

ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DEL POSCONFLICTO RUANDÉS EN LA  
SEGURIDAD DE LA ZONA KIVÚ NORTE EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA  
DEL CONGO (2003 – 2009)

MARTA LUCÍA GARCÍA LÓPEZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C, 2011

“Análisis de la incidencia del postconflicto ruandés en la seguridad de la zona Kivú Norte en la República Democrática del Congo (2003 – 2009)”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Marta Lucía García López

Dirigida por:

Mauricio Jaramillo Jassir

Semestre I, 2011

*A mis abuelos y mi mamá por su amor y apoyo incondicional.  
A quienes han sido parte de mi amor profundo y pasión por el hermoso continente africano.*

## **AGRADECIMIENTOS**

El intento por desarrollar esta monografía tomando como punto de partida uno de los innumerables temas que atañen al continente africano, surge únicamente del interés y el amor que tengo por conocer un poco más de cerca de este hermoso territorio. Por esta razón agradezco a quienes han sido parte de mis lecturas e investigaciones acerca del pueblo africano, en tanto me han apoyado en mi proyecto de conocerlo y visitarlo en los años por venir. Gracias a la Universidad del Rosario por los conocimientos teóricos y prácticos que me proveyó y por la posibilidad de permitirme desarrollar un trabajo como estos, con el fin de tener mayor acercamiento a uno de mis temas predilectos. Agradezco a mi director Mauricio Jaramillo por su paciencia e interés en el desarrollo de este tema y por compartir conmigo sus conocimientos e ideas al respecto. Le doy toda la gloria a Dios y le agradezco por darme fortaleza, ideas y provisión en todo tiempo, para poder ver hoy una pequeña parte de lo que vendrá en los próximos años.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO. UN CONTEXTO POLITICO INMERSO EN EL POSTCONFLICTO RUANDES.	7
1.1. LA CRISIS DE LOS GRANDES LAGOS. CONFLICTO E INSEGURIDAD	8
1.2 DEL DECLIVE POLITICO CONGOLES A LA EXACERBACION DEL CONFLICTO.	9
1.2.1. Relación poder – seguridad. Determinante de las variables internas.	10
1.2.2. Poder y seguridad como variables internas del contexto político en la RDC.	13
1.2.ELECCIONES EN MEDIO DEL CONFLICTO. UN PASO MÁS LEJOS DE LA SEGURIDAD.	17
2. RUANDA Y LA RDC: UN VÍNCULO QUE DA CUENTA DE LOS ASUNTOS DE SEGURIDAD NACIONAL.	21
2.1. LOS HUTU Y LOS TUTSI. ¿POBLACIÓN RUANDESA O CONGOLEÑA?	22
2.2. LA INFLUENCIA RUANDESA: FACTOR DETERMINANTE EN EL NIVEL POLÍTICO CONGOLÉS.	25

2.3. ASUNTOS ECONÓMICOS: CONVERGENCIA DE INTERESES EN UN TERRITORIO.	29
2.3.1. Los verdaderos intereses de Kagame: ¿Seguridad o economía?	30
2.3.2. La lucha por el control de los recursos: los grupos armados.	31
3. CONTEXTO INTERNO: FACILITADOR DE LA INCIDENCIA RUANDESA EN LA SEGURIDAD DE KIVÚ NORTE.	36
3.1. ELECCIONES DE 2006 COMO DETONANTE DEL CONFLICTO.	37
3.2. EL NUEVO RETO: BÚSQUEDA DE ELECCIONES PACÍFICAS Y LOGRO DE LA ESTABILIDAD EN KIVÚ NORTE.	39
3.3. UNA MIRADA A LA SITUACIÓN DE SEGURIDAD ACTUAL. VARIABLES INTERNAS QUE CONTINÚAN SIENDO UNA AMENAZA PARA EL ESTADO.	40
4. CONCLUSIONES	46
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Mapa de la República Democrática del Congo

Anexo 2. Mapa de Kivú Norte

Anexo 3. Matriz de los grupos armados tomados del programa de Desmovilización, Desarme y reintegración en la RDC, existentes en la RDC a partir de los Acuerdos de Lusaka en 1999 y Sun City en 2002.

## INTRODUCCIÓN

Los estudios de seguridad se han desarrollado con base en los acontecimientos políticos, sociales y económicos que han tenido lugar en la arena internacional y que han hecho que el concepto mismo de *seguridad* deba ser ampliado, con el fin de tener la capacidad de analizar y comprender de la manera más precisa, aquellos retos y fenómenos que se han presentado durante las últimas décadas del siglo XX y los primeros años del siglo XXI.

En esta medida se ha hecho un esfuerzo por entender las dinámicas internas y externas de los Estados en las que la seguridad desempeña un papel fundamental. Por tanto se hace necesario analizar el concepto de seguridad a partir de aquellas amenazas que enfrenta el Estado, tanto internas como externas y la manera como ésta se ve vulnerada en medio de un conflicto armado, generando el debilitamiento del Estado en lo concerniente al agotamiento de los medios que posee para recuperar el control del territorio cuando ha sido cooptado por los grupos armados y cuando otros actores intervienen en el territorio, generando un aumento en los problemas de seguridad nacional y de su población.

Por tanto el punto de partida de este monografía tiene que ver con el contexto de postguerra Fría, momento en el que se desatan una serie de conflictos intraestatales en el continente africano, que además de su larga duración, generan consecuencias que afectan la seguridad de otros Estados (en especial aquellos con los que se comparten fronteras o algún tipo de vínculo político o étnico). Así las cosas, la seguridad se diversifica y por esta razón deviene compleja; es decir “por una parte pretende preservar, proteger a los humanos tanto como a los Estados. De otra parte, pretende reducir las amenazas a la calidad de vida, es decir, las amenazas indirectas tanto como las amenazas directas, militares y territoriales”<sup>1</sup>.

La región de los Grandes Lagos se ha caracterizado por conflictos de larga duración e intensidad a través de una sucesión de escaladas violentas que alcanzaron su

---

<sup>1</sup> Ver David Charles Phillip y Jean-Jacques Roche, *Théories de la sécurité*, 2002. pp. 112 - 113. Traducción libre del autor.

máxima expresión durante la década de los noventa y principios del 2000, momento en el que se desarrollan los conflictos conocidos como la Primera y Segunda Guerra Mundial Africana, librados en el territorio de la República Democrática del Congo<sup>2</sup> (RDC) y el conocido genocidio de Ruanda durante 1994.

En este contexto, este conflicto se caracterizó por la intervención de varios Estados de la región como Angola, Chad, Namibia, Sudán y Zimbabwe, además de grupos armados extranjeros provenientes de Burundi, Ruanda y Uganda.<sup>3</sup> El resultado fue un total de cuatro millones de muertes, considerando que luego de 2004, morían diariamente alrededor de 38.000 personas<sup>4</sup> a raíz de las consecuencias del conflicto.<sup>5</sup> El conflicto se desarrolló en medio de un contexto nacional con problemas de gobernabilidad (a partir del gobierno de Mobutu Sese Seko desde 1965, pasando por Laurent – Désire Kabila y el actual Presidente Joseph Kabila), corrupción dentro de las instituciones del Estado, fallas en la provisión de seguridad por parte de los actores estatales, divisiones sociales fruto del factor étnico entre otros. Por esta razón, paralelamente es importante mencionar el conflicto desatado en 1994 en Ruanda y Burundi, que permite evidenciar que además de las consecuencias que se generaron para estos Estados, se comienza a ver un problema con las fronteras de otros Estados como la RDC, siendo afectadas por grupos armados y refugiados ruandeses luego de haber tenido que lidiar con un conflicto, momento en el cual surgen preguntas relacionadas a la protección de la seguridad nacional, la vulnerabilidad a la población afectada por el conflicto, el papel de las Fuerzas Armadas (FFAA) entre otros aspectos. Por esta razón, se parte del año 2003 en tanto se comienzan a generar Acuerdos formales en los que se plasma la voluntad de los grupos armados tanto nacionales como extranjeros, para dejar las armas y repatriarse (en el caso de guerrillas ruandesas por ejemplo). Sin embargo para 2006 y 2009 esto no se había logrado y por el contrario, se habla de una zona de

---

<sup>2</sup> Comparar Guy, Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*, 2008. p. 99. Traducción libre del autor.

<sup>3</sup> Comparar Escola de cultura de pau. “República Democrática del Congo”, 2008. p.2. Documento Electrónico.

<sup>4</sup> Comparar International Crisis Group – ICG. “Security Sector Reform in the Congo – Africa Report N°104”, 2006. p.1. Documento Electrónico.

<sup>5</sup> La mayoría de las muertes como resultado del conflicto, fueron causadas por malnutrición y enfermedades como fiebre, malaria y diarrea que se convierten en enfermedades mortales en el momento en que las restricciones producidas por el contexto de seguridad, generaban que no fuera posible tener ni la infraestructura básica ni las condiciones de salubridad mínimas para atender a las víctimas del conflicto.

inseguridad para el Estado (la zona este o las dos Kivús), en donde hay una fuerte presencia ruandesa, convirtiendo la zona en un detonante para un nuevo conflicto en el que el Estado se encuentra limitado con respecto a su intervención y margen de acción.

Con base en lo expuesto, esta monografía busca presentar las razones por las que un conflicto intraestatal puede hacer mella y presentarse como una amenaza a la seguridad de otro Estado, traspasando sus fronteras y generando un nuevo conflicto como resultado de una serie de vínculos políticos, económicos y socioculturales que hacen de este tipo de conflictos, un tema de seguridad no sólo interna sino regional. Principalmente pretende establecer y responder cuál fue la incidencia del postconflicto ruandés en la seguridad de la zona de Kivú Norte en la República Democrática del Congo (RDC) entre 2003 y 2009.

Por tanto para dar respuesta a esta pregunta, la monografía se divide en tres capítulos dentro de los cuales se busca realizar un análisis coherente que no sólo lleve a dar respuesta a la pregunta acerca de la incidencia del posconflicto ruandés en Kivú Norte, sino a proponer una serie de cuestionamientos con respecto a los resultados obtenidos en la investigación. En el primer capítulo se describe el contexto político de la RDC alrededor del postconflicto ruandés en este periodo, haciendo un análisis de las variables internas como facilitadores de la incidencia de este Estado en la seguridad de la zona este del país. Para esto se hace uso de la teoría del realismo subalterno de Mohammed Ayoob, que retomando algunos principios del realismo clásico de Hans Morgenthau, sirve como un instrumento para la explicación del papel que desempeñan las variables internas como generadoras de vulnerabilidad estatal frente a las amenazas externas, en donde los conceptos de *poder* y *seguridad* se consideran primordiales en el análisis de las dinámicas del Tercer Mundo, concepto respecto al cuál se hace un análisis a partir de los planteamientos de Ayoob, en tanto se ha presentado un gran debate respecto a la categorización del mismo.

De esta manera en el segundo capítulo se identifican los vínculos sociales, políticos y económicos entre Ruanda y la RDC, que permitieron el paso de refugiados y grupos armados a la zona de Kivú Norte, exacerbando el conflicto y minando la seguridad de la zona. Así también es posible hacer referencia a la condición que se genera luego de que las dinámicas internas representan la mayor amenaza a la seguridad

del Estado, y tiene que ver con la permeabilidad<sup>6</sup> fronteriza que da paso a la intervención de Estados ubicados en el nivel regional, en el territorio y asuntos de la RDC. Además dentro de los vínculos políticos y económicos, se hace referencia a los argumentos de Jeremy Weinstein y Paul Collier, en tanto explican las razones por las cuales el conflicto resulta ser de larga duración, haciendo la salvedad, que citar a dos autores que analizan fundamentalmente las causas económicas del conflicto, no significa que se considere que la incidencia del postconflicto ruandés tenga sus raíces en asuntos e intereses económicos, pero que sí es un aspecto importante que junto a los argumentos de carácter sociocultural, políticos o de lucha por el poder, han permitido en momentos específicos que las situaciones de conflicto aumenten y que la seguridad se convierta en uno de los aspectos primordiales a la hora de analizar la incidencia.

En este sentido en el tercer capítulo se analizan las variables internas con base en lo presentado en los capítulos anteriores, con el fin de desarrollar un diagnóstico que dé cuenta de la situación de seguridad que no había podido ser resuelta a partir de las elecciones de 2006, con respecto a las que no se logró un desarrollo pacífico y libre y que sumió al Estado en una nueva confrontación en donde intervinieron grupos armados ruandeses dentro de los cuales algunos representan los intereses ruandeses.

Por tanto estos objetivos están basados en una investigación cualitativa, al hacer una recopilación de información que dé cuenta no sólo de los sucesos históricos que tuvieron lugar entre 2003 y 2009, sino del análisis de los conceptos más importantes (dentro de los tres objetivos específicos) que permitan clasificar la información, con el fin de entender la relación existente en Ruanda y la RDC, y poder hablar ahora de un conflicto intraestatal en Kivú Norte al este de la RDC, en donde los problemas de seguridad encuentran sus orígenes entre otros, en su vecino Ruanda. En esta medida el postconflicto ruandés desde 1994, ha incidido en la seguridad de la RDC debido a factores externos como el paso de refugiados y grupos armados al territorio congolés y el inicio de un nuevo conflicto en Kivú Norte causado especialmente por el monopolio de los recursos minerales y el control de la zona. Además se presentan factores internos como la debilidad en la estructura del Estado, la falta de cohesión y consenso social

---

<sup>6</sup> Se hace referencia al término de “permeabilidad”, puesto que es de esta manera como lo desarrolla Mohammed Ayoob en sus artículos y libros, de manera que se ha optado por traducirlo literalmente.

acerca de asuntos políticos y sociales y la permeabilidad fronteriza, que han generado que la incidencia del posconflicto en la seguridad de Kivú Norte en la RDC, aumente durante el periodo 2003 – 2009.

Como se mencionaba, la categoría analítica tiene que ver con la seguridad nacional, estudiada a partir del realismo clásico de Hans Morgenthau y el realismo subalterno de Mohammed Ayoob, dado que se considera como el eje fundamental alrededor del cual se desarrolla el conflicto interno e interestatal producido entre otros factores por el postconflicto ruandés de 1994. Se analiza además la zona de Kivú Norte, puesto que aunque los problemas de seguridad se presentan en casi la totalidad del territorio congolés, éste se considera como el punto sobre el cual convergen los intereses de los grupos armados, las FFAA, los jefes de Estado, la población nacional y refugiada, los actores internacionales etc. Por esta razón se habla de la zona más vulnerable en términos de seguridad, puesto que al compartir la frontera con Ruanda, es posible ver un incremento del conflicto y de la intervención de este actor, generando que la RDC no posea plena capacidad de ejercer el monopolio de la fuerza en todo su territorio. Esto trae como resultado que se presente la situación en la que el Estado “puede ser considerado en toda circunstancia como el mejor garante de la seguridad. Sobre todo en el caso de los Estados nuevos en donde las estructuras de poder han sido calcadas del modelo occidental y considerando a los organismos como garantes de la seguridad de los ciudadanos se transforman al contrario en la principal amenaza contra la seguridad de la población”<sup>7</sup>.

Finalmente la importancia de esta investigación, tiene que ver con la explicación de este tipo de conflictos intraestatales en el continente africano, que necesariamente pasan de tener un alcance en términos nacionales (según el nivel de estudio) a un alcance regional, afectando a más de dos Estados y su seguridad. Cabe aclarar que para el caso de la RDC, también se puede hablar de intereses económicos como suele ser común en este continente (teniendo en cuenta el caso de Sierra Leona como ejemplo), pero que se presentan otra serie de factores tales como los políticos o socioculturales que son de vital

---

<sup>7</sup> Ver David y Roche, *Théories de la sécurité*, p. 11. Traducción libre del autor.

importancia a la hora de comprender cómo un conflicto finalizado una década atrás, comienza a generar tal efecto en el país vecino, al punto de hablar de un nuevo conflicto de mayor complejidad, al tener en cuenta la participación de actores congolese y extranjeros, lo cual representa un problema mayor a la hora de la búsqueda de una resolución.

Adicionalmente aunque es posible ver que al hacer el análisis de las amenazas que se presentan hacia la seguridad de un Estado, por la intervención de otro Estado vecino luego de un conflicto, se presentan una serie de discusiones alrededor de tres temas importantes, a saber, los estudios de seguridad, los estudios de paz y el análisis de conflictos. Sin embargo el interés fundamental de esta monografía, es hacer un análisis a partir del campo de la seguridad y las amenazas que surgen, para este caso, en medio de un conflicto, pero no precisamente de las causas de la violencia o los procesos que se derivan de ella. Por tanto cabe aclarar que para efectos de esta monografía, se entiende por conflicto la violencia sistemática y armada entre dos o más bandos, de manera que siempre que se hable del postconflicto ruandés y su incidencia en la continuación y aumento del conflicto desatado en la RDC, pueda leerse con base en esta acepción.

Finalmente con esta monografía se espera que el lector tenga un acercamiento al caso específico de la RDC, no solamente durante sus dos grandes conflictos en la década de los noventa, sino por la situación de inseguridad, dadas las consecuencias generadas por el conflicto de un Estado vecino diez años atrás. Esto con el fin de ver qué factores generan que grupos extranjeros intervengan en otro Estado, y además cómo esta intervención se logra sobrepasando la soberanía nacional por cuestiones que parecen sobrepasar la seguridad estatal, dejando entrever que se convierte en una cuestión en la que el monopolio de la violencia legítima parece desvanecerse ante la presencia de un nuevo conflicto en manos de actores no estatales tanto nacionales como extranjeros.

## **1. LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO. UN CONTEXTO POLÍTICO INMERSO EN EL POSTCONFLICTO RUANDÉS**

En este capítulo se hará una descripción del contexto político en la RDC alrededor del postconflicto ruandés durante el periodo 2003 – 2009. Por tanto se busca analizar en primer lugar qué se entiende por la crisis de los Grandes Lagos, cuáles fueron los actores intervinientes, cuáles fueron las razones por las cuales este conflicto se desató y especialmente qué papel desempeña la RDC y el postconflicto ruandés, para poder hablar de una incidencia del postconflicto ruandés en términos de seguridad sobre la RDC, fundamentalmente en la zona de Kivú Norte.

En esta medida se analizará en segundo lugar el contexto político de la RDC, teniendo en cuenta que el análisis del mismo incluye aspectos de tipo sociocultural y económico, los cuales se presentarán en el segundo capítulo. Se elige hacer un análisis del contexto político, en la medida en que en la RDC se desarrollan una serie de acontecimientos que bien fruto de las dinámicas sociales y del régimen o bien de las dinámicas violentas de carácter interno o externo, permiten demostrar que los resultados de tales sucesos, preparan el escenario para que la incidencia del postconflicto ruandés en términos de seguridad sobre el territorio congolés haya aumentado. Para esto será necesario hablar de la RDC como un Estado que debido a sus variables internas, puede ser considerado como un actor vulnerable a las amenazas externas provenientes de Ruanda, generando que un conflicto intraestatal, se tornara rápidamente en un conflicto interestatal.

Por esta razón, dentro del análisis se presenta una intervención por parte del presidente ruandés Paul Kagame, no sólo en términos políticos y militares, sino también con el paso de refugiados y de grupos armados a Kivú Norte durante y después del genocidio ruandés de 1994. Esto lleva a hablar del postconflicto ruandés y su incidencia en la seguridad nacional de la RDC, de manera que actualmente se hace referencia a los “retos”<sup>8</sup> que enfrenta el Estado en lo que respecta al territorio en su totalidad.

---

<sup>8</sup> Ver U.S Department of State, “Background Note: Democratic Republic of the Congo”, 2011. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

## 1.1. LA CRISIS DE LOS GRANDES LAGOS. CONFLICTO INSEGURIDAD

La región de los Grandes Lagos comprende geográficamente el valle del Gran Rift en África central, al sur la zona del lago Tanganica hasta el lago Eduard y las Montañas de la Luna al norte. Dentro de este vasto territorio de unos 300.000 metros cuadrados, se incluyen los Estados de Ruanda, Burundi, la zona este de la República Democrática del Congo (RDC) y el suroeste de Uganda.<sup>9</sup> Esta gran región no sólo se caracteriza por su extensión, sino por el número de culturas, recursos, etc., con respecto a los cuales se han desarrollado una serie de confrontaciones que lleva a hablar de uno de los conflictos más amplios con respecto al número de muertos, desplazados y refugiados y al periodo en que tuvo lugar: la crisis de los Grandes Lagos. (Ver anexo 1).

Esta crisis es conocida en especial por dos razones; en primer lugar por el resultado que produjo el genocidio ruandés en 1994, con respecto al número de bajas y sobre todo, al número de refugiados que se asentaron en los Estados vecinos, especialmente en Kivu Norte al este de la RDC, siendo el mayor receptor de refugiados con una cifra aproximada de 1.2 millones de personas.<sup>10</sup> En segundo lugar, este flujo masivo de refugiados entre los Estados que componen la región de los Grandes Lagos, trajo como resultado el inicio de una serie de conflictos y su exacerbación por razones que tienen que ver con la conformación de grupos armados, el acceso a los recursos, el tráfico de armas, la lucha por el territorio y el poder político y evidentemente el trasfondo étnico.

Los grandes conflictos que surgieron, son conocidos como la *Primera Guerra Mundial Africana* (1996 – 1997) y la *Segunda Guerra Mundial Africana, Guerra Mundial Africana* o *Segunda Guerra del Congo* (1998 – 2003). La característica de este conflicto, tiene que ver con la cantidad de actores intervinientes a partir del nivel de análisis regional, generando como consecuencia una serie de dinámicas violentas de carácter interestatal e intraestatal que sumieron a la RDC en una situación de inseguridad al interior y en sus fronteras, dadas las amenazas violentas provenientes de algunos de los Estados vecinos,

---

<sup>9</sup> Comparar Lemarchand, René. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. 2009, p. 3.

<sup>10</sup> Comparar FAO - Food and Agriculture Organization of the United Nations. “La crisis de la región de los Grandes Lagos y del este de Zaire”, síntesis de prensa de la FAO, 1996. Consulta electrónica.

especialmente de Ruanda. En esta medida aunque se habla de Estados que se encontraron involucrados en esta crisis, es necesario dirigir el análisis a Ruanda y la RDC en tanto es posible ver, cómo sus dinámicas intraestatales se convirtieron en un conflicto interestatal, trayendo como consecuencia la necesidad de hablar de amenazas a la seguridad de Kivu Norte en la RDC partiendo de sus fronteras. Lo que llama la atención en esta investigación, es la situación de inseguridad que aumenta en el territorio congolés al darse por terminado el genocidio ruandés, debido al flujo masivo de población refugiada y grupos armados que por razones de supervivencia, reclamo de territorio, opciones de subsistencia a partir de la explotación de recursos naturales, reivindicación política y étnica entre otros aspectos, se hizo evidente la incidencia en la seguridad sobre todo en la zona de Kivu Norte, generando amenazas y nuevos retos para el territorio congolés. (Ver anexo 2).

## **1.2. DEL DECLIVE POLÍTICO CONGOLÉS A LA EXACERBACIÓN DEL CONFLICTO**

Como se mencionaba, en medio de esta crisis estalla uno de los mayores conflictos registrados luego de la *Segunda Guerra Mundial*, dado el número de muertos (aproximadamente 3.3 millones al finalizar el conflicto), desplazados y refugiados que trajo como resultado, además de la intervención de grupos armados congolese y extranjeros<sup>11</sup> la *Primera y Segunda Guerra Mundial Africana*.

Ahora bien aunque se especifica que se busca analizar el contexto político entre 2003 y 2009, es necesario hacer referencia a este conflicto, debido a que dado el contexto político que se ha desarrollado en la RDC a partir de su independencia en el año de 1960, la situación política y de seguridad empeoró finalizado este conflicto haciéndose inmanejable la situación producida por la crisis de refugiados, desplazados, muertos, enfrentamientos entre diferentes grupos armados, etc.

---

<sup>11</sup>Comparar Autesserre, Severine. "The Trouble with Congo; How Local Disputes Fuel Regional Conflict", May/June 2008, p. 94. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

### 1.2.1. Relación poder – seguridad. Determinante de las variables internas.

Según el contexto que se ha presentado, es imperante afirmar que la importancia que tienen las dinámicas internas, partiendo del aspecto político del Estado, es vital en tanto definen sobremanera la situación que para el caso de la RDC generó, por un lado el conflicto intraestatal entre 1998 y 2003 y por otro, el conflicto interestatal que provocó los problemas de seguridad en Kivú Norte, los cuales aumentaron a partir de 2003 hasta 2009. Para esto se recurre a la teoría del realismo subalterno de Mohammed Ayoob, que tomando los aportes más significativos del realismo clásico, permite ilustrar, analizar y entender de manera concisa, cómo aunque el Estado continúa siendo la unidad de análisis central, se considera que la seguridad del mismo se define a partir de las amenazas internas, partiendo del ambiente político y la estructura estatal y gubernamental, haciendo de éste un actor vulnerable a las amenazas externas, trayendo como consecuencia que conflictos internos se conviertan rápidamente en conflictos interestatales. Ayoob afirma que esta teoría se presenta como una alternativa en los estudios de seguridad dentro de los paradigmas de las Relaciones Internacionales con el fin de

presentar una explicación coherente para la mayoría de los conflictos en el sistema internacional a través del seguimiento de sus orígenes, tanto de sus inicios como de sus causas, dirigido hacia el primer esfuerzo político en curso en el Tercer Mundo, a saber, aquel relacionado con la construcción del Estado (y su opuesto ruptura de Estado y falla de Estado). Su capacidad explicativa está relacionada con su habilidad para demostrar los nexos entre su actividad doméstica<sup>12</sup> primaria y los asuntos regionales de balanza de poder [...].<sup>13</sup>

Así la cosa es importante partir de los principales supuestos del realismo clásico de Hans Morgenthau, con el fin de ver, cuáles retoma el realismo subalterno y así hablar de los cambios que se dan en los estudios de seguridad a partir de lo que Ayoob denominaría Estados del Tercer Mundo, de los cuales para este caso, haría parte la RDC. Por tanto dentro de los principales postulados de Morgenthau, merece la pena resaltar dos que le interesarán al realismo subalterno que tienen que ver con la preservación de los intereses, los cuales tienen al *poder* como el común denominador de los Estados en la

---

<sup>12</sup>Al traducir el concepto literalmente del inglés se hablaría de una política doméstica, sin embargo para efectos de esta monografía se hará referencia a este concepto como política, actividad, ámbito o nivel interno.

<sup>13</sup> Ver Ayoob, Mohammed. "Subaltern Realism. International Relations Theory Meets the Third World." En G. Neuman, Stephanie (ed.). *International Relations Theory and the Third World*. 1998. p. 35. Traducción libre del autor.

arena internacional, en la medida en que el interés nacional resulta inherente a las condiciones temporales y espaciales.<sup>14</sup> Así se entiende que el poder, entre otras acepciones utilizadas por Morgenthau, como “una relación psicológica entre quienes ejercen y aquellos sobre los que se ejerce”<sup>15</sup>, sea utilizado por estos actores como un medio “para conseguir sus fines”<sup>16</sup>.

Con base en esta afirmación, se deriva el concepto de *seguridad* el cual se define como “la integridad del territorio nacional y de las instituciones”<sup>17</sup>; de manera que aunque sea una definición minimalista, para esta investigación se entiende la seguridad asociada a la integridad territorial, la preservación de la soberanía, el fortalecimiento de las instituciones entre otros, teniendo en cuenta que el Estado como actor central es el garante de la seguridad, tanto nacional como societal (en términos de Barry Buzan). Así las cosas, el realismo subalterno parte de dos aspectos básicos, a saber, la definición del concepto de *Tercer Mundo* y de *seguridad* relacionada estrechamente con la idea de *poder*.

Para Ayoob los Estados del Tercer Mundo, se caracterizan fundamentalmente por encontrarse en una etapa temprana de construcción<sup>18</sup>, que genera una entrada tardía al sistema de Estados dentro del marco Westfaliano<sup>19</sup>, haciendo parte de un grupo de actores que Ayoob denomina como “intrusos débiles”<sup>20</sup>. Según esto, el realismo subalterno afirma que aunque si bien el concepto de *Tercer Mundo* puede resultar inexacto y controversial, se caracteriza por tener una serie de características básicas que tienen que ver con la

falta de cohesión, en términos tanto de disparidades económicas y sociales como de fisuras étnicas y regionales; falta de legitimidad incondicional de las fronteras estatales, instituciones estatales, y élites gubernamentales; desarrollo distorsionado y dependiente, tanto económico como social, marginalización, especialmente en relación con la seguridad y los asuntos económicos dominantes internacionales; y la fácil permeabilización por parte de los actores externos[...].<sup>21</sup>

---

<sup>14</sup> Comparar Morgenthau, Hans. *Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz*. 1896. p. 19.

<sup>15</sup> Ver Morgenthau. *Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz*. 1896. p. 43.

<sup>16</sup> Ver Morgenthau. *Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz*. 1896. p. 41.

<sup>17</sup> Ver David y Roche. *Théories de la sécurité*, p.10. Traducción libre del autor. Citando Hans Morgenthau, *Politics among Nations, New York, Alfred Knopf, 1960, 3° edition*, p. 562.

<sup>18</sup> En inglés Ayoob denomina este proceso como “state making”.

<sup>19</sup> Comparar Ayoob, Mohammed. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.4.

<sup>20</sup> Comparar Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.4.

<sup>21</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.15.

Por tanto, estos actores “han internalizado los valores dominantes del sistema Westfaliano [...] derivados del agudo sentido que se tiene acerca de la inseguridad interna y externa”<sup>22</sup> y por ende, de las amenazas internas y externas percibidas por los regímenes del Tercer Mundo, se deriva la preocupación por la preservación del poder y la seguridad los cuales se encuentran estrechamente relacionados. En este sentido igual que el realismo clásico, el realismo subalterno entiende el poder como un medio o un instrumento para controlar los asuntos de seguridad vistos a partir del nivel de estructuras estatales y regímenes, los cuales al no tener una unidad centralizada de poder y autoridad, generan que los Estados se conviertan en actores vulnerables a las amenazas externas de cualquier tipo.<sup>23</sup> Así es que Ayoob afirma que “la sensación de inseguridad que sufren estos Estados emanan mayoritariamente del interior de sus fronteras más que del exterior”<sup>24</sup>. En este orden de ideas, Ayoob establece que al tener un concepto de seguridad estatocéntrico,

es utilizado en sentido restringido, aplicado a la seguridad del Estado – en términos de su territorio y sus instituciones – y a la seguridad de aquellos que profesan representar al Estado territorial e institucionalmente. En otras palabras, seguridad-inseguridad es definida en relación a las vulnerabilidades *tanto internas como externas*-que amenazan o tienen el potencial para derribar o debilitar las estructuras del Estado, tanto territorial como institucional, y los regímenes gubernamentales.<sup>25</sup>

Así las cosas es importante entender, que este marco teórico permite estudiar la seguridad con base en el contexto que se está investigando y que por tanto

Los problemas de seguridad no se presentan en los mismos términos para todos los Estados. Un país desarrollado o un país del Tercer Mundo no confrontan las mismas amenazas y no analizan sus problemas de manera idéntica; las amenazas en la seguridad de un Estado evolucionan en función de las transformaciones de la violencia (estrategias indirectas, conflictos asimétricos, terrorismo...) y al grado de las modificaciones del ambiente internacional.<sup>26</sup>

---

<sup>22</sup> Ver Ayoob, Mohammed. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.3. Traducción libre del autor.

<sup>23</sup> Para Ayoob estas amenazas pueden ser políticas, militares, económicas o tecnológicas.

<sup>24</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.7. Traducción libre del autor.

<sup>25</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. pp. 8-9. Traducción libre del autor.

<sup>26</sup> Ver David y Roche, *Théories de la sécurité*, p. 14. Traducción libre del autor.

Por tanto, con base en las principales premisas del realismo subalterno, es posible explicar el contexto político congolés, dando razón de las amenazas internas que permitieron la incidencia del postconflicto ruandés como amenaza externa.

**1.2.2. Poder y seguridad como variables internas del contexto político en la RDC.** Este contexto no podría analizarse sin el régimen de Laurent – Desiré Mobutu, quien a partir de 1965 llega por medio de un golpe de Estado dado al presidente Joseph Kasavubu. Este régimen se caracterizó especialmente por permitir

un solo partido político, el Mouvement Populaire de la Révolution (Movimiento Popular de la Revolución, MPR), y esto se convirtió efectivamente en un sistema que funcionaba de acuerdo al clientelismo. Una nueva constitución fue redactada dejando a Mobutu como cabeza de Estado, cabeza de gobierno, cabeza de la política exterior y – de manera crucial – comandante en jefe de las fuerzas armadas y la policía.<sup>27</sup>

Además tanto en el nivel central como en las provincias, dentro de la rama del poder judicial, el poder era centralizado y las decisiones tomadas tanto por los ministros del gabinete como por los gobernadores provinciales, los jueces de las cortes a cualquier nivel y las oficinas públicas, debían ceñirse e implementar las decisiones tomadas por Mobutu.<sup>28</sup> De esta manera, este régimen de más de tres décadas se caracterizó por llevar a cabo un fuerte estilo de gobierno desarrollado a partir de la persona de Mobutu y por hacer del uso de la fuerza en cualquier circunstancia un método requerido y obligado.

Entre tanto el gobierno Mobutista promovía e incitaba a la violencia, estallan los conflictos mencionados entre 1998 y 2003, dentro de la crisis de los Grandes Lagos. En medio de esta situación de violencia e inestabilidad, Mobutu es obligado a dejar el país mientras llega al poder Laurent Kabila, quien debe enfrentar el curso del conflicto buscando la unificación de una RDC dividida por las facciones armadas que militaban en casi la totalidad del territorio. Además se presentó la intervención extranjera por parte de Estados de la región tales como Namibia, el Congo (Brazzaville), la República Centro Africana, Chad, Sudán, Gabón, Angola y Zimbabwe, más la intervención de Naciones

---

<sup>27</sup> Ver Savage, Tyrone y Vanspauwen, Kris. “The conflict in the DR Congo: a story of failed transitions and interlocking conflicts”. En, *Restoring Justice after Large-scale Violent Conflicts. Kosovo, DR Congo and the Israeli-Palestinian case*. p. 326. Traducción libre del autor.

<sup>28</sup> Comparar Savage y Vanspauwen. “The conflict in the DR Congo: a story of failed transitions and interlocking conflicts”. p. 326. Traducción libre del autor.

Unidas y su misión en la RDC llamada MONUC<sup>29</sup>, entendiendo tal intervención como un factor que más que lograr la estabilización de la zona, fue considerada como generadora de amenazas e inestabilidad social y política, debido a los intereses particulares y a la puesta en marcha de medidas que en su punto de implementación encontraban divergencias que no les permitía continuar.<sup>30</sup> Evidentemente la intervención de cada uno de estos actores tenía un objetivo definido, en especial, la obtención de recursos dentro del territorio congolés y luego de que Laurent Kabila pidiera ayuda a los gobiernos de Angola y Zimbabwe con el fin de evitar la avanzada de los grupos armados, la ayuda traía como contraprestación concesiones de petróleo para Angola y concesiones de cobalto y cobre para Zimbabwe, además de diamantes para Namibia.<sup>31</sup>

Para el año de 1999 se presentaron dos situaciones que daban alguna esperanza de llegar a un acuerdo con respecto al conflicto; en primer lugar el presidente Kabila aceptó la posibilidad de iniciar un diálogo nacional pero con la exclusión de la oposición, puesto que su única opción era mantenerse en el poder, y por otro lado, Ruanda anunciaba la posibilidad de un acuerdo de cese al fuego con la RDC. De esta manera se lleva a cabo el *Acuerdo de Lusaka*<sup>32</sup> en el que se incluía “el cese al fuego inmediato, la incorporación de tropas rebeldes a la armada nacional, y el diálogo nacional”<sup>33</sup>. Sin embargo durante el 2000 y 2002, el conflicto continuó y aumentó y las escaladas violentas fueron sucesivas en el territorio, puesto que Uganda y Ruanda prestaban su

---

<sup>29</sup> En inglés *United Nations Organization Mission in the Democratic Republic of the Congo*. Nombrada así a partir del Julio de 1999, aunque ha sido renombrada a partir del 1 de julio de 2010 de acuerdo a la resolución 1925 del Consejo de Seguridad por MONUSCO, *United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*.

<sup>30</sup> En el caso de los actores regionales, la mayoría de los Estados africanos desplegaron sus tropas en el territorio congolés, ofreciendo una ayuda al gobierno del momento a cambio de retribuciones de carácter económico, que generó nuevas fuentes de conflicto dada la extracción ilegal de recursos naturales y de la búsqueda por el control de las principales zonas mineras. En el caso de los actores internacionales, al llevar a cabo los planes asociados a los programas de Desmovilización, Desarme y Reintegración (DDR) y de Reforma al Sector de la Seguridad (SSR), encontraron divergencias partiendo del bajo consenso que existía en el concepto mismo de SSR, las fases de implementación del DDR, el manejo de los recursos y préstamos otorgados para los pagos durante las reintegraciones, los métodos de modernización y entrenamiento de las Fuerzas Armadas entre otros aspectos.

<sup>31</sup> Comparar Guy, Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*, 2008. p. 99. Traducción libre del autor.

<sup>32</sup> El Acuerdo fue firmado entre el gobierno de Kinshasa y cinco Estados intervinientes excepto el grupo armado congolés *Rassemblement Congolaise pour la Démocratie (RDC)*.

<sup>33</sup> Comparar Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*. p. 99-100. Traducción libre del autor.

apoyo a los rebeldes, mientras que Angola, Namibia<sup>34</sup> y Zimbabwe,<sup>35</sup> continuaban apoyando al gobierno Kabila. En esta medida, para el año 2001 la zona este del Estado ya no se encontraba bajo el control del poder central dado que como se afirma “El norte, el este y el sureste se encontraba bajo el control de los rebeldes que eran en gran medida financiados y apoyados por los vecinos de la RDC, Uganda, Ruanda y Burundi”<sup>36</sup>.

En medio de la situación de caos y violencia permanente, en enero de 2001 es asesinado el presidente Laurent Désiré Kabila, al parecer por miembros del RCD – Goma, facción apoyada por el gobierno ruandés, generando una sensación de incertidumbre con respecto a la estabilidad del sistema político y la seguridad tanto del Estado como de la población. Inmediatamente llega al poder su hijo Joseph Kabila, quien debe continuar enfrentando la crisis de la RDC en un momento en que el conflicto aumentaba al noreste del Estado, y en medio de esta situación, se propone en el 2001 la firma del *Acuerdo de Sun City* que abarcaba el *Acuerdo de Lusaka*. En el año 2002 se lleva a cabo la firma del *Acuerdo de Pretoria* entre los jefes de Estado Paul Kagame y Laurent Kabila, en el cual se proponía por un lado la deportación de los combatientes Hutu, especialmente aquellos que habían sido responsables del genocidio de 1994 y por otro lado se presentaban los lineamientos para llevar a cabo un proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), que para el caso congolés era complejo en gran manera, puesto que debía también llevarse a cabo la repatriación y el reasentamiento de estos combatientes extranjeros.<sup>37</sup> En términos políticos este documento pasó a llamarse *Global and All-Inclusive Agreement*<sup>38</sup>, por medio del cual se establecía una Constitución y un gobierno transitorio cuya estructura estaría basada en cinco instituciones transitorias y en

---

<sup>34</sup> Angola tenía 2.000 tropas en el territorio apoyando al gobierno de Kabila, además que uno de sus principales objetivos, además de la obtención de recursos, era la necesidad de limitar las escaladas violentas que el grupo armado Unidad Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA), desarrollaba desde territorio congolés. Namibia tenía 1.800 tropas en la RDC durante el mismo periodo.

<sup>35</sup>Para esta época Zimbabwe tenía 10.000 tropas en la RDC y tanto sus militares como sus operaciones financieras obtenían acuerdos que les permitían explotar recursos naturales en la RDC.

<sup>36</sup> Ver Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*. p. 101. Traducción libre del autor.

<sup>37</sup> Según la Agencia Catalana de Cooperación, de 150,000 combatientes a desmovilizar, aproximadamente 23,000 eran combatientes extranjeros (4,000 burundeses, 4,000 congoleños y 15,000 ruandeses). El tipo de DDR y su denominación para el caso de la RDC es además: “Múltiple, con grupos paramilitares, milicias extranjeras, reforma de las FFAA y menores soldados, combinando procesos de reintegración y desmovilización en un tronco común. DDR para los combatientes congoleños y DDRRR (repatriación y reasentamiento) para los combatientes extranjeros (Ruanda, Burundi, Uganda y Congo).

<sup>38</sup> En francés, *Accord Global et Inclusif sur la Transition en République Democratique du Congo*.

la idea de poder compartido. Sin embargo esta decisión produjo que nuevos brotes de violencia surgieran en las provincias al este del territorio, y aunque se afirma que este gobierno de transición puso las bases para una nueva etapa en la democracia del país, algunos grupos armados tales como los Mai-Mai no hicieron parte del Acuerdo por voluntad propia y las amenazas por parte de otros grupos armados en gran parte del territorio continuaban siendo evidentes.<sup>39</sup> En este sentido es posible entender como una de las características básicas de los Estados del Tercer Mundo, la falta de consenso que existía tanto el nivel político como social, acerca de asuntos o decisiones tomadas en el ámbito gubernamental, derivado de la falta de cohesión interna generada por los problemas sociales, económicos y étnicos. Adicionalmente se ve la necesidad de poner en marcha una serie de reformas y procesos dirigidos a las FFAA congoleñas, siendo necesario establecer directrices que permitieran hacer frente a la situación de inseguridad e inestabilidad que se vivía fundamentalmente en la región de Kivú Norte. Por esto se crea la nueva Armada nacional, *Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo*<sup>40</sup> (FARDC), con el fin específico de desplegarse en Kivú Norte y Sur, de manera que hubiera una vigilancia continua de las fronteras al este del país.

Sin embargo, dado que los movimientos de refugiados y de la armada Hutu no cesaban el conflicto en esta región y el FARDC tenía el objetivo de generar resistencia, el presidente Paul Kagame, decidió tomar esta situación como una nueva amenaza a la seguridad ruandesa y por ende desplegó nuevos ataques por medio de la facción armada RCD-Goma,<sup>41</sup> logrando por un lado que un nuevo número de refugiados se dirigiera al este de la RDC, que la lista de muertos incrementara y que el conflicto y la inseguridad del Estado aumentara. Así se demuestra que aunque la Armada ruandesa hubiera aceptado retirarse de la RDC luego de la firma del Acuerdo de 2003, gran parte del mismo continuó proveyendo ayuda y apoyo logístico, financiero y militar a aquellos combatientes congoleños de origen ruandés.<sup>42</sup> Por esta razón se afirma, que “el conflicto fue exacerbado por la interferencia de Ruanda, que envió tropas a través de la frontera

---

<sup>39</sup> Comparar Savage y Vanspauwen. “The conflict in the DR Congo: a story of failed transitions and interlocking conflicts”. pp. 330-331. Traducción libre del autor.

<sup>40</sup> En francés, *Forces Armées de la République Démocratique du Congo*.

<sup>41</sup> Comparar Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*. p. 108-109. Traducción libre del autor.

<sup>42</sup> Comparar Autesserre. “The Trouble with Congo; How Local Disputes Fuel Regional Conflict”. p. 100. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

en noviembre de 2004 reivindicando la persecución del extremista Hutu FDLR”<sup>43</sup>. Así la situación de conflicto continuaba especialmente entre facciones congoleñas y ruandesas, debido al interés nacional de cada Estado de protección de sus fronteras, la lucha por el territorio y evidentemente por los recursos. Por esta razón se afirma que la guerra de 1998 – 2003 destruyó los medios institucionales por medio de los cuales se podrían manejar las tensiones a través de una vía pacífica; “el sistema judicial del Congo colapsó, así como gran parte del Estado. La guerra dislocó muchas comunidades, [...] la representación pobre del gobierno en su totalidad, especialmente su fracaso por restablecer el estado de derecho en las provincias del este, perpetuó una cultura de impunidad, lo cual facilitó el uso de la violencia [...]”<sup>44</sup>.

### **1.3. ELECCIONES EN MEDIO DEL CONFLICTO. UN PASO MÁS LEJOS DE LA SEGURIDAD**

En medio de esta situación, se llevan a cabo las elecciones presidenciales, parlamentarias y provinciales de 2006, que definiría gran parte del futuro político, social y económico de la RDC. Los esfuerzos aunados luego de terminada la guerra en el 2003, a través de firmas de múltiples acuerdos, el desarrollo de programas de DDR y de reformas al sector de la seguridad (SSR) las cuales incluían la creación de la nueva Armada nacional etc., no lograron generar en la RDC un ambiente propicio para que las elecciones pudieran llevarse a cabo de manera pacífica, ni que tuvieran resultados que permitieran realizar mejoras tanto al sistema político como a la situación de seguridad del Estado y la población. Joseph Kabila fue reelegido luego de una segunda vuelta, y aunque fue el primer presidente elegido democráticamente<sup>45</sup>, las confrontaciones continuaron predominantemente al este del país al ver que aunque una de las tareas fundamentales

---

<sup>43</sup> Ver International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.1. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>44</sup> Ver Autesserre. “The *Trouble with Congo*; How Local Disputes Fuel Regional Conflict”. p. 100. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>45</sup> Con respecto a la elección hecha democráticamente, se presentan una serie de inconformismos por parte de los grupos políticos de oposición en la RDC, acerca de lo que se consideran elecciones democráticas en la medida en que se afirma que la llegada al poder de Kabila por segunda vez, no tuvo un tinte democrático, al manipular los resultados, las mesas de votaciones, generar intimidación a la población y los partidos de oposición etc.

que deberían tenerse en cuenta a través de estas elecciones era llevar a cabo la construcción de la paz local y la revisión del sistema judicial, “el sistema electoral alimentó el odio racial y marginalizó a las minorías étnicas, haciendo del resurgimiento de los movimientos armados algo posible”<sup>46</sup>.

Además se presenta un nuevo factor que hacía de la resolución del conflicto un asunto difícil de controlar; el aumento de la presencia en Kivú Norte y Sur de Laurent Nkunda conocido por “ser el mayor “saboteador””<sup>47</sup> de los esfuerzos por restablecer la paz en Kivú Norte luego del Acuerdo de 2002.<sup>48</sup> Lo que hace de esta figura una amenaza directa a la seguridad de la RDC obstruyendo el paso para acordar una verdadera paz en la región, es su participación tanto en grupos armados de Ruanda como de la RDC. En primer lugar hizo parte del *Frente Patriótico Ruandés* (FPR) dirigido por Paul Kagame, yendo posteriormente a hacer parte de la *Alianza de las Fuerzas Democráticas para la Liberación del Congo* en 1998, momento en el que se asentó en Kivú Norte y posteriormente se unió a una de las facciones del RCD, de manera que no era claro si su militancia se encontraba dentro de un grupo armado congolés o ruandés. Más adelante fundó en el año 2006 el *Congreso Nacional para la Defensa del Pueblo*<sup>49</sup> (CNDP) apoyado por el gobierno ruandés, convirtiéndose oficialmente en la principal amenaza tanto para el gobierno de Kabila, como para el mantenimiento de la paz y la seguridad en Kivú Norte. Esta amenaza se explica en tanto

a mediados de 2007, en la provincia de Kivú Norte al este, conflictos de baja intensidad entre las fuerzas del gobierno y las tropas del renegado Laurent Nkunda, se intensificó a una mayor confrontación, luchando por igual y exacerbando el continuo rencor entre los Tutsis, los Hutus, y otros grupos. Desde entonces, las confrontaciones han matado a cientos, tal vez miles, de combatientes y civiles y forzado a medio millón a reasentarse.<sup>50</sup>

Por tanto Nkunda fue el primero en oponerse a que los miembros de su grupo armado hicieran parte tanto del programa de DDR como de las brigadas del FARDC; y aunque para el año 2006 se registró que un total de 1,300 combatientes liderados por Nkunda habían entrado al proceso de desmovilización en la región de Ituri y Kivú Sur

---

<sup>46</sup>Ver Autesserre. “The Trouble with Congo; How Local Disputes Fuel Regional Conflict”. p. 95. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>47</sup> Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 17. Traducción libre del autor.

<sup>48</sup> Comparar Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 3. Traducción libre del autor.

<sup>49</sup> En francés, *Congrès National pour la Défense du Peuple*.

<sup>50</sup> Ver Autesserre. “The Trouble with Congo; How Local Disputes Fuel Regional Conflict”, pp. 94-95. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

con el propósito de fusionar dos brigadas entre excombatientes de Nkunda y las FFAA congoleñas, en el 2007, una año después de que el proceso de reestructuración de las FFAA estuviera teniendo cierto éxito, Nkunda decidió retirar a sus hombres del programa.<sup>51</sup>

En medio de esta situación y aunque Kabila solicitó al gobierno ruandés el rompimiento de relaciones con Nkunda, se propuso para el año 2008 un nuevo proceso de paz llevado a cabo en Goma, capital de Kivú Norte, con el fin de estabilizar las provincias. Esto se hizo a través de la “Conferencia sobre Paz, Seguridad y Desarrollo en las Kivus”, incluyendo miembros de la sociedad civil, representantes del gobierno, grupos armados y observadores internacionales; sin embargo en el año 2009 aproximadamente 4,000 tropas ruandesas regresaron a las Kivús dejando en entredicho lo acordado en estos procesos.<sup>52</sup> Por tanto es posible señalar cómo dentro de lo que define a los Estados del Tercer Mundo, la situación de la RDC demostraba que las políticas de gobierno no resultaban exitosas debido a que según Ayoob, éstas “pueden ser medidas por su capacidad de sobrepasar los impedimentos internos y externos”<sup>53</sup> impuestos por el proceso mismo de construcción del Estado. Así se demostraba cuáles eran las capacidades del gobierno con base en las cuales buscaba sobrepasar los impedimentos internos en términos del caos social y político que se vivía en Kivú Norte, y externos a partir de la incidencia que generaba Ruanda por medio de sus políticas dirigidas a la protección de la seguridad nacional, además del despliegue de grupos armados y FFAA en el territorio. Según lo señalado, el contexto político de la RDC pasando por los tres gobiernos (Mobutu, Laurent Kabila y Joseph Kabila), se ha visto directamente relacionado con el contexto político ruandés. Esto no sólo por la crisis de los Grandes Lagos, pues este suceso intensificó sus relaciones, sino porque debido a que son Estados vecinos, compartiendo un amplio territorio de frontera, sus poblaciones han estado continuamente relacionadas como primera medida desde un punto de vista sociocultural y político. Por eso no sólo se habla de un sistema político débil, con unas

---

<sup>51</sup> Comparar Escola de cultura de pau. “República Democrática del Congo”, pp.12 - 13. Documento Electrónico.

<sup>52</sup>Comparar Vlassenroot, Koens y Raeymaekers, Timothy. “Briefing, Kivu’s Intractable Security Conundrum”, July 2009. p. 432. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>53</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.15. Traducción libre del autor.

FFAA que no habían logrado proveer la seguridad necesaria ni al Estado, sus fronteras, ni a la sociedad congoleña, sino que se habla de un conflicto intraestatal e interestatal, difícil de solucionar debido a los múltiples intereses de actores intervinientes. Así es posible ver cómo a partir de las amenazas internas, emanadas del ámbito político, la RDC integró en su agenda de gobierno la política ruandesa, debido a la situación de conflicto y sus consecuencias, haciendo del territorio congolés el lugar en el que se llevaría a cabo la resolución de múltiples conflictos que llevarían al restablecimiento de la paz y como consecuencia al logro y mantenimiento de la seguridad sobre todo en la zona de Kivú Norte.

En este sentido al analizar el contexto político de la RDC en el periodo 2003 – 2009 y los antecedentes más importantes que permiten entender la lógica política de este Estado, será posible presentar de manera más detallada en el capítulo siguiente las relaciones entre Ruanda y la RDC, con el fin de comprender de qué manera incidió el postconflicto ruandés sobre la seguridad de la zona Kivú Norte en la RDC.

## **2. RUANDA Y LA RDC: UN VÍNCULO QUE DA CUENTA DE LOS ASUNTOS DE SEGURIDAD NACIONAL**

Luego de describir el contexto político congolés a partir de los antecedentes más importantes que permiten entender el periodo 2003 – 2009 alrededor del postconflicto ruandés, y de ver que son las variables internas las que definen el concepto de seguridad del Estado, es importante analizar las relaciones establecidas entre Ruanda y la RDC con el fin de identificar los vínculos socioculturales, políticos y económicos, que permitieron el paso de refugiados y grupos armados ruandeses al territorio congolés, teniendo en cuenta que a partir de la debilidad en las variables internas, la RDC se convirtió en un actor vulnerable ante las amenazas externas provenientes, en este caso, de Ruanda.

En esta medida generalmente se afirma que la relación establecida entre estos dos Estados comienza a partir del postconflicto o genocidio ruandés y se incrementa con la crisis de los Grandes Lagos. Ahora bien, aunque la segunda afirmación no es falsa, con respecto a la primera es necesario establecer que el vínculo Ruanda – RDC, se fundamenta en los nexos socioculturales prácticamente a partir de la creación oficial de estos dos Estados, por no hacer referencia a la relación ya existente entre los grupos étnicos que ocupaban los territorios que actualmente le corresponden a Ruanda y a la zona de Kivú Norte y Sur al este de la RDC. En efecto esta investigación no gira en torno a un análisis sociológico de los grupos étnicos que habitaban en estas zonas del continente africano; sin embargo es importante hacer referencia a estas relaciones, puesto que permite explicar, comprender y responder de manera más clara, las relaciones políticas y económicas que más adelante se establecerían entre estos dos actores estatales y que generaron la necesidad de hablar sobre la seguridad nacional de la RDC, en la cual Ruanda desempeña un papel de suma importancia. Por tanto se presentan dos factores principales, a saber, las relaciones socioculturales y el territorio, lo que permite hablar del origen de los grupos armados y las disidencias que desembocan en los conflictos intra e interestatales librados en territorio ruandés y congolés, para hablar posteriormente, de refugiados, recursos minerales, tráfico de armas, líderes de grupos armados ejerciendo poder en zonas estratégicas y tropas nacionales e internacionales desplegadas en estas zonas con el fin de mitigar las ofensivas armadas y por ende el conflicto.

De esta manera, en este capítulo se exponen las relaciones enmarcadas en los tres niveles mencionados, con el fin de ver por qué razón se da el paso de refugiados y grupos armados a la zona de Kivú Norte y Sur, generando un grave problema en la seguridad congoleña difícil de solucionar por parte del gobierno congolés y los actores involucrados en la tarea dirigida a la resolución del conflicto. Claramente esto puede ser entendido a partir del realismo subalterno, porque en la medida en que las variables internas representan la mayor amenaza para el Estado, las variables externas, especialmente provenientes de la región y más específicamente de los Estado vecinos, provocan el inicio de los conflictos interestatales por razones que serán explicadas a lo largo de este capítulo y que definen las amenazas a la seguridad nacional.

## **2.1. LOS HUTU Y LOS TUTSI. ¿POBLACIÓN RUANDESA O CONGOLEÑA?**

Como se anotaba, es posible relacionar en primera instancia la población Hutu y Tutsi con el Estado ruandés; sin embargo es interesante notar, cómo también hay población Hutu y Tutsi congoleña, haciendo de este factor uno de los nexos fundantes entre los dos Estados y por ende una de las razones principales de pugna entre éstos, lo cual amenaza la seguridad nacional a través de sus fronteras. Por esta razón es importante partir de la idea de que “Ruanda y Burundi, después de todo, no son los únicos países cuyos mapas étnicos revelan la existencia de Hutu y Tutsi”,<sup>54</sup> puesto que a partir del periodo colonial, las migraciones de población perteneciente al territorio ruandés y burundés, hacían del este del Congo hasta hoy un territorio poblado predominantemente por estos dos grupos.<sup>55</sup> Es posible afirmar, que a partir de la Conferencia de Berlín en 1885, por medio de la cual las fronteras, entre otras, fueron dibujadas entre el Estado libre del Congo y el África oriental alemán, los territorios en los que aun no había población asentada, fueron ocupados por 80 o 90% de población Hutu, incluida por supuesto en el territorio congolés.<sup>56</sup> Sin embargo los principales problemas con respecto a la división étnica con base en el territorio, comenzaron a hacerse notorios a partir de la

---

<sup>54</sup> Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 7. Traducción libre del autor.

<sup>55</sup> Comparar Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 7. Traducción libre del autor.

<sup>56</sup>Comparar International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.8. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

*Misión de Inmigración de los Banyarwanda* (MIB)<sup>57</sup> creada en 1930 por el poder belga, con el fin de obtener una fuerza de trabajo fácilmente controlable en el territorio correspondiente al este del Congo, caracterizados por sus plantaciones y recursos naturales.<sup>58</sup> Por tanto, según Jean-Claude Willame citado en el reporte número 91 del *International Crisis Group* (ICG), “hacia 1955, cerca de 160,000 Hutu y Tutsi habían sido transplantados de Ruanda a Masisi, Walikale y aun partes de Katanga”<sup>59</sup>; por esta razón se afirma que a partir de la década de los 50 “el conflicto en Kivú Norte comenzó alrededor de las disputas sobre la tierra y los recursos que resultaron de estos movimientos”<sup>60</sup>.

Así pues, durante el periodo colonial, el poder belga creó una forma de administración definida, en el cual los Tutsi<sup>61</sup> ejercían poder o gobernaban sobre los Hutu, de manera que cualquier grupo que tuviera el deseo de establecerse en ese territorio y poseer una porción de tierra, debía aceptar estar bajo la autoridad Hunde. Por tanto, continúa el periodo de postcolonización en el cual la RDC, entonces llamada Zaire, se independiza del poder belga estableciendo un nuevo sistema político, aunque no con marcadas diferencias del sistema colonial, puesto que al estar bajo el régimen de Mobutu Sese Seko, y su particular forma de gobernar, se genera una exclusión política evidente, haciendo que las pugnas étnicas aumentaran a partir de 1950. Uno de los enfrentamientos más notorios que demuestra la creciente pugna sociocultural entre los pueblos que habitaban los territorios ruandés y congolés, es la *Guerra Kanyarwanda*, la cual demostró el sentimiento anti-Tutsi luego de que Zaire se independizara entre 1963 y 1966. El foco de violencia se encontraba en la recientemente creada Kivú Norte y las razones fundamentales de estos enfrentamientos, partían de la creación de las

---

<sup>57</sup> En francés *Mission d'Immigration des Banyarwanda*.

<sup>58</sup> Comparar International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.8. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>59</sup> Ver International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.8. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>60</sup> Ver International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.8. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>61</sup> Esta población Tutsi es conocida como los *Banyamulenge*. Es predominantemente pastoril y se situaba al sur de Uvira en Kivú Sur. Actualmente esta acepción ha sido instrumento de controversia, puesto que a partir de la década del 90, se ha utilizado para designar a los Tutsi que habitan Kivú Norte y Sur. Esto tiene que ver con que son cultural y socialmente diferentes a los Tutsi establecidos en estas zonas a partir de la Revolución de Ruanda entre 1959 y 1962. Sin embargo, dado su auge como una fuerza política a partir de la década del 60, su acepción sin tener en cuenta estas distinciones ha predominado.

instituciones provinciales que en manos de unos pocos Tutsi, representaban una amenaza para la autonomía de los grupos étnicos tanto en la frontera como los que habitaban en Kivú Norte.<sup>62</sup> De esto se derivaron nuevas divisiones, creando facciones étnicas que posteriormente conformarían los grupos armados que estarían llevando a cabo durante las últimas décadas, incursiones armadas sobre el territorio y poderío sobre los recursos durante las últimas décadas, como es el caso del RCD con sus múltiples facciones, el *Frente Patriótico de Ruanda* (RPF), el grupo *Alianza de las Fuerzas Democráticas por la Liberación del Congo* (ADFL), el *Frente de Liberación de Ruanda* (FDLR) entre otros. Por esta razón es posible afirmar que dentro del entramado étnico que incluye los Estados de Burundi, Ruanda la RDC y otros Estados como Uganda debido al flujo de refugiados producto del conflicto, “un mapa cognitivo más complejo, emergió causando que los Hutu y Tutsi se fragmentaran en facciones, y entraran en nuevo patrón de alianzas al interior y al exterior”<sup>63</sup>.

Por esta razón, Ayooob afirma que los conflictos internos se encuentran en estrecha relación con los conflictos interestatales, en la medida en que partiendo del concepto de construcción del Estado el cual encuentra sus raíces en “el dibujo arbitrario de las fronteras coloniales”<sup>64</sup> y la debilidad de las estructuras gubernamentales y estatales de los Estados del Tercer Mundo, se inician las luchas relacionadas con el espacio geográfico y territorial que desembocan en conflictos de carácter interestatal.<sup>65</sup> En efecto el punto fundamental que vale la pena resaltar, responde a la amenaza directa que se genera en la seguridad del Estado en tanto

desde que estas luchas involucran no sólo Estados vecinos pero también poblaciones al interior de los Estados que aceptan de manera obligada o niegan activamente la legitimidad de las fronteras coloniales de sus Estados y poseen nexos etnolingüísticos o etnoreligiosos con personas de los Estados vecinos, los conflictos interestatales resultan inevitables y traen como resultado que para los Estados este tipo de sucesos se conviertan en un reto difícilmente solucionable.<sup>66</sup>

---

<sup>62</sup> Comparar Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 13. Traducción libre del autor.

<sup>63</sup> Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 12. Traducción libre del autor.

<sup>64</sup> Ver Ayooob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.47. Traducción libre del autor.

<sup>65</sup> Comparar Ayooob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.47. Traducción libre del autor.

<sup>66</sup> Ver Ayooob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.47. Traducción libre del autor.

Así se entiende que haya un interés por hablar de los nexos étnicos que surgen entre estos dos Estados, puesto que a partir de un asunto sociocultural que generó una serie de discriminaciones asociadas a la ciudadanía y al territorio especialmente, deviene imperante hablar del surgimiento de los intereses políticos y las medidas que se toman (por medio del uso de instrumentos incluso legales que generaron la exacerbación de las luchas entre los dos Estados) y que surgen en las fronteras al este del Congo, con respecto al territorio y la riqueza de recursos naturales que posee el territorio de Kivú Norte y Sur. Por esta razón, es importante hacer referencia a los nexos políticos que surgen a partir del régimen Mobutu y que incrementan las pugnas entre grupos armados, políticos, étnicos, económicos etc. Esto por supuesto genera que la seguridad en la zona este de la RDC sea uno de los asuntos principales a tener en cuenta durante los sucesivos conflictos que tienen lugar en este territorio, en donde la población llega a ser uno de los mayores actores afectados, además de la integridad nacional del Estado, partiendo claramente de la debilidad gubernamental característica de la RDC.

## **2.2. LA INFLUENCIA RUANDESA: FACTOR DETERMINANTE EN EL NIVEL POLÍTICO CONGOLÉS**

Según lo anterior, los nexos socioculturales entre los dos Estados parten del periodo colonial, incrementándose las divisiones al delinear las fronteras de los nuevos territorios que estarían bajo jurisdicción de los poderes coloniales y que posteriormente a través de procesos de independencia, aun cuando se presentara la idea de que los enfrentamientos fruto de las diferencias étnicas disminuirían, se da la situación inversa evidente en los numerosos conflictos intraestatales e interestatales entre los Estados de la región de los Grandes Lagos.

Como se afirmaba, las pugnas de carácter político comenzaron a partir de la llegada de Sese Seko al poder, especialmente por las medidas que dentro de su gobierno comenzarían a tomarse relacionadas con la población extranjera. Dos medidas importantes permiten notar las reacciones violentas que en los años siguientes se desatarían; por un lado con las pugnas étnicas que a partir de la década de los 50 tuvieron lugar en Ruanda con el amplio grupo de Tutsi Banyamulenge, se abrió paso al

establecimiento de las mismas en la zona este del Congo, de tal manera que para Mobutu esto significó una gran oportunidad para aumentar el tamaño de su partido político *Movimiento Popular de la Revolución* (MPR)<sup>67</sup>, teniendo además la oportunidad de encontrar más adelante sus mayores aliados en el RCD-G<sup>68</sup> ya que se afirma que “Mobutu vio a la comunidad como marginalizada, educada y fácil de manipular”<sup>69</sup>.

Esta amplia bienvenida, abrió paso a la segunda medida que permitiría en primera instancia conseguir mayor apoyo y simpatía por parte de la población en las decisiones políticas y en segunda instancia, podría hacerse de argumentos con el fin de asegurar sus intereses sobre el territorio de Kivu Norte, manteniendo el fuerte nexo con los intereses ruandeses en manos del presidente Kagame. Por tanto durante la década del 70, Mobutu confirió lo que suele llamarse una ciudadanía “in a blanket fashion on all Rwandan immigrants”<sup>70</sup>, a través de una nueva ley de nacionalidad, otorgándole una serie de derechos a “personas originarias de Ruanda-Urundi que fueran residentes de Kivu antes de Enero 1, 1950”<sup>71</sup>, así que por un lado la simpatía e incluso la legitimidad, comenzaba a ser otorgada por parte de aquellos grupos ruandeses que habían pasado a territorio congolés durante las décadas de los años 50 a los años 80 aproximadamente. A pesar de que esta ley parecía ser bastante permisiva y con pocas ideas de exclusión, para 1983 una nueva ley promulgada por el gobierno Mobutu, cambiaría inmediatamente las relaciones entre la población extranjera y las comunidades nativas.<sup>72</sup> La ley llamada *ordonnance-loi*, estipulaba que la ciudadanía conferida en la ley de 1972 ahora sería conferida a aquellas personas “que pudieran mostrar que uno de sus antecesores era miembro de una tribu o parte de una tribu establecida en el Congo antes de Octubre 18, 1908”<sup>73</sup>, lo cual ponía en tela de juicio la ciudadanía de los *Banyamulenge* de quienes no existe una fecha exacta de su establecimiento en los territorios de Kivu Norte. Esto trajo

---

<sup>67</sup> En francés *Mouvement Populaire de la Révolution*.

<sup>68</sup> Comparar International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.8. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>69</sup> Ver International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.8. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>70</sup> Ver International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. p.8. Documento Electrónico.

<sup>71</sup> Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 15. Traducción libre del autor.

<sup>72</sup> Comparar Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 15. Traducción libre del autor.

<sup>73</sup> Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 15. Traducción libre del autor.

como consecuencia en primer lugar, que las candidaturas de aquellos miembros del gobierno que representaban a los *Banyamulenge*, fueran invalidadas de manera que no se presentara oportunidad alguna para reclamar cualquier derecho que a través de la promulgación de las leyes mencionadas, hubiera sido quitado, y en segundo lugar, dado que el presidente de Burundi fue asesinado en 1993, se sospechaba que este suceso había sido una retaliación por la pérdida de derechos políticos de los *Banyamulenge* y por ende muchos de éstos fueron asesinados.<sup>74</sup>

Como consecuencia de estos hechos que acrecentaban los sentimientos de exclusión entre los diferentes grupos étnicos especialmente Hutu, Tutsi, Banyamulenge y Hunde, era claro que el tema de la seguridad fronteriza entre Ruanda y la RDC se convertía en un tema prioritario en la agenda de estos gobiernos, especialmente porque cada uno de los Estados tenía una percepción diferente acerca de la seguridad nacional y de su población y como resultado, buscaba mantenerla ya fuera por medio del despliegue de tropas militares o de grupos armados en las fronteras. Finalmente justo antes de que los dos grandes conflictos se desataran a finales de los 90, los *Banyamulenge* continuaron siendo vistos como extranjeros en la RDC, hasta promulgarse una nueva resolución con base en la investigación de población refugiada denominada “migrantes extranjeros”<sup>75</sup>, por medio de la cual se buscaba “la repatriación a sus países de origen de “todos los refugiados e inmigrantes de Ruanda y Burundi, sin condición y sin demora”, incluyendo los Banyamulenge catalogados de este momento como extranjeros”<sup>76</sup>.

Así es posible ver que los nexos políticos entablados entre los dos jefes de gobierno, parten no sólo de los nexos étnicos, aclarando además que en ocasiones se afirma que las diferencias étnicas no son la única fuente de conflictos sobre todo en territorios como el continente africano, sino que además dado que el conflicto resulta ser atípico, no hay una regla o teoría única bajo la cual se pueda analizar y explicar detalladamente las razones o causas de conflictos interconectados como estos. Sin embargo es importante tener en cuenta, que los intereses políticos y económicos con respecto a la posesión de la tierra y a la de cargos en el ámbito administrativo, generaron

---

<sup>74</sup> Comparar Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 16. Traducción libre del autor.

<sup>75</sup> En francés *immigrés étrangers*.

<sup>76</sup> Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 16. Traducción libre del autor.

que de Mobutu a Laurent Kabila (elegido como presidente de la RDC gracias al apoyo de los Banyamulenge, Uganda y Ruanda por motivos e intereses políticos y económicos)<sup>77</sup> y Joseph Kabila, las situaciones de corrupción, exclusión, marginalización, criminalidad y conflicto en el ámbito político, fueran constantes puesto que en conflictos de este talante, los intereses de cualquier índole generan que las alianzas no sólo entre grupos armados sino también entre miembros del gobierno, cambien según los hechos históricos. Por esta razón es que durante la década del 90, pasando por las dos guerras del Congo y posteriormente durante los primeros ocho años del 2000, se puede afirmar que

el vacío político creado por el colapso repentino del Estado Mobutista debe ser visto como un factor clave en la rápida fragmentación de la arena política. En los escombros del Estado, de la noche a la mañana una gran cantidad de organizaciones de la sociedad civil y de milicias surgieron rápidamente, de las cuales las milicias Mai-Mai son las más notorias por ser propensas a la fragmentación y proliferación. [...] Esto se debe en parte al legado Mobutista de hacer que una comunidad étnica juegue contra otra – a veces refiriéndose al argumento “géopolitique”<sup>78</sup>.

Evidentemente la incidencia de los asuntos ruandeses asociados al postconflicto de 1994, deviene de una situación que se presentó tanto en Ruanda como en la RDC en su ámbito interno, lo cual generó el aumento en la vulnerabilidad de la RDC hacia las acciones ruandesas en los asuntos de seguridad de Kivu Norte. Esta situación regresa al punto de partida asociado al régimen político, puesto que el mandato de Mobutu y los posteriores gobiernos, generaron que la legitimidad otorgada por la sociedad hacia las decisiones de gobierno fueran mínimas y por el contrario, encontraran una serie de críticas personificadas en las continuas escaladas de violencia por parte de actores congoleños y ruandeses. Por esta razón Ayoob afirma que los regímenes del Tercer Mundo, “tienden a ser extremadamente represivos en sus reacciones al primer murmullo de disidencia política. Más aun, cuando estos regímenes se perciben a sí mismos como asediados, tienden también a apoyarse en vínculos de parentesco<sup>79</sup> o de policía secreta o

---

<sup>77</sup>Comparar Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*. p. 98. Traducción libre del autor.

<sup>78</sup>Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 23. Traducción libre del autor.

<sup>79</sup> También puede hablarse de relaciones de consanguinidad como sucedía con Mobutu en el territorio con aquellos miembros del ámbito político que hacían parte de su grupo étnico sobre todo en la provincia de Equateur y posteriormente la llegada por medio de un golpe de Estado de Laurent Kabila quien fue apoyado por miembros de su misma etnia y reemplazado luego de su muerte por su hijo Joseph Kabila. Adicionalmente es claro cómo cada uno de estos regímenes tuvo a su disposición fuerzas de seguridad al servicio estrictamente de éstos, siendo de su misma etnia e incluso promoviendo el conflicto en aquellas provincias en las que se encontraba población de etnias con las cuales no existía un vínculo amigable. Para

ambos para mantenerse en el poder, combinando los peores rasgos del Estado patrimonial y la policía estatal”<sup>80</sup>.

Finalmente es posible ver con respecto a este tema, que durante las tres administraciones que ha tenido el Zaire independiente y actual RCD, aun cuando se ha tratado entre otros asuntos con el conflicto, el paso de refugiados y grupos armados a Kivú Norte y Sur, la firma de numerosos acuerdos a partir de 1999 hasta 2008, la puesta en marcha de programas de DDR dentro de una reforma al sector de seguridad (SSR) entre otros, los intereses individuales han primado, por factores políticos, económicos o socioculturales, de manera que podría decirse que el andamiaje estatal ha estado supeditado a un partido político o una agenda gubernamental, no permitiendo que grupos de oposición como el conocido partido político de oposición *Unión para la Democracia y el Progreso Social* (UDPS)<sup>81</sup> liderado por Étienne Tshisekedi, logren tener alguna representación dentro del gobierno con el fin de cambiar el rumbo político y darle posibles soluciones al conflicto.<sup>82</sup>

### **2.3. ASUNTOS ECONÓMICOS: CONVERGENCIA DE INTERESES EN UN TERRITORIO**

Al hablar de la seguridad de la RDC minada por el postconflicto ruandés y enmarcada en un conflicto intraestatal, es necesario hacer referencia al nivel o factor económico, con base en el cual se establecieron nexos entre los Estados ruandés y congolés asociados al lucro personal y la financiación del conflicto. En este sentido el punto sobre el cual se quiere enfatizar, tiene que ver con la riqueza mineral que se encuentra en la zona de Kivú Norte y Sur, como zona de pugna por la obtención de recursos ya que según Severine Auteserre, “en Kivú Norte, los problemas asociados a la tierra”<sup>83</sup> eran los mismos

---

más detalles acerca del sector de seguridad de estos regímenes es posible remitirse al Reporte No. 104 del *International Crisis Group – ICG*, sobre la reforma al sector de la seguridad en la RDC.

<sup>80</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.41. Traducción libre del autor.

<sup>81</sup> En inglés *Union for Democracy and Social Progress*.

<sup>82</sup> Comparar Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*, 2008. p. 105. Traducción libre del autor.

<sup>83</sup> Ver Auteserre, Severine. “D.R. Congo: Explaining Peace Building Failures, 2003 – 2006”. Sep. 2007. p. 431. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

problemas que ocasionaron los conflictos locales ya que “la competencia entre las milicias fragmentadas por el control de los recursos naturales se presenta como la mayor causa de violencia en las Kivús y el norte de Katanga”<sup>84</sup>.

Con respecto al interés por el lucro personal, los principales intereses los jefes de gobierno ya sea en la RDC o en Ruanda, han estado dirigidos al enriquecimiento a través de la extracción y el comercio de estos recursos. En el caso de la financiación del conflicto, esto es, que los grupos armados que han permanecido en la zona, se ha creado la llamada economía de guerra fundamentada en la extracción de los recursos como motor que ha permitido la continuación del conflicto, generando grandes redes comerciales en las cuales ha entrado en escena el comercio ilegal de armas. En efecto el punto de análisis, es poder ver que el factor comercial a partir de la extracción y comercialización ilegal de los recursos minerales de la RDC, involucró a los miembros de Estado y de Gobierno y a los grupos armados ruandeses y congolese, generando nuevamente que Kivú Norte se presente como un territorio inseguro, en el cual el conflicto aumenta, los grupos armados entran a ejercer poderío en zonas estratégicas en las cuales el Estado no tiene la capacidad de entrar y desplegar sus FFAA y tanto la sociedad civil como el territorio, terminan siendo erosionados y directamente afectados.

**2.3.1. Los verdaderos intereses de Kagame: ¿Seguridad o economía?** Con respecto a los intereses económico, se encuentra el gobierno de Ruanda, que durante los dos conflictos internos que vivió la RDC entre 1996 y 2003, prestó de manera “intermitente” su ayuda a la RDC, con base en intereses económicos dirigidos a los dividendos que podía darle la extracción de recursos provenientes de las Kivús. Como se afirmaba, Laurent Kabila llega al poder en 1997 gracias al apoyo de Ruanda, entre otros actores, a cambio de lo que la RDC pudiera otorgarle en términos económicos. Se habla de una ayuda intermitente puesto que, durante el tiempo en que se desatan los dos conflictos a finales del 90 y principios del año 2000, la RDC percibe su seguridad amenazada a través de sus fronteras al este del país, de manera que al desplegar sus fuerzas militares, Ruanda ve esto como una amenaza a su seguridad y evidentemente un

---

<sup>84</sup> Ver Autesserre. “D.R. Congo: Explaining Peace Building Failures, 2003 – 2006”. p. 431. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

obstáculo para la explotación de recursos en la zona, de manera que retira su ayuda a Kinshasa, pasando a prestar su apoyo a los rebeldes de la zona, entre otros al FDLR. Posteriormente hacia 2002 – 2003, momento en el cual se intenta dar fin al conflicto y se presentan los acuerdos de Lusaka en 1999 y *Acuerdo de Sun City* en 2003, se presentan reportes en los cuales se afirma que aun se presentaba el saqueo de recursos por parte de las FFAA ruandesas y ugandesas; además según Guy Arnold, en un informe de Naciones Unidas se afirma que

estos dos países apoyaron a los rebeldes no acerca de sus asuntos o intereses de seguridad propios sino por el deseo de explotar los recursos masivos de la RDC que se encontraban en abundancia al este del país. El reporte anotó que Uganda y Ruanda estaban vaciando a la RDC de grandes cantidades de minerales incluyendo diamantes, cobre, cobalto, oro y coltán, así como madera y marfil.<sup>85</sup>

Además aunque durante este periodo se firma el *Acuerdo de Pretoria* entre los jefes de Estado Kagame y Kabila, Ruanda decidió no retirar todas sus tropas de la zona, argumentando que con esta acción, grandes áreas de la RDC quedarían en manos milicias tribales apelando a la amenaza de la seguridad congoleña. Sin embargo para ese tiempo ya era cierto que no se trataba de un interés genuino por apoyar la seguridad de su vecino, sino por no permitir que otros grupos se hicieran de las tierras y armamento que posteriormente les dieran el control sobre los recursos naturales.<sup>86</sup>

**2.3.2. La lucha por el control de los recursos: los grupos armados.** Como se mencionaba, otro de los nexos que se establecen entre los dos Estados con respecto al nivel económico, es la financiación del conflicto. En este sentido es posible afirmar que más aun cuando el conflicto se había incrementado al finalizar la década del 90 y en los primeros años del 2000, no existe una línea divisoria clara entre los intereses gubernamentales y los de los grupos armados sobre los recursos naturales; esto se afirma puesto que se presentan situaciones en las cuales los jefes de Estado recurren a los rebeldes o prestan su apoyo a los mismos, con el fin de lograr tener control sobre el territorio y extraer con mayor facilidad los recursos necesarios.

---

<sup>85</sup> Ver Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*, 2008. p. 102. Traducción libre del autor.

<sup>86</sup> Comparar Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*, 2008. p. 104. Traducción libre del autor.

Sin embargo en el caso de la RDC, aunque se da la situación en la que Kagame apoya a partir de 2001 a los rebeldes para la extracción de recursos, al ser desplegadas las FFAA congoleñas en Kivú Norte, le quita cualquier apoyo que en años anteriores pudiera haberle prestado a Kinshasa. Por esta razón se afirma que “las amenazas presentadas por Ruanda a su vecino congolés fue claramente revelado durante las guerras de 1997 y 1998”<sup>87</sup>, con repetidas acciones entre 1998 y 2002, a partir del *Acuerdo de Pretoria* de 2002 en adelante, pasando a las ofensivas de zonas claramente definidas como Bukavu en 2004 y Rutshuru en 2006.<sup>88</sup> En casos específicos las nuevas milicias Mai-Mai que precisamente no decidieron hacer parte de los Acuerdos de 1999 y 2002, fueron unas de las que desarrollaron mayores facciones en la región y se encontraron en constante conflicto con grupos como el FDLR o el RCD, “especialmente en las regiones periféricas de las región como las provincias de Kivú, en las que el Estado buscó mantener el control sobre recursos naturales estratégicos como los diamantes, el estaño, y el coltán a través de la privatización y modos violentos de gobernabilidad”<sup>89</sup>. Así es importante añadir a la economía de guerra, una variable adicional, esto es, la intervención de las FFAA en el conflicto, siendo uno de los actores señalados por cometer graves delitos a los derechos humanos, con el fin de obtener el control de la zona por los mismos intereses económicos basados en la extracción de estos recursos.<sup>90</sup>

Por tanto durante y después del conflicto, las milicias Mai-Mai se establecieron alrededor de las minas, no permitiendo que las fuerzas del Estado tuvieran acceso a las mismas. Esto no sólo llama la atención por tratarse de un enfrentamiento entre grupos rebeldes y las FFAA del Estado, sino por el flujo masivo de refugiados y grupos rebeldes de Ruanda, más aun a partir del postconflicto de 1994, “grupos de Congolese Autóctonos se organizaron dentro de las fuerzas Mai Mai, y muchos se aliaron los Hutu ruandeses derrotados, quienes se encontraban agradecidos por cualquier apoyo que les pudiera ayudar a sobrevivir en la selva del Congo y para acceder a los recursos mineros y

---

<sup>87</sup> Ver Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 26. Traducción libre del autor.

<sup>88</sup> Comparar Lemarchand. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. p. 23. Traducción libre del autor.

<sup>89</sup> Ver Vlassenroot y Raeymaeker. “Briefing, Kivu’s Intractable Security Conundrum. p. 477. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>90</sup> Comparar Vlassenroot y Raeymaekers. “Briefing, Kivu’s Intractable Security Conundrum”. p. 432. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

así a medios para la compra de armas”<sup>91</sup>. En esta medida la incidencia del postconflicto ruandés personificado en los grupos armados que se encontraban controlando territorios de Kivú Norte en constante conflicto con grupos armados y las FFAA congoleesas aumentó, luego de tener la opción de hacerse del territorio dada la permeabilidad fronteriza de la RDC fruto de las variables internas y de los nexos con Ruanda. Además la explotación de recursos naturales de la zona, unas veces autorizado por la RDC, otras veces llevada a cabo ilegalmente, generó que el financiamiento de los grupos armados y por ende del Estado ruandés, se convirtiera en una incidencia directa en la seguridad de la zona al promover el conflicto en medio de la economía ilegal.

Con base en esto es pertinente mencionar a Jeremy Weinstein y Paul Collier, quienes analizan las guerras civiles y la violencia política, haciendo énfasis en las causas económicas del conflicto (en el caso de Collier) y en la política de etnicidad, el desarrollo económico, la democracia y el cambio político (en el caso de Weinstein). Para Weinstein, la organización de los grupos armados y el reclutamiento, se hace más fácil cuando se presentan incentivos económicos, basados en este caso, en los recursos minerales. El monopolio de los recursos naturales, genera una fuente de riqueza, produciendo asimetrías de poder en el lugar en donde se encuentren los grupos armados. Weinstein afirma que

The "looting" mechanism hypothesizes that rents from the extraction and export of natural resources are used to finance the start-up costs of rebellion. Rebel leaders use looted resource wealth to buy arms and hire soldiers, making it possible to rapidly overcome the dramatic asymmetry of power with government forces.<sup>92</sup>

Por tanto afirma que la constante demanda de incentivos lleva a los combatientes a destruir la propiedad, acumular más botín y matar indiscriminadamente, generando que el Estado no tenga la capacidad de tomar el control completo sobre estas acciones, en el territorio en donde tienen lugar.<sup>93</sup> Este argumento da cuenta de que con el paso de las tropas y refugiados ruandeses a la RDC, Ruanda obtuvo el monopolio de las

---

<sup>91</sup>Ver Autesserre. “The *Trouble with Congo*; How Local Disputes Fuel Regional Conflict”. p. 94. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>92</sup> Ver Weinstein, Jeremy. “Resources and the information problem in Rebel Recruitment”. *The Journal of Conflict Resolution*. Vol. 49, No. 4, Paradigm in distress? Primary Commodities and Civil War (Aug., 2005), pp. 598-624. Documento electrónico.

<sup>93</sup>Ver, Weinstein. “Resources and the information problem in Rebel Recruitment”. pp. 598-624. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

zonas mineras más importantes del país, apoderándose de la explotación y comercio ilegal de los recursos, como incentivo que generó el recrudecimiento del conflicto y la amenaza a la seguridad de la zona este del país. En este sentido y argumentando los postulados del realismo subalterno, Collier presenta un argumento político y uno económico a las causas del conflicto. En el ámbito político, afirma que los nuevos Estados (aquellos que se han independizado en los últimos 30 años), son vulnerables y proclives a tener golpes de Estado y por ende, gobiernos débiles con baja legitimidad.<sup>94</sup> En el caso de la RDC, Mobutu Sese Seko, llegó al poder por medio de un golpe de Estado y estableció una dictadura durante más de 20 años, generando un gobierno represivo, con baja legitimidad e inestable; según Collier “los gobiernos africanos contemporáneos, han fallado en ganar legitimidad y aceptación popular, sobretodo porque le han fallado a sus ciudadanos”<sup>95</sup>.

De esta idea se desprende la postura que tiene Collier acerca de la probabilidad de que los conflictos internos estallen por diferentes causas, entre otras con base en los aspectos económicos, que para este caso se relaciona directamente con los postulados del realismo subalterno acerca de las variables internas que se constituyen en una amenaza y vulnerabilidad para el Estado. Por tanto afirma, que las condiciones económicas que explican el inicio de las guerras civiles dadas en porcentajes demuestran que “para un Estado con las condiciones de la República Democrática del Congo (antes Zaire) en la década de 1990- con pobreza extrema, una economía colapsada, y una enorme explotación de recursos, el riesgo alcanzaba cerca del 80 por ciento”.<sup>96</sup> Por tanto es posible ver que en la medida en que las condiciones internas generaban a partir del gobierno amenazas que hacían de la RDC un Estado vulnerable a las amenazas externas provenientes de Ruanda, se explica por qué la incidencia del postconflicto ruandés con base en los tres aspectos, socioculturales, políticos y económicos, generó los problemas de seguridad en Kivú Norte asociados al estallido del conflicto que aun para el año 2008 con la firma de los Acuerdos de las Kivús, no logró ponerle fin.

---

<sup>94</sup> Comparar Ver Collier, Paul. “Africa’s Revolutionary Routine”. *Foreign Policy*. No. 142, (May – Jun., 2004). pp. 82-83. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>95</sup> Ver Collier, Paul. “Africa’s Revolutionary Routine”. *Foreign Policy*. No. 142, (May – Jun., 2004). pp. 82-83. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>96</sup>Ver Collier, Paul. “The Market for Civil War”. May – Jun 2003. p. 41. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

Finalmente es posible notar que al analizar la seguridad de la RDC especialmente en Kivú Norte, surgen preguntas acerca de los verdaderos intereses que mueven a los grupos armados, los miembros de gobierno e incluso a las FFAA a entrar en conflicto. En este caso los nexos entre Ruanda y la RDC se establecieron en tres niveles; el nivel sociocultural que viene de tiempos precoloniales, el nivel político en el cual las decisiones en Kinshasa se encontraban fuertemente dirigidas e influenciadas por el gobierno de Kigali más aun durante los grandes flujos de refugiados ruandeses al territorio congolés, y en el nivel económico, en el cual diferentes actores, nacionales, regionales y extranjeros buscaron hacerse de la mayor cantidad de recursos que sirvieran tanto para el lucro personal como para la financiación del conflicto. Por esta razón se afirma que

el conflicto en las Kivús se desarrollo rápidamente a una guerra nacional y regional a gran escala. [...] Cuando la armada Ruandesa invadió el Congo para apoyar la rebelión, tenía dos objetivos básicos: hacerle cacería a los rebeldes Hutu de Ruanda en las Kivús y proteger la ascendencia ruandesa en el Congo. Esto rápidamente se desarrolló en un tercer objetivo: explotar los recursos minerales del Congo.<sup>97</sup>

De esta manera es posible ver por un lado que los nexos entre los dos Estados al presentarlos en tres niveles, permiten hablar de una relación directa y de antaño entre los dos Estados, de manera que es evidente notar la incidencia que el postconflicto ruandés tuvo en la seguridad de Kivú Norte sobre todo entre 2003 y 2009.

---

<sup>97</sup> Ver Autesserre. “*The Trouble with Congo; How Local Disputes Fuel Regional Conflict*. p. 94. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

### **3. CONTEXTO INTERNO: FACILITADOR DE LA INCIDENCIA RUANDESA EN LA SEGURIDAD DE KIVÚ NORTE**

Según lo expuesto es posible desarrollar un diagnóstico acerca de la seguridad de Kivú Norte y las implicaciones que ha tenido la incidencia del postconflicto ruandés para la RDC a partir de 2006.

En primer lugar se ha hablado acerca del contexto político de la RDC, en la medida en que se considera que son las variables internas con base en los postulados del realismo subalterno, las que determinan las amenazas a la seguridad del Estado y ponen en tela de juicio su capacidad para enfrentar las amenazas externas provenientes de otros actores en el nivel regional. En esta medida las falencias en el sistema político y gubernamental de la RDC generaron que desde un principio, el postconflicto ruandés a partir de 1994 incidiera en asuntos que han sido explicados, minando la seguridad de Kivú Norte.

En segundo lugar, se hizo un análisis de los principales nexos entre la RDC y Ruanda en términos socioculturales, políticos y económicos, demostrando que debido a que estas relaciones provienen de tiempos coloniales y se convirtieron en asuntos de pugna entre los dos gobiernos, las dos sociedades y grupos armados, la incidencia por parte de Ruanda especialmente con el paso de refugiados y grupos armados a la zona este del país, dada la permeabilidad fronteriza de la RDC fruto de la debilidad de las variables internas, generó que el asunto de la seguridad en la zona se convirtiera en un tema prioritario en la agenda congoleña. Por tanto en este capítulo se pretende desarrollar un diagnóstico que dé cuenta de esa incidencia en términos de amenazas a la seguridad de la zona Kivú Norte, con respecto a la cual es posible afirmar que el conflicto que se ha librado en las Kivús aun después de las firmas de los Acuerdos a partir de 1999 hasta 2008, ha sido en su mayoría generado por la intervención ruandesa frente a la vulnerabilidad congoleña.

### 3.1. ELECCIONES DE 2006 COMO DETONANTE DEL CONFLICTO

Por tanto, se elige realizar este diagnóstico a partir de 2006, puesto que entre 2003 y 2006 luego de la firma de los Acuerdos de *Sun City*, el *Global and All-Inclusive Agreement*, el *Inter Congolese Dialogue*, entre otros, se esperaba por medio de la puesta en marcha del programa de DDR y el SSR, dar fin formalmente al conflicto con miras a la consecución de la paz y la estabilidad en la región en medio de un contexto de seguridad, enfocándose en proveer las condiciones necesarias para llevar a cabo las elecciones de 2006. Sin embargo se presentaron razones que tienen que ver con la incorrecta implementación de estos proyectos, fruto de la falta de voluntad política y de la divergencia entre los proyectos planteados por los diferentes actores intervinientes.

De esta manera, se llegó a una situación en la cual los grupos armados que habían decidido hacer parte del Gobierno de Transición mediante de la firma de los Acuerdos y aquellos que habían optado por hacer parte del programa de DDR, incluyendo los grupos armados que pasarían por la etapa de repatriación, en la cual se encontraban alrededor de 15,000 ruandeses según el informe de la Escola de Cultura de Pau de 2008, decidieran retornar al conflicto o no hacer parte de los programas al no encontrar garantías o beneficios en lo ofrecido por el Estado frente a los incentivos del conflicto y la situación que se vivía entre Kivú Norte y Ruanda. (Ver anexo 3). Por tanto las elecciones de 2006 que traen como resultado la reelección de Joseph Kabila, generó nuevos brotes de inconformidad aumentando los actos violentos en los cuales intervenían nuevos actores. Dentro de estos merece la pena mencionar al grupo armado *Fuerzas Democráticas para la Liberación de Ruanda* (FDLR) liderado por Laurent Nkunda, caracterizado por ejercer la mayor presión en la zona de Kivú Norte en términos de poder territorial a partir de incursiones armadas, no haciendo parte de los programas y siendo uno de los principales aliados del gobierno ruandés en lo concerniente a la protección de los ciudadanos ruandeses y a la explotación de los recursos naturales de Kivú Norte.<sup>98</sup> Según esto se afirma que

---

<sup>98</sup>Comparar Autesserre. “D.R. Congo: Explaining Peace Building Failures, 2003 – 2006”. p. 426. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

in mid-2007, in the eastern province of Nord-Kivu, low-level fighting between government forces and troops of the renegade Tutsi general Laurent Nkunda escalated into a major confrontation, both playing off and exacerbating long-standing animosity between the Tutsis, the Hutus, and other groups. Since then, clashes have killed hundreds, maybe thousands, of fighters and civilians and forced half a million people to relocate.<sup>99</sup>

Además debido a que los miembros del FDLR pertenecían a la etnia Hutu de Rwanda, en su mayoría combatientes del genocidio de 1994, suponía la persecución de estos miembros por parte de otros grupos armados en busca de retaliación, teniendo en cuenta que éstos debían buscar refugio junto con sus familiares, además del gran número de refugiados y opositores políticos del régimen de Kagame.<sup>100</sup> Adicionalmente la creación de la nueva Armada nacional (FARDC) compuesta por 18 brigadas dentro de las cuales habría ex combatientes desmovilizados y miembros de las FFAA congoleñas, se convirtió en un actor más de inseguridad, siendo considerado como uno de los grupos con más señalamientos acerca de violación a derechos humanos<sup>101</sup> en Kivu Norte. Esto debido a la exacerbación del conflicto, el recelo entre los excombatientes reintegrados miembros de diferentes grupos étnicos y grupos armados, la falta de entrenamiento, situaciones de corrupción, usurpación de poderes etc.<sup>102</sup> En efecto se presentaba una situación en la que dadas las debilidades internas, la incidencia por parte de Ruanda en los asuntos políticos, sociales y económicos de la RDC aumentó luego del 2003 y aun más de las elecciones de 2006, cuyos resultados generaron un alto grado de descontento, dado que el gobierno no resultaba legítimo ante la sociedad y las decisiones tomadas en el seno de la misma no encontraban un punto en común, ni mucho menos en relación con el Estado. En el caso de la reelección de J. Kabila, se responde a otro postulado que presenta el realismo subalterno, en lo concerniente a los procesos electorales, en tanto afirma que “los procesos electorales son generalmente percibidos como la continuación de las luchas étnicas, comunitarias, de clase y personales por otros medios.”<sup>103</sup> En esta

---

<sup>99</sup>Ver Autesserre. “The *Trouble with Congo*; How Local Disputes Fuel Regional Conflict”. 2008, pp. 94-95. Documento Electrónico.

<sup>100</sup>Comparar Autesserre. “D.R. Congo: Explaining Peace Building Failures, 2003 – 2006”. p. 426. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>101</sup>Comparar Mobekk, Eirin. “Security Sector Reform and the UN Mission in the Democratic Republic of Congo: Protecting Civilians in the East”, April 2009. p. 277. Documento Electrónico. Traducción libre del autor

<sup>102</sup>Comparar Escola de Cultura de Pau. “República Democrática del Congo”, p.4. Documento Electrónico.

<sup>103</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.40. Traducción libre del autor.

medida este tipo de procesos, generalmente va seguido de un caos en el ámbito económico, social o político que busca ser aplacado a través de la fuerza militar desplegada para defender intereses personales o para ir en contra de grupos sociales, económicos o étnicos que se sienten vulnerados y amenazados por los gobiernos que llegan al poder.<sup>104</sup>

### **3.2. EL NUEVO RETO: BÚSQUEDA DE ELECCIONES PACÍFICAS Y LOGRO DE LA ESTABILIDAD EN KIVÚ NORTE**

A pesar de los intentos que hubo por lograr la paz con la finalización formal del conflicto en la RDC, los resultados no fueron positivos, los programas no llegaron a su fin y para 2008 se encontraban en el territorio grupos armados y refugiados ruandeses.

Por tanto el conflicto continuaba y en Kivú Norte permanecían cinco grupos armados.<sup>105</sup> Por tanto se presentaba en el territorio una serie de enfrentamientos que convergían en múltiples conflictos de carácter étnico (civiles ruandeses frente a grupos congoleños locales), conflictos políticos generados por el enfrentamiento entre las milicias RCD-G y las fuerzas del presidente Kabila<sup>106</sup> y tensiones locales provocadas por la extracción de recursos por parte del FDLR representando los intereses de Ruanda. Posteriormente en 2008 se hace un nuevo intento por lograr la paz en las Kivús a través de la “Conferencia sobre Paz, Seguridad y Desarrollo en las Kivus” de la cual se ha hablado en el primer capítulo; sin embargo no hubo resultados evidentes.

Además el gobierno Kabila continuó concentrando el poder, aun cuando se hable de los intentos de democratización del Estado y sus instituciones y de la búsqueda de las garantías asociadas a la provisión de seguridad a las fronteras del Estado y sus ciudadanos. Sin embargo esto no ha sido así y para los últimos años, aun cuando se ha buscado generar en el seno del gobierno el aumento de la oposición política con el fin de

---

<sup>104</sup> Comparar Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*, 1995. p.40. Traducción libre del autor.

<sup>105</sup> El RCD-G, el RCD-Kinsangani, el FDLR, las milicias Mai-Mai y fuerzas locales de defensa

<sup>106</sup> Comparar Autesserre. “D.R. Congo: Explaining Peace Building Failures, 2003 – 2006”. p. 434. Documento electrónico. Traducción libre del autor

tener unas elecciones libres, el concepto de oposición continúa siendo un asunto no privilegiado dentro de la política congoleña.

### **3.3. UNA MIRADA A LA SITUACIÓN DE SEGURIDAD ACTUAL. VARIABLES INTERNAS QUE CONTINÚAN SIENDO UNA AMENAZA PARA EL ESTADO**

Aunque el periodo que se analizó comprende los años que van entre 2003 y 2009, es importante hacer referencia a algunas situaciones presentadas a partir de 2009 en la medida en que hacen de la seguridad de la RDC un tema no solucionado o en proceso de estabilización, pues aun se considera que su situación interna, ha generado los mayores índices de inseguridad. Esto se debe a dos razones: en primer lugar porque la presencia ruandesa en el territorio continúa y en segundo lugar, porque las condiciones internas, amenazadas por la incidencia ruandesa, no han permitido sentar las bases para el logro de las elecciones presidenciales libres y pacíficas que se avecinan.

Por tanto con respecto a la situación política considerada como una de las variables más importantes para el realismo subalterno para la seguridad de un Estado, vale la pena citar algunas opiniones expresadas por Ettiène Tshisekedi, líder del partido político *Unión para la Democracia y el Progreso Social* (UDPS). Este líder político se ha presentado una de las mayores oposiciones al gobierno Kabila, buscando entre otras medidas, lograr que el porcentaje de oposición se convierta en una verdadera competencia para el partido imperante y luchar contra los problemas de corrupción dentro del Estado y las FFFA, con el fin de implementar estrategias por medio de las que sea posible lograr una verdadera paz en las Kivús.

Por tanto en la entrevista dada el 15 de junio de 2011 para el *Centro para Estudios Estratégicos e Internacionales*<sup>107</sup> en Washington D.C., presentó una serie de puntos con respecto a las elecciones presidenciales que se avecinan y a la situación actual del Estado bajo el gobierno Kabila. Se habló de que efectivamente el ambiente político en el Congo se caracteriza por estar viciado y esto se demuestra en los cambios y modificaciones que

---

<sup>107</sup> En inglés *Center for Strategic and International Studies*.

Kabila ha hecho a la Constitución respecto al proceso electoral, con el objetivo de permanecer en el poder. Esto se entiende dado que el censo en la RDC luego de los conflictos durante la década de los 90 y la primera década del 2000, hayan generado un gran número de refugiados quienes han perdido su identificación, de manera que no han podido ser inscritos en los puestos de votación y tampoco ha sido posible diferenciar quienes son ciudadanos congolesees o ruandeses. Por esta razón, dentro de las enmiendas constitucionales, Kabila demostró que la mayoría de votantes se encuentran asociados a su partido (un total de cinco millones) cifra acerca de la cual se duda de su legitimidad.

Sin embargo Tshisekedi afirma que esto demuestra cómo se perpetúan los intereses personales, mientras que la población congoleña ha visto cómo Kabila ha ejercido el poder por tanto tiempo destruyendo el potencial que tiene el Estado. Esto ha traído como consecuencia que un gran número de personas que habita en las áreas rurales, especialmente en Kivú Norte, haya decidido ir a otros lugares para buscar medios de subsistencia, en la medida en que la atención no ha estado enfocada a la situación de seguridad, pero tales personas han sido puestas bajo prisión al considerarlas disidentes. Así en la RDC, únicamente los actores internacionales han ejercido presiones a Kabila acerca de la situación de inseguridad, conflicto y violación a los derechos humanos que se sufren en Kivú, en tanto los mismos actores encargados de proveer la seguridad a los ciudadanos y al mismo Estado, han sido autores de un gran número de violaciones en estas zonas como se ha mencionado.

Por esta razón, según Tshisekedi, cuando se habla de oposición, únicamente se hace en términos teóricos, puesto que no existe. Las elecciones presidenciales tenían que haber sido programadas y llevadas a cabo durante este año, pero han sido pospuestas mientras los miembros del partido Kabila generan actos de intimidación a la oposición y a las personas forzándolas a votar por el partido gobernante. En este contexto se afirma que la situación interna del Estado, permite hablar de la RDC como una jungla en la cual manda el más fuerte, donde no existe la justicia y donde por tanto es indispensable restablecer el imperio de la ley, entrenar verdaderamente a las FFAA diseñadas como guardias presidenciales y dar buenos y oportunos pagos con el fin de que exista una respuesta por parte de los soldados hacia el Estado y la sociedad ya que se ha constituido

en un actor más de inseguridad, por el otorgamiento ilimitado de poderes por parte de los gobiernos que han regido la RDC.<sup>108</sup>

Según lo presentado, tras la incidencia del postconflicto ruandés con el paso de refugiados y grupos armados a la zona este del país, la situación interna ha generado que no sea posible lograr la estabilidad en la zona y que la presencia del Estado no llegue a territorios que se encuentran cooptados por los grupos armados ruandeses y congoleños. A este respecto se puede ver que en efecto acerca del régimen

La sensación de inseguridad que estos Estados-y, más particularmente, sus regímenes- sufren, emanan en gran medida del interior de sus fronteras más que del exterior [...] la ‘mezcla’ de las fuentes de amenaza internas y externas hacia estas estructuras estatales, y particularmente hacia sus regímenes, es generalmente ponderado a favor de las fuentes internas.<sup>109</sup>

En este punto los problemas y debilidades políticas en la RDC y evidentemente aumentadas por la incidencia ruandesa, han generado que estos temas se conviertan en asuntos de carácter militar; de tal manera que los problemas sociales, políticos o económicos, convertidos en problemas de carácter militar y restablecimiento del orden, serán más fáciles de solucionar a través de confrontaciones con los disidentes internos<sup>110</sup> antes que solucionarlo a través del diálogo. Por tanto las divisiones horizontales y verticales que se han generado en el Estado, han generado que la sociedad no le otorgue legitimidad al régimen y que las amenazas internas y externas aumenten, haciendo de la situación de seguridad del Estado, un tema que debe solucionarse en medio del conflicto. Con base en esto, Ayoob afirma que “las divisiones, tanto verticales y horizontales, al interior de las sociedades se encuentran exacerbadas y el nivel de intensidad de las amenazas internas hacia las estructuras estatales (las cuales se identifican con los grupos imperantes) aumentan”<sup>111</sup>. Por esta razón se explica que tras la “ausencia de consenso acerca de asuntos fundamentales y de un debate político abierto y competido, muchos de estos Estados se encuentran gobernados por regímenes con unas bases estrechas de

---

<sup>108</sup>Comparar entrevista a Ettiene Tshisekedi, líder del partido político *Unión para la Democracia y el Progreso Social* (UDPS) en la RDC, realizada en Washington, 15 de junio de 2011 por el *Center for Strategic and International Studies – CSIS. Africa Program*. Consulta electrónica.

<sup>109</sup>Ver Ayoob. “Security in the Third World: the worm about to turn?”. p. 44. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>110</sup>Comparar Ayoob. “Security in the Third World: the worm about to turn?”. p. 44. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>111</sup> Ver Ayoob. “Security in the Third World: the worm about to turn?”. p. 45. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

apoyo – tanto políticas como sociales – los cuales generalmente llegan al poder a través del *golpes de Estado* [...]”<sup>112</sup>.

De otro lado, al tener en cuenta las observaciones que retoma Ayoob acerca de los estudios sobre seguridad y procesos de construcción del Estado de Keith Jagers y Charles Tilly, involucra tres aspectos que hacen de la RDC un Estado que debido a sus debilidades internas y al manejo de los asuntos políticos, sociales y económicos, han permitido que la incidencia del postconflicto ruandés dirija la política interna y exterior hacia la resolución de este conflicto. Se afirma en primer lugar que debe presentarse una “expansión y consolidación del campo territorial y demográfico bajo una autoridad política, incluyendo la imposición del orden sobre un espacio demográfico territorial y demográfico (guerra)”<sup>113</sup>; En segundo lugar se debe “mantener el orden en el territorio en donde, y sobre la población sobre la cual, ese orden ha sido impuesto (control)”<sup>114</sup> y en tercer lugar que “la extracción de recursos del territorio y la población bajo el control del Estado es esencial para mantener no sólo el desarrollo de la guerra y las actividades de control llevadas a cabo por el Estado sino también para mantener el aparato estatal necesario para llevar a cabo la administración de rutina [...]”<sup>115</sup>. Estas tres categorías según Ayoob, serán más o menos efectivas según el éxito que tenga el Estado al concentrar y monopolizar los medios de coerción sobre el territorio y la población que se encuentra dentro de sus fronteras.<sup>116</sup>

Estos tres puntos resumen lo que se ha dicho con respecto a la amenaza del postconflicto ruandés para la seguridad en Kivú Norte. Así pues la imposición del orden dentro del territorio se ha llevado a cabo a partir del gobierno mobutista, a través de un modelo de gobierno con base en el cual la sociedad civil se encontraba supeditada a las decisiones que se tomaran en materia política, económica, etc. Además con la llegada de

---

<sup>112</sup> Ver Ayoob. “Security in the Third World: the worm about to turn?”. p. 45. Documento electrónico. Traducción libre del autor. Traducción libre del autor.

<sup>113</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System.* p. 22. Traducción libre del autor.

<sup>114</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System.* p. 22. Traducción libre del autor.

<sup>115</sup> Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System.* p. 22. Traducción libre del autor.

<sup>116</sup> Comparar Ver Ayoob. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System.* p. 22. Traducción libre del autor.

refugiados y grupos armados ruandeses, las políticas hacia la población extranjera comenzaron a acentuarse, construyendo diferencias socioculturales que sumieron tanto a los gobiernos como a la sociedad civil en nuevos conflictos en los cuales la variable étnica desempeñaba un papel importante, y así como afirmaba Collier no hay aceptación popular hacia los regímenes porque éstos le han fallado a la hora de ejercer el poder.<sup>117</sup>

Además estos asuntos de carácter político y sociocultural, trascendieron al campo económico, logrando que el tema relacionado a la extracción de recursos, se convirtiera en un campo de batalla entre los miembros de los gobiernos ruandés y congolés, sus grupos armados, FFAA y sociedades. Por esta razón Weinstein afirma, que los incentivos económicos dentro del conflicto armado, unido al argumento político dado por Collier, permitían no sólo que los grupos armados lograran organizarse, sino que el reclutamiento se hacía más fácil,<sup>118</sup> en la medida en que la población vulnerable que no posee alguna opción para subsistir en medio de la lucha armada, entra a las filas de los grupos involucrándose en la lógica del conflicto. De esta manera se comienza a hablar de las asimetrías de poder y de las diferentes agendas económicas dentro de un mismo territorio, en donde el común denominador es el conflicto.

Finalmente es importante aclarar que al citar los argumentos económicos de Weinstein y Collier acerca de la exacerbación de los conflictos internos, no se intenta decir que la incidencia del postconflicto ruandés aumentó por cuestiones económicas con base en la extracción de recursos y el tráfico de armas; este argumento se toma como uno de los factores que ayudaron a que el conflicto se exacerbara y continuara, puesto que no se considera como un fin o razón por la que el conflicto estalla, sino como un medio de subsistencia. Esta es la razón por la que se presentan también argumentos de carácter político y sociocultural demostrando que en un tipo de conflicto como el de la RDC, en el cual se presentan debilidades internas que permitieron que las amenazas externas provenientes de Ruanda, fueran fácilmente traducidas en un conflicto interestatal que minara la seguridad del Estado, resulta difícil afirmar que se trata de un

---

<sup>117</sup> Comparar Collier, Paul. "Africa's Revolutionary Routine". *Foreign Policy*. No. 142, (May – Jun., 2004). pp. 82-83. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>118</sup> Comparar Weinstein, Jeremy. "Resources and the information problem in Rebel Recruitment". 2005. pp. 598-624. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

argumento esencialmente político, económico o sociocultural, por el cual la seguridad de Kivú Norte se vio amenazada por el postconflicto ruandés. Se habla por ende de una mezcla de estos tres factores, que dependiendo de los asuntos coyunturales que se presentaran dentro y fuera de los dos Estados, aumentaban o disminuían en medio del conflicto en el que confluían un gran número de actores.

Así puede hablarse entonces de una situación en la que aun para el año 2009, no se podía hablar de un cese de hostilidades y en donde la situación de seguridad en Kivú Norte necesitaba mayor atención. Evidentemente la intervención de Ruanda en los asuntos congoleños encuentra sus raíces en los tres nexos que fueron analizados en el capítulo dos, haciendo de esto un tema que difícilmente podría solucionarse y con base en el cual se necesitaría hablar de nuevas alternativas respecto a las intervenciones enfocadas a restablecer la paz y la estabilidad en el territorio.

#### 4. CONCLUSIONES

Luego de presentar el interés por analizar la incidencia del postconflicto ruandés en la zona de Kivu Norte en la RDC, se pudo ver a través de tres capítulos, cuáles fueron los factores que permiten ver tal incidencia y sus repercusiones, en la medida en que se habla de un conflicto intra e interestatal en el cual el asunto de la seguridad nacional resulta prioritario.

Por esta razón, en el primer capítulo se describió el contexto político de la RDC alrededor del postconflicto ruandés de 1994, en medio de lo que se conoció como la crisis de los Grandes Lagos, con el fin de entender por qué la repercusión de las consecuencias de este postconflicto generó problemas de seguridad en Kivu Norte. Para analizar esta situación se eligió como marco teórico el realismo clásico y los supuestos de Hans Morgenthau que para esta investigación resultaban importantes a la hora de explicar el concepto de seguridad. Teniendo en cuenta que la unidad de análisis es el Estado y que las amenazas a la seguridad provienen del interior, se recurrió a la teoría del realismo subalterno de Mohammed Ayoob, que retomando los principales principios del realismo clásico, afirma que si bien el Estado continúa siendo la unidad de análisis, en los Estados del Tercer Mundo se suma el estudio de las amenazas internas, cuyas raíces se encuentran en los regímenes políticos y las estructuras estatales, las cuales generan las mayores amenazas a la seguridad del Estado.

Por tanto se explica por qué se eligió el contexto político de la RDC, ya que las falencias en el proceso de construcción del Estado, las fallas en el establecimiento de los procesos democráticos en las decisiones políticas y las acciones de los últimos tres gobiernos que a partir de 1960 han estado a la cabeza del país, han puesto sobre la mesa una serie de amenazas internas que permiten analizar el segundo punto que liga la incidencia del postconflicto ruandés en el territorio congolés. Esto tiene que ver con que como afirma Ayoob, entre mayores amenazas internas exista en el Estado, más vulnerable será frente a las amenazas externas y más “permeable” serán sus fronteras, provocando el estallido de un conflicto interestatal.

Puestas las condiciones para comprender las relaciones entre los dos Estados, en el segundo capítulo se identificaron los vínculos socioculturales, políticos y

económicos entre los dos Estados, presentes desde la época colonial y acrecentados con los regímenes de los posteriores Estados independientes de Ruanda y la RDC, generando las pugnas que harían que Kivú Norte, se convirtiera en el punto clave en donde convergerían las amenazas a la seguridad en un contexto de conflicto armado involucrando un sinnúmero de actores. Por tanto los argumentos que presentan Jeremy Weinstein y Paul Collier respecto a las causas y consecuencias del conflicto, permitieron ver que se presentan en la exacerbación de los mismos, una serie de condiciones tales como la baja legitimidad de los regímenes políticos frente a sus ciudadanos y asuntos de carácter económico que permiten a los grupos armados obtener un medio de subsistencia por medio del cual se prolonga el conflicto y puede tomar un papel que termina por representar un gran reto para los actores oficiales y por ende para llevar a cabo la finalización del conflicto.

Así en el capítulo tercero se pretendió analizar por medio de un diagnóstico, cómo las variables internas analizadas a lo largo de la investigación, permitieron que la incidencia del postconflicto ruandés en los asuntos congolese, terminaran minando la seguridad de Kivú Norte. Para esto se puso en evidencia que aunque los principales esfuerzos luego de los conflictos de 1998 y 2003 iban dirigidos al logro de las elecciones libres y pacíficas, al establecimiento de la paz y al logro de la estabilidad en el territorio, lo único que se generó (debido al inconformismo en el seno de la sociedad y a la intromisión de Ruanda en los asuntos internos), fue la exacerbación del conflicto.

En medio de esto se presenta una situación en la que los Acuerdos no daban fin al conflicto y en la que se resquebrajan las relaciones horizontales y verticales dentro de la RDC, permitiendo que los grupos armados ruandeses establecieran sus propias agendas políticas, económicas y socioculturales en Kivú Norte. Así se ha presentado que ni el Estado ni sus FFAA han logrado obtener el control completo del territorio y que el intento por obtener y ejercer el monopolio de la fuerza, ha generado que sus FFAA se conviertan en un actor más dentro del problema de seguridad y que el conflicto aumente sin opciones del diálogo político. Además la falta de voluntad política se evidencia partiendo de los partidos políticos, los cuales sólo tienen vocería si hacen parte del gobierno actual, generando que la oposición quede silenciada y que a través de métodos como la intimidación, en las próximas elecciones presidenciales que se han pospuesto,

Kabila vuelva a ser reelegido aun cuando la Constitución afirma que existe una sola opción de reelección<sup>119</sup> no habiéndose presentado enmiendas a ese artículo.

Unido a esta idea, cabe preguntarse qué papel desempeña la Carta Política en los Estados en los que existe un conflicto latente y de larga duración que a primera vista busca finalizarlo y dirigir al Estado en un camino democrático. Según la Constitución de la RDC, el Capítulo 3 respecto a la organización y el ejercicio del poder, afirma que las mayores preocupaciones para que las instituciones del Estado funcionen de manera correcta, se relacionan entre otras, con “evitar los conflictos, instaurar un Estado de derecho, evitar todo intento de establecimiento de una dictadura, garantizar la buena gobernanza, luchar contra la impunidad y asegurar la alternancia democrática”<sup>120</sup>. En este sentido los asuntos que en la práctica se manejan a partir del Gobierno, permiten ver que hay una completa contradicción con la Constitución, generando así bajos niveles de legitimidad puesto que estos propósitos mencionados se dan en razón, “no solamente para que el mandato del Presidente de la República sea renovable solamente una vez, sino también, para que él mismo ejerza sus prerrogativas de garantizar la Constitución, la independencia nacional, la integridad territorial, la soberanía nacional [...]”<sup>121</sup>.

Ante esto surge el cuestionamiento acerca de la prioridad que tiene la Constitución en este Estado o de si la prioridad sí existe, pero debido al mal manejo durante más de 30 años de gobierno entre tres presidentes de los asuntos nacionales y de política exterior, generaron que actualmente estos principios se conviertan en una lista y no en una puesta en práctica. En esta medida cabe preguntarse si el conflicto armado genera que la Constitución se convierta en un texto sin validez no resultando aplicable dentro de las fronteras del Estado, ni hacia el gobierno, ni hacia la sociedad. Además cabe preguntarse qué alternativas surgen frente a las reformas al sector de la seguridad, los programas de DDR y la cooperación internacional, si luego de nueve años de

---

<sup>119</sup> En texto constitucional de la República Democrática del Congo, el Artículo 70 - Título III sobre la organización y el ejercicio del poder, establece que el Presidente de la República es elegido por sufragio universal directo para un mandato de cinco años renovable una sola vez.

<sup>120</sup> Ver “Constitution de la République Démocratique du Congo”. Capítulo 3 *De L’organisation et de l’exercice du pouvoir*. 2006. Documento electrónico.

<sup>121</sup> Ver “Constitution de la République Démocratique du Congo”. Capítulo 3 *De L’organisation et de l’exercice du pouvoir*. 2006. Documento electrónico.

intervención los resultados han sido mínimos en materia de desmovilizaciones, disminución de muertes por causas y consecuencias del conflicto, violación de la soberanía por parte de los grupos armados y las FFAA ruandesas etc. Además dado que se busca que el monopolio de la fuerza se encuentre en manos exclusivamente del Estado, sería importante preguntarse cuál es el límite que se debe poner al otorgamiento de facultades extraordinarias a las FFAA a la hora de desplegar fuerzas especiales en un territorio de conflicto y en qué medida las FFAA perciben que su principal objetivo es garantizar la seguridad del Estado y sus ciudadanos, en el momento en que se han convertido en un actor más de inseguridad dentro de su propio territorio, o a quiénes debe o no servir.<sup>122</sup>

En el caso del análisis de seguridad a partir de las variables internas, surge la duda de si luego de que las amenazas externas han aumentado la inseguridad de la zona y una exacerbado el conflicto, las variables internas terminan siendo superadas a las variables externas. Por tanto podría presentarse la posibilidad de que sólo a partir de la solución de las mismas, se obtuviera un control de aquellas variables internas que permitieron que el postconflicto ruandés se convirtiera en parte de los asuntos de seguridad de la RDC o si por el contrario es necesario que las amenazas internas sean solucionadas y controladas como primera medida.

Además con respecto al conflicto es importante reiterar que no se afirma que la razón por la que la incidencia del posconflicto ruandés aumentó en Kivu Norte, se debiera únicamente a razones económicas o socioculturales, sino que fue posible ver que en distintos momentos, estos argumentos se hacían más o menos preponderantes al entender la intervención ruandesa y el incremento de la inseguridad en la zona, no pudiéndole dar en la investigación un papel primordial a alguno de los factores. Sin embargo resulta importante notar que el poco esfuerzo que se ha realizado en medio del conflicto dirigido a la reparación a la víctimas y a asuntos de justicia transicional en los cuales las víctimas y no los victimarios tengan un papel prioritario, puede considerarse como una de las razones por las cuales el conflicto no se dé por terminado aun cuando las escaladas de violencia pudieran disminuir y el legado del postconflicto de 1994 sea tan

---

<sup>122</sup> Comparar Cheeseman, Graeme. "Military Force(s) and In/security". En, *Critical Security Studies AND World Politics*. 2005. p. 74. Traducción libre del autor

fuerte en la zona este de la RDC. Adicionalmente surgen preguntas acerca del papel que debe desempeñar el Estado en donde la concepción general en el sistema internacional, es de un territorio en el cual los asuntos de conflicto y seguridad han sido tomados por los actores internacionales que han entrado a cooperar en la zona. De esto se desprende una pregunta asociada a si la cooperación en Estados en los cuales el conflicto y sus consecuencias generan grandes problemas de pobreza, inseguridad, necesidades de restablecimiento de la paz etc., le quita el papel que debe desempeñar el Estado como garante de la seguridad y de los derechos humanos y fundamentales de su sociedad y por ende lo convierte en un actor dependiente de la ayuda externa.

Así se espera que haya podido haber un acercamiento por parte del lector a un conflicto, que si bien es de conocimiento general debido a su magnitud y consecuencias en el territorio africano, termina por hacer parte, de aquellos sucesos que obtienen preponderancia en los medios de comunicación y centros de investigación durante su curso, pero con respecto a los cuales no se tienen en cuenta las situaciones que se derivan no sólo al interior de los Estados sino en la región. Es en este caso se propone presentar alternativas o revisar las medidas que se han implementado en estos contextos, con el fin de lograr la resolución de los conflictos y garantizar a las poblaciones su retorno al Estado o lugares de residencia y su reparación, la repatriación de los grupos armados, la reparación a las víctimas, el fortalecimiento de las instituciones del Estado entre otros aspectos.

## BIBLIOGRAFÍA

Ayoob, Mohammed. *The Third World Security Predicament. State Making, Regional Conflict, and the International System*. Estados Unidos de América: Lynne Rienner Publishers, Inc., 1995.

David, Charles – Philippe y Jean Jacques Roche. *Théories de la sécurité*. Paris: Editions Montchrestien, E.J.A, 2002.

Guy, Arnold. *Historical dictionary of civil wars in Africa*. Estados Unidos de América: Scarecrow press, 2008.

Lemarchand, René. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. Estados Unidos de América: University of Pennsylvania Press, 2009.

### Capítulos en libro

Ayoob, Mohammed. “Subaltern Realism. International Relations Theory Meets the Third World. En G. Neuman, Stephanie (ed.). *International Relations Theory and the Third World*. 1998. New York: St. Martin Pressp. 31 – 53.

Cheeseman, Graeme. “Military Force(s) and In/security”. En: Booth, Ken (ed.). *Critical Security Studies AND World Politics*. Estados Unidos de América: Lynne Rienner Publishers, 2005. 63 – 87.

Morgenthau, Hans. “Una Teoría Realista de la Política Internacional”. En: W. Thompson, Kenneth (ed.). *Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz, 1896*. Buenos Aires, Argentina: Grupo Editor Latinoamericano S.R.L., 11 – 26.

Savage, Tyrone y Vanspauwen, Kris. “The conflict in the DR Congo: a story of failed transitions and interlocking conflicts”. En: Aertsen, Ivo (ed.). *Restoring Justice after Large-scale Violent Conflicts. Kosovo, DR Congo and the Israeli-Palestinian case*. Estados Unidos de América y Canadá: Willan Publishin, 2008. 323 – 409.

### **Artículos en publicaciones periódicas académicas**

Autesserre, Severine. “D.R. Congo: Explaining Peace Building Failures, 2003 – 2006”. *Review of African Political Economy*. Vol. 34, (Sep. 2007): 423 – 441. Consulta realizada en marzo 2011. Disponible en la página Web <http://www.jstor.org.ez.urosario.edu.co/stable/pdfplus/20406417.pdf?acceptTC=true>.

---

\_\_\_\_\_ . “The *Trouble* with Congo; How Local Disputes Fuel Regional Conflict”. (May/June 2008): 94 – 110. Consulta realizada en febrero 2011. Disponible en la página Web [http://www.essec-irene.com/fr/docs/documents\\_NDM/Trouble\\_with\\_Congo-Foreign\\_Affairs-2008.pdf](http://www.essec-irene.com/fr/docs/documents_NDM/Trouble_with_Congo-Foreign_Affairs-2008.pdf).

Ayoob, Mohammed. “Security in the Third World: the worm about to turn?”. *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1994)*. Vol. 60, (Winter, 1983 – 1984) :44 - 51. Consulta realizada en marzo 2011. Disponible en la página Web <http://www.jstor.org.ez.urosario.edu.co/stable/pdfplus/2618929.pdf?acceptTC=true>

Collier, Paul. "The Market for Civil War". *Foreign Policy*, No. 136, (May – Jun 2003). 38 – 45. Consulta realizada en junio 2011. Disponible en la página Web <http://www.jstor.org.ez.urosario.edu.co/stable/pdfplus/3183621.pdf>.

\_\_\_\_\_. "Africa's Revolutionary Routine". *Foreign Policy*. No. 142, (May – Jun., 2004). pp. 82-83. Consulta realizada en junio 2011. Disponible en la página Web <http://www.jstor.org.ez.urosario.edu.co/stable/pdfplus/4147586.pdf>.

Vlassenroot, Koens y Raeymaekers, Timothy. "Briefing, Kivu's Intractable Security Conundrum". *African Affairs*. Vol. 108, No. 432 (Jul., 2009), pp. 475-484. Consulta realizada en enero de 2011. Disponible en la página Web <http://afraf.oxfordjournals.org.ez.urosario.edu.co/content/108/432/475.full.pdf+html>.

Weinstein, Jeremy. "Resources and the information problem in Rebel Recruitment". *The Journal of Conflict Resolution*. Vol. 49, No. 4, Paradigm in distress? Primary Commodities and Civil War, (Aug., 2005), pp. 598-624. Consulta realizada en junio de 2011. Disponible en la página Web <http://www.jstor.org.ez.urosario.edu.co/stable/pdfplus/30045132.pdf?acceptTC=true>.

## **Otros documentos**

Center for Strategic and International Studies – CSIS. Entrevista a Ettiene Tshisekedi, líder del partido político *Unión para la Democracia y el Progreso Social* (UDPS) en la RDC, realizada en Washington, 15 de junio de 2011. Disponible en la página Web <http://csis.org/multimedia>.

Constitution de la Republique Démocratique du Congo. Capítulo 3 *De L'organisation et de l'exercice du pouvoir*. 2006. Consulta realizada en junio de 2011. Disponible en la página Web <http://www.presidentrdc.cd/constitution.pdf>.

Escola de Cultura de Pau. “República Democrática del Congo”. Ficha explicativa sobre el proceso Desmovilización, Desarme y Reintegración. Barcelona, 2008. 1 – 17. Consulta realizada en febrero 2011. Disponible en la página Web <http://escolapau.uab.cat/img/programas/desarme/mapa/rdcongo08.pdf>.

FAO - Food and Agriculture Organization of the United Nations. “La crisis de la región de los Grandes Lagos y del este de Zaire”, síntesis de prensa de la FAO. Consulta realizada en junio de 2011. Disponible en la página Web <http://www.fao.org/Noticias/1996/961202-s.htm>.

International Crisis Group – ICG. “The Congo’s transition is failing: crisis in the Kivus – Africa Report N°91”, 2005. 1 – 36. Consulta realizada en enero 2011. Disponible en la página Web <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/africa/central-africa/dr-congo/The%20Congos%20Transition%20Is%20Failing%20Crisis%20in%20the%20Kivus.pdf>.

---

\_\_\_\_\_ . “Security Sector Reform in the Congo – Africa Report N°104”, 2005. 1 – 37. Consulta realizada en enero 2011. Disponible en la página Web <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/africa/central-africa/dr-congo/Security%20Sector%20Reform%20in%20the%20Congo.ashx>.

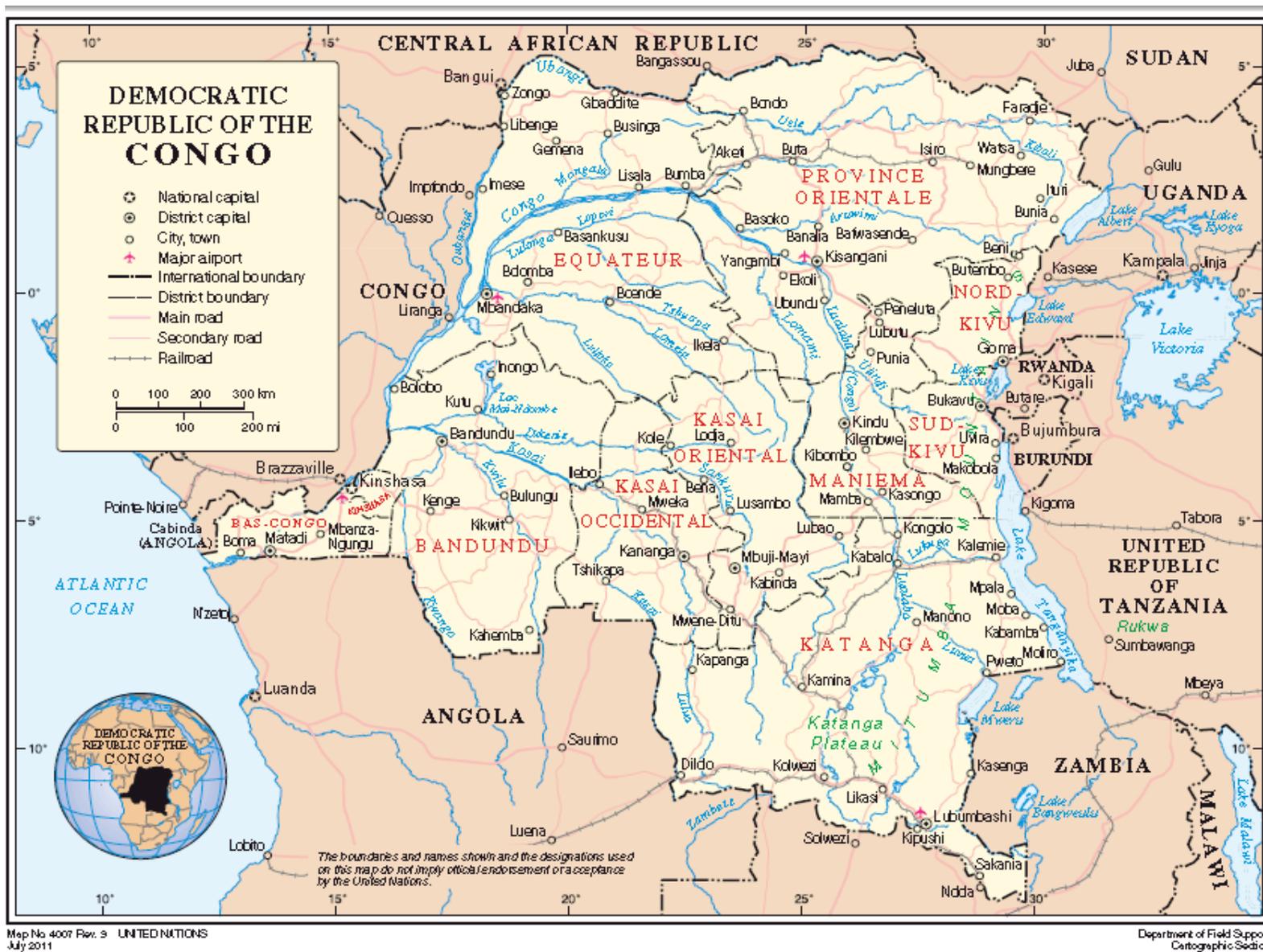
United Nations World Health Organization - WHO. *North Kivu, Democratic Republic of Congo*. Mapa del territorio. Consulta realizada mayo 2011. Disponible en la página Web <http://www.unhcr.org/refworld/country,,WHO,,COD,,492e645f2,0.html>.

United Nations – UN. *Democratic Republic of the Congo*. Mapa del Estado. Cartographic Section. Consulta realizada en mayo 2011. Disponible en la página Web <http://www.un.org/Depts/Cartographic/map/profile/drcongo.pdf>.

United Nations Disarmament, Demobilization and Reintegration Resource Center. *Sample Matrix for Profiling Armed Groups (taken from DRC DDR Programme)*. Consulta realizada en abril 2011. Disponible en la pagina Web [http://www.unddr.org/tool\\_docs/Sample%20Matrix%20for%20Profiling%20Armed%20Groups.pdf](http://www.unddr.org/tool_docs/Sample%20Matrix%20for%20Profiling%20Armed%20Groups.pdf).

U.S Department of State, “Background Note: Democratic Republic of the Congo”, April 13, 2011. Consulta realizada en mayo 2011. Disponible en la página Web <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2823.htm>

Anexo 1. Mapa de la República Democrática del Congo.

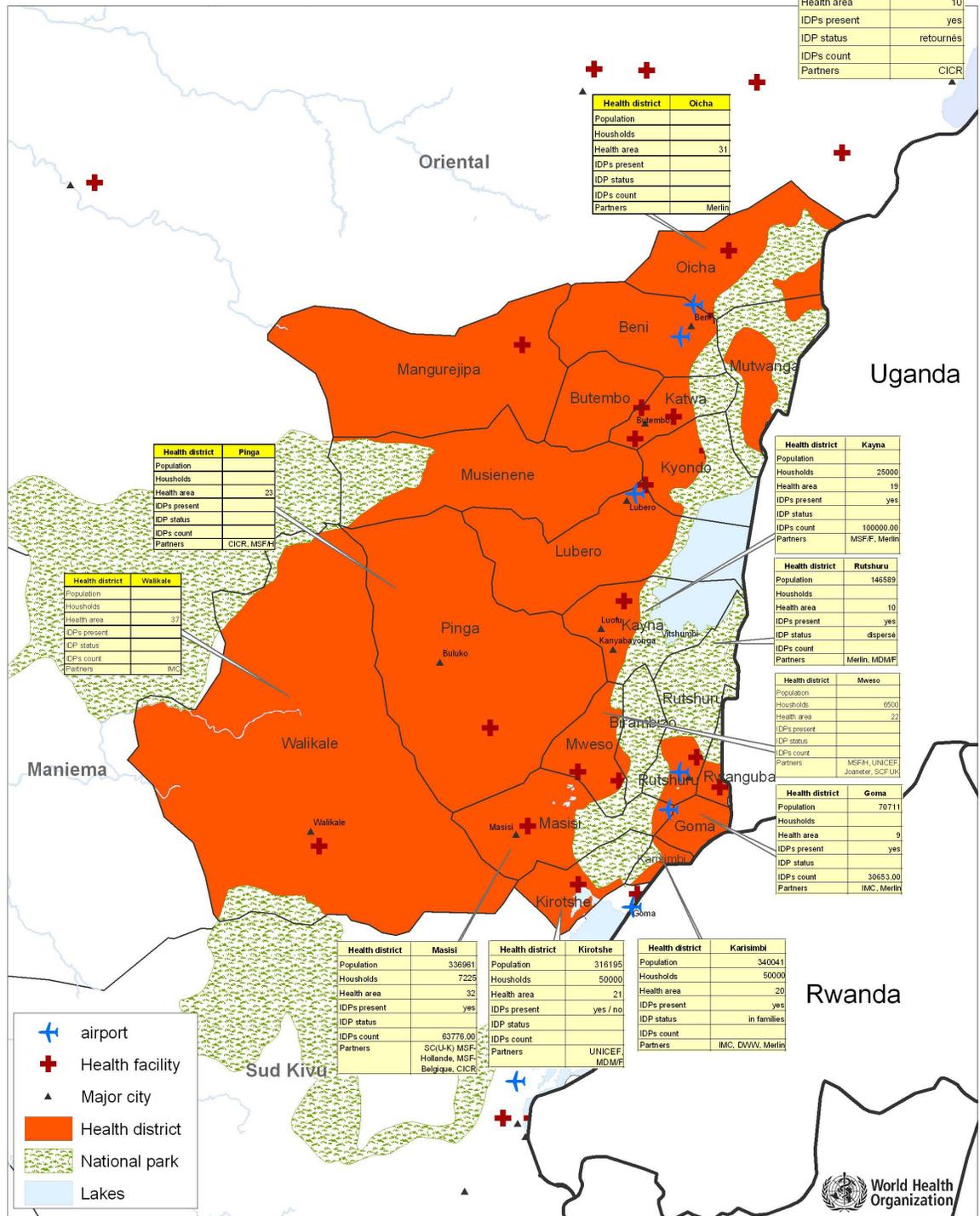


United Nations – UN. *Democratic Republic of the Congo*. Mapa del Estado. Cartographic Section. Consulta realizada en mayo 2011. Disponible en la página Web

<http://www.un.org/Depts/Cartographic/map/profile/drcongo.pdf>.

Anexo 2. Mapa de Kivu Norte , República Democrática del Congo.

North Kivu, Democratic Republic of the Congo



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the World Health Organization concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries. Dotted lines on maps represent approximate border lines for which there may not yet be full agreement. © WHO 2008. All rights reserved

Data Source: Health Action in Crises  
World Health Organization  
Map Production: Public Health Information and Geographic Information Systems (GIS)  
World Health Organization

United Nations World Health Organization - WHO. North Kivu, Democratic Republic of Congo. Mapa del territorio.

Consulta realizada mayo 2011. Disponible en la página Web

<http://www.unhcr.org/refworld/country,,WHO,,COD,,492e645f2,0.html>

**Anexo 3.** Matriz de los grupos armados tomados del programa de Desmovilización, Desarme y Reintegración en la RDC, existentes en la RDC a partir de los Acuerdos de Lusaka en 1999 y Sun City 2002.

DDR Planning:  
Sample Matrix for Profiling Armed Groups (taken from DRC DDR Programme)

**Sample Matrix for Profiling Armed Groups (taken from DRC DDR Programme)**

Name	Desig.	Origin	Sub-groups / organization	Est. force strength	Profile	Geo. distribution	Relevant accords <sup>1</sup>
<b>CONGOLESE ARMED FORCES</b>							
Forces Armées Congolaises	FAC	DRC				Government-controlled territory	LCA, SCA
Armée de Libération Congolaise / Mouvement de Libération du Congo	ALC / MLC	DRC		6,500 – 7,500 <sup>2</sup> / 20,000 <sup>3</sup>		Equator province and western fringe of Orientale province	LCA, SCA
Armée Nationale Congolaise / Rassemblement Congolaise pour la Democratie – Goma	ANC / RCD-G	DRC		42,672 <sup>4</sup>		Orientale province (Kisangani and hinterlands), North Kivu (until Goma), South Kivu, and Katanga province (until Kalemie)	LCA, SCA
Rassemblement Congolaise pour la Democratie – Mouvement de Libération	RCD-ML	DRC		8,000 <sup>5</sup>		Central Orientale province, Ituri region, and northern North Kivu (Butembo)	LCA, SCA
Rassemblement Congolaise pour la Democratie – National	RCD-N	DRC				Central Orientale province	LCA, SCA
Mayi-Mayi	-	DRC	GENERAL	20,000 – 30,000	Local groups forming large fluid alliances, no military training, though some ex-FAZ and ex-FAC. Political alliances different depending on group in question.	North & South Kivus, Maniema, and parts of Orientale and Equator provinces	None to date
			Virunga mayi-mayi	unknown		North Kivu (environs of Butembo)	
			Group of Padiri	6,000		North Kivu (Masisi and Walikale) & South Kivu (Shabunda, Bunyaki, Walungu, Mwenga, and Uvira)	
			Group of Dunia	4,000 – 5,000		South Kivu (Fizi, Uvira) and Maniema province (Kindu / Kalemie)	
			Midundu 40/FRDKI	4,000		South Kivu (Walungu, Mwenga, Shabunda, Kabare, Uvira)	
			MLAZ/FURNAC	unknown		South Kivu (Mbleta, Uvira, and Fizi) and Maniema province (Kindu / Kalemie)	

<sup>1</sup> LCA – Lusaka Ceasefire Accords, 1999; SCA – Sun City Accord, April 2002; DRA – DRC/Rwanda Accords, July 2002

<sup>2</sup> UNDP D3 report, 2001.

<sup>3</sup> DRC authorities

<sup>4</sup> Privileged source

<sup>5</sup> unverified information

**Anexo 3.** Matriz de los grupos armados tomados del programa de Desmovilización, Desarme y Reintegración en la RDC, existentes en la RDC a partir de los Acuerdos de Lusaka en 1999 y Sun City 2002.

DDR Planning:  
Sample Matrix for Profiling Armed Groups (taken from DRC DDR Programme)

			Col. Rubaruba Zabuloni	unknown		South Kivu (Kagomba)	
Ex-Forces Armées Zairoises in Republic of Congo	Ex-FAZ	DRC	DSP units	1,500 <sup>6</sup>	Entire units (former DSP), where they have been hired by RoC government as mercenaries	Brazzaville, with scattered numbers along Congo and Oubangi rivers up north	None to date
'Ethnic' militias		DRC	Hema militia	unknown	Opposed local groups, supplied by same sources	Orientale province (Ituri region)	None to date
			Lendu / N'Giti militia	unknown			
			Banyamulenge militias	unknown	Local groups, some incorporated in RCD forces	South Kivu	None to date
<b>FOREIGN ARMED GROUPS</b>							
Armée de Libération du Rwanda (composed of ex-FAR & Interahamwe)	ALiR	Rwanda	ALiR I	4,000 – 6,000	Divided into Division Arbre/Yaounde and Division Beor/Douala	South Kivu (Shabunda-Fizi-Kabambare axis), North Kivu (Masisi-Walikale axis), and Maniema province	LCA, DR/
			ALiR II	4,000 – 6,000	One division with 3 brigades, with possible 2 <sup>nd</sup> division.	South Kivu and Katanga (HQ in Lubumbashi) provinces	
Rwandan Patriotic Army	RPA	Rwanda		25,000 <sup>7</sup>			LCA, DR/
Ugandan Peoples' Defense Forces	UPDF	Uganda		2,100 – 3,000 <sup>8</sup>		Ituri region	LCA
Forces pour la Défense de la Démocratie / Conseil National pour la Défense de la Démocratie	FDD / CNDD	Burundi		3,000 – 4,000		South Kivu and Katanga provinces (shores of Lake Tanganyika)	LCA
Forces Nationales de la Libération / Parti pour la Libération du Peuple Hutu	FNL / PALIPEH UTU	Burundi		unknown <sup>9</sup>		South Kivu	LCA
Allied Democratic Forces	ADF	Uganda		200-300		Ruwenzori mountains (brdr with Uganda)	LCA

<sup>6</sup> UNDP/OM registration records

<sup>7</sup> UNDP D3 report, 2001

<sup>8</sup> GoU sources, MONUC

<sup>9</sup> FNL estimated at 3,000 men (UNDP D3 report), located mainly in Burundi.