

DIALOGO 2 EL MODELO SOCIAL

Panel: El Problema Pensional Colombiano

La (des) protección social de la población rural

Olga Lucía Acosta
Asesora Regional CEPAL
7 de Junio 2017



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONTENIDO

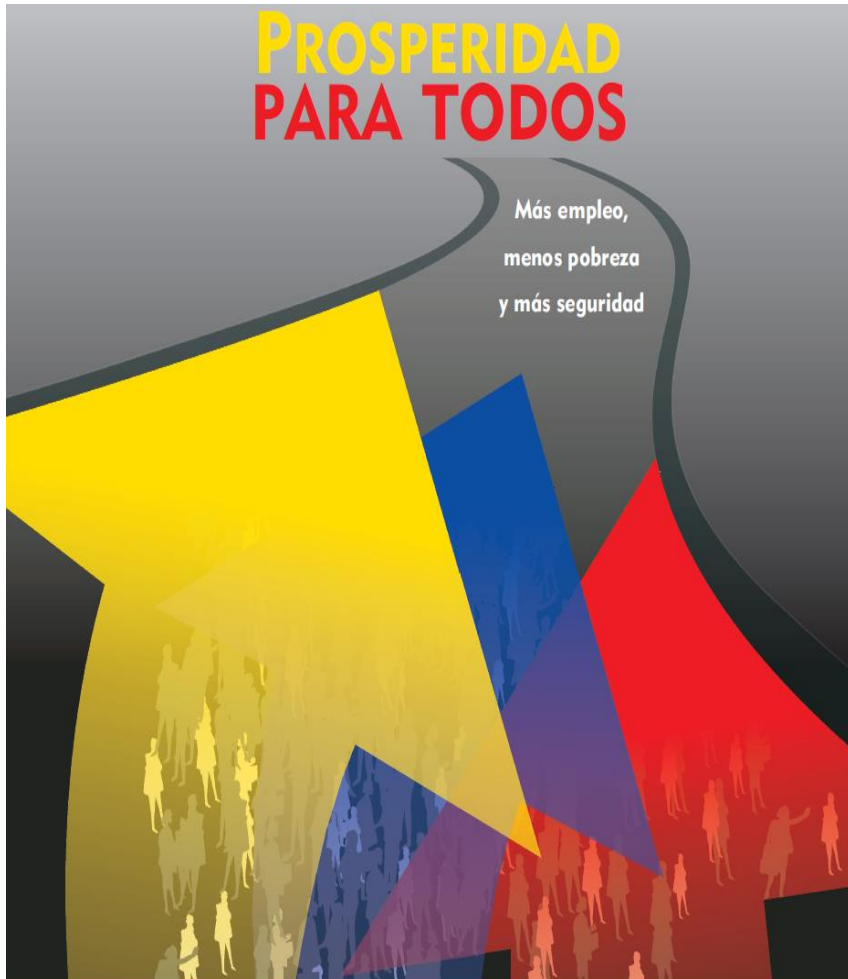
1. Lo Rural: de nuevo en la Agenda de esta década
2. (Des)Protección de la población rural
3. El empleo rural
4. Las familias rurales
5. Rutas de protección

1. Informe Nacional de Desarrollo Humano Humano 2011



- Colombia más rural de lo que pensábamos
- El modelo de desarrollo rural no ha contribuido al bienestar de la mayoría de pobladores
- Las brechas de bienestar entre la población rural y la urbana se han profundizado
- Los patrones de ocupación y explotación económica del territorio originan conflictos
- La estructura de tenencia de la tierra es un obstáculo al desarrollo humano
- .
- .
- .
- Una reforma para transformar la realidad rural

1. Plan de Desarrollo 2010 - 2014

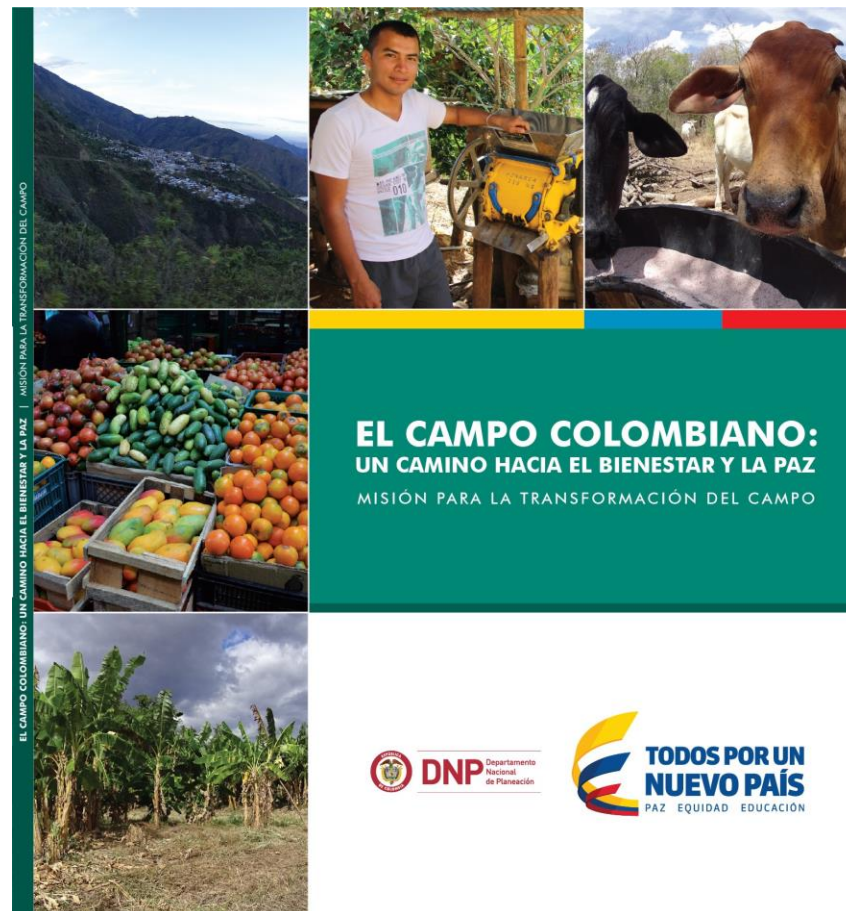


- Convergencia y desarrollo regional
- Competitividad para el aumento de la productividad
- A través de 5 locomotoras (sectores estratégicos) uno de los cuales el sector agropecuario.
- Igualdad de oportunidades

1. La Misión Para la Transformación del Campo (2014-2015)

TRES IDEAS FUERZA:

- ▶ Concibe el desarrollo como un proceso integral, que busca la inclusión social y productiva de la población
- ▶ Considera a los habitantes rurales como agentes de desarrollo productivo y sujetos de derechos
- ▶ Promueve un desarrollo rural competitivo y ambientalmente sostenible basado en la provisión adecuada de servicios y bienes públicos que faciliten el desarrollo de actividades tanto agropecuarias como no agropecuarias.



1. La heterogeneidad del país reclama políticas públicas diferenciadas

- El territorio: Ley 388 de 1997 los POT definen el suelo urbano y el rural
- Cuestionamiento de la dicotomía Cabecera / Resto, originada por la recolección de las estadísticas
- Misión de Ciudades. Sistema de ciudades: (Documento CONPES 3819 de 2014)
 - 151 municipios,
 - 18 aglomeraciones con 129 municipios y
 - 22 municipios de importancia subregional.
- La propuesta de la Misión para la Transformación del Campo: grados de ruralidad
 1. Características demográficas de la población;
 2. Niveles de conectividad de los municipios;
 3. Actividades económicas preponderantes;
 4. Vocación de uso del suelo;
 5. Diversas formas de relación con la tierra (Resguardos indígenas, territorios colectivos, entre otros)

1. Categorías de Ruralidad de la Misión para la Transformación del Campo

Tabla 7. Resultados de la clasificación de ruralidad, 2014

Categoría	Número de municipios y ANM	Población cabecera	Población resto	Población rural	Población total
Ciudades y aglomeraciones	117	28.529.930	2.088.360	2.088.360	30.618.290
Intermedios	314	4.644.221	3.337.839	3.337.839	7.982.060
Rural	373	2.291.912	3.110.823	5.402.735	5.402.735
Rural disperso	318	893.205	2.765.497	3.658.702	3.658.702
Total general	1.122	36.359.268	11.302.519	14.487.636	47.661.787
Porcentaje de la población		76,3%	23,7%	30,4%	

Fuente: DDRS-DNP en el marco de la MTC.

Fuente Informe Final Misión Para la Transformación del Campo, 2015 “ EL CAMPO COLOMBIANO: UN CAMINO HACIA EL BIENESTAR Y LA PAZ”

2. La (des) Protección Social de la Población Rural en Colombia

<http://www.cepal.org/es/publicaciones/39659-la-proteccion-social-la-poblacion-rural-colombia-propuesta-la-perspectiva>

ISBN 1024-3402

SERIE

ESTUDIOS Y
PERSPECTIVAS

OFICINA DE LA CEPAL
EN BOGOTÁ

La protección social de la población rural en Colombia

Una propuesta desde la perspectiva
de las familias y sus necesidades

Olga Lucía Acosta
María Alejandra Botiva
Juan Carlos Ramírez J.
Luis Uribe



NACIONES UNIDAS

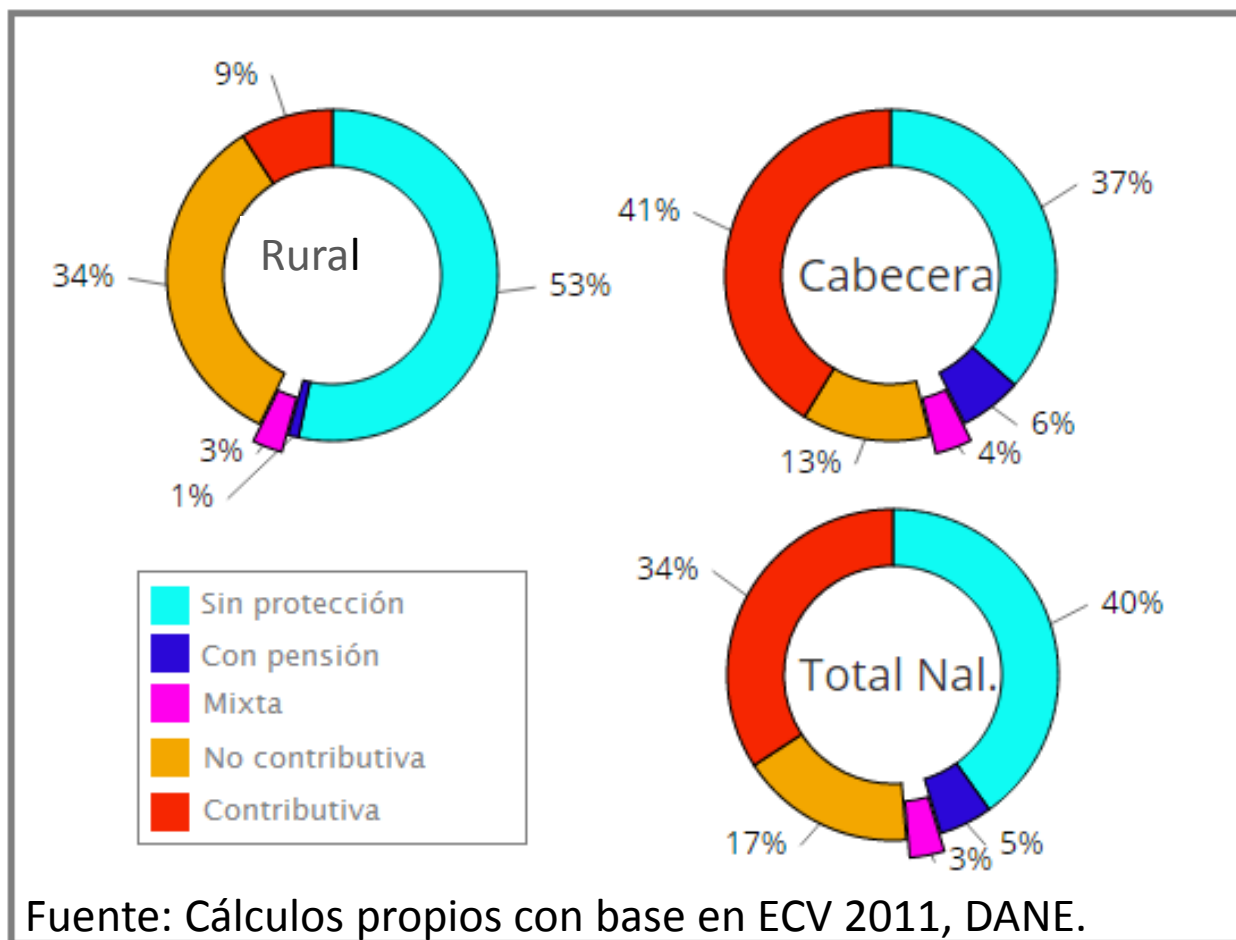
CEPAL

2. ¿Cómo se protege hoy a las poblaciones rurales?

COBERTURAS DE PROTECCIÓN CONTRIBUTIVAS Y NO CONTRIBUTIVAS

Tipología	Explicación	Observaciones
Protección contributiva	Hogares donde algún miembro cotiza al sistema de seguridad social	Como aproximación a la seguridad social se abordó la cotización al sistema de pensiones. Sin embargo, en muy pocos casos es posible cotizar al sistema de pensiones sin cotizar al sistema de salud.
Protección no contributiva	Hogares donde no hay protección contributiva, que reciben subsidios del Estado	Para clasificar a los hogares se tuvo en cuenta la pregunta de la ECV 2011 donde se indaga si los hogares reciben transferencias del Estado tales como: Familias en Acción, Programa Colombia Mayor u otros subsidios del gobierno nacional y de los gobiernos locales. Se omitió para la cobertura no contributiva la afiliación a salud del régimen subsidiado, puesto que su cobertura es casi universal.
Protección mixta	Hogares con protección contributiva y no contributiva	Ambas definidas según las anteriores tipologías
Pensión	Hogares donde no hay ningún tipo de protección pero algún miembro recibe una pensión	La pensión es de tipo contributivo; no corresponde a transferencias asistenciales del Estado.
Sin protección	Hogares sin ninguna protección	Ninguna

2. Más de la mitad de los hogares rurales no cuentan con protección alguna



3. El empleo sigue siendo el eslabón roto...

- El mercado laboral rural es heterogéneo, segmentado y genera gran cantidad de empleos de baja calidad y escasa o nula protección²
 - Más de la mitad de los ocupados son cuenta propia
 - El sector agropecuario genera cerca de dos terceras partes del empleo rural
 - Las dinámicas difieren por zonas, según el tipo de cluster productivo (el Valle, por ejemplo, registra un mayor porcentaje de asalariados agrícolas por la presencia de los ingenios azucareros)

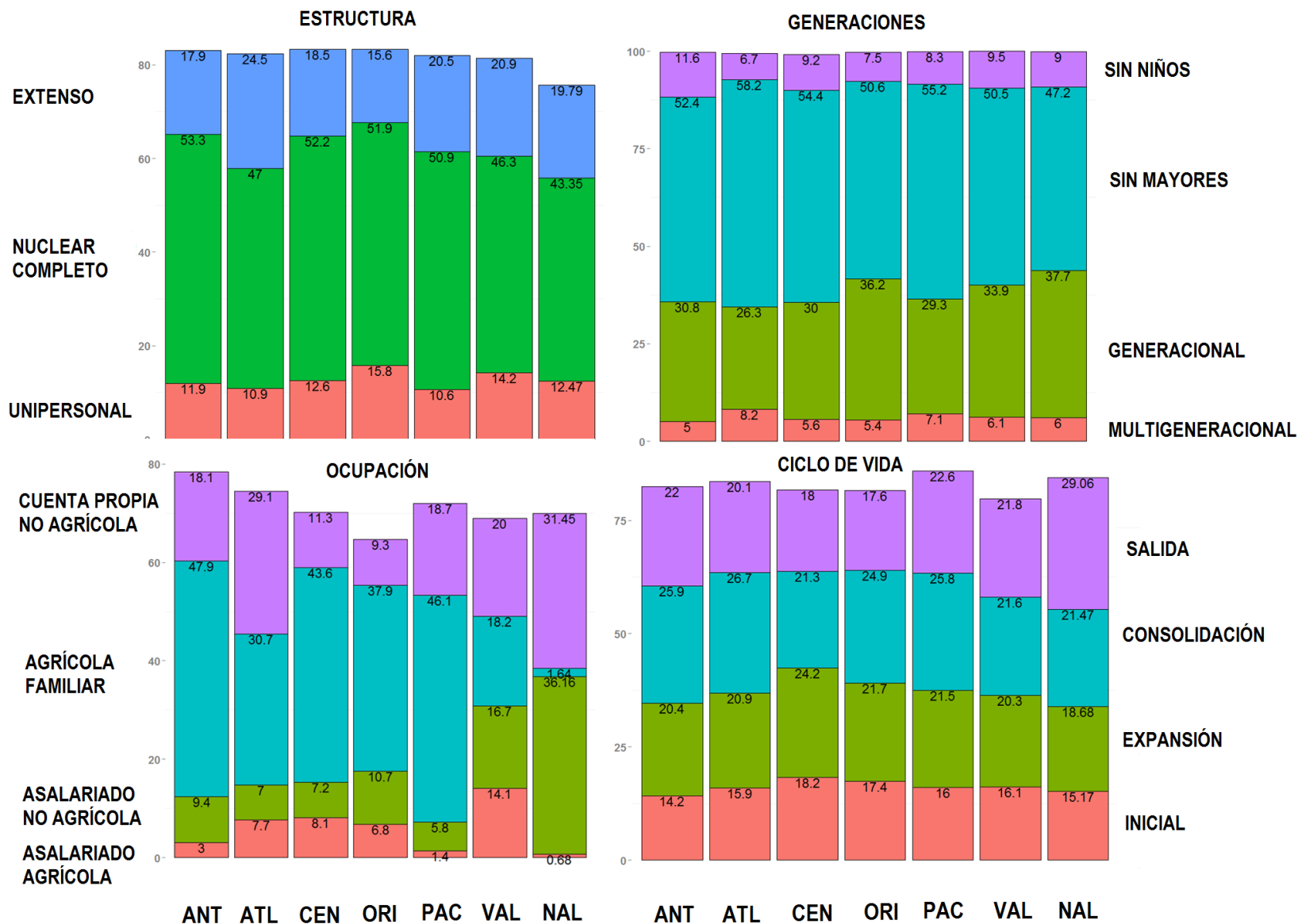
2. Con cifras de Tenjo y Jiménez (2014).

3. El empleo sigue siendo el eslabón roto...

- La seguridad social tradicional – atada al empleo formal – es un mecanismo limitado para brindar protección a los trabajadores rurales³
 - Aproximadamente el 89% de los ocupados rurales no cotiza al sistema pensional
 - Apenas un 22% de los ocupados afirma tener cobertura de riesgos profesionales
 - Solamente el 6,7% de los mayores de 65 años afirma tener una pensión

3. Tomado de Flórez (2014), con base en datos de la ELPS del DANE.

4. ¿Cómo son las familias rurales?



5. Tipologías de hogares rurales y déficits de protección

Tipologías	Resultados principales	Implicaciones de política
Estructura familiar	<ul style="list-style-type: none"> - Más hogares unipersonales y monoparentales, con predominio de jefatura femenina - Hogares nucleares completos, los más representativos - Menos hogares extensos, aunque son representativos en algunas regiones (Atlántica por ejemplo) 	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor vulnerabilidad de hogares con jefatura femenina - Dificultades para compatibilizar el trabajo productivo con las labores del hogar - Fortalecimiento del mercado laboral rural, con enfoque de género
Estructura generacional	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor peso de los hogares sin adultos mayores y de los hogares generacionales - Más hogares sin mayores en zonas rurales - Aumento en la proporción de hogares sin niños, pero mucho menos en zonas rurales - Aumento en la proporción de hogares generacionales en zonas rurales 	<ul style="list-style-type: none"> - Hogares sin niños generalmente sobre representados en los quintiles bajos de ingreso y por tanto más vulnerables - Fortalecer programas de transferencias condicionadas para evitar pérdidas de capital humano - Necesidad de un sistema de cuidado integral
Estructura ciclo de vida	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor importancia de hogares en etapa de consolidación y salida - Aumento generalizado de parejas mayores sin hijos - Aumento en algunas regiones de la proporción de hogares en etapa de consolidación 	<ul style="list-style-type: none"> - Probabilidad de que los jóvenes estén postergando su emancipación por dificultades para insertarse en el mercado laboral - Necesidad de mayores esfuerzos en esquemas diferenciados de educación rural y capacitación para el trabajo
Estructura productiva	<ul style="list-style-type: none"> - 50% de los hogares rurales dedicados exclusivamente a la agricultura familiar - Diversificación en actividades diferentes de la agricultura - Bajos porcentajes de asalariados agrícolas - Algunas regiones alta proporción de de cuenta propia no agrícolas 	<ul style="list-style-type: none"> - Importancia de los hogares diversificados, que recurren a otras actividades para complementar ingresos - Bajos porcentajes de asalariados y altísimos de cuenta propia, altos niveles de informalidad - Agricultura familiar continúa respondiendo por el sustento de un porcentaje importante de hogares rurales

5. Tipificación de alternativas de política

Alternativas de política	Protección del ingreso familiar	Otras políticas
Prevenir	Mejor medición del empleo y el ingreso rural	Transferencias condicionadas (evitar pérdidas de capital humano)
	Formalización del empleo	Modelos educativos adaptados al medio rural
	Sistema integral de cuidado	Programas especiales de educación y capacitación para jóvenes rurales
	Mercado laboral con perspectiva de género	
	Aseguramiento	
Mitigar	Flexibilización de instrumentos para acceder a la seguridad social	Programas especialmente adaptados a las condiciones de las minorías étnicas
	Inversión en actividades fuera de la agricultura	Modelos de atención en salud adaptados al medio rural
	Fortalecimiento de la agricultura familiar	
	Programas especiales de empleo	
Compensar	Pensiones rurales	Transferencias condicionadas

5. Algunas rutas alternativas...

Recomendaciones de la MTC:

- ✓ Rutas de formalización rural
- ✓ Instrumentos más flexibles de acceso a la Seg. Social
- ✓ Protección para la población mayor
- ✓ Sistema integral de cuidado
- ✓ Mejor información y medición
- ✓ Otros mecanismos de protección del ingreso
 - ✓ Fortalecimiento de la agricultura familiar
 - ✓ Programas públicos de empleo

5. Aún quedan preguntas por resolver...

- ¿Cómo desligar toda la protección del empleo?
- ¿Qué significa la formalidad en zonas rurales?
- ¿Cómo articular los instrumentos informales como se protegen las personas a los mecanismos existentes?
- ¿Cómo entender las dinámicas productivas del campo, las formas asociativas, e integrarlas a los esquemas de protección?
- ¿Cómo mejorar la información que tenemos del mercado laboral y los ingresos rurales?

DIALOGO 2 EL MODELO SOCIAL

La (des) protección social de la población rural

Gracias,



NACIONES UNIDAS

CEPAL