

LA POLÍTICA DE CHINA PARA EL GOLFO DE GUINEA Y SUS IMPLICACIONES
PARA LA POLÍTICA DE ESTADOS UNIDOS EN LA REGIÓN. PERIODO 2000-2008

DIANA CATALINA CALDERÓN MILLÁN

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C, 2010

“La política de China para el Golfo de Guinea y sus implicaciones para la política de Estados Unidos en la región. Periodo 2000-2008”

Monografía de Grado
Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:
Diana Catalina Calderón Millán

Dirigida por:
Pío García

Semestre II, 2010

A Dios, con el cual lo que parece imposible es posible.

A mis papás y hermanos, por su paciencia y apoyo.

A Cristian, por su incondicionalidad y tiempo.

A mi director, por su trabajo, guía y consejo.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. POLÍTICA CHINA PARA ÁFRICA, Y SU APLICACIÓN EN EL GOLFO DE GUINEA.	4
1.1. POLÍTICA CHINA PARA ÁFRICA.	5
1.1.1. Características de la diplomacia de China en África.	6
1.1.2. El mecanismo continental de cooperación.	7
1.1.3. China en la Unión Africana.	9
1.2. LA PRESENCIA EN EL GOLFO DE GUINEA.	10
1.2.1. Diplomacia.	11
1.2.1.1. Visitas oficiales de alto nivel.	11
1.2.2. Cooperación económica y técnica.	14
a. Donaciones y asistencia técnica.	14
b. Financiamiento concesional y préstamos sin interés.	15
c. Alivio de la deuda	16
1.2.3. Inversiones y comercio.	16

a. Participación en minería e hidrocarburos.	16
b. Agricultura	17
c. Industria y comercio	18
1.2.4. Cooperación militar.	19
2. INICIATIVAS ESTADOUNIDENSES PARA ÁFRICA Y EL GOLFO DE GUINEA.	22
2.1. DE LA GUERRA FRÍA A LA POSTGUERRA FRÍA.	22
2.2. INICIATIVAS DE ESTADOS UNIDOS	23
2.2.1. Político y estratégico.	23
2.2.2. Cooperación económica regional.	27
2.2.3. Social y humanitario.	29
2.3. RELACIONES ESPECIALES DE ESTADOS UNIDOS CON PAÍSES DEL GOLFO DE GUINEA.	31
3. LA REACCIÓN ESTADOUNIDENSE A LA PRESENCIA CHINA EN EL GOLFO DE GUINEA, DE ACUERDO CON LA TEORÍA REALISTA.	34
3.1. PERCEPCIÓN DE LA PRESENCIA CHINA EN EL GOLFO DE GUINEA	34
3.2. MEDIDAS.	38
3.3. BALANCE Y PERSPECTIVAS.	42

4. CONCLUSIONES

47

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Documento: “principios de coexistencia pacífica”.

Anexo 2. Gráfica. El desarrollo económico de China 1990 al 2008

Anexo 3. Cuadro. Los ocho puntos propuestos por el presidente Hu Jintao.

Anexo 4. Tabla. Asistencia financiera de China a Ghana del 2001 al 2007.

Anexo 5. Gráfica. Asistencia reportada por China por año y región, 2003-2007.

Anexo 6. Tabla. Compromisos de China con toda África de 1961 al 2007.

Anexo 7. Tabla. Transferencia de armas convencionales especializadas: clasificado por proveedor.

Anexo 8. Gráficas. Comercio entre ECOWAS y Estados Unidos 2001-2007.

Anexo 9. Gráfica. Distribución de la Asistencia Oficial al Desarrollo de Estados Unidos 2007-2008.

Anexo 10. Imagen. Reorganización de los Comandos de Estados Unidos en el mundo con el AFRICOM.

Anexo 11. Tabla. Grandes proyectos chinos en África 2002-2007.

Anexo 12. Tabla. África apoya a China en las Naciones Unidas.

INTRODUCCIÓN

La presente investigación se ocupa del análisis del comportamiento de China y Estados Unidos hacia el Golfo de Guinea, desde el punto de vista del realismo hegemónico, la importancia estratégica del Golfo de Guinea en el mundo actual y la tendencia hacia una nueva configuración del sistema internacional, al demostrar la disminución de la posición hegemónica de Estados Unidos, al menos en la región, y la nueva importancia de China para el mundo. Asimismo se ofrecen claves sobre el desempeño de Estados Unidos en la elaboración, implementación y efectividad de su política externa, lo que permite entender sus logros y falencias.

Problemática: El Golfo de Guinea es una región rica en recursos naturales necesarios para la industria moderna, de ahí su creciente importancia, especialmente a partir del descubrimiento de nuevos yacimientos de petróleo. Sus reservas estimadas en 24 mil millones de barriles la convierten en líder mundial de producción de petróleo de alta mar.¹

Estados Unidos ha participado en el continente principalmente con miras a promover los principios democráticos y el liberalismo económico, disminuir las condiciones favorables a la generación de grupos terroristas y asegurarse el acceso a nuevos mercados y a los mencionados recursos. Pero, en términos generales, después de la caída de la Unión Soviética, entró en una fase de política tímida para África.

China, por su parte, desde el año 2000 ha venido aumentando su participación en la vida diaria del Golfo (desde que empezó a tener mayor peso internacional). El crecimiento chino aumenta exponencialmente y de la misma forma lo hace su necesidad de asegurar el acceso a los recursos necesarios para su desarrollo. Asimismo, busca un mercado para la masiva producción que ofrece y proyectos en los cuales pueda participar para aumentar sus ganancias y generar empleo.

¹ Comparar Servant, Jean-Christophe. "The new Golf oil States", *Le monde diplomatique*, (enero 2003). Consulta electrónica.

Como resultado de la participación creciente de China en el Golfo, Estados Unidos empieza a mostrar un interés renovado por la región, pues el aumento de la misma implica un creciente riesgo para su propia capacidad de acción en ella. Entre los riesgos que Estados Unidos visualiza están la competencia política y estratégica por establecer relaciones con gobiernos de la región, el acaparamiento del mercado africano y la limitación en el acceso a los recursos, especialmente petroleros.

La hipótesis inicialmente planteada en el proyecto debió ser modificada, dados nuevos hallazgos en el desarrollo de la monografía y para lograr adecuada correspondencia con la delimitación del escenario de estudio actual. La presente investigación gira en torno a que el fortalecimiento de la posición china - de mayor peso en el sistema internacional – está siendo dirigida a ciertas zonas consideradas como prioritarias, a fin de afianzar su papel como actor global. Entre ellas está el Golfo de Guinea que, por su posición y recursos naturales, es de gran importancia para el desarrollo económico y político de China. La actitud de Estados Unidos frente a este nuevo desafío durante el periodo 2000-2008 ha pasado de la indiferencia a una política activa, con el fin de asegurar su preponderancia política y su influencia económica y militar.

Los países que se han incluido en la presente investigación, responden a una delimitación geográfica extendida, debido principalmente a su importancia para China y Estados Unidos en la búsqueda de recursos naturales y apoyo político. Ellos son Guinea, Sierra Leona, Liberia, Costa de Marfil, Ghana, Togo, Benín, Nigeria, Camerún, Guinea Ecuatorial, Gabón, Congo, República Democrática del Congo (en adelante RDC) y Angola.

El periodo de tiempo escogido corresponde, por un lado, al inicio del Foro de Cooperación entre China y África en el 2000, que marca un momento importante en el aumento de la presencia del país oriental en la región y también, a la implementación del AGOA, de gran impulso para la liberalización de África por parte de Estados Unidos; el periodo va hasta el 2008, cubriendo así la totalidad del mandato de George W. Bush y por tanto, una misma línea de acción gubernamental en el exterior, del país

norteamericano, que llevó a la creación de un comando militar para el continente africano llamado AFRICOM.

La investigación se desarrolla en tres partes, la primera de ellas se encarga de la política china para África y su aplicación en el Golfo de Guinea, la segunda muestra las iniciativas principales de Estados Unidos en el continente africano y el Golfo, y la tercera, establece consideraciones sobre las políticas y relaciones entre China y Estados Unidos en la subregión de acuerdo con la teoría realista.

1. POLÍTICA CHINA PARA ÁFRICA, Y SU APLICACIÓN EN EL GOLFO DE GUINEA.

Los principales intereses y características de la política china en general se derivan de su apego al *camino pacífico de desarrollo*, el cual, según Hu Jintao, se centra en la consecución de una política exterior independiente y pacífica, que protege los intereses chinos de soberanía, seguridad y desarrollo, mientras promueve la paz mundial y el desarrollo común.² China apoya relaciones entre los Estados sujetas a las normas internacionales y a los *principios de coexistencia pacífica*,³ doctrina base de su política exterior.

En la práctica, China utiliza una estrategia completa de poder duro y blando para conseguir sus intereses nacionales principales, que se pueden resumir en la protección de su soberanía territorial, la reunificación con Taiwán, mantener la estabilidad interna y evitar, por medio de su intervención, que surjan de sus vecinos potencias que pongan en jaque su posición y el resto de sus intereses. Para asegurar esos intereses básicos, China necesita mantener sus niveles de crecimiento, fortalecer su posición internacional, multiplicar sus alianzas y aumentar cada vez más su poderío militar para salvaguardar sus inversiones en el extranjero. A nivel interno la presión es considerable ya que “el Partido Comunista Chino [...tiene] una especie de convenio con la ciudadanía china: mantener el partido en el poder a cambio de continuo crecimiento económico y prosperidad”⁴.

Es por esto que el aumento de la actividad china en el Golfo de Guinea es un reflejo del incremento de su participación en todo el mundo. Su presencia particular en el Golfo es de vital importancia, dados los recursos de la región y la posibilidad de participar económica y políticamente cada vez más en ella y en todo el continente. Además China fomenta una imagen diferente a la occidental, que tradicionalmente es vista como de interés exclusivo en la extracción de recursos y de imposición de una forma de desarrollo y gobierno específica. Por el contrario, el pragmatismo chino a nivel

² Comparar Jintao, Hu “Report to the Seventeenth National Congress of the Communist Party of China on Oct. 15, 2007”, 2007. Consulta electrónica.

³ Ver anexo 1. Documento: Principios de coexistencia pacífica.

⁴ Ver Gill, Bates. *Rising Star: China's New Security Diplomacy*, 2007. p.4. Traducción libre de la autora.

diplomático, asistencial, económico e incluso militar, encuentra menos susceptibilidades por parte de los gobiernos y la población.

1.1. POLÍTICA CHINA PARA ÁFRICA.

Los acercamientos políticos y comerciales entre China y los países africanos se dan desde hace siglos, tras los primeros viajes de Zhen He al Este de África en 1417 y 1421.⁵ En una época más reciente, durante la Guerra Fría, la presencia china promovió su filosofía maoísta y comenzó oficialmente su relación diplomática con muchos de los nuevos países independientes.⁶ Más tarde la relación se centró principalmente en evitar el reconocimiento diplomático de Taiwán y por ende el apoyo a la política de *Una sola China*.⁷

China empezó el milenio con objetivos más ambiciosos de política exterior y con una posición más favorable en el sistema internacional. Su gran crecimiento económico⁸ le ha permitido tener mayor participación a nivel internacional, y simultáneamente le ha demandado el diseño y aplicación de nuevas políticas que procuren la apertura de mercados, el fortalecimiento de sus alianzas y el acceso a mayores y diversas fuentes de recursos.

Es así como se ratifica su política para el continente en el 2006 con la publicación de la *política china para África*, en la que se reúnen los principios de coexistencia pacífica, se ratifican los lazos de amistad y los objetivos de generar un desarrollo común, basados en el respeto de las decisiones internas de cada uno, en el apoyo internacional y la elaboración conjunta de estrategias para el avance y prosperidad común.⁹

⁵ Comparar Islam for today. “Zheng He”. Consulta Electrónica.

⁶ Comparar Aning, Kwesi y Lecoutre, Delphine. “China’s ventures in Africa”. *Institute for Security Studies. African Security Review*. Vol. 17.1, 2008 (marzo). p. 40.

⁷ Comparar Wenping, He. “The Balancing Act of China’s Africa Policy”. *World Security Institute- China Security*. Vol. 3. No. 3, 2007 (verano). p. 24.

⁸ Ver anexo 2. Gráfica. El desarrollo económico de China 1990 al 2008.

⁹ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China-MOFA. “China’s African Policy”, 2006. Consulta Electrónica.

1.1.1. Características de la diplomacia de China en África. China da mucha importancia a su presencia diplomática en África y por ello tiene una amplia red de representaciones que se caracterizan por tener personal con alto grado de preparación. Muestra de esto es que sus agentes diplomáticos manejan los idiomas locales, lo que es considerado una gran muestra de respeto. Sumado a lo anterior, China tiene Embajadas en 41 países del África subsahariana, salvo en Burkina Faso, Gambia, Santo Tomé y Príncipe y Suazilandia, dado que estos países aún reconocen diplomáticamente a Taiwán y en Somalia por razones de seguridad.¹⁰

La única condición para mantener las relaciones diplomáticas con China es la proclamación de la política de *Una China* y el no reconocimiento de Taiwán como un Estado independiente.¹¹ En consecuencia, los problemas internos de los Estados tales como su forma de gobierno, sus niveles de transparencia, de desarrollo y garantía de la protección de derechos humanos, no se consideran relevantes para la relación política.

Al mismo tiempo, el Departamento Internacional del Partido Comunista de China (PCCH) mantiene vínculos directos con los partidos políticos africanos, especialmente con los gobernantes de Estados de sistemas monopartidistas, como Angola.¹² Estos intercambios sostienen la relación bilateral oficial y ofrecen a China un canal para monitorear la implementación de los acuerdos bilaterales, además de brindar cooperación de partido a partido. Delegados del PCCH viajan a África con frecuencia, y reciben a líderes de los partidos políticos en China. De igual forma se presentan colaboraciones entre las legislaturas y entre algunos gobiernos locales.¹³

China promueve también encuentros de alto nivel para consolidar sus relaciones con los líderes africanos; de ahí la importancia de las visitas del presidente Hu Jintao y el premier Wen Jiabao, así como las de los ministros de Relaciones Exteriores,

¹⁰ Comparar American Foreign Policy Council-AFPC. "Responding to China in Africa", 2008. p. 2. Documento Electrónico.

¹¹ Comparar Shinn, David. "Africa the United States and China court the continent". *Journal of International affairs*. Vol. 62, No. 2, 2009 (Spring/Summer).p. 39.

¹² Comparar AFPC. "Responding to China in Africa", p. 2-3. Documento Electrónico.

¹³ Comparar Congressional Research Service-CRS. "Comparing Global Influence: China's and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World", 2008. p.129. Documento Electrónico.

quienes han viajado a África cada año desde 1990.¹⁴ Esas reuniones son complementadas con la presencia de empresarios y delegaciones de ministros de otras carteras, para la firma de diferentes acuerdos de cooperación, y al mismo tiempo se anuncian grandes negocios, generalmente financiados con recursos estatales chinos.¹⁵

1.1.2. El mecanismo continental de cooperación. El principal mecanismo continental para afianzar y fortalecer las relaciones diplomáticas y económicas con los países africanos es el FOCAC (Foro de cooperación Sino-Africano, por sus siglas en inglés), un instrumento de política exterior cuyo objetivo es crear un espacio de comunicación en el que se puedan enfrentar de manera conjunta los desafíos de la globalización económica y promover el desarrollo común, teniendo en cuenta la opinión de los países africanos.¹⁶ La influencia de este mecanismo en las políticas de China se hace evidente en los países del Golfo de Guinea a partir del 2000, donde la acción china en múltiples sectores se incrementa.

La primera Conferencia Ministerial de este mecanismo fue realizada en octubre de 2000 en Beijing, encabezada por el presidente chino Jiang Zemin, el premier Zhu Rongji del Consejo de Estado y el vicepresidente Hu Jintao. En ella se acordó el establecimiento de un nuevo orden político y económico, y procurar una asociación estratégica a largo plazo regida por la igualdad y el beneficio mutuo.¹⁷ Todos los países del Golfo de Guinea participaron en la primera cumbre. Desde entonces la relación con China se definió dentro del marco de la cooperación Sur-Sur. A partir de ésta, China aumentó su cooperación en múltiples sectores, buscó profundizar el diálogo, continuar la armonización de sus posiciones sobre asuntos internacionales y promover el apoyo mutuo a fin de defender los derechos e intereses legítimos de China, los países africanos y su nueva asociación.¹⁸

¹⁴ Comparar Shinn, David. "Africa and China's Global Activism", 2006. p. 2-3 y 5. Documento Electrónico.

¹⁵ Comparar CRS. "Comparing Global Influence: China's and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World", p.129. Documento Electrónico.

¹⁶ Comparar MOFA. "The creation of FOCAC", 2004. Consulta electrónica.

¹⁷ Comparar Forum on China-Africa Cooperation - FOCAC. "Beijing Declaration of the Forum on China-Africa Cooperation", 2006. Consulta electrónica.

¹⁸ Comparar FOCAC. "Beijing Declaration of the Forum on China-Africa Cooperation". Consulta electrónica.

La segunda reunión fue realizada en el 2003 en Addis Abeba, Etiopía; donde el gobierno chino anunció el programa especial de tratamiento de tarifas preferenciales, con el que se removieron las tarifas de importación a 190 productos diferentes.¹⁹ Las cumbres también sirven como ventana al mundo para mostrar el cumplimiento de las promesas y de los resultados obtenidos gracias a la nueva asociación estratégica lo que,²⁰ sin duda, ayuda a crear una imagen positiva de China en la región. En el ámbito económico ha servido también para reunir empresarios de ambas partes con el fin de revisar posibles oportunidades de negocio que han sido en general benéficas para ambos lados. Esto se ve reflejado en cifras: en el 2007, el comercio sino-africano alcanzó los 70 mil millones de dólares, además del 2000 al 2005, las exportaciones de África hacia China tuvieron un incremento promedio anual de 48%; más de 800,000 empresarios chinos están negociando en África y se han creado 490 compañías en sociedad conjunta con empresarios locales.²¹

Durante la tercera conferencia que se llevó a cabo en 2006 en Beijing, el presidente Hu reveló ocho nuevos esfuerzos para fortalecer la *alianza estratégica*,²² entre los que anunció que China duplicaría su nivel de asistencia del 2006 para el año 2009, proveería 3 mil millones de dólares en préstamos preferenciales y 2 mil millones de dólares en créditos preferenciales para compradores, dirigidos a los países africanos más pobres.²³ Esta clase de compromisos dejan clara la intención de China de involucrarse aún más en el continente africano y también permiten demostrar que no actúa por mero altruismo pues, como se explicará más adelante, la cooperación que brinda al continente se ve retribuida de distintas formas y corresponde a la necesidad de preservar sus intereses globales. En el caso de los préstamos, por ejemplo, China consigue

¹⁹ Comparar Davies, Martyn. *How China delivers development assistance to Africa*, 2008. p. 9.

²⁰ Comparar CRS. "Comparing Global Influence: China's and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World", p.128. Documento Electrónico.

²¹ Comparar Ruogu, Li. "Promoting China-Africa Cooperation for Mutual Benefits, Exploring New Development Road for Mankind", 2008. Consulta Electrónica.

²² Ver anexo 3. Cuadro. Los ocho puntos propuestos por el presidente Hu Jintao.

²³ Comparar FOCAC. "Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan (2007-2009)", 2006. Consulta Electrónica.

generalmente los negocios de infraestructura a los que están atados o se beneficia del pago en concesiones mineras o petroleras.²⁴

1.1.3. China en la Unión Africana. La relación de China con la Unión Africana (UA) es importante, pero la estrategia china se centra en acercamientos determinados de acuerdo a su interés particular en ciertos Estados; por esta razón China opta por nexos individualizados hacia cada país, en vez de una receta única para toda África. Sin embargo, China se beneficia de un buen trato con la UA dado que le permite mantener contacto con los países africanos y la construcción de mayor poder blando a partir de su apoyo al proceso de integración africano y en la consecución de grandes proyectos de infraestructura.²⁵

Es por eso que asistió a las cumbres de 2006 y 2007. En esta última acordó la construcción del edificio principal de la Unión, que equivale a una donación de 150 millones de dólares. Esa estrategia tuvo buen resultado, como se pudo apreciar en las declaraciones del presidente adjunto de la Comisión de la UA, Mwencha, quien aseguró que esta clase de proyectos son ‘símbolo’ de la amistad sino-africana.²⁶ China también ha proveído 1.8 millones de dólares para las misiones de mantenimiento de la paz en Darfur.²⁷ La UA asiste al FOCAC como observador y el Embajador de China en Etiopía también es Embajador frente a la Unión Africana.

Igualmente, China ha expresado su apoyo al programa de la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) de la UA.²⁸ Sin embargo, China no ha establecido iniciativas formales de cooperación aparte de las mencionadas, que discutan mayor integración entre ambas partes; la UA y la Secretaría de NEPAD, tampoco han formulado políticas específicas en el FOCAC, lo que ha fomentado el avance de las relaciones sino-africanas bilateralmente.²⁹

²⁴ Comparar Lyman, Princeton. “China and the US in Africa: A Strategic Competition or an Opportunity for Cooperation?”. *Journal of International Affairs*, (Spring/Summer 2009). p 4. Documento Electrónico.

²⁵ Comparar Aning y Lecoutre. “China’s ventures in Africa”. pp. 44-45.

²⁶ Comparar Ethio-Trade. “The headquarters of the African Union (AU)”, 2010. Consulta Electrónica.

²⁷ Comparar CRS. “Comparing Global Influence: China’s and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World”, p.130. Documento Electrónico.

²⁸ Comparar García, Carlota. “La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?” *ARI*. N° 27, (2006). p. 2.

²⁹ Comparar Davies. *How China delivers development assistance to Africa*. pp. 9 y 10.

1.2. LA PRESENCIA EN EL GOLFO DE GUINEA.

El interés económico de China en el Golfo de Guinea se da, por un lado, gracias a sus grandes recursos naturales, especialmente sus yacimientos de petróleo de buena calidad que tienen la ventaja de permitir un transporte más libre, pues no debe atravesar estrechos que puedan ser bloqueados fácilmente por un Estado en particular y, por otro lado, es más estable que la zona del Medio Oriente, dado que la mayoría de yacimientos están en el mar, lejos de los conflictos en tierra. Los principales productores de petróleo de la región son Nigeria, Angola, Guinea Ecuatorial, Camerún, Congo y Gabón.³⁰

Otros recursos importantes son la bauxita, del cual Guinea provee casi el 50% de la oferta mundial, piedras preciosas como oro y diamantes, especialmente en Angola, Ghana, Sierra Leona y Liberia. También se encuentra uranio en Gabón, Congo, RDC y Angola y finalmente el gas que representa un 8% del total mundial con Nigeria como el mayor productor de toda el África Subsahariana.³¹

Para China ha sido primordial celebrar múltiples negocios en los que se asegura el acceso a los recursos de la región, por lo que ha llevado numerosas empresas al Golfo por medio de acuerdos de facilitación de comercio e inversión. Uno de los múltiples convenios es el de promoción y protección de aportes de capital, como el firmado con Sierra Leona en 2001, con los que se busca impulsar la colaboración mutua, facilitar el proceso de visas y permisos de trabajo, procurar el cumplimiento de las leyes y regulaciones internas de las partes y dar protección a las inversiones hechas en el país del otro.³²

El mercado que representa el Golfo de Guinea también es atractivo, dado que está compuesto por 300 millones de personas. Para el 2004 la región del Golfo de Guinea ya generaba un PIB de 122 mil millones de dólares, y sus exportaciones eran de

³⁰ Comparar Ondo, Damian. "Emergence of the Gulf of Guinea in the Global Economy: Prospects and Challenges", 2005. p. 3. Documento Electrónico.

³¹ Comparar Ondo. "Emergence of the Gulf of Guinea in the Global Economy: Prospects and Challenges", p. 6-11. Documento Electrónico.

³² Comparar Embajada de China en Sierra Leona. "Agreement between the government of the People's Republic of China and the government of the Republic of Sierra Leone on the promotion and protection of investments", 2004. Consulta Electrónica.

31.63 mil millones.³³ Angola, Congo, Guinea Ecuatorial y Sudán envían más del 30% de sus exportaciones a China.³⁴

El Golfo también ha adquirido relevancia política mundial, dada no sólo por la cantidad de votos que representa en distintos escenarios internacionales, sino también porque en él se encuentra Nigeria, que es el país más grande y con mayor población del continente, con vocación de líder, que ayuda a influenciar la opinión de sus vecinos.

1.2.1. Diplomacia. China ha aprovechando los lazos que han venido siendo contruidos desde hace varias décadas y con los que ha conseguido grandes logros, al obtener apoyo en escenarios internacionales tales como Naciones Unidas, la Organización Mundial de la Salud, la Organización Mundial del Comercio, entre otros. Desde el 2000 eso lazos han ido fortaleciéndose y la amistad de China con el Golfo ha alcanzado nuevos niveles de confianza y cooperación mutua.

1.2.1.1. Visitas oficiales de alto nivel. Estos intercambios tienen el objetivo de aumentar la cooperación y fortalecer los lazos de amistad entre los países, demostrando de paso la importancia que se les otorga dentro de la agenda internacional de China, garantizando que se mantendrán y cumplirán los compromisos adquiridos en el FOCAC y en el marco general de la *política china para África*.³⁵ Además, se procura que durante estos eventos se hagan públicos los anuncios de los nuevos acuerdos, contratos, paquetes de asistencia, y similares,³⁶ lo que genera simpatía del Gobierno y la población local.

El presidente Hu Jintao ha hecho tres viajes oficiales a África, en 2004, 2006 y 2007. En el primero de ellos llegó a tres países Algeria, Nigeria y Gabón, en donde firmó un acuerdo con el presidente Omar Bongo en exploración y explotación de petróleo. Las

³³ Comparar Ondo. "Emergence of the Gulf of Guinea in the Global Economy: Prospects and Challenges", p. 3. Documento Electrónico.

³⁴ Comparar Berthélemy, Jean-Claude. "Impact of China's engagement on the sectoral allocation of resources and aid effectiveness in Africa", 2009. p. 8. Documento Electrónico.

³⁵ Comparar FOCAC. "Address by Hu Jintao President of the People's Republic of China at the Opening Ceremony of the Beijing Summit of the Forum on China-Africa Cooperation", 2006. Consulta Electrónica.

³⁶ Comparar Davies. *How China delivers development assistance to Africa*. p. 10.

empresas Total-Gabon Co. y China Petroleum and Chemical Corporation (Sinopec) también firmaron un contrato para exportar a China un millón de toneladas de crudo.³⁷

En junio de 2004, el vice presidente Zeng Qinghong, visitó Togo para firmar varios acuerdos entre los cuales encontramos, uno para el establecimiento del Comité Económico y Comercial Conjunto China-Togo e igualmente uno de cooperación económica y técnica, así como también lo hizo con el país de Benín, en este último tema. Los tres países además firmaron acuerdos marco en facilitación de concesiones financieras, para un proyecto de construcción conjunta de una estación hidroeléctrica.³⁸

En 2006, el Ministro de Relaciones Exteriores viajó a varios países africanos, entre ellos Liberia y Nigeria. Luego, el Presidente chino visitó cuatro países más, y de nuevo se incluyó a Nigeria en la agenda. Más tarde, el premier Wen Jiabao, realizó un tour por ocho países africanos, entre los que estaban Ghana (con el que firmó varios acuerdos de cooperación), Congo y Angola.³⁹ En este último país China tiene una embajada y, recíprocamente, Angola tiene representaciones en Beijing, Hong Kong, Macau y Shangai, dado el gran movimiento de inversiones entre los dos países, lo que es solo una muestra de la intensificación de las relaciones entre China y el Golfo de Guinea.⁴⁰

El año siguiente el presidente Hu viajó a Camerún y Liberia, además de otros ocho países. Con Liberia firmó varios acuerdos de cooperación técnica y económica, se cancelaron parte de sus deudas y se prometió la provisión de asistencia financiera para la reconstrucción post-guerra, entre otros.⁴¹ Finalmente, en enero de 2008 el ministro de Relaciones Exteriores, Yang Jiechi, visitó la RDC, donde prometió continuar la cooperación y mantener su apoyo a la operación de mantenimiento de paz de la ONU.⁴²

³⁷ Comparar Cheng, Joseph Y. "China's African Policy in the Post-Cold War Era". *Journal of Contemporary Asia*, Vol. 39 Issue 1, 2009 (feb). p. 104.

³⁸ Comparar MOFA. "Talking Points of Madame Xu Jinghu, Director General of the Department of African Affairs of the Ministry of Foreign Affairs at the Briefing of the Secretariat of the Chinese Follow-Up Committee of the Forum on China-Africa Cooperation", 2004. Consulta electrónica.

³⁹ Comparar FOCAC. "Chinese premier talks with Ghanaian president on co-op", 2006. Consulta electrónica.

⁴⁰ Comparar Campos, Indira y Vines, Alex. "Angola and China: a pragmatic partnership", 2008. p. 3. Documento Electrónico.

⁴¹ Comparar Embajada de China en Liberia. "Political relations". Consulta electrónica.

⁴² Comparar Embajada de China en la República Popular del Congo. "Le ministre chinois des AE reçu par le président de la RDC", 2008. Consulta electrónica.

Los intercambios de alto nivel siguen siendo un componente muy importante de la relación con los países del Golfo.

La Asamblea Popular Nacional (APN) de China también tiene múltiples intercambios con los países del Golfo de Guinea. Un ejemplo de ello fue la visita en el 2004 a Nigeria del presidente de la APN, Wu Bangguo, y de Jia Qinglin, presidente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino.⁴³ Integrantes del Gobierno de Benín también han realizado viajes a China para hacer encuentros entre parlamentos y entre los partidos mayoritarios con el PCCH. Entre las dos asambleas ya se han firmado acuerdos de cooperación y también se han organizado entrevistas de los presidentes de la Corte Constitucional y la Corte Suprema de Justicia con sus contrapartes chinas.⁴⁴

Las relaciones han avanzado tanto que incluso los países del Golfo extienden su mano en caso de calamidad a China. Muestra de ello es el desplazamiento a China del Ministro de Relaciones Exteriores de Guinea Ecuatorial, el Pastor Obando, con el motivo expreso de extender sus condolencias por el terremoto de Sichuan, y entregar una donación de 1 millón de euros de su gobierno para el gobierno chino.⁴⁵

En síntesis, China ha fortalecido efectivamente sus relaciones con los países del Golfo a través de la diplomacia. Con ello ha conseguido aumentar su apoyo en escenarios internacionales, lección que aprendió desde que el apoyo africano, sumado al de otros países en desarrollo, le permitió obtener un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. A pesar de que es poco plausible asegurar que la aplicación de determinada política de poder duro o blando tiene como consecuencia que la gran mayoría de los países voten en conjunto en pro de los intereses de China, si será más probable en la medida en que China sea considerada portavoz de los intereses del tercer mundo a pesar de su creciente desarrollo y de que hoy en día es considerada una potencia media.⁴⁶

⁴³ Comparar “China y Guinea prometen más intercambios parlamentarios” *Pueblo en línea*, (julio 15 de 2008). Consulta electrónica.

⁴⁴ Comparar Embajada de China en Benín. “Le dernier développement des relations d'amitié sino-béninoises”, 2005. Consulta electrónica.

⁴⁵ Comparar FOCAC. “Foreign Minister Yang Jiechi Holds Talks with Foreign Minister of the Republic of Equatorial Guinea”, 2008. Consulta electrónica.

⁴⁶ Comparar Aning y Lecoutre. “China’s ventures in Africa”. pp. 44-45.

1.2.2. Cooperación económica y técnica. China ofrece principalmente tres tipos de cooperación al Golfo de Guinea: donaciones y asistencia técnica, financiamientos y préstamos concesionales y, por último, alivio de deuda.⁴⁷ La colaboración de China a nivel global sumó aproximadamente 25 mil millones de dólares en 2007, de los cuales el 66% fue proveído en créditos (concesionales y no concesionales);⁴⁸ el mayor porcentaje del monto de apoyo global chino fue dirigido hacia África; además fue la ayuda que más incrementó anualmente, como se puede observar en el anexo 5. El monto de la contribución de China para África varía entre 1.4 mil millones de dólares y 2.7 mil millones anuales,⁴⁹ pero la medición de dichas cifras sigue siendo inexacta, dada principalmente, la carencia de una oficina especial encargada del manejo del apoyo a terceros países.

a. Donaciones y asistencia técnica. China prefiere dar sus donaciones en especie, para evitar que la corrupción impida el desarrollo de resultados que se puedan mostrar al mundo. En el 2000 se desarrolló uno de los primeros grandes proyectos de China en África, la villa de juegos de Nigeria;⁵⁰ en 2005 mostró presencia en Benín, con la construcción del edificio administrativo del Ministerio de Asuntos Internacionales e Integración Africana. China ha financiado y realizado más de 30 proyectos exitosos como esos y le ha suministrado asistencia técnica a esta región desde hace varios años. En 2005 ya había enviado su sexta misión técnica, la catorceava misión médica y la octava misión agrícola; a su vez, China ha recibido a 350 personas de Benín para formarse en diferentes campos laborales.⁵¹

En el 2007, el Presidente Hu Jintao se comprometió a construir un hospital en el centro económico de Camerún, a construir dos escuelas rurales y suplir equipo médico

⁴⁷ Comparar anexo 4. Tabla. Asistencia financiera de China a Ghana del 2001 al 2007.

⁴⁸ Comparar CRS. "China's foreign aid activities in Africa, Latin America and Southeast Asia", p. 5. Documento Electrónico.

⁴⁹ Comparar CRS. "China's foreign aid activities in Africa, Latin America and Southeast Asia", p. 9. Documento Electrónico.

⁵⁰ Comparar Morrison, Stephen. "U.S. and Chinese engagement in Africa, Prospects for improving U.S.-China-Africa cooperation", 2007. p. 51. Documento Electrónico.

⁵¹ Comparar Embajada de China en Benín. "Allocution prononcée par S.E.Mme LI Beifen, Ambassadeur chinois près le Bénin à la réception à l'occasion de la Fête nationale de la République Populaire de Chine", 2007. Consulta electrónica.

a un hospital de Yaundé.⁵² En Sierra Leona, China brinda asistencia en campos de educación, cultura y programas de salud pública; dentro de los más de 30 proyectos que China ha efectuado en ese país se encuentran estaciones hidroeléctricas, el estadio nacional, hospitales y edificios gubernamentales.⁵³ A pesar de que, de 2002 a 2007 Costa de Marfil sufrió un periodo de guerra, la asistencia china fue ininterrumpida: dio más de 33 millones de euros para construcciones en la capital Yamoussoukro, ayudó con la construcción del complejo parlamentario y el palacio presidencial del país.⁵⁴

b. Financiamiento concesional y préstamos sin interés. Los préstamos preferenciales o concesionales son extendidos por el Gobierno chino, proveídos por el Banco EXIM y sus intereses son subsidiados por el Ministerio de Comercio, a través del Fondo de Asistencia del Ministerio de Finanzas, siendo estos últimos, contabilizados como “asistencia” dada por China. Las prestaciones quedan a nombre del país beneficiario, pero puede que nunca reciba el dinero directamente, pues se da preferiblemente a quien desarrolla el proyecto.⁵⁵ Dichos créditos son mucho más fáciles de obtener que con organizaciones internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, y son considerados una ayuda importante para los países del Golfo que necesitan financiación para sus proyectos de desarrollo.

China concede empréstitos de este tipo a los países del Golfo de Guinea casi anualmente como se puede observar en la tabla del anexo 6. Entre los muchos ejemplos, se pueden mencionar los dos préstamos otorgados a Camerún en el 2007 por el presidente Hu que totalizaron \$100 millones de dólares, para ser usados en proyectos económicos y técnicos y para la financiación de un sistema de telecomunicaciones;⁵⁶ China también ha otorgado esta clase de ayuda, hasta por 13 mil millones a Angola y 9 millones a la RDC.⁵⁷ Gracias a esta política los países tienen fondos para empezar a avanzar en su desarrollo a pesar de su alto riesgo crediticio.

⁵² Comparar “Multi-million deals inked with Cameroon” *China Daily*, (1 de febrero de 2007). Consulta electrónica.

⁵³ Comparar Embajada de China en Sudáfrica “China, Sierra Leone vow to further enhance friendly ties”. Consulta electrónica.

⁵⁴ Comparar “China promises Côte d'Ivoire billions”. *Afrol News*, (5 de enero 2010). Consulta electrónica.

⁵⁵ Comparar Davies. *How China delivers development assistance to Africa*. p. 12.

⁵⁶ Comparar “Multi-million deals inked with Cameroon”. Consulta electrónica.

⁵⁷ Comparar Shinn. “Africa the United States and China court the continent”. p. 45.

c. Alivio de la deuda. El alivio de la deuda es principalmente la condonación de préstamos de tipo concesional y libre de interés. La cantidad exacta del alivio del pasivo todavía es muy difícil de calcular, pero China perdonó \$1.3 mil millones de dólares durante los 2 primeros años después del FOCAC, y 168 créditos libres de rendimiento con 33 países más que totalizaban otros \$1.3 mil millones. Hasta mayo de 2007 un tercio de los estados había concluido obligaciones con China.⁵⁸

En 2007 el presidente chino firmó varios acuerdos con Liberia, entre ellos se encontraba la cancelación de \$10 millones de dólares de su deuda.⁵⁹ El mismo año, el ministro de Relaciones Exteriores chino, Li Zhaoxing, visitó Guinea Ecuatorial y estableció varios acuerdos de cooperación bilateral; uno consistía en el indulto chino de 75 millones de dólares de deuda,⁶⁰ así continúa la lista de ejemplos a este respecto.

1.2.3. Inversiones y comercio.

a. Participación en minería e hidrocarburos. China necesita de minerales para su industria, por ejemplo es el primer consumidor mundial de cobre con una demanda que equivale al 20% del porcentaje global. Este mineral lo obtiene de la RDC, que también le provee de cobalto; busca diamantes en Sierra Leona e importa miles de toneladas de madera y piedras preciosas desde Gabón, Guinea Ecuatorial y Liberia.⁶¹ En Gabón, China está interesada en la explotación de hierro en Belinga, pues las reservas son de al menos mil millones de toneladas.⁶² También tiene un acuerdo con la RDC desde el 2007 en el que conjuntamente se cubre el capital para proyectos de infraestructura (conexiones y caminos ferroviarios e instalaciones sociales); este acuerdo tiene la particularidad de que la parte de la RDC no se da en dinero, sino en concesiones mineras de oro, cobalto y cobre.⁶³

En hidrocarburos, China no solo busca abastecerse por seguridad en el campo económico e industrial, sino también disminuir su dependencia a limitados proveedores

⁵⁸ Comparar Davies. *How China delivers development assistance to Africa*. pp. 7-8.

⁵⁹ Comparar "China's leader boosts Liberia aid". *BBC News*, (1 de febrero de 2007). Consulta electrónica.

⁶⁰ Comparar "China concede crédito de 2,7 millones de dólares a Guinea Ecuatorial". *Terra Noticias*, (21 de diciembre de 2007). Consulta electrónica.

⁶¹ Comparar García, Carlota. "La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?" *ARI*. N° 27/2006, 2006. p. 4.

⁶² Comparar Cheng. "China's African Policy in the Post-Cold War Era". p. 105-106.

⁶³ Comparar Asche, Helmut y Schüller, Margot. *China's engagement in Africa: opportunities and risks for development*, 2008. p. 37.

que puedan querer aprovechar la dependencia y transgredir su soberanía, y del mismo modo busca comercializar el petróleo al que tenga acceso. La intervención de China en este sector se da principalmente a través de tres grandes corporaciones estatales: la Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC), Sinopec y la Corporación Nacional de Petróleo Costero (CNOOC). Además China se caracteriza por invertir en los negocios petroleros que estén desarrollándose en los países,⁶⁴ para tener una participación asegurada a más largo plazo y en las decisiones que puedan llegar a afectar la producción y el flujo del bien, lo que es un claro ejemplo de la posición realista china y del ejercicio del poder duro.

Es por ello que la relación de China con los países del Golfo de Guinea es crucial. Por ejemplo, en Nigeria tiene una campaña de búsqueda de concesiones para la explotación de varios yacimientos. En 2005 Petro-China firmó un acuerdo con Nigerian National Petroleum Corporation para importar 30.000 bpd durante 5 años y en 2006 CNOOC anunció la firma de un convenio para obtener el 45% del beneficio de un importante depósito por un valor de 2.270 millones de dólares.⁶⁵ China, aprovechando los vacíos que deja Occidente, tiene licencia de sustracción en dos campos de petróleo del Lago Chad, donde son los únicos inversionistas.⁶⁶ A Angola le ha concedido varios créditos, en los que el interés tiende a ser de 1.5%, en 2004 con la línea de financiación del banco EXIM se le concedieron tres préstamos concesionales diferentes que equivalían a 4.5 mil millones respaldados por petróleo. En uno de ellos los pagos debían hacerse con 10.000 bpd, vendidos internacionalmente al precio del mercado,⁶⁷ lo que lo hace un trato ventajoso para Angola y a la larga también para China. En 2006 Angola representaba el 38% de las importaciones totales chinas desde África, gracias principalmente a los hidrocarburos.

b. Agricultura. China también considera este sector muy importante, pues debe proveer de alimentos a una población muy grande y además, posee un territorio, en el que el 37% presenta efectos de degradación de la tierra. Sumado a lo anterior, la

⁶⁴ Comparar Asche y Schüller. *China's engagement in Africa: opportunities and risks for development*. p. 22.

⁶⁵ Comparar García. "La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?". pp. 3-4.

⁶⁶ Comparar Wenping. "The Balancing Act of China's Africa Policy". p. 29.

⁶⁷ Comparar Asche y Schüller. *China's engagement in Africa: opportunities and risks for development*. p. 40.

seguridad alimentaria de los países del Golfo depende del desarrollo agrícola y China posee tecnología con la que puede cooperar.

Es por eso que Pekín ha iniciado, por ejemplo, proyectos de cooperativas agrícolas en Congo, RDC, Guinea, entre otros⁶⁸ y ha enviado múltiples misiones técnicas para mejorar el manejo de las tierras y los cultivos en toda la región. En Liberia, una de las granjas que han creado los expertos en cultivos de vegetales enviados por China, ya han dado sus primeros frutos: en 2005 la presidente de Liberia visitó la granja y elogió la cooperación china para el desarrollo de una agricultura auto-suficiente y de alto rendimiento en su país.⁶⁹

China igualmente ha impulsado la instalación de empresas agrícolas propias, por medio de créditos blandos y distintas políticas de apoyo, las cuales han instalado numerosos proyectos en la región, especialmente en Gabón, Guinea, Ghana y Camerún.⁷⁰ También se ha comprometido con grandes donaciones de dinero para el crecimiento de ese sector, como es el caso presentado en Angola, donde prometió impulsar el renacimiento de la agricultura local a través de una inversión de 1.2 mil millones de dólares, provenientes principalmente del Banco de Desarrollo Chino, mientras promueve la creación de empleos en áreas rurales pobres.⁷¹

c. Industria y comercio. El Golfo de Guinea tiene mercados en desarrollo abiertos a la inversión internacional, por lo que son muy atractivos para los chinos. Entre las industrias en las que China participa en la región, se encuentran las de telecomunicaciones (Angola, Nigeria, RDC), transporte (Angola, Nigeria), de ensamblaje de automóviles y motocicletas (Togo, Uganda), turismo y comercio hotelero como en Sierra Leona, la industria farmacéutica (Uganda, Togo), pesca y procesamiento de pescado como en Gabón.⁷²

⁶⁸ Comparar García. “La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?”. p. 4.

⁶⁹ Comparar FOCAC. “Liberian President Impressed with China-Aid Demonstration Farm on Vegetables Cultivation”, 2010. Consulta electrónica.

⁷⁰ Comparar “New impetus to China-Africa agricultural cooperation”. *Macau Daily Times*, (30 de diciembre de 2007). 2007. Consulta electrónica.

⁷¹ Comparar Macao Trade and Investment Promotion Institut. “China funds US\$1.2 billion project for revival of agriculture in Angola by 2012”, 2009. Consulta electrónica.

⁷² Comparar Asche y Schüller. *China's engagement in Africa: opportunities and risks for development*. p. 49.

En Sierra Leona existen 3 planes principales de inversión china: el Hotel Bintumani, el complejo azucarero Magabass⁷³ y la construcción de una zona industrial y comercial donde más de 30 empresas chinas podrían instalarse, la cual se inauguró en 2005.⁷⁴ El proyecto de la zona de libre comercio de Lekki en Nigeria es otra de las grandes muestras del avance en la relación comercial e industrial, fue lanzado en 2007 y tiene dos fases, en la primera China invertirá 200 millones de dólares, y la segunda, se busca la inyección de 5 mil millones abierta a cualquier capitalista externo. La zona será un parque industrial y ciudad modelo en la que las importaciones entrarán sin cargos y los inversionistas estarán exentos del pago de impuestos. En 2009 se aprobó la creación de otra en el Estado de Ogun, Nigeria.⁷⁵

Cada vez más los exportadores del Golfo están dependiendo de la demanda china, pues el intercambio comercial ha crecido considerablemente. Entre Liberia y China alcanzó los 400 millones de dólares en los cuatro primeros meses de 2009, lo que supone un aumento de más del 70 por ciento frente al mismo periodo del año anterior.⁷⁶ Otra muestra son sus importaciones en 2007 de más de 2.5 millones de metros cúbicos de madera tropical de África.⁷⁷ Asimismo, tiene una gran oportunidad de venta mientras los mercados se desarrollan, ya que los consumidores en su mayoría tienen sueldos muy limitados y, por tanto, siguen prefiriendo bajos precios sobre calidad.

1.2.4. Cooperación militar. China robustece su imagen, militar y política, a la par de su capacidad económica, en tres modalidades: Primero, ha utilizado su colaboración en *las operaciones militares de mantenimiento de la paz* para aumentar su perfil en la región. A Liberia envió, en el 2004, un equipo de transporte de médicos e ingenieros, como parte de la misión de Naciones Unidas UNAMIL, ahora estos últimos trabajan rehabilitando las carreteras del país en un esfuerzo conjunto con el Banco Mundial y el Gobierno de Liberia. Igualmente ha enviado ingenieros a la RDC, así como

⁷³ Comparar Centre for Chinese Studies Stellenbosch University. "China's Interest and Activity in Africa's Construction and Infrastructure Sectors", 2006. p. 39.

⁷⁴ Comparar Embajada de China en Sierra Leona. "The Survey of Sino-Sierra Leone Mutual Beneficial Cooperation", 2004. Consulta electrónica.

⁷⁵ Comparar Berthélemy. "Impact of China's engagement on the sectoral allocation of resources and aid effectiveness in Africa", p. 25. Documento Electrónico.

⁷⁶ Comparar "Máximo legislador chino pide enriquecer relaciones entre China y Liberia" *Xinhuanet*, (10 de julio de 2009). Consulta electrónica.

⁷⁷ Comparar Asche y Schüller. *China's engagement in Africa: opportunities and risks for development*. p. 63.

observadores militares a las fuerzas de mantenimiento de la paz en Costa de Marfil. Desde el 2000 han sido asignados más de 1600 militares y policías para las operaciones de paz de la ONU en África, el mayor número de ellos fue asignado a las misiones de Liberia, la RDC, el sur de Sudán y Darfur.⁷⁸

Segundo, a través de *intercambios entre militares de alto Nivel*, así como intercambios y cooperación tecnológica militar, además, apoyando el entrenamiento de personal militar y la creación de defensa y ejército de los países africanos para su propia seguridad. Desde el 2006 ha aumentado el entrenamiento militar, especialmente en Nigeria, Benín, Camerún, Sierra Leona y Guinea. Ese mismo año, 83 oficiales militares de la RDC estudiaron en academias militares del Ejército de Liberación del Pueblo Chino.⁷⁹ De la misma forma promueve la cooperación e intercambios entre los Departamentos de policía y los departamentos judiciales chinos y africanos, esto con el fin de compartir experiencias en cuanto a la construcción de sistemas legales, reformas judiciales y mejorar los resultados en la lucha contra el crimen de ambos.⁸⁰

Tercero, las relaciones militares con África también se ven caracterizadas porque *China es el tercer mayor exportador de armas al continente*, las cuales han consistido principalmente de artillería, vehículos de personal armado, botes navales y aviones: “De 2003 a 2006, China [...proveyó] cerca del 15.4%...de las ventas totales globales, a la región”⁸¹. Si se comparan los negocios de ventas de armas convencionales reportadas legalmente por China y Estados Unidos con los países del Golfo, se puede observar cómo China ha tenido mayor actividad en este campo: Congo, Gabón, Ghana, Nigeria y Sierra Leona han ordenado 87 productos divididos en armas, aviones y transportes terrestres chinos entre el 2000 y 2008, mientras que Estados Unidos, que es el primer vendedor de armas del mundo, sólo ha tenido doce órdenes por parte de Nigeria y Ghana, principalmente de barcos de carga y turbinas de repuesto.⁸²

⁷⁸ Comparar Shinn. “Africa the United States and China court the continent”. p. 46.

⁷⁹ Comparar CRS. “Comparing Global Influence: China’s and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World”, p.40. Documento Electrónico.

⁸⁰ Comparar MOFA. “China’s Africa Policy”. Consulta electrónica.

⁸¹ Ver CRS. “Comparing Global Influence: China’s and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World”, p.130. Documento Electrónico. Traducción libre de la autora.

⁸² Comparar anexo 7. Tabla. Transferencia de armas convencionales especializadas: clasificado por proveedor. Tratos con entregas u órdenes hechas para el rango de año 2000-2008.

China está aumentando su poder militar ya que no puede depender de que otros protejan sus intereses en el extranjero. El aumento de las actividades de piratería en el Golfo y la inestabilidad de los sitios en donde se encuentran sus inversiones, han hecho que empiece a desarrollar mayor capacidad militar y una flota naval capaz de protegerlas alrededor del globo. China tiene una posición realista que le dicta que debe fortalecer su poder militar para disuadir cualquier intento de interferencia a nivel local o a sus inversiones en el exterior.

2. INICIATIVAS ESTADOUNIDENSES PARA ÁFRICA Y EL GOLFO DE GUINEA.

La relación de Estados Unidos con los países africanos, hasta hace muy poco, se centraba en el interés de fortalecer los intercambios comerciales y promover la liberación de sus economías, mientras se buscaba fortalecer sus democracias. Sin embargo, a partir del 9/11, hay una nueva valoración de las zonas ricas en hidrocarburos. En la primera parte de este capítulo se abordan los cambios ocurridos en la política estadounidense con la finalización de la Guerra Fría, luego se presentan cuáles han sido las acciones de Estados Unidos en el Golfo durante el periodo de estudio y, finalmente, se hace un recuento de las relaciones especiales de Estados Unidos con ciertos países del Golfo.

2.1. DE LA GUERRA FRÍA A LA POSTGUERRA FRÍA.

La relación de Estados Unidos y los países de África ha ido variando a través del tiempo; los acercamientos más fuertes durante el siglo XX se dieron básicamente alrededor de la contención del comunismo en el mundo. Estados Unidos apoyó a los países y movimientos anti-comunistas africanos, en la medida en que rechazaban la intervención del bloque soviético. Durante esta época el trato no se extendió más allá de esta lógica, pues no se percibían muchos intereses estratégicos o económicos en la región.⁸³

Tan pronto termina la Guerra Fría y la URSS se desintegra, empieza el desarrollo de una serie de políticas que ligaban la cooperación para África a la condicionalidad de avance en el proceso de democratización. Con ese nuevo enfoque, Estados Unidos se involucra un poco más en los asuntos del continente, tanto así, que realiza una intervención humanitaria en Somalia en 1993, que resulta en la muerte de varios soldados norteamericanos. Ese trágico resultado deviene en la decisión gubernamental de mantenerse, una vez más, al margen de los conflictos en África, lo que

⁸³ Comparar Lawson, Letitia. "U.S. Africa Policy Since the Cold War". *Strategic Insights*. Volume VI, Issue 1, (January 2007). p. 1.

se reflejó luego en los bloqueos propiciados por el equipo del presidente Clinton, a los intentos del Consejo de Seguridad de la ONU por responder al genocidio en Rwanda.⁸⁴

En 1995 el Congreso de Estados Unidos cuestiona la asistencia otorgada a África, por los bajos resultados en democratización, desarrollo y promoción de los objetivos norteamericanos; a pesar de ello, se logra mantener la asistencia. Incluso a principios del nuevo milenio, África seguía sin ser considerada estratégica para Estados Unidos, como lo muestra la declaración de febrero del 2000 de George W. Bush: “África es importante, pero no cabe dentro de los intereses estratégicos nacionales”⁸⁵.

Esta posición ha ido cambiando a lo largo de la última década, respondiendo al incremento de los intereses de Estados Unidos en la zona que pueden resumirse en el crimen internacional, el aumento de la importancia del petróleo africano y el fortalecimiento de la presencia china en el continente. Incluso el Consejo de Relaciones Exteriores ha criticado a la política estadounidense en África por “fallar en hacer un cambio geopolítico para prestar suficiente atención a la región del Golfo de Guinea, rica en energía”⁸⁶.

2.2. INICIATIVAS DE ESTADOS UNIDOS

2.2.1. Político y estratégico. Estados Unidos sostiene relaciones con los 48 países del África subsahariana y tiene embajadas en 43 de estos (no tiene en Comoros, Guinea Bissau, Seychelles, Sao Tomé y Somalia). A pesar de ello, desde el 2005 Estados Unidos ha disminuido el número de personal trabajando en dichas embajadas, por el desvío de dinero y representantes diplomáticos hacia Irak y Afganistán; incluso ha tenido que limitar la inversión en entrenamiento en diferentes áreas de vital importancia, tales como en la enseñanza adecuada de los idiomas locales. Muy frecuentemente los políticos y delegados de países africanos son recibidos en sus visitas a Estados Unidos por oficiales

⁸⁴ Comparar Masland, Tom. “Will the ‘Dark Continent’ Still Matter?” 2000. Consulta electrónica.

⁸⁵ Ver Lehrer, Jim. “On the campaign trail, defending his record”. 2000. Consulta electrónica. Traducción libre de la autora.

⁸⁶ Ver Lawson. “U.S. Africa Policy Since the Cold War”. p. 8. Traducción libre de la autora.

de rango menor, en vez de por su homólogo directo, lo que deja la impresión de que son considerados de un nivel inferior por representar a países en desarrollo.⁸⁷

Dentro del mismo continente, los esfuerzos diplomáticos se concentraron fuera del Golfo de Guinea en el proceso de paz entre el Norte y Sur de Sudán principalmente, por lo que también se dejaron debilitar alianzas bilaterales estratégicas como con Angola y Nigeria. El resto de naciones, en su mayoría, no ha tenido mucha atención de alto nivel por parte de EEUU. Aunque el esfuerzo por fortalecer las relaciones políticas se ha demostrado a través de las visitas realizadas principalmente por oficiales como la Secretaria Asistente de Estado para África, Jendayi Frazer, así como otros oficiales de la Oficina de Asuntos Africanos del Departamento de Estado, las visitas de más alto nivel no han sido tan frecuentes. El presidente Bush hizo dos viajes a África durante su mandato de ocho años, uno en 2003 y el otro en febrero de 2008. Durante su primer viaje, en julio de 2003 visitó a cinco países, entre ellos Nigeria. Y en el segundo, en 2008, estuvo en cinco más entre los que estuvieron Ghana y Liberia, del Golfo de Guinea. Con dichas visitas se pretendía reafirmar las alianzas, revisar los avances de las políticas emprendidas y dar publicidad a las mismas.

El aspecto político con África se ha desarrollado en mayor medida por medio de los programas que se tienen en las demás áreas, dado que no existen mecanismos específicos, entre las partes, de cooperación y consenso en dicha área, similares al FOCAC. El desarrollo de las iniciativas se da en su mayoría a través de programas de una sola vía; por ejemplo en lo económico, el diseño de las propuestas es una tarea prácticamente exclusiva de Estados Unidos, así como la asignación de recursos, siempre que se demuestre el cumplimiento de los requisitos necesarios a los que están atados, que Estados Unidos también plantea y monitorea.

El petróleo es uno de los factores *estratégicos* más atractivos del Golfo de Guinea para Estados Unidos, según el reporte de mayo de 2001 del Grupo de Desarrollo de la Política Energética Nacional, encabezado por el Vicepresidente Cheney. Este necesita garantizar su abastecimiento de petróleo pues, la carencia del mismo, puede amenazar su

⁸⁷ Comparar CRS. "Comparing Global Influence: China's and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World", p.28. Documento Electrónico.

economía e incluso la seguridad nacional.⁸⁸ Para el 2000, consumía 19.6 millones de barriles de petróleo por día y la tasa de consumo aumenta en promedio 2% anualmente.⁸⁹ Tanto la provisión del petróleo, como el equilibrio de los precios, son primordiales para la industria, la vida diaria norteamericana y el mantenimiento de su gran poder militar.

Hasta 1970 Estados Unidos fue capaz de auto-abastecerse, pero a partir de ese año debió empezar a importar. Las posibilidades de encontrar nuevos yacimientos en el país son muy pocas y muchos de los yacimientos de petróleo de mar adentro están prohibidos. En el 2000 sus mayores proveedores de petróleo eran: Canadá con 1.68 millones de barriles por día (bpd), Arabia Saudita 1.49 millones bpd, Venezuela 1.46 bpd, y México 1.35 bpd. Dado que había impuesto sanciones contra Irán, Irak, y Libia, no pudo obtener petróleo de ellos en esta época. Para el 2001, necesitaba importar el 55% de su petróleo y sus proveedores ya habían aumentado: importaba de Canadá 1.79 bpd, de Arabia Saudita 1.66 bpd, de Venezuela 1.54 bpd, México 1.42 bpd, Nigeria 0.86 bpd, Irak 0.78 bpd, Noruega 0.33 bpd, Angola 0.32 bpd, y del Reino Unido 0.31 bpd.⁹⁰

Definitivamente, para ellos es estratégico diversificar los países de donde importa el petróleo. El Golfo adquiere mayor importancia dado que, desde el 2000, ya importaba casi tanto petróleo de África como del Medio Oriente y gracias a las reservas del Golfo de Guinea,⁹¹ la tendencia es hacia el fortalecimiento de la relación con África; más aún, después de que los ataques terroristas del 11 de septiembre del 2001 reforzaron la idea de que era indispensable no depender del Golfo Pérsico. De hecho, en el 2002 Norteamérica empezó a redefinir su posición en materia de política exterior frente a la región, cuando se reconoció que el petróleo africano y la seguridad nacional estadounidense estaban relacionados. Desde este año este recurso es definido como un “interés estratégico nacional”, es decir, que puede estar sujeto a la intervención militar norteamericana para garantizar el acceso.⁹² Según el gobierno norteamericano, África Subsahariana tiene 7% de las reservas de petróleo del mundo y 11% de la producción

⁸⁸ Comparar Volman, Daniel. “The Bush Administration & African Oil: The Security Implications of US Energy Policy”. *Review of African Political Economy*. Vol. 30, No. 98, 2003. p. 573. Documento Electrónico.

⁸⁹ Comparar Churchill, Jason J. “Oil Consumption in North America”, 2000. Consulta electrónica.

⁹⁰ Comparar Churchill. “Oil Consumption in North America”, 2000. Consulta electrónica.

⁹¹ Comparar Masland. “Will the ‘Dark Continent’ Still Matter?”, 2000. Consulta electrónica.

⁹² Comparar Volman. “The Bush Administration & African Oil: The Security Implications of US Energy Policy”, p. 573. Documento Electrónico.

total mundial. Estados Unidos se concentra en especial en seis países africanos para la diversificación: Nigeria, Angola, Gabón, Congo, Chad, y Guinea Ecuatorial.⁹³

En el *aspecto militar*, el Departamento de Estado norteamericano ha identificado a varios países de África como susceptibles a las organizaciones terroristas.⁹⁴ El norte de Nigeria es uno de los casos más importantes del Golfo de Guinea; en este país más de la mitad de la población es musulmana y se considera que los niveles de anti-americanismo e islamismo extremo han aumentado. Asimismo tienen una insurgencia armada en la zona del Delta, lo que pone en peligro la industria petrolera y los intereses norteamericanos, así como también afecta al Gobierno democrático que aún se encuentra en desarrollo.⁹⁵

Según el Departamento de Defensa, entre los ataques terroristas que se han dado en África se cuentan: el ataque a los convoy del Programa Mundial de Alimentos por parte de la UNITA en el norte de Angola en el 2000, el asesinato de 5 oficiales de mantenimiento de la paz y el secuestro de otros 500 en Sierra Leona por el Frente Unido Revolucionario.⁹⁶

Lo que más lo inquieta en el continente, es que los criminales en general aprovechen su poca presencia, en términos comparativos con otras regiones del mundo, para utilizar territorio africano en pro de mejorar sus tácticas, abastecerse, esconderse y generar ataques a los nuevos puntos estratégicos que tiene en el continente, mientras la mayoría de países no tiene herramientas suficientes para protegerse y mucho menos políticas anti-terroristas bien definidas.

Otra de las grandes preocupaciones se da con respecto al comercio ilegal de armas y recursos como madera y diamantes que se presume está teniendo China con países como Liberia, Sierra Leona y Costa de Marfil, entre otros, que puedan estar siendo utilizadas para alimentar las guerras internas y colaborar, por ende, con la violación

⁹³ Comparar Volman. "The Bush Administration & African Oil: The Security Implications of US Energy Policy", p. 575. Documento Electrónico.

⁹⁴ Comparar Jefferson, Charlene D. "The Bush African Policy: Fighting The Global War On Terrorism", 2006. pp. 3 - 5. Documento Electrónico.

⁹⁵ Comparar Jefferson. "The Bush African Policy: Fighting The Global War On Terrorism", p. 5. Documento Electrónico.

⁹⁶ Comparar CRS. "Africa and the War on Terrorism", 2002. p. 21. Documento Electrónico.

sistemática de Derechos Humanos de los habitantes de la región.⁹⁷ También la piratería, que ha empezado a formarse con el nuevo boom económico del Golfo de Guinea y la presencia en general de China en la esfera militar de la región y su permisividad frente a gobiernos poco transparentes.

Estados Unidos pretende fortalecer la seguridad en la región y generar alianzas que permitan contrarrestar las preocupaciones citadas, a través de la posibilidad de acción directa de las tropas norteamericanas, sumada a la ayuda de los aliados locales. Y a su vez disuadir, con su presencia en el continente, posibles conflictos y ataques directos a su nación o a sus intereses en el extranjero.

Parte de la política militar es manejada a través de la asistencia en misiones de mantenimiento de la paz, así como el entrenamiento para las mismas y cooperación bilateral de contra-terrorismo. Estados Unidos es el mayor contribuyente, en términos monetarios, a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas con un 26% del total, pero en cuanto al personal, está en el puesto 43 al contribuir con solo 300 personas.⁹⁸

También utiliza el programa de Operaciones de Contingencia, Entrenamiento y Asistencia para África (ACOTA, por sus siglas en inglés), dentro del cual, desde 2005, han entrenado directamente casi 60.000 oficiales africanos de mantenimiento de paz en 22 países. La mayoría de los que han sido entrenados han participado en operaciones de Naciones Unidas y de la Unión Africana; del Golfo de Guinea son beneficiarios Benín, Costa de Marfil y Ghana.⁹⁹

2.2.2. Cooperación económica regional. El Golfo de Guinea es también una importante fuente de compradores potenciales para los productos y servicios de Estados Unidos, además de una gran reserva de recursos naturales, incluyendo minerales importantes para la rentable industria armamentista. Su ubicación geográfica es muy favorable para la reducción de costos de transporte y menos peligrosa como se

⁹⁷ Comparar Brookes, Peter. "China's Influence in Africa: Implications for the United States". *Backgrounders, Heritage Foundation* No. 1916, 2006. p. 5.

⁹⁸ Comparar CRS. "Comparing Global Influence: China's and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World", p.42. Documento Electrónico.

⁹⁹ Comparar Carter, Phillip III. "The United States' Unprecedented Commitment to Africa, 2000 to 2008 and Beyond", 2008. Consulta electrónica.

mencionó en el capítulo anterior, sin embargo, el mercado que tiene Estados Unidos en el continente africano es apenas de 6.1%, mientras que las exportaciones asiáticas han capturado el 28%,¹⁰⁰ por ello en el 2000 se aprobó, en Estados Unidos, la *Ley de crecimiento y oportunidad para África* (AGOA, por sus siglas en inglés), que es básicamente un acuerdo con el que se busca fortalecer el intercambio comercial y la inversión, a través de una serie de beneficios que se otorgan a los países, en la medida en que cumplan con determinadas condiciones políticas y económicas impuestas por él mismo.

La creación del AGOA también corresponde al objetivo de “avanzar los intereses económicos y de seguridad de los Estados Unidos al fortalecer su relación con regiones del mundo que están avanzando en términos de desarrollo económico y de reforma política”¹⁰¹, es decir, profundizar la alianza económica entre éste y los países del Golfo, y motivarlos a generar reformas encaminadas a su desarrollo, a mejorar su ambiente de inversión y en general, ser mejores aliados.

El AGOA le permite exportar sus principios políticos y económicos a través de los criterios que se deben alcanzar para ser parte del mismo, dado que, tal como se cita a continuación, los países deben cumplir con:

[Ser] economías de mercado, el respeto de la ley y pluralismo político, la eliminación de barreras a la inversión y comercio norteamericano, protección de la propiedad intelectual, hacer esfuerzos para combatir la corrupción, políticas para reducir la pobreza, incrementar el acceso a la salud y a oportunidades educativas, protección de los derechos humanos y de los trabajadores, y la eliminación de ciertas prácticas de trabajo infantil.¹⁰²

Se ha cumplido efectivamente el objetivo de aumentar el comercio entre Estados Unidos y los países beneficiarios del AGOA.¹⁰³ Con los países del ECOWAS¹⁰⁴ así como el resto de países del Golfo, el aumento del comercio ha sido evidente desde el 2001. En 2007, más de 98% de las importaciones provenientes de los AGOA entraron a

¹⁰⁰ Comparar National Economic Council. -The White House “The Trade and Development Act of 2000: Strengthening Our Economic Partnership with Sub-Saharan Africa and the Caribbean Basin”, 2000. Consulta electrónica.

¹⁰¹ Ver National Economic Council. “The Trade and Development Act of 2000: Strengthening Our Economic Partnership with Sub-Saharan Africa and the Caribbean Basin”. Consulta electrónica. Traducción libre de la autora.

¹⁰² Ver African Growth and Opportunity Act - AGOA. "Summary of AGOA I". Consulta electrónica. Traducción libre de la autora.

¹⁰³ Del Golfo hacen parte: Angola, Benín, Camerún, Chad, Congo, República Democrática del Congo, Ghana, Guinea, Liberia, Nigeria, Sierra Leona y Togo.

¹⁰⁴ Ver anexo 8. Tabla. Comercio entre ECOWAS y Estados Unidos 2001-2007. Y Comercio total Estados Unidos-AGOA 2001-2009.

los EEUU sin impuestos.¹⁰⁵ Sin embargo, en esas cifras los productos petrolíferos son responsables por la mayor parte de las ganancias, es por eso que generalmente Nigeria y Angola son los mayores exportadores en términos de cantidad de dólares.

La inversión en general hacia África Subsahariana, ese mismo año, fue de 13.75 miles de millones, lo que equivale a menos del 1% del total de inversión directa de Estados Unidos en el mundo y el 47% de la inversión está destinada al sector minero, que incluye el petróleo. Los países que mayor porcentaje reciben de la inversión son Guinea Ecuatorial, Sudáfrica, Angola y Mauricio.¹⁰⁶

2.2.3. Social y humanitario. El porcentaje de Asistencia Oficial al Desarrollo para África Subsahariana fue de los más altos entre 2007 y 2008, superando por un pequeño porcentaje, el destinado a Medio Oriente y el Norte de África,¹⁰⁷ la Agencia Internacional de Estados Unidos para el Desarrollo (USAID) fue fortalecida y se creó en el 2002 la Iniciativa Presidencial para Terminar con el Hambre en África con una provisión total prevista de mil millones de dólares de 2006 a 2010, para el incremento del crecimiento agrícola y el aumento de las ganancias rurales.

También se creó el PEPFAR o Plan de Emergencia de Alivio del SIDA, con el cual se beneficia a más de 17 millones de personas en el mundo. En el campo de la salud también se encuentra la Iniciativa Presidencial contra la Malaria, la cual fue establecida en 2005 y para ella se han destinado \$1.2 mil millones, que han reducido las muertes ocasionadas por esta enfermedad en un 50% en 15 países africanos.¹⁰⁸

Por otra parte, en 2002 se estableció la Iniciativa de Educación para África, que con un presupuesto de \$600 millones de dólares, se centra en aumentar el acceso a la educación básica en más de 40 países de África Subsahariana a través de becas, libros y entrenamiento de profesores.¹⁰⁹ Gracias a sus becas Fullbright entre 2006 y 2007 por

¹⁰⁵ Comparar Executive Office of the President. “Report Shows AGOA Continues to Grow and Diversify U.S.-Africa Trade”, 2008. Consulta electrónica.

¹⁰⁶ Comparar CRS “U.S. Trade and Investment Relationship with Sub-Saharan Africa: The African Growth and Opportunity Act and Beyond”, 2008. pp. 9-10.

¹⁰⁷ Comparar anexo 9. Gráfica. Distribución de la Asistencia Oficial al Desarrollo de Estados Unidos 2007-2008.

¹⁰⁸ Comparar Carter. “The United States' Unprecedented Commitment to Africa, 2000 to 2008 and Beyond”. Consulta electrónica.

¹⁰⁹ Comparar Carter. “The United States' Unprecedented Commitment to Africa, 2000 to 2008 and Beyond”. Consulta electrónica.

ejemplo, tuvo un total de 246 estudiantes africanos que representaban el 5.8% del total de los estudiantes extranjeros.¹¹⁰

La ayuda está condicionada al comportamiento de los Estados, es así como tras el Golpe de Estado de finales del 2008 en Guinea, se suspendió la asistencia, excepto los programas de ayuda humanitaria y de apoyo al proceso democrático. Antes de eso había programas de asistencia militar que proveían casi 670.000 dólares.¹¹¹ El golpe también atrasó los avances del programa de Reducción de Pobreza y Facilitación del Crecimiento, que se estaba adelantando con el FMI y el BM.¹¹²

USAID, tiene misiones especiales en algunos de los países del Golfo, las cuales tienen programas con objetivos comunes en el avance de los valores democráticos y buen gobierno, ayudar a mejorar la salud, educación, agricultura y el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales, entre otros. En Guinea se ha concentrado especialmente en la prevención de la ablación femenina y los matrimonios a edades muy tempranas.¹¹³ En Sierra Leona, el énfasis está en el empoderamiento de las mujeres y la juventud; en Liberia, la ayuda se concentró en acciones post-conflicto, entre las que estaba un fondo contra la hambruna y apoyo en el proceso de desmovilización, reintegración, lucha contra la pobreza y fortalecimiento de la democracia.

En Ghana, ha aumentado los fondos especialmente para apoyar las iniciativas de seguridad alimenticia y prevención de malaria y del VIH/SIDA, de 2008 a 2009 los fondos pasaron de 70 millones de dólares a 147 millones.¹¹⁴ Nigeria es el primer país en el que se implementó un diálogo con el que se desarrolló conjuntamente la estrategia a realizar.¹¹⁵ Con Guinea Ecuatorial tiene un Memorando de Entendimiento que permitió la creación, en 2006, de un fondo para el adelanto de proyectos en distintas áreas de

¹¹⁰ Comparar CRS. “Comparing Global Influence: China’s and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World”, p.125. Documento Electrónico.

¹¹¹ Comparar U.S. Department of State. “Background Note: Guinea”, 2010. Documento Electrónico.

¹¹² Comparar U.S. Commercial Service. “Guinea”. Consulta electrónica.

¹¹³ Comparar USAID: GUINEA. “USAID’s Strategic Objective in Guinea: ‘Advance Democratic Governance’”, 2009. Consulta electrónica.

¹¹⁴ Comparar USAID: GHANA. “General overview”, 2010. Consulta electrónica.

¹¹⁵ Comparar USAID. “USAID Nigeria country strategic plan 2004-2009”, 2009. Consulta electrónica.

desarrollo y, en Angola, se ha concentrado especialmente en aumentar las oportunidades económicas del país.¹¹⁶

Complementariamente está implementando desde el 2004 la Millennium Challenge Corporation (MCC), una política dirigida a los países más pobres del mundo. Los países son candidatos si cumplen con el requisito de no tener ninguna sanción por parte de organismos internacionales o por Estados Unidos y si su ingreso per cápita está por debajo de la cifra establecida por la MCC. Finalmente se decide su membresía de acuerdo a su desempeño frente a indicadores de políticas transparentes e independientes. Los países deben identificar sus barreras, desarrollar sus prioridades con ayuda de todos los sectores de su respectiva sociedad e implementar los programas una vez se aprueben. Dentro del Golfo de Guinea solo Benín, Ghana y Liberia hacen parte de esta política.

2.3. RELACIONES ESPECIALES DE ESTADOS UNIDOS CON PAÍSES DEL GOLFO DE GUINEA.

Los países con los que tiene una relación más fuerte son principalmente los mayores productores de petróleo de la región: Nigeria, Angola y Guinea Ecuatorial. Nigeria es “talvez el país más importante de África Subsahariana, y es central para los intereses de Estados Unidos”¹¹⁷, ya que es el mayor productor de petróleo de esa zona y además, es una democracia en crecimiento con la mayor población del continente, lo que lo hace un aliado muy útil a la hora de influir en el resto de países de la región. Produce diariamente 2.1 millones de barriles, lo que equivale a 9.7% del total de las importaciones de petróleo de EEUU. El país tiene una reserva de 22.5 mil millones de barriles comprobados.¹¹⁸

Las relaciones entre Nigeria y Estados Unidos también se han fortalecido gracias a la creciente comunidad de nigerianos inmigrantes que existe en este último, a la educación universitaria que muchos han recibido allí y a que sigue vigente el sueño

¹¹⁶ Comparar USAID. “USAID and the Republic of Equatorial Guinea Agree to Unique Partnership for Development”, 2006. Consulta electrónica.

¹¹⁷ Ver CRS. “Examining the U.S.-Nigeria relationship in a Time of Transition”, 2010. p. 1. Traducción libre de la autora.

¹¹⁸ Comparar Volman. “The Bush Administration & African Oil: The Security Implications of US Energy Policy”, P. 575. Documento Electrónico.

americano para muchos profesionales desempleados nigerianos.¹¹⁹ Asimismo, Norteamérica es el mayor inversionista extranjero de Nigeria. En 2006 el total de su inversión en el país fue de 339 millones de dólares, concentrados principalmente en el sector petrolero y minero; precisamente, dos de las compañías más importantes en el país son Mobil y Chevron. Dentro de las políticas humanitarias, Nigeria se beneficia especialmente del PEPFAR, para el cual cerca de 467 millones de dólares fueron comprometidos en el año fiscal 2008.¹²⁰

Por su parte, Angola exporta casi la mitad de su petróleo a Estados Unidos, haciéndolo su sexto mayor proveedor,¹²¹ produce en promedio 750.000 bpd y según el Departamento de energía norteamericano, se espera que para el 2010 se incremente la producción a 2.1 millones de bpd y que para el 2020 sean 3.3 millones de bpd,¹²² lo que lo convierte en un país primordial a largo plazo. A pesar de que fue uno de los aliados de la URSS durante la guerra fría, las relaciones entre estos dos países se han ido fortaleciendo. Cerca de 152.000 dólares fueron donados para la enseñanza de inglés a las Fuerzas Armadas de Angola, también se ha promovido el entrenamiento profesional para el personal de cumplimiento de la ley. Además, se encuentra el programa de la Autoridad Angolesa de Aviación Civil llamado “Programa de Cielos Seguros para África”, para el cual se han otorgado casi 800.000 dólares en equipos y entrenamiento. En 2007 USAID también destinó 2.23 millones para programas de reforma del sector económico y agrícola.¹²³

La relación con Guinea Ecuatorial, aunque comenzó hace poco, se ha fortalecido rápidamente gracias al incremento de sus yacimientos petroleros. Las relaciones se restablecieron oficialmente en 2006, y desde entonces, Estados Unidos se ha convertido en el mayor inversionista externo en este país y sus empresas se han multiplicado notablemente. Guinea Ecuatorial tiene una embajada en Washington y un consulado en Houston, Texas, lo que facilita el desarrollo de los negocios en el sector

¹¹⁹ Comparar CRS. “Examining the U.S.-Nigeria relationship in a Time of Transition”. p. 5.

¹²⁰ Comparar US Department of State -US-DOS. “Background Note: Nigeria”. Consulta electrónica.

¹²¹ Comparar Cheng. “China's African Policy in the Post-Cold War Era”. p. 109.

¹²² Comparar Volman. “The Bush Administration & African Oil: The Security Implications of US Energy Policy”, p. 576. Documento Electrónico.

¹²³ Comparar US-DOS. “Background Note: Angola”. Consulta electrónica.

petrolero.¹²⁴ Las visitas de alto nivel también se han incrementado, a pesar del incumplimiento en la garantía de derechos humanos, transparencia y libertad política del país. El Gobierno norteamericano está promoviendo mejoras en esos aspectos, sin disminuir sus intercambios políticos ni económicos. USAID no tiene ningún proyecto en el país dado los grandes ingresos que posee, pero administra un fondo creado por el gobierno de Guinea Ecuatorial “Fondo para Necesidades Sociales”.¹²⁵

¹²⁴ Comparar US-DOS. “Background Note: Ecuatorial Guinea”. Consulta electrónica.

¹²⁵ Comparar US-DOS. “Background Note: Ecuatorial Guinea”. Consulta electrónica.

3. LA REACCIÓN ESTADOUNIDENSE A LA PRESENCIA CHINA EN EL GOLFO DE GUINEA, DE ACUERDO CON LA TEORÍA REALISTA.

El presente capítulo establece consideraciones sobre las políticas y relaciones entre China y Estados Unidos en la subregión.

3.1. PERCEPCIÓN DE LA PRESENCIA CHINA EN EL GOLFO DE GUINEA

Los Oficiales de la Administración Bush, incluyendo al Presidente, han declarado repetidamente que no ven el acercamiento de China en África como una amenaza para los intereses de Estados Unidos en la región. Sin embargo, los oficiales de la administración están monitoreando activamente las actividades chinas en África, desde que es extensamente aceptado que la envergadura y diversidad de estos esfuerzos pueden presentar numerosos problemas potenciales para considerar por los diseñadores de la política de Estados Unidos.¹²⁶

Estados Unidos ha tenido una posición preponderante en el sistema internacional durante y después de la finalización de la Guerra Fría, gracias a su gran poder militar y económico, traducido también en poder político. Esa posición le ha otorgado un mayor grado de tranquilidad y bienestar y la capacidad de influir en el sistema de tal manera, que le sea lo más favorable posible. Washington sabe que ese estado favorable, depende de que su presencia continúe siendo poderosa y de que evite el surgimiento de nuevas potencias que puedan desafiar su posición dominante.

El aumento de la posición de China es considerado un riesgo para Estados Unidos, teniendo presentes tres premisas básicas de la teoría del realismo ofensivo de Mearsheimer sobre el sistema internacional: la primera es que el mundo es anárquico y por ende no existe una autoridad suprema que regule las relaciones entre los Estados; la segunda es que todos los Estados poseen algún tipo de capacidad ofensivo militar que permite la posibilidad de que se dañen entre sí y, finalmente, los objetivos futuros de los Estados son inciertos, de modo que desconfían constantemente de las intenciones del otro. En ese escenario de constante riesgo, los Estados consideran que, mientras más poderosos sean, mayores son sus posibilidades de sobrevivir, pues los demás no querrían atacarlos si el costo es muy grande y la victoria casi imposible. El problema de las

¹²⁶ Ver CRS. “Comparing Global Influence: China’s and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World”, p.118. Documento Electrónico. Traducción libre de la autora.

potencias en crecimiento es que tienen *intenciones revisionistas*, es decir, que todos los Estados quieren estar en la posición del más poderoso y por ello propenden a aumentar su capacidad militar y fortalecer su economía e influencia política, de tal manera que la victoria ya no sea una utopía.¹²⁷ Este es el caso de China, país que intenta salvaguardar su soberanía y autonomía frente a injerencia externa.

Según el reporte del 2008 del Departamento de Defensa de Estados Unidos, la transformación militar de China se ha ido incrementando con “la adquisición de armas extranjeras avanzadas, altas y continuas tasas de inversión en sus industrias domésticas de defensa, ciencia y tecnología y, reformas doctrinales y organizacionales de largo alcance de sus fuerzas armadas”¹²⁸. Esto demuestra que, a pesar de las declaraciones de política exterior, que manifiestan su compromiso con un *ascenso pacífico*, simultáneamente, China se prepara militarmente para proteger y promover sus intereses nacionales y del mismo modo, perfilarse cada vez más como una potencia verdaderamente influyente a nivel internacional.

Con todo y ello, exceptuando la guerra en Corea, no se han presentado hasta el momento confrontaciones directas entre China y EEUU ni en los “patios traseros” de cada uno, dado que China aún no tiene el poder económico y militar suficiente para desafiar a Estados Unidos:

Si los chinos son inteligentes, ahora no buscarán una pelea por Taiwán, este no es el momento. Lo que deben hacer es concentrarse en desarrollar su economía a tal punto que sea mayor que la estadounidense. Así podrá transformar su fuerza económica en poder militar y crear una situación donde esté en la posición de dictar términos a otros Estados en la región y dar a Estados Unidos toda clase de problemas.¹²⁹

Por eso son tan importantes las situaciones de competencia que se dan lejos de sus zonas geográficas de influencia directa, en la que se presenta una medición de fuerzas. Tal parece ser el caso del Sudeste Asiático y África en otros escenarios regionales. Según el realismo hegemónico, es preferible que el resto de regiones del mundo, salvo el Hemisferio Occidental, se encuentren divididas entre distintas potencias

¹²⁷ Comparar Mearsheimer, John J. *The Tragedy of Great Power Politics*, 2001.pp.1-3.

¹²⁸ Ver U.S. Department of Defense-DOD. “Military Power of the People’s Republic of China”. p. I. Traducción libre de la autora.

¹²⁹ Ver Brzezinski, Zbigniew & Mearsheimer, John J. “Clash of the Titans”, *Foreign Policy*. 00157228, Issue 146, 2005 (Jan/Feb). p . 6. Traducción libre de la autora.

que se equilibren mutuamente o hasta incluso dependan de Estados Unidos como mediador.

Según David Shinn, “China ahora ofrece una alternativa comercial a la norteamericana y a la de Occidente para la mayoría de líderes africanos... [quienes] van a tender a prestar mayor atención a los consejos de Beijing y menos a los de Washington”¹³⁰. Y del mismo modo, a medida que la influencia política de China aumenta en la región y en el mundo, incluso con los aliados y amigos de Estados Unidos, éste puede tener menos libertad para moldear y manejar los asuntos en los que difiera con China.¹³¹

Al comienzo del periodo era evidente que la presencia de China en el continente no era considerada una amenaza, teniendo en cuenta que no era una zona de importancia estratégica mayor para Estados Unidos y a que las relaciones sino-africanas se remontan varias décadas atrás, por lo que a simple vista no eran un nuevo factor determinante a la hora de considerar el panorama africano. Aún así, con la definición del Golfo de Guinea como un lugar de importancia estratégica para Estados Unidos, sumada a la creciente influencia política y económica en la región, reflejados principalmente en el FOCAC, la relación con ese grupo de países no pudo seguir pasando desapercibida.

La posibilidad de que China afecte la posición hegemónica de Estados Unidos, depende de su política conjunta en todo el mundo a largo plazo, no solo de lo que suceda en África; aún así es importante notar como poco a poco está ganándole espacios que hacen que ese panorama poco favorable para Estados Unidos sea posible. Por esta razón, dentro de la estrategia de defensa nacional de 2008 de este último, se considera que la interacción con China será a largo plazo y multidimensional y tendrá múltiples espacios para cooperación bilateral, pero el objetivo de esa interacción es principalmente mitigar desafíos a corto plazo, mientras se preservan y aumentan las ventajas de Estados Unidos.¹³²

¹³⁰ Ver Lovgren, Stefan. “The Big Play for Africa, China elbows its way into a Resource-rich continent”, 2007. Consulta electrónica. Traducción libre de la autora.

¹³¹ Comparar Gill, Bates. *Rising Star: China's New Security Diplomacy*, 2007. p 14.

¹³² Comparar US-DOD. “National Defense Strategy”, 2008. p. 3. Documento Electrónico.

Para ellos, prevenir el aumento de la influencia china en el Golfo de Guinea ha empezado a ser cada vez más importante, aún así, reaccionar no ha sido fácil, dado que su atención se ha centrado principalmente en la lucha contra el desafío islámico desde los ataques del 9/11, así como en sus guerras en Afganistán (2001) y en Irak (2003), además de tener que sortear el difícil transe que ha venido sufriendo su economía, que fue declarada en recesión a finales del 2008 y de la que aún intenta recuperarse.

Tampoco solía darle mucha importancia al apoyo político de los países en desarrollo africanos en escenarios internacionales, pero esa concepción errada ha hecho que su influencia en la región tienda a disminuir. Una muestra de ello fue que ningún país apoyara a Estados Unidos en la reforma clave de la administración de las Naciones Unidas y reforma del Consejo de Derechos Humanos: “[Los norteamericanos] no [están] acostumbrados a pedir apoyo político a África”¹³³. Asimismo, es difícil que plantee una política tan atrayente como China, dado que como hegemon, tiene un papel inherentemente “autoritario” o de superioridad, que hace que los países africanos lo relacionen más fácilmente con las potencias colonizadoras europeas, que imponían sus reglas arbitrarias sobre las colonias africanas.

Muchos analistas siguen considerando que los intereses de Estados Unidos están blindados frente a la presencia china en África, especialmente porque aún existe una gran brecha entre el poder norteamericano y chino. Aunque efectivamente a corto plazo no parece haber un verdadero riesgo por parte de China, la determinación de ignorar los efectos de su creciente influencia y acumulación de poder blando, sumados a su crecimiento económico, al impresionante aumento de su comercio con la región y la transformación de su poder económico en poder militar, pueden ser determinantes en la configuración del sistema internacional a mediano plazo.

China está cada vez más en una posición que le permite mover recursos y tomar decisiones en el contexto de África en respuesta a las acciones de Estados Unidos en cualquier parte del mundo que toque los intereses globales chinos percibidos. Los Estados Unidos deberían asumir que habrá sorpresas inesperadas adicionales de este tipo en el futuro, pero trabajar para evitarlas tanto como le sea posible.¹³⁴

¹³³ Ver De Lorenzo, Mauro. “China’s Expanding Global Influence: Foreign Policy Goals, Practices, and Tools”, 2008. Consulta electrónica. Traducción libre de la autora.

¹³⁴ Ver Gill, Bates. “Assessing China’s Growing Influence in Africa”. *China Security*. Vol. 3 No. 3 (Summer), 2007. p. 17. Traducción libre de la autora.

3.2. MEDIDAS.

Estados Unidos ha empezado a responder ante la presencia de China, con una estrategia principalmente de aumento de su propia visibilidad en el Golfo de Guinea a nivel económico, militar y político, que fortalece sus alianzas y busca proteger sus nuevos intereses en la región. Del mismo modo, ha empezado una política de acercamiento directo con China que tiene como objetivo evitar posibles roces que lleven a deteriorar su relación bilateral e incluso, aprovechar potenciales espacios de cooperación, de beneficio mutuo. La nueva política se ve reflejada en: “el aumento de los niveles de asistencia de Estados Unidos para África en salud pública, desarrollo económico y buen gobierno, el aumento del compromiso militar desde el 9/11 y el creciente volumen del comercio bilateral en el sector privado, concentrado en el campo energético”¹³⁵.

Para ampliar su participación en el sector petrolero del Golfo, Estados Unidos tuvo que tener en cuenta tres aspectos: primero, que esta zona sufre de gran inestabilidad, lo que podría afectar sus inversiones; en segundo lugar, que existen otros competidores por ese petróleo, (uno de los más fuertes es China); y por último, que el ambiente de inversión de los países del Golfo aún es inhóspito y necesita desarrollo. Es por esto que su estrategia ha girado principalmente entorno a la mejora del ambiente de inversión y el aumento de sus alianzas y su intervención en el ámbito militar.¹³⁶

La búsqueda de petróleo declarada políticamente prioritaria, como se ha visto hasta ahora, ha llevado al gobierno estadounidense a competir con China aún más fuertemente por su supremacía en la región, promoviendo la participación de las compañías petroleras de su país en el Golfo, así como los intercambios económicos y comerciales, unidos al fortalecimiento de las alianzas con el objetivo de influir en el comportamiento de los países africanos y, de este modo, facilitar la inversión, promover la mejora de su transparencia, la lucha contra la corrupción, sus leyes de inversión y su seguridad interna.

¹³⁵ Ver Gill. “Assessing China’s Growing Influence in Africa”. p. 4. Traducción libre de la autora.

¹³⁶ Comparar Klare, Michael y Volman, Daniel. “The African ‘Oil Rush’ and US National Security”. *Third World Quarterly*. Vol. 27, No. 4, 2006. p. 621.

Estados Unidos ha fortalecido programas como el AGOA en el ámbito económico y programas humanitarios, como las iniciativas presidenciales de la USAID y la Millenium Challenge Corporation. Estos programas han sido ampliados y se les ha dado un papel más importante dentro de la política exterior de Estados Unidos, pues, además de responder al objetivo de ayudar en el desarrollo del Golfo de Guinea, busca fortalecer el poder blando en la región y mejorar el ambiente para proteger las nuevas inversiones, especialmente petroleras, de Estados Unidos.¹³⁷ Muestra de los efectos de ese fortalecimiento es que en 2007, las exportaciones de éste hacia África fueron en total \$14.4 mil millones, más del doble de la cantidad alcanzada en 2001 y las importaciones totales de EEUU de los países africanos se triplicaron durante este periodo a \$67.4 mil millones.¹³⁸

Aún así, el cambio principal en la política para la región ha sido a nivel militar, donde está aplicando una estrategia para contrarrestar la influencia china: “El mismo acto de construir relaciones militares con los gobiernos africanos y proveerles armas y asistencia militar puede ser visto como una forma de competencia de bajo nivel con China por la lealtad de la élites locales”¹³⁹.

Precisamente, el primer paso de esa política ha sido proveer asistencia militar y armamentista a los países donde se encuentran sus intereses, luego establecer bases militares en la región y por último enviar tropas de reacción inmediata que hagan frente a posibles ataques dirigidos a dichas inversiones, esta estrategia es conocida comúnmente como la Doctrina Carter. Es así como Nigeria y Angola fueron los mayores receptores de asistencia militar entre el 2004 y el 2006 y fueron aprobados por el Pentágono para ser receptores de armas norteamericanas.¹⁴⁰

Norteamérica también ha incrementado su presencia naval dado que la mayoría de las exportaciones salen del Golfo por vía marítima y también, porque la mayoría de

¹³⁷ Comparar AGOA. “Summary of Africa investment incentive act of 2006 - AGOA IV”, 2006. Consulta electrónica.

¹³⁸ Comparar Executive Office of the President. “Report Shows AGOA Continues to Grow and Diversify U.S.-Africa Trade”, 2008. Consulta electrónica.

¹³⁹ Ver Klare y Volman. “The African 'Oil Rush' and US National Security”. p. 624. Traducción libre de la autora.

¹⁴⁰ Comparar Klare, Michael y Volman, Daniel. “The African 'Oil Rush' and US National Security”. *Third World Quarterly*. Vol. 27, No. 4, 2006. pp. 616-617.

sus yacimientos de petróleo están bajo las aguas que circunda. Está dando asistencia militar y entrenamiento a las fuerzas navales de los países de la región,¹⁴¹ todo esto también con el fin de ganar la lealtad de los países receptores de dichas ayudas.

No obstante, la política más importante en el ámbito militar y que corresponde al esfuerzo de tener presencia real en la región, fue creada el 6 de febrero de 2007, cuando el presidente Bush dio vía libre al AFRICOM, un Comando unificado de Estados Unidos en África. La decisión obedece “al reconocimiento de la creciente importancia estratégica de África y de que la paz y estabilidad en el continente impacta también los intereses de Estados Unidos y la Comunidad Internacional”¹⁴².

Antes del AFRICOM se tenían tres cuarteles generales diferentes, lo que hacía difícil tener una política coherente para todo el continente.¹⁴³ El AFRICOM está pensado para integrar objetivos de seguridad, desarrollo, diplomacia y prosperidad, por lo que se incluirá personal del Departamento de Estado, así como la USAID, entre otros.¹⁴⁴ Es decir, que la política en general hacia África será direccionada a través de este nuevo Comando que está bajo órdenes del Departamento de Defensa.

La creación de este Comando ha generado preocupación en muchos países del continente, pero Estados Unidos asegura que el establecimiento de este nuevo Comando en África no significa que se arrebatará el control local sobre los temas de seguridad, ni que se establecerán grandes bases de tropas americanas. Por el contrario, lo que busca es ser un punto a través del cual se puedan reunir de manera más efectiva las operaciones que sean necesarias frente a escenarios de conflicto o amenaza, así como coordinar el apoyo que Estados Unidos ofrece al continente, a través de distintas agencias y departamentos gubernamentales.¹⁴⁵

El AFRICOM está situado por el momento fuera del territorio africano, en Stuttgart, Alemania. A pesar de las declaraciones de las autoridades americanas, continúa la incertidumbre ante esta política, lo cual no ha permitido que la base esté aún en suelo africano. Es claro que la intervención militar en cualquier Estado del continente, con un

¹⁴¹ Comparar Klare y Volman. “The African 'Oil Rush' and US National Security”. pp. 619.

¹⁴² Ver AFRICOM. “U.S. Africa Command”. Consulta electrónica. Traducción libre de la autora.

¹⁴³ Ver anexo 10. Imagen. Reorganización de los Comandos de Estados Unidos en el mundo con el AFRICOM.

¹⁴⁴ Comparar AFRICOM. “U.S. Africa Command”. Consulta electrónica.

¹⁴⁵ Comparar AFRICOM “Questions And Answers About Africom”. Consulta electrónica.

Comando así, es mucho más fácil para Estados Unidos y tales intervenciones pueden darse por razones que vayan desde la necesidad de garantizar acceso a los recursos petroleros, en caso de coyunturas de inestabilidad que lo afecten, hasta ser utilizado para realizar intervenciones humanitarias, lo cual es un tema aún muy complicado para varios gobiernos africanos, que temen por la eventual violación de su soberanía nacional.¹⁴⁶

En múltiples oportunidades Estados Unidos ha declarado que no ve como una amenaza el crecimiento chino y su nuevo rol en el sistema internacional. De hecho, proclama la “bienvenida del ascenso de una pacífica y próspera China” y de la misma forma hace continuos llamados a que asuma nuevas responsabilidades que de alguna forma actúen como freno para un posible desbordamiento de su poder en el mundo: Estados Unidos “alienta a China a participar como un actor responsable al asumir un mayor porcentaje de carga para la estabilidad, resistencia y el crecimiento del sistema internacional”¹⁴⁷. A pesar de esto, siguiendo el paradigma realista, no puede confiarse en que esto suceda espontáneamente, de tal manera que considera de suma importancia establecer líneas de comunicación que eviten que la desconfianza entre ambos países escale desproporcionadamente. Se ha alegado que la política de Estados Unidos hacia China es incoherente, pero “en realidad es una respuesta natural y necesaria ante la política esquizofrénica que yace en el centro de las políticas chinas”¹⁴⁸.

Según la estrategia de defensa de Norteamérica del 2008, es parte del plan estadounidense hacia China desarrollar estrategias que permitan incentivar un comportamiento constructivo en la relación bilateral, mientras intentan disuadir cualquier tipo de acción desestabilizadora, así como protegerse contra la creciente modernización militar china y el impacto de sus decisiones estratégicas en la seguridad internacional.¹⁴⁹

Ya existen acercamientos de diálogo entre China y Estados Unidos, centrados en temas referentes específicamente a África, donde se tratan las operaciones de mantenimiento de la paz, así como cuestiones delicadas para China tales como la falta de

¹⁴⁶ Comparar National Conference of Black Lawyers. “AFRICOM Threatens the Sovereignty, Independence and Stability of the African Continent”, 2008. p. 5. Documento Electrónico

¹⁴⁷ Comparar US-DOD. “National Defense Strategy”. p. 10. Documento Electrónico.

¹⁴⁸ Ver Friedman, Edward. “Chinese nationalism: challenge to U.S. interests”. En: *The people's liberation army and China in transition*, 2003. p. 91. Traducción libre de la autora.

¹⁴⁹ Comparar US-DOD. “National Defense Strategy”. p. 3. Documento Electrónico.

promoción de la democracia y el buen gobierno en las relaciones sino-africanas. El Departamento de Defensa de Estados Unidos también invitó a varios oficiales chinos a una reunión en Washington donde se pretende intercambiar información e ideas relacionadas con la seguridad en África.¹⁵⁰

3.3. BALANCE Y PERSPECTIVAS.

Tanto China como Estados Unidos han logrado a través de los años crear alianzas, aumentar sus intercambios económicos y captar recursos africanos. Sin embargo, los enfoques que han utilizado han sido diferentes y han influido en sus relaciones con el continente a largo plazo. Con base en lo analizado hasta aquí, ahora podemos contrastar los resultados de las principales iniciativas norteamericanas en la región frente a los resultados chinos.

La principal política comercial de Estados Unidos, como se vio, ha logrado grandes resultados en cuanto al aumento del intercambio comercial con África; aún así, dicho intercambio no ha sido diversificado dado que no se han atendido problemas estructurales tales como la deficiencia en infraestructura de comunicación y transporte, ni los bajos niveles de educación que hacen que los trabajadores no sean muy calificados y se requiera mayor inversión de capital. Otro aspecto que se debe tener en cuenta es el de las barreras no arancelarias a las que se siguen enfrentando los países africanos; una de ellas es la de lograr cumplir los estándares en materia de salud animal y salubridad.¹⁵¹ Y otras, las subvenciones que tienen algunos productos agrícolas estadounidenses que terminan alterando la competencia en detrimento de los productores agrícolas africanos.

El mercado norteamericano sigue siendo muy apetecido por los países africanos, pero su acceso es mucho más complicado que el del mercado chino, por lo que es preferido este último, especialmente porque no va acompañado de mayores exigencias de tipo macroeconómico, ni político; en efecto, el ingreso de productos de Estados Unidos al Golfo es difícil si se tiene en cuenta que aunque su calidad es en

¹⁵⁰ Comparar AFRICOM. “U.S. and China in Dialogue about Africa Relations”, 2008. Consulta electrónica.

¹⁵¹ Comparar Woodrow Wilson International Center for Scholars “Five Years Later: Lessons Learned, Challenges Ahead”. 2005. Consulta electrónica.

general mayor, sus precios son menos competitivos que los chinos. Por otro lado, los préstamos dados a través del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial, que era una de las ventajas de Estados Unidos, se están dejando poco a poco a un lado, dado que sus exigencias son muy altas y se prefieren los préstamos concesionales chinos, que son más rápidos y no están atados a condicionalidades políticas ni macroeconómicas.

Un líder africano da testimonio de ello:

...He encontrado que un contrato que tomaría cinco años discutir, negociar y firmar con el Banco Mundial toma tres meses cuando hemos negociado con autoridades chinas. Yo soy un creyente en el buen gobierno y en el Estado de derecho. Pero cuando burocracia y cinta roja sin sentido impiden nuestra habilidad para actuar –y cuando la pobreza persiste mientras los funcionarios internacionales arrastran sus pies– los líderes africanos tienen la obligación de optar por soluciones más rápidas.¹⁵²

China ha conseguido muy buenos resultados con sus políticas económicas para la región, las cuales actúan integralmente con su diplomacia, cooperación humanitaria, inversión y finalmente este proceso se ve reflejado en los éxitos de su comercio. China es el tercer socio comercial de África, en 2008 el comercio total fue de 106.6 miles de millones de dólares, cifra muy cercana a la de Estados Unidos que fue de 142 mil millones.¹⁵³ Ello indica el crecimiento de la relación sino-africana.

La efectividad de la cooperación china a pesar de que no alcanza ni siquiera a igualar la cantidad de dinero que invierte el gobierno de Estado Unidos, según el Servicio de Investigación del Congreso norteamericano, se da en primer lugar por la rapidez, disponibilidad, la incondicionalidad y facilidad con que se otorga. En segundo lugar, el impacto de las políticas chinas son mayores gracias a que desarrolla proyectos en países donde generalmente otras potencias evitan hacerlo, dado que los países o las áreas son muy duras o los proyectos son inviables. Asimismo, el apoyo chino tiene una gran visibilidad,¹⁵⁴ las carreteras, las hidroeléctricas están cambiando la forma de vida de los africanos de manera inmediata, con esto y con su modelo de desarrollo, está ganando las mentes y corazones de los africanos, ya que después de varias décadas bajo el modelo euro-americano de desarrollo, continúan siendo de los países menos desarrollados del mundo, mientras China al aplicar su propio modelo, pudo en menos tiempo empezar a

¹⁵² Ver CRS. “China’s Foreign Policy: What Does It Mean for U.S. Global Interests?”, 2008. pp. 12-13.

¹⁵³ Comparar CRS. “China’s foreign aid activities in Africa, Latin America and Southeast Asia”, 2009. p. 10. Documento Electrónico. Traducción libre de la autora.

¹⁵⁴ Comparar anexo 11. Tabla. Grandes proyectos chinos en África 2002-2007.

codearse con las grandes potencias, cosa que los países del Golfo piensan que podrían hacer también, adaptando a su manera el *modelo chino*. Asimismo, China ha aprovechado grandes reuniones como las del FOCAC para hacer los anuncios de nuevos proyectos, o el cumplimiento de las promesas realizadas, fortaleciendo simbólicamente los lazos de amistad entre China y los países en desarrollo.¹⁵⁵

En cuanto a la respuesta militar de Estados Unidos, ha tenido un doble resultado: por un lado, la cooperación militar es un campo poco explotado aún en la región teniendo en cuenta que todas las naciones quieren ser capaces de defender ellas mismas su soberanía y control territorial de enemigos, tanto internos como externos, que puedan afectar su proceso de desarrollo. Pero, por el otro, la militarización de la relación puede causar un fortalecimiento de la imagen de Estados Unidos como una potencia imperialista, que sólo busca asegurar su parte en la repartición de los recursos de la región. Esta noción se ve reflejada en la imposibilidad de instalar el AFRICOM en un país africano, a pesar de que el presidente Bush viajara muy especialmente en 2008 para promoverlo. Se solicitó a Ghana, Zambia, Nigeria y Algeria y ninguno aceptó en su momento la instalación de la base en su territorio.¹⁵⁶

Otro obstáculo estadounidense está en el hecho de que sea el Departamento de Defensa el encargado de dirigir la totalidad de la política exterior hacia África. Generalmente las agencias humanitarias no gubernamentales han criticado esta tendencia en la que las fuerzas militares actúan como oficiales de mantenimiento de la paz y como organizaciones para el desarrollo al mismo tiempo, dado que pueden promover el aumento de conflictos en la región y pueden convertir los programas humanitarios en blancos militares. Muestra de la tendencia es el plan estratégico del USAID del 2007, en el cual hay un cambio importante en las prioridades del organismo, el actual se concentra en temas de migración, prevención de conflictos, contra-terrorismo, la guerra global contra el terror y reformas del sector de seguridad; mientras que las áreas que se

¹⁵⁵ Comparar CRS. "China's foreign aid activities in Africa, Latin America and Southeast Asia". p. 4. Documento Electrónico.

¹⁵⁶ Comparar "Africom et Eufor, Sous couvert de grands principes et de sigles abscons, le quadrillage en douceur de l'Afrique". *Librairie Afrique*. Consulta electrónica.

desarrollaban antes eran en general actividades civiles como la construcción de clínicas, el fortalecimiento de la democracia, la creación de micro empresas, entre otras.¹⁵⁷

Dado que, por el contrario, la estrategia china ha sido eminentemente pacífica y se ha centrado en la utilización de su poder económico y su diplomacia, de manera tal, que ha generado una gran acumulación de poder blando durante los ocho años estudiados, una estrategia bélica por parte de Estados Unidos, no podrá detener el avance de la influencia china en el Golfo ni en el mundo y menos aún, dadas las experiencias pasadas de África frente a la solución bélica de los conflictos, a la nueva interdependencia económica entre China y Estados Unidos y a que los países africanos actualmente tienen gobiernos más fuertes, los cuales evidentemente no reaccionarán de manera favorable ante una repartición como esa de sus recursos.

Ya que China sigue autodefiniéndose como el país en desarrollo más grande del mundo, es de gran importancia la sociedad estratégica en la que los demás países en desarrollo se benefician del apoyo chino, al mismo tiempo que sienten el deber de retribuirlo, pues es una relación de doble vía y de beneficio mutuo. Los países saben que en la medida en que apoyen políticamente a China,¹⁵⁸ ella les retribuirá el favor ya sea a nivel político, como económico, social y militar.

China promueve la paz y el desarrollo abogando por la multilateralidad y con un discurso de pragmatismo totalmente opuesto al clásico estadounidense, con el que puede garantizar un mayor apoyo. Y es que es precisamente en los escenarios internacionales donde los países en desarrollo han estado más relegados, dado que su voz y voto vale menos que el de los más poderosos, un claro ejemplo de ello es la falta de representatividad de los mismos en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, en el que China ha llenado someramente el papel de su protector y aliado.

El resultado de esa nueva influencia representa para China más libertad en el ámbito económico y político y la posibilidad de ser líder de una nueva coalición, que equilibre el poderío tradicional euro-americano y le permita garantizar la posibilidad de mantener más fácilmente intacta su soberanía y poder de decisión en los asuntos

¹⁵⁷ Comparar Trans Africa Forum. "AFRICOM: The Militarization of U.S. Diplomacy and Foreign Aid", 2008. Consulta electrónica.

¹⁵⁸ Comparar anexo 12. Tabla. África apoya a China en las Naciones Unidas.

internos del Estado, en lo que se incluye la determinación de su modelo político y de desarrollo.

A pesar de que la política china es, en principio, más atractiva para los países beneficiarios, es importante tener en cuenta que también tiene falencias que pueden afectar sus propios intereses a largo plazo. Por un lado, la comunidad internacional está preocupada por el nuevo endeudamiento africano y la capacidad que tiene de sostenerlo, pues a medida que China le condona deudas a África, también aprueba nuevos créditos, en su mayoría atados a la garantía de los recursos naturales de cada país. Esto puede llegar a crear crisis de deuda y a empeorar aún más la imagen de los Estados como deudores responsables y el papel de China como socio estratégico.

China también se ve afectada por la inseguridad en la región, es por eso que también ha tenido que aumentar paulatinamente su participación militar en el continente, además, en la medida en que su papel en el sistema internacional aumente, también será más susceptible a las presiones de la comunidad internacional que le demandarán actuar responsablemente con el nuevo poder que vaya adquiriendo. Del mismo modo, la flexibilización de Estados Unidos frente a los indicadores de los países será cada vez más fuertemente criticada, lo que le restará poder moral para demandar cambios en las determinaciones que considere perjudiciales por parte de China en la región.

Los diálogos de alto nivel que se han venido fortaleciendo, son una política prometedora para aumentar la cooperación entre las dos potencias y disminuir los posibles enfrentamientos frente a intereses encontrados. Aún así son una política, aún muy reciente, sin una garantía clara de continuidad, como para postularla como instrumento capaz de desactivar su competencia estratégica global y, por ende, su progresiva disputa en el Golfo de Guinea.

4. CONCLUSIONES

En la presente monografía se ha estudiado la coincidencia de intereses de una gran potencia establecida, con una emergente -en una subregión concreta- el Golfo de Guinea, con base en el marco teórico del realismo ofensivo. Éste afirma que todos los Estados buscan aumentar su capacidad militar y fortalecer su economía e influencia política para generar cambios en el sistema internacional que sean favorables a sus objetivos nacionales y a su posición global, incluso en detrimento del poder y posición de otro.

En efecto, China ha aumentado su presencia en diversos campos alcanzando una posición reconocida en los países de la región, lo que le ha permitido acrecentar su poder, especialmente blando. En el caso del poder duro, ha empezado a hacer grandes avances al fortalecer la dependencia económica de estos países hacia ella. Es probable que se presenten similares logros a nivel militar, dado que las fuerzas locales no están muy desarrolladas aún y necesitan de sus pares extranjeros.

A pesar de que las relaciones de China con los países del Golfo son principalmente bilaterales, se pudo observar como todas las iniciativas están siendo enmarcadas en la política global china para el continente africano y responden a intereses nacionales mayores tales como el aumento de su posición a nivel internacional en las esferas políticas, económicas e incluso militares. Fortalecidas aún más desde la creación del FOCAC, donde se ha desarrollado la relación a nivel multilateral.

China aboga actualmente por un mundo multipolar, pero - como explica el realismo ofensivo - el sistema internacional está lleno de incertidumbre; cada Estado cumple con las normas internacionales de acuerdo a su propia conveniencia, el interés nacional estatal continúa por encima de las intenciones reguladoras internacionales; es necesario entonces que cada país se prepare para distintos posibles escenarios. Además, el concepto de que la maximización del poder de cada uno es indispensable para su seguridad, hace que China no sea ajena a la pretensión de alcanzar la hegemonía regional e incluso global a muy largo plazo.

Es también evidente que la posición de Estados Unidos en materia de política exterior frente a la política activa de China en el continente ha sido reactiva y, en el

Golfo específicamente, se ha centrado fuertemente en el ámbito militar. El resultado de ello es que su imagen en la región tiende a ser cercana a la de los imperios colonizadores europeos que África ya conoce, dándole mayores espacios a China, que ha usado un discurso muy diferente y tiene una política exterior hacia el Golfo de Guinea más integral. Estados Unidos gira alrededor del petróleo y su supremacía, mientras que China parece ir más allá con la promoción de la “sociedad estratégica”.

Estados Unidos muy lentamente se ha dado cuenta de que la diferencia más importante con China está en el empoderamiento que ésta da a los países con los que quiere fortalecer sus alianzas, a través del FOCAC y de las acciones eficaces de su cuerpo diplomático. Además la fórmula de crecimiento económico de China tiene pruebas más contundentes de su rapidez y efectividad, mientras que la estadounidense no parece haber logrado muchos avances en general en África y parece estar encaminada sólo a la extracción de los recursos.

En el ámbito político Estados Unidos no ha podido superar el éxito chino quien ha ganado mucho más con su política de asociación estratégica, al oponerse a los tratos diferenciales de país a país y a las sanciones, por considerar que afectan mucho más a las poblaciones desprotegidas que a las élites, a las que se busca disuadir de determinadas líneas de acción¹⁵⁹. En general, la política exterior de Estados Unidos para el Golfo de Guinea ha tenido un efecto limitado en la contención de la influencia china en la región.

A mediano plazo, los mayores beneficiados con la atención de China y Estados Unidos serán los países del Golfo de Guinea, los cuales verán fortalecida su importancia económica y política gracias a la competencia de las dos potencias. Cada país seguirá inclinándose independientemente, hacia una u otra, dependiendo de sus intereses nacionales particulares y la correspondencia de los mismos con las políticas propuestas.

Por otro lado, el aumento de la presencia militar de Estados Unidos y de China puede generar la desestabilización de la región y a largo plazo, la creación de una dinámica parecida a la de la Guerra Fría, si se tiene en cuenta que China va a continuar aumentando su presencia en la zona -y en el mundo- para garantizar sus intereses

¹⁵⁹ Comparar Olander, Eric. “China in Africa: the BBC’s Annoying Interview of Liu Guijin”, (abril 11 de 2010). Consulta electrónica.

nacionales y Estados Unidos, simultáneamente, va a intentar mantener controlado dicho aumento para evitar que amenace su propia preponderancia.

Los intereses de China en la región también pueden ser afectados a largo plazo, no obstante los avances alcanzados hasta el momento, en la medida en que frene el desarrollo de los países del Golfo de Guinea en vez de promoverlo. Por ejemplo, el aumento de su presencia económica ya empieza a tener efectos negativos en muchas industrias locales que no pueden sobrevivir la fuerte competencia china, lo que ha conllevado la aparición de sentimientos xenofóbicos en algunas zonas del Golfo. Esta situación puede exacerbarse en la medida en que la deuda africana tienda hacia la insostenibilidad fruto de los múltiples préstamos chinos. Del mismo modo, es posible que su política de no intervención tenga que ser poco a poco flexibilizada, si sus intereses son afectados considerablemente por la inestabilidad interna de sus aliados estratégicos y por su incapacidad de responder por sí mismos a los desafíos de seguridad. Estados Unidos ya ha empezado a flexibilizar sus propios principios para fortalecer relaciones con países que, en otro tiempo, habría simplemente sancionado por sus faltas, pero ahora son de vital importancia tanto para él como para China.

La presente investigación, además de comprobar la importancia efectiva del Golfo de Guinea para ambas potencias, es un primer acercamiento al análisis de la nueva dinámica general de la relación sino-estadounidense, que permite romper el velo generado por ambas potencias, con sus discursos tranquilizadores sobre el futuro de su relación eminentemente cooperante y pacífica, permitiendo entrever su incidencia en procesos globales de configuración del sistema internacional, a través de la teoría del realismo hegemónico.

Efectivamente, la relación entre China y Estados Unidos se mueve entre la cooperación y la tensión. En cualquier momento esa relación puede degenerar en conflicto, si algún evento internacional no es manejado de manera adecuada. Tanto China como Estados Unidos están preparándose constantemente para una eventual confrontación pues no existe confianza entre ellos y es que en realidad no son ni aliados, ni tampoco verdaderos enemigos como si lo fueron EEUU y la URSS durante la Guerra Fría, por lo que a pesar de la fricción hay espacio para eventuales cooperaciones que

bajan los ánimos y promueven la estabilidad. De todas formas, por el momento, según lo que se puede apreciar en el Golfo de Guinea hay una competencia estratégica progresiva.

Esta monografía sienta las bases para continuar la investigación sobre la evolución de las relaciones China - Estados Unidos en el Golfo de Guinea, especialmente con la implementación de la política del nuevo gobierno estadounidense, en cabeza del primer presidente afroamericano en la historia de Norteamérica y con la instalación efectiva del AFRICOM en el continente.

BIBLIOGRAFÍA

Asche, Helmut y Schüller, Margot. *China's engagement in Africa: opportunities and risks for development*. Eschborn: Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) GmbH, 2008.

Davies, Martyn (et al). *How China delivers development assistance to Africa*. Beijing: Centre for Chinese Studies University of Stellenbosch, 2008.

Gill, Bates. *Rising Star: China's New Security Diplomacy*. Washington: Brookings Institution Press, 2007.

Mearsheimer, John J. *The Tragedy of Great Power Politics*. Nueva York: Norton, 2001.

Capítulos o artículos en libros

Brautigam, Deborah. "China's Aid: Continuity and Change". En: *China's African Aid, Transatlantic Challenges*. Washington: The German Marshall Fund of the United States, 2008: 7-13.

Friedman, Edward. "Chinese nationalism: challenge to U.S. interests". En: Flanagan, Stephen J. y Marti, Michael E. (ed.) *The people's liberation army and China in transition*. Washington: NDU National Defense University, 2003: 91-108.

Lyman, Princeton. "China and the US in Africa: A Strategic Competition or an Opportunity for Cooperation?" En: Freeman, Sharon T. (ed.) *Perspectives: China, Africa, and the African Diaspora*. AASBEA, 2009: 75-78.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Aning, Kwesi y Lecoutre, Delphine. "China's ventures in Africa". *Institute for Security Studies. African Security Review*. Vol. 17.1, 2008 (marzo): 39-50. Consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.issafrica.org/uploads/17NO1ANING.PDF>

Brookes, Peter. "China's Influence in Africa: Implications for the United States". *Backgrounders, Heritage Foundation* No. 1916, (2006): 1-9. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.heritage.org/Research/Reports/2006/02/Chinas-Influence-in-Africa-Implications-for-the-United-States>

Brzezinski, Zbigniew & Mearsheimer, John J. "Clash of the Titans", *Foreign Policy*. No. 00157228, Issue 146 (Jan/Feb2005): 1-6. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://mearsheimer.uchicago.edu/pdfs/A0034.pdf>

Cheng, Joseph Y. "China's African Policy in the Post-Cold War Era". *Journal of Contemporary Asia*, Issue 1, Vol. 39 (Feb2009): 87-115. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://ez.urosario.edu.co:2095/ehost/pdf?vid=5&hid=108&sid=c439fa1e-b7bd-4b25-bc8e-f65426ba1bf6%40sessionmgr110>

García, Carlota. "La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?" *ARI*. N° 27, (2006): 1-9. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/920/920_Carlota.pdf

Gill, Bates. "Assessing China's Growing Influence in Africa". *China Security*. No. 3, Vol. 3 (Summer 2007): 3-21. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: http://www.wsichina.org/cs7_1.pdf

Klare, Michael y Volman, Daniel. "The African 'Oil Rush' and US National Security". *Third World Quarterly*. No. 4, Vol. 27 (2006): 609-628. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/pss/4017727>

Lawson, Letitia. "U.S. Africa Policy Since the Cold War". *Strategic Insights*. Issue 1, Volume VI (January 2007): 1-14. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.nps.edu/Academics/centers/ccc/publications/OnlineJournal/2007/Jan/lawsonJan07.pdf>

Shinn, David. "Africa the United States and China court the continent". *Journal of International affairs*. No. 2, Vol. 62 (Spring/Summer 2009): 37-53. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://ez.urosario.edu.co:2094/login.aspx?direct=true&db=a9h&AN=39764454&lang=es&site=ehost-live>

Volman, Daniel. "The Bush Administration & African Oil: The Security Implications of US Energy Policy". *Review of African Political Economy*, No. 98, Vol. 30 (Dec., 2003): 573-584. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.jstor.org/stable/4007007>

Wenping, He. "The Balancing Act of China's Africa Policy". *World Security Institute- China Security*. No. 3, Vol. 3 (verano 2007): 23-40. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: www.wsichina.org/cs7_2.pdf

Otros documentos

African Growth and Opportunity Act-AGOA. "Bi-lateral trade overview". Consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web: http://www.agoa.info/?view=country_info&country=ec

_____. "Summary of AGOA I". Consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web: http://www.agoa.gov/agoa_legislation/agoa_legislation.html

_____. "Summary of Africa investment incentive act of 2006 - AGOA IV", 2006. Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: http://www.agoa.gov/agoa_legislation/agoa_legislation4.html

_____. "Total Trade between AGOA Countries and the U.S." Consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web: http://www.agoa.info/index.php?view=trade_stats&story=all_trade

"Africom et Eufor, Sous couvert de grands principes et de sigles abscons, le quadrillage en douceur de l'Afrique". *LibraAfrique*. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.librafrique.com/component/content/article/53-actualites/400-le-quadrillage-en-douceur-de-lafrique>

American Foreign Policy Council. "Responding to China in Africa", 2008. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: http://www.afpc.org/publication_listings/viewPolicyPaper/236

Berthélemy, Jean-Claude. "Impact of China's engagement on the sectoral allocation of resources and aid effectiveness in Africa". Documento para la Conferencia Económica Africana 2009, 2009: 1-30. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.uneca.org/aec2009/papers/AEC2009BackgroundPaper.pdf>

Campos, Indira y Vines, Alex. "Angola and China: a pragmatic partnership". Paper de trabajo presentado en la Conferencia CSIS, 2008: 1-26. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: http://csis.org/files/media/csis/pubs/080603_campos_angolachina.pdf

Carter, Phillip III. "The United States' Unprecedented Commitment to Africa, 2000 to 2008 and Beyond". Comentarios al Consejo de Asuntos Mundiales de Arizona, 2008: 1-2. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la página web: <http://merln.ndu.edu/archivepdf/AF/State/112624.pdf>

"China concede crédito de 2,7 millones de dólares a Guinea Ecuatorial". *Terra Noticias*, (21 de diciembre de 2007). Documento Electrónico. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://terranoticias.terra.es/articulo/html/av22139050.htm>

"China's Interest and Activity in Africa's Construction and Infrastructure Sectors" Centre for Chinese Studies Stellenbosch University, 2006: 1-110. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en: <http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/04/dfid-3rd-edition.pdf>

"China's leader boosts Liberia aid". *BBC News*, (1 de febrero de 2007). Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/6319457.stm>

"China promises Côte d'Ivoire billions". *Afrol News*, (5 de enero 2010). Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.afrol.com/articles/23626>

"China y Guinea prometen más intercambios parlamentarios". *Pueblo en línea*, (julio 15 de 2008). Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/6450229.html>

Churchill, Jason J. "Oil Consumption in North America", 2000. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://maps.unomaha.edu/peterson/funda/sidebar/oilconsumption.html>

Congressional Research Service-CRS. "Comparing Global Influence: China's and U.S. Diplomacy, Foreign Aid, Trade, and Investment in the Developing World", 2008: 1-

168. Consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web:
<http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL34620.pdf>

_____. “Africa and the War on Terrorism”, 2002: 1-22.
Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web:
<http://fpc.state.gov/documents/organization/7959.pdf>

_____. “China’s foreign aid activities in Africa, Latin America and Southeast Asia”, 2009:1-21. Consulta realizada en mayo de 2010.
Disponible en la página web: www.fas.org/sgp/crs/row/R40361.pdf

_____. “China’s Foreign Policy: What Does It Mean for U.S. Global Interests?”, 2008: 1-26. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la
página web: <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL34588.pdf>

_____. “U.S. Trade and Investment Relationship with Sub-Saharan Africa: The African Growth and Opportunity Act and Beyond”, 2008: 1-28.
Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web:
<http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL31772.pdf>

De Lorenzo, Mauro. “China’s Expanding Global Influence: Foreign Policy Goals, Practices, and Tools”. Discurso ante la Comisión revisora económica y de seguridad sino-estadounidense, 2008. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web:
http://www.uscc.gov/hearings/2008hearings/written_testimonies/08_03_18_wrts/08_03_18_delorenzo_statement.php

Embajada de China en Benín. “Allocution prononcée par S.E.Mme LI Beifen, Ambassadeur chinois près le Bénin à la réception à l'occasion de la Fête national de la République Populaire de Chine”, 2007. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la
página web: <http://bj.china-embassy.org/fra/dsjh/t371496.htm>

Embajada de China en Benín. “Le dernier développement des relations d'amitié sino-béninoises”, 2005. Consulta realizada en Abril de 2010. Disponible en la página web: <http://bj.china-embassy.org/fra/zbgx/t217657.htm>

Embajada de China en la República Popular del Congo. “Le ministre chinois des AE reçu par le président de la RDC”, 2008. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://cd.china-embassy.org/fra/zggx/t398111.htm>

Embajada de China en Liberia. “Political relations”. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://lr.china-embassy.org/eng/sbgx/porel/>

Embajada de China en Sierra Leona. “Agreement between the government of the People's Republic of China and the government of the Republic of Sierra Leone on the promotion and protection of investments”, 2004. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://sl2.mofcom.gov.cn/aarticle/bilateralcooperation/bilateralagreement/200412/20041200008096.html>

Embajada de China en Sierra Leona. “The Survey of Sino-Sierra Leone Mutual Beneficial Cooperation”, 2004. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la página web: <http://sl2.mofcom.gov.cn/aarticle/bilateralcooperation/inbrief/200412/20041200008095.html>

Embajada de China en Sudáfrica “China, Sierra Leone vow to further enhance friendly ties”. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la página web: <http://www.chinese-embassy.org.za/eng/zfgx/t564444.htm>

Ethio-Trade. “The headquarters of the African Union (AU)”, 2010. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://pureethiopia.com/2010/02/01/oau/>

Executive Office of the President. “Report Shows AGOA Continues to Grow and Diversify U.S.-Africa Trade”, 2008. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.ustr.gov/report-shows-agoa-continues-grow-and-diversify-us-africa-trade>

Forum on China-Africa Cooperation-FOCAC. “Liberian President Impressed with China-Aid Demonstration Farm on Vegetables Cultivation”, 2010. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la página web: www.fmprc.gov.cn/eng/wjb/zwjg/zwbd/t656614.htm

_____. “Address by Hu Jintao President of the People's Republic of China at the Opening Ceremony of the Beijing Summit of the Forum on China-Africa Cooperation”, 2006. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.focac.org/eng/ltada/dscbzjhy/SP32009/t606840.htm>

_____. “Beijing Declaration of the Forum on China-Africa Cooperation”, 2006. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: http://english.focacsummit.org/2006-09/20/content_623.htm

_____. “Chinese premier talks with Ghanaian president on co-op”, 2006. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.focac.org/eng/zt/wjbff/t258575.htm>

_____. “Foreign Minister Yang Jiechi Holds Talks with Foreign Minister of the Republic of Equatorial Guinea”, 2008. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.focac.org/eng/zfgx/zzjw/t466921.htm>

-
- _____. “Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan (2007-2009)”, 2006. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.focac.org/eng/ltida/dscbzjhy/DOC32009/t280369.htm>
- Islam for today. “Zheng He (1371-1433), the Chinese Muslim Admiral”. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.islamfortoday.com/zhenghe.htm>
- Jefferson, Charlene D. “The Bush African Policy: Fighting The Global War On Terrorism”. Proyecto de investigación, USAWC strategy research project, 2006. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la página web: <http://www.dtic.mil/cgi-bin/GetTRDoc?Location=U2&doc=GetTRDoc.pdf&AD=ADA449355>
- Jintao, Hu “Report to the Seventeenth National Congress of the Communist Party of China on Oct. 15, 2007”, 2007. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.china.org.cn/english/congress/229611.htm#11>
- Lehrer, Jim. “On the campaign trail, defending his record”. *PBS*. (febrero 16 de 2000). Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: http://www.pbs.org/newshour/bb/election/jan-june00/bush_2-16.html
- Lovgren. Stefan. “The Big Play for Africa, China elbows its way into a Resource-rich continent”. *USNews*, (29 de julio de 2007). Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.usnews.com/usnews/news/articles/070729/6china.africa.htm>
- Macao Trade and Investment Promotion Institut. “China funds US\$1.2 billion project for revival of agriculture in Angola by 2012”, 2009. Información de Mercado internacional. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: http://www.ipim.gov.mo/worldwide_partner_detail.php?tid=11400&type_id=1285

Masland, Tom. "Will the 'Dark Continent' Still Matter?" *Newsweek*, (diciembre 25 de 2000). Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.newsweek.com/2000/12/24/will-the-dark-continent-still-matter.html>

"Máximo legislador chino pide enriquecer relaciones entre China y Liberia" *Xinhuanet*, (10 de julio de 2009). Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2009-07/10/content_904974.htm

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China-MOFA. "China's African Policy", 2006. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx/t230615.htm>

_____. "Talking Points of Madame Xu Jinghu, Director General of the Department of African Affairs of the Ministry of Foreign Affairs at the Briefing of the Secretariat of the Chinese Follow-Up Committee of the Forum on China-Africa Cooperation", 2004. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.mfa.gov.cn/eng/wjb/zzjg/fzs/dqzzywt/t144147.htm>

_____. "The creation of FOCAC", 2004. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.fmprc.gov.cn/zflt/eng/ltda/ltjj/t157569.htm>

Morrison, Stephen. "U.S. and Chinese engagement in Africa, Prospects for improving U.S.-China-Africa cooperation", 2007: 1-61. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: http://csis.org/files/media/csis/pubs/080711_cooke_us_chineseengagement_web.pdf

“Multi-million deals inked with Cameroon”. *China Daily*, (1 de febrero de 2007). Documento Electrónico. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: http://www.chinadaily.com.cn/china/2007-02/01/content_798881.htm

National Conference of Black Lawyers. “AFRICOM Threatens the Sovereignty, Independence and Stability of the African Continent”, 2008: 1-6. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.globalpolicy.org/component/content/article/153-expansion-a-intervention/26342.pdf>

National Economic Council. -The White House. “The Trade and Development Act of 2000: Strengthening Our Economic Partnership with Sub-Saharan Africa and the Caribbean Basin”, 2000. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://clinton4.nara.gov/WH/EOP/nec/html/AgoaCbiPressFinal.html>

“New impetus to China-Africa agricultural cooperation”. *Macau Daily Times*, (30 de diciembre de 2007). Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: http://www.macaudailytimesnews.com/index.php?option=com_content&task=view&id=4720&Itemid=31

Olander, Eric. “China in Africa: the BBC’s Annoying Interview of Liu Guijin”, (abril 11 de 2010). Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.chinatalkingpoints.com/china-in-africa-the-bbcs-annoying-interview-of-liu-guijin/>

Ondo, Damian. “Emergence of the Gulf of Guinea in the Global Economy: Prospects and Challenges”. Paper de trabajo del FMI, 2005. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.realinstitutoelcano.org/materiales/GulfofGuineawp05235>

Organisation for Economic Co-Operation and Development. “Aid Statistics, Donor Aid Charts”, 2008. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.oecd.org/dataoecd/42/30/44285539.gif>

Ribadu, Nuhu. “Examining the U.S.-Nigeria relationship in a Time of Transition”. Congressional testimony, 2010. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.cgdev.org/content/publications/detail/1424266>

Rogers, Paul. “The United States, China and Africa: eyes on the prize”. *The Asia-Pacific Journal: Japan Focus*, (21 de marzo de 2007). Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.japanfocus.org/-Paul-Rogers/2387>

Ruogu, Li. “Promoting China-Africa Cooperation for Mutual Benefits, Exploring New Development Road for Mankind”. Diapositivas de las presentación del presidente del Banco EXIM de China, 2008. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://info.worldbank.org/etools/ChinaAfricaKS/docs/ppts/S5a-Li%20Ruogu-Promting%20China-Africa%20Cooperation.pdf>

Servant, Jean-Christophe. “The new Golf oil States”. *Le monde diplomatique*, (enero 2003). Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://mondediplo.com/2003/01/08oil>

Shinn, David. “Africa and China’s Global Activism”. Paper presentado en el simposio pacífico de la Universidad de Defensa Nacional: China’s Global Activism: Implications for U.S. Security Interests, 2006: 1-8. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.ndu.edu/inss/symposia/pacific2006/shinnpaper.pdf>

Stockholm International Peace Research Institute. “Transfers of major conventional weapons: sorted by supplier. Deals with deliveries or orders made for year range 2000 to 2008”, 2010. Consulta realizada en marzo de 2010. Disponible en la página web: http://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php

The Economist. "The world in figures". Informe anual, 2008: 105-114. Consulta realizada en abril de 2010. Disponible en la página web: http://www.economist.com/theworldin/forecasts/COUNTRY_PAGES_2008.pdf

Trans Africa Forum. "AFRICOM: The Militarization of U.S. Diplomacy and Foreign Aid", 2008: 1-2. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.transafricaforum.org/files/AFRICOMThe%20Militarization%20of%20US%20Diplomacy%20and%20Foreign%20Aid.pdf>

United States African Command-AFRICOM "Questions and Answers About Africom". Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.africom.mil/AfricomFAQs.asp>

_____. "U.S. Africa Command". Consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.africom.mil/AboutAFRICOM.asp>

_____. "U.S. and China in Dialogue about Africa Relations", 2008. Consulta realizada en enero de 2010. Disponible en la página web: <http://www.africom.mil/getArticle.asp?art=1957&lang=0>

United States Agency for International Development USAID. "USAID and the Republic of Equatorial Guinea Agree to Unique Partnership for Development", 2006. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: http://www.usaid.gov/press/releases/2006/pr060411_2.html

_____. "USAID Nigeria country strategic plan 2004-2009", 2009. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.usaid.gov/ng/csp.htm>

USAID: GHANA. “General overview”, 2010. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.usaid.gov/gh/>

USAID: GUINEA. “USAID's Strategic Objective in Guinea: 'Advance Democratic Governance’”, 2009. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: http://www.usaid.gov/gn/gn_new/mission/strategy/index.htm

U.S. Commercial Service. “Guinea”. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.buyusa.gov/westafrica/en/92.html>

U.S. Department of Defense. “Military Power of the People’s Republic of China”. Reporte al Congreso de Estados Unidos. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.defense.gov/pubs/china.html>

_____. “National Defense Strategy”, 2008. Consulta realizada en mayo de 2010: 1-23. Disponible en la página web: <http://www.defense.gov/pubs/2008NationalDefenseStrategy.pdf>

U.S. Department of State. “Background Note: Guinea”, 2010. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2824.htm>

_____. “Background Note: Angola”. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/6619.htm>

_____. “Background Note: Nigeria”. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2836.htm>

_____. “Background Note: Ecuatorial Guinea”. Consulta realizada en mayo de 2010. Disponible en la página web: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/7221.htm>

Woodrow Wilson International Center for Scholars “Five Years Later: Lessons Learned, Challenges Ahead”. Memorias de Conferencia, 2005. Consulta realizada en febrero de 2010. Disponible en la página web: http://www.wilsoncenter.org/index.cfm?event_id=143669&fuseaction=events.event_summary

ANEXOS

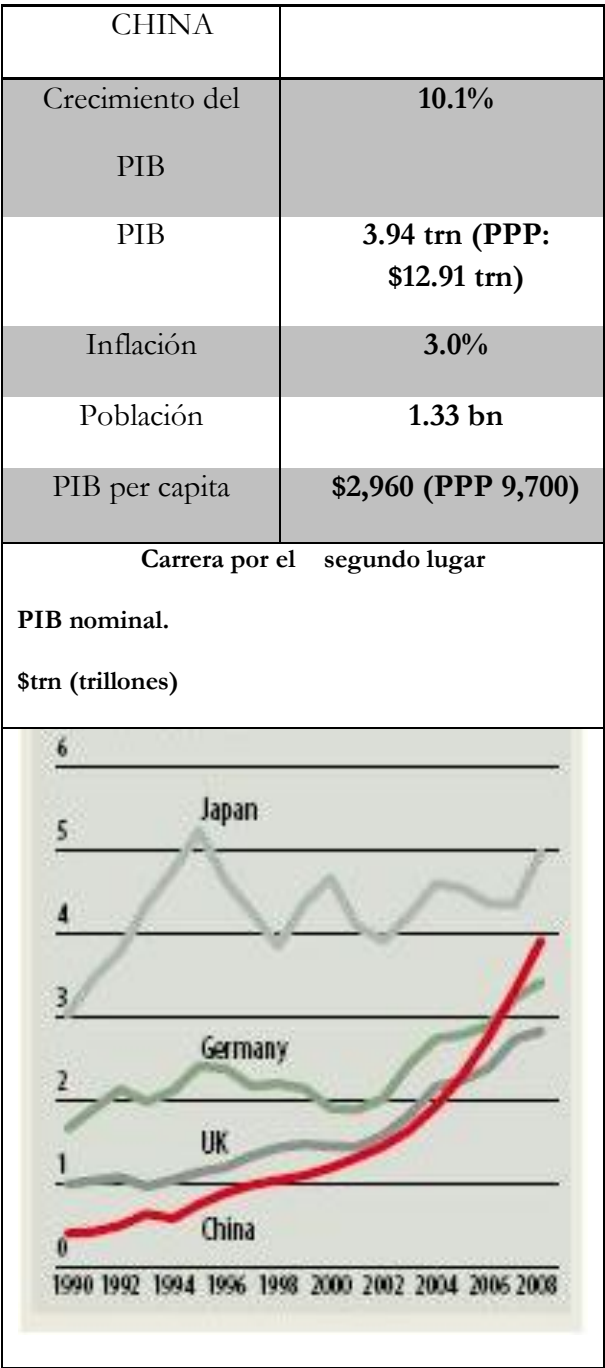
Anexo 1. Documento: “principios de coexistencia pacífica”.¹⁶⁰

Según el presidente Hu Jintao los *principios de coexistencia pacífica* son:

En primer lugar, el *respeto mutuo por la soberanía*, el cual implica el derecho de todos los países de escoger independientemente su propio camino de desarrollo, así como la consecución de sus intereses nacionales; y la *integridad territorial de cada nación*: China se opone a todas las formas de hegemonismo y de políticas de poder y por ende, no busca su propia hegemonía o expansión. Esta última parte, corresponde con su interés, aún vigente, de recuperar Taiwán y evitar cualquier otra secesión territorial. El segundo principio, comprende *la no agresión mutua*. Por él, el gobierno chino proclama una ‘política de defensa nacional’ eminentemente reactiva frente a ataques externos y por ende no se involucra en carreras armamentistas o presenta amenaza alguna a terceros países. El tercer principio es *la no interferencia en los asuntos de cada uno*; esto aplica incluso bajo pretexto de cuestiones de derechos humanos, religiosas o étnicas y en el mismo sentido, no supedita sus relaciones con otros Estados a sus sistemas sociales o ideológicos. El cuarto principio, es la *igualdad*, frente al cual ha planteado la necesidad de hacer una reforma a los mecanismos internacionales y la generación de un nuevo orden económico y político justo y razonable, que permita la modernización y la obtención de *beneficios mutuos*, a través del desarrollo regional y global propiciado por su propio desarrollo económico. En quinto lugar, con el principio de *coexistencia pacífica*, China promueve la resolución pacífica de disputas y conflictos, apoya la cooperación en seguridad regional e internacional y se opone al terrorismo de toda clase, permitiendo así, un ambiente favorable a su crecimiento económico y fortalecimiento nacional a largo plazo.

¹⁶⁰ Documento elaborado por la autora de la presente monografía con base en la información tomada de: Hu “Report to the Seventeenth National Congress of the Communist Party of China on Oct. 15, 2007”, 2007. Documento Electrónico.

Anexo 2. Gráfica. El desarrollo económico de China 1990 al 2008



Fuente: The Economist. “The world in figures”, 2008. p. 108. Documento Electrónico.

Anexo 3. Cuadro. Los ocho puntos propuestos por el presidente Hu Jintao.

**Propuesta de ocho puntos de China
Apoyando el desarrollo de África**

- Doblar la asistencia del 2006 para el 2009.
- Proveer \$5 mil millones en préstamos preferenciales y créditos dentro de los próximos 3 años.
- Proveer \$5 mil millones para apoyar a compañías chinas para que inviertan en África.
- Construir un centro de conferencias para la Unión Africana.
- Cancelar deudas de países extremadamente pobres.
- Incrementar la exportación de artículos con tarifa cero a China de 190 a 440 de los países menos desarrollados.
- Instalar zonas económicas y comerciales sino-africanas adicionales.
- Enviar expertos chinos a África para entrenar profesionales africanos en las áreas de agricultura, salud, ciencia y tecnología.

Fuente: Wenping, He. "The Balancing Act of China's Africa Policy". p. 25.

Anexo 4. Tabla. Asistencia financiera de China a Ghana del 2001 al 2007.

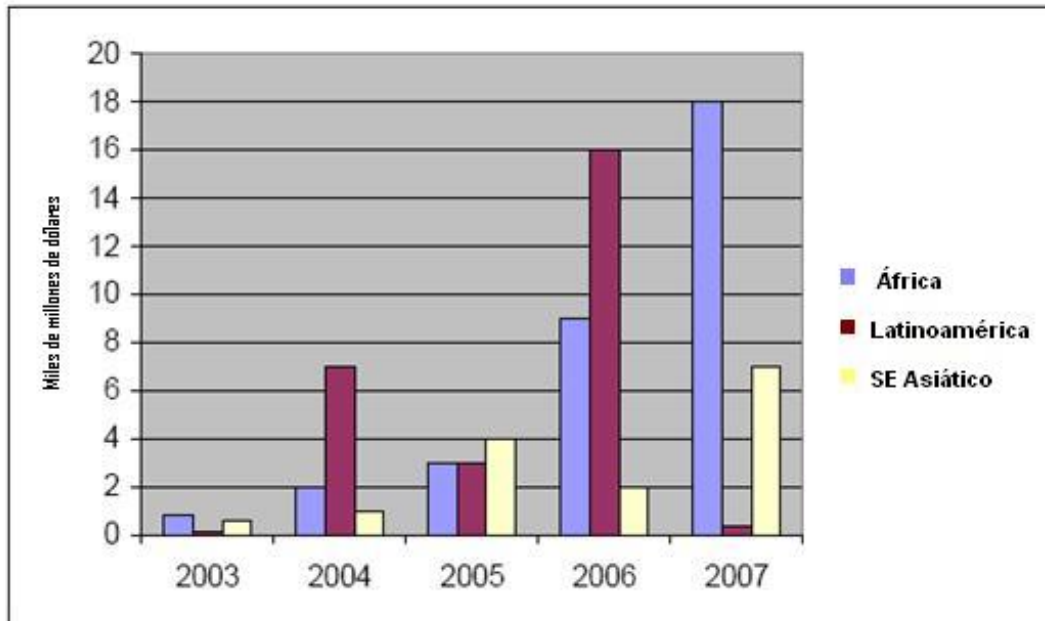
Año	Tipo	Cantidad
2001	Subsidio para el desarrollo económico	\$3.6 millones
2003	Subsidio para la construcción del Burma Hall Complex	\$1.2 millones
2003	Préstamo libre de intereses por el gobierno chino para la construcción de 17.4-km de la sección Ofankor-Nsawam del camino Acra-kumasi, e intercambio de notas en la construcción del centro juvenil Kumasi.	\$28 millones
2003	Subsidio militar	\$0.963 millones
2003	Subsidio para la restauración del teatro nacional	\$2 millones
2003	Subsidio del gobierno chino para la construcción de cuarteles militares	\$3.9 millones
2003	Cancelación de deudas	\$66 millones
2005	Préstamo, equipo de telecomunicaciones (ZTE)	\$75 millones
2006	Expansión y actualización de la red de telecomunicaciones, construcción de una escuela primaria y de un centro de malaria.	\$66 millones
2006	Donación para el tratamiento de la malaria	\$0.25 millones
2006	Subsidio para promover la cooperación técnica y económica.	\$3.75 millones
2006	Préstamo libre de interés.	\$3.75 millones
2006	Préstamo, construcción de dos estadios (Takoradi/Sekondi y Tamale).	\$275 millones y \$38.5 millones

2006	Subsidio militar.	\$1.25 millones
2007	Préstamo para el crédito del comprador componente de Bui Dam.	\$292 millones
	Restaurar edificios del gobierno.	
2007	Subsidio en especie, entrenamiento en China a oficiales de Ghana	
2007	Segundo acuerdo de préstamo en comunicaciones (2 por ciento durante más de 20 años); contratista ZTE.	\$30 millones
2007	Acuerdo firmado para la construcción del Ministerio de Asuntos Exteriores.	
2007	Acuerdo firmado para la cooperación técnica y económica	
2007	Cancelación de deuda	\$24 millones

Fuente: Davies. *How China delivers development assistance to Africa*. p. 44.

Anexo 5. Gráfica. Asistencia reportada por China por año y región, 2003-2007.

Figura 1. Ayudas PRC reportadas en el año y región, 2003-2007



Source: NYU Wagner School, *Understanding Chinese Foreign Aid: A Look at China's Development Assistance to Africa, Southeast Asia, and Latin America*, April 25, 2008.

Notas: Totales anuales representan préstamos anunciados y otras ayudas reportadas y proyectos económicos usando financiación de China.

Fuente: Congressional Research Service. "China's foreign aid activities in Africa, Latin America and Southeast Asia". p.6. Documento Electrónico.

Anexo 6. Tabla. Compromisos de China con toda África de 1961 al 2007.

Table 1: Years of New Chinese Aid Commitments in Africa (1961-2007)

[illegible]

□ Economic and Technical Cooperation Agreements ● Loan agreements

Notes: Data is from open sources and may be incomplete. Shaded area represents years country had diplomatic ties with Beijing.

*recognized in 1959.

Fuente: Brautigam, Deborah. “China’s Aid: Continuity and Change”. En: *China’s African Aid, Transatlantic Challenges*. Washington: The German Marshall Fund of the United States, 2008. p. 13.

Anexo 7. Tabla. Transferencia de armas convencionales especializadas: clasificado por proveedor.

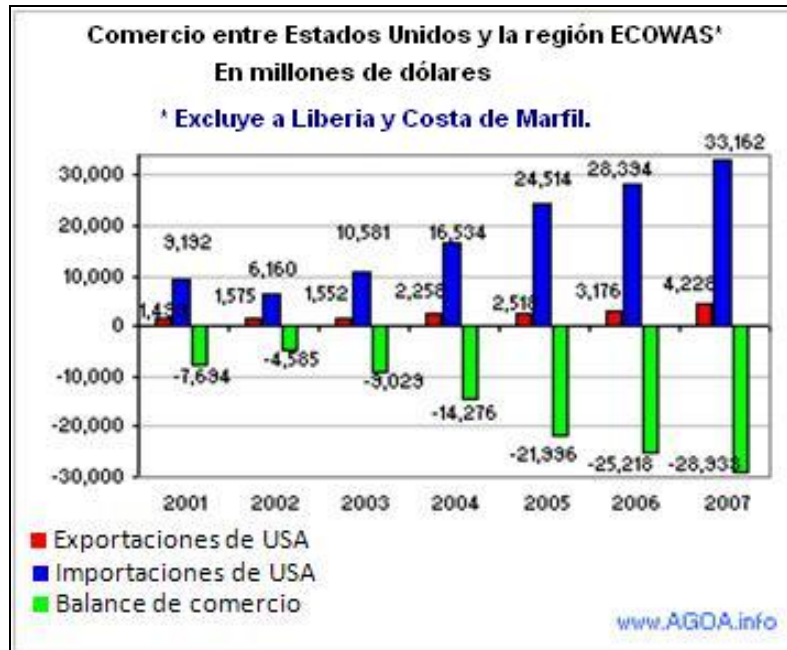
Tratos con entregas u órdenes hechas para el rango de año 2000-2008.

Nota: Las columnas “No. Entregado/producido” y “año(s) de entregas” se refieren a todas las entregas desde el comienzo del contrato. Tratos en los que el recipiente estuvo implicado en la producción del sistema de armas son catalogados separadamente. La información en las Fuentes y métodos usados en la colección de datos, y las explicaciones de las convenciones, abreviaciones y siglas, se pueden encontrar en URL <http://www.sipri.org/contents/armstrad/at_data.html>. La SIPRI Arms Transfers Database es continuamente actualizada como la nueva información se hace disponible. **Información generada:** Marzo 25, 2010

Proveedor/ Receptor (R)	No. ordenado	Designación de armas	Descripción de armas	Año de la orden	Año de entrega	No. entregado/ producido
China						
R: Congo	(5)	ZFB-05	APV	(2005)	2006-2007	(5)
Gabon	(16)	Type-63 107mm	MRL	(2004)	2004	(16)
	(10)	Type-63 130mm	MRL	(2004)	2004	(10)
	(4)	Type-90 122mm	MRL	(2004)	2004	(4)
	(3)	WZ-523	APC	(2005)	2006	(3)
	(3)	ZFB-05	APV	(2005)	2006	(3)
Ghana	4	K-8 Karakorum-8	Trainer/combat ac	2006	2007	(4)
	2	K-8 Karakorum-8	Trainer/combat ac	2008		
	2	MA-60	Transport aircraft	(2008)		
	2	Y-12	Transport aircraft	2008		
Nigeria	15	F-7M Airguard	Fighter aircraft	2005		
	(20)	PL-9	SRAAM	2005		
Sierra Leone	1	Type-062/Shanghai	Patrol craft	(2005)	2006	1
USA						
R: Ghana	2	Bakam	Cargo ship	2000	2001	2
	4	TFE-731	Turb of an	2006	2007	(4)
	2	TFE-731	Turb of an	2008		
Nigeria	4	Bakam	Cargo ship	2001	2002-2003	4

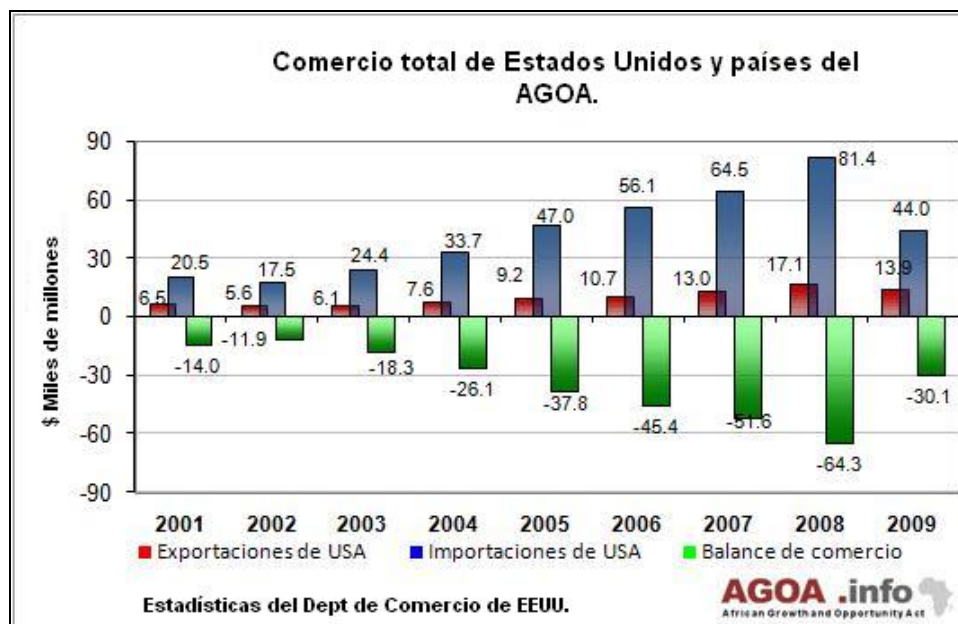
Fuente: Stockholm International Peace Research Institute. “Transfers of major conventional weapons: sorted by supplier. Deals with deliveries or orders made for year range 2000 to 2008”, 2010.

Anexo 8. Gráficas. Comercio entre ECOWAS y Estados Unidos 2001-2007.



Fuente: African Growth and Opportunity Act. “Bi-lateral trade overview”. Documento Electrónico.

Comercio total Estados Unidos-AGOA 2001-2009.



Fuente: African Growth and Opportunity Act. “Total Trade between AGOA Countries and the U.S.”. Documento Electrónico.

Anexo 9. Gráfica. Distribución de la Asistencia Oficial al Desarrollo de Estados Unidos 2007-2008

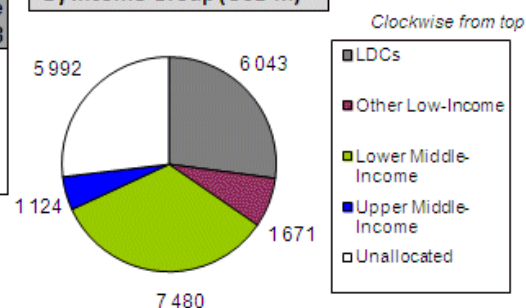
UNITED STATES

Gross Bilateral ODA, 2007-08 average, unless otherwise shown

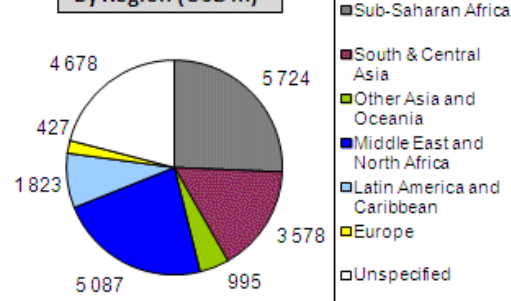
Net ODA	2007	2008	Change 2007/08
Current (USD m)	21 787	26 842	23.2%
Constant (2007 USD m)	21 787	26 254	20.5%
ODA/GNI	0.16%	0.19%	
Bilateral share	87%	89%	

Top Ten Recipients of Gross ODA (USD million)	
1 Iraq	3 246
2 Afghanistan	1 816
3 Sudan	779
4 Egypt	684
5 Ethiopia	592
6 Colombia	520
7 Pakistan	398
8 Kenya	383
9 Palestinian Adm. Areas	351
10 Uganda	327
Memo: Share of gross bilateral ODA	
Top 5 recipients	32%
Top 10 recipients	41%
Top 20 recipients	52%

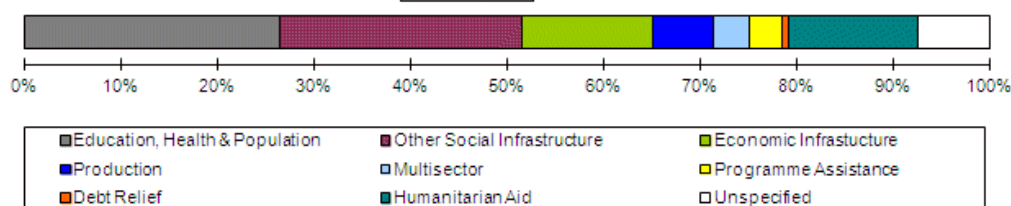
By Income Group (USD m)



By Region (USD m)



By Sector



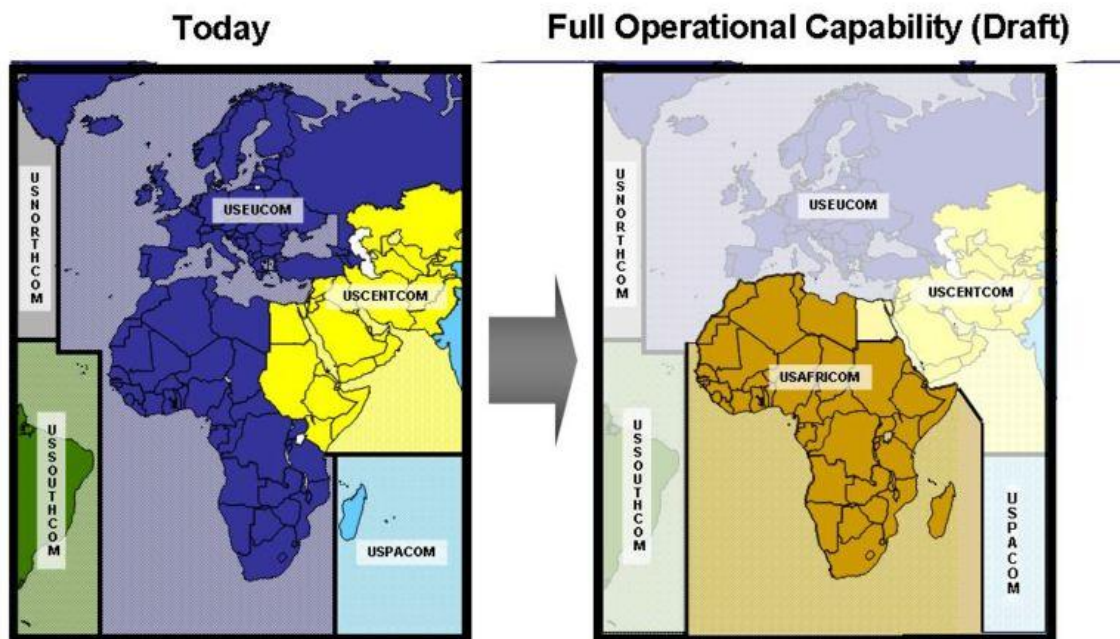
Source: OECD - DAC ; www.oecd.org/dac/stats

Fuente: Organisation for Economic Co-Operation and Development. "Aid Statistics, Donor Aid Charts", 2008. Documento Electrónico.

Anexo 10. Imagen. Reorganización de los Comandos de Estados Unidos en el mundo con el AFRICOM.



Draft Area of Responsibility



Draft Pre-decisional Working Papers, not subject to FOIA Requirements

5

Fuente: Rogers, Paul. "The United States, China and Africa: eyes on the prize". *The Asia-Pacific Journal: Japan Focus*, (2007).

Anexo 11. Tabla. Grandes proyectos chinos en África 2002-2007.

Países Africanos Seleccionados con más ayudas y proyectos de inversión reportados, 2002-2007.

País	Principales exportaciones a china	Ayuda prometida, préstamos, líneas de crédito, e inversiones	Tipos de especializaciones de financiación (como reportado)	Tipos de especializaciones de proyectos financiados (como reportado)
Angola	Petróleo	\$7.4 mil millones	Préstamos-libres de interés Préstamos-líneas créditos	Infraestructura (ferrocarriles)
Congo (DRC)	Petróleo, minerales	\$5 mil millones	Préstamos	Infraestructura, minería
Sudan	Petróleo	\$4.2 mil millones	Inversiones, préstamos, subsidios	Petróleo refinado; infraestructura, poder hidráulico, humanitario
Gabón	Petróleo, Minerales	\$3 mil millones	Inversiones, subsidios	Minería de hierro, infraestructura, instalaciones portuarias, poder hidráulico
Mozambique	Maderas, minas	\$2.4 mil millones	Cancelación de deuda, préstamos concesionales, subsidios	Construcción de presa, infraestructura, estadio nacional
Guinea ecuatorial	Aceite	\$2 mil millones	Préstamos concesionales, líneas de crédito	No especificado

Etiopía	Derechos de perforación de Petróleo	\$2 mil millones (incluye ayudas del 2008 de 150 miles de millones)	Préstamos, subsidios, inversiones	Infraestructura, telecomunicaciones, edificios públicos, poder hidráulico, industria ligera
Nigeria	Petróleo	\$1.6 mil millones	Cancelación de deuda, inversiones, subsidios	Desarrollo de búsqueda de Petróleo cerca a la costa, infraestructura, (ferrocarriles), entrenamiento médico

Fuente Congressional Research Service. “China’s foreign aid activities in Africa, Latin America and Southeast Asia”. p. 12. Documento Electrónico.

Anexo 12. Tabla. África apoya a China en las Naciones Unidas.

Países africanos votan a las mociones de “no acción” que conciernen a la condenación de la situación de derechos humanos de China en las Naciones Unidas.

Año	Votos de apoyo				Votos en contra				Votos de abstención			
	Total	Votos Africanos	% total de votos de apoyo	% total del grupo África	Total	Votos Africanos	% total de votos en contra	% total del grupo África	Total	Votos africanos	% total de votos de abstención	% total del grupo África
1990	17	6	35.3	54.5	15	1	6.7	9.1	11	4	36.4	36.4
1992	27	13	48.1	86.7	15	0	0	0	11	2	18.2	13.3
1993	22	11	50.0	73.3	17	0	0	0	12	2	16.7	13.3
1994	20	10	50.0	66.7	16	1	6.3	6.7	17	4	23.5	26.7
1995	20	11	55.0	73.3	21	1	4.8	6.7	12	3	25.0	20.0
1996	27	14	51.9	93.3	20	1	5.0	6.7	6	0	0	0
1997	27	14	51.9	93.3	17	1	5.9	6.7	9	0	0	0
1999	22	8	36.4	53.3	17	2	11.8	13.3	14	5	35.7	33.3
2000	22	9	40.9	60.0	18	1	5.6	6.7	12	5	41.7	33.3
2001	23	10	43.5	66.7	17	0	0	0	12	4	33.3	20.0
2004	28	14	50.0	93.3	16	0	0	0	9	1	11.1	6.7
Prome- dio	23.2	10.9	46.6	74.0	17. 2	0.7	4.2	5.1	11. 4	2.7	22.0	18.5

Fuente: Cheng. “China's African Policy in the Post-Cold War Era”. p. 98.