

COOPERACION COLOMBO CANADIENSE EN MATERIA MIGRATORIA:
PERIODO 2000 – 2005.

MELINA ALEJANDRA CARRILLO BABATIVA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SENORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTA D.C., 2009

“Cooperación Colombo - Canadiense en Materia de Migración: Periodo 2000 – 2005”.

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.

Presentada por:

Melina Alejandra Carrillo Babativa.

Dirigida por:

Diana Andrea Gómez.

Semestre II, 2009.

AGRADECIMIENTOS.

Este trabajo monográfico no es solo un requisito de grado; es el último trabajo realizado como estudiante de la Universidad Colegio Mayor del Rosario y marca la finalización de esta etapa, en la cual día a día profesores, compañeros de estudio y todas las personas que trabajan dentro de esta gran institución me aportaron diferentes conocimientos para seguir creciendo como persona. Es así como logro finalizar una parte de mi proyecto de vida, dándole gracias a Dios por permitirme terminar esta etapa tan importante en mi vida, que me preparo para enfrentar la vida profesional con gran responsabilidad aplicando todos los conocimientos que aprendí durante estos cinco años de estudio.

Agradezco a mi directora de monografía Diana Andrea Gómez por haber sido un apoyo constante en la construcción de este trabajo, por ser una persona crítica que me exigió cada vez más durante la elaboración de este trabajo.

También agradezco a mi familia y mis amigos, especialmente a mis papas que realmente fueron un soporte y una ayuda para completar cada semestre de mi vida estudiantil; fueron el gran apoyo en cada obstáculo, los que me animaron a seguir adelante y así poder terminar hoy con esta etapa de mi vida la que marca el inicio de mi vida profesional.

Muchas Gracias a todos los que me enseñaron algo y me aportaron como persona; a los que siempre se preocuparon por mí por darme fuerza y ánimo.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	
1. CAUSAS SOCIO-ECONOMICAS DE LA MIGRACION COLOMBIANA Y EL AUMENTO DEL FLUJO MIGRATORIO COLOMBIANO.	3
1.1 CAUSAS SOCIALES Y ECONOMICAS DE LA MIGRACION COLOMBIANA	3
1.2. FLUJO MIGRATORIO COLOMBIANO	15
2. ACUERDOS BILATERALES ENTRE COLOMBIA Y CANADA	21
2.1 CANADA COMO UN DESTINO ATRACTIVO	21
2.2 LOS ACUERDOS BILATERALES	23
3. CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS MIGRATORIAS DE COLOMBIA Y CANADA QUE PERMITEN UNA COOPERACION EFECTIVA EN MATERIA DE MIGRACION	32
3.1 LA POLITICA MIGRATORIA COLOMBIANA	32
3.2 LA POLITICA MIGRATORIA CANADIENSE	34
3.3 LA COOPERACION MIGRATORIA DENTRO DE LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE COLOMBIA Y CANADA	38

4. CONCLUSIONES

44

BIBLIOGRAFIA

ANEXOS

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Migración Internacional de los colombianos, OIM.

Anexo 2. Total Inmigrantes colombianos en Canadá, Consulado General Colombiano en Canadá.

Anexo 3. Distribución de los colombianos y colombianas en Canadá hasta el 2006, Consulado General Colombiano en Canadá.

Anexo 4. Population by mother tongue, by provinces and territories (2001 census); and Population by mother tongue by census metropolitan areas (2001 census), Canadian Immigration Made Easy.

Anexo 5. Resultados de las estrategias del Citizenship and Immigration Canada.

Anexo 6. Entrevista a Lilia María Babativa Subdirectora de Extranjería del DAS.

LISTA DE GRAFICOS Y TABLAS

	Pág.
Gráfico 1. Remesas de trabajadores colombianos periodo 1994 – 2003.	12
Gráfico 2. Relación entre remesas y migraciones colombianas hasta el 2006.	13
Gráfico 3. Efectos socioculturales del vivir transnacional de los migrantes; Fuente Cátedra Manuel Ancizar sobre Colombia: Migraciones Transnacionalismo y desplazamiento.	14
Gráfico 4. Entradas y Salidas de Colombianos durante el periodo 1996 – 2002; Fuente Departamento Administrativo de Seguridad DAS	16
Gráfico 5. Salidas y entradas de colombianos según años del 2001 – 2005.	16
Gráfico 6 .Registros consulares de la comunidad colombiana en el exterior; Fuente Ministerio de Relaciones Exteriores y Cátedra Manuel Ancizar sobre Colombia: Migraciones Transnacionalismo y desplazamiento.	17
Gráfico 7. Sobre Nuevas Solicitudes; Fuente Population Data Unit UNCHR – Elaboración CODHES y Cátedra Manuel Ancizar sobre Colombia: Migraciones Transnacionalismo y desplazamiento.	18
Gráfico 8. Incremento de los colombianos en Canadá; Fuente Informe de Migración 2008, Consulado de Colombia en Canadá	19
Gráfico 9. Entradas y salidas de colombianos y extranjeros desde y hacia Canada Entre el 2001 y el 2005.	26

Gráfico 10. Remesas recibidas en Colombia y otros lugares para el 2002; Fuente Cátedra Manuel Ancizar sobre Colombia: Migraciones Transnacionalismo y Desplazamiento.	27
Tabla 1. Remesas hacia América Latina; Fuente Cátedra Manuel Ancizar sobre Colombia: Migraciones Transnacionalismo y desplazamiento.	27
Gráfico 11. Ingreso de las remesas a los hogares y al PIB; Fuente Cátedra Manuel Ancizar sobre Colombia: Migraciones Transnacionalismo y desplazamiento.	28
Gráfico 12. Diagrama de las remesas y la migración internacional; Fuente Cátedra Manuel Ancizar sobre Colombia: Migraciones Transnacionalismo y desplazamiento.	29

INTRODUCCIÓN

Actualmente no hay un estudio claro y concreto sobre la migración colombiana; en primera instancia porque la migración de colombianos ha sido constante y continua (no fue durante un determinado periodo de tiempo y en masa como ha ocurrido en otros países), y en segunda instancia porque por lo general se asocia primero la situación del narcotráfico a la migración que además de generar una visión peyorativa del colombiano no permite analizar este fenómeno por si solo.

En este trabajo se pretende explicar cuales han sido los cambios que han surgido en las relaciones bilaterales entre Colombia y Canadá a partir del incremento del flujo migratorio colombiano durante el periodo 2000 - 2005. Para esto contaremos con tres capítulos donde se intentara dar respuesta a estos cambios.

En el primer capítulo se tratará lo referente a las causas sociales y económicas de la migración colombiana, dándole un vistazo a los más de 50 años de conflicto armado que ha vivido el país, a la economía, al comportamiento de la sociedad en si y a su adaptación a los cambios que se han dado en este periodo. También se hará referencia al flujo migratorio colombiano y el incremento que ha tenido durante el periodo que nos concierne.

En el segundo capítulo se hablará de los acuerdos bilaterales entre Colombia y Canadá, para esto se explicara porque Canadá es un país atractivo para las migraciones ya que esto ha hecho que la población colombiana migrante haya crecido y genere situaciones para que se estrechen las relaciones y se generen acuerdos de todo tipo y especialmente de carácter migratorio.

Dentro del último capítulo se examinara las políticas exteriores, especialmente la migratoria para determinar como han sido los cambios durante este periodo; y así poder determinar como se han modificado las relaciones bilaterales entre Colombia y Canadá a partir del aumento del flujo migratorio.

Por eso es preciso señalar que Colombia ha sido un país con grandes movilizaciones poblacionales y esto no es ninguna innovación, pues “los movimientos migratorios y los desplazamientos han acompañado a la humanidad”¹; y en el caso de Colombia se ha diferenciado por ser “forzada dada la violencia y el terror ejercidos por los grupos al margen de la ley durante la última década”².

Para todo esto se contara con algunos datos estadísticos y publicaciones primarias para dar explicación concreta al problema que nos concierne en este trabajo; se observará la importancia que tienen para la economía y para la sociedad receptora y expulsora los migrantes colombianos y sus efectos.

Esta es una investigación de carácter explicativo y descriptivo dirigida a un caso específico; donde se han revisado los diferentes parámetros que influyen en las migraciones; como el enfoque jurídico internacional e institucional enmarcado por actores como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), y por supuesto el Estado en su conjunto para explicar y analizar cómo el aumento de los flujos migratorios ha modificado substancialmente las relaciones colombo-canadienses en materia migratoria durante estos cinco años de estudio.

Se empleo el método cualitativo, para analizar el comportamiento político y las actitudes de los Estados en sus relaciones; además se reviso información institucional, teórica, y en menor medida primaria para adquirir los argumentos necesarios para sustentar la hipótesis de trabajo, se tuvieron en cuenta los aportes teóricos de la Interdependencia de las Relaciones Internacionales para explicar los fenómenos que se dan dentro del Sistema Internacional y el comportamiento de los Estados mismos.

Se analizo la información recolectada para poder articular la teoría con los hechos y demostrar como el aumento del flujo migratorio modifica las relaciones bilaterales y genera una mayor interacción entre los Estados.

¹ Ver Ardila, Gerardo. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. 2006. p. 39

² Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 40

1. CAUSAS SOCIO-ECONÓMICAS DE LA MIGRACIÓN COLOMBIANA Y EL AUMENTO DEL FLUJO MIGRATORIO COLOMBIANO.

La causa primordial de la migración es la imposibilidad de seguir viviendo dignamente; como en el caso de Colombia donde esta imposibilidad es generada en su mayoría por la violencia interna.

Otra razón para las movilizaciones es “el capitalismo, que es un sistema que produce y dinamiza el desplazamiento humano; ya que al concentrar el poder económico y político, hace que ciertos sectores de la población no accedan a los beneficios; haciendo que estos busquen mejores opciones de vida en otros lugares”³.

Estas movilizaciones han causado un aglutinamiento humano en las grandes ciudades, las cuales surgen como ciudades cosmopolitas generando una compleja relación entre culturas, procedencias, creencias, etc.

Uno de los mas grandes ejemplos de este fenómeno son los Estados Unidos de América donde los latinos son una comunidad representativa según las cifras de del censo realizado en las grandes ciudades del país;⁴en el caso de Canadá encontramos ciudades como Toronto y Vancouver. Lo que ha generado cada vez más obstáculos para que lo migrantes entren al país.

Las migraciones conllevan tanto de beneficios como sacrificios para las personas; en los últimos años y con la creciente ola de migración se ha venido desarrollando sentimientos racistas en las grandes ciudades, lo que ha afectado la buena convivencia y genera violencia interna e inseguridad para la población migrante.

1.1. CAUSAS SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LA MIGRACIÓN COLOMBIANA.

En esta parte del capítulo se revisará los factores sociales, económicos y políticos colombianos que generan la migración de colombianos; y junto con estos veremos uno mucho más intrínseco como los es la convicción del migrante colombiano. Por este

³ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento.* p. 47

⁴ Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento.* p. 46

último se entiende aquellos que voluntariamente y que atraídos por los procesos de la industrialización y modernización decidieron emigrar,⁵ como lo explica Ramiro Cardona.

En el mundo globalizado en el cual vivimos, se ha generado una economía más dinámica, abierta, más capitalista; lo que ha conllevado una distribución inequitativa de la riqueza, del poder adquisitivo en todas las sociedades (lo cual es más visible en los países en desarrollo); que junto con los factores sociales y políticos se generen “rupturas sociales, económicas y culturales”⁶; que plantean la búsqueda de mejores oportunidades de vida, tranquilidad y prosperidad económica.

Dentro del factor económico encontramos la concentración de la riqueza en pocas manos, lo que genera pocas oportunidades para el resto de la población como ya se ha explicado anteriormente. Esto se convirtió en un factor importante para el migrante en la década de los setentas, que ayudado por el boom del petróleo en el vecino país Venezuela decidieron migrar para buscar mejores oportunidades.

Por otro lado, el uso de las tierras para los cultivos ilegales hace que los narcotraficantes vayan incorporándose en todas las esferas de la sociedad, y que impiden el aprovechamiento de estas tierras para la productividad económica del país. Las fumigaciones también hacen parte de este factor ya que generan desplazamientos por los efectos en el medio ambiente, salud, y en la economía.

Thomas Malthus quien estudia la población y explica que los flujos migratorios se producen por una distribución desigual de los alimentos y los recursos de una población,⁷ pero también por el desarrollo industrial y del comercio como lo indica E.G. Ravenstein.⁸

A esto también podemos sumarle los cambios sociales, la formación de nuevas clases, el cambio de poder que generan conflictos internos; a la interacción de las sociedades avanzadas en aquellas sociedades en desarrollo lo que genera desequilibrio dentro de estas.

⁵ Comparar Tovar Pinzón, Hermes; “Emigración y éxodo en la historia de Colombia” 2001.Documento electrónico

⁶ Ver Tovar Pinzón. “Emigración y éxodo en la historia de Colombia”. Documento electrónico

⁷ Comparar Gómez, de Diana Andrea. *Un Tiempo sin espacio y un espacio sin tiempo: la migración de los colombianos hacia los Estados Unidos*. P. 9

⁸ Comparar Gómez, *Un Tiempo sin espacio y un espacio sin tiempo: la migración de los colombianos hacia los Estados Unidos*. P. 9

Dentro del factor político encontramos los elementos generados por los grupos al margen de la ley; por estos entenderemos la guerrilla, las FARC, los paramilitares, las autodefensas (AUC). Los cuales iniciaron con una tendencia ideológica y política contraria al gobierno de la época; pero con el paso de los años esto se fue perdiendo y comenzó a predominar la violencia por encima del ideal político.

A través de la violencia, los grupos al margen de la ley comenzaron a tomar el control territorial de aquellas zonas en donde la presencia del ejército y del gobierno era ó es casi nula; obligando a los pobladores a abandonar sus tierras ó simplemente a pagar las *vacunas*. Recientemente estos grupos han encontrado varias formas de financiación como el comercio de la droga, los secuestros económicos (según la revista semana esto es “la llamada Ley 002 que dispone que todo aquel que posea un patrimonio mayor a 1 millón de dólares debe pagar un impuesto del 10 % sobre el patrimonio”⁹.) y políticos, extorsiones, vacunas que afectan en mayor medida a la población civil.

La violencia generada por estos grupos es una “guerra que se ha generalizado contra la población civil a través del asesinato, desplazamiento forzado y secuestro; lo que a su vez genera que se vayan perdiendo el respeto por los derechos humanos y los derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política del 91”¹⁰.

Para Harvey Suárez, así se hace evidente que el desplazamiento es una forma de exclusión que es generada por el miedo que la población siente hacia los actores del conflicto armado colombiano (maquinaria de guerra); pero para el CODHES a todo esto se suma que en estas “zonas se desarrollan proyectos y que cuentan con riquezas naturales, es decir, se convierten en zonas de interés para los más poderosos”¹¹.

Otro núcleo de violencia es la aparición de los nuevos grupos delincuenciales en las grandes ciudades, conformados por personas que pertenecían a los grupos al margen de la ley, personas con vínculos con el narcotráfico, de escasos recursos, etc.

Nuestro país ha vivido por mucho tiempo con el conflicto de intereses político y armado, en donde por cada pico creciente dentro del conflicto, los índices de desplazamiento y pobreza aumentan; tanto así que en la década de los ochentas cuando

⁹ Ver Tovar Pinzón. “Emigración y éxodo en la historia de Colombia”. Documento electrónico

¹⁰ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 49

¹¹ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 372

vuelve a cobrar fuerza, se genera un incremento de los desplazados y de los pobres aumenta los migrantes en si (que suelen ser los más pobres ó con escasas posibilidades de poder adquisitivo) lo que lo convierte en un ciclo donde se podría generar una ecuación que muestra una relación directamente proporcional entre las variables conflicto, desplazados, pobres, migrantes: \uparrow conflicto armado \approx \uparrow desplazados \uparrow pobres \rightarrow \uparrow migrante.

Y que mejor frase para explicar las consecuencias de la violencia, de los factores socio-económicos y políticos que se vive al interior del país que esta:

Todos huyen, hombres, mujeres y niños en una diáspora que no recorre como en el siglo XVI el interior del país, sino otros territorios y otras naciones convirtiéndose en una plaga que, como la viruela en el siglo XVIII, es capaz de conmover la tranquilidad pública. Un problema nacional que se ha vuelto internacional. Enfermos de miseria miles de desplazados llegan sin Visa hasta las aldeas globalizadas. Una población, la cual al convertirse en refugiados, queda *expuesta a maltratos y abusos de las fuerzas militares* de países vecinos y amigos, “bajo la consideración de que se trata de narcotraficantes o de colaboradores de los actores armados colombianos” (Coche, Informa. Boletín de Consultoría para los DDHH y desplazamiento. Bogotá: 7 de Diciembre del 2000 No.34). Entonces son comprensibles las leyes de extranjería cuyas murallas quieren detener los sueños de paz, de vida y de orden de estos desterrados de la guerra.¹²

Esta violencia, no ha permitido que las zonas en donde se encuentran los frentes tanto de la guerrilla, FARC, AUC; sean prosperas, que exista comercio, que las personas residentes no puedan tener un buen nivel de vida; satisfacer sus necesidades básicas, ni vivir en paz en sus propias casas.

Adicionalmente con el gobierno de Uribe y la Política de Seguridad Democrática se ha generado más seguridad en algunas zonas, pero desafortunadamente con esta “política se ha contribuido a acentuar la crisis humanitaria dada la preponderancia del factor militar en la aplicación de la política.”¹³

Pues la política busca a través de la militarización de todo el territorio nacional la seguridad de la población y el derrocamiento de estos grupos para ponerle fin al conflicto armado que hemos vivido por más de 50 años. Pero mientras este conflicto sea lucrativo es improbable que desaparezca.

¹² Ver Tovar Pinzón. “Emigración y éxodo en la historia de Colombia”. Documento electrónico

¹³ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 503

Junto con esto, El Plan Colombia y la Iniciativa Regional Andina son “proyectos que buscan sustentar la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico”¹⁴.

Lo que busca el gobierno es regionalizar el conflicto armado para que se pueda dar una intervención militar, pasando al plano internacional la crisis humanitaria, mostrarle a la comunidad internacional las cifras de desplazados en las zonas fronterizas y en otros países de la región.

Uno de los discursos que utiliza Uribe para lograr internacionalizar el conflicto colombiano es seguir la línea del ex presidente George W Bush, que es perseguir el terrorismo para lograr la seguridad mundial; y por tanto se empezó a articular el narcotráfico, el terrorismo y el conflicto armado colombiano. Esto suscitó “dos procesos, el primero una correlación entre las guerras locales y aquellas globalizadas y segundo presentar los efectos del conflicto colombiano para lograr su internacionalización”¹⁵.

Esto ocasionó que se “reconfigurara el conflicto y la crisis humanitaria, la ayuda militar destinada a las zonas donde los grupos al margen de la ley mantiene el control territorial y económico; y la respuesta de los estados y sus instituciones frente al conflicto y la crisis humanitaria”¹⁶.

Estas causas políticas se suman a los factores sociales, dentro de ellas podemos encontrar la descomposición del núcleo familiar (que implica un abandono de los niños debido a la despreocupación de los padres por el futuro de sus hijos, aumento de las separaciones, etc.) lo que influirá en las decisiones de los migrantes.

Otras más funcionales como lo dice La Asociación Colombiana de Profesionales en su seminario *La Emigración de Profesionales Colombianos: Diagnóstico del problema y estrategia de solución* entre las que encontramos: 1) funcionamiento del sistema educativo (incrementar el conocimiento y capacitar para ser parte activa del desarrollo), 1.2) falta de motivación, 1.3) calidad de la educación, 1.4) no hay una conexión entre la educación superior con el desarrollo del país; 2) grado de desarrollo del país (aquí se refleja la capacidad del Estado para absorber los profesionales) 2.1) no hay una mentalidad

¹⁴ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 523

¹⁵ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 535

¹⁶ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 540

empresarial entre los profesionales, 2.2) falta de facilidades en el gobierno; 3) inexistencia de una política basada en la planeación y el desarrollo (en esta planificación esta ligado a los planes de desarrollo de los gobiernos dentro de los cuales se encuentra inmerso aspectos económicos, sociales, educativos, etc.).¹⁷

Esto muestra que el Estado social de derecho no cuenta con los suficientes mecanismos para generar ofertas de empleo, cobertura académica en todos los niveles y a todos los estratos, que no es acorde con las necesidades del país, ni se moviliza con las necesidades del mercado, etc.

El hecho que un porcentaje de los migrantes sean capacitados tiene un doble costo para la sociedad: el primero es el económico (lo que cuesta preparar educativamente a las personas y lo que esta debe producir anualmente, es decir, la inversión que se hace económicamente en capacitar a las personas) y el segundo es el conocimiento que se deja de aplicar y aprovechar para el crecimiento del país (lo que se conoce como fuga de capital).

También podemos hacer una comparación entre la migración interna y externa de Colombia que reflejan factores sociales; para los estudios internos se ha demostrado que las mujeres tienden a migrar mayoritariamente en la etapa pre-laboral (lo podemos entender entre los años 13 a 21) y en menor medida en la laboral las cuales están asociada con los factores educativos y de crecimiento de la familia, es decir, cuando los accesos a los sistemas educativos son bajos y cuando el incremento de personas dentro del núcleo familiar aumentan (además de entender que a través de la educación se adquieren mejores posibilidades laborales); mientras que por otro lado los hombres tienen a migrar mayoritariamente en la etapa laboral (entre los 25 y 45 años), la cual está asociada con las oportunidades laborales. Eso mismo se puede extrapolar a las migraciones externas en el caso de Colombia pues la gran mayoría obedecen a factores socio-económicos.¹⁸

Ahora bien, es cierto que estas circunstancias se pueden aplicar en cierta medida a las circunstancias de la migración internacional; pero tenemos que tener en cuenta que

¹⁷ Comparar Arias, Eduardo. "Seminario de la Asociación Colombiana de Profesionales: La Emigración de Profesionales Colombianos: "Diagnostico del Problema y estrategia para su solución; Colombia". 1966. p. 23 - 31

¹⁸ Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 261.

son las circunstancias internas las que reflejan el vivir de un país, sus problemáticas (que ya hemos puesto en conocimiento a lo largo del trabajo) y reflejan las necesidades de la población, las causas al menos socio-económicas que motivan al migrante a tomar una decisión más fuerte que el simple hecho de salir de una ciudad a otra dentro de un mismo país (claro esta que Colombia es un país multicultural donde de una región a otra cambian las costumbres y esto evidenciaría aún más los cambios a los que se ven sometidos los migrantes).

Las causas tanto los sociales, económicas y políticas están estrechamente ligadas y no es posible analizarlas por separado; pues cada una es una causa y a su vez es la consecuencia de la otra convirtiéndose en una espiral; continúa generando migrantes con el paso de los años.

Estas son las causas, que apenas son un bosquejo de la situación interna del país, que son las más relevantes y por las cuales los colombianos deciden migrar para mejorar su calidad de vida.

Como primera medida para explicar este fenómeno podemos utilizar la teoría del Push and Pull que explica la expulsión de la población, en cuyo país las posibilidades de una mejor calidad son cada vez más escasas, al no lograr garantizarlo a su habitantes a través de la seguridad, accesibilidad al mercado laboral, etc.; “estas personas por lo general son de clase media alta cuyo nivel de estudio es técnico ó profesional (como lo muestran las estadísticas del Servicio de Inmigración Americano)”¹⁹; y pasan a ser atraídos por aquellas ciudades y sociedades cuyas oportunidades de mejorar su calidad de vida son más altas.

Siendo así los factores de expulsión la guerra, la represión, la desigualdad social, la falta de oportunidades laborales que repercuten en la economía familiar; y los factores de atracción las mejores oportunidades laborales, seguridad social y democrática, etc.

Ahora bien, cuando el migrante llega se encuentra con diferentes situaciones favorables y desfavorables dentro de la sociedad receptora. Como primera situación, se encuentra con la percepción que tiene esta sociedad del narcotráfico colombiano; por lo que muchos casos los migrantes colombianos se han visto estigmatizados dejando de

¹⁹ Ver Arias. “Seminario de la Asociación Colombiana de Profesionales: La Emigración de Profesionales Colombianos: “Diagnostico del Problema y estrategia para su solución; Colombia” p. 9

lado esa calidad de víctima, pues se encuentran atrapados en una guerra entre el Estado, insurgentes y grupos alzados en armas.

Uno de las razones por las que se les estigmatiza son los lazos que une a los migrantes con el narcotráfico, ya que por lo general se busca que sean los migrantes de la misma nacionalidad los que distribuyan la mercancía; pues por un lado hay confianza ya que las consecuencias de tener pérdidas pueden ser para él o su familia, el conocimiento del territorio y el estatus legal que tengan. Lo malo es que se estigmatiza a todos los migrantes provenientes de los países productores de droga y aquellos que son inocentes y no están vinculados con el negocio se ven afectados, como en el caso de los colombianos que se acentuó en la época de los carteles.

Los diferentes gobiernos colombianos se han percatado del flujo migratorio de los nacionales hacia otros países; por lo que ha buscado incluir cada vez más el tema migratorio dentro de la agenda estatal. Así como otros Estados han vinculado el fenómeno migratorio de ser incluido en las agendas estatales; aquí vemos uno de los axiomas de la Teoría de la Interdependencia Compleja se hace palpable; pues no solo son temas político y militares los que se encuentran dentro de la agenda estatal.

Tal será la importancia de este tema “que el migrante se ha vuelto protagonista de interesantes procesos sociales, políticos, económicos, culturales tanto en el país de llegada como en relación con el país de origen”²⁰. La razón es muy simple, estos migrantes son una fuerza laboral que dinamiza las economías y facilita el movimiento del capital; pero es a su vez la consecuencia del incremento de la brecha entre ricos y pobres (desigualdad social); por esto las personas buscan mejorar su calidad de vida tomando como objetivo migrar a otro país donde podrán encontrar mejores oportunidades y acceder a un mercado laboral más abierto.

Ahora los migrantes son vistos desde dos puntos de vista, el primero es el del país expulsor que los ven como pérdida de capital humano, y el segundo, el estado receptor como aquellos que hay que transformar a su imagen y como fuerza de trabajo. Esto dado que los flujos son el resultado de las condiciones económicas, políticas y sociales de una sociedad y que son adversas para estas personas; las cuales se convierten

²⁰ Ver Arias. “Seminario de la Asociación Colombiana de Profesionales: La Emigración de Profesionales Colombianos: Diagnostico del Problema y estrategia para su solución; Colombia”. 1966. p. 6

en factores que empujan al migrante que a su vez se combinan con unos factores de atracción como lo son los mejores salarios, estabilidad social y política.

Adicionalmente, se puede interpretar que los migrantes responden a la demanda de mano de obra (señales del mercado), entre más aumente la demanda los flujos seguirán aumentando y equilibrando el mercado.

Este fenómeno es complejo y multidimensional donde las personas pueden verse atraída por la demanda de mano de obra ó por sentirse amenazados por tener cierto tipo de ideas ó tendencias políticas. Y en nuestro caso se vinculan a circunstancias económicas, políticas y sociales, y dentro de ellas encontramos el conflicto interno armado uno de los mas más largos en el mundo que conlleva una violación de Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario por parte de los grupos ilegales²¹; lo que permite distinguir en esta categoría las migraciones involuntarias de aquellas voluntarias, que como ya lo hemos mencionado antes se debe a la convicción del migrante.

Existen varios efectos positivos de la migración como lo son las remesas, que se dividen en un porcentaje mínimo para la inversión y el resto para el mantenimiento de la familia; las nuevas habilidades de aquellos migrantes que se han capacitado y que al volver aplicaran todo el conocimiento para ayudar a la economía; ayuda a la balanza de pagos generando confianza en los prestamistas internacionales; aumento del poder adquisitivo dentro de la sociedad.

Inclusive en el enfoque estructuralista en cabeza de Wallerstaein indica que existe una “relación directamente proporcional entre el desarrollo capitalista y el estímulo a la migración; pues se considera que donde hay más desarrollo existe prosperidad material, social y económica”²².

Y como lo indica Nurkse:

Mientras haya una brecha de desarrollo entre el norte y el sur, nuevas oportunidades, seguirán las razones para migrar; pues como es de suponer al ir incrementándose la brecha y el poder adquisitivo en los países que denominamos primer mundistas, se seguirán abriendo nuevas

²¹ Existe una concordancia entre los Derechos Humanos, El Derecho Internacional Humanitario y El Derecho de los Refugiados; Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 178.

²² Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 366

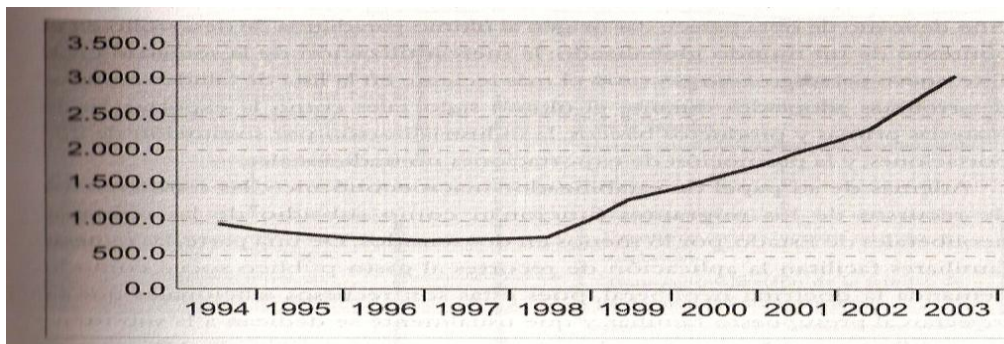
oportunidades que ven los migrantes y la población en general de los países pobres y tercermundistas de mejorar su calidad de vida a través del bienestar económico.²³

Haciendo así que estas personas son necesarias ya que ocupan cargos considerados *de bajo estatus* (servicios generales, construcción, etc. Ver Transnacionalismo pág. 107) que los mismos nacionales no desean hacer pero bien remunerados.

Pero ¿que tan cierto son las intensiones de la nueva sociedad globalizada, de esta época donde se quiere combatir las restricciones a la movilidad de bienes y servicios?

Entonces podemos concluir que “la movilidad de la mano de obra generada por las causas sociales, económicas, políticas ya mencionadas, ocasiona que el capital financiero se mueva, es decir, hay una relación directamente proporcional”²⁴; por otro lado esto ha generado que los países receptores de las remesas se preocupen por fomentar “nuevas entidades que presten el servicio de transferencias del capital beneficiando a los usuarios (bajos costos, garantías, etc.)”²⁵. En el gráfico 1 se muestra como con el paso de los años las remesas se han ido incrementando; en el gráfico 2 se hace una relación de las remesas con las migraciones colombianas y por ultimo en el gráfico 3 se muestra esa dependencia generada, además de ser un bosquejo de cómo es el vivir transnacional del migrante.

Gráfico 1. Proyección de las remesas de trabajadores colombianos al 2003.



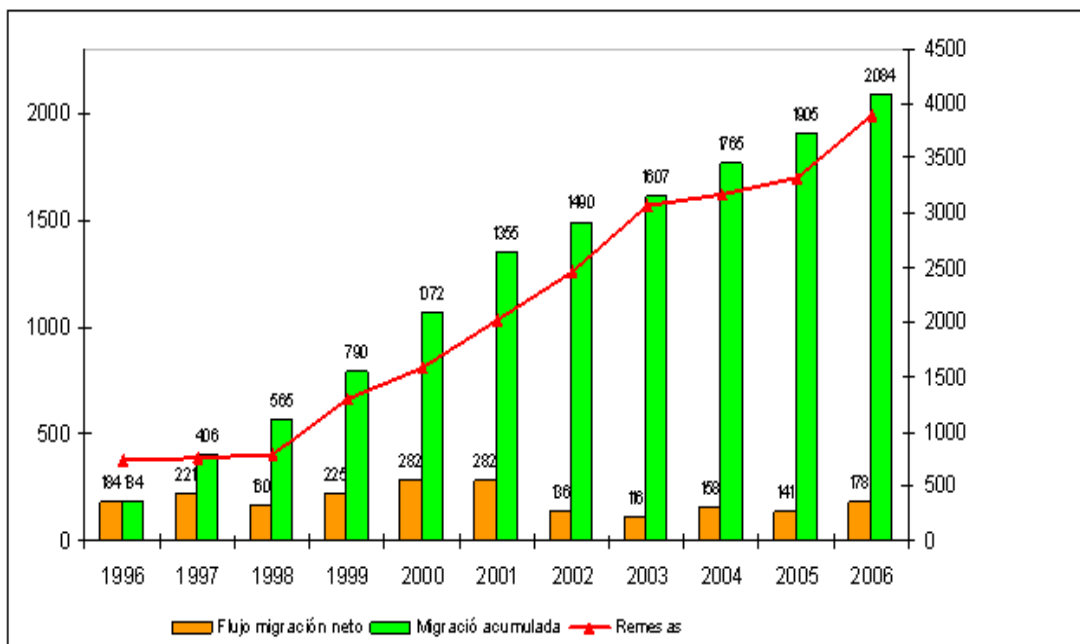
Fuente Banco de la República 2003; Citado en Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. 2006. P 99.

²³ Comparar Gómez. *Un Tiempo sin espacio y un espacio sin tiempo: la migración de los colombianos hacia los Estados Unidos*. P. 18

²⁴ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 97

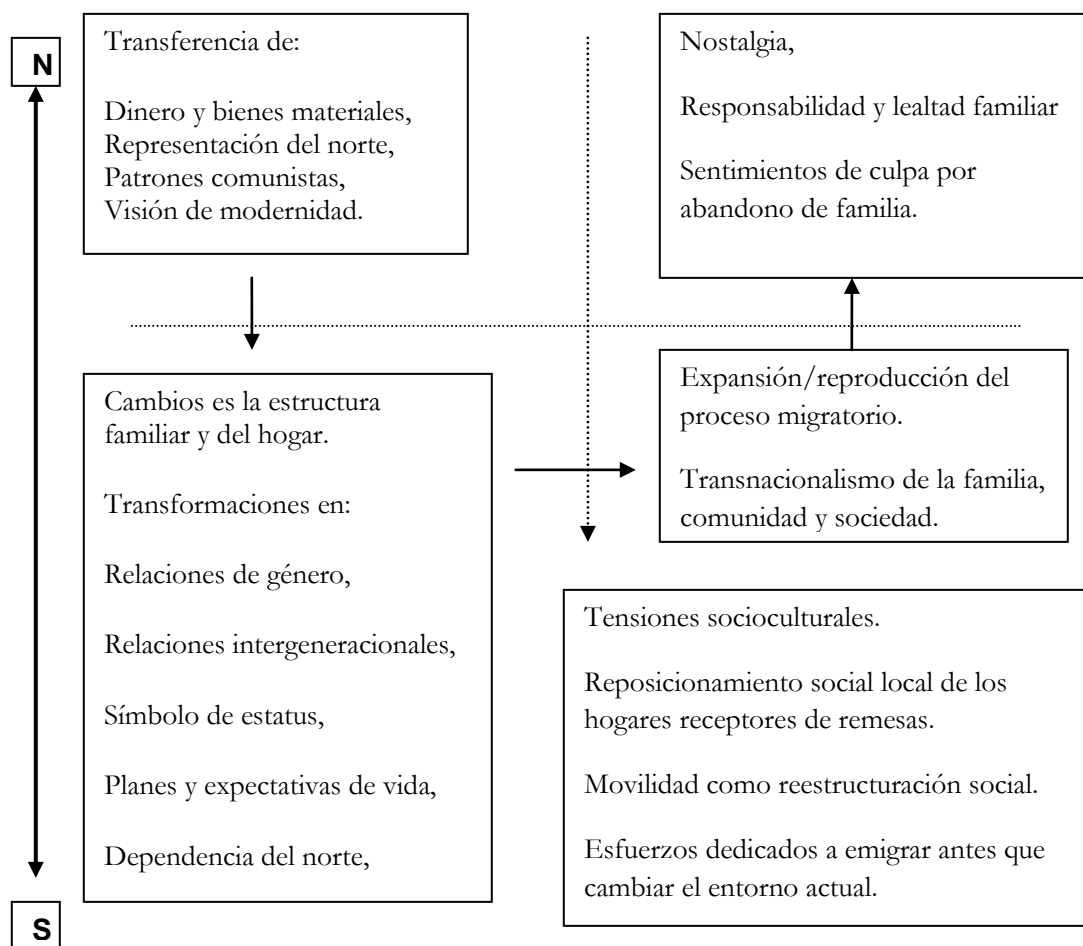
²⁵ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 98

Gráfico 2. Gráfico relación entre las remesas y las migraciones colombianas hasta 2006.



Fuente: INSTRAW, ONU; “Remesas en Colombia” Documento electrónico.

Gráfico 3. Efectos socioculturales del vivir transnacional de los migrantes contemporáneos.



Fuente Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. 2006. P. 101

Esto nos indica que la decisión es individual, involuntaria (voluntaria en pocos casos), basada en cambios estructurales (socio-económicas ya explicados anteriormente); que busca aliviar los niveles de pobreza para superar la falta de oportunidades, de inestabilidad política, etc.; pero que también tiene la convicción de mantener los lazos que los unen con su país de origen para seguir siendo partícipes de actividades familiares y comunitarias. Además de generar redes entre las sociedades receptoras y expulsoras que se hacen visibles a partir de estas remesas y otras formas de comunicación.

Ya hechas las apreciaciones de las causas socio-económicas de la migración colombiana; es hora de examinar el comportamiento del flujo migratorio colombiano.

1.2. FLUJO MIGRATORIO COLOMBIANO

El flujo migratorio colombiano ha sido fluctuante y se comporta de acuerdo a los acontecimientos socio-económicos del país y del mundo. Este flujo migratorio es posible determinarlo a través de varias instituciones pero con la limitación que solo cuenta con datos reales aquellos que se encuentran en las bases de datos; dentro de los cuales no es posible con los migrantes ilegales.

Existen varias instituciones y departamentos que generan los datos de los flujos migratorios, como el DANE, DAS, consulados y embajadas, OIM, OIT, CIC, etc.

Actualmente uno de los problemas que se tienen para determinar el número de colombianos que salen del país son las estadísticas que manejan las instituciones; pues el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE no se encuentra en la capacidad de establecer una cifra precisa sobre el tema debido a aquellos inmigrantes ilegales. Ver Anexo 1.

Dentro de las fuentes que utiliza el DANE, se encuentran los censos de “derecho, donde se obliga a la persona a permanecer todo el día en su lugar de residencia hasta que se haya realizado el censo para evitar que errores estadísticos por omisión”; para tratar de tener unos datos mas exactos.²⁶

El Departamento Administrativo de Seguridad DAS, es la fuente de los datos administrativos, donde se registran los flujos migratorios y allí se incluyen desde los turistas hasta los trabajadores; pero aquí no se encuentran aquellos que salen ilegalmente. Según este departamento entre el 96 y el 2002 1495368 colombianos salieron y entraron del país como lo muestran las gráficas 4 y 5.

“Pero es pertinente aclarar que estos datos se toman de los registros de entrada desde o hacia el extranjero, con lo que hay que tener cuidado porque no todos son inmigrantes algunos simplemente entran y salen”²⁷.

²⁶ Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 216

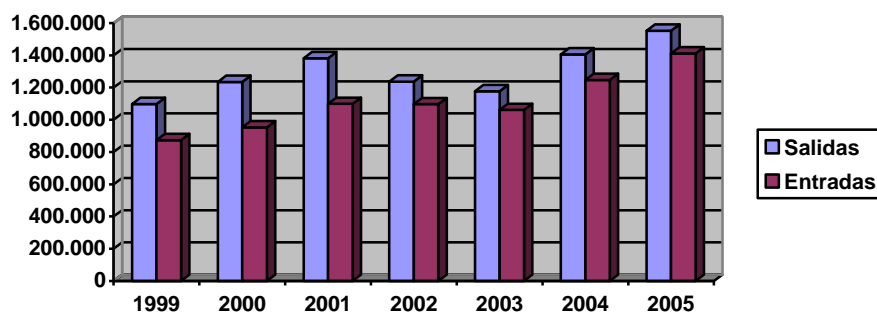
²⁷ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 242

Gráfico 4. Entradas y salidas de los colombianos durante el periodo 1996 – 2005.

Año	Entradas Colombianos	Salida Colombianos	Saldo Migratorio
1996	744.476	928.946	-184.470
1997	849.736	1.070.875	-221.139
1998	933.564	1.093.147	-159.583
1999	873.506	1.098.354	-224.848
2000	952.459	1.234.775	-282.316
2001	1.098.564	1.381.032	-282.479
2002	1.096.564	1.237.097	-140.533
2003	1.060.947	1.177.220	-116.273
2004	1.246.621	1.405.174	-158.553
2005	1.412.076	1.552.891	-140.815
Total	10.268.502	12.179.511	-1.911.009

Fuente: Departamento Administrativo de Seguridad del 1996 al 2005.

Gráfico 5. Sobre salida y entradas de colombianos según años hasta el 2005.



Fuente: Departamento Administrativo de Seguridad del 1996 al 2005.

Igualmente existen los datos de los consulados, pues allí también se registran los colombianos en el exterior; por lo general son aquellos que se encuentran con un estatus legal dentro del país de residencia; como lo muestra el gráfico 6.

Gráfico 6. Registros consulares de la comunidad colombianos en el exterior 2002

Región	Registrados
Norte América	264.147
Centro América	17.031
Sur América	316.640
Europa	150.560
Asia, África y Oceanía	9.043
Total colombianos en el exterior	768.722

Fuente: Base de datos del Ministerio de Relaciones Exteriores. Citado en Cátedra Manuel Ancízar. Colombia: Transnacionalismo, Migraciones y desplazamiento. 2006. P. 228

Aquí se evidencia que efectivamente los migrantes crean lazos y redes entre las sociedades tanto de origen como recepción; lo cual hace parte del axioma del transnacionalismo dentro de nuestra teoría eje.

Desde los 90's se abrieron "nuevos destinos a las migraciones colombianas como Canadá, que según el censo del 96 indica que 9855 son colombianos"²⁸.

A la par con el incremento de los flujos migratorios se ha ido incrementando los controles y los requisitos que exigen cada los países para entregar una visa o residencia.

Por eso en todo el mundo se pueden observar el incremento en los controles hacia los migrantes; y son tan visibles que en el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe "SELA" (el secretario permanente) identifica "2 obstáculos: a) no todos los países han ratificado la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de los Trabajadores Migrantes, b) los compromisos de movilidad temporal pactados en la OMC son insuficientes"²⁹.

A través de estos datos se puede corroborar el aumento del flujo migratorio colombiano hacia Canadá; son estos datos provenientes del DANE, el DAS, Citizenship and Immigration Canadá, los consulados y embajadas que podemos obtener una cifra aproximada de los residentes y migrantes de la colonia dentro de ese territorio.

²⁸ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 224

²⁹ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 311

Según el Alto Comisionado para los Refugiados indica que alrededor de 13.179 colombianos solicitaron asilo en países como Canadá, Estados Unidos y España; por otro lado las organizaciones humanitarias canadienses han tramitado por lo menos 153 solicitudes durante el 2003 para líderes políticos, jueces, periodistas, etc. como lo indica el gráfico 7; y en el 2005 5825 solicitudes de asilo.

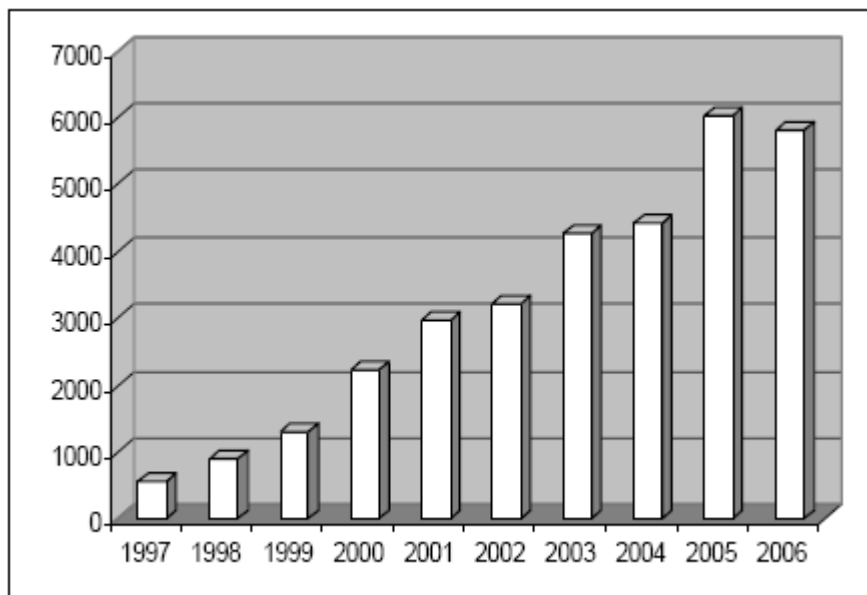
Gráfico 7. Nuevas Solicitudes Consulares entre el 2001 y el 2002.

País	2001	2002
Estados Unidos	7.144	9.356
Canadá	1.831	2.718
España	2.532	1.105
Total	11.507	13.179

Fuente: Cátedra Manuel Ancizar. Colombia: Transnacionalismo, Migraciones y desplazamiento. 2006. P. 545

Según las estadísticas de de la ACNUR Colombia es el cuarto país en solicitudes de asilo en Canadá. Entre el 1997 y el 2005 fueron aceptados 31765 colombianos y solamente para el año 2005 fueron 6031 colombianos como residentes permanentes; como lo muestra el grafico 8 y los Anexo 2 y 3.

Gráfico 8. Muestra el incremento de los colombianos llegados a Canadá.



Fuente: Consulado Colombiano en Canadá. Informe de Inmigración 2008. P. 3

Por tanto los gobiernos tienen una tarea muy dispendiosa y compleja que se compone de asegurar las fronteras del país, haciendo uso de la facultad discrecional de admitir o in admitir a cualquier persona y simultáneamente seguir promoviendo la migración (como en el caso de Canadá); lo que ha obligado al migrante a escabullir a las medidas y regulaciones migratorias de cada país, por lo que algunos de ellos no se encuentran dentro de la listas oficiales que manejan los gobiernos a través de sus departamentos de extranjería y que son la fuente número uno de los estudios y estadísticas sobre el tema del migrante.

En el caso canadiense, el Ministro de Inmigración Joe Volpe dice:

The preliminary numbers show that immigrants in the economic classes (which include applicants and their families) represented approximately 57% of all new arrivals to Canada in 2004. Immigrants in the family and refugee classes, as well as those who received humanitarian and compassionate consideration, comprised the remaining 43% of all new arrivals. Last year, Canada welcomed almost 33,000 refugees, 26% more than in 2003. This increase demonstrates the government's ongoing commitment to providing protection to those in genuine need. Canada's immigration system is a model for the world and today's measures allow us to maintain and enhance our position. We will do this by reducing application processing times for permanent residents who want to become Canadian citizens and sponsored parents and grandparents who

want to be reunited with their family in Canada. International competition for talented international students is fierce and today's announcement moves Canada even further ahead.³⁰

Existen tres diferentes categorías de migrantes para el gobierno canadiense: a) reagrupación familiar, b) trabajadores y c) refugiados; además alienta a la población migrante para que se disperse por los territorios menos poblados. Aproximadamente para el “2002 el 49% de los inmigrantes eran trabajadores, el 34% reagrupación familiar, el 13% refugiados”³¹.

El hecho que existan diferentes tipos de migrantes y sean catalogados dentro de estas tres categorías; hacen visibles diferentes tipos de redes o relaciones transnacionales, que implican un factor económico y social (remesas, telecomunicaciones, transporte, etc.) determinado para cada uno.

Por tanto el incremento en los flujos migratorios colombianos hacia Canadá ha permitido que las relaciones bilaterales se estrechen cada vez más y permitan suscribir acuerdos bilaterales en diferentes aspectos que veremos continuación.

³⁰ Ver Citizenship and Immigration Canada. “Canada Welcomed Almost 236,000 new permanent residents in 2004”. 2005. Documento electrónico y Autor, “An Immigration System for the 21st century”. 2005. Documento electrónico

³¹ Ver Council of Foreign Affairs. “How Does Canadian Immigration Policy Work?” Documento Electrónico. Traducción Libre del autor.

2. ACUERDOS BILATERALES ENTRE COLOMBIA Y CANADÁ.

Los acuerdos bilaterales son mecanismos regidos por el derecho internacional que se adaptan a las necesidades ó problemáticas en común entre los Estados; en cuanto a los acuerdos bilaterales en materia migratoria van encaminados a proteger los derechos de los migrantes, bien sean laborales, refugiados, temporales, intercambios estudiantiles, etc.

Para llegar a la realización de los acuerdos se da un proceso entre ambos Estados; los cuales crean una comisión encabezada por los ministros y las instituciones que tengan relación dependiendo del tema a tratar. Esta comisión es la que negocia cada punto de discusión a través de las mesas de trabajo para llegar a suscripción del texto final; para pasar a la ratificación dentro del Congreso de cada país.

Aclarada esta concepción entremos a ver por qué Canadá es un destino atractivo para los migrantes y los diferentes acuerdos bilaterales hechos entre estos países

2.1. CANADÁ COMO UN DESTINO ATRACTIVO.

Canadá es el segundo país más grande del mundo que al ocupar la parte norte del continente de americano, se encuentra sometido a fuertes cambios climáticos. Es un país cuya economía es próspera, basada en la industria, tecnología, explotación de recursos, entre otros.

Además es uno de los más atractivos para los migrantes debido a la calidad de vida que tienen las personas dentro de este territorio. Estos beneficios se explican en parte a través de la política de impuestos implementada a nivel nacional.

“En el 2005 el gobierno canadiense obtuvo 198.4 billones de dólares en impuestos”³² y estos impuestos van a:

- Pago a los interés: aquellos que tienen bonos y otras formas debito,³³

³² Ver Tariq, Nadeem. *Canadian Immigration Made Easy: How to immigrate into Canada, How to apply*. 2007. p. 38 Traducción libre del autor.

³³ Comparar Tariq. *Canadian Immigration Made Easy: How to immigrate into Canada, How to apply*. . p. 38 – 49. Traducción libre del autor

- Transferencia de pagos: esto se hace a personas directamente; tal es el caso de las pensiones, seguro de empleo dentro del cual se incluye el de desempleo temporal, licencia de maternidad, abandono familiar, etc.,³⁴
- Los fondos provinciales: que son aquellos referentes a la seguridad social; dentro de este esta el de salud, educación y asistencia a programas sociales,³⁵
- Transferencia para la protección de grupos indígenas, agricultores, investigación y desarrollo,³⁶
- Defensa y seguridad pública a través de las fuerzas militares y la policía montada.³⁷

Este tipo de políticas han hecho que sean muchos los beneficios a obtener si se logra ingresar a un país cuyas políticas públicas y de bienestar social son altas y constan de un buen presupuesto que se obtiene a través de los impuestos (personales, bienes y servicios, corporativos, a los no residentes, importaciones, energía, alcohol y tabaco).

Para Canadá “la inmigración ha sido fundamental para su crecimiento; ya que familias trabajadoras han llegado desde todos los rincones del mundo y han hecho una gran contribución para el desarrollo económico, social y cultural”³⁸. La fuerza migrantes es tan importante para este país multicultural que el Reporte Anual al Parlamento dice:

Immigration will play a key role in building the Canada of tomorrow by addressing future labour market and demographic needs, and supporting the country’s international role and geopolitical presence. Looking to the future, Canada needs the talent and dynamism that immigrants bring to this country. Immigration is key to nation building and to our economic prosperity.³⁹

Dada la importancia que tienen los migrantes para este país nórdico, podemos enfocarnos en tres temas principales dentro de los que influye esta población: el primero es

³⁴ Comparar Tariq. *Canadian Immigration Made Easy: How to immigrate into Canada, How to apply*. . p. 38 – 49. Traducción libre del autor

³⁵ Comparar Tariq. *Canadian Immigration Made Easy: How to immigrate into Canada, How to apply*. . p. 38 – 49. Traducción libre del autor

³⁶ Comparar Tariq. *Canadian Immigration Made Easy: How to immigrate into Canada, How to apply*. . p. 38 – 49. Traducción libre del autor

³⁷ Comparar Tariq. *Canadian Immigration Made Easy: How to immigrate into Canada, How to apply*. . p. 38 – 49. Traducción libre del autor

³⁸ Ver Citizenship and Immigration Canada. “Annual Report to Parliament on Immigration of 2005: Section 1”. Documento electrónico. Traducción libre del autor

³⁹ Ver Citizenship and Immigration Canada. “Annual Report to Parliament on Immigration of 2005: Section 1”. Documento electrónico

el económico porque contribuyen al crecimiento de la economía, los estándares de vida, la fuerza laboral, necesarios en diferentes regiones del país; el segundo es el social porque amplían la diversidad y el multiculturalismo insertando la riqueza cultural de su lugar de origen; y el tercero es el global porque le permite al país influenciar a los estados para que se interesen en los asuntos humanitarios y de refugiados.⁴⁰ Los dos primeros se encuentran reunidos en el Plan Población que ha venido adelantando el gobierno canadiense, por medio del cual busca promover la migración cualificada a los lugares donde hay muy poca población y hacer productivas estas tierras.

Todo esto ha contribuido la multiculturalidad del territorio (ver anexo 4), al crecimiento, prosperidad de Canadá que lo han hecho un país atractivo para los migrantes.

2.2. LOS ACUERDOS BILATERALES.

Ahora siguiendo con el propósito de demostrar como han influenciado las migraciones las relaciones bilaterales, entraremos a mirar l aparte más evidente de las relaciones que son los tratados ó acuerdos.

Los acuerdos siempre van encaminados a tratar temas prioritarios y de interés para los Estados; y para dos Estados en donde la migración juega un papel importante es evidente que se pueden generar diversos tipos de acuerdos.

En el caso de Colombia, es importante ya que:

- Se encuentran profesionales y gente capacitada en el exterior,
- Existen políticas comerciales y migratorias entrelazadas y coordinadas,
- Se busca mantener los lazos entre los migrantes en el exterior con su país de origen,
- Estas personas necesitan el respaldo del Estado estén donde estén, para reforzar la identidad, para acompañar los procesos de asentamiento de los nacionales en ele exterior (estos al formar grupos pueden convertirse en grupos de presión que buscan que los gobiernos les den más garantías *interés común*).

⁴⁰ Ver Citizenship and Immigration Canada. “Annual Report to Parliament on Immigration of 2005: Section 1”. Documento electrónico. Traducción libre del autor

Además el hecho de mantener lazos con el país de origen hace que se afecten los comportamientos económicos y sociales mundiales a partir de las conexiones ó redes que van formando los migrantes entre las diferentes sociedades:

Su empeño por mantener las lealtades familiares, regionales y familiares a larga distancia y reproducir prácticas socioculturales propias en el exterior; afectan sistemas y arreglos institucionales de orden local y global, el régimen de ciudadanía e identidad nacional, el reposicionamiento de países emisores de migrantes dentro del sistema político y económico mundial, así como el sistema financiero internacional⁴¹

Dentro nuestro estudio, la Teoría de la Interdependencia Compleja contiene un axioma que nos permite explicar este fenómeno migratorio que es el transnacionalismo, el cual surgió a mediados de los 80's como consecuencia de los "cambios de comportamientos que afectan este fenómeno, las alteraciones en los contextos políticos, económicos y sociales. Entiende este fenómeno como un proceso dinámico que construye redes sociales que moldean la movilidad espacial, la vida laboral, social, cultural y política; tanto del migrante como de familiares y comunidades del país de origen y de destino"⁴².

Allí entra a cubrir el vacío que deja la teoría del Push and Pull; pues pone en evidencia todas las redes que se tejen entre las sociedades, familias y Estados, también nos permite entender las diferentes interacciones que existen.

El simple hecho del movimiento transfronterizo de personas implica un intercambio de bienes y servicios, de recursos, prácticas y símbolos. A su vez genera relaciones entre localidades, entre destinos, entre el Estado expulsor y los connacionales en el extranjero; y es esto lo que se entiende por formación social transnacional.⁴³

Esta visión es generada por varios fenómenos: las prácticas y relaciones sostenidas, por nuevas políticas oficiales que son promovidas por la importancia de las transferencias monetarias, por el apoyo brindado por el Estado y por intereses del mismo (un ejemplo de esto es el voto desde el exterior).

Es ese vivir transnacional el que genera un proceso constante de continuar con las practicas y costumbres culturales que lo identifican con una cultura específica, con su país de origen; que ayudan e incentivan al comercio de productos nacionales hacia el

⁴¹ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 67.

⁴² Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 80

⁴³ Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 84

exterior y a su vez u proceso de mantener las relaciones en varios ámbitos con la sociedad expulsora.

Por otro lado la transnacionalidad afecta las relaciones entre el Estado y la población civil; ya que al preocuparse por el sector que migra y al generar trato especial (derechos, programas), generan por consiguiente cambios dentro de esta relación. Un ejemplo de ello es el caso de México en otros Estados, donde el gobierno expide papeles oficiales que sirven a manera de documentos de identificación así como otros beneficios (ver Transnacionalismo pág. 105).

La Convención de la ONU del 90 protege los derechos de lo trabajadores migrantes; desafortunadamente no existe un compromiso real por parte de todos los Estados miembro en ratificarla ya que “solo lo han ratificado 20 países por lo cual no todos los trabajadores migrantes están amparados por esta convención”⁴⁴.

Con el programa de Colombia Nos Une del Ministerio de Relaciones Exteriores ha logrado que el tema migratorio se incluya diariamente en todos lo medios de comunicación; promoviendo el interés de todas las personas por este tema.

Adicionalmente se promueven actividades dentro de las colonias en diferentes ciudades donde estas llegan a tener un número considerable como lo son Montreal, Toronto, Vancouver donde se festejan las fiestas patrias como el 20 de Julio, entre otras. Estas celebraciones ayudan a continuar con la unidad de la colonia colombiana en el exterior y a mantener vivo las tradiciones y el vínculo con el país natal.

Desafortunadamente los migrantes se han visto afectados desde el 11 de Septiembre del 2001, ya que las fronteras se han militarizado y los requisitos de ingreso han aumentado en nombre de la seguridad nacional haciendo este proceso más difícil; pues lo que realmente le preocupa a estos Estados son los migrantes que se encuentran fuera de las estadísticas; aquellos que no se encuentran legales y que pueden ser percibidos como un factor de amenaza a los identidad nacional y la seguridad nacional convirtiéndose así en parte del interés nacional.

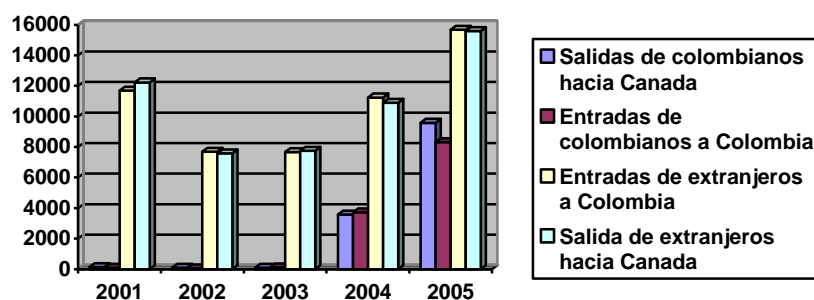
La migración actual se distingue por tres factores que son: “1) las prácticas que pueden mantener a nivel transnacional, 2) ampliación del campo de quienes pueden

⁴⁴ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 105

realizar este tipo de actividades, y 3) complejidad y estabilidad de las instituciones que se mantienen”⁴⁵.

Algunos beneficios generados por las migraciones son el turismo, las telecomunicaciones, la inversión, el transporte y las remesas, los cuales van constituyendo las redes mencionadas; un ejemplo tanto del turismo como del transporte es la implementación del vuelo directo Bogotá – Toronto (4 vuelos a la semana) del año 2005 dado el incremento de los viajeros colombianos desde Bogotá hacia Canadá y viceversa; algunos datos provenientes del DAS entre el 2001 al 2005 de este flujo se ven reflejados en el gráfico 9.

Gráfica 9. Entradas y salidas de colombianos hacia Canadá, y de extranjeros provenientes de Canadá a Colombia del 2001 – 2005.



Fuente: Departamento Administrativo de Seguridad DAS; Subdirección de Extranjería.

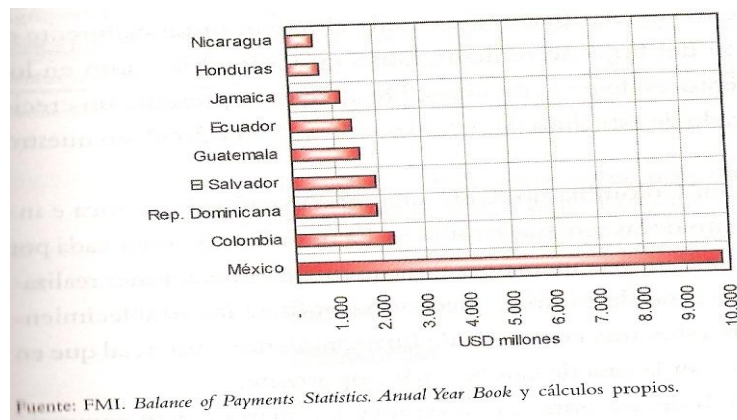
Pero el costo que deben pagar es muy alto para poder resolver todos los problemas económicos que dejan en el país de origen; los costos que cobran las entidades intermediarias de transferencia como Money Gram, Western Unión, entre otros; la sobrecarga de trabajo para poder mantenerse y mantener la familia, la nueva sociedad y la distancia. Además de verse sometidos en algunos casos de “no tener documentos (ilegalidad), no hablar la lengua extranjera, acceso a puestos de baja remuneración, exclusión social, discriminación, explotación, etc.”⁴⁶. En los gráficos 10 y

⁴⁵ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 118

⁴⁶ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 131

Tabla 1 se muestra la relación de las remesas para algunos países latinoamericanos y por hogares.

Gráfico 10. Remesas de Colombia y algunos países de la región



Fuente: Cátedra Manuel Ancizar. Colombia: Transnacionalismo, Migraciones y desplazamiento. 2006. P.

143

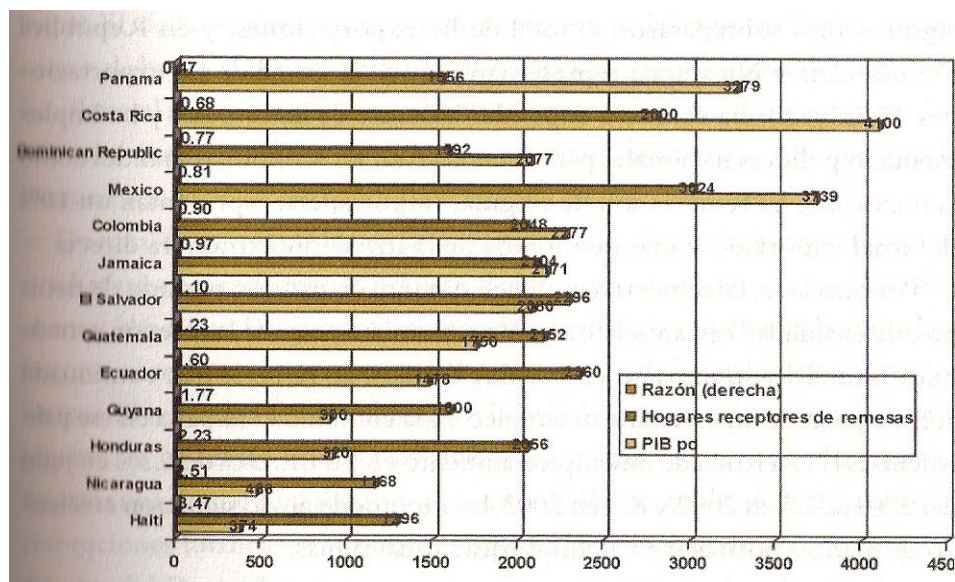
Tabla 1 Remesas hacia América Latina 2000 – 2003

AÑO	2001	2002	2003
México	9,273	10,502	13929.3
Brasil	2,600	4,600	5355
Colombia	1,600	2,431	3220.35
R. Dominicana	1,807	2,206	2164.05
Salvador	1,920	2,111	2210.25
Guatemala	584	1,689	2211.3
Ecuador	1,400	1,575	1656.9
Jamaica	967	1,288	1425.9
Cuba	930	1,265	1155
Perú	905	1,138	1155
Haití	810	931	850.5
Honduras	460	770	862.05
Nicaragua	610	759	787.5
Venezuela		235	196.35
Costa Rica			321.3
Guyana		119	136.5
Bolivia	103	104	340
Trinidad y Tobago		59	92.61
Belice	42	38	73.5
19 Países	24,011	31,820	38.143

Fuente Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Transnacionalismo, migración y desplazamiento. P. 129

En el caso de las remesas son importantes porque: “hay una obligación familiar, hay un carácter distributivo, hay un impacto macroeconómico, constituyen una transferencia financiera, y evidencia la inserción global”⁴⁷; y para darnos un bosquejo de la importancia podemos ver el grafico 11 para Latinoamérica.

GRAFICO 11. Ingresos por remesas de los hogares y PIB



Fuente: Cátedra Manuel Ancízar. Colombia: Transnacionalismo, Migraciones y desplazamiento. 2006. P. 133

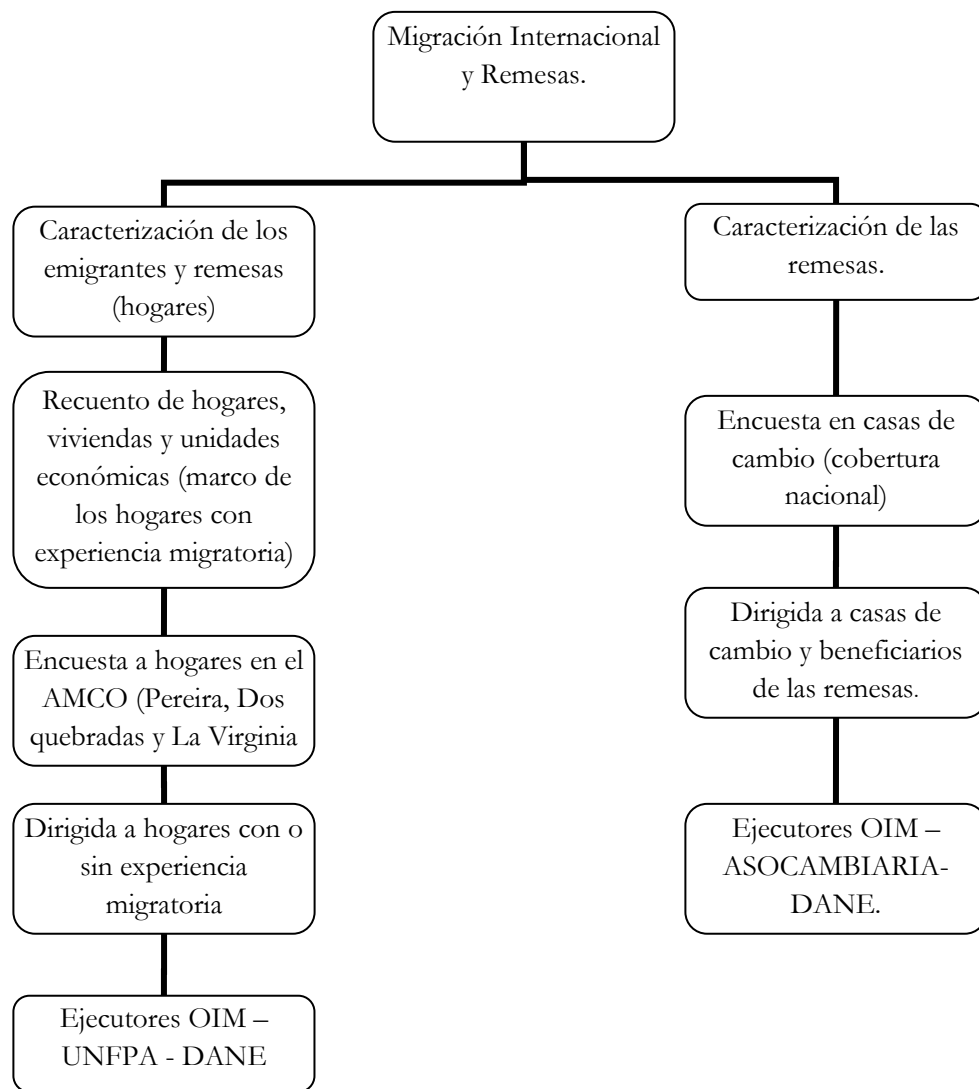
Las remesas familiares son importante pero el gran obstáculo es que no hay información integral, hasta los 90's solo el FMI era la única fuente de datos. Hasta esta época no había una institución que manejara las remesas solo las casas de cambio funcionaban para Colombia; lo que generó un mercado negro de divisas. Para aquellos que se encuentran indocumentados los costos de las remesas siguen siendo altos ya que esta condición no les permite acceder a los bancos como intermediarios; sino a estas entidades intermediarias que cobran un porcentaje más alto por el servicio.

Por la importancia que tienen las remesas, el DANE por su parte tiene un proyecto que con la colaboración de la OIM, de la ASOBANCARIA y la UNFPA que pretende “determinar las redes migratorias, caracterizar las remesas y sus consecuencias

⁴⁷ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 130 y 131

dentro de la economía del país.”⁴⁸ Esto es importante ya que como se aprecia en la gráfico 12 hay una relación entre las remesas, la economía de un país y los hogares que los reciben.

Gráfico 12. Remesas y migración internacional



Fuente: Cátedra Manuel Ancízar. Colombia: Transnacionalismo, Migraciones y desplazamiento. 2006. P. 234

Esto ayuda a que se cree una interdependencia económica dada la liberación comercial, los bloques económicos, etc.

⁴⁸ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 233

Así como lo afirma Alejandro Portes la gran mayoría de migrantes se enfrenta a una discriminación laboral, obligándolos a trabajar en empleos donde son explotados; puesto que su remuneración es mínima y no cuentan con los estándares básicos de seguridad. Pero no todo es negativo; la fuerza que puede tomar un grupo determinado de migrantes depende de su tamaño, pues en la medida que crece el grupo de migrantes de un país y se va haciendo fuerte económicamente dentro del lugar donde se encuentra llegan a formar redes muy fuertes de negocios (los colombianos en la Florida) que van jugando cada vez más un papel importante dentro la economía del país receptor.⁴⁹

Pero la inserción en el país receptor, depende de las políticas gubernamentales pues no es lo mismo las políticas que regulan los refugiados que aquellos ilegales; además que existen factores que no les permite encajar completamente dentro de estas sociedades, como los son algunos factores culturales y tradicionales diferentes.

Efectivamente las migraciones son transnacionales porque existen relaciones entre: el migrante – país de origen – país receptor- mano de obra – capital, quedando al descubierto que las relaciones no son unilaterales; haciendo evidente que la vida del migrante depende de las conexiones a través de la fronteras;⁵⁰ pero siempre en mente la idea de regresar al país de origen. Son estas conexiones las que hacen posible las migraciones, las facilita, es el vínculo que forma y entrelaza el deseo de mejorar la calidad de vida para su bien y el de sus familiares; ese deseo de poder incrementar su capacidad adquisitiva (adquirir los elementos electrónicos, ropa, etc. de moda que les permite mostrar su progreso).

Todo esto incrementa el interés de los Estados por el tema dados los grados de protección que el Estado ejerce sobre el ciudadano; tanto así que los gobiernos pueden acordar reuniones bilaterales para tratar los temas migratorios, por lo general se reúnen una vez al año con una agenda previamente acordada; estas reuniones procuran proteger a los connacionales en el exterior; generan acuerdos y políticas bilaterales sobre el tema, etc. Pero no solo se reúnen a concertar acuerdos en materia migratoria; sino también en otros aspectos.

Por estas razones encontramos varios proyectos como:

⁴⁹ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 94

⁵⁰ Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 369

- Proyecto de Promoción de Derechos Humanos: se enfoca hacia la promoción de los derechos humanos y el análisis de las causas de la impunidad y la ineficiencia judicial como determinantes del escalamiento de la violencia en Colombia; pretende lograr el fortalecimiento de instituciones públicas y privadas;
- Proyecto de Equidad de Género: Se busca promover la participación femenina en las instituciones;
- Proyectos con la Cruz Roja Colombiana: Busca promover el respeto por el Derecho Internacional Humanitario en situaciones de conflicto armado o de levantamiento civil;
- El fondo Canadiense de Iniciativas Locales: Para los grupos no gubernamentales, asociaciones y otras entidades, principalmente en el campo de los derechos humanos, salud, y proyectos de construcción o de producción a pequeña escala;
- Cooperación contra las drogas ilícitas: Se apoya en los principios de multilateralidad, corresponsabilidad, igualdad e integralidad, firmemente defendidos por Colombia.
- El tratado de extradición de presos firmado en Ottawa,
- Convenio General de Cooperación Técnica,
- Acuerdo Comercial,
- Acuerdo para que los empleados del gobierno y de otras entidades puedan trabajar como sus delegados en el país receptor,
- Asistencia a las PYMES,
- Acuerdo para los usos pacíficos de energía nuclear,
- Supresión del visado de turismo para los canadienses,
- Creación de una comisión económica y comercial,
- Acuerdo para la asignación de fondos para el fomento de la producción agropecuaria y al desarrollo de las comunidades indígenas del Cauca a través del SENA,
- Proyecto de reforma para el sector de las telecomunicaciones.⁵¹

Además el programa de trabajadores temporales donde se busca promover la llegada de trabajadores cualificados para trabajos específicos y cuya mano de obra es más barata, no es un tratado es un programa de migración selectiva (hacer referencia a admitir personas capacitadas para desarrollar actividades específicas que ayuden al crecimiento de la economía canadiense).⁵²

⁵¹ Ver Embajada de Colombia en Canadá. “Relaciones diplomáticas entre Colombia y Canadá: Desarrollo de las Relaciones Bilaterales”. Documento electrónico

⁵² Ver Council of Foreign Affairs. “How Does Canadian Immigration Policy Work”: Does Canada Have a Guest-Workers Program”. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

3. CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS MIGRATORIAS DE COLOMBIA Y CANADÁ QUE PERMITEN UNA COOPERACIÓN EFECTIVA EN MATERIA DE MIGRACIÓN.

La política exterior son los parámetros que rigen las relaciones y el actuar de un estado a nivel internacional, encaminada a velar por el interés nacional; donde se toman en cuenta factores internos que afectan el actuar del Estado. La formulación de la política exterior es función única del ejecutivo; y dentro de la política exterior encontramos la política migratoria que es

La acción del Estado para encauzar la migración de acuerdo con fines de población, desarrollo y cultura; teniendo en cuenta la conveniencia del migrante y de la comunidad receptora. La política migratoria requiere de una reglamentación legal interna y de la cooperación internacional de los países de origen y recepción, especialmente cuando se refiere a las migraciones irregulares. Dentro de esta se busca asegurar las fronteras del país regular y controlar la salida y entrada tanto de nacionales como extranjeros, etc.⁵³

A continuación examinaremos las políticas migratorias de ambos países, para entender porque es posible que existan relaciones más estrechas y acuerdos bilaterales.

3.1. LA POLÍTICA MIGRATORIA COLOMBIANA.

Colombia cuenta con un marco jurídico otorgado por la Constitución Política de Colombia del 91 donde en los artículos le asigna al Estado la potestad de ejecutar las relaciones internacionales y diseñar la política exterior; además en cabeza del ministerio de Relaciones Exteriores el diseñar y aplicar la política migratoria del país.⁵⁴

Por otro lado existe el Decreto 2107 del 2001 (Estatuto de Visas) donde se regulan las disposiciones en la expedición de visas, control de extranjeros aplicado conjuntamente con el DAS (encargado de la entrada y salida de extranjeros y nacionales del país) junto con el decreto 4000 del 2004; aplicada a través de los consulados y las embajadas en el exterior.

⁵³ Ver DAS “Seminario Internacional sobre Políticas Migratorias; Segunda Parte; Política Migratoria Colombiana”. 2000. Pág. 125.

⁵⁴ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 611

Es así, como la política exterior colombiana planteada por el gobierno de Álvaro Uribe Vélez consta de 6 objetivos principales y que son las directrices del actuar del Estado dentro de la Comunidad Internacional; estas son:

- Consolidar las relaciones estratégicas bilaterales e impulsar procesos de integración y desarrollo integral en las fronteras
- Defender y promover los intereses nacionales en el escenario multilateral
- Ejercer la soberanía y contribuir a la construcción de la paz y la seguridad en Colombia
- Diversificar las relaciones y la agenda internacional
- Establecer una política integral de migraciones
- Fortalecer institucionalmente el Ministerio de Relaciones Exteriores.⁵⁵

Estos objetivos muestran que la política exterior de nuestro país se ha preocupado por diversificar las relaciones, y no solo mirar a Estados Unidos y la Unión Europea como objetivos; además de ser participe en los proceso de integración dentro de la región; promover acuerdos.

Adicionalmente lleva a cabo varios programas como:

- Colombia Nos Une: pretende reconocer, vincular y diseñar políticas públicas que resuelvan las necesidades de la población colombiana en el exterior y a los migrantes, así como una oferta de servicios para los colombianos residentes en el exterior; Establecer mecanismos y procedimientos que vinculen a los colombianos en el exterior a través de redes para el intercambio de ideas, Las redes generan solidaridad entre los países, Participación económica, Establecer canales de comunicación, Protección social (políticas públicas) para disminuir la vulnerabilidad del colombiano en el exterior, Educación (homologación de títulos, intercambios, etc.), Participación política, Participación cultural, Asuntos consulares, etc.;⁵⁶
- Plan Comunidad en el Exterior: pretende fortalecer la comunidad colombiana presente en el exterior a través de asociaciones que cooperen con los

⁵⁵ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

⁵⁶ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

consulados en varios temas, para conocer las necesidades de las colonias colombianas en los diferentes puntos del mundo;⁵⁷

- Redes Colombia: pretende conectar a los colombianos para que exista cooperación y participación en las redes sociales con puntos en todo el mundo, promover vínculos entre los colombianos para fortalecer el capital social;⁵⁸
- Dentro de estos lineamientos siempre va actuar el Estado colombiano, encaminado a cumplir todos objetivos trazados dentro de la política exterior; además de seguir con la coyuntura internacional procurando la cooperación.⁵⁹

Con estos programas busca cumplir con su objetivo de llevar a cabo una política migratoria integral, preocupándose por esa fuerza económica y humana que se encuentra fuera del territorio pero que sigue siendo importante para el desarrollo y crecimiento del país.

Ahora bien, ya se dio una mirada ligera a la política colombiana; por lo cual pasaremos a ver la política canadiense, para después ver que puntos en común permiten que las relaciones bilaterales se estrechen y se generen acuerdos.

3.2. LA POLÍTICA MIGRATORIA CANADIENSE.

“Muchos analistas ven a Canadá como un país de mediano poder con la capacidad de influenciar otros países en aspectos sociales, económicos y políticos”⁶⁰.

⁵⁷ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

⁵⁸ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

⁵⁹ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

⁶⁰ Ver James, Patrick; Michaud, Nelson y O’Reilly, Marc. *Handbook of Canadian Foreign Policy*. 2006. p. 3. Traducción libre del autor

Pues ha sido visto por la comunidad internacional como un país defensor de los derechos humanos, como sostenedor de paz, etc.; además de ser un país cuya política migratoria es muy flexible y transparente.

En el centro de su política exterior, encontramos el respeto a los derechos humanos y su protección; por esta razón es uno de los países más luchadores a nivel internacional para su respeto.

El ministro de asuntos internacionales es el encargado dentro del gobierno canadiense de formular e implementar la política exterior. Y en un gobierno federal como este, se hace visible la participación de las provincias en las acciones internacionales del gobierno ya que ellos buscan tanto el bienestar propio y del país en general. Por tanto en un país multicultural como Canadá se presta para que uno de los objetivos de las relaciones exteriores sea reforzar la construcción de la nación.

También es un país que mantiene “la posición de cooperación entre estados de ser posible y es necesaria, los estados siguen siendo los actores preponderantes dentro del sistema internacional, el poder internacional está centrado en el factor económico”⁶¹. Ya que “el interés nacional de Canadá se interesa en la seguridad de los otros estados y en la seguridad de estos; por eso sostienen que la cooperación es el medio para lidiar con la seguridad global, la seguridad también está en términos de seguridad económica”⁶².

Y según Lusztig, tanto las exportaciones como las importaciones sustentan la economía, tratados y se convierten en un componente básico de la política exterior. Es un medio para lograr implementar a cabalidad la política diseñada para mantener las buenas relaciones dentro del Sistema Internacional.

Es así como “Canadá al ser un país culturalmente diverso que cuenta con un programa de inmigración y una política activa que la promueve; tanto así, que según el censo del 2001 el 18,4 % de la población son extranjeros y desde el 2000 más de 220 mil personas han obtenido la residencia permanente”⁶³. Adicionalmente existen programas para promover la llegada de trabajadores entrenados para un trabajo específico; posibilidades de información para entrar legalmente a través de las páginas en Internet.

⁶¹ Ver James y O'Reilly. *Handbook of Canadian Foreign Policy*. 2006. p. 321. Traducción libre del autor

⁶² Ver James y O'Reilly. *Handbook of Canadian Foreign Policy*. 2006. p. 322. Traducción libre del autor

⁶³ Ver Citizenship and Immigration Canada. *Annual Report to Parliament on Immigration, 2005: Section 1*. Documento electrónico. Traducción libre del autor

Canadá al ser un estado federal le confiere cierta autonomía a sus provincias a tal punto que les permite tener cierto grado de influencia en la construcción de la política exterior; además de poder generar tratados entre los gobiernos provinciales y el federal como es el caso de Québec y el gobierno canadiense en materia migratoria para facilitarle la entrada a los migrantes francófonos ó con otras provincias como las fronterizas. Además otras provincias como Ontario han hecho acuerdos entre el gobierno federal y provincial en material migratoria; esto hace visible otro axioma de la interdependencia compleja que es el Estado sigue siendo el actor preponderante más no el único.

Canadá además de tener estos aspectos dentro de su política exterior, también tiene un programa de ayuda financiera dirigida a otros gobiernos; para lo cual observa el crecimiento económico del país y el tamaño de la economía; además de observar el respeto a los derechos humanos, si atraviesan por un proceso de crisis humanitaria, la influencia de la población migrante dentro del territorio canadiense en la política interna,

No obstante los grandes flujos migratorios se han ido concentrando en las grandes ciudades, por lo que el gobierno canadiense desarrolla planes y programas para promover la migración hacia ciudades más pequeñas y así mejorar el nivel de desarrollo de estas. También cuenta con programas que permitan un mayor nivel de adaptación de esta población a la sociedad a través del desarrollo de las habilidades de lenguaje para la prevención de la discriminación; un programa para trabajadores temporales para atraer mano de obra por la temporada que se necesita a un menor costo.

Dentro del departamento de migración existen tres objetivos principales que son: “el primero es el mejoramiento de los resultados de la migración a través de otorgar la ciudadanía, de programas de selección de los migrantes, extender los beneficios a esta población, promoción de la unidad social”⁶⁴; el segundo es “afirmar el papel de Canadá en la migración internacional a través del desarrollo de una agenda, compromiso con los

⁶⁴ To address this, CIC will focus on: (i) improving immigrants' language skills to ease economic and social integration; (ii) strengthening partnerships with stakeholders to identify and remove barriers to recognizing foreign credentials; (iii) using existing programs to enhance regionalization (i.e., a more equitable distribution of immigrants throughout the country); (iv) implementing a strategic framework aimed at attracting and retaining immigrants for francophone minority communities; and (v) finding ways to improve access to information and tools for potential immigrants and newcomers to facilitate their entry into the labour market upon arrival in Canada. “Annual Report to Parliament on immigration, 2005: Section 3”. Documento electrónico

socios internacionales, apoyar los lazos entre la migración y las políticas de defensa, de relaciones exteriores, de desarrollo y tratados”⁶⁵; y el tercero es “construir un nuevo departamento de *Citizenship and Immigration Canada* (CIC); a través de reforzar las relaciones con otros departamentos involucrados dentro de la política migratoria y exterior”⁶⁶.

Para obtener los siguientes resultados:

- Maximizar los beneficios económicos y sociales de los migrantes en Canadá a través de la reagrupación familiar, alcanzar una tasa migratoria deseada, selección de migrantes capacitados para el mercado laboral interno, admitir trabajadores temporales y estudiantes;⁶⁷
- Protección a los refugiados;⁶⁸
- Manejar el acceso al país;⁶⁹
- Ayuda para mejorar los niveles de integración a la sociedad canadiense.⁷⁰(Ver anexo 5)

A su vez se negocian y tratados y acuerdos, participan en foros internacionales y en organizaciones internacionales, intercambios estudiantiles; y todo esto a través de la misión canadiense de negociación o la misión de la provincia.

Por estas razones es que la cooperación entre Colombia y Canadá son posibles ya que comparten muchos lineamientos y temas dentro de sus políticas exteriores. Colombia también es defensor de los derechos humanos, busca el apoyo económico de los grandes países para el desarrollo económico y social, para mejorar los niveles de vida de la población, etc.

Adicionalmente con lo programas ya mencionados anteriormente se preocupa por la situación de la población residente en el exterior, por eso promueve con otros estados

⁶⁵ Ver Citizenship and Immigration “Canada. Annual Report to Parliament on Immigration, 2005: Section 3”. Documento electrónico. Traducción libre del autor

⁶⁶ Ver Citizenship and Immigration Canada. Annual Report to Parliament on immigration, 2005: Section 3. Documento electrónico. Traducción libre del autor

⁶⁷ Ver Citizenship and Immigration Canada. Annual Report to Parliament on Immigration, 2005: Section 4. Documento electrónico. Traducción libre del autor

⁶⁸ Ver Citizenship and Immigration Canada. Annual Report to Parliament on Immigration, 2005: Section 4. Documento electrónico. Traducción libre del autor

⁶⁹ Ver Citizenship and Immigration Canada. Annual Report to Parliament on Immigration, 2005: Section 4. Documento electrónico. Traducción libre del autor

⁷⁰ Ver Citizenship and Immigration Canada. Annual Report to Parliament on immigration, 2005: Section 4. Documento electrónico. Traducción libre del autor

como manejar estos requisitos y mejorar la situación para ellos; en especial a los ilegales. Pero además al ver que nuestros flujos son constantes busca abrir nuevos caminos para que las personas que decidan migrar vayan con ciertas seguridades sociales y económicas, que no pasen por las situaciones de los primeros migrantes y que mucho menos se vayan de ilegales a un país donde todavía existe una política de puertas abiertas.

Esto muestra que si es posible una cooperación armónica y efectiva entre los gobiernos para alcanzar las metas y los intereses y que permiten cada vez mas seguir estrechando los lazos de cooperación que para ambos son esenciales.

3.3. LAS COOPERACIÓN MIGRATORIA DENTRO DE LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE COLOMBIA Y CANADÁ.

Canadá dentro de su política exterior maneja temas cruciales como: la protección de los derechos humanos, la promoción de la democracia, la resolución de conflictos a nivel global, la seguridad regional y hemisférica, la protección de la biodiversidad y la proyección de su cultura. Además de la búsqueda de la paz y de la seguridad internacional, el fortalecimiento de la democracia, el desarrollo social y la prosperidad económica; que son temas que hacen parte de las agendas de ambos estados; junto con temas actuales como el medio ambiente, desarrollo sostenible, Derechos Humanos, lucha contra las drogas.⁷¹

Por tanto, el tener varios temas en común entre ambas naciones ha permitido que se creen varios proyectos (los cuales ya hemos mencionado anteriormente en el capítulo dos en los acuerdos bilaterales) con el fin de estrechar los lazos que los unen; adicionalmente de los intereses económicos y políticos que estos tengan.

Y que mejor frase para demostrar nuestra buena relación de cooperación que la tomada del ministerio de Relaciones Exteriores que dice:

Coincidiendo con intereses y valores democráticos compartidos como la prosperidad vía el comercio y la inversión, el respeto y promoción a los derechos humanos y la lucha contra las drogas y terrorismo, la agenda con Canadá se ha intensificado, dinamizando los asuntos bilaterales

⁷¹ Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

y el relacionamiento de alto nivel. La relación bilateral ha adquirido un impulso renovado a partir del Gobierno actual, promoviendo cuatro acuerdos que son El Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Canadá; el Convenio para Evitar la Doble Imposición; el Acuerdo en Materia Ambiental y el Acuerdo de Cooperación Laboral.⁷²

“El comercio entre ambas naciones ha ido creciendo poco a poco desde las exportaciones colombianas de cartón, papel, tuberías, etc. hasta frutas, banano, café, azúcar etc.”⁷³.

En sus relaciones dentro de los foros internacionales se ha generado un ambiente de colaboración efectiva; ya que los temas cruciales como las drogas, crimen organizado y terrorismo, defensa de la democracia facilitan la cooperación y entendimiento.⁷⁴ (Ver anexo 6)

Para Canadá, Colombia es uno de los países que proporcionan un mayor número de refugiados; y dentro de la política migratoria canadiense los refugiados son un punto crucial; tanto así que es un factor de cooperación entre ambos estados; por lo que buscan proteger sus derechos, ampararlos de cualquier violación que se pueda cometer en contra de ellos.

Pero desde hace tiempo existe un problema entre los que se considera la soberanía del Estado y el DIH y el DDHH; pues es cierto que los Estados tiene la autoridad ilimitada para determinar cualquier tipo de decisiones dentro de su territorio, incluso tiene la potestad de admitir o in admitir unilateralmente a los migrantes en poder de la autoridad migratoria (Soberanía); pero dado que el DIH y el DDH son normas imperativas limitan en cierta medida esta soberanía y hacen que tanto nacionales como extranjeros gocen de ese núcleo de derechos. Más sin embargo la facultad de admitir o no tiene un limite dentro del “Derecho de Refugiados DR por el principio de la no devolución”⁷⁵, la no discriminación; y son de tal importancia que “la vigilancia del

⁷² Comparar Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

⁷³ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

⁷⁴ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores, Cancillería. “Política Exterior Colombiana”. Documento electrónico

⁷⁵ No se puede regresar aquella persona que cumple con todos los requisitos para ser admitido como refugiado; Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 186

cumplimiento de estos derechos está en cabeza del alto comisionado del ACNUR, junto con ONG's, la sociedad civil, etc.”⁷⁶.

Pero no todas las medidas son restrictivas, ya que la migración se convierte en una política pública “dirigida a regular los asuntos migratorios; mediante la cual se formulan objetivos, se crean y ejecutan programas”⁷⁷; en pro del bienestar del migrante.

Al salir del país intensifica ese sentimiento nacional, esa identidad que se transforma, que los aleja de una realidad que solo se puede vivir desde el interior ya que los medios de comunicación solo muestran una parte de los acontecimientos; por lo que hacen uso de las redes que se construyen, las hacen más fuertes y ponen en evidencia las relaciones transnacionales.

Los fuertes lazos que mantienen los migrantes se ven reflejados en la creación de empresas (algunas de ellas transnacionales, remesas, construcción de vivienda en el lugar de origen, posiciones políticas transnacionales, etc.) y por otro lado genera que los Estados involucrados, generen estrategias que buscan mantener un margen de control sobre esta población y en cierta medida influenciar sus actividades.

Y ingresar a estas nuevas sociedades, el migrante genera un proceso transnacional, el cual ubicamos dentro del axioma del Transnacionalismo de la teoría de la Interdependencia Compleja y tal vez el más importante para explicar las relaciones entre los Estados generadas a partir de las migraciones; pues estos son

procesos en los cuales los migrantes desarrollan y conservan múltiples relaciones (familiares, económicas, sociales, políticas, religiosas) formando redes (networks) que se extienden sobre las fronteras. Se pretende mostrar cómo dichas redes dan lugar a la formación de comunidades transnacionales conformadas por individuos que finalmente no son ni de aquí ni de allá, sino que en la vida real pertenecen a dos sociedades⁷⁸

Es evidente que no es solo un proceso de expulsión – atracción; sino que por el contrario, es un proceso que se diversifica en todo los campos que de una u otra manera generan lazo y redes de todo tipo en beneficio del los migrantes.

Todo esto genera que el migrante sea a su vez una persona con derechos y deberes, generando prácticas y actividades que lo identifican y lo vinculan cada vez más a

⁷⁶ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p.186

⁷⁷ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. Pág.59

⁷⁸Ver Gómez. *Un Tiempo sin espacio y un espacio sin tiempo: la migración de los colombianos hacia los Estados Unidos*.

su país de origen;⁷⁹ se convierten en usuarios y constructores de las redes transnacionales en las que se beneficiaran todos aquellos que de una ú otra forma participan en estas transacciones.

Una vez lleguen los primeros migrantes, se van creando lazos o redes que se irán reforzando con el paso del tiempo; lo que facilitara la llegada de los nuevos migrantes; que no necesariamente son laborales, pues se conocen varios tipos de migrantes que son los profesionales, empresario, refugiados⁸⁰, protección temporal⁸¹ y asilados.

Si bien es cierto que el refugiado busca una solución transitoria con ánimo de permanencia se diferencia de la protección temporal pues esta última debe ser más corta para que no se conviertan en una sobrecarga para el Estado receptor (subsidios, asistencia, etc.); y aunque tenga mayor cobertura siempre esta latente el temor a la deportación.

Estas categorías de la migración se pueden agrupar en dos, los migrantes permanentes (cambian de manera definitiva de lugar de residencia) y los migrantes temporales (continuo ir y venir pero se mantiene la residencia habitual en el origen); pero no solamente este fenómeno es tan rígido y simple a la vez; pues existe una transnacionalización de la comunidad que sobrepasa ambas fronteras participando en redes sociales y comunitarias a lo largo y ancho del planeta.⁸²

A cada grupo le toma diferentes tiempo para asimilar la nueva cultura, para integrarse a la nueva sociedad, a los valores y normas que los rigen; y algunos de ellos, por lo general los migrantes trabajadores e incluso los indocumentados son usados para reducir costos del mercado y suavizar los altibajos de los ciclos económicos. Estos sobrecargos que pueden generar los migrantes al Estado receptor, ocasiona que por una parte los países endurezcan los requisitos de entrada y por otra que se busque la

⁷⁹ Ver Arias. "Seminario de la Asociación Colombiana de Profesionales: La Emigración de Profesionales Colombianos: Diagnostico del Problema y estrategia para su solución". p. 9

⁸⁰ La Convención de Ginebra lo define como aquella persona que se encuentra amenazado por tener tendencias religiosas, determinado grupo social, políticos ó raza decide salir del país. Ver Apuntes Clase de Derechos Humanos; Sexto Semestre; Olga Arcila Villa.

⁸¹ Existe tres tipos: a) los regulados por la legislación interna (declaraciones del ACNUR y ratificado por los países), b) aquellos solidarios (medida jurídica informal que busca evitar la deportación ó expulsión), c) por autoprotección personal. Ver Apuntes Clase de Derechos Humanos; Sexto Semestre; Olga Arcila Villa.

⁸² Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 607

cooperación para evitar migraciones masivas que puedan generar inconvenientes financieros y de seguridad social.

Y como lo indica Olber, Suhrke y Aguayo la preocupación de los países receptores es que los migrantes entren masivamente en el país,⁸³ por lo cual se convierten en un tema de seguridad nacional y en un tema importante dentro de la agenda internacional. Pues la prioridad de un país es no sentirse amenazado por los fuertes flujos migratorios que se puedan alcanzar, es decir, se convierten en una amenaza cuando pueden afectar la economía del país a través de a) ocupar puestos dentro del mercado laboral restando oportunidades a los nacionales, b) al convertirse en una carga para el Estado a través de los subsidios que otorga el gobierno para los desempleados, c) al inclinar las exportaciones e importaciones a favor de la colonia, etc.

Pero son ellos los que se convierten en esa fuerza económica, dinamizadora, que le interesa a las empresas y al gobierno para el desarrollo de estos sectores; por lo que buscan promover que estas personas se encuentren con beneficios sociales pero sobre todo legales como incentivo al trabajo.

Y como las migraciones no se pueden evitar ni desaparecer, por eso existen grandes retos para manejar de la mejor manera este fenómeno; por estas razones es que los Estados intentan flexibilizar el tema de la ciudadanía porque la movilidad es considerada como una estrategia de acumulación de capital, poder y prestigio⁸⁴. A través de esto lo que pretende es controlar ese flujo que no se salga dentro de los rangos requeridos y estimados por el gobierno; obviamente los requisitos que varían de país a país.

Existe tal vez una contradicción frente a lo que busca la globalización económica y las políticas policiales sobre las fronteras, pues a medida que crece y avanza esta parte de lo que se considera el fenómeno de la globalización (zonas económicas de integración, apertura de mercados, zonas de libre comercio, etc.) avanzan este tipo de políticas y un ejemplo de ello es que al darse NAFTA Estados Unidos ha ido incrementando sus políticas migratorias especialmente en las fronteras con el programa de patrullas fronterizas. Gracias a ese programa y a las buenas relaciones

⁸³ Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 367

⁸⁴ Comparar Ardila. *Cátedra Manuel Ancízar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 369

intergubernamentales Colombia ha decidido implementar un programa similar en cabeza del DAS llamado fronteras inteligentes (claro esta que ambos programas buscan controlar la migración a través de las fronteras pero sus causas y objetivos no son los mismos).

Para el gobierno de Uribe dentro y su Plan Nacional de Desarrollo PND enuncia: “Desarrollar una política integral hacia las comunidades colombianas en el exterior”⁸⁵; y por tanto se pretende alcanzar a través de programas como Colombia Nos Une, ya explicado anteriormente.

Aunque no hemos pretendido desconocer que efectivamente existen factores económicos y políticos (que hacen parte de los intereses particulares de cada grupo de presión, del gobierno, etc.) que son fundamentales a la hora de crear o ratificar los acuerdos bilaterales; aquí solo se quiso plasmar la influencia que puede ejercer los flujos migratorios de una nación a otra en la firma de acuerdos de todo tipo.

A través de todo lo expresado se muestra que se ha incrementado la cooperación entre Colombia y Canadá en todos los campos y en especial en materia migratoria; tanto así que entrará en vigor en el 2008 el mas importante de los proyectos binacionales que es el de “migración selectiva” (se refiere a admitir a personas capacitadas para desempeñar diferentes cargos que ayuden a la economía canadiense). Así como proteger ese grupo de nacionales que se encuentran fuera de sus fronteras pero que siempre cuentan con el apoyo del gobierno que busca a través de lo ya mencionado generar más beneficios como por ejemplo esta nueva ampliación que dio el gobierno canadiense para que entrara alrededor de 1700 personas capacitadas en diferentes áreas.

⁸⁵ Ver República de Colombia. “Plan Nacional de Desarrollo”. Documento Electrónico.

4. CONCLUSION

Durante todo el trabajo se ha demostrado que ha existido un flujo migratorio de colombianos hacia Canadá, hemos visto cuales han sido las causas de la migración colombiana sus factores sociales, económicos, políticos e intrínsecos; como se ha comportado el flujo migratorio para el periodo 2000 - 2005. También vimos los acuerdos bilaterales que han surgido entre ambas naciones, porque Canadá es visto como un destino atractivo; y por último revisamos las políticas migratorias de ambos países y se mostró como son las relaciones bilaterales.

Además se ha demostrado que el aumento de las migraciones ha generado conexiones entre los migrantes con las ciudades de origen, se generan transformaciones sociales, económicas, culturales y políticas; dejando en evidencia el axioma transnacional del la Teoría de la Interdependencia Compleja. Es así que podemos definir una comunidad transnacional como aquel grupo de personas que comparten el mismo lugar de origen y asentados en sociedades diferentes, donde forman redes de comunicación agrupados entorno a una identidad nacional. Lo que contribuye a formar espacios socialización entre el Estado Receptor y el Expulsor; también los involucra en cuanto a recursos como las remesas, comercio de productos, elementos intangibles (expresiones culturales, problemáticas socio-económicas).⁸⁶ No solo se mostró el axioma transnacional, sino que por el contrario se mostró que existen otros actores diferentes al Estado como la población, los gobiernos locales, organizaciones internacionales que influyen en el comportamiento del Estado y en su actuar.

Por otro lado se mostró que Canadá es un país multicultural, con una historia migratoria que lo ha caracterizado, es un país que se preocupa por el bienestar de toda su población, por hacer que el proceso de adaptación de los migrantes sea más fácil, por incluir a todos dentro del sistema económico y social que le ha permitido ubicarse dentro de los países con un buen nivel de calidad de vida, etc.

⁸⁶ Ver Ardila. *Cátedra Manuel Ancizar; Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento*. p. 609

Y fueron estos motivos los que lo ha hecho un país atractivo para los migrantes colombianos; pues ven un país donde se dan las oportunidades para incrementar su nivel de vida, sus oportunidades económicas, de bienestar social y personal.

Adicionalmente Canadá es un país que siempre busca la cooperación internacional en varios aspectos, y que pretende a través de esta cooperación alcanzar la seguridad internacional entendida también en el aspecto económico; y para lograr esto, busca que la fuerza de su economía (que como ya lo hemos mostrado anteriormente son los migrantes) se encuentre en buenas condiciones como incentivo a su trabajo y seguir promoviendo la migración selectiva.

Por tanto es inevitable pensar que las migraciones son un factor que influye en las relaciones bilaterales de cooperación entre Colombia y Canadá; y se han hecho posibles gracias a que ambos son estados sociales de derecho que comparten varios temas dentro de su agenda política internacional.

BIBLIOGRAFIA

- Keohane, Robert y Nye, Joseph. *Transnational Relations and World Politics*. Massachusetts: Ed. Harvard, 1981.
- Viotti, Paul y Kauppi, Mark. *International Relation Theory: Realism, Pluralism, Globalism and Beyond*. Boston: Allyn and Bacon, 1999.
- Ardila, Gerardo. *Cátedra Manuel Ancizar, Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento 2004*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Fondo de Población de las Naciones Unidas UNFPA. 2006.
- Rochlin, James. *Descubriendo las Américas: la evaluación de la política exterior canadiense hacia América*. México: Fondo de cultura y economía. 1999.
- Brian, Stevenson. *Canada Latin America and the new internationalism a foreign policy analysis 1968 - 1990*. Quebec, Canada: University McGill-Queen, 2000.
- Tariq, Nadeem. *Canadian Immigration Made Easy: How to immigrate into Canada, How to apply*. Self-Help Publisher, 2007.
- Duane, Bratt y Christopher, Kakucha. *Readings in Canadian Foreign Policy*. Oxford: Oxford University, 2007.
- James, Patrick; Michaud, Nelson y O'Reilly, Marc. *Handbook of Canadian Foreign Policy*. Oxford: Lexington Books, 2006.
- Kalbach, Madeline y Kalbach, Warren. *Perspectives on ethnicity in Canada: a reader*. Toronto: Harcourt Canada, 2000.

Franco, Leonardo. *El asilo y la protección internacional de los refugiados en América latina: Análisis crítico del dualismo “asilo – refugio” a la luz del Derecho Internacional de los Derechos Humanos*. Buenos Aires: Universidad Nacional de LANUS, ACNUR, SIGLO XXI. 2003.

Isajiw, Wsedolod y Harney, Robert. *Understanding diversity: ethnicity and racism the Canadian context*. Toronto: Thompson Educational Publishing, ICN. 1999.

Castillo, Manuel Ángel. *Migraciones en el hemisferio consecuencias y relación con las políticas sociales*. Santiago de Chile: Naciones Unidas – CEPAL Población y Desarrollo; serie 37; Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) y BID, 2003.

Portes, Alejandro, Guarnizo, Eduardo y William Haller. *Empresarios Transnacionales: una forma alternativa de adaptación económica de los migrantes*. Estudios Centroamericanos; 2003.

Capítulos ó artículos de libros.

Rojas, Jorge. “Plan Colombia, conflicto armado y migraciones forzadas”. En: Programa Andino de Derechos Humanos; *Globalización, Migración y Derechos Humanos*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Unión Europea y COSUDE; 2004.

Artículos de publicaciones periódicas académicas.

Hollifield, James. “Migration and International Relations”: *Cooperation and Control in the European Community; International Migration Review*. Vol. 26, No. 2 (Summer, 1992): 568-595. The Center for Migration Studies of New York, Inc. Consulta realizada en Octubre del 2008. Disponible en la web: <http://www.jstor.org/stable/2547072>

Niño, José Francisco - Universidad de Barcelona. “Las migraciones forzadas de población, por la violencia, en Colombia: una historia de éxodos, miedo, terror, y pobreza”. *Scripta Nova*, Revista electrónica de geografía y ciencias sociales (1 de Agosto de 1999). Consulta realizada en Mayo del 2009. Disponible en la página web: <http://www.ub.es/geocrit/sn-45-33.htm>

Bongiovanni, Gerardo. “El Fuego de la Inmigración”. ¿Migración ó riesgo?. *Revista Perspectiva*. No. 14 (2007) p. 54 - 56.

Manglano, Percival. “Inmigración e Integración” ¿Migración ó riesgo?. *Revista Perspectiva*. No. 14 (2007) p. 51- 53.

Ávila, Ricardo. “Una Realidad Inocultable” ¿Migración ó riesgo?. *Revista Perspectiva*. No. 14 (2007) p. 47 - 50.

Ardila, Gerardo. “Queríamos brazos y nos llegaron personas” ¿Migración ó riesgo?. *Revista Perspectiva*. No. 14 (2007) p. 42 - 46.

Newbold, Bruce. “Internal Migration of the foreign – born in Canada”. *International Migration Review*. Vol. 30; No. 3 (1996) p. 728 - 747.

Artículos de publicaciones periódicas no académicas.

Lubbers, Ruud. “Asilo y migración”. *News BBC* (24 de Marzo del 2004). Consulta realizada en Enero del 2009. Disponible en la página web: http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_3557000/3557477.stm

Otros Documentos.

Toro, Olga Lucia. “Aproximación a la mujer migrante laboral colombiana hacia Canadá durante 2000 – 2005”. Universidad Colegio Mayor Nuestra Señora del Rosario; Facultad de Relaciones Internacionales. Bogotá, 2007.

Gómez, Diana Andrea. “Un tiempo sin espacio y un espacio sin tiempo: la migración de colombianos hacia Estados Unidos. Una aproximación a la identidad nacional”. Tesis Magister en Estudios políticos. Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales, Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.

Polania, Fanny. *Tráfico internacional de mujeres colombianas: análisis del tratamiento periodístico*. Fundación Esperanza. Bogotá, 2000.

Tovar, Hermes / Amérique Latine Historie & Mémoire. “Emigración y éxodo en la historia de Colombia”. Consulta realizada el Mayo del 2009. Disponible en la página web: <http://alhim.revues.org/index522.html#text>

Arias, Eduardo. “Seminario de la Asociación Colombiana de Profesionales: La emigración de profesionales colombianos: diagnostico del problema y estrategias para su solución”. Pereira, 1966.

Pontin, Mauricio. “Los emigrantes colombianos y los extranjeros en Colombia”. Conferencia Episcopal de Colombia. Bogotá, 1995.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. “Colombia Nos Une: Memorias, Seminario sobre migración internacional colombiana y la conformación de comunidades transnacionales 2003”. Ministerio de Relaciones Exteriores, Naciones Unidas PNUD, OIM. Bogotá, 2004.

Ministerio de Relaciones Exteriores. “La Política Exterior de Colombia 2000”. Ministerio de Relaciones Exteriores. Bogotá, 2001.

Council of Foreign Affairs. “How Does Canadian Immigration Policy Work?”. Consulta realizada en Junio del 2009. Disponible en la página web: <http://www.cfr.org/publication/11047/>

Embajada de Colombia en Canadá. “Relaciones diplomáticas entre Colombia y Canadá”. Conculta realizada en Junio del 2009. Disponible en la página web: <http://www.embajadacolombia.ca/relcolcan.php>

Presidencia de la República de Colombia. “Historia de Colombia”. Consulta realizada en Abril del 2009. Disponible en la página web: http://www.presidencia.gov.co/prensa_new/historia/hispol.htm

Departamento Administrativo de Seguridad DAS, OIM, Pontificia Universidad Javeriana. “Memorias: Seminario de migraciones internacionales en Colombia”. Departamento Administrativo de Seguridad DAS. Bogotá, 2000.

Departamento Administrativo Seguridad - DAS. “Seminario Internacional sobre Políticas Migratorias”. Bogotá, 2000.

Departamento Administrativo de Seguridad DAS, Extranjería. Consulta realizada en Junio del 2009. Disponible en la web: www.das.gov.co

República de Colombia. “Plan Nacional de Desarrollo”. Consulta realizada en Abril del 2009. Disponible en la página web: www.dnp.gov.co

Minister of Industry. *Canadian Social Trends Volumen 3*. Thompson Educational Publishing. Toronto, 2000.

Citizenship and Immigration Canada. “Annual Report to Parliament on Immigration 2005”. Consulta realizada en Abril del 2009. Disponible en la web: <http://www.cic.gc.ca/english/resources/publications/annual->

Citizenship and Immigration Canada. “Minister’s message and management Representation Statement”. Consulta realizada en Abril del 2009. Disponible en la página web: http://www.tbs-sct.gc.ca/est-pre/20042005/CI-CI/CI-CIr4501_e.asp#section4

Citizenship and Immigration Canada. “Canada welcomed almost 236,000 new permanent residents in 2004”; Ottawa, March 7, 2005. Consulta realizada en Mayo del 2009. Disponible en la web: <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/releases/2005/0505-e.asp>

Citizenship and Immigration Canada. "An Immigration System for the 21st century; Ottawa; April 25; 2005". Consulta realizada en Mayo del 2009. Disponible en la página web: <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/releases/2005/0509-e.asp>

Canadian International Immigration Bureau. "Canadá: el mejor país para vivir". Consulta realizada en Diciembre del 2008. Disponible en la página web: http://www.ciibonline.com/noticias_3.htm

INSTRAW / United Nations. "Remesas en Colombia". Consulta realizada en Agosto del 2009. Disponible en la página web: <http://www.un-instraw.org/es/grd/country-brief/remesas-en-colombia-6.html>

Central de Inteligencia Americana / The CIA World Factbook. "Canada". Consulta realizada en Diciembre del 2008. Disponible en la página web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ca.html>

Canadian International Immigration Bureau. "Colombianos lideran migración a Canadá". Consulta realizada en Abril del 2009. Disponible en la página web: http://www.ciibonline.com/noticias_1.htm

CEPAL, CELADE, OIM, BID, FNUAP. *La migración internacional y el desarrollo en las Américas: Simposio sobre migración internacional en las Américas; San José, Costa Rica. 2000*. Santiago de Chile. 2001.

International Organization for Migration IOM. *World Migration Report 2000*. International Organization for Migration and United Nation.

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. *La situación de los refugiados en el mundo: desplazamientos humanos en el nuevo milenio*. España: ACNUR, 2006.

Organización Internacional para las Migraciones. *Los colores de la migración*. Bogotá: OIM, Misión en Colombia, 2008.

Fundación Esperanza. *Diálogos Migrantes*. Revista del Observatorio Colombo – Ecuatoriano de Migraciones OCEMI; No. 1; 2008.

ACNUR. *Protección de los Refugiados: Guía sobre el derecho internacional de los refugiados*. 2003.

ACNUR. *La situación de los refugiados en el mundo: desplazamientos humanos en el nuevo milenio*. Ed. ICARIA. 2006.

Doña, Cristián – OIM, En Chile/ Red de la Iniciativa de Comunicación. “Transnacionalismo y nuevas perspectivas de integración”, Consultor misión en Chile–OIM, Octubre del 2003. Consulta realizada en Febrero del 2009. Disponible en la página web: <http://www.comminit.com/en/node/149995>

Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para Colombia / OIM. Consulta realizada en Marzo del 2009. Disponible en la web: <http://www.oim.org.co/default.asp>

Piñeros, Martha y Angulo, Francisco. *La nueva cara de la inmigración colombiana en Canadá 1997 – 2006*. Montreal, Canadá: Consulado General de Colombia en Montreal. 2008.

Sanchez, Johana Fernanda. / www.colombiaencanada.ca. “Inmigración colombiana hacia Canadá”. Consulta realizada en Febrero del 2009. Disponible en la página web: <http://www.colombiaencanada.ca/secciones/inmigracion/?doc=1113>

Arcila Villa, Olga. “Clase de Derechos Humanos”. Sexto semestre, Facultad de Relaciones Internacionales. Bogotá.

Entrevistas.

Entrevista a Lilia María Babativa, Subdirectora de Extranjería del DAS, Realizada en Bogotá, 30 de Junio del 2009.

Anexo 1. Migración Internacional de Colombianos. OIM

DATOS COLOMBIANOS EN EL EXTERIOR																											
Migración Internacional	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 200 millones migrantes (3% de la población global) ▪ 85 millones de migrantes laborales ▪ En el mundo hay entre 30 y 40 millones de Migrantes Irregulares. (Entre el 15% y el 20% del total de Migrantes) 																										
Total Colombianos en el exterior	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3.331.107 colombianos en el exterior (<i>Censo DANE 2005</i>) ▪ Aproximadamente el 10% del total de la población colombiana en el país 																										
Migrantes colombianos	<table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th colspan="2" style="background-color: #FFDAB9;">FLUJOS MIGRATORIOS 1985 – 2005 (personas)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1985</td> <td>1.500.000</td> </tr> <tr> <td>1990</td> <td>1.704.000</td> </tr> <tr> <td>1995</td> <td>1.852.000</td> </tr> <tr> <td>2000</td> <td>2.371.000</td> </tr> <tr> <td>2005</td> <td>3.331.107</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: center;"><i>Fuente: Censo DANE 2005</i></p>	FLUJOS MIGRATORIOS 1985 – 2005 (personas)		1985	1.500.000	1990	1.704.000	1995	1.852.000	2000	2.371.000	2005	3.331.107														
FLUJOS MIGRATORIOS 1985 – 2005 (personas)																											
1985	1.500.000																										
1990	1.704.000																										
1995	1.852.000																										
2000	2.371.000																										
2005	3.331.107																										
Colombianos en el exterior por País de destino	<table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th colspan="2" style="background-color: #FFDAB9;">DESTINOS INTERNACIONALES</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Estados Unidos</td> <td>35,4%</td> </tr> <tr> <td>España</td> <td>23,3%</td> </tr> <tr> <td>Venezuela</td> <td>18,5%</td> </tr> <tr> <td>Otros</td> <td>13,9%</td> </tr> <tr> <td>Ecuador</td> <td>2,4%</td> </tr> <tr> <td>Canadá</td> <td>2,2%</td> </tr> <tr> <td>Panamá</td> <td>1,3%</td> </tr> <tr> <td>México</td> <td>1,1%</td> </tr> <tr> <td>Costa Rica</td> <td>1,0%</td> </tr> <tr> <td>Australia</td> <td>0,5%</td> </tr> <tr> <td>Perú</td> <td>0,3%</td> </tr> <tr> <td>Bolivia</td> <td>0,1%</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: center;"><i>Fuente: Censo DANE 2005</i></p>	DESTINOS INTERNACIONALES		Estados Unidos	35,4%	España	23,3%	Venezuela	18,5%	Otros	13,9%	Ecuador	2,4%	Canadá	2,2%	Panamá	1,3%	México	1,1%	Costa Rica	1,0%	Australia	0,5%	Perú	0,3%	Bolivia	0,1%
DESTINOS INTERNACIONALES																											
Estados Unidos	35,4%																										
España	23,3%																										
Venezuela	18,5%																										
Otros	13,9%																										
Ecuador	2,4%																										
Canadá	2,2%																										
Panamá	1,3%																										
México	1,1%																										
Costa Rica	1,0%																										
Australia	0,5%																										
Perú	0,3%																										
Bolivia	0,1%																										

Fuente: DANE. Citado en la Presidencia de la Republica de Colombia “Historia de Colombia”. Documento electrónico.

**Anexo 2. Total de inmigrantes Colombianos en Canadá, Consulado General
Colombiano en ¿Canadá**

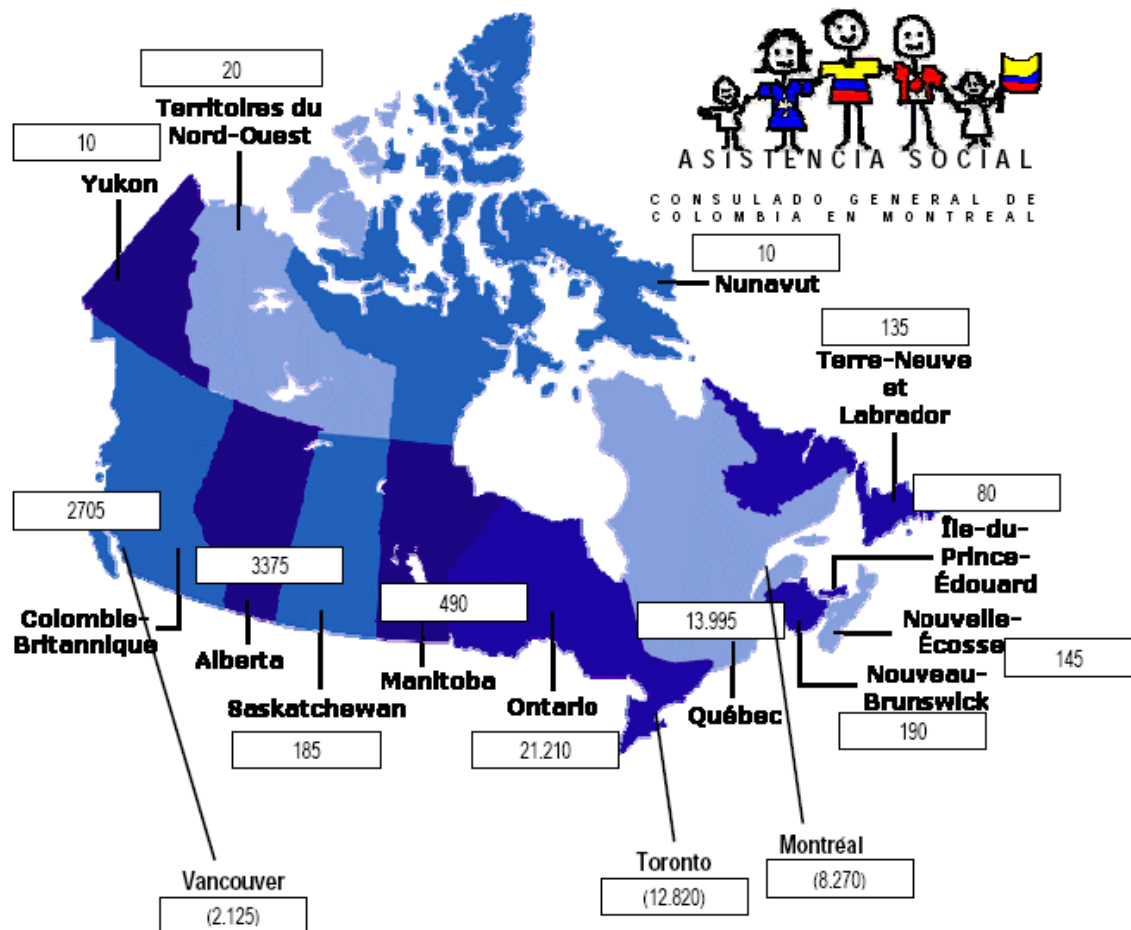
Total de inmigrantes colombianos en Canadá								
	Total	Inmigrantes	Antes de 1991	1991 a 2000	1991 a 1995	1996 a 2000	2001 a 2006	Residentes no permanentes
CANADA	42 550	39 145	6 990	6 845	1 600	5 245	25 305	3 405
Nunavut	10	10	0	0	0	0	0	0
Quebec	13 995	13 390	2 175	1 630	445	1 185	9 580	610
Ontario	21 210	18 870	3 750	3 475	955	2 520	11 650	2 340
Newfoundland and Labrador / Terre-Neuve-et-Labrador	135	120	25	10	0	0	90	15
Prince Edward Island / Île-du-Prince-Édouard	80	70	0	0	0	0	70	10
Nova Scotia / Nouvelle-Écosse	145	115	10	10	10	0	105	30
New Brunswick / Nouveau-Brunswick	190	170	30	30	10	30	110	15
Manitoba	490	490	50	90	0	80	350	0
British Columbia / Colombie-Britannique	2 705	2 600	575	895	120	775	1 130	105
Yukon Territory / Territoire du Yukon	10	0	0	0	0	0	0	0
Northwest Territories / Territoires du Nord-Ouest	20	20	15	10	0	0	10	0
Saskatchewan	185	130	30	0	0	0	100	55
Alberta	3 375	3 155	340	705	70	635	2 105	220

Montréal / Montreal *	(8 270)	7 850	1 925	1 075	365	710	4 840	420
Toronto *	(12 820)	11 670	3 025	2 610	770	1 840	6 030	1 150
Vancouver *	(2 125)	2 040	425	615	85	530	995	85
London (Ontario) *	(2 825)	2 290	75	190	50	140	2 020	535

Información tomada del documento «Faits et chiffres 2006 - Aperçu de l'immigration - Résidents permanents et temporaires»

* Las estadísticas de las ciudades es una fracción del total de la provincia respectiva.

Anexo 3. Distribución de Colombianos y Colombianas en Canadá hasta el 2006,
 Consulado General Colombiano en Canadá



Fuente: Consulado General de Colombia. *La Nueva Cara de la Inmigración Colombiana a Canadá 1997-2006*. 2207.

Anexo 4 . Population By Mother Tongue, by Provinces And Territories (2001 Census)
 y Population by mother tongue by census metropolitan areas (2001 census), Canadian
 Immigration Made Easy.

Population by Mother Tongue, by provinces And Territories (2001 Census)					
	Canada	Newfoundland and labrador	Prince Edward Island	Nova Scotia	New Brunswick
Number					
Total population	29,639,035	508,080	133,385	897,570	719,710
Single responses¹	29,257,885	507,425	132,855	893,195	713,770
English	17,352,315	499,750	125,125	832,660	465,170
French	6,703, 325	2,110	5,665	34,025	236,665
Non- official languages	5,202,245	5,495	2,065	26,510	11,935
Chinese	853,745	520	130	2,125	1,215
Cantonese	322,315	50	0	425	190
Mandarin	101,790	25	20	115	105
Hakka	4,565	0	0	15	10
Chinese, n.o.s	425,085	445	115	1,505	915
Italian	469,485	115	60	865	510
German	438,080	340	190	3,015	1,420
Polish	208,375	75	65	960	220
Spanish	245,495	55	55	700	510
Portuguese	213,815	105	15	355	150
Punjabi	271,220	90	0	257	80
Ukrainian	148,085	20	20	320	105

Arabic	199,940	215	145	4,035	535
Dutch	128,670	90	480	1,980	855
Tagalog (Pilipino)	174,060	130	20	335	150
Greek	120,360	35	0	1,110	165
Vietnamese	122,055	60	10	480	110
Cree	72,885	0	0	30	10
Inuktitut (Eskimo)	29,010	550	10	10	15
Other non- official languages	1,506,965	3,090	860	9,930	5,815
Multiple responses ²	381,145	650	530	4,375	5,940
English and French	112,575	330	440	2,555	5,255
English and non- official languages	219,860	310	85	1,660	550
French and non- official languages	38,630	0	0	125	105
English, French non- official languages	10,085	10	0	35	35
Source: <u>Statistics Canada, census of population.</u>					
Last modified: 2005- 01.27					

Fuente: Tariq,Nadeem. *Canadian immigration made easy: how to immigrate into Canada how to apply.* 2007.

**Population by Mother Tongue, by census metropolitan areas (2001
Census)**

	Toronto	Hamilto n	St Catharine s- Niagara	Kitche ner	London
Number					
Total population	4,647,955	655,055	371,400	409,765	427,215
Single responses ¹	4,556,475	647,370	367,255	405,390	423,345
English	2,684,195	503,045	300,035	316,175	350,030
French	57,485	9,840	13,915	5,710	5,465
Non- official languages	1,814,795	134,485	53,295	83,515	67,850
Chinese	348,010	7,310	1,830	4,715	3,425
Cantonese	145,490	1,765	235	1,000	670
Mandarin	35,315	745	160	645	325
Hakka	2,085	0	15	20	0
Chinese, n.o.s	165,120	4,795	1,420	3,055	2,420
Italian	195,960	22,680	13,760	2,165	4,075
German	43,665	7,720	7,550	15,090	4,835
Polish	79,875	11,565	4,485	5,525	7,015
Spanish	83,245	5,470	1,885	4,660	4,745
Portuguese	108,935	8,805	385	10,915	6,645
Punjabi	95,950	3,990	185	2,515	635
Ukrainian	26,675	3,680	2,335	765	1,375
Arabic	46,575	5,660	1,290	1,685	5,800
Dutch	15,565	5,895	4,490	2,090	5,300
Tagalog	77,220	2,630	740	435	770

(Pilipino)					
Greek	50,165	2,410	660	1,585	2,060
Vietnamese	36,555	2,810	500	2,935	1,720
Cree	110	20	10	10	0
Inuktitut (Eskimo)	10	0	0	0	0
Other non- official languages	608,280	43,840	13,200	28,415	19,435
Multiple responses ²	91,480	7,685	4,150	4,375	3,865
English and French	7,810	1,265	1,315	600	795
English and non- official languages	77,430	5,935	2,540	3,625	2,730
French and non- official languages	4,585	370	210	95	225
English, French non- official languages	1,655	110	85	55	120
Source: Statistics Canada, census of population.					
Last modified: 2005- 01.27					

Fuente: Tariq,Nadeem. *Canadian immigration made easy: how to immigrate into Canada how to apply*. 2007.

Anexo 5. Resultados de las estrategias del Citizenship and Immigration Canada.

CIC's Strategic Outcomes	
To provide:	As demonstrated by:
Maximum economic and social benefits from migration to Canada	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Achievement of target immigration levels. ▪ Family reunification of immigrants with Canadian sponsors. ▪ Selection of immigrants capable of adapting to the Canadian labour market. ▪ Selection of business immigrants, including investors. ▪ Admission of temporary workers whose presence in Canada fills skill gaps in the domestic labour market and who transfer to Canadian workers occupational skills that are in demand. ▪ Admission of visitors and foreign students whose presence in Canada stimulates the demand for goods and services.
Protection to refugees and others in need of resettlement	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Achievement of the targets for government-assisted and privately-sponsored refugees. ▪ Provision of an effective and more responsive Refugee Resettlement Program. ▪ Development of effective and efficient working arrangements between the IRB and CIC. ▪ Enhancement of Canada's influence in international initiatives to protect refugees.

<p>Support for the settlement, adaptation and integration of newcomers into Canadian society</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Successful integration of newcomers into Canadian society. ▪ Advancement of accountability to ensure effective and efficient delivery of settlement programs. ▪ Accordance of full participation in Canadian society to eligible permanent residents by granting citizenship and establishing claims to citizenship. ▪ Effective promotion and understanding of citizenship and integration issues.
<p>Management of access to Canada</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Departmental activities that contribute to the protection of Canadian society.** ▪ Interdiction of individuals attempting to enter Canada without proper documentation.** ▪ Detention of individuals who have contravened IRPA.** ▪ Removal of inadmissible persons.**

** Following the government reorganization in December 2003, *most* of the functions related to these measures now fall under the responsibility of the new CBSA. Nevertheless, CIC continues to play a key role in these functions.

Fuente: Citizenship and Immigration Canada. "Minister's message and management representation statement". Documento electrónico.

Anexo 6. Entrevista a Lilia Maria Babatiba Velasquez, Subdirectora de Extranjería DAS

UNIVERSIDAD DEL ROSARIO FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES ENTREVISTA PARA EL PROYECTO DE MONOGRAFIA.

Nombre: Lilia Maria Babativa Velasquez

Entidad: Departamento Administrativo de Seguridad **Cargo:** subdirectora de Extranjeria

Fecha: 30 de junio de 2009

Hora: 14:00

Mediante la entrevista se pretende obtener información primaria que ayude a sustentar la hipótesis manejada en el proyecto de grado: cooperación colombo-canadiense en materia migratoria periodo 2000- 2005; a través de preguntas claras y concretas que nos permitan analizar la información para continuar con el proyecto de investigación por lo cual es necesario preguntar:

¿Cuáles son las funciones que ejerce como la Subdirectora de Extranjería del DAS?

- Asesorar a la dirección General operativa en el diseño de la Política Migratoria de Estado;
- Desarrollar las facultades de Policía Judicial de conformidad con la naturaleza y propias del Departamento Administrativo de Seguridad;
- Actuar como autoridad de control migratorio nacional de conformidad con las competencias que legalmente se le asignen;
- Dirigir y controlar los servicios de migración de nacionales y extranjeros en los puertos establecido por la ley y velar por el cumplimiento de las disposiciones migratorias vigentes;
- Prestar los servicios de identificación, registro y expedición de documentos de identidad, certificados judiciales, salvoconductos y demás documentos que requieran los extranjeros para permanecer o salir del país;
- Otorgar permisos de ingreso y conceder prórrogas de permanencia;

- Adelantar las verificaciones migratorias pertinentes sobre la situación y actividades de los extranjeros en territorio colombiano, expidiendo los actos administrativos que por infracción de las disposiciones vigentes sobre extranjería se deriven de la misma y velar por su cumplimiento;
- Administrar la base de datos del sistema de viajeros internacionales y los archivos relacionados con los asuntos de extranjería;
- Ejecutar el Plan Estratégico institucional formulando y ejecutando los planes de acción que se requieran de acuerdo con la naturaleza, objetivos y funciones;
- Las demás que le sean asignadas y que corresponda a la naturaleza de la dependencia.

¿Qué es la política migratoria?

Es la acción de Estado para encauzar la migración de acuerdo con fines de población, desarrollo y cultura; consultando la convivencia del migrante y de la comunidad receptora o de origen.

¿Quién maneja la política migratoria en Colombia?

El Ministerio de Relaciones Exteriores.

¿Cuáles son los principales destinos de los migrantes colombianos?

- Estados Unidos,
- España,
- Canadá,
- Venezuela,
- Panamá,
- Ecuador,
- Perú,
- México,
- Argentina,

- Brasil,
- República Dominicana,
- Costa Rica,
- Francia, y
- Aruba.

¿Cuáles han sido los años de mayor flujo migratorio?

La movilidad internacional de colombianos señala que desde el año 2004 se viene presentando un incremento tanto en el ingreso como en la salida de los colombianos; no obstante el año 2008 es el que presenta las cifras más altas con 2.167.775 salidas.

Entradas y salidas de colombianos por año.

Año	Entradas	Salidas	Total
1.996	744.476	928.946	1.673.422
1.997	849.736	1.070.875	1.920.611
1.998	933.564	1.093.147	2.026.711
1.999	873.506	1.098.354	1.971.860
2.000	952.459	1.234.775	2.187.234
2.001	1.098.553	1.381.032	2.479.585
2.002	1.141.656	1.277.210	2.418.866
2.003	1.060.947	1.177.220	2.238.167
2.004	1.246.621	1.045.174	2.651.759
2.005	1.421.076	1.552.891	2.964.967
2.006	1.598.392	1.767.626	3.357.018
2.007	1.835.360	2.040.829	3.876.189
2.008	1.999.613	2.167.775	4.167.388

¿Cuáles cree ud. que son las principales causas de la migración?

- Turismo,
- Oportunidades laborales,
- Mejoramiento de la calidad de vida,
- Reagrupación familiar,
- Capacitación y estudios en el exterior,
- Tratamientos médicos especializados e inversionistas entre otros.

¿Qué son las relaciones bilaterales?

Las relaciones bilaterales son la interacción entre dos Estados que les permite tratar temas de interés nacional en el contexto de la política exterior.

¿Cuáles son los indicadores de las relaciones bilaterales?

Los indicadores de las relaciones bilaterales son la firma de acuerdos en diferentes campos, uno de los más destacados es el laboral como los firmados con España, Canadá; acuerdos migratorios dentro de las diferentes comunidades como la CAN y el MERCOSUR, los cuales tratan sobre el ingreso de los ciudadanos a estos países con documentos de identificación.

¿Cree ud. que las migraciones afectan y/ó influyen en las relaciones interestatales?

¿Qué tipos de indicadores se tienen de esto?

Si, las migraciones constituyen variables claves en las relaciones interestatales, ya que se cruzan intereses tanto de los países de origen, tránsito y destino. Pues se evidencia que la migración Colombiana contribuye positivamente en el bienestar y calidad de vida de los familiares en Colombia; la disminución de los índices de desempleo, el incremento en la inversión extranjera, la formación profesional de los colombianos, así como en el incremento en los flujos de remesas. De otro lado el tráfico de inmigrantes y la trata de personas son el aspecto negativo de las migraciones.

¿Existe algún tipo de cercanía entre los entes gubernamentales que manejan las políticas migratorias?

Si, Existe cooperación interinstitucional que genera acercamientos; permitiendo intercambio de experiencias, conocimiento y complementariedad orientados a hacia la formulación de la política migratoria que requiere el Estado.

¿Existe alguna cercanía de los gobiernos de Canadá y Colombia relacionados con el ámbito migratorio?

Si, En la pasada Cumbre Empresarial APEC en Lima, de noviembre de 2008, se produjo un encuentro entre el Presidente Uribe y el Primer Ministro Harper, durante el cual se reafirmó la relación estratégica con el nuevo Gobierno Canadiense, asistiendo además a la firma de cuatro acuerdos: El Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Canadá; el Convenio para Evitar la Doble Imposición; el Acuerdo en Materia Ambiental y el Acuerdo de Cooperación Laboral.

¿Existen acuerdos ó/y mecanismos migratorios bilaterales colombo-canadienses?

Si, El Acuerdo en Materia Ambiental y el Acuerdo de Cooperación Laboral.

¿Cree ud. que los acercamientos con el gobierno canadiense ha sido producto del aumento del flujo migratorio de colombianos hacia ese país?

El aumento del flujo migratorio es una variable clave pero no determinante para los acercamientos entre Colombia y Canadá.

¿Según su opinión ¿De qué depende la facilidad que tenga un migrante para adquirir la entrada indefinida en otro estado?

En primer lugar los acuerdos o entendimientos que establecen los gobiernos para la facilitación para acceder a visados así como la formación académica y el perfil laboral del migrante.

¿Qué es cooperación?

La cooperación es el trabajo en común, llevado a cabo por parte de un grupo de personas o entidades mayores hacia un objetivo compartido. En cuanto a cooperación entre países, se evidencia en los acuerdos que logra un gobierno para facilitar temas económicos, migratorios, laborales etc.

¿Hay cooperación entre los dos gobiernos?

Si.

¿Cómo se hace evidente la cooperación?

La cooperación se evidencia en la firma de acuerdos como el Tratado de libre Comercio y cooperación laboral entre otros mencionados como la CAN, MERCOSUR.

¿Por qué la da por sentado?

Porque he participado en los análisis y estudios previos de diferentes acuerdos bilaterales de Colombia con otros Estados.

¿Desde donde la entiende?

Desde el inicio de las reuniones preparatorias donde se efectúan los debates respectivos y se estudian aspectos negativos y positivos, que permiten posteriormente generar un acuerdo que vaya en beneficio de las partes.