

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I



Brasil entre la sostenibilidad y el extractivismo: contraste político-ambiental entre los
gobiernos de Rousseff y Bolsonaro.

Trabajo de Grado

Maria Paz Santos Patarroyo

Bogotá, D.C

2025

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Título: Brasil entre la sostenibilidad y el extractivismo: contraste político-ambiental entre los gobiernos de Rousseff y Bolsonaro.

Resumen

A lo largo de los años, los países que conforman Latinoamérica han atravesado por distintos cambios políticos, especialmente a nivel democrático; esto, ha generado un dilema entre los dos principales sistemas económicos, algunos con tintes socialistas y otros capitalistas, los cuales han estado presentes en diversos países. Así pues, es el caso de Brasil, el país más grande de América del Sur, siendo la primera economía de latinoamérica, además de ser uno de los países con mayor biodiversidad a nivel mundial y tener la mayor extensión de la selva Amazónica en su territorio. De igual forma, es uno de los países del cono sur, que en los últimos años ha atravesado por diferentes cambios políticos y económicos, debido al contraste entre los dos últimos gobiernos. De esta manera, a través de este artículo se emerge la importancia de destacar los cambios que han surgido entre los últimos dos períodos presidenciales a cargo de Dilma Rousseff y Jair Bolsonaro, los avances y retos que representa la protección al Medio ambiente y la necesidad de adoptar estrategias que fortalezcan la el cuidado de la biodiversidad en el país.

Palabras clave: democracia, medio ambiente, public policy, Brasil, gobernanza.

Abstract

Over the years, the countries that make up Latin America have undergone various political changes, particularly in terms of democracy. This has led to a dilemma between the two main economic systems—some with socialist leanings and others capitalist—which have been present in different countries. Such is the case of Brazil, the largest country in South America and the leading economy in Latin America. It is also one of the most biodiverse countries in the world and holds the largest portion of the Amazon rainforest within its territory. Likewise, it is one of the countries in the Southern Cone that, in recent years, has experienced various political and economic shifts due to the contrast between its two most recent administrations.

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Accordingly, this article highlights the importance of examining the changes that have taken place during the last two presidential terms—under Dilma Rousseff and Jair Bolsonaro—the progress and challenges related to environmental protection, and the need to adopt strategies that strengthen biodiversity conservation in the country.

Keywords: democracy, environment, public policy, Brazil, governance

Introducción

Históricamente, países como Brasil, Colombia, México y Perú cuentan con una gran variedad de fauna y flora, lo cual ha permitido catalogar a Latinoamérica como la región más biodiversa en el mundo. Sin embargo, en las últimas décadas se ha reflejado un grave deterioro ambiental debido a factores como el climático, la mano de obra humana y la industrialización de los países¹. Así pues, la adopción de políticas públicas ambientales ha sido clave para el cuidado y tratamiento de la riqueza natural que tiene este territorio, por lo que es a través del trabajo en conjunto de entidades de carácter estatal y privado que se deben crear una serie de estrategias encaminadas a dicho objetivo, este fenómeno es conocido como gobernanza².

Ahora bien, en las últimas décadas, los países de América Latina han experimentado profundas transformaciones políticas y económicas, lo cual ha repercutido directamente en la calidad de sus democracias y en la definición de sus modelos de desarrollo. Así pues, la comparación entre países como Argentina, Chile y Colombia con Brasil resulta fundamental para esta investigación debido a que son países que comparten similitudes, pero que en

¹ *En el informe elaborado en 2019, la Plataforma Intergubernamental Científico-normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES) advierte que se detecta una declinación sin precedentes de la naturaleza y de los servicios ecosistémicos, y una aceleración de las tasas de extinción de las especies, algo que solo puede resolverse mediante “cambios transformativos”, al mismo tiempo que reconoce que es de esperar la oposición de los intereses creados.* (Gligo, 2020)

² Según Sapru, (2004) en *Public Policy: La formulación de políticas está estrechamente relacionada con la adopción de decisiones. Sin embargo, no es lo mismo que la adopción de decisiones. La formulación de políticas implica la adopción de decisiones, pero una decisión no constituye necesariamente una política. La toma de decisiones implica a menudo la identificación de un problema, un análisis cuidadoso de las posibles alternativas y una selección de una alternativa para la acción.*

mismo sentido, parte de sus características evidencian que sus sistemas funcionan de manera diferente³, lo que permite también comprender y aprender cómo se ha dado la adopción de políticas públicas debido a las circunstancias ambientales que se presenta en cada país. El autor Giovanni Sartori, parte de la importancia de realizar estudios de caso, esto con el fin de encontrar y analizar información que permita dar un correcto desarrollo a la investigación que se realiza.

En este contexto, Brasil —la economía más grande de la región, poseedor de una de las mayores biodiversidades del planeta y principal custodio de la selva amazónica— se ha convertido en un caso paradigmático para analizar las tensiones entre crecimiento económico, protección ambiental y gobernabilidad democrática. Particularmente, los dos últimos gobiernos federales, liderados por Dilma Rousseff (2011–2016) y Jair Bolsonaro (2019–2022), han representado modelos de desarrollo opuestos. Mientras el gobierno de Rousseff adoptó una postura más alineada con la sostenibilidad ambiental y la cooperación internacional en materia climática, el mandato de Bolsonaro priorizó una agenda económica de corte liberal y extractivista, con una fuerte reducción institucional en materia ambiental. Estos cambios no solo implicaron transformaciones en la política ambiental del país, sino también tensiones estructurales que afectaron la calidad democrática, el papel de las instituciones y la participación ciudadana.

Por lo anterior, dentro de la presente investigación se busca dar respuesta a la pregunta, *¿cómo ha afectado la transición del modelo económico en Brasil durante los períodos presidenciales de Dilma Rousseff y Jair Bolsonaro a la calidad de la democracia, especialmente en lo relacionado con las políticas ambientales en Brasil?*, a través del análisis de diferentes conceptos y aspectos clave con respecto a las políticas previstas para el país, sin embargo, como aspecto fundamental y en el que se centrará esta investigación, resulta el medio ambiente como eje central, debido a que las políticas orientadas hacia este aspecto durante los dos últimos períodos presidenciales se han focalizado, por un lado, en una protección máxima las ecosistema y diversidad, y por otro lado, ha habido un enfoque industrial, generando afectaciones al bosque tropical más grande del mundo.

³Se eligen aquellas entidades que son, si es posible, similares en todas las variables consideradas, con excepción del fenómeno que se está estudiando. Por el contrario, el segundo modo de afrontar el problema es el de los casos más diferentes, que es lo mismo o qué decir aquellos sistemas que difieren tanto como sea posible en todo menos en el fenómeno que se investiga. (Sartori, 2011, p. 275)

Por lo anterior, este escrito buscará aclarar en un primer lugar los conceptos de gobernanza y políticas públicas con el fin de contextualizar al lector con respecto a los temas que se abordarán a lo largo del documento. Posteriormente, se expondrán estos conceptos bajo el margen de América Latina a través del estudio de las políticas públicas adoptadas en tres países clave de la región -Argentina, Chile y Colombia- realizando una reflexión con respecto a los datos encontrados. Tras estos puntos, se introducirá el contexto puntual de Brasil comenzando por un contexto histórico a nivel político y social durante los períodos presidenciales de Dilma Rousseff (2011–2016) y Jair Bolsonaro (2019–2022). Lo anterior, permitirá evidenciar las estrategias y medidas adoptadas con respecto al manejo ambiental que le han dado los respectivos mandatarios.

Este escrito terminará exponiendo los avances y retos a nivel internacional que ha tenido el país bajo el margen de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible planteados por la Organización Mundial de Naciones Unidas. Con los resultados obtenidos se plantearán las conclusiones de la investigación.

A. Del concepto de Gobernanza y Políticas Públicas

El crecimiento, las necesidades y avances de la sociedad requieren que las autoridades gubernamentales se involucren de forma directa en dichas variables. No obstante, la indebida prestación de los servicios que requiere la sociedad ha hecho necesario que el gobierno no actúe de forma individual, sino que involucre agentes externos que a través de una colaboración armónica garanticen un fortalecimiento en la prestación de servicios públicos y protección de derechos de los ciudadanos.

A partir de los años ochenta surge el concepto de gobernanza, el cual tuvo diferentes aportes de diferentes áreas como relaciones internacionales, economía, ciencia política y administración; por lo que ha sido un concepto que ha tenido un amplio desarrollo desde diferentes perspectivas, brindando un concepto mayormente integral.

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Así pues, partir de un concepto de gobernanza implica abarcar diferentes aproximaciones hechas por algunos autores y organizaciones. Desde la perspectiva internacional, La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) desarrolla este concepto así:

La realización de relaciones entre diversos actores involucrados en el proceso de decidir, ejecutar y evaluar asuntos de interés público, proceso que puede ser caracterizado por la competencia y cooperación donde coexisten como reglas posibles; y que incluye instituciones tanto formales como informales (ciudadanía y sus distintos mecanismos de organización temporal y/o espontánea).

Por otro lado, Guy Peters, opta por describir este concepto desde su raíz etimológica, sugiriendo que este concepto implica “dirigir, o emplear algún mecanismo(s) para proporcionar una dirección coherente a la sociedad”; de igual forma, agrega que es necesaria la presencia de un órgano central de dirección para un correcto frente y funcionamiento con respecto a los desafíos que se puedan presentar.

Así pues, desde una perspectiva policéntrico, aproximándose a lo propuesto por Peters, María Victoria Whittingham Munévar, describe la gobernanza como,

La realización de relaciones políticas entre diversos actores involucrados en el proceso de decidir, ejecutar y evaluar decisiones sobre asuntos de interés público, proceso que puede ser caracterizado como un juego de poder, en el cual competencia y cooperación coexisten como reglas posibles; y que incluye instituciones tanto formales como informales. La forma e interacción entre los diversos actores refleja la calidad del sistema y afecta a cada uno de sus componentes; así como al sistema como totalidad.

Habiendo hecho un recuento de la definición expuesta por algunos autores cabe definir el alcance de las implicaciones de la gobernanza. Si bien el concepto puede analizarse desde diferentes perspectivas, queda claro que este concepto implica la participación de agentes

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

externos privados en colaboración con un agente central, esto con el fin de dar cumplimiento a los fines que el Estado se encamina.

Ahora bien, aceptando la teoría de que este concepto es policéntrico también se debe abordar todo lo concerniente al concepto de public policy. Al igual que la gobernanza, el concepto de políticas públicas también está asociado con diversas áreas de estudio como la filosofía, sociología, economía, entre otras, así lo describe el académico Martin Potůček,

Se define como una disciplina que elabora y aplica los marcos interpretativos de la sociología, economía, ciencias políticas, derecho, teoría de la gestión, y otras disciplinas en el análisis y previsión de los procesos de formación y afirmación de intereses públicos con respecto a la solución de problemas sociales diferentes. Se ocupa principalmente de la mediación institucional de estos procesos por parte del sector público, el sector cívico y, en cierta medida, también el sector comercial, en una forma útil para la práctica política.

Al desarrollar este concepto así, Potůček considera que el hecho de que el concepto de políticas públicas abarque diferentes áreas y perspectivas se debe a que por sí solas las diferentes disciplinas no podrían abarcar y mucho menos dar solución a los problemas que involucran a la sociedad, por lo que al incluirlas dentro del concepto se permite ser propositivo con respecto a las problemáticas sociales, políticas, ambientales, entre otras, que pueda llegar a atravesar una sociedad; de igual forma, agrega que es necesaria la presencia de un órgano central de dirección para un correcto frente y funcionamiento con respecto a los desafíos que se puedan presentar.

Teniendo en cuenta el concepto de las políticas públicas, se pretende desarrollar su influencia e importancia con respecto a las decisiones que toma un Estado al tener en cuenta las problemáticas identificadas. Así pues, son aquellas intervenciones gubernamentales mediante las cuales el gobierno deja en evidencia sus acciones a través de programas, proyectos y estrategias, con el fin de responder a las necesidades de la población planteando soluciones integrales a estas, el conocimiento de políticas públicas por parte de los gobernantes se hace

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

indispensable, pues es mediante estas se representa a las necesidades de los ciudadanos y permite crear confianza en ellos. De igual forma, al dar estas políticas resultado generan confianza por parte de los gobernados hacia los gobernantes debido a que al responder a las problemáticas quienes formulan las políticas demuestran idoneidad frente al cargo para que el fueron elegidos.

B. Cambio climático

En la actualidad, el cambio climático ha tomado gran importancia, debido a la trascendencia y relevancia que ha tenido en diferentes situaciones a nivel mundial. Así pues, la Organización Mundial de Naciones Unidas define el este fenómeno así:

El cambio climático se refiere a los cambios a largo plazo de las temperaturas y los patrones climáticos. Estos cambios pueden ser naturales, debido a variaciones en la actividad solar o erupciones volcánicas grandes. Pero desde el siglo XIX, las actividades humanas han sido el principal motor del cambio climático, debido principalmente a la quema de combustibles fósiles como el carbón, el petróleo y el gas.

Así pues, América Latina ha sido una de las regiones mayormente afectadas tras las acciones del ser humano frente a la naturaleza, teniendo como causa principal el acaparamiento y deseo de tener un crecimiento económico sin importar las consecuencias que esto ocasione. Una de las evidencias que reflejan esta situación es

el retroceso de los glaciares andinos, el aumento de las precipitaciones, un mayor riesgo de deslizamiento de tierras, inundaciones y erosión costera, así como también en la reducción de los recursos pesqueros, aumento de las enfermedades tropicales, degradación de los bosques de la Amazonía, el desplazamiento de la frontera agrícola, entre otras consecuencias observadas por científicos que trabajan sobre los efectos del cambio climático (Carabine citado en Pérez, 2019).

Entre 1990 y 2015, tras más de 900 desastres naturales en la región, se han alcanzado pérdidas económicas que superan los 87 mil millones de dólares. Ahora bien, debido a que los efectos del cambio climático repercuten en diferentes aspectos de la sociedad, a este

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

fenómeno se le ha asociado con la migración, pues mediante un estudio realizado por la Organización Internacional para las Migraciones en países como Brasil, Colombia y Ecuador se evidenció una magnitud directamente proporcional al analizar los eventos climáticos y los movimientos migratorios en la región (Pérez, 2019).

Ahora bien, el término antropoceno resulta fundamental para comprender la función y relación del ser humano con respecto a los alcances que han tenido sus acciones y omisiones con respecto a las causas y efectos del cambio climático. Así pues, la UNESCO ha definido este concepto así:

El término antropoceno se ha creado para designar las repercusiones que tienen en el clima y la biodiversidad tanto la rápida acumulación de gases de efecto de invernadero como los daños irreversibles ocasionados por el consumo excesivo de recursos naturales. (...) Por otra parte, las soluciones se hacen esperar demasiado porque existe una negativa colectiva a ver la realidad, que es fruto a la vez de una creencia ingenua en el progreso, de una mentalidad consumista y de las presiones ejercidas por potentes grupos económicos (Issberner & Léna, 2023).

Así pues, Wendy Brown ha sido una de las politólogas que se ha preocupado por abordar el concepto de antropoceno desde la perspectiva de la democracia, pues según su diagnóstico y estudio ha identificado como la economía capitalista ha sido aquella práctica política predominante que se ha dejado como resultado la explotación de los recursos naturales, siendo esta, una de las principales causas del cambio climático (Roa, 2023).

C. Democracia ambiental

El concepto de democracia ambiental podría considerarse relativamente nuevo al haber sido adoptado en 1992 con la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, en dicha declaración se estableció que, los asuntos ambientales eran de interés público por lo que la forma correcta de abordarlos era a través de la participación de las personas, pero de forma responsable, esto al hacerlo de “manera informada y con mecanismos de justicia preventiva o restaurativa en los niveles

locales, regionales, nacionales e internacionales” (Muñoz, et al., 2021). Así pues, la democracia ambiental garantiza espacios en donde la participación y cooperación de los individuos, comunidades, empresas e instituciones gubernamentales sean una realidad permitiendo así una implementación de estrategias con un enfoque e impacto en el medio ambiente (Muñoz, et al., 2021).

El hecho de que la democracia ambiental involucre un rol activo de diferentes actores abre la posibilidad a que el Estado implemente políticas públicas con un enfoque amplio, garantizando así que las mismas puedan tener un enfoque diferencial⁴ e interseccional⁵. Así, las políticas públicas requieren que su contenido sea de carácter integral, en donde cada tema abordado se conecte entre sí, es por ello que, a pesar de que los asuntos medioambientales no siempre son tenidos en cuenta al abarcar diferentes legislaciones, se debe dejar en claro que debido a la actual situación social y ambiental que está viviendo la población mundial las políticas públicas deben ser de contenido ecológico con el fin de garantizar y proporcionar una protección real a los asuntos medioambientales, procurando tomar acciones y estrategias efectivas que produzcan resultados reales con respecto a las problemáticas identificadas.

Así pues, en 2022 la Asamblea General de la Organización Mundial de las Naciones Unidas, a través de Resolución⁶ declaró al medio ambiente saludable como Derecho Humano debido a que la crisis climática se ha agudizado en los últimos años. Mediante dicha Resolución la ONU advierte sobre las consecuencias irreparables que puede ocasionar a las personas, principalmente a “las mujeres, niñas y personas de bajos ingresos” (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2022), por lo que deja en claro la importancia de adoptar acciones, estrategias y políticas públicas inmediatas.

⁴El enfoque diferencial es una perspectiva de análisis que permite obtener y difundir información sobre grupos poblacionales con características particulares en razón de su edad o etapa del ciclo vital, género, orientación sexual, identidad de género, pertenencia étnica, y discapacidad, entre otras características; para promover la visibilización de situaciones de vida particulares y brechas existentes, y guiar la toma de decisiones públicas y privadas (Departamento Nacional de Planeación, s.f).

⁵El enfoque de interseccionalidad es una perspectiva que permite conocer la presencia simultánea de dos o más características diferenciales de las personas (pertenencia étnica, género, discapacidad, etapa del ciclo vital, entre otras) que en un contexto histórico, social y cultural determinado incrementan la carga de desigualdad, produciendo experiencias sustantivamente diferentes entre los sujetos. (Departamento Nacional de Planeación, s.f).

⁶La resolución no es jurídicamente vinculante para los 193 Estados miembros de las Naciones Unidas. Sin embargo, quienes defienden esta decisión tienen la esperanza de que tendrá un efecto de goteo; en otras palabras, este reconocimiento impulsará a los países a consagrar el derecho a un medio ambiente saludable en las constituciones nacionales y los tratados regionales, y alentará a los estados a hacer cumplir dichas leyes (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2022).

D. ¿Cómo se ve la Gobernanza y las Políticas Públicas en Latinoamérica?

En las últimas décadas, los países latinoamericanos han atravesado un dinamismo a nivel político y social, lo que ha permitido ver diferentes planteamientos de políticas públicas enfocadas a dar respuesta a las necesidades e intereses que presenta cada país, de igual forma, a las ideologías políticas de quienes ejercen su función como jefe de Estado. Ahora bien, tras las aproximaciones de los anteriores conceptos, cabe revisar de manera pragmática el desarrollo y manejo de estos en Latinoamérica, en particular.

A continuación, se presentarán ejemplos de políticas públicas en algunos países de Latinoamérica: Argentina, Chile y Colombia, los cuales permiten identificar esferas políticas distantes debido a los cambios actuales que experimenta cada gobierno.

1. Chile

Chile ha sido considerado como uno de los países con mayor crecimiento económico con un enfoque neoliberal en Latinoamérica. Así pues, Michelle Bachelet ejerció como presidenta de Chile durante dos períodos (2006-2010 y 2014-2018), en medio de su primer período presidencial tuvo una fuerte acogida por parte de la población chilena y el parlamento, esto debido a sus innovadoras propuestas legislativas. Una de las propuestas de mayor importancia institucional y social fue la creación del Ministerio del Medio Ambiente, el Servicio de Evaluación Ambiental y la Superintendencia del Medio Ambiente en 2010, garantizando así la implementación de políticas públicas con el fin de brindar apoyo y solución a las problemáticas ambientales como la “protección de ecosistemas y combate contra el cambio climático” (Dirección de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de la Pontificia Universidad Católica de Chile, 2022). Otras políticas públicas implementadas que fortalecieron su gobierno fue la exención de cualquier tipo de pago en cabeza de adultos mayores de 60 años con respecto a la salud pública y la implementación de la pensión solidaria (Alvarez, 2015). Ahora bien, en relación a su segundo mandato, Bachelet enfocó su plan de gobierno en la creación de un plan nacional de cambio climático en cabeza del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad, esto con el fin de adoptar una visión focalizada y transversal sobre los impactos del cambio climático en el país, generando así impactos

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

positivos y beneficios en la población chilena como la reducción de gases de efecto invernadero y mejora en la calidad de aire que se respira.

Posteriormente, durante los períodos presidenciales correspondientes a 2010-2014 y 2018-2022 el político Sebastián Piñera asume el mandato de dicho país enfrentado retos pero planificando metas a nivel social, político y ambiental. Así pues, en medio de su primer mandato adoptó políticas públicas referentes a la justicia ambiental, protección de la biodiversidad; de igual forma, durante su gobierno, se evidenció una perspectiva judicial protectora de los derechos ambientales, pues diferentes proyectos en cabeza de empresas extranjeras fueron sancionados por incumplimiento de la Resolución de Calificación Ambiental y la revocación de la Resolución de Calificación Ambiental en el proyecto minero El Morro debido a inconsistencias ambientales y legales al no tener en cuenta a las comunidades indígenas habitantes de dicha zona (Chile Sustentable, 2016).

Así pues, es posible identificar que durante los últimos mandatos presidenciales en Chile se ha tenido como prioridad el cuidado y garantía de los asuntos ambientales, pues, como ya se evidenció, como hito histórico para el país se encuentra la creación del Ministerio del Medio Ambiente y todas las entidades de apoyo al mismo para garantizar y proteger los derechos ambientales del país, este logro a cargo de la ex mandataria Michelle Bachelet y avances con respecto a la protección y conservación del medio ambiente, esto durante el período presidencial de Sebastian Piñera.

2. Argentina

Argentina es uno de los países latinoamericanos con mayor riqueza ambiental en la región. Por lo anterior, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner, quien ejerció su mandato desde el 2007 hasta el 2015, se creó la Subsecretaría de Control y Fiscalización Ambiental y Prevención de la Contaminación, esto con el fin de prevenir los daños ambientales y promover políticas públicas encaminadas a la protección y garantía de los territorios verdes del país. Posteriormente, dando inicio al planteamiento de protección ambiental, mediante la Ley 26.418 brindó una protección especial a los glaciares del país, con el fin de “*preservarlos como reservas estratégicas de recursos hídricos y proveedores de agua de recarga de*

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

cuencas hidrográficas” (Senado y Cámara de Diputados, 2008). Por otro lado, en 2007 se aprobó la Ley de Bosques, mediante la cual el gobierno buscó “garantizar el aprovechamiento sustentable de los bosques nativos, mantener la actual superficie de bosques e instrumentar medidas para incrementarla” (Fundación Vida Silvestre, 2015). Sin embargo, esta Ley resultó ser fuertemente criticada debido a que generaba una limitación en el desarrollo agrícola del país y además, infringía las normas respectivas competencias provinciales (Fundación Vida Silvestre, 2015).

Mauricio Macri, sucesor de Fernández, también ha tenido interés en salvaguardar el ambiente de Argentina, por lo que puso en marcha un proyecto que buscaba garantizar la protección de los bosques nativos y las comunidades del país. De igual forma, se encargó de otorgar los fondos necesarios para que la Ley sobre Protección Ambiental de los Bosques Nativos, esto debido a que en el gobierno anterior dichos fondos no habían sido manejados de forma correcta.

La protección y atención que han tenido los asuntos medioambientales en Argentina parece tener un buen enfoque, sin embargo, la existencia de fallas o falta de planeación frente a ello quedó en evidencia cuando en medio del mandato del Presidente Macri se creó el Ministerio de Ambiente el cual no prosperó afectando a los demás ministerios debido a que fueron modificados a Secretarías.

Bajo el mandato de la ex mandataria, Cristina Fernandez fue posible identificar diferentes aportes y esfuerzos con el fin de proteger los ecosistemas del país, sin embargo, nuevamente queda evidencia como la falta de atención en la planeación de las respectivas leyes e iniciativas quedan en el vacío al no tener en cuenta los factores sociales, geográficos y territoriales para así evitar afectaciones a las comunidades habitantes de cada zona.

3. Colombia

Colombia se ha caracterizado por ser uno de los países con mayor biodiversidad a nivel mundial que ha requerido especial atención y protección para dichas riquezas. Así pues, Juan Manuel Santos quien fungió como jefe de estado durante los periodos 2010-2014 y 2014-2018 se destacó por brindar interés al cuidado y protección de la naturaleza colombiana. Durante su segundo mandato aumentó el número de áreas protegidas dentro del parque

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

natural Chiribiquete, páramos y humedales. De igual forma, impulsó la adopción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la agenda 2030 presentada por Naciones Unidas y fue uno de los fundadores de la Alianza del Pacífico. Debido a su interés en el medioambiente y su protección recibió “la Medalla Internacional del Real Jardín Botánico de Kew y el Premio Theodore Roosevelt al Liderazgo en Conservación de la Wildlife Conservation Society. Además, la National Geographic Society lo distinguió por su inquebrantable compromiso con la conservación y Conservation International le otorgó el Premio Visionario Global” (The Rockefeller Foundation, 2025).

En 2018, Ivan Duque Márquez asume el cargo de presidente de Colombia hasta 2022. Durante su mandato se evidenció un interés sobre crear y aportar una hoja de ruta para que las “instituciones, los gobiernos locales, regionales y las comunidades en los territorios puedan impulsar el alcance de la meta de reducción del 51 % de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero al año 2030 y alcanzar la carbono neutralidad al 2050” (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2022). Un aspecto a destacar es el reconocimiento que le da al cambio climático, afirmando así que es una realidad que si no se maneja de forma adecuada podría terminar en una catástrofe.

Contexto histórico: análisis de Brasil

En medio de los dos primeros mandatos de Lula Da Silva (2003-2010), Brasil experimentó un crecimiento económico, generando que el consumo popular llevará al país a una gran activación económica, siendo una de las políticas públicas con mayor aprobación Bolsa Familia⁷ al apoyar a las familias en situación de pobreza o pobreza extrema, con el fin de garantizar el acceso a la educación y salud (Banco Interamericano de Desarrollo, 2016).

Al comenzar la segunda década del siglo actual, Brasil marcó un hito histórico al elegir a su primera presidenta Dilma Rousseff. Su administración empezó por buen camino y tuvo un crecimiento económico, pues en medio de su primer año de mandato el PIB pasó de estar en 7.5% a 4% en 2011, incluso a pesar de que a la par de esta cifra la inflación no se redujo con inmediatez, si sucedió en la segunda mitad del mismo año. Rousseff adquirió mayor

⁷ Goldstein, Ariel. (2016). La tormenta perfecta: crisis e impeachment en el segundo mandato de Dilma Rousseff. *Análisis Político*, 29(88), 90-104. <https://doi.org/10.15446/anpol.v29n88.63639>

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

credibilidad durante su gobierno al formular políticas en contra de la corrupción y seguir el legado de la anterior administración a cargo de Lula Da Silva durante los ocho años anteriores de gobierno. Una de las acciones más fuertes adoptadas por Dilma Rousseff fue el despido de su gabinete de ministros, los cuales fueron acusados de corrupción; esta acción generó confianza y apoyo político y social, sin embargo, no resultó de mayor gusto en el órgano legislativo.

Así pues, en 2012 Brasil sufrió una crisis de intercambio en Brasil, “los efectos rezagados de la política macroeconómica restrictiva adoptada en 2011 y los efectos inmediatos del cambio adverso en las condiciones financieras internacionales contribuyeron a que ocurriera otra desaceleración del PIB de Brasil en 2012, esta vez con una pequeña reducción en la inflación” (Barbosa, 2020). Tras una desaceleración económica y la presión política, la Tesorería tuvo que hacer un recorte de gastos, sin embargo, porque no recibieron los resultados esperados nuevamente se tuvieron que recortar los gastos que en principio se habían previsto, por lo que en la mitad del 2012 “la administración de Rousseff decidió abandonar su plan inicial de consolidación fiscal y optar por una expansión fiscal”.

Terminando 2012, este gobierno comenzó a sufrir crisis con respecto a la adopción de su política fiscal expansionista la cual “se concentró en tres iniciativas: nuevas reducciones de impuestos y subsidios para la industria manufacturera, una nueva ronda de expansión crediticia por el BNDES financiada por la Tesorería y una reducción excepcional en los precios de la energía, financiada también por la Tesorería”. Fue en 2013 cuando la crisis y dificultades políticas salieron a la luz pues la información de finanzas públicas fue de conocimiento nacional y a pesar de que se realizaron acciones legales, estas fueron vistas como trucos contables. Adicional a ello, hubo una subida de precios en alimentos y transporte público, de igual forma se criticó el gasto excesivo para la celebración de la Copa Mundial de fútbol en 2014, por lo que Rousseff fue criticada fuertemente y se desataron protestas en el país. En respuesta a ello, el gobierno adoptó medidas contra la corrupción y adoptó iniciativas con respecto a la protección del derecho a la salud.

Aún con crisis social y política, Rousseff fue reelecta basando su campaña en un discurso estructurado a través de la extrema izquierda en donde prometía una protección de derechos sociales. A pesar de ello, el gobierno atravesó por un colapso económico generando un

descontento en la población, aunado a ello, la oposición al gobierno de Rousseff la acusó de faltas con respecto al manejo del área fiscal por lo que se inició un proceso de destitución en 2015, “el proceso se fundaba formalmente en un cambio menor y supuestamente irregular en la distribución del presupuesto público de 2015, ya que, conforme a las leyes de Brasil, un presidente sólo puede ser destituido por irregularidades durante su mandato en curso”. Así pues, el Congreso de Brasil -cámara baja y senado- inició y confirmó el proceso de destitución y Dilma Rousseff entregó su cargo en 2015. En 2016, Michel Temer asumió el cargo de presidente. Al revisar las acciones del gobierno saliente, quiso adoptar políticas tributarias y de seguridad social, pero debido a que el país no estaba en su mejor momento no fue posible adoptarlas. Ahora bien, Temer decidió aumentar el gasto público durante el mismo año lo que terminó generando un efecto positivo en la economía del país.

En 2018, Brasil tuvo nuevas elecciones presidenciales y Lula Da Silva fue uno de los candidatos, sin embargo, su candidatura se vio afectada por un escándalo de corrupción por favores políticos. Su caso escaló a la Suprema Corte de Brasil, quien falló en contra y se anuló su candidatura, quedando como candidatos presidenciales Fernando Haddad -quien fuera su fórmula vicepresidencial- y Jair Bolsonaro. Finalmente, Bolsonaro salió victorioso en las elecciones. Dentro de sus primeras acciones adoptó por “desregular las relaciones laborales, abrir la economía al comercio exterior, reducir el tamaño del Estado a un mínimo e impulsar la profundización financiera por medio de canales privados”.

Así pues, tras analizar las situaciones por las que atravesó Brasil durante esta última década es posible evidenciar que el país ha atravesado por crisis política, social y económica que se vieron reflejadas en la destitución de una de sus jefes de gobierno. De igual forma, también se evidencia un cambio drástico con respecto a los ideales de los presidentes, pues Rousseff, quien se autodenominaba como de izquierda y Bolsonaro quien se denominó como de extrema derecha e incluso tuvo apoyo de grupo de la misma línea, marcaron una gran diferencia con respecto a las políticas públicas y reformas adoptadas para gobernar el país.

Tras las controversias políticas, económicas y sociales que estaba enfrentando el país, en 2019 Jair Bolsonaro ejerce su mandato como el 38° presidente de Brasil. Este gobierno marcó

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

una diferencia con respecto a los anteriores mandatarios, pues Bolsonaro fue catalogado como presidente populista de extrema derecha y antiambientalista.

Ahora bien, puesto a que entre 2019 y 2020 Brasil atravesó por una grave crisis ambiental debido a los incendios que se presentaron en la Amazonía por la deforestación y la negativa intervención humana, el jefe de estado en medio de la situación adoptó una postura climato-escéptica⁸ con respecto a la crisis que atravesaba el país, por lo que no se evidenció una pronta actuación con respecto a la situación que se presentó en el territorio. Ahora bien, el Ministro de Asuntos Exteriores del momento, Ernesto Araújo fue claro con respecto al cambio climático, pues atribuyó los daños ambientales a la izquierda: “El climatismo es simplemente una táctica globalista para instilar el miedo, para obtener más poder” (Araújo, 2019). Por otro lado, Flavio Bolsonaro quien fue senador durante el mandato de su padre Jair Bolsonaro, propuso implementar un proyecto que buscaba acabar con las protegidas de la deforestación.

Las cifras publicadas por el Instituto Brasileño de Estudios Espaciales (INPE) sobre los incendios forestales fueron alarmantes, pues se evidenció un aumento en la deforestación de 278%, esto en comparación al año 2018. Sin embargo, el Ministro de Medio Ambiente, Ricardo Salles, catalogó estos datos como sensacionalistas, desatando una inconformidad en el Director de dicho instituto, quien denunció la omisión del presidente en medio de la tragedia ambiental, ocasionando ser relevado de sus funciones. Aún con la presión y preocupación que esta situación ambiental generó a nivel internacional, el presidente Bolsonaro no tomó acciones inmediatas contra los incendios, fue solo hasta que la comunidad internacional demostró su preocupación frente a ello que envió a fuerzas armadas a ocuparse de la situación.

Ahora bien, el sector poblacional en Brasil se compone de más de “800 mil pueblos indígenas y 305 etnias diferentes” (Souza, 2019). Amazonas siendo el estado con mayor presencia de territorio indígena. Durante septiembre de 2020 se reportaron más de 100 incendios que terminaron llegando a territorios indígenas en Pantanal, “la llanura aluvial más grande del planeta”. Debido a que las llamas alcanzaron numerosos territorios, se registraron graves

⁸ La idea del escepticismo se ha utilizado, en primer lugar, para referirse a las dudas y la incertidumbre sobre los aspectos físicos y científicos del cambio climático. Por ejemplo, Poortinga et al. (2011) restringieron su uso de la construcción al marco de Rahmstorf (2004), que caracterizó las dudas sobre el cambio climático en tendencia, atribución y escepticismo del impacto, con respecto a las dudas sobre el calentamiento está teniendo lugar; dudas sobre un componente antropogénico y con respecto a la nocividad de los impactos del cambio climático. (Bryce & Frank, 2014).

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

afectaciones de salud a las aldeas de los pueblos indígenas habitantes. Adicionalmente, a través de datos satelitales se logró identificar que los incendios tuvieron origen en “áreas de reserva legal y bosque nativo de propiedad de terratenientes, que están protegidos por la ley y deben ser preservados” (Muniz, 2020).

Así pues, tras la grave situación ambiental que se presentó en 2019 y 2020, se puede identificar que hubo una falta de atención frente a las consecuencias del cambio climático en Brasil por parte del gobierno de turno, pues los hallazgos demuestran que

Se recortaron 187 millones de reales del presupuesto del Ministerio del Medio Ambiente. El Instituto Chico Mendes para la Conservación de la Biodiversidad (ICMBio) perdió el 26% del dinero planeado para invertir en el manejo de las Unidades Federales de Conservación. El Instituto Brasileño del Medio Ambiente (IBAMA) sufrió un bloqueo del 38% en las acciones de prevención y control de incendios forestales (Souza, 2019).

Además, como se mencionó con anterioridad, la ignorancia frente al cambio climático activa la omisión por parte del estado al momento de adoptar medidas en el momento adecuado con el fin de mitigar y reducir los daños a nivel ambiental, social y cultural en los principales territorios afectados. De igual forma, la falta de planeación y atención frente a las necesidades y problemáticas que enfrenta el país a nivel ambiental deja claro cómo el desarrollo de la gobernanza en Brasil ha atravesado por crisis que impiden un avance que evidencie claros resultados con respecto a la correcta implementación de políticas públicas ambientales.

Agenda Internacional

Brasil cuenta con un territorio geográfico estratégico y abundante a nivel de flora y fauna, debido a que la extensión de la selva amazónica abarcando más del 60%. De igual forma, la riqueza y diversidad ambiental hacen que Brasil sea un país que ocupa atención internacional debido a las consecuencias que ha traído el cambio climático. Así pues, la Organización de las Naciones Unidas bajo el margen de la Agenda 2030 ha propuesto una serie de 17 objetivos de desarrollo sostenible, los cuales buscan “poner fin a la pobreza, proteger el

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo” (Organización de las Naciones Unidas, s.f).

Así pues, los 193 estados miembros de la Organización Mundial de las Naciones Unidas han aprobado la Agenda 2030. Brasil como miembro de esta Organización ha trabajado de la mano del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y las diferentes entidades gubernamentales en 28 actividades dentro del objetivo 13 correspondiente a la “acción contra el cambio climático global”. Dentro de estas actividades se destacan:

- 1. Implementación del PNUMA del Programa de Acción Estratégica para garantizar una Gestión Integrada y Sostenible de los Recursos Hídricos Transfronterizos de la Cuenca del Río Amazonas Considerando la Variabilidad Climática y el Cambio.**

Mediante este proyecto se buscan beneficios ecológicos, sociales y económicos a través de la implementación de un programa de acción estratégica apoyando a los países ribereños ubicados en la zona de la Amazonía. Este proyecto se compone de ejes fundamentales fortaleciendo manejo integrado de recursos hídricos, de igual forma se abordarán en conjunto con las comunidades los fuertes impactos del cambio climático en el Amazonas; así pues, se implementarán una serie de sistemas integrados que permitirán monitorear los recursos hídricos con el fin de proteger los ecosistemas bioacuáticos (Naciones Unidas Brasil, 2025).

- 2. PNUMA Fortalecimiento del sistema de transparencia nacional en Brasil en virtud del Acuerdo de París (DataClima+).**

A través de este proyecto se busca fortalecer la transparencia climática en Brasil y así cumplir con los requisitos establecidos en el Acuerdo de París. Con el fin de reproducir información veraz “el país mejorará y optimizará su ciclo de gestión de datos climáticos, incluso en relación con la planificación, la recopilación de datos, el procesamiento y el análisis de datos, la publicación y el intercambio de información, la preservación de datos y la reutilización de datos” (Naciones Unidas Brasil, 2025). De igual forma, se implementarán todas las medidas

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

necesarias representadas en políticas, procesos y tecnología necesarias para fortalecer la gobernanza y gestión de documentos que permitan organizar informes con resultados reales.

3. ACNUDH El derecho a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible protegido en Brasil a través de un enfoque regional fortalecido.

Esta actividad se centra en garantizar un ambiente limpio, saludable y sostenible, por lo que a través de la adopción de medidas enfocadas en derechos humanos se plantean iniciativas que promuevan protección, participación y acceso a la justicia de defensores de los derechos humanos ambientales (EHRD), los pueblos indígenas, los quilombolas y otras comunidades tradicionales. Dentro de las actividades a realizar se encuentran aportes para la implementación de políticas públicas que promuevan el diálogo y el intercambio de buenas prácticas sobre la participación de indígenas (Naciones Unidas Brasil, 2025).

4. UNIDO 210039 Iniciativa Industrial Deep Decarbonization - IDDI

A través del trabajo conjunto entre la coalición de gobiernos y diferentes organizaciones del sector privado, desde el 2023 se ha buscado la descarbonización de las industrias de acero y cemento. La meta para 2025 es reducir el uso de carbón en dichas industrias a nivel cero a través del uso de nuevas tecnologías y unidad política e industrial en la adopción de estrategias ambientales.

5. UNICEF - Resultado 1.6: Actividades WASH y acciones de reducción del riesgo climático, energético, ambiental y de desastres para que niños y adolescentes vivan en un clima y medio ambiente seguros y sostenibles

Debido a que en medio de las respuestas del medio ambiente con respecto al cambio climático se han evidenciado graves afectaciones a comunidades indígenas, el gobierno en colaboración con UNICEF ha implementado diferentes servicios con respecto a la salud y bienes principalmente de los niños y niñas que se ven expuestos a desastres naturales.

Reflexión

El análisis comparativo entre los gobiernos de Dilma Rousseff y Jair Bolsonaro revela un cambio drástico en los modelos de desarrollo promovidos por el Estado brasileño. Mientras el gobierno de Rousseff apostó por políticas públicas que integraban criterios de sostenibilidad

ambiental, fortalecimiento institucional y cooperación internacional, el mandato de Bolsonaro priorizó una agenda extractivista estando esta enfocada en un fuerte crecimiento económico buscando “la primarización de las exportaciones, o la venta al exterior de recursos naturales poco transformados, como la minería, la agricultura o el petróleo” (Puyana, 2017), debilitando así los mecanismos de protección de los recursos naturales, especialmente de la Amazonía y generando además, graves afectaciones culturales en las diferentes comunidades indígenas pertenecientes al país.

Teniendo en cuenta las consideraciones anteriores, el análisis comparado realizado entre los países, empleando el método de comparación del autor Giovanni Sartori, es posible responder la siguiente pregunta de investigación: *¿Cómo ha afectado la transición del modelo económico en Brasil durante los períodos presidenciales de Dilma Rousseff y Jair Bolsonaro a la calidad de la democracia, especialmente en lo relacionado con las políticas ambientales en Brasil?* identificando directamente qué factores han afectado las políticas públicas en materia de democracia ambiental.

1. En primer lugar, se evidencia una constante ignorancia frente las graves situaciones relacionadas con el cambio climático y debido a dicha falta de atención se imposibilita la regulación, mediante políticas públicas, de asuntos medioambientales que resultan ser de carácter urgente. Así pues, para Marx el papel del capitalismo a nivel ambiental se ha visto reflejado a través de la destrucción y explotación, pues el hombre ha buscado acaparar y acumular sin importar que el costo de ello responda a la destrucción ambiental y a su propia destrucción.
2. Por otro lado, la democracia de Brasil se ha visto afectada a través de la falta atención frente a la implementación de políticas públicas que adopten medidas inmediatas y que logren responden a la falta de acción por parte del Estado frente al fenómeno ambiental, y esto se representa al no tener en cuenta la diversidad cultural de Brasil con respecto a las comunidades indígenas. Como pudo evidenciarse a lo largo de esta investigación, tras los incendios producto de la deforestación en 2019 la fauna y flora de la Amazonía de Brasil se vieron gravemente afectadas, pero adicionalmente, las comunidades indígenas habitantes de la zona también, y no sólo físicamente, sino también culturalmente, esto debido al valor cultural que representa la naturaleza para cada una de las de 300 comunidades indígenas habitantes.

Así pues, el no tener una clara representación y vocería en las políticas públicas y estrategias ambientales se vulnera la democracia vista como ese pilar que garantiza el cumplimiento de los derechos humanos y como aquella que refleja un gobierno justo y garante frente a las necesidades de la población.

3. A pesar de que, en un principio los estados socialistas parecían ser falsamente ecológicas al no dar resultados con respecto al cuidado e importancia para el medio ambiente, en las últimas décadas se ha podido demostrar que parte de los estados que en la actualidad se pueden considerar como socialistas tienen un enfoque proteccionista con respecto al medio ambiente. Así pues, Engel-Di Mauro en *Socialist States and the Environment*, citado por Bruno

En términos absolutistas, demuestra que los casos más graves de destrucción medioambiental se produjeron claramente en los países capitalistas y no en los socialistas de Estado. Aun así, las evaluaciones "sincrónicas", que valoran lo ocurrido en distintos países durante el mismo periodo histórico, pueden seguir siendo "útiles para obtener una visión panorámica y global del impacto medioambiental."

Según esto, podría llegar a considerarse que debido a la visión capitalista busca un crecimiento económico se ha abandonado el cuidado y protección de la naturaleza, ocasionando así afectaciones a mediano y largo plazo en diferentes áreas a nivel social, de salud y económico.

4. El cambio climático ha sido visto en América Latina como uno de los fenómenos que mayor daño ha causado a la población de la región no solo a nivel social, sino también a nivel económico, debido a que los efectos del mismo requieren inversión con el fin de solucionar las situaciones socio ambientales ocasionadas.

Durante el periodo de Bolsonaro, se evidenció un deterioro notable de la institucionalidad ambiental. Entidades como el Instituto Brasileño del Medio Ambiente (IBAMA) y el Instituto Chico Mendes (ICMBio) sufrieron recortes presupuestales y pérdida de autonomía técnica. Esta desestructuración institucional afectó negativamente el cumplimiento de compromisos

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

internacionales adquiridos por Brasil, como una promesa que realizó al presidente en Joe Biden en medio de la Cumbre Climática Global de 2021, en la cual se comprometió a adoptar todas las medidas necesarias con el fin proteger la selva amazónica, además de garantizar que para 2050 Brasil reduciría las emisiones de carbono. De igual forma, adquirió el compromiso de acabar con la deforestación ilegal para el 2023 (France24, 2021). Otro de los datos más alarmantes del período de Jair Bolsonaro se refleja en que, bajo su administración la deforestación alcanzó su punto máximo en los últimos 12 años (France 24, 2021).

Paralelamente, se produjo un claro retroceso en materia de democracia ambiental, debido a que Bolsonaro optó por reducir un 24% el recorte ambiental para el año 2021, esta cifra es importante debido a que durante el año inmediatamente anterior el número de presupuesto enfocado a la protección del medio ambiente era mucho mayor. Así pues, con dicha decisión se evidenció una grave y preocupante reducción de 110 millones de dólares con respecto al año anterior, así pues esos “vetos contrarrestaron los aumentos de gasto que había aprobado el Congreso” (France24, 2021).

En este contexto, se vuelve imperativo avanzar hacia un nuevo pacto ecológico y democrático que articule de manera equilibrada los objetivos del desarrollo económico con la justicia social y la sostenibilidad ambiental. Brasil, como uno de los países con mayor biodiversidad del planeta y con una enorme responsabilidad en la protección de la Amazonía, necesita consolidar un modelo de desarrollo sostenible y social, enfocado a la adopción de fuertes políticas públicas que permitan evidenciar una protección clara y real de la riqueza ambiental que tiene como país y que corresponde proteger al tener la soberanía sobre dicho país.

Finalmente, la experiencia brasileña constituye una advertencia para América Latina y uno de los puntos clave a tener en cuenta es que, el escepticismo ambiental debe erradicarse sobre todo en los países que tienen una gran biodiversidad, pues como ya se dejó en claro con anterioridad, la ignorancia con respecto al cambio climático y la falta de acción por parte de los Estados es el mayor detonante con respecto a las afectaciones que llegan a sufrir estos territorios no solo en el presente sino a futuro.

Por otro lado, resulta fundamental unidad dentro de los gobiernos, debido a que la creación y adopción de políticas y estrategias ambientales deben tener un enfoque diferencial en donde

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

se tengan en cuenta diferentes factores, esto con el fin de que la población en general de cada país se vea beneficiada de dichas acciones y que además se otorgue una extensa protección a las zonas verdes y biodiversas de cada país.

CONCLUSIONES

A modo de cierre, Brasil ha sido reconocido como uno de los países con mayor avance económico, además de ser el país más grande de Latinoamérica y el que mayor extensión de la Amazonía lo cual explica ser categorizado como uno de los países más biodiversos del mundo. Sin embargo, en medio de los diferentes períodos presidenciales, especialmente los dos que anteceden al actual, no se han evidenciado apropiadas y fuertes políticas públicas que fortalezcan y protejan la riqueza ambiental que tienen como país, incluso expandiendo la ignorancia y escepticismo con respecto al cambio climático y las medidas inmediatas que se deben adoptar con el fin de mitigar los daños que por años se han venido presentando a nivel ambiental. Por lo anterior, se ha evidenciado cómo a nivel jurisprudencial Brasil ha reconocido una disminución en la riqueza de sus ecosistemas, sin embargo se ha reconocido que

En Brasil, a diferencia de otros países, los tribunales no crean obligaciones para la protección del medio ambiente. Éstas nacen de la ley, después de haber pasado por un análisis parlamentario. Así, nosotros no necesitamos jueces activistas, porque el activismo está plasmado en la ley y el texto constitucional (Herman, 2007).

El anterior aporte refleja la importancia de que a nivel legislativo se adopte la legislación necesaria para que de alguna u otra forma exista una fortaleza institucional la cual pueda crear rigurosidad a las decisiones que se adopten en dichas políticas y que estas deban tener un carácter fuertemente vinculante, pero que además se evidencia un real interés por propender a cuidar los recursos naturales.

Así pues, a nivel jurisprudencial se ha abordado la importancia de la función redistributiva del derecho, la cual consiste en que

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

La protección ambiental redistribuye el valor ecológico y al hacerlo redistribuye el valor económico y reorganiza los derechos de propiedad. Ésta es la función redistributiva del derecho ambiental (Salinas & Windt, 2020)

Así, esta función crea obligaciones de hacer, no hacer y dar para quien realiza actividades que contaminan el medio ambiente, como la instalación de equipos reguladores de contaminantes nocivos. De igual forma, no se puede olvidar la diversidad cultural que Brasil tiene, pues, hay más de 800 mil indígenas pertenecientes a más de 300 grupos étnicos asentados en el país por décadas, quienes cuales guardan una conexión ancestral con la naturaleza y el entorno en el que viven, por lo que la preservación de las zonas verdes del país debe protegerse en conjunto y adoptando estrategias indicadas por dichas comunidades.

Debido a los retos que el país ha enfrentado Brasil y sus gobiernos se deben adoptar medidas que fortalezcan la protección de zonas biodiversas como la Amazonía, reconociendo que el cambio climático, la deforestación y la contaminación por causas humanas han generado grandes y graves afectaciones en el país. Por lo anterior, se resalta las actividades y estrategias adoptadas a través de los Objetivos de Desarrollo Sostenible dentro de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, pues se han tomado acciones que responden al llamado del cambio climático permitiendo rescatar y restaurar gran parte de la fauna y flora de las diferentes zonas afectadas en el país.

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Bibliografía

- Alvarez, R. *EL PRIMER GOBIERNO DE MICHELLE BACHELET (2005-2010), LAS RELACIONES DE GÉNERO Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS*. [Tesis de Doctorado, Universidad de Salamanca].
https://gredos.usal.es/bitstream/handle/10366/127294/DHMMC_AlvarezVicenteR_Pri-mergobiernoBachelet.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Andy Bruno — Una Nueva Historia Medioambiental de los Estados Socialistas – La Alianza Global Jus Semper, junio de 2024.
<https://jussemper.org/Inicio/Recursos/Info.%20econ/Resources/AndyBruno-NuevaHistoriaAmbientalesEstadosSocialistas.pdf>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2016). *Síntesis Programa de Transferencias Condicionadas*.
<https://publications.iadb.org/es/publications/spanish/viewer/S%C3%ADntesis-del-programa-Bolsa-Familia-en-Brasil.pdf>
- Camargo Moncayo, M. C. (2022). Gligo, N. et al. (2020). La tragedia ambiental de América Latina y el Caribe. *Cepal . Opera*, (31), 175–178.
<https://doi.org/10.18601/16578651.n31.10> (Original work published 14 de junio de 2022).
<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/c32f500c-69ec-43e5-9b5b-c98cd82730d4/content>
- Barbosa-Filho, Nelson H.. (2020). De Dilma a Bolsonaro: la política económica de Brasil de 2011 a 2019. *El trimestre económico*, 87(347), 597-634. Epub 06 de febrero de 2021.
<https://doi.org/10.20430/ete.v87i347.1080>

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Carabine, E., y Alberto, L. (2014). *El Quinto Reporte de Evaluación del IPCC. ¿Qué implica para Latinoamérica?* Resumen ejecutivo. Alianza Clima y Desarrollo (CDKN) y Overseas Development Institute. Reino Unido y Países Bajos.

Casa Rosada, Presidencia. (2016). *Macri anunció medidas para proteger al ambiente en la asamblea del COFEMA.* <https://www.casariosada.gob.ar/informacion/actividad-oficial/9-noticias/35948-macri-anuncio-medidas-para-proteger-al-ambiente-en-la-asamblea-del-cofema>

Centro de Estudios Constitucionales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. (2022). *Una mirada con lupa a la jurisprudencia de Brasil.* <https://www.sitios.scjn.gob.mx/cec/sites/default/files/publication/documents/2022-02/L.%20%20Una%20mirada%20con%20lupa%20a%20la%20jurisprudencia%20de%20Brasil.pdf>

Chile Sustentable. (2016.) Balance ambiental gobierno de Sebastián Piñera 2010-2014. <https://www.chilesustentable.net/wp-content/uploads/2016/11/EVALUACION-AMBIENTAL-DEL-GOBIERNO-DE-SEBASTIAN-PINERA-2010-2014-POR-CHILE-SUSTENTABLE-copia.pdf>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (s.f). *Desde el Gobierno Digital Hacia un Gobierno Inteligente: Sobre el Concepto de Gobernanza.* <https://biblioguias.cepal.org/gobierno-digital/concepto-gobernanza>

Cruz Meléndez, Carlos Eduardo. (2017). Desarrollo capitalista y la inviabilidad del planteamiento ecologista Contradicciones entre la lógica de acumulación de capital y los conceptos de protección/conservación del medioambiente. *Economía y Sociedad*, 22(51), 1-20. Epub June 12, 2017. <https://dx.doi.org/10.15359/eyes.22-51.1>

Delamaza Escobar, Gonzalo, & Flores, Leonel. (2017). El Estado en América Latina: un análisis desde las políticas públicas. *Polis (Santiago)*, 16(48), 5-10. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682017000300005>

Departamento Nacional de Planeación. (s.f). *Enfoque diferencial e interseccional.* <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/enfoque-diferencial-e-interseccional#:~:text=El%20enfoque%20diferencial%20es%20una,discapacidad%2C%20entre%20otras%20caracter%3%A%20Dsticas%3B%20para>

Dictuc. (2010). *Avances y desafíos: 12 años desde la creación del Ministerio del Medio Ambiente.* <https://www.dictuc.cl/articulos/blog/avances-y-desafios-12-anos-desde-la-creacion-de-l-ministerio-del-medio-ambiente/>

Dictionary.com. (2025). Polycentrism. <https://www.dictionary.com/browse/polycentrism>

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

E. Araújo, “Sequestrar e perverter”, Blog Metapolítica 17. Contra o globalismo, 12/10/2019.
www.metapoliticabrasil.com/post/sequestrar-e-perverter

Engel-Di Mauro, S. (2021). *Socialist States and the Environment: Lessons for Eco-Socialist Futures*. Pluto Press. <https://doi.org/10.2307/j.ctv1sjwpx6>

Flores Vega, Leonel. (2017). Una propuesta de análisis de los estados latinoamericanos desde las políticas públicas. *Polis (Santiago)*, 16(48), 61-79.
<https://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682017000300061>.

Frédéric Louault. La política ambiental del gobierno Bolsonaro. *Les Études du CERI*, 2020, 245-246,
pp.16 - 24. [hal-03471284. https://sciencespo.hal.science/hal-03471284v1/document](https://sciencespo.hal.science/hal-03471284v1/document)

Fundación Vida Silvestre. (2015). *La lupa en la ley*.
<https://www.vidasilvestre.org.ar/?13426/La-lupa-en-la-ley>

Giovanni Sartori. *Cómo hacer ciencia política*. (Madrid: Taurus, 2011)

Gómez-Lee, M. I. ., Centeno , J. P. ., y Cardozo, N. D. (2022). Políticas públicas en y desde América Latina. Diversidades y emergencia planetaria en el proceso de las políticas. Introducción al dossier temático. *Opera*, (31), 9–21.
<https://doi.org/10.18601/16578651.n31.02> (Original work published 14 de junio de 2022).

Gobierno de México. (2017). *La democracia es esencial para el desarrollo de nuestros municipios*.
<https://www.gob.mx/inafed/articulos/la-democracia-es-esencial-para-el-desarrollo-de-nuestros-municipios>

Goldstein, Ariel. (2016). La tormenta perfecta: crisis e impeachment en el segundo mandato de Dilma Rousseff. *Análisis Político*, 29(88), 90-104.
<https://doi.org/10.15446/anpol.v29n88.63639>

Global Environmental Change, Volume 24, 2014, Pages 389-401, ISSN 0959-3780,
<https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2013.08.012>.

Guy Peters, & Donald J. Savoie. (2000). *Governance in the Twenty-first Century : Revitalizing the Public Service*. McGill-Queen’s University Press.

Issberner & Léna. (23 de mayo de 2023). Antropoceno: la problemática vital de un debate científico. *UNESCO*.
<https://courier.unesco.org/es/articles/antropoceno-la-problemativa-vital-de-un-debate-cientifico>

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Lara Pulido, J. A., Guevara, A., y Zentella, J. C. (2017). *Análisis costo-beneficio de medidas de adaptación al cambio climático en áreas urbanas de América Latina y el Caribe*. Unión Europea y Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2022). Presidente Iván Duque expuso su legado para la lucha contra la crisis climática.
<https://www.minambiente.gov.co/presidente-ivan-duque-expuso-su-legado-para-la-lucha-contra-la-crisis-climatica/>

Muniz, et al. 2020. *Los incendios ya han abarcado casi la mitad de las tierras indígenas de Pantanal*.
<https://apublica.org/2020/09/los-incendios-ya-han-abarcado-casi-la-mitad-de-las-tierras-indigenas-de-pantanal/>

Muñoz Ávila, L. M., Torres Villarreal, M. L., Iregui Parra, P. M., Sánchez Quintero, A., Yepes García, A. D., Serna Mosquera, L., & Cabrera Manjarrés, M. F. (2021). *Democracia ambiental: Principios para la defensa del ambiente como derecho de todos* (Fascículo 1). Universidad del Rosario.
<https://www.ambienteysociedad.org.co/wp-content/uploads/2021/12/Democracia-Ambiental.pdf>

Naciones Unidas Brasil. 2025. Objetivo de Desarrollo Sostenible 13: Acción contra el cambio climático global. <https://brasil.un.org/pt-br/sdgs/13>

Naciones Unidas. (s.f). *¿Qué es el cambio climático?*.
<https://www.un.org/es/climatechange/what-is-climate-change#:~:text=El%20cambio%20clim%C3%A1tico%20se%20refiere,solar%20o%20erupciones%20volc%C3%A1nicas%20grandes.>

Organización Mundial de las Naciones Unidas. s.f. *La Agenda para el Desarrollo Sostenible*.
<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>

Organización Mundial para las Migraciones [OIM] (2017). Migraciones, ambiente y cambio climático. Estudios de caso en América del Sur. *Cuadernos Migratorios n.º 8*. Buenos Aires: Oficina Regional para América del Sur.

Pérez Melchor, Seerlay Yadira. (2019). Cambio climático en América Latina: política pública y legislación para la adaptación. *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos*, 1(8), 255-270. https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n8.2019.109

Potůček, M., et al. (2017). *Public Policy*. Charles University in Prague, Karolinum Press.

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. (28 de julio de 2022). Decisión Histórica: la ONU declara que el medio ambiente saludable es un derecho humano. <https://www.unep.org/es/noticias-y-reportajes/reportajes/decision-historica-la-onu-declara-que-el-medio-ambiente-saludable>

Puyana Mutis, A., (2017). El retorno al extractivismo en América Latina. ¿Ruptura o profundización del modelo de economía liberal y por qué ahora?. Espiral, XXIV(69).

Roa, M. (13 de septiembre de 2023). Desbordar la libertad y la democracia para el antropoceno. Universidad de los Andes. <https://cider.uniandes.edu.co/es/democracia-antropoceno-08-23>

S.T.J., REsp 650.728/SC (2d Panel), Relator: Min. Antonio Herman Benjamin, 23.10.2007, at 15-16 (Braz.).

Sánchez-Huertas, L. F., & Martínez Garbiras, M. (2023, 27 junio). *La democracia digital en la gobernanza local*. Repositorio Digital Institucional de la Universidad Externado de Colombia.

Senado y Cámara de Diputados. Ley 26.418 de 2008. <https://www.senado.gov.ar/descargarPdfParla>

Souza, A. 2019. *¿Qué pasa con los pueblos indígenas de Brasil y los incendios en la Amazonía?*. <https://distintaslatitudes.net/explicadores/indigenas-brasil-y-los-incendios-amazonia>

Stuart Bryce Capstick, Nicholas Frank Pidgeon, What is climate change scepticism? Examination of the concept using a mixed methods study of the UK public, *Global Environmental Change*, Volume 24, 2014, Pages 389-401, ISSN 0959-3780, <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2013.08.012>.

The Rockefeller Foundation. (s.f). *Juan Manuel Santos, ex presidente de Colombia y Premio Nobel*. https://www.rockefellerfoundation.org.translate.google/profiles/juan-manuel-santos/?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=es&_x_tr_hl=es&_x_tr_pto=tc

Universidad de los Andes. (s.f). *Las políticas públicas más allá de la rendición de cuentas*. <https://www.uniandes.edu.co/es/noticias/gobierno-y-politica/las-politicas-publicas-mas-alla-de-la-rendicion-de-cuentas>

Universidad Nacional de Cuyo. (3 de febrero de 2009). *Cristina prepara una nueva ley de glaciares tras la polémica*. <https://www.uncuyo.edu.ar/prensa/cristina-prepara-una-nueva-ley-de-glaciares-tras-la-polemica>

Maria Paz Santos Patarroyo
Producto Final Investigación Asistida
Semillero AGERE
Universidad del Rosario
2025-I

Whittingham Munévar, M. V. (2011). ¿Qué es la gobernanza y para qué sirve?. *Revista Análisis Internacional (Cesada a Partir de 2015)*, (2), 219–236.