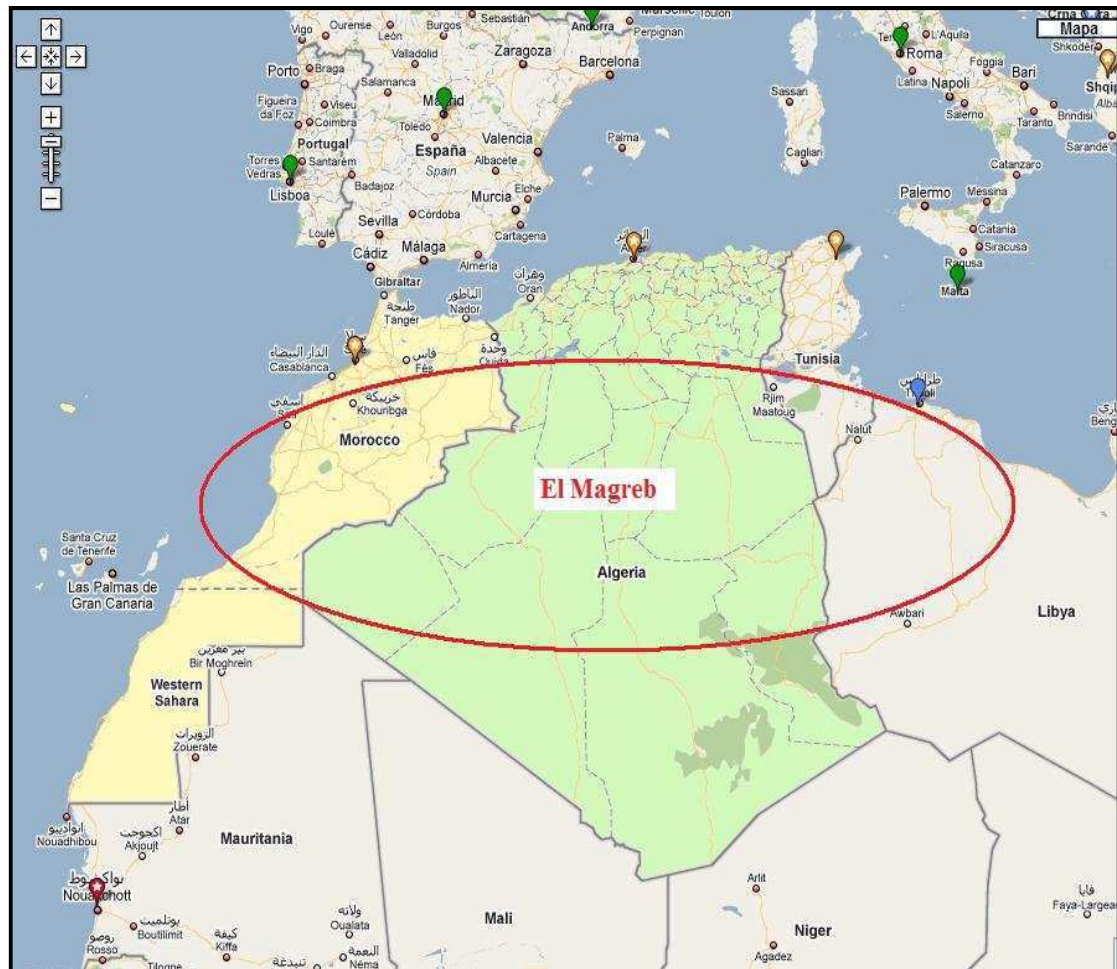
Lavaux, Stéphanie. “Axiomas de Mohammed Ayoob”. Cátedra de Teorías y Modelos, Universidad del Rosario, II semestre de 2005. Apuntes de clase.

Anexo 1. Cuadro de Variables de la Teoría de Territorios Desgovernados

Dimensión de Ingovernabilidad	Variables	Indicadores
	1. Los niveles de penetración Estatal en la sociedad	- Falta de Infraestructura - Corrupción y prevalencia de la economía informal - Resistencia social y cultural a las instituciones del Estado
	2. La capacidad que posee el Estado en el monopolio del uso de la fuerza	- Presencia de redes criminales relacionadas con terroristas o grupos insurgentes - Acceso a armas por parte de las población
	3.Control en las Fronteras	
Dimensión de Oportunidad	4.Influencia Externa	
	Variables	Indicadores
	1. Acceso a Infraestructura	- Facilidad para las comunicaciones - Acceso a redes de transporte
	2. Fuentes de Financiamiento	
	3. Características Demográficas y Sociales favorables	- Presencia de grupos extremistas en comunidades vulnerables - Establecer normas sociales en la población como herramienta para el apoyo y manipulación - Manipulación en la población por medio de programas informales de asistencia social - Invisibilidad

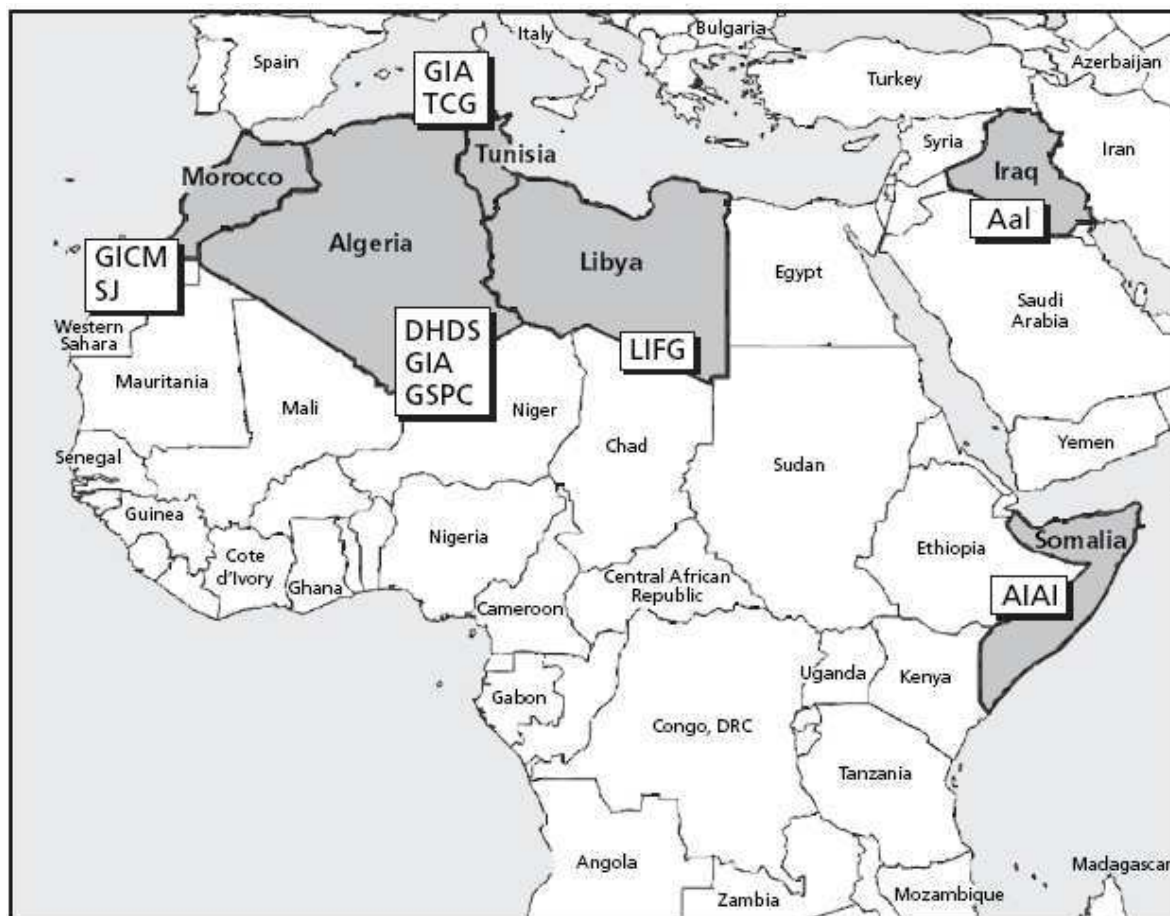
Fuente: Tabla realizada por el autor de la presente monografía con base en la información tomada de Rabasa, Ángel. (et al). *Ungoverned Territories: Understanding and Reducing Terrorism Risk*, Rand Corporation. 2007, pp. 16-17. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: <http://www.rand.org/pubs/monographs/MG561/>

Anexo 2. Mapa El Magreb Argelia y Marruecos



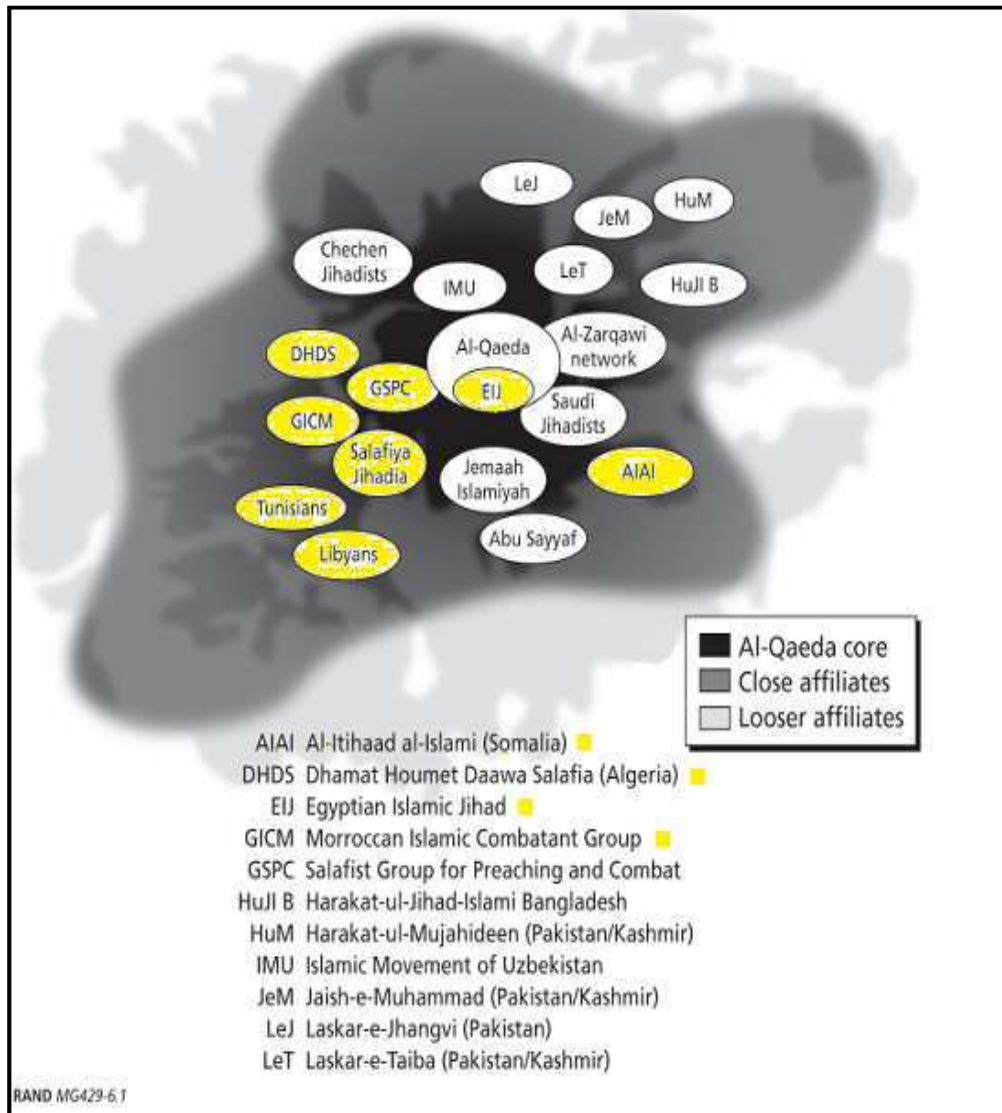
Fuente: Mapa modificado por el autor de la presente monografía con base en la información del Banco Mundial, Documento electrónico revisado en octubre de 2009. Disponible en la Pág. Web: <http://geo.worldbank.org/>

Anexo 3. Mapa de Grupos Islamistas vinculadas a Al-Qaeda en el Norte de África



Fuente: Rabasa, Ángel. (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, Rand Corporation. 2007, p. 120. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.rand.org/pubs/monographs/MG429/>

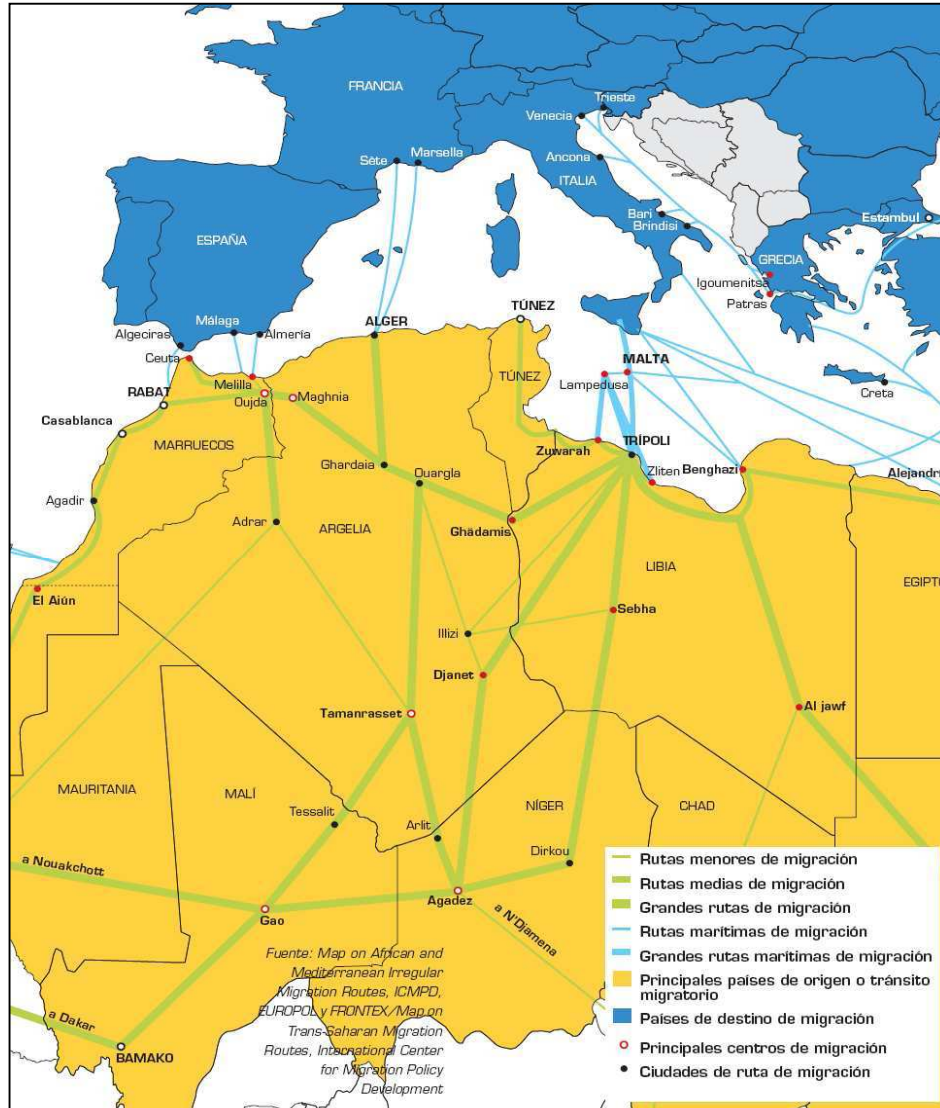
Anexo 4. Grafica de la Nébula Terrorista de Al-Qaeda y sus Ramificaciones en el Norte de África



Nota: los Grupos seleccionados con el color Amarillo representan a las organizaciones terroristas ubicadas en el Magreb o en zonas circunvecinas a este.

Fuente: Rabasa, Ángel. (et al). *Beyond Al-Qaeda Part1. The Global Jihadist Movement*, Rand Corporation. 2007 p. 80. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.rand.org/pubs/monographs/MG429/>

Anexo 5. Mapa de las Rutas Migratorias entre el Norte de África y Europa



Fuente: “Claves para interpretar la política exterior española y las relaciones internacionales en 2006”. Anuario Internacional CIDOB 2006. 2007, p. 553. Consulta realizada en noviembre de 2008. Disponible en la página web: www.cidob.org/es/content/download/5986/60129/file/43_poblacion.pdf.

Anexo 6. Mapa de terroitorios que controla Al-Qaeda



Fuente: Mapa modificado por el autor de la presente monografía con base en la información del Banco Mundial, Documento electrónico revisado en octubre de 2009. Disponible en la Pág. Web: <http://geo.worldbank.org/>