

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/287645600>

Análisis de la Política Pública en Trabajo Infantil en Colombia.

Working Paper · December 2015

DOI: 10.13140/RG.2.1.4355.8480

CITATIONS

0

READS

255

2 authors:



Leonardo Briceno-Ayala

Universidad del Rosario

68 PUBLICATIONS 311 CITATIONS

SEE PROFILE



Ernesto Cardenas

University of Manitoba

27 PUBLICATIONS 48 CITATIONS

SEE PROFILE

Some of the authors of this publication are also working on these related projects:



Upper limb neurodynamic test 1 in patients with clinical diagnosis [View project](#)



Evaluación de la efectividad de la política pública en trabajo infantil en Colombia [View project](#)

Análisis de la Política Pública de Trabajo Infantil en Colombia

Autores:

Leonardo Briceño-Ayala, Ernesto Cárdenas Prieto

RESUMEN

Introducción

Las características de los objetivos de algunas políticas públicas implican que solamente se puedan conseguir a través de la colaboración.

La gobernanza colaborativa como proceso y estructura decisional y de gestión de las políticas públicas, permite lograr un objetivo involucrando actores de las esferas pública y privada y de diversos niveles de gobernanza.

Objetivos: El primero, saber si efectivamente el diseño de política pública basado en la gobernanza colaborativa es útil tanto en el nivel del impacto como en el nivel de la percepción al ser aplicado a una política pública en Colombia. Segundo: Evaluar el impacto de los esfuerzos realizados desde hace dos décadas con el fin de confrontar un problema resistente, multicausal y complejo como es el trabajo infantil. El tercero es determinar si las creencias políticas de los actores se relacionan con el impacto del sistema de gobernanza.

Metodología

Se estudiaron las acciones de 64 Comités de erradicación del trabajo infantil de Colombia a nivel de los departamentos y las ciudades capitales durante los años 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 y 2010. Se analizaron 7.168 datos acerca de las acciones de los 64 territorios durante estos 6 años.

Los datos obtenidos se contrastaron con los datos de la niñez trabajadora presente en los territorios de acción de los comités provenientes de las Encuestas colombianas de demografía y salud de los años 2005 y 2010 las cuales son resultantes de 40.841 niños incluidos en la encuesta en el año 2005 y de 51.496 incluidos en la encuesta de 2010.

Una encuesta a actores del régimen de gobernanza en trabajo infantil, sirvió para establecer la efectividad percibida en las acciones derivadas de la dinámica colaborativa y para identificar las creencias de acción colectiva y las creencias políticas fundamentales entre los actores.

Para el análisis se usaron análisis descriptivos, correlaciones bivariadas, regresiones lineales y un modelo econométrico.

Resultados

Hubo una disminución de la tasa de trabajo infantil entre los años 2005 y 2010 en Colombia, la cual pasó de 9,3% a 8,8%. Este cambio fue desigual al analizar el comportamiento por ciudades capitales y departamentos, encontrándose aumento o disminución de la tasa dependiendo del territorio analizado.

Se encontró una institucionalidad frágil en la política pública de trabajo infantil en Colombia en la mayor parte de los territorios analizados en el periodo de tiempo estudiado.

La Gobernanza colaborativa explica los resultados de las políticas públicas de erradicación del trabajo infantil en Colombia en algunas de las capitales departamentales. Esta función explicativa también ha sido reportada por los estudios de Halinger y los de Newig en el terreno de las políticas educativas en Europa.

La asociación entre variables de la dinámica colaborativa y la efectividad percibida de la política pública que se halló en este estudio es coincidente con los hallazgos de Lubell en la política pública de protección de estuarios en Estados Unidos y la evidencia presentada por Weible.

Se sugieren estudios de seguimiento de más largo plazo incluyendo otras variables de interés y metodologías complementarias con el fin de confirmar estos hallazgos preliminares o plantear nuevas hipótesis.

Implicaciones de los resultados del estudio

La disponibilidad pública de la información no solo fortalece los sistemas de rendición de cuentas, sino que si es ordenada, completa y sistemática es útil para procesos de monitoreo e investigación.

Este estudio establece que las limitaciones de las bases de datos de trabajo infantil del DANE deben superarse para dar lugar a registros de niñez trabajadora que mejoren los datos y den poder a los análisis descriptivos y las asociaciones de causalidad.

La evidencia encontrada establece la importancia de desarrollar acciones de agenciamiento de las políticas públicas en trabajo infantil y la de generar nuevos esquemas de incentivos para el desarrollo del régimen de gobernanza.

Se debe hacer énfasis en primer lugar en los impactos del trabajo infantil sobre la educación, la cual demuestra ser una variable central explicativa de las acciones y el desempeño de la gobernanza. En segundo lugar, es indispensable que los responsables de la asesoría a los entes territoriales enfatizen otros efectos del trabajo infantil en la salud, en el porvenir económico y en los derechos de la niñez.

Se debe monitorear y mejorar la calidad de los arreglos institucionales. La calidad del liderazgo y el empoderamiento decisional dentro de los comités demostraron tener las calificaciones más bajas dentro de las variables evaluadas al interior de los comités y por tanto constituyen las oportunidades de mejoría más visibles.

Del examen del sistema de monitoreo del desempeño se derivan dos implicaciones centrales. La primera es que se debe afrontar de manera decidida la inexistencia, inoperancia o debilidad, según sea el caso, de los comités de erradicación del trabajo infantil en los entes territoriales. La segunda es que es indispensable evaluar en forma continua como se asignan y ejecutan los recursos destinados a la erradicación del trabajo infantil, pues esta variable demuestra una asociación significativa con el impacto de la política pública.

Palabras claves: Gobernanza colaborativa, efectividad, impacto, efectividad percibida, políticas públicas, creencias de acción colectiva, creencias políticas fundamentales, trabajo infantil.