

ANÁLISIS DE LA ACTUACIÓN DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES  
UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS –ACNUR- FRENTE A LA SEGURIDAD  
HUMANA DE LOS REFUGIADOS SAHARAUI EN LA FRONTERA ARGELINA  
(2005 – 2010)

SILVIA ALEXANDRA GALINDO SÁNCHEZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C 2012

“Análisis de la actuación del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los  
Refugiados – ACNUR- frente a la seguridad humana de los refugiados saharauí en la  
frontera argelina (2005 a 2010)”

Estudio de caso  
Presentado como requisito para optar el título de  
Internacionalista  
En la facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:  
Silvia Alexandra Galindo Sánchez

Dirigido por:  
Mauricio Jaramillo

Semestre II, 2012

*A mi mamá a quien le debo todo.*

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. EL SAHARA OCCIDENTAL Y SU HISTORIA	4
1.1. EXPANSIONISMO MARROQUÍ Y EL FRENTE POLISARIO	6
1.2. LOS CAMPAMENTOS TEMPORALES	9
2. ACNUR: ¿LA SOLUCIÓN PARA LA MIGRACIÓN Y EL REFUGIO?	13
2.1. ARGELIA, CONFLICTO Y REFUGIO	13
2.2. EL ACNUR	15
2.2.1. Alcance de las acciones en el Sahara Occidental	18
3. LA SEGURIDAD HUMANA COMO DESAFÍO PARA LAS INSTITUCIONES INTERNACIONALES COMO ACNUR	21
3.1. DESPLAZAMIENTO FORZOSO Y SEGURIDAD HUMANA	21
3.2. INFORME DE DESARROLLO HUMANO 1994 Y LA POBLACIÓN SAHARAUI	23
3.3. RETOS Y DESAFÍOS: IMPLEMENTACIÓN DE NUEVAS MEDIDAS POLÍTICAS	26

BIBLIOGRAFÍA

## INTRODUCCIÓN

A lo largo de las últimas décadas, la situación de refugio prolongado que se presenta en algunos lugares alrededor del globo, ha llamado la atención de la comunidad internacional, abriendo un espacio en la agenda de asistencia humanitaria temas de desplazamiento forzoso y grandes olas migratorias involuntarias. Han sido varios años de lucha de la población saharauí por la reivindicación de su pueblo, sin embargo desde el asentamiento de sus campamentos en la frontera con Argelia, no se ha dado ninguna solución concreta y efectiva que permita erradicar esta situación de refugio.

La República Árabe Saharaui Democrática (RASD) fue una colonia en territorio africano llamada el Sahara Español por más de cien años, que en la década de los setenta vivió un proceso de descolonización cuando la potencia española se retira del territorio. En 1973 se da el surgimiento del movimiento anticolonial, el Frente Polisario (Frente Popular para la Liberación de Saguía el-Hamra y de Río de Oro). En el momento en que el Estado de Mauritania renuncia al territorio, Marruecos decide controlar ésta área meridional lo cual continúa haciendo hasta la actualidad. Es por ello que los enfrentamientos entre el Frente Polisario y el ejército marroquí se desarrollan a lo largo de los años, hasta que en 1991 se plantea un programa de cese al fuego gracias a la intervención de la Organización de las Naciones Unidas –ONU. Han sido varios años de los enfrentamientos entre los ejércitos de Marruecos y la población de la RASD, el Estado marroquí construyó una muralla con el fin de consolidar su ocupación en territorio Saharaui, gran parte de la población en ésta región ha sido víctima de violaciones a los Derechos Humanos, otros habitan en territorios conquistados por los saharauí y los otros en aquellos campamentos de refugiados ubicados en el límite fronterizo con Argelia<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Comparar Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR. *La situación de los refugiados en el mundo: Cincuenta años de acción humanitaria. El genocidio de Ruanda y sus consecuencias. El Sahara Occidental: refugiados en el desierto, 2000*. Documento electrónico.

Los campamentos ubicados en Tinduf, aunque han sido una solución a la problemática de desplazamiento forzado y de refugio, se caracterizan por sus condiciones precarias, pues la carencia de servicios de salud, la dificultad para acceder a fuentes de agua y de alimento entre otras problemáticas, afectan la seguridad humana de los refugiados saharauí que viven allí desde la conformación de estos campos en 1975. El ACNUR, entre muchas otras organizaciones, ha sido desde 1951, la organización internacional abalada por la Organización de las Naciones Unidas – ONU, encargada de la asistencia humanitaria a los refugiados del mundo, entendiéndose como un instrumento para atender las necesidades que en algunos casos, el Estado no puede cubrir. Así como muchas organizaciones, el ACNUR se ve limitado de acuerdo a su asistencia con la población, ya que sus acciones no implican reemplazar ni sustituir las responsabilidades estatales. Es por ello que en la actualidad, la protección de la seguridad humana se presenta como un desafío imperante en las agendas de las instituciones internacionales, ya que el contexto actual demanda un nuevo marco de políticas que respondan a las cuestiones de este mundo globalizado e interdependiente.

El presente estudio de caso tiene como propósito principal establecer el alcance y desafíos que enfrenta el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR de acuerdo a la defensa y promoción de la seguridad humana en el caso de los refugiados saharauí situados en la frontera argelina.

Ya que la presente investigación es de carácter cualitativo – es decir que se encarga de estudiar las manifestaciones sociales desde las funciones que desempeñan las estructuras e instituciones sociales, en tanto que el sistema se compone de fracciones que terminan estando interrelacionadas y siendo interdependientes, cumpliendo cada una con una función específica-, se observarán los acontecimientos históricos en la región del Sahara Occidental, la aparición e injerencia de nuevos actores en la escena internacional.

Debido a esto, es de gran relevancia entender el contexto histórico del conflicto ya que permite comprender la evolución del mismo, vislumbrar los

diferentes comportamientos que se ven condicionados por entorno e identificar y relacionar la interacción de los actores implicados con el fin de establecer el accionar.

A partir de lo anterior se plantean como objetivos puntuales: analizar la situación de la República Árabe Saharaui en torno a las condiciones precarias de los refugiados saharauis en la frontera argelina, establecer un balance de las acciones de ACNUR frente a las olas migratorias de población árabe a la frontera de Argelia y finalmente, identificar los desafíos que representa la protección de la seguridad humana, en el caso de la población saharauí, para agencias internacionales como ACNUR

Teniendo en cuenta esto, la investigación se desarrolla en tres capítulos a saber. El primer capítulo de este estudio de caso, se basará en un recorrido histórico del conflicto que ha vivido la región, con el fin de conocer las causas de las violaciones de derechos humanos a la población saharauí. Del mismo modo, se expondrán las posiciones de los diferentes actores protagonistas del conflicto bajo las bases teóricas de Robert Keohane, Joseph Nye y Mohammed Ayoob.

El segundo capítulo, intenta relacionar los movimientos migratorios masivos de población saharauí a la frontera argelina, con las acciones realizadas por ACNUR; analizando los alcances y limitaciones de su actuar frente a una situación en particular, profundizando en la pertinencia de soluciones duraderas para el presente conflicto.

El tercer capítulo se enfoca en la descripción de la evolución del concepto de seguridad humana y cómo la protección de la misma, se convierte en un desafío clave para las instituciones internacionales como ACNUR; estableciendo la relación de sus acciones frente a la situación del Sahara Occidental.

A través de la descripción de la situación del refugio de la población saharauí, el análisis del comportamiento de ACNUR en la región y el acercamiento al concepto de seguridad humana, se buscará entender que el alcance de las acciones por parte de esta institución internacional resultan siendo insuficientes para responder a la problemática de los refugiados, lo cual hace que la protección de la seguridad humana de esta población se trace como un desafío para las agencias internacionales.

## 1. EL SAHARA OCCIDENTAL Y SU HISTORIA

Con el presente capítulo se busca analizar la situación de la República Árabe Saharaui en torno a las condiciones precarias de los refugiados saharauis en la frontera argelina. Entender el contexto histórico en el que se desarrollaron los diferentes fenómenos ocurridos en la región, con el fin de describir los elementos que permitieron la masiva violación de Derechos Humanos frente a esta población. Del mismo modo se pretende establecer la posición de los Estados involucrados en este conflicto para entender el desarrollo y evolución del mismo. Lo anterior en el marco de los supuestos que propone el Neoliberalismo institucional de Robert Keohane y el Realismo subalterno de Mohammed Ayoob, que ayudarán a comprender a lo largo del recorrido histórico, el comportamiento de las instituciones internacionales frente a temas de asistencia humanitaria a una población de refugiados que carece de protección por parte de un Estado, que se convierte en una amenaza por su inacción – en temas de seguridad- frente a su pueblo.

El Sahara Occidental es una región que se encuentra al occidente del continente africano -limitando con el Océano Atlántico, Mauritania, Argelia y Marruecos -que ha enfrentado a lo largo de los años problemáticas de pobreza, violencia, conflictos fronterizos, entre otras. En 1976 la República Árabe Saharaui se declara independiente del dominio colonial español- y toma el control de la región desde 1767 en el momento en que las potencias europeas se reparten África debido a la Conferencia de Berlín-. En la década de los setenta la región finalmente vive un proceso de descolonización en el momento del retiro europeo, donde Mauritania declara su independencia en 1960 y Marruecos lo logra en 1956, promoviendo estos ideales independentistas. En 1973 las fuerzas nacionalistas del Sahara Occidental se unen en contra del colonialismo y ocupación, creando así el Frente Popular para la Liberación de Saguía El Hamra y Río de Oro –Frente POLISARIO; que con el

victorioso ataque al cuartel de El Janga, comienza la lucha armada contra el colonialismo español y la aparición del derecho de autodeterminación saharauí<sup>2</sup>.

De igual forma este territorio se ha convertido en la razón de disputa entre el ejército de Marruecos y el Frente Polisario. La intervención de las diferentes agencias y organismos internacionales ha sido necesaria para la asistencia de refugiados saharauí que han migrado y se han establecido en la frontera argelina, en esta medida la Organización de las Naciones Unidas y la Corte Internacional de Justicia apoyaban la causa de la autodeterminación del pueblo saharauí y la búsqueda de soluciones pacíficas y herramientas diplomáticas para el entendimiento de las partes. Sin embargo, en Octubre de 1975 las fuerzas militares españolas abandonan el territorio colonizado, dos días después los militantes marroquíes invaden el territorio del Sahara Occidental, enfrentándose así con la guerrilla del Ejército de Liberación Popular Saharauí (ELPS) –del Frente Polisario-. Para el año de 1977 se da la Cumbre de Lusaka, donde se intenta erradicar la guerra declarada un año antes a Marruecos y Mauritania, debido a la creación de la República Árabe Saharauí Democrática, sin embargo esta solución fracasa lo que genera la continuación del conflicto<sup>3</sup>.

Es claro que esta situación ha generado la inclusión e interés por parte de la comunidad internacional y de la región, evidenciando que España al ceder el control de la administración del territorio del Sahara Occidental a Marruecos y Mauritania con

[...] la firma del Acuerdo Tripartito no solucionó el problema del Sahara, sino que le añadió otra dimensión, la guerra entre el Frente Polisario, Marruecos y Mauritania y el éxodo de una parte de la población saharauí hacia los campamentos del Frente Polisario en Tinduf. España salió definitivamente del territorio el 26 de febrero del 1976 y el 27 en Bir Lehlu se proclamaba el nacimiento de la República Árabe Saharauí Democrática (RASD).<sup>4</sup>

Los enfrentamientos entre el Frente Polisario y el ejército marroquí se desarrollan a lo largo de los años, hasta que en 1991 se plantea un programa de cese al fuego gracias a la intervención de la Organización de las Naciones Unidas –ONU-. Han sido varios años de tensión entre los ejércitos de Marruecos y la población de la RASD. El

---

<sup>2</sup> Comparar Nápoles, Fernando. *Sahara Occidental la guerra saharauí*, 1988. pp. 60-61.

<sup>3</sup> Comparar Nápoles, Fernando. *Sahara Occidental la guerra saharauí*, 1988. pp. 89 – 156.

<sup>4</sup> Hernández, Ángela. “Partes en conflicto”. En: *Guerra de banderas en el Sahara*, 2006. pp. 17-18.

Estado marroquí construyó una muralla con el fin de consolidar su ocupación en territorio Saharaui, lo que generó que gran parte de la población fuera víctima de violaciones a los Derechos Humanos; mientras unos habitan en territorios conquistados por los saharauí, los otros se encuentran en los campamentos de refugiados ubicados en el límite con Argelia<sup>5</sup>.

Han sido más de 20 años de intentos, propuestas e iniciativas para la resolución de este conflicto, que ha cobrado miles de vidas y ha alertado a la comunidad internacional, pues mientras se consolida cada vez más el sentimiento nacionalista saharauí, el gobierno marroquí fortalece proporcionalmente su política de control frente a las poblaciones bajo su influencia, generando así un conflicto de intereses de los diferentes actores, donde la falta de unidad se ve reflejada en los intentos fallidos por parte de las instituciones internacionales, que buscan un acuerdo entre las partes para dar fin a esta delicada situación que vive el continente africano<sup>6</sup>.

## 1.1 EXPANSIONISMO MARROQUÍ Y EL FRENTE POLISARIO

En el año de 1956 finaliza la era del protectorado con la firma de la declaración franco-marroquí, para el siguiente año en la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se da oficialmente la primera reivindicación marroquí donde “el delegado marroquí, Filali, se opone a la inclusión de Mauritania, el Sahara Español e Ifni en la isla de territorios no autónomos, al debatirse en la IV Comisión de Descolonización la información a transmitir sobre tal tipo de territorios. Filali señala que constituyen partes integrantes del reino marroquí”<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup>Comparar ACNUR. *La situación de los refugiados en el mundo: Cincuenta años de acción humanitaria. El genocidio de Ruanda y sus consecuencias. El Sahara Occidental: refugiados en el desierto, 2000*. Documento electrónico.

<sup>6</sup>Comparar ACNUR. *La situación de los refugiados en el mundo: Cincuenta años de acción humanitaria. El genocidio de Ruanda y sus consecuencias. El Sahara Occidental: refugiados en el desierto*. Documento electrónico.

<sup>7</sup> Ver Diego, José Ramón. “El conflicto del Sahara Occidental desde una perspectiva histórica.” En: Alemany, Jesús; Departamento de Cultura y Educación- Seminario de Investigación para la Paz (Centro Pignatelli) *Procesos de cambio y retos pendientes: Este de Europa, China y Sahara Occidental*, 1991. pp. 156-157.

*Allal El Fassi*<sup>8</sup>, líder político del Islam y fundador del partido nacionalista marroquí Istiqlal, propuso el proyecto del “Gran Marruecos” que reafirma el carácter expansionista de este Estado, pues pretendía abarcar parte de los territorios de Argelia, Mali, Mauritania y la región saharauí; lo que hace del Sahara Occidental una gran oportunidad para saciar esta sed de expansión y control territorial. De igual forma, es de gran importancia tener en cuenta que esta problemática se convierte en un inconveniente para lograr la independencia del territorio saharauí, postergando la autodeterminación de esta comunidad y reduciendo la posibilidad de solución al conflicto de los refugiados<sup>9</sup>. Sin embargo, como afirma el experto Maurice Barbier, “a pesar de las diversas intervenciones de Marruecos en el Sahara, principalmente en el Sudán y en el país moro entre el siglo XVI y el final del siglo XIX, los sultanes no han controlado de una manera continua estos vastos territorios y el Gran Marruecos es más una idea ambiciosa que una realidad histórica”<sup>10</sup>.

Al retirarse Francia del territorio marroquí y argelino se desenlaza un conflicto significativo entre estos dos estados, pues Marruecos reclamó los territorios de Tinduf y Béchar como propios, a lo que Argelia se opone rotundamente. Comienza una disputa entre los dos estados que cobra millones de vidas, este termina con la intervención de la Unión Africana que logra hacer que Marruecos reconozca la soberanía de territorio argelino. Sin embargo, las tensiones entre estos dos no cesan, es por ello que Argelia apoya a la población saharauí para la recuperación de su

---

<sup>8</sup>Hijo de un profesor coránico de Fez, que se ha lanzado a la política desde los años treinta pidiendo el fin del protectorado, ha participado desde 1947 en la creación del <<Comité pur la libération du Maghreb árabe>> y desde el Cairo se convierte en el portavoz del anticolonialismo en el cuadro de la unidad árabe-islámica. Ver Diego, José Ramón. “El conflicto del Sahara Occidental desde una perspectiva histórica.” En: Alemany, Jesús; Departamento de Cultura y Educación- Seminario de Investigación para la Paz (Centro Pignatelli) *Procesos de cambio y retos pendientes: Este de Europa, China y Sahara Occidental*, 1991.p.156.

<sup>9</sup>Comparar Ruiz Miguel, Carlos. *Sahara Occidental: Independencia, paz y seguridad*, 2006. p. 152. Documento electrónico.

<sup>10</sup>Ver Diego, José Ramón. “El conflicto del Sahara Occidental desde una perspectiva histórica.” En: Alemany, Jesús; Departamento de Cultura y Educación- Seminario de Investigación para la Paz (Centro Pignatelli) *Procesos de cambio y retos pendientes: Este de Europa, China y Sahara Occidental*, 1991. pp. 151-178.

territorio ocupado por Marruecos<sup>11</sup>. Debido a estas diferencias se imposibilitó concretar una política de acuerdo regional y la política marroquí tomó su carácter irredentista. Es importante entonces, entender las posiciones de cada actor para este momento; Marruecos afirmaba que mientras la ocupación española, el Sahara Occidental se encontraba bajo su soberanía por lo cual reclama el reintegro de este territorio, ofreciéndole al pueblo saharauí dos opciones, la integración al estado marroquí o el mantenimiento del *statu quo*. Por otro lado, Argelia afirma que no tiene que ver con ningún tipo de reivindicaciones respecto al territorio saharauí, aceptando así la autodeterminación de este pueblo y su posterior independencia favoreciendo al Frente Polisario y ateniéndose a las resoluciones por parte de la ONU<sup>12</sup>.

Para el momento que España se retira del Sahara, se reparte el territorio entre Marruecos y Mauritania y se desata la guerra entre el Frente Polisario y los dos estados encargados de administrar el territorio saharauí. La República Árabe Saharaui Democrática (RASD) -que ha sido reconocida por más de 70 estados- acude al derecho de legítima defensa respecto a la invasión por parte de Marruecos, quien se encarga de controlar el territorio occidental del muro -de 2.000 km de extensión- que construye en la década del 80; momento en el cual la ONU demanda el retiro marroquí de la región. Sin embargo, tanto la Marcha verde como la Guerra del Éxodo, son dos fenómenos intensamente violentos que terminan generando la huida de gran parte del pueblo saharauí, la resistencia a sus invasores y la creación e instalación de los campamentos de refugiados en la frontera argelina<sup>13</sup>.

---

<sup>11</sup>Comparar Gómez, Ana Carolina. *Las soluciones precarias como opción definitiva para la solución de la situación de refugio en la comunidad del Sahara Occidental*. Monografía de grado. Bogotá 2009, p. 6.

<sup>12</sup>Comparar Nápoles, Fernando. *Sahara Occidental la guerra saharauí*. Editorial de Ciencias Sociales 1988. pp. 94-95.

<sup>13</sup>Comparar Organización Al-haima - Saharauis, entre la ocupación y el exilio. "Sahara Occidental". Documento electrónico.

## 1.2 LOS CAMPAMENTOS “TEMPORALES”

La sociedad civil en la región del Sahara Occidental hace parte del proyecto saharauí, que intenta encontrar la paz y ejercer el derecho de autodeterminación nacional. Sin embargo, la situación de aquellos que se encuentran en territorio ocupado por los marroquíes y en los campamentos en la frontera argelina luchan diariamente contra la presencia colonial marroquí y la violación de los derechos humanos de la sociedad civil. Entre 1976 y 1979 se da un conflicto bélico de gran importancia donde la población saharauí se traslada a la frontera con Argelia, con el fin de instalar unos campamentos temporales con una infraestructura básica para el funcionamiento que garantizara la supervivencia de la población desplazada<sup>14</sup>.

Los campamentos de los refugiados saharauíes se ubican en la Hammada argelina de Tindouf, al Suroeste de Argelia, en el territorio más árido e inhóspito del desierto del Sáhara. En ellos viven cerca de 200.000 personas. La atención sanitaria en los campamentos ha pasado por dos etapas diferenciadas. En los primeros años del éxodo y asentamiento en los campamentos se produjeron grandes mortandades por enfermedades y epidemias. En esta época el sistema sanitario estaba dirigido a la lucha contra la mortalidad por estas causas y la morbilidad de sectores de población más debilitados. Una vez pasados estos años y controlada la situación inicial se empezó a organizar la atención sanitaria primaria.<sup>15</sup>

La mayor parte de la población saharauí se encuentra ubicada en carpas sin servicio de agua ni eléctrico, subsanando las condiciones precarias con ayudas humanitarias por parte de las instituciones internacionales. A pesar de la ayuda los problemas de carácter sanitario y de desnutrición infantil son alarmantes. En un principio la conciencia de los refugiados frente a su situación era distinta, pues se colaboraban unos a otros; en la actualidad muchos jóvenes están emigrando a las ciudades vecinas con el fin de conseguir empleo y dejando atrás su historia y pasado.

Actualmente se trabaja fuertemente para la prevención de enfermedades y la capacitación de las personas encargadas del servicio sanitario, gracias a la ayuda internacional y a la administración saharauí, las epidemias, enfermedades y las tasas

---

<sup>14</sup>Comparar, Sidi M. Omar. *El papel de la sociedad civil en la construcción de la paz en el Sahara occidental*, Noviembre 2008. pp.5-16.

<sup>15</sup>Ver Asociación de ayuda al pueblo saharauí -SADICUM-. “Campamentos refugiados”. Documento electrónico.

de mortalidad, especialmente la infantil, han disminuido en gran medida. Sin embargo, factores como el clima, la carencia de fuentes de agua, el hacinamiento en los campamentos, las insuficiencias nutricionales y alimenticias terminan afectando significativamente la salud de la población, viéndose reflejado en enfermedades oftalmológicas, afecciones respiratorias, enfermedades crónicas, digestivas y epidemias, entre muchas otras. El servicio médico actúa en tres escenarios a saber de acuerdo a las demandas –local, provincial y nacional- tratando de mermar la situación con los recursos insuficientes de los que disponen. Por otro lado, en el tema alimentario la región recibe y depende casi totalmente de los organismos internacionales como la Unión Europea, ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), PAM (Programa Alimentario Mundial) y algunas ONG (Organizaciones No Gubernamentales); no obstante esta ayuda aunque vital y necesaria, es insuficiente para la cobertura de todas las necesidades que demanda la población asentada en Tinduf<sup>16</sup>.

Los campamentos han significado una manera de organización comunitaria creando de esta forma, zonas liberadas que se caracterizan en la liberación y unificación nacional y en la identidad saharai como tal.

El sentimiento patriótico del pueblo saharai se expresa en los campamentos durante las modestas ceremonias en las que las poblaciones reunidas en un punto del campamento asisten, mientras se canta el himno nacional, al izamiento de la bandera saharai, como forma de expresión del derecho soberano de este pueblo sobre el territorio que ha habitado por más de ocho siglos.<sup>17</sup>

Robert Keohane ha definido las instituciones internacionales como “conjuntos de reglas (formales e informales) estables e interconectadas que prescriben comportamientos, constriñen actividades y configuran expectativas”<sup>18</sup>, estableciendo la importancia de la cooperación y en este caso en particular, ayuda a suplir la incapacidad por parte del Estado, frente a la seguridad de la población saharai. La inmensa red de organizaciones internacionales que se han encargado de atender a la población refugiada del Sahara Occidental, ha sido de gran importancia

---

<sup>16</sup>Ver Asociación de ayuda al pueblo saharai -SADICUM-. “Campamentos refugiados”. Documento electrónico.

<sup>17</sup> Comparar Nápoles, Fernando. *Sahara Occidental la guerra saharai*, 1988. p. 138.

<sup>18</sup> Keohane, Robert. *Instituciones internacionales y poder estatal*, 1993. p. 16.

ya que terminan proporcionando atención a los refugiados. En esta misma línea, es pertinente cuestionar fuertemente la gestión del gobierno frente a la situación del cumplimiento y respeto de los Derechos Humanos, así como el de la seguridad humana. ACNUR ha sido una de estas instituciones internacionales que ha prestado ayuda humanitaria, tenido la iniciativa de plantear varias propuestas para la solución de la situación precaria de los refugiados de acuerdo a la misión de la ONU, tema que en capítulos siguientes se ampliará.

Mediante el Realismo subalterno es posible tomar en consideración algunos apartados para la mejor comprensión del caso, ya que sustenta que la real amenaza de los Estados del Tercer Mundo –entendiendo esta categoría netamente operativa sin ningún rasgo ideológico- viene del mismo Estado como tal y no de fuera, pues mientras se determinan los límites a los conflictos del Tercer Mundo, la estabilidad del poder central puede estar en peligro, ya que al explotar alguno de estos termina afectando al mismo equilibrio central y por tanto, al sistema internacional<sup>19</sup>. De esta misma forma Ayoob afirma:

La fragilidad de las instituciones políticas y las estructuras estatales en el Tercer Mundo, hace que los problemas internos tomen posición en dimensiones internacionales. Los sistemas políticos frágiles, por definición, son fácilmente permeables. Por lo tanto, las cuestiones internas de las sociedades del Tercer Mundo, no solo se ven reflejadas en temas interestatales con bastante facilidad, sino que también se prestan fácilmente a la intervención de los países desarrollados.<sup>20</sup>

Las teorías de relaciones internacionales, sin importar que tan complejas fueran, derivan de su contexto tanto geográfico como histórico, pues cualquier paradigma debe predecir las fuentes básicas de presentes y futuros conflictos; debe explicar el comportamiento de una gran parte de los miembros del sistema internacional, especialmente en relación a problemas de conflicto y orden.

En muchos Estados de Tercer Mundo coexisten elementos de anarquía dentro de los límites del estado y la proliferación de conflictos interestatales e intraestatales, prueban el gran abismo que existe entre las condiciones del Tercer Mundo. La gran

---

<sup>19</sup>Comparar Ayoob, Mohammed. “Security in the Third World: The Worm about to Turn?” En: *International Affairs*, 1944 Vol. 60, No. 1. p. 48.

<sup>20</sup>Comparar Ayoob, Mohammed. “Security in the Third World: The Worm about to Turn?” En: *International Affairs*, 1944 Vol. 60, No. 1. p.48. Traducción libre de la autora.

preocupación de la mayoría de los estados del Tercer Mundo no es la conducta de las relaciones interestatales, sino la construcción de comunidades económicas y de seguridad donde se reflejen los intereses en términos de interdependencia, adoptando el concepto de regímenes<sup>21</sup>.

Es evidente entonces, según el Realismo Subalterno, que las amenazas ya no provienen de fuera del Estado como tal, pues la debilidad de las instituciones y la incapacidad del ente estatal por responder por la seguridad de los individuos, termina afectando directamente el principal sujeto de estudio de la seguridad humana: el individuo. Aunque agencias como ACNUR tratan de subsanar y responder por las fallas estatales, cabe cuestionar el alcance de su gestión y diferenciar las responsabilidades adquiridas para cada actor respecto a la población afectada.

---

<sup>21</sup>Ayoob, Mohammed *Subaltern realism: International relations meets the Third World* en "International Relations Theory and the Third World", 1998. pp. 31- 54.

## 2. ACNUR: ¿LA SOLUCIÓN PARA LA MIGRACIÓN Y EL REFUGIO?

Conociendo el contexto histórico, la gran crisis humanitaria y la repercusión regional que representa el conflicto en el Sahara Occidental, en este capítulo se abordará en primera medida el fenómeno de las olas migratorias a la frontera con Argelia y su posición frente al conflicto, en segunda instancia se hará una breve descripción de la naturaleza institucional del ACNUR y el rol que ha desempeñado frente a los refugiados en África, puntualmente con la población saharauí que se encuentra en Tinduf. Todo lo anterior será analizado bajo la luz del Neoliberalismo Institucional de Robert Keohane, que conceptualmente permitirá entender la naturaleza de las instituciones internacionales y su alcance, para aplicarlo paralelamente a situaciones puntuales, en este caso, el Sahara Occidental.

### 2.1 ARGELIA, CONFLICTO Y REFUGIO

A lo largo de los años, Argelia se ha mostrado y comportado como un aliado saharauí, pues desde su independencia en 1962 apoya y demanda la libertad y descolonización del Sahara Occidental; resaltando la semejanza ideológica entre el Frente de Liberación Argelino y el Frente Polisario. Como ya se ha mencionado anteriormente, las relaciones con Marruecos se han tornado cada vez más complejas debido a sus acciones expansionistas, lo que ha generado un apoyo incondicional con el pueblo saharauí y ayuda al Frente Polisario por parte del gobierno argelino en el ámbito militar y económico. Del mismo modo, Argelia le ha brindado parte de su territorio a los refugiados saharauí que huyeron de la opresión marroquí, permitiendo la instalación de los campamentos en Tindouf<sup>22</sup>.

En este sentido es de gran importancia tener claro que según la Convención de las Naciones Unidas un refugiado es

[...] una persona que se encuentra fuera de su país de nacionalidad o de residencia habitual, tiene un fundado temor de persecución a causa de su raza, religión, nacionalidad,

---

<sup>22</sup>Comparar Mera Miyares. *El Sahara Occidental: ¿Un conflicto olvidado?*. pp. 29-30. Documento electrónico.

pertenencia a un determinado grupo social u opiniones políticas, y no puede, o no quiere, acogerse a la protección de su país, o regresar a él, por temor a ser perseguido.<sup>23</sup>

Significado que toma cada vez más sentido, en la medida en que se analiza la problemática migratoria de la población saharauí sometida a la represión marroquí, pues el desplazamiento forzado de más de tres mil civiles hizo que se tuvieran que reubicar en las grandes ciudades aledañas sufriendo atentados en sus intentos de huir, pues se instalaron minas anti-persona cerca del muro con la finalidad de restringir e impedir la migración de saharauis<sup>24</sup>. Como se puede ver se han presentado diferentes mecanismos violentos para transmitir el miedo, logrando que

Los saharauis se han visto forzados por las circunstancias a asentarse para sobrevivir. Como ha notado Cecile Bizouerne, una psicóloga que trabaja para SantéSud: “la base de su identidad, es decir, el clan y la tribu, ha sido erosionada por la causa y el movimiento para la unidad nacional y la autodeterminación”.<sup>25</sup>

A pesar de los retos y obstáculos que tuvo que enfrentar esta población, se lograron unir en contra de la represión y constituir un discurso coherente y revolucionario que logró llegar a todos y cada uno de los saharauis sedientos de libertad.

En la actualidad, los civiles participan activamente y trabajan para la integración saharauí y su lucha revolucionaria, sin dejar de lado al ejército, quien se encarga de la protección de los campamentos<sup>26</sup>. Es evidente que la problemática que se presenta en el Sahara Occidental ha sido una lucha constante por más de 20 años que ha generado desplazamientos, abusos y ataques, no obstante han logrado sobrevivir a pesar de los obstáculos que a lo largo de los años se han venido presentando.

---

<sup>23</sup>ACNUR “La Convención de 1951 sobre el estatuto de los refugiados. Preguntas y respuestas”, 2009. p. 8. Documento electrónico.

<sup>24</sup>Comparar Mera Miyares. *El Sahara Occidental: ¿Un conflicto olvidado?*. pp.33-34. Documento electrónico.

<sup>25</sup>Dukic, Natali y Thierry, Alain. “Refugiados saharauis: la vida después de los campos”. *Migraciones forzadas*, Agosto 1998. pp.18-21.

<sup>26</sup>Comparar Nápoles, Fernando. *Sahara Occidental, La Guerra Saharauí*, 1988. p.138.

## 2.2 EL ACNUR

Como se puede evidenciar al pasar los años, la situación de asistencia humanitaria cada vez se torna más compleja y el sistema internacional de igual forma enfrenta diferentes retos y desafíos que el entorno va presentando, pues con la aparición e interacción de los actores las relaciones entre los mismos van teniendo características específicas y van a terminar actuando de acuerdo a las situaciones particulares que se presenten, ya que en la actualidad existen diversidad de actores que terminan repercutiendo a nivel sistémico y no depende únicamente del Estado. Como afirma Mónica Salomón

El cuestionamiento al “estatocentrismo” del modelo realista fue el aspecto principal de la crítica “transnacionalista” de ese momento. En un mundo cada vez más interdependiente, las teorizaciones basadas en la preponderancia del Estado-nación eran juzgadas insuficientes para describir y explicar la realidad internacional. La noción de “interdependencia” y el papel de la fuerza militar en las relaciones internacionales fueron también cuestiones centrales en la controversia.<sup>27</sup>

Es por ello que Joseph Nye y Robert O. Keohane intentan complementar los paradigmas ya establecidos, y con el enfoque interdependentista –que estudia y analiza las relaciones transnacionales-, conceptualizar varias características y fenómenos de la realidad internacional.

De acuerdo a las nuevas nociones anteriormente expuestas, es a inicios del siglo XX que el alto grado de vulnerabilidad de los Estados, genera el crecimiento de diversas dificultades frente a las relaciones interestatales en temas de proporcionar seguridad a la población y evitar el aumento de refugiados; siendo la Liga de las Naciones (1921) una iniciativa para proteger los intereses de este grupo marginado. A partir de los sucesos de la Segunda Guerra Mundial, se ve la necesidad de la creación de organizaciones internacionales como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR para la atención y asistencia a los refugiados<sup>28</sup>, que comienza como un apoyo puntual y limitado a las víctimas de la guerra. Sin embargo al pasar el tiempo las demandas de la población hacen que se establezca como una institución con autonomía haciendo de canal informativo dentro de los Estados frente

---

<sup>27</sup>Ver Salomón, Mónica. *La teoría de las relaciones internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia y aproximaciones*, 2002. Documento electrónico.

<sup>28</sup>Comparar ACNUR. “Información General”. p. 1. Documento electrónico.

a las situaciones puntuales, enfrentando paralelamente varios obstáculos, pues aunque haya sido creada por voluntad Estatal, la preocupación en temas de soberanía nacional es inevitable<sup>29</sup>, pues como afirman Nye y Keohane “hay que reconocer, sin embargo, que el papel de la creación de esta coalición activista, suele estar muy limitado, pues no es una receta segura para el éxito. Sin embargo, las alternativas pasivas que retan las nociones tradicionales de soberanía nacional, son cada vez menos atractivas”<sup>30</sup>.

Posteriormente, a partir de la década de los años cincuenta, el ACNUR empezó a posicionarse como una institución reconocida y a tomar autonomía en lo relacionado a la atención de los refugiados, aumentando así su cobertura en otros países y definiendo su alcance en la agenda internacional, encargándose de regular y emprender acciones en torno a la protección de los refugiados en el marco mundial, en especial al finalizar la Segunda Guerra Mundial, cuando el número de refugiados se incrementa considerablemente debido a la necesidad de independencia de varios Estados<sup>31</sup>.

Es así como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados –ACNUR-

Promociona los acuerdos internacionales sobre los refugiados, colabora con los estados en el establecimiento de estructuras de asilo y actúa en calidad de observador internacional en relación a los asuntos de los refugiados. La protección internacional de los refugiados comienza por garantizar su admisión en un país de asilo seguro, el otorgamiento del asilo y asegurar el respeto de sus derechos humanos fundamentales, incluyendo el derecho a no ser regresado forzosamente a un país donde su seguridad o su supervivencia.<sup>32</sup>

Mediante sus objetivos estratégicos, ACNUR pretende promover un entorno de protección eficiente permitiendo la participación de la comunidad con el fin movilizar el apoyo internacional para aportar soluciones duraderas en África. En la medida de lo posible, el Alto Comisionado intentará proporcionar soluciones que cubran las necesidades de los desplazados en el continente africano, contribuyendo al

---

<sup>29</sup>Comparar Loescher, Gil. “The UNHCR and World Politics: State Interest vs. Institutional Autonomy”, 2001.p.35. Documento electrónico.

<sup>30</sup>Comparar Keohane, Robert y Nye, Joseph. “Transgovernmental relations and international organizations”, 1974. pp. 39-62. Documento electrónico. Traducción libre de la autora.

<sup>31</sup>Comparar ACNUR. “Mission Statement”,1951. p.1.Documento Electrónico.

<sup>32</sup>Ver ACNUR. “¿Qué hace? Protección.”. Documento electrónico.

reintegro en sus países de origen con el fin de garantizar un reasentamiento y opciones viables para el desarrollo adecuado y sostenible para los refugiados<sup>33</sup>.

Y es por medio de estos objetivos estratégicos que intenta velar por la protección y seguridad de los refugiados, a pesar que la asistencia a éstos sea de gran dificultad, pues los desplazamientos, los combates y las precarias condiciones socioeconómicas hacen que la asistencia humanitaria sea cada vez más difícil de recibir. Actualmente la ayuda internacional ha sido primordial para la asistencia de los refugiados saharauis gracias a organismos como el Programa Mundial de Alimentos, el ACNUR, la Oficina Humanitaria de la Comunidad Europea (ECHO) e incluso el gobierno de Argelia. A pesar de esto, el alto grado de desnutrición, la baja calidad de atención médica y la precaria situación de higiene, entre otros, siguen deteriorándose al pasar el tiempo. Gran parte de los refugiados habitan en estos campamentos, pero siguen manteniendo relaciones socioeconómicas con comunidades saharauis en las distintas regiones de África, que de alguna forma, terminan ayudando al sostenimiento económico de los campamentos<sup>34</sup>.

En el caso de la RASD y el conflicto presente con los refugiados saharauis en la frontera argelina, cabe resaltar que las responsabilidades que se supone debe asumir el Estado, las están asumiendo los diferentes organismos internacionales, incluso es evidente la participación de otros gobiernos de la región como el de Argelia, pues al no ser reconocido internacionalmente como Estado soberano, la situación se torna cada vez más compleja y la situación de seguridad y protección al individuo se convierte en un reto para la comunidad internacional. Es de gran importancia tener en cuenta que “la protección es una función dinámica y orientada a la acción. Comprende una serie de actividades, relacionadas con las políticas y las preocupaciones operativas y se desarrolla, en cooperación con los Estados y otros socios, con el objetivo de mejorar el respeto por los derechos individuales de las

---

<sup>33</sup> Comparar ACNUR. “¿Qué hace? Protección.”. Documento electrónico.

<sup>34</sup> Comparar ACNUR. “¿Dónde trabaja? África. Perfil de las operaciones regionales 2010 –África”. Documento electrónico.

mujeres, los hombres, los niños y las niñas y resolver sus problemas”<sup>35</sup>; ser conscientes que cuando ocurren conflictos civiles y el estado no puede cumplir las funciones correspondientes, existen otros espacios donde sus derechos pueden ser garantizados y respetados. ACNUR se compromete a intervenir si es necesario y de la misma forma proporcionar herramientas para encontrar asilo, repatriación al país de origen o reubicación en otro país<sup>36</sup>.

2.2.1 Alcance de las acciones en el Sahara Occidental. Desde la primera intervención de la ONU en la región en la década de los ochenta, la comunidad internacional y las instituciones internacionales se han interesado cada vez más en la zona. En 2002 tanto ACNUR como el Programa Mundial de Alimentos se pronunciaron para la consecución de fondos dirigidos al sustento nutricional que apoyaran a más de 150.000 refugiados del Sahara Occidental, reiterando la importancia del compromiso internacional frente a la protección de esta población ya que hasta no llegar a una solución política del conflicto, el suministro de esta ayuda humanitaria es de gran importancia para la supervivencia de los individuos<sup>37</sup>. La falta de liquidez para los programas que pretende emprender ACNUR es insuficiente lo que lleva a que las acciones se aplacen y dependan de los donantes interesados en la causa social saharauí; no obstante se han puesto en marcha diferentes mecanismos de fomento de confianza entre grupos, para el restablecimiento del contacto entre las familias. Para el 2004 ACNUR hizo presencia en los campamentos en Tindouf, realizando la gestión e instauración del programa de medidas para fomentar la confianza en el Sahara Occidental, permitiendo varios reencuentros entre los refugiados y sus familias<sup>38</sup>. En 2009, Antonio Guterres reitera la necesidad de una comunidad más activa en la solidaridad frente a la situación saharauí, pues son más de 200.000 refugiados con grandes necesidades y con recursos insuficientes; también

---

<sup>35</sup>Ver ACNUR. “Manual de ACNUR para la protección de mujeres y niñas”. Respuesta de protección del ACNUR. 2008. p.108.

<sup>36</sup>Comparar ACNUR “La Convención de 1951 sobre el estatuto de los refugiados. Preguntas y respuestas”, 2009. Documento electrónico.

<sup>37</sup>Comparar ACNUR. “Noticias: Refugiados de Sahara Occidental en riesgo de desnutrición, advierten agencias humanitarias”. 2002. Documento electrónico.

<sup>38</sup>Comparar ACNUR. “Noticias: Medidas para fomentar la confianza en el territorio de Sahara Occidental/Argelia”. 2007. Documento electrónico.

afirma que tanto la comunidad internacional y el mismo organismo para los refugiados han sido responsables del olvido de esta región<sup>39</sup>.

Aunque los esfuerzos por parte del Alto Comisionado se han evidenciado los últimos años- como en el encuentro de *Ginebra en 2010*<sup>40</sup>- para encontrar soluciones duraderas a las problemáticas de refugio que vive la población saharauí en el marco de cumplir la misión de las Naciones Unidas, la protección de esta población no necesariamente implica que las soluciones deban ser duraderas, pues de acuerdo a la Convención de las Naciones Unidas de 1951 –la cual da nacimiento al ACNUR- establece que la naturaleza de esta institución se basa en mermar las consecuencias mas no en combatir las causas, brindando asistencia humanitaria y protección legal a las víctimas<sup>41</sup>. Es por ello que ACNUR intenta aplicar métodos que beneficien a todas las partes involucradas en el conflicto. No obstante, las soluciones inmediatas como encontrar asilo, la repatriación al país de origen o reubicación en otro país, han sido cuestionadas en los últimos años ya que la concepción de seguridad ha cambiado, pues los refugiados representan una amenaza para la misma, es por esta razón que la ayuda humanitaria por parte de los Estados a esta población disminuya al pasar el tiempo.

De lo anterior es evidente que los Estados con mayor poder e influencia en el marco internacional, van a terminar condicionando las acciones frente a temas como el refugio siguiendo sus intereses particulares; es por ello que la Convención de 1951 afirma que la asistencia humanitaria no puede reemplazar la acción política al solucionar o prevenir una crisis, sino ser un instrumento para la búsqueda de una solución general, así como afirman Nye y Keohane cuando establecen que

De manera más general, sin embargo, esperamos que las organizaciones internacionales participen en las políticas transgubernamentales sobre cuestiones que requieran un punto central o una agencia encargada de la coordinación. Esto implica que las instituciones

---

<sup>39</sup>Comparar ACNUR. “Noticias: ACNUR ampliará el programa de generación de confianza a favor de los refugiados saharauí” 2009. Documento electrónico.

<sup>40</sup>Encuentros en Ginebra entre el Frente Polisario y Marruecos para revisar la implementación del programa de las medidas para generar confianza de ACNUR. Ver en Acta Resumida - Reunión con las partes acerca del programa para generar medidas de confianza. Ginebra 9-10 de febrero de 2011. Documento electrónico.

<sup>41</sup>Comparar ACNUR “La Convención de 1951 sobre el estatuto de los refugiados. Preguntas y respuestas”, 2009. p. 11. Documento electrónico.

internacionales tienden a ser más dadas a involucrarse en temas multilateralmente complejos, donde los principales actores tengan la necesidad de obtener información o de comunicarse con otros actores, adicionalmente de las funciones tradicionales, como las enumera Skolnikoff, "1) prestación de servicios, 2) creación de normas y asignación, 3) la regla de observancia y solución de controversias, y 4) la operación."<sup>42</sup>

De acuerdo a lo anterior, es claro que en este caso no es cuestión únicamente de proteger la seguridad humana de los refugiados, en la misma medida está en juego tanto la estabilidad nacional como regional, pues como se ha expuesto a lo largo del texto es viable en gran medida que el conflicto se extienda, así como ha sucedido con la situación de refugio indefinida. Es evidente que al no obtener un acuerdo y establecer una solución con Marruecos, la construcción y consolidación de un Estado Saharaui, se hace una realidad cada vez más lejana; asunto que implica la prolongación de esta situación de refugio, acentuando las violaciones a los derechos humanos de esta población, las constantes oleadas de violencia y la inacción de un gobierno en construcción; aspectos que terminan convirtiéndose en retos y desafíos para las instituciones internacionales como ACNUR.

---

<sup>42</sup>Comparar Keohane, Robert y Nye, Joseph. "Transgovernmental relations and international organizations". 1974. pp. 39-62. Traducción libre de la autora.

### 3. LA SEGURIDAD HUMANA COMO DESAFÍO PARA LAS INSTITUCIONES INTERNACIONALES COMO ACNUR

Luego de haber realizado un recorrido histórico y establecer los elementos a tener en cuenta respecto a la ayuda humanitaria prestada por instituciones internacionales de acuerdo a la demanda de las poblaciones en situación de refugio –específicamente en el Sahara Occidental-, es de gran importancia tener en cuenta las nuevas nociones de seguridad que a lo largo de los últimos años han surgido, con el fin de esclarecer el rol que juega en la actualidad el concepto de seguridad humana dentro de instituciones que brindan asistencia humanitaria como lo hace ACNUR. Se buscará con el presente capítulo evidenciar lo que representó el Informe sobre Desarrollo Humano de 1994 con respecto a las nuevas dimensiones de la seguridad humana, tema relevante para las instituciones internacionales como uno de sus tantos desafíos frente a su capacidad de protección y atención a la población mundial. En la misma línea, se reiterará el alcance de este tipo de instituciones frente al tema que se ha venido estudiando, analizando la situación bajo las dos teorías trabajadas a lo largo del texto.

#### 3.1 DESPLAZAMIENTO FORZOSO Y SEGURIDAD HUMANA

Es evidente que este fenómeno aunque se ha venido presentando a lo largo de los años y es hasta el final del siglo XX que toma gran relevancia en el ámbito internacional., pues siempre ha estado relacionado con temas militares y políticos, mientras que en la actualidad está ligado a la seguridad nacional, regional y personal. En muchas ocasiones, quienes buscan un lugar de refugio, cambian una situación de inseguridad por otra, pues la tendencia frente a la disminución de la protección de los mismos cada vez disminuye en gran medida. Es por ello que la propuesta de la comunidad internacional al problema de desplazamiento forzado es la implementación de nuevas iniciativas humanitarias y destinación de recursos para los diferentes casos de emergencia. Se han dado varios debates de los analistas frente al

tema que establecen que la noción de seguridad va más allá del equilibrio del poder mundial, pues son otros focos los que le dan un carácter amplio y global, ocupando en la actualidad un espacio importante en la agenda internacional. Del mismo modo, es evidente la relación que surge entre la seguridad estatal y el bienestar de sus habitantes, esperando que los Estados sean responsables y garantes de la protección de sus vidas. De lo anterior es claro que la evolución del concepto vaya ligada a la cooperación internacional, pues las situaciones de riesgo frente a la seguridad humana, estatal e internacional, son temas que no se debe abarcar unilateralmente<sup>43</sup>.

En este sentido, el concepto de la seguridad humana- en términos generales- está encaminado a cambiar las nociones tradicionales de seguridad; desde la aparición del concepto muchos cuestionamientos han surgido, pues en algunas ocasiones sus alcances – como ya se ha visto anteriormente- afectan las cualidades estatales, como la soberanía. En primer lugar el sujeto principal es el ser humano, no obstante es claro que es pertinente entender la evolución del concepto de seguridad. Entre la década de los sesenta Johan Galtung diferencia entre la paz positiva y la paz negativa, las personas no tienen acceso a las condiciones materiales mínimas, lo que causa manifestaciones violentas. En las dos décadas siguientes, la seguridad humana se asocia directamente con el bienestar y el nivel de vida de la población; se empieza a cuestionar al Estado como entidad protectora; aparecen los regímenes como respuesta a situaciones críticas específicas. En la década de los noventa es cuando se hace evidente que el ser humano es el actor principal de la seguridad. La aparición de las Organizaciones No Gubernamentales –ONG- es un punto de inflexión de gran importancia, ya que se encargan de representar los segmentos que no cubre el Estado. Y por otro lado emerge el derecho de injerencia como dilema de la seguridad humana.<sup>44</sup> Como se ha dejado claro, “la noción de seguridad ha adquirido en los últimos años un significado más amplio, asumiendo un carácter más humano y más

---

<sup>43</sup>Comparar ACNUR. “Personas que necesitan protección” En: *La situación de los refugiados en el mundo Un programa humanitario* Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Barcelona ICARIA, 1997.

<sup>44</sup>Comparar. David, Charles-Philippe, Rioux Jean-Francois. *La sécurité humaine, une nouvelle conception des relations internationales*, 2001. pp. 19 – 30.

centrado en la gente. El informe sobre el Desarrollo Humano del PNUD ha tenido un papel importante en la evolución de este nuevo paradigma<sup>45</sup>.

### 3.2 INFORME DE DESARROLLO HUMANO 1994 Y LA POBLACIÓN SAHARAUI

El informe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD de 1994, fue el encargado de acercar a la comunidad internacional ante las nuevas dimensiones de seguridad, al hablar de seguridad humana y aunque no exista una definición global del concepto se puede entender que

La seguridad humana tiene dos aspectos principales. En primer lugar, significa seguridad contra amenazas crónicas como el hambre, la enfermedad y la represión. Y en segundo lugar, significa protección contra alteraciones súbitas y dolorosas de la vida cotidiana, ya sea en el hogar, en el empleo o en la comunidad. Dichas amenazas pueden existir en todos los niveles de ingreso y desarrollo de un país.<sup>46</sup>

En la misma línea, mientras que el desarrollo humano se relaciona con los niveles de vida de la población, la seguridad humana tiene que ver con las situaciones que se convierten en una amenaza para la supervivencia – ausencia de temor-, es decir que está ligada a garantizar la continuación del desarrollo humano y a tener en cuenta sus variables más afectadas. Es así que, siendo el desarrollo humano un concepto más amplio - ya que ofrece la ampliación de varias opciones que dispone la población-, la seguridad humana debe garantizar que las personas puedan cumplir estas opciones de manera segura. Asunto que implica que si una esfera se ve afectada, es muy posible que la otra termine en las mismas condiciones.<sup>47</sup> Sin embargo, aunque son dos conceptos que van de la mano, han tomado diferentes rumbos, pues debido a que el término de seguridad humana se ha venido incluyendo en documentos internacionales –en términos de construcción de paz, evitar conflictos

---

<sup>45</sup>Ver ACNUR. “Personas que necesitan protección” En: *La situación de los refugiados en el mundo Un programa humanitario Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados*. Barcelona ICARIA, 1997.

<sup>46</sup>Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. *Informe sobre desarrollo humano 1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, 1994. Documento electrónico.

<sup>47</sup>Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. *Informe sobre desarrollo humano 1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, 1994. Documento electrónico.

y protección poblacional-, se ha convertido en un instrumento político más que en un enfoque de desarrollo humano; el cual, a diferencia de éste no posee una definición mundialmente aceptada ni índices que midan los niveles de seguridad. Es por ello que la falta de consenso respecto al tema semántico, hace que la medición de la seguridad humana se convierta en un desafío para la comunidad internacional.

En el informe se exponen siete elementos a tener en cuenta para la preservación de la seguridad humana, la seguridad económica, alimentaria, de salud, del medio ambiente, personal, política y comunitaria. Aunque es claro que son distintas amenazas dependiendo de la situación de los Estados, en el caso de los refugiados asentados en Tinduf, dos de estos siete elementos se ven altamente vulnerados: la seguridad alimentaria y de salud; aspectos que ACNUR intenta cubrir en su asistencia a las necesidades básicas de los refugiados en la prestación de estos servicios principales. Como ya se mencionó en el capítulo anterior, el Alto Comisionado –en años pasados- tuvo la iniciativa de la consecución de recursos para el programa dirigido a la nutrición, donde gran parte de la población se vio beneficiada; sin embargo reafirma que la región del Sahara Occidental y específicamente la situación de los refugiados en la frontera argelina, ha sido olvidada por la comunidad internacional al igual que ACNUR, lo que ha generado una gran dificultad la protección de la seguridad humana de los refugiados saharauí. Es preciso entonces que se dé un reconocimiento de estos indicadores por parte de la comunidad internacional, con el fin de plantear programas de prevención en los países y comunidades vulnerables en estas problemáticas para evitar la situación de crisis, en primera medida, y en segundo lugar aplicar con mayor efectividad e intensificar las diferentes actividades puntuales emprendidas para la protección de la seguridad humana. Por lo anterior, el informe de 1994 propone un nuevo enfoque respecto al paradigma donde

[...] el desarrollo humano sostenible favorece a las personas, promueve el empleo y favorece a la naturaleza. Asigna la máxima prioridad a reducir la pobreza y promover el empleo productivo, la integración social y la regeneración del medio ambiente. Establece un equilibrio entre las cantidades de seres humanos, por una parte, y por la otra, la capacidad de absorción de las sociedades y la capacidad de sustento de la naturaleza. Acelera el crecimiento económico y lo traduce en mejoras en las vidas humanas, sin destruir el capital natural necesario para proteger las oportunidades de futuras generaciones. Además,

reconoce que no es mucho lo que puede lograrse si no se cuenta con una mejora muy sustancial en la condición de la mujer y si no se abren ampliamente todas las oportunidades económicas a la mujer. y el desarrollo humano sostenible fomenta la autonomía de las personas, posibilitando que diseñen los procesos y acontecimientos que conforman sus vidas y participen en ellos.<sup>48</sup>

Del mismo modo, es necesario establecer una nueva noción de la cooperación entre los actores frente al tema del desarrollo humano, donde “la asistencia exterior se vincule a objetivos de política mutuamente convenidos, en particular, respecto de estrategias para reducir la pobreza, promover las oportunidades de empleo productivo y fijar metas de desarrollo humano sostenible”<sup>49</sup>.

Como se puede ver son varios los aspectos a tener en cuenta para la protección de los individuos, sin embargo hay que resaltar que no en todos los lugares del mundo y no en todas las comunidades representan las mismas amenazas. Por otro lado, establece que “algunos problemas de la seguridad humana a escala mundial surgen porque las amenazas dentro de los países rebasan rápidamente sus fronteras nacionales”<sup>50</sup>, como afirma Ayoob

La desigualdad del desarrollo económico, las grandes disparidades y las tensiones étnicas, entre otros, son algunos factores que contribuyen a la falta de consenso social sobre las cuestiones fundamentales, y el carácter no representativo y represivo de la mayoría de los regímenes del Tercer Mundo y, por tanto, a las amenazas internas a la seguridad de las estructuras estatales que presiden.<sup>51</sup>

De acuerdo a lo anterior, se puede afirmar que los enfrentamientos violentos hacen parte del día a día de la sociedad, pues la combinación entre los bajos niveles de la sociedad cívica respecto a la moralidad y las poblaciones altamente militarizadas, el control que ejerce el Estado se ve en peligro cuando son otros grupos los que se adueñan de este rol y más aún cuando se encuentran en el marco de la ilegalidad.

---

<sup>48</sup>Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. *Informe sobre desarrollo humano 1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, 1994. Documento electrónico.

<sup>49</sup>Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. *Informe sobre desarrollo humano 1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, 1994. Documento electrónico.

<sup>50</sup>Ver Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. *Informe sobre desarrollo humano 1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*, 1994. Documento electrónico.

<sup>51</sup>Comparar Ayoob, Mohammed. “Security in the Third World: The worm about to turn?” En: *International Affairs*, 1944 Vol. 60, No. 1.p.46. Documento electrónica. Traducción libre de la autora.

En muchos países de África, por ejemplo, los gobiernos han disminuido sustancialmente sus funciones a la hora de proporcionar servicios básicos como la salud, la educación y las prestaciones sociales, perdiendo su capacidad de llevar a cabo las funciones básicas de un estado: la recaudación de impuestos, la retribución a los funcionarios, el mantenimiento del orden público y la defensa de la integridad territorial. En consecuencia el estado se ve privado de su legitimidad y de su capacidad para actuar como mediador social y político frente a la creciente agitación.<sup>52</sup>

Aquello se ve reflejado en la problemática del refugio saharauí, tema que se reporta en los informes del ACNUR donde se demuestra que las condiciones de vida de la población que habita en los campos de refugiados y donde es inminente la violación de los derechos humanos. Como ya se ha mencionado anteriormente, los refugiados – que son víctimas de los abusos por parte los marroquíes- han logrado adquirir armamento para su defensa, consiguiendo que las tensiones del conflicto incrementen cada vez más. De aquí se desprende un desafío muy espinoso y es el de reconocer a los refugiados como sujetos en la capacidad de reintegrarse a la sociedad y no como amenazas a la seguridad. No es una labor fácil, ya que es una población altamente vulnerada y abandonada; como es el caso saharauí, donde por más de 20 años habitando en estos campamentos, el reintegro a su país de origen, el reasentamiento o cualquier otra clase de solución brindada, se ve cada vez más lejos de cumplir.

### 3.3 RETOS Y DESAFÍOS: IMPLEMENTACIÓN DE NUEVAS MEDIDAS POLÍTICAS

Es un escenario desalentador frente a la protección de la seguridad humana que demanda la creación e implementación de nuevas respuestas en el ámbito doméstico e internacional. Es necesario que el marco de seguridad mundial cambie o paralelamente se construya al actual, pues los últimos años se ha fundado bajo los estadios del equilibrio del poder, alianzas y pactos de seguridad regional y disuasión nuclear, entre otros. De acuerdo al Informe del PNUD 1994, es importante establecer

---

<sup>52</sup>Ver ACNUR. “Personas que necesitan protección” En: *La situación de los refugiados en el mundo Un programa humanitario Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados*. Barcelona ICARIA, 1997.

una estructura que asista a todos los pueblos del mundo, respondiendo con acciones específicas de acuerdo a sus necesidades bien sea nacionales o internacionales. Así como poder anticipar las amenazas que enfrentan los países, para plantear las medidas de prevención adecuadas.

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, la proliferación de la ayuda por parte del sector humanitario, nace como respuesta a estos desafíos y a la disminución de las acciones por parte de las estructuras estatales, en el momento de brindar los servicios básicos a la población. Es aquí cuando la acción humanitaria –con acciones puntuales en situaciones de emergencia- intenta compensar y subsanar la ruptura que se genera entre el Estado y sus ciudadanos, cuando éste es incapaz de responder por la atención de su población. Sin embargo, como se ha establecido anteriormente, estas acciones se rigen bajo unas limitaciones puntuales. En primer lugar la asistencia humanitaria no está en la capacidad de responder por sí sola emergencias complejas como el desplazamiento forzoso, ni mucho menos cumplir el rol de la acción política estatal; sin embargo, muchos gobiernos tienden a utilizarlo de esta forma, pues es menos difícil llegar a un acuerdo en asuntos humanitarios. En segundo lugar, la acción humanitaria se limita a actuar cuando afecta la soberanía del Estado<sup>53</sup>. De esta manera es como Robert Keohane aplica el término de coordinación de política transgubernamental, afirmando que

La coordinación de las políticas transgubernamentales, se refiere a la actividad diseñada para facilitar la implementación o ajustes de las políticas, en ausencia de directrices específicas por parte de las directivas encargadas de la toma de decisiones políticas. Otro proceso, la construcción de coaliciones se llevan a cabo cuando las sub unidades deciden participar con organismos afines de otros gobiernos en contra de elementos de sus propias estructuras administrativas.<sup>54</sup>

Como se ha podido apreciar a lo largo del texto, se puede decir que el pueblo saharauí ha intentado desarrollar un sistema de autosuficiencia, donde las mujeres son las encargadas de la administración de estas poblaciones en los

---

<sup>53</sup>Ver ACNUR. “Personas que necesitan protección” En: *La situación de los refugiados en el mundo Un programa humanitario Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados*. Barcelona ICARIA, 1997.

<sup>54</sup> Ver Keohane, Robert y Nye, Joseph. “Transgovernmental relations and international organizations”, 1974. pp. 39-62. Documento electrónico. Traducción libre de la autora.

campamentos. Se observa entonces, que esta organización forzada por el desplazamiento, ha sido la encargada de su propia supervivencia en la medida en el momento que el estado deja de intervenir en la situación respecto a Marruecos. Es claro que la falta de voluntad por parte de este, para el reconocimiento a la libre autodeterminación del Sahara Occidental, ha sido uno de los principales impedimentos para garantizar un entorno seguro y justo de los refugiados ubicados en Tunduf<sup>55</sup>.

Las acciones de ACNUR se ven limitadas a presentar alternativas respecto a la percepción que se tiene de los refugiados y así intentar integrarlas como políticas prioritarias, paralelamente que colabora -en la medida de lo posible- frente situaciones puntuales de emergencia, siendo un instrumento de comunicación entre las partes del conflicto. Es así como ACNUR respecto a la asistencia a la población refugiada

Se concentra casi exclusivamente en la cobertura de las necesidades más básicas y visibles, como la alimentación, el combustible, la asistencia médica y el alojamiento. Otros aspectos, como la educación, la formación profesional, la generación de ingresos, las actividades recreativas, el asesoramiento y otros servicios comunitarios han sido, por lo general, los últimos programas en crearse y los primeros en suprimirse cuando así lo imponían las necesidades.<sup>56</sup>

Se ha podido identificar, que aunque el concepto de seguridad humana se ha posicionado en el marco internacional, en la medida que el concepto no tenga una definición aceptada globalmente, va a ser una gran dificultad poder medirla, así como establecer unos indicadores que permitan hacerlo.

Estos desafíos no significan que la medición de la seguridad humana sea un ejercicio inútil. Por el contrario, para que la seguridad humana se convierta en un concepto maleable, especialmente para los encargados de la elaboración de políticas, debe existir una manera de reconocerla y medirla. Si la construcción de un Índice de seguridad humana pudiese ser un ejercicio inútil, utópico y probablemente deficiente, debería intentarse la medición de la inseguridad/seguridad humana mediante diferentes indicadores, teniendo en mente que estos

---

<sup>55</sup>Comparar Organización Mundo Árabe. "Sahara Occidental, la vida en los campamentos de refugiados", 2006. p. 1. Documento electrónico.

<sup>56</sup>Ver ACNUR. "Personas que necesitan protección" En: *La situación de los refugiados en el mundo Un programa humanitario Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados*. Barcelona ICARIA, 1997.

requieren ser específicos al contexto e incluir indicadores tanto cualitativos como cuantitativos.<sup>57</sup>

De lo anterior, se establece que existen varios dilemas que deben enfrentar las instituciones internacionales como ACNUR, sin embargo esto no quiere decir que no se hayan emprendido soluciones justas, ayudando a que se propicien conversaciones entre los Estados. Se observa que la protección internacional y el respeto a las obligaciones del derecho internacional son temas prioritarios para la institución, que del mismo modo se compromete a gestionar las soluciones en el momento que la población refugiada se encuentre en alguna situación de peligro, teniendo en cuenta –bajo sus limitaciones– que sus gestiones pueden ser, o no, ejercidas. Del mismo modo, es evidente la necesidad de relacionar esta nueva noción de seguridad con la inclusión del individuo en la medición de desarrollo humano y como se establece en el informe de 1994, es indispensable la creación de un Fondo Mundial para la Seguridad Humana, donde todos los estados involucrados aporten cierta suma, que podrían terminar apoyando al financiamiento de los programas para la protección de los siete elementos de la seguridad humana nombrados en este capítulo, pues como ya se ha mencionado anteriormente, las acciones emprendidas ACNUR terminan dependiendo de donantes externos, lo que implica una limitación más para la institución. Es por esto que respecto al tema de cobertura puntualmente a la atención alimentaria y médica, un Fondo Mundial para la Seguridad Humana vendría siendo una alternativa consecuente con los propósitos de ACNUR al intentar cubrir las necesidades básicas de los refugiados.

---

<sup>57</sup>Ver Tadjbakhsh, Shahrbanou. “Seguridad Humana” En: *Entendiendo el DH*. Oficina del Informe de Desarrollo Humano Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Espacio de trabajo IDHN. 2008. p. 3.

#### 4. CONCLUSIONES

A lo largo del análisis se ha podido evidenciar que las difíciles relaciones entre la República Árabe Saharaui y Marruecos, hacen que el refugio en los campamentos en Tinduf se prolongue al pasar los años y que la autodeterminación del pueblo saharauí continúe siendo no más que una utopía. Mientras no se propicien las condiciones adecuadas para encontrar una solución contundente a la situación del refugio, la seguridad humana de los refugiados saharauíes va a continuar siendo irrespetada y la protección a sus derechos humanos va a convertirse en un reto. A esto se suma la oposición de Marruecos frente al referéndum de autodeterminación, que permitiría la independencia del pueblo e implicaría el retiro de las tropas marroquíes de territorio saharauí. Esta realidad es resultado del expansionismo tan marcado por parte de Marruecos, quien toma la soberanía del territorio saharauí a la fuerza, mientras que Argelia y Mauritania no permiten que sus territorios se anexionen al Gran Marruecos. Es evidente la dificultad que este representa, pues al no colaborar con las peticiones que hacen organismos como la ONU y el ACNUR, se trunca ese deseo saharauí de lograr su autonomía, y así, su independencia. Debido a lo anterior y a los enfrentamientos que se han generado entre el Frente POLISARIO y el ejército marroquí, se han generado grandes olas migratorias hacia la frontera argelina, que como ya se ha mencionado anteriormente, es donde se encuentran los campamentos “temporales” establecidos allí hace más de 30 años. La intervención de estos dos representantes de la comunidad internacional –ONU Y ACNUR-, ha sido altamente cuestionada debido a la falta de sanciones contundentes frente a la oposición y acción violenta de Marruecos respecto a la población saharauí; y por la falta de acciones significativas para la atención a los refugiados. Las posiciones de los diferentes actores próximos al conflicto dejan para reflexionar. Aunque podría percibirse como una visión netamente colonialista, España no ha actuado significativamente frente a las acciones marroquíes, pudiendo exigir la autodeterminación del pueblo. Argelia continúa reconociendo y apoyando la autodeterminación saharauí, intentando así presionar el reino marroquí.

Es por ello que la aparición de organizaciones internacionales pareciera ser determinante para este tipo de conflictos, se convierte en un punto de inflexión la intervención de las Naciones Unidas como mediador entre las partes con el fin de buscar propuestas o alternativas para actuar frente a la situación de refugio y velar por la protección de los derechos humanos de la población saharauí. Del mismo modo, la asistencia prestada por ACNUR -desde inicios de este conflicto- ha sido de gran importancia para los saharauís, pues al encontrarse en un estado de gran riesgo y vulneración, las ayudas de emergencia han sido de gran impacto para aliviar problemas alimentarios, de atención médica e incluso de vivienda.

No obstante, se ha podido establecer las limitaciones y dilemas que deben enfrentar este tipo de instituciones que brindan asistencia humanitaria, pues como es el caso de ACNUR, este no está en la capacidad de tomar decisiones frente a la implementación de las posibles soluciones duraderas sin un apoyo estatal, pues las instituciones internacionales no deben asumir la acción política que debe ejercer el Estado, es su labor ayudar a mermar las consecuencias del conflicto, más no atacar las causas que lo generan. Es por esta razón, entre muchas otras, que el reconocimiento por parte de Marruecos de la República Árabe Saharaí es sumamente importante para trabajar en la construcción estatal y así, asumir y ejercer el rol de Estado para velar por la protección de su población vulnerada.

Es así como, las Naciones Unidas, el ACNUR y la comunidad internacional, han dejado olvidar este conflicto y más que olvidarlo y dejarlo de lado, ha sido frenar sus acciones gracias a las limitaciones nombradas a lo largo del texto, sin proponer otro tipo de alternativas para la situación de los refugiados. Es claro que se han vislumbrado iniciativas entre 2005 y 2010 para la atención a los mismos, con el programa de medidas para fomentar la confianza en el Sahara Occidental, que permitió que los refugiados tuvieran contacto con sus familias; y la preocupación por parte del Alto Comisionado Antonio Guterres, es inminente al hacer varios llamados a la comunidad frente a este tema de posible olvido de los refugiados en Tindouf. Sin embargo, esto no es suficiente. Si bien el ACNUR no puede reemplazar la acción política ni enfrentar las causas del conflicto, es necesario que las acciones dirigidas a

mermar el conflicto sean soluciones efectivas, contundentes y consecuentes con su plan de acción en el continente africano. Pues uno de los grandes retos ahora, no es únicamente responder en casos de emergencia a la situación del refugio, también es trabajar para promover la creación de una conciencia en la comunidad, de la realidad que vive esta población vulnerada y cambiar esa percepción del refugiado como amenaza estatal, regional e incluso internacional.

Es precisamente por esos limitantes que nace la preocupación de, cómo las instituciones internacionales van a ser garantes frente a la protección de la seguridad humana de los refugiados. Este es un concepto que toma importancia en el informe de desarrollo humano de 1994, ya que las nociones de seguridad empiezan a cambiar, siendo ahora el individuo el ente a proteger de amenazas como el hambre, las enfermedades y la represión, entre otros. Sin embargo, ha sido una problema que el concepto no tenga una definición internacionalmente reconocida, pues esto dificulta poder trabajar más a fondo en la problemática y sus consecuencias, así como crear indicadores que permitan medirla. No obstante, la protección de la seguridad humana es un reto inmensamente grande para las instituciones como ACNUR, pues este conoce las obligaciones del derecho internacional y tiene claridad de su alcance al prestar asistencia internacional cuando la población refugiada se encuentre en alguna situación de peligro.

Es por ello que en la medida que la ONU no tome decisiones contundentes frente a las acciones violentas por parte de Marruecos y su incapacidad de aceptar las posibles soluciones para el conflicto, va a ser imposible la aplicación de las tres soluciones que brinda ACNUR - repatriación, integración local, o reasentamiento en un tercer país- a los refugiados que por más de treinta años habían en los campamentos de Tindouf. Queda claro entonces que el alcance de instituciones internacionales como ACNUR, depende principalmente del acatamiento al derecho internacional, en la medida que se respete la soberanía de los Estados, siendo las acciones emprendidas, avaladas por los mismos. En la misma línea, se puede afirmar que el reconocimiento de los refugiados como sujetos capaces de reintegrarse a la sociedad es uno de los retos que debe enfrentar ACNUR, al igual que la aceptación de

la inclusión de indicadores de seguridad humana en la agenda internacional, pues como se ha mencionado a lo largo de esta investigación, en la medida que no exista un concepto internacionalmente aceptado, al igual que unos indicadores que la midan, va a ser aún más difícil poder trabajar para mermar esas consecuencias que afectan la supervivencia de los individuos. Otra limitación que enfrenta esta institución es depender de terceros –en este caso de donantes que apoyen la causa- en el momento de atender emergencias puntuales, como en este caso el apoyo a nutrición y a salud; es por ello que se plantea la creación de un Fondo Mundial para la Seguridad Humana que contribuya económicamente a temas puntuales, siendo así una oportunidad para nuevas iniciativas de cooperación internacional en temas de desarrollo y seguridad humana.

Finalmente, se puede decir que ninguna de las posibles soluciones propuestas por ACNUR puede llevarse a cabo mientras la situación con Marruecos no cambie, al igual que la percepción del refugiado como una amenaza regional. Del mismo modo, es evidente que las acciones por parte de esta institución internacional, resultan siendo insuficientes para atender a las víctimas de la problemática de los refugiados -entendiendo sus limitaciones-, lo cual hace que la protección de la seguridad humana de esta población se trace como un desafío clave y de gran envergadura para las agencias internacionales; en especial en este caso cuando la inexistencia de un Estado soberano hace que las mismas se vean obligadas a responder por obligaciones que debería asumir el Estado, pues la protección de los refugiados y proporcionar los servicios básicos deben ser responsabilidades de los gobiernos y de los diferentes agentes sociales de cada Estado, no de organismos internacionales. Es evidente que las acciones de ACNUR frente al conflicto entre 2005 y 2010 fueron casi imperceptibles y de muy bajo impacto respecto a la gravedad de la situación en el Sahara Occidental. Por lo anterior, sería preciso establecer -desde la creación de este tipo de instituciones- el alcance de las acciones y las responsabilidades que recaen en las mismas con el fin de efectuar y cumplir con lo establecido, para así, no tener que enfrentarse a los difíciles dilemas que en la actualidad existen, y del mismo modo, evitar los fuertes cuestionamientos incesantes

de la sociedad civil, los gobiernos estatales y la comunidad internacional, frente al comportamiento y el alcance de las responsabilidades entre las instituciones internacionales y los entes estatales.

## BIBLIOGRAFÍA

David, Charles-Philippe y Rioux Jean-Francois. *La sécurité humaine, une nouvelle conception des relations internationales*. Paris: L'Harmattan, 2001.

Hernández, Ángela. *Guerra de banderas en el Sahara*. Madrid: Editorial Entinema, 2006.

Nápoles, Fernando. *Sahara Occidental la guerra saharai*. California: Editorial de Ciencias Sociales, 1988.

Sidi M. Omar. *El papel de la sociedad civil en la construcción de la paz en el Sahara occidental*. Barcelona: Edición CEIPAZ, 2008.

### Capítulos o artículos en libro

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -ACNUR. "Personas que necesitan protección" En: *La situación de los refugiados en el mundo Un programa humanitario Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados*. Barcelona: ICARIA, 1997. 1-55.

Diego, José Ramón. "El conflicto del Sahara Occidental desde una perspectiva histórica". En: Alemany, Jesús. Departamento de Cultura y Educación- Seminario de Investigación para la Paz (Centro Pignatelli). *Procesos de cambio y retos pendientes: Este de Europa, China y Sahara Occidental*. Zaragoza: Centro Pignatelli, 1991. 151-178.

Loescher, Gil. "The UNHCR and World Politics: State Interest vs. Institutional Autonomy", 2001. 35-37.

## Otros documentos

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -ACNUR. *La situación de los refugiados en el mundo: Cincuenta años de acción humanitaria. El genocidio de Ruanda y sus consecuencias. El Sahara Occidental: refugiados en el desierto, 2000*. Consulta realizada en Agosto de 2011. Disponible en la página web: <http://www.acnur.org/publicaciones/SRM/tabla105.htm>.

ACNUR. “¿Dónde trabaja? África”. *Perfil de las operaciones regionales 2010 –África*. Consulta realizada en Agosto de 2011. Disponible en la página web: <http://www.acnur.org/t3/donde-trabaja/africa/>.

\_\_\_\_\_. “La Convención de 1951 sobre el estatuto de los refugiados. Preguntas y respuestas”, 2009. Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/0005>.

\_\_\_\_\_. “Información General”. Consulta realizada en Agosto 2011. Disponible en la página web: [http://www.acnur.org/paginas/index.php?id\\_pag=25](http://www.acnur.org/paginas/index.php?id_pag=25).

\_\_\_\_\_. “Mission Statement”, 1951. Consulta realizada en Agosto 2011. Disponible en la página web: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/home/opendocPDFViewer.html?docid=4a2d2e362&query=Mission%20Statement%201951>.

\_\_\_\_\_. “¿Qué hace? Protección”. Consulta realizada en Agosto de 2011. Disponible en la página web: <http://www.acnur.org/t3/que-hace/proteccion/>.

\_\_\_\_\_. “Manual de ACNUR para la protección de mujeres y niñas”. Respuesta de protección del ACNUR, 2008. Consulta realizada en Enero 2012. Disponible en la página web: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/7137>.

\_\_\_\_\_. “Noticias: Refugiados de Sahara Occidental en riesgo de desnutrición, advierten agencias humanitarias”, 2002. Consulta realizada en Enero de 2012. Disponible en la página web: [http://www.acnur.org/index.php?id\\_pag=752](http://www.acnur.org/index.php?id_pag=752).

\_\_\_\_\_. “Noticias: Medidas para fomentar la confianza en el territorio de Sahara Occidental/Argelia”, 2007. Consulta realizada en Enero de 2012. Disponible en la página web: [http://www.acnur.org/index.php?id\\_pag=6775](http://www.acnur.org/index.php?id_pag=6775).

\_\_\_\_\_. “Noticias: ACNUR ampliará el programa de generación de confianza a favor de los refugiados saharauis”, 2009. Consulta realizada en Enero 2012. Disponible en la página web: <http://www.acnur.org/t3/noticias/noticia/acnur-ampliara-el-programa-de-generacion-de-confianza-en-favor-de-los-refugiados-saharauis/>.

\_\_\_\_\_. Acta Resumida. Reunión con las partes acerca del programa para generar medidas de confianza, Ginebra 9-10 de febrero de 2011. Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web: <http://www.unhcr.org/4d5414cb9.html>.

Asociación de ayuda al pueblo saharauí –SADICUM-. “Campamentos refugiados”. Consulta realizada en Enero 2012. Disponible en la página web: <http://sadicum.wordpress.com/174-2/>.

Ayoob, Mohammed. “Security in the Third World: The Worm about to Turn?” En: *International Affairs*. Royal Institute of International Affairs, 1944, Vol. 60, No. 1(Winter, 1983-1984). Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/stable/2618929>.

Ayoob, Mohammed. “Subaltern realism: International relations meets the Third World” En *International Relations Theory and the Third World*. St. Martin Press Nueva York 1998. 31- 54.

Dukic, Natali y Thierry, Alain. “Refugiados saharuis: la vida después de los campos”. *Migraciones forzosas*, Agosto 1998.18-21.Consulta realizada en Enero 2012. Disponible en la página web: <http://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/es/pdf/RMF02/RMF2.pdf>.

Gómez, Ana Carolina. *Las soluciones precarias como opción definitiva para la solución de la situación de refugio en la comunidad del Sahara Occidental*. Monografía de grado. Bogotá, 2009.

Keohane, Robert. Instituciones internacionales y poder estatal: Ensayos sobre teoría de las relaciones internacionales. Grupo Editor Latinoamericano. Buenos Aires, 1993.16.

Keohane, Robert y Nye, Joseph. “Transgovernmental relations and international organizations”. En: Cambridge University Press . *World Politics*, Vol. 27, No. 1, 1974. 39-62. Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/stable/2009925>.

Mera, Miyares. “El Sahara Occidental: ¿Un conflicto olvidado?”. Consulta realizada en Enero 2012. Disponible en la página web: <http://www.idhc.org/esp/documents/Biblio/SaharaOccidental.pdf>.

Organización Al-haima - Saharuis, entre la ocupación y el exilio. “Sahara Occidental”. Consulta realizada en Marzo 2012. Disponible en la página web: <http://www.al-haima.org>.

Organización Mundo Árabe. “Sahara Occidental, la vida en los campamentos de refugiados”, 2006. Consulta realizada en Enero 2012. Disponible en la página web: [http://www.mundoarabe.org/sahara\\_occidental\\_refugiados.htm](http://www.mundoarabe.org/sahara_occidental_refugiados.htm).

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. *Informe sobre desarrollo humano 1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana*. Nueva York: Oxford University Press, 1994. Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web: <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr1994>.

Ruiz Miguel, Carlos. *Sahara Occidental: Independencia, paz y seguridad*, 2006. Consulta realizada en Enero 2012. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/discover/10.2307/25596994?uid=3737808&uid=2129&uid=2134&uid=2&uid=70&uid=4&sid=21101131876367>.

Salomón, Mónica. *La teoría de las relaciones internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia y aproximaciones*. Revista electrónica de estudios internacionales, 2002. Consulta realizada en Marzo de 2012. Disponible en la página web: [http://www.cedep.ifch.ufrgs.br/Textos\\_Elet/pdf/Salomon.pdf](http://www.cedep.ifch.ufrgs.br/Textos_Elet/pdf/Salomon.pdf).

Tadjbakhsh, Shahrbanou. “Seguridad Humana” En: *Entendiendo el DH*. Oficina del Informe de Desarrollo Humano Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Espacio de trabajo IDHN, 2008. Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web: [http://hdr.undp.org/en/media/hdinsights\\_feb2008\\_sp.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/hdinsights_feb2008_sp.pdf).