

ANÁLISIS DEL PROCESO DE SECURITIZACIÓN DE BRASIL, FRENTE
AMENAZAS EMERGENTES EN LA CONSOLIDACIÓN DE LA SEGURIDAD
REGIONAL. PERÍODO: 2001-2010

DIANA PATRICIA JARAMILLO PÉREZ.

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES.
BOGOTÁ, D.C. 2012

“Análisis de la concentración del poder político en Colombia a través de los linajes presidenciales del siglo XX. Estudio de caso: familia Ospina, López, Lleras y Pastrana”

Trabajo de Grado
Presentado como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:
Diana Patricia Jaramillo Pérez

Dirigida por:
Germán Alberto Sahid

Semestre II, 2012

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. DESCRIBIR LAS AMENAZAS EMERGENTES QUE ENFRENTA BRASIL DURANTE EL PERÍODO 2001-2010	4
1.1. EXPLOTACIÓN DE RECURSOS AMBIENTALES EN LA CUENCA AMAZÓNICA	6
1.2. ESTRUCTURA DEL CRIMEN ORGANIZADO EN BRASIL	10
1.2.1. Tráfico de armas	15
1.2.2. Triple frontera	17
2. ANALISIS DEL PROCESO DE SECURITIZACIÓN IMPLEMENTADO POR BRASIL	21
2.1. MEDIDAS IMPLEMENTADAS RESPECTO A LA AMAZONÍA	23
2.2. TRÁFICO DE ARMAS	25

2.3. ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA EN LA CONFIGURACIÓN DEL ACCIONAR BRASILEIRO	29
	30
2.4. POLÍTICA EXTERIOR BRASILEIRA	
3. DETERMINAR EL ALCANCE DEL PROCESO DE SECURITIZACIÓN SOBRE LA SEGURIDAD REGIONAL A TRAVÉS DE SU POLÍTICA EXTERIOR	35
	35
3.1. CONSTITUCIÓN DEL COMPLEJO DE SEGURIDAD LATINOAMERICANO	39
3.2. UNIÓN DE NACIONES SURAMERICANAS UNASUR	42
3.2.1. Consejo de Defensa Suramericano (CDS)	47
4. CONCLUSIONES	
BIBLIOGRAFÍA	

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Tabla: Países con las mayores tasas registradas de muertes por arma de fuego (por 100.000 habitantes) en el mundo.

Anexo 2. Estrategia internacional de las FARC. Evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes

INTRODUCCIÓN

En esta monografía se pretende analizar el proceso iniciado por Brasil para convertirse no solo en el líder regional sino también en un referente económico y político en el escenario internacional. El análisis comprenderá los años de 2001 a 2010 con el fin de evaluar la manera como Brasil identificó una serie de amenazas que ponían en riesgo su estabilidad interna, además se estudiará la capacidad de respuesta del país a la coyuntura internacional luego del ataque a las torres gemelas y lo que ello supuso años después en materia de seguridad y política internacional.

A partir de lo anterior, se plantean como propósitos particulares: describir las amenazas emergentes a las que se enfrenta Brasil durante el período mencionado, analizar el proceso de securitización llevado a cabo con el fin de responder a las mismas y determinar el alcance del proceso de securitización sobre la seguridad regional haciendo énfasis en la política exterior y la creación de un complejo de seguridad regional.

Los objetivos anteriores hacen referencia a una investigación de tipo descriptivo, que dará cuenta de las situaciones a las que se enfrenta Brasil de manera individual y cómo éstas se convierten en una amenaza multidimensional en la que se ven involucrados otros Estados latinoamericanos. Por tanto, haciendo participes a otros de una serie de amenazas se da paso a la creación de concepciones y políticas conjuntas, lo que se analizará a partir de las teorías propuestas por Barry Buzan referentes a la securitización y a la creación de complejos de seguridad.

El alcance del objetivo de la presente investigación será descriptivo, dado que pretende identificar y caracterizar las relaciones existentes entre el Estado brasileño y las amenazas que han emergido a raíz de los cambios y dinámicas propias del sistema. De esta manera se tendrán en cuenta diversos factores que inciden en dichas relaciones; razones históricas, sociales, políticas y económicas.

Con el proceso de securitización iniciado por Brasil mediante la institucionalización de las amenazas, la creación del marco jurídico-legal, doctrinario e institucional se ha logrado controlar las amenazas emergentes identificadas y

además lo anterior ha dado las bases para la creación de un discurso regional que ha contribuido a incrementar los niveles de cooperación entre vecinos.

La escogencia de las amenazas se hizo teniendo en cuenta las características de la unidad de análisis, sus capacidades y sus debilidades; de manera que siendo Brasil un vasto territorio, un líder en la región y una economía relevante en el sistema es susceptible de analizar como esas mismas fortalezas de no ser efectivamente trabajadas podrían convertirse en eventuales focos de inestabilidad.

Los puntos de partida que guían la investigación se centran en la racionalidad de los Estados y de cómo estos con el fin de mantener y asegurar su interés nacional emplean diferentes tácticas y estrategias que en ocasiones obligan a la interacción con otros actores del sistema internacional. Otro punto de partida es el margo de la globalización que fuerza a las unidades del sistema internacional a crear concepciones conjuntas y a trabajar mancomunadamente con el fin de salvaguardar el *status quo*.

Las fuentes a utilizar serán principalmente secundarias, la bibliografía está respaldada en textos académicos, de análisis y opinión; al igual que la utilización de fuentes institucionales como los ministerios que sentarán las bases de las respuestas del gobierno frente a lo que han llegado a considerar como situaciones de riesgo. También se utilizarán fuentes de organizaciones internacionales y otros Estados que permitirán analizar la opinión y reacciones que las acciones brasileñas producen en la comunidad internacional

Con respecto al proyecto de monografía, se hicieron algunos cambios en relación a los objetivos y la subdivisión de los temas a tratar dentro de cada una de las amenazas, esto con el fin de darle un orden y mantener un hilo conductor al análisis propuesto. De manera que, dentro del primer capítulo se incluyó el tema de la triple frontera ya que después de investigar se encontró que esta zona afecta el interés nacional brasilero y la estabilidad del subcomplejo del cono sur.

Otro cambio realizado fue la profundización en el tercer capítulo de los mecanismos utilizados por los Estados para la materialización del complejo de seguridad, esto se tradujo en un estudio detenido del Consejo de Defensa

Suramericano, su origen, metas y proyecciones en el escenario internacional como organismo representativo de los valores e intereses suramericanos en materia de seguridad.

La relevancia de este análisis radica en que gracias al contexto actual, donde las fronteras se desdibujan contribuyendo a la fusión de valores, culturas y amenazas es de vital importancia ver como un país importante en la esfera regional, dadas sus proporciones geográficas, su alcance económico y militar enfrenta aquellas situaciones extraordinarias que lo amenazan y a su vez cómo decide utilizar ese discurso para convertirse en el líder de la región, siendo el abanderado del proyecto de cooperación más ambicioso de la historia latinoamericana.

Este estudio está organizado en tres capítulos, en el primero se describirán las amenazas seleccionadas: explotación de la cuenca amazónica, crimen organizado y dentro de este el tráfico de armas y por último el control y manejo de la triple frontera. Al describir la situación de estas situaciones se pretende dar al lector una idea sobre el contexto en el que se desenvuelve la investigación y también sobre la magnitud de las amenazas justificando así el accionar del aparato estatal brasileño.

En el segundo capítulo haciendo uso de la teoría de securitización de Barry Buzan, se describirá el proceso, los actores y posibles reacciones internas y externas al mismo. Una vez la teoría esté plenamente identificada se pasará a la descripción de las medidas adoptadas por Brasil frente a las amenazas seleccionadas. Se enumeraran las estrategias implementadas y actores vinculados para contrarrestar los efectos de manera individual; sin olvidar la importancia de la política exterior.

En el tercer capítulo partiendo de la creación de la UNASUR y del Consejo de Defensa Suramericano se examinará la materialización del complejo de seguridad, analizando las dinámicas internas, las medidas adoptadas en conjunto y el alcance de estas sobre la seguridad regional.

Se espera que el presente texto sirva para la interpretación del accionar brasileño, entendiendo la importancia del país en la región y a su vez las debilidades existentes que de no ser atendidas podrían frustrar la intención de cooperación y liderazgo.

1. DESCRIBIR LAS AMENAZAS EMERGENTES QUE ENFRENTA BRASIL DURANTE EL PERIODO 2001-2010

Durante la última década, los gobernantes brasileros han establecido una meta sobre la cual giran las decisiones políticas internas y la política exterior del país. Ese objetivo es el de “convertir a Brasil en una potencia suramericana territorial y marítima, capaz de competir con las grandes potencias del mundo”¹. Dada la anterior premisa, los planes de gobierno han intentado dar respuesta a temas fundamentales en cuanto al crecimiento y desarrollo del país; haciéndole frente no solo a los desafíos propios de la globalización en cuanto a mejorar el nivel de vida de los ciudadanos y a la capacidad del sistema de ejercer influencia en el escenario internacional, sino también a las consecuencias propias de este proceso, que se ven representadas en los actores y/o situaciones que de una u otra forma se presentan como amenazas para la soberanía y estabilidad del país.

Las dinámicas actuales del sistema internacional obligan a los Estados a replantear y direccionar sus políticas y estrategias de manera tal, que logren no solo reconocimiento sino un posicionamiento permanente en el tiempo. Brasil como se dijo anteriormente, desde hace un par de décadas, se ha propuesto alcanzar un mejor status que se traduzca en un mayor nivel de influencia; y es quizá por esta razón que el Estado brasilero ha tenido que pensar “el desarrollo en su acepción más amplia, que signifique no sólo una mejora en los indicadores con relación al pasado, sino también que cree las condiciones para el incremento de la calidad de vida del pueblo brasileño”² entendiéndolo en términos de inversión a la educación, al sistema de salud y originando nuevas y mejores oportunidades de empleo.

El mantenimiento del interés nacional, la protección a sus ciudadanos y su status dentro del escenario internacional obligan a que los gobiernos evalúen constantemente la situación a la que se enfrentan, las amenazas que los rodean y los retos a lo que deben enfrentarse.

¹ Ver Sánchez, Rubén (et al). *El círculo de Colombia: Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela*. Colección seguridad en construcción en América Latina. Tomo I. 2005. p. 37.

² Ver Pinsky, Jaime. *Brasil en contexto 1987-2007*. 2007. p. 17

Un marco de referencia para la situación brasilera, es el concepto de seguridad ampliada propuesto por Barry Buzan quien la dividió en cinco dimensiones:

(1); *Seguridad militar*: conformada por la capacidad ofensiva y la capacidad defensiva que tienen los Estados la cual es susceptible a la percepción de los demás actores del escenario internacional, (2); *Seguridad económica*: medida por medio del acceso de los Estados a los recursos financieros que le permitan aumentar o sostener los niveles de riqueza y con ello el poder estatal, (3); *Seguridad política*: respaldado en la estabilidad y poder de coerción de las instituciones estatales al igual que el grado de legitimidad del sistema de gobierno y de las políticas ejecutadas, (4) *Seguridad societal*: atañe a la destreza por parte del Estado de crear o reproducir patrones determinantes en la cultura que hacen parte de la identidad nacional, (5); *Seguridad ambiental*: es de vital importancia para el mantenimiento de la biósfera planetaria, y consiste en todas aquellas iniciativas de corte ambiental que promuevan la protección de los ecosistemas y la regulación en la explotación indiscriminada de recursos.³

Estas dimensiones propuestas no actúan de manera individual, sino que se convierten en una red donde se articulan y gracias a su acción conjunta se construyen los procesos y comportamientos de los Estados, es decir, la seguridad militar se convierte en el factor más importante de coerción a nivel interno y externo y se traduce en una herramienta de disuasión. Por su parte la seguridad política establece las relaciones de autoridad las cuales fundamentan su legitimidad nacional y su reconocimiento a nivel internacional. La seguridad económica se sustenta en las relaciones comerciales con otros Estados ofreciendo las pautas para conseguir o mantener determinado *status* en el sistema internacional. La seguridad societal construye el tejido social, que en últimas es el que sostiene y legitima las decisiones de un gobierno cuando se está hablando de un sistema democrático. Finalmente, la seguridad ambiental, olvidada durante muchos años, se fundamenta en las relaciones de los individuos, su *modus vivendi* y el planeta.

Brasil como actor interesado en convertirse en un referente para los demás Estados ha iniciado un proceso de identificación de situaciones internas y externas con el fin de plantear soluciones que contrarresten las posibles amenazas en que se

³ Ver Buzan, Barry. "New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century". *International Affairs*. Vol. 67, No. 3. (Julio, 1991). p. 433 Traducción libre del autor.

podrían traducir y que desestabilizarían el entramado institucional y poniendo en riesgo su status en el escenario internacional.

1.1. EXPLOTACIÓN DE RECURSOS AMBIENTALES EN LA CUENCA AMAZÓNICA

La identificación de las amenazas contra un país permite a los gobernantes y demás instituciones estatales invocar una condición de emergencia en donde el uso de cualquier estrategia es permitido, incluyendo el uso de la fuerza;⁴ dado que lo que está siendo amenazado es la seguridad del Estado y con ella su status en el escenario internacional y la tranquilidad de sus ciudadanos.

Se entiende por amenaza toda aquella situación o agente externo que dadas sus características vulnera e intimida en este caso a un Estado determinado, afectando sus intereses, la seguridad de sus nacionales y la consecución de sus metas. En otras palabras una amenaza es considerada “como los riesgos de agresión violenta e intencional que ponen en peligro la vida, la libertad y la propiedad bien sea del individuo o de toda una sociedad y de su Estado”⁵. En este sentido y según las características de la amenaza, la seguridad cambiará el direccionamiento y sus dimensiones teniendo como característica fundamental y obligatoria la seguridad de las instituciones democráticas⁶ que darán el sustento suficiente a los procesos iniciados en contra las amenazas que se presentan en el interior o que emergen del exterior.

Brasil ha reconocido de manera pública la existencia de dichas amenazas. Muchas de ellas “se originan y se expresan como asimetrías estructurales en el orden de poder vigente como los conflictos entre culturas, etnias y valores, y como una

⁴ Comparar Tickner, Arlene. “Los Estados y la securitización: dinámicas de seguridad andina”, 2008. Documento electrónico

⁵ Ver Ramírez, Socorro. Tres reuniones andino-brasileñas: síntesis de acuerdos y desacuerdos. En *Agenda de Seguridad Andino-Brasileña* 2004. p. 30

⁶ Comparar Ramírez. Tres reuniones andino-brasileñas: síntesis de acuerdos y desacuerdos. p. 27-28

conjunción completa de procesos transnacionales, desequilibrios y tensiones internas”⁷.

Debido a la existencia y reconocimiento de determinadas amenazas por parte del Estado brasileño, a los modelos académicos y a los nuevos escenarios que se configuran en el sistema, el tema de la seguridad en Brasil ha tenido que ser configurado en un sentido más amplio, lo que significa que dadas las circunstancias ésta debe ser “medida en la capacidad de Brasil para acceder a recursos financieros y comerciales necesarios para asegurar los niveles aceptables de bienestar a su población”⁸. Es claro que si la masa poblacional se siente segura y vive bajo unas condiciones aceptables, será más fácil ejercer el poder sobre la misma y a nivel internacional sumará credibilidad en el sistema empleado.

La cuenca amazónica es “la región natural situada en Sudamérica tropical que comprende la totalidad del Río Amazonas, desde la altura máxima de todas y cada una de sus cabeceras en los ecosistemas montañosos circundantes”⁹. La Amazonía abarca más de 7.3 millones de Km² agrupando en su extensión a cerca de 30 millones de habitantes nacionales de 9 países¹⁰; se tiene conocimiento de los innumerables recursos existentes, siendo considerada como uno de los más grandes depósitos del mundo.

A propósito de la magnitud y características de la cuenca amazónica, Guillermo Navarro Jiménez afirma que:

La Cuenca Amazónica es depositaria de la mayor extensión de bosques tropicales del planeta (56%) y de una gran variedad biológica de ecosistemas, especies y recursos genéticos. Hay cerca de un millón y medio de especies conocidas y se estima que pueden ser más de diez millones. Un somero inventario nos indica la presencia de 50.000 variedades de mamíferos; 20.000 de reptiles, anfibios, aves; 21.000 de peces; 140.000 de invertebrados y artrópodos; 90.000 de plantas inferiores; 270.000 de plantas superiores y 55.000 de

⁷ Ver Costa Vaz, Alcides. La agenda de Seguridad de Brasil: de la afirmación soberana hacia la cooperación. *Agenda de Seguridad Andino-Brasileña* 2004. p. 145

⁸ Ver Sánchez. *El círculo de Colombia: Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela*. Colección seguridad en construcción en América Latina. Tomo I. 2005. p. 37

⁹ Ver European Commission. “Organización del Tratado de Cooperación Amazónica. OTCA. Una propuesta para la definición de los límites geográficos de la Amazonía”, 2005. Documento electrónico.

¹⁰ Comparar Fontaine, Guillaume. “La Amazonía en la agenda global”. *Revista de Ciencias Sociales*. No. 25 (Mayo 2006). p. 23

microorganismos. Por el Amazonas y sus más de 7.000 tributarios corren 6.000 billones de metros cúbicos de agua por segundo. Además es la zona que más oxígeno provee (40% del oxígeno del mundo) y mayor cantidad de carbono capta. Por eso se conoce como el pulmón de la humanidad.¹¹

Cabe añadir a la descripción dada por Navarro Jiménez, el descubrimiento del coltán en suelos brasileros, mineral estratégico desde el punto de vista político, económico e internacional. Éste se caracteriza por ser un elemento liviano; resistente a altas temperaturas, mejor conductor que el cobre y es usado para la creación de microchips, computadores, satélites espaciales entre otros.¹² Por dicho mineral se gestan fuertes enfrentamientos en el mercado negro, razón por la cual los Estados amazónicos conscientes de su existencia en el territorio, han tomado paulatinamente decisiones que buscan proteger, explotar y aprovechar de la mejor manera dicho recurso.

Los recursos filogenéticos son “la diversidad genética correspondiente al mundo vegetal que se considera poseedora de un valor para el presente o el futuro”¹³; es decir que se pueden incluir diferentes especies naturales y procedimientos que han sido resultado de investigaciones tendientes a encontrar avances genéticos.

Con base en lo anterior, Brasil se ha visto obligado a asumir una posición diferente, determinante y decidida en torno a las políticas de defensa; propendiendo a mantener la soberanía y la integridad del territorio brasilero. Por ello, la agenda de Brasil ha tenido que ser replanteada, estableciendo prioridades que responden a la necesidad de crear un poder de disuasión real para defender la zona y sus intereses. Para tal efecto contempla como temas principales; “la defensa de la soberanía sobre el área amazónica, la protección de la biodiversidad y la cuestión del tráfico de drogas proveniente de Colombia”¹⁴.

¹¹ Ver Jiménez Navarro, Guillermo, *Plan Colombia: ABC de una tragedia.* , 2008 p 134-135

¹² Comparar “Coltán otra riqueza prodigiosa” *Revista Minera de Venezuela.* (Octubre, 2009) Documento electrónico

¹³ Ver Martínez Martín, Isaura. “Conservación de recursos filogenéticos”. Centro de Recursos Filogenéticos. CRF. (Julio, 2007) p 1. Documento electrónico

¹⁴ Ver Del Sar, Esteban. “El Amazonas y sus implicaciones para la seguridad de Brasil”. Centro Argentino de estudios Internacionales. 2007. Documento electrónico

Durante los gobiernos de la dictadura militar y los gobiernos posteriores de Itamar Franco, Fernando Henrique Cardoso, Luiz Inacio Lula y Dilma Rousseff, la cuenca amazónica ha sido vista como un área de vital importancia a nivel económico y político que influye de manera determinante en el desarrollo como país y en la consecución y mantenimiento de su interés nacional.

La actitud del gobierno Brasilerio frente al control del territorio amazónico debe responder también a las nuevas amenazas entre las cuales se encuentran las militares, las que vulneran la estabilidad política, el bienestar económico, la armonía social y los problemas ambientales que son vinculantes entre sí, y que conducen generalmente a conflictos internos y regionales.

Esta zona es un blanco para diferentes actores que buscan su propio interés constituyéndose en una amenaza para la estabilidad del país. Respecto de los Estados amazónicos, es de precisar que una decisión ejecutada por uno de ellos afectará o incidirá de una manera u otra sobre la estabilidad de los demás. Por tal razón Brasil dentro de su política ha intentado crear consensos que conduzcan a la armonización de políticas y medidas que protejan y contribuyan al desarrollo de la cuenca.

Por tal razón la Amazonía y los recursos existentes en la zona pueden convertirse en herramientas claves para maximizar el poder de los Estados, en la medida que consigan el pleno acceso y control de ellos. Lo anterior, es una de las razones que reflejan la “necesidad de internacionalizar la Amazonía y así concebirla como símil en el campo del derecho del mar, es decir, patrimonio común de la humanidad”¹⁵.

En el marco de la Organización Mundial del Comercio en 2005, se dijo que “el Amazonas y otros bosques tropicales del planeta deberían ser considerados propiedad pública mundial, y sometidos a la gestión colectiva, o sea, la gestión de la comunidad internacional”¹⁶ lo que evidencia el interés no solo de otros Estados, sino de organismos multilaterales sobre la zona y sus recursos.

¹⁵ Ver Fontaine. “La globalización de la Amazonía: una perspectiva andina” *Revista de Ciencias Sociales*. No. 25. (Mayo 2006). p. 28.

¹⁶ Ver Gral. Rocha Paiva, Luis Eduardo. “El Amazonas, vulnerabilidades y amenazas” *Revista Military Review*. (Marzo- Abril 2008). p 46-47.

Los intereses de los Estados amazónicos no son claros, la planeación de políticas y su ejecución generalmente no son implementadas durante un tiempo considerable y por tanto no producen los efectos esperados. La política exterior brasilera a diferencia de la implementada por los vecinos, gira en torno al vasto territorio, que representa un centro de riqueza pero también de amenaza a la seguridad nacional. Una muestra de lo anterior, es la extracción descontrolada de minerales que conlleva no sólo al daño ecológico al no tener un proceso adecuado de extracción, sino que además ha propiciado el asentamiento de grupos humanos que con el paso del tiempo se ha traducido en enfrentamientos por el control de los focos de extracción. Se suma a lo anterior la falta de presencia y control, que ha generado que en más de una ocasión se hayan presentado derrames de crudo que han acabado con miles de hectáreas de bosques, que también se ven afectados por la deforestación y la utilización de herbicidas para contrarrestar las plantaciones de cultivos ilícitos, y la falta de infraestructura adecuada para las actividades que allí se desarrollan.

A los intereses externos cabe sumarle el interés de Estados Unidos que a raíz de los atentados del 11 de Septiembre de 2001 cambia el discurso y ve en el control de la región un escenario ideal para aumentar no solo su influencia, sino en lograr un posicionamiento de manera tangible a nivel político construyendo y manteniendo en el tiempo un status importante que le permita de cierta manera implementar una acción de vigilancia y control sobre los países y las decisiones que estos tomen en materia económica y de política exterior; y a nivel económico es evidente la magnitud de los recursos, a los que de hacerse cargo un país como Estados Unidos, generaría dividendos bastante importantes para su economía nacional.

1.1. ESTRUCTURA DEL CRIMEN ORGANIZADO EN BRASIL

Dentro del ranking mundial de los países con mayores tasas de mortalidad por homicidios y/o situaciones violentas Brasil se encuentra en cuarto lugar¹⁷ siendo éste

¹⁷ Comparar Gratius Susanne y Sarah-Lea John de Sousa. "Brasil: Inseguridad en Democracia". 2007. p. 2. Documento electrónico

un referente para caracterizar la situación de inseguridad al interior del país. Cabe anotar que en la actualidad, dadas las formas de acción, el crimen organizado se ha convertido en un actor influyente y en ocasiones determinante en la reconfiguración territorial, pues penetra el modelo económico y la estructura social de los países; lo que sin lugar a dudas representa un alto riesgo para la democracia local y para la estabilidad de la región.¹⁸

Las características socio-culturales tales como la extrema desigualdad, el vacío de poder en zonas territoriales de las grandes ciudades como Rio de Janeiro, Sao Paulo, Minas Gerais, Paraná entre otros denotan la incapacidad estatal y debilidad en cuanto al sistema de seguridad pública y judicial, los cuales requieren una intervención estructural que permita dar respuesta a las necesidades de la sociedad.

En Brasil la situación de violencia suele salirse de los esquemas normales en donde se encuentran actos delictivos ordinarios, siendo en este nuevo escenario, protagonistas delitos tales como la limpieza social, la fragmentación territorial y la confrontación directa entre facciones a fin de proteger sus intereses políticos y económicos. De manera pues que el “crimen organizado es la violación planificada de la ley al objeto de adquirir beneficios económicos o poder, cuyos delitos son independientemente o en su conjunto de especial gravedad y se llevan a cabo por más de dos participantes”¹⁹.

El crimen organizado suele diferenciarse del ordinario, debido a que utiliza una estructura jerárquica en su interior, los métodos de represión son intimidantes y sostenidos en el tiempo, y suelen ejercer en uno u otro sentido influencia sobre altas esferas políticas o militares a fin de conseguir su objetivo. Las principales actividades delictivas son el tráfico drogas, armas, personas, robo de bienes muebles e inmuebles, extorsiones y secuestro.²⁰

¹⁸ Comparar Garzón Vergara, Juan Carlos. “La rebelión de las redes criminales: El crimen organizado en América Latina y las fuerzas que lo modifican”. 2012. p 1. Documento electrónico.

¹⁹ Ver Cano López, Miluska Giovanna. “El crimen organizado”. p 3. Documento electrónico.

²⁰ Comparar Chabat, Jorge. “El Estado y el crimen organizado transnacional: amenaza global, respuestas nacionales”. 2010 p. 7. Documento electrónico

La historia de estos actos delictivos en Brasil data de la década de los 70 con el juego de azar cuando *Jogo do bicho* una lotería popular que tenía nexos importantes con la política y que nunca fue considerada una actividad ilícita puesto que no generaba muertes, ni mayores daños para la sociedad. Para mediados de los años 80, la llegada del narcotráfico de Colombia y Bolivia convirtió a Brasil en un corredor de exportación para Europa y Estados Unidos, lo que años más tarde se tradujo en la creación de un mercado interno de comercialización de estupefacientes y de fabricación de pasta de cocaína,²¹ relegando al *Jogo do bicho* a un segundo lugar y la atención de los jefes se centrara ahora en las *bocas de fumo* –bocas de humo– entendidos como los lugares de expendio de droga.²² Dadas las características del fenómeno anterior, se requirió de un marco de seguridad y protección que sirviera para salvaguardar las rutas y los centros de abastecimiento; razón por la cual el mercado de armas aumentó de manera vertiginosa siendo ésta la herramienta utilizada por los bandos en el ajuste de cuentas y la protección de sus negocios.

Adicional, durante esta época se presentaban delitos y hechos aislados de violencia, propiciados por grupos de guerrilleros urbanos con cierto nivel de estudios que fueron encarcelados junto con criminales, lo que con el pasar del tiempo, se convirtió en una transmisión de conocimiento por parte de los primeros a los últimos consiguiendo así empoderarlos más y aumentar su radio de acción dentro y fuera de las cárceles mediante la conformación de bandas. Por ello es posible afirmar que una de las raíces del mercado de drogas en Brasil nace del sistema penitenciario pues fue allí donde se gestaron los primeros comandos o cuadrillas.

Durante 1992 en la cárcel de Carandiru en Sao Paulo, se presentó una revuelta por parte de los presos, hecho que contrarrestó de una manera desmedida la policía, dando de baja 111 personas dentro del plantel. Este episodio es conocido como la masacre de Carandiru, y fue el origen para la conformación del Primer Comando Capital liderado por Marcos Herbas alias “Marcola”. Este comando

²¹ Comparar Rangel Bandeira, Antonio. “El crimen organizado en Brasil”. 2009. p. 3. Documento electrónico

²² Comparar Garzón, Juan Carlos. *Mafia & Co. La red criminal en México, Brasil y Colombia*. 2008. p. 82

pretendía luchar por los derechos de los presos en las cárceles de Sao Paulo, y mediante la creación de redes con facciones externas logran mantenerse y ejercer terror si es necesario dentro de los planteles carcelarios.

Aunque este Comando es uno de los más importantes por su nivel de influencia, para efectos del presente estudio, se analizarán las facciones de Rio de Janeiro con el fin de esbozar las características y la situación en la que viven miles de brasileros debido a las condiciones de violencia generalizadas, ya que como se dijo anteriormente el crimen organizado actúa en combinación con el tráfico de armas y droga.

La falta de estructura social, el vacío de poder del Estado, la corrupción de la policía y la falta de oportunidades para la población originaron la conformación de las *favelas*, las cuales según el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBCE) son consideradas como un “aglomerado subnormal” constituido por un mínimo de 51 viviendas que se asientan en territorio ajeno, bien sea de propiedad pública o privada; su organización se hace por medio de vías de hecho, por lo que no cuentan con servicios públicos.²³ En la actualidad allí viven cerca de 1,2 millones de personas, lo que constituye cerca del 20% de la población de la ciudad.

En Rio de Janeiro el crimen organizado se caracteriza por un “sentimiento *tribal*, que une a los miembros de una determinada facción, y torna a las demás enemigas mortales, afectando no solamente a sus miembros, sino a la comunidad bajo su dominio”²⁴. En esta ciudad predominan el Comando Rojo, el Tercer Comando y el Comando Amigos de los amigos.

“La ausencia de una de una organización capaz de ofrecer protección y confianza, y la confrontación entre los diferentes *donos* y sus cuadrillas, terminaron por fragmentar la organización, emergiendo otras facciones, dentro de las que se encuentran Terceiro Comando, y Amigos dos Amigos”²⁵. Las tres facciones cuentan

²³ Comparar Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Tema de búsqueda: Censo 2010. Consulta electrónica

²⁴ Ver Rangel Bandeira. “El crimen organizado en Brasil”. 2009. p. 9. Documento electrónico

²⁵ Ver Garzón, Juan Carlos. *Mafia & Co. La red criminal en México, Brasil y Colombia*. Ed. Planeta. 2008. p. 86

con una estructura jerarquizada propia de las bandas organizadas, siguen teniendo un poder relevante sobre las favelas y por tanto son los responsables de las altas tasas de violencia.

Las disputas por territorio, rutas de droga y armas se libran principalmente entre el Comando Rojo y el Tercer Comando, el primero se autodenomina como un movimiento social, que combina en sus prácticas el crimen, la violencia y un discurso que propende en teoría por el bienestar de los pobres, esta facción estuvo liderado hasta hace poco por Bernardinho Beira Mar.

El Comando Rojo se desarrolló al interior de las cárceles de Rio de Janeiro y es “la principal y más grande facción de narcotraficantes, fue formada inicialmente por los presos en la prisión de máxima seguridad Cândido Mendes durante los años 70 y ha dominado cerca de un 60% de las favelas de la ciudad”²⁶ Con el paso del tiempo el comando adquirió tal poder que pasó a ser una herramienta fundamental en el control de las actividades delincuenciales en la ciudad.

El entramado que se suscita de las acciones delincuenciales y criminales de estas facciones se traduce en un alto costo para el Estado brasilero que con el aumento de la ilegalidad, ha tenido que incrementar los gastos en seguridad en cerca del 3% del PIB,²⁷ pues los intentos del gobierno por ejercer control en vez de propender por reformas de fondo, tienden a darle un tinte militar al problema.

La policía militar es dual en su forma de operar, por una parte se asocia en las actividades de narcotráfico, extorsión entre otras y por otra parte ejecuta acciones represivas en las favelas, estrategias llamadas *blitz*²⁸ que consiste en hacer una incursión armada y desmedida en la favela a fin de arrestar delincuentes, sin tener en cuenta la mayoría de veces la presencia de niños, mujeres y hombres inocentes.

²⁶ Ver Dowdney, Luke. “Nem guerra, nem paz. Comparaciones internacionales de niños y jóvenes en violencia armada organizada”. 2005. p. 25. Documento electrónico

²⁷ Comparar Gratiús. Brasil: “Inseguridad en Democracia”. 2007. p. 2. Documento electrónico

²⁸ Comparar Koonings, Kees y Veenstra, Sjoerd. “Exclusión social, actores armadas y violencia urbana en Rio de Janeiro”. (Julio-Septiembre 2007). p. 623. Documento electrónico

Dada la anterior situación, es posible afirmar que la línea que divide el accionar delincuencial y el policial se desdibuja, contribuyendo así a que el poder ejercido por una facción sea visto como un poder paralelo.

1.2.1. Tráfico de armas. Dadas las características históricas, sociales y políticas, Latinoamérica se ha constituido en una de las regiones más desiguales y violentas del planeta;²⁹ aun cuando solo en Colombia existe un conflicto armado interno, en los demás países gracias a la falta de políticas sociales eficientes, la corrupción y las crisis de gobernabilidad, las cifras aumentan y los controles no son eficaces en cuanto a la compra, manejo y porte de armas de fuego. A lo anterior cabe sumarle el agravante del tráfico de drogas que sin lugar a dudas contribuye al aumento de los índices de mortalidad e inseguridad de la región.

Se estima que en el mundo se fabrican anualmente 8 millones de armas nuevas y que el 75% de ellas se encuentran fuera de las manos de los Estados. Aproximadamente una tercera parte del total de armas producidas en un años son enviadas a países pobres o en vías de desarrollo, lo que lleva a sugerir que los costos globales por la utilización de las armas se concentran en los países con capacidad limitada de asegurad condiciones de bienestar a su población, a la vez que genera un efecto adverso en la economía por el destino de recursos a políticas de seguridad, presión sobre los sistemas de salud e impacto negativo en la atracción de inversiones y turismo.³⁰

Lo anterior muestra que no existe un control riguroso sobre el mercado legal e ilegal de armas; lo que inevitablemente plantea un cambio en la noción y formulación de la seguridad de los Estados, ya que por las circunstancias nacen nuevas formas de violencia urbana.

Brasil no vive una situación de conflicto interno pero gracias a su falta de control se enfrenta a situaciones de seguridad urbana complejas: en la década de los 70 se presentaban 6 muertes por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2003 la

²⁹ Comparar Dreyfus, Pablo y Rangel Bandeira, Atonio. "Armas de fuego en Brasil". En *Armas pequeñas y livianas: una amenaza a la seguridad hemisférica*. 2007. p. 117. Documento electrónico.

³⁰ Dammert, Lucia (et al). *Armas pequeñas y livianas: una amenaza a la seguridad hemisférica*. 2007. p. 14. Documento electrónico.

tasa alcanzo 23 por cada 100.000 habitantes.³¹ Este aumento desmesurado de la violencia se vio influenciado por el auge del narcotráfico, que exige la protección de las actividades ilícitas y del territorio mediante el uso de las armas.

“Se estima que circulan más de 17 millones de armas de fuego. De estas, 90% en manos de civiles, y penas 10% en posesión del Estado. De las armas ilegales, 54% pertenecen la mercado informal, es decir, armas no registradas en manos de los llamados “hombres de bien”, y 46% están en posesión de criminales”³².

Brasil es el segundo productor y exportador de armas del continente,³³ Forjas Taurus y la Companhia Brasileira de Cartuchos son las principales empresas encargadas de la fabricación de revólveres, carabinas, ametralladoras y municiones para armas pequeñas en el país. El poco control sobre la producción, venta y porte puede ser en parte explicado por la existencia de la denominada *banda podrida*, que en principio suponía ser la policía pero que actúa mancomunadamente con las bandas criminales, utilizando los mismos mecanismos de acción, la tortura, las ejecuciones y las prisiones ilegales

Dentro del problema del tráfico de armas, se encuentran también los nexos existentes con bandas u organizaciones tales como las FARC. En las evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes en la operación Fénix se encuentran correos dirigidos a funcionarios brasileros, quienes presumen cooperar e interactuar de manera activa con miembros del grupo insurgente. Por las características de los comunicados (Ver anexo 2) se puede decir que desde 2003 en uno u otro sentido las FARC contemplaban el gobierno de Lula Da Silva como cercano, puesto que el Partido de los Trabajadores, al que pertenece Lula abarca tres partidos comunistas de cierta influencia en Brasil, “los sin tierra”, “los destechados” y

³¹ Comparar Robayo León, Rocío. “Diagnostico de las armas de fuego en Brasil. Observatorio de armas ligeras y pequeñas, municiones y explosivos”. Universidad del Rosario. 2010. Documento inédito.

³² Ver Dreyfus. “Armas de fuego en Brasil”. p 119.

³³ Comparar Dreyfus. “Armas de fuego en Brasil”. p. 117

“la social democracia”, de manera que en Brasil existe una cierta simpatía por las FARC por parte de sectores de la izquierda.³⁴

Por la información encontrada en dichos dispositivos se puede inferir también que desde mediados del año 2000 existe un plan de trabajo en Brasil por parte de las FARC que incluye el uso de propaganda en revistas, camisetas, CDs y libros³⁵ con el fin de dar a conocer la ideología y principales objetivos de la organización. Dentro de dicho plan, también establecen la importancia de promover la participación de entidades brasileras que contribuyan al mantenimiento de ciertas cuadrillas y por último se expone como objetivo fundamental el aumentar los vínculos con el parlamento, las asambleas departamentales y universidades.

En el año 2003, Raúl Reyes dirige una carta al presidente Lula Da Silva en donde manifiesta la intención de las FARC de entablar relaciones político-diplomáticas más fuertes haciendo uso de los servicios de intermediario del Concejal Edson Antonio Albertáo,³⁶ quien apoyaba económicamente a la organización y que además se constituyó en el puente de comunicación entre ambas partes.

Lo anterior establece los vínculos económicos e ideológicos existentes entre algunos funcionarios brasileros y las FARC que permiten el tránsito de personas y armas para el mantenimiento y recepción de cooperación de unos y otros.

1.2.2 Triple frontera. Las condiciones geográficas de los países son un componente determinante en la construcción de su política interna y externa, y a la vez juegan como una herramienta útil en la articulación de procesos regionales e iniciativas que propenden por el bienestar de las naciones. En el caso brasiler, su posición geográfica y su extensión territorial han sido claves en la formulación de sus estrategias y políticas de Estado. La organización en 26 Unidades de la Federación, ha obligado a la creación de órganos independientes que promuevan el ejercicio del

³⁴ Comparar Estrategia internacional de las FARC. Evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes. Junio 2008, Bogotá. Ministerio de Defensa

³⁵ Comparar Estrategia internacional de las FARC. Evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes. Junio 2008, Bogotá. Ministerio de Defensa

³⁶ Comparar Estrategia internacional de las FARC. Evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes. Junio 2008, Bogotá. Ministerio de Defensa

poder y sometidos a un sistema de control que asegure el cumplimiento de las leyes y la constitución.³⁷

Brasil comparte fronteras terrestres con Bolivia, Perú, Colombia, Venezuela, Surinam, Guyana Francesa, Uruguay, Argentina, Paraguay³⁸. Teniendo fronteras con 9 países suramericanos Brasil debe esforzarse por mantener relaciones de cordialidad y cooperación que contribuyan a la estabilidad regional, sin embargo, en la triple frontera con Argentina y Paraguay, definida por Pablo Dreyfus como “el espacio geográfico, económico y cultural formado por las ciudades fronterizas de Ciudad del Este (Paraguay), Foz de Iguazú (Brasil) y Puerto Iguazú (Argentina)”³⁹, Brasil debe establecer sus prioridades de manera tal que pueda no solo controlar sino influenciar de manera positiva a los otros dos Estados.

La geografía de la zona de la triple frontera es plana, el clima subtropical, los suelos son ricos y fértiles, y la definición de los límites entre los tres países está dada por el río Paraná, epicentro de actividades ilícitas como contrabando, tráfico de drogas y armas.

La triple frontera representa para Paraguay una de las más importantes en materia económica, puesto que es una salida a la costa atlántica por medio del puerto de Paranaguá en Brasil, permitiéndole en cierta medida reactivar y dinamizar su economía principalmente agrícola y ganadera, con nuevos productos y centros de compra y venta.

Demográficamente está poblado por comunidades originarias de China, Taiwán y Corea, que al establecerse en esta zona gracias al poco control del gobierno paraguayo han sido denominados como “brasiguayos”⁴⁰, sin nacionalidad definida claramente, por lo que no tienen derechos reconocidos ni por el Estado brasileño ni por el paraguayo. Son cerca de 400.000 personas viviendo bajo esquemas de pobreza

³⁷ Comparar Página del Gobierno Federal de Brasil. Tema de búsqueda: Estado Brasileiro. Consulta electrónica.

³⁸ Comparar Página del Gobierno Federal de Brasil. Tema de búsqueda: Territorio. Consulta electrónica.

³⁹ Ver Dreyfus, Pablo. “La triple frontera: zona de encuentros y desencuentros”. En *La percepción de Brasil en el contexto internacional: Perspectivas y desafíos. Tomo: 1* América Latina. 2007 p. 105. Documento electrónico.

⁴⁰ Ver Dreyfus. “La triple frontera: zona de encuentros y desencuentros”. p. 109.

absoluta que representan un riesgo para la seguridad interna y regional, pues al no poder satisfacer sus necesidades básicas en el marco de un trabajo formal y legal que les permita auto sostenerse, recurren a actividades ilícitas como la importación de bienes de consumo para exportarlos después de manera ilegal a Brasil, el tráfico de armas, lavado de dinero y a ser centro de recaudo de bienes pertenecientes a grupos políticos con nexos a bandas terroristas.

Foz de Iguazu, donde habitan cerca de 300.000 personas, es una ciudad relevante para el Estado brasilero en la medida que es una plataforma de comercio dentro del Estado de Paraná. El principal problema de esta ciudad es el aumento de la tasa de homicidio relacionado con el tráfico de armas. La economía de la ciudad gira en torno al turismo y el comercio.

Puerto Iguazú, la parte argentina de la frontera, fundamenta su economía en el turismo alrededor de las Cataratas del Iguazú. De las tres ciudades se puede afirmar que es la más segura debido a que cuenta con una fuerte presencia de organismos federales que propenden por su seguridad lo que se ve evidenciado en bajas tasas delincuenciales.

Las debilidades de los tres Estados en las ciudades implicadas y en sus instituciones, que se reflejan en los índices de corrupción, son aprovechadas por las redes de crimen organizado. Un ejemplo de lo anterior es el tráfico de armas y droga en donde se percibe un alto índice de corrupción del cuerpo policial ya que para que las armas lleguen a los comandos en Rio de Janeiro desde Paraguay tienen que atravesar más de 1.200Km de por lo menos 6 estados,⁴¹ lo que ocurre sin ningún control o restricción.

“La triple frontera acumula la suma de todas las debilidades de los Estados de la región y a su vez retroalimenta los problemas transnacionales que alimentan la violencia urbana”⁴². Tanto en Paraguay, como en Argentina como en Brasil la

⁴¹ Ver Deyfrus. “La triple frontera: zona de encuentros y desencuentros”. p. 118. Documento electrónico.

⁴² Ver Deyfrus. “La triple frontera: zona de encuentros y desencuentros”. p. 113. Documento electrónico.

situación de seguridad interna se ve altamente vulnerada por las actividades ilegales que en dicho territorio se realizan.

Los altos niveles de corrupción de los cuerpos policiales y la falta de presencia de los gobiernos centrales en esta zona no son más sino detonantes de la situación.

2. ANALISIS DEL PROCESO DE SECURITIZACIÓN IMPLEMENTADO POR BRASIL

La seguridad es uno de los patrones sobre los cuales se erigen las políticas domésticas y externas de todos los Estados, razón por la cual todo asunto que pueda ser percibido como amenaza y afecte la estabilidad nacional debe generar por parte de la institucionalidad una respuesta rápida, efectiva y eficiente. Este manejo tiene que ser una combinación entre las políticas de seguridad nacional y política exterior, de manera que se armonicen elementos de la estrategia nacional con la de seguridad internacional. En otras palabras, es necesario crear un escenario en donde el Estado direcciona todos sus esfuerzos hacia la política de seguridad nacional intentando reducir al máximo su vulnerabilidad.⁴³

Teniendo en cuenta que es la seguridad uno de los pilares sobre los cuales se fundamenta el existir y accionar estatal cabe resaltar también la importancia que adquieren los diferentes mecanismos existentes para salvaguardar y fomentarla; uno de estos mecanismos teóricos susceptible de aplicación es la securitización.

Securitizar es el proceso mediante el cual se pretende dar un nuevo status a determinado asunto, para que de esta manera pueda ser tratado de manera diferente, mediante acciones extraordinarias. Esto ocurre cuando ese asunto específico “es presentado como una amenaza existencial, que requiere medidas de emergencia y justifica acciones fuera de los límites normales de procedimiento político”⁴⁴. Es decir, que el tema ha superado los marcos de acción del Estado o como lo dice Buzan se presenta como un problema a la supervivencia y se requieren acciones eficaces y contundentes que conlleven a controlarlo totalmente.

Buzan afirma que para que la securitización sea exitosa debe contar con “tres componentes: amenazas existenciales, acción urgente, y efectos en las relaciones a

⁴³ Comparar Stone, Marianne. “Security according to Buzan: A comprehensive security analysis”. *Security Discussion Papers Series 1*. (Primavera, 2009). p. 2. Documento electrónico.

⁴⁴ Ver en Buzan. “New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century”. p. 435 Traducción libre del autor.

quebrantar las reglas”⁴⁵. Cuando se presentan los tres el proceso inicia con la identificación del tema que se ha constituido como amenaza, el siguiente paso es crear un discurso en torno a las razones por las cuales dicho tema es una amenaza y ha de ser tratado de una manera especial; en este punto es fundamental la aceptación de los nacionales pues dentro de un sistema democrático serán ellos los que en teoría legitimaran dicho discurso y las acciones que nazcan de este. Cuando esto ha ocurrido se procede a “institucionalizar la amenaza” es decir crear o reconstruir todo el marco que ya existía sobre el tratamiento a ese tema en concreto y por último en un contexto ideal, cuando se soluciona el problema detectado inicialmente se procede a la desecuritización, que es si se quiere, volver atrás, cambiando de nuevo el discurso y el marco existente para su tratamiento.

Dentro de este proceso existen una serie de actores que son los encargados de dinamizar la securitización, en primera instancia está el objeto referente que hace alusión al tema que se ve amenazado, en éste generalmente se encuentran la soberanía, la identidad nacional, el territorio. Por otra parte están los actores securitizantes de los cuales emana la iniciativa de iniciar el proceso, pueden ser el gobierno, un partido político o una facción de la población. Y por último, están los actores funcionales que se definen como aquellos que afectan la dinámica del proceso gracias a que tienen intereses determinados en el tema a securitizar o porque proceden de la fuente misma.⁴⁶

Es claro que la interrelación entre actores es de suma importancia para el éxito del proceso de securitización, de manera tal que Buzan enumera una serie de condiciones dentro de las cuales el resultado del proceso propendería al éxito, en primer lugar es necesario que el actor securitizador sea legítimo frente a los nacionales de manera tal que genere credibilidad sobre las políticas y nuevas estrategias a implementar. En segundo lugar la definición de la amenaza y sus características son de vital importancia para que las tácticas políticas implementadas

⁴⁵ Ver Buzan, Barry, Waever, O & de Wild J. *Security: a new framework for analysis*. 1998, p. 23-24.

⁴⁶ Comparar Sisco Marcano, Claudia & Chacón Maldonado, Oláguer. “Barry Buzan y la teoría de los complejos de seguridad”. *Revista Venezolana de Ciencia Política*, No. 25, (Enero-Junio 2004) p 137.

desde las esferas de poder sean eficientes y abarquen a totalidad las amenazas detectadas.

La securitización es una herramienta de la que cualquier Estado puede hacer uso, en pro de mantener la seguridad de sus nacionales y su posición en el sistema internacional, de manera que Buzan establece una clasificación de los Estados acorde al grado de apertura político, económico y social al momento de analizar, determinar y controlar una amenaza. Esta clasificación se divide en Estados abiertos y Estados cerrados;⁴⁷ en los primeros las estructuras políticas e ideológicas son amplias, sin mayores restricciones; por tanto hay mayor libertad de movimiento de personas, capitales y bienes, en resumen las agendas de seguridad son más reducidas; lo que en determinadas situaciones representa un riesgo mayor dado a que la apertura expone el sistema interno a la pérdida de valores sociales, identitarios e históricos.

En la segunda categoría la cultura, ideología o religión extranjera son consideradas amenazas para la estabilidad interna, gracias a esto sus agendas de seguridad suelen ser más abiertas pues tienen un espectro más amplio de consideración.

2.1. MEDIDAS IMPLEMENTADAS RESPECTO A LA AMAZONÍA

Dado que las amenazas no son recientes y que han ido aumentando su intensidad desde 1985 cuando el contrabando, el narcotráfico y la violencia permearon las fronteras andinas; el gobierno haciendo uso de su poder constitucional; de mantener la soberanía, propuso en la Conferencia de Rio de 1992 el Sistema de Protección de la Amazonía concebido como un entramado tecnológico liderado por las instituciones estatales a fin de construir un marco que brindara al Estado las herramientas legales y físicas para ejercer presencia en el territorio; en principio se tradujo en el aumento sobre el control aéreo para frenar así el tráfico de droga y los vuelos no autorizados.

De la anterior iniciativa años más tarde, nace el Sistema de Vigilancia Amazónico (SIVAM); el cual es visto como un instrumento para lograr los objetivos

⁴⁷ Comparar Lipschutz, R. *On security*. 1998. p 20. Traducción libre del autor.

concernientes a la seguridad nacional y responder a las demandas internacionales sobre eficiencia y gobernanza en la región. En 1999 el ministro de defensa argumentó que:

El propósito del SIPAM/SIVAM es el de proteger, integrar, evaluar y diseminar conocimientos que permitan englobar y coordinar acciones de las agencias gubernamentales en la región del Amazonas, a razón de tomar ventaja de sus recursos. El proyecto contribuirá principalmente a la protección medio ambiental, el control de la ocupación del territorio y el uso que se le dé, la prevención y lucha en contra de enfermedades epidémicas, la defensa civil, la identificación y combate de actividades ilícitas, protección de indígenas, control aéreo y fluvial⁴⁸.

Dentro de la ley 9.833 de 1.999 que instituía el Sistema Brasileño de Inteligencia SISBIN⁴⁹, se dio paso a la creación de la Agencia brasileña de Inteligencia ABIN con el objetivo fundamental de “planear y ejecutar la proyección de conocimientos sensibles, relativos a los intereses y a la seguridad del Estado y de la sociedad”⁵⁰.

También cabe resaltar que otras de sus funciones es la de ejecutar la política nacional de inteligencia, evaluar las amenazas internas y externas al orden constitucional, y formular acciones que intenten dar respuesta a las mismas.⁵¹ A su vez que intenta contribuir a la recolección de información que ayude a la conservación y el desarrollo de la región amazónica.

En otras palabras se puede afirmar que el SIVAM representa la visión oficial geopolítica del Amazonas basada en los parámetros básicos de la doctrina de seguridad brasilera que considera la baja densidad poblacional el vacío económico en infraestructura como una debilidad y un factor de riesgo. Todo lo expuesto en la ley ha sustentado en la Política Nacional de Inteligencia que supone ser un documento de orientación a las fuerzas militares a fin de proteger y salvaguardar los principios e

⁴⁸ Ver Guedes Da Costa, Thomaz. “Brazil’s SIVAM: As it monitors the Amazon, will it fulfill human security promise?”. 2001. p. 53. Traducción libre del autor..

⁴⁹ Comparar ABIN Agencia Brasileira de Inteligencia. Tema de búsqueda: Objetivos. Consulta electrónica.

⁵⁰ Ver Artículo 4 Inciso II, Ley 9.8333 7 de Diciembre de 1.999.

⁵¹ Comparar ABIN Agencia Brasileira de Inteligencia. Tema de búsqueda: Funciones. Consulta electrónica.

intereses constitucionales, al igual que los tratados y compromisos pactados por el gobierno con otros Estados u organismos internacionales.

Esta política fue diseñada por el presidente y se compone por la inteligencia definida como “la actividad que tiene como objeto producir y difundir conocimientos a las autoridades competentes, en relación a hechos y situaciones que se producen dentro y fuera del territorio nacional”⁵² y contrainteligencia entendida como la “actividad que tiene por objeto prevenir, detectar y neutralizar la inteligencia externa y las acciones que constituyen una amenaza para la sociedad y el Estado”⁵³.

Es claro que los gobiernos han intentado dar respuesta a las necesidades que representa un territorio como el Amazonas, más sin embargo en términos brasileros, este tema solo será plenamente controlado en el momento en que pase a ser parte de la vida nacional, siendo sostenida por recursos domésticos y no extranjeros.

2.2 TRÁFICO DE ARMAS

Buzan en el libro *Security: a new framework for analysis* establece la importancia del proceso de securitización, puesto que para que una amenaza llegue a ser considerada como tal y por tanto se permita el uso de cualquier estrategia para contrarrestarla, esta debe ser primero institucionalizada, de manera tal que el asunto en cuestión se entienda ya como prioritario desde las bases del gobierno hasta la misma sociedad civil quien en ocasiones por medio de movimientos sociales hará frente a la misma de manera directa legitimando el discurso del gobierno.

Frente a la ausencia de control en la producción y comercialización de armas en Brasil que se tradujo en altas tasas de mortalidad, compra y venta ilegal y demás el gobierno se vio enfrentado a las exigencias por parte de organismos internacionales que preocupados por los índices establecieron una serie de requisitos para dar una respuesta a la problemática. De manera que para hacer caso a las exigencias Brasil

⁵² Ver ABIN Agencia Brasileira de Inteligencia. Tema de búsqueda: Actividad de inteligencia. Consulta electrónica.

⁵³ Ver ABIN Agencia Brasileira de Inteligencia. Tema de búsqueda: Actividad de inteligencia. Consulta electrónica.

inició un proceso de negociación verificación y ratificación de convenios y tratados internacionales referentes al tema de la compra y venta de armas.

Aunque si bien la legislación interna intentó darle un direccionamiento al tema siempre fue insuficiente y estuvo permeado por los altos índices de corrupción que dieran prioridad a la producción y venta ilegal de armas como un tema más de carácter internacional que de seguridad pública, por lo que los decretos, y leyes planteadas no respondían a la necesidad interna de ejercer control y seguimiento desde el momento de la fabricación hasta la posterior compra.

La situación anterior imposibilitaba saber quién compraba, cómo compraba y para qué compraba demostrando así que las iniciativas legislativas tales como la Ley del SINARM⁵⁴ fueron no sólo insuficientes sino que además se constituyeron en una fuente de corrupción y malversación de dinero.

Así que haciendo caso de las recomendaciones de los organismos internacionales uno de los primeros acuerdos implementados por Brasil fue la Convención contra la fabricación y el tráfico de armas de fuego, municiones, explosivos y otros materiales relacionados en 1997, que se estableció como el primer mecanismo internacional propuesto por la Organización de Estados Americanos para combatir el tráfico ilícito de armas, municiones y demás relacionados. Dentro de esta convención se evidencia la necesidad de crear una institución que ejerza las tareas de control y coordinación⁵⁵ de la información suministrada por las agencias adscritas.

En 2001 se implementó el Programa de Acción de las Naciones Unidas para prevenir, combatir y erradicar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos,⁵⁶ éste nació como resultado de la percepción de los Estados sobre el riesgo patente que representa la proliferación de armas en el ámbito social, político, económico y ambiental. Lo propuesto por el programa estuvo encaminado al fortalecimiento de las medidas no solo a nivel interno de los Estados participantes

⁵⁴ El Sistema Nacional de Armas pretendía actuar como un banco centralizador de registro sobre la venta de armas, que a su vez se encargaría de ejercer un estricto control sobre el cumplimiento

⁵⁵ Comparar Organización de las Naciones Unidas. “Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos CIFTA”. 2008. p. 2.

⁵⁶ Comparar Organización de las Naciones Unidas. “Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Tráfico Ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos”. 2001

sino también en el plano regional y mundial de manera que se pudiese llegar a un punto de concertación y cooperación entre los mismos y algunas ONG.

Sumado a los mecanismos ya descritos, a nivel interno se gestó un movimiento por parte de la sociedad civil, uno de los más representativos es el Instituto *Sou Da Paz* en Sao Paulo que trabaja en la prevención de la violencia en Brasil, intentando ser un actor influyente en la planeación de políticas públicas sobre el tema,⁵⁷ involucrando de manera directa a la sociedad civil empoderándola del derecho a vivir en paz.

Por su parte en Brasilia se constituyó *Convive* como el Comité nacional de víctimas de la violencia, que a diferencia del anterior se encarga de asistir a particulares o núcleos familiares que hayan sido en algún momento víctimas del crimen organizado y busquen ser indemnizados o reparados por sus victimarios.

Sin embargo, cabe anotar que el líder del movimiento civil es *Viva Rio*, una organización creada en 1993, comprometida con la investigación y el trabajo de campo a fin de contribuir a la formulación de políticas públicas destinadas a fomentar una cultura de paz e inclusión social.⁵⁸ Su objetivo es lograr una sociedad que integre la seguridad y los derechos civiles mediante la consecución y mantenimiento de la paz.

Viva Rio después de haber expuesto mediante un diagnóstico las inseguridades y características de la sociedad gracias a la situación de violencia armada, trazó una serie de prioridades en las que se encontraban entre otras el trabajo con jóvenes quienes son víctimas de reclutamiento.⁵⁹

Gracias a la articulación de estos tres movimientos sociales y con la ayuda de la Iglesia y de otras ONG se logró la aprobación de una ley por parte del parlamento que promoviera el desarme de los nacionales y controlara la fabricación y venta de éstas, firmada por el presidente de turno Luiz Inácio Lula Da Silva.

⁵⁷ Comparar Instituto Sou Da Paz. Tema de búsqueda: Quem somos. Consulta electrónica.

⁵⁸ Comparar Viva Rio. Tema de búsqueda: Quem somos. Consulta electrónica.

⁵⁹ Fernandes, Rubem César. "Controlar la violencia armada: notas personales sobre la pequeña historia de Viva Rio". (In) *seguridad y violencia en America Latina. Un reto para la democracia*. Vol 1, No 2, (Junio – Diciembre 2008). p. 236

Dicha ley marco prohibió el porte de armas a civiles, aumentó la edad a 25 años para la adquisición de las mismas.⁶⁰ A su vez dio fuerza y nuevas directrices al SINARM para que se constituyera ahora si como un banco de información que trabajara mancomunadamente con el Sistema de Información y Gerencia Militar de Armamento (SIGMA) que sirviera de bisagra entre la policía, el ejército y la sociedad civil, estableciendo por ejemplo como norma las inspecciones periódicas de los entes fiscalizadores a las armerías y depósitos de armas y municiones.

En el Estatuto Anti desarme de 2003 se dieron las bases para la creación de la Comisión Parlamentaria de Averiguación de 2005, que en conjunto con el SINARM, la policía y el ejército se convirtió en una agencia con poder para exigir respuestas⁶¹ por parte de los productores y comercializadores de armas.

Dos años más tarde, luego de aprobado el estatuto de desarme y como resultado del éste, a finales de octubre se convocó un referendo con el fin de prohibir la venta de armas para civiles, referendo que tuvo por resultado un “64% contra un 36% de votos del electorado que optó por seguir comercializando armas de fuego y municiones en todo el territorio nacional”⁶².

Ese resultado puede ser analizado desde el factor cultural, puesto que los ciudadanos gracias a la poca efectividad y a los altos niveles de corrupción de la policía prefieren cobrar justicia por sí mismos, así que darle el SI al referendo se traduciría a que en algún momento cuando el ciudadano “requiera” de un arma éste este en plena libertad de obtenerla. A lo anterior se suma el argumento de la pérdida de derechos individuales, el electorado asumió que al vetar la compra/venta de armas y municiones en el país de una u otra manera estaba renunciando a sus derechos individuales de protección; lo que sin lugar a dudas se convirtió en una fuerte premisa que termino por fundamentar e influenciar el resultado final

⁶⁰ Comparar Ley 10.826 de 22 de Diciembre de 2003. “Dispoe sobre registro, posse e comercializacao de armas de fogo e municao e sobre o Sistema Nacional de Armas –Sinarm”.

⁶¹ Comparar Fernandes. “Controlar la violencia armada: notas personales sobre la pequeña historia de Viva Rio”. p. 239

⁶² Ver Silva e Moreira, Carla Letuza. “O referendo do comercio de armas no Brasil: diferenzas e divergencias no discurso jornalístico sobre”. 2007. p. 65 Documento electrónico. Traducción libre del autor.

2.3 ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA EN LA CONFIGURACIÓN DEL ACCIONAR BRASILEIRO

El planteamiento de una nueva estrategia de defensa y un cambio significativo en la política exterior, constituyen la segunda parte del proceso propuesto por Barry Buzan en el que es necesario construir un discurso con el fin de dar a conocer a los ciudadanos, no solo la existencia de las amenazas sino además la importancia de una respuesta contundente a las mismas; y es mediante este discurso que se legitima el accionar estatal.

La Estrategia Nacional de Defensa nace como respuesta a la necesidad del Estado de trazar los lineamientos que suponen serán el derrotero a seguir en materia de seguridad. En el texto marco se establece que “si Brasil quiere ocupar un lugar preponderante en el mundo, necesitará estar preparado para defenderse no sólo de las agresiones, sino también de las amenazas”⁶³ de ahí la importancia de políticas de esta envergadura que fortalecen no sólo la institucionalidad interna sino que además sirven como plataforma para los ideales de integración.

Esta estrategia actúa en conjunto con la de desarrollo, ambas sustentan su existencia en la independencia nacional mediante la movilización de los recursos humanos, físicos y económicos, la capacitación tecnológica y el incremento del número de oportunidades educativas y laborales para la población.

Los tres ejes fundamentales que orientarán la defensa brasilera se dividen en la re organización y orientación de las Fuerzas Armadas mediante el desarrollo de nuevas tecnologías y el crecimiento controlado de la industria nacional. Dentro de las medidas a aplicar se encuentra el establecimiento del servicio militar obligatorio con el objetivo de garantizar el crecimiento constante de las Fuerzas Armadas del país, a su vez se intentará iniciar una serie de actividades conjuntas de manera que mediante la unión de las Fuerzas se logre un mayor fortalecimiento de las mismas.⁶⁴

⁶³ Comparar Estrategia Nacional de Defensa. 2008. p.8. Documento electrónico.

⁶⁴ Comparar Estrategia Nacional de Defensa. 2008. p.8. Documento electrónico.

Dentro del plan formulado se establecen tres sectores estratégicos: el espacial, el cibernético y el nuclear, desde los cuales trabajarán las Fuerzas construyendo una red que ligue el monitoreo del territorio, del espacio aéreo y de las aguas brasileñas.⁶⁵ En cuanto al primero se pretende iniciar la fabricación de satélites y el desarrollo de tecnologías en telecomunicaciones y control satelital. En cuanto al cibernético se quiere dar un uso más amplio del espectro para que pueda ser utilizado en la industria y en la educación.

Resalta asimismo la vocación de Brasil hacia la causa del desarme, e indica que su renunciamento a desarrollar armas nucleares no implica el renunciamento a desarrollar tecnología nuclear.

2.4 POLÍTICA EXTERIOR BRASILEÑA

La política exterior constituye un pilar fundamental en el mantenimiento de los ideales estatales, puesto que “su ejercicio permite la articulación de poder de distintas amenazas y peligros que fundamentan la existencia del Estado así como el poder de las élites políticas”⁶⁶. De manera que la securitización al llevar consigo no sólo la implementación de determinadas medidas sino que exige la creación de un discurso político obliga a los Estados a replantear sus prioridades en materia de política exterior.

Brasil se erige en el escenario internacional como una potencia emergente gracias a sus capacidades económicas y a su influencia política. A nivel regional es considerado el líder que promueve la formulación de políticas y la propiciación de espacios que generen medidas a favor de los ciudadanos de la región. El instrumento que todo Estado tiene al alcance para importar y exportar ideologías, valores y proyectar sus intereses es la política exterior, que en el caso brasileño según Marcel

⁶⁵ Comparar Estrategia Nacional de Defensa. 2008. p.10. Documento electrónico.

⁶⁶ Ver Tickner. “Los Estados y la securitización: dinámicas de seguridad andina”. 2008. p.6. Documento electrónico

Fortuna “viene siendo definida como un ejercicio constante de renovación dentro de la continuidad”⁶⁷.

Existen dos objetivos a resaltar dentro de la lista de metas en materia de política exterior, por un lado lograr una mayor participación en la toma de decisiones de las organizaciones internacionales, a fin de visibilizar su influencia en el escenario internacional y por otro mantener la soberanía plena sobre sus recursos y sobre todo aquello que ataña a su propio desarrollo.⁶⁸ Desde el punto de vista estratégico se puede afirmar a partir de las alianzas económicas, políticas y culturales de Brasil con otros países tanto desarrollados, como en vía y subdesarrollados que lo que busca es la estabilidad y la cordialidad desde la diplomacia para generar relaciones de distensión y así de una u otra manera haciendo uso de su poder influenciar y lograr su objetivo primordial que es el de posicionarse en el sistema internacional como un líder capaz de competir desde las alianzas con las grandes potencias del mundo.

Otra característica propia de la política exterior brasilera es el pragmatismo traducido en una alta capacidad de adaptación a las reglas y circunstancias cambiantes del sistema internacional, cambios que son producto de crisis políticas, económicas y sociales, ésta capacidad de adaptarse no es más sino la habilidad de re plantear sus políticas y directrices al son de los cambios de sus vecinos y socios comerciales.

De esta manera las metas trazadas en materia de política exterior son; en primer lugar asegurar un ambiente favorable para el desarrollo económico de Brasil mediante la implementación de programas multilaterales que propendan por la industrialización y el crecimiento económico en este punto es fundamental que Brasil haciendo un proceso consciente de sus ventajas en cuanto a recursos, busca maximizar los dividendos que de ellos obtenga.

⁶⁷ Ver Fortuna, Marcel. “La política exterior brasileña: Entre la continuidad y la innovación”. *En La percepción de Brasil en el contexto internacional: Perspectivas y desafíos. Tomo: 1 América Latina*. 2007 p. 15. Documento electrónico.

⁶⁸ Comparar Página oficial gobierno brasileño. Tema de búsqueda: Brasil no exterior. Consulta electrónica.

En segundo lugar la intención de constituirse en un referente determinante en la toma de decisiones internacionales ha obligado a Brasil a distanciarse de manera significativa de Estados Unidos y a propender por la integración con sus vecinos, para de cierta forma combatir como bloque a los ideales norteamericanos, vistos según los gobiernos de Lula Da Silva en su momento y Chávez como una amenaza a la estabilidad de la región.

A razón de lo anterior el principal e inmediato radio de acción de Brasil es Latinoamérica, que se debate entre grandes asimetrías de las unidades políticas las cuales son democracias convulsionadas por revueltas sociales y económicas. Estos Estados hasta hace algunos años eran ajenos y opositores de los procesos de integración y cooperación, debido entre otras cosas a la fragilidad de sus economías, a los procesos políticos populistas que se gestaron al interior y a la debilidad de sus instituciones,⁶⁹ pero a través de la experiencia y gracias a los resultados positivos de alianzas menores encontraron en la cooperación regional un nuevo ámbito para trabajar y fortalecerse no sólo de manera individual sino como región; lo que sin lugar a dudas se tradujo en una ventaja y escenario propicio para trabajar sobre sus metas a mediano y largo plazo.

De manera que teniendo un escenario apto para la integración y con objetivos claramente delimitados, Brasil ha desarrollado una nueva concepción de desarrollo que se fundamenta en la construcción de un modelo económico sostenible en el largo plazo, competitivo y generador de riquezas para la población apuntando a la reducción de la brecha de pobreza y la mejora en el nivel de vida de los nacionales. Esta nueva concepción tiene una acepción política que busca el fortalecimiento de la democracia en el país, entendiéndolo desde la reforma de las instituciones hasta la creación de nuevos espacios públicos que garantice el control del Estado por parte de la sociedad civil.⁷⁰

⁶⁹ Comparar Griffiths, John E. "Seguridad Hemisférica en América Latina. Alcances y proposiciones". *Revista Uniersia* Vol. 1 Núm. 1. 2007. p. 95

⁷⁰ Comparar. Fortuna. "La política exterior brasileña: Entre la continuidad y la innovación". p. 16. Documento electrónico.

Cabe resaltar que para la consecución de los resultados esperados mediante el cambio del discurso es necesaria “la adopción de reglas transparentes legítimas y representativas”⁷¹, que sean duraderas en el tiempo y lo suficientemente fuertes para contrarrestar los constantes cambios del escenario internacional.

Dentro del marco de la política exterior, durante el gobierno de Lula Da Silva también se planteó el proyecto *Brasil 3 tiempos: 2007, 2015, 2022*⁷² que tiene por fin la definición de los objetivos estratégicos nacionales a mediano y largo plazo. En su planteamiento se establecía la importancia de fortalecer la capacidad defensiva del país protegiendo los recursos y la soberanía territorial.

Este proyecto, pretende la creación de un escenario positivo para Brasil mediante el fortalecimiento de la democracia, la identidad nacional y la promoción de la economía nacional en el ámbito mundial; intentando así constituirse en un actor influyente en la toma de decisiones en la política internacional.

Las metas anteriormente nombradas se conseguirán mediante la cooperación del Estado y la sociedad, cooperación que se dará en el marco de tres periodos diferentes, a saber; el 2007 cuando se inició un proceso de cambio al interior del gobierno y el re direccionamiento de las políticas externas, el 2015, año para el que se pretende haber cumplido a cabalidad con los objetivos del milenio establecidos por la Organización de las Naciones Unidas y por último el 2022, cuando se espera que Brasil esté consolidado como potencia asumiendo el liderazgo de la región y llevando a cabo proyectos que propendan al bienestar de los ciudadanos de Latinoamérica.

La dimensión internacional del proyecto Brasil 3 tiempos, supone el fortalecimiento de la democracia, el respeto de los derechos humanos, la inclusión de la ciudadanía en la planeación y ejecución de las políticas públicas sumado a esto la transparencia en las instituciones del Estado.⁷³

A su vez mediante la disminución de las desigualdades, el fortalecimiento de la identidad brasilera, el incremento del campo de acción a nivel laboral y la mejora

⁷¹ Ver Fortuna. “La política exterior brasileña: Entre la continuidad y la innovación”. p. 18. Documento electrónico.

⁷² Comparar Projeto Brasil 3 tempos: 2007, 2015, 2022. Documento electrónico.

⁷³ Comparar Projeto Brasil 3 tempos: 2007, 2015, 2022. Documento electrónico.

de la infraestructura; Brasil pretende dar continuidad y sustento a sus ideales y a las directrices de su política exterior.

3. DETERMINAR EL ALCANCE DEL PROCESO DE SECURITIZACIÓN EN BRASIL SOBRE LA SEGURIDAD REGIONAL A TRAVÉS DE SU POLÍTICA EXTERIOR.

En aras de ejercer una mayor influencia sobre las decisiones regionales, Brasil inició un proceso de acercamiento con los países latinoamericano que ha producido el desarrollo de un proceso de integración y cooperación significativo. Inició con las diferentes reuniones de presidentes de América del Sur en donde se establecía la importancia de armonizar y consolidar las instituciones democráticas de manera que aumentará no sólo la interconectividad física sino la homogeneización ideológica en algunos aspectos. Después de dichas reuniones de presidentes se dio paso a la Comunidad Sudamericana de Naciones que planteaba la necesidad de un proceso incluyente que redujera las asimetrías existentes en la región.

3.1 CONSTITUCIÓN DEL COMPLEJO DE SEGURIDAD LATINOAMERICANO.

En la Conferencia Especial de Seguridad realizada en México en el año 2003, los países latinoamericanos iniciaron sin saberlo el proceso en el que determinarían la importancia de unificar su concepto de seguridad como región con el fin de constituir un bloque capaz de enfrentar las amenazas que se presentan a nivel interno y aquellas que emergen del exterior.

Nuestra nueva concepción de la seguridad en el hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas; preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del Hemisferio, incorpora las prioridades de cada Estado, contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social.⁷⁴

La anterior definición permitió no sólo establecer el concepto de seguridad, sino que contribuyó a la descripción de las amenazas existentes para una región que

⁷⁴ Ver Organización de los Estados Americanos. “Conferencia especial sobre seguridad”. 2003. p. 2. Documento electrónico.

alberga cerca de 280 millones de habitantes, que cuenta con las reservas hídricas más importantes del mundo y que se enfrenta, dadas sus características idiosincráticas, políticas, económicas y sociales con la posibilidad de erigirse como un actor potencialmente influyente en la arena internacional siempre y cuando logre superar los obstáculos internos, tales como la corrupción y la pobreza.

Con la unificación del concepto de seguridad y las primeras muestras de iniciar un proceso de cooperación más significativo se refleja lo que en términos de Buzan se define como un complejo de seguridad regional, entendido como una “estructura de unidades cuyos principales procesos de securitización son tan interdependientes que sus problemas de seguridad no pueden ser analizados o resueltos aisladamente una de otras”⁷⁵.

Dentro de esa dinámica, Brasil se presenta como el líder y por tal razón es quién plantea la posibilidad de iniciar un proceso de articulación de instituciones y políticas que encaminen a la región hacia la estabilidad y el liderazgo internacional. Buzan a esta articulación la denomina como un complejo de seguridad que supone “está constituido por un grupo de Estados que no pueden resolver sus problemas de seguridad independientemente, sino que necesariamente tienen que procurar una solución de manera general”⁷⁶.

Las principales características del complejo de seguridad consisten en la disposición de las unidades para su configuración, eso se traduce en la voluntad política que expresan los Estados en las eventuales negociaciones sobre la aplicación de políticas conjuntas, para ello resulta importante la existencia de relaciones de amistad o enemistad entre las unidades puesto que a lo largo del proceso del complejo se podrían presentar disputas por la distribución del poder. Lo anterior indica que, al momento de constituir un complejo de seguridad es de vital importancia si bien no una completa armonía entre los Estados a participar, al menos si un nivel de distensión que permita la sana interacción entre las unidades para lograr identificar, reaccionar y eliminar las amenazas emergentes.

⁷⁵ Ver Buzan, Barry. *International security*. 2007. Vol II. p. 65. Traducción libre del autor.

⁷⁶ Ver Sisco Marcano, Claudia & Chacón Maldonado, Oláguer. “Barry Buzan y la teoría de los complejos de seguridad”. *Revista Venezolana de Ciencia Política*, No. 25, (Enero-Junio 2004) p 135.

En un complejo de seguridad como el latinoamericano, en donde se distinguen claramente dos complejos subregionales: el andino y el perteneciente al cono sur, se puede afirmar que el eje de análisis se referirá a las interacciones y relaciones de poder que subyacen en el interior de dichas estructuras subregionales,⁷⁷ y que permiten la completa articulación institucional como bloque.

Bajo las premisas de Buzan sobre los complejos de seguridad, América Latina, puede ser concebida como un todo indivisible en los temas concernientes a seguridad, en la medida en que los temas y prioridades en la agenda internacional coinciden y plantean la necesidad de respuestas a nivel conjunto, de manera que, la seguridad es vista como un bien colectivo susceptible de diálogo y cooperación entre las unidades.

Cabe anotar que dentro de todo complejo, el éxito radica directamente en las relaciones que se establezcan al interior del mismo, relaciones que deberán estar fundamentadas en la confianza. Las interacciones abarcan desde lo militar haciendo uso de las medidas de coerción, pasando por lo político, económico, social hasta llegar a lo ambiental, siendo de vital importancia en cada una de las áreas el establecimiento de políticas conjuntas con el fin de crear relaciones de comercio solidas, o relaciones de identidad colectiva o relaciones de reconocimiento mutuo.

Las relaciones existentes entre los Estados determinarán las dinámicas, de manera que éstas pueden ir desde el extremo negativo, es decir conflicto permanente, pasando por la mutua percepción de amenaza con pactos de no agresión, hasta los complejos donde no existe ni la más mínima intención del uso de la fuerza entre ellos y es en ese punto cuando se puede afirmar que se ha abandonado el patrón de anarquía para pasar a la coordinación de políticas y medidas conjuntas dando paso no solo a la perfección del complejo sino la integración regional en su máxima expresión.⁷⁸

El complejo en Latinoamérica inició por la construcción de vínculos interestatales estrechos en un marco de integración netamente económica y comercial,

⁷⁷ Comparar Calderón, Emilse. "Brasil y el consejo de defensa sudamericano: liderazgo de la cooperación o gestión pragmática del disenso?" (Enero-Junio 2010). p. 5

⁷⁸ Comparar Sisco. "Barry Buzan y la teoría de los complejos de seguridad". p. 135.

materializando este ideal en el MERCOSUR y en su momento en la CAN. Sin embargo, en la actualidad y dadas las nuevas necesidades detectadas en la región, se han redoblado esfuerzos en razón de consolidar un proceso de integración que posibilite la creación de un entramado político e institucional fundamentado en la importancia de proteger los Estados Latinoamericanos de amenazas que desestabilicen la región.

Pese a la voluntad expresa de los Estados, las principales debilidades de Latinoamérica se fundamentan a nivel político en la debilidad institucional y la fragilidad de los regímenes democráticos⁷⁹ restando estabilidad y credibilidad en las políticas internas; a nivel socio-económico, las principales debilidades son la desigualdad social y económica y la inseguridad ciudadana⁸⁰ que junto con las primeras enunciadas constituyen un bloque de características propicias para el aumento de los niveles de desconfianza, que en un proceso de la magnitud de la UNASUR presuponen un riesgo a la iniciativa.

El complejo de seguridad está fundamentado en las prácticas de securitización existente al interior de cada Estado⁸¹ y entre los mismos, ya que a medida que cada uno identifique las amenazas existentes y las intervenga de manera especial por medio del proceso establecido para la securitización; de una manera u otra se originará un consenso que permitirá la identificación en bloque de amenazas conjuntas, logrando de esta manera que las iniciativas de integración sean el espacio propicio para concertar y trabajar por los mismos intereses.

Por último respecto a la construcción regional como complejo de seguridad cabe anotar la importancia del mismo en la medida en que no sólo son mecanismos que aumentan el liderazgo e influencia brasilera sino que además funcionan como discurso disociador del discurso norteamericano, puesto que al concertar en bloque la

⁷⁹ Comparar Tickner. Los Estados y la securitización: dinámicas de seguridad andina. p.1. Documento electrónico

⁸⁰ Comparar Tickner. Los Estados y la securitización: dinámicas de seguridad andina. p.1. Documento electrónico

⁸¹ Comparar Tickner. Los Estados y la securitización: dinámicas de seguridad andina. p.2. Documento electrónico

política regional virara en sentido contrario a lo propuestos por Estados Unidos, lo que deja entrever la importancia de la estrategia utilizada por el líder regional en el planteamiento de la propuesta.

3.1 Unión de Naciones Suramericanas UNASUR

En su intención por constituirse en un líder a nivel regional y en un referente en la política internacional, en el año 2000, Brasil construyó un discurso en el marco de la primera reunión de presidentes de América del Sur, sosteniendo y argumentando la necesidad de armonizar y consolidar las instituciones democráticas de la región.⁸² Con esta intención Brasil mediante el discurso constitutivo de la UNASUR unificó la división anteriormente mencionada en la región, logrando de esta manera que se consolidaran ideales y se identificaran amenazas frente a las cuales se pudiera trabajar en conjunto.

Tal discurso, sirvió en un primer momento para establecer las bases de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana y dejó entrever la intención generalizada de una cooperación sin tantas restricciones. Para el año 2004, en Perú, en el marco de la misma reunión se anunció el nacimiento de la Cumbre Suramericana de Presidentes que sustentaba su existencia en tres pilares. La conformación entendida como el desarrollo de las subregiones, la unión como la posición coordinada a nivel político, económico, social y energético de los países y por último, la acción.

En 2006, en la segunda cumbre de jefes de Estado de la Comunidad Suramericana de Naciones y después de haber trabajado durante un año en el planteamiento de una agenda que condujera a la reducción de las asimetrías en un proceso de integración mayor, los jefes de Estado decidieron proponer un nuevo modelo de integración fundamentado en la solidaridad, la cooperación, el respeto a la

⁸² Comparar Álvarez Valdés, Rodrigo. “UNASUR: Desde la perspectiva subregional a la regional”. 2009. p. 1 Documento electrónico

integridad territorial, la resolución pacífica de controversias,⁸³ entre otros, de manera que se respondiera eficazmente a las necesidades de los pueblos de América del Sur.

Dos años más tarde y gracias a los avances en materia económica y política evidenciados por el proceso de integración el 23 de Mayo de 2008 dejó de existir la Comunidad Suramericana de Naciones para ser remplazada por la UNASUR, constituida como una organización con personalidad jurídica internacional y vista como un espacio de diálogo y concertación multilateral para los países de América Latina.⁸⁴

Teniendo claro que su objetivo principal es el de “favorecer un desarrollo más equitativo, armónico e integral en América del Sur”⁸⁵, se puede afirmar que UNASUR pretende incorporar aspectos políticos, sociales, económicos, culturales y ambientales por medio de la cooperación en temas como salud, educación, infraestructura, energía y defensa hasta llegar a la consolidación de políticas públicas regionales⁸⁶ que contribuyan al bienestar de los pueblos latinoamericanos.

Suramérica se constituye para Brasil como un condicionante de su propia seguridad, dadas las condiciones internas de los vecinos, entre las que cabe resaltar la inestabilidad institucional boliviana, el aumento del narcotráfico en el Perú, la agudización del conflicto interno colombiano y la debilidad estatal en Paraguay⁸⁷ y en la medida en que condicionan su estabilidad como país, afectan de manera directa su objetivo de constituirse como potencia mundial.

Como parte de la propuesta de integración de las naciones suramericanas se crearon una serie de consejos que buscan responder a diferentes problemáticas existentes en el escenario regional; entre dichos consejos se encuentra el energético; creado en 2007, que pretende lograr la articulación de las políticas energéticas

⁸³ Documento final de la comisión estratégica de reflexión. Un nuevo modelo de integración de América del Sur: Hacia la Unión Suramericana de Naciones. Documento electrónico.

⁸⁴ Comparar Álvarez. “UNASUR: Desde la perspectiva subregional a la regional”. p. 4

⁸⁵ Ver Unión de Naciones Suramericanas. Tratado constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas. Documento electrónico.

⁸⁶ Comparar Racovschik, María Alejandra. “Consejos de la UNASUR: Origen, funciones y perspectivas”. 2007 Documento electrónico.

⁸⁷ Comparar Calderón. “Brasil y el consejo de defensa sudamericano: liderazgo de la cooperación o gestión pragmática del disenso?” p. 20

internas con las de los Estados miembro mediante la creación de redes de gasoductos y sistemas de interconexión eléctricas.⁸⁸

El consejo suramericano de salud y el de desarrollo social hacen parte también del marco de la UNASUR, el primero intenta construir un espacio de integración en el área de salud, promueve la reducción de las asimetrías mediante el multilateralismo y la cooperación contribuyendo al fortalecimiento de este campo en la región. El segundo hace énfasis en el Plan de Acción Bianual, que pretende propiciar la aplicación de políticas de desarrollo social integral que permitan superar la pobreza y las desigualdades así como prevenir y enfrentar eficazmente los impactos de la crisis mundial.⁸⁹

El proceso descrito es la muestra de lo que plantea Buzan en cuanto a la constitución de un complejo de seguridad, pues éste ha de pasar primero por un régimen común en este caso UNASUR, para luego dar paso a la comunidad de seguridad, evidenciada en el momento en que los gobiernos líderes de la región iniciaron un proceso de cooperación más enérgico con el fin de constituirse como un bloque determinante en la política internacional. Como parte final del proceso planteado por Barry Buzan se encuentra la creación del complejo la cual debe ir acompañada por la materialización del mismo, por medio de la creación de organismos, la unificación de políticas y la creación de consensos que tiendan a amilantar las relaciones de desconfianza existentes.

Si bien América Latina no es una región conflictiva, la existencia de amenazas no convencionales generan situaciones de peligro para la gobernabilidad de los Estados a nivel interno y para la estabilidad del bloque, debido a las características propias de las amenazas que suelen traspasar las fronteras nacionales.⁹⁰ Lo anterior se ve reflejado en los acontecimientos de Marzo de 2009 durante la operación Fénix en el que las Fuerzas Armadas Colombianas bombardearon un campamento terrorista perteneciente a las Fuerzas Revolucionarias de Colombia FARC en territorio

⁸⁸ Comparar Racovschik. “Consejos de la UNASUR: origen, funciones y perspectivas”.

⁸⁹ Comparar Racovschik. “Consejos de la UNASUR: origen, funciones y perspectivas”.

⁹⁰ Comparar Calderón. “Brasil y el consejo de defensa sudamericano: liderazgo de la cooperación o gestión pragmática del disenso?” p. 9

ecuatoriano⁹¹ dando de baja a Raúl Reyes integrante del secretariado de las FARC y cabecilla de la comisión internacional, dentro de su historial criminal contaba con 121 procesos judiciales.⁹² Esta situación fue un detonante en las relaciones diplomáticas entre el gobierno colombiano y el ecuatoriano, poniendo en entre dicho la estabilidad de la región, puesto que se erigieron posiciones a favor y en contra de la incursión.

Y fue en este contexto que UNASUR convocó una reunión extraordinaria para analizar lo sucedido en Ecuador, espacio en el que se aprobó el estatuto que dio paso a la creación del Consejo de Defensa Suramericano, propuesto por el ministro de defensa brasileiro Nelson Jobim y que era visto en primer momento como un nuevo modelo de integración regional.

3.2.1 Consejo de Defensa Suramericano (CDS). Pese a las capacidades y características Brasil, éste no cuenta con todo el arsenal militar, logístico, político y social para desempeñarse de manera directa en los debates propios de los procesos de formulación de la seguridad global, y como consecuencia de ello Brasil explota sus capacidades para servir de ente articulador en la región, de manera que logrando una integración regional se muestre visible en la arena internacional y en la configuración global de las políticas de seguridad.

En la Estrategia Nacional de Defensa, una de las premisas que fundamentan su existencia y razón de proceder es la determinación brasileira de no convertirse en un país con miras a la dominación sobre otros pueblos; puesto que el ideal es que “Brasil se engrandezca sin imperar”⁹³. Lo anterior es entendido por Alcides Costa Vaz en “La agenda de seguridad de Brasil: de la afirmación soberana hacia la cooperación”⁹⁴ como la articulación del realismo político y del institucionalismo liberal al interior del país brasileiro. Si bien, Brasil trabaja en términos racionales por asegurar su interés nacional, tiene claro que esto sólo lo logrará mediante la

⁹¹ Comparar Fermin T, Eudis F. “La crisis diplomática en América Latina: La incursión colombiana en el territorio ecuatoriano” *Revista venezolana de análisis de coyuntura*. Vol. XV No 2 (Julio-Diciembre 2009)

⁹² Comparar Estrategia internacional de las FARC. Evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes. 2008.

⁹³ Ver Estrategia Nacional de Defensa. 2008. p.8. Documento electrónico

⁹⁴ Ver Costa. “La agenda de Seguridad de Brasil: de la afirmación soberana hacia la cooperación.” 2004. p. 145

cooperación con sus vecinos que le darán la posibilidad de crear un bloque capaz de influenciar en uno u otro sentido las determinaciones globales.

A nivel interno, Brasil a raíz de la implementación del SIVAM, del Estatuto de Desarme y de la Estrategia Nacional de Defensa, el gobierno se enfrentó a la necesidad de crear una cultura de seguridad en el país, lo que lo obligaba a la creación de nuevos planes de educación para militares y civiles. Lo anterior además de incrementar el conocimiento es también una herramienta de legitimación del discurso que han empleado los gobiernos con el fin de proponer una nueva escala de integración.

La nueva escala de integración, forma parte de los otros organismos internacionales o grupos económicos de los que Brasil es miembro activo, tales como el BRIC –Brasil, Rusia, India y China-, IBSA –India, Brasil y Sudáfrica- y el G20, ejerciendo presencia de esta manera en todas las regiones e insertándose en el escenario como un actor con una característica relevante, no trabajar de manera individual sino en grupo, en bloque para unificar principios y criterios.

El Consejo de Defensa Suramericano nace en el marco de la UNASUR, como parte de una estrategia implementada durante el gobierno de Lula Da Silva que pretendía entablar relaciones comerciales y vínculos políticos más fuertes en temas de defensa. Y dado que fue Brasil su promotor, se puede inferir que está hecho a su medida con el fin de lograr sus objetivos a mediano y largo plazo en la región, manteniendo con ello una cuota considerable de liderazgo.

El Consejo de Defensa Suramericano es la materialización del complejo de seguridad, puesto que con la conformación de un bloque y la unificación de la percepción de amenaza y necesidad de enfrentarla, se pasa del complejo como mera formulación teórica a la práctica. Está conformado por Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela, su objetivo principal es “constituirse en un activo foro de diálogo político con el ánimo de desactivar potenciales conflictos bélicos en la región”⁹⁵, de manera que

⁹⁵ Ver Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional. CESEDEN. “El Consejo Suramericano de Defensa: Entre grandes expectativas y una realidad compleja y fraccionada”. No 29, 2010. p. 58

mediante la formulación de una política unificada de defensa, se logre una identidad suramericana capaz de auto proteger el territorio y además de convertirse en un referente de integración en el escenario internacional.

En el artículo 4 del estatuto del Consejo de defensa Suramericano de 2008 se establecen las principales metas del organismo:

Consolidar a Suramérica como zona de paz, base para la estabilidad democrática y el desarrollo integral de los pueblos, y como contribución a la paz mundial; la construcción de una identidad suramericana en materia de defensa, que tome en cuenta las características subregionales y nacionales y que contribuya al fortalecimiento de la unidad de América Latina y el Caribe; y la generación de consensos para fortalecer la cooperación regional en materia de defensa.⁹⁶

Los ejes transversales del Consejo se dividen en cuatro tipos de políticas, que de ser implementadas asegurarían de manera parcial el éxito al menos teórico de la iniciativa regional. El primer eje es la *política de* defensa, que hace referencia a la importancia de trazar los objetivos estratégicos de los Estados y darlos a conocer a la comunidad, enunciando también el rol asignado a las Fuerzas Armadas y los medios a utilizar.⁹⁷

El siguiente eje de acción es la *cooperación militar, las acciones humanitarias y las operaciones de paz*, que pretenden visibilizarse a través de ejercicios de asistencia y elaboración de inventarios de las capacidades de defensa suramericana; de manera que se puedan identificar las capacidades estratégicas que no sólo contribuyan al diagnóstico de los Estados miembros sino que además pueda llegar a convertirse en un mecanismo de complementariedad a nivel de capacitación y tecnología.

Y por último el eje de *industria y tecnología de la defensa, formación y capacitación*; que hace referencia a la academia y a la importancia de fortalecer los

⁹⁶ Ver Comini, Nicolas. “El rol del consejo de defensa de la UNASUR en los últimos conflictos regionales”. *Revista Nueva Sociedad*. No 230. 2010. Documento electrónico.

⁹⁷ Comparar Calderón. “Brasil y el consejo de defensa sudamericano: liderazgo de la cooperación o gestión pragmática del disenso?” p. 12

conocimientos de las fuerzas armadas mediante foros e intercambios de tipo académico que promueven el conocimiento mutuo.

Con el ánimo de fortalecer las relaciones internas entre los Estados miembros del Consejo, se instauraron durante la Reunión Extraordinaria de Ministros de Relaciones Exteriores y Defensa de UNASUR en 2009, las Medidas de fomento de la confianza y la cooperación –MFCyC- fundamentadas en los principios de integración territorial, no intervención y prohibición del uso de la fuerza; dentro de las MFCyC se establecen disposiciones tales como el intercambio de información de los sistemas y gastos de defensa de los países y el fortalecimiento de controles nacionales respecto a las actividades ilícitas transnacionales.

El Consejo de Defensa, es sin lugar a dudas un espacio del cual Brasil se vale para fomentar los vínculos y negociaciones con sus vecinos. Este modelo de integración puede ser leído como un modelo de seguridad cooperativa en donde prevalece “el carácter voluntario de los Estados a someterse a un proceso de cooperación a fin de prevenir los conflictos regionales”⁹⁸, dentro de la seguridad cooperativa es indispensable la confianza mutua y la transparencia de información sobre los gastos y proyectos que se establezcan a nivel interno en materia de seguridad y defensa.

Aunque los Estados han expresado su voluntad política de hacer parte del proceso de integración suramericano, es innegable que para lograr el trabajo conjunto los miembros se enfrenten a una serie de retos a superar, uno de los más importantes y difíciles es el de reconocer o no la supremacía ante un eventual organismo supranacional constituido que pueda reclamar determinadas cuotas de poder, que supondrían la cesación parcial del poder propio.⁹⁹ Respecto a este, cabe anotar también el reto que se impone para Brasil, quién se ha constituido como el líder, proponiendo y dirigiendo las iniciativas; lo que en determinado momento lo obligará a decidir si decide o no asumir los costos económicos y políticos que esto supone.

⁹⁸ Ver Carlino, María Adela, Dichera Ludmila, Babbietti, Betina y Peruchín, María Agustina. “El consejo de defensa suramericano como mecanismo de seguridad cooperativa”. 2007. p.107.

⁹⁹ Comparar Álvarez. “UNASUR: Desde la perspectiva subregional a la regional”. Documento electrónico. p. 8

Otro reto al que se enfrenta el bloque regional es a superar los esquemas de confianza o desconfianza entre los Estados, producto de consensos o disputas del pasado. Al igual y dentro de este marco se encuentra el contraste existente en las capacidades militares entre los países, que contribuirá a fortalecer las amistades o enemistades.

También existen obstáculos pues la integración propuesta versa sobre un tema de profunda sensibilidad para todos los Estados, ya que representa la forma en cómo ejercen y defienden la soberanía sobre sus territorios, sumado a lo anterior se encuentran las relaciones entre Estados que afectarían de manera directa, tal como ocurrió en 2008 en la operación Fénix referenciada anteriormente.

Los proyectos para la Unión a futuro son la creación de un mecanismo que ayude a articular posiciones conjuntas en los foros multilaterales sobre defensa, de manera que se cree “una posición regional con proyección mundial”¹⁰⁰ y otro que sea funcional para la realización de consultas, información y evaluación inmediata de situaciones de riesgo para la paz

Teniendo en cuenta el proceso descrito anteriormente y con base en la teoría utilizada de Barry Buzan para el análisis del comportamiento latinoamericano, se puede afirmar que el complejo además de verse dinamizado por las relaciones de poder y los patrones existentes de confianza y desconfianza, entra a ser categorizado como un complejo de seguridad estándar¹⁰¹ en el que existen uno o dos Estados con una relevancia capaz de liderar el proceso de cooperación pero que pese a su existencia no centran el poder en sí mismos, sino que se valen de la creación de nuevas instituciones capaces de reunir a los demás miembros y de manera conjunta intentar dar soluciones a las dinámicas de seguridad.

¹⁰⁰ Ver Álvarez. “UNASUR: Desde la perspectiva subregional a la regional”. p. 8

¹⁰¹ Comparar Buzan, Barry y Wæve Ole. *Regions and powers: The structure of international security*. p. 323. 2003.

4. CONCLUSIONES

Desde el establecimiento de los ideales y principios rectores de la política exterior brasilera durante la dictadura militar y posteriores gobiernos, Brasil ha trabajado por consolidarse y fortalecerse desde dentro con el fin de construir no solo una imagen en el escenario sino que además pueda ser visto por las demás unidades como un referente.

La formulación por parte del gobierno de una política de seguridad supone ser un producto de las dinámicas internas y externas, afectadas por los niveles de competición entre Estados, es por tal razón que al ser éstas influenciadas, la unidad de análisis en este caso Brasil ha tenido que pasar por el proceso de determinar las amenazas y examinar el alcance de los vecinos sobre las mismas.

Esta investigación planteó como objetivo general analizar el proceso de securitización de Brasil frente amenazas emergentes en la consolidación de la seguridad regional, y es dentro de ese marco de análisis que evidenciando los procesos iniciados por Brasil se puede afirmar que aunque si bien el proceso aún es incipiente y se enfrenta a las relaciones de desconfianza entre Estados, ha logrado construir un consenso que ha permitido la unificación de por lo menos la percepción de seguridad y amenaza, posibilitando así la formulación de políticas unificadas que contribuyan a la estabilidad de la región.

Además la identificación por parte de Brasil de la amenazas estudiadas refleja su interés de mantenerse vigente en el escenario, puesto que dichas amenazas no son solamente producto de situaciones internas sino que son el reflejo de un proceso de articulación y condiciones en donde se ven involucrados otros países, razón de peso para que Brasil construya un discurso que conlleve a la reflexión sobre la importancia de una cooperación más cercana y definida. Aquí es necesario evidenciar la importancia de la estrategia brasilera, pues no trabaja desde el deseo de la unipolaridad, sino que propende a la concertación y cooperación por medio de la construcción de un bloque regional con el cual pueda no solo ganar más espacio y relevancia en el escenario internacional sino que además dentro del bloque construye

relaciones que nutren el interés nacional relativo a los vecinos, es decir, mediante las relaciones de cooperación cierto es que Brasil propicia espacios de cooperación pero las relaciones entre los mismos son asimétricas, situación que tendrá que ser atendida a futuro con el fin de evitar posibles conflictos.

En su afán por sobresalir como un Estado fuerte a nivel cuantitativo y acogido a la propuesta del Consejo de Defensa Suramericano logró insertarse y ganar el reconocimiento por parte de otros Estados y además contribuir a la estabilización de la zona de influencia en la cual es necesaria su imagen como referente para que el proceso sea exitoso. Con la creación del Consejo de Defensa se han generado las condiciones para la materialización del complejo de seguridad latinoamericano y con ello la consolidación del régimen de seguridad,

De modo general, el principal desafío al que se ve abocado Brasil en cuanto a la política de seguridad y defensa es conciliar los mecanismos que ha implementado en el proceso de articulación de dichas políticas, en un escenario donde los recursos con los que cuenta para hacer frente a las amenazas externas son limitados y en donde debe contar además con circunstancias de tipo global que podrían en determinado momento incidir de manera negativa.

El gran desafío que enfrenta Brasil respecto a su política de seguridad y de defensa es conciliar sus visiones y la forma como ha articulado e instrumentalizado dicha política en los últimos años con los escasos recursos de que dispone para hacer frente a las amenazas, a las fuentes de inseguridad que percibe en el ámbito global y en su entorno regional y a sus muchas vulnerabilidades en materia de defensa en particular. El país ha optado por priorizar la amazonia y el atlántico sur como espacios de actuación inmediata, esto sin dejar de lado los intereses propios que deben ser defendidos en los foros multilaterales.

Con lo anterior es evidente la importancia que adquiere la región pues es allí en donde sus intereses están presentes de manera más tangible lo que conlleva a que los vecinos adquieran un cierto nivel de importancia para Brasil como líder político. Esa relevancia que representan los Estados latinoamericanos para Brasil es comparable a la importancia estratégica de la región en el ámbito global, pues dicha

región es proveedora de recursos energéticos y naturales y poseedora de una inmensa biodiversidad.

Para que el proceso alcance el éxito esperado. Brasil como líder de la iniciativa deberá movilizar recursos humanos, materiales, económicos y tecnológicos que respondan a las necesidades del mismo en el exterior, esto sin olvidar los retos que a nivel interno debe enfrentar como la reducción de la brecha entre ricos y pobres, la seguridad ciudadana, el desempleo y los índices de corrupción.

El deseo de integración y cooperación latinoamericano liderado por Brasil es quizá uno de los más ambiciosos en materia de seguridad y defensa y aunque ya se han constituido organismos y mecanismos el esfuerzo debe ser aun mayor, eliminando las relaciones de desconfianza entre los Estados del complejo pero sobre todo el compromiso brasilero tendrá que fortalecerse y hacerse mucho más evidente porque aunque si bien su objetivo no es imperar si debe como líder responder a las obligaciones y requisitos que dicho rol exige de lo contrario será tan sólo otro fallido intento suramericano.

BIBLIOGRAFÍA

Bonilla, Adrián (et al) *Agenda de seguridad Andino-Brasileña. Primeras aproximaciones.* Bogotá: Friederich-Ebert-Stiftung, 2004.

Buzan, Barry. *International Security.* Londres: Sage Publications Limited, 2007.

Buzan, Barry; Waever, Ole y De Wilde, Japp. *Security: a new framework for analysis.* Londres: Lynne Rienner Publishers, 1998.

Pinsky, Jaime. *Brasil en contexto 1987-2007.* Cali, Colombia: Universidad del Valle, 2007.

Capítulos o artículos en libro

Buzan, Barry y Waever, Ole. “South America an underconflictual anomaly?”. En: Buzan, Barry y Waever, Ole. *Power and regions: The estructure of international security.* Cambridge: University Press, 2003. 334-337

Dreyfus, Pablo Y Rangel Bandeira, Antonio. “Armas de fuego en Brasil”. En: Hernández, Jairo y Jimenez, Luis Emilio (comps.) *Armas pequeñas y livianas: una amenaza a la seguridad hemisférica.* 2007. 117-125. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.flacso.org/uploads/media/libro-ARMAS.pdf>

Dreyfus, Pablo. “La triple frontera: zona de encuentros y desencuentros”. En: Hofmeister, Wilhelm, Rojas Francisco y Solis Luis Guillermo *La percepción de Brasil en el contexto internacional: Perspectivas y desafíos.* Tomo 1. América Latina, 2007. 105-133. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la página web: http://www.flacso.org/uploads/media/La_Percepcion_de_Brasil_en_el_Contexto_Internacional-Tomo-I.pdf

Fortuna, Marcel. “La política exterior brasileña: entre la continuidad y la innovación”. En: Hofmeister, Wilhelm, Rojas Francisco y Solis Luis Guillermo *La percepción de Brasil en el contexto internacional: Perspectivas y desafíos*. Tomo 1. América Latina, 2007. 15-22. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la página web:
http://www.flacso.org/uploads/media/La_Percepcion_de_Brasil_en_el_Contexto_Internacional-Tomo-I.pdf

Garzón, Juan Carlos. “La rebelión de las formas”. En: Garzón, Juan Carlos. *Mafia & Co. La red criminal en México, Brasil y Colombia*. Bogotá: Ed Planeta. 2008. 43-138.

Jiménez Navarro, Guillermo. “La ocupación de la Amazonía, objetivo último del Plan Colombia”. En: Jiménez Navarro, Guillermo. *Plan Colombia: ABC de una tragedia*. Ediciones Zitro, Quito, febrero del 2001, 133-145.

Lipschutz, Ronnie. “On security”. En *On security*. (1998). Consulta realizada el 26 de Mayo de 2012. Disponible en la página web:
<http://library.northsouth.edu/Upload/On%20Security.pdf>

Sánchez, Rubén (et al) “Brasil: en busca de un perfil de seguridad”. En Sánchez, Rubén (et al) *El círculo de Colombia: Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela*. Tomo I, Bogotá: Universidad del Rosario, 2005. 21-61.

Publicaciones Periódicas Académicas.

Álvarez, Rodrigo. “UNASUR: Desde la perspectiva subregional a la regional”. Programa Seguridad y ciudadanía. FLACSO Chile. Serie de documentos electrónicos No 6. (Octubre, 2009): Consulta realizada en Junio de 2012. Disponible en la página web: [http://www.comunidadandina.org/unasur/unasur_rodrigo_alvarez\(flacso\).pdf](http://www.comunidadandina.org/unasur/unasur_rodrigo_alvarez(flacso).pdf)

Buzan, Barry. "New patterns of global security in the twenty. First century". *International Affairs*. Vol. 67, No. 3. Blackwell Publishing. (Julio, 1991): 431-451. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/discover/10.2307/2621945?uid=3737808&uid=2129&uid=2134&uid=2&uid=70&uid=4&sid=56311476643>

Calderón, Emilse. "Brasil y el consejo de defensa suramericano: liderazgo de la cooperación o gestión pragmática del disenso?" (Septiembre, 2010): 1-29. Consulta realizada el 21 de Mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://rrii.flacso.org.ar/web/wp-content/uploads/2010/09/Calder%C3%B3n-Brasil-y-el-Consejo-de-Defensa-Sudamericano.pdf>

Chabat, Jorge. "El Estado y el crimen organizado transnacional: amenaza global, respuestas nacionales". *Revista ISTOR Revista de Historia Internacional*. No 42. (Otoño 2010): 3-14. Consulta realizada en Marzo de 2012. Disponible en la página web: http://www.istor.cide.edu/archivos/num_42/dossier1.pdf

Comini, Nicolás. "El rol del consejo de defensa de la UNAU en los últimos conflictos regionales". *Revista Nueva Sociedad*. No 230. (Noviembre-Diciembre 2010): 14-22. Consulta realizada en Julio de 2012. Disponible en: www.nuso.org

Dowdney, Luke. "Nem guerra, nem paz. Comparaciones internacionales de niños y jóvenes en violencia armada organizada". (2005). Consulta realizada el 25 de Marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.coav.org.br/publique/media/Livroes.pdf>

Fermín, Eudis. "La crisis diplomática en América Latina: La incursión colombiana en el territorio ecuatoriano". (Julio-Diciembre 2009): 57-81. Consulta realizada en Junio 2012. Disponible en la página web: <http://www.redalyc.org/redalyc/pdf/364/36412216005.pdf>

Fernandes, Cesar. "Controlar la violencia armada: notas personales sobre la pequeña historia de Viva Rio". (In) *seguridad y violencia en América Latina. Un reto para la democracia*. Vol 1, No 2. 2008. Consulta realizada en Mayo 2012. Disponible en la página web: <http://www.pensamientoiberoamericano.org/xnumeros/PensamientoIbero2.pdf>

Fontaine, Guillaume. "La Amazonía en la agenda global". *Revista de Ciencias Sociales*. N° 25 (2006): 22-24. Consulta realizada el 30 de Mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.flacso.org.ec/docs/i25dossier.pdf>

Fontaine, Guillaume. "La globalización de la Amazonía: una perspectiva andina". *Revista de Ciencias Sociales*. No. 25. (Mayo 2006): 25-36. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.flacso.org.ec/docs/i25fontaine.pdf>

Garzon Vergara, Juan Carlos. "La rebelión de las redes criminales: El crimen organizado en América Latina y las fuerzas que lo modifican". Woodrow Wilson International Center for Scholars. (Marzo 2012): 1-14. Consulta realizada el 27 de Abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/Garzon.Rebellion.ESP_.pdf

Gratius Susanne y Sara-Leah John de Sousa. "Brasil: Inseguridad en democracia". Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE). (Julio, 2007): 1-5. Consulta realizada el 27 de Marzo de 2012. Disponible en la página web: <http://www.fride.org/publicacion/150/brasil:-inseguridad-en-democracia>

Griffiths, John E. "Seguridad hemisférica en América Latina: Alcances y proposiciones". *Revista Universia*. Vol 1, No 1. (Enero-Junio 2007). Consulta realizada en Junio 2012. Disponible en la página web: http://gcg.universia.net/pdfs_revistas/articulo_66_1195588149605.pdf

Guedes Da Costa. "Brazils SIVAM: As it monitors the Amazon, will it fulfill human security promise". Woodrow Wilson International Center for Scholars. (2001): 47-58. Consulta realizada en Junio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.wilsoncenter.org/publication/brazils-sivam-it-monitors-the-amazon-will-it-fulfill-its-human-security-promise>

Koonings, Kees y Veenstra, Sjoerd. "Exclusión social, actores armadas y violencia urbana en Rio de Janeiro". Foro Internacional, Vol XLVII, No 3. (2007). 616-636. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/599/59911150006.pdf>

Malamud Rikles, Carlos. "El consejo Suramericano de Defensa: Entre grandes expectativas y una realidad compleja y fraccionada". En *La creación de UNASUR en el marco de la seguridad y la defensa*. Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional CESEDEN. No 29. (Enero, 2010) 58-67. Ministerio de Defensa de España. Consulta realizada en Julio 2012. Disponible en la página web: <http://www.infodefensa.com/wp-content/uploads/lacreaciondeUNASUR-CESEDEN.pdf>

Rangel Bandeira, Antonio. "El crimen organizado en Brasil". (Junio, 2009): 1-22. FLACSO Brasil. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.flacso.org.br/portal/pdf/serie_estudos_ensaios/Antonio_Rangel.pdf

Sisco Marcano, Caludia y Chacon Maldonado, Olaguer. "Barry Buzan y la teoría de los complejos de seguridad". *Revista Venezolana de Ciencia Política*. No 25. (2004): 125-146. Consulta realizada en Abril 2012. Disponible en: <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/24849/2/articulo7.pdf>

Stone, Marianne. "Security according to Buzan: A comprehensive security analysis". Security Discussion Papers Series 1. (Primavera, 2009):1-11. Sciencies Po – Paris,

France. Columbia University, School of International and Public Affairs. New York. Groupe d'Etudes et d'Expertise "Sécurité et Technologies" Consulta realizada el 12 de Mayo de 2012. Disponible en la página web: http://geest.msh-paris.fr/IMG/pdf/Security_for_Buzan.mp3.pdf

Publicaciones periódicas no académicas

Cano López, Miluska Giovanna. "El crimen organizado". Consulta realizada el 30 de Marzo de 2012. Disponible en la página web: http://www.teleley.com/articulos/art_150708-3m.pdf

Revista Minera de Venezuela. "Coltán otra riqueza prodigiosa". 2009. Consulta realizada el 22 de Mayo de 2012. Disponible en la página web: <http://revistaminera.wordpress.com/2009/10/06/coltan-otra-riqueza-prodigiosaamazonica/>

Otros Documentos

Agencia Brasileira de Inteligencia ABIN. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.abin.gov.br/>

Carlino, María Adelaida (et al) "El consejo de defensa suramericano como mecanismo de seguridad cooperativa". 107-112. Armada Argentina. Ministerio de Defensa de Argentina. Consulta realizada el 27 de Junio de 2012. Disponible en la página web: <http://www.ara.mil.ar/archivos/Docs/11-MARiA%20ADELA%20CARLINO.pdf>

Comunidad Andina. "Documento final de la comisión estratégica de reflexión. Un nuevo modelo de integración de América del Sur: Hacia la Unión Suramericana de Naciones". (2004) Consulta realizada en Junio de 2012. Disponible en la página web:

http://www.comunidadandina.org/documentos/dec_int/dec_cochabamba_reflexion.htm

Congreso Nacional de Brasil. “Ley 9.8333 Diciembre de 1.999: Agência Brasileira de Inteligência”. Consulta realizada el 3 de Junio de 2012. Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L9883.htm

Congreso Nacional de Brasil. “Ley 10.826 de 22 de Diciembre de 2003: Dispoe sobre registro, posse e comercializacao de armas de fogo e municao e sobre o Sistema Nacional de Armas SINARM”. Consulta realizada el 5 de Junio de 2012. Disponible en la página web: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/110.826.htm

Del Sar, Esteban. “El amazonas y sus implicancias en la seguridad de Brasil”. (2008): 1-17. Consulta realizada el 10 de Mayo de 2012. Disponible en la página web <http://www.caei.com.ar/es/programas/latam/21.pdf>

European Comission. “Organización del Tratado de Cooperación Amazónica: OTCA. Una propuesta para la definición de los límites geográficos de la Amazonía”. (2005) Consulta realizada el 10 de Mayo de 2012. Disponible en la página web: http://ies.jrc.ec.europa.eu/uploads/fileadmin/Documentation/Reports/Global_Vegetation_Monitoring/EUR_2005/eur21808_ES.pdf

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.ibge.gov.br/english/presidencia/noticias/noticia_visualiza.php?id_noticia=2051&id_pagina=1

Instituto Souda Paz. Consulta realizada el 20 de Junio de 2012. Disponible en la página web:

<http://www.soudapaz.org/Default.aspx?alias=www.soudapaz.org/es&language=es-ES>

Martínez Martin, Isaura. “Conservación de recursos filogenéticos”. Centro de Recursos Filogenéticos. CRF. Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria (INIA). Consulta realizada en Abril de 2012. Disponible en la página web:

http://www.esporus.org/recursos/articles/agrobiodiversitat/conservacion_rec_fitog_isaura_martin.pdf

Ministerio de Defensa de Brasil. “Estrategia Nacional de Defensa”. 2008. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la página web:

http://www.defesa.gov.br/projetosweb/estrategia/arquivos/estrategia_defesa_nacional_espanhol.pdf

Ministerio de Defensa de Colombia. Estrategia Internacional de las FARC: Evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes. (Junio 2008)

Organización de los Estados Americanos. “Conferencia especial sobre seguridad”. 2003. Consulta realizada en Mayo de 2012. Disponible en la página web:

<http://www.oas.org/es/ssm/CE00339S03.pdf>

Organización de los Estados Americanos. “Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones y explosivos. CIFTA” 2008. Consulta realizada el 30 de Mayo de 2012. Disponible en la página web: www.oas.org/dil/esp/AGRES_2381.doc

Organización de las Naciones Unidas. “Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Tráfico Ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos”. (2001)

Consulta realizada en Junio de 2012. Disponible en la página web:
http://www.cinu.org.mx/armas2006/docs/Inf_ConferenciaArmas2001.pdf

Organización de las Naciones Unidas. “Protocolo contra la fabricación y el tráfico ilícito de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional”. 2001. Consulta realizada en Junio 2012. Disponible en la página web:
<http://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/ARES%2055-255/55r255s.pdf>

Núcleo de Assuntos Estratégicos da Presidência da República. “Projeto Brasil 3 tempos: 2007, 2015, 2002”. Consulta realizada el 23 de Abril de 2012. Disponible en la página web: http://www.nae.gov.br/cadernos_nae/01brasil3t.pdf

Racovschik, Maria Alejandra. “Consejos de la UNASUR: Origen, funciones y perspectivas. Observatorio UNASUR”. Programa Estado y Políticas públicas. Consulta realizada en Junio de 2012. Disponible en la página web:
<http://observatoriounasur.files.wordpress.com/2010/07/consejos-de-la-unasur1.pdf>

Robayo León, Rocío. “Diagnostico de las armas de fuego en Brasil”. Observatorio de armas ligeras y pequeñas, municiones y explosivos. Universidad del Rosario. 2010. Documento Inédito.

Rocha Paiva, Luis Eduardo. “El Amazonas vulnerabilidades y amenazas”, (2006). 46-47. Consulta realizada el 20 de Mayo de 2012. Disponible en la página web:
http://www.seguridadregional-fes.org/upload/5463-001_g.pdf

Silva e Moreira, Carla Letuza. “O referendo do comercio de armas no Brasil: diferenças e divergências no discurso jornalístico sobre”. (2007). Consulta realizada en Junio de 2012. Disponible en la página web:

<http://www.lume.ufrgs.br/bitstream/handle/10183/13102/000634713.pdf?sequence=1>

Tratado constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas. Consulta realizada el 20 de Junio de 2012. Disponible en la página web: http://www.comunidadandina.org/unasur/tratado_constitutivo.htm

Tickner, Arlene. “Los Estados y la securitización: dinámicas de seguridad andina”. Universidad de los Andes, Bogotá, Ponencia presentada al primer congreso de Ciencia Política. Septiembre 30-Octubre 4 de 2008.

Viva Rio. Consulta realizada en Junio 2012. Disponible en la página web: <http://vivario.org.br/en/about-us/>

Anexo 1 Países con las mayores tasas registradas de muertes por arma de fuego (por 100.000 habitantes) en el mundo*

Países con las mayores tasas registradas de muertes por arma de fuego (por 100.000 habitantes) en el mundo *

Ranking	País	Año	Total muertes por arma de fuego (mínimo)	Tasa Total muertes por arma de fuego (mínimo)	Tasa de homicidios por arma de fuego	Tasa de suicidio por arma de fuego	Tasa de muertes accidentales por arma de fuego	Tasa de muertes no determinadas por arma de fuego	Porcentaje de homicidios por arma de fuego	Porcentaje de muertes por arma de fuego que son homicidios
1	Colombia	2002	22.827	55,7	51,8				86	93
2	Venezuela	2000	5.689	34,3	22,15	1,16	0,42	10,57	67	95
3	Sudáfrica	2002	11.709	26,8	26,1				54	97
4	El Salvador	2001	1.641	25,8	25,3				71	98
5	Brasil	2002	38.088	21,72	19,54	0,78	0,18	1,22	64	97
6	Puerto Rico	2001	734	19,12	17,36	1,17	0,49	0,1	91	91
7	Jamaica	1997	450	18,6	18,2	0,37			58	98
8	Guatemala	2000	2.109	18,5						
9	Honduras	1999	1.677	16,2	16,2					
10	Uruguay	2000	104	13,91	3,11	7,18	3,53	0,09	63	22
11	Ecuador	2000	1.321	13,39	10,73	0,77	0,25	1,63	68	80
12	Argentina	2001	371	11,49	4,34	2,88	0,64	3,63	70	38
13	USA	2001	29.753	10,27	3,98	5,92	0,28	0,08	64	38

* Tasa de muerte por arma de fuego considerando 112 países

Fuente: Global Firearms Deaths (Toronto: Small arms/Firearms Education and Research Network, 2005)

Disponible en: <http://www.ryerson.ca/SAFER-Net/>

**Anexo 2 Carta dirigida al ex presidente Luiz Ignacio Lula Da Silva de parte del
cabecilla de las FARC Raúl Reyes**

Montañas de Colombia, julio 23 de 2003

Excelentísimo señor
Luis Ignacio Lula Da Silva
Presidente de la República de Brasil
En su mano.

Aprovecho que en este momento atendemos en uno de nuestros campamentos la amable visita del común amigo y compatriota suyo, compañero **Edson Antonio Albertão**, para hacerle llegar mi fraterno saludo de hermano de lucha por el bienestar de nuestros pueblos.

Al mismo tiempo entregarle a usted por medio de Albertão, dos cartas una con fecha noviembre 28 de 2002 y otra de marzo 20 de 2003. Según entiendo ninguna de las dos cartas han llegado a sus manos, por causas que aún desconozco y conviene esclarecer.

Por el sincero interés que tiene mi organización de establecer relaciones político-diplomáticas con usted y su gobierno, me permito proponerle que el compañero Albertão nos sirva de camino y puente de comunicación directa entre usted y nosotros.

Sin más particulares por el momento, quedo a la espera de su positiva y pronta respuesta a nuestra solicitud, con la finalidad de conversar personalmente sobre temas de beneficio recíproco.

Atentamente,
Raúl Reyes

Fuente_ Estrategia internacional de las FARC. Evidencias halladas en los dispositivos técnicos de Raúl Reyes. Junio 2008, Bogotá. Ministerio de Defensa